



Estudio geoestratégico de los departamentos de
Arauca, Santander, Norte de Santander y Boyacá

Yesid Eduardo Ramírez Pedraza
Carlos Julio Infante Ríos
Jaime Hernández Carrillo
Jesús Alberto Contreras Ramírez
Efrain Adolfo Romero Sánchez

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

2005

123
C. 21/2700
Entragen el 17- Mayo 05
12:15 horas
CR ACITA

**FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA**



Escuela Superior de Guerra
Escuela Superior de Guerra
Escuela Superior de Guerra

**ESTUDIO GEOESTRATEGICO DE LOS DEPARTAMENTOS DE ARAUCA,
SANTANDER, NORTE DE SANTANDER Y BOYACA**

B

- MY. EJC YESID EDUARDO RAMÍREZ PEDRAZA
- MY. EJC CARLOS JULIO INFANTE RIOS
- MY. EJC JAIME HERNANDEZ CARRILLO
- MY. EJC JESUS ALBERTO CONTRERAS RAMIREZ
- CC. ARC EFRAIN ADOLFO ROMERO SANCHEZ

Bogotá D.C, Mayo 11 de 2005

I. GENERALIDADES

A. Antecedentes Históricos

ARAUCA

El pueblo de la región montañosa tiene grandes rasgos de mestizaje e influencia indígena chibcha y española, que señala su influencia en la cultura e historia. Los sentimientos, valores y actitudes, mezclan los ideales religiosos, caballerescos, mercantilistas legados de los españoles, con esas dos fuerzas heroicas en donde la unidad del devenir histórico liga el pasado y el futuro con el presente. El primer conquistador en llegar a tierras araucanas fue Nicolás de Federman en el año de 1539, donde existían varias comunidades indígenas de la familia ARAWAK. En el siglo XVIII los agustinos recoletos fundaron centros de catequesis. En 1810 el territorio Araucano hizo parte de la recién creada provincia de Casanare; en 1819 pasó a formar parte del departamento de Cundinamarca; posteriormente, hacia el año de 1886 fue anexado al departamento de Boyacá. En 1891 se creó la comisaría de Arauca. Por decreto 113 del 20 de enero de 1955, el territorio fue elevado a la categoría de intendencia nacional; finalmente, con la Constitución Política, el 5 de julio de 1991 se erigió en departamento junto con las demás intendencias y comisarías.

El araucano raizal ha visto en la explotación de los recursos petroleros los mayores conflictos de orden social al considerar que se está hurtando su patrimonio, sin beneficio alguno para su región. El araucano ha interpretado la bonanza como la causa de sus desgracias al propiciar la inmigración de foráneos.

BOYACA

El descubrimiento y conquista del territorio Boyacense estuvo a cargo de Gonzalo Jiménez De Quezada el cual estaba acompañado en su gran mayoría de castellanos y andaluces. El oriente Boyacense estuvo a cargo de los alemanes Nicolás De Federman y Ambrosio Alfinger quienes destruyeron los pueblos indígenas sometiendo a los Chibchas y convirtiéndolos en esclavos y servidores suyos. Durante la época de la colonia la Provincia de Tunja fue la mas prospera ocupando todo el terreno de Boyacá, parte de Santander, Casanare, Arauca llegando hasta Barinas en Venezuela.

Desde el año de 1569 existió el ánimo revolucionario en el cabildo de Tunja hasta llegar al primer movimiento revolucionario llamado el Motín de las Alcabalas'' en el año de 1592 contra los impuestos coloniales, siendo este el primer conflicto político-económico del nuevo reino de granada hasta llegar al ''Movimiento Insurreccional de los Comuneros'' en el año de 1781. Después del Grito de Independencia el 20 de Julio de 1810 y hasta el 7 de Agosto de 1819 Boyacá jugo un importante papel no solo por que en sus campos se libraron las Batallas más importantes de la Independencia si no por que el 60 por ciento del Ejercito Libertador estaba compuesto por Boyacenses, no en vano el Libertador llamo a Boyacá Taller de la Independencia. En una carta enviada por Bolívar a Francisco Antonio Zea desde Tasco la siguiente frase "Los Españoles temen no solamente al Ejercito si no al pueblo Boyacense que se manifiesta extremadamente afecto a la causa libertadora".

Boyacá aparece a mediados del siglo XIX como la región más importante en la producción agrícola pero las constantes guerras civiles la llevaron a una crisis muy profunda de la cual no se ha podido recuperar hasta los días de hoy.

NORTE DE SANTANDER

El departamento de Norte de Santander, durante la época precolombina estaba habitada por indios chitareros, de ascendencia chibcha y por los motilones, descendientes de los caribes que se refugiaron en las cumbres de la serranía del mismo nombre, donde aun permanecen en estado primitivo. El primer conquistador en llegar a los territorios actuales del departamento en 1530 fue el alemán Ambrosio Alfínger, quien murió en enfrentamiento con los indios. Durante la época colonial la región formo parte de la provincia de Pamplona, después de la independencia en 1819, el territorio constituyo la provincia de Pamplona, que paso a formar parte del departamento de Boyacá en 1821, entre 1831 y 1857 los territorios estuvieron repartidos entre las provincias de Pamplona, Ocaña y Santander, del cual fueron segregados sus territorios en 1910 cuando la Ley 25 creo el actual departamento.

SANTANDER

El territorio estaba habitado por tres pueblos indígenas: yariguíes, carares y opones, de la familia caribe, en las márgenes del Magdalena; guanes en el centro y chitaraes en el nordeste. Los primeros conquistadores en pisar territorio de Santander fueron Ambrosio Alfínger y Antonio de Lebrija en 1532. En 1540 los soldados españoles comandados por Martín Galeano penetraron a territorio guane. Por Ley de 1857 fue creado el Estado de Santander, formado por las provincias del Socorro y Pamplona. Posteriormente le fueron anexados el cantón de Vélez y los distritos de Aspásica, Brotaré, Buenavista, Carmen, Convención, La Cruz, Ocaña, Palma, Pueblo Nuevo, San Antonio, San Calixto, San Pedro y Teorama, segregados de la Provincia de Pompos. La Ley 17 de 1905 segregó las provincias de Guauenta, Galán, Socorro, Charalá y Vélez para formar el departamento de Galán. El departamento como tal, se constituyo el 1 de Mayo de 1.910, mediante la Ley 65 de 1.909 y dos meses mas tarde le fue segregado el 14 de julio de 1910 por

la Ley 25 el departamento de Norte de Santander formado por las provincias de Cúcuta, Ocaña y Pamplona.

1. HECHOS BÉLICOS DESARROLLADOS

ARAUCA

Desde el inicio de la explotación del petróleo en Caño Limón se iniciaron y recrudecieron los atentados terroristas inicialmente por el grupo Narcoterrorista del ELN y actualmente los frentes 10 y 45 de las FARC contra la infraestructura petrolera y las compañías contratadas para el mantenimiento y reparación de las voladuras.

BOYACA

El Departamento de Boyacá no ha sido ajeno a la influencia de los grupos subversivos pero por las características del hombre boyacense no han podido arraigarse y establecer frentes activos como ocurre en la mayoría de los departamentos. Encontramos la mayor presencia subversiva el norte del departamento en lo que el ELN ha llamado el ABC donde llevan a cabo continuos movimientos entre Arauca y Santander, en el piedemonte llanero por la cercanía a los pozos petroleros encontró presencia constante de FARC y ELN con algunas incursiones esporádicas hacia el Departamento de Boyacá como la toma de la cabecera municipal de Cubara, Pajarito, San Mateo y Covarachia en estas dos últimas poblaciones los habitantes del municipio respaldaron a la Policía lo que frustró las tomas de los subversivos, pero su real accionar está concentrado en el secuestro, extorsión e intimidación de los alcaldes.

NORTE DE SANTANDER

La región estudiada, no ha presentado hechos bélicos, solo se han presentado algunos incidentes menores en la frontera e inclusive al principio de este siglo continúa su guerra jurídica. Durante muchos años entre Colombia y Venezuela han existido incidentes, que comenzaron desde la Nación independiente, y se desarrolló en largos procesos que comenzaron desde finales del siglo antepasado y a comienzos del pasado se observaba a claras luces, las pretensiones del vecino país, de apoderarse de casi la mitad del territorio limítrofe en la parte que nos compete, pero gracias a la mediación internacional se logró que ese país reconociera los terrenos que le había otorgado la corona española y aclarar los límites con Venezuela en mas de un 80% de la frontera común que hoy en día poseen Colombia y Venezuela.

Las negociaciones culminaron con el tratado de Santos – López Contreras en 1939, ratificado en 1941 por los dos países. Sin embargo quedó pendiente lo relativo a áreas marinas y submarinas, por no existir para la época nociones definidas sobre Derecho del Mar, ni doctrinas internacionales que sirviesen de base para su delimitación. Siendo un muy mínimo porcentaje de frontera por definir.

SANTANDER

Se desarrollo la guerra de los mil días como comienzo de la lucha de los partidos políticos en Colombia. Así mismo como producto del conflicto interno de guerra de guerrillas que sufre Colombia en sus regiones se han presentado innumerables combates rurales. Históricamente en el año de 1.964 nace el grupo guerrillero ELN (Ejército de Liberación Nacional) cuya acción principal fue la toma del municipio de

Simacota. Pero estos combates se considera que no son tan importantes como para dimensionar una estrategia de su comportamiento en cuanto a la concentración y despliegue de las tropas.

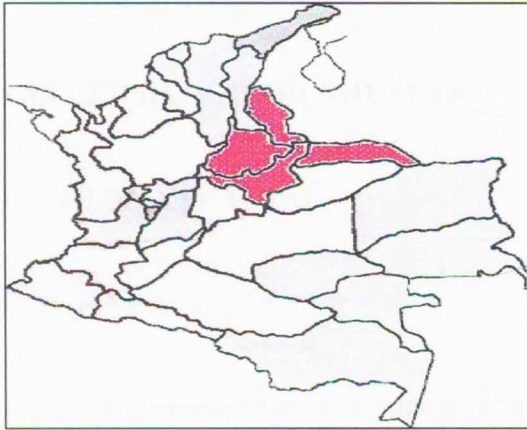
2. CATÁSTROFES OCURRIDAS

Durante la época invernal del año 2004 se presentaron en la región comprendida por los cuatro departamentos grandes inundaciones en las riveras del río Ele, causando estragos de importancia sobre los sectores ubicados en las riveras de Puerto Nidia, el Botalòn y Pueblo Nuevo, ocasionando daños en los cultivos y viviendas de los pobladores. Durante el año 2005, la ola invernal se ha acrecentado sobre los departamentos de Santander sobre su capital y Girón

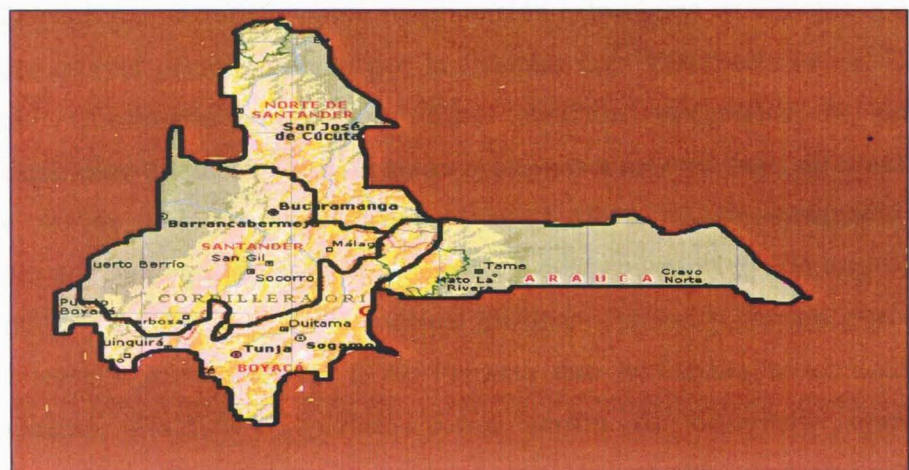
3. La zona general de los cuatro departamentos en mención no ha pertenecido a otro estado.

B. ACTUAL ORGANIZACIÓN POLITICO ADMINISTRATIVA

Dentro de esta organización en el territorio Colombiano, observamos claramente que las autoridades civiles están plenamente concentradas en torno de los poderes de gobierno, cumpliendo con lo estipulado en la Constitución Nacional, normas y leyes que rigen los destinos del país. Al igual que en otros territorios no son ajenos a la influencia subversiva que intenta cogobernar; esta situación se presenta en los sectores mas alejados y marginados.



La región se encuentra dividida políticamente así: **Arauca** esta dividido en 7 municipios: Arauca, como ciudad capital, **Norte de Santander** posee en su división política 40 municipios, teniendo como capital a Cúcuta, **Boyacá** cuenta con 123 municipios siendo uno de estos su capital Tunja donde se centran todos los poderes departamentales. **Santander** el departamento esta dividido en 87 municipios tomando a Bucaramanga como su ciudad capital.



II. RELACIONES ESPACIALES DE VALOR MILITAR

A. SITUACION O POSICION ESPACIAL

1. POSICIÓN GEOGRÁFICA

El área en estudio esta comprendida por cuatro departamentos ubicados sobre el sector nororiental del territorio Colombiano, sobre la cordillera oriental, piedemonte llanero y norte de la orinoquia: extremo nororiental latitud $09^{\circ} 15' N$ longitud $73^{\circ} 04' E$. Sobre el sector sur latitud $4^{\circ} 47' N$ longitud $73^{\circ} 12' E$, sector Este con latitud $06^{\circ} 08' N$ longitud $69^{\circ} 35' E$; sector occidental latitud $06^{\circ} 20' N$ longitud $74^{\circ} 26' W$.

2. SITUACIÓN GEOGRÁFICA RELATIVA

a. CON RESPECTO A LOS CENTROS DEL PODER MUNDIAL

La región en estudio posee una ubicación estratégica en Colombia que se caracteriza principalmente por la frontera con Venezuela en el Centro del Continente Americano. Esta posición geográfica le permite establecer líneas de comunicación próximas a mar vía lago de Maracaibo a través del territorio Venezolano facilitando el comercio y la comunicación a través del mar caribe y océano atlántico con importantes puertos de Centro y Norteamérica, Europa y África, y con los puertos de oriente a través del canal de Panamá que le facilita tener acceso al Océano Pacífico. Teniendo como centro de desarrollo comercial fronterizo. Todo esta orientado a mantener buen contacto político-económico-cultural y militar con el mundo, da el transporte de sus

productos de exportación e importación y el desarrollo de sus empresas marítimas y aéreas.

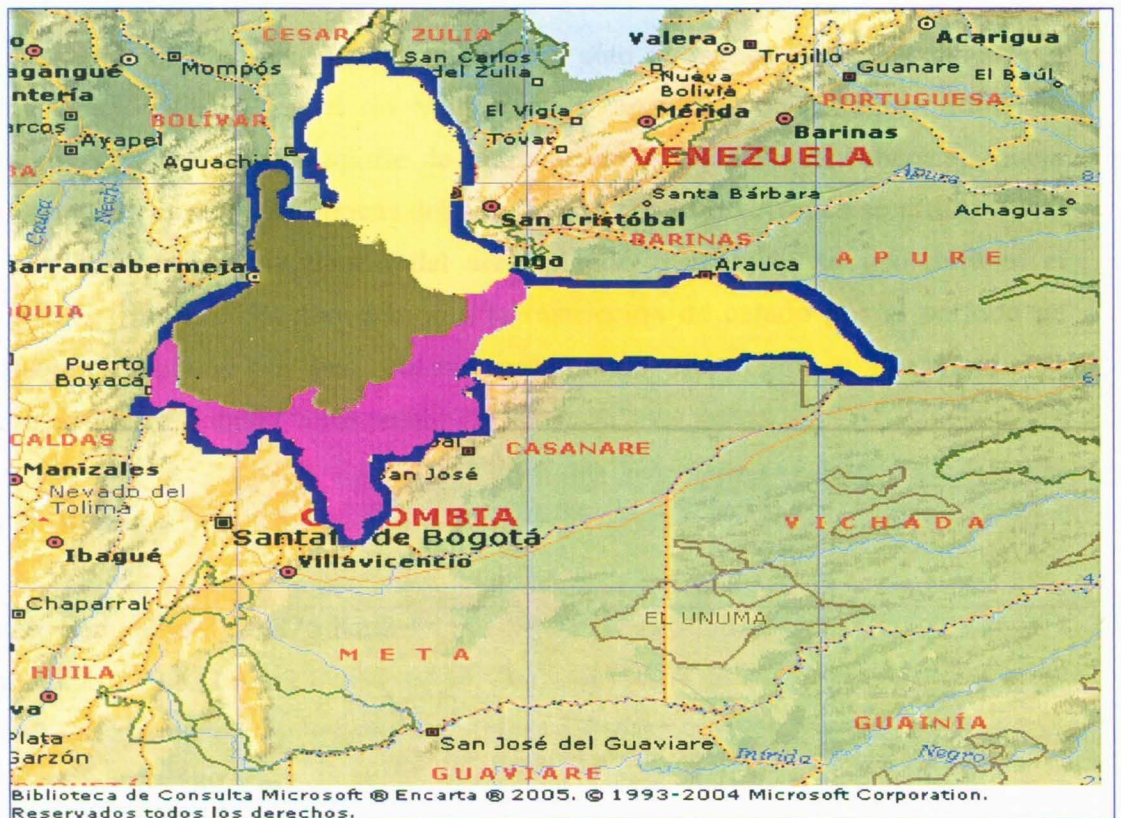
b. CON RESPECTO AL CONTINENTE

La región en mención con el animo de mantener sus objetivos nacionales tiene intereses encontrados en la región, lo que de por si genera una hipótesis de guerra.

Teniendo en cuenta que la región es fronteriza para ambos países es muy importante mantener un control efectivo para garantizar la soberanía en las fronteras. En el caso Colombiano esta región desde el punto de vista militar, político y económico, se ejerce control pero no cuenta con la disponibilidad y medios suficientes para esta actividad por motivo del conflicto interno; en el sector Venezolano se encuentra uno de los centros de producción de petróleo mas importantes del continente y en el Colombiano se localiza la principal refinería del país y los complejos de explotación de petróleo.

c. CON RESPECTO A SUS VECINOS

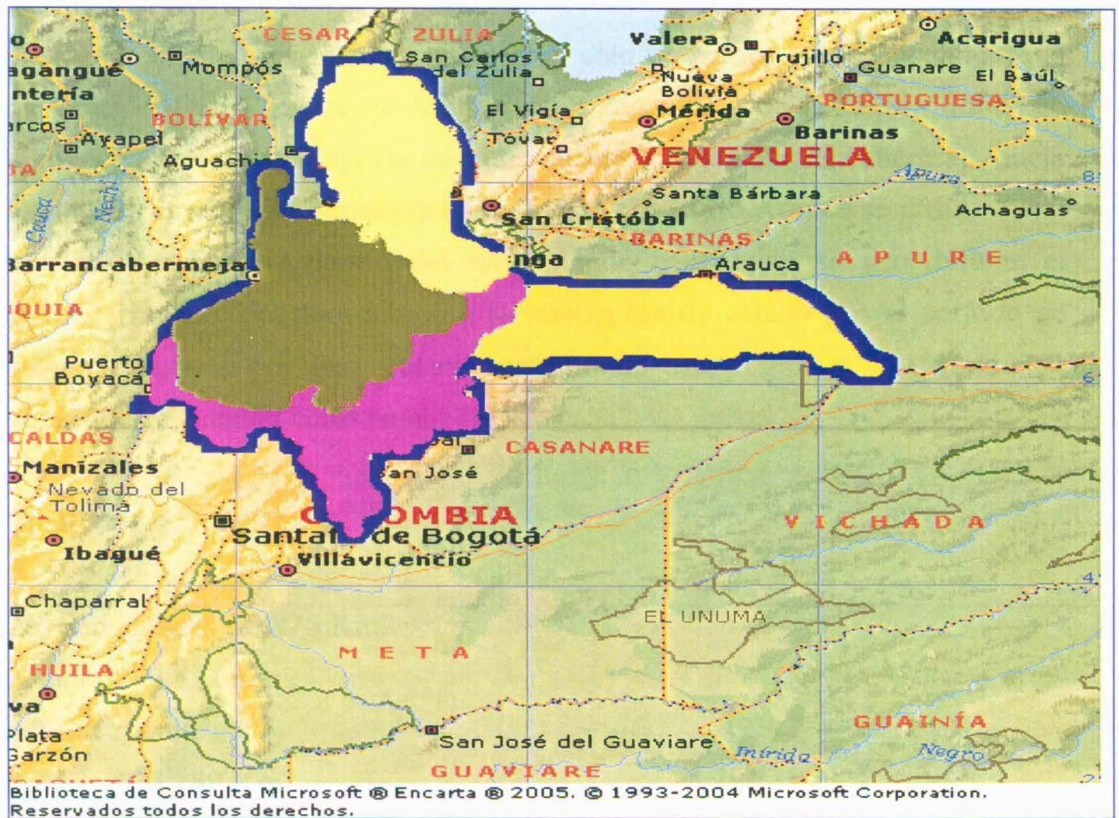
Limita con Venezuela por el norte y oriente, las zonas limítrofes a la zona correspondiente son de suma importancia en razón de que existen la suficiente capacidad logística y administrativa así como militar si tenemos en cuenta la ubicación de núcleos vitales cercanos potencialmente disponibles para el empleo de medios de abastecimiento, transporte, sanidad, comunicaciones, inteligencia, financiero y humano.



El área analizada constituye el principal eje de aproximación de una potencial amenaza venezolana, tanto en la parte aérea como terrestre por la cercanía de las áreas. En este orden de ideas se debe establecer una estrecha coordinación entre las fuerzas militares con el fin de poder identificar blancos de oportunidad

3. CONDICIÓN GEOGRÁFICA ESENCIAL

El grado de dependencia del escenario por su ubicación sobre la cordillera oriental y la extensa llanura al oriente de la región, permite deducir claramente el nulo contacto con el océano. Sus líneas de comunicación están basadas



El área analizada constituye el principal eje de aproximación de una potencial amenaza venezolana, tanto en la parte aérea como terrestre por la cercanía de las áreas. En este orden de ideas se debe establecer una estrecha coordinación entre las fuerzas militares con el fin de poder identificar blancos de oportunidad

3. CONDICIÓN GEOGRÁFICA ESENCIAL

El grado de dependencia del escenario por su ubicación sobre la cordillera oriental y la extensa llanura al oriente de la región, permite deducir claramente el nulo contacto con el océano. Sus líneas de comunicación están basadas

principalmente en las vías terrestres en y sólo en menor grado depende de la navegación fluvial en el río Magdalena al accidente de la región donde se aprovecha para el transporte de hidrocarburos desde Barrancabermeja hacia Cartagena durante las épocas del año, así mismo el río Arauca se utiliza como medio de transporte dentro del área, siendo restringido su uso durante el primer trimestre del año debido a la restricción de calado por el periodo de sequía. Razones por las cuales corresponde esta región a una condición geográfica esencial Continental.

B. EXTENSION

Norte de Santander 18.875 Km²

Santander 30.537 Km²

Arauca 23.812 Km²

Boyacá 23.189 Km²

El área general corresponde a una extensión de 96.413 km², teniendo en cuenta el contexto de la geografía física como las montañas, los piedemontes y las planicies.

LÍMITES: limita por el Norte con los departamentos del Cesar, el río Arauca que lo separa de la República de Venezuela, Por el Occidente, con el departamento de Antioquia y Bolívar, Oriente con la República de Venezuela, por el Sur, con el departamento de Casanare y Cundinamarca.

C. FORMA

Su forma es romboide coincidiendo sus extremos con los puntos cardinales, mas elongado en sentido transversal este - oeste que en sus extremos norte y sur, es decir se puede clasificar como de forma irregular - faja. La zona limítrofe

comprendida por los departamentos de Norte de Santander, Arauca y una parte mínima de Boyacá al noreste de su territorio, forman entre si un espacio asemejado a una “L”, alrededor del límite Venezolano.

D. CONCLUSIONES MILITARES DE LAS RELACIONES ESPACIALES

1. El área en estudio limita al noreste con la Republica de Venezuela, lo cual induce la posibilidad de un conflicto con este país. Favoreciendo el hecho que solo limita con este país, es decir en caso de conflictos internacionales en esta región correspondería contra una nación solamente.
2. Sin embargo con respecto al punto anterior, de limitar con un solo país, la forma irregular del área en estudio permite deducir dos aspectos a tener en cuenta en el aspecto defensivo, así:
 - a. Al observar el mapa de la región frente al país vecino, la región presenta una forma de “L” conformado por los departamentos del Norte de Santander y Arauca que exponen principalmente su territorio en toda su extensión, lo cual permite establecer una equidistancia de estos terrenos con respecto a una base militar del país vecino desde donde proyecte operaciones en estos dos flancos, dividiendo para el área en estudio el teatro de operaciones en dos, frente a una misma amenaza.
 - b. Otro aspecto a considerar es la forma más elongada en sentido este – oeste que ocupa el departamento de Arauca, que frente a la amenaza extranjera no permite organizar una defensa adecuada por el poco espacio en sentido norte – sur.
 - c. Así mismo frente a un conflicto internacional, permite por su forma

elongada, poder ser cercenado el territorio de Arauca en sentido Norte-Sur.

3. La región en estudio al ubicarse relativamente próxima al Hertland de Colombia en sentido noreste- sureste (altiplano cundiboyasense), reviste en sí misma una gran importancia para la defensa Colombiana, al constituirse el área como el eje principal ante una posible confrontación ante el país vecino de Venezuela.
4. Lo expuesto en la conclusión “a” del punto 2, permite deducir la necesidad defensiva de estos dos áreas de operaciones, ubicación de bases respectivas y sus consecuente acarreo y soporte logístico desde el Hertland, así como analizar las vías de comunicación existentes y necesarias para garantizar este aspecto.
5. En complementación al punto anterior cabe el análisis de la organización y ubicación del sistema de mando y control para éstas bases de operaciones, es decir la ubicación del comando del teatro de operaciones, pudiendo ubicarse en el punto equidistante de las áreas en dirección hacia el Hertland.

III. FACTOR GEOFISICO O FISIOGRAFICO

A. MORFOLOGIA

El relieve del departamento está constituido por dos conjuntos morfológicos:

1. TIERRAS ALTAS

La cordillera Oriental, atraviesa en su totalidad la región en dirección sur noreste, extendiéndose hacia Venezuela denominándose cordillera de Mérida constituyéndose en una región montañosa en una proporción del 70% de su

extensión territorial en un rango de elevación desde 1.800 hasta los 5.493, con algunos nevados así:

Arauca en límites con el piedemonte, hasta los 5.380 mts. En la Sierra Nevada del Cocuy; se caracteriza por las altas montañas, páramos cubiertos por pajonales y frailejones, pendientes abruptas, fuertemente disertadas y vertientes bajas con bosque subandino. La formación orográfica más destacada es la Sierra Nevada del Cocuy, la cual tiene entre sus accidentes más notables los cerros de La Plaza, La Piedra, El Diamante, Los Altos, Nievecitas y Los Osos, y las cuchillas Altamira y El Salitre.

Boyacá esta situada en la región Andina, en la parte centro oriental del país, por lo tanto el 90% de su territorio está conformado por tierras montañosas o altas, la cordillera oriental lo atraviesa de sur a norte, formando una compleja topografía la que da origen a una variedad de pisos bioclimáticos donde se destacan la Sabana Boyacense o altiplano cundí boyacense. En el cordón de los andes se localizan las áreas de mayor altura como la Sierra Nevada del Cocuy, Chita o Guican con una altura máxima de 5.493 mts., y esta conformada por 25 pequeños nevados los cuales están encadenados. La parte alta de Boyacá esta formada por la llamada región central que ocupa el 70% del departamento y se caracteriza por que en ella se sitúan la mayor parte de la población boyacense en ciudades y aldeas, su clima oscila entre el templado y frío llegando en algunos sitios al paramuno, las ciudades de clima frío son Tunja, Duitama, Sogamosos, Chiquinquirá, las del clima templado por encontrarse ubicadas en pequeños valles que forma la cordillera son Moniquirá y Guateque.

Las principales alturas del departamento son los Morros de Guican con 4.350 mts de altura, el Páramo de Guantiva con 4.320 mts de altura, el Alto de Rechinga con 4.200 mts de altura, la Peña de Saboya con 4003 mts de altura, el Páramo de

Toquilla con 4000 mts de altura, el Páramo de Chontales con 4000 mts de altura, el Páramo de Pisba con 3900 mts de altura, el Páramo de la Rusia con 3500 mts de altura y dentro de estos existen unos pasos muy importantes como son el de Pisba, Toquilla, Salinas de Chita y el de Labranza grande. Esta región es muy rica en ganadería y agricultura y con una empresa mediana en otras áreas.

Santander En el relieve del territorio se distingue dos grandes unidades fisiográficas: Valle Medio del Magdalena y la cordillera Oriental. El valle del Magdalena, al occidente del departamento, se caracteriza por un modelado plano y suavemente ondulado, con predominio de acumulaciones fluviales del cuaternario y rocas sedimentarias del terciario; en las márgenes del río Magdalena predomina la vegetación selvática y al oriente de éstas, se encuentra una faja de bosque ecuatorial. La cordillera Oriental ocupa la mayor parte del departamento en dirección general suroeste - noreste. La geología de este relieve está constituida por rocas sedimentarias ricas en fósiles, pertenecientes al período secundario; hacia el oriente hay presencia de rocas ígneas del precámbrico y paleozoico, al occidente del territorio. El relieve es quebrado y de pendientes fuertes con alturas superiores a los 3.000 m sobre el nivel del mar, como en la cordillera de los Lloriqués o de los Cobardes (constituye la divisoria de aguas entre los ríos Suárez al oriente y Magdalena al occidente); otros accidentes orográficos son los páramos, que le sirven de límite, por el oriente con Boyacá sobresalen los páramos de Chontales, Consuelo y Cruz Colorada; por el norte, con Norte de Santander están los de Carcasí, Almorzadero y San turban. Además, en el flanco occidental de la cordillera, se encuentra una serie de terrazas, de ambiente muy seco, la más extensa e importante es la mesa de Los Santos o Jéridas; todas estas mesetas se presentan en forma escalonada, muy erosionadas y cortadas abruptamente ante el cañón del Chicamocha; éste último constituye uno de los rasgos morfológicos más notables del relieve santandereano que se encuentra en sentido oriente - occidente, por ser el cauce más profundo del país, a lo largo de abruptos desfiladeros carentes

de capa vegetal y en continuo proceso de erosión que configuran un espectacular paisaje.

Norte de Santander, se forma el nudo de San turban, del cual se desprenden dos grandes ramales, uno que sigue hacia el norte para formar la serranía de los Motilones y otro hacia el noreste, que se interna en la República de Venezuela. Se destacan numerosas elevaciones, entre ellas los páramos de Tamá con 3.329 m sobre el nivel del mar, y San turban; los cerros de Bobalí Sur, Central y Norte, y Jurisdicciones, y la serranía de Tibú. Predominan las rocas metamórficas del paleozoico y las sedimentarias del mesozoico. Los suelos presentan bajos contenidos de nutrientes y se encuentran en laderas con fuertes pendientes, son aptos para la conservación del bosque en las partes altas, y para cultivos permanentes y semi - permanentes en las partes medias. La unidad plana cubre principalmente el norte del departamento y corresponde al valle del río Catatumbo, formado por los dos ramales antes mencionados, aquí los suelos son aptos para la agricultura

2. TIERRAS BAJAS

Están ubicadas en tres áreas; al occidente de los departamentos de Boyacá y Santander sobre la margen del río Magdalena, destacándose las poblaciones de Pto. Boyacá Y Barrancabermeja donde se ubica la refinera de petróleo más importante del país, se explota la ganadería y la agricultura en especial el cultivo de la palma africana. El Valle de Tenza que corresponde a la región de Boyacá es un área con muy poca población, dedicada a la agricultura y con sólo una población importante que es Guateque, la cual controla el desarrollo del sector, lo más importante de esta región es la Represa de Chivor que genera electricidad para el oriente y centro del país. Por el oriente de la región se encuentra la llanura del Arauca que se

extiende desde el piedemonte de la cordillera hasta el límite con la República de Venezuela, margen del río Arauca. La llanura aluvial es modelada en terrazas y llanuras aluviales de desborde cubierta por vegetación de sabana inundable y por bosque de galería en las vegas de los ríos y caños; habitada por los llaneros o sabaneros siendo su centro de población más importante Arauca y Araucita, tierra de alta vocación ganadera y favorecida por la explotación y producción de petróleo; al norte de la región y sobre el margen oriental de la cordillera en el departamento de Norte de Santander la unidad plana cubre principalmente el norte del departamento y corresponde al valle del río Catatumbo, aquí los suelos son aptos para la agricultura.

B. HIDROGRAFIA

1. **CONTINENTAL** (Omitido)
2. **OCEÁNICA** (Omitido)
3. **FLUVIAL**

La red hidrográfica es extensa; todo el sistema fluvial desagua en dirección occidente – oriente hacia el Orinoco a través de los ríos Arauca (cuyos tributarios son el Bojabá y Banadía), con una cuenca de 8.050 kilómetros cuadrados y una longitud de 425 kms. equivalente al 0.7% del área total de país; este río presenta los mayores caudales en los meses de Junio y Julio así mismo los meses con menor caudal son Enero y Febrero, en dichos meses la navegación de embarcaciones de alto calado disminuye debido a este factor, la longitud del río Arauca que corresponde a territorio Araucano y a la vez de límite internacional es de 238 Km., tiene un área de captación de 5191 Km.

cuadrados; le siguen en importancia el Casanare, Torcoragua, Tame, Cravo Norte, Ele, Lipa, San Miguel y el conjunto negro Cinaruco. No existen lagos que revistan importancia alguna desde el punto de geoestratégico.

El río Arauca traza la frontera con Venezuela, presentando una bifurcación natural hacia la orilla colombiana que se ha denominado brazo Bayonero, y cuyas aguas originan el Caño Agua Limón. El 23 de julio de 1976, mediante declaración conjunta se acordó la conformación del equipo binacional de trabajo del río Arauca (ETBRA), para llevar a cabo todas las labores necesarias para la restauración, preservación y conservación de la vaguada del río. El problema radica en que las labores binacionales se suspendieron en el año de 1980 pero Colombia siguió realizando trabajos unilaterales, razón por la cual el brazo Bayonero está prácticamente seco. Paralelamente hay un tramo de 70 Km., Boca del Guaricó – Montañitas (al sur de la Isla Vapor), por el cual ya no es posible la navegación para los colombianos, debido a que el mayor caudal del río se desvía por el brazo Guaricó. La posición de Venezuela es cerrar el brazo Bayonero, para lo cual está dispuesto a iniciar los trabajos inmediatamente situación que no es conveniente para los connacionales de la región. Colombia mantiene la posición del no cierre del brazo ya que el compromiso es el restablecimiento de la navegabilidad del canal principal, además el acuerdo de 1928 no menciona lo del cierre, de otra manera dice que con el fin de comprobar si aquel brazo secundario tiende a engrosar este brazo y a dejar el principal sin el agua necesaria para la navegación; en caso de ser así hay necesidad de ejecutar los trabajos necesarios para restablecer y mantener la situación normal del río Arauca.

El departamento de Boyacá cuenta con tres cuencas hidrográficas alrededor de los ríos Magdalena, Arauca, Meta y con algunas lagunas de relativa importancia histórica.

La cuenca del río Magdalena en el occidente del departamento recibe las aguas de los ríos Chicamocha, Suárez, Minero, Ermitaño y Pesca. El río Magdalena bordea el departamento de Boyacá en una longitud de 72 Km., en esta cuenca se encuentran dos lagunas menores Palagua y Moraial, las cuales se utilizan para la pesca. Dentro de esta cuenca cabe resaltar el río Chicamocha el cual nace cerca de Tunja y posee uno de los más grandes potenciales eléctricos.

La cuenca del río Meta aunque no pasa por Boyacá si recibe las aguas de numerosos ríos que nacen en el departamento y que a través de su recorrido, cobran gran importancia como Pauto, Pisba, Cravo Norte, Garagoa, Cusiana, Upia, Cravo Sur, Lengupa, estos ríos dan gran potencial eléctrico que en la actualidad se encuentran sub-utilizados.

En lo referente a las lagunas encontramos, la Laguna de Tota la cual ocupa una depresión en la alta montaña a 3015 mts sobre el nivel del mar y esta situada a 15 Km. de la ciudad de Sogamoso y posee las siguientes datos, tiene una extensión 56.2 Km. cuadrados, 13 Km. de largo, 8 Km. de ancho y una profundidad de 67.4 metros. Hay otras lagunas de menor importancia como Iguaque, Socha, De los Patos, de las Estrellas, de los Eucas, de la Garza y la laguna de Fuquene que tiene dos características importantes, sirve de límite entre los departamentos de Boyacá y Cundinamarca.

En Santander numerosos ríos, quebradas y corrientes menores riegan sus tierras, destacándose por su importancia los ríos Magdalena, Carare, Lebrija, Opón, Sogamoso (formado por la confluencia del Chicamocha y del Suárez), Cáchira, Chucurí, Ermitaño, Fonce, Guaca, Guayabito, Horta, La Colorada, Nevado, Onzaga, Paturia, San Juan y Servitá. Existen también varias ciénagas localizadas en las proximidades del río Magdalena; entre ellas las más

notables son Colorada, Doncella, El Llanito, Opón, Paredes, Rabón, Redonda, San Silvestre y Yariquies.

Norte Santander, Algunos de los ríos que componen la red hidrográfica del departamento son Catatumbo, Oro, San Miguel, Sardinata, Táchira y Zulia. La vertiente del Catatumbo, es una región muy húmeda, de altas precipitaciones y con su población bastante dispersa.

C. CLIMATOLOGIA

En el departamento de Boyacá la cordillera de los Andes determina gran variedad geográfica y climatología, la mayor parte de la superficie se encuentra en los pisos fríos y páramo en uno 60 por ciento, en el piso térmico templado o medio el 26.3 por ciento y en el cálido el 13.7 por ciento.

Los vientos alisios que provienen de la región amazónica penetran en Julio y Agosto ocasionando abundantes lluvias, las áreas secas están alrededor de la hoya del chicamocha y Villa de Leyva donde encontramos un pequeño desierto conocido como La Candelaria. El área más húmeda es el territorio Vásquez a orillas del río Magdalena.

El piso térmico cálido tiene una temperatura de 24 grados y se encuentra en el piedemonte llanero y la zona del magdalena y ocupa un 10 por ciento del territorio.

El piso térmico templado se localiza en la parte media de la cordillera con una temperatura de 18 grados y ocupa el 20 por ciento del territorio.

El piso térmico frío tiene una temperatura aproximada de los 12 grados y se localiza en el altiplano y regiones adyacentes y ocupa el 38 por ciento del te

El piso térmico páramo y nivel tiene una temperatura inferior a los 10 grados y ocupa el 32 por ciento del territorio llegando a oscilar las temperaturas a los -10 grados centígrados en las nieves perpetuas.

En el departamento de Santander La diversidad de altitud proporciona pisos térmicos y paisajes diferentes: en el valle del Magdalena, bajo con temperaturas medias del orden de 29°C y lluvias abundantes, registrándose hasta 3.800 Mm. anuales; en el flanco de la cordillera disminuye la temperatura, las lluvias son de 1.500 a 2.000 Mm. en promedio anual; con excepción del sur y especialmente del cañón del Chicamocha donde la precipitación es menor de 500 Mm., y altas temperaturas que alcanzan valores hasta de 32°C; el área de los páramos registra temperaturas inferiores a 7°C y escasa precipitación. Sus tierras se distribuyen en los pisos térmicos cálidos, templados y bioclimático páramo. Comparte con el departamento de Boyacá el santuario de flora y fauna Guanentá Alto Río Fonce. Y hacia el norte comparte el clima calido, especialmente en sus limites con el departamento de Norte de Santander donde El clima en esta zona es variado encontrando desde paramos hasta zonas muy áridas, lo que nos permite apreciar climas cálidos, templados y fríos en temperaturas que oscilan entre los 0 y los 38 grados centígrados influyendo principalmente en el suelo y vida humana las zonas entre 17 y 30 grados.

A diferencia de estas regiones descendiendo por el piedemonte llanero, en el Departamento de Arauca encontramos que los vientos alisios del noreste, el desplazamiento de la Zona de Convergencia Intertropical (ZCIT) y la cordillera Oriental son los factores principales que determinan el comportamiento climático, con una temperatura promedio de 28°C. La faja longitudinal entre el piedemonte y el flanco oriental entre 1.000 y 2.000 metros sobre el nivel del mar es el área más lluviosa; su precipitación alcanza hasta 4.000 Mm. anuales, en contraste con las áreas de menor lluviosidad, las cuales se ubican en alturas superiores a 4.000 m sobre el nivel del mar en la sierra nevada del Cocuy y en el sector oriental del departamento, donde la precipitación anual es menor de 1.500 mm. El régimen de lluvias es básicamente monomodal, con una temporada de lluvias que comprende los meses de marzo a noviembre.

D. VEGETACION

En la región estudiada, encontramos que a partir de los límites con Venezuela hacia el occidente está constituida por vegetación de sabana compuesta de gramíneas con interrupciones de asociaciones de bosques de galería y morichales, se extiende una faja de asociaciones vegetales semi xerófitas, que constituyen un mosaico de matorrales, obviamente interrumpidos por bosques de galería que se extienden paralelos a las fuentes de agua.

En los abanicos aluviales piedemontanos, se extienden formaciones vegetales de selva mesófila y sub hidrófila caracterizados por árboles de selva fluvial.

En los flancos orientales de la cordillera oriental, se desarrollan un cinturón de selva sub andina clasificada como montano baja y montano alta.

En las partes del piso térmico frío, como en el caso del Departamento de Boyacá se encuentran los indiscriminados cinturones de selva andina y por encima de éstos, la característica vegetación de páramo compuesta esencialmente por gramíneas, helechos, líquenes y frailejón. Además encontramos Bosque muy húmedo tropical entre Cubara y la Tuneiba al norte. Bosque húmedo sub-tropical ubicado en el occidente del departamento de Boyacá el cual hace que la intensidad de las lluvias sea muy fuerte. Bosque de montaña seco y húmedo que se encuentra en la mayor parte del territorio.

En la región de Norte de Santander y Mérida se presenta una vegetación de selvas ombrófilas siempre verdes de los climas muy húmedos y húmedos ecuatoriales y subecuatorial, las cuales conservan todas o la mayor parte de su masa forestal durante la estación seca.

E. IMPACTO AMBIENTAL

En la región se presentan varias fuentes de contaminación que deterioran la calidad de vida de sus habitantes. Son focos de contaminación atmosférica e hídrica, en especial el complejo petrolero de Barrancabermeja y el área industrial Bucaramanga – Piedecuesta en el Departamento de Santander.

El actual ritmo de crecimiento ha generado problemas de tipo ambiental, entre ellos la contaminación de las aguas, la desecación de lagunas, la proliferación de basuras, el derrame de crudo (a causa de los atentados a oleoductos), la deforestación del bosque para la implantación de cultivos, obtención de leña para cocinar y venta de madera. Influye también en este sentido el mal uso del suelo en la producción agrícola, acentuada con la quema continua de la vegetación; estos factores están generando un deterioro gradual de los recursos naturales

F. CONCLUSIONES MILITARES DEL FACTOR FISIOGRAFICO

1. Para analizar el factor fisiográfico de esta región comprendida por los cuatro departamentos en estudio, desde el punto de vista militar, necesariamente debemos identificar claramente dos subregiones geográficas:
2. Región andina caracterizada por su topografía abrupta, climas con tendencia de bajas temperaturas donde las operaciones militares están limitadas por este factor geográfico y la movilización solo va a ser posible por vías terrestres y operaciones aéreas.
3. A la vez la cordillera oriental se presenta como un obstáculo de inmensas proporciones para cualquier aproximación militar desde la parte oriental del país, sin olvidar que esta misma mal defendida se convierte en una rápida vía de aproximación hacia el centro del país.
4. La otra subregion corresponde a la zona baja, llanuras del Arauca y valle del Catatumbo, que presenta dos sub regiones estratégicas claramente diferenciales, de las cuales la que mayor incidencia militar presenta es la Llanura Oriental y en segunda instancia el piedemonte llanero.
5. Lo anterior nos permite analizar, que la región de mayor actividad en operaciones militares es la Llanura Oriental, no sólo por sus condicionantes morfológicas de llanura que facilitan la movilidad militar, sino porque es un enclave de tránsito entre la región andina y las regiones venezolanas.
6. Esta área sería la que llamaríamos “un escenario para la acción de blindados”, arma que Venezuela utilizaría en gran envergadura en este

sector, cuya gran movilidad haría vulnerable no solo las regiones del Arauca o Casanare, sino que permitiría un flanqueo al interior del país y una aproximación estratégica sobre la capital de la República.

7. El río Arauca, por su ubicación como elemento límite entre Colombia y Venezuela y su sentido oeste- este constituye en sí mismo un obstáculo para el avance de blindados y equipo militar, sin considerar el uso de artefactos y construcciones militares, por otro lado, los demás ríos de la llanura oriental del departamento de Arauca, también tienen su curso en el mismo sentido y la conjugación de estos acentúa los obstáculos, imponiendo el avance de operaciones blindadas agresoras en dirección este – oeste.
8. El régimen de lluvias de marzo a noviembre en la zona de Arauca, impone la planificación de operaciones militares terrestres en los meses de diciembre a febrero, debido al desbordamiento que ocasionan los ríos y la inundación de gran parte de la llanura, haciendo imposible el tránsito de blindados y equipo pesado, bajo condiciones favorables.
9. Así mismo los ríos del sector del Arauca y el valle del Catatumbo imponen el empleo de medios acuáticos militares que permitan el control fluvial evitando la penetración militar del territorio en los principales ríos, como el Arauca, Casanare, Cravo Norte, Tibú y Zúlia entre otros, así como evitar su uso como corredor vial a favor de los grupos narcoterroristas y comercio ilegal de armas.
10. Para el desempeño de las tropas regulares la configuración montañosa que es la mayor parte del terreno del área en estudio y que esta presente principalmente en los departamentos de Boyacá y Santander, se convierte

en un limitante por lo quebrada de su topografía lo que limita su movimiento obligándolos a moverse por las vías existentes, las cuales se encuentran en condiciones transitables. Estos movimientos se pueden hacer ya sea en vehículos o a pie, lo que hasta cierto punto permite a los defensores controlar el terreno si cuentan con medios de transporte.

11. El empleo de helicópteros para movilizar tropas se convierte en un medio muy eficaz teniendo en cuenta que el terreno es despejado y brinda seguridad para esta clase de operaciones y permite sortear los obstáculos en forma rápida, aunque estos también sufren algunas limitaciones por la altura la que les reduce su capacidad de carga, de igual forma las operaciones aéreas durante los meses de Julio y Agosto se ven afectadas por los fuertes vientos e intensas lluvias.
12. Por otra parte el frío hace necesario que las tropas tengan equipo especial para este clima y más si provienen de regiones con temperaturas más benignas, o de lo contrario afrontarían graves problemas de sanidad, así mismo se debe pensar en toda la logística que exige utilizar para mantener estos efectivos en la alta montaña, tales como la alimentación y equipos, en coordinación con sanidad militar y la dirección de logística.
13. La altura disminuye la capacidad de los equipos de comunicación con las unidades que se encuentran en las partes bajas, la misma conformación del terreno limita la calidad de destrucción de las armas.

14. Para las unidades que dominen las tierras altas estas presentan numerosas oportunidades para controlar el terreno y detener el avance de las fuerzas hostiles, por que retardan el movimiento. Entre montaña y montaña se crean vertientes difíciles de superar. , lo que permite establecer una defensa con pocos efectivos pero con una buena ubicación en el terreno y un poder de fuego considerable, las vías existentes en el área dominada permiten rápidos desplazamientos de un lugar a otro.
15. En el área montañosa no existen ríos que se conviertan en obstáculos naturales por ser aguas que no tienen grandes caudales.
16. Así mismo las condiciones de vegetación, alta nubosidad, gran altura y climatología de la zona de alta montaña, favorecen el accionar de guerrillas, aspecto que obliga a mantener ocupación de estas zonas para evitar el uso de corredores de movilidad por parte de éstos y cualquier otro tipo de tropa regular.

IV. FACTOR SOCIAL O GEOHUMANO

A. ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y SOCIALES.

Omitido.

B. POBLACIÓN

El área en estudio según datos preliminares del último censo nacional, su población está conformada por 4.723.302 habitantes entre los cuales 3.004.663 ocupan las cabeceras urbanas y 1.718.639 ocupan el sector rural; cabe resaltar que en el Departamento de Boyacá a diferencia de los demás la población rural es de un 61,4% y la urbana de 38,6%, mientras que los demás manejan un promedio del 70% en el sector urbano y un 30% en el sector rural.

En el Departamento del Arauca esta población tiende a aumentarse por su gran influencia de colonos desde distintas partes del país, especialmente desde los Santanderes y Boyacá, factor este que prevé para el año 2005 un incremento del 110% en su población con respecto al último censo nacional de 1993. Así mismo, en este departamento se encuentran ubicados 16 resguardos indígenas que representan el 5% de la población total con 6 diferentes grupos étnicos y la comunidad playero que vive cerca del río Arauca, actualmente también se radicaron colonos de raza negra. El otro 45% lo representan llaneros y el 50% colonos.

En Norte de Santander se cuenta con la presencia de dos resguardos representados por 3.800 indígenas representados especialmente en los motilones que se asientan en la región del Catatumbo, según el último censo. En Boyacá específicamente en el municipio de Cubarà hay un asentamiento de dos resguardos indígenas compuestos por U'was y tunebos que representan unos 520 indígenas.

Como aspecto curioso los habitantes de esta región del país tienen en su sangre una herencia arraigada en la vocación Militar, muestra de esto es la gran cantidad de militares en todos los rangos y a través del tiempo que han servido en el Ejército Nacional, y a través de la historia allí se libraron batallas en la colonia en

la independencia y en la era republicana. Estas características antes mencionadas hacen que en esta región, especialmente en los Santanderes y Boyacá exista unidad nacional, por el nacionalismo y amor a la patria marcado de esta región nororiental.

En el área estudiada, la población de 12 años y más, según condición de actividad está distribuida en un 51% económicamente activa, 20% estudiantes, 1% jubilado y pensionado y 4% en otra situación.

C. SITUACIÓN CULTURAL

En este aspecto dividiremos la región en sus cuatro departamentos con el fin de resaltar sus particularidades y tener un análisis más detallado por sectores. En el departamento de Santander existen 76 bibliotecas en 54 municipios, 30 emisoras de AM y 10 de FM; salas de teatro y numerosas salas de cine.

Entre los atractivos turísticos del Departamento están la capital, la acogedora ciudad de Bucaramanga, Barrancabermeja, San Gil, Barichara y otras, que ofrecen al visitante agradable aspecto, pintorescos paisajes naturales, balnearios, cómodos hoteles y buenos restaurantes. Existen 17 museos, 18 monumentos importantes, entre ellos la capilla de los Dolores, la iglesia de San Laureano, el coliseo Peralta (Bucaramanga), el centro histórico de Barichara, la iglesia de Confines, el centro histórico de Girón, San Gil, Socorro.

En cuanto a la cobertura educativa en el departamento, representa una tasa de escolaridad en primaria del 80%; en tanto que la secundaria solo el 69,6%. La educación superior se ofrece en tres universidades públicas y siete privadas en donde se muestra un incremento del 80% de alumnos matriculados, evidenciando una afluencia de diferentes regiones del país especialmente del oriente.

Las cabeceras municipales cuentan con 480 establecimientos de preescolar, 570 establecimientos de primaria y 242 establecimientos de educación media, la tasa de analfabetismo alcanza el 16.5%. Antes de iniciar a hablar de la situación cultural del departamento de Boyacá, es conveniente recordar que este departamento tiene una extensa cultura en todas sus manifestaciones, cuenta con gran cantidad de danzas y música autóctona de la región, mitos y leyendas de la región mezclados con creencias populares, una artesanía popular de reconocimiento en el ámbito mundial.

Referente al anuario estadístico de este departamento para el 2004 cuenta con 385 centros de preescolar en el sector urbano y 439 en el rural, 3388 centros de primaria en el sector urbano y 1980 en el rural, 230 centros de secundaria en el sector urbano y 160 en el sector rural, así mismo cuenta con tres universidades, 146 bibliotecas, 57 museos, 3 diarios, 40 emisoras AM y 15 de FM.

En cuanto al Departamento del Arauca cabe resaltar la presencia en las cabeceras municipales de 68 establecimientos de preescolar, 75 establecimientos de primaria, 25 establecimientos de educación media; el sector rural cuenta con 15 establecimientos de preescolar, 378 establecimientos de primaria, 12 establecimientos de educación media, el SENA que en el año 2004 dictó 135 cursos en diferentes áreas técnicas a 2.710 alumnos.

La tasa de analfabetismo para la población de 15 y más años es de 25 %. La proporción de hogares que dispone de acueducto es de 52% y de alcantarillado 6%. La mayoría de los municipios cuenta con biblioteca; una sala de teatro y varios escenarios deportivos. Como en toda la región de la orinoquía, el canto, la música, las danzas, las costumbres, mitos y leyendas son manifestaciones de la riqueza cultural. El joropo es el género que expresa las actividades realizadas por los habitantes llaneros, el coleo, fiesta tradicional en todo el departamento.

Los contrastes entre el pie de monte llanero y llanura ofrecen al visitante exóticos paisajes, entre ellos las lagunas del los paramos de la cordillera oriental, corrientes cristalinas, caídas de agua y sus imponentes paredes rocosas; en la sabana llaman la atención sus hermosos paisajes, como esteros don afloran garzas rosadas y otras especies exóticas propias de la sabana llanera.

La influencia petrolera es muy importante ya que destina gran cantidad de recursos para infraestructura de la educación, que actualmente cuenta con 63 centros educativos para preescolar en el sector urbano y 10 en el rural, 69 planteles de primaria en el sector urbano y 373 en el sector rural, 22 planteles de educación secundaria en el sector urbano y 8 en el rural; en cuanto a planteles de educación superior solo en su capital Arauca hay sucursales de la U.I.S. Y COOPERATIVA y la Universidad Nacional cuya sede principal es Bucaramanga y Bogotá, también es de mencionar algunos institutos que ofrecen tecnologías.

En cuanto al Departamento de Norte de Santander se cuenta con una infraestructura educativa que soporta la demanda de educación en el Departamento especialmente en las ciudades de Cúcuta, Pamplona y Ocaña donde se concentra la mayoría de Universidades e Institutos de educación secundaria; es de especial relevancia en este aspecto la ciudad de Pamplona la cual se hace llamar la ciudad estudiantil y Mitrada de Colombia donde gran parte de sus estudiantes provienen de los municipios aledaños, tanto del Arauca como de Santander, la Costa Atlántica y estudiantes venezolanos.

También debemos de considerar la gran cantidad de Nacionales Colombianos que laboran en Venezuela, especialmente en la región de frontera, y en el interior del país concluyendo que hay gran influencia del pueblo venezolano lo cual ha generado que se establezcan familias de ambos países en ambos lados de la

frontera, donde habitan aproximadamente un millón y medio de Colombianos donde se comparten cultura, costumbres, comercio y mano de obra.

Los cuatro Departamentos que conforman esta región en estudio, en cuanto a las letras tienen gran cantidad de historiadores y escritores que se encuentran enmarcados en todas las tendencias; especialmente los santanderes y Boyacá los cuales han influido en la cultura araucana por ser estos quienes rodean ese departamento, Sin descartar este último hacedor de grandes folcloristas de la música llanera.

D. SITUACIÓN RELIGIOSA

El área en estudio se destaca en este aspecto por la práctica de la religión católica representada en un 70% y el 30% pertenece a la religión protestante o evangélica, cuenta con Diócesis y Arquidiócesis en las ciudades de Bucaramanga, Cúcuta, Tunja, Arauca, San Gil, Barrancabermeja, Málaga y Soatá, Pamplona, Chiquinquirá y Ocaña que cubren la totalidad de las parroquias en los municipios de la región.

También existe un 30% de cristianos evangélicos y protestantes, distribuidos en los cuatro departamentos quienes tienen tendencia a crecer por la propagación de sus pastores. Los dirigentes religiosos en términos generales se encuentran al margen del problema subversivo y apoyan la labor de las fuerzas militares y de policía a pesar de existir por parte de una minoría denuncias en contra de la fuerza pública especialmente en el magdalena medio santandereano y noroccidente del Arauca.

Es de resaltar también la gran influencia que tienen los dirigentes católicos sobre la comunidad para apoyar decisiones de carácter político y social, especialmente en los Santanderes y Boyacá.

E. SITUACIÓN LABORAL

Referente a este aspecto la región objeto del presente estudio presenta variedad en su situación laboral, cabe resaltar la situación actual de Arauca que por su expectativa económica a sido determinante para el desplazamiento de colonos hacia esa región en busca de oportunidades de trabajo tanto en el área minera (petróleo) como en la ganadera y la agricultura en general procedente Costa Atlántica y los Santanderes, la cual abre gran expectativa por las nuevas políticas del gobierno y la acción de las Fuerzas Militares que han influenciado en la seguridad de esa región a pesar de la numerosa presencia subversiva alrededor del narcotráfico y el tráfico de armas desde Venezuela.

En cuanto a la situación laboral del departamento la población está distribuida en 50% activa, 15% estudiantil, 20% hogar y 15% en otra situación, la participación porcentual del PIB para el Departamento es de 1.20% de 10.856 millones de pesos. En cuanto a servicios públicos se tienen hospitales regionales, en especial el hospital del Corregimiento de la Esmeralda construido por italianos el cual es demasiado grande ya que no existe el personal, material y el dinero para sostenerlo, existen 6 hospitales locales, 4 centros de salud y 74 puestos de salud, los cuales son atendidos por 247 profesionales y 175 auxiliares de la salud.

Otros servicios públicos son muy deficientes, en las cabeceras municipales tan solo el 50% de las viviendas tienen energía eléctrica, el 70% acueducto y el 49% alcantarillado, en las zonas rurales estos servicios son inexistentes.

Según los indicadores de pobreza absoluta, el 61.8% de la población tiene por lo menos una necesidad básica insatisfecha y el 32.4% tiene más de una; esto se hace notorio debido al problema de orden público que se vive en esta región, el tratamiento de las aguas no se hace en forma técnica sólo existe planta de tratamiento de aguas en Arauca, Tame, y Saravena, y la calidad de las mismas es deficiente, la población en la zona rural recurre a los pozos artesanales y se extrae artesanalmente con martillo.

De igual forma, se presenta una situación similar al noreste en el departamento de Norte Santander (Catatumbo), donde también la presencia del narcotráfico y el tráfico de armas representa una situación laboral especial para raspachines y cultivadores de coca, lo cual genera de una u otra manera un sistema de trabajo; la tasa de desempleo en este departamento es del 17% contra una del 15% del total nacional. El déficit de vivienda era del 19.45% con respecto al 26,5% del resto del país, es de resaltar que una de las formas de empleo sobre la frontera con Venezuela en esta región es el contrabando de gasolina hacia el interior el país y otros productos como licores cigarrillos repuestos electrodomésticos y víveres en general lo que hace una forma general de subempleo dependiendo de las condiciones que el gobierno venezolano imponga en el momento.

En esta región específica se cuenta con 28 hospitales, una clínica del seguro social, 51 centros de salud y 83 puestos de salud; sin embargo, existen problemas de salud en especial en el área del catatumbo con los niños debido a enfermedades como la gastroenteritis, paludismo, desnutrición, fiebre amarilla etc. Se estima que el 70% de la población no esta cubierta por un sistema de salud, ya que el 5% esta en sistemas privados de salud.

El Departamento de Boyacá la actividad laboral está distribuida en diferentes campos predominando las labores agrícolas Servicios, Comercio, Transporte y otras como la actividad agropecuaria, minera, industrial, de comercio e informal. Como se puede observar la actividad económica en esta región es muy variada lo que favorece en la actualidad el desarrollo del mismo, este cambio se viene realizando de unos años atrás ya que antes el 70% de la actividad económica era agrícola y en época de fuertes inviernos llevaban a sus moradores a la crisis. Así mismo, se cuenta con una infraestructura en el área de salud aceptable con hospitales de primera y segunda categoría en las principales ciudades y poblaciones, con gran cantidad de centros de salud así: 15 Hospitales de nivel I, 10 hospitales de nivel II, 49 centros de salud, 191 puestos de salud y 7 clínicas.

Por otro lado el departamento de Santander en particular cuenta con 62 clínicas, 2 hospitales, 44 centros de salud, con 3.074 camas, 198 puestos de salud, 419 médicos vinculados al subsector oficial y 3.076 centros de atención de diferentes modalidades del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

Las cabeceras municipales cuentan con 479 establecimientos de preescolar, 24.161 alumnos y 1.211 profesores; 563 establecimientos de primaria, 132.588 alumnos y 5.078 profesores; 236 establecimientos de educación media, 133.022 alumnos y 6.541 profesores; el sector rural cuenta con 42 establecimientos de preescolar, 2.274 establecimientos de primaria, 40 establecimientos de educación media.

La tasa de analfabetismo alcanza el 17,4%. La cobertura departamental de acueducto es de 77,9%, alcantarillado, 17,6% y energía eléctrica 81,9% El porcentaje de la población con necesidades básicas insatisfechas es de 33,3%. En 17 de los 87 municipios hay bancos, corporaciones en 6 y 33 sucursales de la Caja Agraria.

F. CONCLUSIONES MILITARES DEL FACTOR SOCIAL

1. Existe un gran apoyo por parte de los grupos humanos que conforman la región estudiada en caso de existir un conflicto con el país de Venezuela, por ser área fronteriza, exceptuando la concentración de población adepta a la guerrilla en el Departamento del Arauca.
2. En la zona del Catatumbo, área nororiental del Norte de Santander, el factor social es más complejo debido a la influencia de los grupos narcoterroristas que se disputan el control de la región y el cultivo, producción, trafico de coca en especial las AUC, FARC estas últimas cuentan con el aval de las autoridades Venezolanas, las cuales se pueden desplazar al otro lado de la frontera donde se guarnece y comercializan la droga e intercambiándola por armas y municiones, lo que dificulta la acción del estado y una gran influencia de las FARC, así mismo los habitantes en su mayoría son personas y familias que han venido de otros lugares del país, desempleados y desplazados en busca del oro blanco sin ninguna amor de patria, su interés es hacer dinero y poder sobrevivir y venderse al mejor postor patriótico.
3. El área en estudio tiene dos aspectos negativos, que juegan un papel preponderante en la parte social que afecta las operaciones Militares en Norte de Santander, el Catatumbo y en Arauca toda la línea fronteriza, las cuales sufren sus habitantes una gran influencia de los terroristas como quiera que comercializan su coca producto de su subsistencia; en segundo lugar un 80% de los habitantes de estas regiones depende comercialmente de Venezuela, ya que sus productos son más económicos y fácil de adquirir, también estos habitantes demuestran constantemente un abandono del estado colombiano ya que no existen vías para sacar sus productos hacia Colombia y sus servicios básicos para sobrevivir son nulos.

4. En la parte de la cordillera oriental que surca el área en estudio, social y Militarmente favorece, sus habitantes son más llevados a defender su patria su región ya que sus servicios son mejor cubiertos por el estado y no dependen tanto de Venezuela y siempre históricamente han ayudado con sus gentes a la causa de la patria.
5. Una situación que favorece a la región como conclusión es que una gran cantidad de habitantes de la región noreste es que sus familiares habitan en Venezuela y poseen tierras, negocios que finalmente incidirán a favor de nuestro territorio por que se despertaría el amor patrio y ayudarían de alguna manera al desarrollo militar favorable.

V. FACTOR GEOECONOMICO

A. ESTRUCTURA ECONOMICA

La principal actividad de la región es la agricultura, sobre todo en los sectores cercanos a la cordillera, donde cultivan café, maíz, yuca; en las partes más altas sobre el sector de Boyacá se cultiva el trigo y la cebada. Tiene gran auge también la ganadería la cual presenta un gran desarrollo. Así mismo el territorio es especialmente rico en recursos naturales como el carbón que se localiza a lo largo de la cordillera oriental y sobre el valle del Magdalena y Arauca la explotación petrolera; el hierro, cemento y esmeraldas se extraen en baja producción

B. AGROPECUARIA

La actividad ganadera se centra en la cría, levante y engorde de vacunos; la producción agrícola se destina principalmente a satisfacer la demanda local. Entre

los cultivos se destacan sobre el sector nororiental el plátano, cacao, maíz tradicional, yuca, arroz secano mecanizado, caña panelera y frijol. Al norte adicional a los del sector anterior sobresale el cultivo de la palma africana; la ganadería cuenta con 1.431.530 vacunos, 90.973 porcinos, 74.378 equinos, 51.668 ovinos, 46.705 mulares, 2.116 asnos y 110.426 cabras. A pesar que la distribución de la tierra y la topografía en la mayoría del sector en mención no son las más adecuadas para desarrollar la agricultura de una manera eficiente y competitiva, y que las áreas explotadas tradicionalmente están casi agotadas, la mayoría de las unidades productivas escasamente pueden considerarse de subsistencia. En el sector sur de la región se manejan productos como son la papa, cebolla larga y de bulbo, cítricos y tomate, que no se manejan adecuadamente y salen al mercado con bajos precios. Así mismo el sector pesquero se da sobre el valle del río Magdalena el cual durante la época de subienda de pescado abastece gran parte de la región.

C. MINERA

Su principal fuente esta sobre el sector nororiental, el valle del Magdalena, sector del Catatumbo y el valle del río Zulia con la producción de petróleo el cual transportan hacia el mar caribe a través del oleoducto Caño Limón - Coveñas para ser luego comercializado en el exterior. Sobre el sector sur del área en estudio se explota existen reservas de carbón calculadas en 666.000.000 toneladas ubicadas en las regiones de Samaca, Tunja, Duitama y Paipa. También en el departamento de Boyacá, el hierro se encuentra en grandes cantidades, es la mayor reserva nacional y se encuentra en los yacimientos de Belencito, Paz del Río, Tasco y Jericó. Las esmeraldas en Muzo, Otanche, Coscuez y Somondoco, siendo esta una de las regiones más importantes del mundo y de mejor calidad en este mineral precioso.

D. INDUSTRIA

El sector industrial más sobresaliente del área en estudio se ubica en el departamento de Santander principalmente en el sector petrolero, destacándose la refinería de Barrancabermeja, que produce gran parte del consumo de combustible para el interior de país. Así mismo la industria de aceites de palma del sector del Magdalena Medio. Otros sectores, sobresalientes en los Santanderes lo constituyen las manufacturas especialmente en la confección de artículos de cuero como el calzado. La industria artesanal produce para la confección de tejidos, cigarros, conservas y dulces, empaques de fique y cordelería.

Sobre el sector nororiental específicamente la industria es baja se limita ha actividades industriales caseras como talleres de ornamentación y establecimientos comerciales.

Existen allí grandes empresas de bebidas; sobre el sector sur sobre salen algunas industrias medianas que se fueron ubicando en los parques industriales los que sean consolidado lentamente, como el de carrocerías en Duitama, las pequeñas siderúrgicas han logrado darle una parte importante del mercado, como laminar aceros con materias primas traídas desde Rumania y Bulgaria, o fundir con chatarra traída desde el sudeste asiático.

En agroindustria los lácteos es otro mercado que se destaca logrando atraer inversionistas extranjeros, existen otras empresas en Boyacá como la del cemento y el hierro, también cuenta con el embotellador de cerveza más grande de Colombia al sur de Boyacá.

E. SITUACION COMERCIAL Y FINANCIERA

Se puede catalogar de exiguo sobre el sector nororiental con un total promedio de 149 industrias (registradas en la cámara de comercio de Arauca), mostrando preponderancia la industria metálica, seguida por la industria maderera, la cría de ganado, los cultivos de arroz y los productos de arcilla y bloque. Existe una alta tendencia al comercio informal generando evasión de impuestos e inestabilidad en el comercio. Dentro de la estrategia integracionista del sector no se considera como un área de tránsito entre Colombia y Venezuela, sino como una zona en la que confluyen de manera progresiva y creciente actividades comerciales y productivas en los diferentes sectores de la economía, como parte de una región fronteriza que aprovecha de esta manera el conjunto de los efectos positivos de la integración. Sobre el sector norte aprovecha su cercanía a la frontera con sus sitios turísticos entre los que se encuentran el Parque Nacional Catatumbo-Bari, monumentos de la villa del Rosario; y su capital Cúcuta. Utilizada como centro de intercambio comercial para las dos naciones. En el sector este de la región Bucaramanga, Barrancabermeja, San Gil, Vélez, Socorro, Barbosa, Charalá, Málaga, Piedecuesta, Puerto Wilches y San Vicente de Chucury, constituyen los principales centros económicos y comerciales. Al sur es en un 45% agrícola y 55% industrial.

F. COMUNICACIONES

El área en estudio cuenta con una red de telefonía y telegrafía de Telecom, así mismo el departamento cuenta con radiodifusoras u recibe señales de televisión en el ámbito nacional e internacional al igual de los canales privados por cable y satélite, en general se puede decir que la comunicación es eficiente, tendiente a mejorar con la telefonía celular como Comcel y Belsauth, además cuenta con una excelente red de radioaficionados.

G. TRANSPORTES

TERRESTRES: En general el área se encuentra muy bien comunicada en el sector nororiental La Troncal Oriental o Marginal de la Selva, que se constituye en la vía más importante de la región recién abierta, que une en tres horas a Villavicencio con Yopal y a la vez se comunica muy fácilmente con Arauquita y Arauca pasando por Tame y desde allí con El Amparo en Venezuela, encontrándose en buen estado, cuenta con una red de carreteras y carreteables que conecta a las diferentes localidades entre sí. Del municipio de Arauca salen tres vías que conducen al centro del departamento, a Cravo Norte y a la República de Venezuela. También se encuentra la Carretera de la Soberanía que sale de Cúcuta pasando por los Municipios de Pamplona y de Toledo (N.S.) y Cubará (Boy.) hasta llegar a Saravena siendo de gran importancia para el desarrollo Económico de la Región.

Es importante resaltar que la Marginal de la Selva, permite la movilidad en forma rápida hacia la frontera Venezolana en el Arauca.

Los accesos terrestres que corresponden a las carretera marginal de la selva, en el área de estudio, se encuentran prácticamente terminados, tan sólo faltan algunos pequeños tramos entre Tame y Arauca que han sido incorporados como prioritarios en el Plan Nacional de desarrollo del actual Gobierno y que están siendo construidos por el Ejército nacional.

Al sumarse las vías principales secundarias y terciarias del área se tiene una longitud total de 1.734 Km. El transporte terrestre de carga se desarrolla entre Tame y Bogotá por una parte, Saravena y Bucaramanga por otra y finalmente, por convenio se realiza transporte de carga entre el municipio de Arauca y Cúcuta a través de la vía venezolana.

Intercedentes Históricas.

- Hechos bélicos desarrollados.
- Catastrofes ocurridas
- si la zona ha pertenecido a otro estado.

Actual org. Política administrativa

Relaciones espaciales de valor Militar

Situación o posición espacial

- 1. Posición Geográfica
 - Ubicación dada en paralelo y meridianos.
- 2. Situación Geográfica relativa (desarrollo y seguridad)
 - a. con respecto a los centros del poder Nat.
 - b. con respecto al continente
 - c. con respecto a sus vecinos

Extensión =

- Forma
- Conclusiones

MAPA → 11

Guay	15.
Arar.	25
V. St.	40.
Arar.	7.
Vich	4
Guay	1.

bar

2.219 Km Venezuela

ELCID®

ana y Panamericana, que viene
illa del Rosario.

eteras que conectan casi todos
osa, Socorro, Bucaramanga y
cleos urbanos. De Barbosa se
rto Olaya, pasando por Vélez y
on Cúcuta, Barrancabermeja y
pasando por las localidades de

l que une todo el sector con el
se puede afirmar que permiten
el año.

es ríos navegables que unen las
an sobre el sector nor. Oriental;
ón por embarcaciones medianas
s de Arauca en el río Arauca y
Las regiones orientales por la
vados de los obstáculos de los
por la gran cantidad de puentes
bás siempre ha pensado en la
ales del Arauca, por el Lipa; del

Meta con el Tomo por el Muco y así unificar todas las fuentes fluviales de la red del Orinoco y del Amazonas. La vía fluvial es el modo de transporte entre los poblados menores o de transporte de carga mayor hacia los centros de acopio del departamento; los municipios de Arauca en el río Arauca y Cravo Norte en el Casanare permiten la navegación por embarcaciones de regular calado con algunas

Ley de Seguridad y Defensa Nacional

Art. 4

Art. 5

Art. 8 DD-HH → Defensa - Fuerza

Art. 10. Intelig. Estratégica

Función cumpliendo la procuraduría delegada para los F.I.H. - S.P.M.

Art. 23. Función del D.D.S

si lo cumple o no.

Consejos Regionales - Departamental
Distrito → influencia externa -
por inteligencia comprometida org. A

Podrán investigar a las personas o
organizaciones, unidades públicas y
corporaciones sociales civiles

Obs. Nacional → Fiscalía
Obs. Estratégicos

Junta de Intelig. Estratégica

influencia externa como
instituciones

Art. 49. Reservas - debidamente
equipada y entrenada

Teatros de Operaciones

Art. 56. Coordinación General. → Intercambio de información y planes de mutua colaboración e cooperación

Asist. Militar

Art. 57. Misma procedimto

operacional. (señales de encuentro) ^{enfrentamiento.}

Art. 59. Policía Judicial

Art. 60. invatig. disciplinarias

ana y Panamericana, que viene
illa del Rosario.

eteras que conectan casi todos
osa, Socorro, Bucaramanga y
cleos urbanos. De Barbosa se
rto Olaya, pasando por Vélez y
on Cúcuta, Barrancabermeja y
pasando por las localidades de

l que une todo el sector con el
se puede afirmar que permiten
el año.

es ríos navegables que unen las
an sobre el sector nor. Oriental;
ón por embarcaciones medianas
s de Arauca en el río Arauca y
Las regiones orientales por la
vados de los obstáculos de los
por la gran cantidad de puentes
más siempre ha pensado en la
ales del Arauca, por el Lipa; del

Meta con el Tomo por el Muco y así unificar todas las fuentes fluviales de la red del Orinoco y del Amazonas. La vía fluvial es el modo de transporte entre los poblados menores o de transporte de carga mayor hacia los centros de acopio del departamento; los municipios de Arauca en el río Arauca y Cravo Norte en el Casanare permiten la navegación por embarcaciones de regular calado con algunas

Hacia el sector Norte cuenta con la carretera Bolivariana y Panamericana, que viene desde Caracas, pasando por Cúcuta, San Antonio y Villa del Rosario.

En el área este cuenta con una aceptable red de carreteras que conectan casi todos los municipios. La carretera troncal pasa por Barbosa, Socorro, Bucaramanga y otras poblaciones con ramales a casi todos los núcleos urbanos. De Barbosa se desprende la carretera del Carare que llega hasta Puerto Olaya, pasando por Vélez y Cimitarra; otras carreteras unen a Bucaramanga con Cúcuta, Barrancabermeja y Puerto Wilches; una vía cruza el oriente del sector pasando por las localidades de Capitanejo, San José de Miranda, Málaga.

Y en el sur cuenta con una buena interconexión vial que une todo el sector con el resto del país, la categoría de las carreteras varía pero se puede afirmar que permiten el desplazamiento de vehículos pesados durante todo el año.

FLUVIAL: El área en general cuenta con excelentes ríos navegables que unen las diferentes regiones en estudio entre los que se destacan sobre el sector nor. Oriental; los ríos Cauca, Casanare y Meta permite la navegación por embarcaciones medianas y mayores con algunas restricciones; los municipios de Arauca en el río Arauca y Cravo Norte son sede de inspecciones fluviales. Las regiones orientales por la carencia de medios de comunicación terrestre derivados de los obstáculos de los numerosos ríos que encarecen los costos de las vías por la gran cantidad de puentes de envergadura que tienen que construirse. El país siempre ha pensado en la construcción de canales que unan las cuencas fluviales del Arauca, por el Lipa; del Meta con el Tomo por el Muco y así unificar todas las fuentes fluviales de la red del Orinoco y del Amazonas. La vía fluvial es el modo de transporte entre los poblados menores o de transporte de carga mayor hacia los centros de acopio del departamento; los municipios de Arauca en el río Arauca y Cravo Norte en el Casanare permiten la navegación por embarcaciones de regular calado con algunas

restricciones; son sede de inspecciones fluviales. A lo largo del río Arauca se encuentran diferentes poblaciones ribereñas con puertos o embarcaderos fluviales tales como Arauca, San José de la Pesquera, el Troncal, Arauquita, la Reínera y Puerto Nariño (en este último se presenta con alguna regularidad incidentes fronterizos por su proximidad a Venezuela). Hacia el norte el río Magdalena es navegable en todo el trayecto que baña el territorio santandereano y tiene en Barrancabermeja el principal puerto fluvial del departamento; también los ríos Carare, Lebrija y Sogamoso son navegables en algunos sectores.

AÉREO: Existen 6 aeropuertos en el sector nororiental en los municipios de Arauca, Arauquita, Cravo Norte, Puerto Rondón, Saravena y Tame, además de numerosas pistas de aterrizaje. Los accesos aéreos se constituyen en el principal vínculo de la región. La longitud de las pistas y especificaciones de la capa de rodamiento: Arauca 2.200 mts., Tame 1.960 mts. Y Saravena 1.200 mts. de longitud. Puerto Rondón, Cravo Norte y Arauquita tienen pistas menores a 1.000 mts. En las dos primeras pistas mencionadas pueden aterrizar aviones DC3, C-130 y jet mientras que en los otros aviones pequeños.

Hacia el norte existen aeropuertos, los cuales tienen rutas comerciales, entre Bogotá, Medellín, Caracas, Mérida, el más importante Aeropuerto Camilo Daza en la ciudad de Cúcuta.

Por el este el aeropuerto de "Palo Negro" en la ciudad de Bucaramanga y a su vez dispone de varios aeródromos, algunos de ellos con servicio regular. Y en el sector sur su disponibilidad aeroportuaria es mínima mas sin embargo cuenta con tres aeródromos con algunas limitaciones en cuanto al tamaño de las aeronaves, pero los cuales prestan servicio con regularidad.

H. CONCLUSIONES MILITARES DEL FACTOR GEOECONOMICO

2. Independiente al proceso recesivo que el país vive en los últimos años y a la crisis agrícola derivada de la acción subversiva y la apertura económica, la región de nororiental viene estabilizada con un crecimiento muy lento.
3. Así mismo el área nororiental está influenciada económicamente con el país vecino (Venezuela) donde la mayoría de los productos alimenticios provienen de ese país y de Pamplona y Cúcuta observándose que el Departamento posee escasas reservas de alimentos para su población afectando en el desarrollo de las operaciones para los abastecimientos de las Unidades ya que los alimentos son mas costosos y un poco escasos.
4. Existe alta dependencia de la región zuliana colombiana de la economía venezolana. La alta concentración de los intereses económicos de Venezuela en la región zuliana, no corresponde a la atención estatal, para suplir las necesidades básicas del área.
5. El área en estudio ofrece gran cantidad de recursos económicos en especial agrícolas para el apoyo del teatro de guerra.
6. La gran cantidad de minerales en especial del petróleo y el carbón (estos dos considerados de valor estratégico), el hierro junto con las industrias del área en estudio, en especial la refinería de Barrancabermeja, Siderurgias y demás del ramo de manufactura son un factor fundamental para la economía colombiana y soporte de la guerra y nuevamente se coloca como una co-área especial.
7. En cuanto a sus carreteras se encuentran en capacidad de materializar los transportes logísticos, administrativos y operativos de las propias tropas, así mismo pueden satisfacer las necesidades de la población civil.

8. El sector sur del área en estudio es muy rico pero lamentablemente no es explotado convenientemente para contribuir al desarrollo económico del país, como se espera de él. Pero sin embargo puede brindar un gran apoyo logístico a las tropas que desarrollen operaciones en él por varias razones, su infraestructura vial le permite el desplazamiento por toda la región a las tropas y le permite unirse con los otros departamentos por diferentes vías en forma rápida, también puede brindar apoyo en el transporte de tropas o bagajes de campaña por ser uno de las regiones que más cuenta con camiones y buses.

9. En cuanto al apoyo de víveres es una despensa abierta en toda clase de alimentos por su gran variedad de climas y su alta producción la cual normalmente se pierde, también existen empresas de lácteos y embutidos que le permiten abastecer por un largo periodo a las unidades de campaña.

VI. FACTOR POLITICO

A. ESTRUCTURA DEL ESTADO (Omitido)

B. SITUACION DE LA POLITICA INTERNA

1. EL SISTEMA POLÍTICO

El sistema político existente es el corresponde al ordenado en la constitución nacional colombiana, como estado social de derecho con una democracia participativa y pluralista, siendo los partidos más activos y con mayor presencia en proceso electoral, los partidos tradicionales Liberal y Conservador y otros correspondientes a movimientos cívicos, del Polo Democrático y el Partido Comunista en menor escala. Con excepción del Departamento de Boyacá, donde el

90% de los comicios electorales han favorecido al partido conservador, en los demás departamentos de la región, el partido que ha alcanzado mayor representatividad en los escaños de alcaldías y concejos es el partido Liberal con un 65%, seguido del conservatismo con un 20% y el polo democrático y otros movimientos cívicos con el 15% restante.

En sectores como el departamento de Arauca y algunas zonas de Norte de Santander existe la presión de los grupos armados narcoterroristas, en especial el ELN y las FARC, que hacen que los alcaldes y concejales gobiernen bajo sus premisas, lo que se ha denominado como “co-gobierno”, que redundo en delitos de prevaricato, cohecho, concusión, encubrimiento, desviación de recursos y otros delitos de la administración pública que hacen altamente corrupta la gestión de gobierno en este sector. Sin embargo en contrapeso, en las demás áreas, los programas de gobierno en su mayoría hacen congruencia con las políticas del gobierno central, gracias al ejercicio de seguimiento y sistemas de conversatorios comunitarios implementados por el presidente nacional y los mecanismos de participación ciudadana.

Otra presión para los gobiernos locales lo constituye la AUC, que hacen contrapeso a los grupos del ELN y las FARC, pero que han perpetrado también hechos delictivos con desenlaces fatales por muertes selectivas.

3. MOVIMIENTOS REVOLUCIONARIOS Y SUBVERSIVOS:

a. DESCRIPCIÓN GENERAL

El conflicto armado está íntimamente ligado a las finanzas derivadas del narcotráfico, del petróleo y la ubicación de los oleoductos del oriente en Arauca, así mismo al control de corredores de movilidad sobre la cordillera oriental en

Santanderes y Boyacá, refinería de Santander y control de las zonas mineras y agrícolas sobre el valle del Magdalena. A lo anterior se suma la ubicación geográfica de la región y el hecho de que los departamentos de Norte de Santander, Arauca y oriente de Boyacá son una zona de tránsito obligado de las mercancías y productos con destino a Venezuela, tanto de origen legal como ilícito tales como las drogas ilegales y en sentido contrario el tráfico de armas. Estos factores hacen de esta región una zona estratégica en términos militares, financieros y económicos que han propiciado el establecimiento de grupos armados ilegales por más de treinta años y cuyas raíces se remontan a los reductos de la violencia vivida en los años cincuenta.

En este marco, la guerrilla del ELN se asentó como uno de los principales escenarios de su accionar en la mitad de los años setenta, mientras que las FARC fueron instalándose en forma progresiva desde comienzos de los años ochenta desde la cordillera oriental hacia ambas estribaciones y sólo se manifestó un sensible crecimiento en la estrategia de copamiento de la cordillera Oriental, a partir de 1990, proceso acelerado por el ataque a Casaverde que obligó a las FARC a incrementar la movilidad de sus frentes.

Desde su establecimiento, las FARC han logrado alcanzar un fortalecimiento en el área, en especial en el departamento de Arauca con el frente 45, el 10 y la columna móvil del oriente que le ha restado influencia y perímetro de acción al ELN, factor que no ha significado el repliegue total de ese grupo irregular. Por el contrario, el ELN continúa siendo uno de los grupos más influyentes en éste departamento y sus acciones se han centrado principalmente en ataques a la infraestructura, en especial al oleoducto que atraviesa los departamentos de Arauca y Santanderes, con el doble fin de distraer las operaciones y esfuerzos de la Fuerza Pública hacia la protección del mismo y atacar a las compañías multinacionales involucradas en la explotación de hidrocarburos, a través de extorsiones, voladuras, secuestro de sus trabajadores y

quema de maquinarias, entre otras acciones violentas. Las acciones extorsivas contra estas compañías se han constituido como una importante fuente de recursos para el ELN desde mediados de los años ochenta.

El frente Domingo Laín del ELN es el de mayor presencia en el departamento de Arauca, junto con las compañías Simacota y Capitán Pomares y se ha consolidado a través de los años como el frente de guerra en la región oriental del país. Éste ha sido apoyado por el frente José David Suárez de Casanare y las cuadrillas de Santander, Cesar y Norte de Santander, así como por incursiones esporádicas del frente Efraín Pabón en la región del Sarare y de la Columna Adonai Ardila en la Sierra Nevada del Cocuy en Boyacá.

Respecto de las FARC, este grupo irregular logró su consolidación en el área con la toma de Fortul en 1980, actuando a través del frente 10 o Guadalupe Salcedo, parte del Bloque Oriental de esa organización, aunque ya contaban con una débil presencia en Arauca desde finales de los años sesenta. Esta nueva presencia en la parte oriental del país, le sirvió a la guerrilla de las FARC para fortalecerse y expandirse a nivel nacional y ubicarse en una zona estratégica por la cercanía con Venezuela y los flujos de comercio generados hacia ese país y de ahí hacia el exterior. Además el grupo guerrillero había identificado a Arauca y Norte de Santander como objetivo por su importancia económica y los recursos que podían extraer de la actividad petrolera. En Arauca hacen presencia los frentes 10, 45 y la columna móvil Alfonso Castellanos de las FARC, estructuras que se han caracterizado por actuar en conjunto con sus frentes en el Casanare, comportándose muchas veces como un mini bloque.

Por otra parte, la llegada de los grupos de autodefensa a Arauca y Norte de Santander es difícil de establecer con precisión, pues desde los años ochenta se comenzaron a ver expresiones violentas en contra de sindicalistas y líderes de izquierda, sin que se determinara un autor específico para esos crímenes. Sin embargo, en el año 2001 las autodefensas incursionaron en Arauca desde Hato Corozal y Paz de Ariporo en Casanare, entrando por Tame y expandiéndose hacia Saravena, Fortul y Puerto Rondón principalmente, municipios en los que han ejercido una notable influencia

Las autodefensas en Arauca han centrado su estrategia en acciones tendientes a amedrentar a la población recurriendo a homicidios selectivos y masacres, como forma de restarle bases de apoyo a la guerrilla y en numerosas ocasiones se han enfrentado a la insurgencia en la disputa por el control territorial y por los recursos derivados de los negocios de la droga y el petróleo. Igual estrategia ha tenido estos grupos en el Norte de Santander, desplazando al ELN en cierta medida. Por otro lado, en el valle del Magdalena han tenido su génesis desde 1980 dominando el área, pero actualmente el frente más importante de allí se encuentra en proceso de reinserción y negociación con el gobierno nacional.

La dinámica del conflicto armado en esta región y la importante influencia que han ejercido tradicionalmente y que continúan ejerciendo los diferentes grupos al margen de la ley con presencia principalmente en Arauca y Norte de Santander, configuran un escenario en el que las frecuentes y graves violaciones a los derechos humanos afectan directamente tanto a la población civil como a las autoridades civiles de éstos departamentos.

b.- GUERRA POLITICA USADA POR GRUPOS NARCOTERRORISTAS

1) GUERRA DE MASAS

Esta acción ha sido adelantada por parte de estos grupos, quienes han estructurado organizaciones integradas por la misma población civil estableciendo líderes campesinos y comunitarios que promulgan el incumplimiento del Estado, con el fin de ejercer presión a las diferentes instituciones gubernamentales del Departamento e intervenir en las decisiones. Estas organizaciones se encuentran representadas por los diferentes sindicatos como la asociación de estudiantes de Arauquita, asociación de indígenas de Arauca, sindicato de educadores de Arauca y diferentes juntas de acción comunal, con lo cual han podido diseminar unos falsos principios ideológicos, especialmente por parte de las FARC. El ELN por su parte trabaja con milicianos en los cascos urbanos de los municipios y a su vez sirven de informantes en las veredas y corregimientos para contrarrestar las operaciones Militares adelantadas por la Fuerza pública.

2) GUERRA DE ORGANIZACIONES (JURIDICA)

En materia de guerra jurídica estos grupos (ELN Y FARC) han concentrado su interés específicamente en la penetración de los diferentes organismos del Estado como son procuraduría, fiscalía, defensoría del pueblo con el fin

principal de ejercer un cogobierno que busca la consolidación de sus alternativas y objetivos económicos, para lo cual propician la desviación del presupuesto y las regalías que se perciben por la explotación del petróleo. Así mismo mantienen estrecha relación con algunas organizaciones no gubernamentales que se encargan de desprestigiar la imagen institucional de las Fuerzas Militares, propiciando escenarios jurídicos de violación de los derechos humanos pretendiendo minar la moral de los integrantes de la fuerza pública, socavando el desarrollo de las operaciones e interfiriendo indirectamente en la política de seguridad democrática.

Estas organizaciones se encuentran representadas especialmente por el comité de solidaridad con presos políticos, proceso de comunidades negras, justicia y paz, humanidad vigente, corporación jurídica, red de comunidades en ruptura y resistencia, colectivo de abogados José Albear Restrepo, coordinador nacional agrario, asociación campesina de Arauca, solidaridad para el desarrollo y la paz y la red europea de hermandad con Colombia.

Por su parte las AUI emplean organizaciones simpatizantes con el fin de hacer valer el sistema político y jurídico.

Uno de los casos más sonados ocurrió en el 2004 cuando se realizó una captura masiva, ya que la complicidad de la dirigencia de Arauca con la guerrilla era un secreto a voces, donde cayeron entre otros el alcalde de Arauca, el presidente de la asamblea, la contralora, la gerente de la empresa de energía dos exgobernadores y varios contratistas.

El mecanismo utilizado para interferir las organizaciones es relativamente sencillo, a través de algunas organizaciones sociales el ELN presiona la elección de los gobernantes con quienes tiene afinidad o preacuerdos. Luego apadrina contratistas de la administración, a quienes cobran un porcentaje por cada contrato que les otorga la alcaldía o la gobernación. El ELN utiliza para su comunicación con los dirigentes de las organizaciones unos papelitos a los que llaman vikingos.

3) **GUERRA DE INTELIGENCIA**

Esta es desarrollada básicamente por las milicias que delinquen en los cascos urbanos controlando las principales vías de acceso fluviales y terrestres, los centros educativos, las empresas de transportes, las juntas de acción comunal y las diferentes instituciones gubernamentales además de las unidades Militares mediante la infiltración y la penetración, utilizando además como estrategia el censo de la población rural.

Por su parte las AUI utilizan igualmente las técnicas de infiltración y penetración para identificar a los funcionarios y población que sean auxiliares de los grupos subversivos.

4) **GUERRA SICOLOGICA**

El ELN Y LAS FARC la desarrollan mediante la intimidación a la población civil, asesinatos, secuestros y masacres, de igual manera utilizan la extorsión y el boleteo a comerciantes y ganaderos así como las incursiones armadas con el fin de doblegar la voluntad y la libre decisión de los ciudadanos.

Es importante destacar la situación en los municipios de Arauca, Tame y Saravena, que presentan tasas de homicidio elevadas durante todo el periodo analizado, aunque en general todos los municipios del departamento presentan tasas de homicidio significativas que superan en la mayoría de los años analizados el promedio nacional.

De esta manera, en Cravo Norte, aunque la tendencia de la tasa de homicidio es decreciente, el municipio tuvo la segunda tasa más alta del departamento en 1998 y la mayor en 1999. En los dos años siguientes ésta se redujo de manera importante, llegando a 0 en 2001, pero en 2002 vuelve a ser el segundo municipio con la tasa de homicidio más alta de Arauca. En 2003 la tasa se reduce notablemente en un 63%, tendencia que se acentuaría en 2004, según las cifras proyectadas con base en lo registrado durante los primeros nueve meses del año, con lo que el municipio tendría la menor tasa de homicidios del departamento en este año.

Cabe resaltar la delicada situación en la que se encuentran los grupos vulnerables en el departamento, en particular los sindicalistas y los indígenas, que han sido víctimas de homicidios selectivos perpetrados por los grupos al margen de la ley en particular en el 2003, año que presenta igualmente la mayor tasa departamental durante el periodo considerado. Así mismo, la mayoría de los homicidios de activistas sindicales han tenido lugar en Tame, Saravena y Arauca, municipios que han registrado altas tasas de homicidio a lo largo de los años y donde además tienen presencia los principales frentes de las FARC y el ELN. Sin embargo, es importante señalar que concejales, alcaldes, maestros, periodistas e indígenas han sido también blanco de los homicidios selectivos perpetrados por estos grupos.

5) **GUERRA IDEOLOGICA**

El ELN mantiene su tesis de que el trabajo, la educación, los servicios públicos son un deber del Estado hacia la población, lo cual utilizan como forma de insurrección.

Las FARC por su parte mantienen su tesis en la libre expresión y asociación sindical como los elementos esenciales de la libertad moderna, haciendo llegar este mensaje a los ciudadanos para que sean libres de seleccionar ideologías políticas, partidos políticos, organizaciones obreras, aduciendo que el estado los tiene cohesionados.

Las AUI promueven la idea de suplir al estado en su responsabilidad, es decir su tesis se basa en la suplantación del estado.

6) **GUERRA DE ESTRATEGEMAS**

a) **ECONOMICA:**

Las FARC y el ELN desarrollan esta guerra mediante la destrucción de la infraestructura económica del estado. A mediados del 2004 un grupo de fiscales viajó desde Bogotá a Arauca con el fin de investigar los atentados al oleoducto caño limón coveñas. Durante ese año la guerrilla había volado 170 veces el tubo causando millonarias pérdidas al Estado y, como en todos los años anteriores nadie había sido capturado. Los fiscales de esta estructura de apoyo, protegidos por la Brigada 18 lograron quebrar la ley del silencio que imperaba en Arauca y en menos de un año desarticularon cuatro grupos milicianos del ELN y las FARC.

Las AUI extorsionan las multinacionales con el fin de lograr que suspendan el apoyo a los grupos subversivos a cambio de la seguridad que ellos le prestan.

b) JURIDICA:

el ELN desarrolla acciones tendientes a crear falsas pruebas en contra de los funcionarios del gobierno para desprestigiarlos.

Uno de los casos más recientes tiene que ver con la operación adelantada por tropas de la Brigada 18 en Saravena, donde de acuerdo con las denuncias realizadas por la CUT el colectivo de abogados, y la corporación Minga, se trató de un asesinato masivo contra ciudadanos pertenecientes a un sindicato, pero en realidad todos eran integrantes del ELN. Como consecuencia de esta falsa denuncia se encuentra detenido un oficial del Ejército.

c) DIPLOMATICA:

La desarrollan a través de gobiernos y amigos internacionales, realizan coordinaciones buscando su apoyo y respaldo a la lucha revolucionaria.

Entre las actividades más destacadas de guerra diplomática se encuentra la realización de un foro Binacional contra el plan Colombia realizado los días 23,24 y 25 de 2004 en San Cristóbal del Estado de Táchira de Venezuela, organizado por la coordinación de desarrollo social de PDVSA occidente, CUT Arauca, USO Arauca, comité regional de Derechos Humanos Joel Sierra, MINGA, consejo regional indígena de Arauca ASCATIDAR, ADUC-UR, y federación de estudiantes

Bolivarianos, cuyo objetivo principal fue el de consolidar un proceso desde las zonas de frontera que permita cerrar filas al paramilitarismo y denunciar ante las comunidades internacionales y nacionales las amenazas de intervencionismo que se quiere aplicar en la zona de frontera por parte de los paramilitares, apoyados por partidos políticos de extrema derecha, con la intervención directa del gobierno Norteamericano, acciones de guerra sucia que busca desestabilizar el proceso democrático, popular y revolucionario de la república Bolivariana de Venezuela.

Por su parte las AUI buscan la hermandad la solidaridad y el respeto a la propiedad privada.

3. CONFLICTOS ÉTNICOS Y CULTURALES

Al respecto el único sobresaliente se refiere al caso de los U'Wa – cuyo nombre significa “gente lista que sabe hablar” - son un pueblo indígena muy antiguo que vive en el Norte-Este de Colombia, en una región que cubre los departamentos de Arauca, Norte Santander, Boyacá y Casanare. Según un estudio realizado por Ann Osborn, antropóloga inglesa que vivió más de 10 años con este pueblo, los U'Wa creen que son el centro de una tierra llena de vida y que pueden perpetuar la vida protegiéndola; según Edgar Méndez, otro antropólogo que trabajó con ellos durante 2 años, el petróleo es para los U'Wa la “sangre de la Madre Tierra, las venas del suelo”. “La invasión de un mundo diferente dentro de su territorio – encima o debajo de la tierra – representa la muerte. Extraerlo desgarraría su mundo espiritual”, añade Méndez .

Pero desde que, en 1988, la empresa estadounidense Occidental Petroleum (Occidental) fue autorizada por el gobierno nacional para hacer prospección del subsuelo de la región de Samoré (que no forma parte de la zona actualmente reservada a los U'Wa, pero que, según dicen, pertenece a su territorio ancestral), lo cual ha provocado un ambiente de fricción de estos indígenas apoyados por los narcoterroristas contra la fuerza pública y el gobierno nacional, que de no manejarse correctamente puede generar mayores consecuencias negativas del orden público

Por otra parte, la presencia de las autodefensas y su disputa por el control de la región con los grupos de la FARC y el ELN, ponen en medio de dos fuegos a estos indígenas, ahondando más esta problemática.

C. POLITICA EXTERNA

1. RELACIONES INTERNACIONALES

Colombia se ha caracterizado ante la comunidad internacional como un país tradicionalmente respetuoso del derecho internacional, vinculándose desde sus respectivas génesis a la OEA, como a la declaración de San Francisco, y desde entonces a la mayoría de tratados en materia de acuerdos del orden mundial y regional, aspecto muy importante dentro de las relaciones con el vecino país de Venezuela, que limita con la región en estudio, sobre los departamentos de Norte de Santander, Boyacá y Arauca.

Venezuela hace parte de las organizaciones ya citadas, aunque no es firmante de varios acuerdos que bajo su propia óptica no concuerdan con sus intereses nacionales, sobre todo en lo que respecta a aspectos relacionados con demarcación

límite y determinación de áreas marinas y submarinas. La relación de Colombia frente a estos tratados internacionales es más de subordinación que de liderazgo, no siendo el mismo caso de Venezuela, quien actualmente pretende el desarrollo de una influencia regional valiéndose de su buen momento económico (debido al alto precio del petróleo) y del proyecto de “Revolución Bolivariana” declarada por el presidente Hugo Chavez Frías bajo la tutela de Fidel Castro desde Cuba.

2. ORGANIZACIÓN Y CAPACIDADES DE LA DIPLOMACIA

En este sentido las relaciones diplomáticas con la República Bolivariana de Venezuela son manejadas por directrices del gobierno central, bajo acuerdos binacionales que han permitido integrar las fronteras. Existen consulados venezolanos en Cúcuta y Arauca, y de Colombia en San Antonio y San Cristobal. Colombia depende de las vías de comunicación terrestre de Venezuela para llegar a Arauca, siendo necesario un permiso especial de tránsito para todo nacional que requiera transportarse hasta este sector, estos permisos han sido restringidos últimamente por el reciente incidente de la captura del guerrillero Granda por parte de personal de la guardia nacional de venezolana, de manera independiente del gobierno de Chávez y su posterior entrega a la PONAL de Colombia en enero de 2005.

Colombia tiene en Venezuela su mayor socio comercial en Suramérica, razón por la cual es imprescindible manejar una excelente relación diplomática que sin lugar a dudas se ha propuesto mantener, pese a la diferencia ideológica actual de los proyectos políticos de su actual gobernante Hugo Chavez Frías (Social Izquierda) y nuestro presidente Álvaro Uribe Vélez (Social Derecha). Colombia ha sabido manejar mejor la diplomacia, pero a su vez a debido ceder bastante ante la arrogancia de Chavez y su posición “neutral” respecto a las FARC.

3. RELACIONES EXTERIORES

Venezuela y Colombia comparten una extensa frontera de 2919 kilómetros de extensión, que comprende no solo Norte de Santander, Boyacá y Arauca, sino también la Guajira, Cesar, Vichada y Guainía, escenario de la acción de narcoterroristas y contrabandistas, esta frontera quedó definida inicialmente por medio del Laudo Arbitral proferido por María Cristina, reina regente de España, el 16 de Marzo de 1891, posteriormente por el arbitramento Suizo del 14 de marzo de 1922 y finalmente por el Tratado López de Mesa-Gil Borges el 5 de Abril de 1941. Sin embargo no han sido definida la delimitación marítima y actualmente existe nombrada una comisión permanente de delimitación fronteriza, que no opera, quedando vigente y pendiente la determinación definitiva de límites de aguas marinas y submarinas, aspecto que ensobra las relaciones exteriores con este vecino país, hasta tanto no se logre concretar de manera definitiva.

Pero esto no ha sido traba para la integración colombo-venezolana, la cual ha sido un éxito reconocido internacionalmente: la Organización Mundial del Comercio ha reseñado el incremento del comercio bilateral como un ejemplo iberoamericano para el resto del mundo. Así, el comercio entre Colombia y Venezuela era de cerca de 700 millones de dólares en 1991; tan sólo cinco años más tarde, el comercio total bilateral había superado los 2.000 millones de dólares. Entre las ventas a Venezuela deben destacarse los envíos de productos químicos básicos e intermedios, metalurgia y maquinaria (equipo de transporte), confecciones, textiles, calzado, papel y cartón e industria editorial; todo esto, dentro de un ambiente de gran dinamismo comercial y de inversión que ha superado algunas coyunturas políticas y cambiarias adversas, tal como lo muestra la tabla siguiente.

Alrededor del comercio se han llegado a desarrollar muchos acuerdos binacionales y regionales desatascándose principalmente: la Comunidad Andina

de Naciones, Grupo de los tres (G-3), Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), y a próximamente a partir de julio del presente año 2005, junto con Ecuador se sumarán al MERCOSUR como estados asociados.

Así mismo en Noviembre de 2004, ambos presidentes acordaron proyectos de cruzar sus fronteras con gasoductos y oleoductos que conecten las zonas productoras del océano Atlántico con las consumidoras del Pacífico asiático y americano. La idea de alianza para el largo plazo fue subrayada por la propuesta de un oleoducto de unos 1.300 kilómetros, que enlace la zona petrolera de Maracaibo, en el oeste venezolano, hasta las costas del Pacífico colombiano, lo que permitiría a Venezuela y Trinidad-Tobago exportar hidrocarburos al prometedor mercado asiático.

Sin embargo el controvertido presidente de Venezuela, constituye en sí con su autodenominado proyecto "Bolivariano" y sus recientes negociaciones para la adquisición de armas y equipo bélico, una amenaza latente, por su posición frente al tema de la soberanía venezolana y su pretensión sobre el total del golfo de Coquivacoa, como su "neutralidad" frente al tema de los grupos narcoterroristas de las FARC y el ELN. Su proyecto sigue caminando y a nivel de la frontera con Arauca se desarrollan congresos revolucionarios que incluyen a los grupos terroristas de las FARC y el ELN, demostrando su verdadera intención de apoyo.

Así mismo recientemente creó en límites con la orinoquía Colombiana el tercer teatro de operaciones con un despliegue militar actual superior frente a los dispositivos Colombianos y peor aún cuando lo proyectado adquirir sea incorporado a este nuevo teatro.

Una muestra de los altibajos de las relaciones diplomáticas con Venezuela, lo demuestra la pasada crisis por el caso de detención del guerrillero “Granda”, en enero de 2005, en el cual el presidente Chavez cerró la frontera no permitiendo el intercambio comercial durante casi dos semanas, perjudicando gravemente el comercio Colombiano, crisis que si bien se superó gracias a la actitud de conciliación del presente Uribe, quedaron todavía trabas en el tramite de permisos de tránsito por las vías fronterizas venezolanas a los colombianos.

D. SEGURIDAD NACIONAL

1. ESTABILIDAD DEL RÉGIMEN

El gobierno nacional en cabeza de su presidente, el doctor Álvaro Uribe Vélez, ha sabido dirigir con legitimidad su mandato, teniendo una aceptación del 76% frente a la opinión pública. Su acción se ha extendido a esta área, que aunque periférica, ha desarrollado planes de inversión y de la llamada acción social con el fin de robustecer la cobertura de servicios y bienestar, valiéndose no solo del presupuesto orgánico, sino también de los recursos del “Plan Colombia”. De esta forma contrarrestar la guerra política llevada a cabo por las organizaciones al margen de la ley que hacen parte de los narcoterroristas de las FARC y el ELN, que buscan desprestigiar a toda costa y bajo todos los argumentos el gobierno nacional. Para esto se valen de organizaciones de supuesto carácter “social y humanitario”, en especial en la zona del departamento de Arauca y norte de Santander en menor escala.

2. ESTADO DE VIOLENCIA E INSEGURIDAD CIUDADANA

La situación de violencia en la región estudiada y la importante influencia que han ejercido tradicionalmente y que continúan ejerciendo los diferentes grupos al margen de la ley, configuran un escenario en el que las frecuentes y graves violaciones a los derechos humanos afectan directamente tanto a su población como a sus autoridades civiles. De acuerdo con el último informe de situación elaborado por el Observatorio de Derechos Humanos y DIH del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, Arauca presenta el panorama más preocupante en materia de homicidios, de violaciones contra grupos vulnerables, desplazamiento forzado y minas antipersonal; en contraste, se destaca el accionar de la Fuerza Pública que ha contribuido a la recuperación del territorio y a la disminución de varios indicadores como hostigamientos y ataques a poblaciones.

Los homicidios selectivos y múltiples, perpetrados especialmente en los municipios de Saravena, Puerto Rondón, Tame, Fortul este año Saravena tendría la tasa de homicidios más alta del departamento con 385 homicidios por cada cien mil habitantes, según el análisis del Observatorio de Derechos Humanos. Le seguiría Puerto Rondón con 331, Tame con 142, Fortul con 121 y Arauca con 119.

En cuanto a grupos vulnerables, el estudio demuestra que los sindicalistas y los indígenas fueron las mayores víctimas de homicidios selectivos perpetrados por grupos al margen de la ley. Según el Ministerio de la Protección Social, 2003 fue el año más crítico para los sindicalistas con ocho víctimas de homicidio. En cuanto a indígenas, el 2003 también fue el año más preocupante con nueve homicidios. La situación de los alcaldes también es inquietante. Desde 1999 han sido asesinados cuatro mandatarios locales y un ex alcalde. En 2002 fueron secuestrados tres. En cuanto a concejales, seis de ellos fueron asesinados entre 2002 y 2003. Sobre los maestros, 4 fueron asesinados en 2003 y 4 más en los 9 primeros meses de 2004.

Sobre desplazamiento, Arauca se caracteriza por ser un departamento fundamentalmente expulsor, es decir que el número de personas que han abandonado el departamento a lo largo de los años es mayor al número de personas que han arribado al mismo. Según el Observatorio de Derechos Humanos, el panorama es especialmente crítico en el año 2002, cuando se registra un aumento de 460% en el número de personas recibidas y de 330% en el de personas expulsadas, respecto del año anterior. Durante los nueve primeros meses de 2004 han salido del departamento 2.694 personas y han llegado 1.722.

Según el Observatorio de Minas Antipersonal del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, los eventos por minas antipersonal han aumentado. En 2000 se presentaron 17 eventos; en 2001, 25; en 2003, 66 y 74 en los nueve primeros meses de 2004. El principal responsable de estos hechos son las FARC, que provocó el 49% de los eventos. El número de heridos y muertos por estos artefactos explosivos ha ido en aumento en los últimos cuatro años: entre enero de 2000 y septiembre de 2004, de las 99 víctimas registradas el 75% resultaron heridas, mientras que el 25% restante murieron.

El mismo Observatorio de los Derechos Humanos en Colombia contabilizó los siguientes totales de asesinatos de aspirantes a concejales y alcaldes entre 1988 y 2001, así, para el caso de Norte de Santander 11 aspirantes y 7 casos en el departamento de Santander.

3. SITUACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SEGURIDAD INTERNOS

La organización de las fuerzas militares para la seguridad de la región es la siguiente:

a. DEPARTAMENTO DE ARAUCA:

Décima Octava Brigada con sede en Arauca con las siguientes Unidades

DENOMINACIÓN	UBICACIÓN
Grupo mecanizado n° 18 reveiz pizarro	Saravena
Batallón de ingenieros N° 18 gral. navas pardo	TAME
Batallón de contraguerrillas N° 24	Panamá de arau.
Batallón de contraguerrillas N° 30	Fortul
Batallón de contraguerrillas N° 46	caño limon
Batallón de contraguerrillas N° 49	Saravena
Batallón de servicios n. 18	Arauca
Grupo de combate fluvial	Arauca

b. DEPARTAMENTO DE BOYACÁ

Primera Brigada con sede en Tunja con las siguientes Unidades

DENOMINACIÓN	UBICACIÓN
Batallón de infantería N. 2 Sucre	Chiquinquirá
Grupo mecanizado N.1 Silva Plazas	Bonza
Batallón de artillería N. 1 Tarqui	Sogamoso
Batallón de alta montaña N.2 Gr. Santos	Espino
Batallón de C/g N.1 Muiscas	Tunja
Grupo gaula	Tunja
Batallón de servicios N. 1	Tunja

c. DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER

Quinta Brigada con sede en Bucaramanga con las siguientes Unidades

DENOMINACIÓN	UBICACIÓN
Batallón de infantería N. 13 García Rovira	Pamplona
Batallón de infantería N. 15 Santander	Ocaña
Grupo de caballería N. 5 Maza	Cúcuta
Batallón de C/g N.50 Div.	Tibu
Batallón contra el narcotráfico	Tibu

d. DEPARTAMENTO DE SANTANDER

Quinta Brigada con sede en Bucaramanga con las siguientes Unidades

DENOMINACIÓN	UBICACIÓN
Batallón de infantería N. 14 Ricaurte	Bucaramanga
Batallon de artilleria N. 5 Galan	Socorro
Batallón de defensa antiaerea N. 5 Nva. Granada	Barrancabermeja
Batallón de ingenieros N. 5	Caldas
Batallón de servicios N.5 Mercedes Abrego	Bucaramanga
Gaula Santander	Bucaramanga

4. POLÍTICA DE SEGURIDAD NACIONAL Y DEFENSA

Hasta ahora la política de seguridad democrática del gobierno del señor presidente Álvaro Uribe Vélez se orienta sobre todo a la recuperación de la integridad territorial y la gobernabilidad, a través del fortalecimiento de la fuerza pública y la

presencia en todo los municipios de esta región como la todo el país, con lo cual se ha llevado a sus retaguardias estratégicas a los narcoterroristas. Parte de esta política se ha financiado con los recursos del plan Colombia. Pero hace falta dotar y renovar equipo bélico y de transporte.

Como segunda prioridad se ha determinado el frente externo, el cual por el momento está detenido en el desarrollo de infraestructura y dotación dentro del concepto de guerra regular.

E. CONCLUSIONES MILITARES DEL FACTOR POLITICO

1.- .Por parte de Colombia se debe incrementar la acción inteligencia estratégica en el campo externo a fin de detectar las próximas acciones de los adversarios, de esta forma contrarrestar el efecto negativo por deficiencia en los recursos bélicos de carácter regular Colombiano.

3.- Se debe insistir al gobierno nacional la consolidación de una política de fronteras más sólida, que propenda por el desarrollo de infraestructura vial y de comunicación, que permita mayor penetración de los medios militares, económicos, sociales a las zonas permeables al tráfico de las amenazas externas e internas en esta región oriental del país.

4.- En el frente interno, es evidente mantener el esfuerzo de sometimiento militar de los narcoterroristas principalmente en el departamento de Arauca y Norte de Santander, sin descuidar Santander y Boyacá, en segunda instancia.

5.- Se debe desplegar una acción integral agresiva y continuada con el fin de desvirtuar la guerra política, por demás sucia contra el estado Colombiano y su

fuerza pública. Un aspecto de aprovechar es el presente desprestigio de los grupos ilegales que han sido recientemente sorprendidos en actos delictivos contra la administración pública por intermedio de gobernantes locales y funcionarios simpatizantes, de manera que se multiplique este efecto negativo.

VII. CONCLUSIONES FINALES DEL ESTUDIO GEOESTRATEGICO

A. CONCLUSIONES GEOMILITARES

1. OBJETIVOS GEOGRÁFICOS, ECONÓMICOS Y POLÍTICOS

- a. Para la correspondiente conclusión debemos considerar el punto de vista externo e interno considerando un posible conflicto con Venezuela, y la amenaza interna latente constituida por los grupos al margen de la ley.
- b. En el panorama externo constituye el primer objetivo geográfico la defensa y refuerzo de la frontera en especial la llanura oriental desde Cravo Norte hasta el río Arauca, la cual por sus condiciones morfológicas, facilitan la movilidad militar, constituyéndose en un enclave de tránsito entre la región andina y las regiones venezolanas, en particular si se tiene en cuenta el empleo de unidades mecanizadas. Igual condición presenta la llanura del Catatumbo, en proximidades del municipio de Tibú hasta Cúcuta.
- c. Otro objetivo geográfico se constituye el control fluvial del río Arauca, que limitaría cualquier avance o cruce sobre este medio hacia la llanura oriental.

- d. Por ultimo y frente a esta posible amenaza externa, es fundamental el dominio de los puntos conspicuos como lo son la serranía de los motilones sobre el sector norte, y el parque natural del tama ubicado entre el norte de Santander y Arauca de esta forma controlando los corredores de movilidad, que actualmente son utilizados por la amenaza interna.
- e. Considerando el frente interno la parte esencial correspondería al control de la cordillera oriental, limitando con esto la utilización de los corredores de movilidad desde el oriente hacia el interior del país. Así mismo el control fluvial del río Magdalena evitando la movilidad de la amenaza interna y su accionar sobre este valle.
- f. Desde el punto de vista económico los objetivos principales lo constituye la industria petrolera representada en su refinería en Barrancabermeja, los posos petroleros de Caño Limón, Tabú y el oleoducto Caño Limón Coveñas. Los centros de producción industriales ubicados en Bucaramanga, Paz del río y Sogamoso.
- g. Frente al panorama político, en relación al frente externo, se debe fomentar la integración fronteriza con Venezuela robusteciendo los acuerdos y tratados binacionales. Por otro lado la inteligencia estratégica se debe incrementar a fin de prevenir las posibles agresiones en la frontera. Así mismo es valido tanto para el frente interno como externo el desarrollo de las vías de comunicación terrestres que permitan mayor penetración de los poderes nacionales en la zona fronteriza.
- h. Como objetivo político en el frente interno se debe desplegar una acción integral agresiva y continuada con el fin de desvirtuar la guerra política que desvirtúa la acción de la Fuerza Pública, así mismo fomentar la

articulación de esta acción con las administraciones locales y organismos de seguridad del estado.

2. TENDENCIAS GEOPOLÍTICAS ESPECIALES

- a. Se evidencia que el Heartland no está irradiando su influencia en el sector comprendido por el departamento de Arauca y norte de Santander, zona fronteriza ya que hace falta la presencia estatal para lograr un mejor desarrollo de esta zona y en especial se evidencia una presión externa del país vecino.
- b. Por el contrario la tendencia geopolítica es que el país vecino ejerce sobre el área una fuerte influencia política, económica y social, gracias a mejor infraestructura de vías de comunicación, centros de poblamiento y el proyecto político bolivariano, que pretende absorber la región fronteriza y promulgar procesos sociales de autodeterminación de las comunidades.

3. ZONAS QUE PERMITEN UNA CONCENTRACIÓN MILITAR

La zona más céntrica y equidistante para el desarrollo y apoyo a las operaciones militares donde se pueden concentrar Unidades Militares es Cúcuta, Tibu, Fortul, Saravena, y Tame, ya que desde allí se pueden apoyar logísticamente a las Unidades concentradas sin limitaciones, teniendo en cuenta que a esas localidades se comunican por vía terrestre y aérea (aeropuertos).

4. EJES NATURALES PARA DESPLAZAMIENTO DE TROPAS

- a. Dentro de la zona en estudio consideramos que se pueden establecer los ejes que a continuación se relacionan para el desplazamiento de las tropas propias; así:
- b. Cordillera oriental de sur a norte, vías terrestres que van en dirección sur norte desde Tunja hacia Bucaramanga y Cúcuta.
- c. De oeste al este existen, carretables Tunja, Sogamoso, Yopal, Arauca.
- d. El río Magdalena como eje natural que atraviesa el área sobre el sector occidental en el valle del Magdalena. De igual forma el río Catatumbo sobre el sector de Tibú en dirección este a oeste.

5. ZONAS APTAS PARA OPERACIONES MILITARES

- a. Por lo anterior se puede concluir, que la región de mayor actividad en operaciones militares es la Llanura Oriental, no sólo por sus condicionantes morfológicas de llanura que facilitan la movilidad militar, estas facilitan la ubicación de blancos en tierra, a su vez la identificación de blancos aéreos por medio de radares de alerta temprana y el sistema de monitoreo se hace más factible, a su mismo porque es un enclave de tránsito entre la región andina y las regiones venezolanas; por lo anterior se constituye en un área indispensable para el control y defensa militar con relación a un eventual conflicto con Venezuela.
- b. Esta área sería la que llamaríamos “un teatro de operaciones apropiado para la acción de blindados”, arma que Venezuela utilizaría en gran

envergadura en este sector, cuya gran movilidad haría vulnerable no solo las regiones del Arauca o Casanare, sino que permitiría un flanqueo a Villavicencio y una aproximación táctica y estratégica sobre la capital de la República.

B. CONCLUSIONES GEOESTRATEGICAS

1. INTERESES Y OBJETIVOS NACIONALES ESPECIALES

La supervivencia de Colombia como una Nación libre y soberana que garantiza la integridad territorial, la seguridad de sus habitantes y preserve los valores fundamentales, la identidad cultural y la biodiversidad del país. Una economía sana y creciente que asegure el bienestar de la población. Una estabilidad interna que permita la libertad política, la protección y defensa de los derechos humanos y garantice la vigencia de las instituciones democráticas y una política exterior orientada hacia la integración regional y mundial.

En el área en estudio, existen objetivos Nacionales Especiales como lo son:

- a. La represa de Chivor
- b. La siderúrgica de Acerías Paz del Río
- c. Los posos petroleros existentes en Cubara y Piedemonte Llanero
- d. Las minas de carbón ubicadas en Samaca y Duitama
- e. Los tramos de los oleoductos que atraviesan todo el sector
- f. Complejo petrolero de Barrancabermeja

Podemos concluir por todo lo anterior que esta es una zona estratégica para el desarrollo de la nación, lo que obliga a mantener el área bajo un estricto control para garantizar su progreso y desarrollo.

2. ÁREAS DE VALOR ESTRATÉGICO DEL PAÍS (GEOGRÁFICAS Y DE OTRO TIPO)

En el área de estudio se consideran áreas estratégicas las siguientes:

- a. La llanura de Arauca ubicada entre Cravo Norte y el río Arauca, por la facilidad de movilidad para el empleo de unidades blindadas y por su importancia petrolera en el sector, y las operaciones fluviales que allí se desarrollan.
- b. La cordillera oriental, por considerarse un corredor de movilidad importante para cualquier tipo de operación militar.
- c. La serranía de los motilones y la cuenca del río Catatumbo, por ser un corredor de movilidad desde y hacia Venezuela, por su altura facilita la instalación de equipos de comunicación, así mismo el río permite las operaciones fluviales con lanchas rápidas.
- d. El valle del río Magdalena por la movilidad que permite el río al comunicar el Caribe con el interior del país, infraestructura petrolera, así mismo el factor económico que representa el corredor vial del Magdalena donde se conduce el intercambio comercial de la región.

3. ÁREAS DE TENSIÓN Y CONFLICTO EXISTENTES

1. La llanura araucana, ya que los grupos al margen de la ley como son ELN, FARC, AUI, constituyen una agresión contra la soberanía nacional, quienes utilizan esta zona como fuente de recursos económicos con base en la industria petrolera, la presión sobre las administraciones locales y el tráfico ilícito de armas y estupefacientes desde y hacia Venezuela. Así

mismo la presión permanente de las ONG nacionales como venezolanas que desarrollan la guerra política contra el estado, la política de seguridad democrática y el plan Colombia entre otros.

2. El sector de la gabarra, ubicada en el área general del Catatumbo límites con Venezuela; por la influencia de los cultivos ilícitos, que es disputada entre los grupos terroristas AUI y FARC, utilizada como fuente de recursos para sus acciones ilícitas.

3. Al norte de Boyacá sobre la cordillera oriental, en límites entre Arauca y Santander, la región comprendida por el parque nacional del Cocuy. Zona con alta influencia de dos frentes de las FARC, y el ABC del ELN, y es utilizado como un corredor de movilidad hacia el llano y el oriente de Santander.

4. POSIBLES ACTITUDES Y ASPIRACIONES FUTURAS. TENDENCIAS DE LA VOLUNTAD GENERAL Y POLÍTICA

1. Los efectos de la subversión sobre la infraestructura petrolera y los continuos asaltos a las poblaciones, ha hecho que la actitud de la población civil esté cambiando en función a una solidaridad hacia la Fuerza Pública. sin embargo las permanentes presiones ejercidas por organizaciones no gubernamentales, financiadas por las FARC, se convierten en un mecanismo de desgate al estado a favor de alcanzar sus objetivos de desprestigio de la democracia Colombiana, guerra jurídica contra la fuerza publica y penetración ideológica sobre la población.

2. Por otro lado la presión de las organizaciones no gubernamentales “Bolivarianas” de Venezuela que pretenden a través de su ideología, influenciar política, económica y socialmente en los centros de poblamiento fronterizo pretendiendo absorber la región y promover procesos sociales de las comunidades en incremento de la problemática terrorista.

C. CONCLUSIONES GENERALES DEL PODER NACIONAL PARA LA GUERRA

1. Se evidencia por parte del Estado una debilidad en el empleo de los poderes Económicos, Políticos y Sicosociales, donde sobresale una presencia continua y permanente del poder Militar aunque con medios insuficientes, soportando este poder gran parte de los problemas que se evidencian de la zona en estudio.
2. No se observa una política clara de fronteras, notándose una incapacidad del Estado en el empleo de sus recursos y poderes para el logro de sus objetivos nacionales, viéndose sus habitantes obligados a depender en gran parte de la infraestructura física y de servicios del vecino país.
3. Podemos establecer que el área en estudio es de vital importancia para la defensa nacional ya que se constituye en una de las principales vías de acceso hacia la zona del interior del país y de esto depende gran parte de la integridad territorial Colombiana.
4. Por la naturaleza de la amenaza terrorista al interior del país, su diseminación a través de la zona en estudio, la movilidad que puedan tener estos grupos desde otras regiones del país, y si considerando la gran

extensión y la topografía compleja, además del factor fronterizo como amenaza potencial por efecto de los factores descritos en el presente estudio, tanto limítrofes, sociales, políticos, económicos e ideológicos, es evidente deducir la debilidad del poder militar estratégico y la necesidad de estudiar la conveniencia de crear un comando conjunto con los medios suficientes cuya misión principal sería fortalecer la seguridad y defensa de fronteras, sin descuidar el control territorial interno frente a la amenaza terrorista.

5. El poder del estado a nivel fronterizo dentro del área en estudio se considera débil, en el aspecto de infraestructura y desarrollo social, lo cual debilita al poder militar, al no existir vías de comunicación, polos de desarrollo que faciliten el movimiento de tropas y equipos. En especial se consideran álgidas las zonas comprendidas en el Catatumbo y Arauca, permitiendo con esto la penetración de los poderes del estado venezolano quien tiene mejor cobertura de servicios en sus fronteras.
6. Es imperante que el estado adopte medidas de tipo macroeconómico binacional, con el fin de dar una mayor cobertura social en esta área fortaleciendo de esta forma la integración fronteriza.
7. Se debe incrementar la acción de inteligencia estratégica con el fin de detectar potenciales amenazas provenientes del territorio venezolano, en especial la incidencia ideológica de la proyección de la denominada Revolución Bolivariana sobre los grupos de izquierda colombianos, como también por los efectos que produzcan en adelante la adquisición de la administración del armamento que actualmente está adquiriendo el gobierno venezolano, de esta forma contrarrestar el efecto negativo por la deficiencia de recursos bélicos colombianos de carácter regular y las demás debilidades de infraestructura y de los poderes mencionados en el área fronteriza.

8. El estado Colombiano debe continuar reforzando la diplomacia internacional, mediante la actualización y dinamización de los acuerdos binacionales, regionales y de orden mundial, frente a los temas de integración fronteriza, intercambio comercial, combate del terrorismo, el narcotráfico y demás delitos transnacionales que afectan la región y en especial la frontera común con Venezuela, con el fin de afianzar la legitimidad y evitar acciones unilaterales en contra del intercambio comercial, como los ocurridos en el mes de enero de 2005, en que fue cerrada la frontera por orden del presidente Chávez, afectando gravemente la economía Colombiana, así mismo obligar a la colaboración por parte del gobierno venezolano en los temas de seguridad fronterizo.

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.NM.

"TOMAS RUEDA VARGAS"



201005589