



# Estrategia Nacional Valoración geoestratégica de Nicaragua

**Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**  
Bogotá D.C., Colombia

1997

CD  
ESDEVE  
0065

**FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA  
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA**



**ESTRATEGIA NACIONAL**

**VALORACION GEOESTRATEGICA NICARAGUA**

**CURSO "B"**

**Santafé de Bogotá, D.C., Abril de 1997**

65

# DESARROLLO DE LA APRECIACION POLITICO ESTRATEGICA NACIONAL

## a. VALORACIÓN DE LAS HIPOTESIS.

CD TES DE GUE

### 1) Definición de la amenaza NICARAGUA

65  
EJ 1  
0065

#### a) Históricos

Se reafirman Hechos Históricos y Jurídicos sobre la soberanía Colombiana en el archipiélago de San Andrés y Providencia a saber:

La Real Orden del 30 de Noviembre de 1803, la cual es perentoria y clara en su mandato dispuso que "Las Islas de San Andrés y la parte de la Costa de mosquitos, desde el Cabo Gracias a Dios inclusive, hasta el río Chagres quedaran segregadas de la Capitanía General de Guatemala y dependiente del Virreinato de Nueva Granada".

Los habitantes de la Isla de San Andrés proclaman su adhesión en forma libre y espontánea a la Constitución de Cúcuta en 1822.

El Tratado Esguerra -Bárcenas, suscrito el 24 de marzo de 1928 aprobado por el congreso de Colombia mediante Ley 93 de 1928 y por el Congreso de Nicaragua el 6 de marzo ratificándose el 5 de Mayo de 1930. Colombia reconoce a Nicaragua soberanía y pleno dominio de la Costa de Mosquitos, a su vez, este país le reconoce a Colombia soberanía y pleno dominio sobre San Andrés, Providencia, Santa Catalina, y todas las demás Islas, Islotes y Cayos que hacen parte del Archipiélago de San Andrés, sin formular reservas sobre Serrana, Roncador y Quitasueño, sobre los cuales Estados Unidos de América renunció a reclamaciones con el Tratado Vásquez-Saccio de 1972.

b) Ideológico.

El 4 de Febrero de 1980, la junta de Reconstrucción Nacional de Nicaragua en nombre del gobierno Sandinista incluyó el Archipiélago como parte de su territorio, sin dar una explicación justa a los reclamos de Colombia expidiendo una Declaración denunciando el Tratado Esguerra Bárcenas suscrito en 1928, con el argumento de que dicho instrumento era nulo e inválido.

Continuo La etapa SANDINISTA, gobierno de izquierda en cabeza de su Presidente Daniel Ortega quien en el mes de Febrero de 1980, a través de la junta de Reconstrucción Nacional de Nicaragua incluyó el Archipiélago de San Andrés como parte de su territorio, argumentando que el Tratado Esguerra Bárcenas suscrito en 1928, era nulo e inválido ya que se firmó durante un tiempo de intervención de los Estados Unidos en Nicaragua. Este periodo se caracterizó por el nacimiento de la subversión de centro y derecha finalizando el 25 de Abril de 1.990, fecha en que asumió el gobierno democrático la Presidencia VIOLETA BARRIOS DE CHAMORRO mediante su triunfo en las urnas caracterizándose por llevar un cogobierno con el FSLN y el Ejército Popular Sandinista. Durante la etapa de la señora Violeta Barrios fue mas radical su posición comunicando públicamente en varios foros nacionales e internacionales su pretensión de incorporar una demanda ante la Corte Suprema de la Haya. Así mismo su canciller Ernesto Leal declara el 17 de Noviembre de 1996 que el Gobierno de Colombia se ha negado al dialogo sobre el diferendo territorial de San Andrés y Providencia por esta razón acudirán a la corte Internacional de la Haya. Afirmando además: "Los Nicaragüenses debemos darnos cuenta que el diferendo con Colombia no es solo el Archipiélago de 44 kilómetros cuadrados ;el tema es que Colombia ha pretendió cercenar mas de 130 mil kilómetros cuadrados de nuestra

plataforma Continental y de nuestra zona económica exclusiva”.

El actual gobierno del Presidente Arnoldo Alemán, afirmó el 15 de febrero 1997 que para él no tiene validez el Tratado Esguerra -Bàrcenas porque se firmó bajo un tiempo de intervención Estadounidense y que convocará un plebiscito nacional para que sea el pueblo quien decida si se lleva ante la Corte de la Haya o se realizan conversaciones bilaterales.

En cuanto a las tesis Nicaragüenses podemos deducir las siguientes:

Continúan con la posición expresada públicamente en 1980, declarando nulo e inválido el tratado Esguerra-Bàrcenas, sustentando argumentos plenamente conocidos y debatidos tales como:

El cuestionamiento de la validez de la Real orden de 1803, en cuanto a considerar que ésta no es atributiva de dominio.

La pretendida ocupación de Nicaragua por tropas extranjeras desde 1909 hasta 1979 aduciendo que el tratado es violatorio de la constitución de la época.

Ser parte de San Andrés y providencia de su plataforma continental y de la zona económica exclusiva.

El gobierno de Señor Arnoldo Alemán Lacayo afirmó categóricamente que desconoce el tratado y continuara con la posición de llevar el caso ante la Corte Internacional de Justicia de la Haya si Colombia no accede a las conversaciones directas.

En conclusión, políticamente podemos decir que Nicaragua podrá

usar el instrumento político para manifestar un descontento, por las vías de la diplomacia, de lo que se "supone" le pertenece a Nicaragua. Esto podrá crear problemas para Colombia si Nicaragua aúne esfuerzos con Costa Rica y Venezuela para presentar ante el mundo y en especial a los países del Círculo del Mar Caribe como poseedor de extensas masas de agua, representando una desigualdad ante países como Panamá, Costa Rica, el propio Nicaragua y Honduras.

c) Limítrofes.

Comprende las Islas, Islotes y cayos que conforman esta región insular. Su importancia estratégica radica en su posición privilegiada en el Caribe, lo que la convierte en vértice y escala del tráfico ilícito de armas y drogas hacia

y desde Colombia. La extensión del Archipiélago hace difícil su control y aunque solamente se encuentran habitadas las Islas mayores (San Andrés y Providencia) son sus aguas y su posición las que hacen que se considere un área estratégica.

**Localización:** En el mar Caribe, entre los paralelos 12° y 16°N y los meridianos 78° y 82°W

✓ **Extensión:** Tiene una extensión aproximada de 49 kilómetros cuadrados: San Andrés 27,7, Providencia 17.2, Santa Catalina 1.0 y los cayos menores 3.1 km<sup>2</sup>.

**Población:** 44.088 habitantes

**Capital:** San Andrés, 25.000 habitantes

**Principales ciudades:** Providencia y Santa Catalina

**Economía:** Comercio, agricultura, pesca y turismo

d) Económico.

En el campo económico, es evidente que Nicaragua ha tenido un mínimo crecimiento como resultado de las medidas que el pasado gobierno tomó en un principio, tendientes al fortalecimiento de la capacidad productiva dando ampliación a la inversión privada. En estas condiciones, la apertura a la empresa privada juega un papel importante en la economía de Nicaragua ya que regresará el capital fugado al extranjero por situaciones políticas.

Las principales proyecciones que tiene Nicaragua en la economía interna están relacionadas con el incentivo que a los productos agrícolas se les está dando; existen otras posibilidades con la apertura de productos hacia países como China y Japón.

En cuanto a la Economía Externa en el Acuerdo de Managua, incorpora a Nicaragua al llamado "Triángulo del Norte", que persigue la unidad de las Naciones Centroamericanas frente a un proceso de integración económica, que permita el movimiento de capitales, intercambios comerciales, mano de obra, unión aduanera y en un futuro no muy lejano la eliminación de las fronteras en el istmo. Si bien, la situación económica es todavía crítica, creemos que la reforma constitucional de 1995, que abre al país a la democratización en todos los órdenes, coloca a Nicaragua en condiciones favorables para una reactivación económica, que, lógicamente tomará varios años. Si se consolida la paz y la democracia, Nicaragua representará un país atractivo para la inversión extranjera y varios gobiernos especialmente con los Estados Unidos, Unión Europea y Asia, con el fin de solucionar los graves problemas de tipo económico y social que afronta el país actualmente. El proyecto de la construcción del canal interoceánico "seco" es una realidad su costo es cercano a los 1.400 millones de dólares que serían financiados por

empresas asiáticas y europeas. El proyecto será ejecutado al sur del país e incluye la realización de dos puertos de aguas profundas en el Caribe y otro en el Pacífico unidos por un Ferrocarril de 375 kilómetros. Por la posición estratégica de San Andrés, que permitiría un control de tráfico Marítimo que se aproxime a este canal, Nicaragua puede utilizar este como instrumento de su política exterior para obtener apoyo de los países interesados en este propósito.

## 2) INTERESES Y OBJETIVOS QUE PERSIGUE LA AMENAZA

### a) OBJETIVOS NACIONALES AFECTADOS

#### ASPECTO POLITICO

La tesis nicaragüense esta basada en la posición publica de 1.980, para **declarar la nulidad del Tratado ESGUERRA-BARCENAS** determina básicamente la consideración y puntos de vista de los siguientes aspectos:

- (1) Cuestionamiento de la validez de la Real orden de 1803.
- (2) Pretendida ocupación de Nicaragua por tropas extranjeras desde 1909 hasta 1979.
- (3) Considerar a San Andrés y providencia de su plataforma continental y de la zona económica exclusiva.
- (4) Llevar el caso ante la Corte Internacional de Justicia de la Haya si Colombia no accede a las conversaciones directas.

#### ASPECTO ECONÓMICO

- (1) Evidente el mínimo crecimiento económico resultado de las medidas de gobierno, para el fortalecimiento de la capacidad productiva; a través de la inversión privada, que permite el retorno de capital en el extranjero.

- (2) El incentivo a los productos agrícolas.
- (3) En la Economía Externa con el Acuerdo de Managua, acuerdos con el "Triángulo del Norte", que persigue la unidad de las Naciones Centroamericanas, que permita el movimiento de capitales, intercambios comerciales, mano de obra, unión aduanera y la eliminación de las fronteras en el istmo.
- (4) La reforma constitucional de 1995 favorable para una reactivación económica, presenta un país atractivo para la inversión extranjera por parte de varios gobiernos especialmente los Estados Unidos, Unión Europea y Asia.
- (5) El proyecto de la construcción del canal interoceánico "seco" es una realidad su costo es cercano a los 1.400 millones de dólares, incluye la realización de dos puertos de aguas profundas en el Caribe y otro en el Pacífico unidos por un Ferrocarril de 375 kilómetros.
- (6) Por la posición estratégica de San Andrés, Nicaragua puede utilizar el control de tráfico Marítimo, como instrumento de su política exterior para obtener apoyo de los países interesados.

## **ASPECTO SOCIAL**

- (1) Se puede apreciar un permanente ambiente de desolación, pobreza y olvido; sin embargo, en la actualidad el ánimo general de los nicaragüenses por lograr una estabilidad política que traduzca posteriormente en un mejor modo de vivir es general, ya que actualmente es el país más pobre de América después de Haití.
- (2) En cuanto a la reclamaciones sobre el archipiélago de San Andrés y Providencia, **buscan incrementar el fervor nacionalista de un rico espacio marítimo que la población requiere para su subsistencia.**

## **ASPECTO MILITAR**

Con la reforma de la constitución de 1995 se contempla un cambio sustancial en los lineamientos del Ejército Nacional Nicaragüense, en atención a que actualmente esta sometido a la autoridad civil, situación que determina la capacidad del gobierno para influir directamente en las filas de las Fuerzas Armadas y lograr los objetivos nacionales.

Actualmente se presenta al Ejército de Nicaragua como una institución nacional, profesional,, apolítica, obediente, no deliberante, sin servicio militar obligatorio, prohibiéndose el reclutamiento forzoso.

De este modo, las Fuerzas Armadas de Nicaragua cuentan con un pie de Fuerza muy pequeño, y, con un sistema de reservas que se puede calcular en aproximadamente unos 250.000 hombres; pie de fuerza con que contaría ese país para enfrentar un conflicto bélico de cualquier orden.

El sistema de defensa del país, presenta un carácter eminentemente defensivo y se considera que no apunta hacia la realización de campañas fuera del territorio Nacional.

El proceso de reducción militar conlleva a que sus integrantes no entregaran la totalidad de armas, y, ante la difícil situación económica, se han introducido clandestinamente en el mercado negro beneficiando a los traficantes, convirtiendo a Nicaragua en un punto importante del comercio clandestino; **hecho que es aprovechado por la narco-subversión para abastecerse alterando el orden interno de Colombia, favoreciendo las pretensiones estratégicas nicaragüenses sobre el archipiélago de San Andrés, ya que el estado debe distraer su atención en el restablecimiento del orden público interno descuidando la protección de sus fronteras.**

## **b) INTERESES Y OBJETIVOS NACIONALES AFECTADOS**

El archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina no esta

conformado solamente por las islas citadas, sino que también se agregan los cayos de Blowing, Rocks Cangrejo, Córdoba, Albuquerque, Roncador, Sucre y los Bancos Alicia, Serrana, Serranilla, Bajo Nuevo y Quitasueño. La historia de la humanidad muestra con suficiencia que las riquezas minerales significan un notable poderío económico y político para los estados fuertes; pero para los estados tecnológicamente y económicamente débiles, son un peligro que atraen fácilmente a los conquistadores extranjeros.

Ante los 590.000 kilómetros cuadrados de mar territorial, plataforma continental, zona económica exclusiva que comprenden la soberanía y territorio colombiano en el mar Caribe, no es solamente la disputa por un territorio sino también su gran valor geoestratégico, tanto por sus riquezas como por el dominio de las rutas marítimas que cruzan el archipiélago.

En la actualidad Nicaragua pretende:

- (1) Incorporar a su territorio no solo el Archipiélago de San Andrés y Providencia, sino 130 mil kilómetros cuadrados de plataforma Continental y zona económica exclusiva.
- (2) Nicaragua presiona a los Gobiernos de Honduras y Costa Rica con el fin de que no ratifiquen los tratados de aguas marinas y submarinas suscritos con Colombia, conformando un bloque de apoyo centroamericano.
- (3) Conformar internamente un frente Nacional, liderado por el gobierno y los dirigentes del país para buscar incrementar el fervor nacionalista, y hacer de sus reclamaciones una causa nacional.
- (4) Presentar a su país como una víctima de una política expansionista colombiana de un tratado que no es límite marítimo, situación

que exige su solución; en necesidad de los recursos pesqueros que posee y son fundamentales para mejorar su economía.

(5) Aprovechar el problema que actualmente tienen los gobiernos de Colombia y Canadá sobre el tratado de extradición suscrito desde 1888, frente a la solicitud de extraditar al narcotraficante Miguel Rodríguez O., y la posibilidad de lograr que los argumentos de Nicaragua se han apoyados ante el Tribunal Internacional de La Haya, por parte de Canadá.

(6) Fundamentar estudios y estrategias de negociación para la defensa de los derechos territoriales de Nicaragua en el Mar Caribe (léase San Andrés y Providencia) y en el Océano Pacífico, a través de una Sección de Asuntos Territoriales, creada en su Cancillería.

El desarrollo de esta situación, repercute en Colombia con una política exterior adversa, que le obliga a diseñar mecanismos eficaces para lograr la ratificación de sus tratados, ante la:

(a) Imagen que tiene el gobierno del presidente Ernesto Samper en el ámbito internacional.

(b) Acción diplomática llevada a cabo por Nicaragua, a Costa Rica y Honduras.

Además, de la problemática social generada en el Archipiélago de San Andrés y Providencia con la migración nicaragüense presentada.

De acuerdo a todo lo anterior, se concluye que la situación que actualmente se está presentando con Nicaragua, con respecto al archipiélago de San Andrés y Providencia atenta contra el primer Objetivo Nacional Permanente “**La soberanía, independencia e integridad territorial**” ya que su pretensión es cortar parte del territorio Colombiano.

Las posiciones de los dos países son abiertamente opuestas, por lo que nos permite concluir que nunca se presentara un acuerdo, pero también debemos tener en cuenta que el conflicto armado no se realizara debido

principalmente a las situaciones que se presentan en los aspectos económico, político y militar.

### 3)AREAS ESTRATÉGICAS

La extensión del área que corresponde a un área estratégica que tiene una cobertura equivalente a las aguas jurisdiccionales Colombianas, en el mar Caribe, las cuales cubren un área de 339500km<sup>2</sup>.

El Area estratégica de San Andrés y Providencia cubre todo el archipiélago del mismo nombre. Se extiende entre las latitudes 12 ° 10' 00" Norte y 15° 52' 05" Norte y longitudes 78° 38'45" y 82° 00' 00" Oeste.

Tiene una extensión aproximada de 49 kilómetros cuadrados :San Andrés 27,7, Providencia 17.2, Santa Catalina 1.0 y los cayos menores 3.1 km<sup>2</sup>.

**Isla de San Andrés** : es una pequeña serranía longitudinal cubierta por bosques de cocoteros, con una elevación máxima de 35 metros, que se extiende de Norte a Sur. Su costa occidental está cubierta parcialmente por residuos coralinos arrojados por el mar; es alta y presenta sólidas terrazas de arrecifes y no tiene playa alguna. Su costa oriental es baja arenosa y cubierta de playas y protegida del mar por una barrera arrecifes .

**Puerto:** La isla cuenta con el muelle departamental, cuya batimetría irregular y de escasa profundidad limita el tránsito a embarcaciones mayores a 12 pies de calado (4 metros). El canal de acceso, cana San Luis es natural y tiene 4500 yardas señalado con siete boyas incluida la de recalada. Dista de Cartagena 390 millas náuticas, Santa Marta 452 y Barranquilla 418 millas.

**Isla De Providencia :** rodeada por un colchón de arrecifes coralinos por el Noreste y el Este, posee alturas prominentes destacándose el pico Loma redonda y Rock Renot que alcanza 1400 metros, por lo cual la isla es visible desde una distancia de veinte millas. Su configuración es rocosa y presenta una pequeña cadena montañosa.

**Puerto:** Cuenta con un pequeño muelle, al cual se accede por un canal Norte o de Morgan señalado con cinco boyas. Este muelle es apto para embarcaciones de calado inferior a los 12 pies.

**Cayos:** son en general pequeños islotes de formación calcárea, cubiertos de conchas y restos de corales y con algunos cocoteros, rodeados por zonas de arrecifes.

**Señalización:** el archipiélago se encuentra señalado con 13 faros ubicados en: Alburquerque, Bolívar, Córdoba, San Andrés (Punta Sur, Cove, Punta Evans), Isla Providencia, Low Cay, Roncador, Serrana, Quitasueño, Serranilla y Bajo Nuevo.

Los puertos colombianos de San Andrés y providencia están muy cerca al Canal de Panamá, lo cual es una posición de privilegio, puesto que los hace cercanos a todas las rutas de transporte marítimo internacional que desde el mundo convergen al Canal de Panamá. Esto reafirma la especial posición geoestratégica de Colombia, en la esquina de Sudamérica.

En cuanto al tráfico de cabotaje, este es nutrido entre estos puertos colombianos, y los puertos de Cocosolo (Caribe panameño), puerto limón en costa rica y Miami EEUU.

La cercanía de los puertos colombianos a las rutas internacionales de tráfico marítimo, y la cercanía al Canal de Panamá, centro de comercio marítimo internacional, crea una problemática muy especial

El archipiélago está situado en una zona de clima tropical seco, no muy favorable para la propagación de enfermedades tropicales. Sin embargo la falta de agua potable en la Isla de San Andrés es un factor que facilita la propagación de diversos vectores endémicos.

**Geología y Relieve:** Su geología y relieve son diferentes, San Andrés es producto de sedimentos calizos recientes, con un sistema montañoso bajo, rodeado por una plataforma coralina en parte terrestre (planicies) y en parte marina, sin cauce de agua corriente, cubierta de palmeras; Providencia presenta al igual que San Andrés un sistema montañoso bajo, pero a diferencia de este, esta Isla cuenta con cauces de agua naturales; los otros componentes del archipiélago son promontorios arenosos y coralinos.

Además de lo establecido como general de todo el archipiélago, para la Isla de San Andrés podemos puntualizar lo siguiente:

Los sectores Sur y Occidental de la Isla se caracterizan por una costa accidentada de la costa en razón a que la conformación física del fondo la cual presenta cambios abruptos de perfil hace que en esta área el mar golpee fuertemente contra la Isla impidiendo la formación de playas. El sector norte y oriental por el contrario presenta un fondo más uniforme con perfiles suaves que han permitido la formación de playas y el aprovechamiento turístico de las mismas. En este sector (Nororiental) es donde están situados los muelles comerciales y los complejos turísticos.

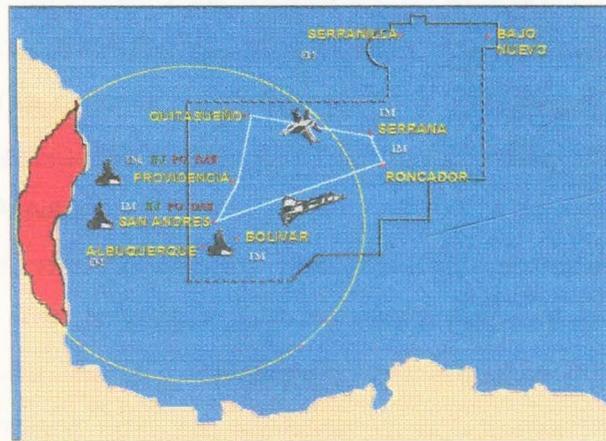
### **Obstáculos naturales:**

La aproximación a las costas de la Isla presenta grandes diferencias . Por el oriente los bajos y formaciones coralinas hacen necesaria la demarcación de canales de navegación para el ingreso a los muelles y al puerto departamental, sin embargo es precisamente en esta área donde las condiciones oceanográficas permiten la construcción de los mismos.

En el sector occidental en cambio, donde las condiciones de fondo (profundidad) permiten una navegación mas segura, la fuerza del mar y la dirección del mismo no permiten la construcción de terminales portuarios seguros. Solamente la bahía del Cove, reúne ciertas características de tranquilidad y resguardo que hacen posible el fondeo y aprovisionamiento de las Unidades de la Armada Nacional. presentaremos una idea general de la magnitud del tráfico y los múltiples destinos y orígenes de los posibles apoyos a los agentes agresores. Por sus aguas cruzan las principales rutas marítimas que se dirigen a Panamá, Norte, Centro y Sur América, así como las rutas de cabotaje que abastecen su comercio desde Colombia y Panamá.

## AREA ESTRATEGICA

- ESPACIO MARITIMO
- ESPACIO INSULAR
- TERRITORIO CONTINENTAL



#### 4) DETERMINACIÓN DE LAS AREAS ESTRATEGICAS:

##### a) Presiones

El gobierno Nicaragüense Continuará con sus pretensiones de desconocer la soberanía de Colombia sobre el archipiélago de San Andrés y Providencia a pesar de contar este con antecedentes históricos que lo afirman. y a la vez ejercer influencia sobre los demás países centroamericanos para que no ratifiquen los tratados que tienen pendientes con el país.

La necesidad de ampliar sus fronteras marítimas en 130.000 Kms<sup>2</sup> como solución a sus problemas económicos evidenciado por la construcción del canal seco y las riquezas que se pueden obtener del mar.

La nación Nicaragüense pretende llevar el conflicto a la corte de justicia de la Haya buscando de esta manera internacionalizar un problema que para el gobierno nacional no existe ya que su soberanía sobre el territorio en disputa se basa en afirmaciones históricas y jurídicas.

## b) Aplicación del poder

### (1) El valor Estratégico:

Las condiciones geográficas y su ubicación en el Caribe hacen de esta área una zona estratégica de especial consideración , en razón a que la confluencia de rutas marítimas y aéreas así como su gran actividad comercial facilitando el trafico de armas y narcóticos.

### (2) Vulnerabilidad del Area:

La gran cantidad de población flotante del archipiélago se constituye en un factor potencial de desestabilización en el departamento, que hace necesario un estricto control de inmigración y aduanero por que se tiene el conocimiento de una gran cantidad de nicaragüenses ilegales en la isla .

La capacidad para efectuar un control apropiado de las áreas marítimas es muy limitado en razón a que las condiciones oceanográficas de la zona y su tamaño no están de acuerdo con la cantidad y tipo de unidades Navales y Aéreas destacadas.

La distancia que hay entre San Andrés y Providencia desde el continente colombiano constituye un factor que dificulta cualquier tipo de apoyo ya sea de abastecimientos como del tipo militar.

En la actualidad se presenta una falta de presencia del estado colombiano el cual ha generado un descontento entre la población nativa ya que se encuentran sumidos en la pobreza y el desempleo, especialmente debido a la persecución de las actividades ilícitas como el narcotráfico y el contrabando por parte de las autoridades.

c). **Delimitación del área estratégica.**

Para la Delimitación estratégica del presente estudio se ha considerado la totalidad de la extensión Marítima y terrestre del archipiélago de San Andrés y Providencia por las siguientes consideraciones:

- 1) **Por su valor actual y potencial:** A través de los diferentes estudios adelantados por la Armada Colombiana se tiene certeza del gran potencial Económico que alberga esta porción marítima (Grandes bancos de pesca a lo largo y ancho del Espacio Marítimo).
- 2) **Vulnerabilidades** Ceder algún espacio terrestre, (Cayos por ejemplo), significaría desprenderse de una franja marítima de consideración. Es bien sabido que los diferentes cayos Colombianos están siendo poblados con infantes de marina y ellos nos da por consiguiente la posibilidad de ostentar el dominio Marítimo (Mar territorial, zona contigua, etc.)

Estas dos consideraciones y las continuas pretensiones Nicaragüenses generan que el Estado Colombiano ejerza la debida presión sobre el área. Situación que hace posible la aplicación de todo el poder nacional sobre este codiciado territorio para continuar con el ejercicio de la soberanía.

## 5) SITUACIÓN ACTUAL Y PROSPECTIVA

### a) ORIGENES

El 4 de Febrero de 1980, la Junta de Reconstrucción nacional de Nicaragua, en nombre del gobierno Sandinista, expidió una Declaración denunciando el Tratado Esguerra - Barcenas suscrito entre Colombia y Nicaragua en 1928, argumentando que dicho tratado era nulo e invalido, aduciendo que fue suscrito bajo presiones de EEUU estando el país, para esa época, bajo una presunta ocupación Norteamericana, posición, explica Nicaragua, absolutamente contraria al Derecho Internacional y a la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados.

Nicaragua presentó también en 1980 el denominado "Libro Blanco" que según el Ministro de Relaciones Exteriores Nicaragüense de esa época, presenta "una pequeña parte de todo el cúmulo de documentos, pruebas y demás que muestran los legítimos derechos que asisten a Nicaragua en su lucha por mantener y defender la integridad de sus territorios insulares y plataforma continental".

El Tratado Esguerra - Barcenas fue suscrito el 24 de Marzo de 1928 aprobado por el congreso de Colombia mediante la ley 93 de 1928 y por el Congreso de Nicaragua el 6 de Marzo de 1930, siendo canjeadas las respectivas ratificaciones el 5 de Mayo de 1930.

### b) HECHOS

Nicaragua ha convertido su reclamación sobre San Andrés y Providencia en un OBJETIVO NACIONAL PERMANENTE en contra de un INTERES NACIONAL de "Mantener la Integridad Territorial".

Para tal fin sus dirigentes han despertado en la población una conciencia nacional en apoyo de esta causa, así mismo han

presentado a Colombia en distintos escenarios internacionales y especialmente Centroamericanos y del Caribe, como un país que pretende dominar el Caribe, habiéndose “apoderado” de territorio nicaragüense y de un rico espacio marítimo que la población requiere para su subsistencia.

De la misma forma Nicaragua, logró influenciar a Costa Rica y Honduras, para que estos dos países no ratifiquen los tratados de delimitación de aguas marinas y submarinas que suscribieron con Colombia, hasta tanto Colombia y Nicaragua no solucionen el diferendo existente.

Nicaragua ha generado con alguna frecuencia incidentes en proximidades del meridiano 82 con el claro propósito de allegar motivos a sus reclamaciones y de mantener en la opinión pública su espíritu nacionalista para que sus pretensiones sean apoyadas.

Otra acción emprendida por Nicaragua fue la promulgación de la ley 160 / 94 sobre asuntos pesqueros en donde se pretende regular la pesca en aguas jurisdiccionales, incluyendo el archipiélago. Esta ley no se ha hecho efectiva si tenemos en cuenta que pesqueros de otras nacionalidades que efectúan sus faenas en áreas del archipiélago siempre han solicitado los respectivos permisos de operación al gobierno Colombiano.

Nicaragua también argumenta que su plataforma submarina se extiende por debajo del meridiano 82 oeste de Greenwich hasta el archipiélago y que por tal circunstancia se debe delimitar las aguas marinas y submarinas con Colombia. Esta posición, expresada en circular enviada por la cancillería nicaragüense a sus misiones en el exterior el día 7 de Septiembre de 1995 en donde expresa que se sigue considerando al tratado Esguerra - Barcenas nulo e inválido, pero aún en el caso de que ese tratado fuera válido se debe delimitar las aguas marinas y submarinas, ha sido contestada por Colombia aclarando

que el meridiano 82° no solamente constituye limite territorial sino limite de aguas marinas y submarinas y si se trazara la línea equidistante a costas enfrentadas el limite habría que correrlo hacia el oeste y no hacia el Archipiélago.

Lo cierto es que cuando se suscribió el Tratado no existía el concepto de plataforma continental y que el mismo tratado dice que el archipiélago no se extenderá hacia el oeste del meridiano y aún cuando no especifica lo contrario, es decir, que no podrá extenderse el limite hacia el este (hacia el archipiélago), también es cierto que el meridiano 82 es un limite territorial y que no tendría ni respaldo ni asidero aceptar correr el limite hacia el este o permitir que por debajo del limite, la plataforma continental fuera de Nicaragua.

### ✓ **LIMITES DEL AREA ESTRATEGICA**



### c) **SITUACION ACTUAL**

Desde el gobierno de Violeta Chamorro y con mayor énfasis desde la posesión del Presidente actual, Arnoldo Alemán, Nicaragua ha anunciado su intención de llevar el caso ante la Corte Internacional de La Haya, para que esta decida a cual país pertenece el

archipiélago de San Andrés y Providencia, si Colombia no acepta entrar en conversaciones directas. Esta actitud es probable que pueda tener el respaldo de EEUU ya que como lo dice el internacionalista Hector Charry Samper: "El problema de los nicaragüenses no es solo de abogados. Nicaragua no va a demandar sin el apoyo de EEUU".

Nicaragua mantiene su estrategia de acordar con los gobiernos de Costa Rica y Honduras que no firmen los tratados de delimitación con Colombia, de hostigar a los pesqueros Colombianos al este del meridiano 82, de lograr el respaldo de los países Centroamericanos y del Caribe en sus pretensiones presentando a Colombia como un usurpador de tierras, de mejorar sus relaciones internacionales especialmente con EEUU y países interesados en constituir un canal interoceánico en su país con el propósito de que sean sus aliados en un eventual proceso en la Corte Constitucional de La Haya, de presionar a Colombia en el sentido de llevar el caso a dicha Corte si no accede a conversaciones directas.

Nicaragua se esta aprovechando de las deficientes relaciones actuales de Colombia con EEUU, de la debilidad del gobierno Colombiano en materia de relaciones internacionales, de los cuestionamientos que los países europeos hacen sobre el tema de los Derechos Humanos en Colombia, para insistir y difundir constantemente a la comunidad internacional sus pretensiones sobre San Andrés y Providencia y sobre la injusticia y arbitrariedad que esta cometiendo Colombia al poseer tierras que pertenecen a Nicaragua.

Colombia, por su parte, mantiene la posición de que su soberanía sobre el Archipiélago es indiscutible, ha tratado de minimizar la situación y esgrime que tiene como demostrar la pertenencia legal y legítima del Archipiélago. Además en días recientes nuestra canciller viajó a Jamaica en visita oficial con la estrategia de iniciar el acercamiento y encontrar aliados en el Caribe, buscando con esto

contrarrestar la influencia que está ejerciendo Nicaragua en la zona en contra de los intereses Colombianos.

Como anota Charry Samper: "Colombia debe buscar la neutralidad de los norteamericanos pero además tiene que cambiar su estrategia en el Caribe y volver a buscar aliados en la zona".

#### **d) SITUACION PROSPECTIVA**

Aunque aparentemente una confrontación militar no se vislumbra en la actualidad ni en un futuro mediato, Nicaragua mantendrá su presión de llevar el caso a la Corte Internacional de la Haya y su estrategia estará centrada en esa instancia, buscará un acercamiento a la Comunidad Internacional para lograr su apoyo en un eventual fallo, seguirá afianzando sus alianzas en Centroamérica y en el Caribe donde ha logrado cierto apoyo, muy probablemente efectuará un acercamiento con Venezuela en aspectos económicos o políticos con el propósito de contrarrestar cualquier apoyo a Colombia por parte del G3 o del Pacto Andino. Así mismo es probable que el grupo de Río no apoye a Colombia teniendo en cuenta que un actor principal de este grupo es Argentina y cuando tuvo el incidente de las Malvinas con Inglaterra, Colombia no la apoyó en su decisión y pretensión, precisamente porque daría motivo para que en su momento Nicaragua hiciera lo mismo con SAI. Sin lugar a dudas el tema actualmente se maneja mucho más en el ámbito jurídico y político internacional que en el plano militar. Es por eso que Colombia debe darle toda la importancia necesaria al tema, continuar ejerciendo su soberanía en el área, ganar aliados en la zona de Centroamericana y del Caribe, fortalecer su política exterior, aprovechar su condición de Presidente de los No Alineados para exponer sus puntos de vista, ganar la neutralidad norteamericana y demostrar coherencia en sus acciones jurídicas internacionales, porque caos como la posible negación de la

extradición de Miguel Rodríguez solicitada por Canadá, aduciendo que no puede extraditarlo porque la constitución lo prohíbe, le estaría dando pie a Nicaragua para que utilice el argumento de que las normas nacionales prevalecen sobre los Tratados, buscando de esta forma desconocer el Tratado Esguerra - Barcenás.

## **6) ESTRUCTURA DE LA AMENAZA**

El presidente de Nicaragua, Doctor Arnoldo Alemán, es el Jefe Supremo de la Defensa y la Seguridad Nacional. El General Joaquín Cuadra Locayo, tiene el mando centralizado de las Fuerzas Militares.

### **Fuerza Naval :**

Distrito Naval del Pacífico en Corinto

- Capitanía en Corinto
- Capitanía Puerto Sandino
- Capitanía de Potosí
- Capitanía San Juan del Sur

Distrito Naval del Atlántico en Bluefields

- Capitanía del Bluefields
- Capitanía Isla del Maíz
- Capitanía el Rama
- Capitanía Río Escondido
- Capitanía Puerto Cabezas
- Capitanía San Juan del Norte

Actualmente, la Fuerza Naval de Nicaragua no tiene la capacidad ni los recursos requeridos para poder efectuar una operación naval hacia territorio colombiano. Además, no posee una Infantería de Marina.

### **Fuerza Aérea**

212 Oficiales

372 Suboficiales

133 soldados

Las Fuerzas Militares Nicaraguenses no cuentan con una Fuerza Aerea estrategica. Igualmente, carece de recursos y medios para adelantar una operación aerotransportada hacia Colombia.

### **Policía Nacional**

500 Oficiales

1468 Agentes Suboficiales

8701 Agentes

### **Análisis de la estructura política**

Nicaragua no tiene los medios políticos ni económicos para convertirse en una amenaza para Colombia, pero sus intereses se pueden incrementar debido a la actual situación de tensión entre Colombia y EEUU, que puede ser aprovechada en su beneficio al contar con el apoyo de este ultimo en todos los aspectos. En lo militar no cuentan con los medios necesarios y mucho menos con los recursos.

## 7) PODER ACTUAL Y POTENCIAL

### a) FACTOR POLITICO

La mayor de sus fortalezas analizadas es, en este momento, el deseo de los dirigentes políticos y del pueblo en general de sobreponerse al antecedente histórico de violencia y lucha general revolucionaria que afectó a todos los poderes nacionales, diferentes formas de gobierno en tan poco tiempo que les permitió convencerse que el camino hacia el progreso y el desarrollo del país es la paz y esta se logra en un ambiente de tranquilidad y oportunidades que ofrece la democracia, la cual ha sido consolidada con la apertura de relaciones diplomáticas, comerciales y la integración a bloques económicos de diversos países.

Para el año de 1.996 y lo corrido del presente se considera que el proceso de consolidación de la democracia en Nicaragua se ha fortalecido al reducir el tamaño de su Ejército de 115.000 a 15.000 efectivos y su presupuesto de U\$180 millones a U\$ 35 millones.

Nicaragua, al lograr el fortalecimiento de las relaciones diplomáticas con sus vecinos, principalmente con Costa Rica, llevo a la Asamblea Nacional de ese país a no ratificar el tratado de delimitación de aguas marinas y submarinas con Colombia. Esta actitud dejó entrever las intenciones del pasado gobierno y del actual Presidente ALEMAN sobre los intereses en el archipiélago.

Igualmente el fortalecimiento de las relaciones con Estados Unidos se basa en una política respetuosa y en busca de ayuda para

enfrentar el reto de superar las transiciones aún reinantes., especialmente en el orden económico.

Se encuentra en proceso de surgimiento una nueva clase dirigente con mayor preparación para asumir los destinos del país, darle continuidad a la proyección democrática definitiva y consolidarla. Estos nuevos dirigentes son en términos generales "alumnos" de la clase política anterior y es de esperarse posiciones similares frente al problema del Archipiélago.

El gobierno de Nicaragua dio a conocer el año anterior una serie de acciones que ha venido realizando en pro de la defensa de la soberanía y de los recursos naturales. En tal sentido, se creó en la Cancillería una Sección de Asuntos Territoriales para promover un análisis profundo y profesional sobre los problemas limítrofes, recursos naturales, etc. Paralelamente se resolvió incorporar un equipo de asesores de experiencia calificada en estos temas. Busca de esta forma la Cancillería consolidar una Dirección de Asuntos Territoriales Profesionalizada, para que independientemente del partido político que esté en el gobierno, puedan las nuevas generaciones heredar ese patrimonio que es de todos los nicaragüenses. Actualmente, la Cancillería nicaragüense está coordinando la preparación de estudios y estrategias de negociación para la defensa de los derechos territoriales de Nicaragua en el Mar Caribe (léase San Andrés y Providencia) y en el Océano Pacífico.

Desde tiempo atrás ha existido una lucha entre los poderes ejecutivo, legislativo y judicial los cuales han demostrado una carencia de autoridad, desconociendo cada uno las funciones del otro, lo cual ha ocasionado muchos problemas que se ven reflejados en los diversos problemas de todo tipo que aquejan a Nicaragua. La falta de apoyo y ayuda mutua entre los poderes ha generado

desestabilización del gobierno.

Las expresiones del poder armado que poseen recompas y recontras demuestran el potencial humano, bélico y político que puestos en la vía de polarizar el conflicto hacia uno u otro bando, ejercen influencia negativa en la estabilidad del Gobierno y la vida Nacional. Esta situación se agrava a cada momento en razón al decrecimiento económico al desempleo y a la ya habitual circunstancia de apelar a los Estados Unidos en espera de ayuda económica, para luego continuar desprestigiando ese sistema de Gobierno.

En lo atinente al conflicto de intereses internacionales que se presenta con Colombia sobre las islas e islotes que forman parte del Archipiélago de San Andrés y Providencia, el nuevo gobierno buscará incrementar el fervor nacionalista, manifestando publica e internacionalmente que Nicaragua tiene derechos históricos sobre las mencionadas islas.

El gobierno ha incrementado sus relaciones vecinales en Centro América en donde tiene gran influencia la posición política de los distintos líderes nicaragüenses.

Las relaciones internacionales nicaragüenses son particularmente activas en torno a concretar aspiraciones que estabilicen de alguna forma sus precarias condiciones económicas y sociales. Como es visto, son múltiples los compromisos en todos los órdenes suscritos por el país centroamericano y la viabilidad de su cumplimiento, desafortunadamente se condiciona a los bandazos políticos del actual Gobierno que no obstante; goza de aprecio y prestigio ante la comunidad internacional.

En conclusión, políticamente podemos decir que Nicaragua podrá usar el instrumento político para manifestar un descontento, por las vías de la diplomacia, de lo que se "supone" le pertenece a Nicaragua. Podrá aprovechar la situación de Costa Rica para

hacer ver a nivel internacional que Colombia está extralimitando sus derechos en el Mar Caribe; aquí habría que solucionar prontamente el diferendo con Costa Rica para evitar una adhesión de Venezuela a los países que manifiestan descontento con los derechos que tiene Colombia sobre el Mar Caribe.

El poder de los instrumentos no militares para ejercer influencia en una situación internacional en contra de Colombia, se concentraría principalmente en el instrumento diplomático, el cual, expuesto únicamente por Nicaragua, no tiene ningún peso ni eficacia suficiente para lesionar la soberanía nacional Colombiana. El instrumento diplomático puede crear problemas para Colombia si Nicaragua aun a esfuerzos con Costa Rica y Venezuela para presentar ante el mundo y en especial a los países del Círculo del Mar Caribe como poseedor de extensas masas de agua en el Mar Caribe, representando una desigualdad ante países como Panamá, Costa Rica, el propio Nicaragua y Honduras.

#### **b) FACTOR ECONOMICO**

En el campo económico, es evidente que Nicaragua ha tenido un mínimo crecimiento como resultado de las medidas que el pasado gobierno tomó en un principio, tendientes al fortalecimiento de la capacidad productiva dando ampliación a la inversión privada. En estas condiciones, la apertura a la empresa privada juega un papel importante en la economía de Nicaragua ya que regresará el capital fugado al extranjero por situaciones políticas.

En otro aspecto se puede concluir que toda esta serie de problemas de corrupción en la administración ha tocado todos los niveles y los recursos entregados con generosidad por la comunidad internacional y por el propio pueblo nicaragüense han servido para enriquecer a unos pocos dueños de poder.

Uno de los principales obstáculos que el gobierno tiene que enfrentar es la crítica situación del sector opositor radicalista el cual aprovecha cualquier coyuntura para desprestigiar e interferir su acción gubernamental. Esta actitud es evidente incluso después del proceso de consolidación cada vez más fuerte. Para lograr mantener la estabilidad económica se deben cumplir tres requisitos por parte del gobierno:

Solucionar en forma definitiva el problema de la propiedad privada a extranjeros y nacionales.

Limitar las influencias en la vida política, económica y social del país, del Ejército de Nicaragua.

Fortalecer la justicia para establecer un Estado de Derecho que garantice una justa y oportuna aplicación de la misma en todos los campos del acontecer nacional.

Ejercer un control permanente al tráfico de drogas que por su territorio se lleva a cabo. Esta situación puede generar un conflicto con Estados Unidos especialmente por no tomarse las medidas del caso a nivel gobierno.

Las principales proyecciones que tiene Nicaragua en la economía interna están relacionadas con el incentivo que a los productos agrícolas se les está dando; existen otras posibilidades con la apertura de productos hacia países como China y Japón.

El Acuerdo de Managua, incorpora a Nicaragua al llamado "Triángulo del Norte", que persigue la unidad de las Naciones Centroamericanas frente a un proceso de integración económica, que permita el movimiento de capitales, intercambios comerciales, mano de obra, unión aduanera y en un futuro no muy lejano la eliminación de las fronteras en el istmo. Esta conformación de un nuevo bloque económico permite el estrechamiento de relaciones entre los miembros integrantes, así como la identificación mutua

de problemas que afecten a alguno de sus miembros y frente a países que no hagan parte de este acuerdo. Se ha acordado perfeccionar la zona de libre de comercio entre los países como paso previo para alcanzar la unión económica. Igualmente se decidió ratificar su compromiso de admitir en sus territorios en régimen de libre comercio sin restricciones para las mercancías a las que se otorga dicho tratamiento, de conformidad con el artículo III del Tratado General de Integración Centroamericana. Así mismo, acordaron efectuar los estudios necesarios para eliminar todas aquellas barreras arancelarias y demás medidas que obstaculicen el libre comercio, a la vez que modernizar el marco jurídico de protección a la propiedad intelectual y mecanismos de propiedad industrial.

Con México por su parte, Nicaragua ha estrechado sus relaciones comerciales. En este aspecto cabe anotar que no es sólo el establecimiento de un libre comercio entre las dos naciones, sino también un programa financiero a través del cual, el presidente de México comprometió 100 millones de dólares para inversión en centroamerica, concretadas para Nicaragua en un préstamo para la adquisición de 60 embarcaciones para el desarrollo de la actividad pesquera y la compra de 280 autobuses para el transporte público.

El establecimiento de una sede permanente del Banco Mundial en Nicaragua, ha sido catalogada como una verdadera muestra de solidaridad internacional, que estrecha más las relaciones con esa entidad financiera, y en especial viene a dar una muestra de fortalecimiento de la cooperación hacia el desarrollo, que a través del Banco se materializa en beneficio de todos los Nicaragüenses. Es importante destacar que esta Misión residente, tiene además la distinción de ser la primera y hasta la fecha y única representación permanente del Banco Mundial en América Central. De esta

manera se evidencia una vez más, como puede influir el gobierno nicaragüense en las decisiones económicas que se tomen con respecto a los países de América central

### **c) FACTOR SICOSOCIAL**

En el campo de las comunicaciones, la red nacional de comunicaciones carece de un adecuado desarrollo que permita agilizar los procesos de integración y es manejada en su totalidad por el Estado, lo cual limita su proyección a corto plazo ante las limitaciones de recapitalización y expansión. La infraestructura vial y portuaria es deficitaria demorando los procesos de importación y exportación de los productos, elevando significativamente los costos tanto de materias primas como de productos procesados o terminados. el desarrollo sicosocial de Nicaragua afronta grandes problemas que hasta el momento no presentan soluciones ni a corto ni mediano plazo. Las necesidades en los renglones de salud, educación y vivienda han hecho que la deuda por compra de armamento sea cancelada (en parte) con dineros provenientes de la venta de armamento nicaragüense.

Nicaragua incrementó sus gastos de capital adelantando obras de construcción de pequeña envergadura, emprendidas con el objeto de generar empleo, así como la continuación de algunos proyectos de reconstrucción de puentes y caminos, y saneamiento y rehabilitación del sistema eléctrico. Los recursos obtenidos de las tarifas de servicios se destinaron a inversiones para ampliar las redes especialmente de teléfonos. Sin embargo, la falta de liquidez impide a las entidades desarrollar o importar tecnología, ya que no pueden cumplir con sus obligaciones externas. Esta situación ha creado cierto descontento en las entidades internacionales que financian obras en ese país.

El pasado Gobierno Democrático intentó reactivar la economía pero en el aspecto social fue un fracaso, ya que no contó con los medios necesarios para encaminar sus esfuerzos hacia el mejoramiento de los servicios y al de la solución de problemas de la clase trabajadora y aumentado el desempleo, combinado con la falta de vivienda y educación.

En la situación social de Nicaragua se puede apreciar un permanente ambiente de desolación, pobreza y olvido; años de guerra civil en el interior de este país ha dejado a sus habitantes sumergidos en una situación económica precaria agravada con la ausencia casi absoluta de la acción gubernamental en pos de brindar los servicios públicos de sus habitantes. No obstante, se puede apreciar en la actualidad el ánimo general de los nicaragüenses por lograr una estabilidad política que traduzca posteriormente en un mejor modo de vivir.

#### **d) FACTOR MILITAR**

Si bien es cierto que la insurgencia en Nicaragua se desmovilizó en su totalidad, algunos de sus miembros conformaron pequeños grupos subversivos que aunque no cuentan con la suficiente fuerza para ser una amenaza para el Estado, en la actualidad si están siendo un grupo de presión que obliga al gobierno a efectuar concesiones en diferentes ordenes.

Las Fuerzas Armadas de Nicaragua en la actualidad cuentan con un servicio militar voluntario de 18 a 36 meses y con un sistema de reservas que se puede calcular en aproximadamente unos 250.000 hombres, quienes fueron integrantes del Ejército Sandinista y desmovilizados a raíz de las políticas de desarme y austeridad del gobierno anterior. Este es el pie de fuerza con que contaría ese país para enfrentar un conflicto bélico. Actualmente son muy pocas

las estructuras que permiten la formulación de la política de defensa. No existe en Nicaragua consenso sobre las necesidades del país en materia de defensa y seguridad. El sistema de defensa del país, tiene un carácter eminentemente defensivo y se considera que no apunta hacia la realización de campañas para fuera del territorio Nacional.

Si bien es cierto que en estos momentos Nicaragua cuenta con una Fuerza Militar muy pequeña, también es igualmente verdadero concluir que el material con que trabajaron más de 250.000 soldados nicaragüenses en el período de la revolución Sandinista se encuentra en sus depósitos, y disponible para engrosar las filas de las Fuerzas Armadas.

Sobre objetivos estratégicos, el petróleo, elemento vital en la guerra, en Nicaragua solo se cuenta con un puerto para su abastecimiento, el cual en un conflicto sería totalmente neutralizado por el adversario, dejando al país sin la posibilidad de abastecimiento.

La Presidencia, acorde con la constitución ejerce el cargo de Ministro de Defensa, no obstante, este cargo se ha venido ejerciendo por el Comandante Jefe del ENN. Esta situación determina la capacidad del gobierno en influir directamente en las filas de las Fuerzas Armadas, para el logro de los objetivos políticos nacionales de Nicaragua.

En lo que se refiere al campo militar propiamente dicho, el Ejército nicaragüense se encuentra en una etapa de reorganización. Es de destacar que muy recientemente, han iniciado el proceso de educación Profesionalizada para las FF.MM. con la creación de Escuelas de Formación. Este proceso requerirá de 5 años para sacar los primeros oficiales de Escuela y de unos 5 años más (como mínimo) para que se tenga una estructura sólida en lo que se refiere al criterio militar profesional a lo largo y ancho de todo el país.

El poder bélico nicaragüense se basaba en un 90% en tecnología Rusa. La manera más expedita y confiable de cortar estos suministros sería con el ejercicio de las relaciones públicas internacionales con USA y Cuba. Con USA para que por intermedio de Rusia inste a países como Corea del Norte para evitar la venta de armamento a Nicaragua. Con Cuba, para que no preste apoyo logístico (reparaciones de buques y/o aeronaves) de aprovisionamiento y/o mantenimiento. Esta tarea diplomática se debe de iniciar en estos momentos, ya que se tiene información de que "Corea del Norte" está por aprobar la venta de aviones de combate (6), lanchas lanza misiles (3), repuestos para helicópteros y munición de diferentes calibres para Nicaragua.

### **(1) VULNERABILIDADES ESPECÍFICAS**

La última guerra interna (los contras) y las actuales escaramuzas que grupos disidentes, muestran un descontento contra la forma actual de Gobierno, marcando en la población un deseo de paz (en el mes de septiembre de 1993 hubo entrega de armas por parte de un grupo disidente). Podría pensarse que el sentido nacionalista del pueblo, pudiera ser manejado en favor de la guerra en caso de que rompieran hostilidades; pero hay que tener en cuenta que no hay una cabeza definida en el poder, pues hay una rivalidad de poderes. El Presidente podría tener el apoyo de las Fuerzas Populares (una gran masa desarmada), más no de las Fuerzas Militares y a su vez los sandinistas tendrían el apoyo de el Ejército altamente politizado.

La situación social de Nicaragua es el resultado de los nefastos gobiernos de turno especialmente los de la última década cuya política Socialista Revolucionaria convirtió al país en el Segundo más pobre de América Latina y uno de los diez (10) más

pobres en el Mundo, dejándolo a la espera de lo que le pueda donar la Comunidad Internacional.

En materia de producción industrial militar, Nicaragua depende absolutamente del exterior, debiendo importar desde municiones hasta los repuestos para vehículos de combate, lo cual le ha impedido desarrollar su aparato militar, limitándolo a sus fuerzas de tierra y a escasas inversiones en el sector naval. Este país posee equipo especialmente de origen ruso, en donde se encuentran mercados amplios para el suministro de repuestos y municiones sin mayores controles.

Actualmente cuenta con material fuera de servicio por carecer de repuestos y personal preparado para su mantenimiento, así como por la carencia de una industria militar con capacidad de elaborar los repuestos para su armamento, viéndose obligado a importarlos. Con lo anterior analizamos que su capacidad armamentista se limita a aquel material adquirido y que permanece en excelente estado de funcionamiento.

## **(2) CAPACIDADES DE MAS PROBABLE ADOPCIÓN**

Dentro de las capacidades militares se concluye que pueden conducir operaciones ofensivas contra las Islas de San Andrés y Providencia, con las limitaciones logísticas debido al recorte presupuestal.

Conducir operaciones defensivas en su territorio y patrullajes de presencia en el mar territorial para defender su soberanía nacional con el apoyo de las fuerzas irregulares conformadas por retirados activos.

Nicaragua tiene la capacidad para tomarse el Archipiélago de San Andrés y Providencia, pero no tiene la capacidad para sostener esta invasión. De producirse esta invasión lo

haría con la Fuerza Militar existente, puede movilizar personal para la defensa del territorio nicaragüense. Esta defensa contaría con armas individuales, pero tendrían grandes problemas para mantenerlos en el frente, principalmente por problemas de escasez en los mandos y comunicaciones. Una vez Nicaragua tomara posición de las Islas, enfrentarían dos problemas graves: primero; Mantener el apoyo logístico y, segundo; La desaprobación internacional en especial de los Estados Unidos, ya que la Isla de San Andrés representa un punto estratégico en la seguridad del Canal de Panamá.

Hay dos elementos que juegan un papel muy importante en caso de producirse una invasión a las Islas de San Andrés y Providencia: la situación geográfica y el tiempo. La posición geográfica de las Islas presentan una desventaja para Colombia, por cercanía de estas a Nicaragua, lo que reduciría el tiempo para una acción por parte del Ejército de Nicaragua y aumentaría enormemente para Colombia el prestar cualquier tipo de apoyo a las Islas. La situación que se presentaría sería una invasión rápida y una reconquista relativamente larga. Existe otro factor importante y es el del mantenimiento logístico por parte de Nicaragua. En este caso Colombia tendría que instalar un bloqueo para desgastar al enemigo (también la población civil sufriría) y poder asestar un golpe para la reconquista. A corto plazo es poco probable la intervención militar por parte de Nicaragua. Este país antes que iniciar una aventura militar en nuestras islas, tiene enfocadas como principales metas, consolidar la democracia; mejorar su situación Sicosocial y lograr el apoyo internacional, ante todo económico, para lograr sus metas internas.

## e) TECNICO - CIENTIFICO

### (1) PROBLEMAS DE ORDEN TECNICO QUE INFLUYEN EN EL DESARROLLO DE LA NACION

El desarrollo técnico científico de Nicaragua es lento y en la actualidad se encuentra en una etapa de despegue gracias a las medidas económicas adoptadas por el actual gobierno que se han traducido en desarrollo para diferentes sectores, que se han visto además beneficiados por el apoyo brindado por otras naciones. La situación recesiva de la economía durante 1991 y 1992 afectó considerablemente todos los factores de producción, retrasados ya por profundas carencias tecnológicas. Las dificultades mencionadas afectaron la actividad agropecuaria que es predominante en el país; a los problemas estructurales vinculados a la reducida inversión y a la utilización de tecnologías obsoletas, este sector en su conjunto retrocedió casi el 5%. La actividad agrícola permaneció virtualmente estacionaria al igual que la sivícola, en tanto que marcó un receso muy definido la producción pecuaria. La pesca en cambio se expandió considerablemente. Al lograrse su nacionalización para proteger este como de la competencia extranjera.

Los indicadores sociales de Nicaragua acusaron severo deterioro como consecuencia del retroceso económico que afectó con gran fuerza los sectores de salud y educación, se estima que es esta la razón principal por la cual el aspecto técnico científico no ha sido tenido en cuenta dentro de las prioridades del gobierno.

La actividad minera se vio seriamente afectada declinando un 3.5%; cortes de energía y agotamiento de algunos

yacimientos determinaron este deterioro.

La industria manufacturera mostró un repunte del 7% debido especialmente a la reprivatización de algunas empresas. La rama del material de transporte fue beneficiada por la colaboración externa que se le brindó. Las industrias químicas, de minerales no metálicos, de maquinaria y artículos domésticos y de plásticos experimentaron una aguda recesión.

La generación eléctrica es insuficiente, lo que se compensa con medidas restrictivas y empleo de fuentes geotérmicas y de vapor, sin embargo, el mal estado de las instalaciones se traduce en fuertes pérdidas de energía durante su transmisión.

## **(2) APROVECHAMIENTO DE LA CIENCIA Y TECNOLOGIA.**

El escaso nivel tecnológico de Nicaragua en los últimos años ha logrado ser utilizado en favor del desarrollo de algunos sectores de su economía, entre los que se destacan los siguientes: La industria manufacturera que mostró por primera vez en varios años un repunte significativo del 7%, si bien el comportamiento de sus sub-sectores no fue homogéneo. En efecto la rama de los alimentos, bebidas y tabaco tuvieron un rendimiento excelente por el hecho de comprender empresas reprivatizadas, de mayor tamaño y que recibieron un apoyo financiero y tecnológico considerable. La industria de los aceites tuvo un gran auge gracias a la importación de insumos; también prosperaron la industria del cuero, de equipos de transporte y las industrias del papel y la madera. En resumen, la industria se limita a la transformación de productos agropecuarios para la elaboración de bienes de consumo corriente.

Nicaragua incrementó sus gastos de capital adelantando obras de construcción de pequeña envergadura, emprendidas con el objeto de generar empleo, así como la continuación de algunos proyectos de reconstrucción de puentes y caminos, y saneamiento y rehabilitación del sistema eléctrico. Los recursos obtenidos de las tarifas de servicios se destinaron a inversiones para ampliar las redes especialmente de teléfonos. Sin embargo, la falta de liquidez impide a las entidades desarrollar o importar tecnología, ya que no pueden cumplir con sus obligaciones externas.

### **(3) PROBLEMAS QUE AFRONTA EL PAIS PARA EL DESARROLLO DE LA INVESTIGACION.**

El principal problema que afronta Nicaragua para el desarrollo de la tecnología es el ambiente recesivo en el que se desenvuelve su economía. Por una parte el PIB se contrajo lo que se tradujo en una caída del PIB por habitante de un 4%; los problemas de financiamiento de equipos afectaron los sectores eléctrico, químico y minero, que tuvieron bajo desarrollo. En particular las ramas textil, de minerales no metálicos, de maquinaria y artículos domésticos experimentaron una aguda recesión; acusaron los efectos de la apertura externa, de la falta de asistencia crediticia y de una tecnología débil y anticuada; lo que se tradujo en una creciente desocupación, que llegó a un 13.6%. La sub-utilización de la fuerza de trabajo pasó de un 44.6% a un 53.5% debido a la desmovilización de parte de las fuerzas armadas y de grupos de paramilitares.

#### **(4) CANTIDAD Y CALIDAD DE CIENTIFICOS Y TECNICOS NACIONALES.**

Desconocido.

#### **(5) AVANCES DE LA CIENCIA Y TECNOLOGIA Y SUS REPERCUSIONES EN LA ECONOMIA NICARAGUENSE.**

Varios factores determinaron el estancamiento del desarrollo tecnológico de Nicaragua que marcaron la situación recesiva de su economía: por un lado, el carácter constrictivo de las políticas del gasto público monetario y crediticio; por otro los efectos expansivos del egreso de sus escasas divisas en la adquisición de materias primas debido a la escasez de sus recursos naturales y finalmente por la limitada ayuda externa recibida vital para su mantenimiento.

Todos ellos actuaron, sobre una base económica deprimida, afectada por profundas carencias tecnológicas. Particular gravedad revistió la situación del agro, cuya producción presenta dificultades para la exportación por carencia de condiciones técnicas exigidas en los mercados norteamericano sobre saneamiento, embalaje, etc., que le hacen perder algunas preferencias arancelarias y la oportunidad de ampliar su cobertura de mercados.

#### **(6) PROGRAMAS EXISTENTES DE INVESTIGACION CIENTIFICA.**

Nicaragua es signatario del convenio MARPOL, por intermedio de la Comisión Nacional para la protección del Medio Ambiente Marino. Su finalidad además de servir en capacitación para el aprovechamiento adecuado de los recursos del mar es la de prevenir la contaminación del mar, del derrame de hidrocarburos y en general con la protección del medio ambiente marino.

## **(7) CONCLUSIONES SOBRE EL FACTOR TECNICO-CIENTIFICO.**

- (a) Nicaragua no cuenta con una infraestructura técnico científica adecuada para el desarrollo de grandes proyectos en este tópico, sin embargo, tiene la capacidad de ubicar apoyo de organismos internacionales y Estados industrializados en este campo.
- (b) Contrariamente a lo sucedido en otros Estados, en donde la situación de guerra ha sido aprovechada por los gobiernos para desarrollar una infraestructura industrial de guerra, que posteriormente, en tiempos de paz, constituyen la base para el desarrollo de proyectos ambiciosos en materia científica y técnica, Nicaragua no cuenta con esta capacidad puesto que durante el conflicto las técnicas eran en su total extranjeras.
- (c) El país centroamericano no cuenta con recursos físicos para el autoabastecimiento de materia prima en el desarrollo de proyectos de industrialización. En la actualidad el gobierno no le ha dado la importancia debida a este tema de tanta trascendencia para el desarrollo de su país.

**(a) VULNERABILIDADES ESPECIFICAS.**

- (1) En caso de un enfrentamiento con Colombia, Nicaragua no cuenta con una capacidad propia de producción de material bélico, dependiendo exclusivamente del exterior.
- (2) La condición social y político que ha sufrido Nicaragua, hace que el nivel de preparación técnico científica de su población sea relativamente inferior respecto de otros países en las mismas condiciones.
- (3) No existen políticas claras y concretas de desarrollo técnico científico, a más de que el personal que está a cargo de su formulación no es altamente idóneo para tal efecto.
- (4) No existe personal técnico y científico calificado para el desarrollo de actividades técnico científicas.
- (5) Un alto porcentaje de la población no tiene acceso a un buen nivel de estudio, lo cual impide la nueva generación de personal apto para el desarrollo de ciencia y técnica.
- (6) No existe apoyo económico estatal o privado para el financiamiento de proyectos de investigación científica, por lo tanto los pocos investigadores existentes tienen que autofinanciarse quedando en la mayoría de los casos los estudios inconclusos y siendo por tanto inútiles los esfuerzos que se hayan realizado.

## **(b) POSIBLES CURSOS DE ACCION.**

- (1) Dentro del marco del proceso de estabilización política, Nicaragua seguirá su recorrido hacia la solución de sus problemas económicos y sociales, antes de dedicar esfuerzos al factor técnico científico de manera autónoma.
- (2) Buscará financiación y colaboración extranjera para el desarrollo de proyectos de investigación y la preparación de personal adecuado para transmitir sus conocimientos y dirigir estos proyectos.
- (3) Crear políticas de integración en el campo técnico científico con el fin de tener acceso a los conocimientos tecnológicos de otros países.

El nuevo gobierno del Señor Presidente Arnoldo Alemán Lacalle, dentro sus políticas de gobierno y objetivos nacionales incrementará, notablemente el desarrollo en el aspecto técnico científico con el apoyo de los países vecinos que posiblemente se integren a este país, según acuerdos o convenios.

## **b. ESTUDIO DEL PODER ACTUAL Y POTENCIAL**

### **1) Centro de Gravedad Estratégico**

Con base en el conocimiento de la situación actual y potencial del país, se puede concluir que su centro de gravedad estratégico gira principalmente en dos aspectos a saber : Su posición geográfica y sus capacidad de acciones de tipo diplomático ante organismos internacionales.

### **b) Posición Geográfica.**

Siendo las pretensiones de Nicaragua, tomar posesión de las islas de San Andrés y Providencia, es indudable que su cercanía al archipiélago se constituye en su mayor potencial y ventaja de tipo estratégico, única forma de minimizar su desventaja de tipo militar, sumado a la posibilidad de maniobrabilidad rápida y oportuna en caso de un conflicto bélico por la toma de las islas.

### **c) Acción diplomática.**

Es sin lugar a dudas el eje sobre el cual giran las mayores posibilidades de Nicaragua, teniendo en cuenta su gran desventaja en otros aspectos estratégico - militares. Fortalecen, entre otros, esta capacidad los siguientes aspectos :

- La estabilidad política actual.
- Su tradicional capacidad y habilidad de tipo diplomático ante organismos internacionales, que le han permitido en el pasado lograr concesiones y " Victorias " en este campo.
- La actual inestabilidad política del gobierno colombiano.
- La crisis en las relaciones entre Colombia y los Estados Unidos.
- La posibilidad de construcción de un canal seco interoceánico en su territorio.
- La cercanía del plazo para la entrega del canal de Panamá por parte de Estados Unidos y la necesidad de esta nación de mantener la supremacía en tan importante área del Mar Caribe.
- La crisis económica del país centroamericano que lleva a su gobierno a utilizar la situación del diferendo con Colombia, como sofisma de distracción, mediante la utilización del nacionalismo en su pueblo, cambiando las prioridades, con el propósito de obtener fortaleza

y mantener una voluntad de l

#### **d) Vulnerabilidades Específicas.**

Sin embargo Nicaragua cuenta con muchas vulnerabilidades específicas, especialmente si se comparan con Colombia. Entre las principales cabe citar las siguientes :

- **Ubicación y delimitación.**

Aunque, como se dijo anteriormente, la ubicación geográfica de Nicaragua, se constituye en una fortaleza, en caso de un conflicto, paradójicamente, esta misma situación se puede convertir en una vulnerabilidad, teniendo en cuenta dos aspectos importantes a saber:

- Colombia cuenta con un limitado pero efectivo poder en San Andrés, con el cual podría en un momento dado infringir mas daños al territorio de Nicaragua del que esta pudiera hacer al archipiélago.
- Nicaragua tiene divididas su fuerzas en los dos litorales (Atlántico y Pacífico ), sin posibilidades de apoyo mutuo en forma oportuna.
- El territorio de Nicaragua que da hacia el mar caribe es selvático y de muy difícil transitabilidad. Es además la región mas pobre y menos desarrollada del país.

Por otro lado, Nicaragua aun tiene conflictos de delimitación con sus vecinos, los cuales dentro de la lógica debería solucionar antes de involucrarse en otro.

- **Características Geográficas.**

La regionalización de Nicaragua, debido a las diferencias marcadas en las características geográficas del país, han llevado a que ciertas áreas se encuentren aun muy subdesarrolladas. Particularmente toda la región selvática del litoral Atlántico. Esta concentración del poder económico y social del país en el litoral pacifico, ha determinado un gran atraso de otras regiones que no cuentan con la mas mínima infraestructura.

- Apoyo Logístico.

Estas mismas características geográficas, sociales y económicas determinan unas grandes dificultades de apoyo logístico hacia el litoral Atlántico en caso de un conflicto, especialmente por las escasas o nulas vías de comunicación, terrestres y fluviales, sumado a una muy incipiente comunicación aérea.

- Maniobras Aerotransportadas.

Nicaragua no cuenta con la capacidad de adelantar este tipo de maniobras, las cuales serian fundamentales en caso de un conflicto.

- Desembarcos.

Lógicamente, la única forma de lograr tomarse las islas seria mediante un desembarco, operación que Nicaragua tampoco esta en condiciones de desarrollar.

- Pretensiones de El Salvador y Honduras.

Como se dijo anteriormente, los vecinos de Nicaragua, aun mantienen ciertas pretensiones limítrofes con el país , lo cual se convierte en un problema latente que influye negativamente en cualquier accionar, bien sea diplomático o por la fuerza.

### **e) Probables y posibles cursos de acción.**

Entre los mas probables cursos de acción por parte de Nicaragua, se pueden citar los siguientes :

- Desarrollar una agresiva campaña entre su población con el propósito de exaltar el nacionalismo y contar con un apoyo total dentro del país.
- Así mismo iniciar una fuerte ofensiva diplomática ante organismos internacionales, principalmente la OEA y la Corte Internacional de La Haya.
- Mejorar substancialmente sus vías de comunicación en la región oriental del país.
- Establecer mas bases y dispositivos militares en dicha región,

aun en detrimento de las ubicadas en la región occidental.

- Adecuación de los elementos de defensa de costas.
- Fortalecimiento de su poder militar en las Islas del Maíz, Puerto Cabezas y Bluefields.

#### **f) Hipótesis de guerra y capacidades.**

Adentrándose ya en la hipótesis de guerra y capacidades se puede concluir lo siguiente :

- Existe la posibilidad de invasión, pero para ello sería necesario que Nicaragua implementara una serie de mecanismos de fortalecimiento de su aparato militar, lo cual no se vislumbra fácilmente , por lo menos a corto plazo.
- Es mas factible que inicie una ofensiva de tipo diplomático que le podría redituvar mas beneficios, debido a la desventaja de tipo militar.
- En todo caso se debe tener en cuenta cual podría ser la reacción internacional en torno a este potencial conflicto, ya que Nicaragua no puede tener la certeza de que contará con un apoyo irrestricto.
- Sin embargo Nicaragua cuenta con ciertos aspectos favorables, tales como su situación geográfica, el factor sorpresa y su capacidad helicoportada, aunque esta aun es limitada.

•

### **b. ANÁLISIS DEL PODER NACIONAL ACTUAL Y POTENCIAL**

#### **1) POLITICO - EXTERNO**

##### **a) Estado de las Relaciones Internacionales.**

Colombia atraviesa un momento crítico en sus relaciones con los Estados Unidos, debido al concepto que se tiene al interior del gobierno de ese país de la falta de legitimidad del Presidente de Colombia ( Proceso ocho mil ). Como consecuencia de lo anterior se a producido una descertificación consecutiva durante los últimos años, lo que ha creado cierta animadversión entre algunos políticos nacionales y

políticos norteamericanos y un clima poco propicio para la concordia y la cooperación binacionales.

La política interna, de todas formas, se ha visto influenciada en sus decisiones desde afuera, limitando su autonomía ante las "amenazas" de posibles sanciones económicas, sino se cumplen algunas exigencias, que ha hecho el gobierno estadounidense en cuanto al manejo de la política antidrogas. Esto se ha visto reflejado en las leyes que se aprobaron hacia finales de 1996 y principios de 1997 en este sentido, caso concreto el aumento de penas para narcotraficantes y la ley de expropiación que ya esta en total aplicación.

De todas formas los condicionamientos y las imposiciones continúan vigentes, ahora con mayor fuerza, y no esta por demás considerar que la estratégica política de los Estados Unidos ha sabido sacar provecho de lo cuestionable de nuestro gobierno ; definitivamente su rumbo será el mismo hasta que finalice el presente periodo presidencial.

Ante esta coyuntura, Colombia se ha visto obligada a tocar otras puertas, logrando acercamientos importantes con países como Francia, Inglaterra y China ; especialmente Francia en este momento, ha manifestado su interés en apoyar incondicionalmente a Colombia en su lucha contra el tráfico de estupefacientes, su presidente en declaración reciente dijo que de los países de Sur-américa Colombia era el de mejores perspectivas para la inversión extranjera.

Inglaterra desde años atrás, muy a pesar de otras potencias, viene haciendo inversiones e intercambios comerciales importantes con nuestra nación ; es el caso de la participación que le ha dado al carbón colombiano en su mercado y a la inversión de la British Petroleum Company ( B.P ) en la exploración y explotación del petróleo en el Casanare.

## **b) Participación de Colombia en Organismos Internacionales.**

Colombia tiene una participación activa a nivel internacional en diferentes organismos de este tipo, especialmente en la ONU y la OEA ; pero la verdad es que en la Organización de la Naciones Unidas no deja de ser un miembro más de la Asamblea General, sin ningún poder decisorio ; de todas formas en 1984 y 1988 esta organización tuvo muy en cuenta una proposición hecha por nuestro país para el control de la transferencia y el trafico ilegal de armamento, y que ha sido el punto de partida para la normalización actual de este otro también flagelo de la humanidad. Pero es de resaltar que del mismo seno de esta organización se hacen presiones continuas hacia Colombia con relación a los derechos humanos, creándonos una mala atmósfera a nivel internacional.

En lo que hace referencia a la Organización de Estados Americanos, Colombia logró el concurso de un buen número de países latinoamericanos para que finalmente eligieran al Expresidente Cesar Gaviria como Secretario General de este Organismo. Sin embargo, la influencia que tiene la OEA en el concierto internacional americano es muy pobre, de todas formas es una carta a favor de Colombia que no debe desecharse y que puede tener cierta importancia en un momento determinado.

Colombia en este momento es la nación que ha querido liderar a los llamados países no alineados, lo cual demuestra que de alguna forma en el concierto internacional tiene cierta influencia, sin embargo, esto le ha traído algunos inconvenientes con la potencia del norte, que no ha visto con buenos ojos esa participación, aun cuando no lo digan abiertamente esto ha representado otra piedra en el zapato para los EE .UU. y ayudó en su momento a ampliar un poco más la brecha existente entre los dos gobiernos.

### **c) Eficiencia del Ministerio de Relaciones Exteriores.**

Este ministerio ha contribuido muy poco a la solución de conflictos y en especial a la confrontación política entre Colombia y Estados Unidos, debido a la falta de credibilidad del jefe de esta cartera a nivel internacional, por estar comprometido también dentro del mismo proceso ocho mil que se le abrió al Presidente de la República. Posteriormente la nueva Ministra que reemplazó al anterior, le ha tratado de dar una nueva imagen a este cargo, pero la posición de los EE.UU. prácticamente ya esta dada, y es muy poco lo que puede aportar este Ministerio en este sentido.

Básicamente las relaciones se han mantenido gracias a la participación activa de políticos que no tienen vinculación directa con el actual gobierno y a los representantes de los diferentes sectores económicos del país que le han hecho lobby a algunos congresistas Norteamericanos, para evitar sanciones económicas drásticas para Colombia.

#### **d) Armonía con los países limítrofes**

Colombia mantiene unas excelentes relaciones con países como Brasil, Perú, Ecuador y Panamá ; pero así como esta relación es estable con las naciones antes mencionadas, existen diferencias marcadas con Venezuela y con Nicaragua en lo que a la delimitación de sus fronteras se refiere.

Con Venezuela esta vigente el problema de la delimitación en el golfo de Maracaibo y de los Monjes en la Guajira. Es importante resaltar que desde hace muchos años atrás, por este motivo, se viene dando una confrontación de tipo político que no a pasado a ser más que eso, afortunadamente para ambos países ; pero que de todas formas en alguna medida, se ha podido apreciar un poco de beligerancia, especialmente en el trato que le dan algunos integrantes de la guardia venezolana a ciudadanos Colombianos en algunas áreas la

fronterizas, con el pretexto de su derecho a defenderse contra los grupos de bandoleros de Colombia. Muchas veces estas actuaciones disonantes son apoyadas por voces de políticos venezolanos en su afán de protagonismo partidista, pero que a nivel diplomático son apagadas inmediatamente.

De todas formas recientemente el canciller de Venezuela llamó la atención a las dos naciones, de la necesidad de que todas las autoridades consideren a la narco-subversión como un enemigo común, para lo cual se deben aunar esfuerzos con miras a combatir este flagelo. Nicaragua de otro lado, manifiesta su deseo de llevar ante los tribunales internacionales, su reclamación por el derecho que según ellos tienen sobre el Archipiélago de San Andrés y Providencia. Colombia ha tomado una actitud diferente en donde el arreglo del diferendo con participación de terceros no esta en su agenda.

En la publicación que hace el diario el tiempo del día 26 de marzo de 1997, se presenta un análisis bastante interesante que hace el señor Rafael Nieto Navia, estudioso del Derecho Internacional de la Universidad Javeriana, sobre el problema limítrofe con Venezuela y Nicaragua ; en este artículo se hace una crítica fuerte a los cancilleres y presidentes de Colombia de los últimos años por su desconocimiento de los tratados y por los planteamientos que hacen para la solución de dichas diferencias. Dice el analista que los límites están plenamente definidos por los actos y pactos de alindamiento y que algunos gobiernos de Colombia han planteado soluciones como la de formar una comisión demarcadora de límites, lo cual esta por fuera de cualquier lógica, y que demuestra plenamente las fallas del manejo de la cancillería de estos temas, y deja ver claramente los ánimos de protagonismo más que de efectividad.

### **a) Participación Ciudadana en el Proceso Político**

Colombia reformó su constitución en 1991 y esta establece claramente que nuestra nación es una democracia pluralista y participativa. Además crea los mecanismos legales para garantizarle al pueblo colombiano esa participación, entre los que se pueden resaltar las juntas locales, los plebiscitos, la elección popular de alcaldes, gobernadores, ediles etc, es decir, que están dadas las condiciones para que esto se cumpla. Es necesario resaltar que aún se está lejos de lograr los objetivos propuestos por la carta magna y que los colombianos entiendan los verdaderos alcances de esta reforma constitucional, pero sin lugar a dudas ha sido un gran avance en materia democrática para el país.

### **b) Cohesión y Armonía**

La hegemonía del partido liberal en el gobierno, debilita el sistema democrático y le resta legitimidad al actual gobierno, sus decisiones y actuaciones se dan al margen de la voluntad general del pueblo, contrario al objetivo nacional constitucional de facilitar la participación y convivencia ciudadana en las decisiones de la Nación.

Persiste una falta de correspondencia entre los intereses de la población y las fuerzas políticas, especialmente en contra de los ciudadanos que conforman la clase menos favorecida, lo cual incide directamente en el logro del objetivo que busca asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

La corrupción al interior del gobierno paradójicamente ha sido el principal obstáculo, para el cumplimiento del programa denominado " el pacto social ", indiscutiblemente esta ha llevado a la crisis económica del país, y lógicamente a obligado al gobierno a tomar medidas económicas improvisadas, que han significado nuevos elementos de desestabilización social, económica y política para el país ; esto ha producido mayores brechas entre las clases más pobres, divisiones entre los gremios

económicos y el Estado ; en fin la armonía esta muy lejos de lograrse.

### **c) Inconformismo**

Se han incrementado las formas de protesta colectiva, ya que desde el año anterior se ha visto la capacidad de movilización de las masas campesinas por parte de la subversión, sin que los partidos políticos puedan evitarlo, mostrando una incapacidad preocupante para el manejo de sus afiliados, y dejan al descubierto una gran realidad, los enemigos del Estado están utilizando muy bien al servicio de sus intereses, este espacio político.

### **d) Armonía entre los Organos del Poder Público**

El proceso de desarrollo de la Constitución del 91 ha generado una situación de inestabilidad y enfrentamiento entre los poderes públicos, que ha dificultado la gobernabilidad ; agravado por el alto grado de corrupción que permea todo el aparato burocrático del Estado. A esto se suma un proceso de fraccionamiento de los partidos tradicionales, que en su lucha por el poder adoptan como estrategia socavar la legitimidad del Gobierno, el Congreso, la Fiscalía y los Tribunales de Justicia ; polarizando a la sociedad y debilitando su voluntad para alcanzar los principales objetivos nacionales.

Con relación al Congreso de la República, no se tiene la misma sensación, no han representado un obstáculo que neutralice los proyectos del gobierno, cuando estos han sido considerados contrarios a los intereses nacionales, y por el contrario la mayoría, liberal, termina consiguiendo lo que se propone y lo que le conviene.

### **e) Efectividad de la Legislación Actual**

La fuerza pública esta siendo cuestionada por la opinión pública, el gobierno parece perder legitimidad ante la incapacidad de su

legislación para controlar a los grupos de justicia privada, la subversión ha aprovechado esta coyuntura para aumentar su poder político y militar ; en síntesis el poder político del gobierno se ha visto obligado a tomar medidas que a pesar de que en buena forma protegen los derechos y garantías de los ciudadanos, también es cierto que favorecen ampliamente el accionar subversivo y los intereses de las organizaciones que pretenden cambiar el sistema político imperante en nuestro país.

De todas formas el gobierno actual con miras a reducir la impunidad ha querido fortalecer sus Instituciones Jurídicas y mejorar su administración, simplificando los procedimientos jurídicos, imponiendo nuevas penas e incrementando otras, para delitos como el secuestro y el narcotráfico, implantando leyes como la expropiación de bienes a los narcotraficantes y en sí una serie de medidas de tipo legislativo con la participación del Congreso que seguramente de ser aplicadas cabalmente serán de mucho beneficio para el país y el futuro de su democracia.

#### **f) Administración Publica**

De la ausencia de legitimidad del Estado, se desprende una dificultad muy grande para el funcionamiento del sistema político y por ende para la administración pública, aquí se encuentra el talón de aquiles del actual gobierno nacional ; la ambigüedad del presidente de la república con su partido, en particular con los parlamentarios que en últimas son los que ostentan el poder, pues estos ejercieron una especie de chantaje sobre el ejecutivo ante las expectativas del primer mandatario por los resultados del proceso 8.000.

En un afán incontrolado por mantenerse al frente de los destinos de la nación, la corruptela estuvo a la orden del día, el manejo presupuestal, que se dio por debajo de la mesa, acabo con las expectativas que inicialmente creo el programa del salto social ; sin lugar a dudas el mantenimiento en el poder del actual gobierno tuvo unos costos

inconmesurables, que la misma opinión pública no ha alcanzado a imaginar, pero que a la postre dieron al traste con los objetivos nacionales permanentes y actuales.

#### **g) Estabilidad Política**

El gobierno nacional se ha mantenido a la expectativa, tratando de justificar su permanencia en el poder, con actuaciones que en el fondo solo han llevado a desnudar sus falencias, lo cual quedó al descubierto a finales del mes de enero cuando se vio en la necesidad de declarar la emergencia económica, ante la mirada incrédula de todos los colombianos. El partido liberal se mantiene en el poder pero definitivamente su legitimidad ya está cuestionada, en el ámbito interno y externo, al partido le falta cohesión al interior del mismo, especialmente en esta época donde las candidaturas presidenciales empiezan a ponerse a la orden del día. De un lado se encuentra De Lacalle, y de otro el posible candidato oficialista, Horacio Serpa, sin contar con los candidatos de quienes desean salirse de la línea actual en su afán por reivindicar al partido.

Los partidos políticos han perdido mucha fuerza ante la opinión pública colombiana, no se ve, ni se vislumbra un liderazgo político por parte de los partidos tradicionales, por el contrario existe una división al interior de los mismos, no existe unidad de criterios, los partidos no están bien estructurados, sus líderes son seleccionados a dedo y la incidencia de los antiguos jefes de partido prevalecen sobre cualquiera otra decisión del partido; además de lo anterior se aprecia una falta de seriedad en la toma de las decisiones de tipo político, que ya lo advierte fácilmente el pueblo colombiano, debido al acceso que se tiene a los diferentes debates del congreso, por intermedio de esa mágica pantalla de televisión.

Estos vacíos de poder político, especialmente a nivel regional, en donde la situación de los partidos es aun más crítica, es explotada por la

subversión para introducir formas alternativas de cogobierno, con el propósito de suplantar a la autoridad local e implantar sus propios regímenes de terror.

### 3) ECONOMICO

#### a) Estructura económica

Nuestra economía es una **Economía Abierta**, una economía que hace grandes esfuerzos por tener mayor protagonismo en el mercado mundial, y que a su vez, ha destruido muchas de las murallas que antes protegían la economía nacional de las economías extranjeras.

Los pactos bilaterales, la participación en convenios económicos internacionales como el Grupo Andino o el G-3, los contactos con otros convenios económicos latinoamericanos como Mercosur y la apertura a los mercados asiáticos y del Pacífico, constituyen la ampliación de las fronteras comerciales colombianas, en las que tienen un protagonismo definitivo Estados Unidos y la Unión Europea, nuestros principales compradores pero a la vez nuestros principales proveedores.

#### b) Actividades productivas

El café y el Petróleo compiten en la actualidad por ser los primeros productos de nuestra economía. Unas veces gana el café, otros el petróleo. Les siguen en importancia el carbón ( de la Guajira ), el ferroníquel ( de Cerromatoso), las esmeraldas (de Muzo), el banano ( de Urabá), las flores ( de la Sabana de Bogotá, en su mayoría) y los fuels oils.

Otras industrias, como la básica (petroquímica, química, metalurgia, papel), la agroindustria (azúcar, confitería, extractos de café), ejercen un papel importante en el crecimiento de la economía exterior colombiana en la que también tienen un puesto relevante, las industrias textiles,

manufactureras en cuero, de productos agropecuarios y agroindustriales, y últimamente, la industria editorial.

Al ser los Estados Unidos el primer comprador de los productos colombianos, seguido por la UE y Venezuela, la economía nacional depende enormemente de dicho país. El comercio bilateral entre los dos países atraviesa desde 1995 un proceso de desaceleración que obliga a la economía colombiana a buscar nuevas relaciones comerciales, entre las que juegan un papel primordial los países del Grupo Andino, especialmente Venezuela y Perú.

Se cree que definitivamente el petróleo traerá bonanza, debido en parte a la alta cotización internacional que goza el petróleo de Cusiana. Pero el café es posible que pierda, pues, al parecer, la demanda mundial del grano se reduce anualmente entre el 1% y 2% anual, según estimaciones hechas por la Asociación de Exportadores de Café. La exportación de flores, por su parte, se ve afectada por las heladas recurrentes en la Sabana de Bogotá, y la de bananos por la violencia que afecta hoy la región del Urabá.

### **c) Actividades ocupacionales**

Dentro de las actividades más importantes podemos destacar las siguientes:

- Actividades agrícolas
- Actividades pecuarias
- Minerales y fuentes de energía
- Actividad Industrial

Las actividades agrícolas están relacionadas con el paisaje agrario. Nuestro país posee un total de 14.363.000 de hectáreas agrícolas de las cuales se hallan en explotación real 3.953.000, es decir, el 28.2 %, mientras que el 71.8 % no es aprovechado de acuerdo con su vocación de uso.

Los problemas que enfrenta este sector son múltiples. Los de mayor incidencia son la desigual distribución de la tierra en el país, porque en pocas manos se concentra un gran número de las hectáreas cultivables y en muchas manos sólo hay pocas hectáreas; la mala utilización de los suelos, que lleva al agotamiento de este recurso; la falta de vías de comunicación que faciliten el transporte de los productos desde el lugar del cultivo hasta los centros de distribución; el éxodo masivo de la población hacia las ciudades, que origina la disminución de los agricultores, causado en gran parte por la violencia que azota los campos, y la escasez de servicios básicos. Otro problema reside en los altos costos de producción que generan baja rentabilidad en el sector, lo cual ha hecho que pierda la prioridad dentro de la economía nacional, se reduzcan los recursos que lo financian y se deban efectuar importaciones de productos agrícolas

La actividad pecuaria , mantiene un desarrollo muy lento, comparado con las exigencias de los mercados. La producción no abastece totalmente el mercado interno, por lo que se hace necesario importar productos que bien podrían producirse en el país, como lana, manteca de cerdo, harina y aceite de pescado y pescado congelado.

Los problemas que enfrenta el sector se originan en la carencia de incentivos para la inversión en la explotación ganadería. Faltan políticas de desarrollo agropecuario que tengan una planeación adecuada que fomente la aplicación de técnicas nuevas, aumente la rentabilidad e incremente la producción, mejorando así el nivel de vida del campesino. Los altos costos del transporte, las deficiencias del mismo para llevar los productos a los mercados y la fluctuación de los precios, no garantizan estabilidad a los productores.

La contribución de la Minería al PIB se redujo paulatinamente desde

los años 50. En los años 80 inició una recuperación, sin embargo no tiene un desarrollo integral, capaz de abastecer el mercado interno. Por ello el país importa materias primas como hierro o cobre.

Los recursos energéticos son muy importantes para el desarrollo socio-económico del país: su explotación genera divisas y crea fuentes de trabajo. Colombia tiene a su disposición grandes reservas de carbón, gas natural, petróleo y energía hidroeléctrica. La producción de hidrocarburos abastece el mercado interno y deja remanentes para el mercado externo. A pesar de ello todavía hay déficit en la producción de gasolina y se hace necesario importarla.

De estos recursos el que mayor cantidad de divisas genera es el Petróleo el cual se enfrenta hoy en día a la amenaza constante de los grupos de bandoleros, quienes no escatiman esfuerzos para efectuar voladuras a los oleoductos. Esto ha impedido enormemente el desarrollo de la inversión extranjera en este campo.

#### **d) Aspectos monetarios**

El dinero ( peso colombiano) como cualquier mercancía está sujeto a las leyes de la oferta y la demanda dentro de nuestro sistema capitalista de mercado; todo el mundo lo necesita y debemos trabajar para conseguirlo. Por ello, el valor del dinero depende de la interacción de los oferentes(sistema bancario y extrabancario) y los demandantes del dinero (público, empresas, etc.)

De una manera simplificada, los negocios toman el dinero que tienen en cajas y bancos y le pagan al público por salarios, intereses, renta y ganancias (dividendos). El público con ese dinero compra: comida, ropa, muebles, paga el arrendamiento, servicios, etc. Mediante este proceso el público le devuelve el dinero a los negocios para volver a iniciar el ciclo o flujo de la actividad económica, en el cual el consumo tiene un papel sumamente importante.

Se presentan fenómenos como la inflación y la devaluación. La primera se debe al alza en el nivel general de los precios, esto tiene dos causas: un exceso de demanda, debida a la escasez de productos (como hay menos que comprar la gente que los quiere paganas) o una presión en los costos que eleva el valor de dichos productos y que hace que con el mismo dinero se pueda comprar menos de ellos.

El costo del dólar refleja en cierto punto el envilecimiento o fortalecimiento de la moneda nacional. Dentro del sistema actual, el gobierno modifica diariamente la cotización del dolar frente al peso. El alza del costo de la moneda extranjera constituye la devaluación. La devaluación busca hacer mas caros los bienes extranjeros con el fin de hacerlos menos competitivos frente a los nacionales. Al resultar más costosa - en pesos - la compra de dólares, se restringe la consecución de bienes extranjeros y, por otra parte, se ayuda a la industria nacional, pues se mueve a comprar lo que ella produce. El país sin embargo no puede prescindir de algunos bienes que no posee y necesita. Por ello debe importarlos, como sucede con los bienes de capital y algunas materias primas, a los que se suman los empréstitos internacionales. Estos son los bienes que sufren mas con la devaluación. Sin embargo con la devaluación se estimulan las exportaciones, esto es, la obtención de dólares. El estímulo a las exportaciones ocasiona un mayor valor en pesos en las ventas al exterior, puesto que cada dólar recibido se convierte en pesos. Este es el doble efecto de la devaluación.

#### **e) Aspectos fiscales**

El aspecto o política fiscal es el conjunto de normas y mecanismos vigentes sobre la manera que tiene el Estado de captar y distribuir recursos, bienes y servicios. Este proceso se reglamente mediante leyes, decretos y acuerdos promulgados por los gobiernos nacional, departamental y municipal. Hasta 1982, la política fiscal (presupuesto)

estuvo concentrada básicamente en la nación , que recibía el mayor volumen de los recaudos, en detrimento de la economía municipal, que es la base del Estado. El presupuesto se invertía en las grandes ciudades. Sin embargo, a partir de 1983 y, luego, de 1986- con la descentralización política (elección popular de alcaldes), administrativa y fiscal - se le otorgó autonomía a los municipios para recaudar dineros y destinarlos a obras de infraestructura o inversión en su jurisdicción o territorio.

Para obtener el dinero que el Estado necesita para sus gastos e inversiones, uno de los mecanismos de que dispone lo conforman los impuestos que pagan los ciudadanos que están obligados a ser contribuyentes. Estos impuestos se clasifican en directos e indirectos. Los directos establecen conexión entre el contribuyente y el Estado, de acuerdo con la capacidad económica de las personas. Son gravados de manera directamente proporcional a los ingresos, ganancias y posesiones, como impuestos a la renta, al patrimonio, a herencias recibidas, etc. Los indirectos son aquellos que se pagan simultáneamente con la compra de un bien. Por ejemplo, los que se incluyen en una boleta de cine o en la asistencia a un espectáculo público. Se caracterizan por tener tarifas únicas. Otros ejemplos de este tipo de impuestos son el impuesto a las ventas, el impuesto al valor agregado (IVA), los impuestos de aduanas, timbre, rifas y apuestas.

Los ingresos del Estado, recibidos a través de impuestos o empréstitos, tienen una triple destinación: gastos de funcionamiento, inversión y servicio de la deuda. Los gastos de funcionamiento abarcan todos los pagos necesarios para que el gobierno pueda funcionar y participar dentro de la actividad económica.

Las inversiones que hacen tanto el Estado como los municipios son de vital importancia, pues permiten un mayor nivel de vida y de servicios de la comunidad, lo cual contribuye al crecimiento económico. No obstante, las asignaciones a las inversiones suelen ser escasas debido al

inadecuado manejo y administración del presupuesto nacional.

El proyecto del presupuesto nacional estima los diferentes ingresos que espera recaudar el gobierno y la forma como piensan redistribuirlos e invertirlos. Además ,expresa los programas económicos del Estado durante un periodo fiscal, que se inicia el 1.º de enero y concluye el 31 de diciembre de cada año. El presupuesto anual es preparado anticipadamente por el Ejecutivo, que a través del Ministro de Hacienda lo presenta al Congreso para su revisión y aprobación.

La vigilancia de la gestión fiscal a nivel nacional la ejercen la Contraloría General de la nación y las contralorías departamentales.

#### **f) Comercio exterior**

En Colombia, el comercio exterior ha tenido un comportamiento inestable y variado debido a que las importaciones y exportaciones que hace el país han respondido a diferentes políticas gubernamentales y a las coyunturas del mercado internacional.

En cuanto a las exportaciones, Colombia ha sido fundamentalmente mono exportadora. El café ocupa el primer lugar y abarca casi el 50 % de las exportaciones. Este fenómeno hace que se tengan problemas en cuanto a predecir el volumen de las divisas que entran al país, ya que tampoco el café no tiene una estabilidad en los mercados internacionales y tampoco muestra un aumento en relación con la devaluación de la moneda. Frente a esta problemática, desde hace varios años el país ha hecho un esfuerzo para diversificar las exportaciones del país, promoviendo las llamadas exportaciones menores.

El segundo producto de exportación es el petróleo y sus derivados. Este renglón ha aumentado a partir de 1986, con la explotación de pozos como Caño Limón y Cusiana. El Tercer puesto lo ocupan las exportaciones de carbón, que empezaron a registrar crecimientos en 1984, con la puesta en marcha del proyecto del Cerrejón. El cuarto renglón está dado por las

exportaciones de ferroniquel en Cerromatoso. Siguen luego productos como banano, flores, cueros, oro, artesanías ropa, libros y materiales impresos, etc., los cuales han gozado de incentivos como los CERT para apoyar la diversificación y tener una economía mas estable. Analizando las exportaciones, se observa que predominan los productos agropecuarios y los recursos naturales. Los primeros tienen problemas de inestabilidad en sus precios y los segundos son agotables. Por tal razón ha sido tarea del gobierno impulsar y promover otros sectores económicos.

En cuanto a las importaciones el país compra, en primer lugar productos elaborados de consumo como enlatados, ropa, utensilios de aseo, fungicidas, pesticidas y abonos. En segundo lugar están los bienes intermedios, como autopartes para ensamble automotriz. En tercer lugar están las importaciones de los derivados del petróleo. El cuarto puesto lo ocupan las importaciones menores; en el último lugar están los bienes de capital, los cuales están representados en maquinaria y tecnología para el desarrollo agroindustrial.

El comercio exterior y el comportamiento de las importaciones y exportaciones es importante para el país, pues permite conocer cuanto está vendiendo al mundo y cuánto está gastando o comprando por fuera. De esta manera aparecen la balanza de pagos y la balanza comercial.

La balanza de pagos está conformada por todos los pagos que efectúa un país al resto del mundo (compras, cancelación de préstamos e intereses, remesas) y por las importaciones o bienes recibidos.

La balanza comercial es la relación existente entre las importaciones y las exportaciones del país. Cuando las importaciones superan las exportaciones se dice que el país tiene una balanza deficitaria.

En el caso de Colombia nuestra balanza siempre ha sido deficitaria en los últimos años pues hemos importado mas de lo que exportamos.

## g) Recursos

Los recursos naturales puestos al servicio de los Colombianos se constituyen en recursos económicos. A continuación se relacionan los productos básicos de la economía nacional:

(1) Producción agrícola: Nuestro país es esencialmente agrícola y constituye esta actividad la más generalizada industria del pueblo colombiano. Su importancia hace relación tanto a los productos de consumo interno como a los de exportación (el 90%).

La agricultura nuestra está aún atrasada, debido especialmente a la falta de técnicas y a la mal distribución de las tierras.

Sabemos que el territorio nacional, debido a su diversidad de climas, es rico en infinidad de productos y en una gama infinita de los mismos. Lamentablemente no se aprovecha lo suficiente por las razones anotadas. La reforma social agraria pretende introducir modificaciones a la situación actual, para el beneficio, al menos así se dice nominalmente, de la mayoría de la población. Parece, sin embargo, que dicha reforma no ha sido lo suficientemente operante.

Los productos agrícolas más importantes para Colombia económicamente son :

El café, la caña de azúcar, el banano, el algodón, el tabaco. Además de los productos agrícolas anotados, todos los cuales abastecen el consumo interno y aún son exportados, figuran toda una serie de productos que constituyen la base alimenticia del pueblo colombiano, pero cuya producción no es suficiente para la exportación. Ellos son : la papa, la yuca, el cacao, el maíz, el trigo, la cebada y muchos otros.

Se destaca así mismo la producción de plantas industriales, tales como el fique, la quina y el caucho.

(2) Producción minera : Colombia es un país rico en minerales y ocupa primeros lugares en la producción de algunos de ellos en el mundo y por sus reservas en otros.

Nuestra industria minera, sin embargo, es incipiente y carece de las técnicas avanzadas para su explotación. Muy poco ha alcanzado Colombia en esta industria.

Los principales productos minerales de Colombia los podemos clasificar en :

**Minerales preciosos :** El oro, la plata, el platino, las esmeraldas.

**Minerales útiles, metálicos:** El hierro, el cobre, el zinc, el plomo y el mercurio.

**Minerales no metálicos:** Salinas terrestres, salinas marítimas, el mármol.

**Los combustibles :** Carbón de piedra o hulla, el petróleo.

(3)Producción ganadera: Nuestro país posee riquezas en diversas especies de ganado, tales como el vacuno, caballar, porcino y ovino, especialmente, pero la mas importante de todas es la vacuna.

De la Extracción, explotación y transformación de los recursos naturales o materias primas surge la industria colombiana. Las principales industrias nacionales son :

**Industria de alimentos :** Ocupando los primeros lugares, la harinera, la de conservas, la azucarera, pastas, féculas, queso y dulces.

**Industria Textil :**Es la segunda en importancia, después de la alimenticia. La calidad de sus productos es reconocida internacionalmente, siendo industria de exportación. Produce sedas, tejidos de algodón y lana y fibras sintéticas.

**Industria de bebidas:** Tercera en importancia en el país, sobresalen la de cervezas y gaseosas, esta última extendida a través de todo el país. La industria de licores es monopolio departamental.

**Industria siderúrgica:** De gran auge en los últimos años. Su importancia se deriva de ser una industria básica, ya que transforma el hierro en acero, siendo este indispensable para la producción de grandes maquinarias y éstas a su vez lo son para el desarrollo industrial de un país.

**Industria del petróleo:** Constituye la segunda fuente de exportaciones de Colombia. El Gobierno nacional administra los recursos petroleros a través de concesiones otorgadas a particulares.

#### **h) Posibilidades de movilización**

Dentro de los planes de Campaña y Planes de Guerra se contempla la posibilidad de movilización de las Empresas del sector económico en apoyo a las Instituciones armadas comprometidas en caso de un conflicto internacional. Nuestro país cuenta con empresas en el Area Textil que brindarían el apoyo necesario en uniformes y equipo a nuestras tropas. No se cuenta con Empresas armamentistas tan solo se cuenta con la Industria Militar. En la actualidad el sector empresarial ha apoyado la labor de las Fuerzas Armadas a través de los bonos de guerra, instrumento empleado por el actual gobierno con el fin de adquirir y mejorar

### **4) SICOSOCIAL**

#### **a) Análisis Poblacional**

Según el XVI Censo Nacional de Población de 1993, censo que tuvo que ser sometido a profundos procesos de revisión que hacen de los siguientes resultados cifras no definitivas, pero si las más aproximadas, la población total de Colombia es de 35.886.280 habitantes, con un incremento de 5.824.080 millones con respecto al Censo de 1985.<sup>66</sup>

Esto es como si la población de Pereira se hubiera duplicado 17 veces.

El crecimiento de la población del país en el siglo XX, observa un crecimiento aritmético de un 766.06% , si partimos del primer censo del siglo, realizado en 1905, año en el cuál el número de personas censadas fue de 4.143.632. Sin embargo, en las últimas décadas, el ritmo de crecimiento de la población ha declinado progresivamente.

Los datos arrojados por el Censo 93,inciden en la distribución del presupuesto nacional, proveen de la información necesaria a las instituciones públicas y privadas encargadas de planear y ejecutar los proyectos de desarrollo relacionados con vivienda, salud, educación, cultura, servicios públicos, etc., en general, para mejorar la calidad de vida de los colombianos.

En cuanto a la Distribución de la población el 73.82 de la población vive en áreas urbanas, y el 26 % en áreas rurales, porcentajes que cada vez más se inclinarán hacia las áreas urbanas donde vive el 48.11% de la población. Las cuatro ciudades más pobladas de Colombia son Santafé 130de Bogotá, D.C. (6.314.305), Santiago de Cali( 1.783.546), Medellín (1.698.777) y Barranquilla (1.921.683).

Dicha migración del campo a la ciudad comenzó a mediados de siglo, debido a la Violencia que azotó las áreas rurales y continúa en el presente motivada por el ansia de quienes habitan en el campo por superar las precarias condiciones económicas, de educación, salud, etc., existentes en las áreas rurales, donde se concentró el mayor número de población en la primera mitad del siglo. La población colombiana reside en su mayoría en las vertientes interiores de las cordilleras, en los valles interandinos y en la costa del Caribe, donde existen favorables condiciones de vida ( físicas, de salubridad, de vías de comunicación, educativas, culturales, etc.), difíciles de hallar en regiones como la Amazonia, la Orinoquía, la costa Pacífica y las cimas altas de las

cordilleras.

Sin embargo, fue uno de los departamentos de la Orinoquía, Guanía, el que registró un mayor crecimiento poblacional en el último censo, al pasar de 9214 habitantes en 1985, a 23.580 en 1993, hecho que revela de algún modo un cambio en la dinámica de la distribución de la población en Colombia, que en el futuro también se inclinará hacia el Pacífico, debido a la importante proyección que dicha región posee en el terreno de la economía mundial, y hacia la Orinoquía y la Amazonía, regiones donde la colonización crece constantemente.

## **b) Salud**

El sector salud de Colombia ha experimentado en las dos últimas décadas cambios trascendentales : evolucionó a partir de un modelo de influencia estadounidense con énfasis en garantizar servicios públicos y el control de factores de riesgo ambientales, a la creación del Sistema Nacional de Salud en 1975.

Dicho sistema tenía a su cargo la prestación de servicios de salud con la infraestructura del sector oficial; en tanto que el sector privado y en especial el Seguro Social consumían la mayor parte de los recursos de financiación, con tan sólo una cobertura del 20 % de la población.

Con el objeto de racionalizar la distribución de los recursos que financian el sector, buscando ampliar la cobertura de atención y focalizando el gasto hacia los grupos sociales más vulnerables, la ley 100 de 1993 creó el Sistema Nacional de Seguridad Social en Salud que pretende la meta de cobertura general para el año 2005.

Con relación a las condiciones de salubridad el predominio de las enfermedades infecciosas que ocasionan gran morbilidad y mortalidad principalmente en la población infantil, ha ido descendiendo por efecto del

mejoramiento en las condiciones de salubridad y el impacto de los ambiciosos programas de vacunación.

Enfermedades como el paludismo, la fiebre amarilla, el pián, y la tuberculosis hasta hace pocas décadas eran frecuentes entre la población colombiana. Hacia mediados del siglo, por ejemplo, el número de habitantes afectados por la tuberculosis era de 700.000.

Hoy, las condiciones de salubridad han mejorado, sin embargo, graves problemas de contaminación como el que afecta el río Magdalena, es causa de enfermedades como el cólera y la gastroenteritis, que han diezmado la vidas de muchos colombianos. De otra parte, se aprecia en la actualidad la transición hacia enfermedades como el cáncer, el SIDA, enfermedades crónicas y el incremento de la mortalidad por causas violentas.

### **c) Educación**

Según el Censo 93, el país cuenta con un 49.27 % de personas que alcanzaron un nivel educativo de primaria, un 33.43 % de secundaria, y un 8.54 % de educación superior. El restante 8.77% no tiene ningún nivel educativo.

Estas cifras distan mucho de las aspiraciones de los sucesivos programas de alfabetización emprendidos por el gobierno y señalan un reto enorme en lo que se refiere a cobertura general de la población en este terreno. Todavía el sistema educativo nacional es comparable con un embudo, en el que muchos entran pero pocos coronan.

El Plan Decenal de Educación, elaborados después de realizar 300 foros y 150 mesas de trabajo sobre educación, fijó el año 2005 como fecha límite para acabar totalmente con el analfabetismo en Colombia.

### **d) Vivienda**

El actual Gobierno dentro de sus programas pretendía suministrar subsidios familiares individuales o asociativos dirigidos hacia la población mas pobre del territorio colombiano. Este programa se enfocaba en asentos subnormales de alta concentración de pobreza, es decir estratos 1 y 2 .El principal obstáculo para cumplir estas metas es la crisis económica que ha desestimulado el sector vivienda aumentando aun mas las cifras de pobreza.

Los ricos delimitan sus áreas de residencia, donde existe el "norte boyante", económicamente potente y en el "sur" con sus cinturones de miseria compuestos por miles de familias desplazadas por la violencia.

El Gobierno sostiene que en el país hay más de 2.000.000 de colombianos que no tienen vivienda o viven en condiciones inadecuadas. La propuesta oficial era la de reducir el déficit en una porción no inferior al 43%, darles vivienda a 1.123.000 familias aproximadamente. Se planteaba la inversión durante el periodo 94-98 de 2.6 billones con financiación de 500 millones de dólares por parte del Banco Internacional de Desarrollo. Pero las cifras actuales demuestran lo contrario. Estudios adelantados por fedelonjas y Organizaciones de Vivienda Popular coinciden en afirmar que un 71 % del déficit se registra en el nivel social popular bajo y el 21 % en el nivel medio bajo. En los dos estratos socioeconómicos mas bajos, el 92 % de las familias no obtienen casa propia porque sus ingresos no le alcanzan para la cuota inicial. Además, no han tenido orientación para surtir los trámites de aprobación y son amarrados al "clientelismo" de los partidos, bajo promesas frente a las necesidades básicas de salud, educación y vivienda. En estas circunstancias los marginados deben irrumpir en invasiones o hacinarse en inquilinatos, donde miles de personas habitan en condiciones infrahumanas.

## e) Trabajo

Los factores determinantes de la oferta de trabajo en Colombia han cambiado en los últimos años. En las décadas anteriores a 1970, los desajustes del mercado laboral se atribuían a aspectos demográficos, que se manifestaban en un desequilibrio entre el rápido crecimiento de la población en edad de trabajar y la capacidad de generación de empleo del gobierno y las empresas. De 1970 en adelante, el desarrollo del mercado de trabajo ha estado muy influido por factores económicos y por el ritmo de la actividad productiva del país. Frente a ellos se han hecho más notorias las restricciones institucionales y las obligaciones legales que afectan directamente a la oferta y demanda de trabajo, como salario mínimo, subsidio familiar y de transporte, prima de vacaciones y asistencia médica.

En las últimas décadas el país ha experimentado tres fenómenos demográficos diferentes, cuyos efectos todavía repercuten sobre el mercado laboral. El primero se asocia con el proceso de transición demográfica; el segundo, se relaciona con la acelerada urbanización que acompañó el patrón de desarrollo adoptado y el tercero, se vincula con el flujo migratorio de grupos poblacionales en edad de trabajar hacia las zonas fronterizas y al exterior, ocurrido durante los años 60 y 70.

Hasta 1968-1969, la transferencia masiva de mano de obra hacia actividades urbanas no ocasionó consecuencias graves sobre la estructura y el crecimiento del empleo, ya que coincidió con el proceso de industrialización y el acelerado crecimiento de los servicios. Sin embargo en los años 70 se redujo la capacidad productiva, lo cual generó excedentes de mano de obra, aumentaron las ocupaciones marginales (vendedores ambulantes), se acentuó el desempleo y se deterioraron las condiciones de trabajo.

En la década de los 80 aumentó el subempleo, o sea, el trabajo de

aquellos que se emplean en una labor situada por debajo de su preparación profesional( por ejemplo, un economista que vive de manejar un taxi) o de quienes se dedican a trabajos temporales y que solo copan unas horas de la jornada diaria. Todo esto suele redundar en insatisfacción, baja productividad y desperdicio de las capacidades personales.

Por otra parte, se ha observado un aumento relativo de los trabajadores del sector informal - vendedores ambulantes ,autoempleados - como consecuencia de la oferta laboral reducida, de la ausencia de inversión en algunas actividades y de las limitaciones en la capacidad adquisitiva de los salarios.

La expresión mas evidente del problema laboral en Colombia es el **desempleo urbano**.

Dentro de los programas del actual gobierno se incluía el llamado **Empleo solidario**, cuya meta propuesta era la creación de 1.600.000 nuevos empleos. El obstáculo principal para lograrlo fue la desestimulación empresarial, producto de la crisis política y del temor ante las sanciones económicas como posible consecuencia de la descertificación.

Al anterior panorama se suma la amenaza del narcotráfico el cual ha desplazado la mano de obra rural cambiando los cultivos tradicionales por los cultivos ilícitos. Lo anterior ha permitido que el campesino que anteriormente vivía de su trabajo busque la facilidad que exige estos cultivos. Encontramos que Colombia actualmente tiene una superficie cercana a 40.000 hectáreas cultivadas en coca,20.000 hectáreas en amapola y 6.000 a 8.000 hectáreas en marihuana. SE han detectado cultivos de dichas plantas en cerca de 20 municipios donde habitan mas de 3.300.000 colombianos; de esta población poco más del 64% viven en zona rural lo que se traduce en casi 304.000 pequeños productores. El compromiso de nuestro País (obligado) con los EE.UU. ha

ocasionado que estos 3 millones de campesinos dedicados a actividades ilícitas se sumen a los desempleados que actualmente posee el país, las consecuencias no se hacen esperar : aumento en los índices de inseguridad, desempleo, cordones de miseria, desplazados, refugiados, etc.

#### **f) Previsión y asistencia social**

El Gobierno nacional ha estructurado un conjunto de programas orientados al mejoramiento del hogar, con énfasis en los sectores más pobres y en sus miembros más vulnerables. Las necesidades del hogar que le compete atender directamente al Estado se relacionan con la protección de la maternidad, el mejoramiento de las prácticas y situación nutricional de la familia y la seguridad de sus miembros más vulnerables: niños, jóvenes, ancianos y personas con limitaciones físicas y mentales.

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF- es la entidad básicamente responsable de la atención estatal a las familias. Sus principales objetivos son la protección del menor, la rehabilitación y reeducación de los niños sin hogar, la nutrición infantil, la complementación alimenticia en favor del anciano indigente, la asistencia legal en aspectos relacionados con abandono y adopción, la atención al menor en procesos civiles y la asistencia extrajudicial al menor y la familia.

Además del ICBF, también son responsables de aspectos esenciales del bienestar general de la familia el Ministerio de Educación Nacional y sus entidades adscritas, que desarrollan programas de recreación infantil y juvenil, de apoyo al desarrollo integral de los jóvenes y de lucha contra la drogadicción ; el Ministerio de Salud, a través del Plan Nacional de Atención al Anciano y el Ministerio de Trabajo, que lleva a cabo programas en favor del niño trabajador.

El Subsidio familiar administrador por las Cajas de Compensación, es entregado en dinero y en servicios de nutrición ,educación ,vivienda, salud, recreación, lo mismo que en préstamos para el montaje de industrias familiares, como pequeñas imprentas y fábricas de muebles, alimentos, bebidas y confecciones.

Infortunadamente, los programas de bienestar y seguridad social a los hogares se han desarrollado con una mínima coordinación entre las entidades estatales y las instituciones especializadas del sector privado. Por ello, si cobertura ha sido escasa y su mayor énfasis se ha circunscrito a la atención de las familias de los asalariados.

El Gobierno actual ha llamado a sus programas de asistencia social **RED DE SOLIDARIDAD SOCIAL**, programas dirigidos al mejoramiento de los grupos de población mas pobres y vulnerables. Su estrategia consistía en interrelacionar dos elementos: el impulso del sector productivo para mejorar la generación de empleo y la política social integral. Esta red incluía los siguientes programas:

- Empleo solidario
- Asistencia alimentaria
- Apoyo a mujeres jefes de hogar con hijos en edad escolar
- Revivir( auxilios para ancianos indigentes)
- Vivir mejor (programa de vivienda rural)
- Vivienda urbana y mejoramiento del entorno
- Recrear ( construcción de 1.700 parques)
- Talentos deportivos y artísticos

El principal obstáculo de este Plan de desarrollo social lo representa la situación actual de nuestro país el cual enfrenta dos procesos: el proceso de la descertificación y el narcotráfico. La falta de credibilidad del gobierno actual acusado de recibir dineros del narcotráfico en su campaña electoral ha llevado a una recesión económica sin

precedentes en la historia del país, y todo esto ha traído consecuencias que afectan directamente la población colombiana la cual ha sido la mártir de todos estos procesos. Los planes de previsión y asistencia social se han quedado compilados en grandes tomos sin ser llevados a la práctica.

### **g) Religión**

Aunque la mayoría de la población profesa la religión católica la Constitución de 1991 introduce un importante cambio a través de dos artículos:

Artículo 18. Se garantiza la libertad de conciencia. Nadie será molestado por razón de sus convicciones y creencias ni compelido a revelarlas ni obligado a actuar contra su conciencia.

Artículo 19. Se garantiza la libertad de cultos. Toda persona tiene derecho a profesar libremente su religión y a difundirla en forma individual y colectiva.

Aparecen hoy en día en la población colombiana un alto índice de religiones diferentes a la católica entre las cuales se cuentan el protestantismo con innumerables sectas todas ellas aceptadas en nuestra Constitución.

La Iglesia Católica no ha perdido su influencia pero si su protagonismo, aparecen hoy en día innumerables declaraciones de los Obispos que manifiestan su conformismo o inconformismo con el Gobierno y ellos manifiestan públicamente su apoyo o rechazo. La Influencia española dejada en manos de los Conquistadores a través de la Religión permitió callar muchas veces las voces del Pueblo, el que sometido a la Religión siempre se conformó con lo que tenía. Hoy en día la religión es un arma de filo político empleada hábilmente por los sacerdotes para someter en ocasiones a grandes multitudes.

## 5) MILITAR.

### a) Aspectos mensurables :

#### EJERCITO

EFFECTIVOS	120.839
DIVISIONES	05
BRIGADAS	21
COMANDOS ESPECIFICOS	01
COMANDOS UNIFICADOS	02
BAT.INFANTERIA	37
BAT.CAB.MECANIZADA	07
GRUPOS CAB.BLINDADA	00
BAT. ARTILLERIA	07
BAT. INGENIEROS	12
BAT. SERVICIOS	17

#### MATERIAL BELICO

##### MATERIAL INFANTERIA

LANZAGRANADAS	00
MORTEROS DE ASALTO	1267
ANTITANQUES TOW	20

##### MATERIAL DE ARTILLERIA

SISTEMA ANTIT. MISILES	08
LANZADORES MULTIPLES	00
CAÑONES DIF. CALIBRES	88
LANZADOR MISILES	08
MORTEROS DE 120MM.	225

CAÑONES ANTIAEREOS	00
PIEZAS EAGLE EYE	12
CAÑONES BOFFOR 40MM	29

#### **MATERIAL BLINDADO**

TANQUES MEDIANOS	00
CARRO DE COMBATE (CASCABEL)	127
VEHICULO BLINDADO DE TRANSPORTE	127 (2)
VEHICULO BLINDADO DE RECONOCIMIENTO	00
VEHICULO BLINDADO DE RECUPERACION	00

#### **OBSERVACIONES :**

- (1) UN 80% DE ESTOS VEHICULOS ESTA FUERA DE SERVICIO.
- (2) MATERIAL COMPUESTO POR UNIDADES URUTU (56), M-113 (54);  
M-8 (17)

A pesar de la importancia del armamento individual, así como municiones; no se relacionan en el presente estudio en razón a que se deduce que cada hombre debe tener la suya de dotación en perfecto estado de funcionamiento.

#### **FUERZA NAVAL**

EFFECTIVOS 15.063

BASES NAVALES	04
BASES FLUVIALES	02
APOST. FLUV.	05
APOST.NAVALES	03
BAT. INF. MARINA	08
DISTRITOS NAV.	00

### **MATERIAL**

CORBETA MISILERA	04
PATRULLERAS DE MAR	02
SUBMARINOS	02
REMOLCADORES DE MAR	03
LANCHAS DE MAR	06
BUQUES DE TRANSPORTE	04
BUQUE ESCUELA	01
BUQUE OCEANOGRAFICO	03
HELICOPTERO OTH-BO-105	02

Estas unidades están en diferentes bases del territorio colombiano, pero la mayor concentración se encuentra en la base Naval de Cartagena, donde también encontramos la fuerza submarina, de superficie, aérea de apoyo. En Bahía Málaga se encuentra toda la infraestructura para las operaciones del pacífico.

En Colombia existe una buena industria y explotación pesquera por lo que los pesqueros constituyen una reserva potencial de apoyo a las operaciones puesto que poseen buenos sistemas de comunicación y pueden ser empleados como unidades de vigilancia y eventualmente en el transporte. De igual forma posee una flota mercante con algunos buques de su

propiedad y la mayoría alquilados donde la mayor ventaja está en la capacitación de los oficiales mercantes, los cuales son egresados de la Escuela Naval en Cartagena.

El gobierno Colombiano a raíz de la situación en el archipiélago, ha creado el Comando Específico con base en San Andrés y Providencia y ha incrementado substancialmente los efectivos orgánicos de los componentes de Ejército, Armada y Fuerza Aérea que los conforman.

## **FUERZAS DE DESEMBARCO**

Colombia no tiene buques de desembarco pero tiene una Infantería de Marina bien organizada y entrenada la cual consta de dos Brigadas, un Batallón de Entrenamiento, una Escuela de Guerra Anfibia, y un Batallón de Fuerzas Especiales. El total de hombres que la conforman es de aproximadamente: 297 Oficiales, 1.707 Suboficiales y 8.755 Infantes.

### **Base Naval de Cartagena**

Es la unidad logística de mayor capacidad de apoyo, la sede de las Fuerzas de Superficie, Escuadrón Aeronaval, Flotilla de Submarinos y el Comando de Guardacostas del Caribe.

### **Escuela Naval de Suboficiales de Barranquilla**

Constituye el principal centro de entrenamiento del personal de clases y marinería, no posee facilidades para apoyo a unidades mayores.

### **Base Avanzada Coveñas**

Es la máxima unidad de servicios de la Infantería de Marina, apoya a varios batallones de fusileros, entrenamiento y grupos de fuerzas especiales.

### **Brigada de Infantería de Marina (Sincelejo)**

Conforma la principal unidad de Infantería de Marina en el litoral Caribe, sus batallones tienen jurisdicción en los departamentos de Bolívar, Sucre, Córdoba y San Andrés y Providencia.

### **El Comando Específico de San Andrés y Providencia**

Que tiene como principal función ejercer el control operacional sobre las fuerzas que mantienen la soberanía en el Archipiélago de San Andrés y el Mar Caribe de la zona. Esta conformado por unidades orgánicas del componente Armada, Fuerza Aérea y Ejército Nacional; su formación se estableció a partir de la fecha en que nuestro país inició las reclamaciones sobre el Archipiélago. Además entro en funcionamiento el servicio del componente de Guardacostas del Archipiélago a partir del año 1995.

### **Base Naval de Bahía Málaga**

Es la Unidad logística y de mayor capacidad de apoyo en el litoral Pacífico, siendo la sede de algunas fuerzas de Superficie menores como unidades tipo remolcador y patrulleras de mar. En Buenaventura y Tumaco cuenta con un Batallón de Fusileros de Infantería de Marina, los cuales son orgánicos de la recientemente creada Brigada de Infantería de Marina del Pacífico con sede en Buenaventura. De la misma forma cuenta con el Comando de Guardacostas del Pacífico con sede también en Buenaventura.

## FUERZA AEREA

EFFECTIVOS	7.701
BASES AEREAS	11
COMPAÑIAS INF.AEREA	11

La Fuerza Aérea Colombiana, con su aviación está en capacidad de desempeñarse en los diferentes roles de una Fuerza Aérea Estratégica entre las que se destacan : Control del espacio aéreo, aplicación de la fuerza, multiplicación de la fuerza, apoyo de la fuerza y en las diferentes misiones Aéreas Tácticas desempeña las siguientes misiones : Contrapoder Aéreo, Interdicción , apoyo Aéreo Cercano , reconocimiento y transporte.

### Aeronaves.

La Fuerza Aérea tiene diferentes tipos de aeronaves, las cuales han sido adquiridas en diferentes países, siendo benéfico debido a que Colombia tiene una industria aeronáutica incipiente, y depende demasiado de los demás países, y en el momento de cualquier tipo de conflicto, bien sea interno o externo, tendrá diferentes opciones para la adquisición de repuestos, sin estar supeditada a que un país quiera o no quiera apoyar a Colombia en detrimento de sus operaciones aéreas.

### Aeronaves y material disponible.

#### COMBATE

MODELO	RADIO NM	CANTIDAD		CAPACIDAD C/U	CAPACIDAD TOTAL	RECUPE- RACIÓN
		TOTA L	OPER			
M-5	360	13	04	4 → 2000 Lb.		09

KFIR	360	12	07	4 → 2000 Lb.		05
A-37-B	300	15	10	4 → 1500 Lb.		05
AC-47-T	400	03	03			
IA-58	520	03		2 → 1000 Lb.		03
OV-10	350	12	10	4 → 1500 Lb.		02
TOTAL		58	34			24

#### APOYO DE COMBATE

B-707	500	01	01	10 Retanqueo		
T/C	400	02	02	Aerofotografía		
TOTAL		03	03			

#### TRANSPORTE

C-130-B/H	1500	07	05	92 SL.	460 SL	02
C-47	520	03	03	28	84	
C-212	480	08	08	24	192	
ARAVA	350	01	01	24	24	
EMB-110	550	02	02	18	36	
F-28	750	02	01	55	55	01 Presiden
TOTAL		23	20		851	03

#### HELICÓPTEROS

UH-60	160	13	10	18 SL	180	03
Bell-412	230	02	02			

Bell-212	140	13	12			01
UH-1H	125	25	17	10	170	08
H-500	140	12	12	Enlace y Artillado		
TOTAL		65	53			12

En los aviones de combate no se incluyó el Tucano o T-27, ya que esta aeronave se está empleando de acuerdo a su denominación, para entrenamiento, aún así se está utilizando en el conflicto interno, para lo cual se pueden artillar 05 aviones, colocando armamento en 04 puntos duros, donde se les puede combinar diferentes configuraciones. Para poder analizar la capacidad de las aeronaves, debe considerarse la distancia desde el continente colombiano hasta las Islas de San Andrés y Providencia, y desde el continente colombiano hasta el continente nicaragüense, 400 millas náuticas y 500 millas náuticas respectivamente. Debido a que para la hipótesis X-3, es mejor no contar con la utilización de la Isla de San Andrés, solo se deben considerar los M-5, KFIR y los A-37-B como aeronaves de combate, que son las únicas que si bien por su radio de acción no podrían operar desde el continente hasta Nicaragua, pueden emplearse con reabastecimiento en vuelo con apoyo del B-707. De los 11 M-5/ KFIR que se encuentran operativos hay, 02 que aún no tienen capacidad de reabastecimiento. El avión tanquero, el B-707, puede reabastecer hasta 10 aeronaves, de las cuales 02 deben ser KFIR, que se desempeñarán como escoltas del tanquero ya que son los únicos que tienen la capacidad de llevar los misiles aire aire (python-III), los otros 08, podrán cumplir la misión de aplicación de la fuerza que se les asigne. De las aeronaves de transporte la única que no puede ir a San Andrés sin tanquear para regresar, es el Arava; de igual manera aunque por radio de acción pudieran ir y regresar, no se pueden emplear los Bandeirante ni el F-28, por el tipo de puerta que tienen, y lo más probable es que toque efectuar salto de paracaidistas, forma en la cual se pueden transportar en forma simultánea

a 739 soldados. Aún así estas aeronaves no se deben olvidar, ya que pueden dar apoyos del interior del país hacia la costa. Para el conflicto interno se emplearán los helicópteros, los OV-10, los Tucano artillados, los AC-47-T, y las aeronaves de transporte que no se emplearán para lanzar los paracaidistas.

### **Radars.**

En San Andrés se encuentra localizado un radar tridimensional, el cual presta vigilancia permanente, pero con el cual no podremos contar en un 100% una vez se inicie un conflicto, ya que pertenece a un programa Norteamericano, y lo más seguro es que dejen de prestar el apoyo al iniciarse las hostilidades. Para protección o vigilancia en el continente, se cuenta con un radar de iguales características y condiciones localizado en Riohacha y uno bidimensional de la Aeronáutica Civil localizado en Cerro Macó con 200 millas náuticas (NM).

### **OBSERVACIONES :**

- (1) **MIRAGE M-5 13; KFIR 12 (64% DISP.)**
- (2) **A-37 22; OV-10 15; PUCARA 3; TAC 47 2 (63% DISP.)**
- (3) **B-707 1; C-130 9; C-47 5; C-212 2; C-95 2; ARAVA 1. (93% DISP.)**
- (4) **UH-60AL 11 (90% DISP.)**
- (5) **B-212 10; B-205 5; UH-1H 21 (88% DISP.)**
- (6) **LA OPERABILIDAD DEL MATERIAL DE LA FAC ES DE UN 76.5%.**

El Comando General a través de sus Fuerzas , elaboran presupuestos y planean la creación de nuevas unidades, desarrollan cursos extraordinarios para preparar y graduar los oficiales y suboficiales para estas unidades a crear. En igual forma se requiere replantear las incorporaciones para

cubrir el déficit que presentan los efectivos con respecto a la planta, afectando el cumplimiento de la misión de las unidades en los diferentes niveles. El faltante en efectivos esta relacionado a continuación , en una calculo aproximado tomado en 1996 :

Soldados regulares	5.000
Soldados voluntarios	1.200

En lo relacionado con los soldados voluntarios se esta desarrollando un programa de aumento del 22% al 35 % desde 1995 hasta 1998.

### **Servicio Militar , Reclutamiento y Movilización :**

Colombia cuenta con un servicio de reclutamiento de muchos años de experiencia lo cual favorece ampliamente el llamado de este personal en caso de conflicto. Su gran debilidad radica en la falta de experiencia en la movilización de reservas, solamente en 1986 se hizo una movilización de la cual se obtuvieron algunas enseñanzas. El Comando General cuenta con la oficina de reservas y movilización , la cual labora el hotel Tequendama, pero realmente no cuenta con el apoyo ni la seriedad que requiere para alcanzar su objetivo.

### **Producto Nacional Bruto Comprometido :**

Colombia esta comprometiendo aproximadamente el 6% de su producto nacional bruto en el ministerios de la Defensa, siendo considerable, si se compara con los países suramericanos, pero todavía es insuficiente, si se tiene en cuenta que la mayoría de estos recursos se destinan en lo relacionado con el equipamiento y sostenimiento de las fuerzas para combatir la guerra interna, utilizando poco de estos recursos en la dotación y entrenamiento para una guerra regular.

**b) Aspectos apreciativos ( Moral, instrucción y entrenamiento, doctrina, capacidad del alto mando, grado de integración , apoyo de la población civil)**

El Comando General de la Fuerzas Militares , establece las normas y los procedimientos para la administración de personal. Instrucción , entrenamiento y doctrina para las mismas, en cumplimiento al plan estratégico Militar para la seguridad interna y externa. El Comando General determina las tareas a cumplir por las Fuerzas en todos los ámbitos. Actualmente se desarrolla por parte de las escuelas de formación la doctrina enfocada al empleo del personal en tres tipos de brigadas, la brigada pesada, la liviana y la móvil. La instrucción esta orientada con prioridad a la guerra irregular y luego la guerra regular, esta ultima orientada siempre con base en la doctrina norteamericana. Su capacidad de combate es considerable, ya que se cuenta con una experiencia de más de 40 años enfrentando una guerra subversiva, lo que ha dejado un alto grado de combate entre sus hombres.

El alto mando militar cuenta con el respaldo de todos los cuadros, la figura del Comandante General de las Fuerzas Militares actual, el señor General Harold Bedoya Pizarro, a unido las Fuerzas a su alrededor , ya que es una figura Nacional respetable en todos los círculos sociales, dándole mucha capacidad decisoria al mando de las mismas. En igual forma el EJÉRCITO Nacional cuenta con su Cdte el señor General Bonette Locarno, que en igual forma recibe similar apoyo nacional e institucional..

La moral delas Fuerzas Armadas es muy alta ya que se ha creado una mística grande alrededor de ellas, la unida de sus Fuerzas es también significativa teniendo en cuenta que el problema de orden interno que vive el país coadyuva a su integración. Podemos calificar su moral con un porcentaje del 80 %. Para el desarrollo y mantenimiento de la moral el Comando General ha expedido una serie de directivas , que hacen

énfasis en el fortalecimiento de la moral especialmente de aquellas unidades comprometidas en áreas de combate, enfocando su esfuerzo en las familias de el personal comprometido en estas áreas de operaciones, en igual forma cada comandante en todos los niveles del mando debe mantener contacto permanente con sus subordinados para conocer hasta el más mínimo detalle de sus problemas, de sus necesidades, para ser solucionados en la mejor forma posible.

El apoyo de la opinión pública hacia sus fuerzas es significativa, ya que son consideradas como garantes de la democracia, cumplidoras del deber y de sus leyes, a pesar de la falta de credibilidad que se tiene hacia ellas en lo que respecta a la estrategia empleada en la lucha contra los grupos narco bandoleros.

### **c) Aspectos geoestratégicos**

**Fisiográfico :** Colombia es un país que cuenta con 1'141.748 Kms cuadrados, lo cual hace muy difícil su control por parte de una fuerza exterior, dentro de un conflicto armado. En igual forma tiene 998.000 Kms de áreas marítimas. Está ubicada en el extremo noroccidental de Suramérica, es considerada la puerta de entrada del mismo. Tiene límites con Venezuela, Brasil, Ecuador, Perú, Panamá, el océano pacífico y el Caribe al occidente y el norte respectivamente.

Colombia está compuesta por seis zonas o regiones naturales, las cuales le dan su clasificación por sus características poblacionales, hidrográficas, fisiográficas, etc, son ellas las siguientes :

**Región Andina :** Conformada por los tres ramales en que se divide la cordillera de los Andes. Conformada por los valles del río Magdalena y del río Cauca. En ella se concentra el poder económico y el poder político, contiene entonces el corazón nacional, es un área de cuatrocientos mil kilómetros aproximadamente, en ella se concentra el 75% de la

población colombiana. Como se mencionó sobre sus lomos se erigen los principales centros económicos del país como Barrancabermeja (Centro petrolero), Bogotá, Cali y Medellín (centros industriales) . Es una región de muy difícil acceso por medios de transporte militar por su topografía.

**Región Caribe :** Su fisonomía, clima , morfología son diferentes y al contrario de la andina prácticamente es completamente plana. Dentro de ella se establecen los principales puertos marítimos colombianos, son ellos Cartagena, Barranquilla, Santa Martha, Río hacha, Turbo. Estas ciudades son centros de desarrollo industrial y a su vez los puertos de salida hacia el caribe. Son bastante vulnerables a una invasión extranjera por morfografía . En esta región Uraba tal vez es la de más difícil acceso por lo selvática de la misma.

**Región Pacífica :** Región delimitada por el mar y las cordilleras, especialmente rica en minerales y madera, es muy pobre en desarrollo y solo cuenta con Buenaventura y Bahía Málaga, como polos de desarrollo. Es extremadamente difícil el ingreso por este litoral a nuestro territorio por lo escarpada de la geografía, contraria a la región caribe. Las selvas que se extienden en su mayoría del recorrido también son un obstáculo importante para el enemigo.

**Región de San Andrés y Providencia.** Punto de partida del conflicto, sitio turístico Colombiano y punto estratégico en control sobre el caribe y el dominio y control de la plataforma continental. Es asaltable por toda su extensión, al igual que la cercanía a Nicaragua le favorece considerablemente.

**Las regiones de la Amazonía y de la Orinoquia** no son muy relevantes para este análisis si tenemos en cuenta su distancia con Nicaragua , de todas formas es importante considerar la explotación petrolera de Arauca y Casanare como puntos importantes geoestratégicos a tener en cuenta para la defensa y seguridad en caso de conflicto.

### **Hidrográficos :**

Colombia es un país netamente hidrográfico , se clasifica en vertientes similar a sus zonas naturales, son ellas las vertientes de la orinoquía, amazonía, caribe, pacifico y del catatumbo. Importante tener en cuenta la pacifica en donde sobresalen los ríos San Juan y Baudó, de difícil navegación por la caída de sus aguas y la velocidad de su caudal y la vertiente del caribe a la cual prácticamente desembocan los ríos más importantes, facilitando la navegación durante la mayor parte del año, se destacan los ríos Magdalena, Cauca, Atrato, Sinú.

### **d) Recursos movilizables.**

### **e) Capacidad industrial de apoyo al esfuerzo bélico.**

La capacidad que tiene nuestro país industrialmente para apoyar un conflicto se puede calificar de aceptable, podemos contar indiscutiblemente con el apoyo de las empresas alimenticias, manufactureras, de acero, petroleras y petroquímicas, entre otras.

### **f) Desarrollo tecnológico.**

Nuestro país cuenta en la parte militar con un desarrollo tecnológico muy bajo, cuenta con una Industria Militar, que puede producir armas largas, cortas, explosivos, municiones para este tipo de armas, granadas de mano, granadas de morteros, pero hasta aquí llega sus posibilidades. Depende en su mayoría de la compra de armamento a países extranjeros , al igual que sus repuestos En general Colombia depende tecnológicamente de los países productores de armas.

## **6. Conclusiones**

- a) La distancia de Colombia continental, al probable teatro de operaciones, la pone en desventaja, en relación con la distancia de Nicaragua hacia el Archipiélago de San Andrés y Providencia.

- b) La aviación de combate de Colombia tiene la probabilidad de llegar hasta el continente nicaragüense, con el apoyo del B-707 tanquero.
- c) La aviación de transporte colombiana aunque en un mayor tiempo por la distancia que debe recorrer, puede transportar en forma simultánea casi el doble de lo que puede hacer la aviación de transporte helicoportada nicaragüense, o la misma cantidad que puede transportar con el empleo de toda la aviación de transporte
- d) Los radares con que cuenta Colombia, para garantizar la vigilancia, tienen restricciones en el evento de presentarse un conflicto armado
- e) La Artillería Antiaérea colombiana es totalmente obsoleta, pudiéndose decir que no se cuenta con ella
- f) No existe ninguna Unidad Militar que se haya entrenado en operaciones de recuperación de las Islas.
- g) No hay ninguna capacidad de respuesta inmediata en caso de un ataque a las islas, en donde el Ejército cuenta únicamente con una batería de Eagle Eye y un pelotón de Ingenieros.
- h) A pesar de que en San Andrés, únicamente hay 10.000 nicaragüenses, la ausencia de nuestro gobierno, puede producir el fácil cambio del sentimiento nacionalista de los isleños.
- i) La distancia para movimiento de personal y armamento de Colombia hacia las islas es tres veces mayor, con relación a Nicaragua.
- j) El conflicto interno y otros compromisos que vive el Ejército, hace que la respuesta ante una agresión externa se retarde.
- k) No existe entrenamiento por parte de nuestro Ejército para enfrentar éste potencial conflicto.
- l) Poseemos mucho material fuera de servicio .
- m) El factor étnico es otra vulnerabilidad, pues el San Andresano corresponde al mismo grupo étnico de los mosquitos. De explotarse este hecho, se podría romper el equilibrio en la zona.
- n) La aviación que tiene Colombia supera en gran medida la aviación de<sub>90</sub>

Nicaragua, pero la distancia de Colombia al posible teatro de operaciones, la Defensa Aérea nicaragüense conformada por sus Radares y la Artillería Antiaérea, superan las capacidades colombianas, lo cual sumado a la política defensiva colombiana, nos deja en una balanza muy desfavorable para el logro del objetivo inicial.

- o) La ausencia de una Armada y Fuerza Aérea estratégica por parte de Nicaragua, nos otorga la capacidad de determinar el teatro de operaciones.
- p) Nosotros tenemos la capacidad de realizar operaciones defensivas exitosas en todo el territorio nacional, realizar operaciones ofensivas exitosas de respuesta en todas nuestras islas y movilizar reservas en caso necesario.
- q) Moral y espíritu combativo es excelente.
- r) Crisis del gobierno actual y la situación actual del estado frente a otras potencias es una gran desventaja.
- s) La artillería antiaérea, tres baterías Eagle Eye, con que cuenta Colombia, es muy obsoleta y no se encuentra en óptimas condiciones, lo cual deja totalmente vulnerables los puntos que podamos considerar estratégicos.

### **c. BALANCE DE POTENCIALES FRENTE A AMENAZAS CONSIDERADAS**

#### **1) ASPECTOS POSITIVOS DEL PODER Y POTENCIAL NACIONAL.**

##### **a) POLITICA EXTERNA.**

- (1) La colaboración que se viene dando desde algunos años atrás, con el gobierno Ingles, desde el punto de vista económico, representa un aspecto positivo a favor de nuestro país, debido a que la inversión de la empresa privada Inglesa, constituye para los dos países un aporte económico fundamental.

- (2) Los Ingleses son un aliado moral, por cuanto su posición de las Islas Malvinas, es una circunstancia muy similar a la Colombiana con relación a San Andrés, lo que demuestra una fortaleza ante Nicaragua.
- (3) El Gobierno Francés ha dicho públicamente, que es necesario implementar políticas de ayuda Internacional a la lucha que Colombia adelanta actualmente contra el narcotráfico, expresando de esta manera cierta simpatía hacia nuestra nación y el Gobierno actual.
- (4) Internamente Colombia experimenta un proceso de saneamiento dentro de sus Instituciones Políticas, que le han llevado a establecer condiciones serias de tipo legislativo contra la corrupción que han fortalecido al Estado.
- (5) Colombia lidera actualmente la Organización de los Países No Alineados, que si bien no ha sido un nivel protagónico, no se descarta la posibilidad que en caso de presentarse alguna situación con Nicaragua se cuente con el apoyo de éstos países.

## **2) ASPECTOS NEGATIVOS DEBILIDADES Y VULNERABILIDADES**

### **a) POLITICA INTERNA.**

- (1) Colombia pasa por un momento de inestabilidad de su política

Internacional antes los EE. UU. Por cuanto ellos considera que el presente Gobierno carece de legitimidad.

(2) Los condicionamientos de EE.UU. A la política interna del país ha representado y sigue representando un escollo grande para el presente gobierno que lo limita en las decisiones autónomas actuales.

(3) Colombia tiene problemas limítrofes, actuales con Venezuela que pueden ser explotados por los Nicaragüenses, para tener un aliado dentro de éste conflicto.

(4) Falta cohesión de los poderes actuales en Colombia, el poder Ejecutivo se encuentra enfrentado con el Judicial, perjudicando profundamente la armonía interna del país.

(5) La Democracia tiene fisuras muy grandes, a pesar de las consideraciones Constitucionales, es indiscutible que en el aspecto político al interior de los partidos, no existe cohesión y la oposición no tiene fuerza para imponer una estabilidad política y ciudadana.

### **3) ASPECTO ECONOMICO DEL PODER Y POTENCIAL NACIONAL**

#### **a) ASPECTOS POSITIVOS.**

La Economía Colombiana en la actualidad es una Economía abierta que hace grandes esfuerzos, para lograr un mayor protagonismo en el mercado mundial. Esta situación es ocasionada específicamente por el temor ante sanciones económicas por parte de los EE UU. Quienes ven a nuestro país como amenaza y como el principal proveedor de cocaína en el mundo. La descertificación obligó a los gremios económicos a buscar salidas en otros mercados.

#### **b) ASPECTOS NEGATIVOS.**

- (1) Nuestra economía depende enormemente de EEUU. Y el proceso de desaceleración actual ha obligado a la economía Colombiana a buscar nuevas relaciones comerciales. Las consecuencias de éste fenómeno repercute directamente en las clases sociales menos favorecidas.
- (2) La caída de la emergencia económica dejó en malas condiciones al gobierno, que esperaba su aprobación, para recaudar dineros que le permitan cubrir su gran déficit fiscal.
- (3) Los continuos paros influenciados por las centrales obreras y en la mayoría de las ocasiones con sujetos activos de los grupos narco subversivos han deestabilizado las políticas de tipo económico, creando una atmósfera de incertidumbre en éste aspecto.

#### 4) ASPECTO SICOSOCIAL DEL PODER NACIONAL.

##### a) ASPECTOS NEGATIVOS DEBILIDADES Y VULNERABILIDADES.

(1) Los planes de Gobierno en el aspecto sicosocial quedaron compilados en 4 tomos, bajo el título EL PACTO SOCIAL.

- En la práctica el índice de desempleo aumento considerablemente
- Las necesidades de vivienda no fueron solucionadas
- No ha mejorado el nivel de la Educación, hay un gran sector de la población que no se ha beneficiado.
- Escaso cubrimiento del servicio de salud, a nivel nacional, afectando directamente a los mas pobres.
- La falta de presupuesto, ante el gasto desbordado del Gobierno para sostenerse en su posición ha sido la causa que genero ésta situación. Ninguno de los programas sociales propuestos se han desarrollado. El tiempo de la Gente se convirtió en el tiempo del Presidente.

(2) El conflicto interno protagonizado por grupos al margen de la ley ha incidido directamente en el campo sicosocial. Los indices de desplazados desbordan cualquier expectativa. Los campesinos han abandonado el campo para buscar refugio en las grandes ciudades, aumentando el número de desempleados y los cordones de miseria.

(3) La política internacional sobre derechos humanos viene

descalificando a nuestro país mostrando una imagen a nivel mundial cada vez mas deteriorada. Hemos sido evaluados como violadores de los derechos humanos, y mientras no se cambie este concepto estaremos sometidos a sanciones de todo orden que afectarían a las clases sociales menos favorecidas.

- (4) La alianza de Narcotraficantes y Subversión completa el marco sicosocial de la Nación. Esta siniestra alianza. El trabajo fácil donde se consigue el dinero sin tanto esfuerzo es el objetivo de muchos colombianos. La actual política de erradicación de cultivos ilícitos ha dejado sin empleo a miles de colombianos quienes ven facil el camino de la narcosubversion como salida a su necesidad física.

## **5) ASPECTOS POSITIVOS Y NEGATIVOS DE LA AMENAZA.**

### **a) PÒLITICA EXTERNA.**

- (1) Actualmente Nicaragua junto con su Presidente a la cabeza ARNOLDO ALEMAN, ésta buscando el fortalecimiento de las relaciones diplomáticas, no solo a nivel regional, sino extraregional.
- (2) El tema prioritario de Nicaragua es el acercamiento de las relaciones con sus vecinos Centroamericanos en busca de mejorar y ventilar algunos problemas que conduzca a excelente armonía.
- (3) La pretensión de Nicaragua de posesionarse de San Andrés y Providencia, lo ha llevado a buscar aliados en diferentes partes del mundo, y en Organismos como la Haya.

- (4) Nicaragua esta buscando un acercamiento político y económico con Venezuela, con el propósito de contrarrestar cualquier apoyo a Colombia por parte de l G-3 o del Pacto Andino.

## **b) POLITICA INTERNA**

- (1) La elección del nuevo Presidente **ARNOLDO ALEMAN** de afiliación Liberal Constitucional, actualmente se encuentra en pugna con el movimiento Sandinista de Liberación Nacional liderado por **DANIEL ORTEGA** , coyuntura que está afectando la armonía nacional y que puede conducir a una ruptura de los poderes.

## **6) ASPECTO ECONOMICO DE LA AMENAZA.**

### **a) DEBILIDADES.**

- (1) Nicaragua presenta un sensible retroceso, económico y social, que afecta el aparato productivo. El sistema financiero en quiebra y existe una anarquía generalizada en el orden institucional, que incide en la incertidumbre del aparato productivo e industrial.
- (2) La deuda interna asciende a 12.000 millones de dólares , en estos momentos Nicaragua busca renegociar la deuda o

condonación con los organismos internacionales.

- (3) Con los Estados Unidos enfrenta un problema económico y financiero, hasta tanto no cumpla con las medidas adoptadas en la devolución de las propiedades confiscadas, durante la revolución.
- (4) El Banco Central atraviesa por un periodo crítico, ya que la mayoría de los recursos fueron prestados a los antiguos Sandinistas, quienes se insolventaron, dificultando el recaudo de las deudas.

## **b) ASPECTOS POSITIVOS**

- (1) El actual Gobierno adopta un paquete de medidas económicas, tendientes a reactivar la economía y lograr salir de la crítica situación que se encuentra.
- (2) El gobierno pretende crear nuevos impuestos con el fin de obtener recursos necesarios, que requiere el Estado para su funcionamiento.

## **7) ASPECTO SICOSOCIAL DE LA AMENAZA**

### **a) ASPECTO POSITIVO**

- (1) La Iglesia ha jugado un papel importante en el desarrollo histórico de Nicaragua, y por ende ha sido protagonista de los cambios sociales que la Nación ha sufrido. Ha sido sostén de los males padecidos. El pueblo no ha perdido sus principios católicos y religiosos y a

pesar de incertidumbre que vive, sigue luchando por sobrevivir.

- (2) Si se lleva a cabo la construcción del canal seco interoceánico, se soluciona en gran parte la situación social y económica de los Nicaragüenses.

#### **b) ASPECTOS NEGATIVOS.**

- (1) Nicaragua es uno de los Diez países más pobres del mundo, y el segundo en América.
- (2) Registra un desempleo superior al 60% y el índice de analfabetismo alcanza el 75%.
- (3) La educación sufrió un proceso de orientación marxista, en los diez años que se mantuvo en el poder el Frente Sandinista de Liberación Nacional. El nivel de la educación es bajo y los establecimientos educativos Estatales son insuficientes.
- (4) La emigración de los Campesinos a los principales centros Urbanos, ha ocasionado desempleo inseguridad y disminución en la producción agrícola.
- (5) La salud es uno de los principales problemas de Nicaragua, por la falta de recursos, y por la escasez de agua potable durante el verano.
- (6) La mayoría de l pueblo Nicaragüense no posee vivienda, a causa de la desmovilización del ejército sandinista, por la falta de títulos de tierra.

## ASPECTO MILITAR

### POTENCIAL DE FUERZAS

UNIDADES	COLOMBIA	NICARAGUA	RELACION
DIVISIONES	5	0	5-1
COMANDOS ESPECIFICOS	1	0	1-0
BRIGADAS	21	0	21-0
COMANDOS UNIFICADOS	2	0	2-0
BAT. DE INFANTERIA	37	8	4.5-1
BAT. DE CABALLERIA MACANIZADA	7	1	7-1
GRUPOS DE CABALLERIA BLINDADA	0	1	0-1
BAT. DE ARTILLERIA	7	5	1.2-1
BAT. DE INGENIEROS	12	0	12-0
BAT. DE SERVICIOS	17	3	5.6-1

### POTENCIAL MATERIAL DE GUERRA

ELEMENTO	COLOMBIA	NICARAGUA	RELACION
MATERIAL DE ASALTO	1.267	625	2-1
A/T TOW	20	0	20-0
SISTEMA DE ANTIMISILES	8	012	1-15*
LANZADORES MULTIPLES	0	36	0-36*

ELEMENTO	COLOMBIA	NICARAGUA	RELACION
CAÑONES DIF.CALIBRES	88	570	1-6*
LANZA MISILES	8	329	1-41*
MORTEROS 120 mm	225	42	5-1
CAÑONES ANTIAEREOS	0	235	0-235*
EAGLE EYE	12	0	12-0
CAÑONES BOFFORS	29	0	29-0
TANQUES MEDIANOS	0	150	0-150
CARROS DE COMBATA CASCABEL	127	0	127-0
VEHICULO BLINDADO DE TRANSPORTE	127	130	1-1*
VEHICULO BLINDADO DE RECONOCIMIEN- TO	0	66	0-66*
VEHICULO BLINDADO DE RECONOCIMIENTO	0	12	0-12*

## 8) SITUACIONES QUE SE PUEDEN PRESENTAR

### a) CONFLICTO JURIDICO POLITICO ANTE ORGANISMOS INTERNACIONALES

Nicaragua quiere forzar a Colombia a sentarse a la mesa de negociaciones, como si hubiese algo que negociar sobre una materia definida desde de 1928, a la luz del Derecho Internacional. En efecto ese año se firmó, el tratado Esguerra-Barcenas, que puso fin a un conflicto secular entre las dos naciones. El anterior tratado Colombia cedió todo derecho a la costa Miskitia y a las islas de Mangle Grande y Mangle Chico en favor de Nicaragua, y esta aceptó la indiscutible posesión de Colombia sobre el Archipiélago.

La intangibilidad de los tratados es norma consagrada por el Derecho Internacional Público, a no ser que las partes contratantes convengan en revisarlos. Para Colombia, cualquier posible revisión está fuera de lugar, dada la incuestionable claridad de sus títulos de soberanía sobre el Archipiélago.

Sin embargo la amenaza de Nicaragua de llevar el caso a la Corte Internacional de Justicia de la Haya no puede subestimarse. Existe el tratado Vázquez - Saccio del 18 de Septiembre de 1972, entre Colombia y Estados Unidos que definió la soberanía Colombiana sobre los Cayos de Roncador y Quitasueño y Serrana, que no ha sido ratificado por el Congreso de los Estados Unidos. En las actuales circunstancias del nuevo orden mundial y dado que el gobierno Norteamericano considera a San Andrés como punto focal del narcotráfico en el Caribe, no sería de extrañar un cambio de posición estadinense en favor de Nicaragua.

Colombia deberá prepararse desde ya para una posible confrontación ante la Corte de la HAYA. Por más claro que sean sus títulos y derechos . En materia Internacional , el juego de la política gira alrededor del poder, y en ese caso hipotético nosotros no lo tendríamos.

#### **b) POSIBLE CONFRONTACION ARMADA.**

Esta consideración es remota, en consideración a la superioridad numérica de hombres y de material y equipo con que cuenta Colombia, pero no obstante quiera la amenaza de cometer ese desabrupto debemos estar preparados para contrarrestarlo.

#### **9. DEBILIDADES DE LA AMENAZA.**

- a) La ausencia de una Armada y Fuerza Aérea estratégica por parte de Nicaragua , nos otorga la capacidad de determinar el teatro de operaciones.
- b) Con el apoyo de la Armada Nacional y la FAC , realizar una invasión a Nicaragua por la Costa Atlántica , ya que todo su poder se concentra en Managua ( al sur)
- c) Tener un ejército popular, es decir conformado por exguerrilleros Sandinistas sin preparación académica formal.
- d) Eficiencia de combate limitada por falta de recursos tanto de Fuerzas Armadas como del mismo gobierno, para dar mantenimiento a su material bélico.

- e) Dificultades de mando y de conducción de Unidades , ya que cuenta con un número mayor de oficiales que de suboficiales.
- f) No cuenta con una industria militar.
- g) Posee una gran cantidad de armamento en precarias condiciones.
- h) No posee una academia militar que entrene cuadros para suplir las vacantes existentes.
- i) Su ejército no tiene ni la moral , ni el espíritu combativo suficiente para librar una guerra.
- j) Precarias condiciones económicas.

#### **10) CAPACIDADES DE LA AMENAZA**

- a). El ocupar la Isla les daría la iniciativa.
- b) Con los países Centroamericanos en especial con Costa Rica, podría conformar un grupo de presión con eco en organismos Internacionales con el fin de buscar el desconocimiento del tratado Esguerra -Barcenas.
- c) Podría presentarse una posible alianza con Venezuela.
- d) Realizar atentados terroristas a nuestras instalaciones militares.

## 11. DEBILIDADES PROPIAS

- a) No ha existido entrenamiento en ninguna unidad militar en operaciones de recuperar la isla.
- b) No hay capacidad de respuesta inmediata en caso de efectuarse un ataque por sorpresa de Nicaragua.
- c) A pesar de que San Andrés , únicamente hay 10.000 Nicaragüenses, la ausencia de nuestro gobierno puede producir el fácil cambio del sentimiento nacionalista de los isleños.
- d) La distancia para el movimiento de personal y material de guerra a la isla es tres veces mayor.
- e) El conflicto interno y otros compromisos del ejército, hace que la respuesta ante una agresión externa se retarde.
- f) No se ha entrenado a las FFFMM para enfrentar éste potencial conflicto.
- g) Se posee bastante material fuera de servicio.
- h) Crisis del gobierno actual .

## 12. CAPACIDADES PROPIAS

- a) El ejército propio es superior en Hombres y Recursos
- b) Aunque no se posee experiencia en este tipo de conflicto, se considera que ésta mejor entrenado

c) Se cuenta con un ejército Regular

d) La moral y el Espíritu combativo es superior.

e) Se cuenta con una reserva potencial para enfrentar el problema

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.

"TOMAS RUEDA VARGAS"



201006070