



Curso Superior de Defensa Nacional. La subversión
colombiana como factor de influencia en la
seguridad y defensa de Venezuela

Jose R. Carrero J.
Maglio E. Montiel A.
Jesus E. Contretas G.

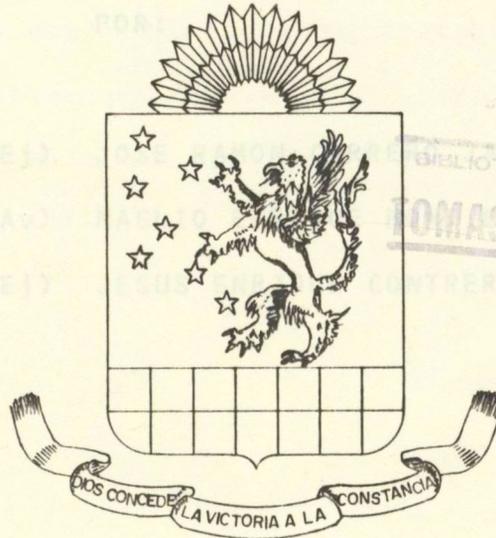
Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

7ES6-
1365

REPUBLICA DE VENEZUELA
MINISTERIO DE LA DEFENSA
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS DE LA
DEFENSA NACIONAL
DIVISION ACADEMICA

LA SUBVERSION COLOMBIANA COMO FACTOR DE INFLUENCIA

EN LA SEGURIDAD Y DEFENSA DE VENEZUELA



CURSO SUPERIOR DE DEFENSA NACIONAL Nº 15

LA SUBVERSION COLOMBIANA COMO
FACTOR DE INFLUENCIA EN LA SEGURIDAD
Y DEFENSA DE VENEZUELA

CURSANTES:

CNEL. (EJ) JOSE RAMON CARRERO JAIMES
CNEL. (EJ) JESUS ENRIQUE CONTRERAS GUERRERO
CNEL. (AV) MAGLIO ENRIQUE MONTIEL ARGUELLO

CARACAS, MAYO 1986

LA SUBVERSION COLOMBIANA COMO FACTOR DE INFLUENCIA
EN LA SEGURIDAD Y DEFENSA DE VENEZUELA

POR:

- CNEL (Ej) JOSE RAMON CARRERO JAIMES
- CNEL (Av) MAGLIO ENRIQUE MONTIEL ARGUELLO
- CNEL (Ej) JESUS ENRIQUE CONTRERAS GUERRERO

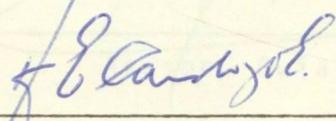
Trabajo de Investigación presentado
al Instituto de Altos Estudios
de la Defensa Nacional como requisi
to para la obtención del Diploma
aprobatorio del Curso Superior
de Defensa Nacional.

Caracas, 23 de Mayo de 1986.

1363

Certifico que he revisado este trabajo

Certifico que he leído este Trabajo de
Investigación y lo encuentro aceptable
en cuanto a contenido científico y len
guaje.

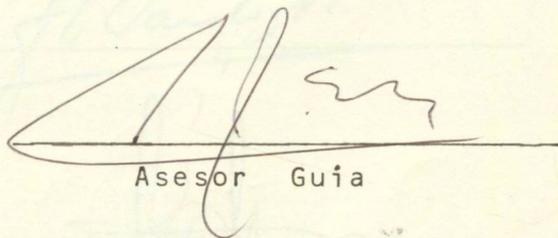


Consultor

Fecha

Fecha

Certifico que he revisado este Trabajo
de Investigación y lo he encontrado a-
justado a la Normativa y Metodología -
del IAEDEN.



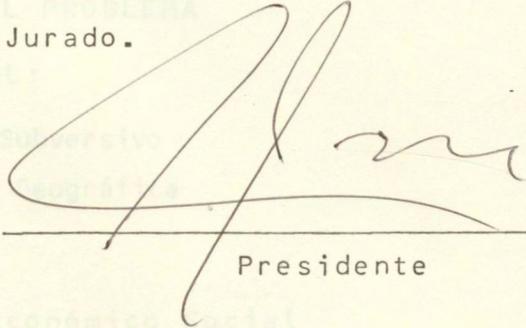
Asesor Guía

Fecha

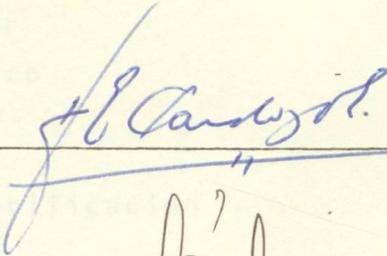
INDICE GENERAL

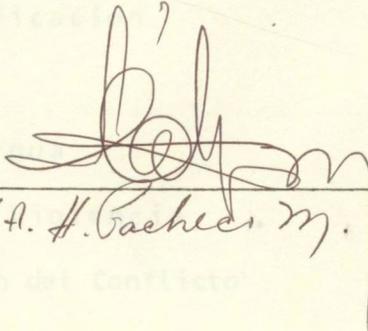
Páginas

Aprobado en nombre del Instituto de Altos
Estudios de la Defensa Nacional por el si-
guiente Jurado.



Presidente





C.A. H. Pacheco M.

Fecha

INDICE GENERAL

	<u>Páginas</u>
INTRODUCCION	1
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	4
MARCO REFERENCIAL:	10
- El Proceso Subversivo	11
- Descripción Geográfica	16
CAPITULO I.	
- Proceso Económico Social	20
- Proceso Militar	27
- Proceso Político	42
CAPITULO II. INTRODUCCION	
- Política de Pacificación	63
CAPITULO III.	
- Ruptura de la Tregua	82
- Incremento de la Violencia	87
- Internacionalización del Conflicto	95
- Proceso Electoral	101
CONCLUSIONES	107
BIBLIOGRAFIA	

INTRODUCCION

Escribir sobre un tema tan complejo y de variables tan cambiantes, representa un reto para quienes se atreven a incursionar en una actividad tan dinámica dentro de la política mundial.

La subversión en Colombia se encuentra motivada por la incursión en ella de nacionales sin distinción de clases sociales, que buscan un cambio de estructuras políticas, su padecido por los hombres y mujeres del mundo que siguen la ideología emanada del bloque socialista.

INTRODUCCION

La cercanía, interrelaciones e interdependencia que unen a Venezuela y Colombia, obliga al análisis de cualquier hecho político que se suceda en uno de los dos países motivado a las repercusiones que ello trae sobre el otro; este hecho está materializado en esta época por la agudización del proceso subversivo Colombiano, que por su naturaleza misma no se circunscribe al ámbito geográfico de ese país, sino que tiende a internacionalizarse, dada las características propias de este proceso. Dada esta situación es interesante hacer un seguimiento cuyo análisis conduzca a la verificación de las probables hipótesis que pudieran generar diferentes escenarios políticos en la Vecina República, con las consecuentes repercusiones que esto traería

I N T R O D U C C I O N

Escribir sobre un tema tan complejo y de variables tan cambiantes, representa un reto para quienes se atreven a incursionar en esa actividad tan dinámica dentro de la política mundial.

La subversión en Colombia se encuentra matizada por la incursión en ella de nacionales sin distinciones de clases sociales, que buscan un cambio de estructuras políticas, aupados por los hombres y mujeres del mundo que siguen la ideología emanada del bloque socialista.

La cercanía, interrelaciones e interdependencia que unen a Venezuela y Colombia, obliga al análisis de cualquier hecho político que se suceda en uno de los dos países motivado a las repercusiones que ello trae sobre el otro; éste hecho está materializado en ésta época por la agudización del proceso subversivo Colombiano, que por su naturaleza misma no se circunscribe al ámbito geográfico de ese país, sino que tiende a internacionalizarse, dada las características propias de éste proceso. Dada ésta situación es interesante hacer un seguimiento cuyo análisis conduzca a la verificación de las probables hipótesis que pudieran generar diferentes escenarios políticos en la vecina República, con las consecuentes repercusiones que ésto traería

a la seguridad y defensa de nuestro país.

Además de dar cumplimiento a lo establecido en el plan de estudio previsto para el curso superior de Defensa No. 15, que preveé la elaboración de una monografía; también existe el propósito de incentivar en los cursantes la investigación e incrementar los conocimientos en forma global de temas tan importantes como lo es la evolución de los procesos políticos y sociales que se adelantan en los países vecinos; particularmente en éste caso referido a la República de Colombia.

Toda investigación requiere de un proceso metodológico que permita la conducción de la misma de una forma científica que nos lleve a arribar a conclusiones lógicas y razonables; en éste estudio se aplicó la investigación documental, acopio de información y análisis histórico comparativo. El tema fué delimitado en tiempo circunscrito al período del último semestre de 1985 y parte del primer semestre de 1986.

El sistema político actual que nos hemos dado los venezolanos, caracterizado por una democracia representativa y popular, es el pilar fundamental del normal desenvolvimiento de nuestra sociedad. Es deber de todos y cada uno de los venezolanos la preservación de éste sistema; por lo tanto el estudiar y analizar todo aquel fenómeno o proceso político que pudiera atentar contra la estabilidad democrática

es de particular prioridad.

El tema investigado fué abordado estableciendo inicialmente un planteamiento del problema, a partir del cual se definió un marco referencial basado en el concepto del proceso subversivo y descripción geográfica del escenario donde se desarrolla el mismo. En el primer capítulo se analiza el proceso histórico desde el punto de vista social, político y militar, sirviendo como base para la comparación histórica del proceso actual. En el segundo capítulo se describe y se analiza la política de pacificación llevada a cabo por el Gobierno del presidente Belisario Betancourt y las implicaciones que trae su implementación. El tercer capítulo se basa en un desarrollo secuencial de la situación actual donde se analizan, la ruptura de la tregua, incremento de la violencia, internacionalización del conflicto y actual proceso electoral; todo lo anterior conduce a la formulación de las conclusiones.

Los factores limitantes en la conducción de la investigación realizada fueron: La poca experiencia en el empleo y manejo de las técnicas de investigación metodológica, el tiempo disponible para llevarla a cabo, la escasez de fuentes de información y la característica dinámica del tema en cuestión.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.

El análisis del proceso de ubicación de los individuos, de las sociedades, de las comunidades y de los Estados dentro del ámbito mundial, está significado por parámetros, inter-relacionados, que permiten la conservación del equilibrio del sistema internacional establecido. Estos parámetros son: el Político y el Económico.

El Plano Político divide el mundo en: Este (U.R.S.S.) y Oeste (U.S.A.), en un claro enfrentamiento el bloque Soviético y bloque Norteamericano, diferenciados por ser el primero cerrado políticamente, una autonomía económica mayor para los países de su periferia de varios niveles y el segundo políticamente flexible, cerrado en términos económicos y con una periferia de varios niveles.

En relación a lo antes expuesto, es evidente, que la situación condicionante básica en la formación, configuración y desarrollo de los países de América Latina, ha sido una misma situación de dependencia de los centros hegemónicos, y por consiguiente de subdesarrollo.

Dentro de este contexto global, Colombia ocupa, al igual que el resto de los países Latinoamericanos, un lugar en la situación de dependencia y subdesarrollo.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.

El análisis del proceso de ubicación de los individuos, de las sociedades, de las comunidades y de los Estados dentro del ámbito mundial, está significado por parámetros, inter-relacionados, que permiten la conservación del equilibrio del sistema internacional establecido. Estos parámetros son: el Político y el Económico.

El Plano Político divide al mundo en: Este (U.R.S.S.) y Oeste (U.S.A.), en un claro enfrentamiento el bloque Soviético y bloque Norteamericano, diferenciados por ser el primero cerrado políticamente, una autonomía económica mayor para los países dependientes, formando una periferia de varios niveles y el segundo políticamente flexible, cerrado en términos económicos y con una periferia de varios niveles.

En relación a lo antes expuesto, es evidente, que la situación condicionante básica en la formación, configuración y desarrollo de los países de América Latina, ha sido una misma situación de dependencia de los centros hegemónicos, y por consiguiente de subdesarrollo.

Dentro de este contexto global, Colombia ocupa, al igual que el resto de los países Latinoamericanos, un lugar en la situación de dependencia y subdesarrollo.

La noción de dependencia alude directamente a las condiciones de existencia y funcionamiento del sistema económico y del sistema político, mostrando las vinculaciones entre ambos, tanto en lo que se refiere al plano interno de los países como al externo. La noción de subdesarrollo caracteriza a un estado o grado de diferenciación del sistema productivo. Tal enfoque implica reconocer que en el plano político-social existe algún tipo de dependencia en las situaciones de subdesarrollo, y que esa dependencia empezó históricamente con la expansión de las economías de los países originarios.

2) Colombia, como parte integrante de Latinoamérica, se presenta en el diálogo norte-sur como país pobre, caracterizado por una estructura económica dependiente y de modestos recursos, con un bajo nivel tecnológico y una alta población rural de un nivel educativo precario.

3) Otro rasgo característico de la sociedad colombiana, es el grado extremo de concentración de la propiedad y la tendencia al reforzamiento incesante de esa concentración.

4) Esa extremada concentración de la propiedad origina a su vez, una concentración de los ingresos, o sea, una distribución de los mismos tremendamente desigual en que los extremos de opulencia y pobreza se contrastan marcada-

mente, acentuando la lucha entre el sistema político estático y los sectores mayoritarios de la población. Ante esta situación, los movimientos insurreccionales encuentran un terreno abonado para su despliegue, apoyados por el bloque Soviético (Este), a través de países del área que mantienen con ellos una relación formal como es Cuba, una relación informal como lo son Surinam y Nicaragua, y en donde el gobierno y la oligarquía Colombiana apoyados por el bloque Norteamericano (Oeste) para mantener el sistema vigente.

Por otra parte, Colombia, sufre las consecuencias de políticas internas inadecuadas, que no permiten mejorar la distribución del ingreso, que agudiza la pobreza extrema y una desocupación laboral alarmante que produce la incursión de nacionales Colombianos en Territorio Venezolano, en busca de mejores oportunidades de vida, dando lugar a problemas económicos y sociales que son motivo de estudio y seguimiento por parte de nuestro país, a fin de buscar soluciones viables para el mejoramiento de las relaciones entre las dos naciones.

Así mismo, otro factor de preocupación dentro de la estructura económica, es el marcado desequilibrio de la Balanza de Pagos, donde la importación supera la exportación de bienes primarios; y la Deuda Externa, cercana a los 10.000 millones de dólares, refinanciada durante el año 1985, absorbe

pero que hasta el momento han sido insuficientes. Han habido casi en su totalidad los ingresos por concepto del mercado petrolero como país exportador y los ingresos de las divisas referidas a la comercialización del café, para cumplir con las exigencias del servicio de la deuda.

Colombia ha mantenido relaciones diplomáticas con Venezuela, permaneciendo como constante, los problemas limitrofes que acarrea la larga frontera que nos comunica, y sobresaliendo la delimitación de las aguas marinas y submarinas en el Golfo de Venezuela.

Es motivo de preocupación para ambos países, la actuación de grupos subversivos Colombianos, que actúan indiscriminadamente sin tomar en cuenta los límites terrestres entre ambas naciones, alterando el normal desenvolvimiento de las actividades en las zonas afectadas.

De igual forma, es importante recalcar y presentar la situación de abandono en la cual viven nuestros pueblos fronterizos, frente a un Brasil por el Estado Bolívar y por el Territorio Amazonas preparado no solo militarmente; frente a una Colombia por todo el Oeste y parte Sur de Venezuela, cuyos pueblos algunos están mejor dotados que los nuestros y con un elevado índice poblacional. Ciertamente en Venezuela, se han establecido instalaciones militares, centros especializados de apoyo y se le han dado ciertos márgenes de desarrollo en áreas como la salud, la educación, etc.

pero que hasta el momento han sido insuficientes. Han habido planes muy serios y muy orientados para el desarrollo de nuestro Territorio, pero lamentablemente han quedado de un lado según sean las necesidades de Gobierno de las subsiguientes administraciones, lo cual conlleva al deterioro de las poblaciones fronterizas, implicando un peligro desde el punto de vista de la seguridad y defensa nacional.

Un hecho palpable de esta situación, es la presencia de grupos guerrilleros en la región fronteriza con Venezuela, especialmente en el Distrito Paéz del Estado Apure y el Estado Táchira, que hace pensar en una situación de conflicto en la zona, afectando directamente la seguridad del país.

En consecuencia al realizar la interpretación y análisis de los hechos ocurridos, es preciso tener en mente la premisa de que todo presente tiene su raíz en el pasado, ya que si este presente no está influenciado por este pasado, debemos reconocer entonces que estaríamos frente a hechos de corte histórico.

De manera que la interpretación y análisis de la actual realidad política - social - económica de Colombia basados en su proceso histórico, referidas al impacto que sobre la nación Colombiana a tenido surgimiento de la acti-

vidad subversiva, donde la inconformidad del pueblo con sus gobernantes, las rivalidades políticas entre los dos (2) partidos y entre ellos mismos, la injusta distribución de los ingresos, la penetración de la ideología marxista - leninista han sido los factores que han generado la existencia de estos movimientos, que al margen de la institucionalidad buscan una opción de participación y de reivindicaciones sociales, políticas y económicas, que les permitan alcanzar el poder para lograr el cambio de las estructuras actuales.

Actualmente en Colombia no hay concordancia entre - la situación institucional y las necesidades sociales que se han generado como producto de la actual realidad política, - social y económica; éstas presiones sociales deben ser atendidas, ya que no pueden ser represadas por las consecuencias que ello acarrearía, lo cual conduciría a Colombia a: la - toma del poder por los grupos subversivos para implantar un modelo totalitario de izquierda que eliminaría el juego democrático, la Guerra Civil a la manera de la que se desarrolla en algunos países Centroamericanos donde no se realizaron - las reformas a tiempo, un régimen militar de fuerza que solo aplazaría la resolución de los problemas que luego estalla - rían con mayor rigor; o la solución de apertura política que conlleve una modernización institucional a partir del mismo - estado.

MARCO REFERENCIAL.

Antes de entrar en materia de análisis del proceso colombiano, hemos creído conveniente examinar ciertos factores determinantes, que nos ubicarán en el plano ideológico y geográfico de la problemática planteada.

En primer lugar, explicaremos en forma sucinta cómo se desarrolla el proceso subversivo, para luego considerar muy brevemente, el contexto geográfico del país objeto de estudio.

Esta parte conceptual sólo persigue servir de orientación para un **MARCO REFERENCIAL** de los fenómenos socio-políticos, que caracterizan el presente proceso.

MARCO REFERENCIAL.

Antes de entrar en materia de análisis del proceso Colombiano, hemos creído conveniente examinar ciertos factores determinantes, que nos ubicarán en el plano ideológico y geográfico de la problemática planteada.

En primer lugar, explicaremos en forma sucinta como se desarrolla el proceso subversivo, para luego considerar muy brevemente, el contexto geográfico del país objeto de estudio.

Esta parte conceptual sólo persigue servir de orientación para una mayor comprensión de los fenómenos socio-políticos, que caracterizan el presente proceso.

PROCESO SUBVERSIVO.

La subversión en Colombia a través de la historia ha tenido varias manifestaciones, principalmente la violencia, con resultados extremadamente sangrientos y con un gran costo social.

La guerra subversiva, conocida por los marxistas - como guerra revolucionaria, ha sido el proceso implementado en casi todas sus fases en el contexto Colombiano. Se caracteriza por ser una guerra que se desarrolla en el interior de un Estado, donde el adversario no es la Nación (conjunto de pueblo) de un Estado no comunista, sino su gobierno legal, así como las fuerzas sociales que mantienen ese orden legal establecido.

La guerra subversiva está constituida por el conjunto de medidas y acciones militares o no, decididas y aplicadas metódicamente por la dirección central del comunismo mundial.

CLAUDE DELMAS la define, como el proceso dinámico - mediante el cual una minoría audaz y fanatizada, impone su pensamiento a una mayoría pasiva y sin convicciones profundas.

El empleo de la fuerza de las armas no está previs-

to al principio, sino al final de la guerra subversiva, después de haber puesto en marcha en un primer tiempo, las acciones subversivas no militares. Son los miembros de la nación no comunista, los que recurren a las armas.

La guerra subversiva se desarrolla en forma permanente, su objetivo final consiste en reemplazar el régimen legal y el orden social de un Estado no comunista, por un régimen y un orden social totalitario y comunista, conforme a los principios de la ideología marxista - Leninista.

Según la concepción fundamental de la dirección central del comunismo mundial, el campo de acción es ante todo, la conciencia de las masas del Estado no comunista.

La dominación sobre esta conciencia es, durante el desarrollo del proceso militar de la guerra subversiva, la condición primaria para dominación en todos los otros campos de batalla; llegándose a tal dominación, alternando los medios de persuasión no militares (propaganda psicológica) y militares, (fuerza de las armas), de lo cual resulta por lo tanto, que la guerra subversiva se extiende a todos los sectores de la vida de una nación.

Se evita en un principio, una intervención abierta y prematura de la dirección central del comunismo mundial, en forma tal que pueda comprometer las fuerzas armadas de un

Estado comunista; para luego crear en el campo internacional una situación que, desde el punto de vista del derecho, haga aparecer sin riesgos esta intervención del comunismo mundial y la presenta además, como justificada, situándola bajo el punto de vista de la doctrina marxista-Leninista de guerras "justas" e "injustas", así como también, bajo el punto de vista de la doctrina clásica de la soberanía.

La condición previa de la estrategia y de la táctica de la guerra subversiva, es la existencia de una situación revolucionaria en el interior del Estado no comunista. Si esta no existe, es absolutamente necesario crearla. Pero en ambos casos, la condición previa que se debe llenar para alcanzar el mismo objetivo, es el conocimiento exacto de las contradicciones existentes en el interior del orden social y estatal no comunista.

Cuando esas contradicciones son descubiertas, metódicamente son reforzadas con la ayuda de todos los medios a la disposición de la dirección central del comunismo mundial. Esta acción es seguida hasta que las contradicciones hayan provocado desacuerdos y hayan llevado la tensión a tal grado, que sea posible iniciar operaciones no militares en el cuadro de los procesos parciales de la guerra subversiva (cristalización, organización y militarización).

De aquí, que el principio fundamental y básico, de la estrategia y de la táctica de la guerra subversiva sea la creación de una situación revolucionaria y la adaptación de la conducción de operaciones no militares y militares a esta nueva situación revolucionaria, o a aquella que exista ya en el interior del Estado no comunista.

La guerra subversiva se extiende cada día más en todas las regiones del globo. Conforme a su naturaleza, se desenvuelve en todos los sectores del Estado no comunista. Es por esta razón que no se puede resumir en una lista general, los métodos y los medios de la táctica comunista. El mismo principio que es válido para la estrategia, es válido para los métodos y todos los medios a la disposición de la táctica: la lucha es llevada para dominar el campo de la batalla principal, a saber, la conciencia de las masas.

El denominador común de los métodos y medios tácticos es en consecuencia, la conciencia de las capas sociales más numerosas de la nación (como suma de conciencia de individuos aislados) que se debe convencer del carácter inevitable de la victoria del orden social y estatal comunista y en dicha conciencia, se debe propagar la creencia en la construcción de un nuevo mundo que aportará la salvación aquí en la tierra, gracias a medios militares o no.

Dentro de los métodos tácticos utilizados por la guerra subversiva, nos encontramos con la subversión, entendiéndose por tal, el conjunto de métodos cuya característica no es solamente la influencia psicológica de las masas, sino la acción. Una acción subversiva y en todo caso, camuflada, que persigue perturbar desde el interior, una parte del orden social y estatal.

La "subversión" es la fase inicial del método táctico del "terrorismo", siendo este último, la fase preliminar del levantamiento abierto contra el poder legal.

El funcionamiento regular de una parte de la organización legal deber ser impedido y aún totalmente interrumpido, por parte de personas aisladas o del grupo de personas, que gracias al método de infiltración, han llegado a ocupar posiciones claves dentro del aparato administrativo legal.

DESCRIPCION GEOGRAFICA

Colombia se encuentra situada en el extremo Noroccidental de Suramérica, junto al Istmo de Panamá, disponiendo de dos costas: al Norte sobre el Océano Atlántico y al Occidente sobre el Pacífico, significa el portal terrestre de entrada a Suramérica, Colombia tiene una superficie de 1'141.748 Km².

Presenta las siguientes Fronteras: Terrestres, con Venezuela en una extensión de 2.219 Km; con Brasil 1.645 Km., con Perú 1.626 Km., con Ecuador 586 Km., y con Panamá 266 Km.

Marítimas, el Océano Atlántico baña a Colombia en una extensión de 1.600 Km., en tanto que el Océano Pacífico lo hace en 1.300 Km. La Frontera Colombo-Nicaraguense, definida en 1.928 contempla el meridiano 82 de longitud W, como línea divisoria marítima, manteniendo Colombia de ésta manera, la soberanía sobre el Archipiélago de San Andrés y Providencia; sus principales islas son las constituidas por el Archipiélago de San Andrés y Providencia y el Grupo de San Bernardo y El Rosario en el Caribe. Las de Gorgona, Gorgonilla, El Gallo, Viciosa, Malpelo y Tumaco en el Pacífico. Los principales puertos son los de Cartagena, Barranquilla y Santa Marta, sobre el Caribe, y los de Buenaventura y Tumaco sobre el Pacífico.

Poco después de entrar en el territorio Colombiano, la Cordillera de los Andes se divide en tres ramales: El Occidental con una altura promedio de 2.000 Mt., sobre el nivel del mar y de formación volcánica, que paulatinamente va perdiendo altura hasta desaparecer en las costas; la Central que puede considerarse como la columna vertebral del país, lo cruza de Sur a Norte, dispone de las mayores alturas, contiene la mayor riqueza minera en su subsuelo y está enmarcada por los dos ríos más importantes actualmente, como lo son el Magdalena y el Cauca. Su altura promedio es de 3.000 Mts., siendo la mayor el Nevado de Huila con 5750 Mts. El ramal Oriental forma extensas sabanas densamente pobladas; allí se encuentra Bogotá y tiene una altura promedio de 3.000 Mts. Cerca de la frontera de Venezuela se bifurca y un ramal sigue hacia el Norte hasta desaparecer al sur de la Goajira y el otro continúa hacia el este, penetrando en Venezuela y formando la Cordillera Andina Venezolana.

El clima Colombiano guarda íntima relación con la altitud. Hasta los 1.000 Mts. de altura existe clima cálido con temperatura medias de 24° C a 28° C. Entre los 1.000 y 2.000 Mts., están las zonas templadas con temperatura de 17° a 24° C. Entre 2.000 y 3.500 Mts., están las tierras frías con temperaturas medias de 8° a 17° C. A más de 4.500 Mts., existen nieves perpetuas.

La conformación del relieve Colombiano determina la orientación de las aguas hacia cinco (5) vertientes - así:

- Vertiente del Caribe.

Constituída por las hoyas hidrográficas de las corrientes que vierten sus aguas al Mar Caribe, ya sea directamente o a través de los principales rios del sistema.

Reviste gran importancia, no solo por el tamaño de sus rios sino también porque ellos atraviesan toda la zona central del país, convirtiéndose en factor fundamental de colonización y desarrollo. Los principales rios de esta vertiente son: El Magdalena y el Cauca, pero también merecen citarse el Atrato, el Sinú, el León, el San Jorge y el Ranchería.

- Vertiente del Pacífico.

Constituída por rios en su gran mayoría cortos y caudalosos. Los más importantes son el Mira, el Patia, el Baudó y el San Juan. Este último se destaca no solo por ser navegable sino por su enorme riqueza en metales preciosos.

- Vertiente del Orinoco.

Esta vertiente se forma por numerosos rios navegables en época lluviosa (mayo-octubre), pero de caudal esca

so en la época de sequía. El más importante es el Me
ta, no solo por su carácter de navegable, sino por -
cruzar la zona más poblada de la región oriental del
país. Otros ríos que sobresalen son el Arauca, Vicha
da, Guaviare, Inirida, Ariari, Guayabero, Casanare, -
Tomo, Cusiana, Tuparro y Guarrojo.

- Vertiente Amazónica.

Región Suroriental del país formada por los numerosos
ríos tributarios del Amazonas o de sus afluentes, en-
tre ellos los ríos Caquetá, Putumayo, Vaupes, Guainia
o Negro, Apaporis, Caguam, Orteguzaza, Yar, Cahuinari
e Igora Paraná.

Aquí se encuentran los ríos más largos y caudalosos.
Aunque atraviesa selvas despobladas y no colonizadas,
se destaca el Putumayo el cual además de ser navega -
ble, atraviesa una zona rica de hidrocarburos y sirve
de límite con las Repúblicas de Ecuador y Perú.

- Vertiente Catatumbo.

Estas son las corrientes tributarias del Lago de Mara-
caibo. Es el más pequeño de los sistemas hidrográfi -
cos del país; sus principales ríos son: Catatumbo, Zu
lia, Sardinata, Tarra, Táchira y Río de Oro.

CAPITULO I

1. PROCESO ECONOMICO SOCIAL.

A partir de la primera mitad de este siglo, el Proceso Económico Social Colombiano, ha sufrido profundos y acelerados cambios; los sectores: Educación, Salud, Urbanismo e Información entre otros, han extendido su cobertura y este avance ha traído

CAPITULO I

impoverimiento y desigualdad de ingresos, motivado a la falta de coherencia entre los niveles de evolución económica y social y el grado de desarrollo político.

- PROCESO ECONOMICO - SOCIAL

- PROCESO MILITAR

- PROCESO POLITICO

La Economía Colombiana ha estado sustentada en la exportación del café, petróleo y plátanos; es a partir de 1925 con la colonización Antioqueña de la Hoya de Cauca por medio de la plantación cafetalera, la finca familiar y la ocupación progresiva de las vertientes andinas, por campesinos sin tierra, que surge Colombia como un país básicamente agrícola, el auge cafetalero no se hizo esperar basado principalmente en el incremento gradual de los precios del mismo a nivel internacional, las exportaciones no solo de café sino también de petróleo, plátano, banana, etc., creció del periodo 1909-1919 que fue de 360 mil

CAPITULO I

1. PROCESO ECONOMICO SOCIAL.

A partir de la primera mitad de éste siglo, el Proceso Económico Social Colombiano, ha sufrido profundos y acelerados cambios; los sectores: Educación, Salud, Urbanismo e Información entre otros, han extendido su cobertura y este avance ha traído inconvenientes, sociales, de inseguridad y desempleo, motivado a la falta de coherencia entre los niveles de evolución económica y social y el grado de desarrollo político.

La Economía Colombiana ha estado sustentada en la exportación del café, petróleo y plátanos; y es a partir de 1925 con la colonización Antioqueña de la Hoya de Cauca por medio de la plantación cafetelera, la finca familiar y la ocupación progresiva de las vertientes andinas, por campesinos sin tierra, que surge Colombia como un país básicamente agrícola, el auge cafetalero no se hizo esperar basado primordialmente en el incremento gradual de los precios del mismo a nivel internacional, las exportaciones no solo de café sino también de petróleo, platino, banano, etc., varió del periodo 1909-1919 que fué de 360 millo

nes de dólares a 1.100 millones en el lapso 1920-1930, el año de 1930 signado por la depresión, modificó la ortodoxia del libre cambio, por la forma de intervención del Estado (industrialización sustitutiva, jerarquización de las importaciones, la organización bancaria y financiera), sin embargo, para el periodo 1930-1940 el ingreso de divisas por exportaciones varió de 89 a 175 millones de pesos, la 2da. Guerra Mundial - trastornó la economía mundial, pero una vez superada esta crisis, Colombia logró un incremento de divisas de 209 millones de pesos en 1942, a 353 millones en 1945, originándose aquí los primeros mecanismos de enlace - entre los sectores económicos y políticos en desmedro de los trabajadores y clases populares, debido a la - corrupción administrativa, se da así entrada a las - trasnacionales que se transformaron en la columna - vertebral de la moderna economía nacional de mercado y del aparato manufacturero, nótese que la importa - ción de bienes de consumo que para 1938 era de un 46% para 1946 fué de un 23%; la de producción que para - 1938 era de un 55% para 1946 fué de un 78%; situación ésta que modificó el esquema de relaciones internacio - nales de intercambio; éste cambio de estructura permi - te comprender las tendencias hacia el déficit perma -

nente y acumulativo en la balanza de pagos y la del endeudamiento externo para financiar el déficit y el crecimiento económico.

De esta manera, el producto industrial se elevó entre 1945 - 1953 del 14 al 18% y el producto agropecuario descendió en el mismo periodo de 47% a 36%, - no obstante suministrar el 90% de la moneda extranjera.

La situación económica dió origen a la unión de trabajadores de Colombia (U.T.C.) ideada por la oligarquía y la Iglesia Católica, logrando que el salario estuviese por debajo de los precios y de la productividad por persona ocupada, entre 1938 y 1948, la productividad por persona ocupada aumentó en 21% y el salario real en 7% y entre 1948 y 1953 la productividad por persona ocupada aumentó un 35% y el salario real en 8%.

El año de 1953 sacude políticamente a Colombia con la irrupción al poder del General Gustavo Rojas Pinilla, quien determinó una línea populista por la necesidad de redistribución del ingreso señalando como necesario la redificación del tipo de capitalismo de Estado y las políticas de redistribución del ingreso por medio de la tributación, los salarios, los

precios y los servicios asistenciales, sin embargo la oligarquía logra separar a las clases obreras del Gobierno militar y esto no permitió ningún tipo de reformas económicas.

El rasgo dominante del Frente Nacional que definió los nuevos aspectos del modelo de capitalismo dependiente produciendo en la población los cambios, origina la industrialización y la economía del mercado, en los años 60 el crecimiento demográfico alcanzó el 4% anual y en 1973 un 5%, la concentración de población pasó de un 29% en 1938 a un 61% en 1973, la dispersión de la población pasó de un 71% en 1938 a un 39% en 1973, todo esto lógicamente origina demandas sociales de salud, educación, empleo y viviendas, que determinan un drástico desajuste de la sociedad Colombiana Contemporánea, estos 16 años del pacto bipartidista han estado signados por una desigual distribución de los ingresos, a los diferentes estratos sociales, no logrando un ritmo sostenido de crecimiento económico.

Para el período 1970-1974, se le dió la primera prioridad a la construcción para reactivar la economía, trayendo como consecuencia el encarecimiento de la tierra y de los materiales de construcción fracasando la política de reducción del desempleo

mediante este procedimiento.

8/ La reforma Agraria ubicada a partir de 1962, inspirada en el esquema de la alianza para el progreso, no ha beneficiado ni al 1% de la población campesina, ésta situación ha dado origen a conflictos sociales que se manifiestan.

9/ La distribución social del ingreso en Colombia es la peor de la América Latina, en el lapso 1950-1960, el 50% de la población Colombiana, recibió el 14% del ingreso, mientras que el 10% de la población recibió el 50% del ingreso total; en el lapso 1960-1970, el 50% de la población más pobre recibió el 10% y la población más rica el 70%, una investigación efectuada entre 44 países subdesarrollados de Asia, Africa, Europa y América Latina, publicada en 1971, por el F.M.I. y Banco Mundial, revela que Colombia es el país en el que la minoría más rica (5% de la población) controla una proporción del ingreso nacional superior al 40% y en el que las mayorías pobres y despojadas de todo poder (60% de la población) apenas dispone de menos del 16% del ingreso.

10/ Los esfuerzos por diversificar la economía son permanentes, pero siempre controlada por los gru-

... entre los diferentes grupos sociales, los sectores
pos oligárquicos en sociedad con las trasnacionales,
en este país el 85% de las finanzas está controlada
por siete (7) grupos financieros; 65% del capital es
tá en manos del 0.4% de la población; 75% de las ac
ciones en sociedades anónimas; 15% de la economía -
nacional bajo control directo del capital foráneo; el
sector financiero controla los factores determinantes
de la vida nacional, actualmente el país ha logrado
refinanciar los 10 mil millones de dólares de su deu
da externa, estando en capacidad de recibir créditos
internacionales para acometer proyectos de emvergadu
ra; el descubrimiento de grandes yacimientos petrole
ros le está permitiendo autoabastecerse y exportar, -
al igual que la explotación a gran escala del carbón,
ubicado en el Cerro cerrejón, la crisis internacional
del café producida por la baja producción del Brasil,
le ha proporcionado más de 3.500 millones de dólares
repentinamente; ésta serie de factores ubican a Co
lombia en situación privilegiada para 1986 desde el
punto de vista económico.

Aspecto Social.

La coyuntura social de Colombia es un refle
jo de la situación económica que viene atravesando, ca
racterizada por profundas manifestaciones de desigual

dad entre los diferentes grupos sociales, los sectores populares que más sufren las consecuencias de la mala distribución de los ingresos permanecen indiferentes - ante el minoritario sector que ostenta la riqueza, - con excepción de los grupos que se identifican a través de la lucha abierta que se desarrolló al margen de la legalidad constitucional. La estructura social está conformada por varias clases claramente identificadas y diferenciadas entre sí a saber:

- 12) - La clase alta comunmente denominada oligárquica, que constituye el 9.2% de la población, es la que ostenta el poder y la riqueza.
- 13) - La clase media que constituye el 30.5% de la población, la conforman los profesionales, sindicalistas, cooperativistas, profesores, parte de los políticos, se divide en tres (3) subgrupos: personas preparadas como de clase alta, pero económicamente modestas; personas económicas e intelectualmente mediana. A esta clase pertenecen las personas útiles para el sistema (militares, sacerdotes, etc).
- 14) - La clase baja constituye el 60.3% de la población destacándose dentro de éste porcentaje un 6.8% que conforma la clase que no tiene preparación ni recursos económicos, aquí están los obreros y los campesinos, es la probrecía total.

2. PROCESO MILITAR.

15
El estudio de la situación militar Colombiana en esta ocasión, no va a estar referido a su capacidad relativa de combate como convencionalmente se hace, si no más bien a su actuación en el escenario político co lombiano.

A partir de la victoria en Boyacá que consoli dó la independéncia de la Nueva Granada, el ejército - patriota ya se había configurado como un ejército pro- fesional, modernamente organizado al modo europeo y cu yos jefes provenían de la clase ciolla venezolana en - gran parte y en menor parte por neogranadinos de la - clase terrateniente; el componente subalterno estaba integrado por mestizos y mulatos provenientes de los sectores populares.

Una vez que queda sellada la independéncia y con la derrota de España, la presencia militar a tra- vés de los privilegios y fueros especiales obtenidos durante la guerra, comenzaron a hacerse sentir dentro del proceso de formación del nuevo Estado. Esta si- tuación viene a crear un choque de intereses entre las figuras castrenses provenientes de Venezuela y los militares-hacendados neogranadinos, que no habían esta

do profundamente involucrados en la guerra y no profesaban lealtad alguna al Libertador, ya que la militarización de la política conllevaba al desplazamiento de la base social del poder político.

De la misma manera, esta situación era percibida por los "doctores" neogranadinos, que surgidos de la estructura social latifundista, y con aspiraciones políticas personales, veían en estas figuras castrenses un obstáculo a sus pretensiones, además de que ya por sí, la situación de movilidad social en el estamento militar permitía el acceso a la administración política a militares provenientes de otras clases sociales (1).

Este predominio militar en el escenario político colombiano alcanza su máxima expresión con la dictadura de Bolívar proclamada en 1828; pero una vez que el Libertador se retira de este ambiente político en 1830, el poder de la clase terrateniente emerge a través del Congreso Admirable de 1830.

Con la disolución de la Gran Colombia, el militarismo Venezolano abandona el escenario político neogranadino y el profesionalismo castrense remanente

(1) Guillén Martínez, Fernando. EL PODER
BOGOTÁ. Punta de Lanza. 1979

se opacó por completo al quedar el ejército reducido solo a muy exiguas milicias, que por no provenir de las élites Colombianas se sometieron a sus cuarteles para no perder la posición alcanzada con la guerra; así los grupos dominantes colombianos lograron vencer al militarismo heredado de la guerra de independencia.

A partir de este hecho, el militarismo colombiano no tuvo nada de profesional ya que la dominación militar provenía de la capacidad de los hacendados de armar ejércitos de campesinos, para ejercer la política de acuerdo a sus intereses particulares.

No fué sino hasta que el sistema político oligárquico de la clase dominante estuviera ya consolidado, cuando se permitió que se iniciara el proceso de profesionalización militar, como implemento político del Estado para garantizar la estabilidad del sistema, utilizando para ello la capacidad coercitiva inherente a la naturaleza misma del organismo militar. Ya a fines de 1896 se estableció el Servicio Militar Obligatorio. (2)

(2) Cap. Zambrano, Ramiro. SILUETAS PARA LA HISTORIA
Revista del Ejército No. 29.

En 1907 el proceso de profesionalización militar se continúa adelantando con la fundación de la Escuela Militar de Cadetes, formadora de los futuros Oficiales del Ejército, con sede en Bogotá, y la Escuela Naval con sede en Cartagena. En 1909 se funda también la Escuela Superior de Guerra. (3)

Un hecho significativo y que es preciso destacar es el origen social del personal de oficiales graduados egresados de las Escuelas Militares, ya que durante los primeros años de funcionamiento esta oficialidad provino principalmente de los grupos sociales que ostentaban los mayores privilegios; sin embargo, habida cuenta de que el modelo de organización militar adoptado por el ejército Colombiano fué el modelo prusiano, y aunado a esto la menor posibilidad de gratificación económica comparada a la posibilidad de obtener mejor provecho económico en otras áreas en manos de esos grupos sociales dominantes. Fué entonces esta situación, la que hizo que, en el seno de la institución militar permanecieran más los oficiales cuyo origen social provenía de grupos con menos posibilidad económica; además, a esto se añade que precisamente

(3) 50 AÑOS DE LA ESCUELA MILITAR. Gral. Pizarro, Rafael
BOGOTÁ. Imprenta FFAA

esta clase media aprovechara al máximo este medio de movilización social. Esto da origen a que un número cada vez mayor de egresados fuesen provenientes de esta clase media, clase que se beneficia de esta coyuntura para alcanzar esta posición estratégica dentro de la organización del Estado Colombiano.

"Ya a partir de 1925, como efecto de los procesos de exportación y de industrialización, es posible afirmar que la mayor parte de los alumnos de la Escuela Militar provenía de la clase media".⁽⁴⁾

Teniendo en cuenta que esta clase media estaba profundamente permeada por el fenómeno de la polarización bipardista y no obstante que las leyes expresaban la ilegalidad de la actividad política en el seno de la institución militar, esta afiliación política hereditaria permaneció subyacente en cada uno de sus integrantes.

Así bajo este esquema continúa desarrollándose el proceso de profesionalización militar, proceso que alcanza su cúspide con la ocupación jerárquica hasta los más altos cargos de la institución militar, por

(4)

Leal Buitrago, Francisco, ESTADO Y POLITICA EN COLOMBIA
Editores de Colombia. 1984. p. 181

parte de los oficiales egresados de la Escuela Militar ya para 1943. De esta manera, la consolidación del proceso dió término al nombramiento de oficiales para cargos claves dentro de la institución, que no hubiesen ocupado desde los cargos más bajos y pasado por los filtros de la institución.

Una de las implicaciones de este proceso de profesionalización dentro de la institución militar colombiana, fué el arraigamiento de la función tradicional militar orientada en el sentido de la defensa de la soberanía, la cual se interpreta como la defensa ante la agresión por parte de un enemigo externo, mediante el desarrollo de los mecanismos de guerra convencionales no obstante que con anterioridad a 1930, el ejército había realizado operaciones de carácter represivo, sin implicaciones de carácter partidista actuando solo en el rol de todo aparato militar dentro del Estado en situaciones de excepción. La policía, como fuerza civil armada ha sido la institución empleada para el mantenimiento del orden interno, así como aparato represivo, la cual como parte cambiante de la burocracia partidista era conformada de acuerdo al interés político para su conveniente utilización.

Esta situación creada durante el gobierno - del Presidente Alfonso López tiene su origen en la - desconfianza de los liberales, en la institución mi- litar ya que había sido formada y consolidada duran- te el régimen conservador, de manera que durante su período de gobierno la policía se nacionalizó y for- taleció, por el contrario la institución militar no se le prestó importancia en ese sentido, además que la denominación de un Ministro de Guerra Civil que - basado en criterios familiares partidistas manejó - los cambios militares, originó que se fomentaran re- sentimientos dentro del seno de la institución mili- tar, como consecuencia de esa discriminación institu- cional, y ello introdujo un factor de politización - en el estrato militar.

Es así entonces que enmarcado dentro de este ambiente, cuando el 10 de Julio de 1944, se lleva a cabo un golpe militar para derrocar al Presidente Ló- pez; golpe militar que fracasa por su improvisación y falta de coordinación, pero que tiene sus raíces en la situación política de ese momento y por la inci- piente politización que se había gestado en el seno de la institución militar. Pero el fracaso de esta - intentona permite al gobierno liberal, introducir un

mayor grado de politización en la institución, ya que ello permitió inculpar a la oposición conservadora y además que esta circunstancia dió pie para que muchos oficiales pertenecientes a familia conservadoras fueran retirados del servicio activo, aún cuando no estuvieran involucrados en el golpe. (5)

Ya para 1945 el gobierno Liberal reduce la asignación presupuestaria al Ministerio de Guerra, buscando así restar preponderancia a la institución militar; tal medida solo contribuyó a incrementar el resentimiento entre la oficialidad con nexos conservadores.

Para 1946 los conservadores acceden al poder, al triunfar en las elecciones presidenciales con su candidato Ospina Pérez. Por su parte los Liberales se encuentran en la oposición, desde donde sufre los embates conservadores que utilizan para ello a la institución policial, ya absorbida burocráticamente tal como fué utilizada por el gobierno del Presidente Alfonso López, la emergencia de Jorge Eliécer Gaitán como líder popular, quien era visto como una

(5) Leal Buitrago, Francisco. ob. cit.

amenaza por la clase dirigente ya que éste con su encendido verbo había logrado unificar y movilizar a las masas.

Jorge Eliécer Gaitán es asesinado en plena calle por provocadores gubernamentales y esta acción desencadenó una masiva reacción popular que dió lugar a un período de violentas agitaciones ya conocido como "el Bogotazo".

"El 19 de Abril de 1948 sirvió para mostrar al gobierno la necesidad de apoyarse en la fuerza militar. Un hecho significativo quizás dió la clave. El mismo día de la muerte de Gaitán, un grupo de Generales se presentó en el Palacio Presidencial con el ánimo de pedir el poder para una Junta Militar y dominar la situación caótica".⁽⁶⁾

Entre las medidas gubernamentales adoptadas se incluyó el nombramiento de un General para el Ministerio de Guerra y otro militar para la Dirección de la Policía Nacional, así como se estableció una coalición con los Liberales, con el nombramiento de Ministros Liberales dentro del gabinete. Ya para 1949 se rompe

(6) Leal Buitrago, Francisco. Ob. cit.

esta coalición y se forma un nuevo gabinete, reemplazando los seis (6) Ministros Liberales por tres (3) Conservadores y tres (3) Liberales, entre ellos el Cnel. Gustavo Rojas Pinilla. De esta manera se introduce a la institución militar, dentro del debate político y comprometiéndola con el gobierno.

A comienzos de 1951 se sucede la fusión de la fuerza civil armada, Policía Nacional, con las Fuerzas Militares, de manera que se crea un Comando General de las Fuerzas Militares que incluye el Ejército, Marina y Aviación; y este nuevo Comando pasa a depender del Ministerio de Guerra al igual que la Policía Nacional, la cual salió del control del Ministerio de Gobierno, de quien siempre había dependido, siendo designado para este nuevo comando, el Gral. Rojas Pinilla. Esta decisión llevó a la institución militar a empeñarse plenamente en la lucha contra las guerrillas, tal como lo venía haciendo la policía Nacional.

Otra medida tomada ese mismo año de 1951, - fué la decisión política del Ejecutivo y no de los militares, de enviar un batallón a la guerra de Corea, ocasión que fué aprovechada para enviar un número proporcionalmente mayor de oficiales de origen familiar

Liberal. (7)

Durante este tiempo y el que antecedió al 13 de 1953, la violencia siguió aumentando en el escenario político y social colombiano, a tal punto que se convirtió en una amenaza para el sistema establecido, - que para ese momento se encontraba en una profunda - crisis. Así el 13 de junio de 1953 se produjo el golpe militar que llevó al poder al Gral. Gustavo Rojas Pinilla. La oligarquía colombiana apoyó al gobierno - militar convencida de que podría manejarlo y aspirando a estabilizar la situación política dentro de los lineamientos del sistema político nacional. Sin embargo, lo que sí se logró con este movimiento fué apaciguar la violencia en el país Colombiano.

Este "entente" entre la oligarquía Colombiana y el gobierno militar no duró mucho, ante la pretensión - del gobierno militar de crear un nuevo partido político y por el tipo de capitalismo de Estado que se estaba generando. Así que ya para 1955, la violencia vuelve a adquirir un nuevo auge y los militares arremeten contra las zonas de guerrilla comunista en la región - de Sumapaz, la situación va cambiando y los grupos conservadores que habían dado su apoyo al gobierno militar rompen con éste. De manera que las acciones de la -

(7) Leal Buitrago, Francisco. ob. cit.

oligarquía se dirigen entonces contra el gobierno militar, y utilizando el resentimiento estudiantil contra el gobierno, además de una fuerte presión económica, terminó con el gobierno militar del Gral. Rojas - Pinilla el 10 de Mayo de 1957.

La subver Las riendas del gobierno quedaron en manos de una Junta Militar que se sometió a la oligarquía y se estableció el compromiso de transición al gobierno civil. Fracasado el experimento militar, la oligarquía creó, basada en el sistema político bipartidista, una fórmula política fundamentada en la alternación presidencial y una paridad burocrática, dando origen al denominado "Frente Nacional".

Con la creación del Frente Nacional se originó una disminución progresiva de la legitimidad de los dos partidos, visto esto desde el escenario político interno. Este hecho sumado a la nueva situación de la composición de la oficialidad dentro de la institución militar que para ese momento provenía en su gran mayoría de la clase media influyó para que la ideología de pertenencia a uno u otro de los dos partidos tradicionales, se fuera diluyendo y se gestara una nueva alrededor de la lucha antiguerrillera, ya no como una expresión de la violencia entre los dos parti-

dos, sino como la manifestación de las ideas comunis-
tas que pretendían la toma del poder por la fuerza -
de las armas, para así poder cambiar el sistema polí-
co por uno marxista - Leninista.

Así los militares se emplearon en combatir -
la subversión izquierdista tanto en el campo militar,
como en el campo político, a través de la ejecución -
de programas de acción cívica dirigidos hacia la po-
blación. De manera que esta situación, aparte de que
permitió a la institución militar adquirir una mayor
autonomía política frente al bipartidismo, generó una
propia dentro de la misma institución.

Durante el tiempo en que se desarrolló el -
pacto del Frente Nacional, los militares actuaron en
el papel de árbitros del pacto acordado, a excepción
del fallido intento del Gral. Ruiz Novoa. Esa auto-
nomía política que se gestó en la institución militar
se puede palpar con motivo del primer paro cívico a
nivel nacional ocurrido el 14 de septiembre de 1977,
paro organizado por las centrales obreras unificadas
para esta acción, reclamando con esta manifestación -
de masas la situación de miseria popular frente al -
apogeo millonario del capitalismo. Así mismo, la si-
tuación explosiva que se vivía en Colombia hizo que -

33 Generales y Almirantes de la Guarnición de Bogotá, encabezados por el Gral. Camacho Leyva, Comandante - de las Fuerzas Militares, presentaran personalmente - al Presidente López una declaración que fué titulada por la prensa "Las Fuerzas Armadas Exigen Medidas de Emergencia al Gobierno!"⁽⁸⁾

Este hecho implicaba el grado de autonomía - militar con relación al sistema bipartidista, ya que nunca antes en la historia constitucional de Colombia, la institución militar había osado "exigir" al go - bierno la adopción de medidas para solucionar una si - tuación social que se vive en Colombia, la oligarquía ve en la institución armada, el instrumento para con - trolar esa situación ante el incremento de la subver - sión, consintiendo aún en la toma de las riendas del poder si llegara la situación; y al respecto el pre - sidente Turbay Ayala al instalar XIII Conferencia de Comandantes de Ejércitos Americanos cuya sede había correspondido a Colombia en esa oportunidad, declara - ba lo siguiente: "Pueden darse, naturalmente, casos extremos en los que, ante un ostensible vacío políti - co que necesariamente conduce a la anarquía generali - zada, las Fuerzas Armadas se vean precisadas a ejercer

(8) "El Tiempo", 20 de Diciembre de 1977, pp 1-A y 6-A

el poder para restablecer el imperio de la autoridad".⁽⁹⁾

Esta afirmación presidencial realmente le plantea un reto a la institución armada colombiana, ante el incremento de la actividad subversiva de las organizaciones guerrilleras tales como el M-19, FARC, ELN, ELP. Sin embargo, en la mente de los jefes militares estaba claro que la solución del problema no estaba en la toma del poder, sino en las causas de naturaleza social que dan origen al problema de la subversión; y en ese sentido el Gral. Landazábal Reyes apuntaba: "La subversión subsiste hoy con mayor vigor que ayer, y con el alma de soldados patriotas y leales, sufrimos el vago presentimiento de peores días, convencidos como estamos que el Ejército puede destruir militarmente a la guerrilla, pero convencidos también que aún con esa circunstancia favorable, la subversión seguirá, mientras no se modifiquen en el campo social, político y económico, las condiciones objetivas y subjetivas que a diario resquebrajan y deterioran la conformidad".⁽¹⁰⁾

(9) "El Tiempo" 6 No. 1979

(10) "Revista del Ejército". No. 69 - Enero-Marzo 1981.

3. PROCESO POLITICO.

La población Colombiana se origina como producto de la mezcla étnica entre: Indígenas, blancos y negros; los primeros habitantes que según los historiadores estaban conformados por los pueblos: Caribe, - Guajiros y Chibchas, se agruparon y se asentaron en - las altiplanicies de la Cordillera Oriental, subsis - tiendo en base a los productos agrícolas que lograban producir, existiendo ya una inclinación por el culti - vo del café, encontrándose ausente el proceso de una - alimentación adecuada, higiene, - educación, y servicios públicos básicos.

La llegada de los Españoles en el año 1499, encuentran a éstas tribus enfrentadas entre sí, por la obtención del liderazgo, situación ésta que facilitó - la conquista sin consecuencias graves; los primeros - Conquistadores capitaneados por: Alonso de Ojeda, Amé - rico Vesputio y Juan De La Cosa, observan lo fabuloso que se presenta el negocio del café, convirtiéndose en terratenientes y haciendo de los pobladores sus peones, quienes pierden la pertenencia de las tierras y la li - bertad individual, con los consecuentes cambios cultu - rales, económicos, sociales y políticos que esto a - rrastra, dando origen a las primeras manifestaciones -

de la división de la población en clases sociales. (1)

A partir del año 1500 se suceden acontecimientos de asentamiento de lo que será más tarde Colombia, como lo son: Expediciones, fundación de ciudades, población de territorios, descubrimiento del Océano Pacífico en el año de 1513, la fundación de Santa Marta en el año de 1525, la creación de la real audiencia de Santa Fé de Bogotá en el año de 1550, la creación del virreinato de Nueva Granada en el año de 1718, que viene a dar origen a un hecho que algunos historiadores catalogan como una de las causas de la Independencia, y es la denominada insurrección comunera iniciada el 16 de Marzo de 1781, tratando de lograr la separación de España, hecho éste que marcó hito en la Historia Colombiana como ejemplo de la búsqueda de reivindicaciones políticas, económicas y sociales, materializado el 20 de Julio de 1810, aunada al anterior acontecimiento se suceden a nivel mundial la Revolución de Norteamérica, la Francesa y la invasión de Napoleón Bonaparte a España, que indican el deseo, mundialmente, de profundos cambios en las estructuras políticas; la insurrección

(1) Mendoza Morales, Alberto . La Colombia posible.
pág. 79.

Comunera busca iniciar un gobierno propio y popular, alejado de los Conquistadores y Monarcas Españoles, pero éste intento no logra ser entendido por los Centralistas y Federalistas, quienes imposibilitados de llegar a un acuerdo político, permiten ser reconquistados nuevamente por España.

En el año de 1815 se sucede la heroica resistencia de Cartagena frente al desmedido dominio político, social y económico, ejercido por los Españoles, quienes bajo la dirección del Gral. Pablo Morillo, no permitían ningún tipo de reivindicaciones, ésta actitud obligó a que los patriotas se reagruparan en torno al Libertador Simón Bolívar, para dar inicio así a una larga lucha libertaria, que culminó el 7 de Agosto de 1819 en los Campos de Boyacá, fecha a partir de la cual, Colombia adquiere su libertad, soberanía e independencia.

Nace en este momento con el Congreso de Angostura de 1819 la "Gran Colombia", materializando un sueño del Libertador Simón Bolívar de ver reunidas fuerzas y aspiraciones bajo una sola patria, la primera Constitución es promulgada el 12 de julio de 1821 por el Congreso constituyente de Cúcuta, que no fué reformada sino hasta 1828 a consecuencia de las pugnas

políticas que se sucedieron motivado al enfrentamiento de José Antonio Páez que quería separarse de la Gran Colombia, situación ésta que obligó al Libertador a asumir la presidencia el 27 de Agosto de 1828, delegándola en 1830 en manos de Joaquín Mosquera como presidente y Domingo Caicedo como Vicepresidente, moría en este año el Libertador Simón Bolívar y con él su sueño: "La Gran Colombia".

El año de 1832 se inicia con una nueva constitución para Colombia, que encontrándose bajo la presidencia de Francisco de Paula Santander la respeta y acata en todas sus partes, para el año de 1837 es designado presidente José Ignacio Márquez quien soportó una fuerte lucha entre los partidos políticos vigentes, y un gran descontento popular, originándose la denominada "Guerra Político Religiosa de 1840", producto de la eliminación de los Conventos de San Francisco, La Merced, Santo Domingo y San Agustín de la Ciudad de Pasto y la aplicación de sus bienes y rentas al fomento de las misiones de Macoa y al impulso de establecimientos educativos en aquella provincia.

El año de 1843 se inicia con una nueva constitución sancionada por el Presidente Pedro Alcántara Herrán el 20 de Abril de ese año, este estatuto es

catalogado como muy centralista y autoritario, pero sin embargo perdura durante una década.

Celebradas las elecciones en el año de 1849 resultó triunfante José Hilario López, quien pasó a la Historia por haber abolido la esclavitud. Durante el año de 1853 se promulga nuevamente una constitución que se caracteriza por dar garantías al sufragio universal y permitir la elección de gobernadores en forma directa.

El 17 de Abril de 1854 mediante un golpe de Estado contra el Presidente José María Obando, toma el poder el Gral. José María Melo, quien representó la aspiración de los trabajadores por modificar la actividad económica que favorecía a comerciantes y banqueros, pero estas aspiraciones fueron frustradas por los intereses de las clases poderosas, que no permitieron el cambio de estructuras planteado.

Durante 1858 se proclamó una nueva constitución que organizó al país bajo el nombre de Confederación Granadina, o sea que proclamó el Sistema Federal.

Para el año de 1859 gobernaba Mariano Ospina Rodríguez, quien fué derribado por Tomás Cipriano Mosquera en 1861, permaneciendo en la presidencia hasta

el año de 1886, conduciendo al país a un progreso político y económico, en ese año asumió la presidencia Rafael Núñez, quien apoyado por el Partido Conservador, agrupación política que se preservará en el poder hasta 1930, obtuvo logros significativos, como lo fueron: la eliminación del régimen Federal, el regreso al sistema centralista y unitario, y denominó al país "República de Colombia".

1.930 está signado por el inicio de la violencia entre Conservadores y Liberales, el poder en manos de éstos últimos trae como consecuencia, un período de crueldad y barbarie que costó muchas vidas,⁽²⁾ situación que no fué diferente cuando en 1946 asume la dirección del Estado, el partido Conservador y da inicio a una etapa de persecución contra los Liberales, con consecuencias tan graves como lo fué el asesinato del Líder Liberal Jorge Eliecer Gaitán,⁽³⁾ hombre de gran arrastre popular y conductor de masas, que con su carisma político,

(2) Guzmán Campos, Germán. "La violencia en Colombia" Bogotá. 1962.

(3) Autor de: "Las ideas Socialistas en Colombia" estudio que quizo llevar a la práctica por intermedio de la Unión Nacional Izquierdista Revolucionaria (UNIR), Organización que Feneció por aceptar Gaitán su inclusión como Liberal en 1935.

recogía el anhelo del pueblo, este hecho da inicio a una guerra civil no declarada,⁽⁴⁾ con el consecuente derramamiento de sangre; lo Liberales acusaron a los Conservadores de la muerte del Líder Gaitán pero estos negaron rotundamente el hecho y por ser los que ostentaban el poder, optaron por perseguir y destruir a los Liberales despojándolos de sus propiedades Rurales y Urbanas, no teniendo otra alternativa que la de hacerles frente clandestinamente, optaron por organizar grupos rurales como guerrillas y así nace el primitivo bandolerismo convertido en guerrillas, en donde se desgasta el ejército tratando de combatirlos.

A partir del año 1948 se incrementa la subversión tanto Urbana como Rural, estorbando el proceso de mocrático que se desarrollaba; el gobierno luego de creer que había dominado el estallido subversivo urbano se lanza a combatirlos en el área rural y provocó la organización de las guerrillas que a decir de varios autores: "La más extraordinaria movilización armada campesina de América Latina, primero anárquica, luego cuadrilla y después guerrilla, hasta convertirse en "Frente de Liberación", de una extraordinaria movi-

(4) Historia Constitucional de Colombia, las nueve guerras civiles. pág. 23

lidad y estructura táctica eficiente, para luego entrar en un proceso evolutivo de educación política e ideológica".

Se inician estos movimientos subversivos por la lucha entre los dos partidos del estatus, pero con el sentido de la oportunidad las guerrillas comunistas se hacen presentes como actores principales, motivando a la lucha de clases.

La toma del poder por parte del general Gustavo Rojas Pinilla en el año de 1953, anunciando a la nación: "Colombianos: ante la tremenda crisis política del país, la situación de orden público, el desasosiego nacional y otros hechos de serias implicaciones morales que culminaron con el relevo intespestivo del Presidente Urdaneta Arvelaez ... no más sangre, no más depredaciones a nombre de ningún partido político, no más rencillas entre hijos de la misma Colombia inmortal".

Esto permitió que durante un año, el país descansara de cuatro años de violencia política; la dictadura militar de Rojas Pinilla, siendo presionada por la oligarquía a través de los estudiantes de clase media para que abandonara el gobierno, a causa de sus

desaciertos políticos, tiene que ceder en el año de 1958, a una coalición entre Liberales y Conservadores denominada Frente Nacional, que pactaron entre si para gobernar al país alternativamente.

Da inició a la alternabilidad en el poder, el partido Liberal, representado por el Dr. Alberto Lleras Camargo quien fué el propiciador de la política de: "Perdón y olvido", gobernó al país desde el año 1958 - hasta el año de 1962, período durante el cual se acrecentó la violencia subversiva, siendo infructuoso el tratado de paz que propugnó.

Movimientos Subversivos Colombianos.
A partir del año de 1962 y hasta 1966, el partido Conservador, por intermedio del Dr. Guillermo León Valencia gobierna al país, reduciendo en cierta medida la violencia subversiva, y para mitad del período constitucional se anuncia la erradicación del bandolerismo, pero no así la subversión de franca agresión comunista que da origen a los movimientos guerrilleros de mayor trayectoria en la reciente historia política de Colombia.

Surgimiento de la Guerra Subversiva.

La incoformidad del pueblo con sus gobernantes, las rivalidades políticas entre los dos partidos y entre

ellos mismos, la injusta distribución de los ingresos, la penetración de la ideología marxista Leninista a través de la exportación de la revolución Cubana encabezada por Ernesto Che Guevara y dirigida desde Cuba por Fidel Castro, ha traído como consecuencia el surgimiento de movimientos subversivos, que al margen de la institucionalidad buscan una opción de participación y de reivindicaciones sociales, políticas y económicas, no importándole que vías les permitan alcanzar el poder para lograr el cambio de las estructurales actuales.

Movimientos Subversivos Colombianos.

- Movimiento Obrero Estudiantil Campesino (MOEC).

Surge el 7 de Enero de 1959, como una respuesta al partido Comunista Colombiano, que se había desviado de sus postulados iniciales, dice Germán Guzmán: "hay que anotar con justicia que el MOEC fué la primera organización en Colombia que planteó una política revolucionaria en términos generales, enfrentada a la dirección reformista. Sus errores tácticos no restan ningún mérito a su fundador Larrota y a los mártires de URABA de ser los primeros patriotas consecuentes con la lucha de la Liberación

Nacional". (5)

- Ejército de Liberación Nacional (E.L.N)

Hace su aparición en el escenario político Colombiano en el año de 1965, con activistas provenientes del Movimiento Revolucionario Liberal (M.R.L.), seleccionando como plataforma de lanzamiento la población de SIMACOTA; sus fundadores Favio Vásquez - Castaño y Victor Medina Morón invitan al pueblo Colombiano, mediante un manifiesto a la toma del poder, sustituyendo a los poderes vigentes y erradicar los intereses políticos, económicos y militares del imperialismo Norteamericano.

Este movimiento surge con el frente José Antonio Galán, cuyos principales dirigentes fueron entrenados en Cuba, motivados por las ideas que propugnaba para ese entonces el dirigente Ernesto "Che" Guevara, llegando a contar en su organización con seis frentes rurales y cinco urbanos, según algunos autores: : El ELN es por lo tanto una organización político - militar, cuyo objetivo estratégico es la toma del poder para el pueblo y que lucha por la creación

(5) Germán Guzmán, La Violencia en Colombia. Pág. 460

de un frente democrático revolucionario de obreros, campesinos e intelectuales de avanzada, estudiantes y sectores progresistas de las capas medias afectadas por el actual sistema y dispuestas a luchar por su cambio. (6)

Se inicia éste movimiento legando al pueblo el contenido programático de las actividades a realizar, resumiéndolos en doce puntos: toma del poder por las clases populares, revolución agraria, desarrollo económico industrial, plan de vivienda - sistema popular de crédito, plan nacional de salud, plan vial, reforma educacional, incorporación de la población indígena, libertad de pensamiento y culto, política exterior independiente y formación de un ejército popular independiente.

Se nutre el ELN, con el frente unido, agrupación liderizada por el entonces sacerdote Camilo Torres Restrepo, dirigente que pierde su vida en combate el 15 de Febrero de 1966, acción que proyecta al ELN tanto a nivel nacional, como internacionalmente.

(6)

Este grupo ha continuado dentro de la lucha subversiva Colombiana y por intermedio de Ernesto González y Manuela González, pertenecientes a los destacamentos Simón Bolívar y Antonio Mariño formó parte del acuerdo de paz o acuerdo de tregua de la Uribe firmado el 28 de Marzo de 1.984.

- Fuerzas Armadas Revolucionarias Colombianas (F.A.R.C.)

El inmenso distanciamiento entre la clase social más poderosa u oligárquica y las masas populares, han obligado siempre a éstas a tratar de organizarse para la obtención de logros, normalmente negados a ellos, las tradicionales organizaciones políticas no logran aglutinar a la mayoría de la población por ser, estos, instrumentos de la clase oligárquica; y es así, como se observa, que una agrupación como la dirigida por Eliécer Gaitán, que sin ser comunista marxista, sino de corte populista, canaliza las aspiraciones mínimas sociales populares; su desaparición deja a quienes le seguían un vacío de dirección, situación ésta que dió origen al Frente Liberal-Conservador para frenar la crisis existente en el país.

Como todo enfrentamiento a una crisis, éste condujo a situaciones de represión contra la pobla-

ción, tanto urbana como rural en búsqueda de eliminar los posibles focos subversivos existentes, esta actitud del gobierno dejó cerca del medio millón de muertos, que determinó el resurgimiento organizado de grupos armados guerrilleros, que lograron permanecer activos durante el periodo dictatorial del Gral. Rojas Pinilla.

La Revolución Cubana, da el impulso necesario a la subversión Colombiana, que desde 1959 inicia una etapa de asentamiento de bases más firmes para la toma del poder por la vía violenta revolucionaria, ésta situación causa un gran malestar en los EE.UU de Norteamérica, quienes a través del Gobierno Colombiano, inician su lucha contra las organizaciones revolucionarias de autodefensa campesina, y es en 1964, cuando uno de éstos movimientos asentados en Marquetalia denunció la agresión de que eran objeto y se transformaba en movimiento guerrillero, agrupando de esta manera a pobladores de otras regiones que sufrían el acoso gubernamental, todos estos grupos fueron coordinados por la 2da. Conferencia Guerrillera del bloque sur que se realizó del 25 de Abril al 5 de Mayo de 1966, constituyéndose así las "Fuerzas Armadas Revolucionarias de Co -

lombia" (FARC), con una proclama que invita a unir a todas las fuerzas laborales y al pueblo en general - para luchar contra el dominio de los imperialistas y reaccionarios que bajo el plan LASO desencadena una guerra de exterminio denominada "Guerra primitiva - Contrarevolucionaria"⁽⁷⁾.

De ésta manera inicia las actividades este movimiento que tiene como meta dentro de su contenido programático⁽⁸⁾ lograr la reforma agraria, expropiación de propiedades ociosas, sistemas crediticios, reformas dentro de las FF.AA., protección a los indígenas y precios justos a los productos salidos del campo. Actualmente ésta organización actúa en el área rural con 28 frentes y en el área urbana con el frente Ricardo Franco, siendo la de mayor influencia en el área subversiva dentro de los movimientos revolucionarios que opera en Colombia, su deseo de incorporarse a la actividad política como grupo importante dentro del país, llevaron a firmar a sus principales dirigentes: Manuel Marulanda Vélez, Jacobo --

(7) Proclama de Constitución de las FARC. INDAL. Movimientos Revolucionarios de América Latina. Documentación propia pág. 121

(8) CN Pacheco Moreno, Héctor, CN Becerra Contreras Walter, - Profesor: Olivo de Tinéo, Libertad. Repercusiones en Venezuela de la Subversión Colombiana. IAEDEN - pág. 14.

Arenas y Alfonso Cano, el acuerdo de URIBE, el 28 de Marzo de 1984, con el Gobierno del Dr. Belisario Betancur.

- Movimiento 19 de Abril (M-19)

Hace su aparición en la escena política Colombiana el 16 de Enero de 1973⁽⁹⁾, como producto de la incorfomidad del partido Alianza Nacional Popular (ANAPO) en torno al resultado de las elecciones presidenciales realizadas en Marzo de 1970 y como una forma de demostrar la imposibilidad en el panorama político nacional de alcanzar el poder por las vías formales; el resultado oficial de las elecciones presidenciales registraron 1.561.468 votos para la ANAPO y 1.625.025 para el candidato de la coalición Misael Pastrana Borrero⁽¹⁰⁾, según Antonio José Rivadeneira: "La equívoca presentación de los datos electores y la imprudente aparición del Ministro de Gobierno por la televisión, nos pusieron al borde de una crisis institucional de consecuencias

(9)

Bermúdez Rossi, Gonzalo, El Poder Militar en Colombia, 1982, pág. 187.

(10)

Historia Constitucional de Colombia. 1510-1978, Editorial Horizonte. 1978. pág. 189.

impredicibles, que de no haber mediado la serenidad y energía del presidente Lleras Restrepo, no habría tenido salida distinta que la revolución o la toma del poder por el pueblo".

La idea de bautizarlo con la fecha que señala el día de las elecciones, nace como un símbolo de fácil comprensión, para ser identificados como el resultado de una componenda electoral; de igual manera, una acción inicial como lo fué el robo de la espada del Libertador, Simón Bolívar, permitió que internacionalmente se divulgara su existencia.

Esta organización de dimensiones ideológicas nacionalistas, considerada como la más violenta guerrilla Colombiana, se dió a conocer más abiertamente durante el gobierno de Julio César Turbáy Ayala (1978-1982), por la escalada represiva que en su contra se desató durante esos cuatro años y no fué sino hasta el final del período constitucional (1982), que se desarrolló una acción que señala al movimiento como antes y después de: se trata de la toma de la Embajada de la República Dominicana denominada "Operación Democracia", que dió origen al frustrado diálogo de Panamá propuesto por el líder del M-19 Jaime Batemán Cayón, quien posteriormente será el

abanderado del "diálogo nacional" y quien respondería con gran entusiasmo al proceso de paz, propuesto por el Presidente Belisario Betancur, el fracaso de todas las tentativas de paz, que de una u otra manera, viene solicitando el M-19 prácticamente lo han obligado a cambiar las iniciativas políticas de antes por actos militares.

El contenido programático de éste movimiento no ha sido elaborado como tal, sin embargo, éste se rige por una de sus principales reglas: "no aceptar tesis que no hallan sido comprobadas por experiencia propia"⁽¹¹⁾.

Este importante movimiento que desde la toma de la Embajada de la República Dominicana era partícipe del diálogo y búsqueda de un cambio del sistema político vigente, que le permitiera optar al poder por la vía del voto; se encuentra hoy de regreso a la lucha armada, motivado a la ruptura de los acuerdos de paz que se habían firmado con el gobierno, cambiando sus iniciativas políticas por actos militares; sin embargo la desaparición de importantes

(11)

C/N Pacheco Moreno, Héctor, CN: Becerra Contreras Walter, Prof. Olivo de Tinéo, Libertad. Repercusiones en Venezuela de la subversión Colombiana. 1985. pág. 23.

Líderes de la organización como: Jaime Batermán, -
Carlos Toledio Plata, Yván Marino Ospina y recién -
temente con la muerte de Alvaro Fayad Delgado (jefe
máximo de la organización), hace pensar que la agru -
pación se militarizará totalmente y pasará a la -
ofensiva total dirigida por Carlos Pizarro León Gó -
mez, Marcos Chalita y Gustavo Arias Londoño. (Boris)⁽¹²⁾

- Ejército Popular de Liberación (E.P.L.)

Inicia su actividad político - subversiva den -
tro del cuadro insurreccional Colombiano, como un mo -
vimiento dependiente del partido Comunista de ese -
país atraídos por las ideas desarrolladas por MAO -
TSE TUNG.

Durante 20 años de existencia se mantiene aún
vigente, motivado a la renovación permanente de sus
cuadros dirigenciales que han logrado importantes -
alianzas con los principales movimientos subversivos
en actividad.

El contenido del programa que dió origen a és -
te grupo y el cual ha variado muy poco desde su crea -
ción contiene aspectos variados como son: modificar

(12)

Diario "El Universal" . Caracas, Marzo 16 de 1986.

el modo de producción capitalista, la toma del poder a través de la lucha armada, nacionalización de la industria, reforma agraria, plan nacional de educación, créditos populares, libertad de culto e incorporara-las FF.AA. al E.P.L.

Actualmente, motivado a la gran influencia en el área rural, es un grupo tomado en cuenta por los otros grupos y el gobierno nacional, para que forme parte de los intentos de acuerdos, treguas, conversaciones, que buscan pactos políticos, tratando de que todos los principales grupos subversivos, se sometan a la voluntad de las urnas.

- Otros Movimientos Subversivos.

Movimiento de Autodefensa Obrera (MAO)

Viene actuando desde aproximadamente 12 años, como brazo armado del partido obrero revolucionario con diferentes nombres como lo son: Bloque Sindicalista, Partido Socialista de los Trabajadores, Liga Comunista Revolucionaria y Movimiento de Autodefensa Obrera. Actualmente no representa un movimiento determinante dentro de la Subversión Colombiana.

- Grupo Ricardo Franco.

Este movimiento surge como producto de la opo

sición que el partido Comunista de Colombia le presenta a las FARC a que actúe en el sector urbano; - fué originalmente dirigida por José Fedor Rey, quien era un disidente del partido comunista, actualmente desarrolla sus actividades en el área rural, acompañando al M-19 en lo que se denomina: La Coordinadora Nacional.

CAPITULO II

POLITICA DE PACIFICACION

CAPITULO II

1. POLITICA DE PACIFICACION.

a. Antecedentes políticos a los acuerdos de paz.

La apertura democrática del presidente Betancur.

Primera Etapa.

El gobierno del Presidente Betancur inauguró su mandato con un amplio compromiso político, en el que la resolución pacífica e institucionalizada de los conflictos armados y la vigencia de la mediación del sistema político y el estado de derecho en la confrontación política, son su eje central.

CAPITULO II

POLITICA DE PACIFICACION

La política de pacificación nacional del actual gobierno comprende tres estrategias básicas: - en primer lugar, una amplia apertura y generalización para los alzados en armas; en segundo lugar, una apertura de los canales y posibilidades de acción política dentro del marco de las instituciones, para los grupos políticos no tradicionales; y por último, una exactitud internacional que denoten un compromiso expreso con las reivindicaciones tercermundistas y la paz en Centroamérica. El segundo de estos elementos es el que nos interesa puesto que representa la única nueva gran propuesta reformista desde la constituyente y la elección de alcaldes.

C A P I T U L O I I

1. POLITICA DE PACIFICACION.

a. Antecedentes políticos a los acuerdos de paz.

La apertura democrática del presidente Betancur:

Primera Etapa.

El gobierno del Presidente Betancur inauguró su mandato con un amplio compromiso político, en el que la resolución pacífica e institucionalizada de los conflictos armados y la vigencia de la mediación del sistema político y el estado de derecho en la confrontación política, son su eje central.

La política de pacificación nacional del actual gobierno comprende tres estrategias básicas: - en primer lugar, una amnistía amplia y generalizada para los alzados en armas; en segundo lugar, una ampliación de los canales y posibilidades de acción política dentro del marco de las instituciones, para los grupos políticos no tradicionales; y por último, una exactitud internacional que denoten un compromiso expreso con las reivindicaciones tercermundistas y la paz en Centroamérica. El segundo de estos elementos es el que nos interesa puesto que representa, la única nueva gran propuesta reformista desde la constituyente y la elección de alcaldes.

La apertura democrática es el nombre político que se le ha dado a la iniciativa presidencial que busca adelantar un conjunto de reformas, a los parámetros institucionales del proceso político colombiano. Esta iniciativa tiene antecedentes en un conjunto previo y fallido de proyectos de ley que buscaban diversas reformas a distintos aspectos de la vida política nacional.

Posteriormente, posesionado ya el gobierno - de Belisario Betancur, el Ministro de Gobierno, Rodrigo Escobar Navia, propuso al país diez puntos que conformaban una amplia plataforma de reformas al sistema político institucional vigente. La reforma política, tal como se expuso a la opinión pública, comprendía tres frentes de trabajo: el primero, la reforma a los partidos y movimientos políticos, que contemplaba mecanismos para su institucionalización, financiación y un estatuto de derechos y deberes de la oposición; el segundo frente es la implementación de reformas que garanticen la transparencia de los resultados electorales, su total control y la pureza del sufragio; el tercer frente contemplaba un conjunto de reformas a la fiscalización, los mecanismos de acceso y la distribución de los recursos de poder que son -

exógenos al proceso político - electoral propiamente -
dicho.

La motivación que impulsa el proyecto político reformista, va mucho más allá del apoyo a la estrategia de paz, convirtiéndose en una alternativa de respuesta al conflicto intrínseco de proceso político. - Se trata de resolver "la contradicción y el conflicto entre un Estado de derecho que en alta medida se quedó atrás y un Estado de hecho que parece haber desbordado los marcos y cauces institucionales creados para ordenar y conducir el desarrollo de la Nación".

Esta iniciativa surgió paralelamente con el proceso de discusión de la ley de amnistía, pero en ningún momento se le ligó expresamente a ella a nivel oficial. Para desarrollar los respectivos proyectos de ley, el gobierno implementó un novedoso mecanismo de trabajo político multipartidista, que podríamos denominar la "concertación política". A través de reuniones en el Ministerio de Gobierno, a las que deberían ocurrir los representantes de las distintas fuerzas políticas incluyendo la guerrilla, se esperaba concretar una serie de proyectos de ley que tuvieran el respaldo unánime de todos los colores del espectro político. El resultado de este proceso de concertación polí

ca es difícil de evaluar pero en primera instancia se podría afirmar que fracasó.

Las razones que explican la incapacidad de obtener en ese momento un consenso pluripartidista en torno a las reformas políticas, a través del mecanismo de concertación son de diversa índole, por lo que aquí nos limitaremos a enumerar las principales, según la interpretación ofrecida por varios de los actores del proceso.

Primero, los representantes de las distintas corrientes y partidos no tenían un respaldo real y efectivo de los sectores dirigentes y de la jerarquías reales de sus respectivos grupos. Segundo, el gobierno utilizó la concertación política como un instrumento para legitimar sus propios proyectos pero en ningún momento estaba interesado en hacer efectivas las recomendaciones. Tercero, los partidos tradicionales no están verdaderamente comprometidos en tramitar una real y profunda apertura democrática. Cuarto, la carencia de un respaldo presidencial directo y expreso a las labores de la comisión, le restaron nivel, desestimulando la participación eficiente de los miembros. Quinto, los acuerdos y recomendaciones de los participantes tenían un carácter eminentemente personal, puesto que no impli

La financiación de los partidos políticos

caban un compromiso de los sectores parlamentarios. Sexto, operativamente las reuniones carecían de un respaldo logístico y funcional apropiado. Séptimo, las reuniones en el Ministerio de Gobierno tenían simplemente como objeto crear un clima favorable para motivar a los guerrilleros a acogerse a la amnistía e impulsar el proceso de paz. Por último, la excesiva politización de algunos de los representantes de la izquierda y el sobredimensionamiento de la representatividad de algunos sectores que carecende cualquier legitimidad electoral, entorpeció el proceso.

Estos puntos fueron extractados de entrevistas realizadas, a dos miembros liberales de las comisiones de discusión, uno conservador y uno de un partido de izquierda.

Aquí cabe anotar que uno de los entrevistados, miembro del partido conservador, insistió en que a pesar de que las reuniones no tuvieron el alcance esperado, si ayudaron a crear un ambiente favorable a la iniciativa y al gobierno le sirvieron para detectar los problemas políticos que rodean varios de los proyectos de reforma.

La financiación de los partidos políticos se convirtió en el proyecto más debatido de todo el conjunto. La prensa Liberal se movilizó rápidamente en su contra argumentando el alto costo fiscal, que podría llegar a ser del orden del 2% de los ingresos ordinarios del presupuesto nacional y que también implicaba una ruptura demasiado profunda en la tradición política nacional. Del mismo modo, se fortaleció una corriente de opinión pública, alimentada principalmente por las declaraciones de dirigentes del Nuevo Liberalismo y el Periódico El Espectador, que consideraban un derroche excesivo, y a cargo de los contribuyentes, la financiación de los "políticos".

En el caso de la elección popular de alcaldes, detectar los factores que entorpecieron la culminación de su trámite en el Congreso es considerablemente más difícil puesto que en apariencia, todos los sectores políticos lo apoyan pero en el fondo existe un gran temor, especialmente entre la bancada del Nuevo Liberalismo y la Ospino - Pastranista, de su instauración definitiva. Al parecer, el Congreso tiene frenada esa reforma constitucional, los Liberales le tienen desconfianza, los Pastranistas la miran con recelo por su lugar de origen, y

los cuadros políticos la ven como una clara amenaza para sus feudos electorales.

Segunda Etapa.

El acuerdo de paz firmado en la Uribe, por los integrantes del Comando Superior de las FARC y la "cúpula" de la Comisión de Paz, posteriormente ratificado por el Presidente en su alocución televisada del 7 de Abril de 1985, representa un punto de quiebre en el proceso político nacional. El texto del acuerdo reitera la voluntad del gobierno para "promover la modernización de las instituciones políticas, dirigida a enriquecer la vida democrática e insistir ante las Cámaras en la pronta tramitación de los proyectos sobre reforma política, garantías a la oposición, elección popular de alcaldes, reforma electoral, acceso a los medios de comunicación, control político a la actividad estatal, eficacia de la administración de justicia.... En declaraciones posteriores tanto el M-19 como las FARC reiteraron la necesidad ineludible de una Apertura Democrática como paso previo para la cimentación de la paz.

Los acuerdos de paz firmados por el M-19 y

- b. Los acuerdos de paz con las guerrillas: La Reforma Política como fundamento de la paz. Segunda Etapa.

El acuerdo de paz firmado en la Uribe, por los integrantes del Comando Superior de las FARC y la "cúpula" de la Comisión de Paz, posteriormente ratificado por el Presidente en su alocución televisada del 1 de Abril de 1.985, representa un punto de quiebre en el proceso político nacional. El texto del acuerdo reitera la voluntad del gobierno para "promover la modernización de las instituciones políticas, dirida a enriquecer la vida democrática e insistir ante las Cámaras en la pronta tramitación de los proyectos sobre reforma política, garantías a la oposición, elección popular de alcaldes, reforma electoral, acceso a los medios de comunicación, control político a la actividad estatal, eficacia de la administración de justicia.... En declaraciones posteriores tanto el M-19 como las FARC reiteraron la necesidad ineludible de una Apertura Democrática como paso previo para la cimentación de la paz.

Los acuerdos de paz firmados por el M-19 y

el EPL en Medellín, Corinto y Hobo, también contemplan como requisito para el avance del proceso de paz "un amplio acuerdo que permita modernizar y fortalecer la vida democrática del país". El compromiso por un esfuerzo reformista se amplía hacia la participación directa de los distintos sectores sociales y políticos. "Ese gran debate político tendrá por temas centrales: la discusión y desarrollo democrático de las reformas políticas y sociales - que requiere y demanda el país..."

POR PRIMERA VEZ SE ESTABLECE UNA VINCULACION DIRECTA ENTRE LA APERTURA DEMOCRATICA Y LA POLITICA DE PAZ, HACIENDOLAS UNA SOLA. La reforma política se convierte en uno de los fundamentos de la paz ligando la evolución del orden público, de la tramitación violenta de los conflictos políticos, a la implementación de un amplio conjunto de transformaciones estructurales al proceso político colombiano. - La consecuencia de este "Linkage" es que la paz y la reforma política son a partir de los acuerdos, - una sola entidad política y frente al país y al proceso de decisión son evidentemente indisolubles. En otras palabras, la razón coyuntural de la reforma política es la paz y no podrá haber paz sin concretar dicha reforma política.

En segundo lugar, el acuerdo de paz rompe con la tradición de los procesos de reforma socio-económica o política en Colombia desde el Frente Nacional. La iniciativa de un proceso reformista ha quedado en manos ya no exclusivamente de los sectores políticos institucionalizados, sino de las fuerzas beligerantes con el sistema, que aparece entonces, por gracia de los acuerdos y el diálogo nacional, como los abanderados del proceso de transformación. La reforma pasa de ser una concesión, una decisión voluntarista de las fuerzas políticas tradicionales, a constituirse en una conquista de los sectores en pugna con el sistema político vigente. La consecuencia inmediata de este hecho es la legitimación de la acción política desinstitucionalizada y el reconocimiento de un estado a la oposición antagónica. El alcance de esta realidad es de una magnitud todavía insuficientemente comprendida.

Por último, y este es un aspecto crucial, por segunda vez en la historia política contemporánea del país, la transformación institucional del Estado, con el propósito de abrir un espacio de poder político suficiente para acomodar las fuerzas -

políticas en pugna, se convierte en condición y garantía para que cese la utilización de la violen -
cia de guerra como recurso de acción política. Pero de lo trascendental del actual proceso de reformación del poder político de la República, la reforma política también se desprende, su capacidad de generar amigos, enemigos, voluntades a favor o en contra.

Hasta hoy, desde el Frente Nacional, no existía una propuesta tan ambiciosa de transformaciones políticas que cubriera tantas dimensiones del proceso político colombiano. El compromiso reformista del gobierno se plasmó en un conjunto de iniciativas legislativas tendientes a reformar el aparato institucional y político, de manera que posibilite una mayor participación social. Los proyectos de ley comprenden una reforma constitucional que incluye como puntos principales la elección popular de alcaldes, la reforma al Congreso de la República y la Administración de Justicia, que en general, reúne los aspectos básicos del fracasado Acto Legislativo No. 1 de 1979. Adicionalmente, se presentan proyectos de Reforma Electoral, Derecho a la Información, Reforma del Régimen Municipal y el Estatuto de los Partidos y la financiación de las cam-

pañías electorales.

La apertura democrática es, en síntesis, una recompensa de los instrumentos y mecanismos de constitución del poder político de la sociedad; es la generación de un nuevo conjunto de reglas del juego para la competencia política y social. Nunca antes el régimen político colombiano vigente había enfrentado - el reto de transformarse tan a fondo. En el paso, - ese proceso de cambio costó muchas más vidas de lo - que ha significado la lucha guerrillera. La madurez política del sistema estará a prueba puesto que la - Revolución en las formas de legitimación del poder y del Estado, debe ser lo suficientemente amplia como para colocarse al nivel de las transformaciones so - cio económicas que ha experimentado la sociedad; pe - ro al mismo tiempo debe ser lo suficientemente rea - lista como para poder generar el necesario consenso político que garantice su aprobación por parte de - las fuerzas comprometidas con el pasado.

El sistema político colombiano está de frente a sus propias limitaciones. Lo que realmente está en juego es mucho más que simplemente hacer unas reformas para apaciguar los ánimos de los grupos guerrilleros. El Estado tiene la responsabilidad his-

tórica de demostrar a los nuevos sectores sociales mayoritarios, que efectivamente las instituciones colombianas son lo suficientemente flexible y democráticas como para permitir y propiciar su evolución y modernización desde adentro. Si esta esperanza desemboca en una nueva frustración nacional, las consecuencias para el futuro del régimen político colombiano serían la radicalización política, la polarización social y la profundización de la violencia sociopolítica.

c. Estatutos de la Oposición. Oposición, Frente Nacional y Participación Política.

El Frente Nacional inauguró un proceso político contradictorio en Colombia, de una parte, le devolvió al bipartidismo nacional, las riendas del Estado, ante las pretensiones de permanencia en el poder del General Rojas Pinilla con la formación de la llamada "tercera fuerza", pero al mismo tiempo rompió los lazos tradicionales de afiliación política a las dos grandes colectividades nacionales. La alternación de los partidos políticos en la Presidencia de la República y la paridad constitucional entre ellos en los puestos públicos, rompieron la tradicional "ideología de pertenencia" que ha sido, por más de 100 años de historia republicana, el sustento material del monopolio político del bipartidismo. En efecto, quedó al descubierto que entre Liberales y Conservadores no existían diferencias ideológicas profundas.

Esta contradicción, unida al hecho del proceso de transformación socio-económico del país y la inmovilidad del régimen político - institucional dentro del contexto restrictivo del Frente Nacional, iniciaron un proceso de pérdida de capacidad de mo-

vilización política de los partidos. Esto se evidencia claramente en dos hechos: primero, el aumento - en los índices de abstención electoral de la población desde el inicio del Pacto Frentenacionalista y segundo, el surgimiento de formas no institucionales de participación política.

En la práctica constitucionalmente se impidió el funcionamiento del esquema partido de gobierno - partido de oposición, como elemento indispensable de la dinámica y la transformación democrática. El creciente marginamiento de amplio sectores de la población de los procesos de participación electoral y de otros procesos de participación en el campo administrativo y económico, era un síntoma evidente de la pérdida de capacidad de movilización y canalización política de los conflictos sociales por parte de los partidos políticos. La ausencia de unas propuestas políticas estructurales, que actuarán como factor de movilización social a nivel de la base ha generado una creciente desafiliación política, fenómeno que se observa principalmente a nivel de los jóvenes.

En este contexto entonces, la propuesta de apertura del espacio político responde a una necesidad

bien concreta; institucionalizar la oposición, no como un comportamiento al margen de la legitimidad; sino como una manera de contribuir a la dinámica y a la transformación del proceso democrático.

La propuesta del Gobierno: Definir un "Estatuto de la Oposición".

Dentro de la iniciativa de Reforma Política, el Gobierno Nacional, insistió en la necesidad de definir y establecer un Estatuto de la Oposición que determinará los derechos, las obligaciones y las responsabilidades que tendría la oposición dentro del Estado de Derecho y el sistema político colombiano.

Múltiples reacciones de apoyo recibió esta propuesta, tanto dentro de los círculos parlamentarios como entre la opinión pública en general. Fué interpretada por algunos como la declaración de guerra al subdesarrollo político en Colombia. Se expresaba que la verdadera apertura democrática debía orientarse precisamente hacia la reglamentación de los partidos políticos, estableciendo normas, reglas y procedimientos para determinar su existencia jurídica y sus relaciones formales con los diversos órganos del Estado. En este sentido,

la Apertura Democrática podría explicarse por la necesidad de un Estatuto de la Oposición que vendría a beneficiar a las minorías organizadas como movimiento o partidos políticos.

La Oposición como Alternativa de Poder.

Los argumentos que se oyeron a favor de la propuesta del gobierno pueden resumirse en estos puntos:

1. La adopción de un Estatuto de la Oposición es un medio para plantear las reglas del juego democrático dentro de las normas del Estado de Derecho y también enmarcado en la coyuntura política, podría convertirse en un instrumento más dentro de la nueva etapa de concertación política iniciada entre el gobierno y los grupos alzados en armas.
2. Con el establecimiento de un Estatuto de la Oposición que abriera nuevos canales de expresión a diversas fuerzas políticas, podría detenerse el proceso negativo que ha caracterizado la vida política colombiana de los últimos 25 años, de un progresivo cerramiento

de la democracia con un creciente monopolio político del bipartidismo nacional, y que ha generado muchas veces, el surgimiento de formas no institucionales de participación política.

3. El presupuesto esencial de apoyo doctrinario de las democracias pluralistas es el principio de participación central, según el cual las diversas tendencias o partidos políticos confluyen simultáneamente al manejo del Estado, unos para ejercer el poder y otros para controlarlo. Con este esquema, se asegura el funcionamiento del binomio gobierno-oposición donde los partidos políticos se definen como organizaciones colectivas de base electoral que canalizan la opinión pública y que tienen la finalidad de tomar el poder o participar en su control y fiscalización.

Así mismo, se expresaba que el pluralismo político no solo implicaba el reconocimiento de la oposición, sino también la posibilidad de convertirse en una real alternativa hacia la toma del poder, desplazando a

los derrotados al papel de opositores. Sobre este punto hubo divergencias de algunos sectores de opinión, especialmente dentro del Partido Conservador, que expresaron su desacuerdo. Afirmaban que los partidos tra dicionales en Colombia, no se oponían a la creación y formación de nuevas fuerzas de opinión pública, pero que tampoco renuncia ría a seguir orientando los destinos de la Nación y que, además, era contrario al "sentimiento nacional", plantear la igualdad entre el bipartidismo y otras colectividades políticas comprometidas con una lu cha ideológica contraria a las ideas y a los principios del país.

CAPITULO III

1. RUPTURA DE LA TREGUA.

El mes de Junio de 1983 es determinante en la ruptura de la tregua acordada entre los grupos subversivos y el gobierno.

A pesar de que las FFR y el EPL, mantienen en buena medida sus acuerdos de tregua, y continúan la legalización de sus actividades, el resto de los grupos desarrolla una intensa actividad no solo en actividades armadas sino también en actividades proselitistas.

CAPITULO III

- RUPTURA DE LA TREGUA
- INCREMENTO DE LA VIOLENCIA
- INTERNACIONALIZACION DEL CONFLICTO
- PROCESO ELECTORAL

El grupo Ricardo Franco y el ELN intensifican sus ataques a la Policía Nacional, produciendo grandes bajas.

La ruptura de la tregua se ve caracterizando por una serie de circunstancias como son las siguientes:

CAPITULO III

1. RUPTURA DE LA TREGUA.

El mes de Junio de 1985 es determinante en la ruptura de la tregua armada acordada entre los grupos subversivos y el gobierno.

A pesar de que las FARC y el EPL, mantienen en buena medida su compromiso de alto al fuego, y continúan lanzando su movimiento político legal, el resto de los grupos desarrollan una intensa actividad no solo proselitista, sino además armadas, y es así como el M-19, el otro signatario de importancia de los acuerdos de paz, multiplica sus "Campamentos de Paz", en los barrios marginales de las grandes ciudades, en los cuales se adelanta una intensa actividad proselitista, de adoctrinamiento y a pesar de su negativa, de entrenamiento militar, mientras que paralelamente libra duros combates con las FFMM en el centro del Valle.

El grupo Ricardo Franco y el ELN intensifican sus ataques a la Policía Nacional, produciéndole grandes bajas.

La ruptura de la tregua se va caracterizando por una serie de circunstancias como son las siguientes:

1.1 Fuerzas Armadas Revolucionaria Colombianas (FARC).

- . Radica la mayor parte de sus esfuerzos a la creación de su grupo legal (Unión Patriótica).
- . Paralelamente trabaja en la actividad militar abierta tal y como lo demuestran los hechos:
 - . Encuentros con las FFMM con saldo de muertos y heridos.
 - . Captura de un arsenal en Viota.
 - . Desplazamiento de aproximadamente cuatrocientos (400) hombres a los Departamentos de Atlántico, César y Magdalena, los cuales aparte de su labor pretenden abrir frentes guerrilleros en áreas no penetradas.
 - . Continúa aumentando su influencia nacional confirmado por el hecho de que se ha extendido al Departamento de Costa Norte.

1.2 Movimiento 19 de Abril (M-19)

- . Desarrolla un doble movimiento en su es - trategia:

- 1.3 . Creación de los campamentos de Paz, tratando de lograr influencia nacional, localizados en Barrios marginales, cuyas condiciones le garantizan audiencia y buenos resultados políticos. El Gobierno al captar la intención, los combate, con la excusa de que allí se daba instrucción para-militar, cobijado bajo el status del proselitismo político.
- 1.4 . Irrupción en la zona central del Valle, que se caracteriza por su importancia económica y gran concentración del proletariado rural.
- 1.5 . La anterior estrategia obedece al objetivo inmediato de ganar espacio político y geográfico. Dentro de los alcances políticos, exigen la entrega de Ministerios Gubernamentales. Al no lograr estos puntos fundamentales para acogerse a la política de pacificación propuesta, rompen la tregua hasta el momento mantenida.

1.3

Ejército de Liberación Nacional (E.L.N)

- . Opera en el Arauca y Norte de Santander.
- . Exigen dinero a las empresas petroleras - del área para brindarles protección, causando graves bajas a la Policía Nacional.
- . Se atribuyen un triunfo político al M-19 al romper la tregua y a la vez un triunfo militar si este grupo vuelve a unirse a ellos.

1.4

Ejército Popular de Liberación (E.P.L)

- . Respetuosa con el alto al fuego.
- . Acercamiento al M-19
- . Contraposición a las FARC.
- . Declara rota la tregua.
- . Su actividad en URABA (Antioquía), es importante, así mismo en URRAO, principalmente en actos terroristas.

1.5

Grupo Ricardo Franco.

- . El más violento y radical, opera en la zona del Cauca y mantiene una guerra privada con la FARC.

1.6 Partido Revolucionario Trabajadores (P.R.T).

- Opera en Popayán y en el Paso, han formado alianza con los grupos subversivos excepto las FARC.
- Consideran como precepto básico para alcanzar los fines propuestos, convocar a las fuerzas guerrilleras a conformar un Frente Unido de Liberación; infiriéndose de tal situación que desean operar abiertamente.

2. INCREMENTO DE LA VIOLENCIA.

El 21 de Junio de 1985, al romperse la tregua por parte del M-19, viene a constituir un factor relevante en la situación socio-política Colombiana, ya que a partir de este momento se sucederán una serie de hechos, que conformarán un escenario de violencia, encontrándose entre ellos los siguientes:

2.1 El Paro Cívico Nacional convocado por la Confederación Sindical de Trabajadores de Colombia (CSTC), fué un preámbulo a la materialización de la ruptura de la tregua por parte del M-19 el 24 del mismo mes, ya que la misma estaba resuelta.

Este paro tenía por objeto presionar al gobierno a tener que aceptar el pliego de peticiones que presentaba.

Así mismo, la Confederación extremista, siguiendo lineamientos internacionales, propuso y propició un paro general de las actividades del país, como preámbulo a la exposición.

Las otras centrales prefirieron las vías del diálogo, así como también, el paro contó con el rechazo de los sectores de producción, la banca

el transporte, la iglesia, y el gobierno mismo, lo cual trajo como consecuencia que el paro fuera un fracaso y solo se convirtiera en un paro de transporte, no lográndose el objetivo político-subversivo, con las consiguientes repercusiones económicas para el país y la indiferencia por parte del sector social.

2.2 Se sucede un centenar de actos terroristas, - en las que destacan los siguientes:

- . Voladuras de Torres de conducción eléctrica y de oleoductos.
- . Quema de unidades de transporte.
- . Atentados contra personalidades en forma selectiva, destacándose los siguientes:
 - Atentado contra el Ministro de la Defensa, Vegas Uribe.
 - Asesinato de Williams Calvo, dirigente del EPL, participe en el proceso de pacificación.
 - Asesinato de Jairo López, presidente de un comité de la Unión Patriótica, - representación electoral legal de las

FARC.

- Asesinato de Héctor Calvo Ocampo, hermano del también asesinado Oscar Williams Calvo, dirigente del EPL y partícipes - del proceso de pacificación.
- Asesinato del Diputado Liberal a la Asamblea del Meta, Ricardo Molina Moncaleano acción llevada a cabo por presuntos integrantes del EPL.
- . Huelgas en los sectores estudiantiles de - Colombia, protestando la decisión presidencial de no suspender el fuego por parte de las Fuerzas Militares.
- . Ataques a instalaciones militares, principalmente el dirigido a la Academia Militar.
- . Enfrentamiento entre grupos subversivos por diferenciación de ideologías e intereses, reflejado en los siguientes hechos:
 - El Grupo Ricardo Franco, dirigido por José Fedor Rey, da muerte a 164 personas - por ser dirigentes de la lucha armada y estar siendo utilizados por el Servicio

de Inteligencia Militar.

Por otro lado, el partido comunista colombiano, aliado a las FARC lo acusa de ser ultraderechista y el responsable de los fracasos del M-19.

- Se desata la violencia entre el EPL de línea Maoísta y las FARC con un saldo de más de 100 muertos.
- Treinta y tres guerrilleros fueron hallados muertos en una zona montañosa del Departamento del CAUCA, rompiéndose la alianza entre el M-19 y Ricardo Franco. Entra en crisis la coordinadora guerrillera nacional.
- Así mismo se presentan pactos entre los grupos subversivos, principalmente los siguientes:
 - Pacto del M-19 con los grupos Quintín Lame y Ricardo Franco, tras la muerte de Iván Marino Ospina, creándose la llamada COORDINADORA GUERRILLERA NACIONAL.
 - El EPL se une al M-19 en la toma de URRAO

al NO de Bogotá.

- El M-19, el EPL, el ELN y el grupo Ricardo Franco anuncian una ofensiva general para la época electoral.

. El comportamiento violento de las organizaciones subversivas ha sido el siguiente:

- M-19

Toma del Palacio de Justicia con un saldo trágico de un centenar de muertos, incluyendose la muerte de 12 magistrados y 30 guerrilleros; entre éstos últimos desaparecen ANDRES ALMARALES, ALFONSO JAKIN, Y LUIS FRANCISCO OTERO SIFONTES.

- Recrudescen las acciones de combate contra presuntas fuerzas paramilitares vinculadas a las FFAA colombianas.

- Infiltran guerrilleras disfrazadas de monjas en el Palacio Legislativo, para mediante consignas anunciar la toma del mismo.

- GUSTAVO ARIAS LONDOÑO, dirigente de la organización en los últimos 5 años se ha -

- caracterizado por ocupaciones violentas en el CAUCA, CAQUETA y EL VALLE.

- FARC.

JACOBO ARENAS renuncia a la candidatura por la UP.

- Asesinan a labriegos en área rural de FLORIAN y SUCRE al Sur de Santander.

- EPL.

Asalta campamentos petroleros con secuestros de Ingenieros Norteamericanos.

- ELN.

Ocupan Central Hidroeléctrica al Norte de Antioquia, con rehenes que exigen soluciones a demandas sociales.

- Durante el segundo semestre del 85 se produjeron encuentros y emboscadas, con el saldo siguiente:

	MUERTOS	HERIDOS
Grupos Subversivos:	499	14
FFAA :	157	9

Entre las acciones y actos políticos para tratar de neutralizar la violencia, tenemos las siguientes:

- El Ministerio de la Defensa afirma que a partir de Octubre de 1985, ha recrudecido la violencia, hasta tal punto que Colombia vive un estado de guerra, y el Director de la Policía Nacional, Gral. Victor Delgado - Mallarino, manifestó que durante el año - 1985, murieron 165 policías a manos de elementos subversivos.
- El Presidente Betancour es investido de - poderes extraordinarios para enfrentar el clima de agitación y de emergencia que vi-ve el país.
- El Gobierno llama al servicio a 10.000 re- servista con el fin de asegurar la tranqui- lidad en el proceso electoral.
- Diferentes opiniones políticas hacen ver - que la situación de Colombia es preocupan- te y que la intención de los grupos subver- sivos no es otra sino desestabilizar el - Sistemá Democrático.

2.3 Las regiones donde se manifiesta la violencia en su mayor expresión son las siguientes:

3. INTERNACIONALIZACIÓN DEL CONFLICTO

- URABA y EL BAJO CAUCA en el Departamento de Antioquía al Norte.

- En el Cauca y el Huila al Sur.

- En el Valle al Occidente.

Esto trae como consecuencia que los indígenas y campesinos abandonen las regiones del Cauca y las FARC señalan que no aceptarán la presencia del Ejército en el Páramo "Las Papas".

Los jefes del FSLN en Managua, fortalecieron fuertemente las relaciones de apoyo mutuo con los líderes de diversos movimientos armados de la región. Así mismo establecieron contactos con organizaciones y movimientos políticos que no estaban directamente con la lucha armada, pero que podían llegar a formar o formar parte ya de la red de apoyo regional a las actividades revolucionarias armadas.

En 1980, los Sandinistas crearon el aparato para sostener las operaciones guerrilleras en toda la región a fin de coordinar los esfuerzos de Liberación Nacional, y poder prestar apoyo político y militar.

3. INTERNACIONALIZACION DEL CONFLICTO.

A pocas semanas de la caída de Somoza, en Julio de 1979, el Frente Sandinista de Liberación Nacional estuvo reafirmando su internacionalismo y solidaridad con las guerrillas de otras partes de Centro y Latinoamérica. Sirviéndose de sus lazos con Cuba, La Unión Soviética y otras naciones del bloque oriental, el FSLN inició el monopolio del poder interno y comenzó a convertir a Nicaragua en centro operativo del internacionalismo revolucionario.

Los jefes del FSLN en Managua, confirmaron prontamente las relaciones de apoyo mutuo con los líderes de diversos movimientos armados de la región. Así mismo establecieron contactos con organizaciones y movimientos políticos que no estaban empeñados directamente con la lucha armada, pero que podrían llegar a formar o formaban parte ya de la red de apoyo regional a las actividades revolucionarias armadas.

En 1980, los Sandinistas crearon el aparato para sostener las operaciones guerrilleras en toda la región a fin de coordinar los esfuerzos de Liberación Nacional, y poder prestar apoyo político y militar.

Con asistencia de Soviéticos, Cubanos y Europeos Orientales los Sandinistas formaron dos instituciones esenciales para tales operaciones:

- El Departamento de Relaciones Interiores del FSLN, y
- El Quinto Directorio de Inteligencia, asociado con el Director General de Seguridad Estatal (DESE) del Gobierno.

Por lo anteriormente expuesto se puede presumir que Colombia no debe escapar a las intenciones de la internacionalización del conflicto, atendiendo a su posición geoestratégica, a la influencia subversiva Cubana, a sus condiciones políticas y económicas-sociales, al problema del Narcotráfico y a otros elementos que de una forma u otra inciden sobre la problemática existente.

Es así como el análisis de la situación nos conduce a observar ciertos indicadores que nos lleva a la presunción de que el proceso se está desarrollando con intenciones futuras de extender el conflicto a países del área que son considerados como objetivos estratégicos dentro del concepto general del Gobierno Soviético.

Esos indicadores son los siguientes:

- Alianza con Grupos Subversivos Latinoamericanos.

Según documentos incautados a los grupos subversivos se llega a la presunción de que se está buscando crear el Ejército Bolivariano, con influencia en Latino América, confirmándose por los siguientes hechos:

- . En Cali se incautan armas al M-19 robadas en Ecuador a la policía y las cuales estaban en poder de MARIANO OSPINA, confirmándose la alianza con el Movimiento Alfaro "Vive Carajo".
- . Participación del M-19 en Guayaquil en el secuestro y asesinato del banquero NAHIN ISAIAS.
- . Contactos del M-19 con el Grupo Peruano TUPAC-AMARU.
- . Contactos con Bandera Roja de Venezuela, con el fin de recaudar fondos para financiar la lucha subversiva.
- . Según boletín firmado por el "Cap. Rodríguez", del Grupo Subversivo Ecuatoriano ALFARO VIVE CARAJA, del "Cap. FRANCISCO FAYAD y CARLOS PIZARRO por el M-19, se comprueba la operatividad del Batallón América, integrado por

elementos subversivos de varios países, con un número aproximado de 400 insurgentes, operando en la región del Valle del Cauca, habiendo sido confirmada ésta información por el Ministro de la Defensa Gral. MIGUEL VEGA URIBE.

Esto conduce a que los Gobiernos del área coordinen medidas de seguridad tendientes a neutralizar la internacionalización del conflicto.

El Batallón América es reducido en sus mandos y efectivos al tener rudos combates con el Ejército, al tratar de irrumpir violentamente en la Ciudad de Cali, presuntamente por las tácticas aplicadas y la falta de un adecuado entrenamiento, según la guerrillera detenida, LUZ ESTELA NAVAS, perteneciente al movimiento ALFARO VIVE del Ecuador.

- Operaciones fuera del Territorio Colombiano (Umbiramba)

En Brasil, Leticia, Territorio fronterizo con TABATINGA, fueron detenidos los activistas Colombianos GERMAN PRADA y LUZ HERNANDEZ SAAVEDRA, y en donde se había decretado la movilización militar ante la amenaza de la expansión de actividades guerrilleras Colombianas por parte del M-19 de Colombia.

ración había sido positiva, aunque el Canciller Rodríguez Ocampo mantiene que no existen evidencias al respecto, y el Ministro de Relaciones Interiores de Venezuela, OCTAVO LEPAGE, descartó la posibilidad de que dichas armas hayan sido suministradas por Venezuela.

El Comando de la ARMADA COLOMBIANA del Pacífico, decomisó un contrabando de armas provenientes de PANAMA, presuntamente con destino al M-19, siendo la segunda vez que se detecta este hecho originado en el mismo País.

4. PROCESO ELECTORAL.

Colombia celebra en el año 86 elecciones generales en medio de un confuso panorama signado por la violencia política. Trás el sangriento episodio en el Palacio de Justicia, recrudecen los combates entre la guerrilla y las Fuerzas Armadas, mientras las iniciativas de paz del presidente BELISARIO BETANCOURT parecieran debilitarse más. Sin embargo, el mandatario decidió prorrogar la tregua con un sector de la guerrilla, específicamente con las "FUERZAS ARMADAS REVOLUCIONARIAS COLOMBIANAS", en tanto que los rebeldes continúan denunciando acoso por parte del sector militar.

Todos los esfuerzos se orientan hacia lograr unas pacíficas elecciones legislativas en marzo de 1986 y las presidenciales dos meses después.

Los candidatos por los diferentes partidos a optar por la presidencia son los siguientes:

- Por el Partido Conservador, ALVARO GOMEZ HURTADO, veterano político y periodista que por segunda vez intentará llegar a la presidencia de COLOMBIA para poner en vigencia sus programas políticos, sociales y económicos de centroderecha, los cuales no han sido aceptados

en el pasado.

- Por el Partido Liberal, el ex-ministro VIRGILIO BARCO VARGAS, quien cuatro años atrás fué sorpresivamente rechazado por una vieja y tradicionalista clase política que ahora busca sus favores como único salvador de ese partido que trata de reconquistar el poder perdido.
- Por el Neo-Liberalismo, LUIS CARLOS GALAN SARMIENTO, joven e impulsivo senador, dirigente liberal, quien aunque carece de una experiencia administrativa gubernamental, es sin embargo un símbolo de juventud que se opone a una casta política que dicen no ha dado el rendimiento que el país ha esperado de ella.
- La Unión Patriótica, propone a su dirigente guerrillero JACOBO ARENAS, quien motivado al incremento de la violencia entre los grupos subversivos, decidió reunciar a la candidatura para darle paso a la nominación de JAIME PARDO LEAL.

La división entre los liberales parecería facilitar las posibilidades de triunfo a GOMEZ HURTADO, según opinión de politólogos, que se remiten a los hechos

históricos y que siempre han pronosticado una victoria conservadora cuando existe una disidencia liberal.

Pero los liberales mayores de 40 años, se han encargado de recordarle a las nuevas generaciones los momentos difíciles de violencia política, vividos a finales de la década del 50, durante el gobierno de LAUREANO GOMEZ, padre de GOMEZ HURTADO, quien fué derrocado por el Gral. GUSTAVO ROJAS PINILLA en una acción calificada como un golpe de opinión debido al multitudinario apoyo con que contó el único dictador militar - que ha tenido Colombia durante éste siglo.

Al mismo tiempo hay un influyente sector que mantiene la tesis de que después de un gobierno de amplias libertades y posibilidades para el diálogo con los guerrilleros, se hace indispensable otro que trabaje con mayor severidad y quien pudiera adoptar esa posición es GOMEZ HURTADO.

No obstante, los votos conservadores nunca han sido suficientes para elegir por sí solos a un presidente y siempre ha hecho falta la división.

Los cálculos más actuales indican que en Colombia hay aproximadamente cinco millones de liberales frente a tres millones de conservadores y cinco millo-

nes de los llamados sin partido, sumándose a esto -
400.000 votantes de izquierda.

Esto significa matemáticamente que GOMEZ HURTA
DO, tendría que captar los votos de su partido, más par
te de los independientes y los Neoliberales para poder
superar a BARCO.

La actual coyuntura política no permite pronos
ticar tanto éxito para GOMEZ HURTADO, atendiendo a tres
hechos significativos como son los siguientes:

- Betancourt captó: 450.00 votos de los indepen
dientes.
250.000 votos de los Libera
les, los cuales iban contra -
la reelección de LOPEZ MICHEL
SEN.
50.000 votos de la izquierda
lo cual le dió la victoria -
al sumársele los 2,3 millo -
nes de conservadores.
- La situación política y económica de Colombia
no favorece las aspiraciones conservadoras pa
ra permanecer en el poder, ya que nunca antes
el país había tenido una tasa de desempleo tan

alta, lo cual significa por los menos dos millones de colombianos sin trabajo.

El costo de la vida ha aumentado según los datos oficiales, en casi un 24% y de acuerdo con los sindicatos casi el doble, lo que representa que la capacidad de adquisición del Colombiano sea menor.

Los llamados programas bandera del Presidente Belisario Betancourt, o no se han cumplido o sus resultados han sido apenas tangibles. Los aumentos en las tarifas de los servicios públicos, los cuales había prometido congelar continúan en ascenso y en calidad de deterioro.

La vivienda popular sin cuota inicial ha logrado casi las metas propuestas de 100.000 unidades anuales, pero los nuevos propietarios no tienen capacidad de pago, quienes ni devolviendo la vivienda pueden cancelar la deuda.

La paz, una de las metas propuestas por conseguir, no ha podido convertirse en realidad, no obstante las intenciones del Presidente -

Bentancourt por lograr acuerdos efectivos con los distintos grupos guerrilleros.

- Los resultados de los comicios legislativos en Marzo de 1986, con los siguientes escrutinios aproximados:

Partido Liberal	3.100.000 votos
Partido Conservador	2.350.000 votos
Unión Patriótica	90.500 votos

CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

El Proyecto de Ley de Reforma Agraria que se está discutiendo en la República de Colombia, es un proyecto que tiene como objetivo principal, unificar el sistema de tenencia de la tierra y afectar las relaciones entre los campesinos y los terratenientes en un sentido de justicia social y económica. Este proyecto de ley es un paso importante en el camino de la reforma agraria en Colombia.

El análisis de la realidad social y económica del país muestra que la reforma agraria es una necesidad urgente. La concentración de la tierra en pocas manos y la explotación de los campesinos por parte de los terratenientes, son factores que impiden el desarrollo del país. El proyecto de ley que se está discutiendo, es un instrumento que puede contribuir a la solución de estos problemas.

CONCLUSIONES

La reforma agraria es una necesidad urgente en Colombia. El proyecto de ley que se está discutiendo, es un instrumento que puede contribuir a la solución de estos problemas. La reforma agraria es una necesidad urgente en Colombia. El proyecto de ley que se está discutiendo, es un instrumento que puede contribuir a la solución de estos problemas. La reforma agraria es una necesidad urgente en Colombia. El proyecto de ley que se está discutiendo, es un instrumento que puede contribuir a la solución de estos problemas.

C O N C L U S I O N E S

El Proceso Subversivo de corte marxista Leninista que se viene desarrollando en la República de Colombia, re presenta para el Sistema Democrático Venezolano, un fenómeno que por su misma naturaleza tiende a afectar las relaciones entre los dos países y pudiera convertirse en una amenaza ante un eventual triunfo de dicho proceso, situación que incide directamente en la seguridad y defensa de nuestro país.

El análisis de la actual situación del proceso subversivo está basado sobre la información de hechos recopilada durante el período de tiempo correspondiente al último semestre de 1985 y parte del primer semestre de 1986.

La problemática subversiva en Colombia se ha acentado en los últimos meses como consecuencia del incremento de las acciones desplegadas por los diversos grupos que operan en ésta nación. Se ha observado que desde el inicio de la política de pacificación implementada por el Dr. Belsario Betancourt, varios de los grupos insurgentes más importantes estuvieron de acuerdo para firmar una tregua en la lucha durante un año; dichos grupos fueron: Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC); el Movimiento 19 de Abril (M-19); el Ejército Popular de Liberación (E.P.L) -

y el Movimiento de Autodefensa Obrera (A.D.O.), dando lugar a lo que se podría denominar una paz relativa y aparente, ya que algunos de ellos como el Frente Ricardo Franco de las FARC, el M-19 y el Frente Quintín Lames, prosiguen la lucha armada tanto urbana como rural. Dentro de este proceso cabe destacar la creación del partido Unión Patriótica (UP), fachada política de las FARC, con la cual participó en las elecciones parlamentaria del pasado mes de Marzo de 1986, donde lograron elegir dos representantes al Congreso.

La coordinadora nacional guerrillera ha sido organizada por los grupos que no se han acogido a la política de pacificación y han logrado obtener el apoyo de otros movimientos revolucionarios que operan en el área, tales como el Alfaro Vive Carajo de Ecuador, el Sendero Luminoso y Tupac Amarú del Perú. La creación del Batallón América, como núcleo de la Brigada Simón Bolívar, está enmarcada dentro de la estrategia tendiente a lograr la internacionalización del conflicto.

El recrudecimiento de la actividad subversiva tendiente a obstaculizar el proceso electoral, no logró el objetivo deseado, motivado a la actuación de las Fuerzas Armadas, la cual le ha infligido fuertes golpes en el campo militar y es de esperar que ésta situación se repita --

durante el proceso de elecciones presidenciales.

Por lo anteriormente expuesto se concluye que no está planteado, ni a corto, ni a mediano plazo la toma del poder por los grupos subversivos, ni que se produzca una guerra civil, en virtud de que no están dadas las condiciones fundamentales que inducirían a tal situación.

En primer lugar los grupos subversivos no han logrado cohesionar el descontento social en favor de su lucha revolucionaria, lo que les ha imposibilitado la formación de un ejército con características de fuerzas regulares convencionales, que le permitan el enfrentamiento contra las FF.AA. Colombianas en igualdad de condiciones; en segundo lugar las organizaciones subversivas Colombianas no han logrado establecer zonas liberadas que induzcan a la implantación de un gobierno paralelo que pudiera contar con el reconocimiento internacional; en tercer lugar la inexistencia de esta zona impide un mayor flujo logístico del apoyo internacional a pesar de que reciben ayuda con las dificultades que implica éste tipo de apoyo en forma ilícita.

Por otra parte el gobierno vigente cuenta con el reconocimiento externo de naciones de distinta ideología, y lo más importante con el respaldo de los distintos sectores de la vida nacional, aún cuando persistan diferencias polí-

ticas normales dentro del juego democrático; además la actitud del pueblo Colombiano durante el desarrollo del proceso electoral de los parlamentarios, ha sido de apoyo al actual sistema institucional. En vista de lo mencionado anteriormente se puede concluir que la estabilidad del sistema político colombiano actualmente no se encuentra en peligro, por lo cual la inminencia de un golpe militar no está planteada desde el punto de vista de su rol como órgano de sostén del sistema cuando éste peligrá.

El estudio de los últimos 140 años de acontecimiento político revela que el país ha atravesado por diferentes crisis y que en cada una de ellas el sistema ha demostrado su capacidad de adaptación a las nuevas realidades políticas y sociales, esto nos lleva a concluir que la solución política es la de mayor probabilidad de ocurrencia, por cuanto - las condiciones actuales manifestadas a través de los acuerdos de paz y la apertura democrática que va a permitir el acceso de los grupos opositores no tradicionales a los medios de expresión política institucional, mediante la reforma constitucional planteada al efecto.

El desarrollo del actual proceso electoral con la victoria liberal en las pasadas elecciones legislativas y - por lo expuesto en el análisis respectivo, se perfila como

el virtual triunfador en las elecciones presidenciales, al candidato del Partido Liberal: Dr. Virgilio Barco Vargas; éste trunfo liberal introduce nuevas variables que incidirán en el devenir político social de Colombia, lo que plantea una situación de incertidumbre, producto de lo planteado por el candidato liberal durante su campaña electoral - donde propuso un programa propio de apertura democrática, - desmilitarización de la Policía Nacional y radicalización - de la posición en cuanto a la delimitación de áreas marinas y submarinas en el Golfo de Venezuela.

Sin embargo, si el Estado Colombiano no demuestra a los nuevos sectores sociales mayoritarios, que efectivamente las instituciones Colombianas son lo suficientemente flexibles y democráticas como para permitir y propiciar su modernización y evolución desde el interior de la misma, - las consecuencias para el futuro del sistema político Colombiano, serían la radicalización política, la polarización social y la profundización de la violencia subversiva.

38768

2