



El subempleo en las grandes ciudades

Luis A. Meneses Caballero

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

1978

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

Introducción **EL SUBEMPLEO EN LAS
GRANDES CIUDADES**

Uno de los problemas actuales a nivel mundial es el de buscar el pleno empleo. Después de la revolución industrial del siglo XVIII aparecieron dentro del conjunto de la economía conceptos tales como el de Empleo y Desempleo sobre los cuales se ha venido a Este tema está basado en las encuestas realizadas por el DANE con el fin de dar a conocer esta modalidad, dentro de la economía del país.

Por:

Mayor. Luis A. Meneses Caballero

Bogotá, 20 de Marzo de 1978

Objetivo.

"Una de las características de los países en vía de desarrollo es la de encontrarse enfrentados a un doble problema de fuerza laboral; por una parte hay escasez de personal debidamente adiestrado y por otra parte exceso de trabajadores en busca de empleo en el sector moderno de la economía".

Dieter Tschöck

Introducción:

Uno de los problemas actuales a nivel mundial es el de buscar el pleno empleo. Después de la revolución industrial del siglo XVIII aparecieron dentro del conjunto de la economía conceptos tales como el de Empleo y Desempleo sobre los cuales se ha venido estudiando, por diferentes estadísticos, las incidencias a través del tiempo.

A partir de la crisis de los años 30, estos estudios fueron siendo tratados por un mayor número de técnicos, al mismo tiempo que las naciones se dieron cuenta de la necesidad de controlarlos y solucionarlos, teniendo como consecuencia la aparición de nuevos términos, originados en las investigaciones sobre el empleo de los recursos humanos.

Uno de ellos es el concepto de Sub-Empleo, término relativamente nuevo sobre el que apenas se está tratando de investigar y profundizar.

Objetivo.

Las notas de este trabajo tienen por objeto presentar un tema de gran importancia en la problemática nacional, reflexionando sobre las causas que la originan en los diferentes niveles, de los sectores de la economía y de las posibles medidas que se requieren para buscar una solución, con el fin de hacer tomar conciencia sobre este problema que cada día está creciendo y requiere de una atención inmediata por parte de los diferentes estamentos de la sociedad.

Teorías Económicas.

La teoría económica clásica se basa en el empleo total del trabajo así como de los demás factores de producción (Capital-Tierra-trabajo). Pueden darse periodos que se aparten del empleo total pero los considera anormales; ya que la situación normal de equilibrio es el empleo total y la anomalía, el Des-empleo, se produce por la interferencia del gobierno o los monopolios privados que modifican el doble juego de las fuerzas del mercado. (La oferta y la demanda.)

El empleo total lo justifica la teoría clásica me

diante el supuesto, que "ha oferta crea su propia demanda" (1) principio denominado "la ley del Mercado" enunciado por el economista francés Juan Bautista Say. En resumen la ley de Say constituye una negación de una super-producción general, por consiguiente, el empleo Adicional de Factores de producción será siempre limitado y se presentará hasta el punto del empleo total, con una limitación, que los que contribuyen a la producción quieran aceptar remuneraciones no mayores de lo que justifique la superproducción física, lo cual implica que no se produce el paro general, si los obreros aceptan lo que merecen.

La teoría económica clásica supone que no hay paro involuntario. Cuando se presenta el paro (Desempleo) es voluntario, porque los obreros no aceptan salarios ligeramente inferiores a los salarios corrientes, pero, si aceptan los salarios inferiores, estarán siempre empleados.

Hay formas de ociosidad voluntaria por parte de obreros potenciales como personas acudadas (Ociosos ricos) perezosos habituales (Ociosos pobres), estos no se clasifican como parados (Desempleados) según los clásicos. (2)

Sin embargo los clásicos aceptan a el paro

por fricción. Según el cual se presenta cuando alguien abandona temporalmente el trabajo pensando que puede encontrar uno mejor, existiendo una serie de factores como:

- a) la inmovilidad de la mano de obra.
- b) El carácter estacional de ciertos trabajos.
- c) la escasez de materias primas.
- d) la ignorancia de las oportunidades de colocación.

En resumen el principal defecto de la teoría clásica es no tener en cuenta las condiciones del mundo capitalista contemporáneo en el, que, el paro, los ciclos económicos, la inflación y otros problemas no fueron diagnosticados por los clásicos.

La ruptura con la escuela clásica y la elaboración de un sistema de teoría económica sobre ciertos principios diferentes, fue publicada en 1936 como *General Theory of Employment, Interest and Money* de J. M. Keynes., la cual se fundamenta en lo referente al empleo, en la siguiente base:

El empleo depende de la demanda efectiva, el desempleo o paro, de falta de demanda efectiva que es la que determina el empleo. (3)

- i) El empleo lo determina la demanda efectiva y no los contrastes entre empleados y desempleados.

Poique aunque los salarios bajen o suban y el precio de las mercancías sea competitivo puede suceder:

1. Si no hay demanda, o sea quien compre, la producción se quedará almacenada, lo que implica que no reciviente dinero (capital) a la empresa la cual no podrá pagar salarios, materias primas y demás costos de producción (servicios) obligados a despedir personal.

2. También se puede dar la situación que la demanda apenas consume la producción, lo que implica que la empresa cubre solo sus gastos y gana menos de lo normal, sin que le quede capital para ampliar la producción (inversión) y utilizar más factores de producción debido a que no hay suficiente demanda efectiva, para que compre, lo cual conlleva que no se emplee mano de obra, con el agravante de esta aumenta sin control y por consiguiente al desempleo y subempleo.

3. Una tercera consideración sería que la industria (Empresa) si contrata personal, pero no alcanza a absorber la mano de obra que se ofrece, propiciando desempleados y subempleados.

subempleo.

Conceptos Fundamentales.

Es importante analizar brevemente algunos conceptos que se emplean comúnmente, en los datos estadísticos que ha obtenido y definido el DANE, por intermedio de los resultados alcanzados en la "Encuesta Nacional de Hogares" la cual se inició en el año de 1970 y hasta el momento ha llevado a cabo más de una decena de encuestas, examinadas a perfeccionar día a día este campo del empleo, desempleo y subempleo que representan el fenómeno humano, en las actividades económicas del país, veamos:

- a) Población total (P.T.)
- b) Población en edad de trabajar (P.E.T.)
 Está constituida por la población de 12 años y más (4)
- c) Población Económicamente Activa (P.E.A) o fuerza de trabajo: es el conjunto de personas en edad de trabajar, de uno u otro sexo, que durante el periodo de referencia de las encuestas (5):
 - 1. Ejeció o buscaban ejercer una ocupación remunerada en la producción de bienes y servicios

2. Aquellas personas que en su condición de "Ayudantes familiares" trabajan sin remuneración en la empresa del respectivo jefe de familia o paciente, por lo menos durante 15 horas semanales o un $\frac{1}{3}$ de lo normal trabajado. (6)

La población económicamente activa está integrada por dos grupos: Ocupados y Desocupados.

Se consideran ocupados los que reúnen cualquiera de estas condiciones:

a. Tener trabajos fijos.

b. Los que trabajan más de nueve (9) meses al año.

c. Los ayudantes de familiares sin remuneración que sin tener trabajo lo hubieran hecho por más de tres meses.

d. Los que laboran en jornada completa o parcial y están en capacidad de laborar más horas a la semana con el fin de aumentar sus ingresos (Sub-empleo)

Se encuentran en el grupo de los desocupados:

a. No trabajar más de nueve (9) meses al año.

b. Los ayudantes de familiares sin remuneración que no alcanzaron los 3 meses de actividad.

c. las personas que trabajaron artísticamente, cesaron por un año y buscan nuevamente trabajo.

d. Se consideran en este grupo: los jubilados pensionados - artistas que se hallen disponibles para trabajar.

Dentro de la población económicamente activa se clasifican en dos grupos: a los desocupados:

a) Cesantes: las personas que aunque no tienen trabajo, habían trabajado antes. - (7)

b) Aspirantes: las personas que están buscando trabajo por primera vez.

Población económicamente inactiva (P.E.I)

Se consideran a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de Bienes o Servicios y que no necesitan, no pueden o no están inclinados a tener un trabajo remunerado: Estudiantes - Amas de casa. (8)

La Distribución de la población en los diferentes campos de la actividad económica, señalar la medida de productividad sectorial de la fuerza de trabajo e igualmente los diversos incrementos que producen efecto en cada sector para indicar las tendencias y desplazamientos, como una lógica

consecuencia de la forma en que se dispone de este recurso para el desarrollo económico.

La población económicamente activa se viene a subdividir por los componentes de la alta y la baja productividad, inevitable, por el rápido crecimiento de la población y de urbanización, en razón a la transformación económica y social por la que atraviesa el país, en proporciones relativamente pequeñas en la alta productividad, industrias tecnificadas y en una proporción considerablemente mayor para el componente de baja productividad, que está representado por los comerciantes detallistas, explotaciones en pequeña escala tanto agrícola y manufacturera, los artesanos, la construcción y los servicios personales. (Gráfico #1)

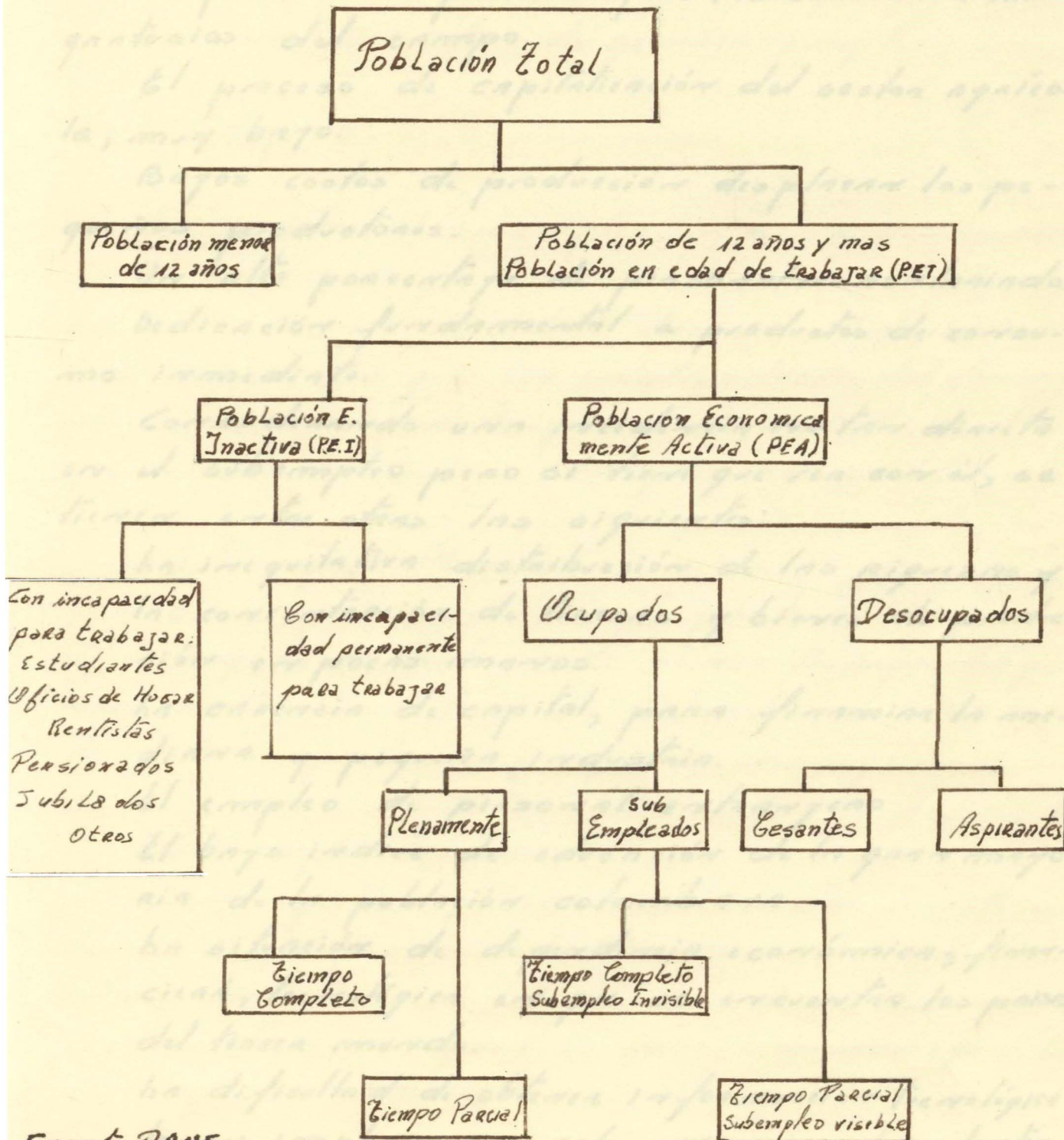
Incidencias:

Es difícil determinar estrictamente las causas que originan exclusivamente el subempleo, y a que los diferentes tantadistas o estudiosos sobre estos temas no se han podido poner de acuerdo, como se podrá observar a través de los conceptos de subempleo; por tanto se intenta presentar unos puntos de vista que son parte de puntos generales que originan el desempleo como los siguientes:

Incapacidad del agro para absorber la ma-

GRAFICO 1

Distribución de la población según los conceptos de Fuerza de Trabajo



Fuente DANE.

no de obras que el mismo genera.

Imposibilidad para ocupar las coberturas migrantes del campo.

El proceso de capitalización del sector agrícola, muy bajo.

Bajos costos de producción desplazan los pequeños productores.

Un alto porcentaje de personal no asalariado.

Dedicación fundamental a productos de consumo inmediato.

Considerando una incidencia no tan directa en el subempleo pero si tiene que ver con él, se tienen entre otras las siguientes:

la inequitativa distribución de las riquezas y la concentración de tierras y bienes de producción en pocas manos.

la carencia de capital, para financiar la mediana y pequeña industria.

El empleo de personal extranjero

El bajo índice de educación de la gran mayoría de la población colombiana.

la situación de dependencia económica, financiera, tecnológica en que se encuentran los países del tercer mundo.

la dificultad de obtener información tecnológica lo que implica que solo unos pocos lo usan.

ha falta de conciencia y responsabilidad social nacional para hacer un gran esfuerzo a todos los niveles a fin de generar empleo.

Sub-Empleo:

En cuanto al subempleo en si mismo es necesario subrayar que se trata de una categoria muy precisa, aunque es difícil dar una definición de sub-empleo ya que los investigadores del fenómeno no se han podido poner de acuerdo, de ahí que existan varios conceptos sobre el tema;

1. Sub-empleo Abierto.

Es el que considera que parte de la fuerza de trabajo esta trabajando menos tiempo del que desearia.⁽⁹⁾ Este criterio en Colombia se le ha dado poca importancia porque es muy general.

2. Sub-empleo Disfrazado.

Son aquellas personas dedicadas a actividades de baja productividad como orenia los lustrabotas, vendedores de loteria, vendedores de prensa, cuyo producto marginal es más o menos igual de un lugar a otro.⁽¹⁰⁾

3. Sub-Empleo

Es aquella actividad en que los trabajadores ganan más que su producción marginal, lo cual no se considera lógico ya que implicaría que el empresario estaría pagando ociosidad.

En la rama económica donde parece se presenta este fenómeno es en la Agricultura, lo cual no parece lógico, que el sector agrícola empresarial pague el trabajo a un mayor costo de lo que produce, lo que indica una generosidad que en estos tiempos no se concibe y lo que realmente se vive es lo contrario de lo expuesto. Podría existir subempleo entre los ganaderos que trabajar sus propias tierras, esto implica que los poseedores de estas fincas pueden vender o dejar sus tierras para ir a laborar a la ciudad o donde haya un empresario con más tierras. Luego podemos observar que si esto se presentara, se podría pensar en que ellos estarían subempleados en sus fincas, luego con el tiempo este tipo de tendencia bajaría, lo que nos indica que este grupo de trabajadores agrícolas independientes no están haciendo mal uso de sus recursos (Productividad marginal menor que el salario (1)) Si se observa que la fuerza empleada en el sector agrícola baja mientras que la fuerza de trabajadores independientes crece, lo que sugiere que no son

ellos los que migran, sino por el contrario, este tipo de categoría ocupacional, ejerce atracción. Esto se puede verificar usualmente con las grandes migraciones que del interior llegan a la costa para la recolección de las cosechas en el norte del país.

4. El Subempleo, Miguel Urutia lo define en su estudio así:

"Establece que la tasa de participación de la Fuerza de Trabajo es función del Desempleo (11) luego una tasa razonable de desempleo, comprueba que estaría suemplada la diferencia entre la población económicamente activa con la tasa de menor de desempleo - la tasa razonable de desempleo que se ocupa es de cerca del 6% y el subempleo es bastante sustancial (équivale a un 90% del desempleo medido).

5. El Departamento Nacional de Estadísticas (DANE) nos ilustra a la población subemplada, así:

Esta constituida por las personas que desearían y pueden trabajar más tiempo del que comúnmente emplean en sus ocupaciones remuneradas (1)

La población sub-emplada se caracteriza:

a) Tener una jornada de trabajo inferior a 32 horas que corresponde a las 2/3 partes de la jornada laboral legal, se denomina,

subempleo visible.

- b) Considerar que sus ingresos no son suficientes para atender sus gastos normales.
- c) Juzgar que la ocupación que están desempeñando no está de acuerdo con su profesión, por lo cual no pueden estar obteniendo una baja producción o productividad.

El caso de b y c. forman el subempleo invisible se consideran las personas que tienen una jornada de trabajo de más de 32 horas.

El DANE en su estudio sobre el subempleo en las 7 principales ciudades del país, presenta un criterio definido del subempleo basado en la siguiente fórmula usada para obtener el porcentaje de subempleo, determina el porcentaje de los meses trabajados sobre los doce meses del año es decir

$$\frac{12 - \text{Meses trabajados}}{12} \times 100 = \text{TASA}$$

Este análisis se basó en los datos estadísticos elaborados por el Departamento Nacional de Estadísticas (DANE) en un estudio que en la actualidad adelantó y que inició en el año de 1951. y ha venido incrementando en los censos de 1964 y balances anuales que cumple desde 1970 hasta la fecha (Tablas 1-2-3-4) considerando los siguientes puntos:

1. la ponderación para cada categoría de personas se efectúa mediante la reducción a "Promedios de Meses de Trabajo" (12)

2. Se trabaja exclusivamente con población económicamente activa (Fuera de trabajo) y no con población en edad activa (13).

3. El subempleo no puede asimilarse a categorías tales como: Desempleo estacional, desempleo cíclico, desempleo estructural o crónico, desempleo disfuncional. (14) Para ello se requiere cubrir periodos más largos y mucho más profundos.

Se presenta pues un desafío para el desarrollo Nacional, de ahí que los innumerables análisis cuantitativos adelantados en favor de los diversos tipos de desempleo y subempleo se presentan a interpretaciones y polémicas, en cuanto a que los resultados no son confiables en la medida que se desea por la falta de unas estadísticas, que cubran todos los tipos de desempleo y subempleo, para estudiar los ritmos estacionales y poder determinar una magnitud de una certeza aceptable. A pesar de la paciente y metódica tarea que se adelanta en la consecución de cifras estadísticas a fin de esclarecer poco a poco, los datos relativos al subempleo en las diferentes actividades.

Los grados de participación de la población en la actividad económica dan las tendencias generales de la evolución de la población para lograr el desarrollo económico. La distribución de la población en los diferentes sectores de la actividad económica, muestran en cierta medida la efectividad de la productividad de la fuerza de trabajo en los sectores; igualmente los diferentes incrementos que se obtienen de cada sector indican las tendencias y variaciones en que se orienta el desarrollo económico.

Resumiendo la actividad económica se ha clasificado en 3 sectores: el sector agropecuario, el sector manufacturero (Industrial) y el sector de servicios.

En el sector agropecuario la actividad que presenta el mayor porcentaje es la extracción de minerales no metálicos y cartón con un 23.50%. Siguiéndole el de la pesca con 22.25%, el menor porcentaje es el de la caza de animales (15)

En resumen el subempleo en el sector primario es del 18.18%, sus características principales en relación con el subempleo son: la gran mortalidad de mano de obra que tiende a desplazarse al sector secundario de la economía,

En el sector secundario, considerando el sector moderno de la economía debido a las transferencias de tecnología, las cuales aumentan la productividad, es en él que se manifiesta con mayor intensidad el índice de desarrollo. El más alto porcentaje del subempleo se presenta en la construcción de vivienda donde se observa un bajo nivel tecnológico y gran estabilidad, y se caracteriza por la muy baja participación de la mujer 1.62%. En la parte educacional se reduce a la primaria.

La parte manufacturera tiene el menor índice de subempleo con un 17.55%. Una característica es que no está copando los mercados internos o lo hace muy lentamente; tiene exceso de capacidad instalada ociosa. (16)

En el tercer sector el porcentaje más alto de subempleo se presenta en el servicio doméstico, los menores porcentajes en las actividades de los seguros 12.67%, entidades financieras 13.50%, servicios diplomáticos 13.25%. Se caracteriza este sector por su inestabilidad, para los porcentajes altos de subempleo al igual que con educación escasa en primaria, mientras que la parte de porcentaje abajo se presenta mayor estabilidad y recursos humanos más calificados, alcanzando un índice de 17.18%. En los sectores de la agricul-
(17)

tura y la industria el servicio se desperdicia casi una 5ª parte del año de trabajo. 1

Además como se puede observar el porcentaje de subempleo en los tres sectores es muy similar siendo mayor el del 2º sector.

Conclusiones.

Como resultado de los puntos expresados y tomando de cuenta la meta propuesta, se puede concluir que el desarrollo económico está siendo frenado por una parte con el desempleo y por otra con el subempleo, sin aristar otros factores que por no haber sido tocados en este tema no se deben excluir. Además que se le debe conceder importancia a popularizar la financiación de crédito, dar asistencia técnica al sector agropecuario, especialmente al fomento de cooperativas, capacitación básica, técnica y especializada a todos los niveles, facilitar la información y empleo de la transferencia de tecnología y promover una cruzada nacional de concientización incluyendo al sector privado con miras a disminuir el subempleo y desempleo.

POBLACION LOCAL Y ECONOMICAMENTE ACTIVA, POR SEXO, SEGUN GRUPO EDAD - MAR-1-977.

GRUPO EDAD	Poblacion total			Poblacion económicamente Activa								
	Total	Hombres	Mujeres	Total			Ocupados			Desocupados		
				Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL SIETE (7) CIUDADES												
Total	7.179.672	3.354.547	3.825.125	2.589.135	1.604.471	984.664	2.325.305	1.456.754	868.551	263.830	147.715	116.115
0 a 4	728323	361869	366454	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5 a 9	815724	404708	411016	-	-	-	-	-	-	-	-	-
10 a 11	350541	169634	180907	-	-	-	-	-	-	-	-	-
12 a 14	612.540	307.112	305.428	36.086	17580	18506	31957	14383	17574	4129	3195	934
15 a 19	1020.598	459574	561.024	341962	167269	174963	265411	127848	137.563	76551	39421	37130
20 a 29	1.405.200	622384	782816	922781	514198	408583	801693	450726	350967	121.088	63472	57616
30 a 39	836353	385137	451.216	570024	376724	193.300	538874	359256	179618	31150	17468	13682
40 a 49	626582	287256	339226	394930	278074	116856	379048	266378	112670	15882	11696	4186
50 a 59	410.496	191521	218975	218732	168591	50141	208702	160953	47749	10030	7638	2392
60 a 69	235.707	108089	127618	94111	65183	18928	79522	60769	18753	4589	4414	175
70 a 79	103.209	44057	59152	19158	15807	3351	18907	15556	3351	251	251	-
80 a más	34.399	13.206	21193	1251	1045	306	1191	885	306	160	160	-

Fuente : D.S.N.E.

Población total y económicamente activa por ciudades - MARZO de 1.977

Ciudades	Población total			Población económicamente activa								
	Total	Hombres	Mujeres	Total			Ocupados			Desocupados		
				Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Total	7.179.672	3.354.547	3.825.125	2.589.135	1.604.471	984.664	2.325.305	1.456.754	868.551	263.830	147.717	116.113
Bucaramanga	328.015	149.125	178.890	120.936	69.936	51.027	110.991	64.648	46.343	9.972	5.288	4.684
Cali	1.057.489	499.323	558.166	396.296	248.309	147.987	350.535	220.932	129.603	45.761	27.377	18.384
Bosotá	3.452.555	1.623.558	1.828.997	1.269.923	782.189	487.734	1.156.988	719.239	437.749	112.935	62.950	49.985
Manizales	234.501	109.744	124.757	80.321	53.013	27.308	70.283	46.609	23.674	10.038	6.404	3.634
Medellin	1.206.783	553.267	653.516	421.238	263.896	157.342	367.998	235.833	132.833	53.240	28.063	25.177
Barranquilla	734.230	344.736	389.494	234.771	152.911	81.860	210.011	139.086	70.925	24.760	13.825	10.935
Pasto	166.099	74.794	91.305	65.623	34.217	31.406	58.499	30.407	28.092	7.124	3.810	3.310

Fuente: DANE

Tabla 2 A.

Población económicamente activa por ciudad del -MAR- 1977.

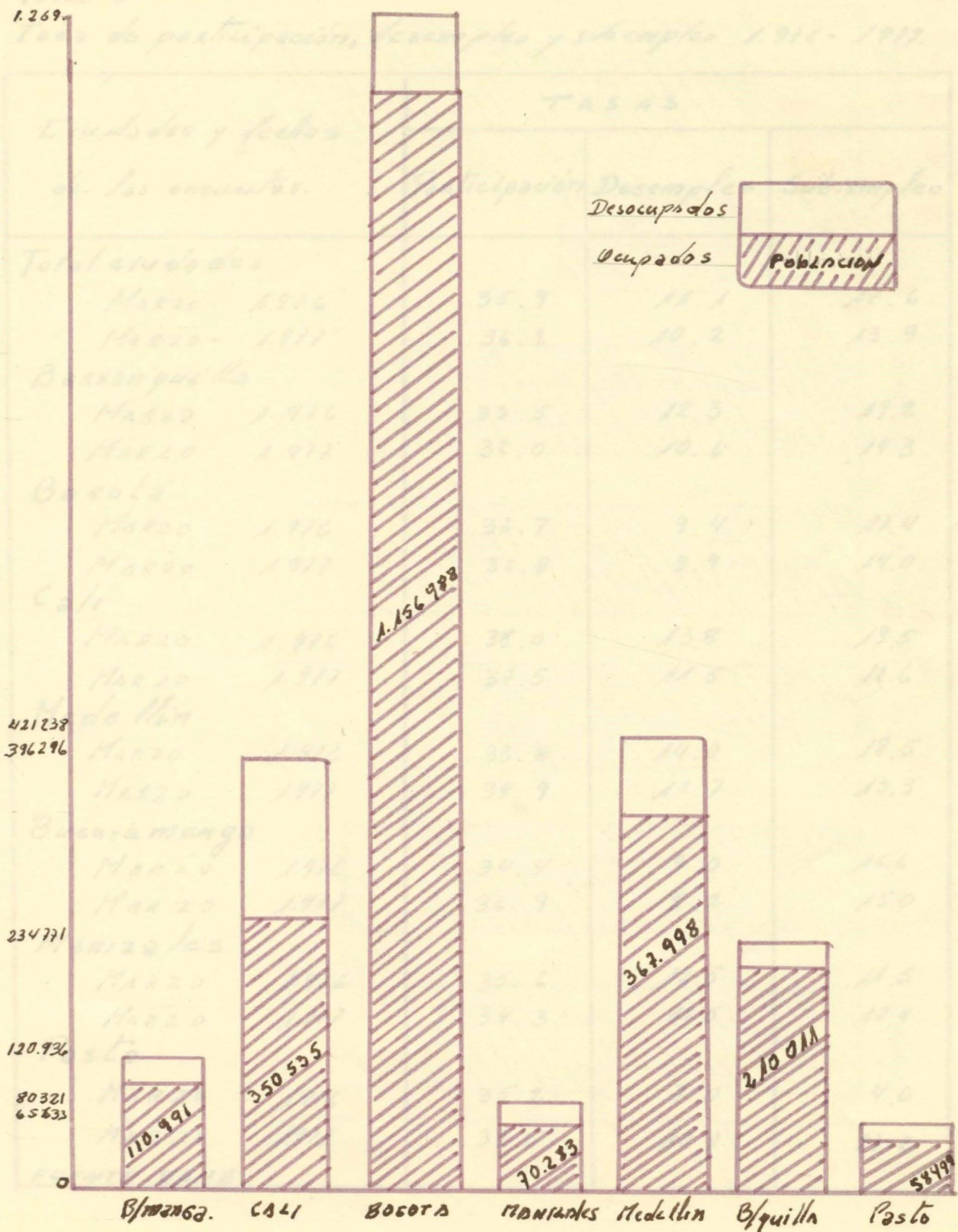


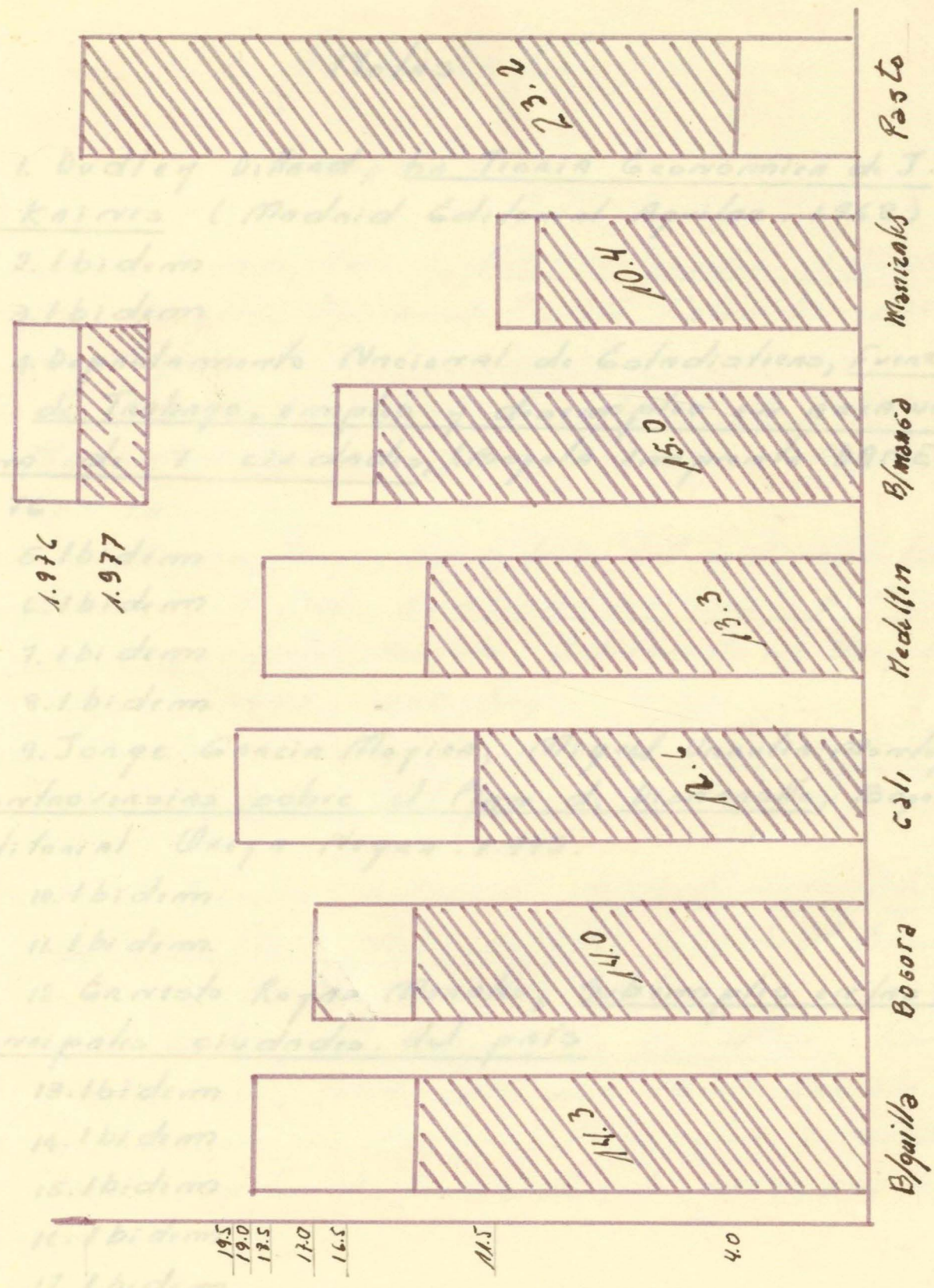
Tabla. 3

Tasa de participación, desempleo y subempleo 1.976- 1977.

Ciudades y fechas de las encuestas.	TASAS		
	Participación	Desempleo	Sub-empleo
Total ciudades			
MARZO - 1.976	35.9	11.1	17.6
MARZO - 1.977	36.1	10.2	13.9
Barranquilla			
MARZO 1.976	33.5	12.3	19.2
MARZO 1.977	32.0	10.6	14.3
Bocotá			
MARZO 1.976	36.7	9.4	17.4
MARZO 1.977	36.8	8.9	14.0
Calí			
MARZO 1.976	38.0	13.8	19.5
MARZO 1.977	37.5	11.5	12.6
Medellín			
MARZO 1.976	33.8	14.0	18.5
MARZO 1.977	34.9	12.7	13.3
Bucaramanga			
MARZO 1.976	34.4	9.0	16.6
MARZO 1.977	36.9	8.2	15.0
Manizales			
MARZO 1.976	35.6	12.5	11.5
MARZO 1.977	34.3	12.5	10.4
Pasto			
MARZO 1.976	35.2	7.0	4.0
MARZO 1.977	39.5	10.8	23.2

FUENTE DANE

Tasa de participación de sub-empleo 1.976- 1.977.



Notas

1. Dudley Dillard, La Teoría Económica de J. M. Keynes (Madrid Editorial Aguilar. 1968)
2. Ibidem
3. Ibidem
4. Departamento Nacional de Estadísticas, Fuerza de Trabajo, empleo y desempleo en área urbana de 7 ciudades, (Bogotá Imprenta DANE, 1976.
5. Ibidem
6. Ibidem
7. Ibidem
8. Ibidem.
9. Jorge García Mojica, Miguel Urantia Montoya, Controversias sobre el Plan de Desarrollo, Bogotá Editorial Ureña Negra. 1972.
10. Ibidem
11. Ibidem.
12. Ernesto Rojas Morales, Subempleo en las 7 principales ciudades del país
13. Ibidem
14. Ibidem
15. Ibidem
16. Ibidem
17. Ibidem

Bibliografía.

Libros

Arismerdi Posada, Octavio, Políticas contra el Desem-
pleo, Bogotá, Editorial Revista Colombiana, 1973
185 Pag.

Dillaud, Dudley, La Teoría Económica de John
Maynard Keynes, Madrid Editorial Aguilar,
372. Pag.

García Mojica, Jorge, Rojas, Luis Edmundo, Urutia
Montoya, Miguel, Controversia sobre el Plan
de Desarrollo, Bogotá, Editorial la Urea
Negra, 1972, 280 Pag.

Rojas Morales Ernesto, Subempleo en las 7 princi-
pales ciudades del país, Bogotá, Imprenta
DANE. 1968 -, 166 pag.

Sarmiento Palacio, Edmundo, Aspectos cuantitati-
vos del Plan de Desarrollo, Bogotá, Editorial
Artano, 1974, 120 Pag.

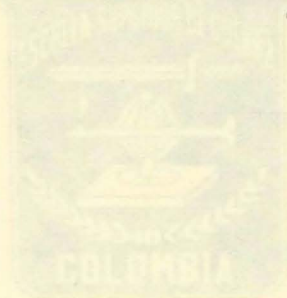
Zschock, Dieter, El Empleo en Colombia, futuro
y Desarrollo, Traducción por Mario Anzula de
la Edición en inglés "Princeton University
Press" Editorial Tercer Mundo 1969, 187 pag.

Revistas

- Boletín Mensual de Estadística, "Empleo y Salario", DANE, No. 227 (Junio de 1970)
- Encuesta Nacional de Hogares "Empleo y Desempleo en el área urbana de 7 ciudades" DANE, No. 300 (Julio 1976) pag. 6 a 66.
- Encuesta Nacional de Hogares "Fuera de Trabajo, empleo y desempleo" DANE, No 303, (Octubre de 1976) pag. 7 a 30
- Encuesta Nacional de Hogares "Empleo y Desempleo en el área urbana de 4 ciudades" DANE, No. 305 (Diciembre 1976) pag. 7 a 30.
- Encuesta Nacional de Hogares "Empleo y Desempleo en el área urbana de 7 ciudades" DANE, No. 307. (Febrero 1977) pag. 7 a 30
- Encuesta Nacional de Hogares "Empleo y Desempleo en el área urbana de 4 ciudades" DANE, No. 309. (Abril de 1977.) Pag. 24 a 53.
- Encuesta Nacional de Hogares "Empleo y Desempleo en el área urbana de 7 ciudades" DANE No. 310 (May 1977) Pag. 81 a 104.
- Encuesta Nacional de Hogares "Empleo y Desempleo en el área urbana de 4 ciudades" DANE No. 312. (Julio 1977) Pag. 7 a 30.

Mojica Vélez, Rober, "Subempleo y Crisis Agraria"
Comercio Exterior, vol. 27, No. 12 (Diciem-
 bre 1977) Pag. 1462 - 1470.

Parrera Dominique "El trabajo temporal en bus-
 ca de Honorabilidad" Francia Informaciones
 88, (Noviembre 1977) Pag. 161 20



LA INSTRUCCIÓN Y EL COMERCIO EXTERIOR

MÉTODOS Y TÉCNICAS DE LA INVESTIGACIÓN

PROFESOR: DR. LUIS E. RUIZ LÓPEZ

ALUMNO : MR. JORGE A. VARGAS T.

ALUMNO CEP-FAC-88

BOGOTÁ, FEBRERO 1978

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA



LA SEGURIDAD Y EL COMPONENTE ECONOMICO

MATERIA : METODOLOGIA DE LA INVESTIGACION

PROFESOR: DR. LUIS E. RUIZ LOPEZ

ALUMNO : MY. JORGE A. VARON T.
ALUMNO CEM-FAC-88

BOGOTA, FEBRERO 29/88



CONTENIDO

* INTRODUCCION

* CAPITULO I. Elementos de Seguridad Nacional y el Campo Económico.

1. Elementos de Seguridad Nacional

1.1 Seguridad Nacional

1.2 Defensa Nacional

1.3 Poder

1.4 Política

"Quizás amanezca el día en que la lealtad, el amor al prójimo, el respeto por la justicia y la libertad permita a generaciones atormentadas avanzar serena y triunfalmente dejando atrás la odiosa época en la cual tenemos que vivir.

2. La Seguridad Nacional y la Economía

2.1 El papel de la economía

2.2 La Defensa y el Desarrollo Económico

* CAPITULO II. El Frente Económico y la Defensa Integral.

1. Generalidades

Mientras tanto jamás se desanime, jamás se canse, jamás se desespere".

2. La Economía Nacional como Base: Planteo

2.1 Economía de Sir Winston Churchill

2.2 Economía de defensa

2.3 Economía de Guerra

3. Variables determinantes en la Capacidad Económica.

3.1 Recursos materiales

3.2 Recursos humanos

3.3 Equipo productivo

3.4 Servicios: Medios de transporte y Comunicaciones

CONTENIDO

- * INTRODUCCION relaciones económicas exteriores
- * CAPITULO I. Elementos de Seguridad Nacional y el Compo
La Movil nente Económico.
 - 1. Elementos de Seguridad Nacional económica
 - 1.1 Seguridad Nacional Ilustración económica. Pases
 - 1.2 Defensa Nacional
 - 1.3 Poder Nacional
 - 1.4 Política Nacional
 - 2. La Seguridad Nacional y la Economía
 - 2.1 El papel de la Economía
 - 2.2 La Defensa y el Pensamiento Económico
- * CAPITULO II. El Frente Económico y la Defensa Integral.
 - 1. Generalidades
 - 2. La Economía Nacional como base: Planteo
 - 2.1 Economía de Paz
 - 2.2 Economía de defensa
 - 2.3 Economía de Guerra
 - 3. Variables determinantes en la Capacidad Económica.
 - 3.1 Recursos materiales
 - 3.2 Recursos humanos
 - 3.3 Equipo productivo
 - 3.4 Servicios: Medios de transporte y Comunicaciones

INTRODUCCION

3.5 Relaciones económicas exteriores

3.6 Producto Nacional Bruto e Ingreso Nacional

4. La Movilización Económica

4.1 Proceso de la movilización económica

4.2 División de la movilización económica. Fases y aspectos.

* CONCLUSIONES

* BIBLIOGRAFIA

INTRODUCCION

Segunda parte se describe la aplicación de la Economía

Es un hecho que, desde hace mucho tiempo, la defensa de las naciones ha dejado de ser un problema exclusivamente militar, para convertirse en otro de mayor envergadura que demanda la atención de prácticamente todos los sectores nacionales especialmente el componente económico que con sus factores integrales mediran las posibilidades generales del país para afrontar serios problemas en materia de seguridad interior y exterior exigen la acción coordinada y armónica de todos los organismos del Estado.

El tratamiento inadecuado o incompleto de esos problemas puede acarrear a las naciones funestas consecuencias de fácil predicción. Son abundantes los ejemplos históricos de los estruendosos desastres sufridos por muchos países aún poderosos, por no haber prestado debida y oportuna atención a los problemas de seguridad.

En este marco general está planteado el artículo, cuyo propósito es describir en forma breve la relación entre seguridad y la economía y sus implicaciones; en base a lo anterior el artículo se desarrolla en dos partes, ellas son: En la primera se describe en forma general el planteamiento de seguridad Nacional y los elementos de defensa, asimismo se describe el papel de la Economía y el pensamiento económico en relación a la defensa. En la

CAPÍTULO I

ELEMENTOS DE SEGURIDAD NACIONAL

segunda parte se describe la aplicación de la Economía en la Paz, defensa y guerra para concluir en la movilización económica de la cual a pesar de su importancia sólo se expone breves comentarios.

1. ELEMENTOS DE SEGURIDAD NACIONAL.

La política de seguridad nacional es de una importancia vital, por esta razón es un tema de frecuente polémica y debate, especialmente hoy en día ante la problemática interna y externa que vive nuestro país. Cualquier debate sobre política de seguridad nacional implica la aceptación de la preparación en la sociedad colombiana es una forma de protección. Si la sociedad fuese completamente venal y pervertida apenas vendría el caso de guerra por sangre y desparticular el Tesoro Nacional para protegerla. En este punto se donde terminan algunas discusiones sobre asuntos de seguridad, antes de haber empezado realmente. Un subversivo por ejemplo, tendrá sin duda una versión diferente sobre prioridades de seguridad nacional de las que tendría un liberal o un conservador. Ante esto considero necesario definir y clarificar los conceptos básicos que servirán como marco conceptual al tema.

1.1. Seguridad Nacional. Es la situación en la cual los intereses vitales de la Nación se hallan a

CAPITULO I

ELEMENTOS DE SEGURIDAD NACIONAL

Y EL

COMPONENTE ECONOMICO

1. ELEMENTOS DE SEGURIDAD NACIONAL.

La política de seguridad nacional es de una importancia vital, por esta razón es un tema de frecuente polémica y debate, especialmente hoy en día ante la problemática interna y externa que vive nuestro país. Cualquier debate sobre política de seguridad nacional implica la aceptación de la proposición que la sociedad colombiana es digna de protección. Si la sociedad fuese completamente venal y pervertida apenas vendría el caso derramar sangre y desperdiciar el Tesoro Nacional para protegerla. En este punto es donde terminan algunas discusiones sobre asuntos de seguridad, antes de haber empezado realmente. Un subversivo por ejemplo, tendrá sin duda una versión diferente sobre prioridades de seguridad nacional de las que tendría un liberal o un conservador. Ante esto considero necesario definir y clarificar los conceptos básicos que servirán como marco conceptual al tema.

1.1. Seguridad Nacional. "Es la situación en la cual los intereses vitales de la Nación se hallan a

(1) Escuela Superior de Guerra, Manual de Planeamiento de la Seguridad Nacional, Pág. 5

(2) Clement-Roy, Economía, Enfoque América Latina, Pág. 324

cubierto de interferencias y perturbaciones substanciales" (1).

En esta definición se destaca lo relativo a los intereses vitales de la Nación, estos conforman la relación existente entre la Nación y la obtención de los factores necesarios para obtener desarrollo y seguridad, en suma el bienestar. Esa relación se dá en diversos campos y a diferentes niveles de importancia, siendo éstos últimos los determinantes para clasificarlos en opcionales y vitales.

Asimismo, al analizar las tres aspiraciones básicas del ente individual o colectivo (existencia, progreso, continuidad), fácilmente se puede concluir que la satisfacción de la primera y de la última sólo se logran en base a SEGURIDAD - protección a los intereses vitales de la nación -; la segunda estrechamente ligada a las anteriores sólo se logra a base de un constante DESARROLLO - Proceso coordinado, rápido y armónico, mediante y durante el cual mejora la calidad de la vida de la sociedad - (2)

Estas dos aspiraciones son los pilares del BIENESTAR - El alcance de una capacidad económica que se traduzca en un alto nivel de vida individual y colectiva y en

(1) Escuela Superior de Guerra. Manual de Planeamiento de la Seguridad Nacional . Pág. 5

(2) Clement-Rool, Economía: Enfoque América Latina. Pág. 354

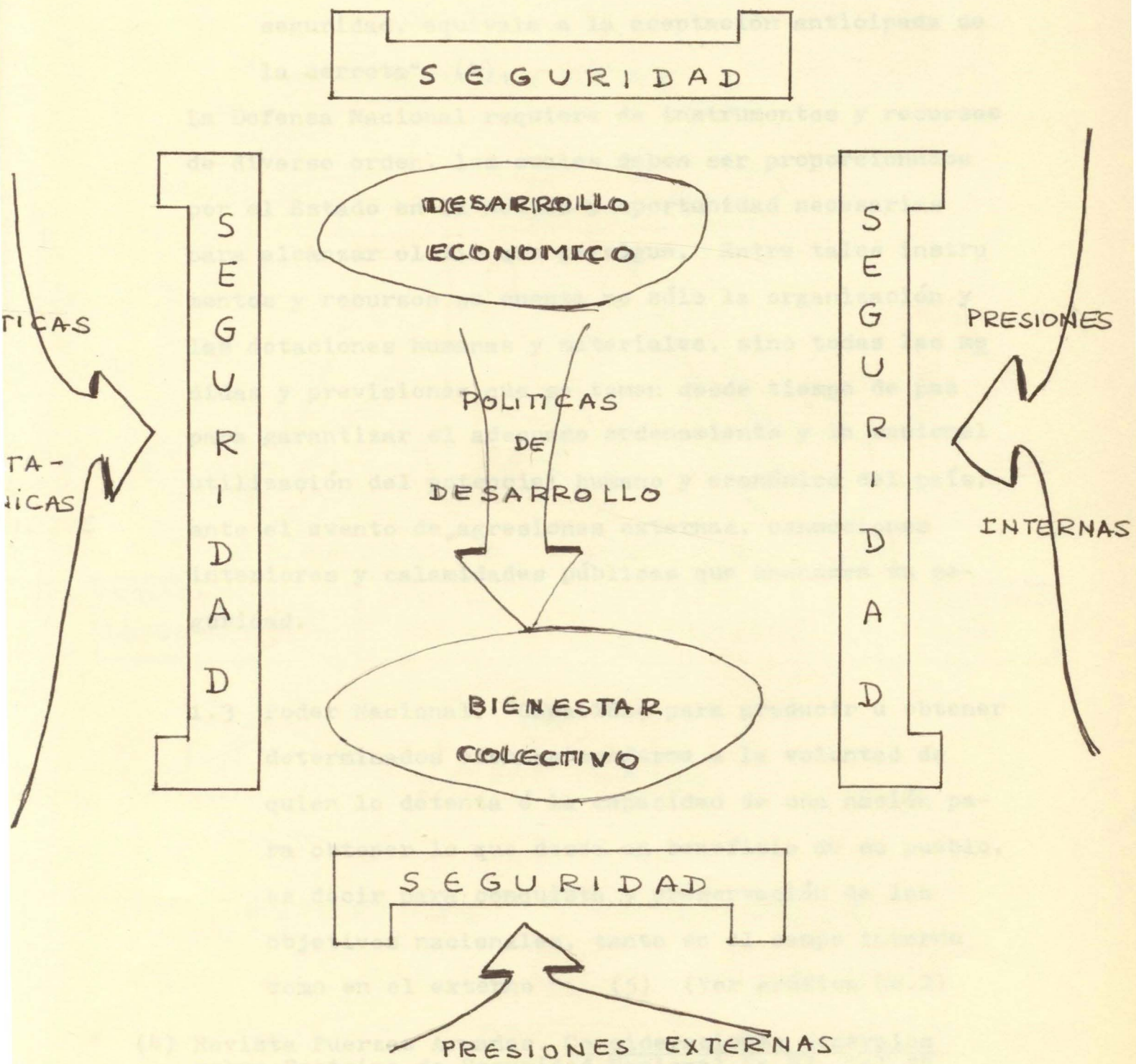
base suficiente para la realización de todos los campos - (3)

En la realidad, no se puede propender hoy por seguridad sin propender simultáneamente en desarrollo, es un hecho de que un mínimo grado de seguridad es condición esencial para el desarrollo y recíprocamente, una sana economía y un aceptable equilibrio social lo cual es básico para las exigencias de la seguridad. (Ver gráfica No.1).

El fin de un Estado moderno es alcanzar el bienestar de la sociedad y para obtener este fin debe fijarse ciertas metas de desarrollo y de seguridad que se denominan objetivos nacionales y su realización a corto, mediano y largo plazo, para enrumbar la actividad nacional en todos los campos y promover consciente y decididamente los esfuerzos individuales y colectivo para alcanzar el bienestar adecuado.

1.2 Defensa Nacional. Es el conjunto de medidas y actividades tendientes a alcanzar y mantener la seguridad. La defensa nacional es dinámica, pues implica una constante actividad de previsión y resistencia frente a los ataques y amenazas contra la seguridad del país. "Concebir la defensa nacional es situación pasiva o de expectativa

(3) Romeuf Jean. Diccionario de Ciencias Económicas.



GRAFICA N° 1

(4) Revista Fuerzas Armadas, sobre Doctrina de Seguridad Nacional, Pág. 205

(5) Escuela Superior de Guerra, Manual de Planeamiento de la Seguridad Nacional, Pág. 8

FINES DEL ESTADO

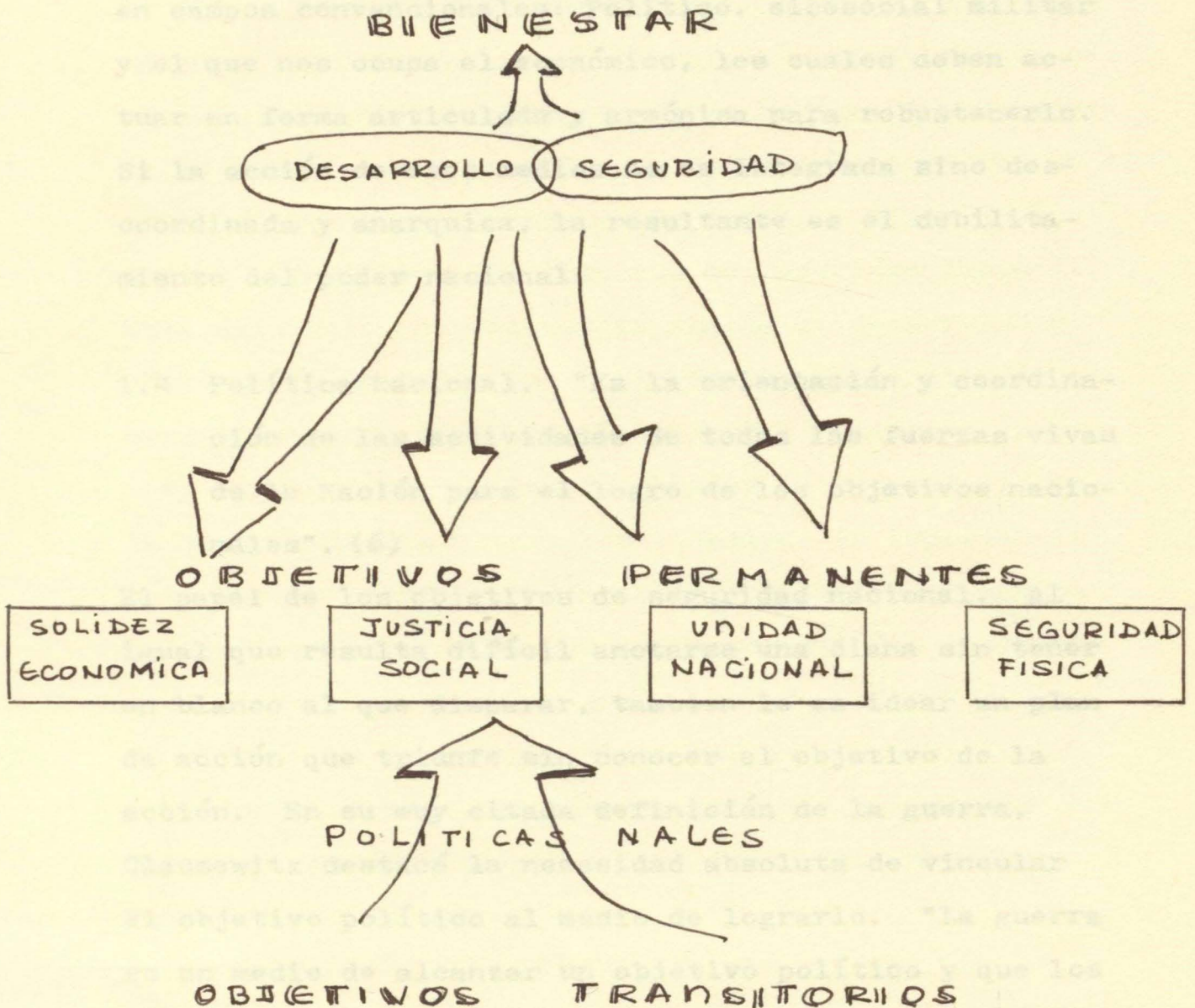
ante hechos o situaciones que atente contra esa seguridad, equivale a la aceptación anticipada de la derrota". (4).

La Defensa Nacional requiere de instrumentos y recursos de diverso orden, los cuales deben ser proporcionados por el Estado en la medida y oportunidad necesarias para alcanzar el fin que persigue. Entre tales instrumentos y recursos se cuenta no sólo la organización y las dotaciones humanas y materiales, sino todas las medidas y previsiones que se tomen desde tiempo de paz para garantizar el adecuado ordenamiento y la racional utilización del potencial humano y económico del país, ante el evento de agresiones externas, conmociones interiores y calamidades públicas que amenacen su seguridad.

1.3 Poder Nacional. "Capacidad para producir u obtener determinados efectos conforme a la voluntad de quien lo detenta ó la capacidad de una nación para obtener lo que desea en beneficio de su pueblo, es decir para conquista y preservación de los objetivos nacionales, tanto en el campo interno como en el externo " . (5) (Ver gráfica No.2)

- (4) Revista Fuerzas Armadas. Consideraciones Generales sobre Doctrina de Seguridad Nacional No.83, Vol 28 Pág. 205
- (5) Escuela Superior de Guerra. Manual de Planeamiento de la Seguridad Nacional . Pág. 6

FINES DEL ESTADO



El poder nacional está constituido por la integración de muy diversos medios de acción, agrupados por afinidades en campos convencionales: Político, sicósocial militar y el que nos ocupa el económico, los cuales deben actuar en forma articulada y armónica para robustecerlo. Si la acción de esos medios no es integrada sino des-coordinada y anarquica, la resultante es el debilitamiento del poder nacional.

1.4 Política Nacional. "Es la orientación y coordinación de las actividades de todas las fuerzas vivas de la Nación para el logro de los objetivos nacionales". (6)

El papel de los objetivos de seguridad nacional. Al igual que resulta difícil anotarse una diana sin tener un blanco al que disparar, tambien lo es idear un plan de acción que triunfe sin conocer el objetivo de la acción. En su muy citada definición de la guerra, Clausewitz destacó la necesidad absoluta de vincular el objetivo político al medio de lograrlo. "La guerra es un medio de alcanzar un objetivo político y que los medios nunca pueden considerarse aislados de su propósito" (6). La primera tarea consiste en evaluar los objetivos de seguridad nacional que deben constituir

(6) Clausewitz Von Carl. De la Guerra . Pág. 87

el cimiento del proceso estratégico. Luego de evaluar e identificar los objetivos nacionales se determinan los instrumentos del poder nacional para alcanzarlos y llegar a una apropiada estructuración del equipo nacional que ha de acometer la formidable empresa de la defensa nacional. La estrategia consiste en el arte de coordinar el desarrollo y uso de tales instrumentos para lograr los objetivos de seguridad nacional. Esta definición de estrategia abarca el desarrollo y utilización de todos los instrumentos nacionales de poder: Económico, Sociales, Políticos y Militares; así como la coordinación de los propios instrumentos. En la mayoría de los casos, los objetivos de importancia, sólo pueden lograrse mediante la aplicación combinada de los instrumentos de poder, ya que sin tal coordinación dichos instrumentos pueden obrar unos en contra de otros. La estrategia tiene que asignar funciones y misiones, determinar métodos para que las tareas se apoyen recíprocamente e identificar las áreas de posibles conflictos.

2. LA SEGURIDAD NACIONAL Y LA ECONOMIA.

2.1 El Papel de la Economía.

En el desajuste que se presenta en el ambiente

socioeconómico, nada más necesario que una adecuada política económica que, aplicando los métodos de los principios teóricos, establezca el ordenamiento de los recursos, previar las reformas de base, para lograr una mayor producción de bienes y servicios con el máximo de eficiencia; este objetivo debe ir paralelo con el fin de la política social, o sea el pleno empleo, logrando la máxima ocupación del elemento humano para lo cual las políticas deben marchar acorde al logro del fin determinado.

Los principios teóricos de que se vale la política económica para el desarrollo y armonización del proceso productivo, están concentrados en la Ciencia Económica (o Análisis Económico que estudia cómo se producen las mercancías y servicios y cómo se distribuyen para su consumo) que algunos consideran como la Ciencia de la Escasez y otros la definen como la Ciencia de la Producción y Distribución de los Bienes y Servicios.

Las dos variables o funciones básicas de la ciencia económica son: La producción para aprovechar al máximo los recursos y generar mayor caudal de bienes, y

el consumo o saturación de las necesidades mediante el restablecimiento del equilibrio físico-psicológico.

En la actividad continua hacia la búsqueda de los fines, se debe contar con los medios y el ambiente favorable, para determinar y planear estos fines y establecer y vigilar los programas a realizar, el profesional de la Economía juega papel básico. Pero en el aporte de los medios, todo el conjunto humano de la comunidad debe desarrollar actividad efectiva, pues, unos como consumidores otros como productores o factores productivos, los más como investigadores, intermediarios y promotores del bienestar general, tiene todos papel esencial por desarrollar.

Y cada papel se desempeña en forma más efectiva y positiva cuanto más conciencia se tiene del problema económico general con sus incidencias esenciales y una noción, aunque sea general, de los principios y bases de la economía y de los principios sociológicos.

2.2 La Defensa y el Pensamiento Económico.

Al hablar de Defensa Nacional y de los diferentes factores económicos que incide en ella, es tema para relacionar el desarrollo del pensamiento

(7) DILSKAER, Edward "La Guerra en el Pensamiento Económico", Editorial S.A. Ediciones.

(8) ZAPATA 1776, libro IV, Cap. IX, Título II y III, Pág. 183 y 187.

económico, en que famosos economistas se ocuparon de expresar su pensamiento frente al fenómeno social de la guerra. Una situación bélica, obliga a reestructurar los objetivos Políticos Nacionales y el planeamiento económico hacia el desarrollo y apoyo del poder militar, ya que este lleva la primacía de los intereses Nacionales en estado de guerra.

Veamos algunas ideas de grandes pensadores: De la Escuela Fisiocrática dentro de su pensamiento fundado en el ORDEN NATURAL, "La guerra no podrá darse, o serán poco frecuentes si los Estados están bien gobernados". (7).

En el pensamiento de Smith en su gran obra "La Riqueza de las Naciones", ocupa varias páginas en el análisis y estudio del problema de la guerra, a pesar de ser el pionero de la libertad económica, acepta la intervención del Estado y la limita al cumplimiento de tres responsabilidades importantes: Defensa del país, Administración de Justicia y Sostenimiento de ciertas Instituciones o desarrollo de trabajos que ningún particular emprendería atendiendo al interés particular (8).

- (7) SILBERNER, Edmud "La Guerra en el Pensamiento Económico", Aguilar S.A. Ediciones.
- (8) SMITH 1776, Libro IV, Cap. IX, Título II y III, Pág. 185 y 557.

De las tres responsabilidades la más importante es la Defensa del Estado, la que considera como la primera responsabilidad del soberano para mantener su integridad política y económica, contra cualquier pretensión que atente contra el orden y la paz interna. Argumenta además, el Ejército es factor de progreso ya que garantiza la estabilidad y el orden interno, de modo que el orden y la paz que irradia sea factor decisivo para la inversión privada y por ende a un mejor bienestar económico.

Tener un Ejército, conlleva necesariamente un financiamiento previo que le garantice su razón de ser. Para Smith lo concibe como obligación del Estado y de sus asociados en proporcionar la seguridad y financiarlo a través de los impuestos. De presentarse el fenómeno de la guerra, si sus recursos son insuficientes acepta el crédito público para defender los intereses de soberanía.

Para Ricardo, en sus obras no se ocupó con mucha precisión del problema de la guerra, sin embargo, lo tocó tangencialmente desde el punto de vista de financiación de la guerra, la concibe en tres formas: Con impuestos, con préstamo sin amortización y con

empréstito con un fondo de amortización,

En oposición al pensamiento de Smith, Ricardo no ve; lógico la financiación de la guerra por sistema de empréstitos, en cualquiera de sus dos formas, lo que considera impracticables para cubrir estos costos extraordinarios del Estado, ya que la nación incurrirá en elevadas, antieconómicas y diferidas cargas financieras.

La financiación por impuestos, la considera más viable y económica, ya que induce a los contribuyentes a incrementar sus niveles de ahorro en la cantidad total que se requiera en el período de guerra. Este sistema lo recomienda Ricardo como el más ventajoso ya que si bien es cierto, es costoso y demandaría grandes sacrificios, también es cierto que al terminarse la guerra se obtendría un gran descanso fiscal,

Para Engels, el Ejército permanente es una organización favorable al pensamiento socialista, pues en él se forman y se entrenan un elevado porcentaje de la clase trabajadora, quienes un buen día rotas las relaciones de producción podrán tomar las armas para terminar con el sistema capitalista y dar origen al inicio del estado ideal, el socialismo.

CAPITULO II

EL FRENTE ECONOMICO Y LA DEFENSA INTEGRAL

1. GENERALIDADES.

Una vez descrito los principales elementos de defensa nacional y la relación con la economía, para aproximarnos al objetivo es preciso describir la actividad del frente económico en el conflicto y especialmente la acción de la movilización económica.

En los conflictos actuales, los beligerantes en la guerra dirigen específicamente sus acciones hacia la victoria, concentrando sus recursos humano y materiales. La resultante de todas estas fuerzas es lo que significa el potencial de guerra de una nación el cual se puede emplear total o parcialmente.

Desde este enfoque el adversario victorioso será aquel que sirviéndose de la estrategia adecuada y con objetivos claros, acordes con su potencial real, los utilice en el lugar y momento adecuados. Esta última aseveración lleva a reconsiderar su óptima utilización, es así como analizando los fracasos tanto individuales como colectivos de hombres e instituciones se observa que en muchas ocasiones se engañan al no emplear objetivamente su potencial integral intentando alcanzar metas mayores a sus reales posibilidades.

(1) Marshall Michelson Victor. - Las naciones y su defensa integral. Pág. 150

des y aún sin oportunidad ni precisión en su manejo. De igual forma sucede en los conflictos modernos. "Sostener Fuerzas Armadas en un teatro de operaciones determinado es un complicado problema económico, porque el hecho de mantener un soldado en el Frente Militar demandará un esfuerzo mixto de organización, mano de obra, explotación y transformación de materias primas, producción de energía eléctrica, consumo de combustible, racionalización de transporte, tecnificación especializada etc" (1)

Al mirar en retrospectiva, vemos como desde la primera guerra mundial y hasta la llegada de la era de las armas nucleares en gran escala, se solía considerar el potencial económico de una nación y sus capacidades bélicas dentro del marco de un amplio concepto llamado "Potencial económico de la guerra". Hoy en día, las hostilidades armadas, se desarrollan con armas de una velocidad y potencia tremendas. En este caso las naciones beligerantes no tendrán ni el tiempo ni la oportunidad suficientes para utilizar parte considerable de su "potencial económico" en apoyo directo del esfuerzo militar una vez iniciado la guerra. Por consecuencia, una nación sólo tiene

(1) Machado Michelena Victor. Las Naciones y su Defensa Integral. Pág. 150

posibilidades de lograr ventajas militares de su poder económico, si este poder ha sido preparado y aplicado antes de la ruptura de hostilidades. En consecuencia se puede afirmar, sin duda, que son las fuerzas económicas con la industria a la cabeza quienes a través de las etapas de una guerra podrán en mano de los combatientes los elementos de victoria. Para cumplir con esta finalidad, el esfuerzo económico debe dirigirse hacia :

- El empleo racional del potencial humano, particularmente aquella parte que se considera económicamente activa.
- La explotación adecuada de los recursos naturales tanto renovables como no renovables.
- El fomento del ahorro para la formación de un capital nacional apropiado a la exigencia del desarrollo y la seguridad del país.
- El estímulo a la producción de los bienes y servicios indispensables para la normal subsistencia de la nación.

La acción económica es vital en todos los campos del Poder Nacional pues sin su concurso es imposible y llevar a buen termino los Planes de Guerra y

el Plan General de Defensa.

2. LA ECONOMIA NACIONAL COMO BASE: PLANTEO, PREPARACION Y DESARROLLO DE LA GUERRA.

Los anteriores detalles preparatorios sirven, para describir la influencia de la economía del país en todas las actividades inherentes tanto a la defensa como a la guerra, hasta llegar a la movilización económica.

La raíz son los objetivos políticos del Estado con los cuales se establecen las hipótesis de guerra y la posible estrategia para cada caso, de donde se desprenderán los Planes de Guerra (uno para cada hipótesis) y el Plan de Defensa Nacional. Estos planes demanda para su puesta en práctica de hombres, materiales bélicos, reservas de dinero, equipos, etc.; que requieren de un estudio completo de los factores integrales con los cuales se medirán las posibilidades generales del país para desarrollar los planes previstos.

En relación a la ejecución de la guerra, el factor económico tiene tanta importancia como en su preparación. En esta etapa se dan los ajustes a los planes

preparatorios en busca de materiales críticos y estratégicos elementos que en algunos casos es necesario conquistar y en otro defender.

Como ampliación de las anteriores consideraciones y para abocarnos en el estudio de la guerra integral se analizarán algunos aspectos generales de la economía en relación con los problemas de la guerra, para precisar lo que significa el uso racional de los factores potenciales del país.

"Existen tres Fases generales de transformación de la economía de un Estado (ver gráfica No. 3) son:

- La Economía de paz
- La Economía de la Defensa
- La Economía de Guerra " (2)

2.1 Economía de Paz. Es la serie de medidas económicas cuyo fin es satisfacer las necesidades de la paz sin tomar en cuenta la guerra es decir no reúne las condiciones totales de organización y preparación necesarias, limita su acción al desarrollo de acciones pacíficas de carácter productivo y social estrechamente vinculadas con los factores del potencial económico.

(2) Maldonado M. Victor . Las Naciones y su Defensa Integral.
Pg. 165

VINCULACIONES ENTRE LAS TRES MODALIDADES

DE LA ECONOMÍA

ECONOMIA DE PAZ

Misión:

Satisfacer las necesidades del Estado en época de paz, sin previsiones para afrontar cualquier conflicto

Como la cumple:

Produciendo y distribuyendo lo que indique los consumos de paz ó las necesidades que se evidencien.

ECONOMIA DE DEFENSA NACIONAL

Misión:

Preveer la satisfacción de las necesidades del Estado, en caso de cualquier conflicto internacional

Como la cumple:

- Apreciando las posibilidades
- Conociendo las necesidades
- Planificando la movilización económica
- Preparando la guerra económica
- Fomentando y controlando la producción.

ECONOMIA DE GUERRA

Misión:

Satisfacer las necesidades del Estado en época de guerra.

Como la cumple:

- Ejecutando el plan de guerra económica
- Satisfaciendo las exigencias requeridas por la conducción de la guerra

2.2 Economía de Defensa. Es la que visualiza los problemas de la guerra, para así plantear las soluciones correspondientes. "La actuación de esta fase empieza mucho antes de la guerra, de la misma forma como el soldado trata de llegar al máximo de su fuerza en tiempo de paz. Prepara esta fuerza durante la guerra y la dirige durante la guerra. Finalmente adopta la forma de guerra económica para luchar contra el adversario". (3)

Sus actividades básicas son:

- Determinación potencial económico
- Análisis medidas financieras necesarias para cubrir los gastos de Defensa.
- Clasificación por prioridades de las actividades económicas en base a su importancia de la defensa.
- Coordinación de la movilización económica en relación con la movilización militar.

Estas labores son definitivas, pues son las bases para que se mantenga la capacidad combativa, la moral, disciplina de las tropas.

(3) Salzmán Juan J. Economía de Guerra. Pg. 102

2.3 Economía de Guerra.

Al ser inminente un conflicto armado, la estructura económica del país deberá cambiar de acuerdo a las previsiones planteadas por la Economía de Defensa Nacional como de acuerdo a otras características adicionales propias del momento en que se vaya a actuar. Esta es la Economía de Guerra y se diferencia de las otras por las siguientes características que le son propias:

- Está estrechamente vinculada a la conducción de la guerra.
- Los intereses del Estado están sobre todos los de tipo privado.
- Hay restricción de libertades individuales y aparecen nuevas obligaciones y deberes.
- Pierde cierto valor el factor costo
- Los factores cantidad, calidad y menor tiempo pasan a ser determinantes.
- Sufren cambios radicales de ubicación, de importancia y de tipo los mercados proveedores y consumidores.
- Varía constantemente la importancia relativa de los factores económicos (industria,

comercio, transporte, etc.), interviniendo fuertemente la iniciativa privada en los problemas del Estado.

- Es esencialmente ejecutiva
- Las actividades nacionales se desarrollan en medio de grandes tensiones nerviosas que producen continuas pérdidas de rendimiento.

3. VARIABLES BASICAS DETERMINANTES EN LA CAPACIDAD ECONOMICA.

Hay diversos factores y consideraciones que influyen fundamentalmente en la solidez económica de una nación, y determinan esa capacidad económica para apoyar el logro de sus objetivos señalados en un conflicto, he aquí una síntesis de ellos :

3.1 Recursos Materiales.

Dentro de esta área se incluye preponderantemente la geografía física, la tierra y los recursos naturales que ella contiene. La geografía desempeña papel muy importante en la determinación de la potencia nacional. La posición de una nación respecto a otras y a las rutas de comunicación afecta muy apreciablemente su seguridad

sus relaciones con sus vecinos y su capacidad y condiciones para comerciar con otras regiones del mundo.

3.2 Recursos Humanos.

Uno de los factores determinantes de mayor relieve de la población de una nación es el carácter de su pueblo. Cualquier evaluación sobre la importancia de los recursos humanos de una nación desde el punto de vista de su contribución a la capacidad económica del país, tiene que abarcar tres aspectos: (1) Sus características demográficas, (2) sus aptitudes y actitudes básicas, tal como las haya condicionado su herencia cultural, y (3) el grado de eficiencia que alcancen en su utilización en beneficio de los intereses nacionales.

3.3 Equipo Productivo.

Cuando se trata de valorar la capacidad económica de una nación, no hay factor aislado más preponderante que el nivel de industrialización que haya alcanzado.

La capacidad de defensa de una nación tiene en la estructura de las industrias manufactureras

3.3 uno de sus pilares. Las relaciones entre la industria ligera y la pesada y entre la producción de bienes de inversión y de consumo, así como la convertibilidad de sectores industriales de la producción no esencial a la esencial, tienen la máxima influencia sobre la capacidad de una nación para satisfacer sus requisitos de la preparación.

3.4 Servicios: Medios de transporte y Comunicaciones.

La cantidad de recursos humanos, naturales e industriales que una nación puede poner a trabajar, depende especialmente de los sistemas de transporte y comunicaciones que tenga el país, éstos son el sistema arterial y nervioso que le permiten el adecuado desarrollo de la economía de una nación.

Las comunicaciones rápidas son importantes para fomentar los negocios a gran escala nacional y también para estimular el sentimiento de unidad nacional.

3.5 Relaciones económicas exteriores.

Es muy reducido el número de países industriales que se consideran o se acercan siquiera a la autosuficiencia en su producción de materias primas. Sin excepción, todas las naciones son en este sentido, interdependientes en mayor o menor grado, y cada día lo serán aún más por las conquistas tecnológicas que exigen una demanda mayor de numerosos metales escasos y raros necesarios en la manufactura de aceros especiales y de aleaciones livianas. Esto ha hecho que las relaciones económicas exteriores de una nación cobren mayor importancia en cualquier análisis de la potencia económica, ya que solo mediante ellas, una nación podría adquirir materias primas esenciales que no posee dentro de sus fronteras. Estratégicamente, la vulnerabilidad de las relaciones comerciales exteriores de una nación es un factor importante, que afecta sus posiciones de poder.

3.6 Producto Nacional Bruto e Ingreso Nacional.

- Producto Nacional Bruto. (Es el total de bienes y servicios producidos dentro de la nación, expresado su términos monetarios).

- Ingreso Nacional. (Es la cifra que resulta de sustraerle al Producto Nacional bruto, la depreciación de los bienes durables de capital y los impuestos indirectos sobre el comercio).

Los conceptos de producto nacional bruto y de ingreso nacional son importantes para analizar las dimensiones generales y desempeño de la economía de una nación, así como para hacer comparaciones generales entre las economías de las naciones.

Aunque no siempre es posible, cuando se estudia la capacidad económica, resulta útil descomponer el producto nacional bruto en sus sectores componentes para determinarlos a: a) Agricultura, silvicultura, pesca y minería. b) Manufacturas y construcción. c) comercio, transportes, y comunicaciones, d) otros servicios y e) administración pública y defensa.

4. LA MOVILIZACION ECONOMICA.

Hemos mencionado las diversas acciones que nos indican la razón de la economía en la guerra y la defensa; luego se definió las tres grandes modalidades

de la economía y finalmente se hizo una rápida incur
sión en torno a las principales variables económicas.
Ahora describiremos la forma como un país puede pre
pararse desde la época de paz para estar en capaci-
dad de afrontar una guerra económica con posibilida-
des de éxito; es decir la movilización económica.
Movilizar significa poner en movimiento la economía
que durante el tiempo de paz funciona en un estado
de normalidad y que al sobrevivir la situación de
guerra, es preciso imprimirle un radical impulso de
transformación para que pueda servir de soporte a
la demanda de medios logísticos que el conflicto
exige.

4.1 Proceso de la Movilización Económica. A la
vista de todo lo expuesto queda de manifiesto
que la movilización supone un proceso de trans
formación enmarcada por ciertas características
y requisitos cuya naturaleza conviene considerar.
Resulta evidente que un cambio de estructuras
económicas de tal magnitud y complejidad como
el que estamos considerando, no puede ser ni
instantáneo, ni improvisado. Se requiere con-
tar con un período de transición entre el momento

to "H", en que estalla la guerra y el momento "M" en que el esfuerzo económico de la nación se encuentra ya transformado y dirigido hacia la guerra. A este período de transición se le denomina Cobertura Económica y durante él se realiza el proceso de transformación que debe haber sido perfectamente planeado con anterioridad, es decir, desde tiempo de paz.

Los planes de Movilización Económica han de prever, por un lado, el desarrollo técnico del proceso en todas sus fases y aspectos y por otra parte, el desarrollo orgánico de su ejecución, mediante el adecuado reparto de funciones y responsabilidades entre los órganos directores y ejecutores que se prevean. Todo ello ha de concretarse en leyes, decretos, reglamentos, etc., cuyo conjunto constituye la Normativa de la Movilización.

4.2 División de la Movilización Económica. Fases y Aspectos.

Ordenado en el tiempo el conjunto del proceso de la movilización económica, podemos distinguir cinco fases de desarrollo sucesivo: Pla-

neamiento, Alistamiento, Ejecución, Reforzamiento, Desmovilización.

La primera fase - Planeamiento - tiene lugar en tiempo de paz y constituye una actividad permanente de los órganos supremos de la Defensa Nacional, pues los planes inicialmente formulados han de ser constantemente revisados y actualizados.

La segunda fase - Alistamiento - tiene lugar siempre que se produce un período de tensión internacional que afecte a la propia nación. Durante ella se concretan los planes y se constituyen los órganos de movilización previstos.

La tercera fase - Ejecución - comienza tan pronto estalla la guerra y dura todo el período de cobertura, prolongándose después con la fase de reforzamiento, que consiste en asegurar la nueva estructura, económica de guerra y que dura hasta el fin de las hostilidades.

La quinta y última fase - Desmovilización - se produce al restablecerse la paz y representa el proceso inverso al de la movilización. Se realiza según planes que se formulan en el

CONCLUSIONES

período final de la guerra.

En otro orden de ideas y bajo un punto de vista funcional, el proceso general de la Movilización Económica se considera integrado por tres procesos paralelos componentes e íntimamente relacionados entre sí, que corresponden a los tres clásicos factores de la producción de la Teoría Económica, Tierra, Trabajo y Capital, adaptados a los conceptos de la Logística militar, podemos clasificar como "Esfuerzo Industrial", "Esfuerzo Humano" y "Esfuerzo Financiero".

De este modo llegamos a la tradicional y consagrada división de la Movilización Económica, en los tres aspectos siguientes:

- Movilización Industrial
- Movilización Humana
- Movilización Financiera

Esta clasificación es en el fondo, ficticia, pues no existe una línea de separación entre ellas, pero resulta útil, porque permite abordar el problema por partes y enfocarlo desde distintos puntos de vista para su más fácil comprensión y solución.

CONCLUSIONES

- La teoría de la guerra total de Ludendorff se encamina a profundizar sobre conceptos nuevos de aspectos más profundos sobre la economía que requiere una guerra total.

El sistema económico debe tener una estructura que garantice la industria de guerra y la subsistencia del ejército y la población, en todas sus necesidades, principio que hoy día es válido en razón a que la guerra implica acciones muy rápidas dentro de las operaciones tradicionales y más cuando se trata del empleo de armas nucleares, que no darán tiempo para movilización económica.

- Es necesario la capacidad económica suficiente y fuerte para establecer y mantener un aparato militar y una postura de defensa de las cuales puedan desprenderse esperanzas razonables que sirvan como disuasivo de una ruptura de hostilidades armadas, ya sea interna o externas. Es natural que ello también comprende la capacidad de sostener las medidas de una defensa oportuna y eficaz de la población civil y de los elementos esenciales de la economía nacional.

BIBLIOGRAFIA

- Juan Jorge Saizmann . Economía de Guerra Soc de impre
siones Generales Buenos Aires 1945
- Victor Maldonado M. Las Naciones y su Defensa Integral
- Escuela Superior de Guerra. Manual Provisional de Planeamien
to de seguridad Nacional y Ele-
mentos 1983 .
- Carlos J. Martinez Economía y Defensa Buenos Aires
1956.
- John M. Keynes Las consecuencias Económicas de
la Paz. Calpe Madrid 1920
- Edmund Silbener La Guerra del Pensamiento Económi
co. Aguilar S.A. Ediciones.
- Escuela Superior de Guerra Estratégia I Parte la Política.
Biblioteca ESDEQUE.

36639