



El desempleo y su influencia en la subversión

**Pablo Briceño L.**  
**Luis E. Rodríguez G.**

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**  
Bogotá D.C., Colombia

1975

BATALLON BRIGADIER GENERAL CHARRY SOLANO  
ESCUELA DE INTELIGENCIA

ANTECEDENTES HISTORICOS

CARACTERISTICAS GENERALES DE LA  
CONDICION CIVILITARIA

ANALISIS SOCIOECONOMICO

VIOLENCIAS Y PLIEGOS MILITARES

EL DESEMPLEO Y SU INFLUENCIA  
EN LA SUBVERSION  
1.975

REQUISITOS Y RECOMENDACIONES

ALFABETIZACION

S.T. EJC. BRICEÑO LOBERA PABLO

S.T. EJC. RODRIGUEZ GARZON LUIS EDUARDO

## I N D I C E D U C C I O N

I	INTRODUCCION	01
II	ANTECEDENTES HISTORICOS	09
III	CARACTERISTICAS GENERALES DE LA POBLACION COLOMBIANA	65
IV	ANALISIS SOBRE TUGURIOS	99
V	EXPERIENCIAS Y PLANES MILITARES SOBRE TUGURIOS	114
VI	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	117
VII	BIBLIOGRAFIA	124

## I.- INTRODUCCION

En los cursos de capacitación Militar se hace necesario proponer una alternativa un sólido núcleo de principios, permitiendo a la vez que los docentes añadan a éste un selecto conjunto de problemas e ideas aplicadas.

La premisa pedagógica que sirve de base consiste en que los estudiantes militares son iniciados en el estudio sobre aspectos de la Inteligencia Militar. Por ese motivo, junto con los conceptos y relaciones elementales se proponen algunos problemas sobre el particular.

Un esquema de esta índole ofrece un buen punto de partida para el alumno o profesional militar que tiene el proceso de realizar posteriormente cursos más avanzados y suministrar una mejor comprensión de la materia. El conocimiento de los enfoques anteriores aumenta la comprensión del enfoque moderno, por lo cual es importante entender por que los militares sostienen hoy puntos de vista que difieren de los de ayer.

Trata de convencer de que se tiene al alcance al militar para mantener la soberanía carece de sentido, pues esta es una consecuencia de investigaciones que los autores estudiaron presentes. Al contrario, hoy precisamente aspectos que no son militares, por lo cual deben conocerse sus efectos laterales.

Esta situación de coexistencia de varias instituciones de carácter nacional, consigo una serie de riesgos relacionados principalmente a la investigación comparativa sobre problemas generales:

te con la duplicación de esfuerzos, la dispersión de recursos y la falta de acumulación de conocimientos; sin embargo, la falta de un cuerpo teórico que permita definir el problema y más importante aún, es una acción que impide la centralización y absoluta coordinación. Una política centralista en las decisiones y en la acción puede ser justificada una vez que el problema haya sido claramente definido y exista un cuerpo teórico altamente estructurado; se han dado pasos importantes con la creación del Batallón de Inteligencia con dimensiones para el análisis técnico definiéndose como la Institución Fundamental, que educa y como institución, ésta se define como aquel conjunto organizado de normas, valores y modos de conducta destinados a preservar y transmitir el conocimiento técnico o especializado dentro de una sociedad.

En la presente tesis tendremos por objeto presentar y discutir algunos problemas relativos a la investigación comparativa, en vista de su importancia creciendo para las ciencias militares en la presente década, basada en las experiencias de Orden Público e investigaciones comparativas en los diferentes estudios militares realizados.

El propósito de éste trabajo es el de traer al análisis algunos problemas generales que más comúnmente aparecen en éste tipo de investigación y no sólo el de presentar conclusiones y soluciones encontradas en las investigaciones en que los autores estuvieron presentes. Al contrario, algunas de esas conclusiones y soluciones se presentan aquí a fin de servir de base para discusiones e intercambio de conceptos.

Analizaremos los principales factores que llevan a las ciencias sociales a la investigación comparativa sobre problemas generales:

1o. Un desarrollo de una metodología que permite investigaciones -  
relativamente rápidas.

2o. Recursos financieros y de personal.

3o. El método de elaboración y técnicas de operaciones militares de  
inteligencia.

4o. El desempleo y su influencia en la Subversión.

La posición del militar ante los problemas que debe enfrentar por su  
condición, es SUI GENERIS pero determinante, en cualquier parte del mundo  
y que por la evolución a través del tiempo y las épocas, conduce a la armo-  
nía a través del tiempo y las épocas, conduce a la armonía de la ciencia y -  
su aplicación con la que se manifiesta el hombre dentro de la sociedad nacio-  
nal o internacional.

Norte América: 1.870-1.872

## II.- ANTECEDENTES HISTORICOS

- La Iglesia Católica.

### 5- DIVERSAS CONSECUENCIAS DEL DESEMPLEO

#### 1- GENERALIDADES

- Consideraciones históricas sobre empleo y desempleo en los países sub -

#### 2- LOS TRABAJADORES ADQUIEREN CONCIENCIA DE CLASES

### 6- EL IMPACTO DE LA VIOLENCIA EN COLOMBIA TOLEMA

- Inicios del obrerismo en Inglaterra

- Subversión Inglesa

- Introducción

- Francia y sus épocas videntes

- Metabolismo

- Alemania sus teorías y su acción

- Sector obrero

- El revisionismo y la videncia

- Percepciones

- Suburbios de la parte antigua

#### 3- HUELGA BOICOT-SABOTAJE Y OCUPACION DE FABRICAS

- Zona de reserva

- Huelga general

- Situación de las familias

-El Bolchevismo

- Proletariado

-Primeros movimientos sindicalistas y subversivos

- Causas de la migración

-Movimientos obreros internacionales.

- Tiempo de permanencia en el campo

- Retorno al campo

#### 4- LEGISLACION DEL TRABAJO INDUSTRIAL DE:

- Estudios realizados por los sindicatos

#### 1.870 a 1.914 Y SU POSICION FRENTE AL DESEMPLEO

- Vinculación con la tierra

-Inglaterra : 1.874-1.901-1.908-1.909

- La familia

-Francia: 1.874-1.892-1.900-1.905-1.906-1.910

- Posición de la familia

Alemania: 1.878-1.891

- Campo obrero

Austria: 1.907

- La videncia

Italia: 1.907

España: 1.887-1.900-1.904-1.906-1.909-1.912

Norte América: 1.870-1.877

- La Iglesia Católica. es de la familia (varones)

5- DIVERSAS CONSECUENCIAS DEL DESEMPLEO (mujeres)

- Ocupación de los otros miembros de la familia

- Consideraciones históricas sobre empleo y desempleo en los países sub -  
desarrollados. os manuales degado por las familias inmigrantes

6- EL IMPACTO DE LA VIOLENCIA EN COLOMBIA-TOLIMA

- Conclusiones

- Introducción rto económica

- Metodología social

- Sector escogido la familia.

- Parte antigua

- Suburbios de la parte antigua

- Zona de desarrollo reciente

- Zona de reserva

- Situación de las familias

- Procedencia

- Causas de la migración

- Tiempo de permanencia en el Líbano

- Retorno al campo

- Pérdidas humanas por la violencia

-Pérdidas materiales a causa de la violencia

- Vinculación con la tierra

- La familia

- Composición de la familia

- Estado civil

- La vivienda

## II.- ANTECEDENTES HISTÓRICOS

- Aspectos de la economía
- Ocupación de los jefes de la familia (varones)

Es innegable que nuestra época, profundamente preocupada por las relaciones estructurales de la sociedad está interesada en conocer los antecedentes de la actual problemática social. Nos interesan las fuerzas dinámicas espirituales de los movimientos de las sociedades y la actitud de los hombres en forma pacífica, legal, ilegal y violenta.

- Ocupación de los jefes de la familia (mujeres)
- Ocupación de los otros miembros de la familia
- Ingresos mensuales de las familias inmigrantes
- Arrendamientos mensuales pagados por las familias inmigrantes
- Alfabetismo y escolaridad

La comprensión profunda de nuestra sociedad actual, por tanto, solo puede interpretarse con un conocimiento de los antecedentes históricos.

- Conclusiones
- El desequilibrio económico

Vivimos en una época de profunda crisis sociológica, y la preocupación es ya en sí un intento de superación de la crisis.

- El desajuste social
- Consecuencias en la familia.

Solamente intentaremos dar una información del pensamiento y actitudes de los hombres, los movimientos de lucha y sus características.

Esta forzosa toma de conciencia social de nuestros días, que afecta a todos los estamentos de la sociedad, es debida a la extensión acelerada de la revolución científico-industrial que, iniciada en INGLATERRA en la segunda mitad del siglo XVIII ha ido progresando y propagándose de un país a otro hasta llegar a una saturación en los países más avanzados y a una aspiración enloquecida en los atrasados. De hecho, hoy día los países se clasifican según su grado de industrialización.

Los inicios de ésta industrialización marcan cambios radicales en las formas de vida de los hombres y por lo tanto también de sus pensamientos o de sus ideas, respecto de la sociedad.

Las relaciones entre los hombres, entre los estamentos, entre las instituciones, entre las mismas estructuras, vienen marcadas por éstas - -

## II.- ANTECEDENTES HISTORICOS

Es innegable que nuestra época, profundamente preocupada por las relaciones estructurales de la sociedad está interesada en conocer los antecedentes de la actual problemática social. Nos interesan las fuerzas dinámicas espirituales de los movimientos de las sociedades y la actitud de los hombres en forma pacífica, legal, ilegal y violenta.

La comprensión profunda de nuestra sociedad actual, por tanto, solo puede interpretarse con un conocimiento de los antecedentes históricos.

Vivimos en una época de profunda crisis sociológica, y la preocupación es ya en sí un intento de superación de la crisis.

Solamente intentaremos dar una información del pensamiento y actitudes de los hombres, los movimientos de lucha y sus características.

Esta formidable toma de conciencia social de nuestros días, que afecta a todos los estamentos de la sociedad, es debida a la extensión acelerada de la revolución científico-industrial que, iniciada en INGLATERRA en la segunda mitad del siglo XVIII ha ido progresando y propagándose de un país a otro hasta llegar a una saturación en los países más avanzados y a una aspiración anhelante en los atrasados. De hecho, hoy día los países se clasifican según su grado de industrialización.

Los inicios de ésta industrialización marcan cambios radicales en las formas de vida de los hombres y por lo tanto también de sus pensamientos o de sus ideas, respecto de la sociedad.

Las relaciones entre los hombres, entre los estamentos, entre las instituciones, entre las mismas estructuras, vienen marcadas por éstas --

nuevas formas de vida y por la nueva manera de concebirla.

No es que la Revolución industrial iniciada en el siglo XVIII se presente como arte de magia: "Lo que sucedió en la industria, en la agricultura, en el transporte y el comercio, en el crecimiento de las ciudades y en la readaptación de las estructuras de clase después de 1.750, tenía sus raíces en la revolución científica que comenzó mucho antes y que estaba estrechamente conectada con el descubrimiento del Nuevo Mundo y con la desintegración del orden social medieval.

La transformación de las formas de vida provocó la industrialización en cada país afectó incluso a la idea de felicidad, o de finalidad, que tenía el hombre entonces. Y todos los movimientos sociales que provocó la revolución industrial vienen señalados, a través de éstos dos siglos, por éste cambio profundo, total, en el concepto de la finalidad del hombre, y por ello también su idea de felicidad.

La ADAPTACION PAULATINA, pero siempre dolorosa, del hombre del CAMPO A LA CIUDAD sigue un proceso muy semejante en todos los países, y en los lugares en que la industrialización no se ha producido hasta ahora, lo podemos observar con todas sus TRAGICAS CONSECUENCIAS.

EL CAMPESINO- Lo vemos en muchos lugares aún en nuestros días- en que el campo tenía un único centro de relación casi exclusivamente familiar se encuentra en la ciudad en un ambiente totalmente diferente con núcleos su miseria alargando la mano, doblegándose ante un trabajo agotador, para cesivos que le van ligando y absorbiendo, desplazando y a veces, destruyendo. Esto, naturalmente influye en su psicología, su mentalidad, sus afectos sus relaciones, todo ello tanto natural como animicamente, lógicamente, -- pues, será el trabajo, los lugares y problemas del mismo y los hombres que gran miseria, ofrecen un evidente contraste con el cuadro luminoso, tanto con él trabajan los que absorberán en el primer momento la atención del --

hombre que se trasplanta a la ciudad industrial. Todo esto le quitará también su intimidad e incluso, a veces, su propia vida. Este hombre es un desarraigado que buscará desesperadamente un núcleo donde echar sus raíces.

Cuando empiece a sentir fundamentada su nueva adaptación, el hombre del campo trasplantado a la ciudad se planteará otro problema que constituirá un factor decisivo en la toma de conciencia de clase.

### LOS TRABAJADORES ADQUIEREN CONCIENCIA DE CLASE

La necesidad de hacer rendir al Máximo las máquinas hacía prolongar el horario de trabajo hasta límites extremos para el hombre, al mismo tiempo que los costos generales de la producción obligaban a reducir, también hasta el máximo extremo los SALARIOS. En las ciudades son más evidentes los grandes contrastes entre pobres y ricos. Barrios extraños y miserables contrastan con otros que contienen grandes palacios.

Los pobres se amontonan, como apéndices sucios y asquerosos por los extremos.

Por los campos se encuentran agricultores harapientos que, más que un trabajo mal remunerado, buscan la protección, con un espíritu y una mentalidad todavía medievales, no tienen conciencia de clase alguno, sólo la necesidad de sentirse amparados.

Los primitivos trabajadores de la era industrial aún paseaban su miseria alargando la mano, doblegándose ante un trabajo agotador, pero contando todavía con los deberes proteccionistas que tenía el señor feudal de viejo estilo.

Las capas obreras, inicialmente escasas en las ciudades, con su gran miseria, ofrecen un evidente contraste con el cuadro luminoso, tanto-

La pobreza del trabajador, su miseria, no era fruto de una injusticia

humano como social, que presentaba la filosofía de la ilustración. Y este contrato venía agravado porque, al menos en teoría, se salía de una economía tradicional de escasez y se pasaba a otra que por principio tenía que ser de abundancia. Y ésta supuesta abundancia no solucionaba la miseria secular de las clases desposeídas, ni los campesinos, ni lo de los hombres que iban a poblar los centros industriales en crecimiento, integrándose a la industria.

Por el contrario, la nueva economía, la de la abundancia, se fundamentaba en un explotación sistemática de las de las condiciones de trabajo.- Abusaba de la mano de obra en beneficio del capital, de la propiedad.

La necesidad de hacer rendir al Máximo las máquinas hacía prolongar el horario de trabajo hasta límites extremantes para el hombre, al mismo tiempo que los costos generales de la producción obligaban a reducir, también hasta el máximo extremos los SALARIOS.

Por otra parte, la moral justificativa del primitivo, maquinismo extendía la convicción de que un salario bajo hacía que los trabajadores rindieran más. Había una especie de reciprocidad entre el sueldo escaso y la jornada larga de trabajo.

Aquella sociedad no producía para el consumo del productor, del hombre trabajador, sino exclusivamente para el de la nueva clase que se había convertido en dirigente de la sociedad. O sea que continuaba el mismo espíritu especulativo y explotador del hombre de siempre, pero SIN AQUEL CONCEPTO-MORAL, proteccionista o caritativo que había presidido la mentalidad medieval.

Aceptar el concepto del "POBRE QUE TRABAJA" era fruto de las reminiscencias de la resignación medieval ante la situación de la sociedad.

La pobreza del trabajador, su miseria, no era fruto de una injusticia

sino simplemente de una fat-alidad, y en el mejor de los casos un simple - castigo inmediato.

En las industrias domésticas rurales de la época, durante la PRIME RA FASE DEL MAQUINISMO, los trabajadores que se admitían podían tener algunas compensaciones alimenticias de los salarios bajos con la explotación de la pequeña agricultrura doméstica.

Cuando las MAQUINAS DE VAPOR desligaron las fábricas de la fuerza- matriz de las corrientes de agua rurales y provocó la concetración fabril - en las ciudades, los obreros también desplazados, se encontraron doblemente atados al mísero salario que se les dabal La relación entre patrono y obre- ro, a su vez, pasó de un estadio casi familiar a una anónimo para ambas par- tes.

Esta situación anónima respecto a los patronos producía una situa- ción más angustiosa aún en la clase de trabajadores. La clase trabajadora, - iba a vivir a un ambiente nuevo para ella, donde carecía totalmente de defen- da y apoyo, donde tenía que vivir del exigno salario que le daban (ayeces - hasta cobraba en género manufacturado que había de MALVENDER) sin que tuvie- ra compensación alguna en el orden familiar, ni en el orden alimentario di- recto de la agricultura.

Muchos obreros, por si fuese poco, se encontraban con un odioso sis- tema de trabajo que reducía sus salarios con multas pecuniarias si no obser- vaban las prescripciones de trabajo.

Este sistema era particularmente grave en el primer momento de adap- tación a las nuevas modalidades de industrialización por los obreros que pa- saban del trabajo agrícola al de la industria. Y éste, en definitiva, era -

el caso de todos los trabajadores.

Por otra parte, en los lugares donde los trabajadores, en vez de ser pagados con dinero lo eran con productos manufacturados, se les daba a veces éstos deteriorados, de difícil colocación, lo que producía naturalmente más miseria.

Complicado con la obligación, existente en muchos lugares, de tener que gastar su escaso salario en las tiendas de la propia fábrica: la situación de la clase obrera empeoraba de día en día.

Una jornada de trabajo extremadamente larga al lado de unos salarios de privación provocaba un decaimiento cultural y social de los asalariados. Esto entre aquellos, muy pocos, que podían presentar primitivos o rudimentarios síntomas de cultura; los otros, la mayoría de aquella mano de obra, eran aún analfabetos, sin ninguna esperanza de mejoramiento en éste aspecto, ni de ellos ni de sus hijos, todo lo contrario.

Además, la necesidad de la mano de OBRA FEMENINA para poder ayudar a la pobre economía familiar del trabajador, creaba un aumento de mano de obra disponible con la consiguiente depresión de los salarios y la natural relajación de la vida familiar. Venía ésto agravando la situación por el trabajo de las criaturas, que hacía fracasar todos los posibles proyectos de enseñanza y, como consecuencia, toda posible salida, por parte de las familias de su estado miserable.

Este panorama social se complementaba con el amontonamiento de la clase obrera, debido a la escasez de viviendas y con un tanto por ciento elevadísimo de accidentes de trabajo a causa de la poca preparación de aquella mano de obra que se había de adaptar al nuevo trabajo industrial, así -

como de la fatiga física y de la DEPAUPERACION por la mala alimentación.

Todo ello creaba una decadencia biológica. Había gran mortalidad infantil y de las mujeres en el momento del parto; una mortalidad completamente desproporcionada.

La perspectiva era la degeneración de la moral a causa de aquella miseria, de la situación de promiscuidad y aglomeración en los suburbios.

No es de extrañar, pues, que en aquel primer período de la industrialización nos encontremos ante un alcoholismo creciente por la desesperación de las masas.

El trabajador llega a ver en la máquina y el progreso como sus enemigos e intentará en su desesperación, DESTRUIR LAS MAQUINAS que lo subyugan; será la reacción obrera frente al maquinismo.

La revolución social es diferente según los países, en unos será por una tendencia básicamente evolutiva, más que de revolución.

#### FRANCIA Y SUS EPOCAS VIOLENTAS INICIOS DEL OBRERISMO EN INGLATERRA

La revolución técnica del siglo XVIII no se limitó a transformar la industria artesana, sino que transformó también la agricultura.

Los primeros teorizantes ingleses plantean la transformación social en un contexto conjunto industrial y agrario al mismo tiempo produciéndose las consiguientes manifestaciones violentas con carácter, subversivo, pero ya con cierto concepto de ideología.

Con THOMAS SPENCE (1.750-1.814) considera que el derecho a la tierra es un derecho natural, como resultado del derecho humano a la propia subsistencia.

### SUBVERSION INGLESA:

En 1.916 ante la confusión social los seguidores de Spence se organizaron e intentaron un levantamiento contra el gobierno.

JAMES O'BRIEN pretendía hacer volver a la tierra a los trabajadores de la industria, particularmente a los desempleados, que se encontraban en una situación desesperada, efectuando actos vandálicos y delincuencia.

Para algunos, mientras sufrían su difícil adaptación en el suburbio urbano, este retorno a la tierra era como un sueño de desterrados.

La influencia de OWEN en su sociedad fué enorme, con la creación de las cooperativas de consumo, la limitación legal del trabajo de los niños y de las mujeres.

### FRANCIA Y SUS EPOCAS VIOLENTAS

En Francia los movimientos sociales son más políticos y a la vez más ideológicos, lo que hace que tengan un contenido revolucionario más pronunciado que en otros países.

Así, con GRACO BABEUF (1.760-1.797), dirigente de la "conspiración de los ingleses", nos encontramos con el primer revolucionario social moderno y con el primer mártir de las Subelevaciones. Su causa fué la del pueblo trabajador.

Las ideas de Babeuf son las de la Ilustración, o sea de una profunda igualdad general. Al servicio de éstas ideas, y ésta es la novedad, puso el sentido y las técnicas revolucionarias.

Su formulación del derecho Humano incondicional a la subsistencia - por lo tanto a los alimentos necesarios para vivir, era una sublevación contra el decreto del día 18 de Marzo de 1.793 que condenaba a muerte a quién predicase en pro del reparto de la tierra o contra la propiedad económica - en general.

Derogaba la Constitución de 1.793, con el triunfo de la contrarrevolución, luego de ejecutado Robespierre en 1.794, Babeuf, en nombre del -- pueblo oprimido, inicia una conspiración contra los poderes públicos, no fué poca la anarquía y la delincuencia, por diversas causas y por los menores - pretextos, ante la represión de 1.915, no fueron pocas las ejecuciones y las muertes célebres.

BLANQUI con ideas primitivas después de muchos intentos frustrados de asalto, al poder, al final de su vida se entusiasmó con el sindicalismo Francés, particularmente con todo lo que solía REPRESENTAR VIOLENCIA, con - huelgas generales revolucionarias, que era una real revolución armada.

#### ALEMANIA, SUS TORIAS Y SU ACCION

Alemania, en aquella época, dividida en múltiples principados, no - sufre demasiadas transformaciones políticas, ni económicas, ni sociales.

Su retraso económico respecto a Inglaterra y Francia hacía que la - miseria de las capas trabajadoras artesanas fuese talvez, de ser posible, - más pronunciada, lo que se refleja en los primeros teóricos sociales alema - nes.

La internalización de los problemas obreros, había de llevar, lógic

mente a una división de la humanidad en clases sociales; tampoco se había superado el ideal igualitario de la REVOLUCION FRANCESA.

Se deja de Teorizar por consiguiente, sobre reformas y evoluciones políticas para afirmar tan solo las reformas y Revoluciones Sociales.

Nos encontramos ya ante KARL MARX y ENGELS quienes fueron los formuladores de la teoría del conocimiento del socialismo científico y de la dialéctica materialista, se formulan diversas teorías utópicas.

Pero el incremento del capital comporta el abaratamiento de los salarios a causa de un exceso de mano de obra, y este fenómeno trae consigo el empobrecimiento acelerado del trabajador, con las consiguientes consecuencias beligerantes y violentas, se refiere a la fase de las luchas locales y localizadas que iban contra las MAQUINAS, con sus intentos de destrucción de todo cuanto pudiera representar un progreso industrial, con la intención de retornar a la condición proteccionista de la mano de obra medieval.

En la segunda FASE del proceso obrero, toman conciencia de su papel en la era industrial. Y se agrupan para defender el nivel salarial. Encuando el trabajador deja de luchar, contra las máquinas y SE VUELVE CONTRA SUS PROPIETARIOS; es cuando inicia lo que llamaron la lucha de clases.

Con el manifiesto comunista que es un resumen de todo el pensamiento de MARX Y ENGELS: "No se podrán alcanzar los objetivos sino se destruye por la VIOLENCIA el antiguo orden social.

#### EL REVISIONISMO Y LA VIOLENCIA

Alemania y Austria donde preferentemente se encuentra la escuela Revisionis

ta; así mismo, la confrontación entre socialismo "EVOLUTIVO Y REVOLUCIONARIO es imperfecta, pues la Revolución nada dice respecto del contenido y la forma, siempre considerándose como "MAXIMA" la acción violenta inmediata, - tanta confusión, teorizantes y beligerantes no dejan de ser fanatismo, por lo cual el REVISIONISMO es fundamentalmente la crítica y adaptación del Marxismo, se esfuman por la lógica, los planteamientos del Manifiesto Comunista con la guerra de 1.914. Se efectuaron una serie de asesinatos como el de -- KARL LIEBKNECHT, ROSA LUXEMBURG quienes eran evolucionistas.

La muerte del Revisionismo alemán ocurre el 4 de Agosto de 1.914, cuando el parlamento aprobó los créditos de guerra solicitados por el gobierno del KAISER, El REVISIONISMO abandona al MARXISMO y se pasa a la filas del REFORMISMO.

### HUELGA, BOICOT, SABOTAJE Y OCUPACION DE FABRICAS

Fuera del Marxismo y el propio reformismo hallamos el movimiento - sindicalista revolucionario del que hay que hablar a pesar de que, mas que un movimiento teórico, fué un movimiento de ACCION PRACTICA REVOLUCIONARIA - sirviéndose para su acción de los sindicatos, cuyas armas son la huelga, el boicot, el sabotaje y la ocupación de Fábricas.

### LA HUELGA GENERAL:

Algunos sindicatos expandieron la idea de la coadministración de los trabajadores una especie de etapa de transición para llegar al dominio total de la producción por los sindicatos; su arma preferida fué siempre la huelga gene

ral como método de coacción, no tan sólo social sino también política. Su elevación Sin embargo, ésta tendencia sindicalista tuvo dos movimientos bien señalados, y diferenciados:

- 1) ACCION DIRECTA: Al lado de la huelga general colocaba el sabotaje o el atentado personal.
  - 2) MOVIMIENTO INTERVENCIONISTA: Que admitía etapas evolutivas.
- No hace falta decir, sin embargo, que las dos tendencias tenían - la misma finalidad: El control absoluto de la producción por parte de los- trabajadores sindicados.

#### EL BOLCHEVISMO:

Se consideran a los movimientos obreros rusos como reacciones primitivas. El pensamiento bolchevique fué influenciado por la situación de la sociedad rusa, que mantenía una discriminación social completamente medieval cuando, en Occidente, los movimientos sociales habían conseguido ya ventajas manifiestas. La situación en Rusia hizo que el planteamiento del movimiento obrero allí adquiriese una forma radical que no había tenido en otros lugares. El fenómeno que lo caracteriza y que se muestra a simple vista - cuando se examina, es la unión que se produce entre la intelectualidad radical y la clase obrera. Mejor dicho, es ésta intelectualidad radical que acandilla el movimiento obrero ruso. Fenómeno casi único en los movimientos obreros. A pesar de que éste movimiento ruso parezca que venga rezagado -

con respecto a los países occidentales, había en Rusia una tradición de Sublevación social y también de pensamiento social extremista, hay que considerar, naturalmente, como antecedentes del bolchevismo.

Al observar los movimientos rusos del siglo XIX, hay grandes corrientes anarquistas que los informan y aún se trata de un ANARQUISMO VIOLENTO- como si sólo con una violencia extrema se pudiese romper toda la armazón feudal que se amparaba en el Zar.

Existe, naturalmente, en la oposición rusa, tanto obrera como política una fuerte inclinación a la acción directa.

El mismo LENNIN había expuesto su concepto de la "Federación de Combate".

Se consideran a los movimientos obreros rusos como reacciones primitivas de rebelión social.

La fuerza centralizadora del zarismo puede explicar que las primeras reacciones sociales en Rusia presenten una posición categórica contra el Estado y también que cuando los movimientos sociales adquieren sentido práctico y eficacia, por reacción limiten su acción, precisamente, a apoderarse del Estado. El estado de Rusia tenía tanta fuerza que lógicamente de una forma negativa o positiva, había de convertirse en el principal objetivo de los movimientos obreros.

Tampoco comprenderíamos los movimientos sociales rusos si olvidásemos que Rusia había sido tradicionalmente un país de revoluciones campesinas.

Las revueltas campesinas se habían significado por un sentido individualista de reacción violenta, de desesperación casi, es decir no eran generalmente revoluciones organizadas.

Todo éste contexto creó un pensamiento que tuvo gran repercusión, -

ya no tan solo en Rusia, sino en todo el mundo Occidental.

Ante una sucesión de acontecimientos, quién adaptó el Marxismo a la mentalidad rusa fué Lenin aprovechando su triunfo político.

#### PRIMEROS MOVIMIENTOS SINDICALISTAS SUBVERSIVOS:

Al desaparecer los gremios medievales se comenzaron a organizar - los sindicatos. Fueron creciendo en fuerza y número entre los oficios espe- cializados, pudiéndose afirmar que a finales del siglo XVIII en Inglaterra presentaban ya una fuerza tanto es así que se multiplicaron las leyes con- tra las asociaciones obreras; en los años 1.799 y 1.800 en Inglaterra, nos encontramos ante estatutos que prohibían toda clase de asociaciones obreras. Durante un cuarto de siglo fueron perseguidos como asociaciones rebeldes y revolucionarias.

Los trabajadores que abandonaban el trabajo ante la reducción de sus sueldos, se convertían en conspiradores o provocadores de huelgas; ésa ta época turbulenta en el mundo originó infinidad de organizaciones a las- cuales se consumó la delincuencia ante el desempleo y desorientación rei- nante.

#### MOVIMIENTOS OBREROS INTERNACIONALES

Las primeras agitaciones sociales serias, al igual que los grandes movimientos revolucionarios, causaron un gran movimiento de fugitivos que -

que buscaban refugio pasando fronteras y eludiendo persecuciones de que eran objeto en sus respectivos países, según las alternativas de las persecuciones. Estos refugiados no dejaban de conspirar creando sociedades SECRETAS que estaban unidas a través de las diversas fronteras;

En términos generales se celebra el 1o. Congreso de la Liga de los Justos en Londres en 1.847, considerando como el 1o. Congreso del Movimiento Obrero Internacional y y victoria para Marx y Engels que procuraban capitalizar sus ambiciones. Con el MANIFIESTO COMUNISTA tubo gran trascendencia

Este primer intento de coordinación internacional de movimientos obreros coincide con un momento de gran agitación correvolucionaria en toda Europa.

En Febrero de 1.848 se produce la Revolución Francesa el 13 de Marzo en Viena; el 18 en Berlín y algo más tarde en Milán.

Toda Europa está agitada por un fermento revolucionario que los obreros acandillan, produciendo consecuencias imprevisibles de desempleo y miseria.

Todos los movimientos obreros europeos actuaban en una completa clandestinidad y desorganización, llegándose a situaciones de auténtica violencia.

Jornada de 10 horas para mujeres y niños y para los hombres que trabajaban con ellos.

#### LEGISLACION DEL TRABAJO INDUSTRIAL DE 1.870-1.914 Y SU POSICION FRENTE AL-

Jornada de 8 horas para los mineros.

#### DESEMPLEO

Descanso dominical obligatorio.

1.910 Se prohíbe pagar jornales con especies.

#### EN INGLATERRA :

#### ALEMANIA

1.874 Se prohíbe el trabajo de los niños menores de 10 años en las fábricas.

ca de tejidos.

Las otras fábricas podían emplear todavía niños de 8 años.

1.901 Se eleva a 11 años la edad mínima de los niños que trabajaban en las fábricas.

También se prohíbe trabajar los domingos a las mujeres y a los niños.

Se mantienen jornadas de  $10\frac{1}{2}$  horas.

1.908 Jornada de 8 horas para los mineros.

1.909 Se fijan algunos salarios mínimos

#### FRANCIA

1.874 Se prohíbe el trabajo en las fábricas a niños menores de doce años se limita la jornada de los jóvenes se prohíbe su trabajo, por las noches y los domingos.

1.892 Se eleva la edad mínima para el trabajo en las fábricas a 13 años. Se limita a 11 horas el trabajo en las fábricas de los hombres particularmente si trabajaban con mujeres y niños.

1.900 Jornada de 10 horas para mujeres y niños y para los hombres que trabajaban con ellos.

1.905 Jornada de 8 horas para los mineros.

1.906 Descanso dominical obligatorio.

1.910 Se prohíbe pagar jornales con especies.

#### ALEMANIA

- 1.878 Se prohíbe el trabajo a los niños menores de 10 años en fábricas-  
y minas.
- 1.891 Se eleva a 13 años mínimo para los obreros fabriles.  
60 horas de trabajo semanal para las mujeres  
Se prohíbe el trabajo nocturno a mujeres y niños.  
Descanso dominical para la mayoría de los obreros.

AUSTRIA

- 1.907 Se hacen efectivas las leyes generales de trabajo que rigen en Ale-  
mania.

ITALIA

- 1.907 Quedan excluidos de fábricas los menores de doce años.  
Protección a mujeres embarazadas y lactant-es.

ESPAÑA

- 1.887 Ley de Asociaciones que autoriza la constitución de sindicatos o -  
breros.
- 1.900 Ley de protección de la mujer y de los niños que trabajaban.  
Primera ley de accidentes de trabajo.
- 1.904 Comienza a regir la ley de descanso dominical.

La primera Guerra Mundial y especialmente la segunda Guerra Mundial se hallaron ante el FASCISMO y NACISMO.

Después de la victoria de los aliados, los movimientos obreros que-- habían sido aplastados en los países dominados por el FASCISMO o por el NA-- ZISMO renacieron con fuerza y participaron de la victoria.

Pero el hecho que cierra éste período que señala otra situación ideológica y política en el desempleo y en la subversión y sus consecuencias, en la accesión a la independencia de los países Africanos y asiáticos no industrializados todavía y la victoria de MAO TSE TUNG en China.

Es importante también la posición de TITO EN YUGOESLAVIA.

La toma del poder de FIDEL CASTRO EN CUBA, con todo lo que representa la Acción Subversiva en la América Latina.

Desequilibrio de estructuras sociales,  
Desnivel intelectual y culturales.

Los países que han salido del estadio colonial y construyen sus estructuras políticas e inician su lógica y posible industrialización, tienen tan solo una meta.

Han de acelerar su proceso industrial queriendo ir a una velocidad de vértigo. Esto hace que no les sirvan de nada, o de muy poco, las experiencias europeas o las ideologías sociales anteriores a su proceso de industrialización. Sus ideologías, lógicamente, han de salir de sus necesidades, de sus realizaciones prácticas. No pueden tener ideologías estrictas, ni proseguir fases evolutivas que tortosamente produjeran una conciencia social.

Estos países tienen una prisa febril y viven con frenesí su proceso de industrialización.

CONSIDERACIONES HISTORICAS SOBRE EMPLEO Y DESEMPLEO EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS

Ni en los países desarrollados ni subdesarrollados los trabajadores como el motor de movimientos económicos y sociales, ni los desempleados pueden permitirse comodidades.

Lo que sostiene a todos, y es obligado, el apasionamiento que provoca la lucha por la subsistencia colectiva e individual; En los países de un estadio intermedio, como el nuestro, que tiene zonas de industrialización y zonas incipientes, la situación es grave, pues se produce una situación más explosiva todavía:

Es una situación que provoca desplazamientos masivos de población.

Desequilibrio de estructuras sociales

Desniveles intelectuales y culturales.

Los países que han salido del Estadio colonial y construyen sus estructuras políticas e inician su lógica y posible industrialización, tienen tan solo una meta.

Han de acelerar su proceso industrial quemando etapas a una velocidad de vértigo. Esto hace que no les sirvan de nada, o de muy poco, las experiencias europeas o las ideologías sociales anteriores a su proceso de industrialización. Sus ideologías, lógicamente, han de salir de sus necesidades, de sus realizaciones prácticas. No pueden tener ideologías apriorísticas, ni proseguir fases evolutivas que tontamente produzcan una conciencia social.

Estos países tienen una prisa febril y viven con frenesí su proceso de industrialización.

Las ideologías, sean del tipo que fueren, no tienen nada que hacer ni que decir entre estos puntos en pueblos que salen de su etapa colonial.

Las ideologías según las practican los supuestos redentores y líderes son con los llamadas mit-ines apasionados y demagógicos, nominandolos como el motor de movimientos económicos y sociales.

Sus principios políticosociales son simples:

Países pobres contra países ricos.

Se hablará mucho de imperialismo, motejando de imperialista al país rico, que siempre asume una fachada con sentimientos proteccionistas y salvadores sin tener en cuenta si el país rico pertenece al imperialismo socialista o al capitalista.

Sus principios políticosociales son, pues, de sociedad, de país, y no de clases sociales dentro del país.

El elemento colonizador primario fué el español.

Desaparecido éste, e l elemento colonizado, que es el que se queda vive todavía con situaciones de privilegios, que pueden denominarse políticos, económicos y sociales.

Estos antecedentes son las bases de una sociedad donde se permiten y practican todas las audacias y las más ilusas improvisaciones. Y son muy pocos los que tienen un mínimo de formación cultural suficiente.

El ingreso en el concierto de Estado con representaciones en organizaciones internacionales, por sus actuaciones demuestra los vacíos ideológicos estratégicos y tácticos de que se adornan las intervenciones de nuestros país para entrar en la lucha de sociedades: La sociedad industrial - contra la sociedad no industrializada.

Es de esperar de que estas entradas en el consiesto mundial, salgan; nuevos conceptos de sociedad y un nuevo concepto social dentro de la misma, lo que llevará logicamente a una nueva moral social, a una nueva fe, a un nuevo entusiasmo del hombre para poder inyectar nueva dinámica a la historia de la sociedad, que solo se manifiesta a través de la delincuencia y las actividades violentas.

EL IMPACTO DE LA VIOLENCIA EN COLOMBIA

TOLIMA - Caso Líbano.-

Con la migración forzosa de gran número de familias campesinas a la cabecera del Líbano, en busca de la seguridad perdida en su habitat tradicional, como resultado de la violencia política, se presentó una situación económica y social de caracteres graves. Las consecuencias de éste estado de cosas se reflejaba y aún se reflejan externamente en la miseria de muchas familias y en la mendicidad, la vagancia, la pequeña ratería, en el debilitamiento de ciertos valores morales adscritos a la mujer, etc, todo lo cual indicaba un proceso de desintegración, que era necesario remediar.

Como paso inicial se consideró la conveniencia de conocer el problema delimitándolo en lo posible en cuanto al número de familias afectadas por las circunstancias actuales, midiendo así su magnitud dentro del conjunto; y ensayar también una discriminación que diera margen para apreciar la intensidad de los conflictos que se manifestaban en expresiones como las señaladas en el párrafo anterior. En otros términos, se decidió conocer los síntomas, para proceder inmediatamente después a la diagnosis-

y aplicar acto seguido, los remedios indicados.

El diagnóstico de una sociedad en descomposición o en estado grave de alteración no puede realizarse en pocos días, ni con métodos más o menos fáciles de aplicar. Requiere, por el contrario, cierto tiempo de conocimiento, de contacto continuo del investigador con los integrantes de la comunidad; y técnicas elaboradas de investigación para intentar obtener datos ciertos que permitan un análisis seguro.

Sin embargo, como se trata de aplicar algunos remedios en forma inmediata, entre ellos un plan de vivienda para aliviar por lo menos las tensiones provocadas por el acinamiento, la promiscuidad y la higiene precaria en que estaban viviendo muchas familias, no se dispuso ni del tiempo necesario ni de las técnicas adecuadas. Se optó entonces después de una visita de reconocimiento y formamos una idea general con la ayuda aportada por el Reverendo Padre Germán Guzmán, conocedor del problema como cura Párroco de la Población y como hombre angustiosamente preocupado por los efectos que veía y las consecuencias previsibles se optó, decimos, por una encuesta preliminar dirigida a obtener los datos esenciales mínimos, pero suficientes para ubicar el problema y planear las soluciones inmediatas.

Por eso el estudio no es, como no podía serlo, completo. No obstante, la calidad y el número de datos obtenidos han permitido algunas consideraciones previas que pueden servir como orientación a quienes están interesados directamente en la solución de los problemas.

Sabemos muy bien que los datos aquí presentados no son totalmente exactos, por razones que no son del caso enumerar ahora. Especialmente a lo tocante a los ingresos familiares estamos seguros de hallar errores-

#### SECTOR ESCOLAR

y discrepancias con la realidad, porque por motivaciones psicológicas ya conocidas las gentes tienden a declarar sumas mayores o menores a las realmente obtenidas, según las circunstancias y según las finalidades que ellas creen se persiguen con la investigación. Y dentro de las condiciones generales dentro de ésta encuesta era imposible disponer de controles efectivos para ajustar las cifras. Sin embargo, los sistemas de confrontación de que disponimos, permiten afirmar que esos datos, tal como se presentan en el aporte sobre "la situación de las familias" no deforman sustancialmente la realidad y pueden ser tomados como guía general bastante segura. Ellos definen ciertamente la situación común, aún cuando en los casos personales pueden hallarse los errores, cuya magnitud por otra parte, no es considerable.

A 1.585 metros sobre el nivel del mar, la cabecera del Líbano está ubicada en un pequeño descanso de las empinadas vertientes de la cordillera central, y sirve como centro político administrativo del municipio cuya extensión aproximada es de 680 Km.2, la mayoría de las cuales se encuentran en el piso térmico templado; le siguen el piso térmico frío, con 241 Km. de superficie aproximada, el paramuno con 119 y el cálido con apenas 20K. aproximadamente.

La economía del municipio se basa principalmente en el café. según los datos suministrados en el anuario estadístico histórico y geográfico de los municipios del Tolima, 1.956, la producción cafetera fue evaluada en 60.000 cargas por 10.000 arrobas por año, producidas en 2.136 fincas, que en total cubrían una extensión de 7.474 Hectáreas cultivadas; es decir que el 42.6% de las tenencias rurales declaradas en el catastro 5013 en total se dedicaban al cultivo cafetero.

## SECTOR ESCOGIDO

Previa una visita a el Líbano se escogieron como sectores para la investigación los barrios de "la Moka", "Coloyita" y "El Hoyo", donde las condiciones de vivienda hacían presumir un grave problema habitacional por el acinamiento observado en muchas de las casas. Estos barrios constituyen en general, los suburbios de el Líbano y algunos representan la reciente expansión de la población.

Los aportes siguientes tomados del informe presentado en compañía con el doctor. RAFAEL MACHADO Arquitecto, a la Gerencia General del Instituto de Crédito Territorial, como resultado de la visita hecha a la población en -- Marzo de 1.960, pueden arrojar cierta luz en cuanto al área urbana se refiere:

Urbanísticamente, la población puede ser dividida en cuatro zonas :

### 1.- PARTE ANTIGUA

Abarca los alrededores de la plaza central, extendiéndose hacia el orient e donde la topografía comienza a ser inclinada; ésta parte antigua está constituida por casas edificadas sobre lotes de superficie promedio entre -- 700 y 800 Mts. cuadrados, área entregada a los colonizadores hace aproximadamente un siglo. Los materiales de construcción más frecuentes son: bahareque y la madera para muros, y techos de teja de barro. La distribución de la casa corresponde a los moldes caldenses o antioqueños. En ésta área se encuentran edificios públicos, colegios, escuelas y locales para otras activida

des, algunos de ellos reconstruídos con patrones diferentes y materiales distintos.

## 2.- SUBURBIOS DE LA PARTE ANTIGUA

Localizados en la parte suroeste principalmente, y también en el noroeste de la población. Se trata de construcciones de superficie contruída mínima, en pendientes muy inclinadas y a las orillas de las quebradas-- (Santa Rosa en el S.W. y San Juan en el N.W.).

Los materiales mas utilizados en estas construcciones son bahareque, madera, y zinc para las cubiertas. Muchas de ellas están levantadas sobre pilotes de guadua, por efecto de la topografía inclinada ya mencionada.

La mayoría de éstas casas tienen acueducto domiciliar y letrina de hoyo seco, y sus habitantes actuales son tambien en su mayoría propietarios.

## 3.- ZONA DE DESARROLLO RECIENTE

Localizada hacia el norte y suroeste en terreno de la antigua hacienda "La MOKA" adquiridos, urbanizados y vendidos por el municipio. Hacia el extremo nororiental se encuentra el barrio "La Coyolita", ya en las vertientes, donde hay una serie de edificios institucionales y de área de recreación.

En el extremo norte de ésta zona no hay alcantarillado y las aguas servidas corren por las calles, formando charcas y pantanos pero las casas

disponen en su generalidad, de conexiones domiciliarias de acueducto.

En el extremo oriental, hay alcantarillado y no están extendiendo las redes en la actualidad. Las casas disponen de acueducto domiciliar, -- excepto en la parte más oriental, ya en la entrada de la población, donde se han instalado plumas o pilas de servicio comunal.

La zona de desarrollo reciente es heterogénea en cuanto a construcción, toda vez que se encuentran el bahareque, la madera, alternando con muros de bloque de cemento y muros de ladrillo (éstos últimos muy escasos).

Pero por lo general son casas o comienzos de casas para gentes de recursos económicos bajos y muy bajos. Al contrario de lo que ocurre en los suburbios de la zona antigua, la mayoría de la tenencia es el arrendamiento, que oscila entre \$20.00 y \$50.00 por casa, y la ocupación por dos o más familias por casa.

En esta Zona se encuentra la urbanización "La Moka" del I.C.T. donde se construye en la actualidad 32 casas.

#### 4.- ZONA DE RESERVA

Situada al sureste de la población, entre la vía de entrada, la quebrada de Santa Rosa y la Carretera a Santa Teresa. Es un terreno ligeramente ondulado de 40 hectáreas aproximadamente, comprado por el municipio y que constituye la antigua hacienda de San Antonio, fue adquirido por el Municipio en la suma de \$300.000.00.

Se ha pensado construir en éste lote el amparo de niños, un hospital, una escuela industrial, un hotel, y posiblemente algunas granjas in-

fantiles, utilizando los terrenos pendientes; y hacer un desarrollo habitacional:

LA SITUACION DE LAS FAMILIAS

Procedencia.-

Se lograron datos de 452 familias, cuya procedencia es como sigue :

	<u>Número</u>	<u>Por Ciento</u>
Oriundos de la cabecera del		
Líbano	194	42.8
De veredas del Líbano	168	37.1
De cabeceras de otros municipios	30	6.6
De veredas de otros municipios	58	12.8
Sin información	2	0.7
	<u>452</u>	<u>100.0</u>

Es de anotar que la mayoría de los otros municipios de donde proceden éstas gentes, son del Tolima. Entre ellos tienen predominancia muy marcada Villahermosa y Santa Isabel, limítrofes con el Líbano al norte y al sur, respectivamente. Probablemente por razones de índole geográfica y de transportes, los habitantes de las veredas que figuran como lugar de procedencia en estos municipios mantenían contacto mas directo con la cabecera del Líbano y en el momento de la violencia dirigieron a ella sus pasos.

Volviendo a los datos anteriores, la procedencia rural de los inmigrantes

grantes a el Líbano representa el 88% de la totalidad; mientras quienes proceden de otras cabeceras municipales, apenas alcanzan al 12% .

CAUSAS DE LA MIGRACION

	Número	Por ciento
Las causas de la migración, como es lógico se relacionan exclusivamente con las familias procedentes de lugares diferentes a la cabecera municipal del Líbano las razones manifestadas para ésta migración fueron:		
Por violencia	152	58.6
En busca de mejores oportunidades	58	22.5
Por enfermedad	10	3.9
Por estudio de los hijos	5	1.9
Otras causas	20	7.7
Sin información	14	5.4
	<u>259</u>	<u>100.0</u>

En el acápite "otras causas" aparecen ; desavenencias conyugales y familiares deseo de estar con los parientes, etc, es decir, razones mas de carácter sentimental que de orden económico y social propiamente.

TIEMPO DE PERMANENCIA EN EL LIBANO

Como puede verse por los datos siguientes, el tiempo de permanencia en el Líbano se compagina bien con las causas de la migración, pues la su-

ma de las familias con tiempo de residencia en el Líbano inferior a 10 años no resultan menores en ningún caso a las que declaran haberse trasladado a la población a causa de la violencia. Estos datos aparecen en el cuadro.

Años de Permanencia	Número	Por ciento
Hasta dos	90	19.0
De tres a cuatro	50	11.0
De cinco a siete	30	6.6
De ocho a diez	30	6.6
De once a quince	11	2.4
De diez y seis a veinte	8	1.8
De veintiuno a veinticinco	5	1.1
De veintiseis y más (oriundos del Líbano)	227	50.1
Sin información	1	0.5
<b>TOTAL</b>	<b>452</b>	<b>100.0</b>

RETORNO AL CAMPO

La boletería da a entender que 226 familias proceden de áreas rurales bien sea del propio Líbano<sup>o</sup> de otras regiones del país. preguntadas estas familias si retornarían al campo, respondieron de la siguiente manera:

Si volverían 16 (7.1%)

No volverían 210 (92.9%)

Indudablemente la violencia tuvo un efecto importantísimo en las motivaciones aducidas para no regresar al campo, tal como veremos a continuación. Pero de esa causa fundamental nacieron derivaciones diferentes, relacionadas con las experiencias adquiridas en el pueblo y con la posibilidad de satisfacer ciertas necesidades de la familia, cuyo logro se dificulta en el campo; estas son, en orden descendente, las razones expuestas por las gentes para no volver a establecerse en el campo:

	<u>Número</u>
Inseguridad y temor ante la violencia	81
Mala salud y ancianidad	11
Pérdida de sus bienes (por abandono, usurpación embargo o venta)	9
Se hallan "bien" establecidos en el Pueblo	9
No tienen a donde ir (antiguos jornaleros o aparceros cuyos patrones vendieron sus propiedades).	6
Por pérdida del padre y/o esposo (se trata de viudas con hijos menores).	3
Por salvar a las hijas	3
Tienen casa en el pueblo (con los dineros obtenidos por la venta, generalmente a menos precio, de su propiedad rural).	2
Por educación de los hijos	2

por estar amenazados causa de la violencia política 2  
 Les parece mejor el pueblo y más fácil hallar su reflejo en las demás fam  
 trabajo en él ron libros de la diáspora aventura 2 Esos datos dicen

Muchas de éstas causas se combinan, con lo cual la decisión de no regresar tiene mayor asidero en la conciencia de las gentes.

Las motivaciones para el regreso, resultan en la mayor parte - condicionadas: Si hay buenas perspectivas ( respuestas); o si la situa -- ción cambia (14 respuestas), y hay aclaraciones en el sentido de no regre sar por ningún motivo a la misma vereda de donde se vieron forzados a emi grar.

PERDIDAS HUMANAS POR LA VIOLENCIA

No tienen nada de extraordinario los datos ya suministrados si se consideren las pérdidas en vidas humanas sufridas, tanto en lo tocante a la familia individual, como a otros parientes bastante cercanos, En e - fecto, encuesta arrojó estos datos que no necesitan comentario adicional:

	<u>Número</u>
Familias que perdieron parientes	170 (37.5 por ciento)
Número de personas (parientes) muertos	333
Personas inválidas por actos de violencia ejercidos contra ellas.	6

La discriminación más minuciosa de los datos relativos a las

pérdidas humanas por causa de la violencia política aclaran mejor la situación de conflicto de las familias afectadas y su reflejo en las demás familias que salieron ilesas de la diabólica aventura. Esos datos dicen:

Número de familias

Perdieron el padre	44
Perdieron hijos mayores de 18 años	30
Hijos menores de 18 años, muertos	17
Nietos, menores de edad muertos	4
Hijos robados (desaparecidos)	2
Con otros parientes muertos (incluyen padres de los cónyuges, suegros, tíos, sobrinos, primos, cuñados etc. de uno y otro sexo).	236
	<hr/>
	333

PERDIDAS MATERIALES A CAUSA DE LA VIOLENCIA

Los datos estadísticos son fríos y no clarifican ciertas situaciones, que dejan profundas huellas en la conducta futura de los individuos. Nuestras intenciones no son, por otra parte, detenernos en los detalles macabros de las circunstancias como fueron ejercidos los actos de violencia en cada caso, los cuales aparecen parcialmente en la boletería. Pero si creemos conveniente destacar algunos casos generales para apreciar la intensidad de la misma:

a) Familia de 14 personas, entre ellas niños de 1, 2 y 3 años. (asesinados en su totalidad).

- b) Familia de 5 personas, quemadas con su propia casa.
- c) Familia asesinada: el padre la madre y cuatro hijos, uno de 3 años.
- d) Madre de 38 años y 8 niños, quemados dentro de la casa. El padre huyó, pero luego lo asesinaron.
- e) Una familia perdió el padre y seis hijos, uno de ellos de 1½ años.
- f) Familia que perdió el padre y 3 hijos de 22, 20 y 19 años.
- g) Familia que perdió una hermana y sus 7 hijos de 14 a 1½ años.
- h) Padre, Madre y dos hermanos muertos.
- i) Madre y dos niños de 4 y 1 años de edad muertos.
- j) Familia que perdió su casa ( se la quemaron) y en la huida por la "montaña" perdieron 3 niños.

Sobran los comentarios al respecto.

#### PERDIDAS MATERIALES A CAUSA DE LA VIOLENCIA

No ha sido posible allegar un dato indicativo de la magnitud de las pérdidas materiales sufridas en estos años de violencia, por las familias a que se refiere la encuesta.

Ello presupondría cálculos sobre abandono de las tierras, incendios de casas de cosechas, ventas de las propiedades a menosprecio, desocupación forzosa, tec., que no poseemos.

Pero algún indicio puede darse con la formación suministrada en el aparte siguiente, teniendo en cuenta que muchas familias desaparecieron en su totalidad, y una fuerte corriente migratoria se dirigió a otros municipios colombianos. Es decir, que la información suministrada por esta encuesta es mínima.

VINCULACION DE LA TIERRA

Número                      Por ciento

La atienden a través de un familiar

La tenencia de la tierra de las familias inmigrantes de la zona

era como sigue:

	<u>Número</u>	<u>Por ciento</u>
Propietarios	66	29.5
Jornaleros de campo	59	26.3
Arrendatarios	57	25.4
Aparceros	26	11.6
Sin información	18	7.2
	<hr/>	<hr/>
	226	100.0

Algunas de estas familias informan tener más de una relación con la tierra: propietarios y Jornaleros, por ejemplo; o arrendatarios y propietarios; o aparceros y jornaleros, etc.

COMPOSICION De los 66 propietarios en el momento de la violencia hoy sólo conservan su propiedad 38 (58 por ciento), pero el mantenimiento del derecho de propiedad de las fincas, no implica su aprovechamiento económico actual ya que la mayoría no puede atenderlo personalmente, como consecuencia, todavía del estado provocado por la violencia.

El uso actual de esas tierras se discriminan así:

	<u>Número</u>	<u>Por ciento</u>
La atienden através de un familiar	9	23.7
La tienen arrendada	4	10.5
La tienen en compañía	15	39 .5
La tienen abandonada	10	26 .3
	<hr/>	<hr/>
	38	100.0

LA FAMILIA

Los datos presentados hasta aquí sirven como antecedentes, porque todos ellos hacen referencia, en general, a la situación de las gentes algunos años antes.

Los datos siguientes consideran las familias en su estado actual.

COMPOSICION DE LAS FAMILIAS INMIGRANTES

PERSONAS POR FAMILIA	NUMERO	POR CIENTO
1	11	2.4
2	29	6.4
3	46	10 .0
4	58	12 .8
5	73	16 .1
6	54	12 .0

Personas de familia	Número	Por ciento
Viudos	7	10.6
Cesados separados	8	11.0
Solteros	9	6.6
En uniones libres activas	10	4.3
En uniones libres separadas	11	3.5
Maridos separados	12	2.2
En concubinato	13	0.5
	14	0.9
Sin información	<u>452</u>	<u>100.0</u>
	452	100.0

COMPOSICION DE LA FAMILIA

La composición de las familias escuestadas puede estudiarse en el cuadro No 2.

De acuerdo con estos datos, se trata en general de familias bastante numerosas, pues aunque el promedio de miembros por familia es de 6 personas, las familias que superan ese promedio abarcan el 52 por ciento del total.

ESTADO CIVIL

El estado civil de los jefes de familia, se clasifica de la siguiente manera:

	Número	Por ciento
Con matrimonios constituidos	229	50.7

	<u>Número</u>	<u>Por ciento</u>
Viudos	80	17.6
Casados separados	14	3.1
Solteros	18	4.0
En uniones libres activas	45	10.0
En uniones libres separadas y madres solteras	65	14.4
En concubinato	1	0.2
	<hr/>	<hr/>
	452	100.0

En cuanto a la discriminación por sexo, entre los viudos habían 10 hombres y 70 mujeres; entre los solteros, 9 hombres y 9 mujeres; y entre los casados separados, 5 hombres y 9 mujeres.

#### LA VIVIENDA

Las 452 familias se encuentran alojadas en 326 viviendas. Esto indica que buen porcentaje (cerca de 33 por ciento) no viven en unidades aisladas, sino compartiendo su albergue con otra u otras familias.

La discriminación es así :

	No. Casas	No. familias	Por ciento
Una familia por casa	300	300	66.2
dos familias por casa	46	92	20.3
Tres familias por casa	14	42	9.2

Cuatro familias por casa	1	4	0.9
Cinco familias por casa y más	2	13	2.3
Sin información de tipo	1	1	1.1
Teja de eternit	—	—	—
Otros materiales	364	452	100.0
Sin información:			

La calidad de las casas ocupadas por estas familias puede deducirse, a grandes rasgos desde luego, de los materiales empleados en su construcción. En un cuarto para cada 2,5 personas aproximadamente (3781 personas en total y Ellos son : os). Pero diferenciados los datos, la situación por

Ellos radicalmente.

En muros :

	Número	tabla
Familias que disponen de un solo cuarto	102	bahareque
Familias que disponen de 2 cuartos	180	bloque de cemento
Familias que disponen de 3 cuartos		adobe
Familias que disponen de 4 cuartos		otros materiales
Sin información		Sin información
En los pisos:	78	19.2
Familias que disponen de 4 cuartos	Tierra	
Familias que disponen de 3 cuartos	Madera	19.2
Sin información	Cemento	—
	Otros materiales	100.0
	Sin información	

Basta recordar lo relativo a la composición numérica de las familias, para explicar la situación en su justo valor.

El número de camas declarado acaba de completar la visión a este respecto, pues resulta un promedio general de más de 3 personas por cada cama:

	<u>Número</u>	<u>Por ciento</u>
Familias que disponen de 1 cama	99	21.8
Familias que disponen de 2 camas	161	35.5
Familias que disponen de 3 camas	82	18.1
Familias que disponen de 4 camas	39	8.6
Familias que disponen de 5 camas	17	3.8
Familias que disponen de 6 camas	17	3.8
Sin información	37	8.4
	<hr/>	<hr/>
	452	100.0

### ASPECTOS DE LA ECONOMIA DE EL LIBANO

Antes de entrar en la presentación de los datos relativos a la economía familiar y sus derivados o con los cuales están en íntima vinculación, vamos a transcribir un nuevo aparte del informe antes mencionado, relativo a la situación económica y social de EL LIBANO.

El LIBANO es un municipio con la mayoría de sus tierras ubicadas en el piso térmico templado, pero avanza también hasta el clima frío y el paramoso. Su economía, por tanto, está basada en los productos de la zona media especialmente, tales como el café y la caña de azúcar y la piedra. Pero como la explotación es muy limitada, se da el caso de complementados con la ganadería, la papa y la cebada.

de que los productores no pueden suministrar al mismo tiempo y para una construcción relativamente grande, como es el caso de las 32 casas que se están construyendo por la ICT todos los materiales, Si entregan arena, no hay bloque o no hay triturado y viceversa.

El precio del cemento en la localidad es de \$7.00 por bulto de 50-- kilogramos.

El municipio ha hecho ensayos de construcción de bloques de suelo-- cemento, con máquinas Cinva-Ram, pero ha tenido dificultad en la selección de las tierras, porque en las vecindades el potencial de la capa vegetal es profundo y las tierras tienen, por otra parte, exceso de arena y poco contenido de arcilla. Los bloques hechos con éste último material han requerido una mayor proporción de cemento, presentan superficies ásperas y más costosos de lo requerido. De acuerdo con las informaciones obtenidas, se sabe que hay tierras aptas para el suelo-cemento en algunos lugares alejados de la población.

Consideramos que dada la dificultad del suministro de arena, val -- dría la pena estudiar la posibilidad de usarla, con resultados ventajosos.

Como consecuencia de la situación planteada en los párrafos anteriores, y teniendo en cuenta la deficiencia del suministro de la energía eléctrica para las necesidades de la población hay en el Líbano en la actualidad una difícil situación laboral, porque los jornales del campo aparceros y pequeños propietarios que perdieron sus fincas, conforman hoy una clase social sin trabajo permanente y con actividades eventuales, en trabajos de construcción, del municipio oficios domésticos y otras actividades menores de baja remuneración.

Se puede hablar de una clase de desocupados no inferior a 150 o --  
200 jefes de familia.

OCUPACION DE LOS JEFES DE FAMILIA (varones)

OCUPACION	NUMERO	POR CIENTO
Jornaleros	130	45.2
Obreros de la construcción	15	5.2
Pequeña industria	4	1.4
Zapateros	6	2.1
Empleados (del Mpio. generalmente)	6	2.1
Inválidos	32	11.1
Pequeño comercio	11	3.8
Carpinteros	2	0.7
Mecánicos	1	0.3
Otros, no especificados	73	25.3
Desocupados	6	2.1
Sin información	2	6.7
<b>T O T A L</b>	<b>288</b>	<b>100.0</b>

OCUPACION DE LOS JEFES DE FAMILIA (mujeres)

Zapateros	1	0.1
-----------	---	-----

O C U P A C I O N	NUMERO	POR CIENTO
Lavanderas	43	26.2
Sirvientas	4	2.4
Modistas	3	1.8
Pequeño comercio	9	5.5
Empleadas	8	4.9
Pequeña industria	4	2.4
Invalidas	6	3.7
Hogar	78	47.6
Sin información	9	5.5.
<b>T O T A L</b>	<b>164</b>	<b>100.0</b>

OCUPACION DE LOS OTROS MIEMBROS DE  
LA FAMILIA (varones)

O C U P A C I O N	NUMERO	POR CIENTO
Jornaleros	166	16.4
Empleados	24	2.4
Choferes	4	0.4
Pequeña industria	2	0.2
Pequeño comercio	1	0.1
Zapateros	1	0.1
Empleados	24	2.4
Lavanderas	43	26.2
Sirvientas	4	2.4

Otros	93	9.2
Inválidos	19	1.9
Desocupados	13	1.3
Estudiantes	210	20.8
Menores	477	47.2
<hr/>		
T O T A L	1010	100.0
<hr/>		

Avanzando un poco en el análisis, destacamos el número de los jefes de familia sin ocupación dato extractado de los anteriores:

Varones inválidos	32	
Varones desocupados	6	
Mujeres inválidas	6	
Mujeres de hogar (sin trabajo)	<u>78</u>	
	122	(27 por ciento)

Descartando en ambos casos los inválidos, desocupados, menores, estudiantes y mujeres de hogar, resulta una población trabajadora activa de 20% en éstos otros miembros de familia, varones y mujeres.

OCUPACION DE LOS OTROS MIEMBROS DE LA FAMILIA  
(mujeres)

OCUPACION	NUMERO	POR CIENTO
Empleadas	47	3.8
Lavanderas	35	2.8
Sirvientas	23	1.9

Pequeño comercio	8	0.7
Modistas	8	0.7
Educadoras	1	0.1
Otros	36	2.9
Hogar (sin ocupación)	457	37.2
Inválidas (incluye ansianidad)	19	1.5
Estudiantes	175	14.2
Menores	420	34.2
T O T A L		100.0

INGRESOS FAMILIARES

Se han considerado como tales los dineros ingresados a la bolsa familiar, por concepto del trabajo o la renta del jefe de la familia y/o de los otros miembros integrantes de la familia, conviene recordar, para fijar la situación con toda claridad, que algunos familiares (28) conservan su propiedad rural y derivan de ellas ciertas utilidades, porque la tienen arrendada en compañía o administrada por familiares.

INGRESOS MENSUALES DE LAS FAMILIAS INMIGRANTES

INGRESOS MENSUALES (pesos)	NUMERO	POR CIENTO
sin ingresos	44	9.7
\$ 1 a \$ 19	9	2.0
\$ 20 a \$ 49	43	9.5

\$ 50	a	\$ 99	99	21.8
\$ 100	a	\$ 149	71	15.7
\$ 150	a	\$ 199	55	12.1
\$ 300	a	\$ 399	19	4.2
\$ 400	a	\$ 499	8	1.8
\$ 500	a		8	1.8
Sin información			29	6.6

---

T O T A L 452 100.0

---

No se requiere ningún análisis, ni una investigación específica para llegar a la conclusión de que todo lo que la familia gana debe ser invertido en las satisfacciones de las necesidades básicas (alimentación vestido y albergue), satisfacción mínima, pues el dinero que se dispone por persona es también mínimo y no alcanza para dar a cada miembro de la familia lo esencial en cada uno de esos tres renglones.

Este aspecto de la distribución se refiere así, exclusivamente, a señalar las inversiones de las familias en vivienda por tratarse de una suma mensual fija.

#### ARRENDAMIENTO MENSUAL PAGADO POR LAS FAMILIAS INMIGRANTES

---

PAGO MENSUAL (pesos)	NUMERO	POR CIENTO
De \$ 1 a 24	106	49.5
De \$ 25 a 49	78	36.4

De \$ 50 a 79	22	10.4
De \$ 80 a 99	2	0.9
De más de 100	6	2.8
<b>T O T A L</b>		<b>214</b>
		<b>100.0</b>

#### ALFABE-TISMO Y ESCOLARIDAD

En cuanto se relaciona con los jefes de familia los datos sobre alfabetismo fueron:

	Número	Por ciento
Saben leer y escribir	255	56.4
No saben leer ni escribir	175	38.7
Sin información	22	4.9
	<u>452</u>	<u>100.0</u>

En cuanto a los cónyuges:

Saben leer	153	61.9
no saben leer ni escribir	94	38.1
	<u>247</u>	<u>100.0</u>

En cuanto a los demás miembros de las familias investigadas, descartando 701 niños menores de 7 años:

Saben leer	915	59.1
No saben leer ni escribir	1.547	100.1

Es decir que hay una población analfabeta superior a 7 años de edad, de 807 personas o sea un 40% del total mayor de 7 años.

Se puede calcular en 668 el número de niños en edad escolar (7 a 14 años), de los cuales se encuentran estudiando en la actualidad 385, repartidos entre 210 varones y 175 mujeres. Esto quiere decir que se encuentran sin escuela 293 niños de uno y otro sexo o sea el 42% de la población en edad escolar.

Las datos sobre procedencias de las familias indican que cerca del 50% no son oriundas del Líbano, sino inmigrantes llegados a la población en diferentes épocas, de los inmigrantes el 66.3 por ciento procede de áreas rurales del propio municipio de otras más o menos cercanas. De otra parte, la casi totalidad de los inmigrantes tienen un tiempo de permanencia en la localidad inferior a 10 años o sea que coinciden en líneas generales con la presencia de la violencia política, tanto en el Líbano como en otros municipios de origen. Del el caso de Villaheramos, hecho confirmado por las causas de la migración indicadas por las mismas familias en la encuesta y la violencia) debidas a la violencia en un 68.0%.

Se trata hoy, pues, de desarraigados, de campesinos arrancados lentamente de su ambiente tradicional.

Estos campesinos, llamados propietarios, arrendatarios o aparceros (según su relación habitual de explotación a los propietarios del campo)

## CONCLUSIONES

Los datos aquí presentados permiten hacer algunas observaciones de orden general que podrían tomarse como consideraciones previas, pues se requiere de la encuesta antropológica (entrevista directa), para completar el cuadro de las familias investigadas. Con ese carácter de previas, señalamos las siguientes conclusiones.

### EL DESEQUILIBRIO ECONOMICO

Los datos sobre procedencias de las familias indican que cerca del 58% no son oriundas del Líbano, sino inmigrantes llegados a la población en diferentes épocas; de los inmigrantes el 88.3 por ciento procede de áreas rurales del propio municipio de otros más o menos cercano. De otra parte, la casi totalidad de los inmigrantes tienen un tiempo de permanencia en la localidad inferior a 10 años o sea que coinciden en líneas generales con la presencia de la violencia política, tanto en el Líbano como en otros municipios de origen tal el caso de Villahermosa, hecho confirmado por las causas de la migración indicadas por las mismas familias en la encuesta y (la violencia) debidas a la violencia en un 58.6%.

Se trata hoy, pues, de desarraigados, de campesinos arrancados violentamente de su ambiente tradicional.

Estos campesinos, llamados propietarios, arrendatarios o aparceros tenían con su ocupación habitual de empresarios o trabajadores del cam

po, utilidades representadas en dineros y artículos agrícolas para la alimentación parcial de la familia. Sin querer significar que su situación fuera bollante, sobretodo en lo correspondiente a los apareros y a los arrendatarios, puede decirse que en sus familias había una situación de cierto equilibrio económico para la subsistencia diaria; por lo menos se conocía lo suministrado por la tierra para el consumo familiar y las cosas necesarias de adquirir en el mercado local para completar la alimentación.

Además, dada la organización tradicional de las comunidades campesinas, podía recurrir, en un momento de necesidad, ante su patrón o ante un amigo más poderoso en solicitud de un pequeño préstamo para cubrir el déficit del presupuesto familiar así debieran pagar en ocasiones por dicho préstamo intereses altos.

Parece ser también (al menos así se desprende de la boletería) -- que las veredas del Líbano contaban entre sus integrantes muchas familias emparentadas entre sí; y teniendo en cuenta la fuerza social de los lazos de parentesco en éstas pequeñas comunidades, y derechos derivados del nexo familiar. En una situación conflictiva una familia podía recurrir a sus parientes para hallar su ayuda y salir del paso, al menos momentáneamente.

Este equilibrio fue roto por la migración. Al abandonar el campo y tomar la decisión de no regresar a él como lo afirma el 93% de los emigrantes, los campesinos se vieron enfrentados a una situación completamente nueva para ellos. Debían empezar por hallar trabajo generalmente como peones pues ninguna calificación tenían para desempeñar una ocupación de carácter técnico el propio cultivo de sus tierras provenían haciendo con-

los sistemas tradicionales, mezcla de la tecnología aborigen y de las prácticas rituales en la España del siglo XVI, con muy pocos avances.

Hallar ocupación en un pueblo relativamente pequeño como el Líbano sin industrias, azotado él mismo por la violencia paralizado en su comercio por la inactividad casi total del campo, ya era problemático; y se volvió más difícil aún con el aumento considerable de la oferta de brazos en el mercado de trabajo debido a la afluencia de esas gentes del campo. Trabajo ocasional y salarios bajos fue lo que hallaron quienes hu<sup>er</sup>es huyendo de los estragos de la violencia buscaron refugio en la localidad.

Con los escasos recursos obtenidos en el trabajo debían atender a la subsistencia diaria de la familia; alimentación, vestido, drogas y servicios médico y aún un renglón antes no incluído en sus egresos: el arriendo para obtener una vivienda. La sub-alimentación característica del campesino colombiano se acentó aún más entre estas familias por las nuevas circunstancias.

Los pequeños patrimonios de las familias se han esfumado en gran parte: más del 40% de los propietarios declararon no conservar ya su propiedad rural, de los dineros obtenidos por esas ventas, algunos han sido utilizados en comercio; otros se invirtieron en la compra de una "casa" (realmente de un rancho) y los restantes sirvieron para mantener el equilibrio presupuestal familiar por algún tiempo. Pero, generalmente han dejado de ser productivos o ya no existen. Estos propietarios se desvincularon totalmente de la tierra y de la producción agraria para los arrendatarios, los aparceros y los jornaleros del campo, el rompimiento con las actividades agrícola -

las no presentó la magnitud que tuvo para el propietario porque ellos no poseían ningún título que les hiciera dueños de una parcela; pero su problema, al igual del de los propietarios está en la readaptación a una nueva vida bastante diferente en su estructura a la que habían llevado desde niños.

En Líbano, como todos los pueblos colombianos tenía una estructura socioeconómica dentro de la cual cabía "comodamente" una clase baja, de obreros no calificados, para los cuales siempre o casi siempre se encontraba alguna ocupación remunerativa. Y tenían también sus mendigos ya conocidos, como se conoce el porcentaje típico del pueblo, los cuales podían ser absorbidos fácilmente es decir, había suficiente limosna como para que no perecieran de inanición y de necesidades, ni se vieran forzados a recurrir a procedimientos violentos (robo, ratería, etc.) para sobrevivir.

Con la llegada de los desplazados por la violencia del panorama tradicional se cambió paulatinamente. La clase baja de peones rasos; de gentes sin ninguna calificación técnica se aumentó a más del doble; las fuentes de ocupación disminuyeron y como consecuencia crecieron la mendicidad y la indigencia, acompañadas de sus secuelas lógicas, cuando ellas dejan de ser esporádicas y limitadas para convertirse en una situación permanente con la extensión señalada.

Los datos están indicando que las familias con ingresos mensuales inferiores a \$50.00 mensuales y las que nada tienen, son indigentes o mediantes, y su número no es bajo: 96 en total, correspondientes al 21.2% del total de las familias investigadas. Y quiero limitar solo a éstas la situa-

ción, la cual podría hacerse extensiva muy bien a un número mayor, a o --  
tro 21.8 por ciento más, que representa a las 99 familias investigadas, -  
que tienen entradas mensuales entre \$50.00 y \$99.99.

Tomando el máximo de salarios de éstas categorías, \$99.99 y apli  
cándolo a una familia promedio de seis personas, obtenemos el dato de \$16.67  
por persona y por mes; \$0.55 por persona y por día, insuficiente a t o--  
das luces para una alimentación adecuada, y con mayor razón para cubrir a--  
demás los gastos de alojamiento vestido, educación, drogas y servicio mé-  
dico etc.

Las ocupaciones de las mujeres están indicando también por sí mis  
mas esta situación a que nos venimos refiriendo: son lavandera, sirvientas  
y "modistas", etc; ocupaciones todas de un bajísimo rendimiento en los sa-  
larios o utilidades devengadas y que apenas sirven para complementar un -  
poco el desajustado presupuesto familiar; o en el caso de viudas para lle  
var un poco de dinero al hogar y poder pagar el arrendamiento y algunos po  
cos productos alimenticios.

### EL DESAJUSTE SOCIAL

El desarraigado de la tierra el rompimiento forzoso con los siste  
mas de vida tradicionales ligados a la explotación del campo no tienen re-  
percusiones exclusivamente en el aspecto económico; se traducen también y-  
fundamentalmente en problemas de orden cultural y psicológico, en desajuste  
de la personalidad que necesariamente influye en el comportamiento social-  
y tienen como expresiones primarias el debilitamiento de la organización -

nacida de la forma de poblamiento y de las relaciones interpersonales y el resquebrajamiento de la unidad familiar. Algunos datos y explicaciones pondrán en claro lo anterior.

Son muy pocas las familias procedentes de un mismo lugar. El mayor grupo está integrado por 17 familias provenientes del "San Fernando" - en El Líbano le sigue otro de 8, que vinieron de "Santa Teresa" también en el Líbano 2 de 7 familias emigrantes del "Convenio" y el "Orían" respectivamente, dentro del municipio; 2 de 4, provenientes cada una de un sitio del Líbano; 7 grupos de 3, y 12 de 2 procedentes del mismo lugar cada grupo. De Villahermosa emigraron 38 familias, de pro lo menos 15 parajes diferentes de ese municipio, entre los que se destacan la "Esmeralda" "la Primavera" "Potosí" "Minapobre" "El recuerdo", en orden descendente de importancia.

De diferentes regiones del municipio de Santa Isabel se encuentran siete familias.

De otros municipios del Tolima 9 familias con predominancia de el Freno (3 familias); y de otros departamentos 26 familias, procedentes en orden de importancia numérica de Cundinamarca "12", el Valle "5", Caldas "4" Boyacá "2" y Huila Antioquia y Santander ( 1 familia de cada uno).

En resumen, el ambiente de relaciones interpersonales se rompió bruscamente; y los campesinos se vieron forzados a buscar uno nuevo en el pueblo localizándose en estos barrios ya pobres de por sí.

Efectuar deliberadamente el tránsito del campo a la ciudad en busca de mejores oportunidades es un paso grave para una familia tradicio-

almente vinculada al campo, por-que implica un cambio substancial en sus-  
formas de vida y de pensamiento, cambio preferido siempre de un período de-  
adaptación difícil que culmina muchas veces en situaciones conflictivas re-  
ferentes sobre toda la integración y al funcionamiento de la familia en tér-  
minos de lo que ella representa.

Pero la gran ciudad está llena de posibilidades las fuentes labora-  
les son mayores hay mas probabilidades de educación de los hijos bien en el-  
colegio o escuela clásica ya en actividades de orden técnico y de todas ma-  
neras los recién llegados se diluyen en el mar de gente se ven envueltos en  
una marea de transformación superior a su resistencia tradicionalista al cam-  
bio ya acaban por adaptarsen al nuevo ambiente aunque ello implique el sa-  
crificio de los valores constitutivos de su personalidad social anterior.

Ante todo está por delante el deseo conciente de cambiar y de con-  
quistar la ciudad.

Muy distinta es la situación cuando ese caso se dá a la fuerza, im-  
pelido por la tremenda circunstancia de una amenaza pendiente contra la pro-  
pia vida, los bienes y aún la honra de los familiares- Ya no se trata de u-  
na migración conciente y pensada cuidadosamente, sino de una fuga, de un -  
impulso defensivo acicateado en ocasiones por la pérdida de uno o varios de  
los miembros del grupo que representaban la seguridad económica de la fami-  
lia.

Esto implica llegar en la condición de soldados en derrota en for-  
ma imprevista a un nuevo medio de muy escasas posibilidades a ponerse en con-  
tacto con gentes de aspiraciones muy limitadas muchas de ellas vencidas por  
se miedo y resignadas a una vida sin mayores perspectivas, pero en el cual

encuentran un cierto margen de seguridad. Y esa seguridad, en un ambiente tan restringido se ve amenazado por los recién llegados porque ellos son competidores en los escasos medios de trabajo del pueblo o competidores en los gajes de la caridad pública. Y estos hechos dificultan o hacen imposible la reintegración social, en el ordenamiento formal de las relaciones y el funcionamiento normal de la comunidad. Además estas gentes vienen de un infierno anhelantes resentidas, temerosas cargadas de odio y de desconfianza.

De que pueden fiarse si impunemente fueron asaltados reducidos a escombros sus viviendas robados sus haberes; y si ante esas incursiones vandálicas no se vió la acción salvadora de Instituciones locales o nacionales que secularmente habían representado para el campesino las nociones de justicia, autoridad, honestidad y el modelo de vida?

Dispersas las familias emparentadas entre sí; deshechos los vínculos con el espacio con el paisanaje; rota la fe en gran parte de las instituciones colocado el individuo en una situación económica inferior a la que tenía y situado en un ambiente de incertidumbre y de inseguridad para la subsistencia y el mantenimiento de su prole no era dable esperar que en el nuevo medio fuera base propicia para la recreación de una comunidad adecuadamente integrada. Es cierto que en la apariencia general hay una cierta unión una fraternidad entre las familias componentes (pero ella) de un barrio - pero ella es eso: aparente. Necesario de todas maneras, ya no se mueve por los resortes anteriores, sino más bien por ese sentimiento de unidad surgido por las situaciones desesperadas, que no tienen la perdurabilidad necesaria para el mantenimiento del grupo en el tiempo.

## CONSECUENCIAS EN LA FAMILIA

Todas las instituciones sociales tienen como finalidad contribuir a la satisfacción de las diversas necesidades de la comunidad. Esas instituciones desaparecen cuando otras nuevas de carácter diferente las pueden reemplazar ventajosamente. Pero cuando las instituciones tradicionales se desintegran violentamente sin que nada venga a sustituirlas la comunidad entra en el proceso de desintegración.

En el caso de los campesinos a que se refiere éste informe el funcionamiento de la institución del parentesco, así como la del compadrazgo y de la vecindad (vecindad veredal reconocida y cimentada por continuas relaciones interpersonales de prestación de servicios) fueron destruidos por la dispersión de las gentes. Las consecuencias de esa destrucción son hoy claras y se manifiestan en la otra institución y en los valores que en ellas se sustentaban: La familia y los principios morales anexos al estatus de la mujer soltera del niño y aún del individuo adulto: Se ha presentado con caracteres alarmantes, la prostitución en mujeres jóvenes, casi niñas, prostitución muchas veces disfrazada bajo la forma de uniones libres, generalmente inestables, y el incesto se está tornando común.

De otra parte, la mendicidad, es grande y comienza a reemplazar la antigua valoración de vivir y progresar a base del trabajo. En los niños la situación grave han cambiado sus antiguas ocupaciones de ayudantes en las tareas del campo por la mendicidad; y el concepto del trabajo ha cedido el paso al de la vagancia. Sin ocupación definida, sin posibilidades de ir a la escuela teniendo como vivienda un cuarto en las peores condiciones

El niño no tiene expansión diferente a la pandilla de vagabundo la cual lo conduce a la mendicidad ya señalada y atentar contra la propiedad ajena en cosas desde luego nimias pero satisface sus exigencias infantiles de alimentos golosinas y diversiones.

Si se miran cuidadosamente los datos relativos a la composición por edades y mejor aún el árbol de vida de la población salta a la vista un hecho interesante de destacar: Hay en el una distorsión representada por una población de 5 a 9 años mayor que el grupo correspondiente a 0 a 4 años. Esto puede ser interpretado de tres maneras diferentes. Puede ser debido a -- que las madres ya hayan superado la edad fértil ser consecuencia de una altísima mortalidad infantil, o consecuencia de la limitación voluntaria de la natalidad.

Quedan por dilucidar los otros dos interrogantes. Para el de la alta mortalidad infantil solo podemos suministrar una sugerencia válida de acuerdo con la investigación un alto número de éstas familias no consumen ni carne ni leche y otra buena proporción de ella sólo come carne dos o tres veces por semana pero no tiene la leche en su dieta alimenticia; y solo un bajo porcentaje tienen acceso a estos dos alimentos básicos.

Sea por una u otra causa, la realidad es la de un relativo estancamiento en el crecimiento de las familias, indicativo de algo anormal en su funcionamiento, máxime si se tiene en cuenta el origen campesino de muchas de ellas y la tendencia a proles numerosas entre las familias del campo así como en la de los pueblos como El Líbano.

Nuestra sociedad ha acuñado una gráfica frase para designar a aquellas familias que reducidas a la miseria por alguna circunstancia adversa --

no se atreven a mendigar publicamente: "pobres vergonzantes" a ellos acude la sociedad veladamente para sostenerlos, ayudarlos a vivir y ocultar su pobreza que los rebaja en la consideración de los demás. Y de estos existen varias familias entre las estudiadas en el Líbano. Gentes que aún mantienen viva la valoración del trabajo se sienten aptos pero no encuentran donde emplear debidamente sus energías. Y van sucumbiendo lentamente limadas por el hambre. Voy a transcribir la observación de los espectadores, referente a una de tales familias: se trata de un matrimonio la madre de la esposa y un hijo dice así: ésta es la familia prototipo de la miseria. Nunca comen carne porque no están acostumbrados a pedir a nadie y no los visitan ni los conocen. La casita se les va a rodar a la quebrada. El jefe de ésta familia un hombre de 40 años es de oficio lat-onero pero no encuentra trabajo.

El pobre vergonzante es por así decirlo un tímido social una persona que trata de no crearle problemas a su comunidad, oculta sus angustias y va sucumbiendo en el silencio y la desgracia. Pero esa resistencia pacífica tiene el límite del hambre misma. Cuando la sociedad acude al pobre vergonzante para ayudarle a mantener su "dignidad" la situación solo termina con el resurgimiento de la familia o la estimación natural de la misma pero cuando la sociedad lo ignora como en el caso de El Líbano, en estas familias se acumula el resentimiento y una vez rota esa "dignidad" por el hambre, aparece el descontento, el individuo disociador, el que nada tiene que perder y si mucho que ganar en una lucha contra una sociedad que permitió su despojo el desarraigo, la violación y la ofensa a sus mujeres y luego lo marginó-humillado en su dignidad sin presentarle alternativas eficaces de rehabilitación.

Por eso lo que hoy se encuentra en El Líban es el resultado humano natural y consecuente de la violencia, expresada ella no sólo en su manifestación física de destrucción y de muerte sin en la indiferencia y el encubrimiento social.

Condiciones para un distracción de la fuerza

La dependencia

Proyección

Urbanización

Consideración

## 2. El desempleo y el proceso de urbanización en Colombia

Algunos factores económicos

La urbanización, su estructura, evolución, demografía, y sus consecuencias.

Inversión

Inversión en los sectores de producción

## 3. Urbanización e integración social en el desarrollo

Algunas consecuencias del proceso de urbanización en Colombia

Características negativas

## 4. El proceso de ruralización de las ciudades

Generalidades

### III CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA POBLACION COLOMBIANA

#### 1- Factores incidentes sobre fecundidad

Condiciones para un disminución de la fecundidad

La dependencia

Proyecciones

Urbanización

Consideración

#### 2- El desempleo y el proceso de urbanización en Colombia

Algunos factores económicos

La Urbanización, su estructura, ecología, demografía, y sus consecuencias.

Inversión

Inversión en los sectores de producción

#### 3- Urbanización e integración social en el desempleo

Algunas consecuencias del proceso de urbanización en Colombia

Características negativas

#### 4- El proceso de ruralización de las ciudades

Generalidades

## 5- Bogotá y el problema del desarrollo

### Introducción

### I Población y empleo

#### Implicación para la política de desarrollo nacional

## 6- La integración universitaria

### Generalidad

### Conclusiones

1- Tasa de crecimiento del desarrollo

2- Aumento del ingreso per cápita

3- Producto bruto interno

4- Productividad agrícola

5- Inaprovechamiento

6- Educación

7- Violencia

8- Empleo

9- Migración

10- El inevitable costo de sub-culturas

Por sub-culturas se requiere investigar:

Prostitución, prostitución, mendicidad, delincuencia y crimen.

El crecimiento acelerado de la población es un factor determinante

de la migración y de la inevitable urbanización que se le sigue

siguiendo. Los asentamientos marginales constituyen la expresión de la

exclusión social que se produce al ritmo de la vida urbana.

particularmente prominente.

### III.- CARACTERISTICAS GENERALES DE LA POBLACION COLOMBIANA

Cuando las instituciones sociales y los recursos de capital se encuentran francamente a la zaga de una población muy aceleradamente creciente y, como consecuencia, incapacitados para satisfacer sus demandas y sus propósitos se puede hablar de elevada densidad social.

Buenos indicadores de ésta situación pueden ser;

- 1- Tasa de crecimiento del desarrollo
- 2- Aumento del ingreso per cápita
- 3- Producto bruto interno
- 4- Productividad agrícola
- 5- Disponibilidad
- 6- Educación
- 7- Vivienda
- 8- Empleo
- 9- Nutrición
- 10- Su inevitable cotejo de sub-culturas

Por sub-culturas se requiere implicar:

Violencia, prostitución, mendicidad, delincuencia y crimen.

El crecimiento acelerado de la población es un factor determinante del proceso de urbanización y de su inevitable secuela que es la marginalidad. Los asentimientos marginales constituyen la expresión de la elevada densidad social que es donde la vivienda se expresa como indicador --

particularmente prominente.

La marginalidad, así mismo, expresa la situación de abandono de grandes masas de nuestros habitantes urbanos y su "marginación" - de toda acción dirigida hacia la seguridad social, la protección de los individuos y la protección de la familia.

El proceso de urbanización, contrariamente a lo que históricamente pareció ser evidentemente en otras latitudes, no parece determinar en América Latina y particularmente en Colombia los efectos favorables que se le han atribuido.

Este proceso de urbanización parece conllevar al concepto de ruralización con todas sus implicaciones: muy elevadas todas las tasas de natalidad de tipo tradicional y rural frecuentemente aumentadas por la incidencia positiva de la atención prenatal y del cuidado materno-infantil; proliferación de enfermedades adaptativas, consecuencia del desconcierto del migrante o de los grupos frente a situaciones totalmente nuevas y agresivas y a la movilización de mecanismos defensivos tradicionales; formación embrionaria e inarmónica de la familia nuclear con persistencia de rasgos de la familia extensa y que no pueden operar ya como factores de estabilidad segura. En estas circunstancias y en estos medios conviven en forma desapacible y frecuentemente poco constructiva (por no decir destructiva) rasgos innovadores con reliquias culturales profundamente tradicionales. La energía adaptativa de los individuos y de los grupos puede frecuentemente agotarse en esta lucha desigual: la conciencia de clase social vagamente percibida no alcanza a substituir las instituciones del compadrazgo y de la familia extensa; el desarrollo incipiente de las-

organizaciones laborales y su medio frecuentemente percibido como hostil - por el migrante tampoco substituye los patronos culturales tradicionales;- la parroquia frecuentemente ligada a las tradiciones del migrante es muchas veces, en el área de la ciudad, es algo totalmente impersonal y que tan solo representa el lugar en el que ocasionalmente se "sacramentalizan" ciertos acontecimientos vitales, como el nacimiento, el matrimonio y la muerte las juntas de desarrollo comunal que podrán ser sustitutos dinámicos importantes frecuentemente no son otra cosa que organizaciones consumidoras de tiempo, tiempo que podría dedicarse al descanso o a la recreación y que en solo ocasiones tardías sus muy eventuales beneficios; las organizaciones políticas no canalizan y a las ansias fugitivas de acciones violentas políticamente desencadenadas.

Estas organizaciones políticas no poseen el conocimiento ni la técnica para encauzar los turbios anhelos de estos grupos totalmente desubicados; las medidas de seguridad social llegan a la periferia de las ciudades y lógicamente no pueden encontrar medios de financiación o de elemental supervivencia puesto que se trata de conglomerados desorganizados.

La protección de la salud, la vivienda, la cobertura de riesgos inminentes, y en pocas palabras, la demostración de la existencia de un espíritu de un apoyo racional de origen estatal no florecen en éstos yer-

mos sociales; las actividades recreativas inexistentes prácticamente en los grupos organizados de nuestras áreas urbanas son totalmente desconocidos en su periferia; finalmente y para reducirlo todo a una síntesis, el concep-

to de nacionalidad, de "pertener" y de ser no existe en estos niveles

Es esta situación la que configura la MARGINALIDAD.

Así por ejemplo no debe extrañarnos que grandes masas de nuestra población estén ausentes de los debates políticos nacionales.

No se trata de un proceso optimistamente calificado de abstención, se trata de un fenómeno ya descrito de marginalidad. Las gentes simplemente "no están".

Existe sin duda una falta de control sobre el medio ambiente que se expresa en pobreza, CRECIMIENTO ACELERADO DE LA POBLACION y tasas de natalidad excesivamente elevadas.

Las únicas manifestaciones de control sobre el medio ambiente están dadas por la disminución de las tasas de mortalidad como consecuencia básicamente de los avances alcanzados en el campo del saneamiento ambiental y sin que ello exija la coexistencia de una capacidad económica.

Esta disminución progresiva de la mortalidad, de la que no "tenemos la culpa" para expresarlo rudamente, aumenta las tasas de crecimiento vegetativo de nuestra población.

La realización de una situación de "despegue" implica una muy drástica reducción de la fuerza de trabajo dedicada a la agricultura y una muy drástica reducción de la tasa de crecimiento de la población.

#### FACTORES INCIDENTES SOBRE FECUNDIDAD GENERAL

Consideraciones generales:

1- En general, todas las sociedades han logrado modificar drásticamente la reproducción de las mujeres solteras.

2- Las sociedades avanzadas involuntariamente reducen la reproductividad entre las mujeres casadas cuando las condiciones sociales y económicas empeoran hasta el extremo de la maternidad es en cierta for

ma castigada.

En las dos situaciones anteriores se tratarían esencialmente de factores culturales y económicos.

Una política de población debe hacer particular énfasis en las consideraciones siguientes:

1. Controlar los nacimientos, ilegítimos y estimular todos aquellos factores que tienden a favorecer el aplazamiento de los matrimonios y
2. Establecer condiciones que motiven a las parejas que han contraído matrimonio para mantener el tamaño de sus familias muy reducidos.

La marginalidad no solo se manifiesta dentro de grandes masas como las descritas ya, involucradas al proceso global de la urbanización sino que también existe una "marginación" vilatoria de los derechos humanos-esenciales y que consiste en establecer inadmisibles discriminaciones entre los dos sexos.

Este tipo de marginación es un factor altamente incidente sobre el comportamiento reproductivo de la especie y por ende sobre la fecundidad general. Ya hemos señalado como una fecundidad general muy elevada, característica de los países subdesarrollados, condiciona el proceso caótico de la urbanización y su inevitable secuela que es la marginalidad. Como factores preventivos de ésta situación indeseable.

Y por oposición a factores curativos, que frecuentemente conllevan al concepto violento de erradicación", se presentan los siguientes "factores básicos positivos":

1. Los hijos indeseados deben prevenirse
2. Los matrimonios poco promisorios deben objetarse
3. Los malos matrimonios no deben continuar procreando irres-

ponsablemente.

4. Los padres de un niño deben ser responsables de su crianza y educación.
5. Las paternidades numerosas no deben estimularse tributaria, fiscal y socialmente.
6. El trabajo femenino fuera del hogar debe favorecerse.
7. Los salarios para el hombre y la mujer deben ser iguales.
8. Las oportunidades educativas, ocupacionales y sociales deben ser iguales para ambos sexos.
9. La mujer debe desarrollar intereses que compitan con los puramente domésticos.
10. La actitud tradicional de protectora complacencia de la mujer debe ser sustituida por una respetuosa igualdad.

En forma necesariamente suscita se han revisado algunos aspectos del mundo que podríamos llamar macrosocial. Conviene referirse ahora, a algunos factores microsociales, expresión de la voluntad individual, familiar o gremial.

Forzoso es reconocer que básicamente y como una consecuencia del crecimiento muy acelerado de la población, el número de gentes pobres es mucho mayor hoy en día que hace unos pocos años. En otras palabras, cada día son más pobres los pobres y posiblemente cada día son más ricos los ricos.

Esta desproporción aumenta en términos absolutos y relativos

No obstante lo anterior, si se aplica la escala de FREEDMAN- podrá verse como algunos factores comienzan a cumplirse en Colombia. La e -

xistencia de estos factores permite albergar algunas esperanzas en relación con nuestro "despegue" y nuestro posterior desarrollo.

Debe señalarse que es una constante histórica, sin excepciones, el hecho de que ninguna sociedad ha logrado modernizarse sin modificar su elevada fecundidad de tipo tradicional.

### CONDICIONES PARA UNA DISMINUCION DE LA FECUNDIDAD

(FREEDMAN)

1. Tasa de mortalidad bajas durante años.
2. Desarrollo social en marcha.
3. Ensayos de anticoncepción numerosos.
4. Redes de diseminación social efectivos como agentes de modernización.
5. Organización efectiva para información y servicios en planificación familiar.
6. Acceso a anticonceptivos modernos, píldoras.

En términos generales puede afirmarse que las condiciones 2,3,4,5 y 6 de la escala de FREEDMAN se cumplen ya en Colombia y que la condición 1 están en marcha ya desde hace unos años.

Esta afirmación puede sustentarse sobre algunos hechos obtenidos en numerosos estudios sobre conocimientos, aptitudes y prácticas de nuestra población en relación con su función reproductiva.

### LA DEPENDENCIA

En Colombia y para el año de 1.964 la población menor de 15 años

constituía el 48.8 por ciento del total o sea 8.542.269 y la población mayor de 65 años el 3% o sea 524.261. La población femenina entre los 15 y 64 años constituía el 26.1% del total o sea 4.579.732. Se estima que un solo 20% de ésta población está realmente incorporada a la fuerza de trabajo o sea que el 20.9 de la población femenina entre los 15 y los 64 años de edad es también población dependiente.

En otras palabras el 72.7% de la población colombiana depende totalmente del 27.3% .

En Colombia toda persona productiva ha de responder por aproximadamente tres personas. La población dependiente de acuerdo con estos estimativos ascendía en julio de 1.964 a la cifra de 12.768.719. No se considera la población involuntariamente dependiente: Los desempleados y los subempleados.

Por razón de una decreciente mortalidad, de la población infantil y joven del país ha aumentado mucho más rápidamente que la población total y continuará aumentando en el futuro inmediato en forma más rápida mientras no se modifiquen las elevadas tasas de fecundidad.

En los países como el nuestro, con una muy elevada fecundidad,-- el número de personas preescolares (0-10 años) es mayor que el número de escolares (7-14), lo que permite afirmar que cada edad sucesiva que ingresa a la población escolar será significativamente mayor y también serán mayores, por lo tanto los problemas creados por el déficit de recursos para la asistencia social en todos sus aspectos. No se debe extrañar el hecho de que ya en el año de 1.959 la Comisión Especial de Rehabilitación estimara en 30.000 el número de niños abandonados en Bogotá en 120.000 los de Cundimamarca y en 60.000 los del Departamento del Tolima.

Consecuencia de éste alarmante grado de abandono es el hecho de que la muerte violenta por homicidio ocupa el octavo lugar entre las causas de muerte para los grupos de edades entre los 5-14 años y se convierte en primera causa de muerte entre los 15-44 años en la población colombiana. -- (Colombia en cifras, 1.963. La salud, J.F. Patiño).

#### PROYECCIONES

Proyecciones de la población colombiana para 1.990 elevan la población desde los 21.330.000 habitantes para de 1.970 hasta los 43.656.000 para el año de 1.990. Una previsible de climación de la actual tasa de normalidad hasta el 5 por mil en 1.990 elevará la tasa de crecimiento natural hasta el 3.8%.

Si se acepta una reducción de la fecundidad del 50% durante los durante los próximos 25 años, la población de Colombia para el año 1.990 será de 33.078.000 habitantes y la tasa de crecimiento natural alcanzada será el 2.1% con una tasa bruta de natalidad del 2.6 por mil.

Esta tasa de crecimiento natural será igual a la que Colombia tenía en el año de 1.952 y muy próximo de la tasa de crecimiento mundial que es el 2.0% y que hace que el mundo duplique su población cada 55 años.

Reducciones casi verticales en la tasa de natalidad, como la alcanzada por el Japón a partir del año 1.945 desde el 34.4 por mil hasta el 17 por mil en el año 1.957, parecen mitigar pero no resolver la gravedad del problema. En el año de 1.900 la población del Japón era de 43.847.000 y el número de nacimientos fue de 1.420.534.

La tasa de natalidad era entonces de 32.4 por mil.

En el año de 1.967, el año de "HINOE-UMA" año tradicional y culturalmente considerado como impropicio para la natalidad, la población del Japón era de 99.056.000 y la tasa bruta de natalidad descendió hasta el 13.7- por mil.

(Tasa increíble para un país con una población joven como el Japón y apenas comparable con las mas bajas del mundo que es la de HUNGRIA). No obstante lo anterior, el número de nacimiento en el año fué de 1.359.222 o sea sensiblemente igual al número de nacimientos en el año 1.900.

Parece, pues, inevitable el incremento y la expansión de la población del mundo.

### URBANIZACION

El proceso de urbanización parece cumplirse en forma inexorable.

Las fuerzas expulsivas del campo y las PSEUDO-ATRATIVAS de la ciudad se conjugan. Con razón afirma TARDE que "los movimientos de población se efectúan como los de las corrientes de aire, desde una zona de mayor presión atmosférica".

En 1.938 solamente el 29.1% de la población estaba ubicado en áreas urbanas, en 1.951 el 38.9% y en 1.964 el 52.8%. Asimismo, en las regiones mayores del país, solamente el 41.7% de la población está ubicado en áreas rurales, por contraste con la situación en el año de 1.951 que arrojaba un 56.4% de la población total del país. El 46.7% de la población del país se encuentra situado en poblaciones de 50.000 habitantes y mayores.

Debe mencionarse el hecho de que al realizarse el censo de 1.964- la población ubicada en estas áreas correspondía al 40.94 por ciento de la población.

Parece evidente el proceso de urbanización tiende a cumplirse esencialmente en las áreas urbanas de 50.000 habitantes o mayores principalmente en las grandes ciudades del país.

En 1.905 Bogotá tenía 100.000 habitantes y alcanzó a triplicarlos en el año de 1.938. En 1.964 tenía 1.697.311 y su población estimada para Julio de 1.967 fué de 2.031.350. Medellín pasó 53.936 en 1.905 hasta 920.619 en el mismo año, Cali 30.740. a 766.252 y Barranquilla de 40.115 a 568.643.;

El origen de la población en los barrios marginales de algunas de nuestras ciudades señala muy claramente hacia el proceso migratorio y también hacia la forma como se cumplen actualmente estos asentamientos.

El lugar de origen de la población en las barriadas marginales de muestra que sus habitantes son migrantes del propio departamento o de otras regiones del país. En Cali las cifras de los oriundos de otros departamentos fluctúan entre el 43.4% para "SILOE" y el 21.3% para "CARRIZAL" y el 40.6% para "EL BOSQUE". En Bogotá entre el 19.3% para "las FERIAS" y el 65.0% para el "POLICARPA".

La declinación de las tasas de mortalidad será primordialmente una consecuencia de la puesta en marcha de un plan nacional de salud, Este mismo plan nacional de salud tendrá que aprovechar los progresos de la filosofía, la defusión de los conocimientos y los nuevos conceptos filosóficos, sobre la autonomía de las personas para que la población alcance un dominio consiente de la vida sexual y de su procreación. Nuestra historia demográfi

ca tendrá que liberarse de la acción irracional de fatalidad.

### CONSIDERACIONES

Solamente la conjugación de la acción orientada hacia la preparación del espacio y cultural de la urbe, la abolición de la tradicional marginación del sexo femenino y por ende su emancipación ya característicamente lograda en las áreas desarrolladas y la realización de la armonía entre los ideales reproductivos y la realidad permitirán resolver favorablemente la ecuación población el crecimiento acelerado, urbanización caótica y marginalidad. La educación de la fecundidad con los elementos culturales y sociales que han sido señalados, permitirá construir con los factores positivos de los migrantes y del proceso todo de urbanización un mundo más digno de la sub-especie que puebla y constituye el oprobioso universo del sub-desarrollo.

El producto bruto nacional por habitantes, de los cinco países en éste estudio, sitúa a Colombia por encima del 90% de ellos. Lo mismo que el porcentaje de población que habita en ciudades de cuarenta mil personas.

El número de población activa en la industria manufacturera en las ciudades del mismo orden están muy cerca del promedio de los ocho países citados.

Las condiciones de vida de los habitantes urbanos llegados a las ciudades explicas del campo como consecuencia de éste proceso, tienen un mejor nivel de vida del que tenían sus lugares de origen.

El número de marginados en las ciudades es mayor promedio latinoamericano.

## EL DESEMPLEO Y EL PROCESO DE URBANIZACION EN COLOMBIA

Colombia ocupa en Latinoamérica según la clasificación de HORDOY su puesto en la categoría de inestable, con relación al proceso de urbanización en el continente. Ello se debe a que acusa una de las tasas más elevadas del crecimiento global de su población a un 6.2% durante el último decenio. Asimismo las tasas de crecimiento de las ciudades principales son más altas que el promedio latinoamericano.

Es así como Cali, Bogotá y Medellín arrojan porcentajes entre el 9% y el 11%.

Colombia se diferencia de algunos países latinoamericanos en el número de sus ciudades y en el tamaño de ellas, en la forma como se produce la migración: (Posteriormente se verá que las ciudades al-rededor de diez mil habitantes aumentarán en número y en cantidad de habitantes).

El producto bruto nacional por habitante, de los quince países en éste estudio, sitúa a Colombia por encima del 90% de ellos. Lo mismo que el porcentaje de población que habita en ciudades de cuarenta mil personas.

El número de población activa en la industria manufacturera en las ciudades del mismo orden están muy cerca del promedio de los ocho países citados.

Las condiciones de vida de los habitantes urbanos llegados a las ciudades expelidos del campo como consecuencia de éste proceso, tienen un mejor nivel de vida del que tenían sus lugares de origen.

El número de marginados en las ciudades es mayor promedio latinoamericano.

ricano. El ingreso del cápita comparado con los países Europeos denota un vacío por falta de una clase media económica. El control del poder político ha pasado a manos de los habitantes de las ciudades con una mayor intensidad que la del proceso de urbanización demográfica. Por consiguiente puede pensarse que ha dejado de un régimen político tradicional para convertirse en uno tradicional.

Colombia acusa la existencia en sus ciudades de un conglomerado desorganizado que está excluida de la participación en los asuntos que afectan su subsistencia y futuro.

El país en sus principales ciudades demuestra una falta de ideología sobre la concepción de la ciudad, que se refleja en una imagen desvertebrada que se hace presente en la estructura física de la mayoría de las ciudades debido a la superposición de los patronos urbanos Norteamericanos y propios.

El cuadro anterior nos permite afirmar sin lugar a dudas que las afirmaciones consecuencia del resumen sobre la situación Latinoamericana — ante el "proceso de urbanización" son valederas y aplicables al caso colombiano.

El fenómeno de urbanización en el país además, como se decía, tiene algunas características propias que vale tener en cuenta. Principalmente y como consecuencia de su topografía, Colombia es un país de regiones muy identificadas, en algunas ocasiones bastante especializadas en su base económica, sobresaliendo el VALLE como exportadora de azúcar, ANTIOQUIA de café, CUNDINAMARCA por su café y exportadora de servicios financieros, el ATLANTICO como Puerto.

Todas estas regiones coinciden además por tener un capital cuya -

estructura económica corre paralela en proporción con la región. Tan solo en unos renglones al clasificar el orden de importancia y su posición como polos de desarrollo, existe un cambio de las mismas.

Estos cambios básicamente se originan en actividades terciarias tales como: el producto de ventas de los grandes almacenes, la importancia que tiene como el movimiento de la construcción, la finca raíz y las hipotecas.

### LA URBANIZACION Y ALGUNOS FACTORES ECONOMICOS

En general puede decirse que dado los principales factores de movimiento económico existen cuatro ciudades que conforman una categoría la que podría llamarse Metropolitana, Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla.

Dentro de ésta categoría a su vez existe una gran diferencia entre Bogotá y las demás, pudiendo ser ésta tal que en algunos renglones la actividad en Bogotá es cuatro veces mayor asimismo, se encuentra que la diferencia entre Barranquilla y las otras tres ciudades es grande en desventaja para éste. En un nivel diferente se agrupan las ciudades capitales de Departamento: Bucaramanga, Manizales, Pereira, Cartagena, Cúcuta - Ibagué, orden que se vé alterado notablemente por Cúcuta en el renglón de las ventas del comercio sin que exista una gran diferencia entre éstas ciudades en cada uno de los renglones analizados.

Por último aparece otra categoría en la que aparecen las ciudades de Armenia, Santa Marta, Popayán, Neiva, Pasto, sobresaliendo Santa Marta por su actividad en las ventas del comercio de grandes almacenes.

Habría sido más deseoso presentar un análisis detallado en ésta o-

oportunidad sobre la estructura del empleo y la población activa de las diversas ciudades para establecer una categoría de estas en función de su "base económica" pero no lo fue posible.

Con el ánimo de establecer o confirmar una clasificación de las ciudades por algún factor de producción, se estudió y analizó el consumo de Energía Eléctrica total y en el sector industrial. De ello se desprenden algunas condiciones que alteran el orden de clasificación de las ciudades y que también hace pensar en la necesidad de cambiar de grupo algunas ciudades. En la primera categoría Cali ocupa el primer lugar, en cuanto al porcentaje del consumo de Energía en el sector industrial, 43% y releva un consumo de energía para la industria en relación a la población total sensiblemente igual al de MEDELLIN, 0.36 KWH y 0.37KWH respectivamente.

En cambio MEDELLIN tiene un consumo del 25.5% de la energía en la industria ocupando el nivel más bajo de las cuatro ciudades de ésta categoría. Bogotá y Barranquilla con un porcentaje de consumo de energía del 24.5 y el 33.5% en industria, acusan el número de KWH por habitantes menores el 0.19 y 0.25 respectivamente, Desde éste punto de vista Cartagena aparece en índices casi iguales a Bogotá en cuanto a los KWH per cápita al consumo industrial, 0.19 y en cambio arroja un 35% de consumo de energía para fines industriales, lo que le dá derecho a ingresar en éste grupo en condiciones más halagadoras de desarrollo que Bogotá, Medellín y Barranquilla.

Sucede un fenómeno similar en América la que destina un 26.5% de su producción para consumo industrial y tiene 0.05KWH per cápita que es bastante bajo en comparación. Sin embargo por estas razones y otras no parece aconsejable incorporar a América en esta categoría.

Al estudiar las condiciones de la segunda categoría de ciudades, encontramos poca diferencia con las primeras, Bucaramanga, Cúcuta y Pereira tienen porcentajes que varían así: 24.7, 21.7 y 20.5% del consumo de energía para fines industriales y Manizales 15.4 sin embargo los KWH per cápita para fines industriales varían considerablemente demostrando Manizales una situación de privilegio con 0.14 Cúcuta 0.09 para Pereira y Bucaramanga.

En la categoría siguiente el cambio es muy brusco, lo que demuestra lo débil de la base económica de dichas ciudades y su muy limitada capacidad para generar desarrollo; en esta categoría se hallan Santa Marta, Neiva, Popayán y Pasto, quienes destinan a fines industriales desde el 6.5 hasta el 2.6 de su energía. Con el fin de completar este análisis desde el punto de vista económico, se ha estudiado la influencia del sector gobierno como elemento de desarrollo. De éste análisis se encuentra entre otros lo siguiente:

En primera categoría ocupan su posición por el mayor número de ingreso por gastos del presupuesto ordinario como de las empresas Bogotá, Cali Medellín. En cuanto a Barranquilla es bastante notorio lo bajo de sus gastos públicos del Municipio, lo que tan solo se compensa con el gasto de las empresas. Además se aprecia una gran diferencia entre las tres primeras ciudades y Barranquilla, información que confirma los grandes déficits en servicios en ésta ciudad lo que es un obstáculo grande para su desarrollo y por consiguiente para pensar en ella como un posible "polo de desarrollo inmediato". Medellín gasta \$287.68 por cápita contra \$125.32 en Barranquilla.

Al discriminar los dineros provenientes del gasto del presupuesto municipal, se anota que en Barranquilla ocupa el 11.º lugar de 12 ciudades estudiadas.

En la categoría siguiente sobresalen Bucaramanga, Cúcuta, Pereira cuyo gasto público por habitante es elevado colocándolas en cuarto, quinto y sexto lugar en la nación, lo cual denota que los servicios en dichas ciudades están alrededor o ligeramente por encima del promedio nacional.

En esta categoría sobresale el bajo gasto público de Manizales -- que como en el caso de Barranquilla, se ve compensado, con el gasto de las empresas públicas, lo que se permite mantener su lugar. En la tercera existen ciudades en las que la diferencia del gasto municipal es muy poco notorio, como sucede con Ibagué y Pasto en el que es de \$43.00 por habitante y el escandaloso caso de Popayán de \$9.08. Naturalmente, estos niveles colocan a dichas ciudades en condiciones muy bajas y por consiguiente no se les puede considerar como catalizadoras de desarrollo.

#### INVERSIONES EN LOS SECTORES DE PRODUCCIÓN

Al analizar el significado de la inversión en lo que respecta en la creación de nuevos puestos de trabajo y fortalecimiento de la base de que estas regiones deberían encontrar trabajo fundamentalmente en el sector secundario en la manufactura y una parte limitada en el terciario, en la prestación de servicios y tomando como hipótesis su repartición en un 60% y un 40% aproximadamente podríamos calcular que todo lo anterior significa.

## LA URBANIZACION SU ESTRUCTURA ECOLOGICA-DEMOGRAFICA Y SUS CONSECUENCIAS

El análisis demográfico y ecológico de las ciudades colombianas, requiere un estudio muy a fondo sobre cada una de ellas y en especial en lo que respecta a los factores ecológicos.

En cuanto a la vivienda, es marcada la tendencia a establecer hogares homogéneos por clases socio-económicas, asimismo se nota que las viviendas de interés social espontánea o no, se ubica en las zonas con un nivel de desarrollo más bajo por localización y relación de la infraestructura, lo que ocasiona costos sociales elevados para su educación.

Fenómeno éste que también se origina en el control económico de la tierra.

## INVERSION

Bien, representada situación tratemos de ver cual es su significado en términos de demanda de inversión que esto significa, tanto en bienes de capital fijo como de inversión social, que permitan llegar a unos determinados niveles de empleo y distribución de ingreso, así como un nivel de vida adecuado para los futuros habitantes urbanos.

## INVERSIONES EN LOS SECTORES DE PRODUCCION

Al analizar el significado de la inversión en lo que respecta en la creación de nuevas fuentes de trabajo y partiendo de la base de que estas personas deberían encontrar trabajo fundamentalmente en el sector secundario en la manufactura y una parte limitada en el terciario, en la prestación de servicios y tomando como hipótesis su repartición en un 60% y un 40% aproximadamente podremos calcular que todo lo anterior significa.

En la industria manufacturera y teniendo como base algunos estudios realizados por CEPAL, el tipo de industria más recomendable para nuestro caso es aquel de 1.60 trabajadores por cuanto requiere una mejor inversión en infraestructura (especialmente energía) y bienes de capital en cambio arroja un producto mayor por trabajador.

### URBANIZACION E INTEGRACION SOCIAL EN EL DESEMPLEO

Como el objetivo es el de analizar los aspectos del proceso de urbanización en el desempleo, analizar el papel de las instituciones y el de establecer las bases de un plan de acción con proyecciones militares analizamos tres aspectos:

En la primera, se analiza una de las causas de la desorganización social, que es la de inadaptación recíproca del hombre de la ciudad.

La segunda parte hace énfasis sobre la necesidad de un trabajo de conjunto entre los distintos especialistas que se ocupan del fenómeno urbano.

La tercera parte analiza unos aspectos relacionados con la formación del arquitecto y de la concepción que se tiene de la ciudad, concepción general que orienta los estudios y la práctica de la arquitectura y el urbanismo.

1. El proceso de urbanización corresponde a un cambio en las costumbres sociales e individuales. Es una nueva civilización y una nueva cultura, que está en creación. Ninguna fuerza humana puede pretender parar esa evolución ni modificar su significado. Sin embargo, ese movimiento debe e-

fectuarse con la intervención racional del hombre, pues la urbanización al mismo tiempo que crea miles de víctimas, le permite a millones de individuos lograr una vida mejor.

La inadaptación recíproca del hombre a la ciudad es la principal responsable de los desastres creados por la urbanización; inadaptada producida por la diferencia de cultura entre el medio urbano y el medio rural.

Este distanciamiento cultural y sociológico es la fuente de las dificultades de integración al medio urbano. Las dificultades son proporcionales al distanciamiento que existe entre la cultura urbana y la cultura rural, se ha acercado al medio urbano por efectos de la modernización.

El primer caso es el característico de los países subdesarrollados en los cuales las ciudades más grandes conservan huellas de supervivencias rurales.

Igualmente, ciertas características de los países industrializados son perceptibles en los países subdesarrollados, pues gran parte de los habitantes de los campos han sido "semiurbanizados" se ha sociológicamente y culturalmente acercado al nivel urbano, el cual, a su vez, el distanciamiento por efecto de la radiación de las ciudades mismas.

El acercamiento en el polo urbano y el polo rural, es cada vez, más latente a escala mundial; pero las diferencias culturales permanecen profundas en muchas razones, especialmente en aquellas en que diferencias lingüísticas o étnicas oponen las dos poblaciones, como por ejemplo es el caso del Perú y en Méjico o en países como el nuestro, en que factores de índole social acusan e imponen el distanciamiento cultural.

Cuando la antinomia es muy fuerte entre sociedad rural y sociedad-

urbana, las inconveniencias características del proceso de urbanización llegan a tener consecuencias desastrosas.

Evitar estas consecuencias es lo que constituye una política urbana lo cual sería imposible sin la reducción del distanciamiento entre el medio urbano y el medio rural.

En Colombia se producen acontecimientos que son el origen de los desplazamientos de la población (hambre, inseguridad y violencia). Estos acontecimientos son por lo general excepcionales, pues los factores más comunes son de otra naturaleza. En primer lugar, los que emigran son los elementos más capaces para afrontar la vida urbana, los de mayor iniciativa o los que tienen conocimientos y relación con el medio urbano. En segundo lugar, las migraciones siendo en parte producto de la educación, la escolarización interviene como un factor de aceleración del éxodo. Como los migrantes no se reclutan entre la capa más pobre de la población rural, aunque ésta esté ampliamente representada, el éxodo se efectúa por selección, lo que conlleva una serie de consecuencias en el medio rural y en comportamiento mismo del migrante en el medio urbano. El hecho de que la sociedad rural se prive de los elementos dinámicos, más jóvenes y competentes contribuye a su estancamiento y a su atraso.

El éxodo es ante todo una ruptura. El migrante al abandonar su anterior tipo de vida, corta los amarros con su comunidad de origen, que le daba la seguridad socio-cultural indispensable armoniosa con su medio. Esta seguridad se desvanece y antes de abandonar el medio urbano, se aleja del medio rural, atravesando un espacio que no es ni lo uno ni lo otro; y los -

grupos se encuentran "desculturalizados" pues no están en estado de poder - sustituir nuevos valores a los que han abandonado. El individuo al alejarse de la cultura original que es una seguridad que dispensa de ciertos esfuerzos, corta sus raíces , lo que trae como consecuencia la nostalgia del antiguo medio nostalgia geográfica y cultural que lo reduce a la sociedad física y afectiva. Cuando ese desenraizamiento es demasiado brusco, la desorganización social y cultural tiene más posibilidades de manifestarse en forma catastrófica.

Evitarla, en éste caso, implica estudiar los medios para hacer menos difícil el desenraizamiento, admitiendo sin embargo, la necesidad de efectuar una ruptura indispensable para operar la adaptación a la sociedad urbana, pues el migrante se enfrenta a una serie de choques producidos por el cambio en el medio urbano, que lo golpea por su inmensidad, por su voluntad y sobre todo por su diversidad.

La asimilación a éstas características, constituye la primera fase positiva de integración. Es la etapa en la cual los individuos y los grupos se van a culturar, sustituyendo una nueva cultura a la anterior sustitución que en una primera fase se inicia por la asimilación de la cultura urbana.

La asimilación es una operación más profunda que la simple adaptación al medio. El hombre al asimilar la cultura se vuelve diferente, adquiere conocimientos, perfecciona aptitudes y en la medida de que su capacitación le crea posibilidades, la asimilación le crea mayor libertad.

La asimilación se facilita por la educación, pero la asimilación urbana exige la existencia de la sociedad urbana en la totalidad.

Siendo éste aspecto uno de los problemas más centrales de nuestra-

civilización, no es posible separar la necesidad de facilitar la asimilación del hombre a la ciudad y la de adaptar las Instituciones a las necesidades del hombre urbano, La asimilación lleva de hecho a la participación; es una situación que permite desempeñar un papel activo, voluntario y eficaz en la sociedad. Así mismo participar es el hecho de ser aceptado, integrado por la sociedad o el grupo. Gran parte de los conflictos entre grupos provienen del rechazo del grupo integrador a que el grupo integrante participe, o que el grupo integrante se oponga a su propia participación, como es el caso de las unidades vecinales. Ambos son dos formas de segregación.

La asimilación más la participación son la base de la integración social y cultural. La integración es la identificación del individuo con la nueva sociedad y por consiguiente con su nueva cultura.

Es sabido que el hombre necesita apropiarse su vivienda, su barrio la ciudad entera, y no solo la materia urbana sino el espacio cultural de la ciudad.

La cultura urbana es, como la sociedad misma, un organismo en movimiento, en el cual los ciudadanos viven en constante proceso de asimilación e integración. Justamente, el más alto valor de la cultura urbana es la de no estar estratificada y definida de una vez por todas, es la de incitar constantemente a nuevos descubrimientos y nuevas posibilidades.

La mayoría de las consecuencias desastrosas imputadas a la urbanización provienen a la inadaptación total o parcial de los hombres y de las instituciones a la sociedad urbana. La desorganización social es casi siempre un síntoma de cambios culturales en el medio urbano.

En las ciudades colombianas, no solamente son los individuos los-

desadaptados, sino que colectividades enteras se constituyen en entidades diferentes incompletamente asimiladas a la cultura urbana. Constituyen la población marginada no solo en el sentido geográfico sino en el sentido social. Son ciudades que no han terminado su mutación urbana y aparecen como un gran conglomerado de vivienda que hay que unificar y habilitar dotándolo de todos los equipos colectivos indispensables para un buen funcionamiento de la vida urbana a la vez que se impide el deterioro y la desorganización social. Este hecho impone dominar y organizar la urbanización por medio de una concepción del conjunto del problema urbano. Para ello es necesario una definición clara y precisa de la urbanización, de sus causas y efectos. La urbanización es difícilmente aprehensible fuera de sus aspectos demográficos

En cambio, las causas y consecuencias del fenómeno urbano, examinados bajo los aspectos socio-culturales son tangibles.

Esto además permite demostrar las ventajas y superioridad de las condiciones de vida urbana, aunque inconveniencias y aspectos negativos de este tipo de vida no sean imputables a la ciudad en sí. La urbanización conlleva valores y riquezas concretas y potenciales. Depende de la política urbana - que esas ventajas sean puestas al servicio del mayor número de individuos - al mismo tiempo que las ventajas y defectos ligados a la urbanización, sean convertidos sistemáticamente.

Siendo la urbanización la reunión de un número de individuos en aglomeraciones, la primera forma de acción para lograr la adaptación de la ciudad al hombre debe de efectuarse aumentando la capacidad de absorción de las ciudades, sin que, como es el caso general, el aumento cuantitativo disimule al aspecto cualitativo de la adaptación de las ciudades a su función

humana, es decir, sanitaria económica, cultural, y social. En otras palabras, se debe lograr una adaptación cualitativa en relación con la capacidad de urbanización. Este aspecto debe ser indispensable sin no se realiza una planeación urbana a escala nacional y regional, que tenga en cuenta los problemas físicos en la misma forma en que se tienen en cuenta los problemas económicos y sociales.

La planeación urbana debe tener en cuenta las tendencias y los comportamientos de las distintas capas de población. Pensar que las mismas necesidades e iguales intereses son comunes a todas las categorías sociales es una abstracción.

Ahora bien, la planeación urbana, a pesar de su importancia no puede resolver sola sus problemas palteados por subdesarrollo. La urbanización galopante de nuestros países y que se va a intensificar en los próximos años es un factor suplementario de dificultad para, por un lado, desarrollar de sus servicios tal alcanza aludiera en muchos casos, su vertiginoso crecimiento, y por otro, llenar el vacío que existe con los países adelantados, y por otro, llenar el vacío planteado por el propio subdesarrollo. La urbanización favorece la evolución de las masas humanas; constituyen al desarrollo de los países atrasados, pero su acción para ser benéfica debe acompañarse de un esfuerzo enorme de industrialización y desarrollo rural. Dada la inmensidad de energía que reclama esta tarea, ningún gobierno puede pretender lograrlo sin la contribución de las poblaciones mismas.

De ahí la importancia de una acción de propaganda y de educación que de inmediato debe iniciarse en las instituciones en la universidad y en las instituciones Militares.

ALGUNAS CONSECUENCIAS DEL PROCESO DE URBANIZACION EN COLOMBIA

"El problema de urbanización de las regiones en desarrollo no es el crecimiento de las ciudades, sino el caos incontrolado de su crecimiento y de su distribución geográfica"

Dadas las dimensiones del fenómeno enunciado y por lo menos de éste, lógico es esperar una serie de consecuencias no solo a nivel país y ciudad sino también a nivel individual.

CARACTERISTICAS NEGATIVAS

Mucho se ha hablado de las innumerables consecuencias negativas; se ha dicho por ejemplo, que las ciudades no están capacitadas para asimilar este extraordinario ejército que constituye la población migrante, ni preparadas para asimilar el crecimiento natural de su población, ya que el desarrollo de sus servicios no alcanza siquiera en muchos casos, su vertiginoso crecimiento. Se ha arguido también que por estar constituidas las metrópolis inminentemente por una población emigrante de zonas tradicionales (población incapáz, dadas las circunstancias urbanas de integrarse totalmente al sistema cultural urbano), se está constituyendo una población metropolitana inminentemente frustrada, vale decir agresiva.

Es preciso aclarar que la asincromía del crecimiento demográfico y el desarrollo socio-económico genera grupos urbanos marginales constituidos no solamente por individuos provenientes del campo, sino que gran parte de los que han crecido y nacido en la metrópoli también en condiciones de marginalidad.

## EL PROCESO DE RURALIZACION DE LAS CIUDADES

Con menos frecuencia se ha expuesto el problema de la "ruralización de las ciudades". Ruralización en el sentido que patrones culturales eminentemente rurales-tradicionales empiezan a coexistir en forma por demás estable, - con patrones modernos-urbanos, si tenemos en cuenta que la mayor proporción de población metropolitana está constituida por individuos provenientes de culturas más tradicionales, y que estos individuos, cada vez más, complejos sociales homogéneos, reales subculturas, veremos como un hecho perfectamente factible un proceso de ruralización. Conviene aclarar que el mencionado proceso no se mantendrá infinitamente en el tiempo, simplemente por que un futuro no muy lejano la contribución del crecimiento de las ciudades por parte de los campesinos será insignificante, si se considerea el extraordinario crecimiento natural de la población metropolitana; sin embargo, es perfectamente factible esperar que apesar de una significativa reducción en -- términos proporcionales de la población del agro, patrones eminentemente rurales podrían mantenerse por algún tiempo debido a la existencia de las mencionadas sub-culturas de características más o menos estables. Con patrones rurales en menciónse refieren principalmente aquellas prácticas más arraigadas al ámbito rural, tales como la alta fecundidad, relaciones de tipo particularista, vale decir eminentemente afectivas, lenguaje informal, familia de tipo extensivo y en particular una actitud de reverencia hacia lo mágico.

Hemos traído a cuento las características negativas tal vez más discutidas la urbanización, en la forma como se están dando en America Latina. La literatura existente sobre el tema apenas se refiere a los posibles factores positivos resultantes del fenómeno; por esta razón mencionaremos,-

aunque muy someramente algunos que consideramos los más importantes.

1. El proceso de urbanización en Colombia está acelerando el Proceso de modernización global de sus habitantes.

Se entiende aquí por "Modernización" usando la definición Aníbal - Quijano, el proceso de modificación de la sociedad y la cultura, ya sea por su asimilación y las características de la actual sociedad y cultura de los países industriales, occidentales o por la incorporación de alguno de los e elementos fundamentales de éstas ciudades industrializadas y la modificación bajo la influencia, de los elementos de propia procedencia, en el desarrollo de variantes que no coinciden totalmente con la "modernización occidental".

2. El proceso de urbanización está determinando de que las ciudades no sean más el receptáculo exclusivo de una élite nacional. A pesar de no estar institucionalizado, como en la Roma Imperial, el pertenecer o no a la ciudad, ha consolidado una real polarización socio-económica encontrándose en su extremo el mayor STATUS, la población urbana, y en el otro la población rural, solo ahora, con el devenir de la comunicación de masas y su infiltración en los lugares más recónditos del agro, las poblaciones eminentemente marginadas, históricamente, como los mencionamos en párrafos anteriores, Han empezado a despertar; despertar que se ha traducido, quizás como única solución, en un querer habitar en las grandes ciudades.

3. Es menos doloroso y menos costosa para el país la desocupación-urbana que la rural. La concentración de servicios y opinión al respecto -- por parte de los migrantes, le dan base a ésta afirmación.

4. La población migrante se está constituyendo en el grupo de presión más importante para el cambio social. El doble carácter selector de la migración sustenta, en alguna forma, ésta afirmación. Diversos estudios señalan el migrante como un individuo inminentemente innovador. Destacábamos anteriormente que la migración era esencialmente el producto de malestar social que sufren los campesinos denominada ANOMIA, determinado por la incompatibilidad de sus metas y sus medios. Los sociólogos han destacado que una de las formas más importantes para escapar al mencionado conflicto es el de la innovación, mecanismo por el cual los individuos aceptan las metas institucionalizadas por la sociedad y conscientes de imposibilidad de satisfacerlas por los medios disponibles, buscando otros medios, entre los cuales la migración aparece como el más importante.

Vemos así que no solamente está migrando la población más joven potencialmente productiva, sino que también está migrando una población eminentemente innovadora.

Al arribar la ciudad, los medios de comunicación de masas y los efectos de demostración se multiplican, multiplicándose también el grado de "ANOMIA" de esta población urbana, pero ahora con características particularmente distintas. La anomía inicial era de carácter individual, por la cual el individuo considera su frustración como un problema personal, la anomía urbana es ahora de tipo colectivo, por la cual el individuo considera su frustración, con partida en gran escala, consecuencia de un problema de estructuras sociales.

Por primera vez el migrante percibe la pirámide de social, concepto por lo demás abstracto, percibe diferentes estratos y se ubica en uno de e -

## INTRODUCCION

Es un hecho sobresaliente que nunca haya habido en Colombia, y muy pocas veces en cualquier otro país subdesarrollado, serias discusiones acerca de las alternativas del crecimiento urbano. En torno a ciertos supuestos básicos ha existido un acuerdo tácita o más bien, no se ha sometido a discusión: la tasa de crecimiento de cualquier ciudad particularmente está fuera de control: el hecho y las consecuencias de la desigualdad del ingreso son aceptados sin discusión en cuanto concierne a la forma y el carácter de la ciudad y el derecho de la gente a vivir donde y como su capacidad se lo permite (excepto en la mitad de las calles) se acepta sin ningún reparo, así como sus subsecuentes derechos a que se le suministre servicios públicos y caminos (la zonificación ha sido usada principalmente para proteger el valor de la propiedad o asegurar las normas de iluminación). En estas circunstancias a la planeación urbana ha sido reducida en gran parte a la discusión de cómo expandir los medios inadecuados para cubrir requerimientos infinitamente costosos. Puesto que obviamente esto no se puede hacer efectivo, la escogencia de medios ha sido en gran parte el resultado de presiones y de los prejuicios y preferencias de los alcaldes a la administración de la ciudad.

Las alternativas propuestas para Bogotá para el progreso de Colombia permanecieron inéditas durante los tres años.

Cuando finalmente el informe fué publicado por Ediciones Tercer Mundo bajo un nombre diferente, las alternativas que allí se presentaron --

no fueron estudiados seriamente, almenos públicamente. No se recuerda que un simple editorial periodístico comentara los problemas que surgían y las soluciones propuestas en este informe- Esto podría significar porsupuesto que las alternativas no se consideraron realistas o las soluciones factibles, o pudo significar que los colombianos no deseaban aún enfrentarse a problemas básicos que exigieran decisiones igualmente básicas y muy difíciles, que podrían afectar adversamente los intereses de ciertos grupos.

### 1. POBLACION Y EMPLEO:

El crecimiento en la población de Bogotá y de otras grandes ciudades está compuestod de dos elementos: el crecimiento de la población del país - y la migración interna a las ciudades, atenuado ligeramente por la emigración rural a Venezuela. En Colombia la tasa de crecimiento entre los años de 1.951 y 1.964 el 3.2% por año en contraste con 2.2% en período anterior.

Este aumento de la tasa de crecimiento, fue debido en su mayor parte a una baja en la tasa de mortalidad, del 25% durante los años 40 aproximadamente, 12 por mil en 1.964. La tasa de mortalidad, por otra parte, que oscilaba alrededor de 45 por mil bajó solamente a 38 por mil en 1.964. Esta rápida y creciente baja en las tasas de mortalidad ha significado la supervivencia a una gran número de niños y un aumento en la proporción de la población de menores de 18 años de edad, así que podemos esperar la formación de un creciente número de familias un período de muchos movimientos y aún - un mayor aumento en la tasa de crecimiento de población.

Los factores que pueden contrarrestar ésta tendencia serían, un in

mediato éxito de la planeación familiar a escala nacional, gran emigración-  
o un gran aumento en las tasas de mortalidad.

1- Resumen y conclusiones del Seminario Nacional

Introducción

Resumen

Conclusiones

La migración del extranjero

2- Formación de los establecimientos espontáneos

Generalidad

Desarrollo progresivo

Situación geográfica

Situación contextual y status económico

3- Algunas consecuencias de políticas tradicionales de vivienda

Generalidades

Institucionalización de la ilegalidad

Hacia una nueva política

Algunos factores determinantes

Población rural

Población urbana

4- Prolación de invasores

## IV .- ANÁLISIS SOBRE TUGURIOS

SEMINARIO NACIONAL SOBRE TUGURIOS

### 1- Resumen y conclusiones del Seminario Nacional

#### Introducción

#### Resumen

#### Consideraciones

#### La magnitud del fenómeno

### 2- Formación de los establecimientos espontáneos

#### Generalidad

#### Desarrollo progresivo

#### Situación educacional

#### Situación ocupacional y status económico

### 3- Algunas consecuencias de Políticas tradicionales de vivienda

#### Generalidades

#### Institucionalización de la ilegalidad

#### Hacia una nueva política

#### Algunos factores determinantes

#### Población rural

#### Población urbana

### 4- Población de invasores

#### IV.- RESUMEN Y CONCLUSIONES DEL SEMINARIO NACIONAL SOBRE TUGURIOS

##### INTRODUCCION :

El Instituto de Crédito Territorial, con la colaboración del centro Interamericano de vivienda y planeamiento, promovió en Diciembre de 1.966 -- un Seminario Nacional sobre Tugurios que buscaba, como objetivos principales llamar la atención sobre éste problema urbano de magnitud y extensión crecientes; aclarar conceptos relativos a su definición y ubicación; relacionarlo -- particularmente con otros problemas urbanos y , de manera general, con los aspectos socio-económicos, las políticas de vivienda y urbanismo necesarias para enfrentar la situación; y los posibles planes de corto, mediano y largo plazo encaminados a su solución.

Además de una presentación del problema, a cargo del Gerente General del Instituto de Crédito Territorial, cuatro trabajos sirvieron de base de análisis y discusión; Génesis y definición de los tugurios. La política urbana y su relación con los tugurios y acción inmediata y posibles programas.

Las presentes notas no tienen otro alcance que el de informar, de manera muy resumida, a los participantes de éste Seminario, sobre los resultados del adelantado conjuntamente por el I.C.T. y el CINVA.

##### R E S U M E N:

El seminario tuvo hasta cierto límite la restricción necesaria de su propia definición, al circinscribirse a los tugurios, en for

ma en que tradicionalmente se aplica éste término en el ámbito colombiano.

No era su intención abarcar los fenómenos correspondientes y casi-concominantes que quedan englobados en el concepto más amplio en algunos -- conceptos por lo menos, del criterio de la llamada marginalidad urbana, dada la índole de su conformación social y las carencias relativas a los medios de satisfacción de necesidades biológicas, culturales y sociales. Sin embargo, como se podrá ver a lo largo de este resumen, la relación estrecha entre tugurios y desarrollo urbano por su parte, y marginalidad y proceso de urbanización, por la otra, hicieron obligatorias las referencias más amplias y menos limitantes a lo que podría denominarse con el término genérico de barriadas marginales, para comprender dentro de éstas situaciones de carácter físico, cultural, económico y social que llevan como constante, por lo menos uno de los aspectos que le confieren la característica de problema o de situación conflictiva.

A la consideración del Seminario se sometió una definición que caracterizaría con exclusividad un cierto tipo de asentamiento espontáneo -- precisamente el que se conoce con el nombre de tugurio, individualizado básicamente por condiciones que parecen determinar esa definición: la ausencia o precariedad de títulos de posesión sobre la tierra; la precariedad y generalmente también la ausencia de condiciones sanitarias y de confort, y -- las altas densidades humanas traducidas hacinamientos, como consecuencias de la relación negativa espacio habitable-habitantes; de otra parte, la marginalidad social, acentuada por la debilidad de las economías familiares.

Las condiciones que se acaban de enunciar se presentaron como secue

las de situaciones más generales y complejas aún, derivadas del proceso histórico del país y su momento de desarrollo, lo que confiere a su causalidad una extraordinaria complejidad, dada la cantidad de variables o de concaminantes, que se precisa analizar, o que intervienen de manera más o menos directa o más o menos moldeada. La naturaleza de varias de esas causas, así como de los efectos visibles, condujeron al -Seminario- a considerar la situación de los tugurios y de las barriadas marginales, como un problema primariamente social, en el cual concurren, además factores de orden físico, tecnológicos y de otra índole, que, en cierta forma, podrían considerarse como la materialización parcial de la situación, o para expresarlo en otros términos como la reificación del concepto. Dada esta concurrencia de factores, el seminario concordó en la necesidad de no restringir la definición de los tugurios exclusivamente a los aspectos habitacionales, sino referirla al nivel de vida, para que tenga un alcance más amplio y comprensivo.

Al describir la génesis de los tugurios, se pudieron patentizar algunos de los términos del problema, su relación con el proceso de desarrollo y su vinculación con el mismo con el nivel de vida. A la formación de estas barriadas contribuyen:

- 1) Las condiciones económicas sociales y tecnológicas persistentes en el habitat-rural en gran parte retrasadas en relación con ciertos ámbitos urbanos- lo que implicaría un cierto estatismo o un proceso evolutivo mucho más lento, que se ha hecho consciente en las áreas rurales por el efecto de demostración que emanan desde los centros de irradiación cultural que, a su turno, se convierten en focos o polos de atracción. Este efecto de demostración de mayor potencialidad económica aparente o real y de mejores atrac-

tración se ha venido intensificando por la extensión de los medios de comunicación masiva.

2) el desequilibrio, acentuando con el transcurso de los años, entre los altos índices de crecimiento vegetativo de la población y los muy bajos de construcción de habitaciones;

3) Deriva de la situación anterior, la escasez y el encarecimiento del renglón vivienda y su reflejo en los presupuestos de egresos de las familias

4) La descalificación laboral de los migrantes y de buena parte de la población originaria, de las ciudades mismas,

5) La reducida capacidad de absorción de mano de obra de los sectores secundarios y terciarios de la economía en las ciudades que sirven de receptor,

6) La falta de sistemas generalizados de seguridad social que garanticen las viviendas a los ancianos y a los desheredados

7) La especulación económica con la tierra en las urbes

8) La impreparación de las ciudades para atender el rápido crecimiento a que se ha visto enfrentadas en los últimos años, con los altos índices que de todos son conocidos y los cuales no disminuirán en un futuro cercano, se atienden las proyecciones que al respecto se han efectuado, con base en las tendencias de la población y las del desarrollo en general.

La lista anterior seguramente no es exhaustiva, pero presenta las causales más protuberantes del problema, especialmente aquellas que producen dos tipos de desplazamientos: El de las áreas rurales y semirurales a las urbanas de mayor potencialidad económica aparente o real y de mayores atraç

tivos sociales; y otro tipo de desplazamiento que podríamos llamar interno- de parte de sectores sociales urbanos, en un movimiento de descenso, por - deterioro de sus condiciones económicas; que concluyen, uno y otro, en las - barriadas materia del Seminario. Es necesario reconocer que no todo el po- tencial humano desplazado de las áreas rurales, pasa a conformar este tipo - de habitantes. Solo una parte de él, la más empobrecida, la que realmente - resulta expelida por el campo es la que de inmediato más comúnmente, des- - pués de una larga permanencia en otras circunstancias en las ciudades opta - por la solución del tugurio. De todas maneras, esta causalidad provoca una - dinámica demográfica-especial, que respecto a esto responde a imperativos - económicos sociales, tecnológicos y políticos.¿

#### CONSIDERACIONES

1. La migración de la población del campo hacia las grandes ciuda- des es eminentemente el producto de un engaño a los campesinos determinado - por el deslumbramiento de las ciudades y de su forma de vida.

2. La violencia es uno de los factores más importantes que origi- nan la migración hacia las grandes ciudades.

3. Las condiciones de vida de los migrantes en las grandes ciuda- des son muy inferiores a las que tuvieron en el campo, ya, que este último - está caracterizado por una vida apacible, en contraste con las primeras -- donde solo encuentran miseria y peligro.

4. Lo que requiere el país para su desarrollo económico y social- es mucho más mano de obra agrícola y una total explotación de las tierras.

LA MAGNITUD DEL FENOMENO

Uno de los factores que hacen del proceso de urbanización, uno de los fenómenos más dramáticos de la historia, está determinado, no solo por su magnitud, sino por ser muy reciente, efectivamente, el proceso de urbanización que sufren hoy día los países LATINOAMERICANOS y en general los países en desarrollo, data de sólo algunas décadas.

Vale señalar que la magnitud con que éste proceso se presenta en América Latina no solamente es la mayor del mundo actual, sino que no ha tenido parangón histórico.

Hoy en día en los países más avanzados, la población urbana está creciendo, pero su proporción con respecto al total de la población tiende a permanecer estable o disminuir.

En otras palabras, el proceso de urbanización es un cambio que ha empezado y terminado, para el crecimiento de las ciudades, no tiene un límite inherente.

Cuatro años parece ser, según los sociólogos, la edad del tiempo necesario que requiere una cultura más o menos definitiva.

Con respecto a la organización anterior a la innovación se sabe poco lo que se sabe; sin embargo, entrevistas con varios líderes de la comunidad nos han podido detectar que la mayoría de las innovaciones están caracterizadas por un alto grado de organización previa y la que es más significativa, por un alto grado de disciplina por parte de los invasores.

Algunas frases extraídas del diario "El Vespertino" el 6 de 1966 enlazadas con algunos oradores que intervinieron en la Segunda Asamblea de Barrios de Organización de Bogotá con motivo de las represalias que fue-

## FORMACION DE LOS ESTABLECIMIENTOS ESPONTANEOS

Organización e ideología de estos individuos: "Es necesaria la unión de todos los deshechados del mundo". "Es urgente la toma de revolución de las

esté constituido por población inminentemente migrante. El estudio sobre tierras ociosas" "Nuestro movimiento es apolítico" - "La lucha por el hecho los barrios JUAN XXIII y POLICARPA SALAVARRIETA, señala que solo el 12% debe ser unificada y con sentido revolucionario" - "Somos una organización en el caso del JUAN XXIII y el 8% de la población en el caso del Policarpa de clase en beneficio de los deshechados" - "Lucharemos contra urbanizadores y pa Salavarrieta, nacieron en la ciudad de Bogotá. Se había señalado al - las ifundistas" - "Exigimos planes populares de vivienda" - "Estamos con los principio que el grueso de ésta población el 70% en el caso de JUAN ---- sacerdotes revolucionarios" -

XXIII y el 90% en el caso de Policarpa Salavarrieta, habían vivido en al

Vale destacar al barrio Policarpa Salavarrieta tiene una organización Barrio en Bogotá antes de invadir y que su permanencia en estos barrios denominada "CENTRO NACIONAL PROVIVIENDA", que dirige en gran parte los programas de ésta y otros barrios de invasión del país.

El 44 por ciento de los residentes del Barrio JUAN XIII tenían

Las palabras del señor Mario Upegue, miembro de la Junta que dirige más de cuatro años de vivir en Bogotá y el 29 % más de 10 años.

En los programas de desarrollo del Policarpa Salavarrieta, publicadas en la Esta observación tiene importancia en la medida que nos permite mencionada edición de "El Vespertino", nos dan algunas luces sobre la organización del barrio: "Se conforman grupos para suplantar construcciones de llen en una etapa relativamente avanzada en su "culturación".

biendo cada uno de los miembros aportar la suma de \$10.00 semanales, los Cuatro años parece ser, según los sociólogos, la mitad del tiempo que dan derecho a ladrillo, arena, cemento, etc. Cada familia aporta la suma necesario que requiere una culturación más o menos definitiva.

no de obra de sus componentes."

Con respecto a la organización anterior a la innovación es muy

"En el barrio JUAN XXIII una Junta es máxima autoridad: designa poco lo que se sabe; sin embargo, entrevista con varios líderes de la comunitaria nos han podido detectar que la mayoría de las innovaciones están sucede en el lugar y estos incentivos hacen que un movimiento continuado - caracterizadas por un alto grado de organización previa y lo que es más de trabajo se aprecie allí.

significativo, por un alto grado de disciplina por parte de los invasores.

En estas labores participan no solo los mayores sino también los niñas cuando no están en clase". Extraído del "Vespertino" 5 de abril de expresadas por algunos oradores que intervinieron en la Segunda Asamblea de Barrios de Ocupación de Bogotá con motivo de las represalias que fue-

ron objeto los moradores del Barrio Policarpa Salavarrieta a raíz de la invasión ocurrida pocos días antes, sirven para ilustrar en cierta forma la Organización e ideología de estos individuos; "Es necesaria la unión de todos los deshechados del mundo". "Es urgente la toma de revolución de las tierras ociosas!" "Nuestro movimiento es apolítico"- "La lucha por el lecho debe ser unificada y con sentido revolucionario"- "Somos una organización de clase en beneficio de los destechados"- "Lucharemos contra urbanizadores y latifundistas"- "Exigimos planes populares de vivienda"- "Estamos con los sacerdotes revolucionarios"-

Vale destacar al barrio Policarpa Salavarrieta tiene una organización denominada "CENTRO NACIONAL PROVIVIENDA", que dirige en gran parte los programas de éste y otros barrios de invasión del país.

Las palabras del señor Mario Upegue, miembro de la Junta que dirige los programas de desarrollo del Policarpa Salavarrieta, publicadas en la mencionada edición de "El Vespertino", nos dan algunas luces sobre la organización del barrio: "Se conforman grupos para adelantar construcciones debiendo cada uno de los miembros aportar la suma de \$10.00 semanales, los que dan derecho a ladrillo, arena, cemento. etc. Cada familia aporta la mano de obra de sus componentes."

"En el barrio JUAN XXIII una Junta es máxima autoridad: designa varias comisiones con el fin de que todos se sientan responsables de lo que sucede en el lugar y estos incentivos hacen que un movimiento continuado de trabajo se aprecie allí.

En estas labores participan no solo los mayores sino también los niños cuando no están en clase". Extraído del "Vespertino" 5 de abril de -

1.966.

Al recorrer cualquiera de los muchos barrios de invasión, llama la atención la extraordinaria actividad que se desarrolla en el campo de la construcción.

Prácticamente todas las viviendas están en obra; se trata pues de establecimientos eminentemente evolutivos.

Otro de los indicadores que señalan un alto grado de organización lo determina el hecho de que casi en su totalidad este tipo de establecimiento de vivienda se consolida en terrenos fiscales, son excepcionales las invasiones en terrenos particulares.

"Que legalicen nuestras posiciones" dicen todos en coro. "Los dueños de este barrio no estamos dispuestos a entregarlo" Extractos del "Vespertino" abril 6 de 1.966, y referentes a la segunda Asamblea de barrios de ocupación de Bogotá, acto al que concurrieron más de 50 delegados de las siguientes zonas de ocupación. Policarpa Salavarrieta, Juan XXIII, Quindío Santa Rosa, el Rocío, Lourdes, Las Colinas, y El Consuelo.

Recientemente, empezamos a observar en varias áreas de América Latina el nacimiento de una política por la cual, más que tratar de erradicar a los pobladores de estos establecimientos, se busca habilitarlos. Quizás el paso más importante en la efectividad de esta habitación es la legalización de los terrenos.

Si bien, en la mayoría de los casos, no se ha institucionalizado esta política, el "Silencio" por parte de los organismos fiscales en relación con una innumerable cantidad de estos barrios, supone una legalización

latente y para el caso de sus moradores, perfectamente operativa.

### DESARROLLO PROGRESIVO DE LOS ESTABLECIMIENTOS

El Viernes Santo de 1.966, 4.500 personas entre adultos y menores invadieron un terreno localizado a doce cuadras del Palacio Presidencial y a 13 de la Alcaldía Mayor de Bogotá. Esta invasión se realizó con viviendas transportables de papel. Un estudio realizado por la División de Estudios de Población de la Asociación Colombiana de Facultades de Medicina, un año después nos ilustrábamos de el carácter eminentemente evolutivo de estos establecimientos, A pesar de que solamente un año antes todas estas viviendas estaban constituidas, como ya lo mencionamos, por una sola pieza construida en papel, un año después nuestro censo exhibía los siguientes datos:

El 52% de las viviendas disponían de dos y más piezas y cocina--

El 68% habían adelantado al menos dos etapas de construcción--

El 79% tenían dentro de sus materiales de construcción, elementos ya definitivos (ladrillo, concreto, etc.)

Aplicando la escala construida con anterioridad con el objeto de medir el estado de la construcción, se encontró que el 30% fué clasificado como malo, el 45% como regular y el 25% como bueno.

Los servicios existentes nos ilustran también esta evolución ---

Solo un 11 por ciento de las viviendas carecían de luz y agua; el 90% dispone de letrina o sanitaria. El barrio JUAN XXIII,-

caracterizado por un status socio-económico bastante más bajo que el Policarpa (el ingreso mensual promedio a los jefes de familia de éste barrio es de \$400.00 en contraste con el ingreso mensual de los jefes de familia del Policarpa Salavarrieta en el cual el 55% de los casos es mayor de \$600.00). En este barrio se encuentra una familia de tipo extensa (padres, hijos y otros familiares), mientras que en el Policarpa Salavarrieta las anteriores afirmaciones, nos habla muy claramente del trabajo comunitario de estos establecimientos.

La casa de Cultura construída por la comunidad en el Barrio Policarpa Salavarrieta y la escuela y taller del JUAN XXIII, además de confirmar las anteriores afirmaciones, nos habla muy claramente del trabajo comunitario de estos establecimientos.

A.- Estructura de población por edad y sexo. Un análisis comparativo de las pirámides de edad y sexo de los dos barrios mencionados nos permite observar:

1. La proporción de niños menores de 10 años es significativamente mayor en estos barrios que en la capital. Podríamos hipotetizar que esto es debido al hecho de que ésta población es eminentemente migrante y los jefes de familia son muy jóvenes puesto que han migrado hace aproximadamente 5 años, a una edad no mayor de los 25. De esta forma la gran proporción de niños son la resultante de matrimonios (de) relativamente recientes, ocurridos después de la migración.

(La mayor proporción de campesinos que emigran son solteros)

2. La proporción de la población de edad de trabajar, mayores de 15 años y menores de 60, es mayor en Bogotá que en estos barrios.

3. La mayor frecuencia, en términos de composición fácilmente fa-

miliar, corresponde a familias compuestas de 6 a 7 miembros en el Juan XXIII y de 3 miembros en el Policarpa Salavarrieta. Este es uno de los indicadores más interesantes que señalan al Policarpa Salavarrieta con características de modernización más fuertes que las de Juan XXIII. En este último

1. El 25% de los habitantes del Policarpa tiene algún tipo de trabajo remunerado en el barrio. Este hecho ilustra en alguna manera nuestra afirmación de que está de por medio constituyendo sub-cluturas autossustentadas. Como es frecuente encontrar grupos familiares de tipo extenso (padres, hijos y otros familiares), mientras que el Policarpa lo constituyen eminentemente

2. El 24% de los habitantes del barrio Policarpa tienen algún tipo de negocio dentro del barrio, constituido principalmente por talleres en un

El 31% de las familias del JUAN XXIII son de tipo extensivo en 37%, tiendas en un 27% y cultivos en un 10%. En contraste con el 14% del Policarpa.

3. En este mismo barrio se encontró que aproximadamente la mitad de esta población con trabajo remunerado correspondía a la madre de familia 40 años.

o a uno de sus hijos.

#### SITUACION EDUCACIONAL

##### ALGUNAS CONSECUENCIAS DE POLITICAS Y TRADICIONALES DE VIVIENDA

1. Solo el 12% de los jefes de familia del Policarpa carecían de estudio. el 61% tenían de uno a cuatro años de primaria y el 19% primaria completa. señalar la irreversibilidad del proceso migratorio, la relación de

2. Casi la mitad de los jefes de familia del barrio Juan XVIII carecen de educación, y el 48% habían cursado de uno a cuatro años de primaria. Se quiere destacar ahora algunas de las consecuencias más importantes de

3. En el 40% de los casos es el caso del hijo, en ambos barrios quien exhibe la mayor educación, si tenemos en cuenta que los hijos se encuentran en grupos de edades muy bajas, podemos considerar esto como un excelente indicador de la movilidad vertical, vale decir, educacional que caracteriza a estas familias. DE LA ZONA RURAL O CON LOS YA URBANIZADOS

#### POBLACION RURAL

¿Por qué los habitantes rurales no son potencial importante de cambio?

### SITUACION OCUPACIONAL Y STATUS ECONOMICO

1. El 25% de los pobladores del Policarpa tiene algún tipo de trabajo remunerado en el barrio; este hecho ilustra en alguna manera nuestra afirmación de que estos establecimientos constituyen sub-estructuras autónomas sustentadas.

2. El 24% de los habitantes del barrio Policarpa tienen algún tipo de negocio dentro del barrio, constituido principalmente por talleres en un 37%, tiendas en un 27% y cultivos en un 10%.

3. En este mismo barrio se encontró que aproximadamente la mitad de esta población con trabajo remunerado correspondía a la madre de familia o a uno de sus hijos.

### ALGUNAS CONSECUENCIAS DE POLITICAS TRADICIONALES DE VIVIENDA

Los argumentos anteriormente mencionados han sido orientados, en gran parte, a señalar la irreversibilidad del proceso migratorio, la relación de éste proceso con el crecimiento de las grandes ciudades y finalmente el papel que juegan los establecimientos espontáneos de vivienda.

Se quiere destacar ahora algunas de las consecuencias más importantes de la situación.

ALGUNOS FACTORES QUE DETERMINAN QUE LOS HABITANTES DE LOS ASENTAMIENTOS ESPONTANEOS (POBLACION MIGRANTE) SEAN LOS MEJORES AGENTES DE CAMBIO SOCIAL SI SE LOS COMPARA CON LOS HABITANTES DE LA ZONA RURAL O CON LOS YA URBANIZADOS

### POBLACION RURAL

¿Por que los habitantes rurales no son potencial importante de cambio?

1. Anomía individual (no colectiva)

2. No detectan la pirámide social y por lo tanto no se ubican ni aspiran a pertenecer a un estrato específico.

3. Carecen de contactos "cara a cara" en número suficiente para permitirles tomar conciencia de clase y, lo que es más percibir que tienen algún poder el del número, al menos.

4. No han tenido por lo general, acceso a un líder de izquierda "característico". En la mayoría de los casos, los líderes a los que tienen acceso de tipo formal o superimpuesto y por lo general tradicionales, vale decir interesados, en mantener el orden existente (el cura párroco, el patrón los comerciantes de la región)

5. Familia extensa vs. familia nuclear.

ANTECEDENTES  
Estructura del poder definitivo.

1. Ya han ido en contra del sistema normativo impuesto, por ejemplo cuando invadieron)

2. Han probado suficientemente esgotamiento social.

3. Han aceptado dirección de un líder (por lo general los tradicionales)

4. Han adquirido conciencia de clase, vale decir, son conscientes de que la mala situación socio-económica es la resultante de una explotación en la estructura social

5. Tienen conciencia del poder que representa su número, en caso de tratar de (el) adelantar un cambio.

POBLACION DE INVASORES

Los invasores constituyen el mayor potencial de cambio porque:

1. Detectar la pirámide social por primera vez--
2. Se ubican en ella.
3. Aspiran a pertenecer a estratos más altos.
4. Perciben algunos canales de ascensos.  
(aunque muy estrechos)
5. Son conscientes de las pocas posibilidades de que tienen de pertenecer a los estratos superiores.
6. Frustración- AGresividad.

ANTECEDENTES

1. Ya han ido en contra del sistema normativo imperante, con éxito (cuando invadieron).
2. Han probado suficientemente aglutamiento social.
3. Han aceptado dirección de un líder (por lo general de izquierda)
4. Han adquirido conciencia de clase, vale decir, son conscientes de que una mala situación socio-económica es la resultante de una anomalía en la estructura social
5. Tienen conciencia del poder que representa su número, en caso de tratar de (al)de adelantar un cambio.

## V.- ESTRUCTURA Y FILOSOFIA DE UN PLAN DE ERRADICACION DE TUGURIOS

Introducción

Problema y planteamiento inicial

Estructura del plan de erradicación

Actividades iniciales

Objetivo

Concepto general de un plan de etapas

Primera: investigación y control

Segunda: Promoción pública y campaña del mejoramiento social

Tercera: Erradicación de tugurios y erección de viviendas

Cuarta: Proyecciones futuras

Organización

Filosofía del plan

Progresión de la campaña

Etapas de investigación y control

Etapas de promoción pública y mejoramiento social

Etapas de erradicación

Financiación

Construcción

Estado actual

Experiencia

Conclusiones

V.- ESTRUCTURA FILOSOFICA DE UN PLAN DE ERRADICACION DE TUGURIOS URBANOS

Mayor General ALVARO VALENCIA TOVAR

1o. INTRODUCCION

El fenómeno de proliferación masiva de viviendas levantadas forma más o menos clandestina por inmigrantes rurales o por el desmesurado crecimiento vegetativo de las propias zonas urbanas, es característico de nuestra época y afecta agudamente las ciudades mayores de los países en desarrollo. Desprovistas de servicios, higiene y condiciones compatibles con la dignidad humana, estas agrupaciones o zonas negras albergan a lo largo de tres cuadras del sector oriental de la avenida Suabrazo precariamente una inestable promiscuidad de seres predispuestos a engrosar las filas delictivas o las corrientes de perturbación social.

En Colombia, se ha agudizado gravemente por las circunstancias de violencia que desquiciaron la vida nacional, y aún perduran en forma residual o como escuelas inquietantes para la vida de sociedad organizada. Bucaramanga, que por su población y aunque industrial para sí - el título de la quinta ciudad de Colombia y constituye un polo de atracción económica a la vez que centro de irradiación política en un área de las zonas más duramente castigadas por la violencia, resultó contaminada en forma por lo demás virulenta con esta modalidad de cáncer urbano, que no solamente - ciñó como cinturón miserable su periferia restringiendo su expansión, sino que penetró el espacio reservado a un de sus más prometedoras arterias.

enclavándose en el propio corazón de barrios residenciales en impresionante contraste de miseria.

El tratamiento aplicado al problema, la experiencia deducidas del mismo y la filosofía social que inspiró el plan de Erradicación aún en curso en sus etapas avanzadas, constituyen la esencia, muy resumida por otra parte, del presente estudio.

## 2. EL PROBLEMA PLANTEAMIENTO INICIAL

Las agrupaciones de cobachas presentaban, dentro del ambiente ya delineado en forma general un cuadro de graves proporciones cuantitativas, -- concretado en siete zonas negras, seis de ellas periféricas y una más instalada a lo largo de tres cuadras del sector oriental de la avenida Quebrada-seca, en pleno corazón de la ciudad.

No se disponía de estadísticas, así fueren superficiales, del alcance físico del problema. La facultad de Servicio social de la Universidad -- Femenina de Santander (hoy integrada en la Universidad Industrial) había -- intentado explorar la situación existente en tres de las zonas con las siguientes dificultades. El panorama humano de las gentes acogidas a los tugurios, era de una negatividad casi total, caracterizada por inquietud, desconfianza, impenetrabilidad a toda aproximación constructiva.

## 3. ESTRUCTURA DEL PLAN DE ERRADICACION

### a. ACTIVIDADES INICIALES

El Comandante de la Quinta Brigada y el Alcalde de Bucaramanga ---

recientemente posesionados a sus respectivos cargos, tuvieron un intercambio informal de opiniones sobre la gravedad del problema, no han sido solo en sus actuales sino en las graves implicaciones futuras. de su crecimiento

Se convino en la necesidad de estructurar un plan, y se admitió la necesidad de vincular el esfuerzo de solución a todas las entidades públicas y privadas en capacidad de aportar factores curativos.

#### B) OBJETIVO

Se fijó al plan un objetivo de solución radical de las circunstancias existente, y prevención de su recurrencia futura, expresado en los siguientes términos: "Erradicar totalmente los tugurios ubicados en las 1 llamadas zonas negras, proporcionando a sus habitantes viviendas y servicios en áreas específicas para el efecto, y tomar las previsiones necesarias para absorber en el futuro, núcleos humanos que pueden suscitar una repetición de las circunstancias que actualmente se confrontan"

#### C) CONCEPTO GENERAL:

Dentro de una clara conciencia de las dificultades que había necesidad de sortear para conducir el proyecto de este hacia sus metas, se consideró conveniente darle la solidez requerida mediante realización progresiva que hiciera factible el logro de metas intermedias,=sin las cuales los propósitos que inspiraron no podrían cumplirse.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### ASPECTOS ANALITICOS GENERALES

Los acontecimientos históricos, son correlativos, produciendo por secuencia a través de los años, una situación difícil y grave en la actualidad analizaremos algunos aspectos:

1. El problema del desempleo, ha tomado fuerzas alarmantes para ser controlado en forma eficiente. Si no se aplica rápidamente una planeación.

2. La coexistencia de varias instituciones nacionales implican riesgos tales como:

- a) Duplicación de esfuerzos
- b) Dispersión de recursos
- c) Por falta de conocimientos, una planeación inapropiada e ineficaz.

3. La planeación, como medida debe ser empleada no solo a corto sino a largo plazo.

4. No se ha establecido con precisión el juego de las principales causas que en c/u de las regiones del país se presentan.

5. La falta de información comparativa hace difícil evaluar la significación de diversos grados de rigidez en el mercado de trabajo.

6. Se proyecta mejorar la situación pero poco se logrará mientras no exista una visión de conjunto, en la cual todos y cada uno de los componentes de la fuerza viva del país estudien y aboguen aspectos tales como:

Elevar la productividad

Distribuciondel ingreso en forma mas equitativa

Efectiva distribucion regional de la actividad

Incremento de la educacion y la salubridad

Facilidades para producir la transformacion agraria

Ventajas en el comercio internacional.

Agregando a lo anterior existen problemas especifico-relativo a la salud del individuo o de la familia, el bienestar material y espiritual de la unidad familiar, a la capacidad cultural de la poblacion activa, a la -- formacion de nuevas generaciones y a la participacion efectiva de los habitantes en los procesos productivos.

De todas maneras la proyeccion de los recursos humanos debe orientarse hacia dos frentes:

a) El educativo, que incluye el relacionado con la oferta de mano de obra a distintos niveles de formacion, y capacitacion,

b) La demanda del sistema economica-social, que en forma restringida se llama demanda de la mano de obra, el cual implica el analisis cuidadoso del mercado de trabajo como elemento, catalizador del acceso al funcionamiento del sistema.

Aunque la enunciacion de los anteriores aspectos se presenta por separado, sin embargo, guardan estrecha relacion, ya que existe una integracion directa entre el crecimiento economico y la capacitacion del factor humano.

El constante incremento demografico y la aun mas rapida migracion-rural-urbana requiere intensificar la necesidad de industrializar e incrementar los servicios urbanos como medio principal de absorcion de la fuerza de trabajo, de donde resulta otra responsabilidad de gran magnitud para el sis-

tema educativo:

la OIT en estudio que hace para Colombia con el título "hacia el pleno empleo", anota que para alcanzar un alto nivel de empleo es necesario crear, en este período, por lo menos cinco millones de nuevos puestos.

Dentro del desarrollo de la planificación de los recursos humanos se deben lograr proyecciones de responsabilidad y de necesidades de mano-de obra en el plano nacional y el regional teniendo en cuenta las tendencias de la población y sus características, así como la relación entre estas variables y el crecimiento económico y sectorial.

Establecer políticas de salarios orientadas a asegurar a los trabajadores ingreso real apropiado a sus necesidades, su capacitación y su habilidad, como uno de los instrumentos tendientes a lograr una mejor distribución del ingreso, buscando que haya coordinación y compatibilidad de procedimientos de empleo de los recursos humanos.

Se hace necesario un cambio en los métodos utilizando para combatir el desempleo como una urgente necesidad de la época presente en la cual prima la inseguridad social, ya que el progreso social no resulta inevitable del crecimiento económico así como la elevación de los ingresos y del nivel de vida, no constituye un fruto natural del aumento del producto bruto.

En la actualidad las restricciones impuestas al comercio internacional se ven obstaculizadas e impiden elevar los niveles de ingresos y de empleo.

#### ASPECTOS ANALITICOS PARTICULARES

El desempleo genera la delincuencia como primera fase de la subver

El estado antisocial se combate sin medios sin recursos adecuados las instituciones armada, son las encargadas de contrarrestar la delincuencia. No hay centralización y absoluta coordinación lógica en la definición clara de los problemas socio-económicos a los cuales se les trata de dar solución militar.

Existe un (déficit) índice elevado en el déficit de establecimientos carcelarios y cárceles como medio de represión a la delincuencia.

Los ingresos obtenidos como remuneración de trabajo en el plano oficial para empleados, organismos paramilitares y militares y su ambito de los cuerpos armadas, es el más paupérrimo e irrisorio, que a niveles bajos y subalternos son un punto de penetración por la delincuencia con índices alarmantes son casos reales que a diario se presentan y que comúnmente se tiene en cuenta en la Policía, Aduana, guardias de establecimientos de reclusión personal del DAS etc.

En cuanto a los planteamientos que fueron presentados por el Dr. OCTAVIO ARISMENDI POSADA en su libro "Políticas contra el desempleo" contempla un Servicio Nacional de desarrollo o cuerpo nacional de voluntarios organizados por el gobierno para la ejecución de obras públicas de progreso, en diversas lugares del país, por un tiempo mínimo determinado y a cambio de que el gobierno provea a la adecuada subsistencia de los participantes.

Su justificación se puede plantear en términos de una retribución de los egresados del sistema educativo por los recursos que la sociedad ha invertido en su educación y que exceden normalmente lo que los

estudiantes pagan por su formación, en los casos en que pagan, pero no se definiría la situación a las otras condiciones de educación (puede ser apreciable y razonable)

Hasta aquí el Exministro de Educación Sr. Posada, interpreta un aspecto, para complementarlo con una REESTRUCTURACION DEL SERVICIO MILITAR con miras a que parte del tiempo de conscripción-que pasa el efecto se puede extender se emplee en la ejecución de Obras de Servicio Público.

(parece que este Master en la Escuela de gobierno en la Universidad de Harvard, desconociera la función que desempeña nuestro ejército):

Dice que sería necesario introducir variaciones a la organización de las Fuerzas Armadas para permitirle el cumplimiento de ésta tarea pero CONSIDERA QUE SE PUEDE HACER CUMPLIR CON RELATIVA FACILIDAD. Y que de hecho, se ha acuñado el concepto de "Acción Cívica Militar" QUE DE ALGUNA MANERA SE ORIENTA A LA REALIZACION DE OBRAS Y SERVICIOS ( si analizamos - estos términos que se subrayan a lo dicho por este exministro y secretario ejecutivo del Convenio Andrés Bello de integración científico-cultural de los países del Pacto Andino etc. etc. entendemos que este señor dispone de pocos conocimientos sobre aspectos militares, pero (coincide) considera apropiarlos eficientemente, para las Políticas contra el desempleo" - personalmente como ciudadanos y menos como militares, nuestro ejército se debe permitir el lujo de improvisar y menos aún sin un estudio previo de sus posibilidades y sus consecuencias, entendiéndolo por un sentido constructivo). Siendo realistas y sinceros, y sin faltar a la ética profesional es necesario reconocer, (que faltar a la ética profesional] que no solo con

los sentimientos basados en los valores patrios y en la función de la Institución, se suplen las necesidades inmediatas, por que al soldado, realmente le faltan elementos para subsistir, precisamente por la escasez en el presupuesto de Defensa, la cual ha sido innumerables veces puesto de presente en las "Memorias del Ministerio de Defensa".

Estos son los puntos álgidos, que casi siempre se elude comentar - en los medios castroneses, pero que se hace necesario tener en cuenta, por que son éstos precisamente los factores de que se valen los elementos subversivos para emplearlos en su favor y obtener sus logros.

Es lamentable reconocer, que la población colombiana se encuentra desnutrida y sin la adecuada habitación para la subsistencia; pero más grave aún reconocer que el 99% de los profesionales, militares se encuentran enfermos, es el más alto índice que se registra en el país ambiasis paludismo neurosis, como mínimo y como enfermedades mas generales y comunes se tienen en cuenta estas consideraciones por que no se puede vivir siempre engañados; precisamente las consecuencias del empleo inadecuado de las tropas especialmente en misiones de Orden Público, las que se pudieron evitar con el empleo adecuado de la INTELIGENCIA MILITAR para evitar riesgos y consecuencias innecesarias.

Pero no solo esto es el límite de la problemática nacional en este sentido, agragando a lo anterior existen además de los problemas de salud del militar, los de la familia, al bienestar material y espiritual de la unidad familiar.

Además no es que haya que haya parcialización de criterios sobre el sub-empleo, el desempleo y su influencia en la subversión, lo que hay --

que tener en cuenta, es que la profesión militar también es un empleo, o medio de subsistencia que requiere mayor atención, pues no son pocas las implicaciones de que se tiene conocimiento en actividades delictivas y subversivas; que afortunadamente han sido casos aislados pero que no se pueden desconocer o desvirtuar.

Si analizamos detenidamente el desempleo, el subdesempleo y el empleo deficiente, vemos que son causas para la delincuencia y su paso inmediato a la subversión.

"La sicología social en la época es compleja, pero no imposible y menos aún se hace difícil cuando se hace indispensable tenerlo en cuenta, para la solución de los problemas nacionales; pues así como la tradición de los Ejércitos es sublime por sus gestas gloriosas, que han materializado vidas humanas, así mismo, son el Holocausto que cobra el precio de la libertad.

Ya los fusiles no son la represión ni su empleo es irracional, -- son el símbolo de la autoridad y de la soberanía nacional son el pilar en el cual descansa la constitución y las leyes.

No todo en la vida militar es valor arrojo y heroísmo, pues este sentir humano es aún más amplio y generoso, son el sentimiento real que encierra la filosofía por la existencia, y su razón de ser como elemento útil en la coexistencia de los hombres y de los pueblos..."

ST INT. BRICEÑO LOBERA PABLO

ST INT. RODRIGUEZ GARZON LUIS EDUARDO



rica-1.970

SOCIOLOGIA Y SOCIEDAD EN LATINOAMERICA- "Estudios sobre Desarrollo- Asociación Colombiana de Sociología-Bogotá-1.967-Memoria del VII Congreso.

ROBERTO PINEDA GIRALDO- "El impacto de la Violencia en Tolima-Caso Líbano-  
Monografías sociológicas Universidad Nacional.

HERNANDEZ VALBUENA LUIS MARIO-"La Problemática Socioeconómica del Desem-  
pleo en Colombia" Revista de las Fuerzas Armadas No. 61 de 1.970.

MARIA CRISTINA DE URICOECHEA- "Cambios en la Estructura Ocupacional Colom-  
biana" Departamento de Sociología-Universidad Nacional de Colombia-1.970-E  
ditorail Andes.

TESG  
868

37729  
Briceño Lobera, Pablo ST.  
El desempleo y su influencia  
en la subversión 1975.

FECHA	FIRMA	No. Carné

37729



BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF. MM.

TESG  
No. 868 Briceño Lobera, Pablo ST.  
El desempleo y su influencia  
en la subversión 1975.