



Estudio político estratégico de la Guayana

**Ramiro Valencia Aristizabal**  
**Gerardo Orbez Rodríguez**  
**Manuel A. Yañez Calderón**  
**Jorge Vega Torres**  
**Jaime Gómez Herrera**

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**  
Bogotá D.C., Colombia

1970

ESTUDIO POLITICO ESTRATEGICO

DE LA GUAYANA



ESTUDIO POLITICO ESTRATEGICO

DE LA GUAYANA

GRUPO DE TRABAJO No. 14

Mayor Ramiro Valencia Aristizabal  
Mayor Gerardo Orbez Rodríguez  
Mayor Manuel A. Yañez Calderón  
Mayor Fac. Jorge Vega Torres  
Mayor I.M. Jaime Gómez Herrera

## ESTUDIO POLITICO ESTRATEGICO DE LA GUAYANA

La Dirección de la Escuela Superior de Guerra, por medio de la Directiva Transitoria No. 08 de 1.970 impuso al Grupo de Trabajo integrado por: Mayor Ramiro Valencia Aristizabal, Mayor Gerardo Orbez Rodríguez, Mayor Manuel A. Yáñez Calderón, Mayor FAC Jorge Vega Torres, Mayor de Infantería Marina Jaime Gómez Herrera, desarrollar un estudio general sobre la Guayana.

El trabajo ha sido dividido en los siguientes capítulos :

Capítulo I	MEDIO AMBIENTE FISICO Mayor Gerardo Orbez Rodríguez
Capítulo II	ASPECTO ECONOMICO Mayor Gerardo Orbez Rodríguez
Capítulo III	ASPECTO SOCIOLOGICO Mayor Fac. Jorge Vega Torres
Capítulo IV	ASPECTO POLITICO ADMINISTRATIVO Mayor Manuel A. Yáñez Calderón
Capítulo V	RELACIONES INTERNACIONALES -DIFERENDO CON VENEZUELA Mayor Ramiro Valencia Aristizabal y Mayor Infantería Marina Jaime Gómez Herrera
Capítulo VI	CONCLUSIONES GENERALES Y RECOMENDACIONES

### BIBLIOGRAFIA :

- Geografía Universal ..... Instituto Gollach
- Geografía Económica de Sur América
- Folleto de los Servicios Británicos de Información
- Almanques Mundiales : 1.968 - 1.969 - 1.970
- Enciclopedia Universal Ilustrada
- Central Office of Information Londres, Ref. No. 5527 Julio 1.963
- Conferencias y manuscritos, R.P. José R. Arboleda SJ.
- Instituto Interamericano de Estadística, Washington enero de 1.969
- Geografía de América Latina, Oscar Schmieder
- Enciclopedia Barsaba
- Gran Enciclopedia del Mundo
- Diccionario Geográfico 1.970
- Informa Todo 1.970 Reader Digest
- Geografía de Venezuela
- Guayana - Central Office of Information, Londres Ref. P.5730/66 SP.Feb/66
- Nueva Geografía "Marín" Vo. 60.



- Geografía de Venezuela de Pedro Vila
- Reclamación de la Guayana Esequiba - Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela
- Informe que los Expertos Venezolanos para la cuestión de límites con Guayana Británica presentan al Gobierno, del Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela .
- Usurpación de la Guayana Esequiba, Antonio Luis Cárdenas y Reinaldo Sholband Zepa
- Litigio fronterizo con la Gran Bretaña, Tte. Cor. (r) Rivero L. Venezolano
- Tres Momentos en la controversia de límites de Guayana Ministerio de Relaciones Exteriores
- Venezuela limita el Este con el esequibo. Oficina general de información del gobierno de Venezuela.
- El litigio de la Guayana .Ministerio de Relaciones de Venezuela.
- Guayana Esequiba nuestra. Ministerio de Relaciones de Venezuela
- La Línea Schomburgk en la cuestión de límites entre Venezuela y la Guayana Británica .Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela.
- Textos de los discursos del Presidente y cancilleres venezolanos
- Boletines Informativos de la Embajada de la Gran Bretaña en Bogotá
- Archivo Departamento D-2

-----

# I N D I C E

## CAPITULO I

<u>MEDIO AMBIENTE FISICO</u>		Página
1.-	Generalidades	1
2.-	Localización e importancia continental	1.4
	a.- Posición geográfica	1.4
	b.- Tamaño y Forma	1.4 y 1.5
	c.- Regiones naturales	1.5 -6-7
	d.- Orografía	1.7
	e.- Hidrografía	1.8
	f.- Clima y factores que lo determinan	1.8-9
3.-	Importancia Continental	1.9
	a.- Estratégica	1.9-10
	b.- Política	1.10
	c.- Social	1.10-11

## CAPITULO II

### ASPECTO ECONOMICO

1.-	Recursos naturales	
2.-	a.- Fauna y vegetación	2.1
	b.- Minería	2.2-3
2.-	Agricultura	
	a.- Producción Agrícola	2.3
3.-	Ganadería	2.5-6
4.-	Pesca	2.6
5.-	Silvicultura	2.6-7
6.-	Vías de Comunicación y Comercio	2.7-8-9

## CAPITULO III

### ASPECTO SOCIOLOGICO

1.-	Generalidades	3.1
2.-	Orígenes y Desarrollo de la Población	3.6
3.-	Estructura Etnica Colonial	3.21
4.-	Estructura Social Contemporánea	3.40
5.-	Servicios Sociales	3.110
6.-	Conclusiones	3.137



CAPITULO VI

ASPECTO POLITICO ADMINISTRATIVO

Página

1.-	Generalidades	4.1
2.-	Estructura del Gobierno	4.27
3.-	Servicios Públicos	4.37
4.-	Sistema Político	4.39

CAPITULO V

RELACIONES INTERNACIONALES -DIFERENDO CON VENEZUELA

1.-	Antecedentes	5.1
2.-	Aspectos Históricos	5.2
3.-	Laudo Arbitral	5.4
4.-	Independencia de la Guayana Británica	5.6
5.-	Las Posiciones de Venezuela y Guayana hoy día ante el Laudo	5.10
6.-	Hechos recientes	5.11
7.-	Situación Actual	5.13
8.-	Otras Fronteras	5.13
9.-	Conclusiones	5.14

CAPITULO VI

CONCLUSIONES GENERALES Y RECOMENDACIONES

1.-	Conclusiones	6.1
2.-	Recomendaciones	6.3

Bogotá, Octubre de 1.970.

# I N D I C E

## MEDIO AMBIENTE FISICO

	Páginas
1) Generalidades	I-1-2-3-4
2) Localización e Importancia Continental	
a) Posición Geográfica	I-4
b) Tamaño y forma	I-4-5
c) Regiones Naturales	I-5-6-7
d) Orografía	I-7
e) Hidrografía	I-8
f) Clima y Factores que lo determinan	I-8-9
3) Importancia Continental	
a) Estratégica	I-9-10
b) Política	I-10
c) Social	I-10-11



## CAPITULO I

### MEDIO AMBIENTE FISICO

#### 1. GENERALIDADES.

El vocablo Guyana designó primitivamente la región montañosa que hoy forma la Guayana Venezolana, posteriormente el nombre fue extendiéndose a un territorio mayor, comprendido entre el Atlántico, el río Orinoco, el río Negro y el río Amazonas, circunstancia ésta de aislamiento por la cual algunos Geógrafos la consideraron Hidrográficamente como una Isla.

El territorio de las Guayanas abarca una extensión aproximada de 2'000.000 de kilómetros cuadrados, no bien definidos aún. En un principio estuvo dividido en cinco partes desiguales, la Guayana Española, perteneciente hoy a Venezuela; la Guayana Portuguesa, hoy en poder del Brasil; la Guayana Británica, país independiente desde 1966 y conocido con el nombre de Guyana; la Guayana Holandesa o Surinam y la Guayana Francesa.

En el siglo XVII, los ingleses, portugueses, franceses y holandeses - mucho antes lo habían hecho los españoles en la figura de VICENTE YAÑEZ PINZON - pusieron su planta en este territorio, acabando por establecerse en él y mermando la influencia hispánica. -

La población de las Guayanas es muy heterogénea, actualmente la autóctona o aborígen, se compone de tres grandes familias - de raza indígena americana, son ellos los ARAUACOS, TUPIS - y CARIBES, estos últimos en notoria minoría, pues apenas llegan a los 20.000. En la mayor parte de la Guayana Británica, viven en pleno nomadismo en los bosques y sabanas, huyendo del - contacto de los Europeos.

Estas tres estirpes fundamentales dan origen a tribus notables - como los GUARAUNOS, TARAUMAS, YUCAS, COMAYANOS y - otros más, distribuidas en las tres Guayanas.

La raza negra está representada por los CIMARRONES antiguos - esclavos huídos en el siglo XVIII y dedicados hoy a la agricultura. Desde el punto de vista histórico la Costa de la Guayana fue conocida por los Europeos en el año de 1498, cuando Colón, en el curso de su tercer viaje llegó a la Isla Trinidad.

El Almirante reconoció las bocas del río Orinoco y se persuadió de que las tierras se extendían ampliamente hacia el sur. Poco tiempo después ALONSO DE OJEDA, arribó a la boca del río Orinoco y navegando hacia el sur, descubrió la boca del río Esequibo al que denominó río Dulce. En el año de 1500 VICENTE YAÑEZ - PINZON exploró buena parte del país, posteriormente otros españoles fueron exploradores frustrados. -



En 1576 los Jesuitas IGNACIO YAURI y JULIAN VERGARA fundaron una población que llamaron Santo Tomás, en el territorio de la actual Guyana.

En 1581, los holandeses llegaron a las Guayanas, donde fundaron una colonia, en el actual territorio Guyanés, en las márgenes de los ríos Esequibo y Demerara. Unidos a los indígenas expulsaron a los misioneros españoles de Santo Tomás. En 1596 fundaron también una ciudad con el nombre de Stabrock ( la actual Georgetown) . -

La colonia conoció una vida próspera, hasta que en el año 1796 se apoderaron de ella los ingleses.

Inglaterra había logrado establecerse en la región del Surinam, es decir, en la actual Guayana Holandesa; pero como los Holandeses poseían en la América del Norte el Puerto de Nueva Amsterdam, - la actual Nueva York, a cambio de esta plaza les cedió Inglaterra la colonia de Surinam, en 1667, en virtud de la paz de Breda.

Los Franceses comenzaron a colonizar las Guayanas en 1604, pero solo en 1635, tras reiterados intentos, consiguieron fundar la ciudad de Cayena.

Las enfermedades y las guerras anularon todos los esfuerzos colonizadores de Francia, y esto hizo que en 1645 no quedara en Cayena ningún colono Francés.

Durante los siglos XVII y XVIII, las únicas colonias que realmente-

perduran son las de Inglaterra y Holanda. A lo largo de las guerras ocasionadas al advenimiento de la Primera República Francesa, los Ingleses se apoderaron de todas las Guayanas y después de un largo y fatigoso período de disputas, negociaciones y arbitrajes que duran todo el siglo XIX, queda distribuida la Guyana en la forma, que desde el punto de vista político presenta desde el año de 1965. -

## 2. LOCALIZACION E IMPORTANCIA CONTINENTAL.

### a. Posición Geográfica.

El territorio general de las Guayanas se halla en la Costa Septentrional de la América del sur entre los  $3^{\circ} 30'$  latitud sur ( hacia la confluencia del río Negro y el Amazonas) y los  $8^{\circ} 45'$  latitud norte ( Boca meridional del Amazonas) y  $50^{\circ}$  y  $68^{\circ}$  de longitud Oeste del meridiano de Greenwich.

Dentro de la conformación general de las Guayanas se encuentra la República de la Guyana, materia de nuestro estudio, comprendida entre los siguientes límites : Venezuela al Oeste la Guayana Holandesa al Este; el Atlántico al Norte y el Brasil al Sur y Sudoeste.

### b. Tamaño y Forma.

De una extensión aproximada de 2'000.000 de km<sup>2</sup> de toda la Guayana, corresponden 214.970 kms a la Guyana en la que se



aloja una población de 710.000 habitantes para una densidad aproximada de 2.6 habitantes por kilómetro cuadrado. De forma rectangular más bien alargada de Norte a Sur, ancha entre la Catarata de Aruwai y Springlands y angosta en las partes norte y sur, la línea fronteriza tiene entrantes y salientes irregulares que dan origen a algunas puntas de crecimiento; su costa es igualmente irregular.

c. Regiones Naturales.

La configuración de la Guyana es también de tipo isleño; un gran macizo montañoso rodeado de planicies que se extienden hasta el mar y los ríos que la limitan. El macizo central de formación arcaica y enteramente emergido desde el Triásico está compuesto principalmente por granitos y gneis; fue desgastado por las erosiones de la era Secundaria y reducida al estado de antiplanicie poco elevada. Esta antiplanicie debió ser recubierta durante los tiempos terciarios por espesos sedimentos arcillosos, areniscas acarreadas por aguas que fueron depositándose en estratos paralelos con lo que cambió por completo el aspecto del país. Emergido este de nuevo fue atacado por la erosión torrencial determinante de los macizos tabulares aislados, formas topográficas características en toda la Región. Si bien es cierto que se presentan con más frecuencia en la Frontera de Venezuela. Estos macizos tabulares están

más inclinados hacia el Atlántico. En términos generales pueden notarse en la Guyana dos amplios escalones: el más bajo y próximo al litoral, con una altitud media de 100 a 300 metros formando la baja Guyana y el más alto con cotas superiores a los 300 metros que es el que le da carácter de Guyana alta. La separación de ambas plataformas puede ser brusca de ahí la presencia de cascadas que bobotean y saltan espumosas en muchas partes.

El país puede dividirse, grosso modo, en tres regiones geográficas:

En la costa hay una estrecha franja de terrenos aluviales, que queda bajo el nivel de la pleamar y es protegido por un sistema de diques y canales. Al sur de ella, se extienden densos bosques, que cubren casi cuatro quintas partes del país, remontándose al sur de la franja costera a una zona de tierra ondulada, en la que se halla la mayor parte de los minerales explotados actualmente. Los bosques siguen extendiéndose por el sur hasta la montañosa región del interior que culmina en el monte RORAIMA, de 2772 m., ya en frontera con Venezuela.

En esta región se halla también la Catarata de KAIETEUR, cuyo salto de agua, de 226 m. de altura es uno de los mayores de caída directa del mundo. La tercera región Geográfica principal es la herbosa sabana que se extiende tras la franja



costera, en el nordeste y al otro lado de los bosques del suroeste.

Economicamente, la franja costera es la más importante parte del país. Aunque solo ocupa aproximadamente el 4% de la superficie total, contiene el 90% de la población y los dos principales ciudades: Georgetown y Nueva Amsterdam. Aquí se producen las más importantes cosechas del país, en azúcar y arroz. Los bosques poseen valiosas maderas duras las que se aprovechan para la exportación, en estas zonas se encuentran las minas de bauxita, así como yacimientos de manganeso, oro y diamantes. Las zonas de sabanas no son de gran valor, aunque se utilizan para apacentar ganado vacuno. Sus terrenos no son fértiles, por lo cual pobres de hierba, solo pueden sostener un pequeño número de animales por hectárea.

d. Orografía.

En lo que se refiere a la orografía del país, son raras las culminaciones que pasan de los 1.000 m. de altitud; pero hay algunas en los Montes de la Sierra que afectan a la Guyana y a la Guayana Francesa, asimismo merecen mención los Montes PAKARAIMA, en la parte occidental en los límites con Venezuela y los Montes de RORAIMA ( 2774 m. ) Montes MERUME, Montes KURUNGIRU y los Montes KANUKU.

e. Hidrografía.

Los ríos, alimentados por las copiosas lluvias ecuatoriales son bastante caudalosos y de atormentado curso, pues se despeñan torrenciales en su afanosa marcha hacia el Atlántico. Los más importantes son : el Esequibo, que nace en la Sierra de Arari, y, recorriendo de Sur a Norte desemboca en amplio estuario, donde deposita sus limos. Recibe numerosos afluentes, todos ellos torrentosos, con gran número de cascadas, como las de Kaieteur, en el Potaro; otros afluentes son : Río Cuyuní, que nace en Venezuela, río Mazaruní, nace en la cordillera de PAKARAIMA. Entre otros de los ríos importantes están : el Berbice, de amplio curso y rinde su tributo al Atlántico por Nueva Amsterdam; río Corentyne que hace límites con la Guayana Holandesa y desemboca en el Atlántico.

f. Clima y Factores que lo Determinan.

La Guyana pertenece enteramente a la zona de clima ecuatorial. La temperatura media es de  $28^{\circ}$  C., manteniéndose todo el año por encima de los  $25^{\circ}$ . Suele ser más elevado en verano, alcanzándose hasta  $32^{\circ}$  y las mínimas nocturnas rara vez descienden de  $16^{\circ}$  C. Las lluvias impelidas por los vientos alisios de NE, y SE., son abundantes en todas las estaciones, pero con recrudecimiento marcado en Diciembre y Enero, en Mayo y Junio. Las



estaciones suelen durar: de Diciembre a Junio el invierno y de Junio a Diciembre el verano, pero la separación de las dos estaciones es poco perceptible. Hacia el mes de Marzo suele notarse un veranillo de unas seis semanas. La capa anual de lluvia es considerable, llegando en toda la Guyana a más de 2 m., y en algunos puntos principalmente en la costa a 4 m., el aire saturado de vapor hace que por las noches se formen densas nieblas que se extienden sobre los bosques. Durante los períodos secos, en los sitios en que el terreno no está demasiado húmedo, el clima es soportable, sobre todo en la parte occidental que parece ser menos insana, mientras las partes bajas y el litoral únicamente pueden ser habitados por negros, chinos, indios y algunos portugueses oriundos de las Azores.

### 3. IMPORTANCIA CONTINENTAL.

#### a. Estratégica.

Desde el punto de vista estratégico, Guyana tiene una relativa importancia continental, ya que su posición geográfica con relación al resto de los países latinoamericanos y del mundo le es favorable, pero sin embargo esta circunstancia no la coloca en una posición destacada, pues en realidad existen factores que pesan más que su posición geográfica, como son su corta vida de nación independiente, pues ésta data apenas del 26 de

Mayo de 1966; incipiente desarrollo económico, político-social y cultural, como consecuencia de nación joven; - desventaja con relación a sus países vecinos los que tienen ya una larga tradición internacional y por consiguiente un mayor significado estratégico; no obstante estas consideraciones cabe rielevar su condición de país costero, - sus posibilidades en todo sentido hacia el futuro que pueden en un momento dado cambiar su fisonomía internacional.

b. Política.

En los aspectos de política, tanto nacional como internacional ha logrado cierta preponderancia, pues internamente organiza su política a partir del 26 de Mayo de 1966, fecha en la que se declaró nación independiente.

Guyana es un estado independiente dentro de la comunidad Británica cuyo Jefe titular es la Reina de Inglaterra, representada por un Gobernador General. El Jefe del Gobierno es el Primer Ministro, responsable ante un Parlamento unicameral ( Asamblea Nacional, con 53 diputados elegidos por 5 años) .

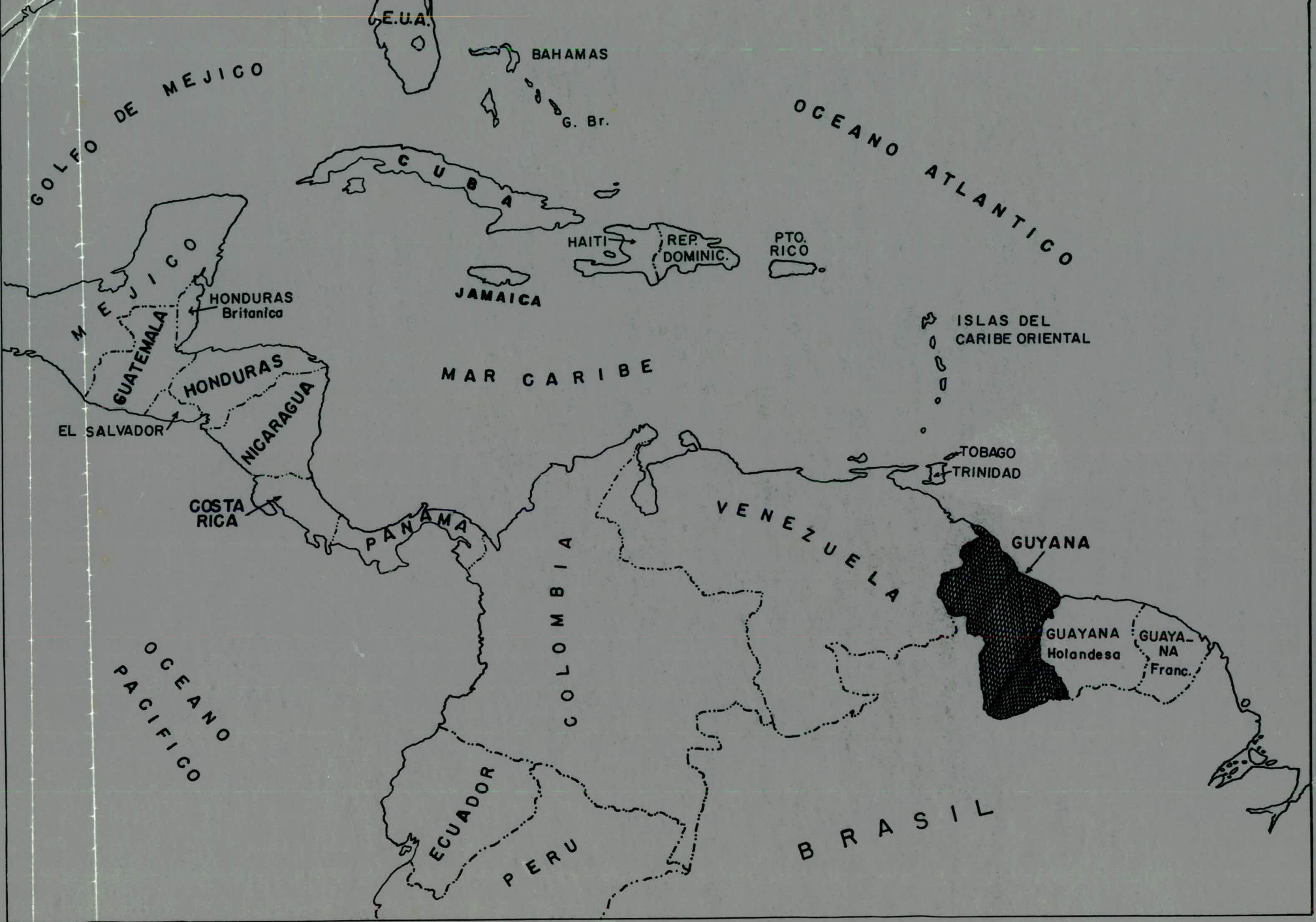
c. Social.

En el campo social, a pesar de su corta existencia como país independiente, ha logrado un notorio avance, pues cuenta con organizaciones sindicales defensoras de los derechos del tra-



bajador Guyanés, asimismo tiene organizados otros servicios como cooperativas, previsión social y sanidad, todos encaminados a satisfacer las necesidades de la sociedad y a proporcionar bienestar a sus miembros. -

-----



E.U.A.

BAHAMAS

G. Br.

GOLFO DE MEJICO

OCEANO ATLANTICO

CUBA

HAITI

REP. DOMINIC.

PTO. RICO

JAMAICA

ISLAS DEL CARIBE ORIENTAL

MAR CARIBE

MEJICO

HONDURAS Britanica

GUATEMALA

HONDURAS

NICARAGUA

EL SALVADOR

COSTA RICA

PANAMA

TOBAGO  
TRINIDAD

VENEZUELA

GUYANA

GUAYANA  
Holandesa

GUAYANA  
Franc.

OCEANO PACIFICO

COLOMBIA

ECUADOR

PERU

BRASIL





CAPITULO II

ASPECTO ECONOMICO

Páginas

1)	Recursos Naturales	
	a) Fauna y Vegetación	2.1-2
	b) Minería	2.2-3
2)	Agricultura	
	a) Producción Agrícola	2-3
3)	Ganadería	2.5-6
4)	Pesca	2.6
5)	Silvicultura	2.6-7
6)	Vías de Comunicación y Comercio	2.7-8-9



## CAPITULO II

### ASPECTO ECONOMICO

#### 1. RECURSOS NATURALES.

##### a. Fauna y Vegetación.

Casi toda la Guyana está cubierta por montes vírgenes. La floresta Guyanesa es tan rica en plantas oleaginosas, medicinales, resinosas, tintoreas y aromáticas, de árboles de caucho, de maderas de construcción y ebanistería, como puede serlo la más rica del mundo. En ella abunda la caoba palosanto, ébano verde, madera de rosa, cedro y multitud de maderas finas de construcción, útiles principalmente para la arquitectura naval. Gran variedad de palmeras que llegan a veces a constituir verdaderos bosques de exuberancia ecuatorial, adornan espléndidos paisajes.

La fauna también es riquísima. Si bien es cierto que ninguna especie animal es exclusiva de Guyana, encuéntrase en ella todos los animales de la América ecuatorial, tanto los que son bellos adornos del bosque como los peligrosos enemigos del hombre. Entre los principales pueden citarse: el gran tapir, jaguar, hormiguero etc; gran variedad de monos; multi-

tud de reptiles y entre ellos serpientes de todas formas y tamaños desde la boa a la víbora, numerosas especies de loros cotorras, pájaros y finalmente, aves grandes como el flamenco y el tucán.

Los caudalosos ríos Guyaneses contienen abundantes peces; y en todas partes insectos y mosquitos hacen la vida humana sumamente molesta y peligrosa.

b. Minería.

Los recursos minerales de Guyana no son perfectamente conocidos aún, aunque se ha explorado gran parte del interior, la naturaleza física del país ha impedido avances en este sentido. Sin embargo mediante estudios geológicos adelantados por personal de la Organización de Desarrollo y Bienestar Coloniales así como las Naciones Unidas, se logró en el año 1964 descubrir grandes yacimientos de cobre en Aranka, junto al río Cuyuní, e indicios de yacimientos de petróleo, uranio, plata, níquel, zinc, plomo y molibdeno en varias partes.

La bauxita constituye la mayor producción mineral del país representado aproximadamente en un 20% del valor de su exportación total. Guyana es ahora en orden de importancia, el cuarto productor de bauxita en el mundo (después de la Unión Soviética, Jamaica y Surinam).

Entre los demás recursos minerales se encuentra el oro, man-



ganeso, diamantes, hierro (pobre), columbita, ilmenita, -  
rutilo, mica, caolín y arena para vidrio.

## 2. AGRICULTURA.

### a. Producción Agrícola.

Guyana es básicamente un país agrícola. La caña de azúcar, -  
sus derivados así como el arroz representan más de la mitad  
de la exportación. Además se producen cocos, café, cacao y  
cítricos, maíz, mandioca, banano, frutos principalmente para  
el consumo local, aunque se exporta cierta cantidad de banano,  
cacao, café y ñame.

El cultivo se concentra casi por completo en una franja coste-  
ra de 3 a 13 kilómetros de anchura entre los ríos Corentyne y  
Esequibo, utilizando tan solo el 0,5% aproximadamente de la -  
tierra total. Allí se encuentra el 98% de los labradores y el 96%  
de la superficie en cultivo, además todas las haciendas azucare-  
ras. La política del gobierno tiende a expandir y diversificar la  
agricultura habilitando más tierra para el cultivo mediante -  
obras de avenamiento, riego y asentamiento de cultivadores, con-  
tinúa investigando las posibilidades de hacer nuevos cultivos y -  
lograr más productos pecuarios.

### - Azúcar.

La industria azucarera es la principal del país y la que más  
mano de obra emplea. Los ingenios azucareros se hallan en

la baja llanura costera, cruzada por canales que se utilizan para el riego y para el transporte de caña. Esta industria fue afectada por la baja mundial del precio del azúcar entre las dos guerras mundiales y a causa de eso se abandonaron algunos cañaverales. Pero últimamente ha habido un movimiento hacia una mayor centralización y eficiencia de producción de modo que hoy todos los ingenios son explotados por dos empresas inglesas establecidas desde muchos años atrás: la BOOKERS SUGAR ESTATES y la DEMERARA COMPANY. -

#### Arroz.

La expansión de la industria arrocera ha sido uno de los más notables aspectos del desarrollo agrícola en años recientes y su producción ha aumentado en un 80%.

El arroz que es el segundo producto agrícola de exportación en orden de importancia es principalmente cultivado por pequeños grupos de campesinos de origen indoriental.

La mayoría de los arrozales, que en conjunto cubren más de 126.000 hectáreas se hallan en parcelas de menos de 3,2 hectáreas.

Todo el arroz, salvo el que el campesino se reserva para el consumo personal, es vendido por medio de la Junta de Distribución y Venta de Arroz, que es también la Agencia exportadora del territorio para el Caribe. -



- Cocos.

El coco que en orden de importancia es el tercer producto agrícola del país, se obtiene en grandes haciendas y plantíos de una extensión aproximada de 16.000 hectáreas.

- Café.

El Café, cultivo secundario en el país, no ha superado las cifras de producción, de 1962, aunque en 1964 llegó a dar 1.100 toneladas en grano. -

3. GANADERIA.

El ganado desempeña un papel importante en la economía de Guyana, y se han hecho muchos progresos en la mejora de razas y pastos. En la actualidad puede decirse que la producción de carne apenas basta para cubrir las necesidades locales. Se cría ganado vacuno para carne principalmente en las sabanas de RUPUNUNI e Intermedia, ambas de difícil acceso.

También se cría ganado vacuno en las tierras costeras, pero a causa de la competencia por esa escasa tierra, el número de cabezas ha decrecido notablemente.

El ganado vacuno de leche se encuentra principalmente en la franja costera, sobre todo en las proximidades de Georgeown y Nueva Amsterdam, aunque la escasez de tierra, de pasto en esta zona limita el número de cabezas mantenidas en ella.

La población ganadera está representada en estas cifras :

Bovinos .....	175.000
Ovinos.....	40.000
Suinos.....	20.000
Caprinos.....	12.000
Asnos.....	8.000
Caballos.....	3.270

#### 4. PESCA.

El gobierno le ha dado un gran incremento a la industria pesquera y es así como ha establecido un mercado de pescado al por mayor y un centro de pesquerías con planta elaboradora salas refrigeradas y fábrica de hielo.

Con el descubrimiento de nuevos bancos, ha aumentado considerablemente la pesca de camarones ( cerca de tres millones de kilos) y la construcción de una fábrica para congelarlos ha permitido aumentar su exportación a los Estados Unidos. También es estimulada la piscicultura en aguas dulces y salobres, suministrándose gratuitamente a los granjeros peces de cría del vivero y la estación de cría del Estado.

#### 5. SILVICULTURA.

Se calcula que los bosques cubren unos 180.000 Km, o más de las cuatro quintas partes del territorio, pero solo los más accesibles que abarcan unos 36.000 Km<sup>2</sup>, son considerados económicamente explotables.



La exportación de madera, que va aumentando de continuo, dió en 1968 un total de 34.000 M<sup>3</sup> y 1.1 millones de metros de tabla. Hay más de 90 aserraderos en el territorio; el mayor de ellos, en Houston, es una empresa establecida en 1954 por la Corporación de Desarrollo de la Commonwealth, y en tal planta, además de aserrar madera, se hacen casas prefabricadas y otros productos.

## 6. VIAS DE COMUNICACION Y COMERCIO.

### a. Comunicación:

A causa de los densos bosques y numerosos ríos, la construcción de carreteras resulta costosa y la mayor parte de las obras públicas se hallan en la zona costera a orillas de los ríos principales.

El país en la actualidad cuenta con vías de comunicación: Marítimas, aéreas y terrestres, entre éstas últimas se consideran las carreteras y vías férreas. Las fluviales con 402 kilómetros navegables por vapores de alto calado. Carreteras: - 385 kilómetros pavimentados, 652 kilómetros sin pavimentar y 950 kilómetros de trocha, principalmente en la sabana de Rupununi, sirviendo de enlace entre rancherías y pistas de aterrizaje. La carretera de la costa se extiende unos 305 km. desde Charity, junto al río Pomerron, a Crabwood Creek, interrumpida en tres puntos por los estuarios del Esequibo, el

Demerara y el Berbice, los cuales son cruzados por transbordadores de pasajeros y vehículos, mantenidos en servicio por el Estado. Hacia el interior del país conduce un ramal de Bartica y Potaro, el que atraviesa bosques hasta Mahdia ( 285 kilómetros) y tiene una bifurcación para llegar hasta Issano, junto al río Mazaruni. Se han hecho estudios topográficos para determinar la ruta de Georgetown a Lethem, en la frontera con el Brasil, cuyos trabajos se han iniciado bajo el patrocinio de este país.

Hay dos cortos ferrocarriles de una vía, mantenidos en servicio por el Gobierno, uno va de Georgetown a Rosignol, frente a Nueva Amsterdam ( 97,5 km, ) y el otro de Vreed en Hoop, frente a Georgetown, a Parika ( 29,7 km) . Además unos 130 km. de ferrocarril, propiedad de empresas particulares, enlazan a Mackenzie con la zona minera de la bauxita y con el río Demerara, donde se está construyendo un puente ferroviario para extender el enlace hasta Wismar. Además en el distrito noroccidental se está construyendo un corto tramo de ferrocarril para conectar la zona minera de Manganeso con el río Kaituma.

El territorio tiene un moderno aeropuerto en ATKINSON FIELD, unos 40 km. al sur de Georgetown, atendido por siete aerolíneas internacionales. El transporte aéreo es un importante medio de acceso al interior, a donde existen vuelos regulares y los contra-



tados especialmente a la BRITISHGUIANA AIRWAYS, propiedad del Gobierno, o de pequeñas empresas privadas. Además hay - 40 zonas acuáticas y pistas de aterrizaje, usados por aviones - anfibios DC3 GRUMMAN GOOSE y por un 310 G CESSNA.

b. Comercio:

En cuanto a comercio se refiere, el país exporta aproximadamente US \$ 97.400.000 e importa US \$ 104.000.000. Las principales exportaciones están representadas por los siguientes productos: azúcar el 30%, bauxita el 19%; arroz el 12,4%; ron el 1.9%; diamantes el 2,3%; maderas el 1.2%.

Los países compradores son : Reino Unido, el 35%; Estados Unidos el 23%; Canadá el 8%. Lo abastecen Canadá en un 27%; Reino Unido en un 23% y Estados Unidos en un 22% . -

-----

B I B L I O G R A F I A

=====

GEOGRAFIA UNIVERSAL ..... Instituto Gallach

GEOGRAFIA ECONOMICA DE SUR AMERICA

FOLLETO DE LOS SERVICIOS BRITANICOS DE INFORMACION

ALMANAQUES MUNDIALES : 1968 - 1969 - 1970

ENCICLOPEDIA UNIVERSAL ILUSTRADA

=====



## CAPITULO III

### ASPECTO SOCIOLOGICO

1. GENERALIDADES
  
2. ORIGENES Y DESARROLLO DE LA POBLACION
  - a. PREHISTORIA
  - b. DESCUBRIMIENTO Y PRIMERAS COLONIZACIONES
  - c. LAS COMPAÑIAS HOLANDEAS DE COMERCIO
  - d. EL DESARROLLO DE DEMERARA
  - e. EL DESARROLLO DE BERBICE
  - f. EL ESTABLECIMIENTO DE STABROEK
  
3. ESTRUCTURA ETNICA COLONIAL
  - a. SISTEMA ECONOMICO - SOCIAL BASADO EN ESCLAVITUD
  - b. INCREMENTO MISIONERO Y EL MOVIMIENTO DE LA ABOLICION DE LA ESCLAVITUD.
  - c. LA ABOLICION DE LA ESCLAVITUD Y SU TRANSICION A UNA SOCIEDAD LIBRE.



4. **ESTRUCTURA SOCIAL CONTEMPORANEA**

- a. COMPOSICION ETNICAS Y CLASES SOCIALES
- b. ASPECTOS RELIGIOSO Y SU INFLUENCIA EN LA SOCIEDAD
- c. EL MATRIMONIO Y LA FAMILIA
- d. INTEGRACION SOCIAL EN UNA SOCIEDAD MULTI-RACIAL

5. **SERVICIOS SOCIALES**

- a. EDUCACION Y SOCIEDAD
- b. SERVICIOS MEDICOS Y SALUD PUBLICA
- c. SEGURIDAD SOCIAL
- d. EL DESARROLLO DE LA COMUNIDAD Y EL BIENESTAR SOCIAL

6. **C O N C L U S I O N E S**



## INTRODUCCION

La población de Guyana se ha formado de sucesivas oleadas de inmigrantes de diferente amplitud de cuanto a raza y cultura. La población autóctona es curiosamente suficiente, los últimos vestigios se han asimilado a una cultura Guianés; Los principales grupos de éstos permanecen en forma libre en las soledades de la floresta y sabanas del interior a la vista de establecimientos y de actividades económicas modernos. Los otros grupos étnicos principales son: El Negro, Indio, Chino y Portugués traídos para trabajos en las plantaciones ribereñas y costeras y así incorporados en un sistema de economía de organización y control político. Aunque Guyana puede ser recordada como uno de los "crisoles del Nuevo Mundo", ha estado muy lejos de llegar a tener la suficiente fuerza generadora para alcanzar una nueva mezcla sin los rasgos característicos de sus elementos constituyentes. Todos los habitantes disfrutaron de una común ciudadanía Británica y de las Colonias; permanecieron iguales ante la Ley excepto para ciertas ordenanzas especialmente relacionadas con los Amerindios y al matrimonio de no Cristianos de las Indias Orientales; así llegaron a hablar el inglés como idioma, con posibles excepciones en pequeños y remotos grupos indígenas.

Pero para muchos propósitos sociales es mandatorio clasificar la población en concordancia a la raza.



El aspecto social de esta clasificación será analizado más adelante en forma amplia; aquí lo referente a un significado demográfico, que será anotado cómo una clasificación racial, la cual estaría basada en categorías sociales y no en una rápida caracterización de rasgos físicos o genealogía personal. Hay un cierto elemento de vaguedad alrededor de cualquiera de las categorías para explicar una sociedad, donde no hay barreras rígidas de un Status Legal o una social discriminación y donde la mezcla de blancos y negros no es desconocida.

Alguna idea de los problemas de distribución y de significado de las categorías pueden ser beneficiados desde extractos del censo informativo de 1.959.

Composición Etnica	31 - XII - 1.959	
	No.	Porcentaje
Amerindios	22,240	4.0
Portugueses	7,700	1.4
Europeos	5,000	.9
Africanos	186,800	33.5
Indo-Orientales	268,710	48.2
Chinos	3,490	.6
Mezclas	64,020	11.3
	<hr/>	<hr/>
	557,960	100.0
	<hr/>	<hr/>



El investigador desprevenido llegará a pensar en términos de nacimientos y defunciones y en estas ratas serán difíciles de visualizar los efectos de cambio en el balance de ciertas fuerzas que controlan el crecimiento de la población; si esas tendencias son expresadas en términos comparativos entre los años 1.921 y 1.956 tendremos un crecimiento de 2.732 bocas para alimentar y así la posición quizá sea más clara.

Además estos incrementos anuales han dado una composición de población joven y adulta. Entre los años 1.921 y 1.946 se presentó un descenso de 31.310 en la gama de población económicamente activa mientras el total de la población se incrementaba por otra parte en 68.310 almas. Esto no necesariamente significa que se haya presentado un descenso en el nivel de vida, pero si muestra claramente que una alta rata en el crecimiento de la población económica activa es necesario si el standar de vida se desea mantener e incrementarlo para mantener el Status Social existente. Desde 1.946 la posición ha sido justamente más aguda porque los nacimientos en los primeros años se han aumentado ya que ha declinado la mortalidad infantil. Para 1.957 la rata bruta de crecimiento ha llegado a 41.9 por mil representando un número total de nacimientos para cada año de 22.073, mientras que la rata bruta de mortalidad ha bajado al 10.9 por mil, representando un total de 5.612 defunciones.

Es comunmente equivocado discutir si el rápido incremento de la



población se debió a la erradicación de la malaria, mediante una progre  
siva campaña llevada después de la guerra. Esta campaña fue una contri  
bución sanitaria en el campo de la población y la explosión puede ser a -  
tribuida al desarrollo asistencial en las campañas sanitarias de salud i -  
niciadas años antes de 1.920.

Es claro desde cualquier proyección que las tendencias de poblaci  
ón en el futuro crecerán rápidamente como un recurso natural de este -  
país representando en su potencial humano. Mientras en el campo apare  
cen vacíos de la población y los cálculos estiman en cerca de 6.2 perso  
nas por milla cuadrada, el cuadro es muy diferente si la población en un  
aspecto de amplitud es analizado en relación con la distribución de ésta  
con el estado actual de la Economía Nacional. En el presente, la poblaci  
ón es de aproximadamente 700.000 personas; cerca de 30.000 Amerindi  
os y aproximadamente 20.000 de otras personas viven en el territorio -  
conformado por una angosta faja costera. La zona costera es la más nu  
merosamente poblada conformando un área con una densidad de cerca de  
180 personas por milla cuadrada que se opone a 0.5 en el interior del pa  
ís.

Georgetown es la única ciudad; Nueva Amsterdam es realmente u -  
na pequeña población. La población de Georgetown fue aproximadamente  
de 150.000 en 1.961 y su crecimiento es acelerado. Con un crecimiento -



tan rápido en la población la cuestión es siempre dentro de una gran proyección de aumento y como se distribuirá ella misma en el territorio. - Tan lejos, donde ha habido una pequeña tendencia por la migración de la población en números redondos se piensa que ésta es parecida con el volumen que incrementará el desarrollo de la economía local y elevará la cantidad de gente con ambiciones de quienes no encuentran significado - al avance local. Muchos escritores implícitamente aceptan que la solución a los problemas poblacionales de la Guyana es la fundación y establecimiento de mas gente en pequeñas granjas, y una proporción subs - tancial de desarrollo gubernamental con un desembolso siendo aplicado a conseguir o lograr tierras disponibles para el establecimiento de pequeñas granjas, la mayoría de ellas en la región costera. La cuestión del desarrollo económico será analizado posteriormente; en ésta parte solamente puede observarse que la población está llegando a ser aprovechable para el desarrollo económico, pero la forma en que está dis - tribuida sobre el terreno y el uso que se le dá en las labores y la cla - sificación, depende casi enteramente de la forma en que el desarrollo es planeado y cómo la mayor parte es dado en educación, entrenamiento y organización de la población.

No es posible hablar de adecuado, inadecuado o sobrantes de población excepto en las relaciones con la clase de desarrollo y posibilidades presentadas por la ciencia moderna, las relaciones de la Guyana



con el resto del mundo y los éxitos alcanzados por su propia población. Los albores de Guyana son relativamente de reciente creación y representa los límites del Poder Británico y la influencia en el área mas que los límites de ninguna naturaleza de Unidades originales o sociales. Para los arqueólogos, antropólogos, historiadores o geógrafos , la región de la Guyana es definida como un área de terreno enmarcado por el río Orinoco en el Oeste y Nor-Oeste por el río Amazonas y el río Negro al Sur y Sur-Oeste, el Océano Atlántico sobre el Este y Noreste. Los antropólogos y arqueólogos interesados en representar gráficamente los límites de la cultura de la tribu Amerindios en los períodos históricos y prehistóricos son algunas veces obligados a ir más allá de esos confines y algunas autoridades incluirán llanamente las Islas de Trinidad y Majaro en la región de Guyana.

## 2. ORIGENES Y DESARROLLO DE LA POBLACION

### a. PREHISTORIA

Sería por demás engañoso sugerir que la prehistoria de esta región es bastante conocida, pero trabajos recientes han llegado al establecimiento de una secuencia tentativa basada en unos períodos gracias a excavaciones y exámen de restos arqueológicos para los períodos prehistóricos y un estudio de las culturas, lenguas y su



distribución en los períodos de la historia. Tan lejano como las gentes Amerindios y en lo referente a ellos el período histórico comenzó muy recientemente y hay algunos grupos de los cuales un pequeño número es conocido que se considerará perdido en la noche del período prehistórico. Rouse ha sintetizado la información existente en unas series de hipótesis acerca de la distribución y movimiento de las tribus dentro del área.

El suponía que las Guayanas fueron establecidas en algún tiempo anterior al año 900 AC población indígena quienes hablaban en forma diferente a la lengua Arhuaca y Caribe como grupos posteriores y cuyos descendientes hoy son las tribus denominadas Warrau, Shiriana, Waica y Guaharibo. Se hace necesario explicar aquí los diferentes significados los cuales se han dado a los términos Arawak y Caribe; términos que generalmente son aplicados a los principales grupos tribales encontrados en la Guyana. Mientras que los primeros exploradores aplicaron los términos para especificar los grupos de tribus, los Españoles en el siglo XVI vinieron gradualmente a usar el término Caribe para cualquier grupo indígena, la cual fuera hostil a los Europeos, y a la voz Arhuaco para grupos amigos y pacíficos. Nueva confusión el significado de los términos fué introducido cuando los términos fueron usados para designar a las dos principales bases lingüísticas de la región. Rouse sugiere que los términos Arhuaco y Caribe son comúnmente designados por los orígenes lingüísticos.



La suposición de que los primeros habitantes de la Región de Guyana no hablaban Arhuaco ni Caribe como idioma, presentandolo como un individuo Nómada, cazador y pescador, como mezcla cultural y que nada hacen en los aspectos de alfarería, lo cual distingue los posteriores períodos. A su alrededor las tribus de habla Arhuaco, con bases culturales mas avanzadas, basadas en la agricultura rotativa y manufacturando distintos tipos de alfarería móvil dentro del área. Es de presumir que ellos se trasladaron bajando desde la región del río Orinoco, y esto es posible aunque no probado que los grupos de habla Caribe uno u otro vinieron simultáneamente o estuvieron quizás listos allí practicando una simple cultura nómada en los primeros períodos. Debería darse importancia a que los "periodos" se refieren solamente a la secuencia de la introducción de varios rasgos de cultura material. En efecto los dos tenían los rudimentos de caza y pesca, y los más adelantados establecimientos agrícolas (selva tropical) culturales persistieron en el período histórico.

Esto fué sugerido en un tiempo que la cultura de la selva tropical fué en efecto un factor limitante en una forma más compleja, como restos de la cultura del círculo Caribe de la cual se han encontrado en Cuba, la Española, Puerto Rico y en algunas partes de Venezuela<sup>11</sup>

Luego del descubrimiento se ha mostrado que el patrón de establecimiento agrícola encontrado en la Guyana probablemente data de época anterior a



la cultura del círculo Caribe con un desarrollo más marcado de ceremonial y artefactos, iglesias y probablemente historia. Los primeros poblamientos y el período de prehistoria en la región de Guyana es una diversidad en lo cultural y lingüístico entremezclado en pequeños grupos, generalmente móviles antes que estacionarios a lo largo de los períodos.

Los grupos de habla Caribe y Arhuaco parecen haber sido diseminados particularmente a lo largo de la Costa de la cual es ahora la Guyana. Ahora en esta región se ha desarrollado una cultura muy compleja, mucho menos comparable a una civilización como la Maya o la Azteca.

#### b. DESCUBRIMIENTO Y PRIMERAS COLONIZACIONES

Aunque Colón navegó costeando a lo largo de la Guyana en 1498, no imaginó llegarían a ser establecimientos Europeos días más tarde. A parte del interés de Raleigh en el legendario dorado y en la fabulosa ciudad de Manoa, él comprendió el gran designio para un imperio inglés-entre el Amazonas y el Orinoco; Un imperio que podría neutralizar la influencia española en la América y frenar el tradicional monopolio Español. Sus propios viajes con Kymis y Berrie fueron primeramente dirigidos al descubrimiento de "El Dorado", la fabulosa y mística ciudad de oro, pero solamente cristalizó cartografiando el área costera y mucho más los estuarios de el río y estableciendo contactos amistosos con los Amerindios como los otros colonizadores lo habían hecho. Todos fueron publicados en



los relatos de sus viajes en los cuales los descubrimientos de Raleigh -  
mostraron el largo, rico y hermoso imperio de Guyana como el mejor -  
que se ha conocido. Aversión del interesante incremento en el área, la -  
cual resultó de estas publicaciones, fué el sistema real de colonización -  
de las Colonias Norteamericanas contrario como RALEIGH estuvo espe -  
ranzado. En 1.620 los padres decidieron después alguna discusión y co -  
mo alternativa, navegar para nueva Inglaterra y esto marca el final de -  
cualquier posibilidad de una larga inmigración hacia el Sur. La decisión -  
fué una prudente acción si se tiene en cuenta que los Españoles y Portu -  
gueses estaban en la región y la ausencia de un adecuado soporte Guber -  
namental para decidir algo en esta naturaleza hóstil del país. Inglaterra -  
no fué la única Nación interesada en el área. Gabeliau un navegante Holan -  
des publica una relación empresa realizada en 1.597 -8, en la cual hace -  
mención que navegando a lo largo de la Costa de Guyana se investigó en -  
forma muy real. Sus consideraciones a lo largo de las exploraciones in -  
glesas produjeron una petición al estado general de Holanda de permitir -  
les colonizar la costa de Guyana. Aunque el título no fué garantizado sino  
hasta 1.621, hay una evidencia de hecho, que el establecimiento Holandes  
fué realizado antes de esto para construir en una Isla del río Essequibo  
en su confluencia con el Cuyaani y el Mazaruni, cerca a lo que hoy es el  
triángulo de Bartica. Este fuerte llamado Kijhoveral, nos recuerda el -  
asiento de la administración Holandes en el área hasta 1.718 cuando -  
este fué cambiado sobre el margen del río y luego unos veinte años -



después bajada a las Bocas del Essequibo.

Los Franceses también tuvieron aspiraciones por el tráfico y establecimiento en la Guyana y tan pronto en 1613 una fundación fué establecida en Cayena. Las tres Naciones Holanda, Inglaterra y Francia reclamaron derechos en la totalidad de la región desde el Orinoco hasta el Amazonas, pero a ninguna de ellas les fué posible mantener más que una pequeña sección de éste. Cada nación inició fundaciones durante el siglo XVII, los Británicos en Tararica sobre los Montes Marshall en Surinan; los Franceses en Cayena y Senamary y los Holandeses sobre el Essequibo Berbice y por cierto tiempo sobre el Pomeroon. Todas las fundaciones dependían en una gran parte de las buenas relaciones comerciales con la población de Amerindios, incluyendo también la de supervivencia. Intentos para avasallar o esclavizar la población indígena se encontraron con pequeños conflictos y donde esto sucedió fué vivido como problema. La tendencia fué respetar a los Amerindios como aliados y comerciantes, amigos u a traer esclavos africanos para las labores manuales, empleados en las fundaciones y plantaciones;

### c. LAS COMPAÑÍAS HOLANDESAS DE COMERCIO

Para comprender la historia de las actividades Holandesas en la Guyana durante los Siglos XVII y XVIII es necesario conocer algunas características de la compañía bajo las cuales la administración fué confiada.



Las primeras disposiciones de las compañías de las Indias Orientales sobre estas tierras fueron incorporadas en 1621 por un período de 24 años, el privilegio fué luego renovado en 1647 por otros 25 años. En esta primera media centuria esta fué dirigida por grupos de ayuda mutua. La cámara de Amsterdam amtenían cuatro novenos; la parte Zelandes, dos novenos; un noveno el Cuartel Nordeste y la Cámara de Stad de Landen un noveno. Cada grupo tenía un número de directores quienes a sus turno elegían un Concejo que gobernaba la Compañía. Los Estados Generales nombraban también un miembro, conformando un total de 19 en total. Una nueva disposición promulgada en 1675 reduce los números del concejo a 10, conociéndose como "la asamblea de los diez". El interés primario de las Compañías fué el comercio y aunque las aspiraciones fueron mantener su monopolio llegando a inmiscuirse en las actividades privadas de los comerciantes, estas fueron raramente disponibles para mantener varias embarcaciones en su trayecto, como los establecimientos de Essequibo lo requerían. La situación así agravada por cambios en las responsabilidades actuales para las regiones como intermediario entre varios grupos, la línea resultante fué que los directores generales en la Guyana raramente recibían el impulso de las compañías que los habilitaron a avanzar adelante con el desarrollo de la región. Por otra parte fueron los agentes de las Compañías quienes representaban no la expresión de los destinos y aspiraciones de los pobladores del sector privado. El poblamiento de Berbice se hizo bajo una dirección separada y se analizará mas adelante.



Durante el Siglo XVII los comerciantes Holandeses penetraron más allá en el interior de Guyana desde Essequibo, Berbice y otros poblamientos en Pomeroon la cual posteriormente fué conquistada por los Ingleses en 1655. Algodón, tinturas y maderas fueron obtenidas de los Indígenas en intercambio por mercancías, pero el cultivo de granos así como caña de azúcar llegaron a ser iguales y de gran importancia. Por 1704 las Compañías operaban algunas plantaciones en las zonas ribereñas cerca a Fuerte Kyk-K-over-all y cultivos privados fueron también desarrollados lentamente en las zonas ribereñas bajas. Un amplio comercio se desarrolló a partir de la línea de trabajo un tanto al Sur del Rupununi como al Occidente del Orinoco, pero al Oriente en la región de Demerara había solamente dos estaciones de comercio. Durante los siguientes 25 años la conducta cambió del comercio a un más provechoso negocio de plantaciones de azúcar que fueron acelerados hacia la desembocadura de Essequibo en 1739.

En el mismo año, un nuevo secretario de la Compañía llegó a la Colonia; Laurens Storm Van's Gravesande y cuyo nombre está asociado a un período de expansión y desarrollo. A la muerte del Comandante Gelskerke en 1742 Storm Van's Gravesande fué provisionalmente nombrado en su puesto y confirmado en 1743. Permaneció de Comandante hasta 1772 y murió en retiro en su plantación Soestdijk en Demerara en 1775 .

#### d. EL DESARROLLO DE DEMERARA



Todos los historiadores de Guyana hacen hincapié en el desarrollo alcanzado por Storm cuyo trabajo por la región y apertura de territorios en Demerara son importantes. Sus comunicaciones hacia los Directores de la Compañía han sido traducidos al inglés y publicados como una selección que representa un detalle gráfico del crecimiento de Essequibo y Demerara durante la mitad del Siglo XVII. Fué indudablemente un enérgico y clarividente hombre dedicado al país como pocos lo habían alcanzado pero desarrollado por él, logró en su administración estar largamente inspirado por la tentación de un substancial provecho obtenido desde las plantaciones y cultivos de productos en las ricas regiones costeras.

Cultivadores ingleses jugaron un prominente papel durante este período, muchos de ellos se movieron a través del país desde las agotadas tierras de barbados y las otras Islas de donde ellos recibieron apoyo tanto económico como militar que fué a menudo empleado por Storm. En 1746 la Región del Demerara fué declarada abierta para colonización y con gran rapidez las bancas de río fueron incorporadas mediante cultivos. Así rápidamente aparecía la nueva colonización desarrollada por un Comandante de Demerara y descendiente de Storm, fué nombrado en 1750. En medio de las tempranas colonizaciones fueron compuestas por un número de ingleses provenientes de Barbados unos de quienes Gedney Clarke, fué el más importante. Por 1760 Storm comunicaba que los ingleses componían la mayoría en Demerara, pero un registro copilado por él



en 1.762 nos muestra tan solo 34 de las 93 plantaciones propias atendidas por Ingleses. Otros pueden haber actuado como apoderados o encargados del manejo de las propiedades Holandesas. El mismo registro nos indica algo parecido en Essequibo. Los primeros poblamientos y el período del control Holandés tenían 2.571 esclavos en 68 plantaciones privadas en 1.762, mientras Demerara tenía 1.648 esclavos en 93 plantaciones. Como Storm mismo subraya esas cifras son probablemente equivocadas y bajas ya que muchos cultivadores hicieron ficticios regresos para evitar impuestos. Sin embargo, registros similares y posiblemente también incorrectos para 1.769 nos muestran como había 92 plantaciones con 3.986 esclavos y en Demerara 206 plantaciones con 5.967 esclavos.

Estos esclavos fueron por supuesto principalmente Africanos, muchos de ellos traídos por los nuevos colonizadores Holandeses y Británicos de las Indias Orientales. No obstante que el crecimiento de las áreas cultivadas tanto en Essequibo como Demerara dependio siempre de la suficiencia de la labor de los esclavos llegando a ser problemas incrementados en magnitud con el tiempo. La Compañía que Storm representaba demandando un monopolio en el comercio de esclavos en Guyana, pero las Compañías Navieras no estuvieron de acuerdo y trajeron nuevos esclavos. Consecuente a esto su precio era elevado. Los pobladores Ingleses y sus familias en Barbados estuvieron listos a adelantar un comercio provechoso en el contrabando de esclavos, los cuales fueron por una par-



te más barato y por otra producían grandes beneficios para el desarrollo de la región. Storm menciona frecuentemente la imposibilidad de detener tal contrabando y una aversión llevando uno o dos casos a la Corte de Justicia siendo incapaces de hacer algo sobre el particular. En vista de los incentivos posteriores de la legislación que buscaba un incremento industrial en las Indias Occidentales es interesante anotar que en el siglo XVIII nuevos colonizadores en Demerara y Essequibo recibieron tierras libres y exencionadas de impuestos por 10 años.

Como el área de tierra bajo cultivo se fue expandiendo gradualmente la rata de esclavos fue asimismo aumentando, agudizando así el problema del control, cada Colonia fue obligada a tener alguna forma de defensa o guarnición, originada en un principio a proteger los intereses tradicionales de la Compañía y los soldados fueron entonces pagados por la Compañía. En 1.763 Storm reportó que la guarnición de Demerara consistía de un sargento, dos cabos, un tambor y 14 hombres mientras que en Essequibo tenían un sargento, un cabo, un tambor y 18 hombres 4 de quienes fueron licenciados. Los colonizadores mismos o vecinos, como ellos siempre se llamaban, fueron obligados al servicio militar mal organizado y raramente agradaba a quén tenía que comandar en una emergencia.

Storm vió muy claramente que su principal fuerza reposaba en las relaciones amistosas con los grupos de Amerindios quienes habían recibido armas y preparado para combatir y poner fuera a los Españoles que se



infiltraran, inmiscuyéndose o también sojuzgando las rebeliones de esclavos y deteniendo sus aspiraciones. Principalmente las posibilidades de insurrección de los esclavos llegó a incrementarse y penetrar, y en 1.763 los esclavos de Berbice propiciaron una rebelión, la cual amenazaba extenderse a Demerara.

e. EL DESARROLLO DE BERBICE

La colonización de Berbice fue totalmente independiente de las colonias de Essequibo y Demerara por cerca de 200 años después de fundada en 1.627. En ese año Abraham Van Pere de Vlissingen fue autorizado por la Cámara de Zeelandia para establecer 40 hombres y 20 jóvenes en el río Berbice ya que ellas proveían al mantener fuera, las otras áreas comerciales Holandesas. Van Pere fue él mismo un mercader y se le permitió desarrollar la colonia como patrón y que es parecido a un Lord feudal, nombrando su propio comandante local. La casa de Van Pere mantuvo el control de la Colonia hasta 1.714 cuando ésta pasó a manos de otro grupo de 4 comerciantes de Amsterdam quienes asumieron sus funciones como patronos. En 1.720 una nueva compañía por acciones fue formada en orden a levantar más capital. Con la fundación de la asociación de Berbice, como fue llamada, la intención fue abrir nuevas plantaciones para la producción de cacao, algodón, añil y café. Las Indias Occidentales continuaron manteniendo una jurisdicción general sobre el área con un monopolio sobre el comercio de esclavos y el derecho a reclamar pa-



gos a través de la asociación por cada buque traficante con Berbice.

En 1.732 lo Estados Generales entregaron una carta con destino a la Asociación de Berbice la cual establecía a éste como un cuerpo separado de la Compañía de las Indias Occidentales, a lo cual más tarde, sin embargo, la Asociación estuvo a pagar 600 gremios anualmente y desde la cual no se debe continuar la venta de esclavos. Los directores de la Asociación de Berbice fueron autorizados para nombrar un Gobernador quien también tenía que jugar lealtad a los Estados Generales y a legislar e imponer impuestos comerciales. La asociación de estados en Berbice fue localizada bajo la dirección de un cuerpo de cultivadores quienes a su turno eran supervisados por un Superintendente General. A lo cual se agrega que existían para ésta época 90 plantaciones privadas en el río Berbice y 20 en las elevaciones de canje. Por 1.762 la población de la colonia había alcanzado 346 blancos, 3.833 esclavos negros y 244 esclavos indios. Un grupo de esclavos revoltosos rompió en Febrero de 1.763 el curso normal, en el cual virtualmente los esclavos controlaron la colonia por 11 meses. Ellos probaron conseguir un tratado con el Gobernador concediendo ciertas libertades y ocupación de la parte alta del río Berbice en cambio de abandonar la posición Holandesa en disturbios de la parte Baja. Por supuesto que tales aspiraciones fueron logradas; apoyo armado fue obtenido desde Holanda, los esclavos recapturados y sus dirigentes ejecutados en el mayor sistema barbara posible, quemándolos vivos so-



bre un fuego lento como método favorito. En un período durante la rebelión apareció la posibilidad de extenderse a Demerara pero los límites de Demerara fueron bloqueados por un destacamento de Amerindios y Gedney Clarke envió refuerzos de Barbados hacia el río Demerara por su propia iniciativa.

Disturbios de una u otra clase fueron comunes en medio de los derechos ascendentes de los esclavos hasta su emancipación, pero realmente no se presentaron otras rebeliones y colonizaciones de desarrollo fueron autorizadas a continuar como la de Suriman.

#### f. EL ESTABLECIMIENTO DE STABROEK

Aunque las colonias de Essequibo, Demerara y Berbice no fueron finalmente cedidas a los Británicos sino hasta Agosto de 1.814, la influencia de estos fué aumentando haciéndose sentir desde 1.781 en adelante, y un efectivo control Británico data de 1.796. Después de Holanda se unieron Rusia, Suecia y Dinamarca en una armada neutral de concordia favoreciendo la guerra de independencia. Inglaterra les declaró la guerra y los buques ingleses comprometieron en una serie de ocupaciones de la Colonia Holandesa. En Febrero de 1781 Demerara fué tomada primero por los Corsarios y luego por dos barcos de la flota del Almirante Rodney la cual aceptó la rendición de Demerara y Essequibo. En Octubre del mismo año el Coronel Kingston fué nombrado Gobernador de los dos Rios. La



ocupación Británica produjo un corto cese del conflicto, pero el escua -  
drón Francés continuó recapturando el territorio en 1782. El conde de -  
Kersaint Comandante de las Fuerzas Francesas, asumió directamente el  
control de las colonias y rápidamente logró conseguir lo propuesto.

El principalmente se hizo famoso por su proclama en la cual declara -  
la intención de construir la ciudad capital en la desembocadura del río -  
Demerara; antes de este tiempo fué administrada desde la Isla Borsselen,  
bastante arriba del río. Por algunos años había existido la discusión del  
deseo de mover la Dirección más cerca de la desembocadura. En 1.748-  
una pequeña casa de guardia, había sido constuída sobre la banca Orien -  
tal del rio en su desembocadura y cuando el Coronel Kingsnton llegó a la -  
Gobernación, inmediatamente tuvo el propósito de elevar fortificaciones -  
en este lugar trasladando su Dirección a este lugar.

Kersaint proclamó: Se ha considerado necesario, tener una capital, la  
cual llegará a ser un centro comercial donde la religión tendría un tem -  
plo, un palacio de Justicia, arsenales de guerra, casas de comercio, fac -  
torías industriales y donde sus habitantes puedan disfrutar los beneficios -  
de la vida en sociedad.

Esta es quizás la única etapa de una Colonia Europea la cual había lle -  
gado a tener alguna importancia sin el establecimiento de una ciudad con  
todas sus incomodidades.



Cuando las colonias fueron devueltas a los Holandeses en 1784 la nueva ciudad mostró rápidamente una facilidad en su crecimiento.

Fué llamado Stabroek en honor del Presidente de los Diez y llegó a ser asiento de la dirección general tanto de Essequibo como Demerara. Por 1789 existían 88 casas en Stabroek y una población conformada por 238 blancos, 466 esclavos y 76 personas libres de color.

### 3. ESTRUCTURA ETNICA COLONIAL

#### a. SISTEMA ECONOMICO-SOCIAL BASADO EN LA ESCLAVITUD

La extensión del área cultivada y el aumento de colonos y de capital que había sido fomentado por Storm Van's Grave-Sande continuó y fué un factor de aceleración por el supuesto control por parte de Inglaterra. El área de cultivos fué ampliado, carreteras y puentes fueron improvisados presentandose un incremento en el volúmen de importación de esclavos, y la ciudad de Stabroek creció rápidamente como un centro comercial.

La institución de negocios de esclavos fué la piedra angular de toda la estructura de una sociedad colonial.

La amplia escala de importación de mano de obra hizo posible la construcción de las defensas contra el mar, desagues, drenajes de sistema de irrigación, sin las cuales las fértiles tierras costeras no hubiesen



sido incorporadas y trabajadas.

Esto no fué una cuestión simple del poder sino una decisión del grupo utilizando si los servicios de una servil y temerosamente oprimida clase de esclavos. La cuestión total es como un puñado de hombres controlaron una vasta población de esclavos, es repito, tan importante de examinar el sentido de una complejidad del desarrollo logrado por este sistema social.

No nos cabe duda de la importancia del poder de coacción mediante el cual los blancos fueron capaces de comandar y dirigir. La manifestación de la gran rebelión de esclavos de Berbice en el año de 1763 justifica las medidas que Storm tomó al conformar una alianza con la población de Amerindios con propósitos de control de la masa de negros. Pero mientras los cultivadores en forma individual dependían de este poder el cual era movilizado en caso de emergencia, realizaba también un aspecto económico viviente con su trabajo en las labores diarias. Las plantaciones no fueron únicamente unidades de producción; cada plantación tenía su "casa grande" donde vivían los propietarios o más frecuentemente los apoderados y encargados o dirigentes, ya que la ausencia de los dueños era lo comunmente conocido. Dirigentes, cuidadores y encargados fueron invariablemente blancos, con excepción a unos pequeños casos en Berbice donde mulatos de cierta educación habían llegado a ser nombrados encargados con sus propios derechos. Originalmente aquellos blancos



de un bajo status de vida habían alcanzado niveles en ocupaciones tales - como, albañiles, carpinteros y forjadores, pero gradualmente fueron - reemplazados por hombres libres de color así como aquellos criados blan- cos tomaron ventaja en las oportunidades para hacer dinero desplazando a unos pocos esclavos colocándolos al margen de esta clase de trabajo.

Los hombres de color libres fueron en su mayoría el fruto de muje- res esclavas y hombres blancos y fueron usualmente liberados por sus - propios padres y no fué raro que hubiesen enviados a Europa para ser e- ducados.

Aparentemente libres no gozaban de las igualdades con los blancos- permaneciendo como un grupo intermedio en sus status, su identificación fué superior para esos y mas baja para ellos. En la práctica, de los - blancos dependían los hombres de color libres en casit todos los aspec- tos . Ellos formaron una mayoría en las milicias en Berbice como ejem- plo, aunque esto no fue sino hasta 1823 en que las principales garantías - para los mulatos de obtener estas comisiones fué establecido. Mujeres - de color libre tuvieron una gran demanda como concubinas siendo traídas en algunos casos de Berbice, el cual fué el principal centro europeo de cul tura y refinamiento.

Los mismos esclavos despreciaban su uniforme situación legal, - reconociendo unos portadores de ciertas distinciones dentro del mismo -



conglomerado. Una gran parte de esta distinción fué en medio de Africanos de reciente imprtación y aquellos quienes habían nacido en la localidad (criollos) o habían lllegado a ser integrados a través de su propio medio ambiente.

Esto porque la gran expansión tuvo lugar en la localidad de las Guyanas como colonias en los comienzos del Siglo XIX, la proporción de Africanos nacidos fué extremadamente alta.

Para 1.823 en Demerara y Ssequibo habían 34.462, así como habían formado cerca de 39.956 criollos negros.

Otra distinción de mayor importancia estuvo representado entre los esclavos en la ciudad y aquellos dedicados al campo.

Los agricultores gozaban de mucho más prestigio dentro de la comunidad de la plantación y fueron más asimilados al sistema Europeo de vida y comodidades. El control inmediato de los esclavos en el campo estuvo en las manos de los dirigentes quienes eran asímismo esclavos lógicamente posesionados de poder y autoridad, delegada por los dirigentes y encargados .

Los castigos eran ordenados por los blancos pero administrados por los conductores. Durante un tiempo podemos llegar a no dudar de la degradación que el sistema de la esclavitud reunió para los principales y esclavos vivientes, aquí aparece haber tenido una variación considerable en el sistema de plantaciones se desarrollaron y cumplieron dichas labores.



Las observaciones de Pinkard se reflejaron en las mas claras opiniones de aquel tiempo, en las cuales existían un sistema de revolución y una excesiva crueldad del régimen de esclavitud, había una firme creencia de que el paternalismo benevolente como situación de los africanos actualmente concebida por el signo de la esclavitud. Ciertamente existe una amplia evidencia para refutar cualquier afirmación de que los esclavos preferían la esclavitud a la libertad; rebeliones descontentos y suicidios fueron la cosa mas corriente. Pero existe una obligación para aceptar que el sistema en esta parte envuelve en que fue más allá de la mera concordancia a trabajar bajo los conductores y la esperanza de no volver atrás. Los esclavos criollos en particular llegaron a aceptar su posición cerca del centro de la jerarquía social pero justamente sobre los nacidos en Africa y sintiendo su inferioridad y dependiendo del favoritismo de gobernantes y patronos del grupo blanco. Antes de esta ocurrencia, la meta de las rebeliones de esclavos fue escapar de este sistema. Luego esto fue definido dentro de su posición con el sistema. Los primeros 50 años del Siglo XIX mostraron los principios de abolición de la esclavitud como comercio, luego una larga preparación para la emancipación y finalmente este mismo y el establecimiento de una nueva forma de integración social.

b. INCREMENTO MISIONERO Y EL MOVIMIENTO DE ABOLICION

DE LA ESCLAVITUD



El desarrollo del movimiento para abolir la esclavitud fué completamente grandioso y relacionado en forma cercana con los cambios estructurales de la economía británica. Una corriente humanitaria de oposición a la esclavitud como Institución, comenzó a flotar durante el Siglo XVII y eventualmente creció dentro de un movimiento venerable antes de ser abolido. Este movimiento humanitario probablemente, había sido inefectivo por el hecho de la oposición de los intereses de las Indias Occidentales y el monopolio logrado en el desarrollo por razones puramente económicas, a pesar de un grupo de hombres que lucharon por estos aspectos humanitarios en el Parlamento. Los núcleos de soporte para esos ataques contra la esclavitud fueron los centros industriales, particularmente en el Norte de Inglaterra, donde la prosperidad había sido incrementada dependiendo del libre comercio. En forma amplia las Indias Occidentales gozaron de las preferencias y monopolios en el abastecimiento de productos agrícolas tropicales a Gran Bretaña, y que países como la India encontraron dificultades para comerciar sus artículos con productos de la industria Británica.

Conjunto de intereses en el cercano Oriente hacían un doble ataque a los cultivadores de las Indias Occidentales y trataron de abolir estas preferencias y destruir sus posiciones económicas atacando la esclavitud

La totalidad de resultados de esta oposición al comercio de las Indias Occidentales, fué la caída de este después de 1820 por la aversión



de los manufactureros ingleses y la abolición de la esclavitud como comercio en 1807. Los primeros 20 años del Siglo XIX fueron años de progreso y expansión de los cultivadores con su movimiento de esclavos desde las menos fértiles tierras del interior hacia las de la Costa.

La inclusión de esas nuevas áreas de tierras productivas dentro de la órbita del comercio de las Indias Occidentales fué llamado a tener un efecto adverso en las declinantes fortunas de las viejas colonias, y mientras los almacenes sufrían constracciones mas que expansiones, la prosperidad de esas nuevas colonias tuvieron una vida corta.

Sin embargo, por este tiempo comenzó el auge en la costa siendo extendidos mas y mas las plantaciones de caña de azúcar, como un producto agrícola que fué particularmente invulnerable a los ataques de los comerciantes libres y la prosperidad de esto fué incrementada.

El gradual desarrollo de la economía en los primeros 40 años del siglo XIX fué acompañado por el desarrollo de un sistema de relaciones sociales y de control el cual fue un factor determinante la transición de un régimen de esclavitud a uno nominalmente de una sociedad libre marcado de pequeños disturbios. Estos dos factores son de importancia básica; la esclavitud con los misioneros y el desarrollo de un sistema gubernamental-principalmente dirigido desde las oficinas de Londres.

Existieron también en las colonias como comienzos, iglesias o por-



lo menos sacerdotes, pero los esclavos específicamente no les era permitido asistir a los servicios Divinos en los días anteriores a la abolición del comercio de esclavos, basados en la presunción de que la educación y conocimiento de las verdades del cristianismo hallarían insatisfacción en los Status de esclavitud.

Cuando un misionero de Wesleyan llegó a Demerara en 1805 con la intención de establecer una misión para los esclavos el gobernador insistió en que debía salir en el próximo bote. Es prácticamente muy poco lo que se conoce sobre las creencias religiosas y prácticas de los esclavos antes de la actividad de los misioneros comenzara, pero existe la evidencia que los cultivadores permitían tambores y danzas; los funerales de esclavos fueron organizados por ellos mismos dentro de las asociaciones de las tribus; y principalmente una ceremonia nupcial parece haber sido realizada en los casos de gentes como de dirigentes quienes gozaban de un alto status en el conglomerado de esclavos. La persistencia de creencias y costumbres llevadas del Africa fué probablemente más marcadas en la Guyana que en cualquier otro lugar en razón del alto porcentaje de Africanos por los años de 1.820. Sin embargo la proporción de criollos fue subiendo y las creencias religiosas giraron en su ancestro hacia la adoración y una estructura de un reino, envueltos tan solo en tradiciones orales, perdidos en la tierra antes y principalmente limitado a la actividad misionera en los alrededores. La convicción de los esclavos



vos se dibujarían muy cerca del contacto con las ideas y costumbres de la sociedad Europea como un significado de que ello haría más manejable en el lento desarrollo, no fue real dada la oposición de la mayoría de los cultivadores principalmente después de los sucesos que han sido demostrados. El período entre la abolición del comercio de esclavos en 1.807 y la abolición final de la esclavitud en 1.838, sin embargo, muestra la consolidación de una bien marcada estructura social jerarquizada en la cual los asuntos ingleses y blancos fueron altamente valorados; contrario a los asuntos africanos y negros que fueron bajamente valorados. La iglesia llegó a ser uno de los principales instrumentos a través de la cual esos valores fueron diseminados y conformado su aceptación dentro del significado por el cual ellos lo lograron siendo incompatible con la continuación de la esclavitud como institución.

Los primeros misioneros que intentaron trabajar entremezclados con los esclavos en lo que mas tarde sería Guyana, parecen haber sido dos Moravos quienes visitaron Berbice en 1.738. A ellos noles fué permitido cristianizar esclavos y dirigieron su atención a los Amerindios. Los primeros sucesos misionales para los esclavos resultó de la acción proveniente del Hermano H. Post propietario de la plantación El Recuerdo en la costa Oriental de Demerara, un inglés naturalizado y de origen Holandés y quien fue uno de los pocos cultivadores con ideas avanzadas en ese tiempo. El escribió a la Sociedad Misionera de Londres solicitando



el nombramiento de un Ministro de Dios para Demerara y ofreció proveer las comodidades que fueran necesarias. La sociedad Misionera fue un cuerpo organizado en 1795 con el único propósito de evangelizar las gentes entremezcladas con los trabajadores.

La primera misión para los esclavos de Guyana y encabezada por el Reverendo Hohn Wray, arribó en Febrero de 1.808 y se instaló en el Recuerdo como residencia. El Hermano Post lo proveyó de una casa y una capilla fue construída, financiada por Post pero también con la contribución de otros cultivadores de ese distrito.

No obstante existió oposición de algunos cultivadores al comienzo de esta radical actividad como era cristianizar los esclavos y principalmente enseñarles a leer, las relaciones de Wray con los agricultores vecinos, a el Recuerdo parecían ser bastante amigables y muchos de los blancos en el área asistían a su capilla.

Post no fué un tipo agricultor, las opiniones están muy divididas acerca de los efectos que la actividad misionera haya logrado. Los agricultores dependían absolutamente del trabajo de los esclavos para producir los productos que ellos podían vender a Inglaterra bajo sustanciales preferencias proteccionistas. El tráfico de esclavos había sido abolido por el Parlamento como medida terrenal humanitaria en 1.807, los agricultores no podrían obtener así nuevos suministros de mano de obra y de terminar/ó utilizar la existencia empleándola hasta sus últimos límites.



Fueron lo suficientemente inteligentes para realizar lo que a ellos les interesaba guardar y conservar la salud de sus esclavos y el cuidado con los niños, pero al mismo tiempo no estaban completamente seguros si la bondad o la coerción fuese necesaria para alcanzar una diligente obediencia.

Existía un constante temor de la revolución y los cultivadores estaban desesperadamente temerosos que los esclavos se independizaran.

En resumidas cuentas el período nos muestra frecuentes referencias a los agricultores que tratan este tema, buscando un curso de acción para solucionarlo, pero el hecho es que ellos raramente se comportaban sin consistencia o como un cuerpo unido en sus apreciaciones de progreso frente a las presiones que el gobierno metropolitano realizaba en busca de esa unidad. Fue éste gobierno quien abolió el comercio de esclavos y el grupo antiesclavista permanecía a la expectativa que la esclavitud desaparecería de acuerdo al propio tiempo. Las misiones a los esclavos fueron aumentadas por grandes secciones del pueblo Británico y contra la interferencia de las personas a quienes servían y la opinión también negativa de los agricultores.

En Demerara muchos agricultores dieron la bienvenida a las actividades de Wray y de David, sacerdotes de la Sociedad Misionera de Londres quienes habían venido a fundar una escuela en Georgetown. David ayudó-



especialmente a los servicios para los blancos y hombres de color libres separadamente de los esclavos; la esposa de Wray dirigió una pequeña escuela para hijos de blancos, logrando con la colaboración económica de los agricultores alcanzar ciertos progresos en las misiones, obteniendo autoridad dentro de los blancos que favorecía las relaciones para con los esclavos. La misión de la Iglesia representaba para los esclavos, el interés que habían mostrado en su bienestar, la gente de Inglaterra. El temor principal de los cultivadores era la instrucción en los principios del Cristianismo y los resultados de insatisfacción de los esclavos al no comprender y justificar su Status.

En Inglaterra se estaba pensando en una nueva campaña parlamentaria para atacar la esclavitud de las Indias Occidentales. En Marzo de 1.823 Wilberforce publicó su panfleto, "Una apelación a la religión, justicia y humanidad para los habitantes del Imperio Británico, en favor de los esclavos negros de las Indias Occidentales"; se formó la sociedad antiesclavista, y el 15 de Mayo BUXTON presentó una proposición al parlamento para la abolición gradual de la esclavitud. Como consecuencia de las resoluciones aprobadas, el parlamento emitió una orden en una sesión para obtener medidas sobre la disminución de la condición de esclavos en las colonias de la Corona (incluso las colonias de la Guyana) y expresar la esperanza de que los legisladores de las otras colonias de la India Occidental adoptarían una legislación similar.



El gobernador de Berbice al recibir estas ordenes imprimió de inmediato una proclama y pidió a Wray que explicara su contenido desde su púlpito. Las principales provisiones de la orden del Consejo fueron la limitación de la jornada de trabajo a nueve horas diarias y la abolición de la flagelación para las esclavas.

En Demerara, el gobernador Murray recibió la orden del Consejo el 7 de Julio de 1.823, el 6 de Agosto la orden fue discutida en el Consejo de Política, y aunque fue extremadamente impopular se decidió que la proclamación que limitaba la jornada diaria de trabajo y que abolió el uso de los azotes para las mujeres tendría que ser aprobada. Noticias no desvirtuadas de la orden se habían tornado bastante conocidas pero no hubo ninguna declaración oficial posterior.

Bajo estas circunstancias los esclavos pudieron convencerse de que el gobernador y los plantadores estaban deteniendo deliberadamente los derechos que habían sido garantizados por la Gran Bretaña. Se conoció ampliamente que los esclavos estaban insatisfechos por la ausencia de la proclamación y ellos estaban discutiendo si no habrían de tomar alguna posición para la adquisición de los derechos. Revueltas de esta índole habían sido comunes en otros territorios, e iban a ser comunes en el futuro, pero las autoridades de Demerara se vieron precisados a emplear el control y la iniciativa hasta cuando se les garantizaran las concesiones. El resultado fue que los esclavos en Demerara oriental resolvieron parar



el trabajo y llevar a los blancos a Georgetown, y es de singular importancia el observar que la razón para hacer esto fue la creencia de que sus actuaciones eran justificadas porque los blancos de la localidad les estaban arrebatando los derechos garantizados por el rey de Inglaterra. La revuelta empezó en la Resouvenir y en la aledaña plantación Succes; los esclavos empleaban una violencia poco marcada y solamente unos pocos blancos fueron muertos al oponerse a los rebeldes con armas de fuego. Otros blancos fueron puestos en las prisiones sin ser perjudicados físicamente. Se declaró la ley marcial y la rebelión fue pronto suspendida después de que varios centenares de esclavos habían sido fusilados, sin bajas entre los soldados blancos. Siguieron luego las ejecuciones masivas. Los cuerpos se exhibían en cadenas y las cabezas en palos, a lo largo de la costa, se engastaron. Un detalle de la rebelión fue el que los dirigentes de la rebelión parecían haber sido aquellos esclavos con las más elevadas posiciones tales como carceleros, y algunos miembros de la congregación de Smith se vieron implicados. Hay duda si provocaron o no la violencia, pero sucumbieron en la rebelión. Según el relato de su proceso parece que él verdaderamente sabía de la revuelta rumorada, pero lo sabían muchos otros blancos, y parece que él había advertido a los esclavos repetidamente de que se percataran de la locura al utilizar la violencia. A pesar de esto se le encontro culpable de los cargos por la corte marcial y se lo sentenció a muerte.

El caso de Smith tuvo mucha publicidad en Inglaterra, y aunque la pri-



mera reacción por la noticia la rebelión de Demerara causó conmoción - en los plantadores y en los positores del grupo anti-esclavista, cuando se conocieron todos los detalles la situación se puso difícil. En Demerara y - Berbice la pasión contra los misioneros creció muchísimo y sus actividades casi se detuvieron todas. En un intento de excluir a los misioneros - de la colonia, el consejo de policía aprobó una ordenanza que garantiza - ba la protección del estado a la Iglesia escogida por la mayoría de los - plantadores en cada distrito. La capilla de Smith en la Resouvenir fue se - cuestrada y utilizada por la iglesia anglicana. Este ambiente no prevale - ció por mucho tiempo y pronto las iglesias de misiones no solo se restau raron , sino que se difundieron.

c. LA ABOLICION DE LA ESCLAVITUD Y SU TRANSICION A UNA SOCIEDAD LIBRE.

En 1. 825 el consejo de policía de Demerara fue obligado a aprobar una "ordenanza para la instrucción religiosa de los esclavos y para la mejora de su situación". Esto dió lugar a un descanso total del trabajo desde el - ocaso del sol el sábado hasta su salida el lunes; el espacio de trabajo se - fijó de 6 a. m. a 6 p. m. con un receso de dos horas; el nombramiento de - un proctector de los esclavos, la abolición de la flagelación a mujeres, - la prohibición de la flagelación en los campos, el permiso de casarse que - había sido negado a los esclavos, el derecho a la propiedad privada, y el - derecho a comprar la manumisión. Siguieron entonces una serie de enmi



endas y nuevas ordenanzas; cada una tenía más alcance que la anterior - para conseguir los derechos civiles de los esclavos. Cada una recibió - un fuerte rechazo de la legislatura local y muchos de los plantadores fa - llaron mucho al poner en práctica las prohibiciones de las ordenanzas. - En varias ocasiones los plantadores disintieron el derecho del gobierno - Británico de aprobar leyes restringidas en la colonia, alegando que en - las condiciones de la capitulación de 1.803 el consejo de policía se había - apoderado de facultades extraordinarias para legislar dentro de la colo - nia.

El término de los esfuerzos del grupo anti-esclavista en el parlamen - to Británico vino con la aprobación de un "acta para la abolición de la es - clavitud en las colonias británicas, para la industria de los esclavos ma - numisos, y para retribuir a las personas autorizadas aquí para los servi - cios de tales esclavos".

Esta se aprobó en Agosto de 1.833 y se hizo efectiva el 1 de Agosto de - 1.834. Los plantadores de la Guayana Británica recibieron 4'297.117 li - bras esterlinas como compensación por la pérdida de 84.915 esclavos. - Se decretó que habría un período de transición de "aprendizaje" tiempo - en el cual los esclavos aún tenían que trabajar pero se pagaba una por - ción determinada de tiempo, posada, ropa y comida a cambio de sus ser - vicios. Esta semi-esclavitud se acabó el 1. de Agosto de 1.838, después - de esta fecha los esclavos serían legalmente hombres libres.



El paso de un sistema de esclavitud a una sociedad libre implicaba cambios de largo alcance an la estructura de la sociedad guayanesa. Esos cambios no eran tan bruscos como puede parecer, y los elementos de la estructura de la sociedad que se habían abolido durante el período de la esclavitud todavia viven; pero el año 1.838 dió la introducción de un elemento nuevo en los ideales establecidos que al fin sirvieron de trampolín para las nuevas modalidades de las relaciones sociales. El desarrollo de la actividad el gobierno central y sus servicios para reemplazar el gobierno paternalista de los plantadores requería un aumento en la forma de administración, y no eran necesarias entonces las reformas en los métodos de taxación ni en los de franquicia. Después de 1.834 el impuesto por cabeza no se podía imponer a los esclavos, nise podía hacer uso de la posesión de esclavos para la calificación de un voto. La desaparición del impuesto por cabeza intentaba agotar el pecho del rey (término aplicado a los fondos bajo el control directo del gobernador) y colocar así más poder todavía en las manos de los representantes financieros que tenían que ser persuadidos para escoger en la lista electoral. Las reformas en la franquicia no dieron como resultado ningun ensanchamiento del electorado pero introdujeron un principio importante capaz de mayor extensión. En cambio de la actitud para poseer esclavos la del sufragante se basaba ahora en la cantidad de impuestos directos pagados, y la cantidad se fijaba, en un nivel que dió como resultado el que en 1.847 solo existían 561 electores capacitados sobre una población de 130.000. Hubo mu-



cho deficit entre los plantadores ahora cuando la abolición de la esclavitud coincidía con un agudo descenso en el precio del mercado del azúcar, y muchos de ellos tuvieron que votar, según los dictámenes de un pequeño grupo rico dirigente. Esta pequeña oligarquía era capaz de dominar la corte combinada y tenía como política el fomento de los intereses de los plantadores. Sin ninguna responsabilidad para gobernar el país su único propósito era crear influencias para promover la existencia completa de la industria azucarera. La Oficina Colonial trató a Guyana como una clase especial de colonia de la corona en la cual la secretaría del Estado representaba los intereses de unas secciones cuya población no tenía representación contra la influencia de los cultivadores, fue usado el poder de la corona con gran efecto, al impulsar el desarrollo y el servicio social y en hacer llegar cierto grado de justicia; pero principalmente la Oficina Colonial aceptó los puntos de vista de que el futuro y la prosperidad de la colonia dependían de la industria del azúcar.

El principal efecto de la abolición de la esclavitud fue el agravante de acortar el horario de trabajo.

El deseo de nuevas liberaciones de esclavos vino a traer las bases en esta tierra para nuevas libertades. los cultivadores estaban principalmente interesados en retener la mano de obra para sus cultivos.

El establecimiento de villas de negros libres después de la emancipación es uno de los episodios más importantes en la historia de Guyana.



Esta fue la base de la democracia, organizada en comunidades que el gobierno presentó y ha edificado como sistema social. Para resumir la posición en forma esquemática, se puede decir que los negros, los hombres de color y los de habla inglesa vinieron a juntarse en una concepción común de una sociedad colonial; una concepción en la cual cosas como ingleses y blancos fueron supervalorados. La coincidencia de color de la piel con el Status social fue por supuesto un accidente en la historia, la cual permanece en muchos lugares, racionalizada dentro de la Ley Natural.

Para concluir este historico resúmen haciendo énfasis que la paternidad de esta sociedad criolla emergió en forma temprana despues de la emancipación en la mitad del siglo XIX fue de continuada importancia. La estructura de color y clase como sistema rotado en una sociedad colonial basada en una economía agrícola, proporciona una referencia dentro de la cual está cambiando incluyendo la absorción de un gran número de inmigrantes.

Al mismo tiempo que nuevos elementos etnicos han sido integrados de la sociedad, la cual esta cambiando por si misma como ideal de una sociedad, abierta con libertad de oportunidad para todos no importa el color, la clase o el credo político y como parte fundamental de este sistema. En la mitad del siglo XX el "Nacionalismo" y el "desarrollo", han alcanzado metas principales de la sociedad, pero su búsqueda ha llevado-



siempre el freno de actuaciones pasadas.

#### 4. ESTRUCTURA SOCIAL CONTEMPORANEA

La estructura social contemporánea puede ser vista como el resultado de una historia del desarrollo, como un sistema ocupacional, y como las bases sobre las cuales el crecimiento y el futuro desarrollo tendrá lugar. De las capacidades históricas a las actuales en la vida social ha sido considerado interiormente y aquí la idea principal es examinar el sistema por el cual la historia es derivada en diversidad de razas, religión y sistema de vida contenidas dentro del sistema de trabajo de los valores comunes - y como aspiraciones nacionales. Estas conclusiones anticipadas a las preguntas.

##### a. COMPOSICION ETNICA Y CLASES SOCIALES

Es posible la concepción de una sociedad en la cual la aparente diferencia en el aspecto físico entre una persona de piel color negro, nariz ancha y lóbulos gruesos, una persona con piel color rosada, nariz aguilena, cabellos rubios y ojos azules y finalmente otra persona con piel color amarilla, pómulos salientes y ojos rasgados podrían ser no tan significativas como una diferencia, en formas, amplitud, medida y colorante de una población Guianes en los actuales momentos. Podría en la práctica ser improbable, pero nada habría acerca de características físicas diferentes de una humanidad cambiante la cual se hace necesario e inevitable



distinguir entre ellos en una confrontación para propósitos sociales. -  
Tan distante como encontremos distinciones estas son realizadas entre -  
las personas, basadas únicamente en su apariencia física, las razones -  
para estar usando como un factor de distinción mas que otros ha traído -  
una estructura social por ellos mismos realizada y no simplemente en-  
hechos como variedad de razas.

A ninguno con familiares tanto en EE.UU. como en las Indias Occi-  
dentales conocería el sistema mediante el cual las características físi -  
cas de una persona son percibidas y principalmente determinadas por ca-  
tegorías corrientes de una sociedad en particular. En Estados Unidos la -  
categoría del "Negro" incluye cualquier clase de individuo sin tener en -  
cuenta sus antepasados, no interesando lo remoto, quienes fueron descen -  
dientes de negros Africanos. Las categorías de Negro y Blanco son obvia -  
mente excluidas en categorías tomando poco mas o menos las caracterís -  
ticas físicas y con ellas presumir las conexiones familiares o el status -  
del nacimiento. En las Indias Occidentales por otra partes, es una aproxi -  
mación analítica a las apariencias físicas con un rango de categorías tales  
como "alegre", oscuro, pielroja, buen pelo, mal genio, mal pelo y muchas  
mas, las cuales sirven como un criterio para colocaciones individuales en  
una larga escala desde el blanco al negro. Las Indias Occidentales, a me -  
nudo dejan signos de la creencia de tener ancestro negrero en la mentali-  
dad de algunos ingleses. Podían pensar correctamente, pero ningún -



inglés vería tales signossin pasar por un insensato ante el concenso inglés, y esto venía siendo hasta hace poco".

Recordando estos factores acerca de la concepción de las diferen -  
cias de razas, la simple clasificación presentada anteriormente no tiene  
grandes problemas.

Se notó que en los censos y registros generales se adoptaron siete cla  
sificaciones cerradas de la población, de acuerdo con el origen racial, -  
el cual se ajusta al origen nacional. Las categorías usadas son Indios Orien  
tales, Africanos, Chinos, Indioamericano, Portugueses, otros Europeos-  
y una categoría de mezclados. El uso de estas categorías se originó en  
el siglo XIX cuando grupos de nuevos inmigrantes vinieron a trabajar en  
las plantaciones. Antes de 1838 otra categoría social tal como esclavos -  
y blancos se usaban como términos que reflejaban auténticas diferencias  
de posiciones sociales legales. En la actualidad existe un pasoconsciente  
que se da para abolir las clasificaciones raciales, datos oficiales y pare  
ce inverosímil que informes de censos posteriores lleven clasificaciones  
raciales. Esto refleja un sentimiento moral público acendrado de que el -  
origen racial no debe revestir importancia alguna en la vida pública; que  
el hombre es el hombre y que se debe juzgar de una manera independien  
te de su color, clase o creencia. El aumento de este sentimiento es uno  
de los principales factores en el desarrollo de la sociedad y a menudo se



descuida considerablemente por quienes visitaron el país por pocos días o semanas y luego escriben a sabiendas sobre dificultades raciales. Cualquier línea oficial que se tome en este sentido y pocos disienten de que las clasificaciones raciales se hagan provenir de los documentos oficiales, se determina que si existe un verdadero sistema para percibir las diferencias étnicas en la sociedad y lo que hace que esto sea particularmente complejo es el modo como los demás criterios diferentes de la apariencia física entran en el proceso de la identificación social.

Las diferencias basadas en la raza son diferencias que se basan en el principio en que los rasgos físicos son incapaces de proporcionar una modificación mas que menor. En la misma sociedad la familia del individuo y el lugar de nacimiento sirven para identificar -lo socialmente hasta cuando crezca. Estos dos factores pueden permanecer en las propiedades sociales decisivas a lo largo de la vida de tal suerte que toda actitud que asuma el individuo y toda relación que desarrolle estarán basadas en estos inalterables hechos de condiciones de origen.

En otras sociedades estos atributos recibidos por linaje pueden -repentinamente perder su valor y los individuos se pueden sentir impulsados hacia la consecución de nuevas posiciones en la sociedad basados más en lo que ellos pueden hacer que en lo que son.

Ninguna sociedad que dé importancia a las diferencias raciales está limitado, en un grado mayor o menor, el campo de las realizaciones del individuo y está dando importancia a la posición de origen. El grado de -importancia puede variar en gran manera, y en la Guyana existe realmente



un campo de acción para las realizaciones del individuo a pesar de las implicaciones de la condición de origen.

El grado del campo de acción para la realización individual como opuesto a la limitación hereditaria depende de la estructura de la sociedad y de una manera particular de la naturaleza de los sistemas políticos y económicos. En la Guyana los diferentes grupos raciales se presentaron como grupos específicos de trabajo o desarrollaron especialidades de trabajo poco después de que ellos llegaron. Hoy uno sólo puede descubrir una correlación aproximada entre la ocupación y el origen étnico, y con todo llevan consigo una imagen mental de su sociedad que asume que ciertas ocupaciones son denominados por grupos determinados! La misma existencia de tal imagen es obviamente importante y repercutirá en la conducta y con precisión.

Los europeos excepto los Portugueses están agobiados en la flama Británica. Como grupo siempre han sido una parte importante de la población, de hecho dominante, pero han sido reclutados preferentemente de fuera de la sociedad para desempeñar los puestos de control en la burocracia gubernamental, negocios, plantaciones y minas. Cierta número de Canadienses y Norteamericanos se emplean en los centros mineros. En la aceptada mitología de la raza, "blanco" quiere decir europeo, (distinto de los Portugueses) y es sinónimo de autoridad.



En 1.959 los Europeos a excepción de los portugueses se estimaban en cinco mil y es seguro asumir que mas de la mitad de ellos nacieron fuera del país. Del resto muchos serán hijos de repatriados que han nacido en el país y que posiblemente se marcharon antes de alcanzar la madurez. Los hijos de Europeos nacidos aquí no se diferenciam de los nacidos fuera ( en Europa) y como ellos se encuentran en los niveles más altos de la jerarquía de estados de trabajo.

La imagen social de este grupo "blanco" es un complejo que incluye una gran línea de características distintas al color de la piel, como lo indica la exclusión de los portugueses.

En primer lugar es difícil enlazar con la idea de cultura inglesa, los patrones linguisticos, ciertas clases de vestidos, gustos de comida, o lo que podría denominarse un estilo de vida inglesa. Otro componente de la imagen del grupo "blanco" que cada vez ha llegado a ser más importante en los últimos años es la imagen de los blancos como un grupo privilegiado que ocupa todos los puestos más favorecidos y explota los recursos naturales y trabajos (mano de obra) del país sin retribución alguna. Esta es una imagen que probablemente crecerá con la transición hacia la independencia política y hará contrapeso a la difundida postura de dependencia expresada en la convicción de que los ingleses representan justicia e imparcialidad y que protegen a los más necesitados de las consecuencias de sus propias faltas.



Esta concepción de la justicia inglesa todavía es difundida ampliamente y uno puede todavía escuchar a la gente discutiendo que los ingleses deben continuar gobernando la Guyana .

Estas posiciones y contraposiciones de las cualidades innatas de los "blancos" se derivan palmariamente de la posición tradicional del británico en la jerarquía del poder y no se aplican a categorías especiales de blancos tales como los marinos que llegan a Georgetown en barcos británicos. "Los marinos", como generalmente se les llama, se espera que hablen, vistany se comporten de un modo muy diferente de los blancos . En el otro extremo existe la posibilidad para pocos individuos de color de ser identificados cultural y profesionalmente con el grupo gobernante de modo que se les llaman "blancos". El grado por el cual este antiguo sistema de niveles basado en el color se está rompiendo se puede medir por el grado con el cual los que no son blancos ocupan elevadas posiciones sin ser identificados como Europeos. Mirando desde dentro el grupo Europeo no es en modo alguno homogéneo; bastante alejado de las diferencias de nivel ocupacional entre los que se llaman capataz y fiscal, hay diferencias en educación, gustos y cultura que pueden remitirse al sistema social británico. Los Guianes de la clase media se acercan muchísimo a los matices del esnobismo británico, tienden a mirar a los residentes Europeos como a no extraídos de los más altos niveles de la sociedad inglesa y con facilidad descubren señales del presunción.



El número de Europeos es tan reducido que ellos pretenden guardar cierta unidad que encuentra cierta expresión en las diversiones recíprocas, baile, fiestas y vida del club. El aumento en la cantidad de restaurantes públicos, bares y centros nocturnos en los pasados cinco años ha hecho algo para romper la vida monótona muchos de los Europeos, vivían antes de sus pensiones, clubes y en los asientos de la galería en los cines (salas de cine).

De todos los diferentes grupos étnicos en el país los Europeos son los que se acomodan más estrechamente a su imagen estereotipada. Generalmente hablando se ven a sí mismo como un grupo gobernante con sus principales vínculos en la Gran Bretaña; ellos advierten que su función es preservar la estructura del Gobierno Colonial o de las compañías en que trabajan, introduciendo cambios con un estilo tan ordenado como posible.

La gran mayoría aceptan la idea de que su misión es la tutela, gente políticamente adolescente para la madurez y fallan totalmente en ver cuán viciosa e hipócrita resulta tal actitud para los habitantes. Muchos Europeos son individuos dedicados, que tratan de buscar sinceramente los medios de traer un cambio social y económico, y de adoptar sus técnicas y otras habilidades sin lo cual el progreso sería muchísimo más difícil. Pero por virtud de su propia existencia como grupo dominante y diferenciado, son incapaces de dar libertad a esas energías en la Guyana,



pueblo que debe realizar un cambio radical. La actitud hacia los Euro -  
peos de parte del resto de la población es ambivalente y los blancos a su  
vez vacilan entre separarse de Gyana por una parte, y encargarse mediante  
un esfuerzo sindero de construir un país mejor. Esto se aplica ya a los  
blancos nacidos aquí como a los de fuera.

Los pOrtugueses forman un grupo muy interesante ya que no hay raz  
ón alguna para distinguirlos de otros blancos si se tomara como crite -  
rio solamente las características físicas . Las circunstancias de su lle -  
gada al país y el papel que vinieron a desempeñar dieron por resultado -  
la adquisición de su identidad especial. Hoy permanecen como un grupo -  
especial en estos términos pero el aumento de los matrimonios con la -  
población de color y la importancia creciente de clase se oponen a los nive  
les étnicos para el cambio de posición. Por ser un grupo de tenderos -  
a mediados del siglo XIX han ascendido a muchos otros puestos y posicione  
s.

Una cantidad de las mayores casas de negocios es Portuguesa, como  
lo son las prenderías, y esto tiende a reforzar la idea de que todo el grupo  
son comercianres. El catolicismo Romano es también un factor para prese  
rvan un sentido de la identidad del grpo ( apesar de que hay muchos cat  
ólicos romanos aparte de la gente de descendencia portuguesa), y esto, -  
unido a su posición generalmente de clase media hacia una clase alta, aseg  
ura el que ellos se opongan a un movimiento radical de izquierda. Algu



nos Guyanos de origen Portugues han desempeñado un papel prominente en po  
lítica . Aproximadamente desde 1880 hasta hace muy poco se podían con-  
tar entre los elementos radicales que luchaban por una mayor autonomía  
local en contra del control de la regencia y en contra del interés del cul-  
tivador. Esto sucedió porque habían llegado a formar parte de un grupo -  
local de dirigentes que arguían que su comando de cultura "inglesa" se a-  
comodaba a un liderazgo local y también porque el interés del grupo local  
comercial eran siempre de interés secundario . Durante el siglo XIX hubo  
periódicos de publicación diaria impresos en portugués y más tarde en por  
tugés e inglés.

Este interés por los diarios permanece aún a través de los intere-  
ses familiares en dos de los tres diarios. El portugués ya no se habla -  
en la Guyana y no ha habido un movimiento fuerte para la unidad con el-  
Brasil entre el linaje de los Portugueses y Guyanos.

Hoy los líderes políticos de origen portugués de ordinario profesan  
una política de instruido capitalismo como contraria a las políticas so-  
cialistas de la mayor parte de los demás partidos políticos, y algunos-  
de ellos han estado entre los más encarnizados opositores del ala izquier  
da del partido progresista del pueblo. Uno de los más conocidos políti  
cos portugueses es el Sr. John Fernandez, popularmente conocido como  
el "honesto" Juan" en los días anteriores a 1953. Un líder comerciante-  
de Georgetown, fué elegido miembro activo de la Asamblea Legislativa-



en los días del sufragio restringido y luchó en las elecciones de 1.953 - como director del partido demócrata unido. Desde entonces ha transferido su lealtad al más específicamente conocido Frente Laborista Nacional Anticomunista. En los comicios de 1.957 alcanzó una votación de 2.932 - contra la del Sr. Burham de 3.570 em Central Georgetown, lo cual es - otra muestra del hecho de que la raza no es la única consideración en la - política de Guyana.

Otro portugués que ha alcanzado mayor prominencia en los últimos años es el Sr. Pedro D'Aguiar, el fundador de las prósperas Cervecerías del Banco Ltda. Estas cervecerías empezaron como una empresa netamente lo cal y las acciones en ellas se vendieron en la Guyana, tanto como fué pe sible . En vista de que la pequeña población de la Guyana se había aferrado a la idea del Ron como bebida Nacional, y de que la nueva cervecería esta ba funcionando exitosamente en Trinidad, no pareció tener allí un futuro - muy brillante la cervecería del Banco. Sin embargo el Sr. D'Aguiar pro movió exitosamente la idea de ésta como una industria nacional creada - con capital local sacado de un gran número de Guyanos incluyendo los me nores inversionistas y la empresa ha prosperado. Se dice que él intenta - aplicar su sistema empresarial a otros proyectos similares y no puede haber duda de que esta sea una manera muy práctica de poner en movimiento - los ahorros locales para fines productivos haciendo que los proyectos se acomoden a los planes más generales para el desarrollo económico.



Los Chinos son más difíciles de clasificar como un grupo racial y = una muestra de su popularidad y asimilación es el que no existe una verdadera imagen estereotipada de ellos.

A una mecanógrafa al ludar con una lista de nombres del Oriente de la India se le escuchó decir desesperadamente "P<sup>o</sup>r qué no tienen nombres ingleses comunes como Wong?. Los Chinos se han casado con miembros de otros grupos étnicos y han sido involucrados en muchos y diversos oficios, a pesar de que prácticamente ninguno se ha quedado en los más bajos oficios de labor y granja. Habiendo llegado a ser totalmente nacionales de vista y manteniendo escasos contactos con China, nunca se les ha considerado como un grupo problemático y gozan de magníficas relaciones con toda sección de la población a la que casualmente pertenecen. Los Chinos racialmente más puros, una vez que se han hecho cristianos y han dejado las costumbres chinas como fumar opoio y usar indumentaria china, han procurado acercarse rápidamente a las altas jerarquías de color a causa de su piel amarilla y cabello lacio. Las jóvenes chinas siempre llegan cerca de las primeras posiciones en los reinados de belleza, por ejemplo. La falta de hostilidad contra los chinos en la Guyana contrasta agudamente con la posición de los chinos en Jamaica. Allí la comunidad China principalmente se ocupa de los almacenes de ventas al detal y en el pasado ha formado un grupo bastante separatista que envía a sus hijos a China para su educación y mantenimiento del uso de las lenguas chinas. Los Chinos en la Guyana -



administran una asociación China en Georgetown y realizan fiestas y festivales periódicos; pero solamente son pálidos reflejos de una herencia China perdida, pero esto no implica ningún sentimiento de exclusión.

Los dos grupos más numerosos son los Indios Orientales y los negros, o Africanos como se les llama a veces. Los indios son un grupo étnico, más fácil de reconocer que los negros a causa de su absorción relativamente reciente dentro de su sociedad.

Ha habido mucho cruce de negros y otras razas hasta el punto que a veces es difícil demarcar los límites y esa cultura africana como sobrevive está muy marginada de la vida diaria de los negros de Guyana. Esto es menos verídico de los indios aunque el grado de asimilación y refinamiento de la vida es notable y mucho más pronunciado que cualquier otra comunidad de ultramar de Indios con estadísticas similares a los de la Guyana.

Intentamos mostrar que después de 1838 (y aún antes pues aunque la imagen es más complicada debido a la existencia de la esclavitud), apareció un sistema social en que los grupos negro, blanco y de color se encontraban juntos en sus participaciones comunes en la vida social y económica y política del país y en el comportamiento de ciertos valores en formas culturales, especialmente la valoración de la cultura inglesa como superior a la superstición africana y a la común creencia de la



cristiandad. Hubo escasos impedimentos legales impuestos a toda persona solamente por motivos de raza; muchas personas de color que habían sido libertadas o nacidas libres, ordinariamente debido al interés del padre blanco, fueron encontrados en las profesiones o aún como propietarios de plantaciones; participaban en política y también ocupaban comisiones en la milicia. Prejuicio como la negrura o también los rasgos como el pelo hirsuto se podían contrapesar por la riqueza o prestigio profesional y la movilidad para los hijos de un hombre de piel oscura, pero afortunadamente se podía conseguir mediante el matrimonio con una mujer de piel clara.

Tales factores debieron haber contado en la elección de esposo dando testimonio de la fuerza y efecto degradante del esnobismo racial, pero también demuestran que el sistema no era tan estricto y el privilegio no se basaba solamente en la raza. Una abundante mezcla entre blancos y negros de color tuvo lugar y la posterior promiscuidad o cohabitación de negros con portugueses, chinos y en un pequeño grado con indios Orientales, ha aumentado después del número de personas que simplemente se clasifican como mestizos. El censo de 1.946 demostró que el diez por ciento de la población debía clasificarse así, pero es bastante conocido que un gran número de personas que físicamente son de origen mestizo simplemente se identifican con uno o con otro de los diversos grupos étnicos.

Los grupos negros más puros se encuentran en las viejas aldeas que se fundaron poco después de la independencia. La situación de estas aldeas es bastante variable; algunas como la Buxton en la Costa Oriental



de Demerara, son inmensamente grandes y prósperas. Otras, como la de Den Amstel en la Costa Occidental de Demerara, han perdido mucha de su población en la ciudad o han sido demasiado desatendidas debido a una mayor atracción distinta de las ocupaciones agrícolas. Se dice a menudo que los negros en la Guyana están principalmente aferrados a las ocupaciones distintas a las granjas y ahora son un grupo urbano. Esto no es completamente cierto pero representa una situación de tendencia.

El camino del desarrollo se inició primero de las plantaciones hacia las ciudades donde el trabajo de jornal de las haciendas se completaba con la agricultura de subsistencia cuyos excedentes debían venderse en la ciudad o a los trabajadores de las plantaciones residentes. Con el retiro gradual de los ingleses de la colonia mientras que decaía la industria azucarera y se presentaban nuevas oportunidades en Inglaterra, los de color y luego los negros comenzaron a trasladarse a empleos burocráticos y a funciones de alta jerarquía.

A través de todo el Siglo XIX el servicio civil se difundió lentamente y los reclutamientos exitosos fueron provistos por medio de difusión escolar organizada a través de las iglesias. La enseñanza fue el medio de movilidad ascendente y escape del trabajo de plantaciones. De modo que mientras los valores unidos a la raza y color continuaban siendo importantes, las diferencias de clases no coincidían por más tiempo con las di



ferencias de color. El criterio de capacidad y en especial el de la habilidad para aprobar los exámenes de aptitud para una posición en la reducida organización burocrática, modificó las ventajas sociales inherentes al linaje. Los negros fueron los primeros en ser asimilados al común de la cultura básica inglesa (a la que es conveniente denominar como "criolla") y en pasar a través del sistema escolar que daba entrada a la clase media. Pero aún por algunas normas la mayoría permanecía en la clase baja; así también los artesanos de la clase baja que trabajaban en las fábricas de plantaciones azucareras, en los pueblos, o en los servicios gubernamentales, o de la clase baja; obreros estacionales y pequeños granjeros.

En las aldeas a negras hoy existen costumbres peculiares, creencias y elementos folclóricos en una forma semisumergida llevados bajo el influjo del menosprecio menos cristiano y el sentido de inferioridad del negro. Están empezando a aflorar con la búsqueda de un nuevo sentimiento de su propia valorización. La liga del pueblo de color ha contribuido bastante a esto y el trabajo de los Servicios de información gubernamentales al hacer registrar programas de vida en el país ha comenzado a hacer que la gente se dé cuenta de las riquezas de sus tradiciones. Por supuesto que nadie va a descubrir una gran cultura "africana" que yace dormida en la Guyana. Lo que existe es el campo de una cultura popular viviente que ha traído hacia sí elementos de muy variadas fuentes y, como sucede por ejemplo, con los cantos populares ingleses, es posible que salga



su contenido rural sin notable modificación. Las palabras de muchas canciones populares que se oyen cantar en las bodas aldeanas nose ajustan a las usadas por los niños en las escuelas urbanas. Pero la música, el tamboreo y la danza-, los cuentos populares y los juegos infantiles están ya bastante maduros para el redescubrimiento y transición a nuevos contextos.

Si los negros lucharon contra la "blancura" de palabra y obra de -  
meritaron todo lo que creían que era de su peculiaridad, despreciaron -  
todavía mas a los inmigrantes indios que eran traídos para sustituirlos -  
por ser elementos de poco valor en las plantaciones .

Durante un breve lapso precisamente después de la independencia -  
los trabajadores negros podían exigir salarios más altos o se les permiti-  
tía la huelga para obtenerlos, pero la importación masiva de trabajadores  
contratados muy pronto echaron a un lado su posición de pactación. La -  
gran mayoría de los indios de hechos se esparcieron por las plantaciones  
y tan pronto como aumentaba su número demostraban escasos deseos de vol  
verse cristianos. Sin embargo el resurgimiento del hinduismo e islamismo  
sobre fundamentos bien organizados es un fenómeno relativamente nuevo.  
Hubo un largo período en que los indios llevaban una vida de miseria en -  
cuarteles super atestados donde el mantenimiento de cualquier restric -  
ciones de casta fué prácticamente imposible y el mismo cumplimiento de  
las observaciones religiosas fué difícil en ~~extremo~~. La escasez de mujeres



fue un serio obstáculo para la conservación de la vida familiar tradicional, por lo menos debido a la frecuencia con que las mujeres casadas eran seducidas y llevadas lejos de sus maridos. Esto se consideró como una ofensa grave durante las ordenanzas de inmigración y fué causa frecuentemente de muchísimos crímenes. Las observaciones de castas perecieron por completo bajo estas condiciones y nunca se han vuelto a vivir.

Los indios tuvieron mayor éxito en lo económico o regresaron a la India con sus ahorros o abandonaron las plantaciones para convertirse en comerciantes o granjeros, Hacia fines del Siglo XIX unos pocos indios comenzaron a penetrar en las clases profesionales. Principalmente los hijos de señores que se encontraban en posiciones intermedias en las haciendas se volvieron cristianos entraron en un largo proceso de educación en medicina o derecho. Adoptaron la cultura criolla prevaleciente de la clase media pero indudablemente encontraron alguna discriminación social especialmente en el asunto de admisión a los clubes y reuniones sociales. El aumento del número de profesionales indios fué muy lento. En 1.916 tan solo habían cinco indios en la profesión de Leyes y tres en la práctica médica. Se ve que por el año de 1.890 los indios empezaron a formar cierta vida comunitaria dentro de la cual podían llevar una existencia de razonables satisfacciones. Por este tiempo muchos templos Indúes y mezquitas musulmanes comenzaron a aparecer y en 1.917 había



ya 46 mezquitas en 43 templos Indúes mientras que en 1.870 tan solo se habían visto dos templos por la comisión visitadora real. Si por esta época los indios ya comenzaban a descubrir que algunas de sus aspiraciones de prestigio se podían llenar dentro de sus mismas comunidades, ello ayuda a explicar porqué estaban un tanto desinteresados en la política colonial y en escasas ocasiones se molestaron por registrarse como sufragantes. La principal vía de realización para los que se salieron de las haciendas fué mediante las granjas y el comercio.

Como los portugueses y Chinos, los indios utilizaron el comercio y las ventas en almacenes siempre que pudieran, y en 1.917 los Indios tenían licencias para 10 estancos, 363 supermercados, 49 almacenes y 41 carnerías.

Se quedaron de los chinos en el número de estas licencias de comercio, pero por este tiempo los chinos prácticamente habían abandonado las ventas ambulantes y disminuyeron pronto la calidad de vendedores en tiendas y del mismo modo sus hijos empezaron a conseguir mayor educación y a entrar al servicio civil y a las profesiones. Cuando ellos y los portugueses avanzaron y ascendieron de la categoría de vendedores en tiendas, los indios también se movilizaron y comenzó a desarrollarse una nueva clase de indios. Estaba compuesta por hombres sin dinero; tal vez no eran muy ricos pero sí lo eran suficientemente como para infundir



respeto entre las comunidades locales y con gran evidencia se muestra que fueron ellos los primeros en moverse dentro del proceso del resurgimiento de la cultura India. Mientras que los indios educados que iban a la clase media procuraban quitarse toda señal de comportamiento indio que era tan despreciado por los demás grupos étnicos, esta otra clase india solicitaba prestigio dentro de su mismo grupo indio especialmente mediante el cumplimiento de la religión y el desempeño de los propios ritos, y más tarde trataron de exigir reconocimiento para los valores de la cultura india dentro de un contexto social más amplio.

Sería erróneo recordar que los primeros médicos indios y abogados se separaron por su cuenta del resto de la comunidad india; por el contrario, gozaron de gran prestigio dentro de ella y obviamente hicieron alarde de gran influencia. . . Fueron los promotores en la formación de las primeras organizaciones indias tales como la asociación de la India Oriental en la Guyana, que se formó en Berlín en 1916 y que más tarde se extendió para convertirse en una inmensa organización colonial con sede en Georgetown . Los propósitos de la asociación fueron la "elevación" de la raza india y la seguridad en representación política con el objeto de reparar algunas de las injusticias experimentadas por los trabajadores indios. En 1930 el control de esta asociación había pasado a manos del grupo de comerciantes y vendedores indios quienes estaban más interesados en la cultura india y que aspiraban también a tener parte activa en la



organización religiosa. Pero el creciente número de indios que, por educación o riqueza, se podían sentir como con título respecto de la comunidad general tenía otros resultados. Compañías de teatro, centros, de letras y debates y hasta un club, de pelota de la India Oriental fué formado, organizaciones que se pusieron a la par con las que existían en otros grupos étnicos. Los indios comenzaban ya a ocupar un lugar como otro segmento de la clase media con mínimas diferencias pero que compartían el principal criterio de valorización de la clase media.

Mientras se llevaban a cabo estos adelantos existió un proceso general y universal de adaptaciones que afectaba a todos los indios de acuerdo con su oficio o posición social.

En 1.917 el sistema de inmigración organizada cesó y después de este tiempo muy poca gente de la India entró al país. Aún en el Siglo XIX se había presentado una marcada tendencia de substituir las lenguas indias por el dialecto inglés de la clase media Guyana, y se aceleró entonces este proceso hasta el punto de que hoy las lenguas indias prácticamente no se usan salvo en las ceremonias rituales en las que se toman de un modo similar como lo es el latín en Colombia para los católicos romanos. Lo mismo sucedió en otros campos de la cultura, como en el vestuario, arreglo de la casa, y actividades de expansión. Este proceso de criollización afectó muy de cerca todos los aspectos de la vida de modo que las costumbres y formas de la estructura social que superficialmente parecen -



ser totalmente indias se encuentran de hecho completamente modificadas por el ambiente local. Para poder apreciar la presente situación del indio y sus relaciones con los miembros de otros grupos étnicos hay necesidad de comprender estos diversos procesos y tendencias de su más reciente historia. En términos generales la totalidad de la población india ha llegado a estar cada vez más envuelta en la vida social de todo el país y ha adoptado un modo de vivir que está más cerca de la Guyana que de lo indio. Esto se puede ver con mayor claridad entre los jóvenes de las plantaciones azucareras quienes son todavía más intolerables de las costumbres indias. Desde cierto punto de vista de decadencias de la cultura india se detuvo porque el apego a ciertos ritos suyos se convirtió en un símbolo de prestigio de los indios más progresistas que no habiendo sido lo suficientemente educados o civilizados no se podían asimilar con la clase media criolla.

El perjuicio hacia los indios que eran suficientemente educados también ayudó a reforzar su auto-identificación como indios pero esto ordinariamente dió como resultados en su posterior edad y solo se distingue del resto de ella por una diferencia casi imperceptible. Estos hombres no lograron encontrar una salida satisfactoria para sus ambiciones de un contexto social Guyano más amplio a causa de los rechazos frecuentes que experimentaron debido a su incapacidad de hablar un buen inglés, usar corbata, chompas y chaleco sintiéndose incómodos, para desenvolverse de



una manera adecuada al momento en las reuniones y comer con cuchillo y tenedor. Su reacción fué la de formar organizaciones indias que se hacían valer por sí mismas como la Arya Samaj en la que insistían con actitud de defensa en las glorias de la cultura india, pero condenaban al mismo tiempo la barbarie y la superstición del hinduismo Brahmánico tradicional.

Mas aún es organizaciones religiosas, se convirtieron en el foco de la práctica de todos aquellos modelos de conducta en lo que el indio se sentía como en desventaja en un cuerpo, a cuerpo con el negro y los grupos de color. Además del cumplimiento de los ritos tradicionales indios han tendido a perder muchísimo de su significado original, el principal énfasis está en la redacción de piezas oratorias en los que se condenan las visitas cortas y se hace un llamado hacia la elevación moral de todos los indios.

En la administración de las compañías religiosas se da gran énfasis al comportamiento en las reuniones, elección de funcionarios, aprovechamiento del tiempo y en la pronunciación de discursos en los que se manifiestan una prioridad del inglés.

Oviamente la práctica tradicional de los ritos hindúes y las observancias del Islamismo continúan, pero no con énfasis menguado en el caso de hinduismo tradicional. Los musulmanes se diferencian en que adoptan una posición entre ser específicamente indios y la tradición cristiana dominante de toda la sociedad. Ellos pueden acentuar sus afinidades



con la tradición cristiana mientras insisten en los valores del Islam.

La posición es, pues, la del énfasis de los indios en el valor (aprecio) y dignidad de nuestra cultura india es de hecho, un modo de expresión de su deseo de ser tratados en términos de igualdad dentro del universo Guianes. Más enfáticamente no es una expresión de tendencias separatista. Mucho del entusiasmo y energía que se encaminaba hacia el comportamiento de las funciones de los grupos religiosos, en épocas recientes, se ha desviado hacia actividades de los partidos políticos. El apoyo general dado al partido progresista del pueblo por los indios de cualquier credo religioso es una muestra de que los indios no piensan en términos separatistas políticos. Ha habido muchos intentos de crear partidos políticos basados en una plataforma racial pero no han tenido progreso alguno. Aún partidos como el Frente Laborista Nacional, que desempeñó un papel importantísimo puesto que se opuso a la federación en un intento de apelar a los sentimientos separatistas, fue de plano rechazado por el electorado indio en 1957. Esto no quiere decir que la raza no sea un factor en política ; el Dr. Jagan es un indio pero lo importante es que el puede depender del apoyo general Hindú sin perseguir políticas raciales.

Es una parte del estereotipo creer a los indios como trabajadores residentes de las haciendas azucareras y como granjeros de arroz. La mayor parte de los trabajadores en las granjas residentes son indios y



los granjeros producen el grueso de la cosecha de arroz en pequeñas posesiones, pero en los 10 o 20 años anteriores el paso de los indios a otras ocupaciones ha aumentado vertiginosamente. La misma rapidez con que los indios vienen a ocupar puestos como miembros activos de la comunidad en vez de un grupo especial crea una reacción de fantasía entre los demás miembros de la sociedad.

Se cree ampliamente que los indios son exageradamente económicos, que gradualmente van a llegar a dominar la sociedad por medio del control en los puestos de más alto rango así como también por la cantidad inmensa y probable de riquezas. Obviamente los indios en la realidad no tienen representantes en la mayoría de las profesiones, servicio civil, ni en los ramos tales como la docencia, nutrición y policía. Según el censo de 1.931 había 130.450 indios sobre una población de 310.993, de tal suerte que formaban el 42% del total de la población. Las estadísticas de empleo señalan que los indios sólo llegan al 8.08% entre todo el personal al servicio público y cerca de la mitad de ellos estaban en los puestos bajos como mensajeros. De los 1397 profesores solo eran indios cien, y las mismas proporciones se aplicaban a las profesiones como derecho y medicina. Solamente en agricultura y pesca los indios eran un elemento predominante constituido en un 70.44% por personas de oficios agrícolas y un poco menos del 50% por gentes dedicados a la pesca. El censo de 1.944 no clasificaba los empleos de los diferentes grupos raciales pero



alguna idea acerca de la continúa sobrerepresentación india en el servicio oficial y en ocupaciones tales como la enseñanza se puede obtener del estudio hecho por el Sr. Dwarka Nath, el cual estima que del número de indios que mantienen contratos con establecimientos fijos del servicio civil en 1,943 a los que colocó en un 7.4% o 10.1%. La proporción de los maestros de escuela indio con los maestros de todas las razas era del 20% en 1,956 cuando los indios formaban mas de la mitad de la población total del país.

Aún cuando no se dispone de cifras es cierto que hoy la cantidad de indios en las profesiones se está ya acercando a su proporción en el total de la población y en algunas posiblemente las ha sobrepasado. Más indios han llegado a ser médicos y abogados mas de lo que se hubiera podido esperar debido a que el ingreso a estas profesiones no implicaba ruptura de ninguna jerarquía establecida. Con una proporción creciente de indios que va a las escuelas de secundaria habrá naturalmente un aumento mayor en el número de los que se presentan para ingresar al servicio civil. Los factores decisivos de esta ruptura del equilibrio entre la clase media y la identidad étnica se tratarán después con mayor amplitud. Los amerindios tan solo constituyeron un pequeño problema en la Guyana y desde que son principales residentes en sus tierras interiores rarísima vez se meten en la vida de la población costera ni entran en discusiones sobre política social y económica.



Esto no quiere decir que el Gobierno se despreocupe de su existencia de sus problemas especiales; en realidad hay una extensísima red de administración telegráfica y servicios de labor social que cubre en interior. El número de Amerindios se calcula en cerca de 20.000 y aunque todavía hay algunas señales de tribus y se hablen aún algunas lenguas indígenas, los Amerindios se han dejado influir enormemente por más de 200 años por el roce con el Europeo. Los misioneros han aumentado considerablemente la población activa y al menos la mitad de la población Amerindia se halla versada en el inglés. La administración gubernamental y la Ley alcanzan aún a la más remota región aunque la justicia a veces tiene que ser moderada con el entendimiento. Aún los famosos indios Wai-Wai de cuya tribu sobreviven 100 miembros en la Guyana están viendo destruídas sus ancestrales tradiciones por las actividades de las misiones.

Más cerca de la costa los Amerindios se hallan mucho más integrados a la vida normal de la colonia. En Charity a orillas del río Pomeroy el mercado semanal se ve atestado de amerindios que bajan en canoas desde sus colonias en la parte alta del río. Este río forma un camino real a lo largo del cual las gentes de todas las estirpes raciales se establecieron y ha ahbido una gran cantidad de cruces a la par con el desarrollo de una clase especial de cultivo de la zona del río en la que todo mundo toma parte. Ha habido una tendencia de creer que los Amerindios necesitan ser protegidos de los efectos de la civilización y no es extraño contemplar con



una mirada de angustia que su forma de vivir es destruída y observar la -  
desmoralización que con frecuencia les suele acompañar. Generalmente  
se está de acuerdo con que no existe ninguna alternativa para los Ame -  
rindios fuera de la de convertirse en una parte integral de la población -  
Guyanesa puesto que las comunicaciones se desarrollan y una esclavitud  
mayormente difundida se hace aprovechable. En el distrito N<sup>o</sup> r-Este -  
los Amerindios se hallan ya bien integrados a la vida nacional y adminis -  
tran una de las cooperativas mas famosas del país por cuyo medio compran  
y ponen a funcionar maquinaria en la extracción de madera.

En la Guyana nunca se ha hecho un estudio de la estructura de cla -  
ses a pesar de que la estratificación social es una estructura esencial -  
para la comprensión de cualquier aspecto de la vida Guyanesa. El grado  
exacto de interpresentación entre la condición de linaje y el oficio o ri -  
queza para determinar una clase social es difícil de avaluar sin un estudio  
cuidadoso y objetivo, pero parece que ha habido una tendencia definida -  
en los últimos 20 años por lo menos hacia los factores de oficios e ingre -  
sos para hacerlos mas importantes. Si se desconoce a los europeos (a -  
excepción de los portugueses), que forman una especie de categoría es -  
pecial, se puede apreciar que allí parece haber existido una consolidación  
de cultura y desembolso. Por supuesto que la educación es importante -  
pero ha sido frenada en las paternas y conspicuas formas de gente poco  
educada.



Las casas, provisiones, carros cuanto mas grande mejor, electrodomésticos y el ropero se consideran esenciales en la determinación de alta posición, y sin embargo el número de personas con altos ingresos no es muy grande. Solo 8.137 individuos fueron gravados por impuesto de ingresos en 1.957 de estos mas de la mitad tenían rentas gravados con menos de \$ 1.200.00. La penetración del nivel de vida Americano a los países pobres del hemisferio es un fenómeno muy general y es uno de los factores que crean el deseo hacia un desarrollo económico. Esto proporciona también nuevos niveles de vida para que la clase media se coloque contra el modelo tradicional de la élite Británica. Pocos Guyanos aspirarían a vivir en una de esas casas inmensas habitadas por jefes de plantaciones que exigen un cuerpo completo de siervos que fueron diseñadas para un inusitado estilo de vida. El ideal de hoy se deriva de los Estados Unidos, en pequeño y relleno de divisas de ahorro y de trabajo.

La disparidad entre el nivel de vida disfrutada por los grupos de la nueva élite que van saliendo de las crestas de la onda de desarrollo económico y guyanización de la vida política y comercial, y a la vez las de clases bajas es probable que sea tan marcada como la que ha existido entre la élite europea y la población local. Ciertamente esto producirá mayor descontento debido a las diferencias en el estilo de vida y no van a existir mucho dentro de la estructura de una situación en la que los diversos grupos creen que sus posiciones van a permanecer inmodificables.



A pesar de que existe cierta marcada fluidez del sistema de clases hoy los índices de las condiciones sociales son todavía muy claros. Fuera del origen y el color, que revisten particular importancia en una comunidad pequeña donde no se pueden evadir la identidad de parentescos, la clase de ocupaciones, el vestido, y los patrones lingüísticos son también factores decisivos. Los puestos burocráticos- que exigen el uso de una corbata y una chaqueta se consideran los más elevados. Esta clase de vestidos para el trabajo todavía se usa con longitudes ridículas casi en todos los territorios caribes. A pesar de la incomodidad y la falta de higiene que implica el uso de ropaje excesivo es más común instalar aire acondicionado que dejar la corbata. Los maestros rurales todavía se apegan a la chaqueta y a la corbata como a la insignia de su nombre y aún al colegio universitario de Jamaica ha caído en la falta de insistir a sus estudiantes sobre el uso de túnicas de terciopelo para las conferencias. El mismo inglés más que el dialecto local es otro criterio de posición y aun que los patrones lingüísticos se pueden alterar con relativa facilidad se tendría por presumido de una persona de la clase media el hablar buen inglés, de la misma manera que en <sup>IN</sup>Inglaterra un individuo de la clase baja sería tildado de darse tono si adoptara un acento de Oxford sin conseguir antes el nivel profesional adecuado.

Una idea del nivel de vida de los grupos de bajos ingresos en la población se puede inferir del examen del gasto familiar realizados en 1.956,



Las cifras dadas sólo sirven para guía aproximada; los ingresos son un poco más altos que estas cifras sobre los egresos corrientes indicados porque algunos ingresos van a ahorros; pero siendo promedios obtenidos sobre la totalidad de las muestras pequeñas, las cifras también encubren variaciones importantes en el nivel de vida. Los cambios en los ingresos en el nivel de la clase bajo no dan una elevación a las diferencias importantes de niveles a no ser que sean bastante grandes. Una persona que pertenece a la clase baja en términos de funciones, lenguaje indumentaria y otros factores culturales y que a pesar de ello obtenga ingresos superiores al promedio del trabajo de las granjas o de las ventas comerciales conseguirá prestigio dentro de su comunidad local pero no se tendrá en cuenta para ubicarlo en una posición más alta de una sociedad más extensa. Sin embargo colocará un punto de crecimiento para un elevado ascenso de parte de sus hijos si invierte dinero en su educación.

En resumen se podrá decir que en la actualidad el sistema de clases se basa todavía en una estructura de funciones en la que existe un grupo muy grande de inexpertos y trabajadores agrícolas que en la realidad no se diferencian y cuyos ingresos son bajos. El volumen de los egresos de este grupo tiene que ser sobre alimentación y vestuario con escasísimos excedentes para gastos de diversiones o prestigio. En el otro extremo de la escala están los ganadores de ingreso como los altos que ocupan posiciones de alto control de negocios y el gobierno. Los profesionales como



los médicos y abogados pueden conseguir grandes ingresos pero no pertenecen al antiguo grupo de clase alta que se basaba en el color y en la función de manejo de las jerarquías del Gobierno y del comercio. Estas es una de las razones por las que los miembros de estas profesiones se han mostrado sumamente activos en política; tenían la experiencia cultural y los ingresos para identificarlos y entrar al antiguo nivel de la clase alta pero ambos eran excluidos por el hecho de no pertenecer a la rosca de la clase alta en el Gobierno. Los pocos hombres de color que conseguían un alto puesto en el servicio civil llegaron a identificarse con los blancos. Entre el pequeño grupo de la cima y el gran grupo del fondo existe una clase que crece intermedia. Trabajadores, industriales y artesanos forman todavía parte de la clase baja. El desarrollo de la industria no es lo suficientemente avanzado para que forme una élite de clase trabajadera ; el nivel de los capataces y supervisores se halla muy subdesarrollado debido a la tendencia de elevar la posición de cualquier supervisor a la condición de alto empleo o traer a extranjeros con salarios inflados si se tiene en cuenta la clase de trabajo que se tiene que hacer. Aún en las ventas detal la norma en las grandes firmas ha sido la de emplear portugueses y otros europeos como supervisores generales a quienes el pago se les debe hacer bajo la emisión de cheque. La teoría era la de que Ud. no podía confiar en la gente local ya se sumaram como correctas o fueran honra das. En Jamaica los Sres. Woolworths Ltda. acabaron con su mito de pasar la noche permitiendo que señoritas vendedoras manejaran la caja -



de registro directamente y así descubrieron que ellas eran totalmente competentes y honradas. Los trabajadores de altos empleos, los vendedores en almacenes y las gentes en negocios de servicio tales como abastecimientos y diversiones están en mejores condiciones financieras que los trabajadores agrícolas, pero sus anhelos de consumo son desproporcionadamente más altos también. La mayoría de los habitantes de las ciudades tienen que pagar arriendos elevados a no ser que logren conseguir una de las casas nuevas del Gobierno a precio bajo y posiblemente tienen que vivir en barrios que ellos consideran inadecuados para su posición. Los maestros de escuela están probablemente en peores condiciones por que sus niveles de sueldo no son lo suficientemente adecuados para mantener el estilo de vida a que aspiran y la mayoría está procurando salirse de la docencia hacia puestos de Gobierno mejor remunerados tales como bienestar social, extensión agrícola o a cualquiera otra de las ocupaciones de desarrollo. Los niveles un poco más altos del servicio civil y los cargos administrativos del sector privado cuidan de subir los salarios a un nivel necesario para atraer a los extrabajadores y conseguir beneficios secundarios tales como el pasaje de ida a Inglaterra cada tres años o así.

La organización no ha causado mucha diferencia al sistema antiguo obviamente aunque es ilógico pagar a los servidores civiles Guyanos para que vayan a Inglaterra. Los economistas introdujeron un esquema



modificado hace unos años en que el trato diferencial se debe a los diversos grados de trabajadores que virtualmente eliminaban el pasaje de ida para aquellos niveles ocupados por Guyanos y obviamente se les acusó de discriminación. Existen personas en que estas posiciones ocupacionales más altos que son relativamente bien remunerados quienes se están volviendo de la nueva clase alta, étnicamente heterogénea y profundamente dividida en clase de bajos ingresos, nivel de vida y probablemente eventuales en la perspectiva política.

b. ASPECTO RELIGIOSO Y SU INFLUENCIA EN LA SOCIEDAD

Cristianismo, hinduismo e Islamismo son las religiones a que pertenecen la gran mayoría de la población. Salvo pocos casos donde los negros han sido convertidos al islamismo solamente los indios se suman al hinduismo e islamismo mientras la cristiandad en una u otra forma cuenta con miembros de todas las razas entre sus adeptos.

Muchos indios aceptan el bautismo y la asociación de las iglesias cristianas, sin abandonar su participación en los ritos hindúes y con frecuencia se ven cuadros de Cristo en las paredes de las casas indias al lado de los de Krishna, Hanuman, o Rama y Sita.

Los musulmanes también toleran el cristianismo debido a la estrecha afinidad entre sus tradiciones y los del Islam. Desde que la cristiandad ha sido religión del grupo predominantemente político ha adquirido prestigio



y a pesar de que los esfuerzos para convertir a los hindúes y a los musulmanes no ha tenido mucho éxito ha habido una marcada influencia no solo en la organización del grupo religioso sino también sobre la doctrina especialmente en los , grupos de reforma. Según los informes del censo de 1.946 la iglesia cristiana con mayor número de adeptos era la evangélica con 85.329 personas quienes dijeron a los censadores que pertenecían a esta denominación. Puesto que tan solo en toda la colonia habían 3568 personas que refirieron no tener religión alguna, y que por consiguiente no se encajaron en ninguna de las categorías del censo, se puede pensar que las cifras del censo se refirieron a los de nombre más que a los miembros activos de las diversas denominaciones. Los Guyanos son feligreses muy activos de suerte que la proporsión activa de los miembros nominales es posiblemente mayor a la de la mayoría de los países. La iglesia cristiana con el segundo número más grande de seguidores era la católica romana, con 43494 o sea el 11.8% del total de la población. La mayoría de los católicos romanos se encuentran en Georgetown y los portugueses forman el núcleo de los miembros activos, Como en la mayoría de las denominaciones los miembros nominales está estrechamente relacionados con los gustos practicados por el grueso de alguna aldea; la población de ordinario pertenece a la iglesia que administra la escuela. El tercer grupo más grande es el Presbiteriano con 25.264 o sea el 6.8% del total de la población. La mayoría de este número se forma por miembros de la iglesia establecida desde hace tiempos en Escocia pero 2.725 personas decían



pertenecer a la misión presbiteriana del Canadá . Esta iglesia vino a la Colonia para trabajar expresamente entre los inmigrantes de la India Oriental durante el Siglo XIX y a pesar de que nunca logró progresar hizo bastante trabajo al empezar las colonias de tierras y la educación llegando así a organizarse una cantidad de comunidades de la India Oriental. Aunque los Wesleyans y los congregacionalistas hicieron muchísimo del trabajo de los misioneros colonizadores entre los esclavos, ellos tan solo tienen el apoyo de un total de 33.555 personas entre ellos los que está muy por debajo del total de la iglesia anglicana.

Otras denominaciones cristianas tales como los luteranos, moravianos, adventistas del séptimo día, y otros; suman un total combinado de 24.866.

El nuevo censo probablemente va a señalar muchos cambios de importancia de todas las proporciones de cristianos en la población descendiente sin lugar a dudas, dada la mayor tasa de incremento de la población con creencias Orientales.

Otra versión modificada de la cristiandad, peculiar a un grupo étnico es la religión "Hallelujah" que se halla en unos grupos de Amerindios. Donde quiera que la actividad misionera ha sido continúa los Amerindios han aceptado la cristiandad en una forma relativamente pura en los límites de Brasil y de Venezuela.



En la región cercana a Monte Roraima los Akawaios han desarrollado una religión semi-cristiana que incorpora creencias aborígenes. La doctrina de esta religión contiene una tendencia oculta de hostilidad hacia los blancos que se supone han separado el conocimiento de Dios de los Amerindios, hasta que fué traído a ellos por un profeta de su propia gente.

Según el informe censal de 1.946 había 115.544 personas catalogadas como Hindúes y 2.552 como "aryan". Esta última categoría obviamente se refiere al grupo de reforma Hindú denominado el Aryan-Samaj que ha sido altamente activo en Guyana y por lo tanto catalogados como Hindúes. Había 29.281 Musulmanes también y 329 personas que fueron tratados conjuntamente como otros no cristianos, estos últimos incluyen 11 budistas y 4 confucianos lo cual indica el grado hasta el cual los Chinos han llegado a cristianizarse. Las anteriores cifras sin embargo no muestran o indican el grado hasta el cual los miembros de los grupos Hindúes y Musulmanes tan fragmentados en diferentes sectas y pueden indicar el grado hasta el cual el hinduismo local difiere de cualquier otro hallado en la India.

No existe ninguna otra catalogación o clasificación de castas sociales excepto en una forma muy disimulada y atenuada que no es de relativa importancia de tal manera que una de las principales características del Hinduismo tradicional se halla aquí ausente. Por lo tanto las princi -



pales prohibiciones en las interrelaciones sociales entre miembros de diferentes castas deben haber estado ausentes en la Guyana, desde sus comienzos, pero durante el Siglo XIX y aún ya entrado el Siglo XX se hizo común una cierta apropiación de exclusividad entre los principales grupos de casta mejor catalogados. El proceso de atenuación de castas de clasificación social parece haber seguido su proceso normal o lógico. Es casi como se han recordado los dos principales extremos opuestos de la jerarquía de clasificación social, la casta sacerdotal de los Brahmanes en un nivel más superior más alto y la casta de trabajo denominada Chamar que representa los grupos de los intocables.

Así pues todo lo que es digno de consideración en estas dos castas ha tenido la propensión a quedar demasiado vago, aunque la continua familiaridad con la sagrada literatura Hindú ha traído por resultado un cierto recordatorio de la jerarquía ideal de los Brahman, Kshattrya, Vaisy Sudra y la gente trata de asimilar cuanto saben de sus castas antepasadas y de su casta original alrededor de esta amplia escala. La idea del status de casta hereditaria entra en conflicto con los valores dominantes actuales de la sociedad de la Guyana y la tendencia, es menospreciar y no tener en cuenta las diferencias de casta perdiendo importancia el concepto.

Por otra parte los ideales de comportamiento de las altas castas sociales están ampliamente difundidos entre todos los hindúes. Entre-



tales ideales se menciona por ejemplo el efecto de purificación a base de una dieta vegetariana, el deseo de abstenerse del alcohol, la adoración de las deidades sanscritas o la realización de las ceremonias de los rituales de los Brahamanes. En tiempos pasados los Brhamanes evitaban el contacto con personas de castas inferiores en cuanto les fuera posible y los grupos tales como los Chamars debían realizar sus propios rituales por intermedio de sus propios sacerdotes, mientras que hoy día los Brahamanes llevan a cabo ritos y ceremonias tales como matrimonios y funerales ante todo el mundo, sin distinción alguna. Esto sucede no solamente porque los Brahamanes han abandonado el concepto de casta sino también porque han desaparecido totalmente estas prácticas de grupos especiales.

El hecho de que todos los Hindúes suscriban ahora los ideales del Hinduismo Brahamanico no significa que sean escrupulosos en la observancia de las prescripciones religiosas. Por ejemplo la carne se come libremente aunque generalmente se evita comer venado, y el consumo de alcohol es superior entre los indios que entre cualquier grupo étnico. Actualmente la posición del Brahaman hereditario es anómala. Por ejemplo para poder hacer las veces de sacerdote en la forma tradicional y antigua este sacerdote debe poder leer con facilidad el Hindú (muy pocos Brahamanes en la Guyana leen el sanscrito y entonces se usa el Hindú en todos los ritos y ceremonias ).



Los hijos de los Brahamanes que han adquirido una educación secundaria, como muchos de ellos en realidad han tenido, generalmente no llegan a ser sacerdotes. Existe una vaga sensación o um concepto de que el sacerdote tradicional con su dote y su turbante es una figura algo menos significativa y si antes se tenía como signo de perfección la realización de estos rituales en la generación actual criolla tiende más bien a evitar tantos ritos.

El crecimiento de Arya Samaj ha causado una reacción contra el Brahamismo tradicional particularmente entre las personas que no pueden incluirse o reclamar alguna clase de conexión con los grupos de las castas superiores. El Arya Samaj al igual que su grupo correspondiente en la India ataca el lleno de idea de la casta hereditaria y del sacerdote hereditario considerandolo contrario al espíritu y a las enseñanzas de ese intuismo puro que esta contenido en el libro sagrado de los Vedas.

Todo rito tradicional se reduce en realidad a un ritual sencillo del juego que puede realizarse por cualquiera que sea miembro con una vida limpia, perteneciente al grupo y que pueda leer Hindú y se condena muy severamente toda adoración de ídolos. El Arya Samaj no excluye los Brahamanes hereditarios de su clase; por el contrario los recibe muy bien especialmente si son muy versados en la literatura sagrada, pero esto en realidad no está de acuerdo en una posición especial sobre la base o la consideración única de nacimiento. Debido al ataque general que se



le hace al intuismo Brhmanico por lo cual ha sido característico del -  
Arya Samaj pocos Brahamanes desean unirse a esta doctrina y el movi -  
miento tiene una aceptación muy especial entre los miembros activos -  
educados en la comunidad India y no pueden reclamar un Status de clase  
social elevada.

Teóricamente el movimiento, tiene las puertas abiertas para toda -  
clase de razas, origen y credos , esto lo hace diferenciar fundamental -  
mente de intuismo ortodoxo, pero en Guyana prácticamente miembros -  
no tiene .

Los misioneros del Arias Samaj como los profesores que han llega -  
do a la Guyana Británica de la India han recibido la mas valiosa ayuda -  
para romper esta barrera que tiene conceptos de algunos Indios de la lo -  
calidad y se han esforzado por convencerlos de la universalidad de su re -  
ligión.

La mayoría de los Hindúes en Guyana reclaman una afiliación al -  
movimiento Sanatan Dharm que fué originalmente una secta del Intuismo -  
Vaish-Navite que se formó entre las clases Hindúes superiores en la pro -  
pia India como una reforma de algunos de los movimientos tales como el  
Arya Samaj. Tal forma de Hinduísmo ha reemplazado gradualmente todos  
los cultos de las castas inferiores y las práctic as especiales que se usa -  
ron especialmente entre los imigrantes, y a su vez reclama la afiliación



de prácticamente todos los templos del país.

Los Musulmanes están organizados exáctamente en la misma forma que el movimiento ortodoxo y de reforma denominado el Sunnatawal Tammaat y el movimiento Alhediya respectivamente. Este último fué fundado en la India hacia 1.908 por Mirza Ghulam un reformador Musulman quien se proclamó asímismo como profeta . El primer Misionero llegó a la Guyana en 1.950 y desde entonces el movimiento ha tenido considerable éxito y ha llevado actividades procelistas hacia las regiones de los negros . Ha y pocas diferencias de doctrinas fundamentales entre los Musulmanes ortodoxos y de reforma; ambos aceptan la doctrina del Koran y el Hadith pero el Ahmediya difiere del Sunnis en que el anterior acepta la traducción del Koran al inglés y permite a las mujeres entrar a una sección especial de la amezquita.

Durante los últimos 10 o 15 años se han hecho prácticamente un reconocimiento que cada vez aumenta del hecho que las organizaciones Hindú Musulman tengan iguales privilegios e iguales derechos de existencia y de apoyo de gobierno como las iglesias cristianas. El Gobierno promete igualmente costear las escuelas que gestionen tanto de un grupo como del otro; en la práctica ellos financian el costo total de la educación primaria y se le permite a las iglesias cristianas dirigir las escuelas y por lo tanto adoctrinar a los niños con una dosis diaria de cristiandad-



o cristianización. Hoy en día el Gobierno da también pequeñas garantías para el mantenimiento de escuelas se da un antídoto la enseñanza cris ti a n a después de las horas de estudio.

La emisora radio Demerara y los periódicos locales dan una parte razonable de tiempo y de espacio tanto para los programas religiosos Hin dú s como para las noticias. En realidad se ha llegado a reconocer definitiv a m e n t e que la sociedad por completo acepta como religiones igualmente válidas dignas de respeto como son el Hinduísmo y el Islamismo.

Es esencial el mejoramiento de la calidad del liderazgo en los diferentes grupos y esto puede conseguirse solo parcialmente mediante el trabajo excelente que se realiza por parte de algunos misioneros patrocinados desde la India.

Cuando los Hindúes llegaron trajeron consigo un arecompilación de conocimientos o de tradiciones que no eran prácticamente diferentes a los que poseían los Africanos y había una tendencia notable de creencias y prácticas hacia un sistema colonial general amplio que fuese común a todos. La mayoría de los hombres hoy día con Obeah son de la India Oriental y el término Maraj que constituyó un título honorífico para los Brahamanes es sin embargo, para los muchos negros sinónimos del hombre "Obeah", no es necesario decir que la mayoría de los Brahamanes no realizan tales prácticas.



La sola educación no es por sí suficiente y esto se prueba por el grado de creencias similares que hay entre gentes de alta educación en Europa y en algunos miembros de la clase media en Guyana. Finalmente debe hacerse hincapié en que gran parte de esta causa estriba menos en la falta de educación social que pone todo su empeño en el deseo de movilidad social y en sandard superior de vida y soporta aún las posibilidades limitadas para conseguir estos objetivos en la práctica.

Este refugio en la fantasía no es del todo sorprendente, muchos hombres y mujeres que son considerados como Obeah, son en efecto muy sensibles y aún sabios y aconsejan a aquellas personas que se hallan en problemas y con su ayuda los dirige y los saca momentáneamente de los problemas.

A menudo realizan excelentes trabajos en algunas clases de problemas domésticos y hacen razonar a la gente; en efecto gran parte de la actividad de estas personas se puede asociar con los deberes de un clerigo o un sacerdote.

Se tiene la creencia de que los brujos tienen el poder de dejar el cuerpo; existen creencias parecidas a estas en Africa y en Europa, así que resulta difícil determinar el origen de estas en Guyana o al menos definirla con certeza.



c. EL MATRIMONIO Y LA FAMILIA

Desde los días en que los misioneros empezaron a trabajar entre los esclavos, la familia ha sido considerada como un problema mayúsculo en todos los territorios del Caribe. Esto se debe en parte a los altos porcentajes de ilegitimidad y en parte a que los miembros de las clases altas y medianas han tenido siempre los sistemas sexuales de la clase baja como un signo de desorganización y anormalidad. En Guyana la situación era algo complicada debido a la presencia de diferentes grupos étnicos. Pero existen tantas concepciones erróneas sobre el matrimonio y la familia Indio Oriental como sobre otros grupos. En términos generales la idea de la vida familiar aceptada por la mayor parte de la sociedad se aproxima mucho a aquellos que se define vagamente como "inglesa". El verdadero concepto de familia es el que se compone de una pareja unida legalmente con sus propios hijos y que viven en su propia casa. "El idela indio difiere muy poco de este patron o modelo". En efecto la mayoría de estos grupos domésticos o familiares son de este tipo excepto en lo que se refiere a legalidad en el matrimonio, aunque hay ligeras desviaciones de alguna importancia desde el punto de vista del patron normal que refleja o simboliza la clase y los diferentes grupos étnicos.

La vida familiar del negro de más baja clase, la que se considera como débil desorganizada e indefinida; como evidencia de esto es muy común



citar las altas ratas de ilegitimidad y sus incidentes en los hogares disueltos. Las tasas de ilegitimidad son altas pero esto no indica necesariamente que sea el mismo orden del problema social que podría presentarse en un país Europeo y los hogares disueltos no son como se pretende un problema verdadero. La realidad es que la mayoría de los nacimientos ilegítimos viene de jóvenes negras cuyo promedio de edad para el matrimonio está entre los 25 años; proviene también de nacimientos de mujeres que se hallan en uniones no legalizadas. El patrón de vida familiar entre los miembros de las clases bajas y esto incluiría a todos los grupos étnicos excepto a los Indios Orientales cuya vida familiar se describe en los siguientes términos. Al alcanzar una joven su madurez comienza a tener amistades con los muchachos de su localidad, como en cualquier sociedad y si es afortunada podría encontrar a su compañero con una buena perspectiva para el futuro, con una familia que le va a dar su aceptación para casarse con las normas legales, en una iglesia y con todos los gastos que implica un matrimonio. Pero en una comunidad pobre en donde los jóvenes tienen pocas posibilidades de desarrollar una vida futura económicamente buena a menos que sea un trabajo esporádico los matrimonios que se presentan son menos legalizados. Son numerosas las ocasiones para estar en reunión los jóvenes con las jóvenes, tales oportunidades se hallan en los bailes de comunidades no indias, en las veladas, en los paseos, durante las tardes; ya que no es común el uso de anticonceptivos,



los embarazos son muy numerosos; cuando una chica ha quedado embarazada, la primera vez su madre se enfada tremendamente, especialmente si la familia es mas acomodada que la de su medio y ha tenido una educación superior al promedio de las de su grupo y que podría esperarse de ella una unión más deseada con un joven de sueldo mensual del Gobierno y aplicando en especial a profesores o empleados oficiales.

Una vez pasada la ira de la familia se acepta el hecho; nace el niño y no hay ninguna estigma social que lo excluya del grupo. La mayor parte de las veces la madre acepta todas las responsabilidades en parte del nacimiento de hijo, los padres jóvenes generalmente reconocen la paternidad especialmente en las áreas rurales y pagan lo que puedan para el mantenimiento del hijo.

Si el padre no lo hace la madre puede dirigirse a su corte y exigir la paternidad y si se halla en malas circunstancias el mismo Gobierno puede darle un pago o indemnización. Las jóvenes pueden tener varios hijos no legítimos aunque la mayoría de las jóvenes pueden establecerse en una forma más estática en una relación fija con un hombre y se van a vivir a su propia casa. A comienzos van a vivir juntos sin una unión legal, pero más tarde se van legalizando estas uniones luego de unos años. La edad promedio en que las mujeres llevan a cabo estas uniones, de 25 años y los hombre de 30, cuando han ahorrado unos dineros y pueden



comprar una casa. En los pueblos y ciudades la situación es diferente, se van a vivir juntos pero legalmente y así viven en mutua compañía antes de que nazcan los niños.

Si una mujer quiere tener un niño puede luego enviarlo a una familia en el campo, estos matrimonios legítimos de las ciudades son más inestables que los que se llevan a cabo en los campos.

Si bien el matrimonio tardío y la existencia de uniones legitimizadas sirven para explicar la alta incidencia de ilegitimidad hay otra característica de la vida familiar del medio de la clase baja que vale la pena anotar. Nos referimos a la alta proporción de casas de familia que son administradas y dominadas por las mujeres, y generalmente la presión de mas poder que tienen las mujeres de mas edad y en especial las madres. Esto se explica en parte porque el promedio de vida de las mujeres es superior al de los hombres, si bien esto ocurre en una sociedad dominada por el hombre en que este control no cambiaría ya que las fortunas de la familia pasarían de padre a hijo. En todo caso lo que realmente sucede es que los hombres quedan fuera del papel de cabeza del hogar que han ocupado durante los primeros años del matrimonio ya porque mueren, ya porque abandonan el hogar y encuentran otra compañera o porque van asumiendo poco a poco posiciones de menor mando. Las mujeres en cambio van creciendo en influencia y aumentando su edad. La mayor parte de las veces estas mujeres de edad se ven rodeadas de cierto número de hijas



que tienen a su vez hijos ilegítimos por los cuales la abuela asume toda la responsabilidad y todos ellos la van rodeando y cada uno va contribuyendo con sus ganancias para el presupuesto familiar. Dichas relaciones de persistencia entre la madre y sus hijos es en realidad la piedra angular de todo el edificio de la vida familiar y se debe en parte a la inseguridad del apoyo que se puede esperar de los hombres que asumen realmente muy poca responsabilidad. Cuando un hombre es el Jefe de la familia se supone que él es el único apoyo de sus dependientes; si contribuye al hogar de la madre no necesita llevar una carga tan pesada y un hogar cuya cabeza sea la madre puede recibir legítimamente apoyo de cuantas fuentes sea posible. Los negros de la clase baja están prácticamente en una posición muy difícil cuando son incapaces de ofrecer a sus hijos cierto apoyo económico de cualquier naturaleza o cierta clase de prestigio. La cantidad de propaganda de las iglesias y de las agencias de bienestar exaltan a los hombres a tomar actitudes responsables con sus familias pero no explican como hacerlo en una situación de desempleo ya que su color contribuye a tan bajo status social. La posición baja de los hombres dentro del sistema familiar, no es únicamente una consecuencia del desastre labrado en la esclavitud, tiene relaciones muy estrechas con ese tipo de sistemas familiar que se encuentra en las comunidades de baja clase que se encuentran en otras partes del mundo.

A grandes rasgos en la familia India Oriental el matrimonio y las -



relaciones familiares son muy diferentes. En todas las comunidades Indias urbanas o rurales, el matrimonio es una institución muy importante. Los matrimonios o bodas no solo son frecuentes sino que constituyen los hechos más sobresalientes de la comunidad mediante lo cual significa que la familia demuestra un prestigio en la comunidad con su estabilidad. Todo indio excepto aquellos anormales física y mentalmente o de baja educación, se casan en una edad muy temprana. Normalmente las chicas se casan antes de los 20 años; los jóvenes cerca a los 25 años, la mayor parte de estos matrimonios a temprana edad son programados bajo la influencia de los padres, aunque actualmente los padres no pretenden forzarlos a uniones que vayan contra sus deseos; y los matrimonios no son solo arreglados sino un nuevo contrato entre los familiares del novio y de la novia que vienen a jugar papeles principales. Generalmente hay intercambio de regalos como también ritos públicos y el arreglo de la fiesta del matrimonio se hace en la mejor forma posible y se procura hacer lo más costoso posible.

Una vez realizado el matrimonio la novia va a vivir con los padres del novio y prácticamente va a estrechar sus conexiones con su propia familia. Generalmente estos primeros matrimonios se llevan a cabo entre gentes de diferentes villas, de acuerdo a las normas de la cultura india. Desafortunadamente estos ideales no sobreviven uniformemente y las novias no son tan sumisas como se espera que sean. En consecuencia



dichas casadas arreglan sus maletas y regresan a casa, sin considerar - que estan impuestas por las normas de la familia a don de han ido a vivir.

Inversamente el esposo o padres de esta pueden virtualmente a abandonar a la joven si ~~de~~iste desobedecerlos en la forma sumisa como ellos lo han pensado. Ya que la mayoría de estos primeros matrimonios se contraen de acuerdo a las costumbres y no de acuerdo a las leyes de Guyana, la recién desposada no tiene desagravio y sus padres no pueden reclamar los regalos de dote que habían presentado a su esposo. Se ha hablado mucho de pasar una Ley que legalice automáticamente todos los matrimonios hechos por costumbres pero esta idea encuentra objeciones fuertes, especialmente provenientes de los Musulmanes. Esto significaría que llegaría a hacerse costoso y difícil obtener el divorcio. Por lo tanto los padres - de las jóvenes han comenzado a comprender que es de beneficio el insistir para sus hijas de un matrimonio legal basado en las costumbres; la mayoría de los Punilos y de los Imnans se están registrando como partidarios de matrimonios en que se puedan combinar los dos ritos, el secular y el privado .

Las jóvenes indias conforman  $\frac{1}{4}$  de la totalidad de Guyana; sus primeros años de vida adulta generalmente son tan inestables como los de la joven de ascendencia negra, con la diferencia de que los padres de las primeras estan tratando de normalizar el matrimonio y naturalmente este ha sido reconocido por la comunidad, en primera instancia. Es posible -



que esta mujer India pueda tener un número de hijos de diferentes padres con quienes ha convivido por cortos períodos de tiempo, pero en la mayoría de los casos ella va a establecerse en unión con un hombre en forma permanente, y que se halle separado de su esposa original.

Aunque la idea de la vida familiar india radica en la difusión de las familias en varios hogares generalmente en tamaño estas familias no son diferentes de las que se hallan en el resto de la sociedad.

En las áreas de cultivos de arroz los hijos permanecen con sus padres durante un corto tiempo después de que se casan pero aún aquí es normal que se les de su propia casa y aún un pedazo de tierra, después de unos años de casados. La esposa joven a pesar de estar bajo el control de suegras presionan a sus esposos para independizarse.

En los estados de cultivo de azúcar la posición es algo diferente ya que el Estado puede dar una casa a la pareja tan pronto como se casan por lo tanto no aparece ningún patrón de familia unido.

En otras regiones si hay escasez de casa o de terrenos; para construirlos es posible hallar un buen número de familias e hijos que continúan viviendo con los padres para su propia conveniencia, pero que realmente tienen su propia habitación, sus hijos separadamente y también su presupuesto en forma separada o individual.



La ayuda mutua entre familiares, las visitas recíprocas y la solidaridad familiar no es en realidad marcada con respecto a la de otros grupos étnicos en la mayoría de los casos.

El ideal del dominio del hombre en la familia es aún fuerte y se refuerza por las creencias y las artes religiosas. Solo en York Town las mujeres indias tienen un gran dominio fuera de la vida del hogar.

Pero en términos generales no significa que las mujeres tengan influencias de hogar y parentesco para aquellas que tienen esposos alcoholizados y soportan todas las cargas de la familia.

Actualmente la proporción de mujeres que asisten a la escuela es muy superior, lo cual significa que el patrón de sumisión va disminuyendo y que por tanto el cambio económico será más rápido para asegurar que la familia pueda desarrollarse en una base económica más estable de la que hubieron los hijos en tiempos más pretéritos.

La vida familiar de la clase media tiene un cierto número de características que la distinguen del así llamado patrón Europeo. Entre los indios que trabajan y están bien establecidos existe la tendencia de mantener la familia numerosa.

En efecto parte del éxito de los indios en los negocios se debe a los esfuerzos conjuntos y financiero de la familia, más que a los esfuerzos-



individuales.

En York Town hay bastantes familias numerosas, en las cuales puede verse una gran familia extendida. Aunque un negocio familiar pueda servir para unir a varias familias separadas, existe cierta tendencia a separarse eventualmente.

Una persona con buena salud les dará a sus hijos buena educación y algunos de ellos podrán ser profesionales o servidores civiles.

Aún aquellos que continúan en los negocios deciden muchas veces dividir el capital y distribuirlo para que cada uno tome su propio destino.

En la clase media negra y de color, hay una tendencia más amplia de activar los lazos familiares con respecto a aquellos de Europa o Estados Unidos y esto se debe en parte a la pequeñez de la sociedad misma.

Cuando muere una persona de la clase media a menos que sea una persona que haya estado retirada de sus familiares, sus funerales son concurridos y se nota la gran cantidad de personas que asisten a él.

La razón es que en una comunidad de este tamaño los nexos familiares, de amistad y de vecindad están en continua relación y esto trae como consecuencia una cierta obligación recíproca entre ellos mismos.

La gente siente que la ausencia se ha de hechar de menos entre sus



otros familiares y se observa con extrañeza la ausencia demasiado prolongada, dando como consecuencia que la muerte convoque a todos los familiares para recordar la solidaridad, aunque por otro lado también se pueden fomentar relaciones de hostilidad o envidia u orgullo entre ellos mismos.

York Town como todo pueblo pequeño es escenario de chismografía y cuando se oye nombrar a un hombre que no suena familiar, es necesario referirlo a alguien conocido con quien tenga conexiones.

Así sucesivamente se van relacionando nombres hasta llegar a uno que es familiar para ubicarse socialmente dentro de esa zona de familia.

Una de las características menos atractivas de la clase media, que por su fortuna va desapareciendo, es el mito de la preferencia por el color, predominando el blanco y tratando de marginar al hijo de color que tienda más hacia el negro.

Con respecto a las clases más bajas esto constituye siempre un problema social ya que en las clases más bajas el hecho de tener un color diferente no lo margina de su posición social.

#### d. INTEGRACION SOCIAL EN UNA SOCIEDAD MULTIRACIAL

En un país como Guyana surge una pregunta y es: A que sociedad pertenece o como debe clasificarse si los términos de la constitución de



l. 927 la define como "Un conjunto de razas de todas partes del mundo - pero con diferentes instintos, diferentes patrones y diferentes intereses".

Este punto de vista de la sociedad Guianes ha sido citado por muchas personas desde l. 921 incluyendo todas las comisiones constitucionales y la mayoría de los observadores agregan su propia cuota de interpretación, - pero pocos han tenido éxito de comprender la situación y mucho menos en aclararla.

Este hecho se debe principalmente a que la mayoría de las consideraciones son escritas por personas cuyos conocimientos sobre el país es muy insuficiente o que están dominadas por diferencias a la similitud e interdependencia entre las razas y que aceptan las ideas estereotipadas de la naturaleza, y el papel de los diferentes grupos étnicos.

SE podría traer a cuento muchos ejemplos, pero valga como principal este: " El carácter del negro surge como de una afección del inglés, más reposado y de naturaleza furtiva, mientras que los indios son más articulados y personas extrovertidas". Haciendo un paralelo se puede decir que el indio es prolijo y que ahorra sus centavos, mientras que el africano gasta su plata tan pronto la recibe; si el indio es gregario y principalmente en lo que respecta a mercado, el africano ama un sitio especial y prefiere sentarse a hablar o cantar toda una noche en una cabaña o en una tienda; mientras que el indio cuida muy poco de sus vestidos.



el Africano gasta su último centavo en comprar una camisa nueva, blanca o una blusa muy bonita para su hija.

Resulta lógico que la mayoría de estos juicios o criterios son reflejos exactos de las imágenes estereotipadas de las características diferentes de los indios y los negros que uno oye en los círculos de las clases medias del York Town o de los ingleses que han vivido algún tiempo en el país.

Como todas las verdades dichas a medias, estos juicios son peligrosos y pueden conducir a malas interpretaciones y los hechos no apoyan tales juicios.

En efecto los indios consumen mas ron que los negros; se hallan mas dineros depositados en la Caja de Ahorros por parte de los negros que de los indios (si bien es cierto que los indios depositan más dinero per capita, pero menos gente depositan tales sumas) los indios jóvenes especialmente de los estados de azúcar probablemente gastan mas vestidos que los negros y ciertamente las mujeres son mas amantes del buen vestir; decir que los indios tienen una naturaleza una veces furtiva, es a veces en realidad un prejuicio, así como la idea de que el indio no es gregario, excepto en los mercados, tambien es falso.

Si se asiste a una boda india se verá pronto que la idea anterior que



dará completamente anulada ya que en las fiestas a los invitados de todas las razas se les dá una calurosa bienvenida y no hay completa escasez de alcohol, excepto en las funciones Musulmanas.

Lo interesante sobre Guyana no es el grado de diferencias étnicas sino el grado de cosas comunes o cultura común que allí= existe .

Un ejemplo elocuente de esto lo es el lenguaje . Aunque los últimos inmigrantes a contrato de trabajo llegaron el año 1.917; el inglés es el idioma cotidiano normal de toda la población a excepción de unos pocos Amerindios, quienes lo entienden y lo usan bastante.

Naturalmente hay casos aislados donde se habla aún el antiguo idioma Indio Oriental como también habrá un pequeño grupo de personas especialmente de edad que hablan el indio o el urdo .

Pero normalmente estas gentes hablan el inglés y lo utilizan en la mayor parte de sus actividades cotidianas. Por ejemplo en las bodas de los indios y musulmanes generalmente se hace una traducción de las principales partes de las ceremonias con la intención principal de que la mayor parte de los concurrentes entiendan las explicaciones que se dan, YA QUE NO están obligados a entender el indio árabe ritual.

Se le dá a menudo gran importancia al hecho de que la mayor parte de los grupos religiosos indios van a pequeñas escuelas para enseñar-



el indio o el árabe.

Sin embargo son verdaderamente pocos los niños que aprender a hablar estos lenguajes en tales escuelas; la principal actividad gira en torno a la enseñanza y aprendizaje de textos de religión y la enseñanza de como se leen y pronuncian los caracteres escritos aunque no los entiendan.

Generalmente se hace especie de concursos periódicos en las diferentes escuelas con el ánimo de competir unos con otros en la lectura, recitación y canto de los aspectos religiosos.

Tales escuelas están completamente legalizadas en sus objetivos y en sus actividades y nunca tienen una importancia política como a veces se les quiere atribuir. La rapidez con la cual se considera a esos grupos étnicos se debió principalmente a la experiencia en común y vida común como trabajadores en las plantaciones y en parte a que esas personas que emitieron sus conceptos habían tenido un contacto real con varios terratenientes del lugar.

En efecto las plantaciones en su régimen y su estructura social tan compleja nunca fué un lugar de trabajo sino que fué un modo de vida diferente con su sistema político social y económico autóctono propio.

Los misioneros y los magistrados a sueldo consideraron fácil realizar una transacción de los negros a una estructura política más amplia;



Los indios tuvieron sus primeros contactos con la sociedad en términos generales a través de las cortes de los magistrados.

Cada año durante el periodo de contrato de trabajo se presentaban cientos de quejas contra los trabajadores de las plantaciones, lo cual en realidad constituye una gran diferencia con la esclavitud ya que estos no tenían derecho a ningún reclamo, además que la paga no fue recibida por parte de los esclavos, de paso estos indios aprendieron muchas de las normas de la navegación inglesa. En las plantaciones los indios entraron en contacto con los Chinos, portugueses, negros; uno de estos últimos provenientes de la Isla Occidental y todos estos grupos utilizaron el inglés como medio de comunicación general.

El predominio del grupo Europeo, la presencia cotidiana de supervisores Europeos la anglización de esos indios que llegaron a ser servidores de casas o jefes de casa, además de los efectos de la educación inglesa, estos contribuyeron al proceso de la asimilación.

En los últimos años las diferentes fuerzas de unificación y asimilación han sido más rápidas y efectiva su operación, pero sería injusto ignorar un hecho que ha habido un crecimiento concomitante de discusión de trato acerca de las razas.

De la conciencia de diferencia de razas y cultura ha estado siempre presente aunque en los últimos años esto ha tenido una gran significación.



y una diferente comprensión. Actualmente hay dos principales ideas que implican el concepto de raza; ambas giran alrededor del mismo tema y se entienden de los mismos cambios de organización social.

El factor básico de las dos discusiones es el crecimiento de una clase media local y el aumento de oportunidades para una movilidad social educativa, pero a un ritmo menor para los negocios. El mismo argumento trata de la legitimación de las prerrogativas tradicionales de los blancos. La cuestión de la culminación del Gobierno colonial, la Guyanización del servicio civil y el desarrollo de entidades de negocios para ponerle fin a la explotación colonialista. Todas estas cuestiones tienden a discutirse en términos raciales, aunque una de las bases fundamentales del argumento niega la importancia de la raza en la determinación de la política. El desafío al Gobierno Colonial y la supremacía blanca ha venido de los miembros de la clase media, que no acepta una subordinada posición pero privilegiada por su educación, esta clase media demanda igualdad de oportunidad y abolición de la discriminación racial. Con el crecimiento del nacionalismo reclama prioridad especial para los locales en competencia con los extranjeros. Este sentimiento tan razonable ha sido ignorado abiertamente por el Gobierno Colonial y el resultado fué el surgimiento y levantamiento de sentimientos amargos, especialmente entre gente que ve como los extranjeros con pocas cualidades obtuvieron más puestos altos que ellos.



No sorprende que estos problemas se traduzcan y expresen en términos de raza especialmente cuando los Europeos han sido tan conscientes ellos mismos de su raza. Pero apesar de todo nunca se ha presentado un sentimiento serio antiblanco. Los políticos tal vez hablen de explotación por parte de los muchachos de ojos azules o por los reyes del azúcar o aún por los jefes blancos. El término no tiene mayor género en Guyana pero ningún Europeo ha sido insultado ni golpeado por su raza. En el pasado vigilantes de fincas, administradores varias veces fueron golpeados por los trabajadores, pero este era un problema de ocupación y no un problema racial, además hay una tradición tan honda de la cultura europea más específicamente inglesa, entre la clase media que hace difícil crear símbolos nacionales significantes que no se deriven de la misma Europa y los intelectuales no tienen ningún deseo de cortarse de un mundo más amplio a favor de un Chauvinismo o sea de una étnica nacional cerrada.

A pesar de las influencias raciales este argumento trata de igualdad y de pronto de propio respeto al cual tienen derecho todo hombre y la abolición del sistema de otorgar a los extranjeros los puestos más altos.

El segundo argumento es potencialmente más peligroso, ya que no se puede resolver tan fácilmente como el primero. Es el argumento de la



cuestión indígena, esta expresión ha sido escogida deliberadamente por ser la forma más frecuente de tratar el problema por los extranjeros. Los Guianeses que no son Hindúes también tienden a ver este problema de igual manera, y los Hindúes mismos son el único grupo que aspira a poder expresar algunas de sus características culturales particulares. La comisión Wadinton expresa el problema en la siguiente manera: "Estos Hindúes son un elemento valioso en la vida del campo pero sus ocupaciones vocacionales y los ejercicios de su religión los lleva a despreciar la educación impartida por las escuelas nacionales y por un largo tiempo la naturaleza que se supone temporal de su residencia y la protección especial que de su identidad refuerza la inclinación a resistir asimilación. Se quedan dentro de una comunidad de patriotismo por su tierra madre, la india; por otra parte los Africanos han ganado, su vida mediante el esfuerzo y educación en puestos públicos, profesionales.

La actitud de superior Hindú ha dado lugar a una realización de su lugar permanente en la vida Guyanesa y a una demanda por la participación en la misma vida. Esta demanda reforzada por el hecho de ser letrados les permite hacer competencia por puestos que hasta ahora no habían buscado. Este desafío de la gente capaz y enérgica estimula a la otra gente a tomar conciencia.

Es decir habían encontrado muchas señales de un punto de vista genuinamente Guyanes y que les dieron gusto de que había recibido pocas



sugerencias por representación comunal. También<sup>A</sup> eran bastante astutos al reconocer que el centro principal de fricción racial esta en York--Town, lugar donde diferencias basadas en culturas y raza son de menos-importancia. La comisión Robertson después de una suspensión de la Constitución encontró preciso al refutar algunas de las opiniones de la Comisión Eaddinton en estos puntos y su interpretación de la escena era tan triste como el tiempo en que se escribió.

La educación se busca ahora con muchos entusiasmos por los padres Hindúes para sus niños. Muchos de quienes tienen intereses económicos, en una empresa ejercen participación importante en la vida del país. El comercio de arroz está en gran escala en sus manos desde la producción hasta el mercado.

Los Guyaneses de extradiación Africana no tenían miedo de explicar como muchos Hindúes esperaban el día avanzado en que Guyana no fuera parte del Imperio Británico sino del Imperio de la India Oriental. El resultado ha sido una tendencia a la tensión racial, aumentada y a duras penas hemos llegado a la conclusión de que la gente de todas las razas viven en gran amplitud en todos los pueblos, existiendo lógicamente más en el pasado ya que ahora la situación es tensa presentando una apariencia exterior, ficticia a los sentimientos de sospecha y poco confianza. En total no confiamos mucho en la convención Waddigton, en la cual una comprensión de lealtad a Guyana se pueda estimular entre las gentes de



orígenes tan diversos.

Hay poca evidencia de un proceso coalicientes en los matrimonios - entre los Hindúes y los componentes africanos de la población. Este proceso de interpretación de que primero se están uniendo y sus relaciones son amables y luego jamás se unieron y las relaciones serán tensas; es - tal vez inevitable en una situación de tanta complejidad en la cual las - fuerzas hacia fisión y fusión se presentan y se contienen entre sí; pero - la comisión Robertson declara que sus informaciones son engañosas.

La cosa interesante que tienen estas divisiones de tensión racial - es que ignoran el punto de vista Hindú total o distorsionado enormemente. Mucho se ha hablado de la aversión Hindú y de miedos africanos de do - minación y la mayoría de los comentaristas dan la impresión de que los - Hindúes son una clase de elementos destructivos o de disturbio. Una mi - noría truculenta que está estorbando mucho. Desde el punto de vista de - los Hindúes su actitud de aversión es una demanda para reconocimiento - de igualdad después de años de estar en forma discriminada como Hin - dúes. Mucho del resurgimiento de nuestra cultura indígena representa no un deseo de quedarse como un grupo separado dentro del cuerpo de la - sociedad, ni hacerse una parte de un Imperio de la India, Oriental, sino un intento de encontrar una base en la cual, puedan exigir el respeto de - los otros habitantes de Guyana.



Aparte de los rituales no hay nada de una secta religiosa India que se pueda asimilar a las de los otros sino en las referencias a la literatura religiosa. Los sentimientos morales y los principios étnicos expresados en los sermones son idénticos a los manifestados por los cristianos y lejos de ser poco amistosos muestran la hospitalidad de los Hindúes quienes se dan mucho gusto cuando miembros de las otras razas muestran algún interés en sus tradiciones culturales y creencias religiosas. En cualquier acto religioso hay un lugar reservado para huéspedes que no son Hindúes y muchas veces se les pide que hablen. En York Town obras clásicas Hindúes se han presentado a grandes audiencias de la clase media y la dirección de la obra ha incluido personas que no son Hindúes.

Muchos de los misioneros religiosos y culturales Hindúes que han venido a Guyana han hecho buen trabajo al ayudar a la población local a romper algunas de sus barreras tradicionales y a interesar a las otras razas en sus tradiciones. Mucho más podría y debería hacer en esta dirección no solamente por la cultura indígena y tradicional sino por los Africanos y Chinos también. La tradición cultural de todas estas tierras tal vez pueda interesar a todos en vez de ser empleados como herramientas en las luchas intestinas para prestigio local. Es decir la diversidad de los orígenes culturales podría ser un factor positivo en vez de ser un punto desconcertante, podría ser una fuente positiva en vez de utilizarse como una influencia en un conflicto potencial.



Muchos Hindués no están realmente interesados en su cultura, otros sin tener en cuenta los cristianos, son indiferentes ante la religión y esta indiferencia no implica cambio alguno en sus vidas cotidianas.

En muchos lugares los negros, los Indios y unos cuantos Chinos y Portugueses conviven en comunidad sin que se presente fricción alguna entre ellos. El prejuicio de una raza sobre otra se expresa libremente pero es un concepto abstracto que no se aplica entre personas que viven cerca (vecinos).

El sistema de relaciones de persona a persona a nivel de la comunidad local no está grandemente influenciado por los prejuicios estereotipados y en términos generales todo el mundo se preocupa por que las actividades de la comunidad no excluya a nadie, por conceptos raciales. En 1. 957 cuando Gama se independizó se celebró este hecho con mucho entusiasmo en la Guyana y muchos Hindues tomaron parte en las procesiones o celebraciones públicas.

En la Piga negra de personas de color siempre tienen sus celebraciones anuales, exhibiciones y participantes Indios. Esto mismo es aplicable en Georgetown, con la excepción de que allí en el sentido de los anti-indios es particularmente fuerte entre los miembros de las clases media, negra y de color. Los hechos de cualquier individuo que por casualidad sea negro, se atribuyen a todos los demás Indios; generalmente



hay-resentimientos para el nombramiento de Indios en altas posiciones, del servicio civil; se pueden contar el número de médicos y abogados que son indios, pero existe el concepto de dominio en una forma demasiado amplia con relación a éste número pequeño de profesionales; cada vez que un Indio gana una beca codiciada nace un resentimiento contra esa persona. Pero a pesar de todo esto, las relaciones de persona a persona son en general amistosas, especialmente los indios jóvenes de las últimas generaciones toman una gran parte en la vida social de la clase media. Se puede observar como característica de la vida de la clase media, que gran parte de la actividad de ocio se gasta en camaraderías, en los clubes, y naturalmente muchos de estos grupos se conforman en términos de discriminación racial pero sin que haya otros grupos que no tengan en cuenta esta discriminación. En muchos restaurantes, bares y en el famoso club nocturno "Caribe" se pueden ver personas de todas las razas, compartiendo actividades de ocio y a menudo en las mismas fiestas.

Las diferencias culturales, los prejuicios de una raza por otra y la contienda por adquisición de posiciones de poder o de prestigio representan una cara de la moneda o una parte del aspecto; todo esto existe y debe ser reconocido. La otra parte de la moneda es igualmente importante.

En efecto hay un sentimiento muy arraigado de que no está bien hacer diferencias raciales sobre la base de una vida social. Parte de este sen-



timiento proviene de la lucha contra la dominación de los blancos, lucha en la cual ha habido una gran exigencia por la igualdad de oportunidades sin tener en cuenta los prejuicios raciales. La prueba está en que los individuos que en el campo de la política han querido hacer sus campañas sobre bases con prejuicios raciales han siempre fracasado en las urnas. En consecuencia los principales partidos políticos procuran no tener en cuenta las diferencias étnicas en cuanto sea posible, naturalmente gran parte de esto para obtener una buena votación. El Dr. Jagan máximo leader del principal partido político denominado "Progresista", argumentó que el así llamado problema racial no existe; él analiza los sentimientos de algunos racistas negros y esencialmente aquellos de un grupo de la clase privilegiada que quisieron mantenerse en los puestos de privilegio y a los Hindúes que se han dedicado a la política procurando utilizar el prejuicio racial en su propio beneficio. Naturalmente acusa a los Imperialistas " de hacer hincapié una y otra vez en este aspecto como medio para obtener éxito en su política de dividir para gobernar".

En Guyana como en cualquier otro país hay fuerzas que tienden a crear agrupaciones diferenciales entre grupos, ocupaciones y diferentes clases sociales y hay por otra parte fuerzas que tienden a unir los miembros de los grupos en diferencia sobre la base de alguna clase de unidad o interdependencia. La raza, las diferencias culturales y aún las pequeñas diferencias de color que se usan en algún grado como base de diferenciación



en los conflictos que podrían surgir dentro de una sociedad frustrada e -  
insatisfecha y cristalizarse alrededor de estos factores especialmente -  
si estan acompañados por tantos sentimientos y prejuicios irracionales. -  
Por otra parte cada día se fortalecen mas los valores que hacen hinca -  
pié en este feliz propósito de unión, sin prejuicios raciales y tal senti -  
miento crecerá a medida que la sociedad se desarrolle mejor especialmente -  
en el aspecto económico. Sería ideal que la celeridad del desarrollo -  
económico abriera para todo el mundo iguales oportunidades, disminuyendo -  
al mínimo los prejuicios raciales hasta no tener un significado impor -  
tante.

A mas de este deseo que se manifiesta en toda la sociedad y que va  
creciendo cada vez más en gran parte depende de la actitud oficial y de la  
clase de sentimientos que vayan despertando poco a poco en esa misma seci  
dad. Los pronósticos sombríos sobre la inevitabilidad del conflicto -  
racial pueden actuar como profecía que satisface en igual forma que a -  
quellos que tienen un punto de vista más positivo. Desde este punto de vista  
a el informe de la comisión Waddington fué un documento acertado y constr  
uctivo, mientras que el de la comisión Robertson se puede considerar como  
definitivamente retrogrado. En efecto, nadie puede buscar que surja una  
sociedad en Guyana en la cual las diferencias raciales y culturales desapa  
rezcan de la noche a la mañana, conviene que la actual tendencia de unific  
ación de valores comunes y comprotamiento cooperativo continúe hasta



lograr con mayor seguridad la aceptación de una variedad de religiones y de tradiciones culturales. Tal tendencia no es algo que vaya comenzando, pero si es algo que ha avanzado.

## 5. SERVICIOS SOCIALES

La siguiente es una tabla de gastos desde el año 58 al 59:

	<u>1.958</u>	<u>1.959</u>
1 Servicios médicos	5.448.000	5.753.000
2 Educación	6.548.000	6.666.000
3 Otros servicios sociales	2.478.000	2.786.000
4 Administración general	7.167.000	6.330.000
5 Leyes y Decretos	4.173.000	4.093.000
6 Trabajos públicos	5.345.000	4.877.000
7 Desarrollo económico	4.884.000	4.576.000
8 Medidas de emergencia	476.000	45.000
9 Correos y telecomunicaciones	2.074.000	2.185.000
10 Transporte y embarques	1.773.000	1.707.000
11 Cargos de Débito	4.158.000	4.687.000
12 Pensiones	1.066.000	1.958.000
13 Defensa	112.000	107.000

Puede verse por lo anterior que los servicios sociales constituyen una gran proporción dentro de los gastos. De 20'704.000 en 1.959 (lo cual



es adicional a los gastos generales) se gastaron 5'730.792 en proyectos de vivienda y otros 464.137 se gastaron en otros servicios sociales. El gasto en los servicios sociales ha aumentado tanto en forma absoluta como relativa sobre otros pagos presupuestales particularmente en los últimos años. Gran parte del aumento de este gasto se hizo con el fin de proporcionar servicios sociales que esten al nivel de los países civilizados que se consideran normales; naturalmente habrá unas veces en que el motivo de destinar fondos es puramente político como en el caso del gran gasto efectuado en vivienda después de 1.953. Rara vez se presenta un intento de asesorar al gobierno en las prioridades presupuestales sobre la base de hechos económicos. Y quizás es tanto o mucho menos de lo que podría gastarse en los servicios sociales esenciales.

a. EDUCACION Y SOCIEDAD

Si no adentrarse mucho en la filosofía de la educación se pueden distinguir dos características de la mayor parte de los sistemas educativos. Por una parte muchos apoyan el "sistema liberal"; sistema que hace hincapié en la facilidad de medios para un pueblo con miras a que se tome una apreciación libre de la cultura y de las artes y de las ciencias, como también de la vida en general. Por otra parte otros apoyan el sistema vocacional; tal sistema apoya el hecho de proporcionar conocimientos y las habilidades necesarias para jugar papeles especiales en la sociedad. Sin lugar a dudas los dos son a menudo difíciles de separar en la práctica.



En Guyana el sistema educativo formal, siempre ha estado relacionado con un propósito social que no se ajusta a ninguna de las categorías mencionadas.

Esta ha sido una de las principales misiones o tareas del sistema educacional para hacer hincapié en ciertos valores, formas culturales y comportamientos estandarizado, que pueden ser comunes a todos los elementos de la sociedad. Desde comienzo del Siglo XIX se desarrolló la idea de que la mejor forma de controlar la población esclava, no era solamente mediante la fuerza física sino con el suavamiento de las pasiones y canalizando las energías hacia las actividades constructivas. Las escuelas y las iglesias fueron sin lugar a duda los mejores instrumentos para la transformación de una población rebelde hacia una clase obediente, trabajadora y pacífica. Los dueños de plantaciones generalmente tomaron el punto de vista contrario, pues pensaron que la conversión de esclavos hacia la cristiandad podría traerles ideas de igualdad y que la educación no les traería otra cosa que insatisfacciones. Los dos puntos de vista se debatieron en ese mismo período. La revolución Francesa habría alarmado enormemente al Gobierno para dirigir las clases y durante la represión política que la siguió fue labrando una filosofía educativa que probablemente llegó a implantarse más firmemente en las Indias Occidentales que en la Gran Bretaña. En efecto Adam Smith afirmaba que "un pueblo instruido e inteligente"..... es siempre más decente y ordenado que un pue-



blo ignorante y estúpido". El utilitarismo tal como lo desarrolló Bentham y muchos seguidores del antiesclavismo como Henry Broughan, sentaron como programa un plan de desarrollo educacional que era el centro de su plataforma cuyo objetivo era no proporcionar una demasiada diseminación de la cultura ni el enriquecimiento individual, sino el fortalecimiento del sistema social inglés y el desarrollo de la industria. Aunque hubo muchos sustentadores notables del punto de vista de que el sistema educacional racional debería ser garantizado y dado por el mismo Gobierno, no obstante en la práctica la educación elemental fué desarrollada por la iglesia.

Esto era apenas lógico ya que ~~estas~~ dos actividades de educación y evangelización están íntimamente ligadas. En Guyana "La oficina Colonial" y los Gobiernos locales apoyaron la idea de la educación como base de una sociedad civilizada, y fueron las iglesias quienes la iniciaron. Hubo naturalmente reacción y oposición por parte de los dueños de plantaciones pero no en forma total. Los Chinos e Hindúes que se estaban desplazando hacia las chozas o viviendas del Estado que recientemente habían sido desocupadas por los Africanos fueron animadas en el sentimiento de que deberían retener sus propias costumbres, y los dueños de plantaciones deseaban con mucho anhelarlo que estos procrearan y pusieran a sus hijos a trabajar en estos mismos campos, como lo hicieron sus padres para derivar el sustento diario de tal trabajo.



Por lo tanto el desarrollo de la educación elemental en Guyana no -  
fué solamente un hecho aislado sino que formó parte del movimiento de la  
Gran Bretaña. La diferencia se basó en que en esta se desarrolló hacia -  
un campo industrial creándose una división por una parte de trabajo y -  
por otra de oficialismo democrático, mientras que Guyana se quedaba -  
frenada por los efectos de la deshumanización de una agricultura indus -  
trial que fué reforzada por la atmósfera de degradación del tutelaje co -  
lonial y de la discriminación racial. Era inevitable entonces que los dife -  
rentes aspectos educativos fueran iguales. Aunque los libertos se hacían  
cada vez mas familiarizados con esta cultura habría también un consenso  
de que gran parte de tal educación- era ajena a su experiencia.

Sin embargo a pesar del gran abismo de clases, se fué aumentando -  
la movilidad social y poco se iba premiando el esfuerzo no importa de que  
clase social fuera. Ya que el máximo ideal de ellos era llegar a ser inglés  
y los más anómalo de esto era el ser inglés negro., la situación era en -  
realidad bastante diferente. Ser perfectamente educado en este sentido -  
significaba estar adoctrinado con el consenso de que la inferioridad de uno no  
residía en no ser blanco.

La única compensación podría ser un sentimiento de superioridad -  
sobre aquellos en que la negrura era aún menos mitigada por el mandato  
de la cultura blanca. Cuando los conceptos se nivelan bajo el contenido de  
educación colonial, no es mucho lo que está en juego la conveniencia -



técnica, sino el efecto del daño psicológico de enseñar a la gente a valorar lo que es ajeno de acuerdo a su propio modo de ser. Si Guyana fuera una parte de Inglaterra y si se le permitiera a sus habitantes ser ingleses el asunto sería diferente, Por lo tanto se han de tener en cuenta estas consideraciones especialmente cuando se vaya a hablar de la educación en este territorio; la imposición de un patrón inglés arbitrario ha tenido en realidad un propósito que ha venido a ser útil al dar una base común a un pueblo heterogéneo que tiende a la unidad pero ya es tiempo que se haga una revisión de ese patrón y es hora también de proporcionar un balance adecuado entre estos dos aspectos de educación: el académico y el vocacional.

Desde 1.786 la educación primaria ha sido obligatoria por Ley, pero esta disposición no se ha aplicado rigurosamente, especialmente para los Indo-Orientales que viven en las plantaciones de azúcar. La situación actual es de que la educación primaria es obligatoria de los 6 a los 14 y que el número de alumnos de las escuelas primarias ha aumentado considerablemente. Esto se debe principalmente a un aumento de la población, tendencia que se mantendrá todavía por muchos años. Los programas de edificaciones y mejoramiento para escuelas se han impulsado para mantenerse acorde al rápido aumento de la población escolar. Con todo esto habría una grave escasez de aulas si se cumpliera estrictamente con el programa de asistencia escolar. Gran parte de los edificios para enseñanza



en la capital han surgido gracias al desarrollo colonial y garantías del bienestar, pero la demanda es mayor y hace difícil mantener el nivel de suficiencia en la enseñanza a pesar de las asignaciones presupuestales para educación. Se han tomado diferentes medidas del relleno para solucionar la escasez de planteles y la de profesores técnicamente preparados dentro de su sistema de intercambio pero los Guianeses insisten en que sus hijos deben recibir una mejor educación escolar e hicieron una protesta pública ante la sugerencia de que se diera estudio por tan sólo medios días.

De las escuelas existen el Gobierno tenía a su cargo directamente 21 y el resto eran regidas por instituciones religiosas y bajo el control de haciendas azucareras o mineras. Con excepción de las escuelas oficiales el sistema escolar es dirigido por iglesias cristianas pero el presupuesto financiero de estas es sostenido por el Gobierno directamente. Este sistema es llamado de doble control y el cual se ha pensado abolir.

Dicho control por parte de las iglesias cristianas no sólo es anómalo en el Siglo XX, sino que es contraproducente en la Guyana; en efecto se puede ver que Guyana no es totalmente una nación cristiana. Menos de la mitad de la población es cristiana de nombre, y lógicamente la imposición de patrones especiales de instrucción religiosa es objetable desde todo punto de vista en un país que se supone tiene libertad de conciencia. Pero el peor efectos del sistema incide en el hecho de que tienen



un nombre cristiano lo cual hace que cualquier Hindú no tenga derecho a llegar a ser profesor.

Las iglesias han jugado gran parte del desarrollo educativo en Guyana. El control doble sólo puede conducir a una situación en que los Hindúes y Musulmanes exijan auxilio oficiales para sus escuelas. Actualmente estos grupos religiosos dirigen por sí mismos sus propias escuelas en las cuales los niños aprenden a leer la literatura sagrada Hindú y Musulman después de las horas normales de escuela y para ello se recolectan fondos de los miembros suscritos a tal comunidad religiosa. El Gobierno da algunas pequeñas garantías adicionales. No hay razón para que las iglesias cristianas no trabajen bajo las mismas consideraciones que las demás.

Se ha obtenido gran progreso en el mejoramiento de la educación en la escuela primaria pero aún queda mucho por hacer. Los ya antiguos "Royal Reader's", que aún llevar muchas personas de edad y que pueden repetir largos pasajes de memoria, han sido reemplazados por mejores textos con un contenido mas oportuno y más al día; se ha hecho hincapié en la enseñanza de la higiene, de la agricultura elemental, artes, Geografía e Historia local. Hay una gran orientación hacia el inglés especialmente en la lección de Literatura y cantos pero la poesía se oye muy poco en las escuelas.



El sistema de enseñanza de los profesores no tiene un cambio rápido - en su metodología. La mayoría de ellos comienzan sus carreras como - profesores alumnos en sus propias escuelas elementales y si pasan todos los requisitos para obtener su certificado obtienen el ingreso al curso de profesores en York-Town donde realizan curso de dos años. El Problema - aquí reside que durante todo este tiempo sus técnicas de enseñanza se - han cristalizado y se dificulta su cambio. Cuando se llega a la educación - secundaria se encuentra con un número de profesores mejor preparados - pero las facilidades de adiestramiento de profesores continúa inadecuada.

La ampliación de sistemas de enseñanza por radio puede mejorar - su contenido de enseñanza pero esto no es sustituto para profesores ade - cuadamente entrenados y no pueden ser utilizados por profesores no adies - trados. Esto se cumple particularmente en la sociedad donde los radios no se escuchan para otra cosa sino para la música. Cada día va disminu - yendo el número de profesores sin aptitudes certificadas, a medida que se van retirando de la enseñanza.

A medida que los jóvenes van llegando al límite de educación esco - lar obligatoria , la mayoría de ellos dejan de asistir regularmente al es - tudio y comienzan a emplear más tiempo trabajando en sus casas o en - sus granjas. Generalmente no leen mucho después de haber salido de la - escuela, pero la facilidad de las actuales bibliotecas móviles y rurales - han obviado en parte este problema. El problema es bien diferente en la -



ciudad ya que más oportunidad para la lectura, para la instrucción y muchos cargos de empleos realmente no se conceden si no se acreditan cierta instrucción. Se usa mucho la correspondencia escrita entre los habitantes de las ciudades y del campo que tengan algún nexo familiar o de amistad y aunque la letra y la puntuación por lo general es muy mala, sin embargo, la manera de expresión es aceptable y muy característico de acuerdo a su religión.

De los desarrollos educativos más interesantes de los últimos años es la enorme demanda de la educación secundaria. El Gobierno tiene y maneja dos excelentes colegios, masculino y femenino, los cuales reúnen unos mil alumnos. Esa principal expansión se manifiesta en la cantidad de colegios de secundaria que han aumentado cada vez más y tienen un mínimo de seis mil. El Gobierno por lo tanto se vió precisado a estimular algunos de estos colegios, dándoles ayuda oficial y siete fueron aprobados con tal propósito. Cabe destacar el hecho de que la mayor parte de estos colegios tienen unos patrones perfectamente aceptables y deseables. En efecto, con las premisas ya establecidas de superpoblación estudiantil y de falta de profesorado adecuado no obstante reunir todas las cualidades óptimas que se pueden esperar de tal educación. Las tarifas son en realidad bajas, naturalmente que hay individuos inescrupulosos que cobran en los colegios cuotas que sobrepasan los límites pero la mayoría de ellos son conscientes del problema y se ajustan a las circunstancias, -



efectuando un trabajo de enseñanza bueno y económico dentro de los límites prescritos y con esfuerzos que son de gran utilidad para el país. La demanda de una educación superior ha sido estimulada hasta cierto punto por los precios favorables que han estado recibiendo los dueños de granjas de arroz como también por la oportunidad cada vez mayor de empleo que se ha creado gracias a diferentes proyectos y programas de desarrollo y de bienestar. Es por lo tanto altamente deseable de que el Gobierno tome más cartas en el asunto y no sólomente de garantías a estos colegios en cuanto al aspecto de supervisión y de consejo sino trazando unos planes de sueldos buenos con sus respectivos subsidios para capacitarlos a elevar al nivel de enseñanza.

Resulta sumamente difícil calcular el número de estudiantes de escuelas secundarias que prosiguen su educación en el exterior pero debe ser de cerca de 1.000. Se sabe que hay cerca de 500 personas en Inglaterra que continúan estudios de alguna naturaleza; hay unos 100 en Jamaica y gran número en EE. UU., la India y Europa.

La mayor parte de tales estudiantes se hallan bajo el auspicio de fondos privados y sólo alrededor de 100 disfrutan becas de alguna naturaleza. La mayor parte de los usufructuarios de becas tienen la obligación de volver al país pero es grande la proporción de quienes se quedan en el exterior trabajando, completando sus estudios.



Las otras principales instituciones educativas del país son el Instituto Técnico, una escuela de comercio para mujeres y la Universidad de las Indias Occidentales. Hay algunas firmas o empresas privadas que proporcionan cursos o programas de adiestramiento muy especiales para principiantes, especialmente las compañías mineras de Bauxita y las compañías que presenten afinidad con tales industrias.

El sistema pedagógico educativo tiene uno de los problemas cual es el de la autonomía Guyanesa en una forma bastante notoria. Naturalmente esto se deben en gran parte a la falta de una Universidad propia y pasará un tiempo para llenar esta necesidad mientras los profesores sigan siendo orientados foráneamente y sin mayor cambio al menos a nivel universitario.

El desarrollo de los estudios que han tenido como soporte principal el área del Caribe, en temas como Historia, Geografía y aún en Economía tendrá lugar en Jamaica. Allí se estudian los problemas particulares de los métodos de enseñanza y se espera que algunos de los nuevos libros que se han de escribir serán desde el punto de vista inglés en temas tales como Historia y lo cual afectará considerablemente el punto de vista regional. Tal problema no se puede obviar sino con la creación de Universidades autónomas que fomenten sus propios métodos de enseñanza para Guyana y que esten disponibles para solucionar las necesidades y el



desarrollo del área: Hay una gran necesidad del fomento de cursos en materias tales como A<sup>D</sup>ministración de Empresas, Administración Pública, Extensión Agrícola y Aspectos Laborales. Aunque se percibe cierto beneficio por las Instituciones patrocinadas por los departamentos sin embargo es necesario darle más patrocinio a Instituciones que dependan de la Universidad o estén en contacto con ella.

Los beneficios son mutuos; la Universidad se enriquece con la presencia de personal que ya está involucrada en los problemas; y el desarrollo de la región. Otro ejemplo de la interdependencia de este territorio se muestra por las recomendaciones de la misión de educación superior Técnica en la zona del caribe en el año 1.957; los miembros de esta misión acordaron que Guyana podría concentrarse mejor a base de la enseñanza de cursos de arte y llevados a un nivel ordinario en Ingeniería y Construcción y sobre temas técnicos para alumnos de enseñanza secundaria!"

Reconocieron que los estudios superiores en temas como Ingeniería Forestal y Marítima podrían patrocinarse pero sugirieron que sería mejor desarrollados en Puerto España y San Fernando en Trinidad.

En estos lugares se puede ofrecer un adiestramiento de un nivel muy superior en temas como Arquitectura, Construcción, Investigación y Planificación Urbana, Navegación y Comercio.



b. SERVICIOS MEDICOS Y SALUD PUBLICA

Al igual que la mayor parte de los países tropicales ha tenido bajos índices en cuanto a salud y esto en algunas épocas se justificó. No obstante con los adelantos actuales en salubridad, abastecimiento de agua, eliminación de enfermedades provocadas por insectos, las tasas de mortalidad infantil como las ratas de mortalidad en general han disminuído notablemente en los últimos 30 ó 40 años. Del erario público se han asignado partidas bastantes altas para el estudio del cuidado de la salud especialmente con miras no descuidar al personal del azúcar, como también la población costera. Naturalmente que ha habido bastantes aumentos monetarios para hacer énfasis en este aspecto, pero no es de descartar el punto de vista del cuidado de la población tomando desde el punto de vista económico.

Haciendo un paralelo en los patrones de los países más desarrollados, los servicios médicos disponibles para la población son aún inadecuados pero de mejor condición que en aquellos de igual significación en cuanto al área económica. En 1957 el número total de médicos era de 125, de los cuales 66 estaban fuera del empleo oficial, 23 cirujanos odontólogos trabajaban privadamente y cuatro al servicio del Gobierno. El Gobierno administra seis hospitales, 3 hospitales especializados (H. Mental- Hospital Tuberculosis y Hospital de Leprosos), y siete pequeños hospitales o clínicas en áreas rurales apartadas.



Los hospitales oficiales tenían un total de 2.658 camas y los privados 285 camas y unas 285 en sanatorios particulares especialmente de las granjas azucareras que eventualmente pasaban a manos del Gobierno. Había en total unas 3.219 camas o sean 6 por cada 1.000 personas. Diferentes puntos de vista sobre la disponibilidad de servicios médicos pueden tomarse de los comentarios de la misión del Banco Mundial o del profesor Richardson quien visitó al país en 1.954 para asesorar al Gobierno en materias de seguridad social. Sintetizando podemos decir que la misión del Banco Mundial dijo: "los servicios médicos y de salubridad se están enfrentando con necesidades no muy urgentes", mientras que el profesor Richardson manifestó "no solo se debía extender la atención médica a un gran número de población sino que se debía fomentar más las instalaciones adicionales de salud, los centros médicos y los hospitales".

Hay unos cuantos médicos que no comparten la opinión de que no se reemplace el Hospital Público de York-Town por uno moderno aunque su demolición haya sido recomendada por un comité médico en un informe de 1.954. La probabilidad de crear un hospital de 700 camas con un costo de 11 millones debe haber sido un plan tentativamente aprobado y en tal sentido se han hecho diferentes proyectos pero no se han tomado las medidas para asignar los fondos y el edificio no se ha comenzado.

Los servicios médicos en realidad son urgentes tanto en las ciudades pero a cambio de mejorar los del campo se está prefiriendo instalar



unos cuantos servicios en las áreas rurales. A cambio de esto se está -  
satisfaciendo el problema de la creación de otros institutos de salud de caracter  
ter privado.

No se puede negar que han habido anomalías en la salud desde el -  
punto de vista del Gobierno fallas del Ministerio de Salud lo cual ha re -  
percutido en la no aceptación de los médicos y unos se han resignado y -  
otros no a la no especialización. Las necesidades de las áreas rurales -  
están siendo patrocinadas por el Gobierno quien exige medicatura rural -  
remunerada. No hay una escala de salarios y es de conocimiento general  
que el pago varíe de acuerdo al caso y al sistema de administración de la  
droga.

Se ha dicho siempre que son muchos los médicos que apoyan la -  
idea de que la Medicina no es efectivamente al menos que no sea cara -  
y si lo es mediante aplicación de inyecciones. Los médicos oficiales del -  
Distrito en realidad trabajan bastante, ellos están a disposición de los -  
pacientes y en la mayoría de los casos pueden reclamar algún derecho a  
los fondos oficiales; en todo caso la única forma de evitar los abusos en las  
áreas rurales en el pago es mediante aumento en el número de médicos -  
y cambiando el método del sistema de obtención de drogas. La situación -  
del cuerpo médico y quirúrgico de los hospitales es algo diferente. A ellos  
se les paga un salario y se les dá otros subsidios.



Los salarios de los especialistas no son tan altos como para ofrecer atractivos a estas especialidades como en otros países o en la práctica privada y durante mucho tiempo el Gobierno buscó una política consistente en que los pacientes no hicieran pagos especiales aunque estuvieran en capacidad de hacerlo.

El problema de crear nuevos servicios médicos queda en manos de quienes aspiren a tomar las riendas del Gobierno. Las ambulancias son particularmente necesarias en las áreas rurales. La medida de salubridad más importante tomada por el Gobierno ha sido la campaña de erradicación de la malaria mediante un plan hábilmente patrocinado por la casa que distribuye el DDT.

El éxito se hace en razón de que era el anófeles "darling" el causante principal de esta enfermedad; se llegó a conocer la preferencia de esta especie por la sangre humana y que podría atacarse cuando se posaba en las paredes de las casas justamente antes de depositar los huevos. La aplicación del DDT en las paredes de todas las casas en el país tuvo efecto espectacular en la erradicación definitiva de la malaria.

Por lo tanto es anticuado el método de aplicar aceite a las superficies de las paredes e introducir pescados en los recipientes del agua que se iba a tomar, y de alimentar los murciélagos para que devorarán a los mosquitos, métodos usados antes de 1.945. Muchos han especulado-



debido al logro de erradicación de la malaria, algunos escritores dan la impresión de que el aumento de la tasa en el nacimiento y la reducción en la mortalidad se deben a este hecho, lo cual es de todo punto ridículo como se puede demostrar en estadística. Suponer que las mujeres comenzaron a tener hijos a partir de la erradicación, es incorrecto. El aumento en la rata de natalidad se debió a la gran cantidad de mujeres en capacidad de procrear y la disminución en la rata de mortalidad, se debió también a los programas de salubridad y a los servicios médicos en el período anterior. Otras medidas de salubridad pública se han tecnificado un poco más y se han ideado métodos de ejecución más fáciles a causa de la naturaleza compacta del patrón de colonizaje a lo largo de la costa.

Las clínicas para niños y de maternidad están muy bien atendidas aunque se necesita mejorar en aspectos de enfermedades intestinales, lo cual reducirá la rata de mortalidad infantil; además mediante el consumo de agua purificada extraída de pozos, no tomándola de los arroyos o drenajes naturales como lo acostumbran a hacer.

Las cloacas en las regiones rurales son todavía un problema de interés, en efecto se usan las letrinas y no hay facilidades para instalaciones adecuadas y se corre el riesgo de atraer el mosquito culex que es el transmisor de la Filaria inmune al DDT.

Con el uso de las drogas nuevas, se espera el desarrollo de una cam



pañña para acabar con esta enfermedad. La salud de los Amerindios es un problema difícil porque los 20,000 más o menos están distribuidos por todas partes del interior. Un médico oficial se emplea para hacer viajes periódicos para vacunar y supervisar el trabajo de cinco médicos encargados de las enfermedades menores en esas regiones.

### c. SEGURIDAD SOCIAL

El fondo de la esclavitud y el trabajo inventurado da una significación especial a los problemas de seguro social de Guyana, como a la mayoría de los aspectos de la vida social contemporánea. Desde los albores de la esclavitud hasta los días más recientes los trabajadores residentes en las fincas fueron acogidos por el Gobierno el cual se ocupó de ellos desde su nacimiento hasta la muerte. Tal vez era una muerte prematura al pensar que era más barato hacer trabajar a la gente fuerte hasta que se muriera y luego reponerlos comprando o arrendando su trabajo o por el contrario conservar una fuerza de trabajo existente mediante la asistencia social adecuada. La operación de estas leyes de hierro en la economía tal vez se modificaban por la presencia de un dueño humanitario o por la vigilancia de la oficina colonial de la sociedad anti-esclavista, pero los trabajadores se tenían como un recurso económico. Por la escasez de mano de obra después de 1,800 se dio más atención al bienestar de los trabajadores de las fincas que a los de Inglaterra, de todos modos llegó a ser un hecho aceptado de que el Gobierno o los administradores



de las fincas tenían cierta obligación de proveer los servicios de una clase u otra.

Mientras los Guianeses llegaron a esperar una cierta cantidad de cuidado paternal, nunca han sido tan "consentidos" o dependientes como algunos observadores sugieren. Aún en los días de la esclavitud existieron sociedades en las cuales sus miembros contribuyeron para los banquetes y funerales y provisión de rituales y estas sociedades han sobrevivido hasta el presente como las "sociedades amigas".

Muchos de ellos proveían el pago de beneficios incluyendo el pago de enfermedades y muchas veces se ofrecen actividades recreativas como bailes o excursiones para los socios. Entre los Hindúes, también, sociedades de beneficio mutuo basadas en la organización del templo pero como sistema de familiaridad que tiende a ramificarse más ampliamente, dando apoyo muchas veces en la adversidad a los parientes.

Tanto negros como Hindúes han construído y mantenido iglesias, templos y escuelas de sus propias ganancias. Cuando se dice que las iglesias cristianas construyeron o dirigieron las escuelas primarias, en Guyana se debe recordar que la mayoría de los fondos vinieron de los bolsillos de los Guyaneses de clase baja, quienes contribuían para las misiones en otras partes del mundo.



En York Town una casa grande "Dharan Sala" dá alojamiento a 193 personas que tienen hambre; esta casa provee ropa y comida para los necesitados, regalos de navidad y maneja una escuela para 200 niños. Esta organización se formó en 1921 y hoy es manejada por sus descendientes. El Gobierno da una suma pequeña para la mayoría de los fondos y la iniciativa viene del esfuerzo voluntario. Si fuera realmente necesario negar estos juicios contradictorios de los habitantes, uno podría mostrar la iniciativa tremenda y la autcapacidad de estímulo y financiamiento que ha demostrado en el desarrollo de los pueblos negros y en la industria del arroz con posibilidades asombrosas.

El Gobierno y las Gerencias de las empresas proveen una cantidad de seguridad social y han asumido que cualquier clase de insatisfacción se puede eliminar con la provisión creciente. Una cantidad de fondos se ha gastado en desarrollo de la vivienda e intentos sinceros se han hecho para proveer préstamos para que la gente pueda adquirir su propia casa y sentir el orgullo y satisfacción de ser dueño. Estos esfuerzos se han apreciado, pero existe déficit en vivienda mejorada, cuando el pensamiento en la clase de que sería mejor que el dinero destinado a vivienda fuera invertido en obras que orientaran más trabajo.

Ellos opinan de que si tienen seguridad de empleo pueden comprar sus propias casas, mediante préstamos o pólizas de seguro. Se preguntan que valor representa sentarse en una casa cómoda de concreto,



diseñada por un arquitecto sin tener algo para comer. Es un argumento -  
razonable y bien cimentado en lo económico.

A fines de 1.954 el Gobierno hizo algunas revisiones en sus progra-  
mas de seguridad social, basadas a las recomendaciones del profesor -  
Richardson, quien concluyó que las medidas que existían entonces adapta-  
das por el Gobierno en cuanto a estructura de la Institución y el aminora\_  
miento de la pobreza extrema eran anticuadas y que llevaron el sello de -  
caridad y pauperrismo, derivado del Siglo XIX en I<sup>N</sup>glaterra. El recomen\_  
dó un aumentó sustancial en las pensiones de vejez y tasas de asistencia -  
pública, a 10 dólares en la ciudad y 8 en el camp.o.

La asistencia pública estaba a una escala relativa de un 50% del -  
máximo y la cantidad otorgada por el Gobierno será determinada por la -  
posibilidad de ganancia. Las nuevas tasas tanto de vejez como de asisten\_  
cia pública, s ólamente se pagaría a personas de rentas de 12 dólares men\_  
suales en la ciudad o 10 en otros Distritos. De todos modos es muy diff -  
cil determinar con claridad los ingresos de las personas en don de el tra -  
bajo es ocasional como regla, y la operación depende en gran parte del -  
Gobierno en su actividad en este campo.

Este aceptó estas recomendaciones y luego aumentó las ratas en -  
forma progresiva por varios años. Aunque muchas veces es defícil con -  
vencer a un señor hambriento de que no es pobre, además, pensiones pa -



gadas a personas de más de 65 años , encuentra una gran base para principiar con la elaboración de esquemas de contribuyentes de compañías del país. Se sugiere que el Gobierno sufrague los gastos de la administración de un fondo de previsión. Las contribuciones se harían tanto por los trabajadores como los patrones y se utilizarían para comprar pólizas de anualidad con compañías comerciales de seguros.

Las dificultades de operar un sistema en este país en donde el trabajo casual con pagos diarios es la regla y cualquier cosa que tenga semejanza a un sistema comprensivo, sería posible cuando la economía se haya transformado y la fuerza de trabajo estabilizado en ocupaciones regulares. El problema de vivienda es una controversia, el profesor Richardson mostró que la propiedad de la casa es una de las mejores formas de seguro social, que da estabilidad social y se presentarán tanto ventajas como desventajas para una persona que siendo dueña deseará trasladarse a otra área de trabajo y si el país piensa desarrollarse rápidamente es claro que el movimiento de la población va a aumentar.

Una de las acusaciones más permanentes que Jagan hace de que "las compañías de azúcar estaban ayudando a la construcción y otorgamiento de las viviendas consiguiendo que los trabajadores fueran estables y constituyeron una fuerza industrial de reserva". El medio clásico de mantener los sueldos hasta el nivel subsistencia según el marxismo,



siendo la política impuesta por las compañías de azúcar lo cual era difícil de creer. Parece que para imponerla respondieran a una serie de presiones. Las antiguas plantaciones estados con numerosa gente que sentían que reemplazar por algo mejor, era razonable tratar de crear comunidades en el vecindario.

El problema de encontrar trabajo ha sido una preocupación constante de la industria azucarera, desde que se fundó y no se puede esperar que desaparezca de la noche a la mañana. Pero con el crecimiento de la población y la introducción gradual de medios más eficaces, de producción parece que las plantaciones azucareras pronto requirieran una fuerza trabajadora menor y empleada más regularmente que en el pasado. Estos días de organización sindical y de políticos nacionalistas es improbable que la competencia entre los trabajadores individuales independientes es el factor primario para determinar las escalas de salarios.

Si esto es así, el medio sería la creación de una maquinaria de regateo más efectiva a un programa económico más eficiente, a nivel gubernamental. Siempre se dá el hecho de que la política de vivienda hasta ahora alcanzada no estimula la creación de grupos relativamente inmóviles de la población cercana a las plantaciones azucareras y esta política debe ser revisada a la luz de las necesidades de trabajo futuras en la economía desarrollada. Otra cuestión que se presenta es, de si la vivienda



representa un problema serio y si se justifica asignarle una prioridad - muy alta en la situación de recursos escasos. En York -Town hay áreas - donde la concentración de gente constituye una amenaza real y seria pa - ra la salud. En las áreas rurales la construcción de muchas casas es - extremadamente deficiente pero en un clima tropical en donde la vida no - se pasa en la casa sino fuera, el problema deja de ser tan grave.

También se agrega el problema de que la gente que vive en las peo - res casas no se afectaran por estos esquemas, por la sencilla razón de - no tener con qué comprarla, aún en los términos más favorables y no te - ner ni para pagar un arriendo moderado. Los que sí pueden comprar y - pagar estas casas, como el caso de los agricultores de arroz, han estado comprando casas nuevas por su propia cuenta de todas maneras.

En las áreas rurales hay necesidades grandes de carreteras y ca - lles, acueducto para las casas, así como la electricidad. Se les está in - crementando planes para proveerlos de estos servicios, pero han sido - deficientes con relación al programa de vivienda.

#### d. EL DESARROLLO DE LA COMUNIDAD Y EL BIENESTAR SOCIAL

Como en otros territorios que fueron colonias Británicas, se formó un departamento de bienestar social después de la presentación del infor - me de la comisión real en 1.938. Por el sistema peculiar de Gobierno lo - cal de Guyana, y que en su mayor parte era controlado por un Departamento



del Gobierno Central, se decidió combinar las oficinas del Comisionado del Gobierno Central y del empleado Oficial de Asistencial Social; asistentes sociales se asignaron y atención particular se ha dado a Instituto de mujeres y clubes de juventudes. El énfasis es el desarrollo general de la comunidad en las áreas rurales aunque se han hecho esfuerzos para desarrollar clubes de juventud en la capital.

La mayoría de estas actividades en el servicio social no son nuevas, hace mucho fueron cumplidas por las iglesias.

Algunas nuevas modificaciones se han introducido como son consumo y nutrición, artesanía, economía del hogar y métodos de organización. El Departamento de Servicio Social de Gobierno ha sido el iniciador de una serie de reformas, proyectos y esquemas que se han elevado a una posición de autonomía más grande. La división de industria de vivienda se ha trasladado al Ministerio de Comercio e Industria y los trabajos de prueba originados en el Departamento son realizados por un servicio separado de planeación.

Después de la suspensión de la constitución del 53, un equipo de expertos en desarrollo de comunidades de los EE. UU. llegó a Guyana con misión de cooperación internacional y como parte del programa de asistencia. Los miembros de este equipo contaban con un economista agrícola, un experto en maquinaria y especialistas en organización de la



Comunidad. Aparte del trabajo general que realizaron, algunos de ellos, un número de pueblos seleccionaron para modelos de desarrollo intensivo de la comunidad, con énfasis, el programa balanceado atacando los problemas del pueblo ampliamente; salud, vivienda, economía local y recreación, recibieron alguna atención.

El principal problema a los programas de bienestar social y desarrollo de la Comunidad, existe en el presente es que los impulsa obligados a enfocar un campo demasiado amplio no siendo así muy efectivos o también concentrar la atención en las unidades locales que no son suficientemente viables para poder hacer innovaciones permanentes. La solución correcta sería que las autoridades locales grandes sean creadas y que incluyeran las comunidades de la población azucarera y que estos cuerpos que pueden emplear buenos funcionarios deberían tomar la responsabilidad de los diferentes servicios sociales que al presente atiende al gobierno Central y la asociación. Bajo este sistema sugerido, habría mayor iniciativa local y mayor interés porque las mismas autoridades locales controlarían los asuntos de real interés a la gente que votó por ellos.

No habría necesidad de reorganización radical, teniendo en cuenta que los Comisionados distritales coordinan mucho de los trabajos de las Agencias Centrales y estos funcionarios y sus equipos podrían ser asimilados a las nuevas autoridades.



## 6. CONCLUSIONES

En estas páginas se han tratado alguno de los problemas históricos, sociales, políticos y culturales que afronta una sociedad muy pequeña de medio millon de personas, viviendo en comunidad suramericana y al lado de dos poderosos vecinos continentales. Aunque se ha discutido, si este grupo de personas de diversos orígenes y relativamente nuevos en estas tierras, ya forman una sociedad, lista para tomar parte activa en determinar su propio destino, libre del control directo de la Gran Bretaña, esto es como paradedcir que el desarrollo futiuro del país no es lo suficientemente problemático.

Durante los últimos 20 años un sentimiento nacional ha encontrado su expresión en la política y en la demanda por una "Guianización" de todo desde el servicio civil hasta los textos escolares. Este sentimiento nacionalista ha crecido como una respuesta específica al colonialismo. En sus principios no es una demanda de una clase media de no Europeos que exigen igualdad de oportunidades para llegar a obtener poder dentro del sistema social, pero se pueden usar estos principios para canalizar las diferencias de clase y para alterar la base entera en que la sociedad fué integrada en el pasado. Tal vez ayuda destruir algunos de los efectos psicológicamente perjudiciales del sistema basado en una aristocracia del color y tal vez ayude a dar a la gente un sentimiento nuevo de orgullo y



dignidad.

La independencia política llega a ser la meta hacia la cual todo el mundo puede trabajar con el fin de alcanzar la unidad nacional, no constituyendo éste el fin del nacionalismo sino el principio de éste. Mucha gente se está alejando del nacionalismo o al menos retirándose de sus peores manifestaciones. Los Guianeses no tienen que desarrollar un "Chauvinismo" muy cerrado para lograr el doble efecto de borrar por un lado los efectos del colonialismo y por otro desarrollar el grado necesario de unidad política. Afortunadamente, esto es un aspecto bueno del colonialismo para compararlo con sus manifestaciones más dañosas, no hay problemas triviales aunque cada grupo étnico tiende a preservar un residuo de sus peculiaridades culturales y a exagerar su importancia, la sociedad entera comparte un equipo cultural común que puede servir como base de unidad y como fundamento de creatividad y crecimiento futuro y como un puente en la participación de comunidades más amplias del Caribe y del mundo en general. Qué clase de elementos tiene el intelectual, escritor, artista, poeta o músico Guianés para trabajar, qué visión de los problemas y posibles caídas del nacionalismo y qué patrones se están desarrollando en los niveles culturales, ideológicos y artísticos.

En el Siglo XIX después de la emancipación y cuando los Hindúes, Chinos y Portugueses estaban llegando, dos procesos culturales de importa



tancia se estaban llevando a cabo.

Los Europeos estaban desarrollando una clase de vida intelectual y los no Europeos estaban perdiendo sus distintivos característicos culturales. Visitantes a estos territorios muchas veces deploran el hecho de que no se puede encontrar un Africano tallando madera, un chino pintando, tejiendo o haciendo trabajos en metales. La razón de que cada grupo étnico pasó por la disciplina rígida del trabajo de las fincas y las artes tradicionales y sus habilidades se cambiaron por la disciplina industrial. Completamente la sociedad no apoyaba una clase artesanal especializada ni artística entre sus trabajadores de las fincas. La clase alta que mantenía las fincas, vivían en Inglaterra aunque para éste siglo sus fortunas ya estaban declinando. Los representantes locales de las plantaciones, los abogados, eran señores que trabajaban duro y les quedaba muy poco tiempo para la cultura; claro que habían excepciones y muy pocos de los servidores del Gobierno, religiosos y profesores no eran hombres educados que se ocuparon en sus momentos libres en actividades literarias y artísticas, con toda la intensidad de propósito típico de este tiempo y produjeron un gran número de libros y artículos que se trataron con sus experiencias como constructores del imperio y misioneras. Hoy la escritura sensacional por lo general tiene su origen en los animales en vez de su gente, aunque los amerindios todavía no son inmunes.

En 1.844 se fundó la sociedad comercial real para la agricultura -



y se hizo el cenntro de la vida intelectual de las élites de la colonia. Ha hecho un trabajo bastante bueno desde formar una biblioteca, comenzar un museo y un pequeño zoológico y en publicar su propia revista en "Timehri" . Esta revista ha provisto una oportunidad de publicar los trabajos de los naturales Amateurs y observadores de la vida social del país, tanto como los papeles más técnicos que sobre tópicos agrícolas y científicos por profesionales. Así que es el recurso más útil de material histórico aunque las copias antiguas ya son difíciles de encontrar desde que fuerm destruídos por el fuego hace algunos años. Un nuevo edificio se ha construído incorporando un museo nuevo para la colección de libros antiguos y manuscritos irreemplazable .

Los artículos en el "Timehri" eran y son el trabajo de expatriados escribiendo sobre la colonia o sobre aspectos de su vida práctica que les interesaba como agricultores y administradores o personas conectadas con alguna capacidad profesional . El editor es alguien nacido en la localidad quien es muy activo en manejar la sociedad y el museo, mientras ocasionalmente toma parte en política y mantiene su status académico como un americanista . Otro de sus proyectos que ha sido altamente valioso fué la edición de una serie de libros reimpresos que tratan aspectos del país. Impresos por una de las editoriales locales y que se venden por precios cómodos. Cerca de 15 libros han sido publicados.



La misma clase de interés tanto práctico como cultural por parte de la población Europea construía y mantenía los jardines botánicos. Originalmente eran muy prácticos en aspectos agrícolas para el estudio y propagación de plantas comerciales.

Hoy han vuelto a ser una de las amenidades más valiosas de la Ciudad, desde su fundación en 1.879.

La clase intelectual se conformaba por aquellos no Europeos existentes en la localidad, que tenían el conocimiento necesario en educación y el status social requerido. Esto representó un puente entre la vida de la metrópoli y la intelectualidad de la colonia. Mientras muchos de sus intereses en casas locales los ubicó en el contexto de la ciencia universal o de los estándares y sentimientos metropolitanos. Gradualmente los dos procesos comenzaron a tomar lugar. Los estándares y cultura de la Gran Bretaña comenzaron a filtrarse hacia abajo en los niveles de la sociedad Guianesa, presentándose siempre más diluido y distorsionado de todos modos pero proveyendo una referencia común. Empujó hacia afuera las culturas africanas, Chinas y Portuguesas y ahora está en camino a descartar la cultura Hindú y Amerindia también. Al otro lado se desarrolló un proceso en que los Guianeses lograron una educación más completa y una comprensión mejor del mundo con mostrar lo que tenía que ofrecer Europa. Esto no era un proceso en que los Guianeses enseñaron-



la cultura Occidental, era más bien un proceso que éstos se involucra -  
ron en una sociedad mas amplia. Entre este cambio de gradual de cultu -  
ras de una inglesa a otra de superación delos intelectuales hacia una com -  
prensión más amplia y mas universal que dó un vacío.

Ellos se preocupan por lo que significa ser un Guianes o un Indio Oc -  
cidental en vez de una copia "carbonizada" de un Británico y hablan de des -  
cubrir su propia identidad. Antes de considerar esta búsqueda que tal vez  
sea, o no cierta , examinamos algunos de los elementos de la cultura fol -  
clórica de quienes sobreviven de las viejas tradiciones o han emergido como  
sincretismo .

Prácticamente todo el arte folclórico Africano ha desaparecido con -  
excepción de los elementos de música y baile que han cambiado bastante. -  
Algunas ejecuciones de batería casi puras se pueden oír, pero la actitud -  
general hacia estas por parte de los negros educados es negativo, consi -  
derándolo de la clase baja, por no decir casi detestable. Esto por estar  
asociado con los ritos de espíritus y la condenación consecuente por las  
iglesias que imponen los standares de respetabilidad. En cambio las ban -  
das de música de los pueblos tocan para los bailes de las escuelas bajo la  
mirada de aprobación de las iglesias y tienen naturalmente mucho de el -  
ritmo africano. Las canciones folclóricas son una parte de la tradición -  
viviente del país y se necesitaría una especialista para descifrar con al -  
guna certeza el grado exacto en que los elementos varios se han incorpora -



do en ellas.

Claro que la tradición Europea está fuertemente representada desde que la reproducción mecánica y electrónica de música se ha vuelto popular, la Guyana converge hacia el Calipso y demás ritmos del caribe, pero las canciones "Shanton" con su ritmo peculiar todavía se oyen. Los Hindúes han preservado más su cultura folclórica original que los otros grupos, excepto los Amerindios, pero no se puede dudar si sobrevivirá los próximos 50 años.

Aún ahora ha habido gran eliminación de elementos de costumbre que no caben dentro de los citados del Hinduísmo Brahamon o dentro de las autoridades del Islam. Tan solo dos trabajadores de cerámica sobreviven; uno de ellos trabaja en la costa Occidental de Demerara y produce la mayoría de las ollas que se utilizan para propósitos rituales. La orfebrería abunda, una de las muestras de su trabajo es la confección de pulseras, anillos, cadenas, y aretes que son parte de los regalos tradicionales del matrimonio; pero su trabajo tiene también gran demanda entre los no Hindúes y a llegado a ser costumbre para la presentación de novias el uso de estos elementos. La calidad del trabajo en oro y plata a veces es muy bueno, aunque no puede competir con los productos más finos del oriente. Oro y plata son más o menos barato en Guyana y la exportación de joyas se podría desarrollar en un comercio más lucrativo



que hasta el presente y el standar del trabajo se mejoraría . Parece que hay un caso excelente para mandar los artesanos, al extranjero para en -  
entrenamiento más extenso .

A sido indicado repetidamente que la tendencia en Guyana es de -  
valuar la cultura folclórica y hacer énfasis en ciertos elementos de la -  
cultura inglesa. Aún entre los Hindúes donde ha habido un sistema defini-  
do a preservar algunas partes de la cultura, la tendencia es hacia la eli -  
minación de la tradición China y la subsistencia de un complejo intelec -  
tual basado en los recursos escritos y capaces de expresarse en términos -  
universales más que particulares. Esto será aún más esencial mientras -  
la comunicación con otros grupos étnicos y otras religiones aumenta. En -  
un sentido la cultura Hindú se está Occidentalizando mas, mientras que -  
se forma en una situación en que caben las condiciones de la vida de Guya -  
na. Un proceso complementario está tomando lugar en la India misma -  
bajo el impacto de la cultura y tecnología Europea. En Guyana la deva -  
luación de la cultura folclórica y el énfasis ha ido aumentando en el valor  
de cualquier cosa inglesa. El origen era un acompañamiento inevitable -  
del proceso de construir una sociedad unificada, pero tenía sus puntos ne -  
gativos; el más grande de ellos era la separación de gran parte de la po -  
blación de la fuente de sus valores. En la escuela los niños aprendieron -  
inglés y estudiaron cultura inglesa. Esto no era tan malo; la dificultad -  
era que no podrían identificarse como ingleses y no les dieron ánimos -



para interesarse en sí como cultura nativa existente.

La estructura del sistema se muestra claramente por el hecho de que la gente todavía se refiere a una esclavitud abolida hace más de 100 años y como si fuera un factor de los problemas de hoy en día.

Es como si uno contribuyera a los cambios en el balance de pagos británicos, a las guerras napoleónicas.

Libros como la "evolución del negro" de Camarón o la "historia Centenaria de los Indios Orientales en Guyana" por P. Ruhomon, discuten que los negros tienen mucho de que se orgullosos ; estos escritores eran cristianos y lógicamente los libros estan influenciados por este hecho y los dos muestran el dilema del intelectual Guianes, buscando un sentido de pertenecer y de valor . Mientras los beneficios de la educación inglesa tal vez hayan producido efectos muy homdos, en tanto que ha producido una tendencia marcada e ignorar las realidades de la vida en el territorio, y sentó las bases por las cuales una cultura nacional podría desarrollarse sobre el individualismo y las tradiciones de pensamiento científico. También dió las herramientas básicas de la lengua, música y aún un intento menor de pintura. Hasta ahora solo en literatura y poesía existe preocupación obvia para desarrollar un punto de vista y no hay un deseo a rechazar las tradiciones primarias de la literatura Europea. El arte, la literatura y la música Guianes que es parroquial no satisfacerá las aspiraciones



de su pueblo.

El vehículo primario para la manifestación de estas ideas y para publicación de poesía y prosa es la revista literaria "Kyk-over-all (tomado del nombre de una fortaleza holandesa, que significa mirarlo todo). La dificultad de construir una tradición artística literaria local, es un tópico corriente de discusión de esta revista y en un sentido refleja las dificultades de la sociedad entera en lo que respecta a dar conciencia de sí misma como una entidad independiente. El problema es establecer estándares de valor que sean relevantes a la comunidad local y la de crear símbolos para su expresión significativa. Algunos escritores intentando cortar el nudo complicado de identidad racial y a descubrir un símbolo más fundamental de unidad, con raíces en la naturaleza misma han puesto énfasis en los símbolos de la tierra, del poder místico y fuerza de la gente aborigen u el simbolismo del descubrimiento. Ellos han tratado de sugerir la formación y nacimiento de algo nuevo, que sería más que el sumo de las partes y que puede existir en términos iguales dentro de una comunidad universal. La otra dirección tomada por escritores y pensadores ha sido revolucionaria. Para este grupo algo de valor tiene que crearse, se trata del futuro y no del pasado. Este no puede estimular sino enojo o piedad y la clave de la unidad humana es la dinámica. El comunismo ha efectuado un llamamiento particular a un grupo de intelectuales poniendo los problemas peculiares de l país en un contexto universal y provee



una explicación racional de todo hasta el prejuicio de color. Enseña que sus problemas no son únicos. de este país, sino que son universales y que existe una solución universal, conforme a los valores de igualdad y desarrollo y que evita el aislacionismo que implica un nacionalismo cerrado.

Cuando el Dr. Jagan dice que es marxista pero no miembro del partido comunista, parece expresar su deseo de aceptar algunos de los principios gobernantes de la filosofía comunista sin preocuparse mucho de las implicaciones de su aplicación en el mundo real.

El tema más importante de las deliberaciones de los intelectuales es su más grande esperanza para el futuro y la participación de la cultura de las Indias Occidentales, como grupo numeroso y homogéneo, en su cultura como para que su experiencia e ideales formen una base para un arte y literaturas nuevas en su propia comunidad en los círculos educados y desarrollados de sus ciudades.

Estas son algunas de las fuerzas e influencias que afectan las mentes e inspiración de los escritores, artistas y pensadores. Los problemas que enfrentan a esta gente no son cuestiones abstractas, son los problemas de la sociedad entera. El nacionalismo ha emergido como una protecta contra los efectos degradantes de la dominación colonial, pero esto trae sus propios peligros si sus valores no se clarifican.



Los artistas, pintores o músicos comparten con los políticos la responsabilidad de buscar los valores de su sociedad, de crear símbolos para su expresión y relacionarlos con los valores del consenso mundial. Este tiene que relacionarse con los problemas de la federación de las Indias Occidentales, el destino continental, el Panamericanismo, comunismo, socialismo y racismo tanto como el político porque estos son los hechos de su vida hoy en día.



**B I B L I O G R A F I A**

---

CENTRAL OFFICE OF INFORMATION LONDRES  
REF. No. 5527 JULIO DE 1.963

R.P. JOSE R. ARBOLEDA S.J.  
CONFERENCIAS Y MANUSCRITOS

INSTITUTO INTERAMERICANO DE ESTADISTICA  
WASHINGTON - ENERO DE 1.969

OSCAR SCHMIEDER  
-GEOGRAFIA DE AMERICA LATINA-  
PRIMERA EDICION 1.965.



# I N D I C E

## CAPITULO IV

Página

### ASPECTO POLITICO ADMINISTRATIVO

1. - GENERALIDADES.....	4-1
a. La Constitución de 1928.....	4-4
b. Partidos Políticos y Elecciones Iniciales	4-6
c. Constituciones y sus Cambios.....	4-10
d. Autonomía Interna.....	4-12
e. Análisis de los Disturbios de Feb. 1962..	4-15
f. La Constituyente de 1962/63.....	4-16
g. Elecciones de 1964.....	4-20
h. Procesos de Independencia.....	4-22
2. - ESTRUCTURA DEL GOBIERNO	4-27
a. Administración Local.....	4-27
b. Administración de los Amerindios.....	4-31
3. - SERVICIOS PUBLICOS	4-33
a. Problemas iniciales.....	4-33
b. Algunos Organismos de Desarrollo.....	4-35
c. Servicios Públicos Locales.....	4-37

-----



## CAPITULO IV

### ASPECTO POLITICO ADMINISTRATIVO

#### I. GENERALIDADES.

Al estudiar este pequeño país suramericano, en su estructura de Gobierno que ha mantenido a través de su historia, tendremos que adentrarnos en las formas tempranas que de él hubo y analizarlas a la luz de los acontecimientos actuales, para concluir que en el devenir histórico de los pueblos, la historia es un río que arrastra en su cauce, hechos, hombres y pueblos y que cuando ellos emergen o afloran a las orillas, nos muestran en forma descarnada y simple todo lo que como humanidad tenemos de espíritu y de materia.

Al recorrer las páginas de su historia vemos que ya en 1803 fueron garantizados los derechos y privilegios de los colonos y se mantuvieron medidas adoptadas en forma llamemosla constitucional, por sus vecinos los Holandeses.

El cuerpo legislativo fue formado por dos cámaras, una denominada Política ( Court of Policy) y una Combinada ( Combined Court).

La Cámara Política fue organizada con cuatro miembros Oficiales ( Se incluía el Gobernador que tenía voto decisivo) ; y cuatro miembros no oficiales, elegidos por un Colegio de Electores, los cuales-



a su vez eran elegidos por los Colonos.

La Cámara Combinada, se compuso por los miembros de la Política y seis Representantes financieros nombrados por el Colegio de Electores.

La mayor parte de las funciones ejecutivas fueron asignadas al Gobernador y a la Cámara Política, pero lo relacionado con tributos y asuntos financieros fueron confiados a la Cámara Combinada.

Lo anterior se operaba para la Administración de las tres Colonias (inglesa, holandesa y francesa), pero al fin fue centralizándose y para fines administrativos formaron una sola unidad DEMERARA Y ESEQUIBO.

La Guayana Británica solo viene a constituirse como tal en 1831 y recibe en agregación a Berbice ( que desde 1784 pertenecía al dominio Holandés. )

En 1834 el Reino Unido, termina la esclavitud en sus Colonias, entonces la población negra al sentirse libre, abandona las plantaciones de caña y prefiere en su mayoría agruparse en las poblaciones de la costa; ante tal problema suple su falta de mano de obra, la India ( Colonia en ese entonces del Imperio Británico), que suministra contingentes numerosos de trabajadores a bajos precios, en esa forma la población de origen Hindú viene a ser el contingente racial más fuerte del país, llegando aproximadamente 340.000 indo-orientales, en la actualidad.

Los aborígenes de ese entonces unos 30.000 aproximadamente, se lo



calizan principalmente en el interior.

Con el incremento humano anterior, progresó la economía, el comercio y las profesiones liberales, lo cual aumentó el electorado de los colonos o plantadores de caña tradicionales, haciendo de paso más representativo el pueblo.

Este avance o progreso constitucional se manifestó así:

En 1847 solo había 561 votantes calificados, entre 130.000 habitantes.

En 1850 se elevó a 916 el número de electores.

En 1891 se hicieron algunas modificaciones, continuó la reforma electoral, se inauguró un Consejo Ejecutivo, que asumió las funciones administrativas de la Cámara Política, integrándolo el Gobernador, cuatro miembros oficiales y tres no oficiales.

Perduran organismos anteriores tales como:

- La Cámara Política como Organo Legislativo, formada de ocho miembros oficiales y ocho electos.
- La Cámara Combinada, formándola como anteriormente, la Cámara Política y seis Representantes financieros.

Fueron abolidos los siguientes organismos :

- Colegio de Electores, con el fin de que los miembros electos para la Cámara Política y Representantes Financieros fueran elegidos directamente; se amplió el sufragio y las cualidades individuales, para ser objeto de elección.

En 1909 una nueva ampliación del sufragio, el electorado o votantes -



aumentaron hasta 11. 000 en una población de 300. 000 habitantes.

a. La Constitución de 1928.

Entre los años 20-30 hubo dificultades financieras graves en el territorio; ya en el año 26 el Ministro de Colonias del Imperio Británico ante esta emergencia nombró una comisión para el estudio del problema.

En 1927 se produjo un informe, que concluía que los mayores obstáculos para el desarrollo, era un sistema financiero defectuoso, que quitaba al Gobierno los instrumentos o poderes para implantar una política financiera.

Para dar facultades al Gobierno, tocaría modificar la Constitución, se nombró al efecto una comisión local, para estudiar que medidas se tomarían para conferir al Gobernador poderes indispensables y aconsejar que medidas o mejoras se podrían hacer en la Constitución.

Entre las sugerencias dadas en el informe figuran :

- Abolición de la Cámara Política y Combinada, para fusionarlas en su solo cuerpo legislativo.

En 1928 el Parlamento Británico por medio de una Ley, dispuso la creación de un Cuerpo Legislativo y en Julio del mismo año, entró en vigencia la nueva constitución.

Con arreglo a lo anterior se conformó un Consejo Legislativo integrado por :

- Gobernador.



- Diez Miembros Oficiales
- Cinco Miembros no Oficiales nominados.
- Catorce Electos.

En esta forma hubo mayoría no oficial, pero no totalmente de Miembros electos.

Se amplió el Consejo Ejecutivo, quedando formado así:

- Gobernador.
- Seis miembros Oficiales.
- Cinco nominados ( dos de los cuales fueron miembros electos del Consejo Legislativo)

Con arreglo a esta nueva Constitución se otorgó voto a las mujeres, bajo las mismas condiciones impuestas para los hombres.

En una de las conclusiones de la Real Comisión sobre las Indias Occidentales, nombrada en 1938 bajo la presidencia de LORD MOYNE, que fue enviada para investigar la situación social y económica de estos territorios, se determinó que los habitantes de Guayana deberían tener mayor participación en el Gobierno y en la administración de sus territorios y que se debería ampliar el sufragio,

En 1943 se hicieron nuevas reformas buscando que :

- Hubiera mayoría de miembros electos en el Consejo Legislativo.
- Mayoría de miembros no oficiales en el Consejo Ejecutivo.



El sufragio fue extendido en 1945, a todos los adultos que supieran leer y escribir, sujetos a una calificación de ingresos o propiedades.

b. Partidos Políticos y Elecciones Iniciales.

La aparición de los partidos ha venido en Guyana, poco a poco pero de 20 años acá con la irrupción en el panorama político-social del líder amerindio Dr. CHEDDI JAGAN y a consecuencia de la segunda guerra Mundial, aparecieron varios partidos de corta existencia.

El Dr. JAGAN fundó en 1946 el Comité de Asuntos Políticos. Al regresar de USA. en 1943 se había graduado en odontología y sociología; debe tenerse en cuenta que el DR. JAGAN tiene ascendencia indostánica y su esposa es norteamericana, que se interesaron en grado sumo en la política de su país e interpretaron la situación social a la luz de los principios marxistas sin embargo su actuación como Gobernante no siempre ha estado guiada por la línea prosoviética.

Al ser elegido diputado en los años 47 y 50 formó el PPP. (Partido Popular Progresista) organización hoy todavía preponderante de la Guayana.

Ya en las elecciones de 1953 el PPP. obtuvo dieciocho puestos de los veinticuatro a cubrir en la Asamblea; otros cuatro partidos y numerosos candidatos independientes, contendieron aquellas elecciones y obtuvieron :



- Dos puestos en el Partido Nacional Democrático.
- Cuatro puestos los Candidatos Independientes.

Votaron el 74% de la población que formaban 208.939 ciudadanos.

En 1955 se presentan diferencias entre dos líderes, el Dr. - JAGAN y el Abogado FORBES BURHAM, quien había intervenido en forma activa en la organización del partido.

Hubo nuevas elecciones mediante una Constitución revisada en 1957 y ganó nuevamente en ellas el PPP. y obtuvo nueve de los catorce puestos del Consejo Legislativo, mientras que BURHAM solo obtuvo tres y el Partido de Unión Democrática Frente Laboral Nacional, uno.

Después de ellas el grupo separatista dirigido por el Abogado - BURHAM fundó el PNC. ( Congreso Nacional Popular).

En 1958, el Sr. JAI NARINE SINGH, quien era uno de los miembros electos del Consejo Legislativo se apartó del PNC y decidió fundar el movimiento independiente Guyanés, pero posteriormente esta colectividad perdió su actividad y por ahora el Sr. - SINGH es líder del Partido Democrático de Guyana; ya en el año 59 el partido de unión se fusionó con el PNC y en el mismo año se formó un nuevo partido el ( Partido Liberal Progresista ).

En 1960, éste último partido y el National Labour Front, se fusionó con el Partido de Fuerza Unida; al ser integrados por el Sr. PETER D'AGUIAR negociante de origen portugués; poste-



riormente en las elecciones del año 64, surgieron cuatro nuevos partidos políticos así:

- Partido Justicialista, cuyo líder es el Sr. B. S. RAI, antiguo Ministro del Gabinete del Dr. JAGAN.
- El Partido Guyanés Unido.
- El N. L. F. ( Frente Laboral Nacional)
- Partido de Paz e Igualdad.

Desafortunadamente estos pequeños partidos solo obtuvieron el 1.24% de votos en las elecciones.

Los partidos PPP y PNC son partidos de tendencia izquierdista, cuyos fundamentos se apoyan respectivamente en las comunidades Indoriental, Rural y Negra Urbana.

Los líderes partidarios lamentan muy de veras que los identifiquen con las distintas razas; en una conferencia internacional de Juristas, el Abogado BURHMAN declaró: "MI GOBIERNO SE HA PREOCUPADO PROFUNDAMENTE EN ELIMINAR DE NUESTRA SOCIEDAD LAS CAUSAS DE LA DISCORDIA ENTRE RAZAS, DE PROMOVER EL DERECHO DE CADA INDIVIDUO, CUALQUIERA QUE SEA SU ORIGEN ETNICO, DE DAR IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA DESEMPEÑAR UN SIGNIFICATIVO PAPEL EN LA VIDA EN SOCIEDAD".

El PNC, tiene programas socialistas de desarrollo económico y su líder (Burhman) sostiene que su partido es REVOLUCIONA



RIO, en su intención de cambiar el viejo ORDEN; afirma además que cree en una democracia que abarque la organización y el aprovechamiento de los recursos del país, para que sean compartidos por todos.

Espera empezar estableciendo industrias ligeras, y luego un programa de industrialización pesada; recalca la necesidad de ampliar facilidades de enseñanza, la cual debería ser gratuita hasta el nivel universitario.

En la misma forma que el PPP. procura conseguir asistencia y comercio con cualquier país, aunque tiene dudas sobre los tratados del DR. JAGAN con los Soviéticos.

A su vez los programas del Dr. JAGAN (PPP.) sostiene que su partido debe implantar una economía mixta, en que primen la coexistencia de la empresa pública y la privada; en sus programas no figura la expropiación de la propiedad privada, ni el nacionalizar las industrias del Azúcar y Bauxita, y si por alguna circunstancia cualquier empresa fuere nacionalizada, habría justa y adecuada compensación, ya en el año 62 cuando se dirigió al COMITE DE LOS 17 en las Naciones Unidas sostuvo que habría necesidad de construir "UNA ECONOMIA SOCIALISTA- EN EL MARCO DE LA DEMOCRACIA PARLAMENTARIA". Posteriormente en la conferencia constituyente de Londres del año 61 declaró en varias oportunidades, que su intención era "PRESERVAR NORMAS GUBERNATIVAS DEMOCRATICAS".



A su vez PETER D' AGUIAR afirma que su organización la -  
Fuerza Unida, es sostenida por todos los sectores de la so -  
ciedad y no solamente portugueses, hombres de negocios o -  
clase media; también se hace abanderado de la clase amerin -  
dia.

Sostiene que su partido persigue dos propósitos básicos :

- Integrar los grupos étnicos del país.
- Promover el pleno desarrollo económico del mismo.

Se opone resueltamente al comunismo y afirma que el Gobier -  
no tiene la responsabilidad de propugnar la inversión ultramari -  
na y local y el fomento interior.

c. Constituciones y Cambios.

En 1953 se implanta nueva constitución, la cual se basa en lo -  
recomendado por la Comisión Constitucional enviada a Guyana -  
en los años 50/51 y se denominó Constitución WADDINGTON, -  
en recuerdo a quien la presidió.

Se dispuso:

- Establecer un Cuerpo Legislativo Bicameral, un -  
sistema Ministerial y el derecho al sufragio a -  
los 21 años.
- Un Cuerpo Legislativo formado por una Asamblea  
con mayoría electa mucho más amplia:  
3- Miembros: Primer Secretario-Secretario Fi -  
nanciero- Fiscal General.



- 24 Miembros electos ( con un Presidente y una Cámara Alta, el Consejo de Estado con limitados poderes de revisión, integrado por seis miembros nombrados, dos por el Gobernador, dos nominados por el Consejo Ejecutivo, dos miembros por los Grupos minoritarios de la Asamblea.

Ya en Octubre de 1953, resolvió que en las circunstancias en que se encontraba la Colonia era indispensable suspender aquella avanzada Constitución, ya que la falta de cooperación de algunos líderes extremistas del PPP., con el Consejo Ejecutivo, había dado lugar a tropiezos en Septiembre del /53, al intentar el PPP. presentar discutidos pliegos de reformas laborales.

Una comisión enviada por el Gobierno Británico presidida por Sir. JAMES ROBERTSON, concluyó: " HABIA UNA INFLUENCIA MARXISTA MUY MARGADA EN EL SENO DEL PPP. HABIA FRACASADO LA POLITICA COLONIAL EN LA GUAYANA BRITANICA, NO POR DEFECTOS DE LA CONSTITUCION SINO POR FALTA DE APOYO DE LA MAYORIA ELECTORAL QUE NO SE MOSTRO DISPUESTA A ACEPTAR Y PRACTICAR NADA QUE QUEDASE DEBAJO DEL PLENO AUTOGOBIERNO" " POR TANTO SE RECOMENDABA UNA PAUSA EN EL AVANCE AL AUTOGOBIERNO".

En 1957, desde Abril de 1956 el Ministro de Colonias, declaró



que sin ningún riesgo podría implantarse nuevamente las instituciones democráticas en la Guayana Británica.

El Cuerpo Legislativo interino fue disuelto en 1957, y en Agosto de ese año hubo elecciones generales para cubrir los catorce puestos del Consejo Legislativo.

Hubo contactos del Dr. JAGAN y el Gobernador de ese entonces Sir. PATRICK RENISON, y de su acuerdo el Gobernador solo nombró 6 de los 11 miembros nominales, lo cual dio mayoría a los miembros electos.

El Consejo Legislativo tenía su Presidencia, cinco miembros del Partido Mayoritario ( PPP. ) pasaron a desempeñar Carteras Ministeriales, el Dr. JAGAN se encargó de la Industria y Comercio, siendo las demás :

- = Comunicaciones y Obras Públicas.
- = Trabajo.
- = Sanidad y Vivienda
- = Recursos Naturales
- = Desarrollo Básico y Enseñanza.

d. Autonomía Interna.

1958. - Nuevamente a instancias del Ministro de Colonias, el Gobernador instaló un Comité Constitucional, para establecer las nuevas reformas o propuestas sobre los avances constitucionales en el territorio, dicho Comité quedó integrado por el



Consejo Legislativo con su Presidente y entre sus recomendaciones incluyó :

- Que la Guayana Británica fuera un Estado Independiente, dentro del Commonwealth con su Gabinete y su sistema Parlamentario de Gobierno.

1960. - Conferencia en Lancaster House ( Marzo) entre Delegados de la Guayana y Representantes del Gobierno Británico, hacia Agosto de 1961 convinieron que : como expiraba el normal período legislativo de 4 años y siempre y cuando funcionasen en forma satisfactoria la administración y control de policía y se concertasen medidas relativas al cuerpo de funcionarios públicos, se implantase una nueva constitución confiriendo plena autonomía interna. Por lo tanto Defensa y Asuntos Exteriores continuarían de incumbencia del Gobierno Británico, que delegaría a la Guayana ciertos poderes respecto al comercio exterior y el Gobernador retendría algunos poderes Legislativos reservados. -

1961. - En base a la anterior disposición, se celebraron elecciones generales en este año ( Agosto) con los siguientes resultados:

- PPP. Obtuvo 20 puestos de los 35 puestos de la Asamblea Legislativa.
- PNC. Obtuvo 11
- UF. Obtuvo 4.

El electorado votó en un 88,5% y se obtuvieron los votos en el siguiente orden :

= PPP. Consiguieron el 42,6% de los votos emitidos .



= PNC. el 41%

= UF. el 16.4%

La nueva Constitución que entró en vigencia como consecuencia de las elecciones, dispuso la creación de un Cuerpo Legislativo bicameral, así:

- Asamblea Legislativa de 35 miembros ( todos ellos electos)
- Senado de 13 miembros nominados.

El Organismo Ejecutivo fue el Consejo de Ministros, integrado así:

Premier, Fiscal General y otros ocho Ministros.

Como Premier, quedó el Dr. JAGAN, quien también se encargó de Desarrollo y Planificación; las demás carteras fueron: -

- = Asuntos Interiores.
- = Finanzas
- = Educación y Fomento Social
- = Trabajo, Sanidad y Vivienda.
- = Agricultura, Bosques y Tierras.
- = Comunicaciones.
- = Industria y Comercio.
- = Obras Públicas e Hidráulicas.

1962. - Las dos Cámaras Legislativas, piden al Ministro Británico de Colonias, que fije una fecha del /62 para otorgar la Independencia a la Guayana; este comunica que en Enero de ese año está dispuesto a conferenciar en ese aspecto, para conside



rar la fecha y medidas al respecto; acontecimientos posteriores obligan a posponer la fecha para Octubre de ese año; un nuevo presupuesto con cargas impositivas y obligatorios sistemas de ahorro ( declarados luego anticonstitucionales), fueron el incentivo para una huelga general en Georgetown el 14 de Febrero y graves disturbios, que causaron grandes daños en los negocios de la capital.

El estado de emergencia fue declarado y el gobierno de Guayana solicitó se enviaran refuerzos militares británicos, con el fin de ayudar a las autoridades civiles a restaurar el Orden Público. -

e. Análisis de los Disturbios de Febrero de 1962.

- 1.) Los disturbios del 16 de Febrero, no obedecieron a un Plan deliberado, para derrocar al Gobierno por la Fuerza.
- 2.) No hay pruebas de que fuera una pugna entre razas en forma directa, aunque pudo contribuir cierta tensión entre los Indo-orientales y los de ascendencia Africana.
- 3.) Antagonismos y resentimientos de antiguos partidarios del Dr. JAGAN, ya fuera por rivalidades políticas o ambiciones frustradas de expartidarios.
- 4.) También pudo contribuir :
  - Inseguridad de las gentes puertorricas y del comercio en ge



neral, por las convicciones políticas del Dr. JAGAN creyéndolo Comunista.

- Temor del país, de alcanzar la independencia, bajo un gobierno de propensiones comunistas.
- La incapacidad del Gobierno para solucionar las demandas de los empleados públicos que pedían mayor sueldo y mejores condiciones de vida.
- Hostilidad de dirigentes sindicales, con quejas personales, contra JAGAN y sus Ministros.

5.) La erupción del 16 de Febrero, fue ocasionada por las masas de trabajadores descontentos, algunos ociosos, lo cual los llevó al motín por el aburrimiento. Un rumor falso de que un niño había muerto a consecuencia de los gases lacrimógenos, contribuyó a agravar más la situación e incitar más la violencia.

6.) Los amotinados no procedían de determinada raza o partido ni tampoco de una clase social las víctimas. Los saqueadores fueron en su mayoría desocupados y maleantes.

f. La Constituyente de 1962/63.

Bajo la presidencia del Ministro de Colonias Sr. DUNCAN SAN -



DYS, con la asistencia de Representantes del Gobierno Británico y de los Representantes de los tres partidos que figuraban en la Asamblea Legislativa de Guayana, se aspiraba a fijar una fecha y convenir la independización de este territorio y a la vez expedir una nueva constitución, estas reuniones se efectuaron del 23 de Octubre al 6 de Noviembre de este año y terminaron en un impase.

Qué lo causó ?

- El PPP. había preparado un proyecto de constitución que establecía :
    - Un régimen republicano dentro del Commonwealth.
    - Un Presidente como Jefe de Estado.
    - Un Consejo Ejecutivo Ministerial presidido por un Primer Ministro.
    - Una sola Cámara Legislativa.
  - El PNC simpatizaba con el régimen republicano.
  - El UF preparó un proyecto de constitución en pro de un régimen monárquico .
- Aunque hubo amplias discusiones en este aspecto, no lograron ponerse de acuerdo en tres puntos fundamentales a saber:
- Si las elecciones se habían de celebrar en base a un solo-diputado por Distrito, como ocurría ahora, o en base a -representación proporcional.



- Si se debía conceder el voto a la edad de 21 años, como entonces o a la de 18 años.
- Si había necesidad de celebrar nuevas elecciones antes de la Independencia.

En su orden cada partido expresó: PPP. aprobaba que hubiera un solo diputado por Distrito, el sufragio a los 18 años y que no hubiera elecciones antes de la Independencia.

El PNC y el UF pidieron la representación proporcional; el sufragio a los 21 años y nuevas elecciones.

En esta incertidumbre política fueron nulos los esfuerzos del Ministro de Colonias y la conferencia se reanudó el 23 de Octubre de 1970; mientras tanto hubo nuevamente graves disturbios así:

- El Consejo de Unión de Sindicatos de la Guayana Británica ( British Guiana Trades Union Council, o TUC) declaró una huelga general en Abril, contra la presentación de un Proyecto de Ley sobre Relaciones Laborales, semejante al del 53, que entonces diera lugar a suspender la Constitución.

- La TUC temió que tal proyecto de ley, diera al Gobierno amplios poderes, para determinar en cada industria que sindicato había de ser reconocido, como representante de la masa trabajadora.

La violencia inter-racial llegó a ser tan aguda, que en Mayo se declaró el estado de emergencia y por vía aérea enviaron un



regimiento Británico para reforzar el ya existente en Guyana. El estado de emergencia terminó, los obreros volvieron al trabajo en Julio, después de que el Gobierno se comprometió a no volver a presentar el controvertido proyecto de ley. Hubo durante la huelga 10 muertos y entre ellos un Británico. Tres meses más tarde los Delegados de los Tres Partidos y el Ministro de Colonias, volvieron a reunirse en Londres, pero no progresaron en ningún acuerdo en los problemas que los dividían. Pidieron al Gobierno Británico que les resolviera los problemas constitucionales y que se comprometían a acatar sus decisiones. El Sr. SANDYS les expuso claramente el último día de la conferencia los siguientes puntos :

- La causa básica de las pugnas era el desarrollo de los partidos políticos con arreglo a las líneas étnicas.
- El Gobierno Británico había decidido implantar el sistema directo de elección a base de representación proporcional, estimulando la formación de coaliciones entre los partidos y las agrupaciones pluri- raciales, como en la misma forma hacer más fácil el crear nuevos partidos.
- Para ayudar a formarlos no debería exigirse en principio un mínimo porcentaje de votos, para que un partido obtuviera puestos. Fue enfático en afirmar que no se rebajaría la edad de los 21 años para votar.
- Habría elecciones tan pronto fuera posible, con el fin de que



una conferencia constituyente resolviera las cuestiones restantes y fijara la fecha de la Independencia.

- Aparte de las anteriores medidas, hubo las recomendaciones adicionales siguientes :

- Protección de las minorías.
- Acción judicial contra quienes promovieren antagonismos de raza.
- Adecuada consulta entre el Gobierno y la Oposición.
- Constitución de una fuerza especial de seguridad por el Gobernador, sin predominio de ningún grupo étnico en ella antes de la independencia . -

g. Elecciones de 1964.

El dos de Marzo de este año culminó con una huelga azucarera - por el Sindicato de Trabajadores Agrícolas de Guyana ( Guyana - Agricultural Workers' Union o GAWU ) o sea uno de los dos principales de la Industria Azucarera.

Qué pedía el GAWU?, nada menos que la asociación patronal le reconociera como el Sindicato Oficial de los Trabajadores Azucareros, en vez del MPCA que estaba oficialmente reconocido como tal.

El GAWU lo forman trabajadores azucareros indo-orientales y apoya al PPP. , mientras que el MPCA tiene a su cargo casi todos - los trabajadores de origen Africano, aunque los más de sus miembros



bros son indo-orientales.

Con fecha Junio 13 el Gobernador asumió poderes de emergencia, después de que hubo setenta muertos y entre los 400 y los 500 heridos. El 24 de Junio se dió por terminada la huelga sin que el GAWU hubiera logrado ser reconocido oficialmente. Hacia finales de Julio, los muertos habían ascendido a 137.

Las elecciones a base de representación proporcional implantada el 25 de Septiembre, dió a Guyana un Cuerpo Legislativo UNICAMERAL, estas tuvieron lugar el 7 de Diciembre de 1964 votando en ellas el 96% de los inscritos electoralmente, en el cual había 248.000 votantes.

El PPP obtuvo el 45.88% de los votos y 24 puestos; el PNC el 40.5% de los votos y 22 puestos y la UF el 12.41% de los votos y 7 puestos, ante esta alternativa ninguno de los partidos tenía mayoría en la Cámara en forma absoluta.

Qué camino quedaba entonces?. El Gobernador consultó con los líderes de los tres partidos e invitó al Abogado Sr. FORBES BURHMAN, líder del PNC a formar gobierno, por lo cual tres de los trece ministros del Gabinete, pertenecen al UF, ya que apoyaban al PNC.

El Dr. JAGAN en protesta por la representación proporcional, se negó a dimitir y la Constitución debió ser enmendada para permitir que el Gobernador, revocara su nombramiento como Premier.



El Sr. D'AGUIAR quedó como Ministro de Finanzas del nuevo Gobierno, el Sr. BURHMAN aseguró después de las elecciones que su gobierno tenía la intención de promover la cooperación racial en los campos políticos y económico.

Los observadores enviados sostuvieron que las elecciones habían sido limpias y que "reflejaban la convicción política del electorado Guayanés", pero un miembro indio del grupo, manifestó que tenía la impresión de que "había habido temor en las elecciones y que donde había temor y división racial, las elecciones no podían ser calificadas de limpias".

h. Proceso de Independencia.

En la conferencia celebrada en Londres entre el 2 al 19 de Noviembre de 1965, se decidió que el territorio dejara de ser independiente a partir del 26 de Mayo del /66, en la cual los Duques de Kent en representación de la Reina Isabel II, otorgaron la independencia, así el nuevo estado quedaba integrado en el Commonwealth y en ese momento era la 40. monarquía existente en América, junto con Canadá, Trinidad-Tobago y Jamaica.

A la conferencia nombrada anteriormente asistieron :

= Seis miembros del PNC.

= Seis miembros del UF.

= Varios representantes británicos, bajo

la presidencia del Sr. ANTHONY GREENWOOD, Ministro de Colo



nias.

= Los representantes del PPP. se negaron a asistir a pesar del ruego personal del Sr. GREENWOOD al Dr. JAGAN; estos alegan que en Guyana existe un estado de alarma, ya que en Septiembre del 65, habían 17 presos políticos y que el sistema de representación proporcional es inaceptable para el pueblo.

Ante la falta de asistencia del PPP. la responsabilidad de los conferenciantes estuvo pendiente en conseguir que las decisiones tomadas fueran todas del mayor interés al pueblo de la Guayana Británica, sin distinciones de raza o credo.

En base a lo anterior la estructura actual del Gobierno de Guyana quedó así:

= Jefe de Estado : La Reina ISABEL II, representada por el Gobernador General Sir. DAVID ROSE.

= Primer Ministro: Mr. FORBES BURHMAN.

= Clase de Gobierno: Estado Independiente, dentro del Commonwealth; Guyana es República de tipo parlamentario desde el 23 de Febrero de 1970.

= Parlamento : Unicameral ( Asamblea Nacional) integrada por 53 miembros y con una duración de 5 años; cuatro de los Ministros serán nombrados por el Gobernador General a propuesta del Primer Ministro, y no necesitarán ser miembros



electos del Cuerpo Legislativo y podrán asistir a la Asamblea como miembros sin voto. Un Ministro deberá encargarse de los asuntos AMERINDIOS.

= Constitución : Nominalmente ejerce el poder la Reina ISABEL II representada por el Gobernador General. En realidad el Primer Ministro es el Jefe del Gobierno y a él le corresponde el poder interior.

= Partidos Políticos constituidos: PPP. ( Popular Progresista) - PNC. ( Congreso Nacional Popular) - UF ( Fuerza Unida) .

= Internacionalmente : Guyana es el 23o. Miembro de la Mancomunidad Británica y entró a formar parte de las NN. UU. el 22 de Junio de 1966.

Cómo se considera el futuro político de este país?

- Un tanto incierto partiendo de la base del antagonismo personal entre el Dr. JAGAN y el Sr. BURHMAN; esta enemistad puede ser el germen de días trágicos para ésta joven Nación.



Qué conclusiones podemos sacar, en base al estudio expuesto -  
anteriormente:

- a. Guyana es un país de América del Sur, de porvenir político inestable.
- b. Tiene en su contra un arraigado problema racial, que de no solucionarse en un sentido de patriótica cooperación, - con miras al porvenir del país, servirá de lastre para su progreso.
- c. Las rencillas personales de los líderes, pueden conducir a sus colectividades a enfrentamientos de imprevisibles - consecuencias.
- d. La no coincidencia entre lo llamado "representación proporcional" que propugna el PNC y la UF, en contra del PPP, - servirá de incentivo, para que los partidos se nieguen a - prestar la colaboración tan necesaria de la oposición de un país joven, cuando alguno de los partidos detente el poder.
- e. Se deduce que mientras permanezca en la Comunidad Británica, tendrá el apoyo de este gran país en todos los frentes.
- f. La gran influencia de orden social-marxista, que tiene sus principales agrupaciones políticas (PPP. y PNC.) puede - ser nocivo, para sus vecinos como Venezuela y Brasil, ya que mientras alguna de estas colectividades políticas detente



el poder, todos los recursos, ya sea en forma abierta o tática pueden servir de puente, para alimentar los focos de subversión de sus vecinos.

- g. Considero además, que de iniciarse con Venezuela, una situación tirante en lo relacionado con límites, puede manifestarse su antagonismo en una forma de apoyo a guerrillas, o a elementos antigobiernistas.
- h. La preponderancia de los dirigentes de los ingenios azucareros, puede generar mayor inconformidad y acelerar el desarrollo de disturbios, orientados por agitadores y desocupados.
- i. Los sindicatos y la presentación de pliegos de mejoras laborales, puede producirse nuevos enfrentamientos que obliguen al gobierno a suspender las garantías ciudadanas y por lo tanto esto significaría un retroceso en la política de entendimiento y de concordia, que tan necesitada se encuentra esta joven Nación.



## 2. ESTRUCTURA DEL GOBIERNO.

### a. Administración Local.

Si partimos de la historia de Guyana hace más de un siglo, - encontramos que a raíz de la manumisión de los esclavos, hubo en cada poblado una especie de administración local, que se manifestaba en las comunidades costeras rurales y se nombraban funcionarios por elección con el fin de velar por diques zanjales de desagüe y que las acequias de riego se mantuvieran en buen estado.

En la actualidad los sistemas de administración local, en su mayor parte están limitados a los distritos costeros, pero ello no obsta dado el gran número de organismos de administración, que solo la mitad de la población está bajo el control de las autoridades locales.

Georgetown y Nueva Amsterdam son administradas por sus Alcaldes y Concejos Municipales respectivos.

Georgetown cuyo primer concejo fue formado en 1837 está dividida en nueve barrios, cada uno de los cuales elige un Concejal.

Además el Gobernador nombra 3 Concejales.

El Concejo de Nueva Amsterdam está integrado por seis miembros electos y tres nominados.

Las fuentes de ingresos municipales comprenden :

= Arbitrios e impuestos sobre solares y



y edificios.

= Derechos de mercados e impuestos del abastecimiento de agua.

Los Concejos Municipales tienen a su cargo el mantenimiento de las vías públicas; etc; los servicios sanitarios, el abastecimiento de agua, la provisión y el mantenimiento de la brigada de bomberos, el alumbrado de las calles y generalmente el bienestar y el buen gobierno de la ciudad.

Las dos municipalidades tienen su respectivo departamento de Sanidad y el Concejo Municipal de Nueva Amsterdam administra su propia central eléctrica.

Fuera de Nueva Amsterdam y de Georgetown, la administración local está basada en un sistema de distritos de aldeas y comarcas.

En 1965 había 78 Concejos de Aldea, que antes de 1961 estuvieron completamente integrados por miembros electos y 18 distritos comarcales, con concejos cuyos miembros eran enteramente nominados.

Desde 1961 no había habido elecciones para este aspecto, y donde ha sido necesario, los Concejales de Aldea, son personas que han aceptado la invitación, para desempeñar esos cargos.

Este sistema de Administración rural, tiene por autoridad central a la Junta de Administración Local, que nombra a los miembros de los Concejos comarcales, como luego ha venido hacerlo-



con los concejos de aldea, estando integrada por tres miembros ( el comisionado de Administración Local, el Director de Servicios Médicos, y el Presidente de la Conferencia de Alcaldes de Aldea) y siete miembros nombrados por el Gobernador, uno de los cuales es designado por la asociación de Productores de Azúcar de Guyana.

Las responsabilidades de las autoridades locales comprenden:

- = Mantenimiento de caminos rurales.
- = Las carreteras principales son mantenidas por el Gobierno Central.
- = También se encargan de la provisión de agua potable, las tierras para pastos y las medidas de sanidad en las aldeas.

Está en curso una reforma radical en la administración local, basada en las sugerencias hechas por el Dr. A. H. MARSHALL y cuyo informe fue publicado en 1955.

Estas propuestas de reformas comprenden :

- = Establecimiento de un sistema de Administración local en el campo, en un solo plano, que dividirá el conjunto de las zonas costeras y ribereñas de los ríos, incluidos los ingenios azucareros, actualmente ajenos al control de las autoridades locales y otras zonas por organizar, en 16 distritos rurales administrados por concejos cuyos miembros serán totalmente electos.

Estas nuevas unidades administrativas quedaron formadas en -



1967 y mientras tanto se adelantaron los planes para que se establecieran los distritos de :

- = Madewini Creek.
- = De la Orilla Oriental del Demerara a Eccles.
- = De Industry a Lusignun.
- = De Berbice Occidental.
- = De Briston a Mahaica.

También se propuso que el Concejo Municipal de Georgetown se aumentara hasta contar con 24 miembros electos y se ampliaran sus funciones.

Nueva Amsterdam retendrá su propia identidad, pero extendiendo su término municipal.

Ya se han tomado medidas para llevar a la práctica esas propuestas, contándose entre ellas, la abolición de los concejales nominados en las aldeas, mediante una enmienda del Reglamento de Administración Local, hecho desde 1959, que también proveyó el elevar al rango de distritos de aldea, muchos de los distritos comarcales.

Al final de 1961, se decidió implantar el sufragio universal en las elecciones para los órganos de administración local, la participación en los cuales dependió anteriormente de las calidades de los aspirantes. En este aspecto a causa de los disturbios, no ha habido elecciones aún, pero el Gobierno ha dicho, que se ce-



lebrarán tan pronto como se pueda y con arreglo a un sistema de representación proporcional.

b. Administración de los Amerindios.

Son los aborígenes de Guyana, aproximadamente su número es de 30.000 que viven en pequeños grupos, muy dispersos en una amplia zona del interior; sus tribus se diferencian aún, y hablan en conjunto diez dialectos propios; pero aproximadamente la mitad de la población amerindia puede hablar, leer y escribir inglés.

Los ARAWAKS que son los más próximos al litoral, están bastante bien integrados en la vida del territorio, en contraste con estos los WAIWAIS que residen en la cabecera del río New, llevan una vida primitiva, aunque los misioneros han llegado a su remota comarca.

La economía amerindia depende en gran parte de la caza, la ganadería y la labranza de subsistencia, si bien muchos de los hombres trabajan en la explotación de la madera, unos pocos meses al año y algunos otros en la minería del oro y diamantes.

La administración de los tres distritos del interior es incumbencia del comisionado del Interior, quien asistido por comisionados adjuntos de distrito, está encargado también de los asuntos amerindios.

Se han establecido 13 reservas o distritos amerindios, y tanto -



dentro como fuera de ellos, los amerindios son estimulados e instruidos, para que ocupen su lugar entre las gentes del territorio. Recientemente se ha establecido un Departamento Especial de Asuntos Amerindios bajo la dirección del Sr. STEPHEN CAMPBELL, secretario del parlamento y amerindio de nacimiento, con el fin de promover la plena participación de los amerindios, en la vida Guyanesa. Durante estos últimos años se han hecho mejoras en cuanto a servicios médicos se refiere, abastecimientos de agua y escuelas, como también se ayuda a los campesinos en la vacunación del ganado bovino.

En el interior la enseñanza es principalmente proporcional mediante centros de misioneros, que reciben alguna asistencia del gobierno en forma de subsidios.

En la actualidad no hay organismos de administración local en la zona de Rupununi, donde viven la mayoría de los Amerindios pero muchos de estos participan de la administración local de las otras zonas, y así hay uno en el Concejo Municipal de Georgetown.

A qué conclusiones se puede llegar, en el estudio de la administración pública en Guyana?

- a. - Aunque las funciones de los organismos legislativos municipales están definidas, es conveniente que a medida que se cumplan los procesos electorales, todos estos miem-



bros sean elegidos por sufragio universal.

- b. - Es muy conveniente que la prestación del servicio de Concejal, sea para personas notables de cada localidad y colectividad política, ajena a los intereses monetarios para que en esa forma se emule en espíritu cívico.
- c. - Es necesario que los ingenios azucareros sean controlados por las autoridades locales.
- d. - En cuanto a los Amerindios se deduce que hay interés en el gobierno por protegerlos y conservarlos, pero es necesario que todavía se integren más a la vida ciudadana y participen en lo posible en igualdad de condiciones las otras razas y en proporción adecuada en los negocios públicos.
- e. - Como la mayoría de ellos habita en la zona de Rupunuf, en forma todavía primitiva, se cree que una acción más intensa por parte de los misioneros cristianos, podría ser de gran ayuda, con apoyo gubernamental para lograr la incorporación de este núcleo a la vida ciudadana.

### 3. SERVICIOS PUBLICOS.

#### a. Problemas iniciales.

Se ha presentado la discriminación racial en este aspecto, por lo cual se creó un oidor de quejas, o un comité adecuadamente constituido ya que resulta más sencillo y



económico que la querrela judicial.

Por lo tanto una comisión Internacional de Juristas en Abril de 1965, hizo un estudio para el equilibrio de las razas en los servicios públicos e incluso dispuso los procedimientos a seguir para el nombramiento, ascenso y destitución de funcionarios y la recomendación especial a seguir cuando existiera cualquier desproporción que se basara en la discriminación racial.

Este informe hizo hincapié en las dos grandes razas predominantes en el territorio, la oriunda de Africa y la oriunda del Indostán.

Estos estudios se hicieron en referencia al informe presentado por el Profesor G. W. ROBERTSON de la Universidad de las Indias Occidentales y se hizo notar el incremento de natalidad de los indorientales de un 50 por 1.000 mientras que los de ascendencia Africana, había decrecido del 43% al 34% en el mismo período; las otras razas su proporción es del 2,7%.

En cuanto a tendencias demográficas (desplazamientos o movimientos hacia las ciudades) se tiene en cuenta que un 70% de africanos viven en las ciudades y solo un 13% de indorientales.

Los grados de alfabetización también juegan papel importante para la distribución de los cargos en los servicios-



públicos, ya que el 96,7% de la población de origen africano sabe leer y escribir, en marcado contraste con la población de origen indostánico, que siendo mayoría, solo alcanza a un 55% de alfabetas; sin embargo existe un entusiasmo evidente en mejorar esta situación de orden educacional.

Como máximo organismo del Estado para resolver los problemas raciales se creó un Departamento de Relaciones Raciales, bajo el control del Ministerio de Educación, que tiene por objeto superar toda clase de pugna de origen étnico.

b. Algunos Organismos de Desarrollo.

1) Cooperativas. - A partir de 1948, se estableció un Departamento a nivel gubernamental, con el fin de promover el cooperativismo en los frentes de : explotación maderera, nacional de consumo, venta de productos, construcción de viviendas y la pesca.

Estas cooperativas están afiliadas a la asociación Nacional de Uniones de Crédito de los EE. UU.

2) Previsión Social y Desarrollo Básico. - Los servicios de previsión social dispuestos por el Estado, se dividen en tres grupos principales :

- Asistencia social.
- Auxilio a los delincuentes.



- Desarrollo Básico.

Aparte de lo anterior existen otras organizaciones de desarrollo, que tienen actividades sociales y caritativas que reciben asistencia económica del Gobierno.

La asistencia social comprende :

- Pensiones para ancianidad.

- Socorro de ancianos, enfermos y niños necesitados.

Servicios de auxilios a delincuentes, comprende :

- Equipo de oficiales para los hombres que están en libertad vigilada.

- Celadores para los que se hallan en libertad condicional.

- Un reformatorio mantenido por el Estado y otros dos para muchachos y muchachas, regentados por la Organización Ejército de Salvación, con ayuda de los subsidios anuales del Gobierno.

3) Habilitación de Tierras. - Organismo dependiente del Ministerio de Agricultura, bosques y tierras, tiene por misión el reasentamiento de colonos y hace propuestas para el nuevo desarrollo, destinando la mayor parte al cultivo del arroz y a la cría de ganado.

4) Vivienda. - Es la necesidad primordial del país, existe el Fondo de Bienestar Obrero de la Industria Azucarera.



Asimismo existen leyes en vigencia desde 1946, cuyas obras de desarrollo se encuentran a cargo de la Comisión Central de Vivienda y Planificación fundada en 1948.

Las grandes ciudades, Georgetown y Nueva Amsterdam, tienen sus planes especiales de desarrollo.

c. Servicios Públicos Locales.

1. Acueducto: normalmente está a cargo de los Concejos Municipales de cada localidad o en su defecto de las autoridades locales. Constituye gran preocupación del Gobierno el suministro de agua pura para lo cual se apela al sistema de pozos artesianos en la zona costera, que irradian el líquido por medio de tuberías a los distritos rurales.

2. Electricidad: Las dos ciudades principales administran su central eléctrica; en las otras localidades, el alumbrado es una responsabilidad de los Concejos Municipales.

Toda la electricidad de Guyana es de origen térmico y se eleva a una producción de 40.200 kw. en 1967.

3. Comunicaciones : Si se tiene en cuenta que los medios radiotelefónicos son los únicos medios eficientes para llegar al remoto interior, el gobierno con ayuda de las Naciones Unidas estableció una corporación pública que adminis



tra y mantiene el sistema telefónico; últimamente se -  
agregaron más de 8.000 líneas a la red existente, en la-  
actualidad existen más de 17.000 teléfonos.

Los servicios de radiodifusión, son subsidiarios de la Em-  
presa Británica Rediffusion Limited, con arreglo a una -  
franquicia otorgada por 15 años, conformando la British -  
Guiana United Broadcasting Company Limited,

Existen dos emisoras comerciales :

- Radio de Demerara, que emite durante  $17\frac{1}{2}$  horas, al día.
- Radio BGBS, que también emite durante  $17\frac{1}{2}$  horas dia-  
rias.

Una nueva estación abierta en Georgetown de recepción y -  
transmisión dio oportunidad al Gobierno, para exigir 16 ho-  
ras semanales, para dedicarlas a emisiones docentes en -  
las dos emisoras, las cuales difunden a diario y son reci-  
bidas por creciente número de escuelas.

A qué conclusiones se puede llegar en los aspectos de los servi-  
cios Públicos ?

- a. Deberá existir en forma permanente un equilibrio racial en  
los servicios, para evitar resentimientos y disputas.
- b. El factor alfabetización debe primar, con el fin de mejorar-  
la calidad de los servicios y estimular a quienes los prestan.
- c. Se deduce que los organismos de desarrollo son idóneos y -  
cumplen a cabalidad con sus funciones.



- d. Se considera que el servicio de agua potable es incipiente pero asiste al Gobierno un deseo de acertar y lograr un mejor servicio.
  - e. El incremento de las comunicaciones alámbrica e inalámbricas es necesidad vital de Guyana, ya que en ocasiones es el único medio de comunicación con el remoto interior.
  - f. La labor docente en horas semanales exigida por el Gobierno a las emisoras comerciales se considera un paso definitivo, para llegar al pueblo Guyanés y a los rincones más apartados de su territorio.
4. Sistema Político. - Con el proceso de independencia, recaeron sobre Guyana, una cantidad de problemas de orden étnico y de otros órdenes los cuales le queda muy difícil subsanar teniendo en cuenta que el Regimiento de Tropas Inglesas se retiró; por consiguiente se presentan problemas que exigen soluciones de imperiosa necesidad como son :
- a) Crear adecuadas Fuerzas Militares, para mantener el orden y evitar más desmanes, como los ocurridos en los disturbios civiles de los últimos años. La retirada de las tropas inglesas y la carencia de tropas Guyanas, podrían compensarse mediante el arreglo de recurrir a una fuerza pacificadora exterior.
  - b) Si se apela al sistema de contingentes étnicos, en el



reclutamiento del personal, para cualquier rama del servicio público, esto puede resultar discriminatorio y fomentar divisiones.

Para la organización del sistema Polícivo, se apeló al método de reclutar durante un período limitado de cinco años, o sea como una medida temporal para la Fuerza de Policía en la siguiente forma :

- = 75% de la comunidad indo-oriental
- = 25% de otras razas.

Normalmente se desconfía mucho de los policías de origen indo-oriental y ello causa fricciones con los de otras razas.

En la actualidad y como medida de equilibrio, mientras se adopta el otro sistema de reclutamiento la proporción que existe es de :

- = 73.5% de ascendencia Africana.
- = 19.9% de ascendencia indo-oriental

En la actualidad la estructura del sistema policivo obedece a lo siguiente :

- a) Una comisión de Servicio de Policía ( nombrada por el Gobernador General, mediante Consejo del Primer Ministro y previa consulta con el líder de la oposición. )
- b) Un comando o dirección de las Fuerzas de Policía, nombrado por la Comisión de Servicio de Policía.
- c) Una Dirección de Reclutamiento.
- d) Comandos locales o Distritos de Policía.



Como nota preponderante, estos servicios de Policía son-  
independientes de los órganos del Poder Ejecutivo. -



B I B L I O G R A F I A  
=====

ENCICLOPEDIA BARSABA - Tomo 8o. páginas 1-2-3

GRAN ENCICLOPEDIA DEL MUNDO - 1965 Vol. 9o. pág.

855/56 Bilbao, Dunan.

DICCIONARIO GEOGRAFICO - 1970

INFORMA-TODO 1970 - Reader Digest.

GEOGRAFIA DE VENEZUELA

GUYANA- Central Office of Information

Londres - Ref. P-5730/66 S. P.

Feb. 66 - Clasif. II -3

NUEVA GEOGRAFIA " MARIN " Vol. 6o. Pág. 334/7 -  
Barcelona 1967. -

=====



## CAPITULO V

### RELACIONES INTERNACIONALES: DIFERENDO CON VENEZUELA

1. ANTECEDENTES
2. ASPECTOS HISTORICOS
  - a. Descubrimiento y conquista
  - b. Ocupación inglesa
3. LAUDO ARBITRAL
4. INDEPENDENCIA DE LA GUAYANA BRITANICA
5. LAS POSICIONES DE VENEZUELA Y GUYANA HOY EN DIA ANTE EL LAUDO
  - a. Observaciones de Venezuela al Laudo Arbitral
  - b. Argumentos que sustenta Guyana
6. HECHOS RECIENTES
7. SITUACION ACTUAL
8. OTRAS FRONTERAS
9. CONCLUSIONES



RELACIONES INTERNACIONALES; DIFERENDO DE LIMITES CON VENEZUELA

1. ANTECEDENTES

El 23 de Febrero de 1.970 recibía Guyana, entre jubilosa y atemorizada, la última de las abluaciones de parte de la Metrópolis: su total y definitiva autonomía para gobernarse en todos los aspectos. Pero persistía vivo el viejo problema de límites con Venezuela. Esta reclama como propio el territorio comprendido entre los límites que actualmente rigen, establecidos por el Laudo Arbitral de 1899, y la línea de aguas medias del río Esequibo, desde su nacimiento hasta su desembocadura. Este terreno, como se muestra en el mapa No. 5-1, comprende una extensión de 167.830 kilómetros cuadrados, rico en yacimientos auríferos, poco poblado y colonizado.

2. ASPECTOS HISTORICOS

a. Descubrimiento y conquista

A fin de comprender mejor la situación actual de límites y en general las relaciones internacionales un tanto agitadas de la joven República de Guyana, haremos un breve recuento histórico de los principales acontecimientos que atañen a este aspecto de su devenir como nación.

Colón descubrió en su tercer viaje en 1498 las bocas del río Orinoco, y así quedaron abiertos a la acción de los conquistadores los extensos territorios del Golfo de Paria y del Delta del Gran río. Un año más tarde Alonso de Ojeda, navegante español, exploró en un viaje lleno de penalidades la costa de las Guayanas desde el Amazonas hasta el Orinoco. En 1500 Vicente Yáñez Pinzón repetía esta exploración, y en los sesenta años subsiguientes se produjeron veinte expediciones españolas a aquellos vastos territorios, cuya posesión quisieron materializar con la fundación de algunas misiones católicas que muy pronto desaparecieron debido a la inclemencia del clima y a la hostilidad de las tribus caribes que la habitaban.

El poblamiento y desarrollo de este territorio fue muy precario





MAPA No.1

Zona en disputa



por parte de los españoles debido especialmente a que pretendieron colonizarlo no por mar sino por tierra, utilizando las vías fluviales en sentido descendente: su conquista se quiso hacer - desde los Andes a travéz de las llanuras de la Orinoquia, por iniciativa de Don Gonzalo Jiménez de Quesada. Fácil es comprender que las dispersas y frágiles colonias allí organizadas lógicamente quedaron fuera de la capacidad de apoyo que desde Santa Fé pudiera pretenderse. Así pues, como España no había ocupado el litoral de las Guayanas, otras potencias rivales de la época se aprovecharon de esta negligencia para establecer sus propias colonias, y a partir de 1555 sucesivamente los Holandeses, Franceses e Ingleses se establecieron en los estuarios de sus varios ríos.

Por el Tratado de Munster que puso fin a la guerra de independencia de los Países Bajos en 1648, España les reconoció a aquellos los territorios que poseyeran en ese momento en las Indias Orientales y Occidentales, y que en la Guayana llegaban hasta la margen derecha del río Esequibo.

No obstante, el asentamiento efectivo de los holandeses en la Guayana data de 1740, cuando su colonia en el Esequibo comenzó a poblarse, para luego extender su influjo hacia el este y fundar las colonias de Demerara y Berbice en las márgenes de los ríos de estos mismos nombres; y ya para 1795 el Gobierno Holandés asume directamente la conducción de esta colonia prescindiendo de la Compañía de Indias Occidentales,

Al llegar a este punto se considera necesario anotar y recordar, dada su incidencia en el tema sobre controversia de límites, que España, desde 1499 año en que se descubrió la Guayana y hasta fines del siglo XVI, poseyó este territorio y así lo reconocieron las otras potencias de la época. Este derecho estaba respaldado por la Bula Papal de Alejandro VI en 1493, por la que se otorgaba a España la propiedad de "todas las islas y tierras firmes halladas o por descubrir al Occidente y Mediodía de una línea tirada desde el Polo Artico al Polo Antártico y a cien leguas de las Azores y Cabo Verde". Esta disposición del Papa, a quien se consideraba suprema autoridad en aquella época, fué reconocida por todas las naciones europeas ratificada por el Tratado de Utrech en 1714, en el cual se aceptaba el dominio absoluto de España en las nuevas tierras, al convenir en que "sólo España podrá comerciar con las Indias, prohibiéndose absolutamente que otro país lo haga".



En el año de 1777 la provincia española de Guayana fué segregada del Virreinato de la Nueva Granada y anexada a la Capitanía Generale de Venezuela. Sus habitantes sumaban unos ocho mil y sus actividades comerciales e industriales eran muy escasas, casi exclusivamente limitadas a la exportación de tabaco e importación de negros.

b. Ocupación Inglesa

La ocupación Inglesa de una parte de las Guayanas se considera en general como el origen del litigio de límites con Venezuela que se ha prolongado hasta nuestros días.

En reptidas ocasiones los ingleses le disputaron a los holandeses las posesiones logradas en esta área, especialmente durante las guerras que sostuvieron en los siglos XVII y XVIII.

Inglaterra, en busca de colonias para expandir su comercio y, aprovechando la situación decadente de España remarcada por el abandono de su Flota y de sus Marina Mercante, atacó en repetidas ocasiones sus establecimientos en el Nuevo Mundo, y luego la emprendió contra los holandeses en el Esequibo. Y, aunque éstos se defendieron con encono, en el año de 1814, por el Tratado de Londres que puso fin a una de las más largas guerras entre estos dos países, los holandeses se vieron obligados a ceder a Inglaterra aproximadamente veinte mil millas cuadradas de su colonia de Surinam, al este del río Esequibo.

A partir de ese momento la Gran Bretaña comienza a expandir sus dominios hacia el oeste en gracia a su predominio en los mares y en aprovechamiento de la guerra de independencia que por entonces libraban las colonias españolas en toda América, con sus miras puestas en llegar a las bocas del río Orinoco cuya importancia es tratégica percibían, y al que la Oficina Colonial consideraba como el "Danubio de la América del Sur".

Ya desde 1822 el Libertador presentó oficialmente la primera protesta ante el Gobierno Británico por la usurpación de tierras en la zona del Esequibo, Posteriormente en 1824 y 1827 se presentaron nuevas reclamaciones acompañadas de mapas y documentos varios a los cuales el Gobierno Inglés no opuso ningún reparo.

En 1834 la Oficina Colonial Inglesa comisionó al naturalista prusiano Robert Schomburgk para explorar el territorio de la Guayana Británica y levantar un mapa de la región. Este presentó en 1835 un primer mapa en el que aparecía la márgen izquierda de la desem



bocadura del río Esequibo como parte de la posesión inglesa, en una extensión de 4.920 kilómetros cuadrados.

Esta demarcación no fué aceptada por el Gobierno Inglés el cual en 1840 dió a la publicidad una nueva carta del propio explorador Schomburgk y que comprendía un área de 141.930 kilómetros cuadrados al oeste del río Esequibo. Estas líneas se muestran en el mapa No. 5 - 2.

La publicación de este mapa causó gran revuelo en Venezuela cuyo Gobierno protestó ante el Británico, y en años sucesivos se produjeron intercambios de notas. Venezuela, a través de su Embajador Alejandro Fortique, se transó por aceptar como límite la primera línea Schomburgk, pero el Canciller Inglés, Lord Aberdeen, adujo una nueva demarcación. Sus alternativas se muestran en el mapa No. 5 - 3 .

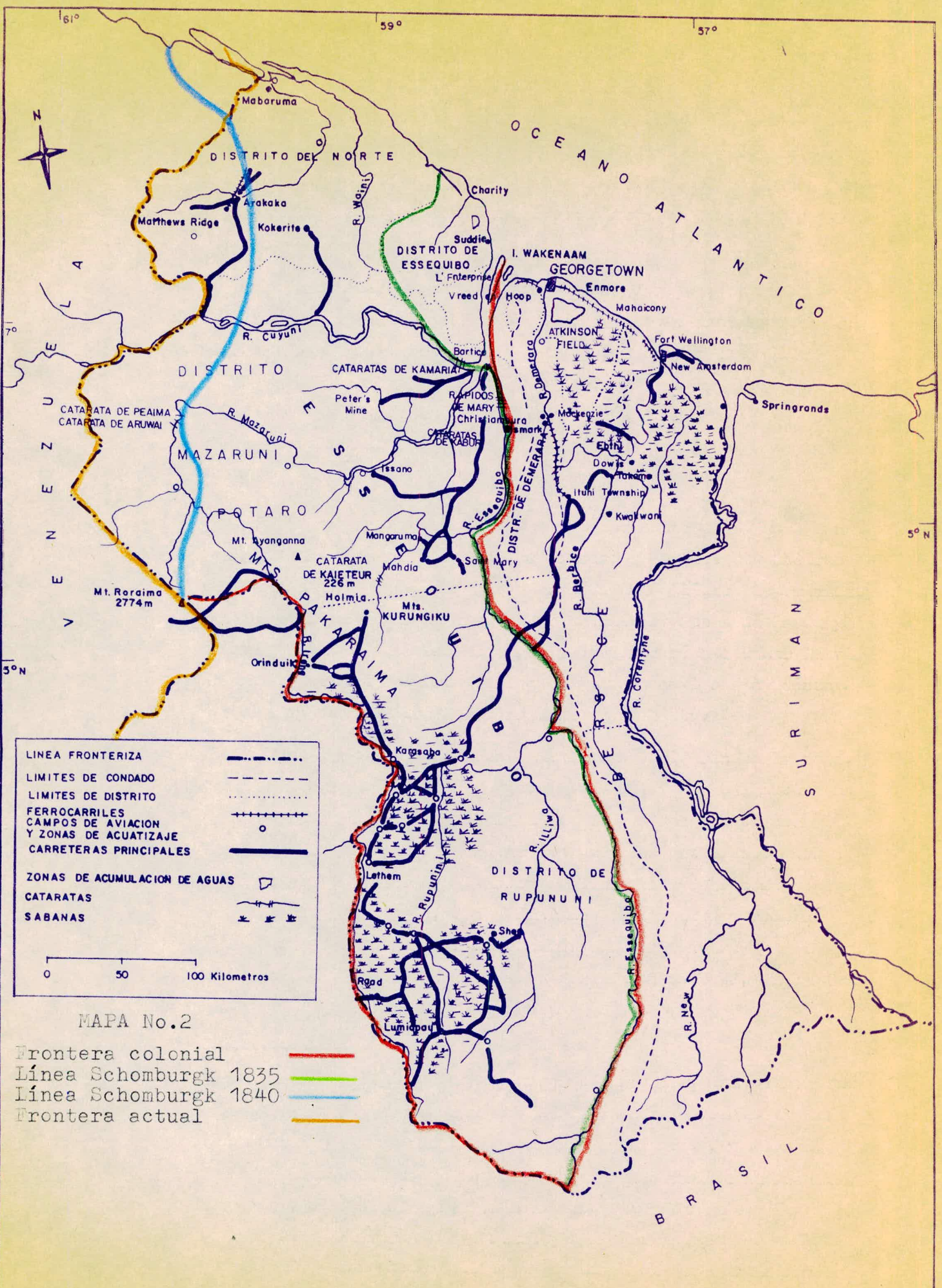
La disputa a que dió origen este cruce de notas condujo a una tizantez de relaciones entre los dos países; y en 1850 el Gobierno Británico, en prosecución de su tradicional política imperialista dejó correr el rumor de que ocuparía militarmente toda la Guayana ante lo cual el Gobierno de Caracas se apresuró a obtener la firma de un arreglo en virtud del cual ninguno de los dos países haría incursiones dentro del territorio en disputa.

En 1880 se descubrieron ricos yacimientos auríferos en la zona, especialmente en los ríos Cuyuní y Yuruarí, y con tal motivo en 1887 apareció publicada oficialmente en Londres una tercera línea Schomburgk notoriamente desplazada hacia el oeste. Hubo nuevas protestas y propuestas de parte de Venezuela a través de su Embajador José María Rojas. Sus alternativas se pueden apreciar en el mapa No. 5-4 . Pero ante la ocupación militar del área por Inglaterra, se produjo el rompimiento de relaciones en 1887, Venezuela apeló a la mediación norteamericana.

### 3. LAUDO ARBITRAL

Alarmado el Gobierno de los Estados Unidos del continuo expansionismo de los Ingleses hacia el oeste, comenzó a interponer sus buenos oficios para el arreglo amistoso del problema, y fué así como después de múltiples intervenciones y de una seria recriminación del Presidente Cleveland, quién invocó para el caso la "Doctrina Monroe", se avinieron las partes, y el 2 de Febrero de 1897 fué firmado en Washington el Tratado Arbitral por el que aceptaban so





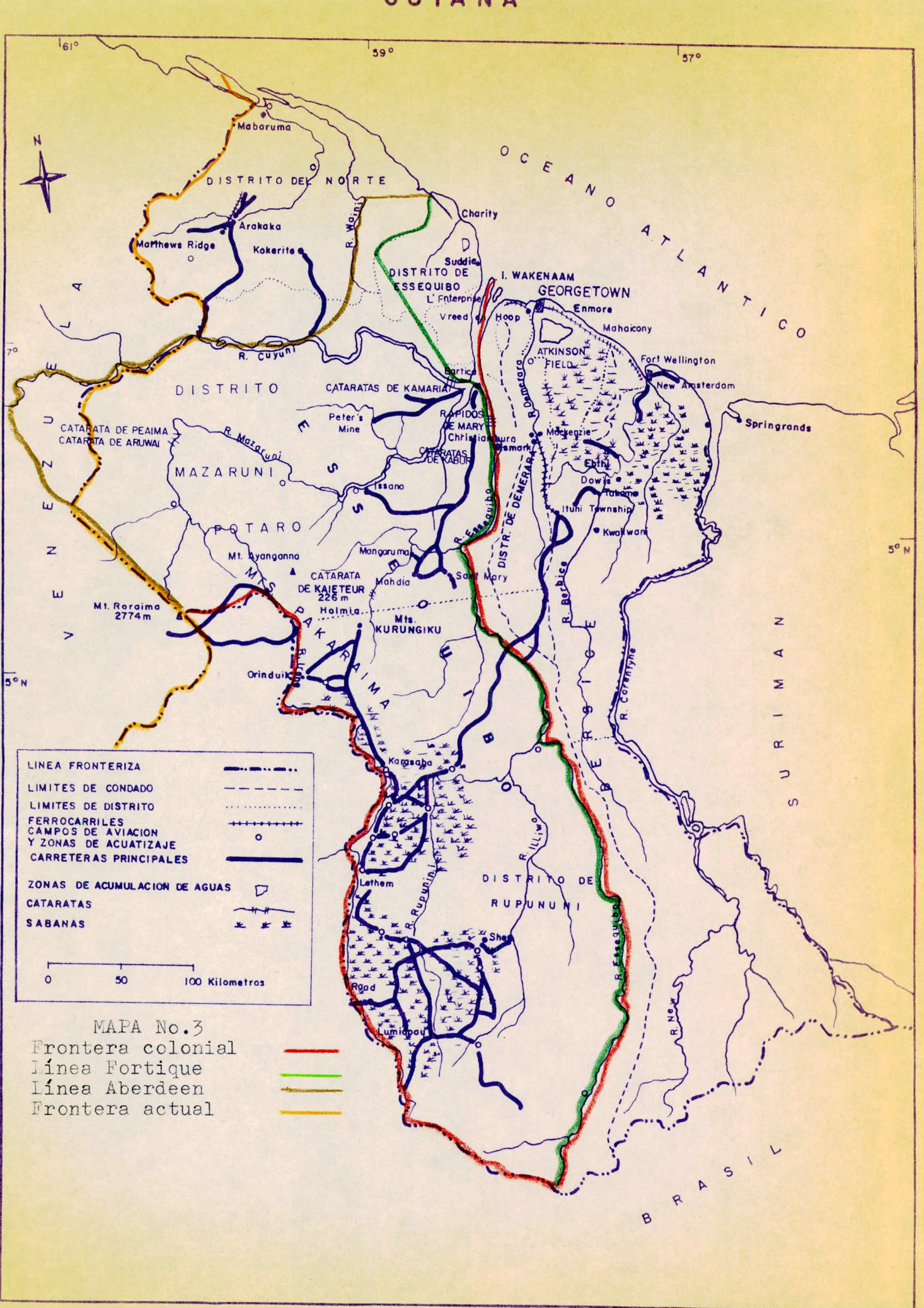
LÍNEA FRONTERIZA	
LÍMITES DE CONDADO	
LÍMITES DE DISTRITO	
FERROCARRILES	
CAMPOS DE AVIACION Y ZONAS DE ACUATIZAJE	
CARRETERAS PRINCIPALES	
ZONAS DE ACUMULACION DE AGUAS	
CATARATAS	
SABANAS	

0 50 100 Kilometros

MAPA No.2

Frontera colonial   
 Línea Schomburgk 1835   
 Línea Schomburgk 1840   
 Frontera actual





**LINEA FRONTERIZA** ————

**LIMITES DE CONDADO** - - - - -

**LIMITES DE DISTRITO** ······

**FERROCARRILES** + + + + +

**CAMPOS DE AVIACION Y ZONAS DE ACUATIZAJE** ○

**CARRETERAS PRINCIPALES** ————

**ZONAS DE ACUMULACION DE AGUAS** ▽

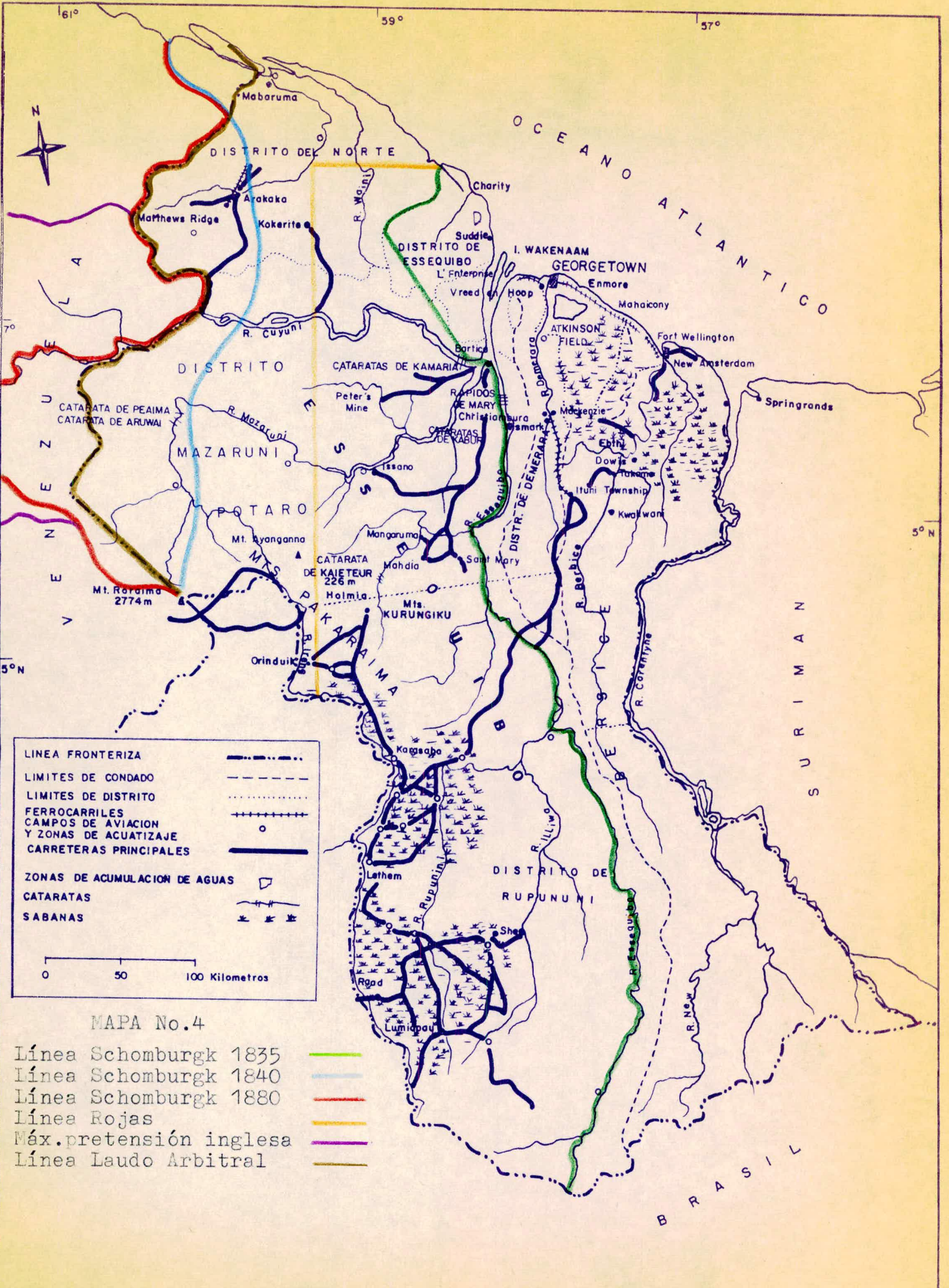
**CATARATAS** ————

**SABANAS** ————

0 50 100 Kilometros

MAPA No.3  
 Frontera colonial ————  
 Línea Fortique ————  
 Línea Aberdeen ————  
 Frontera actual ————





MAPA No.4

- Línea Schomburgk 1835
- Línea Schomburgk 1840
- Línea Schomburgk 1880
- Línea Rojas
- Máx.pretensión inglesa
- Línea Laudo Arbitral



LÍNEA FRONTERIZA	
LIMITES DE CONDADO	
LIMITES DE DISTRITO	
FERROCARRILES	
CAMPOS DE AVIACION Y ZONAS DE ACUATIAJE	
CARRETERAS PRINCIPALES	
ZONAS DE ACUMULACION DE AGUAS	
CATARATAS	
SABANAS	

0 50 100 Kilometros



meter el litigio a un Tribunal de Arbitramiento cuyo fallo sería inapelable, pero debiendo quedar integrado por cinco miembros, así : dos Ingleses en representación de su patria, dos Norteamericanos en representación de Venezuela, y un quinto originario de un país neutral elegido por los anteriores, quién haría las veces de presidente del Tribunal. Este resultó ser el profesor ruso Frederick de Martens, de reconocidas ideas colonialistas. Venezuela afirma que fué coaccionada por los Estados Unidos, bajo amenaza de dejarla sola a merced de la Gran Bretaña, - si no aceptaba la redacción del Tratado mencionado y que por ello tuvo que firmar, aparte de habérsele hecho entender con un alcance distinto el contenido de varias cláusulas, particularmente la de la prescripción de toda reclamación con posterioridad al fallo de los árbitros.

El Tribunal se reunió en París a partir de Enero de 1899. Los representantes de Venezuela habían estimado que Inglaterra invocaría la tercera línea Schomburgk, y recibieron instrucciones de defender la línea original del río Esequibo, para zanjar el litigio por la distribución equitativa del territorio en entredicho. Pero los abogados ingleses - presentaron cartas en que se demarcaba una línea de máxima aspiración - que corría por el sur del Orinoco hasta la margen derecho del río Caroní. El Tribunal sesionó hasta el 3 de Octubre del mismo año, fecha en que se firmó el LAUDO ARBITRAL, piedra angular de todas las actuales - reclamaciones Venezolanas, por el cual se dictaba sentencia: la frontera comenzaría en Punta Playa, a varias millas al este de la desembocadura del río Orinoco, y remataría por el sur en las fuentes del río Corentín, otorgando a los Ingleses la casi totalidad del territorio en disputa, excepción hecha de un pequeño sector en la desembocadura del río Orinoco y otro al oeste de los ríos Venamo y Mazaruní.

El pueblo y prensa Venezolanos protestaron contra el Laudo, afirmando - que en él hubo "COLUSION", pero las circunstancias políticas de guerra civil en que se debatía el país impidieron cualquier acción oficial eficaz, y sólo se continuaron haciendo protestas a través de sus - diferentes gobiernos, con un criterio más de constancia histórica y para congregarse el apoyo popular en torno a postulados surgidos de frecuentes golpes de estado que con el verdadero propósito de rescatar para - el país ese vasto territorio.

El Laudo Arbitral fué ejecutoriado en todas sus partes. La frontera así - establecida fué demarcada físicamente entre 1900 y 1906 por medio de - hitos ubicados por una comisión bilateral a la cual debió enviar Vene -



zuela sus representantes a regañadientes y ante la amenaza de los Ingleses de colocar las señales en forma unilateral. Todo parecía indicar que éste hubiese sido la última oportunidad de Venezuela para retablecer su frontera de 1810. No obstante, en Julio de 1949 apareció publicado en la prensa Norteamericana un memorial póstumo de Severo - Mallet-Prevost, quién había tomado parte en el Tribunal de Arbitra - miento de París como abogado de Venezuela y era el último en morir de quienes intervinieron en su fallo. En él se revelan las circunstan - cias en que se adoptó la decisión arbitral y dá su testimonio de que ésta fué el "fruto de una coacción ejercida por el profesor ruso de - Martens sobre los árbitros Norteamericanos representantes de Venezue - la a quienes amenazó que de no aceptar la línea propuesta, él se deci - diría por la tesis Inglesa, entregándoles a los británicos las bocas - del Orinoco". En consecuencia, arguyen los Venezolanos, el Laudo Arbi - tral del 3 de Octubre de 1899 es nulo.

#### 4. INDEPENDENCIA DE LA GUAYANA BRITANICA

A partir de la caída del gobierno del General Marcos Pérez Jiménez y - con el advenimiento al poder por parte de la Acción Democrática, este partido tomó como programa propio la revisión de límites. En el fondo se trasluce que tal propósito obedeció al deseo de mostrarse ante el - electorado como portadores de mayores aspiraciones y sentimientos pa - trióticos que los régimenes militares que hasta entonces gobernaron - el país....., situación ésta que coincidió con el anuncio - de Inglaterra en 1962 de otorgar la independencia absoluta a la Guaya - na Británica.

Con este motivo, el 12 de Marzo de 1962 el Presidente Rómulo Betanco - urt en su mensaje al Congreso Nacional decía: "El diferendo entre la - débil Venezuela y la arrogante Albión de los días de la Reina Victo - ria fué resuelto en una Laudo inicuo e inaceptable y siempre inacepta - do por Venezuela, Laudo pronunciado por un Tribunal político y no de - derecho en sentencia del 3 de Octubre de 1899. Jamás Venezuela ha admi - tido ni admitirá que tan extensa porción de territorio legítimamente - suyo deje de estar encuadrado dentro de su geografía". Con esta decla - ración se ponía una vez más sobre el tapete el ya para entonces secu - lar diferendo de límites venezolanos-guyanenses.

El Doctor Marcos Falcon Briceño, Canciller de Venezuela, en Noviembre de 1962 impugnaba ante la ONU la validez del Laudo, y decía: "Hoy Ve - nezuela tiene las pruebas de la forma arbitraria y contraria a dere -



cho en que fué decidida la cuestión por el Laudo de 1899, y la existencia de la Carta de las Naciones Unidas le permite actuar en condiciones muy diferentes a las infortunadas del siglo pasado".

Como resultado del debate que se suscitó en la ONU con motivo de esta demanda del Gobierno Venezolano, el Gobierno Inglés aceptó abrir una nueva inspección documental antes de conceder la independencia a su colonia, para lo cual fijó un plazo de dos años para llegar a una conclusión definitiva.

El Presidente Raúl Leoni de origen guayanés (nació en Upatá pero sus abuelos son guyaneses), continuó con igual vigor las reclamaciones diplomáticas, y al referirse al Laudo de 1899 lo tilda de "írrito", - es decir que no tiene existencia jurídica. En los años 63 y 64 el tema del diferendo volvió a agitarse con renovado entusiasmo por parte de Venezuela buscando aprovechar la revisión del debate otorgada por Inglaterra. Incluso hubo visitas personales de los Cancilleres Falcón Briceño y Iribarren Borges a su colega en Londres.

En 1965, vencido el término de la inspección de documentos por la comisión mixta creada por la ONU, el Gobierno Inglés comentó: "El informe de Venezuela no es en primer lugar un informe sobre evidencia documentaria sino más bien un ensayo de los argumentos presentados ante el Tribunal de Arbitraje en 1899 - y rechazados por el Tribunal - una presentación adicional de sus alegatos sobre la Adjudicación y - un informe sobre años recientes, criticando la Adjudicación".

Con una bien conducida táctica de "matar tiempo" y, en aprovechamiento de su política de post-guerra de independizar sus antiguas colonias, el 24 de Mayo de 1965 Inglaterra concedió en parte la independencia política a la Guayana Británica con los límites establecidos en 1899 por el Laudo Arbitral, reservándose por un año algunas atribuciones tales como defensa y relaciones internacionales. Como era natural, este acto unilateral de Inglaterra produjo un gran revuelo y acervos comentarios de la prensa Venezolana y las consiguientes protestas de su Gobierno, el cual una vez más apeló al Consejo de la ONU. Resultado de esta nueva demanda fué otro Acuerdo. "para resolver la controversia entre Venezuela y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte sobre la frontera entre Venezuela y Guayana Británica", firmado en Ginebra el 17 de Febrero de 1966.

Manifestaron los firmantes estar convencidos de que cualquier contro



versia entre Venezuela por una parte, y el Reino Unido y Guayana por la otra, puede perjudicar la mutua colaboración y debe, por consiguiente, ser amistosamente resuelta en forma que resulte aceptable para ambas partes". Este Acuerdo lleva las firmas del Doctor Ignacio Iribarren Borges por Venezuela; del Señor Michael Stewart, Secretario de Estado de Relaciones Exteriores de Gran Bretaña; y del señor Forbes Burnham, Primer Ministro de la Guayana.

En este Acuerdo de Ginebra, entre otras, figuran las siguientes determinaciones :

- a. Establecimiento de una Comisión Mixta para buscar soluciones satisfactorias.
- b. Plazo de cuatro años para que la Comisión Mixta encontrara la fórmula de arreglo del diferendo, debiendo así mismo presentar informes semestrales sobre el desarrollo de las gestiones.
- c. Vencido el anterior término, si la Comisión no llegare a una solución, los Gobiernos de Venezuela y Guayana deberían inmediatamente optar por uno de los medios de solución pacífica previstos en el Artículo 33 de la Carta de las Naciones Unidas o de no llegar a un acuerdo en este punto referirán la solución del problema al Secretario General de la ONU. Este plazo habría de vencer el 17 de Febrero de 1970.

Este Acuerdo recibió la correspondiente aprobación del Congreso de Venezuela mediante Ley del 13 de Abril de 1966.

El texto del Acuerdo fué muy debatido por la opinión pública venezolana: los partidarios del Gobierno lo elogiaron por ser exponente de una política anticolonialista, por cuanto aceptaba la participación directa con voz y voto de representantes del Estado de Guayana una vez recibiera la independencia definitiva. Pero los enemigos del Gobierno y aún los neutrales en las luchas partidistas manifestaron que nada, absolutamente nada, se había adelantado, asegurando que todo terminaría en tablas, porque no creían que los guyaneses fueran tan tontos de desprenderse de un territorio que era de ellos con el aval de la Gran Bretaña.

De conformidad con el numeral tercero del Artículo segundo del Acuerdo se resolvió nombrar una sub-comisión de expertos para estudiar principalmente el tipo de colaboración económica y cultural que Venezuela podría prestarle a la Guayana. Pero parece que "como hablaban distintos idiomas" tampoco pudieron ponerse de acuerdo -



en este ni en ningún otro tópico: Venezuela quiso poner como anzuelo un deslustrante aporte de cincuenta millones de Bolívares para el desarrollo integral de toda la Guayana, y los guayaneses manifestaron que estaban dispuestos a recibir el dinero pero para administrarlo - ellos mismos en los renglones que por sí mismos estimasen conveniente, sin ningún compromiso efectivo en favor de Venezuela.

Por aquellos mismos días el 26 de Mayo de 1966 Inglaterra le otorgó la autonomía definitiva y casi absoluta a su colonia, y ésta proclamó su nueva Constitución Nacional en la que reivindica sus límites - acuerdos con el Laudo Arbitral de 1899, y desde entonces optó por el nombre oficial de Guyana. No obstante, por razones de seguridad y para garantizar una adecuada estabilidad política, se determinó que el nuevo Estado se mantendría por espacio de cuatro años como miembro - de la Mancomunidad Británica, bajo la autoridad nominal de un Gobernador en representación de su Majestad la Reina Isabel de Inglaterra.

Al proclamarse la independencia del Estado de Guyana el Gobierno Venezolano, en nota de 26 de Mayo de 1966, reconoce el nuevo Estado, - pero en el mismo documento estampa su reserva a este hecho. Recuerda lo pactado en el Acuerdo de Ginebra y reitera su tradicional posición ante el Laudo Arbitral de París. Los siguientes son los términos de la reserva manifestada por Venezuela: "Por lo tanto, Venezuela reconoce como territorio del nuevo Estado el que se sitúa al este de la - margen derecha del río Esequibo, y reitera ante el nuevo país y ante la comunidad internacional, que se reserva expresamente sus derechos de soberanía territorial sobre toda la zona que se encuentra a la - margen izquierda del precitado río; en consecuencia, el territorio - de la Guayana Esequiba sobre el cual Venezuela se reserva expresamente sus derechos soberanos, limita al este con el nuevo Estado de Guyana a través de la línea media del río Esequibo, tomando éste desde su nacimiento hasta su desembocadura en el Océano Atlántico".

El Gobierno de Guyana dió respuesta al reconocimiento de Venezuela - y manifiesta su desacuerdo con la reserva expresada por aquel país, - y reitera que sus límites corresponden a los determinados por el Laudo de París en 1899 y demarcados por una comisión mixta en 1905.

En Septiembre de 1966 Venezuela se opuso al ingreso de Guayana al seno de la OEA, invocando para ello un artículo de la Carta por el - cual se prohíbe el ingreso de cualquier Estado que tenga reclamaciones territoriales con otro Estado miembro, hasta tanto se solucione la situación por medios pacíficos. No obstante, en Septiembre si -



guiente, su Delegación dió su voto favorable y ostentoso al ingreso del nuevo país a la ONU, no sin dejar de aprovechar la ocasión para reafirmar sus derechos sobre la Guayana Esequiba.

## 5. LAS POSICIONES DE VENEZUELA Y GUYANA HOY EN DIA ANTE EL LAUDO

### a. Observaciones de Venezuela al Laudo Arbitral

Desde un principio Venezuela hizo observaciones que hoy califica de "vicios" al Laudo Arbitral, y sostiene que su participación en la demarcación de la frontera fué el resultado de presiones que se ejercieron sobre sus autoridades en aquella época. Venezuela pretende demostrar la "nulidad" del Laudo, reitera su no aceptación y manifiesta su deseo inquebrantable de recuperar el territorio que considera que le fué arrebatado.

Los argumentos que Venezuela esgrime en contra del Laudo pueden resumirse en los siguientes puntos :

- 1) El Laudo de 1899 pretendió atribuir valor jurídico a una línea adulterada por Gran Bretaña.
- 2) El Laudo "careció de exposición de motivos" en su sentencia y por tanto es antitécnica y carece de valor de acuerdo con normas del Derecho Internacional.
- 3) El Laudo se excedió en poder por cuanto fué más allá de sus facultades al decidir y regular la libre navegación de los ríos Barima y Amacuro.
- 4) El Laudo es "írrito", esto es, que no tiene existencia jurídica por cuanto fué pronunciado por un Tribunal político y no de Derecho.
- 5) El Laudo no respetó la norma de derecho público conocida como "Uti-possidetis juris" de 1810, de acuerdo con la cual corresponden a Venezuela todos los territorios que en aquel año formaban parte de la Capitanía General de Venezuela.

### b. Argumentos que sustenta Guyana

Guyana ha continuado sosteniendo las tesis de Inglaterra y manifiesta que el Gobierno de Venezuela está ejecutando una campaña propagandística con la clara intención de exaltar las pasiones en el propio país y confundir la opinión pública internacional, Sus argumentos se resumen así :

- 1) La adjudicación de 1899 fué un convenio judicial de un Tribunal elegido de acuerdo con un Tratado Internacional en -



tre Venezuela y la Gran Bretaña-

- 2) Venezuela estaba y sigue estando sujeta a aceptar la Adjudicación - como un ajuste "pleno", perfecto y definitivo". Y en verdad, la aceptó.
- 3) Venezuela no emitió protesta alguna contra la Adjudicación ni cuando ésta fué pronunciada ni durante los siguientes 63 años.
- 4) Venezuela no ha logrado presentar ninguna evidencia en apoyo de su alegato de que la Adjudicación fué el resultado de un entendimiento-político anglo-ruso. Toda la evidencia indica lo contrario.

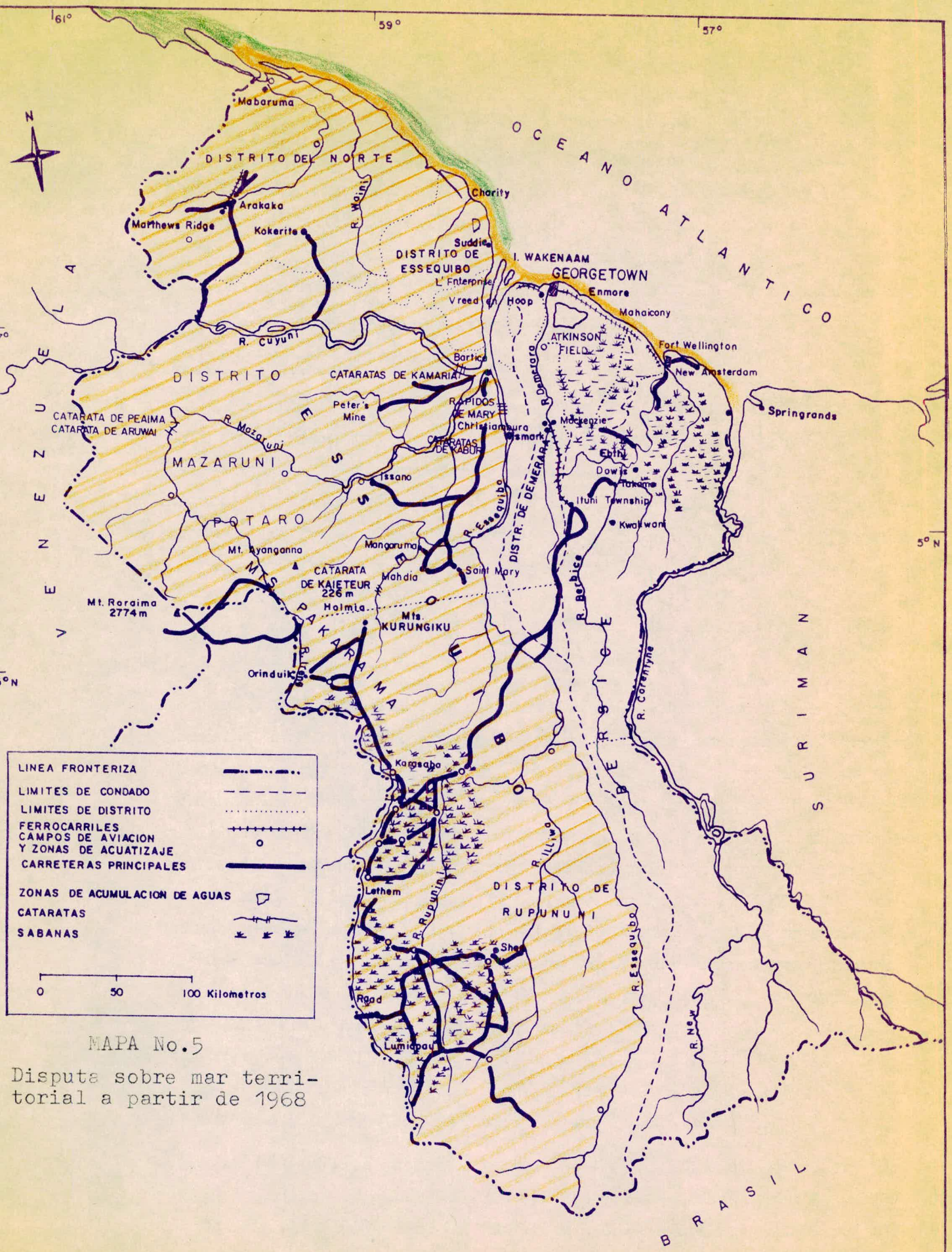
#### 6. HECHOS RECIENTES.

El 12 de Octubre de 1966 Venezuela destacó una guarnición militar en la isla de Anacoco, en la confluencia de los ríos Venamo y Cuyuní, y procedió a evacuar a los guyaneses que allí habitaban, y a construir instalaciones para tropa y un aeropuerto. Se daba así comienzo a una nueva estrategia en la solución del diferendo fronterizo. La reacción de Guyana no se hizo esperar: su Primer Ministro envió una airada protesta al Canciller Venezolano, y en la noche del 14 de Octubre fué apedreada la sede del Consulado General de Venezuela en Georgetown y quemado su pabellón. No obstante ha continuado en posesión de la isla.

En atención a los evidentes fracasos diplomáticos por cuanto la famosa Comisión Mixta sólo mente había podido reunirse en dos oportunidades desde su creación, en los primeros días de Julio de 1968 Venezuela rompió-bruscamente las conversaciones a este nivel, y casi a continuación promulgó un curioso Decreto (9 Julio) sobre extensión del mar territorial-plataforma continental, y protección de la pesca y el espacio aéreo, - aunque en forma tan inoportuna que al parecer le fué perjudicial y contrario en sus reclamaciones, si bien es de presumir que lo esgrimirá como argumento de su posesión territorial física en futuras oportunidades. En su argumentación invoca Venezuela la ley que aprobó la convención sobre plataforma continental, y alega que EN DIVERSAS ZONAS DE LAS COSTAS VENEZOLANAS EXISTEN CONDICIONES GEOLOGICAS QUE REQUIEREN LA FIJACION DE DICHAS LINEAS POR SECTORES, lo cual parece indicar que incluye lo relativo a la costa del Golfo de Venezuela en la Guajira.

Como era natural, el Decreto en mención produjo los más acalorados debates y protestas por parte de Guyana, pero hasta la fecha ha continuado en vigencia, si bien no se ha hecho totalmente efectivo. La situación es realmente curiosa. Comparando la legislación nacional de los dos países, el asunto sería el siguiente: la ley nacional de Guyana considera-





MAPA No.5

Dispute sobre mar territorial a partir de 1968



el mar territorial sobre una distancia de tres millas, mientras la ley venezolana lo considera sobre doce millas frente a sus costas. Como Guyana frente al Territorio Esequibo sólo tiene derecho a la posesión de tres millas de mar territorial, las nueve restantes corresponden a Venezuela según el Decreto comentado, quedando así virtualmente la Flota Venezolana facultada para impedir el acceso por mar a las costas de la zona en disputa.

Muchos políticos venezolanos le dieron la razón al Gobierno por la expedición de este Decreto, pero la opinión pública no quedó conforme. Un distinguido jurista especializado en Derecho Internacional como lo es el Doctor Efraín Scacht Aristiguita, quién fué Director General del Ministerio de Relaciones Exteriores y Ex-Ministro encargado de dicho despacho, declaró en "El Nacional" del 11 de Julio de 1968, que es evidente que Venezuela, dentro del uso de su soberanía tiene plena facultad para la delimitación de su mar territorial, sobre todo cuando éste es vecino o próximo al mar territorial de uno o varios de nuestros Estados vecinos, como ocurre en este caso con Guyana; pero en su opinión esta medida fué inoportuna, y cree que dicho Decreto ni quita ni añade nada al grave problema territorial que afronta Venezuela con Guyana y con la Gran Bretaña-

El comenzar el año de 1969, el 3 de Enero fué develado un movimiento segregacionista de los Distritos suroccidentales de Guayana que pretendía su propia anexión a Venezuela. Este movimiento estaba dirigido y apoyado por maestros de escuela y colonos de origen venezolano-infiltrados en el territorio guyanés, y claramente apoyado por el país vecino. La rebelión fué sofocada en forma rápida y cruenta por el Gobierno, pero ante los desplazamientos relativamente abiertos de tropas venezolanas hacia la frontera, fué precisa la intervención inglesa para restablecer la calma en el territorio guyanés.

El 23 de Febrero del presente año a la medianoche, cuando oficialmente nacía la República de Guyana, se sucedió un intercambio de disparos entre los puntos fronterizos de los dos países, que por fortuna no produjo víctimas, pero es indicio de que el viejo conflicto de límites continuará peligrosamente activo.

Los enfrentamientos militares demostraron un agresivo crecimiento que culminó con la protesta formal del Gobierno de Guyana ante la Cancillería venezolana y su decisión manifiesta de plantear el litigio de límites en la esfera de las Naciones Unidas, protesta que fué con



testada con un rechazo airado del Gobierno de Guayana y con la reivindicación del Territorio Esequibo.

Ante la eventualidad de un posible reclamo posterior de revisión de sus propias fronteras por parte de Venezuela, el Brasil ha tomado a su cargo la construcción de una carretera que en su primera etapa unirá a Boa Vista con Lethem y posteriormente continuará hasta Apoterí, puerto sobre el Esequibo, aparte de otras claras demostraciones de apoyo a la causa guyanesa.

## 7. SITUACION ACTUAL

Vencido este nuevo plazo de cuatro años establecido por el Acuerdo de Ginebra y con la Comisión Mixta prácticamente disuelta, puede asegurarse que la solución aceptable para ambas partes no se logrará por este método de negociación directa. En caso de que Guyana ceda ante la reclamación de Venezuela quedará reducida a la insignificante extensión de setenta mil kilómetros cuadrados, aptos sólo para el cultivo de arroz y de caña de azúcar.

En vista de que no se vislumbraba ningún arreglo positivo a corto plazo, por iniciativa de Venezuela se firmó el pasado 18 de Junio en Puerto España, Trinidad, un protocolo por medio del cual las dos partes en conflicto aceptaron una moratoria o congelación de toda iniciativa hacia la solución del diferendo por un término de doce años.

El Gobierno Venezolano, encabezado por el Presidente Rafael Caldera, recibió severas críticas de los grupos de oposición, especialmente en el Congreso, por la adopción del Protocolo de Puerto España, pero finalmente logró su ratificación, luego de manifestar que este acuerdo evitaba el riesgo de que Venezuela fuera forzada a una solución precipitada del problema en un momento desfavorable para los intereses del país, con lo cual dejaba traslucir claramente su interés de mantener en statu quo su frontera oriental para dedicarse a resolver los problemas de mar territorial y plataforma continental con Colombia.

## 8. OTRAS FRONTERAS

En cuanto a sus restantes fronteras Guyana no ha tenido problema alguno desde que fueron determinados, así: por el oriente limita con Surinam o Guayana Holandesa, sirviéndoles de frontera el río Corentine desde el Tratado de 1814; al suroeste y sur limita con el Brasil y su demarcación fué fijada por arbitraje en 1900.



Las relaciones de Guyana con estos dos países son cordiales, y es digno de mencionar el apoyo que ha recibido de Brasil tanto moral como físico en su disputa con Venezuela.

## 8. CONCLUSIONES

- a. Históricamente Venezuela ha reclamado por las normas del Derecho Internacional, y procuró por todos los medios someter a arbitraje su diferendo con Inglaterra. Esta evitó el arbitraje y sólo lo aceptó ante la perspectiva de un enfrentamiento con los Estados Unidos, y condicionado a su amaño.
- b. Venezuela esgrime en su favor la norma de derecho público conocida como "Uti-possidetis juris", y se considera legítima heredera de los territorios que en 1810 pertenecían a la Capitanía General de Venezuela. Por su parte Inglaterra recurrió a la ocupación y explotación física de los territorios en disputa, o sea que hizo actos de posesión que por lo general son más efectivos que las normas del derecho internacional.
- c. Venezuela, si bien en forma débil, dejó constancias repetidas de reservas en las que manifiesta su no aceptación de las medidas unilaterales adoptadas por los ingleses, en tanto que la Gran Bretaña procuró prolongar el acto de posesión territorial, favorable a sus intereses desde todo punto de vista.
- d. Inglaterra otorgó finalmente la libertad e independencia a su colonia dando así origen a un nuevo país, y creando con ello nuevas situaciones de hecho y de derecho, bien diferentes por cierto a la anterior. Y aunque Venezuela se obstine en que esta medida no cambia el Status, es bien notorio el cambio de opinión de los países de la América Latina y su apoyo moral, y aún físico como en el caso del Brasil, a la nueva República independiente.
- e. Con el plazo de cuatro años fijado en 1966 para el último estudio del problema,, Inglaterra no hizo más que lavarse las manos y prolongar la situación entonces vigente, lo cual aumentó su margen de ventaja.
- f. Los acontecimientos violentos que se han presentado en los últimos cuatro años evidencian un peligroso cambio de la diplomacia venezolana.
- g. El Protocolo de Puerto España por el cual se congela por doce años el estudio del problema implica una retirada estratégica del



Gobierno Venezolano para atender con mayor cuidado sus diferencias con Colombia sobre mar territorial, evitando así afrontar la opinión pública nacional ante la evidencia de una solución que tiene virtualmente pérdida. Desde ahora se puede presumir que el arreglo de este diferendo habrá de venir por arbitraje o cualquier otro medio pacífico, y esta prolongación del statu quo naturalmente favorece a Guyana.

- h. Por tddo lo demás Guyana tiene perfectamente definidas sus fronteras restantes con Brasil y Guyana Holandesa, y con la asesoría de la Gran Bretaña ha venido conduciendo sus relaciones internacionales con todos los países del mundo en forma muy acertada, creando la atmósfera y los vínculos adecuados para una solución que desde ahora se prevé favorable a sus intereses en su diferendo con Venezuela.



CONCLUSIONES GENERALES Y RECOMENDACIONES

1. Conclusiones

Al hacer entrega de este trabajo nos permitimos manifestar a la Dirección de la Escuela Superior de Guerra y al Comando General de las Fuerzas Militares el profundo interés que su tema despertó desde un comienzo entre nosotros y, convencidos de la importancia que reviste, nos hemos propuesto hacer un análisis exhaustivo, hasta donde las circunstancias de tiempo y limitaciones de material de consulta nos lo han permitido, en procura de que sea un documento de verdadero interés, para las FF.MM.

En la parte escrita nos hemos detenido en forma inclusive minuciosa en el estudio de los aspectos históricos y geográficos de la República de Guyana, y aún mayor cuidado se ha dado al aspecto sociológico, con miras a dar una visión clara de la situación que se vive hoy en esta nueva y posiblemente la más desconectada de las naciones americanas, extractando de cada uno de estos capítulos las conclusiones que a nuestro juicio sirven en mejor forma para orientar cualquier consulta que pueda requerirse en el futuro de este documento.

En cuanto a las relaciones internacionales, hemos dedicado especialísimo cuidado al estudio de sus problemas de límites con Venezuela por considerarlos de gran interés para las FF.MM. dada la similitud que reviste este diferendo con el que actualmente se ventila entre nuestro país y Venezuela, si no bien en su desarrollo histórico sí muy claramente en sus implicaciones de orden jurídico. Se ha hecho una presentación suscita de este problema, buscando por todos los medios máxima aproximación a la verdad histórica y evitando en lo posible las desviaciones del tema hacia el campo de las suposiciones. Esta ha sido una tarea un tanto más difícil por cuanto, aparte de la escasez de material de consulta, el poco obtenible tiene como fuentes a las Cancillerías bien de Venezuela o bien de la Gran Bretaña y su contenido es diametralmente opuesto.

En resumen las siguientes son las conclusiones a que hemos llegado en el estudio estratégico de Guyana, orientadas hacia aquellos aspectos de mayor interés para Colombia y más concretamente para sus



FF.MM.

- a. La situación actual de Guyana en cuanto a su organización interna deja mucho qué desear, y desde Inglaterra como potencia colonizadora. Es de presumir que, con la asesoría de técnicos ingleses, logre darse una organización política y administrativa adecuada lo cual será una tarea larga y delicada por cuanto carece por ahora de personal preparado y de los recursos necesarios.
- b. La situación social y económica no es más favorable: la multiplicidad de razas, su tendencia a no integrarse y más aún a discriminarse, todo esto dentro de un marco de subdesarrollo general y de consiguiente pobreza, permiten pensar en las dificultades que habrá de atravesar esta nación en los próximos años y en el peligro muy probable de que se instaure en ella un régimen socialista para lo cual cuenta con el ambiente social y los líderes necesarios.
- c. Los gobiernos democráticos de Venezuela, en su afán de consolidar el frente interno, han reavivado el tradicional espíritu revisionista de la política de nuestro vecino. Ante el muy probable fracaso en sus reclamaciones con Guyana, lograron muy hábilmente allí una moratoria al problema para dedicarse de lleno al que afronta por causas similares con Colombia. Es evidente el avance y progreso de la diplomacia venezolana, demostrados al obtener el Acuerdo de Ginebra de 1966 y el más reciente Protocolo de Puerto España en el presente año. No obstante, Colombia puede y debe explotar el ambiente internacional desfavorable que se ha forjado Venezuela con su afán revisionista de los Tratados Internacionales que firmó y ratificó en el pasado.
- d. Fué un error de la diplomacia colombiana el haber mantenido al margen de los preparativos del Protocolo de Puerto España, porque su aprobación le permitió a Venezuela liberarse por completo de su problema más candente para dedicarse de lleno a evitar una adecuada y rápida solución al problema de mar territorial en la Guajira Colombiana. No obstante, cabe explotar esta situación buscando darle un giro favorable a nuestro país en este momento que el concenso latinoamericano apoya las tesis de Guyana independiente y asimila así más fácilmente el caso nuestro.



- e. Dada la similitud de enfoques con el caso colombiano de la Guajira, se transcribe el siguiente concepto de la Cancillería Inglesa sobre el litigio venezolano-guyanés: "Este problema de fronteras fué resuelto por un procedimiento internacional que es de gran valor aún hoy día en la pacífica solución de las disputas. El valor de todas las adjudicaciones de ese tipo, tanto pasadas como futuras, quedaría completamente socavado si Venezuela pudiera tener éxito en sus métodos: Pretender la caducidad de la Adjudicación después de haberla aceptado durante mas de medio siglo, puramente basada en alegatos desprovistos de pruebas acerca de la forma en que fué decidida y mediante la repetición de argumentos que ya habían sido considerados y rechazados en la arbitración. Si esto fuera permitido nada podría predecir las consecuencias para las disputas de fronteras y otras en muchos continentes que durante mucho tiempo habían sido consideradas como definitivamente resueltas."
- f. Es bien notorio el progreso de la diplomacia venezolana. De ello debemos tener clara conciencia. Pero aún de mayor interés deben ser para nosotros sus últimas manifestaciones de apoyo a sus planteamientos jurídicos con actos de violencia y hasta de agresión armada, así como su recurso de infiltrar colonos en el territorio en disputa - con miras a provocar un movimiento separatista dentro de los propios ciudadanos guyaneses, o cuando menos aparentar la existencia de tal movimiento ante el concierto de las Naciones.
- g. Y por último, cabe observar en los movimientos de tropas por parte del Brasil en el sector de influencia durante los momentos más críticos del conflicto venezolano-guyanés, así como su más reciente de terminación de construir una carretera con personal y recursos brasileños dentro del territorio de Guyana, una clara manifestación de la política de ese Estado en apoyo de las tesis de Guyana y rechazo consiguiente de las de Venezuela. Esta actitud es obvia ya que éste último país ha dejado entrever en repetidas ocasiones su intención de promover posteriormente la revisión de sus límites con Brasil.

## 2. RECOMENDACIONES

- a. Es conveniente vigilar las actividades de infiltración moral y física que pueda intentar Venezuela en la Guajira, debiéndose adoptar las medidas necesarias para contrarrestarlas, y estar -



prevenidos para rechazar actos de agresión de cualquier índole.

- b. Colombia debe hacer ostensible ante el mundo, por medio de la prensa y de los conductos diplomáticos, la política revisionista de Venezuela, en previsión del desenvolvimiento futuro que puedan tener las conversaciones bilaterales sobre mar territorial que hoy nos ocupan y mañana pueden degenerar hacia un conflicto de fronteras.
- c. Es conveniente que cuanto antes Colombia establezca relaciones diplomáticas con Guyana a nivel de Embajada a fin de que nuestro Gobierno se mantenga adecuadamente informado del desarrollo del diferendo venezolano-guyanés, así como también para ejercer la influencia conveniente a nuestros intereses cuando sea requerida.
- d. Sería prudente tomar una serie de medidas encaminadas a estrechar - los vínculos culturales y comerciales con la República de Guyana, aprovechando la remota herencia histórica colonial. Hay una serie de Artículos de intercambio que favorecerían esta medida.
- e. Es peligroso desde todo punto de vista apoyar a Venezuela en sus reclamaciones contra Guyana. Como quiera que en el pasado Colombia le brindó su apoyo en su disputa con la Gran Bretaña hoy, siguiendo el concenso de los demás países latinoamericanos, puede eludir ese compromiso en base al nuevo status que le da su independencia a Guyana y que crea nuevas situaciones de hecho y de efecto.