



Conferencia : el poder militar

Daniel Garcia E.

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

1982

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA
EJERCITO NACIONAL

CONFERENCIA :

Historias sobre ejemplos del Poder

Poder territorial

" EL PODER MILITAR "

Poder económico

Poder administrativo

Poder geográfico

Poder de la fuerza por las guerras

Conclusiones

EXPOSITOR :

Historias del Poder

2. Poder Militar

a) Evolución del Poder Militar

Brig.Gral: DANIEL GARCIA ECHEVERRY

b) Características del Poder Militar

c) Influencia del Poder Militar

3. Poder de las Fuerzas Armadas

a) Evolución del Poder de las Fuerzas Armadas

Bogotá, D.E., Agosto 02 de 1982.-

b) Características políticas, económicas y militares para el poder por los objetivos.

4. Sistema de Organización del Estado y otros temas de actualidad

INDICE GENERAL

	<u>PAGINA</u>
1. <u>INTRODUCCION</u>	
Qué es el Poder	1
Cómo surge el Poder Nacional	5
Teorías sobre empleo del Poder	6
Poder terrestre	6
Poder marítimo	6
Poder aéreo	7
Poder-Sico-geográfico	8
Empleo del poder por las grandes potencias.	8
Presiones del poder sobre Colombia	9
División del Poder	9
2. Poder Militar. Generalidades	10
a) Fundamentos del Poder Militar	10
b) Factores del Poder Militar	12
c) Indicadores del Poder Militar	14
3. Objetivos de las Fuerzas Militares	17
a) Criterios básicos del Comando - General de las FF.MM.	18
b) Características políticas, económicas y militares para alcanzar los objetivos.	20
4. Sistema de Organización del Mando y relaciones de autoridad.	22

5.	Limitaciones de tiempo y espacio para alcanzar los objetivos Militares.	23
6.	Análisis de las responsabilidades de las Fuerzas Militares, de Policía, Organismos Paramilitares y entidades públicas para alcanzar los objetivos militares.	27
7.	Imperativos deducidos del carácter de la misión impuesta al poder militar para alcanzar los objetivos.	29
8.	Limitaciones y restricciones para - empleo del Poder Militar.	30
	a) Defensa aérea	30
	b) Defensa terrestre	31
	c) Defensa Naval	31
	d) Defensa Civil	32
	e) De carácter general	32
9.	Organización del Poder Militar Terrestre	
	a) Organización Territorial. Anexo No. 1	
	b) Organización del Ejército y jurisdicción de las Unidades Operativas. Anexo No. 2 y 2-A	
	c) Organización de la Zona del Interior. Anexo No. 3	
	d) Organización de Reclutamiento y Movilización. Anexo No. 4	
	e) Organización de Asuntos Civiles (Defensa Civil) Anexo No. 5	

CONFERENCIA SOBRE EL PODER MILITAR DICTADA POR EL BG. DANIEL GARCIA ECHEVERRY A LOS CURSOS DE ALTOS ESTUDIOS MILITARES Y DE INFORMACION SOBRE DEFENSA NACIONAL DE LA ESCUELA DE GUERRA, EL DIA 03 DE AGOSTO DE 1982.

1. INTRODUCCION.

La palabra Poder viene del vocablo latino Possun, que equivale a " soy potente o tengo fuerza", es decir, en sentido etimológico el poder está relacionado con la fuerza. Este, es la aptitud que tiene una persona para lograr un fin en el orden físico. pero no solo se emplea en este sentido sino como la aptitud para lograr lo deseado, o la potencia, o el medio de hacer una cosa.

El Poder reviste formas; el poder sobre los seres humanos, el poder científico-tecnológico y el poder sobre la naturaleza.

El Poder sobre los seres humanos puede ser físico o moral.

La forma en que se ejerza, por medio de la recompensa, castigo o persuasión, dará las características del liderazgo de acuerdo con las capacidades físicas, intelectuales o morales de los individuos. El poder de la técnica y la ciencia es la resultante de la creatividad intelectual de los seres humanos para lograr avances técnico-científico y con estos la supremacía dentro del conjunto.

El Poder sobre la naturaleza; es la capacidad de adecuar los recursos naturales en busca de las mejores posibilidades para el desarrollo integral de los individuos y de la comunidad en general.

De la integración de los poderes nace el poder público o poder del Estado donde se origina la autoridad, como resultado del consentimiento de las personas asociadas, para poder ejercer el poder político.

El Poder, se puede definir como "el conjunto de medios de orden político, económico, sico-social y militar, de los que dispone efectivamente, en un momento determinado una Nación-Estado pa

ra alcanzar los objetivos nacionales a pesar de las controversias y antagonismos.

El poder bajo el punto de vista práctico-doctrinario, es un instrumento que el hombre debe aprender a conocer y a manejar para sacar el máximo provecho.

Son muchos los tratadistas que han hablado sobre el Poder y esto se debe a su gran importancia desde los primeros tiempos. La historia nos lo demuestra como algo real, cuando el hombre como persona o dentro de la comunidad que lo empleó para suplir, a medida de sus capacidades, las necesidades básicas en los órdenes físico, intelectual, cultural y moral.

En los Estados-Nación de la actualidad encontramos un accionar de voluntades que conducen a unas expectativas, a una actitud, que se dirigen como un todo a lograr los objetivos del bien común para los asociados.-

El Poder es una capacidad que necesita una voluntad positiva. Si la voluntad existe y no la capacidad todo se sintetiza en querer. Cuando existe la capacidad más no la voluntad todo es potencialidad que no tiene aplicación.

El concepto de Poder es siempre relativo. Se necesita un punto de comparación para poder valorar. Así mismo, actúa como un todo, aunque para estudiarlo se encuentre conformado por los campos: político, económico, sico-social y militar.

Para el estudio que nos ocupa sobre el Poder tenemos que pensar de donde proviene éste, cómo se manifiesta y cómo se emplea en el mundo actual, por los dirigentes de las diferentes naciones que buscan objetivos perfectamente estructurados para alcanzar.

Al estudiar el cómo se manifiesta el Poder ya que inicialmente vimos de dónde proviene, podemos hacer las

siguientes consideraciones :

" Todo núcleo humano al ubicarse en un espacio terrestre tiende a crecer y desarrollarse. El aumento de espacio ofrece mayores posibilidades en la economía, la población, facilita la defensa y ensancha el horizonte político en todos los núcleos humanos - por pequeños que ellos sean ".

Los asentamientos humanos en la época actual, se encuentran todavía en evolución a pesar de estar el mundo controlado por organizaciones que mantienen un orden internacional. Los Estados Naciones término que utiliza la Organización de las Naciones Unidas (ONU) identifica los grandes , medianos y pequeños países que han sido reconocidos por la comunidad internacional.

En todo país independiente de la actualidad los objetivos de los grupos políticos, con una ideología definida dentro del sistema de gobierno, tiene unas tareas que deben realizar y la distribución interna de las funciones dentro de los individuos que los componen para asegurar un accionar armónico y eficaz.

Los grupos por sus intereses pueden ser de orientación política económica, sico-social y militar. Por norma general en toda organización grupal se establecen dos premisas fundamentales. La primera, corresponde a la meta por alcanzar, la cual se origina en las expectativas de los asociados y la segunda en la satisfacción que debe dar el grupo a las personas, para que estas se autorrealicen dentro de un ambiente social.

Como base en la estructuración de la ideología del grupo, existen ciertas necesidades básicas dentro del desarrollo normal de las comunidades y algunos requerimientos que conjugan las aspiraciones individuales para lograr en la forma de vivir la satisfacción a sus aspiraciones.

Como necesidades básicas se consideran : fisiológicas, abrigo-vivienda, salud, educación y alimentación.

Como necesidades de autorrealización : pertenecer (reconocimiento social), superación y prestigio, seguridad y bienestar económico.

De estas necesidades individuales y socio-culturales surgen una serie de aspiraciones y expectativas, que requieren para su solución la administración adecuada de los escasos recursos disponibles. Es decir, como deberán regularse las funciones económicas de producción, distribución y consumo.

Desde los grupos menores, pasando por las - instituciones hasta llegar al Estado-Nación, surgen de acuerdo - al análisis de SAMUELSON, PAUL A. en su libro " CURSO DE ECONO - MIA MODERNA ", tres frases interrogantes fundamentales :

Qué se va a producir?
(Ley de la oferta y
la demanda?)

Planificación
Libre empresa
Consumidores.

Cómo se va a producir?
(Por quién? con qué
medios? con qué técnicas?)

Interviene la política y nivel de desarrollo público y privado.

Para quién se va a producir?
a qué ritmo?

Redistribución ingreso
Quiénes son los beneficiados?
Ricos?, pobres?, todos?

De la respuesta a estos interrogantes para - administración de los bienes de capital y de consumo, surge la - ideología que como conjunto de ideas con un programa de acción - se transforma en sistema político, para guiar el Estado-Nación, - como organización grupal, hacia el logro del bienestar común público compendiado en el grado de seguridad y desarrollo para - ofrecer a la sociedad como fin último, la unidad, la libertad, - la justicia (social) y la paz. (Gráfico No. 1)

HOMBRE
COMUNIDAD

NECESIDADES BASICAS

NECESIDADES DE
AUTOREALIZACION

FISIOLOGICAS
ABRIGO (VIVIENDA)
SALUD
EDUCACION
ALIMENTACION

PERTENECER
REALIZACION (SER MAS)
ECONOMIAS
PRESTIGIO
SEGURIDAD

ASPIRACIONES
ESPECTATIVAS

ADMINISTRACION RECURSOS
- PRODUCCION
- DISTRIBUCION
- CONSUMO

IDEOLOGIA

ESTADO - NACION
SISTEMA POLITICO

PODER
NACIONAL

BIENESTAR Y SEGURIDAD
PUBLICOS

CAMPO POLITICO
CAMPO ECONOMICO
CAMPO SICOSOCIAL
CAMPO MILITAR

UNIDAD
LIBERTAD
JUSTICIA (SOCIAL)
PAZ

El Estado-Nación está orientado por un sistema político, que cuenta para el logro de sus objetivos con un poder nacional, el cual como se dijo antes para su estudio, lo consideramos en los campos político, económico, sico-social y militar.

Son muchas las teorías que han surgido para el empleo acertado del Poder. A continuación veremos las principales de ellas :

HALFORD J. MACKINDER, sabio Inglés en su famosa conferencia " EL PIVOTE GEOGRAFICO DE LA HISTORIA", pronunciada en Londres en el año de 1904, motivó gran interés en los estadistas de la época.

MACKINDER en una parte de la conferencia sostiene: " La zona pivote ", mediante su poder y movilidad terrestre, puede romper el equilibrio eurasiático en su favor, expandiéndose a los países del arco exterior costero y amenazarlos en su existencia. Si es superior la movilidad de su poder terrestre sobre el marítimo, los dominará y tendrá en su posesión la " Isla Mundial".

"El dominio de la Isla Mundial y el aprovechamiento de sus ingentes recursos permitirá al Estado pivote crear su poder marítimo. Con el dominio terrestre y marítimo tendrá asegurado el imperio del mundo, para lo cual sólo le faltaría la conquista del " arco insular ".

En resumen decía MACKINDER: " El que domine a Europa Central controla el corazón mundial. El que controla el corazón mundial, domina la Isla Mundial. El que domine la Isla Mundial, domina el mundo". -

ALFRED THAYER MAHAN, Almirante de la Armada de los Estados Unidos y profesor de la Escuela de Guerra Naval en su obra LA INFLUENCIA DEL PODER NAVAL EN LA HISTORIA, escrita en 1890, hace un análisis de los acontecimientos militares, políticos y principalmente nava-

les en los siglos XVII y XVIII para concluir que " El poder marí -
timo es la base vital del poderío de un Estado".

Sostenía, en que la Nación que quisiera con -
quistar el mundo debería ser un país rico; su riqueza la lograría -
por medio de una gran industria, que necesitaría para ésta mate -
rias primas, que deberían ser traídas desde el exterior; esto im -
plicaba desarrollo naval para transporte y seguridad de puntos -
claves en las líneas de comunicaciones".

Sobre el Poder Aéreo. Sus principales expo -
nentes DOUHET MITCHELL, VON SEEKT, DE SEVERSKI, REIGNER, aconse -
jaban la creación de un gran poder aéreo por parte de las poten -
cias que deseen su supervivencia o el dominio mundial.

El General JULIO DOUHET, del Ejército Italia -
no, en 1909, cuando apenas iniciaba la aviación expresó : " En la -
actualidad tenemos plena conciencia de la importancia del dominio -
del mar; no menos importante será dentro de poco, la conquista del
dominio del aire, porque solo poseyendo el dominio del aire, y úni -
camente entonces podremos usufructuar las ventajas que se compen -
dian en la frase : desde lo alto se ve bien y se hace blanco fácil -
mente; ventajas de las cuales no podemos lograr sus beneficios has -
ta que no hayamos obligado al enemigo a permanecer en la superfi -
cie". El Ejército y la Marina no deben, pues, ver en lo aéreo me -
dios auxiliares, sino el surgimiento de un tercer hermano, más jo -
ven, pero no menos importante, de la gran familia de la guerra".-

Las teorías geopolíticas siguen modernizándose y nuevos enfoques de
expansión surgen en el horizonte de nuestros días.

El concepto de " hay necesidad de vivir en un gran espacio y de te -
ner una representación adecuada y correspondiente, para poder conce -
bir empresas grandes y arriesgadas" hace pensar que el espacio por
sí solo no tiene ningún significado y el pensamiento de gran exten -
sión geográfica no basta para construir un gran imperio y este de -
pende de las fuerzas psicológicas que mantienen políticamente uni -

dos a los habitantes de este territorio partiendo de un punto central dominante". ha servido para sustentar una nueva teoría la Sico-Geografía que consiste en la conquista del corazón y - de la mente de los hombres como idea moderna de ganar la guerra por el dominio integral de los recursos y habitantes de los pueblos ".

Como se dijo anteriormente el concepto de Poder es relativo, necesitando un punto de comparación para poder valorar.

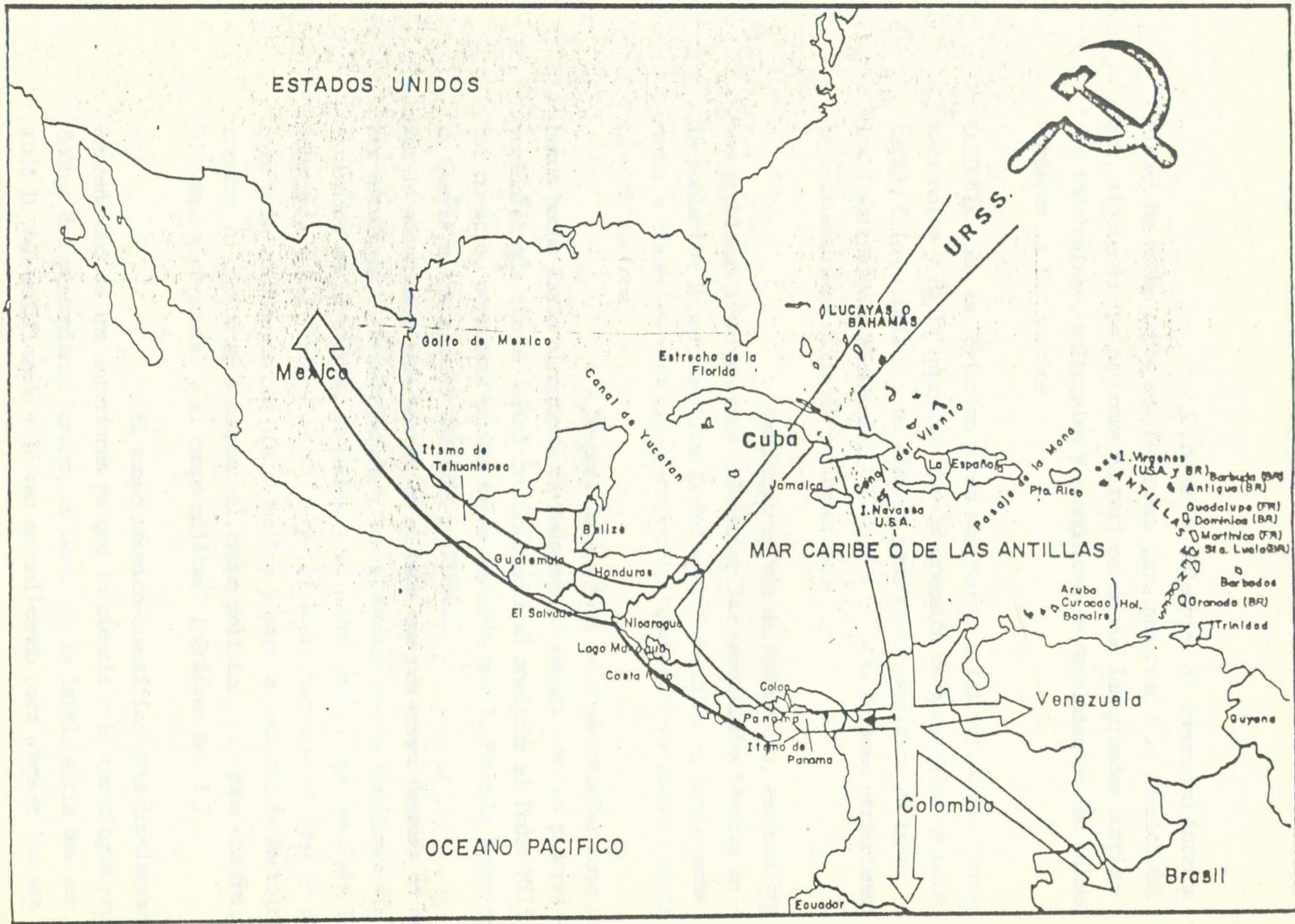
Antes de analizar el poder militar terrestre Colombiano se requieren hacer algunas consideraciones sobre los proyectos de empleo del Poder de las dos grandes potencias mundiales para la conquista y el dominio de la América.

De manera general la apreciación geo-estratégica sobre el desenvolvimiento de la política internacional nos conduce a las siguientes conclusiones : (Gráfico No. 2)

Estados Unidos ha buscado por todos los medios las mejores relaciones internacionales con México, Venezuela y Brasil, países a los que ha dado apoyo político, económico y social, posiblemente con la esperanza de tener aliados que por su posición estratégica, dentro del área de conflicto, sean los garantes en la neutralización de - cualquier intento de agresión o penetración ideológica de los países del bloque oriental.

Rusia y sus satélites después de los intentos fracasados en CHILE y BOLIVIA, a través de CUBA han llevado su acción masiva hacia Centro América, para desde Nicaragua, primer país conquistado ideológicamente, abrir dos puntas de lanza; el primero hacia el Norte con dirección a México y el segundo hacia Panamá punto de vital importancia por su canal, el cual como lo decía El Libertador SIMON BOLIVAR " significa para los Americanos lo que el Istmo de Corinto fue para los Griegos ".-

GRAFICO 2 ESTRATEGIA SOVIETICA EN AMERICA



A través de Colombia, el comunismo internacional ha hecho todos sus esfuerzos para penetrar a la América del Sur, siguiendo los patrones históricos de que las grandes corrientes ideológicas, culturales y económicas se desplazan de los países nórdicos a los sureños.

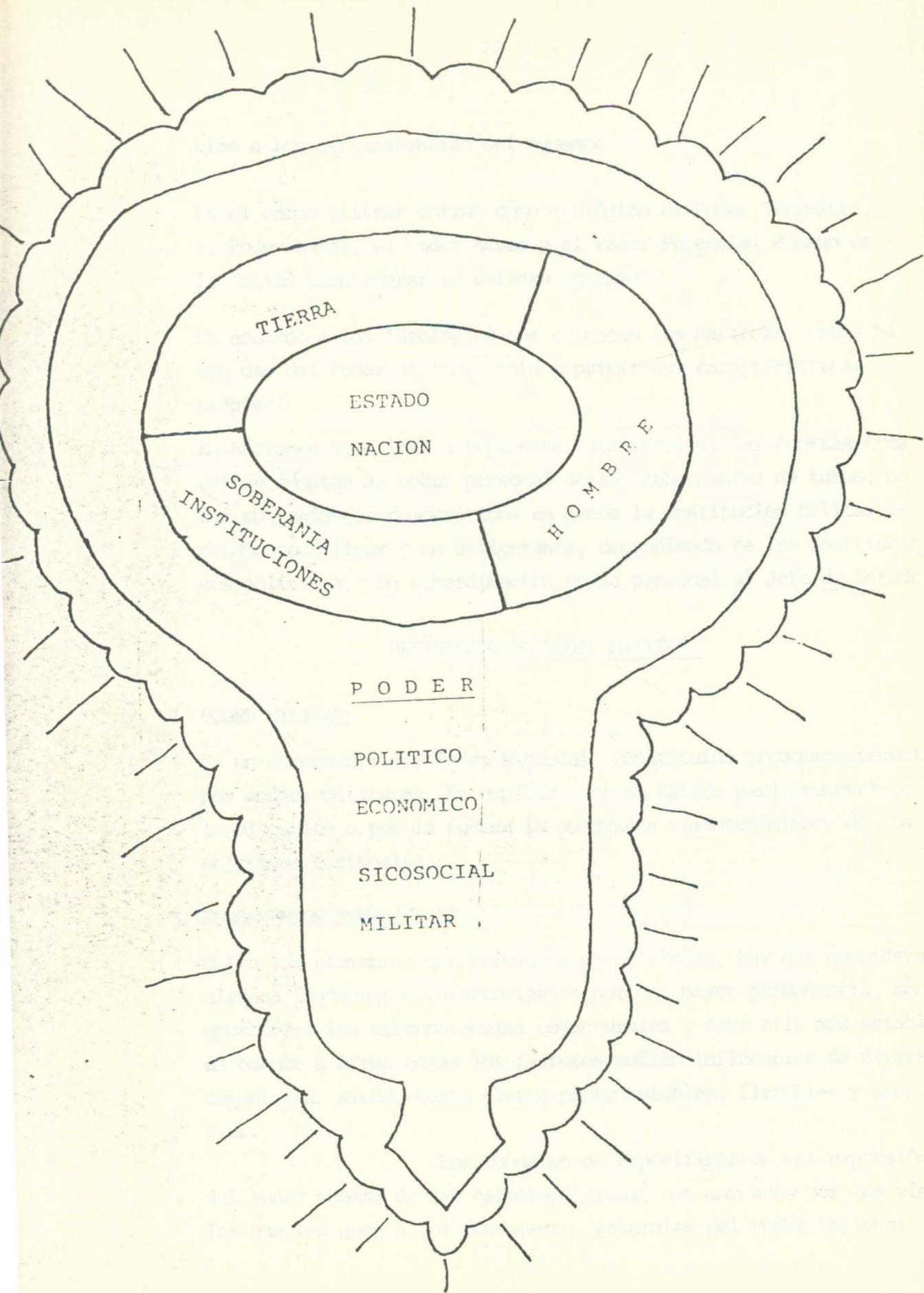
COLOMBIA como es lógico no puede sustraerse a las influencias internacionales y dá la impresión que la creación de guerrillas de orientación filo-comunista y el afán de penetración marxista en todas las Instituciones Nacionales, obedece a un plan foráneo perfectamente estructurado, dirigido y financiado.-

Como país en vía de desarrollo, tenemos graves problemas internos para solucionar las necesidades básicas de la población lo que facilita la influencia recibida en forma permanente a través de CUBA para convulsionar cada vez más nuestra agitada vida nacional.

Después de analizar un mundo bipolar como lo hemos hecho hasta el momento corresponde el estudio de los poderes vecinales que tienen definitiva influencia al analizar el Poder Militar nuestro, pero esta es una tarea impuesta por la Escuela Superior de Guerra a los alumnos del CAEM y CIDENAL.

Por lo anterior y para entrar en el tema que nos ocupa después de haber estudiado el Estado-Nación y los elementos que lo conforman sintetizados en la tierra, el hombre y el poder público que conlleva la soberanía y las Instituciones, surge el Poder Nacional el cual se dirige a la consecución de los objetivos y para su estudio la doctrina nuestra lo divide en 4 campos: el campo político, el campo económico, el campo sico-social y el campo militar. (Gráfico No. 3)

El campo técnico-científico está involucrado en cada uno de los anteriores ya que la ciencia y la tecnología productos del pensamiento humano, es decir de la inteligencia del ser, todo lo van modificando y lo van actualizando para adaptar los pue -



blos a las circunstancias del momento.

En el campo militar entran como es lógico el Poder Terrestre, - el Poder Naval, el Poder Aéreo y el Poder Potencial Humano de - la Nación para lograr su defensa integral.

De acuerdo a las ideologías que orientan las Naciones, estas hacen uso del Poder Militar, para imprimir sus características - propias.

En Naciones sometidas a regímenes totalitarios, las Fuerzas Armadas se adaptan al poder personal de los gobernantes de turno, no así en regímenes democráticos en donde la Institución Militar es netamente Militar y no beligerante, dependiendo de las instituciones políticas, con subordinación en lo personal al Jefe de Estado.

DEFINICION DE PODER MILITAR

2. PODER MILITAR:

Es un componente del Poder Nacional, constituido predominantemente por medios militares. Es empleado por el Estado para promover por la disuación o por la fuerza la conquista y mantenimiento de los - objetivos nacionales.

3. FUNDAMENTOS ESPECIFICOS.

Entre los elementos que forman parte del Poder, hay que considerar algunos fundamentos caracterizados por una mayor permanencia, menos opuestos a las circunstancias coyunturales y para ello más estables en cuanto a otras cosas los factores sufren influencias de diversas coyunturas, siendo hasta cierto punto mutables, flexibles y adaptables.

Los fundamentos específicos de una expresión - del Poder además de las características, son marcados por los vínculos que los unen a los fundamentos generales del Poder Nacional. De

ben por lo tanto, ser entendidos como la propia proyección de - esos fundamentos generales, en el marco específico de cada expresión del Poder.

Por lo anteriormente expuesto, la expresión militar está conformada básicamente por tres elementos específicos :

- a) Recursos humanos
- b) Territorio
- c) Instituciones Militares

Recursos humanos.

El hombre como el más valioso componente de las Fuerzas Armadas - debe ser estudiado tanto desde el punto de vista cuantitativo (la población) como bajo el aspecto cualitativo (nivel cultural) ya - que cualquiera de estos enfoques condiciona, indiscutiblemente la capacidad del Poder Militar.

Territorio.

El territorio es la base física de una nación, implica por eso mismo un patrimonio a preservar, ya sea por lo que representa en su - aspecto histórico cultural, sea por los recursos económicos mayores o menores, que proporciona a las poblaciones.

La integridad territorial constituye por lo tanto uno de los objetivos de cada Nación, es función de las Fuerzas Armadas velar por - la inviolabilidad de las fronteras terrestres, de las aguas territoriales y del espacio aéreo y ultra-terrestre correspondiente.

Instituciones Militares.

En las características institucionales de las Fuerzas Armadas están las bases legales y la fuerza indispensable para que puedan actuar como isntrumentos del Poder Nacional. Están contenidas además las - bases generales de su organización y su destino legal.

4. FACTORES MILITARES.

De la composición básica, subordinación legal, principios de jerarquía y disciplina, destino y carácter de permanencia, conceptos doctrinarios, se desprende que los factores son elementos de menos estabilidad, pero capaces de modificar, valorizar o despreciar el Poder Nacional, dinamizando o fraccionando su estructura. En el Poder Militar hay que considerar los siguientes factores que le son específicos.

a. Doctrina Militar.

Conjunto de principios y procesos tomados de una teoría o teorías, convenientemente adoptados a fin de atender a los problemas militares de una nación. Para organizar sus fuerzas prepararlas para la guerra y conducir las en las operaciones previstas.

b. Estructura Militar.

Comprende la organización general de la Fuerza Armada y la infraestructura conveniente para alojarla y entrenarla, teniendo muy presente que la flexibilidad es una de las características más importantes de una Fuerza Armada deberá buscarse la solución más apropiada para cada situación.

c. Adiestramiento.

La capacidad operativa y la eficiencia del apoyo logístico de una Fuerza Armada, está directamente relacionada con la instrucción y adiestramiento. Una capacitación y entrenamiento constante en todos los niveles es garantía de éxito.

d. Capacidad del Alto Mando.

Es el resultado de la formación general y profesional, del perfeccionamiento continuado y de una rigurosa selección a través de los años de servicio.

e. Integración de las Fuerzas Armadas.

El concepto de integración se basa en la suma de esfuerzos en la unidad de doctrina, en la complementación de acciones, en el empleo en conjunto de las fuerzas singulares. El empleo integrado de las Fuerzas Armadas es imperioso y característico en las guerras contemporáneas.

f. Innovación Técnica.

En los momentos actuales la ciencia y la tecnología alcanzan índices sorprendentes de progreso, influenciando directamente en el campo militar, especialmente en la instrucción, doctrina, estructura y moral.

g. Servicio Militar.

Constituye un factor decisivo en el mejoramiento o depreciación del Poder Militar, debe ser estudiado muy cuidadosamente a fin de lograr los mejores resultados teniendo especial cuidado en determinar el grado de profesionalización; si el servicio militar es voluntario u obligatorio determinar el tiempo de duración entre otros factores.-

h. Capacidad de Movilización.

Es la mayor o menor disposición del Poder Militar para absorber o beneficiarse de los recursos humanos y materiales que el poder nacional pone a su disposición.

Factores no específicos.

En la actualidad, los asuntos militares están tan entrelazados con los asuntos políticos, sociales y fenómenos tecnológicos - que resulta dudoso que se pueda hablar de una estrategia únicamente militar. Los factores no específicos son :

a. Factores Históricos.

El estudio de la historia y muy particularmente de la his

toria militar del país, conduce a conclusiones y produce factores capaces de influir en el poder militar.

b. Factores Políticos.

El régimen político resalta principalmente como capaz de influenciar la expresión Militar del Poder Nacional porque finalmente una filosofía en cuanto al origen y al propio ejercicio del poder.

En regímenes democráticos la Fuerza Armada está limitada a su destino legal e influenciada por la opinión pública, de tal manera que se adapta a un equilibrio entre políticas nacionales de desarrollo y seguridad, contrariamente en regímenes totalitarios es normal que desempeñen papel de policía y ejerzan represión en favor del gobierno de turno.

c. Factores económicos.

Quando se evalúa el Poder Militar de una Nación, los recursos estratégicos juegan un papel preponderante, ya que posibilitan la producción de energía y la obtención de materia prima indispensable para la industria bélica y otras de gran importancia para el desarrollo.

5. INDICADORES.

Son índices que permiten la estimativa y auxilian en la evaluación de un poder. Algunos indicadores se traducen en datos objetivos y mesurables. Otros indican una apreciación de conceptos subjetivos. Por lo tanto, estos indicadores pueden ser de dos clases : mesurables y estimativos.-

a. Indicadores Mesurables.

Efectivos Militares: La comparación cuantitativa de hombres buques, aviones, es posible efectuarla entre dos o más países con el auxilio de una inteligencia eficiente.

Porcentaje de población : El porcentaje de población, capacidad para el servicio militar puede determinarse, pero al hacerlo hay que tener presente los criterios que ha empleado cada país para la consideración del personal apto para el servicio.

Duración del servicio militar : Es un indicador muy importante siempre que se tengan en consideración otros factores como : intensidad y recursos para el entrenamiento durante el tiempo de actividad.

Tipo de Reclutamiento : La evaluación de este factor puede proveer la idea de la calidad de los efectivos del cuerpo armado, esto es personal llamado al servicio como voluntario u obligado.

Equipo Militar adecuado : Los programas de adquisiciones de armamento deben ser cuidadosamente analizados a fin de lograr equipos modernos, repuestos suficientes y entrenamiento adecuado, procurando en la medida de lo posible la estandarización.

Adecuación de la estructura militar : La estructura militar debe ser lo suficientemente flexible para cambiar de frentes según las circunstancias.

Grado de experiencia de combate: Es indicador muy particularmente en los conflictos de corta duración, perdiendo validez en los de gran duración.

Gastos Militares en relación al PNB : Es uno de los indicadores más usados en los niveles de planeamiento y proporciona información bastante exacta sobre la capacidad bélica de un país.

b. Indicadores Estimativos.

Moral Militar : Fuerza que impulsa a los ejércitos al triunfo, de ella dependerá gran parte del éxito de una fuerza armada.

Grado de entrenamiento: Este es un indicador muy realístico y permite evaluar mediante una adecuada información de inteligencia el grado de entrenamiento y capacitación de una fuerza.

Capacidad del alto mando: El conocimiento de las características personales de los Comandantes encargados de conducir las Fuerzas Armadas enemigas, permiten conocer sus debilidades y capacidad.

Adecuabilidad y efectividad de la doctrina: Excelente indicador cuando las fallas pueden ser detectadas oportunamente.

Grado de integración de las Fuerzas Armadas : Indican el grado de cooperación y apoyo mutuo, entre los componentes de la Fuerza Armada, para actuar como un todo.

Apoyo de la opinión pública: Generalmente este indicador se debilita en época de paz y en época de guerra se incrementa considerablemente. Labores de acción cívica incrementan favorablemente la opinión pública.

Del concepto estratégico nacional elaborado por el consejo superior de la Defensa Nacional, surgen una serie de misiones a cada uno de los frentes de poder y concretamente al frente militar, las que el Comando General convierte en objetivos militares para preparar convenientemente a las Fuerzas Militares y al país en lo que se relaciona al esfuerzo bélico. Estos objetivos militares se pueden definir así : son metas específicamente definidas, para las cuales se plantea la acción del instrumento militar. Estos se fundamentan e inspiran en el interés nacional, en los objetivos

nacionales y en la política del gobierno.

6. OBJETIVOS MILITARES.

- a. Organización básica del país para la defensa de la Nación.
- b. Reestructuración de las Fuerzas Militares.
- c. Asegurar la eficiencia del instrumento militar y su capacidad para repeler agresión externa.
- d. Garantizar el orden interno y eliminar la subversión.
- e. Desarrollar las políticas de movilización nacional y preparar la movilización militar.
- f. Participación de las Fuerzas Militares en el " PLAN DE DESARROLLO NACIONAL, ECONOMICO Y SOCIAL " .
- g. Acrecentar el orgullo, respeto y admiración de la población Colombiana hacia las Fuerzas Militares mediante programas de acción psicológica.
- h. Fortalecer la práctica de las virtudes militares.
- i. Alcanzar alto grado de eficiencia administrativa en todos los niveles del mando.
- j. Mejorar la capacitación de las Fuerzas Militares para participar en caso de calamidad pública.-

a. Criterios básicos del Comando General de las Fuerzas Militares.

Para cumplimiento de los objetivos militares el Comando General fijó unos criterios básicos para el empleo de las fuerzas y organización de la zona interior, así :

- 1 El Comando General de las Fuerzas Militares asume el mando directo de la Zona Interior, además de tener la dirección estratégica de la guerra.
- 2 Producida la transición de la situación de paz a la guerra deben efectuarse los cambios mínimos posibles en los mandos existentes desde tiempos de paz.
- 3 Para atender los requerimientos propios de la zona interior en cuanto a su defensa y protección, se debe pensar sustancialmente en Unidades Movilizadas o para militares con la capacidad necesaria para prever la defensa y seguridad tanto en el interior del país como en las fronteras nacionales no amenazadas.
- 4 Dado el alcance estratégico de la Fuerza Aérea del enemigo y sus Unidades Navales, puede considerarse afectado todo el territorio nacional; es de esperarse que prioritariamente el enemigo estará interesado en aquellos objetivos estratégicos de índole económico, político, militar o psicológico ubicados en Zona del interior.
- 5 Se considera que la Policía Nacional debe asumir el control del orden interno con el fin de liberar a las tropas de esta misión. Otras unidades de Policía se emplearán en las zonas de operaciones del interior con misiones de control de tránsito. Control de prisione -

ros, manejo de población y otras tareas similares de la Policía Militar.

- 6 La capacidad de los organismos paramilitares debe tenerse en cuenta para la asignación de tareas en sus respectivas áreas de acción.
- 7 Debe prepararse programas de entrenamiento de reservas de acuerdo a los planes de movilización de cada Fuerza. Igualmente se debe planear el entrenamiento de tripulaciones con el fin de aprovechar tanques, vehículos, embarcaciones, aeronaves, etc., que le sean capturadas al enemigo en condiciones de operar.
- 8 Deben preverse organismos altamente entrenados y capacitados para subsanar en forma inmediata las emergencias en los servicios públicos, abastecimientos, vías, etc., -causados por la Fuerza Aérea enemiga o el sabotaje.
- 9 Como quiera que en la zona del interior las autoridades civiles y militares ejercen sus atribuciones de tiempo de paz, al pasar a la guerra es necesario hacer el máximo uso de las disposiciones legales vigentes que regulan la integración de esfuerzos en actividades relacionadas con la seguridad nacional.
- 10 La velocidad previsible en el desarrollo de la situación requiere de elementos altamente móviles y adecuadamente dispersos que garanticen la reacción ante cualquier incursión de tipo estratégico a la Zona del Interior o en áreas críticas de la frontera comprometida.
- 11 Teniendo en cuenta la gran desigualdad de medios, es previsible la prolongación de las Operaciones mediante el uso de guerrillas y grupos de fuerzas especiales. En consecuencia en la zona del interior debe prepararse la mayor cantidad de estas fuerzas para apoyar las Operacioo

nes en el Teatro de Operaciones.

12 Dada la necesidad de integrar algunos organismos del Estado como IDEMA, INTRA y otros, en apoyo al frente militar, es necesario prever las instrucciones generales que unifiquen procedimientos para obtener el concurso de estos organismos mediante un anexo especial que facilite su manejo y difusión sin exponer la necesaria reserva del plan general.

b. Características Políticas, Económicas y Militares, en sentido general para alcanzar los objetivos Militares.

1. Políticas.

a. El empleo de las fuerzas y la seguridad de la zona del interior, impone la necesidad de garantizar que se cumpla el ordenamiento político y jurídico de la Nación, durante las hostilidades.

El Poder Ejecutivo deberá estar en capacidad de ejercer su acción de dirección general de las políticas que deban adoptarse tanto en el área interna como externa.

b. La Constitución Nacional, por medio del Artículo 121 faculta al Ejecutivo para tomar medidas de excepción en caso de conflicto interno o externo.

Estas facultades agilizan los procedimientos y facilitan el desarrollo de las operaciones que deban planearse y ejecutarse tanto en el T.O. como en la Zona interior.-

c. En el Artículo 120 de la Constitución Nacional, específicamente en los numerales 7,8,9, y 10 al Presidente de la República como Jefe de Estado y como suprema autoridad administrativa, le señala deberes muy concre

CARACTERISTICAS OBJ. ESTRATEGICO MILITAR

POLITICAS

- Garantizar orden.
- Político y Jurídico

- Protección Territorial
- Poderes Estado y Act. vida política.

- Presidente de la República tiene atribuciones en Constitución Nacional para dirigir la guerra.

ECONOMICAS

- Mantener activo Poder económico.

- Cumplir funciones de producción, distribución. Consumo.

- Economía guerra genera apoyo T.O.

- Mantener exportación e importación.

MILITARES

- Fuerzas Militares comprometidas en T.O.

- Defensa y seguridad Z.I. en base a movilización.

- Integrar esfuerzo Población Civil.

- Defensa integral en todo el territorio
- Liberar FF.MM. Control del O.P.

tos, relacionados con el control o restablecimiento del orden interno y con la conducción misma de la guerra cuando las circunstancias así lo requieran.

2. Económicas.

- a. El Poder Económico Nacional, debe mantenerse activo para atender las necesidades de la guerra y de la población.

Son muy pocos los campos de la industria que a la iniciación de las hostilidades deban transformarse para la fabricación de material bélico. Esto señala que el esfuerzo estará orientado a mantener e incrementar el ritmo de la producción por el aumento de necesidades impuestas en áreas críticas.

- b. La acción del gobierno en el manejo económico del país con políticas apropiadas en la comercialización internacional del café y otras industrias menores, ha dado como resultados la estabilidad en la balanza de pagos y el logro de unas buenas reservas internacionales. Este hecho garantiza la obtención de medios para la seguridad y defensa de la zona del interior, siempre y cuando se despierte una conciencia Nacional sobre la necesidad de ésta.

3. Militares.

- a. En caso de conflicto las FF.MM. estarán comprometidas en el Teatro de Operaciones y la seguridad y defensa de la Zona Interior deberá emprenderse prioritariamente con las fuerzas movilizadas, con la Policía Nacional y con todos los organismos paramilitares y otros de carácter público o privado que se requieran.

- b. Dado el alcance de la aviación estratégica enemiga y de sus unidades navales, (hipótesis X-2) puede considerarse que las operaciones afectarán todo el territorio nacional, sin embargo se espera que el enemigo estará solamente en áreas de interés militar, económico, político o sicológico, ubicadas en la zona interior.
- c. Las Fuerzas Militares están en proceso de desarrollo, lo que se considera de su importancia para disponer del poder requerido para cubrir las necesidades de un conflicto.

Es necesario incrementar el pie de fuerza y adquirir equipo y material acorde con las circunstancias.

- d. El objetivo estratégico militar determinado, demanda como característica militar especial, la capacitación tanto de las Fuerzas Militares como de la Policía Nacional para que ésta asuma el control del tránsito, control de prisioneros, manejo de la población civil y tareas similares a las que cumple la Policía Militar.

En idéntica forma se debe capacitar a los organismos para militares para que puedan desempeñarse eficientemente en tareas que corresponden a sus respectivas áreas de acción.

Es necesario preparar programas de entrenamiento de reservas.

- 4. Sistemas de Organización del Mando y relaciones de autoridad con los escalones ejecutantes.
 - a. El Comando General de las Fuerzas Militares es el responsable del mando de la Zona Interior y de la Dirección

ORGANIZACION DEL MANDO

CDTE. GENERAL

COMANDANTE Z. I. Y DIRECCION ESTRATEGICA DE LA GUERRA.

CDTE. GENERAL

RESPONSABLE OPERACIONES MILITARES ANTE PRESIDENTE A TRAVES MINDEFENSA,

CDTE. GENERAL

MANDO SOBRE FUERZAS INSTITUCIONALES Y CONTROL OPERACIONAL DE POLICIAL Y OTROS ORGANISMOS PARA MILITARES Y CIVILES

FUERZAS INSTITUCIONALES

PRESTAN APOYO ADMINISTRATIVO Y LOGISTICO A SUS COMPONENTES EN T.O. Y Z. I.

COMANDOS CREADOS

POR COMANDANTE GENERAL TIENEN DIRECCION ADMINISTRATIVA SOBRE SUS COMPONENTES.

A

ción estratégica de la Guerra ante el Presidente de la República a través del Ministerio de Defensa para el cumplimiento de las misiones militares que se le asignen.

- b. El Comando General ejerce mando sobre las Fuerzas - Institucionales, Ejército, Armada y Fuerza Aérea.

La Policía Nacional y organismos para-militares estarán bajo su control operacional. Este Comando para el cumplimiento de su misión puede crear Comandos Unificados, Comandos específicos, Comandos funcionales, Comandos de Area y Fuerzas de Tarea conjuntas - para la defensa de la zona del interior y el apoyo - que se requiera en los Teatros de Operaciones.

- c. El apoyo logístico a los Comandos creados será prestado por las respectivas Fuerzas y éstos tendrán la Dirección Administrativa de sus componentes para el logro de una excelente coordinación y control en el cumplimiento de las misiones que le sean asignadas.

- 5. Limitaciones de tiempo y espacio para alcanzar los objetivos militares.

- a. Tiempo.

1 La rapidez de las acciones implica que el tiempo sea un factor crítico en los conflictos, motivo por el cual para la defensa y la seguridad de la zona interior y generar el máximo poder de combate desde la base de operaciones, se requiere que la ejecución de los planes de desarrollo de las - Fuerzas Institucionales se realicen paralelamente con las dotaciones de equipo y la organización de

LIMITACIONES TIEMPO Y ESPACIO

TIEMPO

- RAPIDEZ ACCIONES FACTOR CRITICO
- ORGANIZACION, DOTACIONES, ENTRENAMIENTO DESDE LA PAZ
- ACTUALIZACION PERMANENTE PLANES
- APROVECHAR ORGANISMOS EXISTENTES

ESPACIO

- DEFENSA INTEGRAL EN EL ESPACIO Y EN TODO EL TERRITORIO NACIONAL. (MOVILIDAD T.O.)
- PLANEAMIENTO CENTRAL. EJECUCION. DESCENTRALIZACION. COMANDANTES. REGIONES COORDINACION ES FUERZOS DIFERENTES ESTAMENTOS
- T.O. DEMASIADO AMPLIOS POR OBJETIVOS ESTRATEGICOS Y CAPACIDAD ENEMIGA.
- RED VIAL EXTENSA Y NO PERMITE ALTERNATIVAS ACCESO A T.O.

la población civil siga en lo posible los actuales esquemas nacionales. Es decir, debe aprovecharse al máximo las organizaciones que vienen funcionando normalmente como la Defensa Civil, Departamento Administrativo de Seguridad (DAS) Consejos Seccionales de Seguridad, Aduanas, Juntas de Inteligencia Nacional y Seccionales , Juntas de coordinación marítima y portuaria, Comité de seguridad vial, Juntas de acción comunal, organizaciones de comunicaciones (redes de radioaficionados) Colegios Militares, organizaciones industriales, etc.

2 La defensa y seguridad de la Zona del Interior debe organizarse desde el tiempo de paz y exige una permanente actualización de los diferentes planes de acción. No se puede pensar en un período inicial de movilización, de concentración de fuerzas de instrucción, etc., una vez iniciado el conflicto.

b. Espacio.

1 Aunque los Teatros de Operaciones estén determinados para las diferentes hipótesis de guerra, estos no son fijos en caso de un conflicto, bien pueden adelantarse hacia el territorio enemigo o extenderse hacia la zona del interior de acuerdo al desarrollo de la guerra. La defensa y seguridad de la zona del interior debe ser integral en el sentido de que participen todos los medios humanos y materiales de que dispone la Nación. En el espacio se considera todo el territorio, lo que facilita una legislación que contemple la defensa terres

tre, aérea, naval y de la población civil, bajo la elaboración de planes y ejecución de éstos desde tiempo de paz en forma permanente.

- 2 La amplitud de la Zona del Interior exige un planeamiento centralizado y una ejecución descentralizada.

Los Comandantes de las regiones militares y las autoridades nacionales, departamentales y municipales deberán coordinar esfuerzos para lograr una integración armónica y una ejecución ordenada de las actividades que les corresponda cumplir dentro del concepto de defensa integral del País.

La Guajira Colombiana constituye el objetivo trascendental y remunerativo de primer orden para Venezuela.

Es por ello que se considera que el centro de gravedad de sus operaciones estará concentrado en este sector y que sobre él realizará el máximo esfuerzo. Pero la amplitud de la frontera con el vecino país hace prever ataques secundarios y de apoyo sobre la región de TIBU, CUCUTA y ARAUCA donde se ha incrementado la producción de petróleo.

- 3 La aviación estratégica del enemigo está en capacidad de incursionar en la Zona del Interior Colombiana para tratar de cortar la integración de ésta con el T.O. y resquebrajar la voluntad de lucha del pueblo Colombiano.

Las posibilidades del ataque enemigo anotadas pueden realizarse en un espacio demasiado amplio que demandará dispersión de esfuerzos y condiciona nuestra zona del interior para preparar el apoyo de las

operaciones hacia el sitio que se requiera.

- 4 La red vial del país, a pesar de ser muy extensa, no permite alternativas para el acceso en forma amplia y segura a los Teatros de Operaciones.

Las rutas existentes a lo largo de su recorrido ofrecen una serie de puntos críticos que debenser batidos por el enemigo, presentarán serios problemas al tránsito, entorpeciendo las acciones tanto operativas como logísticas.

- 5 Para las hipótesis X-3 el objetivo político-estratégico de Nicaragua será lograr la integración a su territorio del Archipiélago de San Andrés y Providencia. Esta consideración hace pensar en un conflicto de características marítimas principalmente ubicado en el mar Caribe.

Pero no se puede descartar el hecho del apoyo que el bloque Soviético por intermedio de CUBA prestará a este País dándole la capacidad de ampliar el espacio de las operaciones y amenazar las costas sobre los dos mares Colombianos.

- 6 La amplitud del territorio Colombiano ha facilitado la dispersión de la mayoría de los objetivos vitales, lo cual dificulta la acción del enemigo.

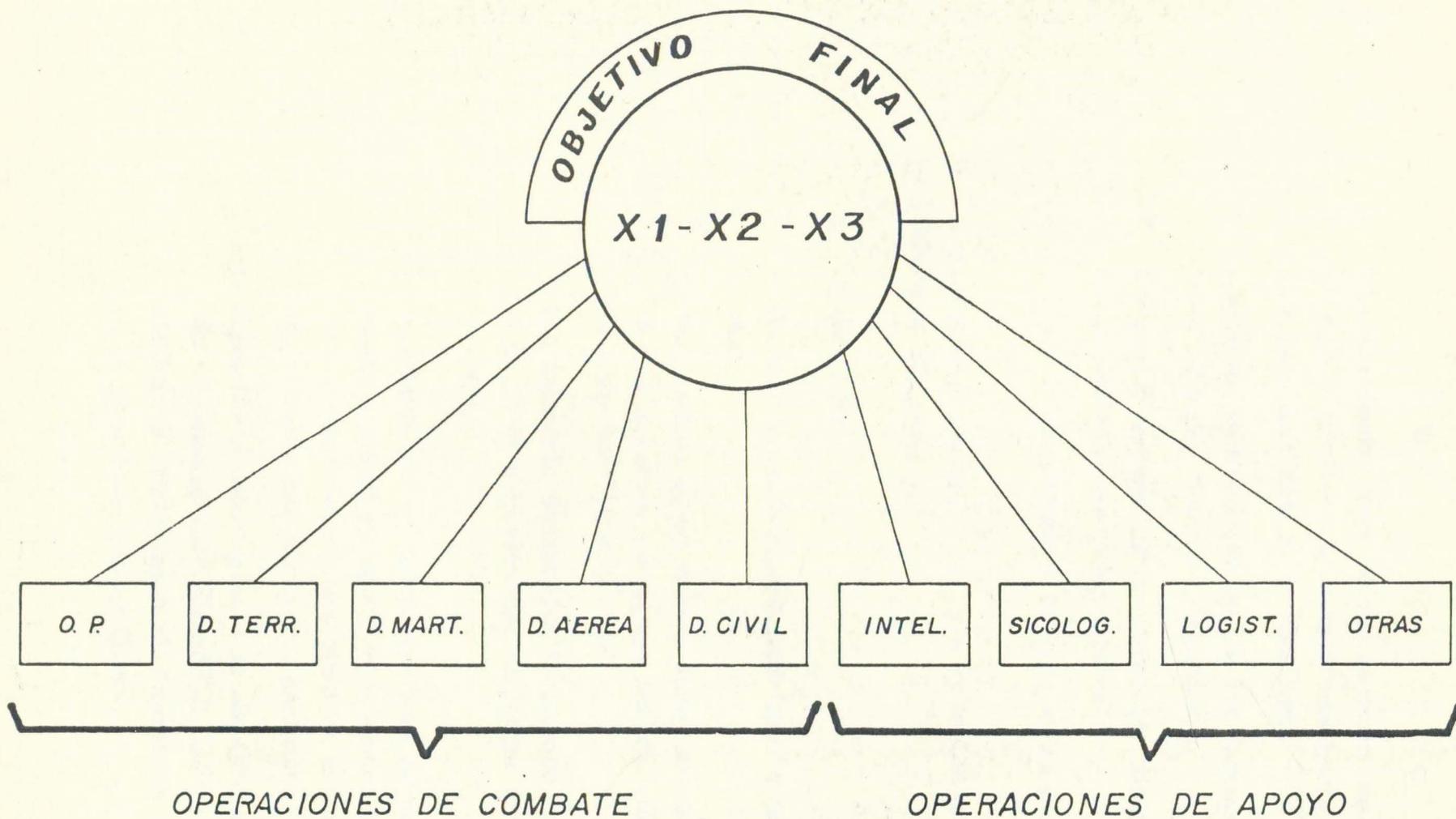
La defensa y seguridad de la Zona Interior deberá estar orientada a garantizar su funcionamiento en tiempo de paz y de emergencia bélica internacional.

6. Análisis de las responsabilidades de las Fuerzas Militares, de Policía, Organismos para-militares y Entidades Públicas y Privadas para lograr los objetivos militares.-
 - a. El estamento militar en la zona interior tiene como función básica impedir el ataque o por lo menos reducir su escala y precisión, constituyéndose en la espina dorsal del funcionamiento de la defensa civil. Teniendo como base la parte militar, la-defensa civil debe estar en capacidad de mantener la vida normal de todos los sectores esenciales no solo durante las hostilidades, sino en cualquier período subsiguiente al restablecimiento del orden en el país.
 - b. En la defensa y seguridad de la zona interior es base fundamental la organización político-administrativa del país. Las autoridades civiles en tiempo de guerra continúan cumpliendo sus funciones constitucionales y las Fuerzas Militares deben coordinar con ellas estrechamente para cumplir con éxito la misión encomendada.
 - c. El Plan Nacional de Movilización debe determinar los requerimientos de las FF.MM. sobre personal y medios necesarios para el cumplimiento de su misión. Este hecho demanda la necesidad de reactivar la Dirección de Reclutamiento y Movilización a nivel Estado Mayor Conjunto del Comando General de acuerdo a lo contemplado en la Ley la. de 1945 y su Decreto reglamentario No. 2200.
 - d. El Comando de la Zona de Interior dentro de la

responsabilidad de facilitar la explotación de re cursos nacionales y la regulación de adquisicio - nes para las FF.MM., debe prever en forma pomeno rizada el personal requerido para su movilización sin perjuicio del normal funcionamiento de las ac tividades económicas indispensables para la Nación. (Industria, comercio, banca, etc.)

- e. La organización que adopte el Comando General para la Zona del Interior debe coordinar estrechamente con las autoridades civiles y demás organismos públicos y privados para garantizar las evacuaciones desde los Teatros de Operaciones. Así mismo tener en cuenta los abastecimientos y las medidas activas y pasivas que requiere la seguridad y continuidad de las líneas de comunicaciones.
- f. La disposición sobre organización territorial del país comprende cinco regiones militares. La primera que corresponde al TONE es demasiado amplia, lo que implica al Comando de la Zona Interior durante el tiempo de paz, preparar convenientemente a la pobla ción civil para que ésta facilite el desarrollo de las Operaciones una vez iniciado el conflicto.
- g. La defensa aérea de la zona interior, demanda la or ganización de un Comando que se encargue de planear acciones activas y pasivas necesarias. Este organis mo en lo posible deberá contar con todos los medios: sistemas de control y alarma, sistemas de armas - (defensa anti-aérea, defensa aérea) defensa activa (detección, identificación, interceptación y des - trucción) defensa pasiva.

- h. La defensa naval, por la extensión de nuestras costas, la escasez de medios y las capacidades del - enemigo potencial estudiado para las hipótesis X-2 y X-3, demanda un cuidadoso análisis y tomar las - previsiones que le sean necesarias.
 - i. Es necesario disponer de elementos altamente móvi-les y adecuadamente dispersos y de fuerzas especia-les en previsión a la prolongación de las operacio-nes. Lo anterior demanda mantener disponibles di- - chas organizaciones para asignarlas a los Comandos bajo cuya responsabilidad se encuentre esta tarea.
 - j. El manejo y control de prisioneros de guerra e in-ternados, obliga a coordinar con las autoridades - civiles todas las medidas que se deban adoptar.
 - k. La acción sicológica se convierte en una operación de apoyo de primer orden, con el fin de informar y preparar a la población civil sobre sus responsabi- - lidades y lograr que ésta, de manera organizada - provea la resistencia y facilite el paso gradual a la ofensiva cuando las fuerzas de los T.O. hayan sido sobrepasadas.
7. Imperativos deducidos del carácter de la misión impues-
ta.
- a. Disponer de una legislación apropiada para integrar los esfuerzos de todos los campos del poder nacio- - nal.
 - b. Poner en ejecución la organización territorial.
 - c. Concientizar a las clases dirigentes y al pueblo - Colombiano sobre sus responsabilidades frente a la seguridad nacional.



- d. Orientar desde tiempo de paz la acción de las organizaciones civiles y para-militares hacia su empleo en tareas derivadas de un conflicto.
 - e. Lograr un desarrollo mínimo de las Fuerzas para mantener un poder disuasivo conveniente.
 - f. Elaborar y mantener actualizados los documentos primarios sobre la seguridad nacional.
 - g. Establecer un sistema de defensa aérea adecuado.
8. Limitaciones y restricciones para el empleo armónico - del Poder Militar.
- a. Defensa Aérea.
 - 1 Carencia de medios para organizar la defensa aérea.
 - 2 Inexistencia de un sistema integrado de control de tráfico aéreo que agrupe las actividades de la aviación militar y civil.
 - 3 Una industria aeronáutica incipiente que dificulta mantener e incrementar el parque aeronáutico-nacional.
 - 4 Deficiencia en la infraestructura terrestre, en cuanto a pistas de aterrizaje, ayudas de navegación y otros medios, distribuidos estratégicamente dentro del territorio nacional.
 - 5 Dependencia tecnológica y la adquisición de partes y repuestos condicionada al suministro de diferentes países según el interés que tengan en el desarrollo del conflicto.

b. Defensa Terrestre.

- 1 Presencia de movimientos subversivos que distraen la atención y dificultan la acción de las unidades y organismos requeridos para atender las situaciones creadas por un conflicto internacional.
- 2 Dificultad de la industria civil para transformarse en industria de guerra.
- 3 El desarrollo urbano no ha tenido en cuenta las medidas pasivas necesarias para contrarrestar los efectos de una guerra.
- 4 La infraestructura del sistema vial del país no permite mayores alternativas para garantizar el flujo de los desplazamientos necesarios.
- 5 La población civil no ha tenido la preparación suficiente para proceder en caso de un ataque.

c. Defensa Naval.

- 1 Limitaciones del poder naval nacional por insuficiencia de medios humanos y materiales.
- 2 Dificultad de la Armada Nacional para mantener abiertas las líneas de comunicaciones en los dos mares simultáneamente.
- 3 Limitaciones de medios para la defensa afectiva de las costas.
- 4 Es limitado el control de la navegación fluvial en especial sobre ríos fronterizos.
- 5 La industria naval es incipiente lo cual no permite mantener e incrementar el poder naval.

6 Dependencia de la actitud que asuma en un conflicto la República de Panamá para permitir el movimiento de la Armada Nacional entre los dos océanos.-

d. Defensa Civil.

1 Legalmente no está prevista la organización y - empleo de la población civil en actividades de autodefensa, movimientos de resistencia, guerrillas, etc.-

2 La falta de conciencia de la población civil dificulta su empleo cuando las circunstancias lo requieran.

3 La defensa civil para caso de un conflicto bélico, comprende todas las organizaciones para-militares, oficiales y cívicas del país.

La Defensa Civil organizada por la Ley No. 48 de 1968 constituye solo una parte del engranaje requerido para integrar la defensa y seguridad de la Zona Interior.

e. De carácter general.

1 Limitaciones de orden presupuestal que impiden mantener las Fuerzas Armadas equipadas de acuerdo con las exigencias de la guerra moderna.

2 La consecución de los medios bélicos demanda tiempo. Aún disponiendo de los recursos financieros, no se podrá contar con el material y equipo necesario para el desarrollo de las operaciones. La defensa y seguridad de la zona inte

rior y el apoyo a los T.O. deberá hacerse con -
los medios disponibles en el momento de iniciar
se las hostilidades.-

3 Los compromisos internacionales asumidos por el
país constituyen acondicionamientos que limitan
la acción del gobierno en el accionar de los -
campos del poder nacional.

9. Organización del Poder Militar Terrestre.

- a. Organización Territorial.
Anexo No. 1
- b. Organización del Ejército y jurisdicción de las -
Unidades Operativas.
Anexo No. 2.
- c. Organización de la Zona Interior para la defensa in
tegral. Anexo No. 3.-
- d. Organización de Reclutamiento y Movilización.
Anexo No. 4.
- e. Organización de Asuntos Civiles.
Anexo No. 5

LIMITACIONES, RESTRICCIONES Y SERVIDUMBRES

1.º DEFENSA AEREA

- a) CARENCIA MEDIOS PARA ORGANIZAR LA DEFENSA AEREA.
- b) INEXISTENCIA SISTEMA INTEGRADO DE CONTROL DE TRAFICO AEREO QUE AGRUPE ACTIVIDADES DE AVIACION MILITAR Y CIVIL.
- c) INDUSTRIA AERONAUTICA INCIPIENTE QUE DIFICULTA MANTENER E INCREMENTAR EL PARQUE AERONAUTICO NACIONAL.
- d) DEFICIENCIA EN LA INFRAESTRUCTURA TERRESTRE, PISTAS AYUDAS DISTRIBUIDAS ESTRATEGICAMENTE.
- e) DEPENDENCIA TECNOLOGICA. ADQUISICION DE PARTES Y REPUES--TOS CONDICIONADA A INTERES PAISES PROVEEDORES.

2º DEFENSA TERRESTRE

- a) PRESENCIA DE MOVIMIENTOS SUBVERSIVOS.
- b) DIFICULTAD INDUSTRIA CIVIL PARA TRANSFORMARSE EN INDUSTRIA GUERRA.
- c) DESARROLLO URBANO NO HA TENIDO EN CUENTA MEDIDAS PASIVAS.
- d) INFRAESTRUCTURA VIAL SIN MAYORES ALTERNATIVAS.
- e) POBLACION CIVIL CON DEFICIENTE PREPARACION.

4º DEFENSA CIVIL

- a) FALTA CONCIENCIA DE LA POBLACION CIVIL.
- b) LEGALMENTE NO SE PREVEE EL EMPLEO, EN RESISTENCIA, GUERRILLAS, ETC.
- c) LA DEFENSA CIVIL ACTUAL CONSTITUYE SOLO UNA PARTE DE LA ORGANIZACION EN CASO DE CONFLICTO.

3º DEFENSA NAVAL

- a) LIMITACIONES DEL PODER NAVAL POR INSUFICIENCIA DE MEDIOS MATERIALES.
- b) DIFICULTAD DE LA ARMADA PARA MANTENER ABIERTAS LINEAS DE COMUNICACIONES SIMULTANEAMENTE EN - LOS DOS MARES.
- c) LIMITACION MEDIOS PARA DEFENSA COSTAS.
- d) INDUSTRIA NAVAL INCIPIENTE PARA MANTENER E INCREMENTAR EL PODER NAVAL.
- e) DEPENDENCIA DE LA ACTITUD PANAMA PARA MOVIMIENTO ARMADA ENTRE LOS DOS MARES.

4º DEFENSA CIVIL

- a) FALTA CONCIENCIA DE LA POBLACION CIVIL.
- b) LEGALMENTE NO SE PREVEE EL EMPLEO, EN RESISTENCIA, GUERRILLAS, ETC.
- c) LA DEFENSA CIVIL ACTUAL CONSTITUYE SOLO UNA PARTE DE LA ORGANIZACION EN CASO DE CONFLICTO.

5º DE CARACTER GENERAL

- a) LIMITACIONES DE ORDEN PRESUPUESTAL.
- b) CONSECUCION DE MEDIOS BELICOS DEMANDA TIEMPO DEFENSA Y SEGURIDAD Z. I. CON MEDIOS DISPONIBLES.
- c) COMPROMISOS INTERNACIONALES.

