



## Objetivos nacionales Panamá

**German Rodriguez C.**

**Ramon Niebles U.**

**Gustavo Monroy S.**

**Carlos Pinto A.**

**Carlos Rondon M.**

**Rodolfo Torres S.**

**Duque S., Carlos**

**Carlos Duque S.**

**Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

**Bogotá D.C., Colombia**

OBJETIVOS NACIONALES PANAMA

2

INDICE GENERAL

1.-Información General. . . . . Pag.01

    a.Nombre. . . . . Pag.01

    b.Arco y población. . . . . Pag.01

    c.Situación geográfica. . . . . Pag.04

    d.Aspecto físico general. . . . . Pag.04

    e.Capital y principales ciudades. . . . . Pag.06

2.-Aspecto político Interno. . . . . Pag.07

    a.Constitución. . . . . Pag.07

    b.Gobierno. . . . . Pag.07

    c.Principales partidos políticos y sus tendencias. Pag.08

    d.Conflictos Internos. . . . . Pag.09

3.-Aspecto Político Internacional. . . . . Pag.10

    a.Política Internacional y sus tendencias. . . . . Pag.10

    b.Hipótesis de conflictos vecinales. . . . . Pag.11

    c.Posibles causas. . . . . Pag.13

    d.Posibles consecuencias de ellos. . . . . Pag.16

4.-Aspecto Económico. . . . . Pag.16

    a.Ingreso per Cápita. . . . . Pag.16

    b.Generalidades sobre producción y renta. . . . . Pag.16

    c.La Economía en la Prevención e Inercencia de la Inversión Norte Americana. . . . . Pag.16

    d.Desarrollo Sectorial. . . . . Pag.19

    e.Moneda. . . . . Pag.20

    f.Situación laboral. . . . . Pag.22

    g.Aspiraciones Económicas. . . . . Pag.23

5.-Aspecto Militar. . . . . Pag.23

    a.Fuerzas Militares y Paramilitares. . . . . Pag.23

    b.Generalidades sobre el ejército. . . . . Pag.23

    c.Tendencias de las Fuerzas Armadas. . . . . Pag.23

    d.Política de Defensa y exterior. . . . . Pag.27

6.-Aspecto Técnico (científico) . . . . . Pag.27

    a.Generalidades sobre el desarrollo técnico. . . . . Pag.27

    b.Desarrollo Técnico. . . . . Pag.28

7.-Objetivos Nacionales Permanentes. . . . . Pag.29

    a.Generalidades. . . . . Pag.29

    b.Objetivos Nacionales Permanentes Constitucionales. . . . . Pag.37

    c.Objetivos Nacionales Permanentes de Constitución. . . . . Pag.38

7896  
431

- MY. RODRIGUEZ CASTRO GERMAN
- MY. NIEBLES USCATEGUI RAMON
- MY. MONROY SALAS GUSTAVO
- MY. PINTO ACHURY CARLOS
- MY. RONDON MARTIN CARLOS
- MY. TORRES SUARES RODOLFO
- MY. DUQUE SALAZAR CARLOS

## OBJETIVOS NACIONALES PANAMA

### INDICE GENERAL

1.-Información General. . . . .	Pag.01
a.Nombre. . . . .	Pag.01
b.Area y población. . . . .	Pag.01
c.Situación geográfica. . . . .	Pag.04
d.Aspecto físico general. . . . .	Pag.04
e.Capital y principales ciudades. . . . .	Pag.06
2.-Aspecto político Interno. . . . .	Pag.07
a.Constitución. . . . .	Pag.07
b.Gobierno. . . . .	Pag.07
c.Principales partidos políticos y sus tendencias.	Pag.08
d.Conflictos Internos. . . . .	Pag.09
3.-Aspecto Político Internacional. . . . .	Pag.10
a.Política Internacional y sus tendencias. . . . .	Pag.10
b.Hipótesis de conflictos vecinales . . . . .	Pag.13
c.Posibles causas . . . . .	Pag.13
d.Posibles conformaciones de ejes. . . . .	Pag.16
4.-Aspecto Económico. . . . .	Pag.16
a.Ingreso per Cápita. . . . .	Pag.16
b.Generalidades sobre producción y renta . . . . .	Pag.16
c.La Economía en la Prerepública e ingerencia de la inversión Norte Americana. . . . .	Pag.16
d.Desarrollo Sectorial. . . . .	Pag.19
e.Moneda. . . . .	Pag.20
f.Situación laboral . . . . .	Pag.22
g.Aspiraciones Económicas. . . . .	Pag.22
5.-Aspecto Militar. . . . .	Pag.23
a.Fuerzas Militares y Para-militares. . . . .	Pag.23
b.Generalidades sobre organización, composición. . . . .	Pag.24
c.Tendencias de las Fuerzas Militares en lo Inter- no y externo. . . . .	Pag.27
6.-Aspecto Técnico -Científico. . . . .	Pag.27
a.Generalidades sobre su desarrollo cultural. . . . .	Pag.27
b.Desarrollo Técnico. . . . .	Pag.28
7.-Objetivos Nacionales Permanentes. . . . .	Pag.29
a.Generalidades. . . . .	Pag.29
b.Objetivos Nacionales Permanentes Constitucional.	Pag.29
c.Objetivos Nacionales Permanentes no Constituc.	Pag.31

8.-Objetivos Nacionales Transitorios. . . . .Pag.31  
a.Desarrollo. . . . .Pag.31  
b.Estratégico . . . . .Pag.35  
9.-Conclusiones. . . . .Pag.35

INDICE DE FIGURAS

Fig.01 División Política de Panamá. . . . .Pag.3A  
Fig.02 Constitución Política de Panamá . . . . .Pag.7A  
Fig.03 División del Gobierno. . . . .Pag.7B  
Fig.04 Partidos políticos. . . . .Pag.8A  
Fig.05 Conflictos Internos . . . . .Pag.9A  
Fig.06 Política Internacional. . . . .Pag.10A  
Fig.07 Zona cedida a Estados Unidos. . . . .Pag.13A  
Fig.08 Importancia Estratégica del Canal. . . . .Pag.14A  
Fig.09 Desarrollo Ecúmen Colombiano. . . . .Pag.15A  
Fig.10 Producto Interno Bruto. . . . .Pag.17A  
Fig.11 Presupuesto Nacional. . . . .Pag.18A  
Fig.11A Presupuesto Nacional. . . . .Pag.19A  
Fig.12 Sector Agropecuario . . . . .Pag.19B  
Fig.13 Organización Guardia Nacional . . . . .Pag.25A  
Fig.14 Composición y Fuerza Guardia Nacional. . . . .Pag.25B  
Fig.15 Dato Estadístico Población Estudiantil . . . . .Pag.28A

BIBLIOGRAFIA CONSULTADA

✓ Pequeño Larousse ilustrado.....RAMON GARCIA PELAYO  
✓ Panamá y su separación de Colombia.....EDUARDO LEMAITRE  
✓ Panamá la República que nos perdimos.....GUSTAVO SERRANO G.  
✓ Enciclopedia Autodidacta.....QUILLET  
✓ Panamá.....ENFOQUE DE FOCUS ON  
✓ Discurso pronunciado por el General de Brig.OMAR TORRIJOS CON.SEG.  
✓ Revista Panameña Lotería.....TOMOS 223,228 y 234  
✓ Historia de Panamá.....ERNESTO Y CASTILLERO R  
✓ El Pueblo.....PERIODICO PANAMEÑO  
✓ Circular del Consulado de Panamá.....No.11  
✓ Informe del Ministro de Relaciones Exteriores Oct.de 1.975  
✓ El Canal de Panamá puente del mundo  
✓ Panamá es una Nación.....JOSES ISAAC FABREGA

Panamá 1903 -1970

- ✓ Los dirigentes Políticos ante el tribunal de la Historia. ELIAS E.
- ✓ Constituciones Políticas de América.....JUAN CLEMENTE
- ✓ América en cifras.....SITUACION ECO.
- ✓ El mundo pintoresco.....EDICION JACKSON
- ✓ La batalla de Panamá.....FADEBA
- ✓ El Congreso Anfitrónico de Panamá.....JORGE PACHECO
- ✓ Almanaque Mundial 1.976
- ✓ Guerra actual y potencial.....ALUMNOS ESCIF.
- ✓ Derecho Territorial de Colombia.....Cor.LONDOÑO
- ✓ Geopolítica del Caribe.....Cor.LONDOÑO
- ✓ Revista Nueva Frontera .....CARLOS LLERAS

La Zona, incluye la faja de territorio nacional de diez millas de ancho, desde el canal del Canal. Excepto las ciudades de Panamá y Colón.

\* \* \* \* \*

Panamá otorgó por el tratado de 1.903 a los EE.UU. facultades jurisdiccionales sobre el territorio denominado Zona del Canal, para los fines específicos de construcción, funcionamiento, mantenimiento y protección del Canal Interoceánico.

(2) Población.

(a) Etnografía.

El Istmo de Panamá fue una zona de tránsito de pueblos desde tiempos prehistóricos. Subsisten descendientes de sus primitivos pobladores, CARIAS, QUIMIES y MOCOES, que formaban las principales culturas existentes en el siglo XVI. A partir de 1.501 comenzó a llegar la población Española, cuya fusión con la indígena, produjo el MESTIZO. Con los Españoles llegaron los negros cuya mezcla con los blancos e indios produjo los tipos ZAMBOS y MULATOS.

Cuando se descubrió el oro en California y se construyó el ferrocarril transcontinental y el canal interoceánico

1.- INFORMACION GENERAL:a.- Nombre:

República de Panamá.

b.- Area y Población.(1) Area.

El territorio Panameño tiene una superficie de 76.906 Km<sup>2</sup> incluyendo dentro de éste los 1.342 Km<sup>2</sup> de la zona del Canal.

La Zona, incluye la faja de territorio nacional de diez millas de ancho, cinco a cada lado del canal. Excepto las ciudades de Panamá y Colón.

Panamá otorgó por el tratado de 1.903 a los EE.UU. facultades jurisdiccionales sobre el territorio denominado Zona del Canal, para los fines específicos de construcción, funcionamiento, saneamiento y protección del Canal interoceánico.

(2) Población.(a) Etnografía.

El Istmo de Panamá fue una zona de tránsito de pueblos desde tiempos prehistóricos. Subsisten descendientes de sus primitivos pobladores, CUNAS, GUAYMIES y CHOCOES, que formaban las principales culturas existentes en el siglo XVI. A partir de 1.501 comenzó a llegar la población Española, cuya fusión con la indígena, produjo el MESTIZO. Con los Españoles llegaron los negros cuya mezcla con los blancos e indios produjo los tipos ZAMBOS y MULATOS.

Cuando se descubrió el oro en California y se construyó el ferrocarril transcontinental y el canal interoceánico

nico, llegaron a Panamá inmigrantes chinos, Norteamericanos, Antillanos, Indostanos, etc.

Las razas están representadas así:

Mestizos	el	60%
Negros	el	15%
Blancos	el	5%
Indios	el	15%
Mulatos	el	5%

La población rural alcanza el 64% y la urbana el 36%.

El idioma principal es el Español. La Religión católica es la más difundida.

(b) Crecimiento de la población.

El primer censo que se realizó en Panamá en 1.911 - arrojó una población de 336.742 habitantes; el de 1.920 arrojó 446.098; el de 1.930 dió un total de 467.459; el de 1.940, 622.567; el de 1950, 805.285; el de 1.960, 1'075.541 habitantes; el censo de 1970, 1'425.343 habitantes, en 1.974, 1'619.000 habitantes

En el periodo de 1.960 a 1.970, la población panameña aumentó en 349.802 habitantes, cifra que representa un crecimiento medio anual de 30.4 por mil - aproximadamente. Este elevado ritmo de crecimiento de la población, es consecuencia directa de la alta tasa de natalidad, que en el indicado decenio llegó a un promedio de 39.000 habitantes y de la relativamente baja tasa de mortalidad que arrojó en dicho periodo, un porcentaje del 7 por mil.

El factor de mayor incidencia en el descenso de la mortalidad es el control de las enfermedades y la erradicación de las epidemias, debido al progreso de la medicina preventiva y el eficiente servicio de

salubridad pública. Panamá es una de las zonas mejor saneadas del mundo.

(c) Distribución de la población.

Existe marcada tendencia de la población a concentrar se en las provincias más urbanizadas, especialmente en el área Metropolitana, integrada por los distritos aledaños a las ciudades de Panamá y Colón que tiene una superficie de 7.458 Km<sup>2</sup>, cifra que representa apenas el 9.7 por ciento de la superficie total del país.

Según el censo de 1.970 el 46% de la población total del país se concentra en dicha Area Metropolitana, - la cual tiene 87.2 habitantes por Km<sup>2</sup>, mientras el resto del territorio tiene 11.2 habitantes.

La distribución geográfica de la población es muy de sigual. En la vertiente Atlántica, que abarca unos - 21.000 Km<sup>2</sup>, habita cerca del 20% de la población total; mientras en la vertiente del Pacífico vive el - restante 80%. La mayor parte de la población Panameña se halla situada en las tierras bajas de la ver tiente del pacífico, en las llanuras Centrales y las provincias de Herrera, Los Santos y Veraguas, el sur de la Cordillera Central que le resguarda de los vien tos húmedos que proceden del mar Caribe, en la propia sombra eólica o sombra de la vientos, que protege a ese territorio de los huracanes tan comunes en el Ca ribe.

(d) División política.- (figura 1).

Provincia	Area en Km <sup>2</sup> .	Habitantes	Capital	Habitantes
Panamá	11.291	677.000	Panamá	502.000



Bocas del Toro.	8.917	46.700	Bocas del Toro	3.000
Coclé	5.035	128.000	Penonomé	6.000
Colón	7.465	142.000	Colón	72.000
Chiriquí	8.758	254.000	David	40.700
Darién	16.803	23.400	La Palma	2.000
Herrera	2.427	76.500	Chitré	17.700
Los Santos	3.867	72.600	Las Tablas	4.500
Veraguas	11.086	158.800	Santiago	16.500

Aparte de la División Política anterior se considera la Zona del Canal con un área de 1.432 Km<sup>2</sup> y la Comarca de San Blas.

### c.- Situación Geográfica.

Panamá es un Estado de América Central situado entre Costa Rica y Colombia, con costas en los Océanos Atlántico y Pacífico. Está limitada por los paralelos 7°12'39" y 9°34'12" de latitud norte y los meridianos 77°21'59.9" y 82°52'12.5" de longitud Oeste.

### d.- Aspecto físico general.

#### (1) Relieve.

Panamá ocupa la Zona más estrecha del Istmo Centro Americano, con 125 Km. de anchura media, tiene la forma de una S alargada y es el punto de unión con América del Sur.

La prolongación topográfica de los Andes Centro Americanos constituye un sistema de montañas que recorre longitudinalmente el país y termina en la orilla de la Barranca del Atrato, pero no enlaza con los Andes Septentrionales de Colombia. Estribaciones de la cadena montañosa forman mesetas donde se ha concentrado la población desde tiempos atrás.

En el occidente panameño están las mayores elevaciones de

cerca de 3.000 mts. y en la parte media existe una depresión en cuya base, llamada el PASO DE CULEBRA, se construyó el Canal Interoceánico.

De occidente a Oriente los nombres de locales de la cadena montañosa, son: Cordillera de Chiriquí, Cordillera de Tabasará, Cordillera Central de Panamá y Cordillera de San Blas o del Darién.

Las mayores alturas son: Volcán de Chiriquí o Barú (3.475 m.), Cerro Picacho (1.077 m.) Cerro Horqueta (2.480 m.) y Cerro Santiago (3.090 m.). La parte oriental del país menos montañosa es la región de las grandes Selvas.

## (2) Costas e Islas.

### (a) Costas.

La Costa del Atlántico, es más abrupta que la del Pacífico, tiene accidentes notables como son la laguna de Chiriquí y los Golfos de Mosquitos y San Blas. En la Costa del Pacífico se destacan la Bahía de Montijo, la península de Azuero y los golfos de Chiriquí, Panamá y San Miguel.

### (b) Islas.

Posee numerosas islas de gran valor estratégico para la defensa del Canal. En el mar Caribe se destacan el archipiélago de las Mulatas o San Blas, con 332 islas.

En el Pacífico se encuentran los siguientes: Las islas de COIBA o Quibo y Jicarón, y el archipiélago de las Perlas con las islas del Rey, Pedro Gonzalez y otras.

## (3) Hidrografía.

A causa de la lluvia abundante, hay corrientes permanen-

tes. Los ríos son cortos y en su mayoría caudalosos.

En el Océano Atlántico desembocan ciento cincuenta ríos; los principales son: Sixacla, que forma parte de la frontera con Costa Rica, Chanquinola, Ahuyama, Calobébora, - Belén Cocle del Norte y Concepción, solo navegables en su parte final. El Chagres, junto con el Lago artificial GATUN, forman la principal fuente de agua para la operación del Canal.

En el Pacífico desaguan unos trescientos cincuenta ríos: El Tuirá, Chucunaque, Congo, Chimán, Bayana, Pacora, Tocumén, Tapia, Juan Díaz, San Pablo, Santa María, Tabasará, Fonseca, David, Chiriquí, Chiriquí viejo y otros de menor importancia.

#### (4) Clima.

Su clima es marítimo por estar entre dos Océanos, con alta precipitación. Hay dos estaciones: la seca llamada verano que en realidad coincide con el invierno astronómico, va de Enero a Abril y convierte a Panamá en un refugio turístico de las corrientes que vienen de Europa y de los EE.UU. La estación lluviosa llamada invierno, coincide con el Verano y el Otoño astronómico y va de Mayo a Diciembre. En la Primavera soplan los vientos Alisios del NE. y vientos del Norte, es la estación de los días claros y de poca lluvia.

En la parte Norte, las lluvias son abundantes (3.184 mm. en Colón). En la Vertiente del Pacífico, la precipitación es menor (2.718 mm. en Balboa). Al oriente del país en la Zona del Darién, la precipitación es mayor (5.000 mm.). La temperatura es constante entre 28° y 34°C. a la orilla del mar. En las tierras altas y hacia el centro del país el clima es agradable con 19°C.

#### e.- Capital y Principales ciudades.

(1) Capital.

PANAMA.- Capital de la República ubicada en el Golfo de su nombre, fué fundada en el año de 1.519 por el Gobernador Pedrarias Dávila, fué semidestruida por el ataque - del pirata Morgan, sufrió dos grandes incendios en 1.737 y 1.756. Resurgió definitivamente como ciudad al emprenderse las obras del Canal. Es considerada como un centro comercial. Cuenta con la Universidad de Panamá y diversos centros educativos de Segunda Enseñanza. Aunque transformada en ciudad moderna, conserva todavía cierto carácter colonial. Cuenta en la actualidad con 502.000 habitantes.

(2) Principales ciudades.

COLON.- Capital de la Provincia de su nombre, es terminal del Ferrocarril que une al Pacífico con el Atlántico desde Balboa.

DAVID.- Capital de la Provincia de Chiriquí, es centro - Universitario.

SANTIAGO.- Capital de la Provincia de Veraguas, es asiento de educación a nivel universitario.

2.- ASPECTO POLITICO INTERNO.a.- Constitución.

La Constitución Política de la República de Panamá está compuesta por trece títulos, abarcan todos los aspectos de gobierno (figura 2).

b.- Gobierno. (Fig. 3)

Su gobierno es unitario, republicano, democrático y representativo. El poder público emana del pueblo, lo ejerce el Gobierno mediante la distribución de funciones que cumplen los órganos Ejecutivo, Legislativo y Judicial, los cuales actúan - en armónica colaboración con la Fuerza Pública, factor que -

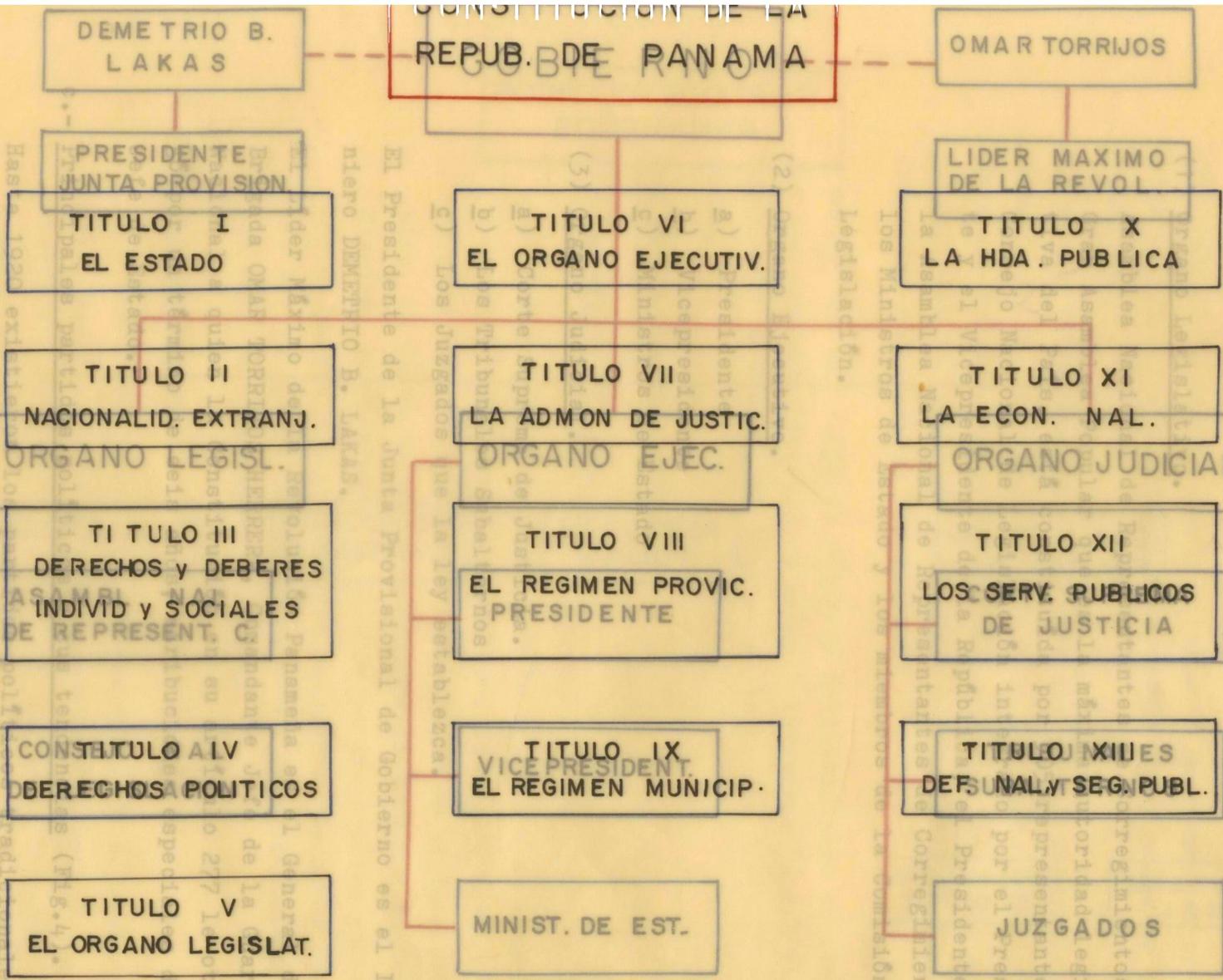


Figura No. 3

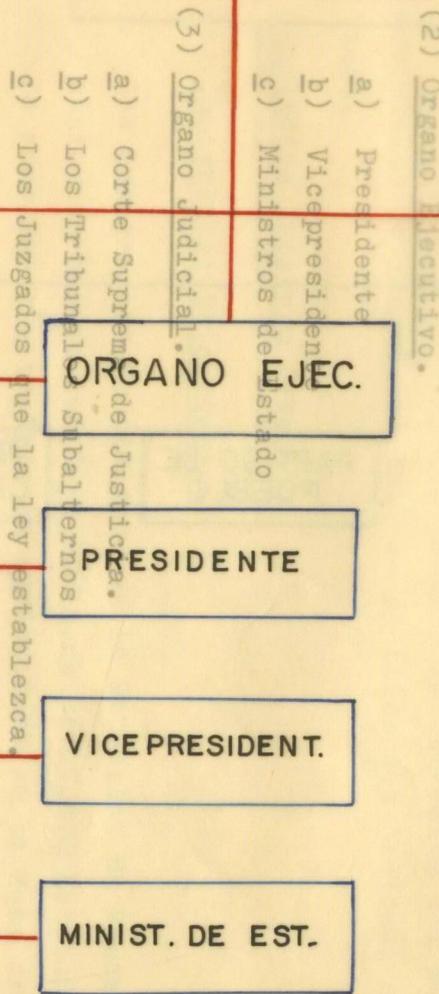
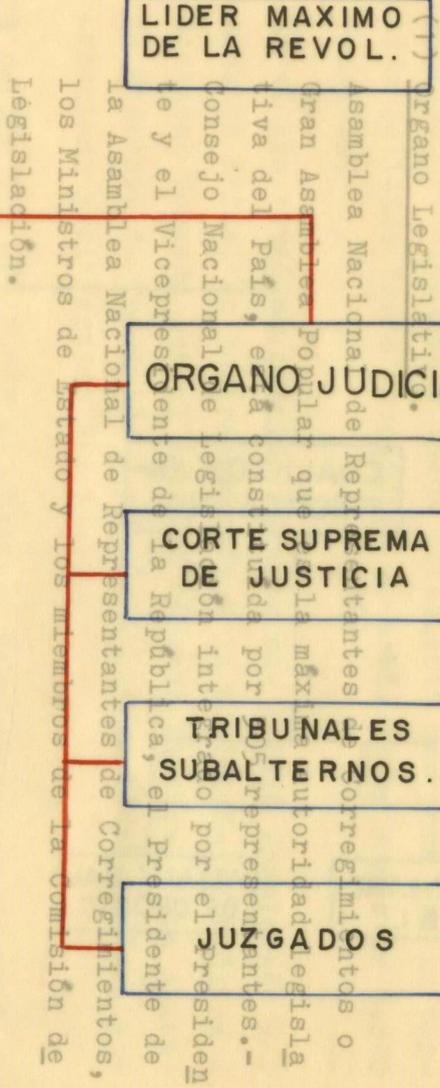
DIVISION DEL GOBIERNO

Figura No 2

CONSTITUCION POLITICA DE PANAMA

Lo establece la Constitución.

Los órganos del poder están constituidos así:



Hasta 1920 existieron los partidos políticos tradicionales colombianos, el liberal y el conservador. Poco tiempo después el partido conservador no fué factor

Figura - No. 3 DIVISION DEL GOBIERNO

lo establece la Constitución.

Los órganos del poder están constituidos así:

(1) Organo Legislativo.

Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos o Gran Asamblea Popular que es la máxima autoridad legislativa del País, está constituida por 505 representantes.- Consejo Nacional de Legislación integrado por el Presidente y el Vicepresidente de la República, el Presidente de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, los Ministros de Estado y los miembros de la Comisión de Legislación.

(2) Organo Ejecutivo.

- a) Presidente
- b) Vicepresidente
- c) Ministros de Estado

(3) Organo Judicial.

- a) Corte Suprema de Justicia.
- b) Los Tribunales Subalternos
- c) Los Juzgados que la ley establezca.

El Presidente de la Junta Provisional de Gobierno es el Ingeniero DEMETRIO B. LAKAS.

El Líder Máximo de la Revolución Panameña es el General de Brigada OMAR TORRIJOS HERRERA, Comandante Jefe de la Guardia Nacional a quien la Constitución en su artículo 277 le otorgó por un término de seis años, atribuciones especiales de Jefe de Estado.

c.- Principales partidos políticos y sus tendencias (Fig.4).

Hasta 1920 existieron los partidos políticos tradicionales - colombianos, el liberal y el conservador.

Poco tiempo después el partido conservador no fue factor se-

rio en Política.

El partido liberal continuó con preferencia en el área rural. En 1.953 el Presidente Ramón estableció que para un partido político fuera reconocido no debía tener menos de 5.000 votantes.

En el año 1.964 el partido panameñista eligió Presidente a Arnulfo Arias, en contraposición a la coalición Nacional formada por el Partido Liberal Nacional y la Alianza Nacional de Oposición y además a los partidos Demócrata Cristiano y el Partido del Pueblo.

A partir del año 1.968 el Gobierno Revolucionario declaró todos los partidos ilegales, y anunció la formación del Nuevo Movimiento de Panamá, el cual es de tendencia Nacional Socialista.

Conflictos Internos (fig. 1)

(1) Inmigrantes Colombianos

Los inmigrantes Colombianos en la República de Panamá, conforman una población aproximada de 25.000 habitantes, la gran mayoría trabaja en agricultura en la Zona del Darién, en donde devienen un salario de 1.50 a 2 Balboas diarios, su situación es crítica ya que reciben malos tratos de patronos y autoridades panameñas. De estos inmigrantes hay un núcleo de 10.000 personas aproximadamente que han ingresado ilegalmente al país.

(2) Indios Chocoes.

El Gobierno Nacional tomó la determinación de declarar como "Reserva Indígena", una considerable área de la Provincia del Darién en los límites con Colombia. Esto causó inconformidad entre los habitantes de la región que no son indios, ya que los indios Chocoes se han introducido ilegalmente a la Provincia del Darién, con tendencia a unirse

LIBERAL

COALICION NACIONAL

DE OPOSICION

PANAMENOS PARTIDOS POLITICOS

PUEBLO PARTIDO DE

CRISTIANO DEMOCRATA

PANAMENISTA

Figura No. 4 PARTIDOS POLITICOS

rio en Política.

El partido liberal continuó con preferencia en el área rural. En 1.953 el Presidente Ramón estableció que para que un partido político fuera reconocido no debía tener menos de 5.000 votantes.

En el año 1.964 el partido Panameñista eligió Presidente a - Arnulfo Arias, en contraposición a la coalición patriótica - Nacional formada por el Partido Liberal Nacional y la Alianza Nacional de Oposición y además a los partidos Demócrata - Cristiano y el Partido del Pueblo.

A partir del año 1.968 el Gobierno Revolucionario declaró to dos los partidos ilegales, y anunció la formación del Nuevo-Movimiento de Panamá, el cual es de tendencia Nacional Socialista.

d.- Conflictos Internos (fig.5)

(1) Inmigrantes Colombianos.

Los inmigrantes Colombianos en la República de Panamá, - conforman una población aproximada de 25.000 habitantes, la gran mayoría trabaja en agricultura en la Zona del Darien, en donde devengan un salario de 1.50 a 2 Balboas - diarios, su situación es crítica ya que reciben malos tratos de patronos y autoridades panameñas. De estos inmigrantes hay un núcleo de 10.000 personas aproximadamente que han ingresado ilegalmente al país.

(2) Indios Chocoes.

El Gobierno Nacional tomó la determinación de declarar - como "Reserva Indígena", una considerable área de la Provincia del Darien en límites con Colombia. Esto causó inconformidad entre los habitantes de la región que no son indios, ya que los indios Chocoes se han introducido ilegalmente a la Provincia del Darien, con tendencia a unirse

a los Cunas de la Comarca de San Blas y formar una nación india.

(3) Canal de Panamá.

A raíz de la crisis económica, el tráfico por el canal de Panamá ha disminuido, lo que ha obligado a la Compañía que lo administra a reducir el personal de empleados, ocasionando así un problema laboral.

LATIFUNDIRIO

Otro problema es la negativa Norte-Americana de aumentar la actual participación panameña en la administración del Canal.

EXPATRIACION PANAMENOS

(4) Expatriación Panameños.

En la actualidad existe un paro parcial de gremios de la Banca, la industria y el comercio debido a la expatriación de 10 panameños pertenecientes a estos gremios, acusados por el Gobierno del General Torrijos de provocar una lucha de clases y vincularse a políticos panameños desplazados del poder.

CANAL DE PANAMA

CONFLICTOS INTERNOS

(5) Tenencia de tierras.

Debido al gran impulso dado por el actual gobierno a su programa de Reforma Agraria, existe un descontento general de los latifundistas quienes están en abierta oposición y las medidas tomadas por el Gobierno Revolucionario.

INDIOS CHOQUES

Figura No. 5 CONFLICTOS INTERNOS

3.- ASPECTO POLITICO INTERNACIONAL.

a.- Política internacional y sus tendencias (Fig.6).

Los primeros problemas internacionales que se presentaron a Panamá podrían remontarse a 1508, cuando mediante la Real Cédula de 18 de junio, se organizaron las gobernaciones de Veraguas y Urabá, al mando de Diego de Nicuesa y Alonso de Ojeda respectivamente, presentándose problemas de límites, los cuales fueron resueltos en 1510 mediante la real cédula

INMIGRANTES COLOMBIANOS

a los Cunas de la Comarca de San Blas y formar una nación india.

✓ (3) Canal de Panamá.

A raíz de la crisis emergética, el tráfico por el canal de Panamá ha disminuído, lo que ha obligado a la Compañía que lo administra a reducir el personal de empleados, ocasionando así un problema laboral.

Otro problema es la negativa Norte-Americana de aumentar la actual participación Panameña en la administración del Canal.

✓ (4) Expatriación Panameños.

En la actualidad existe un paro parcial de gremios de la Banca, la industria y el comercio debido a la expatriación de 10 panameños pertenecientes a estos gremios, acusados por el Gobierno del General Torrijos de provocar una lucha de clases y vincularse a políticos panameños desplazados del poder.

✓ (5) Tenencia de tierras.

Debido al gran impulso dado por el actual gobierno al programa de Reforma Agraria, existe un descontento general de los latifundistas quienes están en abierta oposición y las medidas tomadas por el Gobierno Revolucionario.

3.- ASPECTO POLITICO INTERNACIONAL.

a.- Política internacional y sus tendencias (Fig.6).

Los primeros problemas internacionales que se presentaron a Panamá podrían remontarse al año de 1.508, cuando mediante la Real Cédula de 18 de junio, se organizaron las gobernaciones de Veraguas y Urabá, al mando de Diego de Nicuesa y Alonso de Ojeda respectivamente, presentándose problemas de límites, - los cuales fueron resueltos en 1.510 mediante la real cédula

del 15 de junio, al reconocer la totalidad del Golfo de Urabá a la Gobernación de Urabá.

**POLITICA INTERNACIONAL Y SUS TENDENCIAS**

**OBTENER EL MAXIMO DE INDEPENDENCIA POSIBLE**

**AISLARSE EN FORMA TERRESTRE DE COLOMBIA**

**PARA DAR TIEMPO A LA FORMACION DE UN ECUMEN PROPIO**

**BATALLA DIPLOMATICA TENDIENTE A FORMAR UN BLOQUE LATINOAMERICANO CONTRA EE. UU. EN LO REFERENTE AL CANAL**

En 1.535 fué nombrada la Real Audiencia de Panamá adscrita al Virreynato del Perú hasta el 13 de septiembre de 1.543, fecha en que se adscribió a la recientemente creada capitania General de Guatemala o confines, perteneciendo a esta, hasta el año de 1.565, cuando fué nuevamente incorporada al Virreynato del Perú hasta el año de 1.731, en el cual se creó el Virreynato de la Nueva Granada, asignándose entre otras, las provincias de Panamá, Portobelo, Veragua y el Darién, pero quedando establecido en la disposición legal que la Audiencia de Panamá continuaba en funcionamiento y enlace permanente y estrecho con el Virreynato del Perú, que en ese momento era el mayor productor de minerales preciosos de las colonias españolas del pacífico.

El 28 de noviembre de 1.821 la Villa de Los Santos se proclamó libre bajo el auspicio y garantía de Colombia, siguiendo el ejemplo 2 años después, toda la provincia de Panamá.

El 26 de septiembre de 1.830 el Departamento de Panamá se decidió a la separación de Colombia, hasta tanto el libertador resumiera el mando, siendo obelado el primer intento segregacionista el 22 de junio de 1.831.

El 9 de junio de 1.831 Panamá se declara un territorio de la Federación Colombiana, con administración propia, pero este movimiento es nuevamente desalojado y reincorporada Panamá a la República de Colombia. El tercer intento de separación se efectúa el 20 de mayo de 1.841 en la expedición de la Ley Fundamental del Estado del Istmo, quedando expresa en ella la autorización para la reincorporación a la Nueva Granada, pero únicamente bajo el sistema federalista. En febrero de 1.842 la revolución fué sofocada.

Figura No. 6 POLITICA INTERNACIONAL

El 27 de febrero de 1.855 Panamá logró de la Confederación -

del 15 de junio, al reconocer la totalidad del Golfo de Urabá a la Gobernación de Urabá.

En 1.535 fué nombrada la Real Audiencia de Panamá adscrita al Virreynato del Perú hasta el 13 de septiembre de 1.543, fecha en que se adscribió a la recientemente creada capitania General de Guatemala o Confines, perteneciendo a esta, hasta el año de 1.565, cuando fué nuevamente incorporada al Virreynato del Perú hasta el año de 1.739, en el cual se creó el Virreynato de la Nueva Granada, asignándole entre otras, las provincias de Panamá, Portobelo, Veragua y el Darién, pero quedando estipulado en la disposición real, que la Audiencia de Panamá continuaba en "Funcionamiento de enlace permanente y estrecho con el Virreynato del Perú, que en ese momento era el mayor productor de minerales preciosos de las colonias españolas del pacífico".

El 28 de noviembre de 1.821, la Villa de los Santos se proclamó libre bajo el auspicio y garantía de Colombia, siguiendo el ejemplo 2 años después, toda la provincia de Panamá.

El 26 de septiembre de 1.830, el Departamento de Panamá se decidió a la separación de Colombia, hasta tanto el libertador resumiera el mando, siendo debelado el primer intento segregacionista el 22 de junio de 1.831.

El 9 de junio de 1.831 Panamá se declara un Territorio de la Federación Colombiana, con administración propia, pero este movimiento es nuevamente debelado y reincorporada Panamá a la República de Colombia. El tercer intento de separación se efectúa el 20 de mayo de 1.841 con la expedición de la Ley Fundamental del Estado del Istmo, quedando expresa en ella la autorización para la reincorporación a la Nueva Granada, pero únicamente bajo el sistema federalista. En febrero de 1.842 la revolución fué sofocada.

El 27 de febrero de 1.855 Panamá logró de la Confederación -

Granadina una reforma constitucional, mediante la cual Panamá formaba parte de la misma como una entidad prácticamente autónoma y federal, hasta que el 21 de mayo de 1.861 la Proclama de Veraguas declara a Panamá Estado Independiente. Esta situación se soluciona con el triunfo del General Mosquera y la creación de los Estados Unidos de Colombia. La Constitución de Rio Negro en 1.863, en la cual se reconoce plena soberanía a los Estados, adormece los intentos separatistas por casi 20 años hasta que Nuñez, triunfante en la guerra civil del 85 declara inexistente la Constitución de 1.863 y expide en 1.866 la Constitución Centralista, que provoca nuevamente el descontento en el Istmo. El 3 de noviembre de 1.903, después de la guerra civil de los mil días y como consecuencia de la misma, se efectúa la separación de Panamá bajo el auspicio Norteamericano, quienes reconocen su independencia 10 días después.

El 6 de abril de 1.914 se firma el Tratado Urrutia-Thompson en el cual Colombia reconoce la independencia de Panamá.

Declarada la independencia, Panamá efectúa un tratado por medio del cual le concede a los Estados Unidos una zona de 8 - Kmts. a lado y lado del Canal, a perpetuidad.

Por lo anterior podemos concluir que la política Internacional de Panamá, durante varios siglos, ha sido la de un país, que conciente de su importancia estratégica y comercial, al no disponer de recursos suficientes para mantener su integridad, optó por anexarse al vecino con el cual más afinidad tenía, o sea Colombia, pero luchando por mantener el máximo grado posible de independencia, hasta que en el año de 1.903, al debilitarse Colombia como consecuencia de la guerra civil, declaró su independencia, pero acogiéndose a la sombra protectora de los EE.UU., de los cuales a su vez están actualmente tratando de obtener la soberanía de la zona del canal, aun cuando económicamente tengan que depender de ellos, al igual que pasa con la defensa del mismo.

Otra política internacional ha sido la de aislarse en forma terrestre de Colombia, aprovechando el llamado Tapón del Darién, ésto con la manifiesta tendencia a dar tiempo al pueblo Panameño a formar su propio Ecúmen y evitar la influencia de Colombia.

La actual política Panameña está orientada hacia una batalla diplomática destinada a lograr el apoyo del resto de Repúblicas Latinoamericanas en su problema con los EE.UU., con el fin de lograr un acuerdo que no sea lesivo a los intereses panameños.

b.- Hipótesis de conflictos vecinales.

Actualmente se presentan a Panamá una serie de posibles conflictos vecinales, entre los cuales se destacan:

- ✓(1) Con EE.UU.
- ✓(2) Con Colombia
- ✓(3) Con Costa Rica.

c.- Posibles causas.

Las causas de estos conflictos podrán ser:

- (1) Con EE.UU. ✓

El principal objetivo nacional panameño es en la actualidad el de lograr un acuerdo con EE.UU. en lo relativo al Canal, que satisfaga los puntos de vista nacionales.

Panamá alega que la zona del Canal divide en dos su territorio e impide el pleno ejercicio de su soberanía y dificulta el desarrollo integrado del país (Fig. 7).

Torrijos ha prometido al pueblo Panameño y así lo ha manifestado a la opinión internacional, que en caso de fracasar las negociaciones, la Guardia Nacional, al frente del pueblo, tratará de obtener por la fuerza la autonomía



en la Zona del Canal.

Teniendo en cuenta la importancia estratégica (Fig.8), militar y económica que la Zona del Canal representa para los EE.UU., y la explotación que la subversión internacional hace de este tema, convierte la zona del canal en la causa de uno de los más graves posibles conflictos americanos de este siglo.

✓ (2) Con Costa Rica.

El hecho de tener Panamá Costa limítrofe sobre dos Océanos con Costa Rica, crea una posible causa de conflictos con este país en caso de aprobarse los acuerdos internacionales de carácter multilateral que se encuentran actualmente en proceso de negociación entre todos los países del mundo sobre el nuevo derecho del mar.

Panamá participó activamente en la tercera conferencia de la ONU sobre el derecho del mar. En el año de 1.974, una delegación de expertos y asesores presidida por el Viceministro de Relaciones Exteriores, asistió al Segundo periodo de Sesiones en Caracas, del 20 de junio al 29 de agosto, igualmente asistió a las sesiones de negociación del derecho del mar realizadas en Ginebra del 17 de marzo al 9 de mayo de 1.975, y tiene la intención de asistir a las próximas sesiones a realizarse en la ciudad de Nueva York en 1.976.

✓ (3) Con Colombia.

En la actitud dinámica de Panamá para explotar sus costas limítrofes en el Pacífico y Atlántico, así como en el creciente incremento de la Flota Mercante Panameña, se vislumbra una posible causa de conflicto.

La próxima apertura del denominado "Tapón del Darién" y la terminación de la carretera Panamericana con la consi

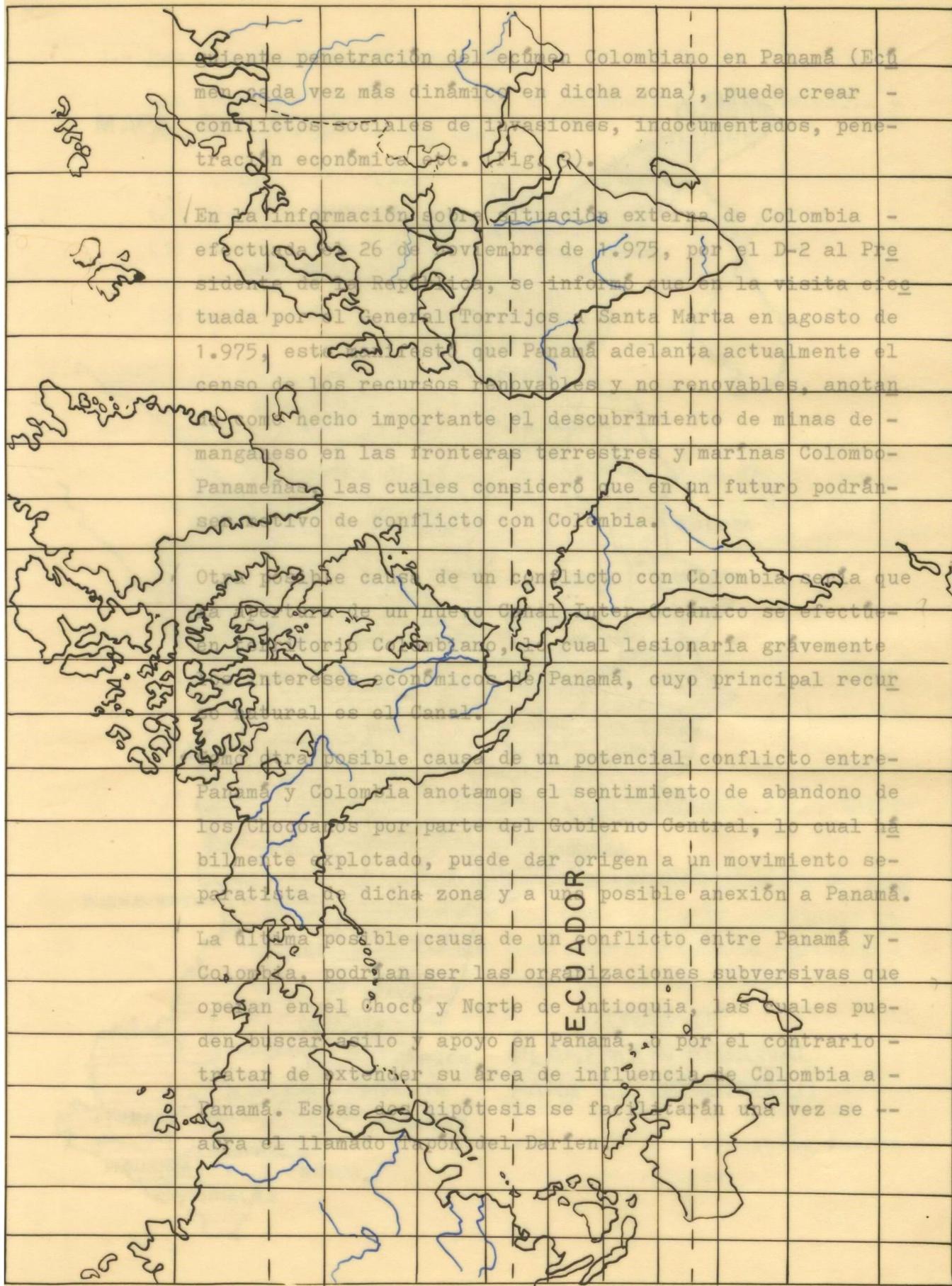


Figura No. 8 IMPORTANCIA ESTRATEGICA DEL CANAL

guiente penetración del ecúmen Colombiano en Panamá (Ecúmen cada vez más dinámico en dicha zona), puede crear - conflictos sociales de invasiones, indocumentados, penetración económica etc. (Fig. 9).

✓ En la información sobre situación externa de Colombia - efectuada el 26 de noviembre de 1.975, por el D-2 al Presidente de la República, se informó que en la visita efectuada por el General Torrijos a Santa Marta en agosto de 1.975, este manifestó que Panamá adelanta actualmente el censo de los recursos renovables y no renovables, anotando como hecho importante el descubrimiento de minas de manganeso en las fronteras terrestres y marinas Colombo-Panameñas, las cuales consideró que en un futuro podrán ser motivo de conflicto con Colombia.

✓ Otra posible causa de un conflicto con Colombia sería que la apertura de un nuevo Canal Inter-Oceánico se efectúe en territorio Colombiano, lo cual lesionaría gravemente los intereses económicos de Panamá, cuyo principal recurso natural es el Canal.

✓ Como otra posible causa de un potencial conflicto entre Panamá y Colombia anotamos el sentimiento de abandono de los Chocoanos por parte del Gobierno Central, lo cual hábilmente explotado, puede dar origen a un movimiento separatista de dicha zona y a una posible anexión a Panamá.

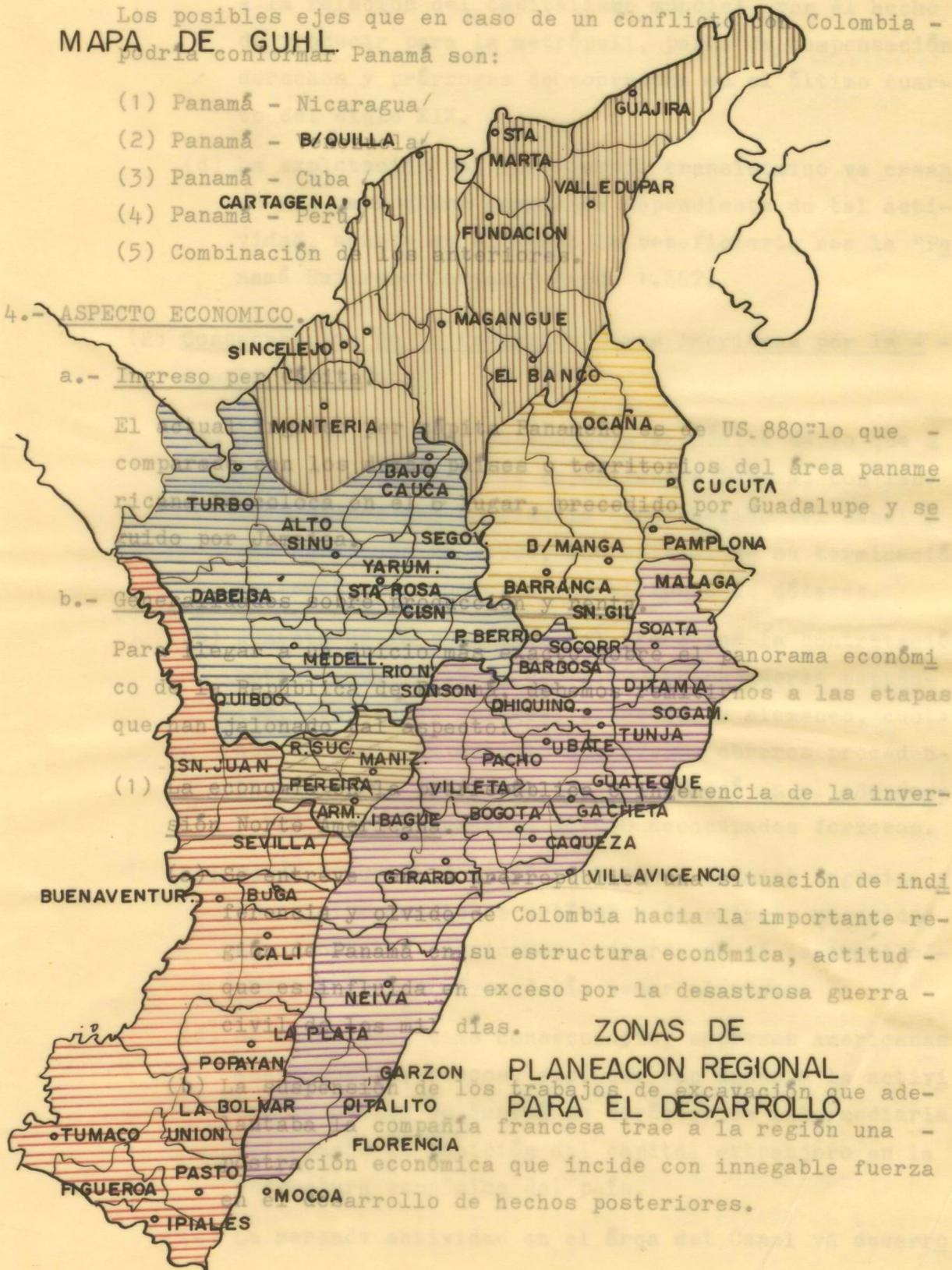
✓ La última posible causa de un conflicto entre Panamá y Colombia, podrían ser las organizaciones subversivas que operan en el Chocó y Norte de Antioquia, las cuales pueden buscar asilo y apoyo en Panamá, o por el contrario tratar de extender su área de influencia de Colombia a Panamá. Estas dos hipótesis se facilitarán una vez se abra el llamado Tapón del Darién.

d.- Posible conformación de ejes.

Los posibles ejes que en caso de un conflicto de Colombia - Panamá podrían conformar Panamá son:

MAPA DE GUHL

- (1) Panamá - Nicaragua
- (2) Panamá - B/QUILLA
- (3) Panamá - Cuba
- (4) Panamá - Perú
- (5) Combinación de los anteriores.



ZONAS DE PLANEACION REGIONAL PARA EL DESARROLLO

Figura No. 9 DESARROLLO ECUMEN. COLOMBIANO

d.- Posible conformación de ejes.

Los posibles ejes que en caso de un conflicto con Colombia - podría conformar Panamá son:

- (1) Panamá - Nicaragua /
- (2) Panamá - Venezuela /
- (3) Panamá - Cuba /
- (4) Panamá - Perú /
- (5) Combinación de los anteriores.

4.- ASPECTO ECONOMICO.

a.- Ingreso per Cápita.

El actual ingreso per cápita Panameño es de US.880<sup>00</sup> lo que - comparado con los demás países o territorios del área paname - ricana lo coloca en el 6<sup>o</sup> lugar, precedido por Guadalupe y se - guido por Jamaica.

b.- Generalidades sobre producción y renta.

Para llegar a un juicio más exacto sobre el panorama económi - co de la República de Panamá, debemos remitirnos a las etapas que han jalonado tal aspecto:

(1) La economía en la prerrepública e ingerencia de la inver - sión Norte Americana.

(a) Se entreve en la prerrepública una situación de indi - ferencia y olvido de Colombia hacia la importante re - gión de Panamá en su estructura económica, actitud - que es influida en exceso por la desastrosa guerra - civil de los mil días.

(b) La suspensión de los trabajos de excavación que ade - lantaba la compañía francesa trae a la región una - postración económica que incide con innegable fuerza en el desarrollo de hechos posteriores.

- (c) El Istmo de Panamá se va vinculando indirectamente a la relación del capitalismo mundial, por el hecho de producir para la metrópoli, pagos de compensación, derechos y prórrogas de contratos en el último cuarto del siglo XIX.
- (d) La explotación del ferrocarril transístmico va creando una estructura económica dependiente de tal actividad, aunque en el fondo la beneficiaria sea la "Panamá Railroad Company" desde 1.867.
- (2) Consecuencias de la inversión Norte Americana por la - - apertura del Canal.
- (a) Se va creando una dependencia económica de lo que a partir de 1.903 es la república de Panamá, con las inversiones que origina la construcción del Canal y que en el año de 1.920, año oficial de su terminación, ascendió a un costo de 380 millones de dólares.
- (b) Aumento de la población del Istmo por la contratación entre 1.906 y 1.908, de 12.000 trabajadores españoles, Italianos, griegos, franceses y alemanes, cuota que en 1.914 se aumentó con 27.000 obreros procedentes del área antillana, lo que arrojó en el año de 1.920, aproximadamente 26.000 desocupados forzosos.
- (c) Desde 1.905 la Comisión del Canal Itsmico organiza y opera el comercio de artículos de primera necesidad con productos americanos, retardando el desarrollo - que por fuerza mayor debía tener el istmo.
- (d) Se establecen como consecuencia, empresas americanas monopolistas, bancos, etc. que van dando a la actividad económica de Panamá un carácter de intermediaria, reforzando la posición del capital extranjero en la estructura económica del país.
- (e) La marcada actividad en el área del Canal va desarro

llando la economía en su área de influencia, especialmente la industria ganadera y azucarera.

(f) La crisis económica de 1.920/ 30, hace consciente a la clase dirigente de la necesidad de integrar la parte occidental del país con la zona de influencia del Canal. Mediante empréstitos extranjeros, se construye la carretera Panamericana, que conecta la ciudad de Panamá con los núcleos del occidente, por el sur del Istmo.

(g) La pésima situación económica consecuencia del escaso o nulo desarrollo de la Zona no influenciada por el Canal, el altísimo índice de desocupación, la contratación de empréstitos etc., originan reclamaciones a los EE.UU. sobre contrabando, evasión de impuestos por la Compañía del Ferrocarril, aumento de la anualidad del Canal y pago de subsidios.

(3) Influencia de la II Guerra Mundial y la Post. Guerra.

(a) Los años que preceden a la II guerra, imponen trabajos de ampliación del Canal mediante la formación del lago Madden a costa de tierras Panameñas. Como contraprestación se logra la construcción de una carretera de hormigón entre Colón y Panamá (antes no permitida), con lo cual se termina el monopolio del ferrocarril americano y se inicia el desarrollo de la industria del transporte nacional. Para esta época la región occidental (llamada del interior), ya está integrada física y económicamente con la zona de influencia del Canal.

(b) El conflicto bélico impone a los EE.UU. inversiones en obras de ampliación del Canal y construcción de instalaciones militares, el envío de contingentes al teatro de Operaciones, factores que elevan la masa de salarios, incrementando el monto de bienes y servicios

# PRODUCTO INTERNO BRUTO

SECTOR	PRODUCCION	% TOTAL
AGRICULTURA SIVICULTURA-PESCA	1 6 7 7	2 0 . 3
MANUFACTURAS	1 5 5 . 6	1 8 . 8
SERVICIOS VARIOS	1 2 5 . 8	1 5 . 2
COMERCIO	1 2 5 . 2	1 5 . 2
TRANSACCIONES RAICES	6 1 . 2	7 . 4
CONSTRUCCION	5 7 . 1	6 . 9
TRANSPORTES BODEGAJE COMUN.	5 2 . 1	6 . 3
BANCA ASEGURADORAS	3 3 . 5	4 . 2
ADMON. PUBLICA	2 4 . 2	2 . 9
SERVICIOS PUBLICOS	2 0 . 8	2 . 5
MINERIA	2 . 3	0 . 3
<b>TOTAL</b>	<b>8 2 5 . 5</b>	<b>1 0 0 . 0</b>

Figura No. 10 PRODUCTO INTERNO BRUTO

comprados a empresas de la República. Su consecuencia es una capitalización más bien rápida, por las necesidades de la guerra. Esto agiliza un proceso de desarrollo que se orienta al: incremento de la producción agropecuaria y se favorece la ganadería; se establecen industrias de cementos, aceites, detergentes y farmacológicos; se estimula la construcción. La influencia de los países socialistas sobre la reconstrucción de Europa con material, capital y créditos americanos, se impulsa la productividad; por medio de devaluaciones se bajan los precios, nacen la ALAC y el M.C.E. y se organizan acuerdos aduaneros. Los países capitalistas elevan sus exportaciones y aquí el comercio amplían sus mercados, las relaciones conducen al endeudamiento y empobrecimiento de dependientes.

(a) Producto interno.

(b) Comercio exterior.

(c) La producción y renta en el presente.

El producto interno bruto expresado en millones de dólares. Se registra un alto desfavorable en las importaciones alcanzaron un total de U.S.\$52700.000.00 las exportaciones solo llegaron a U.S.\$111100.000.00.

(c) Presupuesto.

El presupuesto nacional asciende a la suma de - -

comprados a empresas de la República. Su consecuencia es una capitalización más bien rápida, por las necesidades de la guerra. Esto agiliza un proceso de desarrollo que se orienta al: incremento de la producción agropecuaria y se favorece la ganadería; se establecen industrias de cementos, aceites, detergentes y farmacológicos; se estimula la construcción.

- (c) La influencia de los países socialistas crece; se regionaliza el intercambio; se inicia la reconstrucción de Europa con material, capital y créditos americanos, se impulsa la productividad; por medio de devaluaciones se bajan los precios, nacen la ALAC y el M.C.E. y se organizan acuerdos aduaneros.

Los países capitalistas elevan sus exportaciones, y aunque esto aumenta la compra de materias primas y se amplian sus mercados, las relaciones de intercambio - conducen al endeudamiento y empobrecimiento de países dependientes.

(4) La producción y renta en el presente.

(a) Producto interno.

El producto interno bruto esquematizado con cifras de producción expresadas en Balboas se muestra en la figura 10.

(b) Comercio exterior.

De acuerdo a los últimos datos obtenidos, a pesar de que el ritmo de crecimiento anual de las exportaciones es del 3%, se registra un saldo desfavorable en la balanza de pagos, pues mientras las importaciones alcanzaron un total de U.S.\$352'700.000.00 las exportaciones solo llegaron a U.S.\$111'100.000.00.

(c) Presupuesto.

El presupuesto nacional asciende a la suma de - - -

162'700.000.00 Balboas, detallados de acuerdo a la figura 11.

c.- Desarrollo Sectorial.

INGRESOS	TOTAL	%
<u>IMPUESTOS</u>		
DIRECTOS	5 9' 8 6 7 0 0 0 0	35.8
INDIRECTOS	5 9' 2 1 1 0 0 0 0	35.4
<b>TOTAL</b>	<b>11 9' 0 7 8 0 0 0 0</b>	<b>73.2</b>
<u>OTROS RECURSOS</u>		
G O B I E R N O	2' 3 6 6 0 0 0 0	1.4
SERV. PUBLICOS	9' 8 5 7 0 0 0 0	6.0
<u>UTILIDAD EMPRESAS</u>		
DE ESTADO	1 7' 6 9 0 0 0 0	10.9
TRANSPORTE	2' 7 0 5 0 0 0 0	1.7
VARIOS	1 1' 0 0 0 0 0 0	6.8
<b>TOTAL</b>	<b>4 3' 6 2 2 0 0 0</b>	<b>25.8</b>
<b>GRAN TOTAL</b>	<b>1 62' 700 000</b>	<b>100.0</b>

Figura No II PRESUPUESTO NACIONAL

(4) Minería.

La minería, muy incipiente, podría desarrollarse de termi

162'700.000.00 Balboas, detallados de acuerdo a la -  
figura 11.

c.- Desarrollo Sectorial.

La contribución al producto interno bruto de los diferentes sectores estructurales de la economía, fué reflejado en la -  
fig. No.1 . A tales cifras podemos agregar lo siguiente:

(1) Comercio.

La parte más destacada de la economía lo constituye un -  
comercio de intermediario en el área urbana y una bien -  
desarrollada actividad bancaria, actividades que siempre  
aumentan la solidez del capital extranjero que constitu-  
ye inversión dominante en tal sector; por tal razón ésta  
podríamos considerarla como ajena al desarrollo nacional.

(2) Agricultura (Fig.12)

La agricultura, aunque influenciada por una mala política  
de tenencia de tierras, es el sector más destacado de lo  
que podríamos llamar la economía propia. La principal -  
ocupación agraria la constituye el banano que es el pri-  
mer renglón de exportación.

Se está aplicando una Reforma Agraria con lo que se aspi-  
ra a contribuir al rápido desarrollo a que aspira el go-  
bierno, con la terminación de un trabajo de investigación  
que por disposición del Gobierno adelanta el Departamento  
de Planeación para incrementar la producción.

(3) Ganadería (Fig. 12).

La ganadería, especialmente localizada en la zona de in-  
fluencia del Canal, ha alcanzado relativo desarrollo, aun-  
que no alcanza a abastecer la necesidad interna.

(4) Minería.

La minería, muy incipiente, podría desarrollarse de termi-

	ARROZ	MAIZ	EGRESOS	TON. METR.	%
ASAMBLEA NAL.	22	0	126.482		0.1
CONTRALORIA GRAL.	3	341	620		2.0
PRESIDENCIA	3	287	162		2.0
MIN. GOBIERNO y JUSTICIA	23	619	736		14.5
MIN. RELACIONES EXT.	5	3190	097		2.0
MIN. FINANZAS y HACIENDA	7	44949	493		3.0
MIN. EDUCACION	3	7769	676		23.2
MIN. TRABAJO PUBLICO	7	900	000		4.9
MIN. AGRICULT. y GANADERIA	5	606	721		3.4
MIN. SALUD	2	0054	712		12.3
MIN. COMERCIO e INDUSTRIA	4	2012	687		1.2
MIN. TRABAJO y BIENESTAR	5	783	925		1.1
UNIVERSIDAD PANAMA	1	2005	000	CABEZAS	3.4
RAMA JUDICIAL	1	500	2045	UNIDADES	1.3
MIN. PUBLICOS	9	416	138		0.7
TRIBUNAL ELECTORAL	8	500	070		0.6
DEUDA EXTERNA	13	196	244		8.1
DEUDA INTERNA Y DERIVADOS	13	600	495		8.4
APROPIACIONES DE CORRAL	3	000	483		7.1
TRANSFERENCIA DE CAPITAL			881		0.5
CONTROL DE PRECIOS			305		0.2
<b>TOTAL</b>			<b>162'700.000</b>		<b>100%</b>

Figura No. II.A. PRESUPUESTO NACIONAL

(5) Industria.

nar con éxito las exploraciones en busca de manganeso en sectores fronterizos con Colombia.

(5) Industria.

(a) Por no producir manufacturas especializadas, combustibles y no lograr aun un desarrollo más completo, la economía es dependiente; aunque expertos en economía y planeación coinciden en el concepto de que con mejoras técnicas y sistemas el país puede producir más de lo que necesita.

(b) La industria de la construcción ha alcanzado un desarrollo aceptable, como consecuencia de la producción

		TON. METR.	
ARROZ	1 70.000	0	
MAIZ Y DERIVADOS	88.000	0	
PAPA	51.000	0	
YUCA	22.000	0	
BANANO	6.700	000	
ARVEJA	6.000	000	
CAFE	5.000	000	
AZUCAR	74.000	000	
TABACO	828	000	
CACAO	1.000	000	
TOMATE	21.000	000	
NARANJA	41.000	000	
PIÑA	5.000	000	
GANADO	1'200	000	CABEZAS
CERDOS	1'500	000	
HUEVOS	9'416	000	UNIDADES
LACTEOS	85.000	0	
CARNE Y DERIVADOS	32.000	0	
AVES DE CORRAL	3'000	000	

La unidad monetaria es el dólar. Sus reservas internacionales llegan en la actualidad a 2.197 millones de dólares, y su deuda pública a 353 millones de dólares.

Las principales entidades bancarias son las siguientes: First National City Bank, Chase Manhattan Bank, Bank of America, Banco de Colombia, de Bogotá, General de Santander, de Bogotá, Cafetero Internacional, Financiero, Mercantil, Exterior, U.S.A. Investment Bank, Banco Interamericano de Panamá, First National City de Londres para la América Latina y la Antropica.

e.- Comunicaciones y transporte.

(1) Marítimo.

La República de Panamá ha legislado en favor del establecimiento de una flota marítima grande y poderosa, mediante el ofrecimiento de incentivos a naves mercantes para que -

Figura No. 12 SECTOR AGROPECUARIO

nar con éxito las exploraciones en busca de manganeso en sectores fronterizos con Colombia.

(5) Industria.

- (a) Por no producir manufacturas especializadas, combustibles y no lograr aun un desarrollo más completo, la economía es dependiente; aunque expertos en economía y planeación coinciden en el concepto de que con mejores técnicas y sistemas, el país puede producir más de lo que necesita.
- (b) La industria de la construcción ha alcanzado un desarrollo aceptable, como consecuencia de la producción de cemento.

d.- Moneda.

La unidad monetaria es el Balboa, cuyo valor es igual al dollar, acuñado en monedas de 1, 5, 10, 25, 50 c/vos. de Balboa; 1, 5 y 20 Balboas; no hay emisión de billetes y en su defecto circula el dollar. Sus reservas internacionales llegan en la actualidad a 2.197 millones de dólares, y su deuda pública a 353 millones de dólares.

Las principales entidades bancarias son las siguientes: First National City Bank, Chase Manhattan Bank, Bank of América, Banco de Colombia, de Bogotá, General de Santander, de Bogotá, Cafetero Internacional, Fiduciario, Mercantil, Exterior, U.S. Investment Bank, Banco Interoceánico de Panamá, First National de Chicago, de Londres y Montreal, Holandes, Primera Asociación de préstamos para la vivienda, la inversionista y la filantrópica.

e.- Comunicaciones y transporte.

(1) Marítimo.

La República de Panamá ha legislado en favor del establecimiento de una flota marítima grande y poderosa, mediante el ofrecimiento de incentivos a naves mercantes para que -

(1) se registren bajo su bandera, completando en la actualidad 2.700 buques con un desplazamiento de 12'000.000 de toneladas aproximadamente. Los principales puertos son: en el Océano Atlántico; Colón, Cristobal, puerto Pilón y Almirante; en el Océano Pacífico, Panamá, Balboa, Agua Dulce, Pedregal y Puerto Armuelles.

La existencia del Canal ejerce sobre el transporte marítimo de Panamá una influencia innegable, toda vez que se constituye en paso obligado de diversas rutas, fomentando así, su desarrollo.

(2) Carreteras.

La república de Panamá está integrada por una buena red de carreteras de 6.942 Kmts. de los cuales 1.800 son pavimentados. La red vial está integrada así:

(a) Carretera Panamericana, longitudinal al Istmo, entre laza los principales centros de población del occidente con la capital; tiene 850 kmts. totalmente pavimentados y 350 kmts. en construcción correspondientes en gran parte al llamado Tapón del Darien.

(b) Carretera transitmica, une los dos Océanos siguiendo una dirección paralela al Canal.

(c) Carretera troncal de Azuero, trazada al Este de tal comarca y que une ciudades importantes de la provincia.

(3) Ferrocarriles.

Tiene la república una red ferroviaria de poca extensión 474 kmts. sobresaliendo la ferrovía que une a Colón con Panamá. Este medio ha perdido su importancia por el mejoramiento de la red de carreteras, ejerciéndose en la actualidad únicamente el mantenimiento de la ferrovía.

(4) Transporte Aéreo.

La ubicación geográfica de Panamá ha incidido notablemente en el rápido desarrollo de la aviación comercial.

El Aeropuerto de Tocumen y uno nuevo adyacente, registran uno de los mayores movimientos del mundo.

Las principales empresas aéreas nacionales son: Panameña de Aviación, Air Panamá, Rutas Aéreas Panameñas, Aerolíneas de las Perlas y Chitreana de Aviación.

(5) Radio y T.V.

La influencia en el desarrollo de la Radio y T.V. que ha ejercido la técnica americana es muy marcada; su desarrollo los lleva a poseer en el momento 47 emisoras de radio y 2 de T.V. con 11 canales.

f.- Situación laboral.

Los movimientos laborales han sido influenciados en forma bastante fuerte por ideologías comunistas; aunque las relaciones gobierno - trabajadores habían sido buenas, medidas de orden político tomadas últimamente han influido en forma negativa - en ellas, previéndose su deterioro a mediano plazo.

La población laboral llega a 424.000 habitantes de los cuales 51.000 son empleados gubernamentales cuyo 75% trabaja con el gobierno central.

Los empleados del Canal llegan a 24.000, pero por reducción - del tráfico como consecuencia de la crisis energética, se ha despedido un alto número de obreros, lo que viene a agravar el problema de la desocupación que ya se acerca al 9.0% de la población activa.

La calidad de la mano de obra se conceptúa como deficiente.

g.- Aspiraciones económicas en el campo externo y su incidencia vecinal.

Del análisis de lo anterior podría concluirse que algunas as-

piraciones económicas son:

- (1) Lograr la soberanía en la Zona del Canal, con lo cual su producido mejoraría en forma notable la situación económica; esto incidiría en forma positiva a Colombia en razón del tratado de libre navegación.
- (2) El fortalecimiento de su Flota Mercante, con lo cual podrían competir en fletes con la Flota Mercante Grancolombiana, influyendo en su operación y rentabilidad.
- (3) Aumentar la productividad para hacer su economía menos dependiente de factores externos, por lo cual podría Colombia perder algunos mercados ya establecidos en el área.
- (4) El probable descubrimiento de yacimientos de manganeso en el sector limítrofe del Darién, podría ser causa de divergencias de no establecer con exactitud su localización.

## 5.- ASPECTO MILITAR.

### a.- Fuerzas Militares y Paramilitares.

Las diferentes circunstancias que han rodeado la evolución Panameña han impedido la organización estructural de unas Fuerzas Militares capaces de afrontar un encuentro bélico con posibilidades de éxito.

Sin embargo, bajo la convicción de que las Fuerzas Armadas Panameñas no se enfrentarían a una fuerza extranjera, se ha organizado una institución que bajo la denominación de Guardia Nacional atiende a la defensa de la Nación y la seguridad pública, cuyo respaldo legal lo origina el artículo 269 de la Constitución Nacional.

Habiéndose realizado la separación de la República de Colombia y organizado el gobierno constitucional que presentaba para aquel entonces un marcado desequilibrio político, ocasionado por la inadecuada representación en la administración de uno de los partidos tradicionales, el General ESTEBAN HUERTAS

jefe del ejército hizo algunas exigencias al Presidente de la República, las cuales no fueron atendidas y ocasionaron un distanciamiento entre los dos funcionarios que fué aprovechado por los inconformes para provocar una crisis y tratar de derrocar al Presidente.

Circunstancias adversas a estos propósitos impidieron la realización del golpe de estado y lógicamente bajo la presión de los acontecimientos contrarios a sus aspiraciones, el Jefe del Ejército tuvo que renunciar; en su reemplazo fué nombrado el general SANTIAGO quien en su carácter de secretario de Guerra y de Marina, asumió el mando como Jefe del Ejército Nacional, el 18 de noviembre de 1.904, y el 19 licenció todas las tropas que lo componían.

Desde este momento la conservación del orden público está a cargo de un cuerpo de policía Militarizado dividido en Secciones de Infantería, Caballería y Motorizado, que a partir de 1.953 se trocó en Guardia Nacional que cumple con las responsabilidades constitucionales.

b.- Generalidades sobre organización y Fuerzas.

(1) Información.

La institución carece de un estatuto propio que lo rijan; los ascensos son otorgados en forma caprichosa. Los oficiales han recibido preparación profesional en escuelas y academias militares de Latinoamérica y EE.UU. que al parecer no han asimilado ni transmitido a sus subalternos por la mala preparación militar que se aprecia. No existe el servicio militar obligatorio; para cumplir con el servicio de seguridad y control, el estado hace contratos por 1, 2, 3 o más años con quienes desean un salario por este medio.

La situación actual del país, presenta la Guardia Nacional como una familia poderosa cuyos oficiales se enriquecen.

cen en los cargos de la Administración Pública.

Esta situación deshonesto para nuestro medio, se palpa con evidencia en ciertas garantías que el mismo mando le permite a ciertos cargos de Comando, como se aprecia en el Comandante de la segunda zona, quien en forma particular administra los comisariatos de los cuarteles.

(2) Organización (fig.13)

La Guardia Nacional comprende un Estado Mayor y nueve agrupaciones de tipo policivo.

(a) El Estado Mayor se encuentra integrado así:

Un General de Brigada, Comandante de la Guardia Nacional.

Un Coronel Segundo Comandante.

Un Teniente Coronel, Jefe de Estado Mayor

Un Teniente Coronel, Jefe del Departamento de Personal G-1.

Un Teniente Coronel, Jefe del Departamento de Investigaciones G-2.

Un Teniente Coronel, Jefe del Departamento de Instrucción y operaciones G-3.

Un Teniente Coronel, Jefe del Departamento de Asuntos Administrativos G-4.

Un Teniente Coronel, Jefe del Departamento de Relaciones Públicas G-5.

Un Teniente Coronel, Director Nacional de Tránsito de Transportes.

Un mayor Comandante de la Fuerza Aérea Panameña.

Un mayor Comandante de la Marina.

(b) Nueve Agrupaciones de tipo policivo distribuidas en las diferentes provincias con un Mayor como Comandante.

(3) Composición (Fig.14).

La Guardia Nacional está integrada por tres cuerpos:

COMPOSICION Y FZA.

1. CUERPO TERRESTRE CUADRO ORGANICO GUARDIA NAL.

a. PERSONAL.

HOMBRES --- CDO S. N. --- 5.000

b. ARMAMENTO

FUSILES AUTOMATICOS ( FAL Y BELGA ) --- 1.500

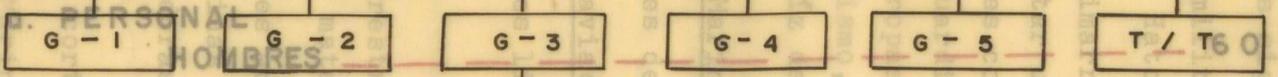
CARABINAS M-1 --- 2.500

AMETRALLADORAS PESADAS --- 200

OBUSES --- 6

ARMAMENTO CORTO --- 1.000

2. CUERPO DE MARINA



b. EQUIPO

LANCHAS PATRULLERAS --- 4

EQUIPOS DE BUCEO --- 1

3. CUERPO DE AVIACION

a. PERSONAL

HOMBRES --- 80

b. EQUIPO

AVION DC 6 --- 4

AVION DC 4 --- 4

AVIONES C-47 --- 4

AVIONES CESSNA --- 4

HELICOPTEROS --- 4

Figura No. 13 ORGANIZACION GUARDIA NAL.

Figura No. 14 COMPOSICION Y FUERZA GUARDIA NAL.

265B  
25A

COMPOSICION y FZA.

**1. CUERPO TERRESTRE**

**a. PERSONAL.**

**HOMBRES** ----- 5.000

**b. ARMAMENTO**

**FUSILES AUTOMATICOS ( FAL. Y BELGA )** ----- 1.500  
**CARABINAS M-1** ----- 2.500  
**AMETRALLADORAS PESADAS** ----- 8  
**OBUSES** ----- 6  
**ARMAMENTO CORTO INDIVIDUAL** ----- 4

**2. CUERPO DE MARINA**

**a. PERSONAL**

**HOMBRES** ----- 60

**b. EQUIPO**

**LANCHAS PATRULLERAS** ----- 4  
**EQUIPOS DE BUCEO** ----- 1

**3. CUERPO DE AVIACION**

**a. PERSONAL**

**HOMBRES** ----- 80

**b. EQUIPO**

**AVION DC** ----- 6  
**AVION DC** ----- 4  
**AVIONES C-47** ----- 4  
**AVIONES CESSNA** ----- 3  
**HELICOPTEROS** ----- 4

(a) Un cuerpo terrestre.  
 Cumple misiones policivas en todo el territorio nacional dividido en nueve zonas militares, que corresponden a su organización política.

(b) El cuerpo de aviación con 80 hombres y 12 aviones de transporte y enlace de los siguientes tipos:

Figura No. 14 COMPOSICION Y FUERZA GUARDIA NACIONAL.

(a) Un cuerpo terrestre.

Cumple misiones policivas en todo el territorio nacional dividido en nueve zonas militares, que corresponden a su organización política.

Cuenta con los siguientes centros de instrucción:

- (1) - El Colegio militar para oficiales, de reciente creación en Rio Hato.
- El fuerte Cimarrón, centro de instrucción y entrenamiento militar ubicado en la ciudad de Panamá, con 1.500 hombres constituye la principal fuerza de choque de la Guardia Nacional, con un Escuadrón de Caballería, tropas de Infantería, Artillería, Escuela de Paracaidismo, Inteligencia y demoliciones. Fue creado a raíz de la revolución de octubre de 1.968.

(b) Un cuerpo de Marina.

Cumple misiones de seguridad como guardacosta.

(c) Un cuerpo de aviación.

Cumple misiones limitadas de transporte y enlace.

(4) Fuerza (Fig.14).

(a) El cuerpo terrestre cuenta con 5.000 hombres dotados del siguiente material;

- 1.500 fusiles automáticos (Fal y Belga)
- 2.500 carabinas M-1
- 8 ametralladoras pesadas
- 6 obuses
- Armamento corto individual

(b) El cuerpo de Marina agrupa 60 hombres con cuatro lanchas patrulleras y un equipo de buceo.

(c) El cuerpo de aviación con 80 hombres y 13 aviones de transporte y enlace de los siguientes tipos:

- Un avión DC- 6
- Un avión DC- 4
- Cuatro aviones C-47
- Tres aviones CE-SNA

c.- Tendencias de las Fuerzas Militares en lo interno y externo.

(1) Tendencia Interna.

Control del Orden Público Interno, instrucción y entrenamiento de su personal y dirección administrativa del país por desaciertos, fallas generales de los dirigentes políticos.

(2) Tendencia Externa.

Ha desarrollado una política de acercamiento con los demás países, explotando la presencia de elementos de Fuerzas Militares extranjeras en la Escuela de las Américas. Descarta la posibilidad de un conflicto bélico internacional por su situación militar del momento escasa en personal, material y equipo, circunstancia especial que lo obliga a buscar la solución del problema actual por la vía diplomática.

Se observa una reestructuración general de la institución lo que se evidencia con la creación de nuevos organismos como el servicio de inteligencia exterior.

La información sobre la existencia de asesores militares Cubanos en Panamá y sus estrechas relaciones, no descarta la posibilidad de una ayuda militar de ese país en caso de presentarse cualquier conflicto.

6.- ASPECTO TECNICO CIENTIFICO.

a.- Generalidades sobre su desarrollo cultural.

Haciéndonos retrospectivos en su historia y hacia la búsqueda de un seguro punto de referencia, solo podríamos acercarnos - con paso firme hacia el año de 1.950, época en que se hace de

manifiesto un importante estímulo tanto a la expresión artística e intelectual como a las otras formas de comunicación, - podemos decir que para la década de los años 60- 70 el gobierno no se hace sentir dándole un gran impulso e importancia de primer orden al desarrollo y progreso de los sistemas educacionales, de ahí que el Ministerio de Educación hubiese recibido el más alto aporte del presupuesto con relación a los otros Ministerios y así en estas circunstancias, ya se cuenta con una información numérica con características de estadística (Fig. 15), cerca de 316.000 estudiantes por encima del 22% de la población total, participando en diferentes niveles de la enseñanza encontrando que de esos 316.000 estudiantes un 90% se refiere a personal preparándose en los niveles de primaria en las escuelas públicas y el resto corresponde a la etapa de secundaria y niveles superiores que se cumplen en el área urbana en las ciudades David y Santiago.

(1) Idioma.

La lengua autorizada es la española y es la que ha influido en el desarrollo cultural, aunque no se puede restar importancia a la influencia de los idiomas francés e inglés.

(2) Desarrollo de su cultura.

Analizando el desarrollo de su cultura los temas históricos y nacionales constituyen las pautas de influencia en la cultura del país, su grado de progreso en la literatura y poesía le ha permitido adoptar temas exóticos, que a partir de 1.960 a través de sus experiencias de orden netamente nacional, han despertado el interés y entusiasmo orientado hacia el teatro popular, el cual ha sido el más representativo de la verdadera autenticidad cultural.

b.- Desarrollo técnico.

Dadas las condiciones de vida y su dependencia del exterior para satisfacer sus necesidades primarias, su nivel técnico

científico en realidad incipiente, deficiencia que se destaca en forma más protuberante en su desarrollo económico por ser un país de dependencia en todos sus niveles y por lo tanto - solo se puede manifestar que dentro de esa dependencia vale mencionar que la capacidad industrial se refiere a: procesamiento de comidas enlatadas, proceso en refinería del petróleo y de la construcción urbana. 5

Una de las futuras metas es la preparación de personal para la operación y mantenimiento del canal.

DATOS ESTADISTICOS DE LA POBLACION ESTUDIANTIL

7.- OBJETIVOS NACIONALES PERMANENTES.

a.- Generalidades.

La Constitución de Panamá es una Constitución particular, rece en el preámbulo, consta de 14 títulos, algunos de ellos divididos en artículos y otros en capítulos, subdivididos a su vez en artículos, por lo cual los ONP constitucionales hay que extraerlos una vez de los títulos, otras de los capítulos, o directamente de los artículos.

b.- Objetivos Nacionales permanentes constitucionales.

Los objetivos deducidos de la Constitución son:

TITULO I "EL ESTADO PANAMENO"

(1) Mantener la soberanía, independencia e integridad territorial, aérea y marítima de la República de Panamá. (Artículos 10. y 30.).

(2) Aplicar las normas universalmente reconocidas del Derecho Internacional que no lesionen el interés nacional (Artículo 10. 40.).

TITULO II "NACIONALIDAD, EXTRANJERIA"

(3) Promover la unidad nacional (artículos 80. a 150.).

TITULO III "DERECHOS Y DEBERES INDIVIDUALES Y SOCIALES".

	% SECUNDARIA	5
	% PRIMARIA	95
	% POBLACION TOTAL	22
POBLACION ESCOLAR		316.000
PRIORIDAD		1.960-70

Figura No. 15 DATO ESTADISTICO DE LA POBLACION ESTUDIANTIL

científico en realidad incipiente, deficiencia que se destaca en forma más protuberante en su desarrollo económico por ser un país de dependencia en todos sus niveles y por lo tanto - solo se puede manifestar que dentro de esa dependencia vale mencionar que la capacidad industrial se refiere a: procesamiento de comidas enlatadas, proceso en refinería del petróleo y a la construcción urbana.

Una de las futuras metas es la preparación de personal para la operación y mantenimiento del canal.

## 7.- OBJETIVOS NACIONALES PERMANENTES.

### a.- Generalidades.

La Constitución de Panamá es una Constitución particular, carece de preámbulo, consta de 14 títulos, algunos de ellos divididos en artículos y otros en capítulos, subdivididos a su vez en artículos, por lo cual los ONP constitucionales hay que extractarlos unas veces de los títulos, otras de los capítulos, o directamente de los artículos.

### b.- Objetivos Nacionales permanentes constitucionales.

Los objetivos deducidos de la Constitución son:

#### TITULO I "EL ESTADO PANAMEÑO"

- (1) Mantener la soberanía, independencia e integridad territorial, aérea y marítima de la República de Panamá. (Artículos 10. y 30.).
- (2) Acatar las normas universalmente reconocidas del Derecho Internacional que no lesionen el interés nacional (Artículo 40.).

#### TITULO II "NACIONALIDAD, EXTRANJERIA"

- (3) Promover la unidad nacional (artículos 80. a 150.).

#### TITULO III "DERECHOS Y DEBERES INDIVIDUALES Y SOCIALES"

- (4) Suministrar las garantías fundamentales a los nacionales donde quiera que se encuentren y a los extranjeros bajo su jurisdicción. (Capítulo 10.).
- (5) Proteger la familia como núcleo fundamental de la sociedad (Capítulo 20.).
- (6) Garantizar el trabajo como un derecho y un deber del individuo el ejercerlo y una obligación del Estado el suministrarlo. (capítulo 30.).
- (7) Promover, desarrollar y custodiar el patrimonio cultural. (Capítulo 40.).
- (8) Organizar y dirigir la educación en el territorio nacional y garantizar el derecho y el deber de recibirla (Capítulo 50.).
- (9) Garantizar la salud, seguridad y asistencia social (Capítulo 60.).
- (10) Organizar el régimen agrario para una distribución de tierras y beneficios en forma justa y equitativa. (Capítulo 70.).

#### √ TITULO IV "DERECHOS POLITICOS".

- (11) Garantizar el ejercicio de los derechos políticos (Capítulos 10. a 30.).

#### √ TITULO X "LA HACIENDA PUBLICA.

- (12) Proteger los bienes del Estado y asegurar su correcta utilización, inspirándose en el bienestar social y el interés público. (Capítulos 10. y 20.)

#### √ TITULO XI " LA ECONOMIA NACIONAL".

- (13) Orientar, dirigir, reglamentar, reemplazar o crear las actividades económicas con el fin de acrecentar la riqueza nacional y asegurar sus beneficios para el mayor número posible de habitantes. (Artículos 241 a 257).

✓ TITULO XII "DEFENSA NACIONAL Y SEGURIDAD PUBLICA"

(14) (Este objetivo se desprende del solo título).

c.- Objetivos Nacionales Permanentes No Constitucionales. (Tradicionales.)

Como objetivo tradicional podemos enunciar el siguiente:

✓ "Obtención de un tratado en lo relativo a la Zona del Canal - que no lesione la soberanía ni los intereses nacionales".

8.- OBJETIVOS NACIONALES TRANSITORIOS.

a.- Desarrollo.

(1) En el campo económico.

- (a) Con una política económica bien definida, la empresa privada desarrollará la Economía y el Estado desarrollará las oportunidades de mejoramiento del pueblo - con su plena participación.
- (b) Desarrollar a corto plazo, una política de recuperación de la actividad económica y a largo plazo un ambicioso programa de expansión, basado en un profundo conocimiento de la economía Panameña, cuya base de expansión ha de ser una Empresa privada, creativa, - agil y competitiva, resumiendo ese potencial en cuatro conceptos; exportaciones, integración nacional, - capital humano preparado y mercados ágiles de capitales.
- (c) Una política económica internacional de expansión de mercados y de amplias facilidades marítimas, aéreas, bancarias, legales, obreras y de partitid cultural - para los negocios internacionales.
- (d) Una administración pública honesta, responsable, más profesional estabilizada por un servicio bien organizado, en donde se separe claramente lo que debe deci

dirse con criterio político, es decir una administración pública que apoye el desarrollo.

(2) En el campo interno.

- (a) Un nuevo sistema, que fortalezca las instituciones democráticas y mantenga al pueblo más consciente de sus derechos, más capaz de organizar y mantener los grupos necesarios para orientar al gobierno hacia la solución de los problemas fundamentales del país y para procurar el desarrollo económico y social que demanda la población y lo permita su geografía y recursos.
- (b) Concentrar el mayor esfuerzo para liberar al pueblo de su frustración; dándole confianza en su capacidad de resolver problemas guiándolo y orientándolo con la palabra clara que el entienda y buscando oportunidades que le permitan desarrollar su potencial.
- (c) La aplicación de leyes a todos por igual, grandes y chicos, negros y blancos, campesinos y urbanos, puesto que el inmenso valor de esto solo lo conocen quienes han conocido los favoritismos personales de algunos países Latinoamericanos, igualmente se busca la modernización de la legislación para hacerla más sencilla y para que refleje una política consistente.
- (d) La base de sustentación de una positiva transformación se encuentra contenida en el hogar, en el barrio de la comunidad, para lo cual se desarrollan programas de infraestructura social, reforma agraria, desarrollo de la comunidad y capacitación de líderes.
- (e) Buscar una oportunidad palpable para llevar a la población a una mejor vida en corto tiempo, con buen esfuerzo consciente de los nacionales y con relativamente poco esfuerzo y ayuda de los amigos internacionales.

- (f) El tipo de gobierno actual busca fortalecer la democracia panameña mediante instituciones sólidas y estables; logrando con ello más representación del hombre del pueblo.

(3) Campo Externo.

- (a) Emprender una campaña a nivel continental, para presentar una imagen clara de lo <sup>es</sup> que Panamá, hasta concluir una negociación sobre el canal de Panamá que llene las aspiraciones del pueblo panameño, con miras a lograr su íntegra soberanía, buscando acercar a los vecinos para la formación de instituciones regionales y solidificar el sistema interamericano.

Para ello adelanta una campaña de solidaridad interamericana en favor de su causa logrando el nombramiento para Argentina del Secretario General de la Organización de los Estados Americanos, en cuya asamblea General adoptó una resolución unánime en favor de las aspiraciones panameñas, cuando la República de Argentina retiró la candidatura de su país al Consejo de Seguridad, siendo la República de Panamá proclamada candidato único del grupo de naciones Latinoamericanas en las Naciones Unidas para ocupar uno de los puestos reservados a la región en el Consejo de Seguridad.

- (b) Condenar y repudiar las situaciones coloniales que aún persisten en América Latina y que deben erradicarse prontamente por constituir una amenaza potencial a la paz de la región. Para cuyos fines los esfuerzos de quienes suscribieron la declaración de Ayacucho en Lima quedaron comprometidos.
- (c) Buscar el buen entendimiento entre las Naciones limítrofes de Panamá, Colombia y Costa Rica (suscriben la Isla Contadora).

(d) La organización de Seminarios de Capacitación para los egresados y graduados de las Escuelas diplomacia bajo la directa cooperación del Ministerio de Relaciones Exteriores y del Estado Mayor de la Guardia Nacional, cuyos temas entre otros comprenden la estructura y proceso revolucionario y la política agropecuaria del Gobierno.

(4) Campo Técnico Científico.

En lo cultural, se busca ayudar al pueblo a que fortalezca su espíritu, traducido al nivel nacional, ese espíritu es la nacionalidad Panameña, compuesta por sus tradiciones históricas y valores. En última instancia, es esa la primera fuente del desarrollo y, por ello, debe fortalecerse para que surja con toda fuerza positiva.

(5) Campo Militar.

(a) Que la defensa del Canal se efectúe conjuntamente por Panamá y EE.UU. y en caso de ataque armado por terceras potencias, corresponderá a los EE.UU. el derecho primario de defensa pero únicamente durante la vigencia de un nuevo tratado.

La participación de militar de Panamá será creciente y la de los Estados Unidos decreciente.

(b) Se debe buscar el desmantelamiento de las bases militares Norteamericanas.

(c) Perentoria demilitarización de la llamada Zona del Canal.

(d) Se incorpora el concepto de neutralidad del Canal.

(e) Terminar el colonianismo panameño en cuanto a su defensa se refiere.

(f) Bajo ningún pretexto existirán armas nucleares en el territorio del Istmo, ni se utilizará el territorio del mismo para actos de agresión alguna.

b.-Estratégico (Omitido)

√9.-CONCLUSIONES

Los Objetivos de Panamá se basan en una política económica bien definida, cuyo pilar es la empresa privada, y su meta el fortalecimiento de la democracia Panameña mediante instituciones sólidas y estables con representación del pueblo, liberar a éste pueblo de su frustración hasta alcanzar la Unidad Nacional y plena Soberanía, logrando que el Canal de Panamá, sirva de puente de unión a todos los países de la tierra.

\* \* \* \*

2

7896

431

221

EL MOVIMIENTO OBRERO

POLACO

1. Introducción  
2. Falta de...

Trabajo Presentado.  
EN LA CATEDRA DE METO  
DOLOGIA COMO EXAMEN FINAL  
AL PROFESOR L. E. RUIZ

My. CEM. Germán Gutiérrez Jaimes

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA  
CURSO DE ESTADO MAYOR  
BOGOTA D.E. 1981

5.3	ACTITUD DE LOS EE.UU	20
5.4	ACTITUD DE EUROPA OCCIDENTAL	22
6	CONCLUSIONES	25
	BIBLIOGRAFIA TABLA DE CONTENIDO	37

	PAÑ
RESUMEN	III
INTRODUCCION	1
1 ANTECEDENTES	3
2 SISTEMA POLITICO Y SU EVOLUCION	5
3 ACTUAL SITUACION LABORAL	10
3.1 ORIGENES	10
3.2 OBJETIVOS	12
4 POSICION DE LA IGLESIA CATOLICA	14
5 ACTITUDES DE RUSIA-POLONIA EE.UU Y EUROPA OCCIDENTAL	16
5.1 ACTITUD RUSA	16
5.2 ACTITUD POLACA	19

5.3	ACTITUD DE LOS EE.UU	20
5.4	ACTITUD DE EUROPA OCCIDENTAL	22
6	CONCLUSIONES	25
	BIBLIOGRAFIA RESUMEN	27

El significado del movimiento obrero en Polonia ha cambiado para todos los países del bloque comunista, un fenómeno, una rebelión y que en el fondo se ve siempre, un deseo de cambio social, económico y político. Los países han visto diferentes tipos de instituciones, pero no hay visto cuales son las que van a ocupar el lugar de aquellas.

En el presente análisis, nos remontamos a la época en que fue creado el estado polaco, el comienzo de la Segunda Guerra Mundial y su evolución política hasta el 1940 de momento. En el aspecto político, se cubren la evolución y tiempo de la izquierda polaca, desde el 1944 y 1947. Hasta la constitución de los tres partidos que rigen en Polonia, el sistema de los partidos neoburgueses de carácter como los católicos.

desde el surgimiento del Estado polaco en 1918 hasta el presente. Pese a su origen, el Estado polaco es esencialmente social y su objetivo es el de conquistar el lugar de conquista social.

## RESUMEN

El significado del movimiento obrero en Polonia ha constituido para todos los países del bloque comunista, un fenómeno, una rebelión y que en el fondo se vislumbra, un deseo de cambio social, económico y político. Los polacos han visto derumbarse viejas instituciones, pero no hoy visto cuales son las que van a ocupar el lugar de aquellos.

En el presente análisis, nos remontamos a la época en que fue creado el estado polaco, el nacimiento de la Segunda Guerra Mundial y su inclusión política en el PACTO DE VARSOVIA. En el aspecto político, se contempla la evolución y triunfo de la izquierda polaca, desarrollo de entre 1944 y 1947. hasta la estructuración de los tres partidos que rigen en Polonia. Se presenta al lector un breve bosquejo de actualidad, así como los activi

datos desfilados por el libro del movimiento  
Zech Waters, en el campo social y político. Respec-  
to a su origen, le doy una causa, absolutamente  
social y su objetivo inmediato, como el logro  
de conquistas salariales y sindicales.

La formación de la Iglesia católica, frente al Move-  
miento, como fortulista del mismo y el concep-  
to claro del Papa Juan Pablo II, son aspectos  
relevantes dentro de este estudio.

Las actitudes de los polacos, son tema de inte-  
rés general porque se cuestionan las probabilidad  
de, y los posibles objetivos estratégicos y tácti-  
cos en caso de presentarse el conflicto de la guerra.  
Se hacen acá de manifiesto las dos ideologías  
que se disputan el mundo y el mutuo control  
en los católicos y funcionarios.

Estos temas, en el campo militar y el ma-  
nejo de su política exterior, así como las posi-  
bles actitudes que podrían adoptar los EE.UU. y la  
Europa Occidental, ante un avance soviético  
hacia Polonia.

## INTRODUCCION

Las informaciones relativas al movimiento obrero soviético, desde comienzos de Julio del año pasado, constituyen el acontecimiento político más importante del bloque socialista en los últimos veinte años, por tratarse de un fenómeno no sin precedentes en la historia de las naciones de la órbita soviética.

De ahí la importancia y la necesidad de hacer una selección de los problemas a tratar y de enunciar de manera sintética, cuál sería la estrategia para el campo militar y el manejo de su política exterior, así como los posibles defectos que podrían afectar los EE.UU. y la Europa Occidental, ante un avance soviético sobre Polonia.

En los estados socialistas, el desarrollo económico, está estrictamente subordinado a los objetivos sociales, mientras que en los estados capitalistas estas actividades económicas son autónomas. Esto es importante aclararlo todo vez que el problema obrero colocado presenta como punto de iniciación una lucha de conquistas laborales, con pretextos al forecer no muy clarificados.

Las experiencias históricas han producido y conducido a cambios fundamentales en el régimen y en la vida misma del país. Estas inquietudes aquí expuestas son el fruto de una consulta y un análisis personal del problema planteado y de su significado, aunque resulta casi imposible predecir el desarrollo inmediato de esta crisis, que merece un rumbo de grave conflicto con referencias mundiales.

- ¿Objetivo? **Objetivo**  
- **Idea** **contra**  
- **Método**

"forrados"

Posteriormente y durante la Segunda Guerra Mundial, Polonia invadida por los nazis, fue que  
1. ANTECEDENTES.  
por desastres de los campos de concentración de sus estados satélites.

El estado polaco fue creado en 1918 después de 123 años de esclavitud; no es otro estado económica y socialmente, con tradiciones feudales y de nobleza y cuatro millones de personas descontentas.

Durante la segunda Guerra Mundial, dice Michal SADOWSKI "Polonia fue el centro del odio de Hitler, seis años de ocupación, tres mil polacos que diariamente sufrían su vida en los campos de concentración, víctimas de la exterminación premeditada. Entre los seis millones de víctimas, un millón ochocientos mil eran niños y adolescentes de menos de 14 años. Al este trágico balance, hoy que murieron 600.000 personas mutiladas y cientos de miles que perdieron su salud en los campos de concentración y trabajos

forrados" 1

Posteriormente y durante la Segunda Guerra Mundial, Rusia invadió Polonia, para que por desmentada y políticamente bajo dominio de un estado comunista.

En el sistema político de la Polonia popular.  
Como sabemos, podemos observar claramente la evolución y el desarrollo sufrido por este país, desde su independencia hasta nuestros días. En la actualidad Polonia, forma parte del Pacto de Varsovia, que es el flanco de defensa sur y sur-occidental en lo que respecta a la esfera de seguridad de la potencia socialista.

El sistema político de la Polonia popular se ha desarrollado en la lucha por la defensa de los intereses del pueblo y la toma del régimen del Estado, que se ha realizado en las primeras elecciones de 1952.

Sobre el análisis y desarrollo que el autor hace de Michael Sadowski, en su libro "El Sistema Político de la Polonia Popular".

<sup>1</sup> Michael Sadowski. En su libro "El Sistema Político de la Polonia Popular" - Pag. nº 13. Ediciones INTERPRESS, Varsovia 1976. Versión español, Jorge Ruiz. Libro de 109 pag.

en la lucha política desarrollada en los años  
1944-1947 en la directiva fundamental y  
en el principio que organiza y dirige el fun-  
cionamiento del sistema político-policial

## 2. SISTEMA POLITICO Y SU EVOLUCION

En un libro, Sadowski analiza parte del programa  
político y los objetivos de la construcción del país.  
En el sistema político de la Polonia popular, jue-  
ga un papel específico, un papel directivo, el parti-  
do obrero unificado polaco. Su programa ideoló-  
gico y político, traza el rumbo de desarrollo eco-  
nómico-social en todos los esferas y en todo el  
engranaje del sistema político. Se trata de un  
programa socialista de desarrollo realizado des-  
de hace treinta años, es decir desde la victoria  
alcanzada por los fuerzas sociales de izquierda  
en la lucha por los principios en que debía ba-  
sarse el régimen del Estado, lucha que se desa-  
rolló en los primeros años de pos-guerra.

Sobre el análisis y conceptos que al respecto hace  
Michol Sadowski, éste manifiesta: "Los principios  
del régimen socialista y los objetivos de la construc-  
ción social se convirtieron como resultado de la  
victoria alcanzada por las fuerzas de izquierda

en la lucha política desarrollada en los años 1944-1947 en la directiva fundamental y en el principio que organiza y dirige el funcionamiento del sistema político polaco<sup>2</sup>

En síntesis, Sadowski analiza parte del programa político y las dificultades presentadas en el país y agrega: "La senda del desarrollo socialista y del poder socialista del pueblo, no es fácil ni está exenta de conflictos. El programa de la construcción del socialismo, tampoco es una fórmula mágica que elimine las dificultades. Es un camino, un programa en el que el hombre tiene objetivos bien trazados y subordinados a las necesidades de la sociedad, de su desarrollo y de su igualdad social. Este programa exige consecuencia en la superación de las dificultades objetivas que surten, entre otros casos del atraso económico y social, herencia del pasado."<sup>3</sup>

<sup>2</sup> Sadowski-Michat, - Op. cit., p. 9.

<sup>3</sup> Ibid. p. 11

Desde la campaña alemana de Septiembre de 1939 y la invasión a Polonia, diferentes grupos políticos comenzaron a elaborar distintas concepciones políticas sobre el arreglo de la República. Después de terminada la guerra, el estado polaco debía ser reconstruido sobre bases nuevas y encausado por la senda de las reformas económica-sociales y políticas, y de la revisión de los principios de su política exterior.

Es así, como en 1942 fue organizado el partido obrero polaco, el cual presentó un programa de reformas sociales y políticas, diametralmente opuesto a los programas propuestos por los partidos políticos que actuaban en la clandestinidad o en la emigración.

La última fase de esta evolución política es tratada por Sadowski, quien al respecto nos dice: "Posteriormente aparecieron en el escenario político varios partidos con diferentes ideologías; aquellos asunciones unitarias se vieron coronadas en 1948 por la fusión del partido obrero polaco con el partido socialista polaco, sobre la base de un programa marxista-leninista. Aquellos

dos partidos obreros dieron vida al partido obrero unificado Polaco. El movimiento campesino progresista se unificó en 1949 dando origen al Partido Campesino Unificado. Por último, por fe de los oficiales al partido del trabajo se adhirieron en 1950 al partido democrático<sup>14</sup>

De éte forma evolutiva, nosotros vemos que se van a originar tres partidos que siguen vigentes y que se funden a la estructura de clases del país. Apoyado en informaciones suministradas por un periódico titulado "Tribuna Alemana" podemos dividir en tres etapas, la construcción de los bases del neulismo en Polonia así: "Primera Fase - de 1949 a 1955. Se nota al máximo, la aceleración, y la lucha contra la demarcación centralización. Segunda fase - de 1956 a 1970. Se caracteriza por un nuevo desarrollo económico y social. Se presentan tensiones políticas, que culminaron en 1970 en hechos sangrientos. Tercera Fase, iniciada en 1970 con los cambios introducidos en la Dirección del Partido Obrero Unificado Polaco y con la elección de Edward Gierek quien actualmente dirige

<sup>14</sup> Ibid., p. 35

los destinos del fortido<sup>5</sup>.

En síntesis, la evolución política de Polonia, se manifiesta en los tensiones que perduran y seguirán perdurando, entre la izquierda inconfesista y el régimen derechista, concluyendo con el sistema de tres fortidos políticos vigentes hasta el momento.

El movimiento obrero polaco, después de formar máximas luchas populares, ha constituido el acontecimiento político más importante en el bloque socialista en los últimos veinte años.

Este movimiento obrero, se viene manifestando desde Julio de 1980 y constituye un fenómeno sin precedentes en la historia de las masas de la esfera socialista. Hasta el momento sin

<sup>5</sup> Tribuna Alemana - periódico - editor, Friedrich Reinecke - Editor, Otto Heinz - Redacción español, Pablo Lacave - República Federal de Alemania. n.º 783 Febrero de 1979 - Artículo, "Hitos dramáticos en la historia Polaca".

hacer uso de la fuerza, desde el punto de vista de los  
interactores.

Sobre este punto, la prueba que se da es que...

### 3. ACTUAL SITUACION LABORAL

Ante el contexto de devaluación y de...

"Hoy se calcula que cerca de 400 mil...

#### 3.1 ORÍGENES

200 mil obreros, entre los cuales se...

encontraba el de Polonia que...

El movimiento obrero polaco, dirigido  
por su máximo líder popular Lech Waleza, ha  
constituido el acontecimiento político más im-  
portante en el bloque socialista en los últimos  
veinte años.

Este movimiento obrero, se viene manifestando  
desde Julio de 1980 y constituye un fenómeno  
sin precedentes en la historia de las naciones  
de la órbita soviética. Hasta el momento nin-  
guno de los gobiernos de estos países, había sep-  
tado negociar con los obreros reivindicaciones so-  
ciales y mucho menos cuestiones relacionadas  
con la política económica y de fortido. Tampoco  
se había dado el caso de que se tolerara, sin

hacer uso de la fuerza, huelgos y foros de los  
trabajadores.

Sobre este tema, la revista "Nueva Frontera" trae  
un escrito o artículo de María Mercedes Comenta,  
bastante ilustrativo y de actualidad que dice:  
"Hoy se calcula que cerca de 480 empresas se  
encuentran paralizadas y que alrededor de  
200 mil obreros, están en huelga en la franja  
industrial de Polonia que se extiende a lo  
largo de las costas bálticas, a la que se han  
unido posteriormente los obreros de Lodz, según  
de ciudad en importancia después de Varsovia y  
de Wroclaw centro industrial del suroeste del  
país".<sup>6</sup>

Los pretextos iniciales, fueron el progresivo dete-  
rioro de los salarios, las dificultades cotidianas  
para conseguir provisiones y un alza en los precios  
de la carne. Mas tarde los obreros hicieron

<sup>6</sup> Nueva Frontera, revista. Artículo, "La Primavera Polaca"  
autoría, María Mercedes Comenta. N° 298 de Sep. de 1980  
P. 37. Revista de 34 páginas. Director, Carlos Ureán R.

ver que no se trata solo de reivindicaciones laborales sino de cambios sustanciales en el momento político y económico de Polonia.

Si la totalidad de los recursos es divina, la inflación contribuye a agudizar la mala situación.

### 3.2 OBJETIVOS.

Los principales objetivos en este sentido tienen que ver, con el establecimiento de sindicatos independientes, el derecho de huelga, la libertad de expresión, la participación en la elaboración de un programa de reformas sociales y económicas y la liberación de los precios políticos. "Los aumentos salariales en un 20% y un sistema eficiente para distribuir los alimentos, constituyen los objetivos inmediatos, el primero de los cuales se ha logrado ya forzadamente"<sup>7</sup>

La realidad de esta crisis tiene como punto de iniciación, la grave situación económica. Es lógico que después de cinco cosechas devastadas de trigo

---

<sup>7</sup> Nueva Fronteiza, OP. Cit, p. 27

Informe de los diarios "TIEMPO"-"ESPECTADOR"- Mes NOV-1980

la economía está tambaleante, la inflación  
o la deriva, la deuda externa llega a 200 billones  
de dólares y en su omertización se invierten ca-  
si la totalidad de los recursos en divisos, la  
inflación contribuye a agudizar la mala situa-  
ción.

En resumen, el origen del problema obrero en  
Polonia, es social y su objetivo final, el logro  
de conquistas salariales y sindicales.

El otro fenómeno en el mes de Agosto, es un acto  
sin precedentes dentro del bloque socialista, el  
gobierno de Tsiet, recurrió al llamamiento de la  
jerarquía católica, Cardinal Wyszyński, para que  
hiciera una llamada al orden y sus declaraciones  
fueron difundidas por la televisión y radio  
del país.

Ha sido verdaderamente relevante la participa-  
ción del clero católico en este curso social, y  
han logrado detener una turbulencia inminente  
que paralizaría a la nación en todos sus  
órdenes.

El 15 de Enero de 1981, Wlodek, el principal líder del movimiento obrero "Solidoridad", visitó al Papa Juan Pablo II en una multitudinaria y ferviente bienvenida de la clase obrera y del movimiento "Solidoridad" de Varsovia.

#### 4. POSICION DE LA IGLESIA CATOLICA

En su parte Wlodek, infamado al mundo desde la iglesia católica polaca, ha tomado partido con el movimiento obrero y su sindicato de "Solidoridad", identificándose con los anhelos sociales que esferaron testador los obreros polacos. El año pasado en el mes de Agosto, en un acto sin precedentes dentro del bloque socialista, el gobierno de Bierut, recurrió al primado de la iglesia católica, Cardinal Wyszyński, para que hiciera una llamada al orden y sus declaraciones fueron difundidas por la televisión y radio del país.

Ha sido verdaderamente relieveante la fortificación del clero católico en ésta crisis social, y han logrado detener una huelga inminente que paralizaría a la nación en todos sus órdenes.

El 15 de Enero de 1981. Waleza, el principal líder del movimiento obrero "Solidaridad", visitó al Papa Juan Pablo II de nacionalidad polaca y ferviente entusiasta de la clase obrera y del movimiento "Solidaridad" de su país.

#### 5. DOCTRINAS DE RUSIA - POLONIA - E. U. O.

Por su parte Waleza, informa al mundo desde Italia, que su interés es netamente social y que no ferrigue con el movimiento, ningún fin político. Personalmente considero que el movimiento, si es político, aunque inicialmente los cursos tengan origen social.

Como puede advertirse, las conclusiones del régimen han ido mucho más allá de lo que se esperaba, se concluye que, la iglesia Católica polaca, apoya abiertamente estos cambios de fondo, y el Papa Juan Pablo II manifiesta su sentimiento de adhesión a la causa, como de hechos legales del hombre.

El Jefe General de División (R. E.) Ramón de Noro Díaz Bermejo del ejército argentino es un orador cualitativo sobre la situación mundial dice "Al término de la Segunda Guerra Mundial la URSS controló fuertemente, el curso del

continente Euroasiático. Mantiene el liderazgo de la revolución, retiene ideológico al serias de su ambición de hegemonía mundial, es fortalecido por un potencial nuclear, un espíritu de cuatro millones y medio de hombres.

## 5. ACTITUDES DE RUSIA - POLONIA - E.E.U.U

### Y EUROPA OCCIDENTAL

#### 5.1 ACTITUD RUSA

Actualmente Rusia ayuda a un sector del PECO de Europa y conoce de indumentaria, las confías como. Como puede advertirse, las consecuencias del régimen han ido mucho más allá de las simples reivindicaciones de carácter económico, con las que se quiso inicialmente sofocar la crisis. La pregunta que inquieta a los observadores políticos, es hasta cuando durará el ómnino conciliador del gobierno.

El señor General de División (R.E) Romón Tenorio Díaz Bessone del ejército argentino en un artículo analítico sobre la situación mundial dice: "Al término de la Segunda Guerra Mundial la URSS controló prácticamente, el corazón del

continente Euroasiático. Mantiene el liderazgo de la revolución, vehículo ideológico al servicio de su ambición de primacía mundial, ses foldada por un potencial nuclear, un ejército de cuatro millones y medio de hombres y cincuenta mil buques que es aproximadamente el doble que el de los EEUU y por un poder naval que crece al ritmo de duplicarse cada cinco años.<sup>8</sup>

Actualmente Rusia vigila a sus socios del PACTO de Varsovia y conoce de antemano, las complicaciones que tendría que afrontar con su línea de seguridad, si es negligente en este sentido.

Si Rusia invadiese a Polonia, quedaría a un paso de la Europa Occidental y de los fuertes que si empre ha suscitado sobre el Atlántico. Al continuar analizando, la posible función y actuación

<sup>8</sup> "La Situación Mundial" - artículo: "UNA visión desde el hemisferio SUR". Folio de Div. (R.E) RAMON E. DÍAZ Bessone P. 15. Folleto de 21 páginas. El autor fue jefe del II cuerpo del Ejército Argentino y ministro de Planeación

Jura, Modzelewski dice: "Toda victoria de una revolución autónoma representa un feliz fofo para la burocracia. Por su naturaleza misma, una revolución de este género ofrece como un acto soberano de los masos populares. En consecuencia, su ejemplo y sus ideas contagiosas amenazan la hegemonía ideológica de la burocracia sobre sus propios masos. Además, las revoluciones victoriosas no se someten a los dictados de la burocracia soviética y violan así el monolitismo interior. La victoria de una revolución autónoma tuvo lugar, por primera vez después de la Segunda Guerra Mundial en Yugoslavia. El segundo fofo que la realizó fue China. Todos hemos visto sus consecuencias. He ahí porqué la burocracia soviética actúa de acuerdo con el principio: "El sacrificio del socialismo no irá más allá de donde voya nuestro Ejército"<sup>9</sup>

Modzelewski dice al respecto: "Polonia vive en el centro mismo de los conflictos europeos, el mundo se halla dividido en dos campos que se enfrentan en un momento crucial de la historia".

<sup>9</sup> MODZELEWSKI Karol y JACEK KUROM, Libro "Revolución política y poder burocrático" - p. 125. Traducción OSCAR LANDÍ. Ediciones PASADO y PRESENTE - Córdoba - Buenos Aires - 1971 - libro de 160 páginas.

En resumen, si Rusia en su política ofensiva invade a Polonia, que sería a un feroz de la Europa Occidental y de los fuertes que necesita sobre el Atlántico.

### 5.3 ACTITUD POLACA

Personalmente considero, que la actitud polaca ha sido desafiante, pero metódica, constante y sin contingencias. El apoyo moral que el Papa da al movimiento de "Solidaridad" como jefe de la iglesia católica y como polaco, es decisivo, fortiva y deja sin norte del fin a la política rusa, que debe obrar con cautela y reserva.

### 5.3 ACTITUD DE LOS E.E.U.U.

Modzelewski dice al respecto: "Polonia vive en el centro mismo de los conflictos europeos; el mundo se halla dividido en dos campos equidistantes con armas nucleares. En esta situación, cualquier movimiento revolucionario representa un crimen contra la nación y contra la humanidad. La posición internacional de Polonia, así como su situación geográfica, nos

imponer la favorite y la sumisión ante el  
fooler; de lo contrario corremos el riesgo de una  
crisis por bombas nucleares o, en el caso  
más favorable, de la intervención de un país  
hermano, como ocurrió en Hungría. En estas  
condiciones, es innecesario e incluso nocivo efe-  
tuar un análisis de la estructura social, meditar  
sobre la filosofía o formular programas políticos.  
Para construir el socialismo, es preciso en primer  
lugar EXISTIR<sup>9</sup>

Como síntesis tenemos, que la actitud Polaca  
es deficiente y solta sobre las diferencias  
individuales y la inhomogeneidad rusa. Actitud  
tenue y desahogada. Debe atenderse a las consecuencias.

### 5.3 ACTITUD DE LOS EE.UU.

Al término de la Segunda Guerra Mundial  
los mismos circunstancias históricas, muestran  
un rol primordial en el mundo a los EE.UU.

<sup>9</sup> Modzelewski Karel y Jacek Kuron, - OP. cit, p. 119.

proceso a un potencial económico y militar, a un esfuerzo científico y tecnológico. Los EE.UU son conscientes de ese rol y lo asumen, no sólo para sus propios intereses nacionales, sino para el resto del mundo que cree en la libertad y en los valores de Occidente.

Por esto los EE.UU. han actuado en ayuda de Europa Occidental, para volverlo de colapso económico y político, así como también para ubicar sus avanzadas de seguridad en los países en contacto con Rusia, para frenar su avance sobre el Atlántico y el Pacífico.

Modzelewski, analiza en forma conjunta la función rusa y americana y dice:<sup>10</sup> El argumento de la bomba atómica, es un argumento con diversas variantes y lo emplean las élites dirigentes de los grandes potencias que se disputan el poder en el mundo, el arma nuclear constituye así, un medio de chantaje contra los movimientos revolucionarios. Es sin embargo bien sutil

<sup>10</sup> Ibid. p. 123

Que, desde el fin de la Segunda Guerra Mundial se han desarrollado sin cesar guerras revolucionarias en diversos puntos del mundo y que simultáneamente y al margen de ellas, los dos bloques han seguido practicando su política de tensiones y aproximaciones. Este hecho es evidente, ha quedado patente recientemente cuando los dirigentes de la burocracia China se han inclinado a una alianza con los fuerzas de la Revolución Colonial, con motivo de su conflicto con la burocracia soviética y a consecuencia de su interés en reforzar su independencia y su futura internacional."

En resumen, y de acuerdo a los hechos históricos que plantea el nuevo presidente de los EE.UU., Sr. Reagan, se aprecia claramente el esfuerzo que va a realizar para controlar el etfanomismo suso y considero que la gran nación americana intervendrá en cualquier teatro de operaciones.

#### 5.4 ACTITUD DE EUROPA OCCIDENTAL

Después de la Segunda Guerra Mundial, Europa ha dejado el liderazgo del mundo, y ha pasado a constituir, una pieza clave, en la lucha entre los EE.UU y la URSS por ese liderazgo. Necesariamente las potencias de Europa Occidental deben apoyar su defensa en el tratado de la OTAN con ingerencia de los EE.UU.

Personalmente considero, que si Rusia invade a Polonia, la Europa Occidental estará seriamente afectada. Naciones como Francia y Alemania Federal, deben asumir liderazgos y dejar en fatiga que le da un futuro incierto, le crea incertidumbre y se convierte de un momento a otro en botín de guerra.

El Sr. Tnt. de División Dios Benone, del ejército argentino dice: "Para que Europa Occidental pueda volver a constituir un polo de decisión y una voluntad política, que ya no está el deseo de una nación aislada, sino de conjunto. A partir de allí podrá dar respuesta adecuada en los aspectos militar, tecnológico y económicos frente a la obtención de aquel desafío."<sup>11</sup>

En interés, la actitud de Europa Occidental será defensiva-ofensiva, ante una invasión rusa a Polonia y harán empleo concreto de la OTAN.

## 6. CONCLUSIONES

1. El movimiento obrero polaco de Solidaridad, ante la crisis social y económica que presenta el país y sus grandes anhelos de conquista de derechos humanos, para el futuro obrero, se extenderá a todo el bloque de países comunistas, sus sindicatos.
2. Rusia, si puede invadir a Polonia, en virtud de proteger su interés nacional, es decir, la identidad política, cultural, física, su estilo de vida y no es profusamente libre, le llamamos a combatir el mismo enemigo.
3. Rusia puede adoptar una manrota instaurada ya sea sobre Polonia o la Europa Occidental, que es la manrota del bloque marxista.

<sup>11</sup> "La situación MUNDIAL", - OP. cit p. 17.

Francia no expresan prontamente una voluntad política unificada, ante este tipo de manobras, se considera que no habrá resultado para Rusia y el futuro en este campo dependerá de la actitud de

## 6. CONCLUSIONES.

1. El movimiento obrero polaco de Solidaridad, ante la crisis social y económica que presenta el país y sus grandes anhelos de conquistas de derechos humanos, para el pueblo obrero, se extenderá a todo el bloque de países comunistas, sino es controlado.
2. De acuerdo a la política exterior que Rusia, si fuese invadida a Polonia, en virtud de proteger su interés nacional, es decir la integridad política, cultural, física, su estilo de vida y no es profusamente Polonia lo lloramos a cambiar el mundo comunista.
3. Rusia puede adoptar una maniobra indirecta ya sea sobre Polonia o la Europa Occidental, cual es la maniobra del bloqueo energético y de materias primas. Si Alemania y

Francia no se apresura prontamente una voluntad política unificada, ante este tipo de maniobra, se considera que no habrá respuesta por Rusia y el futuro en este campo dependerá de la actitud de los EE. UU.

4. La intervención de los EE.UU. sería muy probable, si Rusia al invadir a Polonia, aprovecha el trampolín para lanzar un ataque directo a la Europa Occidental. La defensa de Europa Occidental es una sola y los EE.UU. tendrían que intervenir.

5. De acuerdo a la política exterior para mantener su hegemonía en Europa Oriental, es probable la invasión a Polonia. Esto se concluye en razón a las actuaciones anteriores en Checoslovaquia y en Afganistán, donde se demostró que primero actúa por la fuerza y posteriormente la diplomacia justificando esos hechos ante el mundo.

crónicas en la historia Polaca.

LA SITUACION MUNDIAL. Editorial de las (R.E) Roma. II.  
Diciembre. octubre. Una revisión desde el hemisferio  
Sud. El artículo BIBLIOGRAFIA. a cargo del  
Estado. Proyecto y ministro de Planificación. p. 21.

MODZELEWSKI KAROL y JACEK KURON. La Revolución  
Política o poder burocrático. Traducción Oscar Zoult.  
Ediciones Pasado y Presente. Coroloba. Buenos Aires.  
1971. 160 p.

SADOWKI MICHAŁ. El sistema político de la Polonia  
Popular. Versión Español, Jorge Ruiz. Ediciones In  
tress, Varsovia 1976. 109 p.

Nueva Frontera. La Primavera Polaca. autora Maria  
Meredes Carranza. Nº 298 de Sep de 1980. Director  
Carlos Zleros R. 34 p.

TRIBUNA ALEMANA. editor, Friedrich Reinecke, Otto Hei  
nz. Redacción español, Poslatoeone. República Federal  
de Alemania. Nº 783 Febrero de 1979. Artículo. Hites

.obronósticos en la historia Polaca.

LA SITUACION MUNDIAL. Tral de DIV. (R.E) Ramón W.  
Diaz Benone. artículo, Una visión desde el hemisferio  
Sud. El autor fué Comandante del II cuerpo del Ejér  
cito Argentino y ministro de Planeación. p. 21.

37071,