



Concepto sobre la necesidad de un cambio  
socioeconómico en Colombia

**Eduardo Mayorga S.  
Alonso Acuña C.  
Jaime G. Herrera D.**

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**  
Bogotá D.C., Colombia

63

INDICE GENERAL

TE 56  
429

PARA CONSULTA  
NO DEBE SALIR DE  
ESTA SALA

PAG.

1	Introducción	
2	Problema CONCEPTO SOBRE LA NECESIDAD DE UN CAMBIO	1
3	Factores SOCIO-ECONOMICO EN COLOMBIA	1
4	Hechos en la educación	1
5	Hechos en la salubridad	2
6	Población	2
7	Crecimiento demográfico	2
8	Distribución de la población por edades y sexos	3
	<b>GRUPO DE TRABAJO:</b>	
9	Morbilidad	3
10	Recursos médicos	4
11	Accesor: Recursos de enfermería	3
12	Educación médica	5
13	Recursos Dr. JAIME GONZALEZ SANTOS	6
14	Recursos para gastos de salud	6
15	Hechos en el desarrollo	7
16	Alumnos: literatura	8
17	Industria	8
18	Criterios CCSM. EDUARDO MAYORGA SIERRA	9
19	Conclusiones CCSM. ACUÑA CAÑAS ALONSO	10
20	En el desarrollo MYSO. HERRERA DANIELS JAIME G.	10
21	En el crecimiento demográfico	11
22	En la Educación	11
23	En el campo de la salubridad	11
24	Recomendaciones	12
25	Bibliografía	

Bogotá noviembre 3 de 1.968

# INDICE GENERAL

Pag.

1	Introducción	
2	Problema	1
3	Factores relacionados con el problema	1
4	Hechos en la educación	1
5	Hechos en la salubridad	2
6	Población	2
7	Crecimiento demográfico	2
8	Distribución de la población por edades y tamaño de las localidades	3
9	Morbilidad	3
10	Recursos médicos	4
11	Recurso de enfermería	5
12	Educación médica	5
13	Recursos institucionales	6
14	Recursos para gastos de salud	6
15	Hechos en el desarrollo	7
16	Agricultura	8
17	Industria	8
18	Criterios	9
19	Conclusiones	10
20	En el Desarrollo	10
21	En el crecimiento demográfico	11
22	En la Educación	11
23	En el campo de la salubridad	11
24	Recomendaciones	12
25	Bibliografía	

1.- PROBLEMAS

Concepto sobre la necesidad de un cambio socio-económico en Colombia.

2.- FACTORES RELACIONADOS CON EL PROBLEMA

a.- HECHOS:

**INTRODUCCION:** Este estudio intenta un análisis del estado socio-

- (1) Es económico del país y de sus estructuras, proponiendo algunos cambios en éstas, para poder obtener en el futuro un nivel de vida aceptable en términos de educación, salubridad, vivienda y nutrición, dentro de las posibilidades de recursos adecuables a las posibles condiciones de desarrollo.

- (2) Para facilitar el estudio, este trabajo se dirige al análisis de tres de las estructuras que inciden en el aspecto socio-económico del país, como son la educación, la salubridad y la producción, para deducir sobre la necesidad de un cambio socio-económico en el país.

(3) Existen en el país 51,122 plantales oficiales de enseñanza primaria y 2,483 privados, para un total de 53,611 plantales, con una capacidad para 2,212,422 alumnos. En enseñanza secundaria existe una capacidad de 312,400, lo cual da un gran total de 2,524,822 plazas para la educación primaria y secundaria (3) o sea que existiendo en el país una población juvenil de 2,600,000 hay aproximadamente 77,178 jóvenes que según las estadísticas se encuentran sin educación.

- (4) El 79,1 de los niños que inician la primaria no la terminan (3). Entre las causas de deserción, se distinguen en orden de frecuencia tanto para zonas urbanas como para zonas rurales; las distancias, el mal estado de las vías, el cambio de domicilio, la necesidad de enfrentar el frío a trabajos agrícolas y la enfermedad, (3)

- e) Las características topográficas del país, su falta de vías de penetración etc han hecho presente el fenómeno de la población por ciudades y tamaño de las localidades. En cuanto al sexo, no existe una diferencia considerable.
- f) La tasa de crecimiento de 3.32% per año en Colombia (2) equivale a afirmar que el país duplica su población al ritmo actual cada 19 años.
- g) Los fenómenos de inmigración urbana que han originado el problema de la marginalidad, han incidido desfavorablemente en el nivel educacional por cuanto el planeamiento de las ciudades no ha contemplado absorber las necesidades de esta población en edad escolar.
- h) Solamente el 2% de la población estudiantil inicia estudios universitarios (3).

(2) En la Salubridad:

- a) Los hechos relacionados con la forma de incidencia de la salud sobre el desarrollo económico y social, se desprenden del estudio de los recursos humanos para la salud y educación médica y su forma de aprovechamiento. En este orden de ideas se hace necesario dividir en varias partes la descripción de estos hechos quedando así:
- b) Población: Para el año 1.968 se calcula una población de 19,886.000 según estudios del DANE, basados a su vez en el censo de población de 1.964 y teniendo en cuenta una tasa de crecimiento de 3.2% anual (7).
- c) Crecimiento demográfico: Se encuentra afectado por los factores de defunción, nacimientos y migración; ésta última se considera despreciable para efectos de estudio. La tasa de natalidad se considera que se encuentra oscilando alrededor de un 43.5 por mil (8) según Zschock, pero debido a la influencia que los factores biológicos, culturales y de migración a zonas urbanas

esta tasa puede encontrarse en declinación.

- d) Distribución de la población por edades y tamaño de las localidades: En cuanto al sexo, no existe una diferencia considerable, 57.7% para el femenino. El grupo menor de 15 años representa el 46.6%, el de 15 a 44 años el 40.2% y el de más de 45 años 13.2%, lo cual significa que la población escolar constituye la mayor parte del total y se encuentra en un proceso de migración a las ciudades.
- e) Mortalidad: Se ha reducido en los últimos 10 años y es a este factor al que debe atribuirse el incremento acelerado de la población. Se considera que la tasa de mortalidad (9) es de 10.5 por mil, deduciéndose de lo anterior que la población colombiana será de 21.330.000 para 1.970 y de 30.180.000 para 1.980.
- f) Morbilidad: Se basa en la encuesta Nacional de morbilidad efectuada en 1.966 (10) y de la cual se puede resumir, que la tasa de enfermedad para hombres fué del 367 por mil y para las mujeres de 410 por mil, cifras que bajan discretamente en las edades comprendidas entre los 14 y 44 años y fueron mayores en el campo. También se estableció que el Colombiano promedio tiene limitada su actividad en 13.6 días por año, por motivo de enfermedad con un promedio de encamamiento de 7.3 días por año. Los hombres mayores de 65 años pasaron 3 semanas y los mayores de esa edad 4. El estudio demostró también que la utilización de los servicios de salud no son adecuados, pues mientras la tasa de enfermedad fué de 363 por mil, la tasa de consulta fué de 118 por mil, es decir, una tercera parte; y dentro de ésta, la consulta médica fué de 93 por mil es decir una cuarta parte. En la población rural mientras la tasa de enfermedad fué de 410 por mil, la tasa de consulta fué de 57 y la consulta de 31 por mil.

La consulta total fué atendida por médicos farmacéuticos en localidades de 20,000 a 100,000 con un total de \$ 25,000,000 y en comunidades de 20,000 a 50,000 fué cercana a los \$ 20,000,000 y en comunidades pequeñas fué de \$ 35,000,000.

La utilización hospitalaria se puede resumir así: 22.9% se había hospitalizado en el curso de la vida y dentro de estas cifras se utilizaron más los servicios hospitalarios por las personas de las áreas urbanas que las de las zonas rurales.

b) Recursos de enfermería: El censo médico en 1,966 arrojó un total de 3,100 facultativos, o sea que existió para ese año 4.3 médicos por cada 10,000,000 habitantes. Este recurso médico, al discriminarse por edades muestra que el 55.9% tiene menos de 40 años, es decir es un recurso relativamente joven.

La distribución geográfica total de los médicos en actividad muestra una concentración de éstos en las capitales, anotándose que en algunas zonas fuera de las capitales existen más médicos por habitante que en las ciudades es decir, hay una distribución mas adecuada; esto parece estar influido por la medicatura rural obligatoria.

Según sus actividades específicas, el 53.7% del recurso médico está formado por cirujanos, pediatras, internistas y obstetras ginecólogos, es decir, en los cuatro grandes ramos de la medicina especializada. Solamente el 27%

actúan como médicos generales y existe un bajo porcentaje de psiquiatras. En cuanto a la forma de ejercer la profesión, se encontró que el 14.5% ejercen actividad privada; el 24.3% la no privada y el 62% convina los dos tipos de actividad.

Los ingresos médicos están relacionados con el tamaño de la ciudad de ejercicio profesional así: Para ciudades de 10,000,000 o más habitantes fué de \$ 65,000,000 anuales, y la mayor cantidad de aspirantes se encuentran en los departamentos de Cundinamarca, Antioquia y Valle.

La mayor parte del presupuesto en localidades pequeñas se en localidades de 50.000 a 100.000 fué de \$ 65.000.00, en ciudades de 20.000 a 50.000 fué cercano a los \$ 60.000.00 y en comunidades pequeñas fué de \$ 55.000.00.

Para 1.970 habrá 4.36 médicos por 10.000 habitantes, es decir, habrá un incremento inadecuado del recurso médico teniendo en cuenta el crecimiento demográfico de la población.

g) Recursos hospitalarios: Las instalaciones de hospitales de Colombia en los tipos de servicios que se brindan se dedican a la hospitalización y las dedicadas a la consulta externa.

h) Recurso de enfermería: Existe un total de 1.177 enfermeras en actividad en el país, lo cual da una tasa de 8.2 por cada 100.000 habitantes. Su mayor concentración se encuentra en las capitales con una tasa del 22. por cien mil; la tasa de enfermeras inactivas fué del 5.3 por 100.000 habitantes ( para las ciudades ) y de 0.2 por ciento mil ( para el resto del país).

La discriminación por edades indica que el mayor porcentaje de enfermeras activas (80.5%) están en edades comprendidas entre los 35 y 44 años y el 66.6% eran solteras. Un 19% de las enfermeras se encuentra retiradas siendo la causa principal la dedicación al hogar. Como consecuencia del bajo ingreso, un 11% se encuentra residiendo en el exterior.

Las proyecciones hechas para 1.980 indican que habrá un aumento del 40% cantidad insuficiente aún para las necesidades actuales.

i) Educación médica: En 1.964 habían 2.820 estudiantes matriculados en las 7 facultades del país. Según el número de estudiantes matriculados desde 1.955 a 1.964 se observó una reducción de cupos en las mayorías de las escuelas, existe un bajo porcentaje en aprobación de la carrera médica (54%) debidas a la deserción que según la investigación se debió a un 87.2% de fallas académicas y en un 16% per causa voluntaria.

La demanda de estudios es de 4 por cada estudiante admitido y la mayor cantidad de aspirantes se encuentran en los departamentos de Cundinamarca, Antioquia y Valle.



La mayor parte del presupuesto en los distintos planteles se destinó al pago del personal docente y administrativo, en tal forma que las sumas para mantenimiento y equipo fueron exigüas. El 56% del profesorado se dedicó a la enseñanza de la cirugía y medicina interna y el resto a las demás materias.

- j) Recursos institucionales: Las instituciones de atención médica se dividen en dos tipos: Aquellas que se dedican especialmente a la hospitalización y las dedicadas a la consulta externa.

En 1.964 existían 634 hospitales con 47.367 camas, lo cual indica una disponibilidad de 2.62 camas por mil habitantes, de las cuales el 88.4% pertenecen al sector público.

El 72% de las camas hospitalarias en los 524 hospitales corresponden a hospitales de tipo general; 5.9% para la atención de agudos, 5.9% de 65 hospitales para obstetricia y pediatría, o sea que para pacientes agudos había una disponibilidad de 2.04 camas por mil habitantes. En cuanto a enfermos crónicos, esta disponibilidad se baja al 0.58 camas por cada mil habitantes.

- l) La distribución geográfica inadecuada agrava la disponibilidad de camas y el rendimiento no es adecuado por la escasez de personal, deficiente financiación y bajo grado de utilización.

La atención médica ambulatoria en puestos de salud, centros de salud, etc., es atendida por 1.301 instituciones, de las cuales 1.240 prestan servicio de consulta externa orientada hacia atención prenatal y niños menores de 5 años. Es importante

- (3) En resaltar que la tercera parte de estas instituciones, disponen de menos de 2 horas por día para la atención de pacientes, y solamente 244 de ellas, disponen de 6 horas de atención media diaria.

- k) Gasto Público en Salud: Entre 1.961 y 1.965, el gasto en salud pasa de \$542'000.000. Esta cifra relacionada con el producto bruto nacional, representa el 1.80% y el 1.85% respectivamente. Esto indica que el esfuerzo público para atención de salud se ha mantenido constante durante los últimos años.

- b) En general, la agricultura es pobre, ineficiente y casi estéril. Ocupa más de la mitad de la población económicamente activa; pero

produce solamente la cuarta parte del ingreso nacional. El producto bruto producido por una persona ocupada en la industria manufacturera es casi 4 veces mayor que el producto bruto producido por la ocupada en la agricultura. La población rural recibe solamente la tercera parte del ingreso promedio por persona.

- c) La industria manufacturera que entre 1.954 y 1.960 contribuía solamente con un 15% del producto bruto nacional, ahora contribuye con el 22%. Es decir, ha sobrepasado a la agricultura que solo contribuye con un 20%.
- d) Este atraso de la agricultura, tiene diversas causas y pueden agruparse las diversas formas:
  - a) La deficiente utilización de los recursos naturales.
  - b) La distribución inadecuada de la tierra.
  - c) La poca investigación y aplicación de las innovaciones tecnológicas para mejorar la productividad de la empresa agrícola.
  - d) La pobreza, malas condiciones de vida, bajo nivel educativo de los agricultores y sus familias.
  - e) La capacidad limitada y deficiencias de los medios de transporte, comunicación y comercialización, y
  - f) Los precios bajos en el mercado internacional de los productos agrícolas de exportación.
- e) La aplicación de la tecnología requiere inversiones de diversa índole para aumentar la productividad de la tierra y el trabajo. La inversión, sin embargo, debe ser en capital humano.
- f) La mayoría de las fincas escasamente producen para su propia subsistencia.
- g) Se están llevando a cabo transformaciones institucionales a base de programas a medianos y largos plazos para educación básica al campesino y a su familia, mientras se produce la transformación de una agricultura subdesarrollada en una agricultura moderna para una armonía de crecimiento acelerado, lo cual tomará no una sino varias generaciones.
- h) Las arcaicas estructuras agrarias derivadas de la Colonia y los sistemas impropios de tenencia de tierra ya están siendo reformados, sin embargo se interponen abiertamente al desarrollo.

(3) Un 1) Casi la mitad del país está cubierto de selvas, más de la cuarta parte restante no puede usarse en agricultura. La otra cuarta parte se utiliza en pastos y solamente el 5% está dedicado a cultivos.

Aunque no hay cifras completas ni exactas sobre la relación entre propietarios y trabajadores, las cifras que se conocen indican que el 50% de los agricultores son propietarios de las fincas que trabajan, el 25% son arrendatarios o aparceros y el 25% son jornaleros.

j) Si bien no es posible calcular hasta dónde y en qué grado la Reforma Agraria está contribuyendo al desarrollo económico del país, debe aceptarse que con sus defectos y aciertos ya ha impuesto un nuevo orden que se ha traducido en una notoria incorporación del campesino al desarrollo y en parte contribuye a la estabilidad positiva del país.

(5) k) La reforma agraria ha encontrado su obstáculo mayor en la adaptación del régimen jurídico existente a las nuevas modalidades sociales, económicas e institucionales que surgen de una transformación fundamental del régimen de tierras.

l) Es común escuchar que para salir de la pobreza se requiere adquirir herramientas y fertilizantes, construir caminos, levantar fábricas, comunicaciones y contar con los elementos naturales necesarios para la producción moderna (Asamblea anual de ANDI 1.968).

Por lo mismo se piensa y se define aunque el desarrollo consiste en la acumulación de capital o de los bienes que lo integran; proceso en el que se encuentra actualmente el país.

Pero lo que realmente interesa al desarrollo es la formación de ese capital como proceso inminentemente social.

**b.- CRITERIOS**

impulsar la reforma agraria, la vivienda y distribución de la renta nacional en forma compatible con el desarrollo económico (Punto nacional en forma compatible con el desarrollo económico (Punto

(1) La historia lo confirma; condición indispensable al desarrollo es la aceleración de la movilidad social y su modernización.

**CONCLUSIONES**

(2) ARTHUR LEWIS, en su teoría del desarrollo económico dice que el crecimiento de la producción depende de los recursos naturales disponibles, por una parte, y de la conducta humana por otra. El hombre como centro, objeto y fin del desarrollo. En consecuencia debe darse

(3) Un convencido de que el desarrollo es un estado de ánimo, Roberto L. Gartner, Vicepresidente del BIR se expresó: "Es necesario que se desarrollen los hombres antes de que puedan cambiar su ambiente material y este que es un proceso lento involucre cambios en las relaciones entre las clases y las razas, requiere el mejoramiento de la organización y las operaciones gubernamentales, la ampliación de las infraestructuras sociales, escuelas, servicios de salubridad. Estas cosas demoran mucho más que la construcción de fábricas, ferrocarriles y represas. Los hábitos de pensamiento y de conducta son los obstáculos más tenaces con que tropieza el desarrollo".

(4) La importancia del factor social en el desarrollo del país se advierte en una circunstancia inversa, o sea en la relación que existe entre los recursos naturales y el nivel de su desarrollo, y el uso adecuado que de los recursos humanos ellos hace. Por ello se explica la existencia de "Países ricos habitados por gente pobre".

(5) La diferencia en la extensión territorial y la importancia numérica de la población, las diferencias entre las estructuras técnicas, las culturales y las diferencias en nivel en el desarrollo del país podría llamarse la tasa de crecimiento en relación con la tasa de industrialización. No permite un rendimiento económico acorde con las necesidades de desarrollo del país.

No es aventurado afirmar que la diferencia se encuentra entre el uso que se hace de los recursos humanos, de la composición de sus partes políticas y sociales. Y esto es tanto más evidente cuando se observa que países como Venezuela tienen la más alta tasa de ingreso per cápita debido a sus regalías petroleras y sin embargo son países inadecuadamente desarrollados. bases, la inactivación, pérdida o fuga del personal existencial, las reducida capacidad y deficiencia

(6) El desarrollo tiene como causa y fin al hombre pues de otra manera no se justifica. En la pasada conferencia de Presidentes realizada en Bogotá se reafirmó la necesidad de realizar reformas substanciales en las estructuras institucionales, económicas y sociales que permitan satisfacer nuevas posibilidades educacionales en todos los niveles, impulsar la reforma agraria, la vivienda y distribución de la renta nacional en forma compatible con el desarrollo económico (Punto 7 de las Bases para una común política internacional).

### 3.- CONCLUSIONES

a.- Al considerar el desarrollo colombiano como un problema aislado desde un solo aspecto, se tropieza con que es importante colocar al hombre como centro, objeto y fin del desarrollo. En consecuencia debe darse

- urgencia a los compromisos para mejorar los recursos humanos, ampliar las oportunidades de los hombres mediante la elevación de los niveles generales de educación, salud, perfección y extensión de la enseñanza técnica y una justa distribución al trabajo, dar oportunidad creciente y efectiva participación al pueblo en la vida pública, económica y cultural.
- b.- El crecimiento demográfico, cuya tasa se encuentra actualmente en el 3.2% anual, determina un aumento considerable de la población que aunque muestra tendencia a la baja, dados los adelantos culturales, política gubernamental y procesos de migración hacia las ciudades, se debe seguir considerando alta en proporción a los recursos existentes, su utilización y proyecciones en los campos de educación, salud y producción.
- c.- En la educación, fenómeno del analfabetismo llano y el analfabetismo funcional tan elevados, la escasez de aulas, y deficiencia franca de la carrera docente; la deficiente distribución geográfica de los establecimientos, la falta de medios de comunicación adecuadamente densos, la educación técnica a un reducido núcleo de población y la alta proporción de población en edad escolar han ocasionado y continúan ocasionando un nivel educacional que no permite un rendimiento económico acorde con las necesidades de desarrollo del país.
- d.- En el campo de la salubridad, la morbilidad significativa en la población en edad productiva, los recursos médicos y para-médicos insuficientes, mal distribuidos geográficamente, deficientemente sectorizados en los núcleos de la población, las malas condiciones sanitarias habitacionales rurales y marginales urbanas, la inactivación, pérdida o fuga del personal asistencial, las reducida capacidad y deficiencia académica en la educación médica, los recursos asistenciales inadecuadamente distribuidos y sub-utilizados, los gastos de salud mal incrementados, la nutrición deficiente, están ocasionando un nivel de salud deficiente, que incide desfavorablemente, social y económicamente, por cuanto disminuye y ocasiona deficiencia en la capacidad y lapso de producción del recurso humano.

4.- RECOMENDACIONES

a.- Ordenar en escala de prioridades los planes dirigidos a solucionar las deficiencias encontradas en el presente estudio, aplicando los siguientes criterios:

- (1) La naturaleza, frecuencia y extensión de los problemas.
- (2) Su adecuación a la técnica disponible y efectos sociales que se esperan con su solución.

b.- La necesidad de completar el estudio de los recursos naturales, y humanos con que cuenta el país, por considerar los existentes limitados y no completamente actualizados, para poder tener un punto de partida más sólido en los aspectos de planeación.

c.- Poner en ejecución el más adecuado de los planes existentes y no continuar con la política de ofrecer metas inalcanzables en un futuro próximo, lo cual altera el estado mental de la población.

d.- Bajar la tasa de crecimiento demográfico mediante la educación social al respecto, usando las vías morales y científicas más adecuadas.

(7) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica en Colombia.  
Minsalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967  
Pag. 8.

(8) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica en Colombia.  
Minsalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967  
pag. 7.

(9) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica en Colombia.  
Minsalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967  
Pag. 15.

(10) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica en Colombia.  
Minsalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967  
Pag. 31.

## BIBLIOGRAFIA

- (1) Gomez Aristizabal Horacio  
"Píldoras y Abortos", pag. 57  
Ed. Igratal, 1<sup>a</sup> Ed., 1.967
- (2) Datos suministrados por la División de Población de la  
Asociación Colombiana de Facultades de Medicina, septiembre 1.968
- (3) La Educación en Colombia  
DANE, pag. 48, 1.964
- (4) Progreso 66/67 Revista del Desarrollo Latinoamericano.  
Ed. Visión 1.967, pag. 216.
- (5) Según Conferencia de Sociología Dr. Trendall, octubre 1.968  
ESDEQUE  
Dr. JAIME GONZALEZ SANTOS
- (6) Progreso 66/67 Revista del Desarrollo Latinoamericano.  
Ed. Visión 1.967, pag. 215.  
Alfonso:
- (7) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica  
en Colombia.  
ENRIQUE MAYORGA SINDONA  
Minsalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967  
Pag. 8.  
WESO. HENRAGA DANIELS JAIME G.
- (8) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica  
en Colombia.  
Minsalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967  
pag. 7.
- (9) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica  
en Colombia.  
Minsalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967  
Pag. 15.  
Pagada noviembre 2 de 1.968
- (10) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica  
en Colombia.  
Minsalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967  
Pag. 21.

# INDICE GENERAL

Pag.

1	Introducción	1
2	PROBLEMA SOBRE LA NECESIDAD DE UN CAMBIO	1
3	SOCIO-ECONOMICO EN COLOMBIA	1
4	Factores relacionados con el problema	1
5	Hechos en la educación	1
6	Hechos en la salubridad	2
7	Población	2
8	Crecimiento demográfico	2
9	Distribución de la población por edades y sexo	2
	<b>GRUPO DE TRABAJO:</b>	
10	Morbilidad	3
11	Recursos médicos	4
12	Acceso a la enfermería	5
13	Educación médica	5
14	Dr. JAIME GONZALEZ SANTOS	6
15	Recursos para gastos de salud	6
16	Hechos en el desarrollo	7
	<b>Alumnos:</b>	
17	Agricultura	8
18	Industria	8
19	CCSM. EDUARDO MAYORGA SIERRA	9
20	Criterios	9
21	CCSM. ACUÑA CAÑAS ALONSO	10
22	Conclusiones	10
23	MYSO. HERRERA DANIELS JAIME G.	10
24	En el desarrollo	10
25	En el crecimiento demográfico	11
26	En la Educación	11
27	En el campo de la salubridad	11
28	Recomendaciones	12
29	Bibliografía	12

Bogotá noviembre 3 de 1.968



# INDICE GENERAL

Pag.

1	Introducción	
2	Problema	1
3	Factores relacionados con el problema	1
4	Hechos en la educación	1
5	Hechos en la salubridad	2
6	Población	2
7	Crecimiento demográfico	2
8	Distribución de la población por edades y tamaño de las localidades	3
9	Morbilidad	3
10	Recursos médicos	4
11	Recurso de enfermería	5
12	Educación médica	5
13	Recursos institucionales	6
14	Recursos para gastos de salud	6
15	Hechos en el desarrollo	7
16	Agricultura	8
17	Industria	8
18	Criterios	9
19	Conclusiones	10
20	En el Desarrollo	10
21	En el crecimiento demográfico	11
22	En la Educación	11
23	En el campo de la salubridad	11
24	Recomendaciones	12
25	Bibliografía	

1.- PROBLEMA:

Concepto sobre la necesidad de un cambio Socio-Economico en Colombia.

2.- FACTORES RELACIONADOS CON EL PROBLEMA

a.- HECHOS:

INTRODUCCION: Este estudio intenta un análisis del estado socio-

(1) En la economía del país y de sus estructuras, proponiendo algunos cambios en éstas, para poder obtener en el futuro un nivel de vida aceptable en términos de educación, salubridad, vivienda y nutrición, dentro de las posibilidades de recursos adecuables a las posibles condiciones de desarrollo.

(2) Para facilitar el estudio, este trabajo se dirige al análisis de tres de las estructuras que inciden en el aspecto socio-económico del país, como son la educación, la salubridad y la producción, para deducir sobre la necesidad de un cambio socio-económico en el país.

c) Existen en el país 21.123 planteles oficiales de enseñanza primaria y 2.483 privados, para un total de 23.606 planteles, con una capacidad para 2.212.423 alumnos. En enseñanza secundaria existe una capacidad de 512.400, lo cual da un gran total de 2.724.823 plazas para la educación primaria y secundaria (3) o sea que existe en el país una población juvenil de 2.000.000 hay aproximadamente 744.823 jóvenes que según las estadísticas se encuentran sin educación.

d) El 70,1% de los niños que inician la primaria en la tercera (3). Entre las causas de abandono, figuran en orden de frecuencia tanto para zonas urbanas como para zonas rurales: las distancias, el mal estado de las vías, el cambio de domicilio, la necesidad de enfrentar el día a día a trabajos agrícolas y la enfermedad. (3)

1.- PROBLEMA:

Las características topográficas del país, su falta de vías de penetración etc han hecho presente el concepto sobre la necesidad de un cambio Socio-Economico en Colombia.

2.- FACTORES RELACIONADOS CON EL PROBLEMA

a.- HECHOS:

(1) En la Educación:

a) El analfabetismo en Colombia es de 45.0%, y se considera que el analfabetismo funcional alcanza el 80%, (1) entendiéndose por éste último el número de personas con menos de 5 años de educación primaria.

(2) b) El 48% de la población está por debajo de los 15 años, lo cual indica que practicamente la mitad de la población se halla en período de necesidad escolar (2)

c) Existen en el país 21.128 planteles oficiales de enseñanza primaria y 2.483 privados, para un total de 23.611 plantales, con una capacidad para 2.213.423 alumnos. En enseñanza secundaria existe una capacidad de 312.400, lo cual da un gran total de 2.525.832 plazas para la educación primaria y secundaria (3) o sea que existiendo en el país una población juvenil de 9.000.000 hay aproximadamente 6.474.168 jóvenes que según las estadísticas se encuentran sin educación.

d) El 79.1 de los niños que inician la primaria no la terminan (3). Entre las causas de deserción, figuran en orden de frecuencia tanto para zonas urbanas como para zonas rurales: las distancias, el mal estado de las vías, el cambio de domicilio, la necesidad de enfrentar al niño a trabajos agrícolas y la enfermedad. (3)

- e) Las características topográficas del país, su falta de vías de penetración etc han hecho presente el fenómeno de las "islas culturales".
- f) La tasa de crecimiento de 3,52% por año en Colombia (2) equivale a afirmar que el país duplica su población al ritmo actual cada 19 años.
- g) Los fenómenos de inmigración urbana que han originado el problema de la marginalidad, han incidido desfavorablemente en el nivel educacional por cuanto el planeamiento de las ciudades no ha contemplado absorber las necesidades de esta población en edad escolar.
- h) Solamente el 2% de la población estudiantil inicia estudios universitarios (5).

(2) En la Salubridad:

- a) Los hechos relacionados con la forma de incidencia de la salud sobre el desarrollo económico y social, se desprenden del estudio de los recursos humanos para la salud y educación médica y su forma de aprovechamiento. En este orden de ideas se hace necesario dividir en varias partes la descripción de estos hechos quedando así:
- b) Población: Para el año 1,968 se calcula una población de 19,886,000 según estudios del DANE, basados a su vez en el censo de población de 1,964 y teniendo en cuenta una tasa de crecimiento de 3,2% anual (7).
- c) Crecimiento demográfico: Se encuentra afectado por los factores de defunción, nacimientos y migración; ésta última se considera despreciable para efectos de estudio. La tasa de natalidad se considera que se encuentra oscilando alrededor de un 43,5 por mil (8) según Zscheck, pero debido a la influencia que los factores biológicos, culturales y de migración a zonas urbanas

esta tasa puede encontrarse en declinación, farmaceuti-  
cos y enfermeras, y en un 187 por mil por leguas y ca-

- d) Distribución de la población por edades y tamaño de las localidades: En cuanto al sexo, no existe una diferencia considerable, 57.7% para el femenino. El grupo menor de 15 años representa el 46.6%, el de 15 a 44 años el 40.2% y el de más de 45 años 13.2%, lo cual significa que la población escolar constituye la mayor parte del total y se encuentra en un proceso de migración a las ciudades.
- e) Mortalidad: Se ha reducido en los últimos 10 años y es a este factor al que debe atribuirse el incremento acelerado de la población. Se considera que la tasa de mortalidad (9) es de 10.5 por mil, deduciéndose de lo anterior que la población colombiana será de 21,330,000 para 1.970 y de 30,180,000 para 1.980.
- f) Morbilidad: Se basa en la encuesta Nacional de morbilidad efectuada en 1.966 (10) y de la cual se puede resumir, que la tasa de enfermedad para hombres fué del 367 por mil y para las mujeres de 410 por mil, cifras que bajan discretamente en las edades comprendidas entre los 14 y 44 años y fueron mayores en el campo. También se estableció que el Colombiano promedio tiene limitada su actividad en 13.6 días por año, por motivo de enfermedad con un promedio de encamamiento de 7.3 días por año. Los hombres mayores de 65 años pasaron 3 semanas y los mayores de esa edad 4. El estudio demostró también que la utilización de los servicios de salud no son adecuados, pues mientras la tasa de enfermedad fué de 363 por mil, la tasa de consulta fué de 118 por mil, es decir, una tercera parte; y dentro de ésta, la consulta médica fué de 93 por mil es decir una cuarta parte. En la población rural mientras la tasa de enfermedad fué de 410 por mil, la tasa de consulta fué de 57 y la consulta de 31 por mil.

La consulta total fué atendida por médicos farmacéuticos y enfermeras, y en un 137 por mil por leguas y comadronas de oficio.

La utilización hospitalaria se puede resumir así: 22.9% se había hospitalizado en el curso de la vida y dentro de éstas cifras se utilizaron más los servicios hospitalarios por las personas de las áreas urbanas que las de las zonas rurales.

- g) Recursos médicos: El censo médico en 1.966 arrojó un total de 8.100 facultativos, o sea que existió para ese año 4.3 médicos por cada 10.000.000 habitantes. Este recurso médico, al discriminarse por edades muestra que el 55.9% tiene menos de 40 años, es decir es un recurso relativamente joven.

La distribución geográfica total de los médicos en actividad muestra una concentración de éstos en las capitales, anotándose que en algunas zonas fuera de las capitales existen más médicos por habitante que en las ciudades es decir, hay una distribución mas adecuada; esto parece estar influido por la medicatura rural obligatoria.

Según sus actividades específicas, el 53.7% del recurso médico está formado por cirujanos, pediatras, internistas y obstetras ginecólogos, es decir, en los cuatro grandes ramos de la medicina especializada. Solamente el 27%

- actúan como médicos generales y existe un bajo porcentaje de psiquiatras.

En cuanto a la forma de ejercer la profesión, se encontró que el 14.5% ejercen actividad privada; el 24.3% la no privada y el 62% convina los dos tipos de actividad.

Los ingresos médicos están relacionados con el tamaño de la ciudad de ejercicio profesional así: Para ciudades de 10.000.000 o más habitantes fué de \$ 85.000.00 anuales, y la mayor cantidad de aspirantes se encuentran en los departamentos de Cundinamarca, Antioquia y Valle.

La mayor parte del presupuesto en los distintos planteles es en localidades de 50.000 a 100.000 fué de \$ 65.000.00, en ciudades de 20.000 a 50.000 fué cercano a los \$ 60.000.00 y en comunidades pequeñas fué de \$ 55.000.00.

Para 1.970 habrá 4.36 médicos por 10.000 habitantes, es decir, habrá un incremento inadecuado del recurso médico teniendo en cuenta el crecimiento demográfico de la población.

- h) Recurso de enfermería: Existe un total de 1.177 enfermeras en actividad en el país, lo cual dá una tasa de 8.2 por cada 100.000 habitantes. Su mayor concentración se encuentra en las capitales con una tasa del 22. por cien mil; la tasa de enfermeras inactivas fué del 5.3 por 100.000 habitantes ( para las ciudades ) y de 0.2 por ciento mil ( para el resto del país).

La discriminación por edades indica que el mayor porcentaje de enfermeras activas (80.5%) están en edades comprendidas entre los 35 y 44 años y el 66.6% eran solteras. Un 19% de las enfermeras se encuentra retiradas siendo la causa principal la dedicación al hogar. Como consecuencia del bajo ingreso, un 11% se encuentra residiendo en el exterior.

Las proyecciones hechas para 1.980 indican que habrá un aumento del 40% cantidad insuficiente aún para las necesidades actuales.

- i) Educación médica: En 1.964 habían 2.820 estudiantes matriculados en las 7 facultades del país. Según el número de estudiantes matriculados desde 1.955 a 1.964 se observó una reducción de cupos en las mayorías de las escuelas, existe un bajo porcentaje en aprobación de la carrera médica (54%) debidas a la deserción que según la investigación se debió a un 37.2% de fallas académicas y en un 16% per causa voluntaria.

La demanda de estudios es de 4 por cada estudiante admitido y la mayor cantidad de aspirantes se encuentran en los departamentos de Cundinamarca, Antioquia y Valle.

La mayor parte del presupuesto en los distintos planteles se destinó al pago del personal docente y administrativo, en tal forma que las sumas para mantenimiento y equipo fueron exigüas. El 66% del profesorado se dedicó a la enseñanza de la cirugía y medicina interna y el resto a las demás materias.

j) Recursos institucionales: Las instituciones de atención médica se dividen en dos tipos: Aquellas que se dedican especialmente a la hospitalización y las dedicadas a la consulta externa.

En 1.964 existían 634 hospitales con 47.367 camas, lo cual indica una disponibilidad de 2.62 camas por mil habitantes, de las cuales el 88.4% pertenecen al sector público.

El 72% de las camas hospitalarias en los 524 hospitales corresponden a hospitales de tipo general; 5.9% para la atención de agudos. 5.9% de 65 hospitales para obstetricia y pediatría, o sea que para pacientes agudos había una disponibilidad de 2.04 camas por mil habitantes. En cuanto a enfermos crónicos, esta disponibilidad se baja al 0.58 camas por cada mil habitantes.

1) La distribución geográfica inadecuada agrava la disponibilidad de camas y el rendimiento no es adecuado por la escasez de personal, deficiente financiación y bajo grado de utilización.

La atención médica ambulatoria en puestos de salud, centros de salud, etc., es atendida por 1.301 instituciones, de las cuales 1.240 prestan servicio de consulta externa orientada hacia atención prenatal y niños menores de 5 años. Es importante

(2) resaltar que la tercera parte de estas instituciones, disponen de menos de 2 horas por día para la atención de pacientes, y solamente 244 de ellas, disponen de 6 horas de atención media diaria.

k) Gasto Público en Salud: Entre 1.961 y 1.965, el gasto en salud pasa de \$542'000.000. Esta cifra relacionada con el producto bruto nacional, representa el 1.80% y el 1.85% respectivamente. Esto indica que el esfuerzo público para atención de salud se ha mantenido constante durante los últimos años.

b) En general, la agricultura es pobre, insuficiente y casi estéril. Ocupa más de la mitad de la población económicamente activa, pero



Al dividir las entidades públicas que prestan los servicios de salud, en aquellas que atienden la población general y las que prestan servicios a grupos específicos, se encuentra que las primeras aumentaron sus gastos solo 70% mientras que las segundas lo han hecho en un 200%. De este hecho se desprende que el

- c) El gasto público en salud por persona bajó de 1.961 a 1.965, de \$51 a \$46 para el primer grupo, mientras que para el segundo grupo ascendió de \$326 a \$486 persona-año. Este grupo contribuye con el 23%. Es decir, ha sobrepasado a la agricultura que el año anterior contribuía con un 20%.
- d) El gasto de funcionamiento se divide en 58% por concepto de servicios personales y 42% para gastos generales, viérase que en lo relacionado a gastos de personal se consideran bajas al comparárlas con lo que ocurre en América Latina. Este hecho se explica por la tradición de remunerar simbólicamente el trabajo médico.

La forma de atención de la población se lleva a cabo, según los estimativos, en la siguiente forma: 15% por el sector privado, 5% por el ICSS, Cajas de Previsión y Sanidad Militar, y el 80% por las otras entidades del sector público.

- e) La capacidad limitada y deficiencias de los medios de transporte, comunicación y comercialización, y
- 1) Los estudios llevados a cabo en el país, indican un consumo de proteínas por día de 46 gramos y de 2.380 calorías por persona, lo cual comparado con los requerimientos mínimos indica un déficit nutricional de la población. La aplicación de la tecnología requiere inversiones de diversa índole para aumentar la productividad de la tierra y el trabajo. Los requerimientos normales para la subsistencia son: 2.640 calorías y 65 gramos de proteína por día.

(3) En el desarrollo:

- a) Aunque la agricultura sigue siendo la principal fuente de riqueza de Colombia, y es esencial para acelerar el desarrollo económico y promover el bienestar social, otros sectores de la economía reciben mayores recursos y tienen un ritmo más acelerado de desarrollo. Como consecuencia, la agricultura está contribuyendo cada vez menos al desarrollo general y en algunos casos lo está frenando.
- b) En general, la agricultura es pobre, ineficiente y casi estática. Ocupa más de la mitad de la población económicamente activa; pero cada vez se interponen abiertamente al desarrollo.

(3) b) produce solamente la cuarta parte del ingreso nacional. El producto bruto producido por una persona ocupada en la industria manufacturera es casi 4 veces mayor que el producto bruto producido por la ocupada en la agricultura. La población rural recibe solamente la tercera parte del ingreso promedio por persona.

c) La industria manufacturera que entre 1.954 y 1.960 contribuía solamente con un 15% del producto bruto nacional, ahora contribuye con el 22%. Es decir, ha sobrepasado a la agricultura que solo contribuye con un 20%.

d) Este atraso de la agricultura, tiene diversas causas y pueden agruparse las diversas formas:

- a) La deficiente utilización de los recursos naturales.
- b) La distribución inadecuada de la tierra.
- c) La poca investigación y aplicación de las innovaciones tecnológicas para mejorar la productividad de la empresa agrícola.
- d) La pobreza, malas condiciones de vida, bajo nivel educativo de los agricultores y sus familias.
- e) La capacidad limitada y deficiencias de los medios de transporte, comunicación y comercialización, y
- f) Los precios bajos en el mercado internacional de los productos agrícolas de exportación.

1) Es común escuchar que para salir de la pobreza se requiere adquirir herramientas y fertilizantes, construir caminos, levantar fábricas, comunicaciones y contar con los elementos naturales necesarios para la producción moderna (Asamblea anual de ANDI 1.959). La inversión, sin embargo, debe ser en capital humano.

f) La mayoría de las fincas escasamente producen para su propia subsistencia.

g) Se están llevando a cabo transformaciones institucionales a base de programas a medianos y largos plazos para educación básica al campesino y a su familia, mientras se produce la transformación de una agricultura subdesarrollada en una agricultura moderna para una armonía decrecimiento acelerado, lo cual tomará

nó una sino varias generaciones. indispensable al desarrollo es la aceleración de la movilidad social y su modernización.

h) Las arcaicas estructuras agrarias derivadas de la Colonia y los sistemas impropios de tenencia de tierra ya están siendo referendados, sin embargo se interponen abiertamente al desarrollo.

(3) **U**) Casi la mitad del país está cubierto de selvas, más de la cuarta parte restante no puede usarse en agricultura. La otra cuarta parte de utiliza en pastos y solamente el 5% está dedicado a cultivos.

(4) **L**) Si bien no es posible calcular hasta dónde y en qué grado la Reforma Agraria está contribuyendo al desarrollo económico del país, debe aceptarse que con sus defectos y aciertos ya ha impuesto un nuevo orden que se ha traducido en una notoria incorporación del campesino al desarrollo y en parte contribuye a la estabilidad positiva del país.

(5) **L**) La reforma agraria ha encontrado su obstáculo mayor en la adaptación del régimen jurídico existente a las nuevas modalidades sociales, económicas e institucionales que surgen de una transformación fundamental del régimen de tierras.

1) Es común escuchar que para salir de la pobreza se requiere adquirir herramientas y fertilizantes, construir caminos, levantar fábricas, comunicaciones y contar con los elementos naturales políticos y sociales. Y esto es tanto más evidente cuando se observa que países como Venezuela tienen la más alta tasa de ingreso per cápita debido a sus regalías petroleras y sin embargo son países inadecuadamente desarrollados.

Por lo mismo se piensa y se define aunque el desarrollo consiste en la acumulación de capital o de los bienes que lo integran; El desarrollo tiene como causa y fin al hombre para de otra manera proceso en el que se encuentra actualmente el país.

En la pasada conferencia de Presidentes realizada en Bogotá se reafirmó la necesidad de realizar reformas substanciales en las estructuras institucionales, económicas y sociales que permitan satisfacer nuevas posibilidades en todos los niveles.

**b.- CRITERIOS**

(1) La historia lo confirma; condición indispensable al desarrollo es la aceleración de la movilidad social y su modernización.

**CONCLUSIONES**

(2) ARTHUR LEWIS, en su teoría del desarrollo económico dice que el crecimiento de la producción depende de los recursos naturales disponibles, por una parte, y de la conducta humana por otra. El hombre como centro, objeto y fin del desarrollo. En consecuencia debe darse

(3) Un convencido de que el desarrollo es un estado de ánimo, Roberto L. Gartner, Vicepresidente del BIR se expresó: "Es necesario que se desarrollen los hombres antes de que puedan cambiar su ambiente material y este que es un proceso lento involucra cambios en las relaciones entre las clases y las razas, requiere el mejoramiento de la organización y las operaciones gubernamentales, la ampliación de las infraestructuras sociales, escuelas, servicios de salubridad. Estas cosas demoran mucho más que la construcción de fábricas, ferrocarriles y represas. Los hábitos de pensamiento y de conducta son los obstáculos más tenaces con que tropieza el desarrollo".

(4) La importancia del factor social en el desarrollo del país se advierte en una circunstancia inversa, o sea en la relación que existe entre los recursos naturales y el nivel de su desarrollo, y el uso adecuado que de los recursos humanos ellos hace. Por ello se explica la existencia de "Países ricos habitados por gente pobre".

(5) La diferencia en la extensión territorial y la importancia numérica de la población, las diferencias entre las estructuras técnicas, culturales y las diferencias en nivel en el desarrollo del país podría llamarse la tasa de crecimiento en relación con la tasa de industrialización.

No es aventurado afirmar que la diferencia se encuentra entre el uso que se hace de los recursos humanos, de la composición de sus partes políticas y sociales. Y esto es tanto más evidente cuando se observa que países como Venezuela tienen la más alta tasa de ingreso per cápita debido a sus regalías petroleras y sin embargo son países inadecuadamente desarrollados.

(6) El desarrollo tiene como causa y fin al hombre pues de otra manera no se justifica. En la pasada conferencia de Presidentes realizada en Bogotá se reafirmó la necesidad de realizar reformas substanciales en las estructuras institucionales, económicas y sociales que permitan satisfacer nuevas posibilidades educacionales en todos los niveles, impulsar la reforma agraria, la vivienda y distribución de la renta nacional en forma compatible con el desarrollo económico (Punto 7 de las Bases para una común política internacional).

### 3.- CONCLUSIONES

a.- Al considerar el desarrollo colombiano como un problema aislado desde un solo aspecto, se tropieza con que es importante colocar al hombre como centro, objeto y fin del desarrollo. En consecuencia debe darse

4.- RECOMENDACIONES

a.- Ordenar en escala de prioridades los planes dirigidos a solucionar las deficiencias encontradas en el presente estudio, aplicando los siguientes criterios: *al, 1<sup>a</sup> Ed., 1.967*

(1) La naturaleza, frecuencia y extensión de los problemas.

(2) Su adecuación a la técnica disponible y efectos sociales que se esperan con su solución. *de Facultades de Medicina, septiembre 1.968*

b.- La necesidad de completar el estudio de los recursos naturales, y humanos con que cuenta el país, por considerar los existentes limitados y no completamente actualizados, para poder tener un punto de partida más sólido en los aspectos de planeación. *de la Organización Latinoamericana.*

*Ed. Visión 1.967, pag. 216.*

c.- Poner en ejecución el más adecuado de los planes existentes y no continuar con la política de ofrecer metas inalcanzables en un futuro próximo, lo cual altera el estado mental de la población.

d.- Bajar la tasa de crecimiento demográfico mediante la educación social al respecto, usando las vías morales y científicas más adecuadas.

(7) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica en Colombia. *OPINION NACIONAL*

*Minasalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967*  
Pag. 3.

(8) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica en Colombia.

*Minasalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967*  
pag. 7.

(9) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica en Colombia.

*Minasalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967*  
Pag. 15.

(10) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica en Colombia.

*Minasalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967*  
Pag. 21.

63

7006  
429

BIBLIOGRAFIA

- (1) Gomez Aristizabal Horacio  
"El espacio es el destino"  
"Píldoras y Abortos", pag. 57  
Ed. Igratal, 1<sup>a</sup> Ed., 1.967
- (2) Datos suministrados por la División de Población de la <sup>Rorrbach.</sup>  
Asociación Colombiana de Facultades de Medicina, septiembre 1.968
- (3) La Educación en Colombia  
DANE, pag. 48, 1.964
- (4) Progreso 66/67 Revista del Desarrollo Latinoamericano.  
Ed. Visión 1.967, pag. 216.
- (5) Según Conferencia de Sociología Dr. Trendall, octubre 1.968  
ESDEGUE  
INFLUENCIA DE LA MONTAÑA ANDINA EN LA
- (6) Progreso 66/67 Revista del Desarrollo Latinoamericano.  
Ed. Visión 1.967, pag. 215.
- (7) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica  
en Colombia. <sup>UNIDAD NACIONAL</sup>  
Minsalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967  
Pag. 8.
- (8) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica  
en Colombia. <sup>Relaciones sobre el origen de la vida de los</sup>  
Minsalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967  
pag. 7.
- (9) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica  
en Colombia. <sup>JAVIER DE LA O</sup>  
Minsalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967  
Pag. 15.
- (10) Estudio de Recursos Humanos para la Salud y Educación Médica  
en Colombia. <sup>"Desde la geografía de un pueblo"</sup>  
Minsalud ASCOFAME Organización panamericana para la salud 1.967  
Pag. 21.

63

TES 6  
429

"El espacio es el destino"

1. Siempre se lo ha tenido como punto en  
la geografía política. Como la planicie  
de Rorrbach.

BIBLIOGRAFIA

- 1.- General LONDONO JULIO  
"Nueva Geopolítica de Colombia"
- 2.- INFLUENCIA DE LA MONTAÑA ANDINA EN LA  
"Geografía Física y Política de las Provincias  
de la Nueva Granada".
- 3.- GUEL UNIDAD O. NACIONAL  
"La Sierra Nevada de Santa Marta"
- 4.- CHARDON CARLOS E.  
"Apuntes sobre el origen de la vida de los  
Andes".
- 5.- Geopolítica.- JAVIER OGAMPO

"Dadme la geografía de un pueblo  
y os daré su historia".

Ganivet.

BIBLIOGRAFIA

Montesquieu

- 1.- General LONDOÑO JULIO.  
"Nueva Geopolítica de Colombia"  
yó al establecimiento de los grandes imperios; en cambio el relieve de Europa, ha traído su -
- 2.- GODAZZI AGUSTIN.  
"Geografía Física y Política de las Provincias de la Nueva Granada".  
dos de mediocre extensión.-
- 3.- GUHL ERNESTO.  
"La Sierra Nevada de Santa Marta"  
El nombre como el aire, se erifica a medida que se apróxima a la cima de la montaña.-
- 4.- CHARDON CARLOS E.  
"Apuntaciones sobre el origen de la vida de los Andes".  
Jules La Blanche.
- 5.- Geopolítica.- JAVIER OCAMPO



Si reprodujeramos la imagen de la tierra en un globo de un metro de radio, el Monte Everest, perteneciente a la cadena del Himalaya, sería el punto de mayor altura terrestre, a una distancia de 1500 metros por una elevación de 12 mil metros de las cordilleras que nos impresionan por su situación contraria.-

1. Siempre se ha tenido como norma en Geografía política, que la planicie permite la formación de estados extensos y que la cordillera o la tierra difícil o montañosa lleva a la situación contraria.-

Montesquieu

2. La uniformidad del relieve en grandes extensiones en Asia, contribuyó al establecimiento de los grandes imperios; en cambio el relieve de Europa, ha traído su división en un gran número de estados de mediocre extensión.-

Gottman

3. El hombre como el aire, se rarifica a medida que se aproxima a la cima de la montaña.-

Jules La Blanche.

el tipo de sus habitaciones cambiando las necesidades y sus costumbres, y dando a los flancos cordilleranos un aspecto de variedad que no puede verse en ninguna región plana por extensa que sea, que no es solamente a la espera de estas cosas accesorias a donde llega la influencia de las montañas; penetra en la entraña misma del hombre, fija en forma permanente todos los mecanismos asombrosos que el cuerpo humano necesita para acomodarse y poder --

LA MONTAÑA

vivir en las montañas; le da la resaca suficiente para poder afrontar los mil peligros y dificultades que tiene que vivir para llevar adelante su vida; lo hace tra-

" Si reprodujeramos la imagen de la tierra en un globo de un metro de radio, el Monte Everest, perteneciente a la cadena del Himalaya, y que constituye la mayor altura terrestre, apenas si estaría representado por una elevación de  $1\frac{1}{2}$  m/m; muchas de las cordilleras que nos impresionan por su altura y arrogancia solamente podrían apreciarse al tacto.-

Por razones cuyos fundamentos por los complejos y variados, no pueden descubrirse en este trabajo, la montaña es un accidente geográfico de una formidable fuerza separadora que cada una de sus vertientes adquiere siempre aún en las de menor elevación, una tendencia cultural y política completamente distinta, y que a menudo se transforma en un verdadero antagonismo.

A pesar de esa relativa insignificancia, no hay accidente geográfico alguno que tenga una influencia en la vida de los hombres y los pueblos. Alterando el clima a razón de un grado centígrado por 180 metros de altitud, la cordillera proporciona al hombre en las diversas alturas diferentes productos vegetales que originan dietas distintas, diferentes métodos de vida, de cultura y trabajo y dan al comercio de cada punto situaciones y rumbos diferentes. Esta misma variación climática que va muchas veces del calor intenso y sofocante de las planicies hasta las eladas cimas de temperaturas polares, obliga a los hombres a variar a cada paso sus trajes y el tipo de sus habitaciones cambiando las necesidades y sus costumbres, y dando a los flancos cordilleranos un aspecto de variedad que no puede verse en ninguna región plana por extensa que sea, que no es solamente a la espera de estas cosas accesorias a donde llega la influencia de las montañas; penetra en la entraña misma del hombre, fija en forma permanente todos los mecanismos asombrosos que el cuerpo humano necesita para acomodarse y poder --

lles vecinos colocados al otro lado de las alturas que vivir en las grandes alturas; le da la reicidumbre suficiente para poder afrontar los mil peligros y dificultades que tiene que obviar para llevar adelante su vida; lo hace tradicionalista y alejado de las innovaciones, e inculca en su espíritu el instinto de la libertad.-

India. Los cuales han separado sencillamente el oriente del occidente. Mas si bien es cierto que estas influencias individuales son muy apreciables, resultan pequeñas si se les compara con las ejercidas sobre los pueblos y naciones. Por razones cuyos fundamentos por los complejos y variados, no pueden discernirse en este trabajo, la montaña está dotada de tan formidable fuerza separatriz que cada una de sus vertientes adquiere siempre, aún en las de muy reducida elevación, una tendencia cultural y política completamente distinta, y que a menudo se transforma en un rudo antagonismo.-

Reclus, que estudió cuidadosamente, y detenidamente estos hechos, declaraba su impotencia para hallar una fórmula que sirviera para derribar "la muralla de odio que se alza necesaria y fatalmente en la cima de toda cordillera".- Julio Londoño.-

PODER SEPARATRIZ DE LA MONTAÑA COLOMBIANA

Y si tal cosa sucede con los habitantes de las laderas, con los pueblos que están situados en las planicies laterales contrarias, la separación vá mas lejos aún. La aglomeración humana que se sitúa en el valle, pone de la contradicción del viejo principio de que la manifestación principal de la cordillera en la política es su fuerza separatriz que a lo largo y a lo ancho del mundo - distinta y absolutamente indiferente a la de todos los va-

lles vecinos colocados al otro lado de las alturas que lo circunscriben. Y ésto hace que civilizaciones enteras crezcan, progresen y mueran, ignoradas de civilizaciones vecinas situadas a corta distancia pero separadas por -- una cordillera. La cadena del Himalaya aisló por muchos-siglos las civilizaciones del centro de China y la de la India. Los cuales han separado sencillamente el oriente-del occidente. Los Alpes fueron una barrera tremenda entre los barbaros y los romanos, hasta que aquéllos tuvieron la osadía de franquearlos. Los Pirineos mantienen a-España tan separada del resto de Europa, que parece tener valor la frase de Lub XV "Europa comienza en los Pirineos." -

Una cordillera de las gigantescas dimensiones de los Andes no podría en manera alguna atravesar un continente sin ejercer sobre él su influencia, definitiva y transformadora. Esta influencia es tal, que alcanza lo mismo al comercio que a la política, a los fenómenos-demográficos que a las costumbres, a las industrias, que al arte, y se hace patente no sólo en las grandes regiones continentales, sino también en cada uno de los países". General Julio Londoño.-

#### PODER SEPARATRIZ DE LA MONTAÑA COLOMBIANA

Se cree que América es el ejemplo clásico de la contradicción del viejo principio de que la manifestación principal de la cordillera en la política es su fuerza separatriz que a lo largo y a lo ancho del mundo -

aisla los grupos humanos, se basa esta afirmación en las grandes aglomeraciones que formaban los imperios Inca y Maya y en la concentración de las fuerzas vivas de los países tropicales andinos sobre el lomo de la gran cordillera. Pero la contradicción es sólo aparente; el clima del trópico ha empujado a los hombres hacia la cordillera en busca de las planicies y valles que en ella se forman. Allí los ramales cumplen su papel social lo mismo que los cordones magistrales, dividiendo a los hombres, haciéndolos agruparse unos lejos de los otros según el laberinto orográfico. Sabemos como la población colombiana ha sido dividida en innumerables islas sociales hasta venir a formar el llamado "Archipiélago Biológico" en el cual cada parte está separada de las demás y vive dentro de condiciones merológicas completamente diferentes.-

A medida que la densidad aumenta y que la ciencia descubre maneras para hacer más confortable la vida en las regiones cálidas, se facilita el trabajo y se hace más sencilla la defensa de la salud, lo cual contribuiría decisivamente al incremento humano de la planicie.-

Es necesario recordar que la montaña ha tenido, entre mil otros inconvenientes para la vida colombiana, dos verdaderamente graves: La erosión, que empobrece cada día más las tierras y hace más difícil arrancarles el sustento para una densidad creciente; y la dificultad para el empleo de la maquinaria para las tareas artificiales y se imponen en la vida departamental en

bores de la tierra, unas veces porque no hay vías que permitan llevarla a determinados sitios y otras, la mayoría, porque la forma de terreno impide su uso. Por eso, en inmensas regiones del país densamente pobladas, se vé sus arquitecturas rudimentarias que a pesar del trabajo que requiere da casi siempre resultados insuficientes.-

La dilocación de los grupos sociales se triplicamente acaballado sobre la gran cordillera y el núcleo de población que forma el corazón nacional, está blados, debido a la vida vertical. Los individuos de una vertiente de la cordillera colocados en uno cualquiera de los pisos térmicos necesitan cambiar sus productos -- por los que se dan o elaboran en otros más arriba o más-abajo, estableciéndose entre ellos un nexo tan estrecho- que en general separa esa vertiente de todas las demás - agrupaciones vecinas. Por otra parte, el torpe trazado de los límites departamentales ha hecho que muchos de -- los departamentos vengán a constituir las llamadas "Re- giones a caballo" que consisten en que una entidad polí- tica ha sido montada sobre una cordillera de tal manera - que hacia cada vertiente se extienden porciones considera- bles de las cuales la una nada tiene que ver con opuesta, Ocurriendo necesariamente una dislocación administrativa debido a la imperativa ley de la cordillera.-

Tenemos ejemplos como Nariño en que la - agrupación de la cordillera parece ajena a las regiones- del Pacífico y del Amazonas, partes que no tienen nada - de común entre sí y que forman por sí mismas entidades - separadas que pasan por encima de las divisiones políti- cas artificiales y se imponen en la vida departamental en

forma, por el momento incontrarrestable. Cosa igual podría decirse del Cauca cuya separación regional acarrea inconvenientes que hemos analizado anteriormente.-

De una manera general puede decirse -- que ninguna tiranía es grande en Colombia como la de los Andres y que de élla hay que libertarse. Colombia es triplemente acaballado sobre la gran cordillera y el núcleo de población que forma el corazón nacional, está hasta ahora subordinado a ese hecho que nos ha dado una visión centripeta Hemos perdido en mucho el sentido de la lucha para mejorar porque por mirar sobre nosotros -- mismos no vemos los ejemplos que tenemos de frente, perdiendo de esa manera la excitación y el contagio que produce el ejemplo.-

Los llanos, la amazonia, el Pacífico, gran parte de la costa atlántica y la Guayana sólo espiegan a evolucionar y a involucrarse a la vida nacional a medida que logran relacionarse con la cordillera.

El corazón nacional atrae con la misma fuerza de una ciudad y por mirar hacia el interior hemos abandonado externas posiciones de territorio, absorptos de las fascinación central, de hacer acto de presencia en regiones aisladas que no conocíamos pero que habían estudiado, no sólo los vecinos, sino naciones muy alejadas de nosotros. Así nos desprendimos casi sin saberlo de la Costa de mosquitos; así llegamos a ser dueños solamente de una insignificante posición de esa inmensa tierra del futuro que se llama Hilea Amazónica; y finalmente Panamá se perdió más por la ignorancia y el desconocimiento de una de las comarcas más valiosas del mundo que estaba lejos de Bogotá, que por la ambición de otros.-

INFLUJO HISTORICO DE LA OROGRAFIA

denó que un Gobernador y Capitán general de dichas provincias del Nuevo Reino de Granada y Presidente de la Real Audiencia de éllas, tenga, use y ejerze por sí so

la Gobernación de todo el Distrito de aquella Audiencia.

Nosotros no tuvimos nunca ese espíritu - portugués de ir llegando a un punto y tomando posesión de él para realizar una verdadera conquista. Eramos felices con la parte heroica de la conquista, y con el derecho que cuando es el medio único en materia de justicia territorial, es casi siempre sospechoso de debilidad. Cada vez más por nuestro olvido de la periferia, veíamos naufragar un pedazo de territorio, perfeccionábamos alegatos, escribíamos notas perfectas desde el punto de vista gramatical que las grandes potencias rechazaban con desdén o con indiferencia, que en ningún caso producían el menor cambio en la situación y que, a la larga, sólo habrían de servir para modelos de antropología. De allí también el abandono de la periferia. Los llanos, la amazonia, el Pacífico, gran parte de la costa atlántica y la Guajira sólo empiezan a evolucionar y a involucrarse a la vida nacional a medida que logran relacionarse con la cordillera.-

INFLUJO HISTORICO DE LA OROGRAFIA

Colombia ha sido un País en que la historia ha estado dominada por la orografía. Cuando Carlos V. estudiaba detenidamente lo que era el Nuevo Reino de Granada se sorprendía de que su centro tuviera tan pocas relaciones con la periferia, dispuso que formara una sola entidad, audiencia, porque de otra manera era casi imposible que pudiera manejarse. En 1.549 ordenó que un Gobernador y Capitán general de dichas provincias del Nuevo Reino de Granada y Presidente de la Real Audiencia de ellas, tenga, use y ejerza por sí so



la Gobernación de todo el Distrito de aquella Audiencia.--  
para la industria, para las grandes empresas y esto des-  
pierta en él. En Colombia, al abrirse en tres grandes ra-  
males la cordillera de los Andes, la montaña ejerce, mul-  
tiplicandola por tres su fuerza devoradora. No tenemos,--  
como el Perú, el Ecuador y Bolivia, tres entidades, costa  
sierra y montaña, que coordinen la historia y simplifi--  
quen el desarrollo de los acontecimientos humanos, sino--  
una variedad enorme que ha dislocado también la historia.  
Así, la muestra no puede ser sino un relato de trozos --  
discontinuos que a veces se unen a la historia de los --  
países vecinos mas fuertemente que a la propia. La histo-  
ria de los llanos no puede desprenderse de Venezuela, la  
de Nariño no puede apartarse del Ecuador, la del Pacífi-  
co está unida a Panamá y la de nuestra región del Amazo-  
nas hace parte de las aventuras que forman los relatos -  
del Perú o del Brasil.--  
importantes en este sentido. Cada uno tiene ventajas y --  
desventajas y lo Visto ligeramente esto parece que no tu-  
viera ninguna importancia, pero, por ejemplo, el federa-  
lismo y el centralismo que han apasionado a veces hasta  
la locura a los colombianos, mas que una idea política -  
es un instinto geográfico. Al llegar los españoles, los  
indios estaban disgregados en el territorio en pequeños -  
grupos, circunstancia ésta que facilitó su destrucción -  
implacable. Los españoles a su vez, huyendo a menudo del  
trópico y queriendo ser dominadores absolutos, formaban  
sus agrupaciones favorecidos por la geografía.--  
las transversales que entrelacen las diversas regiones --  
del país.

Pero al mismo tiempo todo colombiano -  
se da cuenta de que esta disgregación se opone a la gran

deza nacional, que es inconveniente para el comercio, -- para la industria, para las grandes empresas y esto despierta en él otro sentimiento de universalidad antagónico al que habíamos anotado anteriormente. Según la naturaleza del hombre, su ilustración o su traducción se desarrolla más en él y triunfa sobre la otra, una de estas tendencias. Es ésta la única explicación posible a aquellas luchas absurdas del principio de la Independencia cuando en medio de un país aún manejado por españoles y con una libertad sin bases, Nariño y Baraya, obsesionados por estas tendencias, se lanzaron a una guerra civil que ensangrentó la nueva nación y preparó el terreno para una reconquista mas sangrienta aún. Quizás tengan fundada razón quienes en Colombia creen que para la grandeza nacional el federalismo y centralismo tienen que coexistir. -- Quizás la frase de Nuñez "Centralización política y descentralización administrativa" sea uno de los caminos más importantes en este sentido. Cada uno tiene ventajas y -- desventajas y lograda su coexistencia se habría dado uno de los más importantes pasos de nuestra unificación política.--

### LAS MONTAÑAS Y LAS VIAS

El corte de un sistema de vía de esta naturaleza tiene que aumentar debido a las innumerables obras de arte, desleznables o al rompimiento de la roca viva en inmensos trayectos. Agréguese a esto el alto costo de la conservación de estas condiciones topográficas y climáticas. Con nuestro sistema vial está estructurado sobre las grandes troncales que van de norte a sur, y no se han multiplicado -- las transversales que entrelacen las diversas regiones -- del país.--

Pero a pesar de todos esos inconvenientes, y

quizás a causa de ellos, sólo el camino puede salvar a Colombia.-

Los Andes y la agrupación de los hombres en el centro de nuestro territorio nos han sometido a un sistema vial de montaña, caracterizado por las siguientes -- desventajas : a) el enorme alejamiento de las vías debido a las curvas innumerables para poder ceñirse a los planos andinos y alcanzar sus elevadas cimas.- b) la necesidad de ir en busca de las depresiones con el objeto de hallar un paso más fácil y más útil no solo en los ramales sino en los cordones magistrales.- c) La obligación de huir de grandes trechos de roca que forman la vertiente, o de tierras demasiado desiguales que pongan la vía en peligro condante. Porque en las carreteras colombianas la mayor parte del recorrido se hace sobre abismos. Esta irregularidad topográfica dá una completa inseguridad a los transportadores durante el invierno ya que constantemente se está paralizando el tránsito por los derrumbes o avenidas de las corrientes de agua que crecen desmesuradamente debido a que recogen en su lecho las aguas que se deslizan por los ángulos diedros de las vaguadas.-

El corte de un sistema de vía de esta naturaleza tiene que aumentar debido a las innumerables -- obras de arte, a los rellenos que hay que hacer en tierras desleznables o al rompimiento de la roca viva en inmensos trayectos. Agréguese a esto el alto costo de la conservación dadas estas condiciones topográficas y climáticas. Conservar es para nosotros, mas importantes que construir. Y si a ésto se suma lo que dijimos ya sobre la ilógica colocación de nuestras riquezas nacionales, la situación se complica más aún. Pero a pesar de todos esos inconvenientes, y

quizás a causa de ellos, sólo el camino puede salvar a Colombia. -

estar cerca a los pesados caminos de herradura y esta- -  
blecia sus fincas en profundidades. Hay Departamentos -

La escasez de vías en relación con la in-  
como el Huila y regiones como las del suroeste de Antio-  
mensidad del territorio, el costo del transporte por me-  
guía, en donde la escasez de carreteras ha hecho que -  
dios distintos y las penalidades que se sufren durante -  
ese trabajo profundo continúa decadentemente. Pero donde  
los inviernos, hacen que las carreteras sean miradas co-  
hay carreteras todo el mundo quiere que su hacienda es-  
mo un don de la técnica moderna. Más importancia tienen-  
te sobre la vía consagrada con ella por medio de carre-  
en este sentido que el ferrocarril; porque para servirse  
teables que permitan el uso de los modernos medios de -  
de éste la gente de los campos tiene que ir a la Esta- -  
transporte. A causa de este hecho sociológico muchas -  
ción mientras que en la carretera sale a un punto cual-  
ciudades se levantan con un empuje y un ansia de progre-  
quiera de la vía. A esto más que a otra cosa se debe in-  
se tales que permiten pronosticar su adelanto para el -  
dudablemente la decadencia del ferrocarril y la poquísi-  
futuro cercano. -

ma ayuda que los existentes han prestado a la coloniza- -  
ción. Estas circunstancias han venido produciendo entre-

Finalmente las grandes dificultades para-  
nosotros un alargamiento humano al costado de la vía, --  
la construcción de las vías han traído como consecuencia  
ésto es, un verdadero ecumen en el sentido exacto de es-  
el enorme desarrollo de la aviación. Colombia fue el pri-  
ta palabra que tuvo hace algunos años. -

mero de los países americanos que tuvo un transporte - -  
sérco organizado. Favoreció ésto la gran economía de - -

Cuando se hace un mapa demográfico de Co-  
tiempo que de incomodidades. A muchos regiones, como - -  
lombia, las manchas oscuras de la población están colo-  
las del sur del país, llegó primero el avión que el su-  
cadas sobre los trazos también oscuros de las vías. Y -  
tomóvil y en él se puede circular por todas partes. -  
esta modalidad aumenta de manera importante en los tiem-  
los días de la turbulencia política. -

Es lógico que por estas condiciones hasta- -  
el mas lejano de los pueblos quiere un campo de avia- -

Cada vez que una carretera se abre, casi -  
ción que lo vincule en pocos momentos con las grandes -  
adelante de los vehículos van los hombres estableciendo -  
ciudades. Pero es preciso tener en cuenta que la avia- -  
sus fincas, con el deseo de producir artículos que ten-  
ción no coloniza. Solo los puntos de las rutas ofrecen  
gan una fácil salida. Hacer vías de penetración, es por -  
un adelanto. La velocidad que proporciona la aviación -  
tanto, el hecho fundamental de la economía y la riqueza -  
es enemiga del estacionamiento; y el estacionamiento, -  
del país. Antes cuando la gente desconocía el beneficio -  
por su parte, es la verdadera base de la conquista. ( -

General Julio Londono). -

LOS ANDES :

Nacen en el Cabo de Hornos; despliegan sus Cordillera Oriental, el tercer cordón montañoso del país, lomos enhiestos al margen de la costa del Pacífico hasta que levanta su escolta de cumbres, primero en dirección las costas colombianas del mar Caribe. La superficie del sureste y luego en dirección norte, interrumpiéndose en relieve andino es de 1.872.000 kilómetros cuadrados, con una longitud de 8.000 kilómetros. La altura media sobre el nivel del mar es de 3.200 metros; la montaña mas alta es el Aconcagua, con 6.960 metros y la mayor depresión se encuentra entre Valdivia y las tierras patagónicas con 800 metros de altitud. Toman una dirección en sentido de los meridianos; atraviesan 7 países.-

Patía.-

NUDO DE LOS PASTOS :

LA CORDILLERA OCCIDENTAL :

Denominado también "Mirador de Huaca" es el sitio orográfico por donde penetran los Andes en suelo colombiano. Con una longitud de 1.095 kilómetros, esta cordillera toma una dirección noreste, separando la costa pacífica del surco Patía-Cauca. Es la más baja de la occidental. Al desdoblarse forman una doble cadena de crestas que encierran las altiplanicies de Ipiales, Túquerres y Pasto; es una zona de intenso volcanismo. Entre sectores extremos: Nudo de los Pastos y Cerro Paramillo. las cimas más destacadas hacemos notar las siguientes : - Volcan de Chiles (4.761 m); volcán nevado de Gumbal (4.890 m) por cuya cumbre pasa la frontera con Ecuador; el volcán y Volcan de Galeras (4.270 m).-

MACIZO COLOMBIANO :

La Central, tronco máter del sistema andino forma, un poco más al norte el Gran Macizo Colombiano o de la Cordillera Occidental se trifurca: allí nacen las serranías de Abibe (a la izquierda); San Jerónimo (al --

centro) y Ayapel (a la derecha). Estas digitaciones se -  
Nudo de Almaguer, enorme mole de montañas de 10.000 kiló-  
extinguen frente a la punta de Arboletes, cerca al pue-  
metros cuadrados de superficie, del cual se desprende la  
blo del Carmen y en las vicinidades de la ciénaga de Aya-  
Cordillera Oriental, el tercer cordón montañoso del país,  
pel, respectivamente.-

que levanta su escolta de cumbres, primero en dirección-  
sureste y luego en dirección norte, interrumpiéndose en-  
LA CORDILLERA CENTRAL :

tre la hoya del Magdalena y el "grandioso hemicycle de -  
los Llanos Orientales", Las alturas principales del Maci-

zo son : el volcán Sotará (4.580 mts.); los nevados de -  
los Coconucos (4.512 mts.) de los cuales forma parte el-

Puracé (4.756 mts.) Ha sido denominado la #ESTRELLA ORO--  
GRAFICA COLOMBIANA" y "LA ESTRELLA FLUVIAL COLOMBIANA" -

porque allí nacen los ríos : Magdalena, Cauca, Caquetá y  
Patía.-

Geológicamente, así como la occidental, se  
caracteriza por las rocas metamórficas y paleoigneas, --  
LA CORDILLERA OCCIDENTAL :

caracterizada por residuos cretáceo-terciarios y por lavas -  
volcánicas, lo que autoriza para pensar que milenios - -

Con una longitud de 1.095 kilómetros, esta  
cordillera toma una dirección noreste, separando la cos-  
confirma al observar el relieve de Caldas y Antioquia a-  
ta pacífica del surco Patía-Cauca. Es la más baja de - -  
partir de la Virginia; aquí el Cauca se escurre por una-  
nuestras cordilleras, en promedio apenas rebasa los dos-  
profunda brecha o cañón sin playas.-

mil metros de altitud. Sus alturas máximas quedan en los  
sectores extremos: Nudo de los Pastos y Cerro Paramillo.

Sus principales accidentes son : el volcán de Chiles, --  
Galerías (4.270 m.); el páramo de las Papas donde se ha--

por cuyo cumbre pasa la frontera con Ecuador; el volcán-  
lla la laguna de la Magdalena; el páramo del Buey; el --  
Cumbal (en actividad); el volcán azufral; la hoya u hoz-

volcán de Sotará; el volcán de Puracé, en actividad, en-  
de Minamá (380 m.) cortadura que practicaron las aguas --  
el nace el río Vibagó, cuyas aguas están cargadas de --

del Patía; Farallones de Cali, cordillera de San Pedro,  
ácidos; el volcán nevado del Huila (5.450 m.); el nevado  
Farallones de Citará, cerro de Caramanta. En los límites  
del Tolima (5.200 m.); el nevado de Santa Isabel; el vol-

de Antioquia y Bolívar se alza el macizo Paramillo, don-  
de la Cordillera Occidental se trifurca: allí nacen las -  
serranías de Abibe (a la izquierda); San Jerónimo (al --

Al norte de Caldas (río Arma) surge una --  
trifurcación para encerrar la Mesa Antioqueña; la cordi-

centro) y Ayapel (a la derecha). Estas digitaciones se -  
llama oriental antioqueña; la serena de San Lucas; la  
extinguen frente a la punta de Arboletes, cerca al pue--  
cordillera central antioqueña; los brazos extremos van  
blo del Carmen y en las vecindades de la ciénaga de Aya--  
a morir en el río Nechi y en el Magdalena, por tres aris  
pel, respectivamente.-

tas terminales: Santo Domingo, Yolombó y Remedios.-

LA CORDILLERA CENTRAL :

La Cordillera Central: en latente y vasta extensión y

representa el terreno allí donde a 5 u 6 u 8 ligas del mar

Se le llama también "Cordillera del Quin--  
La Cordillera de Sumapas", con una longi--  
tad de 1.200 kilómetros y un promedio altitudinal de - -  
lombiana. Con una longitud de 1.000 kilómetros y una --  
2.000 metros, es la más joven. Surgió de un profundo bra--  
altura media de 3.000 metros esta cordillera se levanta--  
zo de mar, que se extendía por el oriente, en lo que hoy  
entre los valles del Cauca y Magdalena.-

son los Llanos, lo que se denomina un "geosinclinal". Su  
origen es, por lo tanto, sedimentario y marino.-

Geológicamente, así como la occidental, se  
caracteriza por las rocas metamórficas y paleoígneas, --  
Sus accidentes principales de surco a  
cubiertas por residuos cretáceo-terciarios y por lavas -  
volcánicas, lo que autoriza para pensar que milenios - -  
de Viraflores, en donde surge un ramal que enmarca el va--  
atrás pudieron formar un relieve único. Sospecha que se--  
lla de Neiva; el páramo de Sumapas (3.800 m.). En el oc--  
confirma al observar el relieve de Caldas y Antioquia a--  
ro "Nevado", en los límites de Guandámarca con el Meta,  
partir de la Virginia; aquí el Cauca se escurre por una--  
la cordillera se abre en forma de pinzas para circundar--  
profunda brecha o cañón sin playas.-

el ALTIPLANO GUNDBOYACENSE. D. de dicho "Nevado" en ade-

lante, se distinguen tres cordones en la cordillera: el -  
Sus accidentes principales son: el volcán--  
oriental que va desde el Boquerón de Chipaque hasta el pá--  
Galeras (4.270 m.); el páramo de las Papas donde se ha--  
lla la laguna de la Magdalena; el páramo del Buey; el --  
el cerro Monserrate; Mirano de Pisba, nevado del Cocuy; -  
volcán de Sotarás, el volcán de Puracé, en actividad, en--  
el Occidental, que se prolonga desde la quiebra del Te--  
el nace el río Vinagre, cuyas aguas están cargadas de --  
ácidos; hasta el páramo de Guantivá, al norte de Duita--  
del Tolima (5.200 m.); el nevado de Santa Isabel; el vol--  
cán nevado el Cisne; el nevado del Ruiz.-

"Paso de Bolán", junto a la Sierra de Motilones, allende--  
de la Sierra de Ocaña.-

Al norte de Caldas (rio Arma) surge una --  
trifurcación para encerrar la Mesa Antioqueña; la cordi--  
localia en la región oriental, perpendicular a la - -

tilles para la explotación agraria, bien por lo rocosos, llera oriental antioqueña; la serranía de San Lucas; la cordillera central antioqueña; los brazos extremos van a morir en el río Nechí y en el Magdalena, por tres aristas terminales: Santo Domingo, Yolombó y Remedios.--  
cibe en espirales ascendentes a la Sierra Nevada, per-  
LA CORDILLERA ORIENTAL: su latente y vasta riqueza y fomentará el turismo allí donde a 6 u 8 leguas del mar se encuentran. La Cordillera de Sumapaz", con una longitud de 1.200 kilómetros y un promedio altitudinal de 2.000 metros, es la más joven. Surgió de un profundo brazo de mar, que se extendía por el oriente, en lo que hoy son los Llanos, lo que se denomina un "geosinclinal". Su origen es, por lo tanto, sedimentario y marino.--

Amas en territorio del Chocó. La primera es un rosario. Sus accidentes principales de suroeste a noreste son: Los picos de la Fragua (3.000 m.); el cerro de Miraflores, en donde surge un ramal que enmarca el valle de Neiva; el páramo de Sumapaz (3.800 m.). En el cerro "Nevado", en los límites de Cundinamarca con el Meta, la cordillera se abre en forma de pinzas para circundar el ALTIPLANO CUNDIBOYACENSE. Desde dicho "Nevado" en adelante, se distinguen tres cordones en la cordillera: el oriental que va desde el Boquerón de Chipaque hasta el páramo de Tamá, bordeando los Llanos, con el cerro Mirador, el cerro Monserrate, Páramo de Pisba, nevado del Cocuy; el Occidental, que se prolonga desde la quiebra del Tequendama, hasta el páramo de Guantivá, al norte de Duitama; y el cordón magistral que toma el páramo de Almorzadero, nudo de Santurbán y va a morir en el boquerón del "Paso de Bolán", junto a la Sierra de Motilones, allende de la Sierra de Ocaña.--

Es un relieve alargado en forma de alta mesa, que se eleva por encima de los 2.000 metros; se localiza en la región oriental, perpendicular a la --



tiles para la explotación agraria, bien por lo rocosos, o bien por su topografía vertical. Los demás tienen halagueñas perspectivas agrícolas.-

Tenemos una orografía periférica independiente de las masas andinas, que contribuyen a imprimir en espirales ascendentes a la Sierra Nevada, permitiendo la explotación de su latente y vasta riqueza y fomentará el turismo allí donde a 6 u 8 leguas del mar se encuentran, en graduación climática, las temperaturas todas, desde el ardor tropical hasta el hielo de -

Entre el borde del Caribe, Valledupar y la

Las cumbres.-  
Magdalena, se yergue esta estrella montañosa, que coronan 5 cerros cubiertos de hielo. Cubre una -  
20.- Serranías del Baudó y del Darién :

Superficie de cerca de 17.000 kilómetros cuadrados. Tiene forma de pirámide y su base triangular está totalmente

Ambas en territorio del Chocó. La primera es un rosario de cerros de poca elevación granítica. De sus faldas descienden ríos imponentes, allí las bocas del San Juan, hace contacto con la espina del mentado por el deshielo de millones de toneladas de agua de las cumbres nevadas. Por eso la "Zona Bananera" del Pacífico y se interna por entre los ríos Juradó y -

es la región mejor irrigada del planeta.-  
Salaquí hasta conectarse con la serranía del Darién. -

Su mayor altura es "El Buey", con 1.800 metros, donde nacen el Baudó.-

La serranía del Darién sirve de límite-

entre Colombia y Panamá. Nace junto al Pacífico, con una altura de 500 metros, se eleva a los mil, en los -

altos de Aspave, toma rumbo norte por en medio de los ríos Tuira y Atrato, y luego va en semicírculo hasta -

los confines del cabo Tiburón. Su mayor cerro sube a 2.200 metros (Tarcarcuna). Su constitución es eruptiva.-

los picos "Colón" y "Bolívar", que llegan hasta los 5.780

30.- Sierra de la Macarena : flancos del norte son in-

que concentra la mayor parte de la población y las industrias

Es un relieve alargado en forma de alta mesa, que se eleva por encima de los 2.000 metros; se localiza en la región oriental, perpendicular a la - -

cordillera oriental y extendida entre el río Guayabero y  
**RELIEVE PERIFERICO :**  
~~sufluente al Guajar.~~ Es de formación erosiva. En la --  
actualidad se están llevando a cabo estudios científicos

Tenemos una orografía periférica indepen--  
diente de las masas andinas, que contribuyen a imprimir  
al país su morfología peculiar. Sus accidentes más des-  
tacados son :  
una flora y una fauna sin ninguna comparación con --  
otras de Colombia o del mundo. Funciona allí la estación  
10.- La Sierra Nevada de Santa Marta:  
geológica "José Jerónimo Triana".

Entre el borde del Caribe, Valledupar y la  
llanura del Magdalena, se yergue esta estrella montaño-  
sa, que coronan 5 cerros cubiertos de hielo. Cubre una  
superficie de cerca de 17.000 kilómetros cuadrados. Tie  
ne forma de pirámide y su base triangular está totalmen  
te rodeada de terrenos de aluvión. Es de conformación --  
granítica. De sus faldas descienden rios imponentes, ali  
mentados por el deshielo de millones de toneladas de ---  
agua de las cumbres nevadas. Por eso la "Zona Bananera"-  
es la región mejor irrigada del planeta.-

La Región Andina comprende los tres rama-  
les de la Cordillera de los Andes: Montañas, cordillera inte  
anciana masa de montañas fue una isla que se anexó por-  
su zócalo al continente en edades remotas. Para otros, --  
es el término de la Cordillera Central, cuyos estribos-  
intermedios desaparecieron cuando el Magdalena, que an-  
tes seguía el curso del Cesare y del Richaca, despojó-  
al Cauca de su cauce para apropiárselo a su vez.-

Las mas altas eminencias de la sierra son  
los picos "Colón" y "Bolívar", que llegan hasta los 5.780  
metros. La mayor parte de sus flancos del norte son inú  
que concentra la mayor parte de la población y las princi-  
extiende desde Quilichao, hasta Cartago, al norte, donde --

cordillera oriental y extendida entre el río Guayabero y su afluente el Guejar. Es de formación arcaica. En la actualidad se están llevando a cabo estudios científicos para analizar los inmensos recursos naturales que posee esta interesante "reserva nacional", erigida por la ley para estudios de ciencias naturales, pues allí se encuentra un flora y una fauna sin ninguna comparación con otras de Colombia o del mundo. Funciona allí la estación geológica "José Jerónimo Triana".-

40.- Otros :

Serranía de Piopó" y Montes de María en la Costa Atlántica; Sierras de Macure, Jaraná y Cocinas en la Guajira. Cerros de Araracuara en el Caquetá.-

REGION ANDINA

Delimitación : extensión aproximada de 600 kilómetros,

La Región Andina comprende los tres ramales de la Cordillera de los Andes: montañas, cuencas interandinas, valles, sabanas y altiplanicies que se extienden desde la frontera ecuatoriana en el sur hasta las llanuras del Caribe al norte; y desde la región natural del Pacífico hasta las Llanuras Orientales.-

Está formada por los departamentos de Antioquia, Caldas, Quindío, Risaralda, Valle, Cauca, Nariño, Huila, Tolima, Cundinamarca, Boyacá, Santander y Norte de Santander. Tiene una extensión de más de 284.000 kilómetros cuadrados. Es la región más importante del país, porque concentra la mayor parte de la población y las principales ciudades del país, desde Quilichao, hasta Cartago, al norte, donde

pales actividades económicas de la nación.-

ASPECTO FISICO :

Emplazadas al centro de la Región Andina - están las 3 principales ciudades colombianas: Bogotá, Medellín y Cali. Unidas por líneas aérea de 500 km. de longitud escasas forman un triángulo equilátero, que encierra la décima parte de la superficie del País. Esta área produce el 70% de la exportación colombiana de café y el 65% de su rendimiento fabril.-

Fisiográficamente podemos analizar la región Andina en las siguientes sub-regiones naturales:

1.- Macizos del Sur : A poco de penetrar en territorio pa-

trio, la "Gran Cordillera" se fragmenta en 2 ramales. El de la derecha se ensancha considerablemente para formar las fértiles mesetas de Túquerres e Ipiales con una extensión aproximada de 600 kilómetros, que se elevan a 2.500 y hasta 3.000 metros. Por encima de éstas, alcanzan sus cúpulas, cubiertas de nieves perpetuas, los volcanes de Chiles, Cumbal, Azufral y Galeras, en cuya base se extiende el Valle de Atriz, donde se reclina la ciudad de Pasto. Hacia el norte, en las tierras del Departamento del Cauca, se configura la imponente del gran Macizo Colombiano, al cual pertenecen los volcanes de Sotará y Baracé, los Coconucos, el páramo de las Papas y las altiplanicies de Paletará y Popayán. Orográficamente es una de las regiones más heterogéneas y accidentales del país.-

2.- Valle del Cauca : Con una longitud aproximada de 200 kilómetros, este hermoso valle se extiende desde Quilichao, hasta Cartago, al norte, donde

se inicia el cañón del Cauca. En opinión de eminentes geólogos, el valle del Cauca fue un gran lago antes de la época terciaria, lo que explica la exuberante fecundidad del suelo, formado por aluviones de arcilla y arena cubiertos de humus. A lo largo del valle, arrimado hacia el occidente, el río Cauca traza grandes meandros. Tiene uno de los paisajes más deletiosos y edénicos de América.--

30.- Las Montañas de Antioquia y Caldas : Las cordilleras desde las proximidades de Neiva. Central y Occidental de los Andes Colombianos penetran en los territorios de Caldas y Antioquia, formando una de las regiones más quebradas y montañosas del país; de allí el nombre genérico de "LA MONTAÑA" que se le asigna a esta importante región.--

La orografía caldense se nos presenta coronada de nevados como los del Quindío, Santa Isabel, El Cisne y el Ruiz. En estas tierras quebradas, los materiales eruptivos dieron a la región una gran fertilidad; tal es el caso de las feraces tierras del "Quindío", una despensa económica de primer orden y la región cafetera más importante del país. En las vertientes caucanas sobresale por su fertilidad y belleza el "Valle del Risaralda". --

La orografía antioqueña no es tan encumbrada como la caldense, pero forma ramificaciones que se prolongan hasta la Región del Caribe y hacia el Magdalena. En su relieve hacemos destacar la gran "Mesa Antioqueña", formada por la expansión de la Cordillera Central, en donde se concentra la principal zona de actividad económica (Medellín, Rionegro, La Cebra, Etc.). La Cordillera Occiden

tal forma la mesa del Chocó con varios ramales que dan lugar a valles longitudinales como el de Urrao. Entre las dos cordilleras se encañona el río Cauca.

4o.- El Valle del Magdalena: Con una longitud de 1.250 - ancho máximo entre Bogotá y Paekilómetros y una superficie de unas 800.00 hectáreas, este valle se extiende entre las vertientes de las Cordilleras Central y Oriental, bañado por el río Magdalena. El valle propiamente dicho se abre desde las proximidades de Neiva. - a planicie de ligera inclinación, donde nacen los Llanos Orientales.

En las vertientes del Alto Magdalena se encuentran las magníficas tierras de la meseta de San Agustín, los Valles de Pitalito, Timaná y Suaza y las mesetas de Altamira, Garzón y Gigante. El Valle del Magdalena cubre las tres cuartas partes del territorio del Tolima y Huila, denominados regionalmente con el nombre de "Planes del Tolima".

Entre el río La Miel y la desembocadura del río César, el Valle cubre una zona selvática y cenegosa (Selvas del Carare y del Opón). - altas cumbres, profundos abismos y fértiles laderas.

5o.- La Mesa Oriental: La Cordillera Oriental atraviesa una gran zona, desde sur a norte el territorio de Cundinamarca, y lanza ramales a ambos lados que forman las barreras divisorias de los grandes ríos centrales. Entre sus crestas rocosas se distinguen los páramos de "Ojeras", "Sumapaz", "El Nevado", "Chemizal", y "Pasquilla"; "Choachi", "Guacheneque", ya en los límites con Boyacá, Entre varios cerros en el ramal orográfico formado por las sierras de

de aquellos ramales se dilatan las hermosas mesetas de Bogotá, Ubaté y Simijaca, a una altura de 2.600 metros, sobre el nivel del mar. La Sabana de Bogotá queda separada de las de Ubaté y Simijaca por la serranía de Tausa. Tiene la sabana 2 mil kilómetros, de sur a norte, y un ancho máximo entre Bogotá y Facatativa, de unos 40. El territorio es, pues, montañoso, casi en su totalidad, a excepción de dos fajas de llanuras; una que bordea el Magdalena, y otra que da su flanco al oriente y que comprende la región de Medina, vasta planicie de ligera inclinación, donde nacen los Llanos Orientales. - con increíble rapidez hasta darnos la impresión de que es permanente. -

Boyacá es de terreno ondulado y suave. La altiplanicie boyacense encierra una serie de hermosos valles interandinos; el Valle de Chiquinquirá; los de Leiva, Arcabuco y Moniquirá; el valle de Tundama, que comprende las tierras de Tunja, Paima, Duitama y Sogamoso; el altiplano de Ramiriquí y el valle de Tenza, de exuberante riqueza agrícola. - temperaturas. Corresponde a lo

que propiamente se denomina la "Microclimatología tropical" esea el La Cordillera Oriental imprime a las Montañas Santandereanas una topografía accidentada: altiplanos, altas cumbres, profundos abismos y fértiles laderas. Al sur de Pamplona, (en el Nudo de Santurbán, donde tiene su cuna) el río Zulia, la cordillera se bifurca. Una ramal penetra a Venezuela y el otro a las arideces de la Guajira. -). Las tierras cálidas predominan en los departamentos del Valle, Huila, y Tolima; las tierras templadas y 60.- Cuenca del Catatumbo : Es una selva indomable y de Caldas, Cundinamarca, Boyacá letérea que tiene sus cabezas en el ramal orográfico formado por las sierras de

Ocaña, Motilones y Santurbán. Al centro corre el río Catatumbo, acrecido por el caudal de sus afluentes el Zulia, El Sardinata y el Río Oro. Entre ciénagas y selvas, el Catatumbo penetra a Venezuela en busca del lago Maracaibo. Presenta este río un singular fenómeno que Juan Bautista Boussingault, denominó "El resplandor de faro del Catatumbo" y que lo impresionó poderosamente. Consiste en una radiante luminosidad que no tiene la apariencia del relámpago ni el centelleo del rayo. Es a manera de un vapor luminoso, intenso y fugaz, que abarca dilatada zona y aparece y desaparece, alternativamente, con increíble rapidez hasta darnos la impresión de que es permanente.

CLIMATOLOGIA :

En el paisaje natural andino predomina la variedad de climas, a causa de la altitud, la distribución de las lluvias y las temperaturas. Corresponde a lo que propiamente se denomina la "Microclimatología tropical" o sea el mosaico de climas de acuerdo con paisajes mínimos. Las diferencias de altura han sido motivo a la división climática en pisos térmicos, distribuidos así: Tierra caliente (del nivel del mar a más o menos 1.000 metros); tierra templada (de 1.000 a 2.000 metros); Tierra fría (de 2.000 a 3.000 metros); Páramo (mas de 3.000 metros). Las tierras cálidas predominan en los departamentos del Valle, Huila, y Tolima; las tierras templadas y frías en los departamentos de Nariño, Cauca, Antioquia, Caldas, Cundinamarca, Boyacá y Santander.



Las lluvias se distribuyen por ciclos en el año, de acuerdo con el movimiento aparente del sol, del sur a norte. En los principios del año las lluvias caen en los macizos del sur; progresivamente la zona de influencia se va manifestando hacia el norte. En septiembre ocurre el ciclo regresivo de lluvias, o sea de norte a sur.

### HIDROGRAFIA :

Paletará, Valle de Popayán, Valle del Cauca, hasta Cartago; de allí se encañona hasta que sale a las

La región andina es el centro de las estrechas fluviales colombianas, cuyos ríos desaguan en las vertientes del Pacífico, Atlántico, Orinoco y Amazonas. En la hidrografía andina las lagunas de las siguientes lagunas: Laguna de Tota (Boyacá); Laguna de Fúquene. En el Macizo Colombiano tienen origen los ríos Caquetá, Magdalena, Cauca y Patía. En el cerro de Caraimanta (nacen) los ríos Atrato, San Juan (chococano), San Juan (antioqueño) y el Risaralda. En la Cordillera Oriental nacen varios ríos que desaguan en las vertientes del Orinoco y del Amazonas. En el Nudo de San-Turban nacen los ríos Zulía, - agua, de gran importancia para la energía eléctrica. En Tarra y Algodonal.

Entre las principales cascadas hacemos mención del famoso Salto del Tequendama. Las hoyas fluviales de mayor influencia son las del Magdalena y su mayor afluente el río Cauca. La Hoya del Magdalena es la arteria fluvial más importante del país; sus afluentes, el Saldana, el Coello, el Sumapaz, el Lebrija, el Nare y otros, riegan importantes zonas de la región Andina. La navegación técnicamente organizada se encuentra desde La Dorada hasta Barranquilla. En sus riberas florecen

### RECURSOS NATURALES :

los prósperos puertos de Neiva, Girardot, Honda, La Dorada, Puerto Salgar, Puerto Berrio, Barrancabermeja, Puerto Wilches y Gamarra (en Norte de Santander). Una gran transformación se cultivan variedad de productos agrícolas, que

mación, tanto humana como económica, ha experimentado el Valle del río Magdalena con la construcción del Ferrocarril del Atlántico, importante vía de comunicación que conecta el interior andino con la costa del Caribe.-

Piso templado: café, plátano, caña de azúcar, frutales.

Piso frío : El río Cauca separa la Cordillera Central Andina de la Occidental. Riega las importantes regiones del Valle de Paletará, Valle de Popayán, Valle del Cauca, hasta Cartago; de allí se encañona hasta que sale a las llanuras del Caribe.-

frutales, prefieren los climas templados y cálidos.-

En la limnografía andina hacemos mención de las siguientes lagunas: Laguna de Tota (Boyacá); Lagunas del Magdalena medio (Carare y Opón) y en las selvas de Fúquene (entre Boyacá y Cundinamarca); Laguna de la Cobha (Nariño); Laguna del Otún (Caldas); Laguna del Buey (Cauca); Laguna de Santa María (Huila); Laguna Brava (Nariño).-

La región andina es rica en caídas de agua, de gran importancia para la energía eléctrica. Entre las principales cascadas hacemos mención del famoso Salto del Tequendama, en donde se suman a la majestad del cotorno, la singularísima vegetación, las tradiciones indígenas, las históricas, y la literatura creada a torno de su belleza. Doble altura que la casca de Bogotá, alcanza la del Cusiana al SE. de Boyacá" Guadalupe (Antioquia).-

Grupos humanos : En la región andina predominan los **RECURSOS NATURALES :**

grupos étnicos: blanco mediterráneo, descendiente de los conquistadores españoles que

penetraron en el interior a partir de 1535, y el mestizo donde se cultivan variedad de productos agrícolas, que

se distribuyen de acuerdo con los pisos térmicos, así :

Piso cálido: arroz, cacao, algodón, tabaco, ajonjolí, ba-  
nana, frutales.-

Piso templado: café, plátano, caña de azúcar, frutales.  
tradiciones, formas de vivir, etc.)-.

Piso frío : papa, trigo, cebada, avena, hortalizas.-

El núcleo cundiboyacense (Cundinamarca y Boyacá) es una mezcla de castellanos y aborígenes chib- que se dan en todos los pisos térmicos, como el maíz y- chas. Descendientes de familias españolas se encuentran el frijol. Otros como la caña, el banano, la yuca y el- en Bogotá y Tunja; restos del elemento Chibcha se en- fique, prefieren los climas templados y cálidos.-  
encuentran esparcidos en los campos del Altiplano. Este -

grupo se distingue por su afabilidad, espíritu vacitur-  
no y reservado y por ser muy trabajadores. Su alimenta-  
vas del Magdalena medio (Carare y Opón) y en las selvas  
ción se basa en los cereales, la papa, las frutas, las  
del Catatumbo la región andina, existen grandes riquez-  
as forestales.-

El núcleo santandereano (Santander y Nor-  
te de Santander) es descendiente de españoles (asturia-  
nos, navarros y La región andina posee grandes reservas  
de petróleo, carbón, hierro, oro, plata, esmeraldas, -  
sal terrestre, cobre, plomo, azufre, cal, mármol, yeso-  
y otros minerales. Así mismo, sus valles, sabanas y al-  
tiplanos poseen una abundancia de pastos que permiten -  
una ganadería extensiva. Es rica en caídas de agua para  
la energía eléctrica y por ende para el adelanto de la -  
industria.-

El núcleo antioqueño-caldense (paisa) es  
descendiente de vascongados, castellanos y judíos (se-  
gún algunos autores) y de indígenas (catios, nutabes y

POBLACION : con predominio del elemento más pujante del-

país. Su alimentación se basa en el maíz, el frijol, el-

l.- Grupos humanos : En la región andina predominan los

nucleos de colonización. Los grupos étnicos: blanco mediterrá-  
neo, descendiente de los conquistadores españoles que -  
penetraron en el interior a partir de 1535, y el mestizo  
descendiente de españoles (principalmente extremeños) -

o sea el elemento productivo de la fusión de blanco e indígena. Debido al mosaico de paisajes naturales en la región andina, las gentes se han agrupado en núcleos, --

con características bien definidas (costumbres, raza, -- tradiciones, formas de vivir, etc.).-

El núcleo caucano (Cauca y Valle del Cauca) -- es descendiente de españoles, con un buen porcentaje de -- raza negra. En Popayán existen familias de las más ran-

El núcleo cundiboyacense (Cundinamarca y Boyacá) es una mezcla de castellanos y aborígenes chibchas. Descendientes de familias españolas se encuentran en Bogotá y Tunja; restos del elemento Chibcha se encuentran esparcidos en los campos del Altiplano. Este -- grupo se distingue por su afabilidad, espíritu taciturno y reservado y por ser muy trabajadores. Su alimentación se basa en los cereales, la papa, las frutas, las legumbres, etc. El núcleo santandereano (Santander y Norte de Santander) es descendiente de españoles (asturianos, navarros y gallegos) y de indígenas (laches, chita

2.- Densidad: La región andina es la más densamente poblada del país. Concentra el 75% de la -- población colombiana. Esto nos demuestra el fenómeno de trabajador incansable; temperamento individualista y sufrido.- parte del territorio nacional; en las vertientes, valles, cuencas interandinas, altiplano, sabanas. Buena parte de la -- descendiente de vascongados, castellanos y judíos (según algunos autores) y de indígenas (catios, nutabes y tahamies), con predominio del elemento más pujante del país. Su alimentación se basa en el maíz, el frijol, el plátano, chocolate, etc. Ha realizado uno de los movimientos de colonización más grande en la nación.- región andina son --

El núcleo antioqueño-caldense (paisa), es -- muy apegadas a --

El núcleo tolimense huilense (opita), es -- descendiente de españoles (principalmente extremeños) --

y caribes. Son agricultores y ganaderos; hospitalarios y muy apegados a la libertad. La pesca les da la base de la alimentación.-

Los instrumentos musicales más típicos son el bambuco, la guabina, el pasillo (lento y fiestero); el torbellino (en Boyacá); el bunde y el sanjuanero (en el Tolima y Huila).

El núcleo caucano (Cauca y Valle del Cauca) es descendiente de españoles, con un buen porcentaje de raza negra. En Popayán existen familias de las más ricas. En fiestas tradicionales se conservan las tradiciones y cultura. El mulatoide (mezcla de negro y blanco) se localiza principalmente en el Valle del Cauca; se caracteriza principalmente por su espíritu emprendedor y alegre.-

Las fiestas más importantes son las fiestas de la Cruz de Mayo en muchas de nuestras poblaciones; las famosas romerías a la Virgen de Chiquinquirá, principalmente en diciembre.-

El núcleo nariñense es una mezcla de españoles e indígenas (quillacingas, pastos y cuáiqueres) Es un elemento trabajador, tradicionalista, arraigado a sus ideas y costumbres.-

En los artes populares son típicos los caballitos y cerámica de Maquira; los famosos sombreros de Iraca de Aguadas, vendidos en los Estados Unidos con el nombre de "Parana hats"; asimismo los sombreros de Jipijapa en Nariño y Suaza (Huila); las ruanas boyacenses; los típicos, guitarras y bandolas en Chiquinquirá; los objetos de cuero en Aranzazu; los objetos de cuero de Nariño; los objetos de tela en Boyacá; los tabacos caseros santandereanos, etc.-

2.- Densidad : La región andina es la más densamente poblada del país. Concentra el 75% de la población colombiana. Esto nos demuestra el fenómeno de que la población colombiana se concentra en una cuarta parte del territorio nacional; en las vertientes, valles, cuencas interandinas, altiplanos, sabanas. Busca las tierras aptas para las actividades agropecuarias e industriales, que ocupan la mayor parte de la población. Las mayores densidades de población se encuentran en Caldas, y en el Valle de Antioquia y Cauca; los regales caucanos; el bambuco, ajiao y muto de Cundinamarca y Boyacá; el sancocho de pescado en el Valle del Magdalena; el bocadillo de maíz, el manjar blanco del Valle del Cauca; el chocolate santafereño, etc.-

3.- Principales costumbres y Folclor: Las gentes de la región andina son muy apegadas a sus tradiciones y costumbres, a pesar de

la profunda transformación que el modernismo ha implantado en nuestras ciudades, aldeas y campos. Los aires folclóricos y danzas más típicas son el bambuco, la guabina, el pasillo (lento y fiestero); el torbellino (en Boyacá); el bunde y el sanjuanero (en el Tolima y Huila). Los típicos instrumentos musicales son el tiple, la guitarra y la bandola o requinto. En fiestas tradicionales son típicas las de San Juan y San Pedro en Tolima y Huila; las fiestas de San Isidro, el Corpus Christi y la Cruz de Mayo en muchas de nuestras poblaciones; las famosas romerías a la Virgen de Chiquinquirá, principalmente en diciembre.

En los artes populares son típicos los caballitos y cerámica de Ráquira; los famosos sombreros de iraca de Aguadas, vendidos en los Estados Unidos con el nombre de "Panama hats"; asimismo los sombreros de jipijapa en Nariño y Suaza (Huila); las ruanas boyacense; los tiples, guitarras y bandolas en Chiquinquirá; los objetos de cabuya en Aranzazu; los objetos de cuero de Nariño; los objetos de tagua en Boyacá; los tabacos caseros santandereanos, etc.

Platos típicos en la región andina son los siguientes: la lechona tolimense; la mazamorra, arepa del Cauca los arequipas, y netilla de Antioquia y Caldas; los tamales caucanos; el cuchuco, ajiaco y mute de Cundinamarca y Boyacá; el sanchucho de pescado en el Valle del Magdalena; el bocadillo de Vélez; el manjar blanco del Valle del Cauca; el chocolate santafereno, etc.

T 836

429

## FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA

### ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

La situación interna del país en los últimos años ha mostrado el incremento de la subversión tanto en el área rural como urbana. La historia de nuestra época está enmarcada por una agitación casi permanente, investigada por grupos de delincuentes con ideologías foráneas.

La violencia política pone de relieve  
ES CONVENIENTE LA INTEGRACIÓN  
DE LOS ORGANISMOS DE INTELIGENCIA  
A NIVEL ESTADAL.

Estos organismos incorporan una red de expectativas y temores que utilizan los sistemas de comunicaciones más sofisticados del mundo actual, como radio de intercepción,

Muchas razones han influido en el aumento de la subversión entre las cuales se encuentran: el desplazamiento masivo de personas a la ciudad, el

MAYOR NORBERTO ADRADO Córdoba

Bogotá MARZO/79

## ANTECEDENTES

La situación interna del país en los últimos años ha mostrado el incremento de la subversión tanto en el área rural como urbana. La Historia de nuestra época está enmarcada por una agitación casi permanentemente instigada por grupos de delincuentes con ideologías foráneas.

La violencia política pasó del homicidio tradicional a delitos más lucrativos: El secuestro, el terrorismo, la extorsión.

Estos elementos inexcusablemente una red de expectativas y tensiones que utilizan los sistemas de comunicaciones más sofisticados del mundo actual como medio de irradación.

Muchas razones han influido en el aumento de la subversión entre las cuobis según nuestro análisis podemos citar: el desplazamiento masivo de campesinos a la ciudad, el incremento de problemas sociales derivados de esta inmigración no programada, el problema demográfico, el desempleo y la agita-



Es prorrupción como consecuencia de estas situaciones.

Ante la diversidad de hechos y sus situaciones encontradas no podemos delimitar en forma exacta la dimensión del problema y lo que es peor la responsabilidad en su represión por parte de los organismos del Estado.

Lo exterior es fácil de entender si analizamos las vinculaciones que tiene el problema social con el orden público; prácticamente el primero engendra el segundo.

Los recientes avances de la represión han formulado un verdadero reto a los organismos de investigación y a éste reto no podemos ser superiores pues de no aceptarlo estaremos colocándonos frente la sociedad Colombiana en una situación de incompetencia.

En este estado de cosas los organismos de Investigación cada día ven disminuir todo su trabajo y su capacidad operativa.

se acerca al límite máximo.

La situación anterior nos lleva a formularnos la pregunta, ¿"la situación descentralizada y la dispersión de esfuerzos no podrá en determinado momento limitarse a la capacidad operativa de los organismos de Investigaciones del Estado?"

Por el interrogante formulado y ante la gravedad de lo que puede significar una respuesta afirmativa, nos hemos propuesto a adelantar un estudio que permita evaluar la conveniencia de integración de los organismos del Estado: DAS, F-2 e inteligencia militar.

Como éste estudio no es el primero que se hace, podrán existir consideraciones diferentes a las que se presentan, sin embargo el ideal que nos anima es lograr encontrar un sistema que mediante el trabajo coordinado permita afrontar el reto de la subversión.

## ORGANISMOS DE INVESTIGACION DEL ESTADO

La experiencia adquirida en los diferentes organismos de control del orden público ha enseñado que la acción no coordinada, en más de una ocasión ha producido duplicidad de esfuerzo, ineficacia, erogaciones innecesarias y pérdidas irreparables de vidas y material.

Consciente el gobierno y los otros mandos militares de esta deficiencia, en más de una oportunidad han dictado normas para reestructurar los organismos de seguridad especificando funciones para evitar la duplicidad del esfuerzo y centralizar la dirección de acuerdo a sus capacidades y especialidad.

Como veremos adelante las funciones que competen a los diferentes organismos de investigación difieren en partes fundamentales que prácticamente desautoriza la posibilidad de una integración total de esfuerzo.

No obstante en otras especificaciones del control del orden público se encuentran dependencias y organismos que producen por su afinidad facilitar esta integración a un nivel medio. Tal es el caso de las funciones del departamento E-2, la División del orden público del D.A.S. y la sección de informaciones del F-2.

Veamos a continuación algunos aspectos de interés sobre omisiones y organizaciones de cada una de ellas.

A  
 2.1. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE SEGURIDAD (D. A. S.) FIG 2

Entre las omisiones asignadas se cuentan las siguientes: velar por la seguridad Nacional desde el punto de vista de las actividades extranjeras; cooperar con la casa ambientor de la presidencia en la debida protección del presidente de la República y de su familia y tomar igualmente los medidas que se consideren necesarias para la seguridad de los funcionarios públicos.

coo y de sus actividades oficiales;  
 Coordinar las medidas sobre el mante-  
 nimiento del orden público bajo la di-  
 rección del presidente de la república, en  
 coordinación con los ministros de gobierno  
 y Defensa Nacional; coordinar y coo-  
 perar con los ministros de gobierno y Rela-  
 ciones Exteriores en la definición de la polí-  
 tica de inmigración e emigración y  
 vigilar el cumplimiento de las disposi-  
 ciones sobre inmigración, extranjería y  
 expedición de pasaportes para colombianos  
 que se encuentren del territorio Nacional;  
 Ejercer permanentemente funciones de  
 policía judicial bajo la dirección de la  
 procuraduría General de la Nación, como  
 auxiliares de la Rama Jurisdiccional  
 y del ministro de Justicia, mediante  
 la realización de las diligencias nece-  
 sarias para el esclarecimiento de los hechos  
 objeto de las investigaciones; auxiliar  
 en todo momento a todos los organismos  
 del Estado para vigilar el cumplimiento de  
 las disposiciones legales y administrativas en  
 guarda de los intereses nacionales y de los ciuda-  
 danos.

67058

Se encuentra organizada en la siguiente forma:

- a. Jefatura y Unidades asesoras
- b. Secretaría General y Unidades administrativas.
- c. Dirección Central de Intelligencia y Unidades operativas de Seccionales.

b

2.2. DIVISION DE INFORMACION POLICIA JUDICIAL Y ESTADISTICA CRIMINAL (F-2)

Depende de la rama de servicios de la dirección de la Policía Nacional con el nombre de División de Información Policia Judicial y estadística criminal (DIPEC) que internamente se denomina F-2. (FIG 3)

Tiene como misiones generales: recolector, procesar y difundir las informaciones pertinentes al orden público y a la comunidad, elaborar la estadística criminal, ejercer las funciones de Policía judicial como auxiliar de la Rama jurisdiccional de acuerdo a las disposiciones legales sobre la materia.

Su organización comprende:

a. Jefatura  
 b. Sub-Jefatura, con sus secciones dependientes:

1. Sección de Información
2. Sección Policía Judicial
3. Sección Estadística Criminal.

### 2.3 INTELIENCIA MILITAR.

Creada y organizada en la misión de asesorar a los comandantes en todos los asuntos relacionados con Inteligencia y contra-Inteligencia. Efectúa operaciones continuas de la obtención enemiga, difundiendo objetiva y oportuna la información pertinente; produce y disemina la Inteligencia; orienta y controla los organismos de inteligencia de los escalones subordinados; organiza y controla los medios de contra-Inteligencia; ejerce control operacional sobre las unidades de Inteligencia y contra-Inteligencia.

Su organización incluye la autoridad

3  
militar máxima que en este caso es el Departamento D-2 del Comando General de las Fuerzas Militares (Figura N° 1) Del Departamento dependen el Departamento E-2 del Comando del Ejército, Departamento M-2 del Comando de la Armada y el Departamento A-2 del Comando de la Fuerza Aérea. Los Comandos o departamentos E-2, M-2 y A-2, emiten, dirigen y reciben instrucciones de las acciones según las del Comando de Brigada, Comandos de Fuerza Naval y Comandos Aéreos.

Los departamentos E-2, M-2 y A-2, emiten, dirigen y reciben instrucciones de las acciones según las del Comando de Brigada, Comandos de Fuerza Naval y Comandos Aéreos.

Esta inquietud que viene desde el año de 1964, fue acogida por el gobierno nacional en 1972 mediante el decreto 050 del 22 de febrero reestructurando las "Juntas de Inteligencia Nacional" y las "Juntas de Inteligencia Seccionales" como organismos de coordinación de las Entidades de Seguridad del Estado, los cuales están constituidos por: Comandantes Militares, Autoridades Departamentales, Comandantes de Policía.



III 3

## JUNTAS DE INTELIGENCIA ELEMENTO DE INTEGRACION

El Ministerio de Defensa Nacional desde tiempo atrás se ha interesado por la integración de los organismos de inteligencia buscando unificar el esfuerzo de búsqueda de informaciones y crear un organismo capaz de asesorar al "Consejo Superior de la Defensa Nacional" e intercambiar y evaluar toda información recolectada en las diversas regiones del país especialmente en las zonas afectadas por el orden público.

Esta inquietud que viene desde el año de 1964, fue acogida por el gobierno Nacional en 1972 mediante el decreto 050 del 22 de Enero estructurando la "Junta de Inteligencia Nacional" y las "Juntas de Inteligencia - seccionales" como organismos coordinadores de las Entidades de Seguridad del Estado, los cuales están constituidos por:

- Comendantes militares
- Autoridades Departamentales
- Comandantes de Policía

Jefes del Das. *DETENIDOS*  
Jefes del F-2.

Desde ocasionalmente miembros de or-  
ganizaciones Para-militares como la Defensa Civil.

Se integrará una oficina de coordinación dentro  
de sus respectivas jurisdicciones el esfuerzo de los  
distintos organismos de Inteligencia del Estado,  
en aquellos aspectos que tengan relación con la  
seguridad Nacional; orientar el esfuerzo de  
inteligencia de acuerdo con la situación y los  
requerimientos que impongan los intereses de  
la Defensa Nacional; mantener en contacto  
al gobierno Nacional, a los comandos milita-  
res, a los gobiernos seccionales y municipales,  
según el nivel de los organismos representados  
en la respectiva fuente, de las conclusiones a  
que llegue en sus deliberaciones.

ya la fuerza pública, sobre los distintos publi-  
caciones que afectan el orden público.

El ampliamiento del radio de acción de las  
fuerzas armadas y organismos para-militares  
en el conocimiento de los aspectos que incien-  
den en la seguridad y estabilidad de las

A<sup>IV</sup>

RESULTADOS OBTENIDOS

Desde el mismo momento de su integración y ejecución las juntas han logrado la coordinación buscada entre los organismos del Estado obteniendo resultados de consideración en beneficio de la Nación.

a. Dirección del Esfuerzo por parte del departamento D-2 del Comando General de las Fuerzas militares, en los aspectos de interés para la Seguridad Nacional, por medio de un "Plen General de Búsqueda" en el cual designa "Objetivos" y "Misiones" a cada una de las unidades: E-2, M-2, D-2, F-2, DAS, de acuerdo a su especialidad y capacidades.

b. Suministro de Informaciones completas y oportunas al gobierno, a las autoridades en general y a la fuerza pública, sobre los distintos problemas que afectan el orden público.

c. Ampliación del radio de acción de las Fuerzas Armadas y organismos paramilitares en el conocimiento de los aspectos que inciden en la Seguridad y estabilidad de las

instituciones. IS GENERAL

d. Actualizaciones y ampliaciones de los cursos que llevan los organismos, y acopio de informaciones sobre hechos de trascendencia, lo que ha facilitado a cada entidad el cumplimiento de sus funciones legales.

e. Incremento de la eficiencia y capacidad de los organismos, logrado a través del intercambio de técnicas y experiencias.

En términos generales, la acción unificada de las agencias de Investigaciones, ha economizado esfuerzos de personal y material y ha contribuido notoriamente en la árdua labor que el gobierno y las Fuerzas Armadas realizan para el mantenimiento de la estabilidad, del orden y requerido de la Nación.

DIRECCIÓN DEL DEPARTAMENTO DE Búsqueda

Búsqueda de la Información

Análisis y Evaluación de la Información

Dispersión

## ANÁLISIS GENERAL

Del estudio realizado en los capítulos anteriores podemos deducir que uno de los factores más determinantes del problema es la DIRECCIÓN. En efecto las organizaciones de inteligencia existentes tienen su propia estructura y misión de acuerdo a reglamentación establecida por el gobierno que es incompatible con la Integración.

Pretender en estas circunstancias la creación de una CENTRAL de INTELIGENCIA que coordine todo el esfuerzo es hasta el momento algo que requiere mucho estudio. Sin embargo para determinado tipo de actividades de control de la subversión rural y urbana se pueden perfectamente crear organismos intermedios que con dotación de personal y medios adecuados puede desarrollarse sin obstaculizar el ciclo de Inteligencia:

DIRECCIÓN DEL ESFUERZO de Búsqueda

BUSQUEDA DE LA INFORMACIÓN

ANÁLISIS y EVALUACIÓN de la Información

DIFUSIÓN.

La estructura de la organizaci3n actual de las secciones Segundas ha demostrado que no llena las necesidades que exige la situaci3n. En caso de una oportunidad los comandantes tienen que acudir a organizaciones improvisadas de acuerdo a la necesidad inmediata con el fin de salir adelante en la operaci3n en que se encuentran empeñada. La organizaci3n de los "C.P.E.S" surgi3 - pr3cticamente como respuesta a esa necesidad en los casos especifcos de "EX TORSI3N" y "SECUESTRO", de cuya experiencia se lograron entre otros los siguientes avances en la integraci3n:

- Evit3 la duplicidad del esfuerzo de Buzqueda.
- Permiti3 el aprovechamiento oportuno de la informaci3n disponible en cada organismo de la Investigaci3n.
- Logr3 la identidad en objetivos comunes, lo que permiti3 el éxito.
- Permiti3 la direcci3n unificada.
- Facilit3 la coordinaci3n de los trabajos de investigaci3n.
- Est3s aspectos positivos no ceñidos a un

una organización que si es reestructurada puede dar una respuesta al problema que nos ocupa.

Acorde con lo anterior sugerimos que a nivel operativa se organicen distacamentos anti-subversivos teniendo como base las Compañías de contra-Guerrillas Urbanas ordenadas por el comando de la F2a y agregando una Compañía de Inteligencia y operaciones especiales que cubra el vacío en este área que deja la compañía de contra-Guerrillas Urbanas. Esta Unidad (Figura 4) dirigida por un oficial superior podría canalizar en las diferentes operaciones de contra-subversivos el esfuerzo del, DAS, F-2 y organizaciones paramilitares a través de las Juntas de Inteligencia Regionales.

La constitución de los distacamentos anti-subversivos dará a los comandos de los Unidades Operativas un medio eficaz para combatir en estas operaciones tendientes a neutralizar el incremento de la subversivos en todas las áreas.

69

### Conclusiones

La acomodación es viable, pues no requiere esfuerzos mayores y los fluidos operativos sus sus medios pueden perfectamente asumir la responsabilidad de la organización de la fluididad que se propone.

1) Los organismos de investigaciones del Estado tienen y cumplen mismas funciones en forma descentralizada.

2) Los juntas de Intelligencia a nivel nacional y regional aunque han dado resultados positivos no abarcan a solucionar el problema que afronta el país de subversiones urbana y rural.

3) La subversión tiene sus raíces en problemas sociales, económicos y políticos lo que impide que solucionarla en un grupo técnico de científicos, analistas, economistas y abogados que trabajan conjuntamente con el aparato militar.

4) Los principios de Intelligencia son entre otros la objetividad, imparcialidad, permanencia y continuidad lo que no cumplen algunos organismos de investigaciones por tener



## Conclusiones

dependencia política y por ende falta de autonomía. A través de nuestro estudio hemos tratado de dar respuesta al interrogante inicial motivo del presente trabajo llegando a las siguientes conclusiones:

1) Los organismos de Investigaciones del Estado tienen y cumplen misiones diferentes en forma descentralizada.

2) Las juntas de Inteligencia a nivel Nacional y regional aunque han dado resultados positivos no alcanzan a solucionar el problema que afronta el país: la subversión urbana y rural.

3) La subversión tiene sus orígenes en problemas sociales, económicos y políticos lo que impide dar una solución que en equipo técnico de sociólogos, psicólogos, economistas y abogados que trabajaran conjuntamente con el aparato militar.

4) Los principios de Inteligencia son entre otros la apoliticidad, tecnicidad, permanencia y continuidad lo que no cumplen algunos organismos de investigaciones por tener

dependencia política y por ende falta de continuidad y permanencia.

LIBROS

5) La pregunta sobre conveniencia de integraci3n queda en el vacio, para aconsejar se necesita de argumentos y la direcci3n 3nrica buscada no es posible en las actuales circunstancias.

6) La imposibilidad anterior nos inclina a ratificar nuestra recomendaci3n de adoptar el modelo propuesto para combatir la subvers3n controlando las operaciones e Intelligencia a nivel Comando Brigada.

7) La integraci3n de los organismos de Investigaci3n a nivel Nacional es algo de mucha trascendencia, se debe pensar antes en estudiar cada uno de 3s organismos y reestructurarlos en todos los niveles, tomar una decisi3n en las actuales circunstancias podr3a conducir al fracaso.

Comando del Ejercito

Revista

Departamento Bibliografía. Agencia Militar  
y sus relaciones con otras agencias de  
colombia LIBROS del Ejercito N° 54- (1972)  
Mayo, Junio 1976)

@ Lousewits, Carlos. de la Guerra, traducido  
del Alumno cuónimo. Bootá, Imprenta  
y publicaciones de las Fuerzas militares  
194/2.7 de (1972) Operaciones del  
de Inteligencia (SIC)

Loude Zobol, Fernando Política y táctica de  
la Guerra Revolucionaria Bootá Edito-  
rial PAX (1966) Operaciones D.A.S.

Colombia, Manuales de la República, decreto  
N° 050 Operaciones de Inteligencia

Colombia, Fuerzas militares, manual personal  
de la acción unificada. Bootá Impren-  
ta del Comando General de las Fuerzas  
militares. de 1977 Funciones a cargo  
de Inteligencia del Estado.

Colombia, Comando Ejército, Reglamento del  
post de Guemillas y Comando Guemillas, Bootá  
Imprenta Comando del Ejército.

Reurstar

Departamento E-2 "La Inteligencia Militar  
y sus Relaciones con otras agencias Nacionales" Revista del Ejercito N° 54-(ABRIL  
MAYO JUNIO 1976)

### Decretos

Colombia, Presidencia de la Republica decreto  
N° 287 de (1972) creacion del Servicio  
de Inteligencia (SIC)

Colombia, Presidencia de la Republica decreto  
N° 1717 de (1960) creacion D.A.S.

Colombia, Presidencia de la Republica, decreto  
N° 050 creacion Juntas de Inteligen  
cia Nacional y Seccional. (1972)

Colombia, Presidencia de la Republica, decreto  
N° 2937 de 1977 Funciones a evol orga  
nismo de Inteligencia del Estado.

I. INTRODUCCION

TEG 6

429

El presente trabajo pretende hacer un análisis de cuáles son las causas de la agresividad humana.

Este es un fenómeno que afecta al ser humano en todas las etapas de su vida, así como también en todas las circunstancias que lo rodean y está relacionado estrechamente, bien sea transmitiendo la agresividad propia a los demás o bien siendo blanco o testigo de la agresividad de otras personas en todas las actividades humanas.

**LA AGRESIVIDAD HUMANA, SUS CAUSAS**

**Y CONDICIONES**

La sociedad actual favorece la agresividad. Los espectáculos públicos, la televisión, las películas en radio y en televisión, las películas infantiles, el alcohol, las deficientes condiciones de vida, la desigualdad social, los problemas familiares de cada individuo y otras causas diferentes que sería muy largo enumerar, precipitan al ser humano a que manifieste su agresividad en una u otra forma.

¿Qué es lo que impulsa a una persona a ser agresiva? ¿Es necesario que solo haya uno o varios de los motivos arriba enumerados para que se desate la agresividad? Es probable que sí. Además de las causas precipitantes debe haber otro mecanismo que frene, limite o haga evidente la agresividad en el humano.

**CAPITAN DE CORBETA RAMIRO TENORIO TUIRAN**

**CIM - 83**

¿Cómo anteceder las manifestaciones agresivas que a diario estamos acostumbrados a ver a nuestro alrededor? ¿Cuándo

## I. INTRODUCCION

El presente trabajo pretende hacer un análisis de cuales son las causas de la agresividad humana.

Este es un fenómeno que afecta al ser humano en todas las etapas de su vida, así como también en todas las circunstancias que lo rodean y está relacionado estrechamente, - bien sea transmitiendo la agresividad propia a los demás o bien siendo blanco o testigo de la agresividad de otras personas en todas las actividades humanas.

La sociedad actual vive un clima propicio para la agresividad. Los espectáculos públicos, la televisión, las noticias en radio y prensa, los juguetes infantiles, el alcohol, las deficientes condiciones de vida, la desigualdad social, los problemas familiares de cada individuo y otras causas diferentes que sería muy largo enumerar, precipitan al ser humano a que manifieste su agresividad en una u o-  
tra forma.

Que es lo que impulsa a una persona a ser agresiva? Es necesario que solo haya uno o varios de los motivos arriba - enumerados para que se desate la agresividad? Es probable que no. Además de las causas precipitantes debe haber otro mecanismo que frene, limite o haga evidente la agresividad en el humano. Esto es lo que trataremos de explicar en el desarrollo de este trabajo.

Cómo entender las manifestaciones agresivas que a diario - estamos acostumbrados a ver a nuestro alrededor? Cuando

vamos a un espectáculo típicamente agreviso (lucha libre, boxeo, cine, etc.) que finalidad perseguimos? Salimos sa tisfechos cuando un boxeador fulmina a su contendor a gol pes? Es posible que así sea aunque lo hagamos inconscien temente. Asistimos a este espectáculo no es precisamente para condolernos del boxeador perdedor cuando cae incons ciente a la "lona". Censuramos al conductor de bus que tra ta de destruir el automóvil que va conduciendo una señora inexperta que comete una infracción leve de tránsito? O por el contrario, nos regocija este hecho porque así la con ductora inexperta "aprende más rápido"?

En todas las actividades cotidianas vamos a estar relacio nados con manifestaciones de agresividad, directa o indi rectamente. Un conocimiento a fondo de esta actitud huma na nos ayudará a evitar, limitar y comprender sus conse-- cuencias.

## II. AGRESIVIDAD EN LAS ETAPAS INICIALES DE LA VIDA

La agresividad humana empieza a manifestarse desde el nacimiento y va haciéndose más "especializada" a medida que el niño va avanzando en su desarrollo.

En la segunda fase del desarrollo del niño (entre el segundo y tercer año) nace y se estructura el Yo regulado por el principio de realidad; se manifiesta su presencia en la oposición a los demás y la agresividad que le permite superar los obstáculos. Más adelante el niño necesita de la aprobación de sus actos por parte de los que lo rodean. La privación de esta necesidad genera agresividad (ANCONA, 1966).

En el prepúber la inclinación a actividades negativas, entre ellas la agresividad, es muy frecuente. Son características también la insubordinación, la hostilidad y "el mal genio", entre otras, relacionadas íntimamente con la agresividad (REMPLEIN, 1968).

Más adelante se comprenderá o se explicará la actitud agresiva en esta etapa de la vida.



### III. AGRESION EN EL ADULTO

La agresividad en los animales, aún en las especies menos desarrolladas, ha servido al hombre para hacer estudios -- que han servido de base para explicar las conducta de los humanos.

La actitud depredadora de los animales de las escalas superiores sobre las inferiores, es un acto típico de agresión que asegura la subsistencia y el equilibrio del reino animal. El hombre es también "depredador" de sus semejantes situados en una escala social o intelectual inferior.

Vamos viendo que la agresividad va siendo causa de una "necesidad" del hombre por subsistir o como un sistema discriminatorio entre diversas escalas.

Según HERBERT MARCUSE "la corriente de agresividad derivada de la sociedad actual se debe a la represión de los instintos vitales del individuo. Basta con contemplar lo que está sucediendo en nuestra sociedad para comprobar que existe una corriente de agresividad, de afán destructivo y de violencia en todas las esferas de la vida, incluido el deporte". (1)

Por otro lado, desde tiempos de Aristóteles, la opinion popular ha sostenido que la mejor manera que tiene un individuo para liberarse de sus emociones es manifestando sus sentimientos.

(1) La Protesta Juvenil. Biblioteca Salvat de Grandes Temas

(2) Enciclopedia Salvat Editores, S.A. 1973

Editorial Espasa Pags. 64 - 65.

timientos. Por lo tanto la conducta agresiva debería debilitar la propensión a una agresión posterior y mejorar el estado de ánimo del individuo. (Catarsis de la hostilidad).

La agresión es definida por DOLLARD (DOLLARD ET AL, 1939), - como una conducta de cualquier índole cuyo objetivo es dañar a una persona o cosa.

Se ha interpretado la conducta agresiva de muy diversas maneras: como la manifestación de un instinto de destrucción, como una reacción innata ante las frustraciones, o como una respuesta, adquirida mediante el aprendizaje, a determinadas situaciones (2).

Freud sostiene que la aversión es una reacción primordial ante el bloqueo de los impulsos de búsqueda del placer o de evitación del dolor.

También dice DOLLARD que la frustración provoca la agresión (DOISE-DESCHAMPS 1.980 ).

La frustración (interferencia que impide la ejecución, en el momento adecuado, de una respuesta de acercamiento al objetivo en una secuencia de conducta), induce a la agresión (DOLLARD).

Como se puede observar, la frustración, según los autores citados, es ya una causa definida de agresión. Es un mecanismo frecuente de producción de esta actitud.

(2) Enciclopedia Internacional de las Ciencias Sociales Editorial Aguilar. Tomo I, 123 - 130 pags.

Sin embargo la frustración no genera solamente agresión. Puede generar cualquier otro tipo de respuesta más fuerte que la agresión.

Sin embargo hay otro grupo de autores que no comparten la teoría de la frustración-agresión (BANDURA Y WALTERS, 1963). Estos autores sostienen que un individuo puede emprender una actividad agresiva sin haber sufrido una frustración previa. Por otro lado estos autores sostienen que solo - cierto tipo de frustraciones genera agresión. Por otro lado BUSS (1961-1963), sostiene que no se debe descartar del todo la teoría de la frustración-agresión y observó que - ciertos estudiantes a los que un compañero impedía la obtención de un objetivo deseado (tal como un premio en metálico), mostraban una agresión abierta hacia su compañero más intensa que la manifestada por un grupo de control no sometido a tal frustración.

DOLLARD sostiene que la intensidad del impulso agresivo debido a una frustración es directamente proporcionado a la intensidad de la tendencia frustrada. También sostiene este autor que la agresión causada por las ofensas personales es abierta y fuerte mientras que la generada por la - intervención de una tarea sin importancia es débil y apenas puede manifestarse.

Los seres humanos y los animales pueden aprender a no reaccionar agresivamente ante situaciones que puedan originar respuestas hostiles. Paralelamente pueden aprender a actuar de manera agresiva frente a situaciones que anteriormente despertaban poca violencia en ellos. (1).

CERDA en su obra (CFR CERDA. E. 1976) analiza los diversos tipos de frustración: por demora, por impedimentos y por conflictos.

Las respuestas a la frustración por demora son siempre de agresividad. Este tipo de frustraciones son muy frecuentes en el adulto. Generalmente los motivos son triviales: una persona que espera a otra que se retrasa en llegar; no en encuentra medios de transporte para llegar a tiempo a un sitio, la demora en que le sirvan la comida en un restaurante, etc. etc. Pero aún así estos motivos triviales provocan en ocasiones respuestas típicamente agresivas.

Las frustraciones por impedimentos probablemente son las más frecuentes. Aquí se introduce un obstáculo que impide que se pueda producir la respuesta. La buena educación - prohíbe que digamos a una persona lo que en verdad pensamos de ella. Ciertos grupos sociales impiden el acceso a ellos a muchas personas por razones de costos, ideas religiosas o políticas. Un aviso de tránsito que no nos deja pasar por determinado sitio. El impedimento puede venir de otra persona: El padre que no deja ir a su hijo a cine.

La frustración por conflicto consiste en que a la vez se presentan dos o más estímulos que **marcan** respuestas - imposibles de realizar por su incompatibilidad en una misma situación, mientras que si se presentaran aisladas, si podría darse respuesta a ellos.

(1) Enciclopedia Internacional de las Ciencias Sociales  
Editorial Aguilar. Tomo I. 123-130 pags.

Si bien es cierto que las frustraciones y los conflictos son causas de agresividad, interpretándose esta como un hecho negativo se observa también que a la frustración y al conflicto se debe gran parte de la productividad humana.

El esfuerzo del hombre por vencer estos obstáculos lo obliga a ensayar nuevos caminos para lograr metas positivas. - La persona frustrada aprende algo en conexión con estas situaciones (frustración y conflicto). Se **ensayan** entonces situaciones distintas para buscar la solución.

También se puede aprender a evitar de entrada, cierto tipo de situaciones.

Otra causa de agresión es un mecanismo de defensa: el determinado Desplazamiento. Esta situación se presenta cuando el Yo queda bloqueado y no puede dirigirse la reacción o ofensiva hacia el objeto causa de la misma. Es el caso del niño celoso del pequeño hermano que acapara la atención de sus padres; siente deseos de agresión. Este niño dirige gestos amenazantes hacia el pequeño. La familia lo **reprende** y entonces busca un **sujeto sustitutivo y sobre** - el desplaza su hostilidad. Más tarde los padres observan que el niño está destrozando un muñeco. Otro ejemplo de desplazamiento frecuente es el caso del hombre que tiene que soportar un jefe dictatorial, viéndose forzado a reprimir su actividad hacia el. Luego cuando llega a su casa - desplaza su agresividad latente hacia su esposa e hijos ante el menor pretexto. Los adolescentes que tienen que soportar continuas frustraciones en su medio familiar por la irregularidad en el comportamiento de sus padres, por malas condiciones económicas y por otras circunstancias productoras de hostilidades, pueden desplazar estas hacia la socie-

dad en forma de descontento o incluso conducta delictiva (CERDA 1976). FREUD hizo <sup>que</sup> notar <sup>que</sup> este mecanismo es general y lo utilizaba todo el mundo (CFR FREUD 1949).

En estos tres ejemplos de desplazamiento como causa de agresividad, podemos apreciar lo frecuente que es este mecanismo de defensa.

Después de haber hecho este pequeño análisis sobre las causas de la agresividad humana, es posible que el lector haya aprendido a justificar la agresividad de los demás y la suya propia.

*Haz 2 sistemas de notas de pie de pag,*

1. WILES, ARTHUR W., Physical Aggression in Relation to Different Frustrations, Journal of Abnormal and Social Psychology, 47: 309-315.
2. CERDA, A., ...
3. ...
4. ...
5. ...
6. ...
7. ...
8. ...

TRATADO DE PSICOLOGIA EVOLUTIVA  
BIBLIOGRAFIA

1. ANCONA, L., Cuestiones de Psicología.  
Editorial Herder. Barcelona 19  
Pags. 520 - 533 - 539 - 647.
2. BANDURA, ALBERT. WALTERS, R.H. 1963.  
Social Learning and Personality Development.  
New York: Holt.
3. BUSS, ARNOLD H., 1961. The Psychology and Aggression  
New York: Wiley.
4. BUSS, ARNOLD H., Physical Aggression in Relation to  
Different Frustrations. Journal of Abnormal  
and Social Psychology. 47 : 309 -315.
5. CERDA, E., Una Psicología de Hoy.  
Editorial Herder. Barcelona 1976, Pag. 540.
6. DOISE, W. ~~DESCAMPS~~, JC., MUGNI, O.  
Sicología Social y Experimental  
Editorial Hispano - Europea, 19 pag. 109
7. DOLLARD, J. ET AL, 1939. Frustration and Aggression.  
Yale University, Institute of Human Relations.  
New Haven, Yale University Press.
8. FREUD, A., El Yo y los Mecanismos de Defensa.  
Editorial Paidós. Buenos Aires, 1949

TRATADO DE PSICOLOGIA EVOLUTIVA

9. REMPLÉIN, H., Editorial Labor, S.A.

Barcelona - Madrid, 19

Pags. 418 - 470 - 647.



137068