



Problemas de urbanismo

**Jaime Castro Gonzalez**

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**  
Bogotá D.C., Colombia

1977

TES6

315



PROBLEMAS  
DE  
URBANISMO  
=====

DR Jaime castro Gonzalez  
1977

INDICE

=====

	<u>Página.</u>
INTRODUCCION .....	1
URBANIZACION .....	2
a) URBANIZACION EN COLOMBIA .....	2
b) CRECIMIENTO DE LA POBLACION RURAL-URBANA .....	2
CARACTERISTICAS DEL URBANISMO .....	4
I - CAUSAS .....	4
1) MIGRACION DEL CAMPO A LA CIUDAD .....	4
a) LA ATRACCION Y NECESIDAD DE INTEGRACION .....	4
b) LA EXPULSION Y RECHAZO .....	4
b.1 FACTORES SOCIALES Y ECONOMICOS .....	4
b.1.1. INSEGURIDAD .....	4
b.1.2. DEFICIENCIAS EDUCACIONALES .....	5
b.1.3. RECREACION .....	5
b.1.4. SALUD Y NUTRICION .....	5
b.1.5. NIVEL DE INGRESOS .....	5
b.1.6. RECURSOS DE CAPITAL .....	6
b.1.7. MERCADEO DEFICIENTE .....	6
b.2 ASPECTOS TECNICOS Y DE INFRAESTRUCTURA ..	6
b.2.1. CARENCIA DE SERVICIOS BASICOS A - DECUADOS .....	6
b.2.2. DEFICIENCIAS DE TRANSPORTE Y COMU NICACIONES .....	7
b.2.3. FALTA DE CONTROL HIDRAULICO .....	7
2) DEFICIENCIAS INTERNAS DE LA CIUDAD O EL PROBLEMA INTRA URBANO .....	8
a) FACTORES QUE INCIDEN EN LOS ASPECTOS SOCIALES.	8
a.1 DESVITALIZACION .....	8
a.2 ANOMIA .....	8
a.3 CRECIMIENTO VEGETATIVO .....	8
b) FACTORES QUE INCIDEN EN LOS ASPECTOS ECONOMICOS	9

b.1 FALTA DE EMPLEO .....	9
b.2 FALTA DE CAPITAL BASICO .....	9
b.3 DEFICIENCIAS ADMINISTRATIVAS .....	9
c) FACTORES QUE INCIDEN EN LOS ASPECTOS TECNICOS.	10
c.1 FALTA DE PLANEACION .....	10
c.2 SISTEMAS INADECUADOS DE CONSTRUCCION ....	10
3) INFLUENCIA DE FACTORES EXTERNOS .....	11
II - LA INDUSTRIALIZACION COMO FACTOR DE URBANIZACION ....	11
III- CONSECUENCIAS DE LA URBANIZACION .....	13
1) TUGURIOS .....	13
a) TUGURIOS INTERIORES .....	14
b) AREAS INTERIORES EN DETERIORO .....	14
c) TUGURIOS EXTERIORES O PERIFERICOS .....	14
2) DESEMPLEO .....	14
3) CRIMINALIDAD Y DELINCUENCIA .....	16
a) CRIMINALIDAD Y JUSTICIA .....	16
b) DELITOS .....	17
LAS NACIONES UNIDAS Y HABITAT.....	19
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES SOBRE URBANISMO .....	21
ANEXO # 1. POBLACION TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONOMICA- MENTE ACTIVA Y DESEMPLEADA SEGUN LUGAR DE NACI- MIENTO.	
ANEXO # 2. OCUPADOS, POR POSICION OCUPACIONAL, SEGUN RAMA DE ACTIVIDADES ECONOMICA.	
ANEXO # 3. OCUPADOS, POR POSICION OCUPACIONAL, SEGUN GRUPO PRINCIPAL DE OCUPACION.	
BIBLIOGRAFIA.	



## INTRODUCCION

=====

El proceso de Urbanización por el cual la población de un país se concentra en áreas urbanas ha propiciado el nacimiento de asentamientos espontáneos de vivienda, en magnitud tal que supera el crecimiento de los establecimientos encargados de su control.

Se ha calculado que las ciudades Latinoamericanas han crecido en una tasa del 5 al 7% anual durante las últimas décadas. El tipo de asentamientos denominados comúnmente " Barrios Marginales " ha aumentado anualmente de 10 a 15% y como consecuencia las poblaciones marginales de hoy representan aproximadamente una cuarta parte de la población.

Implicaciones muy importantes de tipo urbanístico, económico, político y social surgen del mencionado fenómeno. Podemos mencionar entre otros problemas originados por el urbanismo y palpables en nuestras ciudades, los tugurios, el desempleo, la prostitución, el aumento de la delincuencia, la polución, las deficiencias del transporte y la desigualdad social que trae consigo la lucha de clases.

Los hechos que más significativamente han incidido y ocasionado los problemas del urbanismo han sido, primero, la migración del campo a la ciudad y segundo, las deficiencias internas de las ciudades, que no permiten satisfacer la demanda de la población en aumento.

Podemos enmarcar nuestro trabajo dentro de las siguientes afirmaciones con respecto al urbanismo:

- El proceso de urbanismo es irreversible.
- La principal causa del urbanismo ha sido la migración del campo a la ciudad.
- Se caracteriza por el crecimiento de las ciudades en una proporción bastante más elevada que la del campo.
- El urbanismo desordenado obedece a la incapacidad de las ciudades de atender al crecimiento poblacional y sus implicaciones en los aspectos económicos, sociales, políticos y técnicos.
- La urbanización en los países latinoamericanos y en general los del Tercer Mundo, ha traído consecuencias negativas por la incidencia de factores internos y externos específicos.
- Indicadores de los efectos negativos son la formación de sociedades marginadas hacinadas en tugurios, el desempleo y la criminalidad.

## URBANIZACION

=====

Cuando las Instituciones sociales y los recursos de capital se encuentran francamente a la zaga de una población muy aceleradamente creciente y como consecuencia, incapacitados para satisfacer sus demandas y sus propósitos, se puede hablar de elevada densidad social.

El proceso de Urbanización es aquel por el cual una población dispersa, principalmente localizada en el campo, con actividades productivas en los renglones primarios ( agricultura y minería ) y dependiente en sus relaciones sociales de la familia extendida, abandona el campo para concentrarse en núcleos humanos de mayor o menor densidad, con una distribución espacial diferente y con distinta relación con el medio y con una actividad económica primordialmente en los sectores secundario ( industrial ) y terciario ( servicios ).

El crecimiento acelerado de la población es un factor determinante del proceso de urbanización y de su inevitable escuela: La Marginalidad. La Marginalidad, asimismo expresa, la situación de abandono de grandes masas de nuestros habitantes urbanos y su marginación de toda acción dirigida hacia la seguridad social, la protección de los individuos y de la familia.

### a) URBANIZACION EN COLOMBIA.

COLOMBIA ocupa en Latinoamérica calificación de inestable con relación al proceso urbanístico en el continente. Ello se debe a que acusa una de las tasas más elevadas de crecimiento global de su población, la cual llega a un 3.2% durante el último decenio 1/. Asimismo, las tasas de crecimiento de sus ciudades principales son más altas que el promedio latinoamericano. Es así como CALI, BOGOTA y MEDELLIN arrojan porcentajes entre el 6 y el 8%.

### b) CRECIMIENTO DE LA POBLACION RURAL-URBANA.

Observemos el ritmo de crecimiento de la población urbana y rural de acuerdo con los censos realizados.

---

1/ Según datos del Banco Mundial la tasa porcentual de crecimiento poblacional en la década 60/70 para latinoamérica se situó en el 2.8%, mientras que Europa, incluida Urss y países de la cortina de hierro la tuvieron del 0.9%.



CUADRO # 1

POBLACION RURAL-URBANA. COLOMBIA 1938-1973

AREA	1938	%	1951	%	1964	%	1973
Rural	6.168.136	70.9	6.862.823	61.1	8.244.882	47.2	8.221.654
Urbana	2.533.680	29.1	4.365.686	38.9	9.239.626	52.8	12.847.461
TOTAL	8.701.816	100.0	11.228.509	100.0	17.484.508	100.0	21.069.115

FUENTE: DANE. En " Urbanización y Marginalidad ". Asociación Colombiana de Facultades de Medicina. Pág. 73.

Como puede verse en el anterior cuadro, la proporción en que ha crecido la población urbana con relación a la población rural es verdaderamente grande, pues mientras la población urbana pasa de 2-1/2 millones en 1938 a casi 13 millones en 1973 la población rural apenas pasa de 6 millones a un poco más de 8 millones en el mismo tiempo.

La Tabla # 1 muestra en términos relativos el crecimiento desigual de la población rural-urbana.

Se toma como base la población de 1938 y se determinan los incrementos relativos de la población rural-urbana para cada uno de los censos siguientes:

AREA	Tabla # 1			
	1938 %	1951 %	1964 %	1973 %
Rural	100.00	117.0	139.6	136.8
Urbana	100.00	162.0	337.8	477.2

La diferencia existente es realmente grande porque la población urbana ha crecido en un 477.2%, es decir, que casi se ha quintuplicado en los 35 años analizados, mientras la población rural ha crecido solo en un 36.8% con el agravante de que entre 1964 y 1973, se presentó una disminución del 2.8%.

CARACTERISTICAS DEL URBANISMO

=====

El fenómeno de Urbanización tiene en el país ciertas características propias que vale la pena tener en cuenta. Estas se pueden resumir en: la migración del campo a la ciudad y las deficiencias internas de las ciudades, han ocasionado el problema clásico del Urbanismo, el denominado TUGURIO URBANO, con sus secuelas de precariedad, ausencia de condiciones sanitarias y de confort, altas densidades humanas y marginalidad social, acentuada por la debilidad de las economías familiares.

I - CAUSAS.

Podemos sintetizar en tres las causas del problema de Urbanización: La migración del campo a las ciudades, las deficiencias internas de la ciudad y la influencia de factores externos. Analicémoslos.

1) MIGRACION DEL CAMPO A LA CIUDAD.

Clasifiquemos en dos grandes grupos las causas de la migración del campo a las ciudades:

a) LA ATRACCION Y NECESIDAD DE INTEGRACION.

La constituyen los medios de vida de mayor beneficio que se encuentran en los centros urbanos y que le permiten al habitante del campo encontrar nuevas dimensiones en su individualidad, motivadas por las aspiraciones y pretensiones naturales que no pueden satisfacer en su medio campesino debido a los factores estructurales que se lo impiden.

b) LA EXPULSION Y RECHAZO.

Los factores que determinan la expulsión de los campesinos migrantes, pueden compararse con los dados en la expansión del capitalismo y que pueden sintetizarse en la violencia económica.

La transformación de los patrones de producción de economías de subsistencia a producción de escala, con el objeto de surtir de materias primas los mercados internacionales, ha propiciado el desalojo de los pequeños propietarios agrícolas.

Los sistemas antagónicos de tenencia de la tierra, generan factores estructurales en el medio campesino que determinan la expulsión, los cuales son de tipo socioeconómico o técnico.

b.1 FACTORES SOCIALES Y ECONOMICOS.

b.1.1. INSEGURIDAD.

Con la época de la violencia rural, la inseguridad se hizo sentir en los campos, debido a las



cuadrillas armadas que por espacio de 20 a 25 años atemorizaron a las gentes del sector rural con el fin de dedicarse al robo y pillaje o mantener la lucha bipartidista.

b.1.2 DEFICIENCIAS EDUCACIONALES.

La falta de facilidades educativas adecuadas en el campo, hace que muchas familias de clase media abandonen su pueblo nativo y busquen en las capitales escuelas o centros educativos que permitan a sus hijos alcanzar mejores condiciones de instrucción para la lucha en la competitiva vida contemporánea.

b.1.3 RECREACION.

Los medios de publicidad como la radio y la prensa, constituyen un estímulo para el abandono de la sencilla vida rural en busca de la deslumbrante vida de luces, bares, cines y espectáculos de toda índole que ofrece la ciudad.

b.1.4 SALUD Y NUTRICION.

Problema similar a la educación, los mejores centros hospitalarios y servicios médicos se encuentran en la ciudad y aunque desde 1947 se fundó el Instituto Nacional de Nutrición, no ha podido desarrollarse una verdadera labor, debido a que administraciones posteriores no supieron atender la urgencia de mejorar los sistemas alimenticios del pueblo colombiano.

b.1.5 NIVEL DE INGRESOS.

El campesino se siente en condiciones de inferioridad económica ante el trabajador de la ciudad, entre otros motivos por la falta de crédito adecuado y asistencia técnica, a lo que se suma el hecho de que el trabajador urbano suele estar amparado por prestaciones sociales y fueros sindicales. Sin embargo, no se analiza que el sueldo que devenga el trabajador de la ciudad, debe alcanzar para suplir todas sus necesidades ( arriendo, servicios públicos etc. ) por algunas de las cuales el campesino no cancela suma alguna. El nivel de ingresos en el campo está en función de la propiedad y como en el país esta está concentrada, trae como consecuencia la desigualdad en la distribución del ingreso.

#### b.1.6 RECURSOS DE CAPITAL.

A medida que se tecnifican las actividades primarias ( minería, ganadería, etc. ) se hace más urgente la obtención de recursos de capital para obtener semillas, abonos, maquinaria, etc. Esta capitalización es particularmente difícil para el pequeño propietario que no tiene siquiera la base de tierra necesaria para dar alguna garantía a las inversiones de capital, por lo que algunos de estos campesinos optan por vender o abandonar en el peor de los casos sus pequeñas parcelas para buscar suerte en las ciudades.

Así pues, como la penetración del capital de campo no es posible mientras persistan formas de tenencia caracterizadas por el minifundio, la problemática de la producción a escala en el agrò trae como consecuencia la migración del campo a la ciudad. El caso concreto en COLOMBIA puede verse en las regiones eminentemente cafeteras.

#### b.1.7 MERCADEO DEFICIENTE.

Las pésimas condiciones de mercadeo para los productos del campo se acentúan por la falta de facilidades de almacenamiento y transporte, lo que conlleva una insostenible posición del productor rural ante los precios y condiciones que le fijan los compradores intermediarios del sector urbano, factor que contribuye a desalentar al campesino en su duro trabajo.

#### b.2 ASPECTOS TECNICOS Y DE INFRAESTRUCTURA.

##### FACTORES QUE INCIDEN EN LOS ASPECTOS TECNICOS.

Se encuentran relacionados con los aspectos sociales y económicos. Entre los factores que inciden en los aspectos técnicos citaremos:

##### b.2.1 CARENCIA DE SERVICIOS BASICOS ADECUADOS.

Son graves la carencia de agua y energía. Se cree que el campesino colombiano cuenta con agua abundante para sus necesidades, por los numerosos ríos y quebradas que se encuentran por todo el territorio nacional. Sin embargo, la mayoría de las aguas



se están contaminando por falta de sistemas regionales de saneamiento ambiental y por ello constituyen un grave peligro para la salud del campesino.

La carencia de fuentes adecuadas de energía o de instalaciones técnicas para aprovechar la energía hidráulica que tanto abunda, implica también, una situación de inferioridad, aún ante las formas de vida más precarias de las ciudades, donde hasta los más remotos barrios marginados están siendo dotados de energía eléctrica ya sea por sistemas legales o por los de contrabando.

#### b.2.2 DEFICIENCIAS DE TRANSPORTE Y COMUNICACIONES.

Estas dos fallas se acentúan por las grandes distancias o los terrenos generalmente ásperos que debe atravesar el campesino para moverse y para comunicarse con el resto del país.

#### b.2.3 FALTA DE CONTROL HIDRAULICO.

La mayor parte del territorio carece de sistemas adecuados para el manejo del agua necesaria para cultivos y semovientes y el campesino sigue atenido a las variantes estaciones de lluvia y sequía, lo que hace muy incierta la actividad agropecuaria.

Los puntos anteriores seguramente no son exhaustivos, pero presentan las causales más protuberantes del problema, especialmente aquellas que producen dos tipos de desplazamientos: el de las áreas rurales y semi-rurales a las urbanas de mayor potencialidad económica aparente o real y de mayores atractivos sociales; y otro tipo de desplazamiento que podríamos llamar interno, de parte de sectores sociales urbanos, en un movimiento de descenso, por deterioro de sus condiciones económicas que confluye, uno y otro, en los tugurios.

Es necesario reconocer que no todo el potencial humano desplazado de las áreas rurales pasa a conformar este tipo de habitat. Solo una parte de él, la más empobrecida, la que realmente resulta expedita por el campo, es la que de inmediato o, más comúnmente después de una corta permanencia en otras circunstancias en las ciudades, opta por la solución del tugurio.



2) DEFICIENCIAS INTERNAS DE LA CIUDAD O EL PROBLEMA INTRA URBANO.

Fuera de las causas externas enunciadas en relación con la Migración, existen otras que se originan en la ciudad misma, que agrupamos así:

- a) ASPECTOS SOCIALES.
- b) ASPECTOS ECONOMICOS.
- c) ASPECTOS TECNICOS.

a) FACTORES QUE INCIDEN EN LOS ASPECTOS SOCIALES.

a.1 DESVITALIZACION.

Se refiere a la dependencia de las estructuras propias de la ciudad por parte de los habitantes de las barriadas, hasta el punto de llegar a perder la iniciativa; en orden a obtener mejores condiciones de vida, sintiéndose atados a la situación en que se encuentran. Si esto no fuera así, muchos de los residentes en las barriadas humanas considerarían la manera de relocalizarse fuera de ellas buscando mejores condiciones de vida ya sea en centros menos saturados y congestionados o en las zonas periféricas semirurales que le permitirían aprovechar sus conocimientos previos del campo para mejorar su situación económica.

a.2 ANOMIA.

Es la conducta de las personas que se traduce en un cambio de valores y que suele ser causada por las presiones del medio ambiente.

En los habitantes de la gran ciudad - sobre todo en los inmigrantes - la anomia se manifiesta en la despreocupación y desconcierto frente a los problemas urbanos que se le presentan complejos. La frustración que experimenta, lo conduce a la pérdida del interés por actuar positivamente en el mejoramiento del nivel de vida y del medio urbano.

a.3 CRECIMIENTO VEGETATIVO.

Aunque no es el problema fundamental para el desarrollo y menos en un país con amplios recursos naturales inexplorados, si contribuye a dificultad un desarrollo más

rápido. Las soluciones a este problema tienen que ser de tipo moral o ético, para ajustar el crecimiento de las familias a las oportunidades de desarrollo integral que los padres pueden dar a sus hijos.

b) FACTORES QUE INCIDEN EN LOS ASPECTOS ECONOMICOS.

b.1 FALTA DE EMPLEO.

A pesar de todas las ilusiones que se hacen quienes emigran hacia las ciudades y muchos de los que residen en ellas, sobre las facilidades de empleo que ellas ofrecen, la realidad es que tales empleos tienen grandes limitaciones tanto desde el punto de vida de la CAPACITACION del individuo para desempeñarlos, como desde el punto de vista de las INVERSIONES BASICAS que requiere la creación de cada empleo urbano.

b.2 FALTA DE CAPITAL BASICO.

Existen numerosas estimaciones sobre la inversión necesaria hoy en día para crear un empleo de tipo industrial. El comercio requiere una inversión similar por el costo de locales, inventarios, cartera, etc. En muchas profesiones puede pensarse que no se requiere una gran inversión de capital para la actuación del profesional, pero aún en esos casos el solo costo de los años de educación necesarios es bastante elevado.

Además del aspecto de la inversión particular, es necesario tener en cuenta el capital que requieren las infraestructuras, tales como acueductos, alcantarillado, energía, vías, escuelas, hospitales, etc.

b.3 DEFICIENCIAS ADMINISTRATIVAS.

Aunque se reconoce que la escasez de capital es un serio limitante para resolver los problemas de los marginados, es necesario observar que muchas veces los escasos recursos disponibles se manejan en forma improvisada e irracional, de tal suerte que la administración urbana constituye con su ineficiencia, a empeorar la ya difícil situación.

Por otra parte se constituye en un factor negativo el aspecto burocrático, cuya estructura muchas veces entorpece las decisiones que deben ser tomadas con oportunidad.



La quiebra de valores morales ha dado como resultado el acrecentamiento de un fenómeno administrativo como es el mal manejo de los fondos comunitarios, con lo cual se ven menguados los planes de desarrollo de las ciudades.

c) FACTORES QUE INCIDEN EN LOS ASPECTOS TECNICOS.

c.1 FALTA DE PLANEACION.

La deficiencia administrativa que mencionamos, está directamente relacionada con una grave deficiencia de orden técnico que afecta a casi todas las ciudades colombianas y es la falta de una verdadera planeación para su desarrollo.

Esta falta de planeación ha llevado a un crecimiento desordenado de las ciudades, ya que una de las características en la creación de muchos de nuestros barrios es la espontaneidad y frente a las consecuencias que generan el rápido aumento del volumen humano de las aglomeraciones y a la radical modificación de las pautas de consumo, principalmente de los sectores sociales integrados, se observa que, dada la increíble dificultad de estos problemas, por regla general hay una marcada incapacidad para prever las consecuencias de esas tendencias y su impacto en la vida y organización de la ciudad. No siempre existen la información, las capacidades analíticas y de implementación que podrían generar respuestas ordenadoras del proceso; entretanto la ciudad crece de algún modo y las soluciones van a la zaga de procesos dinámicos cuya dirección se ignora y traducen reacciones a coyunturas y a situaciones de hecho o responden a las presiones de grupos que en un momento dado pueden concertarse para influir sobre las autoridades. El desorden multiplica la complejidad de las necesidades de solución más costosa y contribuye a fragmentar aún más las responsabilidades públicas. No es de extrañar la brecha que se observa entre la magnitud de problemas cuya solución requiere de acciones enérgicas y la falta de centros de decisión con autoridad política efectiva como para hacerse cargo de esta tarea.

c.2 SISTEMAS INADECUADOS DE CONSTRUCCION.

Fuera de la carencia de unos planes serios para el desarrollo urbano, quizá el mayor de los obstáculos técnicos para dar solución al problema de tugurios es la



falta de sistemas de construcción rápida y económica para programas masivos de vivienda y renovación urbana.

3) INFLUENCIA DE FACTORES EXTERNOS.

Relación entre los países industrializados y los " subdesarrollados "

El factor que aquí se analiza, funciona en parte como minimizador del urbanismo en los países subdesarrollados, ya que las condiciones de atracción que existen en el mundo adelantado influyen para que las personas deseen emigrar. Sin embargo, se ha podido observar correlación entre la pobreza y las altas tasas de natalidad que sí inciden de manera importante en la Urbanización.

Ha existido una relación injusta entre los países ya industrializados, capaces de crear nuevas formas de investigación de la ciencia y de la tecnología y la de los países subdesarrollados que solo logran exportar materias primas.

La ya conocida sentencia de la injusticia de los TERMINOS DE INTERCAMBIO, a pesar de transitorias variaciones favorables, continúa oprimiendo a los países no industrializados, al comprar estos países productos básicos baratos y vender maquinaria, equipos y tecnología a precios comparativos muy elevados. Estimulan la competencia en la producción para obtener ventajas en los precios de compra y desde luego la maquinaria y equipo y la prestación de servicios técnicos tienen sus precios fijados por el país que los suministra.

La historia de los últimos 30 años en América Latina ha sido una constante lucha para demostrar a los países industriales que no pueden continuar indefinidamente las condiciones de pobreza, educación y nutrición de 3/4 partes de la humanidad, en beneficio de 1/4 parte ya avanzada e industrializada.

El proceso de industrialización Latinoamericana, caracterizado por el afán y necesidad de sustituir importaciones también puede considerarse como intento de estos países por mejorar su condición frente a los industrializados.

II - LA INDUSTRIALIZACION COMO FACTOR DE URBANIZACION.

De los estudios de DAVIS y CASIS, DAVIS y GROLDEN, MOORE, DORSA-LAER y OTROS se han extraído las siguientes conclusiones:

- 1) La Urbanización de los países en desarrollo provienen en gran parte de factores distintos de la industrialización.

- 2) La Urbanización avanzó a paso más acelerado que la expansión del empleo manufacturero.
- 3) Existe un cambio directo de la fuerza trabajadora activa desde el sector primario de la economía hacia el sector terciario de la misma.
- 4) La industrialización no es el principal factor de la urbanización.
- 5) La Urbanización está más estrechamente relacionada con la modernización que con la industrialización. 1/

Sin embargo, con posterioridad se ha hallado que si existe una asociación elevada entre la industrialización y la urbanización, por lo cual la anterior teoría no es válida para todos los países en desarrollo.

En lo que respecta a COLOMBIA, los principales factores de urbanización han sido:

- " 1) El crecimiento demográfico.
- 2) El importante capital social invertido en servicios municipales y transporte, principalmente durante los años 1920-1930.
- 3) La Ley de la Reforma Agraria de 1936, que estimuló la movilidad de la fuerza trabajadora.
- 4) El rápido incremento de la industrialización después de los años veinte.
- 5) Las precarias condiciones económicas del campo y,
- 6) El desasosiego social e inseguridad en las áreas rurales a partir de 1948 ". 2/

La conclusión de WILBERT MOORE según la cual hay un traslado directo de la fuerza de trabajo del sector primario al sector terciario

---

1/ CAMACHO, DE PINTO TERESA, COLOMBIA: El proceso de urbanización y sus factores relacionados. Edic. La Rana y el Aguila. TUNJA, 1970. Pág.17.

2/ CAMACHO DE PINTO TERESA, Op. Cit. Pág. 19.



de la economía, tiene validez para Colombia. El plan de " las cuatro estrategias " propició la llegada a la ciudad de masas campesinas estimuladas por el ofrecimiento de empleo en el sector de la construcción.

c) CONSECUENCIAS DE LA URBANIZACION.

La Urbanización ha traído consecuencias tanto positivas como negativas, por tratarse de un proceso social dinámico.

Se han observado progresos significativos por el impacto de la Urbanización en la educación y la organización de la fuerza de trabajo. En todo caso en el campo de la educación se han generado nuevos valores al relacionar positivamente el ascenso económico social con el mayor grado de instrucción.

Los aspectos negativos indudablemente son más visibles y pueden anotarse entre otros. El rápido crecimiento de la población, el desempleo, la insuficiencia sanitaria, los tugurios, el aumento de la delincuencia urbana, la prostitución y la polución.

Dado que los más preocupantes efectos negativos son el hacinamiento de la población en barrios marginales, el desempleo y la delincuencia, conviene profundizar en estos tres aspectos, sobre todo en lo que a COLOMBIA respecta.

1) TUGURIOS.

El tugurio puede definirse como la habitación pequeña, carente de todo servicio de sanidad y comodidad, construída con materiales inadecuados y en la cual viven familias generalmente desempleadas, con escasos niveles de educación y de ingreso.

Desde un punto de vista más amplio, un tugurio es un asentamiento espontáneo con las características anotadas a nivel elemental.

Las mecánicas de formación de tugurios fluctúan dentro de procesos relativamente restringidos. Van desde la acción individual, como iniciativa particular de cada familia, pasando por una acción colectiva sin organización formal, a bases con bases en vínculos de localidad, parentesco o compadrazgo, hasta llegar a la acción propiamente colectiva, organizada formalmente, que involucra una función política, una organización con ciertas bases ideológicas, el liderazgo y la decisión de resolver una situación con conciencia de grupo y con el conocimiento previo de las consecuencias que la acción puede acarrear, como ocurre con las invasiones masivas planeadas.

La naturaleza de las causas, así como los efectos visibles, con-



ducen a considerar la situación de los tugurios y de las barriadas marginales, como un problema primariamente social, en el cual concurren, además factores físicos y tecnológicos.

Estas mecánicas, conjuntamente con otros factores entre los cuales pueden destacarse la estructura física misma de las ciudades, la localización de ciertas fuentes de trabajo no calificado, el mayor o menor grado de vigilancia de las autoridades y de la comunidad, etc. producen variaciones en los tipos de tugurios clasificados así:

a) TUGURIOS INTERIORES.

Densamente habitados en viviendas con estructuras precarias y malos materiales ( cartonés, maderas, techo de paja, etc. )

b) AREAS INTERIORES EN DETERIORO.

Compuestas por construcciones en materiales convencionales que han sido ocupadas por familias de bajos ingresos y cuyas condiciones son el hacinamiento, el uso obsoleto y la decadencia.

c) TUGURIOS EXTERIORES O PERIFERICOS.

Compuestos por construcciones precarias y ocupadas por invasores que generalmente son inmigrantes recientes a la ciudad.

La tercera clase constituye el mayor problema, ya que las condiciones mínimas de sanidad hacen necesaria una labor de urgencia.

Como puede observarse, la clasificación involucra las áreas decadentes, que no siempre participan de las características de precariedad de títulos legales, ni de ausencia de condiciones sanitarias, aunque debe reconocerse que el hacinamiento característico de las mismas, conduce a su deterioro. Este último aspecto es el que se puede denominar TUGURIO TAPADO, precisamente ubicado en barrios en decadencia o zonas de deterioro, compuesto casi siempre por las llamadas " Casas de Inquilinato " en donde varias familias ocupan construcciones obsoletas a razón de familia por cuarto, lo que arroja altos índices de hacinamiento.

2) DESEMPLEO.

La información que aquí se presenta es el resultado de la Encuesta Nacional de Hogares a Marzo de 1977, realizada por el DANE en las ciudades de BARRANQUILLA, BOGOTA, BUCARAMANGA, CALI, MANIZALES, MEDELLIN y PASTO.

Total de la población para las 7 ciudades: 7.179.672 de las cuales 3.354.547 son hombres y 3.825.125 son mujeres. La población en edad de trabajar, mayores de 12 años, totaliza 5.285.084; de estos, al descontar los estudiantes, ocupados en oficios del hogar inválidos y otros se obtiene una población económicamente activa de 2.589.135, de los cuales 263.830 están desocupados. En consecuencia, el desempleo de las 7 ciudades es del 10.2% ( Anexo # 1 )

En la tabla siguiente se presentan las tasas de participación, empleo y desempleo, obtenidas en la encuesta a Marzo de 1977.

CIUDADES	Tabla # 2	
	PARTICIPACION %	DESEMPLEO %
Total 7 Ciudades.		
Marzo 1977 ( 7 ciudades )	36.1	10.2
Marzo 1977 ( 4 ciudades ) <u>1/</u>	36.0	10.2
BARRANQUILLA. Marzo 1977	32.0	10.6
BOGOTA	36.8	8.9
CALI	37.5	11.5
MEDELLIN	34.9	12.7
BUCARAMANGA	36.9	8.2
MANIZALES	34.3	12.50
PASTO	39.5	10.8

Las tasas de participación se refieren a la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población total ( Tasa bruta de participación ).

La tasa de desempleo se obtiene de la relación entre el número de personas desocupadas y el total de la población económicamente activa.

Como ya se advirtió, de acuerdo con los estudios de WILBERT MOORE, se ha encontrado que en la urbanización de los países en desarrollo ha habido un paso directo de la fuerza de trabajo del sector primario al terciario. En COLOMBIA puede encontrarse una relación con esta teoría de acuerdo con las siguientes cifras:

1/ BARRANQUILLA, BOGOTA, CALI y MEDELLIN.



Como puede observarse en el Anexo # 2, la actividad económica que mayor porcentaje presenta para las personas ocupadas son los servicios comerciales y personales, con un 31.1% del total, seguido por la ocupación en la industria manufacturera ( 25.5% ) y el comercio, restaurantes y hoteles ( 22.6% ). Se advierte que la participación de la población empleada en la construcción es del 5.9% aproximadamente.

El estudio del DANE también revela la siguiente composición porcentual de los grupos principales de ocupación ( Anexo # 3 ).

Profesionales y técnicos	9.8%
Directivos y funcionarios públicos superiores	2.6
Personal administrativo	13.6
Comerciantes y vendedores	17.1
Trabajadores servicios	20.4
Trabajadores agrícolas y forestales	1.5
Trabajadores y operarios no agrícolas	35.0
	<u>100.0%</u>
	=====

El renglón de trabajadores de los servicios que ocupa el segundo lugar en el análisis anterior, tiene unas características que vale la pena tener en cuenta y que nos llevan a concluir una situación de subempleo, es así como el 45.7% son empleados domésticos, los cuales, probablemente los encontraríamos con niveles de ingreso inferiores al mínimo.

### 3) CRIMINALIDAD Y DELINCUENCIA.

#### a) CRIMINALIDAD Y JUSTICIA.

La problemática de la criminalidad en el país ha cobrado importancia en los últimos años. Se observa a diario en los medios de comunicación, cómo este tema se coloca en un primer plano, ante el aumento real en la inseguridad social. Sin embargo, el fenómeno de la criminalidad es bastante complejo y antes que análisis parciales requiere profundidad en múltiples aspectos que aunados, permitan la captación de la criminalidad no como fenómeno en sí, sino como fenómeno social.

El ciclo de la criminalidad incluye desde la comisión misma del hecho delictivo hasta el cumplimiento de la sanción impuesta. Así pues, la criminalidad puede o no ser conocida por la justicia. Sin embargo la criminalidad puede permanecer oculta a pesar de que la justicia sepa del delito, cuando este no puede probarse.

Las condiciones objetivas dentro de las cuales opera la justicia colombiana, tanto si se refiere al marco legal como a los medios físicos, ha determinado la acumulación de casos sin juzgar, agravado por el fenómeno de aumento del número de delitos que los jueces no alcanzan a atender. De ahí el intento de modernización de los códigos que actualmente se realiza.

b) DELITOS.

A nivel intrasociedad, los factores que inciden en el comportamiento delictivo son: el ritmo acelerado de las transformaciones sociales y los cambios demográficos, económicos y políticos.

La conducta delictiva influenciada por tales factores puede variar en varios sentidos; así puede haber: incremento en ciertos delitos y disminución en otros, mayor o menor concentración según las regiones del país, aumento de hechos delictivos en el día o en la noche, variación de la delincuencia de acuerdo con la edad o el sexo, etc.

Según estudio realizado por el DANE, en los totales de delitos, los mayores se encuentran en delitos contra la propiedad y contra la vida e integridad personal. En términos porcentuales se anotan algunas bajas y altas para los grupos de delitos.

Se ha tenido en cuenta la figura jurídica de la acumulación. A una persona se le puede vincular a un proceso penal por uno o más delitos; el sindicado es uno mientras las infracciones son varias. A su vez, a un solo proceso penal pueden ser vinculadas varias personas por un mismo delito; varios sindicados y una la infracción. Por lo tanto en un mismo expediente pueden aparecer un sindicado y varios delitos o una infracción y varios sindicados.

\*\*\*



CUADRO # 2

GRUPOS POR DELITOS, PARTICIPACION EN EL TOTAL NACIONAL  
1973-1975

DELITOS CONTRA	1973	%	1974	%	1975	%
La propiedad	133.247	57.0	159.625	59.2	160.817	58.5
La vida e integridad personal	43.584	19.0	47.345	17.6	47.366	17.2
Libertad y honor sexual	9.754	4.0	10.309	3.8	9.521	3.5
Lib. indiv. y otras garantías	3.422	2.0	3.936	1.5	3.673	1.3
La administración pública	2.913	1.0	3.271	1.2	3.235	1.2
Otros títulos	40.181	17.0	44.929	16.7	50.152	18.3
	<u>233.101</u>	<u>100.0</u>	<u>269.425</u>	<u>100.0</u>	<u>274.764</u>	<u>100.0</u>
	=====	=====	=====	=====	=====	=====

DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD.

Hurto	54.250	40.7	66.846	41.9	65.172	40.5
Robo	41.150	30.9	50.052	31.3	53.051	33.0
Estafa	15.891	12.0	16.930	10.6	17.113	10.6
Extorsión	612	0.4	891	0.6	723	0.4
Otros	21.344	16.0	24.916	15.6	24.758	15.5
	<u>133.247</u>	<u>100.0</u>	<u>159.635</u>	<u>100.0</u>	<u>160.817</u>	<u>100.0</u>
	=====	=====	=====	=====	=====	=====

DELITOS CONTRA LA VIDA E INTEGRIDAD PERSONAL.

Homicidio	11.110	25.5	11.820	24.9	11.750	24.8
Lesiones	28.584	65.6	30.670	64.8	31.232	65.9
Abortos	542	1.2	455	1.0	479	1.0
Otros	3.348	7.7	4.400	9.3	3.905	8.3
	<u>43.584</u>	<u>100.0</u>	<u>47.345</u>	<u>100.0</u>	<u>47.366</u>	<u>100.0</u>
	=====	=====	=====	=====	=====	=====

FUENTE: DANE.

Puede observarse un aumento notorio en los delitos contra la propiedad en 1974 con respecto a 1973. Este incremento coincide con una época caracterizada por una alta tasa de inflación.

En términos absolutos, el mayor incremento se da en la zona urbana; en el año 1973 se incrementó teniendo en cuenta 72-71- y 1974 supera a todos los demás años.

Para la zona rural se presenta una disminución porcentual de delitos por cada año respecto a los totales nacionales.

Teniendo en cuenta la variable población, cuya tendencia al fenómeno de la MIGRACION es el aumento de la población urbana en 1973, los porcentajes fueron aproximadamente del 65.6% de la población urbana y de 36.4% en el campo.

Relacionando estos porcentajes con delitos, confirman la mayor comisión de delitos en la ciudad con el campo.

Como puede observarse en el cuadro # 3, la proporción de un delito en el campo por tres en la ciudad se conserva durante el período analizado.

CUADRO # 3

DELITOS POR AÑOS Y PARTICIACION PORCENTUAL EN EL TOTAL  
SEGUN AREA URBANA-RURAL 1971-1975

AREA DE COMISION	1971	%	1972	%	1973	%	1974	%	1975	%
rural	46.151	24.9	51.308	25.4	54.178	23.2	57.668	21.4	55.301	20.
Urbana	139.269	75.1	150.580	74.6	178.923	76.8	211.757	78.6	219.463	79.
	185.420	100	201.888	100	233.101	100	269.425	100	274.764	100
	=====	===	=====	===	=====	===	=====	===	=====	===

LAS NACIONES UNIDAS Y EL HABITAT

Hicimos mención a las diferentes causas que originan el fenómeno del Proceso Urbano en COLOMBIA, pero teniendo en cuenta que no es un problema aislado, haremos breve alusión a la situación que en el mismo sentido se observa en América Latina, la cual fue analizada en la Conferencia que sobre Asentamientos Humanos, llevaron a cabo las Naciones Unidas en VANCOUVER entre el 31 de Mayo y el 11 de Junio de 1976, conocida con el nombre de HABITAT.



#### ASPECTOS DE LA CRISIS URBANA.

Veremos que muchas de las consideraciones efectuadas en Habitat, se adaptan a nuestro medio.

- 1) La condición de los asentamientos humanos determina en gran medida la calidad de la vida, cuyo mejoramiento es indispensable para la satisfacción plena de las necesidades básicas, como el empleo, la vivienda, los servicios sanitarios, la educación y el esparcimiento.
- 2) Los problemas de los asentamientos humanos no están aislados del desarrollo económico y social de los países ni pueden desvincularse de las injustas relaciones económicas internacionales que existen actualmente.
- 3) El mundo tropieza con dificultades crecientes para satisfacer las necesidades y aspiraciones básicas de los pueblos en consonancia con los principios de la dignidad humana.
- 4) Son inaceptables las circunstancias de la vida de un gran número de personas en los asentamientos humanos, especialmente en los países subdesarrollados y si no se toman medidas concretas, esta situación empeorará debido a:
  - a) El desarrollo económico inequitativo que se refleja en las amplias diferencias de la riqueza entre los seres humanos y que condena a millones de personas a una vida de pobreza, privada de la satisfacción de las necesidades básicas de alimentos, educación, servicios sanitarios, vivienda, higiene mental, agua y energía.
  - b) El deterioro social, económico, ecológico y ambiental por las desigualdades en las condiciones de vida, la segregación social, la discriminación racial, el agudo desempleo, el analfabetismo, la enfermedad y la pobreza, la ruptura de las relaciones sociales y de los valores culturales tradicionales y el aumento de la degradación de los recursos necesarios para la vida en el aire, el agua y la tierra.
  - c) Las tendencias del crecimiento demográfico mundial, que indican que el número de habitantes será el doble dentro de 25 años, duplicando de ese modo con exceso la necesidad de alimentos, vivienda y otros requisitos de la vida y dignidad humanas, que se satisfacen actualmente en forma insuficiente.
  - d) La urbanización improvisada y la situación consiguiente de hacinamiento, contaminación, deterioro y presiones psicológicas en las regiones urbanas.

- e) El atraso rural que obliga a una gran mayoría de seres humanos a vivir en los niveles más bajos de vida y contribuye al crecimiento urbano improvisado.
  - f) La dispersión rural por pequeños asentamientos dispersos y hogares aislados que impiden el suministro de infraestructura y servicios, especialmente los relativos al agua, la salud y la educación.
  - g) La migración involuntaria por motivos políticos y económicos.
- 5) El establecimiento de un orden económico justo y equitativo, por conducto de los cambios necesarios en las esferas del comercio internacional, los sistemas monetarios, la industrialización, la transferencia de recursos, la transmisión de tecnología y el consumo de los recursos mundiales es indispensable para el desarrollo socioeconómico y el adelanto de los asentamientos humanos.

#### CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES SOBRE URBANISMO

=====

La preocupación por los diversos fenómenos causados por el Urbanismo, ha preocupado a distintos organismos nacionales e internacionales 1/.

- Ya mencionamos HABITAT de las Naciones Unidas -

Creemos pertinente insertar algunas de las conclusiones y recomendaciones que se han formulado sobre el particular.

El fenómeno Urbano es irreversible y lo que debemos es tratar de canalizar la concentración de la población urbana, mediante una planificación adecuada, paralela a una estricta vigilancia que imponga sanciones considerables a quienes contribuyan a un crecimiento desordenado de la ciudad y encauzar todos nuestros esfuerzos a mejorar las condiciones de los tugurios, mediante planes populares masivos de vivienda por parte de las entidades gubernamentales con amplias facilidades de pago al alcance de las clases menos favorecidas.

---

1/ Estas conclusiones y recomendaciones, básicamente se refieren a las formuladas en el Seminario sobre Urbanización y Marginalidad ( Marzo 28/31 de 1968 ) originado en BOGOTA por la Asociación Colombiana de Facultades de Medicina.



- 1) Los TUGURIOS y en general las barriadas marginales, fenómeno característico del proceso de URBANIZACION, tienen su génesis en una serie de causas que se relacionan con el momento de desarrollo del país; no pueden ser mirados como un mal inevitable, sino como formas elementales de adaptación de los migrantes y refugio de ciudadanos que sufren descensos en su status social y económico.
- 2) El tratamiento de estas situaciones habitacionales no puede ser unilateral, sino múltiple como parte del ordenamiento general de las ciudades, de un lado y, de otro, dentro del marco de los planes nacionales de desarrollo. Las soluciones deben buscar la conformidad con las características de los habitantes y complementarse con fórmulas de seguridad social y con una política nacional de acción urbana. Los sistemas actualmente utilizados para el tratamiento del problema, deben continuarse como acción inmediata, pero debe insistirse, además, en la acción preventiva y a largo plazo, que detenga su crecimiento futuro.
- 3) Como concepto básico se acepta que los tugurios, al igual que otras manifestaciones del problema de la vivienda, son consecuencia de la situación general del país y que su tratamiento no puede ser desvinculado de los planes generales de desarrollo. Para su tratamiento y dadas las complejas condiciones de orden social, económico, cultural etc. que los caracterizan se requiere que sus estudios, análisis y programas se realicen por equipos polivalentes interprofesionales, que deben actuar bajo dirección y coordinación de una entidad especializada.
- 4) La corriente migratoria del campo a la ciudad, <sup>ESB</sup> (que) ha contribuido en buena parte al crecimiento de los tugurios, es un fenómeno (que) no puede detenerse pero (que) sí es susceptible de orientarse hacia las denominadas ciudades medias ( de 100.000 a 250.000 habitantes ), mediante la creación de nuevas fuentes de trabajo en los sectores de producción de las mismas.
- 5) Siendo los tugurios consecuencia o efecto de múltiples causas todas ellas relacionadas con la situación económica, social, política y cultural del país, es necesario crear la conciencia nacional de que se precisa atacar el problema desde el ángulo de la planeación nacional, si se quieren obtener resultados óptimos con el tiempo y evitar la proliferación de tugurios con el ritmo con que se viene presentando e incrementando el problema ya de por sí conflictivo.
- 6) No puede esperarse que las medidas de carácter general produzcan sus efectos en un lapso inmediato, puesto que durante él las manifestaciones de orden físico, tales como carencia de vivienda, seguirán presentándose y aumentando hasta el momento en que los mecanismos de acción vayan liquidando las causas en sus orígenes remotos.



Por esta razón se requiere, además, un tratamiento de urgencia, a corto plazo, que por lo menos detenga el ritmo de crecimiento del problema que, como se presenta, es suficientemente grave y revela una situación de crisis social.

7) (Se considera que) el término peyorativo que se ha venido aplicando a los tugurios para señalarlos como el " cáncer de las ciudades " debe ser revaluado en vista de que los estudios más conscientes del problema indican, (de una parte,) que ellos no son otra cosa (que) formas de adaptación de los individuos a un medio ambiente, formas precarias si se quiere, pero que están determinadas por las condiciones mismas que ese ambiente les impone y de otra, que en ellos se encuentra una potencialidad de la comunidad para la solución de sus problemas (particularmente la vivienda -, que bien encauzada puede constituir una fuente de recursos aprovechable. En otros términos se es conciente de la necesidad de mirar el problema desde un ángulo positivo y no desde el negativo común de una enfermedad social inevitable.

8) La (denominada) marginalidad social de los habitantes de los tugurios entra en juego en esta concepción. No es ella, con todas sus secuelas, producto del deseo o la intención de los habitantes de conformar áreas desligadas de la comunidad urbana o de la vida nacional en cuanto a valores universales que informan la cultura del grupo nacional o local; ni en cuanto al desnivel entre las aspiraciones y las realizaciones en todos los órdenes.

Ella es, por el contrario, consecuencia de un orden social actual, de una estructura económica imperante y de un sistema político determinado que en conjunto, en la repartición de beneficios y de oportunidades, deja por fuera, margina a amplios sectores de la población por razones diversas que no es el caso entrar a analizar. Consecuentemente es un problema que involucra a la sociedad total, bien sea como componente de los tugurios y barriadas marginales en general ( resultado ), bien sea como integrante de sectores normales o privilegiados que por comisión u omisión ( causa ) contribuyen a la génesis o al mantenimiento de la situación.

La realidad del problema pues, no ha sido medida con exactitud y hay serias dificultades para lograrlo de manera inmediata. Pero las apreciaciones del tipo de las señaladas anteriormente y las manifestaciones visibles en las ciudades principales, permiten hablar de su gravedad actual, acentuada por el crecimiento, lo que implicaría que la situación social que ella refleja, en lugar de disminuir por la acción preventiva y curativa de los organismos gubernamentales y privados, está aumentando y seguirá creciendo si no se toman medidas efectivas inmediatas de soluciones inmediatas y mediatas.



A este respecto, hay organismos oficiales, el ICT y la Caja de Vivienda Popular, están llevando a cabo algunos programas de acción:

El ICT está trabajando por medio de cuatro sistemas:

- 1) El mejoramiento de barrios.
- 2) La rehabilitación de barrios
- 3) La erradicación de tugurios
- 4) La prevención del tugurio.

La Caja de Vivienda Popular, que limita su acción al Distrito de BOGOTA está funcionando:

- 1) A través de la habilitación de zonas por medio de los fondos rotatorios de redes y pavimento.
- 2) La erradicación, que se ha efectuado o se está efectuando sobre seis zonas diferentes.
- 3) La creación del fondo de sustitución de tugurios y
- 4) La renovación urbana que implica acción sobre zonas decadentes de inquilinato, en el centro de la ciudad.

Ante la consideración de que los habitantes de los tugurios constituyen una clase marginalizada, de economía extraordinariamente débil, lo que constituye una de las causas más aparentes de la conformación de este tipo de Habitat urbano, se hace necesaria una acción en dos sentidos:

- De una parte, la formulación y la puesta en práctica de los planes de desarrollo, debe tener como meta principal elevar el nivel de vida de las familias de los estratos más bajos, para que puedan sufragar sus necesidades básicas, entre las cuales se encuentra la vivienda. De ahí que se insista en que la solución al problema de los tugurios debe estar integrada al PLAN GENERAL DE DESARROLLO.
- De otra parte y concomitantemente con la anterior, se precisa la necesidad de buscar sistemas que permitan a estas familias cubrir los créditos necesarios, representados en los distintos tipos de solución de vivienda, así sean los más elementales. El "plazo muerto" inicial y las cuotas progresivas son dos de los probables sistemas aconsejables, además del complemento de una acción social que incluya la educación para el trabajo de las personas involucradas en los planes de rehabilitación, erradicación o mejoramiento de los tugurios.

De acuerdo con la concepción del problema urbano planteada para el caso Colombiano, se han propuesto las siguientes recomendaciones aunque no suficientes pero sí necesarias :

- Se debe hacer énfasis en la planificación o en la construcción masiva y acelerada de viviendas.

- La creación de una amplia estructura productiva que permita emplear eficientemente y dotar de poder de compra a la mayoría de la población activa y disponer de los recursos físicos y financieros que hagan posible aumentar la oferta y la calidad de los servicios urbanos, especialmente la vivienda.
- La organización de un sistema urbano que garantice un desarrollo equilibrado de las regiones del país, que permitirá la creación de nuevos empleos y por consiguiente la migración en menor proporción a las grandes concentraciones humanas existentes.

Se han formulado las siguientes recomendaciones con relación a los aspectos que a continuación se enumeran:

- Políticas y estrategias en materia de Asentamientos Humanos.
- Planificación de Asentamientos.
- Edificaciones, infraestructura y servicios.
- La tierra.
- Participación popular.
- Instituciones y gestión de los Asentamientos Humanos.
  
- POLITICAS Y ESTRATEGIAS EN MATERIA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.

Para lograr las metas y objetivos de las políticas y estrategias de los Asentamientos humanos deben formularse políticas nacionales en materia de Asentamientos y seleccionarse los medios para llevarlas a la práctica combinándolos en forma de estrategias nacionales de desarrollo.

Se deberá tener en cuenta una distribución más equitativa de los beneficios del desarrollo entre las diferentes regiones y haciendo que tales beneficios y servicios públicos sean igualmente accesibles para todos los grupos.

#### - PLANIFICACION DE ASENTAMIENTOS.

La planificación es un proceso para alcanzar las metas y objetivos del desarrollo nacional, mediante el uso eficaz y racional de los recursos disponibles, con programas concretos y debe realizarse a distintos niveles de alcance geográfico nacional, regional, local y de unidad vecinal, debiendo ser las decisiones de planificación afines y complementarias con las tomadas en otros niveles.

Aunque es un problema que aqueja a las grandes concentraciones urbanas, corresponde a los organismos planificadores proponer medidas para combatir el fenómeno de la polución y la contaminación, mediante el estudio de los límites del crecimiento de las ciudades en los



aspectos industrial y demográfico. Las entidades gubernamentales en el campo de la salubridad, deben controlar estrictamente dichos fenómenos con el objeto de conservar el equilibrio ecológico.

- EDIFICACIONES, INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS.

Los componentes principales de los Asentamientos Humanos son las edificaciones, la infraestructura y los servicios. Estos elementos están relacionados entre sí física, económica, ambiental, social y culturalmente. Aún cuando no es posible suministrarlos simultáneamente, resultarán más costosos y menos adecuados si se los planifica por separado.

- LA TIERRA.

La tierra, por su carácter único y por la importancia que tiene para los asentamientos humanos no puede ser tratada como un bien ordinario, controlado por individuos y sujeto a las presiones e ineficiencias del mercado.

La propiedad privada de la tierra es instrumento de acumulación y concentración de riqueza y contribuye a la injusticia social; por lo tanto es necesario controlarla, para que no se convierta en grave obstáculo para la planificación y aplicación de los proyectos de desarrollo, esto es, la tierra hay que usarla en interés de la sociedad en su totalidad.

El modo de utilizar el suelo debe determinarse de acuerdo con los intereses a largo plazo de la comunidad en especial, dado que las decisiones acerca de los lugares donde van a desarrollarse actividades tienen un efecto duradero en la modalidad y estructura de los Asentamientos Humanos. Para el efecto las autoridades públicas necesitan conocimientos detallados de las modalidades actuales de utilización y tenencia de la tierra, leyes adecuadas que definan los límites entre los derechos individuales y el interés público.

- PARTICIPACION POPULAR.

La participación popular es la incorporación dinámica del pueblo a la vida económica, social y política de un país, que aseguraría que el beneficiario fuese en decisiones colectivas, un participante efectivo respecto al bien común.

La participación popular es un proceso integral y por lo tanto no debe dividirse en participaciones parciales porque ello conduce a la actual concepción general de la participación como aporte de mano de obra barata o como un mecanismo para la solución de problemas parciales a nivel local.



Para obtener una participación popular deberá haber una divulgación pública anticipada de estrategias, planes y programas que sean examinados públicamente, antes de adquirir compromisos en relación con el proyecto.

- INSTITUCIONES Y GESTION DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.

No es posible elaborar o ejecutar políticas, estrategias, planes y programas sin los instrumentos apropiados. Estos instrumentos adoptan la forma de instituciones políticas administrativas o técnicas: Legislación y procedimientos oficiales para la explotación de los recursos, en particular de la capacidad humana.

MIGRACION CAMPESINA.

Muchas han sido las recomendaciones para impedir el éxodo de los campesinos a la ciudad. Pero la mayoría de ellas son apenas paños de agua tibia o argumentos que teóricamente son ideales, pero irrealizables en la práctica.

Teniendo en cuenta algunas opiniones de los mismos campesinos, concedores de los problemas de sus propias regiones, se dan las siguientes consideraciones:

En primer lugar para dar soluciones a las necesidades, se debe conocer al campesino, los problemas que tiene y los sacrificios que diariamente hace para sobrevivir. En nuestro medio ha sido costumbre solucionar todo sin pedir su opinión, apenas son espectadores.

Para permanecer en sus regiones necesitan servicios, agua, luz, escuelas, puestos de salud, vías de penetración y comunicación. En la medida en que se les proporcione, puede contarse con su estadía en el campo.

Es importante la redistribución de la tierra, paralela a programas de asistencia técnica y crédito, de acuerdo con sus posibilidades.

En cuanto a la educación, esta debe ser adecuada a las necesidades del campo. Se dice que no se les enseña porque si aprenden se van a la ciudad. Esto sucede porque en el campo se educa para vivir en la ciudad y lógicamente no dá resultado.

Las autoridades que prestan sus servicios en los campos, deben ser conscientes de su labor y del progreso comunitario.

El buen resultado obtenido con las Empresas Comunitarias en el campo, auspiciadas por el INCORA, nos lleva a recomendar esta forma de asociación, lo mismo que las Cooperativas, como medios de integración del habitante rural, en orden a lograr su permanencia en el campo.



## ANEXO # 1

POBLACION TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONOMICAMENTE ACTIVA Y DESEMPLEADA  
SEGUN LUGAR DE NACIMIENTO

LUGAR DE NACIMIENTO	TOTAL	EN EDAD DE TRABAJAR	ECONOMICAMENTE ACTIVA	DESEMPLEADA
TOTAL 7 Ciudades.				
Total	7.179.672	5.285.084	2.589.135	263.830
Mismo Municipio	3.955.326	2.316.119	940.374	135.020
ANTIOQUIA	531.835	492.578	258.059	24.220
ATLANTICO	77.007	67.604	34.683	2.478
BOGOTA D.E.	51.15	37.856	17.030	1.279
BOLIVAR	80.167	71.513	38.049	3.983
BOYACA	373.685	357.920	209.581	11.534
CALDAS	191.626	176.573	94.104	9.716
CAUCA	79.503	72.971	43.149	2.215
CESAR	15.266	13.389	5.511	1.097
CORDOBA	21.380	19.394	11.092	1.243
CUNDINAMARCA	455.705	436.770	255.963	16.675
CHOCO	13.169	12.625	9.220	197
HUILA	53.962	47.924	26.225	2.336
GUAJIRA	5.649	5.256	1.479	-
MAGDALENA	67.342	59.606	29.801	2.093
META	25.680	21.301	10.798	816
NARIÑO	113.590	105.552	70.733	6.136
N. DE SANTANDER	45.154	41.165	20.722	2.277
QUINDIO	65.356	59.556	33.360	2.431
RISARALDA	78.743	72.464	37.488	4.110
SANTANDER	275.021	250.436	140.129	10.042
SUCRE	27.209	23.927	14.259	961
TOLIMA	225.682	213.874	130.075	9.723
VALLE	272.841	244.450	125.407	12.141
INT. Y COM.	20.584	18.453	8.758	641
P. EXTRANJER.	57.046	45.808	23.086	466

FUENTE: DANE.

## ANEXO # 2

## OCUPADOS, POR POSICION OCUPACIONAL, SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA

RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA	TOTAL	EMPLEADOS Y OBREROS	SERVICIO DOMESTIC.	PATRON O EMPLEADOR	TRABAJADOR POR CUENTA PROPIA	TRABAJADOR FAMIL. SIN REMUNERAC.	NO INFORMA
TOTAL 7 CIUDADES.							
TOTAL	2.325.305	1.472.857	217.309	108.690	482.825	42.598	1.026
1 Agropecuaria	31.452	13.045	-	9.589	7.833	985	-
2 Minas y canteras	5.927	4.718	-	-	1.209	-	-
3 Industria Manuf.	591.872	461.095	-	29.360	92.715	8.702	-
4 Electr. Gas y Agua	18.032	18.032	-	-	-	-	-
5 Construcción	138.413	83.798	-	6.983	46.487	1.145	-
6 Comercio Rest. Hot.	526.343	272.674	-	38.172	188.903	26.594	-
7 Transporte y Com.	137.854	105.303	-	4.342	27.648	561	-
8 Estab. Financieros	149.558	121.877	-	6.595	20.406	680	-
9 Serv.Com. Soc. Pers.	724.089	391.736	217.309	13.649	97.249	3.931	215
No especifica	954	579	-	-	375	-	-
No informa	811	-	-	-	-	-	811

FUENTE: DANE.



## ANEXO # 3

OCUPADOS, POR POSICION OCUPACIONAL, SEGUN GRUPO PRINCIPAL DE OCUPACION

=====

GRUPO PRINCIPAL DE OCUPACION	TOTAL	EMPLEADOS Y OBREROS	SERVICIO DOMESTIC.	PATRON O EMPLEADOR	TRABAJADOR POR CUENTA PROPIA	TRABAJADOR FAMIL. SIN REMUNERAC.	NO INFORMA
TOTAL	2.325.305	1.472.857	217.309	108.690	482.825	42.598	1.026
Profesionales y Técnico.	227.716	183.890	-	8.489	34.098	1.024	215
Direct. y Func.Púb.Sup.	60.099	39.519	-	20.580	-	-	-
Personal Admitivo.	316.284	310.616	-	1.379	-	4.289	-
Comerciantes y Vended.	397.513	157.704	-	34.620	182.866	22.323	-
Trabajadores Servicios	475.395	187.865	217.309	9.768	55.786	4.667	-
Trab.Agrícolas y Forest.	35.254	15.171	-	9.643	9.670	770	-
Trab.yOperar.no Agr.	812.233	578.092	-	24.211	200.405	9.525	-
No especifica	-	-	-	-	-	-	-
No informa	811	-	-	-	-	-	811

FUENTE: DANE.

## BIBLIOGRAFIA

=====

- ASOCIACION COLOMBIANA DE FACULTADES DE MEDICINA, Urbanización y Marginalidad. Ed. Tercer Mundo, BOGOTA, 1968. 156 páginas.
- BIRF, " Cuadros de población, tasa de crecimiento y PNB " en Finanzas y Desarrollo. Vol. 10/ # 1. Marzo de 1973. Pág. 25-27.
- CAMACHO DE PINTO TERESA, Colombia: El Proceso de urbanización y sus factores relacionados, Ediciones La Rana y El Aguila, TUNJA 1970. 133 Pág.
- DANE, " Criminalidad general en 1975 ", en Boletín Mensual de Estadística # 304, Noviembre 1976, Pág. 69-144.
- DANE " La Educación en Colombia, 1975 " en Boletín Mensual de Estadística, # 306. Enero 1977. Pág. 7-48.
- DANE, " Empleo y desempleo en siete ciudades, marzo 1977 " en Boletín Mensual de Estadística, # 309. Abril 1977, pág. 24-53.
- RUBIO, LUCILA Y OTROS, Estudio sobre Urbanización, Universidad JORGE TADEO LOZANO, BOGOTA, 1977.



36906-