



## Gestiones de paz del Grupo de Contadora en Centroamerica

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**  
Bogotá D.C., Colombia

1985

7686

307

**GESTIONES DE PAZ DEL GRUPO DE CONTADORA  
EN CENTROAMERICA**

**Mayor DOMINGO ROCHA ROJAS**

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA  
CURSO DE ESTADO MAYOR  
BOGOTA, ABRIL DE 1985**

## TABLA DE CONTENIDO

	Pág
SINOPSIS. . . . .	II
INTRODUCCION. . . . .	V
1. ANTECEDENTES. . . . .	1
2. CREACION Y PROPOSITOS DE CONTADORA. . . . .	4
2.1 CREACION DE CONTADORA. . . . .	4
2.2 PROPOSITOS E INFLUENCIA DE CONTADORA . . . . .	5
3. INFLUENCIA EXTERNA. . . . .	8
4. SUCESOS INHERENTES A CONTADORA. . . . .	14
CONCLUSIONES. . . . .	23
BIBLIOGRAFIA. . . . .	
NOTAS . . . . .	

## SINOPSIS

Para entender el conflicto de Centroamérica y el por qué de las gestiones del Grupo de Contadora para lograr la paz de esta región, es necesario ubicar sus antecedentes, analizar las injerencias de las potencias mundiales y de otros países, en la política y desarrollo de las naciones de América Central.

En la elaboración de este artículo se han analizado los antecedentes, causas, injerencias de otras naciones, propósitos del Grupo de Contadora, sucesos que han afectado al Grupo, favorable o desfavorablemente, así como sus posibles resultados y la importancia estratégica de la región Centroamericana para la potencia que algún día llegue a poseer su dominio.

Indudablemente, las mayores causas que han afectado la situación del área, como se verá dentro del contenido de este artículo, son la pobreza política, económica y social

de los países de América Central por una parte y la injerencia o propagación de fuerzas subversivas en la región por la otra, así como el apoyo militar que Estados Unidos ha ofrecido a la mayoría de países de esta parte de América.

El tema de Contadora no se agota con la conclusión de este artículo, porque todavía queda mucho por resolver y sus resultados se verán probablemente en el segundo semestre del presente año, dependiendo en gran parte de las gestiones que actualmente adelanta en forma personal el Presidente Betancur con los gobernantes de los países Centroamericanos y de los gestores de Contadora y, en última instancia, de las conclusiones a que se llegue en la reunión de Cancilleres, prevista en Panamá para la segunda semana de Abril de 1985.

Es por é ello que debemos seguir pendientes del regreso de nuestro primer mandatario y de las gestiones y progresos que logre Contadora en lo que resta del presente año, pues considero que el proceso debe continuarse con vigor, entusiasmo y sobre

todo paciencia, si es que realmente se de  
sea una paz real y duradera para nuestros  
países hermanos de Centroamérica.

## INTRODUCCION

Para la gran mayoría de los colombianos es bien conocido el tema del Grupo de Contadora, tema del cual se viene hablando en diferentes medios de comunicación durante los últimos tres años, pero especialmente durante los últimos días de 1984 y primeros meses de 1985.

Anteriormente, cuando oíamos la palabra CONTADORA la asociábamos con la Isla que lleva su nombre y que reposa en las aguas del Mar Caribe. Hoy día, cuando leemos o escuchamos algo relacionado con Contadora, debemos pensar en la organización creada por cuatro países latinoamericanos para gestionar una paz negociada en los países centroamericanos, que desde hace varios años vienen siendo amenazados por una subversión generalizada a gran escala, lo cual ha dado origen a que varios internacionalistas hablen del área como el Volcán de Centroamérica.

Debemos recordar que esta área del Caribe viene siendo motivo de amenaza armada desde hace varios lustros, tal vez desde 1960 cuando triunfó la Revolución Cubana y ascendió como Presidente Fidel Castro, quien, desde la fecha, viene

tratando de infiltrar su ideología ante sus vecinos inmediatos, haciéndose vocero y emisario del Comunismo Soviético, que fue la ideología que Castro siguió precisamente para triunfar y lograr su cometido.

Posteriormente, en 1979, vimos como triunfó la Revolución Sandinista al derrocar a Anastasio Somoza en Nicaragua, bajo el pretexto de un Movimiento Nacionalista disfrazado que, hoy en día, sigue las directrices de Cuba y la Unión Soviética, con Daniel Ortega como Presidente.

También debemos tener en cuenta que otro de los orígenes de la revolución armada en los países centroamericanos se debe a la gran injerencia que ha tenido Estados Unidos en Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua y Panamá, por una parte con su ayuda militar y económica y por otra con el aporte de asesores militares en dichos países, para incrementar su entrenamiento y armamentismo.

Algunos se preguntarán por qué se escogió esta región como área de interés de las dos grandes potencias mundiales y de no pocos países socialistas. Sencillamente, porque al observar el mapamundi notamos que es una región estratégicamente bien ubicada en el continente americano, atravesada por el antiguo y famoso Canal de Panamá, que sirve de paso de Oriente a Occidente y viceversa, por lo cual la Unión Soviética especialmente, ha fijado sus ojos allí para algún día

lograr su posesión y tener libre navegación hacia Europa y Africa, continente éste donde ya posee varios dominios.

No es difícil deducir que si la Unión Soviética logra el dominio de estos pequeños países centroamericanos, en un futuro no muy lejano obtendrá el dominio de sus demás vecinos y de Sur América.

Es por lo anterior, que las gestiones del Grupo de Contadora adquieren gran importancia, porque al lograrse la paz, la cofraternidad y la cooperación, se acrecentarán los vínculos americanos y se logrará una solidez duradera del Continente Americano.

Anteponiéndome a los resultados finales de esta gestión, pienso que es una tarea difícil y casi imposible de lograr, porque son grandes también las aspiraciones de las dos superpotencias, especialmente las de Rusia, que siempre ha querido expandir su territorio para lograr el dominio mundial.

"Nunca una paz verdadera ha sido tan necesaria y al propio tiempo tan difícil de conseguir. La verdad desnuda es que las ideologías y la política exterior de las superpotencias se han colocado en puntos diametralmente opuestos. El forcejeo entre la Unión Soviética y los Estados Unidos opera entre una potencia declarada y manifiestamente agresiva y otra declarada y manifiestamente defensiva; entre una civilización totalitaria y una libre; entre un Estado al que aterroriza la libertad y otro que se funda en ella. Los Estados Unidos desean la paz, la Unión Soviética anhela ser dueña del mundo" (1)

Como el tema de Contadora sigue siendo de actualidad, hay necesidad de seguir su trayectoria cronológica hasta ver sus resultados finales, que no aparecerán en estas notas, las cuales deberán concluirse antes de la reunión programada para el mes de Abril en Panamá.

## 1. ANTECEDENTES

Como se dijo anteriormente, el área centroamericana se ha visto convulsionada por problemas internos y vecinales de los países que la conforman, pero su mayor crisis se ha observado en el último quinquenio, a raíz de la guerra civil en Nicaragua, donde triunfó la revolución armada Sandinista al derrocar al Presidente Vitalicio Anastasio Somoza.

También se ha observado como estos países han sido gobernados durante mucho tiempo por regímenes militares que normalmente se suceden por golpes de Estado de un gobernante a otro, con períodos más bien cortos de mandato.

Con motivo del ascenso de los Sandinistas al Gobierno de Nicaragua, empieza a notarse en este país la injerencia del comunismo, especialmente por parte de Cuba y la Unión Soviética y, paralelamente, empieza a incrementarse la subversión armada en los países vecinos, a saber: El Salvador, Honduras, Guatemala y Costa Rica, con mayor énfasis en el primero de éstos, donde prácticamente nace una guerra civil generalizada que hoy en día no termina.

Estos hechos dieron lugar a que empezara a decrecer la economía de los países de la región, a causa, lógicamente, del decaimiento de la producción interna en sus diferentes campos.

Al comenzar su primer mandato el Presidente norteamericano Ronald Reagan, ya debió enfrentar como problema prioritario la crisis de Centroamérica y es cuando empieza a notarse mayor injerencia en esta región por parte del "Coloso del Norte", al incrementar su asesoría económica y militar a los países del área, con más impulso a los vecinos inmediatos de Nicaragua.

Paralelo a estas acciones, los Estados Unidos publican su "libro blanco", donde denuncia que Rusia y Cuba, como representantes del Comunismo Internacional, están prestando valiosa ayuda a los guerrilleros izquierdistas de Nicaragua para que cumplan sus planes subversivos y pide a sus aliados que adopten conjuntamente una política de contención a estos graves problemas, a lo cual los países de Europa Occidental se oponen y manifiestan su rechazo a la injerencia de los Estados Unidos en la América Central, previendo que por la crisis de El Salvador se origine un conflicto entre Oriente y Occidente (2).

Contrario a las políticas de Reagan, Francia y México suscriben una declaración conjunta en Septiembre de 1981,

en la que reconocen a la guerrilla salvadoreña como grupo político, con representación legítima y le proponen al gobierno de El Salvador que entre a negociar con los grupos guerrilleros (3).

Posteriormente México propone un plan de paz para América Central, el que debía realizarse mediante negociaciones múltiples, para solucionar la crisis del área que, según él, se originaba por la fuerte enemistad de Estados Unidos con Cuba, la abierta inclinación del gobierno Sandinista de Nicaragua hacia la Unión Soviética y la misma crisis interna de El Salvador.

## 2. CREACION Y PROPOSITOS DE CONTADORA

Durante finales de 1981 y todo el año de 1982, sigue creciendo la turbulencia en la América Central, presentándose choques armados entre guerrilleros y Ejército Salvadoreño y también se registran entre Honduras y Nicaragua.

### 2.1 CREACION DE CONTADORA

Ante estos agravantes, varios países americanos, en especial del Caribe, empiezan a interesarse por el conflicto regional y buscan la forma de encontrar soluciones pacíficas. Es entonces cuando, el 8 de Enero de 1983, se reúnen en la isla caribeña de Contadora los Cancilleres de México, Bernardo Sepúlveda Amor; Panamá, Juan José Amado; Colombia, Rodrigo Lloreda Caicedo; y Venezuela, José Alberto Zambrano, para intercambiar ideas sobre la comprensión y amistad que debe reinar en Centroamérica y suscriben un documento en el cual piden a todos los países del área afectada que traten de arreglar las tensiones por medio de la vía pacífica, se incrementen los diálogos vecinales para reducir asperezas y se llegue a un acuerdo mutuo como hermanos americanos.

Esta declaración es la que da origen al Grupo de Contadora, como se le conoce desde entonces, por haberse formado en la isla del mismo nombre.

Cabe recordar que desde la época de la independencia, el Libertador Simón Bolívar había puesto gran interés en esta región Centroamericana, pues en la histórica Carta de Jamaica presagiaba que algún día el área comprendida entre Panamá y Guatemala formaría una asociación (4).

## 2.2 PROPOSITOS E INFLUENCIA DE CONTADORA

No cabe duda que los propósitos altruistas de Contadora son entonces los de buscar amistad y comprensión entre los países de América Central, impedir que sus discrepancias las resuelvan con el uso de la fuerza, contribuir a su fortalecimiento económico y que se establezcan bases firmes para una convivencia pacífica (5).

Otros propósitos de trascendencia de Contadora, trazados por la época de su creación, son: Neutralizar los choques fronterizos entre Honduras y Nicaragua; lograr un armisticio en El Salvador; buscar el retiro de asesores militares de países extranjeros; y cooperar para que en los cinco países se restablecieran los gobiernos democráticos. De este último se ha logrado que El Salvador eligiera por voto popular al Doctor José Napoleón Duarte y, recientemente, en elecciones

controvertidas, se reconociera como Presidente de Nicaragua a Daniel Ortega Saavedra, el mismo que asumió la Presidencia de la Junta Coordinadora, al triunfar las guerrillas que él dirigió para desalojar a Anastasio Somoza.

A estos últimos propósitos también se enfrentó el primer fracaso, por cuanto Honduras se abstuvo de negociar con Nicaragua y se siguieron observando discrepancias de Estados Unidos y México sobre la forma de manejar la situación.

Es aquí cuando empieza a notarse la influencia del Grupo de Contadora para lograr sus objetivos. Los Cancilleres de los cuatro países se dedicaban a celebrar reuniones periódicas con sus gobiernos y con los gobernantes y cancilleres de los otros cinco países afectados, sin lograrse mayores resultados; por tal motivo, en Julio de 1983 se reúnen en Panamá los Presidentes de esta nación, Colombia, México y Venezuela, donde tratan de darle un impulso al Grupo y reafirman sus intenciones de buscar una solución pacífica a la crisis Centroamericana, para evitar un conflicto de graves proporciones que cobijara a todos los países de la región.

Es por élllo que deciden, en forma conjunta, solicitar al Presidente Reagan y a Fidel Castro que retiren sus asesores militares de América Central, a la vez que piden a los gobiernos centroamericanos no movilizar tropas, suspender la exportación de armas, no intervenir a sus vecinos y tratar de arreglar sus problemas mediante negociaciones bilaterales.

De otra parte, sugieren el establecimiento de una zona desmilitarizada entre Nicaragua y Honduras. A esta propuesta responde afirmativamente Nicaragua, presentando un plan en el que pide a cambio la suspensión de ayuda norteamericana a los anti-sandinistas ubicados en Honduras, cesar la construcción de bases militares y maniobras en el área y la firma de un tratado de no agresión con Honduras (6).

A este impulso, dado por los Presidentes de los países integrantes de Contadora, siguen nuevas reuniones y gestiones de sus Cancilleres, en especial cuando se presentan tropiezos que dificultan su labor, y es así como en la segunda semana de Enero de 1984 se reúnen los Cancilleres de Contadora y de los cinco países Centroamericanos y aprueban un documento que llaman "Normas para la ejecución de los compromisos asumidos en el documento de objetivos" (7), en el que plasman los aspectos jurídicos para poder cumplir un acuerdo de 21 puntos, tendiente a lograr la paz de la región.

### 3. INFLUENCIA EXTERNA

Para nadie es un secreto que los orígenes e incremento de la crisis y conflictos vecinales de América Central se deben en gran parte a la injerencia de las dos grandes potencias mundiales, Estados Unidos y Rusia, y de otros países de los diferentes continentes que han puesto su mira en esta importante región.

Es conocido que las ambiciones de la Unión Soviética son grandes sobre este rincón del Atlántico y no cabe duda que sus intenciones a mediano y largo plazo son las de apoderarse de este sector, para dividir las comunicaciones entre Norte y Sur América para sus fines ulteriores en el Nuevo Continente, así como ha logrado sus 18 victorias en diferentes sitios de la tierra (8).

Estas pretensiones soviéticas son de vieja data; sobre el particular se han expresado diferentes estadistas, observadores políticos, geopolíticos, historiadores y diferentes escritores. Muchos de ellos han seguido de cerca el desarrollo de estas naciones nacidas en medio de la pobreza, rodeadas de las ambiciones de oligarcas y gobernantes que han utilizado su situación para provecho propio (9) y que lógicamente

la subversión comunista ha aprovechado para sacar ventaja en beneficio de su ideología expansionista.

Más indicios de la injerencia soviética en Centroamérica, son los constantes envíos de equipo y armamento a Nicaragua y Salvador, la permanencia de asesores en estos países a través de Cuba; el mayor peligro que puede agravar el conflicto, lo constituye la llegada a Nicaragua de aviones MIG-21 pedidos por Daniel Ortega a Rusia, después que fue elegido como Presidente de la Nación, hecho que puede estallar la ira de Estados Unidos, cuyo Presidente ha considerado una gran amenaza para los países vecinos y ante lo cual puede reaccionar enérgicamente, atacando dichos aviones y aeropuertos de Nicaragua.

Pueda ser que Rusia sea razonable y tenga en cuenta las advertencias norteamericanas, porque de otra manera, la crisis hasta ahora vista, puede de verdad desencadenar un conflicto de graves repercusiones regionales y hasta mundiales. (10).

De otro lado, y en forma más abierta, son bien conocidas las intervenciones de Estados Unidos en Centroamérica, el que ha demostrado deseos de resolver la crisis a su manera, por cuanto le conviene mantener la unión e integridad de América, recuperar lo que ha perdido (Nicaragua) e impedir que surja otra Cuba en el continente; en los últimos años incrementó la ayuda económica y militar a El Salvador y sus

vecinos (excepto Nicaragua lógicamente), a la vez que ha procurado soluciones pacíficas antes que se presenten conflictos sangrientos.

Sus intenciones sobre la vía pacífica se han manifestado en varios hechos de los cuales vale la pena resaltar el envío inicial a la región, de los embajadores especiales Richard Stone y Harry Shlancheman a entablar conversaciones con Nicaragua, Cuba y guerrilleros salvadoreños para buscar la paz, hecho que no arrojó ningún resultado positivo; en julio de 1983 el Presidente Reagan nombró una Comisión Nacional Bipartidista con propósitos similares, encabezada por el ex-Secretario de Estado Henry Kissinger, comisión que visitó y analizó a Centroamérica, habiendo rendido su respectivo informe a la Casa Blanca en Enero de 1984.

Del informe de esta comisión se han logrado establecer algunos aspectos relacionados con el grupo de Contadora, que se deben tener en cuenta para analizar los resultados del grupo (11).

a. Se dice que la gestión de los países que conforman Contadora ha sido activa y creativa al desarrollar una gran actividad diplomática en la región, para satisfacer los fines de Centroamérica.

b. El papel de Contadora ha ayudado a definir tópicos y ha demostrado el interés de Latinoamérica para lograr evolución y estabilidad pacíficas en América Central.

c. Manifiesta que las actitudes e intereses de los cuatro países no se identifican y no concuerdan con la política estadounidense.

d. Estos países carecen de experiencia en el tratamiento de esta clase de problemas, lo cual les impide trazar políticas relacionadas con la seguridad regional.

e. Por lo anterior, los Estados Unidos no pueden prescindir de su política, dejando el asunto en manos de Contadora. Sin embargo, considera adecuado consultar periódicamente a los miembros de Contadora y continuar apoyando su gestión.

Referente a las conclusiones del informe, podemos deducir también algunos aspectos generales que ayudarán a definir los reales propósitos de Estados Unidos sobre la crisis que nos ocupa (12).

a. Fuerzas demasiado complejas han dado forma a los países Centroamericanos y continúan prevaleciendo en sus identidades y afectando sus destinos.

b. Ve en Centroamérica una región azotada por el autoritarismo del pasado, pero con miras a convertirse en un futuro, lejano eso sí, en un pluralismo democrático, cuya transformación ha sido turbulenta, intranquila no pocas veces y violenta en ocasiones, y como caso especial, una "revolución traicionada" en Nicaragua, camino que se vislumbra en El Salvador.

c. El hecho de que la doctrina soviética haya sentado sus bases en Nicaragua y ahora pretenda tomar a El Salvador, le da a la crisis de la región una dimensión de importancia estratégica.

d. La presencia de fuerzas agresivas atenta contra el sistema de seguridad hemisférica, con énfasis en contra de los intereses de seguridad de los Estados Unidos, a lo cual ellos deben responder.

e. Paralelo al aspecto seguridad, los Estados Unidos deben preocuparse por mejorar y satisfacer las necesidades humanas del pueblo centroamericano, que se encuentra en crisis política, social y económica, y que por ser países vecinos de Estados Unidos, requieren una ayuda inmediata.

f. Manifiesta el informe que la situación le ha hecho ver a Estados Unidos la necesidad de acrecentar sus lazos hacia el Sur y otro tanto con el Este y Oeste, lo cual no debe ser una actitud pasajera sino permanente.

g. Se dice también, que así como los Estados Unidos desean la libertad para ellos, igualmente la desean para los otros y que lo más adecuado es procurar que Centroamérica participe de las aspiraciones de ellos, cosa que se logrará con su ayuda.

h. Finalmente manifiesta que debe aprovecharse la oportunidad y la vitalidad observada para ayudar al pueblo

centroamericano por medio de procedimientos y organizaciones que lo conviertan en países prósperos y libres. Presiente que si este pueblo se deja ayudar y marcha junto a Estados Unidos, se lograrán objetivos contrarios a los de quienes patrocinan la violencia y se alejarán los propósitos del totalitarismo.

#### 4. SUCESOS INHERENTES A CONTADORA

El año 1984 ha sido el más significativo, con diferentes sucesos que directa o indirectamente han incidido en las gestiones de Contadora. Sería demasiado extenso hacer una recopilación de dichos acontecimientos, de los cuales se ha informado en su oportunidad en los diferentes medios de comunicación, por lo que me voy a referir inicialmente a los de mayor trascendencia, ocurridos en ese año.

a. Anteriormente decía que en Enero de 1984 rindió su informe sobre Centroamérica la Comisión Kissinger, que además de lo expuesto en el Capítulo 3, recomienda hacer inversiones a largo plazo en Centroamérica, excluyendo a Nicaragua.

b. Durante los meses de Marzo y Abril se intensificaron las acciones militares de los grupos contra-revolucionarios en Nicaragua, comandados por Edén Pastora, y al decir de la prensa norteamericana, financiados por los Estados Unidos. Más tarde, Pastora es herido de gravedad durante una rueda de prensa celebrada cerca a la frontera con Costa Rica.

c. En Mayo se llevaron a cabo elecciones simultáneas en Panamá y El Salvador, resultando elegidos como Presidentes

Nicolás Ardito Barleta y José Napoleón Duarte, respectivamente. En Panamá fueron muy discutidas las elecciones, pero al final aceptados los resultados de los escrutinios, después de fuertes manifestaciones callejeras que debieron ser reprimidas por la Guardia Nacional.

En Colombia se firma el Tratado de Tregua por un año con el grupo subversivo autodenominado FARC. En Agosto se firman tratados similares con el M-19, E.P.L. y ADO, con la condición de iniciar un Diálogo Nacional tendiente a discutir reformas de carácter político, económico y social.

d. En el mes de Septiembre el Grupo de Contadora aprueba el Acta sobre la Paz de Centroamérica y la entrega a los gobiernos interesados para su revisión, la cual es aceptada a pocos días por Nicaragua sin modificación alguna, pero propone a su vez, ante la ONU, una resolución en que pide el respeto al derecho a su soberanía, su integridad territorial y su independencia política.

e. En Octubre, la asamblea de la ONU aprueba por consenso un proyecto de resolución presentado por Contadora, donde pide a los cinco países Centroamericanos que aceleren sus consultas internas, a fin de suscribir con prontitud el Acta de Contadora. Como respuesta a dicha proposición, los gobiernos de Costa Rica, El Salvador y Honduras, principales aliados de Estados Unidos, elaboran un Acta revisada de la que ya

había aprobado la ONU, cuyas modificaciones sustanciales se refieren a los siguientes aspectos:

- Regulación de maniobras militares.
- Mecanismos de ejecución después de la firma y antes de la entrada en vigor del Acta.
- Obligaciones sobre bases militares extranjeras y asesores militares extranjeros.
- Destino de las Fuerzas Irregulares.
- Creación de una sección sobre desplazados.
- Creación de un grupo Ad-hoc sobre desarme, con carácter provisional, entre la firma y la entrada en vigor del Acta.
- Mecanismos de verificación y control en materia de seguridad.

El Acta tenía un protocolo adicional abierto a los países del mundo que deseen suscribirlo, respecto al cual, Estados Unidos, basado en su experiencia diplomática, manifiesta que lo firma tan pronto haya un acuerdo general entre los países centramericanos y Contadora, pero está visto que dicho acuerdo depende en gran parte de los Estados Unidos, el cual es difícil obtener dado su criterio de resolver la crisis a su manera.

f. En Noviembre ocurren otros sucesos de importancia. El 4 se realizan las elecciones en Nicaragua, donde es elegido

Presidente Daniel Ortega, por una ventaja de 67%, consolidándose así el Sandinismo en el gobierno. El 6 del mismo mes, es reelegido Ronald Reagan como Presidente de los Estados Unidos por una mayoría del 50% de votos depositados, con lo cual no se vislumbran mayores cambios en la política del Norte hacia Centroamérica.

g. De inmediato, Nicaragua vuelve a pregonar una posible invasión norteamericana, poniendo en estado de alerta a sus tropas y a toda la población, pero se cree que esta denuncia tendía a minimizar las noticias sobre la llegada al Puerto de Corinto de un carguero ruso, posiblemente con aviones MIG, noticia que lógicamente negó Nicaragua y reforzó el diario "Le Monde de París, diciendo que en vez de aviones MIG habían llegado helicópteros, más útiles para la guerra de guerrillas.

h. Durante la asamblea general de la OEA, realizada en Noviembre de 1984, el Presidente del Brasil solicitó a todos los países miembros, que apoyaran las gestiones de paz del grupo de Contadora; en esta asamblea el Secretario de Estado Norteamericano, George Shultz, reitera el apoyo de Estados Unidos al grupo de Contadora y con motivo de la misma asamblea, el canciller mejicano manifiesta que se requiere un diálogo directo entre Estados Unidos y Nicaragua para buscar solución a sus discrepancias.

i. El último suceso de 1984, desafortunadamente adverso para Contadora, es ocasionado entre Nicaragua y Costa Rica, hecho no bien esclarecido hasta ahora, como es el relacionado con el derecho de asilo solicitado por el estudiante nicaragüense José Manuel Urbina Lara a la Embajada de Costa Rica en Managua y, de donde, según él, fue sacado por la policía nicaragüense. Este episodio, desde luego, enturbia las relaciones entre los dos países, causando un grave traumatismo a las gestiones de Contadora, ya que por éllo debió suspenderse la reunión del grupo prevista para Febrero de 1985.

j. Pese al insuceso entre Costa Rica y Nicaragua, los Cancilleres del Grupo se reúnen en Panamá, entre el 7 y 9 de Enero de 1985, para revisar de nuevo el Acta para la paz en Centroamérica, sin llegar a un acuerdo satisfactorio, debido a la no asistencia de los Cancilleres Centroamericanos; para dar un compás de espera suficiente, se citan para los días 14 y 15 de Febrero, con el fin de consolidar los aspectos de verificación y otros puntos pendientes por resolver que debe contener la anhelada Acta, para lograr la paz de la región. Luego de esta reunión los Cancilleres de Contadora viajaron a Managua para asistir el día 10 a la posesión de Daniel Ortega como nuevo Presidente de Nicaragua. Esta reunión no se pudo llevar a cabo, ya que los Cancilleres de Costa Rica, El Salvador y Honduras, en solidaridad con el primero se niegan a asistir, argumentando las discrepancias entre Nicaragua y Costa Rica.

k. Además de lo narrado en el numeral anterior, durante 1985 han ocurrido hechos de especial trascendencia para el Grupo de Contadora y Centroamérica. Diferentes personajes que han visitado a Colombia, han declarado su apoyo a Contadora, apoyos que aunque son teóricos, le dan imagen a Colombia como miembro del Grupo y animan a sus integrantes para llegar a la meta propuesta. Dentro de dichos personajes podemos mencionar los siguientes: Shintaro Abe , Ministro de Relaciones Exteriores de Japón; el Coronel Desire Bouterse, Presidente de Surinam; María Peters de Liberia, Ministra Presidente de Antillas Neerlandesas y Salvador Jorge Blanco, Presidente de la República Dominicana. Igualmente, el gobierno colombiano recibió el apoyo moral para Contadora de parte de los Presidentes de Argentina y Uruguay, así como de varios mandatarios y delegados que asistieron a la posesión de Julio Sanguinetti como nuevo Presidente de Uruguay.

1. Con motivo del aplazamiento de la reunión prevista para mediados de Febrero, hubo voces pesimistas que exteriorizaron su pesar por la exclusión de Contadora; otros manifestaron que su fracaso ha sido el mayor éxito, pero los más están confiados en que el Grupo saldrá adelante y logrará sus objetivos.

Durante el mes de Febrero se tejen varias conjeturas sobre el destino del Grupo; se culpa a Estados Unidos de estar interfiriendo las gestiones y se culpa a Nicaragua por su

demora en resolver el caso de Urbina Lara, causante del enfriamiento en la discusión y aprobación del Acta.

En los primeros días de Marzo empiezan a cambiar las cosas y se mira con optimismo el renacimiento de Contadora. En forma casi intempestiva, Nicaragua, de la cual se dijo antes dependía el futuro de Contadora, causa dos noticias de mucho interés para ese codiciado porvenir del grupo: 1) Manifiesta que dejará indefinido el plazo para la adquisición de nuevo armamento y aviones militares y que devolverá en Mayo próximo 100 de los 200 asesores militares cubanos que, afirma, están en ese país. 2) Anuncia que, aprovechando su viaje al Uruguay para la posesión del nuevo Presidente, solicitará una entrevista con el Secretario de Estado Norteamericano, quien también asistirá a dicha cumbre. 3) Daniel Ortega decide entregar al Grupo de Contadora al estudiante Urbina Lara, para abrir un paso esencial en la solución del conflicto.

Efectivamente, previa autorización del Presidente Reagan, el 2 de Marzo se lleva a cabo la reunión entre Shultz y Ortega, en la casa de Gobierno uruguaya, pero según informaciones de la prensa, no se llegó a ningún acuerdo; cada cual expuso sus puntos de vista, los cuales ya hemos analizado en apartes anteriores.

m. Continuando los hechos favorables hacia Contadora, el 6 de Marzo llega a Bogotá el estudiante José Manuel Urbina

Lara, quien fue traído desde Managua por el embajador colombiano en esa ciudad, Abelardo Duarte Sotelo, y entregado en el aeropuerto El Dorado al Canciller de Colombia, Augusto Ramírez Ocampo. Este joven nicaraguense, sin embargo, ha causado ligeros incidentes que deberán resolverse posteriormente, ya que en declaraciones a medios de comunicación, declaró abiertamente que solicitaría asilo político a Costa Rica para luego unirse al grupo antisandinista que comanda Edén Pastora, para luchar contra el gobierno de Nicaragua. Esto lógicamente disgustó a Costa Rica y le negó el asilo que antes le había ofrecido.

Estos sucesos, desde luego cambian el rumbo de las cosas, dando lugar a nuevas esperanzas para Contadora; es por eso que durante los primeros días de Marzo, el Presidente Betancur en varios actos públicos, hace elogios bastante promisorios sobre el futuro de Contadora. Es así como el 15 de Marzo, con ocasión de la transmisión de mando presidencial en Brasil, logran reunirse los Cancilleres de Contadora, Costa Rica, El Salvador, Honduras y Nicaragua y el Vice-canciller de Guatemala, con el propósito de fijar nuevas bases y procedimientos que permitan continuar el "proceso diplomático tendiente a lograr la distensión y sentar los fundamentos de una paz firme y perdurable en Centroamérica" (13).

En esta importante reunión, los cancilleres logran ponerse de acuerdo para realizar una reunión formal en Panamá

durante los días 11 y 12 de Abril, donde se analizarán a fondo los aspectos pendientes para llegar al acuerdo definitivo que logre los objetivos de Contadora.

n. Para esta reunión se alistan grandes preparativos, el más trascendental es, sin duda, el viaje que el 30 de Marzo del presente año inició el Señor Presidente Belisario Betancur por nueve países, los integrantes de Contadora, los cinco de Centroamérica y por último, los Estados Unidos, donde culmina su gira el 5 de Abril. El tema principal que el Doctor Betancur tratará con los mandatarios de estas naciones, es el relacionado con los conflictos de Centroamérica y las gestiones de Contadora. Habrá que esperar el regreso del Señor Presidente para conocer los resultados de sus gestiones, las cuales esperamos que sean ampliamente satisfactorias.

El Presidente Betancur ha dicho que si en la reunión de Panamá, programada para el 11 y 12 de Abril, no resultaren frutos positivos, el último recurso de Contadora sería una cumbre de los mandatarios de los países integrantes del Grupo ya que éste no puede ser perpetuo sino temporal.

## CONCLUSIONES

1. Como se dijo en capítulo anterior, Contadora sigue siendo noticia, su proceso no ha terminado y sus posibles resultados apenas se conocerán mucho después de la reunión prevista para Abril en Panamá, y dependerán mucho de las gestiones del propio Presidente colombiano con los mandatarios que tienen influencia en Centroamérica.
2. En los inicios de las gestiones de Contadora hubo buen ánimo de los países afectados para buscar soluciones pacíficas mediante la intervención de gobiernos vecinos y democráticos dispuestos a cooperar con nuestros amigos de Centro América.
3. Es innegable que para llegar a la crisis en que hoy día se encuentran enfrentados los países de Centroamérica, han habido fuerzas y manejos externos, con ideologías encontradas, que en vez de ayudar a estos pueblos los han llevado al caos.
4. Las mayores intervenciones en esta área provienen de Cuba, la Unión Soviética y los Estados Unidos. Considero que este último país, como potencia mundial y líder de América,

tiene más derecho y le conviene, desde diversos puntos de vista, a intervenir y ayudar a sus vecinos inmediatos, para lograr su progreso, su integridad y para preservar la unión americana.

5. Es notorio el desinterés de organismos internacionales como la OEA y la ONU por cooperar en la solución de esta crisis; si han manifestado su apoyo a Contadora, debían demostrarlo con hechos y actitudes más concretos.
6. En el presente año se ha notado la incertidumbre de tres de los países afectados por la crisis, Costa Rica, El Salvador y Honduras, argumentando para éllo el caso Urbina Lara, por todos conocido, pero pienso que tras de esas disculpas hay fuerzas extrañas que les han impedido mostrarse más accequibles a los propósitos de Contadora.
7. Considero que con la reunión prevista para Abril entre Contadora y los países de América Central, la cual ya ha sido aceptada por todas las partes y con las gestiones que adelanta actualmente el Señor Presidente Betancur, puede llegarse a un acuerdo favorable que facilite el entendimiento, convivencia y pacificación de Centroamérica.
8. De llegarse a un acuerdo, se requiere el impulso y la cooperación de todos los pueblos, especialmente de América, para que se logren y consoliden los objetivos que persigue Contadora.

9. Si después de la reunión programada para Abril no se obtienen progresos significativos, no le quedaría otro camino a Contadora que retirarse y desintegrarse, porque como lo dijo el propio Doctor Betancur, su gestión es temporal y no duradera.
  
10. Si Contadora logra sus firmes propósitos de consolidar la paz en la región Central de América, deberán crearse verdaderos organismos y fórmulas de verificación, para evitar que las fuerzas extrañas de que tanto hemos hablado, vuelvan a interferir para que se violen los acuerdos.

BIBLIOGRAFIA

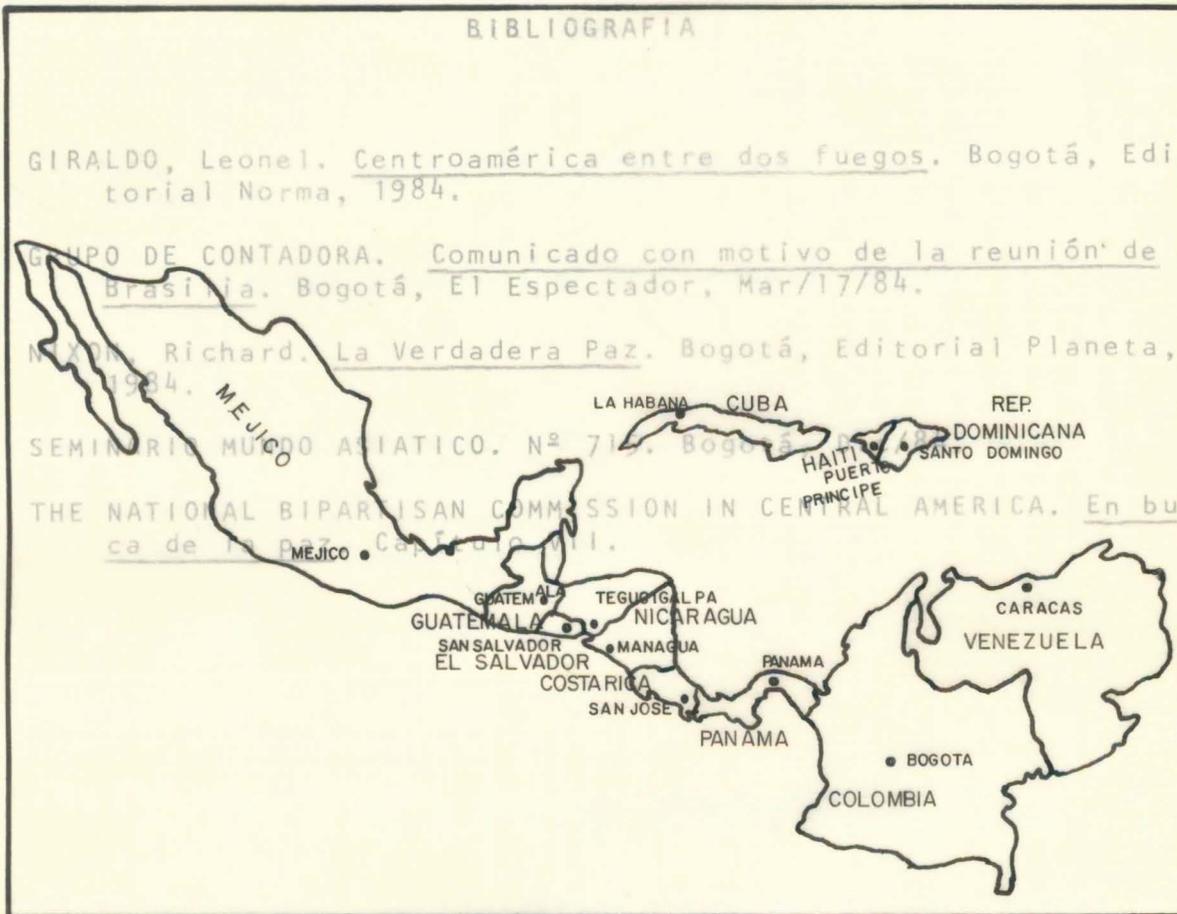
GIRALDO, Leonel. Centroamérica entre dos fuegos. Bogotá, Editorial Norma, 1984.

GRUPO DE CONTADORA. Comunicado con motivo de la reunión de Brasilia. Bogotá, El Espectador, Mar/17/84.

MAYOR, Richard. La Verdadera Paz. Bogotá, Editorial Planeta, 1984.

SEMINARIO MUNDIAL ASIATICO. N.º 719. Bogotá, 1984.

THE NATIONAL BIPARTISAN COMMISSION IN CENTRAL AMERICA. En busca de la paz. Cap. 1 y 2.



## BIBLIOGRAFIA

GIRALDO, Leonel. Centroamérica entre dos fuegos. Bogotá, Editorial Norma, 1984.

GRUPO DE CONTADORA. Comunicado con motivo de la reunión de Brasilia. Bogotá, El Espectador, Mar/17/84.

NIXON, Richard. La Verdadera Paz. Bogotá, Editorial Planeta, 1984.

SEMINARIO MUNDO ASIATICO. N° 715. Bogotá, Dic/84.

THE NATIONAL BIPARTISAN COMMISSION IN CENTRAL AMERICA. En busca de la paz. Capítulo VII.

## NOTAS

- <sup>1</sup> NIXON, Richard. La Verdadera Paz. Bogotá, Editorial Planeta, 1984. pp.35-36
- <sup>2</sup> SEMINARIO MUNDO ASIATICO. N<sup>o</sup> 715. Bogotá, Dic/84. p.1
- <sup>3</sup> Ibid. p.3
- <sup>4</sup> REVISTA FUERZAS ARMADAS. N<sup>o</sup> 110. Imprenta y Litografía FF. MM. Bogotá, 1984. p.82
- <sup>5</sup> EL ESPECTADOR. Bogotá, Ene/8/84. p.6A.
- <sup>6</sup> MUNDO ASIATICO. N<sup>o</sup> 175. Bogotá, Dic/84. p.1
- <sup>7</sup> EL ESPECTADOR. Ene/7/84. p.6A
- <sup>8</sup> PLAZAS Vega, Alfonso. Revista Fuerzas Armadas. Bogotá, Imprenta y Litografía FF.MM. Julio a Septiembre/84. p.358
- <sup>9</sup> GIRALDO, Leonel. Centroamérica entre dos fuegos. Bogotá, Editorial Norma, 1984. p.2ss.
- <sup>10</sup> NIXON, Richard. Op. Cit., p. 125ss.
- <sup>11</sup> THE NATIONAL BIPARTISAN COMMISSION IN CENTRAL AMERICA. En busca de la paz. Capítulo VII. p.159.
- <sup>12</sup> Ibid. Conclusiones. p.167-169.
- <sup>13</sup> GRUPO DE CONTADORA. Comunicado con motivo de la reunión de Brasilia. Bogotá, El Espectador, Mar/17/84. pp.1A-9A.

36898.