



Modelos de evaluación del planeamiento militar

**Frank Galvis Aguilar**

Trabajo de grado para optar al título profesional:

**Curso de Estado Mayor (CEM)**

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**

Bogotá D.C., Colombia

2005

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA  
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA



TRABAJO DE FUERZA

MODELOS DE EVALUACIÓN DEL PLANEAMIENTO MILITAR

Mayor FRANK GALVIS AGUILAR

Curso CEM-2005

Director


CR.(R) OSCAR SÁNCHEZ VELEZ

Bogotá DC.

29 DE AGOSTO DE 2005

Nota de aceptación:

El modelo propuesto contiene  
la doctrina necesaria para  
para efectuar el planeamiento  
Estratégico, su organización y  
Plan operativo de su ejecución  
de acuerdo con los segmentos y  
los especialistas, cumpliendo con  
los requerimientos.



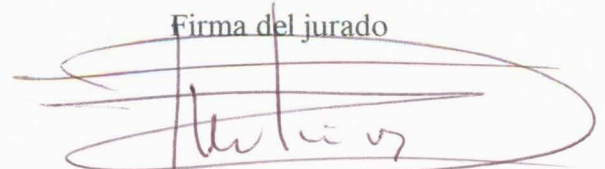
Coronel (R) OSCAR SÁNCHEZ VÉLEZ

Firma del presidente del jurado



Coronel (R) OSCAR SÁNCHEZ VÉLEZ

Firma del jurado



Coronel ROBERTO DUSSAN MEJIA

Firma del jurado

Bogotá 01 de Octubre de 2005

## Introducción

- 1 Justificación:
- 2 Planteamiento del problema
  - 2.1 formulación del problema
  - 2.2 Objetivo general
  - 2.3 objetivos específicos
3. niveles de la guerra y las operaciones conjuntas
  - 3.1 El de la estrategia nacional,.
  - 3.2 El tercer nivel de la estrategia militar operativa
4. Modelo de planeamiento estratégico
  - 4.1 Una guía para desarrollar alternativas de estrategias y fuerzas para el futuro.
  - 4.2 Una ayuda para evaluar los argumentos de los estrategas o planificadores de fuerzas.
  - 4.3 Un punto de partida para desarrollar enfoques alternativos tendientes a estructurar las decisiones de planeamiento de fuerza más importantes.
  - 4.4 Opciones estratégicas
  - 4.5 Objetivos nacionales
  - 4.6 Sistema de Seguridad y defensa nacional
  - 4.7 Estrategia de seguridad nacional.
  - 4.8 La estrategia de seguridad nacional,



- 4.9 Estrategia militar nacional.
- 4.10 Guías para el presupuesto fiscal y programas.
- 4.11 Opciones de fuerzas.
- 4.12 Amenazas, desafíos, vulnerabilidades y oportunidades.
- 4.13 Aliados, naciones amigas e instituciones internacionales.
- 4.14 Fuerzas disponibles.
- 4.15 Evaluación.
- 4.16 Deficiencias y riesgos.
- 4.17 Fuerzas alternativas y programadas.
- 4.18 Realimentación e iteración.
- 4.19 El modelo
- 5. Plan de guerra
  - 5.1 La guerra
    - 5.1.1 Referencias:
    - 5.1.2 Organización de las fuerzas militares para la guerra
  - 5.2 Situación
    - 5.2.1 Visión general
    - 5.2.2 Informaciones sobre el enemigo
    - 5.2.3 Potencial estimado en el teatro de guerra

- 5.2.4 Centro de gravedad estratégico
- 5.2.5 Capacidades y vulnerabilidades
  - 5.2.1.1.1 Capacidades
  - 5.2.1.1.2 Vulnerabilidades
- 5.2.2 Responsabilidades de los otros campos del poder
  - 5.2.2.1 Político externo
  - 5.2.2.2 Político interno
  - 5.2.2.3 Sicosocial
  - 5.2.2.4 Económico
- 5.2.3 Contexto internacional
  - 5.2.3.1 Influencia de otros países en el desarrollo de la guerra
  - 5.2.3.2 Actitud de organismos internacionales
- 5.2.4 Servidumbre restricciones y limitaciones:
  - 5.2.4.1 Servidumbres
  - 5.2.4.2 Restricciones y limitaciones
- 5.2.5 Supuestos:
- 5.3 Misión de las fuerzas militares
- 5.4 Ejecución
  - 5.4.1 Concepto estratégico general de la guerra

- 5.4.2 División territorial del teatro de la guerra
  - 5.4.2.1 Teatro de guerra
  - 5.4.2.2 Teatro de operaciones
    - 5.4.2.2.1 Zona de combate
    - 5.4.2.2.2 Zona de comunicaciones
  - 5.4.2.3 Zona del interior
  - 5.4.2.4 Comandos de áreas
- 5.4.3 Objetivos estratégicos parciales
- 5.4.4 Fases de la guerra
  - 5.4.4.1 Cobertura
  - 5.4.4.2 Movilización
  - 5.4.4.3 Concentración estratégica
  - 5.4.4.4 Despliegue estratégico
  - 5.4.4.5 Maniobra estratégica
  - 5.4.4.6 Consolidación
  - 5.4.4.7 Límites de tiempo y espacio:
- 5.4.5 Misiones particulares
  - 5.4.5.1 Ejército
  - 5.4.5.2 armada nacional

- 5.4.5.3 Fuerza aérea
- 5.4.5.4 Policía nacional
- 5.4.5.5 Comando unificado
- 5.4.5.6 Comando específico
- 5.4.5.7 Comandos funcionales
- 5.4.5.8 A los comandos de área.
- 5.4.5.9 A otros comandos
- 5.4.5.10 Reserva estratégica:
- 5.4.6 Instrucciones de coordinación
- 5.5 Materias administrativas y logística
  - 5.5.1 Ejército
    - 5.5.1.1 Abastecimientos
    - 5.5.1.2 Mantenimiento
    - 5.5.1.3 Sanidad
  - 5.5.2 Armada nacional
  - 5.5.3 Fuerza aérea
- 5.6 Enlaces, coordinación y mando
  - 5.6.1 Enlaces
    - 5.6.1.1 Seguridad de las comunicaciones

5.6.1.2	Frecuencias de emisión
5.6.1.3	Guerra electrónica
5.6.2	Coordinación
5.6.2.1	De la movilización
5.6.2.2	De los transportes
5.6.2.3	De las campañas.
5.6.2.4	De cada fase si es necesario
5.6.2.5	Mirar hacia cada uno de los campos si es necesario
5.6.2.6	Mando
5.6.2.7	Puesto de mando
5.6.2.8	Ejes de desplazamiento de los puestos de mando, si estuvieran previstos.
5.7	Anexos
5.8	El modelo
6	Conclusiones
7	Sugerencias
8	Aportes
9	Bibliografía
10	Anexos
11	Modelos

## RESUMEN

Título de la investigación: *MODELOS DE EVALUACIÓN DEL PLANEAMIENTO MILITAR*

Investigador: Mayor *FRANK GALVIS AGUILAR*

Problema Formulado: ¿Cuál es el modelo mas adecuado para la evaluación del planeamiento estratégico y la evaluación de un plan de guerra?

Objetivo general: *Presentar una propuesta de modelo para efectuar la evaluación del planeamiento estratégico y del plan de guerra.*

Tipo de investigación: *Descriptiva,*

Síntesis de los resultados encontrados: *La estrategia y los planes cambian de acuerdo a la perspectiva del grupo asesor que se encuentre en in momento determinado haciendo la evaluación de ellos.*

Conclusiones relevantes: *la estrategia y los planes de guerra son dificiles de evaluar, porque contienen una seria de variables que son cambiantes en el tiempo y de acuerdo a las opciones estratégicas que se presenten en un momento determinado. El acontecer mundial y todas sus constantes realizan cambios repentinos que pueden alterar o variar cualquier estrategia planteada.*

Palabras clave: *PLANEAMIENTO, ESTRATEGIA, PLAN DE GUERRA, MODELO, ALTERNATIVAS.*

## INTRODUCCIÓN

Existen en el mercado mundial diferentes plataformas y dispositivos como el adquirido por la escuela Superior de guerra a la empresa MACK Technologies para el CESAC con la herramienta “Juegos de Guerra” que incorpora un dispositivos computadorizado para hacer simulación asistida, que se hace intentado reproducir algunas de las características del terreno, vías, cartografía, tropas estado del tiempo, recursos económicos y otros.

Estas reproducciones buscan abiertamente la similitud entre una computadora y los seres humanos. La elaboración de simulaciones ha sugerido la posibilidad de explorar los procesos del conocimiento de los humanos, sin embargo, los esfuerzos en esta línea, a diferencia del modelamiento, han estado dedicados a producir comportamiento humano inteligente en las computadoras más que a entenderlo o explicarlo.

Una simulación <sup>1</sup> es un modelo que representa unas acciones que interaccionan a lo largo del tiempo. La simulación puede ser totalmente automatizada o bien interactiva, En este último caso, los usuarios (alumnos de los cursos o estados Mayores) intervienen a lo largo de la ejecución de forma más o menos intensa, modelando por tanto un contexto del mundo real y lo aproxima a través de eventos y procesos dinámicos con datos, procedimientos y métodos conocidos, apoyándose para ello con los conocimientos adquiridos a través de sus experiencias en el ámbito militar y en su diaria labor como Oficiales de las fuerzas militares.

---

<sup>1</sup> *Tecnol.* Aparato que reproduce el comportamiento de un sistema en determinadas condiciones, aplicado generalmente para el entrenamiento de quienes deben manejar dicho sistema , Biblioteca de Consulta Microsoft® Encarta® 2005. © 1993-2004 Microsoft Corporation

El modelo representa todas o un subconjunto de las propiedades del sistema, objeto o dispositivo a que se aproxima y puede ser de tipo matemático, físico o procedimental, desde el punto de vista del usuario militar, los tipos de Simuladores que se pueden encontrar son los siguientes.

*Investigación y desarrollo:* se centran en el análisis de los sistemas de armas así como su desarrollo.

*Prueba y evaluación:* básicamente, se utilizan para las pruebas totales o parciales en procesos de adquisiciones de material de las diferentes fuerzas.

*Logísticos y de producción:* se centran en la evaluación de sistemas de producción.

*Análisis:* pueden ser simuladores de apoyo a las operaciones o bien aquellos que evalúan la efectividad o capacidad específica de una fuerza, su entrenamiento y preparación.

*Educación y entrenamiento:* se emplean en ejercicios de adiestramiento, aulas, etc. y proporcionan un conocimiento sobre procedimientos y tácticas de combate. Pueden enfocarse al adiestramiento individual, tripulaciones, equipos o bien al Adiestramiento de Planas mayores o Estados Mayores en desarrollo de operaciones militares.

Para el presente trabajo se van a construir una serie de modelos con el propósito de evaluar y calificar el planeamiento estratégico y la concepción de un plan de guerra, con sus diferentes variables con el fin de ser implementados en la plataforma adquirida a la empresa MACK Technologies para el CESAC y en especial para los “juegos de guerra” de la Escuela superior de guerra.



## 1 JUSTIFICACIÓN:

Para la construcción y desarrollo de este modelo se tomara como base el conocimiento de los instructores de la Escuela superior de guerra, las clases magistrales de la Maestría en Defensa Nacional, sus documentos rectores, sus apuntes, la información dada como soporte en clases y los manuales de las Fuerzas Militares vigentes a la fecha.

Después de recibir las clases magistrales de estrategia en la Escuela Superior de Guerra en el Curso de Estado Mayor y la Maestría de Defensa Nacional, se propone por la Escuela la creación de unos modelos con el propósito de evaluar el planeamiento estratégico y la concepción del plan de guerra.

Contando la Escuela Superior de Guerra de un Centro de Simulación y Análisis operacional, que permite proveer a los miembros de las fuerzas militares de Colombia de un sistema de simulación para el entrenamiento de Comandantes y Unidades en el proceso de toma de decisiones dentro de la conducción militar en el teatro de la guerra, la Escuela Superior de Guerra a través del CESAC (centro de simulación de análisis de Crisis) con la implementación del software de "juegos de guerra" con paisajes y ejércitos virtuales, viene modelando los diferentes teatros de operaciones donde se desarrollan las operaciones militares del país.

Lo anterior, con el propósito de contribuir a los catedráticos y alumnos de los cursos de altos estudios militares (CAEM) y curso de estado mayor (CEM) una herramienta de fácil aplicación en los procesos de conducción táctica, operativa y Estratégica militar de las unidades de las Fuerzas Militares.

Esta herramienta de evaluación del planeamiento estratégico y del plan de guerra que unidas a la aplicación de los "juegos de Guerra" que son adaptables y manejables en los procesos de planeamiento y conducción de los alumnos de la Escuela Superior de Guerra quienes serán los futuros Generales, Tenientes Coroneles y miembros de los Estados

Mayores de las Fuerzas Militares con el propósito de mejorar sus niveles de conocimientos en el arte de la estrategia militar, al dar opciones de planeamiento, movimiento, operaciones de fuego directo e indirecto, la creación y modificación de áreas de enfrentamiento y la generación de reportes de las operaciones militares.

Los modelos que se desarrollan Sirven de base para el desarrolló de ejercicios militares que se desarrollan virtualmente utilizando ordenadores, lo que reduce ostensiblemente los gastos en personal, equipos y mantenimiento de material de guerra haciendo un ahorro de material, recursos del país y disminuyendo el desgaste de los hombres.

Además, son una herramienta eficaz para conocer las actuaciones de los estados mayores de las fuerzas militares para los niveles táctico, operacional y estratégico en condiciones de guerra regular e irregular en áreas de combate rural y urbano o teatros de operaciones bajo todas las condiciones de tiempo y terreno.

## 2. Planteamiento del Problema

No existe en la Escuela Superior de Guerra ni en las Fuerzas Militares un modelo que evalúe el planeamiento estratégico o un plan de guerra, los cuales son esenciales para una planificación y la defensa de la integridad de la nación.

### 2.1 Formulación del Problema

¿Cuál es el modelo mas adecuado para la evaluación del planeamiento estratégico y la evaluación de un plan de guerra?

### 2.2 Objetivo General

La creación de dos modelos, un modelo que evalúe el planeamiento estratégico con sus variables, que incluya los objetivos nacionales, los intereses nacionales, la estrategia de seguridad nacional, la adquisición de recursos, la estrategia militar nacional, que mire las amenazas, los desafíos, las vulnerabilidades y las oportunidades para así poder dar unas alternativas estratégicas.

Un segundo modelo que evalúe un plan de guerra y de igual forma que sirva para construir la información necesaria que debe tener dicho plan, que contemple las variables estratégicas para construir o evaluar el plan concebido, donde en cada uno de sus puntos como situación, misión, ejecución, logística, enlaces comunicaciones y mando sean puntualizados desde el punto de vista un estado asesor.

### 2.3 Objetivos Especificos

2.3.1 Recopilar, integrar, consolidar y analizar la información que reglamenta los procesos de planeamiento estratégico y del plan de guerra.

2.3.2 Construir la información necesaria para diseñar el modelo de evaluación del planeamiento estratégico

2.3.3 Construir la información necesaria para diseñar el modelo de evaluación del plan de guerra

2.3.4 Dar prioridades y valores a las diferentes variables que se utilizan como evaluadores en los modelos de acuerdo a su importancia estratégica con el propósito de evaluarlos matemáticamente.

### 3. MODELOS MILITARES

#### 3.1 Niveles de la Guerra y las Operaciones Conjuntas <sup>2</sup>

Sin olvidar la relación de mando, enlace y coordinación, que exige el enfrentamiento bélico, los niveles de la guerra están definidos en lo estratégico, en lo operacional y en lo táctico. En cada uno de ellos se desarrollan responsabilidades de planeamiento, organización y asignación de medios, de acuerdo a las misiones que deban desempeñar las unidades comprometidas.

La intensidad y el desarrollo de la guerra no interfieren con las responsabilidades adquiridas en cada nivel, pero sí la determinan; por ejemplo: la Estrategia Nacional dirige los instrumentos del poder del Estado para la guerra; la Estrategia Militar General conduce las Fuerzas Militares en la guerra; la Estrategia Militar Operativa conduce las fuerzas de un teatro en la campaña y en el nivel táctico se conducen las fuerzas y se realiza el planeamiento y la ejecución del combate.

Los niveles de la guerra fijan el grado de responsabilidad que tiene que asumir el Estado como tal, cuando afronta situaciones que lo afectan en la estabilidad, el progreso y la seguridad nacional; por lo tanto, debe comprometerse con una actitud que garantice la integridad territorial y la soberanía nacional, se consideran los siguientes niveles de responsabilidad estratégica:

#### 3.2 El de la Estrategia Nacional,

Considerado como el nivel más alto, porque compromete todos los instrumentos del poder del Estado en la neutralización de la amenaza y en la Seguridad y Defensa Nacionales. El responsable de la dirección de la guerra es el Presidente de la República, quien, interpretando la Constitución Política, determina los objetivos de la política de seguridad y

---

<sup>2</sup> Manual de Estado mayor conjunto para las fuerzas militares FF MM 3-26 PAG. 3 y ss



defensa y asigna los recursos que sean necesarios para alcanzar o mantener las capacidades del Estado que se describen en el siguiente cuadro.

NIVEL	ACCIÓN	RESPONSABLE	MEDIOS	ÁMBITO	OBJETIVO	PLAN
Estrategia Nacional	Dirección	Presidente	Poder Nacional	Interno Externo	La seguridad Nacional	Estrategia Nacional
Estrategia Militar General	Conducción	Comandante General de las FFMM	FFMM	Teatro de la Guerra	La Guerra	Plan de Guerra
Estrategia Militar Operativa	Ejecución	Comandante teatro operaciones	Fuerzas Asignadas al T.O	Teatro de operaciones	La Campaña	Plan de campaña

### 3.3 El nivel de la Estrategia Militar General,

Cuya responsabilidad recae sobre el Comandante General de las Fuerzas Militares, quien dispone del Estado Mayor Conjunto y de la asesoría técnica de los Comandantes de Fuerza, Ejército, Armada y Fuerza Aérea, para conducir las Fuerzas en el Teatro de Guerra conforme a las Directrices Gubernamentales expresadas por el Presidente de la República, en su política de defensa y estrategia de seguridad nacional. En este nivel se establece la relación de la dirección política de la guerra con la conducción y la ejecución militar de la misma, por ser este el escalón más alto de coordinación de fuerzas y medios que ejerce el Comandante General de las Fuerzas Militares.

### 3.4 El nivel de la estrategia Militar operativa

Le corresponde a quienes ejecutan la guerra en los Teatros de Operaciones por medio de las respectivas campañas. Esos Comandos asesorados por Estados Mayores planean y conducen la maniobra utilizando Operaciones Conjuntas, en su respectivo nivel, para garantizar el empleo táctico, con relación a los objetivos estratégicos. Este nivel es denominado operacional, porque mediante el diseño de los planes de maniobra y de ejecución de la batalla se determina: cuándo, dónde y cómo se emplearán las fuerzas que influirán en la consecución de los objetivos estratégicos.

### 3.5 El nivel operacional

Vincula el empleo táctico, relacionado con el empleo de las unidades en el campo de combate, la ubicación de las tropas mediante un dispositivo adecuado, conforme al terreno y a las fuerzas enemigas. Determina la maniobra mediante el fuego y el movimiento, dispone de los apoyos de combate y de servicios para el combate; el enfrentamiento normalmente se libra entre fuerzas específicas, como aeronaves individuales en combate de aire a aire, sobre y debajo del mar o en tierra. La característica especial es la batalla que consiste en un conjunto de enfrentamientos, de relativa duración, relacionados entre sí.

#### 4 MODELO DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO

El termino estrategia es definido como “el desarrollo sistemático y el empleo del poder nacional en paz y en guerra, para asegurar los fines nacionales contra cualquier adversario en el medio internacional, es el arte que se refiere al empleo del poder nacional en busca de sus objetivos y es la ciencia y el arte de concebir y conducir la utilización de potenciales de un país en el manejo de conflictos<sup>3</sup>”

Inicialmente, se presenta un marco conceptual para la organización y evaluación de los factores esenciales relacionados con la toma de decisiones sobre planeamiento estratégico y de fuerzas para la operación. El marco comienza con los intereses y objetivos nacionales que son descritos en las primeras páginas del modelo y con la formulación de una estrategia de seguridad nacional que incluye todos los elementos del poder nacional. Luego, continúa con evaluaciones más detalladas sobre las estrategias militares nacionales alternativas y las fuerzas armadas. ¿Cuáles son los factores más importantes?, ¿Cómo se interrelacionan?, ¿Cómo podemos utilizar ese marco para guiar y evaluar la formulación de estrategias alternativas y seleccionar las fuerzas armadas?

Se continúa evaluando sus prioridades nacionales y los elementos fundamentales de su estrategia de seguridad nacional. Para la nación y los estrategas es importante aprovechar este momento, pero, para hacerlo en forma correcta, es necesario tomar decisiones con calidad y claridad sobre el planeamiento estratégico y de fuerzas. Si faltan objetivos claros o una estrategia de seguridad nacional sólida y bien orientada, solo se podrá reaccionar, en lugar de moldear los acontecimientos nacionales que afectan sus intereses.

Salir del paso como se pueda no será suficiente, las decisiones que se tomen en el modelo de planeamiento estratégico y de fuerzas influirán de manera fundamental en nuestra postura sobre estrategia de seguridad nacional y de las fuerzas.

---

<sup>3</sup> Manual de inteligencia estratégica, tercera edición Pagina 11



Si se toman decisiones acertadas, ellas constituirán una inversión poderosa para el futuro de la nación formando de manera acertada a los alumnos de la Escuela Superior de Guerra y los Estados Mayores que se entrenen allí, evitando las consecuencias de errores de planificación, será útil revisar los elementos básicos del planeamiento estratégico y de fuerzas en su total dimensión.

Lograr la mejor elección sobre la estrategia y las fuerzas en una sociedad, es un proceso arduo y que lleva tiempo. Los estrategas, planificadores o alumnos deben considerar numerosos factores nacionales e internacionales, tales como las influencias políticas, económicas, sociales y militares. La sola cantidad de ideas, conceptos, opiniones y diferencias pueden ser confusos, en especial si no se tiene un marco útil para organizar los factores claves.

Debido a que el planeamiento estratégico implica una preparación para el futuro, existe gran incertidumbre y un amplio margen de desacuerdo respecto de las estrategias preferidas y la forma en que deben estructurarse, organizarse y equiparse las fuerzas, desafortunadamente, rara vez existe una única respuesta correcta. Con frecuencia, se aplican distintos pero igualmente válidos argumentos a opciones totalmente diferentes.

Cada opción depende de los objetivos finales que se buscan y las hipótesis sobre amenazas, desafíos, vulnerabilidades, oportunidades, avances tecnológicos y condiciones políticas y económicas futuras. Esta tendencia se acentúa cuando los diferentes responsables de acuerdo al cargo o la función que desempeñen, se concentran en el factor que ellos consideran más relevante, como las amenazas o el presupuesto, sin intentar explorar en forma equilibrada todos los aspectos del problema. El establecimiento de un marco ayuda al estratega y planificador de las fuerzas a formular las preguntas adecuadas y a buscar las mejores soluciones mediante un tratamiento que integre todos los factores importantes.

Si bien se reconoce que los intereses de las diferentes organizaciones, los comportamientos burocráticos y las políticas cumplen un papel importante en la elección final de las fuerzas de la defensa deseadas, este modelo presenta un marco racional para la formulación de los

requerimientos de seguridad nacional y la evaluación de las opciones alternativas de estrategia y de fuerzas.

*El modelo sirve para estudiar y desarrollar una estrategia militar nacional, seleccionar las fuerzas y actualizar el sistema de seguridad y defensa nacionales para los años futuros. Se puede hacer aquí una revisión del proceso de adquisición de equipo para dotar las fuerzas (armamento). Este marco destaca los factores más significativos que deben considerarse dentro de estos procesos. Por lo tanto, representa un compromiso entre la complejidad de la realidad y la simpleza como herramienta para la comprensión.*

Intenta identificar los elementos esenciales en el planeamiento estratégico y de las fuerzas y sus relaciones predominantes. El modelo utiliza un enfoque en orden descendente que comienza por los intereses y objetivos nacionales y continúa con evaluaciones detalladas que ayudan a los alumnos y estados mayores a seleccionar estrategias y las fuerzas para ser empleadas.

El objetivo de este marco consiste en brindar una herramienta que ayude a comprender los conceptos fundamentales del planeamiento estratégico y de fuerzas. Proporciona un método que permite a los Alumnos de la Escuela de Superior de Guerra y los Estados Mayores organizar sus pensamientos durante el proceso de planeamiento estratégico y de fuerzas para el futuro.

Tomándolo de esa manera, se puede utilizar como:

- 4.1 Una guía para desarrollar alternativas de estrategias y fuerzas para el futuro.
- 4.2 Una ayuda para evaluar los argumentos de los estrategas o planificadores de fuerzas.
- 4.3 Un punto de partida para desarrollar enfoques alternativos tendientes a estructurar las decisiones de planeamiento de fuerza más importantes.

En este análisis de conceptos de planeamiento estratégico y de fuerzas subyacen dos temas principales: la relación entre los fines, los medios y los riesgos y la distribución de recursos limitados. Nunca habrá recursos suficientes para satisfacer todas las necesidades del país. Por ende, se deben realizar opciones estratégicas, establecer requerimientos, determinar prioridades, tomar decisiones y asignar los recursos limitados a las necesidades más críticas.

La estrategia es la guía más importante para el planeamiento de las fuerzas. Para aprovechar al máximo de los recursos nacionales limitados (medios), se debe determinar a dónde se quiere llegar (objetivos) y cómo se planea llegar (estrategia). A veces se pierde de vista la importancia de estas ideas en el proceso de las evaluaciones de detalle y en las decisiones sobre un sistema de armas específico.

Puede ser necesario ajustar los objetivos de seguridad (fines) para que se acomoden dentro de los límites del poder político, económico y militar (medios). Cuando estos dos elementos de planeamiento estratégico y de fuerzas están mal combinados, se plantea cierto peligro (riesgo) para todos los intereses de seguridad generales.

El planeamiento de las fuerzas puede definirse como un proceso destinado a establecer requerimientos militares sobre la base de una evaluación de las necesidades de seguridad del país y a seleccionar fuerzas militares que satisfagan los requerimientos dentro de los límites fiscales. Tales requerimientos, en ocasiones, se encuentran divididos en amplios temas de interés del planeamiento de la defensa.

Una alternativa como la de librar una guerra principal contra un antagonista casi a par con teatros de guerra principales, contingencias de menor escala, terrorismo, operaciones diferentes a la guerra y presencia en el exterior.

Otra alternativa consiste en adoptar una visión regional alineada con los focos de atención de los Comandos Unificados principales, quienes deben desarrollar planes que permitan abordar las posibles amenazas dentro de sus áreas de responsabilidad. Cada fuerza es

responsable de la organización, capacitación y dotación de las fuerzas que se proporcionan a los Comandos Unificados.

De esta manera, también se hace uso de categorías orientadas a las fuerzas y a las áreas de la misión. De todos modos, el alcance del planeamiento militar de las fuerzas es tan amplio que generalmente se lo aborda en componentes manejables. Pero una vez que dichos componentes se analizan por separado, resulta imperativo que el planificador vuelva a la visión general. Se necesita una perspectiva conjunta combinada integral que asegure que las decisiones sobre estructuración de las fuerzas específica a cada una de ellas se consideren dentro de un contexto nacional (conjunto) y aliado (combinado).

Para los fines del análisis, el marco de planeamiento estratégico y de fuerzas se divide en dos secciones: las opciones estratégicas (en la parte superior) y las opciones de fuerzas (en la parte inferior). Las opciones estratégicas incluyen la identificación de intereses nacionales, objetivos nacionales y la estrategia de seguridad nacional con sus componentes políticos, económicos y militares.

*El entorno de seguridad debe evaluarse de forma tal que se consideren amenazas, desafíos, vulnerabilidades y oportunidades futuras, según se muestra en el lado izquierdo y el papel que se espera que desempeñen los aliados, las naciones amigas y los organismos internacionales que se muestran a la derecha.*

Las limitaciones de recursos y la tecnología son factores importantes que dan forma al desarrollo definitivo de la estrategia de seguridad nacional preferida e influyen sobre ella. La estrategia militar nacional resultante, conjuntamente con las directivas de política y fiscales, conducen a mayores refinaciones de la estrategia y a opciones de las fuerzas en la mitad inferior del marco presentado.

Las opciones de las fuerzas implican evaluar la capacidad de las fuerzas disponibles para apoyar la estrategia militar nacional a fin de enfrentar las amenazas y los desafíos futuros. Se pueden identificar las deficiencias que surgen cuando se aplican restricciones fiscales específicas a la adquisición de medios de defensa y de ataque (armas de mayor calibre,



aviones, naves, tanques de guerra, municiones y repuestos). Se evalúan también opciones de fuerzas alternativas para resolver deficiencias y reducir riesgos. El resultado son las fuerzas programadas para el futuro. Cuando las fuerzas programadas finalmente se activan, están disponibles para apoyar la estrategia.

Ambas opciones tienen canales de retroalimentación importantes, ilustrados con las líneas más gruesas del modelo, lo cual indica la naturaleza interactiva del proceso de planeamiento estratégico y de fuerzas. Las evaluaciones también desempeñan una función esencial en el planeamiento estratégico y de fuerzas, ya que aquí es donde se unen las opciones sobre estrategia y sobre fuerzas.

#### 4.4 Opciones Estratégicas

“El concepto de Interés nacional es básico en la formulación de la estrategia de la seguridad nacional. Es su expresión básica la definición de los intereses nacionales es simple: proteger la seguridad del estado y promover el bienestar de sus ciudadanos (Vida, libertad y búsqueda de la felicidad). En la práctica, una nación debe elegir una serie casi infinita de políticas diseñadas para mantener su seguridad y prosperidad, las cuales se justifican en términos de intereses nacionales.

La definición de intereses nacionales es difícil para cualquier sistema de gobierno democrático, porque finalmente es el pueblo quien decide con su sabiduría colectiva, que intereses nacionales deben seguirse y cuanto invertir en su búsqueda”<sup>4</sup>.

Intereses Nacionales es lo que emerge como políticas de los innumerables procesos seguidos por un gobierno democrático. Entre más complejos sean estos procesos, es más difícil y polémico definir los Intereses Nacionales.

Los intereses nacionales vitales, generalmente se expresan en términos de supervivencia y bienestar, en ese sentido, la preservación de la integridad territorial, la libertad, la independencia, las instituciones políticas, los valores y el honor son fundamentales para

---

<sup>4</sup> Bocanegra Navia Alfredo CR. ©, Documento soporte clases de estrategia

nuestra supervivencia como nación<sup>5</sup>. El mantenimiento del bienestar económico y la calidad de vida del pueblo colombiano también son intereses nacionales importantes. Otro interés nacional es la supervivencia de los aliados. Somos una nación cuyos intereses nacionales están unidos a los de los aliados por lazos históricos, políticos, económicos y culturales.

*En la política de defensa y seguridad democrática, el Presidente Álvaro Uribe Vélez resumió los intereses nacionales como:*

“La necesidad de atender la seguridad interior no implica un descuido a la defensa nacional, a la que se otorgará la debida prioridad. Colombia seguirá siendo fiel a su tradición de país respetuoso del derecho internacional, pero mantendrá una capacidad disuasiva, con la proyección necesaria para asegurar el respeto a su soberanía nacional e integridad territorial, dentro de una postura estratégica defensiva. Sin embargo, la naturaleza de las amenazas que aquejan a la Nación, en particular el terrorismo y el negocio de las drogas ilícitas, ha llevado a que en el caso colombiano, al igual que en el de muchos otros países que hoy enfrentan este tipo de amenazas, se desdibujan los límites entre la seguridad anterior y la defensa nacional.”<sup>6</sup>

El señor Coronel Alfredo Bocanegra Navia, en su documento soporte clases de estrategia nacional da como intereses nacionales los siguientes:

“La supervivencia e integridad de Colombia como una Nación democrática, libre, soberana e independiente.

El desarrollo de Colombia y el bienestar de la población.

La estabilidad interna que permita la libertad política, la protección y la defensa de los derechos humanos y garantice la vigencia de las instituciones democráticas.

---

<sup>5</sup> Artículos 11 al 41 de la constitución política de Colombia

<sup>6</sup> Uribe Vélez Álvaro política de defensa y seguridad democrática,

La integración regional y mundial”.<sup>7</sup>

La estrategia de seguridad nacional está diseñada para satisfacer los objetivos fundamentales establecidos en el Preámbulo de la Constitución:

Desde la fundación de la nación y en la carta magna ciertos requerimientos han permanecido constantes: proteger la vida y la seguridad personal de los colombianos, tanto dentro del país como en el exterior, mantener la soberanía, la libertad política y la independencia de la nación, con sus valores, instituciones y territorios intactos y promover el bienestar y la prosperidad de la nación y su pueblo.

De igual forma, el señor presidente de la república dice en el manifiesto de defensa y seguridad democrática que las amenazas son “La seguridad de los ciudadanos, de la democracia y de los intereses vitales de la Nación, como los establece la Constitución Política, está hoy expuesta a una serie de graves amenazas, ligadas entre sí y con frecuencia de carácter transnacional. No son éstos los únicos peligros que enfrenta la democracia colombiana. La corrupción, por ejemplo, es igualmente una amenaza grave y será combatida de la manera más decidida por el Gobierno Nacional, como lo será la criminalidad común. Pero las siguientes amenazas constituyen un riesgo inmediato para la Nación, las instituciones democráticas y la vida de los colombianos:

El terrorismo

El negocio de las drogas ilícitas

Las finanzas ilícitas

El tráfico de armas, municiones y explosivos

El secuestro y la extorsión

El homicidio”<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> Clases cursos CAEM y CEM escuela superior de guerra

Así, establece un método que va más allá de la consideración de los intereses estratégicos centrales y de los intereses con un valor significativo. Los efectos de segundo orden incluyen la duración, el interés, la compatibilidad y la influencia. Por último, el tercer nivel reconoce la complejidad de las "reacciones en cadena" y provee una metodología para "revelar cómo los intereses aparentemente 'menores' pueden producir un rápido impacto sobre los intereses 'centrales'."

*Intereses nacionales importantes: no afectan la supervivencia nacional, pero sí afectan el bienestar nacional y las características del mundo en que se vive, entre ellos se encuentran, por ejemplo, las regiones en las cuales se tienen intereses económicos de consideración o compromisos con los países aliados, la protección del medioambiente de daños serios y las crisis que puedan generar flujos importantes y altamente desestabilizadores de desplazados.*

*Intereses humanitarios y otros. En algunas circunstancias la nación puede actuar porque así lo exigen los valores. Dentro de los ejemplos se encuentran: la respuesta a desastres naturales y ocasionados por el hombre, la promoción de los derechos humanos y el intento de detener las violaciones de tales derechos, el apoyo a la democracia, adherir al estado de derecho y el control civil de las fuerzas armadas.*

Debe reconocerse que existe un debate continuo sobre el uso de las fuerzas militares a raíz de los diferentes puntos de vista sobre los intereses nacionales en juego, así como la intensidad de los mismos. En definitiva, el debate sobre los intereses nacionales es saludable ya que obliga a los Alumnos de la Escuela de Superior de Guerra y los Estados Mayores a responder la pregunta fundamental: "¿Por qué son importantes?"

#### 4.5 Objetivos Nacionales:

Mientras los intereses nacionales definen las necesidades básicas, fundamentales de la nación, los objetivos nacionales "describen lo que un país busca lograr". Los objetivos nacionales son las metas específicas que una nación procura alcanzar a fin de promover, apoyar o defender sus intereses nacionales. Generalmente se los describe en tres categorías

---

<sup>8</sup> Unbe, Vélez Álvaro, política de seguridad democrática



amplias –política, económica y de seguridad aunque también se utilizan otras categorías como la social, ideológica o tecnológica.

En el mismo texto soporte de clases estrategia nacional, el señor Coronel Navia incluye dos tipos de objetivos nacionales así:

“Permanentes. Incluidos en la Constitución Nacional, se relacionan con la finalidad básica del Estado y consultan la manera de ser de un País. Son públicos, se integran y materializan en obras de progreso protegidas por acciones políticas, económicas, sicosociales y militares, que los orientan hacia la atención de los Intereses Vitales.

Actuales o Temporales. Definidos en los Planes Gubernamentales y materializados en acciones en los diferentes campos del Poder Nacional. El Presidente de la República en su programa de gobierno considera los siguientes objetivos actuales que debe conseguir el Estado en el marco de una estrategia integral, así:

Estrategias centrales para construir confianza.

Un Estado mejor para la patria.

Política social.

Políticas de desarrollo económico.

Servicios financieros<sup>9</sup>.

De igual forma, se debe promover la prosperidad de los intereses económicos y de seguridad ya que se encuentran unidos inextricablemente. La prosperidad nacional depende de la estabilidad en las regiones clave con las cuales se mantienen relaciones comerciales o de las cuales se importan bienes básicos esenciales... La prosperidad también exige mantener el liderazgo en el desarrollo internacional y en las instituciones financieras y comerciales. A su vez, la fortaleza de la diplomacia, la capacidad para mantener fuerzas

---

<sup>9</sup> Bocanegra Navia Alfredo CR ©, Documento soporte clases de estrategia

militares sin comparación por la gran experiencia adquirida durante 40 años de amenaza terrorista en el país y la continuidad del atractivo de los valores en el exterior dependen, en gran medida, de la solidez de la economía del país.

Promover la Democracia. El tercer objetivo principal, es promover la democracia, los derechos humanos y el estado de derecho. El alejamiento de las naciones de los gobiernos represivos y su paso hacia instituciones democráticas y públicamente responsables ha sido un fenómeno extraordinario. Dado que el éxito de muchos de esos cambios no está de ninguna manera garantizado, la estrategia debe concentrarse en consolidar el compromiso y la capacidad de las naciones para implementar reformas democráticas, proteger los derechos humanos, luchar contra la corrupción y aumentar la transparencia en el gobierno.

Estos breves ejemplos se refieren al nivel más alto de abstracción y proveen sólo un punto de partida para los estrategas. Se deben formular objetivos detallados y establecer su prioridad para cada región y situación específica donde estén en juego los intereses de la nación

Con demasiada frecuencia, los objetivos establecidos son vagos, mal orientados, demasiado ambiciosos o deficientes ya que se pierden oportunidades. Es fundamental que se encuentren bien dirigidos y claramente formulados, por ello es importante la integración y conformación de un Sistema de Seguridad y Defensa Nacional.

#### 4.6 "Sistema de seguridad y defensa"<sup>10</sup>.

Se entiende por sistema de seguridad y defensa nacional el conjunto coherente de principios, políticas, objetivos, estrategias, procedimientos, organismos, funciones y responsabilidades de los componentes del estado en tal materia, que funcionando de una manera completa y coherente, cumpla con sus funciones, dando los documentos necesarios para cumplir su propósito que adecue efectiva y eficientemente los recursos con que cuenta el Estado, de conformidad con sus atribuciones, y de los ciudadanos, de conformidad con

<sup>10</sup> Ley 684 de 2001, (agosto 13), Diario oficial no 44.522, de 18 de agosto de 2001, declarada INEJEQUIBLE en su totalidad por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-251-02 de 11 de abril de 2002. [http://www.secretariasenado.gov.co/leyes/SC251\\_02.HTM](http://www.secretariasenado.gov.co/leyes/SC251_02.HTM)

sus deberes constitucionales para asegurar razonablemente y en condiciones de igualdad, la seguridad y la defensa nacional..

#### 4.7 Estrategia de Seguridad Nacional.

Estrategia es un término que se utiliza con frecuencia pero no se comprende bien. Se le han dado tantos significados en distintas publicaciones que resulta importante establecer el contexto en el que se lo utiliza. La orientación normativa de la estrategia Colombiana se encuentra en la Constitución política y en las leyes<sup>11</sup>. La constitución contiene los *principios que inspiran nuestro sistema de gobierno, nuestra forma de vida y la expresión de la voluntad soberana del pueblo colombiano.*

Según David Fraser: <sup>12</sup>"el arte de la estrategia es determinar el objetivo a conseguir, que es *o debe ser político; de este objetivo se derivan una serie de objetivos militares que se deben lograr: definir los requisitos militares que imponen esos objetivos y las condiciones iniciales que exige cada uno de ellos; evaluar los recursos disponibles y los potenciales frente a los requisitos y establecer las prioridades y una línea de actuación racional"*. Pero lo difícil precisamente es determinar hasta qué punto interviene el líder político en todo ese proceso y cuales de estas funciones son puramente militares.

#### 4.8 La estrategia de seguridad nacional,

De la manera que aquí se utiliza, se refiere al enfoque integral o al plan maestro destinado a cumplir con los objetivos nacionales mediante la combinación de medios políticos, económicos, militares o de información. Estas herramientas son los instrumentos básicos del poder nacional. También se utilizan los términos gran estrategia o estrategia nacional. El punto clave es que las opciones estratégicas indican de qué manera un país hace uso de todas sus herramientas en la búsqueda de los objetivos nacionales.

Estas opciones estratégicas y las hipótesis respecto de las mismas proveen una guía y establecen límites sobre las decisiones de bajo nivel. El marco del modelo muestra, en

<sup>11</sup> Manual de estrategia militar FFMM 3-reservado, Pagina 25

<sup>12</sup> Gordon A. Craig, Creadores de la estrategia moderna, 4 parte pagina 2, Texto enviado alumnos ESDEGUE

forma explícita, la estrategia militar nacional que surge de la estrategia de seguridad nacional y la apoya.

Esta misma relación se aplica a los elementos políticos y económicos de la estrategia de seguridad nacional, pero se ha omitido este nivel de detalle para poder tratar en mayor extensión el planeamiento de las fuerzas. De esta manera, en el enfoque de arriba hacia abajo del planeamiento estratégico y de fuerzas que sugiere este marco, la estrategia de seguridad nacional que se selecciona en un inicio establecerá los límites entre los que se tomarán las sucesivas decisiones para la elección de las fuerzas.

#### 4.9 Estrategia Militar Nacional.

La estrategia militar de una nación debe surgir de sus objetivos y de la estrategia de seguridad nacional general. Los cambios significativos ocurridos en el entorno de seguridad mundial después de los atentados del 11 de septiembre en los estados Unidos por la organización narcoterrorista Al Qaeda dio la necesidad de revisar todos los elementos de la estrategia militar en todos los países del mundo. Para ayudar a tal revisión, en ocasiones, es útil ver los elementos de esta estrategia como opciones fundamentales sobre cursos de acción alternativos. Estos elementos determinan de qué manera se piensan utilizar los medios militares a fin de lograr nuestros fines.

#### 4.10 Guías para el Presupuesto Fiscal y Programas.

El proceso de planeamiento estratégico y de fuerzas puede verse como un problema de asignación de recursos. Ya en la etapa inicial de los procesos el ministerio de Defensa de la nación, se emiten directivas sobre política fiscal y programación. El Ministerio de Hacienda y Planeación Nacional en coordinación con el ministerio de Defensa establecen las prioridades específicas de la defensa del gobierno para los próximos años incluidos en los proyectos inscritos en el banco de proyectos del ministerio de Defensa nacional.

Dos niveles diferentes de asignación de recursos (créditos externos y propios) afectan la cantidad de fondos que se asignan a defensa. Al más alto nivel, se consideran los recursos



totales de los que dispone la nación y la forma en que deben distribuirse entre los sectores público y privado. Ello constituye una parte integral del debate sobre la elección de la gran estrategia y la asignación de los recursos para implementarla. El debate, a este nivel, se centra en las prioridades nacionales (tanto internas como internacionales) en competencia: crecimiento económico, empleo, inflación, presupuesto y balanzas comerciales, productividad general de la economía.

El segundo nivel de asignación de recursos se produce entre los programas de defensa y los ajenos a la defensa dentro del presupuesto nacional. Los objetivos políticos, económicos y de seguridad que compiten por estas asignaciones ejercen una influencia significativa en las decisiones sobre la asignación de recursos.

De esta manera, los planificadores de la defensa deben articular sus necesidades legítimas a fin de satisfacer los objetivos de seguridad de la nación y, de manera realista, evaluar la disponibilidad de fondos para la defensa en el futuro. Con demasiada frecuencia, los planes de la defensa asumen que los presupuestos se incrementarán en el futuro para corregir las deficiencias actuales. Colombia sigue reevaluando sus prioridades nacionales en vista del cambio de naturaleza de las amenazas, desafíos, vulnerabilidades, oportunidades y realidades fiscales.

#### 4.11 Opciones de Fuerzas.

Una vez que están determinadas la estrategia de seguridad nacional y la estrategia militar nacional, es necesario evaluar la habilidad para llevar a cabo la estrategia elegida sobre la base de la disponibilidad de fuerzas y las amenazas y desafíos proyectados. Estas evaluaciones adoptan varias formas, desde los tratamientos analíticos detallados de las fuerzas opuestas hasta juicios intuitivos sobre los factores no cuantificables de la guerra. Pero, cualquiera sea su forma, toda evaluación de estrategia y de fuerzas deben incluir, de alguna manera, ciertos elementos esenciales: objetivos, estrategia, amenazas, riesgos y fuerzas disponibles. La norma fundamental es simplemente formularse lo siguiente:

¿Apoyan las fuerzas armadas la estrategia de seguridad nacional de forma tal que, vistas las amenazas, se logren los objetivos nacionales a riesgos aceptables?

Las deficiencias identificadas por esta evaluación general con frecuencia se describen como riesgos. Estos riesgos pueden reducirse mediante una selección prudente entre fuerzas alternativas. Las decisiones finales respecto de qué fuerzas se incluirán en el próximo Programa de Defensa para los Años Futuros están condicionadas por los objetivos y estrategia nacional general, la directiva fiscal y de programas y los riesgos asumidos por no invertir en oportunidades anteriores.

Todo el proceso de elección de fuerzas debería ser dinámico a fin de adaptarse a las condiciones cambiantes. Los diferentes elementos para el planeamiento de las fuerzas son considerados en diferentes grados tanto dentro como fuera del Ministerio de Defensa. Por definición, todo el proceso debe consolidarse, al menos una vez al año, en la preparación del Programa de Defensa para los Años Futuros. No obstante, ésta no es la palabra final, dado que el Congreso modificará las opciones para reflejar su propia evaluación de la estrategia y las fuerzas propuestas, así como el humor del pueblo y de los políticos en ese momento.

Cada uno de los elementos para la elección de las fuerzas se considera en mayor detalle en las secciones siguientes.

#### 4.12 Amenazas, Desafíos, Vulnerabilidades y Oportunidades.

Una tarea esencial para el estratega y planificador de las fuerzas es evaluar el entorno de la seguridad en términos de amenazas, desafíos, vulnerabilidades y oportunidades futuras. Durante cuarenta años, Colombia ha enfrentado una amenaza bien definida, el narcoterrorismo y gran parte del planeamiento estratégico y de fuerzas fueron explícitamente impulsadas por las evaluaciones de las amenazas específicas tradicionales de la nación. La esperanza de paz de la década de los noventa duró poco debido a que las fuerzas narcoterroristas durante el gobierno de Pastrana chocaron con las fuerzas de integración. La ambigüedad y la incertidumbre ahora complican la tarea.

En algún punto, no obstante, el planificador de fuerzas debe considerar el espectro total del conflicto, desde guerras asimétricas con un competidor casi par o superior, el uso de armas biológicas, químicas o asimétricas o guerra transnacional con un competidor casi par, ataques cibernéticos o de otro tipo al territorio colombiano, teatros de guerras de envergadura y conflictos regionales, operaciones contra el terrorismo, operaciones contra las drogas.

La tarea más importante consiste en evaluar, en forma completa, la naturaleza de tales conflictos, la probabilidad de que se produzcan y su capacidad de destrucción. En definitiva, tales juicios llevan a otras decisiones en cuanto a la manera en la que deben estructurarse las fuerzas y cómo aplicarlas en todo el espectro.

Las evaluaciones de las amenazas tradicionales continúan teniendo una función importante, aunque modificada, en el proceso de planeamiento estratégico y de fuerzas. Es importante considerar las capacidades de una nación específica, así como sus intenciones, circunstancias y vulnerabilidades. Las capacidades se refieren a la habilidad física de un enemigo potencial de imponer su voluntad sobre otras naciones.

La capacidad militar, generalmente se mide por la cantidad y calidad de armas y del personal de las fuerzas armadas, las características de comando y control, los modelos de despliegue, el nivel de alistamiento y la capacidad de movilización, aunque la evaluación de efectividad general es inherentemente compleja y difícil. La información sobre los factores políticos y económicos más importantes de un adversario es, por lo general, más difícil de obtener y aun más difícil de interpretar.

Las intenciones y los planes de un adversario potencial son, por lo general, más vagos e inciertos que el conocimiento de sus capacidades. Las circunstancias específicas del momento pueden alterar las capacidades e intenciones de un país de manera inesperada. Asimismo, la identificación de sus vulnerabilidades permitirá, durante el desarrollo de la estrategia, explotar las debilidades de una nación amenazante o de un actor que no es un estado.

Cada vez más se reconocen las propias vulnerabilidades de la nación, que surgen del hecho de que es una sociedad abierta y se apoya cada vez más en la tecnología informática. Ello incluye la protección del territorio de Colombia contra el uso de armas asimétricas, químicas y biológicas; la protección de sus infraestructuras críticas, terrorismo; crimen organizado y consecuencias no buscadas de la globalización.

#### 4.13 *Aliados, Naciones Amigas e Instituciones Internacionales.*

Una elección estratégica muy importante es la medida en que la estrategia adoptada se vinculará a otras naciones ya sea a través de alineamientos amplios, alianzas específicas como la O.F.A, OTAN, ETC. seguridad colectiva o cooperativa a través de instituciones internacionales como las Naciones Unidas o coaliciones. Los aportes esperados de los aliados o las naciones amigas como Estados Unidos son muy importantes para la estrategia final y la asignación de recursos limitados.

Ello, inevitablemente, plantea el tema de la efectividad de dichas relaciones así como la división del trabajo y la distribución general de la carga. Las capacidades, intenciones, circunstancias y vulnerabilidades de otras naciones también deben tenerse en cuenta. Sus intereses y objetivos nacionales estarán en primer lugar y solamente cuando tales intereses y objetivos sean compatibles con los del país podremos esperar la incorporación de fuerzas aliadas para cumplir con los objetivos. Estas evaluaciones son críticas para la elección fundamental entre una estrategia individual y una multilateral.

#### 4.14 *Fuerzas Disponibles.*

Otro dato importante en el proceso de evaluación continua es la descripción de las fuerzas armadas que estarían disponibles para involucrarse en conflictos futuros. Tales fuerzas incluyen:

Las fuerzas existentes (activas y de reserva) menos las que están programadas para retiro.

Las fuerzas programadas para estar operativas durante el período de interés.



Los aportes de fuerzas que pueden esperarse por parte de aliados y naciones amigas en situaciones específicas.

Las fuerzas existentes proveen un punto de partida inicial desde donde se realizarán incorporaciones y eliminaciones. Debido a los extensos plazos de entrega necesarios para la adquisición de gran parte de los sistemas de armas, las fuerzas existentes conforman, inevitablemente, una parte sustancial de la estructura de fuerzas en el futuro.

Dado que la estructura de las fuerzas militares no se construye desde cero cada año, las opciones para la modernización de las fuerzas se hacen, por lo general, "sobre el margen". De esta manera, aunque los objetivos de la seguridad nacional y la estrategia militar deben determinar nuestra elección de las fuerzas, también es verdad que las fuerzas existentes determinan, en gran medida, la estrategia actual y la capacidad para cumplir con las contingencias actuales.

Los planificadores operativos tienden a enfatizar el despliegue, el empleo, el alistamiento y la sustentabilidad, ya que deben planificar para la posibilidad de luchar con las fuerzas actualmente existentes. Los alumnos de la ESDEGUE tienden a concentrarse en las nuevas estrategias y los conceptos operacionales, la adaptación de las organizaciones, la investigación y el desarrollo, la modernización y las cuestiones de estructura de las fuerzas, ya que su objetivo es crear fuerzas futuras capaces de apoyar la estrategia y los objetivos futuros de la nación. Ambas perspectivas son importantes y el mejor estratega y planificador de fuerzas es el que encuentra el equilibrio entre las fuerzas operacionales existentes y la inversión en capacidades futuras.

#### 4.15 Evaluación. ①

Las evaluaciones para el planeamiento estratégico y de fuerzas comprenden una compleja serie de análisis que evalúan las capacidades del país y las fuerzas aliadas para apoyar la estrategia de seguridad nacional ante amenazas potenciales. Los resultados de estas evaluaciones muestran las deficiencias de las fuerzas disponibles e indican los riesgos para los intereses inherentes a los programas actuales.

Tales ejercicios de evaluación sirven como base para la formulación de cambios en las fuerzas programadas. Este proceso de evaluación conduce a decisiones que, eventualmente, reasignarán fondos entre diferentes programas dentro de las pautas fiscales establecidas. Las deficiencias se corrigen mediante la realización de cambios en las diversas adquisiciones de armas, personal, operaciones y mantenimiento, investigación y desarrollo y otros programas de apoyo. Los programas revisados se utilizan como base para la postura de las fuerzas futuras.

Al realizar estas evaluaciones, los planificadores de defensa deben considerar:

Lo que se desea hacer (objetivos)

Cómo se planea hacerlo (estrategia)

A qué se enfrenta (amenazas y desafíos)

Cuáles son los recursos disponibles (fuerzas)

Y cuáles son los desajustes (riesgos)

Tanto las evaluaciones cualitativas como cuantitativas resultan útiles para comparar fuerzas y estrategias opuestas. Entre los factores cualitativos se cuentan elementos tales como: liderazgo, doctrina, instrucción, moral, logística, comando y control, computadoras, inteligencia, tecnología e iniciativa.

Los factores cuantitativos incluyen el orden de batalla, poder de fuego, movilidad, supervivencia, exactitud, alcance, efectos de armas y un conjunto de otras cantidades medibles. Para analizar los factores cuantitativos, se utiliza el conteo, el modelado y los juegos de guerra. Al agregarse el elemento humano, las simulaciones político-militares, los juegos de guerra y los ejercicios brindan al planificador de fuerzas y estrategias conocimientos útiles para su tarea.

4.16

Deficiencias y Riesgos. (v) /

**ORGANIZACIÓN CLUB MILITAR AULA "K"**

**CABAÑA Nº1**

Nº	GR	ESP	APELLIDOS Y NOMBRES
1	MY	INF	AFRICANO LOPEZ JAVIER HERNANDO
2	MY	INF	ARBOLEDA MARTINEZ DANILA ANDRES
3	MY	INF	ARGOTE HIDALGO ELKIN ALFONSO
4	MY	INF	BARRAGÁN MATIZ JOSE IDOLFER
5	MY	IMI	BURBANO GOYEZ HAROLD WILLIAM
6	MY	COM	RENDÓN GIRALDO CARLOS LEÓN
7	MY	INT	OVIEDO GUTIERREZ EDUARDO
8	MY	INF	SOLER PARRA CARLOS JAVIER

**CABAÑA Nº2**

1	MY	INF	GUERRA DURÁN JUAN CARLOS
2	MY	LTRA	FLOREZ CORONADO JAIRO ALAIN
3	MY	ART	CASTILLO VELASCO MARCO ANTONIO
4	MY	INF	CELIS LOPEZ MANUEL FERNANDO
5	MY	ART	LOZANO CHACON RICARDO
6	MY	INF	POLANIA DUCUARA ANSTRONGH
7	MY	LTRA	RIVAS ESCOBAR EDGAR JAVIER
8	MY	INF	PEÑALOZA SOLANO JUAN CARLOS

**HABITACIÓN Nº1**

1	MY	INF	TRIVIÑO CUENCA CARLOS MAURICIO
2	MY	COM	OVIEDO MARTINEZ RICAURTE
3	MY	IMI	LEON RODRIGUEZ WILLIAM

**HABITACIÓN Nº 5**

1	MY	LARM	BOTIA RAMOS JUAN CARLOS
2	MY	LARM	VARGAS ZÁRATE JOSELÍN
3	MY	INF	DURAN URREA ARIEL FERNANDO

**HABITACIÓN Nº2**

1	MY	ING	MOSCOLO CASTIBLANCO EDDY BLADIMIR
2	MY	ING	HERNÁNDEZ VARGAS JORGE RICARDO
3	MY	CAB	GONZALEZ VILLAMIL ILVAR ORLANDO

**HABITACIÓN Nº6 (DISCAPACITADO)**

1	MY	AVI	CORTES MONCADA EDILBERTO
2	MY	AVI	SILGADO CABRALES EFRAIN
3	MY	ART	SALGADO ROMERO LUIS

**HABITACIÓN Nº3**

1	MY	INF	LOZANO GUZMÁN JHON HENRY
2	MY	AVI	RINCON CADENA ALVARO ALEXANDER
3	MY	CAB	MONROY VELASQUEZ JOSÉ ALIRIO

**AGREGADOS**

1	MY	CAB	JARAMILLO RAMIREZ RODRIGO
2	MY	INT	ROJAS SALAZAR RAUL

**HABITACIÓN Nº 4**

1	MY	AVI	SERRANO PRADA GUILLERMO
2	MY	INF	ZARAMA BETANCOURT JOHN ROBERT
3	MY	INF	MATEUS FLOR CARLOS ALBERTO

**TC.CIM CASTELLANOS OJEDA GUILLERMO ARTURO**

- comedite la noche

- Danny maris?

—○—



A través de las evaluaciones cuantitativas y cualitativas de los objetivos, estrategia, fuerzas y amenazas, pueden identificarse las deficiencias en la estrategia o postura sobre las fuerzas.

Se ha determinado que las capacidades de movilidad estratégica deben aumentar notablemente para asegurar que se pueda lograr un más rápido despliegue de fuerzas más extensas durante las primeras etapas de una crisis futura. El resultado neto de tales deficiencias es que deben asumirse riesgos hasta que se logren las adquisiciones de nuevo materiales.

El riesgo puede describirse en términos amplios como la diferencia entre los fines deseados (objetivos de la seguridad nacional) y lo que puede lograrse con los medios disponibles (estrategia y fuerzas). A fin de seleccionar las fuerzas militares en forma efectiva, se deben analizar, evaluar y enfrentar los riesgos. En especial, debe abordarse la probabilidad de fracasar y las consecuencias de un fracaso. Debe decidirse cómo medir y definir los riesgos.

Para minimizar sus efectos, los riesgos deben manejarse. En el caso de incertidumbres cruciales, es necesario buscar información adicional para reducirlas. Los presupuestos pueden aumentarse a fin de disminuir el riesgo de fracaso. Los limitados recursos pueden reasignarse entre las áreas de misión, aceptando mayores riesgos en algunas áreas a fin de reducir los riesgos en otros sectores. En el nivel más alto del planeamiento, un país puede aceptar mayores niveles de riesgo a la seguridad a fin de lograr otros objetivos de desarrollo político o social.

#### 4.17 *Fuerzas Alternativas y Programadas.*

El siguiente paso en el planeamiento de fuerzas consiste en seleccionar, entre las fuerzas alternativas, la cantidad, el tipo y la combinación de capacidades militares necesarias para corregir las deficiencias y minimizar los riesgos, sin olvidar que se debe mantener el equilibrio entre los niveles de fuerza y el realismo fiscal. La fuerza programada resultante se encuentra limitada desde el punto de vista fiscal, pero cumple, según se espera, con los aspectos más críticos de la estrategia militar nacional.



Existen tres niveles generales de asignación de fondos que tienen lugar en esta etapa del planeamiento de las fuerzas. El primero se produce cuando se ajusta la directiva política y fiscal de la defensa y se establece la participación de cada una de las fuerzas armadas en el presupuesto. En este momento salen a la superficie las preocupaciones sobre el papel, las misiones y las funciones.

*El cambio de las prioridades de defensa debería tener un importante efecto. ¿Cómo deben asignarse los fondos de la defensa en todo el espectro del conflicto? ¿Cómo debería apoyarse a los elementos de la estrategia militar nacional tales como la presencia en el exterior, la proyección de poder y los conflictos regionales? ¿Cuáles son las necesidades de cada uno de los comandos unificados y específicos? ¿Es el alistamiento actual o la modernización futura una prioridad principal?*

Dentro de cada fuerza, se debe realizar una segunda asignación general de recursos entre cada una de las partidas. Aquí, la cuestión será cuánto dinero debe asignarse a la estructura, la modernización, el alistamiento y la duración de las operaciones (tiempo) y la infraestructura de apoyo.

*¿Apoya la estructura de las fuerzas a la estrategia militar nacional?, ¿Son el alistamiento y el ritmo operativo sustentables en la actualidad? ¿Existe suficiente modernización prevista para el futuro?, ¿Está la infraestructura de apoyo correctamente dimensionada?*

El último nivel de asignación de recursos se produce cuando se llevan a cabo las opciones de fuerzas alternativas dentro de las áreas de misión de cada fuerza y entre ellas. ¿Debería el ejército organizarse en divisiones o en brigadas?, ¿Deberían ser pesadas, medianas o livianas?, ¿Debería la Armada poner más énfasis en las capacidades centradas en redes o en las plataformas?, ¿Cuáles deberían ser los diseños futuros y la proporción de los buques, unidades de combate de superficie, submarinos, el transporte anfibio y transporte marítimo estratégico?, ¿Debería la Fuerza Aérea modernizar las aeronaves de combate y ataque, se deben adquirir bombarderos o aviones para el transporte aéreo estratégico?, ¿Cuáles deberían ser las funciones, las misiones y la proporción entre las fuerzas activas y de

reserva? Las cuestiones en los tres niveles de asignación de recursos deben abordarse desde una perspectiva conjunta y combinada.

#### 4.18 *Realimentación e iteración.*

Esta descripción del marco del planeamiento estratégico y de fuerzas consideró a cada elemento paso por paso. Esto no implica que el planeamiento estratégico y de fuerzas sea un proceso secuencial rígido. En la realidad, los elementos son considerados en grados diversos por diferentes grupos en diferentes momentos. En todos los niveles existe realimentación e iteración y éstas son esenciales para asegurar un tratamiento integral de todos los elementos.

Las líneas gruesas en la parte superior del marco del modelo enfatizan la necesidad de la realimentación e iteración para realizar las opciones estratégicas. Las evaluaciones militares, políticas y económicas pueden indicar la necesidad de revisar la elección inicial de la estrategia de seguridad nacional para satisfacer mejor los objetivos nacionales. También puede ser necesario revisar los objetivos nacionales para asegurar que no se intente más de lo que la estrategia puede lograr con los recursos y la tecnología disponibles.

Las líneas gruesas en la parte inferior del marco indican la necesidad de reevaluar la capacidad de las fuerzas disponibles para llevar a cabo la estrategia militar nacional luego de incorporar las fuerzas programadas. Se pueden evaluar fuerzas alternativas a fin de determinar la elección más efectiva dentro de los límites de los recursos.

Por último, la evaluación constituye el vínculo entre las opciones sobre estrategia y estructura de las fuerzas. Los límites o deficiencias de una estrategia militar pueden hacerse evidentes sólo luego de determinar las fuerzas necesarias para llevarla a cabo. Cuando existe una mala combinación entre la estrategia y las fuerzas, se deben ajustar las fuerzas, reforzar la estrategia, modificar los objetivos o aceptar los riesgos adicionales.

#### 4.19 *El modelo*

## ANEXO 1

Este modelo sale como resultado de todas las variables descritas en los puntos anteriores, de donde se buscan los hechos más significativos y relevantes con el propósito de evaluar cada uno de los ítems descrito como principales, sus hojas están protegidas por la clave ESDEGUE, con el fin de que no sean borradas en forma accidental las variables, o de acuerdo a la visión o el momento histórico sean incluidas o descartadas nuevas variables.

*Estas variables se conceptúan de acuerdo al marco estratégico y a la importancia se les da un valor matemático en la tabla de Excel en que quedan plasmadas, permitiendo su calificación máxima que es de 100 puntos y donde cada uno de los 9 elementos conceptuados y desglosados tiene un valor porcentual.*

Se inicia con los intereses nacionales donde se califican 27 ítems con el propósito de tener en esta una idea clara y concisa de donde provienen estos intereses y el por que de su importancia teniendo este un valor del 12 por ciento del modelo.

Se continúan con los objetivos nacionales que son un concepto de que es lo que desea la nación vienen de los intereses vitales y del cual se evalúan 22 conceptos y tiene un valor del 12 por ciento del modelo.

Lo que lleva al sistema de Seguridad y defensa nacional, que es evaluada en 51 conceptos y tiene un valor del 12 por ciento

El siguiente elemento evaluado es la estrategia de seguridad nacional, la cual es revisada en 26 conceptos que tienen un valor del 12 por ciento.

Los recursos, siendo la política económica del país donde se destinan y se apropian los dineros es verificada en 25 conceptos que tienen un valor del 10 por ciento.

*Estrategia Militar Nacionales, evaluada en 26 conceptos y tiene un valor de 12 por ciento*

Evaluación, de las variables estratégicas con el propósito de tomar las alternativas esta desglosada en 15 ítems que tienen un valor del 8 por ciento del modelo

Amenazas, desafíos, vulnerabilidades y oportunidades, siendo estas la gran mayoría comprende 58 ítems que evalúan estos conceptos con un valor del 10 por ciento.

*Alternativas estratégicas*, que son el resultado del modelo es donde el estratega da las opciones que se deben tomar, es donde se toman las decisiones estratégicas contempladas en el modelo tiene un valor del 12 por ciento y es evaluada en 21 ítems

## 5 PLAN DE GUERRA

“Este documento es el principal dentro de los documentos secundarios de la Defensa Nacional. Su elaboración corresponde al Estado Mayor Conjunto, que basado en la decisión y en el concepto de la guerra del Comandante General de las Fuerzas Militares, se establecen las directrices para los comandantes de fuerza, comandos unificados, comandos específicos y comandos de fuerza de tarea conjunta”<sup>13</sup>.

Los planes de guerra corresponden, en la acepción de la palabra al empleo violento del poder, se originan de las hipótesis de guerra establecidas y sus correspondientes objetivos, políticas y estrategias, al nivel nacional tienen que ver con la preparación de la nación para la guerra en todos sus campos, las acciones específicas militares adquieren singular importancia y exigen máximo apoyo de los demás campos. En una frase, el esfuerzo de la guerra se caracteriza por el empleo integral y coordinado de todos los campos del poder entre los cuales sobresale el militar<sup>14</sup>.

Para el presente capítulo vamos a desarrollar el modelo de evaluación de un plan de guerra de acuerdo a las doctrinas que se establecen como elementos de la estrategia militar y de acuerdo a los fundamentos constitucionales del país, pero para ello se debe de tener un concepto de que es la guerra, para así poder ver las necesidades del plan de guerra.

### 5.1 La guerra

“Es la lucha armada entre estados, naciones, pueblos o grupos organizados para resolver los conflictos que no han sido solucionados por procedimientos pacíficos. Es un medio violento de la política para imponer su voluntad al adversario como ultimo recurso para dirimir las diferencias”<sup>15</sup>. Y de acuerdo a cada estrategia, militar o político influyente se podría tener una definición de acuerdo a las circunstancias en que escriba y el momento mundial que se este viviendo del concepto de lo que es la guerra y de los fines que esta

<sup>13</sup> Manual de estado mayor y mando conjunto Para las fuerzas militares FFMM 3-26 PAG. 61

<sup>14</sup> Manual de seguridad y defensa nacional FF-MM 3-43 RESERVADO PAG. 98

<sup>15</sup> Manual de estrategia militar General, FF.MM. 3-4 RESERVADO PAG.43



busca de acuerdo al público que se encuentre presente o al medio en que se desenvuelva la persona que de la descripción.

Después de este concepto inicial de que es la guerra y de los conceptos que se encuentran en la parte inicial de este, iniciamos con el planteamiento del modelo de evaluación del plan de guerra en todos sus partes.

#### 5.1.1 Referencias:

Son los documentos rectores para la elaboración de este documento, se tienen como principales la constitución política del país, la cartografía estratégica propia y del potencial enemigo, la Apreciación política Estratégica Nacional interna y externa, La política de defensa y Seguridad Democrática, el concepto estratégico nacional

#### 5.1.2 Organización de las Fuerzas Militares para la Guerra

Las Fuerzas Militares para la hipótesis de guerra con un potencial enemigo o agresor, debe contemplar la organización territorial y del mando de acuerdo a la situación y las fuerzas necesarias, la cual debe tener presente la misión y los requerimientos que haya necesidad de hacer a la conducción política nacional con el propósito de conocer el actuar de la fuerza y conocer las misiones de cada uno de órganos de maniobra que contemple la organización adoptada.

La Conducción estratégica militar de la guerra, se basa en la genialidad del estratega para ubicar los medios necesarios, en el tiempo y el espacio de tal manera que proporcionen una ventaja significativa sobre el enemigo que le permita alcanzar el objetivo señalado por la política a las Fuerzas militares<sup>16</sup>.

En la organización territorial se debe tener en cuenta el grado de movilidad, las exigencias de entrenamiento, movilidad y reclutamiento de personal, teniendo en cuenta la estructura general de las fuerzas militares, su organización, características, su estructura general, formas de empleo y la división política territorial del país, esta organización territorial

<sup>16</sup> Manual de conducción operativa para las fuerzas militares FF MM 2-24 PAG. 128

busca que las acciones bélicas no se extiendan por todo el territorio nacional y que en lo posible estas acciones se desarrollen fuera de este para afectar el país lo menos posible. De esto es ejemplo claro los Estados Unidos que no han permitido en ningún tipo de confrontación en toda su historia se desarrolle o toque su territorio y siempre ha buscado un país "amigo" donde realiza la movilización y concentración de medios para desarrollar una campaña sin comprometer su territorio nacional.

## 5.2 SITUACIÓN

### 5.2.1 Visión general

Siendo el hombre un ser social, que se ha venido organizando con un gran impulso para crear instituciones para valer más, para vivir de una mejor forma, con más seguridad, comodidad y satisfacer sus necesidades y las de sus congéneres, se enfrenta a otras comunidades que poseen intereses semejantes y compiten para obtener los bienes, esto nos da la posible causa del conflicto que pueden ser entre otros : problemas limítrofes, sociales, religiosos, culturales, económicos, de poder o la expansión de sus fronteras con el propósito de anexar territorios.

Se habla del estado agresor o del posible agresor, con el que en un momento determinado es posible tener un conflicto, se mira su parte política, económica, cultural y civil, las posibles ayudas externas que pueda obtener en un momento determinado.

Su tradición o modelo político de gobierno, su distribución de riqueza en los nacionales, sus principales fuentes de empleo, la generación de divisas, sus tasas de crecimiento, su nivel de analfabetismo, su comprometimiento con las instituciones gubernamentales, con sus fuerzas militares, la influencia del clero o la religión en sus ciudadanos.

La extensión territorial, sus vías de comunicación, los medios de comunicación privados y públicos, sus niveles de producción industrial, su tecnología, su ciencia, su investigación y desarrollo.

Los centros de producción, su industria privada y gubernamental, la generación y distribución de los ingresos

### 5.2.2 Informaciones sobre el enemigo

Teniendo en cuenta la información recolectada por los sistemas utilizados en la inteligencia descriptiva básica y corriente, el problema consiste en identificar los aspectos sensibles que permitan especular dentro de un ambiente firme y concreto, en dos campos específicos del empleo del poder militar conocidos en el teatro de guerra y el potencial de la amenaza<sup>17</sup>. *La sorpresa, la innovación táctica, el conocimiento del terreno y del enemigo serán siempre los factores de la Victoria.*

#### 5.2.2.1 Potencial estimado en el Teatro de Guerra<sup>18</sup>

La evolución del poder militar de una nación esta íntimamente ligada a la historia política del estado, por esta razón se hace necesaria tener la información exacta sobre las políticas y la doctrina de defensa que el agresor o posible agresor ha desarrollado. Se debe estudiar el intercambio internacional y las relaciones militares con los países que son sus aliados para así conocer el armamento que tiene y la organización de sus tropas para la campaña.

*La rigidez del liderazgo y su capacidad de influencia en el sector político determinan las formas de acción y la actitud estratégica que una fuerza mantiene, circunstancia que facilitan la ubicación y los alcances de una política disuasiva, ofensiva o defensiva frente a los conflictos en desarrollo.*

El potencial humano y logístico de una nación y la infraestructura existente de movilización posibilitan los análisis que determinan la extensión de un conflicto y el grado de alistamiento para participar en acciones de guerra. La disponibilidad de una base de datos con los detalles del orden de batalla de una fuerza, adquiere gran valor en el momento de una escalada de crisis, los datos numéricos de personal, equipo, las características técnicas

<sup>17</sup> Manual de inteligencia estratégica, tercera edición pagina 71

<sup>18</sup> Manual de inteligencia estratégica, tercera edición pagina 73

y tácticas del armamento, la disponibilidad y despliegue de las unidades y su alcance estratégico son de gran importancia para los estados mayores.

El seguimiento al grado de preparación, al empleo del poder militar, permiten identificar las intenciones de una fuerza que representa en un momento determinado una amenaza para la supervivencia de un estado.

#### 5.2.2.2 Centro de Gravedad estratégico<sup>19</sup>

Concepto ideado por el general Carlos Von Clausewitz “Es el centro de poder y movimiento, alrededor del cual todo gira y depende” muchas interpretaciones se han dado a este concepto, llegando a concluirse que “mientras el ataque al centro de gravedad pueda ser la manera más segura y la más rápida vía a la victoria, muy raramente será la mas fácil. De todas formas el centro de gravedad no corresponde al objetivo decisivo, es una característica, una capacidad, un componente o un emplazamiento desde el cual una fuerza deriva su libertad de acción, su poderío físico o su deseo de combatir.

### 5.2.3 Capacidades y Vulnerabilidades

#### 5.2.3.1 Capacidades

Es la cantidad de influencia que un país puede ejercer en una situación internacional, en la cual el país tiene un gran interés estratégico, quiere decir la que es la presión ejercida a través de los instrumentos de los estados en tiempo de paz o de guerra tales como la persuasión, propaganda, amenazas políticas, económicas o militares.

La capacidad estratégica es la suma de los medios militares y no militares que posee un estado, su voluntad de emplearlos y su pericia en usarlos, es la capacidad para ejercer presiones que van desde el simple acto de enviar una formal nota diplomático, hasta actos hostiles como un embargo, un bloqueo u otra clase de sanción económica, incluyendo el potencial bélico que es la demostración de la capacidad para emplear y conducir la guerra,

---

<sup>19</sup> Manual de conducción operativa para las fuerzas militares FF MM 2-24 pag 201



haciendo la distinción entre la fuerza militar existente y la fuerza militar total, incluyendo la capacidad de movilización.

#### 5.2.3.2 Vulnerabilidades

En las especulaciones, no es suficiente el solo hecho de analizar y sumar el activo estratégico, es necesario sustraer sus aspectos negativos, siendo estos las vulnerabilidades. Es necesario analizar los puntos débiles y cuya explotación le da una serie de ventajas ante el desarrollo de la situación.

#### 5.2.4 Responsabilidades de los otros campos del poder

##### 5.2.4.1 Político externo

Son los elementos de especial importancia en la conducción de las relaciones internacionales y en la solución de los problemas que dentro de ellas surgen. En cuanto a Colombia son dos las organizaciones de este tipo de las cuales forma parte.

En el plano mundial la organización de las naciones unidas (ONU) y en el plano continental, la Organización de los Estados Americanos (OEA).

*Las cuales tienen como objetivos primordiales velar por el mantenimiento de la paz y seguridad, la búsqueda de soluciones pacíficas a las disputas entre naciones y el rechazo de las guerras de agresión.*

##### 5.2.4.2 Político interno

La situación interna tanto política como económica y social debe ser motivo de cuidadosa consideración, dedicando especial atención a los fenómenos que por influencia de ideologías extrañas o como natural consecuencia de estados de injusticia social o económica puedan convertirse en movimientos insurgentes y desde luego una seria amenaza para la seguridad del estado.



Se deben reunir los medios que constituyen el instrumento central del poder nacional por que en el residen los elementos básicos de la dirección del estado. Su finalidad fundamental es la de alcanzar un alto grado de unidad nacional en todos los campos

#### 5.2.4.3 Sicosocial

Se deben agrupar los organismos del gobierno y sector privado relacionados con la promoción del potencial humano, conservando e incrementando las virtudes ciudadanas en toda la población, formulando estrategias para la preparación psicológica y moral de la población, fortaleciendo la conciencia de los habitantes del territorio, conociendo los valores de la población para desarrollar campañas, psicológicas, morales e intelectuales desarrollando en la población la preocupación por la situación nacional formando en esta población un respaldo a las acciones para garantizar la seguridad interna y externa del territorio.

Se debe mantener la cohesión nacional y el espíritu patriótico de los habitantes de nuestro territorio, para soportar los sacrificios de la guerra y aportar sus capacidades en apoyo del objetivo nacional.

#### 5.2.4.4 Económico

En este campo esta el motor del progreso material y como tal debe orientar su acción hacia la obtención de un alto grado de solidez en todo los sectores de la actividad con el propósito de proporcionar la celebración de acuerdos que convengan a los intereses y necesidades del país, buscando la ampliación de mercados para la producción nacional, la defensa de los precios de nuestros productos en los mercados mundiales, mejorando la balanza comercial y en la obtención de créditos internacionales para asegurar fuentes de abastecimientos de materias primas y bienes de capital y de consumo no producidos en el país con el propósito de:

- 5.2.4.4.1 Reforzar presupuestamente el instrumento militar de la nación agilizando el flujo de recursos económicos hacia la solución de las necesidades más inmediatas.
- 5.2.4.4.2 Orientar el esfuerzo económico y productivo del país para la preparación y el sostenimiento de la guerra y para atender las necesidades de la población civil.
- 5.2.4.4.3 *Mantener en funcionamiento todas las actividades industriales, comerciales y financieras de la nación.*
- 5.2.4.4.4 Obtener el apoyo económico y financiero internacional para atender las necesidades militares y de la población civil.
- 5.2.4.4.5 Desarrollar internamente una economía de guerra, orientando todas las áreas de la economía, a producir en función del estado, con el fin de mantener dotadas y equipadas en la mejor forma posible las FFMM.

#### 5.2.4.5 Contexto Internacional

##### 5.2.4.5.1 Influencia de otros países en el desarrollo de la guerra

Los intereses, aspiraciones, actitudes y tendencias de los países circundantes deben ser materia de permanente observación y análisis ya que de tienen efectos sobre la situación que vive el país.

“Finalmente, interesan a seguridad de la nación los acontecimientos políticos, económicos, sicosociales y militares del mundo entero, por que no puede desconocerse que en la actualidad estos, sin que importe el área geográfica en donde sucedan pueden afectar con mayor o menor intensidad la vida de las demás naciones, bien sea de una manera directa o de los bloques que forman parte”<sup>20</sup>.

##### 5.2.4.5.2 Actitud de organismos internacionales

---

<sup>20</sup> Manual de seguridad y defensa Nacional, primera edición , pagina 40 y ss

Siempre han propendido por resolver los conflictos, de los países miembros, de una forma pacífica haciendo entrever el respeto que cada nación debe tener por la otra en cuestión de tratados limítrofes.

- Las cortes internacionales, por lo general, ha resuelto los problemas de límites entre países de forma jurídica, dando la oportunidad a cada nación de presentar las pruebas, las cuales determinan el veredicto final.

Las Organizaciones No Gubernamentales que interfieren en las decisiones internas del país

La Organización de las Naciones Unidas se puede pronunciar en la negociación política del conflicto.

Servidumbre restricciones y limitaciones:

#### 5.2.4.6 Servidumbres

Son las tareas de cooperación a otros instrumentos del poder nacional

#### 5.2.4.7 Restricciones y limitaciones

Son las imposiciones de nivel político o de aspectos orgánicos del poder nacional en beneficio de otros instrumentos del poder nacional que coartan o limitan la libertad de acción del destinatario ejemplo de estas entre las muchas existentes son las siguientes:

5.2.4.7.1 Presupuesto limitado.

5.2.4.7.2 Limitada inteligencia para conocer, dispositivo del posible agresor.

5.2.4.7.3 Limitada movilidad y capacidad de reacción en varios lugares simultáneamente.

5.2.4.7.4 Limitado control territorial.

5.2.4.7.5 Limitada vigilancia aérea.

5.2.4.7.6 Estados que nos atacan sistemáticamente

- 5.2.4.7.7 Ingerencia política extranjera de otros países en decisiones internas.
- 5.2.4.7.8 Campaña internacional de desprestigio.
- 5.2.4.7.9 Inversión social insuficiente.
- 5.2.4.7.10 Desempleo, inequidad, pobreza.
- 5.2.4.7.11 Corrupción en los entes del Estado.
- 5.2.4.7.12 Inseguridad ciudadana y bajos niveles de convivencia.
- 5.2.4.7.13 Falta una mayor cohesión nacional.
- 5.2.4.7.14 Ingresos insuficientes para inversión.
- 5.2.4.7.15 Tradición de economías ilegales (drogas, contrabando, piratería).
- 5.2.4.7.16 Pobre infraestructura económica.
- 5.2.4.7.17 Mala estructura agraria.
- 5.2.4.7.18 Déficit fiscal, pasivo pensional, inestabilidad jurídica.

#### 5.2.5 supuestos:

Se describen las amenazas y presiones que en un momento determinado de la campaña pueden influir en la toma de decisiones o en el despliegue de las tropas que se encuentran en el teatro de operaciones, estas pueden ser dadas en cualquier sector del teatro de guerra, siendo más fuertes en la zona del interior, las amenazas por lo general son de carácter interno y las presiones son de carácter externo o transnacional.

### 5.3 MISIÓN DE LAS FUERZAS MILITARES

El propósito de la misión del Comando Superior es comprender el PORQUE de la misión, Qué tareas se le han asignado, Cuáles son los resultados específicos que se esperan en

términos del enemigo, el terreno y las propias tropas, en donde se deben alcanzar estos resultados, cuándo se deben alcanzar estos resultados, por qué se le asignó esta tarea, qué limitaciones han sido impuestas en cuanto a la libertad de acción, Por qué han impuesto estas limitaciones específicas, limitando así posibles cursos de acción , (Establecer relación con el esfuerzo principal del Comando Superior), es la situación actual diferente a la situación de las propias tropas y del enemigo y cual es el impacto de estos cambios en la misión asignada?

## 5.4 EJECUCIÓN

### 5.4.1 Concepto Estratégico general de la guerra

Contiene en forma general las órdenes e instrucciones necesarias para cumplir la misión y por tanto constituye la parte central y sustantiva de la misma; está configurado por los siguientes subparágrafos:

**Intención del Comandante.** Se debe puntualizar dos aspectos: las Tareas Claves a cumplir por las unidades subordinadas y el Estado Final al término de la operación. Las tareas claves hacen relación con los objetivos que el comandante desea alcanzar con el fin de lograr el cumplimiento de la misión.

**Concepto de la Operación.** Describe el plan general, es decir, el esquema de maniobra; las fases de la operación y el apoyo de fuegos. Puede subdividirse en maniobra y fuegos, en cuyo caso cada subdivisión contiene separadamente la parte pertinente. Normalmente se expresa en forma escrita en órdenes de ese tipo, o tipo calco y se complementa con superponibles para imprimirle mayor claridad al concepto.

*El concepto de la operación describe lo siguiente:*

El punto decisivo en la operación.

El empleo de elementos de maniobra principales en un plan de maniobra.

Un apoyo de fuego o "plan de fuego" para apoyar la maniobra.



La integración de sistemas operacionales u otros elementos dentro de la operación. Incluye los elementos de reconocimiento y seguridad, recursos de inteligencia, recursos de ingenieros y defensa antiaérea en caso necesario.

Cualquier otro aspecto de la operación que considere apropiado para aclarar el concepto y asegurar la unidad de esfuerzo. Si la integración y la coordinación son demasiado extensas para este párrafo, son consideradas en los debidos anexos.

Cuando una operación requiere de dos o más fases independientes y marcadamente distintas, se puede preparar el concepto de la operación en subpárrafos que describen cada fase, es importante enunciar cuando comienza la fase (propósito) y cuando termina (estado final). Designe las fases como "fase" seguidas por el número romano, por ejemplo, Fase I.

Tareas a Elementos de Maniobra. En un subpárrafo separado para cada unidad orgánica o agregada, relacionada en la organización para el Combate, se asigna la misión específica que cada elemento debe cumplir para obtener el propósito de la misión general de la unidad que emite la orden. No se deben repetir tareas que se han asignado en los puntos anteriores.

Apoyo de fuego. Se asignan misiones a las unidades que van a realizar el Apoyo de Fuegos, en su orden de Artillería y Apoyo Aerotáctico.

Tareas a otros elementos de Combate y de Apoyo. Después del subpárrafo de Apoyo de Fuego, se relacionan en orden alfabético el resto de los elementos de apoyo por fuerzas, en subpárrafos separados para cada uno y se describe la correspondiente misión.

Tropas bajo Control de Comando. Bajo este título quedan incluidos todos aquellos elementos cuya facultad de empleo reside en el propio comandante y que su composición está definida en la organización para el combate, por lo tanto no se necesita relacionarlos sino simplemente enunciar la misión táctica general sobre localización y desplazamientos.

Reserva. Contiene todos los elementos que se hayan destinado para tal efecto, estén o no de reserva en el momento en que la orden entra en vigencia. Si un elemento no está como reserva en el momento en el cual la orden entra en operación, se inserta información

indicando cuando entrará a cumplir esta función. Si la Unidad de Reserva debe cumplir otra misión en el futuro inmediato de la operación es necesario incluir en este párrafo la orden de preparar planes para una misión posterior. Cuando la reserva es una agrupación táctica y su estructura aparece en su organización para el combate, no es necesario repetir dicha composición en este aparte.

*Instrucciones de Coordinación.* Constituye el subpárrafo final y corresponde a las instrucciones de coordinación emitidas para garantizar el buen desempeño de las tropas, evitar incidentes entre las mismas; además contiene las tareas o misiones y medidas de control que interesen a dos ó más elementos subordinados, hora del ataque, LDP, límites entre unidades, líneas de bombardeo, etc., cuya repetición en otros subpárrafo estaría por demás. Muchas de estas instrucciones pueden ser representadas en forma gráfica y en este caso no se deja constancia escrita. Los elementos esenciales de información que el Comandante desea recalcar se enumeran en las instrucciones de coordinación, así se hayan citado en el anexo de inteligencia. Si la orden no entra en vigencia al ser firmada, la hora en que será efectiva debe quedar en este literal, sino aparece en otro párrafo anterior.

Las Fuerzas Militares defienden la integridad territorial y mantienen la soberanía nacional por no poseer los elementos militares y económicos necesarios para realizar un ataque.

El Concepto Estratégico General para las Fuerzas Militares considerando la actitud estratégica impuesta, lo constituye la defensa de la soberanía e integridad territorial de la Nación, lo cual no debe implicar una actitud defensiva en el desarrollo de las operaciones. Las Fuerzas Militares adelantarán operaciones ofensivas con la finalidad de neutralizar las intenciones enemigas o del posible agresor, ajustar unas condiciones de arreglo político-diplomático favorables para el país.

Cada uno de los componentes del Teatro de Guerra mantendrá una actitud ofensiva en sus operaciones, lo cual se constituirá en la base para la consecución de de los objetivos impuestos en los respectivos niveles. Todo esto considerando las limitaciones de tiempo y de medios; las capacidades y potenciales del enemigo o posible agresor y demás aspectos contemplados en la Apreciación Estratégica Militar General.

## 5.4.2 División Territorial del Teatro de la Guerra<sup>21</sup>

La organización del territorio busca que las acciones bélicas no se extiendan por todo el territorio nacional, buscando en lo posible que estas se desarrollen fuera de este buscando que se afecte en lo menos posible el suelo patrio, además que exista un permanente enlace, con un adecuado sistema de comunicaciones y transporte y protegiendo los puertos comerciales para que continúe el flujo de importaciones y exportaciones que mantienen la balanza comercial y los abastecimientos del país.

### 5.4.2.1 Teatro de guerra

Son todas las zonas de tierra mar y aire de las naciones en conflicto, mas aquellas zonas de uso común para todas las naciones que sean utilizadas para operaciones militares (aguas internacionales)

### 5.4.2.2 Teatro de operaciones

Es aquel sector del teatro de guerra donde se desarrolla una campaña estratégica determinada, generalmente la campaña incluye áreas de tierra, mar y espacio aéreo necesarias para las operaciones militares y para el funcionamiento de la administración y el esfuerzo logístico de acuerdo a la misión recibida. La extensión de un teatro de operaciones debe ser ajustada al objetivo impuesto y a las fuerzas asignadas al mismo.

### 5.4.2.3 Zona de combate

Es la parte del teatro de operaciones que las tropas requieren para la ejecución de de las operaciones de combate, incluyendo también el área necesaria para el apoyo de servicios para el combate, la profundidad depende de las fuerzas que se van a utilizar en la operación planeada, del tipo de terreno y de las capacidades enemigas. Esta zona es dividida entre las

---

<sup>21</sup> Manual de estrategia Militar FFMM 3-4 reservado, segunda edición , pagina 39 y ss

unidades operativas que constituyen la maniobra, quedando cada una de estas zonas bajo el control del comandante de la unidad a la cual le fue asignada<sup>22</sup>.

#### 5.4.2.4 Zona de comunicaciones<sup>23</sup>

Es el área comprendida entre el límite posterior de la zona de combate y el límite posterior del teatro de operaciones, siendo este un eslabón en la cadena de abastecimientos y evacuaciones entre la zona de combate y la zona del interior y puede incluir las áreas e instalaciones necesarias para el apoyo logístico de unidades de la armada o la fuerza aérea. El apoyo inmediato, el volumen de las operaciones logísticas, el alargamiento de las líneas de comunicación, la actividad del enemigo o posible agresor y otros factores pueden hacer necesaria la división de la zona en:

5.4.2.4.1 Comandos de Apoyo de Base, CODABA

5.4.2.4.2 Comando de Apoyo Avanzado, CODAAV

5.4.2.4.3 Secciones de Apoyo de Base, SECABA

5.4.2.4.4 Secciones de Apoyo Avanzada, SECAV

5.4.2.4.5 Comandos de Área, COAREA, para seguridad y control.

#### 5.4.2.5 Zona del interior

Es la zona del teatro de guerra que no está considerada en el o los teatros de operaciones, donde las autoridades civiles ejercerán sus atribuciones de acuerdo a las normas vigentes, lo que quiere decir que las autoridades militares solo obran dentro de ellas cuando hacen relación con su seguridad física. En esta zona se contribuye con la explotación de recursos para atender las necesidades de las fuerzas militares y de la población civil.

---

<sup>22</sup> Manual de conducción operativa para las fuerzas militares FFMM 2-24 Pagina 13 y ss.

<sup>23</sup> Sic pag. 14



De igual forma recluta, instruye y entrena el personal requerido por las fuerzas militares incluyendo los reemplazos y la reserva, opera el sistema logístico militar con el nacional y dirige el sistema de evacuaciones de las fuerzas militares en todo el teatro de guerra.

Esta zona se divide en regiones militares que podrán coincidir o no con la jurisdicción asignada en tiempos de paz a las unidades operativas. El comando de la zona del interior recae en el comandante del Ejército.

#### 5.4.2.6 Comandos de áreas

Esta integrado por componentes de una o mas fuerzas, designadas para actuar dentro de un área geográfica determinada bajo la autoridad de un solo comandante, cumplen funciones como apoyo logístico, seguridad y control, su capacidad de combate no pasa de la defensa pero puede recibir misiones específicas. Se originan por la necesidad de proteger instalaciones o áreas de valor estratégico dentro de la zona del interior, en los teatros de operaciones operan en las zonas de comunicaciones con la misión de proporcionar seguridad a áreas especiales.

Se emplean bajo el comando de la zona del interior, de los comandos de teatro de operaciones, de los comandos de las zonas de comunicaciones o pueden depender directamente del comando general de las fuerzas militares.

#### 5.4.3 Objetivos Estratégicos Parciales

#### 5.4.4 Fases de la guerra<sup>24</sup>

##### 5.4.4.1 Cobertura

“Es el conjunto de medidas de protección que toman fuerzas terrestres, aéreas y/o navales para brindar seguridad y libertad de acción a otras fuerzas, en un amplio espacio, mediante operaciones ofensivas o defensivas, contra amenazas exteriores y durante el tiempo necesario para que se desarrollen las actividades o misiones planeadas.

---

<sup>24</sup> Manual de conducción operativa para las fuerzas militares, FFMM 2-24 pag. 39 y ss



Siendo esta una medida de seguridad que trata de dar a los comandos tiempo y espacio para llevar a cabo las primeras acciones del plan de guerra y asegurar el desarrollo de las operaciones iniciales<sup>25</sup>

#### 5.4.4.2 Movilización

“Es el conjunto de medidas por desarrollar para llevar todas las fuerzas contempladas en el plan, de su estado normal de paz al estado de emergencia denominado pie de guerra. Visto el problema general en forma mas profunda, significa que la movilización es el hecho de integrar, ubicar y entrenar a las diferentes fuerzas del país, de manera que, con el necesario apoyo logístico, estén en condiciones de satisfacer en los lugares y en los momentos apropiados, las exigencias establecidas en el plan<sup>26</sup>”

#### 5.4.4.3 Concentración estratégica

Es el movimiento y reunión de una determinada fuerza operativa y de su apoyo logístico dentro de una zona considerada como básica para la ejecución de futuras operaciones militares en desarrollo de un plan.

El propósito de la concentración estratégica es permitir al comandante reunir la masa de sus fuerzas con anterioridad a las operaciones de combate, para facilitar el cumplimiento del plan de maniobra previsto. Esta concentración incluye además los medios necesarios para la realización de ajustes orgánicos y la adopción de previsiones logísticas con miras a la conformación de futuros planes de operaciones.<sup>27</sup>

#### 5.4.4.4 Despliegue estratégico

Es la disposición que adoptan las tropas y medios componentes de un sistema de fuerza para emprender la campaña o una etapa de esta, “consistiendo en que las fuerzas asignadas a cada una de las divisiones territoriales del teatro de guerra, se encuentren en sus puestos a

<sup>25</sup> Manual de conducción operativa para las fuerzas militares pag. 39

<sup>26</sup> Manual de estrategia militar, Pag. 61

<sup>27</sup> Manual de condición operativa para las FF MM. pag. 48

partir de un día y de una hora determinada, listas para iniciar sus operaciones dando cumplimiento al plan”<sup>28</sup>.

El despliegue responde a la decisión del Comandante para realizar la acción de guerra inicial que se haya proyectado, consecuentemente se deriva de una actitud impuesta por el plan de guerra y por los fines estratégicos para la acción conjunta que haya sido establecida.

#### 5.4.4.5 Maniobra estratégica

Es el empleo de las Fuerzas Militares para obtener el objetivo impuesto por el gobierno, es una suma de actos y movimientos tendientes a crear una situación favorable para obtener un objetivo, trata de permitir que la estrategia aplicada logre ser la mas fuerte en el lugar y el momento deseado, sin comprometer su libertad de acción siendo su más probable culminación la batalla, ya que lleva en si misma la posibilidad de un choque en cualquier punto de su trayectoria, y no necesariamente en los lugares o tiempos previstos en el plan.

Con la maniobra se busca alcanzar un objetivo, mediante la creación de una situación favorable aplicando los medios articulados de un sistema de fuerzas a través de un terreno determinado dentro de un tiempo considerando y contrarrestando la acción enemiga.

#### 5.4.4.6 Consolidación

Son las acciones dentro del teatro de operaciones, tendientes a mantener, asegurar y controlar las zonas ocupadas y dirigir su reconstrucción, creando un ambiente de seguridad eliminando o neutralizando la resistencia de elementos pertenecientes a las fuerzas armadas del enemigo o agresor

#### 5.4.4.7 Limites de tiempo y espacio:

Puesto que la maniobra es de acción estratégica que se desenvuelve en el tiempo y en el espacio estos dos factores le dan ciertas posibilidades y les imponen ciertas servidumbres y limitaciones.

---

<sup>28</sup> Manual de estrategia Militar FF MM 3-4 pag. 66

El tiempo, por cuanto la maniobra requiere un mínimo de él para ser montada y desarrollada eficaz y oportunamente o para culminar antes de que la reacción adversaria pueda contrarrestar sus propósitos. El espacio, por que facilita o dificulta el empleo de determinados medios o formas para la realización de la maniobra, siendo los límites en el terreno propio o del posible agresor en que se desarrolla la acción, buscando con ello no perder las líneas de comunicación y abastecimiento con la zona del interior.

#### 5.4.5 Misiones Particulares<sup>29</sup>

##### 5.4.5.1 Ejército

El Ejército responde por la preparación de las fuerzas terrestres necesarias para la ejecución de las operaciones de guerra y el mantenimiento del orden interno, de conformidad con los planes de guerra de las Fuerzas Militares, de defensa nacional, seguridad interior y el plan de movilización nacional. El Ejército comprende las fuerzas terrestres de combate, de fuerzas especiales, de apoyo de combate, de apoyo de servicios para el combate y los centros de formación, capacitación y entrenamiento de personal, así como todos aquellos medios que se le asignen.

Funciones primarias:

5.4.5.1.1 Organizar, capacitar, entrenar y equipar unidades para la conducción de operaciones terrestres, específicamente para que garanticen la derrota de fuerzas enemigas, capturar, ocupar y mantener áreas.

5.4.5.1.2 Organizar, entrenar y equipar unidades de defensa antiaérea.

5.4.5.1.3 En coordinación con otras fuerzas, organizar, equipar y entrenar unidades para operaciones de defensa de costas, fluviales, antibias, de defensa aérea, transporte y asalto aéreo, de acuerdo con la doctrina de las fuerzas.

---

<sup>29</sup> Manual de estado mayor y mando conjunto para las fuerzas militares FF MM 3-26 Pag. 11 y ss

- 5.4.5.1.4 El Ejército tiene responsabilidad primaria, en coordinación con la Fuerza Aérea, en la producción y desarrollo de doctrinas para operaciones de transporte y asalto aéreo y de suministrar el apoyo terrestre y de fuegos necesario para las operaciones de apoyo aéreo.
- 5.4.5.1.5 Ejecutar operaciones de inteligencia.
- 5.4.5.1.6 Proporcionar las unidades y los medios requeridos para la conformación de comandos conjuntos.
- 5.4.5.1.7 *Suministra los elementos necesarios para el sostenimiento de cada fuerza en los teatros de Operaciones.*

#### 5.4.5.2 Armada Nacional

El Comando de la Armada responde por la preparación de las fuerzas operativas necesarias para la eficaz ejecución de la guerra y el mantenimiento del orden interno, en concordancia con los planes de guerra de las Fuerzas Militares, de defensa nacional, seguridad interior, y plan de movilización nacional.

La Armada Nacional está constituida por tres componentes: Naval, de Guardacostas y de Infantería de Marina. El Componente Naval comprometido en el incremento de las operaciones de interdicción marítima en alta mar y fortalecido con la adquisición de plataformas marítimas y aéreas; el de Guardacostas se concentra en el control del mar territorial, aguas interiores y vías fluviales que convergen a la franja costera; el de Infantería de Marina en la protección de la jurisdicción terrestre asignada a la Armada Nacional como en el desarrollo de operaciones anfibias, de patrullaje, registro y control de los ríos

Funciones primarias:

- 5.4.5.2.1 Organizar, entrenar y dotar las fuerzas operativas y las unidades de apoyo logístico para la conducción de operaciones navales y fluviales de combate en el



mar y en los ríos, específicamente para derrotar las fuerzas navales enemigas, proteger las líneas de comunicaciones marítimas propias y negárselas al enemigo, disputar, conquistar y ejercer el control del mar según las circunstancias, capturar y defender bases navales avanzadas como posición para las fuerzas organizadas y ejecutar las operaciones terrestres que puedan ser indispensables para la prosecución de una campaña naval.

- 5.4.5.2.2 Efectuar operaciones de incursión, ataque y barrido, operaciones anfibias, ataque al comercio oceánico del enemigo, ataque a las líneas de transporte y abastecimientos del enemigo, operaciones de apoyo logístico, defensa de costas y de puntos focales críticos, control y protección del tráfico marítimo, apoyo a las operaciones terrestres, bloqueo, disuasión y soberanía, vigilancia y control, interdicción marítima, húsqueda y rescate e inteligencia a través de sus plataformas de superficie y submarinas, ampliado su poder de acción por el cuerpo aeronaval.
- 5.4.5.2.3 *La Infantería de Marina como componente de la Armada tiene las siguientes funciones específicas:*
  - 5.4.5.2.3.1 Participar en operaciones terrestres, anfibias, fluviales y especiales.
  - 5.4.5.2.3.2 Responder por la seguridad de las instalaciones navales.
  - 5.4.5.2.3.3 Desarrollar, en coordinación con otras fuerzas, la doctrina, táctica, técnicas y el equipo empleado por la fuerza de desembarco en las operaciones anfibias, en las operaciones fluviales y en las operaciones especiales.
  - 5.4.5.2.3.4 Entrenar y equipar de acuerdo a las necesidades, unidades de Infantería de Marina para operaciones aerotransportadas, en coordinación con otras fuerzas y de acuerdo con la doctrina establecida por el Comando General de las Fuerzas Militares.



5.4.5.2.3.5 En coordinación con otras fuerzas, organizar, equipar y suministrar Fuerzas Navales y de Infantería de Marina para la ejecución de operaciones anfibia conjuntas y responder por el entrenamiento.

5.4.5.2.3.6 Producir y diseminar la inteligencia naval que se requiere para las operaciones conjuntas.

5.4.5.2.3.7 *Desarrollar, en coordinación con las otras fuerzas, procedimientos, equipo para las fuerzas navales en operaciones anfibia y la doctrina para operaciones anfibia conjuntas.*

5.4.5.2.3.8 Responder por la defensa aérea de las bases navales y fluviales.

5.4.5.2.3.9 Desarrollar, en coordinación con las otras fuerzas, procedimientos, equipo y la doctrina para la defensa de costas.

5.4.5.2.3.10 Responder por la jurisdicción marítima, fluvial y terrestre asignada a la Armada Nacional.

5.4.5.2.3.11 Proporcionar las unidades y los medios requeridos para la conformación de comandos conjuntos.

5.4.5.2.3.12 *Suministra los elementos necesarios para el sostenimiento de cada fuerza en los Teatros de Operaciones.*

#### 5.4.5.3 Fuerza Aérea

La Fuerza Aérea responde por el dominio del espacio aéreo, la conducción y preparación de las unidades aéreas necesarias para la eficaz ejecución de la guerra y el mantenimiento de la soberanía, el orden interno, en concordancia con los planes de seguridad exterior, interior y de movilización.

La Fuerza Aérea comprende los comandos aéreos de combate, bases y grupos aéreos. Con la responsabilidad del cubrimiento de todo el espacio aéreo marítimo y terrestre de la

nación, mediante la flexibilidad operacional que se logra con el empleo de la velocidad y el alcance de las aeronaves, para concentrar rápidamente el poder aéreo en cualquier lugar y atacar el objetivo predeterminado según la circunstancia.

#### Funciones primarias

- 5.4.5.3.1 Organizar, entrenar y equipar los componentes aéreos para integrar los comandos conjuntos.
- 5.4.5.3.2 *Obtener la superioridad aérea para facilitar la ejecución de las operaciones terrestres, navales y aéreas.*
- 5.4.5.3.3 Organizar y proveer el transporte y movilidad aérea hacia y desde el teatro de operaciones.
- 5.4.5.3.4 Apoyar los requerimientos de apoyo de fuego solicitados por las fuerzas.
- 5.4.5.3.5 Suministrar la logística y transporte aéreo necesarios para que los componentes aéreos puedan cumplir con su misión.
- 5.4.5.3.6 *Organizar y dirigir la defensa aérea del territorio nacional.*
- 5.4.5.3.7 Desarrollar doctrinas y procedimientos, en coordinación con las otras fuerzas, para la defensa conjunta del país.
- 5.4.5.3.8 En coordinación con las otras fuerzas organizar, equipar y entrenar unidades para adelantar operaciones conjuntas, de acuerdo con la doctrina establecida por el Comando General de las Fuerzas Militares.
- 5.4.5.3.9 Producir la inteligencia aérea que se requiera para desarrollar las operaciones aéreas de los comandos conjuntos.
- 5.4.5.3.10 En coordinación con las otras fuerzas efectuar operaciones de interdicción aérea.

5.4.5.3.11 Determinar las responsabilidades de la Fuerza Aérea Estratégica con el fin de apoyar la consecución de los objetivos del Teatro de Guerra según el criterio del Comando General.

5.4.5.3.12 Determinar las responsabilidades de la Fuerza Aérea Operativa con el fin de apoyar la consecución de objetivos en el Teatro de Operaciones según el criterio de cada comandante respectivo.

5.4.5.3.13 Coordinar la utilización de las Aviaciones de Ejército y Naval, distribuyendo sus responsabilidades a nivel de teatro de operaciones según el criterio de cada comandante respectivo.

#### 5.4.5.4 Policía nacional

Las fuerzas de esta entidad pueden ser puestas bajo el control operacional del Comando General de las fuerzas Militares, especialmente cuando la agresión terrorista interna se intensifique en una determinada área o en todo el territorio nacional, en tal caso se le asignaran teatros de operaciones o zona del interior, de acuerdo a las necesidades. Básicamente estarían bajo el control del Comando General por lo menos hasta cuando se haga necesario su empleo teniendo como función principal el manejo del conflicto interno.

#### 5.4.5.5 Comando Unificado

Normalmente se requiere la existencia de un Comando Unificado cuando uno de los siguientes criterios tenga aplicación para asegurar la necesaria unidad de esfuerzos:

5.4.5.5.1 *La misión por cumplir coadyuve al cumplimiento de los objetivos estratégicos del Plan de Guerra.*

5.4.5.5.2 Cuando exista una misión amplia y continua que debe ser ejecutada por componentes significativos de dos o más Fuerzas Institucionales y requiera una dirección unificada.

- 5.4.5.5.3 Se consideran componentes significativos las unidades operativas de nivel Brigada hacia arriba.
- 5.4.5.5.4 Cuando se presente cualquier combinación de los siguientes casos, siempre que estén comprometidos componentes de significación de dos o más Fuerzas Institucionales:
  - 5.4.5.5.5 Una operación de gran escala que requiera un control efectivo en su ejecución táctica, si en ésta participa una fuerza grande o compleja.
  - 5.4.5.5.6 Un área geográfica de gran magnitud que requiera una responsabilidad única para lograr la coordinación efectiva de las operaciones que en ella se desarrollen.
  - 5.4.5.5.7 La necesidad de utilizar en forma común algunos de los medios logísticos disponibles.

#### 5.4.5.6 Comando Especifico

Normalmente se crea un Comando Especifico siempre y cuando se cumplan los siguientes criterios:

- 5.4.5.6.1 La misión por cumplir coadyuve al cumplimiento de los objetivos estratégicos del Plan de Guerra.
- 5.4.5.6.2 Que la misión sea amplia y continua.
- 5.4.5.6.3 Que el esfuerzo principal esté representado en una sola Fuerza con agregaciones o asignaciones poco significativas de las otras Fuerzas.
- 5.4.5.6.4 Que los componentes agregados coadyuven al cumplimiento de la misión.
- 5.4.5.6.5 Conforme a la naturaleza de la amenaza.

5.4.5.6.6 No se requiere control directo del Comando General sino bajo la responsabilidad de la Fuerza que tenga el esfuerzo principal.

5.4.5.6.7 Se requiere el mando operacional sobre los componentes agregados.

5.4.5.7 Comandos Funcionales.<sup>30</sup>

Son comandos con la misión específica de atender una determinada función y dentro de sus atribuciones coordinar la situación encomendada, no solo dentro de su fuerza, sino en la totalidad de las fuerzas, un ejemplo típico son los comandos funcionales de defensa aérea nacional, que se encarga específicamente de todas las medidas activas y pasivas que puede efectuar con elementos de su propia fuerza y coordinar todos los elementos que para la defensa aérea tengan las demás fuerzas y en adición muy importante toda la población civil, en especial la defensa civil.

Otro ejemplo de comando funcional es el comando de transportes, cuando se observe que los medios pueden emplearse en mejor forma bajo control centralizado dentro de las fuerzas militares y más aun en toda la nación cuando así lo determine la conducción estratégica nacional.

5.4.5.8 A los Comandos de Área.

Dentro del área de responsabilidad del Teatro de Operaciones es común encontrar áreas vitales, tales como, complejos de terminales terrestres (carreteras y ferrocarril), fluviales, marítimos y aéreos; terminales de oleoductos, campos petrolíferos, grandes centros siderúrgicos y metalúrgicos, centros industriales petroquímicos, etc, que es necesario proteger en beneficio de la economía nacional y del desarrollo de una campaña. Un Área vital de este tipo es protegida y administrada por un elemento organizado e instalado por el CODA y denominado Comando de Área (COAREA).

## Funciones

---

<sup>30</sup> Manual de estrategia militar nacional FF-MM 3-4 pag. 48



En razón de lo anterior, un COAREA puede cumplir diversidad de funciones que varían de acuerdo con la misión y las condiciones geográficas del territorio asignado. Dentro de estas funciones pueden destacarse:

5.4.5.8.1 Protección del área vital asignada contra ataques terrestres y aéreos del enemigo.

5.4.5.8.2 Control administrativo de la producción.

5.4.5.8.3 Apoyo Logístico para sus elementos orgánicos.

5.4.5.8.4 Apoyo Logístico inter seccional cuando dentro del COAREA existen otros elementos de apoyo (CODABA, CODAAV, SECABA, SECAV).

5.4.5.8.5 Un apoyo Logístico para tropas en tránsito.

Todo comandante de área debe ser informado de la presencia, misión, movimiento y duración de la permanencia de fuerzas distintas a las suyas que se encuentren dentro de su área de responsabilidad. También debe ser informado acerca de los canales de mando dentro de los cuales operan tales fuerzas. La autoridad que ordene el movimiento o ubicación de tales fuerzas es responsable de dar la información correspondiente al comandante del área.

Protegen instalaciones de valor estratégica en sus áreas.

Proveen apoyo logístico y controlan su sector.

Reciben las tropas agregadas y realizan su distribución en el sector asignado.

Prevén la ubicación de puntos de distribución de abastecimientos.

Mantienen las líneas de comunicación.

5.4.5.9 A otros comandos

Los comandantes de cada una de las fuerzas institucionales (Ejército, Armada y Fuerza Aérea) en relación con las operaciones conjuntas tienen las siguientes responsabilidades comunes:

- 5.4.5.9.1 Preparar las unidades y constituir reservas de equipo y de abastecimientos para el empleo de las fuerzas en la guerra.
- 5.4.5.9.2 *Proyectar el incremento del pie de fuerza para casos de emergencia.*
- 5.4.5.9.3 Proyectar el incremento de cuadros de personal de Oficiales y Suboficiales para la guerra.
- 5.4.5.9.4 Mantener al día los datos de movilización de sus respectivas reservas, debidamente organizadas, previendo su entrenamiento y su equipo.
- 5.4.5.9.5 Producir inteligencia oportuna y efectiva para el Comando General de las Fuerzas Militares.
- 5.4.5.9.6 Organizar, equipar y suministrar las unidades que sean asignadas a los comandos conjuntos creados por el Comando General.
- 5.4.5.9.7 Mantener el apoyo logístico y administrativo continuo de sus unidades en los comandos conjuntos.
- 5.4.5.9.8 Participar en los ejercicios conjuntos ordenados por el Comando General de las FF.MM. para el entrenamiento de sus unidades en el desarrollo de las operaciones conjuntas.
- 5.4.5.9.9 Apoyar a otras fuerzas en el desempeño y cumplimiento de sus respectivas misiones, incluyendo el intercambio de personal, inteligencia, entrenamiento, instalaciones, equipo, abastecimientos y servicios.
- 5.4.5.9.10 Mantener al día los Centros de Operaciones y el entrenamiento de las tropas para responder en las situaciones de crisis.

5.4.5.9.11 Cooperar con las autoridades civiles y la ciudadanía en casos de calamidad pública.

5.4.5.9.12 *Difundir y promover la aplicación del D.H. y del D.I.H. de los conflictos armados en las operaciones militares.*

5.4.5.9.13 Coordinar los equipos y procedimientos de comunicaciones.

5.4.5.10 Reserva Estratégica:

Creada de acuerdo a las necesidades de cada hipótesis de guerra, actuara bajo la dirección estratégica del Comandante General de las Fuerzas Militares.

5.4.6 Instrucciones de coordinación

Solo se Indican las instrucciones que aplican a dos o más unidades y que no se encuentran rutinariamente cubiertas en los sumarios de ordenes permanentes siendo necesarias para el logro de la misión y contienen la información precisa para sincronizar las operaciones estas son una guía de exposición operacional que contienen criterios de seguridad de las tropas y medidas de prevención del fratricidio, pueden contemplar el tiempo o condición durante la vigencia de un plan u orden, información esencial requerida por el comandante, reglas de combate, consideraciones ambientales, protección de la fuerza, medidas de control de reducción de riesgos, reglas de enfrentamiento, límites, orden de marcha, rutas, velocidad, método de movimiento.

Defensa durante el movimiento, puntos de partida, relevo y otros críticos, áreas portuarias, apoyo aéreo, medidas para el manejo de personal, documentos y material, prisioneros de guerra, desertores, despatriados, habitantes y otras personas. Enunciar las instrucciones de segregación y manejo especial, y la localización de los puntos de concentración de prisioneros de guerra de los comandos y los cuarteles generales superiores.

*Documentos capturados, enumerar las instrucciones para el manejo y procesamiento de documentos capturados, desde el momento de captura hasta el recibo de los mismos por el*

personal de inteligencia específico, material capturado. Designar los artículos o las categorías de material enemigo requerido para ser examinado. Incluir cualquier instrucción específica para su procesamiento y disposición. Proveer la localización de los puntos de recopilación de material capturado para el comando y el cuartel general superior.

Defensa antiaérea pasiva. Especificar las medidas de defensa antiaérea pasiva que todas las unidades deben tomar como autoprotección contra ataques misiles y aéreos o vigilancia durante esta operación.

Hora o eventos claves de gran importancia para los procedimientos de control de la red y sistemas de información. Enunciar la coordinación y cooperación entre las unidades, enunciar las acciones relacionadas con la protección de la fuerza del área de retaguardia. Especificar las tareas al puesto de mando.

Retaguardia para coordinar las operaciones de retaguardia inclusive planeamiento y conducción de operaciones de seguridad en la retaguardia. Identificar las rutas y los corredores (tales como las rutas

Identificar las medidas de coordinación de apoyo de fuego que afectan los usuarios del espacio aéreo.

*Cualesquier instrucciones de coordinación adicionales.*

## 5.5 MATERIAS ADMINISTRATIVAS Y LOGÍSTICA<sup>31</sup>

De acuerdo con la misión que debe cumplir los comandos conjuntos y la configuración geográfica del Teatro de Operaciones, se determinará qué elemento u organización logística deberá llevar el esfuerzo principal en el CODA, teniendo en cuenta mínimo el cumplimiento, por parte de cada una de las Fuerzas, de las siguientes Funciones Logísticas.

### 5.5.1 Ejército

---

<sup>31</sup> Manual de estado mayor y mando conjunto para las fuerzas militares FF-MM 3-26 pag 85 y ss

#### 5.5.1.1 Abastecimientos

Esta función Logística en el Teatro de Operaciones debe estar dirigida a resolver el problema de consumo y satisfacción directa de las necesidades y no de la producción. De hecho, para desarrollar esta función por parte del Batallón de ASPC Divisionario, se debe tener en cuenta que por principio a cada una de las unidades subordinadas terrestres le corresponde proveer el ASPC y el flujo de abastecimientos. Además, cuando sea necesario, cada unidad debe, mediante previa coordinación, garantizar el apoyo a las unidades de los demás componentes de los comandos conjuntos.

Así mismo, este elemento logístico debe emplear los puntos preposicionales con recursos no perecederos en el Teatro de Operaciones, mediante el aprovechamiento de las Bases Fijas del Ejército, la Fuerza Aérea o la Armada Nacional que allí existan, debido a que estos facilitan el oportuno suministro de los recursos cuando se alargan las líneas de abastecimientos entre las áreas de apoyo logístico y las Unidades de Combate y Apoyo de Combate.

Sin embargo, es necesario que el Comandante del comando conjunto tenga presente que los abastecimientos también pueden ser distribuidos por entrega a las unidades, puntos de distribución, en forma mixta y en caso extremo, mediante la adquisición de recursos en los centros de acopio que existan en el Teatro de Operaciones por parte de las mismas unidades que así lo requieran.

#### 5.5.1.2 Mantenimiento

La unidad de ASPC, debe contar con el personal especializado para garantizar el mantenimiento mayor de IV escalón, ya que los primeros tres escalones de mantenimiento tienen que ser realizados por las unidades de ASPC de las Unidades Operativas Menores. Asimismo debe solicitar y coordinar con la Jefatura Logística del Ejército o con el COLOC la asignación o agregación de los especialistas que sean necesarios.

#### 5.5.1.3 Sanidad



En este nivel de conducción de las operaciones, la Unidad Logística del Ejército debe activar un Hospital de Campaña de tercer nivel que garantice la atención oportuna a los heridos que hayan sido evacuados por los hospitales de las unidades subordinadas al requerir una atención más especializada. Este hospital debe tener la capacidad para atender a todo el personal del comando conjunto que en determinado momento así lo requiera.

#### 5.5.2 Armada Nacional

El apoyo logístico para las unidades de la Armada Nacional estará a cargo de las Bases Navales que se encuentren ubicadas en el Teatro de Operaciones. Para el caso de las unidades fluviales, el apoyo logístico estará a cargo de los Batallones Fluviales y Puestos Fluviales Avanzados. El apoyo logístico inmediato a las unidades fluviales estará a cargo de las patrulleras de Apoyo Fluvial (PAF). Las Brigadas de Infantería de Marina contarán con sus medios de ASPC disponibles.

En caso de que las patrulleras de Apoyo Fluvial (PAF) se encuentren distantes de las Bases Navales, Batallones y Puestos Fluviales Avanzados, se requiere que un Grupo Móvil de Abastecimiento las reabastezca en el área de combate.

El mantenimiento a los elementos de Combate Fluvial que se encuentren dentro del Componente Naval debe ser cubierto en el primer nivel por las Patrulleras de Apoyo Fluvial (PAF). El segundo nivel será atendido por los Batallones Fluviales. Si se requiere un mantenimiento especializado que no pueda ser atendido en los dos niveles anteriores, se desplazará un Grupo de Mantenimiento Móvil al área donde se encuentren operando las unidades.

Para las unidades del Componente Naval que operen a grandes distancias de las Bases Navales, Batallones Fluviales y Puestos Fluviales Avanzados, el apoyo logístico debe ser coordinado con unidades de apoyo logístico de las demás fuerzas existentes en el Teatro de Operaciones.

#### 5.5.3 Fuerza Aérea

Suministrará la Logística de Servicios para el Personal de la Fuerza Aérea que conforman los componentes aéreos que participaran en Operaciones Conjuntas, con el fin de satisfacer las necesidades de alimentación, alojamiento y así contribuir a garantizar su eficiencia operativa.

Responde por la preparación y activación de equipos móviles de mantenimiento para que se desplacen a las áreas donde estos sean requeridos durante la ejecución de operaciones conjuntas, de conformidad con los planes de guerra de las Fuerzas Militares.

Los equipos móviles de mantenimiento de las unidades aéreas comprometidas contarán con el personal, el paquete de repuestos y herramientas especializadas necesarias para efectuar las inspecciones programadas que puedan efectuar en el Teatro de Operaciones y también deberán cumplir con el mantenimiento imprevisto de las aeronaves participantes en las operaciones aéreas conjuntas. Cuando se trata de aeronaves del Ejército Nacional o la Armada, efectuará las coordinaciones necesarias con el fin de garantizar el funcionamiento de las aeronaves en el Teatro de Operaciones.

De acuerdo con la disponibilidad, suministrará el combustible aeronáutico a las aeronaves participantes en las operaciones aéreas conjuntas.

Desplazará el área donde se desarrollen las operaciones aéreas conjuntas un equipo aposentado con capacidad de suministrar alimentación, alojamiento y servicios sanitarios para el personal de tripulaciones que conforma el componente aéreo conjunto.

## 5.6 ENLACES, COORDINACIÓN Y MANDO<sup>32</sup>

### 5.6.1 Enlaces

El sistema general de comunicaciones será responsabilidad del Departamento de Telemática del Comando General de las Fuerzas Militares, quien dirigirá e integrará los sistemas de los teatros de operaciones a través de las diferentes Direcciones de Telemática

---

<sup>32</sup> Manual de estado mayor y mando conjunto para las fuerzas militares FF-MM 3-26 PAG. 65 Y SS

de cada Fuerza, quien asignará las frecuencias de operación y bajo su supervisión se deben establecer las normas de comunicaciones conjuntas.

*El sistema de comunicaciones debe garantizar la capacidad de apoyo y enlace a todas las unidades de las Fuerzas, dando prioridad a las unidades que llevan el esfuerzo principal de acuerdo a las prioridades establecidas, cumpliendo los objetivos de facilitar la acción de Comando y control en todos los niveles.*

Las comunicaciones deben proporcionarse y mantenerse para la obtención de la máxima efectividad de las unidades, teniendo en cuenta la actividad proyectada y el alcance de las operaciones.

En cada teatro los medios de comunicación deben suministrarse antes de la ejecución de las operaciones previstas. Las comunicaciones y los sistemas electrónicos deben integrarse funcionalmente, mediante el empleo de procedimientos comunes y de interconexiones laterales. El sistema de comunicaciones debe permitir la transmisión de mensajes de un punto a otro, en cualquier sistema de comunicación, sin demora y sin que se requiera un procesamiento excesivo en la ruta, deben ser confiables, rápidas y seguras.

Así mismo todas las redes deben estar protegidas por medios criptográficos o seguridad de voz. Para el desarrollo de las operaciones del plan de guerra, dentro de la primera fase se utilizarán los sistemas de comunicaciones de la red integrada de microondas con sistemas de seguridad de voz, sistemas de HF y línea de 500. Para la fase de Ejecución se dispondrá de igual forma con los mismos medios de comunicación y además se asignarán frecuencias en el sistema de HF. Cada comandante de teatro será responsable de la seguridad de las comunicaciones en su la jurisdicción asignada, no deberán utilizarse medios de comunicación no militares para el desarrollo de operaciones.

*Cada Fuerza deberá suministrar el personal, los medios de comunicaciones, las reservas de equipo y de abastecimientos necesarios para la ejecución de las operaciones en los diferentes teatros, así mismo responden por entrenar el personal de comunicaciones propio para las operaciones conjuntas.*

Se debe garantizar las comunicaciones entre los componentes de la fuerza conjunta, y cada fuerza debe garantizar las comunicaciones entre sus unidades y proporcionar las facilidades que se requieran para comunicarse con los componentes de las otras fuerzas, las comunicaciones son una responsabilidad de comando.

Las operaciones militares y las comunicaciones son integrales e inseparables, las comunicaciones deben proporcionarse y mantenerse para la obtención de la máxima efectividad de las unidades, teniendo en cuenta la actividad proyectada y el alcance de las operaciones.

Los medios de comunicación deben suministrarse antes de la ejecución de las operaciones previstas.

*Las comunicaciones y los sistemas electrónicos deben integrarse funcionalmente, mediante el empleo de procedimientos comunes y de interconexiones laterales. El sistema de comunicaciones debe permitir la transmisión de mensajes de un punto a otro, en cualquier sistema de comunicación, sin demora y sin que se requiera un procesamiento excesivo en la ruta.*

Las comunicaciones deben ser confiables, rápidas y seguras. La confiabilidad es el aspecto más importante en cualquier circunstancia. La importancia de la velocidad puede superar la necesidad de la seguridad, pero la prioridad de estas dos condiciones puede ser determinada en situaciones normales. Entrenar el personal de comunicaciones propio para las operaciones conjuntas.

Apoyar a las otras Fuerzas para que cumplan en la mejor forma posible las funciones de comunicación, teniendo en cuenta las normas establecidas por el comando superior.

Instalar, operar y mantener los terminales de los circuitos requeridos para las comunicaciones con elementos de otras Fuerzas y los circuitos asociados.

#### *5.6.1.1 Seguridad de las comunicaciones*



El Comandante de un comando conjunto debe establecer los planes de protección y engaño en las comunicaciones para las operaciones conjuntas.

El Comandante de un comando conjunto debe establecer así mismo las instrucciones operacionales de comunicación correspondiente para cada una de las operaciones.

Cada comandante es responsable de la seguridad de las comunicaciones de su unidad.

No deberán utilizarse medios de comunicaciones no militares para el desarrollo de las operaciones.

#### *5.6.1.2 Frecuencias de emisión*

Para las operaciones conjuntas, el comando general de las fuerzas militares tiene la responsabilidad de establecer las frecuencias de operación para todas las fuerzas. Bajo su supervisión deben establecerse normas y órdenes de comunicaciones conjuntas para el empleo de la gama de frecuencias.

#### *5.6.1.3 Guerra electrónica*

La guerra electrónica debe ser planeada y conducida de acuerdo con las políticas establecidas por el Comando General de las Fuerzas Militares.

### *5.6.2 Coordinación*

#### *5.6.2.1 De la movilización*

“Es un proceso permanente e integrado que consiste en aplicar en todo tiempo y en cualquier lugar del territorio nacional el conjunto de normas, preceptos, estrategias y acciones que permiten adecuar el Poder Nacional en la forma de organización funcional, en los sectores público y privado para atender y conjurar cualquier emergencia provocada por una calamidad pública o catástrofe natural”.<sup>33</sup>

---

<sup>33</sup> Ley 648 de agosto 13 de 2001 título 15 artículo 62



La misma ley en su artículo 63 dice que el consejo nacional de movilización. Estará integrado por:

- a) El Ministro de Defensa Nacional quien lo preside;
- b) El Ministro del Interior;
- c) El Comandante General de las Fuerza Militares;
- d) El Director de la Policía Nacional;
- e) El Director de la Defensa Civil Colombiana

La movilización y el transporte terrestre de las tropas estarán a cargo de los Comandantes de los Teatros de Operaciones a través del comando funcional de transportes y el CODA, garantizando la oportunidad y eficiencia del servicio.

En caso de movilizaciones mayores que requieran agregaciones mayores entre tropas o material de diferentes teatros la responsabilidad del transporte aéreo estará a cargo del Comando de la Fuerza Aérea y el Comando Logístico Conjunto.

Se continuará con la prioridad de movilización unidades que llevan el esfuerzo principal del Comando General de las Fuerzas Militares para alcanzar el objetivo impuesto por el Gobierno Nacional, posteriormente se continuara con la movilización necesaria para completar o activar las unidades comprometidas.

Por lo expuesto anteriormente, los transportes también serán asignados con esa prioridad, de ahí en adelante y de acuerdo al desarrollo de la situación y medios asignados a cada Teatro de Operaciones, se harán los requerimientos especiales que la guerra imponga y si es necesario se hará requisición a nivel nacional de todos los medios disponibles a las empresas particulares.

#### 5.6.2.2 De los transportes

Los elementos y medios de transporte con los que cuente la Unidad Logística en los comandos conjuntos deben estar sujetos a la planeación y el empleo de los medios de

transporte ordenados por el Comandante del comando conjunto, ya que es él quien determinará, de acuerdo con las condiciones del tiempo y terreno, cuáles son los medios más apropiados para garantizar el éxito de las operaciones.

#### 5.6.2.3 De las campañas.

Los Comandantes de los Teatros de Operación deberán diseñar los planes de Campaña y conducir la maniobra de acuerdo a los objetivos estratégicos asignados a cada cual, optimizando el empleo operacional y táctico de los medios conjuntos asignados, determinando cuándo, dónde y cómo se emplearán las fuerzas que influirán en la consecución de los objetivos estratégicos.

*Al momento de ingresar unidades a los Teatros de Operaciones, se debe desarrollar una campaña independiente con toda la autonomía y medios que se posean, pero debe prevalecer el sentido de coordinación estrecha entre los comandos, debido a la movilidad, flexibilidad y capacidad que tiene el enemigo o presunto agresor de trasladarse a otras áreas por corredores de movilidad establecidos ante la presión de las operaciones militares.*

#### 5.6.2.4 De cada fase si es necesario

#### 5.6.2.5 Mirar hacia cada uno de los campos si es necesario

#### 5.6.2.6 Mando

El presidente de la republica y con la asesoría del Comandante general de las fuerzas Militares, crea los diferentes comandos para el cumplimiento del plan de guerra. La cadena de mando para la dirección estratégica de las operaciones hacia los comandos, va del presidente de la republica al comando general de las fuerzas militares y de allí a los comandos unificados y específicos<sup>34</sup>

*El Mando de la Operación lo tiene el Presidente de la Republica.*

---

<sup>34</sup> Manual de conducción operativa para las FFMM 2-24 pag. 19

El Conductor militar de la Operación es el Comandante General de las Fuerzas militares.

El Comandante del Ejército es el Comandante de la Zona del interior.

#### 5.6.2.7 Puesto de mando

Ubicación de acuerdo al teatro de guerra y de la función que cumple cada comandante donde pueda tener un control directo de sus tropas y comunicación constante con el comando superior, se debe tener un puesto de mando adelantado, uno atrasado y uno alterno para todas las fases de la guerra para cada uno de los comandos así:

Comando General de las Fuerzas Militares

Comando de Zona del Interior

Comando de las fuerzas institucionales

Comando unificados y específicos

Comando Funcional de transportes en Tunja

Comando Funcional de Defensa Área en Bogota

Otros comandos

#### 5.6.2.8 Ejes de desplazamiento de los Puestos de mando, si estuvieran previstos.

Son las rutas por las cuales se desplazaran los puestos de mando en un momento determinado de la operación con presión o sin presión.

### 5.7 Anexos

5.7.1 Organización de las fuerzas militares para la guerra

5.7.2 Información sobre el enemigo

5.7.3 Informaciones sobre neutrales y organismos internacionales de paz.

5.7.4 Informaciones propias.

5.7.5 División territorial del Teatro de guerra.

5.7.6 Materias administrativas y logísticas.

5.8 El modelo

## ANEXO 2

Este modelo sale como resultado de todas las variables descritas en los puntos anteriores, de donde se buscan los hechos más significativos y relevantes con el propósito de evaluar cada uno de los ítems descrito como principales, sus hojas están protegidas por la clave ESDEGUE, con el fin de que no sean borradas en forma accidental las variables, o de acuerdo a la visión o el momento histórico sean incluidas o descartadas nuevas variables.

Estas variables se conceptúan de acuerdo a la importancia y se les da un valor matemático en la tabla de Excel en que quedan plasmadas, permitiendo su calificación máxima que es de 100 puntos y donde cada uno de los 7 elementos conceptuados y desglosados tiene un valor porcentual.

Se inicia con las referencias que son los documentos rectores y la organización de las fuerzas militares que entre los dos elementos se verifican que existan 20 ítems y tienen un valor del 9 por ciento de la evaluación.

Situación, Es lo que se esta presentando en un momento determinado, son las suposiciones que se tienen de un posible agresor, nos da una visión del entorno que nos rodea es evaluado en 71 ítems y tiene un valor del 25 por ciento

Misión, es la tarea principal impuesta a las fuerzas militares, es evaluada en 10 ítems y tiene un valor del 15 por ciento.

Ejecución, es la forma como se va a llevar a cabo la guerra, consta de 175 ítems y tiene un valor del 22 por ciento.

Logística, es la manera como se apoya la situación presentada, se evalúa en 24 ítems y tiene un valor del 8 por ciento

*Enlaces, coordinación y mando, trata de los medios de comunicación y el control de la informaron y de las tropas consta de 26 ítems y tiene un valor del 8 por ciento.*

Anexos, son los documentos que aporta el estado mayor o asesor para complementar el plan, se nombran 6 documentos que tienen un valor del 13 por ciento.

Se anexa a este modelo una serie de documentos que sirven de consulta a los miembros de los estados mayores y los alumnos de la escuela superior de guerra como son:

La Constitución nacional de Colombia.

Las políticas de defensa y seguridad nacional del Señor presidente Álvaro Uribe Vélez.

Documentos de defensa y seguridad nacional de la Escuela Superior de Guerra.

Memorando de valoración geoestratégica del teatro de guerra.

Memorando valoración de potenciales.

Apreciación de inteligencia estratégica.



## 6 CONCLUSIONES

Con la elaboración del presente trabajo se busca dejar una matriz de calificación del planeamiento estratégico y otra del plan de guerra.

*Estos dos modelos de evaluación no pretenden ser la última palabra en este sentido y se deja la posibilidad que los alumnos de la Escuela Superior de Guerra, los Estados Mayores y todas las personas que tienen ingerencia en los procesos de planificación aumenten o disminuyan la cantidad de variables para lograr una acertada y optima calificación en la construcción de elementos que ayuden al nivel estratégico en la toma de decisiones.*

La construcción de los dos modelos, uno para evaluar el planeamiento estratégico y el segundo para evaluar la concepción del un plan de guerra que se utilicen para evaluar el aprendizaje de los alumnos de los diferentes cursos que se adelantan en la Escuela Superior de Guerra en Colombia y con el propósito de aumentar su nivel de aprendizaje simplificando de gran manera el trabajo de los catedráticos de esta institución.

Estos modelos presentan un marco organizado para ser elegidos por los alumnos de la Escuela Superior de Guerra y los Estados Mayores que se capaciten en la estrategia y las fuerzas de la defensa del país, con el propósito de tener claros los conceptos de estrategia y de evaluación y concepción de un plan de guerra.

*Muchas veces los factores políticos, burocráticos y económicos que con frecuencia obscurecen los elementos racionales importantes de las decisiones sobre planeamiento estratégico y de fuerzas y para la elaboración de los planes contra un agresor o posible agresor de la seguridad nacional no permiten realizar estos planes con la realidad de los elementos con que cuenta el país y el posible agresor, convirtiéndose estos en elementos falsos o con realidades a medias que no permiten realizar la verdadera evaluación de potenciales.*

Ante el dinámico entorno de seguridad actual y la creciente competencia por los recursos escasos, la elección de la mejor estrategia y de fuerzas de la defensa resulta hoy más

esencial que nunca. Los errores cometidos hoy por los planificadores sólo redundarán en estrategias y fuerzas de defensa no adecuadas para las necesidades futuras del país. Se debe dar la más precisa y acabada consideración a todos y cada uno de los elementos clave del planeamiento estratégico, de fuerzas y a la elaboración de planes concretos y verdaderos contemplando los medios disponibles en la nación.

*Debido a las complejidades involucradas y a las numerosas incertidumbres que tornan difícil una evaluación precisa, rara vez se pueden tomar opciones bien definidas. Como consecuencia, las decisiones finales generalmente se llevan a cabo en una atmósfera de negociación política y presiones por parte de las organizaciones sin realizar una verdadera valoración de los elementos de poder una nación.*

Corresponde a aquellas personas relacionadas con la defensa nacional utilizar algún método racional para considerar los diferentes elementos de planeamiento al tiempo que toman decisiones oportunas e informadas sobre las complejas cuestiones de elección de estrategia y de fuerzas. Además, es fundamental que comuniquen su razonamiento al público en forma clara y concisa con el propósito de cubrir rápidamente las falencias que se tienen en el ámbito militar estratégico.

Estos modelos sirven para que de una forma fácil sean utilizados por los planificadores, estrategas y estados mayores para realizar una verdadera valoración de potenciales y planes para medir fuerzas sin realizar desgaste de hombres, material y equipo y así conocer las capacidades y vulnerabilidades estratégicas y estar preparados para contrarrestar la acción de un posible agresor en un momento determinado.

#### 7 sugerencias

La evaluación del planeamiento estratégico y del plan de guerra debe ser de una manera real y veraz, sin escatimar detalles y sin dejar de ver las vulnerabilidades y las verdaderas intenciones de los posibles agresores que en un momento determinado tenga la nación por su posición estratégica en el contexto mundial.

Las verdades a medias y las negaciones de amenazas hacen crear modelos falsos y planes falsos, lo cual es perjudicial en un momento en que las circunstancias de defensa de los intereses de la nación estén en juego. En una decisión tomada a la ligera y sin hacer una valoración real de las amenazas es posible que se haga una alternativa estratégica falsa que lleve a un fracaso.

## 8 Aportes

Se aportan dos modelos a la Escuela Superior de Guerra y a las Fuerzas militares con el propósito de continuar la gran labor que se ejerce en sus aulas, "la de construir pensamiento estratégico en los alumnos de los diferentes cursos".

Estos modelos son el inicio de un programa para evaluar una serie de documentos rectores de la estrategia de la nación que muchas veces son ignorados por los mandatarios y la clase política por desconocimiento de la importancia que la estrategia reviste para los procesos de funcionamiento de la nación.

Muchas veces se toman decisiones estratégicas sin conocimiento de causa y de una forma apresurada y otras veces se dejan de tomar estas decisiones sin conocer la causa efecto que producirán en los años venideros para la defensa y seguridad del país.

El modelo de evaluación del plan de guerra sirve para que los estados mayores y los estrategas de las fuerzas armadas, hagan un análisis de los documentos rectores del país y con base a esta evaluación se hagan las respectivas correcciones de estos documentos y se actualicen de una forma que sea real y veraz con la situación que se presenta hoy en día en el contexto internacional y se tengan en cuenta las falencias en su momento de reescribir estos planes.

## BIBLIOGRAFÍA

Apreciación Político Estratégica Nacional Externa 2004, (APEN), Escuela Superior de guerra Colombia

Biblioteca de Consulta Encarta versión 2005, Microsoft Corporation. 4 discos compactos, Sistema operativo Microsoft Windows 98, Windows Me, Windows 2000 Profesional SP3 o Windows XP,

Clases maestría seguridad y defensa nacional, método de análisis situacional y planeamiento estratégico para la seguridad y defensa nacionales, coronel. González Rozo Humberto, profesor – asesor planeamiento estratégico, escuela superior de guerra 2005.

Concepto Estratégico Nacional 2004 (CEN), Escuela Superior de Guerra Colombia.

Constitución política de Colombia, Editor panamericana Editorial Ltda., Undécima edición, junio de 1997, 276 páginas.

Cr © Sánchez V. Oscar, Clases estrategia Escuela superior de guerra, Curso Cem 2005

Estrategia Integral para la defensa y seguridad nacional, Uribe Veles Álvaro, Septiembre de 2002.

Gordon A. Craig, Creadores de la estrategia moderna, 4 parte, texto enviado por la Escuela Superior de Guerra por correo electrónico, consta de 6 documentos.

Hacia un estado comunitario, manifiesto democrático, los 100 puntos de Uribe

Ley 648 de 2001 por la cual se expiden normas sobre la organización y funcionamiento de la seguridad y defensa nacional y se dictan otras disposiciones, congreso de la republica Colombia, disponible en <http://www.cajpe.org.pe/terro/lsegdef.htm>, acceso 23 de marzo de 2005, y [http://www.secretariasenado.gov.co/leyes/SC251\\_02.HTM](http://www.secretariasenado.gov.co/leyes/SC251_02.HTM), acceso 30 de junio de 2005

Manual de campaña para el Ejército, Primera Edición, Comando del Ejército, 205 paginas.

Manual de conducción operativa para las fuerzas militares FFMM 2-24 Reservado, Primera edición, Comando General de las Fuerzas Militares, 213 paginas, Agosto de 1998.

Manual de estado mayor conjunto para las fuerzas militares FFMM 3-26 Reservado, primera Edición, Comando General de las Fuerzas Militares, 133 paginas, marzo de 2004

Manual de estrategia militar general FFMM 3-4 reservado, Segunda edición, Comando General de las Fuerzas militares, 107 páginas, marzo de 1997.

Manual de inteligencia estratégica, Texto reservado especial, Tercera Edición 2002, imprenta y publicaciones fuerzas miliars, 86 paginas.

Manual de seguridad y defensa nacional, FFMM 3-43, Primera Edición, Comando General de las Fuerzas Militares 107 paginas, Noviembre de 1996

Manual organización de estado mayor y operaciones EJC-350 reservado, primera Edición, Comando General de las Fuerzas Miliars, 570 páginas.

Real Academia de la Lengua Española, [Sitio en Internet] disponible en: <http://www.rae.es/>, acceso 03 Mayo de 2005, Junio.

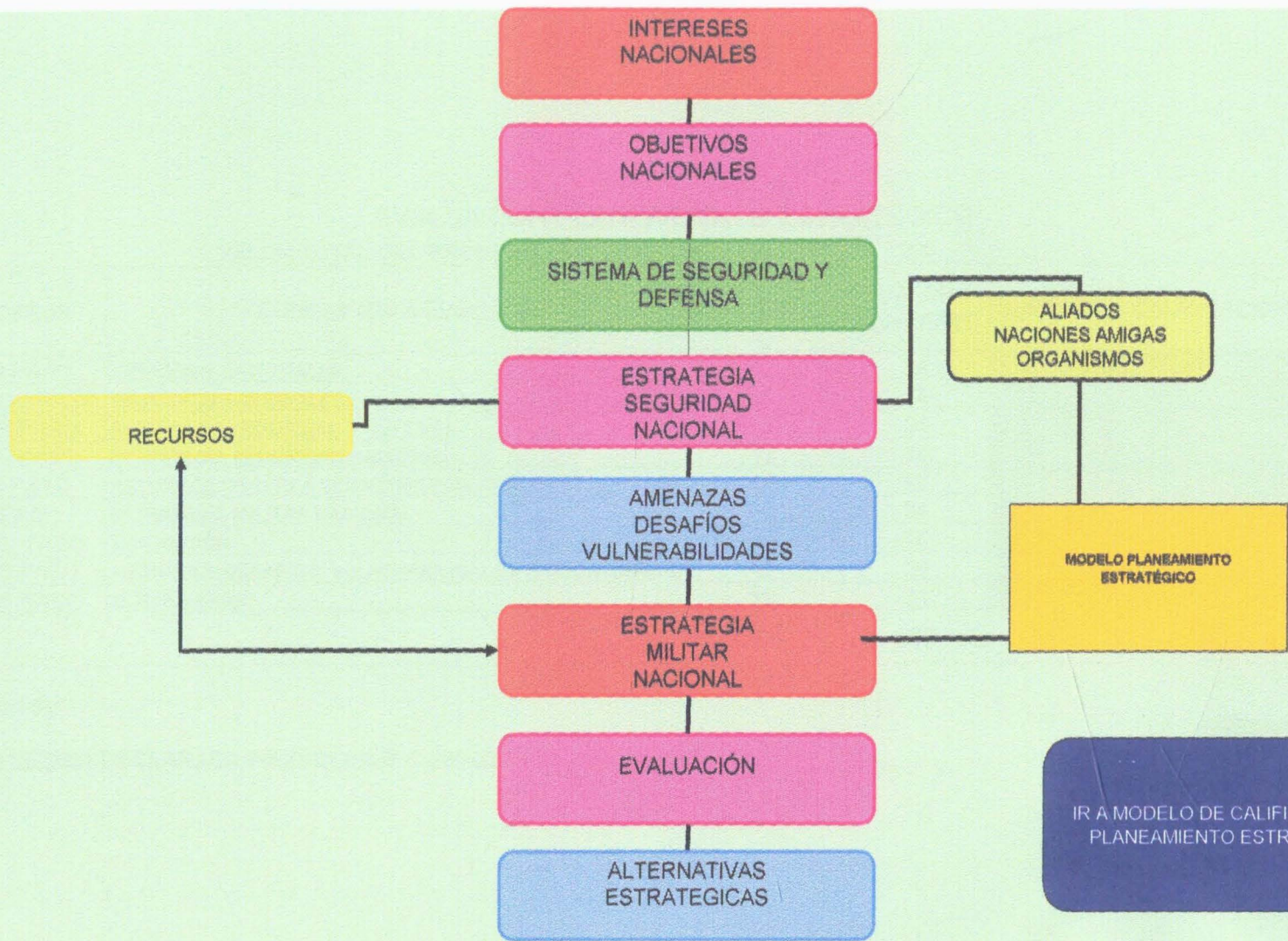
Uribe Vélez Álvaro, Política de defensa y seguridad democrática, Presidencia de la república, ministerio de defensa nacional, República de Colombia 2003.



## Anexos

Anexo 1. Modelo de evaluación de planeamiento estratégico consta de 9 formatos clave para modificar las hojas ESDEGUE

Anexo 2. Modelo de evaluación del plan de guerra, consta de 10 formatos clave para modificar las hojas ESDEGUE



### EVALUACIÓN PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO

VALOR TOTAL DEL PROCESO

200

PROCESOS	CONCEPTOS A EVALUAR	VALOR PORCENTUAL	VALOR CONCEPTO	SUBTOTAL	CALIFICACIÓN	TOTAL ÍTEMS EVALUADOS
PRIMER PASO	INTERESES NACIONALES	12	24	100,0	12,0	27
SEGUNDO PASO	OBJETIVOS NACIONALES	12	24	100,0	12,0	22
TERCER PASO	SISTEMA DE SEGURIDAD Y DEFENSA	12	24	100,0	12,0	51
CUARTO PASO	ESTRATEGIA SEGURIDAD NACIONAL	12	24	100,0	12,0	26
QUINTO PASO	RECURSOS (POLÍTICA ECONÓMICA MILITAR)	10	20	100,0	10,0	25
SEXTO PASO	ESTRATEGIA MILITAR NACIONAL	12	24	100,0	12,0	26
SEPTIMO PASO	EVALUACIÓN	8	16	100,0	8,0	15
OCTAVO PASO	AMENAZAS, DESAFIOS, VULNERABILIDADES Y OPORTUNIDAD	10	20	100,0	10,0	58
NOVENO PASO	ALTERNATIVAS	12	24	100,0	12,0	10
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>	<b>200</b>	<b>900</b>	<b>100,0</b>	<b>260</b>

DOCUMENTOS

LEY 684 DE 2001 DECLARADA INEXEQUIBLE C-251-02 2002





INTERESES NACIONALES				
DOCUMENTOS RECTORES		PESO	CUMPLIÓ	VALOR
<b>1</b>		3	1	3,0
<b>1</b>	Se tiene en cuenta la constitución	3	1	3,0
<b>2</b>	Se tiene en cuenta la Apreciación Política Estratégica Nacional (APEN)	3	1	3,0
<b>3</b>	Se tiene en cuenta el Concepto Estratégico Nacional (CEN)	3	1	3,0
<b>4</b>	Se tienen en cuenta las directrices gubernamentales	3	1	3,0
<b>5</b>	Se tiene en cuenta las políticas de defensa y seguridad del gobierno	3	1	3,0
<b>6</b>	Se tiene en cuenta el marco legal	3	1	3,0
<b>7</b>	Se concilian los planes anteriores	3	1	3,0
<b>8</b>	Se verifica el plan de seguridad nacional	3	1	3,0
<b>9</b>	Se verifico el plan de acción nacional	3	1	3,0
<b>SUBTOTAL</b>		<b>30</b>		<b>30,0</b>
<b>2</b>	<b>ACTIVIDAD</b>		<b>CUMPLIÓ</b>	
<b>10</b>	Protegen la Seguridad del Estado	4	1	4,0
<b>11</b>	promueven el desarrollo y bienestar de los ciudadanos	4	1	4,0
<b>12</b>	Da estabilidad interna que permita la libertad política de los nacionales	4	1	4,0
<b>13</b>	Protegen y defienden los derechos humanos	4	1	4,0
<b>14</b>	Garantizan la vigencia de las instituciones democráticas	4	1	4,0
<b>15</b>	Incluyen la integración regional interamericana y mundial	4	1	4,0
<b>16</b>	Buscan la Unidad Nacional Relaciones Internacionales Favorables	4	1	4,0
<b>17</b>	Esta incluida la Defensa de la Economía y Desarrollo del país	4	1	4,0
<b>18</b>	Buscan la Preservación del Orden Interno.	4	1	4,0
<b>19</b>	Contienen la Defensa nacional.	4	1	4,0
<b>20</b>	Permiten la autodeterminación, supervivencia y desarrollo del estado	4	1	4,0
<b>21</b>	Se enmarcan dentro de lo que una nación debe mantener o se desea alcanzar	4	1	4,0
<b>22</b>	Están arraigados en la conciencia de la población y sus dirigentes	4	1	4,0
<b>23</b>	Conducen a la conquista del fin del estado que es el bienestar general de la nación".	4	1	4,0
<b>24</b>	Se concretan en metas denominadas objetivos nacionales	4	1	4,0
<b>25</b>	Dan origen a las aspiraciones nacionales	3	1	3,0
<b>26</b>	Dan estabilidad interna supervivencia e integridad nacional	4	1	4,0
<b>27</b>	Son de carácter imperativo y están ligados a la existencia misma	3	1	3,0
<b>SUBTOTAL</b>		<b>70</b>		<b>70</b>
			<b>CUMPLIÓ</b>	
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>		<b>100</b>

OBJETIVOS NACIONALES		PESO	CUMPLIÓ	VALOR	
		CUMPLIO			
1	Se relacionan con la finalidad básica del Estado	5	1	5,0	
2	Consultan la manera de ser de un País	4	1	4,0	
3	Son públicos, se integran y materializan en obras de progreso	4	1	4,0	
4	Definen la meta buscada y colectivamente el interés nacional	5	1	5,0	
5	Buscan alianzas internacionales	5	1	5,0	
6	Son estrategias centrales para construir confianza en el país	4	1	4,0	
7	Son una política social.	4	1	4,0	
8	Dan políticas de desarrollo económico.	5	1	5,0	
9	Facilitan la participación general de la comunidad en las decisiones que los afectan en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación	5	1	5,0	
1	10	Protegen las riquezas naturales y culturales	4	1	4,0
	11	Promueven la prosperidad general	4	1	4,0
	12	Sirven a la Comunidad	5	1	5,0
	13	Contemplan la soberanía, independencia e integridad territorial	5	1	5,0
	14	Buscan la democracia y el estado social de derecho	4	1	4,0
	15	Tienen los valores y la identidad del estado	4	1	4,0
	16	Protegen la Biodiversidad del estado	4	1	4,0
	17	Buscan la unidad nacional	5	1	5,0
	18	Hacen parte de la soberanía, independencia e integridad territorial.	5	1	5,0
	19	Mantienen la gobernabilidad del estado	5	1	5,0
	20	Dan un desarrollo sostenible al estado	5	1	5,0
	21	Tienen sentido de pertenencia nacional	4	1	4,0
	22	Prima el interés general sobre particular	5	1	5,0
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>		<b>100,0</b>	



SISTEMA DE SEGURIDAD Y DEFENSA				
		PESO	CUMPLIÓ	VALOR
		CUMPLIO		
<b>CONFORMACION: Esta conformado de acuerdo a la ley 648</b>				
1	La Presidencia de la República	1	1	1,0
2	El Congreso de la República	1	1	1,0
3	El Consejo Superior de la Judicatura	1	1	1,0
4	La Fiscalía General de la Nación	1	1	1,0
5	El Ministerio de Interior	1	1	1,0
6	El Ministerio de Relaciones Exteriores	1	1	1,0
7	Ministerio de Defensa Nacional	1	1	1,0
8	El Comando General de las Fuerzas Militares	1	1	1,0
9	El Ejército Nacional	1	1	1,0
10	La Armada Nacional	1	1	1,0
11	La Fuerza Aérea Colombiana	1	1	1,0
12	La Policía Nacional	1	1	1,0
13	Departamento Administrativo de Seguridad - D.A.S.	1	1	1,0
<b>CONSEJO SUPERIOR DE SEGURIDAD Y DEFENSA</b>				
14	El Presidente de la República, quien lo presidirá;	1	1	1,0
15	El Ministro del Interior;	1	1	1,0
16	El Ministro de Relaciones Exteriores;	1	1	1,0
17	El Ministro de Defensa Nacional;	1	1	1,0
18	El Comandante General de las Fuerza Militares;	1	1	1,0
19	El Director General de la Policía Nacional;	1	1	1,0
20	El Director del Departamento Administrativo de Seguridad - D.A.S.;	1	1	1,0
21	Los Presidentes de las Comisiones Segundas Constitucionales del Congreso de la República.	1	1	1,0
22	Esta Conformada la Junta de inteligencia estrategica	1	1	1,0
23	Esta conformado el consejo de movilizacion	1	1	1,0
24	El consejo de movilizacion se ha reunido en los dos ultimos años	1	1	1,0
<b>EL CONSEJO DE SEGURIDAD Y DEFENSA CUMPLE CON LAS FUNCIONES DE:</b>				
25	Evalua los planes especificos de Seguridad y Defensa presentados por el Ministro de Defensa Nacional y hacer las recomendaciones a que hubiere lugar;	4	1	4,0
26	Emitir concepto respecto de los planes de guerra presentados por el Ministro de Defensa;	4	1	4,0
27	Emitir concepto sobre los planes de Movilización y Desmovilización nacionales presentados por el Ministro de Defensa Nacional;	4	1	4,0
28	Evaluar las políticas de Inteligencia Estratégica y hacer las recomendaciones a que haya lugar;	4	1	4,0
29	Emitir concepto sobre el proyecto de Estrategia de Seguridad y Defensa Nacional;	4	1	4,0
30	Difundir, en la medida en que corresponda, las decisiones adoptadas;	1	1	1,0
31	Darse su propio reglamento.	2	1	2,0
32	Se reúne por lo menos cada seis meses y extraordinariamente cuando sea convocado por el Presidente de la República.	5	1	5,0
33	Invita a sus reuniones a congresistas, servidores públicos y representantes de la sociedad civil cuando lo considere pertinente	2	1	2,0
34	asesora y recomienda al Presidente de la República para el cumplimiento de la finalidad del Sistema de Seguridad y Defensa Nacional	5	1	5,0
35	Cuenta con una Secretaría Técnica, la cual estará a cargo de la persona quien designe el Presidente de la República.	2	1	2,0
36	son de carácter reservado las deliberaciones y actas del Consejo y los Documentos Primarios y Secundarios de Defensa	5	1	5,0
37	Las demás funciones que le asigne la Ley y los reglamentos.	1	1	1,0
<b>DOCUMENTOS PRIMARIOS Y SECUNDARIOS</b>				
38	Objetivos Nacionales	2	1	2,0
39	Objetivos Estratégicos de Largo Plazo para la Seguridad y Defensa Nacional	2	1	2,0
40	Objetivos Transitorios para la Seguridad y Defensa Nacional	2	1	2,0
41	Apreciación Política - Estratégica de Seguridad y Defensa Nacional	2	1	2,0
42	Estrategia de Seguridad y Defensa Nacional	4	1	4,0
43	Pronóstico de Disponibilidad Presupuestal	2	1	2,0
44	se tienen en cuenta los documentos secundarios	5	1	5,0
45	Guía de Planeamiento Estratégico	2	1	2,0
46	Plan de Capacidades Estratégicas	2	1	2,0
47	Plan de Desarrollo Sectorial	2	1	2,0
48	Planes de Guerra	2	1	2,0
49	Programa de Acción Conjunta	2	1	2,0
50	Plan de Seguridad Ciudadana	2	1	2,0
51	Presupuesto de Seguridad y Defensa Nacional	2	1	2,0
		100		100,0

ESTRATEGIA SEGURIDAD NACIONAL					
		PESO	CUMPLIÓ	VALOR	
1	1	Esta contemplados la protección de los intereses de la Nación.	4	1	4,0
	2	Los intereses de la Nación se hallan a cubierto de interferencias por presiones internas o externas de diferente intensidad	4	1	4,0
	3	Nace de los obstáculos representados por políticas antagónicas a la propia	4	1	4,0
	4	Repele una agresión extranjera y convenir y ratificar los tratados de paz,	4	1	4,0
	5	Proveen la seguridad exterior de la república, defendiendo la independencia y la honra de la Nación y la inviolabilidad del territorio	4	1	4,0
	6	Conserva en todo el territorio nacional el orden publico y lo reestablece donde fuere turbado	4	1	4,0
	7	Aseguran la convivencia pacífica y la vigencia del orden justo	4	1	4,0
	8	Defiende la independencia nacional,	4	1	4,0
	9	Es un esfuerzo continuo de vigilancia y capacidad de reacción inmediata por parte de los mecanismos de seguridad nacional	4	1	4,0
	10	Es permanente y actúa en todo tiempo y lugar.	4	1	4,0
	11	La seguridad se extiende a áreas extraterritoriales, en las cuales la Nación tenga responsabilidad.	4	1	4,0
	12	La Soberanía de la Nación se ejerce en todos los espacios terrestres, aéreos y marítimos	4	1	4,0
	13	Mantiene la integridad territorial	4	1	4,0
	14	Esta en continuo Crecimiento	4	1	4,0
	15	Es desarrollada armónicamente	4	1	4,0
	16	es integral.	4	1	4,0
	17	Tienen la Situación Mundial	3	1	3,0
	18	Contempla la Situación Interna	3	1	3,0
	19	contempla la situación Vecinal	3	1	3,0
	20	Contempla la situación continental	3	1	3,0
	21	Contempla la posición relativa	4	1	4,0
	22	Contempla la posición Geográfica	4	1	4,0
	23	Garantiza la existencia de la Nación	4	1	4,0
	24	Es pilar fundamental del bienestar social	4	1	4,0
	25	Contempla Intereses y objetivos, situación interna y externa y objetivos políticos y alternativas	4	1	4,0
	26	Contiene la logística, la movilización, el sistema de fuerzas, las acciones y el planeamiento	4	1	4,0
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>		<b>100,0</b>	



<b>AMENAZAS, DESAFIOS, VULNERABILIDADES Y OPORTUNIDADES</b>					
		<b>PESO</b>	<b>CUMPLIÓ</b>	<b>VALOR</b>	
		<b>CUMPLIÓ</b>			
<b>AMENAZAS</b>					
1	Están incluidas las pretensiones externas	2	1	2,0	
2	Esta incluido el ordenamiento mundial	2	1	2,0	
3	Esta incluido la regionalización	2	1	2,0	
4	Se contemplan los conflictos actuales	2	1	2,0	
5	Se contempla el desequilibrio económico	2	1	2,0	
6	contienen las agresiones al medio ambiente	1	1	1,0	
7	Contempla las organizaciones trasnacionales	1	1	1,0	
8	Da las limitaciones en la presencia del estado en todo el territorio	2	1	2,0	
9	Limitaciones política seguridad defensa	2	1	2,0	
10	Muestra la asignación presupuestal de las Fuerzas Armadas	2	1	2,0	
11	contempla el conflicto interno	2	1	2,0	
12	Carencia de política de Estado en materia de Seguridad y defensa	2	1	2,0	
13	Disminución inversión nacional y extranjera	2	1	2,0	
14	Altos niveles de pobreza	1	1	1,0	
15	Se contempla el desempleo	2	1	2,0	
<b>DESAFIOS</b>					
16	Deficiencias de planeamiento Integral en materia de Seguridad y defensa	2	1	2,0	
17	Marco constitucional y legal no apropiado	2	1	2,0	
18	Proliferación e influencia ongs internacionales.	2	1	2,0	
19	Tendencia a la conformación de mega bloques políticos y económicos.	1	1	1,0	
20	Introducción conceptos "deber de injerencia, derecho de intervención, soberanía limitada".	1	1	1,0	
21	Construir estado social de derecho	2	1	2,0	
22	Derrotar estado burocrático y clientelista	2	1	2,0	
23	Creación de un sistema de logístico apropiada	2	1	2,0	
24	Baja cobertura y calidad en educación y salud	1	1	1,0	
25	Recuperar vigencia derechos y libertades públicas.	2	1	2,0	
26	Justicia base de la paz diplomacia proactiva	1	1	1,0	
<b>VULNERABILIDADES</b>					
1	28	Objetivos Militares, aliados, enemigo y el balance relativo de las fuerzas...ventajas tecnológicas tipos / combinaciones de fuerzas necesarias fuerzas nuevas / modificadas en el futuro	2	1	2,0
	29	Desastres financieros	2	1	2,0
	30	Deuda externa	2	1	2,0
	31	Desempleo y falta de fuentes de trabajo	2	1	2,0
	32	Corrupción	2	1	2,0
	33	Deterioro ambiental	1	1	1,0
	34	Vulnerabilidades (críticas amigos/enemigo) Enlazar Objetivos políticos con condiciones deseadas Terminación Conflicto	2	1	2,0
	35	El marco constitucional y legal no es apropiado	2	1	2,0
	36	contempla el terrorismo	2	1	2,0
	37	Contempla el comercio ilícito de armas y explosivos	1	1	1,0
	38	Contempla la violación derechos humano	2	1	2,0
	39	Da la limitada movilidad y escaso control aéreo	2	1	2,0
	40	Incremento deuda externa	2	1	2,0

		PESO	CUMPLIÓ	VALOR
			CUMPLIÓ	
41	Contempla la corrupción y clientelismo	2	1	2,0

		PESO	CUMPLIÓ	VALOR
		CUMPLIÓ		
<b>OPORTUNIDADES</b>				
42	Costo/Beneficio, personal, gobierno, FFMM	2	1	2,0
43	Habilidad enemiga desafiar Concepto Estratégico	2	1	2,0
44	Capacidad militar	2	1	2,0
45	Impulso al sector empresarial del país	2	1	2,0
46	Experiencia operacional de las fuerzas militares	2	1	2,0
47	Manejo de la diplomacia internacional	1	1	1,0
48	Confianza política de los conciudadanos	1	1	1,0
49	muestra el sistema integrado inteligencia	2	1	2,0
50	Mecanismos de confianza mutua	2	1	2,0
51	Diplomacia integral	2	1	2,0
52	Gobierno y fuerza pública de opinión	1	1	1,0
53	Agenda latinoamericana	2	1	2,0
54	Fortalecimiento comisiones de vecindad	2	1	2,0
55	Gobernabilidad	2	1	2,0
56	muestra la política de defensa Y Seguridad democrática	2	1	2,0
57	Crecimiento económico	1	1	1,0
58	mejoramiento nivel de vida de los conciudadanos	1	1	1,0
		100		100,0



RECURSOS				
		PESO	CUMPLIÓ	VALOR
		CUMPLIÓ		
1	Contempla el esfuerzo tributario	4	1	4,0
2	Contempla el sector rural	4	1	4,0
3	Se contempla una adecuada política fiscal	4	1	4,0
4	Se contempla la política arancelaria	4	1	4,0
5	existen planes para generar y asignar los recursos necesarios	4	1	4,0
6	Estimula la inversión extranjera	4	1	4,0
7	El país cuenta con los recursos necesarios para el sostenimiento del conflicto.	4	1	4,0
8	Generar y asignar recursos necesarios	4	1	4,0
9	Provee los medios para cubrir las necesidades fundamentales de la sociedad	4	1	4,0
10	Asegura la infraestructura económica	4	1	4,0
11	Se incentiva recuperar el ahorro	4	1	4,0
12	Se busca fortalecer la economía	4	1	4,0
13	Se buscan alianzas Comerciales Internacionales	4	1	4,0
14	Se tienen previstos préstamos internacionales con la banca y el sector industrial	4	1	4,0
15	Se contempla una reforma tributaria	4	1	4,0
16	Aumentan y disponen recursos para seguridad y defensa nacional	4	1	4,0
17	Tiene dentro de los Componentes:	4	1	4,0
18	Hacienda y Crédito Público	4	1	4,0
19	Agricultura	4	1	4,0
20	Desarrollo Económico	4	1	4,0
21	Minas y Energía	4	1	4,0
22	Obras Públicas y Transportes	4	1	4,0
23	Dpto. Nacional Estadística	4	1	4,0
24	Establecimientos públicos financieros, industriales y agrícolas	4	1	4,0
25	Capacidad Industrial	4	1	4,0
		TOTAL	100,0	100,0

<b>ESTRATEGIA MILITAR NACIONAL</b>				
<b>ACTIVIDAD</b>		<b>PESO</b>	<b>CUMPLIÓ</b>	<b>VALOR</b>
			CUMPLIÓ	
1	Contiene la defensa de la integridad territorial y de los intereses nacionales en el plano internacional	4	1	4,0
2	Participa activamente en la ejecución de programas de desarrollo económico y social	4	1	4,0
3	previene y reprime movimientos insurgentes y subversivos internos	4	1	4,0
4	Defiende el territorio, población y bienes de la nación de todo ataque exterior	4	1	4,0
5	Disuade a probables enemigos, de propósitos lesivos al interés nacional	4	1	4,0
6	Mantiene el orden institucional interno	4	1	4,0
7	Respalda el ejercicio de la voluntad nacional	3	1	3,0
8	Contiene el planeamiento Estratégico Nacional	4	1	4,0
9	Contempla las presiones (que pueden catalogarse como actuales o potenciales), las cuales deben valorarse en cuanto su incidencia sobre la seguridad nacional	4	1	4,0
10	Obtiene una relación de antagonismos (pueden ser internos, externos o mixtos) que se oponen a la obtención de los objetivos nacionales	4	1	4,0
11	Estudia la situación mundial, continental, vecinal e interna	4	1	4,0
12	Contempla las áreas estratégicas	4	1	4,0
13	Presenta un análisis de los Intereses, objetivos que persigue y Objetivos Nacionales afectados, a fin de establecer posibilidades de entendimiento, negociación o enfrentamiento	4	1	4,0
14	Define las amenazas	4	1	4,0
15	Busca la solución del problema por medio de acciones en el plano pacífico	4	1	4,0
16	Permite enunciar la(s) hipótesis de Guerra o Conflicto	4	1	4,0
17	Da probables cursos de acción de la amenaza	4	1	4,0
18	Describe las vulnerabilidades específicas de la amenaza	4	1	4,0
19	Identificación de los órganos de dirección, planeamiento, conducción y ejecución de la amenaza	4	1	4,0
20	Permite identificar el centro de gravedad estratégico de la amenaza	4	1	4,0
21	Da el grado de voluntad de empleo estrategias y tácticas	4	1	4,0
22	Contempla los campos Político, militar, económico, social y técnico-científico, que permitan obtener una visión clara, objetiva y exacta de todos los medios de que dispone la amenaza.	4	1	4,0
23	Muestra la organización territorial y del mando	3	1	3,0
24	Da los fundamentos y principios y conducción Militar	3	1	3,0
25	Contempla la logística, movilización, el sistema de fuerzas, las acciones y el planeamiento	4	1	4,0
26	Esta conformada por representantes: Ministerio de Defensa Nacional (Fuerzas Militares y Policía Nacional), otros organismos armados y de seguridad (DAS y resguardo de aduanas), establecimientos públicos descentralizados adscritos a cualquiera de las anteriores organizaciones.	3	1	3,0
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>		<b>100,0</b>

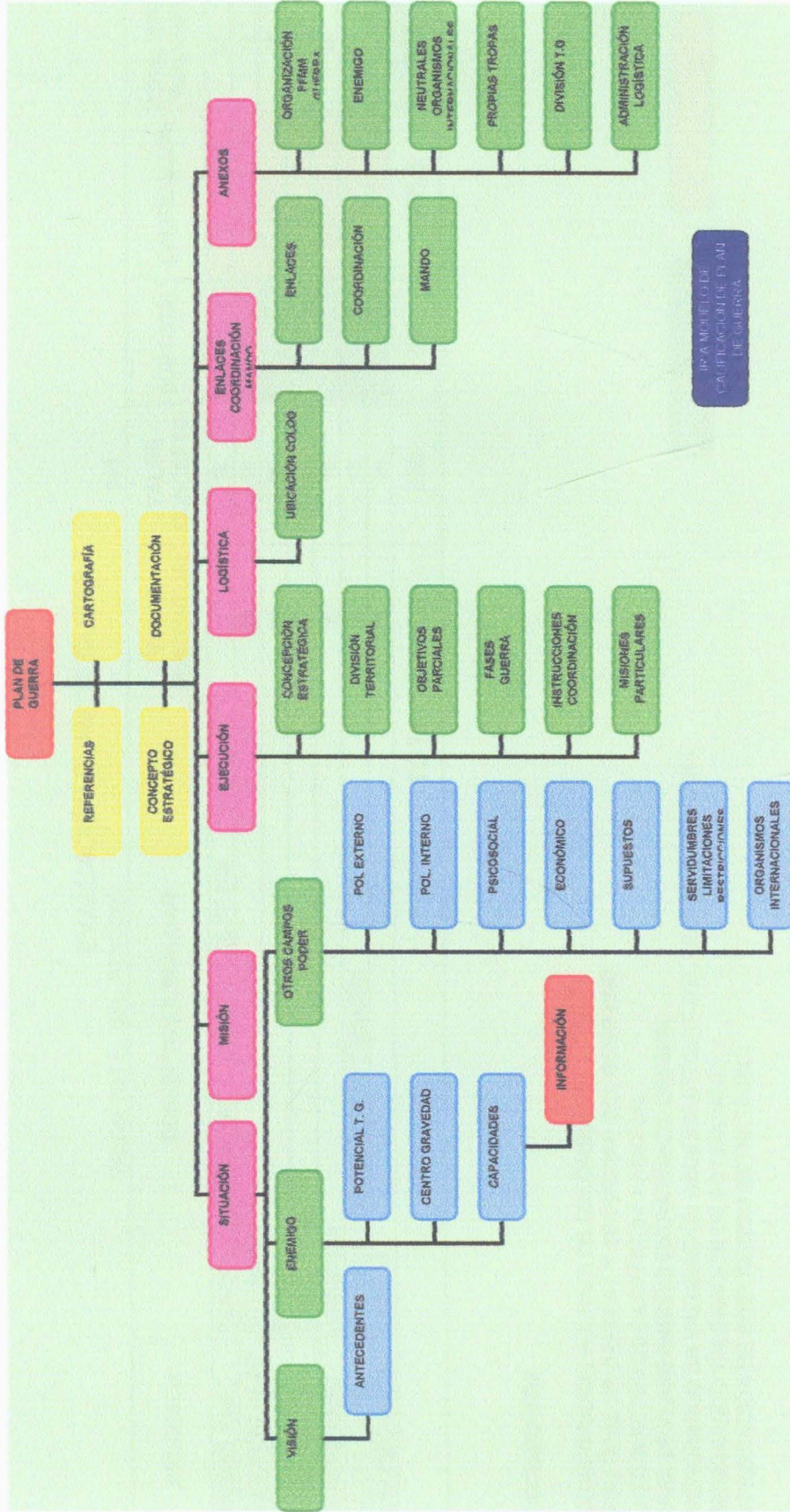
<b>EVALUACIÓN</b>					
<b>ACTIVIDAD</b>		<b>PESO</b>	<b>CUMPLIÓ</b>	<b>VALOR</b>	
					<b>CUMPLIÓ</b>
<b>1</b>	<b>1</b>	Se evaluaron las características importantes de las situaciones de enfrentamiento	7	1	7,0
	<b>2</b>	Se efectuó la valoración de los campos del poder afectados	7	1	7,0
	<b>3</b>	Se evaluaron los objetivos contra los que se oponen estas presiones	7	1	7,0
	<b>4</b>	aquellos con poder de actuación se denominan presiones (que pueden catalogarse como actuales o potenciales) pueden ser internos, externos o mixtos) que se oponen a la obtención de los objetivos nacionales	7	1	7,0
	<b>6</b>	Se evaluó la situación mundial, continental, vecinal e interna para identificar y obtener una relación de antagonismos	7	1	7,0
	<b>7</b>	Se efectuó una evaluación estratégica general de la situación externa e interna	7	1	7,0
	<b>8</b>	Se evaluó un balance de potenciales	7	1	7,0
	<b>9</b>	Análisis del poder nacional actual y potencial	7	1	7,0
	<b>10</b>	Estructura de la Amenaza	7	1	7,0
	<b>11</b>	Situación actual y prospectiva	7	1	7,0
	<b>12</b>	Definió las áreas estratégicas	8	1	8,0
	<b>13</b>	Análisis de los Intereses, objetivos que persigue y Objetivos Nacionales afectados	7	1	7,0
	<b>14</b>	Efectuó una definición de la amenaza	7	1	7,0
	<b>15</b>	Se efectuó la valoración de las Hipótesis	8	1	8,0
	<b>SUBTOTAL</b>		<b>100</b>		<b>100,0</b>



**ALTERNATIVAS ESTRATÉGICAS**

COMANDANTE Y EQUIPO ASESOR		PESO	CUMPLIÓ	VALOR
		CUMPLIÓ		
1	Son realizadas con base al planeamiento estratégico	7	1	7,0
2	Fijan el objetivo del estado	7	1	7,0
3	Buscan alcanzar o comprometer el poder nacional contra la amenaza	7	1	7,0
4	Tienen en cuenta el balance de potenciales y contexto internacional	6	1	6,0
5	Son conducentes factibles y aceptables	6	1	6,0
6	incluyen las maniobras de nivel político, objetivos intermedios, requerimientos del poder nacional y las consideraciones de tiempo y espacio.	6	1	6,0
7	Efectúan un análisis de cada una frente a la amenaza de la hipótesis,	6	1	6,0
8	Establecen las posibilidades de acción y reacción que influirán en el desarrollo de los acontecimientos.	6	1	6,0
9	Se comparan las alternativas estratégicas entre sí para determinar la que presente mayor probabilidad de éxito	6	1	6,0
10	Se formula la recomendación sobre la alternativa a seguir, incluyendo aspectos necesarios para su implementación.	6	1	6,0
11	Da una valoración de potenciales	7	1	7,0
12	Efecuan un análisis del contexto internacional de la guerra	6	1	6,0
13	Usan la valoración geoestratégica	6	1	6,0
14	Atacan el centro de gravedad del adversario	6	1	6,0
15	Describen las capacidades y vulnerabilidades enemigo	6	1	6,0
16	Utilizan alternativas y estrategias propias	6	1	6,0
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>		<b>100</b>





INSTRUMENTO DE CALIFICACIÓN EN PLAN DE GUERRA

### EVALUACIÓN PLAN DE GUERRA

VALOR TOTAL DEL PROCESO

200

PROCESOS	CONCEPTOS A EVALUAR	VALOR PORCENTUAL	VALOR CONCEPTO	SUBTOTAL	CALIFICACIÓN	TOTAL ITEMS EVALUADOS
PRIMER PASO	REFERENCIAS Y ORGANIZACIÓN DE LAS FF MM	9	18	100,0	9,0	20
SEGUNDO PASO	SITUACIÓN	25	50	100,0	25,0	71
TERCER PASO	MISIÓN	15	30	100,0	15,0	10
CUARTO PASO	EJECUCIÓN	22	44	100,0	22,0	175
QUINTO PASO	LOGÍSTICA	8	16	100,0	8,0	24
SEXTO PASO	ENLACES COORDINACIÓN Y MANDO	8	16	100,0	8,0	26
SÉPTIMO PASO	ANEXOS	13	26	100,0	13,0	6
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>	<b>200</b>	<b>700</b>	<b>100,0</b>	<b>332</b>

#### DOCUMENTOS

CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA  
POLÍTICAS DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEL GOBIERNO  
DOCUMENTOS DE LA DEFENSA NACIONAL  
GUIA DE PLANEAMIENTO ESTRATEGICO 2005-2006  
MEMORANDO DE VALORACIÓN GEOESTRATÉGICA DEL TEATRO DE GUERRA  
MEMORANDO VALORACIÓN DE POTENCIALES  
APRECIACIÓN DE INTELIGENCIA ESTRATÉGICA

IR A MODELO DE  
CALIFICACIÓN DE PLAN

IR A ESQUEMA  
DE PLAN DE GUERRA



<b>REFERENCIAS Y ORGANIZACIÓN</b>			
<b>DOCUMENTOS RECTORES</b>		<b>PESO</b>	<b>CUMPLIÓ</b>
<b>1</b>		4	1
1	Se tiene en cuenta la constitución	4	1
2	Se incluye la cartografía estratégica del área general	4	1
3	Se incluye la cartografía del potencial enemigo	4	1
4	Se incluye cartografía del Teatro de Guerra	4	1
5	Se tiene en cuenta las políticas de defensa y seguridad del gobierno	4	1
6	Se tiene en cuenta la <i>Apreciación Política Estratégica Nacional (APEN)</i>	4	1
7	Se tiene en cuenta el <i>Concepto Estratégico Nacional (CEN)</i>	4	1
<b>SUBTOTAL</b>		<b>32</b>	
<b>2</b>	<b>ORGANIZACIÓN FUERZAS MILITARES</b>		<b>CUMPLIÓ</b>
8	Se incluyo al presidente de la republica como comandante general de las fuerzas armadas	5	1
9	se crearon los comandos unificados y especificos con la asesoría del comandante general de las FF MM	5	1
10	Se contemplo el mando en el comandante general de las fuerzas militares	5	1
11	Se determino el tipo de operación que se va a conducir	5	1
12	Se contemplaron las políticas y planes del ministerio de defensa	5	1
13	Se establecieron comandos unificados	7	1
14	para establecer comandos unificados se asignaron componentes significativos de dos o mas fuerzas	7	1
15	se establecieron Comandos Especificos	3	1
16	para establecer comandos especificos se vio que el componente principal es de una sola fuerza	5	1
17	se estableció que las agregaciones o asignaciones de otras fuerzas fueran poco significativas	5	1
18	para la asignación de las tropas se tuvieron en cuenta los principios de la guerra	5	1
19	Se tuvieron en cuenta las fuerzas necesarias para cumplir la misión	5	1
20	Se tuvo en cuenta la doctrina y el empleo de cada una de las fuerzas	6	1
<b>SUBTOTAL</b>		<b>68</b>	
			<b>CUMPLIÓ</b>
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>	

SITUACIÓN		PESO	CUMPLIÓ	VALOR
<b>VISIÓN GENERAL</b>		CUMPLIÓ		
1	Se estableció el sistema político del agresor	1	1	1,0
2	Se miró el contexto social del agresor	1	1	1,0
3	Se analizó la posible causa del conflicto	1	1	1,0
4	Se analizaron los antecedentes del posible conflicto	1	1	1,0
5	Se analizaron y describieron las fuentes de generación de divisas del agresor	1	1	1,0
6	Se analizaron las y describieron las principales fuentes de empleo del agresor	1	1	1,0
7	Se analizaron y describieron las fuentes económicas del agresor	1	1	1,0
8	Se analizaron y describieron sus principales vías de comunicación del agresor	1	1	1,0
9	Se analizó la influencia del clero o de la religión en los ciudadanos del agresor	1	1	1,0
10	Se localizaron los principales fuentes de producción industrial del enemigo	1	1	1,0
11	Se localizaron los centros del poder civil del enemigo	1	1	1,0
12	se analizó la influencia cultural del agresor	1	1	1,0
13	Se analizó la actitud de la población civil para con las fuerzas militares	1	1	1,0
<b>SUBTOTAL</b>		<b>13</b>		<b>13,0</b>
<b>INFORMACIONES SOBRE EL ENEMIGO</b>		CUMPLIÓ		
14	Se tiene en cuenta el estudio geoestratégico del área	2	1	2,0
15	Se efectuó la valoración geoestratégica del teatro de guerra	2	1	2,0
16	Se efectuó la valoración de potenciales	2	1	2,0
17	Se efectuó la apreciación de inteligencia estratégica	2	1	2,0
<b>POTENCIAL ESTIMADO EN EL TEATRO DE GUERRA</b>		CUMPLIÓ		
18	Se tienen las políticas y la doctrina de defensa del enemigo	1	1	1,0
19	Se estudio las relaciones militares con los países aliados del enemigo	1	1	1,0
20	Se conocen las armas del enemigo	1	1	1,0
21	Se tuvo en cuenta la organización militar del enemigo	1	1	1,0
22	Se tuvo en cuenta la actitud estratégica del enemigo	1	1	1,0
23	Se conoce el potencial humano del enemigo	1	1	1,0
24	Se tiene en cuenta el potencial logístico del enemigo	1	1	1,0
25	Se tiene presente el grado de alistamiento del enemigo	1	1	1,0
<b>CENTRO DE GRAVEDAD ESTRATÉGICO</b>		CUMPLIÓ		
26	Se conoce el centro de poder político del enemigo	3	1	3,0
27	Se conoce el centro de poder económico del enemigo	3	1	3,0
28	Se conoce el centro de poder militar del enemigo	3	1	3,0
29	Se describió el centro de gravedad estratégico para la guerra	4	1	4,0
<b>CAPACIDADES Y VULNERABILIDADES</b>		CUMPLIÓ		
<b>CAPACIDADES</b>		CUMPLIÓ		
30	Se verificó la influencia internacional del enemigo	2	1	2,0
31	Se analizó el poder estratégico del enemigo	2	1	2,0
32	para el análisis del poder estratégico se tuvo en cuenta los medios militares y no militares del enemigo	2	1	2,0
33	se contempló la fuerza militar existente	2	1	2,0
34	Se contempló la capacidad de movilización del enemigo	2	1	2,0
<b>VULNERABILIDADES</b>		CUMPLIÓ		
35	Se analizaron los puntos débiles del enemigo	2	1	2,0
<b>SUBTOTAL</b>		<b>41</b>		<b>41,0</b>
<b>RESPONSABILIDAD OTROS CAMPOS DEL PODER</b>		CUMPLIÓ		
<b>POLÍTICO EXTERNO</b>		CUMPLIÓ		
36	Se analizaron los instrumentos del poder nacional que actúan en el plano internacional	2	1	2,0
37	Se tuvo en cuenta la acción diplomática para establecer alianzas, convenios o establecer neutralidades de otras naciones	2	1	2,0
38	Se buscó el apoyo político militar de otras naciones	2	1	2,0
39	Se buscaron acuerdos internacionales con el propósito de asegurar los mercados de producción nacional, mejorando la balanza comercial, se aseguraron las fuentes de abastecimientos de materias primas	2	1	2,0
40	Se aseguró la adquisición de bienes de consumo no producidos en el país	2	1	2,0
<b>POLÍTICO INTERNO</b>		CUMPLIÓ		
41	Se busco la unidad nacional	1	1	1,0
42	Se busco el mejoramiento cultural y social de la población	1	1	1,0
43	se busco la exaltación de los valores nacionales	1	1	1,0
44	Se tuvo en cuenta el ministerio del interior	1	1	1,0
45	Se tuvo en cuenta la Defensa Civil	1	1	1,0
46	El curso de acción es factible, teniendo en cuenta las capacidades y limitaciones	1	1	1,0
47	se tuvo en cuenta las gobernaciones y alcaldías	1	1	1,0
<b>CAMPO SICOSOCIAL</b>		CUMPLIÓ		
44	Se tuvieron en cuenta los organismos del gobierno	1	1	1,0
45	Se tuvieron en cuenta los organismos del sector privado	1	1	1,0
46	Se formularon estrategias para la preparación psicológica y moral de la población	1	1	1,0
47	Se desarrolló en la población un respaldo para garantizar la seguridad interna y externa de la nación	1	1	1,0
48	Se crearon estrategias con los ministerios de Justicia, Trabajo y seguridad Social, Salud, comunicaciones, Educación	1	1	1,0
<b>CAMPO</b>		CUMPLIÓ		
49	Se busco solidez económica en los sectores de la actividad nacional	1	1	1,0
50	Se fomento el ahorro de un capital para el desarrollo y la seguridad del país	1	1	1,0
51	Se estimuló la producción de bienes y servicios	1	1	1,0
51	Se crearon estrategias con los ministerios de Hacienda y crédito publico, agricultura, Desarrollo económico, Minas y energía, obras publicas y transporte, establecimientos de carácter financiero, industrial y comercial	1	1	1,0
<b>SUBTOTAL</b>		<b>26</b>		<b>26,0</b>
<b>CONTEXTO INTERNACIONAL</b>		CUMPLIÓ		
<b>INFLUENCIA DE OTROS PAÍSES EN EL DESARROLLO DE LA GUERRA</b>		CUMPLIÓ		
52	Se buscaron acuerdos de conciliación con un tercer país	1	1	1,0
53	Se llevaron a cabo todos los procedimientos de acción diplomática para evitar el conflicto	1	1	1,0
54	Se revisaron los acuerdos multilaterales para limar asperezas con el enemigo	1	1	1,0
55	Se buscaron alianzas políticas económicas o militares	1	1	1,0
56	Se busco la integración, política, económica o militar con un bloque de países	1	1	1,0
57	<b>ACTITUD DE ORGANISMOS INTERNACIONALES</b>	1	1	1,0
58	Se tuvo en cuenta la organización de las naciones unidas (ONU)	1	1	1,0
59	Se tuvo en cuenta la Organización de Estados Americanos (OEA)	1	1	1,0
60	se busco la integración con otros organismos internacionales de paz	1	1	1,0
61	se busco la mediación de las cortes internacionales	1	1	1,0
<b>SUBTOTAL</b>		<b>10</b>		<b>10,0</b>
<b>SERVIDUMBRES, RESTRICCIONES Y LIMITACIONES</b>		CUMPLIÓ		
62	Se tuvieron en cuenta otros instrumentos del poder nacional	1	1	1,0
63	Se analizaron las imposiciones del poder político nacional que coartan acción de las tropas	1	1	1,0
64	Se analizaron las fidelidades del estado en la parte social, cultural y económica	1	1	1,0
65	Se incluyeron las limitaciones de logísticas de las fuerzas militares	1	1	1,0
66	Se analizó el efecto del déficit fiscal en el desarrollo de la campaña	1	1	1,0
67	Se analizaron y describieron las amenazas y presiones que puedan influir en la toma de decisiones	1	1	1,0
68	se analizaron las presiones internacionales	1	1	1,0
69	Se ubicó en el terreno el punto decisivo	1	1	1,0
70	Se determinaron los puntos de decisión	1	1	1,0
71	Se ubicaron las unidades comprometidas sobre las avenidas de aproximación como base inicial de la maniobra	1	1	1,0
<b>SUBTOTAL</b>		<b>10</b>		<b>10</b>
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>		<b>100,0</b>



EVALUACION PLAN DE GUERRA  
MISION

<b>MISIÓN</b>				
<b>ACTIVIDAD</b>		<b>PESO</b>	<b>CUMPLIÓ</b>	<b>VALOR</b>
<b>EVALUACIÓN DE LA MISIÓN</b>		<b>CUMPLIÓ</b>		
<b>1</b>	<b>1</b> Se describieron los resultados en termino de enemigo terreno y propias tropas (estado final)	10	1	10,0
	<b>2</b> Se estableció la relación con el comando superior	10	1	10,0
	<b>3</b> La misión responde al interrogante QUIEN?	10	1	10,0
	<b>4</b> La misión responde al interrogante QUE?	10	1	10,0
	<b>5</b> La misión responde al interrogante CUANDO?	10	1	10,0
	<b>6</b> La misión responde al interrogante DONDE?	10	1	10,0
	<b>7</b> La misión responde al interrogante PARA QUE?	10	1	10,0
	<b>8</b> Se describieron las limitaciones en cuanto a la libertad de acción	10	1	10,0
	<b>9</b> La misión es coherente con el tipo de unidad que la ejecuta?	10	1	10,0
	<b>10</b> Se determinaron los objetivos estratégicos del enemigo	10	1	10,0
<b>SUBTOTAL</b>		<b>100</b>		<b>100,0</b>
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>		<b>100</b>

<b>EJECUCIÓN</b>				
CONCEPTO ESTRATÉGICO		PESO	CUMPLIÓ	VALOR
		<b>CUMPLIÓ</b>		
1	Contiene en forma general las instrucciones para cumplir la misión	0,5	1	0,5
2	Contiene la intención del comandante	0,5	1	0,5
3	Contiene las tareas claves	0,5	1	0,5
4	Contiene el estado final de las tropas	0,5	1	0,5
5	Describe el plan general	0,5	1	0,5
6	Describe las fases de la operación	0,5	1	0,5
7	Contiene el apoyo de fuegos	0,5	1	0,5
8	Se asignan misiones en orden a la artillería y apoyo aerotáctico	0,5	1	0,5
9	Se asignan misiones al bombardeo	1	1	1,0
10	se da el punto decisivo	1	1	1,0
11	se da el empleo a los elementos de maniobra	1	1	1,0
12	el plan de fuegos apoya la maniobra	0,5	1	0,5
13	se integran los sistemas operacionales	0,5	1	0,5
14	incluye los elementos de reconocimiento y seguridad	0,5	1	0,5
15	incluye recursos de inteligencia	0,5	1	0,5
16	incluye defensa anti aérea	0,5	1	0,5
17	Se asigna misión específica a cada elemento para cumplir el propósito de la misión general	0,5	1	0,5
18	Se dan tareas a otros elementos de combate y de apoyo	0,5	1	0,5
19	Se asignan misiones tácticas a las tropas bajo control	0,5	1	0,5
20	Se tiene prevista la reserva	0,5	1	0,5
21	contiene las funciones que cumplirá la reserva durante la operación	0,5	1	0,5
22	Da instrucciones de coordinación	0,5	1	0,5
23	contiene las medidas de control	0,5	1	0,5
24	son específicas las instrucciones de coordinación	0,5	1	0,5
		<b>SUBTOTAL</b>		<b>13,5</b>
<b>DIVISIÓN TERRITORIAL DEL TEATRO DE GUERRA</b>		<b>CUMPLIÓ</b>		
25	la organización territorial busca que las acciones bélicas no se extiendan por el territorio nacional	1	1	1,0
29	existe un enlace con un sistema adecuado de comunicaciones y transportes	1	1	1,0
30	protege los puertos comerciales para que continúe el flujo de importaciones y exportaciones	1	1	1,0
31	se afecta lo mínimo posible el suelo patrio	0,5	1	0,5
<b>TEATRO DE GUERRA</b>				
32	Contempla zonas de tierra	0,5	1	0,5
33	Contempla zonas de mar	0,5	1	0,5
34	contempla espacio aéreo	0,5	1	0,5
35	contempla zonas de uso común por todas las naciones (aguas internacionales)	0,5	1	0,5
<b>TEATRO DE OPERACIONES</b>				
36	la extensión es ajustada al objetivo impuesto	0,5	1	0,5
37	la extensión es ajustada a las fuerzas asignadas	0,5	1	0,5
38	es el área geográfica donde se desarrolla la campaña estratégica	0,5	1	0,5
39	incluye áreas de tierra mar y espacio aéreo necesario para las operaciones militares	0,5	1	0,5
40	incluye áreas para el funcionamiento de la administración y el esfuerzo logísticos de acuerdo a la misión encomendada	0,5	1	0,5
<b>ZONA DE COMBATE</b>				
41	Se encuentra dentro del teatro de operaciones	0,5	1	0,5
42	es ajustada para que las tropas ejecuten las operaciones de combate	0,5	1	0,5
43	incluye áreas necesarias para el apoyo y servicios para el combate	0,5	1	0,5
44	la profundidad depende de las fuerzas que se van a utilizar en la operación	0,5	1	0,5
45	contempla las capacidades del enemigo	0,5	1	0,5
46	fue dividida entre las unidades operativas que constituyen la maniobra	0,5	1	0,5
<b>ZONAS DE COMUNICACIONES</b>				
47	Esta comprendida entre el límite posterior de la zona de combate y el límite posterior del teatro de operaciones	0,5	1	0,5
48	es un eslabón de la cadena de abastecimientos y evacuaciones con la zona del interior	0,5	1	0,5
49	incluye áreas necesarias para el apoyo logístico a unidades de la armada y la fuerza aérea	0,5	1	0,5
50	esta localizado el comando de apoyo de base CODABA	0,5	1	0,5
51	esta localizado el comando de apoyo avanzado CODAAV	0,5	1	0,5
52	Están localizadas las secciones de apoyo de base SECABA	0,5	1	0,5
53	Tiene Comandos de área CDAREAS	0,5	1	0,5
<b>ZONA DEL INTERIOR</b>				
54	No esta considerada en los teatros de operaciones	0,5	1	0,5
55	esta dividida en regiones militares	0,5	1	0,5
56	Las autoridades civiles continúan ejerciendo sus atribuciones en el sector de acuerdo a las normas vigentes	0,5	1	0,5
57	Opera el sistema logístico militar con el nacional	0,5	1	0,5
58	dirige el sistema de evacuaciones y reemplazos del teatro de la guerra	0,5	1	0,5
59	El comando recae en el comandante del Ejército	0,5	1	0,5
<b>COMANDOS DE ÁREA</b>				
60	Cumple funciones de apoyo logístico y seguridad	0,5	1	0,5
62	Protege instalaciones o áreas de valor estratégico	0,5	1	0,5
		<b>SUBTOTAL</b>		<b>18,5</b>
<b>OBJETIVOS ESTRATÉGICOS PARCIALES</b>		<b>CUMPLIÓ</b>		
63	Se determinó la proporción de las fuerzas requeridas.	1	1	1,0
64	Se determinó inicialmente cual es el nivel de planeamiento en que se esta.	1	1	1,0
65	Se determinó cual es el nivel de planeamiento sobre el cual se van a planear los cursos de acción.	1	1	1,0
66	Se determinó que tamaño de avenida de aproximación, para orientar sobre ésta el eje de avance propio.	1	1	1,0
67	Se identificó que tipo de unidades se van a ubicar en estas avenidas de aproximación, para contrarrestar el o los cursos de acción del enemigo.	1	1	1,0
68	Se estableció una LDP o BODAC según sea el tipo de operación planteada.	1	1	1,0
69	Se desarrolló un esquema de maniobra.	1	1	1,0
70	Se ubicó en el terreno el punto decisivo.	1	1	1,0
71	Se determinaron los puntos de decisión.	1	1	1,0
72	Se ubicaron las unidades comprometidas sobre las avenidas de aproximación como base inicial de la maniobra.	1	1	1,0
		<b>SUBTOTAL</b>		<b>10</b>



CONCEPTO ESTRATÉGICO		PESO	CUMPLIÓ	VALOR
<b>FASES DE LA GUERRA</b>		<b>CUMPLIÓ</b>		
<b>COBERTURA</b>				
73	Brindan seguridad y libertad de acción a las fuerzas	0,5	1	0,5
74	Se utilizan tropas con gran movilidad y poder de fuego	0,5	1	0,5
75	Da tiempo y espacio a los comandantes para el desarrollo de las operaciones iniciales	0,5	1	0,5
76	Tiene un límite de tiempo y espacio	0,5	1	0,5
77	Da los objetivos estratégicos de la fase	0,5	1	0,5
78	Se determinaron las medidas de control.	0,5	1	0,5
<b>MOVILIZACIÓN</b>				
79	Provee el movimiento de todas las fuerzas contempladas en el plan	0,5	1	0,5
80	contempla el empleo del comando funcional de transportes	0,5	1	0,5
81	integra, ubica y entrena las diferentes fuerzas del país.	0,5	1	0,5
82	suple las exigencias del plan	0,5	1	0,5
83	Tiene un límite de tiempo y espacio	0,5	1	0,5
84	Da los objetivos estratégicos de la fase	0,5	1	0,5
85	Se determinaron las medidas de control.	0,5	1	0,5
<b>DESPLIEGUE ESTRATÉGICO</b>				
86	Contempla la disposición de las fuerzas y sus medios para iniciar la campaña	0,5	1	0,5
87	Se encuentran las fuerzas asignadas a cada una de las divisiones territoriales en sus puestos a partir del día D hora H en sus puestos listas para iniciar sus operaciones dando cumplimiento al plan	0,5	1	0,5
88	El despliegue responde a la decisión del Comandante para realizar la acción de guerra	0,5	1	0,5
89	Se deriva de una actitud impuesta en el plan de guerra	0,5	1	0,5
90	cumple los fines estratégicos para la acción conjunta establecida	0,5	1	0,5
91	Tiene un límite de tiempo y espacio	0,5	1	0,5
92	Da los objetivos estratégicos de la fase	0,5	1	0,5
93	Se determinaron las medidas de control.	0,5	1	0,5
<b>MANTOIRA ESTRATÉGICA</b>				
94	Se emplean las fuerzas militares para cumplir el objetivo impuesto por el gobierno	1	1	1,0
95	Crea una situación favorable para obtener un objetivo	1	1	1,0
96	Permite que la estrategia aplicada logre ser la mas fuerte en el lugar y momento deseado	1	1	1,0
97	No compromete la libertad de acción de los comandantes	1	1	1,0
98	Tiene previsto posibilidad de choque en cualquier sitio de su trayectoria	1	1	1,0
99	Aplica los medios articulados mediante un sistema de fuerzas a través de un terreno y un tiempo considerado	1	1	1,0
100	Contrarresta la acción del enemigo	1	1	1,0
101	Lleva la iniciativa	1	1	1,0
102	Contempla el máximo poder de combate	1	1	1,0
103	Tiene un límite de tiempo y espacio	1	1	1,0
104	Da los objetivos estratégicos de la fase	1	1	1,0
105	Se determinaron las medidas de control.	1	1	1,0
<b>CONSOLIDACIÓN</b>				
106	Mantiene y asegura las zonas ocupadas	0,5	1	0,5
107	Contempla la acción integral	0,5	1	0,5
108	Dirige la reconstrucción de la zona ocupada	0,5	1	0,5
109	Crea ambiente de seguridad en la zona ocupada	0,5	1	0,5
110	Elimina o neutraliza la resistencia de elementos del enemigo	0,5	1	0,5
111	Tiene un límite de tiempo y espacio	0,5	1	0,5
112	Da los objetivos estratégicos de la fase	0,5	1	0,5
113	Se determinaron las medidas de control.	0,5	1	0,5
<b>SUBTOTAL</b>		<b>26,5</b>	<b>1</b>	<b>26,5</b>
<b>MISIONES PARTICULARES</b>		<b>CUMPLIÓ</b>		
<b>EJERCITO</b>				
114	prepara las fuerzas necesarias para la ejecución de las operaciones de guerra	0,5	1	0,5
115	Mantiene el orden interno	0,5	1	0,5
116	Organizo, entreno y equipo unidades de defensa antiaérea	0,5	1	0,5
117	Proporciono Unidades y medios para la conformación de comandos Conjuntos	0,5	1	0,5
118	Desarrollo operaciones ofensivo defensivas	0,5	1	0,5
119	Ejecuto operaciones de inteligencia	0,5	1	0,5
<b>ARMADA</b>				
120	Preparo fuerzas operativas para la ejecución de la guerra	0,5	1	0,5
121	Mantiene el orden interno	0,5	1	0,5
122	contemplo operaciones de interdicción marítima en alta mar	0,5	1	0,5
123	El componente de guardacostas controla el mar territorial, aguas interiores y vías fluviales	0,5	1	0,5
124	El componente de infantería de marina protegió la jurisdicción terrestre asignada	0,5	1	0,5
125	El componente de infantería de marina desarrollo operaciones anfibias, de patrullaje, registro y control de rios	0,5	1	0,5
126	El componente de infantería de marina protegió la seguridad de las bases.	0,5	1	0,5
127	Dentro de sus planes hizo la captura y defensa de bases navales avanzadas	0,5	1	0,5
127	Disputo, conquisto y ejerció el control del mar	0,5	1	0,5
128	Efectuó operaciones de incursión, ataque y barrido, ataque al comercio oceánico, a las líneas de transporte y abastecimiento del enemigo.	0,5	1	0,5
129	Efectuó operaciones de apoyo logístico, de defensa de costas, de control y protección del trafico marítimo.	0,5	1	0,5
130	efectuó operaciones de bloqueo, disuasión, soberanía vigilancia, control, interdicción marítima y de búsqueda y rescate	0,5	1	0,5
131	Efectuó operaciones de inteligencia a través de sus plataformas de superficie y submarinas ampliado su poder de acción por el cuerpo aeronaval.	0,5	1	0,5
<b>FUERZA AEREA</b>				
132	Respondió por el dominio del espacio aéreo	0,5	1	0,5
133	Cubrió el espacio aéreo marítimo y terrestre de la nación	0,5	1	0,5
134	Empleo acertadamente la velocidad y alcance de las aeronaves	0,5	1	0,5
135	concentro poder aéreo par atacar objetivos predeterminados en cualquier lugar	0,5	1	0,5
136	Obtuvo la superioridad aérea para facilitar la ejecución de operaciones terrestres	0,5	1	0,5
137	organizo y dio transporte u movilidad aérea hacia y desde el teatro de operaciones	0,5	1	0,5
138	Apoyo los requerimientos de fuego solicitados por las fuerzas	0,5	1	0,5
139	Suministro la logística y transporte aéreo para que los componentes aéreos puedan cumplir su misión	0,5	1	0,5
140	Organizo y dirigió la defensa aérea del territorio nacional	0,5	1	0,5
141	Efectuó la producción de inteligencia aérea	0,5	1	0,5
142	Realizo operaciones de interdicción aérea	0,5	1	0,5

CONCEPTO ESTRATÉGICO		PESO	CUMPLIÓ	VALOR
<b>POLICIA NACIONAL</b>		0,5	1	0,5
143	Fue colocada bajo control operacional del comando General de las Fuerzas Militares	0,5	1	0,5
144	Se le asigno como misión el Manejo el conflicto interno en el teatro de guerra	0,5	1	0,5
145	Maneja la seguridad de la zona del interior	0,5	1	0,5
<b>COMANDOS UNIFICADOS</b>				
146	Se nombro Comandante del comando unificado	0,5	1	0,5
147	Existen componentes significativos de dos o mas fuerzas	0,5	1	0,5
148	Se le asigno un área geográfica de gran magnitud	0,5	1	0,5
149	Se le dio una misión clara	0,5	1	0,5
150	Se le asigno un objetivo de mando	0,5	1	0,5
<b>COMANDOS ESPECÍFICOS</b>				
151	Tiene una misión que coadyuve a cumplir con los objetivos estratégicos	0,5	1	0,5
152	El esfuerzo principal esta representado en una sola fuerza	0,5	1	0,5
<b>COMANDOS FUNCIONALES</b>				
153	Se crea el comando funcional de transportes	0,5	1	0,5
154	Se nombra el comandante del Comando funcional	0,5	1	0,5
155	Tiene una misión específica	0,5	1	0,5
156	Se crea el Comando funcional de Defensa aérea	0,5	1	0,5
157	Se nombra el comandante del comando funcional	0,5	1	0,5
158	Tiene una función específica	0,5	1	0,5
<b>COMANDOS DE ÁREA</b>				
159	Se encuentra en áreas vitales	0,5	1	0,5
160	cumplen con la función de protección de estas áreas vitales	0,5	1	0,5
161	Da apoyo logístico a sus elementos orgánicos	0,5	1	0,5
162	Mantiene las líneas de comunicación	0,5	1	0,5
<b>RESERVA ESTRATÉGICA</b>				
163	Se nombra comandante de la Unidad	0,5	1	0,5
164	Cuenta con la movilidad	0,5	1	0,5
165	Tiene poder de combate	0,5	1	0,5
166	Actúa bajo la dirección del Comandante de las Fuerzas Militares	0,5	1	0,5
<b>SUBTOTAL</b>		<b>27</b>		<b>27,0</b>
<b>INSTRUCCIONES DE COORDINACIÓN</b>			<b>CUMPLIÓ</b>	
167	No se encuentran en los sumarios de ordenes permanentes	0,5	1	0,5
168	Da medidas de seguridad a las tropas y evita el fratricidio	0,5	1	0,5
169	Tiene las reglas de combate	0,5	1	0,5
170	describe medidas de control	0,5	1	0,5
171	Da medidas para el manejo de personal, evacuaciones, material y prisioneros de guerra	0,5	1	0,5
172	Da puntos de concentración	0,5	1	0,5
173	Da instrucciones manejo de material y documentación capturada al enemigo	0,5	1	0,5
174	Enumera y nombra horas y elementos claves	0,5	1	0,5
175	Especifica los puestos de mando y las tareas a cumplir por estos	0,5	1	0,5
<b>SUBTOTAL</b>		<b>4,5</b>		<b>4,5</b>
<b>TOTAL</b>		<b>100,0</b>		<b>100</b>



<b>MATERIAS ADMINISTRATIVAS Y LOGÍSTICA</b>				
<b>ACTIVIDAD</b>		<b>PESO</b>	<b>CUMPLIÓ</b>	<b>VALOR</b>
		CUMPLIO		
<b>1</b>	Fue constituida la red logística desde tiempos de paz	5	1	5,0
<b>2</b>	Se configura y estableció el Comando de operaciones logísticas conjuntas (COLOG)	5	1	5,0
<b>3</b>	Se configuro y estableció el Comando de apoyo CODA	6	1	6,0
<b>4</b>	Las unidades subordinadas de ASPC proveen el flujo de abastecimientos a todos los niveles	4	1	4,0
<b>5</b>	Se crearon puntos preposicionados con recursos no perecederos en el teatro de operaciones	4	1	4,0
<b>6</b>	Se aprovecharon las bases fijas del ejercito, la Armada y la fuerza aérea como centros de acopio y de abastecimientos	4	1	4,0
<b>7</b>	Los abastecimientos fueron distribuidos por entrega a las unidades o puntos de distribución	4	1	4,0
<b>8</b>	En caso de presentarse la necesidad se previo el escalonamiento para entrega de abastecimientos	4	1	4,0
<b>9</b>	Se tiene previsto la adquisición de abastecimientos en centros de acopio del teatro de operaciones	4	1	4,0
<b>10</b>	Se cuenta con personal especializado en mantenimiento de IV escalón en la unidad de ASPC	4	1	4,0
<b>11</b>	Las unidades de ASPC de las unidades operativas menores realizan el mantenimiento de II y III escalón	4	1	4,0
<b>12</b>	Se solicito a la jefatura logística o al Comando de operaciones logísticas conjuntas COLOG la asignación o agregación de especialistas en mantenimiento de IV escalón	4	1	4,0
<b>13</b>	Se activo el hospital de campaña de tercer nivel	4	1	4,0
<b>14</b>	Tiene el hospital la capacidad de atender el personal del comando conjunto	4	1	4,0
<b>15</b>	Las bases de la armada nacional tienen la capacidad de dar apoyo logístico a las Unidades de la Armada	4	1	4,0
<b>16</b>	Existe un grupo móvil de abastecimiento naval que reabastezca las unidades de combate	4	1	4,0
<b>17</b>	El componente naval tiene elementos de mantenimiento a los elementos de combate	4	1	4,0
<b>18</b>	Los grupos móviles de mantenimiento se desplazaron con las unidades de maniobra	4	1	4,0
<b>19</b>	El apoyo logístico es coordinado entre las res fuerzas	4	1	4,0
<b>20</b>	Existen equipos móviles de mantenimiento para los medios aéreos	4	1	4,0
<b>21</b>	Cuentan los equipos móviles de mantenimiento aéreo con la herramienta especial y los repuestos necesarios	4	1	4,0
<b>22</b>	Se previo la reserva estratégica de todas las clases a nivel comando general	4	1	4,0
<b>23</b>	Los suministros de combustibles están previstos para toda la operación (gasolina, ACPM, JET 1 otros)	4	1	4,0
<b>24</b>	Se instalaron equipos aposentadores en los puestos de mando con capacidad de suministrar, alimentación, alojamiento y servicios sanitarios para el personal	4	1	4,0
<b>SUBTOTAL</b>		<b>100</b>		<b>100,0</b>
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>		<b>100,0</b>

<b>RED DE MANDO, ENLACES Y COMUNICACIONES</b>				
<b>ACTIVIDAD</b>		<b>PESO</b>	<b>CUMPLIÓ</b>	<b>VALOR</b>
		<b>CUMPLIÓ</b>		
<b>1</b>	Se estableció la red de enlaces	4	1	4,0
<b>2</b>	Son los enlaces y trasmisiones abundantes y funcionan al instante	4	1	4,0
<b>3</b>	Los mandos operativos tienen autonomía	4	1	4,0
<b>8</b>	La red de telecomunicaciones fue montada por el departamento de telemática de comando general	4	1	4,0
<b>9</b>	La red de telecomunicaciones integra los sistemas de los teatros de operaciones	4	1	4,0
<b>10</b>	Las direcciones de telemática de las fuerzas asignaron las frecuencias de operación	4	1	4,0
<b>11</b>	El sistema de telecomunicaciones tiene la capacidad y garantiza el enlace de todas las unidades de la fuerza	4	1	4,0
<b>12</b>	Se da prioridad de comunicaciones a las unidades que tienen el esfuerzo principal	4	1	4,0
<b>13</b>	La red de comunicaciones facilita la acción de comando y control de todos los niveles	5	1	5,0
<b>14</b>	Fueron suministrados los medios antes de la ejecución de las operaciones previstas	5	1	5,0
<b>15</b>	Se integraron las comunicaciones y los sistemas electrónicos	3	1	3,0
<b>16</b>	El sistema permite la transmisión de mensajes desde y hacia cualquier parte del teatro de guerra	5	1	5,0
<b>17</b>	Son las comunicaciones Confiables, rápidas y seguras	5	1	5,0
<b>18</b>	Están protegidas las redes por medios criptográficos o de seguridad de voz	5	1	5,0
<b>19</b>	Cada fuerza suministra el personal, los medios y las reservas de equipo necesarios para la operación	5	1	5,0
<b>20</b>	Se garantizaron las comunicaciones entre los componentes de la fuerza conjunta	5	1	5,0
<b>21</b>	fueron suministrados los medios de comunicación antes de la ejecución de las operaciones y se capacito el personal para el uso de los medios	5	1	5,0
<b>22</b>	El comando conjunto estableció los planes de protección y engaño de las comunicaciones	5	1	5,0
<b>23</b>	Se prohibió la utilización de medios de comunicaciones no militares en el desarrollo de la operación	5	1	5,0
<b>24</b>	Se establecieron frecuencias de operación para todas las fuerzas	5	1	5,0
<b>25</b>	Se dieron normas y ordenes para el empleo de las gamas de frecuencias	5	1	5,0
<b>26</b>	Fue planeada y establecida la guerra electrónica	5	1	5,0
<b>SUBTOTAL</b>		<b>100</b>		<b>100,0</b>

<b>ANEXOS</b>				
	<b>COMANDANTE Y EQUIPO ASESOR</b>	PESO	CUMPLIÓ	VALOR
		CUMPLIÓ		
<b>1</b>	<b>1</b> Se realizo el anexo de organización de las fuerzas militares para la guerra	17	1	17,0
	<b>2</b> Se incluyo el anexo de información del enemigo	17	1	17,0
	<b>3</b> Se incluyo el anexo de informaciones sobre países neutrales y organismos internacionales de paz	16	1	16,0
	<b>4</b> Se incluyo el anexo de informaciones propias	17	1	17,0
	<b>5</b> Se Realizo el anexo de la división territorial del teatro de guerra	17	1	17,0
	<b>6</b> Se realizo el anexo de materias administrativas y logísticas	16	1	16,0
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>		<b>100</b>



ESDEGUE

MEMORANDO DE VALORACIÓN GEOESTRATÉGICA DEL TEATRO DE GUERRA

COPIA No. \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_\_ COPIAS  
DEPARTAMENTO D-2 DE EMC CGFM  
BOGOTÁ.  
FECHA

REFERENCIAS

APRECIACIÓN POLÍTICO ESTRATÉGICA NACIONAL  
CONCEPTO ESTRATÉGICO NACIONAL Y DIRECTIVA PRESIDENCIAL  
MEMORANDO "MISIÓN" DEL JEMC  
MANUAL FF MM 3-4 RESERVADO  
CARTOGRAFÍA

1. misión

- a. Impuesta por el gobierno nacional a las FF MM
- b. Delimitación jurisdiccional actual

2. CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS DE VALOR GEOESTRATÉGICO DEL TEATRO DE GUERRA OBTENIDAS DEL ESTUDIO GEOESTRATÉGICO EN TERRITORIO PROPIO Y DEL ADVERSARIO

- a. Síntesis del factor espacial y geográfico
- b. Síntesis del factor geosocial y geoeconómico
- c. Síntesis del factor político
  - sector interno
  - Sector externo

3. VALORACIÓN TERRESTRE ESTRATÉGICA MILITAR

- a. Características Operativas
  - 1) Descripción general del teatro de guerra (probables zonas de maniobras militares)
  - 2) Zonas de valor estratégico
    - Objetivos geográficos- militares . (en el territorio nacional y en territorio de adversario)
    - Zonas probables de concentración
    - Líneas de operaciones
  - 3) Zonas de cobertura y obstáculos estratégicos
  - 4) Existencia de frentes estratégicos
  - 5) Líneas de invasión
- b. Épocas favorables o desfavorables para la maniobra
- c. Delimitación de probables teatros de operaciones terrestres
- d. Conclusiones militares
  - 1) Espacio de maniobra terrestre principal donde se concentrarían las operaciones terrestres enemigas y propias
  - 2) Importancia relativa de las diferentes áreas estratégicas a tener en cuenta para el empleo del poder terrestres
  - 3) Delimitación de zonas terrestres probables del teatro de guerra
  - 4) Limitaciones y vulnerabilidades geoestratégicas que afectan el poder terrestre



## ESDEGUE

### 4. VALORACIÓN MARÍTIMA

#### a. Características navales del teatro de guerra

- 1) Descripción general del teatro de la guerra
    - Áreas aptas para operaciones navales
  - 2) Evaluación y estado del litoral marítimo
    - Características de las costas y ubicación de los puertos
    - Áreas de desembarco propias y del enemigo
  - 3) Líneas de comunicación y puntos de paso estratégicos
  - 4) Terminales y bases navales
  - 5) Zonas de valor estratégico naval
  - 6) Trafico mercante y de cabotaje
- b. delimitacion de probables teatros de operaciones navales
- c. Conclusiones

- 1). Espacio de maniobra naval principal donde se concentraran las operaciones navales propias y del enemigo
- 2). Importancia relativa de las diferentes áreas estratégicas a tener en cuenta para el empleo del poder naval
- 3). Delimitacion de las zonas navales probables del teatro de la guerra
- 4) Limitaciones y vulnerabilidades geoestratégicas que afectan el empleo del poder naval

### 5. VALORACIÓN DEL ESPACIO AÉREO

- a. Infraestructura aeroportuaria
- b. Cuadro de rutas y distancias
- c. Sistema de Blancos
- d. Sistema de defensa aérea
- e. Condiciones de clima y tiempo
- f. Conclusiones

- 1) Espacio de maniobra aéreo principal donde se concentraran las operaciones aéreas enemigas y propias
- 2) Importancia relativa de las diferentes áreas estratégicas a tener en cuenta para el empleo del poder aéreo
- 3) Delimitacion de zonas aéreas probables del teatro de guerra
- 4) Limitaciones y vulnerabilidades geostrategicas que afectan el empleo del poder aéreo

### 6. CONCLUSIONES GENÉRALES DEL TEATRO DE GUERRA

- a. Espacio de maniobra principal
- b. Importancia relativa de las diferentes áreas estratégicas
- c. Delimitaciones de los posibles teatros de operaciones
- d. Limitaciones geoestratégicas principales.

## MEMORANDO VALORACIÓN DE POTENCIALES

COPIA No. \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_\_ COPIAS  
DEPARTAMENTO D-2 DE EMC CGFM  
BOGOTA.  
FECHA

REFERENCIA

Orden de Batalla  
Memorando Misión de JEMC  
Manual FF MM 3-4 RESERVADO

### 1. POTENCIAL DE LAS FUERZAS PROPIAS

- a. Composición
- b. Dispositivo
- c. Fuerza
- d. Equipo
- e. Evaluación del potencial bélico propio

Capacidades (fortalezas), limitaciones y/o vulnerabilidades (debilidades) orgánicas, logísticas y administrativas

- 1) Capacidades
  - a) orgánicas
  - b) Logísticas
  - c) Administrativas
- 2) Limitaciones y/o vulnerabilidades
  - a) orgánicas
  - b) Logísticas
  - c) Administrativas
- 3) Apoyo eventual de otros medios estratégicos

### 2. POTENCIAL DE LAS FUERZAS ADVERSARIAS

- a. Composición
- b. Dispositivo
- c. Fuerza
- d. Equipo
- e. Evaluación del potencial bélico enemigo

Capacidades (fortalezas), limitaciones y/o vulnerabilidades (debilidades) orgánicas, logísticas y administrativas

1) Capacidades

a) Orgánicas

b) Logísticas

c) Administrativas

2) Limitaciones y/o vulnerabilidades

a) Orgánicas

b) Logísticas

c) Administrativas

3) Apoyo eventual de otros medios estratégicos

3. COMPUTO DE FUERZAS POTENCIALES

a. Cuadro demostrativo

(fechas disponibles, fuerzas propias parcial y total, fuerzas adversarias parcial y total, proporción favorable a.....)

b. Conclusiones del computo de potenciales

1) Capacidades estratégicas del adversario

2) Capacidades estratégicas propias

3) Debilidades propias

4) Vulnerabilidades específicas del adversario

5) Probables líneas de acción enemigas

JEFE DEPARTAMENTO D-2 EMC





BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF. MM.  
"TOMAS RUEDA VARGAS"



052139