



Análisis del Sistema de Ventas Militares al
Extranjero-F.M.S. de Estado Unidos y su influencia
en la logística de las Fuerzas Militares de Colombia

Germán Arango Jaramillo
Carlos Quijano Navia

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Curso de Estado Mayor (CEM)

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

FUERZAS ARMADAS DE COLOMBIA

87
2002



ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

TRABAJO DE INVESTIGACIÓN



**ANÁLISIS DEL SISTEMA F.M.S. DE ESTADOS UNIDOS
Y SU INFLUENCIA EN LA LOGISTICA
DE LAS FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA**

PRESENTADO POR:
CCLAM. CARLOS QUIJANO NAVIA
CCLAM. GERMAN ARANGO JARAMILLO
OFICIALES ALUMNOS
CURSO ESTADO MAYOR - C.E.M. 2.002

Bogotá, 22 de Septiembre de 2.002

ANÁLISIS DEL PROGRAMA DE ASISTENCIA MILITAR
FOREIGN MILITARY SALES (F.M.S.) Y SU INFLUENCIA EN LA
LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA

Capitán de Corbeta CARLOS QUIJANO NAVIA
Capitán de Corbeta GERMAN ARANGO JARAMILLO

Director
Capitán de Navío HUGO GARCIA DE VIVEROS ?

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA
SANTAFÉ DE BOGOTÁ
2002

**ANÁLISIS DEL PROGRAMA DE ASISTENCIA MILITAR
FOREIGN MILITARY SALES (F.M.S.) Y SU INFLUENCIA EN LA
LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA**

NOTA DE ACEPTACION

JURADO

JURADO

JURADO

Bogotá, Septiembre 22 de 2.002

TABLA DE CONTENIDO

1. OBJETIVOS
- 1.1. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

2. INTRODUCCION

CAPITULO I

1. PASOS PREVIOS
 - 1.1. Revisión de documentos
 - 1.2. Identificación de problemas
 - 1.3. Tema a valorar
2. RESEÑA HISTORICA DE LOS PROGRAMAS DE ASISTENCIA DE SEGURIDAD DE LOS ESTADOS UNIDOS

CAPITULO II

1. LOS PROGRAMAS DE ASISTENCIA MILITAR Y SU ENTORNO POLITICO-ESTRATEGICO
 - 1.1. Relaciones Internacionales entre Gobiernos
 - 1.2. Soberanía e Integridad Territorial
 - 1.3. Desarrollo Nacional
 - 1.4. Necesidad del Equilibrio en las Relaciones de Poder
2. TENDENCIAS ACTUALES
 - 2.1. Aumento en la Transferencia de Armas
 - 2.2. Equilibrio y Reducción en la transferencia de Armas Vs. Libre Venta
 - 2.3. Programas de Asistencia y Seguridad como Instrumento para la Obtención de objetivos políticos.

3. BENEFICIOS QUE APORTARIA UN ENFOQUE REGIONAL VS. ASISTENCIA POR PAISES

3.1. Los planes de asistencia deben adaptarse a la región asistida

3.2. Balance de poder

3.3. Metas y prioridades equilibradas

CAPITULO III

1. FUNDAMENTOS Y SOPORTES DE LOS PROGRAMAS DE ASISTENCIA MILITAR Y EL FOREIGN MILITARY SALES (F.M.S.)

1.1. Programas de asistencia de seguridad y defensa

1.1.1. Military asistance program (MAP)

1.1.2. International military education (IMET)

1.1.3. Foreign military sales (FMS)

1.1.4. Foreign military sales financing program (FMFP)

1.1.5. Economic support fund (ESF)

1.2. Planes de ayuda

1.3. Casos

2. MECANICA PROCEDIMENTAL Y NORMATIVA

2.1. Carta de oferta y aceptación

2.2. Publicación

2.3. Artículos excluidos

2.3.1. Artículos clasificados

2.3.2. Los Estados Unidos tienen existencias sobre soporte y pueden suministrar partes y componentes

2.3.3. Artículos que contienen G.F.E.

2.3.4. Factores se afectan y podrían descartar la autorización de pedidos F.M.S.?

3. Métodos de apoyo
4. Cobertura de los diferentes casos
 - 4.1. Procedimientos de Requisición Directa (DRP)
 - 4.2. Reparación de Equipos (ROR)
5. Procedimientos para la adquisición de artículos de defensa excedentes de inventarios o producción.
6. F.M.S. vs. Ventas Comerciales Directas

CAPITULO IV

1. PLAN COLOMBIA COMO PROGRAMA DE ASISTENCIA

CAPITULO V

1. CONCLUSIÓN
2. BIBLIOGRAFIA
3. ANEXOS

1. OBJETIVOS *GENERAL*

No dice En virtud a la intensificación del conflicto armado y tráfico de estupefacientes que vive el País, las Fuerzas Militares de Colombia en la coyuntura actual y en el futuro previsible, son y serán especialmente sensibles a las demandas de equipos, reparación, mantenimiento, actualización, etc. en términos de defensa, seguridad y desarrollo, lo cual en muchas ocasiones y en forma paralela a los presupuestos nacionales han sido adquiridos a través de los programas de Asistencia de Seguridad de los Estados Unidos.

Por ello ~~el objetivo del~~ ^{el} presente trabajo busca analizar el sistema de compras FOREIGN MILITARY SALES, como procedimiento planificado de adquisiciones de las Fuerzas Militares de Colombia, sobre los equipos, requerimientos de capacitación, entrenamiento y capacitación del recurso humano que se deba ejecutar con mano de obra del sector defensa de los Estados Unidos.

*Para qué?
Cuál es el fin último?*

Cuál es el objetivo general?

¿Qué busca este estudio?

1.1. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Analizar en forma integral las ventajas y desventajas de su continuidad como programa de ayuda Militar o adopción también alternativa de compras programáticas con cargo al presupuesto nacional.
- Aportar herramientas y técnicas que apoyen el análisis de las diferentes alternativas que se presenten.
- Utilizar una metodología sistemática y analítica para la toma racional de decisiones, considerando los aspectos, factores y variables que en un momento dado pueden influir en las acciones para garantizar la seguridad y defensa nacionales.
- Identificar los atributos económicos pertinentes del sistema FOREIGN MILITARY SALES, Debidamente cuantificables y comprensibles, para aquellos que se espera revisen y usen el análisis.

en qué?

De qué? para qué?

Quiénes? No es claro el procedimiento

Para qué? Qué se busca con este análisis?

A dónde se quiere llegar?

(X) DA? Subjetivo!
Acertado para: G...
G...

2. INTRODUCCION

El éxito en el estudio de una materia, tema o área específica depende del menor o mayor nivel de comprensión de los conocimientos adquiridos, del entorno que rodea a la tema objeto de estudio y ante todo del sentido de organización que se desarrolle en esa actividad.

Por ello no es procedente tratar en forma acertada el sistema (F.M.S.) Foreign Military Sales de los Estados Unidos y su influencia en la Logística de las Fuerzas Militares de Colombia como mero examen logístico procedimental detallando costos y beneficios, en virtud a que el entorno Político, Económico, Geopolítico, Social, Estratégico, etc. que afecta o en que se encuentren los países (normalmente subdesarrollados y a los que llamaremos solicitantes de programas y planes de asistencia militar por parte de gobiernos desarrollados - en nuestro caso de los Estados Unidos), son determinantes a la hora de decidir asignaciones o autorizar las compras a través de estos sistemas de asistencia militar. Más aun si se tiene en cuenta que los planes de ayuda han venido en crecimiento y en algunos casos compiten en cantidad con los presupuestos nacionales asignados para el sector defensa, lo que hace necesario contar con una adecuada programación de presupuestos para adquisición, mantenimiento de equipos, capacitación y otros.

7
COM
D S
GOB
Un R
EU
DIS
1202

Por otra parte,

Así mismo, el sistema (F.M.S.) Foreign Military Sales, es tan solo uno de los programas de ayuda militar de los Estados Unidos sobre los cuales Colombia recibe ayuda, de allí que reducir el objeto del presente trabajo sólo a este programa el cual se complementa en determinados momentos con los otros programas sólo contribuiría en el desconocimiento que se tiene sobre estos Programas y Planes.

CAPITULO I

1. PASOS PREVIOS

1.1. REVISION DE DOCUMENTOS

Realizamos la revisión de documentos tales como, organización de los programas de asistencia y seguridad, antecedentes históricos de los planes ayuda, estadísticas de los planes recibidos, para con ellos proceder a realizar el análisis objeto del presente trabajo.

1.2. IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS

¿NO IDENTIFICAN LOS PROBLEMAS SON?

En el análisis de problemas, encontramos aquellos comunes a todos los programas de asistencia, así como la relación entre sí, con el fin de poder tratar el tema en una forma integral y amplia.

1.3. TEMA A VALORAR

? ¿Cual es?

Cumpliendo el objetivo del presente trabajo, se tomó al Programa Ventas Militares al Exterior de los Estados Unidos - (F.M.S.) FOREIGN MILITARY SALES - y se confrontó dentro del desarrollo del trabajo con VENTAS COMERCIALES DIRECTAS, toda vez este programa (FMS) como se definirá claramente más que un plan de asistencia o apoyo, es un sistema de ventas militares que ofrece dicho país a gobiernos extranjeros interesados en la adquisición de equipos, capacitación o tecnología de defensa y seguridad Estadounidense. Lo cual sin embargo no impide que estos países puedan ser beneficiados con PLANES DE AYUDA los cuales incluyen subsidios o donaciones que hacen los Estados Unidos con cargo a sus presupuestos nacionales y que "reingresan" bajo la modalidad de ventas, en otras palabras son ventas internas o intra-institucionales.

¿Cual es el tema a valorar? se parece

¿Cual es el tema a valorar? se parece

2. RESEÑA HISTORICA DE LOS PROGRAMAS DE ASISTENCIA DE SEGURIDAD DE LOS ESTADOS UNIDOS

Con referencia a los soportes y antecedentes del sistema de ventas militares en el exterior en los Estados Unidos, se puede decir que el programa de asistencia de seguridad, tiene su fundamento en las leyes de la Nación que suministra las autorizaciones para asistencia de seguridad y las apropiaciones.

Con respecto a esto, existen dos aspectos básicos de la legislación del Gobierno de los Estados Unidos; el primero, es el sistema de FOREIGN MILITARY SALES (FMS) y el segundo, el comercio de exportación directa, no porque los dineros deban ser apropiados para estos programas, sino, por que deben ser reportados, controlados y vigilados por requerimientos específicos del congreso de los Estados Unidos.

El Programa de Asistencia al Extranjero fue instituido el 04 de septiembre de 1961, siendo éste la legislación autorizada para el programa de adiestramiento y educación (IMET), el Fondo Económico de Soporte (ESF), Operaciones para Guardar la Paz (PKO) y una variedad de otros programas extranjeros de asistencia.

Las Fuerzas que actúan en el control de exportación de armas (AECA) han actuado como vendedoras para militares extranjeros desde 1968. A través de una acción de enmienda en 1976, FMSA es conocido como AECA; siendo la autoridad básica para el FOREIGN MILITARY SALES (F.M.S.).

Con referencia al manejo que se le da a estos programas en Colombia, por parte de las Fuerzas Militares de Colombia se puede decir que, cada Fuerza cuenta con una Oficina coordinadora de F.M.S. y cuya misión es la

*-PE programado

de proponer, coordinar, dirigir y controlar los planes y programas de apoyo logístico militar del Gobierno de los Estados Unidos, acorde con las políticas del mando de las Fuerzas Militares de Colombia, con el propósito de garantizar la correcta ejecución de los recursos asignados por este concepto.

- Necesidad de Reestructuración
- El Jefe de la Guerra Conjunta, sus Siglos
(Que se quiso decir!)

CAPITULO II

1. LOS PROGRAMAS DE ASISTENCIA MILITAR Y SU ENTORNO POLITICO-ESTRATEGICO

Por mas de tres décadas, Estados Unidos ha apoyado el principio de seguridad colectiva y confiado en que los países aliados se suplan la mayor parte de su propia defensa y seguridad. Esto pueden hacerlo sólo si se encuentran dotados de medios y equipos en forma eficiente. Sin embargo, los Estados Unidos han intentado, mediante programas de asistencia de seguridad, fortalecer la defensa de los países cuya seguridad se relaciona estrechamente con sus intereses, reforzando así su propia seguridad. DEC
TR

Ahora que comienza un nuevo decenio, es necesario hacer una revisión de la asistencia de seguridad norteamericana para los países en vías de desarrollo debido a los cambios que ocurren en el Tercer Mundo, que como muestra de ello es necesario referir a nuestro País cuyo convulsionado conflicto interno amenaza con deteriorar desde su estabilidad hasta las relaciones político-regionales lo cual inserta con ello al gobierno americano.

Haciendo una abstracción del por que los programas de asistencia y seguridad (lo cual incluye al Foreign Military Sales) de los Estados Unidos en la última década han hecho parte importantísima del apoyo logístico-militar a las Fuerzas armadas de Colombia, las podríamos sintetizar en las siguientes consideraciones:

Ante todo las ayudas en programas de asistencia militar no son [?] equitativas para una región estas dependen de los intereses, políticos, económicos, estratégicos etc. Que tengan los Estados Unidos en una región específica. (Ver figura Asignaciones asistencia de seguridad). ?

En nuestro caso, a pesar que los Estados Unidos ha brindado apoyo por décadas en programas de asistencia y seguridad, los cuales tienen singular importancia desde la lucha Bipolar (EE.UU – Ex U.R.S.S.), por el control de bastas zonas de apoyo, hasta la actualidad donde el incremento de estas obedece a que los Grupos Narcoterroristas se convirtieron en el organismo que afecta la entrada a los intereses vitales de los Estados Unidos en Colombia, así:

- Uno de los intereses vitales para los Estados Unidos es el trafico de narcóticos (Cocaína especialmente) y la guerrilla está asentada en los territorios donde esta cultivada obviamente por ella o por lo menos en otras áreas controla.
- La amenaza constante hacia las fronteras, lo que trasciende al carácter de regional y por ende propendería a afectar los intereses de Países vecinos desestabilizando la región y generando propagación de este flagelo (es decir, crecimiento de otros grupos en diferentes países de la región).
- El gran valor que los Estados Unidos después de la guerra fría le ha dado a la defensa de los Derechos Humanos, es otro aspecto vital en que los grupos narcoterroristas colombiana^{OS} tienen especial protagonismo con sus asesinatos, torturas, genocidios, secuestros, terrorismo etc. De allí que este sea otro punto focal de atención.
- Por obvia razón existen intereses económicos, donde Colombia no es la excepción y es que los grupos narcoterroristas se han empeinado en atacar la infraestructura económica, dentro del cual están el petróleo, los recursos naturales y el medio ambiente.

Como se puede apreciar, esta confluencia de actual de intereses vitales de los Estados Unidos afectados por estos grupos han hecho que los programas de

- Como lo cumple EBRW
- Mas estrocticas?
- Cuentas? Graficas?

asistencia militar sean hoy mayores y diversos, desde apoyo en armamento, capacitación y repuestos.

Para que los programas de asistencia de seguridad sean útiles, es preciso como se ha dicho anteriormente que ellos no sólo satisfagan las necesidades de los países solicitantes, sino también que permita desarrollarlos con una apreciación de las condiciones y las tendencias recientes, es decir, previo estudio del entorno mundial, regional o local en que se encuentren concentrados los Países Desarrollados (en nuestro caso los Estados Unidos). Por ello en este aspecto es necesario, mencionar que existen cuatro (04) aspectos de importancia y determinantes que afectan las relaciones países entre los países dependientes y países dominantes:

- Relaciones Internacionales entre gobiernos
- Soberanía e Integridad territorial.
- Desarrollo nacional.
- Relaciones de poder.

A continuación describiremos cada uno, con el fin de apreciar con mayor detalle sus alcances.

1.1. Relaciones Internacionales entre Gobiernos

QUE EN D
Cuentas?

Los países mal llamados del Tercer Mundo dependen mucho de las naciones industrializadas, pero estos a su vez en una especie de relación simbiótica dependen de estos. Entre las razones primarias se podrían citar:

- a) Todos los estados tienen necesidad de recursos naturales, por el mismo motivo que un ser humano tiene necesidad de aire y tratan de conseguir el máximo que puedan y por condiciones de evolución desarrollo, demografía etc, los países subdesarrollados por lo general cuentan con los terrenos pero no los poseedores de estos recursos por falta de

Recursos
Re

tecnología para su explotación, de allí que los países desarrollados hagan ingentes esfuerzos para su monopolio y eliminar competencias. Las importaciones de los minerales que requieren los Estados Unidos, prácticamente son suministradas por los países del tercer mundo, ubicándose estas en un 70%.

FUE

b) Por lo menos una tercera parte de las exportaciones de los Estados Unidos tiene como destino los países del Tercer Mundo, con un alto porcentaje en los países latinoamericanos, teniendo de presente que con un mayor desarrollo estos países proporcionarían un aumento de este mercado.

DE D
SAL E
DATE
FUE

c) Las relaciones recíprocas son necesarias para tratar los problemas de Narcotráfico, Terrorismo, Energía, Medio ambiente y la no proliferación de armas nucleares.

SOL

d) La importancia creciente de los países del tercer mundo y la necesidad de la participación de los Estados Unidos, para mantener relaciones favorables son razones contundentes para la aplicación de los programas de ayuda de los EE.UU. Sin embargo, las necesidades de seguridad del Tercer Mundo deben constituir la base del programa si este ha de tener credibilidad.

6

1.2. Soberanía e Integridad Territorial

La preservación de la integridad territorial y la independencia político-económica han sido siempre uno de los mayores intereses y dificultades de los Países subdesarrollados, particularmente las naciones africanas las cuales por su importancia geopolítica y estratégica han hecho que sus

?
No
Por
CER

sistemas convulsionen de manera repetitiva sin permitirles un desarrollo sostenido salvo contadas excepciones.

En nuestro caso podríamos citar un hecho histórico de amarga recordación como fue la separación de Panamá (1.903), en la cual la injerencia de los Estados Unidos fue determinante en dicha secesión. Sin embargo, la dependencia económica y tecnológica de Colombia ha sido sostenida y paralela con los cambios políticos y económicos los cuales mantienen su marcha en forma acelerada, que como dice Jack Welch, presidente de la General Eléctric, "El ritmo del cambio en los años 90 hará que los 80 parezcan un picnic..."¹

Bole
Hacienda
Tel

1.3. Desarrollo Nacional

La asistencia militar puede utilizarse con otros propósitos además de la seguridad nacional. Ella puede promover la estabilidad interna y el desarrollo nacional. Si bien muchos críticos consideran la ayuda militar como una amenaza al desarrollo económico y político, la ayuda militar puede fomentar dicho desarrollo haciendo contribuciones en ciertos campos. Estos incluyen la construcción de carreteras, sistemas acuáticos y otros proyectos de ingeniería; instalaciones sanitarias y médicas; redes de comunicaciones; educación, y desplazamiento general.

Por ejemplo, en Brasil, el ejército ha ayudado a abrir las regiones interiores del país, a proteger la población indígena y a fomentar el desarrollo de las ciencias naturales. En Malasia el ejército ha sido el instrumento principal en el adiestramiento de la gente para el manejo y mantenimiento de máquinas y vehículos.

Las fuerzas armadas pueden y deben actuar como un elemento clave en el desarrollo nacional y como una fuerza para la modernización de la

¹ SI NO ESTA ROTO ROMPALO - EDICION 1.999 -

sociedad. Pueden servir como un agente para unir a la nación en lugares de poca cohesión nacional. Los militares pueden también suministrar adiestramiento, no solo en las técnicas necesarias para el desarrollo económico, sino también en educación cívica.

Aun cuando en algunos países subdesarrollados (América latina no escapa a ello, ej: Uruguay, Perú, Rep. Dominicana, Haití, Ecuador etc.) Las fuerzas militares han monopolizado o intervenido excesivamente en el sistema político, las fuerzas armadas pueden ofrecer liderazgo y promover la estabilidad política y la reforma cuando las debidas agencias no puedan hacerlo. Las Fuerzas Militares también asisten en el desarrollo de las funciones administrativas; Sin embargo, su papel en el desarrollo político debe ser por principio democrático limitado y la asistencia militar no debe intervenir en modo alguno en su desarrollo.

1.4. Necesidad del Equilibrio en las Relaciones de Poder

El porqué los países mal llamados del Tercer Mundo buscan asistencia de seguridad es su inferior posición internacional donde el poder se ha concentrado en unos pocos estados. Si bien pocas naciones aspiran a alcanzar igualdad con las potencias más dominantes, entre los países menos desarrollados se puede iniciar una reacción en cadena si existe un desbalance de poder regional.

Podríamos citar como ejemplo, las acciones militares en la expansión de Vietnam preocuparon a muchos países asiáticos. A comienzos de 1979 China invadió a Vietnam para darle una "lección", llegando a tildarla de "Cuba oriental" y la acusó de actuar como sustituto de Moscú para controlar a Indochina para locuaz China no le permitiría que actuara como un amo absoluto en el Sudeste de Asia, tal como los cubanos lo hicieron en África".

Al determinar la asistencia de seguridad de EE.UU. que el Tercer Mundo necesita, las tendencias en la transferencia de armas son tan importantes como las necesidades de seguridad y también deben considerarse.

2. TENDENCIAS ACTUALES

2.1. Aumento en la Transferencia de Armas

A pesar que las estadísticas disponibles sobre la asistencia de seguridad que se ha proporcionado al Tercer Mundo no son completas, se pueden discernir ciertas tendencias generales. En el flujo de armamentos ha habido un aumento substancial – tanto en cantidad como en refinamiento – que ha elevado el porcentaje de los gastos militares del Tercer Mundo en el contexto de los gastos militares mundiales.

Los países subdesarrollados apoyados en programas de asistencia han gastado más de \$97 mil millones en armamentos. Esta alta inversión fue en parte el resultado de mayor sofisticación técnica, pero aún el precio de las armas estadounidenses que había permanecido básicamente inalterable, ha aumentado mucho más que la razón de inflación general norteamericana de aproximadamente 75 por ciento durante la última década.

Artículo	Aumento	Por ciento
Proyectil del fusil M16	De 6 a 19 centavos	217%
Fusil M16	\$82 a \$260	217%
Obús de 203 mm	\$173.246 a \$463.000	167%
Helicópteros	\$1,9 a \$13 millones	684%

FUENTE

La mayor parte de los armamentos exportados al Tercer Mundo salen de Estados Unidos, con Francia, Gran Bretaña, la República Federal Alemana, Canadá e Italia sufriendo también asistencia de seguridad. Estados Unidos ha sido el principal exportador de artículos y servicios de defensa en el mundo, de hecho continúa siendo el proveedor principal de armas para Asia, el Medio Oriente y la América Latina.

Sin embargo, en la década de los 70's el mayor volumen de armamentos norteamericanos lo recibió el Medio Oriente. Y en la década de los 80's los Estados Unidos continuó esta tendencia, en virtud a que contemplaba que la asistencia de seguridad para el Medio Oriente alcanzaría la suma de \$8,2 mil millones la cual representó el 54 por ciento de todo el programa de asistencia de seguridad de Estados Unidos.

Además, es necesario tener en cuenta que "solamente el uno por ciento de las ventas de armas de Estados Unidos durante los últimos 25 años han sido destinadas a los 48 países más pobres o necesitados, y más de las cuatro quintas partes de este programa de asistencia han sido recibidas por India y Pakistán".

En su momento Ex -Unión Soviética fue el segundo exportador de armas en el mundo, pero, en la década de los 1.980 en la cual los conflictos internos de los países del tercer mundo estaban en su apogeo excedieron las exportaciones de Estados Unidos. Sin embargo, y a raíz de su caída como unión de repúblicas sus ventas se redujeron drásticamente tanto por el cambio de política como por la dispersión de su fabricación. En la actualidad existe un mercado alto pero de contrabando.

En comparación con las transferencias de armas de EE.UU. y la URSS, las exportaciones de armas chinas son extremadamente pequeñas. Sin embargo, el 99,35 por ciento de las transferencias de armas chinas durante

Detalles

el período 1967 - 76 fueron destinadas a las naciones en vías de desarrollo. La mayor parte de estas armas fueron a países asiáticos. Estas transferencias chinas alcanzaron su máximo en 1972 con una decadencia hasta los 90's, Lapso a partir donde se ha notado un incremento en su poder armamentista para exportación y se espera mantenga esta alza. Sus cambios políticos son notorios, sin embargo mantiene un esquema interno de comunismo y externo se observa un espíritu de liberalismo.

El relajamiento de las tensiones chino-occidentales y el cambiante papel de la política de la República Popular de China han llegado a interesar a los países de Europa Occidental a considerar la venta de armas a China. Tanto Gran Bretaña como Francia han estado negociando la venta de cazas y misiles con la república de China, y Estados Unidos ha dado su aprobación tácitamente.

2.2. Equilibrio y Reducción en la transferencia de Armas Vs. Libre Venta

Un acontecimiento importante en la asistencia de seguridad para los países mal llamados del Tercer Mundo, ocurrió cuando el gobierno del Presidente Carter intentó restringir la propagación mundial de las armas convencionales, donde el 19 de mayo de 1977, se oficializan las nuevas políticas para las transferencias de armas, y que incluían restricciones específicas para todos los países fuera de la OTAN, Japón, Australia y Nueva Zelanda. Estos controles incluían las siguientes restricciones:

- Estados Unidos no será el primer proveedor en introducir en una región nuevas armas de recién desarrollo que puedan crear una capacidad de combate nueva o significativamente mayor.
- Las armas obtenidas a través de los Estados Unidos no podrán ser transferidas a un tercer país, es decir, cedidas, vendidas etc.) por parte

del país que sea beneficiado con algún plan de asistencia y seguridad, sin el consentimiento del gobierno de Americano.

- El personal de Estados Unidos no está autorizado a promover la venta de armas sin la previa aprobación del Departamento de Estado.

Los puntos anteriores forman parte de la base normativa de los programas de ayuda y asistencia militar, entre los que se cuenta por obvia razón los F.M.S.

La ONU también ha solicitado el esfuerzo de todos, principalmente de parte de los exportadores, en la reducción de las transferencias de armas. Sin embargo, la moderación la deben ejercer no solo los países exportadores de armas o que apoyan programas de asistencia militar, sino también los destinatarios. Sin embargo la mayor parte de la oposición a las restricciones en las ventas, proviene de los propios países importadores, es decir, los países subdesarrollados que buscan a toda costa no verse rezagados en poder militar aunque sea a nivel regional. Ellos, sostienen que tales limitaciones son discriminatorias, que favorecen a los países con industrias nativas de armamentos y limitan su ejercicio de la soberanía nacional.

Aunque con la abolición de las restricciones a las exportaciones de armas que Estados Unidos efectuó en 1.975, en ocasiones por efectos de intereses vitales Políticos, estratégicos, económicos etc. ha efectuado restricciones unilaterales las cuales no siempre han logrado el éxito buscado, pues, cuando Estados Unidos restringe las ventas de armas a la América Latina, algunos países de esta región invariablemente se han dirigido no solo a Europa Occidental y Canadá, sino también en muchos casos, a países de la antigua cortina de hierro que en la actualidad cuentan con excedentes y en la actualidad el oriente con China, Korea y otros empiezan a mostrarse con fortaleza en este campo. Sin que con ello se

establezcan programas de asistencia, pues, básicamente se trata de compras directas. Las consideraciones expuestas anteriormente son las razones que afectan a los países en desarrollo a decidirse en forma total a proveerse de armamentos con un solo país bien sea por compras directas o asistidos por los programas de ayuda militar, pues esa dependencia les restringe cumplir un acertado suministro logístico de equipos, armas y capacitación entre otros, restándoles autonomía y balance de fuerzas a nivel regional.

2.3. Programas de Asistencia y Seguridad como Instrumento para la Obtención de objetivos políticos.

Otra tendencia ha sido ofrecer particularmente por Estados Unidos los programas de asistencia de seguridad para obtener objetivos políticos. La ley de autorización de ayuda impone sanciones al Tercer Mundo para desalentar la nacionalización de la propiedad estadounidense sin ninguna compensación, así mismo el Congreso aprobó en su momento penalidades para cualquier país que capturara botes pesqueros de bandera Estados Unidos y en la actualidad podemos observar lo referente a la aplicación de la Corte Penal Internacional para ciudadanos de los Estados Unidos.

Ahora bien la asistencia de seguridad puede utilizarse para propósitos políticos cuando la ayuda beneficia al receptor y permite al país actuar en su propio interés.

Estados Unidos ha logrado usar favorablemente la asistencia de seguridad para negociar bases y derechos de acceso. En Colombia no contamos con este tipo de instalaciones, toda vez que las ayudas aunque considerables en presupuesto siempre han estado enmarcadas al recibo de la ayuda física tanto en equipo como en capacitación, pero, no a permitir la

instalación de bases americanas en territorio colombiano, como en Arabia, Manta (Ecuador) y otras.

Cuando la ayuda se distribuye entre países antagonistas la asistencia de seguridad puede utilizarse para desempeñar un papel efectivo en negociaciones que tiendan a resolver conflictos seccionales, particularmente cuando ayuda a mantener un balance de poder regional adecuado. El compromiso de vender equipo militar de EE.UU. a Israel y a Egipto ha sido un elemento principal de los esfuerzos estadounidenses por negociar un arreglo de paz en el Medio Oriente. Cabe recordar los aviones caza F-5 y F-6 para Israel y F- para Egipto. El acuerdo de paz de 1.979 condujo a nuevas promesas de equipo y ayuda para ambos países por parte de los Estados Unidos. Esta política de negociación se mantiene vigente, la cual podemos observar cuando los Estados Unidos han dado otro enfoque con Palestina y mantiene su favorabilidad para con Israel con quien les unen estrechos lazos de amistad.

Sin embargo, Estados Unidos algunas veces no ha logrado demandar el cumplimiento de algunos compromisos, aunque esto suponga la reducción en las ayudas para cuando un país no comparte sus intereses. Ejemplos históricos y actuales podemos citar, cuando Estados Unidos canceló los envíos de armas para la India debido al escalamiento del conflicto entre la India y Pakistán en 1971, la Primera Ministra Indira Ghandi declaró que si Estados Unidos creía que podía presionarlos contra sus intereses nacionales, entonces ese país vivía en un paraíso de su propia confección y podía quedarse con él, otro ejemplo es Irak apoyado hasta cuando decide nacionalizar su petróleo afectando con ello los intereses vitales de Inglaterra y EE. UU, y no podemos olvidar a Panamá con el General Noriega, fiel servidor o instrumento de su política hasta cuando se convirtió en incomodo socio.

Análogamente también se puede citar como una ayuda militar puede ser utilizada con objetivos políticos, fue cuando Chile se negó a extraditar en 1.979 tres ex oficiales de policía chilenos bajo acusación de asesinato en los Estados Unidos, el Departamento de Estado amenazó con terminar toda la ayuda económica y militar. Sin embargo, la ayuda militar de Estados Unidos en ese país era prácticamente inexistente desde 1.975 y cualquier reducción solo hubiera tenido un significado simbólico y lógicamente político.

La asistencia de seguridad también se ha utilizado más y más para promover la política de derechos humanos estadounidense. En 1.977 se restringió la ayuda a la Argentina, Uruguay y Etiopía debido a violaciones de los derechos humanos, obviamente las repercusiones se reflejaron en el presupuesto de 1978. Y nuevamente podemos tomar como ejemplo a nuestro País que apenas doce después empieza a ser tenido en cuenta para certificaciones en derechos humanos y lucha contra el narcotráfico, lo cual le abre las puertas a recibir más ayudas asistenciales que incluyen la parte militar, es decir, el abanico estratégico es cambiante y así mismo el comportamiento de las ayudas marcha paralelo a este.

Estados Unidos también ha sido cuestionado de ser inconsistente cuando en otros países tales como Corea del Sur no se han impuesto restricciones similares. Lo que le ha valido que estas inconsistencias y restricciones hayan servido de estimulante para estimular a muchos países (tales como Brasil) a expandir sus propias industrias de armamentos y sobre lo cual Colombia debe en forma imperiosa tomar ejemplo, un avance en este aspecto es el rescate de la construcción naval (Nodrizas y lanchas de interceptoras) por parte de COCTEMAR, lo cual sin duda alguna encauzará las directrices en este sentido.

3. BENEFICIOS QUE APORTARIA UN ENFOQUE REGIONAL VS. ASISTENCIA POR PAISES

Para implementar con éxito programas de asistencia de seguridad en el Tercer Mundo, Estados Unidos debería adoptar un enfoque regional, debido a que:

- Un enfoque universal a las necesidades de seguridad de los países de la región conlleva muchos problemas concomitantes debido a una inflexibilidad inherente.
- Un enfoque estrictamente bilateral ignora los efectos desestabilizadores de las transferencias de armas en una zona específica.

Las ventajas de un enfoque regional casi eliminarían los problemas de alcance, tamaño y diversidad. No se puede olvidar que a causa la autorización de aumentar las ventas de armas a los países del Caribe y la América Central, con el fin de reducir el prestigio y el involucramiento militar de Cuba en la región en la década de los 70's, esta terminó con la compra de escuadrones de F-16 que crearon un bien pensado desbalance armamentista por parte de Venezuela en su interés de fortalecer su posición en la región pero que invariablemente miraba hacia Colombia y su problema limítrofe y que en la actualidad aunque un tanto reducido continua siendo un factor desestabilizante, sin embargo, los Estados Unidos tampoco salieron bien librados, pues treinta años después, Venezuela amenaza con seguir los pasos de Irak y Panamá con su actual mandatario quien ha hecho desaires desde lo económico con sus visitas a países antagónicos de Estados Unidos, pero, productores de petróleo (Irak y Libia entre otros) y desde lo político con sus constantes cambios que han amenazado la estabilidad institucional y política de esa nación

Retomando el tema de los enfoques regionales para otorgar programas de asistencia militar, se podría aprovechar la homogeneidad del área y los intereses comunes mediante la utilización de las existentes organizaciones regionales (por ejemplo, la Organización de los Estados Americanos, la Organización de Unidad Africana y la Liga Árabe) para determinar las necesidades de seguridad locales.

Una institución regional podría alentar la restricción de las armas y además evaluar más confiadamente (que un miembro no regional) los efectos de una posible transferencia de armas en la estabilidad, permitiendo:

- Asegurar que la ayuda se adapte a necesidades específicas.
- Exista un balance de poder en la zona.
- Existan objetivos de largo alcance balanceados.
- Poner fin a su obtención para propósitos militares ofensivos.

Ubicando lo anterior en el contexto colombino podríamos decir que, como es sabido el éxito obtenido en una región o área tiende a dirigir la atención a otros países, del mismo modo que, si no se toman precauciones con anticipación, los logros alcanzados en Colombia harán que el centro de producción de cocaína y de desestabilización causada por los grupos Narcoterroristas se trasladen selva adentro y hacia los países fronterizos, como en efecto se ha sentido, por consiguiente, el apoyo de Estados Unidos al Plan Colombia ha contemplado por el momento incluir a Ecuador y Bolivia, en lo referente a:

En Ecuador:

La ayuda se encuentra estimada en \$8 millones de Dólares para infraestructura local y apoyo a la sociedad civil a lo largo de la frontera norte con Colombia, los cuales complementarían otros fondos ya asignados, así como la financiación para programas de interdicción.

En Bolivia:

La ayuda se encuentra prevista en \$85 millones de Dólares para iniciar el desarrollo alternativo en la zona de Yungas y ampliar al programa de desarrollo alternativo en el Chapare. El apoyo de los Estados Unidos al Plan Colombia también comprende fondos adicionales para continuar con los esfuerzos de interdicción en la región.

3.1. Los planes de asistencia deben adaptarse a la región asistida

La asistencia de seguridad debe ser adaptada tanto al receptor como a la región. Las necesidades y habilidad de un país para usar la ayuda militar deben determinarse cuidadosamente, de hecho las necesidades de seguridad de un país en Medio Oriente son distintas a las de una nación latinoamericana, pues, los conflictos armados entre los Estados Latinoamericanos son muy raros, y la asistencia militar se necesita primordialmente para propósitos contraguerrillas o contra grupos narcoterroristas.

Un programa de asistencia militar desproporcionado o mal planeado, conlleva muchos problemas o permita una injerencia mayor en asuntos internos a los requerida por parte del País que brinda la ayuda, por ejemplo podemos citar:

- La exportación norteamericana de aviones F-8 a Irán, antes de la caída del Sha, fue motivo de crítica porque Irán no podía darle mantenimiento a los aviones ni supervisar sus sistemas avanzados sin una asistencia en masa de Estados Unidos.

- La entrega de nuevos cazas y armas de EE.UU. (tales como el Eagle F-15) a Arabia Saudita, cuya base poblacional y fuerzas armadas son menos del 25 por ciento de las de Irán, enfrentan la misma crítica.
- Arabia Saudita tampoco puede usar y apoyar los sofisticados armamentos sin extensa ayuda estadounidense.
- Además, al determinar la asistencia de seguridad que un país del Tercer Mundo necesita, hay que evitar se proporcione ayuda para premiar a líderes amigos o pro-estadounidenses, o mantenerlos en el poder una vez han perdido el apoyo del país, este fenómeno de cambiantes regímenes gubernamentales es una constante que se repite en Latinoamérica.

3.2. Balance de poder

Los programas de asistencia de seguridad deben estimular la estabilidad regional y apoyar una distribución equitativa del poder. Un compromiso a la estabilidad regional no es un compromiso para no cambiar, lo que indicaría es que Estados Unidos apoya cambios evolutivos en lugar de cambios revolucionarios.

El suministro balanceado de armas también puede servir para restringir el brote de una acción hostil. Además, cualquier compromiso para suministrar armas adicionales y otro apoyo de seguridad, de romperse las hostilidades en una región, también puede disuadir a un agresor potencial.

3.3. Metas y prioridades equilibradas

La asistencia de seguridad debe incorporarse en los planes de desarrollo del País que las reciba de manera que las prioridades nacionales no sean desequilibradas y afecten a los países vecinos. Las implicaciones sociales, económicas y políticas de la transferencia de armas deben incluirse en cualquier evaluación de las necesidades de seguridad de una nación que requiera Planes de asistencia y seguridad.

Normalmente y debido a los permanentes problemas de índole regional o Internos los presupuestos de las naciones subdesarrolladas para su defensa son significativamente grandes con relación a sus gastos para otros programas de índole social y de desarrollo. La Organización de las Naciones Unidas (ONU) ha expresado su preocupación sobre las oportunidades perdidas para desarrollo económico y social debido a las compras militares y su temor a una potencial interrupción de las prioridades socioeconómicas por excesiva influencia militar.

CAPITULO III

1. FUNDAMENTOS Y SOPORTES DE LOS PROGRAMAS DE ASISTENCIA MILITAR Y EL FOREIGN MILITARY SALES (F.M.S.)

Debidamente analizado el entorno que afecta a los programas de asistencia militar de los Estados Unidos, dentro del cual se encuentra el sistema Foreign Military Sales (FMS), y a pesar que son muchas las unidades Militares y de Policía Nacional a las cuales han sido destinadas equipos de defensa, seguridad, servicios técnicos, capacitación u otros, correspondientes a estos programas de asistencia militar de los Estados Unidos, existe un gran desconocimiento general sobre lo que es en sí, sus fundamentos, procedimientos y mecánica de control o pedido, tendiéndose a confundir los programas con donaciones, procedimientos y planes o casos.

Por ello el presente capítulo está dedicado a tratar y describir en forma detallada la mecánica prodecimental y el su manejo en sí de este sistema con el fin de acercarnos al objetivo propuesto en el presente trabajo.

Básicamente, los programas de asistencia militar parten de dos premisas importantes:

- Son esencialmente Sistemas de Ventas de artículos militares y/o defensa de los Estados Unidos para países extranjeros. Esta parte debe ser debidamente tenida en cuenta, toda vez que existe el precepto que los programas de asistencia militar se interpretan como donaciones, ayudas monetarias etc...
- Para su cancelación pueden ser financiados con crédito externo por parte del Gobierno cliente o ser subsidiados parcial o totalmente por los Estados Unidos (Planes y Casos de ayuda). Siendo este el concepto de ha cobijado mayoritariamente estos programas.

Los Planes y Casos de asistencia militar no contemplan la entrega física de recursos económicos en dinero, sino, que se efectúan con base a:

- La entrega de equipos militares producidos por la Industria militar de los Estados Unidos o existencias excedentes con que cuenten las Unidades militares de ese país (bien sea equipos nuevos, usados o para reparar) hasta por el valor asignado.
- La capacitación y entrenamiento de personal, se llevará cabo con instructores Estadounidenses bien sea Militares o Técnicos civiles especializados de acuerdo a la especificidad de los equipos a entregar. Pudiéndose llevar a cabo en el país solicitante o en los Estados Unidos.

Ahora bien el proceso anterior, busca claramente dos puntos:

- Servir de ayuda a las naciones elegibles para este tipo de programas de los Estados Unidos.
- Apoyar a la Industria y tecnología militar de ese país, mediante el proceso de compra interna de equipos y artículos, para su posterior entrega a países extranjeros con cargo a los Planes de ayuda, es decir, no hay circulación externa de divisas.

En Colombia, este tipo de programas han sido tratados como ayudas, y su manejo asimilado al de donaciones, razón por la cual, la planeación de estas adquisiciones se sujeta estrictamente a los Planes o Casos abiertos que cuenten con saldos disponibles.

Con base en lo anterior, las unidades solicitan los requerimientos de adquisición en forma paulatina de acuerdo a las necesidades que se

presenten, hasta cumplir el valor de la ayuda referida, es decir, se adquiere un equipo por un valor determinado y con cargo a los saldos asignado en los planes de ayuda, se requieren los repuestos y demás artículos que permitan mantener la vida útil de los equipos.

Sin embargo al término del saldo referido, los equipos entregados a requerimiento por parte del Gobierno de los Estados Unidos, quedan en Colombia por obvia razón fuera de los presupuestos programados. Generándose aquí el círculo vicioso de volver a requerir ayuda militar, la cual siempre estará sujeta a aprobaciones de carácter político por la que atraviesa el País.

¿Pero cual es la diferencia entre Programa de asistencia o Sistema de ventas y Planes y Casos?

1.1. Programas de asistencia de seguridad y defensa:

Son aquellos esquemas de ayuda sobre los cuales los Estados Unidos, buscan fortalecer la defensa de los países cuya seguridad se relaciona estrechamente con sus intereses nacionales y por ende reforzando así su propia seguridad.

Básicamente son sistema de ventas militares del sector defensa, sin embargo no incluyen subsidios, donaciones o donaciones, estos se hacen a través de tramite gubernamental del Departamento de Estado, el cual destina un determinado Plan de ayuda con determinada asignación económica en ayuda (acto eminentemente político) y sobre este se cargan los pedidos a determinado programa de asistencia. Existen varios programas de asistencia entre los que se destacan:

1.1.1. MILITARY ASISTANCE PROGRAM (MAP)

Fue uno de los primeros programas de asistencia militar de los Estados Unidos diseñado con el fin de proveer artículos de defensa y aquellos relacionados con servicios que surgieran producto de los mantenimientos, reparaciones etc., así mismo proveía entrenamiento en el área de la seguridad y defensa a gobiernos solicitantes y elegibles de tal apoyo. En la actualidad este programa se encuentra sustituido por el programa (FMFP) Foreign Military Sales Financing Program.

1.1.2. INTERNATIONAL MILITARY EDUCATION

Este programa de asistencia militar y ayuda, está diseñado con el fin de proveer entrenamiento militar en los Estados Unidos y en algunos casos en territorio de los Países solicitantes o según sea el caso en ambas partes a la vez. Esta capacitación y entrenamiento se puede llevar a cabo por (M.T.T.) MOBILE TRAINING TEAMS (Equipos móviles de entrenamiento) compuestos por personal experto en las especialidades requeridas.

1.1.3. FOREIGN MILITARY SALES

Foreign Military Sales es un programa de asistencia a través del cual los gobiernos con los cuales los Estados Unidos tienen relaciones y son elegidos para optar a este tipo de apoyo, que incluyen la compra de artículos de defensa, servicios y entrenamiento relacionados con estos artículos. Los gobiernos solicitantes cancelan todos los costos asociados con esta venta.

1.1.4. FOREIGN MILITARY SALES FINANCING PROGRAM (FMFP)

Este programa originalmente proveía garantía de créditos del Gobierno de los Estados Unidos, a Gobiernos de países elegidos previamente como aceptables de esta ayuda y quienes compran artículos, servicios y entrenamiento de defensa.

A través de este programa los Estados Unidos pueden apoyar la cancelación de parte de los costos de estos casos. Este programa, ha reemplazado completamente al programa (MAP).

1.1.5. ECONOMIC SUPPORT FUND (ESF)

El Fondo Económico de Apoyo, se encuentra debidamente autorizado en el Capítulo 4 de la parte II del Acta de Asistencia Extranjera de los Estados Unidos, y fue establecida con el fin de promover la estabilidad económica y/o política en áreas donde los Estados Unidos tienen especial interés y donde la asistencia económica puede ser utilizada con el propósito de asegurar la paz o evitar crisis económicas o políticas mayores.

Este programa es un instrumento útil para una variedad propósitos entre los que se cuentan:

- Apoyos en los balances de pagos.
- Infraestructura
- Otros capitales correspondientes a desarrollos de proyectos de asistencia técnica.

Sí bien este programa principalmente está dirigido para el balance de pagos del tipo ayuda, también provee ayudas en necesidades primarias en:

- Sanidad.
- Educación.
- Agricultura, etc.

Es de resaltar, que el congreso de los Estados Unidos ha hecho claridad en que los fondos de esta cuenta, deben ser usados para el desarrollo y apoyo de los gobiernos mas necesitados y en la actualidad hay una prioridad mayor en lo referente al narcotráfico.

1.2. Planes de ayuda:

Su definición más gráfica y actual la configura el Plan Colombia (en nuestro caso de estudio, lo referente al sector defensa y seguridad). Si bien los programas son actos políticos, los Planes lo son aún mas en el sentido que estos refieren prácticamente la cuantía total (recursos presupuestales asignados) y el rubro (cargo sobre el cual se va a ejecutar la partida), en pocas palabras refieren la autorización de ayuda.

Los programas de asistencia o de ventas militares, están implantados y son indiferentes sobre quien es el país solicitante o beneficiario, básicamente son un método. Los Planes refieren algo específico, Ej: Plan Colombia con destino lucha contra el narcotráfico, ampliada a paluchá antiterrorista.

El capítulo IV del presente trabajo se ha dedicado al Plan Colombia, en virtud a ser de actualidad y sus conceptos son fácilmente aplicables y de fácil comprensión.

Casos:

Estos hacen referencia, a la cuantía parcial que sobre un Plan determinado se ejecute, ej: Si un Plan de ayuda refiere Entrenamiento o capacitación por un valor global, esta se puede subdividir en casos específicos, de Entrenamientos pilotos, Entrenamiento (RTT) Riverine Training Team, Entrenamiento Técnico de motores etc. Cualquier ajuste, adición o enmienda debe ser previamente autorizada, por el gobierno de los Estados Unidos.

2. MECANICA PROCEDIMENTAL Y NORMATIVA

2.1. Carta de oferta y aceptación

Un caso de FMS es un acuerdo contractual entre el Gobierno de los Estados Unidos y un gobierno extranjero (el "cliente"). La formalización de este acuerdo se hace a través de la Carta de Estados Unidos de América de Oferta y Recepción (LOA), donde su compromiso real se cumple cuando el país cliente firma su compromiso de compra y envía el depósito requerido al Servicio de Finanzas y Contabilidad de la Defensa en el Centro de Asistencia y Seguridad.

Esta carta de oferta y recepción, puede ser enmendará (entiéndase modificada, etc.) para ajustar ó variar el alcance de un caso (por Ej., aumentar el valor de un caso) o para aumentar el tiempo de ejecución de dicha LOA normalmente aplicado a lo relativo a servicios, entrenamiento o asistencia técnica siempre supeditados al estado de los artículos adquiridos con cargo a planes de ayuda. Normalmente no debe extenderse más de 36 meses.

2.2. Publicación

A partir de la Validación de la carta de pedido, lo cual se hace con el propósito de verificar que el país solicitante se encuentra debidamente validado como receptor de la ayudas a través de los programas de asistencia o ventas militares (F.M.S.). y que a su vez los pedidos han seguido los canales apropiados.

Los Artículos Militares y Servicios de Lista (MASL), se publican semanalmente, y actualizan trimestralmente por la Agencia de Asistencia de Seguridad y Defensa, que provee una lista de los artículos para la venta bajo un caso de FMS.

2.3. Artículos excluidos

A un pedido de defensa normalmente no se le asignará una preferencia de venta directa si esta puede ser fabricada por dos o más contratistas calificados en los Estados Unidos.

Sin embargo, los artículos relacionados a continuación se encuentran de igual manera excluidos dentro de estas categorías en general y bajo circunstancias normales, se excluyen también de las ventas comerciales directas.

2.3.1. Artículos clasificados:

Conjuntos de Divulgación de la policía nacional de los EE.UU. los cuales cuentan con niveles de clasificación para que determinados países sean elegibles para los programas de asistencia.

2.3.2. Los Estados Unidos tienen existencias sobre soporte y pueden suministrar partes y componentes:

La Fuerzas Militares de los Estados Unidos buscan en forma permanente reducir las existencias de artículos de soporte de largo soporte, es decir, mantenimiento permanente y por lo tanto, no les favorece un acuerdo directo de ventas comerciales que involucre este tipo de artículos.

En estos casos, la fuerza respectiva busca abastecer, por medio de un caso de FMS esas partes.

2.3.3. Artículos que contienen G.F.E:

Los artículos en los cuales el Gobierno Provee los Equipos (GFE), es decir, cuando se fabrica en uno de los Gobierno elegibles de asistencia.

2.3.4. Factores se afectan y podrían descartar la autorización de pedidos F.M.S.?

- Cuando el comprador del país cliente quiere comerciar con el equipo usado.
- El País cliente desea que se incluya un arreglo de intercambio en el acuerdo de compra.
- El único productor de determinado artículo de defensa ha
- solicitado que las ventas comerciales sean directas y únicas.

3. Métodos de apoyo

Es necesario clarificar que las condiciones para que un país cliente adquiriera equipos y sistemas de defensa básicamente son las mismas opciones para cumplir su soporte logístico de mantenimiento y reparación, salvo por las características del plan o sistema de compras en que se haga. En otras palabras, si es un programa de asistencia militar este se canalizará por los Planes específicos de asistencia vigentes (tales como armamento, reparación, capacitación, equipos etc., no pudiendo combinarse o mezclarse adquisiciones de diferentes tipos, a excepción que expresamente lo contemple la LOA respectiva.) y sobre los cuales haya fondos presupuestales asignados, en el llegado caso que sea por compra directa se suprimirían estas condiciones.

El manual del usuario del sistema Foreign Military Sales (F.M.S.) contempla unas consideraciones que deben ser tenidas en cuenta en forma permanente los países clientes, con el fin de prever en forma acertada sus programaciones de compra y mantenimiento de equipos:

- a) Existe la capacidad o en su defecto se puede alcanzar por fuerza propia para soportar y mantener durante su vida útil los equipos solicitados en apoyo o compra?
- b) Cuales son los métodos para lograr costos económicos referente a:
 - Soporte de las partes de reparación.
 - Costo de establecer y mantener instalaciones de mantenimiento y procurar equipo de apoyo.

- Recursos presupuestales para sostener costos por viáticos de personal técnicos especializados (colombiano o Extranjero), en caso de requerirse para revisión, reparación o mantenimiento de los equipos adquiridos con cargo a los programas de asistencia militar.
- c) Las capacidades que brindan los equipos solicitados, son esenciales para los intereses de seguridad nacionales o institucionales y permiten fortalecer las necesidades requeridas?
- d) Los requisitos de logísticos de mantenimiento, catalogación, consecución son factibles en solucionar en forma planeada o su entorno es incierto y puede afectar altamente u disponibilidad?

4. Cobertura de los diferentes casos

Cuando las condiciones de apoyo son más apropiadas para aplicar los programas FMS en reparación se cuenta generalmente con dos tipos de casos:

4.1. Procedimientos de Requisición Directa (DRP):

Estas facilidades se encuentran administradas por la agencia de asistencia de seguridad y defensa (DSSA). Y corresponden a las partes componentes de un equipo, repuestos, componentes reparables menores, dispositivos y ayudas de formación y publicaciones. Las facilidades que se destacan son:

- Los artículos comerciales, tales como equipos de oficina.
- Sostiene apoyo técnico, control de calidad y auditoria de servicios.
- Aprovisionamiento inicial de partes de reparación y repuesto.
- Munición y explosivos.
- Sistemas de armamento y partes componentes importantes.

- Los datos técnicos de embalaje y empaquetadura (Ediciones de traspaso de tecnología).
- Excedentes de artículos de defensa, los cuales se obtienen por medio de casos Foreign Military Sales (FMS).

4.2. Reparación de Equipos (ROR):

Este tipo de cobertura hace referencia en sí a los servicios técnicos de reparación para los casos en que el país cliente o solicitante de programas de asistencia militar FMS probablemente no tenga la capacidad de efectuarlo por sus propios medios. Contando para tal efecto con dos clases de casos:

- Reenvío, reparación y guías basadas en listas de Artículos Reparables (TRIL).
- El reenvío, reparación y embarque – La Base Sencilla de Transacción.

5. Procedimientos para la adquisición de artículos de defensa excedentes de inventarios o producción.

Existe así mismo otra alternativa de venta a través de programas de asistencia Militar Foreign Military Sales, la cual se toma a partir de los excedentes de inventarios que tengan las unidades militares ya sea por inventarios de almacén o por excedentes de producción no estimados en uso.

Los procedimientos excesivos de propiedad ofrecen a los clientes de FMS todavía otro método, aunque algo limitado, para arreglar sobre el apoyo de soporte. Los excedentes normalmente se pueden adquirir en precios reducidos, sin embargo, el precio de negociación debe exceder las utilidades netas esperadas en una venta.

Por ejemplo: Dos veces al año, el Apoyo de Programa de Marina ICPS envía los listados de los artículos que se encuentran en inventario y con excedentes sobre los requisitos de la (USN) United States Navy. Entonces los Países clientes o elegibles para los programas de asistencia y seguridad, presentan su la disponibilidad a través de una carta de notificación. Una vez se establezcan las cantidades autorizadas en venta (acuerdo a los niveles de stock) los países clientes de FMS con casos abiertos pueden obtener este pedido bien sea por venta directa, o por Planes de ayuda según sea el caso.

Los materiales en excedentes, se ofrecen bajo la modalidad “como está y donde está”, y no cubren ningún soporte de apoyo, lo cual puede ser objeto de autorización bajo un Plan de ayuda.

6. F.M.S. vs. Ventas Comerciales Directas

Los objetivos de la seguridad nacional de los EE.UU. son la base primaria para iniciar las ventas al extranjero, no existiendo por lo general ninguna preferencia por parte de los Estados Unidos con respecto a un gobierno extranjero que cumpla todos los requisitos para adquirir los artículos de defensa de los EE.UU. mediante ventas comerciales directas F.M.S.. Sin embargo, hay claramente muchas ventajas a través de la opción FMS.

Las compras por FMS se encuentran establecidas a través de un agente de compras FMS. En el caso de los pedidos de la Marina se hacen a través de la Oficina de Navilco. Quien a su vez, coordina una red (cliente, proveedores, programas de asistencia) permitiendo mucha facilidad y economía en la escala de compras. En pocas palabras FMS sirve también como un enlace de acercamiento que facilita el aprovechamiento de un sistema completo, es decir “acercamiento total de paquete” la compra que involucra muchos artículos acabados, surtidores numerosos, equipos de apoyo, formación y asistencia técnica.

Cuando una compra de sistema de armamento involucra varios Gobiernos productores de un determinado equipo, el programa FMS puede facilitar la adquisición desde los fabricantes originales de equipo (Original Equipment Manufacture). A través de los OEMS generalmente los precios son más atractivos.

Existen por lógica tiempos de consumo, sobre los cuales el cliente FMS debe estar dispuesto al tiempo de proceso, negociación y desarrollo de la LOA:

- El proceso de negociación del contrato (plazos administrativos)
- El plazo de adquisición
- Los arreglos de entrega y entrenamiento a corto tiempo.

Cuando es FMS claramente favorecido y aprovechado?

- Cuando el contacto se necesita militar a militar.
- Cuando el nivel de destreza y experiencia del personal que contrata el comprador no es suficiente para dar una expectativa razonable que genera un nivel apropiado de competición y negocia la mejor transacción comercial posible.
- Para el “acercamiento total de paquete” o adquisición de un sistema de armamento completo.

Hay también ventajas y desventajas a la opción directa de ventas comerciales.

- Las compras comerciales frecuentemente van a ser hechas en precios más adelante por FMS cuando EE.UU. y los surtidores en EE.UU. no están en la competición para la venta.

- Los artículos de defensa que generalmente están en producción se procurará más rápidamente por medio de canales comerciales de FMS.
- Mientras algunos contratistas son capaces de proveer el apoyo pleno de logística para los artículos que ellos venden, quizás la más grande desventaja a la adquisición comercial directa es la potencialidad para una interrupción sobre el apoyo por parte del contratistas si el comprador llegar a ser envuelto en un conflicto armado local, regional o global.

Las diferencias en los dos acercamientos para adquirir los artículos de defensa desde las fuentes de los EE.UU. a veces enmascaran algunas similitudes tales como:

- Un contratista que trata con un comprador extranjero sobre una base directa de ventas comerciales debe obtener una licencia para exportar municiones desde la Oficina de Control de Municiones del Departamento de Estado de los EE.UU., antes de exportar los artículos de defensa que se han ofrecido para la venta. Ninguna munición se exporta sin licencia y se requiere por FMS que el material y la misión diplomática del comprador extranjero en los EE.UU. o su expedidor de flete haya archivado ya los documentos requeridos con la Oficina de Control de Municiones.
- El título a los que se vendieron artículos bajo ambos FMS y los traspasos directos de ventas comerciales al comprador cuando el material se entrega al transportador. La demostración de embarque para el material que viene desde fuentes de Gobierno es el DD de Formulario 1348-1, Liberación de Edición Documento de Recibo; para el material que viene desde fuentes comerciales es comúnmente el DD de Formulario 250, Inspección de Material e informe de recibo.

CAPITULO IV

1. PLAN COLOMBIA COMO PROGRAMA DE ASISTENCIA

El Plan Colombia configura un anhelo de Colombia, que se soporta en una estrategia para:

- Promover el proceso de paz (en la actualidad fracasado)
- Combatir la industria del narcotráfico
- Reactivar la economía y fortalecer los pilares democráticos de la sociedad.

En respuesta al "Plan Colombia" el presidente Clinton firmó la ley que el Congreso de Estados Unidos sancionó el 13 de julio de 2000 sobre la asignación de un paquete de asistencia por US\$1.300 millones.

Esta Ley describe las principales áreas del apoyo que brindan los Estados Unidos al Plan Colombia y proporciona una descripción de los programas específicos en un esfuerzo por promover un mejor entendimiento de los mismos, sin embargo y por causas intereses vitales de los Estados Unidos, esta ayuda ha sido ampliada para combatir el terrorismo en Colombia en cabeza de los Grupos narcoterroristas (FARC - ELN - AUI). Las áreas de apoyo son:

- a) Desarrollo alternativo
- b) Asistencia a desplazados
- c) Protección de los derechos humanos básicos
- d) Mejor de la gobernabilidad y reforma del sistema judicial
- e) Apoyo a la región
- f) Erradicación, sur de Colombia y apoyo a la Policía Nacional de Colombia
- g) Apoyo a los esfuerzos de interdicción
- h) Lucha contra el Terrorismo.

Sin embargo, solo tomaremos lo correspondiente al sector defensa en virtud a cumplir solamente al objeto del estudio.

Recursos del Departamento de Estado	
Entrenamiento y equipamiento de Batallones Antinarcóticos	US\$7,0 millones
Equipo aéreo del Batallón Antinarcóticos, Blackhawks (UH-60)	US\$208 millones
Equipo aéreo del Batallón Antinarcóticos, Huey (UH-1N)	US\$60 millones
Programa Huey II	US\$60 millones
Sostenimiento de operaciones antinarcóticos	US\$6,0 millones
Infraestructura de los Batallones Antinarcóticos	US\$3,0 millones
Aumento de protección de las fuerzas	US\$4,0 millones
Mejor apoyo logístico	US\$4,4 millones
Información de apoyo aéreo antinarcóticos	US\$9,0 millones
Operaciones de entrenamiento conjunto para altos mandos	US\$1,1 millones
Comunicaciones seguras para sedes y operativos	US\$3,0 millones
Total Recursos del Departamento de Estado	US\$365,5 millones

Apoyo a la Policía Nacional de Colombia

Comunicaciones seguras Fuerzas Armadas colombianas	US\$3,0 millones
Armamento y municiones	US\$3,0 millones
Aumento de apoyo logístico	US\$2,0 millones
Aumento de capacidades de operaciones de avanzada	US\$5,0 millones
Construcción de bases de frontera de la Policía Nacional	US\$5,0 millones
Suministro de una unidad aérea adicional	US\$2,0 millones
Mejorar equipos aéreos de la Policía Nacional	US\$8,0 millones
Suministro de aeronaves adicionales para fumigación	US\$20 millones
Repotenciación de aeronaves de la Policía Nacional	US\$5,0 millones
Sostenimiento y Operativos	US\$5,0 millones
Repotenciación de Helicópteros UH-1 a Huey II	US\$20,6 millones
Entrenamiento	US\$2,0 millones
Seguridad en pistas de aterrizaje	US\$2,0 millones
Aumento de actividades de erradicación	US\$4,0 millones
Repuestos	US\$3,0 millones
Blackhawks UH-60 (2)	US\$26 millones

Recursos del Departamento de Defensa

Apoyo a los Batallones Antinarcóticos	US\$21,2 millones
Entrenamiento y equipamiento de batallones	US\$1,0 millones
Establecimiento de la sede de la Brigada Antinarcóticos	US\$13,2 millones
Infraestructura de apoyo a la aviación del Ejército colombiano	US\$5,0 millones
Información de apoyo aéreo antinarcóticos	US\$6,0 millones
Reforma militar	US\$5,0 millones
Total de recursos del Departamento de Defensa	US\$51,4 millones

Como se puede apreciar dos de los elementos principales del apoyo de los Estados Unidos al Plan Colombia son la lucha contra el terrorismo aplicada por defecto contra los grupos narcoterroristas que amenazan la estabilidad nacional y regional. Y la interdicción de drogas ilícitas tanto en la fuente de la producción en laboratorios clandestinos como en el transporte de las drogas ilícitas.

Las dificultades e inhospitabilidad de vastas zonas del sur de Colombia han dificultado los programas de interdicción hasta tal punto que la expansión de las áreas de cultivo de coca, especialmente en el departamento del Putumayo, ha progresado prácticamente sin control. La mayoría de la coca del mundo crece hoy en Colombia y más del 90% de la cocaína consumida en Estados Unidos es producida o se origina en Colombia, dato que soporta el esfuerzo de este programa de asistencia.

El apoyo de Estados Unidos al Plan Colombia incluye varios elementos fundamentales, entre ellos:

- a) Mejorar las aeronaves colombianas
- b) El suministro de radares terrestres
- c) Apoyo a actividades de inteligencia
- d) Apoyo al Ejército colombiano para interdicción terrestre
- e) Apoyo a la Armada y a la Infantería de Marina para interdicción marítima y fluvial.

Todos los aquellos elementos armados que mediante la fuerza inhiban o confronten las operaciones antinarcóticos se verán afectados por el apoyo de Estados Unidos al Plan Colombia. Es necesario resaltar que la república de Colombia no contempló, solicitó, ni autorizó el ingreso de personal del Departamento de Defensa para que acompañara a las Fuerzas Armadas colombianas en misiones operativas.

El apoyo de Estados Unidos a los esfuerzos de interdicción del Plan Colombia incluye:

Modificación de rastreo aéreo:

- El apoyo de Estados Unidos contempla el suministro de modificaciones a dos aviones C-26 Merlin de la Fuerza Aérea colombiana para instalar radares aire a aire APG-66
- Radares Infrarojos de Búsqueda (FLIR) y equipo de comunicaciones.

Modificaciones a aviones AC-47:

- El apoyo de Estados Unidos proveerá dispositivos de visión infraroja (FLIR) en uno de los tres aviones colombianos AC-47. Estos dispositivos permitirán aumentar sustancialmente la habilidad del avión para apoyar operaciones nocturnas contra actividades de tráfico de drogas.
- Modificación de un DC-3 colombiano adicional convirtiéndolo en un avión AC-47 con FLIR, cabina con visión nocturna y sistemas de control de incendio. Este será el quinto AC-47 dentro del inventario colombiano.

Radars terrestres:

El apoyo de Estados Unidos prevé recursos para la instalación de radares terrestres en Tres Esquinas. Esto permitirá tener control aéreo positivo de los helicópteros antinarcóticos de la Brigada y la operación de un avión de alas fijas en la región para mejorar la detección y seguimiento de las actividades aéreas de contrabando en la región del Putumayo.

Control y comando de radares:

El apoyo de Estados Unidos proveerá un moderno y efectivo sistema de control de radares en Bogotá, capaz de hacer seguimiento de los múltiples sitios con radar instalado en Colombia. Apoyará el control positivo de las operaciones de interdicción aérea de la Fuerza Aérea colombiana a lo largo de toda Colombia.

Recolección de inteligencia en el área andina:

Este programa existe en la actualidad y proporciona a Colombia inteligencia crítica contra las actividades de tráfico de drogas. Provee asistencia para sitios de recolección de información localizados en zonas de producción de cultivos y de tráfico de drogas.

Interdicción terrestre:

El apoyo de Estados Unidos será utilizado para iniciar un programa colombiano de control del tráfico de drogas en las principales carreteras de los Andes y aquellas que alimentan las zonas de embarque de drogas en la costa norte y occidental de Colombia.

Interdicción marítima y fluvial:

El apoyo de Estados Unidos permitirá continuar con las operaciones marítimas y fluviales y mejorarlas; así mismo proporcionará asistencia en infraestructura para lanchas tipo Point Class usadas en operaciones de interdicción fluvial.

CAPITULO V

1. LA LOGISTICA EN LAS FUERZAS MILITARES

El sistema de apoyo logístico en las Fuerzas Militares, no se ha logrado integrar plenamente debido en alto grado a la falta de centralización de todas las necesidades logísticas, a un alto grado de desconocimiento de la aplicación de la logística conjunta (diferentes necesidades por fuerza) y que en la actualidad se hace cada vez mas necesario dada la complejidad del conflicto interno que vive el país.

El Comando General de las Fuerzas Militares, ha hecho históricamente injentes esfuerzos para mejorar sus capacidades, con el propósito de tener una Logística operacional eficiente que esté a la altura de las exigencias operacionales que cambia con rigurosa rapidez y obliga que los procesos logísticos se adelanten a estos, haciendo gala de la esencia Logística en la PLANEACIÓN.

Y es en este aspecto donde:

La falta de aplicación de una acertada Planeación logística para la adquisición de artículos F.M.S., dominada siempre por una inmediatez de compra y falta de control de las necesidades (sin desconocer la incertidumbre que produce por efectos del impacto del conflicto interno), tienden a desvirtuar las bondades de los programas de asistencia o de ventas militares al extranjero (F.M.S.).

La incertidumbre que se maneja a causa de las condiciones políticas, estratégicas u económicas externas del País, chocan con los intereses de compra de equipos a través de estos sistemas. Así mismo la distribución de los recursos presupuestales los cuales en la última década ha sido marcado por permanentes recortes y en algunos casos deficitarios.

1.1. LA FUNCION LOGISTICA

La razón de ser de la Logística en las Fuerzas Militares se refleja en la eficiencia de las Operaciones. Ésta es el órgano de apoyo responsable de obtener recursos y sostener la fuerza en la forma, lugar y momento que el mando determine. La logística se agrupa en estructuras específicas que abarcan todo lo concerniente a la consecución oportuna de los recursos básicos de material, personal y brindando sus apoyos de distribución de dos tipos:

Directo: El cual se efectúa cuando el órgano de apoyo recibe el caudal de medios logísticos de los centros de obtención y los distribuye directamente a la Fuerza o usuario final, es quizás más a fin a la Fuerza Aérea y Armada Nacional, dada las características de operar de estas Fuerzas, a diferencia del Ejército que por su gran Masa y dispersión de operar no permite una entrega directa.

Escalonado: El cual se efectúa una vez los medios de los centros de obtención, se procede a hacer sucesivas transferencias distributivas con otros órganos de apoyo, hasta llegar al usuario o beneficiario final, en el Ejército podemos observar los CODABAS, SECABAS etc. en los Teatro de Operaciones.

Por ende y para cumplir lo anteriormente citado, se requiere toda una estructura orgánica que cuente a su vez entes operativos dispuestos a cumplir efectivamente con la Misión asignada a la Institución, la cual refiere:

- Mantener la integridad territorial.
- La soberanía Nacional.
- La convivencia pacífica hacia el futuro.
- Conservar el Orden Constitucional.

Ahora bien, es de amplio conocimiento que la esencia por antonomasia de las Fuerzas Militares son las Operaciones, por eso el problema logístico consiste en apoyar las operaciones, bien sea:

TECNICO-LOGISITICAS	APOYO LOGISTICO
PERSONAL	COMANDOS AEREOS APOYO
ABASTECIMIENTOS	BAES NAVALES
MANTENIMIENTO	BATALLONES DE A.S.P.C.
SANIDAD	UNIDADES LOGISTICAS
TRANSPORTE	
INSTALACIONES	
FINANZAS	

De igual manera, debemos consdierar los factores que afectan normalmente a la Función Logística. Y sobre los cuales los programas de asistencia o Ventas Militares al Extranjero (F.M.S.) y similares de EE. UU. no escapan a sus efectos y que por obvia razón deben ser tenidos en cuenta:



De lo anterior, podemos observar que estos factores no han permitido que se logre una acertada concepción y aplicación del sistema logístico, como es una:

- **CONCEPCIÓN INTEGRADORA:**

Que produzca y consolide en un solo sistema y con procedimientos uniformes, aplicados en todos los niveles de la Organización logística, debidamente soportado en una doctrina como tal.

- **DIRECCIÓN CENTRALIZADA:**

Que hace referencia a centralizar las necesidades institucionales, que permitan priorizar y optimizar esfuerzos y recursos disponibles.

- **EJECUCIÓN CENTRALIZADA:**

Que hace referencia a la distribución de los bienes a través de los órganos de apoyo como por ejemplo: Batallones, Comandos aéreos de apoyo, Bases Navales, etc.)

1.2. NORMAS PARA ORGANIZAR UN SISTEMA DE ABASTECIMIENTOS

A manera de definición podríamos decir que un Sistema de abastecimientos, es el conjunto integrado de unidades, personas, normas, métodos, procesos, técnicas, recursos e instalaciones con el objeto de mantener el flujo de abastecimientos a las organizaciones militares, el cual requiere de unos criterios básicos, ante todo debe darse una Dirección Centralizada para unificar el proceso general de abastecimientos y ejecución descentralizada.

Existiendo otros criterios, tales como:

- a) Asignación de personal e instalaciones en cantidad suficiente para recibir, almacenar, mantener y distribuir los abastecimientos.
- b) Determinar los objetivos que deben cumplir las unidades e instalaciones logísticas.
- c) El sistema debe ser sencillo y ágil.
- d) El sistema debe operar eficientemente tanto en paz como en guerra.
- e) Los comandantes de todos los niveles deben tener la capacidad de asignar prioridades para la distribución de sus abastecimientos.

1.3. DESARROLLO DE LA FUNCION LOGÍSTICA

Deben considerarse las siguientes actividades con un aspecto técnico y otro orgánico íntimamente relacionados:

- a) Catalogación: identificación de los artículos, debe hacerse la estandarización.
- b) Adquisición: función ejecutiva de obtención del material por medio de compro, transferencia o recuperación.
- c) Almacenamiento: acumulación adecuada de artículos de abastecimiento, se realiza con tres fines: regular la corriente de abastecimientos, proteger el material y posibilitar la distribución controlada.
- d) Categorías de almacenamientos según la finalidad:

- Sostenimiento permanente y normal de una fuerza y de los servicios.
 - Apoyo logística a una operación determinada.
 - Constitución de reservas estratégicas.
- e) Contabilidad del material: se consideran 3 escalones en el proceso de contabilidad:
- Contabilidad del material en poder del consumidor.
 - Contabilidad del material en almacenes generales y especiales.
 - Contabilidad centralizada resultante de la integración de los anteriores más el material en tránsito o en proceso de adquisición.
- f) Control de inventarios: Desde su parte macro hasta su parte de uso final, en los niveles que más adelante se describen.
- g) Previsión de necesidades: Planeación, este aspecto reúne toda una gama de funciones que se concatena a ella, siendo quizá la parte fundamental del presente trabajo, en virtud a las múltiples variables que afectan a los programas
- h) Transporte: Refiere a los medios con que se cuenta para el cumplimiento del ciclo logístico. Aunque refiere dentro de su contexto las capacidades logísticas que tenga la unidad y que le permita que con otros medios se surtan las necesidades, Ej. Outsourcing, Contratación transportes con proveedores externos etc.
- i) Entrega: Acto final del ciclo logístico, sin embargo debe referir la acción de OPORTUNIDAD.
- j) Eliminación o baja del material: Control y estudio de la vida útil de los equipos o bienes, e incluye así mismo los procedimientos

administrativos de control que permita su descargue como bienes en uso.

1.4. NIVELES DE ABASTECIMIENTOS

Clasificación desde el punto de vista operativo la acumulación de abastecimientos puede tener:

- Nivel máximo:
La acumulación máxima permitida por un almacén.

- Nivel operativo:
El calculado para atender las necesidades previstas o imprevistas de una operación.

- Nivel de seguridad:
Nivel por debajo del cual empiezan a producirse fallas de abastecimiento por escasez y que en consecuencia al llegar a el se requiere la reposición inmediata hasta al menos el nivel operativo.

- Nivel mínimo:
Limite inferior de existencias del cual no puede bajarse sin producir fallas en los abastecimientos y en las operaciones.

Factores para la determinación de niveles de abastecimientos:

- a) Características de las operaciones que deben ser apoyadas
- b) Capacidad del sistema de transporte
- c) Disponibilidad en instalaciones y facilidades de almacenamiento.
- d) tiempo necesario para tramitar pedidos, alistar elementos, despacharlos y transportarlos

- e) Vulnerabilidad de las instalaciones.
- f) Capacidades del enemigo para interferir las líneas de abastecimientos
- g) Estado del equipo que esta de uso
- h) Las estadísticas sobre consumo en la unidad de tiempo.
- i) Condiciones climáticas de la zona y sus incidencias sobre determinados elementos.

1.5. REGULACIÓN Y CONTROL DE ARTICULOS

Las limitaciones que puedan existir para la regulación de determinados artículos o la naturaleza técnica de los mismos, imponen la necesidad de limitar también su consumo, mediante dos clases de regulaciones:
Regulación y control de artículos:

- a) Los artículos regulados son aquellos que por existir dificultades especiales de obtención tales como necesidad de importación, baja producción nacional, elevado costo, requieren que para su consumo se cumplan requisitos especiales establecidos por el nivel superior del mando, mediante directivas, circulares de orden logístico. También se incluyen en esta clase de restricción los artículos que por su naturaleza técnica peligrosa o de seguridad requieran el cumplimiento de normas especiales para su consecución o uso.
- b) Los artículos controlados son aquellos con dificultades para su obtención y considerados como críticos y que en consecuencia requieren autorización expresa de determinado nivel de mando para su uso o consumo.

1.6. NECESIDADES DE ABASTECIMIENTOS

Son exigencias o pedidos referentes a abastecimientos en cantidades específicas para determinados periodos de tiempo para emplear en el sostenimiento y operaciones de una unidad o de una fuerza.

Los abastecimientos de las clases I-II-III-V pueden ser calculados o estimados directamente, mientras los de clase IV y VI se determinan de acuerdo con solicitudes específicas de la unidad que los necesita.

Las necesidades de abastecimientos pueden ser:

- a) Necesidades de abastecimiento inicial: Las previstas de acuerdo con la TOE.
- b) Necesidades para reposición y consumo: Reintegrar los abastecimientos que fueron consumidos por la unidad o destruidos por el enemigo.
- c) Necesidades de reserva: Cantidades excedentes de las necesidades reales, para atender consumo imprevisto que no puede ser determinado con precisión.
- d) Necesidades para fines especiales: Abastecimientos que no están contemplados en las dotaciones normales pero que se hacen necesarias para el cumplimiento de determinada misión.

1.7. OBTENCIÓN DE ABASTECIMIENTOS

Factores o actividades orgánicas para la obtención de abastecimientos:

- a) Formulación de especificaciones: Datos que fijan las características físicas.
- b) Normalización y estandarización: Fijar normas que definan un producto que permita adoptar un mismo artículo para un mismo fin institucional.
- c) Catalogación: Medidas para que un artículo tenga un solo nombre, número y descripción en las tres fuerzas.
- d) Información: Datos que se poseen sobre fabricantes, capacidades, tecnología, etc.
- e) Adquisición: Sistema de obtención a través de compras.
- f) Inspección de costos: Medio objetivo para establecer relación entre la posibilidad de obtención y los recursos disponibles.
- g) Prioridades: Determinar cual debe ser la preferencia en su obtención.
- h) Acondicionamiento: Tratamiento para su mejor conservación entre el tiempo transcurrido en su adquisición y su utilización.
- i) Acumulación: Básicamente refiere el acopio de artículos.

CAPITULO VI

CONCLUSIONES

Analizados en forma individual, los entornos (Políticos, Estratégicos, etc.) de los programas de Asistencia Militar en Seguridad y Desarrollo o Sistemas de Ventas Militares al Extranjero, la función Logística de las Fuerzas Militares y a manera de expresión gráfica tomado el Plan Colombia que permite observar la magnitud del apoyo de equipos, capacitación y servicios a través de los programas de asistencia, podemos considerar consideraciones tanto positivas como negativas de la influencia que ejercen los programas de ayuda y sobre los cuales se deben especificar:

El Ministerio de Defensa Nacional, es la entidad pública del País que más genera actividades logísticas de adquisición a través de importaciones, lo cual obliga que los funcionarios que tengan inherencia en ello sean conocedores de la normatividad legal vigente (llámese Ley 80 y normas de comercio exterior), no sólo para asegurar un buen procedimiento de compra, sino, que este se efectúe en forma ágil y eficiente. Sin embargo, sucede una situación totalmente diferente cuando se habla de adquisiciones través de los programas de asistencia militar y sobre los cuales normalmente se desconocen sus procedimientos de compra y soporte de mantenimiento. Más aún cuando en la actualidad su influencia es altamente notoria por efectos del conflicto interno que vive el País.

Los sistemas de Ventas Militares al Extranjero, son parte de una estrategia de ventas de los Estados Unidos, si bien se enmarcan en apoyo a países extranjeros estos no contemplan por ello pérdida económica alguna.

Los programas de asistencia de seguridad de EE.UU. no deben ser estar sometidos a otros objetivos políticos. La ayuda militar debe usarse para promover una política exterior balanceada que reconozca los intereses de los Países del Tercer Mundo así como los de Estados Unidos. Los programas de asistencia de

seguridad de EE.UU. deben también adaptarse a las necesidades de los países clientes reconociendo las características singulares de cada región.

Los Estados Unidos también deben promover una participación más intensa de las organizaciones regionales en la promoción de regulación, autocontrol, armonía e integración en el comercio de armamentos, con nel propósito de obtener o propender por la estabilidad regional y en el mantenimiento de relaciones de poder equitativas.

Si Estados Unidos puede ayudar al Tercer Mundo a satisfacer sus necesidades de seguridad y logra mantener relaciones cooperativas favorables, no hay duda que realzaría más su propia seguridad y estabilidad.

Ahora bien, este tipo de programas han sido mal interpretados en su esencia y han tendido a ser vistos más como programas de ayuda, que como una compra de bienes requeridos, Pudiéndose atribuirse a esta concepción, el desconocimiento sobre la normatividad que va desde su Planeamiento, adquisición, distribución y control. Como Ejemplo: podemos tomar como base los apoyos en equipos de seguridad y defensa que se encuentran en ejecución a través del Plan Colombia (es decir, no tomar en cuenta los demás planes que a través de la historia de los planes de asistencia cuyos valores sobrepasan inmensamente al valor del Plan Colombia), donde se puede observar que el impacto en la logística de las Fuerzas Militares es muy alto y presenta dificultades que incluyen van desde la falta de control de inventarios sobre estos equipos (que han puesto en duda la continuidad de estos sistemas en Colombia), hasta la proyección de la inversión de los presupuestos nacionales.

Si bien los procedimientos de F.M.S., permiten unas ventajas entre las que se cuentan:

Esto es
dentro
de
las de

4?

?

?

Está en
Venta
Por

- Acuerdos Gobierno a Gobierno, a través de los entes militares como la Marina de los Estados Unidos y la Armada Nacional de Colombia, en donde se prevé dentro de este sistema tratar la compra/venta de paquete, es decir, si un artículo requiere para su funcionamiento diferentes componentes está compra permitiría solicitar a través de un solo acuerdo la entrega de todo el componente, especialmente de fabricación americana.
- Los costos de adquisición también se ven favorecidos en virtud a que, al adquirir artículos de catalogación y uso de fabricación americana y las Fuerzas Militares de Estados Unidos adquieren lotes para su uso interno, los pedidos de ventas al extranjero en forma inmediata se verán beneficiados dentro de ese pedido.
- No es lo mismo, efectuar adquisiciones de seguridad y defensa a través de ventas comerciales directas, que efectuar adquisiciones a través de los sistemas F.M.S. toda vez que los procedimientos de importación corresponden a ventas sin preferencias comerciales, con los debidos tramites de rigor y costos adicionales que estos generan. Así mismo se encuentran supeditadas a las autorizaciones por parte del Departamento de Estado, y sobre lo cual no hay garantías de oportunidad de entrega, no por falta de voluntad del vendedor, sino, por efectos estrictamente políticos. Ahora bien, los sistemas F.M.S. sufren los rigores de la dependencia política, pero, una vez se tenga la autorización como País elegible estos surten una agilidad procedimental importante de ser tenidas en cuenta.
- Los efectos contrarios a esto, se encuentran precisamente en el hecho de que los entornos políticos, geopolíticos, estratégicos, sociales, etc. Ejercen una alta presión en la Planeación de compras, lo que definitivamente es vital de conocer, pues, supedita en muchos casos la

7
Porque
Efecto

Esto
Una
Venta
No está



«
«

seguridad nacional de un País lo cual genera incertidumbre en los Programas de Asistencia y Ventas Militares al Exterior.

- En concordancia con lo anterior, mientras algunos contratistas son capaces de proveer el apoyo pleno de logística para los artículos que ellos venden, quizás la más grande desventaja a la adquisición comercial directa es la potencialidad para una interrupción sobre el apoyo por parte del contratistas si el comprador llegar a ser envuelto en un conflicto armado local, regional o global.

OBSERVACIONES

- 1) El Trabajo es de muy Baja Calidad
- 2) NO SE PUEDE CONSIDERAR UN TRABAJO DE INVESTIGACIÓN, ES UNA MONOGRAFÍA DE MUY BAJA NIVEL.
- 3) Pese a la Denuncia, no fue leído ni corregido por sus autores!
- 4) No aporta absolutamente nada.
- 5) No tiene un objetivo claro y por lo mismo no llega a ninguna conclusión.
- 6) El Trabajo tiene una relación de ASESORÍA que NO hace parte del resultado, así como una relación de empresas involucradas.
- 7) El Trabajo es eminentemente especulativo. NO SE BASA EN NINGUNA FUENTE O PERMITE HACER ANÁLISIS OBJETIVOS DEL TEMA TRATADO!
- 8) Entre conclusiones se citan unos hechos o términos sin ser desventaja!!

BIBLIOGRAFIA

- Manual del Usuario del Programa FOREIGN MILITARY SALES de los Estados Unidos. _____ ? AÑO? ESTADOS? AÑO? TIPO DE PUBLICACIÓN?

- Revista Military Review, Artículo "Ayuda para el Tercer Mundo en el Decenio de 1.980" - Abril - Mayor RAY P. LINVILLE, Fuerza Aérea de Estados Unidos.

- CEPAL - Manual de Desarrollo Económico – Naciones Unidas – México _____ ? REVISTA

- Análisis del Conflicto Interno – Escuela Superior de Guerra – Imprenta Fuerzas Militares de Colombia – _____ AÑO? TEMA? ARTÍCULO? AUTOR?

- Manual de Logística Militar – Edición - 89 _____ REQUISITO? PAIS?

- Memorias SEMINARIO LOGISTICA MILITAR – 1.998 Comando general Fuerzas Militares de Colombia.

- Memorias CURSO ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS PARA LA DEFENSA – Escuela de las Américas – Atlanta Georgia – 1.998 -

FFMM — R —

ANEXOS Y GRAFICAS

*Donde está?
No se calcula en
el cuerpo del
Tercero!*

1. Descripción básica del Proceso F.M.S. (CC. GERMAN ARANGO JARAMILLO)
2. Factores que afectan la Logística Militar
3. Distribución nominal del costo.
4. Crecimiento de los sistemas en el Ejército. Cpt. MARVIN A. AROSTEGUI Phd. Air Force Of Tecnology
5. Diferencia comparativa entre Países Subdesarrollados y Desarrollados – Fuente CEPAL.
6. Pasos en la aplicación del manejo de recursos en una economía subdesarrollada. CC. GERMAN ARANGO JARAMILLO.
7. Distribución normal de fallas. Cpt. MARVIN A. AROSTEGUI Phd. Air Force Of Tecnology
8. Curva de la bañera (refiere la vida útil de equipos).Cpt. MARVIN A. AROSTEGUI Phd. Air Force Of Tecnology
9. Concepto costo total.
10. Síntomas de una mala gerencia de inventarios.
11. Clasificación existencias militares.
12. Financiación del sistema Foreign Military Sales (F.M.S.)
13. Gastos administrativos del sistema Foreign Military Sales (F.M.S.)

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201005785