



Análisis del programa de asistencia militar ventas militares al extranjero (Foreign Military Sales-F.M.S.) y su influencia en la logística de las fuerzas militares de Colombia

German Arango Jaramillo
Carlos Quijano Navia

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Curso de Estado Mayor (CEM)

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

418

87

CEM 2002

418

FUERZAS ARMADAS DE COLOMBIA



ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA



ANÁLISIS DEL SISTEMA DE VENTAS MILITARES AL EXTRANEJRO - F.M.S. - DE ESTADOS UNIDOS Y SU INFLUENCIA EN LA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA

PRESENTADO POR:

Capitán de Corbeta GERMAN ARANGO JARAMILLO

Capitán de Corbeta CARLOS QUIJANO NAVIA

OFICIALES ALUMNOS CURSO ESTADO MAYOR - C.E.M. 2.002

418-2463

**ANÁLISIS DEL PROGRAMA DE ASISTENCIA MILITAR
VENTAS MILITARES AL EXTRANJERO
(FOREIGN MILITARY SALES - F.M.S.) Y SU INFLUENCIA EN LA
LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA**

Capitán de Corbeta CARLOS QUIJANO NAVIA
Capitán de Corbeta GERMAN ARANGO JARAMILLO

Director
Capitán de Navío HUGO GARCIA DE VIVEROS

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA
BOGOTÁ – 2002

**ANÁLISIS DEL PROGRAMA DE ASISTENCIA MILITAR
VENTAS MILITARES AL EXTRANJERO
(FOREIGN MILITARY SALES - F.M.S.) Y SU INFLUENCIA EN LA
LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA**

NOTA DE ACEPTACION

JURADO

JURADO

JURADO

Bogotá, Septiembre 22 de 2.002

TABLA DE CONTENIDO

1. OBJETIVO
- 1.1. OBJETIVOS ESPECÍFICOS
2. INTRODUCCION

CAPITULO I

1. PASOS PREVIOS
 - 1.1. Revisión de documentos
 - 1.2. Identificación de problemas
 - 1.3. Tema a valorar
2. RESEÑA HISTORICA DE LOS PROGRAMAS DE ASISTENCIA DE SEGURIDAD DE LOS ESTADOS UNIDOS

CAPITULO II

1. LOS PROGRAMAS DE ASISTENCIA MILITAR Y SU ENTORNO POLITICO-ESTRATEGICO
 - 1.1. Relaciones Internacionales entre Gobiernos
 - 1.2. Soberanía e Integridad Territorial
 - 1.3. Desarrollo Nacional
 - 1.4. Necesidad del Equilibrio en las Relaciones de Poder
2. TENDENCIAS ACTUALES
 - 2.1. Aumento en la Transferencia de Armas
 - 2.2. Equilibrio y Reducción en la transferencia de Armas Vs. Libre Venta
 - 2.3. Programas de Asistencia y Seguridad como Instrumento para la Obtención de objetivos políticos.

3. BENEFICIOS QUE APORTARIA UN ENFOQUE REGIONAL VS. ASISTENCIA POR PAISES
 - 3.1. Los planes de asistencia deben adaptarse a la región asistida
 - 3.2. Balance de poder
 - 3.3. Metas y prioridades equilibradas

CAPITULO III

1. FUNDAMENTOS Y SOPORTES DE LOS PROGRAMAS DE ASISTENCIA MILITAR Y EL FOREIGN MILITARY SALES (F.M.S.)
 - 1.1. Programas de asistencia de seguridad y defensa
 - 1.1.1. Military assistance program (MAP)
 - 1.1.2. International military education (IMET)
 - 1.1.3. Foreign military sales (FMS)
 - 1.1.4. Foreign military sales financing program (FMFP)
 - 1.1.5. Economic support fund (ESF)
 - 1.2. Planes de ayuda
 - 1.3. Casos
2. MECANICA PROCEDIMENTAL Y NORMATIVA
 - 2.1. Carta de oferta y aceptación
 - 2.2. Publicación
 - 2.3. Artículos excluidos
 - 2.3.1. Artículos clasificados
 - 2.3.2. Los Estados Unidos tienen existencias sobre soporte y pueden suministrar partes y componentes
 - 2.3.3. Artículos que contienen G.F.E.
 - 2.3.4. Factores se afectan y podrían descartar la autorización de pedidos F.M.S.?
3. Métodos de apoyo

4. Cobertura de los diferentes casos
 - 4.1. Procedimientos de Requisición Directa (DRP)
 - 4.2. Reparación de Equipos (ROR)
5. Procedimientos para la adquisición de artículos de defensa excedentes de inventarios o producción.
6. F.M.S. vs. Ventas Comerciales Directas
7. Descripción del Proceso de Compras a Través de los Programas de Asistencia y Seguridad - F.M.S. -

CAPITULO IV

1. PLAN COLOMBIA COMO PROGRAMA DE ASISTENCIA

CAPITULO V

1. LA LOGISTICA EN LAS FUERZAS MILITARES
 - 1.1. La función logística
 - 1.2. Normas para organizar un sistema de abastecimientos
 - 1.3. Desarrollo de la función logística
 - 1.4. Niveles de abastecimientos
 - 1.5. Regulación y control de artículos
 - 1.6. Necesidades de abastecimientos
 - 1.7. Obtención de abastecimientos

CAPITULO VI

1. CONCLUSIÓN
2. BIBLIOGRAFIA
3. ANEXOS

1. OBJETIVO GENERAL

Analizar el sistema de compras FOREIGN MILITARY SALES desde su origen, entorno político - estratégico, económico, procedimientos de manejo, planes de asistencia y seguridad vigentes con el Gobierno de los Estados Unidos, con el fin aportar una herramienta útil de consulta que permita ampliar los conceptos y fundamentos sobre los programas de asistencia y seguridad de los Estados Unidos, para el personal militar y civil de las Fuerzas Militares de Colombia que por su función o no requieran conocerlo.

1.1. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Analizar los Sistemas Foreign Military Sales (F.M.S.) y Ventas Comerciales Directas de los Estados Unidos, con el fin de presentar sus fortalezas y debilidades para su aplicación y uso en las Fuerzas Militares de Colombia.
- Analizar los antecedentes y entorno político-estratégico de los programas de asistencia y seguridad de los Estados Unidos, con el fin de aportar mayores fundamentos y bases en el conocimiento de este tema.
- Describir los procedimientos logísticos que intervienen en los programas de asistencia y seguridad de Estados Unidos en lo referente a la adquisición de artículos y servicios de defensa, con el propósito de facilitar en forma sencilla su entendimiento y aplicación.

2. INTRODUCCION

El éxito en el estudio de una materia, tema o área específica depende del menor o mayor nivel de comprensión de los conocimientos adquiridos, del entorno que rodea al tema objeto de estudio y ante todo del sentido de organización que se desarrolle en esa actividad.

Teniendo en cuenta que el presente tema fue propuesto por el Departamento de Operaciones Navales de la Escuela Superior de Guerra y que su título refiere a un solo Plan de ayuda militar de los Estados Unidos el cual forma parte de los diferentes Programas de ayuda Militar se ha considerado importante ampliar el contexto del presente trabajo a los diferentes Planes de ayuda vigentes como un sistema integral. Por otra parte, referir el entorno Político, Económico, Geopolítico, Social, Estratégico, etc. en que se encuentran los países beneficiarios, determinante a la hora de decidir asignaciones o autorizar las compras a través de estos sistemas de asistencia militar. Más aun si se tiene en cuenta que los planes de ayuda han venido en crecimiento y en algunos casos equiparan los presupuestos nacionales asignados para el sector defensa, lo que hace necesario contar con una adecuada programación de presupuestos para adquisición, mantenimiento de equipos, capacitación y otros.

En nuestro caso, la intensificación del conflicto armado y al tráfico de estupefacientes que vive el País, de allí que las Fuerzas Militares de Colombia en la coyuntura actual y en el futuro previsible son y serán especialmente sensibles a las demandas de equipos, reparación, mantenimiento, actualización, etc. en términos de defensa, seguridad y desarrollo.

CAPITULO I

1. PASOS PREVIOS

1.1. REVISION DE DOCUMENTOS

Se realizó la revisión de documentos tales como, organización de los programas de asistencia y seguridad, antecedentes históricos de los planes ayuda, estadísticas de los planes recibidos, para con ellos proceder a realizar el análisis objeto del presente trabajo.

1.2. IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS

Se revisaron aquellos comunes a todos lo programas de asistencia militar, así como la relación entre sí, con el fin de poder tratar el tema en una forma integral y amplia, como la falta de difusión y capacitación sobre el manejo y procedimientos en estos temas, para el personal de las fuerzas militares.

1.3. TEMA A VALORAR

Cumpliendo el objetivo del presente trabajo descrito anteriormente, consiste en analizar las ventajas y/o desventajas de los Planes de asistencia militar y seguridad de los Estados Unidos (F.M.S.) dirigidos a los Países que por su condición o entorno interesa a ese Gobierno apoyar, condición en la cual se encuentra Colombia. Resaltando que estos planes son a la vez sistemas de ventas militares que ofrece dicho país a gobiernos extranjeros interesados en la

adquisición de equipos, capacitación o tecnología de defensa y seguridad Estadounidense, con cargo a su presupuesto nacional.

2. RESEÑA HISTORICA DE LOS PROGRAMAS DE ASISTENCIA DE SEGURIDAD DE LOS ESTADOS UNIDOS

Con referencia a los soportes y antecedentes del sistema de ventas militares al extranjero de los Estados Unidos, se puede decir que fue instituido el 04 de septiembre de 1961¹ siendo ésta la legislación autorizada para el programa de adiestramiento y educación (IMET), el Fondo Económico de Soporte (ESF), Operaciones para Guardar la Paz (PKO) y demás programas extranjeros de asistencia. Para los efectos del control de exportación de armas (AECA) las entidades encargadas en dicha Nación han actuado como vendedoras para las Fuerzas Militares de gobiernos extranjeros desde 1968. A través de una acción de enmienda en 1976, FMSA es conocido como AECA, siendo la autoridad básica para el FOREIGN MILITARY SALES (F.M.S.).

Con respecto a lo anterior, existen dos aspectos básicos de la legislación del Gobierno de los Estados Unidos el primero, es el sistema FOREIGN MILITARY SALES (FMS) y el segundo, el Comercio de Exportación Directa, no porque los dineros deban ser apropiados para estos programas, sino, por que deben ser reportados, controlados y vigilados por requerimientos específicos del congreso de los Estados Unidos.

¹ Manual de Gestión de asistencia de seguridad (SAMM)-DOD 5105.38M

Con referencia al manejo que se le da a estos programas en Colombia, por parte de sus Fuerzas Militares se puede decir que, cada Fuerza cuenta con una Oficina coordinadora de F.M.S. y cuya misión es la de proponer, coordinar, dirigir y controlar los planes y programas de apoyo logístico militar del Gobierno de los Estados Unidos, acorde con las políticas y normatividad vigente, con el propósito de garantizar la correcta ejecución de los recursos asignados por este concepto.

CAPITULO II

1. LOS PROGRAMAS DE ASISTENCIA MILITAR Y SU ENTORNO POLITICO-ESTRATEGICO

Por mas de tres décadas, Estados Unidos ha apoyado el principio de seguridad colectiva² y confiado en que los países aliados se suplan la mayor parte de su propia defensa y seguridad. Esto pueden hacerlo sólo si se encuentran dotados de medios y equipos en forma eficiente. Sin embargo, los Estados Unidos han intentado, mediante programas de asistencia fortalecer la defensa de los países cuya seguridad se relaciona estrechamente con sus intereses, reforzando así su propio entorno.

Ahora que comienza un nuevo milenio, es necesario hacer una revisión de la asistencia de seguridad norteamericana para los países en vías de desarrollo debido a los cambios que ocurren en el Tercer Mundo, que como muestra de ello es necesario referir a nuestro País cuyo convulsionado conflicto interno amenaza con deteriorar desde su estabilidad hasta las relaciones político-regionales lo cual inserta con ello al gobierno americano.

² Principio de Seguridad Colectiva: Sustentado en las leyes del Gobierno de los Estados Unidos, que propende por la cooperación en seguridad y defensa de los Países aliados a los Estados Unidos.

Haciendo una abstracción del porque los programas de asistencia y seguridad (lo cual incluye al Foreign Military Sales) de los Estados Unidos en la última década han hecho parte importantísima del apoyo logístico-militar a las Fuerzas armadas de Colombia, las podríamos sintetizar en las siguientes consideraciones:

Ante todo las ayudas en programas de asistencia militar no son equitativas para una región estas dependen de los intereses, políticos, económicos, estratégicos etc. que tengan los Estados Unidos en una región específica. (Ver figura Asignaciones asistencia de seguridad).

En nuestro caso, a pesar que los Estados Unidos han brindado apoyo por décadas en programas de asistencia y seguridad, los cuales tienen singular inicio con la lucha Bipolar (EE.UU – Ex U.R.S.S.) por el control de bastas zonas de apoyo en todo el mundo (áreas de interés estratégico), hasta la actualidad donde el incremento de estos programas obedece a que los Grupos Narcoterroristas se convirtieron en el organismo que afecta los intereses vitales de Estados Unidos en Colombia, así:

- Uno de los intereses vitales para los Estados Unidos es el trafico de narcóticos³ (Cocaína especialmente) y la guerrilla está asentada en los

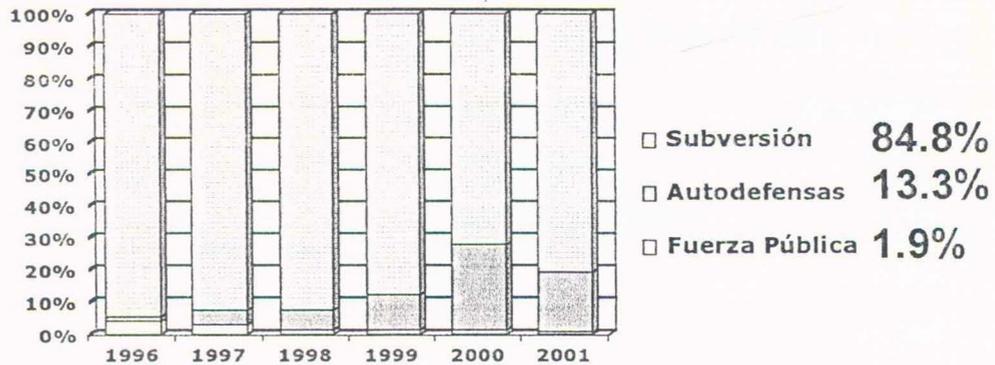
³ Como soporte de esta afirmación se registran algunos aspectos del Artículo "Estados Unidos acusa de narcotráfico a miembros de guerrilla colombiana", tomado pagina web usembassy.state.gov/colombia, Embajada de Estados Unidos, conferencia de prensa del 18 de marzo de 2002. Washington D.C. – 1er. Párrafo extractado: El Secretario de justicia John Ashcroft de Estados Unidos, acusó a miembros del grupo Terrorista FARC de conspiración para fabricar, distribuir y exportar cocaína en Colombia con la intención de exportarla a Estados Unidos y agregó que el departamento de Estado ha calificado a las FARC como el grupo terrorista internacional más peligroso con base en el Hemisferio Occidental. Añadió que la acusación demuestra la convergencia de dos de las prioridades de su agencia: "la prevención del terrorismo y la reducción del consumo de drogas ilícitas". El nexa entre terrorismo y narcotráfico es una de las necesidades que deben ser comprendidas en Estados Unidos. 2º. Párrafo extractado: El jefe de la Administración de Control de Drogas de Estados Unidos (DEA), Asa Hutchinson, declaró en la conferencia de prensa que las FARC trafican con drogas ilícitas no solamente hacia Estados

territorios donde esta cultivada obviamente por ella o por lo menos en otras áreas controla. Como lo demuestran los tratados de interdicción marítimo y aéreo entre los Gobiernos de EE.UU y Colombia, así como la autorización para la utilización de los dineros del Plan Colombia en la lucha contra el narcotráfico. (Figura No.03)

- La amenaza constante hacia las fronteras, lo que trasciende al carácter de regional y por ende propendería a afectar los intereses de Países vecinos desestabilizando la región y generando propagación de este flagelo (es decir, crecimiento de otros grupos en diferentes países de la región).
- El gran valor que los Estados Unidos después de la guerra fría le ha dado a la defensa de los Derechos Humanos, es otro aspecto vital en que los grupos narcoterroristas colombianos tienen especial protagonismo con sus asesinatos, torturas, genocidios, secuestros, terrorismo etc. De allí que este sea otro punto focal de atención. (Figura No.01)
- Por obvia razón existen intereses económicos de Estados Unidos en Colombia que se han visto afectados por las acciones de los grupos narcoterroristas contra la infraestructura económica del País, tales como el Petróleo, los Recursos naturales y el Medio ambiente. (Figura No.02)

Unidos, sino también hacia otros países, entre ellos Suriname, Paraguay, México y España. Los líderes de las FARC han usado el tráfico de drogas ilícitas para conseguir armas, dinero en efectivo y equipos para las operaciones de sus FARC. 3er. Párrafo extractado: Mientras tanto el portavoz del Departamento de Estado, Richard Boucher, dijo que la "nueva situación" que se presenta en Colombia requerirá que Estados Unidos busque medios legales para responder al terrorismo en ese país, pero que la administración Bush continuará cumpliendo con los límites establecidos por el Congreso de Estados Unidos en la ayuda a esa nación andina.

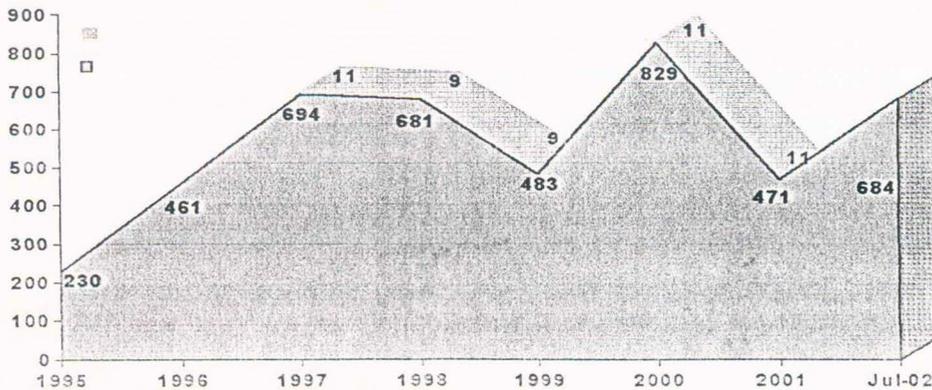
CONDUCTAS POR VIOLACION A LOS DERECHOS HUMANOS E INFRACCIONES AL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO



FUENTE: Ministerio de Defensa Nacional

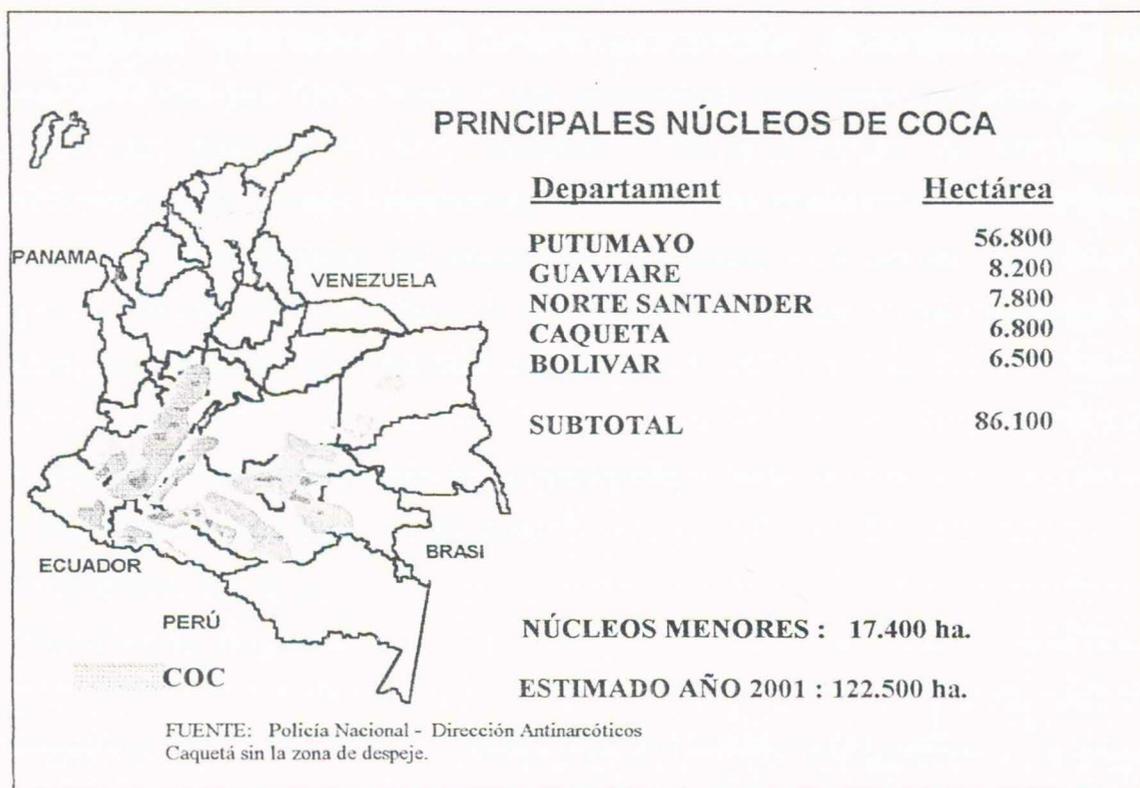
Grafica No.01

Terrorismo(*) número de casos 1995 - Julio de 2002



(*) Desde el punto de vista, el que provoque estado de zozobra o temor; las estadísticas y análisis comprenden los hechos violentos ocasionados por un artefacto explosivo o incendiario.

FUENTE: CIC - POLICÍA NACIONAL
12 de agosto de 2002



Grafica No.03

Esta confluencia actual de intereses afectados por los grupos narcoterroristas han hecho que los programas de asistencia militar sean hoy mayores y diversos con apoyo en armamento, capacitación y repuestos. Como por ejemplo podemos citar al Plan Colombia cuyo monto total de ayuda asciende a \$1.300 Millones de dólares cifra muy superior a los Planes de asistencia en seguridad vigentes y abarca diversos componentes de ayuda⁴.

⁴ a.) MARC GROSSMAN, SUBSECRETARIO DE ESTADO PARA ASUNTOS POLITICOS Bogotá - 5 de febrero de 2002 – Fuente Ministerio de Defensa Nacional.

Para que los programas de asistencia de seguridad sean útiles, es preciso como se ha dicho anteriormente que ellos no sólo satisfagan las necesidades de los países solicitantes, sino también que permita desarrollarlos con una apreciación de las condiciones y las tendencias recientes, es decir, previo estudio del entorno mundial, regional o local en que se encuentren concentrados los Países Desarrollados (en nuestro caso los Estados Unidos). Por ello en este aspecto es necesario, mencionar que existen cuatro (04) aspectos de importancia y determinantes que afectan las relaciones entre los países dependientes y países dominantes:

- Relaciones Internacionales entre gobiernos
- Soberanía e Integridad territorial.
- Desarrollo nacional.
- Relaciones de poder.

A continuación describiremos cada uno, con el fin de apreciar con mayor detalle sus alcances.

1.1. Relaciones Internacionales entre Gobiernos

Los países mal llamados del Tercer Mundo dependen mucho de las naciones industrializadas y estos a su vez en una especie de relación simbiótica dependen de los países del tercer mundo. Entre las razones primarias se podrían citar:

b.) Documento PLAN COLOMBIA presidencia de la República – imprenta nacional..

- a) Todos los Estados tienen necesidad de recursos naturales, por el mismo motivo que un ser humano tiene necesidad de aire y tratan de conseguir el máximo que puedan por condiciones de evolución, desarrollo, demografía etc. Sin embargo, los países subdesarrollados por lo general cuentan una diversidad de recursos naturales, pero no poseen la tecnología para su explotación, de allí que los países desarrollados hagan ingentes esfuerzos para su monopolio y eliminación de competencias.

- b) Por lo menos una tercera parte de las exportaciones de los Estados Unidos tiene como destino los países del Tercer Mundo, con un alto porcentaje en los países latinoamericanos, teniendo de presente que con un mayor desarrollo estos países proporcionarían un aumento de este mercado.

- c) Las relaciones reciprocas son necesarias para tratar los problemas de Narcotráfico, Terrorismo, Energía, Medio ambiente, la no proliferación de armas nucleares, Derechos Humanos, Migraciones, entre otros.

- d) La importancia creciente de los países del tercer mundo ha hecho que para los Estados Unidos sea de vital importancia mantener relaciones favorables mediante la aplicación de los programas de ayuda dirigidos a esos Países. Como por ejemplo, Korea y Taiwan países que hasta hace unas décadas eran considerados subdesarrollados y que en la actualidad presentan un alto grado de industrialización.

1.2. Soberanía e Integridad Territorial

La preservación de la integridad territorial y la independencia político-económica han sido siempre uno de los mayores intereses y dificultades de los Países subdesarrollados, particularmente las naciones africanas las cuales por su importancia geopolítica y estratégica han visto como sus sistemas convulsionan de manera repetitiva sin permitirles un desarrollo sostenido salvo contadas excepciones.

En nuestro caso podríamos citar un hecho histórico de amarga recordación como fue la separación de Panamá (1.903), en la cual la injerencia de los Estados Unidos fue determinante en dicha secesión. Sin embargo, la dependencia económica y tecnológica de Colombia con ese País ha sido sostenida y paralela con los cambios políticos y económicos los cuales mantienen su marcha en forma acelerada, que como dijo Jack Welch, presidente de la General Eléctric, “El ritmo del cambio en los años 90 hará que los 80 parezcan un picnic...”⁵ Y se complementan con las políticas de asistencia y seguridad entre los dos Países, que a su vez se reflejan en los Planes de ayuda.

1.3. Desarrollo Nacional

La asistencia militar puede utilizarse con otros propósitos además de la seguridad nacional. Ella puede promover la estabilidad interna y el desarrollo nacional. Si bien muchos críticos consideran la ayuda militar como una amenaza al desarrollo económico y político, la ayuda militar puede fomentar dicho desarrollo haciendo contribuciones en ciertos campos. Estos incluyen la construcción de carreteras,

⁵ Libro “SI NO ESTA ROTO ROMPALO” – EDICION 1.999 -

sistemas acuáticos y otros proyectos de ingeniería; instalaciones sanitarias y médicas; redes de comunicaciones; educación, y desplazamiento general.

Por ejemplo en Brasil, las Fuerzas Militares han ayudado a abrir las regiones interiores del país, proteger la población indígena, fomentar el desarrollo de las ciencias naturales y el control en la región⁶. En Malasia el ejército ha sido el instrumento principal en el adiestramiento de la gente para el manejo y mantenimiento de máquinas y vehículos.

Las fuerzas armadas pueden y deben actuar como un elemento clave en el desarrollo nacional y como una fuerza para la modernización de la sociedad. Pueden servir como un agente para unir a la nación en lugares de poca cohesión nacional. Los militares pueden también suministrar adiestramiento, no solo en las técnicas necesarias para el desarrollo económico, sino también en educación cívica.

Aun cuando en algunos países subdesarrollados (América latina no escapa a ello, ej: Uruguay, Perú, República Dominicana, Haití, Ecuador etc.) Las fuerzas militares han monopolizado o intervenido excesivamente en el sistema político, las fuerzas armadas deben ofrecer liderazgo y promover la estabilidad política y la reforma cuando las debidas agencias no puedan hacerlo. Las Fuerzas Militares también asisten en el desarrollo de las funciones administrativas; Sin embargo, su

⁶ El Gobierno Brasileño por intermedio del Proyecto Calha Norte, aprobó la implantación del sistema de vigilancia de la Amazonía llamado SIVAM y el Sistema de Protección de la Amazonía SIPAM, los cuales comprenden radares para la Fuerza Aérea Brasileña, con lo cual se busca controlar el tráfico aéreo en la región.

Aparte de lo anterior los Brasileños desean realizar actos de presencia en el sector para contrarrestar la Declaración de los Derechos Indígenas que prepara la ONU, en la cual se emplea el termino "nación", refiriéndose a territorios ocupados a las comunidades indígenas, y evitar así cualquier intento de empleo del concepto con fines de territorios independientes o de soberanía. Fuente Ministerio Relaciones Exteriores Brasil.

papel en el desarrollo político debe ser por principio democrático limitado y la asistencia militar no debe intervenir en modo alguno en su desarrollo.

1.4. Necesidad del Equilibrio en las Relaciones de Poder

Entre los objetivos principales del porqué los países mal llamados del Tercer Mundo buscan asistencia de seguridad es su inferior posición internacional donde el poder se ha concentrado en unos pocos estados. Si bien pocas naciones aspiran a alcanzar igualdad con las potencias más dominantes, entre los países menos desarrollados se puede iniciar una reacción en cadena si existe un desbalance de poder regional.

Podríamos citar como ejemplo, las acciones militares en la expansión de Vietnam preocuparon a muchos países asiáticos. A comienzos de 1979 China invadió a Vietnam para darle una "lección", llegando a tildarla de "Cuba oriental" y la acusó de actuar como sustituto de Moscú para controlar a Indochina, lo cual China no estaría dispuesta a permitirle que actuara como un amo absoluto en el Sudeste de Asia, tal como los cubanos lo hicieron en África.

Al determinar la asistencia de seguridad de EE.UU. que el Tercer Mundo necesita, las tendencias en la transferencia de armas son tan importantes como las necesidades de seguridad y también deben considerarse.

2. ANTECEDENTES Y PROYECCIONES

2.1. Aumento en la Transferencia de Armas

A pesar que las estadísticas disponibles sobre la asistencia de seguridad que se ha proporcionado al Tercer Mundo no son completas, se pueden discernir ciertas tendencias generales. En el flujo de armamentos ha habido un aumento substancial – tanto en cantidad como en calidad – que ha elevado el porcentaje de los gastos militares del Tercer Mundo en el contexto de los gastos militares mundiales.

Los países subdesarrollados apoyados en programas de asistencia han gastado más de \$97 mil millones de dólares en armamentos⁷. Esta alta inversión fue en parte el resultado de mayor sofisticación técnica y a un incremento en los precios de estos equipos según se registra en el siguiente gráfico.

Artículo	Aumento	Por ciento
Proyectil del fusil M16	De 6 a 19 centavos	217%
Fusil M16	\$82 a \$260	217%
Obús de 203 mm	\$173.246 a \$463.000	167%
Helicópteros	\$1,9 a \$13 millones	684%

"How Costs Climb" Pag. 27 –

La mayor parte de los armamentos exportados al Tercer Mundo salen de Estados Unidos, de igual manera Francia, Gran Bretaña, Alemania, Canadá e Italia ofrecen también programas de asistencia y seguridad. Estados Unidos ha sido el principal

⁷ *Military Review*, Artículo - Abril – Autor Mayor RAY P. LINVILLE, Fuerza Aérea de Estados Unidos.

exportador de artículos y servicios de defensa en el mundo, de hecho continua siendo el proveedor principal de armas para Asia, el Medio Oriente y la América Latina.

Sin embargo, en la década de los 70's el mayor volumen de armamentos norteamericanos lo recibió el Medio Oriente. Y en la década de los 80's continuó esta tendencia, en virtud a que contemplaba que la asistencia de seguridad para el Medio Oriente alcanzaría la suma de \$8,2 millones U.S. la cual representó el 54 por ciento de todo el programa de asistencia de seguridad de Estados Unidos⁸.

Además, es necesario tener en cuenta que "solamente el uno por ciento de las ventas de armas de Estados Unidos durante los últimos 25 años han sido destinadas a los 48 países más pobres o necesitados y más de las cuatro quintas partes de este programa de asistencia han sido recibidas por India y Pakistán".

En su momento la Ex -Unión Soviética fue el segundo exportador de armas en el mundo, pero, en la década de los 80's en la cual los conflictos internos de los países del tercer mundo estaban en su apogeo excedieron las exportaciones de Estados Unidos. Sin embargo, y a raíz de su caída como unión de repúblicas, sus ventas se redujeron drásticamente tanto por el cambio de política como por la dispersión de su fabricación. En la actualidad existe un mercado alto pero de contrabando.

En comparación con las transferencias de armas de EE.UU. y la Ex - URSS, las exportaciones de armas chinas son extremadamente pequeñas.

⁸ *Extractado y adaptado del texto memorias CURSO ADMINISTRACION DE LOS RECURSOS DE LA DEFENSA - 1.998- USARSA - G.A USA..*

Sin embargo haciendo un recuento de su evolución hasta la presente fecha, podemos citar:

- El 99,35 por ciento de las transferencias de armas chinas durante el período 1967 – 76 fueron destinadas a las naciones en vías de desarrollo, en su mayoría con destino a países asiáticos, alcanzando su máximo en 1972.
- Desde la década de los 90's, se ha notado un incremento en su poder armamentista para exportación.

Sus cambios políticos son notorios, aunque mantiene un esquema interno de comunismo y en el externo se observa un espíritu de liberalismo cambiario.

2.2. Equilibrio y Reducción en la transferencia de Armas Vs. Libre Venta

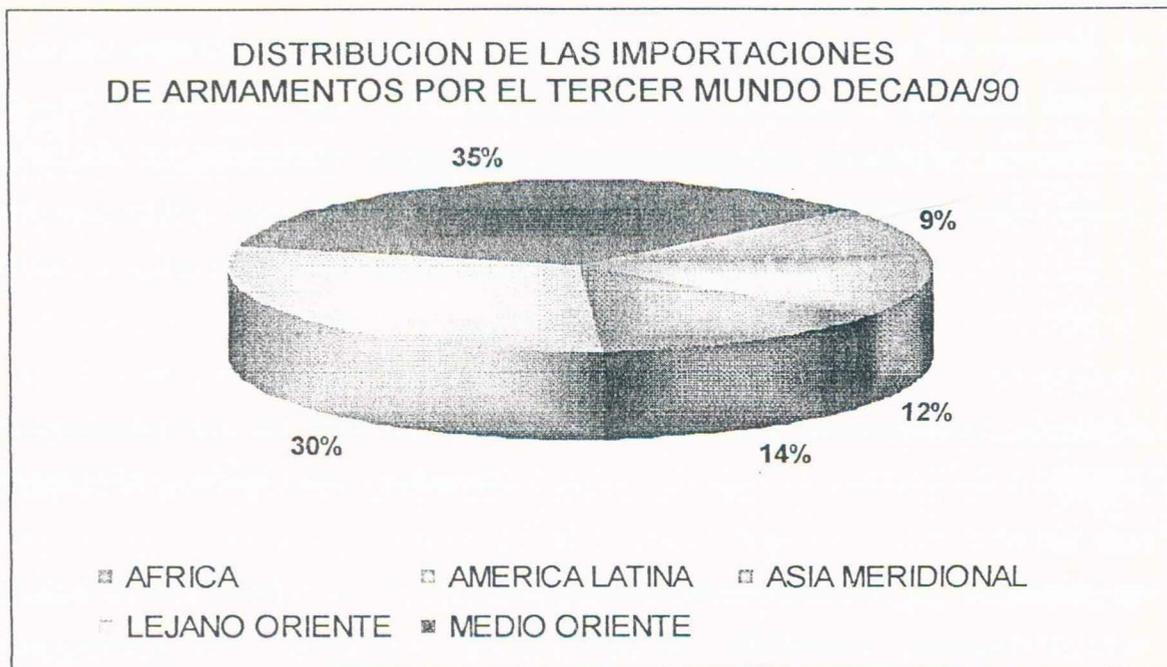
Un acontecimiento importante en la asistencia de seguridad para los países mal llamados del Tercer Mundo, ocurrió cuando el gobierno del Presidente Carter intentó restringir la propagación mundial de las armas convencionales, donde el 19 de mayo de 1977, se oficializan las nuevas políticas para las transferencias de armas y que incluían restricciones específicas para todos los países fuera de la OTAN, Japón, Australia y Nueva Zelanda. Estos controles incluían las siguientes restricciones:

- Estados Unidos no será el primer proveedor en introducir en una región nuevas armas de recién desarrollo que puedan crear una capacidad de combate nueva o significativamente mayor.

- Las armas obtenidas a través de los Estados Unidos no podrán ser transferidas a un tercer país, es decir, cedidas, vendidas etc.) por parte del país que sea beneficiado con algún plan de asistencia y seguridad, sin el consentimiento del gobierno de Americano.
- El personal de Estados Unidos no está autorizado a promover la venta de armas sin la previa aprobación del Departamento de Estado.

Los puntos anteriores forman parte de la base normativa de los programas de ayuda y asistencia militar, entre los que se cuenta por obvia razón los F.M.S.

La ONU también ha solicitado el esfuerzo de todos principalmente de parte de los exportadores en la reducción de las transferencias de armas. Sin embargo, la moderación la deben ejercer no solo los países exportadores de armas o que apoyan programas de asistencia militar, sino también los destinatarios. Sin embargo la mayor parte de la oposición a las restricciones en las ventas, proviene de los propios países importadores, es decir, los países subdesarrollados que buscan a toda costa no verse rezagados en poder militar aunque sea a nivel regional. Ellos, sostienen que tales limitaciones son discriminatorias, que favorecen a los países con industrias nativas de armamentos y limitan su ejercicio de la soberanía nacional.



Grafica No.04⁹

Aunque con la abolición de las restricciones a las exportaciones de armas que Estados Unidos efectuó en 1975, en ocasiones por efectos de intereses vitales Políticos, estratégicos, económicos etc. ha efectuado restricciones unilaterales las cuales no siempre han logrado el éxito buscado, pues, cuando Estados Unidos restringe las ventas de armas a la América Latina, algunos países de esta región invariablemente se han dirigido no solo a Europa Occidental y Canadá, sino también en muchos casos, a países de la antigua cortina de hierro que en la actualidad cuentan con excedentes y en la actualidad el oriente con China, Korea y otros empiezan a mostrarse con fortaleza en este campo. Sin que con ello se establezcan programas de asistencia, pues, básicamente se trata de compras directas. Las consideraciones expuestas anteriormente son las razones que

⁹ *Military Review, Artículo - Abril - Mayor RAY P. LINVILLE, Fuerza Aérea de Estados Unidos*

afectan a los países en desarrollo a decidirse en forma total a proveerse de armamentos con un solo país bien sea por compras directas o asistidos por los programas de ayuda militar, pues esa dependencia les restringe cumplir un acertado suministro logístico de equipos, armas y capacitación entre otros, restándoles autonomía y balance de fuerzas a nivel regional.

2.3. Programas de Asistencia y Seguridad como Instrumento para la Obtención de objetivos políticos.

Otra tendencia de Estados Unidos ha sido ofrecer los programas de asistencia de seguridad para obtener objetivos políticos. La ley de autorización de ayuda impone sanciones al Tercer Mundo para desalentar la nacionalización de la propiedad estadounidense sin ninguna compensación, así mismo el Congreso aprobó en su momento penalidades para cualquier país que capturara botes pesqueros de bandera Estados Unidos y en la actualidad podemos observar lo referente a la aplicación de la Corte Penal Internacional para ciudadanos de los Estados Unidos.

Ahora bien la asistencia de seguridad puede utilizarse para propósitos políticos cuando la ayuda beneficia al receptor y permite al país actuar en su propio interés.

Estados Unidos ha logrado usar favorablemente la asistencia de seguridad para negociar bases y derechos de acceso. En Colombia no contamos con este tipo de instalaciones, toda vez que las ayudas aunque considerables en presupuesto siempre han estado enmarcadas al recibo de la ayuda física tanto en equipo como en capacitación, pero, no a permitir la instalación de bases americanas en territorio colombiano, como en Arabia, Manta (Ecuador) y otros Países.

Cuando la ayuda se distribuye entre países antagonistas la asistencia de seguridad puede utilizarse para desempeñar un papel efectivo en negociaciones que tiendan a resolver conflictos seccionales, particularmente cuando ayuda a mantener un balance de poder regional adecuado. El compromiso de vender equipo militar de EE.UU. a Israel y a Egipto ha sido un elemento principal de los esfuerzos estadounidenses por negociar un arreglo de paz en el Medio Oriente. Cabe recordar los aviones caza F-5 para Israel y F-15 para Egipto. El acuerdo de paz de 1.979 condujo a nuevas promesas de equipo y ayuda para ambos países por parte de los Estados Unidos. Esta política de negociación se mantiene vigente, la cual podemos observar cuando los Estados Unidos han dado otro enfoque con Palestina y mantiene su favorabilidad para con Israel con quien les unen estrechos lazos de amistad.

Sin embargo, Estados Unidos algunas veces no ha logrado demandar el cumplimiento de algunos compromisos, aunque esto suponga la reducción en las ayudas para cuando un país no comparte sus intereses. Ejemplos históricos y actuales podemos citar cuando Estados Unidos canceló los envíos de armas para la India debido al escalamiento del conflicto entre la India y Pakistán en 1971, la Primera Ministra Indira Ghandi declaró que si Estados Unidos creía que podía presionarlos contra sus intereses nacionales, entonces ese país vivía en un paraíso de su propia confección y podía quedarse con él, otro ejemplo es Irak apoyado hasta cuando decidió nacionalizar su petróleo afectando con ello los intereses vitales de Inglaterra y EE. UU, y no podemos olvidar a Panamá con el General Noriega, fiel servidor o instrumento de su política hasta cuando se convirtió en incomodo socio.

Análogamente también se puede citar como una ayuda militar puede ser utilizado con objetivos políticos, fue cuando Chile se negó a extraditar en 1.979 tres ex oficiales de policía chilenos bajo acusación de asesinato en los Estados Unidos, el

Departamento de Estado amenazó con terminar toda la ayuda económica y militar. Sin embargo, la ayuda militar de Estados Unidos en ese país era prácticamente inexistente desde 1.975 y cualquier reducción solo hubiera tenido un significado simbólico y lógicamente político.

La asistencia de seguridad también se ha utilizado más y más para promover la política de derechos humanos Estadounidense. En 1.977 se restringió la ayuda a la Argentina, Uruguay y Etiopia debido a violaciones de los derechos humanos, obviamente las repercusiones se reflejaron en el presupuesto de 1978. Y nuevamente podemos tomar como ejemplo a nuestro País que apenas doce años después empieza a ser tenido en cuenta para certificaciones en derechos humanos y lucha contra el narcotráfico, lo cual le abre las puertas a recibir más ayudas asistenciales que incluyen la parte militar, es decir, el abanico estratégico es cambiante y así mismo el comportamiento de las ayudas marcha paralelo a este.

Estados Unidos también ha sido cuestionado de ser inconsistente cuando en otros países tales como Corea del Sur no se han impuesto restricciones similares. Lo que le ha valido que estas inconsistencias y restricciones hayan servido de estimulante para estimular a muchos países (tales como Brasil) a expandir sus propias industrias de armamentos y sobre lo cual Colombia debe en forma imperiosa tomar ejemplo, tal como lo viene realizando con la construcción naval (Nodrizas y lanchas interceptoras) por parte de COCTEMAR, lo cual sin duda alguna puede encauzar las directrices en este sentido.

3. BENEFICIOS QUE APORTARIA UN ENFOQUE REGIONAL VS. ASISTENCIA POR PAISES

Para implementar con éxito programas de asistencia de seguridad en el Tercer Mundo, Estados Unidos debería adoptar un enfoque regional, debido a que:

- Un enfoque universal a las necesidades de seguridad de los países de la región conlleva muchos problemas concomitantes debido a una inflexibilidad inherente.
- Un enfoque estrictamente bilateral ignora los efectos desestabilizadores de las transferencias de armas en una zona específica.

Las ventajas de un enfoque regional casi eliminarían los problemas de alcance, tamaño y diversidad. No se puede olvidar que a causa de la autorización de aumentar la venta de armas a los países del Caribe y la América Central, con el fin de reducir el prestigio y el involucramiento militar de Cuba en la región en la década de los 70's, esta terminó con la compra de escuadrones de F-16 que crearon un bien pensado desbalance armamentista por parte de Venezuela en su interés de fortalecer su posición en la región pero que invariablemente miraba hacia Colombia por su problema limítrofe y que en la actualidad aunque un tanto reducido continua siendo un factor desestabilizante, sin embargo, los Estados Unidos tampoco salieron bien librados, pues treinta años después, Venezuela con su actual mandatario amenaza con seguir los pasos de Irak y Panamá, quien ha hecho desaires desde lo económico con sus visitas a países antagónicos de Estados Unidos, pero, productores de petróleo (Irak y Libia entre otros) y desde lo político con sus constantes cambios que han amenazado la estabilidad institucional y política de esa nación

Retomando el tema de los enfoques regionales para otorgar programas de asistencia militar, se podría aprovechar la homogeneidad del área y los intereses comunes mediante la utilización de las existentes organizaciones regionales (por ejemplo, la Organización de los Estados Americanos, la Organización de Unidad Africana y la Liga Árabe) para determinar las necesidades de seguridad locales.

Una institución regional podría alentar la restricción de las armas y además evaluar más confiadamente (que un miembro no regional) los efectos de una posible transferencia de armas en la estabilidad, permitiendo:

- Asegurar que la ayuda se adapte a necesidades específicas.
- Exista un balance de poder en la zona.
- Existan objetivos de largo alcance balanceados.
- Poner fin a su obtención para propósitos militares ofensivos.

Ubicando lo anterior en el contexto colombiano podríamos decir que, como es sabido el éxito obtenido en una región o área tiende a dirigir la atención a otros países, del mismo modo que, si no se toman precauciones con anticipación, los logros alcanzados en Colombia harán que el centro de producción de cocaína y de desestabilización causada por los grupos Narcoterroristas se trasladen selva adentro y hacia los países fronterizos, como en efecto se ha sentido, por consiguiente, el apoyo de Estados Unidos al Plan Colombia ha contemplado por el momento incluir a Ecuador y Bolivia, en lo referente a:

En Ecuador:

La ayuda se encuentra estimada en \$8 millones de Dólares para infraestructura local y apoyo a la sociedad civil a lo largo de la frontera norte con Colombia, los cuales complementarían otros fondos ya asignados, así como la financiación para programas de interdicción.

En Bolivia:

La ayuda se encuentra prevista en \$85 millones de Dólares para iniciar el desarrollo alternativo en la zona de Yungas y ampliar al programa de desarrollo alternativo en el Chapare. El apoyo de los Estados Unidos al Plan Colombia también comprende fondos adicionales para continuar con los esfuerzos de interdicción en la región.

3.1. Los planes de asistencia deben adaptarse a la región asistida

La asistencia de seguridad debe ser adaptada tanto al receptor como a la región. Las necesidades y habilidad de un país para usar la ayuda militar deben determinarse cuidadosamente, de hecho las necesidades de seguridad de un país en Medio Oriente son distintas a las de una nación latinoamericana, pues, los conflictos armados entre los Estados Latinoamericanos son muy raros, y la asistencia militar se necesita primordialmente para propósitos contraguerrillas o contra grupos narcoterroristas.

Un programa de asistencia militar desproporcionado o mal planeado, conlleva muchos problemas o permite una injerencia mayor en asuntos internos a los requeridos por parte del País que brinda la ayuda, por ejemplo podemos citar:

- La exportación norteamericana de aviones F-8 a Irán, antes de la caída del Sha, fue motivo de crítica porque Irán no podía darle mantenimiento a los aviones ni supervisar sus sistemas avanzados sin una asistencia en masa de Estados Unidos (falta de presupuesto para soporte logístico).
- La entrega de nuevos cazas y armas de EE.UU. (tales como el Eagle F-15) a Arabia Saudita, cuya base poblacional y fuerzas armadas son menos del 25 por ciento de las de Irán, enfrentan la misma crítica.
- Arabia Saudita tampoco puede usar y apoyar los sofisticados armamentos sin extensa ayuda estadounidense.
- Además, al determinar la asistencia de seguridad que un país del Tercer Mundo necesita, hay que evitar se proporcione ayuda para premiar a líderes amigos o pro-estadounidenses o mantenerlos en el poder una vez han perdido el apoyo del país, este fenómeno de cambiantes regímenes gubernamentales es una constante que se repetía en Latinoamérica.

3.2. Balance de poder

Los programas de asistencia de seguridad deben estimular la estabilidad regional y apoyar una distribución equitativa del poder. Un compromiso a la estabilidad regional no es un compromiso para no cambiar, lo que indicaría es que Estados Unidos apoya cambios evolutivos en lugar de cambios revolucionarios.

El suministro balanceado de armas también puede servir para restringir el brote de una acción hostil. Además, cualquier compromiso para suministrar armas adicionales y otro apoyo de seguridad, de romperse las hostilidades en una región, también puede disuadir a un agresor potencial.

3.3. Metas y prioridades equilibradas

La asistencia de seguridad debe incorporarse en los planes de desarrollo del País que las reciba de manera que las prioridades nacionales no sean desequilibradas y afecten a los países vecinos. Las implicaciones sociales, económicas y políticas de la transferencia de armas deben incluirse en cualquier evaluación de las necesidades de seguridad de una nación que requiera Planes de asistencia y seguridad.

Normalmente y debido a los permanentes problemas de índole regional o Internos los presupuestos de las naciones subdesarrolladas para su defensa son significativamente grandes con relación a sus gastos para otros programas de índole social y de desarrollo. La Organización de las Naciones Unidas (ONU) ha expresado su preocupación sobre las oportunidades perdidas para desarrollo económico y social debido a las compras militares y su temor a una potencial disrupción de las prioridades socioeconómicas por excesiva influencia militar.

CAPITULO III

1. FUNDAMENTOS Y SOPORTES DE LOS PROGRAMAS DE ASISTENCIA Y SEGURIDAD - FOREIGN MILITARY SALES (F.M.S.)

Debidamente analizado el entorno que afecta a los programas de asistencia militar de los Estados Unidos dentro del cual se encuentra el sistema Foreign Military Sales (FMS), a continuación se describirá la mecánica procedimental y el manejo de estos programas.

Básicamente, los programas de asistencia y seguridad parten de dos premisas importantes:

- Son esencialmente Sistemas de Ventas de artículos militares y/o defensa de los Estados Unidos para países extranjeros. Este concepto debe ser tenido en cuenta, toda vez que existe el precepto que los programas de asistencia militar se interpretan como donaciones, ayudas monetarias etc.
- Para su cancelación estos pueden ser financiados con crédito externo por parte del Gobierno cliente o ser subsidiados parcial o totalmente por los Estados Unidos (mediante Planes y Casos de ayuda).

¿Pero cual es la diferencia entre Programa de asistencia o Sistema de ventas y Planes y Casos?

1.1. Programas de asistencia de seguridad y defensa:

Son aquellos esquemas de ayuda sobre los cuales Estados Unidos, busca fortalecer la defensa de los países cuya seguridad se relaciona estrechamente con sus intereses nacionales y por ende permite reforzar su propia seguridad.

Básicamente son sistemas de ventas militares del sector defensa, no expresan tácitamente subsidios o donaciones para su pago, sin embargo, estas gestiones se pueden lograr a través de tramite gubernamental ante el Departamento de Estado, el cual destina un Plan de ayuda con determinada asignación económica (acto eminentemente político) y sobre este se descargan los pedidos requeridos. Existen varios programas de asistencia autorizados entre los que se destacan:

1.1.1. MILITARY ASISTANCE PROGRAM (MAP)

Fue uno de los primeros programas de asistencia militar de los Estados Unidos diseñado con el fin de proveer artículos y servicios de defensa (entrenamiento o capacitación de personal) y que contribuyeran a fortalecer las capacidades militares de Países aliados a EE.UU. En la actualidad este programa se encuentra sustituido por el programa (FMFP) Foreign Military Sales Financing Program.

1.1.2. INTERNATIONAL MILITARY EDUCATION

Este programa de asistencia militar y ayuda, está diseñado con el fin de proveer entrenamiento militar en los Estados Unidos y en algunos casos en territorio de los Países solicitantes o según sea el caso en ambas partes. Esta capacitación y

entrenamiento se puede llevar a cabo a través de (M.T.T.) MOBILE TRAINING TEAMS (Equipos móviles de entrenamiento) compuestos por personal experto en las especialidades requeridas.

1.1.3. FOREIGN MILITARY SALES

Foreign Military Sales es un acuerdo entre el Gobierno de los Estados Unidos y un Gobierno extranjero, donde se establecen términos y condiciones cuyo objetivo principal busca apoyar a los países aliados para que fortalezcan su capacidad militar, mantengan su propia seguridad y contribuya a la defensa regional. Los gobiernos con los cuales Estados Unidos tiene relaciones, son elegidos para optar a este tipo de apoyo, que incluye desde la compra de artículos de defensa, servicios, capacitación y entrenamiento. Los gobiernos solicitantes cancelan todos los costos asociados con esta venta, bien sea con presupuesto nacional o ayuda del gobierno de los EE.UU.

1.1.4. FOREIGN MILITARY SALES FINANCING PROGRAM (FMFP)

Este programa originalmente proveía garantía de créditos del Gobierno de los Estados Unidos a Gobiernos de países elegidos previamente como aceptables de esta ayuda y quienes compran artículos, servicios y entrenamiento de defensa.

A través de este programa los Estados Unidos pueden apoyar la cancelación de parte de los costos de adquisición de equipos de defensa de fabricación norteamericana, servicios y entrenamiento a través de F.M.S. o ventas comerciales directas. Este programa, ha reemplazado completamente al programa (MAP).

1.1.5. ECONOMIC SUPPORT FUND (ESF)

El Fondo Económico de Apoyo, se encuentra debidamente autorizado en el Capítulo 4 de la parte II del Acta de Asistencia Extranjera de los Estados Unidos¹⁰ y fue establecido con el fin de promover la estabilidad económica y/o política en áreas donde los Estados Unidos tienen especial interés y donde la asistencia económica puede ser utilizada con el propósito de asegurar la paz o evitar crisis económicas o políticas mayores.

Este programa es un instrumento útil para una variedad propósitos entre los que se cuentan:

- Apoyos en los balances de pagos de países aliados.
- Apoyo en Infraestructura física.
- Otros capitales correspondientes a desarrollos de proyectos de asistencia técnica.

Sí bien este programa principalmente está dirigido para el balance de pagos del tipo ayuda, también provee apoyos en necesidades primarias de:

- Sanidad.
- Educación.
- Agricultura, etc.

¹⁰ *Acta de Asistencia Extranjera: Documento legal del gobierno de los Estados Unidos por el cual se establecen, aprueban y fundamentan los diferentes programas de asistencia y seguridad, fue instituida en 1961.*

Es de resaltar, que el congreso de los Estados Unidos ha hecho claridad en que los fondos de esta cuenta, deben ser usados para el desarrollo y apoyo de los gobiernos mas necesitados y en la actualidad hay una prioridad mayor en lo referente a la lucha contra el narcotráfico.

1.2. Planes de ayuda:

Su definición más gráfica y actual la configura el Plan Colombia (en nuestro caso de estudio lo referente al sector defensa y seguridad). Si bien los programas de asistencia y seguridad son actos políticos, los Planes lo son aún mas en el sentido que estos refieren prácticamente la cuantía total (recursos presupuestales que asigna el Departamento de Estado de EE.UU. en determinado rubro (cargo sobre el cual se va a ejecutar la partida). Ver gráfica Ejemplo, Ejecución Planes Ayuda PLAN FMFP-931.

Los programas de asistencia y seguridad doctrinariamente básicamente son un medio por el cual se canalizan unos recursos económicos autorizados, mientras que los Planes configuran la ejecución de estos. Ej: Plan Colombia con destino lucha contra el narcotráfico, ampliada a la lucha antiterrorista. (En anexo gráficas, ejemplo cuadros control Planes de ayuda F.M.S.)

1.3. Casos:

Estos hacen referencia a la cuantía parcial que con cargo a un plan determinado se ejecuta, ej: Un Plan de ayuda en Entrenamiento o

capacitación por un valor determinado, se puede subdividir en Casos específicos de Entrenamientos pilotos, Entrenamiento (RTT) Riverine Training Team, Entrenamiento Técnico de motores etc. Cualquier ajuste, adición o enmienda debe ser previamente autorizada por el gobierno de los Estados Unidos a través de la agencias de F.M.S.

2. MECANICA PROCEDIMENTAL Y NORMATIVA DE LOS PLANES DE AYUDA

2.1. Carta de oferta y aceptación

Un caso de FMS es un acuerdo contractual entre el Gobierno de los Estados Unidos y un gobierno extranjero (el "cliente"). La formalización de este acuerdo se hace a través de la Carta de Estados Unidos de Oferta y Recepción (LOA), donde su compromiso real se cumple cuando el país cliente firma su compromiso de compra y envía el depósito (pago parcial) requerido por el Servicio de Finanzas y Contabilidad de la Defensa en el Centro de Asistencia y Seguridad. (ver en anexo gráficas ejemplo LOA).

Esta carta de oferta y recepción, puede ser enmendada (entiéndase modificada, etc.) para ajustar ó variar el alcance de un caso (por Ej., aumentar el valor de un caso) o para aumentar el tiempo de ejecución de dicha LOA normalmente aplicado a lo relativo a servicios, entrenamiento o asistencia técnica, siempre supeditados a la disponibilidad de los artículos adquiridos con cargo a planes de ayuda. Normalmente no debe extenderse más de 36 meses.

2.2. Publicación

A partir de la Validación de la carta de pedido, lo cual se hace con el propósito de verificar que el país solicitante se encuentra debidamente aprobado como receptor de las ayudas a través de Programas de Asistencia o Ventas Comerciales Directas (F.M.S.). y que a su vez los pedidos han seguido los canales apropiados.

Los Artículos Militares y Servicios de Lista (MASL) se publican semanalmente y actualizan trimestralmente por la Agencia de Asistencia de Seguridad y Defensa, la cual provee una lista de artículos para la venta bajo un caso de FMS.

2.3. Artículos excluidos

A un pedido de defensa normalmente no se le asignará una preferencia (prioridad) de venta directa, si esta puede ser fabricada por dos o más contratistas calificados en los Estados Unidos.

En concordancia con lo anterior, existen unas categorías que se encuentran excluidas de preferencias de ventas directas, tales como:

2.3.1. Artículos clasificados:

Conjuntos de Divulgación de la policía nacional de los EE.UU. los cuales cuentan con niveles de clasificación para que determinados países sean elegibles para los programas de asistencia.

2.3.2. Los Estados Unidos tienen existencias sobre soporte y pueden suministrar partes y componentes:

La Fuerzas Militares de los Estados Unidos buscan en forma permanente reducir las existencias de artículos de largo soporte logístico, es decir, mantenimiento permanente y por lo tanto, no les favorece un acuerdo directo de ventas comerciales que involucre este tipo de artículos.

En estos casos, se tramita su abastecimiento de esas partes a través de caso F.M.S.

2.3.3. Artículos que contienen G.F.E:

Los artículos en los cuales el Gobierno Provee los Equipos (GFE), es decir, cuando se fabrica en uno de los Gobierno elegibles de asistencia.

2.3.4. Factores se afectan y podrían descartar la autorización de pedidos F.M.S.?

- Cuando el comprador del país cliente quiere comerciar con el equipo usado.
- El País cliente desea que se incluya un arreglo de intercambio en el acuerdo de compra.
- El único productor de determinado artículo de defensa ha solicitado que las ventas comerciales sean directas y únicas.

3. Métodos de apoyo

Es necesario clarificar que las condiciones para que un país cliente adquiriera equipos y sistemas de defensa de EE.UU. básicamente son las mismas opciones para cumplir con pedidos de soporte logístico (mantenimiento y reparación), salvo por las características del Plan o Sistema de compras en que se efectúe. Es decir, si corresponde a un programa de asistencia militar este se canalizará por los Planes específicos de asistencia vigentes (tales como armamento, reparación, capacitación, equipos etc., no pudiendo combinarse o mezclarse adquisiciones de diferentes tipos, a excepción que expresamente lo contemple la LOA respectiva.) y sobre los cuales haya fondos presupuestales asignados y en el llegado caso que sea por Venta Comercial Directa se suprimirían estas condiciones.

El sistema Foreign Military Sales (F.M.S.) contempla unos aspectos que deben ser tenidas en cuenta en forma permanente por parte de los países clientes, con el fin de prever en forma acertada sus programaciones de compra y mantenimiento de equipos:

- a) Existe la capacidad o en su defecto se puede alcanzar por fuerza propia para soportar y mantener durante su vida útil los equipos solicitados en apoyo o compra?
- b) Cuales son los métodos para lograr costos económicos referente a:
 - Soporte de las partes de reparación.

- Costo de establecer y mantener instalaciones de mantenimiento y procurar equipo de apoyo.
 - Recursos presupuestales para sostener costos por viáticos de personal técnicos especializados (Colombiano o Extranjero), en caso de requerirse para revisión, reparación o mantenimiento de los equipos adquiridos con cargo a los programas de asistencia militar.
- c) Las capacidades que brindan los equipos solicitados, son esenciales para los intereses de seguridad nacionales o institucionales y permiten fortalecer las necesidades requeridas?
- d) Los requisitos logísticos de mantenimiento, catalogación, consecución son factibles en solucionar en forma planeada o su entorno es incierto y puede afectar altamente su disponibilidad?

4. Cobertura de los diferentes casos

Cuando las condiciones de apoyo son más apropiadas para aplicar los programas FMS en reparación, se cuenta generalmente con dos tipos de casos:

4.1. Procedimientos de Requisición Directa (DRP):

Estas facilidades se encuentran administradas por la agencia de asistencia de seguridad y defensa (DSSA). Y corresponden a las partes componentes de un equipo, repuestos, componentes reparables menores, dispositivos y ayudas de formación y publicaciones. Entre las facilidades que se destacan se encuentran:

- Artículos comerciales, tales como equipos de oficina.
- Sostenimiento de apoyo técnico, control de calidad y auditoria de servicios.
- Aprovisionamiento inicial de partes de reparación y repuestos.
- Munición y explosivos.
- Sistemas de armamento y partes componentes importantes.
- Los datos técnicos de embalaje y empaquetadura (Ediciones de traspaso de tecnología).
- Excedentes de artículos de defensa, los cuales se obtienen por medio de casos Foreign Military Sales (FMS).

4.2. Reparación de Equipos (ROR):

Este tipo de cobertura hace referencia en sí a los servicios técnicos de reparación para los casos en que el país cliente o solicitante de programas de asistencia militar FMS probablemente no tenga la capacidad de efectuarlo por sus propios medios. Contando para tal efecto con dos clases de casos:

- Reenvío, reparación y guías basadas en listas de Artículos Reparables (TRIL).

- El reenvío, reparación y embarque – La Base Sencilla de Transacción.

5. Procedimientos para la adquisición de artículos de defensa excedentes de inventarios o producción. (Programa de Exceso de Artículos de Defensa - EDA -)

Existe así mismo otra alternativa de venta a través de programas de asistencia Militar Foreign Military Sales, la cual se toma a partir de los excedentes de inventarios que tengan las unidades militares de EE.UU. ya sea por inventarios de almacén o por excedentes de producción no estimados o planeados en uso. Estos excedentes normalmente se pueden adquirir a precios reducidos, sin embargo, el precio de negociación debe por norma exceder las utilidades netas esperadas en una venta comercial.

Por ejemplo: Dos veces al año, el Programa de Apoyo de la Marina (ICPS) envía los listados de los artículos que se encuentran con excedentes de inventario con relación a las necesidades de la (USN) United States Navy. Una establecidas las cantidades autorizadas en venta (de acuerdo con los niveles de stock) los países clientes de F.M.S. con casos abiertos pueden obtener este pedido bien sea por venta directa o por Planes de ayuda según sea el caso, gestionando su disponibilidad de adquisición a través de una carta de pedido.

Los artículos en excedentes se ofrecen bajo la modalidad “como está y donde está” y no cubren ningún soporte de apoyo logístico, lo cual puede ser objeto de autorización bajo otro Plan de ayuda.

6. F.M.S. vs. Ventas Comerciales Directas¹¹

VENTAJAS POTENCIALES DE LOS PROGRAMAS F.M.S.

- a) Las Ventas Militares al Extranjero se ejecutan a través de un agente F.M.S, (en el caso de los pedidos de la Marina de EE.UU. se hacen a través de la Oficina de - Navilco - Navy international Logistic Control Office). Quien a su vez coordina la red de servicios (cliente, proveedores, programas de asistencia) permitiendo agilidad y economía en la escala de compras. Sirviendo como enlace de acercamiento que facilita el aprovechamiento de un sistema completo, es decir “adquisición con soporte logístico de mantenimiento” lo que involucra artículos de defensa, distribuidores, equipos de apoyo, formación y asistencia técnica.
- b) Cuando una compra de sistemas de armamento involucra varios Gobiernos productores de un determinado equipo, el programa FMS puede facilitar la adquisición desde los fabricantes originales de equipo (Original Equipment Manufacture) a precios más bajos.
- c) Mejores condiciones de acceso para entrenamiento del personal militar en las Escuelas Militares de Estados Unidos.
- d) Los Países clientes pueden contar con el programa Supply Tracking and Repairable Return - STARR/PC) cuyo objeto principal es servir de medio de información para:

¹¹ Tomado y adaptado del Manual para el Programa de Ventas Militares al Extranjero – primera edición – 1.996

- Conocimiento de precios y disponibilidad de los artículos que se encuentran en oferta de venta a través de los sistemas F.M.S.
- Ingreso de las transacciones (solicitudes de pedidos), lo que permite mayor agilidad en el procedimiento de compra.
- Seguimiento y control de los pedidos en curso, con el fin de conocer en forma inmediata, posibles reemplazos de artículos, devoluciones, modificaciones, tiempos de entrega, cancelaciones, etc.
- Conocimiento permanente del Estado Financiero de los casos en ejecución por parte del País cliente.

DESVENTAJAS DE LOS PROGRAMAS F.M.S.

- a) Aunque el País cliente decide la compra de artículos, es probable que los artículos requieran soporte logístico de mantenimiento, lo que al sumarse puede exceder las necesidades o capacidades financieras del comprador (ver en anexo gráficas, gastos administrativos).
- b) No todas las veces es posible lograr un total alcance del soporte logístico del contratista.
- c) Precios firmes y sostenidos para contratos con relación de pagos fijos pueden ser obtenidos bajo contratos de Ventas Comerciales Directas.
- d) Los procedimientos de compra se encuentran estrictamente supeditados a las condiciones políticas, económicas u otras, sobre las cuales el

Departamento de Defensa de los Estados Unidos debe en forma previa avalar.

VENTAJAS POTENCIALES DE LAS VENTAS COMERCIALES DIRECTAS

- a) Las negociaciones directas con el productor, pueden resultar en ventajas de términos, tiempos y costos para el País cliente.
- b) Existe una mayor capacidad de adaptar los paquetes de compra (artículos requeridos con su soporte logístico de mantenimiento incluido) con las necesidades del país cliente.
- c) Existe una mayor continuidad en el contacto entre el personal técnico del contratista y los del país cliente.
- d) Adquisición de equipos o artículos directamente de la línea de producción de fábrica.

DESVENTAJAS DE LAS VENTAS COMERCIALES DIRECTAS

- a) Mientras algunos contratistas son capaces de proveer el apoyo pleno de la logística para los artículos que ellos suministran, su mayor desventaja su incapacidad de entrega si el País comprador llega a estar envuelto en un conflicto armado local, regional o global.
- b) El País cliente puede incluir cláusulas de compensación en el contrato, en caso de incumplimiento de términos.

- c) Las compras comerciales frecuentemente van a ser efectuadas a precios más costosos que los F.M.S. cuando los distribuidores en Estados Unidos no están en competencia para la venta.
- d) Los artículos de defensa que generalmente están en producción se entregarán más rápidamente por medio de canales comerciales de FMS.
- e) Por tratarse de negociaciones de trato directo, requieren de mucha experiencia por parte del País cliente.
- f) El País cliente debe considerar los costos totales de la transacción, incluyendo los costos administrativos del contratista.
- g) Un contratista que trata con un comprador extranjero sobre una base directa de ventas comerciales debe obtener una licencia para exportar municiones desde la Oficina de Control de Municiones del Departamento de Estado de los EE.UU., antes de exportar los artículos de defensa que se han ofrecido para la venta. Ninguna munición se exporta sin licencia y se requiere por FMS que el material y la misión diplomática del comprador extranjero en los EE.UU. o su expedidor de flete haya aprobado ya los documentos requeridos con la Oficina de Control de Municiones.

7. Descripción del Proceso de Compras a Través de los Programas de Asistencia y Seguridad - F.M.S. -

El funcionamiento de los Planes de ayuda y Casos de asistencia militar no contemplan la entrega física de recursos económicos en dinero a los Países elegidos, sino, que se efectúan con base a:

- La entrega de equipos militares producidos por la Industria militar de los Estados Unidos o existencias excedentes con que cuenten las Unidades militares de ese país (bien sea equipos nuevos, usados o para reparar) hasta por el valor asignado en los Planes de ayuda.
- La capacitación y entrenamiento de personal, se llevará cabo con instructores Estadounidenses bien sea Militares o Técnicos civiles especializados de acuerdo a los equipos a entregar. Pudiéndose llevar a cabo en el país solicitante o en los Estados Unidos.

Y buscan claramente dos objetivos principales:

- Como se explicó anteriormente busca servir de ayuda en el fortalecimiento de su defensa y seguridad para los Países cuya seguridad e intereses se relacionan estrechamente con los de Estados Unidos.
- Apoyar a la Industria y tecnología militar de Estados Unidos, mediante el proceso de compra de equipos y artículos de fabricación americana, para su posterior entrega en los países elegidos con cargo a las partidas

asignadas en los Planes de ayuda, es decir, no hay circulación externa de divisas americanas.

Ahora bien para dar inicio a los procesos de adquisición, deben contar previamente con:

- Un Programa de asistencia y seguridad aprobado para el País elegido (recordemos IMET, FMS, FMFP, entre otros).
- Contar con la asignación de una partida económica a través de un Plan de ayuda el cual obedece como se ha explicado anteriormente a autorizaciones previas por parte del Departamento de Estado de Estados Unidos, con destinación específica para su uso.
- Con base en el Plan de ayuda se abren los casos de ayuda, que funcionan como Sub-planes y pueden abrirse la cantidad que se considere necesaria dependiendo del tipo de requerimientos autorizados en el Plan. Cada caso debe contar con una carta de Aceptación y recepción, que como se explicó anteriormente es el contrato entre los dos gobiernos.
- La coordinación general se efectúa a través de las oficinas logísticas de F.M.S. en EE.UU. las cuales, son las que:
 1. Controlan el proceso de compra y envío de los artículos a los países elegidos. Son las entidades encargadas de la contratación con los proveedores, productores o distribuidores en los Estados Unidos.

2. Verifican las prioridades del país (existe una clasificación por países dependiendo del entorno político y relaciones bilaterales entre gobiernos, esta ubica la prioridad de adquisición o envío en virtud a que pueden existir solicitudes, requerimientos de compra por un mismo artículo disponible o por línea de fabricación).
3. Sitúan los pedidos en los lugares que se encuentren determinados en la LOA respectiva de cada caso.

Para los efectos de requerimientos de adquisición se cuenta con el siguiente proceso:

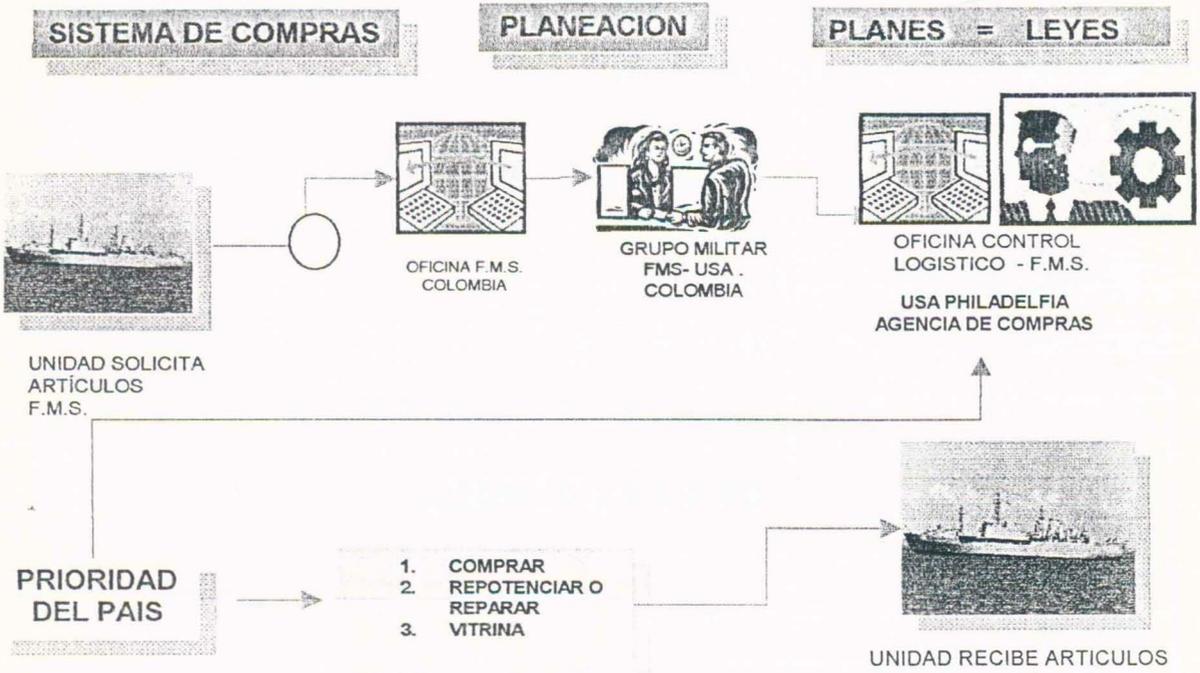
- Las unidades presentan sus requerimientos de equipos de F.M.S. ante la Oficina de F.M.S.,
- La oficina de F.M.S (la cual actúa como enlace entre la Armada Nacional de Colombia y Ejército, Marina y Fuerza Aérea de Estados Unidos, dependiendo de la clase de artículo que se requiera):
 - Agrupa y clasifica por clase de abastecimiento los pedidos de las unidades.
 - Verifica saldos disponibles en el Sistema STARR-PC, las cotizaciones de los artículos solicitados en compra
 - Verifica el estado de los pedidos en curso con el fin de establecer posibles modificaciones en saldos disponibles.

- Se efectúa el proceso de determinación de prioridades y pedidos autorizados (en la Armada Nacional, se efectúa una junta económica a la cual asisten las Jefaturas de Operaciones Navales, Material Naval, Desarrollo Humano, Operaciones Logísticas, Comando cuerpo de Guardacostas y de infantería de marina, con el fin de analizar las prioridades institucionales, verificación saldos de los casos de F.M.S. y proceder a su respectiva aprobación
- La Oficina de F.M.S. proceder a tramitar ante el grupo logístico de Estados Unidos (ente encargado en Colombia del tramite de estos programas), la solicitudes de requerimiento de artículos.
- El grupo Logístico de los Estados Unidos, procede a tomar contacto con la oficina logística y manejadora de los programas de asistencia en Estados unidos y esta procede a efectuar el proceso citado anteriormente.

A continuación se presentan en forma gráfica los procedimientos descritos anteriormente, con el fin de facilitar su comprensión.

Grafica No.05

ESQUEMA BASICO DEL PROCESO COMPRAS PLANES F.M.S.



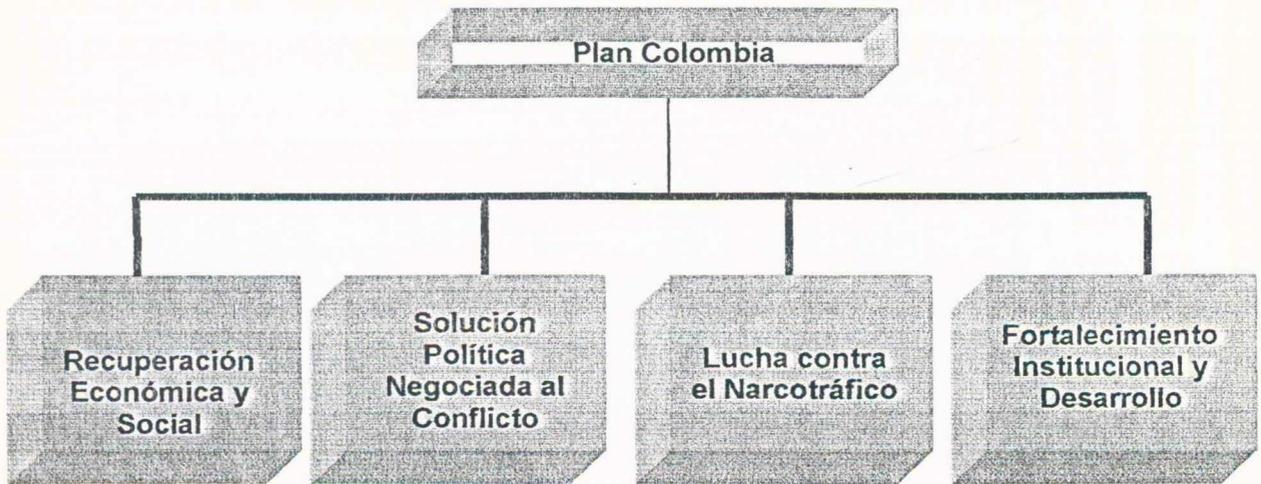
CAPITULO IV

1. EL PLAN COLOMBIA COMO PROGRAMA DE ASISTENCIA

Se ha considerado importante dentro del texto del presente trabajo incluir una parte practica que permita mostrar con claridad, los temas y conceptos antes expuestos sobre los Planes F.M.S. y para este efecto se ha seleccionado al Plan Colombia el cual a la fecha en lo que corresponde al sector defensa se encuentra en ejecución mediante programas de asistencia y seguridad F.M.S.

Para empezar es importante mencionar que el Plan Colombia es una estrategia del gobierno nacional para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento institucional. A través de esta estrategia se pretende generar un ambicioso plan de inversión de proyectos que beneficien de manera rápida y eficaz a los colombianos menos favorecidos. Busca también la confianza entre los colombianos mediante el rescate de las normas básicas de convivencia social, la promoción de la democracia, la justicia, la integridad territorial, la generación de condiciones para el empleo, el respeto por los derechos humanos y la conservación del orden público entre otros.

Para lograr estos objetivos el gobierno desarrolla cuatro estrategias primordiales:



Grafica No.06

Los recursos estimados para su ejecución, corresponderán a presupuestos nacionales e internacionales (ver figura No.05). En respuesta a las gestiones adelantadas por el gobierno de Colombia, el gobierno de Estados Unidos a través del expresidente Bill Clinton firmó la ley que el Congreso de Estados Unidos sancionó el 13 de julio de 2000 sobre la asignación de un paquete de asistencia por US\$1.300 millones” y que fue registrada bajo el nombre de PLAN COLOMBIA.¹²

¹² a.) MARC GROSSMAN, SUBSECRETARIO DE ESTADO PARA ASUNTOS POLITICOS Bogotá - 5 de febrero de 2002 – Fuente Ministerio de Defensa Nacional.

b.) Documento PLAN COLOMBIA presidencia de la República – imprenta nacional..

Financiación Plan Colombia: Fuentes

	Aportados	Por aportar	Total
Total Nuevos recursos	3,504	706	4,210
Recursos nuevos Internacionales			
Estados Unidos	1,958	688	2,646
Resto del mundo	1,058	242	1,300
Otros nuevos Recursos	800	246	1,046
Bonos	1,546	218	1,764
Red de apoyo social	600		600
Esfuerzo adicional del Gobierno (1)	682	218	900
Recursos ya existentes (2) (3)	264		264
Total Recursos	1,030	2,060	3,090
	4,534	2,766	7,300

(1) Incluye recursos apropiados en Ministerio de Medio Ambiente, Plante, DRI, Ministerio de Agricultura, Vicepresidencia

Mininterior, Red de Solidaridad y Fondo Nacional de Regalias

(2) Recursos Ordinarios Existentes apropiados en el INPEC, FIC, sector Justicia, Fiscalía, Ministerio del Interior (Orden Público), Defensa y Policía para funcionamiento e inversión

(3) Los recursos ya aportados corresponden a la vigencia del año 2000

Grafica No.07¹³

Esta Ley describe ocho programas específicos sobre los cuales Estados Unidos inicialmente brindó apoyo al Plan Colombia y que posteriormente ha sido ampliada para la lucha contra el terrorismo en Colombia en cabeza de los Grupos narcoterroristas (FARC - ELN - AUI), las áreas de apoyo son:

- a) Desarrollo alternativo.
- b) Asistencia a desplazados.
- c) Protección de los derechos humanos básicos.
- d) Fortalecer la gobernabilidad y reforma del sistema judicial.
- e) Apoyo a la región.

¹³ Grafica No.04 y No.05 tomadas de la presentación *Cambio para construir la Paz – Departamento Nacional de Planeación – grupo consultivo de apoyo al proceso de paz – febrero 22 de 2001 – pag.web. dnp.*

- f) Erradicación del narcotráfico en el sur de Colombia (por fases).
- g) Apoyo a los esfuerzos de interdicción.
- h) Lucha contra el Terrorismo.

De los puntos anteriores y para efectos netamente académicos solo tomaremos los numerales d, e, y f que corresponden a estrategias a ser ejecutadas por el sector defensa nacional y, que a su vez se dividen en cinco grandes estrategias a saber:

a) Operaciones Aéreas.

Este tipo de operaciones básicamente están enfocadas a:

- Consolidar el control sobre el espacio aéreo nacional por todos los medios disponibles.
- Restringir el uso del espacio aéreo (inteligencia de todas las agencias, acciones de la Fuerza Aérea).
- Aumentar la autonomía de vuelo para las operaciones de la Fuerza Aérea en misiones de interceptación.
- Proporcionar apoyo adicional para interceptación con misiones más frecuentes y aumentando su cobertura geográfica.
- Mejorar el programa de interceptación aérea, con énfasis en el oriente del país.

b) Operaciones Fluviales y Marítimas.

Este tipo de operaciones básicamente están enfocadas a:

- Mejorar y aumentar el apoyo operacional para la Armada Nacional y la Infantería de Marina.
- Mejorar los esfuerzos en el control de las importaciones de precursores químicos.
- Interceptar los precursores químicos en acciones aéreas, terrestres, marítimas y fluviales (Ejército, Infantería de Marina, Fuerza Aérea, Policía Nacional).
- Mejorar controles para interceptar el movimiento de drogas en tierra por parte de la Policía Antinarcoóticos en los puertos y aeropuertos.

c) Aumento de apoyo operacional de las Fuerzas Armadas para la Policía Antinarcoóticos.

Busca básicamente brindar:

- Mayor uso de operaciones conjuntas con la Policía Antinarcoóticos. Fortalecer los esfuerzos conjuntos entre Colombia y Estados Unidos.
- Mejorar la protección de nuestras propias fuerzas. Integrar las fuerzas para la obtención y análisis de inteligencia.
- Aumentar el número de tropas empleadas en operaciones. Aumentar la movilidad en las selvas, con énfasis en operaciones aéreas y fluviales.
- Mejorar la capacidad de las unidades para realizar operaciones conjuntas nocturnas.

d) Operaciones contra laboratorios y centros de acopio.

Este tipo de operaciones busca brindar:

- Destruir la infraestructura de producción (Inteligencia, Ejército, Infantería de Marina, Fuerza Aérea, Policía Nacional).
- Combatir los grupos de protección armada de los traficantes (Ejército, Infantería de Marina, Fuerza Aérea).
- Aumentar la capacidad de la Policía Antinarcóticos y las Fuerzas Armadas para detectar laboratorios.
- Aumentar los medios de destrucción de la infraestructura.
- Disminuir la capacidad de traficar en materias primas y drogas (Inteligencia, Policía Nacional, Armada, Ejército, Fuerza Aérea).

e) Erradicación de Cultivos

Mediante este tipo de operaciones se busca:

- Fortalecer y aumentar el uso de operaciones conjuntas de seguridad durante tareas de fumigación y erradicación.
- Apoyar las nuevas estrategias del Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas en las pruebas y desarrollo de agentes de control biológico ambientalmente seguros y confiables, con el fin de encontrar nuevas tecnologías de erradicación.

Para el cumplimiento de las cinco estrategias anteriores, el gobierno de Colombia solicitó ayudas económicas en equipos y servicios de defensa, para lo cual el

gobierno de Estados Unidos previo análisis determinó el envío de los recursos solicitados según se describen en las ayudas siguientes:

Recursos del Departamento de Estado

Entrenamiento y equipamiento de Batallones Antinarcóticos	US\$7,0 millones
Equipo aéreo del Batallón Antinarcóticos, Blackhawks (UH-60)	US\$208 millones
Equipo aéreo del Batallón Antinarcóticos, Huey (UH-1N)	US\$60 millones
Programa Huey II	US\$60 millones
Sostenimiento de operaciones antinarcóticos	US\$6,0 millones
Infraestructura de los Batallones Antinarcóticos	US\$3,0 millones
Aumento de protección de las fuerzas	US\$4,0 millones
Mejor apoyo logístico	US\$4,4 millones
Información de apoyo aéreo antinarcóticos	US\$9,0 millones
Operaciones de entrenamiento conjunto para altos mandos	US\$1,1 millones

Apoyo a la Policía Nacional de Colombia

Comunicaciones seguras Fuerzas Pública Colombianas	US\$3,0 millones
Armamento y municiones	US\$3,0 millones
Aumento de apoyo logístico	US\$2,0 millones
Aumento de capacidades de operaciones de avanzada	US\$5,0 millones
Construcción de bases de frontera de la Policía Nacional	US\$5,0 millones
Suministro de una unidad aérea adicional	US\$2,0 millones
Mejorar equipos aéreos de la Policía Nacional	US\$8,0 millones
Suministro de aeronaves adicionales para fumigación	US\$20 millones
Repotenciación de aeronaves de la Policía Nacional	US\$5,0 millones
Sostenimiento y Operativos	US\$5,0 millones
Repotenciación de Helicópteros UH-1 a Huey II	US\$20,6 millones
Entrenamiento	US\$2,0 millones
Seguridad en pistas de aterrizaje	US\$2,0 millones
Aumento de actividades de erradicación	US\$4,0 millones

Repuestos	US\$3,0 millones
Blackhawks UH-60 (2)	US\$26 millones

Recursos del Departamento de Defensa

Apoyo a los Batallones Antinarcóticos	US\$21,2 millones
Entrenamiento y equipamiento de batallones	US\$1,0 millones
Establecimiento de la sede de la Brigada Antinarcóticos	US\$13,2 millones
Infraestructura de apoyo a la aviación del Ejército colombiano	US\$5,0 millones
Información de apoyo aéreo antinarcóticos	US\$6,0 millones
Reforma militar	US\$5,0 millones
Total de recursos del Departamento de Defensa	US\$51,4 millones

De los ítems descritos anteriormente mencionaremos algunas operaciones y actividades militares que se realizan con los equipos recibidos en apoyo:

Modificación de rastreo aéreo:

- El apoyo de Estados Unidos contempla el suministro de modificaciones a dos aviones C-26 Merlin de la Fuerza Aérea colombiana para instalar radares aire a aire APG-66
- Radares Infrarojos de Búsqueda (FLIR) y equipo de comunicaciones.

Modificaciones a aviones AC-47:

- El apoyo de Estados Unidos proveerá dispositivos de visión infraroja (FLIR) en uno de los tres aviones colombianos AC-47. Estos dispositivos permitirán aumentar sustancialmente la habilidad del avión para apoyar operaciones nocturnas contra actividades de tráfico de drogas.
- Modificación de un DC-3 colombiano adicional convirtiéndolo en un avión AC-47 con FLIR, cabina con visión nocturna y sistemas de control de incendio. Este será el quinto AC-47 dentro del inventario colombiano.

Radares terrestres:

El apoyo de Estados Unidos prevé recursos para la instalación de radares terrestres en Tres Esquinas. Esto permitirá tener control aéreo positivo de los helicópteros antinarcóticos de la Brigada y la operación de un avión de alas fijas en la región para mejorar la detección y seguimiento de las actividades aéreas de contrabando en la región del Putumayo.

Control y comando de radares:

El apoyo de Estados Unidos proveerá un moderno y efectivo sistema de control de radares en Bogotá, capaz de hacer seguimiento de los múltiples sitios con radar instalado en Colombia. Apoyará el control positivo de las operaciones de interdicción aérea de la Fuerza Aérea colombiana a lo largo de toda Colombia.

Recolección de inteligencia en el área andina:

Este programa existe en la actualidad y proporciona a Colombia inteligencia crítica contra las actividades de tráfico de drogas. Provee asistencia para sitios de recolección de información localizados en zonas de producción de cultivos y de tráfico de drogas.

Interdicción terrestre:

El apoyo de Estados Unidos será utilizado para iniciar un programa colombiano de control del tráfico de drogas en las principales carreteras de los Andes y aquellas que alimentan las zonas de embarque de drogas en la costa norte y occidental de Colombia.

Interdicción marítima y fluvial:

El apoyo de Estados Unidos permitirá continuar con las operaciones marítimas y fluviales y mejorarlas; así mismo proporcionará asistencia en infraestructura para lanchas tipo Point Class usadas en operaciones de interdicción fluvial.

Como se puede apreciar existe toda una serie de actividades operacionales que se realizan con los equipos recibidos y por recibir con cargo al Plan Colombia, lo que exige que las Fuerzas Militares de Colombia cuenten con sistema control que les permita efectuar un adecuado ciclo logístico.

CAPITULO V

1. LA LOGISTICA EN LAS FUERZAS MILITARES

El sistema de apoyo logístico en las Fuerzas Militares, no se ha logrado integrar plenamente debido principalmente a la falta de centralización de todas las necesidades logísticas y a un alto grado de desconocimiento de la aplicación de la logística conjunta (diferentes necesidades por fuerza) y que en la actualidad se hace cada vez mas necesario dada la complejidad del conflicto interno que vive el país.

El Comando General de las Fuerzas Militares, ha hecho históricamente injentes esfuerzos para mejorar sus capacidades con el propósito de contar con una Logística operacional eficiente, que esté a la altura de las exigencias operacionales que cambian con rigurosa rapidez y obliga que los procesos logísticos se anticipen o marchen paralelos a estos cambios, haciendo gala de la esencia Logística en la PLANEACIÓN.

Teniendo en cuenta que esta situación aplica en forma paralela tanto para las operaciones logísticas que se efectúan con cargo a los presupuestos nacionales y a los Programas de asistencia y seguridad de Estados Unidos, a continuación se presentan algunos factores que influyen negativamente en la logística militar de nuestro País:

- La falta de aplicación de una acertada Planeación logística para la adquisición de equipos y servicios a través de programas de asistencia y seguridad F.M.S., dominada siempre por una inmediatez de compra y falta de control de las necesidades (sin desconocer la incertidumbre que

produce el conflicto interno), tienden a desvirtuar las bondades de los programas de asistencia o de ventas militares al extranjero (F.M.S.).

- Los recursos presupuestales asignados en las últimas vigencias han estado marcados por permanentes recortes y en algunos casos deficitarios afectando las necesidades y programación para el mantenimiento eficiente de los equipos.

DEFICIT PRESUPUESTAL FF.MM. PROYECTO AÑO 2002

UNIDAD	NECESIDAD 2002	PROYECTO 2002	DEFICIT	
			VALOR	%
COMANDO GENERAL	\$ 421.034,00	\$ 334.689,00	-\$ 86.345,00	-20,5%
FUNCIONAMIENTO	\$ 271.692,00	\$ 196.087,00	-\$ 75.605,00	-27,8%
GASTOS DE PERSONAL	\$ 100.786,00	\$ 75.768,00	-\$ 25.018,00	-24,8%
GASTOS GENERALES	\$ 162.198,00	\$ 113.448,00	-\$ 48.750,00	-30,1%
TRANSFERENCIAS	\$ 8.708,00	\$ 6.871,00	-\$ 1.837,00	-21,1%
INVERSION	\$ 149.342,00	\$ 138.602,00	-\$ 10.740,00	-7,2%
EJERCITO	\$ 24.799.492,00	\$ 18.130.102,00	-\$ 6.669.390,00	-26,9%
FUNCIONAMIENTO	\$ 22.159.472,00	\$ 15.513.327,00	-\$ 6.646.145,00	-30,0%
GASTOS DE PERSONAL	\$ 13.427.010,00	\$ 12.294.544,00	-\$ 1.132.466,00	-8,4%
GASTOS GENERALES	\$ 7.344.465,00	\$ 2.352.633,00	-\$ 4.991.832,00	-68,0%
TRANSFERENCIAS	\$ 1.387.997,00	\$ 866.150,00	-\$ 521.847,00	-37,6%
INVERSION	\$ 2.640.020,00	\$ 2.616.775,00	-\$ 23.245,00	-0,9%
ARMADA	\$ 8.711.406,00	\$ 4.089.795,00	-\$ 4.641.611,00	-53,3%
FUNCIONAMIENTO	\$ 6.489.846,00	\$ 3.089.563,00	-\$ 3.400.283,00	-52,4%
GASTOS DE PERSONAL	\$ 2.655.069,00	\$ 2.310.189,00	-\$ 344.880,00	-13,0%
GASTOS GENERALES	\$ 3.535.975,00	\$ 632.899,00	-\$ 2.903.076,00	-82,1%
TRANSFERENCIAS	\$ 298.802,00	\$ 146.475,00	-\$ 152.327,00	-51,0%

INVERSION	\$ 2.221.560,00	\$ 980.232,00	-\$ 1.241.328,00	-55,9%
FUERZA AEREA	\$ 6.390.002,00	\$ 4.487.695,00	-\$ 1.902.307,00	-29,8%
FUNCIONAMIENTO	\$ 4.135.571,00	\$ 2.522.889,00	-\$ 1.612.682,00	-39,0%
GASTOS DE PERSONAL	\$ 1.666.034,00	\$ 1.477.778,00	-\$ 188.256,00	-11,3%
GASTOS GENERALES	\$ 2.296.154,00	\$ 921.728,00	-\$ 1.374.426,00	-59,9%
TRANSFERENCIAS	\$ 173.383,00	\$ 123.383,00	-\$ 50.000,00	-28,8%
INVERSION	\$ 2.254.431,00	\$ 1.964.806,00	-\$ 289.625,00	-12,8%
SALUD	\$ 3.455.020,00	\$ 2.840.109,00	-\$ 614.911,00	-17,8%
FUNCIONAMIENTO	\$ 2.967.270,00	\$ 2.560.924,00	-\$ 406.346,00	-13,7%
GASTOS DE PERSONAL	\$ 418.144,00	\$ 363.723,00	-\$ 54.421,00	-13,0%
GASTOS GENERALES	\$ 1.523.585,00	\$ 1.179.730,00	-\$ 343.855,00	-22,6%
TRANSFERENCIAS	\$ 1.025.541,00	\$ 1.017.471,00	-\$ 8.070,00	-0,8%
INVERSION	\$ 487.750,00	\$ 279.185,00	-\$ 208.565,00	-42,8%
T O T A L	\$ 43.776.954,00	\$ 29.862.390,00	-\$ 13.914.564,00	-31,8%
FUNCIONAMIENTO	\$ 36.023.851,00	\$ 23.882.790,00	-\$ 12.141.061,00	-33,7%
GASTOS DE PERSONAL	\$ 18.267.043,00	\$ 16.522.002,00	-\$ 1.745.041,00	-9,6%
GASTOS GENERALES	\$ 14.862.377,00	\$ 5.200.438,00	-\$ 9.661.939,00	-65,0%
TRANSFERENCIAS	\$ 2.894.431,00	\$ 2.160.350,00	-\$ 734.081,00	-25,4%
INVERSION	\$ 7.753.103,00	\$ 5.979.600,00	-\$ 1.773.503,00	-22,9%

Fuente: COMANDO GENERAL FF.MM. – EM4

- La normatividad legal vigente cuenta con trámites administrativos que en determinados casos pueden entorpecer la adquisición de bienes y servicios a través de los sistemas F.M.S. o Ventas Comerciales Directas, con cargo a presupuestos nacionales.

DEBILIDADES DEL PRESUPUESTO NACIONAL



Grafica No.08

Entre los que se pueden contar:

1. Vigencias fiscales anualizadas.
 2. Factibilidad de sobre costos por la no disponibilidad de recursos económicos. (Ver en anexo gráficas: Distribución nominal costo y concepto de costo total).
 3. Procesos administrativos engorrosos y de tramite extenso.
- Falta de estandarización y catalogación en inventarios, lo que afecta notablemente los costos de adquisición y mantenimiento por la alta dispersión de bienes de diferente tipo, el control de los bienes recibidos y distribuidos así como las proyecciones de adquisición que ante la falta de estos parámetros gira entorno a necesidades inmediatas.

- Capacidades locativas adecuadas que permitan mantener stocks de almacén en periodos críticos o cualquier situación especial. Como por ejemplo: En la vigencia de los años 2000, con cargo al Plan de ayuda 506(2)A-FY/99 se solicitó al gobierno de los Estados Unidos la entrega de:
 1. U.S.\$4'000.000.00 Combustible para aviación.
 2. U.S.\$6'000.000.00 Combustible marino.
 3. U.S.\$3'000.000.00 Combustible para aviación.

En el caso de la Armada Nacional, hubo problemas logísticos de recepción de este producto ante la falta de capacidades de almacenamiento en algunas unidades que debían recibir el producto. Lo cual generó que se generara dos procesos logísticos adicionales como fueron los de Almacenamiento y Distribución parcial del producto por intermedio de transportadores nacionales, generando costos presupuestales adicionales y dependencia de esta situación para el planeamiento de las operaciones.

- Adecuados sistemas de inventarios que permitan un adecuado control unificado en todas las unidades de las Fuerzas militares.

Observadas las fallas mas notorias en los procesos logísticos que afectan las adquisiciones a través de los Planes de asistencia y seguridad, a continuación se presentan el "deber ser" de la logística operacional desde su concepción doctrinaria, con el fin de presentar los fundamentos que permiten corregir las fallas antes mencionadas, dejando resaltado que el aspecto presupuestal escapa al alcance de las acciones positivas del planeador logístico.

1.1. LA FUNCION LOGISTICA

La razón de ser de la Logística en las Fuerzas Militares se refleja en la eficacia de las Operaciones. Ésta es el órgano de apoyo responsable de obtener recursos y sostener la fuerza en la forma, lugar y momento que el mando determine.



Grafica No 9

a) La determinación de las necesidades:

Se soporta en una adecuada Planeación por catalogación, estandarización etc, y que obedezca a necesidades reales, así como contar con el respaldo presupuestal o de apoyo para el soporte logístico de mantenimiento. Evitando con ello, que se pierdan esfuerzos y recursos económicos que podrían ser utilizados en otras áreas o necesidades de las Fuerzas Militares de Colombia.

b) Obtención de necesidades:

Refiere a la adquisición física de los artículos, exige que se cuente con personal idóneo en las áreas administrativas y locativas para que realice en forma ágil y oportuna los trámites normativos e ingreso a inventarios sobre los equipos, así como su estiba, bodegaje y custodia.

c) Distribución de necesidades:

Refiere a la entrega en cada una de las áreas o unidades que requieran apoyos logísticos, exige así mismo que se cuente con los medios de transporte y entrega para su distribución.

La logística se agrupa en estructuras específicas que abarcan todo lo concerniente a la consecución oportuna de los recursos básicos de material, personal y brindando sus apoyos de distribución de dos tipos, directo y escalonado¹⁴:

Directo: El cual se efectúa cuando el órgano de apoyo recibe el caudal de medios logísticos de los centros de obtención y los distribuye directamente a la Fuerza o usuario final, es quizás mas a fin a la Fuerza Aérea y Armada Nacional, dada las características de operar de estas Fuerzas, a diferencia del Ejército que por su gran Masa y dispersión de operar no permite una entrega directa.

¹⁴ FERES E. SAHID C. LIBRO. LOGISTICA PURA MAS ALLA DE UN PROCESO LOGISTICO. 3ª. Edición 2000 – Litográficas Pabon.

Escalonado: Adquiridos los medios logísticos desde los centros de acopio, se procede a hacer sucesivas transferencias distributivas con otros órganos de apoyo, hasta llegar al usuario o beneficiario final, en el Ejército podemos observar los CODABAS, SECABAS etc. en los Teatro de Operaciones.

Por ende y para cumplir lo anteriormente citado, se requiere toda una estructura orgánica que cuente a su vez con entes operativos dispuestos a cumplir efectivamente con la Misión asignada a la Institución, la cual refiere:

- Mantener la integridad territorial.
- La soberanía Nacional.
- La convivencia pacífica hacia el futuro.
- Conservar el Orden Constitucional.

Ahora bien, es de amplio conocimiento que la esencia de las Fuerzas Militares son las Operaciones, por eso el problema logístico consiste en apoyar las operaciones, bien sea:

TECNICO-LOGISITICAS	APOYO LOGISTICO
PERSONAL	COMANDOS AEREOS APOYO
ABASTECIMIENTOS	BAES NAVALES
MANTENIMIENTO	BATALLONES DE A.S.P.C.
SANIDAD	UNIDADES LOGISTICAS
TRANSPORTE	
INSTALACIONES	
FINANZAS	

De igual manera, debemos considerar los factores que afectan normalmente a la Función Logística. Y sobre los cuales los programas de asistencia o Ventas Militares al Extranjero (F.M.S.) y similares de EE. UU. no escapan a sus efectos y que por obvia razón deben ser tenidos en cuenta:

FACTORES AFECTAN LOGISTICA MILITAR



Grafica No.10

De lo anterior, podemos observar que estos factores no han permitido que se logre una acertada concepción y aplicación del sistema logístico, como es una:

- **CONCEPCIÓN INTEGRADORA:**

Que produzca y consolide en un solo sistema y con procedimientos uniformes, aplicados en todos los niveles de la Organización logística, debidamente soportado en una doctrina como tal.

- **DIRECCIÓN CENTRALIZADA:**

Que hace referencia a centralizar las necesidades institucionales, que permitan priorizar y optimizar esfuerzos y recursos disponibles.

- **EJECUCIÓN CENTRALIZADA:**

Que hace referencia a la distribución de los bienes a través de los órganos de apoyo como por ejemplo: Batallones, Comandos aéreos de apoyo, Bases Navales, etc.)

1.2. NORMAS PARA ORGANIZAR UN SISTEMA DE ABASTECIMIENTOS

A manera de definición podríamos decir que un Sistema de abastecimientos, es el conjunto integrado de unidades, personas, normas, métodos, procesos, técnicas, recursos e instalaciones con el objeto de mantener el flujo de abastecimientos a las organizaciones militares, el cual requiere de unos criterios básicos, ante todo debe darse una Dirección Centralizada para unificar el proceso general de abastecimientos y ejecución descentralizada.

Existiendo otros criterios, tales como:

- a) Asignación de personal e instalaciones en cantidad suficiente para recibir, almacenar, mantener y distribuir los abastecimientos.
- b) Determinar los objetivos que deben cumplir las unidades e instalaciones logísticas.
- c) El sistema debe ser sencillo y ágil.
- d) El sistema debe operar eficientemente tanto en paz como en guerra.
- e) Los comandantes de todos los niveles deben tener la capacidad de asignar prioridades para la distribución de sus abastecimientos.

1.3. DESARROLLO DE LA FUNCION LOGÍSTICA

Deben considerarse las siguientes actividades con un aspecto técnico y otro orgánico íntimamente relacionados:

- a) Catalogación: identificación de los artículos, debe hacerse la estandarización. (Ver en anexo de gráficas, clasificación de existencia militares)
- b) Adquisición: función ejecutiva de obtención del material por medio de compra, transferencia o recuperación.

- c) Almacenamiento: acumulación adecuada de artículos de abastecimiento, se realiza con tres fines: regular la corriente de abastecimientos, proteger el material y posibilitar la distribución controlada.
- d) Categorías de almacenamientos según la finalidad:
- Sostenimiento permanente y normal de una fuerza y de los servicios.
 - Apoyo logístico a una operación determinada.
 - Constitución de reservas estratégicas.
- e) Contabilidad del material: se consideran 3 escalones en el proceso de contabilidad:
- Contabilidad del material en poder del consumidor.
 - Contabilidad del material en almacenes generales y especiales.
 - Contabilidad centralizada resultante de la integración de los anteriores más el material en tránsito o en proceso de adquisición.
- f) Control de inventarios: Desde su parte macro hasta su parte de uso final, en los niveles que más adelante se describen. (Ver en anexo de gráficas, Síntomas de una gerencia de inventarios en anexo de gráficas)
- g) Previsión de necesidades: Planeación, este aspecto reúne toda una gama de funciones que se concatena a ella, siendo quizá la parte fundamental del presente trabajo, en virtud a las múltiples variables que afectan a los programas

- h) Transporte: Refiere a los medios con que se cuenta para el cumplimiento del ciclo logístico. Aunque refiere dentro de su contexto las capacidades logísticas que tenga la unidad y que le permita que con otros medios se surtan las necesidades, Ej. Outsourcing, Contratación transportes con proveedores externos etc.

- i) Entrega: Acto final del ciclo logístico, sin embargo debe referir la acción de OPORTUNIDAD.

- j) Eliminación o baja del material: Control y estudio de la vida útil de los equipos o bienes, e incluye así mismo los procedimientos administrativos de control que permita su descargue como bienes en uso.

1.4. NIVELES DE ABASTECIMIENTOS

Clasificación desde el punto de vista operativo la acumulación de abastecimientos puede tener:

- Nivel máximo:
La acumulación máxima permitida por un almacén.

- Nivel operativo:
El calculado para atender las necesidades previstas o imprevistas de una operación.

- Nivel de seguridad:

Nivel por debajo del cual empiezan a producirse fallas de abastecimiento por escasez y que en consecuencia al llegar a el se requiere la reposición inmediata hasta al menos el nivel operativo.

- Nivel mínimo:
Limite inferior de existencias del cual no puede bajarse sin producir fallas en los abastecimientos y en las operaciones.

Factores para la determinación de niveles de abastecimientos:

- a) Características de las operaciones que deben ser apoyadas.
- b) Capacidad del sistema de transporte.
- c) Disponibilidad en instalaciones y facilidades de almacenamiento.
- d) tiempo necesario para tramitar pedidos, alistar elementos, despacharlos y transportarlos.
- e) Vulnerabilidad de las instalaciones.
- f) Capacidades del enemigo para interferir las líneas de abastecimientos.
- g) Estado del equipo que esta en uso.
- h) Las estadísticas sobre consumo en la unidad de tiempo.
- i) Condiciones climáticas de la zona y sus incidencias sobre determinados elementos.

1.5. REGULACIÓN Y CONTROL DE ARTICULOS

Las limitaciones que puedan existir para la regulación de determinados artículos o la naturaleza técnica de los mismos, imponen la necesidad de

limitar también su consumo, mediante dos clases de regulaciones:

Regulación y control de artículos:

- a) Los artículos regulados son aquellos que por existir dificultades especiales de obtención tales como necesidad de importación, baja producción nacional, elevado costo, requieren que para su consumo se cumplan requisitos especiales establecidos por el nivel superior del mando, mediante directivas, circulares de orden logístico. También se incluyen en esta clase de restricción los artículos que por su naturaleza técnica peligrosa o de seguridad requieran el cumplimiento de normas especiales para su consecución o uso.

- b) Los artículos controlados son aquellos con dificultades para su obtención y considerados como críticos y que en consecuencia requieren autorización expresa de determinado nivel de mando para su uso o consumo.

1.6. NECESIDADES DE ABASTECIMIENTOS

Son exigencias o pedidos referentes a abastecimientos en cantidades específicas para determinados periodos de tiempo para emplear en el sostenimiento y operaciones de una unidad o de una fuerza.

Los abastecimientos de las clases I-II-III-V pueden ser calculados o estimados directamente, mientras los de clase IV y VI se determinan de acuerdo con solicitudes específicas de la unidad que los necesita.

Las necesidades de abastecimientos pueden ser:

- a) Necesidades de abastecimiento inicial: Las previstas de acuerdo con la TOE.
- b) Necesidades para reposición y consumo: Reintegrar los abastecimientos que fueron consumidos por la unidad o destruidos por el enemigo.
- c) Necesidades de reserva: Cantidades excedentes de las necesidades reales, para atender consumo imprevisto que no puede ser determinado con precisión.
- d) Necesidades para fines especiales: Abastecimientos que no están contemplados en las dotaciones normales pero que se hacen necesarias para el cumplimiento de determinada misión.

1.7. OBTENCIÓN DE ABASTECIMIENTOS

Factores o actividades orgánicas para la obtención de abastecimientos:

- a) Formulación de especificaciones: Datos que fijan las características físicas.
- b) Normalización y estandarización: Fijar normas que definan un producto que permita adoptar un mismo artículo para un mismo fin institucional.
- c) Catalogación: Medidas para que un artículo tenga un solo nombre, número y descripción en las tres fuerzas.

- d) Información: Datos que se poseen sobre fabricantes, capacidades, tecnología, etc.
- e) Adquisición: Sistema de obtención a través de compras.
- f) Inspección de costos: Medio objetivo para establecer relación entre la posibilidad de obtención y los recursos disponibles.
- g) Prioridades: Determinar cual debe ser la preferencia en su obtención.
- h) Acondicionamiento: Tratamiento para su mejor conservación entre el tiempo transcurrido en su adquisición y su utilización.
- i) Acumulación: Básicamente refiere el acopio de artículos.

CAPITULO VI

CONCLUSIONES y RECOMENDACIONES:

Analizados en forma individual, los entornos (Políticos, Estratégicos, etc.) de los programas de Asistencia Militar en Seguridad y Desarrollo o Sistemas de Ventas Militares al Extranjero, la función Logística de las Fuerzas Militares y a manera de expresión gráfica tomado el Plan Colombia que permite observar la magnitud del apoyo en equipos, capacitación y servicios a través de los programas de asistencia, podemos presentar algunas conclusiones y recomendaciones tanto positivas como negativas de la influencia que ejercen los programas de ayuda en la logística militar:

Conclusiones y recomendaciones del entorno político y estratégico para los programas de asistencia y seguridad:

- a) Los sistemas de Ventas Militares al Extranjero, son parte de una estrategia de ventas de los Estados Unidos, que se enmarcan en el fortalecimiento de la defensa de los países cuya seguridad se relaciona estrechamente con sus intereses nacionales.

- b) Los programas de asistencia de seguridad de EE.UU. no deberían suponer dependencia a objetivos políticos. La ayuda militar debería usarse para promover una política exterior balanceada que reconozca los intereses de los Países del Tercer Mundo así como los de Estados Unidos.

- c) Los programas de asistencia de seguridad de EE.UU. deben adaptarse a las necesidades de los países clientes reconociendo las características singulares de cada región.
- d) Estados Unidos debería promover una participación más activa de las organizaciones regionales en la promoción de la regulación, autocontrol, armonía e integración en el comercio de armamentos, con el propósito de obtener o propender por la estabilidad regional (como por ejemplo la Organización de Estados Americanos - OEA -).
- e) Si Estados Unidos puede ayudar al Tercer Mundo a satisfacer sus necesidades de seguridad y logra mantener relaciones cooperativas favorables, no hay duda que realzaría más su propia seguridad y estabilidad.

Valoración de potenciales finales de los Programas de Asistencia y Seguridad Vs. Ventas Comerciales Directas.

<i>PROGRAMAS DE ASISTENCIA Y SEGURIDAD - F.M.S -</i>	<i>VENTAS COMERCIALES DIRECTAS</i>
Se ejecutan a través de un agente F.M.S. coordinador de red de servicios cliente, proveedores y programas de asistencia.	Adquisición de equipos o artículos directamente de la línea de producción de fábrica.
Cuando una compra de sistemas de armamento involucra varios Gobiernos productores de un determinado equipo, el programa FMS puede facilitar la	Por ser diferentes compras deben efectuarse compras independientes, salvo que exista un proveedor que coordine un solo paquete. Presenta

adquisición desde los fabricantes originales de equipo a precios más bajos.	debilidad en este aspecto.
Mejores condiciones de entrenamiento del personal militar en Escuelas Militares de Estados Unidos.	Presenta debilidad en este aspecto.
Los Países clientes pueden contar con el programa de información y control Suply Tracking and Reparable Return - STARR/PC).	Por efectuarse en forma directa con el productor y dependiendo del producto no cuenta con sistema integrado de información.
Presenta debilidad en precios firmes y sostenidos para contratos con relación de pagos fijos.	Las negociaciones directas con el productor, pueden resultar en ventajas de términos, tiempos y costos para el País cliente.
Presenta debilidad en este aspecto. Supeditada a agente coordinador.	Existe una mayor continuidad en el contacto entre el personal técnico del contratista y los del país cliente.
Puede obedecer a pagos totales o parciales con planes de ayuda lo cual genera costos de ahorro para el país cliente.	Requiere de recursos económicos para cualquier transacción comercial.
Los procedimientos de compra se encuentran estrictamente supeditados a las condiciones políticas, económicas u otras, sobre las cuales el Departamento de Defensa de los Estados Unidos debe en forma previa avalar.	Salvo que sean artículos con clasificación, no requieren aprobación del Departamento de Estado para su venta.

<p>Salo que afecte intereses de EE.UU. no presenta debilidad en este aspecto.</p>	<p>Mientras algunos contratistas son capaces de proveer el apoyo pleno de la logística para los artículos que ellos suministran, su mayor desventaja su incapacidad de entrega si el País comprador llega a estar envuelto en un conflicto armado local, regional o global.</p>
<p>No contempla este aspecto, por ser planes de ayuda.</p>	<p>El País cliente puede incluir cláusulas de compensación en el contrato, en caso de incumplimiento de términos.</p>
<p>Los artículos de defensa que generalmente están en producción se entregarán más rápidamente por medio de canales comerciales de FMS.</p>	<p>Presenta debilidad en este aspecto.</p>
<p>Se encuentran coordinadas por agente manejador F.M.S.</p>	<p>Por tratarse de negociaciones de trato directo, requieren de mucha experiencia por parte del País cliente.</p>
<p>El País cliente solo cancela, costos administrativos de transporte y nacionalización.</p>	<p>El País cliente debe considerar los costos totales de la transacción, incluyendo los costos administrativos del contratista.</p>
<p>No influye es aspecto, por efectuarse transacción gobierno a gobierno.</p>	<p>Contratista debe obtener una licencia del Departamento de Estado, para exportar municiones y armamento.</p>

Conclusiones y recomendaciones del nivel logístico operacional:

- a) La influencia y crecimiento de los Programas de asistencia y seguridad de Estados Unidos, obliga que el personal militar y civil de las Fuerzas Militares tengan conocimiento amplio, tanto de la normatividad vigente de carácter nacional (como la Ley 80 de contratación estatal de 1993 y normas Comercio Exterior etc.), como las normas estadounidenses que rigen los procesos logísticos de posprogramas citados.
- b) Este tipo de programas han sido mal interpretados en su esencia y han tendido a ser vistos más como programas de ayuda que como sistemas de compras de artículos de defensa, pudiéndose atribuir a esta concepción a la falta de difusión y capacitación sobre su normatividad que va desde su Planeamiento, adquisición, distribución y control.
- c) La gran diversidad de actividades operacionales que se realizan con los artículos y servicios de defensa, recibidos de los programas de asistencia y seguridad, exigen que la institución cuente con adecuados procesos de Planeamiento Logístico para la adquisición, control de inventarios y seguimiento de uso sobre estos artículos.
- d) Ante el incremento de la intensidad del conflicto interno, es previsible que los recursos a recibir a través de los Planes de ayuda se incrementen, como por ejemplo el Plan Colombia, lo cual hace imperativo que se diseñen estrategias correctivas que prevean eventualidades como las descritas en el Item sobre capacidades locativas descrito en la pagina 70.

- e) Se requiere optimizar los estándares de catalogación y estandarización de inventarios en la institución, con el fin de contar con procesos eficientes y ágiles de planeación de compras, distribución y control.

BIBLIOGRAFIA

Documentación Estados Unidos y otras:

1. Manual de Gestión de asistencia de seguridad (SAMM)-DOD 5105.38M
2. Manual de asistencia y seguridad –NAVSUP de publicación 541.
3. Manual de manejo financiero del Foreign Military sales (FMS) –DOD 7290.3-M de la Marina de los Estado Unidos.
4. Manual de Operaciones Financieras Foreign Military Sales - Pub. 557.
5. Manual Guía del Cliente Foreign Military Sales–NAVSUP - Pub. 526.
6. Norma militar Procedimientos NAVSUP publicación 437.
7. Manual de consulta "Introducción para el desarrollo de Soporte y Aprovechamiento para Clientes Extranjeros de los EE.UU. MARINA-SPCC publicación 437.
8. Manual para el Programa de Ventas Militares al Extranjero – primera edición – 1.996
9. Manual del Programa de Asistencia y Apoyo – NAVMATINST-4900.22.
10. Revista Military Review, Artículo - Abril - Mayor RAY P. LINVILLE, Fuerza Aérea de Estaos Unidos.
11. Manual de Desarrollo Económico – CEPAL – Naciones Unidas – México/99.
12. Memorias CURSO ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS PARA LA DEFENSA – Escuela de las Américas – Atlanta Georgia – 1.998

Documentación y doctrina de la República de Colombia:

1. Constitución Política de Colombia.
2. Ley 80 de Contratación Pública de 1.993.
3. Normas de Importaciones Colombiana
4. Libro Análisis del Conflicto Interno – Escuela Superior de Guerra – Imprenta Fuerzas Militares de Colombia.
5. Manual de Logística Militar – Edición – 89
6. Memorias SEMINARIO LOGISTICA MILITAR – 1.998 Comando general Fuerzas Militares de Colombia.
7. Libro “SI NO ESTA ROTO ROMPALO” – EDICION 1.999
8. Presentación Cambio para construir la Paz – Departamento Nacional de Planeación – Grupo Consultivo de Apoyo al Proceso de Paz – febrero 22 de 2001 – pagina web. Dnp.gov.co.
9. Feres E. Sahid C. Libro “LOGISTICA PURA MAS ALLA DE UN PROCESO LOGISTICO”. 3ª. Edición 2000 – Litográficas Pabon.

RELACION GRAFICAS CONTENIDAS EN EL TEXTO

Nombre grafica	No. Gráfica	No. Pagina
CONDUCTAS POR VIOLACION A LOS DERECHOS HUMANOS E INFRACCIONES AL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO Fuente: Ministerio de Defensa Nacional	1	16
Terrorismo(*) número de casos - 1995 a Julio de 2002 - Fuente: CIC - POLICÍA NACIONAL 12 de agosto de 2002	2	17
PRINCIPALES NÚCLEOS DE COCA - Fuente: Policía Nacional - Dirección Antinarcoóticos.	3	17
Distribución de las importaciones de armamentos por el tercer mundo decada/90	4	26
Proceso compra por programas F.M.S.	5	54
Estrategias Plan Colombia	6	56
Financiación Plan Colombia	7	57
Debilidades Presupuesto Nacional	8	69
Ciclo Logístico	9	71
Factores afectan la Logística Militar	10	74
Déficit Presupuestal FF.MM. PROYECTO AÑO 2002 Fuente: CGFM-EM4.	S/N	68

ANEXO GRAFICAS

Nombre grafica	No. Pagina
Síntomas de una mala gerencia de inventario	77
Concepto costo total	70
Clasificación de existencias militares	76
Distribución nominal del costo	70
Ejemplo Carta de Aceptación y Recepción u oferta	41
Ejemplo nota diplomática trata acuerdo entre gobiernos.	40
Cuadro control, Ejecución Planes Ayuda PLAN FMFP-931.	40
Financiación del sistema Foreign Military Sales y Gastos administrativos del sistema Foreign Military Sales (F.M.S.)	48

LISTA DE ABREVIATURAS

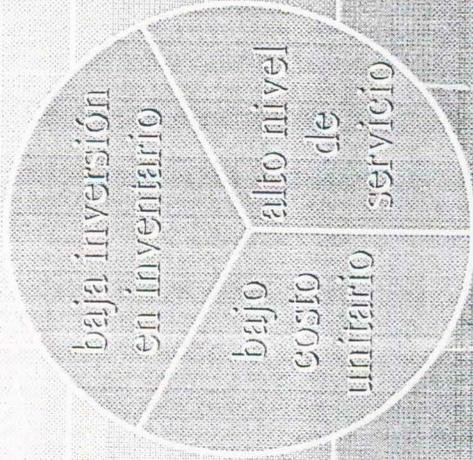
AECA:	Acta de control de exportación de armas.
DCS:	Ventas Comerciales Directas.
DLA:	Agencia logística de defensa.
DOD:	Departamento de defensa.
EDA:	Programa de excedentes de artículos de defensa.
ESF:	Fondos Económicos de apoyo.
FMFP:	Programa de financiamiento militar al extranjero.
FMS:	Programa de Ventas Militares al Extranjero.
ILC:	Centro Logístico internacional.
IMET:	Programa Internacional de educación y entrenamiento militar.
LOA:	Carta de oferta y recepción o aceptación.
MAP:	Programa de asistencia militar.
NAVILCO:	Oficina de control logístico internacional naval.
P&A:	Precio y disponibilidad.
PKO:	Operaciones para conservar la paz.
ROD:	Reporte de discrepancia.
STARR-PC:	Seguimiento en los suministros y retorno de artículos reparables.

SÍNTOMAS DE UNA MALA GERENCIA DE INVENTARIO

- Aumento en los atrasos de pedidos
- Aumento de la inversión en dinero mientras el atraso en los pedidos se mantiene constante
- Número creciente de pedidos cancelados
- Falta periódica de espacio de almacenamiento
- Gran cantidad de artículos obsoletos.

Concepto de costo total (Conflictos de costo funcionales)

Adquisición
bajo precio de compra

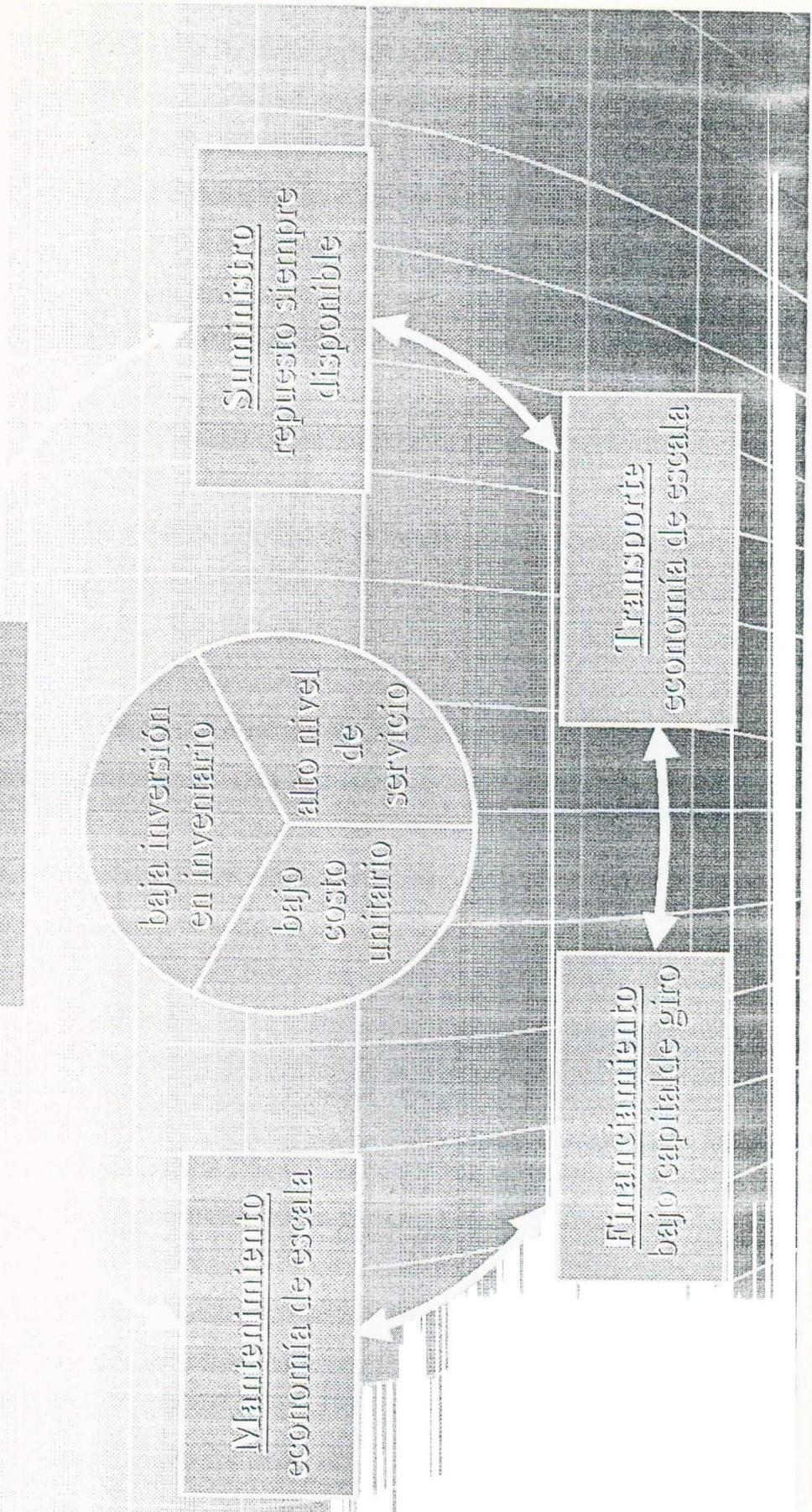


Mantenimiento
economía de escala

Financiamiento
bajo capital de giro

Transporte
economía de escala

Suministro
repuesto siempre disponible



Clasificación de Existencias Militares

Existencias militares: bienes que se encuentran en el momento de la guerra y que son necesarios para el sostenimiento de la guerra.

- Costo de reemplazar es alto
- Reparos relativamente económicos
- Administración basada en el ciclo de reparo

Aumento de la inversión en dinero mientras el atraso en los pedidos se mantiene constante

Mejora creciente de pedidos cancelados

Falta periódica de espacio de almacenamiento

Gran cantidad de artículos obsoletos

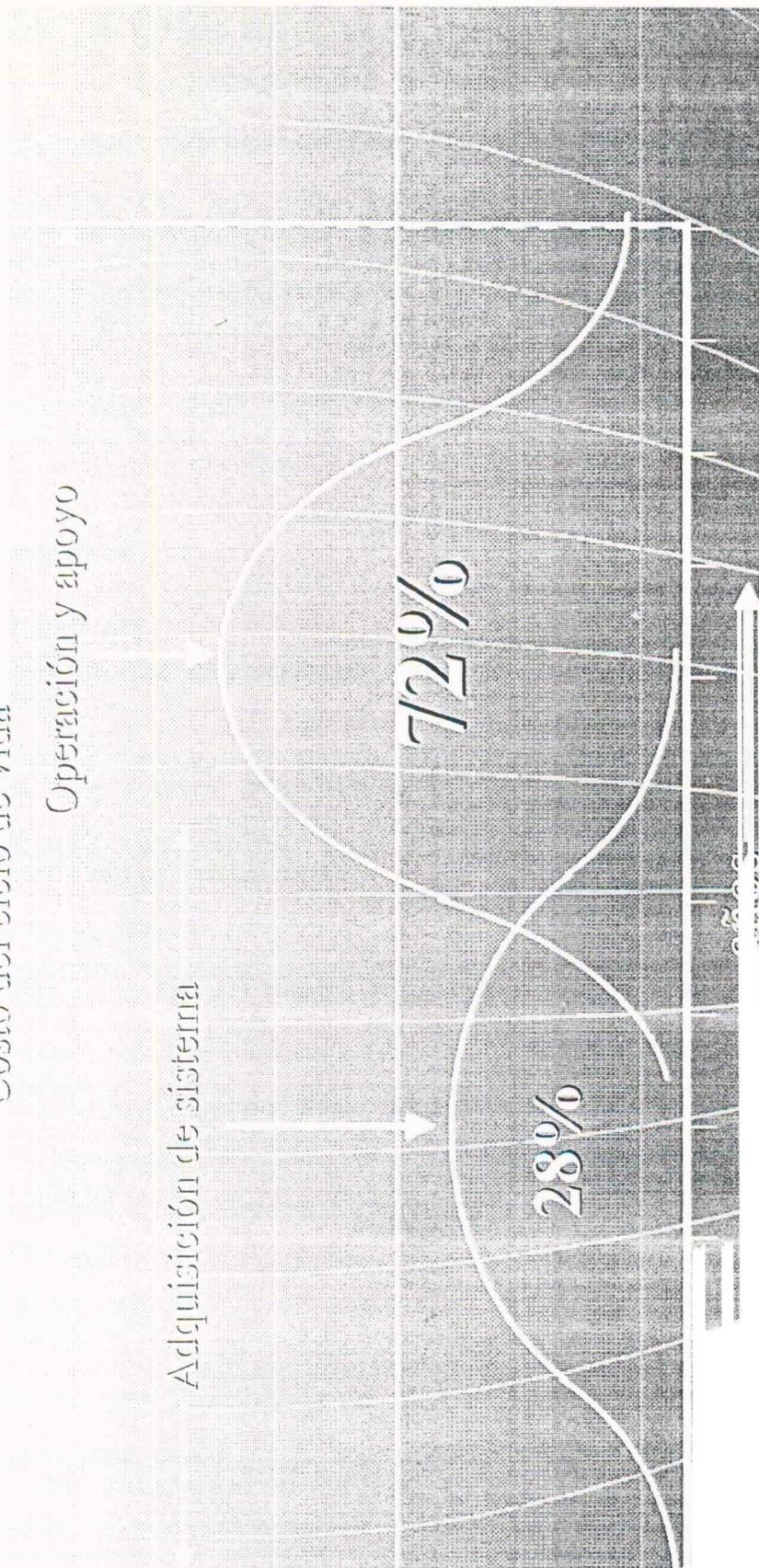
Distribución nominal del costo

Vida útil 30 años

Costo del ciclo de vida

Operación y apoyo

Adquisición de sistema





United States of America Letter of Offer and Acceptance (LOA)

CO-B-ODR (FAC)

Based on message, USMILGP Bogota, 202147Z June 1995.

Pursuant to the Arms Export Control Act, the Government of the United States (USG) offers to sell to the Government of Colombia, c/o U.S. Military Group, APO AA 34038, the defense articles or defense services (which may include defense design and construction services) collectively referred to as "items", set forth herein, subject to the provisions, terms, and conditions in this LOA.

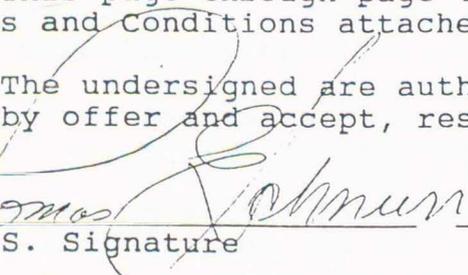
This LOA is for BO Army Training. PME, specialized, and technical training of Colombian Air Force students in U.S. schools under the sponsorship of the U.S. Army.

Estimated Cost: \$566,064 Initial Deposit: \$566,064
Mode of Sale: Cash with Acceptance.
Progressional Notification:

This Offer expires on 23 AUG 1995. Unless a request for extension is made by the Purchaser and granted by the USG, the offer will terminate on the expiration date.

This page through page 4, plus Letter of Offer and Acceptance Standard Terms and Conditions attached, are a part of this LOA.

The undersigned are authorized representatives of their Governments and hereby offer and accept, respectively, this LOA:

	30 JUN 1995		
_____ U.S. Signature	_____ Date	_____ Purchaser Signature	_____ Date
THOMAS E. SCHNURR Security Assistance Training Typed Name and Title			_____ Typed Name and Title

BRADOC ATTG-S Ft Monroe VA 23651 Implementing Agency	_____ Agency
---	-----------------

DSAA
70103.H

Date

REVIEWED:
110 JUL 1995

Date

Information to be provided by the Purchaser:
For Code____, Freight Forwarder Code____, Purchaser Procuring Agency____, Name and Address of the Purchaser's Paying Office

Additional details regarding codes, acronyms, and financial data may be found in attached "Letter of Offer and Acceptance Information".

Items to be Supplied (costs and months for delivery are estimated):

(2) Description/Condition	(3) Qty Unit of Issue	(4) Costs (a)Unit	(b)Total	(5) SC/MOS/ TA or Note	(6) Ofr Rel Cde	(7) Del Trm Cde
N00 000000FMSTRNG (N) (3) BO Army Training	XX		\$549,576	TA3		

1) Net Estimated Cost	\$549,576
2) Packing, Crating, and Handling	
3) Administrative Charge	16,488
4) Transportation	
5) Total Estimated Cost	566,064

To assist in fiscal planning, the USG provides the following anticipated costs of this LOA:

ESTIMATED PAYMENT SCHEDULE

Payment Date	Quarterly	Cumulative
Initial Deposit	\$566,064	\$566,064

Signed Copy Distribution:

Upon acceptance, the purchaser should return one signed copy of this LOA to Defense Finance and Accounting Service, ATTN: DFAS-DE/I, 6760 E. Irvington Place, Denver, CO 80279-2000. Any required deposit should be forwarded simultaneously.

One signed copy plus a copy of the letter of transmittal forwarding payment to DFAS, or other evidence of payment, should be returned to Commander, U.S. Army Security Assistance Command, ATTN: AMSAC-MA-LA, 5001 Eisenhower Avenue, Alexandria, VA 22333-0001.

LETTER OF OFFER AND ACCEPTANCE STANDARD TERMS AND CONDITIONS, attached following page 4, are part of this LOA. The following terms and conditions also apply:

NOTE 1 - POINTS OF CONTACT - Points of contact (POCs) for this transaction are as follows:

a. Financial information: Defense Finance and Accounting Service, ATTN: DFAS-DE/I, 6760 E. Irvington Place, Denver, CO 80279-2000.

b. Training information: Director, U.S. Army Security Assistance Training Field Activity, ATTN: ATFA-RP, 2017 Cunningham Drive, 4th Floor, Hampton, VA 23666.

c. All other information: Commander, U.S. Army Security Assistance Command, ATTN: AMSAC-MA-LA, 5001 Eisenhower Avenue, Alexandria, VA 22333-0001. (P8.D1)

NOTE 2 - CANCELLATION/ATTRITION - Any training space within the U.S. Army school system, allocated and scheduled within the contents of this LOA, must be used or the appropriate local U.S. representative must be notified, in writing, of nonuse at least 60 days in advance of the scheduled class start date. Failure to comply will result in an assessment against this LOA of 50 percent of the course cost for the initial course or phase scheduled for a student. Further, purchaser will be assessed a pro rata amount of the course cost (but no less than 50 percent) for any student who commences the course who, for whatever reason, fails to complete the course. (C2)

NOTE 3 - PERSONAL EXPENSES - Students will be responsible for payment of charges for transportation, meals, laundry service, and any other services or personal living expenses they incur. Purchaser agrees to ensure prompt payment for such expenses. (P5)

- TE 4 - STUDENT QUALIFICATION - On notification of arrival date, customer is responsible for furnishing students, qualified as stipulated by the U.S. security assistance organization in-country per AR 12-15, to pursue designated course of instruction, unless otherwise exempted from such qualification by the U.S. Army. (S14)
- TE 5 - AVAILABILITY/NONAVAILABILITY OF GOVERNMENT FAMILY HOUSING - U.S. Government family housing is not normally available at training activities. Students accompanied by dependents will be responsible for the arrangement for and the payment of off-post family accommodations to include transportation to and from the training activity. Students with authorized accompanying dependents may occupy Government family housing only after a determination has been made that U.S. military requirements are satisfied and will be satisfied for projected duration of students' occupancy. The student is responsible for payment of monthly rental fee. The amount charged will be costs incurred by the Army incident to operation and maintenance of Government family units. (A20)
- TE 6 - AVAILABILITY/NONAVAILABILITY OF BACHELOR GOVERNMENT QUARTERS - Availability of U.S. Government quarters (BOQ, BEQ) is not guaranteed. If available, students will be responsible for payment of custodial fees. If not available, students will be responsible for the arrangement for and the payment of off-post accommodations to include transportation to and from the training activity. (A19)
- TE 7 - OPEN-END TRAINING LOAS - The dollar value of this open-end LOA is based on known purchaser training requirements at the date of LOA preparation. Department of the Army (DA) does not guarantee that all desired training dates will be made available; however, DA will make its best effort in this regard. Purchaser will be notified as soon as possible of the training which can be scheduled. (O3)
- TE 8 - LIABILITY FOR DAMAGES - The purchaser shall be liable for all damages to U.S. equipment (aircraft, trucks, etc.) due to negligence on the part of the student. (L7)
- TE 9 - DELEGATION OF AUTHORITY - U.S. signature on this Letter of Offer and Acceptance constitutes approval of the transfer of defense articles and services under Section 782(a), DoD Appropriations Act, 1982, PL 97-114 (or whatever designation this authority may be given in future Appropriations Acts). (D1.1)



United States of America
Modification 8 to Letter of Offer and Acceptance

CO-D-KAA

Based on AFSAC/GBKS Letter, 9 November 1994. Mail to: Government of Colombia, Ministry of National Defense, C/O USMILGP/LOG, Unit 5140, APO AA 34038.

Pursuant to the Arms Export Control Act, the Government of the United States (USG) hereby notifies the Purchaser of Modification to the Letter of Offer and Acceptance (LOA) identified above. All other terms and conditions of the original LOA remain unchanged.

This Modification is for updating the FMSO I in accordance with paragraph 3.a.(5) of the CLSSA Supplemental Condition. The FMSO I financial update accounts for changes due to inflation and changes in stock levels due to changes in country demand. (FMSO I) Basic LOA accepted 12 September 1977.

Estimated Cost: \$2,565,666

Terms of Sale: \$455,651 (FMS CR) \$325,205 (CASH); balance as billed. *WB DSAA 12/* NOTE: All FMS loans have been repaid by the GOC, thus all increases/decreases are considered CAS. This page through page 3 attached are a part of this Modification.

The undersigned are duly authorized representatives of their Governments and hereby respectively furnish and acknowledge receipt of this Modification:

<u><i>Donald H. Hansen</i></u> U.S. Signature	<u>30 Nov 94</u> Date	_____	_____
DONALD H. HANSEN, Lt Col, USAF Ch, Inter-American/N. Asian Progs Div Directorate of Pacific, Asian Americas and Arabian Programs	_____	_____	_____
HQ AFSAC/GBK	_____	_____	_____
Implementing Agency	_____	_____	Agency

<u><i>Janet M. Hurd</i></u> DSAA	<u>A. A. Urban</u> Office of the Comptroller	<u>20 DEC 1994</u> Date
-------------------------------------	---	----------------------------

TRADUCCION NO OFICIAL

No. 172

La Embajada de los Estados Unidos de América saluda muy atentamente al Honorable Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Colombia y tiene el honor de referirse a conversaciones anteriores entre representantes de los dos gobiernos relacionadas con asuntos de asistencia en materia de seguridad y el suministro por parte del Gobierno de los Estados Unidos de artículos, servicios, y educación y capacitación militar afín, para propósitos antinarcoóticos. Además, la Embajada también tiene el honor de referirse a la Nota de ese Ministerio No. OJ.T/DM 056919, de fecha 12 de diciembre de 1996, la cual constituye, junto con la Nota de esta Embajada No. 913, de fecha 19 de noviembre de 1996 (el Acuerdo), un acuerdo entre nuestros dos gobiernos en lo que se refiere a las seguridades relacionadas con artículos, servicios o capacitación afín, transferidos de conformidad con las facultades contempladas en la Ley de Asistencia Extranjera de 1961, reformada.

El literal "E" del Acuerdo contempla que "el Gobierno de los Estados Unidos de América podrá también de tiempo en tiempo hacer que la provisión de otros artículos, servicios o capacitación afín suministrados

bajo otra autoridad (con excepción de la Ley de Control a las Exportaciones de Armas de los Estados Unidos) se sujete a los términos y condiciones de este Acuerdo".

De conformidad con el literal "E" del Acuerdo anteriormente mencionado, el Gobierno de los Estados Unidos de América se permite proponer que la provisión de artículos, servicios y capacitación afín a ser suministrados al Gobierno de Colombia de conformidad con la Determinación Presidencial No. 99-43, se sujete a los términos y condiciones del Acuerdo anteriormente citado.

La Embajada agradecería la respuesta del Ministerio confirmando que lo anterior es aceptable para el Gobierno de Colombia.

La Embajada de los Estados Unidos de América aprovecha la oportunidad para renovar al Honorable Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Colombia las seguridades de su más alta y distinguida consideración.

PLAN 506A(2) /98

PLAN	CASO	FECHA IMPLEM	TIPO DE MATERIAL	SITUACION			OBSERVACIONES	USO FINAL (MUF)	
				VALOR CASO \$US	EJECUTADO \$US	SALDO \$US		UNIDAD	LOCALIDAD
506A(2) /98	SIN	1998	PISTOLAS .45 MM (300)	17.613,00	17.613,00	0,00		DIARN	VARIAS
506A(2) /98	SIN	1998	AMETRALLADORAS M60 (200)	1.172.800,00	1.172.800,00	0,00		CIMAR	VARIAS
506A(2) /98	SIN	1998	AMETRALLADORAS CAL 50 (5)	42.465,00	42.465,00	0,00		CIMAR	VARIAS
506A(2) /98	SIN	1998	REPUESTOS ARMAMENTO VARIOS	23.886,88	23.886,88	0,00		CIMAR	VARIAS
506A(2) /98	SIN	1998	MUNICIONES VARIAS	1.244.725,80	1.244.725,80	0,00		CIMAR	VARIAS
506A(2) /98	SIN	1998	MATERIAL DE INTENDENCIA	196.230,57	196.230,57	0,00		CIMAR	VARIAS
506A(2) /98	SIN		CONCERTINA	60.066,00	60.066,00	0,00		CIMAR	VARIAS
506A(2) /98	SIN	1998	RACIONES CAMPAÑA (1413 CAJAS)	101.849,04	101.849,04	0,00		CIMAR	VARIAS
506A(2) /98	SIN	1998	VEHICULOS Y REPUESTOS	676.610,00	676.610,00	0,00		CIMAR	VARIAS
			TOTALES	3.536.246,29	3.536.246,29	0,00			

PLAN IMET

PLAN	CASO	FECHA IMPLEM	TIPO DE MATERIAL	SITUACION			OBSERVACIONES	USO FINAL (MUF)	
				VALOR CASO \$US	EJECUTADO \$US	SALDO \$US		UNIDAD	LOCALIDAD
IMET	SIN	1999	LABORATORIO IDICMAS (TRES)	75.402,00	75.402,00	0,00	SE RECIBIERON	CIMAR	VARIAS
			TOTALES	75.402,00	75.402,00	0,00			

CONTROL EJECUCION PLAN FMFP-931

PLAN	CASO	FECHA IMPLEM	TIPO DE MATERIAL	SITUACION			OBSERVACIONES	USO FINAL (MUF)	
				VALOR CASO \$US	EJECUTADO \$US	SALDO \$US		UNIDAD	LOCALIDAD
FMFP-931	D5 P BAJ	SEPT./00	MSORES CASCOS PARA PILOTOS	9.518,17	9.518,17	0,00	SE RECIBIO	CAVNA	VARIAS
FMFP-931	D5 B BBP	ENE./94	REPUESTO VEHICULOS	50.000,00	50.000,00	0,00	SE RECIBIO	CIMAR	VARIAS
FMFP-931	D5 B BBS	ENE./94	REPUESTOS PARAM-14	450.000,00	418.493,67	31.506,33	PEDIDOS EN PROCESO	DIARN	VARIAS
FMFP-931	D5 P BDA	SEP./93	LUBRICANTES	134.797,94	134.797,94	0,00	CASO CERRADO	CFNF-CUFIM	VARIAS
FMFP-931	D5 D EAC	MAY./95	EQUIPOS COMUNICACIONES	40.000,00	9.865,00	30.135,00	PEDIDOS EN PROCESO	DICOM	VARIAS
FMFP-931	D5 P GAE	AGO./93	TRANSPORTE BOTES EN C-130	287.920,00	198.049,00	89.871,00	CASO CUMPLIDO	FNF	BTA-TUMACO-LETICIA
FMFP-931	D5 P GAF	MAY./93	OFICINA ENLACE NAMLCO	30.000,00	30.000,00	0,00	CASO CERRADO	OCLUSA	NAVLCO
FMFP-931	D5 P GAG	AGO./93	CONSTRUCCION Y SERVICIOS	305.102,00	305.102,00	0,00	SE RECIBIERON TRABAJOS	FNF	PUERTO LOPEZ
FMFP-931	D5 P HAA	AGO./98	ARMAMENTO PBR MKII	71.508,12	50.000,00	21.508,12	PEDIDOS EN PROCESO	PER FNS	LETICIA
FMFP-931	D5 P HAC	JUL./93	REPUESTOS UNIFLOTE	1.548.990,91	1.548.990,91	0,00	SE ESTA RECIBIENDO	VARIOS	VARIAS
FMFP-931	D5 P JBA	MAY./94	REPUESTO BOTES 22 PIES	57.870,00	57.870,00	0,00	PROCESO DE CIERRE	BOTES DE 22 PIES	VARIAS
FMFP-931	D5 B JBO	FEB./94	ARMAMENTO CAÑONEROS FNS	107.558,00	107.558,00	0,00	CASO CERRADO	FNS	LEGUIZAMO
FMFP-931	D5 B JBR	JUN./94	MUNICION DE 25 MM	48.460,56	48.460,56	0,00	CASO CERRADO	DIARN	VARIAS
FMFP-931	D5 P JZH	ENE./93	REPUESTOS UNIFLOTE	42.815,00	33.068,65	9.746,35	CASO CERRADO	FNA-FNP	C/GENA- B.MALAGA
FMFP-931	D5 P JZI	ABR./92	PUBLICACIONES US. NAVY	5.000,00	5.000,00	0,00	CASO CERRADO	VARIAS	VARIAS
FMFP-931	D5 P LAJ	SEP./94	SIST. INFORMACION COSTERA	32.080,00	32.080,00	0,00	SE RECIBIO	CARMA-FNA-FNP	BTA-C/GENA-MALAGA
FMFP-931	D5 P LAM	MAR./94	DOS MONTACARGA DE 10.000 LBS	169.789,61	169.789,61	0,00	CASO CERRADO	DI/BA-FNS	BOGOTA-LEGUIZAMO
FMFP-931	D5 P LAN	FEB./94	EQUIPOS COMUNICACIONES HARRIS	123.932,53	123.932,53	0,00	CASO CERRADO	DICOM	VARIAS
FMFP-931	D5 P LAO	MAY./95	EQ. COMUNICACIONES MOTOROLA	329.107,00	284.251,39	44.855,61	CASO CERRADO	DICOM-CIMAR	VARIAS
FMFP-931	D5 D RAF	FEB./94	REPUESTOS CAVNA	171.911,83	171.911,83	0,00	CASO CERRADO	CAVNA	CARTAGENA
FMFP-931	D5 P SAL	OCT./93	8 BOTES 27 FT MAKO MARINE	1.748.782,27	1.703.310,05	43.472,22	SE RECIBIO	GUARDACOSTAS	FNA-FNP
FMFP-931	D5 P SAM	MAY./94	MATERIALES PARA 9 BOTES	596.745,00	596.745,00	0,00	SE RECIBIO	CUFIM	VARIAS
FMFP-931	D5 P SCG	ENE./01	REPTOS BOTES POINT CLASS	144.206,00	0,00	144.206,00	PEDIDO EN PROCESO	FNA	CARTAGENA
FMFP-931	D5 P TAA	MAR./95	ASISTENCIA TECNICA	250.000,00	0,00	250.000,00	SE ESTA RECIBIENDO	FNF	VARIAS
FMFP-931	D5 P TAB	JUL./93	ENTTO ASISTENCIA TECNICA	492.341,00	492.341,00	0,00	SE RECIBIO PROCESO CIEF	FNF	VARIAS
FMFP-931	D5 P TAC	JUL./93	ENTRENAMIENTO GUARDACOSTAS	589.185,00	589.185,00	0,00	RECIBIENDOSE ENTTO	GUARDACOSTAS	FNA-MALAGA
FMFP-931	D5 B TFH	ENE./94	PUBLICACIONES US. ARMY	5.000,00	1.424,10	3.575,90	SE RECIBIO PROCESO CIEF	DI/ARN-CIMAR-FNF	VARIAS
TOTALES				7.840.618,94	7.171.744,41	668.874,63			

CONTROL EJECUCION PLAN FMFP-901

PLAN	CASO	FECHA IMPLEM	TIPO DE MATERIAL	SITUACION			OBSERVACIONES	USO FINAL (MUF)	
				VALOR CASO \$US	EJECUTADO \$US	SALDO \$US		UNIDAD	LOCALIDAD
FMFP-901	D5 P AAS	MAR/92	MUNICIONES VARIAS	147.656,00	147.656,00	0,00	CASO CERRADO	DIARN	BOGOTA-VARIOS
FMFP-901	D5 P AAT	OCT/91	MUNICION CAL 50	60.203,00	60.203,00	0,00	CASO CERRADO	DIARN	BOGOTA-VARIOS
FMFP-901	D5 B BBP	NOV/93	REPUESTOS PARA VEHICULOS	23.340,00	23.340,00	0,00	SE RECIBIO	CIMAR-FNF	VARIAS
FMFP-901	D5 P BDT	SEP/91	COMBUSTIBLE	241.219,64	241.219,64	0,00	CASO CERRADO	FNA-FNS-FNF	VARIAS
FMFP-901	D5 P HAA	AGO/98	ARMAMENTO PARA PBR MKII	291.974,89	291.974,89	0,00	SE RECIBIO	PBR FNS	LETICIA
FMFP-901	D5 P HAC	SEP/95	REPUESTOS UNIFLOTE	56.722,91	56.722,91	0,00	SE RECIBIO	VARIAS	VARIAS
FMFP-901	D5 B JAP	OCT/93	RADIOS AN/PRC-77	84.078,91	84.078,91	0,00	CASO CERRADO	CIMAR	VARIAS
FMFP-901	D5 P JBA	JUL/92	REPUESTOS BOTES 22 PIES	148.371,00	148.371,00	0,00	SE RECIBIO	FNF	VARIAS
FMFP-901	D5 P JZH	ENE/93	REPUESTOS PARA PB-PBR	302.500,00	302.500,00	0,00	CASO CERRADO	UNIFLOTE	VARIAS
FMFP-901	D5 P JZI	ABR/92	ADQUISICION PUBLICACIONES	10.820,51	10.820,51	0,00	CASO CERRADO	OFMS-FNP-ENAP	VARIAS
FMFP-901	D5 P JZL	NOV/94	REPUESTOS DE COMUNICACIONES	32.031,00	32.031,00	0,00	SE RECIBIO	DICOM	VARIAS
FMFP-901	D5 P JZM	NOV/94	PUBLICACIONES TECNICAS	69.440,00	61.655,48	7.784,52	SE ESTA RECIBIENDO	VARIAS	VARIAS
FMFP-901	D5 P JZV	OCT/93	EQUIPO DE OFICINA	17.994,00	17.994,00	0,00	SE RECIBIO	OFMS	BOGOTA
FMFP-901	D5 P LAB	MAR/91	RADARES FURUNO FCR 1411	26.796,00	26.796,00	0,00	CASO CERRADO	PB	CARTAGENA
FMFP-901	D5 P LAD	JUN/91	EQUIPO COMPUTO IBM	7.081,00	7.081,00	0,00	CASO CERRADO	OFMS	BOGOTA
FMFP-901	D5 P LAE	FEB/92	EQUIPO COMUNIC "MOTOROLA"	457.730,00	457.545,55	184,45	CASO CERRADO	DICOM-FNA	BTA-CARTAGENA
FMFP-901	D5 P LAG	MAR/91	EQUIPO CRIPTOCOMUNICACIONES	62.337,00	62.337,00	0,00	CASO CERRADO	DICOM-UNIFLOTE	VARIAS
FMFP-901	D5 P LAH	SEP/92	EQUIPO COMUNICACIONES	131.363,00	131.363,00	0,00	CASO CERRADO	DICOM-FNA	BTA-CARTAGENA
FMFP-901	D5 B OBC	DIC/91	ENTRENAMIENTO DINTE	0,00	0,00	0,00	PASO AL CASO BBP		
FMFP-901	D5 P RAU	DIC/92	MATERIAL INTENDENCIA	450.000,00	450.000,00	0,00	CASO CERRADO	FNF	VARIAS
FMFP-901	D5 P SAB	MAR/91	20 BOTES DE 22 PIES	1.949.936,44	1.949.936,44	0,00	CASO CERRADO	FNF-FNS-FFM	VARIAS
FMFP-901	D5 P TAA	SEP/91	ASISTENCIA TECNICA	90.000,00	90.000,00	0,00	SE RECIBIO	FNF-FNA	BTA-CARTAGENA
FMFP-901	D5 B TFF	AGO/91	PUBLI/TECNICAS EJERCITO U S A	3.439,05	3.439,05	0,00	CASO CERRADO	OFMS-DIARN	BOGOTA
FMFP-901	D5 B UNT	ABR/91	MUNICION DE 60 MM EXPLOSIVA	35.836,65	35.836,65	0,00	CASO CERRADO	DIARN-FNF	BOGOTA-VARIAS
TOTALES				4.700.871,00	4.692.902,03	7.968,97			

CONTROL EJECUCION PLAN FMFP-905

PLAN	CASO	FECHA IMPLEM	TIPO DE MATERIAL	SITUACION			OBSERVACIONES	USO FINAL (MUF)	
				VALOR CASO \$US	EJECUTADO \$US	SALDO \$US		UNIDAD	LOCALIDAD
FMFP-905	D5 B BBP	ENE/93	REPUESTOS PARA VEHICULOS	100.000,00	100.000,00	0,00	SE RECIBIO	CIMAR-FNF	VARIAS
FMFP-905	D5 P BDU	OCT/91	GRASA Y LUBRICANTES	101.933,00	101.933,00	0,00	CASO CERRADO	FNA-FNP-FNF-FNS	VARIAS
FMFP-905	D5 P BDX	MAY/92	COMBUSTIBLES	1.420.000,00	1.059.123,84	360.876,16	SE RECIBIO	UNIFLOTE	VARIAS
FMFP-905	D5 P GAB	ENE/92	INSPEC-EVALUAC PUESTOS C.FLUV	57.699,00	57.699,00	0,00	CASO CERRADO	FNF	S J GUAMARE
FMFP-905	D5 P GAD	JUL/92	CONSTRUC.MEJORA B. COMBATE FL	965.000,00	965.000,00	0,00	CASO CERRADO	FNF	S J GUAMARE
FMFP-905	D5 P HAA	AGO/98	ARMAMENTO PBR MKII	32.259,21	32.259,21	0,00	SE RECIBIO	PBR FNS	LETICIA
FMFP-905	D5 P HAC	AGO/00	REPUESTOS UNIFLOTE	32.469,57	32.469,57	0,00	SE RECIBIO	UNIFLOTE	VARIAS
FMFP-905	D5 P JBA	DIC/92	REPUESTOS BOTES 22 PIES	49.900,00	49.900,00	0,00	SE RECIBIO	FNF	VARIAS
FMFP-905	D5 P JZH	JUL/92	REPUESTOS PARA PB-PBR	1.305.603,00	1.305.603,00	0,00	CASO CERRADO	UNIFLOTE	C/GENA-BARRANCA
FMFP-905	D5 P JZI	SEP/91	PUBLICACIONES US NAVY	5.000,00	5.000,00	0,00	CASO CERRADO	ENAP-OFMS	VARIAS
FMFP-905	D5 P JZJ	ABR/93	EQUIPO BUCEO	88.652,35	88.652,35	0,00	CASO CERRADO	CIMAR	CARTAGENA
FMFP-905	D5 P JZK	ABR/92	REPUESTO BOTES ZODIAC F-470	14.000,00	14.000,00	0,00	SE RECIBIO	FNA-FNP	C/GENA-MALAGA
FMFP-905	D5 P LAF	33909	EQUIPO COMUNIC "MOTOROLA"	262.433,85	262.433,85	0,00	CASO CERRADO	DICOM-UNIFLOTE	VARIAS
FMFP-905	D5 P LAG	MAR/91	EQUIPO CRIPTO COMUNICACIONES	44.649,38	44.649,38	0,00	CASO CERRADO	DICOM-UNIFLOTE	BOGOTA-VARIAS
FMFP-905	D5 P LAH	JUN/92	EQUIPO COMUNIC "MOTOROLA"	3.845,00	3.845,00	0,00	CASO CERRADO	DICOM-FNA	BTA-CARTAGENA
FMFP-905	D5 P LAI	JUL/93	REPARACION CAÑONEROS FNS	250.000,00	250.000,00	0,00	SE RECIBIO	FNS	LEGUIZAMO
FMFP-905	D5 P LAJ	AGO/93	SIST INFORMACION COSTERA (M2-M3)	366.955,00	366.955,00	0,00	SE RECIBIO	FMN-DINTE-DIMAR	VARIAS
FMFP-905	D5 B OBC	33573	ENTRENAMIENTO DINTE	8.835,20	8.835,20	0,00	SE RECIBIO	DINTE	VARIAS
FMFP-905	D5 D RAB	MAY/91	REPUESTOS AMACION NAVAL	65.055,11	65.055,11	0,00	CASO CERRADO	CAVNA	CARTAGENA
FMFP-905	D5 P RAJ	DIC/90	MATERIAL DE INTENDENCIA	53.822,97	53.822,97	0,00	CASO CERRADO	FNF-CIMAR	VARIAS
FMFP-905	D5 P SAC	NOV/91	ADQUISICION 6 BOTES ZODIAC F-470	60.063,56	60.063,56	0,00	CASO CERRADO	FNA-FNP	C/GENA-MALAGA
FMFP-905	D5 P SAD	DIC/91	4 BOTES RRC DE 22' BOSTON WHALE	400.107,80	393.578,00	6.529,80	PASA 8.835,20 AL OBC	FNF	BARRANCA
FMFP-905	D5 P SAI	NOV/92	ADQUISICION 12 BOTES 27'G/STAS	600.000,00	600.000,00	0,00	SE RECIBIO PROCESO CIEF	FNA-FNP	C/GENA-MALAGA
FMFP-905	D5 P TAA	SEP/92	ASISTENCIA TECNICA	475.000,00	475.000,00	0,00	SE RECIBIO	FNA-FFM	C/GENA-BARRANCA
FMFP-905	D5 B THF	AGT/91	PUBLICACIONES US ARMY	5.000,00	5.000,00	0,00	SE RECIBIO	DIARN/FMS/CIMAR/F	VARIAS
FMFP-905	D5 B URY	ENE/93	CAMIONES DE 2 1/2 TON (EA21)	631.616,00	631.616,00	0,00	CASO CERRADO	CUFIM-G/CO/STAS-F	VARIAS
T O T A L E S				7.399.900,00	7.032.494,04	367.405,96			

CONTROL EJECUCION PLAN FMFP-921

PLAN	CASO	FECHA IMPLEM	TIPO DE MATERIAL	SITUACION			OBSERVACIONES	USO FINAL (MUF)	
				VALOR CASO \$US	EJECUTADO \$US	SALDO \$US		UNIDAD	LOCALIDAD
FMFP-921	D5 P AAT	OCT /91	ADQUISICION MUNICION 50	16 399,85	16 399,88	0,00	CASO CERRADO	DIARN	VARIAS
FMFP-921	D5 B BBP	AGO /93	REPUESTOS VEHICULOS	43 394,00	43 394,00	0,00	SE RECIBIO	CIMAR-FNF	VARIAS
FMFP-921	D5 B BBS	AGO /93	REPUESTOS PARA M-14	50 000,00	50 000,00	0,00	SE RECIBIO	CIMAR-DIARN	BTA-CIGENA-OTRAS
FMFP-921	D5 P BDY	ENE /93	COMBUSTIBLE	350 000,00	349 794,71	205,29	SE RECIBIO	BRIFLIM	VARIAS
FMFP-921	D5 P BDZ	JUL /92	ADQUISICION LUBRICANTES	95 943,00	95 943,00	0,00	CASO CERRADO	UNIFLOTE	VARIAS
FMFP-921	D5 D EAC	AGO /93	EQUIPOS COMUNIC "FLUVIALES"	250 000,00	250 000,00	0,00	PEDIDOS RECIBIDOS	DIKOM	VARIAS
FMFP-921	D5 P GAD	JUL /92	MEJORA CONSTRUCC PUESTOS FLUV	28 779,58	28 488,16	291,42	CASO CERRADO	FNF	S JOSE GUAVIARE
FMFP-921	D5 P GAE	NOV /92	TRANSPORTE MATERIAL BOTES C-130	363 000,00	363 000,00	0,00	SE RECIBIO PROCESO CIERRE	FNF	VARIAS
FMFP-921	D5 P GAF	ENE /94	CREACION OFICINA ARC EN NAVILCO	50 000,00	7 133,92	42 866,08	CASO CERRADO	OFICINA NAVILCO	NAVILCO
FMFP-921	D5 P GAG	AGO /93	CONSTRUCCION Y SERVICIOS	61 000,00	61 000,00	0,00	SE RECIBIO	FNF	PUERTO LOPEZ
FMFP-921	D5 P HAA	NOV /92	REPUESTOS PARA ARMAMENTO	556 180,62	369 630,74	186 549,88	EN PROCESO	PBR-FNS	BOGOTA
FMFP-921	D5 P HAB	DIC /92	APOYO LOGISTICO BASE	124 518,76	124 518,76	0,00	CASO CERRADO	FNF	BOGOTA
FMFP-921	D5 P HAC	JUL /94	REPUESTOS UNIFLOTE	327 830,61	206 901,61	120 929,00	EN PROCESO	FNA-FNP	CIGENA-MALAGA
FMFP-921	D5 Q JAM	MAY /94	ADQUISICION 9 BOTES 22' STANDART	789 432,00	789 432,00	0,00	SE RECIBIERON 9 BOTES	CUFIM	VARIAS
FMFP-921	D5 P JBA	JUL /92	REPUESTOS BOTES 22 PIES	277 630,00	277 630,00	0,00	SE RECIBIO	FNF	VARIAS
FMFP-921	D5 P JZH	ENE /93	ADQUISICION REPUESTOS	660 477,00	660 477,00	0,00	CASO CERRADO	UNIFLOTE	CIGENA-MALAGA
FMFP-921	D5 P JZK	OCT /92	REPUESTOS PARA BOTES ZODIAC	86 000,00	77 138,56	8 861,44	PEDIDOS EN PROCESO	FNA-FNP	CIGENA-MALAGA
FMFP-921	D5 P JZL	JUL /93	REPUESTOS EQUIPO COMUNIC	170 000,00	110 853,73	59 146,27	EN PROCESO	DIKOM	VARIAS
FMFP-921	D5 P JZV	OCT /93	EQUIPO Y ELEMENTOS OFICINA	92 128,00	46 444,63	45 683,37	EN PROCESO	OFMS	BOGOTA
FMFP-921	D5 P LAH	JUN /92	EQUIPO DE COMUNICACIONES	7 119,00	7 119,00	0,00	CASO CERRADO	DIKOM-FNA	BTA-CARTAGENA
FMFP-921	D5 P LAI	JUL /93	REPARACION CAÑONEROS	261 928,00	261 928,00	0,00	SE RECIBIO	FNS	PTO LEGUIZAMO
FMFP-921	D5 P LAJ	AGO /93	SISTEMAS INFORMACION COSTERA	20 574,00	20 574,00	0,00	SE RECIBIO	EMN-DIMAR-DINTE	VARIAS
FMFP-921	D5 P LAL	SEP /93	EQUIPOS DE VISION NOCTURNA	385 197,82	385 197,82	0,00	CASO CERRADO	CUFIM - FNF	VARIAS
FMFP-921	D5 D QAE	MAY /94	EQUIPOS DE COMPUTO	100 000,00	100 000,00	0,00	SE RECIBIO	EMN-FNA-FNP	VARIAS
FMFP-921	D5 P SAF	JUL /92	ADQUISICION 12 BOTES ZODIAC	112 770,00	112 770,00	0,00	CASO CERRADO	FNP-FNA	CIGENA-MALAGA
FMFP-921	D5 P SAG	JUL /92	ADQUISICION 6 BOTES 22 PIES	955 200,00	955 200,00	0,00	SE RECIBIO	FNF	BARRANCA
FMFP-921	D5 P SAI	OCT /92	ADQUISICION 12 BOTES 27' G/STAS	1 979 845,00	1 952 242,29	27 602,71	SE RECIBIO	FNA-FNP	CIGENA-MALAGA
FMFP-921	D5 P SAJ	OCT /92	ADQUISICION 6 BOTES DE 22 PIES	610 136,00	601 835,00	8 301,00	SE RECIBIO	FNS-FNP	LEGUIZAMO-TUMACO
FMFP-921	D5 P SAM	MAY /94	MATERIALES PARA 9 BOTES	326 692,00	326 692,00	0,00	SE RECIBIO	CUFIM	VARIAS
FMFP-921	D5 P TAA	SEP /92	ASISTENCIA TECNICA	300 000,00	234 593,00	65 407,00	SE RECIBIO	FNF	VARIAS
FMFP-921	D5 P TAB	JUL /92	ENTRENAMIENTO/ASISTENCIA TEC	635 000,00	126 506,00	508 494,00	SE RECIBIO PROCESO CIERRE	FNF	VARIAS
FMFP-921	D5 P TAC	SEP /93	ENTRENAMIENTO GUARDACOSTAS	200 000,00	200 000,00	0,00	SE RECIBIO	COGAC	VARIAS
FMFP-921	D5 B UQP	JUL /93	TRANSPORTE INSPEC-REPARAC LCU	459 730,38	459 730,38	0,00	CASO CERRADO	FNA-FNP-FNF	CIGENA-MALAGA
FMFP-921	D5 B URY	AGO /93	CAMION-REPUESTOS G/COSTAS	53 626,93	53 626,93	0,00	CASO CERRADO	CUFIM-G/STAS-OFMS	VARIAS
FMFP-921	D5 B USL	ENE /94	MUNICION 40 MM	215 253,00	215 253,00	0,00	CASO CERRADO	DIARN-FNA	BTA-CARTAGENA
FMFP-921	D5 B URE	ENE/98	BOTES DE 22 PIES (6)	608 654,00	590 566,21	18 087,79	PROCESO CIERRE	CUFIM	VARIAS
TOTALES				11.624.439,58	10.532.014,33	1.092.425,25			

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.

"TOMAS RUEDA VARGAS"



201005583