



El Plan Colombia frente al conflicto armado y la soberanía

Jose Leonidas Espitia Duarte
Jesus M. Lorduy D.
Jose A. Salazar Arana

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Curso de Estado Mayor (CEM)

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

1916

TE56
1433

EL PLAN COLOMBIA FRENTE AL CONFLICTO ARMADO Y LA SOBERANÍA

MY. ESPITIA DUARTE JOSÉ LEONIDAS
MY. LORDUY DALES JESUS MARIA
MY. SALAZAR ARANA JOSE ALBERTO

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA
CENTRO COLOMBIANO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
PARA LA DEFENSA Y SEGURIDAD NACIONAL

BOGOTÁ D.C.

2002

1806

EL PLAN COLOMBIA FRENTE AL CONFLICTO ARMADO Y LA SOBERANÍA

MY. ESPITIA DUARTE JOSÉ LEONIDAS

MY. LORDUY DALES JESUS MARIA

MY. SALAZAR ARANA JOSE ALBERTO

Trabajo de investigación presentado como requisito para optar
al título de Oficial Especialista en Estado Mayor

Director
Dr. Lorduy Hernández Luis
Jefe Oficina Plan Colombia Mindefensa

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA
CENTRO COLOMBIANO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
PARA LA DEFENSA Y SEGURIDAD NACIONAL

BOGOTÁ D.C.

2002

Nota de Aceptación

Presidente del Jurado

Jurado

Jurado

A Dios y a nuestras familias
por estar siempre
apoyándonos en este arduo
caminar.

José Leonidas

Jesús María

José Alberto

AGRADECIMIENTOS

Es motivo de orgullo y satisfacción, el culminar este estupendo año de aprendizaje con el cual se inicia una nueva etapa de nuestra profesión, como especialistas en Estado Mayor.

Agradecemos de todo corazón el interés y el esfuerzo permanente de nuestro director y el profesionalismo de todos los docentes por entregarnos la mejor información para fomentar nuestros conocimientos.

Esperamos que las ideas expresadas en este documento sirvan para allanar el camino en procura tener las mejores herramientas para construcción de un mejor país y un futuro más sólido para nuestros hijos.

A todas aquellas personas que en una u otra forma colaboraron con la realización de este trabajo de investigación.

RESPONSABILIDAD DE LOS INVESTIGADORES

Los autores de este trabajo, son los únicos responsables de los conceptos e ideas expresadas en él, así como de las propuestas incluidas en el texto y no compromete a la Escuela Superior de Guerra ni a las Fuerzas Militares.

La motivación de este trabajo es la de tratar de aportar conocimientos que puedan ayudar a solucionar problemas institucionales mediante el análisis de problemas que afectan la eficiencia de la institución.

GLOSARIO

AGI: Agentes generadores de inseguridad.

AGV: Agentes generadores de violencia

ATPA: Acuerdo de Preferencias Arancelarias para los países de la zona Andina.

BID: Banco Interamericano de Desarrollo

BM: Banco Mundial

CAF: Corporación Andina de Fomento.

CBI: Iniciativa Comercial para la Cuenca del Caribe.

Derechos Humanos: Normas destinadas a brindar las condiciones indispensables para la protección y desarrollo de la dignidad humana en situaciones diversas de paz o de guerra.

Derecho internacional humanitario: Conjunto de normas que trata de limitar los efectos de los conflictos armados. Protege a las personas y objetos que no participan o que ya no participan en los combates y limita los medios y métodos de hacer la guerra.

Desmovilización: Acción de retiro voluntario de combatientes de los grupos armados al margen de la ley.

Desarrollo alternativo: Generación de un desarrollo sostenible económicamente viable, a recuperar la legalidad de las poblaciones marginadas y a evitar la

expansión de los cultivos ilícitos.

Estado de Derecho: Formas de Gobierno en la que los gobernantes y los gobernados están sujetos a la normatividad. Esto existe en todos los gobiernos.

Diplomacia por la paz: Es la acción y la decisión del gobierno Colombiano, de compartir y entregar a la comunidad internacional una visión clara y objetiva de la situación de conflicto que vive el país.

ECHO: Oficina de la comunidad Europea para Asistencia Humanitaria.

Empresa Colombia: Estrategia del Gobierno que involucra a todas las entidades del gobierno nacional y todas las fuentes de recursos del sector central del Estado, para asegurar la participación de la comunidad en la definición de prioridades de inversión, dándoles herramientas efectivas de control social sobre esta. Así mismo se garantiza que los recursos públicos lleguen a las comunidades, completos y a tiempo.

Erradicación: Eliminación progresiva y sistemática de los cultivos ilícitos existentes de acuerdo con las normas de seguridad operacional integral, mediante la aspersión aérea en forma técnica y controlada y la acción voluntaria.

Estrategia: Técnica y conjunto de actividades destinadas a conseguir un objetivo.

En el caso del Plan Colombia, las estrategias son los componentes de los objetivos estratégicos diseñados para la reconstrucción del tejido social y la estructura económica del país.

Estrategia Económica: Estrategia que busca generar ingresos fiscales adicionales y el rediseño de la estructura económica del país con el fin de generar empleo y desarrollar una fuerza económica con la que se contrarreste el narcotráfico.

Estrategia Fiscal y Financiera: Estrategia de austeridad y ajuste para la reconstrucción del sistema económico nacional.

Estrategia de paz: Estrategia para la búsqueda de una salida negociada al conflicto armado, como garantía de un estado de derecho fuerte y una lucha contra el narcotráfico eficaz.

Estrategia para la Defensa Nacional: Estrategia para la reestructuración de las FFMM y PONAL con el fin de optimizar sus funciones y resultados, además de inculcar una conciencia frente al DIH y los DDHH.

Estrategia Judicial y de DDHH: Estrategia para reafirmar el Estado de Derecho y garantizar las actuaciones de las FFMM y PONAL inmersas en el respeto por los DDHH.

Estrategia antinarcóuticos: Estrategia para atacar toda la cadena del tráfico y producción de narcóticos, así mismo que los flujos de intercambio derivados de la actividad.

Estrategia de Desarrollo Alternativo: Estrategia para el trabajo en temas agropecuarios, de desarrollo sostenible y alternativo, con el fin de aumentar la presencia del estado en las zonas de frontera agraria y aumentar el capital social.

Estrategia de Participación Social: Estrategia para desarrollar una mayor responsabilidad dentro del gobierno local, La comunidad y la estructura social en su totalidad.

Estrategia de Desarrollo Humano: Estrategia para garantizar los servicios de educación y salud adecuados para poblaciones sumergidas en la pobreza y afectados por la violencia.

Estrategia de Orientación Internacional: Estrategia para concientizar al escenario internacional sobre las acciones simultaneas para la lucha antidroga y la necesidad de un esfuerzo multilateral en este sentido.

EXIM: Banco de comercio exterior

Extinción de Dominio: Perdida de los derechos sobre un bien adquirido de forma ilícita a favor del estado, Sin contraprestación ni compensación de ninguna

naturaleza.

Fondo de Inversión para la paz: El fondo de inversión para la paz – FIP es una cuenta especial del departamento administrativo de la presidencia de la república, sin personería jurídica, que se administrara como un sistema separado de cuentas.

FMI: Fondo monetario internacional

El objeto del Fondo de Inversión para la paz – FIP es cofinanciar los programas y proyectos estructurados para la obtención de la paz en el país.

Interdicción: Operaciones conducidas en forma conjunta, coordinada e independiente en los escenarios terrestre, marítimo, fluvial y aéreo con el objeto de combatir la producción, distribución y comercialización de drogas ilícitas; el tráfico de precursores, insumos, sustancias químicas y armas. Así mismo, contrarrestar el accionar de las organizaciones delincuenciales que se financian de esta actividad criminal.

IFC: Organismo internacional de crédito

Lavado de Activos: Acción por medio de la cual se adquiere, resguarda, invierte, transporta, custodia administra bienes que tienen origen mediato o inmediato en actividades de extorsión, enriquecimiento ilícito, secuestro extorsivo, rebelión o relacionadas con el tráfico de drogas tóxicas, estupefacientes o sustancias psicotrópicas, le da a los bienes provenientes carácter de legalidad o los legalice, oculte o encubra la verdadera naturaleza. Origen, ubicación, destino, movimiento o

derecho sobre tales bienes o realice cualquier acto para encubrir su carácter de ilícito.

Mesa de aportantes: Mecanismo ideado por la unión europea y los países de la comunidad internacional para la recolección de recursos de apoyo para el desarrollo del plan Colombia y el Proceso de paz.

Minas antipersonales: Toda mina concebida primordialmente para que explote por la presencia, la proximidad o el contacto de una persona que incapacite, hiera o mate a una o mas personas.

Minga: Organización No Gubernamental, defensora de los recursos internacionales en América latina.

OAL: Organizaciones al margen de la ley

Objetivos Estratégicos: Fines que se propone lograr una entidad en el mediano o largo plazo mediante la conformación de metas u objetivos específicos y la dirección escalonada de recursos financieros, humanos y tecnología.

OMC : Organización mundial del comercio

OPIC: Agencia multilateral de credito

Plan: Proyecto, programa de las cosas que se van hacer y de cómo hacerlas.

Plan Colombia: Acciones coordinadas y de rápido impacto para impulsar una recuperación económica y social que concentra especial atención en la población mas vulnerable; para fortalecer la capacidad y efectividad del estado para proteger y desarrollar el capital humano, social, natural y físico del país; y para reducir

efectivamente la producción, procesamiento y tráfico de sustancias ilícitas.

Plante: Plan institucional agropecuario para apoyar proyectos de seguridad alimentaria

Precusores Químicos: Productos químicos y disolventes, que se utilizan en la fabricación de estupefacientes y sustancias psicotrópicas.

Principio de corresponsabilidad: Es el reconocimiento de manera expresa de hacer parte del problema y la solución

Reinserción: Política Gubernamental para la reincorporación de combatientes de los grupos armados al margen de la ley a la vida legal.

Sustitución de cultivos ilícitos: Reconversión de los cultivos ilícitos por cultivos permanentes, ambiental y económicamente viables, que reactiven la actividad económica rural y neutralice los focos generadores de violencia.

TDA: Agencia para el comercio y desarrollo de los EU.

UNDCP: Oficina de las Naciones Unidas para el control de Drogas.

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. GENERALIDADES	6
1.1 JUSTIFICACIÓN	6
1.2 OBJETIVOS	7
1.2.1 Objetivo General	7
1.2.2 Objetivos Específicos	7
1.3 PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	8
1.3.1 Planteamiento del problema	8
1.3.2 Formulación del problema	9
1.4 MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL	9
1.5 HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACIÓN	122
1.6 METODOLOGÍA DE INVESTIGACIÓN	133
2. EL PLAN COLOMBIA FRENTE AL CONFLICTO	144
2.1 QUÉ ES EL PLAN COLOMBIA	144
2.1.1 Hechos y antecedentes	144
2.1.2 Ambiente estratégico	155
2.1.3 Situación amenaza interna	17

2.2 ORIGEN, CONTENIDO Y PROPÓSITOS ESTRATÉGICOS	19
2.2.1 Origen	19
2.2.2 Lo que se espera del plan	20
2.2.3 Estrategias del plan	244
2.3 VALORIZACIÓN DEL APORTE E INFLUENCIA EXTERNA	28
2.3.1 Apoyo de Estados Unidos	28
2.3.2 Países aportantes	355
2.3.2 ¿Quiénes ejecutan el Plan Colombia?	366
2.4 INCIDENCIA EN EL CONFLICTO: RELACIÓN OAL CON NARCOTRÁFICO	377
2.4.1 Antecedentes	377
2.4.2 Vínculos de organizaciones al margen de la ley y el narcotráfico.	39
2.5 ESCENARIOS POTENCIALES DE EXPANSIÓN	46
2.5.1 Naturaleza del conflicto	466
2.5.2 Drogas: comportamiento de Colombia y sus vecinos	500
2.5.3 Perspectivas para el cambio	577
2.6 FACTORES DE SOBERANÍA	587
2.6.1 Concepto de Defensa y Seguridad Nacional	587
2.6.2 El Plan Colombia conceptos de intervención y soberanía	633
2.6.3 Otro cuestionamiento que afecta los asuntos internos de Colombia.	644
2.7 FACTORES DE POLARIZACIÓN POLÍTICA Y SOCIAL	666
2.7.1 Factores a favor	666
2.7.2 Factores en contra	700

2.8 VARIABLES DE DESARROLLO FRENTE A LA INCIDENCIA DEL CONFLICTO INTERNO Y REGIONAL	78
2.8.1 Comportamiento actual de la economía	78
2.8.2 Erradicación y destrucción.	833
2.8.3 Como vemos la región	84
2.9 BALANCE POTENCIAL DE RESULTADOS EN ERRADICACIÓN O ESCALAMIENTO DEL CONFLICTO SOCIAL ARMADO	866
2.9.1 Resultados Militares	866
2.9.2 Resultados Sociales	933
2.10 VISIÓN PROSPECTIVA A CORTO Y MEDIANO PLAZO	955
2.10.1 Proyecciones del Plan Colombia	956
2.10.2 ¿Qué posibilidades tiene esta política de reducir sustancialmente el poder desestabilizador de las guerrillas? ¿Y cómo entran los paramilitares?	990
2.10.3 El nuevo gobierno	1000
2.10.4 La Nueva Agenda	1012
2.10.5 La falta de compromiso	1033
2.10.6 Diplomacia para la guerra?	1034
3. CONCLUSIONES	10809
4. RECOMENDACIONES	1123
BIBLIOGRAFIA	115

LISTA DE CUADROS

	pág.
Cuadro 1. Hechos y cifras del desarrollo económico alternativo y la reubicación.	29
Cuadro 2. Hechos y cifras de la protección de los derechos humanos, mejor gobernabilidad y reforma del sistema judicial	300
Cuadro 3. Apoyo al proceso de paz y apoyo a la región	311
Cuadro 4. Apoyo de EE.UU. a erradicación, incluyendo al sur de Colombia	312
Cuadro 5. Apoyo a la Policía Nacional de Colombia	322
Cuadro 6. Hechos y cifras interdicción de drogas ilícitas	333
Cuadro 7. Ayuda de EE.UU. al Plan Colombia	344
Cuadro 8. El componente social del apoyo de EE.UU. al Plan Colombia	355
Cuadro 9. Países aportantes al Plan Colombia	356
Cuadro 10. Procesos de elaboración de cocaína	55
Cuadro 11. Parámetros sobre la coca y cocaína	566
Cuadro 12. Resultados generales de las Fuerzas Militares a agosto de 2002.	877
Cuadro 13. Resultados Operacionales	89
Cuadro 14. Resultados Contra El Narcotráfico	923
Cuadro 15. Empleo agrícola en el país estimado al año 2000	944

LISTA DE FIGURAS

	pág.
Figura 1. Finanzas de los agentes generadores de violencia a 2001.	422
Figura 2. Ubicación de los grupos armados ilegales vinculados con el narcotráfico a 2001.	422
Figura 3. Rutas del procesamiento de coca en Colombia	544
Figura 6. Ajuste fiscal: Déficit y PIB a 2002.	79

LISTA DE ANEXOS

	pág.
ANEXO 1. RESULTADOS CONTRA EL NARCOTRÁFICO FTCS	119
ANEXO 2. PRESENCIA DE CULTIVOS ILÍCITOS	121
ANEXO 3. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y DESARROLLO SOCIAL REGIONES PRIORITARIAS	122
ANEXO 4. DESARROLLO ALTERNATIVO: PROCESOS PRODUCTIVOS	123
ANEXO 5. DESARROLLO ALTERNATIVO: INFRAESTRUCTURA PARA LA PAZ	124
ANEXO 6. DESARROLLO ALTERNATIVO: PROGRAMAS REGIONALES	125
ANEXO 7. DESARROLLO ALTERNATIVO: NECESIDAD DE UNA ESTRATEGIA AMBIENTAL	126
ANEXO 8. DESARROLLO ALTERNATIVO: SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL	127
ANEXO 9. ATENCIÓN HUMANITARIA: MUNICIPIOS AFECTADOS POR MINAS ANTIPERSONALES	128
ANEXO 10. ATENCIÓN HUMANITARIA: DESPLAZAMIENTO FORZADO	129

INTRODUCCIÓN

Los ataques terroristas ocurridos el 11 de septiembre de 2001 contra Estados Unidos, trajeron un cambio sustancial en la concepción y las prioridades del orden mundial. Desde el atentado a las Torres de Manhattan y al Pentágono, Estados Unidos está en pie de guerra contra el terrorismo, cualquiera sea el lugar del mundo en que se presente. Inicialmente, ha considerado como principal enemigo a la organización liderada por Ossama Ben Laden en Afganistán y al régimen talibán, señalado como su cómplice. Ante la respuesta dada por el líder talibán Mohamed Omar, quien planteó que está dispuesto a utilizar cualquier medio para defenderse, y negó, además, la responsabilidad de Ben Laden en los ataques terroristas, el mundo entero vio la iniciación de un conflicto armado en esa región, que se desplegará con todas las estrategias posibles, desde la confrontación directa hasta la creación e infiltración de grupos especializados de inteligencia.

Así las cosas, es claro que el reto se extiende a los cinco continentes, por lo cual se prevé la conformación de un nuevo orden internacional, caracterizado por una gran coalición contra un enemigo común: el terrorismo. Los países europeos ya han manifestado que la amenaza es contra todos ellos, así mismo, en la OTAN se señaló que cualquier ataque a un país de la alianza atlántica será tomado como un acto de guerra contra todos sus integrantes. Aunque se considere que el conflicto

interno de un determinado país es responsabilidad de cada uno de los respectivos Estados, cuando las manifestaciones terroristas adquieren dimensiones internacionales, los países y organizaciones mundiales consideran que tiene el derecho de tomar todas las acciones pertinentes para eliminarlas de raíz.

Este nuevo escenario implica dificultades y retos para Colombia, pues en su territorio operan abiertamente tres grupos catalogados como terroristas por el Departamento de Estado de Estados Unidos, en una lista oficial en la que se señalan 29 organizaciones del mundo, entre ellas la ETA vasca, el IRA irlandés, el Ejército Rojo japonés y Sendero Luminoso de Perú, además de movimientos como Hezbolla de Líbano o Hamas de Palestina.

Las Farc, el ELN y las AUC representan el 10% de las organizaciones terroristas del mundo, hecho que es agravado por la intensidad del conflicto, por cuanto nuestro país ocupa el primer puesto en número de incidentes y enfrentamientos armados, con 186¹ en este año, seguido de India, con 63.

Hoy, las Farc, el ELN y las AUC son miradas con una nueva óptica por Estados Unidos² y, un general, por la Comunidad Internacional, especialmente por los actos de unión y cooperación entre distintos grupos terroristas. Es evidente que mientras continúen los secuestros de extranjeros, y los atentados contra oleoductos y empresas internacionales, así como la presencia de miembros de

¹. Informe de la Contraloría General de la República, Plan Colombia Pg 9 publicación 2001

².Revista de la Contraloría General de la República, Segundo Informe Plan Colombia. Pg 9

organizaciones terroristas foráneas en el territorio nacional, Colombia será un país potencialmente intervenible. Además, la política internacional se ha tornado mucho más rígida y menos tolerante frente al tema de la insurgencia y el terrorismo, por lo cual no habrá paciencia frente a hechos de acercamientos con grupos terroristas internacionales como el IRA.

La lucha contra el narcotráfico, por sí sola, pasa a un segundo plano, pero, paradójicamente, adquirió mayor importancia por ser fuente de financiación del terrorismo, es decir, será más relevante el objetivo implícito del Plan Colombia de desmontar la financiación de los grupos armados.

Así las cosas, es previsible que no se reduzca la ayuda estadounidense al Plan Colombia, pero sí que se oriente hacia un mayor contenido militar y que se debilite la oposición a esta estrategia por parte de los países europeos.

Entonces, se hace necesario mostrar resultados concretos al mundo, no solo contra el narcotráfico, sino también en la evolución del Proceso de Paz, con temas como el cese al fuego, que necesariamente deben tomar mayor importancia dentro de las agendas internas de negociación, si se quiere evitar la agudización del conflicto.

En todo caso, se espera que los principios de legitimidad, legalidad, pluralismo y, en general, todos aquellos que orientan los estados democráticos no se vean vulnerados por las nuevas prioridades en la agenda estadounidense. Es

importante que el mundo entero tome conciencia de que nada justifica el ataque indiscriminado contra la población civil y la estigmatización de grupos humanos específicos. Los grupos terroristas deben ser eliminados con estrategias efectivas, inteligentes y, sobre todo, justas con todas aquellas personas ajenas al conflicto, pero que viven en medio del fuego.

A estas potenciales alteraciones de la estrategia frente al conflicto interno, se producirán en el mercado de estupefacientes, con repercusiones –positivas unas y negativas otras– en la lucha para su erradicación. Aunque no se dispone aún de cifras concretas al respecto, es claro que el mayor control sobre puertos y aeropuertos hará más difícil el ingreso de cocaína al mercado de consumo, especialmente en los Estados Unidos. En consecuencia, se presentará una disminución de la oferta y un aumento de los precios, que podría, en el mediano paso, contribuir a reducir la demanda (pero también puede producirse el fenómeno de auspiciar la oferta). Si a ello se agrega el temor producido por los rumores de combinación del ántrax con la cocaína, es posible que el consumo, especialmente en los neoadictos o en los consumidores esporádicos, se vea notoriamente reducido. Si se suma a ello, la elevación sustancial del riesgo para los narcotraficantes por la erradicación forzosa –más de 60.000 hectáreas fumigadas entre enero y octubre de 2001³, es decir, cerca del 40% del total sembrado– y la incertidumbre por las dificultades del proceso de paz,

es previsible que en el corto plazo, y ojalá también en el mediano, se produzca una reducción del narcotráfico en Colombia, y lo más probable es que se traslade

a otras regiones del país o del continente.

En la actualidad la situación de equipamiento con que cuenta la fuerza pública para el control del narcotráfico es de uso exclusivo para el control de las drogas sin embargo a pesar de la solicitud de utilizar dichos equipos en el empleo del conflicto interno a la fecha se tiene una autorización "teórica" por parte del gobierno y del congreso estadounidense y que oficialmente no ha sido autorizado por dicho gobierno. Lo que se convierte en una limitación que afecta de una u otra forma tanto las operaciones militares como las operaciones contra el narcotráfico.

Otra limitación con la que cuenta el Plan Colombia es con la mesa de aportantes de Europa quienes se comprometieron con un apoyo irrestricto a la parte social de dicho plan y que mientras se presenten violaciones de Derechos Humanos por parte de los grupos al margen de la ley y de la fuerza pública, no se hará efectivo este aporte.

1. GENERALIDADES

1.1 JUSTIFICACIÓN

Mantener el plan Colombia como una estrategia de estado que permita captar los recursos necesarios para hacerle frente al narcotráfico y a las organizaciones terroristas que por medio de este causan la violencia interna en Colombia.

La investigación arrojará resultados concretos sobre los aspectos positivos y negativos del desarrollo del Plan Colombia y las recomendaciones hacia el futuro.

El Plan Colombia está encaminado a fortalecer el Estado colombiano, buscar su prosperidad, y conducirlo hacia la paz. Favorece a los colombianos pobres que están dedicados en el presente a la siembra de cultivos ilícitos, proporcionándoles alternativas, para la subsistencia económica, refuerza a las Fuerzas Militares y a la Policía Nacional, proporciona fortalecimiento de la democracia y la institucionalidad.

La investigación es conducente y se puede realizar; teniendo como fuentes principales para llevarla a cabo la Presidencia de la República, el Ministerio de la Defensa, el Comando general de las Fuerzas Militares, la Dirección Nacional de

estupefacientes, el Ministerio del Medio Ambiente, y el de Agricultura; entre otros, con los cuales podemos obtener la información necesaria para mostrar los resultados y el estado actual del Plan Colombia y su injerencia en el conflicto interno y la soberanía, con las recomendaciones hacia el futuro.

Por intermedio del plan Colombia el Estado realiza una acción Integral entre todos los campos del poder para vencer el flagelo del narcotráfico, y todas las organizaciones criminales que se lucran de él para lograr sus fines.

1.2 OBJETIVOS

1.2.1 Objetivo General

Demostrar que el plan Colombia es una herramienta fundamental del Estado, que coadyuva a fortalecer la capacidad de acción para combatir el narcotráfico recuperar las áreas y poblaciones afectadas por este flagelo, y destruir todos los grupos armados vinculados a este delito, que amenazan con desestabilizar la democracia de la República de Colombia.

1.2.2 Objetivos Específicos

Investigar los siguientes temas: Origen, contenido, y los propósitos estratégicos del plan Colombia, su incidencia en el conflicto interno, la relación de los agentes generadores de violencia con el narcotráfico, los factores de polarización política y

social, las posiciones políticas de diferentes Organizaciones No Gubernamentales, posiciones políticas de los gobiernos influyentes, el balance de resultados en erradicación y reducción o escalamiento del conflicto social armado, las incidencias del conflicto interno en la región, y la visión prospectiva a corto, y mediano plazo, recomendaciones, y conclusiones.

1.3 PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

1.3.1 Planteamiento del problema

Durante más de 40 años Colombia ha padecido un conflicto interno, caracterizado por la presencia de una serie de factores y agentes generadores de inseguridad identificados en el aumento en la intensidad y expansión de las acciones armadas y terroristas que golpean indiscriminadamente a la población civil, con una fuerte presencia del narcotráfico, agente que tiene unos efectos negativos en la sociedad y que se ha constituido en el motor principal de la expansión de los grupos armados colocados por fuera de la ley.

El narcotráfico se convierte en uno de los flagelos de mayor influencia en el desarrollo normal de los estados, atenta contra la seguridad y se convierte en una amenaza a nivel mundial, tanto para países consumidores como para los productores que penetran la vida social y psicológica de las naciones afectando los campos del poder, haciendo necesario elaborar una Estrategia Nacional integral, teniendo en cuenta el ambiente estratégico tan complejo que existe en el país,

ambiente que es necesario entender claramente para comprender los alcances y la necesidad del Plan Colombia.

1.3.2 Formulación del problema

¿Es necesario el plan Colombia, para contrarrestar el accionar delictivo de los agentes generadores de inseguridad, que por medio de las finanzas obtenidas del negocio del narcotráfico han logrado una capacidad que pueda desestabilizar el sistema democrático en Colombia?

1.4 MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL

¿Qué se sabe sobre el tema? El plan Colombia, es una estrategia del gobierno Nacional, diseñado “para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del estado”.

La consecución de los recursos y fondos necesarios para su ejecución, ha requerido de una labor diplomática aún sin terminar y su desarrollo requiere de una gran coordinación interinstitucional.

Para la implementación del Plan Colombia, fue necesario la elaboración de un “Plan de Acción Interinstitucional” que contiene un enfoque operacional que ha sido elaborado con la participación de todas las instituciones que tienen responsabilidades en sectores muy diferentes, permitiendo la integración como factor esencial; entre ellas podemos mencionar al Ministerio del Interior, de

Justicia, de Defensa, la Dirección Nacional de Estupefacientes, el PLANTE, Planeación nacional, La Red de Solidaridad, la Fuerza Pública con todos sus componentes, la Fiscalía, la Procuraduría y otros.

El Plan Colombia contiene 10 estrategias básicas, a saber:

UNA ESTRATEGIA ECONÓMICA

UNA ESTRATEGIA FISCAL Y FINANCIERA

UNA ESTRATEGIA DE PAZ

UNA ESTRATEGIA PARA LA DEFENSA NACIONAL

UNA ESTRATEGIA JUDICIAL Y DE DERECHOS HUMANOS

UNA ESTRATEGIA ANTINARCÓTICOS

UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO ALTERNATIVO

UNA ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN SOCIAL

UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO HUMANO

UNA ESTRATEGIA DE ORIENTACIÓN INTERNACIONAL

La principal estrategia para el Gobierno Nacional dentro del Plan Colombia, es la estrategia de paz, ella condiciona el desarrollo de las demás, de ahí que los cuatro componentes principales del plan sean “la recuperación económica, encontrar la salida negociada del conflicto armado, la lucha contra el narcotráfico y el fortalecimiento institucional y desarrollo social”.

¿Quién o quienes están escribiendo sobre el tema? El gobierno nacional,

Congresistas del gobierno de Estados Unidos, Organizaciones No Gubernamentales, Gobiernos de los países vecinos, Medios de Comunicación.

¿Qué dicen? El gobierno Nacional ha diseñado una estrategia pedagógica para dar a conocer el Plan Colombia a todo nivel, incluyendo una parte diplomática para captar más recursos económicos.

Existen Organizaciones No Gubernamentales que atacan el plan Colombia, considerándolo como “militarista”, y causante del escalamiento del conflicto interno.

Los países vecinos han sido perjudicados por el accionar delictivo de las organizaciones terroristas de Colombia, que han buscado alianzas internacionales para alimentar la violencia que golpea siempre la población indefensa.

¿Cuáles son las tendencias?

1- Los defensores del Estado y las instituciones democráticas están a favor del plan Colombia y lo consideran como una herramienta fundamental para combatir las amenazas internas de la Nación, recuperar la confianza de los ciudadanos y buscar la finalización del conflicto interno.

2- Refractores que aprecian que el plan es una forma de intervención del gobierno de los Estados Unidos en las cuestiones internas de Colombia y de la

Región.

3- Opositores que aprecian que “el plan Colombia es la proyección del imperialismo yanqui en América del sur, que dicho plan produce el escalamiento de la guerra, a causa del apoyo que están recibiendo las Fuerzas Militares para enfrentar la amenaza del narcotráfico”.

Conceptos del grupo sobre el tema. Colombia es un país en guerra, por ello es importante encontrar el compromiso de todos los organismos del Estado, en la búsqueda de la paz. Vemos en el plan Colombia, una de las estrategias que puede utilizar el gobierno para encontrar la coordinación permanente de acciones políticas, económicas, sociales y Militares encaminadas a fortalecer las estructuras básicas y garantizar la defensa y protección de los derechos y libertades de la sociedad, para que los habitantes de Colombia, haciendo uso de su libertad y dentro de los derechos y deberes constitucionales, alcancen el gozo pleno de una paz digna, justa y duradera, que les permita desarrollarse y progresar como seres humanos.

1.5 HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACIÓN

¿Será que el Plan Colombia tiene una incidencia frente al conflicto interno y su proyección en la región, generando discordias a nivel mundial y nacional, cuestionando de manera directa o indirecta el desarrollo económico de la nación; será adecuado para el fortalecimiento del Estado de derecho con el fin de

recuperar la confianza de los ciudadanos y buscar la finalización del conflicto interno mediante la negociación política con los grupos armados, la lucha contra el narcotráfico y la recuperación económica.?

1.6 METODOLOGÍA DE INVESTIGACIÓN

Es una investigación de tipo cualitativo, en la cual se hace una evaluación y diagnóstico del origen, desarrollo y aplicación del plan Colombia en nuestro país; las causas que motivaron la realización de este plan, su incidencia en el conflicto interno y en los asuntos internos de la Nación, porcentaje del plan desarrollado y los resultados obtenidos hasta la fecha; para posteriormente elaborar recomendaciones hacia el futuro.

Para llevar a cabo esta investigación se utilizará el método deductivo, por cuanto después de la observación y análisis de la aplicación de los conceptos teóricos contenidos en el plan Colombia y de evaluar los resultados de la aplicación de éstos, se determinará que ventajas y desventajas genera la aplicación de este sistema, utilizando todas las fuentes disponibles y curriculares, para determinar unas recomendaciones sobre la conveniencia o no de la aplicación del plan Colombia, como herramienta fundamental, para buscar la paz en Colombia.

2. EL PLAN COLOMBIA FRENTE AL CONFLICTO

2.1 QUÉ ES EL PLAN COLOMBIA

El Plan Colombia es una estrategia del Gobierno Nacional para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento institucional. A través de ella se pretende generar un ambicioso plan de inversión con un proyecto que beneficie de manera rápida y eficaz a los colombianos menos favorecidos, además

Dentro de sus prioridades, también está recuperar la confianza entre los colombianos mediante el rescate de las normas básicas de convivencia social, la promoción de la democracia, la justicia, la integridad territorial, la generación de condiciones para empleo, el respeto por los derechos humanos y la conservación del orden público entre otros.⁴

2.1.1 Hechos y antecedentes

Colombia padece un conflicto interno de más de 40 años, caracterizado por la presencia de una multiplicidad de factores y agentes generadores de inseguridad que lo hacen uno de los más complejos a nivel mundial, sufriendo en los últimos años un aumento en la intensidad y expansión de las acciones armadas y terroristas que golpean indiscriminadamente a la población civil, con una fuerte presencia del narcotráfico, agente que tiene unos efectos negativos en la sociedad y que se ha constituido en el motor principal de la expansión de los grupos

www.herramientasparalapaz.gov.co. "Plan Colombia esta en acción" Presidencia de la República.

armados colocados por fuera de la ley.

El Gobierno Nacional de la República de Colombia, ha concebido como una de sus prioridades estratégicas fortalecer el Estado de derecho, recuperar la confianza de los ciudadanos y buscar la finalización del conflicto interno mediante la negociación política con los grupos armados, la lucha contra el narcotráfico y la recuperación económica.

Siendo como es el narcotráfico uno de los flagelos con mayor influencia en el desarrollo normal de los estados, que no solo atenta gravemente contra la seguridad interior sino contra la seguridad del hemisferio, constituyendo una amenaza mundial, tanto para países productores como consumidores, capaz de penetrar la vida social y psicológica de las Naciones, afectando los diferentes campos del poder, motivo por el cual se hace necesario estructurar una Estrategia Nacional que integre los poderes del Estado hacia uno de los objetivos que se consideran vitales para este.

Por lo anterior el Plan Colombia busca establecer una Estrategia Nacional integral, teniendo en cuenta el ambiente estratégico tan complejo que existe en el país, ambiente que es necesario entender claramente para comprender sus alcances y necesidad.

2.1.2 Ambiente estratégico

La definición del Direccionamiento Estratégico, contempla el fenómeno de la violencia interna como un todo integrado, que mantiene un grado de inestabilidad, con la presencia de una multiplicidad de factores que coexisten, identificando cuatro agentes generadores de inseguridad conformados por individuos, grupos u

organizaciones que ejecutan actos agresivos y alevos produciendo violencia física, psicológica, económica, social y política, con características diferentes que permiten su perfecta delimitación en: Organizaciones y actividades subversivas, del narcotráfico, autodefensas y delincuencia común.

Su existencia ha sido alimentada por otras condiciones que se destacan como los factores generadores de inseguridad, que contribuyen a mantener e incrementar la realidad que se puede observar en los medios de comunicación, destacándose: la corrupción, la impunidad, la falta de educación moral y ciudadana, el desempleo, la pobreza y los problemas sociales y económicos que se han agudizado en la actualidad.

Las guerrillas que fueran la representación del descontento de un pueblo, han sufrido una transformación política e ideológica pasando en las últimas tres décadas de una confrontación de intenciones políticas, a una confrontación de intereses político-económicos apoyada por actividades convergentes con el narcotráfico, aumentando el fenómeno de la violencia en Colombia.

La alianza narcotráfico – guerrilla cambió la visión del problema de seguridad interior, haciendo del factor narcotráfico un elemento disolvente de la sociedad democrática, al comprobarse el suministro de recursos económicos a los grupos armados al margen de la ley, que para 1998 se calcularon en 600 millones de dólares⁵, tornando al narcotráfico como el mayor proveedor de apoyo logístico a cambio de seguridad para el cultivo, el procesamiento y el tráfico de insumos,

Conferencia completa, Plan Colombia. Comando General FFMM.

involucrándose en la mayoría de las fases del tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias psicotrópicas, tales como la cocaína, marihuana y morfina. La subversión tiene su principal fuente de financiación en el narcotráfico, equivalente al 60% de sus ingresos, con lo cual ha logrado en los últimos años un notorio incremento en su pie de fuerza y adquisición de armas.

Es un hecho evidente que la actividad del narcotráfico golpea a la sociedad nacional y afecta a la comunidad internacional, convirtiéndose en el mayor flagelo que azota a la humanidad, sin que la organización policial pueda, aisladamente, combatirla con la efectividad que se requiere en Colombia para disminuir esta amenaza a grados aceptables de control por el Estado, situación que requiere el apoyo de la comunidad internacional, como estrategia de acción integral que el Gobierno Nacional ha venido impulsando desde hace ya varios años. En este sentido las Fuerzas Militares y de Policía están totalmente comprometidas en esta lucha, convencidas como están de su papel en la seguridad de las naciones, requiriendo, un esfuerzo de cooperación que produzca una mayor estabilidad nacional y regional

2.1.3 Situación amenaza interna

En este ambiente estratégico, la situación de la amenaza al sistema democrático parte de varias organizaciones armadas por fuera de la ley, cuyos principales componentes están plenamente identificados en las Fuerzas Armadas Revolucionarias Comunistas(FARC) con 5 bloques de frente y 64 cuadrillas; el Ejército de Liberación Nacional (ELN) con 4 frentes de guerra y 42 cuadrillas; algunas disidencias como el Ejército Popular de Liberación (EPL) con 6 cuadrillas, el Jaime Bateman Cañón con 4 cuadrillas, el Grupo Republicano Guevaristas (ERG) con 5 cuadrillas y el Ejército Revolucionario del Pueblo (ERP) con 7

comisiones, que suma un número de hombres en armas calculado en 18.000; un componente de Autodefensas Ilegales que se calculan en 6.000 hombres, todos ellos con un fuerte vínculo con el narcotráfico, de donde obtienen su financiación.

La estrategia de los grupos subversivos y autodefensas ilegales, tienen como objetivo alcanzar el poder del Estado a través de acciones políticas, sociales, psicológicas fundamentadas en la lucha armada, cuyas acciones se orientan hacia mejorar la correlación de fuerzas con el Estado, producir parálisis psicológica de la población a través del secuestro, el terrorismo y la extorsión, construir una base ampliada de respaldo popular y escalar el nivel del conflicto.

Para alcanzar su objetivo, en la actualidad han desarrollado acciones armadas y terroristas urbanas que pretenden presionar e influir en el escenario de un proceso de negociación, agudizar la violencia política contra las autoridades municipales, provocar nuevos desplazamientos de campesinos, asaltar localidades, desarrollar marchas de protesta y continuar con el secuestro, la extorsión y el narcotráfico como actividades financieras.

Los grupos de autodefensa ilegales han desarrollado una infraestructura alcanzando a conformar 7 bloques en las llamadas AUC o autodefensas de Córdoba y Urabá y 14 grupos independientes⁶. Su estrategia consiste en disputarle a la guerrilla el control territorial para obtener status político y defender los intereses de quienes los financian. Han desarrollado capacidades para enfrentar y combatir militarmente a la guerrilla, disputar territorio en el Catatumbo, centro y sur de Bolívar, desarrollar

⁶ Comando General FFMM.D-2. Conferencia completa" PLAN COLOMBIA."

movilizaciones y bloqueo de vías, disputar a las FARC el control del narcotráfico y ejecutar masacres y acciones terroristas.

2.2 ORIGEN, CONTENIDO Y PROPÓSITOS ESTRATÉGICOS

2.2.1 Origen

El Plan Colombia surge como un compromiso del gobierno con el fin de recuperar las responsabilidades centrales del Estado: la promoción de la democracia, el monopolio de la aplicación de la justicia, la integridad territorial, la generación de condiciones para empleo, el respeto por los derechos humanos y dignidad humana, y la conservación del orden público.

La recuperación de esta capacidad por parte del Estado exige un proceso de reconstrucción de la sociedad y de la comunidad. En este sentido, la paz no es una cuestión simplemente de voluntad política. Por el contrario, se tiene que construir la paz gradualmente, y para ello debe haber avances en la institucionalización y en el fortalecimiento del Estado con el fin de garantizar la seguridad y el respeto por los derechos y libertades de todos los ciudadanos, en todas partes del territorio nacional.

Un punto central en la estrategia consistió en las negociaciones con la guerrilla, que buscaba poner fin a conflictos que han tenido cambios profundos con el paso del tiempo. Si esta estrategia hubiera sido exitosa, habría facilitado el proceso de construcción de la sociedad, con un acuerdo de paz negociado con la guerrilla sobre la base de la integridad territorial, la democracia y los derechos humanos

fortaleciendo el estado de derecho y la lucha contra el narcotráfico.

El Plan Colombia fue presentado por el presidente Pastrana ante la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 1999. El plan buscó conseguir fondos para equipo militar y entrenamiento; erradicación de cultivos, reformar la justicia y mejorar la situación de derechos humanos. El valor estimado de los recursos necesarios fue de US\$7.500 millones en un período de tres años, de los cuales Colombia debería aportar US\$4.000 millones, Estados Unidos US\$1.250 millones y la comunidad internacional el resto.

Los comienzos del plan Colombia inician en el Senado de los Estados Unidos en el mes de Octubre del año 1999, el proyecto de ley 1758 presentado por los senadores Coverdell, Dewine, Grassley, recibió el nombre de Alianza Act.

El Gobierno de Colombia desarrolló el Plan Colombia, como una estrategia amplia para alcanzar los retos más apremiantes que enfrenta Colombia – promover procesos de paz, combatir la industria del narcotráfico, reactivar la economía y fortalecer los pilares democráticos de la sociedad.

2.2.2 Lo que se espera del plan

Mejorar los resultados de la lucha de Colombia contra el tráfico de drogas.

Mejorar la capacidad del gobierno colombiano para controlar la situación de derechos humanos en Colombia.

Despejar las crecientes preocupaciones de Estados Unidos sobre el tema de seguridad en la región.

Mejorar la situación económica en Colombia, país que Estados Unidos considera un importante socio comercial y empresarial.

Con respecto al Proceso de Paz, el gobierno pretende consolidar una alianza estratégica en contra del narcotráfico, la corrupción y la violación de los Derechos Humanos. Para que este proceso se vuelva factible y duradero, se necesita un apoyo complementario en las áreas de seguridad y defensa, una alianza en contra de la producción, el consumo, la distribución, la comercialización de drogas, el lavado de activos y el tráfico de armas; y un plan de desarrollo que genere empleo y llegue a los más necesitados.

El Plan busca reencauzar la economía. El elemento central de la estrategia del gobierno es la estabilización de la economía y un regreso al equilibrio fiscal.

Esta confianza renovada, junto con un sistema bancario saneado, finanzas centrales estables, mejoras en el orden público y aumento en las exportaciones colombianas, pueden mejorar sustancialmente el clima para la inversión y generar fuentes de empleo.

Además busca una estrategia antinarcóticos. Las enormes utilidades del

narcotráfico y su gran poder desestabilizador hacen que el narcotráfico se haya convertido en un factor central en la generación de inseguridad en todo el país.

Por este motivo, el gobierno deberá enfocarse en el problema y comprometerse a combatirlo en las áreas del tráfico, producción y consumo. Cualquier otro elemento que apoye dicha actividad y por ende amenace las instituciones democráticas e integridad de la nación también será combatido.

El fortalecimiento de la Policía Nacional y de las Fuerzas Militares mediante un proceso de modernización, reestructuración y profesionalización es un paso esencial para que una y otras, adquieran la capacidad de reestablecer el Estado de Derecho y restaurar la seguridad de los colombianos en todo el país y al tiempo impedir las incursiones de grupos irregulares y especialmente los asociados con el narcotráfico.

Encaminado a la democratización y desarrollo social. El objetivo principal de esta estrategia es reducir las causas y las manifestaciones de violencia progresiva y sistemáticamente, fortaleciendo la participación civil y la conciencia colectiva.

Esta estrategia busca asegurar una mayor confianza en el gobierno local, participación comunitaria en actividades contra la corrupción y ejercer mayor presión sobre los grupos guerrilleros y otros grupos armados para acabar con el secuestro, la violencia y los desplazados.

La estrategia también cobija la participación comunitaria que genere las

condiciones sociales, económicas y culturales para la erradicación de cultivos ilícitos en las comunidades indígenas y campesinas.

Además de lo anteriormente dicho, el gobierno también busca la recuperación del medio ambiente ya que los cultivos ilícitos tienen a Colombia, el segundo país más rico en biodiversidad del mundo, al borde de un colapso ambiental. La mayoría de estos cultivos se establecen en tierras vírgenes, que generan procesos erosivos, agotan y contaminan las fuentes de agua superficial y afectan la conservación, mantenimiento y supervivencia de la biodiversidad. El uso de insumos químicos utilizados en la siembra y control de plagas de la hoja de coca y amapola hacen aún más grave el problema.

Dentro de los programas a ser implementados se encuentra la protección, restauración y uso sostenible del sistema de áreas protegidas - incluyendo las zonas de amortiguación y los parques naturales nacionales-, microcuencas abastecedoras de agua, sistemas de ciénagas, entre otros.

Igualmente, se promoverá el desarrollo y consolidación de sistemas productivos sostenibles, a través de programas participativos de agroforestería, silvopastoriles, de manejo y uso sostenible de productos maderables del bosque, para garantizar la seguridad alimentaria y regular los procesos de expansión de la frontera agrícola en zonas de alta vulnerabilidad ambiental.

También se reorientarán las actividades productivas y extractivas de alto impacto

ambiental. Estos planes estarán ubicados en regiones que tienen la particularidad de incluir zonas ambientalmente estratégicas como la reserva biológica de la Macarena en el Ariari (Reserva de la biosfera).

El Plan Colombia busca que los ecosistemas conserven y recuperen sus funciones ambientales, previniendo su deterioro y así contribuir a la elevación de la calidad de vida de la población y aumentar sus niveles de ingreso.

2.2.3 Estrategias del plan

El Plan Colombia esta conformado por diez estrategias que textualmente son:⁷

1. Una estrategia económica que genere empleo, que fortalezca la capacidad del Estado para recaudar impuestos, y que ofrezca una fuerza económica viable para contrarrestar el narcotráfico. La expansión del comercio internacional, acompañada por un mejor acceso a los mercados extranjeros y de acuerdos de libre comercio que atraigan inversión extranjera e interna son factores claves en la modernización de nuestra base económica y para la generación de empleo. Dicha estrategia es esencial en un momento en que Colombia enfrenta su peor crisis económica en 70 años, con un desempleo hasta del 20%, lo cual a su vez limita severamente la capacidad del gobierno para luchar contra el narcotráfico y la violencia que éste genera.

⁷ Revista Desde Abajo. TEXTO OFICIAL DEL PLAN COLOMBIA "Plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del estado. Bogotá, 1999. pg. 10-12

2. Una estrategia fiscal y financiera que adopte medidas severas de austeridad y ajuste con el fin de fomentar la actividad económica, y de recuperar el prestigio tradicional de Colombia en los mercados financieros internacionales.

3. Una estrategia de paz que se apunte a unos acuerdos de paz negociados con la guerrilla con base en la integridad territorial, la democracia y los derechos humanos, que además deban fortalecer el estado de derecho y la lucha contra el narcotráfico.

4. Una estrategia para la defensa nacional para reestructurar y modernizar las fuerzas armadas y la Policía, para que estos recuperen el estado de derecho, y proporcionen seguridad en todo el territorio nacional, en contra del delito organizado y los grupos armados y para proteger y promover los derechos humanos y el Derecho Internacional Humanitario.

5. Una estrategia judicial y de derechos humanos, con el fin de reafirmar el estado de derecho y para asegurar una justicia igualitaria e imparcial para todos, y al mismo tiempo que promueva las reformas ya iniciadas en las fuerzas militares y la Policía para garantizar que éstas cumplan con su papel en la defensa y respeto de los derechos y la dignidad de todos.

6. Una estrategia antinarcóticos, en asocio con los demás países involucrados en algunos o todos los eslabones de la cadena: la producción, distribución, comercialización, consumo, lavado de activos, de precursores y de otros insumos,

y el tráfico de armas, para combatir todos los componentes del ciclo de las drogas ilícitas, y para impedir el flujo de los productos de dicho tráfico que alimenta la violencia hacia la guerrilla y otras organizaciones armadas.

7. Una estrategia de desarrollo alternativo, que fomente esquemas agropecuarios y otras actividades económicas rentables para los campesinos y sus familias. El desarrollo alternativo también contempla actividades de protección ambiental que sean económicamente factibles, con el fin de conservar las áreas selváticas y poner fin a la expansión peligrosa de los cultivos ilícitos sobre la Cuenca Amazónica y sobre los vastos parques naturales que son a la vez áreas de una biodiversidad inmensa y de importancia ambiental vital para la comunidad internacional. Dentro de este marco, la estrategia incluye proyectos productivos sostenibles, integrales y participativos, en combinación con la infraestructura necesaria y dedica atención especial a las regiones que combinan altos niveles de conflicto con bajos niveles de presencia del Estado, un capital social frágil y degradación grave del medio ambiente, como son el Magdalena Medio, el Macizo Colombiano y el suroccidente de Colombia.

8. Una estrategia de participación social que apunte a una concientización colectiva. Esta estrategia busca desarrollar una mayor responsabilidad dentro del gobierno local, el compromiso de la comunidad en los esfuerzos anticorrupción y una presión constante sobre la guerrilla y sobre los demás grupos armados, con el fin de eliminar los secuestros, la violencia y el desplazamiento interno de individuos y comunidades. Esta estrategia también incluye la colaboración con

empresarios locales y grupos laborales, con el fin de promover modelos innovadores y productivos para así enfrentar una economía más globalizada, fortalecer de este modo nuestras comunidades agropecuarias y reducir los riesgos de violencia rural. Adicionalmente, esta estrategia busca fortalecer las instituciones formales y no formales que fomenten cambios en los patrones culturales a través de los cuales se desarrolla la violencia, y que se fortalezcan. Además incluye la promoción de mecanismos y programas pedagógicos para aumentar la tolerancia, los valores esenciales de la convivencia y la participación en asuntos públicos.

9. Una estrategia de desarrollo humano que garantice servicios de salud y de educación adecuados para todos los grupos vulnerables de nuestra sociedad durante los próximos años, especialmente incluidos no solamente los desplazados o afectados por la violencia, sino también los sectores sumergidos en condiciones de pobreza absoluta.

10. Una estrategia de orientación internacional que confirme los principios de corresponsabilidad, acción integrada y tratamiento equilibrado para el problema de la droga. Se deben tomar acciones simultáneas contra todos los eslabones de la cadena de este flagelo. Asimismo, el costo de dicha acción y de sus soluciones debe recaer sobre los países involucrados habida cuenta de su capacidad económica individual. El papel de la comunidad internacional también es vital para el éxito del proceso de paz, de acuerdo con los términos del derecho internacional y con el consentimiento del gobierno colombiano.

Colombia, es la estrategia de paz, ella condiciona el desarrollo de las demás, de ahí que los cuatro componentes principales del Plan sean “la recuperación económica, encontrar la salida negociada del conflicto armado, la lucha contra el narcotráfico y el fortalecimiento institucional y desarrollo social”.

2.3 VALORIZACIÓN DEL APOORTE E INFLUENCIA EXTERNA

El Plan Colombia es una estrategia del Gobierno para involucrar a los Estados Unidos y a la Comunidad Europea en la construcción de la paz. Este requiere unos recursos de US\$ 7,500 millones de dólares, de los cuales con presupuesto de la nación se invierten US\$ 4.000 millones y la comunidad internacional aporta US\$3.500 millones.

2.3.1 Apoyo de Estados Unidos

El "Plan Colombia" se desarrolla como una estrategia amplia para alcanzar los retos más apremiantes que enfrenta Colombia hoy: promover el proceso de paz, combatir la industria del narcotráfico, reactivar la economía y fortalecer los pilares democráticos de la sociedad. En respuesta a estas necesidades el presidente Clinton firmó la ley que el Congreso de Estados Unidos sancionó el 13 de julio de

2000 sobre la asignación de un paquete de asistencia por US\$1.300 millones.⁸

Específicamente el apoyo de Estados Unidos al Plan Colombia se centra en los siguientes puntos a saber:

- Desarrollo alternativo
- Asistencia a desplazados
- Protección de los derechos humanos básicos
- Mejor de la gobernabilidad y reforma del sistema judicial
- Apoyo al proceso de paz y apoyo a la región
- Erradicación, sur de Colombia y apoyo a la Policía Nacional de Colombia
- Apoyo a los esfuerzos de interdicción

Cuadro 1. Hechos y cifras del desarrollo económico alternativo y la reubicación.

Desarrollo alternativo (erradicación voluntaria)	US\$30 millones
Programas ambientales	US\$2,5 millones
Apoyo a municipios afectados	US\$12 millones
Ayuda a desplazados -- Pequeños proyectos de infraestructura	US\$22,5
Desarrollo alternativo (Proyectos de pequeña infraestructura para comunidades existentes)	US\$10 millones
Desarrollo alternativo en el sur de Colombia	US\$10 millones
Ayuda de emergencia en el sur de Colombia	US\$15 millones
Gastos de operación de la USAID para la Administración de los programas	US\$ 4,0 millones

⁸ Plan Colombia: Plan para la paz y fortalecimiento del Estado, traducción del inglés realizada por la revista Desde Abajo, Suplemento especial, noviembre de 1999, página 18.

Total de ayuda de EE.UU. al Plan Colombia para desarrollo alternativo y desplazados	US\$106 millones
--	-------------------------

Fuente. Departamento de Estado de los Estados Unidos. Febrero, 2001. "Apoyo de Estados Unidos al Plan Colombia" paginas 13 a la 19.

Cuadro 2. Hechos y cifras de la protección de los derechos humanos, mejor gobernabilidad y reforma del sistema judicial

Derechos humanos	
Establecimiento de grupos de trabajo en derechos humanos:	US\$25 millones
Fortalecimiento de las instituciones de derechos humanos:	US\$7,0 millones
Aumento de la protección de los derechos humanos de los trabajadores:	US\$4,0 millones
Seguridad judicial y a testigos en casos de derechos humanos:	US\$15 millones
Rehabilitación de niños soldados:	US\$2.5 millones
Verificación de derechos humanos:	US\$1.5 millones
Apoyo a la Oficina de Derechos Humanos de las Naciones Unidas:	US\$1,0 millón
Mejor gobernabilidad y reforma del sistema judicial	
Entrenamiento de fiscales:	US\$4,0 millones
Juicios públicos acusatorios orales y entrenamiento de jueces:	US\$3,5 millones
Defensores públicos:	US\$2,0 millones
Casas de Justicia:	US\$1,0 millón
Reformas de políticas -- Código Penal:	US\$1,5 millones
Ambiente habilitador de reformas de políticas:	US\$1,0 millón
Apoyo adicional para la ejecución de la ley colombiana	
Grupos de trabajo para extinción de dominio de bienes/ Lavado de dinero/ Programa anticorrupción/ Programa de administración de bienes/ Programa contra el delito financiero/Unidades investigativas antinarcoóticos:	US\$15 millones
Contra el delito financiero organizado:	US\$14 millones
Seguridad de prisiones:	US\$4,5 millones
Escuela de entrenamiento de la Policía Judicial:	US\$3,0 millones
Iniciativa para casos multilaterales:	US\$3,0 millones

Asistencia en supervisión bancaria, asistencia para mejorar ingresos fiscales	US\$1,5 millones
Ejecución de la ley marítima y seguridad portuaria:	US\$2,5 millones
Entrenamiento de la Policía Aduanera y asistencia en entrenamiento aduanero:	US\$3,0 millones
Reforma legal y de derechos humanos en las fuerzas armadas:	US\$1,5 millones
Estrategia antisequestro:	US\$1,0 millón
Escuela de Auditoría del Ejército:	US\$1,0 millón
Total de apoyo de EE.UU. al Plan Colombia en protección de los derechos humanos, mejor gobernabilidad y reforma del sistema judicial:	US\$119 millones

Fuente. Departamento de Estado de los Estados Unidos. Febrero, 2001. "Apoyo de Estados Unidos al Plan Colombia" paginas 20 a 24.

Cuadro 3. Apoyo al proceso de paz y apoyo a la región

Apoyo al proceso de paz:	US\$3,0 millones
Desarrollo económico alternativo	
Bolivia	US\$85 millones
Ecuador	US\$8,0 millones
Interdicción regional	
Ecuador:	\$ 12 millones
Bolivia:	\$ 25 millones
Otros Países:	\$ 18 millones
Total:	\$ 55 millones
Helicópteros Kmax:	\$ 32 millones
Total de la ayuda de EE.UU. al Plan Colombia en apoyo al proceso de paz y a la región:	US\$183 millones

Fuente. Departamento de Estado de los Estados Unidos. Febrero, 2001. "Apoyo de Estados Unidos al Plan Colombia" pagina 45 a 47.

Cuadro 4. Apoyo de EE.UU. a erradicación, incluyendo al sur de Colombia

Recursos del Departamento de Defensa	
Apoyo a los Batallones Antinarcoáticos	US\$21,2 millones
Entrenamiento y equipamiento de batallones	US\$1,0 millones

Establecimiento de la sede de la Brigada Antinarcóticos	US\$13,2 millones
Infraestructura de apoyo a la aviación del Ejército colombiano	US\$5,0 millones
Información de apoyo aéreo antinarcóticos	US\$6,0 millones
Reforma militar	US\$5,0 millones
Total de recursos del Departamento de Defensa	US\$51,4 millones
Recursos del Departamento de Estado	
Entrenamiento y equipamiento de Batallones Antinarcóticos	US\$7,0 millones
Equipo aéreo del Batallón Antinarcóticos, Blackhawks (UH-60)	US\$208 millones
Equipo aéreo del Batallón Antinarcóticos, Huey (UH-1N)	US\$60 millones
Programa Huey II	US\$60 millones
Sostenimiento de operaciones antinarcóticos	US\$6,0 millones
Infraestructura de los Batallones Antinarcóticos	US\$3,0 millones
Aumento de protección de las fuerzas	US\$4,0 millones
Mejor apoyo logístico	US\$4,4 millones
Información de apoyo aéreo antinarcóticos	US\$9,0 millones
Operaciones de entrenamiento conjunto para altos mandos	US\$1,1 millones
Comunicaciones seguras para sedes y operativos	US\$3,0 millones
Total Recursos del Departamento de Estado	US\$365,5 millones
Total de recursos de EE.UU. de apoyo a la erradicación incluyendo al sur de Colombia:	\$416.9M

Fuente Departamento de Estado de los Estados Unidos."Apoyo de los Estados Unidos al Plan Colombia" Febrero, 2001. paginas 51 a 55.

Cuadro 5. Apoyo a la Policía Nacional de Colombia

Establecimiento de comunicaciones seguras con las Fuerzas Armadas colombianas	US\$3,0 millones
Armamento y municiones	US\$3,0 millones
Aumento de apoyo logístico	US\$2,0 millones
Aumento de capacidades de operaciones de avanzada	US\$5,0 millones
Construcción de bases de frontera de la Policía Nacional	US\$5,0 millones
Suministro de una unidad aérea adicional	US\$2,0 millones
Mejorar equipos aéreos de la Policía Nacional	US\$8,0 millones
Suministro de aeronaves adicionales para fumigación	US\$20 millones

Repotenciación de aeronaves de la Policía Nacional	US\$5,0 millones
Sostenimiento y Operativos	US\$5,0 millones
Repotenciación de Helicópteros UH-1 a Huey II	US\$20,6 millones
Entrenamiento	US\$2,0 millones
Seguridad en pistas de aterrizaje	US\$2,0 millones
Aumento de actividades de erradicación	US\$4,0 millones
Repuestos	US\$3,0 millones
Blackhawks UH-60 (2)	US\$26 millones
Apoyo total a la Policía Nacional de Colombia	US\$115,6 millones

Fuente. Departamento de Estado de los Estados Unidos. Febrero, 2001. "Apoyo de Estados Unidos al Plan Colombia" pagina 59.

El apoyo de Estados Unidos a los esfuerzos de interdicción del Plan Colombia incluye:

- ◆ Modificación de rastreo aéreo.
- ◆ Modificaciones a aviones AC-47.
- ◆ Radares terrestres.
- ◆ Control y comando de radares.
- ◆ Recolección de inteligencia en el área andina.
- ◆ Interdicción terrestre.
- ◆ Interdicción marítima y fluvial.

Cuadro 6. Hechos y cifras interdicción de drogas ilícitas

Recursos del Departamento de Defensa

Interdicción aérea:	
Rastreo de aeronaves	US\$10 millones

AC-47 FLIR	US\$7,4 millones
Radares terrestres	US\$13 millones
Sistemas de comando y control de radares	US\$5,0 millones
Traducción y análisis de inteligencia andina	US\$7,0 millones
Programas interagenciales	US\$55,3 millones
Aeronaves de reconocimiento aéreo de bajo vuelo (ARL)	US\$30 millones
Apoyo adicional a la interdicción regional	US\$116,5 millones
Interdicción terrestre:	
Apoyo a operaciones de interdicción terrestre	US\$5,0 millones

Apoyo del Departamento de Estado

Interdicción aérea	
Repotenciación de OV-10	US\$15 millones
Repotenciación de aeronaves para operaciones nocturnas	US\$1,9 millones
Mejorar pistas de aterrizaje	US\$8,0 millones
Apoyo a programas de interdicción del ejército colombiano	US\$19,5 millones
Mejorar aeronaves P-3 de la Aduana de EE.UU.	US\$68 millones
Interdicción marítima y fluvial	
Apoyo a operaciones de interdicción fluvial	US\$12 millones
Municiones para apoyo fluvial	US\$2,0 millones
Mejorar muelles para botes de 82 pies de patrullaje costero	US\$1,0 millón
Apoyo de la OFAC:	
Ampliación de programas estadounidenses y bilaterales de sanciones por lavado de activos	US\$2,0 millones
Total de recursos de EE.UU. en apoyo a los esfuerzos de interdicción de narcóticos del Plan Colombia:	US\$378,6 millones

Fuente. Departamento de Estado de los Estados Unidos. Febrero, 2001. Apoyo de Estados Unidos al Plan Colombia

Cuadro 7. Ayuda de EE.UU. al Plan Colombia

Apoyo a los esfuerzos en el sur de Colombia	US\$416,9 millones
Apoyo a los programas de interdicción	US\$378,6 millones
Apoyo a la Policía Nacional de Colombia	US\$115,6 millones
Apoyo al desarrollo económico y alternativo (incluyendo	US\$106 millones

programas nacionales y en el sur de Colombia)	
Apoyo a programas de promoción de derechos humanos y de reforma del sistema judicial	US\$119 millones
Apoyo a otros programas regionales y al proceso de paz	US\$183 millones
Total del apoyo de EE.UU. al Plan Colombia	US\$1.319,1 millones

Fuente. Departamento de Estado de los Estados Unidos. Febrero, 2001. "Apoyo de Estados Unidos al Plan Colombia" pagina 50

Cuadro 8. El componente social del apoyo de EE.UU. al Plan Colombia

I. Desarrollo alternativo y otros programas sociales y económicos (sin incluir el sur de Colombia)	US\$81 millones
II. Desarrollo alternativo y otros programas sociales y económicos (únicamente en el sur de Colombia)	US\$25 millones
III. Programas para mejorar la gobernabilidad, reformar el sistema judicial y para protección de los derechos humanos	US\$119 millones
IV. Apoyo al proceso de paz	US\$3,0 millones
V. Desarrollo alternativo regional:	US\$93 millones
Total del componente social del apoyo de EE.UU. al Plan Colombia:	US\$321 millones

Fuente. Departamento de Estado de los Estados Unidos. Febrero, 2001. "Apoyo de Estados Unidos al Plan Colombia"

2.3.2 Países aportantes

La comunidad internacional juega un papel importante para el éxito del programa del Plan Colombia. El país necesita apoyo tanto en el área diplomática como en el área financiera. En la mayoría de los casos los aportes han sido en donaciones y créditos blandos, pero también a través de preferencias arancelarias.

Cuadro 9. Países aportantes al Plan Colombia

ALEMANIA	US\$ 18 millones
AUSTRIA	US\$ 18 millones
BELGICA	US\$ 10.1 millones
CANADÁ	US\$ 40 millones
COMISION EUROPEA	US \$ 40 millones
DINAMARCA	US \$ 40 millones
ESPAÑA	US \$76 millones
FINLANDIA	US \$ 2.2 millones
FRANCIA	US \$ 2.2 millones
ITALIA	US \$ 10 millones
JAPON	US \$ 170 millones
NORUEGA	US \$ 20 millones
PAISES BAJOS	US \$7.2 millones
PORTUGAL	US \$ 0.25 millones
SUECIA	US \$ 20 millones
SUIZA	US \$ 20.5 millones
Total de recursos aportados por los países	US \$ 494.45 millones

Fuente. Presidencia de la República. Fondo de Inversión para la Paz (FIP) Países aportantes.

2.3.2 ¿Quiénes ejecutan el Plan Colombia?

Con el fin de facilitar la canalización de los diferentes aportes a los programas y proyectos propuestos, el gobierno creó el Fondo de Inversiones para la Paz — FIP—. Este mecanismo es un sistema de manejo de cuentas que busca agilizar y garantizar la transparencia en la ejecución de los recursos, brindando total seguridad de aportes. Está adscrito a la Presidencia de la República, y la

administración de los recursos esta a cargo de un Consejo directivo, integrado por representantes de la sociedad civil, el sector privado nacional y altos funcionarios del Gobierno. Se considera como período de ejecución del Plan 3 años: 2001, 2002 y 2003.

2.4 INCIDENCIA EN EL CONFLICTO: RELACIÓN OAL. (Organizaciones al margen de la Ley) CON NARCOTRÁFICO

2.4.1 Antecedentes

La guerrilla de Colombia es considerada una de las más poderosas del mundo debido a su alto contenido en armamento supremamente sofisticado para la guerra que libra a diario con las Fuerzas Armadas y los grupos de Autodefensas. A lo largo de sus años los subversivos siempre han cuestionado duramente el manejo de las políticas internacionales entre Colombia y los Estados Unidos. Más si se trata del denominado Plan Colombia que ocasiona críticas constantes por parte de los líderes subversivos de las FARC-Ep y del Eln.

Según los grupos al margen de la ley, rechazan enérgicamente el Plan Colombia, ya que piensan que es una posible vietnamización del conflicto interno. "Con el Plan Colombia, el imperialismo norteamericano busca consolidar, por la vía de la intervención militar, la política económica neoliberal y abrir una tronera a nuestra soberanía para darle curso sin resistencia a las imposiciones del Fondo Monetario

Internacional (FMI)"⁹

Es de anotar, que la propia guerrilla también ha señalado que "el Plan Colombia (de lucha contra el narcotráfico) ideado en inglés, significa una grave amenaza a nuestro proceso de paz y un peligro real de generalización de la guerra". De hecho, los insurgentes consideran además que la financiación estadounidense "estimulará la carrera armamentista entre los países pobres de la región y otorgará más presupuesto a un Ejército violador de los derechos humanos".

El segundo grupo guerrillero en Colombia el Ejército de Liberación Nacional (Eln), observa y analiza el apoyo del Plan Colombia por parte de los Estados Unidos como una verdadera amenaza a los proceso de paz que vienen realizando tanto el Gobierno Nacional como las Farc- y Eln.

Rechazan el Plan Colombia porque parte de una concepción autoritaria de la seguridad nacional basada exclusivamente en una estrategia de lucha antinarcóticos. Esta concepción lleva al escalamiento del conflicto social y armado, no resuelve realmente el problema del narcotráfico, pone en grave peligro el proceso de paz, atenta contra los pueblos originarios destruyendo su cultura y sus formas de vida, afecta gravemente el ecosistema amazónico, profundiza la crisis humanitaria y de derechos humanos, incrementa el problema del desplazamiento forzado y agudiza la crisis social y política.

⁹ Palabras denunciadas por las Farc, en voz de Raúl Reyes, ideólogo y vocero oficial de paz. Pagina web FARC www.anncof.com. Com. Octubre 2001.

Proponen un proceso real de concertación entre los distintos actores de la sociedad colombiana y la comunidad internacional, donde la sociedad civil sea interlocutora determinante para encontrar soluciones a los conflictos y construir una paz estable y sostenida

Detrás del rechazo del Plan por estos grupos se encuentra la ayuda militar proporcionada por el Gobierno de Estados Unidos, lo que supone una seria amenaza para las negociaciones de paz. EE.UU. considera el proceso de paz como algo secundario a la guerra a las drogas.

El paquete de ayuda estadounidense ha servido para financiar la denominada "Ofensiva en el sur de Colombia", una área que durante mucho tiempo ha sido fortaleza de la organización guerrillera más grande de Colombia, las FARC, y donde la producción de coca es importante. Con este dinero se entrena y equipa a 800 hombres de la Brigada contra el narcotráfico del ejército colombiano, proporcionándoles helicópteros, transporte y asistencia de inteligencia. Mientras la ayuda se define como asistencia antinarcóticos.

2.4.2 Vínculos de organizaciones al margen de la ley y el narcotráfico.

En Colombia se tienen evidencias sobre la vinculación de grupos armados con el narcotráfico registrándose los siguientes datos:

40 cuadrillas de las FARC con 6.480 hombres, de un total de 64 estructuras.

7 cuadrillas del ELN con 985 hombres, de un total de 42 estructuras.

9 grupos de las AUC con 2.289 hombres, de un total de 19 estructuras.¹⁰

Geográficamente existe una identificación de 122.500 hectáreas cultivadas con coca, 7.350 con amapola y 2.400 con marihuana repartidos en todos el territorio nacional y afectando a 19 departamentos.¹¹

Por esta circunstancia los grupos armados cobran una extorsión que se conoce como "peaje" o "gramaje", con tarifas perfectamente definidas que van desde los \$30.000 pesos por kilo de pasta de coca (us\$15,7) y \$100.000 pesos por kilo de cocaína pura (us\$52.6) hasta cantidades de dinero por cocaína embarcada, salida de vuelos nacionales, salida de vuelos internacionales, cultivos, trafico fluvial de insumos, seguridad de pistas, protección de cultivos y protección de laboratorios.

Con estas extorsiones se calcula que durante 1999 se alcanzó una producción de cocaína de 882 toneladas, de 7,35 toneladas de heroína y de 7,58 toneladas de marihuana. Con base en estos datos se tiene calculada una producción para el 2000 que les da a los grupos armados unos ingresos por cocaína de 525 millones de dólares, 30 de amapola para un total de unos US\$555 millones de dólares.

Finanzas de la Subversión. La subversión se nutre del narcotráfico principalmente, pudiéndose calcular que en 1999 tuvo unos ingresos por este

¹⁰ Comando General. Dpto-3. "Conferencia (completa)"EL PLAN COLOMBIA".

¹¹ Comando General. Dpto-3. "Conferencia (completa)"EL PLAN COLOMBIA".

rublo de unos US \$607 millones de incrementado con unos US \$458 provenientes de la extorsión y US \$250, 8 millones del secuestro. Incrementándose hasta dos veces estas sumas en el año 2000 y 2001 cuando existió la zona de distensión.¹²

La Democracia en Colombia está seriamente amenazada y se hace necesario, continuar con una estrategia que comprometa a todo el pueblo colombiano, mediante la colaboración regional y los recursos del exterior, para neutralizar el accionar delincencial, y los apoyos que se generan en el exterior a los AGI, y poder derrotarlos Militarmente presionándolos para que realicen una negociación que nos permita afianzar la institucionalidad, fortalecer el estado de derecho, recuperar la confianza de los ciudadanos y buscar la finalización del conflicto.

¹² Comando General de la FFMM. D-3 Conferencia "PLAN COLOMBIA".

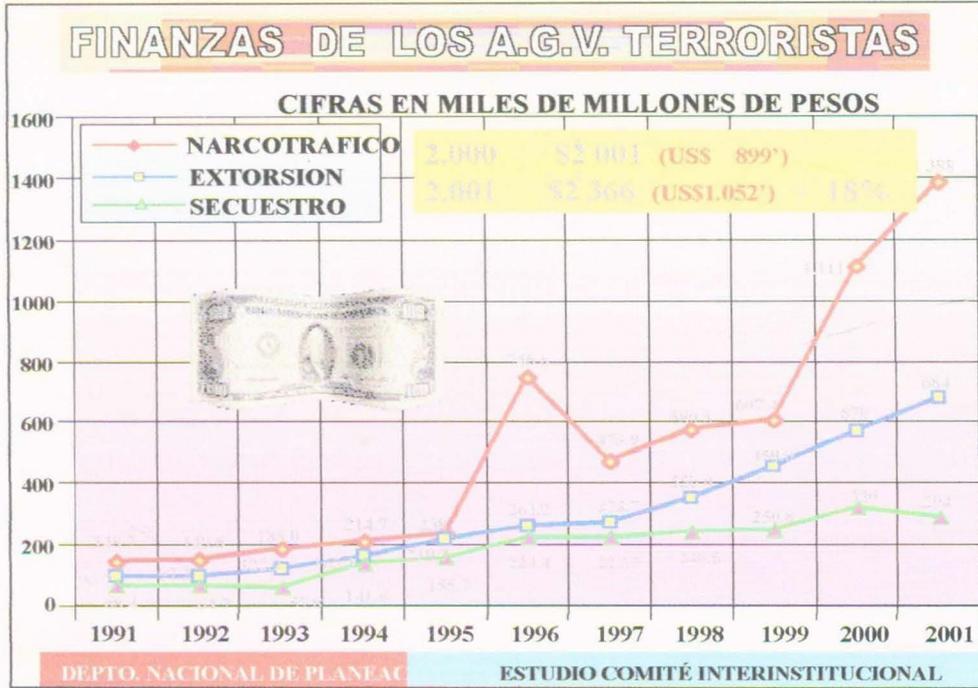


Figura 1. Finanzas de los agentes generadores de violencia a 2001.

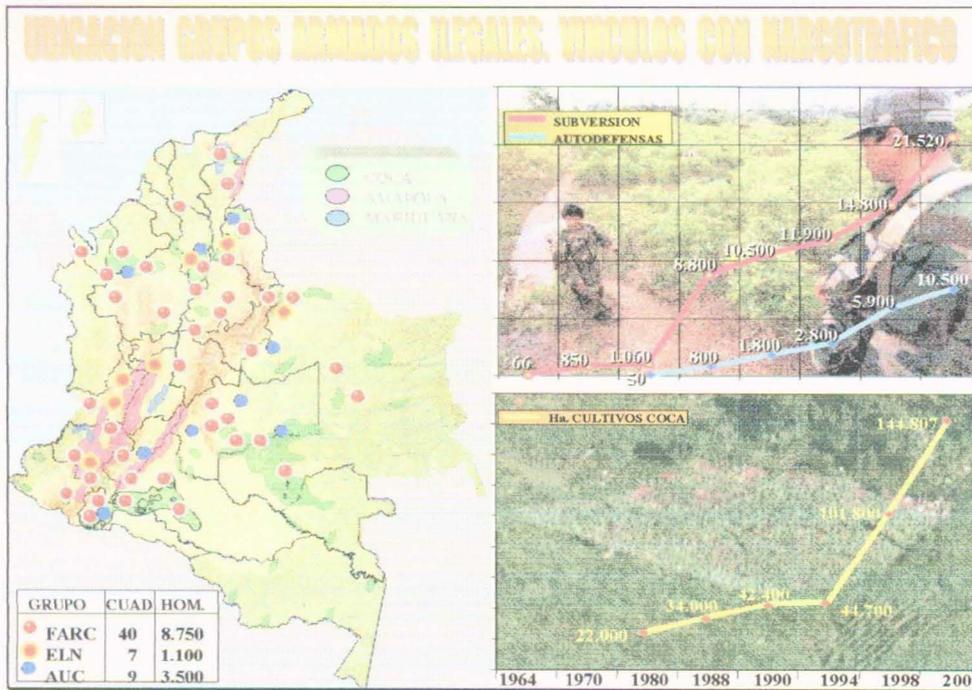


Figura 2. Ubicación de los grupos armados ilegales vinculados con el narcotráfico a 2001. Fuente: Comando General D-2.

Los medios de financiación que utilizan los grupos al margen de la ley son aquellos que le permitan generar los recursos necesarios para mantener su infraestructura organizacional que incluye efectivos, equipo, así como gastos de operación. Esto se realiza a través de actividades productivas o lucrativas ilícitas como el narcotráfico, el secuestro y la extorsión, entre otras.

El narcotráfico es un fenómeno delincuenciales organizado dedicado al cultivo, procesamiento, transporte y comercialización de drogas ilícitas; de tales magnitudes que han afectado la imagen del Estado a nivel interno y externo; han logrado infiltrarse en las grandes esferas del poder y de las instituciones y se convierte en un medio de financiación altamente significativo, para otras manifestaciones de tipo subversivo tales como : la guerrilla, la delincuencia común y la organizada.

Para contrarrestar este tipo de acciones por parte de los grupos al margen de la ley el gobierno establece una estrategia antinarcóticos contra la producción, consumo y tráfico de drogas y cualquier otro elemento que apoye dicha actividad, teniendo como base primordial al respeto, la promoción y protección de los derechos humanos del pueblo colombiano.

Esta estrategia se logra mediante un proceso de modernización, reestructuración y profesionalización de las Fuerzas Armadas para que de esta manera se adquiera la capacidad de restablecer el estado de derecho y restaurar la seguridad de los colombianos y al mismo tiempo impedir las incursiones irregulares de los grupos delictivos especialmente los asociados con el narcotráfico

Por lo anterior el plan contempla seis objetivos fundamentales para el alcance de la estrategia:

Objetivo No.1: Fortalecer la lucha contra el narcotráfico y dismantelar las organizaciones de traficantes mediante esfuerzos integrales dirigidos por las Fuerzas Armadas.

Objetivo No. 2: Fortalecer el sistema judicial y combatir la corrupción.

Objetivo No.3: Neutralizar el sistema financiero de los narcotraficantes y decomisar sus recursos para el Estado.

Objetivo No.4: Neutralizar y combatir a los agentes de la violencia aliados con los narcotraficantes.

Objetivo No. 5: Integrar las iniciativas nacionales a los esfuerzos regionales e internacionales.

Objetivo No. 6: Fortalecer y ampliar los planes de desarrollo alternativo en las áreas afectadas por el narcotráfico.

Los elementos básicos de la estrategia antinarcóticos están basados en una lucha integral y coherente de las Fuerzas Armadas. De esta manera todas la unidades deben asegurar la protección de la democracia y de los derechos humanos como

compromiso prioritario en la realización de operaciones antinarcóticos, al igual que en la lucha contra los grupos al margen de la ley y los grupos de autodefensa.

También se contempla el control del espacio aéreo nacional, aumentando la autonomía de vuelo para las operaciones de la Fuerza Aérea, proporcionar apoyo adicional para la interceptación y aumentar su cobertura geográfica. Simultáneamente mejorar y aumentar el apoyo operacional para la Armada Nacional y la Infantería de Marina para el control de las importaciones de precursores químicos y el control en los puertos.

Mejorar controles para interceptar el movimiento de drogas en tierra por parte de la Policía Antinarcóticos en los puertos y aeropuertos.

Contempla además el fortalecimiento de los esfuerzos conjuntos entre Colombia y Estados Unidos para mejorar la protección de la misma fuerza e integrarlas para la obtención y análisis de inteligencia, así mismo, aumentar el número de tropas en operaciones, la movilidad en las selvas con énfasis en operaciones aéreas y fluviales, con el fin de mejorar la capacidad en cuanto a erradicación y fumigación de cultivos ilícitos, eliminar la producción de drogas a gran escala, de acabar con la violencia y delincuencia a gran escala de los grupos armados, promover el respeto por los derechos humanos y romper los nexos entre los grupos armados y el apoyo que reciben de la industria del narcotráfico.

2.5 ESCENARIOS POTENCIALES DE EXPANSIÓN

2.5.1 Naturaleza del conflicto

Colombia es considerada como la “Democracia más antigua del Continente”, quizás porque en las últimas décadas no ha padecido una Dictadura Militar, y los sucesivos gobiernos, electos con un enorme abstencionismo, han estado representados por los Partidos Tradicionales que se turnan en el poder (Liberales Conservadores e Independientes). Pese a esto, es considerada una de las naciones más violentas del mundo, en donde son violados constantemente los Derechos Humanos.

Colombia ha sido sistemáticamente afectada por la presencia y el continuo accionar de una amplia variedad de agentes generadores de inseguridad, que de una u otra forma, han tratado de subvertir el orden legal y desestabilizar el Estado colombiano.

La historia de Colombia expone que la Nación se ha formado con base en hechos violentos, que nunca fueron generalizados y sin afectar a tanta población al mismo tiempo. Los conflictos eran considerados como particularidades de regiones en donde el estado no estaba presente y las grandes ciudades eran consideradas como organizadas y seguras en donde las personas no temían por su vida. En los años sesenta se marca una nueva etapa de ideologías por parte de algunos grupos que no fue contrarrestada a tiempo por el Estado, y más bien se perdió la

continuidad por aplicar una solución al nuevo flagelo. A este fenómeno se une el tráfico de marihuana que empezó a tentar a la sociedad con dinero fácil y desgastó los valores individuales y colectivos. Los índices delincuenciales comenzaron a subir cada vez más y la violencia se hizo más generalizada. Hoy día, nadie se siente seguro; en el País se registran hechos abominables como asesinatos de jueces, soldados, policías, periodistas, masacres, ataques frecuentes contra la población, secuestros de cientos de civiles y miembros de la Fuerza Pública, desapariciones, extorsiones, destrucción de la infraestructura económica, vial y energética, paros armados, marchas violentas, amotinamientos en las cárceles y desplazamientos de grandes masas de damnificados.

Durante más de 40 años, han existido varias organizaciones que desarrollan actividades delictuales conocidas ampliamente a nivel internacional las FARC-EP y al ELN. Las FARC específicamente, dominan un 40% del territorio colombiano, desenvolviéndose fundamentalmente en la zona Oeste de éste país, zonas con baja población urbana, predominantemente campesina y al sur en la frontera con Ecuador la cual es la de mayor número de integrantes y la de mayor influencia política, tanto interna como internacionalmente.

El ELN, cumple su función delictiva fundamentalmente en el Centro del país, donde se encuentran las zonas de mayor riqueza petrolera y de minerales estratégicos. Numéricamente tiene menor desarrollo y ha sufrido una gran embestida represiva tanto del Ejército colombiano como de los grupos al margen de la ley.

Cada una de éstas organizaciones en los últimos años han realizado propuestas de diálogo con el Gobierno y que cada una por su lado ha tenido iniciativas concretas, convocando a diferentes sectores populares a participar de dicho diálogo, así como planteando condiciones diferentes. Pero pese a esta iniciativa de diálogo mantienen profundas discrepancias entre sí, lo que hace difícil un accionar común tanto en sus respectivos territorios y como fuerza opositora.

La existencia de grupos paramilitares de derecha, a los que se atribuye el 90% de los asesinatos de sindicalistas y de militantes políticos colombianos, es otro de los factores de violencia. Se considera que el 60% de los ingresos de esta organización proviene del narcotráfico, además, han cobrado mayor autonomía y tratan de lograr un lugar propio en el escenario político, como parte beligerante.

Las acciones de estos agentes violentos, se orientan aislada o coordinadamente hacia todos los campos del poder Nacional; hay acciones subversivas políticas; económicas, psicosociales y armadas; estas acciones tienen hoy por hoy en grave riesgo la vigencia de las instituciones y la continuidad del sistema de Gobierno.

La situación actual que presenta Colombia es tan compleja, que se generan las siguientes situaciones, entre otras: Crimen y violencia, alta tasa de homicidios y secuestros, inseguridad, innumerables víctimas en un largo período de tiempo, crecientes masas de desplazados, violación de derechos humanos, narcotráfico, guerrillas, delincuencia común, grupos de justicia privada, paramilitares, corrupción vertical a gran escala y alta tasa de emigrantes. Todo esto se da por la

intervención irregular de guerrilleros, paramilitares o simplemente agentes violentos con intereses encontrados, pero que están cobijados por la riqueza del narcotráfico, que les ha convertido en poderosos guerreros, ávidos cabecillas o frustraciones por tener mejores sistemas de gobierno.

Cada uno de estos grupos al margen de la ley tiene una ideología y modus operandi diferente. En las diferentes jurisdicciones de la nación en algunos de sus municipios existe un común denominador: son áreas olvidadas por el gobierno, donde existe la carencia de autoridad, servicios, vías y su terreno montañoso y escarpado hace difícil el acceso a la misma. Los hombres que pertenecen a estas organizaciones al margen de la ley toman contacto con la población con el propósito de desarrollar las siguientes actividades: censos, abigeato, robos, problemas de infidelidad de las familias, es decir todo aquello que requiere de la vigilancia de una autoridad.

Una vez obtenidos los datos anteriores retornan al área e inician la llamada operación limpieza donde asesinan a los ladrones, le hacen advertencia a los hogares con problemas, arreglan divergencia de linderos, etc., razón por la cual son bien aceptados por la población campesina, quienes reciben con beneplácito estas acciones. Ello les permite un mayor acercamiento a los moradores, una vez realizadas estas acciones se van ubicando en el área y empiezan a pedir colaboración a la gente en dinero y especies, de acuerdo al patrimonio.

Es así como de acuerdo a los censos realizados llegan a las casas de diferentes

habitantes disfrazados de campesinos exigiéndoles la participación de uno de sus hijos, cuyas edades oscilan entre los 15 y 19 años, para que engrosen el grupo de antisociales armados. Si alguno de ellos se niega entonces es asesinado, así mismo le informan a los campesinos que quien no colaborara corre la misma suerte.

2.5.2 Drogas: comportamiento de Colombia y sus vecinos

Los factores que permitieron el surgimiento y el desarrollo del narcotráfico en Colombia, en cierta forma fueron los de la permisividad dejando que el tiempo pasara sin que se adoptaran las medidas suficientes para impedir que se expandiera y agravara.

El Estado y la sociedad, tanto en los países consumidores como los productores, no reaccionaron oportunamente como era debido. Indudablemente, los principales factores que incidieron directamente en la expansión del narcotráfico y que permitieron que este problema llegara a tener los graves efectos observados en los últimos años están relacionados, en el plano externo, con la permisividad al consumo de drogas en los países industrializados y, en el plano interno, con la existencia de una actitud tolerante y un debilitamiento de las instituciones, especialmente las de justicia.

La demanda por drogas en los países industrializados ha permitido la expansión del narcotráfico. Es así como, entre 1979 y 1984, el consumo de cocaína en los

Estados Unidos y Europa creció a una tasa anual promedio de 18%. Mientras en 1982 se consumieron en Estados Unidos 31 toneladas de esta droga, en 1985 esa cifra llegó a las 72.3 toneladas. De igual forma, el número de consumidores pasó de alrededor de 4.2 millones en 1982 a cerca de 5.8 millones en 1985.

Esta demanda insaciable, que ahora se expande hacia otras regiones del mundo como Europa y Asia, es el combustible fundamental del negocio del tráfico de drogas. La venta de la droga para satisfacer ese consumo creciente, ha sido la fuente de la violencia, del poder económico y de la riqueza de los narcotraficantes. Sin sacrificios y esfuerzos en el frente del control del consumo de drogas, el narcotráfico como problema mundial no podrá ser erradicado.

Al mismo tiempo que la creciente demanda por drogas en los países industrializados ha permitido la expansión del narcotráfico, también debe destacarse que el narcotráfico no tendría las dimensiones que actualmente presenta, si los gobiernos de esos países hubieran tenido políticas consistentes en materia de control del consumo de drogas.

En efecto, esos países le han dado una mayor importancia a la lucha contra la oferta de drogas que al control del consumo interno, el cual constituye el principal incentivo al narcotráfico. Se calcula que el 75% de los gastos destinados a la lucha contra el narcotráfico en los Estados Unidos se dedica a combatir y erradicar la oferta, y solo el 25% es empleado en la reducción de la demanda.

Mientras los países consumidores persistan en esa visión distorsionada del problema, el narcotráfico continuará siendo un flagelo contra la sociedad, contra la paz y contra la democracia latinoamericana.

Difícilmente se podía predecir en esos inicios la magnitud de las perturbadoras consecuencias que, para la democracia y para la sociedad traería la proliferación de las actividades de los narcotraficantes.

Ese entorno, política y socialmente permisivo, alimentó la impunidad y ayudó a que los narcotraficantes pudieran avanzar en sus criminales pretensiones.

Las organizaciones criminales también encontraron un estímulo para sus nefastas acciones en el debilitamiento crónico y estructural de la Justicia.

En síntesis, no es fortuito que históricamente coincidiera el proceso de debilitamiento de la justicia con el proceso de ascenso del narcotráfico. Una vez fortalecida esa actividad criminal, sería ingenuo desconocer la tarea que ella desempeña como agente dinamizador en ese proceso de debilitamiento.

Las Fuerzas Armadas no contaron con medios suficientes para enfrentar con la contundencia necesaria las diferentes manifestaciones de perturbación del orden público. Solo el valor y el arrojo de los soldados de Colombia explica por qué, en una situación de dotación tan precaria, se logró impedir que los problemas de orden público adquirieran dimensiones aún mayores. A ello hay que añadir que los

organismos encargados de las labores de inteligencia anti-terrorista y anti-delictiva sufrieron también las consecuencias del debilitamiento generalizado de los instrumentos de la defensa.

Tampoco se puede ocultar que algunos elementos aislados dentro de estas instituciones fueron presa de la ambición por el dinero y se convirtieron en colaboradores del narcotráfico poniéndose fuera de la ley. La democracia en su conjunto experimentó una situación de desprotección que coincidió con la expansión del poder económico y de las actividades del crimen organizado.

El peligro latente que representaba el narcotráfico surgió y se hizo evidente con el asesinato del Ministro de Justicia, Rodrigo Lara Bonilla, y con la consiguiente escalada de violencia terrorista promovida por el narcotráfico. A partir de ese momento quedó al descubierto el carácter perturbador de estos criminales que se ha extendido hasta la actualidad.

Desde que la actividad del narcotráfico se enquistó en Colombia, sus objetivos y métodos se han ido transformando progresivamente. Al mismo tiempo, la actitud del Estado y de la sociedad, se ha vuelto cada vez más enérgica en su rechazo a las acciones del crimen organizado.

Inicialmente las actividades de narcotráfico se concentraron en la producción de marihuana, especialmente en la costa Norte Colombiana, y en su distribución hacia los mercados norteamericanos. Se calcula el 62% de los ingresos de la

economía ilegal en Colombia se originaba en el tráfico de marihuana y solamente el 9% en el de cocaína.

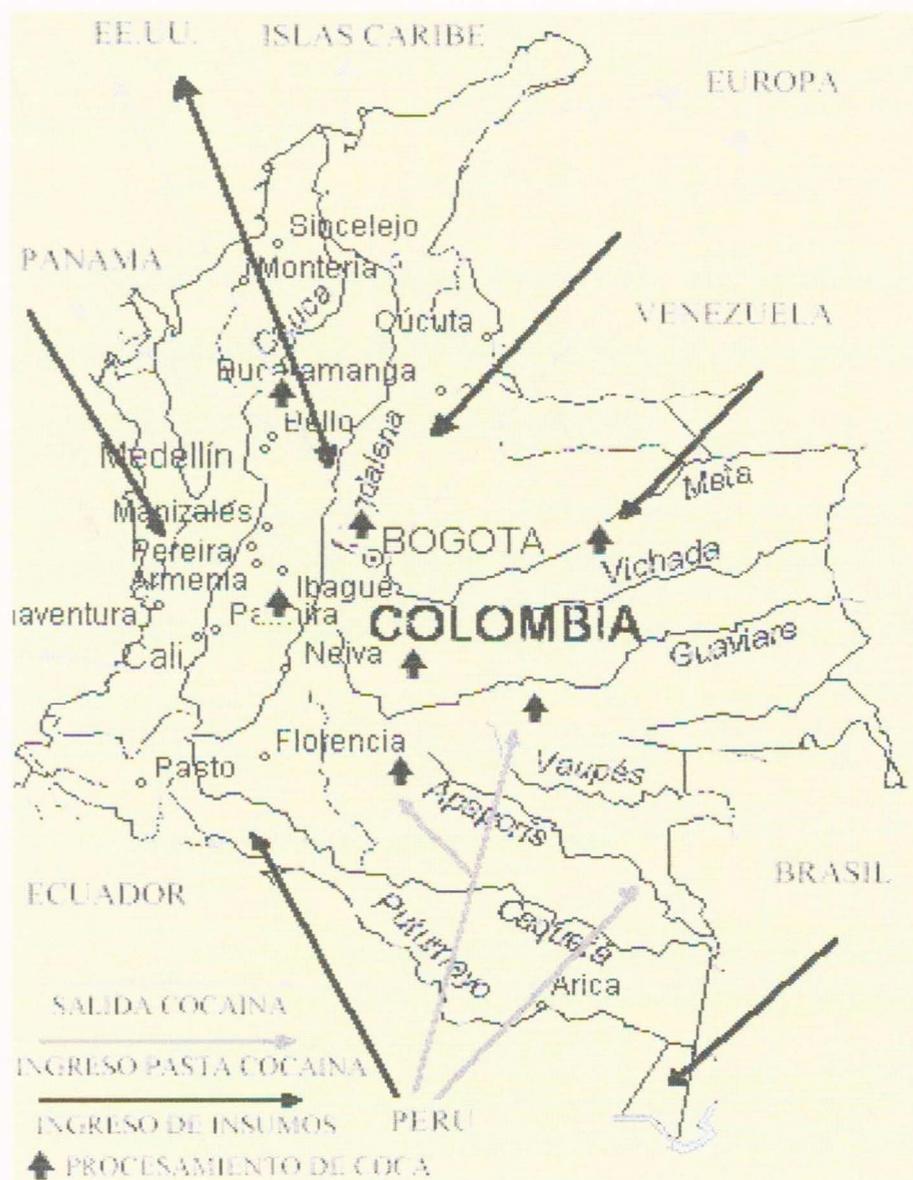


Figura 3. Rutas del procesamiento de coca en Colombia. Fuente: Comando General de las FFMM.

Durante este periodo el narcotráfico tuvo un carácter ante todo delictivo y así fue percibido por la sociedad que observó el problema bajo una óptica tolerante, y por el propio Estado que, aun cuando dispuso importantes medidas en su contra como el Tratado de Extradición con los Estados Unidos en 1979, creyó que se enfrentaba ante un mal menor.

Para 1981 el problema de la marihuana no era tan preocupante como el del surgimiento de una bonanza de la cocaína que en ese momento, como ya se señaló, tenía un significativo mercado en Norteamérica.

Durante este periodo la violencia generada por el narcotráfico se orientaba principalmente hacia la eliminación de competidores en la lucha por el control de los mercados de drogas.

Cuadro 10. Procesos de elaboración de cocaína

Pasta de coca	Recolección de la hoja de coca, maceración en agua y combinación con compuestos químicos como kerosene, ácidos sulfúrico y clorhídrico, y gasolina.
Base de coca	A la pasta de coca (bazuco) se le agregan varios compuestos químicos. Ácidos clorhídrico y sulfúrico, acetona, permanganato de potasio y cal, entre otros, y se filtra (cocaína en solución).

Fuente. Grupo de trabajo, Contraloría General de la República.

Para producir un kilo de base de cocase requieren tres litros de ácido sulfúrico concentrado, 10 kilogramos de cal, 80 litros de kerosene, 200 gramos de permanganato de potasio y un litro de amoníaco concentrado. Se emplean en todo el proceso de producción 32 compuestos químicos. La producción de clorhidrato de cocaína de una hectárea de coca requiere de 50 kilos de precursores sólidos y 57 galones de líquidos.

Cuadro 11. Parámetros sobre la coca y cocaína

Concepto	Resultado
Producción	
Cosechas al año	4
Jornal de 8 horas de trabajo al día recoge	7@/hombre/día (economía campesina)
Jornal de 8 horas de trabajo al día recoge	10@/hombre/día (economía industrial)
Horas hombre por cosecha/hectárea (promedio)	200 horas/año
Hora hombre cosecha año (promedio)	2.400 jornales/año
Jornales año por hectárea (promedio)	249 jornales/año
Producción de hoja de coca por hectárea y por cosecha	1.350 kilos = 180@
Producción de base coca por hectárea por cosecha	26,6 kilos
Producción de cocaína (C ₁₇ H ₂₁ NO ₄) por hectárea por cosecha	2,2 kilos
Producción de cocaína por año (4 cosechas)	8,8 kilo
Tiempo de producción planta de coca	30 a 40 años
Precios y costos internos	
Precio al productor de una (@) de hoja de coca, año 2001	\$80 mil pesos*
Precio de base de coca al productor, año 2001	\$1.850.000* a \$2 millones/kilo
Costo de producción de una hectárea de coca por cosecha, 2001	\$3.592.500

Concepto	Resultado
Costo de producción de una hectárea de coca al año, 2001	\$14.370.000
Precio interno promedio cocaína, año 2001	US\$1.600** kilo
Tasa Interna de Retorno (TIR) del cultivo de coca	1,25
Precios y costos externos	
Promedio al detal por gramo en EE.UU	US\$100 el gramo
Promedio al detal por gramo en Rusia	US\$300 el gramo
Promedio al por mayor kilo en EE.UU.	US\$25.000 a US\$40.000 el kilo
Promedio al por mayor kilo en Europa	US\$70.000 el kilo
Erradicación	
Costo de fumigación por hectárea (glifosato)	US\$500/hectárea
* Según entrevista en la televisión, canal "A" viernes 21 de septiembre 2001, en la comunidad de Putumayo, economía campesina.	
** Aproximadamente tienen un precio en el mercado de \$3.680.000, año 2001.	

Fuente. Dirección Antinarcóticos, Policía Nacional, "Identificación Drogas. Craker, medicina legal, septiembre de 2000" y "Resultados Operacionales en 2001, del 1 de enero al 31 de octubre".

2.5.3 Perspectivas para el cambio

Con el Plan Colombia, el país vive clima de cambio y renovación en donde la manifestación gubernamental es la real expresión y necesidad del pueblo por paz y prosperidad y se han hecho beneplácitos con tal de alcanzar esas metas. Es además un instrumento o herramienta para alcanzar este objetivo con el apoyo de los Estados Unidos y la Comunidad Internacional.

En estos momentos se requieren mayores impulsos, estrechar más los vínculos de cooperación y despertar el interés de las otras naciones desarrolladas para brindar

su decidido apoyo. Es de vital importancia comprometer a las naciones de América, Europa y Asia para que se concreten esfuerzos en la erradicación definitiva del problema de la droga y sus efectos, además de fortalecer los esfuerzos diplomáticos en toda el área suramericana, en el área financiera y económica por conducto de organismos multinacionales apropiados.

El Plan Colombia y los esfuerzos del pueblo y gobierno colombianos serán indudablemente recompensados con la suspensión del conflicto armado interno y la disminución de los alarmantes índices de violencia. Las Fuerzas Armadas serán más profesionales, más democráticas, más responsables que hombro a hombro con las fuerzas policiales erradicarán por siempre el fenómeno de la droga del área andina.

Se espera ver un nuevo país con protección del Estado, dirigido hacia el progreso y el desarrollo en medio de una justicia social y un sistema judicial eficaz y efectivo.

2.6 FACTORES DE SOBERANÍA

2.6.1 Concepto de Defensa y Seguridad Nacional

La audacia de la subversión para manejar la guerra revolucionaria, que cambia espacio por tiempo, dio otra imagen al concepto de la defensa nacional. Antes se consideraba que la defensa de los estados esta una actividad eminentemente militar, pero después de la segunda guerra mundial, el concepto de guerra integral

en el cual participarán la población civil y las Fuerzas Militares, viró diametralmente la concepción que permanecía fija como elemento doctrinario.

El objeto de la subversión es implantar un nuevo sistema de gobierno. Para lograrlo, las fuentes de poder de la república deben ser sustituidas por otro tipo de totalitarismo. El binomio Gobierno – Fuerzas Armadas deben desaparecer, es decir que al cercar el sistema liberal, el ataque va dirigido contra la sociedad, y no contra una parte de ella, no a favor de ella como artificiosamente hacen creer, mediante engaños y tramas publicitarias los funcionarios políticos de la subversión.

Existen varias definiciones acerca de la defensa nacional, uno de los conceptos mas acertado es aquel que dice: “La defensa nacional es la previsión de recursos humanos y materiales, para ser empleados en casos eventuales de movilización. “Es un conjunto de medidas de todo orden que la nación asume para su propia seguridad, orientando coordinadamente el empleo adecuado de medios y recursos que el Estado posee real y potencialmente, en pos de su integridad política, social, económica y militar”¹³.

Por desconocimiento civil de la verdadera filosofía de la doctrina de la Defensa, unida a la mal intencionada propaganda subversiva, los conceptos son desviados de su legítimo cause, tildándolos de “militarismo”, “represión” violencia oficial, y

¹³Proyecto Ley de Defensa Nacional.

otros calificativos que denigran la legitimidad de la República. El tiempo se ha encargado de demostrar la importancia militar de la historia, y la obra de los grandes jefes militares, quienes no desperdiciaron la oportunidad para recalcar y actuar ante la necesidad de tomar grandes decisiones. Es conveniente que la nación conozca más sus Fuerzas Armadas, que la institución proyecte su imagen y que se de, el verdadero valor que merecen los servidores de la patria.

Al hablar de Defensa Nacional, no se está hablando de "militarismo", se está motivando la sociedad para que se integren esfuerzos para su defensa, para que reviertan sentimientos patrios que se han perdido, para que todos los colombianos nos podamos sentir orgullosos de haber nacido bajo este cielo azul, y lo más importante para que se mantengan vigentes los intereses vitales de la nación, abruptamente golpeados por los grupos subversivos.¹⁴

El ser humano siempre ha recurrido a organizar su vida en sociedad, como un medio de defensa, buscando crear organismos que velen por la seguridad comunitaria y regulen las relaciones dentro de ellas. En consecuencia si la defensa comunitaria obedece a una función instintiva del hombre, es lógico que la nación debe tener para su defensa fuerzas armadas legítimas, y que los colombianos tienen la obligación moral de servir en ellas, rodearlas de afecto y brindarles apoyo total en la dura lucha que actualmente afrontan, porque ninguna institución en el mundo parcialmente dotada, armada y equipada, combate con

¹⁴ Villamarin pulido, Luis Alberto. Ganar la guerra para conquistar la paz. Ed. A las carreras. 1ª ED. Santa fe de Bogotá, Julio 1992. pg. 36

tanto éxito en tantos frentes de guerra: subversión, narcotráfico y delincuencia organizada.

Si democracia es sinónimo de libertad, es inadmisibles que los detentores del caos sean precisamente los que utilizan en su jerga términos tales como "Apertura democrática", "democracia auténtica" "libertades populares", y otros que solo confirman la regla. "Dime de qué te ufanas y de ti diré de lo que adoleces".

La doctrina de defensa nacional encierra dos razones: se busca establecer un orden sentimental en que cada colombiano se sienta interiormente ligado a las instituciones legítimas, y un orden racional en que cada persona, fundamente con claridad los motivos de su afecto. En ese orden de ideas el ciudadano está obligado a convertirse en un órgano de mantenimiento del orden público, aceptando voluntariamente la imposición del poder legítimo, pues el solo hecho de ser ciudadano y ostentar ese honroso título, implica que se está en desacuerdo con el caos y la violencia.

"Se hace énfasis en la integración de la población con las instituciones armadas para plantear una sólida defensa nacional, en razón a que las cuadrillas subversivas resucitaron en las gentes el espíritu revolucionario que venía decreciendo como consecuencia del elevado tecnicismo bélico, que alejaba al hombre del hombre, restableciendo especies de castas inoperantes".¹⁵

¹⁵ *Ibidem.*, p. 38

Se puede concluir que defensa es acción y seguridad es situación. La vida de cualquier Estado está constantemente amenazada por factores internos que en la mayoría de las veces son manejables, pero cuando la agresión proviene de intereses extra-fronterizos, las condiciones varían obligando a preparar planes de contingencia con mayor efectividad. La célebre frase "si quieres la paz, prepárate para la guerra", es imperativa en el mundo contemporáneo, porque la guerra revolucionaria no se libra exclusivamente en el campo militar, sino que se desarrolla en otras áreas que exigen establecer normas que proporcionen un marco común de seguridad a la nación.

El elemento motriz de la defensa nacional, es la correcta aplicación del poder nacional, ya que de su acertado empleo depende que la nación alcance los objetivos en beneficio de su pueblo. El poder nacional es la resultante de una integración de medios, desde los políticos, económico, militar y social, instrumentos de los cuales se vale el Estado para conquistar y preservar los objetivos nacionales, como fin último de los intereses vitales y las aspiraciones nacionales. Esto significa producir el máximo bienestar mediante las garantías sociopolíticas que tenga la ciudadanía. Las políticas básicas del Estado son la seguridad y el desarrollo. Para que haya desarrollo, el Estado necesita asegurar los ciudadanos, de lo contrario la propiedad privada con fines sociales desaparece, los capitales se fugan del país, la recesión aumenta y las tasas de interés crecen desmesuradamente. Conscientes de esta crítica situación, es el momento oportuno para lanzar la ofensiva contra los violentos. No se puede

seguir estancando el desarrollo por limitaciones de seguridad, por falta de concientización de los ciudadanos y por falta de aplicación normal en forma exigente la defensa nacional ya que los intereses vitales de Colombia se enmarcan en la conservación de la libertad, la conquista de mejores condiciones de vida con desarrollo y progreso, y el mantenimiento de las conquistas alcanzadas por la comunidad y el estado de derecho.

La defensa nacional actual, tiene como objeto preservar intacto el porvenir histórico de la patria. Si nuestros antepasados con menos recursos y en condiciones inferiores lograron enaltecer la vigencia de la institucionalidad, la ley y el orden, el reto de hoy es sacar adelante el proyecto que ellos nos dejaron. No somos ni vamos a ser inferiores ante dicho compromiso. No importa la audacia o la alevosía del enemigo. No importa la cantidad o calidad de preparación delictiva que posean los bandoleros y sus cabecillas. Dios está de nuestro lado. Colombia saldrá adelante, venceremos en forma apabullante el aleve subversivo.

2.6.2 El Plan Colombia conceptos de intervención y soberanía

Organizaciones gubernamentales, colectivos internacionales defractores del plan Colombia aprecian los siguientes aspectos, que para ellos colocan en peligro la soberanía de Colombia y los países de América.

Bajo la apariencia de lucha contra el narcotráfico en Colombia se quiere ocultar una operación que pretende aumentar la participación norteamericana en el

enfrentamiento social armado que se vive no solo en Colombia si no en todo la región bolivariana.

Denunciamos la corrupción de los gobiernos que, tutelados o directamente dirigidos desde Washington y los organismos financieros internacionales están expoliando los recursos humanos y naturales de sus propios pueblos en beneficio de las multinacionales, tanto norteamericanas como europeas. Se hace necesaria una segunda independencia que rompa con la actual situación de colonialismo que impide a los pueblos decidir sobre su propio presente y futuro. Los últimos levantamientos populares en Bolivia y Ecuador o la "revolución pacífica" de Hugo Chávez en Venezuela son una muestra de la resistencia de los pueblos a los planes que las multinacionales y el FMI diseñan para la zona.

Apoyamos la declaración conjunta "Colombia responde: PLAN COLOMBIA, ¿Plan para la paz o plan para la guerra?" que las organizaciones sociales colombianas han consensuado contra el Plan Colombia.¹⁶

2.6.3 Otro cuestionamiento que afecta los asuntos internos de Colombia¹⁷.

Otros sectores de la sociedad colombiana opinan que el plan Colombia es un plan realizado por los Norte Americanos, para neutralizar el problema del narcotráfico,

¹⁶"Contra la intervención militar por la paz con justicia social". opiniones de colectivos y ciudadanos de Madrid que manifiestan su oposición a la inminente agresión de EEUU contra el pueblo Colombiano, además que denuncian la intervención contra las fuerzas insurgentes y populares que EEUU está poniendo en marcha con el "Plan Colombia".

¹⁷ Investigación de campo, grupo de trabajo de fondo. Comando del Ejercito.

por medio de recursos provenientes del gobierno Norte Americano, que a la vez sirven para reactivar la industria del país norte; quien ha dotado de helicópteros y otros equipos que requieren para su funcionamiento y mantenimiento de la inversión y reactivación de empresas que estaban en decadencia en ese país; y que a su vez no son los equipos ideales que requiere Colombia para enfrentar el problema.

Aspectos muy cuestionables se refieren a que los helicópteros solo pueden ser tripulados por el personal que ha recibido el entrenamiento por parte de los EE.UU. y no por tripulaciones entrenadas por colombianos; pudiéndose señalar lo anterior como un intervencionismo del coloso del norte en este país.

Así mismo en la actualidad los recursos designados por este país, solamente pueden ser utilizados en la lucha contra el narcotráfico, sin poder atacar los grupos subversivos que son los mayores benefactores de este factor, pues sus mayores ingresos los registran por este concepto.

Otro aspecto criticable se refiere a que el personal del ejército Norte Americano que esta en el país no proporciona información directa de inteligencia sobre las diferentes áreas de la nación en donde hay AGI., a las unidades Militares Colombianas, Sino que lo hacen mediante su país, demorando el ciclo del proceso de inteligencia.

Así mismo las unidades Militares que están siendo creadas "contra el narcotráfico", deben cambiar su misión, pues se deben combatir todos los AGI; que están afectando la democracia en Colombia.

Otro aspecto, se refiere a que no existen garantías para el mantenimiento de los equipos suministrados por los EEUU; Y Colombia no posee recursos para hacerlo.

2.7 FACTORES DE POLARIZACIÓN POLÍTICA Y SOCIAL

2.7.1 Factores a favor

Con el Plan Colombia se ha concretado el respaldo de la comunidad internacional al proceso de paz en Colombia, se ha restablecido y fortalecido los lazos políticos y comerciales con la comunidad internacional, además que los países consumidores se comprometen con la corresponsabilidad en materia de lucha antinarcóticos

Con la estrategia de democratización y desarrollo social, el Plan Colombia tiene como objetivo principal reducir las causas y las manifestaciones de violencia progresiva y sistemáticamente, fortaleciendo la participación civil y la conciencia colectiva. Busca asegurar una mayor confianza en el gobierno local, participación comunitaria en actividades contra la corrupción y ejercer mayor presión sobre los grupos guerrilleros y otros grupos armados para acabar con el secuestro, la violencia y los desplazados. Además, cobija la participación comunitaria que genere las condiciones sociales, económicas y culturales para la erradicación de cultivos ilícitos en las comunidades indígenas y campesinas.

La estrategia también cobija una asistencia humanitaria adecuada para las

víctimas del conflicto armado (niños, mujeres cabeza de familia, la tercera edad y los grupos étnicos), con programas de seguros y compensación, rehabilitación física y psicológica, mecanismos para determinar y cuantificar las víctimas, de la misma forma, asistencia, rehabilitación y entrenamiento para minusválidos de acuerdo a sus necesidades individuales y colectivas. Además, comprende actividades para identificar y eliminar minas antipersonales y reducir el riesgo de asentamiento en zonas de alto riesgo y de conflicto, a través de la integración económica y social.

Desplazados. A este grupo de colombianos se busca devolver sus hogares y garantizarles su estabilidad a través de programas de inversión social y productiva en las zonas de conflicto. Esta campaña será conducida por los gobiernos municipales, las ONG colombianas bajo la dirección de la Red de Solidaridad Social, además que se contará con la participación de organizaciones internacionales. El Gobierno Nacional pondrá en marcha un sistema de alerta temprana para detectar amenazas inminentes de violencia, permitiendo de este modo que se pueda actuar a tiempo. Si no es posible prevenir el desplazamiento, el Gobierno Nacional proveerá lo necesario para satisfacer las necesidades locales.

La estrategia de introducir alternativas integrales, participativas, rentables y económicamente sostenibles en áreas rurales, particularmente en aquellas zonas afectadas por la combinación de conflicto intensivo, presencia deficiente del Estado, capital social bajo, pobreza, cultivos ilícitos y problemas ambientales relacionados con ellos, se logrará a través de alianzas estratégicas, con la participación de pequeños productores, inversionistas privados, los gobiernos

locales y el nacional y asociaciones de productores. Fomento de inversión privada en actividades orientadas a la demanda, con microempresas y mecanismos para la preventa de las cosechas. Con esto se busca mejorar las condiciones sociales y el ingreso de los campesinos directamente, y constituye el marco de la política para el abandono de los cultivos ilícitos, dirigida principalmente a pequeños agricultores (menos de tres hectáreas de producción) y a los trabajadores en las plantaciones.

En las áreas de cultivo de amapola, al igual que en aproximadamente una tercera parte de las áreas de cultivo de coca, se intentará que los productores abandonen la producción de cultivos ilícitos suministrándoles asistencia para establecer cultivos legales y rentables, ofreciendo servicios de educación y salud, infraestructura municipal mejorada, y seguridad personal, con el fin de fortalecer los nexos entre los productores y los mercados urbanos locales.

Para su realización el Gobierno Nacional estudia tres posibles maneras de ofrecer oportunidades legítimas de ingreso a pequeños agricultores y trabajadores de esas zonas:

- ◆ Los agricultores y aquellos en condiciones similares tendrán la oportunidad de salir de las áreas de producción de coca y asentarse en tierras decomisadas del narcotráfico o en tierras suministradas por el Incora (Instituto Colombiano para la Reforma Agraria);

- ◆ Se ofrecerán oportunidades laborales en pequeñas empresas de áreas urbanas de origen, para migraciones de productores de coca, para reducir el incentivo económico de la migración;

- ◆ Se trabajará con los grupos indígenas y los gobiernos locales para impulsar actividades económicas y ambientalmente rentables para conservar áreas de forestación, en un esfuerzo para frenar el avance de la frontera agrícola hacia ecosistemas frágiles.

El trabajo en la conservación y la protección del medio ambiente también genera empleo para los antiguos cultivadores de coca.

El fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales, las comunidades locales y los consejos municipales juegan un papel fundamental para que los programas de desarrollo social se puedan llevar a cabo en el manejo de recursos y habilidades técnicas, en el manejo de desplazados, desarrollo alternativo y lucha contra la pobreza, ya que los ciudadanos lo que buscan es seguridad, orden, empleo, servicios básicos y un mejor futuro para sus hijos.

Los líderes comunitarios serán entrenados y capacitados en técnicas de gobierno, para que establezcan prioridades en cuanto a las necesidades y diseño de servicios básicos requeridos con el fin de que los recursos disponibles se utilicen de la manera más efectiva y eficiente posible. Los gobiernos locales serán entrenados para promover la participación comunitaria en los procesos de toma de

decisiones y en la solución de problemas sociales y económicos.

Con el fin de fortalecer el desarrollo institucional, esta estrategia también promoverá una mayor confianza, legitimidad y fe en las instituciones públicas. Se fomentarán mecanismos formales e informales que inculquen la tolerancia, la justicia, la seguridad y los cambios en los patrones culturales que incitan a reacciones violentas, al conflicto.

2.7.2 Factores en contra

Opinión internacional. ¹⁸ Un sector de la opinión internacional dice que bajo la apariencia de lucha contra el narcotráfico en Colombia se quiere ocultar una operación que pretende aumentar la participación norteamericana en el enfrentamiento social armado que se vive no solo en Colombia si no en todo el área andina.

Denuncian los intereses de la industria armamentística norteamericana en escalar la guerra. El 85% de los 1.600 millones de dólares que destinará EE.UU. los dos primeros años para el Plan Colombia, será embolsado por dicha industria. Además con la modernización del Ejército Colombiano, el ya de por sí mejor instruido en guerra irregular y con tecnología militar mas avanzada a su servicio,

¹⁸ "contra la intervención militar por la paz con justicia social". opiniones de colectivos y ciudadanos de Madrid que manifiestan su oposición a la inminente agresión de EEUU contra el pueblo Colombiano, además que denuncian la intervención contra las fuerzas insurgentes y populares que EEUU está poniendo en marcha con el "Plan Colombia".

se persigue impulsar una carrera armamentística en la zona.

EE.UU. pretende fortalecer su presencia militar en el continente Latinoamericano. Con el desmantelamiento, no total, de las bases militares de Panamá, EE.UU. está redistribuyendo sus tropas para aumentar su mortífera potencia de fuego. La base militar de la isla de Vieques, en contra de sus habitantes, se convertirá en la base principal del caribe y cabeza de playa para la intervención contra el pueblo de Colombia.

Además, rechazan toda justificación de la operación militar que EE.UU. pueda hacer para legitimarse ante la opinión pública. De la lucha contra el comunismo de la Guerra Fría se ha pasado a las razones humanitarias, la lucha contra los nacionalismos emergentes, el fundamentalismo islámico y el narcotráfico de su Nuevo Orden Mundial para disfrazar una lucha que enfrenta a los intereses del capital transnacional con los intereses de los pueblos.

El enfrentamiento social que se vive en Latinoamérica hunde sus raíces en las profundas **desigualdades sociales** y en la violencia que oligarcas y terratenientes utilizan para mantener unos **privilegios** fruto de dichas desigualdades. La represión militar contra las fuerzas populares no busca la paz si no reforzar dichas oligarquías al servicio de las multinacionales y los organismos financieros internacionales (OMC, FMI, Banco Mundial, etc.). No existe una voluntad de resolver el conflicto mas bien al contrario; en lugar de acabar con las causas del enfrentamiento se está ahondando en ellas imponiendo las recetas neoliberales del FMI. Su objetivo no es la paz con justicia social que anhelan los pueblos sino el mantenimiento de la dominación sobre los pueblos del cono sur.

La actual ofensiva "diplomática" pretende hacer de esta agresión una intervención multilateral para asegurar la estabilidad y la prosperidad en la zona. Ante al temor de EE.UU. a sufrir un nuevo Viet-Nam intenta que sean los ejércitos de los países colindantes los que realicen las tareas más sucias o que reportarán más bajas. Con este fin se condicionan las ayudas para los gobiernos de Ecuador, Perú, Panamá, Venezuela y Brasil.

Denuncian los intereses imperialistas que se esconden tras las palabras de paz y prosperidad de los dirigentes norteamericanos. Mientras que por un lado hablan de paz y lucha contra el narcotráfico, por otro alimentan a los sectores del Ejército mas implicados en matanzas contra civiles, tratando de hacerles creer que existe una solución militar al enfrentamiento social. Intentando, incluso, que se personen en la mesa de negociaciones como actor diferente en el conflicto bajo la denominación de **paramilitares**. Negando que son parte de una **política de Estado** contra los sectores populares. Diariamente asisten a la noticia del secuestro de un dirigente social, la desaparición de un líder sindical, el asesinato de un militante de izquierdas o la masacre de unos humildes campesinos.

Por otra parte para que la intervención militar tenga éxito es preciso que tanto la propia agresión, que provocará el dolor y sufrimiento de cientos de miles de colombianos, como del Estado Colombiano, que la facilitó, sean legitimados. Este es el papel que se reserva para las viejas democracias europeas. El **Plan Colombia** atribuye a los países europeos la cara amable de la **agresión militar**; la

financiación de la componente civil – humanitaria. Será necesario paliar los efectos que la escalada bélica conllevará así como desarrollar proyectos que den al corrupto Estado Colombiano la legitimidad que no tiene ante su pueblo.

Denuncian la corrupción de los gobiernos que, tutelados o directamente dirigidos desde Washington y los organismos financieros internacionales están expoliando los recursos humanos y naturales de sus propios pueblos en beneficio de las multinacionales, tanto norteamericanas como europeas. Se hace necesaria una segunda independencia que rompa con la actual situación de colonialismo que impide a los pueblos decidir sobre su propio presente y futuro. Los últimos levantamientos populares en Bolivia y Ecuador o la "revolución pacífica" de Hugo Chávez en Venezuela son una muestra de la resistencia de los pueblos a los planes que las multinacionales y el FMI diseñan para la zona.

Apoyan la declaración conjunta "Colombia responde: PLAN COLOMBIA, ¿Plan para la paz o plan para la guerra?" que las organizaciones sociales colombianas han consensuado contra el Plan Colombia.

Por último, manifiestan su solidaridad con los pueblos que se resisten al imperialismo y hacen frente a las condiciones de miseria y explotación que les imponen las oligarquías y las multinacionales. La rebeldía y el alzamiento popular contra los regímenes opresores es un derecho inalienable de los pueblos. Frente al pesimismo de quienes difunden la falsa idea de que no existe alternativa al neoliberalismo, se colocan del lado de quienes luchan y trabajan por desarrollar y

construir alternativas.

Otras posiciones.

- Según Carlos A. Lozano Guillén,¹⁹ opina que el Plan Colombia fue uno de los factores que presionó la ruptura de los diálogos y negociaciones con los grupos al margen de la ley, que si no lo había terminado antes fue porque la intervención de las Naciones Unidas y del "Grupo de Países Amigos y Facilitadores del Proceso de Paz", le impuso el compromiso con la comunidad internacional de prolongar la zona desmilitarizada, aunque por tiempo muy corto, que la fue desgastando y también debilitando los espacios de acción del Gobierno Nacional, al igual que considera al plan como un instrumento guerrillero y contrainsurgente.

... El Plan Colombia ha sido ya desenmascarado como un instrumento de intervención de los Estados Unidos, en el marco del concepto de globalidad y extraterritorialidad, pero no para compartir tecnologías y factores del desarrollo económico y social, sino de abrir espacios a favor de los intereses hegemónicos estadounidenses y del beneficio para las transnacionales. En esta dirección, apunta el filo contrainsurgente del Plan, que no de represión exclusiva del narcotráfico, ahora imbricado a la estrategia "antiterrorista", en una nueva versión de la guerra fría en el siglo XXI.

¹⁹ Ponencia de Carlos A. Lozano Guillén, director de VOZ, miembro de la dirección nacional del Partido Comunista e integrante de las Comisión de Notables para el proceso de paz con las FARC, presentada en el Foro Alternativo de Madrid a la Cumbre de mandatarios de América Latina y la UE, organizado por Izquierda Unida.

- La aprobación del plan cambió la situación estratégica, militar y política del conflicto armado, así como las relaciones internacionales del conflicto, dice el profesor de la Universidad Nacional de Colombia, Marco Romero²⁰. Además que le quitó la base política a la solución política negociada y reforzó la estrategia de guerra integral y de llevar doblegada a la guerrilla a la mesa de negociación. Contradijo la política de paz del gobierno de Pastrana, porque al igual reforzó el modelo neoliberal, las políticas de ajuste fiscal y de privatizaciones. Por ningún lado apareció el cuestionamiento “al paramilitarismo”, principal expresión de la degradación del conflicto colombiano.

- En la Declaración de Puerto Asis,²¹ El diseño y las estrategias de erradicación de cultivos ilícitos que contiene el Plan Colombia adelantado por el Gobierno Nacional, desconoció las realidades locales y las iniciativas de las comunidades afectadas, las autoridades locales y regionales. Se estableció que el Plan Colombia es una estrategia encaminada a desestabilizar y revertir los procesos de transición democrática en la región andina y aplicar medidas represivas contra las protestas sociales, económicas y políticas, generadas por los procesos de globalización y la aplicación del modelo neoliberal. Además, se constituye en un instrumento de lucha contrainsurgente el cual contribuirá de manera negativa al escalamiento y expansión de la guerra que se libra en Colombia desde hace 30 años. También aseguran que la aplicación del Plan Colombia y su fuerte

²⁰ Romero, Marco Alberto. Plan Colombia. Ensayos críticos. La nueva internacionalización del conflicto y los procesos de paz. Jairo Estrada (Editor). Universidad Nacional de Colombia, 01,p253

componente militar, se constituye en un factor adicional de agravamiento de la persistente crisis humanitaria, de derechos humanos y de derecho internacional humanitario que se desarrolla en el país.

- En una reunión realizada por la Dirección de Planeación Nacional se invitó a varias ONG'S de derechos humanos y desarrollo, para exponer los aspectos sociales del Plan Colombia, donde dichas ONG expresaron sus inquietudes, entre ellas.²²

1. Se ratifica que no ha existido un proceso previo de concertación, con comunidades, autoridades locales y departamentales, y ONG sobre el Plan Colombia, aunque Mauricio Cárdenas presentó algunos proyectos concertados previamente con el gobierno, incluso bajo la presidencia de Ernesto Samper Pizano, como ejemplos de participación de organizaciones de la sociedad civil, en el actual Plan Colombia.

A última hora, en una reunión informativa, se invitó a las ONG a participar como ejecutoras de políticas previamente definidas en el Plan Colombia, sin que hubiera existido una discusión para analizar y formular políticas, tendientes a superar la grave crisis de derechos humanos y evitar un mayor escalamiento del conflicto, como pensamos que va a ocurrir.

²¹ Declaración de puerto Asís del 8 y 9 de septiembre de 2000. Periódico Voz.

²² Informe sobre la reunión con Ongs del Director Nacional de Planeación sobre el Plan Colombia. Santafé de Bogotá D.C. 30 de mayo de 2000, Firmada por: Fernán González, Director CINEP y Gloria Inés Flórez Schneider, Directora Ejecutiva MINGA. Editado electrónicamente por el Equipo Nizkor, UE, 24jun00

2. Se hizo una fuerte crítica a la ausencia de políticas concretas en el tema de derechos humanos, porque el Plan Colombia, no incluye los compromisos internacionales del gobierno y del Estado, en la materia. Se omite el tema de la impunidad y la responsabilidad de los agentes estatales, entre otros, y se reduce el componente al aspecto de promoción del DIH y los DDHH.

El Plan Colombia induce a confusión dado que incluye indiferenciadamente la represión militar contra los cultivadores de coca y amapola, con componentes de desarrollo integral, sin claridad sobre la metodología de aplicación.

3. Insistimos en que la política de erradicación de cultivos que contempla el Plan Colombia no será eficaz, sino que producirá efectos contrarios, como desplazamientos del área cultivada a otras regiones del país, deterioro del medio ambiente, violaciones a los derechos humanos y al DIH y aumento del desplazamiento forzado.

4. El Plan Colombia está dirigido a regiones donde operan fundamentalmente grupos insurgentes, y deja de lado regiones cocaleras en zonas controladas por grupos paramilitares, incluso que sirven para el tráfico de drogas, tales como Urabá, Córdoba y el Catatumbo, Norte de Santander.

2.8 VARIABLES DE DESARROLLO FRENTE A LA INCIDENCIA DEL CONFLICTO INTERNO Y REGIONAL

2.8.1 Comportamiento actual de la economía

El Gobierno Nacional ha tenido que hacer frente a una economía que viene en deterioro durante los últimos años. El desempleo es uno de los factores más desestabilizadores el cual ha llegado a un pico histórico de casi el 20 por ciento y el producto interno bruto ha pasado por su tercer trimestre consecutivo de crecimiento negativo. Otros factores tales como: precios bajos del café y de algunos productos básicos y daños mayores por el terrorismo, han agravado las debilidades económicas del país (un déficit fiscal creciente desde los tempranos años 1990 y problemas en el sector bancario). El conflicto interno y la situación de inseguridad pública sirven para aumentar la erosión de la confianza en la economía. A medida que las oportunidades de empleo sigan desapareciendo debido a la recesión económica, más y más colombianos estarán buscando su forma de vida en un comercio desestabilizante en narcóticos y en otras actividades ilegales.

Uno de los elementos centrales de la estrategia del gobierno es la estabilización de la economía, y un regreso al equilibrio fiscal. Se espera con estas medidas establecer una base para un crecimiento sostenido en el comercio del sector privado y en la inversión y además, saneando el sistema bancario, las finanzas centrales que sean estables, mejorando el orden público y aumentando las

exportaciones.

Dentro de las medidas de estabilización durante los últimos años, se han hecho recortes en el gasto público, la base para el IVA se amplió, se estableció un impuesto especial sobre las operaciones financieras y se implementaron controles sobre la evasión de impuestos. Se prevé una congelación de los salarios para los empleados públicos, recortes en la burocracia y en los gastos que sean diferentes a los de inversión.

La racionalización de las finanzas públicas regionales, reformas a la seguridad social y la creación de un fondo de pensiones regional, ha sido presentado al Congreso de la República. Con esto se busca reducir el déficit fiscal estructural y estabilizar el nivel de endeudamiento.

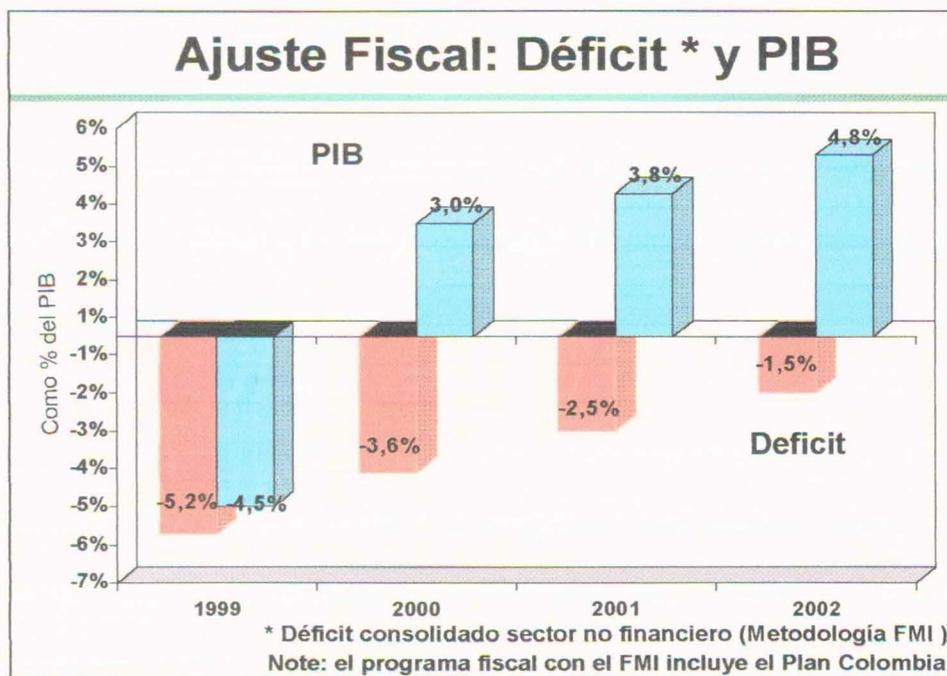


Figura 6. Ajuste fiscal: Déficit y PIB a 2002.

El Gobierno Nacional trabaja adicionalmente, preparando una red de apoyo social para aliviar el impacto negativo que el ajuste fiscal tenga sobre los sectores más vulnerables de la población. Con el desempleo al nivel del 20 por ciento existe un grupo vulnerable que incluye las familias desplazadas desde las áreas de conflicto en todo el país. Busca también que no perjudique los sectores más vulnerables de la sociedad trabajando con organismos financieros buscando instrumentos para implementar obras públicas específicas, subsidios para las necesidades básicas (especialmente para los niños y madres solteras) y crédito enfocado. El impacto negativo que esta estrategia puede generar, se reflejará sobre el desempleo y otros problemas sociales, ya que en último caso fomentan la proliferación de actividades criminales.

El producto del narcotráfico se lava a través de importaciones hacia Colombia, conllevando a alimentar la violencia, disminuye los ingresos fiscales y ocasiona daños mayores en el empleo de las industrias que a diario combate el contrabando, desestabilizando las ciudades. El sector agropecuario ha sufrido graves impactos ya que la producción de algunos cereales tales como el trigo, el maíz, la cebada, y otros productos básicos tales como soya, algodón y sorgo han resultado poco competitivos en los mercados internacionales. Como resultado de ello, se han perdido 700.000 hectáreas de producción agrícola frente al aumento de importaciones durante los años 90, y esto a su vez ha sido un golpe dramático al empleo en las áreas rurales que a la vez son la escena principal del conflicto armado, obligándolos a dejar sus parcelas o simplemente reemplazando estos cultivos por marihuana, amapola, coca, etc.

Es por estas razones que Colombia ha desarrollado un plan estratégico de diez años con el fin de aumentar su comercio exterior, siendo este vital para el desarrollo económico y para contrarrestar las tentaciones del narcotráfico ya que ello ayudaría en las iniciativas del sector privado y aumentaría la inversión tanto extranjera como interna en los sectores no tradicionales.

El plan involucra el desarrollo de inteligencia comercial sobre la demanda mundial y la promoción de integración regional e interregional bajo lineamientos estratégicos, involucra el diseño de políticas que reúnan a los sectores industriales, agrícolas y de servicios bajo una política de comercio, el gobierno atenderá especialmente a la promoción de las empresas pequeñas y medianas para la creación de empleo en el sector privado; la implantación de medidas para atraer la inversión extranjera y promover la expansión del comercio.

El Gobierno Nacional reconoce que la transparencia y el debido proceso en la contratación estatal es un elemento esencial para el logro de una mayor eficiencia en el uso de los recursos públicos. Por este motivo está comprometida con el esfuerzo de perfeccionar un convenio sobre transparencia en la contratación estatal con la OMC. Busca ampliar el acceso a los mercados de los mayores socios comerciales con los cuales se tiene una ventaja competitiva.

Es de vital importancia el apoyo de los Estados Unidos y la Unión Europea para tener acceso preferencial a los mercados con el fin de buscar un desarrollo

económico en el país y a su vez dar solución a situaciones de violencia, creando de esta manera empleo que de otra forma sería absorbido por el narcotráfico o por los grupos al margen de la ley. De igual forma, se requiere del apoyo de la Unión Europea a través del Sistema General de Preferencias (SGP), cuya extensión para que cubra el período 2002-2004 es vital, lo mismo que en el caso del SGP Andino. El impacto socioeconómico de este último como lo ha evaluado la propia Comisión Europea ha sido muy efectivo en la erradicación de cultivos ilícitos y la lucha contra el narcotráfico, así como para la promoción del comercio, la inversión y la generación de empleo.

Como mecanismo para proteger las inversiones extranjeras, Colombia debe trabajar en conjunto con la comunidad internacional para negociar acuerdos bilaterales de comercio (BIT), al mismo tiempo ya se han firmado tratados bilaterales de inversión con España y Gran Bretaña y se han realizado negociaciones con Francia, Alemania, Italia y los Países Bajos. Con Estados Unidos se avanza hacia acuerdos de "cielos abiertos" con el fin de facilitar los servicios de transporte aéreo de carga y pasajeros, de esta manera Colombia trabajará sobre el cumplimiento de normas internacionales de seguridad aérea.

Además, Colombia estudiará las posibilidades de utilizar más recursos del Banco Mundial y del BID tales como IFC y MIGA buscará una utilización más efectiva de programas norteamericanos existentes tales como financiación EXIM y TDA, con el fin de promover actividades de inversión.

Con el fin de generar empleo en el sector rural, Colombia crea espacios para solución de alternativas a los cultivos ilícitos al igual de asegurar que los cultivos alternativos respondan a los retos del sector agrícola actual. Lograr este aspecto es de vital importancia para que la estrategia logre sus objetivos. El país necesita además, asistencia técnica y financiera en las áreas de salud y requisitos fitosanitarios, con el fin de reducir los costos de producción, fomentar un mayor desarrollo de las agroindustrias, y para adelantar avances en investigación y desarrollo biotecnológico.

2.8.2 Erradicación y destrucción.

Las incidencias del Plan Colombia en la lucha contra las drogas arroja resultados satisfactorios en la erradicación de cultivos ilícitos en la región sur, especialmente en los departamentos más se aprecia su impacto y son Nariño, Putumayo y Amazonas. En el Caquetá y Putumayo se concentran aproximadamente 75.000 hectáreas cultivadas que es casi el 50% de la producción. Si el proceso de erradicación se mantiene, se neutralizaría en gran medida el centro de producción internacional de drogas. Su proximidad a la anterior zona de distensión, hace que esta región a diferencia de los demás de la geografía nacional, mantenga ciertas condiciones preferenciales para el negocio ilícito, por ser una región apartada y con poca presencia del Estado.

El incremento en la destrucción de laboratorios es un indicador favorable ya que desestabiliza de manera contundente el centro de gravedad de la cadena de

narcóticos, creando escasez y desequilibrio en la entrega de los mismos. Las pérdidas ocasionadas a los capos, les obliga a desplazarse a otras zonas reduciendo de manera trascendental la influencia terrorista ejercida en los diferentes sectores de la geografía nacional, aumentando gradualmente el número de deserciones en sus filas, facilitando la salida negociada al conflicto y el logro de la paz regional.

2.8.3. QUE VEMOS EN LA REGIÓN.-

Los modelos económicos en la región de Sur América, deben ser observados y revaluados permanentemente sin perder el horizonte hacia sus fines sociales como son el bienestar de la sociedad en el capitalismo; pero, esta tergiversación del capitalismo le sirve de ambiente propicio a los izquierdistas del Foro de Sao Paulo para hacer sus feroces críticas al sistema y para presentarse a sí mismos como defensores de los pobres y como alternativa de un nuevo sistema de poder, aunque su proyecto, sea aun peor y conduzca a los pueblos a la opresión, suspensión de libertades, miseria generalizada y dictaduras absolutistas.

El plan Colombia implica un cambio tecnológico que desequilibra la correlación de fuerzas en conflicto; reestableciendo el equilibrio económico, social y humano.

Sumado a la interacción de la globalización, donde los comportamientos prácticamente no son autónomos y deben obedecer al bien general de la región y de la humanidad en conjunto.

La crisis Colombiana; se ubica en una crisis de fronteras, de relaciones con los demás países vecinos, es así como la preocupación sacude al mundo andino, Ecuador, Perú, Venezuela y un poco más Bolivia y Paraguay, los primeros por compartir fronteras, los segundos por ser centros convulsionados de narcotráfico y el último por ser una ruta obligada en el comercio Sur Americano. Venezuela en el nacionalismo de Chávez, agudizando la pobreza, el atraso y la represión hacia los partidos y movimientos democráticos, aislándose cada vez más del mundo, por sus ideas de izquierda ortodoxa sumiendo al pueblo en el atraso y el abandono,

ante esta situación coyuntural de la política del mandatario se torna muy compleja las formas de colaboración con el estado colombiano, por tal motivo el punto más neurálgico está reflejado en la situación fronteriza en el sector sur de la frontera Colombiana dilatando y diluyendo su colaboración para contrarrestar el flagelo del narcotráfico y capturar en su territorio los grupos terroristas dedicados a este negocio pertenecientes a las FARC y al ELN.

Es posible que con el Perú, con la situación económica actual se aumente la crisis humanitaria por el desplazamiento forzado, aumentando el número de refugiados provenientes de la región fronteriza, lo cual hace necesario el fortalecimiento de la inversión social por parte del gobierno del Perú; y evitar el resurgimiento del grupo terrorista con las innovaciones y experiencias de los terroristas colombianos en el comercio de narcóticos.

El éxito Boliviano en la erradicación de cultivos de coca y su experiencia; deben ser analizados con detenimiento para verificar los logros y alcances del plan de erradicación, puesto en marcha por una ley hace diez años y mantenido durante los sucesivos gobiernos bolivianos, logrando reducir a 2.500 las 30.000 hectáreas de la zona tropical de Chapare, el principal centro de producción del país, que se dedicaban al cultivo de coca.

El Brasil posee condiciones para el desplazamiento de los cultivos ilícitos, su problema social geográfico, rica extensión selvática crean las condiciones esenciales para el fortalecimiento de las redes del narcotráfico, los índices alarmantes de pobreza, descontento social arrastra inmensos contingentes de raspachines a territorio colombiano, estos al desplazarse nuevamente a su país de origen poseen el conocimiento y la cultura del narcotráfico, los cuales van a condicionar y a implementar nuevas áreas seguras y apropiadas para la realización de cultivos ilícitos corrigiendo las debilidades observadas en el proceso de producción y seguridad en Colombia.

Es importante para los países de América del Sur, empezar a construir el futuro, defendiendo los intereses de la región, para enfrentar este problema tan

complicado, y todos los demás que pueden poner en peligro la estabilidad continental.

“ Colombia²³, debe liderar ante la comunidad Internacional una diplomacia constante que denote su compromiso para derrotar el terrorismo y el narcotráfico, solicitando de sus vecinos las mejores relaciones y acuerdos que nieguen la expansión de este problema hacia nuestros vecinos, y buscando la creación de un organismo que pueda intervenir en cualquiera de los países que suscriban el acuerdo, para poder derrotar a uno de los más grandes enemigos de la humanidad”.

2.9 BALANCE POTENCIAL DE RESULTADOS EN ERRADICACIÓN O ESCALAMIENTO DEL CONFLICTO SOCIAL ARMADO

2.9.1 Resultados Militares

Las Fuerzas Militares de Colombia han logrado mostrar su eficacia en el logro de los objetivos propuestos. La lucha contra el Narcotráfico ha implicado un gran esfuerzo humano y técnico que se ha visto fortalecido a través de las Políticas de Estado diseñadas para reducir la ingerencia que las ganancias del narcotráfico tienen sobre las finanzas ilícitas de los Grupos Terroristas en Colombia.

Como resultado de estas operaciones se han capturado prisioneros, incautado armas, munición, equipos de comunicaciones, vehículos, embarcaciones, aeronaves, precursores químicos para el procesamiento de drogas al igual se han destruido pistas clandestinas, laboratorios clandestinos y se han erradicado

²³ Eduardo Posada Carpo." El terrorismo y la paz mundial" .Fundación Ideas para la paz.

muchas hectáreas de cultivos ilícitos.

Cuadro 12. Resultados generales de las Fuerzas Militares a agosto de 2002.

DETALLES	Total Agosto 2002	Acumulado 2002
Capturas	68	648
Armas Incautadas	8	84
Munición incautada	33	6.215
Equipo de comunicaciones incautado	9	124
Vehículos incautados	31	191
Pistas Destruídas	1	13
Embarcaciones incautadas	1	22
Aeronaves incautadas	0	5
Droga Incautada (Kilogramos)	3.662	50.893
Droga en Proceso Incautada (Galones)	6.115	57.720
Hoja de Coca (Kilogramos)	25.814	176.877
Insumos Sólidos (Kilogramos)	167.380	1'062.170
Insumos Líquidos (Galones)	106.721	472.918
Laboratorios Destruídos	99	705
Cultivos Erradicados(Hectáreas)	498	21.982

Fuente. Comando General de las Fuerzas Militares.

La Brigada contra el Narcotráfico ubicada en la base militar de Tres Esquinas actúa con el objetivo de contrarrestar el cultivo, procesamiento y tráfico de droga en el sur del País, principal zona de influencia y que en la mayoría de los casos se encuentra vinculado con las acciones terroristas de las Farc.

Se ha ubicado y destruido 1143 laboratorios para el procesamiento de la pasta de

coca a lo largo del año 2001 por las tropas. La mayor parte de estos laboratorios y cultivos ilícitos son manejados y vigilados por los terroristas de las Farc.

Con el apoyo aéreo se logra el objetivo de la erradicación de cultivos de coca para contrarrestar la proliferación de la droga el cual requiere esfuerzos conjuntos en tierra, mar y aire, además de la vigilancia permanente por parte de la Infantería de Marina en los corredores estratégicos ubicados en los ríos del sur del País para capturar y neutralizar el transporte de insumos químicos y droga hacia el exterior.

Para poder acabar con el narcotráfico implica neutralizar todos los pasos de la cadena productiva. En este caso se hace efectiva la destrucción de pistas aéreas utilizadas por los traficantes para sacar la droga del país.

Cuadro 13. Resultados Operacionales Lapso 01-Ene-2002 Al 20-Septiembre-2002 Fuerza De Tarea Conjunta Del Sur

PROPIAS TROPAS			
<i>MUERTOS</i>			
<i>OFICIALES</i>	<i>SUBOFICIALES</i>	<i>SOLDADOS</i>	<i>TOTAL</i>
1	7	36	44
<i>HERIDOS</i>			
<i>OFICIALES</i>	<i>SUBOFICIALES</i>	<i>SOLDADOS</i>	<i>TOTAL</i>
2	11	101	114
SECUESTRADOS			
<i>OFICIALES</i>	<i>SUBOFICIALES</i>	<i>SOLDADOS</i>	<i>TOTAL</i>
-	-	-	-
MATERIAL DE GUERRA			
<i>CLASE DE MATERIAL</i>		<i>DECOMISADO</i>	<i>PERDIDO</i>
AMETRALLADORAS		-	-

FUSILES	76	2
ESCOPETAS	27	-
PROVEEDORES	314	
LANZACOHETES M-79	18	
CARABINAS	-	-
MORTEROS	7	-
M.G.L	-	-
M-72	-	-
SUBAMETRALLADORAS	1	-
PISTOLAS	74	-
REVOLVERES	82	-
GRANADAS DE MANO	84	2
GRANADAS DE 40mm	2	-
GRANADAS DE FUSIL	102	-
GRANADAS HECHIZAS		
GRANADAS DE 60 MM	12	-
GRANADAS DE 81 MM	1	-
MUNICION	24.777	140
GRANADAS DE 120 mm	-	

ENEMIGO					
BAJAS		CAPT		DESERT	
FARC	83	FARC	185	FARC	20
ELN	-	ELN	-	ELN	-
EPL	-	EPL	-	EPL	-
AUC	4	AUC	24	AUC	-
DC	-	DC	129	DC	-
NARCO	3	NARCO	114	NARCO	-
	90		452		20

MATERIAL DE EXPLOSIVOS decomisado	
CILINDROS EXPLOSIVOS	660
MINAS	148
ESTOPINES	90
CAMPOS MINADOS DESTRUIDOS	30
CORDON MECHA DE/TE (Mts)	774
POLVORA	290
DINAMITA (KIs)	277

MATERIAL DE COMUNICACIONES decomisado	
EQUIPOS DE COMUNICACIONES	49

MATERIAL DE INTENDENCIA decomisado	
UNIFORMES	66
CHALECO MULTIPROPOSITO	15
EQUIPOS DE CAMPAÑA	97
BOTAS PARES	2033

MATERIAL DE transportes decomisado	
VEHICULOS CARROS CAMPEROS	133
MOTOS	68
AVIONETAS	0
LANCHAS	3

A OPERACIONES DESARROLLADAS			
CONTRA LOS GRUPOS SUBVERSIVOS			161
CONTRA LA DELINCUENCIA COMUN			
CONTRA LOS NARCOTRAFICANTES			45
CONTRA GRUPOS DE AUTODEFENSA			
ANTI-SECUESTRO			
ANTI-EXTORSION			14
TOTAL			220
B ENEMIGO			
ANTISOCIALES DADOS DE BAJA			90
ANTISOCIALES CAPTURADOS			452
ANTISOCIALES DESERTADOS			20
C PROPIAS TROPAS			
ASESINADOS EN COMBATE			44
HERIDOS EN COMBATE			114
DESAPARECIDOS EN COMBATE			
SECUESTRADOS EN COMBATE			-
D MATERIAL DECOMISADO Y PERDIDO			
FUSILES	DECOMISADOS		76
		PERDIDOS	2
ARMAS CORTAS	DECOMISADAS		157
		PERDIDAS	-
GRANADAS	DECOMISADAS		199
		PERDIDAS	2
AMETRALLADORAS	DECOMISADAS		-
		PERDIDAS	-

MORTERO	DECOMISADOS		7
		PERDIDOS	-
EQUIPOS DE COMUNICACIONES	DECOMISADOS		-
		PERDIDOS	-
M.G.L	DECOMISADOS		-
		PERDIDOS	-
M-72	DECOMISADOS		-
		PERDIDOS	-
CARABINAS	DECOMISADOS		
		PERDIDOS	
MUNICION	DECOMISADOS		24.777
		PERDIDOS	
ESCOPETAS	DECOMISADOS		27
		PERDIDOS	
BAJAS POR GRUPOS			
Terroristas de las FARC dados de baja			83
Terroristas del ELN dados de baja			-
Terroristas del EPL dados de baja			-
Terroristas del M-19 dados de baja			-
Antisociales de Grupos de Autodefensas			4
Delincuentes Comunes dados de baja			-
Narcotraficantes dados de Baja			3
		TOTAL	90
CAPTURAS POR GRUPOS			
Terroristas de las FARC capturados			185
Terroristas del ELN capturados			-
Terroristas del EPL capturados			-
Terroristas del M-19 capturados			-
Grupos de Justicia Privada capturados			24
Delincuentes Comunes capturados			129
Narcotraficantes Capturados			114
		TOTAL	452
PROPIAS TROPAS			
MUERTOS			
Oficiales			1
Suboficiales			7
Soldados			36
		TOTAL	44
HERIDOS			
Oficiales			2
Suboficiales			11
Soldados			101
		TOTAL	114

SECUESTRADOS			
Oficiales			-
Suboficiales			-
Soldados			-
		TOTAL	-
DESAPARECIDOS			
Oficiales			-
Suboficiales			-
Soldados			-
		TOTAL	-

**Cuadro 14. Resultados Contra El Narcotráfico FTCS LAPSO 01/ENE/2002
20/SEPT/02**

DROGAS			
COCAINA PURA (KL)			-
COCAINA LIQUIDA (GL)			2.031
BASE COCA (KL)			542
PASTA DE COCA (KL)			-
HEROINA			-
BAZUCO (KL)			12
LATEX DE AMAPOLA (GL)			-
LATEX DE AMAPOLA (KL)			-
MARIHUANA (KL)			5
HOJA DE COCA (KL)			163.225
HOJA DE COCA PROC. (GL)			40.212
SEMILLA DE COCA (KLS)			40
INSUMOS			
LIQUIDOS (GL)			272.953
SOLIDOS (KL)			483.279
DESTRUCCION			
MATAS DE COCA			1.853.470
AMAPOLA (HEC)			-
MARIHUANA (HEC)			-
LABORATORIOS			599
PISTAS DESTRUIDAS			1
CRISTALIZADEROS			4
TRANSPORTE			
AVIONETAS			-
LANCHAS			3
BOTES			2
CANOAS			-
MOTORES F/B			14
VEHICULOS			133

MOTOS			68
DINEROS			
PESOS COLOMBIANOS			1.196.174.900
DOLARES			3.000.000

2.9.2 Resultados Sociales

Limitaciones al programa “Jóvenes en acción”. Este programa no debe estar limitado únicamente a las grandes ciudades, ya que en los departamentos donde hay presencia de coca, los jóvenes están dedicados a su cultivo y recolección, o sea que tienen un empleo e ingreso ilícito. En el momento que se produce la erradicación forzosa a ellos solo les quedan tres caminos: integrarse a los grupos guerrilleros, formar parte de los grupos de autodefensa, o desplazarse. Para que se vean motivados a un cambio de actividad se hace necesario que se ejecuten programas de capacitación por parte del Sena en cuanto a actividades agrícolas y otros proyectos productivos.

El empleo y el Plan Colombia. En Colombia se estiman entre 860 y 870 mil empleos permanentes con el cultivo de los veinticinco principales cultivos del país, mientras que para los cultivos ilícitos asciende a cerca de 180 empleos según las hectáreas cultivadas al comenzar el año 2001²⁴. Significa que esta actividad ilícita solo provee a la quinta parte de la población ocupada en actividades agrícolas en todo el país. Por consiguiente, la erradicación de los cultivos ilícitos ocasiona, por el lado del empleo, una fuerte presión sobre la economía rural legal.

²⁴ Revista de la Contraloría General de la Republica. Segundo Informe PLAN COLOMBIA. ANEXOS.

Cuadro 15. Empleo agrícola en el país estimado al año 2000

Concepto	Empleos permanentes
Transitorios*	353.108
Permanentes**	514.079
Total	867.187
Coca	181242

* Transitorios: arroz, cebada, maíz, sorgo, trigo, ajonjolí, soya, maní, hortalizas, algodón, papa, tabaco rubio y frijol.

** Permanentes. Banano, cacao, tabaco negro, palma africana, arracacha, cocotero, fique, ñame, plátano, yuca, frutales.

Fuente. Cálculos CGR Contraloría delegada Sector Agropecuario.

Vías para la paz. En la ejecución participan directamente Invías para los proyectos de carreteras; Fondo Nacional de caminos Vecinales para proyectos de red terciaria y de puentes; Dirección de Transporte Fluvial del Ministerio de Transporte y la Universidad Nacional para proyectos fluviales. Esta participación está enfocada principalmente a evaluar la factibilidad técnica, financiera, económica y social de los proyectos y en otros casos en el seguimiento, supervisión y ejecución de los mismos.

Erradicación forzosa. Se vislumbra que la erradicación química hasta la presente ha tenido como efecto la relocalización de los cultivos ilícitos en los diferentes departamentos afectados, hecho que explica la disminución del área sembrada en unos y su incremento en otros. O sencillamente los grandes cultivos se transforman en pequeños cultivos en otras áreas.

2.10 VISIÓN PROSPECTIVA A CORTO Y MEDIANO PLAZO

El Plan Colombia tiene como visión que las Fuerzas Militares entiendan la importancia en la ejecución de este como una forma de estructura para un mayor resultado en las operaciones militares y contra el narcotráfico. Esto con el beneplácito de la sociedad colombiana y la clase dirigente en hacerle entender que este apoyo es el más relevante en la historia de Colombia y que se convierte en un instrumento para acabar en un grado muy significativo con el flagelo del narcotráfico y grupos subversivos quienes son los que dan el combustible para la intensificación del conflicto interno de la Nación.

2.10.1 Proyecciones del Plan Colombia

Parece irreversible el conjunto de fenómenos comprendidos en la globalización, que no es tan sólo un asunto de bancos y gigantescas empresas transnacionales interdependientes que dominan el comercio mundial y el flujo de capitales. También alienta organizaciones de 'abajo', como movimientos indigenistas, ambientalistas o de defensa de los derechos humanos.

La situación colombiana frente a la globalización es semejante a la de otros países latinoamericanos. ¿Cómo insertarse en un mundo que requiere alta competitividad económica, de un lado y, del otro, exige cotas mínimas de democracia política? Todo esto con una demografía todavía explosiva, niveles muy bajos de ingreso, altos índices de desigualdad y, para colmo de males, con tasas de crecimiento muy inferiores a las registradas en el período del 'populismo económico', 1945 a 1973. Ni el país ni las empresas estaban preparados para subirse al tren de la globalización.

Desde la perspectiva estatal las soluciones frente a la globalización se hallaron en el achicamiento y modernización y programas de estabilización, liberalización comercial y reformas laboral y pensional y algo de privatización. Pero cede el entusiasmo por estas recetas, dados los resultados sociales: aumento de los pobres, de los desempleados y subempleados, del sector informal; caída de los salarios reales y una escandalosa concentración de la propiedad rural y de las acciones. La inseguridad, se afirma, ha contribuido sustancialmente a este cuadro negro, menos negro, también hay quien lo dice, gracias a los ingresos de la cocaína y del petróleo. Pero si éstos han dado respiro, también han distorsionado la economía y el sistema fiscal.

La globalización también contribuyó a las violencias en un país proclive. La cultura y economía de las drogas ilícitas, centradas en Estados Unidos, polo mundial del lavado de dinero y del tráfico de armas livianas, ofrece una faceta de la globalización, la criminal, que en últimas sólo puede operar a través de redes locales. El conocimiento local permite comprar protección infiltrándose, extorsionando, asesinando o corrompiendo policías, jueces, funcionarios de aduanas y políticos apremiados de fondos para sus costosas campañas electorales. Sobre esta base se consolidaron poderes fácticos, principalmente en las zonas de colonización más activas en la segunda mitad del siglo XX, en manos de políticos clientelistas, guerrillas, contraguerrillas, latifundistas de vieja y nueva data, narcotraficantes y contrabandistas, quienes actúan solos o coaligados, según circunstancias de tiempo y lugar.

Así Colombia fue competitiva en producir y exportar cocaína, lo cual aceleró la descomposición de sus instituciones estatales. Conoció el país una modernización social forzada y distorsionada por los narcotraficantes. Mas grave: un Estado desarticulado y miope no pudo prever ni impedir la unión de narcotráfico y guerrilla. Una asociación impensable e insostenible entre los supercapitalistas del libre mercado y los revolucionarios de corte marxista-leninista. Pero vista localmente y por el lado escueto de financiar la guerra contra el Estado, la coalición resulta comprensible.

La guerrilla empecinada se militarizó y descubrió la lógica de los antiguos romanos: la guerra se sostiene con la guerra. Adiós al trabajo de alianzas con sectores urbanos; adiós a la política de masas en el campesinado. Pero olvidaron que esa lógica es de dominio público. Entonces se alarmaron cuando vieron ante sí un multifacético frente paramilitar con bases sociales y apoyos abiertos o tácitos de sus eternos enemigos. Además, desde 1982 las políticas de paz dieron o quitaron a las guerrillas el estatus de interlocutores válidos y ganaron tiempo y un fundamento de legitimación. De esos procesos queda la desmovilización de unos 4.000 guerrilleros entre 1990 y 1994. Pero muchos se reinsertaron a diferentes formaciones armadas, con resultados trágicos como en Urabá, y sus movimientos electorales nunca despegaron.

El cambio inesperado llegó con la tragedia del 11 de septiembre. Creó un nuevo contexto mundial y debieron transformarse los significados del discurso

colombiano centrado en temas de 'guerra y paz'. Así se lo hicieron entender a Pastrana, quien puso la raya que había trazado entre guerrilleros y narcotraficantes (base ideológica del Plan Colombia) en el lugar ahora políticamente correcto: guerrilleros (o aun narcoguerrilleros) y terroristas.

Puesta de presente esta fragilidad sistémica, desde la política no hay propuestas renovadoras y coherentes. Con el trasfondo de un Estado que hace agua, reina la vaguedad. Basta dirigir la ilusión de los colombianos hacia un alto fin patriótico: la paz pronta y más o menos indolora. A esto se añade el compuesto de antipolítico: acabar con la corrupción. Estas fueron las banderas de Andrés Pastrana en 1998: la corrupción es el samperismo y si negociamos con las Farc la paz está a la vuelta de la esquina.

Las buenas intenciones pastranistas frente a las guerrillas y la torpeza en las negociaciones, a las que se sumaron la arrogancia, las masacres y secuestros de las Farc, desinflaron el globo, justificaron el viraje de 180 grados que debió dar Pastrana y favorecieron la salida guerrillera en el electorado.

Pero con todo y nuevo presidente no estamos en un tiempo de transición de una política a otra. Ya Pastrana hizo el tránsito de una estrategia mediática e inviable de negociación a una pragmática de tonos marciales. Su principal objetivo es ampliar el campo **del Plan Colombia a la lucha contrainsurgente**. Y hasta ahora, propaganda aparte, éste es el principal objetivo del nuevo gobierno. Porque "duplicar el presupuesto de guerra" o "crear un millón de informantes" o pedir "la

mediación de la ONU" pueden ser buena propaganda electoral pero no son programas de gobierno. En cuanto a estos últimos, Uribe Vélez ha recogido en lo fundamental el proyecto pastranista de seguridad nacional, que quizá requiera una reforma constitucional para eliminar y restringir muchas garantías y libertades consagradas en la Carta del 91 y ampliar los poderes y funciones de la Fuerza Pública.

2.10.2 ¿Qué posibilidades tiene esta política de reducir sustancialmente el poder desestabilizador de las guerrillas? ¿Y cómo entran los paramilitares?

Parece darle prioridad a la ayuda externa mediante un renovado **Plan Colombia** (que fiscalmente vence en un año) que cubra la lucha contraguerrillera. Pero esta alternativa dependerá de las elecciones de noviembre. Y entre los votantes norteamericanos y en el Capitolio de Washington hay menos entusiasmo por involucrarse en el conflicto interno colombiano de lo que prevén y anuncian los estrategias de Pastrana y Uribe Vélez. Además, los escándalos en que están envueltas las dos superburocracias de seguridad, el FBI y la CIA, en relación con los atentados del 11 de septiembre, salpican a Bush y a la administración republicana y, probablemente, tendrán un costo electoral. Si los demócratas terminan controlando el Senado será mejor olvidarse de la resurrección del espíritu de la guerra fría para solucionar el conflicto armado colombiano con cargo al contribuyente norteamericano. Pero una victoria republicana tampoco garantizará que el pedido colombiano sea atendido.

2.10.3 El nuevo gobierno

Por eso una política seria de pacificación, dentro del marco constitucional, debe dar prelación al esfuerzo interno. Esto significa construir delicados consensos y preparar a la ciudadanía para emprender un par de reformas sustanciales: la fiscal y la militar. Es evidente que el país necesita una Fuerza Pública poderosa, moderna y legitimada y eso demanda una reingeniería a fondo de la Fuerza Pública y del Ministerio de Defensa. Como eso tiene un costo financiero, entonces hay que plantearse, finalmente, una reforma fiscal de veras y no los remedos sucesivos de los últimos 20 años.

Queda pendiente un problema de legitimidad. En razón de sus antecedentes políticos, la opinión mundial mira con lupa las relaciones del Presidente de Colombia con las Autodefensas Ilegales. Uribe Vélez tendrá que enfrentar con determinación a los mal llamados “paras”.

En suma, del nuevo gobierno podemos predicar lo que dijimos al comienzo del que ahora sale: que sus propuestas no son tan claras como sus diagnósticos y que pueden complicar la situación todavía más. Lo grave es que cunda el desaliento si el doctor Uribe Vélez empieza a enredarse en sus propias fórmulas, sobre todo con un trasfondo de economía aletargada, de empresarios exiliados, aunque de alta legitimidad política en las grandes ciudades.

Si en un par de años no hay resultados tangibles en la reforma política y en la pacificación del país, y sólo queda un cascarón de estrategia contrainsurgente, es

factible la repolitización de las guerrillas, como sucedió en el cuatrienio del doctor Turbay.

Queda una esperanza: que los colombianos entendamos mejor el altísimo costo de no tener partidos fuertes y modernos, capaces de anticipar y organizar las demandas de la sociedad y las consiguientes respuestas estatales. Que no es suficiente sacar de la manga salvadores carismáticos, independientes de ocasión que, apoyados en técnicas mediáticas, rebasan, como es obvio, maquinarias duras de oídos, incapaces de seguir el ritmo de la sociedad colombiana.

2.10.4 La Nueva Agenda

Para la orientación de los recursos del **Plan Colombia**. El Presidente se reunió en los Estados Unidos con James Wolfensohn y Enrique Iglesias, presidentes del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo, respectivamente. También se entrevistó con Horst Koehler, director del Fondo Monetario Internacional. ¿El motivo? Explicar a los jefes de la banca multilateral los alcances de las reformas económicas que el gobierno entrante se propone y las dificultades de asumirlas en medio de un conflicto interno galopante.

En general la recepción a la delegación uribista fue positiva en estas esferas debido en mayor parte a la presencia del ministro de Hacienda designado, Roberto Junguito, quien hoy se desempeña como director adjunto del FMI para Colombia. La posición del país fue clara: las dimensiones del conflicto interno amenazan la

seguridad continental y es necesario el apoyo financiero de estos organismos para estabilizar al país.

A las manifestaciones de apoyo de la banca multilateral se sumaron las positivas declaraciones de los más altos funcionarios de la Casa Blanca: Donald Rumsfeld y Colin Powell, secretarios de Defensa y de Estado de Estados Unidos. Además, en medio del encuentro con Condoleezza Rice, asesora de seguridad nacional, Uribe tuvo la oportunidad de conversar con George W. Bush, presidente de Estados Unidos.

El Presidente pidió la ayuda de Powell con el voto decisivo de Estados Unidos en la aprobación de créditos en los organismos multilaterales. También salió a enfrentar las preocupaciones de ciertos sectores norteamericanos sobre las violaciones de los derechos humanos y los posibles nexos entre las Fuerzas Armadas y los "paramilitares". En más de una reunión Uribe repitió que el Estado colombiano combatiría con igual contundencia a la guerrilla que a las autodefensas ilegales, y que para eso se necesitaría más interdicción aérea, marítima, terrestre y fluvial así como ayuda para la sustitución de los cultivos de 50.000 familias.

Para Michael Shifter, de Interamerican Dialogue, esta decisión es "un incuestionable giro en la orientación del Plan Colombia aunque hay un acuerdo entre Bush, el Congreso norteamericano y Uribe en este cambio".

2.10.5 La falta de compromiso

Sin embargo no todo fueron aplausos para Uribe en esta gira. Los encuentros con los funcionarios y los congresistas sacaron a la luz una de las quejas más frecuentes de los estadounidenses frente a la ayuda económica hacia Colombia: la falta de compromiso de la sociedad colombiana con la solución del conflicto. "No entendemos por qué los contribuyentes estadounidenses tenemos que pagar la cuenta de la guerra de Colombia cuando los propios colombianos no se sacrifican", afirmó el asesor de un congresista.

Varios parlamentarios coincidieron en citar las mismas pruebas de la que ven como una desidia colombiana: un gasto militar pequeño para un país en guerra; la renuencia a que los hijos de los ricos presten el servicio militar y la necesidad de que los colombianos paguen más impuestos para financiar la defensa del Estado. Uribe respondió con el anuncio de una nueva reforma tributaria para aumentar 1.000 millones de dólares al año el gasto público en seguridad y defensa.

2.10.6 Diplomacia para la guerra?

Hasta el 20 de febrero, día de la ruptura de las negociaciones con las Farc, el presidente Pastrana había adelantado una estrategia de política exterior con dos caras. En primer lugar, con el nombre de diplomacia por la paz se conoció la zanahoria de respaldo a la negociación, que fue desplegada en Europa y Latinoamérica, regiones de origen de los 10 países amigos del proceso de paz,

destino de la gira de los delegados del gobierno y las Farc en febrero de 2000, y escenario en el cual se buscaron recursos para financiar el componente social del Plan Colombia. Y en segundo lugar, la otra cara la constituyó el Plan Colombia, que fue el garrote del fortalecimiento militar con recursos de Estados Unidos.

Pero, tras el fin de la zona de distensión, la administración Pastrana abandonó su estrategia internacional referida a la paz para concentrarse en buscar respaldo político para la solución militar del conflicto. Ejemplos de este nuevo perfil diplomático del gobierno saliente son las gestiones para incluir a las Farc en la lista de organizaciones terroristas de la Unión Europea y el lobby en Estados Unidos para permitir el uso de los recursos militares del Plan Colombia en la lucha antiterrorista.

La política exterior de Uribe en el tema de la paz y el conflicto se parecerá más a los últimos meses dedicados por Pastrana a buscar apoyos internacionales para la solución militar al conflicto, que a los tres años de vigencia de la diplomacia por la paz. Sin embargo, los primeros anuncios del Presidente electo en relación con la mediación de las Naciones Unidas, hacen prever que la política internacional del próximo cuatrienio mantendrá, aunque con énfasis y connotaciones diferentes, el perfil dual que caracterizó a la política exterior de la administración que termina: Uribe Vélez buscará respaldo en Estados Unidos y Europa para respaldar la mano firme, pero guardará espacios multilaterales como la ONU para cumplir su promesa de corazón grande.

En efecto, la misma noche del 26 de mayo, en sus palabras de proclamación como el vencedor de las elecciones presidenciales, el Presidente electo sorprendió a los colombianos al anunciar que trataría de concertar la mediación de las Naciones Unidas para reanudar y reconducir bajo nuevas condiciones el proceso de paz con las Farc. Como candidato presidencial, sus referencias al asunto se habían limitado a repetir la propuesta de desplegar en el país cascos azules de la ONU, tal como lo había planteado varios años atrás como gobernador de Antioquia en relación con la zona del Urabá. Sin embargo, los términos y alcances de la propuesta nunca fueron suficientemente explicados, e inclusive, en algún momento del fragor electoral Uribe lanzó la heterodoxa idea, tampoco detallada, de dotar con la misma legitimidad internacional de los cascos azules de la ONU a contingentes de soldados colombianos.

Estas propuestas del candidato triunfador en relación con el papel prioritario que durante su gobierno podría desempeñar la ONU en el conflicto colombiano, contrastaron con las críticas de esa organización a algunos programas de Uribe, así como con los desacuerdos de éste último con los intentos del enviado especial del Secretario General, James Lemoyne, por evitar en enero de 2002 la ruptura de las conversaciones de paz, y a pocos días de los comicios, con el informe de Anders Kompass sobre la responsabilidad por omisión de las Fuerzas Militares en la masacre de Bojayá. De hecho, en su informe anual sobre la situación humanitaria en Colombia presentado en Ginebra, la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Mary Robinson, había criticado el proyecto de Uribe Vélez de organizar un millón de habitantes para apoyar a la

fuerza pública.

A pesar de estos desencuentros con la ONU en plena época electoral, y en contravía del arrasador mandato ciudadano en favor de intentar una solución militar al conflicto doméstico manifestada en el voto mayoritario que otorgó a Alvaro Uribe un triunfo categórico en primera vuelta, el Presidente electo anunció que buscaría la mediación de las Naciones Unidas, y fue con ese fin que en días posteriores sostuvo en Nueva York una reunión con el Secretario de esa organización, Kofi Annan.

En lo que hace a las relaciones con Estados Unidos, Uribe Vélez será el mejor aliado para la política antiterrorista adoptada por el hegemón regional tras el 11 de septiembre. Es posible que, proporciones guardadas, la posición del gobierno de este país sea semejante a la que ha adoptado frente al gobierno de Sharon en Israel: habrá apoyo político irrestricto a la solución de mano dura pero, presionado por sectores del Congreso y la sociedad estadounidense, no dudará en realizar públicos llamados de atención cada vez que los costos de la guerra en términos de violaciones a los derechos humanos se salgan de madre y la prevalencia de las instituciones democráticas se vea en peligro. Sin embargo, si los demócratas retoman el control del Congreso en las próximas elecciones de mitaca, es posible que veamos más de lo último que de lo primero.

En todo caso, influyentes ONG y varios sectores de la prensa de Estados Unidos mantendrán una posición crítica frente al gobierno de Uribe, y su voz puede tomar

fuerza en caso de que no haya pronto resultados en el aspecto militar del conflicto, la crisis humanitaria se profundice y la democracia resulte amenazada en razón de la protesta social ante la situación económica y los recortes a los derechos ciudadanos que se avecinan. Defensores de derechos humanos la actitud de Uribe de enfatizar que todos los grupos ilegales por igual serán golpeados es "positiva" ya que, como afirmó José Miguel Vivanco, director ejecutivo para las Américas de Human Rights Watch, "si se debilita la guerrilla a costa de favorecer a los paramilitares la democracia colombiana seguirá tan acosada como hoy".

3. CONCLUSIONES

Los cuatro componentes principales del plan Colombia son: *“la recuperación económica, el proceso de negociación del conflicto armado, la lucha contra el narcotráfico y el fortalecimiento institucional y desarrollo social”*.

El Plan Colombia busca fortalecer la capacidad de acción para combatir el narcotráfico y todos los grupos armados VINCULADOS a este delito.

Es un plan integrado y no “militarista” como se ha pretendido calificar por distintas organizaciones.

La Acción Social y el fortalecimiento institucional del Estado tienen un gran ingrediente tendiente a facilitar el desarrollo de las áreas afectadas por el narcotráfico.

La distribución de los recursos para las FFMM están orientados a fortalecer la institución para combatir el tráfico de insumos y la producción de drogas ilícitas con operaciones de interdicción.

El gobierno de los Estados Unidos ha donado materiales y equipamientos para la fuerza pública, existiendo demasiadas restricciones para su utilización lo cual desfavorece al gobierno de Colombia, en la lucha contra los objetivos del Estado

ya que las mayores organizaciones narcotraficantes son las agrupaciones subversivas, y contra ellas no se pueden utilizar estos equipos.

Las ONG's enemigas del Plan han realizado un importante trabajo para confundir a la opinión pública sobre las intenciones del Plan Colombia.

Los cultivos ilícitos en Colombia generan 180.000 empleos, según las hectáreas detectadas en el 2001 provee ocupación e ingreso a la quinta parte de la población ocupada en actividades agrícolas de carácter legal en Colombia.²⁵

El programa de jóvenes en acción no debe limitarse únicamente a la parte urbana sino también a la parte rural donde hay cultivos de coca para que estos tengan una capacitación por intermedio del Sena en otras actividades agrícolas y otros proyectos productivos.

El sistema de control interno, en el Plan Colombia, presenta deficiencias en sus componentes ya que no existe un seguimiento a los procedimientos y cobertura de los diferentes programas, dificultándose la medición continua de resultados.

Los países donantes que se comprometieron con la ayuda, hasta el momento no han desembolsado los dineros al Plan Colombia.

Con la destrucción de los cultivos ilegales en el Putumayo y otras zonas del sur

²⁵ "PLAN COLOMBIA" segundo informe de evaluación 2001 pagina 21.

del país, la sustitución de estos por proyectos productivos, la adecuada asistencia y seguimiento constante a los programas, mediante la presencia permanente del estado; se podrán incrementar alianzas comerciales entre inversionistas, incluyendo grandes y pequeños propietarios ampliándose las oportunidades de empleo y servicio social en estas áreas, mejorando la calidad de vida.

El Plan Colombia mediante una estrategia a corto plazo pretende una recuperación económica social para generar empleo y rescatar las familias y la juventud, alejándolos del narcotráfico.

El narcotráfico financia más del 70% de la guerra que contra la sociedad civil adelantan las organizaciones armadas al margen de la ley.

La meta del Plan Colombia es disminuir en un 50% el cultivo, la producción y la comercialización de sustancias ilícitas en seis años.

El Plan Colombia carece de la participación de la sociedad colombiana.

En Colombia no se ha librado una guerra integral del Estado contra las OAL, en donde la Nación adopta un conjunto de medidas de todo orden para su propia seguridad, orientando coordinadamente el empleo adecuado de recursos y medios que ella misma posee real y potencialmente, en pos de su integridad política, social, económica y militar.

Los recursos donados por los Estados Unidos solo pueden ser utilizados bajo las condiciones impuestas por esa Nación y por las personas que ellos mismos designen.

El personal del ejército Norte Americano que esta en el país no proporciona información directa de inteligencia sobre las diferentes áreas de la nación en donde hay AGI., a las unidades Militares Colombianas, Sino que lo hacen mediante su país, demorando el ciclo del proceso de inteligencia.

4. RECOMENDACIONES

Se requiere de un redireccionamiento de la estrategia para ayudar a los pequeños cultivadores a salir del negocio de la droga, mejorando las alternativas existentes, en vista que la sustitución de cultivos en diferentes áreas no ha recibido un seguimiento adecuado, además, se deben suministrar semillas de alta calidad y asesoría permanente a los cultivadores ubicadas en su gran mayoría en áreas marginales.

Se necesita de la continuidad de una política diplomática internacional que busque comprometer a la comunidad internacional en la solución de los graves problemas de violencia que el narcotráfico combinado con el terrorismo han traído a Colombia.

Se necesita de una continuidad en los programas de gobierno para poder obtener resultados tangibles del Plan Colombia.

Se hace necesario obtener el apoyo externo con el fin de que el Gobierno Nacional consolide sus reformas económicas y al mismo tiempo aumente el flujo de recursos para financiar el apoyo de las Fuerzas Armadas y satisfacer las necesidades sociales, ya que en los últimos años la deuda externa casi se ha doblado.

Fomentar la creación de un plan andino contra el tráfico de narcóticos y de precursores químicos donde exista un organismo que pueda intervenir en cualquiera de los estados firmantes.

Buscar un mayor compromiso de la sociedad colombiana para encontrar las mejores soluciones al conflicto interno.

Buscar la autorización de los Estados Unidos para poder utilizar los equipos y donaciones contra los AGI. Ya que estos están comprometidos con el narcotráfico, y el terrorismo.

Se deben realizar pactos sociales de erradicación voluntaria y desarrollo alternativo orientados a formalizar la decisión voluntaria de la población objeto de estos programas; estos pactos deben ser explícitos y colectivos suscritos ente el gobierno y las comunidades para la erradicación de los cultivos ilícitos. Además el estado debe llevar a cabo proyectos socioeconómicos con apoyo técnico y financiero.

El Estado Colombiano debe trabajar como prioridad en la solución del problema interno, neutralizar el narcotráfico y las OAL para evitar la pérdida de la legitimidad institucional y el sistema democrático.

El Gobierno Nacional debe incrementar mecanismos de control con el fin de que

los recursos programados en sus estrategias no sean desviados para otras actividades diferentes al Plan Colombia.

Las diferentes instituciones que se encuentran comprometidas en el desarrollo del Plan Colombia deben estar concatenadas en todos sus programas con el fin de cumplir los objetivos fijados en las regiones más afectadas con un solo esfuerzo integral.

El Gobierno Nacional y las diferentes entidades involucradas directamente con el Plan, con el apoyo de los medios de comunicación deben buscar estrategias para dar a conocer al pueblo colombiano y a nivel internacional, los verdaderos alcances del Plan Colombia, con el fin de desvirtuar los diferentes enfoques tergiversados de que es un plan militarista, guerrerista o de la posibilidad de una invasión por parte de los Estados Unidos. El pueblo colombiano debe estar tranquilo, ya que la Soberanía Nacional no se va a perder y por el contrario lo que se quiere es rescatar los valores democráticos, mejorar la economía y erradicar definitivamente las acciones del narcotráfico.

Las unidades Militares que están siendo creadas “contra el narcotráfico”, deben cambiar su misión, pues se deben combatir todos los AGI, que están afectando la democracia en Colombia

BIBLIOGRAFIA

ALDANA VALDES, Eduardo. Colombia al filo de las oportunidades. Presidencia de la República consejería Presidencial para el desarrollo Institucional.

BACA, Guillermo. Ingeniería Económica Editorial Educativa Bogotá, 1993.

BANCO DE LA REPUBLICA. Programa de desarrollo económico sector agropecuario y campesino.

BEAUDUX, DOUXCHAMPS, CROMBRUGGHE, GUENEAU Y NIEUWKERK. Guía metodológica de apoyo a proyectos y acciones de desarrollo. Madrid, Lepala, 1992.

BOLETIN. Punto Crítico del conflicto – Observatorio sobre el fenómeno de la droga , año 2000.

CHACHOLIADES, Miltiades. Economía Internacional Segunda Edición. 1992 Graw Hill Interamericana S.A.

CINEP, MINGA, CODES. Informe situación de Derechos Humanos, Derecho Internacional Humanitario y derechos Económicos, Sociales y Culturales.

COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES. Manual de seguridad y defensa Nacional. Primera Edición, Bogotá , Fuerzas Militares, 1996.

_____.. Inteligencia Estratégica.

COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES, Manual de Estado Mayor, Bogotá, Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares, 1997.

CONSTITUCION ECONOMICA COLOMBIANA, Biblioteca Milenio Colección Derecho Económico y de los negocios. El Navegante Editores Bogotá.

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA. Conceptos Básicos 2000.

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA – PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA. El papel de las Fuerzas Militares en una democracia en desarrollo. Escuela Superior de Guerra. 2000.

EVALUACION PECUARIA. Secretaría de Agricultores y Desarrollo Económico UMATA.

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA, EJÉRCITO NACIONAL. DIRECCIÓN DE INTELIGENCIA.

GUIA PARA LA PRESENTACIÓN DE PROYECTOS DE DESARROLLO. Lima, Sase, 1990.

INSTITUTO COLOMBIANO DE NORMAS TECNICAS Y CERTIFICACIÓN. Tesis y otros trabajos de grado. Bogotá: INCONTEC, 2000, 132P NTC 1486.

MANUAL DE CONSULTA. La extensión agrícola. Roma, FAO, 1987.

MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PÚBLICO, Instituto Agustín Codazzi. Atlas Básico de Colombia, Bogotá, Bedut S.A. 1982.

OFICINA DE ASUNTOS INTERNACIONALES – MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL. Por que es bueno el plan Colombia, 2000.

PAREDES CRUZ, Joaquín. Colombia al día. Síntesis de la realidad nacional. Editorial plaza & Janes.

POLICÍA ANTINARCOTICOS. Logros Alcanzados, 2002.

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Observatorio de los Derechos Humanos en Colombia, 2001.

_____. Pilas con las drogas, Editorial Carrera séptima. Ltda. Segunda edición. Bogotá año 2000.

_____. Plan de Desarrollo, 1998-2002.

www.presidencia.gov.co/PlanColombia

www.desdeabajo@yahoo.es

www.codhes@colnodo.apc.org

www.herramientaparalapaz.gov.co

www.minga@andinet.com

ANEXO 1. RESULTADOS CONTRA EL NARCOTRÁFICO FTCS

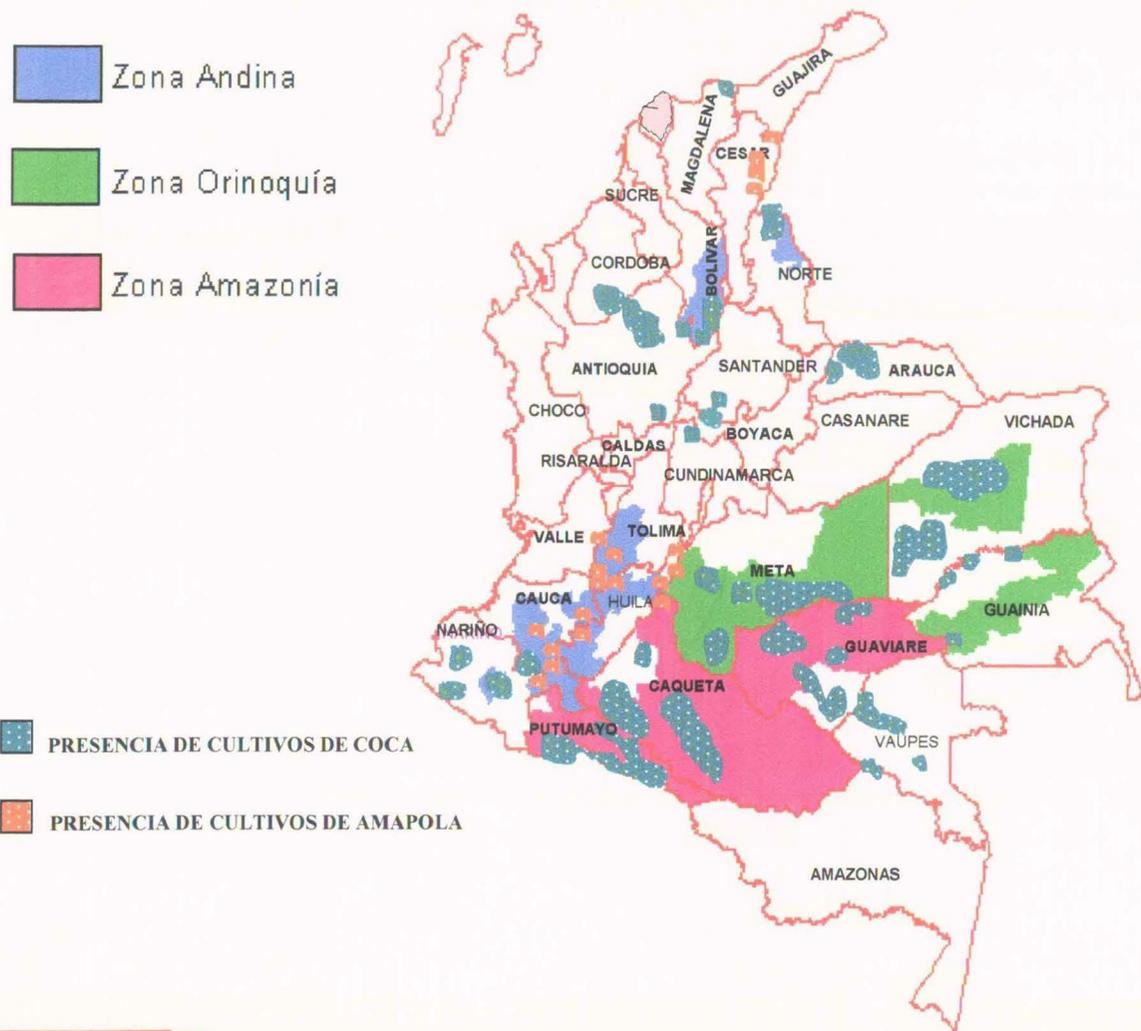
RESUMEN MENSUAL

DROGAS	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMB	SUBTOTAL
COCAINA PURA (KL)	0	-	-	-	-	-	-	-	-	0
COCAINA LIQUIDA (GL)	255	1.355	240	-	-	130	1	50	-	2.031
BASE COCA (KL)	33	72	73	39	129	155	10	31	32	574
PASTA DE COCA (KL)	-	-	-	-	-	-	-	-	10	10
HEROINA	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
BAZUCO (KL)	-	-	12	-	-	-	-	-	-	12
LATEX DE AMAPOLA (GL)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
LATEX DE AMAPOLA (KL)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
MARIHUANA (KL)	-	-	5	-	-	-	-	-	-	5
HOJA DE COCA (KL)	8.454	24.300	33.242	27.415	16.176	17.462	12.950	23.226	5.350	168.575
HOJA DE COCA PROC. (GL)	8.978	3.049	10.043	7.117	4.060	6.200	765	-	325	40.537
SEMILLA DE COCA (KLS)	25	-	-	15	-	-	-	-	-	40
MATAS DE COCA	140.000	194.500	745.470	291.000	385.000	17.000	-	80.500	117.600	1.971.070
INSUMOS										
LIQUIDOS (GL)	32.591	40.398	52.040	41.677	31.899	34.335	22.394	17.619	24.408	297.361
SOLIDOS (KL)	57.494	184.355	70.747	42.458	18.384	22.383	68.675	18.783	10.075	493.354
DESTRUCCION										
AMAPOLA (HEC)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
MARIHUANA (HEC)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
LABORATORIOS	62	68	125	98	76	66	52	52	24	623
PISTAS DESTRUIDAS	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
CRISTALIZADEROS	-	2	-	2	-	-	-	-	1	5

DROGAS	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMB	SUBTOTAL
TRANSPORTE										
AVIONETAS	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
LANCHAS	-	1	-	2	-	-	-	-	-	3
BOTES	1	-	1	-	-	-	-	-	6	8
CANOAS	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
MOTORES F/B	-	-	-	3	-	-	8	3	7	21
VEHICULOS	8	18	24	15	31	8	16	13	14	147
MOTOS	12	13	6	6	16	4	2	9	11	79
DINEROS										
PESOS COLOMBIANOS	44.560.000	29.008.900	7.780.000	41.000.000	891.940.000	31.890.000	51.586.000	98.410.000	92.480.000	1.288.654.900
DOLARES	3.000.000	-	-			-	-	-	-	3.000.000

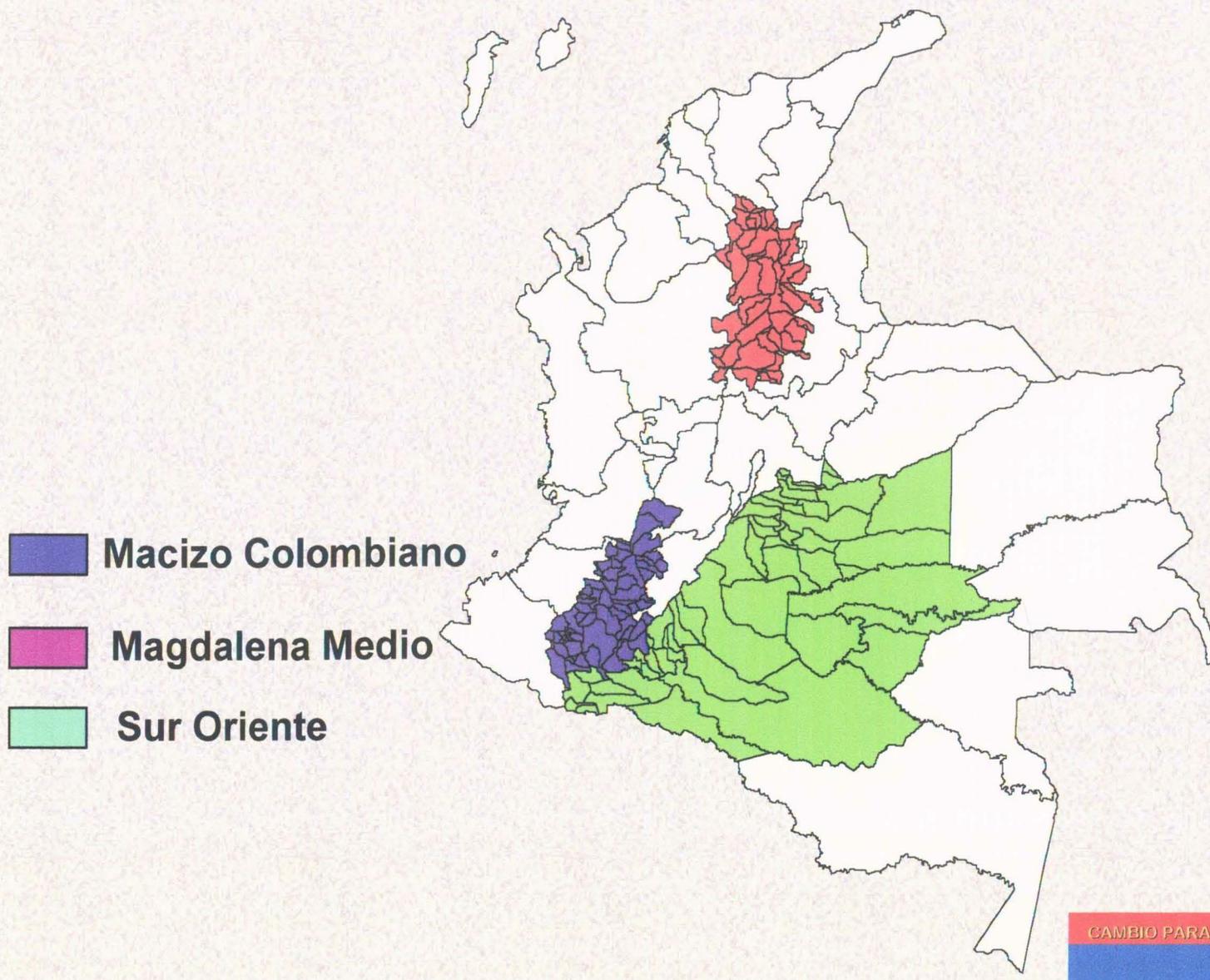
ANEXO 2

Presencia de Cultivos Ilícitos



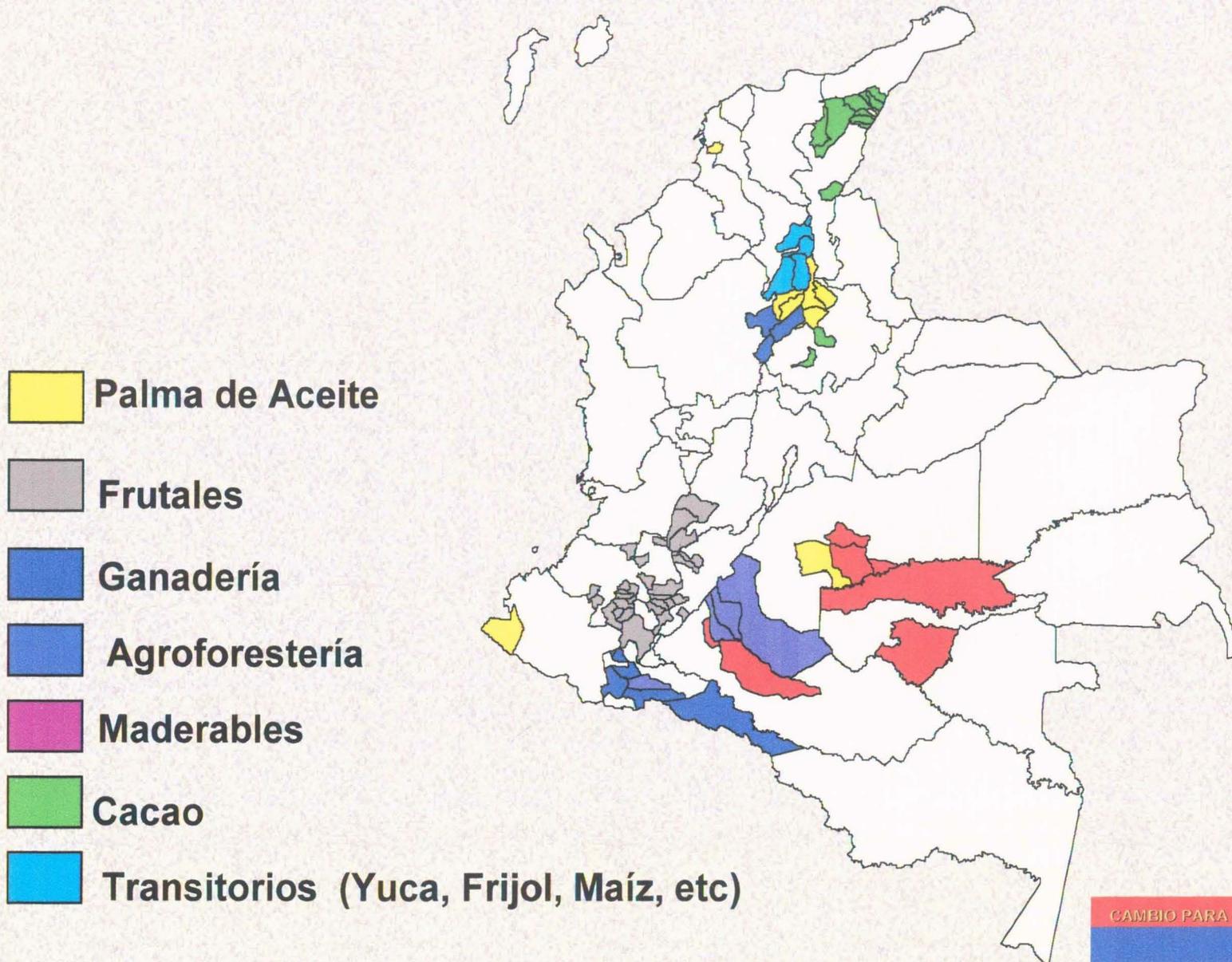
ANEXO 3

Fortalecimiento Institucional y Desarrollo Social: Regiones Prioritarias



ANEXO 4

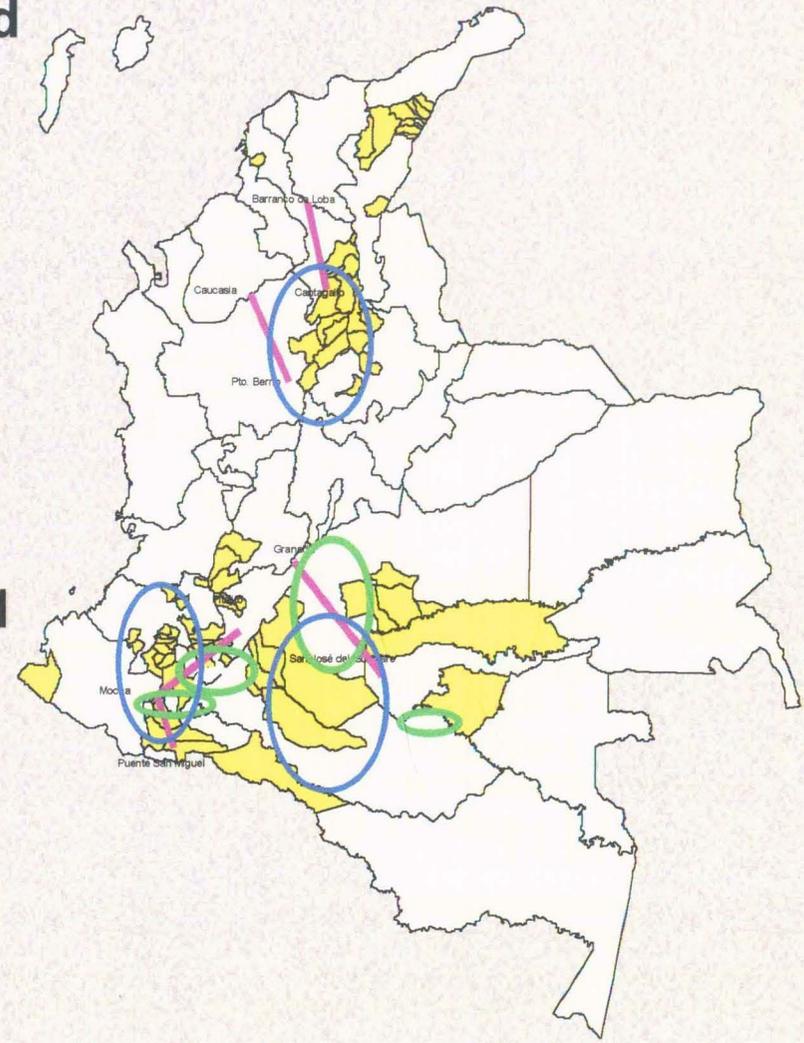
Desarrollo Alternativo: Procesos Productivos



ANEXO 5

Desarrollo Alternativo: Infraestructura para la paz

	Costo	Solicitud
 Vías	116.1	94.0
 Energización	29.4	26.5
 Telecomunicaciones	2.0	1.6
Total	147.5	122.1



ANEXO 6

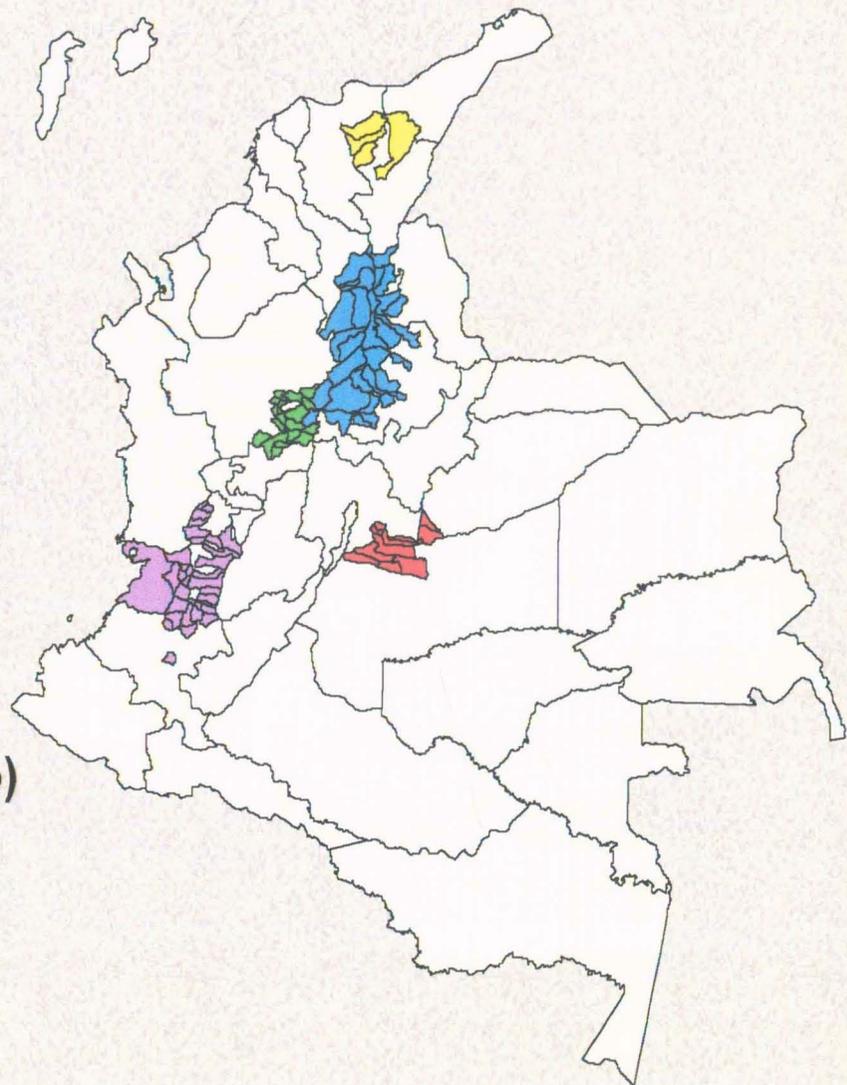
Desarrollo Alternativo: Programas Regionales

Costo Solicitud

	Magdalena Medio	10.0	8.0
	Piedemonte Llanero	5.0	5.0
	Valle del Cauca	5.0	5.0
	Nororiente Antioqueño	10.0	8.0
	Sierra N. de Santa Marta	5.0	0.0

Otros (recursos por definir según proyecto)

Total 35.0 26.0



ANEXO 7

Desarrollo Alternativo: Necesidad de una estrategia Ambiental



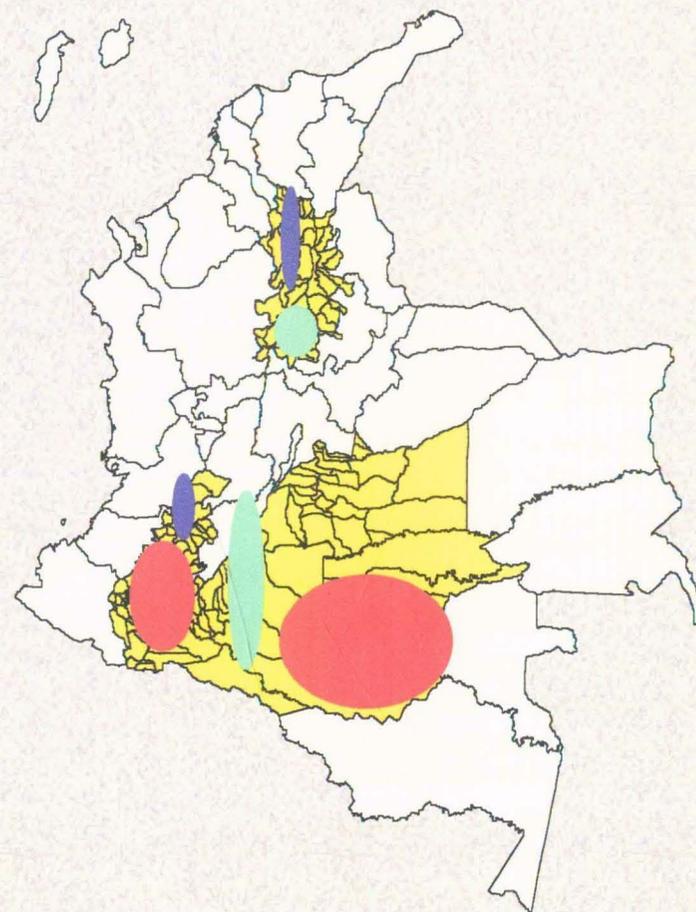
Por cada hectárea de coca sembrada se destruyen 4 de bosque

ANEXO 8

Desarrollo Alternativo: Sostenibilidad Ambiental

Costo Solicitud

 Manejo de sistemas forestales	42.6	29.8
 Restauración de ecosis. estratégicos	56.8	29.7
 Ciénagas y microcuencas	35.0	21.0
Total	134.4	80.5



ANEXO 9

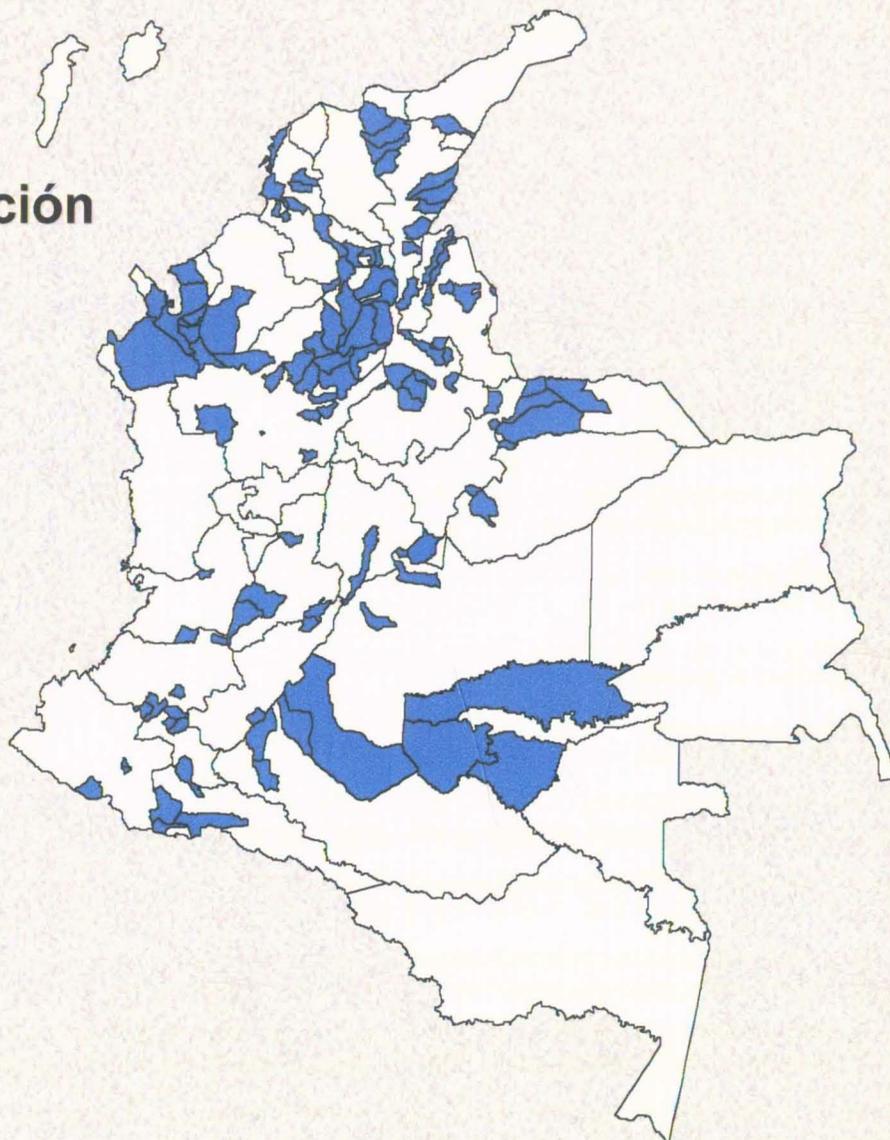
Atención Humanitaria: Municipios Afectados por Minas Antipersonales

■ Observatorio

- Sistemas de información
- Identificación de zonas y señalización
- Caracterización socioeconómica
- Sensibilización y prevención.

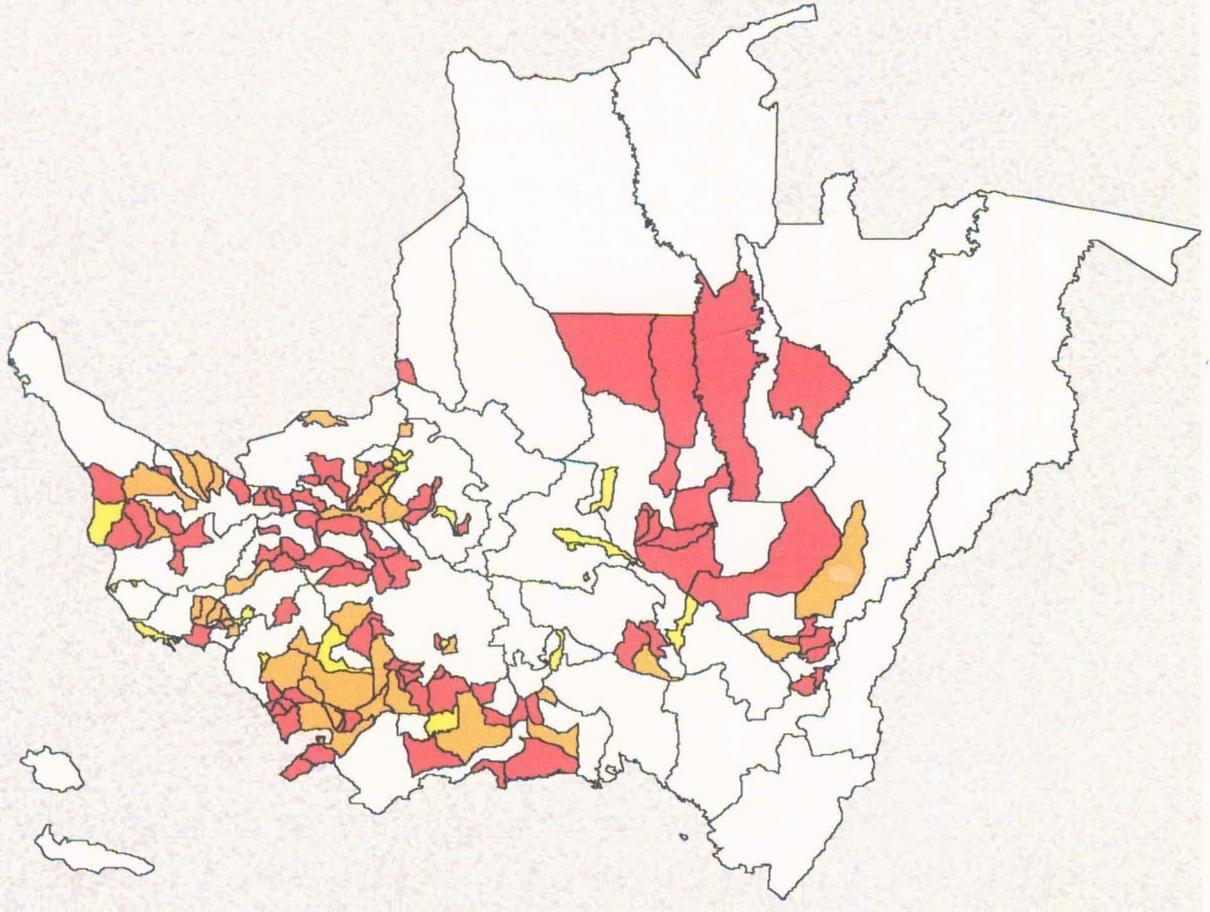
■ Atención integral a sobrevivientes

- Integración educativa y laboral
- Atención en salud física y mental
- Rehabilitación



ANEXO 10

Atención Humanitaria: Desplazamiento Forzado



- Expulsores
- Expulsores y receptores
- Receptores

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201005577