



# La organización del Tratado del Atlántico Norte y sus proyecciones

**José Carmelo Villamizar Díaz**

Trabajo de grado para optar al título profesional:

**Curso de Estado Mayor (CEM)**

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**

Bogotá D.C., Colombia

NO

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA



BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS  
F.F.M.M.  
TOMAS RUEDA VARGAS

CEM-ARC-91



## METODOLOGIA DE LA INVESTIGACION

" LA ORGANIZACION DEL TRATADO DEL ATLAN-  
TICO NORTE Y SUS PROYECCIONES "

MY. IM. JOSE CARMELO VILLAMIZAR D.

BOGOTA D.E MARZO / 91

LA ORGANIZACION DEL TRATADO DEL ATLANTICO NORTE  
Y SUS PROYECCIONES

	Página
0. INTRODUCCION	1
1. ORGANIZACION DEL TRATADO DEL ATLANTICO NORTE	3
1.1. BREVE HISTORIA DE LAS ALIANZAS MILITARES	3
1.2. EL TRATADO DEL ATLANTICO NORTE	4
2. LA OTAN Y SUS PROYECCIONES	7
2.1. EL PACTO DE VARSOVIA	7
2.2. ORGANIZACION DEL TRATADO CENTRAL (CENTO)	8
2.3. EL ACORDO Y OTROS ORGANISMOS INTERNACIONALES	9
2.4. OTROS ORGANISMOS INTERNACIONALES	10
3. EFICACIA DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES	11
4. CONCLUSIONES	13
BIBLIOGRAFIA	

Asignatura:

METODOLOGIA DE LA INVESTIGACION

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

C.E.M. 91

BOGOTA, D.E. MARZO DE 1.991

TABLA DE CONTENIDO

	Páginas
0. INTRODUCCION	1
1. ORGANIZACION DEL TRATADO DEL ATLANTICO NORTE	3
1.1. RESEÑA HISTORICA DE LAS ALIANZAS MILITARES	3
1.2. EL TRATADO DEL ATLANTICO NORTE	4
2. LA OTAN Y SUS PROYECCIONES	7
2.1. EL PACTO DE VARSOVIA	7
2.2. ORGANIZACION DEL TRATADO CENTRAL (CENTO)	8
2.3. EL ANZUS Y LA OTASE. EL ANZUK O "PACTO DE LAS CINCO POTENCIAS.	9
2.4. OTROS ORGANISMOS INTERNACIONALES	10
3. EFICACIA DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES	11
4. CONCLUSIONES	13

BIBLIOGRAFIA

de acuerdo con la materia y debido a circunstancias y situaciones que se dieron a lo largo de este trabajo, aparecen las Alianzas Militares. Particularmente en Perú, con ciertos particularidades que las caracterizan, como el hecho de haberse formado en momentos de crisis para defender, principalmente de la paz, seguridad y soberanía de los pueblos, dentro de un proceso histórico a nivel internacional como es el caso de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), que independientemente de lo que representa, dió origen a la creación de otros Organismos Militares.

## 0. INTRODUCCION

El concepto de organización es inherente al ser humano, que como ser social es un elemento integrado en grupos naturales y políticos, con características propias de las culturas, civilizaciones y exigencias del momento, que ha ido presentando la evolución del mundo.

La tendencia natural hacia las organizaciones, es debida en la gran mayoría de los casos, a la insuficiencia y dificultad de desarrollar la vida aisladamente, frente a las ventajas que ofrece todo grupo vital. Así, para que el hombre pueda realizar sus acciones bélicas, se ha establecido a lo largo de la historia en estructuras militares conocidas genéricamente con el nombre de Ejércitos.

De acuerdo con lo anterior y debido a circunstancias y situaciones que se esbozan a lo largo de este trabajo, aparecen las Alianzas Militares Permanente en Paz, con ciertas peculiaridades que les dan características propias de Ejércitos nacionales continuos, creados para defensa, mantenimiento de la paz, seguridad y soberanía de los pueblos, dentro de un proceso histórico a nivel internacional como es el caso de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), que independientemente de lo que representa, dió origen a la creación de otros Organismos Militares.

1a no 2a

En la primera parte de esta investigación se reseñarán algunos aspectos del Tratado, para poder entrar a hablar de sus proyecciones, entre las que figura el Pacto de Varsovia así como otros Organismos que han ido surgiendo a través de la Historia y después de la Segunda Guerra Mundial. Si estas estructuras Militares han tenido eficacia o nó, será lo que se trate en el tercer Capítulo y así poder llegar a las conclusiones que emanen de este trabajo, con el objetivo de ilustrar a los lectores sobre los Ejércitos conformados en tiempo de paz, que en un momento dado pueden dar apoyo en los Conflictos Internacionales.

que surgió a partir de la Segunda Guerra Mundial que desde 1949 a 1945 renovó el mundo y lo orientó por nuevos canales en el campo Militar.

la aparición de alianzas militares, en tiempo de paz conlleva razones históricas, políticas, sociales y económicas que llevan al concepto de interdependencia internacional para evitar la acción de países que no cuentan con los medios de defensa propios y que difieren enormemente de los "Estados Gigantes" (1) agrupados en extensos territorios, con gran poder y bajo un solo gobierno, como es el caso de Estados Unidos y la Unión Soviética (2) que de hecho se han repartido el mundo en zonas de influencia, aunque ninguna mantenga ni la exclusiva atómica, ni la de prestar ayuda a otros países, en especial a los subdesarrollados o en vías de desarrollo.

Por otra parte, también ha motivado estas alianzas, el firme convencimiento

(1) UN VALS IRENE, Renacimiento, España, la ONU y los Organismos Militares Internacionales, Editora Nacional, Madrid, 1974.

## 1. ORGANIZACION DEL TRATADO DEL ATLANTICO NORTE

### 1.1. RESEÑA HISTORICA DE LAS ALIANZAS MILITARES

La acusada tendencia hacia las integraciones internacionales de tipo político y militar, surgió a partir de la Segunda Guerra Mundial que desde 1939 a 1945 conmovió al mundo y lo orientó por nuevos cauces en el campo Militar.

La aparición de alianzas militares en tiempo de paz conlleva razones históricas, políticas, sociales y económicas que forman el concepto de interdependencia internacional para ayuda de países que no cuentan con los medios de defensa idóneos y que difieren enormemente de los "Estados Gigantes"<sup>(1)</sup> agrupados en extensos territorios, con gran poder y bajo un solo gobierno, como es el caso de Estados Unidos y la Unión Soviética<sup>(1)</sup> que de hecho se han repartido el mundo en zonas de influencia, aunque ninguno mantiene ni la exclusiva atómica, ni la de prestar ayuda a otros países, en especial a los subdesarrollados o en vías de desarrollo.

Por otra parte, también ha motivado estas alianzas, el firme convenci-

---

(1) DE SALAS LOPEZ, Fernando. España, la OTAN y los Organismos Militares Internacionales. Editora Nacional. Madrid. 1974.

miento generalizado de que la preparación para una guerra de carácter mundial no puede improvisarse y exige un planteamiento detallado con plazos de tiempo dilatados.

## 1.2. EL TRATADO DEL ATLANTICO NORTE

En mayo de 1.945 la rendición de la Alemania Nazi convierte el Centro de Europa en un gran agujero, en el cual penetran las Fuerzas Soviéticas amparadas en los Acuerdos de Yalta. A los pocos días de la victoria, da comienzo en Europa la "Guerra Fría" que da lugar al conflicto Este-Oeste y los Soviéticos se lanzan a una política de expansión y sometimiento que modifica profundamente las fronteras de los Estados Centro-Europeos.

Mientras tanto en Europa Occidental se vive un ambiente de tensión y angustia ante el expansionismo soviético y la desmovilización casi total de los Estados Unidos y Gran Bretaña que en 1947 se declara incapaz de seguir prestando apoyo, lo que obliga a los norteamericanos a intervenir directamente, activando la Doctrina Truman o de Contención y se lleva a cabo el Plan Marshall para la reconstrucción de los Países Occidentales.

En 1948 se firma el Tratado de Bruselas y el 4 de abril de 1.949 se da forma al Tratado de Washington o Pacto del Atlántico Norte, que unió a los Estados Unidos, Canadá, Islandia, Noruega, Dinamarca, Portugal, Italia, Bélgica, Holanda, Luxemburgo, Francia y Reino Unido. Posteriormente en 1952, se unieron Grecia y Turquía, y en 1955 Alemania Federal; Francia se retira de la estructura Militar de la Alianza

en 1966 y en 1982 entra España.

El Tratado consta de un Preámbulo y 14 Artículos y es de carácter defensivo-Militar, pero además establece entre los miembros signatarios una línea de acción coordinada en los campos político, económico, social y cultural, con condiciones básicas de defensa de un sistema de vida para Europa Occidental, mediante el desarrollo y cooperación de dos sistemas paralelos de fuerza civiles y militares (ver Figura 1), íntimamente relacionados y una organización no supranacional (Figura 2), para resolución de problemas en los mismos campos, planteados al mismo nivel mediante decisiones aprobadas unánimemente y anteponiendo la seguridad como finalidad previa y fundamental.

En resumen, el Tratado es estrictamente defensivo, ya que sólo surtirá efectos en caso de ataque armado y se aplica en un área geográfica limitada: Océano Atlántico al Norte del Trópico de Cáncer, Europa (incluyendo el Mar Mediterráneo) y Norteamérica (Figura 3); deja a cada parte juzgar la ayuda a prestar, aunque exhorta a los firmantes a estar alistados para actuar en fuerza. Sin embargo tiene algunas limitantes en cuanto a la concepción propia de lo que contiene el Tratado en todas sus partes<sup>(2)</sup>.

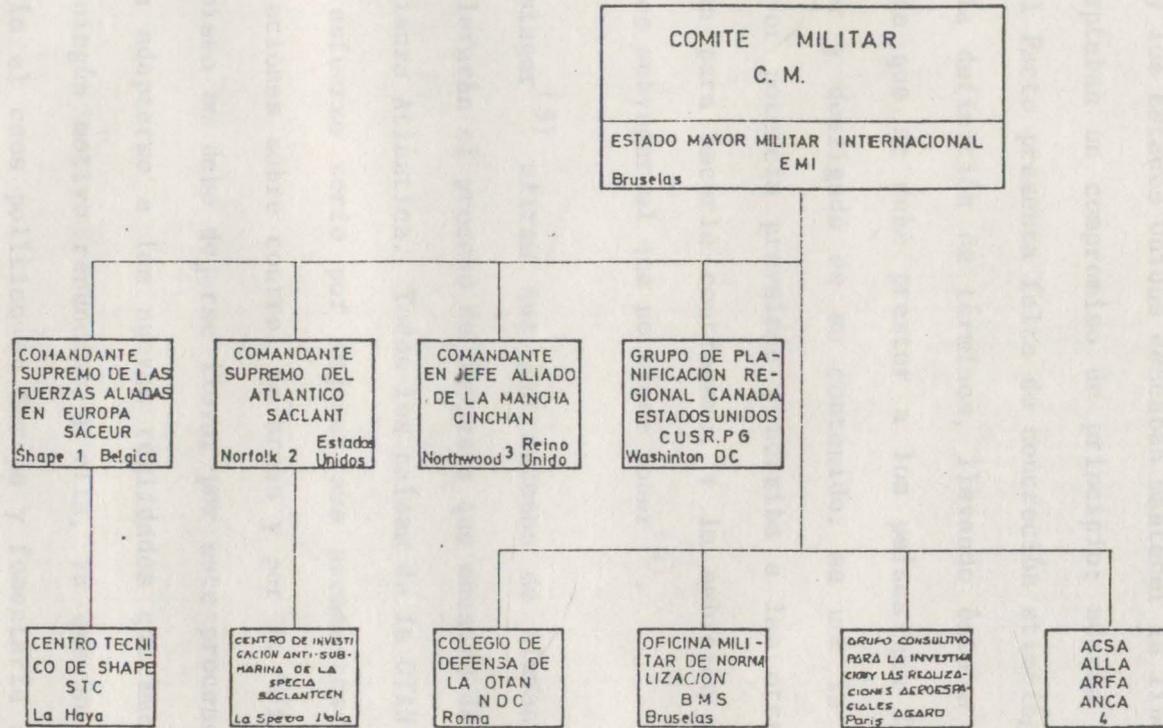
Un especialista en el estudio de la OTAN<sup>(3)</sup>, señala que las bases de la Alianza Atlántica se concibieron en un clima de tensión y que

---

(2) Ibid. p.28.

(3) SINTES OBRADOR, Francisco. Antecedentes Político-Estratégicos del Tratado del Atlántico Norte. EN: Revista Política Internacional. No. 42. 1959.

# ESTRUCTURA MILITAR DE LA O.T.A.N.



en las negociaciones hubo tendencias contradictorias: los europeos querían una redacción clara y terminante al estilo del Tratado de Bruselas, y los Estados Unidos deseaban mantener la libertad de acción y sólo aceptaban un compromiso de principio; además de su carácter temporal el Pacto presenta falta de concreción etimológica y dificultades en la definición de términos, llevando ésto a una indecisión en la ayuda que se debe prestar a los países que la requieran. A lo anterior y desligado de su contenido, se une la apreciación de que la mayor potencia prevalece y derriba a las otras si éstas no se coaligan para hacerle contrapeso, y la ambición natural de los soberanos es subyugar al que no tiene poder<sup>(4)</sup>.

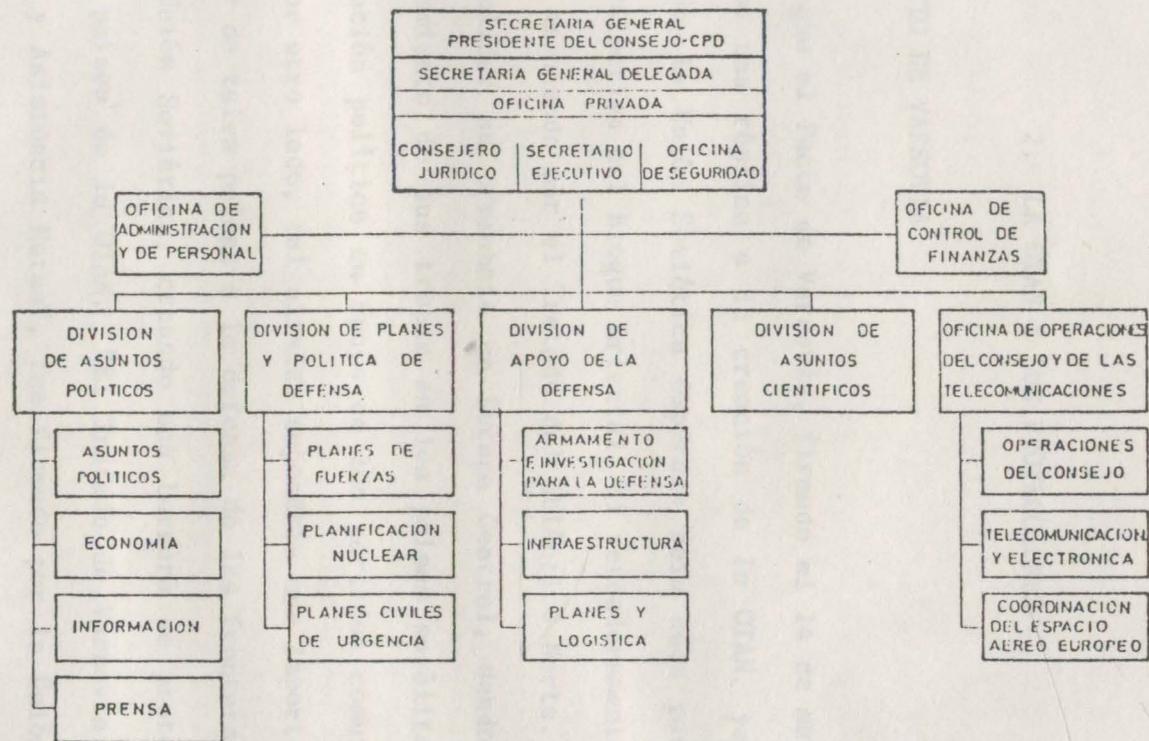
Henry Kissinger<sup>(5)</sup> afirma que los sucesos de Alemania Oriental de seguro acelerarán el proceso de desgaste que muestra desde hace varios años la Alianza Atlántica. Todos los países de la OTAN han suspendido cualquier esfuerzo serio por mejorar sus armamentos, alentados por las negociaciones sobre control de armas y por la "Fiebre Gorbachov" y el Organismo no debe dejarse llevar por este proceso irresponsable y necesita adaptarse a las nuevas realidades que muestra el mundo, pero por ningún motivo renunciar a ella, ya que su desintegración significaría el caos político en Europa y fomentaría las rivalidades nacionalistas.

---

(4) Ibid. p.31.

(5) KISSINGER, Henry. ¿Y ahora para qué sirve la OTAN?. EN: Los Angeles Tymes Syndicate. 1.990.

# SECRETARIA INTERNACIONAL DE LA OTAN



## 2. LA OTAN Y SUS PROYECCIONES

### 2.1. EL PACTO DE VARSOVIA

Es evidente que el Pacto de Varsovia, firmado el 14 de mayo de 1.955, no nace como una réplica a la creación de la OTAN, ya que carece de lógica que la Unión Soviética esperase seis años para organizar la defensa colectiva del Bloque Oriental, si verdaderamente lo hubiera considerado amenazado por el Tratado del Atlántico Norte. Rusia necesitaba consolidar su presencia en Europa Central, dando base legal al estacionamiento de sus tropas en los países satélites, mediante una organización política en apoyo de los partidos comunistas ortodoxos<sup>(6)</sup>. Por otro lado, tal alianza supondría una importante aportación militar de tales países a la defensa de las fronteras occidentales de la Unión Soviética, creando una barrera de protección entre ella y los países de la OTAN. "El Tratado de Varsovia de Amistad, Cooperación y Asistencia Mutua", fue firmado por la Unión Soviética, Polonia, Checoslovaquia, Rumania, Bulgaria, Albania - que lo abandona en 1968 - Alemania Oriental y Hungría.

---

(6) DE SALAS LOPEZ, Op. Cit.; p.45.

El Pacto consta de una Introducción y once Artículos y al principio sólo representaba un gesto político que descansaba más en el potencial de las tropas rusas, que en la eficacia de las fuerzas militares de los demás países miembros. Las modalidades de aplicación del Tratado no estaban bien definidas, y por ello, uno de los principales puntos: "El respeto de la independencia y de la soberanía de los Estados, así como la no injerencia en sus asuntos internos", fue violado de hecho durante la crisis húngara de octubre de 1.955. Con cada uno de los países del Pacto, Rusia mantiene tratados bilaterales de amistad y ayuda mutua, y también ha establecido acuerdos de estatuto de fuerzas con los otros pueblos, que se habían mantenido vigentes en su mayoría. Después de 35 años, el 31 de marzo de 1.991, las Fuerzas Armadas de los seis países miembros cesarán toda actividad militar que trae como consecuencia la disolución oficial de la infraestructura defensiva de los países del bloque de la órbita de Moscú y por lo consiguiente la terminación del Pacto de Varsovia.

## 2.2. ORGANIZACION DEL TRATADO CENTRAL (CENTO)

El 24 de febrero de 1.955, Turquía e Irak firmaban el Pacto de Bagdad donde las dos partes cooperarían en pro de su seguridad y de su defensa. Se adhirieron al Pacto otros países y, con la retirada de Irak a consecuencia de la revolución del 14 de julio de 1.958, cambió su nombre por el de Organización del Tratado Central (CENTO), que no posee Fuerzas Nacionales ni le han sido asignadas, sin embargo en la actualidad el impulso del progreso económico de los países de la CENTO se considera vital para su estabilidad política y capacidad de defensa.

### 2.3. EL ANZUS Y LA OTASE. EL ANZUK O "PACTO DE LAS CINCO POTENCIAS "

El Pacto de Seguridad del Pacífico (ANZUS), es la continuación del Tratado firmado en 1.944 por Australia y Nueva Zelanda para reformar su cooperación militar frente al peligro japonés. El Tratado se puede resumir en que cada una de las partes reconoce que un ataque armado en la zona del Pacífico contra una cualquiera de las partes, sería un peligro para su propia paz y seguridad, y declara que actuaría para hacer frente al peligro común. El ANZUS ha sido superado por la Organización del Tratado del Sudeste Asiático (OTASE), que fue creado por el Tratado de Manila, firmado el 8 de septiembre de 1.954, y funciona desde febrero de 1.955. Ocho naciones están adheridas a este Pacto: Australia, Estados Unidos, Francia, Nueva Zelanda, Pakistán, Filipinas, Reino Unido y Tailandia.

El primero de Noviembre de 1.971 entró en vigor el Pacto de las Cinco Potencias (ANZUK), que se gestó en la OTASE, pero realmente no es un pacto ni una Alianza Militar, puesto que el compromiso se limita a realizar consultas en caso de producirse o amenazar agresión contra Malasia o Singapur. Sin embargo se ha organizado ya un sistema integrado de defensa Aérea y están establecidas en estas dos naciones, tropas australianas, inglesas y de Nueva Zelanda, que constituyen el brazo armado del Pacto, denominado por las siglas de los tres países protectores y representa la aportación occidental a la defensa del Sudeste Asiático.

#### 2.4. OTROS ORGANISMOS INTERNACIONALES

Se han conformado otros Organismos Internacionales para defensa de los territorios, que nacen con políticas equivalentes a las de la OTAN, y su infraestructura se asemeja a la de los diferentes Tratados que se han visto anteriormente. Se pueden citar entre estos Organismos, el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), que fue creado para hacer frente al agresivo poderío Soviético y nace del bloqueo continental impuesto a Cuba.

Las Naciones Unidas tienen también su propio organismo que aunque no responde al criterio de las estructuras militares nombradas anteriormente, debe ser mencionado por encontrarse ubicado dentro del contexto de Organizaciones conformadas para salvaguardar la paz. Se trata de las Fuerzas de Emergencia de las Naciones Unidas (FENU), que han sido reducidas a unidades capaces de realizar, más que verdaderos combates, acciones de policía. La misión de la FENU es exclusivamente de orden internacional y los miembros integrantes aunque permanezcan al servicio de sus respectivos países, serán durante el período en que estén adscritos a la Fuerza, personal internacional colocado bajo la autoridad de las Naciones Unidas y subordinado a las instrucciones dictadas por el Comandante a través de la jerarquía del Mando; la regulación de la conducta a seguir por estas Fuerzas, será únicamente teniendo en cuenta los intereses de las Naciones Unidas.

### 3. EFICACIA DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES

Para que los complejos Organismos citados en los Capítulos anteriores puedan rendir al máximo en tiempo de guerra, es preciso que resuelvan en tiempo de paz muchos e importantes problemas que son una especie de condiciones a lograr para alcanzar el rendimiento apetecido, sin que, por otra parte, el no haber logrado resolver muchas cuestiones suponga otra cosa que estar en una determinada fase, dentro del proceso de evolución, hacia formas más perfeccionadas, como son los Ejércitos supranacionales.

Si bien es cierto que en todas las Uniones Militares que en la historia se han producido, ya era preciso resolver algunas cuestiones, como el mando único, hay otras que no se conocen y son propias del momento de transición que vivimos en lo bélico. También el volumen y la complejidad de los problemas ha aumentado; se necesita además una decisión política y militar unificada sobre los grandes problemas mundiales y son las Fuerzas Armadas quienes deben encargarse de materializar las ideas geoestratégicas que un posible mando beligerante necesita para su seguridad, pues cuando las Fuerzas Militares toman contacto entre sí, como misión única, sus pueblos también están unidos. Por otra parte, sería preciso tener Unidad de Mando dentro de los Estados y de las Uniones Militares, pues está admitido prácti-

12

camente y sin discusión<sup>(7)</sup>; el haberlo adoptado el bando aliado en las Guerras Mundiales fue ciertamente una de las causas que les ayudó a alcanzar la victoria. Asimismo deben unificar la disciplina y la doctrina de Defensa Nacional, la terminología, sus estructuras orgánicas y de armamento y debe haber una preparación para la guerra en todas sus formas previsibles.

La razón de estos sistemas orgánicos se debe también, a las diferentes formas políticas dominantes: la democracia occidental y el totalitarismo ruso. Y siendo la política la que tiene a su cargo la dirección general de la guerra, es lógico que sea ésta, es decir, el órgano político supremo de cada Organismo Internacional, el que fije los conceptos fundamentales básicos para la elaboración de los puntos que se deben unificar y así las Uniones Militares Internacionales serán la base fundamental, en cada caso, para la creación de nuevos y auténticos Ejércitos Supranacionales, que se podrán ver aparecer en tiempos futuros, ya que es imposible prever la evolución del mundo en un plazo largo y cada país debe velar por sus intereses, ya sean políticos, económicos, sociales o fronterizos.

---

(7) BORRERO DE ROLDAN, Francisco Luis. Los problemas de las Coaliciones. EN: Revista Política Internacional. No. 28. 1.957.

#### 4. CONCLUSIONES

Los Organismos Militares Internacionales, no pueden considerarse auténticos Ejércitos en el tradicional sentido que se le da a esta palabra, pero sí son bastante más que las puras "Uniones Militares" de las Primera y Segunda Guerras Mundiales. Además pueden ser consideradas como unas estructuras en transición entre las estructuras militares típicas y los Ejércitos, con tendencia a acercarse a estos últimos, ya que su existencia en tiempo de paz y la resolución de determinados problemas, tienen las características propias que presentan los que surgen en los Ejércitos permanentes.

Es importante observar que el número de Tratados presenta contrastes, tales como: Frente al Pacto de Varsovia, los Occidentales tienen dos en realidad: la OTAN y el CENTO; y, en Asia, frente al Tratado ruso-chino los Estados Unidos tienen el ANZUS, la OTASE, el ANZUK y los de Japón, Corea y Formosa. Además Inglaterra está ligada con los países de la Commonwealth. Se ven pues, muchos Tratados en los occidentales con mezcla de Estados pertenecientes a varios de ellos al mismo tiempo.

Ya se vió cómo con los últimos acontecimientos bélicos se desmembró

el Pacto de Varsovia y en el caso específico de la OTAN, su futuro inmediato es impredecible, ya que Europa tendrá que asumir mayores responsabilidades en su defensa. En tal caso, Estados Unidos desempeñará una función de apoyo y la reducción progresiva de las Fuerzas Convencionales Occidentales en el Frente Central, parece ser un hecho irreversible.

Sin embargo, para los Estados Unidos, Europa Occidental sigue siendo el territorio más estratégico del globo y según apreciación de Richard Nixon<sup>(8)</sup>, a menos que los Estados Unidos y sus aliados de Europa Occidental afronten los problemas de la Organización, en 1999 cuando se dé una mirada retrospectiva, se caerá en cuenta de que las disputas de hoy, eran los primeros síntomas de la desintegración final de la OTAN. Esto quiere decir que a Europa le tocaría conformar su propio Ejército defensivo-militar-político, con características similares a las de las Organizaciones que ya existen y con nuevos armamentos que lejos de los tradicionales, se ciñan a la tecnología actual.

---

(8) NIXON, Richard. La OTAN crece o perece. EN: Revista Diners. No. 220.

## BIBLIOGRAFIA

- BORRERO DE ROLDAN, Francisco Luis. Los problemas de las Coaliciones. EN: Revista Política Internacional. No. 28. 1957.
- DE SALAS LOPEZ, Fernando. España, la OTAN y los Organismos Militares Internacionales. Editora Nacional. Madrid. 1974.
- GONZALEZ DE MENDOZA, Angel. El futuro de las Alianzas Político-Militares. EN: Revista Política Internacional. No. 73. 1974.
- KISSINGER, Henry. ¿Y Ahora para qué sirve la OTAN?. EN: Los Angeles Tymes Synbdicate. 1.990.
- NIXON, Richard. La OTAN crece o perece. EN: Revista Diners. No. 220. p.39. a - -
- SALGADO ALBA, Jesús. La Crisis de la Alianza Atlántica. EN: Revista Política Internacional. No.73. 1974.
- SINTES OBRADOR, Francisco. Antecedentes Político-Estratégicos del Tratado del Atlántico Norte. EN: Revista Política Internacional. No.42. 1.959.

38670