



El Fondo Nacional del Café Frente al Rompimiento  
del Pacto Mundial

**Carlos Alberto Sánchez Gracia**

Trabajo de grado para optar al título profesional:

**Curso de Estado Mayor (CEM)**

**Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

TE55-  
939

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA



AL DE LAS

EDMUNDO BUSTAMANTE VARGAS



**EL FONDO NACIONAL DEL CAFE  
FRENTE AL  
ROMPIMIENTO DEL PACTO MUNDIAL**

**MYIM. CARLOS ALBERTO SANCHEZ GARCIA  
CEM-ARC-93**

**SANTAFE DE BOGOTA, D.C.  
MARZO DE 1993**

Hasta noviembre de 1940 la gerencia de la Federación y el Gobierno carecían de instrumentos para un manejo de la política cafetera del país. Tampoco se contaba con la organización de los Almacenes Generales de Depósito, de Agencias de

## **EL FONDO NACIONAL DEL CAFÉ FRENTE AL ROMPIMIENTO DEL PACTO MUNDIAL.**

Los productores de café sacaban al mercado sus cosechas y

**1 INTRODUCCION** idea del precio que podían recibir por ella, al de si iban o no a encontrar comprador. En la "El Fondo Nacional del Café es una cuenta de la Tesorería General de la República destinada permanentemente a la defensa, protección y fomento de la industria cafetera colombiana y su administración corresponde a la FEDERACIÓN por virtud de disposiciones legales y contractuales; su vigilancia y control fiscal competen a la Contraloría General de la República" <sup>1</sup>

La creación del Fondo Nacional del Café se origina en las perturbaciones que causó al comercio internacional y particularmente al mercado del café la Segunda Guerra Mundial.

describa y con la colaboración de Don Manuel Mejía J., Gerente de la Federación, solicitó autorización

---

<sup>1</sup>.- Cláusula Primera del Contrato celebrado entre la Nación y la Federeación Nacional de Cafeteros, el 20 de Diciembre de 1978.

Hasta noviembre de 1940 la gerencia de la Federación y el Gobierno carecían de instrumentos para un manejo de la política cafetera del país, tampoco se contaba con la organización de los Almacenes Generales de Depósito, de Agencias de Compra y personal calificado para cubrir dichos campos.

El Art. 2º. del mencionado Decreto, prevé que los productores de café sacaban al mercado sus cosechas y no tenían la menor idea del precio que podían recibir por ella, ni de si iban o no a encontrar comprador. En la mayoría de las poblaciones cafeteras los informes que existían sobre el mercado se originaban en las oficinas de los exportadores, puesto que la Federación estaba desprovista de una organización en el sector comercial y en consecuencia no contaba con los instrumentos que permitieran conocer oportuna y realmente la estructura del mercado cafetero externo.

El Fondo Nacional del Café al momento de suscribirse el Con el panorama anteriormente descrito el gobierno del Dr. Eduardo Santos, por decisión del Ministro de Hacienda, Dr. Carlos Lleras Restrepo, precedió a examinar la situación descrita y con la colaboración de Don Manuel Mejía J., Gerente de la Federación, solicitó autorización al Congreso para expedir normas relacionadas con la se en los activos del Fondo con el fin de mantener una

situación cafetera del país, que se encontraba en crisis internacional por el cierre de los mercados europeos. En virtud de la aprobación concedida por el Congreso, el 29 de Noviembre de 1940, mediante el Decreto 2978, artículos 8o. y 9o., se creó el Fondo Nacional del Café.

El Art. 9o. del mencionado Decreto, prevee que los dineros que ingresan al Fondo se aplicarán a la "adquisición y demás gastos anexos a ella de las cantidades de café que sea necesario comprar como consecuencia de la perspectiva de aplicación del Convenio de cuotas cafeteras, o de la aplicación del Convenio llegado el caso, y al servicio de las operaciones de crédito que se lleven a cabo con el mismo fin".

## 2 SITUACION DEL FONDO NACIONAL DEL CAFE

El Fondo Nacional del Café al momento de suspenderse el sistema de cuotas, el 3 de Julio de 1989, contaba con un patrimonio equivalente a US\$1.595 millones; buena parte de sus activos representados en Títulos Oficiales y papeles de alta liquidez, y en inventarios de café (8.5 millones de sacos que representaban el 26% del total de activos). Ante la caída del precio fue necesario apoyarse en los activos del Fondo con el fin de mantener una

estabilidad en el precio interno, este papel estabilizador del Fondo, manteniendo los precios de compra y los servicios a la caficultura mientras recibía bajos precios por las exportaciones, le implicó un esfuerzo de recursos muy grande. En el año cafetero 89/90 este esfuerzo significó una caída importante de US\$222 millones de su patrimonio, el cual al finalizar el año llegó al equivalente de US\$1.278 millones.

Para 1991 el soporte básico de la caficultura fue, como en años anteriores el Fondo Nacional del Café, el cual alivió el impacto de precios persistentemente bajos y mantuvo la política de defensa del ingreso del caficultor, reajustando en el mes de marzo en 11% el precio de compra, aumento que resultó destacado por cuanto fue hecho a pesar de que el precio internacional permanecía deprimido; igualmente fue posible mantener todos los servicios de apoyo y fomento a la caficultura.

Este papel estabilizador del Fondo, manteniendo los precios de compra y los servicios a la caficultura, mientras recibía bajos precios por las exportaciones le implicó que a septiembre de 1991 su patrimonio fuera de US\$1.206 millones.

Ante este deterioro no esperado en las condiciones del mercado internacional, fue necesario adecuar el manejo cafetero interno, en especial lo relativo a la política comercial, a la política de producción y a las finanzas del Fondo Nacional del Café.

Para defender los ingresos del Fondo, hacer compatible la producción con la exportación y responder a las presiones del mercado libre, se incrementó el volumen de exportaciones en el año 91/92 en 26% respecto al año cafetero anterior, y así se llegó a 15.5 millones de sacos exportados, como fruto de una política comercial seria y eficiente.

A comienzos del año cafetero 91/92 se mostraba que la situación era difícil pero manejable, de esta manera se consideró que se podía hacer un reajuste nominal en el precio interno de compra del 6% que se hizo efectivo el 7 de octubre del 91, y que lo llevó a \$100.000 por carga. La evolución del mercado se dio en sentido contrario a las expectativas, y fue necesario ir adecuando el manejo del Fondo a los cambios permanentes que se dieron respecto de los escenarios esperados. Fue así como se tomaron medidas de ajuste y emergencia, tratando de afectar lo mínimo posible el ingreso del caficultor.

Estas medidas implicaron un esfuerzo directo de los caficultores, como el pago del 10% del precio de compra del producto con Títulos de Ahorro Cafetero TAC (\$10.000 por carga), y la compra de los fertilizantes a precios del mercado. Otras medidas implicaron un esfuerzo indirecto de los caficultores, como la disminución de \$40.000 millones por reducción o aplazamiento de programas previstos en los programas del Fondo. Adicionalmente, se implementaron algunas medidas que implicaron un compromiso por parte del Gobierno Central, que comprendió la recuperación anticipada de los saldos vigentes de préstamos hechos por el Fondo durante la mini-bonanza del '86, como eran el crédito a la Nación por US\$85 millones, cuyo saldo a Noviembre 1991 se registraba en US\$42 millones, y el saldo de los bonos de capitalización financiera por \$8.000 millones. También prometió el Gobierno ceder un crédito externo de US\$100 millones que recientemente había contratado para el país, en las mismas condiciones financieras en que fueron conseguidos. Como resultado de este paquete de medidas, el déficit presupuestado del Fondo para 1992, se reducía en \$146 mil millones. Incluir en el presupuesto nacional obras de inversión en progreso.

Para febrero de 1992, solo tres meses después de la adopción de las medidas descritas, fue necesario hacer una nueva revisión de las finanzas del Fondo, por cuanto

el precio internacional siguió cayendo y la cosecha cafetera mostraba un incremento de cerca de 2.5 millones de sacos. Frente a esas condiciones, a comienzos de febrero de 1992 fue necesario bajar el precio interno del grano, de \$100.000 a \$95.000 por carga, y ampliar el TAC de \$10.000 a \$15.000 por carga, para mantener el manejo cafetero dentro de la capacidad financiera del Fondo. Ambas medidas significaron un gran sacrificio para el gremio y confirmaron el sentido de responsabilidad de los cafeteros al proponerlas y aprobarlas.

Posteriormente, en julio de 1992, el precio internacional había caído de febrero a julio en 25% y se ubicaba cerca a los US\$60 por libra, con una continua tendencia a la baja. La gravedad de la situación obligó a nuevas medidas de ajuste que definió el Congreso Cafetero en junio, reduciendo el precio interno de \$95.000 a \$85.000 carga, manteniendo el TAC en \$15.000. El apoyo del Gobierno en este ajuste consistió en asegurar crédito para el Fondo por US\$200 millones; además, para facilitar la liberación por parte de los Comités, el Gobierno aceptó incluir en el presupuesto nacional obras de inversión en programas de infraestructura para acueductos, alcantarillados y educación, y de esta forma apoyar a los Comités en las obras de inversión que tradicionalmente realizan.

La disminución en el precio nominal de compra del café, dos veces en el mismo año ha sido la medida de ajuste más significativa en el manejo del Fondo Nacional del Café, que junto con las demás, colocaron en niveles manejables el déficit del Fondo, manteniendo su función estabilizadora sobre la caficultura.

En consecuencia, el Gobierno Colombiano debe garantizar

No obstante, el Fondo debió atender en el año cafetero un déficit de \$256.000 millones, para lo cual aumentó su endeudamiento y disminuyó su patrimonio a US\$896 millones, cifra que contrasta con el patrimonio de US\$1.595 millones al comienzo del período del mercado libre. De igual manera, durante estos tres años de mercado libre el endeudamiento del Fondo pasó de 12.5% a 25% y los inventarios de café pasaron a representar el 43% del total de activos, cuando antes eran del 26%. Este mayor endeudamiento y menor liquidez son evidencia del esfuerzo financiero del Fondo, pero también muestran su capacidad de intervención.

### 3 CONCLUSION.

El Fondo Nacional del Café ha cumplido con la labor para la cual fue creado, brindando permanentemente defensa, protección y fomento a la Industria Cafetera Colombiana y

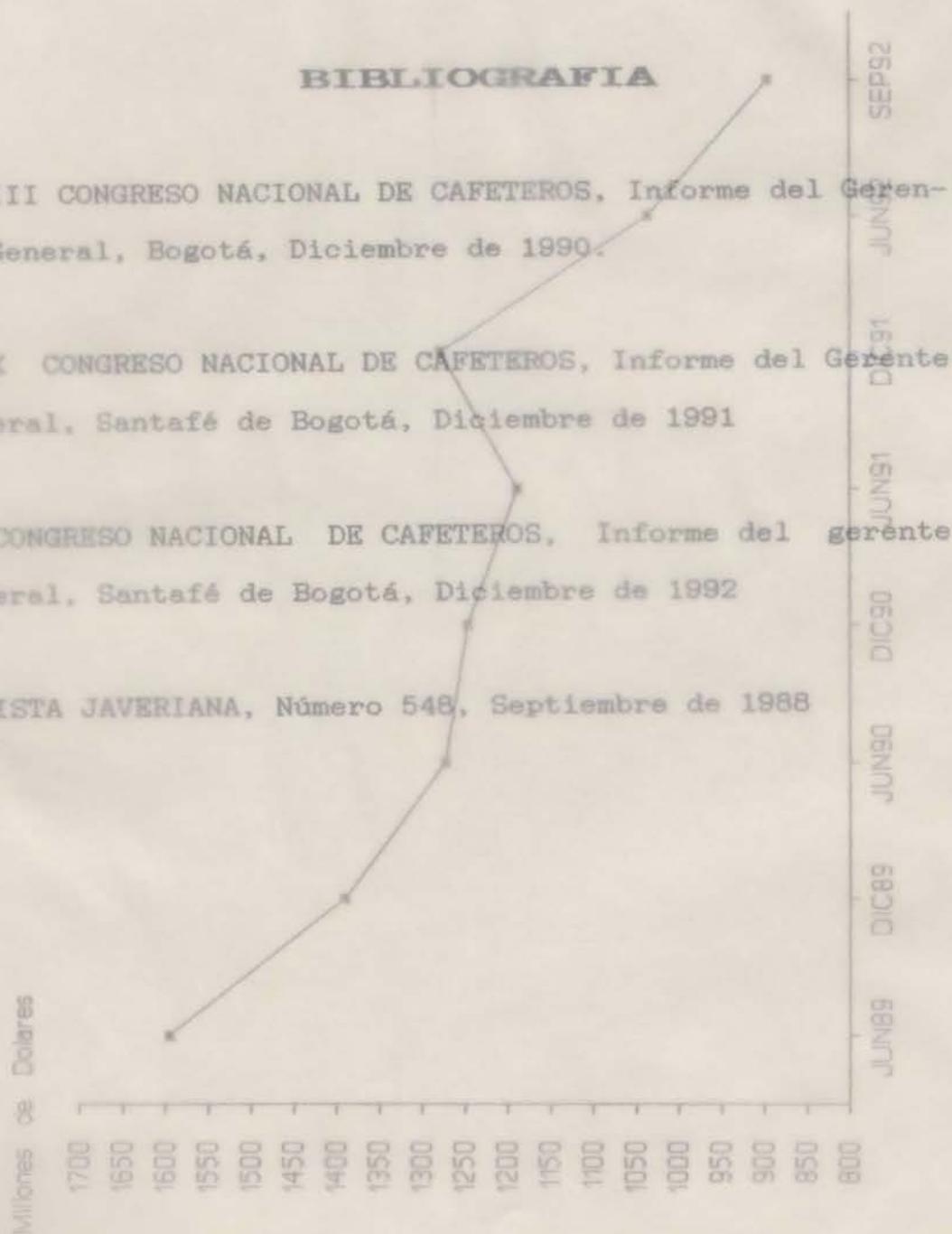
desempeñando un papel estabilizador durante todo el tiempo de mercado libre, lo cual ha permitido que el precio para el caficultor en Colombia sea el más alto, respecto a los precios de los demás países productores del grano.

En consecuencia, el Gobierno Colombiano debe garantizar su permanencia, como única medida para mantener el Sector Cafetero como uno de los principales generadores de divisas para la Nación, de otra forma se daría un duro golpe al gremio cafetero, sostén de la economía colombiana durante el presente siglo.

# FONDO NACIONAL DEL CAFE

## EVOLUCION PATRIMONIO

JUN/89 - SEP/92



## **BIBLIOGRAFIA**

XLVIII CONGRESO NACIONAL DE CAFETEROS, Informe del Gerente General, Bogotá, Diciembre de 1990.

XLIX CONGRESO NACIONAL DE CAFETEROS, Informe del Gerente General, Santafé de Bogotá, Diciembre de 1991

LI CONGRESO NACIONAL DE CAFETEROS, Informe del gerente General, Santafé de Bogotá, Diciembre de 1992

REVISTA JAVERIANA, Número 548, Septiembre de 1988

38377-