



# La geoestrategia como soporte de la estrategia nacional

**Silvio Florez Agudelo**  
**William Padilla Ospina**  
**Fernando Pelaez Gonzalez**  
**Jorge Salazar Cardona**  
**Miller Bautista Diaz**  
**Javier Morales Diaz**

Trabajo de grado para optar al título profesional:  
**Curso de Estado Mayor (CEM)**

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**  
Bogotá D.C., Colombia

520.11  
5363

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA  
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA



TRABAJO DE FUERZA

LA GEOESTRATEGIA COMO SOPORTE DE LA ESTRATEGIA NACIONAL

MAYOR EJC. FLOREZ AGUDELO SILVIO  
MAYOR EJC PADILLA OSPINA WILLIAM  
MAYOR EJC. PELAEZ GONZALEZ FERNANDO  
MAYOR EJC. SALAZAR CARDONA JORGE  
MAYOR FAC. BAUTISTA DIAZ MILLER  
MAYOR FAC. MORALES DIAZ JAVIER

Curso CEM 2011

Bogotá, OCTUBRE 03 DE 2011

## Contenido

INTRODUCCIÓN.....	6
1. JUSTIFICACIÓN .....	9
2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	11
2.1.FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.....	12
2.2.OBJETIVO GENERAL.....	13
2.3.OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	13
3. MARCO TEÓRICO.....	14
3.1.DEFINICION DE GEOESTRATEGIA .....	14
3.2.TENDENCIAS DE LA GEOPOLITICA EXTERIOR DE LOS ESTADOS SURAMERICANOS. ....	16
I. GEOPOLITICA DE BRASIL .....	20
II. GEOPOLITICA DE ARGENTINA .....	24
III. GEOPOLITICA DE PARAGUAY .....	28
IV. GEOPOLITICA DE VENEZUELA.....	30
V. GEOPOLITICA DE ECUADOR .....	32
VI. GEOPOLITICA DE COLOMBIA.....	34
VII. GEOPOLITICA SURINAM: Estado Observador .....	38
VIII. GEOPOLITICA GUYANA: No Alineada.....	44
IX. GEOPOLITICA GUAYANA FRANCESA .....	48
X. GEOPOLITICA URUGUAY .....	50
XI. GEOPOLÍTICA DE CHILE.....	54
XII. GEOPOLITICA PERUANA.....	60
XIII. GEOPOLITICA BOLIVIANA.....	67
3.3 IMPLICACIONES, INFLUENCIAS DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN COLOMBIA .....	72
I. BRASIL COMO POTENCIA EN SURAMERICA.....	72
II. EL BOLIVARISMO PROYECTO “ CHAVISMO” INFLUENCIA VECINAL .....	994
III. PAISES, COMERCIO Y ENTORNO DEL PACIFICO .....	101
IV. AMAZONIA, PROTECCION, DEFENSA – RECURSOS NATURALES.....	103
3.4. PROPUESTA DE GEOESTRATEGIA COMO SOPORTE DE LA ESTRATEGIA DEL ESTADO COLOMBIANO. ....	110
4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	115
BIBLIOGRAFÍA.....	117



## LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Balanza comercial de Surinam.....	40
Cuadro 2. Participación sectorial en PIB.....	40
Cuadro 3. Principales países de Exportación 2006.....	45
Cuadro 4. Productos de Exportación % del PIB 2008.....	46
Cuadro 5. Evolución Expansionista de Brasil.....	72

## LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Reclamación territorial de Venezuela a Guyana.....	46
Figura 2. Distribución de Hombres y Mujeres en las Fuerzas Armadas.....	52
Figura 3. Participación del Pie de Fuerza en misiones de Paz.....	53

## INTRODUCCIÓN

El liderazgo mundial protagonizado por los países desarrollados, o llamados también países del “primer mundo”, tiene varias particularidades; todos estos países son países altamente industrializados, con una economía marchante y sólida, son eficientes, conocen y aprovechan al máximo sus recursos, y su planeación a lo largo de la historia se ha dado de forma geoestratégica.

Los líderes mundiales, empeñados en el progreso y desarrollo de sus naciones, ambiciosos de poder y expansión, han conquistado territorios que aunque no están contemplados bajo los límites territoriales en términos cartográficos, actúan o yacen bajo su tutela. Esto porque los territorios ofrecen algún tipo de recurso contemplado en su planeamiento estratégico que redundará en el crecimiento y mejoramiento de las capacidades del estado, perpetuando su poderío geográfico.

Este desequilibrio de poder ha generado innumerables conflictos entre las naciones, sobre todo en aquellas que desconocen sus recursos o sus potencialidades, que viven situaciones de inseguridad o crisis internas, que carecen de inversión en investigación, o en aquellas en que sus gobernantes son incapaces de tener una visión de progreso. En esta medida se ha propiciado que no exista en los países en desarrollo una política de fondo que impida que el liderazgo mundial se logre a través de la transgresión en la cual los estados más fuertes imponen su voluntad.

Cómo lo resumía en una famosa frase Napoleón Bonaparte, “la política de los Estados reside en su geografía<sup>1</sup>”, otorgando valor y poder al “imperialismo”. Este visto como la carrera expansionista, en la que las naciones con mayores conquistas, serán las más poderosas.

La búsqueda del liderazgo mundial en la actualidad se fundamenta en tres corrientes, la primera abarca la necesidad de expansión territorial en la que se reúnan los mejores y más fructíferos territorios, en términos de recursos naturales, combustibles, alimentos, entre otros, la segunda, hace referencia a la conquista de mercados, zonas de acceso marítimo, tratados de libre comercio, que permitan reducir los costos de exportación y ser altamente competitivos, mejorando la economía y la calidad de vida de la población. Esto origina que la soberanía antes conocida como el poder sobre el territorio nacional ha migrado para desplazarse a una soberanía transnacional; y por último el mantenimiento del orden social, u orden democrático, en el que se prevenga a la nación de las posibles amenazas tradicionales, transnacionales, y nuevas amenazas, preocupaciones y desafíos entre los que se encuentran, el narcoterrorismo y las bandas criminales.

---

<sup>1</sup> CADENA, José Luís.(2006) La Geopolítica y los delirios imperiales de la expansión territorial a la conquista de mercados. Revista de relaciones internacionales, estrategia y seguridad. Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá. pp. 115-141

La manera en que estas corrientes se focalicen y sean desarrolladas de forma geoestratégica, garantizará el logro de los objetivos y planes geopolíticos trazados en la nación. Es por esto que una política externa del estado de fondo, con un alto componente geoestratégico no sólo es necesaria sino imperativa en este mundo cada vez más hostil en términos de expansión transnacional.

Esta visión del acto y saber político aunado a la estrategia militar, para alcanzar una actuación político – espacial del estado, denominada Geoestrategia, delimita el derrotero que deben seguir los países en desarrollo para estar a la vanguardia de los cambios mundiales y para ser altamente competitivos, mejorar la calidad de vida de la población y llevar a las naciones a un nuevo período expansionista.

En este sentido, en la planeación geoestratégica de la gestión política de la nación, las Fuerzas Militares de Colombia, juegan un papel protagonista. De ellos depende la protección del estado y prevención contra posibles nuevas amenazas, amenazas transnacionales, seguridad cooperativa con los países vecinos contra las organizaciones narcoterroristas, y la delincuencia organizada, tráfico de personas entre otras; por esta razón, una gestión política exitosa, será aquella en la que intervengan los diversos actores del estado y las diferentes instituciones que tienen a su cargo la loable labor, de llevar esta nación por la vía del desarrollo internacional.

Este trabajo presenta de manera descriptiva cuatro capítulos en los que se pretende esbozar la geoestrategia como parte esencial de la estrategia nacional en su gestión política.

En su primer capítulo aborda el concepto de geoestrategia, su evolución a través de la historia, sus promotores más representativos, la incidencia de su utilización en las diferentes épocas, las diversas disciplinas y fenómenos sociales que han condicionado o enriquecido su operar, la consecución de acciones específicas que han permitido alcanzar el éxito de los objetivos propuestos y las marginaciones terminológicas del concepto. Se analizan además la utilización del término en las reflexiones militares y su influencia en el protocolo de toma de decisiones.

El segundo capítulo contempla el análisis de la presencia y reconocimiento internacional y la participación en la toma de decisiones en el ámbito mundial de los países Suramericanos.

Se estudian sus reformas económicas y sociales significativas y con afectación global. Se determina si se han intensificado las relaciones o si ha ocurrido algún acercamiento entre naciones que pueda redundar en convenios o tratados comerciales o políticos.

Este capítulo analiza las acciones emprendidas en la búsqueda del bien común, en la lucha global contra el terrorismo y el tráfico de drogas. Son

considerados además la participación en la solución de conflictos regionales o mundiales y los bloques de poder regional o proyectos de integración regional generados entre ellos.

El tercer capítulo expone y analiza la influencia que han traído consigo las tendencias geopolíticas de los países circunvecinos, en la política exterior de Colombia.

Finalmente, el capítulo cuatro, examina a fondo cómo debería ser la geoestrategia a utilizar para que la gestión política aproveche al máximo los variables y recursos propios para alcanzar los objetivos nacionales de desarrollo.

Este capítulo final, fruto de la investigación sistemática por parte del equipo de trabajo, sintetiza y reúne las consideraciones establecidas en los capítulos anteriores, con el fin de presentar una propuesta de Geoestrategia General donde las variables de alto valor político, económico y social cobren protagonismo, y se conviertan en la base fundamental de la estrategia nacional para afrontar el actual entorno competitivo y globalizado.

## 1. JUSTIFICACIÓN

La Gestión Política de una nación debe no sólo delimitar las actuaciones a nivel internacional, protocolizar las relaciones con otros países, internacionalizar la lucha contra las drogas y el terrorismo; también debe propender por el acercamiento político y comercial, por el intercambio cultural, educativo y tecnológico, por la convivencia pacífica y un entorno colaborador entre países vecinos, debe buscar el fortalecimiento nacional para afrontar la realidad cambiante del entorno mundial, y plantear los lineamientos para la obtención de resultados que conlleven al desarrollo global de la misma.

Una gestión política sólida, debe incluir la actuación de todas las entidades e instituciones con un objetivo común; el desarrollo de la nación. Adicionalmente debe reunir las consideraciones pertinentes y oportunas para la realidad social y política de la nación. Esto debido a que además de las diferencias culturales y sociales entre las naciones, la gestión debe ser flexible a los continuos cambios sociales y políticos del resto del mundo.

Este trabajo establece las consideraciones y requerimientos a nivel geoestratégico necesarios para la obtención de una gestión política sólida, que tenga en cuenta las posibles amenazas del sector militar, estratégico, político, económico y social, y que es necesaria para afrontar el entorno competitivo, cambiante y globalizado al que se enfrenta el desarrollo del país.

El desarrollo del proyecto se justifica porque contribuye a generar en el estado y en la institución una mayor preocupación y la concepción de análisis profundos sobre los aspectos físicos, geográficos, políticos, económicos y sociales que se deben estudiar de forma estratégica y concienzuda para el éxito de los objetivos políticos en materia de desarrollo.

El impacto esperado está fundamentado en el logro de los objetivos nacionales en materia política, militar, económica y social en el escenario mundial, de forma permanente a través de la adopción de su gestión política fortalecida a través de la geoestrategia.

La propuesta de Geoestrategia General, fruto de la planeación geoestratégica de las variables políticas, económicas, sociales y culturales, y de la investigación continua de las mismas, adoptada como forma operativa normalizada, llevará al país a la conquista de nuevos territorios privilegiados como por ejemplo la explotación comercial del transporte marítimo al más alto nivel, el replanteamiento de nuevos mercados, aprovechando la situación geográfica privilegiada, la adopción de mejores lineamientos en materia de seguridad interna y seguridad cooperativa, entre otros.

Este estudio beneficia a las Fuerzas Militares y al personal que la integra porque promueve la investigación y la toma de decisiones basadas en el análisis geoestratégico de las variables militares, que al final redundarán en su aplicación en mejores resultados operacionales en materia de seguridad, logros favorables en el manejo de las relaciones con los países vecinos, la superación de problemas internos y aprovechamiento de los recursos propios y sus potencialidades a favor de las fuerzas.

Las Fuerzas Militares mantendrán su posicionamiento debido a que no están planeando en forma simple sino geoestratégica, lo que es un valor agregado a la inteligencia militar y lo que confirma su profesionalismo con determinación, preparación y contundencia.

Esto converge a un mayor conocimiento de los recursos naturales propios, y de la potencialidad en cuanto a su explotación y aprovechamiento, en materia militar.

La administración o planeación eficiente de operaciones de acuerdo al escenario, posibilita la generación y el aporte de ideas para alcanzar en forma eficiente los resultados esperados. Para ello afirmaba SUN TZU, “algunos terrenos son fáciles, otros difíciles, algunos neutros, otros estrechos, accidentados o abiertos” del conocimiento y aprovechamiento del terreno, dependerá el éxito de la operación.

Esto no sólo aplica, al terreno en forma geográfica, aplica en todos los sentidos, si se requiere una gestión política fortalecida, se deberá planear en forma geoestratégica en la que todo el “terreno” sea conocido, analizado, y que al final proporcione una ventaja sobre los demás y se logre una victoria en su aplicación práctica.

## 2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La Gestión Política de Colombia “se enfoca en la consolidación y fortalecimiento de instituciones y políticas que a su vez respondan al ritmo de los cambios que se perfilan en el sistema internacional. Para ello, el Gobierno ha hecho especial énfasis en lograr crecimiento y competitividad, igualdad de oportunidades y consolidación de la paz, que conlleven a una mayor integración regional y diversificación de las relaciones y de la agenda<sup>2</sup>”. Pero dichas políticas que pretenden respondan al ritmo de los cambios internacionales, no son planteadas de manera geoestratégica, es decir teniendo en cuenta los lineamientos geopolíticos y la estrategia militar, base fundamental para el logro de los compromisos en materia de defensa, promoción de los derechos humanos, y la lucha contra el tráfico de drogas y el terrorismo, la apertura de mercado marítimo, el acercamiento en las relaciones con tratados comerciales con otros países entre otros, mediante el aprovechamiento de la situación geográfica privilegiada y sus variables geopolíticas que representan ventajas competitivas en relación con otros países de la región.

Colombia requiere una Gestión Política fundamentada en el análisis geoestratégico de las variables económicas, políticas, militares y sociales que realmente la posicionen en el mundo y la diferencie de los países en vía de desarrollo, como un país líder en la región.

---

<sup>2</sup> Política Externa. 2011. Ministerio de Relaciones Exteriores. República de Colombia.

## 2.1. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cuáles son los cambios, las tendencias y las crisis en el escenario internacional que obligan a Colombia a plantear una Geoestrategia? ¿Cómo debe ser dicha Geoestrategia?

La Gestión Política de Colombia, debe incluir la geoestrategia como soporte o fundamento de la gestión estratégica nacional para afrontar el entorno globalizado, realizando la planificación territorial enfocada al desarrollo sostenible.

Debe considerar las variables geoestratégicas de Colombia como:

- ✓ Corredor global de integración e intercambio
- ✓ Puerta de conexión entre el Pacífico y Atlántico
- ✓ Paso obligado entre el sur y el norte del continente
- ✓ Geocentro de cuenca solar del gran Caribe
- ✓ Geocentro de gran cuenca de energía primaria del planeta (Petróleo, Gas natural, Carbón, Hidroelectricidad, Energía solar)
- ✓ Geocentro de la mayor cuenca ecológica del planeta (amazonas)
- ✓ Centro de la cuenca interoceánica mundial
- ✓ Geocentro de los grupos de integración<sup>3</sup>

El análisis geoestratégico de estas variables y su eficiente gestión, garantizan que la nación se organice y posicione globalmente como una nación altamente competitiva, como una potencia suramericana y como un país con desarrollo sustentable que promulga principios y acciones compartidas en pro del progreso mundial.

---

<sup>3</sup> DE GREIFF, Carlos. La Interconexión de Colombia con el mundo. [En línea]. Disponible en: <http://www.grupogestiongeoestrategica.org/> [Citado 27 de septiembre de 2011].

## 2.2. OBJETIVO GENERAL

Establecer una propuesta de geoestrategia general para el Estado colombiano en el siglo XXI.

## 2.3. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Definir los orígenes de la geoestrategia y sus principales referentes a lo largo de la historia de la geopolítica.
2. Establecer las tendencias de política exterior de los Estados suramericanos, haciendo especial énfasis en los elementos geoestratégicos.
3. Realizar el mapa suramericano de presiones geopolíticas, tanto internas como externas.
4. Presentar una propuesta de geoestrategia para el Estado Colombiano en el siglo XXI.
5. Planear, organizar, apoyar y participar en la actividad de divulgación "Foro: Escenario geopolítico y geoestratégico de Colombia en el siglo XXI".

### 3. MARCO TEÓRICO

#### 3.1. DEFINICION DE GEOESTRATEGIA

Indiscutiblemente en el ámbito contemporáneo aún no existe una unidad de criterio sobre la definición explícita del término geoestrategia, pero es viable deducir que corresponde a una realidad de la geopolítica, enfocada al estudio de las relaciones de problemas de orden estratégico-militar, con los factores geográficos de un país con los objetivos geopolíticos, pero lo que sí es exacto y deducible es que la geoestrategia está estrechamente relacionada con la posición geográfica de cada nación y el desarrollo de su visión como estado. Dentro de esta dimensión es posible analizar el término y sus incidencias en las diferentes épocas en que se ha recurrido a este término.

La geoestrategia como término ha venido evolucionando hacia una mayor amplitud para mejorar la comprensión en su incidencia, con los diferentes factores de la geografía estratégica y la geopolítica

“La introducción del prefijo “geo” tanto en la idea de estrategia como en la idea de política, marca un proceso de modernización; Incluso de mundialismo, de ecumenismo, de universalismo y de globalización, fenómenos tan característicos de la denominada postmodernidad. Seguir esta evolución conceptual a lo largo del siglo XIX y de la primera mitad del siglo XX es una tarea apasionante, si bien no debe ser tan apasionada que nos haga olvidar lo que ha venido siendo la noción misma de estrategia en los tiempos modernos.”<sup>4</sup>

La evolución conceptual del término permite enfocar diferentes aspectos relacionados, ya que se ponen en contacto frente a las realidades actuales para posibilitar espacios de acción, frente a las realidades sociales que viven los Estados, específicamente en los conflictos e intereses que cada vez son más amplios, involucrando diversos aspectos naturales, industriales, políticos etc., y en donde las determinantes estratégicas facilitan plantear acciones específicas para el éxito. Para reforzar lo anterior, es pertinente ampliar el concepto de “Geoestrategia” en las reflexiones militares, ya que es algo que revela un alto grado de modernidad en los modos de pensar. Pone en contacto unas escuelas de pensamiento (sobre el espacio) con unas teorías estratégicas (sobre el poder). Las escuelas espaciales de pensamiento toman diferentes posturas sobre la necesidad del dominio del territorio.

---

<sup>4</sup> Documento de ministerio de Defensa, DOCUMENTO DE ANÁLISIS DEL IEEE 08/2010 ESTRATEGIA, GEOESTRATEGIA, GEOPOLÍTICA (AGOSTO 2010)

Según las teorías en auge, hubo (primero) una política exterior de inspiración geográfica y (segundo) una estrategia de concepción militar a su servicio.”<sup>5</sup>

“La Geoestrategia es la gestión estratégica de los intereses Geopolíticos.” Lo afirmaba Zbigniew Brzezinski e indiscutible, y consecuentemente “La Geoestrategia entonces estudia la influencia de la geografía desde el punto de vista estratégico, de tal manera que permita el control y/o posicionamiento físico de los espacios que den, a quien los posea, ventajas geopolíticas”.<sup>6</sup>

El hombre, la ciencias, la tecnología, las ideas y los sistemas han ido evolucionando, y de similar manera ocurre en el campo de la política y de las estrategias, surgiendo de esta manera una forma novedosa de concebir los espacios vitales de los Estados desde el punto de vista político y estratégico; porque no es igual los Estados de épocas pasadas a la actualidad de un mundo globalizado.

El prefijo “geo” se consolida entonces dentro del ámbito de la geopolítica y la geoestrategia para complementar solidariamente una visión de unidad compenetrada, para dar mayor énfasis y sentido a la realidad de los espacios dentro del contexto geopolítico y geoestratégico, entonces el término surge en su complementariedad como una necesidad fundamental de dar un sentido integral a las realidades, a la integración y a la proyección entre la política, interés, poder, forma de alcanzarlos, pero de manera más puntual y objetiva denominándose en consecuencia geoestrategia.

De manera especial es más sencillo observar la realidad y contextualización del término en los países desarrollados o industrializados, y específicamente en la primera potencia mundial, Estados Unidos que da su fuerza específica, a una coordinación clara y precisa en la geopolítica y la geoestrategia, frente a las situaciones que puedan afectar su posicionamiento en el orden global

La geoestrategia no está marginada en su composición terminológica de cambios en prospectiva, es decir desde el presente con visión hacia el futuro, porque podría afirmarse que mantiene un estrecho vínculo con la geopolítica, globalización e intereses tanto en los países desarrollados y en vía de desarrollo que están en permanente evolución, y demandan, y reclaman su posicionamiento dentro del contexto global, en consecuencia la geopolítica y la geoestratégica son determinantes a la hora de proyectar, visualizar acciones a desarrollar para mantener determinados privilegios que concierne, incluyen situación de liderazgo, interés, influencia o de poder, integrando totalmente al Estado y sus organizaciones.

---

<sup>5</sup> DE LA GEOPOLÍTICA Y GEOESTRATEGIA, Cambio excelente política exterior por mejor posición geográfica. CORNELIO MANESCU, Ministro de Asuntos Exteriores rumano. Anuncio personal en The Times de Londres en 1971

<sup>6</sup> GEOPOLÍTICA Y GEOESTRATEGIA LIDERAZGO Y PODER. ENSAYOS -Cr. Gustavo Rosales Ariza Director del Instituto de Estudios Geoestratégicos (IEG), Universidad Militar Nueva Granada, Bogotá 2005

### 3.2. TENDENCIAS DE LA GEOPOLITICA EXTERIOR DE LOS ESTADOS SURAMERICANOS.

*“En las relaciones entre las naciones,  
el progreso de la Civilización puede verse  
como la evolución de la fuerza a la diplomacia  
y de la diplomacia a la ley”*  
Louis Henkin

El presente análisis determina la relevancia que tiene la gestión política colombiana para el sistema internacional. Teniendo en cuenta, que Colombia es un Estado con problemas internos como Terrorismo y Narcotráfico, amenazantes a la potencia hegemónica y que, en la medida en que éstos traspasan fronteras, significan amenazas a su vez a la seguridad de los demás actores Estados o no, sobre todo a los del hemisferio, a quienes se les solicita y encomienda una cooperación activa en organismos multilaterales, donde se logre tomar decisiones de peso para la solución inmediata de éstas amenazas, que invisibilicen al menos la posibilidad de nuevos conflictos internacionales universales.

Así mismo, en términos de geopolíticos se hará referencia a como los factores geográficos inciden en la creación de las políticas en beneficio del poder nacional de cada Estado. Teniendo en cuenta, las relaciones entre iguales, recursos naturales y posición geoestratégica en Suramérica, y el enfoque que esta geopolítica le da a la seguridad nacional en cada país. Y como estas posibles ventajas se pueden ver obstruidas con las amenazas asimétricas presentes en los Estados y los cuales se han internacionalizado creando un enemigo invisible de combatir para los Estados-nación.

Las dinámicas del sistema internacional representan para las unidades o actores de éste retos a su supervivencia, independencia y soberanía<sup>7</sup>, vistos en el hecho de que la internacionalización de las políticas internas de cada Estado como una medida para posicionarse en la arena internacional, la cual sugiere la existencia de múltiples intereses nacionales contrapuestos y creadores de conflictos que cada vez más confirman el carácter caótico del sistema<sup>8</sup>.

<sup>7</sup>Cualquier Estado – Nación tiene al menos tres intereses fundamentales: a). asegurar la supervivencia física de la patria, lo que incluye proteger la vida de sus ciudadanos y mantener la integridad territorial de sus fronteras; b). promover el bienestar económico de sus habitantes y c). preservar la autodeterminación nacional en lo que respecta a la naturaleza del sistema gubernamental del país y a la conducción de los asuntos internos. Pearson, F. Y Rochester, M. RELACIONES INTERNACIONALES: *Situación Global en el S. XXI*. Madrid: McGraw Hill. 2000, p. 159.

<sup>8</sup>Kenneth Waltz afirma: “Los Estados como las personas, están inseguros proporcionalmente a su grado de libertad. Si se desea libertad, debe aceptarse la inseguridad, las organizaciones que establecen las relaciones de autoridad o de control pueden aumentar la seguridad a medida que hacen disminuir la libertad”. WALTZ Kenneth N. TEORÍA DE LA POLÍTICA INTERNACIONAL. México DF, grupo editorial latinoamericano. Pág. 165.

Las Relaciones Internacionales tienen como meta fundamental explicar los patrones de comportamiento que siguen los actores internacionales cuando interactúan entre ellos en el sistema internacional<sup>9</sup>. Las teorías en las Ciencias Sociales son una herramienta con la cual se puede llegar a conocer la realidad desde el uso de la razón. Por lo tanto, para poder entender estos patrones de comportamiento y dinámicas de interacción entre los actores internacionales, se acude a las teorías para posibilitar el desarrollo del análisis de estos aspectos en el sistema internacional.

La política exterior colombiana contemporánea, formulada por el gobierno Santos, está encaminada al acogimiento teórico de las relaciones internacionales, y llama a la cooperación e integración para responder a demandas internas e insertarse con peso y liderazgo (de una vez por todas) en la comunidad regional, además de fortalecer la capacidad negociadora en pro ciudadanocentrista<sup>10</sup>. Así, el lazo cooperativista económico genere el fomento de la economía interna como puente para mostrar ante todo el sistema, que Colombia es un Estado que promueve la institucionalización democrática, transparencia y un respeto al Estado de Derecho y los DDHH.

De igual forma, la política exterior colombiana se ha caracterizado por ser de subordinación y parroquial<sup>11</sup> de manera directa hacia la potencia hegemónica, llamada como el *respice polum*<sup>12</sup>. Una doctrina de la política colombiana como estrategia de acercamiento y cooperación con EE.UU. hecho que ha contribuido al aumento del presupuesto para combatir el terrorismo o lo que se llamo en la época del ex presidente Pastrana *Plan Colombia*. Gran avance en materia de seguridad y defensa nacional, pero el cual ha sido de grandes controversias en la región suramericana.

Aunque la política exterior son los objetivos que traza el Estado para el posicionamiento en la arena internacional y el beneficio de los nacionales, se evidencia que dichos objetivos o intereses nacionales no sean constitucionalizado, es decir, no hay lineamientos estratégicos claros y concretos que puedan fortalecer a Colombia frente a su posición estratégica en la región.

Estos actores del sistema poseen ventajas frente a otros en términos geopolíticos, en la proyección de esta en términos de política exterior que

<sup>9</sup>Ibid., p. 2

<sup>10</sup> El término ciudadanocentrista es acuñado por el paradigma del realismo periférico o subalterno de las relaciones internacionales, y se refiere al beneficio que obtiene la ciudadanía ante toda suerte de política exterior formulada para lograr beneficios directos a los originarios del poder político. DOUGHERTY, James. TEORÍAS EN PUGNA DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES. GEL. Buenos Aires. 1993.

<sup>11</sup> La política exterior de Colombia sea manejado de forma cerrada y doméstica.

<sup>12</sup> Tickner, A. Prioridades y desafíos de la política exterior colombiana. En F. E. FESCOL, Colombia es lo que los actores estatales hacen de ella: Un (re) Lectura de la política exterior colombiana hacia los Estados Unidos. Bogotá: Fundación Hans Seidel Stiftung. 2002, p 353 -393

posibilitan el accionar de sus políticas de estado para un alcance global o regional. Dicha posición geopolítica crea un interés tanto nacional como internacional, ya que la posición estratégica de un país puede brindar una apertura en las relaciones multilaterales. Como es el caso de Brasil, que con su territorio y posición geopolítica, cuenta con diferentes recursos naturales que le han otorgado un desarrollo superior en la región y la catalogación del grupo desarrollado de los BRIC.

Con relación al conflicto colombiano, se argumenta que han existido tres clases de diplomacias por la paz que a lo largo de la historia han formulado los gobiernos colombianos; la diplomacia por la paz negociada (alternativa de solución del conflicto mediante el diálogo, la negociación y el acuerdo), la diplomacia por la pacificación forzada (legitimación de un mayor uso de la fuerza estatal con el fin de derrotar política y/o militarmente a su contrincante armado) y la diplomacia por la neutralización (solución del conflicto mediante el aislamiento de factores externos), tal como lo afirma Tokatlián<sup>13</sup>.

La anarquía internacional reduce el margen de maniobra de los Estados y permite, a la vez, la configuración de estructuras de poder que determinan las reglas de juego en el sistema internacional. Ahora bien, dado que en ese mismo contexto de anarquía, los Estados intentan obtener ganancias relativas de los demás, la cooperación internacional se torna difícil de lograrse llevando a los poderosos a instrumentalizar las organizaciones internacionales con el fin de obtener ventajas de los demás.

Asimismo, y gracias al carácter hobbesiano que se mantiene en el nivel estructural, las prioridades de las metas estatales siguen siendo de seguridad y, aun más, en el sistema internacional contemporáneo donde las amenazas se han vuelto más complejas y más difíciles de abordar para los países. Al tiempo, el bienestar económico se constituye como otra gran prioridad, teniendo en cuenta que es este un factor de poder que lleva a unos a imponerse sobre otros; seguridad y recursos económicos son, de esta forma, factores de poder que determinan las capacidades e intenciones de los Estados<sup>14</sup>.

En las últimas décadas, los teóricos de relaciones internacionales han planteado el concepto de la seguridad desde el enfoque restringido, en cuanto a la conceptualización de seguridad como la ausencia de amenazas dentro del propio Estado, y la defensa nacional, como la protección al territorio ante la amenaza externa. Aunque el concepto de seguridad es ambiguo y aun más con los diferentes modelos o dimensiones que se han creado en torno al concepto, se partirá de la relación directa de seguridad y

<sup>13</sup>Tokatlián, J. Las diplomacias por la paz. En & F. Camacho, *Armar la paz es desarmar la guerra*. Bogotá. P 299 - 344

<sup>14</sup> Una buena síntesis de los elementos esenciales del neorealismo, a través del debate con el neoliberalismo, puede encontrarse en Baldwin (1993) y Salomón (2002).

defensa como instrumento político, en busca de la protección e integridad del Estado frente a la agresión de otro igual o movimientos internos que vulneren su institucionalidad.

La seguridad regional constituye un bien público que concierne a todos los países de la región, además representa un eje del Desarrollo de sociedades, donde se requiere cooperación transfronteriza, bilateral y multilateral, asimismo se debe consolidar una visión integral del problema y así formar una sinergia para pensar y actuar de forma conjunta ante amenazas como el terrorismo, el narcotráfico, los grupos territoriales y otras mafias regionales.

Todo esto con la ayuda de actores públicos y privados para construir una política pública transparente y continua, con el fin de lograr un ambiente de confianza mutua y facilitar una actuación regional. Dicha seguridad regional tiene que enfrentarse a los desafíos y amenazas que han experimentado un crecimiento frente a los recursos disponibles, y profundizar el accionar para así convertirse en socios de los demás países del continente ya que es el mejor camino para encontrar soluciones concretas.

La problemática de la seguridad en el Tercer Mundo posee tres dimensiones importantes: doméstica, regional y global. Las variables internas son las principales responsables de los altos niveles de conflicto en el Tercer Mundo. Estas determinantes han ayudado a muchos conflictos a mutar hacia interestatales, permitiendo que estados vecinos la oportunidad de intervenir en las disputas internas; también ha permitido a las rivalidades globales entrar en el Tercer Mundo<sup>15</sup>.

A nivel regional, las vulnerabilidades internas de los países determinan las dinámicas regionales, por cuanto estas alimentan las debilidades de estos países. De igual forma, las dinámicas globales no tienen cabida si los estados del Tercer Mundo son cohesionados y legítimos popularmente.

El bajo nivel de cohesión social y la legitimidad estatal, y del régimen son las causas principales de la inseguridad doméstica en el Tercer Mundo. Estos bajos niveles son el producto del primitivo estado del proceso de construcción estatal en el que los estados se encuentran, y la falta de tiempo para completarlo en fases secuenciales<sup>16</sup>.

La seguridad es definida en relación a las amenazas a las fronteras estatales, instituciones estatales y regímenes de gobierno. Esta definición es principalmente política, y cualquier otro tema de otras arenas, siempre y cuando tengan el poder de amenazar la institucionalidad estatal, puede considerarse dentro de esta definición. Así mismo, tiene como eje central de

---

<sup>15</sup>AYOUB, Mohamed. *SUBALTERN REALISM*. New York. 1995. pp.189. Traducción no oficial.

<sup>16</sup> *Ibíd.*, p. 190.

análisis el Estado debido a dos factores: 1) mantener el vínculo entre seguridad y Estado para mantener un rigor analítico; y 2) hacer énfasis en el rol que tienen las élites políticas que definen los temas de seguridad en el Tercer Mundo<sup>17</sup>.

Teniendo en cuenta, las amenazas latentes que existen en el continente, y aún más en Latinoamérica, se hace necesario el estudio de las políticas exteriores de los países vecinos de Colombia tanto limítrofes como políticamente activas en el conflicto y políticamente activas en las relaciones diplomáticas del país.

## I. GEOPOLITICA DE BRASIL

No cabe duda que Brasil se ha convertido en el país a nivel suramericano que más influencia tiene a nivel no solo regional, sino globalmente. Tal y como afirma Wolf Grabendorff (2010)<sup>18</sup>: "No cabe duda de que, a lo largo de todos estos años, Brasil ha incrementado su presencia en el sistema internacional y ha ganado prestigio como actor multilateral. La razón de estos múltiples esfuerzos diplomáticos reside principalmente en el papel asumido por Brasil como poder anti-statu quo en el orden jerárquico internacional. En efecto, desde la fundación de la ONU, entre cuyos miembros iniciales se encontraba Brasil, el país hizo oír su voz contra los intentos de fraguar una constelación inamovible de reparto de poder en el sistema internacional. El orden mundial derivado de la Segunda Guerra Mundial quedó reflejado –y aún lo está– en los organismos multilaterales, como el Consejo de Seguridad. Brasil nunca se cansó de promover la necesidad de construir un orden mundial más equitativo, con una mayor participación de los países del Sur en la toma de decisiones".

Si bien dicha influencia viene dada desde hace ya muchas décadas, se fortaleció durante los gobiernos de Fernando Cardozo y Luiz Inacio Da Silva." En los últimos 15 años, el camino hacia el reconocimiento internacional se ha visto facilitado por reformas internas y acontecimientos externos, algunos políticamente planeados, o por lo menos influenciados, y otros que son un simple resultado de los cambios en el sistema internacional. Entre los primeros se encuentran las reformas económicas y sociales emprendidas por los dos últimos presidentes, Fernando Henrique Cardoso (1995-2002) y Luiz Inacio Lula da Silva (2003-2010), y el éxito de un modelo de desarrollo democráticamente anclado, junto con una intensificación de las relaciones Sur-Sur tanto en el plano político como en el económico. Entre los cambios no planificados, se puede mencionar, además del incremento de las reservas energéticas, la emergencia de un contexto geopolítico regional muy distinto

<sup>17</sup> Ibíd., p. 190 -191.

<sup>18</sup> GRABENDORFF, Wolf. (2010). Brasil: de coloso regional a potencia global. Revista Nueva Sociedad N°226.

al del pasado, con una disminución del interés de Estados Unidos en la región debido a su orientación hacia otros escenarios internacionales como parte de la «lucha global contra el terrorismo<sup>19</sup>».

Según el propio Grabendorff, el reconocimiento internacional de Brasil se ha dado gracias a la continuidad de los últimos dos gobiernos alrededor de cuatro ejes centrales en los que se basa su política exterior:

- 1) Su reconocimiento como par, en el orden mundial multipolar, por parte de las otras potencias establecidas: China, Estados Unidos, India, Rusia y la Unión Europea.
- 2) La aceptación de su liderazgo regional en América del Sur.
- 3) Su participación en la toma de decisiones en dentro de los organismos internacionales de mayor relevancia.
- 4) Lograr la condición de miembro permanente en el Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

A través de este eje temático, tanto Cardoso como Lula se esforzaron por obtener el apoyo de los países de la región para lograr tomar algunas medidas que llevaran a la estabilización de la región desde todos los puntos de vista: político, económico y social.

Pero esta importancia que ha adquirido Brasil a nivel tanto regional como mundial ha tenido críticas y opositores, encabezados por Estados Unidos; así lo afirma Orlando Villalobos (2010)<sup>20</sup>: Estados Unidos tradicionalmente ha dominado el área y considera que éste es su campo natural de influencia, su patio trasero. Aquí manda y desmanda. Quita y pone gobiernos, impone el Plan Colombia, adelanta los Tratados de Libre Comercio (TLC), en fin hace valer su condición hegemónica.

“Desde que la doctrina Monroe de 1823 declaró a América Latina y el Caribe como su área de influencia estratégica, primero contra las potencias de España e Inglaterra, luego contra los países del eje y más tarde contra la Unión Soviética, las relaciones interamericanas se han caracterizado por un evidente desbalance de poder. En este sentido, el hemisferio ha sido testigo, en muchos momentos de su historia, del unilateralismo de la política exterior norteamericana” (Fuentes y Rojas, 2003: 67). Las pretensiones estadounidenses con George Bush y más recientemente con Barak Obama son una continuidad de esa tendencia histórica indicada en la cita.

Está claro para los propósitos imperiales, que hay que mantener a toda costa el control sobre el área. Pero como resultado de la competencia por los mercados, a ese predominio de USA ahora se le presenta la presencia y oposición de Brasil, con una diplomacia de poco ruido pero que busca marcar sus intereses. Cada uno, tanto USA como Brasil, buscan conformar

<sup>19</sup> Ibid, Pág. 3.

<sup>20</sup> VILLALOBOS, Orlando. (2010). El papel protagónico de Brasil en la integración suramericana: utopía y conflicto. Centro experimental de estudios latinoamericanos.

áreas de influencia que se concreten en bloques regionales de poder o bloques geopolíticos, del mismo modo como se conforman otros bloques de poder a escala internacional.

Estados Unidos a principios de los 2000 promovió el ALCA y en vista de que éste no pudo avanzar, se ha concentrado en la promoción de los Tratados de Libre Comercio (TLC). Brasil, por su parte, intenta generar y consolidar un área de influencia, que se ve materializada en la creación y fortalecimiento de Mercosur, de Unasur y en una organización regional sin USA, ni Canadá. Es imperativo precisar que se trata de una lucha por los mercados, una pugna intercapitalista.

Obviamente, la situación de los países y sus pueblos no aparece reflejada. USA busca hacer sentir su poderío y mantener el aprovechamiento de los recursos de la región. Brasil intenta mantener un estándar de crecimiento y jugar el papel del subimperialismo del área.

Pero: ¿en que radica la importancia de Brasil tanto a nivel regional como mundial?

La respuesta está tanto en razones económicas, como políticas: “Brasil es el país líder de la región, en América Latina y en Suramérica. Su importancia viene dada por distintas razones. Primero, su importancia geopolítica. Es un país amazónico, con más de 190 millones de habitantes; es el país con más territorio del subcontinente. Su superficie es de 8.514.877 kilómetros cuadrados, es decir, ocho veces el tamaño de Venezuela, seis veces el tamaño de Perú o Colombia, más de tres veces el de Argentina.

Segundo, tiene un peso económico notorio. *Es la sexta economía del mundo.* Un documento del Banco Mundial citado por el diario Tribuna Latina revela que Brasil responde por la mitad de la economía de América del sur (Tribuna Latina, 2009).

*El orden de las principales economías es el siguiente:* 1. Estados Unidos está la cabeza de las economías mundiales; 2. China en el segundo sitio; 3. Japón en tercero; 4. Alemania en cuarto; 5. India en quinto; 6. Brasil comparte junto a Reino Unido, Francia, Rusia e Italia la sexta posición. Brasil tiene peso en el Fondo Monetario Internacional y le presta 10.000 millones de dólares, convirtiéndose por primera vez en acreedor de ese organismo y abandonando la condición de deudor (El Economista, 2009); logró los juegos olímpicos de 2016 y el Mundial de Fútbol para el 2014; y además obtuvo uno de los dos puestos no permanentes en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas para el bienio 2010-2011 (El País, 2009). Una nueva fortaleza de Brasil es su relativa reciente incorporación al mercado del petróleo. Hace 40 años, “en la década de los 70, Brasil aún importaba 80% del combustible. Su dependencia de las importaciones de crudo era tal que tras la primera crisis del petróleo de 1973, el gobierno militar promovió la

fabricación de etanol a partir de la caña de azúcar como sustitutivo de la gasolina. Hoy, la mayoría de los carros funcionan con una mezcla de gasolina y 25% de etanol. 80% de los vehículos que se fabrican en el país ya admite esa composición” (Rodríguez, 2010).

De aquella situación de debilidad energética petrolera ahora se encuentra con una circunstancia diametralmente opuesta. El 21 de abril de 2006, el presidente Lula anunció la autosuficiencia petrolera de Brasil. Un giro de 180 grados. Empezaban a disponer de dos millones de barriles diarios, debido a que se iniciaba la explotación de pre-sal, una formación geológica submarina donde parece acumularse enormes reservas de petróleo y gas natural. Gómez Uzqueda (2010) explica que “Pre-sal son yacimientos de crudo hallados bajo el lecho marino del Atlántico frente a las costas de los estados de Río de Janeiro, San Pablo y Espíritu Santo. Son yacimientos que están debajo de una gruesa capa de sal marina a profundidades de hasta más de 7.000 metros”.

Los campos están a más de 200 Km de la costa. Tupí -el primer bloque explorado- está a 290 Km de la costa de Río de Janeiro. Es una larga área de más de 112 millones de kilómetros cuadrados, apenas de los cuales están explorando 12.000. Son reservorios no convencionales. Su explotación a escala será compleja en ingeniería”<sup>21</sup>.

Ahora, desde el punto de vista político, la importancia de Brasil radica en su interés por el equilibrio regional, de esta forma podemos ver como este país se ha encargado de liderar proyectos de integración como es el caso de Mercosur y Unasur, y ha tenido un papel importante en la solución de conflictos a nivel de Latinoamérica: “Si bien los datos económicos reflejan el posicionamiento geo-económico del Estado brasileño todavía es necesario ponderar su liderazgo político en la región suramericana. En este sentido, es preciso anotar que influye y es el principal promotor de la creación de Mercosur, de Unasur, la Unión de Naciones Suramericanas, y de la idea ya en movimiento de crear una organización sin USA, ni Canadá. Todas estas formas vienen a constituir vías directas para integración de nuestros países, en distintos campos.

Con frecuencia interviene en distintos conflictos que surgen en la región. Eso se vio en la decisión brasileña del uso de su embajada, por parte del presidente Manuel Zelaya, derrocado por un golpe de Estado. La acción constituyó un apoyo indirecto a la lucha de Zelaya y de la resistencia democrática hondureña. Desde el punto de vista geopolítico hay que considerar que Brasil tiene características propias que la distinguen del resto de América Latina. En primer lugar, la más obvia, el uso de la lengua portuguesa, a diferencia del resto de Latinoamérica donde predomina el

---

<sup>21</sup> *Ibíd.* 3. Pág. 5.

castellano. En segundo lugar, reúne la unidad política, territorial, cultural y lingüística que heredó de su pasado de colonia de la corona portuguesa. Este dato es interesante para poder entender el Brasil actual y sus pretensiones de liderazgo.”<sup>22</sup>

## II. GEOPOLITICA DE ARGENTINA

En el caso de Argentina, su geopolítica se ha enfocado de forma diferente a la desarrollada por Brasil, perdiendo su importancia a nivel regional una vez este país se consolidó. Tal y como afirma Julio Trovato (2004)<sup>23</sup>: “La indiscutible figura de potencia de la Argentina en la cuenca superior del Río de la Plata durante el periodo de consolidación de las fronteras internas del Brasil perdió relativa trascendencia una vez que el Brasil sumó a sus programas geopolíticos su visión de convertirse en potencia del Atlántico Sur obligando a la primera a responder a la iniciativa con el fortalecimiento de su vocación marítima y acentuando su proyección hacia la Antártica. Los trabajos de los pensadores geopolíticos Argentinos, Jorge Atencio, Fernando Milia y Gustavo Cirigliano resultan en los fundamentos del pensamiento geopolítico Argentino. Los ejes geopolíticos de Gustavo Cirigliano para definir las líneas de acción Geopolíticas de la Argentina, establecen, “...el “eje fluvial” a lo largo de los ríos Paraná y Paraguay; El “eje andino” que limita con Chile y extiende el área de influencia de la Argentina hacia Bolivia y Perú; y el “eje marítimo” con su proyección sobre el Atlántico Sur, legitimando el reclamo de la Argentina por el control del Atlántico Sudoccidental”.

Desde hace algunos años las estrategias geopolíticas de Argentina han cambiado de dirección drásticamente pasando de la llamada geopolítica de la desconfianza, a la geopolítica de la cooperación tan necesaria en una sociedad como la actual en la cual el modelo de la globalización se ha encargado de entrelazar todas las actividades tanto económicas, como políticas y sociales de los países. “Sólo desde hace poco el carácter estrictamente geoestratégico o de seguridad nacional de las doctrinas geopolíticas ha sido reemplazado por la idea de la geopolítica de integración económica. Según este concepto, las esferas de acción de un estado en particular están determinadas no por la proeza militar sino por la integración de países adyacentes a las redes comerciales de los estados más avanzados.

El poder financiero, la superioridad tecnológica y el capital excedente determinan el dominio de una nación sobre las menos avanzadas. Los

<sup>22</sup> Ibid, 3. Pág. 7.

<sup>23</sup> TROVATO, Julio. (2004). Desarrollo de la política geoestratégica del Paraguay para ampliar su área de influencia. Consejo de la defensa nacional instituto de altos estudios estratégicos curso de planificación y conducción estratégica nacional. Asunción, Paraguay.

países subdesarrollados son considerados como fuente de mano de obra barata o de recursos naturales y como salida de los productos nacionales de tecnología avanzada. El comercio es regulado por el estado con mayor capacidad productiva y moneda más fuerte. Dentro de esta perspectiva, los estados avanzados promueven la formación de “regiones económicas integradas” que deberán articularse a lo largo de arterias vitales de comunicación, tales como vías acuáticas o rutas internacionales. A partir de los nudos a lo largo de estas arterias de comunicación se emprenden nuevas valorizaciones económicas en regiones de escaso desarrollo o en áreas no explotadas; allí se aplica el conocimiento y experiencia tecnológica así como el poder financiero del socio más desarrollado. Con estos esquemas, se estimulan las “Fronteras de los Recursos” del pasado y se buscan nuevos frentes de explotación para incorporar en el futuro. Cooperación y complementación se convierten en las características principales y en fuerzas de enlace de estos programas”<sup>24</sup>.

Los dos más grandes proyectos de integración en los que Argentina al igual que Brasil ha tenido una relevante importancia son Mercosur y Unasur. Pese a la génesis estrictamente comercial del MERCOSUR, es importante resaltar que la llegada al gobierno de Luis Ignacio Lula Da Silva y de Néstor Kirchner y de Cristina Fernández a la presidencia, han acelerado la organización institucional y han profundizado el perfil social y cultural del MERCOSUR, trastocando su condición de ser una mera unidad económica. En la misma línea, se ubica el espíritu integracionista que están dando al MERCOSUR los gobiernos del Frente Amplio de Uruguay y el de Fernando Lugo en Paraguay.

La aplicación del neoliberalismo en la Argentina desde 1976 y a diferencia de las políticas ejecutadas en Brasil, desindustrializó el país y su burguesía agraria diversificada transfirió su patrimonio empresarial –mucho de él adquirido en las privatizaciones- al capital extranjero. La destrucción de la industria Argentina y entre otras variables de análisis, favoreció la disminución de la rivalidad histórica con las clases dirigentes de Brasil. La implementación del neoliberalismo mermó el mercado interno argentino y aceleró la inestabilidad política del país frente a las operaciones externas, cuestión que se torna claramente contraproducente para la integración de América Latina. En este cuadro, la articulación de intereses entre ambos países se torna estratégica y siguiendo la opinión de Jaguaribe Para Argentina, una estrecha asociación con Brasil le permitirá superar esa limitación de su déficit de masa crítica y, a mediano plazo, su déficit industrial. A diferencia de lo ocurrido en Brasil, la aplicación del Nacionalismo de Izquierda con Perón alcanzó altos estándares en el plano social y cultural para la población del país y hoy y pese a la destrucción originada con el neoliberalismo, Argentina dispone de una clase media y de un nivel científico

---

<sup>24</sup> KELLY, Philip y CHILE, Jack. (1990). Geopolítica del Cono Sur y la Antártida. Ed. Pleamar.

que está siendo capitalizado por el programa desarrollista e industrialista de Cristina Fernández de Kirchner.

La histórica desigualdad social del Brasil es un escollo importante para el desarrollo de su país e implica y continuando con la opinión de Jaguaribe que Para Brasil, esa misma estrecha asociación con Argentina le proporcionará una indispensable ampliación de su espacio de permisibilidad dándole tiempo para incrementar su desarrollo nacional, particularmente en términos sociales.<sup>25</sup>

Pero para poder analizar la estrategia geopolítica de Argentina, se debe realizar una mirada a su historia reciente:” La Argentina en su historia aplicó los Modelos de Desarrollo Liberal, Nacionalista de Izquierda y Desarrollista en sus dos vertientes. El Liberalismo Clásico tuvo vigencia temprana y se relacionó a la aplicación del libre comercio por el Virrey Cisneros en 1809. El gobierno de Juan Manuel de Rosas cuestionó aspectos centrales del programa pero y finalmente, fue derrocado y juntó a él la Ley de Aduanas de 1835, el programa de integración regional del Sistema Americano, el modelo político antiimperialista que derrotó militarmente a Francia e Inglaterra y los mecanismos plebiscitarios para traducir la soberanía popular.

Desde el año 1976 y bajo las políticas económicas de la dictadura, se implementó el programa neoliberal de alineamiento directo a EUA que colapso en el año 2001. La dictadura de 1976 y el gobierno de Menem fueron los protagonistas de destruir y de debilitar el sindicalismo y los partidos políticos argentinos creados durante los nacionalismos y las décadas del sesenta al setenta. El MERCOSUR nació con el neoliberalismo como parte del programa del capital concentrado trasnacional, durante el gobierno de Carlos Saúl Menem.

El Desarrollismo Regresivo se aplicó a partir de la crisis de 1930 y estuvo caracterizado por el repliegue británico ante el avance norteamericano. El golpe de Estado de 1966 reactualizó el desarrollismo regresivo a la luz de la hegemonía de EUA en América Latina e implementó las doctrinas de la seguridad nacional<sup>68</sup>. El modelo de integración promovido desde la dictadura de Onganía se relacionó a la puesta en vigencia del programa norteamericano en la región e impidió la articulación de América Latina para aplicar en su lugar, las doctrinas de seguridad nacional impulsadas por la geopolítica de EUA.

El Nacionalismo de Izquierda fue aplicado por los gobiernos de Juan Domingo Perón entre 1946 y 1955 y de 1973 a 1974. Dicho programa consolidó una industria nacional pujante tanto pública como privada, aplicó un programa radical de nacionalizaciones y organizó el movimiento obrero

---

<sup>25</sup> JAGUARIBE, Helio. (2006).

que fue la columna vertebral de la política argentina hasta la actualidad. Las agrupaciones de trabajadores, el Estado y la burguesía nacional y tal cual comentamos, fueron los promotores de las propuestas de integración como el ABC y el ATLAS.

Desde el año 2003 y cuestión que se continuó en 2007, el país abandonó el neoliberalismo e inició las políticas del Modelo Desarrollista Progresivo. La herramienta política del gobierno fue el Frente Para la Victoria (FPV) que reunió sectores del Partido Justicialista, a organizaciones sindicales, a agrupaciones sociales que combatieron al neoliberalismo y a un conglomerado de empresas nacionales y transnacionales vinculadas a la industria ligada al sector exportador, la construcción y a grupos pequeños y concentrados del agro. Con estos últimos, el gobierno se enfrentó en el año 2008. Más allá de su ubicación en el desarrollismo, la gestión de gobierno presenta rasgos nacionalistas en algunas de sus medidas como es la estatización de las cajas de jubilaciones privadas (AFJP), la aplicación de importantes programas sociales o el pasaje a la órbita del Estado de las empresas del agua, de correos o la aerolínea aérea. La inversión en ciencia y técnica y la aplicación de importantes medidas para saldar la deuda social histórica, se pueden relacionar al Modelo nacionalista.

La política exterior inaugurada en el 2003 es típica del modelo nacionalista y en varios aspectos, continúa la tradición del peronismo histórico. Durante estos gobiernos, el país promovió la consolidación del MERCOSUR como un instrumento de política social además de ser un ámbito económico<sup>73</sup> e ingresó a la UNASUR, incluyendo que Néstor Kirchner asumió la presidencia del organismo. La política exterior argentina desde el año 2003 y tal cual lo expresó el ex canciller Jorge Taiana se basa en el multilateralismo que y en sus palabras es el instrumento más eficaz para la lucha por la paz, la seguridad, la defensa de los derechos humanos, y para poder ganar la batalla contra la pobreza y la exclusión, las enfermedades, el delito del narcotráfico y la degradación ambiental. Mientras que la integración regional debe ser la clave para lograr nuestro desarrollo sustentable con inclusión. El Mercosur y la Comunidad Sudamericana deben ser los vehículos para lograrlo.<sup>26</sup>

---

<sup>26</sup> TAIANA, Jorge. (2006). "La integración latinoamericana y caribeña", en Hacia la integración de América Latina y el Caribe, Ed. Coppal, C.A.B.A. Pp. 45-46.

### III. GEOPOLITICA DE PARAGUAY

En el caso paraguayo, muchos de los autores afirman que Paraguay se puede considerar es dependiente desde mucho puntos de vista tanto de Argentina como de Brasil:” Paraguay, es un país mediterráneo, fundamentalmente dependiente y satélite del Brasil y Argentina de los que se vale para salir al mar y realizar sus transacciones comerciales de importación y exportación, de aproximadamente 5.670.238 de habitantes según datos estimados en el censo del 2002, y un territorio de 406 752 km<sup>2</sup>, está situado en el corazón de la Cuenca del Plata de América del Sur. Este país es uno de los menos poblados del hemisferio, con una densidad aproximada de 12,7 habitantes por Km<sup>2</sup>, cuya economía está basada fundamentalmente en la agro ganadería y desde los años 70 en la producción hidroenergética”<sup>27</sup>.

Estos mismos autores afirman que en el caso de Mercosur, este solo ha beneficiado a las grandes potencias suramericanas como es el caso de Brasil y Argentina, dejando a un lado a los pequeños países como Uruguay y Paraguay: “El argentino Félix Peña, Director del Instituto de Comercio Internacional de Fundación Standar Bank, realizó en diciembre de 2007, un estudio profundo sobre la realidad del Mercosur al concluir la cumbre de Montevideo y asumir el gobierno de Argentina la presidencia.

El resumen expresa lo siguiente:

- El tener un buen diagnóstico sobre cuáles son los problemas de fondo actuales del Mercosur, permitiría calibrar el tipo de iniciativas que convendría tomar en función del interés nacional argentino, de los requerimientos originados en las estrategias de internacionalización de sus empresas- especialmente las pymes- y de la posibilidades reales de lograr el consenso de los otros socios.
- Hay muchos diagnósticos negativos sobre el Mercosur .Pero como ningún país está obligado a seguir siendo miembro, da la impresión de que aun quienes formulan críticas duras no tienen opciones al Mercosur actual, sea por razones políticas, económicas, o ambas.
- Resumiendo este informe, tres debilidades podrían explicar la “sensación térmica” sobre el Mercosur. Una es de diseño, otra es institucional y la tercera de funcionalidad con la nueva realidad global.

De acuerdo a los últimos informes se ha realizado un convenio con el Estado de Israel, como también afirmando lo expresado por el Dir. F. Peña, en nuestro país, políticos de este gobierno actual tampoco apoyan este Mercosur irrelevante. Que se espera del nuevo gobierno del Presidente Fernando Lugo, el impulsar nuevas estrategias, con Argentina y los demás

<sup>27</sup> PERALTA, Victoria. (2005). Paraguay: Contexto económico, político y social, situación general del país

países limítrofes, por vía de carreteras, con un cambio en la economía, en los derechos del campesino, en una educación para el pueblo la mayoría analfabetos ,en un apoyo de los gobiernos como el de Venezuela que todavía no es miembro pleno del Mercosur, pero dará empuje a este Paraguay , que dado lo expresado anteriormente debe vivir o revivir lo que todo país necesita, expandirse, educarse, tener derechos y aceptar la diversidad de su población en el lenguaje y en la participación de los derechos de ser un Paraguay libre”<sup>28</sup>

Sin embargo existen algunos autores afirman que dadas sus propias características tanto geográficas, como políticas y económicas, Paraguay puede llegar a posicionarse geopolíticamente: Es preciso identificar claramente que la formulación de la geopolítica nacional deberá ser concebida en dos campos, el interno y el externo. En este sentido, a seguir se plantean las que, podrían ser las directrices de la geopolítica nacional.

En el campo interno se deben llevar a cabo las siguientes directrices:

- 1) Integrar, fortalecer y articular el núcleo o corazón del territorio.
- 2) Fortalecer la presencia efectiva del Estado Paraguayo, especialmente en las zonas de frontera.
- 3) Propiciar el avance hacia el norte, aumentando la presencia de poblaciones en el Chaco.
- 4) Encapsular, culturalmente los principales pasos internacionales y enclaves estratégicos del país.
- 5) Paraguayanizar a las poblaciones de origen extranjero que habiten permanentemente el territorio nacional, especialmente aquellas cuyo origen sea de países vecinos.

Por su parte, en el campo externo se deben seguir las siguientes directrices:

- 1) Articular la integración con los territorios objetivo.
- 2) Desarrollar las capacidades necesarias para revertir la polaridad negativa del núcleo o eje aglutinador Sub. Regional.
- 3) Asegurar la libre navegabilidad de los ríos hasta el Atlántico, aumentando la influencia en ambas márgenes.
- 4) Propiciar la integración Atlántico-Pacífico y Norte-Sur, mediante rutas ventajosas a los intereses nacionales.
- 5) Fomentar el intercambio cultural, deportivo y comercial con el territorio objetivo<sup>29</sup>.

<sup>28</sup> BATISTA, Augusto. (2011). El Mercosur para los países chicos. Disponible en: [www.ilustrados.com/tema/.../mercosur-para-paises-chicos.htm](http://www.ilustrados.com/tema/.../mercosur-para-paises-chicos.htm)

<sup>29</sup> Ibid, 6. Pág. 100

#### IV. GEOPOLITICA DE VENEZUELA.

De acuerdo a lo analizado sobre Venezuela, es posible sustentar la hipótesis de que la política exterior de ese país se manifiesta en la expansión del socialismo y la aniquilación del imperialismo ya que el Presidente Hugo Chávez promulga la multipolaridad del poder y el “respice similia” mirar a los iguales, fortalecido en sus 240 millones de barriles de reserva de petróleo.

Pero en estos últimos meses, Hugo Chávez se ha mostrado más reservado y diplomático ante asuntos que hasta hace poco hubiera sido la excusa perfecta para generar tensiones a la región y al mundo.

A nivel mundial el respaldo “limitado” a Muamar Gadafi donde lo señala como su amigo, pero que esa amistad no constituye un absoluto respaldo a todo lo que el Presidente Libio haga, da a entender que respecta la posición del mandatario de mantenerse en el poder pero que no la comparte.

Así mismo de su posición dura y protagónica en junio de 2009 al ir en contra del derrocamiento de Manuel Zelaya como Presidente de Honduras y de calificar de títere del imperialismo al actual presidente Porfirio Lobo, pasó hacer parte de un acuerdo político con Colombia que le permitió a Honduras regresar a la Organización de Estados Americanos sin haberle dado importancia a la posición que en ese junio pacto con Brasil y Nicaragua.

Finalmente y como hechos relevantes en la historia actual del Hugo Chávez con Colombia, ha aceptado que se firmen tratados antidrogas sin precedentes, a comprometerse públicamente en no permitir la presencia de guerrilleros colombianos en territorio venezolano, materializándolos en la captura y pronta deportación de guerrilleros y narcotraficantes de alto valor.

Todas estas posiciones adoptadas, se han hecho bajo duros cuestionamientos de sus más fervientes seguidores y aliados como los del Partido Comunista de Venezuela, principal aliado político del chavismo y del Partido Socialista Unido de Venezuela, quienes señalan al Presidente de estar sacrificando sus principios para complacer a los de Santos.<sup>30</sup>

Pero será posible que 12 años de Gobierno Socialista, cambien de la noche a la mañana, por el momento sus áreas de interés geoestratégicas las define

---

<sup>30</sup> ROMERO, M. Teresa. Hugo Chávez y su nueva moderación internacional. [En línea]. Disponible en: <http://www.infolatam.com/2011/05/02/hugo-chavez-y-su-nueva-moderacion-internacional/> [Citado 2 de mayo de 2011].

de acuerdo al nivel de las relaciones y la afinidad política existente, en función de la construcción de nuevos polos de poder.<sup>31</sup>

## Objetivos Estratégicos de la Política Exterior Venezolana

### ➤ **América Latina y el Caribe**

- Participar en la construcción del nuevo MERCOSUR hacia la conformación de la Comunidad Sudamericana de Naciones, sobre la base de evaluación, revisión y reorientación de los contenidos de la integración.
- Consolidación del eje de liderazgo Cuba –Venezuela -Bolivia para impulsar el ALBA como alternativa a ALCA y a los TLC.
- Fortalecer el esquema de integración suramericana, a través de la Comunidad Suramericana de Naciones, ampliando y consolidando las relaciones políticas, económicas y culturales en general con el Caribe. Entre los aportes del país para la cooperación y la complementación, están las experiencias transitadas en el combate a la pobreza y la inclusión social.
- Neutralizar la acción del imperio fortaleciendo la solidaridad y la opinión pública de los movimientos sociales organizados.
- Fortalecer la alianza Venezuela, Suramérica y el Caribe.

### ➤ **Irán, Siria, Bielorrusia y Rusia**

- Consolidar la alianza política integral emergente con base a los intereses comunes antiimperialistas.
- Fomentar la creación de zonas de intercambio tecnológico productivo y para el fortalecimiento de la defensa nacional.
- Consolidación de una postura común en los organismos internacionales.

### ➤ **China, Vietnam, Malasia y zonas circunvecinas.**

- Intensificación de la integración económica, social, cultural, Científica y tecnológica.
- Construir un nuevo marco de comercio mundial que permita romper con los núcleos hegemónicos de intercambio comercial.
- Profundizar la atracción de inversiones de empresas y capital estatal.

---

<sup>31</sup> Proyecto Nacional Simón Bolívar PRIMER PLAN SOCILISTA –PPS- Desarrollo Económico y social de la Nación 2007-2013, República Bolivariana de Venezuela, Presidencia, Caracas, Septiembre 2007, pág. 46-48

- Creación de fondos binacionales de desarrollo para el apalancamiento de proyectos.

➤ **Europa.**

- Consolidar las alianzas políticas con las fuerzas sociales, partidos políticos y Parlamentos Nacionales, haciendo especial énfasis en los movimientos sociales.
- Profundizar el acercamiento con los Gobiernos de España, Portugal y Reino Unido.

➤ **África.**

- Contribuir a consolidar la presencia de África en la geopolítica mundial.
- Incrementar las relaciones con los países africanos dentro del afianzamiento del intercambio sur – sur.

➤ **Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP).**

- Reforzar los vínculos con países de la OPEP:
- Incrementar el intercambio comercial científico y tecnológico con países del Medio Oriente
- Incrementar las relaciones con otros países exportadores.

➤ **América del Norte.**

- Intercambio con los movimientos sociales.
- Divulgación de información acerca de la realidad venezolana a través de medios alternativos.
- Fomentar el intercambio permanente de personalidades del ámbito político, social, académico y religioso.
- Incrementar el apoyo y solidaridad con los sectores excluidos de la sociedad norteamericana.

## V. GEOPOLITICA DE ECUADOR<sup>32</sup>

La aspiración de integración latinoamericana se encuentra inmersa en los objetivos políticos de la mayoría de los Gobiernos de la región incluido Ecuador, el cual refuerza las iniciativas de Venezuela en el sentido de multiplicar los vínculos económicos, culturales, sociales y políticos que

---

<sup>32</sup> Plan Nacional de Política Exterior 2006-2020 "PLANEX 2020" Ministerio de Relaciones Exteriores República del Ecuador. Quito, Ecuador 2006

permitan aprovechar el potencial de la región para generar una tendencia de no dependencia a las naciones hegemónicas mundiales y de esta forma obligar a un mundo multipolar.

Dentro de los objetivos prioritarios para la política exterior del Ecuador se encuentra:

1. Promover la inserción estratégica del Ecuador en la comunidad internacional de tal modo que la acción externa contribuya a consolidar el Estado Social de Derecho, a fortalecer las instituciones democráticas y el respeto a los derechos humanos, y a promover el desarrollo sustentable.
2. Elaborar y ejecutar la política exterior como un instrumento para el desarrollo sustentable del Ecuador que promueva un reparto equitativo de la riqueza, respete la diversidad cultural, preserve el ambiente y dé prioridad a la erradicación de la pobreza.

Para esta política Ecuador se ha trazado tres lineamientos estratégicos, dentro de los cuales se relaciona el de Áreas Geográficas-Países Prioritarios.

➤ **Áreas Geográficas y Países Prioritarios.**

Colombia

Apoyo a las iniciativas de solución pacífica del conflicto colombiano y oposición a todo intento de regionalizar una supuesta solución militar.

➤ **América del Sur, América Latina.**

La integración económica, social y cultural de América Latina, y la concertación de sus posiciones políticas a nivel regional en temas de política internacional, son una prioridad para la política exterior del Ecuador. De allí que se impulsarán todos los procesos y mecanismos establecidos con ese fin a nivel subregional y regional.

➤ **Estados Unidos de América.**

Pleno respeto a los principios de la igualdad soberano de los estados y la no injerencia en asuntos internos.

➤ **Unión Europea.**

Pleno respeto a los principios de la igualdad soberano de los estados y la no injerencia en asuntos internos.

➤ **Cuenca del Pacífico.**

La opción de que el puerto de Manta se convierta en un puerto de transferencia ente Asia y América Latina podría dar un impulso considerable a las relaciones de Ecuador con la Cuenca del Pacífico.

- **Rusia y la Comunidad de Estados Independientes.**  
La gravitación internacional de Rusia y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y la consolidación de su crecimiento económico llevan al Ecuador a tener intereses en robustecer sus vínculos con esos países.
- **Países Asiáticos.**  
Es un bloque, con el mayor nivel de crecimiento en el mundo, con un desarrollo tecnológico impresionante que le abriría nuevas rutas de comercio, inversión, cultural y social a Ecuador.
- **Organismos Internacionales.**  
Participar activamente en los procesos tendientes a la reestructuración y reforma de la Asamblea General de la ONU, así como de sus organismos especializados, a fin de incrementar su eficiencia.

Finalmente la tendencia en cuanto a Geopolítica del vecino país del Ecuador se visualiza hacia un socialismo democrático con una marcada influencia de Venezuela y Bolivia, pero con un modelo Brasileiro.

## VI. GEOPOLITICA DE COLOMBIA

La postura actual del Presidente Santos ha dejado ver su habilidad política en el manejo de las relaciones internacionales, a casi un año de su posesión ha logrado restablecer las relaciones diplomáticas y comerciales con Países que hasta hace poco se pensaban insuperables y más aun sabiendo que su eterna dependencia de Estados Unidos fuera la excusa perfecta para que Gobiernos como los de Hugo Chávez y Rafael Correa no aceptaran su disposición para que el restablecimiento de las relaciones fueran aceptadas.

Quizás en la actualidad se vea como un triunfo político, pero la afirmación en un futuro es que no se les puede servir a dos amos, porque con el tiempo a alguno o a los dos les quedará mal y esto no habrá sido beneficioso para nuestro país.

Colombia en cuanto a lineamiento de política exterior, ha definido los siguientes parámetros<sup>33</sup>:

- **Profundizar la integración con América Latina y el Caribe para generar más oportunidades de comercio, inversión e intercambio tecnológico**
  - Se afianzarán los vínculos económicos, sociales, comerciales y políticos con América Latina y el Caribe.
  - La normalización de las relaciones con Venezuela y Ecuador se hizo sobre bases de confianza, diálogo y con unos parámetros claros donde la seguridad y el desarrollo del país continuarán siendo prioridad.
  - Se continuarán fortaleciendo las diversas comisiones que manejan los temas fronterizos, comerciales y de seguridad, entre otros.
  - Con mayor presencia del Estado, se promoverá el desarrollo social y económico de las regiones fronterizas. Se fomentará así la integración con los países vecinos.
  - El plan de desarrollo en zonas de frontera le hará frente a las necesidades básicas de la población con proyectos sociales y económicos, desde una perspectiva participativa, integral, diferenciada y sostenible.
  - Se buscará ampliar la participación de Colombia en la Unión de Naciones Suramericanas – UNASUR-, la Comunidad Andina, el Proyecto Mesoamérica, el ARCO del Pacífico, y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños.
  - México, Perú y Chile, socios del Arco Pacífico Latinoamericano, serán aliados para fortalecer las capacidades y abrir mercados a través del Área de Integración Profunda.
  - Se dará continuidad a la Estrategia de Cooperación Sur – Sur de Colombia con los países de la Cuenca del Caribe y Mesoamérica.
  - Se proyectará liderazgo en la ayuda y la cooperación internacional en la recuperación política, económica y social de Haití.
  
- **Dinamizar las relaciones de Colombia con los Países del Asia y el Pacífico mediante la presencia diplomática fortalecida, la apertura de nuevos mercados y la atracción de inversión.**
  - Se profundizará la inserción en los flujos económicos, comerciales y políticos del Asia y del Pacífico.
  - China, India, Turquía y Rusia (Euroasia) son aliados tradicionales y países con los cuales existe un gran potencial para profundizar relaciones económicas, comerciales y de inversión en beneficio de los pilares de la prosperidad democrática.

<sup>33</sup> Lineamientos de la Política Exterior de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores.

- Se fortalecerá el diálogo político bilateral y multilateral con los países de la región aumentando las visitas recíprocas de alto nivel en todas las áreas, dinamizando el mecanismo de consultas políticas y las comisiones mixtas de cooperación y participando en eventos internacionales estratégicos.
  - Se ampliará la representación diplomática en países y organismos para afianzar la participación de Colombia en las decisiones relevantes para su desarrollo. Antes de Junio estarán abiertas las embajadas en Turquía, Indonesia y Emiratos Árabes Unidos.
  - Se buscará consolidar la relación en el ámbito económico-comercial atrayendo más y nuevos flujos de inversión, identificando sectores en que se presente complementariedad de las economías y se abrirán oficinas comerciales en países asiáticos para cumplir con estos objetivos y hacer las gestiones necesarias en beneficio de los intereses del país.
  - Se proyectará la participación en el APEC (Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico por sus siglas en inglés) y en la ASEAN (Asociación de Naciones del Sureste Asiático) con el Arco del Pacífico.
  - Se impulsará una agenda de negociaciones comerciales y de inversión con la comunidad del Golfo, Japón, Rusia y Turquía. Así mismo se trabajará para concluir las negociaciones y procesos de ratificación posteriores de los tratados de libre comercio con Panamá y la República de Corea.
- **Posicionar temas como ciencia y tecnología, innovación, educación de calidad, capacitación laboral y profesional, tecnología y conocimiento agrícola, energía, cambio climático, biodiversidad y cooperación en seguridad, en la gestión internacional para la prosperidad.**
- Las relaciones con Estados Unidos, Europa y Canadá son fundamentales para el país puesto que son nuestros socios económicos principales. El Tratado de Libre Comercio con Canadá se encuentra en revisión constitucional en la Corte Constitucional.
  - Se profundizará el diálogo político y las relaciones económicas y de inversión con Estados Unidos, Canadá y Europa. Se continuará el fortalecimiento de la agenda bilateral y se ampliará el relacionamiento en temas que beneficien el crecimiento y desarrollo.
  - Se fomentará el avance en temas de ciencia y la tecnología, manejo de recursos naturales y ambientales, y educación de calidad, entre otros.
  - Se mantendrá la estrategia de negociación de acuerdos comerciales, de protección de inversiones y de doble tributación.
  - El compromiso firme e indeclinable con la defensa y promoción de los derechos humanos surge como una convicción propia, democrática,

ética y humana del Estado colombiano y no como una imposición externa.

- El Estado quiere asumir una clara responsabilidad con el planeta y su futuro, apoyando la iniciativa para la reducción de emisiones por deforestación y degradación que disminuiría la pérdida de bosques tropicales y emisiones asociadas.
- Como país rico en biodiversidad, se desarrollarán los conocimientos y la tecnología para aprovechar las potencialidades del país en materia de biotecnología.
- Se formulará y desarrollará programas para incrementar la generación de conocimiento en biodiversidad y su uso sostenible.
- Se busca promover la integración regional, impulsar el desarrollo de infraestructura buscando la sostenibilidad económica y ambiental, así como la complementariedad de los recursos energéticos teniendo como ejes estratégicos las energías convencionales (renovables y no renovables), energías no convencionales y la eficiencia energética.
- Se fortalecerán las capacidades institucionales en áreas como desarrollo social, desarrollo productivo y competitividad, medio ambiente, fortalecimiento institucional, gobernabilidad, reparación, cooperación, seguridad ciudadana, educación y ciencia, tecnología e innovación. De esta manera, se aporta al mundo con ingenio y audacia y se busca beneficios para la población colombiana en áreas como la generación de empleo y la educación.
- El gobierno aportará la experiencia nacional en la lucha contra el terrorismo y el problema mundial de las drogas; el combate al tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras; la erradicación de las minas antipersonal; la atención de desastres naturales; el desarme, la desmovilización y la reintegración.

➤ **Identificar oportunidades políticas, económicas y de inversión para Colombia en grupos como el CIVETS (Colombia, Indonesia, Vietnam, Egipto, Turquía y Sudáfrica) y mediante el ingreso a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OECD)**

- Se concentrarán los esfuerzos en profundizar las relaciones con los países de los denominados CIVETS y BRIC's.
- Colombia ha sido incluida en el grupo de economías emergentes denominado CIVETS (Colombia, Indonesia, Vietnam, Egipto, Turquía y Sudáfrica). Se ha dado pasos para establecer consultas y profundizar su relación con los otros miembros del grupo.
- Se afianzará y consolidará los lazos económicos, políticos y diplomáticos con Brasil, Rusia, India y China (BRIC's). Siendo países donde la alianza pública y privada es fundamental, se crearán más oportunidades para fortalecer los encuentros empresariales y de inversión buscando beneficios de largo plazo.

- Entrar a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) será una prioridad. Colombia está dispuesta a tomar las medidas necesarias para poder ajustar sus políticas públicas y legislación a los parámetros de la OCDE.
- Se recibirán las visitas de los expertos y misiones de la OCDE.

➤ **Cooperación sur-sur**

- La cooperación internacional se continuará consolidando como un instrumento de política exterior que ayude a fortalecer los ejes estratégicos para el logro de la prosperidad democrática y la construcción de una nueva Colombia.
- Se hará uso de la cooperación triangular y por regiones con el fin de incrementar la oferta por parte de Colombia.
- Colombia está diseñando una estrategia de política exterior de largo plazo para compartir experiencias en temas apremiantes para el desarrollo africano.
- El acercamiento y mayor conocimiento de África le permitirá a Colombia desarrollar futuras estrategias de cooperación sur – sur.

Aunque Colombia no comparte frontera viva con los países de las Guyanas y Uruguay, la seguridad y política exterior de Colombia en términos estratégicos, hace de estos 4 países un interés en la medida de la interacción al conflicto y la política de intervencionismo ante las amenazas y el desarrollo de las políticas de cada Estado suramericano, sin contar con una preponderancia a nivel regional, el estudio de estos afirmara la necesidad de fortalecer la política exterior de Colombia para alcanzar sus interés.

## **VII. GEOPOLITICA SURINAM: Estado Observador**

Teniendo en cuenta lo anterior, se relacionara a este Estado suramericano con la amenaza interna FARC en Colombia. Aunque no se establecen relaciones diplomáticas directamente con Surinam y hay ausencia de fronteras, con la investigación se determinará por qué este país suramericano mantiene preponderancia en el estudio de la política exterior colombiana. Pero, en primera instancia, se desarrollaran las características de la República de Surinam en la región.

Este país ubicado al norte de América del Sur, ex colonia del Reino de los Países Bajos se convirtió en una provincia autónoma de Holanda para 1954, pero fue hasta 1975 que este país logro su independencia. Con este proceso, Surinam adquiere con el tiempo una democracia parlamentaria,

aunque se ve obstaculizada con una mala administración, lo que conlleva a un golpe militar decretando un régimen precedido por Desi Bouterse<sup>34</sup>.

Aunque la separación de Holanda, fue por consenso parlamentario, a la llamada Guyana Holandesa, el gobierno holandés continuó con el apoyo financiero y militar para la estabilización con el fin de evitar una guerra civil en el país americano. Sin embargo, ante el nuevo régimen Holanda suspende completamente la cooperación<sup>35</sup>, esto genero una inclinación política orientada hacia la izquierda<sup>36</sup>. Y claramente la economía se vio afectada, no solo el apoyo de Holanda sino también las relaciones comerciales con EE.UU. se deterioraron reduciendo la balanza comercial de Surinam.

Por las características geográficas de la región Surinam cuenta con una espesa vegetación al sur del país en límites con Brasil, y las dos Guayanas, lo que ha evitado el desarrollo y crecimiento económico en estas zonas. Al ser un país costero, el flujo comercial es a nivel marítimo, cuneta con un puerto principal en la capital del país Paramaribo.

A nivel geopolítico, el estancamiento económico y la corrupción del gobierno, ocasiono que los partidos políticos establecidos crearan movimientos de insurgencia para el restablecimiento democrático del gobierno originando una oleada de violencia a estos partidarios, quienes se vieron obligados al desplazamiento forzado a las fronteras vecinas.

Para inicios del 1992, triunfan los movimientos insurgentes, y se establece el nuevo gobierno caracterizado por ser un sistema político de democracia parlamentaria, con la prioridad de crear un proceso de acercamiento diplomático directo con Holanda para el establecimiento de los lazos políticos que los une por tradición, en búsqueda de la asistencia financiera y la apertura de los mercados internacionales para superar la crisis económica.

A pesar de las condiciones económicas, Surinam se caracteriza por el gran potencial mineral para la explotación, la cual en mayoría es explotada ilegalmente por las condiciones geográficas del país y la falta de autoridad y control en la zona minera. Recursos como el oro, petróleo y la alúmina, fuente principal de la balanza comercial e ingresos fiscales en el país, representada en el 52.6% (Cuadro 1) de la misma. Uno de los recursos de mayor producción es el petróleo, sin embargo la alúmina representa un mineral estratégico para la producción neta de aluminio, la cual es su gran mayoría es importada por EE.UU. para la producción de armamento<sup>37</sup>.

<sup>34</sup>El Gobierno de Bouterse inicia en 1980 con el llamado golpe de los sargentos, disolviendo la constitución establecida y el sistema legislativo.

<sup>35</sup>US. Department of State.(17-11-09).Recuperado el 29-05-11, de [www.state.gov/r/pa/ei/bgn/1893.htm](http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/1893.htm)

<sup>36</sup>Con el régimen establecido la política se tildo de ser de izquierda ante la situación de los ciudadanos como las restricciones y limitaciones por parte del gobierno.

<sup>37</sup>Ibíd.

Cuadro 1. Balanza Comercial de Surinam Exportación 2006

Producto	% respecto al 52.6 BC.
• Aluminio	23.7
• Oro	15.9
• Petróleo Crudo	13

Fuente: Autores. Datos<sup>38</sup> (Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, 2008)

Cuadro 2. Participación de Sectores en PIB 2006 Surinam

Sectores en el PIB	%
• No oficial	13.9
• Minería	11.9
• Agricultura, pesca	4.7

Fuente: Autores. Datos<sup>39</sup>

De igual forma, a pesar de las condiciones y los posibles recursos, no han sido explotados de forma permanente ante la falta de energía, lo que ha generado que el sector industrial no se expanda a nivel de producción y capacidad para avanzar tanto en productividad como en el sector de bienes y servicios. Conjuntamente, el desarrollo del país se ha dado en el norte hacia la costa pero el sur del país se encuentra selvático lo que ha generado e instalado las pistas clandestinas<sup>40</sup>.

No solo el carácter mineral agobia al gobierno del país según *World Bank Social Indicators*, establecen que el 13.9% del PIB (Cuadro 2) del país pertenecen a sectores no oficiales de la economía, sino también los altos niveles de corrupción, en donde los grupos al margen de la ley en Colombia han encontrado asentamiento como escenario comercial de intercambio de armas y drogas, ante la dificultad de control en el territorio<sup>41</sup>. Ya que, este país se caracteriza por tener unas fronteras porosas con ríos y selva en gran medida deshabitada tanto en la ubicación occidente, oriente y sur; a nivel marítimo el control de aguas internacionales y la costa se limitado ante la ausencia de capacidad militar, pese a la cooperación militar que ha ofrecido Holanda desde el restablecimiento de relaciones para la década de los 90's.

<sup>38</sup>Datos obtenidos del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. (Marzo de 2008). Recuperado el 2011 de Junio de 02, de <http://www.maec.es/es/MenuPpal/Paises/ArbolPaises/Surinam/Monografia/Documents/Surinam.pdf>

<sup>39</sup>Ibíd.

<sup>40</sup>Cirino, J. A. (01 de 10 de 2002). *RESDAL*. Recuperado el 28 de 05 de 2011, de [www.resal.org](http://www.resal.org)

<sup>41</sup>Ortiz, R. D. (30 de 09 de 1999). *RESDAL*. Recuperado el 01 de 06 de 2011, de [www.resdal.org](http://www.resdal.org)

Así mismo, Surinam maneja relaciones de trabajo militar con sus vecinos de preponderancia regional como Venezuela y Brasil. Su relación con el pacífico se ata a la potencia asiática China, quien se ha convertido en el principal abastecedor de armas livianas a las Fuerzas Armadas en Surinam. La República Popular de China, maneja cooperación a nivel de tratados para el manejo militar en la región suramericana, ejemplo de esto es con Venezuela.

No solo las amenazas de Surinam han traspasado fronteras sino también se podría afirmar el relevante interés de China en incursionar en el patio trasero de Norte América, y su creciente interés en cooperar con varios países andinos. El país asiático, ha enviado tropas para el entrenamiento terrestre y aéreo<sup>42</sup> para contrarrestar las nuevas amenazas en Surinam.

Este tráfico de drogas y armas ha azotado al país desde el gobierno de Bouterse para la década de los 80's, quien para las elecciones del 2010, fue elegido nuevamente como Presidente de Surinam. Aunque el gobierno holandés respeta la decisión democrática del pueblo surinameses, afirmo que *"el gobernador fue condenado por un tribunal holandés a 11 años de prisión por el delito de tráfico de drogas y el asesinato de varios insurgentes durante su primer gobierno"*<sup>43</sup>.

Sin embargo, pese a la decisión tribunal, bajo el Derecho Internacional, los jefes de Estado gozan de inmunidad en jurisdicción extranjera, mientras ocupan el cargo al que fueron elegidos. Como consecuencia alterna a esto, Holanda respeta la decisión política pero apela a que podrá ejecutarse esta sentencia contra Bouterse y su gobierno corrupto con la finalización de su periodo presidencial para el año 2015.

A pesar de que Surinam no cuenta con una gran extensión territorial es evidente que la falta de control por parte de la autoridad y la ingobernabilidad, pudiera ocasionar una amenaza transnacional para los países vecinos. Aunque Colombia no tiene frontera viva con este país, se ha afirmado en varias ocasiones por prensa que hay una relación de tipo comercial entre los grupos al margen de la ley y Surinam<sup>44</sup>.

Una conexión de este grupo con Surinam, parte de los rumbos aéreos de la cocaína producida por FARC hacia Brasil, en donde pistas en Surinam se han convertido en el centro de acopio para el transporte de la cocaína hacia Europa por vía marítima al norte del país por su proyección geográfica como trampolín hacia Europa y Estados Unidos, mercado que abastece el 75% del consumo europeo<sup>45</sup>.

---

<sup>42</sup> Cirino, J.A. Op. Cit.

<sup>43</sup> *Ministry of Foreign Affairs Netherlands*. (26 de 05 de 2010). Recuperado el 29 de 05 de 2011, de [http://www.minbuza.nl/en/News/Newsflashes/2010/05/The\\_Netherlands\\_respects\\_outcome\\_of\\_Surina\\_mese\\_election](http://www.minbuza.nl/en/News/Newsflashes/2010/05/The_Netherlands_respects_outcome_of_Surina_mese_election). Traducción no oficial

<sup>44</sup> ORTIZ. R. Op. Cit.

<sup>45</sup> CIRINO, J. Op. Cit.

Por otro lado, Brasil ha encontrado como amenaza latente la relación del tráfico de armas de Surinam hacia Colombia, como afirma el programa de las Naciones Unidas “*Drug Control Program’s Caribbean Coordination Mechanism*”, el problema interno de Surinam se ha internacionalizado (ONU) , y el Departamento de Estado de USA, ha determinado en un informe de “*International Narcotics Control Strategy Report*” que por un kilogramo de cocaína se realiza un intercambio por una arma automática<sup>46</sup>.

Una relación estrecha con todas las amenazas, es que diferentes organizaciones criminales de Rusia, Turquía, Nigeria y Colombia operan en el país. Dichos grupos se encuentran relacionados de manera directa con el “Suri-Kartel”<sup>47</sup>, el cual opera y maneja las relaciones con las organizaciones y su financiamiento a través del tráfico de drogas y armas, ejemplo con organizaciones colombianas se afirma los vuelos con escalas técnicas en la selva para evitar la detención con radares y poder llegar a las pistas clandestinas del país.

Junto con estas amenazas, la problemática limítrofe territorial aún está latente en el territorio de Surinam. Inicialmente con Guyana Británica, disputa desde la época de la colonia entre ingleses y holandeses por las aguas territoriales. Sin embargo, el conflicto limítrofe aún persiste entre estos dos países siendo independientes y soberanos.

Esta se deriva por la disputa de la llamada Cuenca de Guyana, área explorada en la plataforma continental que se extiende desde Venezuela hasta Surinam, caracterizada por poseer recursos naturales y varios bloques petroleros *offshore*<sup>48</sup>, que posibilita la ampliación del poder marítimo en aguas territoriales.

Aunque para el año de 1667, aún colonias europeas, los ingleses cedieron a la Guyana holandesa la desembocadura del Río Counantyne y las islas del mismo, frontera entre los dos países, a cambio de la renuncia holandesa de New York; este acuerdo se firmo bajo el Tratado de Breda<sup>49</sup>.

Según *Survey’s World Petroleum Assessment 2000*<sup>50</sup>, estima que las reservas de la cuenca aproximadamente en 15,2 millones de barriles de

<sup>46</sup>US. *Department of State*.(2011). Recuperado el 28 de 05 de 2011, de <http://www.state.gov/p/inl/rls/nrcrpt/2011/index.htm>

<sup>47</sup> CIRINI, J. Op Cit.

<sup>48</sup> Este término se utiliza para referirse a cuadrantes petroleros ubicados entre tierra y agua, en el cual los países que son poseedores realizan las concesiones para la investigación y perforación del mismo.

<sup>49</sup>El Tratado de 1667 de Breda (también llamada paz de Breda) terminó la segunda guerra anglo-holandesa la guerra. "Por este tratado la posesión de la república holandesa de las islas de las Indias Occidentales y de Surinam fue confirmado, mientras que los holandeses renunciaron a sus posesiones en lo que hoy es Nueva York y Nueva Jersey. "Benjamin Hunnigher, Breda.

<sup>50</sup> Traducción no Oficial. *El United States Geological Survey* (USGS) proyecta que la cuenca de Guyana tendría más de treinta "elefantes" (depósitos que contienen 100 millones de barriles de petróleo), seis de los cuales podrían ser los "gigantes" (depósitos que contienen más de 500 millones de barriles). En la Cuenca de la Guyana se estima que también 42 billones de pies cúbicos de gas. Sin embargo, el aceite de ciertos consorcios no han sido convencidos de la magnitud de los recursos.

petróleo y la segunda región más importante del mundo inexplorada en términos de potencial petrolero.

El conflicto más reciente se presentó para comienzos del 2000, en el cual Surinam envía una *nota verbal*, solicitando la retirada de la concesión otorgada por Guyana de investigación y exploración llevada a cabo en aguas territoriales de Surinam. Ante la negativa, la marina surinamesa hizo desalojar la plataforma de CGV mediante la expulsión armada de aguas territoriales surinamés.

Ante el conflicto limítrofe después la independencia de cada país, ni Inglaterra ni Holanda, han dado apoyo para la resolución de este a ninguno de los dos. Sin embargo, ante las tensiones presentadas en los últimos años, el organismo CARICOM ha intentado dar solución al conflicto de alta mar, ya que estos dos países pertenecen al organismo, aunque este intento ha sido fallido por la negativa de Surinam la línea recta limítrofe marítima entre los países<sup>51</sup>. CARICOM emitió un comunicado ante el fracaso de negociación:

*“volver al espíritu de la [1991] .... Memorando de entendiendo que en conjunto crearon el medio ambiente y las perspectivas no sólo para una solución pacífica resolución de un área potencial de problemas, sino también para la utilización conjunta de los recursos en el área de conflicto ... [y] de que la zona marítima en disputa como una Zona Especial de Desarrollo Sostenible que se administre conjuntamente”<sup>52</sup>*

La reclamación de este plataforma marítima, cada país utiliza un principio del derecho internacional ante la corte internacional aceptado por la jurisprudencia en la Convención del Mar. Aunque se define este territorio como *terra nullius*<sup>53</sup>, y de ser controlada por Guyana o Surinam, determinada por el abandono, la falta de desarrollo y ocupación desde los tiempos de la colonia. Es decir, tanto Surinam como Guyana pueden reclamar el territorio por este principio, territorio ocupado posteriormente al abandono.

La doctrina del *uti possidetis*<sup>54</sup> principio jurídico aplicable en la disputa fronteriza, Surinam por posesión y resolución de las fronteras desde la colonia, la delimitación por tratados, sin embargo fueron reclamados antes de la independencia de cada Estado lo que ha afectado la resolución de la

<sup>51</sup> *Ministry External Affairs of Guyana*.(2000). Recuperado el 2011 de Junio de 06, de [http://www.guyana.org/surinam/guysuri\\_boundary.html](http://www.guyana.org/surinam/guysuri_boundary.html). Traducción no oficial.

<sup>52</sup> *Ibid.*

<sup>53</sup> Tierra de nadie

<sup>54</sup> En el documento de *Thomas Donovan: Suriname- Guyana Maritime and Territorial Disputes: a Legal and Historical Analysis, The Florida State University*, afirma las características legales de la posesión de Surinam sobre el triángulo nuevo del río Counantyne. Explica que ante la ausencia de relaciones con Holanda después de la independencia se extraviaron las cartas de ocupación sobre la frontera con Guyana. Traducción no oficial.

problemática. Surinam reclama su pertenencia ya que cuenta con control y cartas de ocupación después de la independencia<sup>55</sup>.

Como explica Donovan, los dos países no cuentan con las cartas y relaciones políticas fuertes con los colonizadores europeos. En el caso de Surinam, la política exterior del país ha obstruido la solución del conflicto, ya que se tilda una política de izquierda desde la independencia, lo que ocasiono el rompimiento de relaciones con la Europa Occidental y EE.UU.

Esta política no se ha desarrollado con el interés nacional sino con la corrupción de los gobiernos, y la problemática del tráfico ilegal en las fronteras y puerto del país<sup>56</sup>. Ante la ausencia de relaciones diplomáticas y comerciales con Colombia, el país se puede ver afectado en la medida del interés de grupos y organizaciones criminales transnacionales que encuentran en Surinam refugio a los delitos y las rutas de acceso para el tráfico ilegal de armas hasta minerales por el espesor de la selva en el sur del país.

## VIII. GEOPOLITICA GUYANA: No Alineada

Esta ex colonia británica independizada en 1966, tienen problemas de carácter limítrofe con Venezuela y Surinam. La relación más estrecha con Colombia se encuentra en el tratado del CARICOM (Comunidad del Caribe) para la integración de un mercado común<sup>57</sup>.

Sin embargo, pese a la ausencia de relaciones exteriores entre los dos países se analizara el problema fronterizo, a nivel comparativo con el diferendo de Colombia con Venezuela.

La política exterior de Guyana se ha caracterizado desde sus inicios por un papel influyente a nivel regional, ya que se acuña al término de integración regional como modelo para el desarrollo y crecimiento en un Estado. A pesar, de sus condiciones económicas al ser un país pobre ha limitado su posible capacidad en la arena internacional<sup>58</sup>.

<sup>55</sup> Donovan, Thomas. (s.f.). *The Florida State Law*. Recuperado el 2011 de 06 de 09, de Suriname-Guyana Maritime and territorial disputes: a legal and historical analysis: [http://www.law.fsu.edu/journals/transnational/vol13\\_1/donovan.pdf](http://www.law.fsu.edu/journals/transnational/vol13_1/donovan.pdf)

<sup>56</sup> Ministry of Foreign Affairs Netherlands. (26 de 05 de 2010). Recuperado el 29 de 05 de 2011, de [http://www.minbuza.nl/en/News/Newsflashes/2010/05/The\\_Netherlands\\_respects\\_outcome\\_of\\_Suriname\\_election](http://www.minbuza.nl/en/News/Newsflashes/2010/05/The_Netherlands_respects_outcome_of_Suriname_election)

<sup>57</sup> Ministry of Foreign Affairs Republic of Guyana.(2007). Recuperado el 02 de 06 de 2011, de <http://www.minfor.gov.gy>

<sup>58</sup> US Department of State. (04 de 04 de 2011). Recuperado el 02 de 06 de 2011, de <http://www.state.gov/p/wha/ci/gyl/>

Dentro del marco de esta política exterior caracterizada por 5 lineamientos estratégicos<sup>59</sup>: política no alineada (relaciones multilaterales, sin condición ideológica), promoción a la unidad económica del Caribe, apoyo a la izquierda en el mundo, oposición al apartheid, y protección de las fronteras nacionales en disputa frente a Surinam y Venezuela.

De igual forma, esta política exterior se direcciona a partir de la política interna, consolidando los partidos de izquierda suscritos desde la independencia de la Guyana británica, a la izquierda ideológica y también a los países con causa socialista y reformas sociales<sup>60</sup>; símbolo de esto fue el establecimiento de relaciones diplomáticas durante la Guerra Fría con la URSS y Cuba.

Sin embargo, con el cambio político a través de las elecciones, la política exterior dio un cambio relevante hacia el apoyo de estos países, ya que promulgaba una posible cooperación con EE.UU. y detuvo el discurso anticapitalista para una relación más estrecha con los países occidentales.

Relaciones otorgadas de manera económica principalmente con EE.UU, su principal comprador (Cuadro 3) y con quien mantiene un acuerdo de cooperación sobre operaciones marítimas y aéreas antinarcóticos desde el 2001<sup>61</sup>.

Cuadro 3. Principales países de Exportación 2008

Principales países de exportación	(%)
• EE.UU	21.3
• Canadá	24.5
• Reino Unido	8.5
• Noruega	19.5

Fuente: Autores. Datos Economist Intelligence Unit (country Report) 2010.

Los principales productos de exportación son las manufacturas en el procesamiento de alimentos, minerales, textiles y productos farmacéuticos; y minería cuenta con un amplio número de reservas de oro y diamantes en la zona disputada con Venezuela actualmente (Cuadro 4), pero la situación económica en los últimos años ha manejado una balanza comercial negativa y deuda fija, lo que hizo que para el 2006 el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) condonara la deuda externa por 446 millones US. Y para el 2007, ratificar un acuerdo bilateral con Gran Bretaña, en el cual cedían el control de la parte sur-este del país en la selva espesa a un organismo del país europeo a cambio de ayuda para el desarrollo en Guyana.

<sup>59</sup>Estos lineamientos se encuentran dentro de la Literatura del Departamento de Estado de EE.UU. La traducción es no oficial.

<sup>60</sup>*Library of Congress Contry Study*.(01 de 1992). Recuperado el 02 de 06 de 2011, de [http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field\(DOCID+gy0097\)](http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field(DOCID+gy0097))

<sup>61</sup>*Ministry of Foreign Affairs Republic of Guyana*.(2007). Recuperado el 02 de 06 de 2011, de <http://www.minfor.gov.gy>

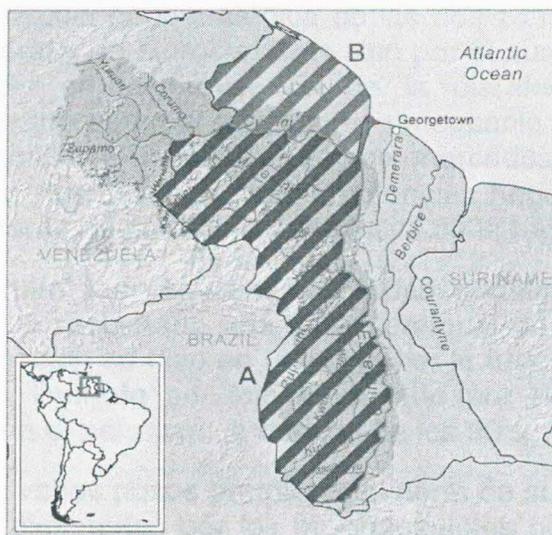
Cuadro 4. Productos de Exportación % del PIB 2008

Productos de exportación PIB 2008	(%)
• Manufactura	21.4
• Sector no oficial	15.1
• Minería	12.4
• Agricultura y pesca	4.3

Fuente: Autores. Datos *Economist Intelligence Unit* (country Report) 2010.

En cuanto a la controversia fronteriza con Venezuela, área que representa en gran medida cinco octavos del territorio de Guyana (mapa a) caracterizada por los yacimientos petroleros y diferentes minerales de explotación relevante; arbitraje resuelto bajo el tratado limítrofe de 1899, y el cual para 1962 fue declarado por Venezuela como invalido. Sin embargo, esta disputa por el territorio Guyanés por 159.500 Km<sup>262</sup>, está a cargo de una comisión especial de la ONU, y las dos naciones se han comprometido por medios pacíficos a resolver el litigio.

Figura 1. Reclamación territorial de Venezuela a Guyana



Para el año de 1966, lo gobiernos de Venezuela, Reino Unido y Guyana firmaron el Acuerdo de Ginebra<sup>63</sup>, pero después de la ratificación del acuerdo militares venezolanos invadieron la Isla de Ankoko, perteneciente a Guyana.

<sup>62</sup> Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores. (25 de 02 de 2010). Consultado el 02- 06 - 2011, [http://www.mppre.gob.ve/index.php?option=com\\_content&view=article&id=3358:litigios-de-venezuela-por-el-esequibo-y-el-golfo-se-mantienen-en-discusion-&catid=2:actualidad&Itemid=325](http://www.mppre.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=3358:litigios-de-venezuela-por-el-esequibo-y-el-golfo-se-mantienen-en-discusion-&catid=2:actualidad&Itemid=325)

<sup>63</sup> Con la creación de una Comisión Mixta para resolver el conflicto limítrofe y se establecía en el acuerdo “ninguna de las partes podrían reclamar o ampliar soberanía sobre los límites establecidos”

Lo que hizo que la comunidad internacional reaccionara ante la ocupación y violación a la soberanía de Guyana<sup>64</sup>.

Aunque las relaciones diplomáticas son estables este diferendo no se ha resuelto por los recursos que cuenta el territorio en disputa, actualmente, la ONU nombró a Norman Girvan como representante de la organización en la controversia fronteriza entre los dos países e intentar dar solución a la controversia de larga data.

Un análisis geopolítico y estratégico en la reclamación de territorio Guyanés, es la ampliación de la frontera a nivel territorial y poder marítimo. Es decir, Con la adquisición del territorio de Esequiba en Guyana, la proyección de la frontera marítima de Venezuela aumentaría en 200 millas hacia el océano atlántico bordeando las islas del Caribe. Este aumento le daría preponderancia a Venezuela en la región como instrumento de política con la relación directa de a mayor poder marítimo, mayor necesidad del poder naval como elemento económico, social y militar.

Según lo anterior, se podría afirmar el continuo interés de Venezuela por expandir sus territorios nacionales hacia países limítrofes como es el caso de Colombia y Guyana por el reclamo de soberanía sobre partes territoriales, Golfo y Esequibo, respectivamente.

Claro está la importancia geoestratégica de las dos zonas en litigio, no solo por su riqueza mineral y de hidrocarburos sino por el aumento que generaría poseer estas zonas en la proyección de la plataforma continental de Venezuela. Un espectro sobre el mar Caribe un espacio marítimo de tránsito de importancia mundial e influencia en los mercados marítimos, lo que explica la presencia rival de las grandes potencias hegemónicas como una característica constante de la dinámica evolutiva de la región.

En cuanto a Surinam las relaciones políticas constantemente han sido tensas, ya que se ha reclamado una parte territorial de Guyana al sureste, aunque esta reclamación se hizo en un inicio por la fuerza, ante las crisis de Surinam la tensión limítrofe se dejó a un lado por la dificultad militar y económica que sufría el país para la década de los 80's.

Guyana cuenta con varios pozos petroleros al norte de sus costas, los cuales por concesión son explotadas por los multinacionales petroleras. En dichos estudios, perforación y producción se han presentado obstáculos ante la presencia de tropas surinamés en el las líneas costeras<sup>65</sup>.

<sup>64</sup> Ishmael, O. (Febrero de 2006). *Guyana Journal*. Recuperado el 2011 de Junio de 15, de <http://www.guyanajournal.com/ankoko.html>

<sup>65</sup> *Library of Congress Contry Study*.(01 de 1992). Recuperado el 02 de 06 de 2011, de [http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field\(DOCID+gy0097\)](http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field(DOCID+gy0097))

## IX. GEOPOLITICA GUAYANA FRANCESA

Este departamento ultramarino de Francia - DOM<sup>66</sup>, ubicado al nordeste de Sudamérica, posicionada en el planalto de las Guayanas, (región comprendida entre los ríos Orinoco, Negro y Amazonas), parte política de Francia desde 1946, la cual ratifica como *Frontera ultra-periférica de la Unión Europea* en el tratado de Maastrich en 1992, ha definido el contexto geopolítico de la Guayana en dos aspectos para la identidad nacional y las relaciones políticas con sus vecinos.



Fuente: <http://www.vie-publique.fr/focus/outre-mer-multiplication-statuts.html>

En el primer aspecto, las continuas migraciones desde tiempos de colonia y las actuales de países fronterizos, lo que ha dificultado la identidad de guyaneses por la diferencia cultural de americanos con la tilde tradicional francesa y las migraciones de africanos, brasileros y provenientes de laos. Así mismo, la Guayana cuenta con ausencia de relaciones diplomáticas<sup>67</sup> con otras regiones latinoamericanas, a excepción de Brasil y Surinam vecinos fronterizos.

Conjuntamente, la posición de Guayana es aislada del continente, lo que ha ocasionado una relación dependiente de las políticas francesas. Sin embargo, esta relación geopolítica con el país europeo ha beneficiado a la población guyanés, con la política de Estado de bienestar y la política monetaria del Euro, como posible consecuencia de las altas migraciones.

<sup>66</sup>Termino Francés: *Département d'Outre-Mer*

<sup>67</sup>Universidad Nacional Virtual. (s.f.). Consultado el 30 -05- 11, de [http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/sedes/sanandres/material/Abril%202004/docs\\_curso/geohistoria/caribe\\_ariete.htm](http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/sedes/sanandres/material/Abril%202004/docs_curso/geohistoria/caribe_ariete.htm)

A pesar del beneficio económico francés los DOM frente a sus vecinos son conocidos como el Dorado pero con relación al país europeo tiene bajos niveles de desarrollo, el INSEE – (Institut National de la Statistique et des Études Économiques)-, presenta los indicadores de los 3 departamentos ultramarinos de Francia, Martinica, Guadalupe y Guayana; análisis estadístico de la ausencia de un sector productivo en mayor relevancia en el país suramericano, y con un alto índice de desempleo<sup>68</sup>.

Dicho índice de baja productividad se relaciona directamente con las características geográficas, ya que cuenta con un 90% de selva y bosques tropicales<sup>69</sup> y sin desarrollo de infraestructura y ciudades como la capital, Cayena ciudad principal del departamento, la actividad económica se da en la costa norte, con las actividades de producción auríferas y de pesca.

Teniendo en cuenta lo anterior, la Guayana tiene una falencia en términos de transporte solo una aerolínea presta el servicio directo desde Cayena hasta Francia, es así como una apertura económica se ve afectada, y se reduce en un poder marítimo de Francia hacia Guayana, para el transporte de todas las ayudas que reciben del país europeo.

Una ventaja de Guayana en el territorio suramericano se dio desde la creación del Centro Espacial de Kourou para el año 2006 por parte del gobierno francés. Según Michel Bartholomy, *“La rotación de la tierra en esta zona, con sus grandes tornados, ofrece a los cohetes un mayor impulso en el despliegue que en Florida o Kazajistán”*<sup>70</sup>. Esta posición estratégica ha sido de gran ventaja para el país europeo, dando mayor capacidad a sus naves espaciales en términos de alcance en la órbita geoestacionaria.

Esta base de lanzamiento ha dado preponderancia a la Guayana para las migraciones de profesionales europeos, y la protección que da el gobierno francés a los inmigrantes y nacionales bajo sus beneficios del llamado Estado de Bienestar asociado con un Estado benefactor para el individuo, modelo obsoleto en los Estados Latinoamericanos. Esto ha reducido el número de habitantes aborígenes en la Guayana, aumentando la población europea y de América con brasileños y surinamés.

Como se menciono anteriormente, el desarrollo se da en la costa y sobre Cayena la capital, lo que ha aumentado la explotación ilegal de los recursos mineros al sur del país en límites con Brasil. Problema socio-ambiental como

<sup>68</sup> Institut National de la Statistique et des Études Économiques. (s.f.). 28-05-2011 [http://www.insee.fr/fr/regions/guyane/default.asp?page=conjoncture/indices/pub\\_indice.htm](http://www.insee.fr/fr/regions/guyane/default.asp?page=conjoncture/indices/pub_indice.htm). Traducción no oficial.

<sup>69</sup> Gouvernement France. (2011). Consultado el 28 de 05 de 2011, de <http://www.france.fr/es/conocer/geografia/patrimonio-natural/article/2011-ano-internacional-de-los-bosques>

<sup>70</sup>(03 de 2010). Consultado el 02 -06-11, de Noticias 24: <http://www.noticias24.com/gente/noticia/7471/>

es el caso de oro, como principal fuente de economía en la producción ilegal por los “garimpeiros”<sup>71</sup>.

Para el año 2006, Nicolás Sarkozy, entonces Ministro del Interior francés, le hizo frente a la situación, ante las denuncias de la organización internacional *World Wildlife Fund*, que para el mismo año, afirmó “*la selva de la Guayana se convirtió en un paraíso de tráfico de armas y droga*”. En 2008, Sarkozy como presidente de Francia, firmo un acuerdo con Lula ex presidente brasilero, para la cooperación en la prevención de la minería ilegal por los impactos medioambientales en ríos, bosques y la población aborígen de la zona minera.

A pesar de los controles impuestos en Guayana, aun se reporta el aumento del nivel de explotación del recurso<sup>72</sup>; esto se podría relacionar con el caso colombiano en la medida de explotación ilegal de recursos minerales en frontera con Brasil y Venezuela al oriente del país. Teniendo en cuenta, el intento de regulación y control de los grupos al margen de la ley que se adueñan del terreno y recurso para el beneficio individual.

## X. GEOPOLITICA URUGUAY

El cono sur se caracteriza por ser una región con afianzamiento de los gobiernos democráticos, solución pacífica de problemas fronterizos y la disminución progresiva en el presupuesto militar (Red de Seguridad y Defensa de América Latina, 2010). Aun así, las amenazas regionales han afectado el sistema sociopolítico de estos Estados con el incremento de la violencia e ilegalidad, el paso de la violencia política a social.

Uruguay el segundo país suramericano en tener menor cantidad de territorio, cuenta con un amplio potencial en materia de integración regional y fuertes relaciones diplomáticas con sus vecinos – Argentina y Brasil – y la potencia hegemónica –EE.UU–, es la llave de la Cuenca del Plata y el atlántico sur (Mérhol Ferré, 1994). Su ubicación geográfica en la costa ha desarrollado la economía por medio del potencial marítimo, cuenta con 6 puertos comerciales de ultramar y fluviales.

Este país en materia de política exterior tiene unos lineamientos estratégicos para cumplir con los intereses nacionales, a través de los pilares: respeto a

<sup>71</sup> Nombre dado a los grupos encargados de la explotación ilegal de oro que operan entre las fronteras en los países de Brasil al norte, caso del escudo guyanés (Guyana británica, Surinam y Guayana).

<sup>72</sup> *WWF Global*. (30 de 01 de 2009). Recuperado el 30 de 05 de 2011, de [http://wwf.panda.org/who\\_we\\_are/wwf\\_offices/suriname/?155304/WWF-takes-watching-brief-on-Guiana-gold-agreement](http://wwf.panda.org/who_we_are/wwf_offices/suriname/?155304/WWF-takes-watching-brief-on-Guiana-gold-agreement)

los derechos humanos e internacional, autodeterminación, no injerencia en los asuntos de otros Estados, establecimiento de relaciones diplomáticas por encima de la ideología e integración regional. El último, corresponde a la prioridad estratégica del país por reformar y mantener las relaciones diplomáticas y económicas en procesos de integración en el Mercado común del Sur (Mercosur), para el beneficio del estado y la ciudadanía uruguaya (Almagro, 2010). Esta política exterior se complementa con la política de defensa que busca proteger los intereses nacionales, sin constituir una amenaza para otros países. Estos organismos de integración han servido en la región suramericana como amortiguador de las tensiones y diferencias ideológicas que se han presentado ocasionalmente entre países fronterizos (Fescol, 2010), entre aquellos gobiernos con matices de izquierda como los de Brasil, Chile y recientemente Uruguay desde el triunfo del partido progresista Frente Amplio (FA)<sup>73</sup>

La izquierda del gobierno uruguayo se da en el proceso electoral del 2004, que condujo a nivel externo una aproximación ideológica con gobiernos de la región, configurando la política interna como proceso de transición para independizar la política exterior uruguaya de la potencia hegemónica y la autonomía de maniobra para contrarrestar los efectos negativos de la globalización (Ferro. C, Fernandez. W & Hernandez. D, 2006).

Con la presidencia de Tabaré Vázquez (2005 -2010), se establecen la inserción a nivel regional en torno a ejes. En primer lugar, El marco emergente del Mercosur bajo las relaciones comerciales y de cooperación con Brasil, Argentina y Paraguay. Segundo eje, países andinos – Bolivia, Perú, Colombia, Venezuela-. Por último, se establece la apertura a negociaciones bilaterales o multilaterales con China, Unión Europea y Medio Oriente. (Ferro. C, Fernandez. W & Hernandez. D, 2006). Ejes de una plataforma amplia para el desarrollo de la política internacional y el relacionamiento del país con el resto del mundo. Vázquez, profundizó las relaciones bilaterales con países de ideología opuesta a Estados Unidos – Cuba y Venezuela-, claro ejemplo de esto fue el restablecimiento de relaciones diplomáticas con la isla y la apertura e intercambio comercial, técnico y educativo (Ministerio de Relaciones Exteriores , 2006). Con relación a Venezuela, se ratificó el acuerdo comercial entre la empresa estatal de combustibles ANCAP con la Empresa de Petróleos de Venezuela Sociedad Anónima (PDVSA) con el objetivo de brindar seguridad energética ante la adquisición y explotación conjunta de un pozo petrolífero en la Cuenca del Orinoco. Afirma González Guyer (2009), que el primer gobierno de izquierda tuvo continuidad en dos ámbitos, y un avance en política pública con respecto a los gobiernos democráticos anteriores. Primero, la continuidad de la política de contribución de tropas en las misiones de paz de

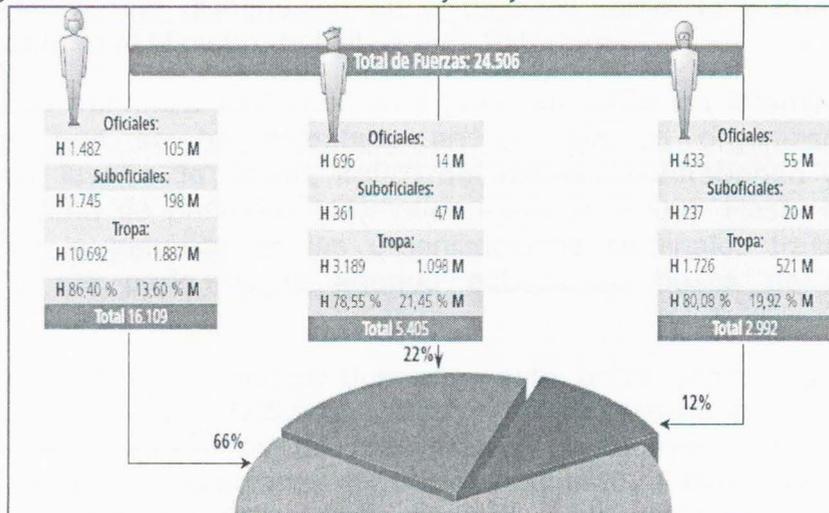
<sup>73</sup> Denominación a toda la coalición de izquierda.

la Naciones Unidas<sup>74</sup>; segundo, el conflicto de las papeleras con Argentina iniciado en el 2005. Tercero, un avance general para Uruguay la aprobación de la Ley Marco de Defensa Nacional.

Dicha Ley, establece y define la defensa nacional, el papel y las responsabilidades del Ministerio y las Fuerzas Armadas, para ser el instrumento de control y vigilancia a nivel civil-político, reduciendo la corrupción y la autonomía de la institución a causa de la ausencia del control gubernamental (Gonzalez Guyer,J, 2009, pág. 151). Aun así, esta ley no obstruye ni regula la cantidad del personal militar dirigido a misiones de paz en la ONU.

Las misiones de paz han otorgado a Uruguay un protagonismo y visibilidad permanente en el plano internacional al mantener hace aproximadamente 10 años un poco más del 10% de efectivos militares culminando estas misiones (Guyer, 2010), en cantidad aproximada de pie de fuerza teniendo en cuenta las estadísticas alrededor de 2.450 uruguayos se encuentran en estas, los cuales representan un 33.29% del total aportado por América Latina (Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y Caribe , 2010). De igual forma, los ingresos como contrapartida por la contribución de tropas a la ONU equivalen a la tercera parte del presupuesto total del Ministerio de Defensa Nacional, el cual ha disminuido en los últimos años proporcionalmente entre el 1 y 2% con relación al PIB del país.

Figura 2. Distribución de hombre y mujeres en las Fuerzas Armadas



Fuente: Red de Seguridad y Defensa de América Latina. *Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y Caribe*. 2010. Capítulo 25.

<sup>74</sup> Uruguay ocupa el primer lugar en el mundo en cuanto a la cantidad de personal aportado en relación con la población del país; y el decimo lugar en el mundo por su contribución en número absoluto de personas.

Figura 3. Participación del pie de fuerza en misiones de paz

Participación en operaciones de paz				
Misiones en las cuales participa	Componente militar			
	EMM		CM	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
MINURSO (Sahara Occidental)	1	-	-	-
MINUSTAH (Haití)	-	-	1.086	42
MONUSCO (Rep. Dem. del Congo)	45	-	1.289	76
UNAMA (Afganistán)	1	-	-	-
UNMIN (Nepal)	2	-	-	-
UNMOGIP (India y Pakistán)	2	-	-	-
UNOCI (Costa de Marfil)	2	-	-	-

EMM: Expertos militares en misión, incluye a los observadores militares, asesores militares y oficiales militares de enlace entre otros. - CM: Contingente militar.

Fuente: Red de Seguridad y Defensa de América Latina. *Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y Caribe*. 2010. Capítulo 25.

Por último, el conflicto con Argentina por la plantas han ocasionado un problema en la seguridad de Uruguay, en la medida en que a nivel geopolítico en su momento hubo un bloqueo de la vía de comunicación terrestre en - Argentina, Chile, Paraguay y Bolivia- lo que produjo ocasionalmente una disminución en el flujo de comercio y transporte, tal como lo expreso el Ministro de Relaciones Exteriores.

Esta presión fronteriza junto con a la principal amenaza interna el crimen organizado que se ha detectado en el país en organizaciones de narcotráfico, lavado de dinero, trafico de metales, contrabando y el último reporte de trata de personas (Gonzalez Guyer,J, 2009). Hasta hace unos pocos años la temática de las organizaciones criminales trasnacionales entraron a ser parte de la agenda pública en busca de soluciones gubernamentales.

Sin embargo, la problemática aumenta, este autor afirma que Uruguay cuenta con 3 vulnerabilidades que afectan su entorno geopolítico. Primero, las frecuentes migraciones de brasileros y paraguayos donde existe el problema de las organizaciones criminales; segundo, el bajo control sobre el espacio aéreo por parte de la fuerza aérea de Uruguay. Tercero, ausencia de capacidad de control de tráfico comercial a nivel marítimo.

## XI. GEOPOLÍTICA DE CHILE

La política Exterior Chilena ha basado su desarrollado y se ha fundamentando esencialmente bajo la implementación y aplicación de cuatro (4) principios y diez (10) intereses rectores en materia de relaciones internacionales. Determinando la derrota y la coherencia necesaria, a las decisiones tomadas en materia de relaciones exteriores ante sus vecinos y el mundo y a su vez ante la globalidad que los abarca.<sup>75</sup>

### Principios de la Política Exterior Chilena<sup>76</sup>

- **Respeto al Derecho Internacional**  
Es considerado como el requisito indispensable para la preservación de la paz y la seguridad en la sociedad internacional; asignando especial importancia a la vigencia y el respeto de los tratados existentes entre las naciones, y a la solución pacífica y armoniosa a las controversias internacionales, así como a la independencia y el respeto a la soberanía de los Estados.
- **Integridad Territorial**  
Concede especial importancia a la preservación de su integridad territorial que cobija los espacios marítimos, aéreos y territorio antártico, al igual que su independencia política.
- **Promoción de la Democracia y Respeto por los Derechos Humanos**  
Contempla a la Democracia como el tipo de sistema político que garantiza y permite el pleno respeto de los derechos del ser humano, y el pleno ejercicio de sus libertades fundamentales.
- **Responsabilidad de Cooperar**  
Contempla el concepto de cooperación entre los actores estatales y no estatales, como un factor determinante para la solución de los problemas que se le avecinan a las naciones.

<sup>75</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, Gobierno de Chile. En: Generalidades de la Política Exterior Chilena, Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en: <http://chileabroad.gov.cl/sobre-chile/asi-es-chile/organización-política/política-exterior/> [Citado el 25 Julio de 2011].

<sup>76</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, Gobierno de Chile. En: Generalidades de la Política Exterior Chilena, Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en: [http://www.minrel.gob.cl/prontus\\_minrel/site/artic/20080802/pags/20080802194424.php](http://www.minrel.gob.cl/prontus_minrel/site/artic/20080802/pags/20080802194424.php) [Citado el 25 Julio de 2011].

## Intereses de la Política Exterior Chilena<sup>77</sup>

Los intereses planteados por Chile en su política exterior corresponden básicamente a la determinación de áreas esenciales o críticas, con el objetivo de propiciar los elementos necesarios para su desarrollo nacional. Por consiguiente son considerados los ejes rectores en materia de relaciones internacionales, orientando su política exterior.

1. Promover los intereses económicos de Chile y la asociación comercial con otros países

Chile considera el ámbito del comercio exterior y la política exterior como el eje central para la internacionalización de su economía, permitiendo el fortalecimiento comercial y el fomento del desarrollo económico y social del país. Es así que ha determinado su capacidad exportadora, como la variable principal ante el ámbito del comercio internacional.

En consecuencia su política comercial se encuentra encaminada al logro de la eliminación de barreras comerciales, las cuales garanticen el acceso de sus exportaciones a los principales mercados internacionales en igualdad de condiciones de otros países y en pro de la obtención de beneficios especiales, bajo cuatro líneas de acción específicas que son la negociación, implementación y administración de acuerdos comerciales; el desarrollo y promoción de las exportaciones de bienes y servicios; la atracción de inversiones; y la presencia de Chile en los foros y organismos económicos internacionales.

2. Contribuir al fortalecimiento de la integración regional

Bajo el contexto de la globalización, Chile considera la integración regional como el factor clave para el crecimiento de las naciones y de la región misma. Según esto su política exterior promueve el incremento de la cooperación, asociación y complementariedad entre las naciones, en un marco de mutuo respeto y entendimiento, en temáticas como la infraestructura regional, el fortalecimiento de la conectividad, la coordinación de políticas sociales, la reducción de la pobreza, la integración energética, el diálogo político y el libre comercio.

3. Fortalecer la imagen de Chile en el exterior

El concepto de credibilidad e imagen que transmita Chile ante el mundo es considerado, como un factor determinante dentro de su capacidad de influencia ante los Estados, incluso más fuertes que el

<sup>77</sup>MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, Gobierno de Chile. En: Intereses de la Política Exterior Chilena, Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en: [http://www.minrel.gob.cl/prontus\\_minrel/site/artic/20080802/pags/20080802193244.php](http://www.minrel.gob.cl/prontus_minrel/site/artic/20080802/pags/20080802193244.php) [Citado el 25 Julio de 2011].

mismo poderío económico y militar. De tal manera que su principal propósito es la difusión de sus aspectos positivos que lo caracterizan, incluyendo su realidad política, económica, social y cultural. Aun más haciendo gran énfasis y destacando sus características propias, como país plural, tolerante, comprometido con la sociedad internacional; al igual que como vecino y socio confiable.

4. Contribuir al fortalecimiento del multilateralismo

La multilateralidad es entendida por Chile como la interacción de los estados ante reglas y disciplinas internacionales, enmarcados bajo preceptos transparentes y avalados por sistemas internacionales, los cuales otorguen igualdad de oportunidades a todos los actores miembros, permitiendo la pluralidad de visiones.

De ahí que Chile haya planteado temáticas que abarcan escenarios de diferente índole; tales como la seguridad, los recursos naturales, la energía, el medio ambiente, el desarrollo sostenible, el cambio climático, los ilícitos internacionales, la pobreza y la gobernabilidad; el cual promueva un mundo más justo, pacífico, próspero y estable

5. Promover la paz y la seguridad internacional

Teniendo en cuenta el ambiente global donde se ha evidenciado un aumento en el número de conflictos internos por motivaciones étnicas, religiosas o políticas, Chile encuentra cada vez más probable la generación de nuevas amenazas transnacionales, por lo cual considera que la responsabilidad de preservar la paz y la seguridad mundial corresponde a instancias y acciones colectivas, más que a respuestas desarticuladas y unilaterales, en donde se hace necesario el sostenimiento y el fortalecimiento de los fundamentos jurídicos de orden mundial.

6. Promover los intereses marítimos y antárticos de Chile

La gobernabilidad de los océanos es considerado por Chile, un factor determinante, para lo cual participa y promueve por medio de organizaciones como la ONU, presentando gran importancia a la temática de la Zona Económica Exclusiva y a la conservación de los recursos marítimos en la Antártida.

Iniciando procesos de negociación que involucra a más de 20 países y territorios, con miras a crear una Organización Regional para la Ordenación Pesquera en el Pacífico Sur.

7. Contribuir a la seguridad energética de Chile

El desarrollo energético es entendido por Chile como eje vital para la dinamización de toda economía, por tal motivo teniendo en cuenta las circunstancias propias en la temática en cuanto a la escasez de las

mismas, promueve el establecimiento de socios estratégicos, que garanticen el suministro energético bajo condiciones ambientalmente seguras con precios accesibles.

8. Contribuir a la inserción de Chile en las redes de ciencia y tecnología mundiales

Chile entiende la importancia de la ciencia, la tecnología y la innovación como factores esenciales para la prosperidad y el bienestar de las sociedades. Por tal motivo determina como estrategia, el establecimiento de acuerdos de cooperación internacional con el fin de promover el desarrollo científico y los procesos de transferencia de tecnología, orientando especialmente su implementación en los principales sectores productivos, como ejes centrales en la dinamización de su economía.

9. Difundir y promover la cultura chilena en el exterior

El propósito esencial es dar complementariedad al interés de la Política Exterior Chilena de fortalecimiento de su imagen en el exterior, al considerarla como una línea de acción estratégica en cuanto a mayor credibilidad en un mundo globalizado, mayor su factor de influencia ante los Estados.

10. Otorgar asistencia y protección consular a los chilenos en el exterior

La finalidad primordial es la generación y el fortalecimiento de la identidad Chilena en el exterior, ya sea ante otros estados, como ante sus ciudadanos chilenos que viven fuera de su territorio, forjando una percepción de presencia global de Chile, como actor principal continental y en pro de su influencia mundial.

**Prioridades de la Política Exterior Chilena<sup>78</sup>**

Las prioridades de la política exterior chilena son determinadas por el presidente y surgen de la interacción de los principios e intereses de su política exterior, dando pauta para el establecimiento de líneas de acción y su implementación.

Esta priorización se fundamenta bajo estudios y análisis, respecto al entorno internacional y sus posibles desarrollos, en el ámbito vecinal, regional, continental y mundial.

<sup>78</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, Gobierno de Chile. En: Prioridades de la Política Exterior Chilena, Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en: [http://www.minrel.gob.cl/prontus\\_minrel/site/artic/20080822/pags/20080822175434.php](http://www.minrel.gob.cl/prontus_minrel/site/artic/20080822/pags/20080822175434.php) [Citado el 25 Julio de 2011].

Es así que a manera vecinal contempla su injerencia frente a Argentina, Bolivia y Perú, en el ámbito regional su interacción ante América Latina y América del Norte, de manera continental contempla su relación respecto a Europa, Asia Pacífico y el medio Oriente-África, para finalmente avanzar a un contexto de su interactuar ante la globalidad, en donde contemplan temáticas específicas de acuerdo a su implicación global como son la cooperación para la seguridad, los recursos naturales, la energía y el desarrollo sostenible, el cambio climático, la cohesión social, la pobreza y la gobernabilidad.

#### 1. Situación Vecinal

Chile contempla como prioridad de alto valor el fortalecimiento de las relaciones con los países vecinos y con la región, con el propósito de dar surgimiento a una identidad arraigada y fortalecida, que permita hacer frente de manera mancomunada a temas referentes a la agenda internacional.

Igualmente acepta y es consciente de la importancia que tiene tanto para Chile, como para los otros estados, el fortalecimiento de las relaciones interestatales, en procura de fomentar el intercambio comercial y la cooperación mutua. Identificando sectores estratégicos como la energía, el comercio, la defensa, la educación, la cultura y las migraciones. Todos ellos vinculados por una integración física, a través de una robusta estructura de transporte y movilización, así como su interoperabilidad por medio de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

De igual manera plantea que dicha integración debe estar estructurada y soportada bajo pilares fundamentales como la promoción y defensa de la democracia y los derechos humanos, el crecimiento económico con equidad, la igualdad de oportunidades, la paz y seguridad, así como el desarrollo social y cultural de los pueblos.

La relación Chile-Argentina específicamente se encuentra determinada, en el fortalecimiento de la infraestructura de transporte y la defensa mediante la creación de la Fuerza Binacional Combinada Cruz del Sur; respecto a Bolivia su enfoque se encuentra alineado con un crecimiento en el aspecto económico y social, mediante el tránsito libre y el mejoramiento de la infraestructura vial; en lo que respecta a sus relaciones con el Perú abarca aspectos en las temáticas políticas, económico-comerciales, empresariales, culturales y sociales, a pesar de dar continuidad de manera armoniosa a la demanda interpuesta por el Perú contra el Estado de Chile ante la Corte Internacional de Justicia de La Haya, respecto al desconocimiento de la frontera marítima por parte del Perú, en donde Chile manifiesta y expone no

pertinencia a la demanda, debido a que dichas fronteras fueron fijados hace más de medio siglo.

## 2. Situación Continental

Respecto a su relación con América Latina, trasciende en los aspectos económicos, comerciales, sociales y culturales, estableciendo gran interés en la conceptualización que la región cuenta con un potencial único para estrechar y multiplicar fortalezas en los ámbitos económico, comercial, político y cultural, que den generación y propicien las iniciativas de integración en áreas tales como la infraestructura, la energía, el transporte, la circulación de personas y la participación en las instancias de coordinación política en el continente. Todo ello con el propósito de dar generación al desarrollo conjunto de los pueblos y el alcance de un futuro bajo el principio de prosperidad compartida. Finalmente Chile bajo su concepto continental, contempla el hacer las gestiones pertinentes de acuerdo de lo planteado, por medio de los procesos de integración existentes como la CAN, el MERCOSUR y la UNASUR.

En lo que refiere a su relación con América del Norte, Chile tiene plena conciencia de su importancia, teniendo en cuenta el papel protagónico que constituye los Estados Unidos, como potencial mundial en el aspecto económico y militar. Por tal motivo Chile ha establecido temáticas específicas (Derechos Humanos, democracia, seguridad, gobernabilidad, apertura comercial, evolución política, económica y social) con el propósito de buscar su concordancia y convergencia. De hecho manifiesta que el total de sus acciones tendrán como eje referencial su compromiso con América Latina; auto estableciendo un papel de vocería, revelando su interés por acrecentar su imagen a nivel protagónico en el continente con el objetivo de aumentar su capacidad de influencia ante los Estados de la Región.

En cuanto a la relación de Chile con la Unión Europea, se encuentra principalmente enmarcada, en la consolidación y profundización de intercambios económicos, comerciales, como el establecimiento de programas de cooperación. De igual forma Chile manifiesta su identificación y afinidad a principios y valores rectores en la Unión Europea, tales como la promoción de la cohesión social, el fortalecimiento de las instituciones democráticas y la estabilidad económica en la región.

Para el caso de las relaciones establecidas con Asia-Pacífico, es de gran relevancia teniendo en cuenta la posición geográfica del territorio Chileno, en la costa pacífica, y el dinamismo económico que representa esta zona en consideración a su dinamismo económico, su

peso demográfico y potencial de intercambio comercial. Es así que esta región posee relativamente dos tercios de la población mundial, requiriendo casi la mitad del producto del planeta y representa el 36% de las exportaciones chilenas.

Según esto, Chile propenderá en la concertación de iniciativas y esfuerzos con los países de la región, para el establecimiento de líneas de acción comunes, orientadas a abordar las oportunidades que ofrece la posición Chilena privilegiada en el Pacífico.

En lo que respecta al Medio Oriente, Chile establece un gran valor estratégico a dicha Zona, teniendo en cuenta su alta importancia en lo que respecta a las grandes reservas de hidrocarburos, así como actor de altas posibilidades para inversión de Capitales Chilenos. Por otra parte su relación con África acoge gran relevancia debido a la gran riqueza en recursos naturales y fuentes energéticas principalmente.

### 3. Situación Global

Para Chile el avance vertiginoso de la globalización conlleva en sí mismo a grandes retos y desafíos. Es así que su política Global se encuentra encaminada a la promoción y protección de los bienes públicos universales, propagando el empleo de reglas claras, inclusivas y transparentes, resaltando los principios de respeto al derecho internacional y el multilateralismo, sobre la Fuerza y la unilateralidad. De hecho dando fuerza a la oportunidad de discusión de temáticas de gran impacto como la protección de los derechos de los pueblos indígenas, la protección del medio ambiente, el manejo de los recursos naturales, los derechos humanos, el trabajo decente, la transferencia tecnológica, la seguridad alimentaria, la lucha contra el terrorismo, el desarme, la seguridad humana, la promoción de los valores democráticos, la reducción de la pobreza y la protección de los derechos de los consumidores.

## XII. GEOPOLITICA PERUANA

La política exterior del Perú, se encuentra soportada bajo los conceptos de la paz, la democracia y el desarrollo, por medio de su integración a un mundo globalizado y a su participación en los mercados internacionales; estableciendo siete (7) objetivos estratégicos como ejes rectores de su política exterior, por medio de once (11) líneas de acción, las cuales se encuentran en plena concordancia con los preceptos establecidos bajo los principios y normas del Derecho Internacional, en un marco de diálogo

interinstitucional, que incluya a las organizaciones políticas y a la sociedad civil.

De tal modo que la política exterior del Perú propugna que las relaciones internacionales de los Estados deben llevarse a cabo dentro de los principios y normas establecidos por el orden jurídico internacional considerando que sólo de ésta forma es posible lograr un ambiente internacional, donde prime la estabilidad, la seguridad y la armonía entre los diversos sujetos de derecho internacional.<sup>79</sup>

### Objetivos de la Política Exterior Peruana<sup>80</sup>

- Promover la paz y seguridad internacionales, a fin de lograr la estabilidad política y confianza necesarias para facilitar el desarrollo y la erradicación de la pobreza;
- Promover el respeto de los derechos humanos, la democracia, el estado de derecho, y la lucha contra las amenazas transnacionales y sus delitos conexos;
- Participar activamente en los diversos procesos de integración con miras a un desarrollo armónico y la generación de condiciones más equitativas en el proceso de globalización;
- Impulsar el desarrollo sostenible y la integración en las regiones fronterizas;
- Promover y defender los intereses permanentes del Estado peruano, sus connacionales y empresas en el exterior, y utilizarlos como instrumentos para la captación de inversiones y de recursos de cooperación internacionales;
- Impulsar las políticas migratorias globales que incorporen la promoción de oportunidades laborales; y
- Respetar la soberanía y el principio de no intervención en los asuntos internos y externos de los Estados.

Es así que los anteriores objetivos demarcan el accionar y la derrota en materia de relaciones internacionales por parte del Estado Peruano, estableciendo a su vez las líneas de acción para su consecución.

<sup>79</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DEL PERU. En: La política Exterior del Perú y las Relaciones Jurídicas Internacionales, Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en: <http://www.rree.gob.pe/portal/p exterior.nsf/6BE03E2E431E75A005256C75006772DE/E0D8118AE665D88F05256E52001ACE93?OpenDocument> [Citado el 25 Julio de 2011].

<sup>80</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DEL PERU. En: Objetivos de la Política Exterior Peruana, Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en: <http://www.rree.gob.pe/portal/p exterior.nsf/1AA43027D97D4C52052567930078A768/9D9836B8E66438D805256E52005304B9?OpenDocument> [Citado el 25 Julio de 2011].

## LINEAMIENTOS DE LA POLITICA EXTERIOR PERUANA<sup>81</sup>

1. **Preservación de la Soberanía Nacional**  
Perú establece como un objetivo vital, la preservación y el respeto de su soberanía y como tal del estado, con plena observancia de los tratados y de acuerdo al Derecho Internacional. Dando fuerte enfoque al respeto de las líneas de frontera terrestre y marítima, para lo cual pone para su disposición el total de los sectores de seguridad y defensa con que cuenta la republica del Perú.
  
2. **Afianzamiento de la Gobernabilidad Democrática y la Defensa y Protección Internacional de los Derechos Humanos**  
Concede gran importancia a la promoción de la democracia, los derechos humanos y al respeto al orden jurídico, como garantía esencial de la gobernabilidad democrática y la cohesión social.
  
3. **Inserción Estratégica del Perú en los Espacios Andino, Amazónico, sudamericano y Latinoamericano** Perú contempla su decisión de ser un actor diligente en aspectos integradores, sin embargo manifiesta claramente la no aceptación de interferencias por parte de actores hegemónicos.
  
4. **Alianza Estratégica con Brasil y la Integración Física Sudamericana**  
Establece el Perú una alta injerencia al aspecto de las características geoestratégicas de sus países vecinos y especialmente respecto a la gravitación global del Brasil, dando especial realce a la integración física suramericana bajo la iniciativa de Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA).
  
5. **Asociación Estratégica mutuamente beneficiosa con los Estados Unidos de América y con la Unión Europea**  
Establece el Perú a los Estados Unidos y la Unión Europea como los principales socios comerciales, cooperantes y de inversiones de capital; realzando el enfoque en que dicha connotación contribuirá a la generación de desarrollo del Perú, en busca de la disminución de la brecha social y el aumento de la cohesión social.
  
6. **Consolidación de la Presencia Estratégica del Perú en la Cuenca del Pacífico**  
Es claro para el Perú, la gran importancia que constituye su presencia geográfica con el océano Pacífico, generando una variable de gran

<sup>81</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DEL PERU. En: Lineamientos de la Política Exterior Peruana, Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en: <http://www.rree.gob.pe/portal/p exterior.nsf/1AA43027D97D4C52052567930078A768/9D9836B8E66438D805256E52005304B9?OpenDocument> [Citado el 25 Julio de 2011].

valor geoestratégico frente a la región Asia-Pacífico, en relación a la dinámica presente y futura de la económica mundial.

7. Inserción competitiva del Perú en el Contexto de la Actual Crisis Económica Mundial

Mediante el incremento productivo de la Pymes, la diversificación de las exportaciones y el aprovechamiento de las zonas cultivables, el Perú busca el ingreso de capitales extranjeros, como estrategia para la industrialización del sector agrícola y su producción industrializada en busca de abastecer mercados internos y externos.

8. Captación de Cooperación Orientada a la Lucha Contra la Pobreza, Exclusión y Desigualdad Social

Enfocada hacia la consecución de recursos, por medio de programas de cooperación para el desarrollo de la educación como estrategia, en la disminución de la pobreza, la exclusión y la desigualdad social.

9. Asistencia y Protección a los Ciudadanos Peruanos Residentes en el Exterior

Teniendo en cuenta los factores multidimensionales, que dan generación a la migración de ciudadanos Peruanos, así como la dinámica económica mundial, el Perú prevé un eventual retorno de ciudadanos para lo cual debe encontrarse preparado. De igual forma pretende establecer una mayor presencia en otros países con el fin de garantizar la protección de sus derechos.

10. Promoción Cultural

Contempla la internacionalización de la Cultura peruana como, estrategia de fortalecer su presencia, así como propiciar el fortalecimiento de los valores culturales de las poblaciones andinas y de las comunidades amazónicas.

11. Respuesta al desafío del Cambio Climático

El concepto de protección del medio ambiente por parte del Perú, se encuentra asociado a la obtención de recursos mediante la cooperación internacional, bajo la estrategia de pago de la deuda por inversión y protección del medio ambiente.

## VISION GEOESTRATEGICA DEL PERU<sup>82</sup>

El estado del Perú ha establecido su visión geoestratégica basándose en cuatro macro-regiones, las cuales han sido determinadas como espacios vitales propicios para la planeación de las acciones del Estado y conducentes al desarrollo de la región y la integración fronteriza.

### 1. Cuenca del Pacífico.

La importancia de esta macro-región radica en el valor que ofrece el océano Pacífico al vincular al Perú con más de 60 países, dentro de los cuales 5 son considerados como potencias mundiales (Canadá, Estados Unidos, Japón, China y Australia), lo cual le permitiría al Perú establecer un vínculo comercial con más de 1.600 millones de habitantes.

### 2. Cuenca del Orinoco

Se encuentra establecida como un área con el propósito de vigorizar la interacción a nivel continental específicamente con Colombia, Venezuela, las islas del Caribe y los Estados Unidos.

### 3. Cuenca del Amazonas

La macro-región del Amazonas es considerada como de nivel trascendental por el Perú, al permitirle el acceso a intercambios comerciales con Europa y África al contar con una salida al océano Atlántico a través del Río Amazonas.

### 4. Cuenca del Plata

Permitiendo la integración con los países australes del cono sur, como lo es Argentina, Paraguay y Uruguay, lo que permitiría el acceso a una zona de gran importancia, respecto al control marítimo y la generación de agua dulce.

### 5. La Antártida

La presencia del Perú dentro del equipo investigador en la Antártida, por medio de la Base Macchu Picchu, constituye una estrategia de gran valor, propiciando un aumento en su capacidad de influencia ante otros Estados por su presencia en esta zona del globo terráqueo.

En este sentido las macro-regiones establecidas bajo el concepto Geoestratégico, permiten identificar unas características de potencialidad de la geografía Peruana, tales como su posición central en América del Sur, en complemento con su variedad de regiones naturales, le permite la optimización de las zonas marítimas y lacustres, entrelazando la posibilidad de

<sup>82</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DEL PERU. En: Visión Geoestratégica del Perú, Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en: <http://www.rree.gob.pe/portal/pexterior.nsf/1AA43027D97D4C52052567930078A768/7CAF7AFE855F2BAE05256F69007957EF?OpenDocument> [Citado el 25 Julio de 2011].

su inter-operatividad con las cuencas del Amazonas, Orinoco y de la Plata. Aun más cuando su posición ecuatorial permite y facilita la exploración y explotación del espacio aéreo y ultraterrestre.

### **Relaciones Bilaterales y Multilaterales del Perú<sup>83</sup>**

Perú en su política exterior contempla cinco grandes bloques como focos principales en sus relaciones bilaterales, como son Asia Pacífico, América del Norte, Sur América, Centro América y el Caribe.

#### **1. Sur América**

Sur América es considerada por el Perú en su política exterior, como zona de gran preponderancia teniendo en cuenta, su vasta riqueza y extensión de recursos naturales, su gran diversidad biológica, soportada así mismo bajo una homogeneidad lingüística y estable situación racial y religiosa. Para el Perú, el establecimiento de asociaciones preferenciales con los países de América del Sur, en particular con los países vecinos es un objetivo básico, para lo cual dirige su accionar internacional vecinal en la vigilancia y el fortalecimiento del dialogo político, así como en la dinamización de las relaciones económicas, la integración física y el desarrollo fronterizo, en pro de la construcción de una región más fuerte y cohesionada económica, social y físicamente, por medio de sistemas de integración como el MERCOSUR y el ALBA.

Todo ello en busca de solución sinérgica en temáticas comunes como la pobreza, la corrupción y el narcotráfico; la promoción de la institucionalidad democrática; la promoción y el respeto de los derechos humanos; el fomento de las inversiones; y el fortalecimiento e incremento del intercambio comercial.

#### **2. América del Norte**

Principalmente el Perú, enfoca sus relaciones internacionales con los Estados Unidos y el Canadá en el ámbito del desarrollo económico y comercial con equidad e inclusión social, la lucha contra la pobreza, la corrupción y el narcotráfico.

Sustentados bajo el establecimiento de principios y valores comunes como son la protección y defensa de la democracia, los derechos humanos, así como la profundización del libre comercio y la economía de mercado a través de acuerdos comerciales y tratados de libre comercio.

<sup>83</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DEL PERU. En: Relaciones Bilaterales y Multilaterales del Perú, Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en: <http://www.rree.gob.pe/portal/Pbilateral.nsf/Selecc?OpenForm&param=America%20del%20Sur> [Citado el 25 Julio de 2011].

### 3. América Central y el Caribe

La finalidad y el propósito principal planteado por el Perú, frente a América Central y el Caribe es la de Fortalecer su presencia en el Atlántico, al cual accedería por medio del río Amazonas, como parte de sus intereses y objetivos geoestratégicos; de tal modo que Centro América y el Caribe representan un importante mercado para las exportaciones de productos peruanos, así como su consideración de punto estratégico, bajo el enfoque de nodo logístico con el propósito de desarrollar y fomentar la distribución de los productos peruanos hacia Europa y África a través de acuerdos Comerciales.

### 4. Asia Pacifico

La región Asia pacifico en el contexto mundial, atesora una altísima importancia estratégica, teniendo en cuenta el gran volumen de su población, la alta demanda que esta misma genera y su alta influencia en la economía mundial. Es así que todos aquellos países que convergen en sus fronteras con Asia Pacifico, se encuentran enfrentados un sin número de retos y oportunidades en el ámbito económico y comercial, como aquellos que se derivan de estos en los aspectos de cooperación, seguridad, investigación, educación, etc.

Es por ello que el Perú ha planteado en su política exterior una gran importancia respecto a la región Asia Pacifico, teniendo en cuenta los privilegios geoestratégicos con que cuenta, al contar con una amplia zona de costa con el océano pacifico y sus ramificaciones respecto a su derecho marítimo.

Por ello el Perú ha establecido un gran interés a las variables económicas, en busca de la obtención de metas concretas respecto al comercio y la inversión, de tal manera que las vinculaciones económicas encuentren correspondencia con el nivel de las relaciones político-diplomáticas.

Fortaleciendo las temáticas respecto a las exportaciones de productos tradicionales y materias primas.

Por otro lado ha determinado como factor clave, el establecimiento de programas de cooperación y asistencia para el desarrollo, en áreas de lucha contra la pobreza, la salud, la agricultura, la pesca, el medio ambiente, la sismología, la investigación antártica y la meteorología.

Finalmente todos enmarcados dentro de los principios y normas establecidos por el orden jurídico internacional para la preservación de la soberanía nacional y la integridad del Estado, la solución pacífica de las controversias, la promoción de los valores de la democracia y del respeto a los derechos humanos y la protección de los ciudadanos Peruanos y de sus intereses en el exterior.

## Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA)<sup>84</sup>

La iniciativa surgió como parte de la reunión de presidentes de América del Sur, realizada en la ciudad de Brasilia, en el año 2000, con el propósito y deseo de establecer la integración física de los países; en pro de una actuación firme y colectiva bajo el contexto de un mundo globalizado, lo cual permitiría proceder de manera más competitiva ante el mismo.

La IIRSA busca establecer las vías de decisión política así como los mecanismos que permitan una integración de la infraestructura subcontinental en las áreas de transportes, energía y telecomunicaciones, como elemento central para el desarrollo económico y social de las regiones interiores del subcontinente, su integración efectiva con otros polos de desarrollo sudamericanos y su inserción competitiva en el resto del mundo.

El Perú como país andino y amazónico, con una amplia costa en el Océano Pacífico y ubicado en la porción central y occidental del espacio suramericano, está llamado a ser protagonista permanente en los esfuerzos de interconexión oceánica e integración regional para beneficio del desarrollo económico y social de nuestros pueblos.<sup>85</sup>

### XIII. GEOPOLITICA BOLIVIANA

Bolivia ha plasmado su política exterior básicamente bajo ocho perspectivas, entendidos como principios y diez objetivos rectores, en donde claramente establece la preservación y protección de su soberanía, así como su fuerte intención de participar activamente ante la comunidad internacional, como Estado Plurinacional, en procura de una salida al mar y la aceptación de la hoja de coca como parte de su biodiversidad y patrimonio cultural.

<sup>84</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DEL PERU. En: Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en: <http://www.rree.gob.pe/portal/Pbilateral.nsf/MarcoGeneralIntroduccion?OpenFrameset> [Citado el 25 Julio de 2011].

<sup>85</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DEL PERU. En: Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en: <http://www.rree.gob.pe/portal/Pbilateral.nsf/MarcoGeneralIntroduccion?OpenFrameset> [Citado el 25 Julio de 2011].

## Perspectivas de la Geopolítica Boliviana<sup>86</sup>

1. Acabar con el capitalismo  
Aborda al capitalismo como la concepción más amplia de la materialización, desnaturalización y desconocimiento de otras cualidades de elementos no desarrollados por el ser humano bajo el desarrollo industrial y tecnológico, desconociendo los valores ancestrales del agua, la tierra, el genoma humano, las culturas ancestrales, la justicia, la ética, la muerte y la vida misma.
2. Renunciar a la guerra  
Determina a la guerra como la mayor agresión ante la Madre Tierra, con la cual se da generación a la mayor pérdida posible existente, que sería la vida misma y la destrucción de la naturaleza.
3. Un mundo sin imperialismos ni colonialismos  
Caracteriza al sistema capitalista como el medio dispuesto para implementar en el mundo el imperialismo y al colonialismo, con un propósito final que es el dominar al otro, someter al otro, controlar al otro y subordinar al otro, con el propósito de subordinarlo bajo sus propias intensiones, así como modelo de vida de desarrollo basado en la competencia y no en la complementariedad.
4. El agua como derecho de todos los seres vivos  
Contempla que de acuerdo a estudios realizados, se prevé que en los próximos 20 años el promedio mundial de abastecimiento de agua por habitante disminuirá en un tercio. Situación generada por un excesivo crecimiento de la población y un aumento desbordado en la contaminación que dio como resultado el cambio climático.  
  
Manifestando que dicha consecuencia ha generado limitación en el acceso al agua, en donde la población infantil de los países desarrollados consumen entre 30 y 40 veces más agua que los nacidos en países "en desarrollo".
5. Energías limpias y amigables con la naturaleza  
Considera que las acciones realizadas por la ONU, en lo referente al Cambio Climático y sus estrategias aplicadas en lo referente al desarrollo de biocombustibles, darán generación a un nuevo problema, teniendo en cuenta que estas medidas, ponen en riesgo la disponibilidad de alimentos en el momento en que la tierra, el agua y otros recursos ya no se destinan a la producción de alimentos.

---

<sup>86</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, Estado Plurinacional de Bolivia. En: Perspectivas de la Política Exterior Boliviana, Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en <http://www.rree.gob.bo/> [Citado el 25 Julio de 2011].

6. Respeto a la madre tierra  
 Determina que el manejo que actualmente se le da a la tierra como solo un recurso natural, está permitiendo y propiciando la extinción de especies vivas. Interpretando que la tierra y la biodiversidad no deben ser tratados como bienes que pueden ser vendidos y acaparados bajo las leyes del comercio. Teniendo en cuenta que sobreexplotar la tierra y acumular tierra sólo puede llevar a un mayor desequilibrio social y ambiental.
  
7. Consumir lo necesario y priorizar el consumo de lo que producimos localmente  
 Presenta que es necesario acabar con el consumismo, el derroche y el lujo, con el propósito de dar cabida a una mayor equidad en el planeta, debido a que hay lugares en el mundo en donde mueren millones de seres humanos de hambre cada año; y al mismo tiempo en otros lugares del mundo, se gasta millones de dólares para combatir la obesidad. Debido a hábitos desbordados de consumo en exceso, derrochando los recursos naturales y produciendo gran cantidad de desechos que contaminan a la Tierra.
  
8. Respeto a la diversidad de culturas y economías  
 Desataca que es necesario respetar las identidades propias de los pueblos, su cultura y tradiciones como patrimonio de los seres humanos.

### **Objetivos Estratégicos de la Política Exterior Boliviana<sup>87</sup>**

Bajo el establecimiento de los diez objetivos estratégicos por Bolivia, se denota su gran interés e intención en participar activamente en un mundo globalizado, por intermedio del establecimiento de una agenda internacional enfocada al desarrollo y vigorización de programas de cooperación, acuerdos comerciales, proyectos de inversión extranjera y la participación activa en los organismos internacionales, con lo cual pretende contar con el apoyo necesario para obtener un acceso al océano pacífico.

1. Reivindicar el derecho irrenunciable e imprescriptible de Bolivia al Territorio que le de acceso al Océano pacífico y a su espacio.

---

<sup>87</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, Estado Plurinacional de Bolivia. En: *Objetivos Estratégicos de la Política Exterior Boliviana*, Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en <http://www.rree.gob.bo/> [Citado el 25 Julio de 2011].

2. Incorporar, en la política exterior, los principios constitucionales del Estado Plurinacional y los sistemas de planificación estratégica operativa.
3. Fortalecer la participación de Bolivia en los foros y organismos internacionales con el fin de promover temas clave de la política exterior así como los de la agenda internacional en coordinación con otros países.
4. Posicionar la nueva política exterior boliviana a nivel bilateral con países de América, Europa, Asia, África y Oceanía.
5. Establecer relaciones diplomáticas con países que son de importancia estratégica para Bolivia.
6. Negociar acuerdos comerciales y de inversión; adecuar y fortalecer los procesos de integración, promoviendo los intereses nacionales bajo los principios de la Constitución Política del Estado.
7. Lograr que la comunidad internacional reconozca a la hoja de coca originaria y ancestral como patrimonio cultural y recurso natural renovable de la biodiversidad de Bolivia y como factor de cohesión.
8. Contribuir a preservar, fortalecer y consolidar la soberanía e integridad territorial del Estado Plurinacional comunitario y social.
9. Fortalecer los mecanismos de gestión institucional, a través de acciones eficaces, eficientes y transparentes en cumplimiento de la normativa vigente.
10. Institucionalizar en el aparato público del Estado Plurinacional de Bolivia, políticas, estrategias y prácticas de apoyo y protección a las bolivianas y bolivianos en el exterior, que garanticen el ejercicio de los derechos humanos fundamentales.<sup>88</sup>

No obstante el tema relacionado con las riquezas energéticas y su vasta demanda en todo el globo terráqueo, el tema del gas en Bolivia, es una gran dificultad que generara una fuerte controversia frente a su propia capacidad y nivel de explotación, como el grado de inversión extranjera que se aceptara, teniendo en cuenta los principios planteados bajo su política exterior. Será este entonces un gran interrogante para el Estado Boliviano el cómo abordar uno de sus grandes valores geoestratégicos frente a su actual política

<sup>88</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, Estado Plurinacional de Bolivia. En: Objetivos Estratégicos de la Política Exterior Boliviana, Julio-Agosto 2011 [En línea]. Disponible en <http://www.rree.gob.bo/> [Citado el 25 Julio de 2011].

exterior y sus recientes encuentros<sup>89</sup> en abril del presente año con el gobierno de Chile, respecto al tratado limítrofe de 1904, mediante el cual Bolivia perdió su acceso al océano pacífico.

---

<sup>89</sup> AGENCIA DE NOTICIAS FIDES, Piñera: Evo Morales "dio un giro" por situación interna en Bolivia Abril 2011 [En línea]. Disponible en <http://www.noticiasfides.com/politica/pinera-evo-morales-dio-un-giro-por-situacion-interna-en-bolivia/> [Citado el 25 Julio de 2011].



	<p>Años 40, la distribución geográfica era:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Núcleo Central, compuesto por el poder político y económico, ubicado en el triángulo Río de Janeiro (entonces la capital del país), São Paulo y Belo Horizonte.</li> <li>Tres “penínsulas”, Noreste, Sur y Medio Oeste, ligeramente conectadas al núcleo; y</li> <li>La “Isla” Amazónica, aislada y desconectada del resto del país.</li> </ol>
	<p>Brasil busca la integración nacional y la articulación con los países amazónicos, para el desarrollo de la cuenca amazónica.</p> <p>La premisa era avanzar territorialmente hacia el pacífico.</p> <p>La Amazonía Brasileña tenía gran relevancia a nivel de investigación, se establece el proyecto Radar de la Amazonía.</p>
	<p>Conexión bioceánica, mediante carreteras y puertos fluviales para acceder al Océano Pacífico.</p> <p>Al principio del siglo XX, gracias al gran trabajo de su cuerpo diplomático, Brasil firmó los tratados definitivos de límites con los países vecinos, conformando la actual línea de frontera, por medio de la cual, el 60% de la Amazonía queda en territorio brasileño.</p>

**Fuente:** Autores. Expansionismo Brasileiro, [en línea], disponible en: [http://www.manuelugarte.org/modulos/biblioteca/s/shilling\\_expansionismo\\_brasilenio/expansionismo\\_brasilenio\\_parte5.htm](http://www.manuelugarte.org/modulos/biblioteca/s/shilling_expansionismo_brasilenio/expansionismo_brasilenio_parte5.htm), Consultado:[26 de marzo de 2011].

### Directivas de la Política de Defensa de Brasil para la Amazonía:

- Proteger la Amazonía brasileña con el apoyo de toda la sociedad y con la valorización de la presencia militar;
- Clasificar de manera prioritaria las acciones orientadas a desarrollar y dar nuevo vigor a la faja de frontera, especialmente en las regiones del norte y centro-oeste.

*“La teoría de las fronteras ideológicas, adoptada por los geopolíticos brasileños, es la sistematización del anticomunismo con que Alemania e Italia trataban de justificar sus planes imperialistas. Las tesis de la Escuela Superior de Guerra brasileña sobre las fronteras vivas, en expansión tienen su origen en el Lebensraum de Hitler. Con un agravante, Brasil, con 12,5 habitantes por km<sup>2</sup>, no puede alegar ningún problema de espacio vital”<sup>90</sup>*

Los alemanes Ratzel (a quien se considera “padre de la geopolítica”) y el general prusiano Karl Haushoffer (este último autor de la teoría del “espacio vital” nazi) son los mentores ideológicos de los geopolíticos brasileños. Sus escritos permiten inferir que siguen como eje troncal de sus concepciones geopolíticas la 5ta. Ley de Ratzel: “En su crecimiento y expansión, el Estado tiende a incluir secciones políticamente valiosas: líneas de costas, cuencas de ríos, llanuras y regiones ricas en recursos”.

Con el tiempo, Brasil se apropió de extensos territorios peruanos en la Amazonía. Algo así ocurrió también -en una larga historia de despojos- con Bolivia, Colombia y Venezuela<sup>91</sup>.

Los antecedentes anteriormente presentados, nos permiten visualizar que Brasil es un Estado en Expansión continua, que los métodos utilizados por el mismo para alcanzar sus objetivos no son hasta el momento bélicos, sino por el contrario a través de la diplomacia. La expansión la está logrando a través de acuerdos y tratados con sus países vecinos.

Uno de los más destacados cancilleres de Brasil, José María da Silva Paranhos Junior, Barón de Río Branco, definiendo la política exterior en la coyuntura de inicios del siglo XX dijo: “Brasil debe... Llegar hegemónicamente al Pacífico” Más tarde, el Gral. Golbery do Couto e Silva, en su “Geopolítica del Brasil” dejó sentado que “el camino al Pacífico es una necesidad brasileña desde ya”. Este pensamiento unido al de su predecesor Mario Travassos, hicieron que el suicida presidente Getulio Vargas creara un ambicioso programa gubernamental al que denominó “Marcha hacia el Oeste”, inscrito en la “doctrina de los círculos concéntricos” que las últimas administraciones vienen siguiendo con persistencia.

Brasil necesita corredores para sacar sus productos industriales con destino a Asia, tanto como necesita importarlos de ese continente, especialmente de los mercados del Japón y China Popular. Los vínculos comerciales y

<sup>90</sup> Expansionismo Brasileiro, [en línea], disponible en: [http://www.manuelugarte.org/modulos/biblioteca/s/shilling\\_expansionismo\\_brasilenio/expansionismo\\_brasilenio\\_parte5.htm](http://www.manuelugarte.org/modulos/biblioteca/s/shilling_expansionismo_brasilenio/expansionismo_brasilenio_parte5.htm), Consultado:[26 de marzo de 2011].

<sup>91</sup> VÁSQUEZ CUENTAS, Guillermo, Brasil: Geopolítica y Energía, [En línea], disponible en: <http://www.losandes.com.pe/Cultural/20100620/37414.html> , Citado:[ 20 junio 2010], Consultado: [26 de marzo de 2011].

financieros con esas potencias son indispensables para su aspiración de convertirse en potencia mundial.

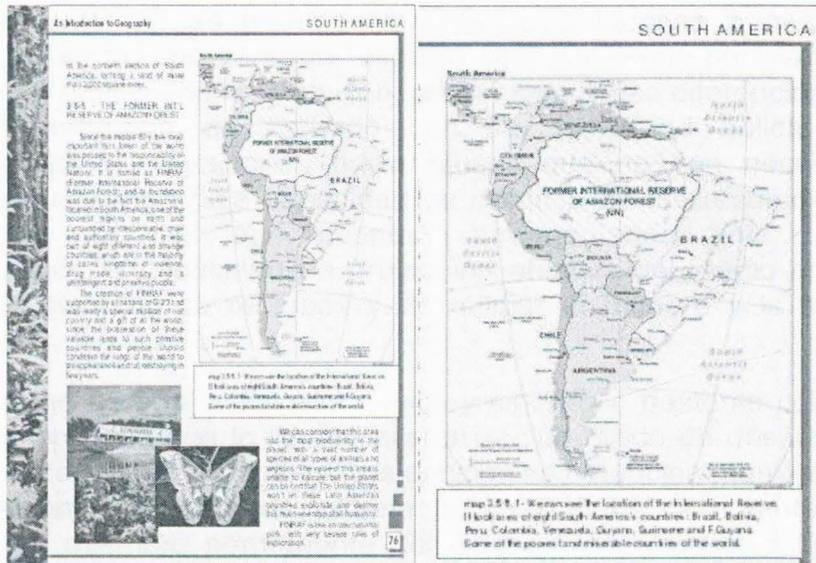
Vale la pena hacer referencia a la situación que se presentó con el Gobierno de Estados Unidos, cuando se hizo pública una información relacionada con que en algunos libros de geografía de USA, específicamente en el libro de texto de sexto grado, de los Estados Unidos, titulado "*An Introduction to Geography*" (Una introducción a la geografía) se está mostrando el mapa del Brasil amputado, sin el Amazonas y el Pantanal, identificando la zona como la Primera Reserva Internacional de la Selva Amazónica (PRINFA) y dejando plasmado que Desde mediados de los años 80, la más importante floresta del mundo pasó a ser responsabilidad de los Estados Unidos y de las Naciones Unidas.<sup>92</sup>

La PRINFA se crea por el hecho de que la Amazonia está localizada en América del Sur, una de las regiones más pobres del mundo y cercada por países irresponsables, crueles y autoritarios. Fue parte de ocho países diferentes y extraños, los cuales son en su mayoría, reinos de la violencia, tráfico de drogas, ignorancia y de pueblos sin inteligencia y primitivos. La creación de PRINFA fue apoyada por todas las naciones del G-23 y fue realmente una misión especial para nuestro país y un regalo para todo el mundo, visto que la posesión de estas tierras tan valiosas en manos de pueblos y países tan primitivos condenaría los pulmones del mundo con la desaparición y la total destrucción en pocos años.

Están enseñando en las escuelas, que estas áreas son internacionales; en otras palabras, ellos están preparando a la opinión pública norteamericana, para que dentro de algunos años se apoderen del territorio brasileño (y países limítrofes).

---

<sup>92</sup> Cosas Amazonia, [en línea], disponible en: <http://www.llajta.ch/cosas/amazonia1.html>, Consultado: [26 de marzo de 2011]



El gobierno de Brasil se pronunció ante el gobierno de Estados Unidos, el cual desmintió estos rumores en la página oficial de la embajada de ese país en Paraguay,<sup>93</sup> manifestando que este documento no existía y que la foto había sido manipulada, entre otras por diferentes errores ortográficos, de redacción, uso inapropiado de tono y lenguaje y adicionalmente porque No existen indicaciones que sugieran la existencia de tal libro. La Biblioteca del Congreso de los Estados Unidos, con más de 29 millones de libros y otros materiales impresos, no lo tiene registrado en sus archivos. El Online *Computer Learning Center's WorldCat database*, la base de datos de información bibliográfica más grande del mundo, con más de 47 millones de libros, no tiene registro alguno sobre este supuesto libro. Tampoco puede ser encontrado en búsquedas por Internet en amazon.com o en Google.

Aunque Estados Unidos no da importancia a este documento, es necesario considerar que para Brasil esta situación, alerta en cuanto a la necesidad de desarrollar un escenario hipotético de guerra, que involucra directamente a Colombia, por las relaciones militares que siempre ha sostenido con el País del norte. Visto de una manera más clara dentro de la posible hipótesis de guerra, Brasil consideraría a Colombia como una plataforma de lanzamiento de operaciones militares por parte de Estados Unidos hacia la Amazonia.

Analizando lo anterior, toma fuerza la hipótesis planteada durante el ejercicio de planteamiento de hipótesis de escalonamiento:

“Hipótesis Social”

<sup>93</sup> Rumores y desinformación, [en línea], disponible en: [http://spanish.paraguay.usembassy.gov/rumores\\_y\\_desinformacin.html](http://spanish.paraguay.usembassy.gov/rumores_y_desinformacin.html), Consultado: [26 de marzo de 2011]

“El agotamiento de las fuentes alimentarias e hídricas a nivel mundial, afectará países que no tiene un “espacio vital” suficiente para satisfacer las necesidades básicas de la población, profundizando las diferencias de clases sociales, generando de acuerdo con su capacidad bélica proyectos expansionistas y migraciones hacia países que no son necesariamente vecinos y que tienen baja capacidad de defensa de los recursos naturales estratégicos con los que cuentan; argumentando ante organismos internacionales la necesidad de protección efectiva del medio ambiente, la explotación racional de recursos y de mitigar el hambre y la sed de sus nacionales.”

Brasil dispone de una visión estratégica y sigue con bastante coherencia el sendero geopolítico que lo llevará a alcanzar un grado de desarrollo que lo catapulte a ocupar un lugar entre las principales potencias mundiales; lo cual significa alcanzar el rótulo de “altamente desarrollado”, integrante el “primer mundo”, ser miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU, pasar del grupo de países emergentes (G20) al grupo de países ricos (G8), etc., etc. Hoy ya es una potencia en camino a ser gran potencia. No son pocos los futurólogos que calculan que Brasil antes de los próximos veinte años se ubicará como la quinta potencia del mundo, junto a China, EE.UU., Japón e India desplazando a Alemania. Será un país muy poderoso en medio de un grupo de países medianos y pequeños. Por ello Brasil ejecuta planes geopolíticos que se proyectan hacia el Pacífico a través de territorios vecinos.

### **Sub-imperialismo o nuevo imperialismo**

La influencia de Brasil en la región sudamericana crece, entre otras razones porque viene ocupando los espacios que deja Estados Unidos, cuya influencia en estos nuestros predios estatales se halla en ostensible declive. Además las relaciones entre ambas potencias experimentan cierto enfriamiento debido a la oposición brasileña a las bases norteamericanas en Colombia y a las sanciones que Estados Unidos propugna contra Irán en las Naciones Unidas por la decisión soberana de este último país de continuar su desarrollo nuclear.

Por lo demás, a contrapelo de las acusaciones que lo pintaban como un sub-imperialismo encargado “por delegación” de ejecutar las políticas hegemónicas, represivas y globalizantes de Estados Unidos, Brasil promueve UNASUR como “una OEA sin USA”, organismo concebido como un mecanismo para fomentar la integración en el continente sudamericano.

De lo anterior se colige que Brasil apunta a constituirse en el único amo de Sudamérica y –como toda gran potencia que se estime-, con la adopción de comportamientos de estilo imperialista.

## Brasil y la doctrina de las fronteras vivas

Entre los días 13 y 24 de octubre de 2008, Brasil desarrollo la denominada operación «Frontera Sur II»<sup>94</sup>, donde exhibió su poder de fuerza en la frontera con Paraguay, apoyado en la aplicación de la Ley N° 11.631, promulgada por el presidente brasileño, Luiz Inacio Lula Da Silva, en diciembre de 2007, para la creación del Sistema Nacional de Movilización (Sinamob) que protege los intereses brasileños y de sus ciudadanos en el exterior. El gobierno de Lula creó esta nueva estructura de defensa para repeler agresiones extranjeras.

Esta segunda versión de la operación de Frontera Sur se realizó a menos de cuatros meses de la primera, y movilizó a unos diez mil hombres con municiones reales y todo el rigor castrense que incluyó ejercicios de un eventual rescate de conciudadanos y ocupación de hidroeléctricas en el exterior (Paraguay).

Las maniobras incitaron la reacción inmediata del inaugurado gobierno de Fernando Lugo que las consideró «una provocación».

En declaraciones publicadas en la página oficial del operativo (Defesa@Net), el jefe de Comando Militar del Sur, general José Carvalho Siqueira, declaró que si Lula Da Silva le ordenara, ocuparían la represa binacional Itaipú, para demostrar al Paraguay que «los militares brasileños están atentos y preocupados con la situación de los brasiguayos» -denominación utilizada para nombrar a brasileños y sus descendientes que viven en Paraguay.

## Riesgo del concepto fronteras vivas aplicado a Colombia.

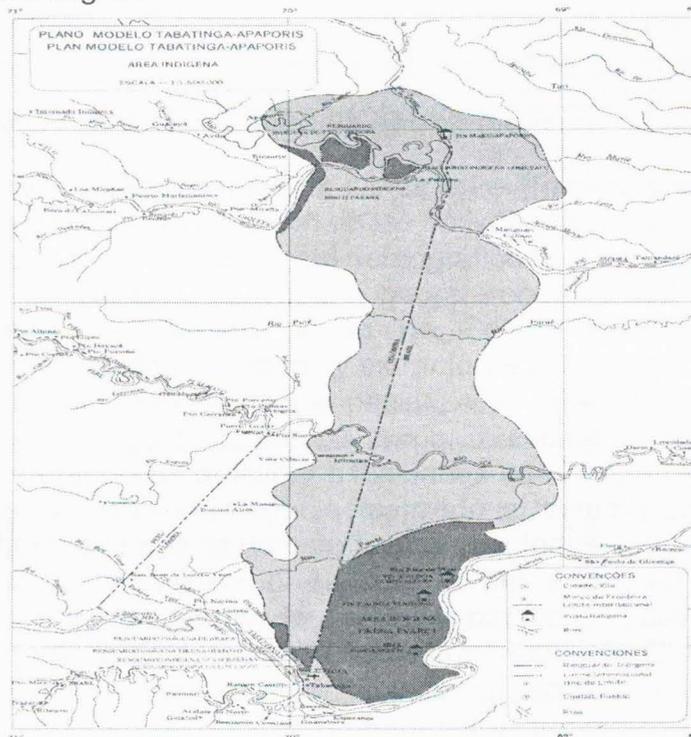
En el año de 1989 la Secretaria Ejecutiva para asuntos económicos y sociales de la Comisión Mixta de Cooperación Amazónica, Colombo-Brasileña presentó el Plan Modelo para el desarrollo Integrado del Eje Tabatinga-Apaporis, El cual busca entre otros objetivos integrar la población y comunidades indígenas.

1. Mejoramiento del nivel de vida de la población, generando actividades productivas y fuentes de trabajo, así como la instalación de infraestructura física y socio económica básica, compatible con las aspiraciones de los habitantes, los recursos naturales y las condiciones ecológicas de la zona.
2. Identificación del uso potencial de los recursos naturales de la zona con propósitos de desarrollo sostenido, para consolidar la ocupación actual y

<sup>94</sup> TORRES GONZÁLEZ, Gustavo. Brasil y la doctrina de las fronteras vivas, [en línea], disponible <http://ea.com.py/brasil-y-la-doctrina-de-las-fronteras-vivas/> .Citado: [ 8 de noviembre de 2008], Consultado: [26 de marzo de 2011]

orientar los asentamientos futuros, evitando la degradación del medio ambiente.

3. Provisión de los servicios sociales y adecuación de la infraestructura básica para garantizar el mejoramiento de la calidad de vida de la población localizada en el área del Plan.
4. Garantizar dentro del marco de la ley de los dos países la integración física y cultural de los grupos indígenas, así como el usufructo permanente de los recursos naturales del área que habitan.
5. Creación de las condiciones adecuadas para lograr la participación de las comunidades en el proceso de desarrollo regional dentro de una perspectiva integral.



Finalmente recordando la operación desarrollada en la frontera con Paraguay, Brasil demuestra a sus vecinos la aplicación de su doctrina estratégica de «fronteras vivas» (mi frontera se extiende hasta donde están mis connacionales y mis intereses económicos), entonces surge la siguiente pregunta ¿será que en un futuro Brasil también desarrollara operaciones preocupado por los Bracolumbianos?

Hay que ser consientes de que Brasil no reconoce el que el amazonas sea patrimonio de la humanidad, por el contrario en oportunidades confirma que el amazonas es de Brasil, Y, aunque Colombia solo tenga el 5% sobre ese territorio, ¿no se debe también hacer claridad acerca de esto?

### **Aspectos sensibles o factores de escalonamiento a un enfrentamiento bélico de Brasil:**

- El incremento del pie de fuerza en la Frontera.
- El incremento de asentamientos poblacionales en la frontera.
- Influencia sobre las comunidades indígenas y colonos en territorio colombiano.
- Desbordamiento de Garinperos y explotadores ilegales de recursos minerales. (ubicación de Bandeirantes)
- Firma de tratados, alianzas, acuerdos, Antagónicos que atenten contra los intereses Nacionales de Colombia.
- Incursiones fuerzas brasileras en Colombia, en persecución de miembros de las FARC o actores involucrados en delitos trasnacionales.

### **Tareas concretas para la inteligencia estratégica:**

- Verificar Si el aumento del pie de fuerza en la frontera por parte de Brasil es concordante con la reducción de las actividades ilícitas en la Región.
- Se debe realizar un estudio socio demográfico real en el área de frontera con Brasil, tendiente a identificar y georeferenciar desde el límite hasta una distancia de 60 km dentro de Colombia, la ubicación de comunidades indígenas, colonos y extranjeros asentados.
- Se debe crear un grupo asesor especializado, para hacer un seguimiento a los temas tratados en acuerdos, foros, reuniones relacionadas con la Amazonia, tratando de anticipar situaciones que afecten a Colombia. De igual forma se debe mantener actualizado el estudio biográfico de las personas que hacen parte de este tipo de reuniones.
- Se debe hacer seguimiento especial a las áreas de exploración y explotación minera dentro de territorio brasiler, para determinar el avance que pueda estar teniendo hacia la frontera con Colombia.
- Identificar las áreas de explotación minera ilegales en cercanías a la frontera y el número de brasileros garimpeiros que ingresan al territorio.
- Se debe hacer un seguimiento a los tratados y acuerdos que firma Colombia en cuanto a la amazonia, con el ánimo de contribuir mediante un análisis geopolítico a la toma de decisiones del Alto Gobierno.

### **La Estrategia Nacional de Defensa de Brasil**

La firma, por el Presidente de la República, de la Estrategia Nacional de Defensa (END), en diciembre de 2008, se constituyó en el marco histórico en la evolución del pensamiento de defensa de Brasil. Por primera vez, el poder político tomó para sí la responsabilidad de definir los parámetros que señalan la evolución del segmento militar en el contexto de la estructura de defensa nacional, lo que hace recaer sobre las Fuerzas renovadas atribuciones, principalmente en el sentido de presentar planificaciones con capacidad de

respaldar y motivar decisiones políticas y económicas por parte del Gobierno Federal.

El documento estableció que cada Fuerza elaborase planes de estructuración y de equipo, a ser presentados en un plazo de seis meses. En consecuencia, en el mes de junio de 2009, el Comandante del Ejército entregó la Estrategia Brazo Fuerte al Ministerio de la Defensa, que actualmente trabaja en la integración con los planes correspondientes de la Armada y de la Fuerza Aérea.

Militares de Brasil en alerta temprana: Brasil estima lo siguiente sobre nuestro País:

“Más allá de las declaraciones de uno y otro lado de la frontera, los hechos demuestran que Colombia se ha convertido en una base militar norteamericana, con el mayor ejército de la región, un ejército además en permanente combate, y con acceso a tecnología de espionaje que le proporciona su aliado”.

Un documento de la Inteligencia militar de Brasil, del año 2007, alerta sobre la hipótesis de conflicto en la zona del Amazonas, con una potencia militar superior, en clara alusión a los Estados Unidos. Dos años antes, militares brasileños visitaron Vietnam para conocer las técnicas de resistencia y guerra de guerrillas contra una fuerza militar superior y extranjera.

Un documento, atribuido al Grupo de Trabajo del Amazonas (GTAM), equipo compuesto por representantes de la Agencia Brasileña de Inteligencia y de los órganos de seguridad, y revelado por el diario Jornal do Brasil de Rio en Janeiro en enero de 2007, advierte que las reivindicaciones indígenas, ONG controladas por extranjeros y la creciente influencia de Estados Unidos sobre países cercanos al Amazonas “ponen en riesgo la seguridad nacional”.

Ya entonces los militares brasileños advertían que "un elemento relativamente nuevo en materia de seguridad en la región amazónica brasileña es la creciente presencia de asesores militares norteamericanos y la venta de equipamientos sofisticados a las fuerzas armadas colombianas". En este análisis no está presente el acuerdo para el uso de siete bases militares por soldados norteamericanos en territorio colombiano.

Los autores del informe señalan que la presencia de tropas norteamericanas, que ya se constata en Guyana, en aquel entonces en la base de Manta en Ecuador, Perú, "podrá expandirse a otros países sudamericanos para transformar la lucha contra las drogas (y contra las FARC y el ELN) en una embestida militar no sólo colombiano-norteamericana. El plan probablemente es parte de la estrategia de Estados Unidos para asegurar su presencia militar en la región andino-amazónica y en el Cono Sur, alrededor de Brasil".

El documento denuncia también actividades de espionaje en esa vasta zona de casi 8 millones de kilómetros cuadrados que linda con Colombia, Venezuela, Perú y Bolivia, y advierte sobre la cantidad de extranjeros en esa región. Pero, esta preocupación por una intervención militar norteamericana en la zona del Amazonas no es nueva.

Según el coronel retirado del ejército brasileño Geraldo Cavagnari, profesor de la Universidad de Campiñas, consultado entonces por el diario argentino La Nación, Brasil se viene preparando desde fines de los 90 para resistir una invasión en el Amazonas. "Hace 10 años que se desarrolla en el Amazonas la Estrategia de la Resistencia, que se basa en una guerra irregular en medio de la selva, fundada en una hipótesis de conflicto de invasión de alguna potencia, que nunca es descartada", dijo el experto militar.

El coronel sostuvo que sólo Estados Unidos tiene capacidad para invadir el Amazonas brasileño. "Sin embargo, ocuparla es muy difícil. Ellos no tienen capacidad para ocupar. Las fuerzas armadas de Brasil están bien estructuradas en el Amazonas", apuntó.

A fines de 2004, una comisión oficial de militares brasileños visitó Vietnam. La comitiva, integrada por coroneles y tenientes coroneles, visitó Hanoi, Ho Chi Min (antigua Saigón) y la provincia de Cu Chi, donde se conservan 250 kilómetros de túneles construidos durante la guerra con Estados Unidos, con el objetivo de hacer "intercambios sobre doctrina de resistencia", según reveló entonces el periodista Raúl Zibechi.

En una nota publicada en mayo de 2005, Zibechi recordó que en la página web del ejército brasileño el general Claudio Barbosa Figueiredo, jefe del Comando Militar de la Amazonia, asegura que Brasil va a enfrentar acciones similares a las que sucedieron en Vietnam, y ahora en Irak, en caso de un conflicto que involucre a la Amazonia. "La estrategia de la resistencia no difiere mucho de la guerra de guerrillas y es un recurso que el ejército no dudará en adoptar ante una posible confrontación con un país o grupo de países con potencial económico y bélico mayor que Brasil".

### **Seguridad Nacional de Brasil**

La política de seguridad nacional está reglamentada por el decreto Federal No 5484 de fecha 30 de junio de 2005, el cual aprobó una nueva política de Defensa Nacional (PDN) para el Brasil. Esta nueva política defiende el desarrollo de la industria de defensa y la integración regional de la misma, mediante sociedades estratégicas con los países amigos.

Realza la importancia de una cooperación internacional con los países de América del sur, como también el desarrollo de una mentalidad de defensa en la sociedad Brasileña. Sobre la Amazonía, señala la necesidad de acciones estratégicas, a objeto de fortalecer la presencia militar y en el

Atlántico sur la necesidad de medios para ejercer la vigilancia y la defensa de las aguas en la jurisdicción Brasileña.

### **El Amazonas: Vulnerabilidades y amenazas**

La nueva agenda de seguridad brasileña incluye la defensa de la soberanía sobre el área amazónica, la protección de la biodiversidad y la cuestión del tráfico de drogas proveniente de Colombia, siendo este último tema de gran importancia por la repercusión interna que tiene en el nivel de crimen organizado, vinculando así ambos temas y por el hecho de que Brasil es un puerto de salida importante de droga hacia Europa.

### **Aspectos sensibles de Escalonamiento de conflicto:**

El seguimiento de los impactos sociales, económicos, ecológicos, políticos y militares del Plan Colombia, es un tema que no escapa ni a la agenda de los Estados Unidos, ni a la agenda multilateral de los países andinos o de los amazónicos reunidos regularmente en el marco de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) o del Tratado de Cooperación Amazónica (TCA). El reciente anuncio de las FARC de conducir la guerra hacia las ciudades del país, a pesar de la liberación de decenas de policías y militares secuestrados reflejan el lento deterioro de un proceso de paz que sigue signado por el inmovilismo y el ímpetu del conflicto que afecta mayoritariamente a población civil.

En estas condiciones, principalmente Venezuela y Ecuador, pero también Panamá, Brasil y Perú observan con atención los acontecimientos. Particularmente, el desplazamiento forzado de población (Ecuador Venezuela), el posible traslado del narcotráfico (al Perú), crecientes incursiones armadas y acciones delictivas (Venezuela y Ecuador), así como el tráfico de drogas por armas desde fuera del continente (vía Brasil). Estos acontecimientos deterioran la situación de seguridad y convierten al Colombia en el foco de atención más preocupante para cualquier estrategia. Sigue pendiente el impedir cualquier escalada regional del conflicto, pero el componente militar del Plan Colombia acrecienta los temores en dicha dirección.<sup>95</sup>

La cuenca amazónica. Desde que se formó el Tratado de Cooperación Amazónica allá por 1978, las intenciones de países y empresas transnacionales y algunos organismos internacionales en convertir a la Amazonía en un espacio no sujeto a la soberanía de ninguno de los estados (Brasil, Guyana, Bolivia, Colombia, Perú, Ecuador y Venezuela), es un asunto que preocupa a las diplomacias y a las fuerzas armadas de la región.

<sup>95</sup> Soberon, Ricardo, Amazonas: escenario de conflictos en el siglo XXI.

Las importantes reservas de recursos naturales renovables y no renovables, la capacidad de acumular agua dulce, biodiversidad, madera y oxígeno que tiene el espacio amazónico lo convierten en foco de atención de políticos, militares y científicos en Europa, EE.UU y el Japón.

El Proyecto Corredor del Norte (Calha Norte) Fue creado en 1985 por el Gobierno Federal y se encuentra actualmente en el Ministerio de Defensa. Su objetivo es aumentar la presencia de las autoridades públicas en su campo y contribuir a la defensa nacional.

En su período de ejecución fue llamado Proyecto del Corredor Norte y tenía un papel limitado, principalmente en la zona fronteriza. Hoy en día, el programa fue ampliado y adquirido importancia en vista del empeoramiento de algunos factores. Entre ellos, la deflación demográfica de las zonas más remotas y la intensificación de las prácticas ilegales en la región. Dentro de este contexto, la necesidad de la vigilancia de fronteras y la protección de la población. Al proporcionar asistencia a las poblaciones, las acciones del Programa tienen la intención de arreglar el hombre en la región amazónica.

El PNC tiene por objeto desarrollar acciones para el desarrollo que sean socialmente justo y ambientalmente sostenible. Por lo tanto, es esencial respetar las características regionales y los intereses de la nación.

Para Brasil Colombia lo considera con una inestabilidad político-social muy graves, esa fue una razón más del porque estableció el proyecto "Calha Norte", de corte netamente militar, que tiene por objetivo impedir la entrada de guerrilleros y traficantes de drogas a la Amazonia brasileña, pues allí la presencia del narcotráfico está facilitada en función de la instalación de "garimpeiros" de las más variadas nacionalidades, en tanto la acción guerrillera está posibilitada por la presencia en Colombia de las FARC, en Venezuela de "Bandera Roja" y en Perú de "Sendero Luminoso".

## **Fundamentos Políticos del Desarrollo de la Ciencia Y Tecnología Brasileira**

### **1. Ley de Innovación**

El 5 de julio de 2004, la Cámara de Diputados del Congreso del Brasil aprobó la *Ley de Innovación* con el fin de proporcionar incentivos para incrementar las actividades innovadoras y facilitar la investigación científica y tecnológica de las empresas, especialmente las pequeñas y medianas empresas.

*La voluntad Política del gobierno se ve reflejada en lo planteado en precitada ley. Con el fin de mejorar su capacidad de innovación, Brasil crea condiciones adecuadas para que un mayor número de empresas invierta y participe en el desarrollo tecnológico. Aunque en general se considera que la empresa es el principal artífice de la innovación, el Ministerio brasileño de*

Ciencias y Tecnología estima que el 70% de los gastos relativos a las actividades de investigación y desarrollo se financian con recursos públicos.

Además, el 80% de los investigadores brasileños trabaja en instituciones públicas (universidades o centros de investigación), y concentra su labor en la elaboración de documentos científicos. De ahí que el país haya adquirido una sólida competencia científica y que en ese ámbito se produzca un volumen considerable de publicaciones que representa el 1,5% de la producción científica mundial.

En lo referente a la Ciencia y Tecnología de Brasil la *Universidad Nacional de Colombia* expresa que:

“Brasil se impuso el reto de que la ciencia, la tecnología y la innovación fueran prioridad para el desarrollo del país.

El caso de Brasil es ejemplar; las metas propuestas hacia el 2000 son hoy hechos concretos. Este país de América Latina es el que invierte el *porcentaje más alto de su Producto Interno Bruto (PIB) para el avance de la CT+I*, al punto que solo entre 2007 y 2010 destinó 22.700 millones de dólares llegando casi al 1,5% de su PIB.

## 2. “El Libro Azul”.

Brasil espera llevar su *política científica* a nuevas alturas con la presentación de su “*Libro Azul*” realizada el 22 de diciembre del año pasado. El documento oficial muy esperado, presentado por el Ministerio de Ciencia y Tecnología brasileño, es un resumen de las discusiones sobre el futuro de la ciencia local mantenidas durante la 4<sup>o</sup> Conferencia Nacional de Ciencia y Tecnología.

“Nunca en la historia de Brasil se ha visto tanta movilización en nombre de la ciencia”, dijo a SciDev.Net Luiz Davidovich, coordinador de la reunión y profesor de la Universidad Federal de Río de Janeiro.

El libro dice que la política nacional de ciencia debería estar guiada por dos áreas clave: *la innovación y el desarrollo sostenible*<sup>96</sup>.

Sergio Rezende, ex ministro de Ciencia y Tecnología de Brasil, dijo que la ciencia brasileña está creciendo tres veces más rápido que el promedio mundial. Otros objetivos del Ministerio de Ciencia y Tecnología incluyen duplicar las becas para investigadores, aumentar las patentes en diez veces

<sup>96</sup> SCIDEV.NET, Brasil presenta plan de ciencia, [en línea], disponible en: <http://www.scidev.net/es/science-and-innovation-policy/science-policy/news/brasil-presenta-plan-de-ciencia.html>, Citado: [7 enero de 2011], Consultado: [06 de marzo de 2011].

y alcanzar un presupuesto anual para ciencia, tecnología e innovación (CTI) de 2,5% del PIB en 2022.

El presupuesto para 2011, aprobado por la Presidenta Rousseff, parece haber evitado los polémicos cortes de US\$363 millones, diez por ciento de la base de la financiación de Ciencia y Tecnología.

### **Organizaciones Promotoras de Ciencia y Tecnología<sup>97</sup>.**

#### 1. Los fondos Sectoriales.

Los Fondos Sectoriales para la Ciencia y la Tecnología son instrumentos de financiación de proyectos de investigación, desarrollo e innovación en Brasil. Los ingresos proceden de las contribuciones incidentes sobre el resultado de la explotación de los recursos naturales pertenecientes a la Unión, las porciones del impuesto sobre el consumo de las industrias y Contribución de Intervención en el Dominio Económico.

#### 2. La Financiadora de Estudios y Proyectos “FINEP”<sup>98</sup>.

La Financiadora de Estudios y Proyectos es una empresa pública dependiente del Ministerio de Ciencia y Tecnología, que promueve el desarrollo económico y social mediante el fomento de la innovación en las empresas públicas, universidades, institutos tecnológicos y otras instituciones públicas o privadas en el país.

#### 3. El Servicio brasileño de respuestas técnicas “SBRT”<sup>99</sup>.

Es un sistema de información tecnológica gratuito donde especialistas de diversos campos responder a las preguntas técnicas de las pymes, y personas físicas.

*El SBRT facilita el acceso de las empresas a soluciones tecnológicas en áreas específicas tales como alimentos, electricidad y transporte, entre otros. El objetivo es promover la difusión del conocimiento y contribuir al proceso de transferencia de tecnología.*

<sup>97</sup> PORTAL BRASIL, Fomento y apoyo, [en línea], disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/ciencia-e-tecnologia-1/fomento-y-apoyo>, Citado: [02 de diciembre de 2010], Consultado: [06 de marzo de 2011].

<sup>98</sup> PORTAL BRASIL, FINEP, [en línea], disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/ciencia-e-tecnologia-1/fomento-y-apoyo/finep>, Citado [02 de diciembre de 2010], Consultado: [06 de marzo de 2011].

<sup>99</sup> PORTAL BRASIL, SBRT, [en línea], disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/ciencia-e-tecnologia-1/fomento-y-apoyo/sbirt>, Citado: [02 de diciembre de 2010], Consultado: [06 de marzo de 2011].

4. El Sistema Brasileño de Tecnología "SIBRATEC"<sup>100</sup>.

Es un instrumento de coordinación y acercamiento de la ciencia y la comunidad de la tecnología con las empresas. *El propósito es apoyar el desarrollo tecnológico y proporcionar las condiciones para aumentar la tasa de innovación empresarial.*

5. Sistema Integrado de Información<sup>101</sup>

Los investigadores, docentes, directivos, técnicos y empresarios en el sector productivo que necesitan acceder a información sobre la investigación en curso, financiados por los organismos de desarrollo tales como Finep, Capes, etc., tienen el Sistema Integrado de Información (Prossiga) como una herramienta importante.

*En la 13<sup>a</sup> posición en el ranking de países con el mayor volumen de producción científica del mundo, Brasil ya está disfrutando de los buenos resultados mediante la inversión en el sector<sup>102</sup>.*

Con la ayuda de la *Coordinación de Perfeccionamiento de Personal de Nivel Superior (Capes)* y del *Consejo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico (CNPq)*, R\$ 2,4 millones se transfieren anualmente para financiar revistas científicas brasileñas.

**Industrias y Programas Involucrados con la Ciencia y la Tecnología<sup>103</sup>.**

1. La Industria Electrónica Digital.

La Red Nacional de Educación e investigación (RNP) es una organización civil sin fines de lucro contratada por el Ministerio de Ciencia y Tecnología (MCT) para promover el desarrollo tecnológico de nuevos protocolos, servicios y aplicaciones de red, proporcionando servicios de infraestructura, las redes IP (Protocolo Internet) para las actividades de investigación avanzada y desarrollo científico y tecnológico y la difusión de tecnologías a través de la implementación, el nivel de producción de nuevos protocolos, servicios y aplicaciones de redes.

<sup>100</sup> PORTAL BRASIL, SIBRATEC, [en línea], disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/ciencia-e-tecnologia-1/fomento-y-apoyo/sibratec>, Citado: [02 de diciembre de 2010], Consultado: [06 de marzo de 2011].

<sup>101</sup> PORTAL BRASIL, Sistema Integrado de Información, [en línea], disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/ciencia-e-tecnologia-1/fomento-y-apoyo/sistema-integrado-de-informacion>, Citado: [02 de diciembre de 2010], Consultado: [06 de marzo de 2011].

<sup>102</sup> PORTAL BRASIL, Producción Científica, [en línea], disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/ciencia-e-tecnologia-1/fomento-y-apoyo/produccion-cientifica>, Citado: [02 de diciembre de 2010], Consultado: [06 de marzo de 2011].

<sup>103</sup> PORTAL BRASIL, Ciencia y Tecnología, [en línea], disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/ciencia-e-tecnologia>, Citado: [02 de diciembre de 2010], Consultado: [06 de marzo de 2011].

2. Desarrollo social. ¿Qué es la Tecnología Social? La tecnología social es un conjunto de actividades relacionadas con los estudios, planificación, enseñanza, investigación, extensión y desarrollo de productos, técnicas o metodologías repetibles, lo que representa soluciones para el desarrollo social y mejora de las condiciones de vida de la población. Centro Brasileño de Referencia en Tecnología Social (CBRTS), identifica, clasifica y difunde la práctica de tecnologías sociales. El trabajo, realizado en colaboración con el Ministerio de Ciencia y Tecnología, identifica y transmite las prácticas de Tecnología Social para ayudar a las organizaciones no gubernamentales, gobiernos, universidades e institutos de investigación.

3. Medio Ambiente. Incluyen el tema de la Amazonia, la Antártica, las tierras semiáridas, las ciencias oceánicas y los recursos minerales. El Amazonas tiene seis millones de kilómetros cuadrados, que representan aproximadamente el 40% del territorio de América del Sur. El ecosistema concentra alrededor del 20% del agua dulce del mundo y 1 / 3 de las reservas forestales de la Tierra, distribuido en Brasil, Colombia, Venezuela, Surinam, Guayana Francesa, Guyana, Bolivia, Perú y Ecuador. En Brasil, la llamada Amazonia Legal abarca nueve estados brasileños y cubre alrededor del 60% del país. En total, la vegetación ocupa 3.58 millones de kilómetros cuadrados.

### **Brasil Busca Soluciones para el Desarrollo Sostenible en la Amazonía.**

Para preservar la riqueza natural y promover el desarrollo sostenible en la Amazonia, el gobierno posee acciones en la región. Dentro del Plan de Acción para la Ciencia, Tecnología e Innovación para el Desarrollo Nacional están las iniciativas para generar conocimiento e innovación sobre la base de la rica biodiversidad de la región. También es la articulación de las actividades prioritarias de los *Departamentos de Ciencia y Tecnología de los Estados de la Amazonía* con las instituciones de enseñanza y de investigación que trabajan en la región y la formación y retención de recursos humanos.

La proximidad del territorio brasileño hace que la Antártida sea de importancia estratégica para el país. Para eso el Ministerio de Ciencia y Tecnología mantiene programas de investigación en la región. Desde 1975, Brasil es *miembro consultivo del Tratado Antártico*, que regula las actividades científicas relacionadas con el continente.

En 1982 se creó el *Programa Antártico Brasileño (Proantar)*. Gestionado por el Ministerio de Ciencia y Tecnología y el CNPq (Consejo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico), realiza investigaciones para comprender los fenómenos ambientales que se producen en esa zona y su influencia global, especialmente en el territorio brasileño.

La parte Semi-árida del territorio brasileño abarca los estados de Minas Gerais y Espírito Santo y del interior de los ocho estados en el noreste. Las condiciones meteorológicas son adversas, con lluvia escasa y está mal distribuida en el año y se hace difícil la supervivencia de los habitantes de esas regiones.

En Brasil, la *Política Nacional de Recursos Marinos (PNRM)* guía el desarrollo de las actividades que tratan de utilizar, la exploración y explotación de los recursos, los minerales y la energía, de acuerdo a los intereses del país durante todo el procedimiento debe organizarse racional con el fin para el desarrollo socioeconómico de Brasil.

Entre las entidades más importantes está el *Centro de Tecnología Mineral (CETEM)*. Desde su creación en 1978, se dedica al desarrollo en áreas relacionadas con la tecnología de minerales. En 30 años, más de 750 proyectos de tecnológicos para satisfacer las empresas que operan en la minero-metalúrgica, química y materiales.

Actualmente hay una investigación activa en casi todos los estados, especialmente en los estados de Pará, Bahía, Piauí, Ceará, Santa Catarina, Minas Gerais, Río de Janeiro y Sao Paulo.

4. Energía<sup>104</sup>. Además de los biocombustibles (etanol y biodiesel), Brasil trabaja con otras fuentes de energía renovables, como la electricidad (principalmente hidroeléctricas) y del hidrógeno. Para aumentar la capacidad de producción de fuentes alternativas, Brasil promueve acciones integradas y de cooperación para el desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación en las áreas de electricidad, el hidrógeno y las energías renovables.

Alrededor del 20% de la electricidad generada en el mundo proviene de energía hidroeléctrica. En términos absolutos, los cinco principales países productores son Canadá, Estados Unidos, Brasil, China y Rusia. En Brasil, ocupando el tercer lugar, las cuentas de energía hidroeléctrica instalada de alrededor del 77% de la energía de toda la matriz brasileña. La importancia estratégica de la energía renovable para el país requiere de políticas y programas para desarrollar nuevas tecnologías para la generación, transmisión, distribución y uso final de la electricidad. Entre ellos se encuentran las acciones ejecutadas y coordinadas por el Ministerio de Ciencia y Tecnología en el *Plan de Desarrollo y la Innovación*.

Por lo tanto, Brasil promueve la investigación y el desarrollo de fuentes de energía renovables y tecnologías de energía limpia y eficiente a través de la Red Brasileña de Tecnología de Biodiesel (RBTB) y la implementación del *Laboratorio Nacional de Ciencia y Tecnología del Bioetanol*, centro de

<sup>104</sup>PORTAL BRASIL, Energía, [en línea], disponible en <http://www.brasil.gov.br/sobre/ciencia-e-tecnologia-1/energia>, Citado: [02 de diciembre de 2010], Consultado: [06 de marzo de 2011].

referencia mundial en la tecnología del Bioetanol. Estas entidades realizan el trabajo aplicado a la utilización y producción de biocombustibles, con el objetivo de lograr una producción más eficiente, el procesamiento y la utilización de los subproductos.

En Brasil, además de Petrobras, el Ministerio de Ciencia y Tecnología reúne a las acciones que figuran el desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación en las áreas de petróleo, gas natural y carbón. El objetivo es implementar, ampliar y modernizar las infraestructuras relacionadas con las actividades de la agencia de extracción. El órgano apoya programas de investigación y desarrollo de tecnología para la exploración, producción y transporte de petróleo y gas natural, las actividades de refinación de petróleo y el uso de carbón limpio.

5. Divulgación Científica. *La Sociedad Brasileña para el Avance de la Ciencia* (SBPC) es una entidad civil, sin fines de lucro dedicada a promover el desarrollo científico y educativo y cultural de Brasil. Desde su fundación en 1948, la SBPC juega un papel importante en la expansión, difusión y popularización de la ciencia en Brasil

Con sede en Sao Paulo, la SBPC está presente en otros estados de Brasil a través de oficinas regionales. Tiene alrededor de 80 sociedades científicas asociadas y más de 2.000 miembros activos, incluyendo investigadores, profesores, estudiantes y amigos de la ciencia.

#### ➤ Innovación<sup>105</sup>

Soja tropical: una estrella de la agroindustria brasileña

La soja llegó a Brasil a principios de siglo, comenzó a ser cultivada en el sur del país y se extendió gradualmente por todo el país. Las actividades agrícolas ayudaron a promover el desarrollo de las regiones de Brasil y la modernización de la agricultura nacional. A mediados de 1970, las plantaciones comerciales fueron pequeñas y limitadas al sur del país.

La expansión se produjo después de la introducción de una serie de innovaciones que permiten el cultivo de soja en las regiones tropicales. A través de la investigación genética, fue posible producir grano con mayor contenido proteico y de plantas más resistentes a las enfermedades.

El biodiesel y el liderazgo tecnológico

La idea nació bajo un árbol ingazeiro típicos de Ceará. Fue un fin de semana del año 1977, y el ingeniero químico Expedito José de Sá Parente,

<sup>105</sup> PORTAL BRASIL, Innovación, [en línea], disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/ciencia-e-tecnologia-1/innovacion>, Citado: [02 de diciembre de 2010], Consultado: [06 de marzo de 2011].

descansaba en su sitio cuando vio que la fórmula a través de la utilización de biodiesel a partir de semillas oleaginosas era posible. "El diseño de la fruta de Inga me envió a la solución. Es la unión perfecta de la necesidad con el azar", dice el investigador.

En octubre de 1980, el biodiesel se introdujo en Fortaleza, en un evento que contó con la presencia de los fabricantes de motores, los ministros del gobierno y vicepresidente en el momento, Aureliano Chaves. Además de biodiesel, Parente trabajó con la producción de bio-queroseno inclinado a la aviación, en un acuerdo con el Ministerio de Aeronáutica. *En 1984, un avión Embraer Bandeirante voló desde Sao José dos Campos, a Brasília, alimentados con combustible hecho a partir de babaçú.*

#### ➤ Tecnología de la Salud<sup>106</sup>

Industria Farmacéutica. Brasil es el noveno mayor mercado de fármacos y medicamentos en el mundo y cuenta con importante sector industrial en su territorio. La industria nacional lidera en el mercado nacional y refuerza su inversión en investigación, respaldada por el poder de los genéricos.

Tecnología de la Salud. Con tecnología pionera en la producción de vacunas, Brasil es un destacado mundial como fabricante de sustancias inmunobiológicas, que alimentar el sistema de salud pública y se exportan a más de 70 países.

Entre los líderes en tecnología está la Fundación Oswaldo Cruz (Fiocruz), adjunto del Ministerio de Salud. La entidad es responsable por el desarrollo de las investigaciones y la fabricación de la mayoría de las vacunas utilizadas en el Programa Nacional de Inmunizaciones (PNI) del Sistema Único de Salud (SUS).

La unidad de la Fiocruz responsable de la investigación y fabricación de vacunas es el *Instituto de Tecnología en Inmunobiológicos* (Bio-Manguinhos).

El *Complejo Tecnológico de Vacunas* (CTV), que también forma parte de la Fundación Oswaldo Cruz en Río de Janeiro, es uno de los centros de producción más grandes y moderno en América Latina.

#### ➤ Agro Negocios<sup>107</sup> <http://www.bras> <http://www.bras>

<sup>106</sup> PORTAL BRASIL, Tecnología de la Salud, [en línea], disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/ciencia-e-tecnologia-1/tecnologia-de-la-salud>, Citado: [02 de diciembre de 2010], Consultado: [06 de marzo de 2011].

Tecnología y Agro negocios. En posición de vanguardia mundial en la agricultura tropical, el Brasil ha logrado buenas marcas en los últimos 25 años en la agroindustria. El sector ya no es sólo proveedor de alimentos frescos para incorporar la cadena de productiva - proveedores de bienes y servicios, los productores agrícolas, procesadores, distribuidores, gobierno, mercado, etc.

Los datos proceden de la *Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria* (Embrapa). La entidad, dependiente del Ministerio de Agricultura, se constituyó en 1973 y desde entonces, los esfuerzos se concentraron principalmente en las áreas de tecnología y la investigación.

#### ➤ Última Tecnología<sup>108</sup>

Nanotecnología. La nanotecnología se está utilizando para crear nuevos materiales, productos y procesos a través de la manipulación de átomos y moléculas. El mercado total de productos que incorporan nanotecnología (incluidos los semiconductores y la electrónica) era de \$ 135 millones en 2007 y debe llegar a US\$ 693 mil millones a finales de 2012 y alrededor de US\$ 2,95 trillones en 2015.

Considera la tecnología clave del siglo XXI, la nanotecnología tiene un gran potencial para las ventas. A través de ella puede hacer que los medicamentos más eficaces, los materiales más resistentes, los ordenadores con mayor capacidad de almacenamiento, además de causar beneficios sociales y ambientales.

Un buen ejemplo es la tecnología de los OLEDs (dispositivos orgánicos emisores de luz) que se pueden producir en cualquier tamaño y se aplica en varios tipos de productos. En la mayoría de los casos la tecnología se utiliza para fabricar pequeños dispositivos como teléfonos celulares, reproductores de MP3, cámaras digitales, con la ventaja de consumir menos energía y ser más barato.

#### ➤ Aspectos Científicos de Connotación Militar

#### Área Nuclear<sup>109</sup>

<sup>107</sup> PORTAL BRASIL, [en línea], disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/ciencia-e-tecnologia-1/agro-negocios/tecnologia-y-agro-negocios>, Citado: [02 de diciembre de 2010], Consultado: [06 de marzo de 2011].

<sup>108</sup> PORTAL BRASIL, Última tecnología, [en línea], disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/ciencia-e-tecnologia-1/ultima-tecnologia> Citado: [02 de diciembre de 2010], Consultado: [06 de marzo de 2011].

<sup>109</sup> PORTAL BRASIL, Energía Nuclear, [en línea], disponible en <http://www.brasil.gov.br/sobre/ciencia-e-tecnologia-1/energia/nucleares>, Citado: [02 de diciembre de 2010], Consultado: [06 de marzo de 2011].

EL ACUERDO NUCLEAR BRASIL-ALEMANIA. El acuerdo Brasil-Alemania, firmado el 27 de junio de 1975 (acuerdo de cooperación para el mutuo desarrollo de energía nuclear), validaba el suministro de ocho reactores nucleares para Brasil. Este año, gracias a la posición de Alemania de sustituir el uso de energía nuclear en su matriz energética, como defienden el Partido Verde y los ambientalistas alemanes, el país viene tomando nuevas posiciones en relación con los demás países. En Primer lugar decidió no ofrecer más la Garantía Hermes para la construcción de nuevas Usinas nucleares. En el último mes el gobierno alemán en nota oficial, propuso al gobierno brasileño la sustitución del acuerdo nuclear "por un nuevo acuerdo que promueva las fuentes renovables de energía y eficiencia energética". También alega que "el acuerdo nuclear con Brasil, hecho treinta años atrás, es el legado de una política anticuada". De esa manera, a partir de un programa cooperativo que abarque el desarrollo tecnológico de nuestros países podremos pensar en una agenda positiva en el campo de la producción de energía, valorizando formas de generación con reducidos impactos ambientales y emisiones de contaminantes.

Las actividades brasileñas en el área nuclear comenzaron en los años 50, cuando el gobierno federal comenzó a controlar las exportaciones de minerales nucleares, ha establecido reservas y las reservas estratégicas y estimuló el desarrollo del sector de la tecnología nacional. En 1956 se creó la *Comisión Nacional de Energía Nuclear (CNEN)*. La entidad es ahora responsable de garantizar el uso seguro y pacífico de la energía nuclear y la formulación de la política nuclear brasileña.

Angra 1 y Angra 2 producen el 4% de la electricidad en el país. *Central Nuclear Almirante Álvaro Alberto. Rio de Janeiro.*

La generación de electricidad y la medicina son las áreas donde el sector está más desarrollado. Plantas de energía nuclear de Angra 1 y Angra 2 producen alrededor del 4% de la electricidad de Brasil. En el sector de la salud, 2.1 millones de procedimientos médicos se realizan anualmente con el uso de sustancias radiactivas.

Hay todavía técnicas nucleares ampliamente empleadas en la industria brasileña, como la radiografía de las piezas metálicas y la esterilización de diferentes materiales. El sector agrícola cuenta con la irradiación de alimentos para aumentar la vida útil de las carnes y verduras.

Tres ministerios tienen que rendir cuentas por sus acciones y el desarrollo del sector nuclear de Brasil: la Ciencia y la Tecnología (MCT), Minas y Energía (MME) y el Ministerio de Defensa. Recientemente, Brasil ha dado un paso importante en el sector nuclear.

Las investigaciones realizadas en la Marina, en colaboración con CNEN, permitió el desarrollo de tecnología para el enriquecimiento de uranio, una etapa de producción de combustible nuclear que Brasil tiene en el extranjero. Las unidades ya están en construcción de la INB que realizaron este enriquecimiento en escala industrial, lo que llevó al país a la independencia en el proceso del ciclo del combustible nuclear.

## II. EL BOLIVARISMO PROYECTO “ CHAVISMO” INFLUENCIA VECINAL

En este trabajo se pretende analizar la postura estratégica de Venezuela denominado “Socialismo del siglo XXI” y su impacto en América Latina. Entre los Estados Suramericanos, exceptuando Colombia y Chile, la mayoría de los países optaron por una posición de tendencia socialista influenciada y respaldada por el Presidente de la República Bolivariana de Venezuela Hugo Rafael Chávez Frías. Este progresivo cambio en la posición del continente suramericano y el programa militar sin precedentes en casi todos los países de la región, ha hecho que se genere una tensión entre el planteamiento de la posición de los países de “izquierda” y los denominados países de “derecha”, a tal punto que se vuelva a ver posiciones de Potencias Mundiales respaldando las diferentes posturas, por un lado EE.UU y por el otro Rusia, Irán, China, etc.

Venezuela enfrenta una crisis económica<sup>110</sup>, al igual que sus países más aliados, como lo son, Ecuador, Bolivia, Argentina, aparte de esto cuenta con otros inconvenientes internos. Sin embargo esto no ha sido impedimento para desarrollar en la región un ambiente tenso de inestabilidad, el mayor ejemplo de este caso lo podemos apreciar es su vertiginosa compra de armas a repúblicas comunistas entre los años 2005 y 2008, bajo la bandera de defensa pacífica contra los intentos golpistas de lo que el Presidente Chávez llama el “Imperialismo Yanqui”.

Uno de los principales acontecimientos que se está presenciando en América Latina es el resurgimiento del socialismo. Esta creciente manifestación liderada por Venezuela hace que no podamos pasar por alto este fenómeno.

Para analizar las principales implicaciones que el “Socialismo del Siglo XXI” está teniendo y puede tener en la seguridad regional, tomaremos en cuenta diferentes aspectos, como son:

<sup>110</sup> “El tradicional informe que el presidente del banco Central de Venezuela presentó al final del 2010, reveló unos terribles indicadores. Venezuela es el país del continente americano con el peor desempeño económico. En algunos indicadores, de los peores del mundo. Inflación, superior al 27%; desempleo, acercándose al 10%, decrecimiento económico (PIB de -1,9%); saldo negativo en la cuenta de capital; contracción de la liquidez monetaria; morosidad de la banca creciente, entre otros”... MARTINEZ, Eduardo. Venezuela enfrenta una profunda crisis económica. [En línea]. Disponible en: <http://www.eastwebsites.com/venezuela-enfrenta-una-profunda-crisis-economica.html> [Citado 7 enero 2011].

## 1. Venezuela y el socialismo del siglo XXI con relación a América del Sur.

...”Más allá de la polémica propia de esta situación, lo cierto es que la política exterior venezolana, ha asumido un carácter revisionista, intentando utilizar su condición de PETROESTADO, como un ariete que le permita quebrar la voluntad autonómica y soberana de los países de la región”...<sup>111</sup>

Es fundamental entender que las relaciones de Venezuela con los demás países de Suramérica atraviesan el mejor momento de su historia, pero es de vital importancia no olvidar que la posición adoptada por Hugo Chávez esta contextualizando a la región en un polo diferente al que por muchos años estuvo sosteniendo la Democracia de los países de la región.

Aunque un reciente informe de *Council on Foreign Relations*<sup>112</sup> proclama: ...La política estadounidense ya no puede basarse en el supuesto de que Estados Unidos es el actor externo más importante en América Latina. Si existió era de hegemonía estadounidense en América Latina, está ha llegado a su fin...

Esta coyuntura tan propicia para los intereses del Comunismo (Rusia, China) hace que se genere un ambiente de desestabilización y de puja de poderes entre las grandes potencias del mundo.

La política exterior de la República Bolivariana de Venezuela hacia Latinoamérica puede definirse en dos etapas. La primera iría antes de Chávez y la segunda iniciaría con la elección de Chávez, La primera etapa contextualiza a Venezuela como un país de Gobiernos de tendencia de centro y gobiernos de izquierda, más no como país influyente en el ámbito regional y el segundo va desde la elección de Hugo Chávez en 1998 hasta la actualidad. La primera etapa de carácter democrática y la segunda etapa está marcada por el anti-imperialismo y la revolución.

En este sentido definiríamos dos objetivos geoestratégicos principales que fundamentan la política exterior de Venezuela y la influencia del “Bolivarianismo” en Suramérica:

<sup>111</sup> LATOUCHE, Miguel Angel. Venezuela ¿Una Potencia revisionista?. [En línea]. Disponible en: [http://63.3c.1343.static.theplanet.com/biblioteca/bases/biblo/texto/SIC2007697\\_331-333.pdf](http://63.3c.1343.static.theplanet.com/biblioteca/bases/biblo/texto/SIC2007697_331-333.pdf) [Citado agosto 2007/ SIC 697].

<sup>112</sup> Concil on Foreign Relatios, Relaciones Estados Unidos-América Latina: una nueva dirección para una nueva realidad. [En línea]. Disponible en: [http://www.google.com.co/#hl=es&q=informe+del+Council+on+foreign+relations&oq=informe+del+Concil+on+foreign+relations&aq=f&aql=&aql=&gs\\_sm=e&gs\\_upl=22873791231470511232287414214211261271013161404212-12.311510&fp=beefe879f7c654b0&biw=599&bih=607](http://www.google.com.co/#hl=es&q=informe+del+Council+on+foreign+relations&oq=informe+del+Concil+on+foreign+relations&aq=f&aql=&aql=&gs_sm=e&gs_upl=22873791231470511232287414214211261271013161404212-12.311510&fp=beefe879f7c654b0&biw=599&bih=607) [Citado 2008].

1. Mantener el multilateralismo para contrapesar el hegemonismo estadounidense. Tanto Venezuela como el grueso de los países suramericanos aspiran con esta relación a evitar que los Estados Unidos recupere la influencia sobre la región, basados en los “cinco Principios para la Coexistencia Pacífica”:

- i) Respeto mutuo a la soberanía e integridad territorial.
- ii) No agresión.
- iii) No intervención del uno en los asuntos del otro.
- iv) Igualdad y beneficio mutuo.
- v) Coexistencia.

Ejemplo claro y representativo actual fue la negativa de Suramérica exceptuando a Perú bajo el pasado gobierno de Alan García, que la región se opusiera a la instalación de bases militares Norteamericanas en Colombia después de la expulsión de la Base de Manta en el Ecuador.

2. Diversificar sus relaciones exteriores tanto como sea posible, lo que reduce se dependencia de Estados Unidos y la Unión europea. Esto se traduce en una fluida cooperación “sur-sur”, “respice similia” o mirar a los iguales. A través de esta estrategia Venezuela pretende asegurar su posición bajo los acuerdos comerciales y militares con los países de la Región y respaldado por los convenios con Potencias como China, Irán y Rusia. Ejemplo de este es el planteamiento del primer plan socialista 2007-2013.<sup>113</sup>

### ***Objetivos Geopolíticos del Bolívarismo como influencia vecinal***

#### ***América Latina y el Caribe.***

- Participar en la construcción del nuevo MERCOSUR hacia la conformación de la Comunidad Sudamericana de Naciones, sobre la base de evaluación, revisión y reorientación de los contenidos de la integración.
- Consolidación del eje de liderazgo Cuba –Venezuela -Bolivia para impulsar el ALBA como alternativa a ALCA y a los TLC.

<sup>113</sup> Proyecto Nacional Simón Bolívar PRIMER PLAN SOCILISTA –PPS- Desarrollo Económico y social de la Nación 2007-2013, República Bolivariana de Venezuela, Presidencia, Caracas, Septiembre 2007, pág. 46-48

- Fortalecer el esquema de integración suramericana, a través de la Comunidad Suramericana de Naciones, ampliando y consolidando las relaciones políticas, económicas y culturales en general con el Caribe. Entre los aportes del país para la cooperación y la complementación, están las experiencias transitadas en el combate a la pobreza y la inclusión social
- Neutralizar la acción del imperio fortaleciendo la solidaridad y la opinión pública de los movimientos sociales organizados.

La importancia de definir estos dos objetivos estratégicos como los más importantes de Venezuela se ve respaldada en un factor fundamental:

El respaldo voluntario de países como Ecuador y Bolivia y la aceptación de países como Brasil, Argentina, Paraguay y ahora Perú por su nuevo presidente Ollanta Humala.

Desde la aparición en escena del Bolivarianismo en Suramérica, el Partido Comunista de Venezuela (PCV) después de dos meses de debates internos en el XIII Congreso Extraordinario muestra su total respaldo con el punto cuatro<sup>114</sup> de la resolución política donde se adhieren el Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV).

Así como para alcanzar la victoria en la lucha antiimperialista se requiere de la más amplia unidad de las fuerzas políticas y sociales a nivel nacional, continental y mundial, el avance hacia el socialismo demanda simultáneamente la construcción de un partido revolucionario que agrupe a las y los cuadros que expresen las posiciones más consecuentes de las clases y capas sociales históricamente comprometidas con la revolución y el socialismo; que se constituyen en la vanguardia ideológica, política y orgánica que dirija organizada, colectiva y cohesionadamente el esfuerzo creador de las masas para destruir el Estado capitalista y asuma las tareas de construcción del Poder Popular, que propugne valores, principios y conductas dirigidas a superar la hegemonía cultural burguesa aún dominante. Esta organización política debe expresar en su teoría y en su práctica social las tradiciones históricas y de lucha de nuestro pueblo de profunda raíz bolivariana, así como el marxismo-leninismo aplicando a las condiciones concretas de nuestra patria.

<sup>114</sup>Resolución Política del XII Congreso Nacional Extraordinario del PCV [En línea]. Disponible en: <http://www.aporrea.org/ideologia/a31511.html> [Citado 6 de marzo de 2007].

Usando este principio el Partido Socialista Unido de Venezuela mantiene vínculos con los principales partidos políticos de Suramérica que comparten su orientación ideológica y que en la actualidad en la mayoría de los países, exceptuando Colombia y Chile, son los partidos de los actuales Gobernantes, en los dos países exceptuados, ejercen influencia sobre la oposición.

La proyección internacional de Venezuela ha aumentado en la última década, El peso político de ese País en la región es evidente, las modificaciones en la Constitución Política para respaldar las políticas de Gobierno actual, el constante asedio a los opositores, el bloqueo a la prensa, entre otros, ha sido utilizada en los países como Ecuador y Bolivia para mantenerse en la misma línea socialista.

El límite más evidente que sufre Venezuela para proyectarse políticamente como máximo líder en Suramérica es su disputa diplomática con Colombia. Este factor es tan importante para consolidar la integración suramericana que ha puesto al Presidente Chávez a replantear su posición hacía nuestro país debido a la estrategia planteada por el Presidente Juan Manuel Santos.

## **2. *La carrera armamentista en América del sur.***

La justificación y legitimación que hace un país de la decisión de adquirir armamento -y su interpretación de la compra que realiza un potencial adversario- depende de su visión del contexto. Los casos más obvios de interacción entre el contexto y la legitimación con aquellos en los que la paz se da por descontada o en los que la guerra es inminente. Por ejemplo, cualquier compra de armamento que efectúe un miembro de la Unión europea se justifica internamente- y así lo perciben los países vecinos- como un reemplazo de material o como una modernización militar; es decir, una acción que no fomenta la percepción de amenaza. Por el contrario, en aquellas regiones donde el conflicto se percibe como inminente una adquisición de armas es interpretada como un rearme y suele desatar carreras armamentistas.<sup>115</sup>

### **Bolivia**

La vieja disputa generada en la Guerra del Pacífico, donde la victoria Chilena condujo a quitarle la salida al mar a los Bolivianos, sería el principal sentimiento de patriotismo para conducir un conflicto externo contra Chile,

<sup>115</sup> BATTAGLINO, Jorge M. Palabras Mortales ¿Rearme y carrera armamentista en América del Sur? [En línea]. Disponible en: [http://www.nuso.org/upload/articulos/3520\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3520_1.pdf) [Citado abril 2008].

pero por la condición de pobreza del país del altiplano no permite que se destine un presupuesto suficiente para el sector defensa, Sin embargo su cercanía ideológica hacia Venezuela ha hecho que el presidente Hugo Chávez este fortaleciendo paulatinamente las Fuerzas Armadas Bolivianas con armamento Ruso.

Venezuela está armando militarmente a Bolivia reveló el experto británico, "Christopher Langton, un coronel retirado y directos de la publicación *The Military Balance* que anualmente publica el Instituto Internacional para estudios Estratégicos (IISS o *International Institute for strategic Studies*)", informo el Nuevo Herald.<sup>116</sup>

### Perú

Este país tiene disputas limítrofes marítimas con Chile y Ecuador, pero con la elección del Nuevo Presidente "Ollanta Humala" su programa de Gobierno Incluye la Construcción de una planta nuclear y la reorganización de las Fuerzas Militares, al igual que Chávez, Humala es un Coronel Golpista que llego al poder hace menos de 10 días y aunque su estrategia fue liderada por asesores brasileros, la marcada influencia del Chavismo lo desborda con el respaldo total que le da a los "cinco Principios para la Coexistencia Pacífica". Ratifica el compromiso de desarrollar una política exterior multilateral de cara a la región, cuya línea principal de acción será la UNASUR y la CAN.<sup>117</sup>

### Ecuador

De los principales aliados de Venezuela, Ecuador es el país latinoamericano que más gasta en defensa como proporción del PIB, y es el segundo después de Chile por su número de efectivos en relación a su población. De la misma forma el gobierno Ecuatoriano en el año 2009 no renovó el acuerdo para la permanencia de la base Norteamericana en Manta, situación que fue felicitada por Venezuela.

Chávez Felicita a Correa por salida de base militar estadounidense en Manta<sup>118</sup>

<sup>116</sup> POSTPOST, "Venezuela arma a Bolivia según militar británico" [En línea], disponible en <http://pospost.blogspot.com/2007/02/venezuela-arma-bolivia-segn-militar.html>, [citado: 01 de febrero de 2007].

<sup>117</sup> IEGAP, "RESUMEN DEL DISCURSO DE POSESIÓN DEL PRESIDENTE DEL PERÚ, OLLANTA HUMALA" [En línea], disponible en [http://www.iegap-unimilitar.edu.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=441:iegap-resumen-del-discurso-de-posesion-del-presidente-de-la-republica-del-peru-ollanta-humala-&catid=4:noticias-principales](http://www.iegap-unimilitar.edu.co/index.php?option=com_content&view=article&id=441:iegap-resumen-del-discurso-de-posesion-del-presidente-de-la-republica-del-peru-ollanta-humala-&catid=4:noticias-principales), [citado: 03 de agosto de 2011].

<sup>118</sup> Hoy .com.ec "Chávez Felicita a Correa por salida de base militar estadounidense en Manta" [En línea], disponible en <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/chavez-felicita-a-correa-por-salida-de-base-militar-estadounidense-en-manta-368778.html>, citado [19 septiembre de 2009]

CARACAS. El presidente de Venezuela, Hugo Chávez, saludó hoy la salida de los soldados estadounidenses de la base militar de Manta, pero advirtió que Washington "conspirará" contra el mandatario ecuatoriano, Rafael Correa.

"Salieron las fuerzas yanquis de Manta. Felicitamos al presidente Correa", dijo Chávez durante un consejo de ministros que transmitió la televisora estatal VTV.

Sin embargo, el presidente venezolano sostuvo que la no renovación del acuerdo que permitía a Estados Unidos operar esa base para la lucha antidroga hace que "el imperio se sienta humillado".

"No van a perdonar jamás a Correa, van a conspirar contra él, van a hacer todo lo posible para que no pueda llevar adelante la revolución ciudadana", enfatizó.

Chávez, quien junto con Correa propugna el "socialismo del siglo XXI", es un fuerte crítico de Washington y rechaza el acuerdo mediante el cual Estados Unidos podría utilizar siete bases militares en Colombia con iguales fines que en Manta.  
(AFP)

Finalmente y con los anteriores puntos analizados se puede apreciar que el Socialismo del Siglo XXI impulsado por Chavéz y respaldado por sus principales aliados nos lleva a concluir que el fin de este movimiento es el de buscar la caída de lo que ellos denominan "imperialismo yanqui" y dar paso a un Bloque Comunista en Suramérica donde todos los estados que la componen hablen un solo idioma y se termine con la dependencia económica, cultural, social y militar con los Estados Unidos, y acabar con la Doctrina Monroe.

### III. PAISES, COMERCIO Y ENTORNO DEL PACIFICO

Teniendo en cuenta las singularidades realizadas en materia de relaciones internacionales por parte de Colombia en la última década, en la cual su Política Exterior se caracterizó por una profunda alineación con Estados Unidos<sup>119</sup>, resultado de las circunstancias propias del país en materia de Narcotráfico y Guerrilla; dando como resultado un distanciamiento de la realidad tanto regional como global y olvidando de cierta forma el potencial que posee el País respecto a su posición geoestratégica como eje articulador del hemisferio<sup>120</sup>.

La zona pacífica constituye hoy en día un valor innegable para cualquier economía en el ámbito mundial, al constituir cerca del 22,6 por ciento del producto Interno bruto mundial, y al tomar la totalidad de los miembros de la APEC (Asia-Pacific Economic Cooperation), que es la asociación de los 21 países que incorpora esta región, que constituyen más de la mitad del Producto Interno Bruto de todo el mundo, adicional a que suman la mitad de la población del mundo entero<sup>121</sup>.

Así que mediante el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, el gobierno del Presidente Santos, establece unos lineamientos estratégicos, bajo los cuales incluye como actor dinámico y vital el desarrollo de una estrategia de inserción en Asia Pacífico teniendo en cuenta su accionar como actor estratégico a nivel mundial; para lo cual establece que es indispensable profundizar el diálogo político, la participación activa y constructiva de Colombia en los foros de Asia y del Pacífico, así como las relaciones económicas y culturales y los intercambios educativos; a fin de optimizar la coordinación interinstitucional con la participación del sector empresarial y la academia.<sup>122</sup>

Por esta razón constituye un gran paso el haber desarrollado el establecimiento del tratado comercial entre Perú, Chile, Colombia y México, denominado Acuerdo del Pacífico. Especialmente como iniciativa constituye un importante avance en los esfuerzos de integración en Sur América y en general del continente, en pro de permitir un mayor crecimiento y desarrollo,

<sup>119</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, Republica de Colombia. En: Misión Política Exterior de Colombia. Abril 2010 [En línea]. Disponible en: [http://www.icpcolombia.org/publicaciones\\_d.php?Publicacion=397](http://www.icpcolombia.org/publicaciones_d.php?Publicacion=397) [Citado el 25 Julio de 2011].

<sup>120</sup> DEPARTAMENTO NACIONAL DE DESARROLLO, Republica de Colombia. En: Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 "Prosperidad para Todos" Pág. 517 [En línea]. Disponible en: <http://www.dnp.gov.co/PND/PND20102014.aspx> [Citado el 25 Julio de 2011].

<sup>121</sup> PERIODICO EL ESPECTADOR. Colombia busca entrar por la puerta grande al Asia Pacífico. Noviembre 2009 [En línea]. Disponible en: <http://www.elespectador.com/articulo173527-colombia-busca-entrar-puerta-grande-al-asia-pacifico> [Citado el 25 Julio de 2011].

<sup>122</sup> DEPARTAMENTO NACIONAL DE DESARROLLO, Republica de Colombia. En: Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 "Prosperidad para Todos" Pág. 517

contribuyendo a la competitividad de sus economías, promoviendo la liberalización del tránsito de bienes, servicios y capitales.<sup>123</sup>

Lo cual estampa en su discurso el presidente de Chile Sebastián Piñera, el día del establecimiento del acuerdo en Lima, sintetizando e imprimiendo con gran precisión la importancia del acuerdo a través del tiempo en el orden económico, geoestratégico y polo para los países miembros.

“es un paso histórico para la modernización del continente, que permitirá aumentar la inversión extranjera en estas cuatro naciones, en un empujón decisivo para superar la actual crisis económica. Además, ha apuntado que el Pacífico es el océano del desarrollo económico futuro, ya que permite conectar los países asiáticos con los latinoamericanos, entre los que se encuentran importantes potencias mundiales y emergentes. Nuestra alianza, nuestro acuerdo, permitirá alcanzar una escala productiva mucho mayor y dará competitividad a nuestras economías y productos; posibilitará establecer cadenas entre nuestros países y entregar productos finales muy competitivos al resto del mundo.”<sup>124</sup>

En efecto como estrategia de la Política Exterior Colombiana el haber ingresado a el Acuerdo del Pacífico, servirá sin duda como herramienta para alcanzar otros mercados internacionales desde una perspectiva más amplia a nivel regional, debido a que pretende formar alianzas con otras organizaciones como el Mercado Común del Sur (Mercosur), y a sustituir a otras en pro del crecimiento regional, como la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y el propósito de ser miembro de la APEC.<sup>125</sup>

<sup>123</sup>DIARIO EL UNIVERSAL. El acuerdo del Pacífico potenciara el comercio en cuatro países. Abril 2011. [En línea]. Disponible en: <http://www.diariouniversal.net/2011/04/28/acuerdo-del-pacifico-potenciara-el-comercio-de-cuatro-paises/> [Citado el 25 Julio de 2011].

<sup>124</sup>LA VOZ LIBRE. Chile, Perú, Colombia y México Firman el Acuerdo del Pacífico. Abril 2011. [En línea]. Disponible en: <http://www.lavozlibre.com/noticias/ampliar/246194/-peru-chile-colombia-y-mexico-firman-el-acuerdo-del-pacifico> [Citado el 25 Julio de 2011].

<sup>125</sup>EPLATAM. Chile, Perú, Colombia y México Firman Acuerdo del Pacífico para afianzar sus relaciones comerciales. Abril 2011. [En línea]. Disponible en: <http://www.europapress.es/latam/politica/noticia-iberoam-peru-chile-colombia-mexico-firmaran-hoy-acuerdo-pacifico-afianzar-relaciones-comerciales-20110428082018.html> [Citado el 25 Julio de 2011].

#### IV. AMAZONIA, PROTECCION, DEFENSA – RECURSOS NATURALES

*El término Amazonía como "cuenca hidrográfica" o la cuenca de drenaje del río Amazonas, se ajusta más al derecho internacional sobre los recursos naturales renovables y la necesidad de analizarlos como un todo. En el presente análisis, primero se abordará las características geográficas de la cuenca amazónica y su importancia regional. Segundo, la defensa y protección a la región de tipo nacional y multilateral. Por último, se explicaran las posibles amenazas externas y presiones de países potencias en la región amazónica.*

*Se darán las conclusiones frente a la temática amazónica y la preponderancia que existe en la región para que los gobiernos nacionales apoyen las iniciativas de seguridad y defensa en la Cuenca.*

##### 1. Importancia geográfica de la Cuenca

La cuenca del Amazonas representa aproximadamente el 40% del territorio sudamericano unos 7'000.000 km<sup>2</sup>; el sistema hidrográfico más grande del mundo con 80.000 km de caminos fluviales y gran cantidad de recursos naturales. La Amazonia es una fuente de biodiversidad y contiene un cuarto de todas las especies terrestres que contribuyen a la ecología y el clima del planeta por el ciclo del carbono ante la producción del 14% del oxígeno, lo que le atribuyo el nombre de "los pulmones de la tierra" (BBC, 2011).

Dicho territorio lo comprenden 8 países cuyos territorios conforman la cuenca: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela. En diferentes proporciones territoriales pero que han otorgado una importancia geopolítica y de gran interés para países potencias por la infraestructura física.

Brasil posee el 61% aproximadamente de la cuenca lo que le otorgó una preponderancia en la región y amplia maniobra para su seguridad y defensa e intereses geopolíticos representados en la protección del territorio; y la corresponsabilidad con los países de la cuenca.

Las características territoriales de la cuenca en cuanto a estructura geológica situada entre dos plataformas precámbricas: el macizo de la Guyana al norte y la meseta central del sur, lo que conforma una llanura sedimentaria, sin

embargo, el suelo cuenta con un alto grado de toxicidad y acidez con pocos nutrientes a pesar de la vegetación exuberante del territorio.

De igual forma, es patrimonio ecológico y un territorio privilegiado en el mundo, ante la vegetación de los bosques tropicales, los cuales producen el 42% de la biomasa vegetal, su hidrografía representa las 2/3 partes del caudal hídrico superficial total del mundo por las cuencas de Amazonas, Orinoco y Río de la Plata (Alfonso Gomez Orduz, 2010). Ante las características hídricas de la región se ha creado una proyección de la protección de las especies marinas que habitan en las cuencas hídricas.

Según el científico David Bellamy, ecologista Británico afirma que “la demanda de agua, cada vez más acentuada, provocará una nueva guerra mundial en el próximo siglo entre los países que comparten cuencas fluviales cuando este líquido empiece a faltar”. Recuérdese que la Amazonía Brasileña tiene más del 13% del total de este recurso en el mundo (incluyendo la de la Antártida).

El potencial energético por el 3% de las reservas de combustibles fósiles, lo que ha proyectado una visión geoestratégica de la región por las fuentes hídricas y el recurso mineral de preponderancia internacional (Sar, 2011). Según estudios realizados por compañías petroleras, Sudamérica posee grandes reservas petrolíferas en territorio y aguas marinas. Pero ante la falta de recursos económicos, la explotación y producción no la hacen los países de la región ante la ausencia de maquinaria y medidas medio ambientales que preserven el hábitat de las especies en estas zonas; pero a pesar de las características del territorio algunos suelos poseen el crudo denso lo que dificulta su explotación a grandes masas.

Su importancia científica en fauna y flora ha desarrollado investigaciones técnicas por recursos genéticos y el avance en la biotecnología a partir de microorganismos (hongos y bacterias), el conocimiento de plantas medicinales por las sustancias químicas han desarrollado estudios para vacunas medicinales para enfermedades inmunes. Claro ejemplo de esto, es el hallazgo de la uña de gato (*Upacari Tomentosa*) como principio activo utilizado en medicamentos para controlar los efectos secundarios del VIH (Sevilla, 1997).

Si se quiere utilizar la riqueza biológica de la Amazonía en forma sostenible y equitativa, es necesario estudiarla. La caracterización del germoplasma de la Amazonía se debe hacer para conocer el valor comercial y para facilitar y definir la propiedad (Sevilla, 1997). Las características que le dan valor a la especie, ya sea su contenido de compuestos orgánicos, su calidad como alimento o como insumo industrial, utilizados por los países desarrollados.

Dichos estudios se han desarrollado en el hábitat de cada especie animal y vegetal para el conocimiento de la especie y las condiciones de ecológicas

del habitad, en búsqueda del desarrollo óptimo y sostenible en grandes proporciones medio ambientales.

Sin embargo, estos estudios de preservación, desarrollo y ciencia a nivel animal y vegetal tienen una dificultad de tipo legislativo. Ya que la propiedad sobre recursos genéticos dependerá en parte de la aplicación de una legislación sobre propiedad que permita que, en forma equitativa, se beneficie toda la sociedad en su conjunto, y que tome en consideración tanto las obtenciones de los genetistas como la innovación y desarrollo en las diferentes grupos o comunidades académicas, científicas, industriales (Sevilla, 1997).

Aun así, los países de la región amazónica no han controlado de forma constitucional el proceso de búsqueda, estudios y desarrollo de patentes que benefician las naciones sudamericanas.

Este pulmón se encuentra en proporcionales dimensiones de riesgo por los recurrentes incendios y la deforestación en la región. Aproximadamente 100 mil Km<sup>2</sup> de jungla por año es destruida por fenómenos naturales o a causa de la mano del hombre, lo cual representa alrededor de 620 millones de toneladas de gases carbónicos (aproximadamente el 10% de todos los contaminantes presentes en la atmósfera). Las emisiones de dióxido de carbono, óxido nitroso y metano provocan una concentración que actúa como barrera aislante y mantiene el calor de la Tierra provocando el efecto invernadero, al tiempo que contribuye a la destrucción de la capa de ozono (Sevilla, 1997).

Según un informe de la UNESCO, a causa del efecto invernadero se ha eliminado el 6.7% de la superficie de selva por las inundaciones en áreas bordeadas por caminos fluviales. Según expresiones de los expertos, "el Brasil está yéndose al mar por el Río de la Plata". También han contribuido al desastre los embalses que, a más de haber cambiado completamente el paisaje del Amazonas, han inundado unos 5.000 Km<sup>2</sup> de bosque. Bajo el agua quedaron los hogares de cientos y miles de especies tropicales que habitan la Amazonia.

Teniendo en cuenta las condiciones geográficas del territorio es necesario aclarar que aun así, el suelo del amazonas es casi totalmente improductivo, es muy ácido para la siembra común; los hongos que habitan la capa de humus, son totalmente inofensivos para la homogénea vegetación de la jungla, pero son una plaga irremediable para las plantaciones que el hombre programa. En realidad, sólo el tres por ciento de esta región es cultivable, el resto es suelo ácido tropical que no vale nada sin su protección arbórea. Los expertos aseguran que estas tierras pobres en humus pronto se volverán inservibles.

Los principales responsables de esta destrucción son fenómenos de explotación en el territorio de la Cuenca por proyectos expansionistas, estudios científicos, explotación ilegal, en diferentes partes del territorio brasilero, venezolano y colombiano.

Una amenaza latente en Colombia como el resto de países amazónicos, se mide en la explotación ilegal de varios recursos del subsuelo para el beneficio económico de grupo subversivos o la comercialización en el mercado negro. Minerales estratégicos que podrían realizar un crecimiento económico estable para los países. A principio de la década de los 80's, la guerra por el oro y diferentes recursos, pero hace unos años se presentó el fenómeno de la explotación ilegal del Coltan el llamado Oro Azul recurso estratégico para el desarrollo de nanotecnología; y la bauxita o alúmina productos normalmente comprados por grandes multinacionales chinas, francesas y alemanas.

Esta minería ilegal que se lleva a cabo en la zona fronteriza amazónica, ha venido afectando el esquema de cooperación conjunta de Venezuela y Colombia como países afectados y Brasil como país comprometido. Los "garimpeiros" han penetrado en Venezuela y Colombia tratando de convertirse en fazendeiros (hacendados o propietarios de ingenios), se han entregado a la vida nómada y semirural que les induce a desafiar las leyes, las frontera y las limitaciones de los estados fronterizos, creando poblaciones de la noche a la mañana sin infraestructura de servicios y por fuera de la ley (Colegio Interamericano de Defensa , 1996).

Con respecto al tráfico de drogas en la región amazónica y como las fuente fluviales se convirtieron en la interconexión de las rutas del narcotráfico, el sociólogo Nelson Romero de la Universidad Central del Ecuador, afirma que existe una zona de influencia en la selva que forman 2 extensiones territoriales para el flujo mercantil de narcotráfico, en " el triángulo amazónico" localizado primero entre subregiones tropicales de Ecuador, Perú y Colombia, y segundo formado por Colombia Brasil y Venezuela, siendo los pasos obligados de los cargamentos de base de coca o pasta de cocaína.

## **2. Protección y defensa: un sistema multilateral para la región**

Con el cambio conceptual del termino de seguridad y su nueva definición como "multidimensional", para inicio de la década de los 90's la agenda de seguridad en la región cambió tomando nuevas concepciones de amenazas en los países a nivel interno.

Se ha establecido una "nueva agenda" de seguridad, abordando las amenazas no militares de la agenda de seguridad de los países de América del Sur (Hirst, 2004). Aspectos como el medio ambiente, la inmigración y el tráfico de drogas-armas han pasado a ser los temas relevantes en seguridad

de los organismos multilaterales, bilaterales y cada país de Sudamérica. A pesar de que varios temas se traten en las agendas de la arena política al ser “securitizados”<sup>126</sup> que se les ha dado, es evidente que a veces existen algunas respuestas unilaterales, y pocas veces con políticas coordinadas entre los distintos países implicados.

A continuación se presentará un análisis de los antecedentes de la seguridad y protección en las amazonas y como este proceso ha evolucionado a medida que se proyecta como preponderante a nivel geopolítico. Posteriormente se describirá como Colombia, Venezuela, Perú a grandes rasgos actúan frente la región amazónica, pero se le dará mayor relevancia a Brasil como interés nacional del gobierno.

- ***Tratado de Cooperación Amazónica TCA***

Este tratado de acuerdo multilateral entre 8 países cuyos territorios conforman la Cuenca Amazónica: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela, ratificado para finales de 1977. Con el fin de promover el desarrollo armónico e integrado de la infraestructura física de la Cuenca.

El Tratado Amazónico es un instrumento de naturaleza exclusivamente jurídica, destinado a crear las bases de responsabilidad compartida entre los gobiernos nacionales, teniendo en cuenta, aspectos la interrelación fluvial y de telecomunicaciones, mecanismos comunes de preservación de flora y fauna, recursos hídricos, navegación, meteorología, agricultura, turismo, recursos pecuarios, salud, vivienda, desarrollo social, preservación de las riquezas arqueológicas y etnológicas, creación y operación de centros de investigación y producción experimental con empleo de tecnologías específicas y en forma muy amplia, los estudios y las medidas conjuntas tendientes a propiciar el desarrollo de un modelo integrado de complementación económica regional (Mariñas Otero, 2010).

Todas estas medidas deberán desarrollarse mediante acciones bilaterales o de grupos de países con el objeto último de promover el desarrollo armónico de los respectivos territorios. Está implícito que, por sí solo, ningún país puede responder solo a este desafío, requiriéndose por lo tanto la cooperación de los ocho Países Amazónicos (Colegio Interamericano de Defensa , 1996).

Para el año de 1995, se crea la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), para fortalecer e implementar los objetivos del TCA, y crear un espacio de cooperación sostenida. Se aprobó en 1998 la enmienda

---

<sup>126</sup> El termino securitización es utilizado para acolar toda la nueva temática que se ha convertido en temas relevantes como amenazas para la estabilización de un estado. No se refieren directamente en temas militares sino como se afirma a la relevancia de los objetivos del siglo XXI y las amenazas latentes para la población.

necesaria al tratado y en el año 2002 se estableció la organización (Organización Tratado Cooperación Amazónica).

- **Brasil: principal precursor de la amazonia**

Este país siempre ha mostrado el interés por la seguridad de sus fronteras y la protección por los recursos naturales en todo el territorio. Brasil ha sido uno de los países principales para la conformación de tratados en búsqueda de la preservación de la amazonia y protección como patrimonio de Suramérica.

Después de la propuesta presentada por el tratado de Cooperación Amazónica, para el año de 1985, fue creado el *Programa Calha Norte*<sup>127</sup> con el objetivo principal de aumentar el poder público en la zona y de contribuir al mantenimiento de la soberanía de la región amazónica y al desarrollo; se ubica actualmente bajo la órbita del Ministerio de Defensa.

Inicialmente este proyecto se enfocó en la protección de la soberanía en las fronteras, pero ante amenazas de actividades ilegales vinculadas al narcotráfico, llevó a ampliar el radio de cobertura para vigilar las fronteras y asistir a las poblaciones. Además de ser una herramienta de suma importancia política-estratégica, Calha Norte también es un elemento clave de política social y económica para la región en cuestión. Mejorar la calidad de vida de la población por medio de diversos programas sociales y económicos, modernizar el sistema de gestión municipal, ampliar las oportunidades de inversión y fortalecer las actividades económicas estatales y municipales son objetivos relacionados con el programa.

Este país ha logrado desarrollar una dinámica de expansión del ecúmene a través de la creación de polos artificiales de atracción, como fue el caso de Manaus en el siglo pasado y el de Brasilia en la actualidad, ambos implementados con gigantescos sistemas de comunicación vial a través de los cuales se ha estimulado una sistemática colonización que ha generado una dinámica territorial hacia el occidente, creando así una «cultura del agua», fundamentalmente amazónica. La colonización ha sido consolidada allí no sólo a través de la agricultura y la ganadería, sino con la minería y la industria, sectores que se constituyen en la actualidad en el factor migratorio de mayor envergadura y por medio del cual se ven afectados territorios de Colombia y Venezuela.

El Brasil configura sus espacios amazónicos con una gran claridad geopolítica. Desarma las tesis ecologistas que lo condenaban como destructor del patrimonio de la humanidad en el encuentro de Río de Janeiro. Es el único estado que presenta claras aspiraciones territoriales en la cuenca

<sup>127</sup> Programa del Gobierno brasilero bajo los intereses nacionales del país. Estos objetivos se relacionan en el Ministerio de Defensa de Brasil para este programa.

amazónica, es el único que entiende que su grandeza depende de la conquista y desarrollo del Amazonas (Marco, 1978).

Uno de los programas en curso más significativos con respecto al área amazónica en el área militar es el SIVAM, Sistema de vigilancia da Amazónica, abocado al control y vigilancia del Amazonas.

### 3.4. PROPUESTA DE GEOESTRATEGIA COMO SOPORTE DE LA ESTRATEGIA DEL ESTADO COLOMBIANO.

Indiscutiblemente no es algo nuevo para el Estado colombiano e incluso para el continente latinoamericano el sueño del Libertador Simón Bolívar quien creyó firmemente en consolidar a este continente como una potencia mundial; sin embargo ha sido un sueño imposible y muchas de las limitaciones para su logro radica precisamente en la política exterior de los Estados Latinoamericanos.

Consiente y consecuentemente Colombia plantea una visión prospectiva de su política exterior, es decir construir desde el presente el futuro de las relaciones que consolidadas le permitan fundamentarse aprovechando su posición geoestratégica en el continente. En el contexto contemporáneo, es decir en pleno siglo XXI los países industrializados como también aquellos en vía de desarrollo no pueden marginarse de las realidades económicas, políticas y sociales; y menos aún frente a la globalización.

El avance de la ciencia, la tecnología, las comunicaciones, la informática han hecho del mundo una aldea global y aquello que parecía imposible de realizarse o efectuarse por las barreras espacio-tiempo que ya son superadas permiten a los Estados proyectarse y efectuar procesos de integración a nivel bilateral, multilateral, con otros Estados y especialmente en el campo de las relaciones económicas, políticas y financieras.

Obedeciendo a estos parámetros la política exterior colombiana debe fundamentarse, aprovechando su posicionamiento geoestratégico visto desde el punto de vista de Ratzel de su teoría del espacio vital en el Estado para garantizar su poder y desde luego no enfocándose en su misión de dominación o expansión a través de la fuerza al estilo del liderazgo de Hitler; pero si posicionando la visión favorable de aprovechar al máximo los recursos, las estrategias para garantizar beneficios desde el punto de vista económico, político y social, frente a otros Estados vecinos como en el caso específico de Panamá, Venezuela, Ecuador, Perú, Bolivia, Brasil, Argentina; La Política Exterior Colombiana ha tenido como una de sus directrices la consolidación de las relaciones comerciales y diplomáticas con los países, fundamentalmente con las naciones de la Cuenca del Pacífico, donde el objetivo fundamental es lograr el ingreso al Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC). Para ello, el estudio es abordado desde el constructivismo en Relaciones Internacionales y la Economía Política Internacional.<sup>128</sup>

---

<sup>128</sup> Julio César Cepeda Ladino, Universidad de los Andes, La política exterior colombiana hacia la cuenca del pacífico

Eminentemente el primer paso hacia la política exterior del Estado fue de admiración por aquellas potencias económicas como los países asiáticos que demostraron la capacidad de sobresalir económicamente y Colombia procedió en este sentido a iniciar su fase de apertura como elemento esencial en la búsqueda de nuevos mercados a nivel global.

A nivel latinoamericano los tratados bilaterales y multilaterales efectuados como proceso de integración tales como el ALBA, MERCOSUR, CAN, acuerdos fronterizos para control de contrabando, tráfico de armas, lucha contra grupos narcoterroristas han producido algunos efectos, pero no han trascendido en plena profundidad constituyéndose en constantes problemas que incluso alteran las relaciones diplomáticas y amenazan la paz como es el caso típico de Venezuela en la frontera Colombo-Venezolana o en el Ecuador frente a la situación presentada ante la baja del terrorista de la FARC Raúl Reyes que enturbió la dinámica de entendimiento y proyección de países vecinos. Evidenciando claramente la debilidad de los procesos de interacción de la política exterior de estos Estados.

En consecuencia se hace necesario consolidar una política exterior del Estado colombiano sólida, objetiva y veraz, capaz de superar los retos que presentan la problemática del siglo XXI y la viabilidad de solución desde el punto de vista diplomático y jamás recurrir a la guerra como estrategia en solución de un problema de este tipo; ya hace más de 2000 años SUN TZU decía “la guerra es un asunto de vital importancia para el Estado, pues se trata de la vida o la muerte de las milicias y del pueblo, de la supervivencia o aniquilación del país, por eso debe ser examinada y estudiada minuciosamente”<sup>129</sup>. Y resultaría inadmisibles una política exterior de guerra frente a Venezuela por la visión guerrerista del presidente Hugo Chávez Frías cuando la viabilidad de solución es diplomática.

“Los procesos de integración económica y política que ha venido adelantando Colombia, a través de su Política Exterior pueden ser observados desde el enfoque constructivista.”<sup>130</sup>

Incuestionablemente Colombia continua en pleno siglo XXI adelantando gestiones del orden diplomático, posibilitando la expansión de sus mercados y es así como adelanta los Tratados de Libre comercio TLC con otros Estados que incluye Canadá, E.U., la República Popular de China y la viabilidad de proyectarse y garantizar la amplitud en la comunidad económica europea con sus productos; además los acuerdos a nivel latinoamericano e internacional permite empresas multinacionales que importa materiales sin pagar aranceles, permitiendo abrir fronteras desde el punto de vista comercial.

---

<sup>129</sup> SUN TZU, El arte de la Guerra, ediciones CS Bogotá 2011 P.13

<sup>130</sup> *Ibid.* pág. 4

Es clave entender que los países en el contexto global deben trazar y diseñar políticas de tipo funcional y dinámica en lo que concierne a las relaciones exteriores porque la globalización permite la construcción de nuevas fases y procesos para el fortalecimiento de las fronteras y las economías de los países pero para ello se hace necesario aprovechar las oportunidades para el desarrollo y ya mucho tiempo antes el escritor Eduardo Galeano en su novela las venas abiertas de América Latina decía “el desarrollo es como un barco con más naufragos que navegantes.”

Razonablemente el país debe proceder como Estado y es así que: Colombia debe diseñar e implementar una política exterior de Estado. Tal objetivo requiere un sustantivo consenso nacional para emprender un esfuerzo persistente y de largo plazo, dirigido a superar los problemas institucionales de la política exterior y a rodear al dispositivo diplomático de recursos y acuerdos sobre la labor que debe desempeñar, así como para inmunizarlo frente al juego político interno y su utilización con fines partidistas o electorales. Una política exterior de Estado exige un gran esfuerzo para superar las políticas meramente coyunturales, reactivas y fragmentadas. Requiere de una visión integral que precise los fines e intereses nacionales, y los medios y metas de la política exterior; que tome en consideración tanto los cambios del contexto como las nuevas tendencias, actores y desafíos regionales y globales; que seleccione contrapesos y aliados, que establezca prioridades e indicadores de resultados a corto, mediano y largo plazo, todo ello basado en consensos y respaldos mayoritarios.<sup>131</sup>

La democracia imperante en el sistema política colombiano tal como lo expresa la constitución política de 1991 cuando afirma “Colombia es un Estado Social de Derecho”<sup>132</sup>.

Imprescindiblemente las relaciones exteriores de Colombia respetan los valores las tradiciones y por sobre todo los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, porque resultaría imposible un Estado corrupto irrespetuoso de las leyes y de los tratados internacionales que presentaran excelentes proyecciones económicas a costa de la vida o de los intereses del pueblo, las relaciones del orden bilateral, las políticas de frontera demandan en consecuencia, la necesidad de que El gobierno debe redefinir de manera integral su política de fronteras. Esta iniciativa implica la ejecución de acciones como las siguientes: (i) actualizar la ley y la política de fronteras, las instituciones para manejarlas y los programas para desarrollarlas en forma concertada con los sectores implicados; (ii) construir una presencia integral y democrática del Estado, con la creación de instituciones públicas capaces de garantizar la seguridad ciudadana, la administración de justicia, la creación de infraestructura, el apoyo a proyectos productivos y de conservación de las

<sup>131</sup> Misión Política de Colombia, Asesoría del Despacho del Ministro de Relaciones Exteriores de Colombia.2010

<sup>132</sup> Constitución Política de Colombia 1991, Ediciones Jurídicas, Bogotá 2011 P. 5

reservas ambientales; y (iii) acompañar a las comunidades indígenas y negras en la defensa y aprovechamiento sostenible de sus territorios, amenazados por el conflicto.<sup>133</sup>

Otro aspecto de trascendental importancia es precisamente el área fronteriza en la Amazonia y el mundo contemporáneo vela precisamente porque se conserven los recursos naturales en una política clara y específica de Desarrollo Sostenible porque de no tener las consideraciones necesarias en tal sentido se alejaría de una perfecta realidad y visión del mundo actual.

La política exterior desde el punto de vista objetivo de todo Estado desarrollado o en vía de desarrollo debe ser integral mirando múltiples aspectos sociales culturales, políticos, ambientales y de seguridad nacional.

Colombia en su frontera amazónica debe procurar mantener la preservación y la conservación de sus recursos con políticas de desarrollo sostenible, en el ámbito de seguridad combatir y realizar acuerdos y tratados del orden nacional e internacional para derrotar totalmente a las organizaciones narcoterroristas que no solo causan problemas y atentan contra los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario en el país, sino en el mundo a través de alianzas estratégicas nefastas con organizaciones que pueden suministrar armas componentes nucleares, tecnología para actos terroristas y el atentado del 11 de septiembre del 2001 contra Las Torres Gemelas plantearon al mundo la necesidad de conformar un frente común en la política exterior contra ese fantasma del terrorismo que deambula por el mundo y exige control ofensivo eficiencia e inteligencia al máximo.

La dinámica de las relaciones exteriores exigen la permanente innovación y el apoyo de los Estados y naciones donde exista mayor proyección ofensiva y menos teoría como suele ocurrir con algunos organismos del orden multilateral que presentan mora frente a los problemas para presentar soluciones específicamente en los tipos de desplazamientos de grandes poblaciones de un Estado hacia otro por cuestiones de violencia o violación de los Derechos Humanos o Derecho Internacional Humanitario o crímenes o genocidios de lesa humanidad como los ocurridos en Ruanda.

La visión de política exterior del Estado colombiano debe estructurarse constructivamente observando los parámetros integrales del sistema democrático y trabajando conjuntamente con organismos de cooperación internacional que le permitan orientarse y consolidar estrategias ordenadas y lógicas que posibiliten la unidad nacional, el aprovechamiento geoestratégico de un espacio vital favorable a los intereses del Estado colombiano e igualmente sus fuerzas legítimamente constituidas mantener la lucha ofensiva permanente dentro de los parámetros de legitimidad que siempre

---

<sup>133</sup> *Ibíd.* pág. 14

han observado contra las organizaciones narcoterroristas y demás actores al margen de la ley que confabulados con el narcotráfico orquestan campañas para desprestigiar muchas veces las instituciones legítimamente constituidas buscando crear el desgobierno y la anarquía en consecuencia la lucha debe ser frontal para superar la imagen tergiversada que tratan de crear las organizaciones narcoterroristas de Colombia.

#### 4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- ✓ La gestión política colombiana debe ser integral priorizando la globalización de intereses, los valores, los derechos Humanos, El Derecho Internacional Humanitario para con base en ellos proceder a buscar permanentemente los mecanismos, los tratados de libre comercio que le permitan en el contexto del siglo XXI y en mundo globalizado garantizar el máximo de eficiencia para la utilización de sus recursos, la estabilidad social, la superación del conflicto interno, la reducción del problema del narcotráfico y la defensa de sus fronteras con los instrumentos y mecanismos que la tecnología actual posibilita para garantizar la eficacia de sus efectivos en las acciones u operaciones de control permanente a la seguridad nacional.
- ✓ La gestión política debe mantener la unidad, la organización y la paz y desde ningún punto de vista ello significa la debilidad por el contrario debe fortalecer su sistema de seguridad, la obtención de instrumentos tecnológicos propios y modernos en equipos y armamentos e igualmente la cooperación internacional con los Estados que le permitan la lucha indeclinable contra el terrorismo o grupos al margen de la ley que atenten contra los derechos de los ciudadanos o de los Estados legítimamente constituidos sin interferir en sus decisiones políticas y buscando el progreso y bienestar continuo de la nación.
- ✓ Mantener la visión prospectiva en construcción de la gestión política para reducir y corregir posibles fallas o errores y de esta manera permitir ubicar al Estado colombiano que geoestratégicamente está privilegiado por su posicionamiento actual como puerta de entrada a América Latina y con costas en ambos océanos e igualmente procurar la integración latinoamericana a través de organismos que mantengan la unidad activa y dinámica frente a la Amazonia o a la CAN para que esta sea una organización de la comunidad Andina de Naciones, solida capaz de presentar planes y programas fruto de la unidad y no se limite simplemente a un organismo de confrontaciones de nivel publicitario o unilaterales que no trascienden a un consenso internacional de organismo con poder de negociación y desarrollo para políticas que puedan orientarse positivamente a constituir el sueño del Libertador, es decir constituir al continente americano como una potencia mundial unida.
- ✓ Finalmente es necesario que la política Económica, de Relaciones Internacionales y Política Exterior del País, se establezca de manera acertada bajo la mirada y conceptualización de una Política de Estado y no simplemente de Gobierno, la cual permita en la línea del tiempo

dar continuidad a los objetivos y metas establecidas en el orden técnico, comercial de infraestructura y transporte.

- ✓ El factor decisivo clave del éxito, será una conducción político estratégica coherente con las circunstancias actuales de la nación, bajo una interpretación coherente de las variables globales, las cuales podrán ser obtenidas bajo la unificación de pensamiento y propósito como Pueblo, Nación y Estado, en la cual la historia lo correlaciona con la evolución armoniosa y propia de las personas, siendo estas las que deparan y forjan su propio destino.
- ✓ La geopolítica debe ser una política de estado que sirva para la toma de decisiones en el contexto interno y externo planeada de forma geoestratégica dejando a la nación posicionada en las nuevas tendencias que marca el mundo y no quedar supeditada al gobierno de turno que quiera darle o no importancia.
- ✓ Al ser la globalización una necesidad para el desarrollo de las naciones, Colombia debe aprovechar su ubicación geoestratégica privilegiada para ser enlace de los deferentes países y buscar su propio beneficio.

## BIBLIOGRAFÍA

(03 de 2010). Recuperado el 02 de 06 de 2011, de Noticias 24:

Alfonso Gomez Orduz. (2010). *Universidad Pedagógica*. Recuperado el 05 de 08 de 2011, de [http://www.pedagogica.edu.co/storage/folios/articulos/fol05\\_06arti.pdf](http://www.pedagogica.edu.co/storage/folios/articulos/fol05_06arti.pdf)

Almagro, L. (Abril de 2010). *Ministerio de Relaciones Exteriores de Uruguay*. Recuperado el 2011 de Junio de 20, de <http://www.mrree.gub.uy/gxpsites/>

Batista, Augusto. El Mercosur para los países chicos. Disponible en: [www.ilustrados.com/tema/.../mercosur-para-paises-chicos.htm](http://www.ilustrados.com/tema/.../mercosur-para-paises-chicos.htm)

BBC. (2011). Recuperado el 05 de 08 de 2011, de [http://www.bbc.co.uk/spanish/specials/1330\\_amazon/index.shtml](http://www.bbc.co.uk/spanish/specials/1330_amazon/index.shtml)

Cirino, J. A. (01 de 10 de 2002). *RESDAL*. Recuperado el 28 de 05 de 2011, de [www.resal.org](http://www.resal.org)

*Colegio Interamericano de Defensa*. (Mayo de 1996). Recuperado el 06 de 08 de 2011, de <http://library.jid.org/en/mono35/dias-jaramillo.pdf>

CORNELIU, Manescu, De la política y Geoestrategia, cambio excelente política exterior por mejor posición geográfica. Anuncio personal en *The Times* de Londres. 1971

Donovan, Thomas. (s.f.). *The Florida State Law*. Recuperado el 2011 de 06 de 09, de Suriname-Guyana Maritime and territorial disputes: a legal and historical analysis: [http://www.law.fsu.edu/journals/transnational/vol13\\_1/donovan.pdf](http://www.law.fsu.edu/journals/transnational/vol13_1/donovan.pdf)

Ferro. C, Fernandez. W & Hernandez. D. (Diciembre de 2006). *Revista Uruguaya de Ciencia Política*. Recuperado el 2011 de Junio de 26, de [http://www.scielo.edu.uy/scielo.php?pid=S0797-97892006000100007&script=sci\\_arttext#\\_edn3](http://www.scielo.edu.uy/scielo.php?pid=S0797-97892006000100007&script=sci_arttext#_edn3)

*Fescol*. (2010). Recuperado el 2011 de Junio de 29, de <http://www.fescol.org/images/stories/Docs/LibrosPDF/anuario2010-completo.pdf>

Gonzalez Guyer, J. (2009). *Fescol*. Recuperado el 2011 de Julio de 02, de Fuente: Red de Seguridad y Defensa de América Latina. Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y Caribe. 2010. Capítulo 25.

*Gouvernement France.* (2011). Recuperado el 28 de 05 de 2011, de <http://www.france.fr/es/conocer/geografia/patrimonio-natural/article/2011-ano-internacional-de-los-bosques>

Guyer, J. G. (2010). *Resdal*. Recuperado el 2011 de Junio de 29, de <http://www.resdal.org/>

Hirst, M. (2004). La fragmentada agenda de (in)seguridad regional. En Stangelli, *Seguridad y defensa en Cono Sur*. Andina Sur.

*Institut National de la Statistique et des Études Économiques.* (s.f.). Recuperado el 28 de 05 de 11, de [http://www.insee.fr/fr/regions/guyane/default.asp?page=conjoncture/indices/pub\\_indice.htm](http://www.insee.fr/fr/regions/guyane/default.asp?page=conjoncture/indices/pub_indice.htm)

Ishmael, O. (Febrero de 2006). *Guyana Journal*. Recuperado el 2011 de Junio de 15, de <http://www.guyanajournal.com/ankoko.html>

*Library of Congress Contry Study.* (01 de 1992). Recuperado el 02 de 06 de 2011, de [http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field\(DOCID+gy0097\)](http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field(DOCID+gy0097))

Marco, T. (1978). En *Proyección Continental de Brasil*. Argentina: Cid.

Mariñas Otero, L. (2010). *Centro de Estudios Políticos y Constitucionales Español*. Recuperado el 06 de 08 de 2011, de [http://www.cepc.es/rap/Publicaciones/Revistas/13/RPI\\_166\\_063.pdf](http://www.cepc.es/rap/Publicaciones/Revistas/13/RPI_166_063.pdf)

Mérhol Ferré, A. (Marzo de 1994). *Nueva Sociedad org*. Recuperado el 2011 de junio de 20 , de [http://www.nuso.org/upload/articulos/115\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/115_1.pdf)

*Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España.* (Marzo de 2008). Recuperado el 2011 de Junio de 02, de <http://www.maec.es/es/MenuPpal/Paises/ArbolPaises/Surinam/Monografia/Documentos/Surinam.pdf>

Ministerio de Defensa, Documento de Análisis del IEEE 2010. Estrategia, Geoestrategia, Geopolítica. 2010.

*Ministerio de Relaciones Exteriores .* (2006). Recuperado el 2011 de Junio de 29 , de <http://www.presidencia.gub.uy/web/Mem2005>

*Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores.* (25 de 02 de 2010). Recuperado el 02 de 06 de 2011, de [http://www.mppre.gob.ve/index.php?option=com\\_content&view=article&id=33](http://www.mppre.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=33)

58:litigios-de-venezuela-por-el-esequibo-y-el-golfo-se-mantienen-en-discusion-&catid=2:actualidad&Itemid=325

*Ministry External Affairs of Guyana.* (2000). Recuperado el 2011 de Junio de 06, de [http://www.guyana.org/suriname/guysuri\\_boundary.html](http://www.guyana.org/suriname/guysuri_boundary.html)

*Ministry of Foreign Affairs Netherlands.* (26 de 05 de 2010). Recuperado el 29 de 05 de 2011, de [http://www.minbuza.nl/en/News/Newsflashes/2010/05/The\\_Netherlands\\_respects\\_outcome\\_of\\_Surinamese\\_election](http://www.minbuza.nl/en/News/Newsflashes/2010/05/The_Netherlands_respects_outcome_of_Surinamese_election)

*Ministry of Foreign Affairs Republic of Guyana.* (2007). Recuperado el 02 de 06 de 2011, de <http://www.minfor.gov.gy>

*ONU.* (s.f.). Recuperado el 28 de 05 de 2011, de [www.unodc.org/pdf/iran/programme/completed/ECO.pdf](http://www.unodc.org/pdf/iran/programme/completed/ECO.pdf) -

*Organización Tratado Cooperación Amazónica.* (s.f.). Recuperado el 06 de 08 de 2011, de <http://www.otca.org.br/ep/organizacion/index.php?id=104>

Ortiz, R. D. (30 de 09 de 1999). *RESDAL*. Recuperado el 01 de 06 de 2011, de [www.resdal.org](http://www.resdal.org)

*Red de Seguridad y Defensa de América Latina.* (2010). Recuperado el 2011 de Junio de 20, de <http://www.resdal.org.ar/Archivo/uru-cap2.htm>

República de Colombia. Constitución política de Colombia. 1991.

*Resdal.* (2010). Recuperado el 2011 de Julio de 02, de [www.resdal.org](http://www.resdal.org)

Rosales, Gustavo. Geopolítica y geoestrategia. Liderazgo y poder. Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá. 2005.

Sar, E. d. (2011). *Centro Argentino de Estudios Internacionales.* Recuperado el 06 de 08 de 2011, de <http://www.caei.com.ar/es/programas/latam/21.pdf>

Sevilla, R. (1997). *Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo.* Recuperado el 05 de 08 de 2011, de [http://archive.idrc.ca/library/document/101488/chap3\\_s.html#USO%20DE%20LA%20BIODIVERSIDAD](http://archive.idrc.ca/library/document/101488/chap3_s.html#USO%20DE%20LA%20BIODIVERSIDAD)

Tickner, A. (2002). Prioridades y desafíos de la política exterior colombiana. En F. E. FESCOL, *Colombia es lo que los actores estatales hacen de ella: Un (re) Lectura de la política exterior colombiana hacia los Estados Unidos* (págs. 353-393). Bogotá: Fundación Hans Seidel Stiftung .

Tokatlián, J. (2000). Las diplomacias por la paz. En & F. Camacho, *Armar la paz es desarmar la guerra* (págs. 299-344). Bogotá.

*Universidad Nacional Virtual*. (s.f.). Recuperado el 30 de 05 de 11, de [http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/sedes/sanandres/material/Abril%202004/docs\\_curso/geohistoria/caribe\\_orient.htm](http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/sedes/sanandres/material/Abril%202004/docs_curso/geohistoria/caribe_orient.htm)

*US Department of State*. (04 de 04 de 2011). Recuperado el 02 de 06 de 2011, de <http://www.state.gov/p/wha/ci/gy/>

*US. Department of State*. (17 de 11 de 2009). Recuperado el 29 de 05 de 2011, de [www.state.gov/r/pa/ei/bgn/1893.htm](http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/1893.htm)

*US. Department of State*. (2011). Recuperado el 28 de 05 de 2011, de <http://www.state.gov/p/inl/rls/nrcrpt/2011/index.htm>

*WWF Global*. (30 de 01 de 2009). Recuperado el 30 de 05 de 2011, de [http://wwf.panda.org/who\\_we\\_are/wwf\\_offices/suriname/?155304/WWF-takes-watching-brief-on-Guiana-gold-agreement](http://wwf.panda.org/who_we_are/wwf_offices/suriname/?155304/WWF-takes-watching-brief-on-Guiana-gold-agreement)

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF. MM.  
"TOMAS RUEDA VARGAS"



054805