



La cooperación descentralizada como estrategia del control territorial por parte de las Fuerzas Militares para la consolidación de la Paz

**José Alberto Do Santos Bezzerra**  
**Juan Carlos Bernal Gómez**  
**David Enrique Gracia Jiménez**  
**Camilo Andrés Pabón Moyao**

Trabajo de grado para optar al título profesional:  
**Curso de Estado Mayor (CEM)**

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**  
Bogotá D.C., Colombia

2017

ESD 327.172861

D671

La estrategia del control territorial

Ej. 2

**LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA COMO ESTRATEGIA DEL  
CONTROL TERRITORIAL POR PARTE DE LAS FUERZAS MILITARES PARA LA  
CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ**



**MY. JOSÉ ALBERTO DO SANTOS BEZZERRA**

**MY. JUAN CARLOS BERNAL GÓMEZ**

**MY. DAVID ENRIQUE GRACIA JIMÉNEZ**

**MY. CAMILO ANDRÉS PABÓN MOYA**

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA**

**CURSO DE ESTADO MAYOR CEM**

**BOGOTÁ D.C.**

**2017**

FS 588

**Ministerio de Defensa Nacional**  
**Comando General de las Fuerzas Militares**  
**Escuela Superior de Guerra**



**La cooperación descentralizada como estrategia del control territorial por parte de  
las fuerzas militares para la consolidación de la paz**

**Autores:**

**MY. José Alberto Do Santos Bezzerra**

**MY. Juan Carlos Bernal Gómez**

**MY. David Enrique Gracia Jiménez**

**MY. Camilo Andrés Pabón Moya**

**Bogotá - Colombia**

**2017**

## CONTENIDO

Resumen .....	5
Introducción .....	7
EL PAPEL HISTÓRICO Y LAS CONSECUENCIAS SOCIALES, CULTURALES Y POLÍTICAS QUE HA GENERADO EL CONFLICTO ARMADO COLOMBIANO EN LA PERDIDA DE LEGITIMIDAD Y CONFIANZA INSTITUCIONAL.....	9
Consecuencias del Conflicto Armado que incidieron en la pérdida de legitimidad y confianza institucional .....	12
a. Consecuencias Sociales.....	13
b. Consecuencias culturales.....	15
c. Consecuencias políticas.....	16
INICIATIVAS INSTITUCIONALES DESARROLLADAS POR LAS FUERZAS MILITARES Y SU EFECTO SOBRE LA POBLACIÓN CIVIL.....	17
Programa “Fe en Colombia:.....	18
Programa de Desminado Humanitario:.....	18
Plan Militar “Victoria”.....	19
Plan Corazón Amigo, Acciones de Paz:.....	20
Héroes Multimisión:.....	21
NECESIDAD DEL ESFUERZO INTERINSTITUCIONAL, PARA LA CREACIÓN DE UN CAMPO DE ESTRATEGIAS DE CARÁCTER SOCIAL, CON EL FIN DE FORTALECER LA CONFIANZA DE LA COMUNIDAD.....	22
FORTALECIMIENTO DE PROGRAMAS, OBRAS Y PROYECTOS DE CONSOLIDACIÓN Y CONTROL TERRITORIAL.....	26
Conclusiones .....	32
Referencias.....	33



La estrategia del control territorial

En agradecimiento al gran apoyo y sacrificio por parte de nuestras familias y a nuestro Ejército Nacional que nos ha permitido cumplir cada uno de los logros propuestos para trabajar con fervor por los colombianos.

**Resumen**

Este artículo plasma como premisa principal, la importancia de la cooperación entre autoridades militares, departamentales, municipales y locales, como condición necesaria para la construcción de paz, legitimidad y el fortalecimiento de los vínculos con la población. En este sentido, el trabajo interinstitucional fortalecerá la transformación de las difíciles condiciones económicas, sociales y culturales que se agudizaron con el conflicto armado especialmente, en las zonas rurales donde existen menores niveles de desarrollo, institucionalidad o presencia estatal.

El conflicto, la violencia y la inseguridad, han sido elementos integrantes de la sociedad colombiana desde sus orígenes y han marcado al país como una sociedad altamente sensible al tema de la seguridad. En la medida en que el país enfrenta el problema del conflicto, surgen nuevos factores y retos para las instituciones estatales encargadas, que en el escenario del postconflicto jugaran un papel preponderante.

**Palabras clave:** Paz, cooperación, Estado, legitimidad, confianza.

### **Abstract**

The main premise of this article is the importance of cooperation between military, departmental, municipal and local authorities as a necessary condition for building peace, legitimacy and strengthening ties with the population. In this sense, inter-institutional work will strengthen the transformation of the difficult economic, social and cultural conditions that have become acute with the armed conflict, especially in rural areas where there are lower levels of development, institutionality or state presence.

Conflict, violence and insecurity have been integral elements of Colombian society since its inception and have marked the country as a society highly sensitive to the issue of security. As the country faces the problem of conflict, new factors and challenges arise for the state institutions in charge, which play a preponderant role in the post-conflict scenario.

**Key words:** Peace, cooperation, State, legitimacy, trust.

## **Introducción**

Los antecedentes históricos y el centralismo del país han marcado una importante tendencia de la sociedad colombiana a olvidar con frecuencia las necesidades de la población de zonas apartadas, en congruencia con la ausencia notoria del Estado y la falta de iniciativas institucionales. Por lo anterior el Estado colombiano en cabeza de sus Fuerzas Militares, se ve obligado a mejorar los vínculos con la población, para minimizar así el impacto negativo que generan los grupos armados organizados que de manera deliberada amenazan y vulneran el derecho de los colombianos.

Es apropiado en este sentido afirmar que las Fuerzas militares deben seguir desarrollando estrategias encaminadas a fortalecer las relaciones cívico militares, y la red de confianza en procura de la satisfacción de las necesidades básicas, que aunque no son su responsabilidad directa, han servido para destacar su labor social a favor del bien general, siguiendo la orientación de un nuevo escenario nacional de paz y proyectándose en términos institucionales hacia la primacía y defensa de los derechos humanos, contribuyendo de esta manera a disminuir los episodios de violencia y a promover el compromiso social.

Es así como se desarrolla esta investigación, que busca demostrar la importancia de cooperación y coordinación interinstitucional para promover la consolidación territorial, necesaria para recuperar social y militarmente zonas en conflicto, con una estrategia enmarcada en el restablecimiento del imperio de la ley; y a través del desarrollo de programas de inversión y seguridad, confianza y credibilidad, inversión privada, crecimiento económico y bienestar para todas las regiones del País, en especial aquellas con una marcada tendencia de ausencia estatal.

## La estrategia del control territorial

Se desarrollan y proyectan cuatro objetivos enmarcados desde un nivel histórico y pasa por la construcción de programas y diferentes iniciativas que demuestran la necesidad de un empalme institucional, necesario para una recuperación y consolidación territorial efectiva, encaminada hacia la construcción de la paz y la minimización del impacto de la violencia en el Estado colombiano.



**EL PAPEL HISTÓRICO Y LAS CONSECUENCIAS SOCIALES, CULTURALES Y  
POLÍTICAS QUE HA GENERADO EL CONFLICTO ARMADO COLOMBIANO EN  
LA PERDIDA DE LEGITIMIDAD Y CONFIANZA INSTITUCIONAL**

En el contexto del postconflicto, las iniciativas que buscan adecuar y fortalecer los procesos sociales y la participación ciudadana en la construcción de paz, juegan un papel preponderante en la gestión institucional, y es aquí donde las Fuerzas Militares y demás instituciones estatales, pueden trabajar mancomunadamente en aras de lograr la implementación adecuada de los acuerdos a nivel local, municipal y departamental.

Este escenario, sin duda alguna, plantea retos importantes dados la agudización del conflicto armado colombiano, que por más de cincuenta años ha generado una profunda crisis social, de violencia e inseguridad. Desde esta perspectiva, la cooperación entre autoridades puede ser una herramienta significativa que permitirá mitigar efectivamente las debilidades institucionales en las zonas de conflicto, a través de la ejecución de planes, programas y proyectos sociales, donde la participación ciudadana será el elemento central.

La complejidad de la coyuntura actual en la que intervienen numerosas variables, hace necesario movilizar estrategias y recursos que permitan garantizar los derechos de las poblaciones, a través de una gestión conjunta que asuma la corresponsabilidad institucional como un mecanismo para mitigar los efectos de un conflicto que propició la violación de los Derechos Humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario.

Estas estrategias pueden orientarse hacia la cooperación entre las Fuerzas Militares y las autoridades departamentales, municipales y locales que desarrollan acciones para gestionar las consecuencias del conflicto y herramientas para fortalecer significativamente las iniciativas de desarrollo económico, social, cultural y político en las comunidades menos favorecidas. Todo



La estrategia del control territorial

esto, mediante la transferencia de recursos económicos, conocimientos, habilidades o experiencias, integradas a través de un Sistema Nacional de Cooperación efectivo, que asuma compromisos conjuntos de conexión, consenso y articulación entre todos los grupos o actores de interés relevantes en el tema y de esta forma combatir los factores que impiden que las comunidades se desarrollen en condiciones humanitarias.

Además, no solo es importante establecer las relaciones de cooperación entre autoridades basadas en apoyos financieros y técnicos, sino desde la capacidad de incidencia institucional en la que las iniciativas multiactor reconfiguran el papel exclusivamente vinculado con las estructuras estatales.

De acuerdo con lo anterior, es indispensable determinar ¿Qué importancia tiene la cooperación entre las Fuerzas Militares y demás instituciones del Estado en el fortalecimiento de los vínculos con la población, la consolidación de la presencia estatal y la construcción de paz?

Para resolver este interrogante, el trabajo de investigación se desarrollará a partir de cuatro objetivos: Primero, se revisará el papel histórico y las consecuencias sociales, culturales y políticas que ha generado el Conflicto Armado Colombiano en la pérdida de legitimidad y confianza institucional por parte de la población; Segundo, se identificarán las principales iniciativas institucionales que se han desarrollado bajo el liderazgo de las Fuerzas Militares y su efecto sobre la población civil; Tercero, se demostrará la necesidad del esfuerzo interinstitucional para crear un amplio campo de estrategias de carácter social, con el fin de fortalecer la confianza de la comunidad. Por último, se presentaran propuestas para el fortalecimiento de los programas, obras y proyectos que consoliden la presencia estatal y promuevan el control y la recuperación social del territorio.

## La estrategia del control territorial

De otra parte, en cuanto a la investigación propuesta es necesario señalar que esta se fundamenta en un modelo teórico y de indagación de fuentes primarias sobre la temática de estudio, bajo el enfoque inductivo, el análisis y la observación de las experiencias desarrolladas. De igual forma, se registrarán los hechos que constituyen el problema de investigación y los conceptos básicos sobre las peculiaridades del fenómeno de estudio.

Aunque existen varias teorías que buscan explicar los orígenes de la violencia en Colombia, concurre una teoría predominante que tiene un enfoque estructural y otro territorial.

El escenario estructural, plantea que la sociedad colombiana asumió que la violencia desatada en los años cincuenta, tuvo causas estructurales generadas por la exclusión social y la desigualdad económica que explica el nacimiento y la consolidación de movimientos insurgentes como consecuencia de esa condición (Galindo & et al, 2013).

De igual forma, la falta de institucionalidad apropiada que permitiera responder a las nuevas y cambiantes realidades sociales, agudizó las formas de violencia configuradas en el entorno social como medio para garantizar la redistribución de la riqueza. Es así como estas causas estructurales, perfilan la estrategia de guerra que se consolida en el agrupamiento de insurgentes fortalecidos a partir de los fenómenos armados ilegales como el narcotráfico, el secuestro y formas de criminalidad adaptadas a las diferentes épocas de la sociedad; y en un extenso período de violencia que se complejizó debido a la dimensión regional, su naturaleza y su carácter.

En cuanto a la teoría territorial, esta concentra su atención en el territorio como espacio social del conflicto. Alejandro Reyes, investigador de la Universidad Nacional, mostró que los procesos de violencia que se presentaron desde el siglo XIX hasta 1966, tuvieron como consecuencia la expulsión del campesinado de sus tierras y la concentración de la propiedad rural

La estrategia del control territorial

(Ocampo, 2015). Esta situación aún se ve reflejada en los procesos de modernización agrícola de grandes haciendas y en regiones de alta producción de cultivos ilícitos, protegidos por grupos armados ilegales al servicio de propietarios y narcotraficantes. (Galindo & et al, 2013)

En los años 1920 a 1930 en la sociedad colombiana se confrontan dos proyectos de sociedad: uno, afianzado en la valoración de la propiedad de la tierra y otro, confrontado con la propuesta de construcción de una economía nacional apoyada en desarrollos industriales y en una sólida clase media rural (Fajardo, 2014); lo anterior permite visualizar el origen del conflicto a partir de las tensiones gestadas por la apropiación, el uso, la tenencia de la tierra, la monopolización de la propiedad y el ejercicio del poder concentrado.

Así, las expresiones de violencia urbana formaron parte del escenario social en Colombia y profundizaron la guerra contra el narcotráfico, el deterioro de la autonomía del Estado y el tejido social afectado por la pobreza, la marginación y la exclusión de los derechos fundamentales.

### **Consecuencias del Conflicto Armado que incidieron en la pérdida de legitimidad y confianza institucional**

Dada la naturaleza del conflicto armado y su prolongación durante tantos años, los efectos sociales, culturales y políticos han incidido gravemente en la pérdida de legitimidad y confianza institucional de la población colombiana. Los efectos siguen estando presentes y las víctimas de desaparición forzada, secuestro, violaciones, homicidios, reclutamiento, entre otros, reclaman respuestas efectivas institucionalmente.

Históricamente las diferentes administraciones han mostrado una tendencia creciente a gestionar deficientemente las necesidades de la población colombiana, hecho que ha



La estrategia del control territorial

materializado el descontento nacional y ha perpetuado la ausencia estatal, particularmente en las zonas donde los Grupos Armados Ilegales detentan el poder.

El conflicto armado interno en Colombia, causó un amplio espectro de violencia permanente y generalizada, en donde el Estado como garante de los derechos fundamentales establecidos constitucionalmente, no ha generado las condiciones necesarias para el cierre de las brechas sociales existentes en el país y especialmente en las poblaciones más vulnerables que han sido afectadas directamente por las condiciones de pobreza, violencia e inseguridad.

Las expresiones en torno de la violencia no son recientes. Históricamente, en la memoria de la humanidad tanto en esferas de convivencia social y política, la violencia ha surgido, como un agente con el cual tienen que pugnar gobernantes y ciudadanos, que además, no tiene una explicación sencilla y mucho menos causas y consecuencias únicas, por esta razón, es fundamental comprender la importancia que toma en los estudios de la paz y en los efectos que tiene en la pérdida de legitimidad en las instituciones del Estado.

Dado lo anterior, es posible señalar tres ámbitos de impacto principal del conflicto armado, que son diferenciados pero que deben articularse en el momento de implementar las medidas de cooperación entre autoridades:

#### **a. Consecuencias Sociales**

**Desplazamientos Forzados:** En Colombia, el desplazamiento forzado constituye una de las estrategias de violencia sociopolítica más utilizadas por los distintos grupos armados ilegales. Esto con el fin de mantener o ampliar el dominio del territorio rural, mediante la expulsión de sus pobladores hacia los centros urbanos del país, afectando particularmente a mujeres, niños y niñas. Según la Conferencia Episcopal, “El desplazamiento es una migración provocada en gran

La estrategia del control territorial

parte por el enfrentamiento, la acción, la interacción o la simple presencia de uno o más actores armados en las llamadas zonas de violencia” (Vanegas , Bonilla, & Camacho, 2012)

Entre 1985 y 2013 de acuerdo con las estimaciones de -CODHES-, 5.921.924 personas se han visto en la necesidad de desplazarse para proteger su vida e integridad y la de sus familias. Esto significa, de acuerdo con las estimaciones mundiales de *Internal Displacement Monitoring Centre*, que Colombia es el segundo país en el mundo con mayor número de desplazados internos (Núñez & Hurtado, 2013).

**Daños Emocionales:** El conflicto ocasionó graves daños en la salud emocional de la población. Las personas experimentaron emociones de angustia frente a la incertidumbre o la posibilidad de que nuevas agresiones ocurrieran. También, por la falta de información sobre el paradero o el destino de familiares y vecinos. Las emociones de nostalgia provinieron especialmente del desarraigo y la pérdida de lugares amados y significativos; y los sentimientos de tristeza surgieron por la ausencia o la muerte de seres queridos. Estas experiencias alteran el sueño, la concentración y la atención en sus actividades. En muchas ocasiones, también provocan otros síntomas como desórdenes alimenticios y estimulan el consumo de bebidas alcohólicas y sustancias psicoactivas, así como la automedicación (Informe ¡Basta Ya! Colombia: memorias de guerra y dignidad, 2013).

**Violencia perpetuada en masacre y homicidios:** Las masacres y los homicidios han tenido implicaciones sociales arraigadas que acentúan la imposición de la fuerza y la violencia como instrumentos de dominación y control social. Según el Centro Nacional de Memoria Historica( 2013), las masacres se entienden como el homicidio intencional de 4 o más personas en estado de indefensión y en iguales circunstancias de modo, tiempo y lugar, y que se distingue por la exposición pública de la violencia. Es perpetrada en presencia de otros o se visibiliza ante

La estrategia del control territorial

otros como espectáculo de horror. Es producto del encuentro brutal entre el poder absoluto del actor armado y la impotencia absoluta de las víctimas (p. 36).

### **b. Consecuencias culturales**

El conflicto ha tenido incidencia en todo el territorio nacional. Sin embargo, las poblaciones que se encuentran en condiciones de vulnerabilidad han sido la más afectadas dada su complejidad intercultural, que los sitúa en eje central del análisis del conflicto.

Particularmente las poblaciones indígenas, afrodescendientes y pueblos Rom<sup>1</sup> han sufrido las consecuencias directas de la violación a sus entornos culturales, ocasionado la destrucción de tradiciones arraigadas por décadas y desencadenando en un proceso de anomía moral dónde se evidencia la subvaloración de la ética colectiva.

La guerra librada por el control territorial ha impedido que estas comunidades puedan ejercer la autonomía consagrada constitucionalmente y practicada ancestralmente. En ocasiones, el confinamiento limitó la realización de sus actividades productivas, la circulación y el uso social de los espacios; en otros casos, el desplazamiento forzado provocó un desarraigo con profundos impactos colectivos e individuales. Para los pueblos, las comunidades indígenas y afrocolombianas, el territorio es la base de su existencia como sujetos colectivos. En él se expresan las relaciones productivas, espirituales, simbólicas y culturales que constituyen sus maneras particulares de acceder, conocer, ser y existir en el mundo. (Informe ¡Basta Ya! Colombia: memorias de guerra y dignidad, 2013)

---

<sup>1</sup> Se es Rom o Gitano por descendencia patrilínea, la cual permite la ubicación de una persona en un determinado grupo de parentesco, configurado fundamentalmente en torno a la autoridad emanada de un hombre de reconocido prestigio y conocimiento, el cual a su vez, a través de diferentes alianzas, se articula a otros grupos de parentesco, en donde todos comparten, entre otros aspectos, la idea de un origen común, una tradición nómada, un idioma, un sistema jurídico la kriss Romani, unas autoridades, una organización social, el respeto a un complejo sistema de valores y creencias, un especial sentido de la estética que conlleva a un fuerte apego a la libertad individual y colectiva, los cuales definen fronteras étnicas que los distinguen de otros grupos étnicos. Decreto 2957 de 2010



**c. Consecuencias políticas**

Se reconocen como daños e impactos políticos aquellos causados por los actores armados para impedir, silenciar o exterminar prácticas, mecanismos, organizaciones, movimientos, partidos, liderazgos e idearios políticos calificados como opuestos y percibidos como peligrosos o contrarios a sus propósitos e intereses. Se trata de acciones que inhiben e impiden la participación ciudadana en las decisiones públicas, así como en la organización, deliberación y oposición política a través del uso de varios métodos de agresión como los siguientes: eliminación física de personas, atentados, amenazas, criminalización, destierro, estigmatización e instauración del terror. (Informe ¡Basta Ya! Colombia: memorias de guerra y dignidad, 2013)

También son evidentes efectos políticos como la polarización del país entre grupos de izquierda y derecha, la penetración de los actores armados en la política donde coexiste la ausencia de institucionalidad, el crimen organizado y la desmotivación en la participación democrática de los ciudadanos que no ejercen sus derechos políticos consagrados constitucionalmente.

Una vez desarrolladas algunas de las consecuencias que ha dejado el Conflicto Armado, es importante resaltar que dada la permanente evolución de las formas de violencia, las instituciones creadas para garantizar la aplicación de justicia enfrentan una grave crisis que les ha impedido cumplir con su misión estipulada legalmente, hecho que incide principalmente en el fraccionamiento del poder, la pérdida de legitimidad y confianza por parte de los ciudadanos en las instituciones políticas.

## **INICIATIVAS INSTITUCIONALES DESARROLLADAS POR LAS FUERZAS MILITARES Y SU EFECTO SOBRE LA POBLACIÓN CIVIL**

Las iniciativas impulsadas bajo el liderazgo de la Fuerzas Militares, se estructuran a través de una gama compleja de protagonistas, que se articulan homogéneamente para gestionar y resolver los problemas internos de seguridad derivados del Conflicto Armado. Bajo este escenario, las Fuerzas Militares se han consolidado como un importante actor en el orden interno del país que desarrolla programas para generar empleo, bienestar y que aportan a la construcción de paz y la recuperación de la legitimidad.

Estas iniciativas desarrolladas buscan recuperar y consolidar la relación de confianza con la población, a través de programas, campañas y proyectos que promuevan la garantía de las necesidades básicas de las poblaciones afectadas. Sin duda, es clave comprender que la construcción de la paz y restablecimiento del tejido social, debe darse en condiciones de calidad, mediante el trabajo mancomunado de toda la institucionalidad y bajo el enfoque de justicia social, seguridad, participación democrática, educación y garantías de no repetición.

De igual forma, en la transición hacia el postconflicto es importante que las Fuerzas Militares y demás instituciones estatales redefinan su actuación, teniendo en cuenta los impactos de las iniciativas y programas impulsados ya que “Cualquier intervención externa, bien sea de acción humanitaria, rehabilitación o desarrollo, produce una serie de impactos que pueden ser positivos o negativos, y de manera especial en los escenarios de conflicto armado o de tensión. La adaptación de una perspectiva o “mirada” de construcción de paz puede contribuir, por un lado, a ser más conscientes de la repercusión de nuestras actuaciones, positivas o negativas, ya

La estrategia del control territorial

sea antes, durante o después de la implementación del proyecto; y, por otro, a reforzar la capacidad de trabajar teniendo en cuenta los intereses y las relaciones de todos los actores involucrados y afectados por el conflicto armado y/o tensión” (Barbeito , Redondo, & Tomás, 2007).

A continuación, se describen algunas de estas iniciativas impulsadas particularmente por las Fuerzas Militares y el efecto que han tenido sobre la población civil:

**Programa “Fe en Colombia:** Programa de “todos para todos” que surge como una iniciativa del Ejército Nacional para generar empleo, bienestar y prosperidad a los colombianos. Lanzado a lo largo del territorio nacional en julio de 2016. Uno de los principales grupos de enfoque de la campaña son las mujeres, especialmente aquellas que, de alguna manera, fueron desplazadas o amenazadas por los criminales. La mayoría son madres solteras y jefes de sus hogares, y muchas de ellas también son artesanas. *Fe en Colombia* actualmente vincula a 40 instituciones nacionales y regionales, enmarcando su trabajo bajo 18 líneas de acción relacionadas con proyectos productivos, de infraestructura, medioambiente, reintegración social, entre otras, con el objetivo de contribuir a la reducción de la pobreza en el campo, fortalecer las capacidades de generación de ingresos, mejorar las condiciones de vida de la población civil y aumentar la competitividad de la producción regional. Así adelantan la formulación y presentación de proyectos productivos encaminados a construir capacidades empresariales, rurales, y oportunidades.

**Programa de Desminado Humanitario:** El seis de agosto de 2016, el Presidente de la República activó la Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario – BRDEH-, en la conmemoración de los 197 años del Ejército Nacional; en respuesta a la necesidad del país de dar cumplimiento a la Convención de Ottawa.



## La estrategia del control territorial

De acuerdo al Manual Conjunto de Acción Integral: El Ejército Nacional adopta los acompañamientos al proceso del desminado humanitario, aprobados mediante resolución N° 104 del 07 de julio de 2014 del Comando General de las Fuerzas Militares, guía para garantizar un marco de acción en la tarea de recuperar el territorio nacional y fortalecer la presencia institucional. (Ejército Nacional, 2017)

Adicionalmente, la Brigada, por medio de los desminadores del BIDES, forma parte del equipo que realiza operaciones en la vereda Orejón en Briceño (Antioquia) y el sector Santa Helena en Mesetas (Meta), en el marco del Acuerdo sobre Limpieza y Descontaminación.

Este programa, es definido como el conjunto permanente de acciones políticas, sociales y económicas, que tienen por objeto reducir el impacto social, económico y ambiental que generan las Minas Antipersonal (MAP) y las Municiones sin Explosionar (MUSE) instaladas o abandonadas en los territorios rurales de Colombia, por efecto del conflicto armado. La acción integral se vigoriza mediante la unión de esfuerzos institucionales y sociales, la construcción de objetivos comunes, que fortalezcan la acción del Estado para la construcción de Paz territorial.

Se realiza en municipios o zonas donde no exista injerencia o presencia de grupos armados al margen de la Ley, en las que las minas antipersonal no representen en el momento de la intervención una ventaja o valor táctico para éstos. De la misma manera, se tiene en cuenta el interés de la población civil en recuperar sus tierras y los planes de desarrollo que se adelantarán en los municipios y/o zonas. Estas actividades se adelantan con el apoyo del Gobierno Nacional y local. Su intervención se realiza previa solicitud escrita de la comunidad donde manifiesta su interés en la ejecución de este tipo de actividades.

**Plan Militar “Victoria”:** En la misión de esta línea estratégica las Fuerzas Militares de Colombia a partir del primero de enero de 2017 conducen operaciones conjuntas, coordinadas,

La estrategia del control territorial

interinstitucionales y combinadas con el propósito de neutralizar las estructuras del Ejército de Liberación Nacional (ELN), Grupos Armados Organizados (GAO), Sistema de Amenaza Persistente (SAP) y los fenómenos de criminalidad que afecten a la población civil y la seguridad Nacional, además, contrarrestarán el narcotráfico, extorsión y secuestro, la explotación ilícita de yacimiento minero, el contrabando, el tráfico de armas, municiones y explosivos, el tráfico de migrantes y los delitos conexos, entre otros.

Uno de los retos que tiene este Plan Militar es el control territorial, donde las Fuerzas Militares ocuparán de una manera más contundente 160 municipios, una vez las Farc salgan de su área de influencia, donde la Fuerza Pública apoyará en el desarrollo social, económico, de infraestructura, seguridad, justicia y bienestar que permitirá unos mejores niveles de vida tanto de la parte urbana como rural.

En este aspecto de cooperación y desarrollo las Fuerzas Militares y la Policía además apoyarán en la participación de misiones humanitarias, protección ambiental y cooperación internacional. Bajo este eje se expone el concepto de Acción Integral, el cual consiste en la “integración de las capacidades de las Fuerzas Militares al esfuerzo de Acción Unificada del Estado en apoyo al progreso y desarrollo de la Nación.

**Plan Corazón Amigo, Acciones de Paz:** Hace 21 años surgió esta iniciativa en el Comando Aéreo de Combate No.1, Palanquero, como un programa de responsabilidad social, con el cual los hombres y mujeres del aire, incluso personal civil, voluntariamente realizan un aporte mensual y apadrinan a niños de bajos recursos de las escuelas vecinas a las Unidades, con lo cual se adelantan acciones de paz y hermandad, que permiten crear y proponer ayudas a la infancia colombiana superando obstáculos geográficos, económicos, familiares y culturales, que contribuyen al desarrollo del país y la educación.

La estrategia del control territorial

Muestra de este principio de solidaridad Institucional en el Comando Aéreo de Combate No 6, Tres Esquinas, el apadrinamiento al municipio de Solano, en el departamento del Caquetá, proyectando su esfuerzo principal en mil estudiantes que cursan preescolar, educación básica, educación media y adicional un programa académico para adultos, llamado sabatino en la Institución Educativa Campo Elías Marulanda, la única ubicada estratégicamente en el casco urbano de Sol.

**Héroes Multimisión:** Campaña institucional que nace en el proceso de transformación del Ejército Nacional, con la que se dan a conocer las múltiples capacidades que poseen los soldados de la patria para cumplir su misión con Colombia. El término Multimisión se relaciona con un Ejército especializado, no es un Ejército que abarca todos los temas, si no que de acuerdo a la especialización de su personal, cumple su misión. Esta campaña busca fortalecer el dinamismo operacional, el servicio a la comunidad, la relación con la población civil y las autoridades civiles.

Patria, Honor y Lealtad es el lema que lleva grabado en su mente todo Héroe Multimisión, quien con su valentía, alma y corazón defiende día a día la soberanía, integridad del territorio nacional y vela por el orden constitucional.



**NECESIDAD DEL ESFUERZO INTERINSTITUCIONAL, PARA LA CREACIÓN DE  
UN CAMPO DE ESTRATEGIAS DE CARÁCTER SOCIAL, CON EL FIN DE  
FORTALECER LA CONFIANZA DE LA COMUNIDAD**

El Ejército Nacional de Colombia como institución del Estado Colombiano, cuenta con facultades para interrelacionarse con demás entidades, en el cumplimiento de los diversos objetivos planteados. En este sentido, el control territorial para la consolidación de la paz determina, bajo su marco conceptual, como deben ser establecidos los parámetros para cumplir este propósito y la matriz de relaciones que debe determinarse por medio de herramientas y funciones, para el manejo efectivo de las relaciones interinstitucionales y el funcionamiento del Estado como ente mediador, ante las entidades, agencias y organismos que interactúan entre sí, para llevar a cabo los diferentes proyectos, programas, obras y campañas. Estableciendo, bajo grados jerarquizados, responsables, que cumplan el protocolo pertinente para ejecutar cada uno de ellos. Otro aspecto que cabe resaltar, es el funcionamiento de las ramas del poder y como los organismos de estas, se encuentran vinculadas con el manejo de las funciones en diferentes términos y mecanismos mediante el fortalecimiento y relacionamiento institucional.

Es así, que las relaciones interinstitucionales juegan un papel fundamental para las Fuerzas Militares, ya que es esta la encargada de movilizar los recursos encaminados a los diferentes proyectos, que permitirán la ejecución de los planes establecidos en función del Estado.

De acuerdo al Manual Conjunto de Acción Integral:

## La estrategia del control territorial

“Según la matriz de responsabilidades de Acción Integral, el Comando General de las Fuerzas Militares y el Comando del Ejército Nacional son las instancias que lideran la coordinación interinstitucional con las entidades del nivel nacional, en todos los campos del poder descritos. En especial, han sido de manejo directo del CGFM y del Comandante del Ejército las relaciones con el campo del poder político - judicial, con el cual se han mantenido constantemente actividades de coordinación, entre otras con los siguientes organismos: Altas Cortes, Congreso de la República, Fiscalía General de la Nación, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Hacienda y Crédito Público.” (Ejército Nacional, 2017)

Estas coordinaciones permiten llevar a cabo el fortalecimiento estructural de cada una de las funciones que son mencionadas y llevadas a cabo a la hora de efectuar una medida de comunicación y mediación, que genera la formación específica de una medida predeterminada y elaborada que da como resultado un conocimiento integral de los diferentes planes e iniciativas institucionales que generan un mayor vínculo y por supuesto un impacto hacia la población civil.

Cada uno de los procesos de comunicación establecidos se ha encargado de llevar negociaciones para un fortalecimiento y ejecución de las misiones respectivas; es así como cada actividad y estrategia se fundamenta en los interrogantes que se efectúan en sus canales de misión y ejecución para el funcionamiento en todos los modelos y áreas en la formación activa de una integración que conlleve la fenomenología de los procesos activos llevados a cabo por las Instituciones que propician una fuerte ejecución de los ámbitos sociales, económicos y culturales, en su material de ejecución y fomento de procesos vinculantes que garanticen la inclusión y recuperación social del territorio a través de una comunicación proactiva con a población; hecho que va de la mano con la labor de las Fuerzas Militares al ver por la promoción

La estrategia del control territorial

y protección de los derechos humanos. De todas maneras se efectúa de manera lineal y transversal la elaboración de un contenido específico y común de aplicación activa de cada uno de los procesos de consolidación territorial para ser llevados a cabo en las zonas del país con gran afectación debido a las consecuencias del conflicto armado.

En esta medida es pertinente comprender, cual es la necesidad del esfuerzo interinstitucional por medio de la elaboración mediática de un modelo natural conformado por periodos con un amplio respeto por la construcción de actividades continuas que determine un ambiente eficaz y duradero y que garantice la aplicación de los proyectos establecidos y formados en la duración de un propósito que funda una ejecución visual desde la creación de anteproyectos y metodologías que determinen la elaboración y formación de mecanismos fundamentales para llegar a la población de manera conjunta y que formalicen así, la necesidad de un amplio sentido de contrainsurgencia.

Los mecanismos específicos comprenden un amplio proyecto de activación y metodologías que generan un posible estructuramiento en la formación de actividades específicas que conlleven a establecer una comunicación proactiva con la población, en el marco del posconflicto pero con una alineación interinstitucional que permita al Ejército Nacional continuar con su misión en cada rincón del País, con una variante fundamental y es que en este tiempo no sería una institución vista como medio de defensa y seguridad, sino que en alianza y como constructor de un puente de comunicación, llevar consigo el poder institucional que permita fortalecer la confianza de la población en las instituciones y el Estado y así mismo, con sus misiones particulares generen progreso y desarrollo desde una perspectiva social, económica, política y cultural. Este propósito se convierte en una estrategia garantista para integrar el territorio, aumentar la competitividad del país, potenciar el desarrollo regional e integrar el



La estrategia del control territorial

territorio para así disminuir el impacto que por años ha generado la ausencia del Estado y que ha convertido la vida económica, el acceso a oportunidades de trabajo, y la seguridad y defensa del territorio nacional, en un caos: Aproximadamente 50 años de conflicto armado, con consecuencias evidenciadas por las altas tasas de homicidios, extorciones, desaparición forzada, secuestro y narcotráfico, evidencia de una población más vulnerable.

Las zonas objeto de la consolidación integral son o han sido profundamente afectadas por una combinación de al menos tres de los siguientes factores: 1. Condiciones generalizadas de violencia ejercidas por organizaciones armadas ilegales. 2. Debilidad de la institucionalidad pública responsable de la provisión de garantías para el ejercicio de los derechos ciudadanos y de la construcción de dinámicas de bienestar social y crecimiento económico. 3. Infracciones al Derecho Internacional Humanitario y vulneración masiva de los derechos civiles y políticos y de los derechos económicos, sociales y culturales de los ciudadanos. Alta vulnerabilidad social y generalización de la pobreza extrema. 4. Condiciones generalizadas de ilegalidad y florecimiento de actividades económicas ilícitas (Oportunidad estratégica, 2010).

De acuerdo a lo anterior y en el marco de esta investigación, las Fuerzas Militares apuntan a disminuir la debilidad de la Institucionalidad por medio de la construcción de un canal de comunicación y jornadas institucionales conjuntas que garanticen los servicios a toda la población y permitan una aplicación efectiva de los programas y la efectividad de la estrategia de sensibilización.

## **FORTALECIMIENTO DE PROGRAMAS, OBRAS Y PROYECTOS DE CONSOLIDACIÓN Y CONTROL TERRITORIAL**

La elaboración de programas, proyectos y en general cualquier tipo de iniciativas como algunas de las mencionadas anteriormente y las que van a continuar construyéndose, son de vital importancia para el Estado y las Fuerzas Militares en su máxima expresión, ya que en estas se ve el constante interés de establecer las relación cívico militar, en pro de las diversas comunidades vulnerables del territorio Colombiano. Es pertinente recabar como a lo largo de la historia, las Fuerzas Militares han llevado acabo el fortalecimiento de obras y proyectos, el debido proceso, clasificación y ejecución de estos.

Por lo anterior, es pertinente mencionar y aclarar que estos diversos proyectos en sus diferentes escalas, demuestran las capacidades de las Fuerzas y las actividades programadas, las cuales a menudo requieren para su realización la comunicación previa, de forma simultánea con el resto de las Instituciones, las cuales aportan con diferentes ideas, herramientas y medios, sus esfuerzos con el fin de cumplir con los objetivos trazados. Dichas actividades se pueden agrupar en las siguientes categorías”

Dentro de la estructura de proyectos, para un entendimiento general de estos, las Instituciones han construido una clasificación así: obras civiles, jornadas, campañas, programas y recuperación de territorio. Esto se ha establecido con el fin de suplir las diferentes necesidades de los distintos grupos sociales vulnerables. Por lo anterior, vale la pena resaltar la labor de la Acción integral y desarrollo de las Fuerzas, ya que desde sus inicios comenzó con programas que

La estrategia del control territorial

iban de la mano con la coordinación y cooperación interinstitucional, donde la recuperación y control del territorio, se convierte en un plan para generar un impacto duradero que le permita a las Fuerzas Militares continuar demostrando que son las encargadas de llevar acabo la protección del territorio y en su misma medida la población.

“Las unidades operativas mayores, menores y tácticas, según su nivel de ejecución de actividades de Acción Integral y Desarrollo, son las responsables de adelantar las actividades previstas en la Directiva Estructural de Acción Integral y para ello contarán con el apoyo del personal de las respectivas unidades orgánicas del Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo CAAID, en su jurisdicción.” (Ejercito Nacional, 2017)

Es así como se muestra y se reafirma que la relación cívico militar es efectiva y se materializa a lo largo del territorio por medio del trabajo interinstitucional con el acercamiento ante las autoridades locales, regionales y del nivel central y el surgimiento de grupos sociales, que se convierten en veedores de cada uno de los proyectos que se realizan en el campo de acción; por lo cual se mencionó anteriormente una de ellas, que corresponde al programa de *desminado humanitario*”, campaña importante de los últimos tiempos, ya que el liderazgo militar en alianza con las autoridades, lleva a un acompañamiento continuo, de la población civil en territorios vulnerables que se han visto envueltas en el conflicto armado.

El aporte a la formulación de proyectos de infraestructura y desarrollo son otras iniciativas que propender por buscar en las instituciones, publicas y privadas, financiamiento que garantice el restablecimiento de la diferentes necesidades básicas insatisfechas, en conjunto de la dignidad humana y en reafirmar y proteger los derechos humanos.



## La estrategia del control territorial

En este sentido las Fuerzas militares han determinado el espectro espacial del territorio para así llegar con estas iniciativas y contribuir a la formación de los cambios específicos que generen un modelo social en su expresión máxima garantista

Estas diferentes obras y proyectos sociales, han determinado que el curso a seguir, es seguir apostándole al fortalecimiento de estas y de sus respectivas relaciones interinstitucionales. El ejército como ente del Estado encargado de velar por la seguridad del territorio Colombiano, es pertinente aclarar que la población civil hace parte de esta y es importante que se lleve a cabo una formación y diferentes estrategias, para el cumplimiento de estas. La ejecución de estos diversos programas han generado que el cumplimiento de estos proyectos hayan sido llevados a cabo para abordar temáticas que propicien un oportunidad en la sociedad que se ve envuelta en los diferentes procesos que son requeridos para la formación de mecanismos, estableciendo oportunidades y procesos que determinen la formación de la medición y aprobación del pendiente y conservación justificando los procesos del medio y el fortalecimiento de canales estructurales que propicien el estímulo de mecanismos de los fortalecimientos en cada uno de los modelos y técnicos de activación en su expresión.

Se afirma así, que uno de los propósitos que se encuentran en la elaboración de un mecanismo que establezca procedimientos pertinentes que generen participación en las diferentes zonas vulnerables, es vital importancia para el respectivo crecimiento y un fomento que genere las actividades y reafirme los mecanismos de acción y cooperación para conseguir el fortalecimiento institucional en un sentido amplio. Así mismo se establece una cooperación, descentralización en cada uno de los proyectos que generen la motivación pertinente y repercutan en el desarrollo de los pueblos.

## La estrategia del control territorial

El control territorial alineado al acompañamiento y participación en conjunto de las Instituciones garantiza una restitución del derecho a la vida, a la libertad de expresión y al trabajo; para reducir los espirales de violencia y las brechas de desigualdad a través de la creación de mecanismos efectivos para reestablecer una economía legal, el mejoramiento de la calidad de los servicios básicos y el respaldo y conservación de zonas protegidas; por su parte la gobernabilidad aparece como un reto para los gobiernos locales de demostrar su capacidad en el manejo transparente de los recursos, el uso adecuado de la rendición de cuentas y la construcción de una legitimidad coherente con los instrumentos legales.

Vale la pena señalar la labor que ha desempeñado el Plan Nacional de Consolidación PNC para la construcción de medidas efectivas que garanticen el fortalecimiento de la comunicación con la población civil; es así como mediante la directiva Presidencial No. 01 de marzo 20 de 2009 el Presidente de la República fijó las directrices generales para desarrollar dicho Plan, como un proceso organizado, coordinado, progresivo e irreversible de articulación de los esfuerzos estatales orientados a garantizar, de manera sostenible, un ambiente de seguridad, y paz que permita fortalecer las instituciones democráticas, el libre ejercicio de los derechos de los ciudadanos y la generación de condiciones para el desarrollo humano. Con propósito el gobierno decidió “continuar con la Acción Interagencial como herramienta de actuación rápida y dinámica para producir los resultados esperados”. (Oportunidad estratégica, 2010)

El estudio de la política de consolidación territorial, se convierte en una necesidad para el enfoque neoinstitucionalista, donde la teoría de la justicia de Jhon Rawls, nos acerca al contexto nacional y resalta que solo el establecimiento de instituciones justas, genera que la sociedad también sea justa, y establece principios que disminuyen el impacto de las desigualdades sociales y económicas y por el contrario promuevan oportunidades para la construcción de una sociedad



La estrategia del control territorial

organizada, basada en la cooperación, y el logro de una justicia distributiva basada en la aplicación de las instituciones sociales, que se priorizan sobre todo en un país como Colombia, que se ha caracterizado por largo tiempo como un País con ausencia institucional y una aguda desigualdad social; fallas que las Fuerzas Militares propender por disminuir como líderes de las redes y comités interinstitucionales.

Así mismo, se expidió el Decreto 2933 de 2010, “con el fin de coordinar la acción integral del Estado y las actividades de los particulares para la ejecución de la Estrategia de Consolidación Territorial”. Con esta medida se promovió un mayor compromiso por parte de las Instituciones; he allí la importancia de un control territorial garantista e integral, ya que a través de todas las acciones que se estructuran en las estrategias nacionales con el fin de disminuir el impacto que trae consigo los grupos hostiles, se hace un óptimo uso de las intercomunicaciones desde el esquema político, económico, social y militar, para construir una estrategia, que genere la integración de los entes gubernamentales y así unificar criterio y lograr con este la consolidación de áreas marginadas donde el Estado debe aún garantizar su presencia, luchando por evitar que los grupos generadores del terror puedan valerse de artimañas para ganar espacios vulnerables y generar desconcierto y desconfianza hacia el aparato estatal.

Por lo anterior, Es válido señalar lo señalado por la doctora Martha Lucia Ramírez-Ministra de Defensa Nacional, durante el Seminario de las Relaciones Cívico-Militares en Cartagena, en el año 2002: “el problema colombiano es exactamente inverso: la incapacidad del Estado de proveer seguridad en todo el territorio nacional y los recursos limitados de la Fuerza Pública hacen que los vacíos de la seguridad sean copados en unos casos por el terror de los grupos subversivos , en otros por grupos de seguridad privada que los combaten con los mismos medios entrelazados con el narcotráfico y con frecuencia motivados por intereses criminales.



La estrategia del control territorial

(...) por ello, se requiere un esfuerzo integral y por ello la seguridad será la responsabilidad de todo el Estado.

Aterrizando el planteamiento e importancia de Carl von Clausewitz se puede entender entonces que el conflicto colombiano es una confrontación irregular, con un acento exacerbado de la política, que demuestra cómo los excesos de violencia han producido una serie de bifurcaciones, oscureciendo los principios básicos de institucionalidad y afectando de manera determinante a la población, precisamente por la falta de políticas de gobernabilidad que le permitan a las Instituciones acceder a cada uno de los rincones del país, y sacar adelante sus objetivos en cuanto a la recuperación efectiva del territorio, a través de los principios de Seguridad y Justicia y el enfoque prioritario de la lucha antidrogas, la sustitución de cultivos ilícitos, la actividad de grupos emergentes, las altas tasas de homicidios y situaciones de violencia. Es evidente que el debilitamiento de la legitimidad de las instituciones públicas, el anidamiento de redes de corrupción y el planeamiento y ejecución de actos terroristas, son hechos que han marcado la historia del país y por supuesto han tomado otras facetas de dolor y caos institucional; por lo cual la respuesta se encuentra en la cohesión institucional y la legitimidad del estado.

Es por ese fuerza de cohesión institucional que el esfuerzo realizado hacia la población civil, ha traído consigo una serie de resultados encaminados a la recuperación social del territorio y al fortalecimiento de la confianza, en regiones atacadas por el conflicto armado, formalizándose la labor del sector defensa y la férrea tarea de enfocar sus tareas hacia las políticas de seguridad, cuya labor está encaminada a la alianza y coordinación entre las entidades estatales para la ejecución de planes sociales; en pro del desarrollo social y económico, promoviendo condiciones favorables de vida y la consolidación y protección de los derechos

La estrategia del control territorial

fundamentales de la población, visibilizando las problemáticas y demandas y propiciando canales de dialogo participativo e incluyente para un futuro posconflicto.

## CONCLUSIONES

**PRIMERA CONCLUSIÓN:** la fractura institucional desde sus niveles central, regional y local, puede traer consigo un intento fallido del estado por crear planes y programas encaminados a la proyección de gobernabilidad efectiva; lo que en definitiva demuestra la necesidad de las Fuerzas Militares por liderar este tipo de estrategias para disminuir el impacto que los grupos armados organizados -GAO- puedan ejercer para obstaculizar la lucha por garantizar las necesidades mínimas a la población.

**SEGUNDA CONCLUSIÓN:** La coordinación interinstitucional es una medida eficaz y efectiva en términos de seguridad institucional, necesaria para recuperar zonas rezagadas por el conflicto, promoviendo así la aplicación de las políticas públicas desde un enfoque territorial local, regional y nacional.

**TERCERA CONCLUSIÓN:** el papel de las instituciones y su compromiso con el progreso y desarrollo social de la nación, debe ser la base de los gobiernos para la construcción de un nuevo modelo estratégico institucional constituido de instrumentos eficaces contra la corrupción y defensora de la Constitución y de unas mejoradas y fortalecidas instituciones democráticas.

### REFERENCIAS

- Barbeito , C., Redondo, G., & Tomás, N. (Noviembre de 2007). *La Construcción de Paz Aplicada. Claves para incorporar una perspectiva de construcción de paz en los proyectos de intervención internacional en zonas de conflicto armado*. Obtenido de <http://escolapau.uab.cat/img/qcp/qcp01.pdf>
- Borrero Mansilla, A. (10 de 2003). *Revista de estudios sociales, Universidad de los Andes*. Obtenido de <https://res.uniandes.edu.co/view.php/304/view.php>
- Codhes. (2009). *Codhes informa. Boletín informativo de la consultoría para los derechos humanos y el desplazamiento, (No. 75)*. Bogotá
- Comando General Ejército Nacional. (2013). Recuperado el 10 de Noviembre de 2015 de <https://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=355552>
- Comando Ejército. (1 De Junio de 1962). *Plan Lazo*. Copia No. 43. Bogotá D.C, Cundinamarca, Colombia: Imprenta y Publicaciones de las FF.MM
- Ejercito Nacional. (2017). *Manual Conjunto de Acción Integral*. Bogotá: Imprenta Ejército.



La estrategia del control territorial

- Fajardo, D. (15 de 11 de 2014). *Estudio sobre los orígenes del conflicto social armado, razones de su persistencia y sus efectos más profundos en la sociedad colombiana*. Obtenido de Centro de Memoria Historica: <https://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/comisionPaz2015/FajardoDario.pdf>
- Fundación Ideas para la Paz. (2011, Octubre 31). Qué le falta a la Política de Consolidación. Recuperado de: <http://www.verdadabierta.com/component/content/article/50-rearmados/3635-ifunciono-la-politica-de-consolidacion/>
- Galindo, & et al. (2013). *Las explicaciones sobre el conflicto armado en Colombia*. Recuperado el 06 de Abril de 2017, de [http://www.urosario.edu.co/urosario\\_files/ea/eadaed98-5e2a-43f9-877e-983e608b585b.pdf](http://www.urosario.edu.co/urosario_files/ea/eadaed98-5e2a-43f9-877e-983e608b585b.pdf)
- Informe ¡Basta Ya! Colombia: memorias de guerra y dignidad*. (2013). Obtenido de Centro Nacional de Memoria Historica: [http://centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2013/bastaYa/capitulos/basta-ya-cap4\\_258-327.pdf](http://centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2013/bastaYa/capitulos/basta-ya-cap4_258-327.pdf)
- Núñez, C. E., & Hurtado, I. P. (2013). *Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento - CODHES-*. Obtenido de El desplazamiento forzado en Colombia : La huella del conflicto: <http://www.codhes.org/images/Articulos/AnalisisSituacionalfinal.pdf>
- Ocampo, A. J. (2015). *Movimiento social de víctimas*. Obtenido de [www.ciem.ucr.ac.cr/alias/docs/GT-19/Movimiento%20social%20de%20victimas.docx](http://www.ciem.ucr.ac.cr/alias/docs/GT-19/Movimiento%20social%20de%20victimas.docx)
- Oportunidad estratégica. (2010). *Propuesta organizacional para el CCAI*. Bogotá.
- Pico, M. J. (2002). *El Ejército en la guerra irregular de Colombia*. Bogotá: Imprenta y publicaciones de las Fuerzas Militares.

La estrategia del control territorial

Vanegas , J., Bonilla, C., & Camacho, L. (29 de Agosto de 2012). *Significado del desplazamiento forzado por conflicto armado para niños y niñas*. Recuperado el 06 de Abril de 2017, de <http://fundamentos.unsl.edu.ar/pdf/articulo-24-163.pdf>

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF. MM.  
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201001277