



Geopolítica de la frontera colombo-venezolana :
aporte logístico a la consolidación del estado en la
zonas fronterizas de Cúcuta y Villa de Rosario Norte
de Santander

Fabián Alejandro Sanabria Barbosa

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Maestría en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

TMEYG 2020

063

EJ. 1



ESCUELA SUPERIOR
DE GUERRA

"General Rafael Reyes Prieto"

Colombia

La tensión existente en la frontera Colombia - Venezolana, ha afectado a la población civil de los municipios de Cúcuta y Villa de Rosario, se ha visto incrementada a causa de la presencia de grupos ilegales y las amenazas de Venezuela que se manifiestan por la movilización de tropas a la frontera y ejercicios tácticos militares.

Geopolítica de la Frontera Colombo – Venezolana: Aporte logístico a la consolidación del Estado en la zonas fronterizas de Cúcuta y Villa de Rosario Norte de Santander.

El conflicto social que se ha desarrollado en las zonas fronterizas de Cúcuta y Villa de Rosario, se ha visto incrementado por la presencia de grupos irregulares, Ejército, guerrillas, paramilitares en las zonas fronterizas de La Parola y Uzoa.

Esta situación y las crecientes dificultades que se registran en la frontera entre Venezuela y Colombia, hacen necesario el estudio de una estrategia de seguridad por la carencia de factores institucionales capaces de coordinar una política fronteriza integral, orientada a la gestión de la seguridad pública y el desarrollo fronterizo y transfronterizo (Linares, 2018), son factores determinantes para que se propicie la caracterización de un cambio en la estrategia logística militar en los municipios fronterizos de Cúcuta y Villa de Rosario en Norte de Santander.

Por lo tanto en cuanto lo anterior a través del presente estudio se realiza un análisis de la implicación geopolítica que genera la estrategia logística militar en los municipios fronterizos de Cúcuta y Villa de Rosario en Norte de Santander.

Palabras clave: Estrategia, Frontera, Logística Militar, Seguridad Fronteriza.

Maestría en Estrategia y Geopolítica

Bogotá D. C.

2020

776729

RESUMEN

La tensión existente en la frontera Colombo Venezolana, ha afectado a la población civil de los municipios de Cúcuta y Villa de Rosario, se ha visto incrementada a causa de la presencia de grupos ilegales y las amenazas de Venezuela que se manifiestan con la movilización de tropas a la frontera y ejercicios tácticos militares.

Adicional a ello, las falencias institucionales del Estado en esta región y un distanciamiento político entre los gobiernos fronterizos, acentúan las problemáticas sociales que se han desatado en la región, debido a los enfrentamientos armados constantes entre grupos irregulares, Ejército, guerrilla y paramilitares en las zonas limítrofes de La Parada y Ureña.

Esta situación y las crecientes dificultades que se registran en la frontera entre Venezuela y Colombia, tienen una implicación geopolítica, que acompañada de una “creciente inseguridad por la carencia de factores institucionales capaces de coordinar una política fronteriza integral, orientada a la gestión de la seguridad pública y el desarrollo fronterizo y transfronterizo” (Linares, 2018), son factores determinantes para que se propicie la estructuración de un cambio en la estrategia logística militar en los municipios fronterizos de Cúcuta y Villa de Rosario en Norte de Santander.

Teniendo en cuenta lo anterior a través del presente estudio se realiza un análisis de la implicación geopolítica que puede tener el cambio de la estrategia logística militar en los municipios fronterizos de Cúcuta y Villa de Rosario en Norte de Santander.

Palabras claves: Estrategia, Frontera, Logística Militar, Seguridad fronteriza.

CONTENIDO

RESUMEN	iii
ABSTRACT	iii
INTRODUCCION	v
1. MARCO CONCEPTUAL	10

ABSTRACT

The existing tension in the Venezuelan-Colombian border, which has affected the civilian population of the municipalities of Cúcuta and Villa de Rosario, has been increased due to the presence of illegal groups and the threats from Venezuela that are manifested with the mobilization of troops to the border and military tactical exercises.

In addition to this, the institutional failings of the State in this region and a political distance between the border governments, accentuate the social problems that are unleashed in the region, due to the constant armed confrontations between irregular groups, the army, the guerrillas and the paramilitaries in the areas, bordering the stop and Ureña.

This situation and the growing difficulties that are registered on the border between Venezuela and Colombia have a geopolitical implication that is accompanied by growing insecurity due to the lack of institutional factors capable of coordinating a comprehensive border policy aimed at managing public security and development. border and cross-border, are determining factors for structuring a change in the military logistics strategy in the border municipalities of Cúcuta and Villa de Rosario in Norte de Santander.

Taking into account the above, through this study an analysis of the geopolitical implication that the change in the military logistics strategy may have in the border municipalities of Cúcuta and Villa de Rosario in Norte de Santander is carried out.

Keywords: Strategy, Border, Military Logistics, Border security.

CONCLUSIONES

BIBLIOGRAFIA

CONTENIDO

RESUMEN	ii
ABSTRACT	iii
INTRODUCCIÓN	v
1. MARCO CONCEPTUAL	10
1.1 Seguridad regional	10
1.2 Seguridad fronteriza	13
1.3 Estrategia de seguridad	15
1.3 Logística	18
2 MARCO DE REFERENCIA	21
2.1 Marco teórico	21
2.3.1 Teoría ofensiva – defensiva	21
2.3.1 Logística Militar	24
2.3.1 Horizontes del Apoyo Logístico	27
3 CONTEXTO DE SEGURIDAD EN ZONA FRONTERIZA	28
3.1 Seguridad en región fronteriza de Cúcuta	28
3.1.1 Amenazas a la seguridad regional	29
3.1.2 Amenazas a la seguridad fronteriza	37
3.2 Seguridad en región fronteriza de Villa del Rosario	41
3.2.1 Amenazas a la seguridad regional	44
3.3 Efectos geopolíticos de las amenazas fronterizas	46
4 VENTAJAS LOGÍSTICAS Y OPERATIVAS EN LA ZONA DE FRONTERA	50
4.1 Impacto en la seguridad fronteriza en la mejora de la logística	53
4.2 Características de la logística y las operaciones militares en Municipios de Cúcuta y Villa del Rosario	58
4.3 Análisis de relación entre amenazas y capacidad logística	64
4.4 Capacidad logística en la frontera	67
5 VARIABLES EXTERNAS INTERVINIENTES EN LA LOGÍSTICA	71
5.1 Estados Unidos	74
5.2 Irán	78
5.2.1 El riesgo para Colombia detrás de la compra de armamento iraní por parte de Maduro	80
CONCLUSIONES	82
BIBLIOGRAFÍA	85

Lista de Graficas

Grafica 1.....	30
Grafica2.	34
Grafica 3.....	35
Grafica 4.....	40
Grafica 5.....	51
Gráfica 6.....	53
Grafica 7.....	57
Grafica 8.....	60
Grafica 9.....	65
Grafica 10.....	66

Lista de Tablas

INTRODUCCION

Tabla 1.31
 Tabla 2.37
 Tabla 3.40

entre gobiernos con objetivos estratégicos geopolíticos contrarios y sus intereses
 bien diferenciados, generando esta situación, por una parte, problemas de equidad
 interna en estas regiones debido a la presencia de grupos ilegales que habitan por el
 ejemplo de esta zona, y por otra parte, problemas de seguridad interna debido a
 acciones e intereses de agresión de tipo militar por parte de Venezuela que pueden
 afectar la seguridad nacional.

Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente, y debido a las constantes
 amenazas al territorio colombiano por parte de Venezuela, situaciones que
 históricamente se han presentado en reiteradas ocasiones, un ejemplo de ellas es la
 constante presencia de militares y movimiento de tropas venezolanas en la zona de
 frontera, como fue en el 2019 el despliegue de tropas de la frontera de Venezuela con
 Colombia y la puesta en marcha de un sistema de misiles (La Vanguardia, 2019). Esto
 demuestra que existe una amenaza latente a la soberanía nacional, más aun en la
 actualidad debido a las nuevas relaciones con dicho país. Esto justifica que la nación

debe tener un sistema de vigilancia y de defensa disuasiva hacia otros países en
 el caso de Venezuela, de esta manera se puede garantizar la seguridad nacional en los
 escenarios de guerra, ya que la defensa se ha convertido en una prioridad para
 salvaguardar la integridad del Estado, convirtiéndose en un campo de batalla y
 doctrina paraguas para cualquier escenario de seguridad.

Es por esto que se considera de importancia para cualquier operación disuasiva en
 la frontera contar con una adecuada estrategia logística la cual puede mejorar los
 recursos militares en las acciones que se realicen por el fin de proporcionar
 bienestar y apoyo en lo que respecta a necesidades de personal, alimentos, municiones,
 armas y transportes, y brindar el apoyo necesario con el fin de poder hacer frente a
 las contingencias o retos que impone el terreno, el enemigo y la geografía, con el
 propósito de dar cumplimiento a la misión que ha sido encomendada y lograr el control

INTRODUCCIÓN

La situación de los Municipios Fronterizos de Cúcuta y Villa de Rosario como frontera en crisis, representan un espacio de choque ocasionado por tensiones políticas entre gobiernos con objetivos estratégicos geopolíticos contradictorios y con intereses bien diferenciados, generando esta situación, por una parte, problemas de seguridad interna en estos municipios debido a la presencia de grupos ilegales que luchan por el dominio de esta zona, y por otra parte, problemas de seguridad fronteriza debido a ejercicios e intentos de agresión de tipo militar por parte de Venezuela que pueden afectar la seguridad nacional.

Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente, y debido a las constantes violaciones al territorio colombiano por parte de Venezuela, situación que históricamente se ha presentado en reiteradas ocasiones, un ejemplo de ello es la constante presencia de militares y movimiento de tropas venezolanas en la zona de frontera, como fue en el 2019 el despliegue de tropas en la frontera de Venezuela con Colombia y la puesta en marcha de un sistema de misiles (La Vanguardia, 2019). Esto demuestra que existe una amenaza latente a la soberanía nacional, más aún en la actualidad debido a las tensas relaciones con dicho país. Esto justifica que la nación debe contar con un sistema de vigilancia y de defensa disuasiva hacia otros países en este caso Venezuela, lo cual implica que el desarrollo de operaciones militares en los escenarios, para la defensa de la soberanía, se haya convertido en una prioridad para salvaguardar la integridad del Estado, convirtiéndose en un campo de acción y decisión estratégica para cualquier estamento de seguridad.

Es por esto que se considera de importancia para cualquier operación disuasiva en la frontera contar con una adecuada estrategia logística la cual pueda atender los requerimientos militares en las acciones que se realizan, con el fin de proporcionar bienestar a la tropa en lo que respecta a necesidades de provisión, dotaciones, higiene, armas y transportes, y brindar el soporte necesario con el fin de poder hacer frente a las restricciones o retos que impone el clima, el enemigo y la geografía, con el propósito de dar acatamiento a la misión que ha sido encargada y lograr un control

eficaz del área que tiene un especial interés de tipo geopolítico y de apoyo a las estrategias de frontera Colombia - Venezuela.

A causa de la dinámica criminal existente en la zona de frontera entre Colombia y Venezuela, en el entorno de los Municipios de Cúcuta y Villa de Rosario en Colombia y San Antonio y Ureña en Venezuela, se considera de importancia incrementar la protección de dicha frontera como estrategia de seguridad nacional y al mismo tiempo reafirmar el control geopolítico de esta zona.

Además, es esencial para los estudios de seguridad en la ESDEGUE, “debido a que en esta área se presenta la existencia de grandes mercados ilícitos y alta presencia de estructuras armadas ilegales en ambos lados de la frontera”, sumándose a ello la inmigración ilegal y la delincuencia común, como también las amenazas constantes del gobierno de Venezuela, las cuales repercuten con amenazas y despliegue de tropas en el área de frontera.

Es por lo expuesto en los párrafos anteriores que es justificable un estudio del tema en la medida en que entrega una perspectiva geopolítica a una porción del territorio colombiano que tiene límites comunes con Venezuela, si se tiene en cuenta que adicional a todos los problemas de violencia que generan los actores armados en la frontera, hay que destacar los intereses venezolanos en el territorio fronterizo, la importancia geoestratégica que está relacionada con algunas de las principales acciones o decisiones del gobierno venezolano al respecto. .

Es por esto que las actuales condiciones de incertidumbre para la seguridad geopolítica en la frontera de los Municipios de Cúcuta y Villa de Rosario, deben contar con una estrategia de logística militar, que contribuya de forma eficaz a las actividades militares que desarrolla el ejército en esta línea de frontera; de esta manera, se establecieron la siguiente pregunta y objetivos para delimitar el desarrollo de la presente investigación:

Así, teniendo en cuenta el problema planteado, surge la siguiente pregunta de investigación: ¿Cuál es la implicación geopolítica que puede tener el cambio de la estrategia logística militar en los municipios fronterizos de Cúcuta y Villa de Rosario en Norte de Santander?

Para ello se ha planteado el objetivo general de:

Analizar cuál es la implicación geopolítica que puede tener el cambio de la estrategia logística militar en los municipios fronterizos de Cúcuta y Villa de Rosario en Norte de Santander

Objetivos específicos

Para cumplir tal objetivo se han delimitado cuatro objetivos específicos, los cuales son:

- Realizar un análisis de los conceptos relacionados con la logística para el manejo de diversas actividades, métodos, procedimientos de apoyo y las ventajas y falencias operativas que estas muestran.
- Describir el contexto de la seguridad fronteriza, en los municipios de Cúcuta y Villa del Rosario y los efectos geopolíticos de este.
- Determinar las ventajas logísticas y operativas de valor agregado que ofrece la posición geográfica de Colombia en esta zona de frontera.
- Evaluar las variables externas de la estrategia de logística militar existente en el área de frontera perteneciente a los municipios de Cúcuta y Villa de Rosario.

Para el cumplimiento de estos objetivos, el presente trabajo, cualitativo, analítico y descriptivo, tiene un modelo capitular, de manera, que cada acápite desarrolle los objetivos propuestos.

Primero: conceptos y teorías para entender la logística en un contexto de frontera con un Estado que puede representar una amenaza.

Segundo: Realiza, a la luz de la metodología propuesta por los CRS un estudio de las debilidades de cada Estado con respecto a la problemática fronteriza y la respuesta logística de Colombia ante ellos

Tercero: Se establece desde el análisis de toda la información recolectada, cuál puede ser el efecto de un cambio de logística en las relaciones colombo venezolanas y cuál debería ser el escenario para la formulación de respuestas conjuntas antes problemas comunes.

1. MARCO CONCEPTUAL

1.1 Seguridad regional

La seguridad regional es abordada desde diferentes perspectivas, que en conjunto favorecen clarificar los desconciertos actualmente experimentados. En primer término, la descomposición intrarregional y la diversidad política admiten observar el efímero sentido de unidad a nivel continental en lo que respecta a seguridad en el ámbito globalizado y regional, particularmente como resultado del efecto desbordamiento de la regionalización, que admite observar un vínculo positivo a nivel de integración económica y contribución en seguridad. No obstante, ésta igualmente puede ser vista con la perspectiva del realismo clásico, en el que las apreciaciones de conflictos internacionales favorecen a conservar la dinámica de la alternativa de seguridad.

Este concepto se haya fundamentado por dos teorías que son utilizadas como marco conceptual de la investigación, las cuales fueron perfiladas por los expertos de seguridad de la Escuela de Copenhague, presentada por Barry Buzan y que:“

intenta ampliar los estudios sobre seguridad a lo largo de la posguerra fría. Por esta razón, el autor se incluye entre los estudiosos “ampliadores” (*wideners*), diferenciándose de los tradicionalistas centrados en la seguridad militar y, en algunos casos, en la seguridad política y de los teóricos críticos, quienes basan su trabajo en el enfoque de la seguridad humana, con el objetivo de conseguir el desarrollo y la emancipación humana (Buzan, Ole, & Laap, 1998).

Por otra parte, (Wyn, 1999), “intentó determinar cómo una nueva forma de estudiar la seguridad puede permitir buscar la emancipación humana, a partir de la investigación basada en la teoría crítica de Robert Cox”, que interpreta la seguridad como técnica de gobierno del Estado sobre la población, intentando determinar los efectos sociales más profundos de los mecanismos de poder, entendido en el sentido foucaultiano de “biopoder” (Sanahuja, 2015).

En cuanto a la Escuela de Copenhague, el documento de referencia de la teoría de los RSC es *Regions and Powers. The Structure of International Security* de Buzan y Waever, publicado en el año 2003.

En esta obra, la teoría fue explicada de forma sistemática y completa tras haber sido abordada por primera vez por Buzan en 1991, cuando publicó el libro *People, States and Fear*. En el capítulo quinto, titulado “La seguridad regional”, el autor aseveró que la seguridad era un concepto relacional porque sólo puede explicarse entendiendo el modelo de interdependencia securitaria entre las unidades” (Buzan & Ole, 2003).

Pero es importante destacar que los conceptos de seguridad regional, estudiados por Barry Buzan y Ole Weaver, estudiados en su texto *Regions and Powers. The structure of international security*, brindan un acercamiento a las relaciones que poseen los Estados con relación al tema de seguridad, esencialmente, cuando concuerdan con una región o entorno determinado. Para los escritores de esta teoría de seguridad regional (Regional Security Complexes Theory –RSCT–) deben ser estudiados en con base en cuatro horizontes de interrelación:

1. En los países del entorno, de forma específica, sus debilidades forjadas en el ambiente doméstico (es la fortaleza o debilidad estatal, a causa de la estabilidad del orden hogareño y a la comunicación entre el Estado y la población (Buzan, 1991). La debilidad definida de un Estado precisa el tipo de prevenciones que afronta por la seguridad (Waever, 1998) lo cual a veces programa a otro Estado o conjunto de Estados una intimidación organizada, aun si ellos no poseen propósitos hostiles;
2. Las interacciones Estado-Estado (que estructuran a la región como tal);
3. La socialización de la región con territorios vecinos (ésta hace pensar que es limitada relativamente, puesto que el complejo, está definido por la relación interna, que se le da mayor importancia. No obstante, si los cambios esenciales en los esquemas de interdependencia en la seguridad, los cuales concretan los complejos, están en movimiento, pueden volverse relevantes, y las circunstancias de asimetrías indiscutibles forman un complejo sin atribuciones globales que se relacionan con un dominio global, lo cual admite poseer fuertes ataduras interregionales en una dirección);
4. El rol que poseen los poderes a nivel global en la región implica de contar con una firme estructura de seguridad (Buzan & Wæver, 2003, P51).

Por lo tanto, para poder tener comprensión de los Complejos de seguridad regional (CSR), se requiere tener un conocimiento de las problemáticas existentes a nivel doméstico de los estados que integran una región global. Puesto que la existencia de grandes diferencias, en lo que respecta a la capacidad que posea cada uno en cuanto a economía y poder militar, las inestabilidades y problemas históricos entre los estados. Al mismo tiempo se considera de importancia tener conocimiento y comprensión de cómo es su participación a nivel región y en contexto internacional, como también el nivel de dependencia que cada estado tiene del otro, puesto que esto es importante con relación a las políticas que cada estado debe asumir, en lo que respecta a la problemática de seguridad regional y, por supuesto, las problemáticas que son o no sujeto de securitización.

Es por esto que, en algunas circunstancias, cuando existe la presencia de una potencia, se puede considerar una influencia muy fuerte en la medida que incide a la determinación de la problemáticas de seguridad y la forma de afrontarlas.

Para Arlen Tickner y Mason (2003, p. 362), Una región se identifica con base en la aproximación que posea a nivel geopolítico con los países del entorno, y con la conciencia que estos hacen parte de un colectivo, como también el reconocimiento de los actores externos sobre la existencia de este, en cuanto a afinidad sociopolítica socioeconómica y cultural y la coexistencia de altos niveles de interacción.

Sin embargo, la política actual de seguridad regional, está encaminada a la reducción de la inestabilidad en lo que respecta a la permeabilidad de las fronteras, que atribuyen las nuevas amenazas, en un contexto internacional accesible (en cambio) y a certificar características orientadas a una estructuración de un entorno de paz y seguridad (zonas de paz), lo cual anticipa, respuestas de tipo preventivo en medida de lo posible, en lo que respecta a los eventuales escenarios de crisis que alcancen cuestionar los intereses permanentes, las capacidades nacionales, el orden interno, los valores democráticos o la identidad jurídico institucional de sus Estados.

1.2 Seguridad fronteriza

Según (Bradshaw & R, 1999), desde su inicio, la conceptualización de política de fronteras, en conjunto con el de soberanía están conectados con la política de Estado como actividades orientadas a la regulación y el control, de las relaciones tanto internas como externas del territorio en lo que respecta a las fronteras que son inmediatas al límite internacional y a lo interno de todo el territorio de la nación, cuyo propósito es el control de la seguridad y militar.

Este tipo de nociones clásicas se halla conectadas con la conformación y desarrollo del concepto Estado-Nación, con base en la percepción del tratado de Westfalia en 1648, el cual sirvió de punto de partida, para que los Estados modernos se definan con base en el concepto de entidades de tipo espacial, que se hallan asentadas en un espacio determinado, definidas por una limitación geográfica la cual determina los límites del Estado y donde este despliega su autoridad.

Teniendo en cuenta la anterior concepción, el término de frontera se halla concebido como un espacio en donde tiene convergencia dos estados, con orientaciones políticas, jurídicas y económicas diferentes, y que a nivel social interactúan a través de la línea divisoria de sus fronteras, construyendo una diversidad de relaciones históricamente interdependientes a nivel socioeconómico, sociopolítico y cultural. Con relación a esto, (Oliveros, 2011) subraya que:

El concepto de frontera incluye dos generalidades implícitas; una de tipo jurídico jurídica o de linealidad, mancomunada al conocimiento exacto del límite que se suscribe y establece por tratados, acuerdos o negociaciones, acordadas entre las partes, y que delimitan la fracción del territorio en la cual el Estado practica su autoridad. Otra de contorno espacial o de zonalidad, observada como una fracción del área situada en la periferia del Estado, donde existen donde se registran expresiones sociales y económicas por medio de la demarcación de límite el cual motiva el intercambio de actividades y el fortalecimiento de intereses, preparaciones y adhesiones entre fuerzas establecidas legales o ilegales que perfeccionan el carácter del concepto de frontera (p. 93).

Al mismo tiempo es importante destacar que los límites del Estado-nación, según la orientación que tengan en cuanto a su regulación, están determinadas como de

barrera o contacto. Puesto que el concepto de seguridad surge para defender el territorio de amenaza tanto internas como externas, con la finalidad garantizar la sana convivencia y la paz entre los ciudadanos.

Simultáneamente, la globalización generó un impacto a nivel de frontera, puesto que se generó un incremento de los flujos de: ciudadanos, mercancías, servicios, capitales y delitos. Puesto que las concepciones de frontera, seguridad y desarrollo, están asociadas a garantizar el trabajo de políticas públicas en estos espacios, y robustecen la prolijidad y el control.

Es por lo anterior que la frontera, es un concepto multidimensional que tiene diversidad de puntos de vista. Esta se halla vinculada a la conceptualización de Estado, territorio y población. El Estado requiere de un fundamento a nivel de territorio y poblacional, para poder determinar y delimitar su entorno, con el fin de estructurar el concepto de frontera, en lo físico como disyuntivo de dos o más unidades, y en lo imaginario porque determina en el perímetro espacial lo que está dentro o fuera del límite. Partiendo de la condición política fundada en la orientación del poder, la frontera es el máximo término territorial del poder político. La conceptualización práctica de frontera está orientada a la de demarcación jurídica de un espacio, en donde se ejerce la soberanía como fundamento elemental de gestión para el control de la frontera a través del cometido de seguridad.

Pero desde el punto de vista geopolítico, según lo establecido por (Ramos, 2002), la sociedad ubicada en la frontera, presenta una mayor complejidad, lo cual denota que en muchos casos no hace parte de la agenda de los gobiernos. Esto debido en muchos casos a la marginalidad que presenta acompañada de delincuencia tráfico de drogas, corrupción a nivel gubernamental, al igual que la impunidad y la ineficacia, las cuales sirven de cimiento, para incrementar la delincuencia que afecta de forma determinante las instituciones de Policía y Militar. Al mismo tiempo, según (Ramos J. , 2012), la inseguridad a nivel de frontera es una dificultad binacional e internacional y, por lo tanto, de corresponsabilidad recíproca.

Al mismo tiempo hay que subrayar que un componente que hace distinción en la actualidad a nivel fronterizo, es la violencia la cual se halla representada en las asimetrías adicionales que se instituyen en estas áreas (Carrión, 2010a).

El acrecentamiento de la violencia en los entornos fronterizos satisface a los cambios asentados en las situaciones existentes en la frontera. La apertura de los mercados promovió las zonas de frontera en los perímetros de comercialización de bienes a nivel internacional, lo cual igualmente promovió “actividades ilícitas como el tráfico de drogas, armas y personas, con sitios geográficos muy distantes, alternos y diferentes a las inmediaciones fronterizas” (Carrión J. , 2010b).

Con base en lo descrito en los párrafos anteriores, y teniendo en cuenta la perspectiva westfaliana, la seguridad del Estado es observada como una cuestión militar, centrada en las amenazas externas e internas a la seguridad nacional. “Es por esto que lo relacionado con la gestión y el control que se realiza a nivel fronterizo, la seguridad es un factor determinante para la protección del territorio, la defensa de la soberanía y los derechos de los connacionales, aseverando la convivencia pacífica” (Armijo, 2014).

1.3 Estrategia de seguridad

Partiendo del concepto de estrategia como el arte y la ciencia para la disposición y aplicación de las existencias de que se dispone, con el fin de que estas sirvan para el logro de los objetivos propuestos. Es por esto que a través de la estrategia como arte, se puede lograr satisfacer los objetivos e intereses que se hallan propuesto. “Puesto que de acuerdo al ámbito de aplicación y a los protagonistas involucrados comprende los niveles: internacional (llevado a cabo por un conjunto de países, nacional o sectorial (Militar de las FF.AA., Político, Económico y Psicosocial)” (Insituto Militar de Estudios Superiores , 2017).

En lo que respecta a estrategia de seguridad existe la siguiente conceptualización: “Habilidad y sabiduría para establecer y utilizar el Potencial

Nacional para lograr y mantener los Objetivos adheridos por la Política de Seguridad” (Fountoura & Gomez, 2012).

Teniendo en cuenta los anteriores conceptos, se considera de importancia mencionar que las estrategias de seguridad nacional, utilizan una amplia conceptualización de seguridad, la cual coincide de alguna forma con los que abogan por lograr una profundización y ampliar el concepto de la seguridad. Asimismo, hay evidencia que los fundamentos de un concepto relacionado con la fundamentada en el Estado, no obstante, exista un en tanto objeto que haga referencias a amenazas a la seguridad exterior, el cual viene evolucionando orientado a una agenda de seguridad internacional, la cual encierra una compuesta escala de problemas, esencialmente de tipo transnacional. Sin embargo, lo anterior no anula la validez de la extensión tradicional de la seguridad, inscrita al sector militar. Puesto que los conflictos que tienen características interestatales, son considerados de forma expresa en poco más o menos todos los estudios que se han venido realizando al respecto. En los cuales se considera la coexistencia de amenazas habituales, con problemas nuevos de seguridad. A este respecto, la representación de los «sectores de seguridad» no está abierto a admitir la dimensión transnacional, de gran jerarquía en las estrategias de seguridad nacional (Dockendorff & Duval, 2013).

Además, en el ámbito militar se halla involucrado con relaciones coercitivas, a través de la fuerza militar. La seguridad militar presente una duplicidad en cuanto a su dimensión: “las capacidades ofensivas y defensivas de las fuerzas armadas y los propósitos que los Estados descubren en otros actores gubernativos tal como lo manifiestan” (Buzan, Waever, & De Wilde, 1998).

Por otra parte, en lo que respecta a la estabilidad institucional de los Estados, esta se halla relacionad directamente con la seguridad política y los sistemas de gobernabilidad y las ideas que los legitimasen. Al mismo tiempo, la economía, gestiona todo lo relacionado con producción, comercio y finanzas. En caso tal que representan gran importancia para un acceso a los recursos y mercados que reconozca el mantenimiento del poder estatal en un nivel de bienestar.

Por lo demás, la seguridad societal apunta a la capacidad de generación de la identidad colectiva, primordialmente a través de elementos como la cultura, el lenguaje, las costumbres y formas de asociación. En lo que respecta al medioambiente se registran las relaciones entre las acciones del hombre sobre el medio ambiente. La seguridad ambiental tiene como actividad, mantener una biosfera esencial para el perfeccionamiento de la actividad humana (Buzan, Wsver, & Wilde, 1991).

Sin embargo, hay que destacar que los cambios que se han experimentado, en lo que respecta a la conceptualización de seguridad muestran un cambio sustancial, puesto que de una órbita meramente territorial (trátese de la seguridad nacional, internacional o global) se realiza una transición a un entrono mucho más político, ya que en su concepto particular en lo que respecta a los entornos latinoamericanos y específicamente el colombiano, se cierra este concepto con el de seguridad democrática.

Esta conceptualización encierra las concepciones más actualizadas en lo que seguridad respecta, sintetizando los cambios en lo que respecta a lo político, promoviendo la defensa de los grandes sistemas que se derivaron de la guerra fría, como son el capitalismo y la democracia liberal. Pero antes de realizar una valoración detallada de la estructuración de este concepto y su cabida en el contexto de Colombia, es importante destacar las concepciones anteriores y la evolución que han tenido hasta llegar a la enunciación del concepto paradigmático actual. En este orden de ideas, Leal y Mason ostentan los subsecuentes modelos de seguridad:

Humana: “este modelo se inicia con la señal de que los Estados no son, sino el bienestar y los valores de las personas y las comunidades los que establecen el eje del orden global” (Krause & Williams, 2006).

Hemisférica cooperativa: “este modelo se halla fundamentado al interior del modelo de comunidad con seguridad, concepto que varios países comparten con base en expectativas que muestren confiabilidad de cambio pacífico” (Wolf, 2003).

Democrática: “en cuanto a este término o concepto, el cual nace en discusiones relacionadas con seguridad regional en América Latina, corresponde a una construcción que reconoce al caso específico de Colombia” (Presidencia de la República – Ministerio de Defensa, 2002: 13).

Además, en cuanto a Colombia frente a las estrategias relacionadas con defensa y seguridad, estas se hallan fuertemente delimitadas, con relación a los problemas existentes con los grupos insurgentes y el Estado, siendo el propósito de este último erradicar la violencia y lograr prosperidad. Por otra parte los objetivos que representa esta política están definidos en cuanto a: la desarticulación de todos los grupos ilegales, con el fin de generar condiciones orientadas a la consolidación de la seguridad; respaldar escenarios de seguridad para la convivencia ciudadana; propender hacia un sistema de poder disuasivo racional, integrado e interoperable; propender la vigilancia adecuada de catástrofes naturales; y robustecer la institucionalidad y el bienestar del sector seguridad y defensa.

1.3 Logística

Un elemento relevante para apoyar la seguridad es la logística, puesto que estas acciones estratégicas han favorecido en todo momento, operaciones de seguridad en el ámbito militar, a través de una eficaz composición de sistemas, operaciones y medios logísticos de diversa naturaleza (civil o militar).

Por lo tanto, la capacidad logística de las naciones individualmente, como también de las estructuras supranacionales, integrándose a nivel colectivo, y particularmente para el logro de cierta autonomía logística de los organismos de seguridad y defensa, configurándose como uno de los antecedentes básicos para la consecución de la necesaria libertad de acción, frente a la contribución, desde la perspectiva logística, en lo que respecta a la resolución eficaz de los conflictos actuales y futuros.

Teniendo en cuenta lo expuesto, hay que subrayar la existencia de diversas conceptualizaciones, en lo que respecta a logística en el entorno militar, que no obstante presenten alguna divergencia de términos, aunque la esencia es la misma en lo que respecta a responsabilidades que el entorno logístico está en obligación de asumir en beneficio de cualquier organización donde se desarrollan estas actividades y de las misiones que este efectuando.

En lo que respecta al entorno militar, esta se halla definida como ciencia militar, la cual tiene como objeto la realización de un conjunto de actividades, procedimientos y métodos orientados a estructurar una estrategia que sirva para suministrar a las Fuerzas Militares todos los elementos, transporte, comunicación para el logro de éxito en las acciones en los sitios donde la tropa lo requiera y de forma oportuna.

Además, (Ríos González, 2011, p. 15). afirma que la *“logística es una de las tres ciencias militares; en ella obtienen soporte la planificación y el perfeccionamiento de los procedimientos. Estrategia y táctica no permanecen sin la logística. Es un de resaltar que la logística sola no ha ganado una guerra, pero numerosas campañas decayeron por un inadecuado e incorrecto apoyo de suministros para el combate, que es el objeto primordial de la logística en el campo de batalla”* (p. 15).

Por otra parte, Según el Brigadier General Orlando Delgadillo Tirado, insta que: “Toda estrategia debe evaluar los requerimientos de una logística fundamental desde la perspectiva segura, si se pretende lograr el éxito, puesto que, aunque no se perciban los hechos del ayer y se solicite autorizar una verdad falseada, se corre el riesgo de la repetición de las falencias del pasado y el adelanto logístico se puede demorar interminablemente.” (Delgadillo Tirado, 2011, p. 11).

En síntesis, se podría establecer que la logística, ya sea en el entorno militar o empresarial, es esencial para contar con una estructura de soporte que es requerida para definir estrategias de desarrollo en cualquiera de estos entornos.

Finalmente hay que destacar que el encargado del liderazgo logístico, debe realizar actividades pertinentes para el logro eficaz de todas las prestezas que involucra la logística. Además, los cambios que surjan en la Logística Militar, incide en que esta sea más acorde a las tecnologías actuales, con lo cual se están incorporando nuevos procedimientos y una metodología más dinámica, acordes a las tendencias de innovación en este tema, requiriendo de nuevas estructuras y un concepto diferenciado, en lo que respecta a las relaciones de mando, cambios que

inquietan no sólo a la forma de operar de las unidades logísticas que custodian a las unidades de combate, sino del mismo modo a cómo debe encargarse la logística en el nivel estratégico.

No obstante, en los pasos iniciales del cambio e innovación en la logística militar en lo que respecta al sistema operativo que se lleva a cabo, este debe estar fundamentado con base en los avances de la automatización, comunicaciones, prácticas empresariales y relaciones de Mando y Control, cuyo objeto es el de suministrar una mejor unidad de mando y la reducción necesaria de la cola logística.

Otro aspecto relacionado con la modernización, se halla orientada con base en la aplicación de tecnologías de repartimiento que proporcionen un rápido flujo de recursos. En este trabajo, posteriormente de efectuar una breve investigación de las lecciones extraídas en los procedimientos desarrollados en Irak, se considerarán todas estas vías de innovación y se plantearán tácticas a adoptar en el sistema de apoyo logístico para conseguir que se ajuste a las nuevas exigencias.

En síntesis hay que destacar que según lo establecido por (Ruiz, 2015), “las secuencias iniciales para lograr una innovación en lo que respecta a la logística en el ámbito militar, se considera que deben estar fundamentados en el aprovechamiento de los adelantos existentes en cuanto a procesamiento de datos, comunicaciones, habilidades empresariales y relaciones en lo relacionado a Mando y Control, con el objetivo de proveer una mejor unidad de mando y la ineludible reducción de la cola logística” (p.8). Otra vía de innovación pasa por la utilización de nuevas tecnologías de distribución que proporcionen un eficiente flujo de recursos.

2 2MARCO DE REFERENCIA

2.1 Marco teórico

Teniendo en cuenta el tema de la presente monografía, se considera de importancia realizar un análisis de las teorías que fundamentan lo relacionado con la posible reacción del gobierno venezolano bajo el régimen de Nicolás Maduro, ante un cambio de la estrategia logística en la zona fronteriza, específicamente los municipios de Villa del Rosario y Cúcuta. En este sentido, las reacciones naturales de los Estados, ante los movimientos de sus pares en un área de influencia geoestratégica, quedan enmarcados en los presupuestos realizados desde teorías realistas como la ofensiva y defensiva.

Adicionalmente, como se está abordando un tema de sensibilidad para un contexto regional particular, como es el que comparten Venezuela y Colombia, se hace uso de los elementos teóricos y analíticos aportados por la teoría de los Complejos Regionales de Seguridad, que estudian la relación de asuntos internos de los Estados en sus relaciones vecinales, y cómo a partir de estas, se solucionan o profundizan las amenazas, para este caso, fronteras.

Por lo tanto, a continuación, se reseñan las teorías relacionadas con realismo ofensivo y defensivo y la logística militar.

2.3.1 Teoría ofensiva – defensiva

El menoscabo paulatino de las relaciones entre dos Estados como lo que ha sucedido entre Colombia y Venezuela, desemboca en una situación de tensión creciente por la retroalimentación del proceso. Si dos Estados utilizan una política de seguridad defensiva se trataría de una disyuntiva de seguridad, pero en el caso que uno de ellos mantenga una política hostil se estaría frente a una *espiral ofensiva*. Es muy

significativo diferenciarlas, puesto que la estrategia para enfrentar cada una de ellas, se considera esencialmente incomparable.

Al mismo tiempo, es importante subrayar que la teoría ofensiva-defensiva de Robert Jervis, contribuye a solventar el rigor de la alternativa de seguridad. Puesto que esta teoría el autor esgrime cuatro hipótesis para detallar el grado de rigor del dilema de seguridad.

- En la eventualidad la directiva ofensiva y defensiva son destacadas, aunque la ofensiva tiene ventaja. Puesto que la contradicción del dilema de la seguridad es "muy intenso". Por otra parte, el ambiente es "reiteradamente peligroso". Además, la voluntad de status quo de los Estados implica que se admitan de forma provocadora y se presentará la contingencia de una situación armamentista. Los eventos de cooperación entre los estados son mínimas.

En el caso de que se presente una conducta ofensiva y defensiva que no sean destacadas, pero la defensiva tenga ventaja – El dilema de la seguridad "es grande" para manifestar la actuación de los Estados, pero no tan grande como en el caso anterior. En análoga situación un Estado estaría en capacidad de acrecentar su seguridad sin admitir ser una amenaza para otros Estados y sin poner en riesgo la seguridad de otros Estados.

- Si la conducta es ofensiva y defensiva, pero la ofensiva presenta ventajas. El dilema de seguridad "no tiene intensidad", no obstante, coexisten inconvenientes de seguridad y, más sin embargo el entorno sea seguro, la conducta turbulenta ofrece una ventaja que se podría reflejar en una provocación en algún momento futuro.
- Cuando la conducta ofensiva y defensiva son destacadas y la defensiva tiene la ventaja - El dilema de la seguridad presenta un nivel de intensidad entre pequeña o nula. Además, el entorno es
- tiene una intensidad pequeña o nula. El medio ambiente es "reiteradamente seguro" y, debido a que concurre escaso peligro que se presente una acción provocadora de los de otros Estados, por lo tanto un Estado podría ser capaz

de prodigar una porción de su presupuesto de defensa y otros recursos lucrativos para el desarrollo al interior de su propio Estado (Jervis, 1999).

Con base en lo anterior la teoría ofensiva-defensiva de Robert, establece que las potencialidades técnicas de un Estado y su ubicación sociodemográfica, son factores fundamentales para concluir si una operación ofensiva o defensiva es una ventaja.

Para el caso específico de Colombia y Venezuela, este último país en algunos casos ha venido utilizando una combinación de modelos, como el de disuasión contra Colombia a que no interfiera en los asuntos internos de este país, amenazando con obstruir el posible ataque para prevenir las acciones hostiles de Colombia, en las circunstancias de que el otro Estado este realizando preparativos para atacar ("disuasión ampliada"), utilizando la persuasión contra una amenaza en el corto plazo de una agresión ("disuasión inmediata").

Tal como se puede observar, los postulados de Jervis sirven para dar explicación a la situación que se ha venido presentando entre Colombia y Venezuela desde hace varios años, puesto que, con base en un enfoque ofensivo-defensivo, se hallan las tiranteces que se adquieren con países colindantes, donde Venezuela, siempre ha querido demostrar su soberanía armamentista a través de la represión a nivel interno y su preponderancia en las disposiciones territoriales, haciendo valer su posición de haber sido un Estado fuerte en su región, siendo esto una ventaja para el país antes de entrar en el caos socioeconómico que vive en la actualidad. Pero que en la lucha por permanecer el régimen el poder, se ha apoyado en Rusia y China entre otros países, con lo cual le ha dado prioridad a la carrera armamentista, incrementado de forma sustancial las tensiones en la frontera.

En cuanto al enfoque ofensivo, pueden identificarse cómo las estructuras cívico militares que apoyan el régimen, aunado a las colectivos y grupos ilegales sumado al perfil cívico de las movilizaciones internas del país lo cual ha generado situaciones críticas de violencia en el país y en gran medida en la frontera con Colombia. Situación que genero la intervención de los Estados Unidos los cuales al igual que

un grupo grande de a países apoyan la salida de Maduro del Poder y en última instancia el derrocamiento.

Finalmente hay que destacar que, desde el ámbito teórico, la teoría que es preponderante es el realismo con base en el estudio de las relaciones internacionales. Para lo cual, Jervis trazó la eventualidad de concebir el suceder internacional desde las posturas razonadas de dos referentes como lo son Kenneth N. Waltz y Hans Morgenthau, escritores que han perfeccionado la teoría realista con base en orientaciones diferenciadas pero con un determinados imaginarios en común (Petrollini, 2012).

2.3.1 Logística Militar

Es importante destacar desde el ámbito militar, la existencia de dos factores que son determinantes en el éxito para la utilización de la Doctrina Weinberger (Ituarte, 2008), los cuales se definen como la Inteligencia y la Logística.

Del mismo modo, existe claridad en lo que se refiere a que las actividades aquí descritas, son de vital importancia para lograr apropiados niveles de eficacia, en la utilización conjunta de los componentes militares de las Fuerzas Armadas, en lo que respecta a lo estratégico, operacional y táctico. Lo anterior si se tiene en cuenta, que la Logística es una herramienta que sirve para dar distinción a las diferentes Culturas Estratégicas.

Por otra parte, la Logística establece el desarrollo del Arte Operacional y Maniobrar el conjunto de los componentes militares de las Fuerzas Armadas. Por esta causa, es relevante analizar los aspectos teóricos relativos a la logística militar en el ámbito operacional.

Al mismo tiempo hay que destacar, que la logística se origina con las estrategias de guerra, y se podría decir, que hace parte de la historia. Igualmente esta

disciplina ha promovido el desarrollo del ser humano, y se podría decir que es una herramienta esencial, como método de apoyo en unidades militares (Ospina & Sanabria, 2017).

En general, la logística militar se define como “el elemento que hace parte fundamental en el arte de la guerra cuyo objetivo es suministrar a los ejércitos los abastecimientos precisos para enfrentar los requerimientos de la guerra” (Posada, 1997).

La logística militar se ha establecido para atender los requerimientos militares en las acciones que realizan con el fin de proporcionar bienestar a la tropa en lo que respecta a necesidades de provisión, dotaciones, higiene, armas y transportes, y su finalidad es brindar el soporte necesario con el fin de poder hacer frente a las restricciones o retos que impone el clima, el enemigo y la geografía, con el fin de dar acatamiento a la misión que ha sido encargada.

Este aspecto de gran importancia para los ejércitos, puesto que se podría aseverar que en muchos casos la eficacia en la gestión logística, ha sido un factor concluyente para el fracaso o el éxito en las acciones militares, ya que, sin suministros, la tropa no podría tener posibilidades de operar de forma eficaz en cualquier situación de combate. A causa de este fenómeno se dio inicio a los procesos de adiestramiento en logística en las múltiples academias militares, puesto que se establece que un aprendizaje adecuado del tema permite también un conveniente soporte en unidades de guerra. Así, el recurso que tenga que tener un desempeño en oficios logísticos de unidades de combate, tienen la obligación de aprender a planificar, organizar y dirigir el manejo de los insumos de intendencia, armamento municiones, provisiones, sanidad y suministro de información como componente esencial de la cadena que realiza las funciones de abastecimiento de las unidades militares.

Como parte fundamental de esta preparación en el arte de la guerra se piensa que el triángulo logístico es un aspecto esencial de la formación: la estrategia, la táctica y la logística (Ejército Nacional de Colombia., 2012).

Al mismo tiempo hay que destacar que las múltiples acciones, métodos y procedimientos de soporte logístico en las operaciones militares que se desenvuelven en los conflictos que se van originando en la actualidad, la logística ha sido o es una herramienta que ha contribuido tanto en los conflictos anteriores, como en los actuales, ya que como se ha venido bosquejando sin logística poco o nada se puede lograr en una batalla. Si se tiene en cuenta que mediante la adecuada combinación de sistemas, rutinas y medios logísticos de disímil naturaleza (civil o militar), de origen (nacional, extranjera, multinacional, específica y conjunta), ordenación (unidades, cuarteles generales y empresas) y efectuados (proyección, mando y control, mandato y ejecución) que se ponen a orden del jefe de la misión, o en otros términos del comandante de una fuerza, para suministrar los recursos precisos de modo eficaz, para apoyar de forma perentoria al éxito de la maniobra.

En consecuencia, la Logística comprendería aquellos aspectos de la presteza de las Fuerzas Armadas coherentes con:

- La proyección y el trabajo en el área de personal, circunscribiendo la previsión y establecimiento de requerimientos del talento humano, clasificación, capacitación, su unión en la gestión para el soporte al personal, las formas de disolución de las Fuerzas Armadas y el manejo de reservistas.
- El planeamiento y la gestión del recurso financiero, en lo referente a presupuestación, financiación y contratación.
- La proyección y la gestión para la indagación, el desarrollo, adquisición, acopio, distribución, mantenimiento, restauración, salida y ubicación concluyente del material o insumos.
- La planificación y cumplimiento de la logística de movilidad del personal, componentes y materiales.
- La proyección y cumplimiento relacionada con la adquisición o construcción, mantenimiento, reestructuración y terminación de instalaciones.
- La planificación y la misión del Soporte Logístico sanitario (Yaniz, 2005).

2.3.1 Horizontes del Apoyo Logístico

Asimismo, en el abastecimiento es importante destacar la correspondencia que se presenta en los niveles, operacional y táctico. Esta relación tiene al mismo tiempo su aplicación, en guerra, conflicto o paz. Puesto que el apoyo logístico, es una actividad única e indivisible, no importando si se deba suministrar un insumo para un combatiente, o se trate de grandes suministros para el TO (Teatro de Operaciones), de forma integral. Por lo tanto, la logística se caracteriza por poner un rasgo de la Cultura Estratégica. Es la ocurrencia forzosa, para el perfeccionamiento del Arte Estratégico y el maniobrar vinculado. A Nivel trascendental, el esfuerzo de la logística vinculada será:

1. Suplir y enlazar el Poder Económico del país, con el Poder Militar.
2. Establecer compromisos en el Campo de operaciones militares y organizar la logística
3. Distribuir el trabajo logístico entre Fuerzas y unidades mayores, en correspondencia con la idea de estratagema del Mando Superior.
4. El proceso de compra, que afirme la reserva de los medios logísticos ineludibles, en las circunstancias de calidad solicitadas y en forma pertinente.
5. La evolución y transporte estratégico. Yaniz, (2005).

3 CONTEXTO DE SEGURIDAD EN ZONA FRONTERIZA

3.1 Seguridad en región fronteriza de Cúcuta

El incremento de las dificultades que presenta el tema de seguridad entre Colombia y Venezuela, aunado al problema de la pandemia que se presenta a causa del covid19, se hallan vinculadas a los motivos que dan origen a su dinámica conflictiva a nivel social, económico y político, seguida de una progresiva inseguridad, debido a la insuficiencia de factores institucionales que puedan coordinar una política fronteriza integral, encaminada a gestionar la seguridad pública y el progreso fronterizo y transfronterizo.

Por lo tanto hay que destacar que la situación que se menciona en el párrafo anterior, se ve reflejada de forma determinante en la zona fronteriza que se ubica en el Municipio de Cúcuta, donde se mezclan todos los problemas generadores de violencia e inseguridad, destacándose los generados por las estructuras armadas al margen de la ley, al igual que grupos de delincuencia común sumándose a esto la violación de derechos de derechos humanos, problemáticas socioeconómicas y psicosociales propias de esta zona de frontera, debido a los problemas geopolíticos existentes entre los dos países, y las dinámicas mismas del conflicto armado interno del país..

Como se puede inferir de lo expuesto anteriormente y si se tiene en cuenta que la frontera ubicada en los Municipios de Cúcuta y Villa del Rosario con Venezuela, se halla definida de forma multidimensional, se deben atender una multitud de situaciones tanto a nivel estatal como territorial y donde las Fuerzas Militares tienen la misión de proteger la soberanía del país mediante la gestión de seguridad.

Con base en lo expuesto, hay que destacar que en lo que respecta a la situación específica que se ha venido presentando en los últimos años, en la frontera existente entre los Municipios de “Cúcuta y Villa del Rosario” y el vecino país, las relaciones fronterizas se han venido agravando y la seguridad se ha visto seriamente afectada, por

las discrepancias en las directrices políticas, económicas y la conducción de las relaciones internacionales, sumado a esto a la politización y polarización de las dificultades internas y externas de cada Estado (Castrillón, 2019). Sumándosele a esto el incremento de grupos ilegales, paramilitares, guerrilla, contrabando, narcotráfico y delincuencia común y, en la actualidad, la inmigración ilegal de venezolanos que inundan los pasos ilegales de esta frontera.

Al mismo tiempo hay que destacar uno de los factores de mayor relevancia para esta inmigración: la situación interna de Venezuela que se ha agravado en lo económico y social; la especulación, la hiperinflación y su consecuencia en el detrimento salarial y el deterioro económico de su población, lo cual ha sido el motivo de una inmigración, donde se identifica un gran volumen de amenazas provenientes de la crisis de Venezuela, donde existe migración irregular a través de los pasos naturales fronterizos, así como tráfico ilegal y contrabando.

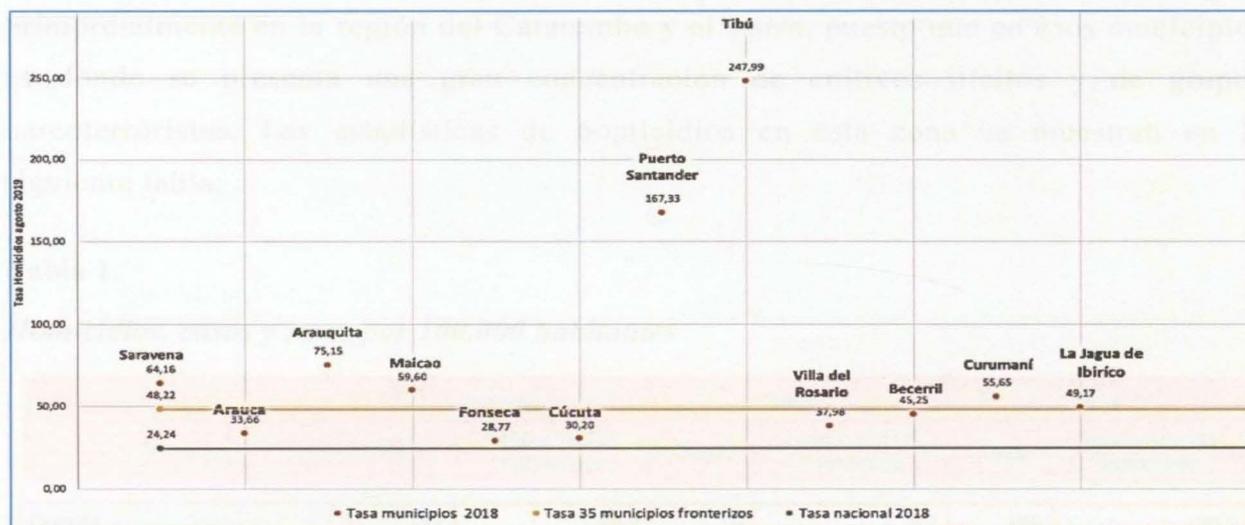
3.1.1 Amenazas a la seguridad regional

El entorno regional que comprende el Departamento de Norte de Santander, en lo que respecta a amenazas a la seguridad es bastante complejo, puesto que se encuentran varias regiones las cuales muestran altos niveles de violencia e inseguridad, siendo liderada por la región del Catatumbo que agrupa en 11 de sus municipios, donde existe presencia de grupos al margen de la Ley como son las FARC, el ELN y EPL, además de bandas criminales y paramilitares.

De hecho, al analizar las estadísticas de violencia en un período más largo se observa que son miles de muertos los registrados en los municipios de frontera: 4.911 personas asesinadas entre 2012 y 2019, además de 378 migrantes venezolanos asesinados entre 2017 y 2019 (Indepaz, 2019).

Estas cifras se confirman en la siguiente figura:

Grafica 1



Tasas de homicidio en la frontera

Fuente: Fundación Paz y Reconciliación 2019

De las estadísticas existentes se puede establecer que los homicidios de los municipios fronterizos se asimilan a como si se estuviera viviendo un escenario guerra. Al mismo tiempo, sumado a lo anterior, hay que destacar que a partir de la desmovilización del denominado Bloque Catatumbo en el 2005, se ha venido observando la presencia de otros Grupos Armados Organizados (GAO), dentro de las que se destacan Los Rastrojos, las Águilas Negras, y de forma reciente, tienen presencia en la región los Urabeños (Defensoría del Pueblo, 2019).

Al mismo tiempo, en lo relacionado con la presencia de bandas criminales, según informes de la Defensoría y la fundación Ideas de paz (2019), se ha podido establecer que a partir de 2012 los Rastrojos, que surgieron posterior a la desmovilización del bloque Catatumbo, han venido realizando actividades delictivas en varios Municipios del Norte de Santander. Por otra parte, los Urabeños, arribaron a la zona de frontera a final de 2011 a disputar el control de esta zona a Los Rastrojos,

los cuales, según los informes de seguridad, han determinado que se hallan ubicados en la zona de rural de Ocaña y otros municipios aledaños (Castrillón, 2019).

Además, según lo descrito, en los informes de la Defensoría del Pueblo, se puede establecer que el acrecentamiento de acciones guerrilleras en la región, ha dado como resultado un incremento en homicidios, los cuales se han presentado primordialmente en la región del Catatumbo y el Tarra, puesto que en esos municipios es donde se presenta una gran concentración de cultivos ilícitos y de grupos narcoterroristas. Las estadísticas de homicidios en esta zona se muestran en la siguiente tabla:

Tabla 1.

Homicidios, casos y tasas por 100.000 habitantes

Municipio	Hombre		Mujer		Total	
	Casos	Tasa x 100.00 habitantes	Casos	Tasa x 100.00 habitantes	Casos	Tasa x 100.00 habitantes
Cúcuta	177	56,9	19	5,7	196	30,5
Villa del Rosario	25	58,4	5	11,5	30	34,7
Norte de Santander	333	55,5	31	5,0	364	30,1

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses/ Grupo Centro de Referencia Nacional sobre Violencia GCRNV/Sistema de Información Red de Desaparecidos y Cadáveres SIRDEC. 2018

En cuanto a las causas de estos homicidios, “14% se atribuyen a robos, el 11% a venganzas, el 8% a drogas y el 5% a ajuste de cuentas. Con respecto a los motivos que generan violencia se señalan violencia generalizada (27%), desempleo (15%), pobreza (5%) y delincuencia (5%)” (O.D.C., 2018).

En consecuencia, esto da como resultado, que en estos municipios se observe la mayor tasa de desplazamiento en la región y según las estadísticas existentes, es en esta región donde se concentra, más del (50%) del total de desplazados que hay en Norte de Santander. No obstante, es importante destacar que las estadísticas muestran otros municipios, que presentan una tasa de desplazamiento alta, como lo han sido Tibú y Teorama, donde se presentan casos relacionados con ataques indiscriminados y

amenazas provenientes de grupos guerrilleros (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2018).

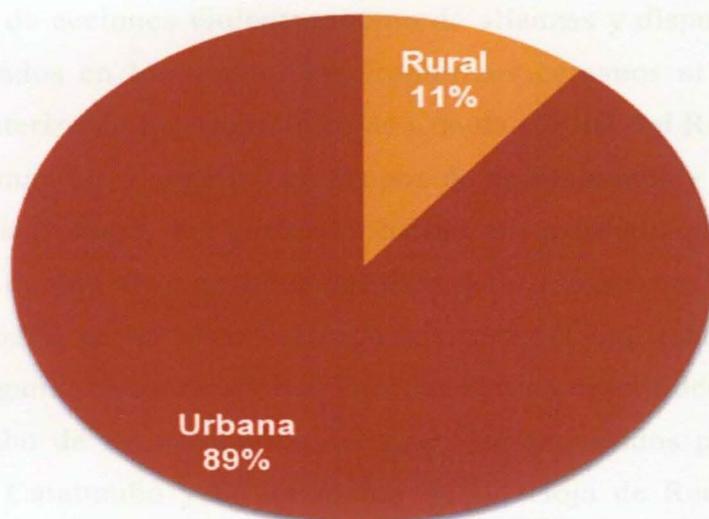
Lo anterior se suscitó por la aparición y el vertiginoso incremento de los cultivos de coca en esta zona del país, escenario que motivó la llegada de un alto volumen de grupos de personas en búsqueda de soluciones económicas trabajando en esta zona cocalera, las cuales en otras regiones no existía ningún tipo de oportunidad, igualmente debido a la difícil situación en la frontera venezolana muchos habitantes de esa frontera han buscado en esa zona incorporarse a las labores de los cultivos de coca. Puesto que la introducción y crecimiento de los cultivos de coca, propagó las posibilidades de fortalecer la colonización campesina en los bosques bajos tropicales del Catatumbo (Gutierrez, 2018).

Por otra parte, hay que destacar que, según los estudios realizados por diversas entidades Gubernamentales y no gubernamentales, entre otros, se ha podido establecer que el Norte de Santander es uno de los departamentos de Colombia donde la inseguridad y la violencia ha estado presente a pesar de haberse firmado un Acuerdo Final con las Farc. Al mismo tiempo, se hace necesario resaltar que esta región del país registra una de las tasas más altas de homicidios, masacres y desplazamientos tal como se puede observar en las estadísticas expuestas anteriormente.

No obstante, “los delitos por homicidio son cometidos principalmente en la zona urbana de Norte de Santander; en los últimos años esta zona registró el 89% de los delitos y el restante 11% fueron en zona rural”, O.D.C., (2018), tal como lo muestra la siguiente figura:

Grafica 2.

Porcentaje de Homicidios según zona en Norte de Santander durante 2018



Fuente: elaboración UNODC con datos de la Dirección de Estudios Estratégicos Ministerio de Defensa 2019

De las evidencias anteriores, hay que destacar que gran parte de estos crímenes están asociados a la penetración y proceso de afianzamiento, de grupos paramilitares disputándose el territorio entre estos cuatro grupos ilegales. Por lo tanto, se ha venido desatando una guerra tanto a nivel urbano en los barrios de Cúcuta, Villa de Rosario y la Parada, e igualmente en otros municipios en la zona de frontera como Puerto Santander, la Gabarra, el Tarra entre otros, y principalmente, en el Catatumbo, Castrillón, (2019).

Además, el ELN y del EPL han realizado varios paros denominados armados, los cuales son una muestra de la crisis territorial que ha venido presentando en los últimos años las regiones de frontera en el Norte de Santander. Por otra parte, hay que destacar la ausencia de una efectiva estrategia orientada a definir unas condiciones adecuadas de seguridad, lo cual se ve reflejado en la violencia incrementada y degradación de la confrontación de los diferentes grupos delincuenciales y las fuerzas del Estado. Este se ve reflejado en los múltiples escenarios de riesgo que se han venido configurando, dentro de los que se destacan los siguientes:

- Un incremento en las acciones violentas entre los dos grupos guerrilleros predominantes en la región, existiendo una mayor incidencia por parte de los disidentes de las FARC en el conflicto.

- Incremento de acciones violentas, como de alianzas y disputas por parte de los grupos armados en los municipios fronterizos cercanos al Catatumbo y en el área de frontera de los Municipios de Cúcuta y Villa del Rosario.
- Impacto humanitario negativo en grupos de colombianos y venezolanos que se ubican en la frontera, los cuales se hallan encuadrados en un entorno de alta volatilidad, debido al control que despliegan las estructuras ilegales criminales.
- El tejido social se ha visto afectado a causa del detrimento existente en los procesos organizativos, ocasionado por las agresiones a líderes sociales.
- El menoscabo de las escenarios de seguridad requeridos para la implantación del PDET¹ Catatumbo y la activación de la "Hoja de Recorrido" (Fundacion Ideas para la paz, 2020).

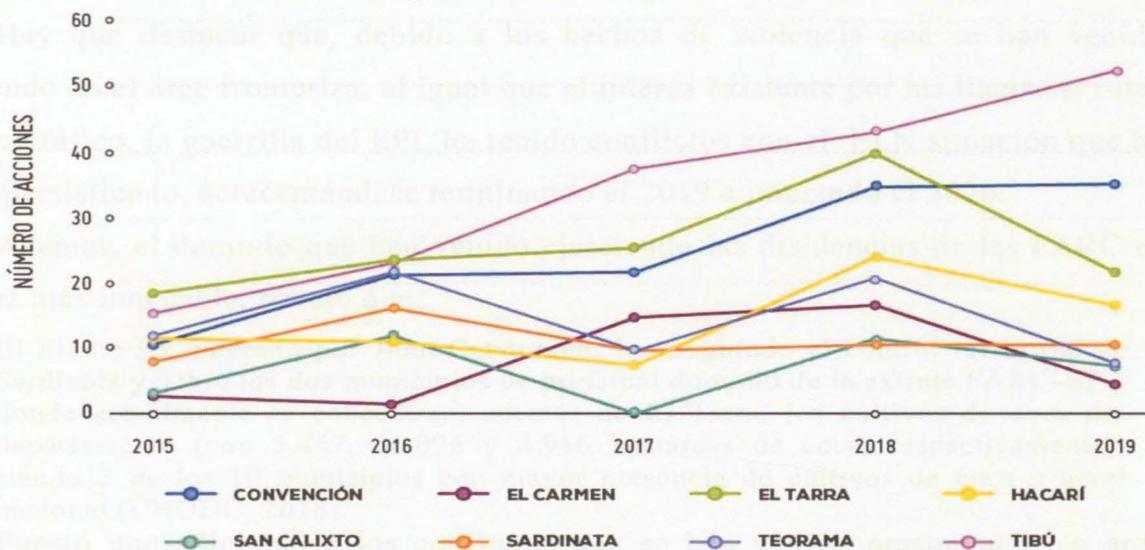
Al mismo tiempo, según la Policía Nacional de Norte de Santander, los municipios del Catatumbo, presentan porcentajes de homicidios, muy superiores a la estadística nacional. Es por esta razón que en el lapso comprendido entre 2015 y 2019, se ha podido establecer que en Convención, Sardinata y Tibú se han incrementado de forma dramática los homicidios. No obstante, en lo que respecta a 2019, según las estadísticas de la Policía en el Norte de Santander, los municipios con los niveles más altos fueron: “Tibú (260 por cada cien mil habitantes), Convención (175), El Tarra (108) y Hacarí (82)” (Policía Nacional de Colombia, 2020). Las anteriores estadísticas al ser comparadas con las nacionales, permiten establecer que estadísticamente los homicidios no exceden los 26 por cien mil habitantes desde 2015, (Garzon, Cuesta, & Zarate, 2020), tal como lo muestra la siguiente figura:

Grafica2.



¹PDET, Es un programa subregional de transformación integral del ámbito rural a 10 años, a través del cual se ponen en marcha con mayor celeridad los instrumentos de la Reforma Rural Integral en los territorios más afectados por el conflicto armado, la pobreza, las economías ilícitas y la debilidad institucional.

Tasa de homicidios en Municipios de Norte de Santander (2015 – 2019)

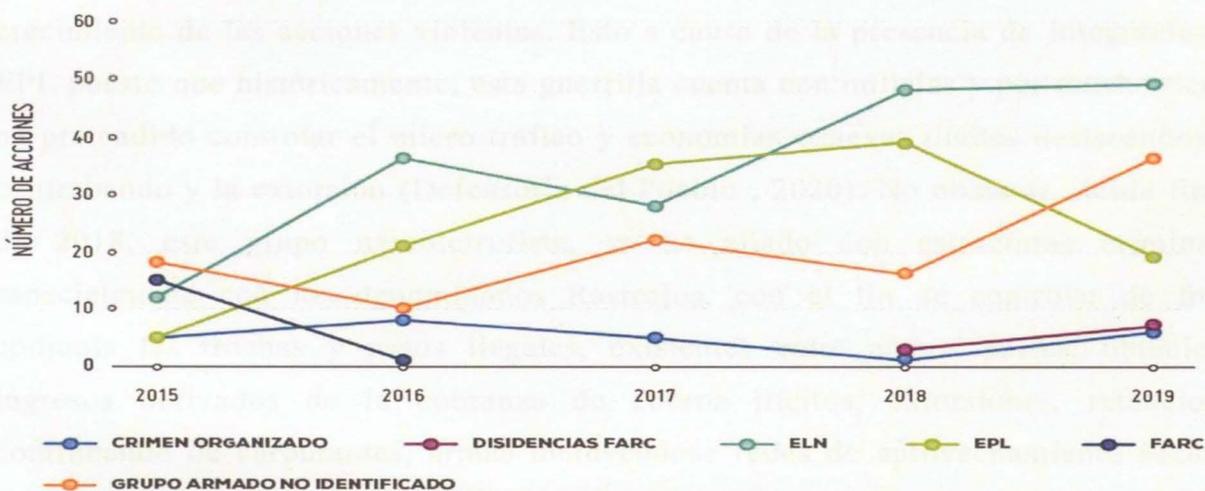


Fuente: Policía Nacional 2019

Adicional a lo anterior, en cuanto a actividades de los grupos ilegales en Norte de Santander, existe un crecimiento sostenido en el último quinquenio, según lo que se observa en la (figura 2):

Grafica 3

Acciones de los grupos armados en Norte de Santander (2015 – 2019)



Fuente: Base de datos de prensa “Acciones del Conflicto” de la FIP. 2019

Hay que destacar que, debido a los hechos de violencia que se han venido sucediendo en el área fronteriza, al igual que el interés existente por las llamadas rutas del narcotráfico, la guerrilla del EPL ha tenido conflictos con el ELN situación que ha venido persistiendo, acrecentándose terminando el 2019 e iniciando el 2020.

Además, el dominio que han venido ejerciendo las disidencias de las FARC es cada vez más innegable, puesto que:

El Frente 33, liderado por Jhon Catatumbo, ha asegurado el control territorial de Sardinata y Tibú, los dos municipios de principal dominio de la extinta FARC-EP y donde actualmente se concentran, además de El Tarra, los cultivos de coca del departamento (con 5.487, 16.096 y 4.916 hectáreas de coca, respectivamente), siendo 3 de los 10 municipios con mayor presencia de cultivos de coca a nivel nacional (UNODC, 2018).

Puesto que adicional a los conflictos que se han venido presentando en área rural entre diferentes estructuras armadas ilegales, se han sumado también a esta lucha los grupos conformados por las disidencias de las FARC, y según informes de la Policía Nacional y el Ejército, por lo menos dos estructuras de este grupo operan en inmediaciones de Municipios que integran el área del Catatumbo. Sin embargo, no se tiene conocimiento de coaliciones con las guerrillas de la zona, algunos informes establecen que existe un posible compromiso de no agredirse entre el ELN y los residuales de las FARC (Garzon, Cuesta, & Zarate, 2020).

Por otra parte, debido a la ruptura de coaliciones existentes entre grupos armados y del crimen organizado ubicadas en la zona fronteriza, se ha generado un crecimiento de las acciones violentas. Esto a causa de la presencia de integrantes del EPL puesto que históricamente, esta guerrilla cuenta con milicias y por mucho tiempo ha pretendido controlar el micro-tráfico y economías conexas ilícitas destacándose el contrabando y la extorsión (Defensoria del Pueblo, 2020). No obstante, desde finales de 2018, este grupo narcoterrorista, se ha aliado con estructuras criminales, especialmente con los denominados Rastrojos, con el fin de controlar de forma conjunta las trochas y pasos ilegales, existentes entre ambos países, obteniendo ingresos derivados de la cobranza de cobros ilícitos, extorsiones, retenciones, contrabando de carburantes, armas incluyéndose redes de aprovechamiento sexual e inmigrantes ilegales.

Los principales pasos irregulares y por quienes es controlado se muestran en la tabla siguiente:

Tabla 2.

Pasos irregulares y trochas en la frontera de norte de Santander

Nombre del paso irregular	Ubicación	Grupo delincuencia que controla el paso	Detalles
La Marina,	ubicada en el sector de La Parada, sector de Villa del Rosario	Los Rastrojos	Extorsión, desaparición forzada, reclutamiento, homicidios, explotación sexual de NNA.
Trocha El Águila, La Carbonera y El Escobal	ubicadas en la ciudad de Cúcuta.	La Línea	Masacres, homicidios, extorsión, cobro de paso a la población migrante, reclutamiento de migrantes venezolanos, contrabando de gasolina, armas y autopartes.
Trocha Los Mangos y Sector Cortina Rojo, ubicados en Villa del Rosario.	ubicados en Villa del Rosario.	Tren de Aragua	Control de contrabando, narcotráfico y homicidios
Trocha El Grullo,	ubicada en el sector de Ureña, Venezuela.	La Línea	Extorsión, desaparición, forzada, reclutamiento, homicidios, torturas, explotación sexual de mujeres, NNA.

Fuente: Fundación Paz y Reconciliación 2018

3.1.2 Amenazas a la seguridad fronteriza

Según un estudio realizado por consultores regionales de Paz y postconflicto, en la actualidad en el área de frontera, operan varios grupos o estructuras armadas ilegales, destacándose la guerrilla del (ELN), además del EPL que siempre ha tenido presencia en esta zona de frontera, con el Frente Fronteras el cual delinque en el área rural de la ciudad de Cúcuta, y Villa del Rosario, pero donde tiene mayor nivel de influencia es en la subregión del Catatumbo. Puesto que este grupo ilegal, ELN, monopoliza en gran medida la mercantilización del drogas ilícitas a nivel fronterizo, siendo este el motivo de su expansión y así poder recibir la ganancia del narcotráfico, es por esto que por lo tanto ha venido concentrando sus acciones en el entorno rural de

Municipios fronterizos dentro de los que se incluye Cúcuta y Villa del Rosario (Fundación Pares, 2020).

Además, existen discrepancias entre el ELN y el EPL a nivel regional específicamente en los entornos del sociogeográficos del Catatumbo y área urbana del municipio de Cúcuta. No obstante, en el área metropolitana también intervienen Colectivos y Militares venezolanos y el Clan del Golfo en alianza con el EPL, al igual que organizaciones criminales locales para atacar de forma conjunta al ELN, derivándose de estas acciones y alianzas un recrudecimiento y escalado del conflicto existente entre estas estructuras criminales en el área fronteriza (Avila & Vargas, 2019).

Al mismo tiempo, con la presencia y dominio de los Rastrojos en la disputa territorial en la frontera, en contra del Clan del Golfo o las denominadas AGC, se alcanza la consolidación de su poder criminal en una porción considerable del área rural de Cúcuta, constituyéndose en el segundo escenario de importancia y disputa, separadamente de las acciones violentas libradas entre estos grupos armados, donde se establece un nuevo conflicto entre el ELN y el EPL, los cuales como se ha venido mencionando, tienen una disputa cuyo objetivo es controlar la movilidad y cobro en los pasos ilegales fronterizos existentes en Cúcuta, Villa de Rosario y Puerto Santander, desde el 2018 (Indepaz, 2019).

Por otra parte, el grupo delincencial de los Rastrojos también ejerce gran presencia y control en los pasos ilegales o “trochas” ubicadas en la zona rural fronteriza del Táchira y los municipios de Cúcuta y Villa del Rosario. Además, es importante subrayar que, en el área de frontera venezolana, se ha venido conformando una estructura paramilitar denominada los Evander, que es un grupo armado organizado que opera en conjunto con los Rastrojos en Venezuela, cuyas acciones están orientadas a resguardar las redes y las actividades relacionadas con el narcotráfico realizadas los Rastrojos en los estados Zulia, Táchira y Apure. Este grupo armado organizado continúa gestionando las actividades terroristas paramilitares, para los que se niegan al acatamiento de sus órdenes en las zonas donde opera, imputándosele varias masacres, destacándose los casos sucedidos en la trocha la

Marina, situada en inmediaciones del barrio de la Parada fronterizo con Venezuela, donde se encontraron personas decapitadas (Defensoria del Pueblo , 2020).

Adicional a lo anterior, se han venido presentado disputas entre los Rastrojos con los demás Grupos Delictivos Organizados (GDO) y Grupos Armados Organizados (GAO)., principalmente con el ELN, por el control de los pasos ilegales donde estos controlan el microtráfico, así como la búsqueda posicionamiento en el municipio de Cúcuta. Al mismo tiempo, han sostenido enfrentamientos con las Autodefensas Gaitanistas, con el fin de lograr control territorial del entorno rural de Cúcuta. Sin embargo estas mismas contiendas se presentan en los municipios fronterizos de Ureña, San Antonio de Táchira (Vargas, 2019).

Al mismo tiempo, se considera de importancia subrayar que adicional a las organizaciones que se han venido mencionando, existe una organización delincencial local que tiene reconocimiento en la zona fronteriza, la cual se halla comandada por alias “cepillo”, el cual se encuentra capturado, pero delinque desde la prisión (Fundacion Ideas para la paz, 2020). Este delincuente a través de los integrantes de la banda ejerce control de los caminos fronterizos ilegales denominados el Águila, La Carbonera y El Escobal, las cuales se hallan ubicadas a pocos metros del puente internacional ubicado en esta área.

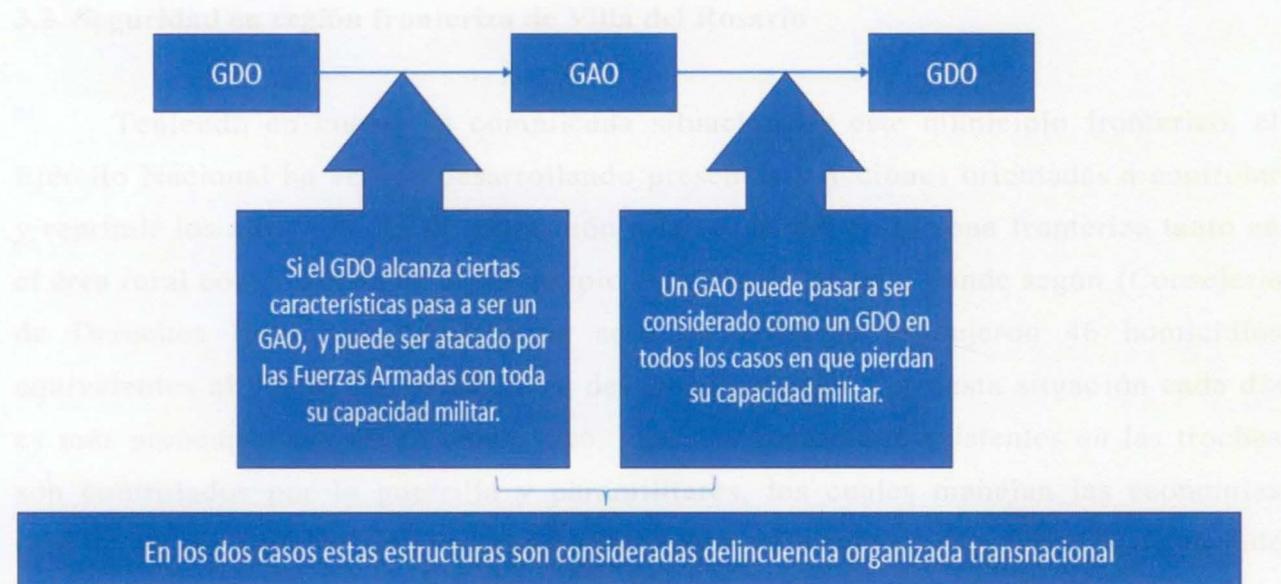
En estos sitios se presenta diversidad de delitos, dentro de los cuales se destaca la incorporación de migrantes, extorsión, tráfico ilegal de carburantes, alimentos asesinatos en masa y torturas. Al mismo tiempo cuenta con delincuentes aliados como alias Causa y los Evander, los cuales también ostentan el control de estos pasos irregulares, en los cuales se realizan adicional a las actividades descritas, tráfico de armas y autopartes, que son comercializadas principalmente en municipios fronterizos (Marchan, 2019).

En conclusión, con base en lo descrito hay que destacar que existen altos índices de amenazas a la seguridad en la región objeto de estudio, la cual sigue siendo un fuerte bastión que el gobierno reconoce como “Bandas Criminales (Bacrim)”, y las reclasifica en Grupos Delictivos Organizados “(GDO) y Grupos Armados Organizados (GAO)”. Lo cual para efectos de logística Militar dependiendo del tamaño y alcance de

estos grupos delincuenciales este puede ser considerado como “GDO o GDA”. Tal como se muestra en la siguiente figura:

Grafica 4.

Proceso de transición de los grupos organizados



Fuente: Análisis a la Directiva Permanente No. 15 (Ministerio de Defensa Nacional) 2016

Por lo tanto, según la directiva 15 de 2016, “será tarea del Centro Integrado de Inteligencia contra los Grupos Delictivos Organizados y Grupos Armados Organizados (CI2-GDO/GAO) integrar y evaluar la información que se relaciona con el accionar de los Grupos Delictivos Organizados y Grupos Armados Organizados” (Ministerio de Defensa Nacional, 2016). Para lo cual según la directiva 15 se deben tener en cuenta las siguientes actividades:

Tabla 3.

Operaciones militares sostenidas y concertada contra GAO

Identificar las estructuras	Identificar zonas de presencia
Identificar la conformación de estructuras	Identificar el nivel de hostilidad de cada grupo
Identificar las actividades ilícitas que realizan	Identificar el nivel de organización que cada grupo ha alcanzado

Fuente: Directiva Permanente No. 15 2016

3.2 Seguridad en región fronteriza de Villa del Rosario

Teniendo en cuenta la complicada situación de este municipio fronterizo, el Ejército Nacional ha venido desarrollando presencia y acciones orientadas a controlar y reprimir los altos índices de afectación a la seguridad en la zona fronteriza tanto en el área rural como urbana en el Municipio de Villa de Rosario donde según (Consejería de Derechos Humanos , 2019) tan solo en 2018 se produjeron 46 homicidios equivalentes al 9% de las estadísticas del Departamento. Pero esta situación cada día es más preocupante a nivel geopolítico, pues los corredores existentes en las trochas son controlados por la guerrilla y paramilitares, los cuales manejan las economías criminales en la región. Esto sumado a la tensión existente en esta frontera a causa de la protección que les ha proporcionado el Gobierno Venezolano a los integrantes de la guerrilla (Coscojuela & Zambrano, 2019).

Por lo tanto y con base en consejos de seguridad de la gobernación Norte de Santander realizados con el Ministro de Defensa, Gobernación y Alcaldes de los Municipios Fronterizos, se ha reforzado un trabajo interinstitucional de las acciones de tipo operativo y encaminadas a la prevención. Al mismo tiempo las Fuerzas Militares han venido realizando una tarea articulada con el cuerpo de Policía, Fiscalía, y Migración Colombia, las cuales con base en esfuerzos unificados, procuran afianzar los una convivencia armónica y bajos niveles de inseguridad en los pobladores de la zona fronteriza en Cúcuta, como del Municipio de Villa de Rosario, ofreciendo así una respuesta a las necesidades de los ciudadanos y a lo determinado por el alto Gobierno (Fuerzas Militares de Colombia , 2019).

Así mismo, el incremento de la situación de inseguridad, ha sido un factor determinante para que tanto el Ejército como la Policía, vengan desplegando sus capacidades encaminadas a enfrentar con de forma contundente a las bandas

delincuenciales en la frontera y a las diversas formas del delito, dando resultados evidentes, según los expresado por el señor General que comanda las Fuerzas Armadas.

Además, Ejército y Policía han destinado un número superior a 450 hombres pertenecientes al “Grupo Mecanizado Maza, y adicionalmente la Unidad de Operaciones Especiales en Emergencias y Desastres, Infancia y Adolescencia, Unidad Nacional de Intervención Policial, Grupo de Acción Unificada para la Libertad Personal y Grupo de Apoyo Migratorio” (Fuerzas Militares de Colombia , 2018), con el fin de que realicen operaciones de forma integral en los puentes ubicados en la frontera y, principalmente el que se halla ubicado en la zona de La Parada perteneciente al municipio de Villa del Rosario, teniendo como finalidad poder responder por el bienestar de población civil de la zona y flotante.

Otro aspecto importante, es la unificación de capacidades estratégicas entre la Policía, Ejército y Fiscalía, las cuales han venido desarrollando acciones orientadas a un control eficaz en materia de migración, como también desarrollando actividades, orientadas a combatir el ingreso ilegal de productos, alimento, combustible, carne en canal; articulando al mismo tiempo las acciones institucionales relacionadas con el control y prevención en cuanto a los delitos que perturban la convivencia y seguridad ciudadana, como también las actividades relacionadas con la atención humanitaria que se les puede proporcionar a la población ubicada en esta zona. Así mismo, con base en lo establecido en el marco de acciones de la Operación “Esparta”, se ha intentado combatir y desvertebrar los grupos delincuenciales que están organizados y delinquen en esta zona, con el fin de exterminar el contrabando en la zona fronteriza (Policia Nacional, 2019).

Por otra parte, se considera de importancia enumerar las acciones que se han venido realizando en la frontera que corresponde al Municipio de Villa de Rosario con Venezuela las cuales se describen a continuación:

Acciones desplegadas en zonas urbanas y rurales, con base en actividades coordinadas con el Ejército, en los accesos ilegales que se conocen como trochas, manteniendo activos en todo momento actividades de patrullaje, orientadas a contrarrestar las actividades de contrabando y al mismo tiempo evitar acciones

violentas en estas zonas. Además, hay que destacar que las acciones realizadas, han conducido a el logro de múltiples capturas, derivadas de los delitos de tráfico ilegal de combustibles y subproductos, en las cuales según informes del Ejército y la Policía y se han podido incautar 22 vehículos y un volumen alto de artículos dentro de los que se destacan carne, partes de autos, calzado y otro tipo de productos (Albornoz, 2019).

De la misma manera, se han neutralizado ciudadanos presuntamente venezolanos, que realizan actividades relacionadas con la extorsión a comerciantes mayoristas y minoristas, tenderos y vendedores informales.

Pero también es importante destacar que se han logrado capturas importantes, como es la del individuo distinguido en la órbita con el alias de “El Flaco”, oriundo de Venezuela, y se logró su captura a través de una orden judicial, con la cual era buscado por el crimen de asesinato agravado, puesto que las investigaciones realizadas responsabilizan a este individuo, como el principal presunto responsable de asesinatos múltiples, sucedidos en La Parada. (Policia Nacional, 2018). Además, podría estar responsabilizado de la coordinación de cobro de múltiples actos extorsivos en reconocidos negociantes y minoristas informales de La Parada y otras zonas de Villa del Rosario.

Además, se han venido realizando diversas acciones de tipo preventivo y operativos en el municipio de Cúcuta, así como en los demás municipios fronterizos dentro de los que se destaca Villa de Rosario y el corregimiento de la Parada, al igual que el área rural que limita con Venezuela, en contra de los delincuentes que operan en la zona y se han desplegado acciones de control de individuos de nacionalidad Venezolana, que transitan de forma ilegal en la frontera Colombiana.

Por otra parte, en cuanto a la realización de las actividades masivas de registro e individualización a personas, existe una alta incautación de documentación falsificada, la cual viene siendo utilizada para la evasión del control de las respectivas autoridades. Es por lo anterior, que en la actualidad se vienen efectuando operativos de forma recurrente, siendo las principales acciones registros e inspecciones en varios sectores de la ciudad, con el objeto de disminuir de forma determinante los delitos de mayor impacto como son el homicidio, hurto y tráfico de sustancias ilegales en esta

zona del país (Observatorio de drogas de Colombia, 2020). Todos los resultados anteriores, conforman la ofensiva nacional en contra del crimen organizado.

Con la realización de las actividades aquí enunciadas, se están incrementando los horizontes de seguridad y al mismo tiempo se está impidiendo el crecimiento de las economías criminales que manejan las bandas ilegales en la frontera, dando igualmente apoyo a las distintas estrategias tanto de coexistencia como de impedimento a la situación sanitaria por el coronavirus.

La presencia del Ejército se halla extendida en segmentos estratégicos del municipio, puesto que en la zona de la Parada y el puente internacional se están aglutinando un gran número de inmigrantes que están generando todo tipo de problemas tanto de salubridad como de inseguridad, (Ejército Nacional, 2018).

Si bien es cierto que, los comandantes de la “Trigésima Brigada del Ejército” urgieron que, en atención a las instrucciones dadas en el consejo de seguridad, se debía proceder a incrementar la presencia orientada a la protección de la ciudad de Cúcuta y los Municipio de Villa de Rosario especialmente el corregimiento de la Parada y Juan Frio, estableciendo un plan candado. “Para lo cual la Gobernación de Norte de Santander, ha ofrecido una contribución del 15% para la construcción de un Tercer Distrito de Policía en Villa del Rosario” (Noticucuta, 2020).

3.2.1 Amenazas a la seguridad regional

Los flujos migratorios provenientes de Venezuela, han generado uno de los factores actuales de afectación de la seguridad en el Municipio de Villa de Rosario, debido a su ubicación geopolítica, siendo este el primer receptor de migrantes legales e ilegales, ya sean de paso pendulares o en algunos de los casos ubicándose en el municipio o en sus áreas perimetrales.

Además, hay que destacar que la región del noreste de Colombia, donde se halla ubicada la ciudad de Cúcuta y el Municipio de Villa de Rosario, donde se observa un ambiente de tensión e intranquilidad, ocasionada por las amenazas de los grupos al margen de la ley, ELN y EPL, donde frecuentemente se están reportando amenazas y ataques armados en el área rural y en las trochas ilegales existentes a la población y a

los transeúntes de estas, “siendo el Frente Carlos Germán Velasco Villamizar el que tiene injerencia y una ruta establecida que incluye Cúcuta y Villa del Rosario entre otros municipios” (International Crisis Grup, 2019).

Lo mismo venía ocurriendo con la banda “La Línea que se había encargado de controlar negocios de contrabando, paso de migrantes, narcotráfico, narcomenudeo, armas, víveres y presta servicios criminales como la extorsión y el sicariato en los municipios de Villa del Rosario, San Antonio y Ureña”, (Fundacion Pares, 2020).

Esta situación, viene a agudizar los problemas de violencia, inseguridad, contrabando y asentamiento de bandas ilegales sumadas a la intervención de grupos paramilitares y guerrilla que por años a contemplado este municipio. Siendo estos los desafíos de gestión territorial desatendidos y precedentes al fenómeno de migración masiva, en la zona de frontera, la dificultad a acceder a los servicios públicos y falta de conectividad y empleo, lo cual ha conducido a una situación de informalidad laboral, generando un incremento en los índices de pobreza multidimensional del 11,1% (UNDP, 2019), esto acompañado a la generación de dinámicas de violencia, que se asocia con el conflicto armado y las actividades criminales transnacionales, que se derivan del influjo de las economías ilícitas entre otros aspectos, siendo todos fenómenos los que afectan a este municipio.

Otro factor determinante para la inseguridad del municipio es el tráfico de estupefacientes, negocio que esta monopolizado por los grupos ilegales, paramilitares y guerrilla, siendo el barrio la parada y las trochas existentes en el área rural limítrofe con Venezuela, los focos de contrabando de sustancias ilegales, al igual que gasolina y otros productos.

Otra situación que amenaza la seguridad en el Municipio de Villa de Rosario es el franquiciamiento y outsourcing criminal, el cual ha sido posible en el transcurso del progreso del conflicto transnacional y las economías ilícitas. En Táchira coexisten estructuras afines a grupos armados ilícitos los cuales realizan acciones en uno y otro lado de la frontera, fundamentado en el aumento de actividades como el narcotráfico y la extorsión a comerciantes, este último siendo de gravedad debido al incremento existente, observándose que este crecimiento, puede estar ocasionado “por el abandono de presencia del Estado colombiano y venezolano de forma integral, que ejerza

acciones de protección a la población fija y flotante en esta zona” (La Opinión, 2017b).

3.3 Efectos geopolíticos de las amenazas fronterizas

Tal como se ha venido describiendo en los ítems anteriores, el incremento de las dificultades fronterizas que se observan entre los dos países, están asociadas con la dinámica social, económica y política, donde prevalecen niveles de inseguridad, siendo esta ocasionada por la falta de factores a nivel institucional, que impiden la coordinación de una política de frontera para Cúcuta y Villa de Rosario de forma integral, encaminada a la administración de la seguridad pública y el crecimiento de estos municipios fronterizos.

Pero con el fin de afrontar la situación de la frontera que se está analizando, en lo que respecta a las relaciones de poder político y geopolítico que se está ostentando, el cual se ve reflejado en la definición de la soberanía que formaliza la política exterior y la diplomacia de los países, estando fundamentada en la conceptualización que tiene Linares con relación a este tema, el cual lo desglosa en tres propiedades que puntualizan la frontera:

- 1) como organismo político, fundamentado en el análisis del comienzo y la distribución del entorno geográfico a nivel de frontera que comparte una geopolítica y tradición común; 2) como proceso, ocasionado por la consecuencia de las disposiciones políticas que edifican las discrepancias o aproximaciones, uniéndolas o alejándolas; 3) como función, a partir de las actividades de seguridad y protección que en ella se establecen (Linares, 2018).

Teniendo en cuenta el proceso que está viviendo la zona de frontera con base en las tareas de seguridad y protección que en ella se llevan a cabo, hay que destacar que entre 2013 al 2018, las actividades de frontera se hacen más complejas por las divergencias de tipo político, económico y por la gestión de las relaciones binacionales, incrementándose por la polarización de las dificultades internas y externas de cada Estado. Además de las situaciones que se han derivado del proceso de

paz en Colombia, aunado al agotamiento de la situación interna de Venezuela (Lopez, 2019).

Pero por otra parte hay que destacar la laxitud que ha mostrado el gobierno de Venezuela con los grupos guerrilleros de Colombia, dejándolos operar en su territorio, al igual que realizar operaciones en la frontera y tener sus campamentos en Venezuela incrementando las acciones violentas de estos grupos en Norte de Santander, observándose que es muy probable que Venezuela se haya convertido en la principal proveedora de armas para la guerrilla colombiana (Cabrera y Valencia, 2019).

Los anteriores aspectos reseñados muestran que los delineamientos que se han venido realizando en materia de estrategia geopolítica por las autoridades de los dos Estados, son escasos y se han visto afectados por fenómenos como la porosidad que presenta la frontera donde existen muchos sitios de ingreso ilegal.

Sin embargo, la legislación existente no contribuye a debilitar la problemática ni a fomentar el crecimiento local de la frontera, primordialmente en los municipios fronterizos de Táchira Norte de Santander dentro de los que se destaca Villa de Rosario y Cúcuta. Al mismo tiempo, se puede observar que la dinámica existente en la zona, excede la institucionalidad formal; puesto que las anomalías existentes en la configuración, instrumentación y cumplimiento de la normativa y el modelo de crecimiento local esta carente de la intervención de los actores estatales.

Ejemplo de ello es la versión de los individuos involucrados en el comercio ilegal de la región, quienes arguyen que las ganancias descomunales que logran y las laxas vigilancias fronterizas en ambos países, son un aliciente para realizar las actividades al margen de la ley. Al mismo tiempo, la falta de empleo es un factor determinante para que gran cantidad de personas traten de vincularse con ese negocio; puesto que, gran parte de la población no tienen posibilidad de realizar otra labor en que ocuparse, debido a la falta de un plan de desarrollo integral que establezca fuentes de empleo y estímulos para la inversión.

Sumado a lo expuesto anteriormente, existen factores como la diferenciación de los precios de los bienes de Venezuela con respecto a Colombia, lo cual sucede a causa de la política cambiaria donde muchos productos no subsidiados y de alto costo promueven los incentivos para la ilegalidad.

Es por esto que, se genera el requerimiento de estructurar nuevas políticas públicas, orientadas al control del movimiento de mercancías en la frontera para evitar el comercio ilegal y se pueda lograr una normalización del intercambio que años atrás existía.

No obstante, hay que destacar que Colombia a través del tiempo no ha conseguido tener un control total de su frontera puesto que es una extensión muy grande y la prelación que le ha dado el Estado a otros asuntos de interés, como el conflicto armado interno que ha venido enfrentando con diferentes guerrillas y grupos ilegales tal como se ha venido mencionando. Es así como el gobierno colombiano y su Ejército, se han limitado a proteger los principales cascos urbanos y las zonas donde existen cultivos de coca, pero debido al crecimiento que se ha dado, se observa que son los grupos ilegales que se disputan los negocios ilícitos y las fuerzas militares de Venezuela los que tienen gran influencia en esta zona (Belandria, 2018: 82).

Finalmente se considera de importancia concluir que la zona de frontera entre Colombia en Venezuela, adicional a tener una geopolítica y tradición histórica común, a través de la cual estos dos países participan en diversas situaciones, eventualidades y dificultades, comparten una tendencia poco pragmática en lo que respecta al relacionamiento de líderes nacionales por demás polémicos.

Adicional a lo expuesto, hay que destacar que, en materia de política de seguridad fronteriza binacional, no ha existido coherencia en la aplicación de esta por parte de los dos países e igualmente no se observa una línea de permanencia que sirva para dar estabilidad al manejo de la seguridad, puesto que esta se han manejado según las tendencias geopolíticas de cada gobierno de turno, lo cual ha dado como resultado que estas han tenido fluctuaciones que han dependido de los periodos de acercamiento o discordia entre los dos gobiernos, lo cual ha dado como resultado una situación fronteriza incierta donde se ha priorizado el control militar y migratorio, dando por resultado un desconocimiento de la realidad de la frontera, donde cada vez más se han agravado los problemas de delincuencia, guerrilla, narcotráfico, trata de personas, inmigrantes ilegales, esto por nombrar algunos de los problemas existentes, mientras que los gobiernos es muy poco lo que han hecho.

Esto si se tiene en cuenta que en el panorama de estas zonas muestra dos extremos, el primero el manejo de grandes sumas de dinero por los carteles del narcotráfico, narcoguerrilla, paramilitares y delincuencia que participan en este negocio y por otro lado prevalece un profundo y secular abandono gubernamental acompañado de extrema pobreza. Dando por resultado que en estos municipios fronterizos su crecimiento es poco y con un alto porcentaje de población muy pobre e indigente, además presenta gran debilidad en lo que respecta a la infraestructura de servicios, con institucionalidad débil en algunos casos corrupta o en el peor de los escenarios inexistentes.

Por tal motivo, no es excepcional que en la frontera se desplieguen una serie de acciones informales e ilícitas donde las bandas delictivas e ilícitas han monopolizado para realizar sus delitos y que en muchos casos a los organismos del Estado les queda difícil controlar.

Al mismo tiempo, la desidia en la estructuración de una política de seguridad fronteriza integral por los dos países satisface a la utilización de lo fronterizo a modo de estrategia política mediática distractora de los problemas internos de cada país, e igualmente esgrimida para acentuar los argumentos de nacionalismos y divergencias geopolíticas, paralelismo, poderío, seguridad y demostración de dominio, que evidencian la necesidad del gasto militar, prioritario en la inversión del Estado.

En síntesis, se podría decir que para el logro de una seguridad de frontera que tenga coherencia entre Estados y que esté por encima del modelo sociopolítico de cada país, beneficiaría a ambos gobiernos, al poder lograr un eficaz control territorial sobre el crimen y la violencia. Pero esto es bastante complicado en la actualidad si se tiene en cuenta que el gobierno actual de Venezuela promueve y protege las guerrillas colombianas ubicadas en la frontera, al igual que ha venido realizando ejercicios militares en la frontera como medida de hostigamiento y muchos de sus colectivos delinquen en esta zona de frontera.

Es por lo anterior que se podría decir que una acción combinada para la paz y seguridad en la frontera cada día se dificulta más, no obstante que existan expectativas que esta situación pueda controlarse; las vulnerabilidades a la seguridad fronteriza muestran un panorama desalentador, si se tiene en cuenta que el gobierno de

Venezuela cada vez es más hostil con el Estado colombiano. Aunque exista capital social dispuesto, las vulnerabilidades de la frontera dificultan la superación de la crisis existente.

Hay que destacar que, en el ámbito militar, aunque la COMBIFRON fue creada para apoyar coordinadamente las políticas de seguridad de frontera en lo que respecta a la defensa de los dos países, y dar solución a los problemas que perturban la frontera, así como observar y supervisar el cumplimiento de los acuerdos firmados entre Colombia y de Venezuela, el mecanismo estuvo vigente solo hasta el año 2001, cuando se llevó a cabo la última reunión de la COMBIFRON, donde se firmó el Manual de procedimiento operativo vigente (POV) para las unidades de frontera (Ardila M. , 2005.). Sin embargo, el debilitamiento de estos mecanismos y la situación geopolítica de Venezuela ha profundizado la falta de confianza y de transparencia entre Colombia y Venezuela, por lo que no se ha usado recientemente esta herramienta.

En ese mismo contexto, hay que destacar con base en el concepto de estrategia geopolítica el cual es el control territorial, sobre todo de las zonas “calientes” para mitigar las amenazas a los intereses nacionales que por excelencia son: supervivencia física del territorio y los ciudadanos, crecimiento económico y libre autodeterminación, que para el caso específico de Colombia y Venezuela en la frontera de Cúcuta y Villa de Rosario en Norte de Santander, “el Ejército de Colombia se encauza de manera permanente a vencer los desafíos que enfrenta en la actualidad, para lo cual el Ejército en esta zona de frontera, debe realizar un ajuste al sistema doctrinal poniéndose a tono con las realidades locales, regionales y globales”.

Para este fin con la doctrina Damasco se comienza a cerrar una brecha histórica, en el sentido de pensar en una doctrina enfocada a diseñar una verdadera capacidad de disuasión, frente a las potenciales amenazas internas y externas, antrópicas y no antrópicas. Puesto que la doctrina como componente de capacidad, condiciona la organización, el material y el equipo, el personal, la infraestructura, el liderazgo, la educación y el mantenimiento, por ello la doctrina Damasco se constituye en el eje articulador del plan de transformación institucional (Rojas, 2017).

4 VENTAJAS LOGÍSTICAS Y OPERATIVAS EN LA ZONA DE FRONTERA

Para iniciar el tema se hace necesario tener claridad en lo que respecta al tema de la logística militar a nivel general, la cual está definida por la unión de procesos

realizados al interior del Sistema de Gestión Logística, los cuales están encargados de garantizar el transporte, producción, suministro y reintegro de elementos y servicios en favor de los hombres que están en campo de combate, a través de un apropiado planeamiento logístico, la adquisición de bienes y servicios y las operaciones logísticas (Peña, 2015). No obstante, pueden surgir errores los cuales deben ser solucionados con prontitud, si se quiere permanecer en este terreno fuerte que es la milicia.

En el arte de la guerra, la Logística ha permitido la aplicación de tácticas destinadas a la optimización de la movilización de los recursos para generar una mejora del desempeño de las Fuerzas Armadas y de los resultados de las Operaciones Militares. Es una ciencia compleja que comprende una amplia serie de elementos relacionados con la estrategia, la administración de bienes materiales, como armas, suministros y transporte, y potencial humano para incrementar el rendimiento en el campo de batalla, Peña, (2015).

En tal sentido, y para el caso específico de la estrategia logística como apoyo a las acciones Militares en la zona de frontera las cuales están comandadas por la Trigésima Brigada, se tiene como actor esencial al Grupo Mecanizado Maza los materiales requeridos para enfrentar cualquier situación de crisis en la frontera y que pueda abastecer los requerimientos de la tropa en cada acción, en búsqueda de su bienestar en cuanto a los requisitos de alimentación, “dotaciones, sanidad, transporte y armamento como medio de soporte ineludible para enfrentar los desafíos que tiene frente al enemigo, el clima y la geografía, entre otros aspectos que se le puedan conferir en una misión” (Ospina y Sanabria, 2017).

Además, la logística militar es un componente esencial dentro del teatro de operaciones de un conflicto, puesto que como se ha mencionado, garantiza el desarrollo de las operaciones. Su aplicabilidad en el conflicto armado facilita la estrategia del justo a tiempo impidiendo que en caso adverso las pérdidas sean mayores y por el contrario una logística eficaz es un factor determinante para el éxito en cualquier acción militar, en el siguiente gráfico se muestra de manera general como funciona la cadena:

Grafica 5.

Cadena sistematizada de la Logística.



Fuente: Tomada de Revista Fuerzas Armadas (Esdegue, 2015)

Teniendo en cuenta lo anterior, en lo que respecta al caso específico de la frontera entre Colombia y Venezuela, la cual presenta grandes particularidades a causa de la complejidad geopolítica de factores que la han venido afectando en los últimos años. Dentro de estos, se destacan multiplicidad de actores armados agrupados en los GAO Y GDO, además estructuras de delincuencia común entre otros, y que han venido erosionando las actividades lícitas de los pobladores de frontera y generando inseguridad en ambos lados, puesto que las acciones del Ejército en la actualidad se reducen principalmente a generar formas de control de la delincuencia transfronteriza que aprovecha estos espacios para convertirlos en corredores de actividades ilícitas (Delgado, 2018).

Por otra parte, se hace necesario resaltar que en el entorno de gestión en la frontera, la logística para las Fuerzas Militares “se ha definido como un referente para el orden, suministro y sistematización de sus recursos y materiales a fin de operar con eficiencia y eficacia en aspectos como: tropa, batallón o establecimiento que esté bajo su responsabilidad” (Ejército Nacional de Colombia, 2020).

En lo que respecta a la logística Militar está soportada a nivel general en el área fronteriza por la Unidad de Apoyo Logístico, bajo un ente ejecutor que se llama

Intendencia General. Pero a nivel de área específica, la División y Brigada encargada del apoyo logístico es la trigésima brigada a nivel departamental y el Grupo Mecanizado Maza en el área específica de frontera objeto del presente estudio, teniendo como ente ejecutor la Intendencia, con el ente ejecutor conocido como Intendencia Local del Grupo, cada una con la capacidad de proveer su propio apoyo logístico siempre y cuando no rebase su capacidad.

Por otra parte, en cuanto al caso concreto de la logística para el apoyo de la estrategia militar en la frontera, que se halla vinculada con las actividades orientadas a regular y controlar las relaciones intra e interterritoriales de seguridad y control militar. Pero se hace necesario resaltar, que la estrategia logística debe estar ajustada a las necesidades de control y defensa de la frontera y evitar las falencias que puedan presentarse, con el fin de atacar con éxito la multiplicidad de factores delincuenciales y geopolíticos que se presentan en la frontera.

4.1 Impacto en la seguridad fronteriza en la mejora de la logística

La logística es un factor determinante para la mejora de la estrategia militar de la seguridad en el área de frontera, si se tiene en cuenta la situación tanto geopolítica con Venezuela, como las amenazas a la seguridad existentes en la actualidad, por lo tanto, a continuación, se realiza un análisis del impacto existente de esta.

Gráfica 6.

Componentes del éxito de la Logística Militar.



Fuente: Historia del Sistema de Información Logístico Coordinado del Sector Defensa de Colombia –SILOG. 2018

En tal sentido, los aspectos más importantes con los que se puede lograr un gran impacto en la lucha contra las estructuras criminales existentes en la frontera, es una mezcla de todos los elementos relacionados con el sostenimiento traducido en una logística eficaz dentro de lo que se destacan las tareas, funciones, sistemas, procesos y organización de los suministros relacionados con las operaciones que aseguran la unidad de mando y esfuerzo. Por lo tanto, las unidades del Ejército constituyen el sustento con las fuerzas conjuntas y en los procedimientos multinacionales para incrementar los efectos de las acciones militares en la frontera y servir como refuerzo de las tropas en los requerimientos de materiales, intendencia, armamento, transporte y demás insumos requeridos (Ejército Nacional , 2017).

Por otra parte, un mejoramiento en la logística, es de gran utilidad para obtener la capacidad necesaria para prever los requerimientos operacionales y dar inicio a las acciones que puedan replicar sin dar espera por una Orden de Operaciones las cuales se sintetizan con la sigla (ORDOP) la cual Combina los aspectos conceptuales y detallados del planeamiento e integra las actividades del comandante, el Estado Mayor, los comandos subordinados y otros en todo el proceso de planeamiento, o una Orden Fragmentaria (OFRAG) (Ejército Nacional de Colombia, 2020).

Además, el comandante de logística debe tener en cuenta las operaciones futuras, con el fin de identificar el apoyo necesario y así iniciar el procedimiento de consecución de insumos de la logística, que soporten de forma eficaz la operación

estableciendo los procedimientos propios para evitar el colapso de suministros, reemplazar las unidades habitualmente y ensanchar el alcance operacional.

Al mismo tiempo, contar con una provisión constante para el sostenimiento de todas las acciones, en cualquier nivel de combate o estrategia de tipo militar que se realice. Lo anterior se puede llevar a cabo, fundamentado en un sistema integrado de redes enlazadas para lograr el apoyo de todas las fuerzas que intervengan en las operaciones (Centro de Doctrina del Ejército CEDOE , 2018). Todo ello brinda seguridad a la tropa fundamentado en una logística eficaz, ofreciendo en los comandos que se puedan ejecutar acciones con libertad que puedan accionar con gran alcance operacional y contando con una resistencia prolongada.

En cuanto a las acciones de movilidad y transporte de tropas, es importante asegurar que los soldados que intervienen en las acciones de protección de la frontera y de civiles, puedan repeler hostigamientos de las infraestructuras criminales, persecución y captura de criminales donde contar con una adecuada movilidad, puede ser un factor fundamental de soporte a las fuerzas de maniobra, como capacidad para el ataque y “la supervivencia (como blindaje y otras medidas de protección de la Fuerza) y la sostenibilidad de las unidades para maniobrar en toda el área de frontera” (Comando Grupo Maza, 2020).

Además, en lo referente al área de operaciones, cada grupo debe responder por el mantenimiento de sus unidades y conservar esta responsabilidad cuando suministra equipos a fuerzas conjuntas.

El comandante del grupo del Ejército de combate en el (teatro de operaciones), tiene la responsabilidad de la gestión y el soporte administrativo de los grupos del Ejército estipulados o incorporadas al comando conjunto.

Las iniciativas para el cumplimiento en lo que respecta al mantenimiento de una fuerza conjunta, logran poseer cualquier tipo de composición de medios o suministros y/o la definición de un comando conjunto para el manejo logístico.

Con el fin de que el comando conjunto de la logística obtenga éxito, es obligación del comandante de la unidad conjunta de dotarla de las potencialidades necesarias, con el objeto de poder integrar y tener control sobre la distribución del

soporte del área de operaciones en aras de cumplir con las exigencias de la fuerza conjunta (Centro de Doctrina del Ejército CEDOE , 2018) .

Finalmente, en el área de logística del Ejército debe estar el comando conjunto orientado al sostenimiento en el TO (teatro de operaciones) y debe cumplir entre otras responsabilidades:

- Gestión de evaluación de alimentación.
- Administración de indagación de donde se origina el agua existente en el terreno que puede servir de apoyo de procedimientos de contingencia.
- Derecho de la guerra (derecho operacional).
- Asuntos mortuorios de la defensa.
- Servicio postal militar.
- Gestión de la seguridad de explosivos.
- Escalonamiento del servicio médico por niveles.

Adicionalmente, debe fomentar las campañas de mantenimiento de I y II escalón por parte de los usuarios para aumentar la vida útil del material.

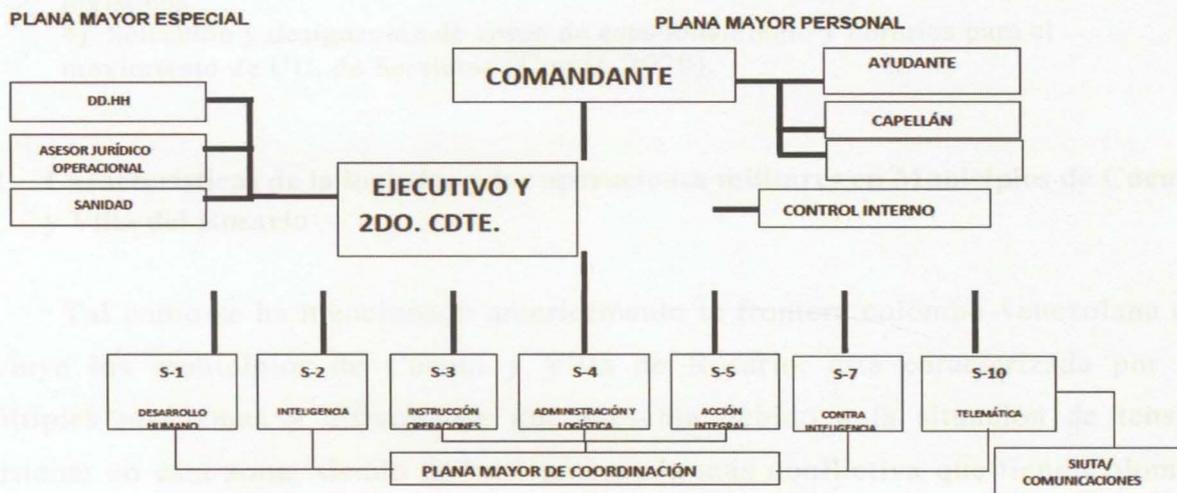
Del mismo modo, debe incrementar medios de control en cuanto a la recuperación de raciones de campaña, mejorar para suplir las necesidades teniendo como base la austeridad en el consumo (Centro de Doctrina del Ejército CEDOE , 2018).

También se debe incrementar revistas a los escuadrones por parte del Oficial de Instrucción para llevar mayor control en consumo de municiones tanto en instrucción como operaciones, estableciendo que lo reportado en los informes periódicos obedezca a lo planeado por las secciones terceras de esta unidad (Grupo De Caballería Mecanizado No. 5, 2020).

Por último, hay que destacar cómo se estructura el personal de plana mayor especial, el cual se organiza de acuerdo a la situación y necesidades de la unidad, según el tipo de misión y recursos que se les asigne, tal como se muestra en la siguiente figura:

Grafica 7.

Organización plana mayor de unidad táctica



Fuente: CEMIL/IE/ 2020- Centro de Educación Militar

Con base en la anterior figura se establece que S-4, que es el oficial de logística se debe encargar de los asuntos relacionados principalmente con abastecimientos, evacuación, y hospitalización, transportes y servicio. Es responsable del planeamiento y control de la instrucción referente a logística en su propia Sección, en coordinación con el S-3 es responsable de dicha instrucción, dentro de la Unidad.

Las consideraciones fundamentales que rigen todas las actividades del Jefe de Logística son:

Abastecimiento.

- 1) Determinación y cálculo de las necesidades de abastecimiento.
- 2) Pedidos, recepción, almacenamiento, seguridad, disposición de abastecimientos y documentación pertinente.
- 3) Distribución de armamento y equipo de acuerdo a las recomendaciones del S-3.
- 4) Recolección y distribución de los abastecimientos excedentes, recuperados y capturados al enemigo.
- 5) Provisión de los medios de control, necesarios para coordinar las actividades del sistema de abastecimientos.

b.- Evacuación y hospitalización.

Tratamiento médico y evacuación, servicio dental, medicina preventiva (incluyendo saneamiento), laboratorio médico, servicio de transfusión de sangre y veterinaria.

c.- Transportes.

- 1) Transporte de UU., de personal y abastecimiento para todos los medios de transporte.
- 2) Control de los movimientos, incluyendo selección de itinerarios (en coordinación con el S – 3 cuando dichos itinerarios tienen importancia táctica), regulación y control de tránsito.
- 3) Preparación de anexos a la Orden de Operaciones para los movimientos relacionados con las medidas de regulación y control de tránsito y otros aspectos logísticos.
- 4) Selección y designación de zonas de estacionamiento y horarios para el movimiento de UU. de Servicios (Cemil, 2020).

4.2 Características de la logística y las operaciones militares en Municipios de Cúcuta y Villa del Rosario

Tal como se ha mencionado anteriormente la frontera colombo-venezolana que incluye los municipios de Cúcuta y Villa de Rosario, está caracterizada por los múltiples problemas y dificultades que presenta debido a la situación de tensión existente en esta zona, siendo definitivamente la más conflictiva que tiene Colombia en la región.

Es importante mencionar que en esta área, el Ejército ha tenido que atender múltiples enfrentamientos con las estructuras criminales que han venido sosteniendo en esta zona de frontera, donde en numerosas oportunidades, los habitantes de los corregimientos de Juan Frío, la parada y alrededores en Villa del Rosario, han tenido que soportar fuertes ataques armados entre soldados de la Trigésima Brigada del Ejército y grupos armados ilegales que delinquen en territorio venezolano y colombiano, en las numerosas trochas fronterizas existentes en esa zona, situación que se presenta constantemente.

Las afirmaciones anteriores sugieren que el Ejército colombiano que opera en esta frontera para poder solventar las múltiples situaciones de violencia, debe contar con una estrategia logística eficaz que proporcione recursos humanos y técnicos, capacidades logísticas, de movilización y presencia constante en el área, que les permita desempeñar una actividad que dé respuesta a las necesidades de control, seguridad y represión de delitos internacionales que se generan allí y que han mencionado con anterioridad.

Por lo tanto, para alcanzar el control contundente de esta zona, se requiere por parte del Estado y el Ejército definir nuevas estructuras, competencias y cometidos, en la elaboración de una estrategia conducente a la unificación del material y de los recursos, un cambio en el adiestramiento de la fuerza y en algún caso incluso si lo es necesario una nueva infraestructura logística, puesto que en la actualidad las amenazas geopolíticas existentes de Venezuela hacia Colombia por el papel político, geopolítico de este país situación que se ha transformado en una crisis no solo fronteriza, sino con implicaciones a escala no sólo nacional, sino también regional y continental, exigen.

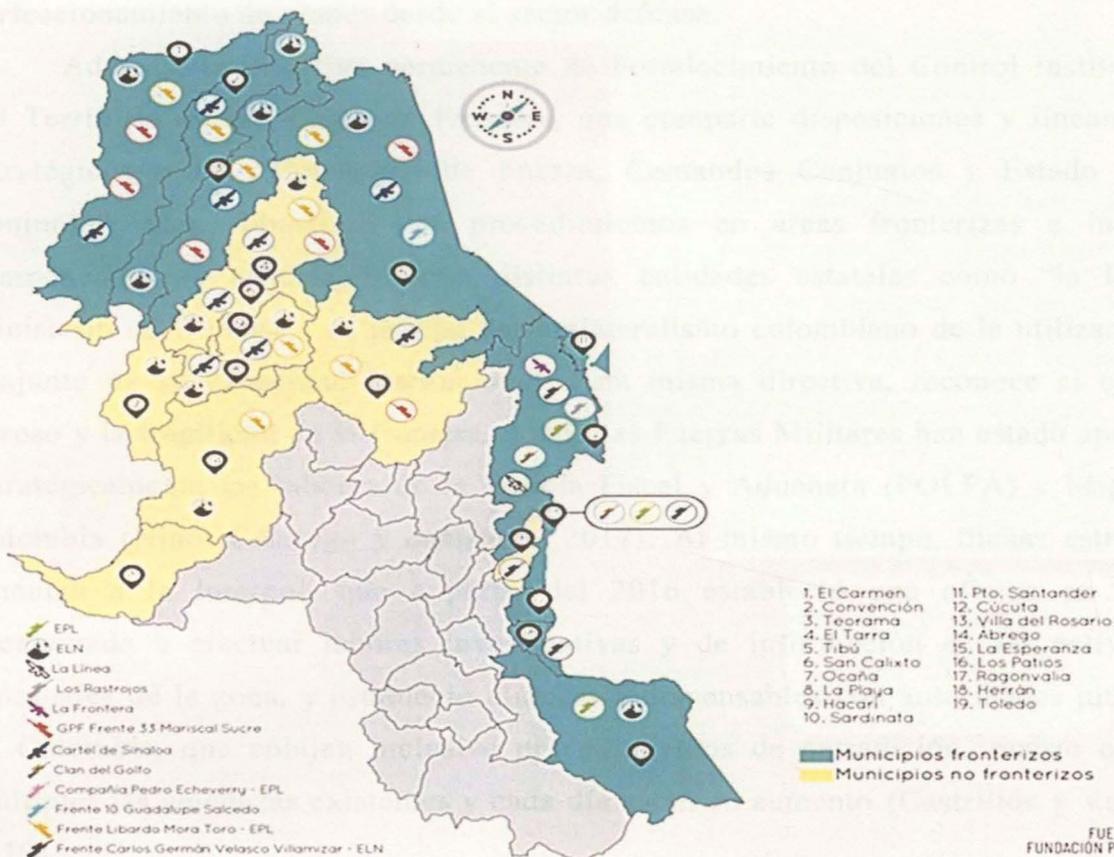
Ello es un ejemplo de tantos de los que generan crisis en la frontera y que es preocupante, lo cual justifica que las operaciones de logística y militares en Municipios de Cúcuta y Villa del Rosario sean reestructuradas hacia la eficacia, puesto que existen informes de que funcionarios de la Fuerzas Armada Nacional Bolivariana están ejecutando patrullajes conjuntamente con el Ejército de Liberación Nacional, con el fin de tratar de arrebatarse a los grupos paramilitares los Rastrojos, el control del territorio fronterizo.

Además, el reciente plan de expansión del ELN, hace necesario un cambio de estrategia logística por parte del Ejército, puesto que este grupo guerrillero se ha fortalecido básicamente con el narcotráfico y gracias al apoyo y protección de las autoridades venezolanas. Esto implica que debido a la descoordinación entre las Fuerzas Armadas a nivel de observación y este grupo aprovecha estas situaciones, esto implica que se deba fortalecer todo el esquema de observación fronteriza y ser más incisivos en las labores de inteligencia.

En la siguiente figura se muestra como está distribuida la presencia de grupos armados en Norte de Santander, observándose que estos tienen presencia en casi todo el Departamento, pero preferiblemente en la zona de frontera:

Grafica 8.

Presencia de grupos armados ilegales en Municipios de Norte de Santander



Fuente: Fundación Pares 2018

En estudios realizados por la Fundación “Ideas para la Paz (FIP) y la Fundación Paz y Reconciliación (Pares)”, evidenciaron lo que esta sucediendo en la agitada región del Norte de Santander posterior al proceso de paz con las Farc. Además, según el informe de la (FIP), en los Municipios del Norte de Santander tal como lo muestra la anterior figura el ELN ha conseguido implantar una superioridad ante el EPL (los Pelusos), ocasionado por su progresiva expansión tras el proceso de paz (FIP, 2019). Todo lo anterior justifica la

existencia de una eficaz estrategia logística que de apoyo a las acciones del ejército en contra de las amenazas existentes en la frontera.

Ahora en lo referente a la presencia militar del lado de Colombia y la estrategia logística que opera para apoyar los ejercicios militares, orientados al control y defensa de la frontera, donde según el análisis de pasos no formales se han contabilizado 116 y priorizando 57 puntos (Ministerio de Defensa, 2017), lo cual condujo al perfeccionamiento de planes desde el sector defensa.

Además, la directiva permanente de Fortalecimiento del Control Institucional del Territorio en las Zonas de Frontera, que comparte disposiciones y lineamientos estratégicos a los “Comandos de Fuerza, Comandos Conjuntos y Estado Mayor Conjunto”, para robustecer los procedimientos en áreas fronterizas e instaurar componentes de articulación con distintas entidades estatales como “la Fiscalía Ministerio de Defensa”, es prueba del unilateralismo colombiano de la utilización en conjunto de su capacidad institucional. Esta misma directiva, reconoce el carácter poroso y la fragilidad de la frontera, donde las Fuerzas Militares han estado apoyando estratégicamente las labores de la Policía Fiscal y Aduanera (POLFA) y Migración Colombia (Niño, Camargo y cañizares, 2017). Al mismo tiempo, dichas estrategias vinculan a la Interpol, que a partir del 2016 estableció una oficina en Cúcuta encaminada a efectuar labores investigativas y de información de las actividades criminales de la zona, y estableció alianzas indispensables con autoridades judiciales en Colombia, que cobijan inclusive procedimientos de extradición, puesto que son múltiples las amenazas existentes y cada día están en aumento (Castrillón y Valencia, 2019).

Toda la situación expuesta, implica que se deba contar con un Ejército que esté preparado para cualquiera de las eventualidades existentes, y para ser eficaz en la respuesta o prevención debe contar con una eficiente logística, si se tiene en cuenta que en una de las acciones recientes del ejército venezolano en el 2019 Venezuela alcanzó a desplegar a unos 150.000 militares, al mismo tiempo tanques, vehículos blindados y misiles de defensa antiaérea, en la frontera del Táchira con Colombia (El confidencial, 2019).

Por lo tanto, se considera necesario en primer lugar, visualizar los sistemas de operaciones estratégicos y logísticos del ámbito militar, en la frontera de los Municipios de Cúcuta y Villa de Rosario, con el fin de detectar las fortalezas y falencias existentes.

Además, la porosidad existente en la frontera dificulta las acciones que realiza el Ejército en esta zona pues, aunque se han venido estructurando según el general Alberto José Mejía, varias estrategias con las que se está haciendo frente no solo al crimen organizado, guerrilla y paramilitares en la frontera, sino a delitos como extorsión, contrabando y narcotráfico al igual que el trabajo permanente en las trochas (La opinion, 2019).

Estas acciones han venido siendo realizadas por más de 450 hombres requiriendo un apoyo logístico de vehículos para desplazarse por el terreno abrupto, armamento y equipo electrónico para contar con flujo constante de información, tanques para realizar los patrullajes de rutina que adelantan las Fuerzas Militares en este territorio, para control de frontera debido a las constantes amenazas de los Militares de Venezuela en la frontera (Bourdon, 2018).

Por otra parte, es importante destacar que adicional a lo anterior están las amenazas de inmigrantes ilegales los cuales introducen armas al país, e incrementan las acciones violentas y de narcotráfico engrosando las filas de los Grupos Delictivos Organizados (GDO) y Grupos Armados Organizados (GAO), al punto que estos municipios de frontera están entre los más inseguros y violentos del país, situación que requiere un incremento tanto de la fuerza pública como de las Fuerzas Militares, tal como lo han manifestado en algún momento el comandante del Grupo Mecanizado Maza y el de la Policía de Cúcuta.

Teniendo en cuenta lo descrito anteriormente, se puede establecer que las circunstancias de vulnerabilidad se hallan afectadas por estos negocios ilícitos que hacen inevitable que se presenten casos de homicidio, desapariciones y torturas frecuentemente. Por lo tanto, para el Ejército que realiza operaciones en esta área es de vital importancia el suministro de logística y personal necesarios para mantener control del área, abasteciendo a las unidades del Ejército importancia operacional, autonomía de acción y resistencia, hasta que se puedan controlar de forma definitiva

todo este tipo de acciones delictivas. Puesto que esta realidad requiere, que, en el entorno de los sistemas de gestión estratégica, el Ejército cree continuamente métodos de innovación y adaptación que le reconozcan desplegar capacidades para ofrecer respuestas acertadas, eficaces y sostenibles a los requerimientos estratégicos situándose a tono con las situaciones locales. Para lo cual debe aplicarse la doctrina Damasco encaminada a delinear una efectiva capacidad de disuasión, de cara a las amenazas existentes (Rojas, 2017).

Por otra parte, esta situación ha generado adicionalmente acciones orientadas a contrarrestarla por parte de la Fiscalía General de Nación, realizando seguimientos, individualizaciones y demás acciones orientadas a rastrear y desarticular las bandas criminales que operan en la región, pero el resultado no ha sido el mejor. Si bien se puede interpretar el esfuerzo constante de los organismos del Estado, para controlar y reprimir los fenómenos conexos con la criminalidad y la violencia generadas por la expansión de las economías ilegales, pero al mismo tiempo hay que destacar que la capacidad de adaptación de las estructuras ilegales y la ausencia de oportunidades son factores motivantes, para que los individuos se inclinen a formar parte de las bandas del crimen. Todo ello hace que cada vez sea más complicado lograr avances en la lucha contra la delincuencia en la zona de frontera (InsightCrime, 2019).

Adicional a lo anterior, es importante tener en cuenta, lo que viene sucediendo en las instituciones encargadas de velar el orden público en Venezuela en la zona de frontera, que en muchos casos se observa que están potencializando el actuar de los actores ilegales en el territorio fronterizo (Albornoz-Arias, Ruscheinsky, Mazuera-Arias, y Ortiz, 2019).

Los anteriores aspectos, son las debilidades, vulnerabilidades y habilidades que demandan de un diagnóstico que evalúe la situación actual, que presenta la logística, para de esta forma establecer cuáles serían las tareas inmediatas, de mediano y largo plazo, qué debería adoptar el sistema logístico militar en esta área de frontera para poder fortalecerlo y desarrollando así un soporte frente a los nuevos retos que se puedan presentar con el crecimiento de las estructuras ilegales que luchan por el dominio de los negocios ilícitos que se mueven en la frontera hacía dentro y fuera del país.

4.3 Análisis de relación entre amenazas y capacidad logística

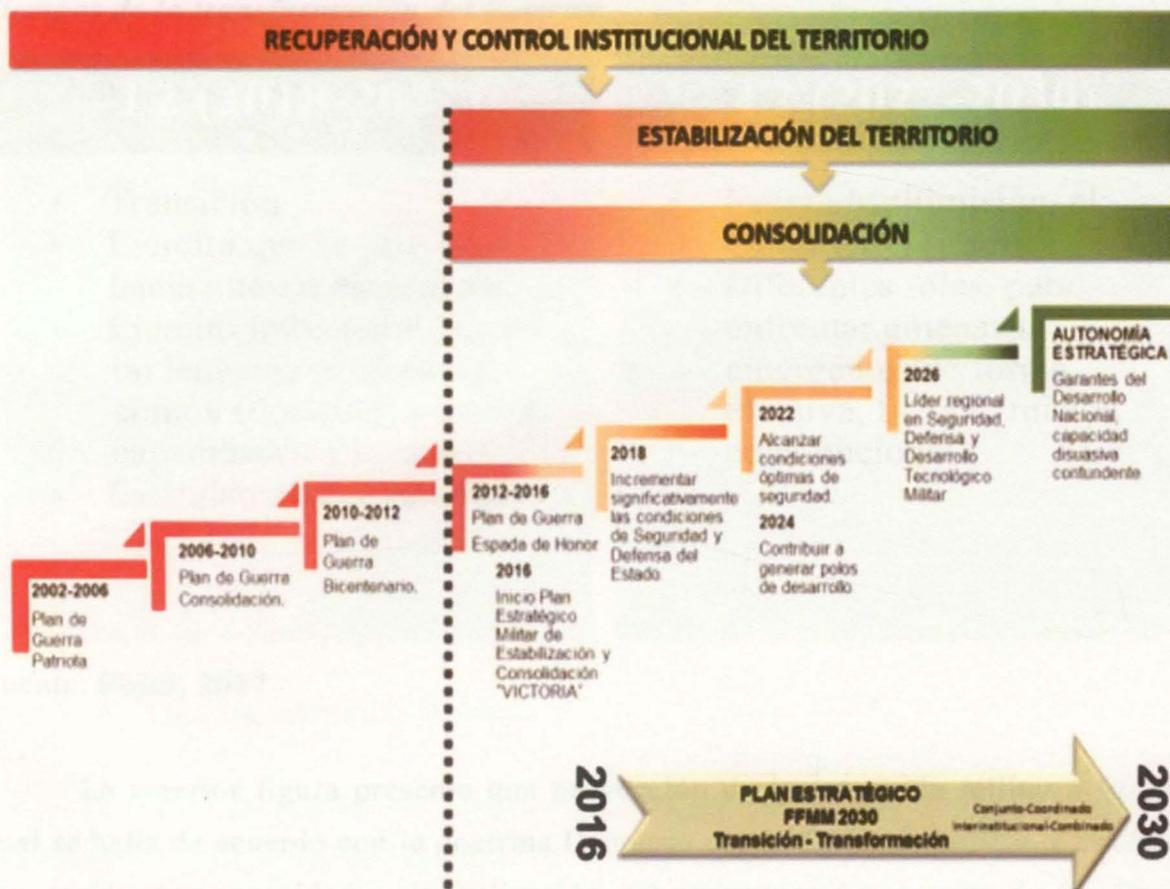
Tal como se ha venido describiendo en los capítulos anteriores, son múltiples las amenazas a la seguridad existentes en la frontera entre Colombia y Venezuela que se ubica en los Municipios de Cúcuta y Villa de Rosario donde como se ha venido mencionando, la presencia histórica del fenómeno del narcotráfico en la zona de frontera y de cuyo negocio ilícito se han nutrido todos los actores armados irregulares, que se han posesionado en esta región EPL, ELN, FARC, Paramilitares y bandas criminales entre otros, y que han logrado quebrantar la débil presencia del Estado en esta zona del país (Pares, 2019).

Es por lo anterior que el Ejército colombiano en zona de frontera, también tiene como tarea:

Cumplir metódica y sistemáticamente con los tiempos establecidos para la implementación, desarrollo y consolidación de la Doctrina Damasco, que le permita estandarizar sus procesos internos y le permita en el mediano plazo interactuar con otros Ejércitos a Nivel Internacional en misiones de Paz, tal como está sucediendo en la actualidad con el Ejército de los Estados Unidos En el ámbito militar se debe ajustar su visión geopolítica y geoestratégica de protección y defensa del territorio, mediante el reentrenamiento y compra de equipo militar implementando su Doctrina de Guerra Regular orientada a generar una posición disuasiva en el entorno próximo a sus vecinos fronterizos. (Diaz y Amador, 2018).

Por lo tanto, para el logro de estas acciones el Ejército Nacional ha venido desarrollando un plan estratégico el cual se muestra en la siguiente grafica:

Grafica 9.

Espectro plan estratégico Fuerzas Militares 2030

Fuente: Comando General Fuerzas 2016

Puesto que:

Tanto la transformación del Ejército, como la implementación y consolidación de la Doctrina Damasco se han enmarcado dentro de un recuadro estratégico con el objetivo de proyectar el Ejército hacia el futuro, repensando los esquemas y paradigmas que durante años han simbolizado su desempeño, esto alineado con un

diseño de la doctrina requerida para enfrentar las amenazas y retos operacionales (Díaz y Amador, “2018).

Cada uno de los tiempos de la transformación del Ejército presentados a continuación:

Grafica 10.

Tiempos de la transformación del Ejército

T2 (2018-2022)	T2 (2022-2030)
<ul style="list-style-type: none"> • Transición • Ejército que se proyecta hacia nuevos escenarios • Ejército interoperable, con un lenguaje profesional común (doctrina) y nuevas capacidades alineadas • Estándares internacionales 	<ul style="list-style-type: none"> • Fuerza Multimisión, el ejército del futuro • Diferentes roles, para enfrentar amenazas emergentes de forma efectiva, fiel a la misión constitucional

Fuente: Rojas, 2017

La anterior figura presenta una proyección de la estrategia militar a futuro, la cual se halla de acuerdo con la doctrina Damasco con el fin de optimizar a través de la planeación por capacidades, la utilización del presupuesto por parte de las Fuerzas, con el fin de facilitar la respuesta anticipada frente a los retos que el futuro contexto estratégico impone. Ello garantiza la perdurabilidad en el tiempo de condiciones óptimas para el desempeño de la misión que tiene en el Ejército en la frontera (Rojas, 2017).

No obstante, las operaciones que se han venido realizando en la frontera las cuales llevan al menos una década, han representado costos materiales y en vidas tanto

civiles como de militares y del cuerpo de policía y fiscalía. Pero igualmente el Ejército ajustado a su doctrina ha venido ejecutando través de los elementos de la Acción Decisiva, definida como la combinación simultánea de las tareas ofensivas, defensivas, de estabilidad y de apoyo de la defensa al territorio fronterizo, “está realizando operaciones apoyadas en una estrategia logística con el fin evitar o disuadir el conflicto, la cual se ve reflejada en maniobra de Armas Combinadas, Seguridad de Área Extensa y Operaciones Especiales” (Díaz y Amador, 2018).

Pero también han tenido sus retrocesos. Bajo este argumento existe el interrogante, en cuanto a cuáles han sido las falencias que ha presentado el Ejército frente a las amenazas que representan las estructuras criminales que luchan por el dominio de esta región, y si la logística ha sido un factor determinante, en las falencias que se han presentado en la estrategia militar que se ha venido realizando en esta zona de frontera.

En este contexto las Fuerzas Militares acantonadas en la frontera y la Policía han desempeñado un rol de relevancia en lo que respecta a conservar la seguridad nacional y ciudadana en el contorno de las amenazas que representan los grupos insurgentes, paramilitares las estructuras del crimen organizada e incluso los colectivos armados de Venezuela que violando la frontera están cometiendo todo tipo de crímenes en la zona de frontera con el visto bueno de algunos militares del país vecino.

4.4 Capacidad logística en la frontera

Teniendo en cuenta las amenazas existentes descritas en el ítem anterior, a continuación se realiza un análisis de la capacidad logística del Ejército en esta frontera donde el Comando Del Grupo De Caballería No 5 MAZA, en cumplimiento del “Plan Bicentenario Héroes de la Libertad ” Plan de Operaciones “SAMAN”, cumple misiones de seguridad y observación como parte del escalón adelantado de la fuerza de cobertura sobre la frontera Colombo venezolana; así mismo conduce maniobras tácticas de combate irregular en los municipios de puerto Santander-Sardinata– el Zulia-San Cayetano, los patios, villa del rosario y la parte rural de

Cúcuta, contra el GAO ELN, EPL, GDO Rastrojos; manteniendo la soberanía sobre la frontera llevando la paz y la tranquilidad sobre la jurisdicción asignada respetando el DDHH, DIH y DICA (Grupo De Caballería Mecanizado No. 5, 2020).

Tal como se ha podido establecer la agencia logística provee los víveres de acuerdo a requerimientos de las Unidades por lo cual el Grupo De Caballería Mecanizado No. 5 “General Hermógenes Maza, presenta limitaciones para el envío por vía aérea desde los puntos de distribución al usuario final, por escasez de horas de vuelo y el clima en las respectivas áreas de las bases, por vía terrestre se presentan dificultades en el número de soldados para asegurar las rutas con el fin de evitar acciones terroristas de las diferentes organizaciones (Grupo De Caballería Mecanizado No. 5, 2020).

Por otra parte, las principales limitaciones que presenta la logística en la actualidad, es el anticipado desgaste del material, causado por factores derivados de clima, terreno difícil y uso constante. Situación que implica que para el reabastecimiento de este tipo de elementos, en muchos casos no se pueda realizar en su totalidad, quedando faltantes de un 30% según el informe de apreciación logística del Batallón Maza, por lo tanto, es de importancia que se solicite al CEDE4 según lo consignado en este mismo informe, apoyo para la asignación de material de muebles y enseres para los cascos, al igual que una depuración de activos en control administrativo y material de campaña por término de vida útil.

Otro aspecto importante, es lo relacionado con las comunicaciones, factor importantísimo para la tropa y que, aunque existe suministro se presentan falencias que pueden ocasionar problemas para las comunicaciones en los patrullajes que se realizan en la zona de frontera, es por esto que, se considera que se debe optimizar la estrategia de suministros especialmente en lo que respecta a necesidades en comunicaciones.

En lo que respecta a la Unidad Táctica, el Grupo Mecanizado Maza cuenta con talleres y personal para realizar el mantenimiento en escala I y II, pero presenta limitaciones en cuanto al mantenimiento en escala III. Lo anterior es ocasionado por las limitaciones relacionadas con las demoras en los envíos de material a Bogotá, lo

cual implica que en el área de mantenimiento el material permanezca mucho tiempo en reparación.

Además, existen falencias en la capacitación de técnicos que puedan superar los déficits en las labores de mantenimiento en telecomunicaciones y transportes al igual que en escalones diferentes al segundo. Estas acciones son de importancia puesto que contribuirían a incrementar la solución de novedades más ágil y aumento de la capacidad operativa. Por lo tanto, para el buen funcionamiento del parque automotor se requiere tanto capacitación como el suministro de los recursos e insumos de forma eficaz, esto con el fin de aumentar la solución de novedades más ágil y aumento de la capacidad operativa (Comando Grupo Maza, 2020). También existen necesidades de munición y armamento.

En lo que respecta a los requerimientos de suministros en salud, entre las limitaciones que se presentan se deben tener en cuenta el suministro de medicamentos a personal que requiere los mismos, de igual manera se hace necesario el nombramiento de personal médico especializado y adaptación de dispensarios para elevar el nivel de atención, siendo esto un factor significativo ante una situación de emergencia, como también tener un inventario de que medios disponibles de transporte se tienen para efectuar evacuaciones a clínicas especializadas, junto reanimación, oxígeno, entre otras para un planeamiento real y concreto con el fin de establecer que capacidades, que limitaciones y que apoyos se requieren para una atención en cuanto a evacuaciones en momentos de emergencia, Comando Grupo Maza, (2020).

Por otra parte, según informes obtenidos por el Grupo De Caballería Mecanizado No. 5 “General Hermógenes Maza” desde enero del presente año 2020, se viene realizando abastecimientos por vía terrestre a las diferentes áreas donde se ubican las respectivas tropas en puntos estratégicos, con el fin de realizar una excelente maniobra para dar cumplimiento a la Misión del Ejército

Es importante destacar que los medios utilizados para los abastecimientos, presentan algunos inconvenientes ya sean por condiciones climáticas, o a causa de vías en mal estado, también hay que advertir el riesgo que existe debido a la amenaza que representa para la logística, la permanente presencia de los grupos ilegales al margen de Ley que delinquen en la jurisdicción del Batallón, lo que implica implementar

estrategias eficaces en el transporte de suministros a la tropa, con el fin de no bajar la guardia y estar siempre alerta para no dar un oportunidad al enemigo (Centro de Doctrina del Ejército (CEDOE), 2018)..

Lo anterior si se tiene en cuenta que para el Ejército, el sostenimiento de la tropa, está fundamentado en la provisión de logística, bienes al personal y soporte en los actividades relacionadas con la salud, que son ineludibles para el mantenimiento de las operaciones hasta que sea cumplida la misión, siendo esto decisivo para el sustento de las operaciones Terrestres Unificadas (OTU) y definitivamente, cómo la logística apoya la Actividad Decisiva (AD), proveyendo a las unidades del Ejército proporcionándole eficacia estratégica, autonomía de acción y resistencia (Fuerzas Militares de Colombia, 2018).

Además, siendo la actividad logística una de las más importantes en el desarrollo de las actividades militares, “debe adaptarse a las diferentes transformaciones que se vienen presentando, entre ellas la asimetría, y dotar así de los recursos necesarios para que los diferentes actores, muevan sus componentes militares y tropa y puedan afrontar los retos que tengan que superar”, Fuerzas Militares de Colombia, (2018).

5 VARIABLES EXTERNAS INTERVINIENTES EN LA LOGÍSTICA

Los nuevos escenarios geopolíticos y la evolución actual, generan nuevas tendencias en el tema de la logística, los cuales vienen marcando las nuevas formas en que se llevan a cabo en la actualidad y a futuro los procesos logísticos. Es por esto que las Fuerzas Armadas han ido evolucionando, en torno a un paradigma profesional en el que la colectividad pretende que se logre una eficacia y eficiencia de cualquier manera. Puesto que no es aceptable que se originen demoras en la realización de una operación, o en el fracaso de ésta, o que se presenten bajas en un combate ocasionadas por falencias en la logística, lo cual implica que se deban tener en cuenta unas exigencias logísticas mucho más rigurosas, especialmente cuando las Fuerzas Armadas se han adjudicado el rol importante en las gestiones de ayuda humanitaria frente a calamidades de tipo ambiental.

Lo anterior implica que la tendencia en la logística militar tenga una inherente evolución, cuyo objetivo no sea únicamente buscar realizar operaciones combinadas entre los Ejércitos, sino entre todos los componentes del aparato militar, como también realizar una integración con todos los sistemas civiles que de cualquier forma puedan tener participación en la operación. Por lo tanto, las unidades de operaciones logísticas estarán obligados a encaminar sus actividades en torno a los centros de unificación de la información, en donde el personal civil tendrá una responsabilidad determinante y

en el que la corresponderá coordinar esfuerzos y recursos con el componente militar de la operación (Rosety, 2016).

Finalmente hay que destacar que las fuerzas militares en términos generales ostentan una amplia dotación de equipo y experticia, que sirve para dar apoyo a las actividades logísticas, destacándose transporte, mano de obra para la construcción de puentes y caminos, entre otros aspectos. Sin embargo, el empleo de este recurso debe ser revisado en eventos en que el ejército haga parte activa en un conflicto, puesto que en estas eventualidades puede no ser recomendable por situaciones de seguridad.

Es por lo anterior que los procedimientos de las Fuerzas Militares modernas deben concebirse al interior de un ambiente conjunto, e inclusive, combinado. Aunque no es necesario explicar aquí y ahora la importancia, que lo conjunto ha alcanzado tanto en la gestión y dotación de Fuerzas Armadas como en la administración de las operaciones. Todo esto, ocasionado por la incertidumbre existente en la actualidad, además de la interrelación de múltiples actores y situaciones. Esto conlleva a que la logística, deba tenerse en cuenta en los niveles altos de planeación de operaciones y ejecución como un todo, dicho en otros términos como una auténtica logística conjunta. Lo cual no debe simbolizar, de ninguna forma, que se dejen a un lado las logísticas definidas de cada Fuerza, en los más bajos niveles.

Además, la tercerización de servicios logísticos en el ámbito militar, tiene por objeto lograr un mayor poder y efectividad en lo que respecta a los procesos logísticos. Esto con el fin lograr una mínima presencia militar en el entorno de población civil.

Al mismo tiempo se suplen las necesidades de contar con una mayor flexibilidad y rapidez de reacción puesto que se puede contar con los recursos de forma casi inmediata, lo cual genera costos menores, puesto que no se requiere capacitar al recurso humano. Como también, ubica a la Fuerza en la avanzada logística al contar con expertos, acceso a excelentes prácticas, tecnología de última generación empleada en la logística y transferencia del conocimiento.

Por lo tanto el avance hacia una Logística Conjunta no solamente tiene como objetivo realizar actividades en un entorno combinado (interejércitos e internaciones) al interior del ambiente militar, sino más temprano que tarde, debe actuar en consonancia con diversos actores involucrados en el universo de la logística, a partir

de organizaciones no gubernamentales, sociedades de transporte contratadas, corporaciones privadas de seguridad, corporaciones logísticas, formas de financiación para el suministro de recursos logísticos. Lo que a nivel internacional se conoce como el Global Logistics Community.

Finalmente hay que destacar que actualmente hay una tendencia a nivel internacional en cuanto a la tercerización de la logística en operaciones militares. Puesto que se observa que los ejércitos innovadores y las Potencias Militares, tienden hacia la tercerización en lo que respecta al soporte y servicios de suministros para el Combate. Sin embargo, aunque la logística militar no desaparece, esta se está adaptando a la nueva perspectiva estratégica, la cual cuenta con el apoyo del sector privado.

Por otra parte, hay que destacar que no es posible imaginar un operador logístico exitoso y tampoco una logística militar eficaz, sin la existencia de un sistema automatizado de información que brinde trazabilidad, en todos los tramos del proceso logístico. Esto si se tiene en cuenta la importancia de recalcar que muchas veces la tercerización, simboliza una economía para la unidad militar u organización, pero un menoscabo de las circunstancias laborales de los trabajadores (Zonalogistica, 2018).

Obedeciendo al tipo de organización y de su atención, “la tercerización puede mostrar diversas prerrogativas y menoscabos, que deben ser detalladas a la hora de reflexionar el impacto que pueda tener en la empresa o fuerzas militares” (Zonalogistica, 2018).

Pero no se deberían tercerizar las funciones que sean estimadas por parte de la misión vital o crítica de la estrategia militar. Puesto que en el ambito militar, es imposible tercerizar las operaciones o funciones que estén relacionadas con la seguridad y defensa nacional (International Crisis Group, 2017).

Por otra parte, la tercerización, dilata las extensiones de apoyo y suministro de servicios para el combate en los operativos militares, disminuyendo las restricciones que tienen las unidades y aumentando el margen de respuesta en el desempeño de la misión. Para lo cual se requiere que el Plan de Mejoramiento Logístico, (PML) este bien estructurado y sea producto de un eficaz diagnóstico del escenario actual, puesto que un adecuado esquema del contexto futuro y una concreta identificación de las

contingencias de la Fuerza Militar que intenta tercerizar una o diversas funciones logísticas.

5.1 Estados Unidos

La firma, desarrollo e implementación de un proceso de paz en Colombia con el grupo guerrillero de las FARC, el cual ha generado diversas controversias, entre detractores y quienes apoyan el proceso y se han acogido más de 11.200 excombatientes a la vida civil, pero en el proceso de implementación se han presentado múltiples dificultades y un grupo considerable de estos excombatientes han vuelto a las armas, con la justificación de que el postconflicto no ha cumplido con lo pactado y no le han dado seguridad a todos, según lo que manifiestan. Por lo tanto, desde que las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, hicieron retirada de sus áreas rurales donde delinquían, para congregarse en campamentos, iniciando el 2017, se presentó la situación de que otros actores armados que rivalizaban han venido ocupando los territorios que eran de dominio de las FARC generándose un nuevo conflicto en el cual se han librado cruentas acciones por la lucha de estos territorios, en los cuales abundan los negocios ilícitos (International Crisis Group. , 2018).

Un caso relevante es el que viene sucediendo en la frontera colombo-venezolana donde los prósperos negocios ilícitos y pujantes plantaciones de coca en la zona de frontera la cual es transportada a diferentes áreas de la frontera dentro de las que se encuentra Cúcuta y Villa de Rosario, negocio que ha sido el centro de pugna de los diferentes grupos ilegales y del cual se derivan otros hechos de violencia y delitos conexos.

No obstante, hay que destacar que el apoyo que es recibido al interior de ciertas comunidades, no explica los intereses económicos que son altos y que generan disputas por el dominio de los medios de vida ilícitos existentes, los cuales trata de reprimir las fuerzas de seguridad. Puesto que estos grupos han venido conformando una forma elemental y totalitaria de liderazgo político local.

No obstante, el Estado colombiano a través del “Plan Victoria”, ha dado respuesta al desplegar 80.000 efectivos de la policía y el ejército para ocupar los territorios desalojados por las FARC.

Pero es debido al incremento de narcotráfico que en los últimos meses han arribado tropas estadounidenses para apoyar labores de "lucha contra el narcotráfico", esta Unidad aunque no se ubica en la zona de frontera de Cúcuta y Villa de Rosario, si realiza acciones de apoyo en varias zonas de Norte de Santander, donde se ubicó un grupo de militares norteamericanos, en aquel lugar se ubica la sede de la Fuerza de Tarea Vulcano, la cual tiene como centro de operaciones el territorio del Catatumbo, donde según estimaciones existen unas 30.000 hectáreas de narcocultivos, de las 33.598 descubiertas en el departamento. Además, estas tropas realizan ejercicios estratégicos multinacionales, para robustecer los componentes de enlace y cooperación para la seguridad regional.

Este despliegue de tropa, afecta la producción de coca en esta región y repercute en la distribución que realizan los grupos ilegales y en el tránsito de esta sustancia ilegal hacia Venezuela que en muchos casos se realiza por la zona de frontera de Cúcuta y Villa de Rosario. Este grupo de militares asumen funciones orientadas a ofrecer el sustento logístico solicitado por las tropas que van a participar en los movimientos que se realicen para el desempeño de la agenda señalada por Colombia. Además, este apoyo según las fuerzas militares, permiten robustecer la batalla en contra de los riesgos de amenazas transnacionales, endurecer la lucha hacia el narcotráfico, efectuar intercambios de información y adiestramiento, consentir la identificación de áreas críticas, fortalecer la seguridad y lograr resultados decisivos en contra de las diversas amenazas que se segregan en la soberanía del país.

Además, las fuerzas estadounidenses están dando apoyo logístico a Militares Colombianos en actividades de paracaidismo, con integrantes de la “división 82 aerotransportada de la base de Fort Bragg, en Carolina del Norte”, e integrantes del Comando Sur. Adicional al grupo anterior, también arribaron oficiales del “equipo aposentador”, los cuales proporcionan apoyo logístico demandado por las tropas, un “Hércules C-130 y un modelo B-52”.

Este tipo de ejercicios conjuntos a nivel estratégico, están orientados al robustecimiento de los componentes de coordinación y colaboración, en lo que respecta al tema de seguridad regional incluyendo estas actividades la zona de frontera, y poder garantizar la interoperatividad en esta área y poder realizar operaciones coordinadamente para reprimir las amenazas transnacionales”, tal como lo han manifestado en un comunicado entregado por las fuerzas Militares Colombianas. Por otra parte, el Comando Sur, destaco en un documento proporcionado, que se espera que adicional a lo descrito se realizaran labores conjuntas con expertos de ambos países afirmando que: “realizaran tareas conjuntas para estructurar interoperatividad y participar conocimientos importantes y tácticos”.

Por otra parte, el objeto fundamental, es recoger todo el cumulo de conocimiento, producto de la práctica obtenida, con base en los diferentes acontecimientos que se han confrontado de forma exitosa el gobierno americano, con el objetivo de tenerlos en cuenta como referido, para poder organizar las políticas del Plan Maestro Logístico de las Fuerzas Militares.

Con base en lo anterior hay que destacar que la Logística Militar coexiste desde la creacion del Ejército Nacional, siguiendo su evolución con la Fuerza, encontrándose en la actualidad en un momento de innovación y modernización, siendo claro que el aprendizaje en el transcurso de la actual revista técnica permite fortalecer todas las actividades logísticas relacionadas con el sector de la Defensa, a la vez que puede contribuir y emparejar habilidades que proporcionen mayor conocimiento en las operaciones logísticas utilizadas para el cumplimiento de la misión constitucional, así como la forma de lograr una integración, con el fin de lograr una adaptación mayor de los recursos. Lo cual, es un acción que privilegia recepcionar del Departamento de Defensa de los Estados Unidos información logística de características estratégicas; lo cual sirve para estrechar las relaciones y excelentes relaciones entre las Fuerzas Armadas de ambos países, lo cual puede conducir a la elaboración de futuros intercambios que contribuyan al fortalecimiento e inquebrantable perfeccionamiento institucional (Comando Logístico del Ejército de Colombia, 2020).

Lo anterior si se tiene en cuenta que los escenarios de la guerra en la actualidad se han venido transformado de forma sustancial, donde hay que destacar el papel

preponderante que representan los Estados Unidos, si se tiene en cuenta que, en el actual escenario, es la potencia militar más grande que existe, posterior a la guerra fría, donde se presentan cambios tecnológicos, significativas modificaciones políticas y económicas. No obstante, existe una tendencia en cuanto a la difusión de las amenazas asimétricas.

Además, es importante destacar que este tipo de amenazas, tienen origen en el “en la actuación, forma de organizar y divergencia de pensamientos del oponente en con el objeto de dar maximización a las ventajas propias, con el fin de aprovecharse las impotencias del enemigo, igualmente alcanzar o ganar una mayor autonomía de acción, contando con mayores componentes de innovación y logrando una transformación de paradigmas, como también presentar de una gran cantidad de inseguridad. Por lo tanto, se podría conceptuar que, con base en lo anterior, un adversario puede atacar las falencias de un opositor superior tecnológicamente, ocasionando un gran daño no solo en un horizonte físico si no también psicológico, si cuenta con una estrategia logística eficaz. Al mismo tiempo, este nuevo entorno ha requerido respuestas más expeditas y mayor contacto entre el teatro de operaciones y las fuentes logísticas de suministro, las cuales tienen que cerciorarse del soporte físico e informativo de las unidades comprometidas en las misiones (Ardila, Jiménez, & Bernal, 2016).

Por otra parte, en materia de estrategia y logística, tal como se ha venido mencionando, Estados Unidos es una potencia mundial, siendo una de sus aspiraciones, mantener esta perspectiva de liderazgo en el ambiente internacional. Por esta causa, es que las principales dinámicas de la delincuencia transnacional se hallan orientadas a obstaculizar las acciones militares que desarrollan los Militares de los Estados Unidos en muchos países alrededor del mundo donde se halla incluido Colombia. (Strategy to combat transnational organized crime, 2017).

Además, en las estrategias que se llevan a cabo se hace una descripción del tipo de actividades como el crimen organizado transnacional amenaza la seguridad de los Estados Unidos y es por esto que Grupos de Militares como los que han arribado a Colombia en diferentes ocasiones, realizan acciones conjuntas con las fuerzas armadas colombianas, ofreciendo logística, inteligencia y tácticas militares orientadas a la

lucha de grupos armados organizados, donde prevalecen todo tipo de delitos circunscritos en este entorno los cuales tienen un interés fundamental para esta Nación, “como son el narcotráfico, el robo de propiedad intelectual, el cibercrimen y el comercio ilegal de armas” (Strategy to combat transnational organized crime, 2017).

En coherencia con lo descrito, hay que destacar que la estrategia de Estados Unidos en contra el crimen organizado transnacional, cuenta con una orientación integral, en donde se modulan una sucesión de operaciones entre las que se destaca El contar con información privilegiada, relacionada con acciones preventivas para la represión de la producción, distribución y comercialización de sustancias ilícitas, proporcionando la cooperación internacional a los países, como herramienta para enfrentar la criminalidad organizada y con base en el fortalecimiento de las capacidades internas de las Fuerzas Militares.

A lo anterior hay que adicionar que la estrategia en lo que respecta a Colombia, se establece con base en la situación existente del Estado, y su vulnerabilidad frente al fenómeno de la criminalidad que ya ha rebasado las fronteras nacionales. Es por esto que con base en una evaluación de la evolución que han tenido las estructuras criminales, se han definido según su estrategia delictiva, siendo estos los de “Grupo Delictivo Organizado y Grupo Armado Organizado”. El primero, presenta semejanza con la definición incluida en la convención de Palermo; el segundo término hace énfasis en la capacidad que muestran este tipo de organizaciones para realizar acciones armadas que perturben la institucionalidad, forjen niveles de violencia muy superior a los que se puedan presentar en los disturbios y actos que generen tensión interna, como también contar con una estructura que les sirva para generar acciones violentas (Ministerio de Defensa Nacional, 2018).

5.2 Irán

En la actualidad Irán es uno de los países que presenta mayor polémica en lo que respecta a una política exterior marcada por el belicismo, siendo esta característica muy similar a la que en la década de los sesenta presentaba China o la antigua URSS.

En tal sentido, se presenta como un país polémico y desafiante a nivel de política exterior, donde a nivel de potencias a tenido situaciones de conflicto con los EEUU, y los aliados más cercanos que tiene este país en Oriente Medio, como son Israel, Egipto y Arabia Saudí, los cuales han llegado a definir a Irán como el mayor generador de inseguridad en la región. Tal que lo han denominado como un “estado canalla” encontrándose entre los Estados promotores del terrorismo internacional, respaldando grupos radicales en varios países del Oriente Medio y del mundo, como también desarrollando un programa nuclear que por sus actividades puede atentar la seguridad a nivel internacional (Halliday, 2015).

Esta situación antes expuesta, se halla encausada por los líderes religiosos Iraníes, los cuales han buscado alianzas en todo el mundo, siendo Latinoamérica uno de sus objetivos, con el fin de incomodar a los Estados Unidos uno de sus principales opositores, esto lo ha llevado a generar un alianza con Venezuela. Es por esto que las actividades Iraníes en la región tienen múltiples dimensiones, variables y contradicciones para Colombia.

Puesto que desde la ascensión al poder del Presidente Ahmadinejad en el año 2005, la injerencia de Irán en la región y las relaciones cada vez más estrechas con Venezuela y otros países del ALBA, son causal de inquietudes y de incógnitas, para los países que geopolíticamente no están de acuerdo con las directrices del gobierno de Venezuela, dentro de estas se incluye Colombia en los últimos años (Niño, 2017).

Pero el asunto iraní es para Colombia circunstancial también, puesto que siendo miembro del “Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas”, Colombia, ha apadrinado sanciones en contra de Irán, a causa del adelanto de su programa nuclear. Niño, (2017).

Por otra parte, las relaciones de Irán con los países de América latina ha esta sujetas a intensos debates y reflexiones en cuento a las amenazas que presenta este país para la región y en particular para Colombia.

Mientras que para los EE.UU., el activismo de Irán en América latina simboliza una amenaza creciente a su seguridad, pero otros países siendo el caso específico de Venezuela y sus aliados en la región, lo ven como una oportunidad y piensan que Irán puede ser un país amigo e inclusive un aliado estratégico.

Esto si se tiene en cuenta que Irán da apoyo no solo a grupos de izquierda a nivel latinoamericano, sino que promueve grupos terroristas en la región. Puesto que se conoce la proximidad que tiene con Irán, el Hezbollah:

grupo libanes chiita, catalogado por los EE.UU. como una organización terrorista y que vendría teniendo presencia creciente en América latina (en particular en la zona tri-fronteriza entre Paraguay, Brasil y Argentina, pero también en Maicao Colombia) apoyando a movimientos terroristas en casi todo el continente (Keddie, 2013).

Esta presencia se ha venido incrementando especialmente en Venezuela, lo cual afecta de forma determinante la situación geopolítica entre Colombia y Venezuela. No obstante, es importante destacar el interés que tiene Irán por Venezuela, en cuanto a la factibilidad que este último presenta una oportunidad, para obtener Uranio que es determinante para el programa nuclear iraní.

Lo anterior conduce a una reflexión acerca del objeto de la relación estratégica que tiene Venezuela con Irán. Algunos analistas conceptúan que esta alianza está orientada a incomodar y generar inquietud a los Estados Unidos y los vecinos de Venezuela como Colombia y Brasil fundamentalmente los cuales son contrarios a las orientaciones políticas de este país.

En ese mismo contexto, teniendo en cuenta que la influencia de Iran como amenaza real en la región y para Colombia al ser aliado estratégico de Venezuela, podría repercutir en la ayuda militar que este le puede proporcionar o le ha venido proporcionando, pero que hasta el momento la situación ha estado controlada, puesto que más allá de generar tensión hacia los Estados Unidos, no se están cosechando dividendos geopolíticos ni económicos con estos nexos. Puesto que Iran en la región y a nivel internacional, aunque pretende acceder militarmente a capacidades nucleares, la realidad es que es un país que patrocina el terrorismo, siendo Venezuela el caldo de cultivo perfecto ya que en se encuentran grupos terroristas colombianos y colectivos venezolanos los cuales pueden estar recibiendo apoyo militar y logístico de estos grupos.

5.2.1 El riesgo para Colombia detrás de la compra de armamento iraní por parte de Maduro

Teniendo en cuenta la importancia geopolítica que tiene Colombia frente a Venezuela y la situación tensa que se presenta en la frontera y las relaciones que tienen los dos países a nivel general, donde se han presentado situaciones de amenazas de tipo militar, las cuales últimamente se han visto enrarecidas no solo por la presencia de tropas en la frontera, sino por las declaraciones del gobierno colombiano el cual según informes de alta inteligencia internacional denuncia la compra de misiles por parte de Venezuela al gobierno de Irán, lo cual según varios expertos no solo es una amenaza para Colombia sino para el hemisferio en general, así el gobierno de Venezuela e Irán niegan esa compra.

Por lo tanto, esta noticia, tiene implicaciones en la logística e inteligencia militar, puesto que Colombia vendría a ser el primer amenazado, lo cual implica el interrogante de si existe la necesidad de realizar un cambio en el modelo de seguridad regional ante semejante amenaza.

Puesto que el acercamiento de Venezuela al gobierno iraní, ha generado situaciones de tensión, más si este último país suministra armas al gobierno de Venezuela, adicional a sus principales proveedores de armas son China y Rusia y este al mismo tiempo provee de armamento a las guerrillas colombianas e igual da apoyo estratégico en logística e inteligencia a estos grupos apoyados por integrantes de Hezbollah.

Aunado a la situación, la politóloga Maibor Petit, afirma que “los dos países poseen intereses comunes, reseñando que tanto el régimen Maduro como el iraní son objeto de sanciones del Gobierno de Estados Unidos” (Petit, 2020). Además,

Expertos en armamento como el exministro de Defensa Rodrigo Rivera manifestaron las particularidades de las armas que adquirió el régimen venezolano, indicando que estos misiles que han comprado anteriormente son de características portátiles, y responden a utilidades “tierra – aire”, teniendo capacidad para derribar diferentes tipos de aeronaves (Rivera, 2020).

Por otra parte, Alfredo Rangel del Centro Democrático, establece como se ha mencionado anteriormente que el suministro de armamento por parte del régimen de Nicolás Maduro y proveniente de Irán, ha sido destinada a proveer armas a los grupos irregulares de Colombia y amparados por Venezuela (Rangel & A, 2018).

Finalmente hay que destacar que, ante la eventual compra de misiles por parte de Venezuela con la intervención de Irán, esto afectaría de forma importante los recursos logísticos de las Fuerzas Militares, puesto que esto representaría una debilidad para Colombia en el ámbito militar, pues una hipotética guerra que tendría características asimétricas debido a un lado por la debilidad logística que podría tener Colombia frente al armamento misilístico que pudiera obtener Venezuela a través de Irán. Pero por otra parte estaría el apoyo con que podría contar Colombia de países aliados para el suministro de armamento y tropa en caso de ser necesario al igual que inteligencia y comunicaciones. Todos estos factores para equilibrar el suministro de misiles por parte de Irán.

Finalmente, cabe destacar que, existen evidencias en muchos casos que la logística de un bando débil en este caso Colombia frente a la amenaza misilística que pueda poseer Venezuela, puede ser un centro de gravedad atacable en un conflicto asimétrico. Siempre y cuando sean seleccionados los objetivos y apoyos logísticos más convenientes y efectivos, este centro de gravedad tiende a caer con relativa facilidad, abreviando los plazos para la victoria, permitiendo el éxito militar, político y económico deseado.

CONCLUSIONES

Teniendo en cuenta el estudio realizado, en el cual se efectuó un análisis de la implicación geopolítica relacionada con el cambio en la logística militar en los municipios fronterizos de Cúcuta y Villa de Rosario, con el fin combatir las amenazas existentes en esta zona de frontera, considerándose de importancia que en cualquier tipo de operación Militar que se realice, para lograr éxito en estas acciones se debe contar con una adecuada estrategia logística, la cual pueda atender los requerimientos militares y proporcionar soluciones de suministros a la tropa en lo que respecta a dotaciones, higiene, armas y transportes, inteligencia, comunicaciones, con los que puedan los soldados acantonados en esta zona hacer frente a las múltiples restricciones o retos que imponen las situaciones existentes, y

poder lograr un control eficaz de la frontera, si se tiene en cuenta la importancia geopolítica que representa este entorno de interés binacional.

Lo anterior si se tiene en cuenta que un ejército que cuente con una eficaz estrategia logística, cuenta con un alto índice de respuesta a cualquier acción y para el caso específico de esta frontera, puede lograr un mayor control que de por resultado minimizar todas las amenazas existentes en la actualidad. Puesto que la complejidad geopolítica existente en la actualidad en esta frontera y hacia futuro son inciertas.

En tal sentido, se pudo establecer del análisis conceptual relacionado con la logística, que el ejército ubicado en esta zona de frontera aunque presenta falencias, cumple con sus actividades de control y represión de los grupos armados en la medida de sus posibilidades, pero hay que destacar que se requieren definir nuevas estructuras, competencias y cometidos, en la elaboración de una estrategia conducente a la unificación del material y de los recursos, un cambio en el adiestramiento de la fuerza, como también de una nueva infraestructura logística, puesto que en la actualidad las amenazas geopolíticas existentes de Venezuela hacia Colombia las cuales se han transformado en una crisis no solo fronteriza, sino con implicaciones a escala regional y continental.

Por lo tanto, el desarrollo y consolidación de la Doctrina Damasco, que le permita estandarizar sus procesos internos y en el mediano plazo, el sostenimiento y suministro de logística necesaria para mantener las operaciones hasta que se complete cada misión como se muestra en el (MFE 4-0).

Lo anteriormente expuesto, si se tiene en cuenta la situación de seguridad fronteriza que se presenta en la actualidad en los municipios de Cúcuta y Villa del Rosario, y los efectos geopolíticos que esta ha tenido y es por esto que el Ejército Nacional ha venido desarrollando presencia y acciones orientadas a controlar y reprimir los altos índices de afectación existentes. Con lo cual se están incrementando los horizontes de seguridad y al mismo tiempo se está impidiendo el crecimiento de las economías criminales.

Es por esta razón que, la Logística ha permitido la aplicación de tácticas destinadas a la optimización de la movilización de los recursos para generar una

mejora del desempeño de las Fuerzas Armadas y de los resultados de las Operaciones Militares.

En definitiva, hay que destacar que siendo la actividad logística una de las más significativas en el perfeccionamiento de las actividades militares, para el caso de las acciones que se realizan en la frontera, debe adecuarse a las diversas innovaciones que se están presentando, entre ellas la asimetría, y ofrecer asimismo los recursos imperiosos para que los diferentes actores, muevan sus componentes militares y tropa y puedan afrontar los retos que tengan que superar.

En tal sentido, los aspectos más relevantes para el logro de un gran resultado en la lucha contra las estructuras criminales existentes en la frontera, es una reunión de los elementos coherentes con el sostenimiento de las tropas, convertido en una logística eficaz destacando tareas como: funciones, sistemas, procesos y organización de los suministros que se relacionen con el tipo de operaciones que puedan asegurar el éxito en las operaciones terrestres que realiza el ejército en la zona fronteriza.

Puesto que sumado a lo anterior, existen variables externas como son las alianzas que tiene Venezuela con Iran, y las expectativas existentes en cuanto a la adquisición de misiles de largo alcance por parte de Venezuela a este país, puesto que esto afectaría de forma importante los recursos logísticos de las Fuerzas Militares, representando una debilidad para Colombia en el ámbito militar, e implicando que Colombia requiera del apoyo de países aliados para el suministro de armamento, tropa y defensa milística.

Además de que las Fuerzas Armadas de Venezuela estarían suministrando armamento a grupos residuales en Norte de Santander. Estas acciones realizadas por Venezuela, reafirman el apoyo que debe tener el Ejército en materia de logística militar y que esta tenga una inherente evolución, que brinde trazabilidad en todos los tramos del proceso logístico.

Finalmente cabe destacar que en la actualidad y a futuro Colombia presenta un escenario alarmante, puesto que la frontera con Venezuela ostenta una reunión de elementos de inestabilidad, sumándose la militarización de la frontera en el lado de Venezuela, con pretensiones expansionistas y con actividades de desafío que no solo

transgreden la seguridad y estabilidad territoriales, sino que también le han permitido a los GAO trasgredir la frontera y guarecerse en territorio venezolano.

En consecuencia, se puede establecer la gran importancia que representa una estrategia logística eficaz para las Fuerzas Militares que operan en la zona de Cúcuta y Villa De Rosario, que, aunque cuenta con equipamiento para apoyar las tropas en el campo de combate. No obstante, no cuenta con el equipamiento adecuado para poder responder ante las situaciones que el postconflicto requiere de unas Fuerzas Militares en transformación.

- Bridgman, R., & R. L. (1999). *Procesos de cambio técnico en el mundo contemporáneo. Años veinte. Revisión sobre el futuro*. *Estudios*, 2, 14-19.
- Buzan, B. (1991). *The National Security Problem in International Relations*. Raleigh (NC): Raleigh (NC): University of North Carolina Press.
- Buzan, B., & W. (1993). *Regions and Power: The Structure of International Security*. New York: Cambridge University Press.
- Buzan, B., & W. (1993). *Regions and Power: The Structure of International Security*. New York: Cambridge University Press.
- Buzan, B., & W. (1993). *Security: A new framework for analysis*. Boulder (CO): Lynne Rienner.
- Buzan, B., & W. (1993). *Security: A new framework for analysis*. Boulder (CO): Lynne Rienner.
- Buzan, B., & W. (1993). *Security: A new framework for analysis*. Boulder (CO): Lynne Rienner.

BIBLIOGRAFÍA

- Albornoz, A. N. (2019). *Contrabando y conflictividad social en la frontera táchira norte de Santander*. Obtenido de: https://www.researchgate.net/publication/334223253_contrabando_y_conflictividad_social_en_la_frontera_tachira_norte_de_santaANDER/citation/download
- Ardila, C., Jiménez, J., & Bernal, J. (2016). *Desafíos de la convergencia a la seguridad de Colombia y las políticas para enfrentarlo*. Madrid: Jornadas de Estudios de Seguridad.

- Ardila, M. (2005.). Colombia y Venezuela entre lo estructural y lo coyuntural. O A S I S , N ° 1 1.
- Armijo, N. (2014). Seguridad en la frontera Sur de Mexico entre vulnerabilidades y amenazas. Tesis Doctoral, Universidad Autónoma de México,.
- Avila, A., & Vargas, N. (2019). ¿Cómo regresó la guerra al Catatumbo?”, El Espectador, 27 de enero de 2019, . El Espectador, 27 de enero .
- Bourdon, O. (2018). Fortalecimiento de la logística militar como estrategia en su desarrollo ante el postconflicto en Colombia. Universidad Militar Nueva Granada.
- Bradshaw, R., & R, L. (1999). Fronteras: una visión teórica en el mundo contemporáneo. Aldea mundo. Revista sobre fronteras e integración. , 7: 14-19,.
- Buzan, B. (1991). The National Security Problem in International Relations. Raleigh (NC). Raleigh (NC): University of North Carolina Press.
- Buzan, B., & Ole, W. (2003). Regions and Powers: The Structure of International Security. New York: Cambridge University Press.
- Buzan, B., & Wæver, O. (2003, P51). Regions and Powers: The Structure of International Security. New York: Cambridge University Press.
- Buzan, B., Ole, W., & Laap, W. (1998). Security: a new framework for analysis. Boulder (CO):.
- Buzan, B., Waever, O., & De Wilde, J. (1998). Security: A new framework for analysis. Boulder: Lynne Rienner. .
- Buzan, Wsver, & Wilde, D. (1991). Security: A new framework for analysis. . Lynne Rienner.
- Cabrera, I., & Valencia, A. (2019). Grupos armados entre Colombia y Venezuela: desbordes y retos. Zero impresa edición.
- Calderón, B. O. (2019). Análisis de la situación de inmigrantes en Cúcuta-Villa del Rosario. Pontificia Universidad Javeriana.
- Carrión, F. (2010a). La violencia fronteriza requiere políticas específicas con acuerdos amplios. Fronteras. flacso Ecuador. Programa de Estudios de la ciudad.
- Carrión, J. (2010b). En el límite de la vida: la violencia fronteriza. Fronteras, 3. flacso Ecuador. Programa de Estudios de la ciudad.

- Castrillón, G. (2019). La verdad del conflicto armado que aún está pendiente en Norte de Santander. Verdad y Memoria .
- Cemil. (2020). Curdo de capacitacion intermedia . CEMIL - Centro de Educacion Militar.
- Centro de Doctrina del Ejército (CEDOE). (2018). MFE 4-0 Ejército Nacional De Colombia. Obtenido de <https://docplayer.es/86139932-Mfe-4-0-sostenimiento-ejercito-nacional-de-colombia.html>
- Centro de Doctrina del Ejército CEDOE . (2018). 41 MFE 4-0. Obtenido de <https://docplayer.es/91660419-Mfe-4-0-fuerzas-militares-de-colombia-ejercito-nacional-sostenimiento-primera-edicion-2016-colombia.html>
- Centro Nacional de Memoria Historica. (2018). Catatumbo: memorias de vida y dignidad. Resumen. Bogotá: CNMH.
- Comando Grupo Maza. (2020). Plan de Operaciones “SAMAN”. Cucuta.
- Comando Logístico del Ejército de Colombia. (2020). Comando Logístico del Ejército de Colombia. Obtenido de <https://www.cgfm.mil.co/fr/node/4592>
- Consejería de Derechos Humanos . (2019). Informe situacional del Derecho a la vida y la integridad personal en Norte de Santander. Red de observatorios de Derechos Humanos.
- Coscojuela, S., & Zambrano, F. (2019). Fignificada para Venezuela el regreso de las FARC. Obtenido de <https://runrun.es/rr-es-plus/387621/que-significa-para-venezuela-el-regreso-de-las-farc/>
- Defensoria del Pueblo . (2020). Economías ilegales, actores armados y nuevos escenarios de riesgo en el posacuerdo. Icolgraf Impresores S.A.S.
- Defensoria del Pueblo. (2019). Situación social y ambiental de la región del catatumbo – Norte De Santander. Defensoria del Pueblo.
- Defensoria del Pueblo y Sistema de Alertas Tempranas (SAT). (2020). Economías ilegales, actores armados y nuevos escenarios de riesgo en el posacuerdo. Icolgraf Impresores S.A.S.
- Dockendorff, A., & Duval, T. (2013). Una mirada a la seguridad internacional a la luz de las estrategias de seguridad nacional. Obtenido de Estud. int. (Santiago, en línea) vol.45 no.176: <http://dx.doi.org/10.5354/0719-3769.2013.29991>
- Ejercito Nacional . (2017). MFE 3-37 Proteccion. Obtenido de <https://es.scribd.com/document/384787411/MFE-3-37-PROTECCION-pdf>

- Ejército Nacional de Colombia. (2020). MF4-0 Sostenimiento.
- Ejército Nacional de Colombia. (2012). Cuerpo Logístico y Administrativo. . Obtenido de <http://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=253837>
- El confidencial. (2019). Soldados en la frontera. Obtenido de https://www.elconfidencial.com/mundo/2019-12-24/puede-estallar-el-coctel-colombovenezolano_2382007/
- FIP. (2019). Presencia de grupos ilegales en Norte de Santander. Obtenido de <http://www.ideaspaz.org/foundation/about>
- Fountoura, R., & Gomez, O. (2012). La Defensa Nacional en el contexto estrategico Nacional e Internacional. Obtenido de <http://www.imes.edu.uy/new/wp-content/uploads/2017/05/PUBLICAS/MONOGRAFIA%204206%2002.pdf>
- Fuerzas Militares de Colombia . (2018). Ejército Nacional y Policía Nacional, fortalecen la seguridad ciudadana. Obtenido de <https://www.cgfm.mil.co/en/node/1038>
- Fuerzas Militares de Colombia . (2019). Ejército Nacional y Policía Nacional, fortalecen la seguridad ciudadana. Obtenido de <https://www.cgfm.mil.co/es/ejercito-nacional-y-policia-nacional-fortalecen-la-seguridad-ciudadana>
- Fuerzas Militares de Colombia. (2018). “Manual fundamental del ejército sostenimiento”. Producto elaborado por el Centro de Doctrina del Ejército(CEDOE).
- Fundacion Ideas para la paz. (2020). Siguiendo el conflicto FARC - ELN. Obtenido de <http://www.ideaspaz.org/publications/posts/1812>
- Fundacion Pares. (2020). Informe de seguridad en la frontera. Obtenido de <https://pares.com.co/wp-content/uploads/2020/02/Informe-de-seguridad-en-la-frontera-1.pdf>
- Garzon, j., Cuesta, I., & Zarate, L. (2020). Análisis de coyuntura. FIP.
- Globovisión. (2020). Ejército de Colombia intensifica presencia en frontera con Venezuela por COVID-19. Obtenido de <https://globovision.com/article/ejercito-de-colombia-intensifica-presencia-en-frontera-con-venezuela-por-covid-19>
- Grupo De Caballería Mecanizado No. 5. (2020). Apreciacion logistica No.001/ 2020. Cucuta: Comando: Grupo Maza.
- Grupo De Caballería Mecanizado No. 5. (2020). Apreciacion logistica No.001/ 2020. Cucuta: Comando: Grupo Maza.

- Gutierrez, L. (2018). Dinámicas del conflicto armado en el catatumbo y su impacto humanitario . FIP.
- Halliday, F. (2015). Contexto sociopolítico: la política interna IRANÍ y efectos en su política exterior. politics and ideology Cambridge. Obtenido de .
- Indepaz. (2019). Alerta Temprana 037-19. Obtenido de <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2020/02/AT-N%C2%B0-037-19-NSANT-Puerto-Santander.pdf>
- InsightCrime. (2019). ELN en Venezuela. Obtenido de <https://es.insightcrime.org/venezuela-crimen-organizado/eln-en-venezuela/>
- Instituto Militar de Estudios Superiores . (2017). Estrategia Nacional. Obtenido de https://www.google.com/search?sxsrf=ALeKk00TXCp2I6NfzPLFIK2viflsNnUyNg%3A1590535873083&ei=wabNXorIBLHI_QbK8YSoCQ&q=Marco+conceptual+Estrategia+de+seguridad+en+el+entorno+militar&oq=Marco+conceptual+Estrategia+de+seguridad+en+el+entorno+militar&gs_lcp=CgZw
- International Crisis Group. (2017). Los grupos armados de Colombia y su disputa. Obtenido de https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/063-los-grupos-armados-de-colombia-y-su-disputa-spanish_1.pdf
- International Crisis Group. . (2018). Los grupos armados de Colombia y su disputa por el botín de la paz. Obtenido de <https://www.crisisgroup.org/es/latin-america-caribbean/andes/colombia/63-colombias-armed-groups-battle-spoils-peace>
- International Crisis Grup. (2019). Los grupos armados de Colombia y su disputa por el botín de la paz. Obtenido de <https://www.crisisgroup.org/es/latin-america-caribbean/andes/colombia/63-colombias-armed-groups-battle-spoils-peace>
- Ituarte, M. (2008). Incidencia de la Cultura Estratégica en la Conducción de las Operaciones Conjuntas. Montevideo,,: Instituto Militar de Estudios Superiores .
- Jervis, R. (1999). Realism, Neoliberalism and Cooperation:,. Understanding the Debate. International Security,, 24(1), 42-63.
- Keddie, N. (2013). Modern iran: roots and results of a revolution new haven. YALE UNIVERSITY PRESS.
- Krause, K., & Williams, M. (2006). Broadening the Agenda of Security Studies. . Politics and Methods”, en: Mershon International Studies Review, vol. 40, No. 2, Pp. 24.
- La opinion. (2019). Frontera, bajo control militar. Obtenido de <https://www.laopinion.com.co/frontera/frontera-bajo-control-militar-149072#OP>

- La Vanguardia. (2019). colombia-alerta-maxima-ejercicios-militares-venezuela-frontera. Obtenido de <https://www.lavanguardia.com/internacional/20190911/47301482938/colombia-alerta-maxima-ejercicios-militares-venezuela-frontera.html>
- Linares, R. (2018). Seguridad y política fronteriza: una mirada a la situación de frontera entre Venezuela y Colombia. Bogotá: Universidad de los Andes, Colombia.
- Lopez, A. (2019). Seguridad y política fronteriza: una mirada a la situación de frontera entre Venezuela y Colombia. Obtenido de <https://es.scribd.com/document/418048632/colombia-y-venezuela>
- Marchan, V. (2019). El Evander, el brazo paramilitar de los Rastrojos que domina el oriente del país. Obtenido de <https://www.caraotadigital.net/nacionales/el-evander-el-brazo-paramilitar>
- Ministerio de Defensa. (2017). Respuesta Proposición No. 39 y Aditiva No. 41 de 2017. Obtenido de https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/opera/article/view/5863/7687#content/citation_reference_87
- Ministerio de Defensa Nacional. (2016). Análisis a la Directiva Permanente No. 15 de 22 de abril . Obtenido de <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2016/05/Directiva-15-de-2016-rev-2.pdf>
- Niño, C. (2017). Las relaciones entre Irán y Venezuela: implicaciones para el gobierno venezolano. Programa de Cooperación en Seguridad Regional Hans Mathieu.
- Noticucuta. (2020). Gobernación compromete todos sus esfuerzos en nuevo grupo interagencial para la seguridad fronteriza. Obtenido de <https://noticucuta3.blogspot.com/2020/02/gobernacion-compromete-todos-sus.html>
- O.D.C. (2018). Caracterización regional de la problemática asociada a las drogas ilícitas en Norte de Santander. Observatorio de drogas de Colombia.
- Observatorio de drogas de Colombia. (2020). Caracterización regional de la problemática asociada a las drogas ilícitas en el departamento de Norte de Santander. Obtenido de http://www.odc.gov.co/Portals/1/politica-regional/Docs/2016/RE0638_norte_santander.pdf
- OEA. (2018). Resolución 2/18 migración forzada de personas venezolanas . Obtenido de <https://www.oas.org/es/cidh/decisiones/pdf/Resolucion-2-18-es.pdf>
- OEA. (2019). resolución sobre Ayuda Humanitaria en Venezuela. Obtenido de https://www.oas.org/es/centro_noticias/comunicado_prensa.asp?sCodigo=C-017/19

- OEA. (2019). Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (Tiar). Obtenido de <https://www.aa.com.tr/es/pol%C3%ADtica/en-la-oea-se-vot%C3%B3-a-favor-de-activar-acuerdo-de-defensa-contra-gobierno-de-venezuela/1579405>
- Oliveros, L. (2011). El concepto de frontera en el contexto y en la perspectiva de la integración andina. *Revista Latinoamericana de Seguridad Ciudadana.* , 11: 93-97,.
- Ospina, D. M., & Sanabria, R. P. (2017). Marco general de análisis de la formación logística en Colombia. *Revista Científica General José María Córdova.*, Vol. 15, Núm. 19, pp. 237-267.
- Ospina, D., & Sanabria, R. P. (2017). Marco general de análisis de la formación logística en Colombia. . *Rev. Cient. Gen. José María Córdova*, (19), 237-267.
- Pares. (2019). Un analisis de la situacion de seguridad en la frontera colombo - venezolana. *Fundacion paz y reconciliacion.*
- Peña, C. (2015). Fortalecimiento de la logística militar como estrategia en su desarrollo ante el postconflicto en colombia. *Universidad Militar Nueva Granada.*
- Petit, M. (2020). Las reuniones secretas de Maduro con Irán para negociar misiles. *El Tiempo.*
- Petrollini, D. (2012). Realismo Ofensivo y Realismo Defensivo. *El debate Intrarrealista.* Centro Argentino de Estudios Internacionales.
- Policia Nacional. (2018). Fortalecemos la seguridad ciudadana en la zona de frontera. Obtenido de <https://www.policia.gov.co/noticia/fortalecemos-seguridad-ciudadana-zona-frontera>
- Policia Nacional. (2019). Noticias y Actividades Destacadas. Obtenido de <https://www.policia.gov.co/noticia/mediante-operacion-esparta-seguimos-contrarrestando-accionar-delincuencial>
- Policía Nacional de Colombia. (2020). Sistema de informacion estadistico delincuencial. Ponal.
- Posada, Z. E. (1997). La logística militar y sus aplicaciones en la logística empresarial: Logística naval operacional. *Pensamiento & Gestión*(6), 71-87. (6), 71-87.: *Pensamiento & Gestión*(.
- Ramos, J. (2002). Seguridad pública fronteriza. *Gestión contexto y redefinición de políticas.* *Frontera Norte.* , 14(28), 47-81.

- Ramos, J. (2012). Gestión de una política de seguridad ciudadana en la frontera de México con los Estados. *Revista Latinoamericana de Seguridad Ciudadana*, 11, pp. 93-97.
- Rangel, & A. (2018). Colombia: la guerra irregular. *Análisis Político*.
- Rivera, R. (2020). El riesgo detrás de la compra de armamento iraní por parte de Maduro. Obtenido de <https://noticias.canalrcn.com/nacional/el-riesgo-detras-de-la-compra-de-armamento-irani-por-parte-de-maduro-361697>
- Rojas. (2017). Doctrina Damasco: eje articulador de la segunda gran reforma del Ejército Nacional de Colombia. *Revista Científica General José María Córdova*, Bogotá, Colombia, , 15(19), 95-119. .
- Rojas, P. J. (2017). Doctrina Damasco: eje articulador de la segunda gran reforma del Ejército Nacional de Colombia. . *Rev. Cient. Gen. José María Córdova* 15(19), 95-119. DOI: <http://dx.doi.org/10.21830/19006586.78>.
- Rosety, F. d. (2016). La logística conjunta hacia una nueva mentalidad. Obtenido de <http://publicacionesoficiales.boe.es/>
- Ruiz, J. (2015). La revolución en la logística militar operativa. Subdirección de Doctrina Orgánica y Materiales.
- Sanahuja, J. A. (2015). Teoría Crítica de las Relaciones Internacionales”, en Arenal, C. y Sanahuja, J. A. (coords.), *Teorías de las Relaciones Internacionales*, Madrid, Tecnos, 2015., Madrid, Tecnos.
- UNDP. (2019). Norte de Santander Retos y desafíos para el desarrollo sostenible. Cucuta: UNDP.
- Vargas, C. N. (2019). Combates En Frontera Con Venezuela: Una Masacre Anunciada. Obtenido de <https://pares.com.co/2019/06/19/combates-en-frontera-con-venezuela-una-masacre-anunciada/>
- Waever, O. (1998). *Securitization and Desecuritization*. New York Columbia University .
- Wolf, G. (2003). La seguridad regional en las Américas. Enfoques críticos y conceptos alternativos., Bogotá, Fescol- Cerec. .
- Wyn, J. (1999). *Seguridad, estrategia y La teoría crítica*. Lynne Rienner Publishers, Inc.
- Yaniz, V. A. (Servicio de Publ. del EME, de 2005). *La logística militar integrada*. Servicio de Publ. del EME, .
- Zonalogística. (2018). La tercerización y la logística militar en las Fuerzas Militares: cerrando la brecha con el sector privado. Obtenido de <https://zonalogistica.com/la-tercerizacion->

y-la-logistica-militar-en-las-fuerzas-militares-cerrando-la-brecha-con-el-sector-privado/

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF. MM
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201004182