



Estrategia para la participación de una Unidad del  
Ejército Nacional de Colombia, en una de las  
operaciones de mantenimiento de paz de la ONU

**Walter Hugo Agreda Hincapié**

Trabajo de grado para optar al título profesional:  
**Maestría en Estrategia y Geopolítica**

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**  
Bogotá D.C., Colombia

2019

TMEYG 2019  
028  
EJ 1



**Estrategia para la participación de una Unidad del Ejército Nacional de Colombia, en una de las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU.**

My. Walter Hugo Agreda Hincapie

Trabajo final de maestría presentado como requisito parcial para optar al título de:

**My. Walter Hugo Agreda Hincapie**

Escuela Superior de Guerra "Rafael Reyes Prieto"

Maestría en Estrategia y Geopolítica

**Escuela Superior de Guerra "Rafael Reyes Prieto"**

**Maestría en Estrategia y Geopolítica**

**Bogotá - Colombia**

**2019**

11195

**Dedicatoria**

A Dios, a mi Familia, al Ejército por la oportunidad de realizar esta Maestría y en general a

**Estrategia para la participación de una Unidad del Ejército Nacional de Colombia, en**

**una de las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU.**

**My. Walter Hugo Agreda Hincapie**

**Trabajo final de maestría presentado como requisito parcial para optar al título de:**

**Magister en Estrategia y Geopolítica**

**Escuela Superior de Guerra “Rafael Reyes Prieto”**

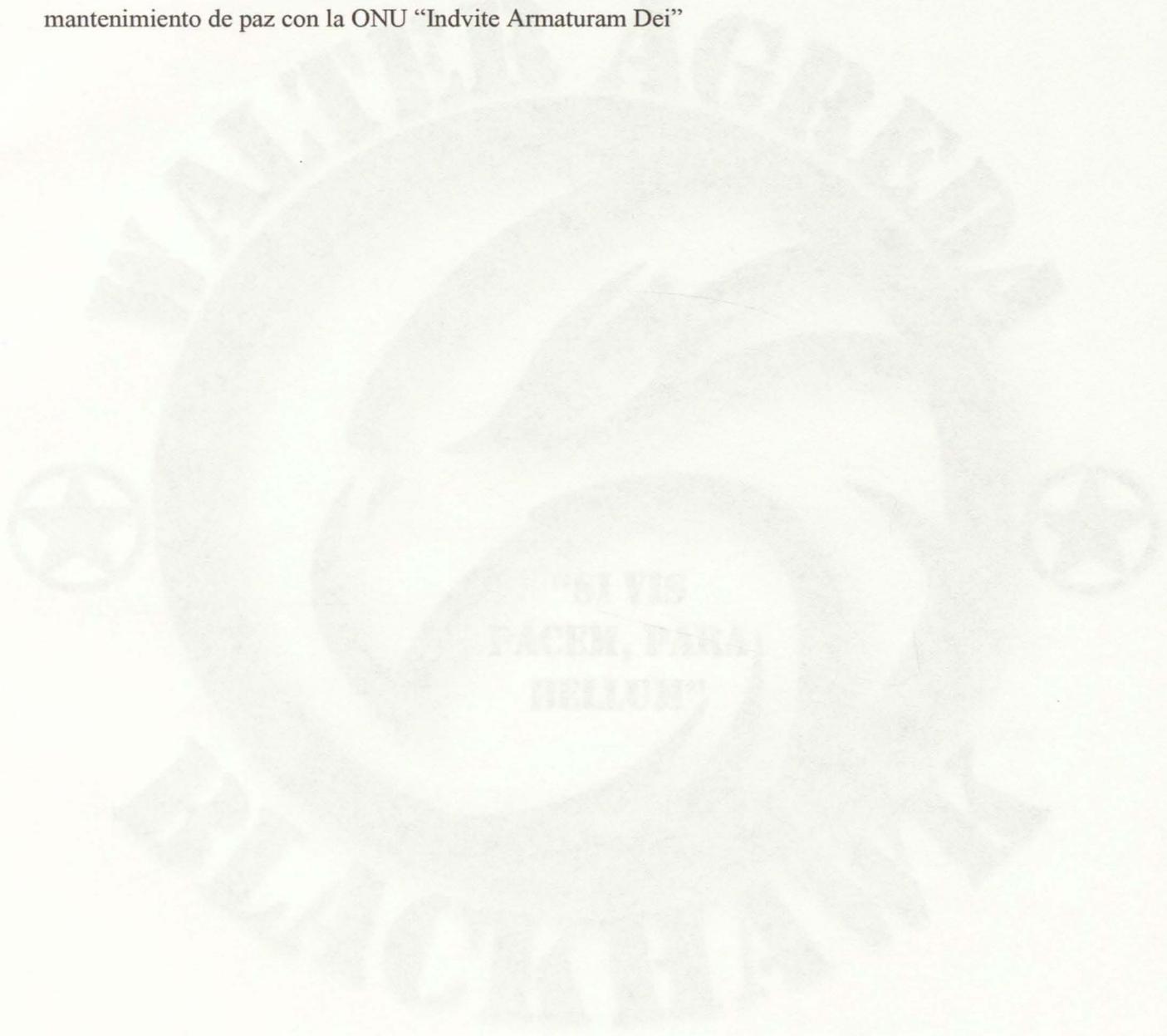
**Maestría en Estrategia y Geopolítica**

**Bogotá - Colombia**

**2019**

### **Dedicatoria**

A Dios, a mi Familia, al Ejército por la oportunidad de realizar esta Maestría y en general a todos aquellos que tienen fe en que el Batallón Colombia va a llegar a realizar operaciones de mantenimiento de paz con la ONU “Indvite Armaturam Dei”





Resumen

Las operaciones de mantenimiento de paz son acciones que afecta la Organización de Naciones Unidas para reestablecer el orden, la paz y la seguridad internacional, en este sentido el objetivo que se persigue con este trabajo es especificar de qué manera se pueden utilizar los conocimientos adquiridos por la participación de una Unidad del Ejército Nacional de Colombia en operaciones de mantenimiento de paz que realice esta organización en los países que se encuentran en guerra, así como de brindar reflexiones, incluso que han sido llevados a cabo en Colombia, así por ser un ejemplo y por las pocas oportunidades que se han presentado en sentido que lleva a Colombia a hacer parte de estas operaciones internacionales, lo cual le daría un papel de liderazgo a nivel regional, extendiendo la política exterior, haciendo uso de la ley 1794 del

**17 de “The only thing necessary for the triumph of evil is the good men to do nothing”**

que se refiere a la Ley de Defensa Democrática, avanzando el bilingüismo y la academia, para ser formados como efectivos a favor del Estado colombiano. Sin dejar atrás la experiencia internacional que ya tiene Colombia en diferentes parte que son internacionales que se realizan desde 1951 en la Guerra de Corea, empleando un excelente grupo negociador para obtener los mejores dividendos en el Memorandum de Entendimiento (MOU), lo que permitiría que llegue a ser una participación sin precedentes, tomando los mejores ejemplos a nivel internacional en cuanto a mejorar la participación y desempeño en operaciones de mantenimiento de paz, así como lo han hecho Brasil, Uruguay y Argentina participación que se puede observar en un facilitador para la creación de la ley de seguridad y defensa nacional, siempre teniendo como base de ruta los principios que dice el Manual del Ejército de Infantería de las Naciones Unidas y aplicando siempre los parámetros del Plan Nacional de Desarrollo de Colombia.

**Edmund burke**

## Resumen

Las operaciones de mantenimiento de paz son estrategias que diseña la Organización de Naciones Unidas para reestablecer el orden, la paz y la seguridad internacional; de esta manera, el objetivo que se persigue con este trabajo es identificar de qué manera se pueden orientar los lineamientos estratégicos para la participación de una Unidad del Ejército Nacional de Colombia en operaciones de mantenimiento de paz que realiza esta organización en los países que se encuentran en graves problemas de orden público, incluso que han sido llamados estados fallidos, es por esta dinámica tan compleja y por las pautas que impone esta organización que se hace necesario un estudio que lleve a Colombia a hacer parte de estas operaciones internacionales, lo cual le daría un papel de liderazgo a nivel regional, extendiendo su política exterior; haciendo uso de la ley 1794 del 11 de julio de 2016, que dictamina un marco legal para este objetivo, utilizando los parámetros internacionales de la renovada Doctrina Damasco, afianzando el bilingüismo y la academia, para ser tomados como elementos a favor del Ejército colombiano, sin dejar atrás la experiencia internacional que ya tiene Colombia en anteriores participaciones internacionales que ha realizado desde 1951 en la Guerra de Corea, empleando un excelente grupo negociador para obtener los mejores dividendos en el Memorando de Entendimiento (MOU), lo que permitiría que llegue a ser una participación sin inversión, tomando los mejores ejemplos a nivel latinoamericano en cuanto a negociación, participación y desempeño en operaciones de mantenimiento de paz, tal como lo han hecho Brasil, Uruguay y Argentina; participación que se puede convertir en un facilitador para la creación de la ley de seguridad y defensa nacional, siempre teniendo como hoja de ruta los preceptos que dicta el Manual del Batallón de Infantería de las Naciones Unidas y siguiendo siempre los parámetros del Plan Nacional de Desarrollo de Colombia.

### **Abstract**

Peace keeping operations are strategies that design United Nations in order to restore order, peace and international security; therefore, the aim of this work is to identify the way to orient the strategic guidelines for the participation of an Army Unit in peace keeping operations which are made for this organization to support countries with critical problems even called failed states, is for this dynamic activity that is relevant a deep study to carry out international operations to launch Colombia like a regional leader, creating external policy through the law 1794 of July 11<sup>th</sup> 2016 which give a legal frame to this goal, using the Damascus Doctrine parameters, strengthen bilingual program and academy to guidance Colombian Army without leaving behind the historic experience of this Army which started in 1951 with the Korean War, in addition into the Memorandum of Understanding (MOU) to choice an outstanding negotiator team that avoids more payments, there are countries in South America that have performed excellent negotiations, participations and developments in peace keeping operations like Brasil, Uruguay and Argentina, which will give backgrounds to make the security and defense law in Colombia, always having like roadmap the United Nations Infantry Battalion Manual following the standards of Colombian national development plan.

### **Palabras Clave**

Organización de las Naciones Unidas, Operaciones de Mantenimiento de Paz, líder regional, Doctrina Damasco, estrategia, Política de Defensa y Seguridad, país contribuyente de tropas, memorando de entendimiento, Manual del Batallón de Infantería de las Naciones Unidas.

**Keywords**

United Nations, Peacekeeping Operations, regional leader, Damascus Doctrine, strategy, Defense and Security Policy, Troops Contributing Country, Memorandum of Understanding, United Nations Infantry Battalion Manual.

**Introducción**

Después de la más devastadora de las guerras “La Segunda Guerra Mundial”, donde hubo más muertes que la sumatoria total de la población de Colombia, es por este evento tan fatídico para la historia de la humanidad que se crea la Organización de las Naciones Unidas (ONU), como respuesta a la fallida iniciativa del presidente Woodrow Wilson, conocida como la Sociedad de las Naciones; por tal motivo, se hace necesario tomar medidas escritas, comunes y aceptadas para evitar que se repita una nueva debacle de tal magnitud; así de esta manera, se crea la Carta de las Naciones Unidas el 25 de junio de 1945, ratificada el 24 de octubre del mismo año; la cual, con sus 111 artículos busca mantener la paz y seguridad internacional, abogando por colaboración y cooperación internacional con un fin loable y altruista de carácter global.

En ese orden de ideas, dentro de este documento rector de la cooperación mundial se encuentra en el Capítulo VI de la Carta de las Naciones Unidas “arreglo pacífico de controversias” que desde el artículo 33 al 38, deja claro que la necesidad primaria es resolver las controversias mundiales con medidas pacíficas; sin embargo, si estas soluciones pacíficas no funcionan, también está el Capítulo VII “acción en caso de

amenaza a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión” que desde el artículo 39 hasta el 51, en especial haciendo énfasis en las medidas que deben tomarse si las acciones que dictamina el artículo 41 no funcionan, lo que da origen al artículo 42 de esta carta, que en su esencia da una base para la creación de las operaciones de mantenimiento de paz; por tal motivo, el artículo 42 de este documento cita

Si el Consejo de Seguridad estimare que las medidas de que trata el Artículo 41 pueden ser inadecuadas o han demostrado serlo, podrá ejercer, por medio de fuerzas aéreas, navales o terrestres, la acción que sea necesaria para mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales. Tal acción podrá comprender demostraciones, bloqueos y otras operaciones ejecutadas por fuerzas aéreas, navales o terrestres de Miembros de las Naciones Unidas. (Organización de las Naciones Unidas, 1945, p. 14)

Así, de esta manera, se dan pautas generales para mantener o restablecer la paz en una región que se constituye como factor generador de violencia, tal como es la misión de las operaciones de mantenimiento de paz.

En el mismo sentido, dentro de este inmenso bagaje de conocimientos que soportan el mantenimiento de la paz mundial, común denominador de los países del mundo, desde el inicio de las Naciones Unidas con 51 países en 1945, destacándose como uno de estos países Colombia; este trabajo plantea el problema de investigación el cual es, como se podría llegar a la participación activa y estratégica de una Unidad del Ejército Nacional de Colombia en las operaciones de mantenimiento de paz que realiza la ONU, lo cual podrá influir en la estrategia, geopolítica y política exterior del país, entendiendo que la mayoría

de países del cono sur ya han participado en operaciones de mantenimiento de paz e inclusive, en operaciones de imposición de la paz, en continentes tan conflictivos como África, entendiéndose que a estos países les ha dado muy buenos resultados, ya que se han catapultado como referentes en operaciones internacionales, proyectando un excelente Goodwill<sup>1</sup> a estas fuerzas militares a nivel regional, impulsando al país dentro de un muy buen escenario de relaciones internacionales.

Por lo tanto, este problema conduce a la pregunta de investigación, la cual es, ¿Cuáles serían los lineamientos estratégicos para enfrentar los retos de la participación en operaciones de mantenimiento de paz del Ejército Nacional de Colombia?

A partir de la anterior pregunta de investigación se plantea el objetivo general, establecer los lineamientos estratégicos para la participación de una Unidad del Ejército Nacional de Colombia en operaciones de mantenimiento de paz; el cual, para ser obtenido se apoya en la formulación de los siguientes objetivos específicos, determinar la importancia de la participación de una Unidad del Ejército Nacional de Colombia en operaciones de mantenimiento de paz de la ONU; identificar los retos para la participación de una Unidad del Ejército Nacional de Colombia en operaciones de mantenimiento de paz de la ONU y el último objetivo específico que es, generar una estrategia que permita a una Unidad del Ejército Nacional de Colombia participar en una de las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU; de esta manera, dentro del marco de estos 3 objetivos específicos, se encuentran las respuestas que llevan a resolver el objetivo general, el cual se

---

<sup>1</sup> Este concepto es considerado dentro de un lenguaje mundial, como un activo intangible de una empresa, el cual muestra el valor de la reputación de una empresa, que puede afectar a la situación en el mercado de la misma, tanto positiva como negativamente, si es positiva puede generar beneficios futuros para la empresa.

constituirá como un lineamiento estratégico para lograr este tan anhelado fin de la primera participación en operaciones de mantenimiento de paz de la ONU.

La metodología para el diseño del objetivo general se realizó con un enfoque cualitativo describiendo las características para lograr esta participación con tropas del Ejército de Colombia en este tipo de misiones de la ONU, de la misma forma, se mantiene un carácter descriptivo-propositivo en el sentido de recomendar medidas para esta participación, por último, dentro del desarrollo del objetivo general está implícito el método deductivo, ya que las conclusiones están implícitas dentro de las mismas premisas como lo dictamina el razonamiento deductivo.

Por otra parte, en el análisis metodológico de los objetivos específicos se utilizará el método dogmático y documental, en la medida que en el desarrollo de estos estará implícito un trabajo analítico y documental para encontrar y extraer citas y referencias dentro de un conjunto de fundamentos y principios rectores para la participación de un país en las operaciones de mantenimiento de paz.

Por último, dentro de esta primera parte del trabajo o introducción, hay una justificación que pretende dar a conocer que esta investigación es realizada atendiendo a una necesidad que tiene no solo la fuerza, sino el país, para la participación decidida de una unidad del Ejército Nacional con los estándares de Naciones Unidas en una de las operaciones de mantenimiento de paz que son realizadas por esta organización, ya que a la fecha hay 14 misiones desplegadas en todo el globo terráqueo; como consecuencia, se aprovecharía más de 50 años de conflicto interno, aparte que vendría siendo una agregación auto subsidiada por las políticas de reintegro de inversión que realiza esta

organización después de un periodo de negociación, por lo que se generaría una imagen internacional positiva al país, como en el caso de los otros países latinoamericanos que han participado en este tipo de misiones.

### **1. Importancia de la participación de una unidad del Ejército Nacional de Colombia en operaciones de mantenimiento de paz.**

En el transcurso de la investigación se ha evidenciado por diferentes fuentes y autores que la participación en misiones de mantenimiento de paz<sup>2</sup> por parte de cualquier país va a tener una importancia de carácter internacional que se va traducir en efectos positivos en el propio territorio, toda vez que las experiencias, estadísticas y resultados de los países que se han investigado o han servido de referencia en este trabajo han dejado ver estos aspectos relevantes; por tal razón, estos estados han continuado en el tiempo, realizando este tipo de misiones, en la mayoría de los casos aumentando la intensidad en su participación.

Por consiguiente, han convertido la participación en operaciones de mantenimiento de paz en políticas de gobierno y en algunas ocasiones en políticas de Estado por la relevancia de este tema, ya que siempre es una decisión política de ganar o perder y es por esta razón que han sido incluidas en algunos apartes de la Doctrina Damasco<sup>3</sup>, citando que “dentro del ambiente Operacional Previsto para hacer frente a las Operaciones Terrestres

---

<sup>2</sup> Estas operaciones están reglamentadas en la carta de las Naciones Unidas Capítulo VII, Artículo 42 y se realizan cuando es necesario realizar operaciones aéreas, navales o terrestres para mantener la paz.

<sup>3</sup> Es la nueva doctrina renovada del Ejército Nacional, alineada con doctrina internacional OTAN, que en su momento el Comandante del Ejército Nacional ordeno su creación.

Unificadas<sup>4</sup> OTU, una de sus aplicaciones obliga prácticamente a operar como parte de alianzas o fuerzas multinacionales” (CEDOE, 2016, p. 12)

Continuando con la importancia de estas operaciones para el Ejército Nacional y del país como tal, se ve como la nueva Doctrina Damasco, reconociendo la relevancia de este tipo de operaciones sigue haciendo mención de algunos elementos a tener en cuenta en la realización de este tipo de misiones de carácter internacional, citando dentro de sus apartes que “también se constituye como base de este trabajo uno de los 6 pilares del Ejército Nacional, la integración, explicando que el Ejército no opera de forma independiente, sino de forma conjunta y multinacional” (CEDOE, 2016, p. 13), es imprescindible para el Ejército Nacional operar hoy en día como fuerza conjunta y multinacional, por eso es tan importante la creación, implementación y aplicación de estos conceptos, para estar estandarizados con los conceptos y operaciones internacionales.

En el mismo sentido, sería interesante y considerable tener en cuenta que esta participación podría generar frutos económicos para el Ejército Nacional, en la tarea de mantenimiento del equipo que ya poseemos, e inclusive aliciente para los hombres seleccionados para integrar esta Unidad, como se ha visto en algunos de los países latinoamericanos, en el caso del Ejército Uruguayo, uno de los países que cuenta con más experiencia en el cono sur respecto a este tema, por la cantidad de participaciones que ha realizado con la ONU, donde varios estudios publicados en fuentes públicas confirman que esta participación le ha dejado a este país regalías con cifras bastante considerables.

---

<sup>4</sup> Son operaciones que según la Doctrina Damasco se encargan de capturar, retener y explotar la iniciativa para ganar y mantener una posición de ventaja relativa en operaciones terrestres sostenidas con el fin de crear las condiciones para la resolución favorable del conflicto.

Así las cosas, un diario local aduce que estas misiones le han dejado a este país alrededor de 55 millones de dólares, dinero que se ha utilizado en la compra de camionetas de última generación para patrullaje de sus propias fronteras, de esta forma se ve como una participación internacional deja regalías que también son utilizadas en temas ajenos al fin propio de la misión internacional, recursos que pueden ser tenidos en cuenta para gastos propios de la fuerza en territorio nacional (Diario el Pais Montevideo, 2017). Resolviendo de una u otra manera la manutención de la fuerza o de la unidad en cuestión durante su agregación y generando un ingreso extra para el Ejército Nacional que para esta época lo necesita tanto, por el recorte presupuestal al que se ha visto enfrentado el sector defensa, debido a la negociación de la paz con las FARC.

Siendo este pago de la ONU totalmente valido y legal, sin considerarse un cobro extra por esta labor internacional, puesto que está totalmente estipulado dentro del acuerdo que hacen las Troops Contributing Country (TCC)<sup>5</sup> o naciones contribuyentes de tropas y la ONU.

También es imperativo dar solución a la forma en que Colombia se puede empezar a consolidar como líder regional militar; puesto que, todo esto genera legitimidad como institución garante de los DDHH y enfatiza el concepto de Estado para un país que se fundamente en un elemento constitucional como es el de Estado Social de Derecho, liderazgo que de una u otra forma no agradaría mucho a los demás países de la región. De esta manera, como ha sucedido con otros países del cono sur, origina respeto y cierto sentido de admiración, como es el caso de Brasil, país referente en este tipo de

---

<sup>5</sup> Término empleado por las Naciones Unidas para referirse a los países que entran a negociar la participación en operaciones de mantenimiento de paz.

operaciones. (Universidad Nacional Autónoma de México, 2014). Ahora, se analizará porque un país como este, que en la mayoría de los temas nacionales; tales como, economía, organización, infraestructura, desarrollo, tecnología, es líder en el sur del continente, porque se preocupa tanto por este tipo de operaciones; pues bien, lo hace porque se dio cuenta de la ganancia que estas operaciones le genera son más valoradas en el plano internacional que en el nacional.

Este tema de índole internacional genera ganancias no solo tangibles, sino también intangibles tales como: identidad y orgullo nacional, cerrando la opinión popular respecto a su Ejército por este carácter altruista, temas que han sido olvidados por las agendas de los últimos mandatarios. Por tal razón, como comentan los medios de Brasil, ha habido un apoyo nacional, logrando la participación en más de 50 operaciones de paz y misiones similares, habiendo contribuido con más de 33.000 militares, policías y civiles, actualmente cuenta con más de 1700 personas en nueve operaciones de paz en todo el globo terráqueo (Vargas, 2010). Todo esto para mostrar que, si se logra conseguir una sola voluntad mancomunada para sacar al país adelante, mostrando las capacidades en otros escenarios, pues va a empezar un progreso por esta línea de operaciones multinacionales fuera de las fronteras.

Dentro del esquema de utilidad, originalidad e importancia de esta labor, se puede analizar un tema interesante que es lo que la ONU ha llamado “United Nations Peacekeeping Operations Principles and Guidelines” o más conocido como Capstone Doctrine, traducido al español Piedra Angular<sup>6</sup> de la ONU, básicamente es un libro

---

<sup>6</sup> Este término doctrinal es utilizado por los países occidentales para referirse a los manuales que son colocados como referencia de otros de tema similar.

publicado en 2008 que recopila la experiencia, participación y lecciones aprendidas de todas las misiones, obviamente mencionando los países delegados por la ONU para cada una de estas, durante más de 60 años.

Este texto es un elemento guía a nivel mundial para operaciones multinacionales, convirtiéndose en una posible nueva edición de este libro, en un nuevo objetivo doctrinal para el país, con una aparición del Ejército colombiano dentro de sus apartes como miembro activo en las próximas misiones de paz, dando renombre, prestigio, identidad nacional y por qué no, política exterior que en estos momentos hace tanta falta (United Nations, Department of Peacekeeping Operations, Department of Field Support, 2008).

Este tema de las misiones de mantenimiento de paz de la ONU es tan interesante y relevante en la época contemporánea que países como México se han interesado inclusive en cambiar sus políticas de Estado, junto con su política exterior para lograr el objetivo de participar en este tipo de misiones,

El cambio de política exterior de México en las últimas décadas ha permitido observar diversas dinámicas relacionadas con la transición a la democracia y los vínculos entre civiles y militares. La primera es la concentración en el presidente de la relación entre civiles y militares. Las burocracias y cuerpos legislativos en México parecen tener mínimo control sobre las fuerzas armadas para definir política exterior; sólo el convencimiento gradual y circunstancias partidistas favorables cambiaron el escenario de la ausencia de México con efectivos militares en OMP<sup>7</sup> de la

---

<sup>7</sup> Este término se refiere a las misiones de mantenimiento de paz

ONU. La segunda es la transición democrática ha provocado tensiones burocráticas en la toma de decisión de política exterior que involucren militares: se rompieron durante los años las concordancias entre las burocracias en México, la apertura al exterior en política multilateral ha afectado de manera más contundente al sector diplomático que al militar. La tercera dinámica ha sido un proceso incremental de convencimiento de actores políticos y burocráticos acerca de la importancia de la participación de México en las OMP de la ONU. (Gil, Democracia, militares y política exterior en México: el caso de la ausencia de México con efectivos militares en Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU, 2014, p. 3)

Por lo tanto, es claro que dos de las políticas de relaciones internacionales de este Estado, como lo son: la solución de conflictos por la vía pacífica y no participación, aleja a México de las misiones de mantenimiento de paz. Sin embargo, es tal su importancia que el gobierno ha iniciado un proceso sistemático y planeado para iniciar el proceso de cambio con el fin primordial de su participación como uno de los países latinoamericanos con una de las economías más fuertes de la región, por lo que a la fecha ya registra algunas participaciones con la ONU en territorio extranjero, inclusive sin la autorización plena del congreso mexicano.

La ONU afirma “En el programa mundial para la educación en derechos humanos se definió la educación en derechos humanos como un conjunto de actividades de educación, capacitación y difusión de información cuyo objetivo es crear una cultura universal de los derechos humanos”. (CONDE, 2016, p. 18). De este modo, se logra observar como el tema de los derechos humanos ha sido una constante para todo lo que

Naciones Unidas lidera alrededor del mundo; de tal manera, que una posible participación de una Unidad del Ejército Nacional en este tipo de misiones con la ONU, iría directamente ligada con estos conocimientos respecto a los DDHH, afianzando, ratificando y fortaleciendo toda la experiencia y entrenamiento en este tema, pudiéndolo utilizar en otros continentes, lo que ampliaría este bagaje de experiencia, traspasando las fronteras del país.

Todo esto ligado con la declaración universal de los derechos humanos impulsada por la esposa de Franklin Delano Roosevelt, la Sra. Eleanor Roosevelt, quien, en 1948 alineada con los ideales de su esposo fallecido en abril de 1945, impulsa y promueve este documento con 30 artículos, el cual se convertiría en la hoja de ruta de todos los países que en su política tengan el respeto por los DDHH, tal como lo hace Colombia.

Aunque la ONU realiza misiones de mantenimiento de la paz que se encuentran catalogadas como medios coercitivos, esta afirma

La Carta de la ONU firmada el 26 de junio de 1945 en San Francisco, establece en su preámbulo la estrecha relación entre el derecho internacional de los derechos humanos y la paz. El artículo primero enuncia los propósitos de las Naciones Unidas, siendo unos de los propósitos principales: el mantenimiento de la paz mundial, el cual es el espíritu o base para la construcción de otros instrumentos internacionales que más adelante se detallaran. La carta tiene propósitos y principios estos últimos suelen llamarse normas Jus Cogens o normas imperativas de derecho internacional general. (ZELADA, 2017, p. 80)

Así que, es importante resaltar que la ONU tiene por principios el respeto de los DDHH junto con la consecución de la paz mundial, en el sentido de no tener la mala fortuna de volver a vivir la devastación mundial que sucedió en las dos guerras mundiales y el rotundo fracaso que fue la creación de la Liga o Sociedad de las Naciones<sup>8</sup> al final de la Primera Guerra Mundial, es por estos preceptos mundiales que tiene tanta relevancia la participación de una unidad del Ejército Nacional de Colombia en las misiones de paz ya que catapultaría no solo al Ejército sino al país dentro del escenario internacional, incluyéndonos en misiones de carácter internacional.

Generando este paso tan importante, como lo es la participación de tropas del Ejército Nacional en la ONU, se pondría en práctica la teoría de la amalgamación<sup>9</sup> que planteo el alemán Friedrich Ratzel,<sup>10</sup> en sus tan conocidas leyes del crecimiento del Estado (Ugarte, 1984), obviamente no de manera física, ni mucho menos coercitiva, tomando territorio de otros países, sino de manera cultural, política, social, estratégica, geopolítica, en la medida que se llegue a otros continentes, se puede empezar a hacer lazos de hermandad socio-cultural, que a la larga generen expectativas y puntos a favor de Colombia como Estado, engrandeciendo el Repice Omnia<sup>11</sup> aún más y también generando extensión de la política exterior colombiana de manera positiva para el país, tratando de dejar a un lado el Repice Simillia<sup>12</sup> y el Réspice Pollum<sup>13</sup>, que aunque generan estabilidad

---

<sup>8</sup> Esta sociedad fue creada al término de la Primera Guerra Mundial, con el fin de crear estrategias y controles, evitando que una devastación de tal tipo volviera a suceder.

<sup>9</sup> Teoría creada por Friedrich Ratzel, la cual dice que un Estado puede crecer con la unión de otros estados

<sup>10</sup> Geógrafo alemán, fundador de la geografía humana o antropogeografía.

<sup>11</sup> Término en política exterior que se refiere a tener una mirada hacia otros países lejanos

<sup>12</sup> Término en política exterior que se refiere a tener una mirada en los similares o países cercanos a las fronteras o en la misma región.

<sup>13</sup> Término en política exterior que se refiere a una mirada al norte, refiriéndose específicamente a la política exterior que han tenido varios países latinoamericanos específicamente Colombia que se ha centrado a ir con todos o la mayoría de lineamientos que ha dictado Estados Unidos.

no traen ya mucho crecimiento para un país como Colombia, que debe adaptarse a la globalización, en miras de generar más alianzas de carácter internacional, con diferentes países que se han tratado con antelación.

También de esta manera se ponen en práctica las teorías que dieron inicio a la ONU, las cuales fueron planteadas por el holandés Nicolás John Spykman<sup>14</sup> en su afirmación “quien controla el rimland<sup>15</sup> rige euroasia<sup>16</sup> y el que rige euroasia controla los destinos del mundo” (Ariza, 2005), teoría que tuvo gran importancia para la creación de la ONU”; así de esta manera, se amplía el pensamiento, conocimiento y política exterior de Colombia, con esta aseveración se da trascendencia a todos los países que han participado en esta clase de misiones, ya que la gran mayoría a nivel regional se han catapultado en la toma de decisiones e influencia local como referentes para los otros países, especialmente con los que comparten frontera.

De alguna forma, esta presencia en las misiones de la ONU, empleando la expresión de Spykman le daría prestigio al país, presencia en otros territorios y talvez un mejor papel en la agenda regional y porque no mundial, para ayudar inclusive a consolidar los intereses territoriales en la Antártida, la mayoría de países del mundo tienen intereses en este parte del planeta no solo de carácter investigativo en un marco científico, sino geopolíticamente también. Así las cosas, dentro de las investigaciones que ha realizado el ARC 20 de julio y las tres expediciones que han ido a esas tierras (Parra, 2017). Por esto es de vital importancia empezar a ejercer presencia en otros escenarios.

---

<sup>14</sup> Periodista y profesor universitario estadounidense de origen holandés, quien es considerado uno de los padres de la geopolítica en Estados Unidos.

<sup>15</sup> Teoría planteada por Nicholas John Spykman que habla de la franja marítima de un país o continente.

<sup>16</sup> Término que define una zona geográfica o continente que comprende Europa y Asia unidas.

De esta misma manera, no se puede dejar a un lado el carácter filántropo de la Nación que impactaría no solo en el exterior y hacia adentro de la Organización de las Naciones Unidas, sino al interior del pueblo colombiano, impactando positivamente en la legitimidad institucional, generando aún más positivismo de la población hacia la organización que en los últimos años las encuestas han señalado que es la institución más querida y respaldada por el pueblo colombiano, así como lo define el filósofo y sociólogo Auguste Comte, siendo esta una teoría que explica la conducta de la humanidad, el cuál refiere “Teoría de la conducta que consiste en desear el bien de los demás como último fin de todo acto humano, aun a costa del propio bien y por motivos puramente humanos, siendo la antítesis del egoísmo” (Zuñiga, 2006, p. 19). Es este aparte base fundamental de las FFMM de cualquier país, que quiera cumplir los preceptos de organizaciones loables, como es el caso específico de la ONU.

Dentro de esta participación, se entraría a analizar un concepto bastante claro de lo que para el mundo y en especial para la ONU es seguridad, bien sea desde un concepto particular o lo que enmarca la seguridad nacional, ya que dentro de este contexto se puede visualizar que Colombia puede ganar buenas experiencias que se pueden materializar ya en el territorio, dando más antecedentes para la creación de una posible Ley de Defensa y Seguridad, conociendo como es el manejo de este concepto en otros países e inclusive en otros continentes, partiendo del precepto que es mejor aprender con los errores de los demás que con los propios. Las Naciones Unidas afirman “El segundo abordaje se vincula con el cambio de paradigma de la seguridad, a través tanto del cambio en las condiciones internacionales post Guerra Fría, como también por lo planteado a nivel institucional, especialmente desde la ONU”. (Erazo, 2016, p. 66), dentro de algunos de los manuales de

la ONU se intenta explicar cuál es el concepto internacional de seguridad, concepto al que se debe alinear el país, ya que en otras fronteras ha dado buenos resultados.

En el año 2002 como referencia temporal, las operaciones multidimensionales, también referidas como multidisciplinarias consolidaran el papel preminente del CSNU<sup>17</sup> en lo que le corresponde al mantenimiento de la paz y seguridad internacional. Más que eso, para adaptarse a los nuevos escenarios cada vez más complejos, el CSNU viene con el tiempo exorbitando sus competencias inicialmente atribuidas conforme a la interpretación de nuevos conceptos acerca de su responsabilidad como árbitro de la seguridad internacional. (Pacheco T. C., 2015, p. 30)

Este enunciado deja ver dos elementos, el primero es como los factores de amenaza o inseguridad, mutan o se transforman, para lo cual las fuerzas que participen en misiones de mantenimiento de paz de la ONU deben estar entrenadas o preparadas, para afrontar nuevos escenarios, como es bien sabido el Ejército de Colombia con sus tropas ha pasado por varios procesos de transformación, con el fin de ir delante de la amenaza, cumpliendo este requisito que plantea el Consejo de Seguridad de la ONU.

Como segunda medida encontramos la importancia que este autor le da al Consejo de Seguridad de la ONU, toda vez que este suborgano de las Naciones Unidas y al cual Colombia ya ha pertenecido como miembro no permanente en 7 ocasiones a la par de

---

<sup>17</sup> El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas es el ente rector de la ONU que basándose en el capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, previo un estudio solicita a la Asamblea General, la realización de las misiones de mantenimiento de la paz.

algunos miembros europeos, lo que nos deja ver que el mundo también ve a este país como referente en tema de seguridad, este Consejo actúa como ente fiscalizador de todos aquellos grupos terroristas que infringen dolor y tortura a la población de algunos países declarados como estado fallidos; por tal razón, es relevante que Colombia participe en estas misiones, para continuar siendo considerado como referente regional en temas de seguridad.

En este mismo orden de ideas, la ONU realizó una publicación, titulada “un concepto más amplio de libertad” en la cual esta organización busco un planteamiento bastante respetable desde el punto de vista de desarrollo y seguridad, con un marco de DDHH, planteando que con estos antecedentes, el Secretario General avalo en Marzo de 2005 este documento, conceptualizando varios elementos; tales como, la interrelación de desarrollo y seguridad, ya que son dos productos que dependen uno del otro, no existe uno si el otro no se materializa, estos temas se posicionaron en un amplio programa de reforma para ser debatido en la Reunión Plenaria de Alto Nivel de la Asamblea General, convocada en Nueva York del 14 al 16 de septiembre de 2005. El documento constata que la globalización y la creciente interdependencia que ello supone incrementan la necesidad de un multilateralismo eficaz; también se verifico la amenaza que surgió el 11-S, con base en el terrorismo global; por lo tanto, reclama una visión integrada de seguridad colectiva y el fortalecimiento de la Organización de las Naciones Unidas en materia de la importancia de la realización de operaciones de mantenimiento de paz.

Pobreza, desarrollo y seguridad son problemas interrelacionados: «Si bien no puede decirse que la pobreza y la negación de los derechos humanos sean la ‘causa’ de las guerras civiles, el terrorismo y la delincuencia

organizada, todos ellos incrementan considerablemente el peligro de la inestabilidad y la violencia (...) Así pues, no tendremos desarrollo sin seguridad, no tendremos seguridad sin desarrollo y no tendremos ni seguridad ni desarrollo si no se respetan los derechos humanos. Si no se promueven todas esas causas, ninguna de ellas podrá triunfar».5 (Sanahuja, 2006, p. 5)

Por último, en este tema, de la importancia en la participación en misiones de mantenimiento de paz de La ONU, aunque las cifras de reembolso por concepto de una buena negociación con ONU y variaciones del dólar en promedio se manejan unos montos dentro del MOU que hace la ONU con el TCC, valores aproximados así; “mensualmente el valor de USD 1028 por militar o policía desplegado en el contingente, USD 68 por uniforme y equipo, USD 5 por munición en entrenamiento, USD 303 por especialistas”. (Pacheco T. C., Las operaciones de mantenimiento de paz en la ONU y la proyección de las FFMM de Colombia , 2015, p. 88)

## **2. Retos para la participación de una unidad del Ejército Nacional en misiones de mantenimiento paz de la ONU.**

Toda nueva acción e iniciativa implica asumir retos que con anterioridad no se habían analizado y talvez generen un poco de resistencia al cambio, pero superando estas barreras se llega a tener el éxito en nuevos horizontes inexplorados; en este caso específico las operaciones de mantenimiento de paz no son la excepción, esta iniciativa va a venir con

algunos retos que al explorarlos y analizarlos muy seguramente van a ser superados de manera satisfactoria por el Ejército colombiano.

Una gran incógnita que se plantea, es específicamente para el caso colombiano, en la Constitución Política dentro de sus artículos, puntualmente el noveno, establece de manera muy limitada, la política exterior,

Las relaciones exteriores del Estado se fundamentan en la soberanía nacional, en el respeto a la autodeterminación de los pueblos y en el reconocimiento de los principios del derecho internacional aceptados por Colombia. De igual manera, la política exterior de Colombia se orientará hacia la integración latinoamericana y del Caribe., (Corte Constitucional de Colombia, 1991, p. Artículo 9)

Dejando ver que en la norma de normas de 1991 en Colombia, no hubo una proyección clara y definida hacia el Réspice Omnia desde un principio, que dejara bases sólidas para buscar otras fronteras, en este caso específico con participación de misiones de paz (Hurtado, 2012), de tal manera que con este tipo de misiones nace el primer reto de peso que debe superar el país para iniciar con esa primera misión de mantenimiento de paz; es de recalcar que esta participación llegaría inclusive en un cambio significativo en las políticas de índole internacional o exterior; por lo tanto, se debe superar esta barrera para poder posicionar a esta unidad en el exterior.

El bilingüismo es otro de los retos que deben seguir siendo reforzados desde las instituciones de enseñanza que tiene cada fuerza, especialmente en el Ejército Nacional, como fuerza más antigua, líder en este proceso de realización en esta clase de misiones.

El bilingüismo, porque es fundamental que el idioma inglés no solo llegue a los cuadros de mando (oficiales y suboficiales) sino que impacte también en los soldados profesionales que participarían en el contingente enviado a las misiones de paz, “ya que en algunos momentos críticos del combate en sí, el papel del soldado puede llegar a ser relevante en la toma de decisiones, convirtiéndose en elemento diferencial si una situación crítica en batalla lo amerita, así que dentro de la aplicación del CPTM<sup>18</sup> (Core Pre-deployment Training Material)” (United Nations CPTM, 2017). Imprescindiblemente tiene que estar una capacitación de inglés técnico necesario para la misión, toda vez que esta misión de entrenamiento recae en el Comando de Educación y Doctrina (CEDOC)<sup>19</sup>, que se integraría como unidad rectora de la doctrina y capacitación en el Ejército Nacional de Colombia.

<sup>18</sup> Material de estudio que la ONU exige debe ser tomada por una TCC, en el momento que se aceptada como país que contribuye con tropas para las misiones de mantenimiento de paz.

<sup>19</sup> Unidad que el Ejército creo para dirigir todos los procesos de entrenamiento.

10.7 : Training Standards.

Training for a UN Infantry Battalion shall observe and comply, as a minimum, with the existing UN training standards:

UN Training Standard	Audience	Objective	Remarks
<b>Core Pre-deployment Training Materials (CPTM)</b> Unit 1 – A Strategic Overview of UN Peacekeeping Unit 2 -The Establishing and Functioning of UN Peacekeeping Operations Unit 3 - Effective Mandate Implementation Unit 4 - Standards, Values and Safety of UN Personnel	* Generic individual and collective training. * All peacekeepers, from the Battalion Commander to the enlisted soldier.	* To present the essential knowledge required by all peacekeeping personnel – military, police or civilian – to function effectively in a United Nations (UN) peacekeeping operation.	* This training package must be tailored to the needs of each battalion specific audience (Commander and staff; junior leaders; troops, etc). * It is recommended to insert mission-specific content in the CPTM presentations and learning activities.
<b>Specialised Training Materials for Military Staff Officers</b> Module 1 - The Organization and Basic Staff Procedures In UN Mission HQ Module 2 - Legal Aspects of UN PK Operations Module 3 -Integrated Mission Planning Process (IMPP) Module 4 -Information Gathering Module 5 - Military Decision Making Process Module 6 - UN Logistics at Work Module 7 - Introduction to Crisis Management Module 8 - Staff Officers' Integrated Exercise	* Generic individual training. * Military Staff Officers at Force and Sector Headquarters	* To prepare individual military staff officers to perform in a complex field mission HQ.	* This training package contains all necessary contents to prepare individual staff officers for peacekeeping operations. * Battalion staff training on these materials would be highly beneficial.
<b>Specialised Training Materials for UN Infantry Battalions</b> Module 1 - CPX Module 2 - MONUSCO Module 3 - UNAMID Module 4 - UNMISS	* Mission-specific collective training. * Battalion Commander, Staff and Company Commanders	* To familiarize the Battalion Command element with specific mission operational aspects and to properly react to possible critical situations.	* This training package intends to prepare the Battalion Command and Staff elements to the challenges posed by complex operational environments in specific peacekeeping missions.

Tabla 1. Esta tabla muestra de manera dinámica y general los estándares para Naciones Unidas que debe tener en cuanto a entrenamiento, tanto la plana mayor como los comandantes de compañía y el Batallón en sí.  
 Fuente: United Nations Infantry Battalion Manual, P. 173.

También se constituye como un problema y a su vez un reto, el cumplimiento de uno de los objetivos del primer pacto, dentro de los 28 pactos del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia – Pacto por la Equidad” ya que, el tema específico de política exterior colombiana, con la participación en misiones de paz de la ONU fue tocado pero de manera muy somera y resumida, dejando abiertas muchas incógnitas en cuanto a una estrategia clara para esta participación; no obstante, este plan nacional se va a tocar más profundo en el desarrollo del tercer objetivo, dentro de este mismo trabajo, en cuanto a lo que tiene que ver con la estrategia para llegar a estas operaciones de mantenimiento de paz de la ONU; ya que, muchos países no solo a nivel mundial sino a nivel regional como Brasil, para no ir tan lejos, tienen bastante claro que este tema de participación en este tipo de misiones ONU, les dejó bien formulada algunas

de sus bases en política exterior y de esta manera lo dejaron incluido en sus planes de desarrollo para darle la relevancia que este se merece; en el citado PND de Colombia, solamente se toca el tema OTAN de manera muy superficial, pero ONU en misiones de mantenimiento de paz, no es demasiado claro.

Así que, si se logra esta participación estratégica, se podría conseguir en el PND 2022-2026 un espacio para que las Fuerzas Militares contribuyeran al desarrollo del país desde el plano del PND, que se entiende como una hoja de ruta para el desarrollo sostenible de un país.

Es relevante conocer el trasfondo de las operaciones multidimensionales de mantenimiento de paz, en el orden de entender que después de conseguir la paz en determinado país, se asume un nuevo reto organizacional talvez más complejo, en donde se empieza trabajar en otra misión que cumple la ONU en estos países, dentro de la cual se afirma que, se debe generar especial atención a la misión de edificación de la paz, como factor necesario para la duración de la estabilidad en esta nación. (Rubiano, 2017). De manera que, la misión no se acaba cuando se consolida la misión de mantenimiento de paz o misión de imposición de la paz, realmente se termina cuando se edifica y construye la paz.

Dentro de las categorías en las que un país puede participar en operaciones de mantenimiento de paz, es muy importante dejar en claro que Colombia ya ha participado en la mayoría de ellas, verbigracia, observadores de la ONU en varias de estas misiones; ahora bien, este trabajo debe dejar en claro que, la principal preocupación hoy en día es entrar en la categoría del tamaño de unidad que va a entrar en este tipo de operaciones

(Compañía, Batallón o Brigada) donde se tratara de impactar en el escalón Batallón, lo que ONU llamaría contingente. (Rubiano, 2017). Esta unidad debe estar alineada con los parámetros y directrices que dicta el United Nations Infantry Battalion Manual (UNIBAM), documento rector que dicta los parámetros o listas de chequeo de lo que Naciones Unidas busca en las unidades de los Troop Contributing Country (TCC); no obstante, más adelante en este trabajo investigativo, se hablará de este manual, tomándolo como pieza fundamental para la creación de la estrategia de participación, en este momento solamente se habla desde el punto de vista como un reto a asumir en el orden de cumplir estas tareas.

Pero cuál es el perfil que Naciones Unidas demanda de los países TCC; se puede decir a manera general que esta organización mundial necesita oficiales, suboficiales, soldados altamente calificados y preparados también en tareas de ingenieros para la reconstrucción del país donde están actuando, así que deben ser integrales no solo en el conocimiento del idioma inglés sino en las tareas de reconstrucción del país en el cual están destacados, para generar estabilidad en la sociedad. (Rubiano, 2017), esta arma del Ejército es bastante apetecida en operaciones de mantenimiento de paz, por la capacidad que los ingenieros militares han desarrollado en los diferentes ejércitos del mundo, capacidades que aplican o encajan perfectamente en la reconstrucción de un país que acaba o está saliendo de un conflicto interno; por la complejidad de la geografía colombiana sumado a las características complejas de las misiones que han realizados los ingenieros militares en Colombia, junto con peligros inminentes de las zonas rojas, dan una muy buena oportunidad para que esta rama del Ejército colombiano actué en estas misiones.

Una vez más, se ha materializado en ejemplos claros, como otros países han tomado estas participaciones como formas tangibles siendo referencia regional en temas militares de Seguridad y Defensa, sabiendo que este tema para países que defienden sus fronteras es bastante relevante, en un mundo globalizado que lleva a los países a posicionarse como líderes regionales, se debe determinar tiempo en las agendas nacionales y presupuesto para desarrollar toda la infraestructura necesaria para evitar que otros influyan en la Seguridad y Defensa del resto de la región.

Tras ello, el siguiente paso en nuestro derrotero es la explicitación de la herramienta en cuestión (las Operaciones de Mantenimiento de Paz), para identificar la relevancia que su utilización ha tenido para la Argentina desde el advenimiento democrático en 1983, los diferentes enfoques que tal utilización tuvo durante las distintas administraciones, y cómo ella ha permitido al país participar del proceso de toma de decisiones siendo parte activa de las previsiones que el régimen le ponía a su disposición por la asunción de las obligaciones que, como contrapartida, demandaba. De dicho abordaje podemos derivar la existencia o no de beneficios, discusión en la que entraría a tallar el concepto de “interdependencia”, que “... refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores en diferentes países. (Rial, 2011, p. 2)

La interdependencia que trata la doctrina argentina, en este caso, se le denomina interoperabilidad y es la forma en que el Ejército colombiano opera en forma conjunta con otras fuerzas inclusive de otros países, esto le da a Colombia una ventaja en una futura participación en misiones de mantenimiento de paz, además que como lo menciona Rial,

todo país que opere en interdependencia creara una capacidad descomunal de toma de decisiones de manera rápida y oportuna, la cual en un futuro y posible escenario de guerra regular en la región, posicionara a este país en un ambiente de ventaja ante los demás que no ha tenido o aprovechado la oportunidad de dominar la toma de decisiones, desde el punto de vista de actuar como componente o una sola fuerza en territorio extranjero, donde los ambientes son desconocidos e inciertos lo que obliga a un rápido análisis y consecuentemente la adopción de la decisión más oportuna para las características presentes.

Esto a manera local lleva a la nueva y renovada Doctrina Damasco, dentro del Manual Fundamental del Ejército 5-0 PRODOP<sup>20</sup>, ya que dentro de este manual da 3 herramientas que pueden ser utilizadas en operaciones multinacionales con otras fuerzas, tales como Metodología de Diseño del Ejército, Proceso Militar para la Toma de Decisiones y el Procedimiento de Comando; de esta forma, estos elementos le dan una característica diferencial con otras fuerzas como es el pensamiento crítico que dicta variables operaciones y variables de misión en el sentido de resolver cualquier tipo de situación que se salga de un parámetro previamente establecido en estados que se encuentran en situaciones desequilibrantes, tal como le sucedió a El Salvador.

Ahora, se puede entrar a analizar una de las misiones de la ONU en la región central de América, El Salvador, ya que con tan solo dos hechos ocurridos de cierta forma de manera simultánea pueden llevar a un Estado a constituirse como Estado fallido, demandando la participación inmediata de misiones de mantenimiento de paz, lo cual

---

<sup>20</sup> Acrónimo de la Doctrina Damasco que resume el concepto de proceso de operaciones

obliga a estar listos en todo momento para desplegar tropas en cualquier parte del mundo, inclusive en el continente, como fue el caso de El Salvador.

Antes de analizar dicha estrategia se destacarán dos eventos que podrían constituirse en el punto de partida para que la Misión de Paz llegara a El Salvador, en primer lugar el asesinato de Monseñor Arnulfo Romero, figura pública que por su connotación se convertiría en un actor no estatal de primerísimo orden, que analizado dentro del contexto de las Relaciones Internacionales se estima es determinante, para que concluida la guerra fría, la comunidad internacional atienda el llamado de las partes y constituya a la ONUSAL<sup>21</sup>. Y en segundo lugar y como consecuencia del asesinato del religioso, la expedición de la Resolución 35/192 de la cual se realiza un análisis especial por considerarlo un documento de altísimo valor para constatar que, bajo la alianza de los Estados, es factible cooperar cuando un conflicto ha llegado a su máxima degradación, como en efecto sucedió en El Salvador. Estos dos hechos acontecidos en 1980 y dado que la ONUSAL se implementa hasta 1991, nos obligan a ubicarnos en el contexto histórico que se vivía por la época y la caída del muro de Berlín en 1989, para entender que por lo menos los dos sucesos, fueron el punto de partida para que la comunidad internacional representada en la ONU, se interesara por la situación que se vivía en El Salvador (Ovalle, 2017, p. 9)

---

<sup>21</sup> Este acrónimo abrevia la misión de observadores de las Naciones Unidas en El Salvador, la cual finalizó en 1995.

Por estas hechos anteriormente expuestas sucedidos en El Salvador, surge la necesidad operacional, entrenamiento diferencial con capacidad modular permanente, de una fuerza moderna capaz de reaccionar ante cualquier reto y solamente así se genera una capacidad de disuasión creíble, en cumplimiento de los roles del Ejército (Prevenir, Configurar y Vencer), específicamente en el primero “Prevenir”, así estas operaciones ayudan a crear un ambiente de disuasión regional respetable y creíble, con unas FFMM entrenadas, capacitadas y certificadas.

Del mismo modo, llegamos al Tercer Roll del Ejército, el más importante, “Vencer” como lo determina la Estrategia de Seguridad Nacional de los Estados Unidos de Norteamérica, dentro de sus cuatro pilares estratégicos, dictaminada por el mandato del presidente No. 45 de esta Nación, Donald Trump, el fin primordial de este tipo de políticas es llevar a su país a la victoria total, creando el ambiente para tal fin y propósito en su territorio o fuera de él.

Agentes externos influyentes como Estados Unidos, China, los miembros permanentes del Consejo de Seguridad y otro tipo de organizaciones como la Unión Europea, pueden llegar a direccionar el destino de algunas de las misiones, tal como lo afirma Barceló,

Tomando como punto de partida este nuevo paradigma de relaciones entre la ONU y los acuerdos regionales en cuestiones relativas al mantenimiento de la paz y seguridad internacionales, la creciente contribución de la UE<sup>22</sup> a través de la creación de sus propias misiones de

---

<sup>22</sup> Este acrónimo representa a la Unión Europea

paz, ha perseguido tanto la facilitación de soluciones para los conflictos más sensibles en su esfera de interés geopolítico así como, una vez cesado el conflicto, la implicación en la consolidación de la paz conseguida como medio de prevención de nuevos conflictos. Las operaciones no militares desarrolladas una vez finalizado el conflicto, comprenden el asesoramiento técnico en un amplio abanico de sectores económicos, políticos y sociales, con el fin de garantizar una transición de los Estados en crisis hacia gobiernos más estables y, por ende, hacia el establecimiento de la seguridad internacional y la gobernanza global. (Barceló, 2012, p. 34)

En este orden de ideas, existen actores externos que pueden influir en la creación de las misiones de mantenimiento de paz, estos actores prácticamente definen las necesidades que se deben entrar a suplir con este tipo de misiones, convirtiéndose en un reto el conocimiento global de todas las organizaciones influyentes en la agenda mundial, diferentes a la ONU, como la Unión Europea, que también tienen una influencia bastante notoria.

Por lo tanto, los cascos azules deben asumir el reto de ser hombres integrales en su conocimiento del ambiente no solo local de donde el mandato<sup>23</sup> ordena intervenir, sino también debe conocer el contexto regional e inclusive mundial, para desempeñar el mejor papel que se pueda realizar.

---

<sup>23</sup> Documento emitido por la ONU, el cual da las pautas de intervención en el país que se va a entrar a ayudar con las misiones de mantenimiento de paz.

Se deben tomar ejemplos positivos, como es el caso específico de Uruguay, país que se ha caracterizado por estar en el Top 3, como uno de los países latinoamericanos que más ha participado en operaciones de mantenimiento de paz, convirtiéndose junto con Argentina y Brasil, como países referentes en este tipo de misiones, es de recalcar como este país que no cuenta con unas FFMM muy amplias y con altas capacidades, que también ha sufrido reducción del presupuesto de Defensa y Seguridad como resultado de las políticas de gobierno, por lo tanto, es de resaltar como estas FFMM pese a estas acciones del Estado han prevalecido, demostrando que aunque la elite política de un país no apoye en su totalidad sus FFMM, es posible marcar la diferencia con la calidad y competencias sustanciales aplicadas en misiones de mantenimiento de paz.

El récord de Uruguay como contribuyente de personal para operaciones de paz de Naciones Unidas (NNUU) ha llamado la atención de estudiosos y expertos por su volumen y persistencia. Pese a su reducido volumen demográfico y modestas capacidades militares, Uruguay acompañó la explosiva expansión experimentada por estas actividades en las últimas dos décadas y se ubicó entre 2002 y 2010 entre los principales contribuyentes de tropas para NNUU. El artículo describe las características de dicha política y analiza sus motivaciones, argumentando que la contribución uruguaya con personal militar para NNUU fue resultado de un juego ganar-ganar instalado objetivamente entre fuerzas armadas y gobiernos democráticos durante la transición democrática. También propone una interpretación de la paradoja instalada a partir de 2010: la estabilidad democrática ya no está en juego y las motivaciones que originaron la intensa contribución de personal militar para operaciones de paz han perdido fuerza.

Sin embargo, Uruguay continúa rankeado entre los quince mayores contribuyentes de NNUU. (Guyer, 2014, p. 5)

Dentro de este marco de operaciones de mantenimiento de paz surge otro actor latinoamericano, en este caso particular en Centroamérica, el cual es Guatemala, donde se argumenta, “la intervención de las Fuerzas de Paz de Guatemala dentro del MINUSTAH es un gran desafío donde se demuestran las capacidades, los recursos y mecanismos políticos que disponen los gobiernos centroamericanos y principalmente el gobierno guatemalteco” (Rodríguez, 2015, pág. 8); así de esta manera, este país interviene de manera decidida en Haití, autoproclamándose como pioneros de la región central de América por el trabajo realizado en ese momento coyuntural por la necesidad de uno de los países latinoamericanos; con este ejemplo, es de resaltar que el inicio en esta participación, es lo más difícil para empezar a crear el hito dentro de las Naciones Unidas.

Una vez terminado el conflicto interno en Guatemala, las FFMM de este país acertó un verdadero hit, muy poco visto en otros países latinoamericanos y aun más de resaltar recién terminado el conflicto interno dentro del país, ya que después de un conflicto interno de tal magnitud, todas las corrientes políticas por lo general se encuentran divididas, como lo afirma Molina en su tesis, “en donde se desempeña de manera óptima, siendo invitado a participar nuevamente en otras misiones de paz. Desde entonces el país continúa participando en distintas misiones de paz y su participación se ha convertido en una Política de Estado”. (MOLINA, 2012, pág. 3), un verdadero avance tangible el de este Ministro de Defensa, al hacer participar tan prontamente a sus FFMM, dentro de un conflicto que involucra a la ONU, sino que logra convertir esta participación en Política de Estado, que magnitud la de esta decisión, esto si se puede decir que es voluntad política,

ojala la administración gubernamental de Colombia llegue a cumplir algún día con un reto como este, sería lo ideal para un país que carece tanto de política exterior tangible y definida.

Otro nuevo reto nace en el desarrollo de operaciones de mantenimiento de paz de la ONU, como lo plantea Wisniewska en su tesis doctoral, se constituye en un reto para los cascos azules, en un posible escenario de elecciones democraticas dentro de un país que ha tenido problemas de seguridad, la aplicación de estrategias y taticas para implemetar estas misiones de manera eficaz, dentro de este posible terreno electoral, por eso el Dr. Wisniewska afirma,

Nuestro enfoque está construido desde el punto de vista del estudio de instituciones internacionales. Por lo tanto, queremos centrarnos en el análisis de la asistencia electoral como institución, con objetivos, métodos y resultados propios, que además repercute en los resultados de otra institución, que son las Operaciones de Mantenimiento de la Paz. Lo que queremos ver, en otras palabras, si la asistencia electoral en contexto de postconflicto se acomete desde la perspectiva de fomentar el desarrollo de la democracia como método de gestión de crisis. (Wisniewska, 2015, p. 20)

En este mismo sentido, se ve como este PhD. Plantea la incógnita si dentro de un país que acabo de salir de un problema de legitimidad que lo llevo a solicitar las misiones de mantenimiento de paz, está en la capacidad de ser totalmente democrático con la participación del pueblo que oprimió para aceptar de manera generalizada la elección de un presidente y someterse a los mandátos de este líder del Estado naciente, dentro de un

marco ya no de misiones de mantenimiento de paz, a trasladarse a un escenario de misiones de construcción de la paz, que dentro de una misión constructivista y realista es una misión mucho más importante que las misiones de mantenimiento de paz.

Por otro lado, Es de resaltar que México, aunque tiene una incógnita más grande en la participación de misiones de paz de la ONU, por su marcada política exterior, tiene la firme voluntad de utilizar a sus Fuerzas Militares dentro de un marco de política exterior que involucre militares, esto se puede considerar como un gran salto en un país que como el caso de Colombia había dejado este tema tan aislado de su agenda interna y más aun de sus temas en relaciones exteriores. Por lo tanto, se encuentran autores que en sus escritos infieren, que la tercera dinámica ha sido un proceso incremental de convencimiento de actores políticos y burocráticos acerca de la importancia de la participación de México en las OMP de la ONU (Gil, Democracia, militares y política exterior en México: el caso de la ausencia de México con efectivos militares en Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU, 2016), este contexto deja ver que el convencimiento de la clase política es vital para continuar en el camino de esta participación, ya que el principal detonador de esta participación es el sector político y desde ahí se impulsan esta clase de iniciativas.

Los autores que estudian el caso de México plantea la siguiente disyuntiva,

Queda una línea de investigación que se debe desarrollar a partir de que los militares mexicanos participen en las OMP: los efectos internos y externos de esta decisión del presidente en la política exterior, la política de defensa nacional e, incluso, temas de derechos humanos y democratización. (Gil, Democracia, militares y política exterior en México: el caso de la

ausencia de México con efectivos militares en Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU, 2016, p. 9)

Igual que en México, en Colombia, esta decisión no solo genera opiniones internacionales, sino nacionales y regionales, por eso es muy importante tener argumentos bastante fuertes, ya que no todos los comentarios son positivos, lamentablemente hay opiniones tanto internas como externas que van en contra de esta iniciativa, generando detrimento en la política exterior de Colombia.

Otro tema que llega como un reto a las filas del Ejército colombiano, en un escenario de futuras misiones de mantenimiento de paz, es el respeto por las costumbres de los locales, junto con el respeto por las mujeres y la no participación en temas de prostitución con las mujeres del sector; en la medida que, aunque se tiene la plena confianza en que el Ejército Nacional de Colombia es respetuoso de todos los temas que tienen que ver con los derechos humanos y la población civil.

No es un secreto que algunas naciones que han participado en operaciones de mantenimiento de paz han caído en la penosa violación de algunos derechos de los locales en los países donde están representando a la ONU, especialmente según lo confirman algunos informes de las Naciones Unidas han estado involucrados en temas de prostitución con las mujeres de la zona donde se están desempeñando, también hay que resaltar que este falta, por llamarlo así, no está generalizada en las tropas representantes de la Organización de las Naciones Unidas.

Sin conceder que este tipo de conductas no se hubieran dado con anterioridad, fue a partir de las operaciones de Somalia y de Bosnia Herzegovina, en la década de los noventa, cuando se empezó a escuchar con mayor frecuencia que los miembros de las OMP actuaban desapegándose de su misión. Era difícil, entonces, aceptar que cascos azules de origen canadiense o neozelandés apostados en Bosnia abusaran sexualmente de mujeres bosnias y croatas, o que las forzaran a la prostitución o que a cascos azules belgas e italianos se les imputaran actos de tortura y sadismo<sup>24</sup> en contra de jóvenes somalíes. (Cerde-Dueñas, 2008, p. 5)

Por temas como los que plantea Cerda y Dueñas en este escrito la Organización de las Naciones Unidas creó en 1997 algo que le llamaron “Directrices” y “Decálogo para la conducta personal de los cascos azules”; el cual, no es más que un compendio de 10 normas claras de comportamiento que los cascos azules de los países contribuyentes a este tipo de misiones deben seguir y cumplir durante todo el tiempo que permanezcan en la misión, sin derecho a eludir a ninguna de ellas, puesto que la omisión o no cumplimiento de este decálogo llevaría al país contribuyente a tomar las acciones disciplinarias del caso.

Es también de resaltar que el punto que más especifica este decálogo, es el cuarto, el cual cita, “4. No incurrir en actos inmorales de abuso o explotación sexual, física o psicológica de la población local ni de los funcionarios de las Naciones Unidas, en especial las mujeres y los niños.” (Cerde-Dueñas, 2008, pág. 6), tocando específicamente el tema de explotación sexual; ya que, al parecer por los informes presentados, este incumplimiento es

---

<sup>24</sup> Conducta o comportamiento sexual que consiste en infligir sufrimiento físico o psíquico a otra persona para experimentar excitación y satisfacción sexual.

el más grave de los que se han suscitado hasta el momento, en temas de misiones con la ONU.

Otro parámetro claro que se puede iniciar a estudiar, dentro de la democracia que caracteriza a la mayoría de los países del mundo, es la legitimidad del Consejo de Seguridad, donde se ha expuesto que los 5 miembros permanentes de este consejo, los ganadores de la Segunda Guerra Mundial, especialmente porque si no se hacen elecciones regulares para modificar este grupo de 5 países, generan cierto inconformismo por la monopolización del poder en la ONU.

Otro argumento que se plantea, a este respecto es que estas grandes potencias ganadoras de la Gran Guerra, en estos momentos no son los mismos países estructurados que eran en esa época, “Los países que ganaron la Segunda Guerra Mundial no son los grandes países que eran en 1945. Dos de ellos perdieron sus imperios transcontinentales, un tercero perdió las dos quintas partes de su población cuando se desintegro el sistema Soviético” (Cázares, 2007, p. 7)

Y sobre todo que hay nuevas economías emergentes que están ocupando un lugar privilegiado en la agenda mundial; así de esta manera, se plantea otro reto para Colombia que básicamente se convierte en dos elementos, el primero se basa en comprender este complejo sistema de poder que vendría a administrar la aplicación de las misión de mantenimiento de paz, y la segunda es en un escenario prospectivo proyectado a más de dos décadas, ocupando un lugar privilegiado en la Organización de las Naciones Unidas.

en la medida que Colombia ha marcado un verdadero hito al ser miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU ya en 7 ocasiones, uno de los países que más ha sido miembro no permanente de este consejo, superando en Latinoamérica por Brasil con 10 y Argentina con 8, igualando a India con las mismas participaciones.

### **3. Estrategia que permitirá al Ejército Nacional participar en una de las misiones de paz de la ONU**

Antes de determinar los elementos que conformarían la estrategia que permitiría la participación en las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU al Ejército Nacional de Colombia, es necesario presentar algunas definiciones que contextualicen el tema.

La estrategia es presentada como “El arte esencial de la política” o “el arte de crear poder” o “el que hacer y cómo hacerlo a largo plazo”. (Freedman, 2016)

“Estrategia es un término mal utilizado por propios y extraños. Estrategia, que proviene del griego, es el arte de dirigir las operaciones militares. Stratego es General, jefe militar o persona versada en Estrategia”. (Rosero, 2012, p. 15)

Estrategia, arte de emplear todos los elementos del poder de una nación para lograr los objetivos de esta. La estrategia implica la utilización e integración del poder económico, político, cultural, social, moral, espiritual y psicológico, la estrategia solo puede ser establecida una vez que se hayan determinado los objetivos a alcanzar. (Rosero, 2012, p. 15)

Sin embargo, lo realmente importante es determinar qué tipo de resultados se buscan y así definir cuál estrategia es más apropiada, si la de interrelacionar fines y medios para conseguir los fines o si se persiguen fines de grandes dimensiones y así mismo se debe definir cuál sería el mecanismo más apropiado para lograrlo. (Prats, 2017)

Un elemento importante en la estrategia es el poder el cual se define como, la capacidad que tienen los sujetos de la sociedad internacional de lograr sus intereses internos y externos, y la facultad de imponer su voluntad a los demás para que faciliten y contribuyan a su cumplimiento. (Nye, 2011)

Entonces, con base en la necesidad de querer producir efectos positivos en una región específica los países, liderados por la ONU, a través de las operaciones de mantenimiento de paz, diseñan estrategias para restablecer el orden, salvaguardar la seguridad y consolidar la paz.

Por otro lado, también es necesario contemplar que hay diferentes formas de poder que intervienen en el diseño de las estrategias. Joseph Nye, por ejemplo, ofrece el concepto de poder duro, poder suave o blando y poder inteligente, los cuales intervienen en la forma como un Estado desarrolla su política exterior y en la forma como se relacionan, internacionalmente.

El poder duro, busca influir en el otro para conseguir los resultados esperados. Es una especie de premio o castigo (zanahoria y garrote).

Por el contrario, el término poder blando hace referencia a la posibilidad de conseguir las cosas por medio de coaptación, persuasión y atracción positiva.

En cuanto al poder inteligente, es “la habilidad para combinar los recursos del poder duro y el poder suave en estrategias efectivas”.

A partir de estas nociones se puede interpretar que las operaciones de mantenimiento de paz son resultado del empleo del poder inteligente en beneficio de la humanidad.

Una estrategia indudablemente que no solo el Ejército Nacional de Colombia tiene dentro de sus filas, sino también las FFMM, es el potencial humano, traducido en la experiencia que se ha adquirido ya en casi 60 años de conflicto, el cual ha mutado en muchos escenarios y dentro de muchas formas, obligando a adaptarse rápidamente a esos nuevos contextos; así que, dentro de las aproximaciones que ha hecho Colombia a la Organización de las Naciones Unidas como miembro activo desde los primeros años de su fundación, en aras de iniciar su participación decidida en operaciones de carácter internacional, el Ejército Nacional de Colombia con miras a cumplir una de sus intenciones dentro de la renovada Doctrina Damasco como es la de ser un Ejército Multimisión<sup>25</sup>, ejecutando misiones de Estabilidad con influencia internacional, ha estado enviando observadores a algunas de la 14 misiones que tiene esta organización alrededor del mundo en la actualidad, ya que este es el primer paso para iniciar participación en operaciones como tal, pero aún falta la participación decidida en operaciones internacionales de mantenimiento de paz, puesto que la experiencia en el ámbito nacional después de casi 60

---

<sup>25</sup> Término implementado en la Doctrina Damasco por el Excomandante del Ejército Nacional General Alberto José Mejía Ferrero, donde se entiende que el Ejército se proyecta al futuro para cumplir un portafolio de misiones que encomendó el Ministerio de Defensa en su momento.

años de conflicto, darían las capacidades para esta participación activa, como lo han hecho la gran mayoría de los países latinoamericanos que han tenido conflictos muy similares al colombiano.

Otra estrategia que se debe tener en cuenta para entender estos nuevos escenarios es el papel fundamental que representa la academia, como elemento estandarizador de conocimientos respecto a los nuevos escenarios que se deben entrar a entender, especialmente en el continente africano, ya que el 80% de estas misiones de la ONU, se llevan a cabo en este territorio tan complejo, es bien sabido que en algunas ocasiones entender la propia cultura es complejo, así que entender una diferente no es fácilmente comprensible; por lo cual, dentro de este paquete de enseñanza previo a el despliegue se debe tocar ligeramente el ambiente geopolítico y estratégico de los sitios específicos donde se encuentran desplegadas las misiones de la ONU, especialmente para comprender la dinámica violenta con tantos actores locales y extranjeros del continente africano, los cuales son muy distintos a los colombianos.

Como por citar un ejemplo, en países como la República Democrática del Congo, la República Centroafricana y Ruanda, ya que como lo enmarca un centro de estudios africano, solo por mencionar algunos, predomina la explotación indiscriminada y sangrienta de piedra preciosas y recursos naturales como los diamantes y el Coltan<sup>26</sup>, (Lucas, s.f.) elementos que se comercian muy bien en países europeos, generando enormes regalías para las mafias locales e internacionales (La haine.org, 2008), todos estos factores convergiendo en un mismo territorio dificultan en gran manera el desarrollo de estas

---

<sup>26</sup> Mineral compuesto por Colombita Tantalite, de color negro o marrón muy oscuro, que se utiliza en microelectrónica, es por este uso que es tan codiciado por los grupos al margen de la ley a nivel mundial, para de esta forma comercializarlo en el Mercado negro.

misiones, además que la falta de gobernabilidad y legitimidad del Estado en todo ese territorio hace que hayan muchos grupos queriendo sacar provecho de estos recursos, comúnmente explotados durante décadas.

Por lo tanto, entrar a operar en estos ambientes tan complejos, con tantos actores no es muy sencillo, por esto es bastante relevante, combatir el desconocimiento del terreno con la aplicación exhaustiva de la academia para familiarizar las tropas colombianas con estos ambientes tan hostiles antes de llegar a participar activamente.

También es imperativo dentro de la estrategia de participación activa estar alineado en términos de política exterior con el Rêspice Omnia,, como en alguna época los Estados Unidos de América le apuntaron a ver hacia otros países, que se encontraban en otros continentes, donde este tema data de 1943, gracias al libro del periodista estadounidense Walter Lippmann, ganador dos veces del premio Pulitzer (1958-1962), en el cual apunta que “la política exterior de los Estados Unidos: Escudo de la República” observando la síntesis se plantea claramente como un Estado, en este caso esta potencia americana debe tener sus perímetros de seguridad más allá de sus propias fronteras, inclusive en el orden de entenderlo como una fuerza de paz multinacional, por lo tanto, genera política exterior de seguridad y defensa transcontinental.

Por este motivo y otros mas presidente Harry Truman firmo la ley de Seguridad Nacional de Estados Unidos en 1947 (Hurtado, 2012) dándole posibilidades a este país de ampliar sus dominios por otras tierras.

Ahora, es oportuno contemplar los elementos de la geopolítica y la geoestrategia para contextualizar un poco más el tema. Julio Ferrero en su artículo titulado La China actual. Geoestrategia de su entorno geopolítico (Parte II) nos ofrece la definición de estos dos términos. El primero se relaciona con la incidencia de la geografía en la política y el segundo la estrategia y su influencia en la política. (Ferrero, 2015)

Pero el autor complementa un poco más el panorama. La estrategia y la política tratan del empleo de los medios para conseguir los fines; sin embargo, la estrategia requiere de acción y la política de decisión.

A su vez, otros elementos que complementan el concepto de geopolítica; como, por ejemplo, determina que “la Geopolítica es el estudio de la conducción dinámica de los Estados en función de las variables Hombre, Geografía, Estado y Poder. De igual forma define que los jugadores geoestratégicos son los Estados con capacidad y voluntad nacional de ejercer poder o influencia más allá de sus fronteras y que la importancia de los Pivotes Geopolíticos se deriva no de su poder sino de su posición geográfica y que existe sobre ellos disputa territorial. (Brzezinski, 1998)

Visto el tema central de este trabajo desde este planteamiento se puede aducir que las misiones de mantenimiento de paz se componen y se sustentan sobre los elementos de la geoestrategia y de la geopolítica para conseguir su fin: reestablecer el orden, la seguridad y la paz regional e internacional.

Dentro de las teorías de la geopolítica clásica se ve como el alemán Friedrich Ratzel<sup>27</sup>, menciona las teorías del crecimiento de un Estado, haciendo referencia específicamente a dos de ellas, la ley de la oportunidad y la ley de los espacios (Trigal, 2011), que dentro de la razón de ser de esta adhesión a la ONU, para realizar los tres tipos de misión que ellos realizan (Peace Keeping Operations, Peace Enforcement Operations, Peace Building Operations), se ve como se aprovecharía tanto la oportunidad para crecer como Estado y el espacio que se está brindando por esta organización para cumplir un momento protagónico dentro de sus operaciones internacionales, apuntándole nuevamente al Réspice Omnia que el expresidente Santos trato de revivir con la adhesión a alianzas internacionales como OCDE<sup>28</sup> (Mejía, s.f.), organización que dentro de sus parámetros y requisitos obliga a las naciones participantes a cumplir cierta cantidad de requisitos para mantenerse en ellas, por lo tanto la participación internacionales vital para mantenerse en ella, por el tema de apoyo y colaboración internacional.

Otro elemento importante a tener en cuenta, es la aplicación de la FCG (funciones de conducción de la guerra) dentro del desarrollo en sí de las operaciones de mantenimiento de paz (mando tipo misión, movimiento y maniobra, fuegos, protección, sostenimiento, inteligencia) (CEDOC, 2016) ya que gracias a la Doctrina Damasco se ha integrado el concepto de estas seis funciones de conducción de la guerra y dentro de las operaciones multinacionales, internacionales, son aplicadas por casi todos los países que participan en este tipo de operaciones de la ONU, dándonos un punto más a favor de la estrategia de participación ya hablando de una doctrina más estandarizada y afín a lo que otros países realizan también.

---

<sup>27</sup> Geógrafo alemán fundador de la geografía humana, quien fue uno de los mayores exponentes de la geopolítica.

<sup>28</sup> Organización para la Colaboración del Desarrollo Económico.

Dentro de la Doctrina Damasco también se tiene una herramienta crucial, componente de la Acción Decisiva, conocida como la Estabilidad, enmarcada dentro del MFE 3-07, la cita esta manual como “Las tareas de estabilidad aquellas conducidas dentro o fuera de Colombia, en coordinación con otros instrumentos del poder nacional, para mantener o restablecer un ambiente seguro y proporcionar servicios esenciales de gobierno, reconstrucción de infraestructura de emergencia y ayuda humanitaria”. (CEDOC Centro de Doctrina del Ejército, 2016, p. 10).

En este sentido, se identifica una tarea que puede ser aplicada afuera de las fronteras, con el objetivo de ayudar a estabilizar una nación que lo necesita, elemento que en su esencia cumple una función muy similar a la que realizan las misiones de mantenimiento de paz, convirtiéndose en si en una importante herramienta para construir esa estrategia que se quiere que conduzca de manera satisfactoria, hacia el objetivo de esa participación activa en este tipo de misiones.

Otro valioso aporte a la construcción de esta estrategia de participación es el tema de la ley 1794 del 11 de julio de 2016, firmada por el exministro de Defensa Dr. Juan Carlos Pinzón Bueno y el SR. Herve Ladsous, Secretario General Adjunto de Operaciones de Paz de la ONU (Congreso de la Republica de Colombia, 2016), que faculta a las Fuerzas Militares de Colombia, o mejor le da un acuerdo marco para la participación en operaciones de paz con las Naciones Unidas, dándole una relevancia especial ya que una de las condiciones que solicita la ONU en su artículo 43 es que exista un convenio para la participación de los países miembros de esta organización, cerrando aún más la brecha para la agregación de este contingente a una de las 14 misiones que tiene la ONU por todo el

globo terráqueo; por lo tanto, es relevante no dejar pasar este momento tan importante donde hay un aporte legal a esta estrategia y dentro de lo sensato no fue hecha hace mucho tiempo, así que esto enmarca la hoja de ruta para materializar la tan esperada participación.

Esta no sería la primera vez que Colombia se ve inmersa en operaciones de carácter internacional, puesto que ya ha tenido experiencia en misiones multinacionales de características muy similares a las que desarrolla la ONU en mantenimiento de paz.

De manera heroica en agosto de 1951 el Batallón infantería No. 1 Colombia bajo la dirección del Presidente Laureano Gomez y creado con el Decreto 3927 de diciembre de 1950 se unió al primer conflicto internacional en el desarrollo de la Guerra Fría “la Guerra de Corea” al mando del Teniente Coronel Jaime Polania Puyo, lo cual genero un cambio de doctrina, el reconocimiento internacional y una fuerza más profesional; dicho por las palabras del Comandante de la 24 División de Infantería de los Estados Unidos “he combatido en tres guerras. Pensé que nada me faltaba por ver en el campo del heroísmo y de la intrepidez humana. Pero me faltaba ver combatir al Batallón Colombia” Mayor General Blackshear Bryan; estas palabras sintetizan las victoria y fama conseguida por este Batallón a nivel internacional. (Camargo, 2014)

Cuando se firmó el armisticio el 27 de julio de 1953, las bajas colombianas sumaban 196 muertos, más de 400 heridos de un total de 4750 que participaron en este conflicto de carácter internacional.

Por otro lado, El 29 de octubre de 1956, Egipto nacionalizó la compañía administradora

del canal de Suez entre el mar Rojo y el Mediterráneo, lo que generó una reacción de Francia, Inglaterra e Israel, quienes libraron la guerra de las Cien Horas en defensa de sus intereses. La ONU conformó una fuerza de emergencia para garantizar la estabilidad y la paz regionales y el 10 de noviembre de 1956, un pelotón de soldados colombianos con cascos azules viajó a Gaza y sirvió en tal labor hasta el 13 de mayo de 1958.

Posteriormente, en 1982, la ONU solicitó a Colombia 502 hombres para servir en la misión de seguridad al cuartel general de la MFO (Fuerza Multinacional de Paz y Observadores) que verifica el cumplimiento de los tratados entre Egipto e Israel, cuyas fuerzas no se agreden, pero en el área hay presencia de facciones del Estado Islámico *Ansar Beit al Maqdis* (Simpatizantes de Jerusalén), seguidores de los Hermanos Musulmanes, células de Al Qaeda, contrabandistas y criminales en el desierto. (Buelvas, 2019, p. 361)

Por las intervenciones de Colombia en conflictos internacionales se puede observar que aunque no ha participado específicamente en operaciones de mantenimiento de paz con la ONU, realmente no es un novato en misiones internacionales, porque como se puede evidenciar la participación de Colombia en otros escenarios ha sido de cierta forma nutrida, lo que deja concluir que en algún momento de la historia del Ejército de Colombia en misiones internacionales se han usado estrategias efectivas que lo han llevado a desempeñarse de forma sobresaliente en otros escenarios internacionales, inclusive en la lucha contra ISIS<sup>29</sup>, desde el 2013 que este grupo terrorista empezó a atacar la península del Sinaí.

---

<sup>29</sup> Término en inglés que es empleado para referirse a Islamic State of Iraq and Siria por sus siglas en inglés (Estado Islámico para Iraq y Siria) el cual es un grupo terrorista extremista árabe.

Otro elemento importante durante la creación de esta participación en este tipo de misiones es el total e innegociable respeto por los civiles envueltos en el conflicto; por lo tanto, dentro de la creación de esta estrategia se deben facilitar las herramientas para evitar a toda costa un revés operacional en el sentido de hacer una afectación en la población civil de tal magnitud, tal y como lo refiere Jacome

los países que participen en una OMP deben hacer todos los esfuerzos necesarios para evitar el daño a los civiles y minimizar sus bajas. Es necesario que se dispongan y se sigan directrices, conceptos de operaciones y estrategias, para lo cual es indispensable la formación de todo el personal sobre estas, sobre las leyes y sobre el modo de aplicarlas. El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (CSNU) hace énfasis en la responsabilidad de todas las fuerzas de cumplir con el DIH y garantizar que el mando, el control y la formación necesarios para ello, así como los mecanismos y la capacidad efectivos para vigilar, informar y permitir mejoras al respecto. Es vital identificar y evitar cualquier potencial contravención al DIH, pues esto trae como consecuencia la retirada del apoyo del CSNU, a las fuerzas que así lo hagan. (Jácome, 2018, pág. 36)

inclusive como se ve que cita este autor en su tesis de investigación sobre el tema, Naciones Unidas por decirlo así, sanciona de tal manera al país que incumpla esta premisa, inclusive al punto de retirarlo de la misión y no es necesario mencionar que al suceder un evento de tal magnitud muy seguramente, este país infractor muy difícilmente será tenido en cuenta nuevamente para formar parte de una misión de mantenimiento de paz, patrocinada por la ONU.

Por otro lado, es importante analizar las fallas sucedidas en anteriores misiones de paz, para que de esa forma se tengan experiencias no vividas para crear una estrategia confiable y duradera de participación, una buena práctica sería entrar a analizar el informe Brahimi el cual fue ordenado por las Naciones Unidas, específicamente por Kofi Annan<sup>30</sup>, después del fracaso de esta organización durante la masacre de Ruanda en 1994 y la crisis de Bosnia-Herzegovina en 1995, tal y como lo menciona el Tc. Pacheco en su tesis de la Maestría de Seguridad y Defensa.

El reporte Brahimi después de la difícil década de los 90 para las operaciones de mantenimiento de paz, Lakhamar Brahimi, antiguo canciller argelino, en el año 2000 rindió un informe para dar recomendaciones después de esos duros momentos de la década de los 90, en el cual enfatiza en la capacidad rápida y eficiente de despliegue de fuerzas e inteligencia (Pacheco T. C., Las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU y la proyección de las FFMM de Colombia, 2015, p. 42)

De esta manera, dentro de este informe público del año 2000, se ve como se muestran errores que se pueden aprovechar como fortalezas, transformadas en estrategias aplicadas en una futura participación en misiones de paz con la ONU.

Dentro de las potenciales falencias que este informe manifiesta, está la pobre inteligencia de las misiones de mantenimiento de paz, elemento que con la calidad de operaciones estratégicas que ha realizado el Ejército, pudiéndose convertir inclusive en punto de referencia para potenciales planeamientos operaciones de las ONU.

---

<sup>30</sup> Economista ghanés, séptimo secretario general de las Naciones Unidas, cargo que ocupó entre 1997 y 2006

También revela la ineficacia en el despliegue de tropas de reacción en potenciales escenarios complejos y ambiguos, tema en el que el Ejército de Colombia tiene una vasta experiencia, por el sin número de reacciones que se han suscitado en el conflicto, por acciones terroristas dentro de la geografía nacional, destacándose en este tema las misiones y capacidad de reacción de la FUDRA<sup>31</sup> que desde su activación le dio capacidad de despliegue y eficacia al Ejército de Colombia.

Derechos humanos e inclusión social. Ambos son componentes fundamentales para el desarrollo humano de todo el país. Es por ello que se debe hacer énfasis en los derechos civiles, políticos, culturales, económicos y sociales a través del desarrollo de capacidades y la generación de oportunidades para las poblaciones en proceso de inclusión social.

Asimismo, se deberá erradicar la discriminación. (Ferreira, 2018, p. 27)

Ferreira en su tesis para el desarrollo de una maestría en la Universidad Católica de Perú, deja ver unos parámetros claros que deben ser tenidos en cuenta durante el proceso de creación de esa estrategia que lleve a una participación en operaciones de mantenimiento de la paz, toda vez, que se quiere impactar de manera estratégica y convertir en futuros referentes de este tipo de misiones a nivel Suramérica, como por ejemplo habla de inclusión social, que no es más que no discriminar a los sectores de un país afectado por la violencia.

---

<sup>31</sup> Acrónimo otorgado a la Fuerza de Despliegue Rápido, unidad creada con el fin de tener movimientos rápidos y oportunos a cualquier amenaza terrorista de los grupos armados al margen de la ley, decisión que se tomó después de la toma de Mitú por parte de las FARC.

Como lo plantea Ferreira la falta de derechos civiles, políticos, culturales, económicos y sociales, junto con la discriminación en la mayoría del territorio de un país pueden llegar a generar un Estado Fallido.

"Estado fallido" sería la situación en que se encuentra un Estado soberano, en el que como consecuencia de un conflicto interno ha desaparecido un gobierno con efectivo control soberano en casi todo el territorio y cuyos espacios han sido ocupados por actores locales, que ejercen la autoridad sobre el territorio que controlan, y que impiden a la comunidad Internacional el hallar un único interlocutor válido para ese Estado. (Cobelas, 2005, p. 23)

Es determinante para la creación de esta estrategia, entender el concepto de lo que para la ONU es un Estado Fallido, en la medida que en una futura participación en África, la cual, es bastante proclive a este tipo de figura; por lo tanto, se debe empezar a manejar este tipo de Estado dentro del grado de complejidad que el ofrece, por la cantidad de actores que pueden convertirse en protagónicos dentro de él, ya que en este tipo de caso no solo el Estado ejerce control, sino hay grupos que dominan algunos sectores del país que se está apoyando, donde la gran mayoría de mandatos ordenan el respeto de este tipo de grupos y sobre todo la neutralidad, todo esto por la protección de la población civil.

Como motivo de análisis dentro de la estrategia, también se encuentra el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “pacto por Colombia pacto por la equidad”; ya que, dentro de los 28 pactos, el primero “Pacto por la legalidad: seguridad efectiva y justicia transparente para que todos vivamos con libertad y en democracia” que es considerado

como pacto estructural, se resalta el Objetivo 8. “Diplomacia para la defensa y la seguridad” el cual cita

El MinDefensa elaborará los lineamientos para desarrollar las capacidades estratégicas necesarias para participar en misiones internacionales, buscando capitalizar las oportunidades que ofrecen estos espacios, para alcanzar un mejor desempeño en áreas operacionales, doctrinales y de cooperación como desarrollo de la Política Exterior de Colombia. (Gobierno Nacional, 2019, p. 28)

Se ve de manera estratégica y en beneficio del Sector Defensa que en un documento tan importante para un país como el Plan Nacional de Desarrollo, el cual se constituye como hoja de ruta para las acciones de un Estado, se le da la relevancia al tema de participación en misiones internacionales, nada más y nada menos, como política de relaciones exteriores, esto da un contraste nuevo y de mayor trasfondo para utilizar esta plan como base estructural de la estrategia para la participación en operaciones de mantenimiento de paz. Sin embargo, es de relevancia que este objetivo deja muchas incógnitas en cuanto al desarrollo de esta iniciativa; por lo tanto, en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 se debe impactar de tal manera ya con una participación realizada, logrando que sean incluidas estas misiones de manera constante y permanente, como lo han hecho otros países de la región.

Cabe resaltar que este plan, está alineado con los 17 objetivos de desarrollo sostenible ODS, emitidos por la ONU, para que todos los países integrantes generen políticas para el desarrollo de la humanidad.

Viendo uno por uno de ellos, se puede evidenciar que todos estos objetivos buscan el progreso de una sociedad que se encuentre abatida por elementos negativos tales como: la pobreza, la violencia, etc. Elementos que son muy similares a los que la ONU con las operaciones de mantenimiento de la paz buscan mejorar.

Otro argumento bastante convincente, en la creación de la estrategia, es la inclusión de este tema internacional en la Política de Defensa y Seguridad actual; ya que, para el cumplimiento de sus 7 objetivos estratégicos, una de las 7 líneas de política es “Disuasión y Diplomacia para la Defensa y la Seguridad”, la cual dentro de sus apartes toca el tema de Misiones de Paz, de la siguiente forma

Colombia es considerada a nivel global, por diferentes países y organizaciones internacionales como un referente y un importante aliado para la seguridad y la paz. El sector defensa capitalizará las oportunidades que esto otorga para fortalecer las capacidades de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional haciendo parte de Operaciones de Paz y de otros escenarios relevantes. (Ministerio de Defensa Nacional, 2019, p. 53)

Este documento dentro de esta línea de política, prácticamente arroja una autorización y da la oportunidad de empezar a generar iniciativas para este importante logro, por estos antecedentes se entiende que estamos en el momento crucial de madurez para dar este importante paso, mediante una estrategia que se respalde y se cimiente con esta Política de Defensa y Seguridad del Gobierno Nacional.

### 3.1. Generic guidelines for troop contributing countries deploying military units to the United Nations<sup>32</sup>

Este manual da pautas generales y específicas, para brindar una clara hoja de ruta en esta participación, el cual, bajo un minucioso y riguroso análisis, se da un claro extracto de que procesos y procedimientos deben ser tenidos en cuenta para la construcción de la estrategia final de participación.

A continuación, se darán algunas pautas a tener en cuenta como eslabones de esta posible participación.

Hay un proceso lógico en la cadena de acontecimientos para este nuevo escenario; el cual, empieza con el País Contribuyente de Tropas o Tropas Contributing Country (TCC) – posterior se desea llegar al Memorando de Entendimiento o Memorandum of Understanding (MOU) – teniendo en cuenta lo que es el Equipo Propio del Contingente o Contingent Owned-Equipment (COE) – el material especial o que el país contribuyente no pueda suministrar se debe pedir por medio de una Carta de Asistencia o Letter of Assist (LOA) – este material que no se posee, se pide al Departamento de Apoyo de Campo o Department of Field Support (DFS)– entendiéndose como el Equipo Propio de las Naciones Unidas o United Nations Owned Equipment (UNOE) al tener claras las pautas anteriores la ONU realiza una Visita de Pre Despliegue o Pre-Deployment Visits (PDV) – por medio de esta visita vienen a verificar procesos como el SOP<sup>33</sup> y el CONOPS<sup>34</sup>, junto

<sup>32</sup> Este es un manual de la ONU, el cual, brinda los pasos o procedimientos básicos y esenciales para cumplir los requisitos en la hoja de ruta de un país contribuyente que quiere tener una presencia efectiva en las misiones de mantenimiento de paz.

<sup>33</sup> Término en inglés Standard Operations Procedures, el cual traduce Procedimientos de Operación Normal o más conocido en el ámbito militar como Sumario de Ordenes Permanentes.

<sup>34</sup> Término en inglés Concept of Operations o traducido al español Concepto Operacional.

con el proceso de entrenamiento del país contribuyente, teniendo en cuenta el material de entrenamiento del pre-despliegue o Pre-Deployment Training Material – finalizando este proceso se debe enviar la lista de faltantes a la División de Apoyo Logístico o Logistic Support Division (LSD)- para que ellos inicien a alistar este material; por último, dentro de las actividades finales, se deben realizar también las preparaciones o chequeos médicos previos al pre despliegue o Pre-deployment Medical Preparations - La Sección de Control de Movimiento o Movement Control Section (MCS) hace el movimiento de todo el equipo desde el país contribuyente hasta el país anfitrión, o por medio de una LOA lo puede hacer el TCC, lo que haría que este movimiento entre dentro del MOU.

Una vez en el área de la misión:

Se debe garantizar el auto sostenimiento o Self Sustainment (el cual garantiza el mantenimiento de todo el equipo), también es vital comprender que la ONU exige el Self Sufficiency Stock Holdings que básicamente garantiza (21 días de ración en bodega de reserva, junto con agua para 2 días; 60 días de suministro en bodega, 60 días de equipo médico y suministros; no obstante, la ONU se encarga del transporte de repuestos por 90 días, posteriormente el país contribuyente asume ese trabajo)

Algunos otros datos a tener en cuenta:

Tratándose de vehículos, la ONU exige que todos sin excepción, deben estar pintados de blanco a ambos lados, arriba y abajo, también este tipo de material mueble debe estar asegurado.

En cuanto al tema de Ropa y Equipo Personal o Clothing and Personal Equipment (es responsabilidad del país contribuyente, colocar cascos de color azul a sus tropas o por lo menos cobertores, ya que, la boina azul es provista por la ONU)

Dos ficheros o identificaciones deben ser portadas en una parte visible por los cascos azules<sup>35</sup> una del país contribuyente de acuerdo a sus reglamentaciones internas y otra de la ONU

Está totalmente prohibido llevar armas personales incluyendo cuchillos, excepto la navaja de bolsillo.

La Sección de Control de Movimiento o Movement Control Section (MCS) hace el movimiento de todo el equipo desde el país contribuyente hasta el país anfitrión, si el país contribuyente quiere hacer este movimiento, para que entre en el MOU y poderlo negociar, se debe realizar una LOA.

Se autoriza llevar a los soldados una maleta personal con 100 kls. Por 12 meses, si el tiempo es menor a este periodo, el peso autorizado es 45 kilos.

En cuanto a bienestar e incentivos la ONU tiene estipulado en su normatividad una Prima de Subsistencia en la Misión o Mission Subsistence Allowance (MSA), esta es una renta particular para los oficiales de Estado Mayor.

---

<sup>35</sup> Cascos azules es un término que a nivel mundial identifica a los soldados de los países contribuyentes en misiones de mantenimiento de paz.

El agua no tratada la proveerá la ONU, la instalación de una planta de tratamiento será obligación del TCC. Para aguas tratadas; la cual, será motivo de revista por parte del personal de la ONU.

En cuanto a entrenamiento del personal de los cascos azules:

La ONU espera que el personal participante de estas misiones este entrenado en por lo menos las siguientes tareas esenciales:

Tareas básicas individuales y colectivas de infantería

Reglas de enfrentamiento

Instrucción sobre el mandato

Instrucción sobre geografía y cultura de la región y países vecinos

Lectura de cartas

Construcción de refugios

Una vez, ya dentro de la misión el país contribuyente debe organizar el Centro de Operaciones del Batallón o Battalion Operations Centre (BOC) el cual, dentro de sus misiones debe controlar las Tareas Esenciales de la Misión o Mission Essential Tasks (MET), como una forma de realizar el Comando y Control o Mando Tipo Misión a las tropas involucradas en la misión del Batallón.

### 3.2. United nations infantry battalion manual (UNIBAM)

Otro manual suministrado por la ONU, esencial para la construcción de esta estrategia de participación, que no se puede quedar atrás, es el Manual del Batallón de Infantería de las Naciones Unidas o UNIBAM por sus siglas en inglés; el cual, brinda la organización y tareas o misiones que un Batallón de estas características debe cumplir para ONU.

La organización propuesta por las Naciones Unidas para este Batallón de Infantería, es:

El Grupo de Comando del Batallón dentro del Cuartel General del Batallón, está integrado por:

Comandante

Ejecutivo o Segundo Comandante

Warrant Officer más antiguo (si el país contribuyente tiene este tipo de rango, en el caso colombiano no aplicaría)

Sargento Mayor más antiguo

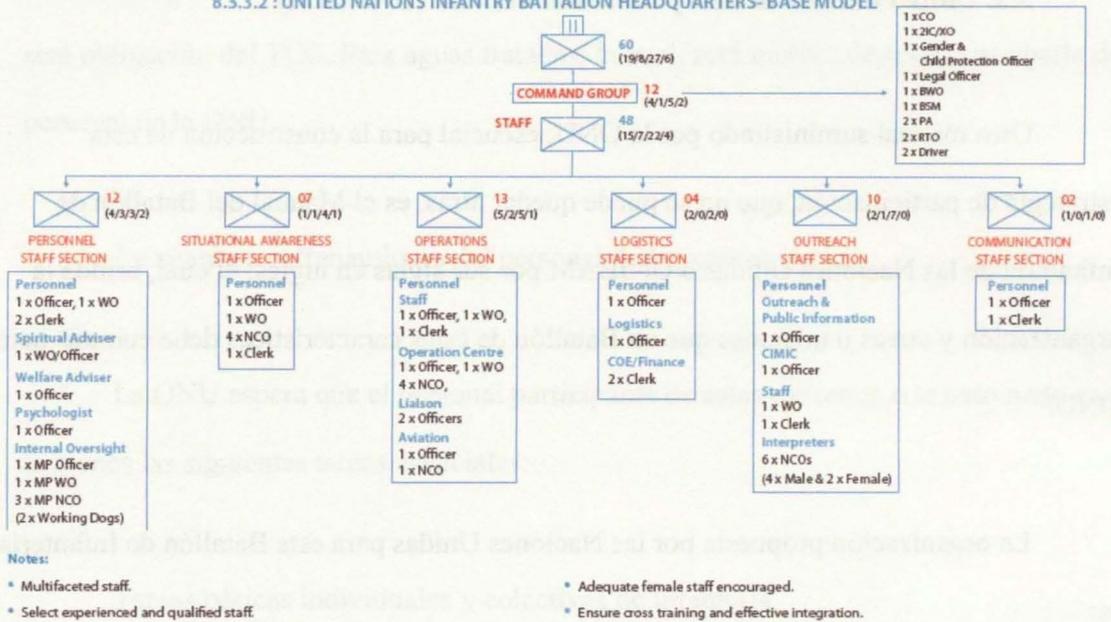
Ayudante

Radio operador

Conductor

Oficial de asuntos legales, el cual debe estar encargado en subsecciones de (protección de género y protección de la niñez)

8.3.3.2 : UNITED NATIONS INFANTRY BATTALION HEADQUARTERS- BASE MODEL



United Nations Infantry Battalion Manual

Figura 1. Figura que muestra el modelo implementado por la ONU para la organización del Comando y la Plana Mayor del Batallón de Infantería.  
 Fuente: United Nations Infantry Battalion Manual, P. 130.

La Plana Mayor es muy similar a la que se utiliza en el Ejército de Colombia, con algunas variaciones mínimas; para tal efecto, se mostrara esta organización a continuación:

Sección de Personal:

La cual se encuentra integrada por las siguientes subsecciones

Consejero espiritual

Consejero de bienestar

Psicólogo/Psicóloga

Célula de supervisión en tierra (05 policías militares)

Sección de Conciencia Situacional:

Esta sección se encarga de ayudar al comandante en la toma de decisiones, en el proceso de operaciones.

**Sección de Operaciones:**

Esta sección tiene también otras responsabilidades, tales como:

Puesto de Comando (controla las operaciones)

Célula Enlace (es la encargada de manejar el lenguaje local y son un enlace directo con la población, está integrada por 2 oficiales)

Célula de operaciones aéreas

**Sección Logística:**

Cumple tareas similares a la que la Doctrina Damasco imparte.

**Sección de Divulgación:**

Genera estrategias de propaganda positiva de las tropas hacia la población civil

**Sección de comunicaciones:**

Cumple tareas similares a la que la Doctrina Damasco imparte

Ahora bien, dentro de esta misma organización encontramos como apoyo al combate, la Compañía de Apoyo al Batallón, que tiene la misión general de proveer información, apoyo de fuego, protección y sostenimiento, la cual como en la organización está dividida en pelotones, en este caso son:

Pelotón de mortero

Pelotón de ingenieros

Pelotón de búsqueda y reconocimiento

Pelotón logístico, que a su vez se divide en secciones, tales como:

Sección logística

Sección de señales

Sección de transporte y trabajo de campo

Sección médica nivel 1

Y, por último, encontramos la Unidad Fundamental<sup>36</sup> encargada del combate directo en caso de ser requerida; la cual, como en el caso anterior se encuentra subdividida en pelotones, con la diferencia que puede ser mecanizada o motorizada; así:

Pelotón mecanizado

3 pelotones de fusileros motorizados

Pelotón de apoyo

Dentro del UNIBAM, también se puede evidenciar las tareas a realizar por el Batallón con sus unidades integrantes; así:

Patrullar:

Tarea considerada como el núcleo de las operaciones de mantenimiento de paz, donde se ejerce presencia y protección dentro de la población civil.

Puesto de Observación:

Se realiza un monitoreo constante de puntos críticos en el terreno.

Punto de Chequeo:

---

<sup>36</sup> Término empleado en la doctrina del Ejército colombiano el cual puede ser adoptado como un sinónimo de Compañía.

Esta tarea se diferencia de la anterior por la ubicación, que debe ser en caminos o carreteras.

#### Difusión y Compromiso:

En esta tarea se hacen relaciones de cooperación, las cuales brindan un enlace con la población.

#### Conciencia Situacional:

Aquí se brinda información oportuna, dentro de un procesamiento de la misma, para la toma de decisiones.

#### Convoy y Escolta:

Se brinda protección a civiles, agencias, fundaciones y a programas de ayuda humanitaria.

#### Base de Operaciones:

Se brinda seguridad a las bases fijas de la misión.

#### Desarme y Desmovilización:

Se realiza la tarea de las naciones unidas de DDR Desarme (Desarmament)  
Desmovilización (Demobilization) Reintegración (Reintegration)

Protección a bienes e infraestructura critica:

Se realiza protección a infraestructura civil y publica, donde hay bienes vitales para el proceso de paz.

Manejo de Multitudes:

Esta tarea se realiza más que todo para reemplazar en su función a la inefectiva policía local en el manejo de protestas.

Detención:

Solo se realiza si el mandato lo ordena.

Zona de Acolchonamiento:

Es la zona donde hay una desmilitarización y separación de las facciones en guerra.

Operaciones Conjuntas:

Las cuales se realizan básicamente con: policía de la ONU, policía anfitriona y las FFMM anfitrionas.

Reforzar/Aliviar:

Esta misión va enfocada a las propias tropas de la misión.

Extraer y Evacuar:

Por condiciones de seguridad a alguien que así lo necesite.

Se ve la complejidad de todos los elementos que se tiene que analizar cuando se trata de la creación de una estrategia e inclusive toda la Nación se ve inmersa en este propósito y más cuando esta participación se convierte en política exterior como ya se explicó en el desarrollo temático anterior durante la realización de este trabajo; por lo tanto, el tema de la creación de la estrategia correcta reviste de gran importancia para los fines de este trabajo, en la medida de cumplir el objetivo general planteado en la ficha de inscripción del mismo.

Un método a tener en cuenta mas no la estrategia, es el Método Cartesiano, donde encontramos dentro de las 21 reglas para la dirección de la mente, cuatro preceptos lógicos básicos también conocida como la regla de oro DDOR los cuales según Silvio Vallejo Rosero son:

Duda: no admitir como verdadera cosa alguna que no se sepa con evidencia que lo es; Divide: dividir una dificultad en cuantas partes sea posible y en cuantas sean requeridas para una mejor solución; Ordena:

conducir ordenadamente los pensamientos para lo cual se debe ir de lo simple a lo compuesto; Revisa: hacer un recuento integral y una revisión tan minuciosa y general que permita asegurar que no se ha omitido nada.

(Rosero, 2012, p. 38)

Por lo tanto, verificando este método en cuanto a los tres últimos preceptos, dividir, ordenar y revisar, se da por entendido que estos elementos se han desmenuzado en este trabajo de esta forma, dividiendo los problemas, hemos ido de lo simple a lo compuesto y ya en la parte final se va a verificar con el ultimo planteamiento que no se haya pasado nada por alto, en la creación de esta estrategia final que lleve al éxito de esta misión.

Lo primero que deben hacer las FFMM, luego de llevar el tema al Gobierno, es replantear su doctrina, sustentarla, mejorarla y acondicionarla. Este es un trabajo que no se puede hacer de un día para otro, ni un trabajo enclaustrado, por el contrario, debe ser un esfuerzo multidisciplinario y proyectado para realizar a mediano plazo. (Rosero, 2012, p. 212)

Por último, analizando los planteamientos de este autor es importante traer a colación los términos y demás conceptos doctrinales de ONU, que trae tanto el Generic Guidelines For Troop Contributing Countries Deploying Military Units To The United Nations y el UNIBAM, para adaptarlos a la cultura de misiones de mantenimiento de paz, lo cual hará que el Ejército de Colombia se empiece a llenar de experiencia, inclusive para ser referente regionales y empezar a enseñar en este tema a otros países interesados en la materia.

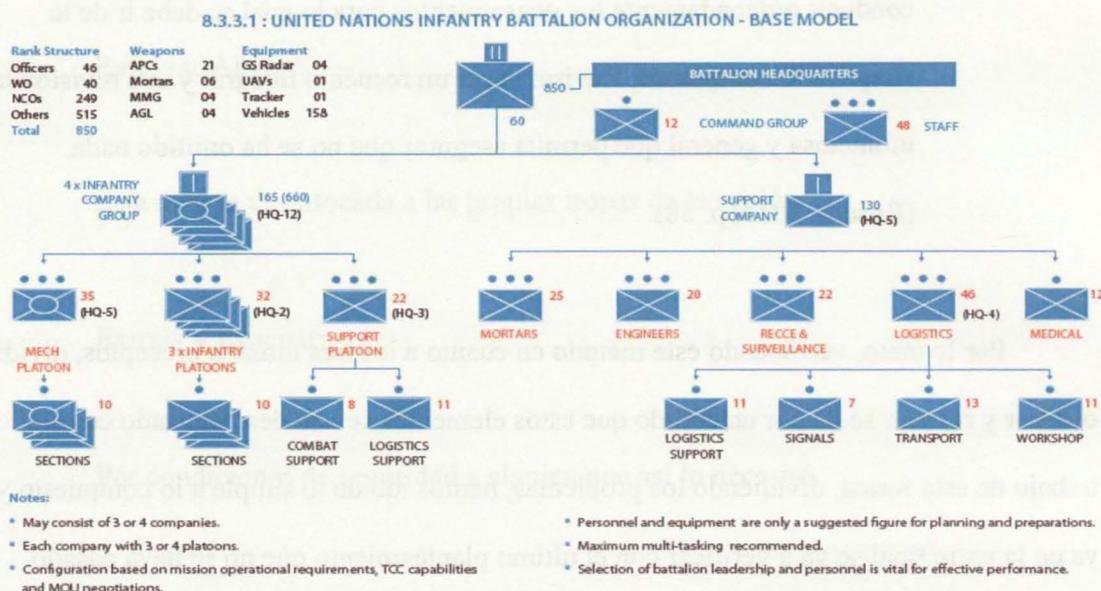


Figura 2. Figura que muestra la organización general con la TOE<sup>37</sup> (Tabla Organización Equipo) del modelo que plantea ONU para el Batallón de Infantería de los TCC. Fuente: United Nations Infantry Battalion Manual, P. 129.

### 3.3. Ecuación estratégica

Ya para finalizar este trabajo, se traerá a este escrito el método diseñado por Juan Ricardo Sánchez Hurtado en su libro “En La Mente de los Estrategas”, en donde plantea el modelo DTC de la EMA o “modelo de direccionamiento teórico conceptual de la estrategia militar aplicada”, incorporando específicamente la Ecuación de la Estrategia, la cual entrelaza seis factores o variable para realizar un análisis estratégico, particularmente en este trabajo analizando, el cómo llegar a la participación en operaciones de mantenimiento de paz.

$$E=F+Me+Mo+R+EA+En$$

<sup>37</sup> Las tablas organización equipo son modelos que plantea una organización militar con el mínimo de hombres y material con que debe contar una unidad para su normal operación.

Estrategia=Fines +Medios+Modos+Riesgos+Estrategia del Adversario+Entorno.

Por lo tanto, despejando cada uno de los factores aplicados para determinar la estrategia de participación en operaciones de mantenimiento de paz del Ejército colombiano, con cada uno de los conceptos que se analizaron en el desarrollo de este trabajo, como importancia y retos, se puede decir que:

### **3.3.1. Fines (F):**

Se entiende por fines los campos de acción del Estado en el que la política orienta los esfuerzos.

De esta manera, aplicado a este tema se encuentra que Colombia ganaría importancia internacional, no solo por ayudar al cumplimiento de la Carta de las Naciones Unidas, que en su Artículo Primero habla del mantenimiento de la paz mundial, sino por el carácter altruista de este tipo de misiones, lo cual puede llegar a potencializarla como líder regional, tal como le sucedió a Brasil, ya que, le genero orgullo nacional e identidad.

El Ejército de Colombia puede llegar a cumplir otro fin, como es llegar a estar en la nueva edición del Capstone de doctrina de la ONU o piedra angular de esta organización, la cual su primera edición data del 2008.

De esta manera, se pueden empezar a dar las teorías de Ratzel en Colombia como la amalgamación, ley de la oportunidad y ley de los espacios, para conquistar otros escenarios

mundiales no de manera fisca ni mucho menos captando territorio, pero sí de manera política, social y generando política exterior colombiana.

estas teorías llevaran a proyectar al país en el Réspice Omnia y Réspice Simillia dejando atrás el Réspice Pollum, elementos que ya en este trabajo anteriormente fue explicado su significado y contexto.

La obtención de estos fines puede más adelante traducirse en bases y antecedentes para la creación de una ley de seguridad y defensa nacional, como es el caso de Uruguay, en su ley de seguridad nacional y de esta manera extender más el concepto de relaciones exteriores que se encuentra en el artículo 9º de la Constitución Política de Colombia, el cual, es muy corto en visión internacional.

Oro ejemplo muy bueno de lo que estos fines pueden lograr, es el tema estadounidense, donde Harry Truman entendió en 1947 con la aprobación de la ley de seguridad nacional de los Estados Unidos, para ampliar el dominio de áreas o regiones, lo cual según menciona el ganador de dos premios Pulitzer Walter Lipman “ampliar perímetros de seguridad más allá de las fronteras” como ocurre en el caso de este país.

Estos fines también impactan en una mejor estructuración de los futuros planes de desarrollo nacional, puesto que, en el actual no está muy clara la participación en misiones internacionales.

### 3.3.2. Medios (Me):

Entendiéndose por medios según este autor, las capacidades o recursos que tiene un Estado para el cumplimiento de los fines.

Apoyándose en el informe Brahimi del año 2000, solicitado por el secretario de aquella época el señor Kofi Annan por los eventos sucedidos en la década de los noventa, que ya se explicaron en este documento, el cual enfatiza en la rapidez del movimiento y reacción para responder a potenciales amenazas de la paz regional o mundial, el Ejército de Colombia cuenta con medios tan valiosos como la FUDRA y unidades similares, que por tantos años de conflicto han logrado una experiencia abultada, en cuanto a lo que este informe necesita para la ONU en misiones de paz, rapidez en la reacción.

Al igual que la capacidad de adaptabilidad de las tropas colombianas a las mutaciones de la amenaza, factor que es determinante en las misiones de paz, por la capacidad de la inteligencia como elemento constitutivo de las FCG Funciones de Conducción de la Guerra; la cual, el Ejército colombiano ha desarrollado de forma tan sobresaliente por la calidad de operaciones que se han desarrollado en este territorio como, por ejemplo, Sodoma, Odiseo, entre otras.

De igual forma dentro de la Compañía de Apoyo al Batallón está el Pelotón de Ingenieros, capacidad que también se constituye como un punto bastante fuerte del Ejército colombiano para operar en otros países, por el relevante crecimiento de esta arma durante la última década, empleando las tareas distintivas de los ingenieros militares (Centro de Doctrina del Ejército, 2017)

Otro tema que debe ser tenido en cuenta como medio o capacidad son las alianzas que Colombia ha suscrito con otros países y organizaciones internacionales, ya que por sus características potencializan las características de la importancia de la internacionalización no solo del país sino de las FFMM también.

Por otro lado, se ve como la renovada Doctrina Damasco con sus MFE Manuales Fundamentales, MFRE Manuales Fundamentales de Referencia, MCE Manuales de Campaña y MTE Manuales de Técnicas, dan medios doctrinales, como por ejemplo dentro de las tareas de la Acción Decisiva se encuentra “La Estabilidad” que se desarrolla también en territorio internacional para establecer un ambiente seguro y ayuda humanitaria; también está dentro de los 6 pilares del Ejército Nacional “La Integración” que se entiende como el trabajo conjunto, interagencial e inclusive realizable en ambientes multinacionales.

Colombia tiene historia en misiones internacionales, que se constituye como una capacidad importante para servir de columna vertebral en cuanto a experiencia, dentro de las operaciones de mantenimiento de paz, este país tiene participaciones tales como, en la Guerra de Corea (1951) Guerra de las 100 horas (1956), conflicto por la Península del Sinaí (1982) donde este país ha participado con tropas solicitadas por la ONU.

Como último elemento para conseguir este fin, está la ley 1794 del 2016, la cual ya fue explicada anteriormente, para los efectos del análisis de la Ecuación de la Estrategia, se entiende que ya hay una ley marco entre Colombia y la ONU para servir como antecedente para esta participación.

### 3.3.3. Modos (Mo):

De acuerdo al libro de Juan Ricardo Sanchez Hurtado, los modos se refieren a la forma o procedimiento para lograr los fines de la estrategia en cuestión.

Es imperativo para conseguir este procedimiento, entender a fondo la forma detallada del manual Generic Guidelines For Troop Contributing Countries Deploying Military Units To The United Nations, la cual ya fue explicada con anterioridad en este trabajo, entendido como la hoja de ruta que cualquier TCC que quiera participar en operaciones de mantenimiento de paz debe seguir para llegar hasta el mismo momento del despliegue, convirtiéndose en punto clave el equipo negociador del MOU, ya finiquitados estos temas es preciso comprender la composición y tareas que el UNIBAM brinda para que ese procedimiento no se vea quebrantado por incumplimiento a lo que la ONU espera del Batallón de Infantería.

Otro modo bastante resaltante es el bilingüismo, tema que debe seguirse trabajando al interior del Ejército Nacional para superar las barreras del idioma, inclusive llegar al punto de empezar a dominar el francés, ya que este idioma es uno de los idiomas oficiales de la ONU.

Otro proceso que se debe seguir manejando y perfeccionando es la academia o instrucción que se le debe dar a ese contingente que se piensa desplegar, como lo ha venido

haciendo la Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral (ESMAI)<sup>38</sup>; ya que, dentro de sus programas académicos dicta materias afines al CPTM<sup>39</sup> (Core Pre-Deployment Training Material) asignaturas que deben ser vistas por este Batallón para tener un correcto entendimiento de las misiones a desempeñar.

Por último, lo más importante para lograr este objetivo continúa siendo la voluntad política, ya que con este elemento dominado se facilita el trabajo y la participación, por el contrario, sin esta variable es muy complicado llegar a este fin, ya que así no sea aceptado la elite política controla y autoriza los movimientos extranjeros de las FFMM.

#### **3.3.4. Riesgos (R):**

En toda estrategia hay puntos a favor y puntos en contra, lo que obliga a hacer evaluaciones juiciosas de costo-beneficio para la toma de decisiones.

Indudablemente, esta participación traería inversión al Ejército de Colombia, para mejorar capacidades y poder cumplir los estándares de Naciones Unidas para este tipo de misiones, lo que muy seguramente no le gustaría a los países que comparten frontera con Colombia, especialmente aquellos con los que este país ha tenido problemas fronterizos durante las última década; como por ejemplo, Venezuela y Ecuador que nunca han estado muy de acuerdo con la inversión en temas de defensa en el territorio colombiano; por eso, es tan necesario que la elite política tenga claro las bases de esta participación, para que así mismo defiendan esta posición en estrados internacionales, teniendo claro que lo que se

---

<sup>38</sup> Escuela del Ejército Nacional de Colombia la cual cumple la función de enseñar material de las Naciones Unidas a los miembros del Ejército que son enviado a recibir estas academias.

<sup>39</sup> Paquete de academias que las Naciones Unidas brinda a los países que se piensan desempeñar como TCC, para familiarizarlos dentro de este tipo de instrucciones que los batallones cumplen con la ONU.

busca es posicionar al país como referente regional y una mejora continua de la política exterior colombiana.

Otro posible riesgo, es el temor a fallar en el desarrollo de la operación, como le sucedió a otros ejércitos representantes de las Naciones Unidas durante la década de los 90, en misiones tales como, Somalia, Ruanda, Yugoslavia; también en el incumplimiento del decálogo de comportamiento de los cascos azules creado en 1997.

Otro riesgo puede ser entendido como una mala negociación del TCC dentro del MOU, por falta de experiencia o mala estrategia, lo que llevaría a generar un obstáculo para futuras participaciones, también se podría entender como experiencia para no volver a cometer este tipo de errores, solo en caso de que llegase a suceder.

### **3.3.5. Estrategia del adversario (EA):**

En este punto se analiza la estrategia, fines u objetivos de la amenaza rival, para reducir lo imprevisible de las reacciones del enemigo.

Por lo tanto, para los fines de este trabajo, se tomará como adversario las amenazas que las misiones de paz encuentran en el continente donde más se realizan este tipo de misiones, el continente africano.

Una de estas estrategias son los índices tan altos de violencia que ejercen las tribus africanas en contra de sus tribus oponentes y el contexto que se forma con la imparcialidad que deben tener los cascos azules por orden del mandato, así que el combate no es directo,

sino indirecto en la manera que se debe proteger la vida de los pobladores y asumir una actitud de combate solo en legítima defensa.

Otro tema para traer a colación en el análisis del riesgo, esta desde el punto de vista del caso “Asedio de Jadotville”, donde se cruzaron intereses a favor de los recursos o minerales tan valiosos que produce el continente africano y la misión de la ONU en Katanga en al año 1961 (Whelan, 2006), por lo que una compañía irlandesa entro en contacto con tropas del primer ministro Moise Tshombe, al resistir varios días terminan por rendirse cuando ya no tenían más opción después de este acto histórico, acto que fue reconocido como heroico solo hasta el año 2005, ya que antes de esta fecha se tomó esta operación como cobardía por parte de los lideres irlandeses; para efectos de este trabajo se trae a contexto que un posible riesgo, son los recursos minerales de este continente junto con los intereses particulares de sus gobernantes, que han llevado a sus pueblos a masacres por la codicia ante estas riquezas, de esta manera las operaciones de mantenimiento de paz se desarrollan dentro de este ambiente tan complejo y en estos escenarios sumamente volátiles, por lo que el manejo se torna muy complejo.

### **3.3.6. Entorno (En):**

Este tema envuelve los escenarios político, económico, militar, social en donde esta estrategia se está desarrollando, los cuales deben ser considerados por el estratega para un análisis óptimo de las variables.

Por lo tanto, hay una delgada línea donde estos temas se encuentran tanto en la parte nacional como internacional y es el desarrollo de la globalización entendida como la superación de las barreras que conlleva un incremento del número y de la intensidad de los contactos, lo cual a su vez implica una probabilidad aún mayor de conflictos, tanto políticos como de cooperación (Cabello, 2013); durante la última década, que se ha caracterizado por las alianzas de los países para convertirse en organizaciones más fuertes en la parte política, económica, militar, social en un ambiente internacional, ya que la unir esfuerzos, políticas, economías y unificar criterios pueden llegar a generar una mayor economía continental.

Así de esta manera, al pasar de los años la comunidad internacional se da cuenta que operar en alianza o coalición (OCDE, BRICS, APEC<sup>40</sup>, ALIANZA PACIFICO<sup>41</sup>) marca la pauta para convertirse a nivel organización como potencias regionales y mundiales, de esta manera la parte militar no se queda atrás, trabajando en conjunto para la consecución de las operaciones de mantenimiento de paz.

---

<sup>40</sup> Asia-Pacific Economic Cooperation, por sus siglas en inglés (Cooperación Económica de Asia-Pacífico), el cual es un foro mundial para la prosperidad de los países del pacífico en temas de intercambio comercial.

<sup>41</sup> Iniciativa de integración regional, de la cual Colombia hace parte junto a México, Chile y Perú, este último fue el país que generó la iniciativa de unión, los cuales tienen alianzas comerciales que la posicionan como generadora del 55% de la economía de América latina.

**“He combatido en tres guerras. Pensé que nada me faltaba por ver en el campo del heroísmo y de la intrepidez humana. Pero me faltaba ver combatir al Batallón Colombia”**

**Mayor General Blackshear Bryan, Comandante de la 24 División de Infantería de los Estados Unidos, 1951.**

## Conclusiones

1. Dentro de la estrategia final para la participación vemos como un excelente y bien fundamentado grupo de negociación asignado para determinar todos los aspectos del MOU dentro del proceso lógico en la cadena de acontecimientos explicado en el desarrollo del tercer objetivo específico de este trabajo, cuando Colombia sea considerado como un TCC por la ONU, junto con la experiencia de casi 60 años de conflicto interno, el entrenamiento, la academia, el estudio de todos los puntos a mejorar del informe Brahimi y el dominio del idioma inglés, pueden llevar con seguridad a generar una relevante y diferencial participación en este nuevo escenario; la cual, impactaría de manera positiva tanto en la estrategia y geopolítica del país; ya que, las misiones de mantenimiento de paz se componen y se sustentan sobre los elementos de la geoestrategia y de la geopolítica para conseguir su fin: reestablecer el orden, la seguridad y la paz regional e internacional, influenciando en esa política exterior colombiana que se encuentra tan limitada con el artículo 9 de la Constitución Política de Colombia, de igual manera convertiría a Colombia en un jugador geoestratégico como Estado con capacidad y voluntad nacional para ejercer poder o influencia más allá de sus fronteras, determinando de esta manera el Smart Power fuera de las fronteras del país, donde va a ser más visto y valorado por la comunidad internacional, aplicando el Réspice Omnia para ampliar la visión internacional como lo demanda la actual globalización mundial.

2. Sin lugar a dudas la importancia de esta participación radica en el cumplimiento de la Carta de las Naciones Unidas, desde su primer artículo que va encaminado a mantener la paz y seguridad internacional como responsabilidad de las naciones integrantes de esta organización; de esta manera, se devela un carácter altruista de este objetivo, dejando en una posición bastante alta a la nación que decida entrar a participar como TCC en este evento, determinando que las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU son resultado del empleo del poder inteligente en beneficio de la humanidad, de la esencia y razón de ser del Ejército Nacional de Colombia y por supuesto, de la imagen del país, catapultando a Colombia como líder regional dentro de un marco internacional acrecentando sus argumentos para mejorar su política exterior.
3. Dentro de los retos que se trazan en este particular objetivo de la participación, se encuentra el cumplimiento a cabalidad de las misiones que emite el UNIBAM, para realizar un excelente papel que lleve como en el caso Uruguayo; solo por colocar un ejemplo, para convertir esta participación en un tema trascendental al punto que está incluida en la Constitución Política de ese país (art 85-12) e inclusive en la Ley de Seguridad Nacional (art 22), elementos que a pesar de la línea política del mandatario de turno, ha ayudado a que la legitimidad de las FFMM perdure; por otro lado, un gran reto sería convertir estas participaciones en Política de Estado no solo de gobierno, tal como lo hizo Guatemala.
4. Esta sería una excelente oportunidad para probar a nivel internacional la renovada Doctrina Damasco, con todos los elementos que dentro de ella se

imparten respecto a doctrina conjunta y aplicable dentro de otros escenarios de tipo multinacional, tales como dentro de los 6 pilares, específicamente el de integración, el cual hace referencia a operar de forma conjunta y multinacional, también dentro de las tareas de la Acción Decisiva, la que habla de Estabilidad, entendiendo por esta la que se puede realizar tanto en territorio nacional como internacional, Funciones de Conducción de la Guerra (FCG), realizando misiones muy similares a las que un Casco Azul realiza dentro de un mandato de operaciones de mantenimiento de paz, como: reconstrucción, ayuda social, apoyo a la población, entre otras.

5. Es posible tratar de interpretar los preceptos de Friedrich Ratzel en este contexto de operaciones de paz, en el sentido de aplicar el tema de la amalgamación de los estados, la ley de la oportunidad, la ley de los espacios e inclusive se puede entender también la teoría fundadora de la ONU, la cual toca el tema del Rimland y el poder sobre la Euroasia creadas por Nicolas John Spykman, de esta manera es viable la aplicación de todos estos elementos, no de manera física, consiguiendo más terreno, sino adhiriéndose a la corriente mundial de trabajar en equipo como operaciones multinacionales e internacionales.
6. El marco legal creado por la ley 1794 de 2016, impulsada por el exministro Pinzón y el Sr. Herve Ladsous, puede ser tomado como punto de partida en el tema de voluntad política del país, ya que esta se constituye como uno de los requerimientos solicitados por la ONU, toda vez que un país está resuelto participar en OMP.

7. Aunque Colombia no ha participado de manera directa en operaciones de mantenimiento de paz, si tiene una amplia historia en operaciones de carácter internacional con el Batallón Colombia 1 en la Guerra de Corea, Batallón Colombia 2 en la crisis del Canal de Suez y el Batallón Colombia 3, actualmente destacado en la península del Sinaí, así que esto determina que no va a ser muy compleja la adaptación a la OMP, lo que se requiere es empezar, para continuar haciendo historia, ahora en el tema de la paz mundial, con los cascos azules.
  
8. No se debe dejar atrás tanto la Política de Defensa y Seguridad como el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, que por primera vez están construidas de manera transversal y coordinada, ya que manejan conceptos similares, más que todo para los temas de seguridad interna, pero en cuanto a política exterior aún tiene información muy vaga, tema que se puede ver mejorada con la participación en OMP, puesto que se convertiría en algo imprescindible en próximas versiones.

#### Referencias

- Ariza, C. G. (2005). *Geopolítica y Geoestrategia Liderazgo y Poder*. Bogota, Cundinamarca, Colombia: Coordinación Editorial: Astrid Botero Franco - Publicaciones y Comunicaciones UMNG.
- Barceló, M. J. (2012). *LAS MISIONES DE PAZ DE LA UNIÓN EUROPEA TESIS DOCTORAL*. Barcelona: Universidad Oberta de Catalunya (UOC) .
- Brzezinski, Z. (1998). *El Gran Tablero Mundial*. Barcelona: Paidós Ibérica.

Buelvas, E. P. (2019). *Fuerzas Militares de Colombia: nuevos roles y desafíos nacionales e internacionales*. Bogotá: Hubert Gehring Editores.

Cabello, A. M. (2013). *Sobre los Origenes del Proceso de Globalización*. Madrid: Universidad Rey Juan Carlos.

Camargo, J. D. (2014). *Colombia y su participación en la Guerra de Corea: Una reflexión tras 64 años de iniciado el conflicto*. Bogotá: Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia.

Cázares, A. D. (2007). *Reforma del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas*. Monterrey: Instituto tecnológico y de estudios superiores de monterrey.

CEDOC Centro de Doctrina del Ejército. (2016). *Manual Fundamental del Ejército 3-07 Estabilidad*. Bogotá: CEDOC Centro de Doctrina del Ejército.

CEDOC, C. d. (2016). *Manual Fundamental del Ejército 3.0 Operaciones*. Bogotá: Ejército Nacional.

CEDOE. (2016). *Manual Fundamental Conjunto 3.0 OPERACIONES*. Bogotá, CUNDINAMARCA, COLOMBIA: Ejército Nacional.

CEDOE. (2016). *MANUAL FUNDAMENTAL CONJUNTO 3.0 OPERACIONES*. BOGOTA, CUNDINAMARCA, COLOMBIA: EJERCITO NACIONAL.

Centro de Doctrina del Ejército. (2017). *Manual de Referencia del Ejército 3-90*. Bogotá: Centro de Doctrina del Ejército.

Cerda-Dueñas, D. e. (2008). *La responsabilidad de los miembros de las operaciones para el mantenimiento de la paz, por ilícitos cometidos en el desempeño de su función*. Guatemala: Universidad de San Carlos de Guatemala.

- Cobelas, J. A. (2005). *El concepto de "Estado fallido" en el África subsahariana*. Logroño: Universidad de la Rioja.
- CONDE, J. N. (2016). *Componente de transversalidad curricular de educación en derechos humanos en programas de posgrado: Análisis de caso en las especializaciones en derechos humanos de las Universidades Santo Tomás, Externado, Rosario y Sergio Arboleda*. Bogotá: Universidad Santo Tomas.
- Congreso de la Republica de Colombia. (11 de julio de 2016). *Ley 1794 del 11 de julio de 2016*. Bogota: Congreso de la Republica de Colombia.
- Corte Constitucional de Colombia. (1991). *Constitucion Politica de Colombia*. Bogotá.
- Diario el Pais Montevideo. (2017). Msiones paz dejan hasta 55 millones de dolares por año. *Diario el Pais Montevideo*.
- Division de Publicaciones de la Escuela Superior de Guerra Naval . (2015). *II Simposio Internacional de Seguridad y Defensa* . Lima: IAKOB Comunicaciones y Editores S.AC.
- Erazo, P. A. (2016). *LA EVOLUCIÓN DE LA FUNCIÓN DE INTELIGENCIA DENTRO DEL CONTEXTO DE LA SEGURIDAD INTEGRAL: ANÁLISIS Y PERSPECTIVAS EN SU ENTENDIMIENTO Y APLICACIÓN*. Quito: INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES.
- Ferreira, A. A. (2018). *TESIS PARA OBTENER EL GRADO DE MAGÍSTER EN ADMINISTRACIÓN ESTRATÉGICA DE EMPRESAS*. Lima: PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ ESCUELA DE POSGRADOS.
- Ferrero, J. (2015). La China actual. Geoestrategia de su entorno geopolítico (Parte II). *Instituto Español de Estudios Estratégicos* , 1-74.

- Freedman, L. (Mayo - Agosto de 2016). *Estrategia una Historia*. La esfera de los libros.
- Gil, R. Z. (2014). *Democracia, militares y política exterior en México: el caso de la ausencia de México con efectivos militares en Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU*. Ciudad de Mexico: FFMM de Mexico.
- Gil, R. Z. (2016). *Democracia, militares y política exterior en México: el caso de la ausencia de México con efectivos militares en Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU*. Mexico: Colegio de México.
- Gobierno Nacional. (2019). *Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 "pacto por Colombia, pacto por la equidad"*. Bogotá: Gobierno Nacional.
- Guyer, J. G. (2014). *LA CONTRIBUCIÓN DE URUGUAY PARA OPERACIONES DE PAZ DE NACIONES UNIDAS: ACERCA DE LAS MOTIVACIONES Y LA INTERPRETACIÓN DE SU RECORD*. Montevideo: Universidad de la Republica del Uruguay.
- Hurtado, J. R. (2012). *En la Mente de los Estrategas* . Bogotá: Legis S.A.
- Jácome, M. G. (2018). *Operaciones de mantenimiento de la paz. Aproximación a un sistema nacional*. Bogotá: ESMIC.
- Jaramillo Mora, L. X. (2011). *La participación del Ecuador en MINUSTAH: un análisis en dos niveles*. Quito: Flacso Ecuador.
- La haine.org. (2008). *Africa la guerra de los diamantes*. La haine.org.
- Lucas, J. E. (s.f.). *El Coltan y la Guerra del Congo*. Centro de Estudios Africanistas de Euskadi.

- Mejía, D. C. (s.f. de s.f. de s.f.). OCDE, ingreso e implicaciones para Colombia. *OCDE, ingreso e implicaciones para Colombia*. Bogota, Cundinamarca, Colombia: Universidad Pontificia Bolivariana.
- Ministerio de Defensa Nacional. (2019). *Politica de Defensa y Seguridad "para la legalidad, emprendimiento y equidad"*. Bogotá: Ministerio de Defensa Nacional.
- MOLINA, M. C. (2012). "*Propuesta de fortalecimiento de la posición de Guatemala en las Naciones Unidas a través de las Operaciones de Mantenimiento de Paz*". Guatemala: UNIVERSIDAD RAFAEL LANDÍVAR .
- Nye, J. (2011). *The Future of Power*. New York: Publicaffairs.
- Organizacion de las Naciones Unidas. (1945). *Carta de las Naciones Unidas*. San Francisco: Organizacion de las Naciones Unidas.
- Ovalle, L. S. (2017). *Misiones de Mantenimiento de Paz derivadas de las Naciones Unidas "Lección permanente para la Resolución de Conflictos" Caso "ONUSAL" (1990-1995)*. Bogota: Pontificia Universidad Javeriana.
- Pacheco, T. C. (2015). *Las Operaciones de Manteniemento de Paz de la ONU y la Proyeccion de las FFMM de Colombia* . Bogotá: Escuela Superior de Guerra.
- Pacheco, T. C. (2015). *Las operaciones de mantenimeinto de paz en la ONU y la proyeccion de las FFMM de Colombia* . Bogotá: Escuela Superior de Guerra .
- Pacheco, T. C. (2015). *Las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU y la proyeccion de las FFMM de Colombia*. Bogota: Escuela Superior de Guerra .
- Pacheco, T. C. (2015). *Las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU y la proyección de las Fuerzas Militares de Colombia* . Bogotá: Escuela Superior de Guerra .

- Parra, C. d. (2017). *Informe de la III Expedición Científica de Colombia a la Antártida "Almirante Padilla", Verano Austral 2016-2017*. Cartagena de Indias: Armada Nacional de Colombia.
- Prats, J. (2017). La práctica de la Gran estrategia en reino Unido y España. *Instituto Español de Estudios estratégicos*, 1-17.
- Rial, J. A. (2011). *La participación argentina en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas desde el advenimiento de la Democracia hasta la 2011*. La Plata: Universidad Nacional de La Plata.
- Rodríguez, E. M. (2015). *Impacto de las Fuerzas de Paz de Naciones Unidas -ONU- para la Estabilización de Haití MINUSTAH, Caso de las Fuerzas de Paz de Guatemala*. Guatemala: Universidad San Carlos de Guatemala.
- Rosero, S. V. (2012). *Forjando el Criterio Militar "Estrategia"*. Bogotá: Revista Acore.
- Rosero, S. V. (2012). *Forjando el Criterio Militar, Estrategia*. Bogotá.
- Rubiano, H. M. (2017). *El Fuero Militar Justicia Interamericana y Operaciones de Mantenimiento de Paz*. Bogotá: Escuela Militar de Cadetes General Jose Maria Cordova.
- Sanahuja, J. A. (2006). *REFORMA DE NACIONES UNIDAS: LA TENSIÓN ENTRE HEGEMONÍA, SOBERANÍA Y COSMOPOLITISMO*. Madrid: Universidad Complutense.
- Trigal, L. L. (2011). "Las leyes del crecimiento espacial de los Estados" en el contexto del determinismo geográfico ratzeliano . Leon (España): Departamento de Geografía y Geología Universidad de León.
- Ugarte, A. P. (1984). *Geopolitica*. Santiago de Chile : Editorial Andres Bello.

United Nations CPTM. (2017). *United Nations Peacekeeping Resource Hub*. Obtenido de <https://research.un.org/revisedcptm2017>

United Nations, Department of Peacekeeping Operations, Department of Field Support. (2008). *United Nations Peacekeeping Operations Principles and Guidelines*. New York: Design and layout: Rick Jones (rick@studioexile.com).

Universidad Nacional Autónoma de México. (enero de 2014). La participación de Brasil en operaciones de mantenimiento de paz de la ONU a partir de 1985 y su implicación en las FFAA. Ciudad de México, México: dirección general de bibliotecas de la UNAM.

Vargas, D. E. (2010). *BRASIL Y SU INTENCIÓN DE HACER PARTE DEL CONSEJO DE SEGURIDAD*. Bogotá, Cundinamarca, Colombia: Pontificia Universidad Javeriana.

Whelan, M. (2006). *The Battle of Jadotville*. Dublin: SOUTH DUBLIN LIBRARIES.

Wisniewska, M. (2015). *ASISTENCIA A LOS PROCESOS ELECTORALES EN EL MARCO DE LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ DE LA ONU*. Vigo: Universidad de Vigo.

ZELADA, L. W. (2017). *CONSIDERACIONES TEORICO-METODOLÓGICAS ORIENTADAS AL ANÁLISIS DEL DERECHO HUMANO A VIVIR EN PAZ DESDE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA CULTURA DEL DESARME*. El Salvador: UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR.

Zuñiga, L. H. (2006). *Diccionario Filosófico*. Bogotá: Nika Editorial S.A.

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.  
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201003226