



Condiciones sociales asociadas a la pobreza que  
determinan la minería ilegal en Chocó-Colombia : el  
papel del Ejército Nacional

**Cesar Augusto Mejía Leyton**

Trabajo de grado para optar al título profesional:  
**Maestría en Estrategia y Geopolítica**

**Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**  
Bogotá D.C., Colombia

MEYG 2019  
024  
EJ.1

CONDICIONES SOCIALES ASOCIADAS A LA POBREZA QUE DETERMINAN LA  
MINERÍA ILEGAL EN CHOCÓ-COLOMBIA: EL PAPEL DEL EJÉRCITO NACIONAL



MY. CESAR AUGUSTO MEJÍA LEYTON

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA  
MAESTRIA EN ESTRATEGIA Y GEOPOLÍTICA  
BOGOTA D.C.

2019

CONDICIONES SOCIALES ASOCIADAS A LA POBREZA QUE DETERMINAN LA  
MINERÍA ILEGAL EN CHOCÓ-COLOMBIA: EL PAPEL DEL EJÉRCITO NACIONAL



MY. CESAR AUGUSTO MEJÍA LEYTON

MONOGRAFÍA DE GRADO PARA OPTAR AL TÍTULO DE MAGÍSTER EN  
ESTRATEGIA Y GEOPOLÍTICA

DR. HUMBERTO LIBRADO CASTILLO

Director de investigación

MAESTRIA EN ESTRATEGIA Y GEOPOLÍTICA

BOGOTÁ D.C.

2019

**Nota De Aceptación**

---



---



---



---

**Jurado**

**Jurado**

**Jurado**

## Agradecimientos

Gracias a Dios todo poderoso quien por su voluntad me ha permitido hasta el día de hoy el milagro de la vida; a mis padres Jesús y Rosalba por su sacrificio y enseñarme a ser una persona de bien con su ejemplo, a mi esposa Yeny y mi hijo Mathias quienes son mi motivación para no desfallecer y seguir adelante con mis metas.

Al doctor Humberto Librado Castillo tutor temático del presente trabajo de grado; quien con su apoyo y direccionamiento hizo posible poder culminar esta investigación, la cual abarca un tema tan importante para para el Ejército Nacional que cumple una gran labor en una región tan afectada y sumida en las necesidades como es el Departamento del Chocó en el Pacífico Colombiano.

A mi Ejército Nacional, en especial a la Escuela Superior de Guerra y al personal de la presente maestría, quienes me han dado la oportunidad de enriquecer mis conocimientos académicos a través de la integra y magistral metodología de enseñanza.

Que estos conocimientos y experiencias con la voluntad de Dios serán aplicados en mi nuevo grado en cualquier lugar del territorio nacional donde la fuerza estime conveniente.

## Dedicatoria

Dedico este trabajo de investigación a mis padres y hermanos quienes siempre me han acompañado desde el inicio de mi carrera militar. A mi esposa e hijo por su amor incondicional y brindarme éstos hermosos años juntos.

A todos los oficiales, suboficiales y soldados quienes ofrendaron sus vidas en el Departamento del Chocó, cual invaluable sacrificio en cumplimiento de su deber en aras de aportar a la paz y mejoramiento de las condiciones de este territorio nacional el cual reviste de una gran importancia y es víctima de diversos factores de inestabilidad.

## Tabla de Contenido

Tabla de abreviaturas .....	8
Resumen.....	9
Abstract.....	9
1. INTRODUCCIÓN .....	10
2. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN.....	12
3. JUSTIFICACIÓN .....	15
4. OBJETIVOS.....	16
4.1. Objetivo general.....	16
4.2. Objetivos específicos.....	16
5. MARCOS DE REFERENCIA .....	17
5.1. Estado del arte.....	17
5.2. Marco Conceptual.....	23
5.2.1. <i>Minería ilegal, conceptos y perspectivas de análisis</i> .....	23
5.2.2. <i>Efectos de la minería ilegal</i> .....	24
5.3. Marco Legal.....	28
5.4. Marco contextual.....	29
6. DISEÑO METODOLÓGICO .....	32
6.1. Tipo de investigación .....	32
7. DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN .....	33

7.1. Recolección de datos.....	33
8. RESULTADOS Y DISCUSIÓN.....	34
8.1. Condiciones sociales asociadas a la pobreza que inciden en la minería ilegal..	36
8.2. Estrategias que ha desarrollado el Ejército Nacional para la minería ilegal en Chocó- Colombia .....	58
8.3. Relación entre las acciones del EN contra la minería ilegal y su efecto potencial sobre las condiciones sociales asociadas a la pobreza del Chocó - Colombia .....	71
9. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	78
10. REFERENCIAS.....	80
11. ANEXOS.....	91

### Tabla de abreviaturas

**ACNUR:** Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.

**ANM:** Agencia Nacional de Minas.

**ASOCASAN:** Consejo Comunitario del Alto San Juan.

**BRCMI:** Brigada Contra la Minería Ilegal del Ejército Nacional.

**CEPEC:** Centro de Pensamiento en Estrategias Competitivas de la Universidad del Rosario.

**CINEP:** Centro de Investigación y Educación Popular.

**CPC:** Consejo Privado de Competitividad.

**DANE:** Departamento Nacional de Estadística.

**EUROSUR:** Sistema Europeo de Vigilancia de Fronteras.

**IDC:** Índice Departamental de Competitividad.

**ONU:** Organización de las Naciones Unidas.

**PNUD:** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

**UNIMIL:** Unidad Contra la Minería Ilegal de la Policía Nacional.

## Resumen

El fenómeno de la explotación ilícita de yacimientos mineros en el Departamento del Chocó, genera un efecto directo sobre la pobreza, lo que representa un reto del país que debe ser manejado desde diferentes sectores sociales, políticos y económicos. Para el caso específico de esta investigación se presenta la perspectiva desde el Ejército Nacional (EN), que en cumplimiento de su misión constitucional ha generado esfuerzos importantes frente al manejo de este fenómeno. Se trata de un estudio cualitativo de tipo descriptivo que busca analizar el papel del EN sobre las condiciones sociales asociadas a la pobreza, que determinan la minería ilegal en Choco-Colombia.

*Palabras clave:* explotación ilícita de yacimientos mineros, minería ilegal, condiciones sociales, Ejército Nacional, Chocó.

## Abstract

The phenomenon of the illegal exploitation of mining deposits in the Department of Chocó generates a direct effect on poverty, which represents a replica of the country that must be managed from different social, political and economic sectors. For the specific case of this research, the perspective is presented from the National Army (EN), which in fulfillment of its constitutional mission has generated significant efforts to handle this phenomenon. This is a qualitative descriptive study that seeks to analyze the role of the National Army on the social conditions associated with poverty, which determines illegal mining in Choco-Colombia.

*Keywords:* illegal exploitation of mining deposits, illegal mining, social conditions, National Army, Chocó.

## 1. INTRODUCCIÓN

En la actualidad, Colombia posee una abundancia de recursos naturales que debería ser la base de su distribución productiva y de su especialización para el comercio internacional. Sin embargo, las economías ilegales en Colombia han dejado daños importantes que afectan el desarrollo del país. La explotación ilícita de yacimientos mineros o minería ilegal corresponde a parte de estas economías que cada vez van tomando mayor fuerza.

La minería en Colombia está considerada como una de las actividades económicas con mayor crecimiento y desarrollo en los últimos años (Serrano, Berlan y Fonseca, 2015). Sin embargo, su no formalización genera estructuras inadecuadas que impiden el avance de los territorios y llevan al aumento de los niveles de pobreza.

En este sentido los fenómenos sociales que se asocian a la minería ilegal se enmarcan de manera importante sobre el aumento de la pobreza y detrimento en el desarrollo social. Un ejemplo de ello corresponde a la ubicación de los grupos criminales en Colombia que coincide con las zonas de explotación mineral donde estas organizaciones se han provisto de todas las herramientas necesarias para la extracción y transporte. Este corresponde solo a uno de los factores que enfrentan regiones como El Chocó.

De este modo, el estado a través de sus diferentes instituciones está llamado a darle un manejo al fenómeno de la minería ilegal en departamentos como el Chocó por todos los efectos negativos que genera.

El EN no es ajeno a estas preocupaciones pues se le han encomendado tareas relacionadas con la lucha contra la explotación ilícita de yacimientos mineros, a través de estrategias militares y de tipo social, que se consolidan en la medida en que se identifican nuevas estructuras de intervención. Lo referido a lo social es un proceso que apenas se está consolidando

en el Departamento del Chocó a través de acciones como proyectos productivos y relaciones interinstitucionales, por lo que se convierte en un punto de análisis de gran interés para la institución militar y para el mismo departamento.

En este sentido se realizó un estudio de tipo cualitativo, que permitió en un primer momento, identificar las principales condiciones sociales asociadas a la pobreza que inciden en la minería ilegal en Chocó- Colombia, identificar las estrategias que ha desarrollado el EN sobre la minería ilegal en Chocó- Colombia y determinar la relación entre las acciones el EN contra la minería ilegal y su efecto potencial sobre las condiciones sociales asociadas a la pobreza del Chocó - Colombia.

Desde la estructura propuesta se presentan retos para el EN en términos de la proyección y comprensión de su rol para hacer frente al fenómeno de la minería ilegal con acciones que incidan en ámbitos sociales importantes del territorio del Chocó.

## 2. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

La minería ilegal en el Chocó está asociada a la falta de institucionalidad, a la presencia de grupos armados y a fenómenos sociales, especialmente a la pobreza, que impactan de forma importante la calidad de vida de los habitantes del departamento. Esta actividad ilegal se desarrolla mediante procesos informales por fuera de parámetros legales, ambientales, técnicos y laborales (Fedesarrollo, 2008; Neil et al, 2011) y constituye más del 90% de las unidades productivas destinadas a la minería (Censo minero de 2012), razón por la cual es importante su análisis a partir de los tres fenómenos previamente mencionados.

En el caso de los dos primeros factores descritos, es claro que la ausencia histórica de instituciones capaces de regular la actividad minera, la llegada de grupos armados ilegales y su implicación en dicha actividad que constituye hoy una situación especialmente grave en términos humanitarios (Defensoría del Pueblo, 2018).

También es claro que, frente a estas situaciones el papel del EN en el Departamento del Chocó ha estado orientado a combatir a los grupos armados ilegales y reestablecer la institucionalidad a través del desarrollo de operaciones militares conjuntas entre la Unidad contra la Minería Ilegal en la Policía Nacional (UNIMIN) y la Brigada contra la Minería Ilegal en el EN (BRCMI). La primera de estas entidades destruye la maquinaria incautada, la segunda ejerce control territorial. Además, se realizan operaciones conjuntas y coordinadas entre el EN, la Policía, la Armada, la Fuerza Aérea, la Fiscalía, el CTI, el Ministerio de Minas, las autoridades ambientales (Semana, 2018).

En contraste, el abordaje de los fenómenos sociales asociados a la minería ilegal es aún más complejo. El indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI del Departamento de Chocó alcanza aproximadamente el 79,19%, frente al 27,78% de la media nacional (Colombia

informa, 2019); según las estadísticas registradas en el plan de desarrollo 2016 – 2019, Chocó posee una población en pobreza extrema de 39.1%, sin embargo, la del país es 8.1% (Gobernación del Chocó, 2017).

Estas condiciones acentúan la histórica presencia de grupos armados ilegales ubicados en el territorio, los cuales participan de forma directa buscando apropiarse de las ganancias generadas en procesos de administración de operaciones mineras y/o comercialización (Rettberg, y Ortiz, 2014). Además, la dificultad en la llegada de las instituciones y beneficios del Estado, aumentan la situación de pobreza de esta población, lo que la hace dependiente, en gran medida, de las actividades ilícitas y favorece el conflicto al sustentar las condiciones de disputa entre distintos actores (Defensoría del pueblo, 2018). En este sentido, el departamento enfrenta condiciones socioeconómicas precarias en diferentes niveles, que atentan contra la biodiversidad y la calidad de vida de los pobladores, poniendo en riesgo permanente la garantía de los Derechos Humanos.

Bajo esta perspectiva, la mayor claridad es que la minería ilegal es un problema que puede estar asociado a las condiciones sociales particulares en Chocó-Colombia, como la pobreza, no obstante, la forma en la que esta interactúa para determinar el fenómeno en mención, no es clara. Las razones de esto son varias. i) Es un fenómeno dinámico y cambiante por cuanto está sujeto a una dinámica nacional de incertidumbre. ii) La información existente es muy variada y de diferente naturaleza, lo que insta a recoger y ponderar dicha información de tal forma que sea de utilidad en el análisis del fenómeno. iii) Los actores que participan en este fenómeno, son diversos y en ocasiones radicalmente opuestos, así, la visión individual puede sesgar el fenómeno como tal.

La importancia de la minería en Colombia es que si se administra adecuadamente ofrece la oportunidad de promover un desarrollo de base amplia y reducir la pobreza (Serrano, Martínez y Fonseca, 2015). El EN, a través de su labor, también puede estar impactando en las condiciones sociales del Departamento, especialmente la pobreza, lo que puede contribuir a la definición de nuevas líneas de trabajo. Sin embargo, y a pesar de su importancia estratégica, la falta de claridad entre los fenómenos sociales particulares del departamento del Chocó y la minería ilegal se refleja en la falta de claridad acerca de la forma en que el EN también puede estar impactando los fenómenos sociales que determinan la minería ilegal.

**Pregunta de investigación:**

¿Cuál es el papel del Ejército Nacional sobre las condiciones sociales asociadas a la pobreza, que determinan la minería ilegal en Choco-Colombia?

### 3. JUSTIFICACIÓN

La minería ilegal configura una problemática social vigente que afecta el desarrollo del país y por ende la calidad de vida de las poblaciones en las que se produce. La expresión más clara de este fenómeno es el incremento de la pobreza en el territorio. En este sentido, hacer frente a esta problemática impacta directa o indirectamente la disminución de la pobreza.

Esto coincide con lo establecido en la Decisión 1994/308 del Consejo Económico y Social de la ONU (1994) que indica que “cuando un gobierno toma medidas para crear un entorno más propicio para los mineros artesanales, está aumentando también el acceso de la población a una red de seguridad de los ingresos y generando capacidad para liberarse de la pobreza”, lo que debe promover la adopción de medidas legales para regularizar este tipo de explotación (Defensoría de Colombia, 2010).

El EN, como parte de su misión constitucional ha hecho frente a la problemática de la minería ilegal en el Chocó, desde diferentes perspectivas. La intención en este estudio es identificar no solamente lo relacionado con estrategias de tipo táctico-militar, que son de gran importancia, sino también la forma en que estas y otras estrategias realizadas en el territorio, están impactando el desarrollo de la pobreza.

Dado el momento político en el que se encuentra el país actualmente, los aportes que se realicen para la comprensión del fenómeno desde un contexto social, podría convertirse en insumo para la construcción de planes, programas y proyectos encaminados a mejorar las condiciones de vida de los habitantes del departamento del Chocó que se han visto afectados desde el accionar estratégico del EN de Colombia.

## 4. OBJETIVOS

### 4.1. Objetivo general

Analizar el papel del Ejército Nacional sobre las condiciones sociales asociadas a la pobreza, que determinan la minería ilegal en Choco-Colombia.

### 4.2. Objetivos específicos

- Identificar las principales condiciones sociales asociadas a la pobreza que inciden en la minería ilegal en Chocó- Colombia.
- Identificar las estrategias que ha desarrollado el Ejército Nacional sobre la minería ilegal en Chocó- Colombia
- Determinar la relación entre las acciones del EN contra la minería ilegal y su efecto potencial sobre las condiciones sociales asociadas a la pobreza del Chocó - Colombia.

## 5. MARCOS DE REFERENCIA

### 5.1. Estado del arte

La actividad minera en Colombia está ligada directamente con la historia del país. Desde la época de la conquista se han buscado estrategias formales que permitan regular la actividad de manera pertinente, sin embargo, evadir los reglamentos al respecto también ha sido una situación recurrente, convirtiéndose en un problema coyuntural en Colombia. Los estudios sobre el fenómeno de la minería ilegal han avanzado hacia la necesidad de comprender su dinámica y factores de riesgo asociados.

En los últimos años han aumentado las investigaciones relacionadas sobre éste tema, especialmente en el cuidado del ambiente y los efectos o riesgos de la implementación de minería ilegal en el territorio colombiano. El deterioro de los recursos naturales toma mayor notabilidad e importancia en la actualidad, erigiéndose mayor relevancia por la preservación del ambiente; en este contexto la minería juega un papel muy importante para las economías del mundo, pero también incide en el deterioro de los recursos naturales, siendo considerada una de las actividades más contaminantes del planeta (Castillo y Cárdenas, 2012).

Este no es un problema exclusivamente de Colombia en este sentido diversos estudios internacionales muestran también realidades y análisis al respecto, especialmente en temas asociados con el cuidado del ambiente y los efectos o riesgos de la implementación de minería ilegal. Para la definición del estado del arte sobre el de Minería Ilegal se realizó una revisión de investigaciones (Trabajos de grado), Artículos de tipo científico en bases de datos nacionales de tres universidades del país (Universidad Nacional (1), Universidad de Manizales (2), Universidad de Los Andes (1) Pontificia Universidad Católica del Perú (1) y bases de datos generales de investigaciones como Scielo (4) Springer (6) Reserachgate (4) sciencedirect (11),

investigaciones de tipo institucional (2), con un total de 32 investigaciones que configuran este estado del arte.

Los países que presentan mayor número de investigaciones sobre temas relacionados con Minería Ilegal son Colombia (11), de manera directa porque la búsqueda estuvo centrada en este país sobre todo en temas de conceptualización, impacto ambiental, protección ambiental e impacto social. Ghana (8) con temas de factores políticos que influyen en la minería ilegal, aspectos sociales y análisis químico; seguido a estos países los estudios se ubican en China (3), en temas de georreferenciación e impacto ambiental.

Los estudios se encuentran principalmente en las áreas de ciencias sociales e ingenierías con estudios de tipo cualitativo (16), en su mayoría, cuantitativo (11) y mixtos (4). Por su parte las técnicas o estrategias metodológicas más utilizadas son revisión documental y estudios de caso. Los principales objetivos que integran estas investigaciones intentan describir el fenómeno de minería ilegal en un contexto determinado, estudiar el impacto ambiental, social, político y económico de la minería ilegal.

A continuación, se presenta una descripción de los estudios encontrados, los cuales se ubican en tres grandes categorías, i) Estudios sobre la dinámica de la minería ilegal, ii) estudios sobre el impacto de la minería ilegal y iii) estudios sobre estrategias para el manejo de la minería ilegal.

### **Estudios sobre la dinámica de la minería ilegal**

Se presentan 8 estudios sobre la dinámica de la minería ilegal, entre estos se destacan aquellos que tienen que ver con la descripción del contexto de Colombia sobre la minería de oro (Rettberg & Ortiz). Por su parte los estudios de georreferenciación que se desarrollan en China

que intentan mostrar un modelo de percepción remota de la minería ilegal (Maowei, Xiaojing, Shunchuan, Yongtao, & Linlin, 2011; Xia, Wang, Du, Liu, & Zhou, 2018). Así como el concepto de cultura desde la minería ilegal (Clammer, 2005). Ecuador por su parte, muestra estudios sobre las particularidades de la minería ilegal en ese país (Vangsnes, 2018).

Tabla 1. Revisión documental sobre la dinámica de la minería ilegal en diferentes partes del mundo.

Elaboración propia.

<b>Autores</b>	<b>Año</b>	<b>País</b>	<b>Palabras Claves</b>
Clammer, J.	2005	Tokio	Estudios culturales
Rettberg, A., & Ortiz, J. F.	2014	Colombia	Minería de oro
Guo, Xianzhang, Nan, Shiqing, Zhang, Juanxia, Wang, Weihe	2011	China	Georreferenciación de minería ilegal
Mkhize, Mbekhezeli	2017	Sur África	Sostenibilidad y minería ilegal
De Santi, Vincent Pommier, Girod, Romain, Mura, Marie, Dia, Aissata Briolant, Sebastien	2016	Guyana francesa	Minería ilegal: aspectos sanitarios
Frækaland Vangsnes, Gard	2016	Ecuador	Minería ilegal
Maowei, J., Xiaojing, L., Shunchuan, W., Yongtao, G., & Linlin, G.	2011	China	Georreferenciación
Xia, Y., Wang, Y., Du, S., Liu, X., & Zhou, H.	2018	China	Georreferenciación

### Estudios sobre el impacto de la minería ilegal

En esta categoría se describen 18 estudios. Es la categoría en la que más se encuentran investigaciones pues reúne todo lo que se refiere a los efectos ambientales (5), sociales (4), económicos (3), políticos (4), jurídicos y médicos (2). (Colombia, 2011) (Ahiamadjie, Tandoh, Gyampo, B, & Nyarko, 2011) (Guo, Nan, Zhang, & Wang, 2011) (Banchirigah, 2008) (Datt, 2016) (Duan, Cao, Shen, Liu, & Xiao, 2019) (Duff & Downs, 2019) (Phala, Mistry, & Matlala, 56-63) (America, 2016) (Kervankiran, Dziwornu, & Temurçin, 2016) (Kambey, Farrell, & Bendell-young, 2001) (Adu, Amponsah, & Asantewaa, 2016) (Parry, 2014) (Mkhize, 2017)

(Santi, y otros, 2016) (Ba, 2014) (Samuel, Oladejo, & Adetunde, 2012) (Vangsnes, 2018)  
 (Maowei, Xiaojing, Shunchuan, Yongtao, & Linlin, 2011) (Xia, Wang, Du, Liu, & Zhou, 2018)  
 (Jaime & Dueñas, 2017)(Insuasty, Grisales, & Gutierrez, 2013) (Claros, 2018) (Delgado-Duque,  
 2016) (Burgos, 2018) (López-Bravo, Santos-Luna, & Quezada-Abad, 2016) (Dissa, 2015)  
 (Lagarejo, 2015) (Hernández-Jatib, Ulloa-Carcasés, Almaguer-Carmenate, & Ferrer, 2013)  
 (Güiza, 2013)

En el año 2001 se realizó el primer estudio encontrado para esta categoría, se trató de una investigación sobre el impacto de la minería ilegal y la biota acuática circundante (Kambey, Farrell, & Bendell-young, 2001), en Manado, Indonesia y en el 2019 continúa la preocupación al respecto. Esto demuestra una especial preocupación por parte de los académicos sobre el fenómeno de la minería ilegal y los efectos en diferentes territorios. (Ahiamadjie, Tandoh, Gyampo, B, & Nyarko, 2011)

Tabla 2. Revisión documental sobre el impacto de la minería ilegal en diferentes partes del mundo.

Elaboración propia.

<b>Autores</b>	<b>Año</b>	<b>País</b>	<b>Palabras Claves</b>
Vicente, A., Martin, N., James D. Birss, M., Lefebvre, S. & Bauer, B.	2011	Colombia	Minería en Colombia
Ahiamadjie, H;Tandoh, J B;Gyampo, O;Dampare, S B;Nyarko, B J B	2011	Ghana	Análisis químico
Boadi, S., Ayine, C., Owusu, O., & Acquah	2016	Ghana	Minería Ilegal
Banchirigah, S. M.	2008	Ghana	Minería Ilegal
Datt, D.	2016	Japón	Relaciones políticas
Duan, H., Cao, Z., Shen, M., Liu, D., & Xiao, Q.	2016	China	Minería ilegal y ambiente
Kervankiran, İsmail Michael Dziwornu, Gameli Kadir, Temurçin Kervankiran, İsmail Dziwornu, Michael Gameli Temurçin, Kadir	2016	Ghana	Minería ilegal

Bendell-Young, L I, Kambey, J L Farrell, A P	2001	Manado, Indonesia	Ambiente y minería ilegal
Adu, K. O., Amponsah, S., & Asantewaa, A.	2016	Ghana	Minería ilegal
Parry, N. M.	2014	Ghana	Minería ilegal
Ba, F. A.	2014	Ghana	Minería ilegal y sostenibilidad
Samuel, A., Oladejo, N. K., & Adetunde, I. A.	2012	Ghana	Minería ilegal: aspectos sociales
Otoniel Burgos Claros	2018	Colombia	Eficacia jurídica
Marcelo, López-Bravo; Jovanny, Santos-Luna; César, Quezada-Abad; Marisela, Segura-Osorio; Johnny, Pérez-Rodríguez	2016	Ecuador	Factores de riesgo
Laura Dissa Rivas Perea	2015	Colombia	Afectaciones socioambientales
Marco Antonio Lagarejo Renteria	2015	Colombia	Minería Ilegal
Naisma Hernández-Jatib; Mayda Ulloa-Carcasés; Yuri Almaguer-Carmenate; Yiezenia Rosario Ferrer	2013	Colombia	Impacto ambiental
Güiza, L	2012	Colombia	Minería Ilegal

### Estudios sobre estrategias para el manejo de la minería ilegal

Las investigaciones sobre estrategias para el análisis e ideas de innovación frente a la problemática incluyen 6 investigaciones, ubicadas en Guyana Francesa y Colombia. (Egmann, Tattevin, Palancade, & Nacher, 2018), (Boadi, Ayine, Owusu, & Acquah, 2016) (Serrano, Mart, & Fonseca, 2016) (Trelles, 2003) (Sánchez, 2012) (Tunjano, 2016). Estas investigaciones intentan mostrar estrategias de manejo exitosas en lo referido a temas sanitarios y desarrollo social de las regiones, así como experiencias sobre protección ambiental.

Tabla 3. Revisión documental sobre estrategias de manejo de la minería ilegal. Elaboración propia

Autores	Año	País	Palabras Claves
Egmann, G., Tattevin, P., Palancade, R., & Nacher, M.	2018	Guyana francesa	Minería ilegal: aspectos sanitarios

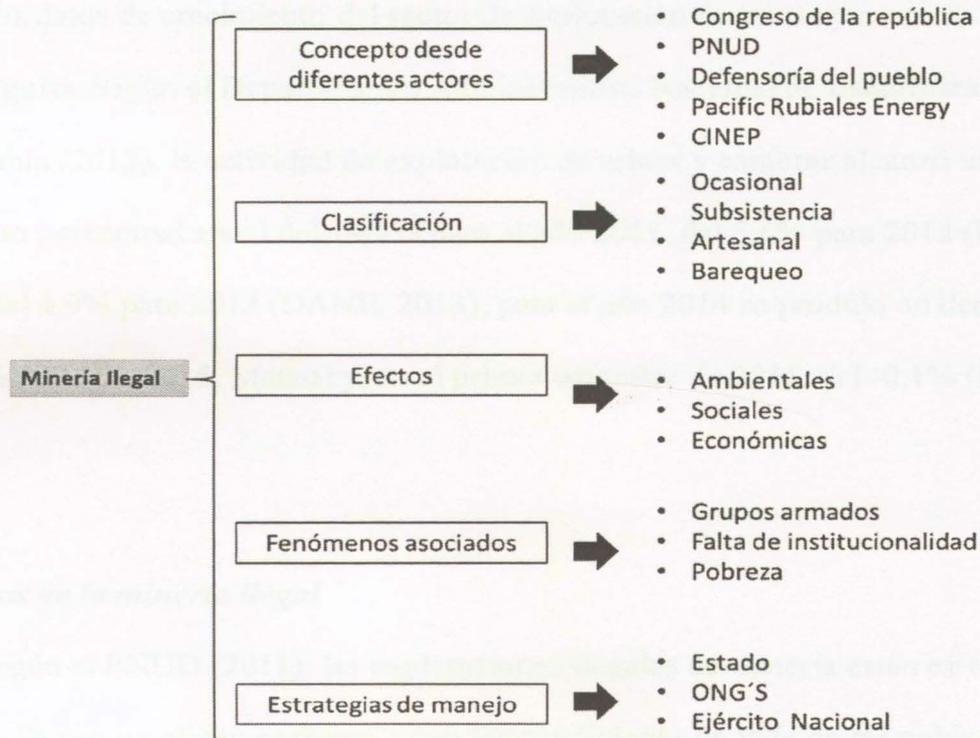
Serrano, A. M., Mart, M. S., & Fonseca, L. A.	2016	Sogamoso, Colombia	Minería ilegal
J. Oscar Trelles	2008	Colombia	Protección ambiental
Sánchez, L	2012	Colombia	Derecho a ambiente sano
Tunjano, A	2016	Colombia	Innovación Social
Boadi, Ayine, Owusu, & Acquah,	2016	Colombia	Minería artesanal

Los estudios encontrados sobre minería ilegal, específicamente en el caso de Colombia muestran una preocupación por temas asociados a los efectos de la minería en territorios específicos. Si bien corresponde a una dinámica compleja, cada territorio muestra unas particularidades que retan las estrategias de atención e intervención por parte del Estado y empresas privadas para su manejo. El análisis social que se presenta en los estudios se ha enfocado en investigaciones descriptivas de caracterización de la población y los territorios.

En este sentido se analiza que la minería ilegal en Colombia corresponde a un tema y problema de investigación vigente, que en el área social puede ser abordada desde un enfoque humanista, es decir, poniendo como eje de los procesos de minería ilegal al ser humano, que para este caso corresponde a los habitantes del Departamento del Chocó. No se trata de determinar las condiciones de sus pobladores, sino de reconocer los procesos de intervención que desde el EN se ha implementado en este territorio, las líneas de acción y los principales retos a nivel social, que pueden fundamentar decisión y participación política de los habitantes del Departamento del Chocó.

## 5.2. Marco Conceptual

Figura1 Esquema conceptual. Elaboración propia



### 5.2.1. Minería ilegal, conceptos y perspectivas de análisis

El Código de Minas (Congreso de la República, Ley 685 de 2001, Art. 159) describe la minería ilegal como la actividad exploratoria o de extracción de minerales, bien sean propiedad de la nación o de particulares, que se desarrolla sin el correspondiente título minero vigente o sin la autorización del titular de la propiedad privada donde se ubique el proyecto. Además, el Código Penal (Congreso de la República, Ley 599 de 2000, Art. 244, según el Código de Minas) señala como un delito la explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales. Por su parte, la legislación ambiental (Congreso de la República, Ley 99 de 1993) establece los mecanismos para

ejercer la autoridad ambiental sobre ella, en caso de destrucción del medio ambiente (Juárez, 2016).

Los datos de crecimiento del sector de explotación de minas y canteras siguen un curso irregular. Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) de Colombia (2013), la actividad de explotación de minas y canteras alcanzó un incremento porcentual anual del 14,4% para el año 2011, del 5,6% para 2012 (DANE, 2013) y del 4,9% para 2013 (DANE, 2013); para el año 2014 se produjo un decremento del -0,2% (DANE, 2015, Marzo) y, en el primer trimestre de 2015, del -0,1% (DANE, 2015).

### **5.2.2. Efectos de la minería ilegal**

Según el PNUD (2011), las explotaciones ilegales de minería están en todo el territorio. Tienen un efecto perverso sobre las condiciones de vida de los pobladores rurales y trabajadores que se dedican a esta actividad y han generado un impacto ambiental significativo (destrucción de fauna, flora, biodiversidad, afectación de los ecosistemas de ciénagas, contaminación de aguas y modificación de cauces de los ríos).

Casi siempre, detrás de la infraestructura requerida para desarrollar la minería ilegal, particularmente la de oro, se encuentran grupos armados ilegales y bandas criminales. Pese a las ventajas con que cuentan, los países con abundancia de recursos naturales, como Colombia, presentan desafíos en cuanto a la administración de los mismos. Estos desafíos implican la toma de decisiones de política pública para un país. En general, los países petroleros y mineros no suelen tener instituciones políticas o económicas de buena calidad (PNUD, 2011).

La actividad minera realizada en el Chocó se puede clasificar, según la técnica de explotación, en minería artesanal, semi-industrial y minería industrial (Jimeno et al., 1995:106). Las principales zonas mineras se encuentran en la cuenca del río San Juan, especialmente en Istmina, Condoto y Tadó. Actualmente en la región se pueden observar varias técnicas de explotación del mineral. Específicamente en el territorio colectivo de ASOCASAN, el cual agrupa 21 comunidades, la minería más usual continúa siendo la artesanal como medio de subsistencia de los habitantes. Se trabaja de forma local y manual generalmente por no más de 5 personas como ocurre en el municipio de Tadó en el río San Juan (Negret y Gallego, 2013).

### **5.2.3. Pobreza y minería ilegal**

Aunque la pobreza es un fenómeno causado por múltiples factores, un sinnúmero de hechos estilizados y estudios empíricos han documentado la existencia del vínculo entre la pobreza y la minería ilegal (Núñez y Cuesta, 2006), sobre todo por su estrecha relación con el crecimiento económico del país, el cual se ve afectado de sobre manera por esta problemática.

Las implicaciones socioambientales de más de 80 años de extracción minera en el Atrato han sido devastadoras. La pérdida de la biodiversidad, las elevadas concentraciones de mercurio en sus aguas y en las personas, y la violencia, han propiciado un escenario de pobreza, desigualdad, muerte y abandono para la región. Los recursos percibidos por las alcaldías municipales por motivo de regalías no se ven reflejados en el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes (Semana, 2017).

#### **5.2.4. Derechos humanos y minería ilegal en el Chocó**

De acuerdo con lo planteado desde la Defensoría del pueblo (2018), el considerable desarrollo de la minería ilegal dio lugar a una gran diversidad de mecanismos de financiación, por lo que las violaciones a los DD. HH. resultan igualmente diversas. En este departamento se pudieron evidenciar casi en su totalidad las distintas formas de financiación por parte de los grupos armados ilegales. Todas estas tienen graves consecuencias en materia de DD. HH. Se destacan los secuestros, asesinatos, intimidaciones, extorsiones o restricciones a la movilidad, entre otras. Rodríguez et al. (2014) señalan que Pacific Rubiales Energy y Pacific Coal Resources ha vulnerado los derechos laborales, afectado la seguridad humana en las zonas de explotación y provocado conflictos ambientales y sociales y culturales en las comunidades aledañas a las explotaciones.

Según la Agencia de la ONU para los Refugiados en Colombia (ACNUR), uno de los efectos de orden social que preocupa sobre el fenómeno de la minería ilegal, se relaciona con el desplazamiento forzado. Actualmente hay más de 65,6 millones de desplazados en el mundo y es Colombia el segundo país con mayor número de población desplazada internamente (CINEP, 2019).

#### **5.2.5. Minería ilegal, estrategias aplicadas para su mitigación**

Durante el año 2011 se informó de importantes reestructuraciones por parte del Gobierno para el manejo de la minería ilegal, a través de un plan de choque para atacar de manera inmediata un problema que se ha convertido una "bomba de tiempo", sobre todo en la minería de carbón de socavón, en donde se presenta el 95% de los accidentes de esta industria en el país (Valencia, 2015). Las medidas estuvieron

conformadas por medidas estratégicas entre las que se destacan: i) Plan de Choque de fiscalización para la seguridad minera, ii) Nuevo director de Ingeominas, iii) Nuevos artículos del Plan de Desarrollo Nacional, iv) Suspender por seis meses el recibo y aprobación de solicitudes de propuestas de contratación y de legalización, v) Fortalecer el presupuesto para fiscalización, vi) creación de la Agencia Nacional de Minerales – ANM.

Recientemente las Fuerzas Militares de Colombia han continuado desarrollando operaciones militares conjuntas contra la minería ilegal en el Chocó. Destruyeron maquinarias valoradas en 51 mil millones de pesos, focalizado en el área general de Río Quito y en otros municipios de la región, en donde han participado efectivos especializados de Policía Nacional, Brigada contra la Minería Ilegal del EN, la Décima Quinta Brigada, Brigada Móvil 38, Brigada contra el Narcotráfico, Batallón de Movilidad y Maniobra de Aviación N.7, quienes ocuparon los campamentos mineros de Paimadó - Río Quito en su mayoría administrado por personas de nacionalidad brasilera, quienes emplean a pobladores locales para la explotación ilícita de yacimientos mineros. En la actualidad se desarrollan operaciones militares conjuntas entre la Unidad contra la Minería Ilegal en la Policía Nacional (UNIMIN) y la Brigada contra la Minería Ilegal en el EN (BRCMI). La primera de estas entidades destruye la maquinaria incautada, la segunda ejerce control territorial. Se tiene en cuenta que los grupos armados emplean tres formas de extracción ilícita y cada una de ellas les representa un ingreso mensual de entre 100 y 225 millones de pesos. Estas son, la aluvial, en la que dragas empíricas mueven los sedimentos del río para sacar el oro; la de cielo abierto, que usa excavadoras para

mover la vegetación y el sedimento; y la de socavón, que es subterránea y además de mercurio utiliza explosivos y cianuro (Ortiz, 2003).

### 5.3. Marco Legal

La primera ley que regula lo que tiene que ver con minería ilegal se encuentra en la ley 685 de 2001, por la cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones, en el Capítulo I, “La Propiedad Estatal”, Artículo 5°. “Propiedad de los Recursos Mineros”; Capítulo III, “Zonas Reservadas, Excluidas y Restringidas”, Artículo 34. “Zonas excluibles de la minería”. (Congreso de la República, 2001, pág. 05); El Capítulo XVII, “Exploración y explotación ilícita de minas”, en donde se resaltan los Artículos 159 y 160 relacionados con la exploración, explotación ilícita y el aprovechamiento ilícito. La exploración y explotación ilícita de yacimientos mineros, constitutivo del delito contemplado en el artículo 338 del Código Penal.

Actualmente se encuentra en proceso de implementación el marco normativo de fiscalización minera, en el cual configura el conjunto de actividades y procedimientos que se llevan a cabo para garantizar el cumplimiento de la normatividad (minera, de seguridad e higiene minera y ambiental) y de los contratos de exploración y explotación de recursos naturales no renovables (Agencia Nacional de Minería, 2019). Los principales artículos que se destacan en esta normativa son:

- Resolución 18 0876 de 7 de junio de 2012: Delegación de la función de fiscalización del Ministerio de Minas y Energía a la Agencia Nacional de Minería.

- Decreto 2655 de 1988 – Código de Minas: Derogado, sin embargo, están vigentes títulos otorgados bajo esta norma. (Artículo. 248 vigilancia y control y el Artículo. 258 función de inspección, obligación).
- Ley 685 de 2001 – Código de Minas: Artículo 60. Autonomía empresarial, artículo 318. Fiscalización y vigilancia, Artículo 319. Delegación Interna, y artículo 321. Auditorías Mineras Externas.
- Ley 1530 de 2012: Regula la organización y funcionamiento del Sistema General de Regalías. Artículo 13. Fiscalización.
- Decreto 1886 de 2015: Establece el Reglamento de Seguridad en las Labores Mineras Subterráneas. artículo 24. Inspección, Vigilancia y Control; y artículo 244. Visitas técnicas de vigilancia y control.
- Decreto 1073 de 2015 y Decreto 2504 de 2015: Aspectos técnicos, tecnológicos, operativos y administrativos para ejercer la labor de fiscalización minera.

#### 5.4. Marco contextual

La Región Pacífica es la única de Colombia que tiene salida directa al Océano Pacífico y al Atlántico y es una de las regiones más biodiversas del planeta. Ocupa el 10% del territorio nacional que equivale a 113.000 km<sup>2</sup>. Chocó es uno de los cinco departamentos que componen esta región y junto con Cherrapunji, en el noreste de la India, comparten el clima más lluvioso del mundo. Anualmente se registran entre 3.000 mm y más de 10.000 mm de lluvia y su temperatura promedio es de 27°C, con una humedad del 90%. Por la alta biodiversidad que contiene se ha catalogado a la región en su conjunto como Chocó biogeográfico. En este departamento nacen alrededor de 250

ríos que van a las cuencas del Caribe y el Pacífico, tiene más de 3.000 quebradas y posee aproximadamente 20 ciénagas (Negret y Gallego, 2013).

Dada la diversidad de ambientes con que cuenta el territorio colombiano, parte del desarrollo económico del país está directamente relacionado con la oferta de productos mineros, entre los que se incluyen carbón, oro, platino, níquel, esmeraldas y caliza, así como la de otros que se producen en menor escala (Guiza, L., 2011, pág. 46).

El gran auge de la actividad minera se evidenció en la época de la colonia con la explotación del oro, generando efectos sobre el medio ambiente que en principio no fueron evidentes.

Actualmente existen dos formas claras en las que se desarrolla la minería en Colombia, la primera constituye un proceso formal avalado por el Ministerio de Minas y Energía que busca el aprovechamiento sostenible de los recursos mineros y energéticos para contribuir al desarrollo económico y social del país (Ministerio de minas y energía, 2019).

Por otro lado, la segunda forma de minería está relacionada con la minería ilegal que se desarrolla de manera artesanal en un ambiente informal. Esta última, carece de tecnología adecuada y definida, en muchos casos, por la informalidad y el carácter de subsistencia, lo que la hace insegura, poco rentable, no competitiva y ambientalmente no sostenible (Güiza, L, 2011. Pág. 125), esto sumado al deterioro ambiental y las condiciones sociales de algunas regiones de Colombia, como el Chocó biogeográfico, es un problema latente (La torre, 2005).

De acuerdo con Restrepo (2019), son 26 los departamentos afectados de los 32 que tiene el país, y un total de 340 municipios según cifras entregadas por la Brigada

contra la Extracción Ilícita de Minerales que el ministerio de Defensa creó en 2015 ante el crecimiento del fenómeno. El objetivo primordial de este cuerpo militar, además de recuperar para el Estado algunos territorios ocupados por grupos armados ilegales, consiste en proteger los recursos naturales y el ambiente, toda vez que el mayor impacto de la extracción ilegal radica precisamente en la destrucción del ecosistema.

Figura 2. Presencia en el territorio nacional de minería



Fuente: Restrepo (2019).

Varios factores como la ausencia de institucionalidad efectiva sobre la mayoría del territorio, el alto porcentaje de población perteneciente a grupos étnicos minoritarios y las condiciones históricas de vulnerabilidad y abandono que caracterizan a los habitantes del Departamento, han contribuido a crear el escenario adecuado para que

grupos armados ilegales aprovechen los recursos mineros para su financiamiento. Estas características hacen que el fenómeno resulte más complejo que en otros departamentos (Defensoría del pueblo, 2018).

## 6. DISEÑO METODOLÓGICO

### 6.1. Tipo de investigación

Se propone una investigación de carácter cualitativo. En palabras de Sampieri y Mendoza (2019), este tipo de investigación se enfoca en comprender los fenómenos, explorándolo desde la perspectiva de los sujetos en su ambiente natural y en relación con el contexto de tipo exploratorio. Incluye dos técnicas de investigación, revisión documental mediante el análisis de diferentes referentes fuentes primarias de las principales bases de datos que contienen investigaciones relacionadas sobre el objeto de estudio, así como revisión de prensa, utilizando como instrumento los Resúmenes Analíticos Educativos (RAES). Así mismo, se utilizará como segunda técnica la entrevista a profundidad dirigida a miembros del EN que coordinan procesos militares frente a la minería ilegal en Chocó- Colombia.

### 6.2. Fases de Investigación

- **Fase I.** Comprende el diseño del proyecto de investigación de acuerdo a las condiciones requeridas por la Maestría.
- **Fase II.** Para identificar las principales condiciones sociales asociadas a la pobreza que inciden en la minería ilegal en Chocó- Colombia, se realizó un proceso de revisión documental de tipo institucional, revisión prensa y estudios académicos en bases de datos ISI SCOPUS, Redalyc, EBSCO, sobre minería ilegal en Colombia,

específicamente sobre Chocó, utilizando como instrumento el RAE (Resumen analítico educativo).

- **Fase III.** La identificación de las estrategias que ha desarrollado el EN sobre la minería ilegal en Chocó- Colombia incluye las técnicas de: i) revisión de prensa y documentos institucionales, y ii) entrevistas a profundidad aplicadas a líderes militares que coordinan procesos de atención sobre minería ilegal en el Departamento del Chocó.
- **Fase IV.** En la cuarta fase se presentará una matriz relacional entre las condiciones sociales asociadas a la pobreza que inciden en la minería ilegal en Chocó y las estrategias desarrolladas por el EN.
- **Fase V.** Incluye el análisis, la revisión y los ajustes detallados del documento de investigación y la sustentación de los resultados del estudio.

## 7. DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN

### 7.1. Recolección de datos

*Revisión documental:* La revisión documental, como herramienta ayuda en la construcción del conocimiento, amplía los constructos hipotéticos de los estudiantes y como enriquece su vocabulario para interpretar su realidad desde su disciplina, constituye elemento motivador para la realización de procesos investigativos de los estudiantes, posibilita presentar la producción de los estudiantes a la comunidad académica nacional como internacional, así como su fundamentación en la indagación y utilización de fuentes fidedignas en bases de datos reconocidas (Rodríguez Et al, 2019). Para este proceso se definió una guía de revisión documental, la cual permitió un primer acercamiento a las investigaciones y documentos

institucionales que abordan el tema de pobreza y explotación ilícita de yacimientos mineros. Una vez definida esta información se organizó y estructuró en una matriz de revisión documental (anexo 1). Lo que permitió la identificación de un mecanismo explicativo de pobreza y las condiciones sociales asociadas. Siendo esto la base de análisis para el avance en la investigación.

*Entrevistas a profundidad:* Se realizaron tres entrevistas en profundidad (Anexo 3), con el fin de conocer las estrategias que desarrolla el EN para enfrentar la explotación ilícita de yacimientos mineros. Las guías de entrevista se construyeron teniendo como base las categorías conceptuales que se generaron en el primer objetivo, formulando preguntas orientadoras que marcaron una directriz en la entrevista para su posterior análisis.

Selltiz, Et.al (2000) planteó con respecto a la entrevista en profundidad que esta permite que el entrevistador conozca lo que es importante y significativo para el entrevistado, llegar a comprender como ve, clasifica e interpreta su mundo en general o algún ámbito o tema que interesa para la investigación, en particular (p.151).

Las entrevistas aplicadas permitieron mayor acercamiento al fenómeno social y la participación y apoyo en sus espacios de interacción, que posibilitó conocer escenarios de trabajo que no son presentados en documentos oficiales, sino que constituyen la experiencia personal de cada oficial. El análisis de las entrevistas a profundidad se realizará a través de la generación de unidades hermenéuticas con el software de análisis de Atlas ti 7.0.

## **8. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

Los resultados del estudio están estructurados en tres grupos de análisis que corresponden a los tres objetivos específicos del proyecto. En un primer momento se presentan las principales condiciones sociales asociadas a la pobreza que inciden en la minería ilegal en Chocó-

Colombia. Esto se logró a través de un proceso de revisión documental de investigaciones y documentos institucionales de acuerdo con dos criterios de búsqueda: i) pobreza y minería ilegal y ii) Condiciones sociales asociadas. Este proceso permitió generar categorías que representan las condiciones sociales que se analizaron.

En un segundo grupo de resultados se presentan las principales estrategias que ha desarrollado el EN Nacional sobre la minería ilegal en Chocó- Colombia, definiendo los avances y retos en cuanto a las acciones operacionales, estratégicas y de tipo social. Estas últimas, representan un especial interés pues son las asociadas directamente con fenómenos de pobreza en la región de Chocó.

Este proceso constituyó el eje central de la investigación pues incluyó las percepciones de los oficiales que trabajan en esta área de acción, así como representantes institucionales y líderes comunitarios que representan la voz de los trabajadores. Las técnicas y los instrumentos que se utilizaron están enfocados en el análisis documental, y la entrevistas a profundidad, que fueron procesadas en el software de análisis de datos cualitativos Atlas Ti 7.0

Finalmente, el tercer grupo de resultados muestra las acciones el EN contra la minería ilegal y su efecto potencial sobre las condiciones sociales asociadas a la pobreza del Chocó- Colombia. Se abordó lo potencial, teniendo en cuenta tanto las investigaciones de la revisión documental que componen el primer objetivo como las percepciones de los oficiales. Este proceso representa un primer acercamiento frente al proceso de transformación en el que avanza actualmente el EN, pues busca poner en evidencia lo que se está desarrollando, pero también mostrar los vacíos que podrían fortalecerse para el territorio del Chocó.

### 8.1. Condiciones sociales asociadas a la pobreza que inciden en la minería ilegal

Según el contexto y la necesidad se han desarrollado diferentes enfoques alrededor de la pobreza, una de las definiciones con mayor fuerza se expresa en la carencia de capacidades y derechos que junto con otros elementos “desigualdad” impiden la plena potenciación de las capacidades de la población (Corredor, 1999). Sin embargo, y dada la amplitud del concepto para este estudio se ubica a la pobreza no solo desde la carencia de recursos y capacidades, sino también es necesario abordar el componente relacional.

Así pues, la pobreza puede ser vista además, como un conjunto de relaciones sociales en las cuales las personas están excluidas de participar de una vida social normal, es decir, la exclusión resultante de la limitación de los recursos: “Se considerarán pobres aquellas personas, familias y grupos de personas cuyos recursos (materiales, culturales y sociales) son limitados a tal punto que quedan excluidos del estilo de vida mínimamente aceptable para el Estado Miembro en el que habitan” (EEC, 1985).

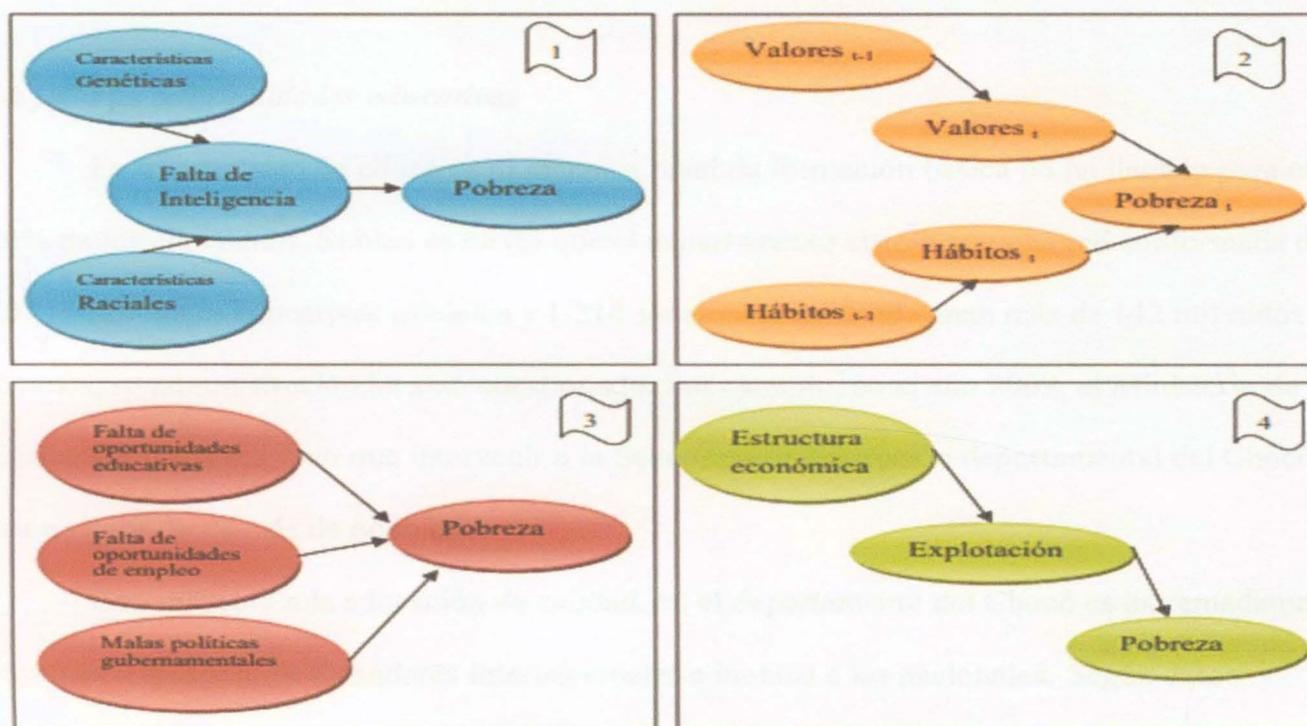
En todo caso, el concepto de pobreza es multidimensional, es decir, está vinculado a múltiples dimensiones tanto del ser humano como de la sociedad (Eurosur n.d.). Para el análisis de la pobreza se han presentado dos nociones asociadas al concepto, la primera noción es la de pobreza como carencia de necesidades insatisfechas mientras que la segunda es la de pobreza como falta de desarrollo de las capacidades (Gallego 2009).

Para esta autora, la medición de necesidades insatisfechas es esencialmente unidimensional y restringida al aspecto monetario mientras que, la pobreza de capacidades reconoce que las personas poseen una serie de atributos, cuantitativos y cualitativos, que abarcan, además de la dimensión monetaria, dimensiones del ser, por lo cual puede ser originada debido a múltiples causas y sus efectos pueden ser variados.

Así, Gallego (2009) afirma que es posible estudiar la pobreza mediante mecanismos causales, pues ello, aunque se aleja de la obtención de índices comparativos, se acerca con mayor claridad a la comprensión del problema social, dado que la pobreza puede responder a patrones o tendencias, incluso a mecanismos persistentes en el tiempo, de tal forma que se puedan proponer bajo los resultados obtenidos propuestas paliativas de éste problema social específico y localizado.

Se han propuesto cuatro mecanismos causales de la pobreza que fueron inicialmente descritos por Wright (1995) (citado por Gallego, 2009). Dos de ellos, plantean al individuo o a la sociedad como la unidad de análisis y explican que la pobreza puede ser el resultado de: i) características genéticas y raciales asociadas con falta de inteligencia, lo que pone al individuo y su comunidad en desventaja con otras; ii) el conjunto de hábitos y valores individuales y sociales que se transmiten a través del tiempo y que tienen impacto directo en el aumento de la pobreza. Los otros dos mecanismos sugieren el análisis a partir de características inherentes al sistema. De esta forma se aborda la pobreza como resultado de: iii) falta de oportunidades educativas, de empleo y de malas políticas gubernamentales que dan como resultado disminución de oportunidades; finalmente está el cuarto mecanismo consistente en iv) la estructura económica capitalista que explicaría de manera indirecta actores asociados con la explotación y el consecuente aumento de la pobreza.

Figura 3 Componente estructural de los mecanismos sociológicos explicativos de la pobreza.



Fuente: Wright, E.O. 1995. "El análisis de caso de la pobreza". En: *Desigualdad y clases sociales. Un seminario en torno a Erick O. Wright*. Julio Carabaña (Ed.). Madrid: fundación Argentaria.

Bajo estas definiciones y contexto general de pobreza, se ubicó el proceso de revisión documental de este estudio, el cual incluyó un ejercicio de focalización de productos de investigación encontrados en bases de datos PROQUEST, ISI SCOPUS, Redalyc y EBSCO. El registro de lo encontrado se ubicó en RAES. A partir de lo anterior y ante la complejidad que sugiere el análisis de los cuatro mecanismos causales de la pobreza, se seleccionó el mecanismo que se ajustara mejor a la información disponible acerca de la pobreza y los factores sociales asociados a ella en el Chocó.

De esta forma, se seleccionó el tercer mecanismo causal de la pobreza como punto de partida sobre el cual es posible desarrollar los análisis posteriores. Para esto, es importante

considerar el significado de cada uno de los componentes de este mecanismo causal de pobreza en el contexto del chocó.

### *La falta de oportunidades educativas*

La oportunidad de educarse al menos a nivel de formación básica no ha llegado para el 20% de los chocoanos. Si bien es cierto que el departamento cuenta con una red conformada de 207 instituciones educativas oficiales y 1.214 sedes en dónde se forman más de 142 mil niños y jóvenes, su administración ha sido cuestionado. Por ejemplo, en el año 2009, el Ministerio de Educación Nacional tuvo que intervenir a la Secretaría de Educación departamental del Chocó por un periodo de más de ocho años.

Con respecto a la educación de calidad, en el departamento del Chocó es extremadamente baja con respecto a los estándares internacionales e incluso a los nacionales. Según datos recopilados en el plan estratégico de mejoramiento de la calidad educativa en el Departamento del Chocó, el nivel de desempeño en las pruebas de estado se encuentra muy por debajo del promedio de Colombia, que lo han venido ubicando recientemente en los últimos lugares en rendimiento académico del país. Por ejemplo, el porcentaje promedio de estudiantes en los niveles más bajos de rendimiento (mínimo e insuficiente) en las pruebas de lenguaje y matemáticas (79% y 81% respectivamente), es significativamente mayor al del promedio nacional (57% y 64% respectivamente).

Según este documento, los resultados obtenidos por el Chocó en las Pruebas Saber en año 2016, sin muestran aumentos en los puntajes promedios obtenidos por los estudiantes de departamento con respecto a 2015 (Figura 4), sin embargo, siguen estando muy por debajo del promedio nacional.

Figura 4. Resultados en las pruebas Saber Comparativo Chocó 2015- 2016. Colombia 2016

Prueba SABER		Resultados Quibdó		Resultados Chocó		Promedio Nacional 2016	Variación ETC 2015 - 2016	
		2015	2016	2015	2016		Quibdó	Chocó
Saber 11°		226	229	212	213	258	3 ↑	1 ↑
Saber 9°	Lenguaje	238	268	221	249	307	30 ↑	28 ↑
	Matemáticas	241	267	233	262	313	26 ↑	29 ↑
Saber 5°	Lenguaje	267	294	245	277	313	27 ↑	32 ↑
	Matemáticas	269	283	253	272	305	14 ↑	19 ↑

Fuente. Gobernación del Chocó, 2017

Los factores claves que influyen en los resultados de la calidad de la educación se pueden resumir en: i) Servicio público educativo débil, sujeto a amenazas por corrupción, ilegalidad y recibe influencias de sectores políticos e incluso de grupos armados; ii) Implementación inadecuada de políticas de mejoramiento institucional por parte del Ministerio de Educación Nacional para el mejoramiento de la calidad en las instituciones educativas por cuanto existen serias dificultades en la gestión y la administración del sector por parte de las secretarías de educación certificadas del departamento del Chocó; iii) Falta de calidad en la formación docente y prácticas en el aula por que los docentes inician en sus procesos de formación como educadores, principalmente en las instituciones educativas normales y en las universidades del departamento que aún no cuentan con estándares altos de calidad; iv) Un contexto local prometedor pero poco motivante, así contexto local contribuyen a generar pocos incentivos a la calidad educativa, tanto para los docentes como para los estudiantes, las cuales van desde la inadecuada remuneración de los maestros, hasta un entorno social en el que los estudiantes y sus

familias se ven inmersas como víctimas del conflicto armado y de los cultivos ilícitos; v) la alta deserción escolar, la cual ha tenido preocupantes tendencias al aumento, pasando de 1.158 a 4.093 estudiantes entre 2013 y 2015. Los estudiantes principalmente en el sector rural y en las zonas periurbanas del departamento, encuentran en la renta que producen actividades económicas como la minería aluvial, la extracción forestal, los cultivos ilícitos y la participación en grupos armados y bandas delincuenciales (Gobernación del Chocó, 2017).

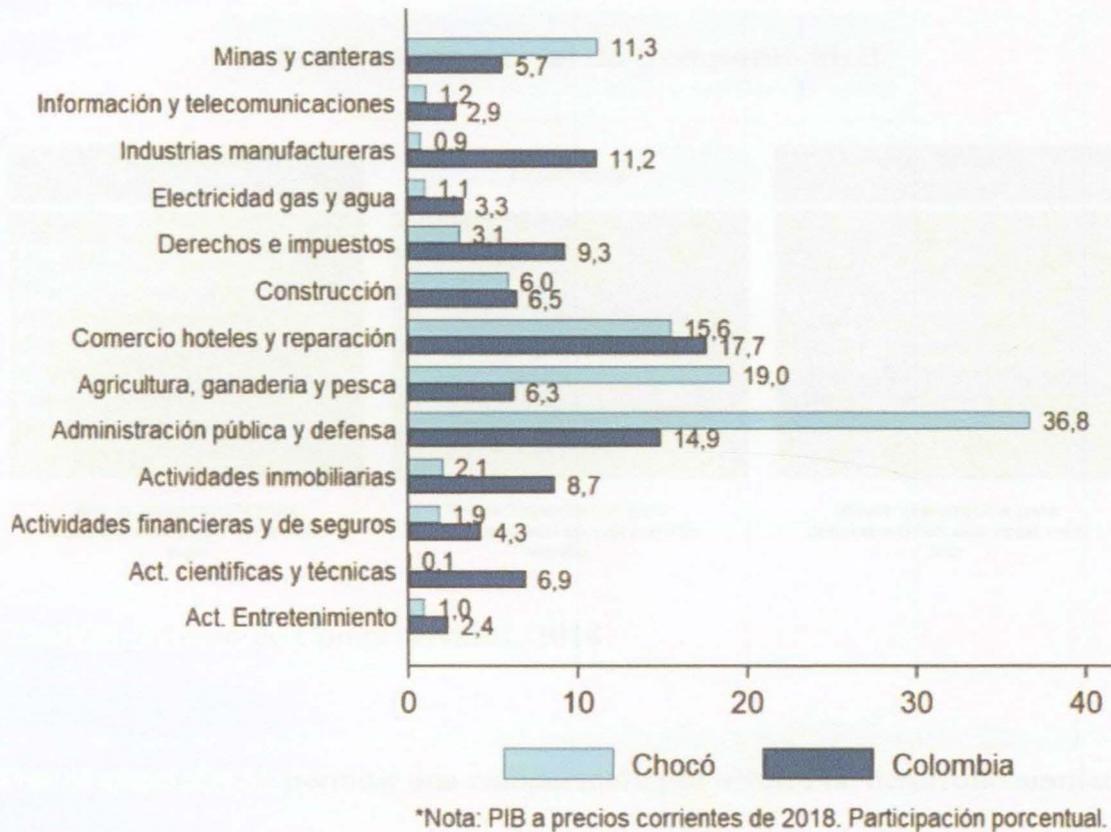
### *La falta de oportunidades de empleo*

Para comprender este componente como parte fundamental en el mecanismo causal de la pobreza en el Chocó, es necesario describir, no solamente el empleo (o desempleo) del departamento, sino también su contexto económico. Así a continuación se describen una serie de índices útiles en la comprensión del fenómeno.

Con un 18,6% el departamento del Chocó se ubicó, según el DANE (2019), en el primer puesto de desempleo del país en Julio de 2019, puesto que ha mantenido por los últimos cuatro años. Según la Cámara de Comercio del Chocó, esto se debe a la insipiente en el sector empresarial, ya que considera que hay pocas oportunidades de empleo, sumado también, que pareciera que esto no es la prioridad de los mandatarios locales.

El PIB es un indicador apropiado para entender la dinámica económica del Chocó. La participación del Departamento del Chocó en el PIB nacional es apenas del 0,39% con un PIB per cápita de US\$2.601 frente a un PIB per cápita nacional de US\$6.922. La discriminación del PIB por sectores económicos permite distinguir que en todos los sectores es muy inferior menos en los sectores de i) minas y canteras, ii) Agricultura, ganadería y pesca y iii) Administración pública y defensa. Por su parte en los sectores de construcción y de Comercio, hoteles y reparación, la participación porcentual es similar.

Figura 5. Composición sectorial del PIB



Fuente: DANE, 2019

Otro índice que permite comprender la situación económica del departamento del Chocó es el índice Departamental de Competitividad (IDC) que, según el Consejo Privado de Competitividad (CPC) y el Centro de Pensamiento en Estrategias Competitivas de la Universidad del Rosario (CEPEC) tiene el objetivo de medir, de manera robusta, diferentes aspectos que inciden sobre el nivel de competitividad de los departamentos en Colombia. El IDC mide 10 parámetros agrupados en tres factores como se muestra en la figura 6.

Figura 6. Factores de competitividad



Fuente: Concejo Privado de Competitividad, 2018

Con el propósito de permitir una comparación por niveles de desarrollo similares, el Departamento del Chocó, se ubica en el mismo grupo de Caquetá, Córdoba, Nariño y Sucre, todos caracterizados por un bajo desarrollo económico. De hecho, el departamento del Chocó se ha ubicado en el último lugar entre todos los departamentos de Colombia al menos por los últimos seis años con un IDC de entre 2,5 y 2,7 frente a valores de 6,78 y 8,24 de Antioquia y Bogotá, respectivamente (Concejo Privado de Competitividad, 2018).

En términos concretos, el departamento del Chocó tiene una participación del 0,1% del total de las exportaciones de Colombia. De forma interesante, el oro representó el 91,6 % de las exportaciones del departamento. De forma similar, las importaciones de Chocó tuvieron una participación promedio menor al 0,1 % de las importaciones nacionales entre 2011 y 2018. Para este último año, los bienes de capital y materiales de construcción representaron el 71,4 % de las

importaciones del departamento. Particularmente para los años 2016 y 2017, las partes para máquinas, fueron los principales productos de importación.

### ***Las malas políticas gubernamentales***

Según la Defensoría el Pueblo, las políticas públicas son prácticamente inexistentes en Chocó lo que supone un esfuerzo para superar esto, y que implicaría invertir de acuerdo a lo que realmente necesita la población. En este sentido, la ausencia de políticas públicas orientadas a mejorar la calidad de vida de la población, a disminuir las afectaciones al ambiente debido a los proyectos de carácter extractivo y a contrarrestar las constantes violaciones de derechos humanos hacia las comunidades.

Existen numerosos ejemplos del fracaso de políticas públicas en el Chocó. A continuación, se detallan algunos de ellos, particularmente a nivel de deporte, educación y equidad de género. Con respecto al deporte, debido a su debilidad, recientemente se ha propuesto la reformulación para las políticas para este sector. Según la misma fuente, los mayores problemas en cuanto políticas públicas están asociados a las fuentes financieras, la normatividad, la administración de recursos, la infraestructura deportiva, las organizaciones territoriales, la capacitación, educación y formación, la inclusión y cobertura, la comunicación y articulación, la institucionalidad, la politización y la formulación e implementación de la política.

En el sector de la educación, las políticas públicas de cobertura particularmente para la Educación Superior en el Departamento del Chocó han tenido resultados poco proporcionales con respecto a los avances a nivel nacional, lo que indica que no han sido suficientes con respecto a la cantidad y a las características de la población. Entre las principales razones de este rezago, se encuentran la corrupción, la poca presencia institucional, especialmente en los estratos

sociales menos favorecidos, la baja inversión social y la inequidad en la distribución de la riqueza de los servicios y las oportunidades. Estas razones también están vinculadas con otras emergentes como el conflicto armado y el narcotráfico.

Con respecto a las políticas etnoeducativas, necesarias para la conservación de la identidad y la territorialidad, el panorama es similar. Estas políticas son insuficientes para atender los problemas que plantea la etnoeducación en el Chocó en la medida en que no se acercan a la realidad y a las necesidades de los territorios. Hay ausencia de planeación, proyección, estructuración e implementación adecuadas presenta serias dificultades para definir acciones concretas que permitan acercarla a la realidad y necesidades presentadas en los territorios.

Otra de las necesidades más apremiantes en el Departamento del chocó, por cuanto también han sido insuficientes, son las políticas públicas orientadas hacia la equidad de género, especialmente en poblaciones negras victimizadas por el conflicto armado, el narcotráfico y los grupos ilegales, razón por la cual, este tema ha sido recientemente objeto de interés en cuanto a construcción y diseño de políticas públicas e intentos aun necesarios de reconstrucción de la familia en las comunidades afectadas.

Frente al fracaso de las políticas públicas en varios sectores en el Departamento, se ha manifestado que el desarrollo social y las relaciones de producción del Chocó son diferentes a las del resto del país y que por este motivo las políticas públicas para el Chocó deben ser diferentes a razón de que el desarrollo de la capacidad productiva y las relaciones sociales en el departamento así lo ameritan.

Otra de las razones de mayor peso para el fracaso de las políticas en el Departamento del Chocó ha sido la corrupción. En las últimas décadas se puede apreciar el descalabro social al que

se ha visto abocado el Departamento del Chocó debido a la corrupción del sector público.

Aunque esta situación no es nueva el aumento de las denuncias debido a la digitalización de la información, ha dado una mayor visibilidad al problema.

Según datos del índice de transparencia departamental para contralorías vigencia 2013-2014, el Chocó obtuvo una calificación de 29,5 frente a un promedio nacional de 59,1 ubicándose como la segunda más baja después del Amazonas, lo que además se suma a que tiene un nivel de riesgo considerado como muy alto. Dentro del mismo informe, los factores de políticas y medidas anticorrupción, políticas de comportamiento ético y organizacional, Control Institucional y Control Interno de Gestión, obtuvieron una calificación de cero (0,0).

Según Elisabeth Ungar Bleier, Directora Ejecutiva de la Corporación Transparencia por Colombia, los resultados de la evaluación muestran una institucionalidad departamental débil, plagada de fallas en el diseño de su proceso de gestión. Esta situación eleva la posibilidad de que la misión de estas entidades no se cumpla y que se arriesgue la gestión de los recursos públicos.

El Chocó ha presentado diversos casos conocidos de corrupción. Uno de los ejemplos más conocidos es el llamado carrusel de la salud. Este ejemplo no es un caso aislado de corrupción, sino que cobija a una serie de reportes que indican que el sector de la Salud en el Chocó viene sufriendo graves afectaciones desde finales de los años '90 y comienzos del 2000, a causa del saqueo constante y sistemático de los recursos que lo financian, en el que han participado funcionarios públicos, contratistas, proveedores, médicos, abogados litigantes y hasta los propios miembros de la justicia. Según las revisiones del mismo autor, aun en la actualidad se conocen casos importantes de corrupción en el mismo sector.

Los tres componentes pertenecientes al tercer mecanismo anteriormente explicados, son determinantes causales de la pobreza en el Chocó y son medidos de forma permanente y principalmente a partir de indicadores monetarios.

De acuerdo con el Boletín Técnico sobre Pobreza Monetaria Departamental, realizado por el DANE, el departamento de Chocó en el año 2018 obtuvo uno de los porcentajes más altos en diferentes niveles: fue el departamento con mayor brecha de la pobreza monetaria, mayor aumento en la incidencia de la pobreza monetaria y menor crecimiento nominal de la línea de pobreza monetaria (DANE, 2018).

Investigadores del Banco de la República, aportan evidencia que indica que gran parte del Pacífico colombiano se encuentra en condiciones de pobreza importantes, lo cual no le ha permitido salir de un estado caracterizado por bajos niveles de ingreso, altas tasas de analfabetismo (Galvis, Moyano y Alba, 2016); los mismos autores plantean que las actividades económicas basadas en la ilegalidad sobredimensionan el problema de la pobreza.

No obstante, el análisis documental realizado permite evidenciar que este mecanismo causal de la pobreza no explica suficientemente el fenómeno descrito con respecto a la pobreza en el Chocó.

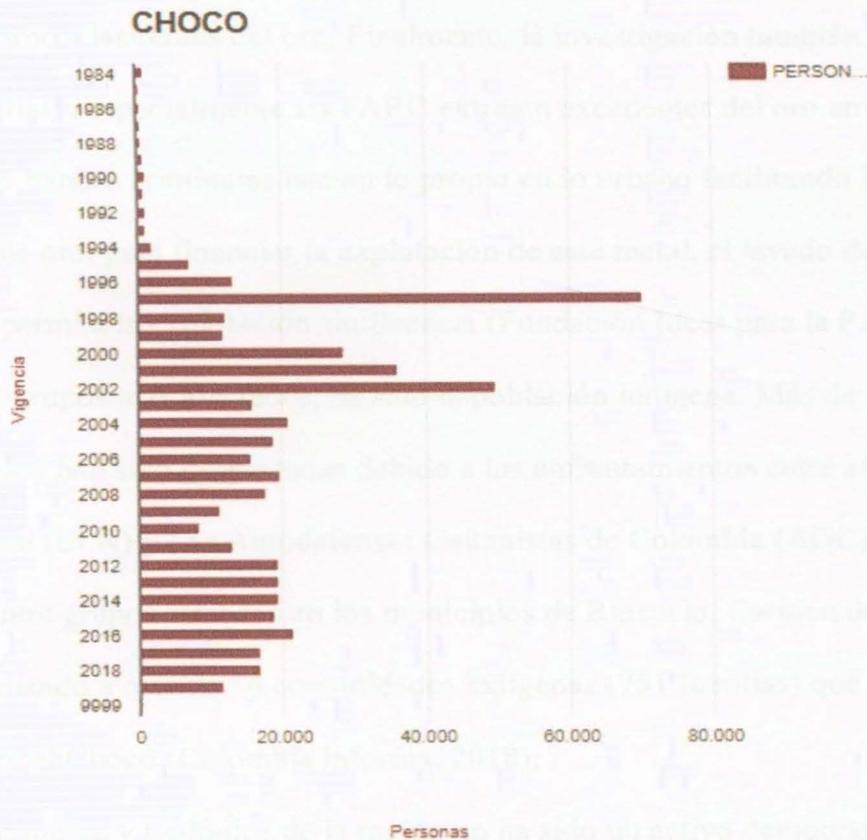
En este contexto de pobreza en el que se encuentra sumergido el Departamento, ha surgido otro factor que en la actualidad no solo debe tratarse como una consecuencia sino también como un determinante de la pobreza. Este factor es el conflicto armado y la violencia por la que atraviesa en general la región pacífica.

Hace años, Chocó fue declarado remanso de paz, pero esto ha cambiado con el tiempo. Ahora, en el departamento y su capital, Quibdó, están todos los grupos armados, tanto ilegales como legales. Actualmente, se han registrado en Chocó un gran número de hechos de violencia

como saqueos, enclaves, tomas, desalojos, desarraigos y desplazamientos o confinamientos forzados, al igual que masacres.

En el departamento del Chocó hasta la fecha se han declarado 285.189 víctimas (Figura 7a). A finales del siglo pasado y a principio de este, así como entre el periodo comprendido entre 2011 y 2017 se ha presentado una tasa de personas desplazadas por expulsión que estuvo por encima de las 12 mil personas al año. De hecho, esta cifra ha subido hasta casi 69 mil personas en un año (Figura 7a).

Figura 7. Número de personas expulsadas en Chocó 1984-2019



Fuente. Unidad de víctimas (2019)

Para el año 2015, la tasa de homicidio por cada 100 mil habitantes en Chocó fue de 28,99, no obstante, dentro del departamento se encuentra uno de los municipios con la tasa más alta del país, se trata de San José del Palmar con 186,64 homicidios por cada cien mil habitantes. Es importante considerar que esta tasa para Colombia es de 24,03 y que en el periodo 2000- 2012 las tasas de homicidio se han reducido en poco más del 16% en todo el mundo (de 8 a 6,7 por cada 100.000 habitantes). (Unidad de víctimas, 2019).

Escobedo (2015) realizó una investigación alrededor del crimen organizado, las guerrillas y el oro en Quibdó. Este autor encontró un aumento significativo de los homicidios en 2012 y 2013 el cual está directamente relacionado con el auge del oro, principalmente. Otro hallazgo, fue que las disputas entre grupos armados ilegales (i.e. Los Rastrojos y Los Urabeños) pasaron por la disputa en torno a las rentas del oro. Finalmente, la investigación también estableció que mientras las guerrillas y especialmente las FARC extraían excedentes del oro en lo rural (minas, entables y ríos), las bandas criminales hacían lo propio en lo urbano facilitando la ciudad como centro de compra de oro, para financiar la explotación de este metal, el lavado del narcotráfico y la corrupción que permita la explotación sin licencia (Fundación Ideas para la Paz, 2015).

Uno de los grupos más afectados, ha sido la población indígena. Más de 2.000 indígenas en el norte del Chocó han sido desplazadas debido a los enfrentamientos entre el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y Las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC). Los enfrentamientos entre grupos armados en los municipios de Riosucio, Carmen del Darién y Bojayá, han victimizado a más de 14 comunidades indígenas (751 familias) que actualmente están confinadas en el Chocó (Colombia informa, 2018).

La riqueza minera y biológica de la región no ha sido un activo democratizador, sino una fuente de enclaves económicos y rentas capturadas por los armados, vía la violencia, el terror y la

barbarie. De hecho, es una de las zonas donde las amenazas han llevado al fracaso de procesos productivos y restitución voluntaria de cultivos ilícitos que hacen parte de la implementación del acuerdo de paz.

De esta forma, se propone que la estructura del mecanismo causal de pobreza que se ha tomado como referente en esta investigación se modifique para incluir el conflicto armado y la violencia como un componente más de éste, puesto que se evidencia como un agente causante de pobreza en el Departamento del Chocó.

Figura 8. Mecanismo explicativo de la pobreza. Elaboración propia



La revisión de literatura orientada a detectar las condiciones sociales que determinan la minería ilegal, permitió definir once condiciones sociales; es decir, a partir de las investigaciones que analizaban la minería ilegal se identificaron condiciones sociales asociadas potencialmente a la pobreza. Posteriormente estas condiciones sociales que determinan la minería ilegal se vincularon a los componentes del mecanismo explicativo de la pobreza presentado en la figura 8.

Estas once condiciones sociales asociadas fueron:

1. Falta de redes de protección social.
2. Competencia en el uso de la biodiversidad.
3. Desigualdad.
4. Violación a los D.D.H.H.
5. Violación de los Derechos laborales.
6. Desplazamiento forzado.
7. Competencia en el uso de la tierra.
8. Corrupción en las instituciones.
9. Disfunción de la gobernanza.
10. Falta de desarrollo sostenible.
11. Falta de servicios sanitarios de calidad.

Las condiciones sociales asociadas previamente descritos pueden relacionarse con cada uno de los componentes del mecanismo explicativo de la pobreza y de esta forma se configura un sistema complejo de múltiples interacciones. Con el propósito de facilitar el análisis y la comprensión de las condiciones sociales asociadas a la pobreza y la minería ilegal, a continuación, se presenta una figura que representa la relación de causa/consecuencia entre ellos.

Figura 9. Componentes del mecanismo explicativo de la pobreza. Elaboración propia

Condiciones sociales asociadas a la pobreza que inciden en la minería ilegal	Componentes del mecanismo explicativo de pobreza en Chocó				Convenciones
	Falta de oportunidades educativas	Falta de oportunidades de empleo	Malas políticas gubernamentales	Conflicto armado y violencia	
Falta de redes de protección social					Causa del componente
Competencia en el uso de la biodiversidad					Consecuencia del componente
Desigualdad					Interacción en doble vía
Violación a los D.D.H.H.					
Violación de los Derechos laborales					
Desplazamiento forzado					
Competencia en el uso de la tierra					
Corrupción en las instituciones					
Disfunción de la gobernanza					
Falta de desarrollo sostenible					
Falta de servicios sanitarios de calidad					

A continuación, se definen cada uno de los factores mencionados en la estructura anterior y se explica la relación que tiene con los componentes del mecanismo explicativo de pobreza:

La falta de red de seguridad para generar ingresos (*redes de protección social*) hace referencia al dinero, transferencias en especie, pensiones sociales, obras públicas y programas de alimentación escolar destinados específicamente a los hogares pobres y vulnerables. Implica la falta de programas que reduzcan la desigualdad y también la brecha de pobreza. Los efectos positivos de las transferencias de protección social se producen tanto en los países de ingreso bajo como en los de ingreso mediano (Defensoría de Colombia, 2019a).

La falta de redes de protección social se considera como una consecuencia de las malas políticas gubernamentales y como una causa de la falta de oportunidades educativas y de empleo, así como del conflicto armado.

La *biodiversidad* se define como la variabilidad de organismos vivos de cualquier fuente, incluidos, entre otras cosas, los ecosistemas terrestres y marinos y otros sistemas acuáticos, y los complejos ecológicos de los que forman parte; comprende la diversidad dentro de cada especie, entre las especies y de los ecosistemas (Castillo y Cárdenas, 2012; Dorado, 2010). El conflicto armado (presencia de grupos armados ilegales) en torno a los recursos naturales “se ha resaltado el rol clave que en este sentido desempeñan las instituciones, la geografía y el tipo de recursos involucrados (Berdal & Malone, 2000; LeBillon, 2000, 2001, y 2009; Elbadawi & Sambanis, 2002; Bannon & Collier, 2003; Collier & Hoeffler, 2004 y 2005; DiJohn, 2006); en conjunto, estos factores, en especial el primero y el tercero, determinan tanto la probabilidad de como el modo en que un recurso específico puede ser permeado por el conflicto y los actores legales e ilegales que en él participan”(Rettberg, y Ortiz, 2014).

La competencia en el uso de la biodiversidad se considera como una consecuencia de las malas políticas gubernamentales, de la falta de oportunidades educativas y de empleo, pero como un agente detonante del conflicto armado.

La *desigualdad* es considerada como una herramienta crítica constitutiva tanto para comprender la dinámica de la producción y reproducción de las brechas existentes entre los diferentes grupos sociales como para impugnar y denunciar las asimetrías de poder (Semana, 2017; D'Amico, 2016). La desigualdad se considera como una causa de la falta de oportunidades educativas y de empleo, así como también es consecuencia de las malas políticas gubernamentales. Esta condición social es origen, pero también consecuencia del conflicto armado.

La *violación a los D.D.H.H.* es el irrespeto a los atributos de dignidad que tiene una persona, una colectividad o un pueblo y que deben ser respetados y garantizados por los Estados. Así, se constituye como una vulneración a la suma de derechos individuales y colectivos establecidos en constituciones nacionales y en el derecho internacional (Defensoría del pueblo, 2019).

La violación de los derechos humanos se considera como una consecuencia, pero también como un agente causal de las malas políticas gubernamentales, de la falta de oportunidades educativas y de empleo, así como del conflicto armado.

La *violación de los Derechos laborales* es determinada por el irrespeto de los atributos de dignidad vinculados con valores materiales y con las formas de sustento o de ingreso de una persona. El derecho a la propiedad o al trabajo son derechos económicos incluidos entre los derechos laborales (Rodríguez et al. 2014; Defensoría del pueblo, 2019b).

La violación de los derechos laborales se considera como una consecuencia de las malas políticas gubernamentales, de la falta de oportunidades educativas y de empleo, así como del mismo conflicto armado y de la violencia.

El *desplazamiento forzado* sucede cuando una persona se ha visto forzada a migrar dentro territorio nacional, abandonando su localidad de residencia o actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertad personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas (CINEP, 2019; Ley 1448 de 2011).

El desplazamiento forzado se considera como una consecuencia de las malas políticas gubernamentales y del conflicto armado y de la violencia, pero claramente origina la falta de oportunidades educativas y de empleo para la población.

La *competencia en el uso de la tierra* es una de las principales causas del despojo de la tierra a raíz de la implementación de proyectos económicos. Así, esta competencia puede convertirse en una forma soterrada de presión y despojo de la tierra (Vicente et al. 2011).

La competencia en el uso de la tierra se considera como una consecuencia de las malas políticas gubernamentales, pero es un detonante importante del conflicto armado y de la violencia, así como también es un agente causal de la falta de oportunidades educativas y de empleo para la población.

Con respecto a las relaciones políticas (*corrupción en las instituciones*), se ha descrito previamente que un político corruptible acepta sobornos de un minero privado para permitir la subnotificación de la extracción de minerales y la evasión del pago de regalías. No existe una relación inequívoca entre las distorsiones económicas en forma de minería ilegal y el grado de extracción de rentas mediante sobornos. A medida que la agencia de auditoría se vuelve más politizada, no se puede descartar la posibilidad de una mayor minería ilegal (Datt, 2016).

La corrupción en las instituciones se considera como una consecuencia de las malas políticas gubernamentales, pero es la causa de falta de oportunidades educativas y de empleo para la población. El conflicto armado y de la violencia puede ser causado por la corrupción, pero de igual forma origina este tipo de fenómenos.

La *disfunción de la gobernanza* se constituye como la incapacidad para elaborar y aplicar políticas, gestión financiera débil empleando recursos públicos en la búsqueda de intereses privados, aplicación arbitraria de leyes y normas, sistemas de toma de decisiones cerrados o no transparentes, asignación de recursos de manera inconsistente, creciente desconfianza entre las partes interesadas; y en curso insostenible prácticas (Broman y Robèrt, 2017; Edelman, 2017; Blunt, 1995; Duff & Downs, 2019).

La disfunción de la gobernanza también se considera como una consecuencia de las malas políticas gubernamentales, pero es la causa de falta de oportunidades educativas y de empleo para la población. El conflicto armado y de la violencia puede ser causado por esta disfunción, pero de igual forma origina este tipo de fenómenos.

La *falta de desarrollo sostenible* hace referencia a la ausencia en el desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones de satisfacer sus propias necesidades. Implica ineficacia para tomar las decisiones correctas ahora para mejorar la vida de las generaciones futuras (PNUD, 2016; WCED, 1987). El desarrollo sostenible es un proceso instituido socialmente de cambio adaptativo que necesita innovación y un acercamiento integrado (Kemp et al. (2005; GEF, 2017; Ba, 2014; Samuel et al. 2014; Kervankiran et al. 2016; Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo-UN, 1987; Duff y Downs 2019).

La falta de desarrollo sostenible se considera como una consecuencia de las malas políticas gubernamentales. La falta de oportunidades educativas y de empleo, así como el conflicto armado y la violencia son no solo consecuencia de la falta de desarrollo sostenible, sino que, en un proceso que es cíclico en el tiempo y que también generan este fenómeno.

*La falta de servicios sanitarios de calidad* hace referencia a un sistema sanitario ineficiente. Un sistema sanitario se encuentra compuesto por todas aquellas organizaciones que se ocupan de prestar servicios de tipo sanitario, entre ellos, hospitales, profesionales especializados en la salud como ser médicos, enfermeras, entre otros, funcionarios, centros de atención de salud y los servicios de salud pública y también por aquellos otros actores, tal es el caso de redes, sectores, ministerios, instituciones especializadas y organizaciones que ostentan una concreta y específica función e influencia en el área de la salud de una nación (Egmann et al. 2018).

Se ha demostrado que la desigualdad social en el ámbito de la salud independientemente de factores como la edad o el sexo se ve reflejada en mayores indicadores de salud en los estratos altos, en tanto que en los bajos la atención es de menor calidad. Este tipo de inequidad también sucede entre personas que viven en regiones geográficas con mayores índices de pobreza (Mackenbach 2015).

Los servicios sanitarios de calidad se consideran como una consecuencia de las malas políticas gubernamentales, de la falta de oportunidades educativas y de empleo, así como del conflicto armado y la violencia.

El pacífico colombiano se ha desarrollado desigualmente, en comparación con otras regiones de Colombia. Esto ha producido que actividades como la minería ilegal, el conflicto y la criminalidad hayan hecho difícil el acceso a la educación y consecuentemente limitado el ingreso per cápita lo que en últimas se ha traducido en pobreza y desigualdad.

Estas condiciones sociales derivadas muestran un panorama desalentador. Sin embargo, son las instituciones públicas y privadas las llamadas a generar estrategias y acciones que permitan disminuir las brechas de la pobreza en el pacífico y el acceso a las oportunidades.

En este orden de ideas el EN, está avanzando a partir de acciones propias de la institución que directa o indirectamente tienen incidencia en los factores sociales asociados con la pobreza, lo que se analizará en los siguientes capítulos de acuerdo con las categorías antes descritas.

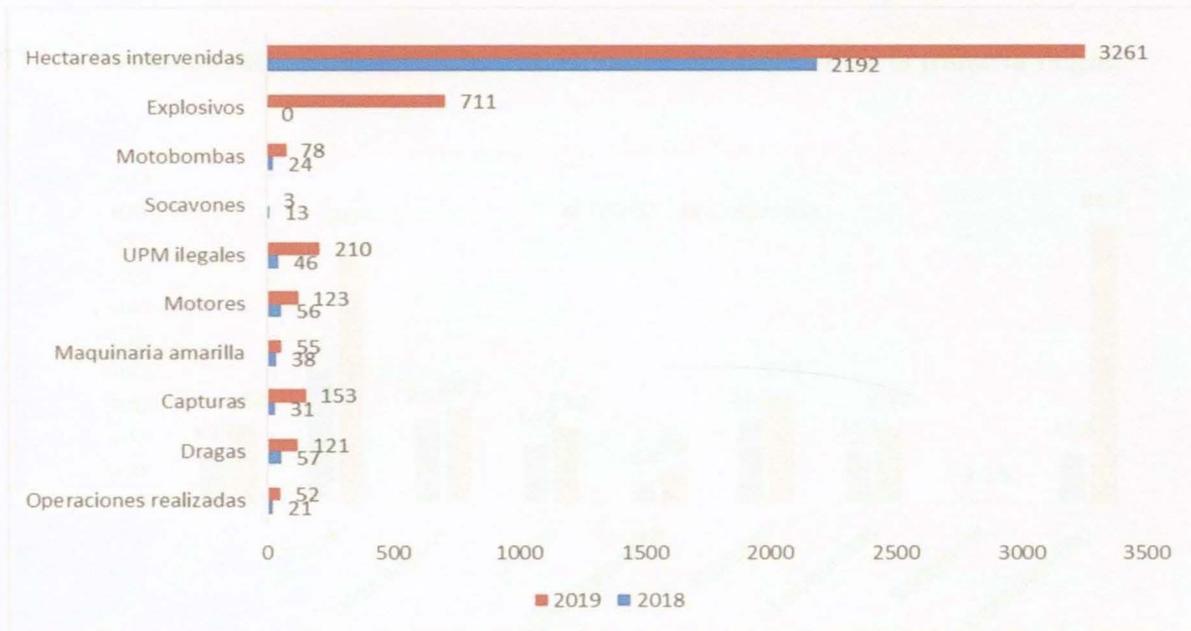
## **8.2. Estrategias que ha desarrollado el Ejército Nacional para la minería ilegal en Chocó- Colombia**

Para el segundo resultado se presentan las principales estrategias que ha desarrollado el EN para explotación ilícita de yacimientos mineros. Se utilizaron dos técnicas para la recolección de información, la revisión documental de información institucional (fuente primaria) y, la construcción de una guía de entrevista a profundidad (Anexo 3), la cual fue realizada a tres oficiales del EN que actualmente desarrollan labores en relación con este fenómeno en el departamento del Chocó.

En este sentido se presentan los resultados en dos momentos. En una primera parte se abordan las estrategias militares que desarrolla el EN, esto corresponde a datos cuantitativos sobre las intervenciones que realizan; el segundo momento corresponde a la presentación de las percepciones de los oficiales desde cuatro categorías deductivas que surgen del proceso de entrevistas. Las categorías fueron pobreza, percepción sobre el departamento del Chocó, explotación ilícita de yacimientos mineros y estrategias desarrolladas por el EN.

## A. Estrategias militares que desarrolla el EN

Figura 10. Actividades del EN contra la minería ilegal en los años 2018 y 2019



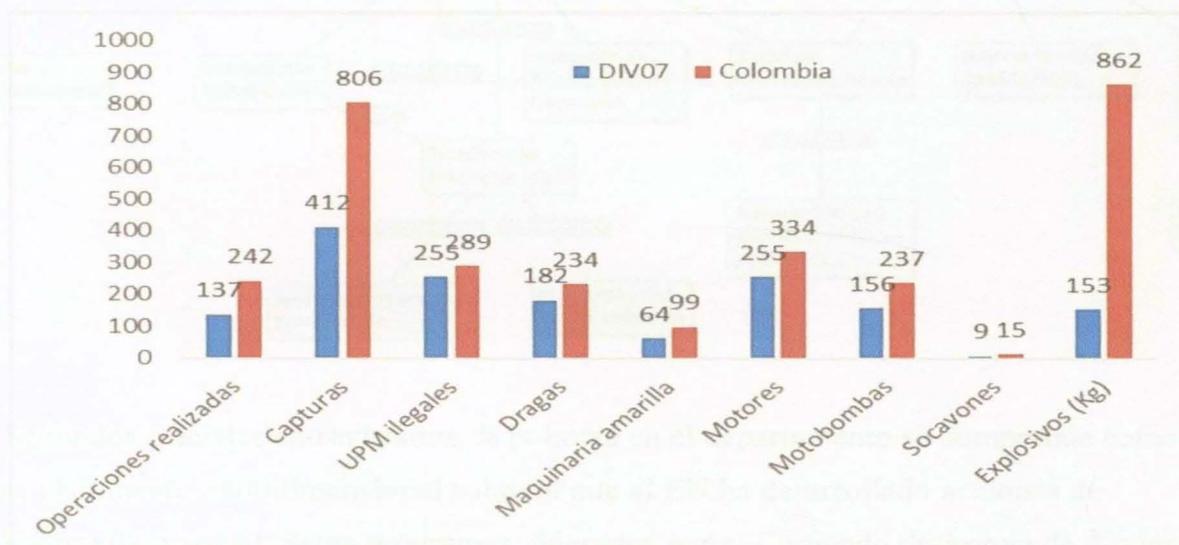
La figura 10, describe la relación de actividades que el EN ha llevado a cabo en los años 2018 y 2019 con respecto a la minería ilegal en Colombia. La comparación se realiza a septiembre de ambos años para evitar sesgos. En términos generales la mayoría de las acciones realizadas tuvieron un incremento importante. Así, la cantidad de hectáreas intervenidas se incrementó en un 49%, las motobombas decomisadas un 225%, las UPM ilegales un 357%, los motores un 120%, la maquinaria amarilla un 45%, la realización de capturas un 394%, las dragas un 112% y las realizadas en total un 148%. Se observó un incremento importante en operaciones contra blancos tipo dragas y UPM<sup>1</sup> ilegales debido al daño ambiental que estas generan (Dirección sistema estadístico operacional, 2019).

Particularmente, la séptima división del Ejército, es la encargada de luchar contra la minería ilegal en el Departamento del Chocó. Esta división claramente es la más activa en cuanto a operaciones en contra de este flagelo. La séptima división se encargó del 57% de las operaciones, 51% de las capturas, 88% de las UPM ilegales, 78% de las dragas, 65% de la

<sup>1</sup> Unidades de producción minera

maquinaria, 76% de los motores, 66% de las motobombas, 60% de los socavones, 18% de los explosivos y 98% del combustible del total en el país (Figura 11).

Figura 11. Actividades militares de la Séptima División del EN contra la minería ilegal.



## B. Percepciones de Oficiales del EN frente al fenómeno

Las percepciones de los tres oficiales que cumplen cargos de liderazgo en el Departamento del Chocó frente a la minería ilegal fueron analizados a través del software Atlas ti. 7. A continuación se presentan los resultados a partir de los esquemas generados en las cuatro categorías propuestas:

Figura 12. Percepción de los oficiales de la Pobreza en Chocó. Elaboración propia

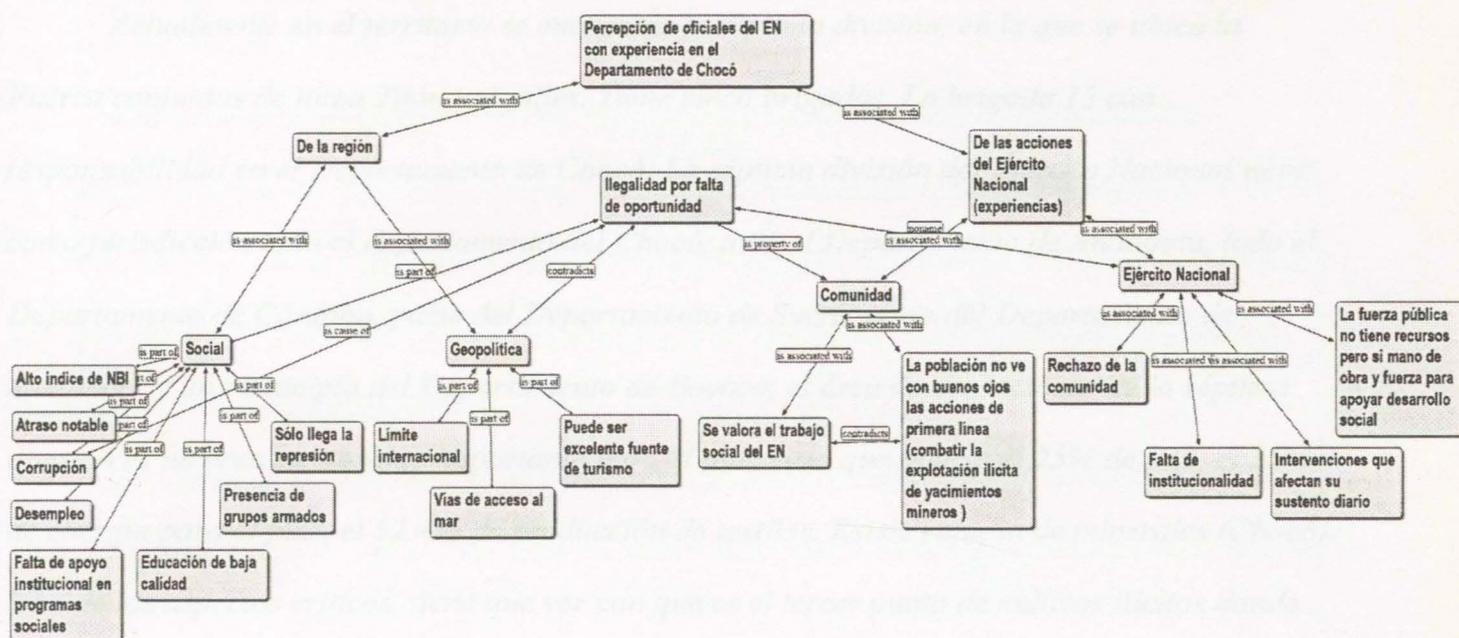


Según los oficiales entrevistados, la pobreza en el departamento se comprende como un problema claramente multidimensional sobre el que el EN ha desarrollado acciones de intervención militar social. Estos programas, liderados por el Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo del Ejército (CAAID), han buscado la implementación de proyectos productivos y la protección del medio ambiente. Si bien, estas son acciones positivas, aun se necesitan acciones interinstitucionales y bastante articulación con empresas públicas y privadas para lograr consolidar estos propósitos.

El Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo conduce las operaciones de Acción Integral y Desarrollo en el EN Nacional, en coordinación con entidades gubernamentales y no gubernamentales, integrando las capacidades de la fuerza con los asociados de la Acción Unificada, generando las condiciones para promover la recuperación social del territorio en camino a la consolidación.

De igual forma, se consideran imperativas las acciones tendientes a hacer efectivo el plan de Formalización Minera, con el cual se pueden lograr la realización de programas sociales a través de las regalías. Con este conjunto de acciones, en últimas se busca mejorar la calidad de vida de los pobladores.

Figura 13. Percepción de oficiales sobre el Departamento de Chocó. Elaboración propia



La percepción de oficiales del EN con experiencia en el Departamento del Chocó gira en torno a la región y al mismo actuar del EN en esta. A nivel de la región se percibe un gran potencial desde lo Geopolítico, por cuanto existen límites internacionales con Panamá, se constituye como una vía potencialmente importante de acceso al mar desde otros departamentos y finalmente como una excelente fuente de turismo. Sin embargo, la percepción de la región desde lo social no es tan alentadora. Las razones con el alto índice de NBI, la corrupción, el desempleo, la educación de baja calidad, la presencia de grupos armados, la falta de institucionalidad y la sensación de que por parte del Estado solamente llega la represión. Todos estos factores fomentan la ilegalidad en el departamento como consecuencia de la falta de oportunidades.

En el marco de esta percepción sobre la región, los oficiales afirman que las acciones del EN, son valoradas por la comunidad en relación a su componente social pero no son vistas con buenos ojos con respecto a las operaciones militares por cuanto afectan su sustento diario. Se considera por los oficiales que el combate a la explotación ilícita de yacimientos mineros debe ser la primera fase antes de consolidar programas sociales y que por supuesto, el Ejército tiene la fuerza para apoyar el desarrollo social aun cuando no tenga los recursos ni la institucionalidad esté aún consolidada.

### **En la voz de uno de los oficiales...**

*Actualmente en el territorio se encuentra la séptima división, en la que se ubica la Fuerza conjuntas de tarea Titán y Aquiles. Tiene cinco brigadas. La brigada 15 con responsabilidad en el Departamento de Chocó. La séptima división del Ejército Nacional tiene como jurisdicción todo el departamento del Chocó, todo el Departamento de Antioquia, todo el Departamento de Córdoba, parte del Departamento de Sucre, parte del Departamento de Santander y un municipio del Departamento de Boyacá, el área de operaciones de la séptima división es un área sumamente importante para el país vista que aporta el 25% de PIB, el 35% de energía para el país, el 32.4% de producción de textiles. Existe riqueza de minerales (Chocó). Uno de los aspectos críticos, tiene que ver con que es el tercer punto de cultivos ilícitos donde hay más Coca sembrada.*

*Esta división posee actualmente 23800 hombres siendo la división que le aporta al EN el 47% de los resultados del EN y representamos el 22% de los hombres del EN.*

*El Departamento del Chocó es rico en minerales y agua; esta línea de agua y biodiversidad representa uno de los intereses del actual gobierno del presidente Iván Duque y por ende la tarea de protección es efectiva.*

*Es un Departamento en el que el desarrollo ha sido débil por parte del Estado. Existe un nivel de inequidad importante, hay pobreza absoluta, y todo se da porque es un Departamento que es fluvial y todo se mueve a través de los ríos, pero no cuenta con el desarrollo necesario. Hoy el Departamento del Chocó sólo cuenta con dos vías de entrada terrestres (Medellín - Quibdó) (Pereira - Quibdó).*

*La parte norte del Chocó hasta Ismina depende mucho de Antioquia; y la parte sur depende del Valle. Ahí se puede ver que el poco desarrollo que ha tenido es porque esos*

departamentos le han entregado sus Necesidades Básicas como energía y agua potable a éstas regiones del Chocó.

Hay presencia de grupos armados organizados en razón a qué es el final de dos corredores de salida de las rentas ilícitas. Al norte esta la salida al Océano Atlántico y al sur al Océano Pacífico. En la región del Atrato (Río sucio- Acandí), se encuentra el grupo organizado del Clan del Golfo y de ELN, Frente de guerra Occidental Omar Gómez, y en el Sur están las estructuras de Urabá y Bloque Turbo.

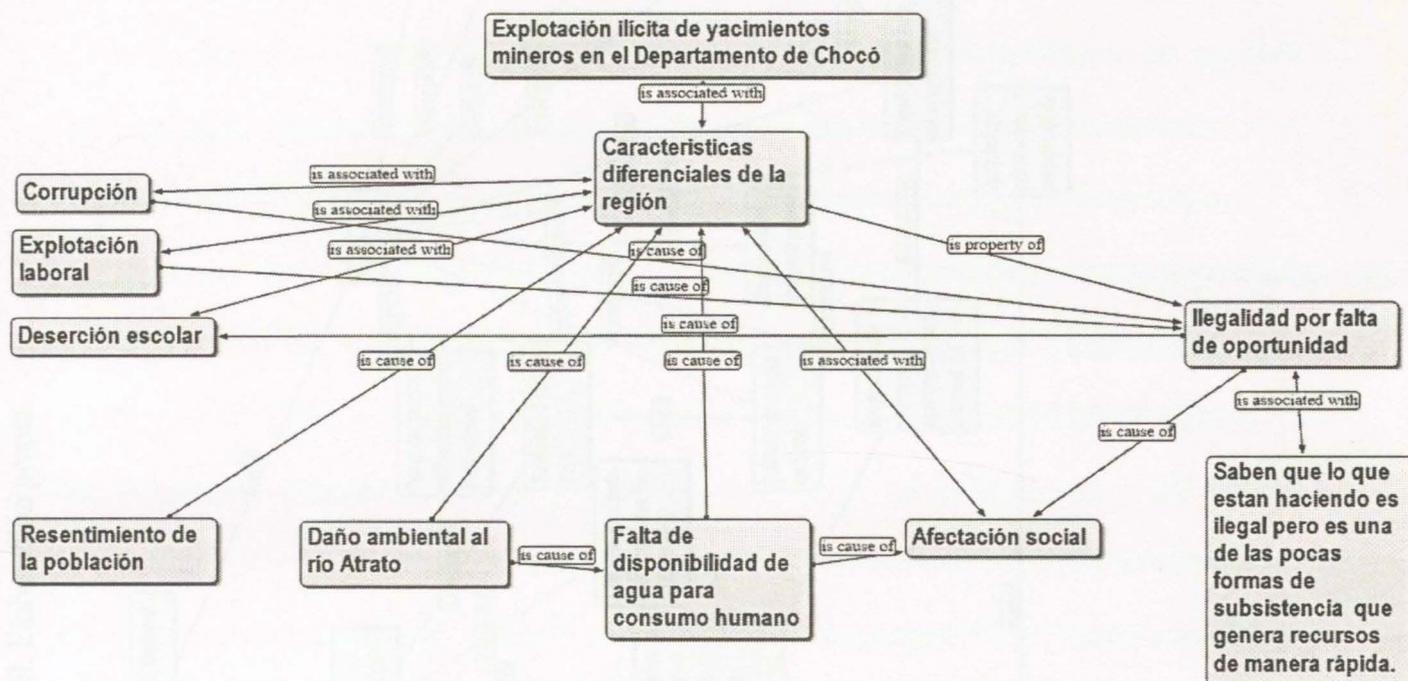
En Chocó se pueden hablar de más de 500 hombres alzados en armas del Clan del Golfo, y del ELN 400 hombres. Todos dedicados a cuidar las rutas de salida del narcotráfico y minería ilegal.

Hay minería ilegal en el Chocó porque no cuentan con otros elementos de producción por parte de la población afro, indígena y campesina. Todo su sustento es el río; esto genera que la población empiece hacer minería artesanal. Porque es lo que le da un sustento de vida a estos grupos poblacionales. En este sentido el Departamento se divide en tres partes: norte, que depende la subregión de Urabá, y esa es su entrada a través de Dabeiba al río Atrato; sur, todo lo que da hacia San Juan y centro, todo lo que da a Quibdó.

En este momento el ELN llegó al norte, antes estaba en el sur porque el norte lo tenía las FARC. Cuando hacen el acuerdo de paz se la entregan al ELN y por eso actualmente es tan fuerte la disputa que tienen con el Clan del Golfo por estas salidas de las rentas ilícitas. Hoy el ELN lo que hace es cobrar a empresas y pobladores que extraen minerales, unos gravámenes. En el departamento se pagan las extorsiones con minerales; esto se ha visto cuando se hacen capturas de grupos armados ilegales porque se les encuentran elementos como oro que son producto de ese pago extorsiones.

Figura 14. Percepción de los oficiales frente a la explotación ilícita de yacimientos mineros.

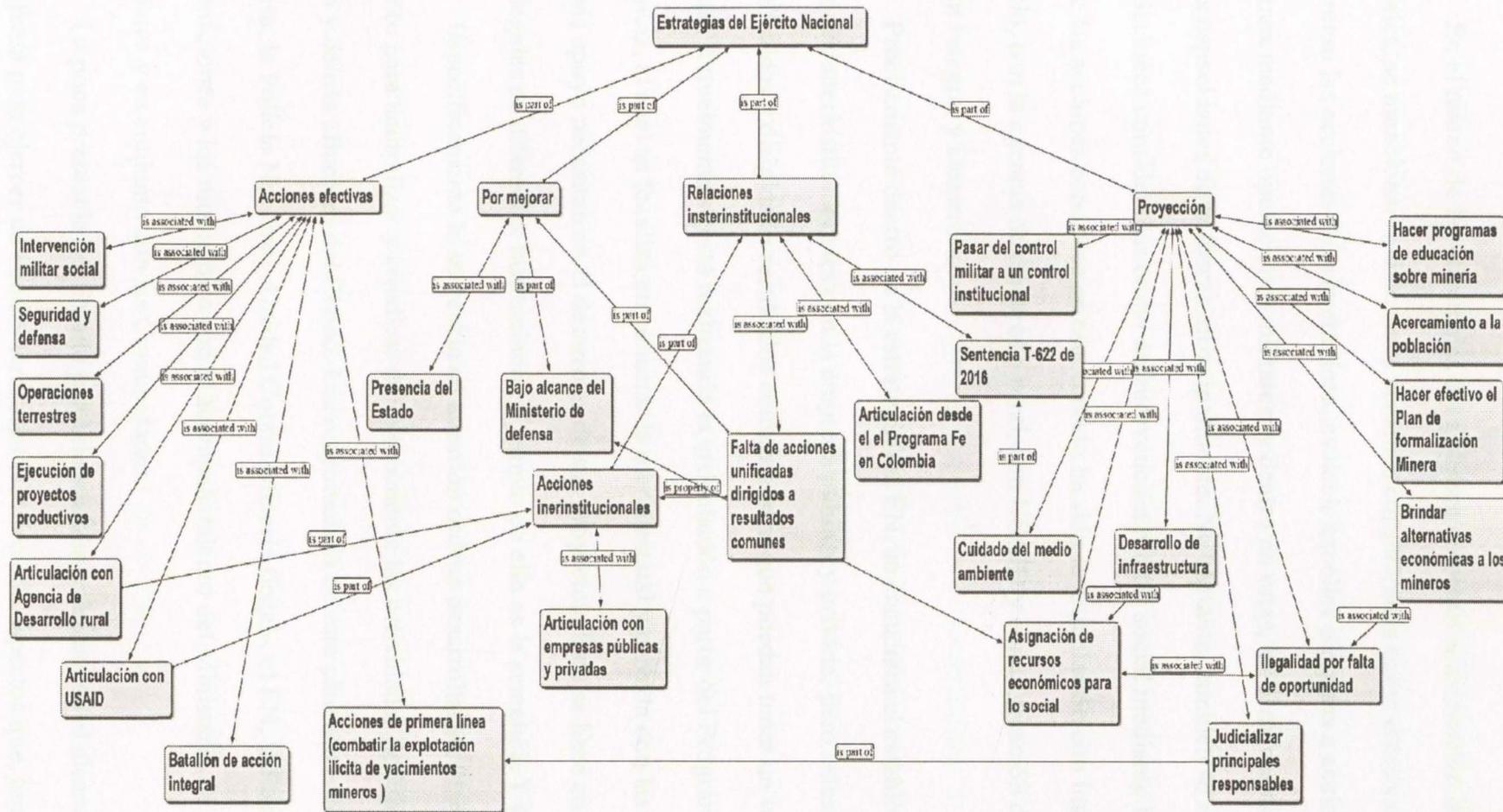
Elaboración propia



La mayor parte de las operaciones contra la explotación ilegal de los recursos mineros se presenta en el departamento del Chocó. Esto se debe a unas características diferenciales del departamento que exacerban este flagelo. Entre estas características se encuentran la corrupción, la explotación laboral y la deserción escolar, cada una de las cuales disminuye las oportunidades de la población del Chocó para desarrollarse.

Esto genera, no solo un resentimiento por parte de las comunidades contra las instituciones del Estado, sino que también abre la posibilidad a la ilegalidad como forma de subsistencia y obtención rápida de recursos económicos. Esta dinámica cíclica estimula la explotación ilegal de recursos minerales y consecuentemente, genera un daño ambiental que en últimas se traduce en un factor adicional de afectación social. Por ejemplo, la contaminación del agua, disminuye su disponibilidad para el consumo humano y disminuye aún más la calidad de vida de los chocoanos.

Figura 15. Percepción de los oficiales sobre las Estrategias del EN. Elaboración propia



En el marco de las estrategias del EN para combatir la extracción ilegal de minerales, se mencionaron diferentes acciones consideradas como efectivas. Entre estas se encuentran las acciones de primera línea, es decir aquellas dirigidas a acciones de seguridad y defensa mediante operaciones militares, y dentro de estas, las acciones de tipo terrestres por las capacidades de la fuerza, principalmente. No obstante, también se mencionaron otras acciones consideradas como de intervención militar social mediante la acción integral, una de las acciones concretas en este sentido ha sido la articulación con instituciones, por ejemplo, con la agencia de desarrollo rural, con USAID y con la creación del Comando de Acción Integral y Desarrollo.

Precisamente dentro de la estrategia del EN, se encuentra el establecimiento de relaciones interinstitucionales con la empresa pública y privada, pero estas acciones deben ser unificadas y dirigidas a resultados comunes para que puedan tener un verdadero impacto. Actualmente se está realizando la articulación a partir del Programa Fe en Colombia, el cual se focaliza en conectar la oferta estatal y privada con las comunidades que más apoyo necesitan en el desarrollo de sus proyectos. Esto se hace considerando los roles legales de diferentes instituciones. Ejemplo de ello es la sentencia T-622 de 2016.

Específicamente la sentencia en cuestión ordena desarrollar un plan de acción conjunto para neutralizar y erradicar definitivamente las actividades de minería ilegal en el Atrato y demás afluentes del Chocó. Los responsables de este plan son el Ministerio de Defensa, la Policía Nacional- Unidad Contra Minería Ilegal-, el EN, la Fiscalía, las Gobernaciones y los municipios con el acompañamiento del Ministerio de Relaciones Exteriores y en conjunto con las Comunidades.

La poca presencia del Estado y la falencia aún existente en el alcance del Ministerio de Defensa para ejercer un control territorial efectivo son aspectos que, junto con la falta de

una real acción unificadas dirigida a resultados comunes, son aspectos claves por mejorar dentro de la estrategia del EN contra la explotación ilegal de los recursos mineros.

Así las cosas, la proyección de esta estrategia debe orientarse a disminuir la ilegalidad originada por la falta de oportunidades para la población civil. Para esto, se debe pasar del control militar a un posterior control institucional tal como lo manifiesta la Política de Defensa y Seguridad (Ministerio de defensa Nacional, 2019) del actual gobierno nacional, que, por supuesto continúen con las acciones de primera línea mediante las operaciones militares para lograr judicializar a los principales responsables, pero también contribuya al cuidado del medio ambiente y la generación de programas de acercamiento a la población. Entre estos, se encontrarían los programas de educación sobre minería y de esta forma, no solo hacer efectivo el Plan de Formalización de la Minería, sino también brindar alternativas económicas a los mineros. No obstante, estos planes requieren recursos para cerrar las brechas entre las instituciones y lograr los objetivos comunes proyectados.

### **Las estrategias....**

A partir de las entrevistas realizadas a los oficiales del EN y de su análisis, se determinaron dos estrategias que se han venido realizando y que pueden tener un efecto sobre las condiciones asociadas a la pobreza en el departamento del Chocó. Es importante considerar que estas estrategias se articulan entre sí. Estas estrategias se listan a continuación:

#### **1. Acciones de primera línea**

*¿Cómo se desarrollan las operaciones militares en el Chocó?*

Las operaciones militares contra la extracción de minerales se hacen con acciones que tiene la Brigada contra la Minería Ilegal. Esta brigada es un estado mayor que planea

con la brigada 15 y la fuerza de tarea Titán las operaciones militares a realizar. Sin embargo, la destrucción de maquinaria sólo le corresponde a la Policía Nacional, por lo tanto, las operaciones solo se pueden hacer con la Policía Nacional para que ellos hagan el proceso de judicialización. Esto está por definirse, de darle esta capacidad al EN.

La acción integral en Chocó es una de las líneas de acción, pero las acciones principales deben ser de tipo militar, el EN en esta región cuenta con algunas limitaciones y una importante es la limitada capacidad del transporte fluvial, lo cual afecta la neutralización de los insurgentes “ellos allá se mueren de viejos”. Además, actualmente se tiene un recorte en horas de vuelo y por eso no se ha logrado la eficiencia necesaria.

## 2. Intervención militar de tipo social

A partir de la información recolectada a continuación, se definen cada una de estas estrategias.

### **Acciones de primera línea**

Esta estrategia encierra todas las acciones tendientes a combatir la explotación ilícita de yacimientos mineros, que incluyen principalmente operaciones terrestres y en menor medida operaciones fluviales en razón a las limitaciones ya expuestas. Corresponde a capturas, neutralización de unidades de producción mineras ilegales, destrucción de dragas, maquinaria amarilla, motores, motobombas, socavones e incautación de explosivos y de combustible.

Esta estrategia en el Departamento del Chocó es la de mayor envergadura, no solo con respecto a la otra estrategia, sino también con respecto a este mismo tipo de acciones que se desarrollan en todo el país. De hecho, los resultados de esta estrategia se han venido incrementando de forma importante en el último año (Figuras 13 y 14).

### **Intervención Militar Social**

Esta estrategia es liderada por el recientemente creado Comando de Acción Integral y Desarrollo (CAAID) del EN de Colombia desde el inicio del año 2017. Su propósito es promover y llevar a cabo actividades que mejoren las condiciones de vida de las comunidades. Las acciones particulares de este comando están dirigidas a la ejecución de jornadas de apoyo al desarrollo, de ruedas de negocio, a la generación de ingresos, a la gestión interinstitucional que genere aportes para proyectos de infraestructura, y a jornadas de fortalecimiento institucional.

El CAAID está compuesto por dos Brigadas, una de las cuales tiene en su jurisdicción al Departamento del Chocó, se trata de la Brigada de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo N. 1. Como misión de esta Brigada está el velar porque sus unidades dispongan de los recursos y estructuras asesoras para avanzar en la construcción del tejido social en cada una de sus jurisdicciones, de manera adecuada y eficiente para cumplir este lineamiento del Gobierno Nacional.

Bajo el direccionamiento del CAAID se desarrolla el Programa Fe en Colombia, el cual ha surgido en el EN como respuesta a la necesidad observada de liderar procesos de articulación de la oferta estatal y las posibilidades ofrecidas por la empresa privada y la cooperación internacional para fortalecer los procesos de desarrollo territorial en regiones.

Dentro de las acciones que destacaron los oficiales entrevistados, se encuentra el desarrollo de proyectos productivos y los procesos de articulación interinstitucional, especialmente con USAID, Agencia de Desarrollo Rural, Empresa pública y privada.

### 8.3. Relación entre las acciones del EN contra la minería ilegal y su efecto potencial sobre las condiciones sociales asociadas a la pobreza del Chocó - Colombia

Para el desarrollo del tercer objetivo se analizaron las dos estrategias que el EN implementa en el desarrollo de sus labores contra la explotación ilegal de recursos mineros y que se identificaron en el segundo objetivo, con cada una de las once condiciones sociales asociadas a la pobreza que inciden en la minería ilegal en Chocó y que se reconocieron en el primer objetivo.

Tabla 4. Relación entre las acciones del Ejército Nacional y el efecto potencial sobre las condiciones sociales asociadas a la pobreza. Elaboración propia.

Condiciones Sociales	Estrategias	
	Acciones de primera línea	Intervención militar social
Falta de redes de protección social		x
Competencia en el uso de la biodiversidad	x	x
Desigualdad		x
Violación a los D.D.H.H.	x	x
Violación de los Derechos laborales	x	x
Desplazamiento forzado	x	x
Competencia en el uso de la tierra	x	
Corrupción en las instituciones		x
Disfunción de la gobernanza		x
Falta de desarrollo sostenible		x
Falta de servicios sanitarios de calidad		x

#### *Falta de redes de protección social*

Como se ha descrito anteriormente, el Departamento del Chocó tiene fuertes carencias en cuanto a la capacidad institucional de llegar a las comunidades vulnerables con programas que reduzcan la brecha de la pobreza. Esta condición social es fuente de falta de

oportunidades educativas y de empleo lo que, de forma indirecta, genera deserción y aumenta la posibilidad de reclutamiento para grupos armados ilegales o para ingreso a actividades económicas ilegales lo que estimula el conflicto armado y la violencia.

En este sentido, las acciones de intervención militar social tienen un efecto más determinante por cuanto se buscan mejorar la comunicación interinstitucional. Sin embargo, cabe resaltar que este aspecto aun es débil y requiere de mayores esfuerzos y recursos económicos. Por otra parte, las acciones de primera línea del Ejército tienen su mayor alcance en disminuir los efectos negativos del conflicto armado y la violencia, aun cuando esto no sea percibido positivamente por la comunidad porque implica la reducción de ingresos económicos inmediatos.

### ***Competencia en el uso de la biodiversidad***

La alta biodiversidad contenida en los ecosistemas chocoanos, una de las mayores del mundo, contrasta con los altos niveles de pobreza de la región. Esta biodiversidad también es reflejo de la riqueza cultural, mineral e hídrica del Chocó. La institucionalidad y el tipo de recursos disputados, son claves y determinan la dinámica del conflicto (Rettberg, y Ortiz, 2014).

Los dos factores mencionados se constituyen, para el caso del departamento del chocó, como potenciadores de las actividades de explotación de la riqueza natural de forma ilegal y por lo tanto del conflicto. Las acciones de primera línea son determinantes para mitigar la pérdida de la riqueza de la región por cuanto los diferentes actores que disputan los recursos naturales en la región, hacen fuerte presencia en la misma. Por su parte, la intervención militar social desde las acciones que fomentan la institucionalidad, la

conservación del medio ambiente y el plan de formalización minera, tienen un potencial importante para darle sostenibilidad a las actividades de primera línea.

### ***La desigualdad***

El departamento del Chocó en 2018 presentó el coeficiente de Gini más alto de Colombia (0,579). El coeficiente de GINI es el indicador que se utiliza con mayor frecuencia para medir el grado de desigualdad en la distribución del ingreso. Esta cifra refleja la grave situación económica de los habitantes del departamento. La desigualdad al ser causante de la falta de oportunidades educativas y laborales exacerba la violencia y las economías ilegales como la minería ilegal.

Particularmente esta condición determina la importancia de las dos estrategias identificadas con las que el EN aborda la minería ilegal. Por una parte, las acciones de primera línea dentro de las que se encuentra, la captura de cabecillas y la destrucción de maquinaria, entre muchas otras, buscan desmotivar la explotación ilegal de yacimientos mineros. Esto permite la posterior intervención militar social y consecuentemente una mayor confianza de la población en sus instituciones.

### ***Violación de los derechos humanos***

Probablemente la violación de los derechos humanos sea la condición más transversal de las determinadas en este documento y es consecuencia directa de la situación social, económica y política del Departamento del Chocó. Por su carácter transversal, la violación de los derechos humanos, se constituye como un determinante de cada uno de los componentes del mecanismo explicativo de la pobreza en el Chocó. La minería ilegal es un fenómeno que estimula la violación de los derechos humanos de forma directa. Así, la

implementación del Plan de formalización minera sería una estrategia positiva para disminuir el fenómeno de la violación de los derechos humanos en el marco de la minería ilegal.

Las acciones de primera línea y la intervención militar social buscan, desde diferentes aproximaciones, el restablecimiento de los derechos de la población a través del mejoramiento de las condiciones básicas de vida. Los oficiales entrevistados consideran que debe haber inicialmente un control militar que posteriormente migre a un manejo institucional. Esto contribuiría a la disminución en la violación de los derechos humanos a causa de la minería ilegal en el Chocó. Desafortunadamente, el manejo institucional hoy en día no es una realidad percibida por la población. De hecho, la mayor cantidad de acciones se concentran en las acciones de primera línea y en labores de seguridad y defensa porque la presencia del estado es un aspecto por mejorar.

### ***Violación de los derechos laborales***

El irrespeto de los atributos de dignidad vinculados con valores materiales y con las formas de sustento o de ingreso de las personas en el Chocó es evidente. El primer puesto que ostenta el Departamento del Chocó con respecto a la tasa de desempleo es un reflejo de ello. Adicionalmente, resulta interesante que el oro represente el 91,6 % de las exportaciones del departamento y que para los años 2016 y 2017, las partes para máquinas, fueron los principales productos de importación. No obstante, la formalización minera y las alternativas económicas frente a la minería aun no son una realidad. Este panorama sugiere el vínculo existente entre la minería ilegal y la violación de los derechos laborales.

La falta de oportunidades laborales explica por qué la población no ve con buenos ojos el actuar del EN en cuanto a la lucha contra la minería ilegal, sin embargo, la

intervención militar social, es más valorada. Esto puede explicarse a partir de las posibilidades que surgen como resultado de las acciones interinstitucionales. Por ejemplo, la posibilidad de realizar proyectos productivos con el acompañamiento de la Agencia de Desarrollo Rural y USAID, se considera como una estrategia prometedora que brinda alternativas económicas. Lastimosamente, para estas acciones aún se necesita mayor asignación de recursos y desarrollo de infraestructura.

### ***Desplazamiento forzado***

Existe un estimado de 4.873 personas miembros de comunidades indígenas y afrocolombianas que han sido desplazadas. El 53,8% fue a causa de grupos armados posdesmovilizados y el 46,1% fue a causa del ELN. Estas cifras dan cuenta de la importancia que reviste la intervención militar social. El actuar del EN únicamente desde acciones de primera línea puede incrementar el rechazo de las comunidades, por consiguiente, las labores de acercamiento planteadas desde el CAAID con acciones que mejoren las condiciones de vida de las comunidades y las alejen de actividades económicas como la minería ilegal, son iniciativas importantes por cuanto abren la posibilidad a oportunidades educativas y de empleo. Sin embargo, estas acciones no están completamente consolidadas en la región.

### ***Competencia en el uso de la tierra***

La falta de oportunidades en el departamento del Chocó, tanto educativas como de empleo, así como el mismo conflicto armado obligan a la población a acudir a las alternativas que ofrece su entorno. Así, la tierra se vuelve un medio de obtención de recursos a explotar independientemente de la ilegalidad con la que se haga. Esta

condición requiere de las acciones disuasivas de primera línea, pero indudablemente de la institucionalidad del Estado. De lo contrario, las poblaciones perciben del Estado solamente la represión y se generan sentimientos de rechazo, lo que en últimas puede alimentar la violencia, el conflicto y por supuesto las actividades extractivas ilegales. En este punto, la intervención militar social se constituye como una estrategia pertinente y muy necesaria en la región.

### ***Corrupción en las instituciones***

El alto índice de NBI, el atraso notable, el desempleo y la educación de baja calidad son factores que se asocian a la corrupción en las instituciones lo que motiva a la “ilegalidad por falta de oportunidad” y al rechazo de las comunidades hacia las instituciones lo que se constituye como el combustible necesario para el conflicto y las economías ilegales. Esta falta de oportunidades, sumada al rechazo de la comunidad y al accionar del EN sobre la minería ilegal, ejercen sobre la población una gran presión por cuenta de que las intervenciones del Ejército afectan el sustento diario de muchas personas.

De esta forma, la intervención militar social con acciones como la ejecución de proyectos productivos y las acciones interinstitucionales como un primer acercamiento a una presencia del Estado más allá de lo que se conoce como “la bota militar” son favorables para disminuir la presión y facilitar una transición a economías legales.

### ***Disfunción de la gobernanza***

Esta condición del Departamento del Chocó ha originado históricamente una profunda deuda con la comunidad a raíz de una cíclica y permanente falta de oportunidades

en lo educativo y en lo laboral. Indirectamente ha incentivado el conflicto armado y ha permitido el incremento de la minería ilegal. Siendo, en muchos casos, la única institución que representa al Estado, el Ejército Nacional, al implementar las estrategias de primera línea y la intervención militar social, comienza a realizar acercamientos que, al ser integrales, probablemente permitan un mayor y más sostenible impacto de su función. Las acciones sociales, la infraestructura, el cuidado del ambiente, la generación de oportunidades, podrían romper los círculos viciosos de falta de oportunidad que hasta hace poco tiempo se venían atendiendo solamente con acciones de primera línea.

#### ***Falta de desarrollo sostenible***

De forma consistente con lo mencionado en el párrafo anterior, la sostenibilidad en el Departamento del Chocó, resultará de acercamientos integrales y articulados desde las instituciones. La falta de desarrollo sostenible, al ser consecuencia, pero también causa de la falta de oportunidades y de fomento de economías ilegales, debe ser una de las condiciones objeto de acciones determinantes desde lo social y lo interinstitucional. Así, la articulación entre Estado, empresas privadas y organizaciones internacionales es determinante en este propósito. No obstante, aun esto no se consolida.

#### ***Falta de servicios sanitarios de calidad***

Esta condición característica del departamento del Chocó, es importante en la medida en que es consecuencia de la falta de oportunidades educativas y de empleo, así como de las malas políticas gubernamentales y del conflicto armado. En este sentido se constituye como un reflejo de la crisis del departamento. Por consiguiente, el accionar del

Ejercito Nacional puede impactar de manera indirecta, especialmente por el impacto social que pueda obtenerse.

Es importante resaltar que todas las condiciones sociales analizadas en este documento son consecuencia de las malas políticas gubernamentales y que, por lo tanto, el departamento del Chocó requiere de una mayor presencia del Estado, incluso más allá de las capacidades del Ejercito.

## 9. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La explotación ilegal de yacimientos mineros o minería ilegal corresponde a un fenómeno complejo de vieja data que actualmente afecta de manera directa a la región del Chocó en muchos de sus ámbitos sociales. Según las investigaciones revisadas el principal motivo que lleva a las familias a dedicarse a esta actividad tiene que ver con la falta de oportunidades laborales y educativas, por lo que este oficio representa una tradición en el territorio.

El mecanismo explicativo de la pobreza que se asume en este estudio para describir este fenómeno en el Departamento del Chocó, incluye componentes como la falta de oportunidades educativas, la falta de oportunidades de empleo, conflicto armado y violencia y las malas políticas gubernamentales, las cuales para todos los casos originaron las condiciones sociales asociadas a la pobreza que inciden en la minería ilegal.

El EN cuenta principalmente con dos estrategias de intervención frente a la minería ilegal comprenden, para esta investigación, las acciones de primera línea e intervención militar social, estas estrategias incluyen una serie de acciones que tienen un efecto determinante sobre las condiciones sociales asociadas a la pobreza que inciden en la minería ilegal.

El establecimiento de estrategias integrales por parte del EN pueden fortalecer el impacto social en la comunidad del Departamento del Chocó. Sin embargo, es necesario avanzar en la articulación institucional y el mejoramiento de las políticas gubernamentales orientadas a corregir la disfunción de la gobernanza y a mejorar el desarrollo sostenible del Departamento.

Las estrategias de intervención militar social en el Departamento del Chocó son aún de poco alcance para la magnitud de los problemas que el Departamento vive. Si bien no se trata de que el EN supla las funciones del Estado, si es necesario un mayor acercamiento hacia las problemáticas sociales y la población, así como la cualificación para lograr resultados de mayor impacto.

## 10. REFERENCIAS

- Adu, K., Amponsah, S., & Asantewaa, A. (2016). Factors influencing participation in illegal mining in Ghana: A case of Denkyira Corridor.
- Agencia Nacional de Minería, 2019. ¿Qué es la Fiscalización Minera? Recuperado de
- Ahiamadjie, H., Tandoh, J. B., Gyampo, O., B, D. S., & Nyarko, B. (2011). (2011). Elemental composition of vegetables cultivated in illegal mining towns in Ghana using neutron activation analysis. , (289), 1–6. *J Radioanal Nucl Chem*, 1-6.
- America, O. C. (2016). Organized Crime and Illegally Mined Gold in Latin America.
- Ba, F. A. (2014). The Effects of Illegal Small-Scale Gold Mining (“Galamsey”) Activities on the Water Quality of the Akantansu and Sintim Rivers in The Asutifi North District of the Brong Ahafo Region Of Ghana. Kumasi, Ghana: University of Nkrumah.
- Banchirigah, S. (2008). Challenges with eradicating illegal mining in Ghana: A perspective from the grassroots. *Resources Policy*, 29–38.
- Bannon, I. y Collier, P. (2003). Recursos naturales y conflicto violento: opciones y acciones. El Banco Mundial.
- Berdal, M. R., & Malone, D. (Eds.). (2000). Greed & grievance: Economic agendas in civil wars. Lynne Rienner Publishers.
- Boadi, S., Ayine, C., Owusu, O., & Acquah, E. (2016). An analysis of illegal mining on the Offin shelterbelt forest reserve, Ghana: Implications on community livelihood. *Journal of Sustainable Mining*, 115–119.
- Broman, GI y Robèrt, KH (2017). Un marco para el desarrollo estratégico sostenible. *Journal of Cleaner Production*, 140 , 17-31.
- Burgos, O. (2018). Eficacia Jurídica del derecho al ambiente sano, en las acciones contra la minería ilegal de la Policía Nacional Colombiana. Policía Nacional de Colombia.

- Castillo, J., & Cárdenas, A. (2012). Estado del arte para determinar la viabilidad de una póliza ambiental en el sector minero colombiano. *Boletín Semillas Ambientales*, 6(2).
- CINEP. 2019. El desplazamiento forzado: un efecto de la minería.
- Clammer, J. (2005). Culture, development, and social theory: On cultural studies and the place of culture in development. *The Asia Pacific Journal of Anthropology*, 100-119.
- Claros, O. (2018). Eficacia Jurídica del derecho al ambiente sano, en las acciones contra la minería ilegal de la Policía Nacional Colombiana. *Revista Logos Ciencia y tecnología*, 134-150.
- Collier, P. y Hoeffler, A. (2005). Rentas de recursos, gobernanza y conflicto. *Diario de resolución de conflictos*, 49 (4), 625-633.
- Colombia informa (2018) En el Chocó comunidades están confinadas por el conflicto armado. Disponible En: <http://www.colombiainforma.info/en-el-choco-comunidades-estan-confinadas-por-el-conflicto-armado/>
- Colombia Informa. (2019). Chocó: entre la riqueza, el abandono y la pobreza. Colombia informa. Recuperado de <http://www.colombiainforma.info/choco-entre-la-riqueza-el-abandono-y-la-pobreza/>
- Colombia, P. (2011). Colombia. pp. 1-48.
- Concejo Privado de Competitividad (2018) Índice Departamental de competitividad. Disponible En: <https://compite.com.co/indice-departamental-de-competitividad/>
- Congreso de la República. (2001). Ley 685 de 2001, Por la cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones. Obtenido de [web post log]: <https://sites.google.com/site/giolegislacionambiental/contenidos/sobre-el-blog/Home>

- Corredor, C. (1999). El problema de la pobreza: una reflexión conceptual. Pobreza y desigualdad: reflexiones conceptuales y medición, 39-68.
- DANE (2019) Principales indicadores del mercado laboral Julio de 2019. Disponible en: [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol\\_empleo\\_jul\\_19.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_jul_19.pdf)
- Datt, D. (2016). Inter-governmental political relations in a federation and illegal mining of natural resources. *Environmental Economics and Policy Studies*, 557–576.
- Defensoría del Pueblo. (2019). Minería ilegal, conflicto armado y vulneración al medio ambiente. Recuperado de <http://www.defensoria.gov.co/public/pdf/economiasilegales.pdf>
- Defensoría del Pueblo. (2019). Minería ilegal, conflicto armado y vulneración al medio ambiente. Recuperado de <http://www.defensoria.gov.co/public/pdf/economiasilegales.pdf>
- Delgado-Duque, L. (2016). El papel de los grupos ambientalistas contra la minería ilegal en chocó: más allá del lobby. *Revista Estrategia Organizacional*, 77-99.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2013). Boletín de Prensa. Cuentas Trimestrales – Colombia Producto Interno Bruto (PIB) Cuarto Trimestre de 2013 y Total Anual. Obtenido de [www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co): [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bol\\_PIB\\_IVtrim13.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bol_PIB_IVtrim13.pdf)
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2014). Boletín Técnico. Cuentas Trimestrales-Colombia Producto Interno Bruto PIB Cuarto Trimestre de 2014. Obtenido de [www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co): [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bol\\_PIB\\_dem\\_IVtrime14\\_2.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bol_PIB_dem_IVtrime14_2.pdf)

- DiJohn, J. (2006). Abundancia de recursos minerales y conflicto político violento: una evaluación crítica del modelo de Estado rentista. Nuestra guerra sin nombre, IEPRI, Editorial UNAL, Bogotá.
- Dinero. (2011). Ocho medidas para atacar la minería ilegal. Recuperado de: <https://www.dinero.com/pais/articulo/ocho-medidas-para-atacar-mineria-ilegal/112527>
- Dissa, L. (2015). Análisis de las afectaciones socioambientales producto de la explotación minera aurífera en la parte central de la cuenca del río San Pablo, municipio del cantón del san pablo; departamento del Chocó. Manizales: Universidad de Manizales.
- Dorado, A. (2010). ¿Qué es la biodiversidad? Una publicación para entender su importancia, su valor y los beneficios que nos.
- Duan, H., Cao, Z., Shen, M., Liu, D., & Xiao, Q. (2019). Science of the Total Environment Detection of illicit sand mining and the associated environmental effects in China's fourth largest freshwater lake using daytime and nighttime satellite images. Science of the total environment, 606-618.
- Duff, P. M., & Downs, T. J. (2019). Frontline narratives on sustainable development challenges/opportunities in the 'illegal' gold mining region of Madre de Dios, Peru: Informing an integrative collaborative response. The Extractive Industries and Society, 6(2), 552-561.
- Duff, P., & Downs, T. (2019). The Extractive Industries and Society Frontline narratives on sustainable development challenges / opportunities in the illegal gold mining region of Madre de Dios, Perú: Informing an integrative collaborative response. The extractive Industries and Society, 552-561.

- Edelman, B., Luca, M. y Svirsky, D. (2017). Discriminación racial en la economía colaborativa: evidencia de un experimento de campo. *American Economic Journal: Applied Economics*, 9 (2), 1-22.
- EEC 1985 "On specific community action to combat poverty (Council Decision of 19 December 1984), 85/8/EEC" en *Official Journal of the EEC (Bruselas)* Vol. 2, N° 24.
- Egmann, G., Tattevin, P., Palancade, R., & Nacher, M. (2018). Prehospital Emergencies in Illegal Gold Mining Sites in French Guiana. *Wilderness and Environmental Medicine*, 72-77.
- Elbadawi, E. y Sambanis, N. (2000). ¿Por qué hay tantas guerras civiles en África? Comprender y prevenir conflictos violentos. *Journal of African Economies*, 9 (3), 244-269.
- EN Nacional. (24 de febrero de 2017). Operación unificada contra la minería ilegal en el chocó destruye maquinaria avualuada en 51 mil millones de pesos. Obtenido de Séptima División del EN Nacional: <https://ejercito.mil.co/?idcategoria=409209>
- Escobedo, R., & Guío, N. (2015). Oro, crimen organizado y guerrillas en Quibdó. *Fundación Ideas para la Paz*. [online] URL: <http://www.ideaspaz.org/publications/posts/1154>.
- Eurosur, (n.d.) Causas y supresión de la pobreza. Colombia. Recuperado de: <http://www.eurosur.org/futuro/fut47.htm>
- Fedesarrollo. (2008). *La minería en Colombia: Impacto Socioeconómico y Fiscal*. Bogotá: Fedesarrollo.
- Fundación Ideas para la Paz (2015) *Oro, crimen organizado y guerrillas en Quibdó*. Bogotá
- Gallego Duque, L. M. (2009). Acercamiento al problema social de la pobreza de las nociones de pobreza y los mecanismos causales. *Revista de trabajo social*. Barcelona.

- Galvis-Aponte, L. A., Moyano, L. M., Alba-Fajardo, C. A., & Galvis-Aponte, L. A. (2016). La persistencia de la pobreza en el Pacífico colombiano y sus factores asociados. Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional y Urbana; No. 238.
- Gobernación del Chocó (2017) Plan estratégico de Mejoramiento de la Calidad Educativa en el Departamento del Chocó (2017- 2027). Disponible En: <https://www.utch.edu.co/portal/images/Plan-de-Mejoramiento-de-la-calidad-listo.pdf>
- Gobernación del Chocó. (2016). Bases Del Plan De Desarrollo 2016-2019. Quibdó, Colombia: Gobernación del Chocó.
- Güiza, L. (2011). Perspectiva jurídica de los impactos ambientales sobre los recursos hídricos provocados por la minería en Colombia. *Opinión jurídica*, 10(20).
- Guo, X., Nan, S., Zhang, J., & Wang, W. (2011). Procedia Engineering Application of Mine Micro-Seismic Monitoring System on Preventing Against Illegal Mining. *Procedia Engineering*, 2206–2212.
- Hernández-Jatib, N., Ulloa-Carcasés, M., Almaguer-Carmenate, Y., & Ferrer, Y. R. (2013). Evaluación ambiental asociada a la explotación del yacimiento de materiales de construcción la Inagua, Guantánamo, Cuba. *Luna Azul*, 146-158. <https://www.anm.gov.co/?q=fiscalizacion-minera>
- Insuasty, A., Grisales, D., & Gutiérrez, E. (2013). Conflictos asociados a la gran minería en Antioquia. *El Ágora USB*, 371-397.
- Jaime, P., & Dueñas, E. (2017). Reforma a las regalías trajo consigo más minería ilegal.
- Jimeno, C. L., & Jimeno, E. L. (1994). Manual de perforación y voladura de rocas. IGME.
- Juárez, F. (2015). La minería ilegal en Colombia: un conflicto de narrativas. *Universidad del Rosario* (16) (1), 135-146.

- Kambey, J., Farrell, A., & Bendell-young, L. (2001). Influence of illegal gold mining on mercury levels in fish of North Sulawesi's Minahasa Peninsula, (Indonesia). *Environmental Pollution*, 299-302.
- Kervankiran, I., Dziwornu, M., & Temurçin, K. (2016). Illegal mining as threat to sustainable development in Ghana. *ZfWT*, 173–191.
- Lagarejo, M. (2015). Análisis de los impactos ecológicos generados por la actividad minera sobre los ensamblajes ícticos en complejos cenagosos de Sanceno y Puné en la cuenca media del Atrato. Manizales - Colombia: Maestría en Desarrollo sostenible y medio ambiente.
- Latorre Parra, J. P. (2005). Biodiversidad y conservación en los Parques Nacionales Naturales de Colombia. Bogotá, Colombia.
- Le Billon, P. (2001). La economía política de guerra de Angola: el papel del petróleo y los diamantes, 1975–2000. *Asuntos africanos*, 100 (398), 55-80.
- Ley 599, Ley 599 (Congreso de Colombia 24 de Julio de 2000).
- López-Bravo, Santos-Luna, & Quezada-Abad. (2016). Actividad minera y su impacto en la salud. *Revista Ciencia UNEMI*, 92-100.
- Maowei, J., Xiaojing, L., Shunchuan, W., Yongtao, G., & Linlin, G. (2011). Mining Science and Technology (China) Use of SAR interferometry for monitoring illegal mining activities: A case study at Xishimen Iron Ore Mine. *Mining Science and Technology (China)*, 781-786.
- Ministerio de Defensa Nacional (2019) Política de Defensa y Seguridad PDS. Bogotá – Colombia.
- Ministerio de minas y energía. (2019). Misión y visión. Colombia. Recuperado de: <https://www.minminas.gov.co/mision-y-vision>

- Mkhize, M. C. (2017). New interventions and sustainable solutions Reappraising illegal artisanal mining in South Africa.
- Negret Gil, J. M., & Gallego Reyes, C. (2013). Oro vivo concepciones del oro en la minería artesanal en el Alto San Juan, Chocó (Bachelor's thesis, Facultad de Comunicación y Lenguaje).
- Neil, A., Slee, D., Birss, M., Lefebvre, S., & Bauer, B. (2011). "Minería en Colombia: ¿a qué precio?". Antioquia: CÓDICE.
- Núñez, J., & Cuesta, L. (2006). Demografía y pobreza en Colombia. Documento CEDE, 30.
- Ortiz Mateo, M. (2003). Aproximación a la minería y metalurgia de minas de Riotinto desde la antigüedad al siglo XIX (Doctoral dissertation, Minas).
- Parry, N. (2014). Factors Inhibiting Illegal Miners in The Upper Denkyira East District in the Central Region from Registering with the Minerals Commission in Ghana. Universidad de Ghana.
- Phala, A., Mistry, D., & Matlala, R. (56-63). Implications of illegal mining in Gauteng Province. International Journal of Humanities and Social Scienced Invention, 2017.
- PNUD (2011). Informe Nacional de Desarrollo Humano. Colombia rural: razones para la esperanza. Bogotá, DC: PNUD.
- Restrepo, J (2019) Extracción ilegal o el dinero por sobre todas las formas de vida. El mundo.com. Disponible en: <https://www.elmundo.com/noticia/Extraccion-ilegal-o-el-dinero-por-sobre-todas-las-formas-de-vida/376594>
- Rettberg, A., & Ortiz, J. F. (2014). Conflicto dorado: canales y mecanismos de la relación entre minería de oro, conflicto armado y criminalidad en Colombia. Bogotá. Universidad de los Andes

- Rodríguez Albor, G., Peláez Blandón, M., & García Luna, R. (2014). Inversión canadiense en Colombia: un análisis de las empresas extractivas. *Revista de Economía del Caribe*, (14).
- Rodríguez, D. T. G., Abella, Y. C., & Pineda, C. A. R. (2016). Revisión documental, una herramienta para el mejoramiento de las competencias de lectura y escritura en estudiantes universitarios. *Chakiñan: Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, (1), 46-56.
- Sampieri, R y Mendoza, C. (2019) *Metodología de la investigación. Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*. McGrawHill.
- Samuel, A., Oladejo, N., & Adetunde, I. (2012). The Impact and Effect of Illegal Mining (Galamsey) towards the Socio-economic Development of Mining Communities: A Case Study of Kenyasi in the Brong Ahafo Region. *International Journal of Modern Social Sciences*, 38-55.
- Sánchez, L. (2012). *El derecho al ambiente sano: esquemas de reconocimiento constitucional y mecanismos judiciales de protección en el derecho comparado*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.
- Santi, V., Girod, R., Mura, M., Dia, A., Briolant, S., Djossou, F., . . . Pagès, F. (2016). Epidemiological and entomological studies of a malaria outbreak among French armed forces deployed at illegal gold mining sites reveal new aspects of the diseases transmission in French Guiana.
- Selltiz, C. (2000). *Métodos de investigación en las relaciones sociales, apuntes correspondientes al Curso de posgrado "Metodología de la Investigación"*. Facultad de Humanidades, UNNE, 132-163.

- Semana. (14 de julio de 2018). La lucha contra la minería ilegal, un esfuerzo conjunto. Recuperado de <https://www.semana.com/contenidos-editoriales/fuerzas-armadas-marcha-hacia-la-paz/articulo/la-lucha-contra-la-mineria-ilegal-en-colombia/574844>
- Serrano, A., Mart, M., & Fonseca, L. (2016). Diagnóstico y caracterización de la minería ilegal en el municipio de Sogamoso, hacia la construcción de estrategias para la sustitución de la minería ilegal diagnosis. *Tendencias*, 104-119.
- Trelles. (2003). Una mirada al conflicto minero de Tambogrande bajo una perspectiva de la economía conductual y la psicología cognitiva. *THEMIS* 55, 309-326.
- Tunjano, A. (2016). Innovación social desde los actores en la minería: caso del municipio de Buriticá, Departamento de Antioquia. Manizales: Universidad de Manizales.
- Valencia, L. (2015). Las rutas del oro ilegal: estudios de caso en cinco países amazónicos. Ecuador: el caso de Zamora Chinchipe, 189-198.
- Valencia, L. (2015). Las rutas del oro ilegal: estudios de caso en cinco países amazónicos. Ecuador: el caso de Zamora Chinchipe, 189-198.
- Vangnes, G. (2018). The Extractive Industries and Society The meanings of mining: A perspective on the regulation of artisanal and small-scale gold mining in southern Ecuador. *The Extractive Industries and Society*, 317-326.
- Vicente, A., Martin, N., James, D., Birss, M., Lefebvre, S., & Bauer, B. (2011). Minería en Colombia: ¿a qué precio. *PBI Colombia*, 18, 1-47.
- Wright, E. (1995) El análisis de caso de la pobreza. En: *Desigualdad y clases sociales. Un seminario en torno a Erick O. Wright*. Julio Carabaña (Ed.). Madrid: fundación Argentaria.

Xia, Y., Wang, Y., Du, S., Liu, X., & Zhou, H. (2018). Integration of D InSAR and GIS technology for identifying illegal underground mining in Yangquan District, Shanxi Province, China. *Environmental Earth Sciences*, 1-19.

## Introduction

The text in this section is extremely faint and illegible.

## Materials and Methods

The text in this section is extremely faint and illegible.

## Results

The text in this section is extremely faint and illegible.

## Conclusion

The text in this section is extremely faint and illegible.

## 11. ANEXOS

### Anexo 1. guía de revisión documental

#### Identificación Bibliográfica:

--

#### Descripción de la investigación

--

#### Objetivos

--

#### Resultados

--

## Anexo 2. Matriz de revisión documental

Revisión documental									
Nº	URL	Autor	Año	Universidad o centro de investigación	País	Tema	Propósitos y objetivos	Tipo de investigación	Estrategia metodológica
1	<a href="https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/14442210500168218">https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/14442210500168218</a>	Clammer, J.	2005	Universidad Sophia	Tokio	Estudios culturales	El concepto de cultura se está sometiendo a un examen crítico, y cuando los estudios culturales se han convertido en un gran desafío para la especialización autodefinida de la antropología en el análisis sociocientífico de la cultura. Sin embargo, se han hecho pocos intentos de relacionar los estudios culturales y los estudios de desarrollo, a pesar del hecho de que el relativamente reciente "giro cultural" en las ciencias sociales se ha derivado en gran parte	Cualitativa	Bibliográfica

							del estado actual de los estudios culturales y su naturaleza multidisciplinaria.			
2	<a href="https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2418883">https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2418883</a>	R ettberg, A., & Ortiz, J. F.	014	2	Universidad de los Andes	Colombiana	M inería de oro	Explorar los posibles vasos comunicantes entre la minería de oro, el conflicto armado y la criminalidad en Colombia entre 2001 y 2013	Cualitativa	Entrevista semiestructuradas y análisis bibliográfico
3	<a href="http://www.peacebrigades.org/fileadmin/user_files/projects/colombia/files/colombia/11120">http://www.peacebrigades.org/fileadmin/user_files/projects/colombia/files/colombia/11120</a>	V icente, A., Martin, N., James D. Birss, M., Lefebvre, S. & Bauer, B.	011	2	Newsl etter no. 17 PBI Colombia	Colombiana	M inería en Colombia	Analizar las causas principales del conflicto en el uso de la tierra en el contexto de la minería ilegal	Cualitativa	Bibliográfica
4	<a href="https://www.researchgate.net/publication/226448972_Elemental_composition_of">https://www.researchgate.net/publication/226448972_Elemental_composition_of</a>	A hiamadjie, H;Tandoh, J B;Gya	011	2	Journal of Radioanalytical and Nuclear Chemistry	Ghana	A nálisis químico	Analizar la composición elemental de los vegetales más consumidos en zonas mineras en Ghana	Cuantitativa	Análisis químico

	<a href="#">vegetables cultivated in illegal mining towns in Ghana using neutron activation analysis</a>	mpo, O; Dampare, S B; Nyarko, B J B									
5	<a href="https://www.researchgate.net/publication/271637768">https://www.researchgate.net/publication/271637768</a> Application of Mine Micro-Seismic Monitoring System on Preventing Against Illegal Mining	Guo, Xianzhong, Nan, Shiqing, Zhang, Juanxia, Wang, Weihe	G	2011	Procedia Engineering	China	Georeferenciación de minería ilegal	G	Evaluar un sistema de geolocalización de minería ilegal	Cuantitativa	Geolocalización minera
6	<a href="https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2300396016300507">https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2300396016300507</a>	Boadi, S., Ayine, C., Owusu, O., & Acquah	B	2016	Journal of Sustainable Mining	Ghana	Minería ilegal	M	Determinar el área de una reserva forestal de Ghana degradada por la minería ilegal	Cualitativa	Entrevistas estructuradas
7	<a href="https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii">https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii</a>	Amankwah, S. M.	B	2008	Resources Policy	Ghana	Minería ilegal	M	Realizar un análisis político del abordaje de la minería ilegal en Ghana	Cualitativa	Revisión documental

	<a href="https://doi.org/10.1007/s10018-015-0123-4">/S0301420707000724</a>								
8	<a href="https://link.springer.com/article/10.1007/s10018-015-0123-4">https://link.springer.com/article/10.1007/s10018-015-0123-4</a>	Datt, D.	2016	Environmental Economics and Policy Studies	Japón	Relaciones políticas	Estudiar el impacto de las relaciones políticas intergubernamentales en la extracción ilegal de recursos	Cualitativa	Estudios de caso
9	<a href="https://www.researchgate.net/publication/326644420_Detection_of_illicit_sand_mining_and_the_associated_environmental_effects_in_China's_fourth_largest_freshwater_lake_using_daytime_and_nighttime_satellite_images">https://www.researchgate.net/publication/326644420_Detection_of_illicit_sand_mining_and_the_associated_environmental_effects_in_China's_fourth_largest_freshwater_lake_using_daytime_and_nighttime_satellite_images</a>	Duan, H., Cao, Z., Shen, M., Liu, D., & Xiao, Q.	2016	Science of the Total Environment	China	Minería ilegal y ambiente	Estudiar las consecuencias ecológicas de la minería ilegal a través de tecnología satelital	Cuantitativa	Utilización de tecnología satelital, sensores ópticos y geolocalización
10	<a href="https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S214790X18302612">https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S214790X18302612</a>	Duff, P. M., & Downs, T. J.	2019	Extractive Industries and Society	Países bajos	Extracción de oro-desafíos	reconceptualizar los procesos de formalización de la minería artesanal y en pequeña escala (ASM).	Cualitativa	Datos narrativos y observaciones de campo

11	<a href="http://www.dieweltdertuerken.org/index.php/ZfWT/article/view/Article/858">http://www.dieweltdertuerken.org/index.php/ZfWT/article/view/Article/858</a>	K ervankiran, İsmail Michael Dziwor nu, Gameli Kadir, Temurçin Kervan kiran, İsmail Dziwor nu, Michael Gameli Temurçin, Kadir	016	2 ZfWT Vol.	hana	G M inería ilegal	Analizar el vínculo entre el desarrollo sostenible y la minería ilegal del oro	Cuali tativa	Ent revistas semiestruct uradas y extensivas
12	<a href="https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/11584628">https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/11584628</a>	B endell- Young, L I Kambe y, J L Farrell, A P	001	2 Envir onmental Pollution	anado, Indones ia	M A mbiente y minería ilegal	Analizar el impacto de la minería ilegal y la biota acuática circundante	Cuan titativa	Aná lisis químico

13	<a href="https://mpra.ub.uni-muenchen.de/69678/1/MPRA_paper_69678.pdf">https://mpra.ub.uni-muenchen.de/69678/1/MPRA_paper_69678.pdf</a>	A du, K. O., Ampon sah, S., & Asante waa, A.	2016	Economic Policy	Ghana	GM Minería ilegal	Estudiar los factores que afectan la toma de decisión en participar de la minería ilegal	Cualitativa	Entrevistas estructuradas
14	<a href="http://ugspace.ug.edu.gh/bitstream/handle/123456789/8398/Nicholas%20Mante%20Parry%20Factors%20Inhibiting%20Illegal%20Miners%20in%20the%20Upper%20Denkyira%20East%20District%20in%20the%20Central%20Region%20from%20Registering%20with%20the%20Minerals%20Commission%20in%20Ghana_20">http://ugspace.ug.edu.gh/bitstream/handle/123456789/8398/Nicholas%20Mante%20Parry%20Factors%20Inhibiting%20Illegal%20Miners%20in%20the%20Upper%20Denkyira%20East%20District%20in%20the%20Central%20Region%20from%20Registering%20with%20the%20Minerals%20Commission%20in%20Ghana_20</a>	P arry, N. M.	2014	Universidad de Ghana	Ghana	GM Minería ilegal	Analizar los factores políticos que inhiben la minería ilegal	Cualitativa	Entrevistas estructuradas y semiestructuradas

	<a href="#">15.pdf?sequence=1&amp;isAllowed=y</a>								
15	<a href="https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1080603217302685">https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1080603217302685</a>	E gmann, G., Tattevin, P., Palanca de, R., & Nacher, M.	2018	2 Wilde rness and Environmenta l Medicine	G uyana frances a	M inería ilegal: aspectos sanitario s	Caracterizar las respuestas médicas a las emergencias médicas asociadas a la minería ilegal	Cuan titativa	Aná lisis estadístico no paramétric o
16	<a href="http://www.scielo.org.za/scielo.php?script=sci_arttext&amp;pid=S1991-38772017000300007">http://www.scielo.org.za/scielo.php?script=sci_arttext&amp;pid=S1991-38772017000300007</a>	M khize, Mbekhezeli	2017	2 SA Crime Quarterly	S ur África	S ostenibili dad y minería ilegal	Caracterizar la pobre sinergia existente entre la minería ilegal artesanal y la minería legal	Cuali tativa	Bib liográfica
17	<a href="https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/26801629">https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/26801629</a>	D e Santi, Vincent Pommer Girod, Romain Mura, Marie Dia, Aissata	2016	2 Malari a Journal	G uyana frances a	M inería ilegal: aspectos sanitario s	Identificar los aspectos epidemiológicos en las fuerzas que combaten la minería ilegal	Cuan titativa	Aná lisis estadístico no paramétric o

		Briolant, Sebastien Djosso, Félix Dufour, Isabelle Mendibil, Alexandre Simon, Fabrice Deparis, Xavier Pagès, Frédéric								
18	<a href="http://dspace.knust.edu.gh/bitstream/123456789/6867/1/FOWZIA%20ADIYAHBA.pdf">http://dspace.knust.edu.gh/bitstream/123456789/6867/1/FOWZIA%20ADIYAHBA.pdf</a>	Ba, F. A.	2014	2	University of Ghana	Ghana	Mining illegal and sustainability	Characterizing the quality of water near an illegal mining zone	Quantitative	General statistical analysis
19	<a href="http://modernscientificpress.com/Journals/ViewArticle.aspx?ArticleId=1012">http://modernscientificpress.com/Journals/ViewArticle.aspx?ArticleId=1012</a>	Samuel, A., Oladejo	2012	2	International Journal of Modern	Ghana	Mining illegal:	Establishing the impact of illegal mining	Quantitative	Statistical analysis

	<a href="http://le.aspx?YTDXIp8pwb35qABc+2BV/2sxro7nTbAPwEKec1E3+qjxSterX62iOIFJYQs0xAkr">le.aspx?YTDXIp8pwb35qABc+2BV/2sxro7nTbAPwEKec1E3+qjxSterX62iOIFJYQs0xAkr</a>	, N. K., & Adetunde, I. A.			Social Sciences		aspectos sociales		de datos general	
20	<a href="http://is.iarticles.com/bundles/Article/pre/pdf/144551.pdf">http://is.iarticles.com/bundles/Article/pre/pdf/144551.pdf</a>	F rækalan d Vangsn es, Gard	016	2	Extrac tive Industries and Society	E cuador	M inería ilegal	Comprender las particularidades de la minería ilegal en Ecuador	Mixt o	Aná lisis de bases de datos y entrevistas
21	<a href="https://www.researchgate.net/publication/257680610_Use_of_SAR_interferometry_for_monitoring_illegal_mining_activities_A_case_study_at_Xishimen_Iron_Ore_Mine">https://www.researchgate.net/publication/257680610_Use_of_SAR_interferometry_for_monitoring_illegal_mining_activities_A_case_study_at_Xishimen_Iron_Ore_Mine</a>	M aowei, J., Xiaojin g, L., Shunchuan, W., Yongta o, G., & Linlin, G.	011	2	Minin g Science and Technology	C hina	G eoreferen ciación	Analizar un modelo de percepción remota de la minería ilegal	Mixt o	Aná lisis de datos y estudio de caso
22	<a href="https://link.springer.com/article/10.1007/s12665-018-7488-1">https://link.springer.com/article/10.1007/s12665-018-7488-1</a>	X ia, Y., Wang, Y., Du, S., Liu,	018	2	Enviro nmental Earth Sciences	C hina	G eoreferen ciación	Analizar un modelo de percepción remota de la minería ilegal	Cuan titativa	Mo delamiento avanzado

		X., & Zhou, H.								
23	<a href="http://www.scielo.org.co/pdf/tend/v17n1/v17n1a06.pdf">http://www.scielo.org.co/pdf/tend/v17n1/v17n1a06.pdf</a>	Serrano, A. M., Mart, M. S., & Fonseca, L. A.	S	2016	Tendencias	S	M	Describir la minería ilegal y plantear estrategias para su legalización	Mixto	Análisis de bases de datos y entrevistas
24	<a href="http://revistalogos.policia.edu.co/index.php/rlct/articlos/view/593">http://revistalogos.policia.edu.co/index.php/rlct/articlos/view/593</a>	toniel Burgos Claros	O	2018	Policía Nacional de Colombia	C	E	Poner en evidencia la contaminación que la minería ilegal ha ocasionado en el agua, el aire y el suelo, así como la destrucción que propicia en la flora, la fauna, los hábitats, los ecosistemas y los paisajes	Cualitativa	Revisión documental
25	<a href="http://ojs.unemi.edu.ec/index.php/cienciaunemi/articlos/view/255">http://ojs.unemi.edu.ec/index.php/cienciaunemi/articlos/view/255</a>	arcelo, López-Bravo1; Jovanny, Santos-Luna2;	M	2016	Revista Ciencia UNEMI	E	F	examina los efectos en la salud del individuo y su relación con la actividad minera, mediante la exposición a contaminantes tóxicos	Cualitativa	Estudio descriptivo analítico - Entrevistas

		César, Quezada-Abad <sup>3</sup> ; Marisela, Segura-Osorio <sup>4</sup> ; Johnny, Pérez-Rodríguez <sup>5</sup>					determinados como factores de riesgo para los mineros, población del cantón Portovelo provincia de El Oro-Ecuador.		
26	<a href="http://ri.dum.umanizales.edu.co:8080/xmlui/handle/6789/2440">http://ri.dum.umanizales.edu.co:8080/xmlui/handle/6789/2440</a>	Laura Dissa Rivas Perea	015	Universidad de Manizales	Colombia	Acción socioambientales	Identificar el estado actual de la parte central de la cuenca frente algunos componentes biológicos (agua, suelo, morfología, etc.) Y social, y su relación con el desarrollo de la actividad minera, paralelo al análisis e influencia que tienen los diferentes actores sociales frente a los impactos ambientales generados por la minería en la región.	Cualitativa	Revisión documental

27	<a href="http://ri.dum.umanizales.edu.co:8080/jspui/bitstream/6789/2471/2/Informe%20Final%20Tesis.pdf">http://ri.dum.umanizales.edu.co:8080/jspui/bitstream/6789/2471/2/Informe%20Final%20Tesis.pdf</a>	M	2	Univer- sidad de Manizales	C	M	evaluar los impactos generados por la actividad minera sobre los ensamblajes fíticos de los humedales de la cuenca media del Atrato	Cuan- titativa	Aná- lisis químico
28	<a href="http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/themis/article/view/9240/0">http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/themis/article/view/9240/0</a>	J	2	Unive- rsidad Nacional	C	P	establecer cuáles son las condiciones que debe cumplir un esquema de protección del derecho al ambiente sano para permitir una adecuada defensa ciudadana del mismo	Cuali- tativa	Est- udio de caso
29	<a href="http://www.bdigital.unal.edu.co/5812/1/luisfernandosanchezsupelano.pdf">http://www.bdigital.unal.edu.co/5812/1/luisfernandosanchezsupelano.pdf</a>	S	2	Unive- rsidad Nacional	C	D	clarificar el carácter que en el ordenamiento jurídico tiene el derecho al ambiente sano, en orden a establecer mecanismos adecuados que permitan el establecimiento del mismo como una garantía real, de la	Cuali- tativa	Rev- isión documental

							cual puedan hacer uso los ciudadanos.		
30	<a href="http://www.scielo.org.co/pdf/luaz/n38/n38a09.pdf">http://www.scielo.org.co/pdf/luaz/n38/n38a09.pdf</a>	N aisma Hernández-Jatib;Mayda Ulloa-Carcasés; Yuri Almaguer-Carmenate;Yiezénia Rosario Ferrer	013	2 Luna AZUL	C olombiana	I mpacto ambiental	evaluar el impacto ambiental que produce la explotación del yacimiento de calizas La Inagua y elaborar el plan de medidas correctoras para minimizar los efectos negativos y compatibilizar la actividad minera con la protección del medio ambiente	Cuantitativa	Evaluación de impacto ambiental
31	<a href="http://riidum.umanizales.edu.co:8080/jspui/bitstream/6789/2629/1/Tunjano_Angie_2016.pdf">http://riidum.umanizales.edu.co:8080/jspui/bitstream/6789/2629/1/Tunjano_Angie_2016.pdf</a>	T unjano, A	016	2 Universidad de Manizales	C olombiana	I nnovación Social	Identificar proyectos de Innovación Social desde los Actores en la Minería en el municipio de Buriticá, Departamento de Antioquia, que puedan convertirse en vectores de desarrollo local.	Cualitativa	Estudio de caso

32	<a href="http://www.scielo.org.co/pdf/dyna/v80n181/v80n181a12.pdf">http://www.scielo.org.co/pdf/dyna/v80n181/v80n181a12.pdf</a>	Güiza, L	2012	Revista Dyna	Colombia	Minería ilegal	M	Se realizó una caracterización cuantitativa y cualitativa de los principales aspectos sociales, económicos, ambientales y de política pública que rodean la pequeña minería en Colombia.	Mixto	Encuesta semiestructurada
----	---	----------	------	--------------	----------	----------------	---	--	-------	---------------------------

### ANEXO 3. GUÍA DE ENTREVISTA A PROFUNDIDAD

**Objetivo:** Identificar las estrategias que ha desarrollado el Ejército Nacional sobre la minería ilegal en Chocó- Colombia

**Fecha:** \_\_\_\_\_

**Entrevistado:** \_\_\_\_\_

1. Nombre completo, grado y fecha de vinculación al EN
2. Trayectoria militar. Experiencia.
3. Tiempo de experiencia en temas de minería y actividades desarrolladas en ese tiempo.
4. De las actividades cuáles considera como determinantes para la disminución de la pobreza.
5. Cuál ha sido su experiencia en el Departamento de Chocó.
6. Desde una perspectiva geopolítica, cuál es la importancia del Departamento de Chocó
7. Cuáles son las características diferenciales de la minería en Chocó, que no se ven en otras regiones
8. Qué funciones cumple el EN en éste territorio. Cómo está organizado
9. Cómo impactan las intervenciones del EN sobre la disminución de la pobreza.
10. Cómo es el protocolo de intervención que utilizan y en qué casos aplica
11. Cómo se ha dado el proceso de articulación con otras entidades.
12. Cómo considera usted que se aborda el tema de la pobreza.
13. Qué ha funcionado y qué considera que se puede mejorar desde el Ejército Nacional para hacer frente a la pobreza como efecto de la minería ilegal
14. Que concepto tiene sobre la Acción unificada en el Departamento en relación con la disminución de la minería ilegal.
15. Que función tiene cada una de las entidades que hace parte del proceso de articulación y Acción unificada.
16. Cuáles han sido las mayores dificultades en términos de articulación con otras instituciones que abordan este tema de minería ilegal en el territorio.
17. Cómo ve a futuro los procesos de intervención del Ejército Nacional. Cuáles son las metas para ésta región.

18. Que problemáticas sociales considera usted que son las que se deben abordar de manera urgente y qué estrategias se podrían estudiar para ello.
19. Qué proyectos se tienen previstos para impactar sobre la minería ilegal en el Chocó
20. Cómo ha recibido la población de Chocó, el trabajo realizado por el EN
- 21.Cuál es la posición de los líderes comunitarios con respecto a la minería ilegal
22. Cuáles son las características en términos sociales, de esta región.
23. Qué estrategias han funcionado para trabajar con la comunidad.
24. Cuáles podrían ser escenarios de intervención del EN que sin no ha explorado o falta potencializar.
25. Desde su experiencia, que recomendaciones podría dar para la disminución del impacto social de la minería ilegal.

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.  
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201003222