



# Prospectiva de las fuerzas militares países con caída de regímenes políticos

**Edwin Harwey Silva Duran**

Trabajo de grado para optar al título profesional:

**Maestría en Estrategia y Geopolítica**

**Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

TMEYG 2019  
020  
EJ.4

111187

**MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL**  
**COMANDO GENERAL FUERZAS MILITARES**  
**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA**



**PROSPECTIVA DE LAS FUERZAS MILITARES**  
**PAÍSES CON CAÍDA DE REGÍMENES POLÍTICOS**

**Mayor Ejército Nacional**  
**EDWIN HARWEY SILVA DURAN**

**Asesor**

**DR. HUMBERTO LIBRADO CASTILLO**

**MAESTRÍA EN ESTRATEGIA Y GEOPOLÍTICA**

**BOGOTÁ**

**2019**

## TABLA DE CONTENIDO

<b>1</b>	<b><i>Introducción.</i></b> _____	<b>7</b>
1.1	Formulación del problema. _____	8
1.2	Justificación. _____	10
1.3	Objetivos. _____	12
1.3.1	<i>Objetivo General.</i> _____	12
1.3.2	<i>Objetivos Específicos.</i> _____	12
<b>2</b>	<b><i>Método</i></b> _____	<b>14</b>
2.1	Tipo de Investigación. _____	14
2.1.1	<i>Metodología de Investigación.</i> _____	14
<b>3</b>	<b><i>Estado del Arte.</i></b> _____	<b>18</b>
3.1	Marco Teórico. _____	30
3.1.1	Prospectiva Estratégica. _____	31
3.1.2	Transformaciones fronterizas _____	31
3.1.3	Regímenes políticos _____	33
3.1.4	El concepto de frontera: Venezuela. _____	36
3.2	Marco Normativo _____	38
3.3	Marco Contextual _____	38
<b>4</b>	<b><i>EVALUAR, LOS ANTECEDENTES DE INCIDENTES FRONTERIZOS Y EFECTOS DE ROMPIMIENTO DE LAS RELACIONES DIPLOMÁTICAS DE COLOMBIA CON LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA.</i></b> _____	<b>41</b>

5	<i>ENTORNO GEOPOLÍTICO ACTUAL DE LA REGIÓN DE NORTE DE SANTANDER, ANALIZANDO LOS ASPECTOS ECONÓMICOS, POLÍTICOS, DIPLOMÁTICOS, INFORMATIVOS Y PSICOLÓGICOS QUE INCIDEN EN LA ARQUITECTURA DE OPERACIONES MILITARES.</i>	52
6	<i>EVALUAR, ACTUACIONES DE GOBIERNOS Y CONFLICTOS COMO CASO COMPARADO EN ZONAS DE FRONTERA (VENEZUELA, HUNGRÍA. TURQUÍA) TRAS LA CAÍDA DE UN RÉGIMEN POLÍTICO.</i>	63
6.1	<i>HUNGRÍA</i>	63
6.2	<i>TURQUIA</i>	68
7	<i>RECOMENDACIONES QUE PERMITAN LA TOMA DE DECISIONES PARA EL DESARROLLO DE OPERACIONES MILITARES EN LA REGIÓN SEGÚN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL</i>	77
7.1	<i>Escenarios de Prospectiva en la Frontera de Norte de Santander</i>	83
8	<i>Conclusiones</i>	88
9	<i>Recomendaciones</i>	92
10	<i>REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS</i>	93

## INDICE DE FIGURAS

	<b>PAG.</b>
<i>Figura 1</i> División fronteriza Colombia - Venezuela .....	39
<i>Figura 2</i> Caracterización de los ciudadanos colombianos que dejaron Venezuela. ....	54
<i>Figura 3</i> Delimitación territorial frontera Colombia - Venezuela. ....	55
<i>Figura 4</i> Mapa político conflicto fronterizo Hungría. ....	64
<i>Figura 5</i> Dimensiones del desarrollo territorial. ....	83
<i>Figura 6</i> DOFA prospectiva .....	85

### **Resumen.**

El principio del control político de las fuerzas armadas tal como se conoce hoy está arraigado en el concepto de una democracia representativa. Se refiere a la hegemonía de las instituciones civiles, basadas en la dominación popular, sobre el aparato de defensa de políticas y seguridad, incluido el liderazgo militar, es por ello que el control democrático siempre debe ser un proceso compartido entre las fuerzas armadas y la sociedad. En una democracia, las garantías constitucionales firmes deben proteger al estado, incluidas las fuerzas armadas, de dos tipos de peligros potenciales: de los políticos, que tienen ambiciones militares, y de los militares con ambiciones políticas.

Ahora en ese orden de ideas se puede entonces afirmar que no existe un modelo común sobre cómo establecer fuerzas armadas en una sociedad democrática y cómo ejercer el control sobre los militares. Hay, sin embargo, una serie de principios compartidos, que incluyen requisitos indispensables para organizar y garantizar una adecuada dirección y control civil de las fuerzas armadas. Estos son esencialmente que existe un marco legal y constitucional claro, que define la relación básica entre el estado y las fuerzas armadas, cuyo papel importante es la defensa y seguridad, así como influir en la formulación de la estrategia nacional, en contribuir con la transparencia de las decisiones relativas a la política de defensa y seguridad, en aprobar el presupuesto y en controlar el gasto para garantizar la soberanía de la nación.

Con base en lo anterior, el presente trabajo tiene como objetivo proponer los escenarios de prospectiva en la frontera de Norte de Santander y demás fronteras de Colombia tras la caída del régimen político de la República Bolivariana de Venezuela, logrando con ello evaluar los antecedentes de incidentes fronterizos y efectos de rompimiento de las relaciones diplomáticas de Colombia con la República Bolivariana de Venezuela, teniendo en cuenta que con dicha información se pueda describir el entorno Geopolítico actual de la región de Norte de Santander, analizando los aspectos económicos, políticos, diplomáticos, informativos y psicológicos que inciden en la arquitectura de operaciones militares, para evaluar, actuaciones de gobiernos y conflictos como caso comparado en zonas de frontera (Venezuela, Hungría. Turquía) tras la caída de un régimen político, logrando con ello establecer unas recomendaciones que permitan la

toma decisiones para el desarrollo de operaciones militares, control territorial, desarrollo social, económico y político en cumplimiento a los artículos 3, 101, 289 de la Constitución Política de Colombia, generando con ello herramientas que permitan a los integrantes del Ejército Nacional de Colombia asimilar los conceptos asociados, entender la importancia de los mismos y conseguir aplicarlo e identificarlo en las situaciones que se presentan en las operaciones militares.

## 1 Introducción.

A lo largo de la historia, se ha documentado que las relaciones entre civiles y militares han recibido una gran atención académica, especialmente durante el período de los años sesenta y ochenta con escenarios donde involucran golpes de estado, casos como África, Medio Oriente e incluso América Latina, estos sucesos se describían como una forma de democratizar la política, apoyándose en las fuerzas militares, por tanto se preveía que los golpes de Estado se hubiesen convertido en algo aceptable debido a que fue admitido en marcos normativos mundiales y regionales de democracia y buen gobierno, sin embargo, casos específicos como el Venezolano, cuya transición aún no se ha consolidado pone en riesgo la soberanía del Estado frente a las nuevas amenazas que desde las fronteras pudiesen generarse, es allí que la prospectiva de las fuerzas militares entra en vigencia, para que a través de las decisiones, éstas sean certeras y vayan acorde con la constitución nacional.

En este orden de ideas, incluso los países que se han promocionado en el camino de la consolidación democrática pueden tener riesgo de recibir un golpe de estado, ya que todavía tienen que transformar efectivamente sus fuerzas autoritarias y los sectores de defensa en general, es por ello que el papel o rol del ejército, como una importante institución estatal con un monopolio sobre la fuerza legítima, sigue siendo un actor político muy fuerte. Ahora en términos de impacto, aparte de la politización del aparato de defensa ante un escenario de crisis política internacional, existen otros desafíos que enfrenta el sector de la defensa, que incluye la falta de profesionalismo militar, una alta incidencia de acciones contrarias, violaciones de derechos humanos, misiones y doctrinas obsoletas, capacidades decrecientes, supervisión inadecuada, corrupción y falta de transparencia. Esto se produce en escenarios donde las relaciones civiles-militares pueden ser vulneradas por situaciones políticas que lesionan las doctrinas y derechos de los actores de frontera.

De lo anterior, se debe resaltar que bajo los parámetros de crisis política, social, económica, humanitaria, entre otras que posee la República Bolivariana de Venezuela, se suma la crisis en frontera, esto se ha evidenciado y agudizado en los últimos meses debido a la

transición política del vecino país con el gobierno interino de Juan Guaidó, que involucra la desertión de militares, la migración indiscriminada y en masa de ciudadanos venezolanos hacia toda Latinoamérica y el Caribe, el tráfico irregular de mercancías por los cierres fronterizos, el micro tráfico, la trata de personas, la minería ilegal, los grupos irregulares armados, las extorsiones entre otros que afectan la soberanía nacional, para lo cual las fuerzas militares de Colombia ejercen una participación importante como garantes de dicha soberanía, puesto que las funciones y misiones de las Fuerzas Armadas están claramente definidas y puestas en un marco legal integral. La integración de los militares en el estado y la sociedad también sigue reglas estrictas y está cubierta por un conjunto de controles y balances de gran alcance. Según la Constitución, las "Fuerzas Armadas" están integradas en el sistema de separación de poderes. Como parte del ejecutivo, las Fuerzas Armadas están obligadas por la ley y la justicia, y la protección de los derechos humanos básicos.

Por lo anterior, el presente documento pretende revisar el problema fronterizo con Venezuela como un problema también colombiano y que incide en las decisiones misionales del Ejército nacional, puesto que al caracterizar los elementos que confluyen en las zonas fronterizas también se hace el presente trabajo tiene como objetivo proponer los escenarios de prospectiva en la frontera de Norte de Santander y demás fronteras de Colombia tras la caída del régimen político de la República Bolivariana de Venezuela, logrando con ello evaluar los antecedentes de incidentes fronterizos y efectos de rompimiento de las relaciones diplomáticas de Colombia con la República Bolivariana de Venezuela, generando con ello herramientas que permitan a los integrantes del Ejército Nacional de Colombia asimilar los conceptos asociados, entender la importancia de los mismos y conseguir aplicarlo e identificarlo en las situaciones que se presentan en las operaciones militares.

### **1.1 Formulación del problema.**

El concepto de frontera, en lo referente al Estado - nación, según el objeto de su regulación, puede describirse en la clasificación de barrera o contacto. Entre tanto se puede inferir que la noción de seguridad surge en atención del territorio y la soberanía sobre amenazas

externas e internas, con el fin de garantizar la convivencia y la paz de sus ciudadanos. Pero pese a dichas definiciones y conceptos estrictos, la globalización ha impactado las fronteras registrando un aumento de flujos: personas, bienes, servicio, capital y delitos, esto ha hecho que dichos escenarios sean considerados de alto riesgo para la seguridad de cualquier nación, y las concepciones de frontera, seguridad y desarrollo se relacionan como una posición para certificar la gestión de políticas públicas en estos espacios, reforzando la vigilancia y el control.

Las progresivas dificultades que se registran en la frontera entre Venezuela y Colombia están inscritas a las causas que originan su dinámica social, económica y política, seguida de una progresiva incertidumbre e inseguridad por la carencia de factores institucionales capaces de coordinar una política fronteriza integral orientada a la gestión de la seguridad pública y el desarrollo fronterizo y transfronterizo. La frontera, en sí misma, es un concepto multidimensional que abarca muchos enfoques, como fue expresado por Zapata (2012), partiendo de la categoría política establecida en el enfoque del poder, la frontera es la máxima expresión territorial del poder político. La definición práctica de la frontera es la de demarcar jurídicamente un territorio, en el cual la soberanía es su principio básico de acción para intervenir la frontera mediante la gestión de seguridad. Desde la geografía política y la geopolítica, el significado de frontera se vincula con poder, soberanía, orden, identidad y estabilidad.

Con base en ese orden de ideas, frente a una crisis política representada en la caída de un régimen, la frontera pasa a ser un punto estratégico para resguardar la soberanía, dentro de un orden político, militar y económico, lo cual suscita una serie de problemáticas que impactan directamente en el orden propio de la misma, como es el caso de la inmigración excesiva de personas extranjeras huyendo de la situación política de su país, los sucesos militares en zona de frontera caso específico Norte de Santander, que han desarrollado índices de mayor intensidad de delitos transnacionales, incidentes fronterizos, crisis en la economía y rompimiento de las relaciones diplomáticas con la República Bolivariana de Venezuela, entre otros.

Ante esta panorámica surgen diferentes interrogantes puesto que la crisis política, económica, militar y social del país vecino Venezuela está impactando considerablemente las fronteras de Colombia y la de Brasil, atendiendo que el derecho internacional humanitario prima

sobre las estrategias político – militares que haya lugar activar para defender la soberanía de la frontera, las responsabilidades legales de los Estados en sus relaciones entre ellos, y el trato a los individuos dentro de las fronteras estatales:

*Sus competencias comprenden una gran variedad de problemas de importancia internacional, entre los que figuran los derechos humanos, el desarme, el delito internacional, los refugiados, las migraciones, los problemas de nacionalidad, el trato a los prisioneros, el uso de la fuerza y la conducta durante la guerra ("Derecho internacional," 2016).*

Por lo anterior, existe una problemática que se debe atender desde el punto de vista de la prospectiva militar, ante la hipótesis: ¿Qué escenarios desde el aspecto prospectivo en la frontera Norte de Santander serían objeto de estudio en caso de la caída del régimen político de la república Bolivariana de Venezuela?

Esto en razón a que la oposición no ha logrado, en 20 años, presentarse como una opción para el poder, ni ha tenido un proyecto que no sea más que eliminar el gobierno de Nicolás Maduro, como antes intentaron hacer con Hugo Chávez.

## **1.2 Justificación.**

A esta región fronteriza se le ha llamado “la frontera más viva de Latinoamérica”. En esta zona se presenta alta intensidad del comercio transfronterizo con un alto arraigo histórico que las hacen interdependientes.

En términos teóricos se puede citar a Sevastianov, Laine y Kireev (2015), quienes actualmente afirman que la seguridad se interpreta como concepto multidimensional que incluye aspectos políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales, al interior y exterior del territorio y cuya amplitud de conceptos puede incluir desde el tema de seguridad humana, asociada a las condiciones y oportunidades de vida, hasta el control militar y territorial del

Estado, a fin de generar mecanismos de regulación estatal para el control de flujos de personas, bienes y servicios.

En ese orden de ideas y trasladando dichos conceptos a la actual crisis venezolana, esto ha trascendido sus fronteras para convertirse en algo más que una lucha política interna entre el gobierno y la oposición. El conflicto se ha intensificado y se ha convertido en un instrumento de lucha entre los Estados Unidos, Rusia, China y varios aliados europeos. No es fácil predecir el ganador de esta pelea.

Los rusos mantienen una lealtad económica y política muy fuerte con el régimen de Nicolás Maduro. Las inversiones de capital ruso en los segmentos de extracción de petróleo y oro representan casi 18 mil millones de dólares; el flujo de efectivo de Venezuela depende de su evolución y estabilidad. Los rusos son los principales proveedores de armas y equipo militar: Venezuela es el único país en América Latina cuyas fuerzas armadas están equipadas con fusiles de asalto Kalashnikov AK103 / AK104. Rusia también ha proporcionado lanzacohetes, tanques, misiles de control remoto, helicópteros de combate, helicópteros y varios escuadrones de aviones de combate Sukhoi 30. (Barrios, 2017).

Esto implica que el impacto hacia la soberanía nacional colombiana no se hace esperar, puesto que depende de la prospectiva militar entendida esta como la manera de identificar las futuras amenazas y lograr la participación interagencial buscando, un ordenamiento dirigido a mediar los intereses que van más allá de la soberanía de los estados -nación, configurando un gran espacio de poder desde el cual se regulan y solventan las relaciones transnacionales para beneficio de los ciudadanos y los países.

Por tanto la razón de la presente investigación, determinar el grado de negligencia en la construcción de una política de seguridad fronteriza integral por ambos países, identificando los antecedentes sobre las relaciones bilaterales que han propiciado a la crisis fronteriza y la lesión hacia la soberanía nacional, donde esto obedece al uso de lo fronterizo como estrategia política mediática distractora de los asuntos internos, usada para resaltar los temas de

nacionalismos, identidad, soberanía, seguridad y demostración de poder, que justifican la necesidad del gasto militar y la prioridad en la inversión del Estado.

Es por ello que la acción combinada para la paz, y el desarrollo de la frontera, tienen más pros que contras; las potencialidades territoriales están, hay capital social dispuesto, diagnósticos de la situación fronteriza desde la academia y demás agencias militares, políticas y Ongs presentes en la zona, que invitan a superar la situación de frontera en el nivel de crisis que se encuentra para resolver la polarización política en transición al posconflicto en Colombia. (Cañizares, W. Y Niño, E. (2017).

Por lo tanto, es fundamental a través de esta investigación, proponer los escenarios de prospectiva en la frontera de Norte de Santander y demás fronteras de Colombia tras la caída del régimen político de la República Bolivariana de Venezuela.

### **1.3 Objetivos.**

#### **1.3.1 Objetivo General.**

Proponer los escenarios de prospectiva en la frontera de Norte de Santander y demás fronteras de Colombia tras la caída del régimen político de la República Bolivariana de Venezuela.

#### **1.3.2 Objetivos Específicos.**

- Evaluar, los antecedentes de incidentes fronterizos y efectos de rompimiento de las relaciones diplomáticas de Colombia con la República Bolivariana de Venezuela.
- Analizar el entorno Geopolítico actual de la región de Norte de Santander, a partir de los aspectos económicos, políticos, diplomáticos, informativos y psicológicos que inciden en la arquitectura de operaciones militares.

- Evaluar, actuaciones de gobiernos y conflictos como caso comparado en zonas de frontera (Venezuela, Hungría. Turquía) tras la caída de un régimen político.
- Recomendaciones que permitan la toma decisiones para el desarrollo de operaciones militares, control territorial, desarrollo social, económico y político en cumplimiento a los artículos 3, 101, 289 de la Constitución Política de Colombia.

La investigación se hace una descripción objetiva, organizada y sistemática de la información con que se va a trabajar.

Para la generación de la información pertinente a partir de la generación de hipótesis de aprendizaje, se utilizará la metodología de generación de estados del arte, se tomará como guía lo planteado por Londoño, Maldonado y Calderón (2014). Bajo la metodología que plantea los autores es necesario llevar a cabo un proceso basado en la heurística y la heurística.

Tabla 1 Descripción de la metodología de la Etapa del Arte

Método	Descripción
Exploración	Identificación y lectura de los artículos de la literatura de la zona de estudio. Se hace un análisis de los artículos de la literatura de la zona de estudio. Se hace un análisis de los artículos de la literatura de la zona de estudio.
Definición	Lectura analítica y comprensión del problema para precisar la necesidad de la información que se requiere.
Definición	Con el fin de dar lugar de los métodos de análisis de la información de la zona de estudio, se hace un análisis de los artículos de la literatura de la zona de estudio.
Definición	Identificación y lectura de los artículos de la literatura de la zona de estudio. Se hace un análisis de los artículos de la literatura de la zona de estudio.

## 2 Método

### 2.1 Tipo de Investigación.

En el presente documento se hará una investigación de tipo documental basada en el análisis de contenido como plantean Tena y Rivas-Torres (1995). La finalidad de este tipo de investigación es hacer una descripción objetiva, organizada y sistemática de la información con que se va a trabajar.

#### 2.1.1 Metodología de Investigación.

Para la generación de la información pertinente a ser tomada en cuenta en la herramienta de aprendizaje, se utilizará la metodología de generación de estados del arte, se tomará como guía lo planteado por Londoño, Maldonado y Calderón (2014). Bajo la metodología que plantean los autores es necesario llevar a cabo un proceso basado en la heurística y la hermenéutica.

Tabla 1 Descripción de la metodología de Estado del Arte.

#### Método

<b>La Heurística</b>	Preparatoria o iniciación	Identificación y selección del área o tema que será investigado, lo que implica definir el objeto de investigación, las áreas temáticas comprendidas en el tema central, el lenguaje básico común que se va a utilizar y los pasos a seguir a) Establecer los elementos teóricos que sustentan la construcción de un estado del arte, las fases y su relación. b) Identificar y contextualizar el objeto de estudio
	Exploración	Lectura analítica y comprensión del problema para precisar la necesidad de la información que se requiere.
	Descriptiva	Con el fin de extraer de las unidades de análisis del material documental, los datos pertinentes y someterlos a un proceso de revisión, reseña y descripción, es necesario establecer: a) Los referentes disciplinares y teóricos. b) Los autores que los han realizado. c) Las delimitaciones espaciales, temporales y

		contextuales. d) Los diseños metodológicos utilizados.
	Formulación	Generación de ideas bases o indicadores, a partir de la información encontrada
	Recolección	Compilación de la información que se conciba como pertinente en fichas bibliográficas. Estas fichas son instrumentos que permiten el registro e identificación de las fuentes de información, así como el acopio de datos o evidencias. Su diligenciamiento facilita el registro de información, la organización y la clasificación de la información de manera eficiente, permiten el procesamiento de la información, son un medio adecuado para el registro técnico de las fuentes de información y la elaboración de las referencias bibliográficas
<b>La Hermenéutica</b>	Selección	Organización del material para determinar si algo falta o se da por terminada la búsqueda
	Interpretación	Proceder al análisis de los documentos por áreas temáticas de manera integrada, lo que permite ampliar el horizonte del estudio por unidades de análisis y proporcionar datos nuevos integrativos por núcleos temáticos.
	Construcción Teórica:	Comprende la revisión de conjunto de la interpretación de los núcleos temáticos con el fin de formalizar el estado actual del tema. Es la construcción del documento que contiene el estado del arte
	Publicación	Dar a conocer a la comunidad científica los resultados finales del estado del arte ya consolidado.

Fuente: basado en Londoño, Maldonado y Calderón (2014) Guía para Construir Estados del Arte.

De acuerdo con el método de análisis referencial, no solo se aborda la hermenéutica y la Heurística, sino también los elementos como los siguientes:

- **Enfoque:** cualitativo que busca recopilar información basada en los análisis de otros países con respecto al arte y diseño operacional.

- **Método inducción** va de lo particular a lo general. Se emplea este método cuando de la observación de los hechos particulares obtenemos proposiciones generales, o sea, es aquél que establece un principio general una vez realizado el estudio y análisis de hechos y fenómenos en particular. La inducción es un proceso mental que consiste en inferir de algunos casos

particulares observados la ley general que los rige y que vale para todos los de la misma especie, en base a apreciaciones conceptuales, como se muestra en la tabla 2.

- Variables e indicadores: Arte y Diseño Operacional.

Tabla 2 Características del método inductivo.

Características	Proceso	Bondades
Explora los fenómenos en profundidad	Inductivo	Profundidad de significados
Se conduce básicamente en ambientes naturales	Recurrente	Amplitud
Los significados se extraen de datos	Analiza múltiples realidades subjetivas	Riqueza interpretativa
No se fundamenta en la estadística	No tienen secuencia lineal	Contextualiza el fenómeno

Fuente: Autor.

La prospectiva, es el análisis que permite a través del diseño de escenarios explorar o predecir el futuro; “*se puede imaginar como una realización múltiple*” (Jouvenel, 1968) y “*depende del actuar del ser humano*” (Godet, 2004); por esa razón, la construcción del futuro está en las decisiones que tome el ser humano, puesto que la prospectiva constituye una fase intermedia, entre el diagnóstico y la propuesta, y se refiere a la predicción del futuro, mediante dos vías: la proyección de la tendencia y la construcción de escenarios o imágenes futuras; se denomina escenario (Gómez Orea, 2008).

El desarrollo del presente trabajo de investigación se basó en escenarios históricos que comparten situaciones problemas en frontera similares, de acuerdo a cada uno se plantean situaciones futuras para determinar las acciones y estrategias que podrían ser parte de soluciones y contingencias en términos de operaciones militares, sociales políticas y de orden público,

puesto que la situación en frontera se caracteriza por las difíciles condiciones diplomáticas que se trazan en la región.

La crisis en Venezuela está generando diferentes estudios sobre el impacto de dicha situación en el escenario internacional, por lo cual se divide en tres temas que afectan los límites de los medios: imágenes de la crisis humanitaria, con la salida de miles de emigrantes que huyen del caos económico; las manifestaciones a favor y en contra del gobierno de Nicolás Maduro; y, más recientemente, las proclamas de quien se declara presidente interino, Juan Guaidó.

¿Pero, ¿qué está pasando realmente en Venezuela? ¿Existe una dictadura en el poder que está siendo desafiada por un grupo (como dicen los segmentos de la derecha venezolana y el establecimiento de los Estados Unidos)? ¿Es un país que sufre una guerra híbrida, como se ha visto en varios países del Medio Oriente y el norte de África, finalmente soportado y dejando un rastro de destrucción y muerte? ¿O es una disputa geopolítica que involucra ambiciones por el dominio de los recursos naturales y las posiciones estratégicas en América Latina, entre Estados Unidos y sus aliados, por un lado, y China, Rusia, Irán, etc. por el otro?

En este aparte se presentan algunas investigaciones que tienen relación con el tema de investigación y que hacen énfasis en la importancia del papel de las Fuerzas Armadas en las zonas fronterizas cuando los regímenes políticos tienen caídas o han sido gestores de cambios geopolíticos que puedan desestabilizar la seguridad de la nación o naciones vecinas.

### 3 Estado del Arte.

La crisis en Venezuela está generando diferentes estudios sobre el impacto de dicha situación en el escenario internacional, por lo cual se divide su escenario en tres temas que atraen los titulares de los medios: imágenes de la crisis humanitaria, con la salida de miles de emigrantes que huyen del caos económico; las manifestaciones a favor y en contra del gobierno de Nicolás Maduro; y, más recientemente, las proclamaciones de quien se declara presidente interino, Juan Guaidó.

Pero, ¿qué está pasando realmente en Venezuela? ¿Existe una dictadura en el poder que esté siendo desafiada por su gente (como dicen los segmentos de la derecha venezolana y el establecimiento de los Estados Unidos)? ¿Es un país que sufre una guerra híbrida, como se ha visto en varios países del Medio Oriente y el norte de África, finalmente sofocado y dejando un rastro de destrucción y muerte? ¿O es una disputa geopolítica que involucra ambiciones por el dominio de los recursos naturales y las posiciones estratégicas en América Latina, entre Estados Unidos y sus aliados, por un lado, y China, Rusia, Irán, etc. por el otro?

En este aparte se presentan algunas investigaciones que tienen relación con el tema de investigación y que hacen énfasis en la importancia del papel de las Fuerzas armadas en las zonas fronterizas cuando los regímenes políticos tienen caídas o han sido gestores de cambios geopolíticos que puedan desestabilizar la seguridad de la nación o naciones vecinas.

Una investigación realizada por Zahid (2014), titulada *Fuentes de tensión en Afganistán y Pakistán: una perspectiva regional*, hace un recorrido sobre la importancia de la frontera frente a los conflictos políticos y geopolíticos entre naciones, en ella se percibe el resultado de la intervención en Afganistán después de los atentados del 11 de septiembre, para sancionar al régimen talibán por albergar al grupo islámico Al-Qaeda, responsable de los ataques terroristas provocando un conflicto regional más amplio, con Afganistán puesto que se ha generado un “juego geopolítico” donde confluyen países como Pakistán, la India e Irán a través de la negociación final de la guerra en Afganistán.

Ante la evidencia de las fuerzas de la coalición, las cuales no están en camino de derrotar militarmente a los talibanes, incluso con 150,000 soldados instalados en el país. A pesar de gastar miles de millones de dólares al año solo en operaciones militares y cada vez más víctimas aliadas, las fuerzas de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) no han logrado evitar que los insurgentes talibanes controlen una gran franja de Pashtun que domina el este y el sur de Afganistán, a ese juego se suma China cuyo país puede tener actualmente la menor influencia directa en Afganistán, pero sus crecientes intereses económicos en el país lo convierten en un actor importante en la seguridad regional. (Zahid, 2014). Con una inversión de 3.500 millones de dólares en la minería de cobre, China es el mayor inversor extranjero directo en Afganistán. También participa en un ambicioso plan de desarrollo de infraestructura que incluye la construcción de una planta de energía y un ferrocarril de carga en el país. Beijing apoya al gobierno de Karzai, pero no respaldaría bases militares extranjeras permanentes en su vecindario.

El papel de Pakistán es quizás el más crítico para determinar el curso del final del juego afgano. Si bien su cooperación es clave para terminar con la guerra, su proximidad geográfica y los vínculos étnicos y políticos a través de la frontera también permiten a Pakistán jugar un papel de mediador. Es allí la importancia de la fuerza militar en las diferentes fronteras, estos países que confluyen en un conflicto por establecer participaciones en una región con riquezas minerales y reservas de hidrocarburos, fomentan la lucha entre tribus, es el caso de las remotas áreas tribales en la frontera de Pakistán se han convertido en el hogar de un brebaje letal de los agentes de Al-Qaeda, tanto en Afganistán y los talibanes paquistaníes, y yihadistas de todo el mundo. Varios grupos militantes paquistaníes proscritos ahora operan desde estos territorios, y las regiones montañosas remotas se han convertido en las bases principales para la capacitación de los insurgentes que luchan en ambos lados de la frontera entre Pakistán y Afganistán.

Zahid también hace énfasis que al perder la soberanía de las fronteras estas permiten y permean conflictos aún más difíciles de controlar, es el caso de la problemática raíz entre la creciente tensión en las fronteras pakistaní-afghanas provocando la retirada de las fuerzas de la OTAN. Las redadas transfronterizas y los recientes asesinatos de varios altos funcionarios afganos, incluido el ex presidente afgano Burhanuddin Rabbani, a esto se suma que el gobierno electo en Pakistán sufre ataques a sus fuerzas de seguridad por parte de los militantes que se refugiaron en la frontera de Afganistán aumentando la tensión entre los dos países.

Concluye que esta frontera debe controlarse mejor para no permitir que ninguno de los lados se use como un santuario para los insurgentes del otro lado. La solución del problema de la frontera podría eliminar una fuente importante de conflicto entre Afganistán y Pakistán y ayudar

a construir la confianza que es esencial para el proceso de paz afgano y para la estabilidad regional.

Otro documento importante fue escrito por Meena (2012) titulado *Ubicando fronteras en una era de flujos globales: Es el pensamiento fronterizo / ¿Instancia en todas partes?*, Las sociedades desarrolladas que dependen económicamente de los ingresos del comercio internacional y la inversión ponen mucho más énfasis en la protección de la propiedad, la estabilidad política y la integridad de las fronteras internacionales que en la expansión de los territorios propios. Las sociedades desarrolladas, entonces, tienen un interés conjunto en restringir los intentos de expandir territorios, como la conquista de Kuwait por Saddam Hussein, y la falta de interés en cuestionar sus propias fronteras. Explicaciones similares de interés conjunto también se aplican a los conflictos internos y a los incentivos para resistir la democratización. El desarrollo económico, en particular la confianza en las relaciones con los mercados internacionales, también significa que una gran cantidad de actores dependen de la preservación de la estabilidad política. El artículo se basa en describir que la frontera no es una línea neutral de separación; Las fronteras entre los estados nacionales demarcan la pertenencia y la no pertenencia y autorizan una distinción entre norma y excepción. La autoridad otorgada por la frontera territorial reivindica una concepción recortada de la justicia, que es particularmente reveladora en su afirmación circular de ser una representación exhaustiva de la necesidad humana. La justicia opera para delinear los límites de una utopía espacial, un intento de una unidad intencional envuelta por el estado-nación.

Meena también hace énfasis que las fronteras internacionales nunca son del todo justas. Pero el grado de injusticia que infligen a quienes se unen o separan las fronteras hace una enorme diferencia, a menudo la diferencia entre la libertad y la opresión, la tolerancia y la atrocidad, el estado de derecho y el terrorismo, o incluso la paz y la guerra.

De igual forma existe otra investigación fue realizada por Kawakubo (2014) titulada *La transformación de las prácticas de seguridad fronteriza de fronteras fijas a nuevas modalidades y privatización: desde la perspectiva de los estudios críticos de fronteras*, en ella se profundiza que contrariamente a la imagen convencional de las fronteras, tanto la transformación cuantitativa como la cualitativa de las fronteras se hizo evidente en la guerra mundial contra el terror, lo que significa una reconfiguración del poder soberano a través de la tecnología y se caracteriza por el papel emergente de la privatización en la seguridad fronteriza. La pregunta principal que plantea este artículo es hasta qué punto las nuevas formas de prácticas de seguridad fronteriza crean nuevas oportunidades y posibilidades para la regulación estatal sobre el control fronterizo, dada la forma en que el sector privado se ha incorporado a la seguridad fronteriza. Si bien las fronteras modernas aún representan el poder del estado-nación, hasta cierto punto, el poder del estado se ejerce cada vez más al delegar prácticas y autoridades de soberanía del estado a actores locales, transnacionales y privados, lejos del aparato estatal, Fuerzas militares, entre otros.

Los estados, actores privados e individuos generan el significado de la frontera en su contravención: sus acciones hacen ciertos reclamos de decisiones o posiciones. Se puede decir que estos actores han comenzado a validar una nueva frontera, explorando una combinación de mecanismos de mercado y seguridad fronteriza, que se basa en la lógica neoliberal. Es allí que

cuando existe un cambio político, la desestabilización de la frontera provoca movimientos tácticos y estratégicos de quienes comparten con dichos países la zona, esto hace que se desplieguen diferentes actores como se expresó anteriormente, lo cual hace que el autor haga énfasis en qué punto estas prácticas crean nuevas oportunidades y posibilidades para la regulación estatal sobre la seguridad fronteriza, dada la forma en que los sectores participantes se vean afectados por la seguridad fronteriza. ¿Cómo se podría caracterizar la naturaleza cambiante de la soberanía del estado y la responsabilidad democrática de las autoridades estatales?, sus respuestas permitieron deducir que los límites entre el estado y el sector privado se están volviendo más oscuros que nunca. Las esferas públicas y privadas son cada vez más interdependientes en la actualidad. En otras palabras, las fronteras son sitios clave para explorar los límites oscuros entre la lógica pública y privada de la seguridad que se están fusionando cada vez más en un "campo de seguridad único".

Un documento interesante titulado *Seguro a través de la frontera: el significado continuo de la paz democrática al controlar las fronteras estables*, escrito por Colaresi y Park (2015), hace énfasis en que la paz democrática es en realidad y no un artefacto espurio de fronteras estables, es por ello que sus actores se concentraron en definir el concepto de frontera, puesto que estas se componen de diferentes elementos, que pueden estar constituidas por líneas reales o artificiales que separa las áreas geográficas. Las fronteras son divisiones políticas. Separan países, estados, provincias, condados, ciudades y pueblos. Una frontera describe el área que controla un órgano de gobierno en particular. El gobierno de una región solo puede crear y hacer cumplir leyes dentro de sus fronteras. Cuando los países vecinos tienen riqueza y sistemas políticos similares, sus fronteras pueden ser abiertas e indefensas. Por ejemplo, los ciudadanos de

la Unión Europea de 27 países pueden viajar libremente entre cualquiera de los estados miembros. Solo cinco miembros de la UE (Bulgaria, Chipre, Irlanda, Rumania y el Reino Unido) requieren que los viajeros de otros estados de la UE presenten un pasaporte o documento de identidad en la frontera.

Las fronteras, particularmente las fronteras nacionales, afectan los viajes y la migración. Las personas generalmente pueden moverse libremente dentro de las fronteras de su propio país, pero no se les puede permitir cruzar a un país vecino. La mayoría de los países tienen algún tipo de presencia militar o policial a lo largo de sus fronteras. Los países protegen sus fronteras por varias razones. Una es mantener alejados a los invasores. A veces, las fronteras sirven para mantener a los ciudadanos. Los autores también hacen referencia a diferentes escenarios donde las fronteras son los escenarios para presentar decisiones políticas, es así que la mayoría de los gobiernos con estas "fronteras cerradas" no son democráticos. Además de Corea del Norte, naciones como Myanmar y Cuba rara vez permiten que sus residentes crucen sus fronteras.

Las fronteras también pueden servir para proteger los recursos. A veces, las fronteras de los distritos del Congreso de los Estados Unidos protegen a las comunidades étnicas, religiosas o económicas. Los ciudadanos dentro de estas fronteras a menudo votan como una unidad, en base a creencias políticas compartidas. Otros ejemplos son el área que solía ser Yugoslavia ahora consta de siete países: Eslovenia, Croacia, Bosnia y Herzegovina, Serbia, Macedonia, Montenegro y Kosovo. Los crímenes que rodean las disputas fronterizas entre estos países son tan numerosos y gráficos que todo un tribunal de la Corte Penal Internacional está dedicado a ellos: el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia (TPIY). En términos generales los

autores manifiestan que la seguridad de la frontera se delega a las decisiones políticas las cuales usan la fuerza pública y militar para garantizar el cumplimiento de la constitución de cada nación, pero que esta seguridad puede verse afectada por los conflictos que llegasen a suscitarse por los regímenes democráticos y los cambios asociados a ellos.

En términos nacionales un documento escrito por Zárate B.(2015), titulado Estado, Militares y conflicto en la frontera amazónica colombiana: Referentes históricos para la interpretación regional del conflicto, este documento pretendió describir el constante conflicto que vive la región de la Amazonía comprendida entre Brasil, Perú, Ecuador y Colombia que recaen en las concepciones de las fronteras, así como la descripción del diseño de políticas públicas del Estado colombiano (que han sido orientadas casi exclusivamente al ejercicio de la soberanía y al control territorial, con un énfasis excesivo en sus aspectos militares), las cuales no obtienen los mejores resultados en los diferentes indicadores de integración social, económica y política de la Amazonia al resto de la nación.

Así mismo, el autor hace énfasis en que la violencia y los conflictos sociales que han soportado la región y sus zonas de frontera en las últimas décadas tienen mucho que ver con esta situación. Un fortuito acuerdo en el proceso de paz podría ayudar a solucionarlos, siempre y cuando se cumplan otras situaciones y se efectúen juntamente reformas que han venido prorrogándose durante años incluso décadas. Concluye dentro de su texto que las políticas de seguridad y gobernanza y las acciones fronterizas de este país hallan soporte y excusa en la intimidación vista por la presencia de la guerrilla en la Amazonia colombiana y sus zonas de frontera. La desactivación del conflicto armado en Colombia abandonaría a la justificación de la

localización de una fuerza militar tan numerosa como la que se asienta todavía en el lado brasilero de la frontera.

Otra investigación fue realizada por Martínez Becerra (2016), titulada *Las fuerzas militares y de policía en el postconflicto colombiano*, hace alusión al papel de la fuerza pública en el pos conflicto pues en lugar de concentrarse en una guerra que data de varias décadas, ahora se visualiza nuevas amenazas, guerras híbridas y actores ilegales emergentes, así como la situación de la soberanía del Estado con las fronteras nacionales frente a cambios políticos en la región. El documento también hace referencia a un mapa de riesgos donde existe un alto riesgo de que un problema político nacional se resuelva a través de una intrusión castrense y que esto pueda desatar un problema internacional en América del Sur. En el caso del país Venezuela está en el centro del tablero de juego, con un problema político de representación y legitimidad, una crisis económica y una intervención encubierta. Al mismo tiempo, está sujeto a los intereses económicos y los planes geopolíticos de las tres potencias globales: Estados Unidos, China y Rusia. La entrada geográficamente extraña de Colombia a la OTAN se completó el 18 de mayo de 2017 luego de acordar desarrollar un programa individual de cooperación y establecer áreas de trabajo prioritarias. El escenario de conflicto no podría ser peor, ni para Venezuela ni para Sudamérica.

De igual forma el autor resalta que la participación de la fuerza pública a estado enmarcada en el desarrollo que ha transferido las fronteras de Colombia, en el entorno regional de américa latina por la disposición del conflicto, puede llevar a otra dimensión de su impedimento universal si se avanza en el proceso de cooperación con la OTAN, eventualmente en desarrollo

de compromisos subregionales en Centroamérica, Suramérica y otras latitudes de interés estratégico para dicha organización militar.

De igual forma una investigación realizada por MG Fernández (2015), titulada *Los retos éticos de las Fuerzas Militares*, describe la función principal del Ejército y el perfil que debe poseer el militar prospectivo y diligente, asegura que desde la perspectiva de cumplimiento los militares ejercen un papel fundamental en el deber saber y ser capaz de aplicar los principios y reglas que informan y gobiernan los diversos tipos de trabajo en los que se involucra el ejército. El trabajo más obvio e importante, de la profesión de armas es la conducción de la guerra, más ampliamente el uso de la fuerza letal en nombre de la Nación. Esta definición está ligada estrictamente a las directrices éticas de las estrategias militares, así como los principios rectores de la actividad castrense, puesto que estos códigos varían de una cultura a otra, parecen existir en todas las culturas y sus características comunes se encuentran entre los artefactos más antiguos de la moral humana, conocidos como sistemas éticos, los cuales se ocupan principalmente de establecer las reglas de combate y definir el sistema de etiqueta moral mediante el cual los guerreros y combatientes se consideran dignos de respeto mutuo.

El documento también permite tener en cuenta el rol del soldado y militar en general en las zonas donde la soberanía puede ser vulnerada, las fronteras. Es por ello que el autor resalta que existe una relación significativa entre la democratización, la crisis social y la Impacto de los roles domésticos militares en América Latina. Los teóricos de las relaciones entre la milicia y los civiles han advertido durante mucho tiempo contra la participación de las fuerzas armadas en misiones domésticas en sociedades democráticas. Argumentan que tales roles domésticos

refuerzan la política militar y, eventualmente, conducen al derrocamiento de los gobiernos democráticos. Sin embargo, durante dos décadas, los gobiernos democráticos han solicitado la ayuda de sus militares a nivel nacional sin riesgo para el régimen.

También es fundamental soportar que existen retos y principios que deben enfrentar las Fuerzas militares frente a escenarios de frontera, cita el autor, donde la mutación del narcotráfico, terrorismo y delincuencia los hace replantear las formas de lucha a través del refuerzo de valores y principios rectores procurando una correcta y valiosa labor, es así que cita un artículo clásico, "*El nuevo profesionalismo de la guerra interna y la expansión de la función militar*", Alfred Stepan (1973) quien argumentó que la preparación militar y la participación en funciones internas probablemente conduciría a una mayor autonomía y una tendencia a intervenir en la política. Entre tanto cita de igual forma a Brian Loveman (1999) el cual ha examinado registros históricos, documentos constitucionales, leyes orgánicas y publicaciones militares para argumentar que las fuerzas armadas latinoamericanas permanecen fuera del alcance del control civil y desempeñan activamente un papel en la política interna y el desarrollo, quien también describe un caso relativamente exitoso de control civil, como Argentina durante la última década.

Pero el papel del perfil ético militar se ve impactado en escenarios fronterizos cuando debe ser parte de una estrategia de seguridad ante migraciones desproporcionadas donde la inmigración tiene el potencial de llevar a conflictos sociales, entonces la pregunta del dilema de la seguridad natural es cómo los gobiernos enfrentarían el problema. Más importante aún, la cuestión de si los gobiernos responden a las preocupaciones de seguridad (precipitadas por la

inmigración) con una mayor militarización preventiva es crucial, esto genera en que la migración afecta la estabilidad política de los países y esto conduce a un mayor gasto militar.

Un análisis importante siguiendo la línea de investigación sobre el papel de las fuerzas militares en zonas fronterizas con países en crisis políticas, hace referencia un documento del Congreso de los estados unidos (2019), el cual describe con precisión que la situación política en Venezuela se encuentra en un punto muerto. Los líderes militares de alto nivel no respaldaron el 30 de abril de 2019 del presidente interino Juan Guaidó, pidiendo un levantamiento contra el régimen de Nicolás Maduro. Pero la crisis se hace más notoria en las zonas fronterizas, donde la inmigración descontrolada está provocando crisis sociales y económicas importantes en todas las regiones. Muchos observadores consideran la participación militar como parte esencial para que el plan de transición de la oposición funcione. Muchos líderes militares se han enriquecido a sí mismos a través de la corrupción, el narcotráfico y otras industrias ilícitas y su puerta ha sido las zonas de frontera, donde la presencia y control militar ha permeado los diferentes estamentos de control de otras nacionales. A esto se suma que algunos líderes militares pueden temer que puedan ser procesados por abusos a los derechos humanos bajo un nuevo gobierno, aunque la oposición ha propuesto una amnistía para aquellos que se unen a ellos.

De igual forma existe literatura que permite situar que en Venezuela, el creciente papel de los militares en la economía y la política va en contra de los objetivos del control democrático sobre los sectores de defensa y seguridad. Su mayor participación en el campo político, incluido su papel en la supresión de las protestas sociales y la inteligencia, y sus actividades empresariales han fomentado el auge del militarismo. Como resultado: un déficit institucional, una pérdida de

confianza de la sociedad hacia las fuerzas armadas y la constitución de una especie de "socialismo militar", así lo afirma Tarre (2016).

### 3.1 Marco Teórico.

La aplicación de paradigmas científicos al ámbito militar no es nueva, ya Clausewitz, a inicios del siglo XIX, el autor tenía un concepto importante sobre la relación entre medios y fines, así como la naturaleza de la guerra, los cuales se traducen de los estudios que él realizó sobre la historia militar, especialmente sobre las guerras de Federico el Grande y de Napoleón, así como de sus propias experiencias militares.

Mejorar el control democrático de los sectores de defensa y seguridad ha sido un objetivo en varios países de América Latina y el Caribe. En Venezuela, durante los últimos dieciocho años, el creciente papel de los militares en la economía y la política ha sido contrario a este objetivo. El eje central de dicho control reside en la supervisión de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial, así como de las organizaciones de la sociedad civil y los medios de comunicación, el ejército, la policía y las actividades de inteligencia. Para hacer esto, se requieren tres condiciones mínimas: por un lado, quienes encabezan el Ministerio del Interior, Defensa e Inteligencia deben ser civiles. Por otro lado, el control, la supervisión y el monitoreo de las políticas y presupuestos de defensa y seguridad deben ser ejercidos por la legislatura. Finalmente, las condiciones bajo las cuales los civiles ejercen su autoridad sobre la definición del rol, misión y acción de las fuerzas armadas deben ser claras.

### 3.1.1 Prospectiva Estratégica.

Según Berger (1991) este concepto está ligado a la evolución metodológica en donde la prospectiva y la estrategia se unen para entender los eventos futuros a partir de los cambios generados en el presente. Es así, que este autor manifiesta “*que estudiar el futuro puede llegar a comprenderlo e influir en él*”, para lograr entender este concepto epistemológicamente se debe recurrir a la búsqueda de sus orígenes, proviene del latín “*prospicere*” que hace énfasis en la investigación, con el propósito de anticipar, también hace referencia a la palabra “*prospectus*” que denota la proyección anticipada de una visión resaltando con ello el factor de la anticipación y la previsión como componentes de la prospectiva.

Ahora el concepto de estrategia proviene de “*stratos*” palabra griega que significa ejército y “*agein*” que hace alusión al guía, conductor, líder; lo cual lleva a comprender que su significado básico es el arte de dirigir operaciones militares con la estricta relación de la anticipación. Una característica de la estrategia se concentra en la ejecución de un plan diseñado con anterioridad, así como visualizar posibles escenarios como base para la prospectiva puesto que es parte del direccionamiento de la acción.

### 3.1.2 Transformaciones fronterizas

Las transformaciones recientes, tanto a nivel mundial con la globalización del comercio y las mutaciones sociales vinculadas a los desarrollos tecnológicos, como a nivel europeo a través de la construcción de la Unión Europea (UE) y la implementación de políticas de integración,

tienden a reformar las regiones fronterizas incluso si siguen siendo entidades que estructuran tanto el espacio como la sociedad (Donnan y Wilson, 2001).

La modernización de las fronteras ocurre de manera diferente según el contexto entre el mejoramiento de la seguridad y el aprovechamiento de las oportunidades económicas. Esta complejidad de fronteras se engloba en el concepto de "frontera", definido como el proceso en curso de construcción, deconstrucción y reconstrucción de la frontera a través del discurso político y la toma de decisiones, así como representaciones y producciones culturales, educativas y artísticas (Kolossoff et al. 2012). Dos conceptos están vinculados dentro de él: la eliminación de límites hace explícitas las tendencias que mitigan el efecto de borde, mientras que la limitación muestra las tendencias que refuerzan los efectos de borde.

Frente a la apertura y evolución de las fronteras estatales, las zonas fronterizas también se han reestructurado, proyectándose hacia el mundo exterior para desarrollar asociaciones con territorios vecinos y establecer conjuntamente espacios transfronterizos más o menos institucionalizados. El fenómeno de la globalización, definido como la reconfiguración del poder estatal que transfiere algunas competencias a otros niveles institucionales, especialmente en el metropolitano, ha contribuido a la creciente importancia de estos sistemas transfronterizos y las regiones en la medida en que son espacios dominantes, en los que las apuestas económicas y políticas son altas (Kolossoff et al. 2012).

A pesar de los cambios actuales, las fronteras territoriales siguen siendo centrales en la organización de la sociedad y la protección de los grupos de intereses especiales, ya sea en sus

aspectos geopolíticos o diarios (Wilson y Donnan, 2012). De hecho, han adquirido “un doble significado como límites estatales y como líneas simbólicas sociales y culturales de inclusión y diferencia, material e imaginado, físico y cultural. Se basan tanto en narrativas históricas colectivas como en la construcción de la identidad individual” (Kolossoff et al. 2012: 7). Los múltiples significados y la complejidad de su composición invitan a cuestionar el papel de la frontera y la frontera en la producción del espacio transfronterizo.

### 3.1.3 Regímenes políticos

El concepto de régimen suele ir precedido de un adjetivo espacial, internacional, nacional o urbano, por ejemplo, que se refiere al área sobre la que tiene jurisdicción y se puede usar para referirse a toda clase de remisiones sustantivas sobre las que tiene control: Desarrollo, medio ambiente, trabajo, comercio, etc. Una definición más detallada documenta los medios a través de los cuales se forma una institución. El énfasis está en los principios, normas, reglas y procedimientos de toma de decisiones en torno a los cuales las expectativas de los actores individuales (normalmente los gobiernos) convergen y se institucionalizan. (Skaaning, 2006).

Los usos del concepto de régimen a menudo implican una asociación con un individuo específico (por ejemplo, el régimen de Nicolae Ceaușescu en Rumania), ideología (por ejemplo, un régimen fascista), enfoque (por ejemplo, un régimen militar) o proyecto político (por ejemplo, un régimen neoliberal). En teoría, el término no tiene por qué implicar nada sobre el gobierno en particular con el que se relaciona, y la mayoría de los científicos sociales lo usan de manera normativa y neutral. El término, sin embargo, puede ser utilizado en un contexto político. Es

utilizado coloquialmente por algunos, como los funcionarios del gobierno, los periodistas de los medios de comunicación y los responsables de la formulación de políticas, cuando se refieren a los gobiernos que creen que son represivos, antidemocráticos o ilegítimos, o simplemente no coinciden con la visión que la persona tiene del mundo.

Utilizado en este contexto, el concepto de régimen comunica un sentido de desaprobación ideológica o moral u oposición política. Por lo tanto, el cambio de régimen se refiere al derrocamiento de un gobierno considerado ilegítimo por una fuerza externa y su reemplazo por un nuevo gobierno de acuerdo con las ideas o intereses promovidos por esa fuerza. En el caso de la Guerra de Irak (2003-11), una coalición de ejércitos nacionales liderada por Estados Unidos encabezó el derrocamiento del régimen de Şaddām Ḥussein y supervisó su reemplazo por, primero, un gobierno interino liderado por Estados Unidos y luego, posteriormente, un elegido régimen. (Swailen, 2010).

Existe una diversidad de patrones incluso entre regímenes políticos teóricamente similares. Sin embargo, con fines comparativos, las diferencias tienden a minimizarse y los regímenes políticos se agrupan de forma dicotómica en democráticos y no democráticos. Si bien el término democracia abarca diferentes entendimientos de las democracias, el término tiende a mostrar una variación más pequeña que el término no democracia. Por ejemplo, se puede decir que la diferencia en los procedimientos y las reglas que configuran los resultados políticos es más clara entre un régimen totalitario y una monarquía que entre una democracia liberal y una democracia electoral. Los estudios que examinan los regímenes políticos como factores importantes que influyen en los resultados sociopolíticos y económicos son abundantes.

- Caída de regímenes políticos

Ante el panorama de una caída de un régimen político, el escenario no es muy positivo, puesto que la transición suele ir acompañada de traumatismos y situaciones graves, leves o de amenazas por quienes toman el poder, en esta visión de soberanía, el papel de los militares en las fases de transición (el intervalo entre un régimen político y otro) en relación con la democratización. Ahora en estos eventos políticos, se suscitan interrogantes como hasta qué punto y bajo qué condiciones los militares políticos están dispuestos a permitir la democratización durante una transición política. Algunos militares en una transición política velarán por sus propios intereses institucionales. Los militares políticos solo estarán dispuestos a permitir la democratización una vez que crean que sus intereses institucionales están protegidos. Por lo tanto, las autoridades civiles deben garantizar ciertas prerrogativas militares para mantenerlas satisfechas. La retirada de un militar político será probablemente negociada, incremental y pacífica. (Brown, 2013)

La transición a *'algo más'* puede ser la instalación de una democracia política, el restablecimiento de una nueva forma de gobierno autoritario, *'simplemente confusión'*, lo que significa que los gobiernos sucesivos no institucionalizan el poder político, o la violencia generalizada, lo que da camino a un régimen revolucionario (O'Donnell & Schmitter, 1986).

### 3.1.4 El concepto de frontera: Venezuela.

Mientras el presidente venezolano Nicolás Maduro busca fortalecer su dominio, su país se cae en un agujero de infortunio. La superinflación ha empeorado la insuficiencia de alimentos y medicinas. Las enfermedades de sufrimientos prevenibles y la crisis de extenuación infantil son cada vez más mortales, mientras que la violación de derechos que deriva en delitos violentos se ha incrementado. Se describe que cuatro millones de venezolanos han viajado y que decenas de miles atraviesan la frontera con Colombia cada mes en busca de un nuevo hogar. Los vecinos de Venezuela, que una vez eligieron por conservarse neutrales y al margen de sus tensiones internas, hoy enfrentan una catástrofe en sus fronteras. (Informe de Crisis Group sobre América Latina, 2018).

Según Acnur (2018).

*Colombia históricamente es reconocida como un país de emigrantes que buscan mejores condiciones económicas y protección internacional por el conflicto armado. Ahora, ante la migración forzada y búsqueda de protección internacional de personas provenientes de Venezuela, se ha develado la poca vocación y experiencia como país receptor, situación que genera importantes retos en materia de garantías de los derechos humanos de los migrantes, garantías de los derechos de personas refugiadas, prácticas de integración y cultura de la solidaridad. (p 13).*

Esto supone que se debe procurar tener una mayor trasmisión del modo para solicitar refugio, concretamente en zonas de frontera y puestos fronterizos, con esto se accederá a un

control del mismo. Asimismo, campañas interinstitucionales en las que se haga socialización del decreto y de lo que éste implica (ej.: salvoconducto) podrían generar un acceso efectivo y una mayor sensibilización frente a los solicitantes de asilo y refugiados. El cuerpo de militares y policías debe tener pleno conocimiento de estos instrumentos.

El problema migratorio venezolano existe, de eso no cabe ninguna duda, por más que los voceros oficiales desde Caracas intenten minimizar la magnitud del fenómeno o descalifiquen a los migrantes. La crisis económica irresoluta, que se agrava con el pasar de los meses, hace prever que la diáspora crecerá seguramente en 2018 y 2019. (Cañizales, 2018).

Según Briceño (2018) describe la situación real de la frontera entre Colombia y Venezuela, Venezuela y Colombia, esto se debe por que comparten más de 2 mil 300 kilómetros de paso fronterizo, esto genera una inmensa posibilidad de acceso sin control en diferentes puntos de dicha frontera, lo cual obliga que el gobierno Colombiano tome medidas drásticas y acuerdos a proteger la soberanía del Estado, puesto que una población sin hacer ningún tipo de control migratorio puede desestabilizar social, económica y políticamente otra nación.

De igual forma Terán (2019), expuso lo difícil que es no analizar estos escenarios y hacer confrontaciones con otras experiencias, como la colombiana, Centroamérica, o algunos casos africanos como el de Congo, donde la importancia fronteriza en el papel y rol del militar es imperioso ante una crisis política entre países. En este caso, la pregunta es si hay presencia en la instalación territorial de estructuras, y sobre todo, lógicas de poder mediadas por la guerra. Y de ser cierto, la consiguiente pregunta sería cómo revertirla.

### 3.2 Marco Normativo

Constitución política de Colombia 1991. Art 289 y 337 Regiones de singular importancia.

La Ley 10 de 1983. Rama Ejecutiva de Colombia siendo delegada para formular el manejo de política fronteriza siendo reglamentada por el Decreto 3448 de 1983.

La Ley 191 de 1995: Estableció cuatro tipos de divisiones territoriales con reglas especiales respecto a los beneficios directos a cada región.

Conpes 3155 de 2002. y 3805 de 2014: Han servido principalmente para diagnosticar la zona fronteriza a través de los indicadores socioeconómicos.

La ley 1565 de 2012 Objeto de la ley. Crear incentivos de carácter aduanero, tributario y financiero concernientes al retorno de los colombianos, y brindar un acompañamiento integral a aquellos colombianos que voluntariamente desean retornar al país.

### 3.3 Marco Contextual

Colombia y Venezuela comparten diferentes puntos fronterizos desde los primeros territorios independientes de la corona española en el siglo XIX. La historia reciente de esta correlación binacional ha estado marcada por el conflicto armado por poco más de 52 años, razón por la que en Colombia. Poseen entre las dos naciones 7 zonas fronterizas entre Colombia y el vecino país, esto ha hecho que las ciudades que son la referencia para el paso de personas, mercancías y grupos al margen de la ley, proporcionen situaciones tensas en estas regiones por la situación política, social y económica que vive Venezuela.

REPÚBLICA DE COLOMBIA: DEPARTAMENTOS LÍMITROFES CON LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA		LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA TIENE UNA EXTENSIÓN DE 2.219 KILÓMETROS	REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA: ESTADOS LÍMITROFES CON REP. COLOMBIA	
DEPARTAMENTO	CAPITAL		ESTADO	CAPITAL
GUAJIRA	RIOHACHA	ZULIA	MARACAIBO	
CESAR	VALLEDUPAR	TÁCHIRA	SAN CRISTÓBAL	
NORTE DE SANTANDER	CÚCUTA	APURE	SAN FERNANDO	
BOYACÁ	TUNJA	AMAZONAS	PUERTO AYACUCHO	
ARAUCA	ARAUCA			
VICHADA	PUERTO CARREÑO			
GUAINÍA	PUERTO INÍRIDA			

*Figura 1 División fronteriza Colombia - Venezuela*

*Fuente: <https://jesuitas.co/docs/966.pdf>*

La situación política de Venezuela viene presentando un contexto de crisis desde la muerte de Hugo Chávez Frías, en 2013, lo cual agravó las expectativas geopolíticas con dicho país que ya venían presentando tensiones desde el año 2004. Pero esta situación, aún más tensa se desarrolló cuando Nicolás Maduro, quien fue en su momento vicepresidente de Venezuela, asumió la jefatura de Estado y de Gobierno como “presidente encargado” hasta la realización de elecciones presidenciales en las que fue elegido como sucesor del fallecido presidente.

Pero esto no trajo soluciones por el contrario es preocupante la situación política y económica del país que se ve reflejada en los más de 3.000.000 de habitantes venezolanos que han realizado éxodos masivos a otros países tratando de huir del desabastecimiento de productos de consumo básico y medicinas, la delincuencia y vandalismo.

Ahora esto se le suma que en zona de frontera las constantes agresiones por el mandatario Maduro, se tornen en ordenar la militarización de sus fronteras con Colombia, generando una

tensión bélica y hostigando a la población civil. Los cierres constantes de la frontera han generado una crisis profunda con una oposición sin respaldo militar que permita llegar a una solución pronta, esto ha generado incursiones ilegales por parte de la guardia venezolana a territorio colombiano, lo cual ha hecho que se despliegue fuerza militar a la zona para salvaguardar la soberanía nacional e intensificando más la tensión de un régimen político en crisis.

#### **4 EVALUAR, LOS ANTECEDENTES DE INCIDENTES FRONTERIZOS Y EFECTOS DE ROMPIMIENTO DE LAS RELACIONES DIPLOMÁTICAS DE COLOMBIA CON LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA.**

En términos de historia, personas, interacciones económicas y seguridad, los destinos de Colombia y Venezuela se han entrelazado desde el nacimiento de ambos países. El héroe de la independencia de la región, Simón Bolívar, tuvo que ir a Colombia para formar un ejército y derrotar decisivamente a los españoles en 1819 en la batalla de Boyacá, luego de que fracasara su intento inicial de independencia en Venezuela (Colombia aprende, 2015).

Es por ello que hablar de las relaciones entre Colombia y Venezuela se refieren a las relaciones diplomáticas entre los países limítrofes de Colombia y Venezuela. La relación se ha desarrollado desde principios del siglo XVI, cuando los colonizadores del imperio español crearon la Provincia de Santa Marta (ahora Colombia) y la Provincia de Nueva Andalucía (ahora Venezuela). Los países comparten una historia para lograr su independencia como se expresó y convertirse en una sola nación, la Gran Colombia, que se disolvió en el siglo XIX. Luego de eso, la relación general entre los dos países ha vacilado entre la cooperación y la lucha bilateral. (DANE, 2015).

Entre tanto, desde 1819 hasta 1831, las dos naciones fueron parte de la entidad política unificada Gran Colombia, una herencia reflejada hasta el día de hoy en la similitud de sus banderas nacionales. A lo largo de su historia, ha habido un alto nivel de intercambio económico e inter migración entre los dos países, incluidos muchos colombianos que buscan refugio y oportunidades económicas en Venezuela durante los mejores días de esa nación. Líderes y miembros de las dos principales organizaciones terroristas que luchan contra el estado

colombiano, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN), se refugiaron durante muchos años dentro del territorio de Venezuela.

En una revisión somera de la historia de las relaciones exteriores de Venezuela, éstas desde principios del siglo XX han sido particularmente fuertes, especialmente con los Estados Unidos, sin embargo, con la elección de Hugo Chávez como presidente de Venezuela en 1998, la política exterior difería sustancialmente de la de los gobiernos venezolanos anteriores y colocó al país en una fuerte disputa por ser aceptado en las esferas geopolíticas de la región y el mundo, especialmente con Colombia. (González y Galeano, 2014).

En el siglo XX, la relación con Colombia evolucionó con altibajos, principalmente en relación con la disputa por el territorio marítimo entre Colombia y Venezuela sobre el Golfo de Venezuela. El punto más bajo en la relación ocurrió el 19 de agosto de 1987 después de que la Corveta Colombiana ARC Caldas (FM-52) ingresó a las aguas en disputa y luego el Presidente de Venezuela, Jaime Lusinchi, ordenó a la Fuerza Aérea de Venezuela que entrara en el área y obligó a los colombianos a retirarse. El enfrentamiento se resolvió a través de canales diplomáticos, pero la disputa se mantuvo. (González y Galeano, 2014).

Dentro de los análisis de los incidentes fronterizos, un hecho que inició las relaciones diplomáticas fluctuantes se propició por la gran ola de colombianos que emigraron a Venezuela en los años 70 y 80, trabajando principalmente en empleos de baja categoría. Muchos

inmigrantes colombianos fueron encarcelados en Venezuela en condiciones deplorables, sufrieron discriminación y violaciones de derechos humanos (Peñaloza, 2007).

El conflicto armado colombiano también ha provocado incidentes entre los dos países. Las incursiones ilegales por parte de las fuerzas militares de los dos países en el territorio de cada uno han sido frecuentes desde que el conflicto en Colombia se intensificó en la década de 1980, lo que posteriormente provocó desplazamientos forzados en Colombia y en Venezuela. Grupos ilegalmente armados también ingresaron a Venezuela para cometer crímenes. El contrabando fluye de un territorio a otro dependiendo de la oferta y la demanda a lo largo de la frontera permeada de 1,375 millas (2,210 km). (Peco y Peral, 2006). Los productos ilegales van desde gasolina, drogas y armas hasta vehículos robados. Desde 2002, la relación entre Colombia y Venezuela ha fluctuado debido a las diferencias ideológicas que separaron a Hugo Chávez y Álvaro Uribe. La relación entre los dos países, una vez más, alcanzó un punto bajo en noviembre de 2007 después de un esfuerzo fallido por lograr un intercambio humanitario, lo que provocó que las relaciones se congelaran. (Ramírez, 2000).

Luego de la revelación en 2009 de que Colombia quería permitir que Estados Unidos usara sus bases militares, las relaciones entre Colombia y Venezuela se deterioraron, y Venezuela optó por comprar en países como Argentina y Brasil. El comercio entre los dos países tuvo un valor de \$ 7 mil millones en 2008. En agosto de 2009, Venezuela llamó a un enviado de Bogotá por acusaciones de que Venezuela había suministrado armas a los rebeldes colombianos, había detenido la importación de automóviles colombianos y había prohibido a una empresa energética

colombiana de la región del Orinoco, rica en petróleo de Venezuela. (Rondón y Mozzo, 2009), estos incidentes estuvieron marcados por las decisiones de Hugo Chávez teniendo en cuenta:

- *Venezuela firmó más de mil millones de dólares en acuerdos comerciales con Argentina, comprando tractores, carne y arroz días después de detener la importación de 10,000 vehículos desde Colombia.*
- *Chávez discute con su homólogo colombiano, el presidente, por haber aceptado alojar más tropas de Estados Unidos en siete bases militares para combatir el narcotráfico y ha advertido repetidamente que el acuerdo corre el riesgo de una guerra en la región.*
- *Venezuela, un estado petrolero, lucha por producir sus propios alimentos y problemas en las cadenas de suministro produce problemas rápidamente, elevando los precios en un país que sufrió una inflación del 31 por ciento el año 2008. Chávez le dijo a la petrolera estatal colombiana Ecopetrol que no es bienvenido en la región petrolera del Orinoco y terminó un acuerdo para vender gasolina barata en la frontera. (p 4).*

La crisis diplomática Colombia-Venezuela de 2010, fue un enfrentamiento diplomático entre Colombia y Venezuela sobre las denuncias en julio de ese mismo año del presidente saliente Álvaro Uribe, sobre el gobierno venezolano, el cual estaba permitiendo activamente que las guerrillas colombianas de las FARC y el ELN buscaran un refugio seguro en su territorio.

Uribe presentó pruebas a la Organización de Estados Americanos (OEA) supuestamente extraídas de computadoras portátiles adquiridas en la redada de Colombia en 2008 en un campamento de las FARC en Ecuador, que había provocado la crisis diplomática andina de 2008. En respuesta a las acusaciones, Venezuela rompió relaciones diplomáticas y se especuló sobre una posible guerra. La crisis se resolvió después de la inauguración de Juan Manuel Santos como nuevo Presidente de Colombia el 7 de agosto de 2010, y la intervención de UNASUR que reunió a Santos y al Presidente de Venezuela, Hugo Chávez. Chávez dijo a los guerrilleros que no podía haber una solución militar al conflicto, y Santos acordó entregar las computadoras portátiles en disputa al gobierno ecuatoriano. Colombia y Venezuela acordaron restablecer las relaciones diplomáticas. (Sánchez, 2014).

De nuevo para el año 2013, cuando asume la presidencia Nicolás Maduro, se presenta una crisis diplomática por parte del Gobierno de Venezuela por el recibimiento de Enrique Capriles opositor del régimen de Maduro, en el palacio de Nariño, Capriles estaba en una gira regional denunciando el presunto fraude en las elecciones presidenciales de 2013 en las que el "sucesor" de Hugo Chávez había ganado por un estrecho margen. (Hernández, 2013).

Nuevamente en agosto del año 2015, se desarrolló una nueva crisis después de que el gobierno de Nicolás Maduro cerrara el paso a través del Puente Internacional Simón Bolívar, el cruce fronterizo entre Colombia y Venezuela en el estado de Táchira y los ciudadanos colombianos deportados que se encontraban en este estado, creando una crisis política, social y económica en la región. Según el gobierno venezolano, las milicias colombianas supuestamente estuvieron involucradas en un ataque a los soldados venezolanos en el área, así como en

actividades ilegales como el contrabando de gasolina y otros artículos básicos. (Infobae, 2015). Las autoridades venezolanas advirtieron que el cierre podría extenderse a toda la frontera bilateral con Colombia. La crisis provocó el desplazamiento de decenas de miles de colombianos en Venezuela. A mediados de septiembre de 2015, Venezuela voló dos aviones de combate a lo largo de la frontera entre Venezuela y Colombia, violando el tratado de no agresión y en un intento de provocación hacia las fuerzas militares colombianas. (El periódico, 2015).

Para el año 2018, ante la posesión del presidente Duque, se crea una nueva tensión fronteriza puesto que una vez se conocieron las revelaciones, el 5 de julio de 2018, del presidente de los Estados Unidos, Donald Trump, quien hizo comentarios sobre las opciones relacionadas con la intervención militar en Venezuela, las opciones de las cuales el gobierno colombiano se distanció, el ex oficial militar venezolano y el oficial de alto nivel Pedro Carreño declararon que si Estados Unidos debía atacar a Venezuela, los militares venezolanos dispararían de inmediato a objetivos en Colombia. (Cardona, 2018). Carreño en ese entonces afirmó: *“que los aviones de combate Sukhoi venezolanos destruirían los siete puentes que cruzan el río Magdalena para dividir virtualmente a Colombia en dos”*. Días después, el 12 de julio de 2018, el ejército venezolano colocó misiles y equipo antiaéreo en su frontera con Colombia en Táchira, poniendo en alerta a las fuerzas colombianas. El Grupo de Lima expresó su *“profunda preocupación”* por la postura militarizada de Venezuela hacia Colombia, criticando aún más el historial de derechos humanos de Venezuela (Webinfomil, 2018).

Otro incidente ocurrió en Agosto de 2018, tras el bombardeo de Caracas, el gobierno venezolano culpó a Colombia de ser el autor intelectual del incidente, afirmando que Venezuela

"responsabilizaría al gobierno colombiano por cualquier nueva agresión". Al asumir la presidencia colombiana el 7 de agosto de 2018, Iván Duque anunció que no tendría un embajador en Venezuela porque no reconoce a la administración de Maduro. Sostuvo que las relaciones consulares continuarían, como una necesidad para discutir disputas fronterizas. (Ntn24, 2018).

Así mismo en Agosto nuevamente se establece una amenaza militar entre los dos países, puesto que el ex ministro de Relaciones Exteriores de Venezuela, Roy Chaderton, declaró que los venezolanos son "*más civilizados*" que los colombianos y se refirió a sí mismo como "*parte del comando Pedro Carreño*" del gobierno bolivariano, creyendo que las tropas venezolanas deben conquistar Colombia y (...) "*Llegamos al Pacífico, porque al fin y finalmente liberamos a los países cuyas costas están bañadas por el Océano Pacífico..... tenemos superioridad militar*". (Pineda, 2018).

Entre tanto para el 19 de diciembre de 2018, Carlos Manuel Pino García, asesor de la embajada de Venezuela en Colombia, fue arrestado frente a un restaurante en Bogotá, llevado al norte a Cúcuta, en la frontera con Venezuela, y deportado a Venezuela antes del amanecer del siguiente Mañana. Había vivido en Colombia desde que las autoridades lo capturaron junto con otros tres venezolanos el 26 de mayo de 1999 en un campamento de las FARC en el desierto en el departamento de Vichada en Colombia, cerca de la frontera con Venezuela. Los hombres arrestados en 1999 eran sospechosos de colaborar con las FARC, pero Venezuela no cooperó con la investigación de Colombia, por lo que Colombia los liberó. (Migración Colombia, 2018). La agencia de inmigración de Colombia justificó la deportación de Pino en 2018 al señalar la legislación contra las actividades de extranjeros que "*amenazan la seguridad nacional, el orden*

*público, la salud pública o la seguridad pública"* (Migración Colombia, 2018) y afirma que Pino no tenía inmunidad diplomática. A Pino no se le permitirá regresar a Colombia por diez años, después de lo cual debe solicitar una visa para ingresar a Colombia. Está casado con la ex senadora colombiana Gloria Inés Flórez, con quien tiene un hijo colombiano. Esto tensiono más las relaciones fronterizas con los dos países y sus intereses diplomáticos decayeron considerablemente.

Para finales del 2018 y principios del 2019, los incidentes fronterizos han tomado matices preocupantes de orden público que implican la presencia de fuerzas militares venezolanas en territorio colombiano, esto agravado por la crisis de Venezuela llegó a un punto de ruptura a principios de 2019. En el centro de la misma se encuentra una batalla constitucional que se desarrolla entre los gobiernos en duelo de Nicolás Maduro y el presidente interino Juan Guaidó. Maduro, quien ha estado en el cargo desde 2013, es ampliamente considerado como un presidente ilegítimo, y varias docenas de países han cambiado su reconocimiento oficial a Guaidó como presidente interino del país hasta que se puedan celebrar nuevas elecciones. (Semana, 2019).

Mientras tanto los sucesos en el presente año 2019 en la frontera colombo – venezolana, han ido de enfrentamientos, intimidación a la población civil, incursiones militares por parte de la guardia venezolana en territorio colombiano y crisis humanitaria generalizada así:

- El 22 de febrero: el magnate británico del comercio Richard Branson presenta el concierto benéfico Venezuela Aid Live en el puente Tienditas en la frontera entre

Colombia y Venezuela. Los presidentes Mario Abdo Benítez (Paraguay), Iván Duque (Colombia) y Sebastián Piñera (Chile) se unen a Guaidó en el evento. Los chavistas, mientras tanto, organizan un concierto rival en el otro lado del puente, al que asisten menos personas, y muchos de ellos en uniforme. (Agencia EFE, 2019).

Mientras que los conciertos se llevaron a cabo en medio de grandes esperanzas para los planes del día siguiente de entregar ayuda humanitaria, dos miembros del grupo indígena Pemón son asesinados por tropas venezolanas cerca de la frontera con Brasil, y otros 14 resultan heridos en enfrentamientos mientras la comunidad intenta impedir un convoy. Su camino hacia la frontera para bloquear la ayuda.

- 23 de febrero: el plan para llevar por la fuerza la ayuda humanitaria a Venezuela se encuentra con una fuerza letal. Las fuerzas armadas venezolanas y las pandillas civiles armadas conocidas como colectivos matan a seis personas, cuatro en la frontera con Colombia y dos en la zona fronteriza de Brasil, en enfrentamientos con quienes acompañan la ayuda y protestan contra el régimen de Maduro, lo que eleva el total de muertes del fin de semana a ocho. Las fuerzas de seguridad venezolanas disparan balas de goma y gas lacrimógeno a través de la frontera con Colombia a los que protestan por la entrada de la ayuda. Luego, los reporteros también encuentran cartuchos de escopeta. (Agencia EFE, 2019).

Con atención en las fronteras, la administración de Maduro transfiere a Juan Requesens, un congresista encarcelado del partido de Guaidó, de la infame prisión de Helicoide al Palacio de

Justicia para una audiencia preliminar después de su detención en agosto de 2018. Aumentando la tensión el congresista del partido de Guaidó Freddy Superlano y su primo Carlos Salinas fueron envenenados en un restaurante en Cúcuta, Colombia, Salinas fallece, aunque Superlano sobrevive y presenta un reclamo a las autoridades colombianas de que investigan lo que él dijo fue un intento de asesinato. La administración de Maduro afirma que los dos fueron envenenados por prostitutas en la ciudad fronteriza. (Semana, 2019).

- 30 de abril, 6 p.m. - El presidente colombiano Iván Duque ha desplegado tropas colombianas en la frontera con Venezuela.
- 8 de junio: Maduro reabre la frontera con Colombia, tres meses y medio después de que la cerró cuando los grupos internacionales hicieron un esfuerzo para intentar traer ayuda a Venezuela.

De acuerdo a los análisis desarrollados anteriormente, con base en fuentes primarias y terciarias documentando los hechos fronterizos, se puede inferir que sus incidentes fronterizos y efectos de rompimiento de las relaciones diplomáticas de Colombia con la república bolivariana de Venezuela afectan principalmente el orden público de las mismas, a la población civil y las estrategias tácticas de protección de la soberanía del Estado por parte de las Fuerzas Militares, sumado a la crisis humanitarias que convergen diferentes organizaciones internacionales y nacionales para garantizar la protección de derechos humanos en la frontera.

Teniendo en cuenta autores como Molano-Rojas (2006), el cual afirmó que paralelamente con la negociación política entre el Gobierno y la guerrilla de las Farc, las Fuerzas Militares y la Policía Nacional han venido desarrollando estudios para definir los nuevos roles que en el posconflicto o en el pos acuerdo deberán cumplir, una vez se produzca, además, considerar las nuevas amenazas emergente que bajo un escenario como ese pueden generarse, como las disidencias, bandas criminales, grupos mixtos de insurgentes o presencia de grupos extranjeros para tomarse el poder de las zonas desmilitarizadas por parte de los guerrilleros de la Farc.

Es por ello que, a través de los ejercicios estratégicos, el Ejército Nacional podría definir los “*campos de acción del Ejército del futuro*” (Molano, 2006, p 158), en los cuales incluye las áreas misionales que limitarían su nuevo rol. Las fronteras, como parte de la integridad territorial, forman un claro escenario de atención en el posconflicto. Las zonas limítrofes son un campo de acción para desarrollar modelos de seguridad que logren implementar la estrategia misional militar de “*disuadir, derrotar y ganar frente a las amenazas externas*”. (p 158).

Es por ello que el papel de las Fuerzas militares en las fronteras genera seguridad en la población, es por ello que al proponer la construcción de “cantones y fuertes militares” surge como un planteamiento para darle al Ejército Nacional mayor capacidad de respuesta. Iniciativa que es totalmente viable para implementar en las fronteras.

## **5 ENTORNO GEOPOLÍTICO ACTUAL DE LA REGIÓN DE NORTE DE SANTANDER, ANALIZANDO LOS ASPECTOS ECONÓMICOS, POLÍTICOS, DIPLOMÁTICOS, INFORMATIVOS Y PSICOLÓGICOS QUE INCIDEN EN LA ARQUITECTURA DE OPERACIONES MILITARES.**

Al hablar de países y regiones vecinas, inevitablemente surge el problema de la frontera, un concepto que según Grimson (2005, p. 91) se ha convertido en un concepto clave en las historias y explicaciones de los procesos culturales contemporáneos. De igual forma, el análisis económico o simbólico de la llamada globalización se refiere, una y otra vez, a los límites, las fronteras, las áreas de contacto; sin embargo, agrega que el concepto de frontera sigue sin estar claro tanto en cierta retórica diplomática como en gran parte de los estudios sociales y culturales. Además, sostiene que solo una de sus características es la duplicidad: la frontera era y es simultáneamente un objeto o concepto y una definición hecha metáfora, por una parte, parece existir límites físicos, territoriales; pero por el otro, las fronteras culturales, simbólicas.

El estudio de las fronteras siempre suele estar asociado a los factores, económicos, sociales, militares, políticos y culturales, adicional a ello siempre se aborda como un problema internacional de connotaciones diplomáticas o jurídicas, que se basan en acuerdos comerciales que supeditan las dinámicas intra fronteras como la seguridad, el contrabando, la cooperación entre otros, que caracteriza actores y sus diferentes estrategias como articuladoras del desarrollo local dentro de la región.

La Comunidad Andina de Naciones – CAN realizó un informe sobre la situación de frontera entre Colombia y Venezuela y forma del " *área fronteriza de interés e importancia para las relaciones bilaterales*" y para la integración andina porque posee los procesos de integración

más intensos a escala de toda Latinoamérica. Cúcuta (Colombia) y San Cristóbal (Venezuela) tienen 3 millones de personas; El 85 por ciento de los jóvenes dominan este universo en una población urbana con alta movilidad geográfica. (Forero y Rodríguez, 2005).

A medida que progresa el caos económico y político en Venezuela, las amenazas emergentes de una crisis fronteriza se definen por la posible oleada desestabilizadora de emigrantes de Venezuela y la ola criminal relacionada en las áreas de Colombia que actualmente luchan con una mezcla de bandas criminales y terroristas activos y desmovilizadores, así como la posibilidad de una agresión militar de Venezuela cuando un régimen venezolano en colapso busca reunir apoyo público y una distracción. (Hernández, 2018).

En términos de trazabilidad política, desde que Hugo Chávez, en 1999 llegó al poder cerca de 1.5 millones de personas han emigrado o abandonado su país Venezuela por motivos económicos, sociales, políticos y de seguridad, teniendo en cuenta que hay escasez de medicinas, servicios públicos, comida, entre otros, pero la crisis del régimen Bolivariano se ha agravado con la salida de más de 4.000.000 de personas con el nuevo mandato del sucesor Nicolás Maduro, puesto que no existe ya en el país papel higiénico ni productos de higiene femenino, sumado a ello la agravada ola de violencia criminal por parte de los colectivos creados por Maduro está siendo incontrolable convirtiendo a Caracas la capital del país como una de las más peligrosas de América Latina. (ACNUR, 2019).

Ante esta panorámica la frontera entre Colombia y Venezuela siempre ha sido un área de intercambio significativo de personas con una cultura totalmente mezclada, incluso el presidente

Maduro ha sido objeto de críticas con respecto a su nacionalidad u origen. Inicialmente, cuando los controles estatales y la mala administración del gobierno distorsionaron la economía, los venezolanos cruzaron la frontera para explotar dichas distorsiones para ganar dinero, comprando gasolina en Venezuela a precios enormemente subsidiados (\$ .07 / galón en un momento dado) para venderla en Colombia. A medida que la crisis de Venezuela empeoró, irónicamente, los flujos se invirtieron cada vez más, con miles de venezolanos cruzando a Colombia para comprar bienes que no estaban disponibles en su propio país. (Ares y Eguren, 2016).

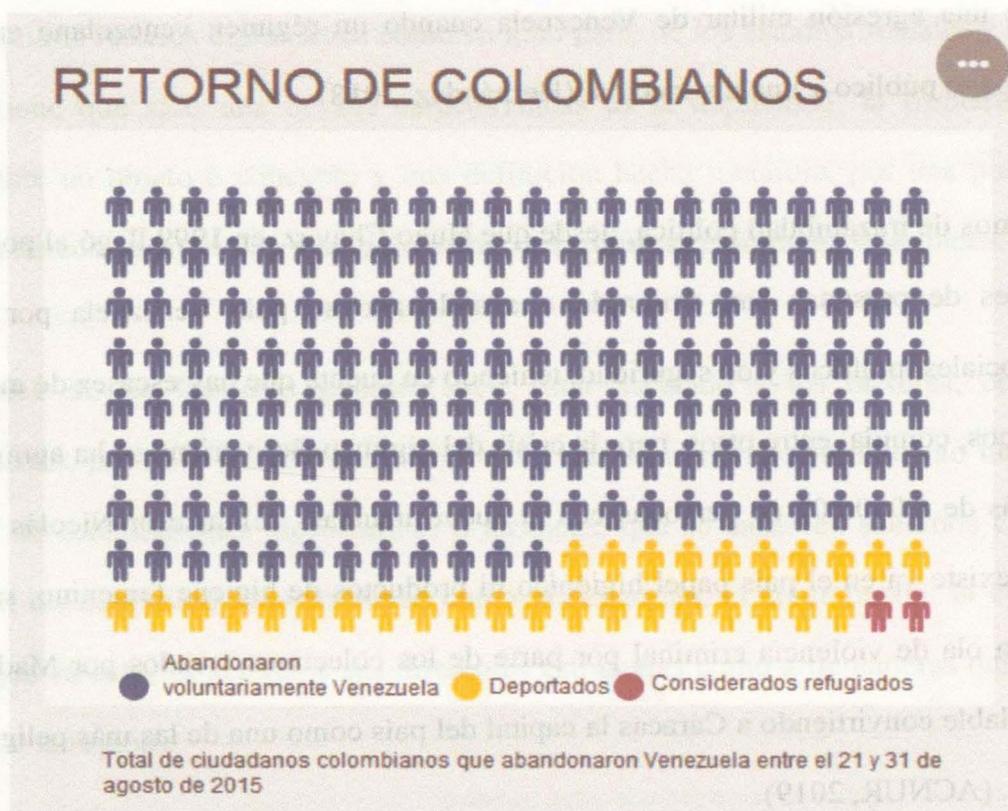
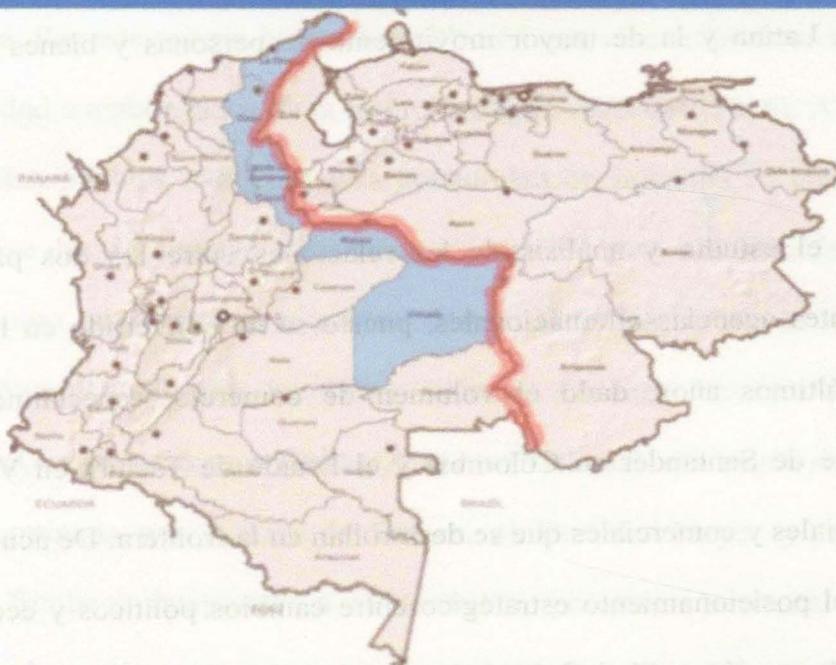


Figura 2 Caracterización de los ciudadanos colombianos que dejaron Venezuela.

Fuente: ACNUR, 2017

En este orden de ideas, el análisis geopolítico de esta frontera Colombo – Venezolana se debe describir mostrando la dimensión de la misma, como se muestra en la figura 3, la cual describe el paso fronterizo a lo largo de la extensión territorial de ambas naciones.

### Frontera Colombia - Venezuela



Fuente: Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios –OCHA- (2015).

*Figura 3 Delimitación territorial frontera Colombia –Venezuela.*

Fuente: OCHA, 2015

Actualmente hay un total de nueve departamentos fronterizos, en lo que a Colombia corresponde, convirtiéndose en la mayor extensión terrestre del país, con 2219 kms de frontera entre Colombia y Venezuela, en donde, adicionalmente, hay presencia de puntos permeables de frontera, por los cuales pasan ciudadanos, afectando directamente los flujos migratorios. (ACNUR, 2016).

Esta región fronteriza se caracteriza porque confluyen dos departamentos, el Departamento del Norte de Santander y el Estado de Táchira, los cuales tienen lazos históricos, que están profundamente arraigados en sus habitantes. Tiene economías complementarias; Las familias se unen, estudian y viven de un lado a otro de la frontera. Está compuesto por complejas relaciones socioculturales, históricas, económicas y políticas, convirtiéndolo en una de las fronteras más dinámicas de América Latina y la de mayor movimiento de personas y bienes entre los dos países.

Es por ello que el estudio y análisis de las relaciones entre los dos países ha sido investigado por diferentes agencias internacionales, puesto se ha convertido en la región más controvertida en los últimos años, dado el volumen de comercio, especialmente entre el Departamento del Norte de Santander en Colombia y el Estado de Táchira en Venezuela, así como las relaciones sociales y comerciales que se desarrollan en la frontera. De acuerdo a ello es importante identificar el posicionamiento estratégico entre cambios políticos y económicos, ya que la economía de la región está influenciada por las difíciles relaciones diplomáticas binacionales y el movimiento económico en Venezuela, que se refleja en la variabilidad del precio de la moneda venezolana (Bolívar) y el precio del petróleo que genera expectativas en la frontera colombiana.

Autores como Álvarez (2004), advierte que en:

*En los últimos cincuenta años la migración entre los dos países ha seguido siendo mayoritariamente de colombianos a Venezuela, primera en razón del auge*

*económico venezolano a partir de la década de 1970, y, por un largo tiempo, pero particularmente en el nuevo milenio, como efecto del recrudecimiento del conflicto interno y otras formas de violencia armada en Colombia.*

Esta frontera ha sido y continúa siendo, a pesar de la crisis fronteriza, la frontera de mayor movilidad humana. Por este mismo hecho, la población que vive en estas zonas tiene en muchos casos su cotidianidad a ambos lados de la frontera. Según ACNUR (2016), A lo largo de la línea fronteriza, cohabitan pueblos indígenas y la comunidad no indígena en general, cuya relación con el territorio se ha desarrollado de manera independiente del trazado fronterizo de los Estados, es así como encontramos la nación Wayuu (La Guajira), la nación Barí (Norte de Santander) y comunidades como los U'wa, Sikuni (Arauca), Yukpa (Cesar), Kurripaco, Puinave, Piapoco (Guainía), Sikuni, Piaroa, Amorua (Vichada), que según su origen ancestral y cosmovisión determinada por la Ley de Origen, el Derecho Mayor y la Ley Natural han delimitado otras fronteras integrando a su territorio, porciones territoriales de Colombia y Venezuela, lo cual implica que se mueven por ambos países sin necesidad de presentar documentos ni diferenciar el lugar en el que nacieron. (p 104).

Entre tanto los diferentes escenarios donde la frontera entre Colombia y Venezuela especialmente en el departamento del Norte de Santander y el Estado del Táchira tiene una connotación Geopolítica importante para el desarrollo de la región y de ambas naciones, es por ello que a medida que la crisis venezolana se profundiza, el riesgo de una escalada creciente aumenta exponencialmente en el país, el hemisferio occidental e internacionalmente.

A nivel Venezolano, el libro de jugadas estándar de Nicolás Maduro busca calmar la situación comprando tiempo a través de propuestas de divulgación y diálogo con la oposición, como lo hizo durante crisis anteriores desde 2013, que logró sobrevivir, puesto que simultáneamente, también continua amenazando e intimidando a los líderes de la oposición con el arresto y la detención y usará la violencia contra los manifestantes cuando lo considere necesario, esto agudiza la ola de migrantes hacia las fronteras, generando incertidumbre en los pasos y expectativas de enfrentamientos con la guarda venezolana, lo cual ha llamado la atención de otras naciones y de organismos internacionales. (Sánchez, 2015).

Sin embargo, a medida que pasa el tiempo, el estado de temor en el que el régimen se ha basado tanto durante años se ha ido disipando a medida que las filas de la oposición se han expandido a través de las líneas socioeconómicas y se han vuelto mucho más amplias, sumando a ello, el colapso económico se ha acelerado desde la última ronda de protestas masivas contra el régimen en 2017, que cobraron más de 100 vidas. Las apuestas son mucho más altas para el régimen de Maduro en esta ocasión.

El análisis geopolítico de los acontecimientos que han afectado la frontera han sido registrado por diferentes medios de comunicación y fuentes oficiales que datan las situaciones vividas en el paso fronterizo, en términos de estrategia militar la incursión extranjera de las fuerzas miliares venezolanas en territorio nacional han generado incertidumbre en la población civil y por ende en el alto mando militar, puesto que un enfrentamiento internacional afecta e impacta en la arquitectura de las operaciones militares del Estado Colombiano, entre algunos de los aspectos a tener en cuenta se describen así:

Venezuela ha estado sumida en una crisis económica y política durante años. La hiperinflación, la corrupción, la mala gestión del sector petrolero y la caída de las exportaciones de energía han supuesto un desastre para la economía del país. Estados Unidos ha liderado la respuesta internacional contra el presidente Nicolás Maduro, pero dos de los vecinos de Venezuela, Brasil y Colombia, han sido socios críticos en la campaña para destituir a Maduro de su cargo. Su papel al oponerse a su gobierno proviene del hecho de que son los más vulnerables a la migración masiva y la inestabilidad general resultante de la crisis. Han abordado el tema de manera similar hasta ahora, pidiendo la remoción de Nicolás Maduro, pero rechazando la intervención militar.

Con base en una descripción geopolítica para comprender el lugar de América del Sur en el mundo y los intereses geopolíticos más apremiantes de Brasil y Colombia, se puede decir que América del Sur es una región que recibe poca atención en las discusiones geopolíticas, en parte porque el continente se encuentra al borde del sistema global. Interactúa con los principales actores geopolíticos, pero en general no genera grandes cambios, interrupciones y desarrollos. Sin embargo, esto no significa que las reglas básicas de la geopolítica no estén en juego en América del Sur.

Entre tanto en estos enfoques, en los últimos años, ambos países han acusado a las fuerzas armadas del otro de incursiones transfronterizas. El ministro de Defensa de Venezuela, Padrino, pidió a las tropas colombianas en el mes de mayo del año 2019, que no respalden el "intervencionismo" del presidente Iván Duque después de que éste dijo que el apoyo de las tropas venezolanas a Guaidó podría fracturar a las fuerzas armadas. (Latinoamerican post, 2019).

Entre tanto, el presidente Nicolás Maduro se ha visto sujeto a una paulatina presión por parte de Colombia y Estados Unidos, que se hallan entre más de 50 naciones que amparan el intento del político opositor Juan Guaidó de remover al presidente socialista. Sustentan que la reelección de Maduro en 2018 fue bajo fraude y por lo tanto es falsa.

Las tensiones aumentaron dentro de los límites diplomáticos, cuando Colombia y Venezuela se acusaron mutuamente de albergar grupos armados hostiles dentro de sus fronteras que intentan derrocar al gobierno vecino. En respuesta, Nicolás Maduro puso en alerta a los soldados y convocó a su consejo de defensa, diciendo que la maquinaria de guerra había comenzado contra Venezuela. (Bermúdez, 2019).

En ese orden de ideas, la tensión en frontera ha puesto el escenario político militar en la orden del día, puesto que las incidencias e impactos sobre el tema generan incertidumbre en la comunidad internacional y acrecienta el conflicto fronterizo y de migración sin control del país venezolano.

Otros escenarios que tienen relación con el tema propuesto, es la relación que existe entre el gobierno de los Estados Unidos, la influencia de Rusia y China, así como el apoyo de Cuba en este corredor fronterizo, pues estas naciones ejercen presión sobre la frontera, es por ello que se hace énfasis que el mundo ha vuelto la espalda al régimen del venezolano Nicolás Maduro e insta a apoyar al presidente interino Juan Guaidó para lograr una transición democrática. Mientras tanto, China, Cuba y Rusia apoyan un gobierno, la comunidad internacional califica como ilegítima, que ha sumido al país en una crisis interminable. (Buzan, 2012, p 13).

Las razones para apoyar a Maduro difieren para cada país, pero los tres subestiman la crisis humanitaria que enfrentan los venezolanos debido al gobierno de Maduro. Los venezolanos que se ven obligados a abandonar su país o la imposibilidad de acceder a los alimentos y las normas mínimas de salud parecen consecuencias sin importancia. El aislamiento de Maduro lo convierte en un peón fácil para China, Cuba y Rusia. Ahora los intereses de China se basan en tener un control potencial sobre Venezuela en asuntos geopolíticos. Esto se ajusta al interés insaciable de China por obtener acceso a los recursos naturales y aumentar la dependencia económica de los países latinoamericanos. (Casey, 2014).

Entre tanto, el interés de Cuba es principalmente económico. Cuba literalmente vendió a Venezuela su modelo a cambio de petróleo, y luego por la venta de servicios en áreas como educación, salud, asesoramiento militar y espionaje. Ahora Rusia es otro país que respalda a Maduro, pues esta nación se centró principalmente en utilizar el decadente régimen chavista para fines militares. La última prueba del interés militar de Rusia en Venezuela tuvo lugar el 10 de diciembre de 2018, cuando envió dos bombarderos supersónicos rusos Tu-160, un transporte militar y un avión de carga, a Venezuela, puesto que Rusia tiende a mostrar una influencia política y militar más fuerte que China, un país que trata de tener un mayor impacto en la economía. Las intenciones de Rusia son claras: quieren una presencia más fuerte en América Latina, y Venezuela es uno de sus puntos de entrada. Un cambio de gobierno sería un desafío para ellos, porque nadie sería tan fácil de manipular y tan vulnerable como Maduro en la situación actual. (Martínez, et al. 2011).

En cuanto a China, no es transparente sobre los términos bajo los cuales se hicieron muchas inversiones, ya sea durante el gobierno de Maduro o el de Hugo Chávez. No hay cifras oficiales sobre la deuda total de Venezuela con China, y en un intento por demostrar su solvencia, Maduro le dijo a la prensa que los pagos se hicieron con petróleo. Sin embargo, en los últimos tres años, Beijing ha eximido a Maduro de pagar el capital de los préstamos, cobrando solo intereses. (Rapoza, 2011; Jazeera, 2017).

En tanto, Estados Unidos ha librado una campaña para presionar al gobierno de Nicolás Maduro, a través de presiones sociales como la cooperación de Estados Unidos en América Latina busca reforzar los lazos de amistad y tener un impacto humanitario en los países de la región, incluida Venezuela, un ejemplo fue la misión humanitaria patrocinada por el Comando Sur de EE. UU, pero no solo esto ha hecho que Venezuela este en el ojo del huracán, también los diferentes bloqueos comerciales y financieros que han realizado a las finanzas de funcionarios públicos de Venezuela en los Estados Unidos.

## **6 EVALUAR, ACTUACIONES DE GOBIERNOS Y CONFLICTOS COMO CASO COMPARADO EN ZONAS DE FRONTERA (VENEZUELA, HUNGRÍA, TURQUÍA) TRAS LA CAÍDA DE UN RÉGIMEN POLÍTICO.**

Diferentes conflictos a nivel mundial se han suscitado en las fronteras de diferentes países, en Europa, que, desde la crisis siria, la migración ha surgido como una discusión creciente y permanente de la política europea que ha creado diversidad y causado obstáculos en las actitudes y orientaciones políticas en los estados miembros.

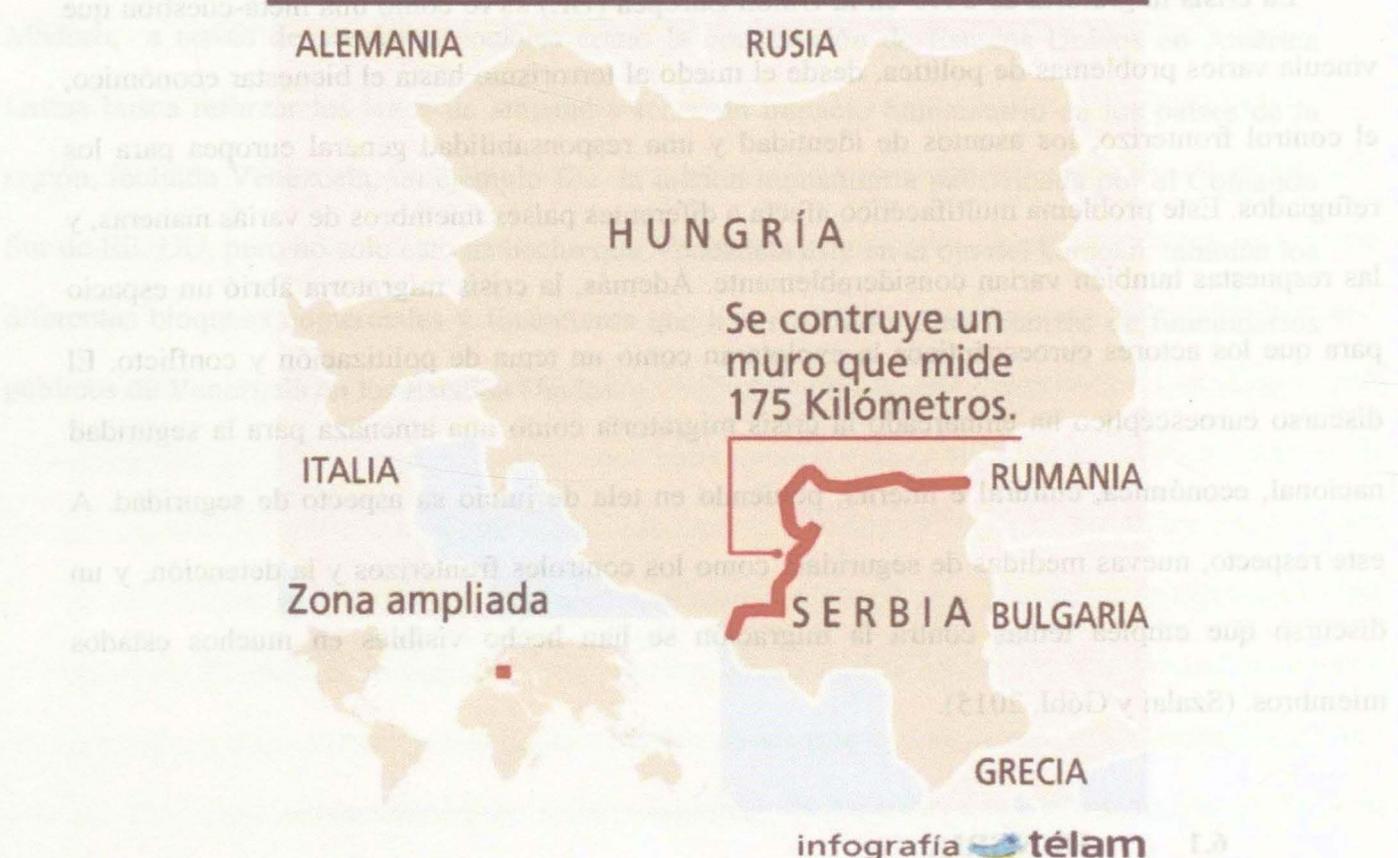
La crisis migratoria de 2015 en la Unión Europea (UE) sirve como una meta-cuestión que vincula varios problemas de política, desde el miedo al terrorismo hasta el bienestar económico, el control fronterizo, los asuntos de identidad y una responsabilidad general europea para los refugiados. Este problema multifacético afecta a diferentes países miembros de varias maneras, y las respuestas también varían considerablemente. Además, la crisis migratoria abrió un espacio para que los actores euroescépticos la explotaran como un tema de politización y conflicto. El discurso euroescéptico ha enmarcado la crisis migratoria como una amenaza para la seguridad nacional, económica, cultural e interna, poniendo en tela de juicio su aspecto de seguridad. A este respecto, nuevas medidas de seguridad, como los controles fronterizos y la detención, y un discurso que emplea temas contra la migración se han hecho visibles en muchos estados miembros. (Szalai y Góbl, 2015).

### **6.1 HUNGRÍA**

La gobernanza europea de la migración, en especial Hungría ha pasado por un discurso de seguridad financiera y política como primer tema. Debido a las preferencias políticas de Bruselas, que se caracterizan por ser antidemocráticas e ilegales, y se cree que han creado un

desastre de civilización, Budapest ha exhibido una postura euroescéptica. La posición general de Hungría y las orientaciones políticas hacia la crisis migratoria son la combinación de titulización y euroescepticismo. En consecuencia, en el último tema, la solución propuesta de Hungría a la crisis migratoria, que se enmarcó como una amenaza, la está "deteniendo" al iniciar nuevas medidas de seguridad, puesto que posee más de doscientas mil solicitudes de asilo en lo que va corrido del presente año 2019. (Gobierno de Hungría, 2016).

## Muro entre Hungría y Serbia



**Figura 4** Mapa político conflicto fronterizo Hungría.

Fuente: *El tributo*, 2018.

Al final de la Guerra Fría, los estados de Europa Central y del Este (ECO) comenzaron a incorporar procesos de liberalización política y económica de acuerdo con los reglamentos y principios de la UE. La Unión ha asumido roles significativos en la transformación política, económica, social y legal de estos países a través de la opción / motivación de membresía (externa) (Dimitrova y Pridham, 2004). Para 2013, la membresía de la UE había alcanzado los 28 con la adhesión de Croacia. Las olas de ampliación no solo han llevado a cambios en la reestructuración corporativa de la UE y las políticas a nivel de los sindicatos, sino también a cambios estructurales en las políticas internas de estos nuevos países.

Sin embargo, en la última década, los países poscomunistas de la CEE se han alarmado más en términos de normas y valores europeos. Freedom House (2016) publicó actualmente un informe que advierte que 29 regímenes poscomunistas han estado en declive de los estándares democráticos cada año desde 2004. El informe, titulado "Europa en cuestión", subrayó el aumento del populismo, la xenofobia y el nacionalismo en todas las regiones. La crisis migratoria, originada por los conflictos que provocaron inestabilidades políticas y económicas en el Medio Oriente y África del Norte, fue identificada como el principal factor contribuido.

En un año dominado por la crisis de refugiados, tanto a nivel europeo como doméstico, la gobernanza democrática se deterioró aún más en Hungría. La coalición gobernante de la Alianza Cívica Fidesz-Húngara y su socio menor, el Partido Popular Demócrata Cristiano (KDNP), llevó a cabo una feroz campaña antiinmigrante y recuperó su popularidad después de un importante descenso a finales de 2014 y la pérdida de su súper mayoría a principios de 2015. (Freedom House, 2016). Este problema multifacético afecta a diferentes países miembros de varias

maneras, y las respuestas también varían considerablemente. De los países más afectados, Hungría, ahora el primer punto de entrada para la ruta migratoria de los Balcanes hacia la UE, ha recibido una mayor atención de los medios a nivel internacional, y a menudo fue acusada de mala conducta con respecto al tratamiento de los migrantes.

Esta crisis migratoria, originada por los conflictos que provocó inestabilidades políticas y económicas en el Medio Oriente y África del Norte, ha sido identificada como el principal factor contribuido. Contrariamente a lo esperado, los Estados miembros respondieron de manera diferente a la misma; esto a su vez condujo a una crisis política más abrumadora sobre cómo tratar a los inmigrantes a nivel de la UE. La imagen actual, en el marco de la crisis migratoria, es una Europa de discursos variados y orientaciones políticas. (Szalai, 2015).

El primer ministro Viktor Orban y su partido nacionalista Fidesz han debilitado las protecciones democráticas desde su llegada al poder en 2010 y ahora controlan efectivamente todas las ramas del gobierno, al tiempo que silencian a los medios críticos, en consecuencia la Unión Europea ha ejercido una serie de bloqueos que han llevado a Orban a describir que "Hungría está siendo castigada por elegir no ser un "país de migrantes" y cree que E.U. los líderes "no quieren detener la migración, quieren administrarla". (BBC, 2018).

Los líderes de la UE están cada vez más divididos entre integracionistas como el presidente de Francia y populistas contra la migración como Orban y el ministro del Interior de Italia. Aunque la fuerza fronteriza pretendía ser una rama de olivo para los intransigentes, la respuesta de Orban marcó su rechazo más contundente aún de la UE. Como para mostrar que tiene

opciones, se reunió el día después de su discurso con otro corredor de poder regional: el presidente ruso Vladimir Putin.

Pero la decisión fue más que solo la migración. En 2014, Orban expuso su visión de la "democracia iliberal", un estado fuerte con altos niveles de disciplina social y disenso público limitado. Esto presenta un dilema para los legisladores centristas de la UE: la plataforma iliberal de Orban es muy popular en el país. Triunfó en elecciones libres después de postularse en una plataforma anti migrante; cerró la frontera sur de Hungría en el punto álgido de la crisis migratoria y se presenta como defensor de los "valores cristianos". (BBC, 2018).

Orban, mencionó por primera vez sus planes de regular la migración a Hungría a raíz de los ataques de Charlie Hebdo en enero de 2015, después de lo cual el gobierno lanzó una campaña coordinada que demonizó a los migrantes como una amenaza para la seguridad nacional, independientemente de las motivaciones personales. La fuerte retórica anti inmigratoria del gobierno húngaro y las políticas que siguieron, lo que es más importante, la construcción de una valla fronteriza en el sur, han conmocionado a muchos observadores, lo que plantea la pregunta de qué hizo posible ese cambio y cómo se produjo. (Cabrera, 2017).

Con todo lo anterior, las políticas de seguridad conocidas como la Titulización de las fronteras, proviene en el campo de las relaciones internacionales, de cada perspectiva teórica principal, la cual define específicamente la seguridad de acuerdo con su propio concepto. La teoría de la segurización de fronteras, que se basa en el enfoque constructivista y desarrollado por la Escuela de Copenhague, trata la seguridad como un acto de habla. Esta teoría particular

conceptualiza el término "*seguridad*" en su relación con el proceso de la "*construcción social de amenazas*" a través de actos de habla (Buzan, et al 1998). En esencia, la Escuela de Copenhague señala que declarar algo como una amenaza es el punto inicial del proceso de fortalecimiento y protección. En este sentido, los actores, quienes en esencia han construido socialmente un problema como una amenaza, legitiman el uso de tomar medidas extraordinarias. Aunque la titulación, en los comienzos de su desarrollo teórico se definió principalmente como declarar algo como una amenaza, este marco se ha mejorado al incluir tres unidades de análisis: el objeto de referencia, el actor de protección y los actores funcionales (Balzacq, 2005).

Es por ello que Hungría, que adoptó nuevas medidas de seguridad, como los controles fronterizos y la detención, y un discurso que empleó temas contra la migración, se presenta como un caso que conceptualiza la migración como la excusa perfecta para la militarización de las fronteras. En sus discursos y orientaciones políticas, una representación negativa de la migración es sustancialmente visible. Reubicando a los migrantes bajo amenazas a la seguridad nacional, cultural, económica e interna.

## 6.2 TURQUIA

Los acontecimientos recientes en Turquía tienen implicaciones de largo alcance. La inestabilidad política interna, el terrorismo yihadista relacionado con la guerra en Siria y el conflicto kurdo recientemente acrecentado han llevado a un marcado deterioro en la situación de seguridad del país en los últimos años y principalmente el conflicto en sus fronteras ha generado la caída de regímenes políticos y decisiones bélicas importantes.

Esta situación comienza en julio de 2015, cuando el gobierno turco, dirigido por el presidente Recep Tayyip Erdogan y su Jefe de Justicia y Desarrollo Party (AKP), lanzó una ofensiva militar sin precedentes contra el Partido de los Trabajadores del Kurdistán (PKK). En diez ciudades y treinta y nueve distritos de la región kurda de Turquía, los gobernadores declararon toque de queda las 24 horas del día y 24 días de duración. Tanto el ejército turco, que desplegó miles de tropas y artillería pesada, como la Fuerza Aérea combatió a las milicias urbanas kurdas afiliadas al PKK ubicadas dentro de los sitios de toque de queda. Según un informe de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), estas operaciones militares han cobrado la vida de 2.000 personas, desplazado a medio millón de personas y destruido en gran medida el stock de viviendas. Operaciones posteriores motivadas políticamente detuvieron a representantes de los kurdos elegidos democráticamente, incluidos Doce parlamentarios y ochenta y cinco alcaldes municipales. (Marcou, 2018).

Sin embargo, dentro del análisis histórico se puede decir que tan solo dos años antes, en abril de 2013, el gobierno del AKP estaba a punto de alcanzar un acuerdo de paz histórico con el PKK. Los burócratas de primer nivel de la Agencia de Inteligencia turca y el Consejo de Seguridad Nacional se sentaron a la mesa de negociaciones con el líder encarcelado durante mucho tiempo del PKK, Abdullah Öcalan, para llegar a un acuerdo, y el ejército turco y las guerrillas del PKK declararon un alto el fuego mutuamente reconocido, que se mantuvo durante veintisiete meses, abriendo un espacio para la deliberación sobre los derechos políticos y colectivos que los kurdos tendrían. Durante este período dorado en la historia del conflicto

kurdo, tanto el estado turco como el movimiento kurdo parecían dispuestos a ignorar las líneas rojas que habían sido trazadas por las armas desde 1984. (Europa Síntesis de la legislación de la UE. 2012).

Entre tanto, Turquía se extiende a ambos lados del punto de encuentro de Europa y Asia, geográfica, política y culturalmente. Una economía emergente, es miembro del G20, la OCDE, la OTAN, así como un candidato para la adhesión a la UE. Su ubicación geográfica no solo convierte a Turquía en un jugador clave en la región, sino que también significa que la estabilidad del país es de importancia estratégica para Europa y Occidente. Como tal, Turquía afirma su influencia en la guerra civil en la vecina Siria y juega un papel crucial en la gestión de los flujos de refugiados, la lucha global contra el terrorismo y la seguridad del flanco sureste de la OTAN. (Min de Defensa España, 2011).

Hace aproximadamente una década, el AKP (Partido de Justicia y Desarrollo) del primer ministro Recep Tayyip Erdogan, un partido socialmente conservador con raíces en el islam político pero liberal en asuntos económicos, parecía haber reconciliado con éxito una identidad musulmana explícitamente sunita con instituciones parlamentarias, principios democráticos, y una postura pro occidental. Sin embargo, para el verano de 2013, los límites de este curso se hicieron evidentes con la represión violenta de las protestas del Parque Gezi contra las tendencias cada vez más autoritarias de Erdogan y sus políticas cada vez más percibidas como una islamización progresiva. (González Guevara, sf).

La geopolítica crítica proporciona formas de mirar el mundo y cuestionar el papel de la geopolítica en los procesos de formulación de políticas exteriores, en lugar de aceptarlos como objetivos y naturales, Turquía también ha sido un importante receptor de equipos militares estadounidenses y fue un proveedor de importantes instalaciones militares para monitorear la Unión Soviética.

Es por ello, que, desde entonces, las tendencias autoritarias de Erdogan se han intensificado. En julio de 2016, en medio de tensiones políticas y una sociedad turca cada vez más polarizada, el país experimentó un golpe militar fallido. El gobierno respondió con "purgas" radicales que también afectaron a gran parte de las fuerzas de seguridad. Todo esto coincidió con una proliferación del terrorismo yihadista en Turquía que se extendió desde la guerra civil siria. Además, el conflicto kurdo ha experimentado una escalada masiva desde mediados de 2015. Todos estos eventos contribuyeron a un deterioro significativo de la estabilidad y la seguridad en Turquía en los últimos años. Este análisis analizará más de cerca los factores impulsores detrás de este desarrollo, con un enfoque particular en sus implicaciones para la situación de seguridad en Turquía. (Joya, 2011).

Después de que el conflicto sirio se convirtió en una guerra, millones de refugiados buscaron refugio en Turquía o transitaron por él para llegar a Europa. Turquía mantuvo una política de fronteras abiertas. Al llamar a los hermanos sirios, el ministro de Relaciones Exteriores, Ahmet Davutoglu, declaró que cerrar la frontera no era una opción. (Hüseyin, 2018). Al principio, las autoridades fronterizas sirias comenzaron a disparar contra civiles que

intentaban escapar. (Poco después, Turquía comenzó a abogar por la creación de una zona de amortiguación en Siria para aliviar el desastre humanitario y detener el flujo de refugiados.

El nuevo vacío de poder en Siria creó condiciones favorables para las organizaciones yihadistas. ISIS, que surgió de al-Qaeda en Irak, capturó la ciudad siria de Raqqa en 2013 y la declaró su capital en 2014. Proponiendo una interpretación fundamentalista del Islam, ISIS recibió el apoyo de grupos radicales sunitas. Turquía lo declaró una organización terrorista en septiembre de 2013 y se unió a la coalición anti-ISIS formada por los Estados Unidos en la Cumbre de la OTAN de septiembre de 2014, junto con el Reino Unido, Francia, Australia, Alemania, Canadá, Italia, Polonia y Dinamarca. (Hüseyin, 2018).

En este orden de ideas, los países descritos en los apartes anteriores tienen una relación con la situación fronteriza que Venezuela – Colombia poseen frente a la caída de un régimen político y que afecta considerablemente desde la perspectiva militar, económico y social entorno de las fronteras compartidas, para entender los escenarios y evaluar las actuaciones frente a los parámetros mundiales de derechos humanos y estrategia militar se presenta a continuación la siguiente tabla que resumen la comparación de los escenarios entre dichas naciones.

Tabla 3 Tabla comparativa HUNGRÍA, TURQUÍA Y VENEZUELA

FACTOR GEOPOLITICO	HUNGRÍA	TURQUÍA	VENEZUELA
SITUACIÓN POLITICA	Conflicto por nuevas políticas del presidente – Orban frente a las políticas internas sobre migrantes. En 2014, Orban expuso su visión de la "Democracia Iliberal", un estado fuerte con altos niveles de disciplina social y disenso público limitado.	La inestabilidad política interna, el terrorismo Yihadista relacionado con la guerra en Siria y el conflicto kurdo recientemente acrecentado han llevado a un marcado deterioro en la situación de seguridad del país en los últimos años y principalmente el conflicto en sus fronteras ha generado la caída de regímenes políticos y decisiones bélicas importantes.	Nicolás Maduro es reelegido en el 2018 y la oposición declara inconstitucional fraudulenta y falsa dichas elecciones – se incrementa la crisis política al interior del país, la migración de venezolanos asciende a 5.000.000 de habitantes.
CONFLICTO FRONTERIZO	Esto presenta un dilema para los legisladores centristas de la UE: la plataforma iliberal de Orban es muy popular en el país. Triunfó en elecciones libres después de postularse en una plataforma anti migrante; cerró la frontera sur de Hungría en el punto álgido de la crisis migratoria y se presenta como defensor de los "valores cristianos". (BBC, 2018).	Esta situación comienza en julio de 2015, cuando el gobierno turco, dirigido por el presidente Recep Tayyip Erdogan y su Jefe de Justicia y Desarrollo Party (AKP), lanzó una ofensiva militar sin precedentes contra el Partido de los Trabajadores del Kurdistán (PKK). En diez ciudades y treinta y nueve distritos de la región kurda de Turquía, los gobernadores declararon toque de queda las 24 horas del día y 24 días de duración.	Cierre de frontera y expulsión de colombianos que se encuentran en territorios venezolanos fronterizos incrementa la crisis humanitaria, el gobierno colombiano junto a la fuerza pública y Militar ayudan a los ciudadanos víctimas de las arbitrariedades del presidente Nicolás Maduro y son regresados a territorio colombiano bajo protección puesto a incursión de militares venezolanos en los corredores informales de la frontera.
DECISIONES POLITICAS	La coalición gobernante de la Alianza Cívica Fidesz-Húngara y su socio menor, el Partido Popular Demócrata Cristiano (KDNP), llevó a cabo una feroz campaña antiinmigrante y recuperó su popularidad después de un	Hace aproximadamente una década, el AKP (Partido de Justicia y Desarrollo) del primer ministro Recep Tayyip Erdogan, un partido socialmente conservador con raíces en el islam político pero liberal en asuntos	Comienza la pugna entre Guaidó y Maduro por el poder venezolano, el primero se proclama presidente interino acudiendo a la constitución venezolana, el segundo declara la elección como un acto de traición

	importante descenso a finales de 2014 y la pérdida de su súper mayoría a principios de 2015	económicos, parecía haber reconciliado con éxito una identidad musulmana explícitamente Sunita con instituciones parlamentarias, principios democráticos, y una postura pro occidental. Sin embargo, para el verano de 2013, los límites de este curso se hicieron evidentes con la represión violenta de las protestas del Parque Gezi contra las tendencias cada vez más autoritarias de Erdogan y sus políticas cada vez más percibidas como una islamización progresiva.	y comienza el éxodo de venezolanos ante una intervención internacional por la crisis humanitaria al interior del país, la intervención de la comunidad internacional y los bloqueos comerciales a los que se ha sumado muchas naciones para presionar la dimisión del presidente Nicolás Maduro. La dependencia exclusiva del petróleo significó sostener el sistema en sus tres pilares fundamentales, a saber: La renta petrolera, las cada vez más crecientes expectativas sociales de solución de las dificultades que enfrentaban y el aseguramiento de la representación y la legitimidad del sistema, sin embargo, el país se encuentra inmerso en una crisis una hiperinflación y un orden público deteriorado y dictatorial.
CONSECUENCIAS MUNDIALES	La norma, que ha sido aprobada que consistió en la detención de migrantes, obtuvo una amplia mayoría en el Parlamento Húngaro, es contraria a la legislación europea. Un punto que el nacionalista Orbán, que ha hecho de su discurso xenófobo y euroescéptico su bandera, no sólo admite sino del que ha llegado a enorgullecerse, por lo tanto, sus consecuencias han provocado bloqueos comerciales y políticos	Según los datos que el observatorio sirio para los Derechos Humanos hizo públicos en octubre de 2015, más de 250.000 personas han perdido la vida en este conflicto desde su estallido. La mayor parte de estas víctimas —más de 74.400— eran civiles y más de 12.500 de ellas, niños.	La administración de Nicolás Maduro ha sido incapaz de revertir la situación aun introduciendo el año pasado el billete de 100.000 bolívares. Hoy todos en Caracas pagan con tarjetas de crédito por falta de liquidez. Aunque no hubiese falta de liquidez la gente teme a llevar una bolsa repleta de bolívares por la tremenda inseguridad que día a día crece en Venezuela.

<p>ESTRATEGIAS MILITARES</p>	<p>por parte de la unión europea.</p> <p>La seguridad se ha deteriorado notablemente en Turquía en los últimos años. El parlamento húngaro votó para desplegar tropas para repeler a los refugiados de su frontera, profundizando las divisiones con el resto de la UE antes de una gran cumbre sobre migración.</p> <p>Los soldados lograron verificar los documentos de identificación, arrestar a los cruces fronterizos ilegales y controlar el flujo de tráfico después de la aprobación del proyecto de ley.</p>	<p>Los puestos fronterizos entre Turquía e Irán, por un lado, y el pseudo Kurdistán, por el otro, se cerrarán, reduciendo así los ingresos personalizados de un Estado potencialmente nuevo. Para mantener las relaciones comerciales turco-iraquíes, se abrió una nueva ruta a lo largo de la frontera sirio-iraquí que permitirá que Ankara se una a Bagdad. El ejército iraquí estacionó a 13,000 hombres para garantizar la seguridad, mientras que las obras de construcción de un nuevo oleoducto. Desde 2015, el ejército turco ha estado ocupando Bachiqá (el pseudo Kurdistán), violando así la soberanía iraquí. Inicialmente, las autoridades turcas argumentaron que las preocupaciones sobre los ataques de represalia impedían una postura más decidida hacia el Estado Islámico. Independientemente de si las acusaciones de que Turquía adopta una postura de laissez-faire o incluso cooperativa frente a los yihadistas son ciertas, es notable que la postura de Turquía hacia el SI se haya endurecido significativamente desde mediados de 2015. La presión que Estados Unidos y sus aliados</p>	<p>Las tensiones aumentaron recientemente cuando Colombia y Venezuela se acusaron mutuamente de albergar grupos armados hostiles dentro de sus fronteras que intentan derrocar al gobierno vecino. En respuesta, Maduro puso en alerta a los soldados y convocó a su consejo de defensa, diciendo que la maquinaria de guerra había comenzado contra Venezuela.</p> <p>Los jefes de las fuerzas armadas de Venezuela dijeron el martes (10 de septiembre) que habían comenzado a movilizar 150,000 soldados para ejercicios militares en la frontera colombiana en medio de nuevas tensiones entre Bogotá y Caracas.</p> <p>El presidente Nicolás Maduro ordenó a su ejército desplegarse a lo largo de la frontera de 2.200 km después de acusar a Colombia de conspirar para provocar un conflicto militar.</p>
------------------------------	--	---	---

		<p>ejercieron sobre Ankara para que adoptara un enfoque más agresivo al tratar con el Estado Islámico podría ser una de las razones que causan este cambio de actitud turco.</p>	
<p><b>REPERCUSIONES GEOPOLITICAS</b></p>	<p>Orbán señala que la posición geoestratégica del país es una realidad que no se puede cambiar; la única oportunidad es aprovecharlo al máximo. Un elemento crucial aquí es que Hungría debe desarrollar buenas relaciones políticas y económicas con todas las grandes potencias a su alrededor sin depender demasiado de ninguna de ellas.</p>	<p>Una guerra siempre crea una inestabilidad política y social que hace que el clima sea el propicio para que se produzca una desestabilización de la región y el nacimiento de nuevos conflictos. Por tanto, es crucial encontrar una rápida solución para evitar que este estado de crispación empeore.</p> <p>Turquía se ha vuelto mucho más poderosa en los últimos veinte años, especialmente a medida que la migración ha aumentado su importancia geopolítica en los últimos tiempos. Sin embargo, su voz es más fuerte que su peso político, y siguen siendo, y muy probablemente seguirán siendo, un poder regional. Además, la membresía de Turquía en la OTAN necesariamente restringe sus ambiciones en la región.</p>	<p>La corrupción política, la escasez crónica de alimentos y medicinas, el cierre de empresas, el desempleo, el deterioro de la productividad, el autoritarismo, las violaciones de los derechos humanos, la mala gestión económica y la alta dependencia del petróleo también han contribuido al empeoramiento de la crisis. Muchos observadores consideran que la participación de los militares es esencial para que funcione el plan de transición de la oposición. Algunos líderes militares pueden temer que podrían ser procesados por abusos contra los derechos humanos bajo un nuevo gobierno, a pesar de que la oposición ha propuesto una amnistía para quienes se unan a su lado.</p>

Fuente: Adaptación del autor.

## **7 RECOMENDACIONES QUE PERMITAN LA TOMA DE DECISIONES PARA EL DESARROLLO DE OPERACIONES MILITARES EN LA REGIÓN SEGÚN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL**

El proceso de toma de decisiones es una forma sistemática de resolución de problemas para cualquier área de investigación científica. Entre tanto el proceso de toma de decisiones militares es un proceso analítico probado para diseñar operaciones, movimientos de tropas, logística o planificación de defensa. La toma de decisiones en un entorno de incertidumbre consiste en tomar decisiones entre alternativas cuyos resultados no son predecibles, es el caso de conflictos de frontera vivas, cuando la migración, los conflictos sociales y la incertidumbre política pueden colocar en riesgo la soberanía del Estado y por ende la Seguridad nacional. (Díaz et al, 2015).

Ahora la toma de decisiones militar es un método estándar de evaluación de información y de trabajo para llegar a una solución. Ha demostrado ser un método útil y elástico en muchas situaciones. Desde este alcance, es bien sabido por los comandantes que la toma de decisiones es un elemento fundamental para lograr el objetivo en cualquier operación militar (Simón, 1977). Los instructores enseñan a los comandantes un método sistemático para analizar los problemas de combate para encontrar una solución óptima durante el entrenamiento inicial y posterior en los colegios militares, pero pocas veces se tienen en cuenta situaciones no bélicas como es el caso de las situaciones políticas en frontera viva, que implica la toma de decisiones que tenga en cuenta la población, la política, la sociedad y el mismo cuerpo militar.

Hay siete pasos en la toma de decisiones militares de acuerdo con la literatura (Kress, 2002), están enmarcados en la recepción de misión, análisis de misión, desarrollo de curso de

acción, análisis de curso de acción, comparación de curso de acción, aprobación de curso de acción y producción de órdenes. Cada paso del proceso necesita la entrada de los pasos anteriores. Los encargados de tomar decisiones utilizan los aportes de cada paso anterior para construir la decisión, esto es fundamental para determinar todos los elementos a la hora de ejecutar órdenes militares en situaciones especiales.

Sin embargo, no solo de planeación militar se trata, también existen problemas militares contemporáneos que se han caracterizado como "perversos": únicos, impulsados por la crisis, emprendidos con recursos limitados, el caso de la frontera de Hungría enmarca estos problemas en los abusos que han sido cometidos contra los migrantes sirios. Para ello algunos países han recurrido a la tecnología para planificar estas operaciones en colaboración, pues tiene el potencial de alterar la naturaleza previa "*de arriba hacia abajo*" de las relaciones de comando por su impacto en el proceso de planificación.

Como resultado, las tecnologías de colaboración representan no solo un sistema mejorado de comando y control, sino uno fundamentalmente diferente. Ya no son solo comandos vinculados en sus esfuerzos por planificar, sino que los planificadores individuales pueden agrupar sus esfuerzos en las jerarquías convencionales de comando y control. El objetivo de este capítulo es explorar los problemas asociados con los posibles impactos de las decisiones para el desarrollo de operaciones militares siguiendo la constitución política en zona de frontera.

Hoy por hoy Estado es equivalente al sentido constitucional de derechos, esto quiere decir que bajo las cartas que dirigen el ejecutivo y el bienestar de las naciones, debe ser garante de los

mismos, así como de las Libertades fundamentales y positivas convirtiéndolo o definiéndolo en un Estado social, cuya denominación es la síntesis de la voluntad del pueblo en su legitimidad democrática. En esta descripción Colombia es un Estado de naturaleza que sitúa al ser humano como medida de todas las cosas, y, por lo tanto, fundamenta sus principios bajo la dignidad humana. De igual forma es un Estado social y es democrático, por ende, su Constitución y sus leyes son de origen y legitimidad democrática; y de derecho, lo cual se traduce que tiene en cuenta muchas cosas más allá de la legalidad, es indispensable la justicia (Constitución política de Colombia, 1991).

Con base en lo anterior, la capacidad de planificar en colaboración operaciones militares con la ayuda de tecnología de información de vanguardia ha sido un requisito percibido para los sistemas de comando y control durante los últimos años, máxime que la garantía del cumplimiento de los mandatos constitucionales exige que el seguimiento y control de las mismas esté en disposición de la seguridad del estado y la protección de derechos de los nacionales, por lo tanto, el impulsar este requisito ha tenido en cuenta una variedad de factores, entre los cuales se encuentra la comprensión de que la tecnología emergente permitirá la interacción entre comandos militares dispersos en una escala previamente inalcanzable, la vigilancia de zonas de difícil acceso como son los corredores fronterizos. Más allá de las capacidades tecnológicas se encuentra la naturaleza cambiante del desplazamiento forzoso ya sea por un conflicto interno, por un conflicto internacional o por factores externos al control de la fuerza pública y el Estado, lo que hace que la estrecha colaboración de estos comandos sea una necesidad operativa. A medida que la fuerzas cada vez más pequeñas y cargadas luchan por adaptarse a misiones nuevas

y no tradicionales, la capacidad del ejército se ve inmersa en opciones y alternativas para ser instrumento de garantía de los derechos humanos.

Por lo anterior se sugiere seguir una serie de estrategias que permitan la toma de decisiones para el desarrollo de operaciones militares en la región según la constitución nacional:

- **Definición del proceso de planificación militar:** Un proceso metódico que se basa en los esfuerzos conjuntos de los comandantes y el personal para buscar soluciones óptimas y tomar decisiones para lograr un objetivo en un entorno dinámico. Teniendo en cuenta los principios de planificación los cuales incluyen un diagnóstico integral, Eficiente, inclusivo, informativo, integrado (con objetivos a largo plazo), lógico y transparente de la situación a atender.
- **Tener en cuenta:** Identificar problemas y objetivos, la recopilación de información, generar opciones para alcanzar esos objetivos, decidir el camino a seguir y luego ejecutarlo y determinar ¿Quién, ¿Qué, ¿Dónde, ¿Cuándo, ¿Cómo, Por qué? para efectuar la operación militar.
- Una vez se determine un diagnóstico apropiado se debe tener en cuenta: el Análisis del entorno operativo, realizar el Análisis de la misión, pensar en el curso de desarrollo de la acción, así como la acción y decisión sobre esa acción y la producción de órdenes de operaciones.
- El proceso de planificación militar se basa en los esfuerzos conjuntos de los comandantes y el personal para buscar soluciones óptimas en un entorno dinámico.

- Es por ello que se recomienda ejecutar el análisis del entorno operativo (AEO) ayuda al comando y elementos del personal para refinar su conocimiento y comprensión de la situación con el fin de tener una mejor visualización del escenario fronterizo.
- Centrarse en las amenazas armadas que podrían afectar la seguridad de las propias fuerzas, personas designadas e infraestructura designada en la frontera.
- Es fundamental crear una Agenda política que tenga en cuenta el liderazgo, tamaño de fuerza, la Estructura y disposición de la fuerza, la Logística y sostenibilidad y sobre todo la Capacidad y tácticas conocidas.
- Es fundamental tener en cuenta un mapa de riesgos de operaciones que tenga en cuenta la combinación del impacto y la probabilidad de daño, pérdida o daño a la Operación por la exposición a amenazas.
- Es importante ante este panorama de frontera viva como es el corredor entre Venezuela y Colombia tener en cuenta que se debe ver la operación desde la perspectiva de los adversarios, analizar las amenazas y riesgos de cada operación para la fuerza de mantenimiento de la paz y evaluar en detalle las partes en conflicto de los actores más peligrosos y las amenazas más probables, teniendo en cuenta que estas últimas son producto de la capacidad y la intención del adversario.

En ese orden de sugerencias, es fundamental tener en cuenta que el Análisis de misión, es la principal herramienta de toma de decisiones que guía el proceso de planificación. Toma la orientación de nivel superior que se brinda a los planificadores, la desafía contra los hechos y

suposiciones, y luego la ajusta para detallar mejor la misión y los requisitos de planificación en este caso militar. (Min Hacienda, 2008).

Es fundamental en el diseño de operaciones militares para proteger la soberanía del Estado en el caso fronterizo, tener en cuenta El centro de gravedad operativo, que es la característica, capacidad o localidad de la cual la fuerza deriva su libertad de acción, fuerza o voluntad para participar en la operación. (Centro de Altos Estudios Nacionales, 2013).

Aunque el desarrollo teórico de la gestión general en el diseño de operaciones militares para asegurar las fronteras vivas entre Colombia y Venezuela, se ha descrito el lugar del comando y control militar, se debe tener en cuenta que se basa en teorías como la definición de Kraus (1980), la cual proporciona un punto de partida útil por varias razones. Primero, aborda el tema de la colaboración dentro de un marco organizacional, lo que permite una discusión posterior basada en relaciones inter e intra organizacionales, una necesidad para considerar cómo los comandos militares trabajan juntos en la planificación y la toma de decisiones. En segundo lugar, centra la discusión en una actividad de planificar operaciones militares y tomar decisiones relativas a estas operaciones, las cuales debe tener en cuenta la colaboración, por lo tanto, es una actividad enfocada, en la protección del marco constitucional de los centros de gravedad militar que proporcionen resultados óptimos y positivos. Finalmente, el reconocimiento de Kraus (1980) de que el poder y la autoridad son elementales para la cooperación es fundamental: los resultados de la colaboración militar se implementarán a través de un comando o estructura organizativa definida por las responsabilidades legales y el marco constitucional de Colombia.

## 7.1 Escenarios de Prospectiva en la Frontera de Norte de Santander

La prospectiva hace referencia a las estrategias aplicadas bajo la premisa de cómo las políticas públicas pueden contribuir a la toma de decisiones sobre la consolidación del sistema urbano-regional, la integración físico-productiva, la conectividad y la movilidad social, así como la protección de la soberanía en frontera y el desarrollo social que sobre esta se teje, esto puede resumirse a través de la siguiente figura, puesto que encierra el propósito de la prospectiva en el desarrollo territorial de una región.

### DIMENSIONES DEL DESARROLLO TERRITORIAL



**Figura 5 Dimensiones del desarrollo territorial.**

*Fuente: Autor.*

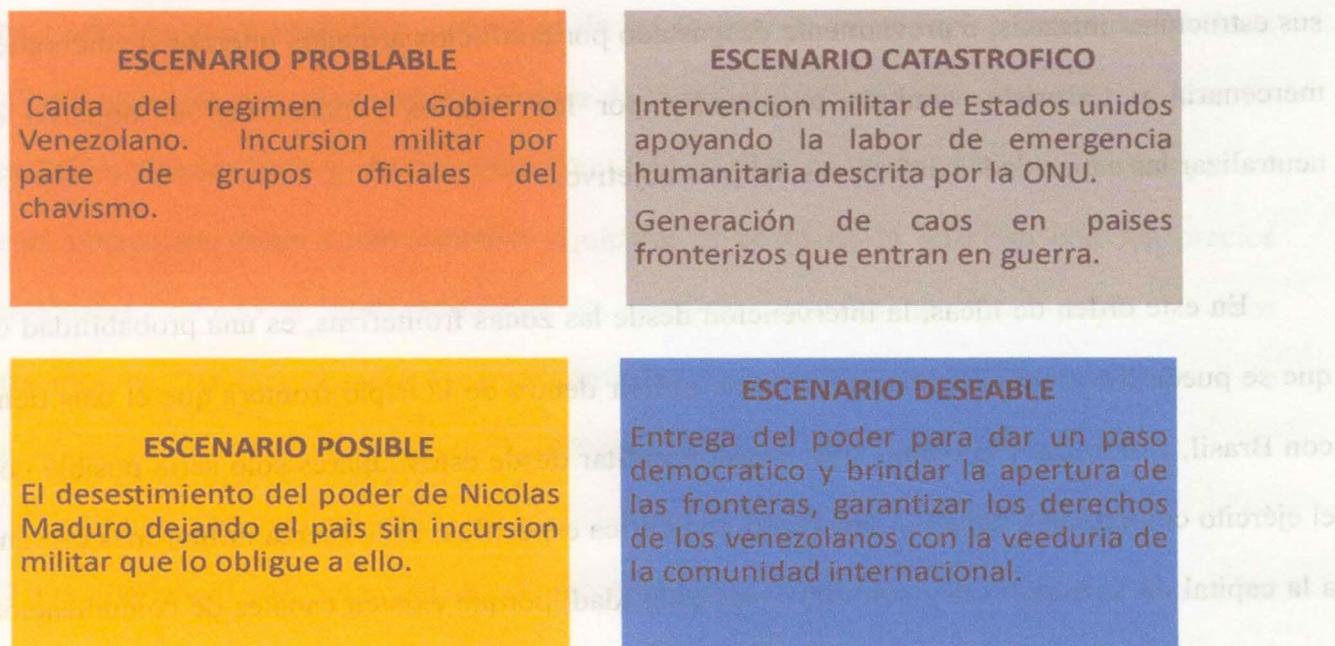
El futuro de las regiones está guiado por el conocimiento holístico del pasado y las acciones del presente con el fin de delinear el horizonte para lograr los objetivos. En este sentido, la previsión se convierte en una herramienta para tratar situaciones futuras al reducir la incertidumbre de los principios de la planificación estratégica. En América Latina y el Caribe, el modelo de desarrollo requiere una visión integral del cambio estructural, en el que las

interdependencias entre las dimensiones políticas, económicas, sociales, culturales, ambientales, científicas y tecnológicas se evidencian a través del emprendimiento transformador y productivo de los contextos.

La previsión surge de la necesidad de planificar el desarrollo institucional, las capacidades para responder a los paradigmas del medio ambiente, promover la productividad, la innovación, cerrar las brechas sociales y enfrentar las transformaciones del medio ambiente y la dinámica cultural, entre otros aspectos.

Dentro de lo descrito a lo largo del presente documento se han presentado casos de estudio que son similares con la situación política – militar de la frontera Colombo – Venezolana en el departamento de Norte Santander, lo cual ha llevado en diferentes momentos a presentarse situaciones tensionantes como las del pasado febrero del presente año, donde las autoridades colombianas afirmaron que al menos 60 soldados y policías venezolanos habían desertado a Colombia, y ninguno de los camiones de ayuda había alcanzado con éxito sus objetivos dentro de Venezuela. La agitación alcanzó su punto culminante en el Puente Internacional Francisco de Paula Santander, ya que dos de los camiones de ayuda se vieron envueltos en llamas en medio de enfrentamientos entre las autoridades venezolanas y los manifestantes durante toda la tarde.

Ante este panorama se propone los siguientes escenarios prospectivos:



*Figura 6 DOFA prospectiva*

*Fuente: Autor.*

Ante estos escenarios el más preocupante es sin duda el catastrófico puesto que en este sentido, se debe dejar en claro que, durante varios años, Venezuela ha experimentado un proceso de intervención a escala; solo que la última fase, la militar, aún no se ha desarrollado completamente y todavía se usa como una amenaza.

Esto no es así porque Estados Unidos, como fuerza militar, carece de los recursos para llevarlo a cabo. Tiene todo el aparato militar y logístico que sería necesario; sin embargo, como de costumbre, su ejército no va a la guerra si en el país objetivo hay un sistema de defensa organizado capaz de repeler o resistir la intervención durante un período prolongado. Para entender estos escenarios se debe revisar la historia, como países como Afganistán, Irak, Libia, Siria, entre otros casos de tiempos recientes tuvieron la intervención militar, la cual se realizó después de que el componente militar de la nación fuera desmoralizado y debilitado dentro de

sus estructuras internas, o previamente desgastado por conflictos armados internos de naturaleza mercenaria y terrorista, también propiciados por los Estados Unidos, con el objetivo de neutralizar las capacidades defensivas del país objetivo.

En este orden de ideas, la intervención desde las zonas fronterizas, es una probabilidad de que se pueda llevar a cabo una intervención militar dentro de la triple frontera que el país tiene con Brasil, Colombia y Guyana. Una invasión militar desde estos lugares solo sería posible con el ejército colombiano, debido a una razón geográfica específica: es la fuerza militar más cercana a la capital de la República y con mayor accesibilidad, porque existen canales de comunicación que facilitarían dicho ataque.

Además, la reticencia de Brasil a aceptar una intervención en Venezuela y el papel casi irrelevante de Guyana en la etapa actual del conflicto político significa que Colombia es de donde podrían venir los primeros disparos. Específicamente en Colombia, el problema opera con una lógica diferente. Incluso con el apoyo de las bases militares y el personal de los EE. UU. En su territorio, operacionalmente tendrían que ocuparse del papel que los diferentes grupos armados que viven en esas áreas cercanas a la frontera con Venezuela, como los llamados Grupos Armados Organizados del Clan del Golfo (GAO CG), quienes también defenderían sus intereses y áreas de influencia en caso de conflicto iniciado en espacios que consideran sus territorios exclusivos.

Pero partiendo de una visión más geopolítica en términos prospectivos, un escenario que también se vislumbra es intervención militar por factores irregulares o terroristas. Los costos

políticos, estratégicos y también económicos de las formas de intervención anteriores podrían abrir el escenario de una intervención a través de tácticas terroristas. En el marco del Plan de Recuperación, Crecimiento y Prosperidad Económica, una de las acciones tomadas por el gobierno venezolano tiene como objetivo equiparar el costo de la gasolina con los precios internacionales, debido a qué estaciones de servicio, tanques de combustible y otros componentes de PDVSA (Empresa estatal de petróleo), podría convertirse en objetivos de ataque.

La regularización de la venta de gasolina y la afectación del contrabando podrían precipitar la activación de grupos armados vinculados al narcotráfico que se encuentran ubicados en territorio venezolano, junto a disidencias de la FARC cobijadas por el régimen, que son los principales beneficiarios de este negocio. Los ejercicios, de responder al daño en el puente sobre el lago de Maracaibo, junto con el frustrado intento de asesinato contra el presidente Nicolás Maduro, son signos de que el modelo de intervención a través de una guerra no convencional está en la agenda.

La estrategia venezolana de integrar su política exterior con la de China y Rusia ha sido una de las más efectivas en esta etapa del conflicto, esto se debe que la proyección de Maduro como interlocutor entre las potencias en competencia y el uso de los recursos energéticos nacionales para generar contrapesos y condiciones geopolíticas que limitan el alcance de la agenda de intervención, es una consecuencia visible de una estrategia diseñada para evitar la guerra como un concepto estratégico, al mismo tiempo en que se mantienen la ofensiva política y la disposición a luchar.

## 8 Conclusiones

A partir del planteamiento del problema sobre los conceptos de frontera, se estableció a lo largo del documento que el Estado y su injerencia en la misma proporciona la seguridad o la incertidumbre al verse involucrado en los diferentes enfrentamientos derivados de conflictos internacionales como los presentados por la crisis política vivida en este caso entre Colombia y Venezuela, que involucra diferentes actores en este escenario, cuyos protagonistas principales son la población civil nacional y migrante circulante por estas zonas.

Es por ello que ante este panorama de las progresivas dificultades que se registran en dichas fronteras, las cuales están inscritas en una dinámica social, económica y política, seguida de una progresiva incertidumbre e inseguridad por la carencia de factores institucionales capaces de coordinar una política fronteriza integral orientada a la gestión de la seguridad pública y el desarrollo fronterizo y transfronterizo, llevando a la participación de las fuerzas militares en el desarrollo de operaciones militares que garanticen el cumplimiento de la carta constitucional colombiana.

Es por ello que la respuesta a la pregunta ¿Qué efectos en Geopolítica tendría la frontera Norte de Santander contra el régimen político de Venezuela como estudio de caso para la consolidación de las demás fronteras del país?, la respuesta tiene diferentes enfoques en términos militares ha sido el foco de injerencias de la fuerza militar venezolana en el territorio colombiano, sin tener permiso para ello, han realizado maniobras y acciones que contradicen los tratados internacionales, sin embargo, para los efectos políticos, estos escenarios y situaciones ha producido la tensión en la región, ahora con la influencia de grupos ilegales como la Farc y

disidentes de la misma, ha proporcionado razones para establecer diseños especiales de seguridad, puesto estos grupos son protegidos por el régimen de Nicolás Maduro.

En términos de prospectiva operacional se ha sugerido una serie de estrategias para determinar el análisis del escenario de la frontera, de igual forma se describió cada uno del escenario en que la fuerza militar colombiana ha tenido injerencia, mostrando las perspectivas geopolíticas de las decisiones entre ambos gobiernos. Durante el análisis descriptivo del presente documento, se encontró con dificultades para obtener datos de resultados específicos en las incursiones militares por parte del gobierno venezolano en la frontera colombiana, puesto que dichos análisis son objeto de análisis de Ongs externas a las entidades oficiales del Gobierno.

La encrucijada de la integración en el caso de la frontera colombiano-venezolana, supone una diferenciación de las áreas de las cinco fronteras terrestres colombianas no de las divisiones político-administrativas como se hace sino de interacciones rutinarias, culturales, educativas, económicas, políticas y de entorno de seguridad que a lo largo de la historia han dado forma a varias áreas y han determinado tanto sus problemas como sus grandes oportunidades de manera vecina. El área más importante es el Norte de Santander-Táchira, que se ha consolidado como un ejemplo de economía regional fronteriza, es la más impactada por la migración sin control de ciudadanos venezolanos que trae consigo delincuencia, pobreza, índices en el impacto a la salud pública entre otros.

Entre los análisis se ha determinado que geopolíticamente que existen demostraciones de sub nacionalismo que podrían considerarse como evidencia o base para construir ideas de

autonomía o regionalismo a pesar de que el estado ha conservado su poder de cohesión e integración territorial. Se trata de sentimientos de exclusión compartidos por los respectivos centros de poder que han permitido la formación de bloques de poder regionales que utilizan la particularidad regional o fronteriza para objetivos políticos y económicos difíciles de alcanzar.

Como resultado de esto, el gobierno venezolano afirma que existe una "guerra económica" contra el sistema y plantearon la represión y la criminalización de la actividad comercial en la región fronteriza como soluciones, militarizando la frontera y "construyendo muros", ignorando los llamados a rectificar que varios sectores venezolanos han hecho, especialmente sector económico y comercial del estado de Táchira, que se han visto bastante afectados; y la población en general se ha visto más afectada por el suministro limitado de los componentes de la canasta básica de alimentos, así como por las organizaciones económicas y financieras en el extranjero que han sido descalificadas en su intención.

Dentro del análisis hay un punto importante que involucra a toda América latina y el caribe, este se hace puntual frente a una potencial intervención militar extranjera, principalmente estadounidense, en Venezuela que ha sido objeto de análisis. La conclusión es que, la inestabilidad continua en Venezuela, y su potencial influencia de arme hemisférico, ha colocado al país en la lista de prioridades de los puntos más altos de los Estados Unidos en los últimos años, puesto que los peores escenarios se han documentado en Venezuela y esto aumentaría el potencial de intervención militar, lo cual impacta directamente al estado colombiano y a sus Fuerzas militares.

Es por ello que pese a sobrevivir a crisis anteriores, el régimen de Nicolás Maduro se enfrenta a una nueva forma de presión con las sanciones petroleras de Estados Unidos que afectan directamente a la cartera del régimen y su capacidad para aplacar financieramente a los militares. Aunque los altos mandos de las fuerzas armadas han prometido su apoyo al régimen, el apoyo militar en general no está revestido de hierro. El descontento se está extendiendo en los rangos inferiores de las fuerzas armadas. Muchas de sus familias están experimentando las mismas privaciones materiales que los venezolanos comunes. La polarización y las divisiones están aumentando. La conclusión es que la supervivencia a largo plazo del régimen no puede garantizarse.

## 9 Recomendaciones

Es pertinente tener en cuenta dentro del marco constitucional para operaciones militares en frontera, específicamente el caso de Venezuela – Colombia:

- Los esfuerzos para emplear y coordinar operaciones conjuntas o de coalición deben tener en cuenta las necesidades específicas del servicio. Además, aunque las fuerzas multinacionales pueden aportar capacidades y capacidades adicionales a las operaciones de entrada, despliegue y redistribución forzados, siempre requerirán una atención cuidadosa a la integración y el apoyo de la población para su ejecución.
- Cualquier operación que optimice las fuerzas conjuntas y multinacionales requerirá una cuidadosa consideración de la interoperabilidad del equipo, ensayos y equipos de enlace para facilitar la integración, en especial en cuanto a la incursión de militares venezolanos en Colombia.
- Se requiere un enfoque inicial y completo de las operaciones de estabilidad por parte de las fuerzas militares para proporcionar la seguridad y el control necesarios para estabilizar el área operativa y construir una base para la transición al control civil, y un rápido retorno a la operación normal para el país con respecto a la frontera Colombo – venezolana.

## 10 REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

ACNUR (2019). Refugiados y migrantes de Venezuela superan los cuatro millones: ACNUR y OIM. En línea. Consultado en junio de 2019. En línea. Recuperado en:

<https://www.acnur.org/noticias/press/2019/6/5cfa5eb64/refugiados-y-migrantes-de-venezuela-superan-los-cuatro-millones-acnur-y.html>

ACNUR (2016). Informe sobre el estado de fronteras. En línea. Recuperado en:

<https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2016/10953.pdf>

Agencia EFE (2019). Tensión en la frontera de Venezuela con la quema de ayuda y al menos 60 deserciones. En línea. Recuperado en: [https://www.efe.com/efe/america/portada/tension-en-la-frontera-de-venezuela-con-quema-ayuda-y-al-menos-60-deserciones/20000064-](https://www.efe.com/efe/america/portada/tension-en-la-frontera-de-venezuela-con-quema-ayuda-y-al-menos-60-deserciones/20000064-3907011#)

[3907011#](https://www.efe.com/efe/america/portada/tension-en-la-frontera-de-venezuela-con-quema-ayuda-y-al-menos-60-deserciones/20000064-3907011#)

Álvarez A (2013) La vecindad conflictiva de Turquía y Siria. En línea. Recuperado en:

<https://www.politicaexterna.com/articulos/politica-externa/la-vecindad-conflictiva-de-turquia-y-siria/>

Álvarez de Flores, R (2004). La dinámica migratoria colombo-venezolana: evolución y perspectiva actual Geo enseñanza, vol. 9, núm. pp. 191-202. Universidad de los Andes San

Cristóbal, Venezuela. En línea. Recuperado en:

<https://www.redalyc.org/pdf/360/36090205.pdf>

Ares E y Eguren J (2016). OBIMID, 2016 (Observatorio Iberoamericano sobre Movilidad Humana, Migraciones y Desarrollo). Las migraciones en las fronteras en Iberoamérica. En línea. Recuperado: [http://www.sjmchile.org/wp-content/uploads/2016/07/obimid\\_voll.pdf](http://www.sjmchile.org/wp-content/uploads/2016/07/obimid_voll.pdf)

Balzacq, T. (2005). Las tres caras de la protección y titulización: agencia política, audiencia y contexto europeo. En línea. Recuperado: [http://www.guillaumenicaise.com/wp-content/uploads/2014/08/Balzacq\\_three-faces-of-securitization.pdf](http://www.guillaumenicaise.com/wp-content/uploads/2014/08/Balzacq_three-faces-of-securitization.pdf)

Buzan, B. (2012): Asia: una reconfiguración geopolítica, política exterior, 77, 2, verano de 2012,

Barrios, m. Y Emerich, N. (2017) Geopolítica de la seguridad xv: las fronteras donde empieza y termina el Estado En línea. Recuperado en: <https://www.geopolitica.ru/es/article/geopolitica-de-la-seguridad-xv-las-fronteras-donde-empieza-y-termina-el-estado>

BBC New. (2018). Quién es Víctor Orbán, el ultranacionalista primer ministro de Hungría que cree que Europa está siendo invadida por los inmigrantes. Artículo En línea. Recuperado en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-43692771>

Bermúdez A (2019). Crisis en Venezuela: cómo Nicolás Maduro ha conseguido mantener el apoyo de los militares. Artículo. En línea. Recuperado: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47066674>

Brown, Nathan J. (2013) Transición fallida de Egipto, *Journal of Democracy*, 24.

<https://www.journalofdemocracy.org/wp-content/uploads/2013/10/Brown-24-4.pdf>

Buzan B., Wæver, O. y de Wilde, J. (1998). Seguridad: un nuevo marco para el análisis. Boulder y Londres: Lynne Rienner Publishers, Inc.

Cabrera A (2017). Hungría amenaza con calcinar migrantes. Artículo. El país. En línea.

Recuperado de: [https://elpais.com/elpais/2017/03/04/3500\\_millones/1488649011\\_539916.html](https://elpais.com/elpais/2017/03/04/3500_millones/1488649011_539916.html)

Campos (2018) Turquía y la amenaza terrorista: Turquía en la encrucijada. En línea. Recuperado

en: <https://observatorioterrorismo.com/analisis/turquia-y-la-amenaza-terrorista-turquia-en-la-encrucijada/>

Cañizares, w. Y Niño, E. (2017). Una mirada local al crimen organizado en la frontera colombo-venezolana. Cúcuta: Fundación Progresar, Capítulo Norte de Santander, Observatorio de Derechos Humanos y Violencia Social y Política. En línea. Recuperado

en: <http://www.funprogresar.org/publicaciones.html>

Cañizales D (2018). La discusión pública sobre la diáspora venezolana. En línea. Recuperado en:

<https://prodavinci.com/la-discusion-publica-sobre-la-diaspora-venezolana/>

Cardona F (2018). Venezuela bombardearía a Colombia si Estados Unidos ataca: legislador. Artículo. Reportajes Colombia. En línea. Recuperado en:

<https://colombiareports.com/venezuela-would-bomb-colombia-if-us-attacks-lawmaker/>

Casey, M. (2014): China superando a Rusia fuera de Asia Central, The Diplomat, En línea.

Recuperado en: <http://thediplomat.com/2014/11/china-edging-russia-out-of-central-asia/>

Centro de Altos Estudios Nacionales (2013). Conceptos de seguridad y defensa de los países. En línea. Recuperado en:

<http://www.asociacioncolegiosdefensaiberoamericanos.org/acdibero/LibrosReunionesDirectores/LIBRO+XIV+CONFERENCIA+CONCEPTOS+DE+SEGURIDAD+Y+DEFENSA+DE+LOS+PAISES+IBEROAMERICANOS.pdf>

Ministerio de Defensa Colombiano (2008). Memorias. En línea. Recuperado en:

[https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Documentos\\_Home/MEMORIAS-2007-2008.pdf](https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Documentos_Home/MEMORIAS-2007-2008.pdf)

Colombia aprende (2015). Batalla de Boyacá. En línea. Consultado en junio de 2019. En línea.

Recuperado en: <http://colombiaaprende.edu.co/html/home/1592/article-85977.html>

CONGRESO DE LA REPÚBLICA. (2004). Programa de Fortalecimiento Legislativo. Zonas de Frontera en Colombia: Régimen, situación actual y legislación extranjera. Investigador principal Giraldo García Fernando. Bogotá.

CONGRESO DE LA REPÚBLICA. (1991). Constitución Política de Colombia. En línea.

Recuperado en: <http://www.secretariassenado.gov.co/index.php/constitucion-politica>

DANE (2015). División Político Administrativa - Divipola (PDF). Departamento Administrativo

Nacional de Estadística DANE. Documento oficial. Bogotá. En línea. Recuperado en:

<https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/divipola/divipola2007.pdf>

Díaz JM e tal (2015). El proceso militar para la toma de decisiones y una posible propuesta para

su mejoramiento. En línea. Recuperado en:

<https://esdeguelibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/34/34/601-1?inline=1>

Dimitrova, A. y Pridham, G. (2004). Actores internacionales y promoción de la democracia en

Europa central y oriental: el modelo de integración y sus límites. Democratización. En

línea. Recuperado en:

[https://www.researchgate.net/publication/248950482\\_International\\_Actors\\_and\\_Democracy\\_Promotion\\_in\\_Central\\_and\\_Eastern\\_Europe\\_The\\_Integration\\_Model\\_and\\_Its\\_Limits](https://www.researchgate.net/publication/248950482_International_Actors_and_Democracy_Promotion_in_Central_and_Eastern_Europe_The_Integration_Model_and_Its_Limits)

Donnan, H. y Wilson, T. (2001). Fronteras. Fronteras de identidad, nación y estado. Oxford y

Nueva York: Berg.

El Periódico (2015). Maduro deporta a 1.100 colombianos y crea una emergencia humanitaria en

la frontera. Artículo. En línea. Consultado de junio de 2015. En línea. Recuperado en:

<https://www.elperiodico.com/es/internacional/20150826/maduro-deporta-a-1100-colombianos-y-crea-una-emergencia-humanitaria-4456823>

El tributo (2018). Construyen una valla contra los migrantes | Hungría, Serbia, inmigración.

Artículo. En línea. Recuperado en: <https://www.eltribuno.com/jujuy/nota/2015-7-14-0-0-0-0-construyen-una-valla-contra-los-migrantes-hungria-serbia-inmigracion/amp>

Escuela de guerra Estado mayor chile (sf) Difusión 38. Arte y Diseño operacional. En línea.

Consultado en junio de 2016. En línea. Recuperado en: <http://www.cceag.cl/wp-content/uploads/2015/10/difusion-38-FINAL-1.pdf>

Escuela Superior de Guerra (2017). MEMORIAS. Tercera Edición – Editorial Escuela Superior

de Guerra. Septiembre 2.017. Libro Digital. Bogotá D.C, Colombia. En línea. Recuperado en: <https://esdeguelibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/18/15/34-1?inline=1>

Estado mayor del ejército. (1980). Doctrina. Empleo táctico y logístico de las Armas y los Servicios. Talleres del Servicio Geográfico del Ejército. Madrid.

Europa Síntesis de la legislación de la UE. (2012). “Instrumento europeo de Vecindad y

Asociación IEVA financiación 2007-2013”, UE conflicto en el Cáucaso. Consultado en septiembre de 2019. En línea. Recuperado en: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=LEGISSUM:r17101>

Facundo Cap R. (2012). ELEMENTOS DEL DISEÑO OPERACIONAL. En línea. Consultado en julio de 2016. En línea. Recuperado en: <http://190.12.101.91/jspui/bitstream/123456789/247/1/TFI%2020-2012%20MORAN.pdf>

Fernández, J. et al. (2014). Los retos éticos de las fuerzas militares. Compilación de ensayos. Bogotá: Biblioteca jurídica Diké. En línea. Recuperado en: [https://issuu.com/edicionesdegue/docs/los\\_retos\\_eticos](https://issuu.com/edicionesdegue/docs/los_retos_eticos)

Forero L y Rodríguez C (2005). Evaluación de las Zonas de Integración Fronteriza en el marco de la CAN: El caso Colombia-Venezuela Colombia-Ecuador. En línea. Recuperado en: [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/RevistaPD/2005/pd\\_vXXXVII\\_n2\\_2005\\_art.5.pdf?Mobile=1](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/RevistaPD/2005/pd_vXXXVII_n2_2005_art.5.pdf?Mobile=1)

Freedom House (2016). Hungría. En línea. Recuperado en : <https://freedomhouse.org/report/nations-transit/2016/hungary;>  
<https://freedomhouse.org/report/nations-transit/nations-transit-2016>

Gamze Avci (2006) Los dilemas de la inmigración y la emigración que enfrenta Turquía ante las puertas de la Unión Europea. En línea. Recuperado en: <http://rimd.reduaz.mx/revista/rev7/6.pdf>

Gobierno de Hungría (2016). Portavoz del gobierno. La tarea número uno es detener los flujos migratorios en las fronteras. En línea. Recuperado en: <http://abouthungary.hu/news-in-brief/the-number-one-task-is-to-stop-migration-flows-at-the-borders/>

González R y Galeano H (2014). Las relaciones Colombia-Venezuela: límites, desgolfización y securitización, tres variables en la política exterior binacional. Consultado en junio de 2019. En línea. Recuperado en: <http://rcientificas.uninorte.edu.co/index.php/memorias/article/view/6655/6298>

Grimson, A (2005). Fronteras e identificaciones nacionales: diálogos desde el Cono Sur. Nueva época, 5(17), 91. En línea. Recuperado en: <https://journals.iai.spk-berlin.de/index.php/iberoamericana/article/view/1006/686>

González A (sf). El Presidente Erdogan y el AKP. Artículo. En Línea. En línea. Recuperado en: <https://www.urosario.edu.co/cpg-ri/Investigacion-CEPI/documentos/articulos/Resultado-electoral-en-Turquia-El-Presiedente-erdo/>

Godet, Michel (2000). “La Caja de Herramientas de la Prospectiva Estratégica”, Laboratoire d'Investigation Prospective et Stratégique / CNAM, Paris, Prospektiker —Instituto Europeo de Prospectiva y Estrategia, España, Cuaderno n° 5, 4ª ed.

Gyorgy Enyedi (1992) Las Ciencias Sociales y la transición política en Hungría. En línea. Recuperado en: [https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000091004\\_spa](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000091004_spa)

Hernández S (2013). DIPLOMACIA | Tensión entre Venezuela y Colombia. La reunión de Capriles y Santos provoca la ira del Gobierno venezolano. Artículo. En línea. Consultado en junio de 2019. En línea. Recuperado en: <https://www.elmundo.es/america/2013/05/30/venezuela/1369875267.html>

Hüseyin Işıksal. 2018. Política exterior turca, la primavera árabe y la crisis siria: un paso adelante, dos pasos atrás. Relaciones de Turquía con Oriente Medio, páginas 13-31.

Instituto Español de Estudios Estratégicos. (Agosto de 2010). Documento de análisis de IEEEE. Estrategia Geoestratégica y Geopolítica. Madrid: Ministerio de Defensa Español. En línea. Recuperado en: [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2010/DIEEEA08-2010EstrategiaGeoestrategiaGeopolitica.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2010/DIEEEA08-2010EstrategiaGeoestrategiaGeopolitica.pdf)

Informe de Crisis Group sobre América Latina. (2018). Cómo detener la onda expansiva de la crisis en Venezuela. En línea. Recuperado en: <https://www.refworld.org/es/pdfid/5ab2ea9a4.pdf>

István Szilágyi (2011) Hungría: Veinte años de democracia. En línea. Recuperado en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3861599>

Joya Ibarra, A (2011). “Análisis de la influencia del conflicto por Nagorno-Karabaj en la construcción de un complejo regional de seguridad entre Irán, Rusia y Turquía en el sur del Cáucaso 1988-2008”, -Universidad del Rosario. Bogotá.

- Jouvenel, B (1968). "El arte de prever el futuro político", Editorial Rialp, Madrid, España.
- Karanja, S. (2008) *Transparencia y proporcionalidad en el sistema de información de Schengen y la cooperación de control de fronteras*, Leiden: Martinus Nijhoff.
- Keeney, H. (1993) *Decisiones con objetivos múltiples: preferencias y compensaciones de valor*. Cambridge University Press,
- Kolossov, V. Amilhat, A.-L., Liikanen, I., Newman, D., Joenniemi, P., Yuval-Davis, N., Rosière, S. y Scott, J. (2012). *EUBORDERSCAPES: Informe del Estado del Debate 1*. En línea. Recuperado:[http://www.euborderscapes.eu/fileadmin/user\\_upload/EUBORDERSCAPES\\_State\\_of\\_Debate\\_Report\\_1.pdf](http://www.euborderscapes.eu/fileadmin/user_upload/EUBORDERSCAPES_State_of_Debate_Report_1.pdf)
- Kress, M (2002). *Logística operacional: el arte y la ciencia del mantenimiento de las operaciones militares*. Springer.
- Kraus, (1980). *Colaboración en organizaciones: alternativas a la jerarquía*. Human Science Press, Nueva York, NY.
- Latinoamerican post (2019). Artículo. *Crisis en Venezuela: cómo Nicolás Maduro ha conseguido mantener el apoyo de los militares*. En línea. Consultado en septiembre de 2019. En línea.

Recuperado en: <https://latinamericanpost.com/es/29273-maduro-le-pide-al-ejercito-de-colombia-que-desobedezca-las-ordenes-contravenezuela>

Liddell Hart, B. (1941). La estrategia de la aproximación indirecta. Estratégicos para una adaptación a la política. s.l.: s.e. En línea. Recuperado en: [https://estrategiauruguay.files.wordpress.com/2014/04/liddel-hart-basil-h\\_la-estrategia-de-la-aproximacion-indirecta.pdf](https://estrategiauruguay.files.wordpress.com/2014/04/liddel-hart-basil-h_la-estrategia-de-la-aproximacion-indirecta.pdf)

Locatelli, O. (2011). El arte operacional de Clausewitz en la segunda guerra del Líbano. Visión Conjunta, 3(3), 4-12.

Londoño, O. M. (2014). Guía para construir estados del arte. En línea. Recuperado en: [http://www.colombiaaprende.edu.co/html/investigadores/1609//articulos322806\\_recurso\\_1.pdf](http://www.colombiaaprende.edu.co/html/investigadores/1609//articulos322806_recurso_1.pdf).

Martínez, N. et al. (2011). Geografías políticas, económicas y estratégicas. Maracaibo: Universidad Nacional Experimental de la Fuerza Armada Nacional. En línea. Recuperado en: <http://ingsistemasunefazulia.jimdo.com/app/download/6098316960Geografias+Politicas,+Economicas+y+Estrategicas.pdf?t=1348382793>

Ministerio de Defensa Español. (2009). Doctrina para la acción conjunta de las fuerzas armadas. En línea. Recuperado en:

[http://www.defensa.gob.es/ceseden/Galerias/esfas/cursos/curActAscensoCte/ficheros/M4\\_1\\_DocApoyoCTE\\_PDC-01\\_Doctrina\\_de\\_Accion\\_Conjunta\\_2009.pdf](http://www.defensa.gob.es/ceseden/Galerias/esfas/cursos/curActAscensoCte/ficheros/M4_1_DocApoyoCTE_PDC-01_Doctrina_de_Accion_Conjunta_2009.pdf) - Pág. 35 - 65

Migración Colombia (2018). Migración Colombia Realizó La Expulsión De Carlos Pino. En línea. Recuperado en:

<http://www.migracioncolombia.gov.co/index.php/es/prensa/comunicados/comunicados-2018/diciembre-2018/9361-migracion-colombia-realizo-la-expulsion-de-carlos-pino>

Ministerio de Defensa Español. (2011). Las potencias emergentes hoy: hacia un nuevo orden mundial. En línea. Recuperado en:

[http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE\\_151\\_PotenciasEmergentesHoy.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_151_PotenciasEmergentesHoy.pdf)

Molano-Rojas (2006). Fronteras en Colombia como zonas estratégicas: Análisis y perspectivas.

En línea. Recuperado en: [https://www.kas.de/c/document\\_library/get\\_file?uuid=6e5f2009-74d6-350a-98b7-2be357eb9142&groupId=252038](https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=6e5f2009-74d6-350a-98b7-2be357eb9142&groupId=252038)

Marcou J (2018). La ofensiva turca en Afrin. Artículo. En línea. Recuperado en:

<https://www.politicaexterior.com/articulos/afkar-ideas/la-ofensiva-turca-afrin/>

Newman, D. (2006) "*Fronteras y resolución de conflictos*" en Thomas Wilson y Hastings Donnan, eds. Un compañero de los estudios fronterizos, Blackwell: 249-265.

NTN24 (2018). Duque no enviará embajador a Venezuela: Tendremos relaciones consulares.

Artículo. En línea. Recuperado en: <http://www.ntn24america.com/america-latina/venezuela/duque-no-enviara-embajador-venezuela-tendremos-relaciones-consulares-91382>

O'Donnell, Guillermo, Philippe C. Schmitter y Laurence Whitehead, editores. (1986)

Transiciones de la Regla Autoritaria, 4 vols. Baltimore: Johns Hopkins University Press

Peco F y Peral M (2006). El Conflicto de Colombia. En línea. Consultado en junio de 2019. En

línea. Recuperado en: <https://core.ac.uk/download/pdf/29404428.pdf>

Perozzo (2012) Turquía, actor de Relevancia en el panorama Geopolítico Global. En línea.

Recuperado en: [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2012/DIEEEE051-2012\\_TurquiaPanoramaGeopoiticoGlobal\\_NicoloPerazzo.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2012/DIEEEE051-2012_TurquiaPanoramaGeopoiticoGlobal_NicoloPerazzo.pdf)

Peñaloza A (2007). Santa Ana el infierno para los presos. Artículo. Periódico el Tiempo. En

línea. Archivo digital. En línea. Recuperado en: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-3862781>

Pertusio, R. (2000). Estrategia Operacional. Buenos Aires: Instituto de Publicaciones Navles del

Centro Naval. En línea. Recuperado en: [https://issuu.com/seapower/docs/estrategia\\_operacional\\_-\\_roberto\\_1\\_pertusio](https://issuu.com/seapower/docs/estrategia_operacional_-_roberto_1_pertusio)

- Pineda R (2018) Abrimos Boquetes en la estructura capitalista. Artículo. Revista Todos adentro. Venezuela. En línea. Consultado en junio de 2019. En línea. Recuperado en: [https://issuu.com/todosadentro/docs/todasadentro762\\_compressed](https://issuu.com/todosadentro/docs/todasadentro762_compressed)
- Prieto G (2012). La institucionalización de la UNASUR, y los avances en seguridad y defensa. Anuario de la seguridad regional de América Latina y el aribe. Bogotá. Ebert en Colombia. Ejército Nacional de Colombia. (s.f). Educación y Doctrina, ejes de la consolidación en el Ejército Nacional. En línea. Recuperado en: [https://www.researchgate.net/publication/327974807\\_La\\_institucionalizacion\\_de\\_la\\_UNA\\_SUR\\_y\\_los\\_avances\\_en\\_seguridad\\_y\\_defensa](https://www.researchgate.net/publication/327974807_La_institucionalizacion_de_la_UNA_SUR_y_los_avances_en_seguridad_y_defensa)
- Ramírez Fernández, A. (2012). Doctrina de empleo de las Fuerzas Terrestres. Ejército (854), 23-29. En línea. Recuperado en: [http://www.ejercito.mde.es/va/Galerias/multimedia/revista-ejercito/2012/R\\_Ejercito\\_854.pdf](http://www.ejercito.mde.es/va/Galerias/multimedia/revista-ejercito/2012/R_Ejercito_854.pdf)
- Ramírez, S (2000). Colombia –Venezuela: construir canales de comunicación para prevenir el conflicto. En línea. Recuperado en: <https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:gDNjWu8hN30J:https://revistas.unal.edu.co/index.php/anpol/article/download/80262/71037+&cd=5&hl=es-419&ct=clnk&gl=co>
- Redacción El Tiempo. (25 de septiembre de 2015). ¿Qué implica el cambio en la doctrina militar? El Tiempo. En línea. Recuperado en: <http://www.eltiempo.com/politica/proceso-de-paz/doctrina-militar-que-implica/16387028>

Rondón P y Mozzo J (2009). Venezuela shops in Argentina after Colombia spat. Artículo. Revista Reuters. En línea. Consultado en junio de 2019. En línea. Recuperado en: <https://www.reuters.com/article/venezuela-argentina/venezuela-shops-in-argentina-after-colombia-spat-idUSN1154262320090811>

Recep Gulmez. (2019) La titulización de la crisis de refugiados sirios a través de discursos de partidos políticos. Revista de Migración Internacional e Integración 20.

Sainz de la peña J, (sf). Estudio de inteligencia operacional. En línea. Consultado en junio de 2016. En línea. Recuperado en: [https://www.google.com.co/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&cad=rja&uact=8&ved=0ahUKEwiC9ZKhjfTOAhVB4yYKHY\\_6C1YQFgghMAE&url=https%3A%2F%2Fdialognet.unirioja.es%2Fdescarga%2Farticulo%2F2773823.pdf&usg=AFQjCNF\\_yBFJZAs9Ws3SAKQe3hzpvFE0Ow&bvm=bv.129759880,d.eWE](https://www.google.com.co/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&cad=rja&uact=8&ved=0ahUKEwiC9ZKhjfTOAhVB4yYKHY_6C1YQFgghMAE&url=https%3A%2F%2Fdialognet.unirioja.es%2Fdescarga%2Farticulo%2F2773823.pdf&usg=AFQjCNF_yBFJZAs9Ws3SAKQe3hzpvFE0Ow&bvm=bv.129759880,d.eWE)

Sánchez (1991) - Hungría en la transición. A propósito del I seminario Hispano-Húngaro sobre desequilibrios regionales.

Sánchez A (2014). Crisis en la frontera. Documento económico. Banco de la república. En línea. Recuperado en: [http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura\\_finanzas/pdf/dtser\\_197.pdf](http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/dtser_197.pdf)

Simón, H (1977). La nueva ciencia de la decisión de gestión. Nueva Jersey: Prentice Hall PTR, 1977.

Szalai A y Góbl G (2015). La Titulización de la migración en la Hungría contemporánea. En línea. Recuperado en:

<https://cens.ceu.edu/sites/cens.ceu.edu/files/attachment/event/573/szalaigoblmigrationpaper.final.pdf>

Semana (2019) Revista – Artículo ¿Venezuela tiene un presidente interino? En línea.

Recuperado en: <https://www.semana.com/mundo/articulo/juan-guaido-esta-dispuesto-a-asumir-como-presidente-interino-en-venezuela/597392>

Semana (2019). Encuentran emburundangado a diputado opositor venezolano en motel de Cúcuta. Artículo. En línea. Recuperado en:

<https://www.semana.com/mundo/articulo/encuentran-emburundangado-a-diputado-venezolano-en-un-motel-en-cucuta/602734>

Semsey (1991). Transición política de Hungría (1989-1990).

Sevastianov, s., laine, j. Y kireev, a. (2015). Introduction to border studies. Vladivostok: Eastern

Federal University. En línea. Recuperado en:

[https://ojkum.ru/images/knigi/Introduction\\_to\\_Border\\_Studies3.pdf](https://ojkum.ru/images/knigi/Introduction_to_Border_Studies3.pdf)

- Skaaning, S. E. (2006). Los regímenes políticos y sus cambios: un marco conceptual (n. 55). CDDRL Working Papers”, Instituto Freeman Spogli para Estudios Internacionales, Universidad de Stanford
- Somiedo JP (2014). Una Aproximación Al Diseño Operacional Sistémico (SOD). Revista IEEE. Editorial Atenas. Madrid.
- Sorrells, William y otros (2005). “Systemic Operational Design: an introduction”. US Army School for Advanced Military Studies, Fort Leavenworth, Kansas, Estados Unidos, p. iii.
- Swaiem, A. (2010). La realidad de la crisis política en Irak. Organización de Ahewar Al Motamedan, No. 2999.
- Tena, A. & -T. (1995). Manual de investigación documental. Elaboración de tesinas. México: Plaza y Valdés.
- Tarre Briceño: (2016). La corrupción militar y policial: un mal que crece en Venezuela. En línea. Recuperado en: [En InSight Crime. https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/corrupcion-militar-policial-mal-crecen-venezuela/](https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/corrupcion-militar-policial-mal-crecen-venezuela/)
- Tokes (1991) La «Segunda transición» en Hungría: Las perspectivas de las elites y los campos de batalla política.

de gestión pública

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

de los (1991) La «gestión pública» en México: los beneficios de las ideas y los cambios

201003218



TOMAS RUEDA VARGAS

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.