



Estrategia del estado colombiano en la zona  
fronteriza del Catatumbo

**Diego Fernando Muñoz Mendoza**

Trabajo de grado para optar al título profesional:

**Maestría en Estrategia y Geopolítica**

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**

Bogotá D.C., Colombia

2019

TMEYG 2019  
077  
EJ.1

111184

**Ministerio de Defensa Nacional**  
**Comando General de las Fuerzas Militares**  
**Escuela Superior de Guerra**  
**Especialización en Seguridad y Defensa Nacional**



**Estrategia del Estado colombiano en la zona fronteriza del Catatumbo**

**Muñoz Mendoza Diego Fernando**

**Maestría en Estrategia y Geopolítica**

**Trabajo de Grado**

**Bogotá – Colombia**

**2019**

## Agradecimientos

*A Dios.*

*Por la fortaleza y perseverancia para cumplir con lo necesario para realizar avanzar satisfactoriamente en esta etapa profesional.*

*A mis padres.*

*Mil gracias a mis padres Humberto y Mercedes por la compañía, el apoyo y consejos para superar con éxito cada obstáculo.*

*A mi esposa.*

*Por su comprensión y soporte en los momentos en los que mi llamado al deber me limitó el tiempo en casa.*

## Tabla de contenido

<u>Resumen</u>	8
<u>Justificación</u>	10
<u>1. Planteamiento del Problema</u>	12
<u>1.1 Formulación del Problema</u>	12
<u>1.2 Pregunta de Investigación</u>	14
<u>2. Objetivos</u>	15
<u>2.1 Objetivo General</u>	15
<u>2.2 Objetivos Específicos</u>	15
<u>3. Diseño Metodológico</u>	16
<u>4. Estado del Arte</u>	18
<u>5. Marco de Referencia</u>	21
<u>5.1 Marco Teórico y Conceptual</u>	21
<u>5.1.1 Geopolítica – Poder terrestre</u>	21
<u>5.1.2 Soberanía</u>	24
<u>5.1.3 Política Exterior – Relaciones Internacionales</u>	25
<u>5.1.4 Seguridad y Defensa</u>	26
<u>5.1.5 Seguridad Multidimensional</u>	28
<u>5.1.6 Lógica Estratégica</u>	28
<u>5.1.7 Fronteras</u>	29

<u>5.1.8 Delitos transnacionales</u>	31
<u>5.1.9 Migración</u>	33
<u>5.2 Marco Espacial</u>	33
<u>6. Ambiente de seguridad Zona Catatumbo</u>	35
<u>6.1 Descripción del entorno</u>	35
<u>6.2 Análisis de amenazas</u>	38
<u>6.2.1 Amenaza Política</u>	38
<u>6.2.2 Amenaza Económica</u>	40
<u>6.2.3 Amenaza Social</u>	41
<u>6.2.4 Amenaza Ambiental</u>	43
<u>7. Riesgo Real bases militares en el Catatumbo</u>	44
<u>7.1 Base Militar La Gabarra</u>	47
<u>7.2 Base Militar Vetas</u>	53
<u>7.3 Base Militar Filo Banderas</u>	54
<u>7.4 Base Militar Cerro Indias</u>	55
<u>7.5 Base Militar Oripaya</u>	56
<u>7.6 Base Militar Termotasajero</u>	57
<u>8. Elementos de la estrategia en el Catatumbo</u>	60
<u>8.1 Fines</u>	60
<u>8.1.1 Intereses Nacionales</u>	60

<u>8.1.2 Objetivos de Desarrollo Sostenible</u>	62
<u>8.1.3 Objetivos Estratégicos</u>	63
<u>8.2 Medios</u>	64
<u>8.3 Modos</u>	65
<u>8.4 Riesgos</u>	65
<u>8.5 Estrategia del Adversario</u>	67
<u>8.6 Entorno</u>	67
<u>8.7 La Estrategia Propuesta</u>	68
<u>9. Conclusiones</u>	69
<u>10. Referencias Bibliográficas</u>	71

**Lista de Tablas**

<u>Tabla 1. Matriz de Probabilidad</u>	45
<u>Tabla 2. Matriz de Consecuencias</u>	45
<u>Tabla 3. Zona de Aceptabilidad</u>	46
<u>Tabla 4. Matriz de Riesgo Puro</u>	46
<u>Tabla 5. Información General Base Militar La Gabarra</u>	47
<u>Tabla 6. Matriz Seguridad Física, área externa – Base Militar la Gabarra</u>	48
<u>Tabla 7. Matriz Seguridad Física, área perimétrica – Base Militar la Gabarra</u>	49
<u>Tabla 8. Matriz Seguridad Física, área interna – Base Militar la Gabarra</u>	50
<u>Tabla 9. Matriz Factores de inestabilidad – Base Militar la Gabarra</u>	51
<u>Tabla 10. Matriz Factores de Importancia Estratégica – Base Militar la Gabarra</u>	52
<u>Tabla 11. Nivel de riesgo por áreas y riesgo total – Base Militar la Gabarra</u>	53
<u>Tabla 12. Información General Base Militar Vetas</u>	53
<u>Tabla 13. Nivel de riesgo por áreas y riesgo total – Base Militar Vetas</u>	54
<u>Tabla 14. Información General Base Militar Filo Banderas</u>	54
<u>Tabla 15. Nivel de riesgo por áreas y riesgo total – Base Militar Filo Banderas</u>	55
<u>Tabla 16. Información General Base Militar Cerro Indias</u>	55
<u>Tabla 17. Nivel de riesgo por áreas y riesgo total – Base Militar Cerro Indias</u>	56
<u>Tabla 18. Información General Base Militar Oripaya</u>	56
<u>Tabla 19. Nivel de riesgo por áreas y riesgo total – Base Militar Oripaya</u>	57
<u>Tabla 20. Información General Base Militar Termotasajero</u>	57
<u>Tabla 21. Nivel de riesgo por áreas y riesgo total – Base Militar Termotasajero</u>	58
<u>Tabla 22. Resumen análisis de riesgo real Bases Militares Zona Catatumbo</u>	59





## Resumen

La alteración en el orden social que vive Venezuela como consecuencia de la inestabilidad política y económica ha afectado el entorno de seguridad en la zona del Catatumbo. Con ayuda de la Lógica Estratégica y el análisis de los seis elementos de la "Estrategia Estratégica" fue posible determinar eventos del sistema internacional en estrategias regionales que reflejan la realidad del país en el contexto de la situación de la zona fronteriza con Venezuela en el Catatumbo.

La presente investigación tuvo como finalidad identificar los componentes estratégicos que debe aplicar el Estado colombiano en la zona del Catatumbo, para mitigar las amenazas que afectan dicho país y asociadas con ello la presencia en dicho territorio, para tal fin se describieron el contexto y las situaciones presentes en la zona del Catatumbo que afectan la seguridad, la defensa, el desarrollo y los intereses nacionales, posteriormente se identificó el riesgo real que presentan las bases militares existentes en la frontera catumbó-venezolana en dicha zona en ejercicio de su deber constitucional y finalmente se propusieron los elementos de la estrategia que debe ser implementada en la zona del Catatumbo para mitigar adecuadamente las amenazas que afectan dicha región.

**Palabras clave:** Estrategia, Frontera, Seguridad, Poder, Territorio.

## Resumen

La alteración en el orden social que vive Venezuela como consecuencia de la inestabilidad política y económica ha afectado el entorno de seguridad en la zona del Catatumbo. Con ayuda de la Lógica Estratégica y el análisis de los seis elementos de la “Ecuación Estratégica” fue posible aterrizar eventos del sistema internacional en estrategias regionales que exige la realidad del país en el contexto de la situación de la zona fronteriza con Venezuela en el Catatumbo.

La presente investigación tuvo como finalidad identificar los componentes estratégicos que debe aplicar el Estado colombiano en la zona del Catatumbo, para mitigar las amenazas que afectan dicha zona y consolidar con ello su presencia en dicho territorio, para tal fin se describió el entorno y las amenazas presentes en la zona del Catatumbo que afectan la seguridad, la defensa, el desarrollo y los intereses nacionales, posteriormente se identificó el riesgo real que presentan las bases militares existentes en la frontera colombo – venezolana en dicha zona en ejercicio de su deber constitucional y finalmente se propuso los elementos de la estrategia que debe ser implementada en la zona del Catatumbo para mitigar adecuadamente las amenazas que afectan dicha región.

**Palabras clave:** Estrategia, Frontera, Geopolítica, Poder Terrestre.

## Abstract

The disruption of the social order in Venezuela as a result of political and economic instability has affected the security environment in Catatumbo area. Using Strategic Logic and six element's analysis of the "Strategic Equation" was possible to land events of the international system in regional strategies demanded country's reality in the context of the border 's situation zone with Venezuela in the Catatumbo.

The purpose of this research was to identify the strategic components that Colombian State should apply in Catatumbo area, in order to mitigate the threats that affect that area and consolidate its presence in that territory. To this end, the environment and the threats present in Catatumbo area that affect security and defense were described, It then identified the real risk posed by existing military bases on Colombian-Venezuelan border in that zone in the exercise of their constitutional duty, and finally proposed the elements of the strategy that should be implemented in the Catatumbo zone in order to adequately mitigate the threats that affect that region.

**Keywords:** Border, Geopolitics, Strategy, Terrestrial Power.

## **Justificación**

En el ejercicio de la geopolítica, como disciplina para la toma de decisiones estatales en materia de política exterior e interna (Contreras Polgati, 2007) y su dominio en la gestión de las relaciones internacionales pasadas, presentes y futuras (Zuinaga de Mazzei, 2015), intervienen escenarios multivariable que requieren de estrategias multidimensionales para enfocar de manera efectiva los esfuerzos de cada país. Para el caso de las relaciones entre Colombia y Venezuela existen intenciones encontradas y una problemática creciente, consecuencia de la crisis política, económica y social que se vive en el país vecino.

En ese escenario, las estrategias enfocadas a la Seguridad Multidimensional, para la atención de amenazas de naturaleza disímil respondiendo de manera adecuada a los nuevos problemas de índole estatal, transnacional e interestatal (Álvarez Calderón, y otros, 2017); y Defensa del país como elemento constitucional para la protección de la población (Cubides Cárdenas & Garay Acevedo, 2013), se presentan como una consideración clave para atender los actores y factores de inestabilidad de manera congruente con las capacidades propias y potenciales de las Fuerzas Militares de Colombia (Ávila ballen, Amariles Sánchez, Ríos Orrego, & Gomes Nunes, 2017). Por lo tanto, la presente investigación es de gran pertinencia, toda vez que ofrece una revisión del ambiente de seguridad en el marco de las relaciones colombo-venezolanas en la zona del Catatumbo, identifica el riesgo real que presentan las bases militares ubicadas en la frontera con Venezuela y define los elementos de la estrategia que debe ser implementada por el Gobierno Nacional para mitigar las amenazas que afectan dicha región.

De igual forma, en el marco de la Constitución Política de Colombia en sus Artículo 2 para la prosperidad general, económica, y cultural y la convivencia pacífica, Artículo 13 sobre el derecho de igualdad y no discriminación y la protección para situaciones de debilidad y Artículo 100 sobre el gozo de los derechos civiles para los ciudadanos extranjeros (Constitución Política de Colombia, 1991), la importancia de la investigación radica en las ventajas que percibiría el Estado Colombiano, en razón a que identifica de manera específica los componentes estratégicos que debe aplicar como mecanismo de gestión para la Seguridad y Defensa en la zona del Catatumbo y consolidar así su presencia en dicho territorio.

Así mismo, es benéfico para el Ejército Nacional, toda vez que involucra la lógica estratégica integrando los elementos constitutivos a través de la ecuación estratégica definida por Sánchez (2011) en la cual se incluye fines, medios, modos, riesgos, estrategia del adversario y entono (pág. 217), para establecer la estrategia que permita el apoyo de las políticas del gobierno en pro de incrementar de manera efectiva la seguridad fronteriza con Venezuela y minimizando la posibilidad de fallos entre la alineación de la política y la estrategia militar (Ruíz González, 2009).

Finalmente, el trabajo de investigación conlleva un impacto social, político, económico y militar, debido a que representa beneficios para la comunidad de la región, brinda estabilidad y manejo al componente político, orienta el mejoramiento de las condiciones comerciales y económicas de la zona y finalmente ofrece los lineamientos y parámetros a seguir por parte del Estado Colombiano para garantizar la seguridad e integridad territorial.

## 1. Planteamiento del Problema

### 1.1 Formulación del Problema

El cambio en el orden social vivido hoy en día en Venezuela como consecuencia de las inestabilidad política y económica dadas por la orientación ideológica del gobierno de Hugo Chávez y posteriormente de Nicolás Maduro, ha generado una tendencia migratoria irregular de ciudadanos venezolanos por la frontera colombiana (Beleño Poveda, 2018), de acuerdo a datos de Migración Colombia, a 31 de enero de 2019 la estimación de venezolanos en el en país era de 1.174.743, con mayor concentración en Bogotá D.C (22,23%), Norte de Santander (14,30%), la Guajira (11,78%) y Atlántico (10,49%) (Migración Colombia, 2019).

En un intento por controlar la migración anormal, el Gobierno Nacional ha adelantado iniciativas regulatorias para el paso fronterizo, como es la exigencia del pasaporte legal vigente o la tarjeta de movilidad fronteriza, documento para ingresar de manera temporal a los municipios de Colombia habilitados en la zona de frontera para evitar el tránsito por pasos no regulados (Migración Colombia, 2018a), el Permiso Especial de Permanencia (PEP), así como el diseño de estrategias a través de un documento CONPES para la atención de la migración desde Venezuela en el mediano plazo (Migración Colombia, 2018b), sin embargo, en el presente la problemática en las fronteras ha tenido tendencias crecientes que afectan la dinámica social, comercial, económica y de seguridad de las regiones aledañas.

Es el caso del Catatumbo (Norte de Santander), con una extensión de 10.8089 km<sup>2</sup> ubicado en la frontera binacional más extensa de Colombia y la de mayor intercambio comercial con el vecino país, ha estado marginada por la débil presencia estatal, en términos de instituciones y de oferta suficiente para satisfacer las necesidades básicas de la población (Salinas Abdala, 2014). Así las cosas, se desencadena una problemática en la zona, en la cual

confluye diferentes variables como: actores al margen de la ley, delitos transnacionales asociados a enfrentamientos armados por el control interno del territorio y los cultivos ilícitos (Ortíz Olaya, 2007), y la afectación directa de la crisis económica y humanitaria en la que se encuentra Venezuela, siendo factores influyentes en la desestabilización en dicha zona.

En tal sentido, aumentándose el índice de criminalidad interna generada por la migración, el aumento de extranjeros en grupos ilegales colombianos e incremento de contrabando de gasolina con fines de uso para fabricación de alcaloides. Aunado a esto, la intervención de actores externos que influyen en unas agresiones a la soberanía colombiana, creando una cortina de humo para mitigar las medidas económicas impuestas por el régimen del gobierno de Nicolás Maduro y la sugerencia de implantación del socialismo del siglo XXI.

Bajo el contexto anterior, el Ejército de Nacional en su misión para garantizar la Seguridad y Defensa se encuentra en vigilancia de nuevos fenómenos de dimensiones transnacionales (Ávila ballen, Amariles Sánchez, Ríos Orrego, & Gomes Nunes, 2017), por tanto desarrollando iniciativas de militarización en la frontera colombo-venezolana; no obstante, se ha podido detectar falencias importantes en las bases militares del Ejército Nacional en zonas de frontera, teniendo en cuenta la proyección geoestratégica de Venezuela en realizar reclamaciones del territorio colombiano o en el peor de los casos tomarlo por medio de la fuerza, por lo que en los últimos años ha generado un alto volumen de compras en armamento, despertando curiosidad e incertidumbre en diversos actores del Sistema Internacional (Frúmboli, 2017), y ha empezado a armar a la población civil a través de los grupos civiles armados o milicias (Moya Sánchez, 2018).

En ese orden de ideas se despierta una preocupación temática por identificar alternativas de solución para fortalecer la estrategia del Estado colombiano, mediante la identificación de los

componentes estratégicos nacionales, que coadyuven en el diseño de una estrategia, desde los puntos de vista de los campos del poder, con la finalidad de mitigar el impacto de los fenómenos existentes en la zona del Catatumbo.

## 1.2 Pregunta de Investigación

De acuerdo con lo expuesto anteriormente surge la conveniencia del siguiente cuestionamiento:

¿Cuáles son los componentes estratégicos que debe aplicar el Estado colombiano en la zona del Catatumbo, para mitigar las amenazas que afectan dicha zona y consolidar con ello su presencia en dicho territorio?



## 2. Objetivos

### 2.1 Objetivo General

Identificar los componentes estratégicos que debe aplicar el Estado colombiano en la zona del Catatumbo, para mitigar las amenazas que afectan dicha zona y consolidar con ello su presencia en dicho territorio.

### 2.2 Objetivos Específicos

1. Describir el entorno y las amenazas presentes en la zona del Catatumbo que afectan la seguridad, la defensa, el desarrollo y los intereses nacionales.
2. Identificar el riesgo real que presentan las bases militares existentes en la frontera colombo – venezolana específicamente en la zona del Catatumbo en ejercicio de su deber constitucional.
3. Proponer los elementos de la estrategia que debe ser implementada en la zona del Catatumbo para mitigar adecuadamente las amenazas que afectan dicha región.

### 3. Diseño Metodológico

El trabajo de investigación se realiza aplicando una metodología cualitativa descrita por Hernández Samperi, Fernández Collado, & Baptista Lucio (2014), toda vez que involucra “la recolección y análisis de datos orientados a dar respuesta a la pregunta de investigación o revelar nuevos interrogantes en el proceso de investigación” (Hernández Samperi, Fernández Collado, & Baptista Lucio, 2014). Así mismo, de acuerdo con su planteamiento o propósito será de tipo exploratoria y descriptiva, en la cual partiendo de las bases teóricas y evidencias obtenidas en el levantamiento de la información se busca comparar, interpretar y determinar causas del problema de investigación que permitan orientar las alternativas de solución más adecuadas.

Como herramientas de investigación se involucra búsqueda de información en fuentes secundarias para la construcción de las bases teóricas y obtención de datos de fuentes primarias a través de visitas exploratorias que permitan el estudio de campo y conocimiento de la situación actual de las bases militares en la frontera colombo-venezolana.

El diseño metodológico se desarrollará en tres fases:

- Fase I - Ambiente de seguridad en la Zona del Catatumbo: En esta primera fase se revisará el entorno y amenazas que modifican el ambiente de seguridad, la defensa, el desarrollo y los intereses nacionales en la Zona del Catatumbo
- Fase II - Riesgo real bases militares Zona del Catatumbo: Se identificará el riesgo real que presentan las bases militares ubicadas en la frontera colombo – venezolana, de manera específica en la Zona del Catatumbo.

- Fase III - Elementos de la estrategia para mitigar amenazas en Zona del Catatumbo: En esta fase final se proponen los elementos de la estrategia que debe ser implementada en la Zona del Catatumbo para mitigar apropiadamente las amenazas identificadas en la fase I.

#### 4. Estado del Arte

En el desarrollo del proceso investigativo se precisa de la construcción del estado del arte, con el fin de tener una compilación documental que permita tanto la conceptualización del tema de estudio como la verificación de principales hallazgos, recomendaciones, enfoques y aportes realizados por otros autores. Mediante una revisión literaria de diferentes fuentes tales como bases de datos especializadas, bibliotecas virtuales, publicaciones oficiales y de universidades privadas y públicas a nivel mundial, se realizó un proceso de búsqueda y categorización de la información asociada al problema de investigación, la cual fue gestionada a través de un sondeo descriptivo y analítico que permitió construir los antecedentes y estado del arte sobre Seguridad y Defensa.

En primer lugar, llama la atención que mediante un análisis de frecuencias se evidencia a Cardozo E. como uno de los autores que más ha abordado el tema de Seguridad y Defensa especialmente para América del Sur, ofreciendo publicaciones a través del Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales, siendo sus aportes de tipo hermenéutico y etnográfico como estrategia metodológica para la investigación. De igual manera Torrijos V. ha realizado importantes aportes en publicaciones realizadas en 2011 en la revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad y la revista Política y Estrategia.

El análisis documental permitió también identificar que el país con mayor producción de investigación en el tema corresponde a Colombia, seguido de Chile y España, así mismo, la mayor cantidad de producción investigativa en Seguridad y Defensa procede de la revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad y del Instituto Latinoamericano de Investigaciones Social, ambos ubicados en Colombia, sin embargo, también se evidencian

aportes en este sentido por parte de la revista Fuerzas Armadas y Sociedad y la revista Estudios Internacionales ambas de Chile, así como del Anuario de Integración y la Fundación Alternativas procedentes de España.

De otro lado, en el análisis de temáticas abordadas por los diferentes investigadores se observa una preocupación temática por abordar la Seguridad en América Latina y la Seguridad y Defensa en general y Seguridad y Defensa en las fronteras, especialmente de publicaciones provenientes de Colombia. Con una menor participación se identifican investigaciones que abordan la temática del gasto militar para la defensa y políticas de seguridad.

Así mismo, definir, establecer y analizar la Seguridad y Defensa representa uno de los mayores propósitos y objetivos planteados por los diferentes autores, quienes han abordado las investigaciones desde un tipo de investigación hermenéutica y con resultados o recomendaciones orientados principalmente a la necesidad y conveniencia de la reformulación de las políticas y estrategias de Latinoamérica compartidas y diversificadas, para trabajar de manera cooperativa en el fortalecimiento de la Seguridad y Defensa en región y especialmente en las fronteras. Con una menor proporción los aportes se orientan a definir los desafíos de las Políticas de Seguridad en fronteras o de delitos transnacionales como el narcotráfico en la seguridad de la región.

En lo que a estrategias metodológicas corresponde, se evidencia una amplia orientación hacia el uso de técnicas de investigación etnográficas, mediante las cuales los autores prefieren el estudio enfocado al análisis del problema desde el marco contextual y en el lugar donde se desarrolla la problemática identificada, para a partir del contexto geográfico (especialmente para Colombia y Venezuela) realizar el respectivo análisis de los hechos y situaciones identificadas. Añadido a lo anterior, cabe destacar el uso de estrategias metodológicas narrativas, mediante las

cuales los autores han realizado la revisión documental y bibliográfica para hacer análisis y descripciones que permiten conclusiones válidas sobre el tema en cuestión.

En conclusión, es posible afirmar que el tema de Seguridad y Defensa ha sido ampliamente estudiado y analizado por diversos autores, especialmente de Colombia, con un enfoque analítico y descriptivo para la seguridad en fronteras, con el fin de formular alternativas y plantear conclusiones que permitan la integración de América del Sur mediante la gestión cooperativa y unificada de políticas de seguridad en la región.

Para tal fin se inicia con la contextualización de elementos como soberanía, política exterior y relaciones internacionales, Seguridad y Defensa y Seguridad Mundial, mencionada en el capítulo posterior se aborda las generalidades de la Región andina, los elementos conceptuales de las fronteras, los delitos transnacionales, así como los Grupos Armados Organizados, la migración y finalmente se contextualiza sobre la situación social, política, económica y militar de Venezuela.

### 3.1.1 Geopolítica - Poder terrestre

En el concepto de Geopolítica interviene la variable política como factor independiente que se ve determinado en función de los elementos geográficos de un Estado. De acuerdo con Ernst Ober, Herdun Lauterbach y Otto Meuß (1922) la Geopolítica es la doctrina de las relaciones de la tierra con sus desarrollos políticos y tiene como base los sólidos fundamentos de

## **5. Marco de Referencia**

Para la construcción del marco referencial de la investigación es pertinente desarrollar el marco teórico y conceptual, el marco espacial y el marco institucional que en conjunto limitan el problema y objetivos de la investigación y permite a futuros lectores e investigadores una mayor comprensión de los resultados y conclusiones alcanzadas.

### **5.1 Marco Teórico y Conceptual**

La edificación del marco teórico permite consolidar los componentes teóricos que respaldan el proyecto, en el presente aparte se realiza una revisión de los elementos de la teoría claves para el desarrollo de la investigación mediante la presentación de postulados de diversos autores que han aportado al conocimiento científico y se relacionan con el problema planteado y los objetivos propuestos.

Para tal fin se inicia con la contextualización de elementos como soberanía, política exterior y relaciones internacionales, Seguridad y Defensa y Seguridad Multidimensional, de manera posterior se aborda las generalidades de la lógica estratégica, los elementos conceptuales de las fronteras, los delitos transnacionales, así como los Grupos Armados Organizados, la migración y finalmente se contextualiza sobre la situación social, política, económica y militar de Venezuela.

#### **5.1.1 Geopolítica – Poder terrestre**

En el concepto de Geopolítica interviene la variable política como factor independiente que se ve determinado en función de los elementos geográficos de un Estado. De acuerdo con Ernst Obst, Herman Lautensach y Otto Maull (1928) la Geopolítica es la doctrina de las relaciones de la tierra con los desarrollos políticos y tiene como base los sólidos fundamentos de

la Geografía, en especial de la Geografía política, como doctrina y estructura de los organismos políticos del espacio (Citado por Cuéllar, 2012, pág. 64).

Para el caso de Colombia, por su condición geográfica el progreso y bienestar se basa en la explotación de los recursos y potencialidades ofrecidas por sus amplios dominios territoriales (sin el desmedro de la hegemonía de otros Estados), cobrando especial interés la geografía política así como la proyección geopolítica para establecer las influencias entre la geografía del país y su política decidiendo la mejor forma de gestionarlas en pro del poder nacional (Rosales Ariza, 2005).

Ahora bien, el objetivo científico de la Geopolítica radica en la administración estratégica de la interacción TIERRA – PODER para proporcionar la conducción política del Estado en cooperación con otras ciencias en beneficio del poder nacional. Dentro de las teorías del poder se encuentran: Teoría del poder terrestre de Mackinder, Teoría del poder naval de Mahan y las Teorías del poder aéreo (Rosales Ariza, 2005), siendo del interés de la presente investigación la Teoría de Mackinder.

La Teoría del poder terrestre propuesta por Harford John Mackinder postula la separación de las distintas zonas que componen el mundo (UNED, 2010):

1. *The World Ocean* u Océano Mundo (9/12 de la superficie terrestre): Se compone del agua de los cinco océanos que forman una misma totalidad líquida.
2. Las tierras emergidas (3/12 de la superficie terrestre) que se dividen en dos partes:
  - o *The World Island* o Isla-Mundo (2/12), espacio que comprende Europa, Asia (cuya unión forma Eurasia) y África.



o *The Outlying Islands* o Islas Exteriores (1/12), engloba dos continentes considerados fuera de la historia mundial hasta el final del siglo XV: América y Australia.

Bajo este precepto, Mackinder establece la existencia de un pivote del mundo o *Heartland*, como zona central en las relaciones internacionales que le confiere a cualquier estado que la ocupe una posición de ventaja y superioridad respecto al resto, estableciendo este pivote en Eurasia, región conformada por Europa y Asia (UNED, 2010), la importancia de este pivote reside según se expresa en la teoría “el que domina la Europa Central, domina el corazón mundial. El que controla el corazón mundial, domina la isla mundial. El que domina la isla mundial, domina el mundo” (Rosales Ariza, 2005, pág. 34).

Ahora bien, la aplicabilidad de la teoría del poder terrestre de Mackinder en Colombia radica en identificar a Bogotá como el *Heartland* o pivote, es decir, por ser el centro del país y la zona más densamente poblada se constituye la ciudad más importante, pues es aquí donde se concentran los poderes directivos más importantes del Estado. Este Poder terrestre es ejercido a través del Ejército Nacional cuyo alcance es todo el territorio nacional, incluyendo las zonas de frontera.

Para la aplicabilidad del Poder terrestre en las fronteras se considera la naturaleza jurídico-política de esta zona de separación de territorios nacionales, marcando la diferencia espacial de las jurisdicciones estatales, por tal motivo, la frontera como espacio geográfico complejo en donde ocurren fenómenos sociales de naturaleza diversa y que tienen incidencia en el desarrollo de los Estados debe ser gestionado desde las consideraciones geopolíticas (Arriaga Rodríguez, 2012). Así pues, el papel de las fronteras en la geopolítica constituye un elemento esencial como barrera ante las amenazas externas e internas y como mecanismo para la defensa

de la soberanía, las cuales pueden cumplir funciones desintegradoras (operando contra vecinos para maximizar beneficios y minimizar pérdidas), fragmentadoras (abriendo fronteras a ciertas ideas, personas o bienes y cerrándolas a otras), o integradoras (mediante configuración espacial y geopolítica óptima entre los estados vecinos) (Puerto Hidalgo, 2013).

En tal sentido, la frontera como órgano periférico del Estado cuyo grado de resistencia depende de la potencialidad del “núcleo vital” o “Heartland”, para el caso de Colombia corresponde a Bogotá, la aplicación de la Geopolítica en una zona tan sensible como el Catatumbo dependerá de las acciones gubernamentales contempladas desde conflictos anteriores, así como las tensiones desatadas por otros generadores de inseguridad como el terrorismo, la producción y tráfico de drogas ilícitas y violencia criminal que trasciende las fronteras (Rosales Ariza, 2005).

### **5.1.2 Soberanía**

La soberanía, según la clásica definición de Jean Bodin en su obra “Los seis libros de la República”, conocido tradicionalmente y expuesto por Serra Rojas, afirma que esta es el “poder absoluto y perpetuo de una República”, de igual forma también se conceptúa como el derecho de una institución política de ejercer su poder (Flores Gaxiola, 2013).

En tal sentido, cabe destacar que la soberanía como poder supremo sobre los ciudadanos y súbditos, no sometido a las leyes, es la potestad absoluta y perpetua de la República, perpetua porque, tal y como lo afirma P. Mesnard está íntimamente ligada a la conciencia directriz de la sociedad, bajo cualquier forma que ésta encarne, los príncipes soberanos la ejercen vitaliciamente, sucediéndose sin interrupción del trono. Añádase a lo anterior que los estados democráticos la encarnan en la supervivencia natural de su forma social, sin embargo, no hay

soberanía de un funcionario o de un cuerpo legislativo elegido por un tiempo determinado pues estos no son más que magistrados (Borda Medina & Hernández Moreno, 2001).

Ahora bien, si bien la soberanía consiste en el derecho originario que tienen los ciudadanos a imponer su voluntad discrecional cuando componen una mayoría, la soberanía nacional no sería otra cosa que el antiguo poder personal y absoluto de los reyes de Francia, el cual, por efecto de la Revolución, habría pasado del monarca a los ciudadanos. Aunque lo cierto, precisa Carré de Malberg, es que al poner la soberanía a nombre de la nación, la Revolución modificó hasta en su esencia el concepto anterior y la definición monárquica del poder soberano (Moreno García, 2007).

Bajo este contexto, al establecerse en provecho únicamente de la nación, la soberanía deja de ser un poder originario de alguien y sus poseedores, por tanto sólo podrán ejercerla en la medida en que la nación se la confíe, limitando su ejercicio para impedir un uso arbitrario de la misma, siendo esta la forma de soberanía de la actualidad (Moreno García, 2007).

### **5.1.3 Política Exterior – Relaciones Internacionales**

El tema de formulación y ejecución de la política exterior de los Estados está colmado de componentes y variables que durante años dado complejidad a la posibilidad de fortalecer su concepto y práctica (Vargas Alzate, 2009). En cuanto a la política Exterior y las Relaciones Internacionales los entes estatales también las asumen como la herramienta clave para su inserción global y el mecanismo que promueve una interacción de este tipo. De manera conceptual la política exterior se refiere “al conjunto de prioridades o preceptos establecidos por los líderes nacionales para tomar como líneas de conducta en la escogencia entre diversos cursos

de acción (comportamientos), en situaciones específicas y dentro del contexto de la lucha por alcanzar sus metas” (Pearson & Rochester, 2000, Citado por Vargas Alzate, 2009).

Si bien las relaciones internacionales como marco de la política exterior permiten mantener el conjunto de enlaces económicos, políticos, comerciales, entre otros, cuando los análisis de política exterior han girado en torno a la comprensión de temáticas como el poder, la seguridad y el conflicto (bélico o no), con observancia del esquema del interés nacional, se hace complejo diferenciar entre las relaciones internacionales y lo que exclusivamente se deriva de los elementos fundamentales de la política exterior de los Estados. Por tanto, uno de los temas por definir actualmente en el ámbito académico es si existe una teoría de política exterior o si más bien las políticas exteriores han venido anclándose a los planteamientos teóricos de las relaciones internacionales (Vargas Alzate, 2009).

Sea de manera diferencial o integrada a las relaciones internacionales, la aplicación y ejercicio de la política exterior es exclusivo de los Estados, añadido a lo anterior se reconoce que no solo está definida en acciones de carácter endógeno que realiza el ejecutivo, además, cabe destacar que intervienen factores políticos y jurídicos provenientes de otras instituciones, desde su formulación hasta el posterior proceso de evaluación. Asimismo, el régimen político, la distribución territorial del poder o el sistema de partidos políticos también podrían afectar su rumbo (Galeano, Badillo, & Rodríguez, 2019).

#### **5.1.4 Seguridad y Defensa**

La Seguridad y Defensa son dos factores de alta gestión que permite a los Estados mantener su soberanía y control, no obstante, la asimetría en seguridad empieza por las diferentes concepciones que cada país tiene para su defensa y protección, siendo clave la capacidad y poderío militar que respalden estos dos elementos.

Ahora bien, el concepto de Seguridad y Defensa en el marco de la política fronteriza ha estado ligado al concepto de soberanía, pues se conectan con la política de Estado como acciones para regular y controlar las relaciones intra e interterritoriales en las áreas de fronteras adyacentes al límite internacional y hacia lo interno del territorio nacional, con un propósito de seguridad y control militar. En tal sentido, los Estados modernos se definen como entidades espaciales asentadas sobre un territorio, determinadas por una línea limítrofe que demarca desde y hasta dónde el Estado ejerce su soberanía y ejecuta su poder (Linares, 2019).

Añádase a lo anterior que sin lugar a dudas las zonas fronterizas presentan un complejo panorama de intereses, percepciones y retos que cada país asume de acuerdo con sus prioridades y el enfoque particular que tenga con respecto a esa problemática, pudiéndose apreciar en la mayoría de casos, la falta de formulación de políticas conjuntas que permitan incrementar la cooperación para fortalecer la seguridad, el comercio y el desarrollo de las fronteras (Rodríguez G. , 2007)

De hecho, para algunos casos la seguridad se reduce principalmente a generar formas de control de la delincuencia transfronteriza, debido a que los actores delincuenciales aprovechan estos espacios para convertirlos en corredores de actividad ilícita. Debido a las diferencias de seguridad y defensa que se establecen en las fronteras, donde lo que se considera ilegal en un lado puede no serlo en el otro lado de la frontera, por la naturaleza de las actividades económicas criminales, las organizaciones armadas ilegales y los grupos criminales procuran utilizar las áreas de frontera porque ello representa todo tipo de positivos estratégicos debido a estas brecha de control y seguridad (Delgado, 2016).

### **5.1.5 Seguridad Multidimensional**

Debido a la rápida transformación de las amenazas presentes y futuros se han generado cambios en la Seguridad y Defensa de los países, llevando a un cambio significativo hacia la Seguridad Multidimensional, la cual se desarrolla en un mundo globalizado, en el cual las amenazas dejan de ser las tradicionales, pasando a unas de naturaleza disímil, siendo necesaria a evolución hacia doctrinas de seguridad de los Estados que permitan responder adecuadamente a los nuevos problemas interestatales, transnacionales e intraestatales (Álvarez Calderón, y otros, 2017).

En tal sentido, la seguridad no sólo recae en el Estado como único doliente, sino por el contrario se integran otros actores como etnias, los grupos humanos, individuos, instituciones, la naturaleza, etc, valiéndose de medios militares, económicos, políticos, sociales, medios ambientales, entre otros para lograr la llamada Seguridad Multidimensional (Ávila ballen, Amariles Sánchez, Ríos Orrego, & Gomes Nunes, 2017)

### **5.1.6 Lógica Estratégica**

Al hablar de Lógica Estratégica se deben integrar diversos conceptos que interactuar de manera dinámica y sincrónica para la formulación de la estrategia, la cual busca proporcionar algunas perspectivas concluyentes de cómo poner los diferentes fundamentos de la lógica estratégica, juntos en una estrategia coherente (Escuela Superior de Guerra, 2015).

Sin embargo, uno de los problemas básicos para formular la estrategia es concretar cómo se determina la importancia, o el peso relativo, de los diversos elementos que una estrategia debe tomar en consideración. El cálculo de la seguridad nacional es apropiado y ayuda mucho a resolverlo. Desafortunadamente, tal cálculo difícilmente se encuentra disponible. Sin embargo, ocasionalmente hay un inadecuado y doloroso, largo y tedioso procedimiento de análisis de los sistemas y estimativos netos basado en los principios económicos, que ofrece a los estrategas

cierta ayuda y consejo en la formulación de una estrategia apropiada (Escuela Superior de Guerra, 2015).

Para entender el mundo complejo de la estrategia, se establece una “Ecuación Estratégica” compuesta por seis elementos que van más allá de las concepciones tradicionales, toda vez que no solo integra los fines, medios y modos sino que además agrega elementos como el riesgo, la estrategia del adversario y el entorno, aterrizando las ideas estratégicas desde los eventos del sistema internacional hasta la diversificación de estrategias regionales que exige la realidad nacional (Sánchez Hurtado, 2013). Esta ecuación involucra las siguientes variables:

$$E = \text{Fines} + \text{Médios} + \text{Modos} + \text{Riesgo} + \text{Estrategía del Adversario} + \text{Entorno}$$

### 5.1.7 Fronteras

Desde la geografía política y la geopolítica, el significado de frontera se vincula con poder, soberanía, orden, identidad y estabilidad. Para Zapata, a partir de la teoría política (2012) la frontera tiene tres propiedades: 1) como institución política: la frontera, por su categoría, debe ser entendida según el resultado de su historia particular, estabilidad y evolución; 2) como proceso: es el resultado de decisiones políticas en las que se destaca la dinámica interna de inclusión/exclusión que construye las diferencias; 3) como noción funcional: cumple acciones de seguridad y protección. A partir de este contexto, el abordaje de la política pública de seguridad fronteriza demanda la consideración desde varias dimensiones e institucionalidades vinculadas con la política pública, la seguridad y la frontera (Linares, 2019).

Sin lugar a dudas las zonas fronterizas presentan un complejo panorama de intereses, percepciones y retos que cada país asume de acuerdo con sus prioridades y el enfoque particular que tenga con respecto a esa problemática, pudiéndose apreciar la falta de formulación de

políticas conjuntas que permitan incrementar la cooperación andina para fortalecer la seguridad, el comercio y el desarrollo en las fronteras. Ante las circunstancias mencionadas, las zonas fronterizas se han convertido en la plataforma para la realización de actividades ilícitas como el tráfico de armas, explosivos y precursores químicos, narcotráfico, contrabando, crimen organizado, secuestro y extorsión para lo cual los grupos terroristas utilizan pasos clandestinos en aquellas zonas inhóspitas donde las condiciones de seguridad son mínimas y además cuentan con el apoyo de la población civil que reside en estos sectores, la cual por falta de oportunidades y abandono gubernamental tiene que convivir con esta situación (Rodríguez G. , 2007).

En este sentido, la frontera se concibe como un lugar donde convergen y colindan dos Estados, con sistemas políticos, jurídicos y económicos diferentes, cuyas sociedades de uno y otro lado interactúan a través del límite y construyen una madeja de relaciones e interdependencias económicas, políticas, sociales y culturales a lo largo de su historia. Al respecto, Oliveros (2011) destaca que el término frontera posee dos nociones implícitas; una jurídica o de linealidad, asociada al conocimiento preciso del límite que se suscribe y establece por tratados, acuerdos o negociaciones, convenidas entre las partes, y que demarcan la porción del territorio en la cual el Estado ejerce su jurisdicción. Otra de ámbito espacial o zonalidad, vista como una porción del territorio situado en la periferia del Estado, donde se registran manifestaciones sociales y económicas a través del límite que estimula el movimiento e intercambio de flujos y la consolidación de intereses, acondicionamientos y solidaridades entre fuerzas organizadas legales o ilegales que perfilan el carácter de lo fronterizo (Linares, 2019).

#### **5.1.8 Delitos transnacionales**



La globalización ha generado desde su llegada drásticos cambios de naturaleza no sólo tecnológica, económica, comercial o geopolítica, a su vez ha generado transformaciones en la forma de delinquir de los actores al margen de la ley (Barras, 2013). Esto se ha traducido en nuevas amenazas de diversa naturaleza, de carácter global, heterogéneo y disperso con alcance multidimensional, lo cual ha generado preocupación para los Estados y actores no estatales debido a la dificultad e incapacidad para combatirlos (Ardila & Cubides, 2017).

Bajo este contexto, el crimen organizado ha extendido sus alcances a través de las fronteras, dando lugar a lo que se denomina Crimen o Delitos Transnacionales, cuya actuación se desarrolla bajo la Delincuencia Organizada Transnacional (DOT), en la cual grupos del Crimen Organizado Transnacional (COT) realizan actividades delictivas que ponen riesgo la Seguridad y Defensa de los Estados (Barras, 2013).

En concordancia con lo anterior, el desarrollo del crimen trasciende de etapas y estructuras criminales de tipo nacional o regional, extendiendo su actuación hacia otras esferas, esto genera otro tipo de amenazas a la seguridad, como el terrorismo y el desarrollo de guerras civiles, que generan inestabilidad y problemas de ámbito transnacional. En tal sentido, de acuerdo con los objetivos delictivos, estas organizaciones tienden hacia las preferencias urbanas, especialmente aquellas zonas desreguladas y áreas de conflicto, así como prisiones, fronteras u otras con poca presencia estatal. Como principal eje motor se encuentra la necesidad del lucro económico, a través de construcciones simbólicas de poder y creación de subculturas identitarias (Badrán & Palma, 2017).

Ahora bien, es preciso distinguir entre delitos transnacionales y delitos internacionales, pues si bien ambos tienen un ámbito de acción de tipo global, también representan

consideraciones divergentes. Mientras los delitos internacionales se entienden como afrentas a bienes jurídicos supranacionales de carácter universal (especialmente derechos humanos y convenciones internacionales), por tanto, vulnerando el derechos internacional; de otro lado, en los delitos transnacionales el fundamento es de orden práctico (acuerdos entre Estados para llegar a cooperación contra el crimen), es decir que estos últimos lesionan bienes jurídicos, nacionales comunes de varios Estados, vulnerando tanto el derecho interno como el derecho internacional (Zuñiga Rodríguez, 2017).

Entre las actividades delictivas que se realizan dentro del contexto de delitos transnacionales y su facturación anual se encuentran el tráfico de drogas (US\$ 652 billones), tráfico de armas convencionales (US\$ 3.5 billones), trata de personas (US\$150,2 billones), tráfico de bienes (US\$1.6 billones), falsificación y piratería (US\$ 1.3 billones), tráfico de órganos (US\$ 1.7 billones), tráfico de animales silvestres (US\$ 23 billones), pesca ilegal (US\$ 36.4 billones), tala ilegal (US\$ 157 billones), minería ilegal (US\$ 48 billones) y robo de petróleo crudo (US\$ 11.9 billones) (GFI, 2017).

En Colombia, la convergencia criminal se manifiesta a través de las Bandas Criminales (BACRIM) organizadas luego de la desmovilización de más de 31 mil miembros de las Autodefensas Ilegales, siendo unos de los principales agentes perturbadores del orden público, financiados a través de extorsiones y mercados ilegales de alta rentabilidad como la minería ilegal (actualmente existen 9.044 unidades de producción minera sin títulos con 15.000 mineros bajo el control de actores irregulares) y el tráfico de armas (por cada arma legal aproximadamente hay cuatro armas ilegales) y el narcotráfico (Ardila & Cubides, 2017).

### **5.1.9 Migración**

La migración ilegal aparece como un problema en crecimiento, que afecta la frontera e involucra redes de traficantes de personas con distintas nacionalidades que buscan opciones de ingreso a un país que les represente un futuro más estable. Las redes de traficantes de personas que generan un modelo de economía ilícita por la manera en la que se mercantiliza al migrante ilegal. “De cualquiera forma, los migrantes suelen recurrir a ellos ante la percepción que su intermediación aminora algunos costos de transacción en los que podrían incurrir si decidieran emprender un viaje por sí solos (Delgado, 2016).

Para el caso de Colombia actualmente se evidencia una migración irregular de ciudadanos venezolanos debido a la crisis política, económica y social que se vive en el país vecino, lo cual contribuye de una u otra manera a afectar la problemática delictiva en la frontera colombo – venezolana. Según estadísticas de Migración Colombia a 31 de enero de 2019 la estimación de venezolanos en el país era de 1.174.743, en zonas de mayor concentración como Bogotá D.C con hasta el 22,23%, en Norte de Santander que alcanzó el 14,30%, en la Guajira con el 11,78% y Atlántico con el 10,49%, sin embargo, debido a los últimos eventos estos datos podrían modificarse en consecuencia a las eventos internos que vive Venezuela (Migración Colombia, 2019).

## **5.2 Marco Espacial**

El Proyecto se desarrolla en el marco espacial de la Frontera colombo – venezolana en la zona del Catatumbo, de manera específica en la Zona Crítica No. 4 como se ilustra en la Figura 1:

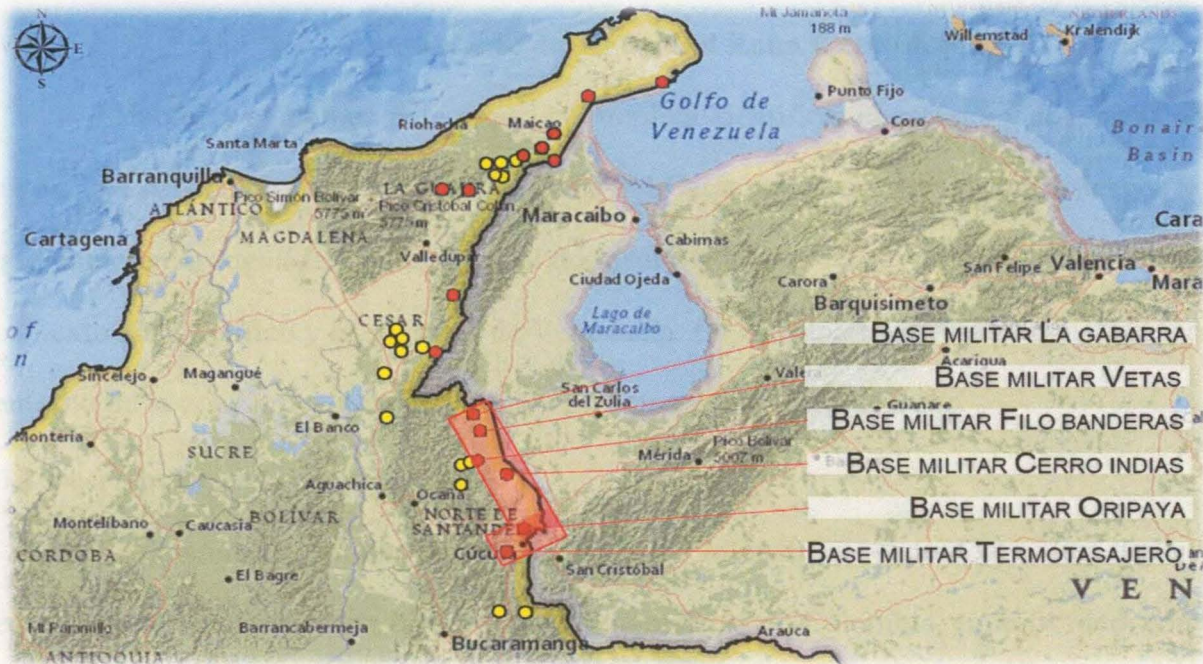


Figura 1. Zona Crítica No. 4 – Catatumbo

Fuente: Propia (2019)

- **Base Militar La Gabarra:** Corregimiento de la Gabarra, Municipio de Tibú
- **Base Militar Vetas:** Vereda Vetas, provincia Soto Norte
- **Base Militar Filo Banderas:** Sector Cerro Banderas, Municipio de Hacarí
- **Base Militar Cerro Indias:** Corregimiento Paceli, Municipio el Tarra
- **Base Militar Oripaya:** Corregimiento Guayabal, Corregimiento Cúcuta
- **Base Militar Termotasajero:** Vereda Puente Zulia, Municipio de San Cayetano

## 6. Ambiente de seguridad Zona Catatumbo

Establecer el ambiente de seguridad implica identificar el entorno y amenazas presentes en un área particular, para el caso de la Zona del Catatumbo corresponde a los riesgos latentes que vulneran la seguridad, la defensa, el desarrollo y los intereses nacionales considerando el contexto sociopolítico y económico de Venezuela. En este aparte se realiza una descripción del entorno de la zona y posteriormente se realiza un análisis de amenazas.

### 6.1 Descripción del entorno

El Catatumbo, con una extensión de 10.089 kilómetros cuadrados, es una región ubicada en el departamento de Norte de Santander al nororiente de Colombia, en la frontera con la República Bolivariana de Venezuela. Está conformada por once municipios: Tibú, El Tarra, Sardinata, El Carmen, Convención y Teorama, San Calixto, Hacarí, La Playa, Ocaña y Bucarasica. Área caracterizada por zonas montañosas y planas de gran riqueza bio ambiental e hídrica, pues cuenta con los ríos Catatumbo, El Tarra, Sardinata y El Zulia, y por su potencialidad agropecuaria y minero-energética. Allí se localizan el Parque Natural Nacional Catatumbo-Barí, el Área Natural única Los Estoraques en La Playa, la Zona de Reserva Forestal Los Motilones y los resguardos del pueblo barí Catalaura y Motilón Bari (Salinas, 2014). En la Figura 2 se ilustra la localización del Catatumbo en el Norte de Santander y la Figura 3 presenta la zonificación de la región (Catatumbo bajo, medio y alto)

Figura 1. Región del Catatumbo y zonificación

Fuente: el Centro Nacional de Información Geográfica, 2015



Figura 2. Catatumbo en Norte de Santander

Fuente: (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2018)

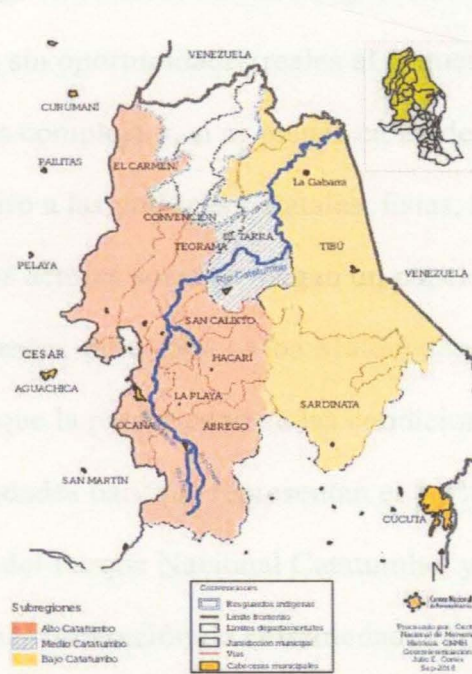


Figura 3. Región del Catatumbo y zonificación

Fuente: (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2018)

El Departamento del Norte de Santander, históricamente, ha sido catalogado como una zona de expansión, toda vez que los procesos de colonización empezaron a desarrollarse a lo largo del siglo XX. De esta manera, el Catatumbo se convirtió en una zona de ampliación de frontera agraria por parte de campesinos y colonos, sin embargo, también se ha caracterizado por una baja presencia estatal, lo cual se traduce a necesidades básicas insatisfechas, además ha estado ligada a la historia del conflicto militar, la violencia y el petróleo (Alba Maldonado, 2016).

De acuerdo con la heterogeneidad entre territorios del DRT (equipos de respuesta ante desastres), el Catatumbo se encuentra en Territorios de Tipo IV, los cuales se tratan de territorios en franco proceso de desestructuración social, que padecen fuertes fracturas sociales y de instituciones débiles o inexistentes que estructuren de manera positiva la vida cotidiana local, esto debido al conflicto político y militar. El problema se agudiza si se analizan las políticas agrarias para el gobierno, que siguen centrándose en la agricultura comercial, con miras al modelo agroexportador, y dejan sin oportunidades reales al pequeño campesino. Por lo tanto, la problemática en el Catatumbo es compleja y, si se piensa en un desarrollo rural con enfoque territorial, es necesario dar un giro a las políticas Estatales. Estas, hasta ahora, se han centrado en la estrategia militar, en la que los actores sociales juegan un papel fundamental, especialmente las organizaciones sociales presentes en la zona (Alba Maldonado, 2016).

De igual forma, se sabe que la precariedad en las condiciones de vida afecta particularmente a las 23 comunidades barí que representan el 1,4% de la población, que habitan en los dos resguardos, en zonas del Parque Nacional Catatumbo, y en áreas solicitadas en ampliación. La desnutrición y la proliferación de enfermedades como la tuberculosis, el

paludismo y la diarrea acentúan el riesgo de extinción de los habitantes originales del Catatumbo (Salinas, 2014).

Así mismo, según el Índice de Vulnerabilidad Territorial que evalúa los indicadores de desplazamiento forzado, secuestro, homicidio y hurto, así como la presencia de cultivos de uso ilícito, entre otros aspectos, la situación de vulnerabilidad de los municipios en el Catatumbo está por encima de la media nacional y del Departamento, y es particularmente crítica la situación de El Tarra, Teorama, Tibú y San Calixto (Salinas, 2014).

## **6.2 Análisis de amenazas**

Entendiendo como amenazas aquellos obstáculos o interferencias a la seguridad de la zona, estas se pueden diferenciar como amenazas políticas, económicas, sociales y ambientales como se desarrolla a continuación:

### **6.2.1 Amenaza Política**

Luego del Acuerdo de Paz firmado en 2016, el proceso de reincorporación de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) conlleva múltiples riesgos de seguridad en medio de la prolongación del conflicto armado y la creciente polarización percibida en el país especialmente en el ámbito subnacional en una región como el Catatumbo, donde además de la persistencia de actores armados ilegales, también se registran fuerzas políticas opuestas a la implementación de puntos clave de la negociación (Cabrera & Echandia, Las FARC en política: riesgos de seguridad y escenarios electorales en el Catatumbo y el Bajo Putumayo, 2018).

No obstante, la participación electoral de los Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley (GAOML) en la zona no es un tema reciente, de acuerdo con la región del Catatumbo ha tenido un comportamiento electoral diferente al resto del departamento, caracterizado por una baja participación en las elecciones de 1997, 2000 y 2003, asociado a la presencia y disputa por



el control territorial de los GAOML, quienes por interés particulares han intervenido de forma violenta (atentados, amenazas, asesinatos y secuestros) en los procesos electorales (Díaz, 2016).

Ahora bien, para las elecciones de 2007 y 2011 se pudo evidenciar una variación positiva en la participación electoral en todos los municipios del Catatumbo, esto como consecuencia de la ausencia de grupos paramilitares que se disputaran el territorio con las guerrillas. Lo anterior permite identificar que en los contextos donde se da la violencia la participación electoral tiende a disminuir, esto debido a que los GAOML tienen como método electoral intimidar a la población para que la votación sea orientada hacia el candidato de su interés y cualquier (Díaz, 2016).

De acuerdo con un análisis de la Cancillería de Colombia, existe una estrecha relación de cooperación entre los GAOML y el régimen venezolano, constituyendo la mayor amenaza para la estabilidad democrática y la seguridad de la región, a su vez, el régimen del país vecino utiliza estos grupos como mecanismo de control social y de represión a la oposición, y también los considera un “escudo” en frontera ante una eventual intervención extranjera (Cancillería Colombia, s.f).

En tal sentido, la amenaza política se ve caracterizada por la influencia de los GAOML establecidos en la zona del Catatumbo para incidir en la elección de dirigentes de la región, lo cual vulnera la transparencia del proceso electoral, genera mayor corrupción y como consecuencia intensifica la problemática social, política, económica y ambiental de la zona. Así pues, la existencia de una clase política clientela y alejada de las realidades del territorio acrecienta los niveles de impunidad e impide la generación de situaciones de no repetición de crímenes y abusos contra los habitantes del Catatumbo (Salinas, 2014).

### **6.2.2 Amenaza Económica**

La economía del Catatumbo se sustenta en dos tipos, las económicas legales y las economías ilegales. La diversidad de climas de la región permite la concentración de sus mayores renglones económicos en actividades como la agricultura y la ganadería (en el sector primario), principalmente en cultivos como café, cacao, maíz, frijol, arroz entre otros. La privilegiada ubicación geográfica fronteriza ha hecho de la región un territorio de constante disputa por los GAOML, tanto para la explotación de los recursos económicos, como para ser utilizada como ruta estratégica para el negocio del narcotráfico (Hernández, 2017).

Añádase a lo anterior que a consecuencia de la inestabilidad social, política y económica de Venezuela que provocó el cierre intermitente de la frontera se desencadenó un rezago en los procesos productivos de la región y sus indicadores socioeconómicos, perjudicando el comercio, el desarrollo industrial, la seguridad y bienestar de sus habitantes (Hernández, 2017).

La región se caracteriza también por la explotación petrolera y la extracción de minerales como el carbón, sin embargo, en los últimos años se ha interesado particularmente por la agroindustria de la palma, generando importantes inversiones en la palma africana, cuyo cultivo tiene carácter permanente y exige una cuantiosa inversión inicial para su desarrollo y sostenibilidad con atractiva rentabilidad económica (Cabrera, 2017). Ahora bien, en lo que respecta a las económicas ilegales de la región se destaca por la cultura de la ilegalidad, marcado por el tránsito ilegal de mercancías y personas entre los dos países fronterizos, siendo el contrabando una práctica arraigada en los habitantes. Es así como la falta de oportunidades económicas de carácter legal favorece el comercio ilegal de gasolina proveniente de Venezuela y de cocaína producida por laboratorios ubicados a lado y lado de la frontera (Salinas, 2014).

Considerando que hacia la década de los 80 los cultivos de coca se consolidaron en la región y que las FARC promovieron y regularon su siembra para la producción de pasta base y

pasta de coca, así como su comercialización, lo cual propició el ingreso de carteles de droga que apoyaron y financiaron la incursión paramilitar y con ello la disputa a sangre y fuego del territorio (Salinas, 2014). En tal sentido, las amenazas económicas se ven caracterizadas principalmente por la ilegalidad tanto en el comercio de bienes como en la producción y comercialización de sustancias psicotrópicas.

### **6.2.3 Amenaza Social**

El contexto social de la zona de frontera contribuye a la vulnerabilidad de la zona y se intensifican las demás amenazas latentes, los problemas se han caracterizado por tener aspectos como protestas sociales, sindicatos, la erradicación de cultivos ilícitos y los problemas de control migratorio generados por los pasos fronterizos no formales y no controlables.

Las condiciones políticas, sociales, económicas y ambientales configuran al Catatumbo como una zona de alto riesgo para la protesta, aspectos como la contienda política, la disputa por la Zona de Reserva Campesina (ZRC) y la vulnerabilidad de los habitantes generan acciones colectivas como medio de movilización social para generar cambios y defender los derechos, generando condiciones de riesgo para la seguridad y el orden de la región. Sin embargo, este fenómeno también abre una ventana para los intereses de los GAOML, tal es el caso de la infiltración de las guerrillas del ELN, cuyo interés iba más allá del control de la región por su ubicación geográfica sino además tenían como objetivo ganar e incrementar sus bases sociales con un discurso receptivo a las reclamaciones de los habitantes del Catatumbo (Salinas, 2014). Es así como, si bien la acción sindical es un derecho adquirido constitucionalmente, en este proceso se fomentan conflictividades a través de marchas, protestas y paros que son aprovechados por los grupos delincuenciales.

De acuerdo con datos de la Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga, para el 2018 la densidad de cultivo de coca en la región del Catatumbo registraba una fuerte tendencia al crecimiento y consolidación de núcleos correspondiendo al 4.6% del total de cultivos del país, donde municipios como Gabarra / Frontera, La Gran Alianza, Catatumbo Bari, Convención, Teorama, San Calixto y Hacarí son los de mayor prevalencia (UNODC, 2019). Por su parte, el proceso de erradicación de cultivos ilícitos ha aportado su cuota para desestabilizar el orden y seguridad de la zona, por ejemplo para 1998 ante el crecimiento del área sembrada de coca, el gobierno implementó el programa de erradicación aérea con químicos en el Catatumbo, ello ocasionó la marcha en la que cerca de 15 mil campesinos que exigieron la puesta en marcha del Plan de Desarrollo y Paz para la Región del Catatumbo, así como de iniciativas económicas de sustitución de cultivos (Salinas, 2014).

En cuanto a la migración irregular y los problemas de control para el paso fronterizo, entre 2017 y 2018 se registraron 14.011 desplazados masivos, así mismo se estima una población venezolana en el Catatumbo de 25.000, para junio de 2018 eran 9.106 los venezolanos en la región de los cuales el 8% migraron por pasos informales (OCHA, 2018). Estos factores fomentan el incremento de los problemas de la dinámica social, debilitando las iniciativas del gobierno nacional para garantizar el pleno goce y disfrute de los derechos humanos de los habitantes de la región, a su vez generando degradación de la vida de las etnias aborígenes, incremento de manifestaciones, la cultura de la ilegalidad, peajes ilícitos, secuestros, invasión de territorio y el acrecentamiento de sindicatos.

#### **6.2.4 Amenaza Ambiental**

La vulnerabilidad en el contexto ambiental esta descrita principalmente por condiciones de deforestación, contaminación afluentes hídricos por parte de insumos para procesamiento de

la coca y minería ilegal (contaminación con mercurio). Es así como los impactos ambientales se evidencian principalmente en la pérdida de cerca de 200.000 ha de bosque, el cambio del uso del suelo, los procesos erosivos, la alteración de la regulación hídrica, la pérdida de biodiversidad, el peligro de extinción del pueblo indígena Barí y la contaminación de las fuentes hídricas (Defensoría del Pueblo, 2016).

La expansión de la frontera agropecuaria que conlleva la tala, la extracción de maderas, la quema contribuyen a la pérdida de bosques, el desarrollo de proyectos relacionados con la exploración y explotación de hidrocarburos y carbón generan alteraciones en los ecosistemas naturales, esto debido a la llegada de población flotante, de los cuales en su gran mayoría terminan en posesión de terrenos naturales y posterior construcción de infraestructura, lo que implica la extracción y aprovechamiento de recursos naturales para su supervivencia (Parques Nacionales Naturales de Colombia, 2014).

Así mismo, la expansión de los cultivos ilícitos, especialmente la hoja de coca y procesos de erradicación de estos mediante fumigación se convierten en agentes transformadores de los paisajes naturales. La producción de la pasta de coca se lleva a cabo con la utilización de químicos vertidos a las fuentes hídricas que posteriormente ocasionan daños a los habitantes y afectaciones ambientales (Parques Nacionales Naturales de Colombia, 2014)

## **7. Riesgo Real bases militares en el Catatumbo**

En el capítulo anterior se analizó el entorno y amenazas presentes en la zona del Catatumbo que afectan la seguridad, defensa, el desarrollo y los intereses desde la esfera política, económica, social y ambiental. El presente aparte tiene como finalidad identificar el riesgo real que presentan las bases militares existentes en la frontera colombo – venezolana en la zona del Catatumbo durante el ejercicio de su deber constitucional, para lo cual partiendo de información obtenida de estudios de seguridad se realiza identificación y análisis del riesgo a través de matrices que permiten establecer el riesgo puro y riesgo total por cada base militar.

A partir de los preceptos del poder terrestre orientados por Mackinder y su aplicabilidad en la frontera como órgano periférico del Estado y el desarrollo de acciones gubernamentales en la sensible zona del Catatumbo con el fin de mantener el control y mitigar el actuar delictivo de los GAOML y demás delitos transnacionales que amenazan la seguridad y el orden público, se analizan las condiciones de Seguridad Física, Factores de Inestabilidad e Importancia Estratégica.

El Ejército Nacional cuenta con seis bases ubicadas estratégicamente en las áreas más críticas de la zona (corredores históricos de los GAOML ELN, GAOML Pelusos y GAOML residual), el 83% de estas se encuentran ubicadas en terrenos de comodato y el restante en baldíos del Estado. Dentro de los aspectos a considerar en materia de comunicación, es que, en caso de afectación a las repetidoras, se pierde el mando y control en el área general de Catatumbo.

Para determinar el riesgo real se hace necesaria la identificación del riesgo y el posterior análisis del riesgo. El análisis se realiza desde la perspectiva de Seguridad Física para el área externa, área perimétrica y área interna, así como teniendo en consideración los factores de inestabilidad y la importancia estratégica de cada base.

En la identificación del riesgo se establece la amenaza, modalidad y controles existentes; el análisis del riesgo se realiza de manera cualitativa y cuantitativa desde el análisis de probabilidad de ocurrencia y consecuencia. Para el análisis de probabilidad se tiene en cuenta la Matriz de Probabilidad de la Tabla 1 y para el análisis de consecuencia se utiliza la Matriz de Consecuencias de la Tabla 2:

Tabla 1. Matriz de Probabilidad

Nivel	DESCRIPCION	%
1	Probabilidad desconocida / Se puede asumir que no ocurrirá	0,1 – 10%
2	Probabilidad de ocurrencia baja / Improbable, puede ocurrir	11% - 30%
3	Moderadamente probable / Ocurre esporádicamente	31% - 65%
4	Altamente probable / Ocurre varias veces	66% - 85%
5	Ocurre con frecuencia, se experimenta continuamente	86% -100%

Fuente: Reservada (2018)

Tabla 2. Matriz de Consecuencias

NIVEL	DESCRIPCION
1	<b>INSIGNIFICANTE.</b> Afectación menor a las instalaciones, no se compromete personal, ni instalaciones vitales y/o soporte tecnológico.
2	<b>MARGINAL.</b> Afectaciones menores al personal (primeros auxilios), daños menores a la infraestructura, instalaciones vitales y/o soporte tecnológico (daños de segundo escalón).
3	<b>CRITICA.</b> Incapacidad parcial permanente al personal, (extracción para atención en centros clínicos), daños importantes a la infraestructura, instalaciones vitales y/o soporte tecnológico.
4	<b>FATAL / CATASTROFICO.</b> Muerte o incapacidad total permanente al personal, daños catastróficos e irreparable a la infraestructura, instalaciones vitales y/o soporte tecnológico.

Fuente: Reservada (2018)

La zona de aceptabilidad del riesgo total se mide por la Matriz de la Tabla 3:

Tabla 3. Zona de Aceptabilidad

ZONA DE ACEPTABILIDAD		
Valor	Color	Porcentaje
Bajo	1-5	01 – 25%
Moderado	6-10	26% - 50%
Alto	11-15	51% - 75%
Extremadamente Alto	16-20	76% - 100%

Fuente: Reservada (2018)

Así las cosas, el riesgo total es el promedio del nivel de riesgo puro identificado para las áreas de Seguridad Física, Factores de Inestabilidad e Importancia Estrategia, cuya valoración se presenta en la matriz de la Tabla 4:

Tabla 4. Matriz de Riesgo Puro

Fuente: Reservada (2018)



valor	riesgo puro	porcentaje	matriz de probabilidad	porcentaje	matriz de consecuencia	porcentaje
bajo	1	1-5%	1 Probabilidad desconocida	01 -20%	1 INSIGNIFICANTE	1-25%
	2	6-10%				
	3	11-15%				
	4	16-20%				
	5	21-25%				
moderado	6	26-30%	2 Probabilidad de ocurrencia baja	21-40%	2 MARGINAL	26-50%
	7	31-35%				
	8	36-40%				
	9	41- 45%				
	10	46-50%				
alto	11	51-55%	3 Moderadamente probable	41-60%	3 CRITICA	51-75%
	12	56-60%				
	13	61-65%				
	14	66-70%				
	15	71-75%				
extremadamente alto	16	76-80%	4 Altamente probable	61-80%	4 FATAL CATASTROFICO	76-100%
	17	81-85%				
	18	86-90%				
	19	91-95%				
	20	96-100%				
			5 Ocurre con frecuencia	81-100%		

Fuente: Reservada (2018)

## 7.1 Base Militar La Gabarra

En la Tabla 5 se presenta la caracterización de la base militar:

Tabla 5. Información General Base Militar La Gabarra

Información	Descripción
Departamento	Norte de Santander
Municipio	Tibú
Corregimiento	La Gabarra
Coordenadas	LN 09° 00' 20" - LW 72° 53' 55"
Terrenos	Convenio interinstitucional
Unidad Operativa Mayor	DIV-2
Unidad Operativa Menor	BR-30
Unidad Táctica	BACUC
Personal	00-03-22
Importancia Estratégica	Ubicada en el área general del Catatumbo, con antecedentes históricos de afectaciones al personal e instalaciones por parte de los Factores de Inestabilidad presentes en el sector.

Fuente: Reservada (2018)

La metodología de análisis del riesgo real para la Base Militar La Gabarra inicia con el análisis de los niveles de riesgo por área. La Tabla 6 muestra la Matriz de Seguridad Física para el área externa de la base, mediante la cual se establecieron como riesgos: instalación o activación de explosivos, ataque a las instalaciones con armas de tiro parabólico y ataque por medio de francotirador, riesgos que asocian amenazas tales como: GAO, GDO y Disidencias presentes en la zona. El análisis permitió identificar un porcentaje de riesgo puro extremadamente alto.

Tabla 6. Matriz Seguridad Física, área externa – Base Militar la Gabarra



Tabla 7. Matriz Seguridad Física, área perimétrica – Base Militar la Gabarra

INSPECCION DE SEGURIDAD FISICA (AREA PERIMETRICA).				ZONA DE ACEPTABILIDAD		
				VALOR	COLOR	PORCENTAJE
				BAJO	1-5	0,1 – 23%
				MODERADO	5-10	23% - 50%
				ALTO	11-15	51% - 75%
				EXTREMADAMENTE ALTO	16-20	76% - 100%

IDENTIFICACIÓN DEL RIESGO				ANÁLISIS DEL RIESGO							
RIESGO	AMENAZA	DESCRIPCIÓN	MODALIDAD	CONTROLES EXISTENTES / MEDIOS DISPONIBLES	PROBABILIDAD			CONSECUENCIAS			RIESGO PURO
					CUALITATIVA	DESCRIPCIÓN	CUANTITATIVA	CUALITATIVA	DESCRIPCIÓN	CUANTITATIVA	
HURTO DE MATERIAL	GAO-GDO-DISIDENCIAS	ALTO INDICE DE CRIMINALIDAD, HOMICIDIOS, HURTOS.	EMPLEO DE PISA SUAVES, PLAN PISTOLA, POSIBILIDAD DE ATAQUE Y ASESINATO CENTINELA, INFILTRACION, PENETRACION	SE REALIZAN PATRULLAS DE VERIFICACION SOBRE EL AREA EXTERNA DE LAS INSTALACIONES DE LA BASE MILITAR.	ALTAMENTE PROBABLE	SE ESTABLECIO LA PROBABILIDAD CON BASE EN LA LISTA DE CHEQUEO (VER ANEXO). EL ALUMBRADO PERIMETRICO DE PROTECCION ES DEFICIENTE. LAS POSICIONES DE DEFENSA SON DEFICIENTES, NO CUENTA CON BARRERA PERIMETRICA	4	FATAL	Muerte o incapacidad, perdida del sistema, daño importante a la propiedad.	4	16
INTRUSION A LAS INSTALACIONES	GAO-GDO-DISIDENCIAS	INGRESO INTRUSOS A LAS INSTALACIONES CON FINES TERRORISTAS.	PLAN PISTOLA, POSIBILIDAD DE ATAQUE Y ASESINATO CENTINELAS, INFILTRACION, PENETRACION.	DISPOSITIVO DE SEGURIDAD CENTINELAS Y PUESTOS FUOS DE CONTROL ATAQUE A OFICIALES, SUBOICIALES Y SOLDADOS QUE INTEGRAN LA UNIDAD	ALTAMENTE PROBABLE	SE ESTABLECIO LA PROBABILIDAD CON BASE EN LA LISTA DE CHEQUEO (VER ANEXO). EL ALUMBRADO PERIMETRICO DE PROTECCION ES DEFICIENTE. LAS POSICIONES DE DEFENSA SON DEFICIENTES, NO CUENTA CON BARRERA PERIMETRICA	4	FATAL	Muerte o incapacidad, perdida del sistema, daño importante a la propiedad.	4	16
ASESINATO ATAQUE A LOS CENTINELAS	GAO-GDO-DISIDENCIAS	ATAQUE A CENTINELAS CON FINALIDADES TERRORISTA Y/O ROBO MATERIAL DE GUERRA	EMPLEO DE PISA SUAVES, PLAN PISTOLA, POSIBILIDAD DE ATAQUE Y ASESINATO CENTINELA, INFILTRACION, PENETRACION	DISPOSITIVO DE SEGURIDAD CENTINELAS Y PUESTOS FUOS DE CONTROL ATAQUE A OFICIALES, SUBOICIALES Y SOLDADOS QUE INTEGRAN LA UNIDAD	ALTAMENTE PROBABLE	SE ESTABLECIO LA PROBABILIDAD CON BASE EN LA LISTA DE CHEQUEO (VER ANEXO) LOS SOLDADOS NO PRESTAN EL SERVICIO DE CENTINELA CORRECTAMENTE.	4	FATAL	Muerte o incapacidad, perdida del sistema, daño importante a la propiedad.	4	16
											16,00
											% EXTREMADAMENTE ALTO

Fuente: Reservada (2018)

La Tabla 8 relaciona el análisis desarrollado sobre la seguridad física para el área interna de la Base Militar de La Gabarra, en la cual se identificó como riesgos: sabotaje, incendio en las instalaciones y suplantación de personas, el análisis del riesgo permitió establecer un riesgo puro alto.

Tabla 8. Matriz Seguridad Física, área interna – Base Militar la Gabarra

		ZONA DE ACEPTABILIDAD									
Fecha:		VALOR	COLOR	PORCENTAJE							
Proceso:		BAJO	1-5	0,1 - 25%							
		MODERADO	6-10	26% - 50%							
		ALTO	11-15	51% - 75%							
		EXTREMADAMENTE ALTO	16-20	76% - 100%							
RIESGO	AMENAZA	DESCRIPCIÓN	MODALIDAD	CONTROLES EXISTENTES / MEDIOS	PROBABILIDAD		CONSECUENCIAS		RIESGO PURO		
					CUALITATIVA	DESCRIPCIÓN	CUALITATIVA	DESCRIPCIÓN			
SABOTAJE INCENDIO EN LAS INSTALACIONES.	GAO-GDO-DISIDENCIAS	POSIBLES ACCIONES DE SABOTAJE O ACCIDENTES LABORALES.	ACCIONES DE SABOTAJE POR PARTE DE PERSONAL INFILTRADO EN LA UNIDAD O ACCIDENTES LABORALES.	LA UNIDAD CUENTA CON PUESTOS CONTRA INCENDIO Y LOS EXTINTORES, NO EXISTEN SISTEMAS DE DETECCIÓN Y EXTINCIÓN.	PROBABLE	SE ESTABLECIO LA PROBABILIDAD CON BASE EN LA LISTA DE CHEQUEO (VER ANEXO ) Y LA VERIFICACION QUE SE REALIZO EN EL MOMENTO DE REALIZAR LA INSPECCION DONDE NO SE CUENTA CON PUESTOS CONTRA INCENDIOS Y ALGUNAS INSTALACIONES EN MADERA DE ACUERDO A LAS INSTALACIONES QUE CONFORMAN LA UNIDAD	4	CRITICO	Incapacidad parcial o permanente, daño importante en la propiedad.	3	12
SUPLANTACION DE PERSONAS	GAO-GDO-DISIDENCIAS	SUPLANTACION DEL PERSONAL MILITAR, A LA UNIDAD	SUPLANTACION DE PERSONAL VISITANTE ANTES MENCIONADOS.	DISPOSITIVO DE SEGURIDAD, CENTINELAS DE LA UNIDAD	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA BAJA / IMPROBABLE, PUEDE OCURRIR	SE ESTABLECIO LA PROBABILIDAD CON BASE EN LA LISTA DE CHEQUEO (VER ANEXO) NO SE EJERCE CONTROL ADECUADO AL PERSONAL (QUE TRANSITA POR LOS SECTORES ALEDANOS DE UNIDAD	3	CRITICO	Lesión menor, accidente en que se pierde un día de trabajo, daño menor en el sistema, daño menor en la propiedad.	2	6
9											
%MODERADO											
TOTAL MATRIZ SEG FISICA											
14% ALTO											

Fuente: Reservada (2018)

La Matriz de la Tabla 9 presenta el análisis desarrollado para los Factores de Inestabilidad de la Base Militar de La Gabarra, en la cual se identificó como riesgos: Quinta columna, GAO e incidentes, el análisis del riesgo permitió establecer un riesgo puro extremadamente alto.

Tabla 9. Matriz Factores de inestabilidad – Base Militar la Gabarra

					ZONA DE ACEPTABILIDAD						
Fecha:					VALOR	COLOR	PORCENTAJE				
Proceso:					FACTORES DE INESTABILIDAD.						
					BAJO	1-5	0,1 – 25%				
					MODERADO	6-10	26 – 50%				
					ALTO	11-15	51% - 75%				
					EXTREMADAMENTE ALTO	16-20	76% - 100%				
PLANTILLA DE TRABAJO A					ANÁLISIS DEL RIESGO						
IDENTIFICACIÓN DEL RIESGO					PROBABILIDAD		CONSECUENCIAS				RIESGO PURO
RIESGO	AMENAZA	DESCRIPCIÓN	MODALIDAD	CONTROLES EXISTENTES / MEDIOS DISPONIBLES	CUALITATIVA	DESCRIPCIÓN	CUALITATIVA	DESCRIPCIÓN	CUALITATIVA	CUANTITATIVA	
QUINTA COLUMNA	POBLACION FLOTANTE	PASOS FRONTERIZOS RECONOCIDOS, CLANDESTINOS, ASENTAMIENTO EXTRANJEROS	EMPLEO DE PERSONAL EXTRANJERO PARA ACTIVIDADES DE ESPIONAJE Y SABOTAJE	SE REALIZAN PATRULLAS DE VERIFICACION SOBRE EL AREA EXTERNA DE LAS INSTALACIONES DE LA BASE MILITAR, PARA EJERCER CONTROL AL PERSONAL FLOTANTE, CENSO Y REGISTRO DEL MISMO	ALTAMENTE PROBABLE	SE ESTABLECIO LA PROBABILIDAD CON BASE EN LISTA DE CHEQUEO (VER ANEXO) Y LA VERIFICACION QUE SE REALIZO EN EL MOMENTO DE LA INSPECCION DONDE SE OBSERVAN COMO CUARTA ZONA CRITICA 54 PASOS FRONTERIZOS NO CONTROLADOS, ALTA POBLACION FLOTANTE DE COBALTO.	4	FATAL	Muerte o incapacidad, perdida del sistema, daño importante a la propiedad.	4	16
GAO	GAO-GDO-DISIDENCIAS	PRESENCIA ESTRUCTURAS ARMADAS, TRABAJO POLITICO ORGANIZATIVO.	POSIBILIDAD DE PLAN ATAJE Y ASESNATO CENTINELAS, USO FRANCOFRONTEROS, INFILTRACION, PENETRACION.	CONOCIMIENTO DEL ENEMIGO, OPERACIONES INTERAGENCIALES SOSTENDAS, PRESENCIA ESTATAL	MODERADAMENTE PROBABLE	SE ESTABLECIO LA PROBABILIDAD CON BASE EN LISTA DE CHEQUEO (VER ANEXO) Y LA VERIFICACION DE ESTRUCTURAS PRESENTES EN EL SECTOR Y MODUS OPERANDI CORREDOR Y ZONA DELICTIVA HISTORICA DEL GAO	4	FATAL	Muerte o incapacidad, perdida del sistema, daño importante a la propiedad.	4	16
INCIDENTES	EJERCITO, ARMADA, FUERZA AEREA, GUARDIA NACIONAL, MILICIAS BOLIVARIANAS	PASO PERSONAL UNIFORMADO, AGRESION NACIONALES, ZONAS DE VIVAC	USO DE PERSONAL ARMADO PARA EJERCER PROVOCACIONES, OBSERVAR REACCION PROPIAS TROPAS	PLANES DE CONTINGENCIA, CANALES DE COMUNICACION ESTATALES, CONOCIMIENTO DE LINEA FRONTERIZA	ALTAMENTE PROBABLE	SE ESTABLECIO LA PROBABILIDAD CON BASE EN LISTA DE CHEQUEO (VER ANEXO) Y LA VERIFICACION DE UNIDADES DEL EJERCITO ROJO ENCONTRANDO BASE DE PROTECCION DE FRONTERA Y UN GRUPO MECANIZADO ANTITANQUE DE COBALTO	4	CRITICO	Incapacidad parcial o permanente, daño importante en la propiedad.	4	16
											16
											% EXTREMADAMENTE ALTO

Fuente: Reservada (2018)

La Tabla 10 resume el análisis desarrollado sobre la Importancia estratégica de la Base Militar de La Gabarra, en el análisis realizado se determinó como riesgo: Afectación militar y Afectación civil, concluyendo un riesgo puro extremadamente alto.

Tabla 10. Matriz Factores de Importancia Estratégica – Base Militar la Gabarra

					ZONA DE ACEPTABILIDAD						
Fecha:					VALOR	COLOR	PORCENTAJE				
Proceso:	IMPORTANCIA ESTRATEGICA				BAJO	1-5	0,1 – 25%				
					MODERADO	5-10	26% - 50%				
					ALTO	11-15	51% - 75%				
					EXTREMADAMENTE ALTO	16-20	76% - 100%				
RIESGO	AMENAZA	DESCRIPCIÓN	MODALIDAD	CONTROLES EXISTENTES / MEDIOS DISPONIBLES	PROBABILIDAD			CONSECUENCIAS		RIESGO PURO	
					CUALITATIVA	DESCRIPCIÓN	CUANTITATIVA	CUALITATIVA	DESCRIPCIÓN		CUANTITATIVA
AFECTACION MILITAR	EJERCITO ROJO (EJERCITO, ARMADA, FUERZA AEREA, GUARDIA NACIONAL, MILCIAS BOLIVARIANAS)	POSIBLES ATAQUES CON DESCARGAS DE ARMAS, FUEGO DE ARTILLERIA, FUSILERIA.	DAÑO A LOS SISTEMAS DE COMUNICACIÓN MILITARES, LINEAS DE ABASTECIMIENTOS, DEPOSITOS ESTRATEGICOS Y ARMAMENTO	Cuenta con armamento ANTIAEREO, BUNKERS ANTIAEREO, SISTEMAS DE ALARMA SONORO, PLANES DE CONTINGENCIA	ALTA PROBABLE	SE ESTABLECIO LA PROBABILIDAD CON BASE EN LISTA DE CHEQUEO (VER ANEXO) Y LA VERIFICACION QUE SE REALIZO EN EL MOMENTO DE LA INSPECCION DONDE SE OBSERVA LA UNIDAD MILITAR PRINCIPAL, ESFUERZO PRINCIPAL EN CASO DE REACCION EN CASO DE CONFRONTACION CON COBALTO.	4	FATAL	Incapacidad parcial permanente, incapacidad total temporal que excede tres (3) meses, daño importante en el sistema, daño importante en la propiedad	4	16
AFECTACION CIVIL	EJERCITO ROJO (EJERCITO, ARMADA, FUERZA AEREA, GUARDIA NACIONAL, MILCIAS BOLIVARIANAS)	POSIBLES ATAQUES CON DESCARGAS DE ARMAS, FUEGO DE ARTILLERIA, FUSILERIA.	AFECTACION A LOS ACTIVOS ESTRATEGICOS NACIONALES (HIDROCARBUROS, ELECTRICOS, COMUNICACIONES)	BASES MILITARES EN APOYO, ESTRUCTURA OPTIMA DE DEFENSA, PLANES ALTERNOS Y/O CONTINGENCIA	ALTA PROBABLE	SE ESTABLECIO LA PROBABILIDAD CON BASE EN LISTA DE CHEQUEO (VER ANEXO) Y LA VERIFICACION QUE SE REALIZO EN EL MOMENTO DE LA INSPECCION DONDE SE OBSERVA CONTROL TERRITORIAL Y PROTECCION A LA POBLACION CIVIL.	4	FATAL	Incapacidad parcial permanente, incapacidad total temporal que excede tres (3) meses, daño importante en el sistema, daño importante en la propiedad	4	16

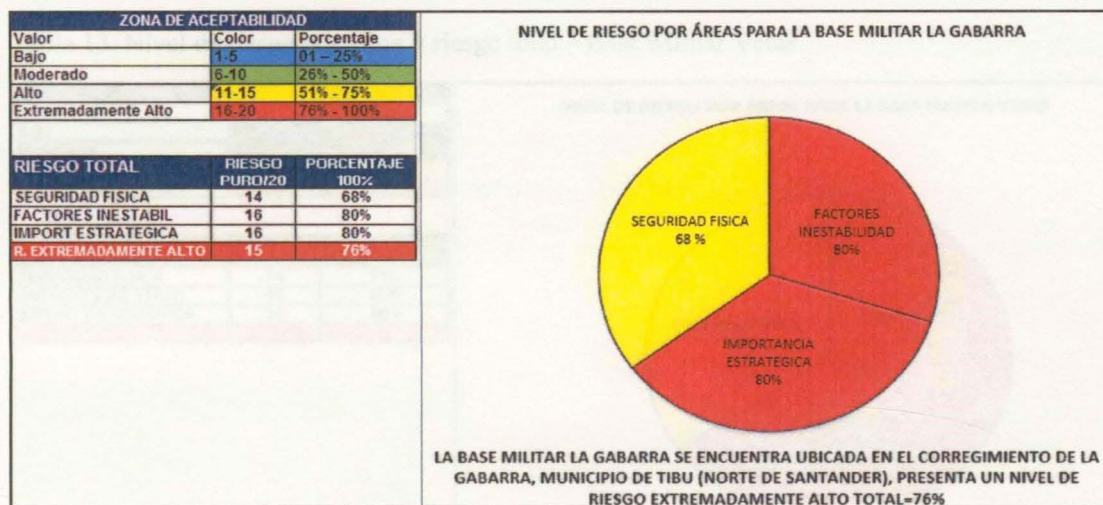
16

% EXTREMADAMENTE ALTO

Fuente: Reservada (2018)

Una vez consolidados los niveles de riesgo de las tres áreas de análisis se obtuvo para la Base Militar de la Gabarra que el nivel de riesgo para la Seguridad Física es de 68% (Alto), para los Factores de Inestabilidad 80% (Extremadamente Alto) y para la Importancia estratégica 80% (Extremadamente Alto). Así mismo fue posible concluir un riesgo total para la base de análisis del 76%, es decir, Extremadamente Alto como se presenta en la Tabla 11.

Tabla 11. Nivel de riesgo por áreas y riesgo total – Base Militar la Gabarra



Fuente: Reservada (2018)

## 7.2 Base Militar Vetás

En la Tabla 12 se presenta la información general de la base militar:

Tabla 12. Información General Base Militar Vetás

Información	Descripción
Departamento	Norte de Santander
Municipio	Tibú
Vereda	Casa de Zinc
Coordenadas	LN 08° 51' 54" - LW 72° 50' 36"
Terrenos	Comodato
Unidad Operativa Mayor	DIV-2
Unidad Operativa Menor	FUVUL
Unidad Táctica	BICON50
Personal	01-03-26
Importancia Estratégica	Unidad ubicada en el área de frontera, presenta casuística por afectación al personal e instalaciones, provocado por los factores de inestabilidad presentes en el área.

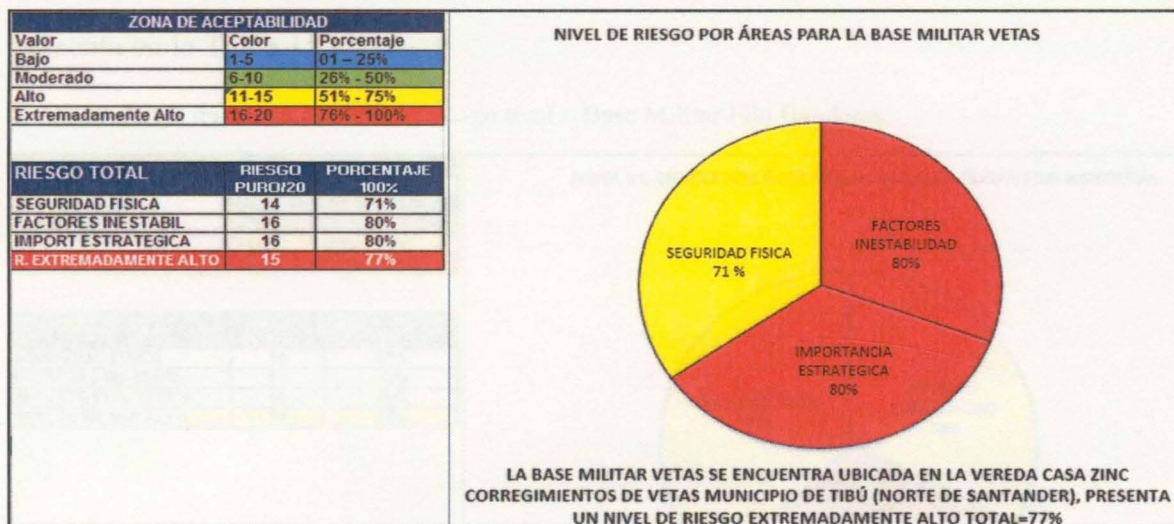
Fuente: Reservada (2018)

Utilizando la misma metodología aplicada para el análisis del riesgo desarrollada para la Base Militar La Gabarra se identifica un nivel de riesgo para la Seguridad física del 71% (Alto), para los Factores de Inestabilidad de 80% (Extremadamente alto) y para la Importancia



estratégica de 80% (Extremadamente alto). El riesgo total para la Base Militar Vetas corresponde al 77%, es decir, Extremadamente Alto como se presenta en la Tabla 13.

Tabla 13. Nivel de riesgo por áreas y riesgo total – Base Militar Vetas



Fuente: Reservada (2018)

### 7.3 Base Militar Filo Banderas

La caracterización de la base militar se presenta en la Tabla 12:

Tabla 14. Información General Base Militar Filo Banderas

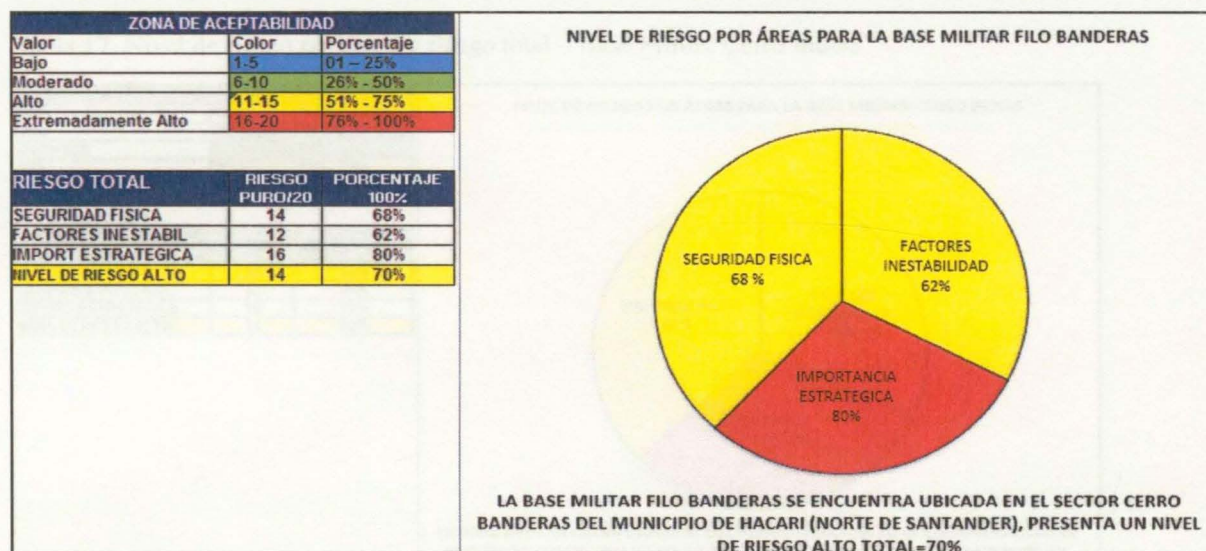
Información	Descripción
Departamento	Norte de Santander
Municipio	Hacari
Sector	Cerro Banderas
Coordenadas	LN 08° 24' 29" - LW 72° 59' 27
Terrenos	Terrenos baldíos del Estado
Unidad Operativa Mayor	DIV-2
Unidad Operativa Menor	FUVUL
Unidad Táctica	BACUC
Personal	00-02-21
Importancia Estratégica	En este lugar están instaladas antenas repetidoras de red de campaña, radio y telefonía celular

Fuente: Reservada (2018)

Luego de tener consolidada la información sobre los niveles de riesgo de las tres áreas de análisis se obtuvo para la Base Militar de Filo Banderas, se concluye que la base asocia nivel de

riesgo para la Seguridad Física es de 68% (Alto), para los Factores de Inestabilidad 62% (Alto) y para la Importancia estratégica 80% (Extremadamente Alto). De igual manera, fue posible determinar que el riesgo total para la base es de 70%, es decir, Extremadamente Alto como se presenta en la Tabla 15.

Tabla 15. Nivel de riesgo por áreas y riesgo total – Base Militar Filo Banderas



Fuente: Reservada (2018)

## 7.4 Base Militar Cerro Indias

En la Tabla 16 se presenta la caracterización de la base militar:

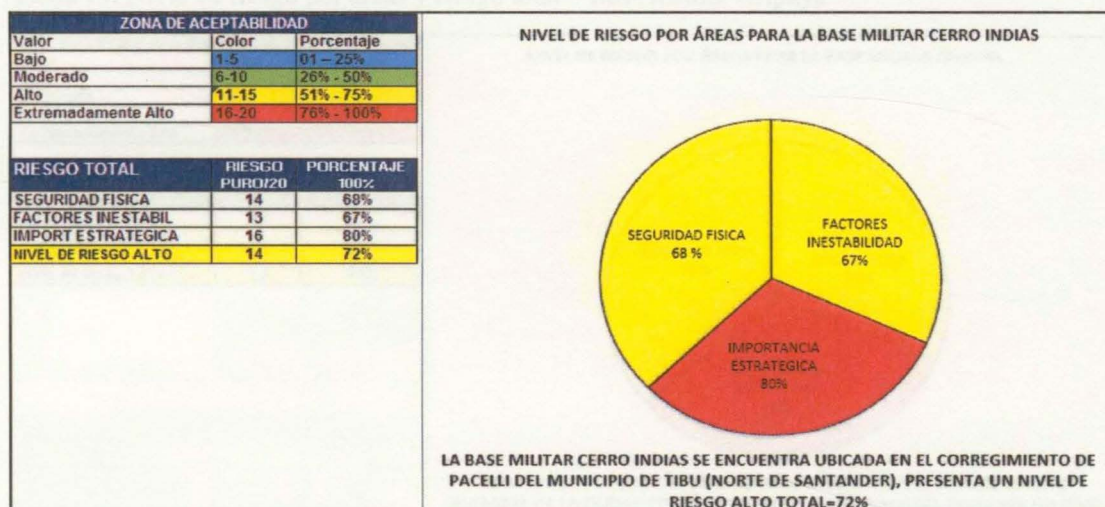
Tabla 16. Información General Base Militar Cerro Indias

Información	Descripción
Departamento	Norte de Santander
Municipio	Tibú
Corregimiento	Pacelli
Coordenadas	LN 08° 24' 29" - LW 72° 59' 27"
Terrenos	Comodato
Unidad Operativa Mayor	DIV-2
Unidad Operativa Menor	fuvul
Unidad Táctica	BACUC
Personal	00-02-21
Importancia Estratégica	En este lugar están instaladas antenas repetidoras de red de campaña, radio y telefonía celular

Fuente: Reservada (2018)

Una vez utilizada la misma metodología aplicada para el análisis del riesgo desarrollada para la Base Militar La Gabarra, se identifica un nivel de riesgo para la Seguridad física del 68% (Alto), para los Factores de Inestabilidad de 67% (Alto) y para la Importancia estratégica de 80% (Extremadamente alto). El riesgo total para la Base Militar Cerro Indias corresponde al 72%, lo que corresponde a un riesgo Extremadamente Alto como se presenta en la Tabla 17.

Tabla 17. Nivel de riesgo por áreas y riesgo total – Base Militar Cerro Indias



Fuente: Reservada (2018)

## 7.5 Base Militar Oripaya

En la Tabla 18 se presenta la caracterización de la base militar:

Tabla 18. Información General Base Militar Oripaya

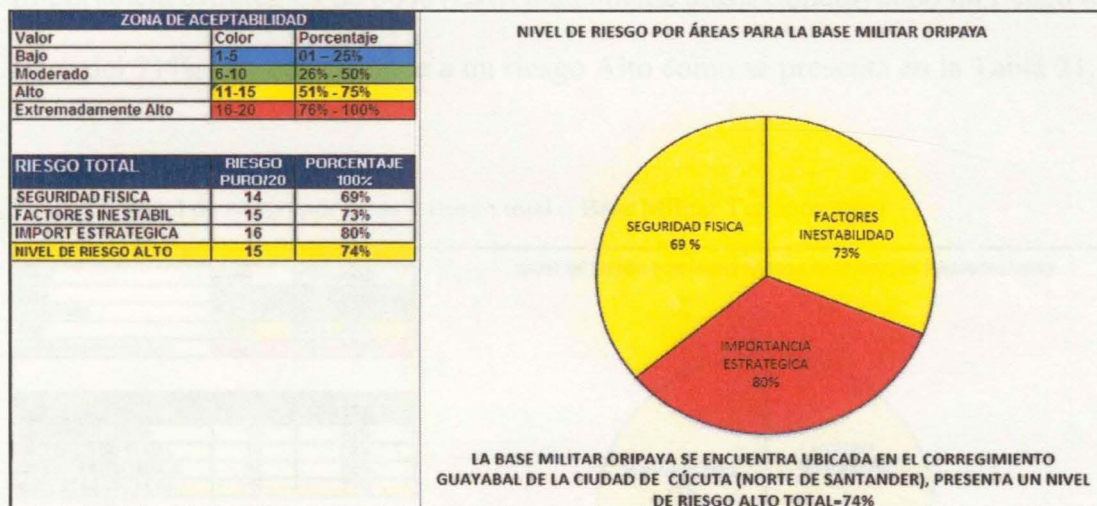
Información	Descripción
Departamento	Norte de Santander
Municipio	Cúcuta
Corregimiento	Guayabal
Coordenadas	LN 08° 01' 25" - LW 72° 30' 03"
Terrenos	Comodato Ecopetrol
Unidad Operativa Mayor	DIV-2
Unidad Operativa Menor	BR-30
Unidad Táctica	GMMAZ
Personal	00-03-22
Importancia Estratégica	Presencia de pasos fronterizos, cuenta con casuística de afectación por factores de inestabilidad, presencia en el sector

de personal flotante (extranjeros)..

Fuente: Reservada (2018)

Aplicando la metodología de análisis del riesgo para la Base Militar Oripaya, se identifica un nivel de riesgo para la Seguridad física del 69% (Alto), para los Factores de Inestabilidad de 73% (Alto) y para la Importancia estratégica de 80% (Extremadamente alto). El riesgo total para la Base Militar Oripaya corresponde al 74%, es decir, Alto como se presenta en la Tabla 18.

Tabla 19. Nivel de riesgo por áreas y riesgo total – Base Militar Oripaya



Fuente: Reservada (2018)

## 7.6 Base Militar Termotasajero

En la Tabla 12 se presenta la caracterización de la base militar:

Tabla 20. Información General Base Militar Termotasajero

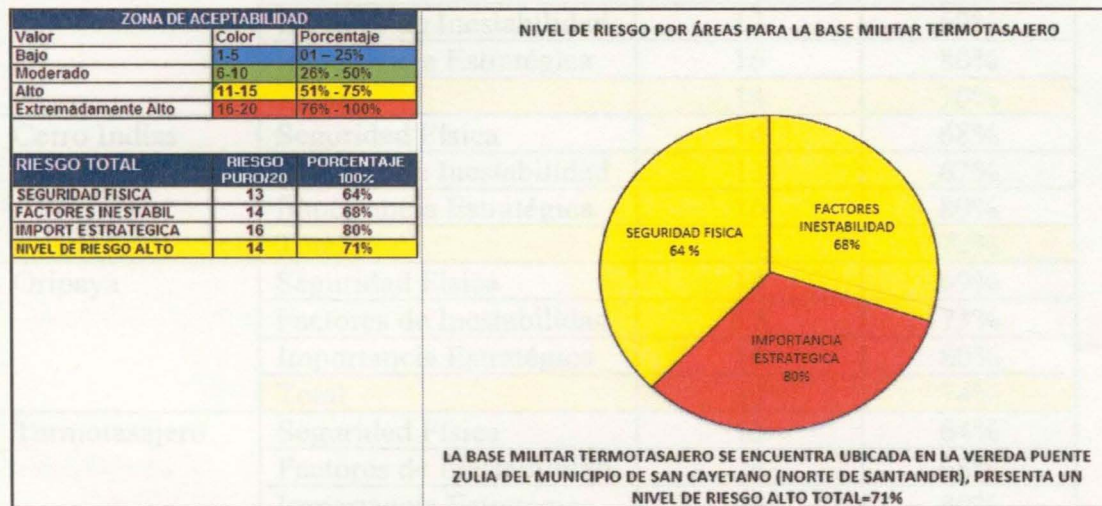
Información	Descripción
Departamento	Norte de Santander
Municipio	San Cayetano
Vereda	Puente Zulia
Coordenadas	LN 07° 50' 40" - LW 72° 38' 12"
Terrenos	Comodato Termotasajero
Unidad Operativa Mayor	DIV-2
Unidad Operativa Menor	BR-30
Unidad Táctica	GMMAZ
Personal	00-02-21
Importancia Estratégica	Reviste especial importancia porque protege las instalaciones

de la Planta de generación de energía térmica de carbón, que reviste importancia estratégica para el sector.

Fuente: Reservada (2018)

Utilizando la misma metodología aplicada para el análisis del riesgo desarrollada para la Base Militar La Gabarra, se identifica para la Base Militar Termotasajero un nivel de riesgo para la Seguridad física del 64% (Alto), para los Factores de Inestabilidad de 68% (Alto) y para la Importancia estratégica de 80% (Extremadamente alto). Concluyendo un riesgo total para la Base del 71%, que corresponde a un riesgo Alto como se presenta en la Tabla 21.

Tabla 21. Nivel de riesgo por áreas y riesgo total – Base Militar Termotasajero



Fuente: Reservada (2018)

En la Tabla se resume los valores obtenidos para las seis bases militares:

Tabla 22. Resumen análisis de riesgo real Bases Militares Zona Catatumbo

<b>Base Militar</b>	<b>Áreas</b>	<b>Riesgo Puro</b>	<b>Porcentaje</b>
La Gabarra	Seguridad Física	14	68%
	Factores de Inestabilidad	16	80%
	Importancia Estratégica	16	80%
	<b>Total</b>	<b>15</b>	<b>76%</b>
Vetas	Seguridad Física	14	71%
	Factores de Inestabilidad	16	80%
	Importancia Estratégica	16	80%
	<b>Total</b>	<b>15</b>	<b>77%</b>
Filo Banderas	Seguridad Física	14	68%
	Factores de Inestabilidad	12	62%
	Importancia Estratégica	16	80%
	<b>Total</b>	<b>14</b>	<b>70%</b>
Cerro Indias	Seguridad Física	14	68%
	Factores de Inestabilidad	13	67%
	Importancia Estratégica	16	80%
	<b>Total</b>	<b>14</b>	<b>72%</b>
Oripaya	Seguridad Física	14	69%
	Factores de Inestabilidad	15	73%
	Importancia Estratégica	16	80%
	<b>Total</b>	<b>15</b>	<b>74%</b>
Termotasajero	Seguridad Física	13	64%
	Factores de Inestabilidad	14	68%
	Importancia Estratégica	16	80%
	<b>Total</b>	<b>14</b>	<b>71%</b>

Fuente: Reservada (2018)

## **8. Elementos de la estrategia en el Catatumbo**

El presente aparte propone los elementos de la estrategia que debe ser implementada en la zona del Catatumbo para mitigar de manera adecuada las amenazas identificadas en la región y gestionar el riesgo real que presentan las bases militares existentes en la zona colombo – venezolana, todo con el fin de consolidar la presencia del Estado Colombiano en dicho territorio.

Bajo el contexto geopolítico para la administración estratégica de la relación “Tierra – Poder” de Mackinder, en la cual se puede considerar la capital (Bogotá D.C) como pivote de Colombia, la seguridad en las fronteras juega un papel fundamental para conservar el poder terrestre tanto del *Heartland* (Bogotá) como de todo el territorio nacional. Así las cosas, mediante la “Ecuación Estratégica” se proporcionan los elementos de la estrategia a implementar para orientar acciones que dinamicen con la intención y objetivos a través de sus correlaciones lógicas. Como se revisó con anterioridad la ecuación involucra las siguientes variables que se describen de manera posterior:

$$\mathbf{E = Fines + Medios + Modos + Riesgo + Estrategia del Adversario + Entorno}$$

### **8.1 Fines**

Los fines como aquellas intenciones orientadas a mantener el poder territorial se plasman en la estrategia de acuerdo a los Intereses Nacionales, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los Objetivos Estratégicos nacionales como se describe a continuación.

#### **8.1.1 Intereses Nacionales**

En el contexto de la problemática de la Zona del Catatumbo surge como interés nacional lo contemplado en la Constitución Política de Colombia sobre los fines esenciales del Estado, en el cual se contempla:

...servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. (Constitución Política de Colombia, 1991, Art 2)

En tal sentido, es un fin lograr la prosperidad general, económica, política, administrativa y cultural, así como la convivencia pacífica a través de la formulación de la estrategia. Así mismo, es de interés nacional lo contemplado en el Artículo 13:

Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica. El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados. El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan. (Constitución Política de Colombia, 1991, Art 13).

Es decir, será un fin asegurar el derecho a la igualdad, la no discriminación y mantener la calidad de vida de los colombianos a través de la formulación estratégica. De igual manera lo estipulado en el Artículo 100:

Los extranjeros disfrutarán en Colombia de los mismos derechos civiles que se conceden a los colombianos. No obstante, la ley podrá, por razones de orden público, subordinar a



condiciones especiales o negar el ejercicio de determinados derechos civiles a los extranjeros. Así mismo, los extranjeros gozarán, en el territorio de la República, de las garantías concedidas a los nacionales, salvo las limitaciones que establezcan la Constitución o la ley. Los derechos políticos se reservan a los nacionales, pero la ley podrá conceder a los extranjeros residentes en Colombia el derecho al voto en las elecciones y consultas populares de carácter municipal o distrital. (Constitución Política de Colombia, 1991, Art 100).

Bajo este aspecto los extranjeros (en especial los de nacionalidad venezolana) gozarán de los mismos derechos civiles concedidos a los colombianos, bajo términos constitucionalmente vigentes y de acuerdo con el contexto de orden público de la región del Catatumbo.

### 8.1.2 Objetivos de Desarrollo Sostenible

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos por el Gobierno Nacional en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto Por Colombia, pacto por la equidad” son parte de los fines de la estrategia a formular, objetivos que se describen a continuación:

1. **Personas – Fin de la Pobreza:** Acciones coordinadas para reducir la pobreza y la desigualdad, de acuerdo con el PND “orientado a la focalización en aquellos individuos y territorios que se están quedando atrás, con aumentos en la calidad y cobertura de los servicios sociales, con conexión a mercados y con flexibilidad para la implementación diferencial en el territorio” (Gobierno de Colombia, 2018)
2. **Planeta – Consumo de Agua:** Involucra iniciativas para la correcta gestión del recurso hídrico, el PND plantea un concepto de economía circular, lo que implica protección del

recurso, acciones de uso eficiente, tratamiento de agua residual, reúso con enfoque regional y cuencas priorizadas (Gobierno de Colombia, 2018).

3. **Prosperidad – Economía:** Es el interés del Estado aprovechar el potencial de desarrollo de todas las regiones para generar oportunidades de crecimiento y equidad (Gobierno de Colombia, 2018).
4. **Alianzas – Para lograr objetivos:** Con la reunión de gobiernos nacionales, la comunidad internacional, la sociedad civil, el sector privado y otros actores (Gobierno de Colombia, 2018).
5. **Justicia – Instituciones sólidas:** Fuerza Pública moderna, fortalecida y con capacidad de acción conjunta, enfocada principalmente a superar con éxito los retos en materia de defensa y seguridad nacional (Gobierno de Colombia, 2018).

### 8.1.3 Objetivos Estratégicos

Los Objetivos Estratégicos contemplados en la Política de Seguridad y Defensa (PSD) 2018-2022 Para la Legalidad, el Emprendimiento y la Equidad:

1. **Lograr el control institucional del territorio – Patrimonio de ciudadanos:** Objetivo que contempla saltar de la estabilización estática a la estabilización dinámica, focalizando esfuerzos en las Zonas Estratégicas de intervención integral (ZEII) y construir zonas de legalidad, emprendimiento y equidad (Ministerio de Defensa Nacional, 2018).
2. **Consolidar la seguridad y contribuir al emprendimiento y el logro de la equidad – Libertad económica:** Contempla el derecho a la propiedad privada y libertad económica. Así mismo proteger la infraestructura crítica, la seguridad para la restitución de tierras, en

la participación democrática y el ejercicio de los derechos de asociación y manifestación (Ministerio de Defensa Nacional, 2018).

3. **Innovar, transformar el sector de defensa y de seguridad – Establecer esquemas de Cooperación en el sector defensa:** Involucra el fortalecimiento de la gobernabilidad, la transparencia, el control y la rendición de cuentas, de igual manera esquemas de cooperación para fortalecer el pie de fuerza en el sector defensa (Ministerio de Defensa Nacional, 2018).
4. **Garantizar la soberanía, la independencia y la integridad territorial – Alianzas:** A través de la Diplomacia de defensa y seguridad, fortaleciendo alianzas para la seguridad fronteriza (Ministerio de Defensa Nacional, 2018).

## 8.2 Medios

Desde un análisis PMESII (Político, Militar, Económico, Social, Información e Infraestructura) para las amenazas que afectan la zona del Catatumbo se define como medios clave para la ejecución de la estrategia tales como:

1. **Político – Reglamentación:** A través de leyes y decretos para contener la migración irregular venezolana, la ilegalidad comercial y el control ambiental en la zona.
2. **Militar – FFMM:** Apoyo de las Fuerzas Militares con todos sus medios para la ejecución de acciones de seguridad y defensa.
3. **Económico – Cooperativo:** En el cual se aplique impuesto a turistas para generar rubro en seguridad y defensa, estrategias comerciales entre los dos países que incentiven el comercio legal.

4. **Social – Cooperación:** Mediante políticas de cooperación de organizaciones gubernamentales para la mitigación de las amenazas y el control de los riesgos que afectan las bases militares de la zona.
5. **Información – Bases de Datos:** Contar con información clara y actualizada de entidades como la Registradora, Migración Colombia, Fiscalía, Procuraduría y el Ministerio de Relaciones Exteriores.
6. **Infraestructura – Organizaciones:** Mediante el uso infraestructura de organizaciones No Gubernamentales.

### 8.3 Modos

En concordancia con lo establecido en la PSD 2018-2022 se utilizará la disuasión y diplomacia para la defensa y la seguridad, a través de:

1. **Liderar modelos de seguridad cooperativa y fortalecer la diplomacia para la seguridad y defensa:** Alianzas estratégicas con otros Estados de intereses comunes uso de la interoperabilidad en lo estratégico, operacional y táctico (Ministerio de Defensa Nacional, 2018).
2. **Fortalecer relaciones y profundizar las alianzas:** A través de acuerdos y convenios para integrar capacidades, para generar confianza, la contribución para la paz y seguridad internacionales (Ministerio de Defensa Nacional, 2018).
3. **Planes binacionales de seguridad fronteriza:** Como estrategia de seguridad en la frontera a través de la interoperabilidad y operaciones combinadas.

### 8.4 Riesgos

Los riesgos en la zona del Catatumbo se asocian a los siguientes factores:

1. **Delitos Transnacionales:** Actividades ilícitas como terrorismo, narcotráfico, tráfico ilícito de migrantes y personas, tráfico de armas, delito cibernético, contrabando, degradación del medio ambiente y corrupción que representan amenazas políticas, económicas, sociales y ambientales para la seguridad y el orden público en la región.
2. **Deterioro Medioambiente:** Como consecuencia de la producción de coca, la tala indiscriminada, explotación de minerales entre otros.
3. **GAO ELN-EPL:** La presencia de Grupos Armados Organizados que realizan acciones violentas y delictivas y cuyas estructuras cuentan con personal extranjero como se relaciona en la Tabla 23:

Tabla 23. Conteo del enemigo 2018

GAO ELN	CABECILLA	H/A	CCF	TOTAL	VENEZOLANOS
Frente Luis Enrique León Guerra	(a. Fabián)	80	73	153	03
Frente Juan Fernando Porras Martínez	(a. Elkin)	73	82	155	14
Frente Carlos Germán Velasco Villamizar	(a. Julián)	97	04	101	00
Compañía Caribe	(a. Daniel)	12	00	12	01
Compañía Cínera	(a. Camarote)	21	00	21	02
Compañía 4 de Septiembre	(a. Arbey)	21	00	21	00
Seguridad COCE	(a. Abelardo)	50	00	50	00
Frente Efraín Pabón Pabón	(a. Alberto)	38	43	81	09
Frente José Manuel Martínez Quiroz	(a. Álvaro)	71	37	108	03
CP. Mixta o Libardo	(a. Néstor)	107	65	172	27
<b>TOTAL</b>		<b>570</b>	<b>304</b>	<b>874</b>	<b>59</b>

GAO PELUSOS	CABECILLA	H/A	CCF	TOTAL	VENEZOLANOS
Subcomisión Jader Navarro Barbosa	(a. Pácora)	111	219	330	00
Subestructura Elisenio Torres Villalba	(a. Cóndor)	17	00	17	00
Subestructura Frontera	(a. Elkin)	58	00	58	14
<b>TOTAL</b>		<b>186</b>	<b>219</b>	<b>405</b>	<b>14</b>

GAO CLAN DEL GOLFO	CABECILLA	H/A	CCF	TOTAL	VENEZOLANOS
Subestructura Carlos Vásquez	(a. Leo)	165	00	165	00
<b>TOTAL</b>		<b>165</b>	<b>00</b>	<b>165</b>	<b>00</b>

GAO RESIDUAL	CABECILLA	H/A	CCF	TOTAL	VENEZOLANOS
Subestructura F33	(a. Jhon Caribe)	28	00	28	00
<b>TOTAL</b>		<b>28</b>	<b>00</b>	<b>28</b>	<b>00</b>

Fuente: Reservada (2018)

4. **Déficit Rubros Públicos:** Fenómeno que conlleva aumento de la inseguridad ciudadana, informalidad de empleo, reducción de salario sobre oferta mano de obra y deterioro en el servicio de salud

### 8.5 Estrategia del Adversario

Se identifican cinco principales factores en la estrategia del adversario como se relacionan a continuación:

1. Fomentar la delincuencia y generar el caos social
2. Expansión ideológica mediante la utilización de núcleos socialistas en territorio colombiano
3. Desestabilizar económica y socialmente al estado
4. Facilitar el espionaje y propiciar el sabotaje a organizaciones e instalaciones.
5. Expurgar la población que no está afecta al régimen

### 8.6 Entorno

El entorno venezolano en el cual se desarrolla la estrategia confluye en cuatro escenarios como se describe a continuación:

1. **Político:** En el escenario político se identifican actores tales como el Gobierno, la oposición, la Fuerza Armada Nacional Bolivariana (FANB) y el pueblo en general.
2. **Económico:** El entorno económico se caracteriza por factores de inestabilidad como devaluación de la moneda, hiperinflación, ausencia de bienes de consumo, costo canasta familiar de 12 millones de bolívares, empleo del dólar negro y caída histórica del precio del petróleo.

3. **Social:** En lo social se identifican factores como proliferación protesta social, falta de servicios públicos, desabastecimiento de la canasta familiar y desabastecimiento de medicamentos que vulnera los derechos y la calidad de vida de los habitantes.
4. **Militar:** El escenario militar se ve caracterizado por desertión de las FFMM., descontento en mandos medios, superávit de generales, corrupción y pretensiones geopolíticas en el territorio colombiano

### 8.7 La Estrategia Propuesta

Considerando el entorno y amenazas presentes en la zona del Catatumbo y el riesgo real que presentan las bases militares existentes en la frontera colombo – venezolana y los elementos de la estrategia analizados previamente, se propone la siguiente estrategia a ser implementada para mitigar las amenazas y riesgos analizados.

La estrategia Nacional de Colombia en la zona del Catatumbo, para mitigar las amenazas que afectan dicha zona y consolidar con ello su presencia en este territorio es “La creación de un equipo interinstitucional que involucre Fuerzas Militares y de Policía, que integrados mediante alianzas y coaliciones con grupos Gubernamentales y no Gubernamentales (Registradora, Migración Colombia, Fiscalía, Procuraduría y el Ministerio de Relaciones Exteriores) permitan adelantar acciones de mitigación de las amenazas, control de los riesgos de las bases militares que se encuentran en la zona y la garantía de la seguridad y defensa en la frontera colombo-venezolana”

## 9. Conclusiones

- El contexto social, político, económico y militar de Venezuela ha influenciado en la dinámica de seguridad y defensa de la frontera colombo – venezolana, este es el caso de la zona del Catatumbo, cuyo ambiente de seguridad se ve afectado por amenazas de tipo político, económico, social y ambiental. En lo político marcado por la influencia de los GAO en las elecciones de dirigentes regionales vulnerando la transparencia del proceso electoral y potenciando la corrupción y la problemática de la zona. En lo económico, se integran economías legales e ilegales marcado por el transito ilegal de mercancías y personas por pasos formales e informales. El factor social caracterizado por vulnerabilidad asociada a los cultivos ilícitos, el desabastecimiento, poco acceso a la salud y otros factores que desencadenan en migración irregular hacia Colombia. Y en cuanto a la amenaza ambiental se identifica contaminación de afluentes como consecuencia del procesamiento de coca y la minería ilegal, problemas de deforestación y daos derivados de la fumigación de cultivos ilícitos.
- El análisis del riesgo real que presentan las bases militares existentes en la frontera colombo – venezolana (zona Catatumbo) permitió concluir que dos de las seis bases asocian riesgo extremadamente alto para las bases de La Gabarra y las Vetas, con 76% y 77% de porcentaje de riesgo. Las cuatro bases militares restantes asocian riesgo alto, correspondiendo 70% para la base de Filo Banderas, 72% para Cerro Indias, 74% para la base de Oripaya y 71% de porcentaje de riesgo para la base de Termotasajero.
- Finalmente, los elementos de la Lógica Estratégica propuestos orientan la estrategia Nacional de Colombia en la zona del Catatumbo para mitigar las amenazas que afectan dicha zona y



consolidar su presencia en este territorio de la siguiente manera: “La creación de un equipo interinstitucional que involucre Fuerzas Militares y de Policía, que integrados mediante alianzas y coaliciones con grupos Gubernamentales y no Gubernamentales (Registradora, Migración Colombia, Fiscalía, Procuraduría y el Ministerio de Relaciones Exteriores) permitan adelantar acciones de mitigación de las amenazas, control de los riesgos de las bases militares que se encuentran en la zona y la garantía de la seguridad y defensa en la frontera colombo-venezolana”.

- Alvarez, C. E., Ruiz, D., Gomez, J. E., & Gomez, F. (2017). Seguridad y Defensa de las Fronteras. En: C. E. Alvarez, *Seguridad y Defensa de la Seguridad Multidimensional en Colombia* (págs. 475-500). Bogotá D.C.: Escuela Superior de Guerra.
- Andia, C. A., & Céspedes, J. (2017). Política Pública de seguridad en Colombia frente a la corrupción y los riesgos ambientales. En: E. S. Guerra, *Desafíos para la Seguridad y Defensa Nacional de Colombia* (págs. 27-35). Bogotá D.C.: Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales.
- Artiga Rodríguez, J. C. (2012). Concepto de frontera en la geografía humana. *Revista Colombiana Geográfica*, 71-96.
- Avila Medina, J. Y.; Amador Sánchez, C. E.; Rivero Ortega, E.; & Gomez Naranjo, F. (2017). Las Fuerzas Militares de Colombia Frente a nuevas tendencias de Seguridad y Defensa en el marco de la Seguridad Multidimensional. En: C. A. Naranjo, *Retos estratégicos en el Sistema Internacional Contemporáneo: Un escenario de desafío para los Ejércitos Multidimensionales* (págs. 15-46). Bogotá D.C.: Escuela Superior de Guerra.

## 10. Referencias Bibliográficas

- Alba Maldonado, J. M. (2016). *El Catatumbo: estrategia militar por encima de desarrollo rural. Estudio de caso: Víctor Ramón Navarro Serrano, alias Megateo*. Bucaramanga: Universidad Autónoma de Bucaramanga.
- Álvarez Calderón, C. E., Ramírez Pedraza, Y. E., Ruíz Tinoco, D., Rosanía Miño, N. A., Gómez Martínez, J. C., Sánchez Duque, D. P., . . . López Guahuña, G. (2017). *Escenarios y desafíos de la Seguridad Multidimensional en Colombia*. Bogotá D.C: Escuela Superior de Guerra.
- Álvarez, C. E., Ruíz, D., Gómez, J. E., & Gomez, F. (2017). Seguridad y Defensa de las Fronteras: Dos casos de Estudio. En C. E. Álvarez, *Escenarios y desafíos de la Seguridad Multidimensional en Colombia* (págs. 479-554). Bogotá D.C: Escuela Superior de Guerra.
- Ardila, C. A., & Cubides, J. (2017). Política Pública de seguridad en Colombia frente a la convergencia y las nuevas amenazas. En E. S. Guerra, *Desafíos para la Seguridad y Defensa Nacional de Colombia* (págs. 23-55). Bogota D.C: Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales.
- Arriaga Rodríguez, J. C. (2012). Concepto de frontera en la geografía humana. *Revista Perspectiva Geográfica*, 71-96.
- Ávila ballen, J. V., Amariles Sánchez, C. E., Ríos Orrego, E., & Gomes Nunes, F. (2017). Las Fuerzas Militares de Colombia frente a nuevas tendencias en Seguridad y Defensa en el marco de la Seguridad Multidimensional. En C. d. Nacionales, *Retos estratégicos en el Sistema Internacional Contemporáneo. Un escenario de desafío para los Ejércitos Multimisión* (págs. 15-46). Bogotá D.C: Escuela Superior de Guerra.

- Ayala, J. E., Segoviano, S., Ruíz, X., & Gil, J. (2016). *Alianzas y cooperaciones de Seguridad y Defensa en el Siglo XXI*. Madrid: Fundación Alternativas.
- Baquero, J. A. (2007). *La nueva doctrina de seguridad de la Venezuela Chavista, como estrategia de defensa en su política exterior*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar.
- Bartolomé, M. C. (2008). Las guerras asimétricas y de cuarta generación dentro del pensamiento venezolano en materia de seguridad y defensa. *Revista Profesional Military Review*, 51-62.
- Battaglino, J. (2008). Transformaciones en la seguridad internacional en la post Guerra Fría: su impacto en América del Sur. *Revista Estudios Internacionales Universidad de Chile*, 7-33.
- Beleño Poveda, F. A. (2018). *El proceso migratorio entre Colombia y Venezuela: un análisis de la problemática actual*. Bogotá D.C: Universidad Militar Nueva Granada.
- Beltrán, M. Á. (2013). Colombia: "De la Seguridad Democrática" a la "Política integral de Seguridad y Defensa para la prosperidad". *Revista Conflicto Social*(9), 12-38.
- Borda Medina, C., & Hernández Moreno, C. (2001). *La soberanía estatal y su alcance en el nuevo orden internacional*. Bogotá D.C: Pontificia Universidad Javeriana.
- Briscoe, I. (2008). Problemas en las fronteras: la nueva zona de conflicto en Latinoamérica. *Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE)*, 1-10.
- Cabrera, I. (2017). El Catatumbo (Colombia) en el posacuerdo: riesgos y oportunidades de la participación política de las FARC. *Forum*, 89-112.
- Cabrera, I., & Echandia, C. (2018). Las FARC en política: riesgos de seguridad y escenarios electorales en el Catatumbo y el Bajo Putumayo. *Revista Colombiana de Sociología*, 39-63.

Cancillería Colombia. (s.f). *Grupos Armados Ilegales y su relacion con el regimen venezolano.*

Bogota D.C: Cancillería Colombia.

Cardozo, E. (2006). *Brasil y Colombia en la Agenda de Seguridad de Venezuela.* Bogotá D.C:

Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales.

Cardozo, E. (2008). *Ingobernabilidad e inseguridad en la región andina: La crisis Colombia -*

*Ecuador - Venezuela y los retos de la seguridad cooperativa.* Colombia: Instituto

Latinoamericano de Investigaciones Sociales.

Cardozo, E. (2013). *La gobernabilidad en Venezuela y la seguridad regional: resente y*

*perspectivas.* Bogotá D.C: Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales.

Centro Nacional de Memoria Histórica. (2018). *Catatumbo, memorias de vida y dignidad.*

Obtenido de

<http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/micrositios/catatumbo/index.html>

Constitución Política de Colombia. (1991). *Corte Constitucional.* Obtenido de

<http://www.corteconstitucional.gov.co/inicio/Constitucion%20politica%20de%20Colombia.pdf>

Contreras Polgati, A. (2007). Análisis crítico de la geopolítica contemporánea. *Revista Política y*

*Estrategia*, 29-45.

Cubides Cárdenas, J., & Garay Acevedo, C. P. (2013). Hacia la construcción de un estado del

arte de la seguridad y defensa nacional en Colombia. *Revista Científica "José María*

*Córdova"*, 81-98.

Cubides, J. A., & Garay, C. P. (2013). Hacia la construcción de un estado del arte de la seguridad

y defensa nacional en Colombia. *Revista científica General José María Córdova*, 11(11),

81-98.

- Cuellar, R. (2012). Geopolítica. Origen del concepto y su evolución. *Revista de Relaciones Institucionales*, 59-80.
- D'arcier, H. (2005). Del Plan Colombia al Plan Patriota: Impacto del conflicto armado colombiano en el Ecuador, análisis de una estrategia de seguridad subregional. *Escoles Militaires de Saint-Cyr Coëtquidan*, 215-230.
- Defensoria del Pueblo. (2016). *Situación social y ambiental de la región del Catatumbo - Norte de Santander*. Bogotá D.C: Defensoria del Pueblo.
- Delgado, J. (2016). Los desafíos de seguridad en la frontera. En A. Molano-Rojas, *Las fronteras en Colombia como zonas estratégicas: Análisis y perspectivas* (págs. 141-164). Bogotá D.C: Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga.
- Díaz, E. S. (2016). *Comportamiento de la participación electoral y su relación con las dinámicas de violencia en el Norte de Santander*. Bogotá D.C: Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario.
- Escuela Superior de Guerra. (2015). *Fundamentos de la Lógica Estratégica*. Bogotá D.C: ESDEGUE.
- Flemes, D., & Radseck, M. (2009). Creando un nuevo nivel de gobernanza en América del Sur. *GIGA Instituto de estudios Latinoamericanos*(117), 1-35.
- Flores Gaxiola, A. B. (2013). *El concepto de soberanía y sus transformaciones, con especial referencia al caso mexicano*. Murcia: Universidad Católica de San Antonio.
- Frúmboli, P. M. (2017). *Carrera Armamentista sobre América Latina: Un enfoque desde los casos de Chile y Venezuela*. Tandil: Universidad del Centro de la Provincia de Buenos Aires.

- Galeano, H., Badillo, R., & Rodríguez, M. (2019). Evolución de la política exterior de Colombia 2002-2018. *Revistas Universidad Externado*, 57-79.
- GFI. (2017). *Transnational Crime and the Developing World*. Washington: Global Financial integrity.
- Gobierno de Colombia. (2018). *Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 "Pacto Por Colombia, pacto por la equidad"*. Bgota D.C: Departamento Nacional de Planeación.
- Grautoff, M., & Chavarro, F. (2009). Análisis del gasto militar desde la perspectiva de economíade la defensa: El caso colombiano 1950 - 2006. *Revista Ecos de Economía*(28), 199-237.
- Hernández Samperi, R., Fernández Collado, C., & Baptista Lucio, P. (2014). *Metodología de la Investigación - Sexta Edición*. México D.F: McGraw Hill / Interamericana Editores.
- Hernández, M. J. (2017). *Análisis de los efectos del conflicto armado sobre el crecimiento económico en la región del Catatumbo Norte de Santander 2010-2015: Algunas reflexiones*. Bogota D.C: Universidad Militar Nueva Granada.
- Jacome, F. (2014). El papel de la Armada Nacional Bolivariana en el nuevo contexto político venezolano: implicaiones para la seguridad regional. *Friedrish Ebert Stiftung*, 1-24.
- Jiménez, C. M. (2015). Gobierno local en la frontera colombo venezolana en medio del distanciamiento binacional. *Revista Análisis Político*(83), 57-72.
- Linares, R. (2019). Seguridad y Política fronteriza: Una mirada a la situación de frontera entre Venezuela y Colombia. *Revista Opera*(24), 135-156.
- Migración Colombia. (27 de Noviembre de 2018a). *Comunicado Oficial 27-11-2018*. Obtenido de <http://migracioncolombia.gov.co/index.php/es/prensa/comunicados/comunicados->

- 2018/noviembre-2018/8937-desde-hoy-los-ciudadanos-venezolanos-podran-tramitar-la-tarjeta-de-movilidad-fronteriza?highlight=WyJ2ZW5lem9sYW5vcyJd
- Migración Colombia. (24 de Noviembre de 2018b). *Comunicado Oficial 24-11-2018*. Obtenido de <http://migracioncolombia.gov.co/index.php/es/prensa/comunicados/comunicados-2018/noviembre-2018/8905-cancilleria-migracion-colombia-y-la-gerencia-de-frontera-se-articulan-en-el-conpes-que-define-la-estrategia-para-la-atencion-de-la-migracion-desde-venezue>
- Migración Colombia. (2019). *Número estimado de venezolanos en Colombia según departamento*. Bogotá D.C: Gobierno de Colombia. Recuperado el 26 de Marzo de 2019, de <http://www.migracioncolombia.gov.co/index.php/es/prensa/infografias/infografias-2019/10033-numero-estimado-de-venezolanos-en-colombia-segun-departamento>
- Ministerio de Defensa Nacional. (2018). *Politica de Defensa y Seguridad PDS*. Bogota D.C: Ministerio de Defensa Nacional.
- Moreno García, S. (2007). *La concepción y el concepto de soberanía*. Madrid: Universidad Nacional de Educación a Distancia.
- Moya Sánchez, T. (2018). Grupos civiles armados en Venezuela: ¿Actores de un "aparato organizado de poder"? *ANIDIP*, 110-144.
- Moya, T. (2018). Grupos civiles armados en Venezuela: ¿Actores de un "aparato organizado de poder"? *ANIDIP*, 110-144.
- OCHA. (2018). *Doble afectación en la subregión del Catatumbo (Norte de Santander)*. Nueva York: Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios.
- Ortiz Olaya, R. (2007). *Desarrollo e integración fronteriza colombo-venezolana: Desafíos y perspectivas*. Santiago de Chile: Universidad Jesuita Alberto Hurtado.

- Ortiz, R. (2007). *Desarrollo e integración fronteriza colombo-venezolana: Desafíos y perspectivas*. Chile: Universidad Jesuita Alberto Hurtado.
- Parques Nacionales Naturales de Colombia. (2014). *Plan de manejo Parque Nacional Natural Catatumbo Bari*. Bogota D.C: Ministerio de Ambiente.
- Puerto Hidalgo, J. L. (2013). *El papel de las fronteras en la Geopolítica: El caso de Israel y Palestina en un análisis multiescalar*. Barcelona: Universidad de Barcelona.
- Robledo, M., & Rojas, F. (2002). Construyendo un régimen cooperativo de seguridad en el Cono Sur de América Latina. Elementos conceptuales, políticos y estratégicos. *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*, 1(2), 5-31.
- Rodríguez, G. (2007). Futuros Desafíos de la Política de Seguridad Democrática en las Fronteras. *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*, 2(1), 193-210.
- Rodríguez, R., & Ito, J. C. (2016). La frontera colombo venezolana: dos visiones divergentes. En A. Molano-Rojas, *Fronteras en Colombia como zonas estratégicas: Análisis y perspectivas* (págs. 169-183). Bogotá D.C: Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga.
- Rosales Ariza, G. (2005). *Geopolítica y Geoestrategia Liderazgo y Poder*. Bogotá D.C: Universidad Militar Nueva Granada.
- Ruíz González, F. J. (2009). *Estrategia militar y política: Temas teóricos y aplicación práctica*. Madrid: Dialnet.
- Salinas Abdala, Y. (2014). *Catatumbo: Análisis de las conflictividades y construcción de paz*. Bogotá D.C: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- Salinas, Y. (2014). *Catatumbo: Análisis de conflictividades y construcción de paz*. Bogotá D.C: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.



- Sanahuja, J. A., & Verdes-Montenegro, F. (2014). Seguridad y defensa en Suramérica: regionalismo, cooperación y autonomía en el marco de UNASUR. *Anuario de Integración*, 447-530.
- Sánchez Hurtado, J. R. (2013). En la mente de los Estrategas ¿Conoce usted su curva de rendimiento estratégico? *Revista Científica "General José María Córdova"*, 301-303.
- Torrijos, V. (2011a). Seguridad y Defensa en las Américas: El terrorismo simbólico transversal, TST. *Revista Política y Estrategia*(117), 46-60.
- Torrijos, V. (2011b). La política de seguridad en Colombia: ¿Ruptura o una continuidad creativa? *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*, 6(1), 113-125.
- Troncoso, V. (2017). Narcotráfico y desafío a la seguridad en la triplefrontera andina. *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*, 12(1), 103-130.
- UNED. (2010). *La Geografía política en sus contextos educativos y sociales*. Madrid: Universidad Nacional de Educación a Distancia.
- UNODC. (2019). *Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2018*. Bogotá D.C: Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.
- Vargas Alzate, L. F. (2009). Debate entre política exterior y relaciones internacionales. Una reactivación del orden teórico. *Revista Universidad EAFIT*, 75-90.
- Vitelli, M. (2016). América del sur: De la seguridad cooperativa a la cooperación disuasoria. *Revista Foro Internacional*, 225(LVI), 724-755.
- Zuinaga de Mazzei, S. (2015). El enfoque de la Geopolítica en el contexto de las Relaciones Internacionales en el nuevo milenio. *Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura*, 11.32.
- Zuinaga, S. (2015). El enfoque de la geopolítica en el contexto de las relaciones internacionales en el nuevo milenio. *Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura*, 21(1), Caracas.

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.  
"TOMAS RUEDA VARGAS"  
  
201003215