



El agregado militar como jugador estratégico

Francisco Javier Orejuela Parra

Trabajo de grado para optar al título profesional:

Maestría en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

2019

TMEYG 2019

073

EJ. 1

**Ministerio de Defensa Nacional
Comando General de las Fuerzas Militares
Escuela Superior de Guerra
Maestría en Estrategia y Geopolítica**



El Agregado Militar como jugador estratégico

Mayor Francisco Javier Orejuela Parra

**Tutor temático
Doctor Alexander Montero**

**Maestría en Estrategia y Geopolítica
Trabajo de Grado
Bogotá – Colombia
2019**

Agradecimientos

Agradezco a la Escuela Superior de Guerra que me ofreció la oportunidad de ser partícipe del mundo de la Estrategia y la Geopolítica, a los docentes que brindaron su conocimiento, al personal de la parte administrativa para el desarrollo de la misma y a las orientaciones brindadas por el tutor de la investigación.

A Dios por haberme dado esta gran oportunidad, a todos los integrantes de mi familia que me han ayudado a fortalecer mi formación personal, mi esposa e hijos por estar siempre en todos los momentos brindándome su amor, paciencia y comprensión, por último a todos los que han hecho parte de mi vida.

Dedicatoria

A Dios por haberme dado esta gran oportunidad, a todos los integrantes de mi familia que me han ayudado a fortalecer mi formación personal, mi esposa e hijos por estar siempre en todos los momentos brindándome su amor, paciencia y comprensión, por ultimo a todos los que han hecho parte de mi vida.

Contenido	Nota de aceptación
Justificación	9
1. Planteamiento del Problema	11
1.1. Formulación del Problema	11
1.2. Pregunta de Investigación	12
2. Objetivos	12
2.1. Objetivo General	12
3. Diseño Metodológico	16
4. Estado del arte	18
4.1. Tipo de trabajo	18
4.1.1. Universidad o centro de investigación	18
4.2. Tema	18
4.3. Tipo de investigación	19
4.4. Población	20
5. Marco de referencia	21
5.1. Marco teórico y conceptual	21
5.1.1. Relaciones internacionales	22
5.1.2. Neorealismo	22
5.1.3. Política Exterior	24
5.1.4. Realismo subalterno	25

Firma Presidente del Jurado

Firma Jurado

Firma Jurado

Bogotá, Octubre 2019

Contenido	26
Justificación	9
1. Planteamiento del Problema.....	11
1.1. Formulación del Problema.....	11
1.2. Pregunta de Investigación.....	14
2. Objetivos.....	15
2.1. Objetivo General.....	15
3. Diseño Metodológico.....	16
4. Estado del arte.....	18
4.1 Tipo de trabajo.....	18
4.1. Universidad o centro de investigación.....	18
4.2. Tema.....	19
4.3. Tipo de investigación.....	19
4.4. Población.....	20
5. Marco de referencia.....	21
5.1. Marco teórico y conceptual.....	21
5.1.1. Relaciones internacionales.....	22
5.1.2. Neorrealismo o Realismo estructural.....	22
5.1.3. Política Exterior.....	24
5.1.4. Realismo subalterno.....	25

5.1.5.	Complejos de la seguridad regional – CSR	26
5.1.6.	Interdependencia compleja	28
5.1.7.	Disuasión	29
6.	Conceptos que interactúan en la política exterior del Estado frente al sistema de Agregaduría Militares.....	31
6.1.	Seguridad nacional	31
6.2.	Defensa Nacional	32
6.3.	Interés Nacional.....	34
6.4.	Diplomacia	36
6.4.1.	Reseña sobre diplomacia	37
6.4.2.	Una buena diplomacia	40
6.4.3.	Diplomacia Militar o diplomacia de defensa.....	41
6.4.4.	La geopolítica en la estrategia de la diplomacia Militar.....	47
6.4.5.	La importancia de analizar las regiones geopolíticas	48
6.4.6.	Objetivos.....	49
6.4.7.	Funciones.....	50
6.4.8.	Competencias.....	52
6.5.	Derecho internacional Militar	54
6.6.	La gran distancia entre el espionaje y la diplomacia Militar.....	55
6.7.	Qué es Inteligencia Estratégica	57

7.	Conclusión preliminar	61
8.	Sistemas de Agregados Militares	63
9.	Agregado Militar República Federal de Alemania.....	63
9.1.	Política exterior	63
9.2.	Concepto de interés nacional.....	65
9.3.	Desarrollo del servicio de agregado Militares.....	66
9.4.	Concepto y áreas de conocimiento	72
10.	Agregado Militar República de Colombia	73
10.1.	Política exterior.....	73
10.2.	Concepto de Interés Nacional.....	77
10.3.	Desarrollo del servicio de agregado Militar	79
10.4.	Concepto y áreas de conocimiento	80
10.5.	Encuesta de sondeo.....	82
10.5.1.	Conclusiones a la encuesta de sondeo.....	86
11.	Conclusión preliminar	89
12.	Análisis comparativo	90
13.	Conclusiones	97
14.	Referencias bibliográficas	101
15.	Anexos.....	116

Índice de tablas

Tabla 1 Fuentes; Elaboración propia. Crajuela 2019.....	17
Tabla 2 Elaboración propia Crajuela 2019. Algunos recursos para la construcción de la teoría Neorrealista.....	21
Tabla 3 Elaboración propia Crajuela 2019.....	25
Tabla 4 Niveles de análisis del concepto de seguridad, tomado de Buzan, H., Wæver, O., Wæver, O., & De Wilde, J. (1998). Security: A new framework for analysis. Lynne Rienner Publishers. (Buzan, Wæver, Wæver, & De Wilde, 1998, págs. 5-7).....	27
Tabla 5 Elaboración propia Crajuela 2019.....	29
Tabla 6 Formas de Diplomacia. Tomado del libro International Relations de Peu Ghosh, páginas 111-117.....	40
Tabla 11 Métodos de análisis de regiones geográficas. Información tomada de Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IISEE) Núm. 4 / 2015 http://revista.isee.es/revista.php?revista (Ballesteros, 2015).....	49
Tabla 12 Recuperado de Modelling the Competencies Required by Defence Attaches in Accomplishing Their Duties: Study on the Indonesian Defence Attaches, Syaiful Anwar, Indonesia Defense Universit, (Anwar, 2016, pág. 6).....	53
Tabla 13 Palabras claves para la conceptualización global de la IE, tomado de Prospective strategies, problems and solutions. Por Michel Godef (Godef & Durand, 2007, pág. 10).....	61
Tabla 14 Sabores de conocimiento del servicio del agregado Militar, (Biestruoge, 2005, pág. 102).....	73

Índice de tablas

Tabla 1 Fuente: Elaboración propia. Orejuela 2019.....	17
Tabla 2 Elaboración propia Orejuela 2019. Algunos factores para la comprensión de la teoría Neorrealista.	24
Tabla 3 Elaboración propia Orejuela 2019.....	25
Tabla 4 Niveles de análisis del concepto de seguridad, tomado de Buzan, B., Wæver, O., Wæver, O., & De Wilde, J. (1998). Security: A new framework for analysis. Lynne Rienner Publishers. (Buzan, Wæver, Wæver, & De Wilde, 1998, págs. 5-7)	27
Tabla 5 Elaboración propia Orejuela 2019.....	29
Tabla 6 Formas de Diplomacia. Tomado del libro International Relations de Peuh Ghosh, paginas 111-117.....	40
Tabla 11 Métodos de análisis de regiones geopolíticas. Información tomada de Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) Núm. 6 / 2015 http://revista.ieee.es/index.php/ieee (Ballesteros, 2015).....	49
Tabla 12 Recuperado de Modelling the Competencies Required by Defence Attaches in Accomplishing Their Duties: Study on the Indonesian Defence Attaches, Syaiful Anwar, Indonesia Defence Universit. (Anwar, 2016, pág. 6).....	53
Tabla 13 Palabras claves para la comprensión global de la IE, tomado de Prospectiva Estratégica: problemas y métodos Por Michel Godet (Godet & Durance, 2007, pág. 10) ..	61
Tabla 14 Saberes de conocimiento del servicio del agregado Militar. (Betzuege, 2005, pág. 102).....	73

Índice de ilustraciones

Ilustración 1 Aplicaciones de la diplomacia. Tomado de Investigating the Contributions of Thailand's Defence Diplomacy for ASEAN. (Manowong, Sukontasap, & Ocha, 2014, pág. 4)	42
Ilustración 2 Modelo teórico Conceptual diplomacia Militar (Torrijos & Abella, 2018, pág. 25).....	46
Ilustración 3 Elaboración propia. Orejuela 2019. Planteamiento del proceso de los medios, formas y fines aplicado a la Diplomacia Militar.....	47
Ilustración 4 Elaboración Propia. Importancia del sistema de agregados Militar en la Inteligencia Estratégica. Orejuela 2019.....	60
Ilustración 5 Distribución de las Embajadas y Agregadurías Militares de la RFA (Führungsstab der Streitkräfte die Streithaftbasis, 2006, pág. 87).....	72
Ilustración 6 Elaboración propia, Orejuela 2019, Dilema actual al sistema de agregados Militares	86
Ilustración 7 Elaboración Propia, Orejuela 2019. Propuesta integración del sistema de Agregaduría Militar	87
Ilustración 8 Elaboración propia, Orejuela 2019. Proceso para el cumplimiento de objetivos y metas durante el ciclo de un año de un Agregado Militar	88
Ilustración 9 Elaboración Propia. Orejuela 2019.....	95

Justificación

Debido a las situaciones cambiantes regionales y globales se tiene la necesidad de potencializar, desarrollar y mejorar la seguridad del país mediante las capacidades y alcances que pueden tener los agregados Militares en cada uno de los países en donde se encuentran, considerando que no son ni serán el más importante delegado del sistema de inteligencia en el plano internacional, pero sí la realización de un papel importante, debido a que entre más objetivos sean los agregados mejorará la información resultante.

Este proyecto busca presentar cómo los agregados Militares pueden explotar su posición, así como sus funciones que coadyuven al mejoramiento de la posición geopolítica del país, desarrollando un valor agregado a su estadía; todo esto, mediante la articulación estratégica, sistema de inteligencia y política exterior. Es así como el Estado puede desarrollar políticas y realizar la toma de decisiones de acuerdo con “las relaciones e interdependencias que existan entre las dimensiones de las ciencias geográficas y su influencia en el desarrollo del Estado” (Contreras Pogalti, 2007, pág. 2).

Actualmente, las agregadurías Militares se han convertido en misiones culturales, desde donde no se aporta alguna investigación de profundidad con la finalidad de mejorar la geopolítica del país. Esta investigación se fundamenta en un análisis situacional comparativo de la organización y actividades que realizan los agregados Militares de la República Federal de Alemania, con la finalidad de determinar cómo se podrían mejorar los procesos en nuestros agregados Militares frente a posibles escenarios regionales y/o globales. La iniciativa es exponer cómo en otros Estados existe una articulación orientada a los fines y objetivos de los países frente a su seguridad y defensa nacional.

Al hacer una vinculación de los procesos desarrollados por los agregados Militares con los objetivos para mejorar la seguridad y defensa del país se puede llegar a ser un “jugador estratégico” y pivote geográfico (Brzezinski, 1998, pág. 54), considerando la posición geográfica, configuración del territorio y recursos naturales, en donde se tenga la capacidad y la voluntad para poder influir en los países que tienen frontera y actuar como una potencia regional (Cohen S. B., 2003, pág. 46).

De esta manera esta investigación es de beneficio para el Ejército Nacional, teniendo en cuenta que tendría concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo (ahora en adelante PND)¹ 2018 -2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, especialmente en la línea de “seguridad, autoridad y orden para la libertad: defensa nacional” (PND, 2018, pág. 14), el cual fortalece la diplomacia del Estado, de la misma manera que en la Política de Defensa y Seguridad (ahora en adelante PDS) “Para la legalidad, el Emprendimiento y la Equidad” (2019, 2019, pág. 50).

¹ El PND es la hoja de ruta que cada uno de los gobiernos desarrollará en el cuatrienio de mandato, en el cual se fijan los objetivos representados en programas que, a su vez, permiten realizar una evaluación del cumplimiento de las metas propuestas.

1. Planteamiento del Problema

1.1. Formulación del Problema

Sobre la diplomacia, entre la agrupación de sociedades, se puede tener referencias desde la Edad Media, teniendo como ejemplo Europa (relaciones entre Estados) (García Jurado, 2016, pág. 13), Asia (representaciones entre los imperios), y América precolombina, con las relaciones entre los pueblos indígenas; estas relaciones fueron evolucionando y, a su vez, se fueron incorporando funciones al personal que se desempeñaría como diplomático; es así como Nicolás Maquiavelo, quien fungió algunas de estas funciones, expone desde su perspectiva cuáles serían las principales necesidades del Estado en el plano internacional: qué actividades se han hecho y qué se está haciendo, lo que se debería hacer y las consecuencias que tienen estas actividades (Granada, 2002), teniendo como resultado la búsqueda de recomendaciones y orientaciones para la toma de decisiones. Para el año 1815 se hace la reglamentación y categorización del personal diplomático por medio del Convenio de Viena, en el año 1815; ya para el año 1928, durante la Sexta Conferencia Internacional Americana, se realiza la estructuración de los agentes diplomáticos, “los cuales se organizaron en cinco grupos: a) jefe de misión, b) personal de la misión, c) deberes del personal diplomático, d) inmunidades y prerrogativas de los mismos, y e) fin de la misión diplomática” (Superiores, 1997, pág. 3); De esta forma, los artículos propuestos en La Habana servirán como base para la estructuración de una reglamentación del servicio diplomático mediante la Convención de Viena de 1961.

De esta forma, actualmente los países han tenido presente en el tiempo la figura de agregado o adjunto Militares, el cual coadyuva de cierta manera a los embajadores en la orientación de la toma de decisiones en materia de seguridad y defensa de sus países de origen

(Central Intelligence Agency, 2013, pág. 2) Las actividades de los agregados Militares deben ir de la mano con la política exterior y con el sistema de inteligencia de cada país. En Colombia existe un vacío entre esta política, agregados Militares y sistema de inteligencia, de modo que estos cargos se han mantenido en el tiempo de forma de cultura, desperdiciando una capacidad que se puede explotar; por tal razón se ha dejado en un segundo nivel, teniendo como consecuencia una actividad lenta, protocolaria y de poca escala.

A diferencia de otros países, en Colombia el concepto de seguridad y defensa en el plano internacional se ha ido transformado de acuerdo con las necesidades del mundo (Exteriores & Gustavo Bell, 2010, pág. 12) En otras palabras, ha sido del efecto acción - reacción, pero desde la perspectiva de defensa, al estar preparado para posibles escenarios regionales y globales, no ha variado mucho desde tiempo atrás; es por esta razón que el problema de investigación se caracteriza por:

- La recolección de información para la seguridad y defensa, así como el mejoramiento de la inteligencia del país (D'Angelo, 1972, pág. 12); de acuerdo con las funciones de los agregados Militares que giran en tres líneas: formas de cooperación Militares, cooperación armamentista y formas de contribución estratégica, mediante regulación del Convenio de Viena de 1961 y viviendo en una época de muy fácil acceso a la información.
- La poca percepción de disuasión como estrategia Militares que muestra el país a nivel regional se mejoraría mediante la buena aplicabilidad de las funciones de los agregados Militares (Colombia C. G., 2014, pág. 25) y la obtención de información, logrando así la consecución de capacidades mediante el Smart Power desarrollado

por Josep Nye, y la articulación estratégica establecida en la Política de defensa y seguridad del sector defensa (Nacional, 2019, pág. 50)

Uno de los pilares en la seguridad del país en el plano internacional debería ser el de los agregados Militares , debido a que tienen contacto directo con sus pares en los países receptores, lo que les permite tener conocimiento sobre las capacidades de dichos países (Gonzalez, 2013, pág. 26), considerando que en Colombia existen fronteras con once países, y a pesar de ser una región con altibajos diplomáticos y que aparentemente se muestra estable, escenarios como la ingobernabilidad en Venezuela, pretensiones de Nicaragua, proliferación del corrientes árabes, entre otras, que no son nuevos sino que fueron creciendo con los años, se podían haber visualizado y posiblemente haber hecho cursos de acción con el fin de minimizarlos.

Países como la República Federal de Alemania en el transcurso del tiempo ha ido mejorando la funcionabilidad de sus agregados Militares, a través de la articulación del sistema de Inteligencia, la Política exterior y sus organismos de seguridad, lo que le permite evaluar las capacidades de los países receptores (Betzuege, 2005, pág. 255), desarrollando indicadores de riesgo de acuerdo con la ubicación e información que se recolecte.

En las políticas de seguridad y defensa de actual gobierno, expuestas en el Plan Nacional de Desarrollo 2018 -2022 (Colombia R. d., 2019, págs. 61-70), se encuentra el fortalecimiento de lo que él determina “seguridad cooperativa”, y como objetivo primordial, por medio de la utilización de formas del cómo realizar un análisis de áreas geopolíticas (Martin, 2015, pág. 6), el cual se desarrollará por medio de la diplomacia y orientado a un

completo enfoque disuasivo, escenarios que pueden ser apoyados con las funcionalidades de los agregados Militares.

1.2. Pregunta de Investigación

De acuerdo con lo anteriormente expuesto, surge el siguiente cuestionamiento:

¿Teniendo como modelo el sistema de agregaduría Militar de la República Federal Alemana, cuál debe ser papel de los agregados Militares colombianos en el proceso de mejoramiento de la Seguridad y Defensa Nacional?

2. Objetivos

2.1. Objetivo General

Comparar con el sistema de agregados Militares de la República Federal Alemana las capacidades y funciones de los agregados Militares, con el fin de mejorar los procesos que coadyuvan a la seguridad y defensa nacional.

2.2. Objetivos Específicos

- 1) Conceptualizar el entorno en donde se desempeñan los sistemas de agregados Militares de cada Estado.
- 2) Describir los sistemas de agregaduría Militares de la República Federal de Alemania y la Republica de Colombia.
- 3) Realizar un comparativo entre los dos sistemas de agregaduría Militares en relación a funciones, roles y competencias

3. Diseño Metodológico

El diseño escogido para el desarrollo de la presente investigación es la metodología cualitativa, como lo describe Samperi: “Utiliza la recolección y análisis de los datos para afinar las preguntas de investigación o revelar nuevas interrogantes en el proceso de interpretación” (Hernandes Samperi, Fernandez C., & Baptista, 2014, pág. 30)– descriptiva, que busca la forma de algunos puntos importantes de los temas de estudio (Cazau, 2006, pág. 27), y a medida que se avanza en el proyecto se hará la comparación con enfoque difusionista (Arias, 2014, pág. 7) de los datos recolectados por medio de análisis de información.

Durante el análisis bibliográfico se revisó y catalogó de acuerdo al origen de las fuentes con el propósito de contar con credibilidad; al mismo tiempo, que tenga aplicabilidad al tema de investigación, todo esto desde las teorías existentes, bases de datos, archivos académicos, entre otros, los cuales serán aportados como fuente secundaria; así mismo, la utilización de entrevistas de muestreo con la finalidad de hacer un esbozo general sobre la percepción que se tiene del problema de investigación, de esta manera se obtendrá una averiguación y descripción de dichos documentos y permitirá establecer la posible solución al problema de investigación por intermedio de un análisis comparativo cualitativo que “ofrece estrategias que permiten el examen riguroso de los atributos categoriales (por ejemplo, liderazgo, grado de asunción comunitaria del proyecto, estabilidad de la comunidad) que pueden estar asociados con los resultados de un programa en particular (éxito o fracaso)” (Goodrick & Unicef, 2014, pág. 9).

Es así que el diseño metodológico se desarrollará de acuerdo con:

- Conceptualizar el entorno en donde se desempeñan los sistemas de agregados Militares de cada Estado.
- Describir los sistemas de agregaduría Militar de la República Federal de Alemania y la Republica de Colombia.
- Realizar un comparativo entre los dos sistemas de agregaduría Militar en relación a funciones, roles y competencias

Diseño metodológico

	Actividad	Herramientas	Resultado
Revisión bibliográfica	Recopilación y análisis de documentos académicos	Consulta de bases de datos	Estado del arte
Proceso de la información	Delineación de proyecto mediante el desarrollo de los objetivos propuestos	Análisis de documentos académicos Análisis cualitativo entrevista	Elaboración de documento para revisión

Tabla 1 Fuente: Elaboración propia. Orejuela 2019

4. Estado del arte

Para iniciar con el Estado del arte de la investigación se debe tener en cuenta el análisis de la matriz de análisis de antecedentes; es así como se puede obtener una conceptualización desde el punto de vista que se ha estudiado el tema de investigación, cuáles han sido los problemas y la forma de abordar dichos problemas, qué tipo o clase de conocimiento, conclusiones y/o recomendaciones a las cuales se puede tener acceso, de esta manera el cuadro de análisis inicia con la clase de trabajo elaborado.

4.1 Tipo de trabajo	Actividad	Revisión y análisis	Revisión bibliográfica
De las referencias recolectadas para el trabajo de investigación se observó que los trabajos con mayores referencias son los artículos de investigación, utilizados con la finalidad de poder demostrar un resultado de una investigación teórica, la cual puede ser estudiada por otros pares y así darle validez o aumentar sus conocimientos.	Análisis de datos	Revisión de documentos	Revisión de documentos
Algo cierto es que por ser un tema de investigación que involucra en muchos casos a las Fuerzas Militares de cada país, la distribución de trabajos que traten sobre el tema de investigación es un poco escasa y la que se puede encontrar muchas veces no es completa, con poca información o es de uso restringido.	Análisis de datos	Revisión de documentos	Revisión de documentos
El segundo tipo de trabajo encontrado como referencia es el de trabajos de tesis doctorales y/o maestría, pero con las mismas restricciones que tienen los artículos de investigación.	Análisis de datos	Revisión de documentos	Revisión de documentos

Algo cierto es que por ser un tema de investigación que involucra en muchos casos a las Fuerzas Militares de cada país, la distribución de trabajos que traten sobre el tema de investigación es un poco escasa y la que se puede encontrar muchas veces no es completa, con poca información o es de uso restringido.

El segundo tipo de trabajo encontrado como referencia es el de trabajos de tesis doctorales y/o maestría, pero con las mismas restricciones que tienen los artículos de investigación.

4.1. Universidad o centro de investigación.

Este análisis se desarrollará en coordinación con el país de origen; es de esta forma que se puede encontrar que el país con mayores trabajos de investigación que no se encuentra restringido es España, los cuales son publicados en su mayoría por la Universidad Complutense de Madrid; igualmente, existen publicaciones de tipo artículo de investigación, los cuales son distribuidos por diferentes centros de investigación de defensa y seguridad, y se encuentran en Norte América. En el caso colombiano han sido muy escasas las publicaciones de carácter de doctorales, pero sí hay existencia en publicaciones investigativas; igualmente, existen pocas publicaciones europeas y/o asiáticas, las cuales tienen mucha información de valor para el desarrollo de la investigación.

4.2. Tema

El tema con mayor preocupación en los trabajos de investigación es la forma sobre cómo los agregados Militares pueden ayudar al cumplimiento de los objetivos de la política exterior de sus países de origen, así como fortalecer las relaciones entre países en los que el agregado Militar tiene papel fundamental. Como segunda preocupación se encuentran temas relacionados con las funciones y capacitaciones que debe tener el agregado Militar antes, durante y después de su agregaduría, las cuales fueron abordadas principalmente por las investigaciones realizadas en Europa, más específicamente en España.

Los trabajos que se encuentran en Asia son en cierta forma los más completos, teniendo en cuenta que tienen integrados temas de fortalecimiento de la política exterior, así como la forma de capacitación de los mismos.

4.3. Tipo de investigación

Dentro de las técnicas de investigación más utilizadas por los autores, es la bibliográfica, ya que es basada en información plasmada durante el transcurso del tiempo en cada uno de los países; de esta forma se puede llegar a crear conocimiento y se puede llegar a tener las bases para el mismo. Otra técnica utilizada por los autores es la narrativa, en la que se involucran situaciones o actuaciones que han sucedido en la funcionalidad de los agregados Militares. Así mismo, se puede resaltar una investigación cuantitativa.

4.4. Población

Como se ha dicho anteriormente el problema de investigación es un poco restringido y/o pocos trabajos de investigación son de carácter doctoral o de maestría, pero sí es claro que los trabajos publicados, ya sean tesis, artículos, trabajos de investigación, están orientados principalmente al personal del alto gobierno y personal diplomático; esta información puede ser aplicada a cualquier país que esté interesado.

5. Marco de referencia

El marco que se va a presentar a continuación tendrá diferentes reseñas, entre las cuales se encontrarán investigaciones, estudios y teorías de diferentes fuentes que tienen relación con el tema en averiguación; de esta manera se tratará de desarrollar un marco teórico y conceptual, marco espacial y marco institucional que sirvan de apoyo para tener un mejor entendimiento de los resultados propuestos.

5.1. Marco teórico y conceptual

El entendimiento de la geopolítica se puede variar de acuerdo con su enfoque² y muchas de ellas tienen algunas semejanzas, como el estudio de las relaciones existentes entre el desarrollo de un Estado de su ubicación geográfica, así como su interdependencia con otros Estados, particularidades que ayudan a la identificación de las debilidades, fortalezas, amenazas y oportunidades que sirvan para la toma de decisiones de su propio desarrollo y la seguridad de sus fronteras que, actuando frente a la globalización, conectividad y cooperación, se transforman en multidimensionales, involucrando a más actores diferentes al propio Estado.

De esta manera, el entorno de un Estado se puede desenvolver dinámicamente de acuerdo con la capacidad que tenga en generar influencia en las diferentes dimensiones del poder de otros Estados, situación que le proyectará un crecimiento y ampliará sus límites políticos, así como las amenazas.

² “*Critical Geopolitics, Modern Geopolitics, Posmodern Geopolitics, Contemporary Geopolitics, Nueva Geopolítica, Geopolítica del caos o Geopolítica de la complejidad*” (Cuellar, 2012, pág. 73).

5.1.1. Relaciones internacionales

Como parte de las ciencias sociales ha sido estudiada desde diferentes visiones, teniendo como resultado diversas escuelas y teorías, algunas de estas están basadas en ideologías y otras en cómo los estados tienen propósitos en el sistema internacional. En la presente investigación se abordarán la teoría neorrealista, la cual “centra su atención en las capacidades que tienen los Estados considerados como superpoderes en el escenario internacional y sus relaciones con otros Estados, dentro de un mundo caracterizado por la anarquía” (Hernández, 2008, pág. 3); Teniendo como pilar fundamental su seguridad frente a una anarquía del SI, mediante la interacción en la cooperación, competencia y conflictividad de los Estados, de acuerdo con sus capacidades y utilizando como medio el poder que pueda proyectar, es importante tener en cuenta que hasta después de la década de 1990 los Estados categorizados como del tercer mundo se estudiaban como iguales a las grandes potencias, pero no se tenían en cuenta que muchos de estos tienen dinámicas diferentes, en las que se involucran actores no estatales³ que afectan la seguridad nacional y desestabilizan la región, .

5.1.2. Neorrealismo o Realismo estructural

Kenneth Waltz⁴ manifiesta que la existencia de la anarquía, entendiéndose como la falta de una jerarquía en el SI, en la que todos los Estados están como iguales, pero se diferencian de acuerdo con las capacidades que desarrolle cada uno y el interés de estos por su supervivencia

³ Algunos de los actores no estatales son: Grupos guerrilleros y los delitos transnacionales, que entre los más importantes están: “los conflictos armados, terrorismo, proliferación de armas de destrucción masiva, crimen organizado, pobreza” <https://dialnet.unirioja.es/download/articulo/4573368.pdf>

⁴ 1924 – 2013, Político norteamericano, en su libro “Theory of International Politics” formuló la teoría del neorrealismo o realismo estructural.

- auto conservación, son condiciones de referencia para el entendimiento de su teoría que, vistas desde un enfoque sistémico, ayudan a mantener una continuidad y auto organización, siempre y cuando se tengan en cuenta por cada uno de los actores una socialización que le permita ir evolucionando internamente y una forma obtener capacidades exitosas que sean referente para emular y mejorar.

De esta manera, “El sistema es creado por los Estados y sus interacciones son necesarias y espontáneas” (Vargas H, 2009, pág. 9), de manera que entre más desarrolladas estén las relaciones y capacidades⁵, el poder y/o el poder relativo y la jerarquía reflejada por los Estados serán más altos, pero esto puede variar de acuerdo con la competitividad, nivel de desarrollo e intereses nacionales que existan entre los actores, aumentando el fortalecimiento de la interdependencia y las interacciones, muchas de estas en dirección a los más desarrollados que a su vez crean un ambiente de estabilidad; por lo tanto, se tendrá menos incertidumbre y cambios internos, generando un ambiente internacional más dinámico, el cual puede estar originado en un escenario global, regional o local, en el que los actores siempre buscan el “ganar – ganar” por medio de la cooperación mutua.

Anarquía.	Los Estados, como iguales, se diferencian en las capacidades que desarrollen.
Cooperación internacional.	Es difícil de mantener por el concepto de competitividad y auto supervivencia.
Ganancias relativas o absolutas.	Preferiblemente se basa en las ganancias relativas que tienen los Estados según las interacciones e intereses que poseen.
Objetivos estatales.	La prioridad se basa en la seguridad y supervivencia - autoconservación.
Capacidad o intención.	El desarrollo de las capacidades es la base de la independencia y seguridad.

⁵ Entendiéndose capacidades como: economía, estabilidad política, recursos disponibles, optimización del territorio, población, seguridad – poder Militar.

Tabla 2 Elaboración propia Orejuela 2019. Algunos factores para la comprensión de la teoría Neorrealista.

La seguridad, auto preservación y la búsqueda del poder relativo, como factores fundamentales en esta teoría, orientan la forma de manejar la política exterior de los países, pero de cierta forma no logra explicar la motivación de estos ni tampoco cómo está compuesta; es así que el neorrealismo no se puede contar como una teoría de política exterior, pero sí tiene influencia en esta.

5.1.3. Política Exterior

Durante el siglo XX, y lo que va transcurrido del siglo XXI, la política internacional ha sufrido cambios significativos en sus paradigmas, iniciando de un modelo multipolar que pasó rápidamente a uno bipolar y recientemente a unipolar bajo la dinámica del sostenimiento del poder basado en la seguridad; durante este último cambio entraron al juego la globalización y la conectividad sin tener muchos obstáculos, generando la entrada de actores no estatales⁶ que pueden organizar, mejorar y/o estabilizar las relaciones entre los Estados; de esta manera, una de las definiciones manifiesta “es el sistema de actividades desarrollado por las comunidades para cambiar el comportamiento de otros Estados y para ajustar sus propias actividades al entorno internacional” (Modelski, 1962), que agrupa una serie de elementos a tener en cuenta, como la diplomacia que le ayuda a desplazarse más allá de las fronteras para el cumplimiento de sus objetivos por medio del contacto con otras naciones, paralelamente al cumplimiento de las normas del Derecho internacional. La forma de

⁶ Entre las organizaciones no estatales, se pueden encontrar: Organización de Naciones Unidas – ONU, Fondo Monetario Internacional – FMI, la Organización del Tratado del Atlántico Norte – OTAN, también se deben tener algunas de las ONGs más importantes: Cruz Roja Internacional, Amnistía Internacional, International Center for Transitional, Justice.

gestionar, desarrollar e implementar los objetivos e intereses de la política exterior se hace por intermedio de la diplomacia.

5.1.4. Realismo subalterno

La corriente realista explica cómo son las relaciones de poder entre Estados, el desarrollo de sus capacidades y su forma de influencia en otros; como consecuencia, las amenazas provenientes son externas, originando el vacío en donde las amenazas internas pueden desestabilizar un Estado o región, como ha sucedido en muchos de los países emergentes, gracias a un sinnúmero de actores no estatales que formulan otra forma de estudiar el concepto de seguridad en estos países.

El siguiente cuadro muestra algunas de las teorías de relaciones internacionales y su aproximación al foco de estudio regional:

Autor	Teoría	Orientación teoría RI	Relación
Josep Nye	Interdependencia	Cooperación - influencia	Estado- Estado
Emmanuel Wallerstein	Sistema mundo	economía	Estado- Estado
Stephen Krassner	Neoconservadurismo	seguridad	Estado- Estado

Tabla 3 Elaboración propia Orejuela 2019

En sus obras Mohammed Ayoob⁷, expone el estudio de la problemática de seguridad visto desde la perspectiva de los países en vía de desarrollo y/o tercer mundo, siendo estos determinantes en el comportamiento regional, lo que para el SI actual no está en su agenda de estudio; así mismo, aportar al planteamiento estructurado por el neorrealismo y de este

⁷ Mohameed Ayoob, plantea el concepto de realismo subalterno en su libro *The Third world Security Predicament: State Making, Regional Conflict, and the International System*

modo integrarlo, ya que se da por entendido que las amenazas de estos países se originan en su mayoría desde el interior y pocas de estas tienen contexto Militar.

“el realismo subalterno no necesariamente aspira a reemplazar o suplantar el Neorrealismo y el Neoliberalismo como la teoría de que el sistema internacional funciona por completo, recorre un largo camino para llenar los vacíos importantes en la literatura teórica y corregir el Estado agudo de desigualdad que impregna la teorización de las relaciones internacionales” (Ayoob M. , 2002, pág. 21)

De esta manera Ayoob logra plantear algunas características en la identificación de los estados categorizados como subalternos:

1. Falta de cohesión interna (disparidades económicas y sociales y divisiones étnicas y regionales);
2. Falta de legitimidad institucional incondicional con respecto a las fronteras, a las instituciones del Estado y a las élites gubernamentales (susceptibilidad a conflictos internos e interestatales);
3. Desarrollo incompleto y dependiente en términos económicos y sociales;
4. Marginalización internacional, principalmente en asuntos de seguridad internacional y asuntos económicos;
5. Vulnerabilidad frente actores externos (Estados desarrollados, instituciones internacionales y corporaciones multinacionales. (Ayoob M. , 1995, pág. 15)

5.1.5. Complejos de la seguridad regional – CSR

Para el Neorrealismo el concepto de seguridad de los Estados es mantener la integridad y su autoconservación y así de evitar que las amenazas afecten los intereses del Estado; para tal fin es necesario tener los recursos y medios necesarios e indispensables.

Para una mejor comprensión al estudio del concepto de seguridad que ha evolucionado se deben tener en cuenta los elementos que ayudan a teorizar y mejorar sus propósitos; de esta manera, algunos teóricos como Buzan⁸ los utilizan de fuente primaria para el entendimiento en la ubicación de los actores que están presentes y la dinámica que tienen, en la que se pueden observar los niveles del fenómeno desde lo global hasta el individuo y los sectores (político, económico, social, Militar y medio ambiente) que reducen la complejidad de análisis de la amenaza, que será diferente, de acuerdo con el contexto en que se desarrolle, y mejora las variables que se utilizaran al momento que interactúan como un todo, teniendo en cuenta que cada sector tiene sus propios actores y variables.

Nivel	Conformado por	Ejemplo
Sistemas internacionales.	Conglomerados a nivel global.	
Subsistemas internacionales.	Grupos dentro del sistema internacional interdependientes.	ANDI, Grupo de LIMA
Unidades.	Actores compuestos por varios subgrupos, organizaciones e individuos.	Estados, empresas transnacionales.
Subunidades.	Grupos organizados de individuos.	Burocracias, grupos de presión.
Individuos.		

Tabla 4 Niveles de análisis del concepto de seguridad, tomado de Buzan, B., Wæver, O., Wæver, O., & De Wilde, J. (1998). *Security: A new framework for analysis*. Lynne Rienner Publishers. (Buzan, Wæver, Wæver, & De Wilde, 1998, págs. 5-7)

⁸ Barry Buzan, profesor de Relaciones internacionales en las universidades de Copenhague, Warwick y Jilin, con doctorado en la London School of Economics, en 1998 formuló la Teoría de los complejos de la seguridad regional

La dinámica de relaciones que tienen los Estados en las subregiones es fuerte, de tal manera que mejora el estudio de alguna amenaza existencial y de su comportamiento para la generación de posibles escenarios del sistema internacional, de forma que “un complejo de seguridad está constituido por un grupo de Estados que no pueden resolver sus problemas de seguridad de forma independiente, sino que necesariamente se tiene que procurar una solución de manera general” (Marcano & Chacón, 2004, pág. 11); esta interdependencia desaparece cuando la amistad escala al nivel de integración regional.

5.1.6. Interdependencia compleja

Con la globalización y conectividad, el sistema internacional se volvió más complejo y este fenómeno avanzó a pasos agigantados, siendo incorporados al escenario actores no estatales o transnacionales, tratando temas asimétricamente, de acuerdo con las necesidades e intereses de cada parte, valorando su costo/beneficio mediante la evaluación de un análisis DOFA⁹, de forma que la interdependencia es, según Robert Keohame y Josep Nyee, “la interacción entre los actores, la cual tendría efectos recíprocos en las partes. Para comprender desde esta corriente el concepto de Poder, es preciso referir los conceptos de sensibilidad y vulnerabilidad”¹⁰ (Álvarez, Rosanía, Sánchez, & Jiménez, 2017, pág. 45); así mismo, el empleo de la interdependencia sería una estratégica de reciprocidad equivalente a la obtención de ganancias relativas, por medio de acuerdos de intereses en común, a fin de tener algún tipo de ventaja, evitando que la estabilidad o ruidos en el sistema generen cambios de

⁹ DOFA. Herramienta utilizada para la planificación estratégica, observando los conceptos internos y externos. Fue creada por el ingeniero Albert S. Humphrey (1926-2005). <https://www.analisisfoda.com>

¹⁰ Es preciso aclarar estos dos conceptos, el primero se relaciona a la existencia de algún cambio, genera desestabilización y vulnerabilidad y trata a los costos (recursos) que afectan por acción.

las estructuras, niveles o sectores ya tratados en el CSR; dichas relaciones son cada vez más fuertes, pero todavía predomina una competencia por la supervivencia y obtención del poder.

La interdependencia frente al Neorrealismo no ha podido identificarse como un paradigma diferente, ya que involucra nuevos intereses, actores y roles; de lo contrario, ha ampliado la forma de estudiarse desde otra perspectiva las relaciones internacionales, como se observa a continuación

Critica	Articulación con la Interdependencia
Visión estatocéntrica.	Robert Keohane, en sus escritos <i>Theory of world politics: structural realism and beyond</i> de 186, manifiesta: "La premisa de que los actores principales en la política mundial son los Estados permanecerá igual" (Keohane, 1986, págs. 193-194).
Racionalidad.	La búsqueda de la satisfacción de los intereses es premisa de los Estados y se puede hacer por medio de la cooperación "La premisa de la racionalidad (de los actores) será conservada". (Tokatlian & Pardo, 1990, págs. 339-382).
Poder.	Para Keohane "El concepto de interdependencia asimétrica ayuda a comprender las relaciones entre países grandes y pequeños en la economía política internacional" (Aparicio, 2013, pág. 30).

Tabla 5 Elaboración propia Orejuela 2019

Desde esta perspectiva se afirma que si el poder es una habilidad y una capacidad de influir en los comportamientos de otros, las fuentes de influencia y poder son la dependencia y el grado de esta (Mammadov, 2016, pág. 3)

5.1.7. Disuasión

Queda claro que actualmente la región no tiene actores estatocéntricos antagónicos, lo que genera de cierta forma estabilidad, pero la existencia de grupos no estatales con empatía a algunos gobiernos, así como desestabilización de otros Estados, podría generar un escenario de conflictividad en un futuro no muy lejano; es así que la aplicación de la disuasión podrá disminuir los niveles de conflictividad por intermedio de la utilización de la persuasión

creíble para la toma de decisiones. Para Kepa Sodupe la disuasión es “uno de los instrumentos a disposición de los Estados para ejercitar su poder, es decir, para emprender acciones dirigidas a influenciar el comportamiento de otros Estados, de manera congruente con sus intereses” (Sodupe, 1991, pág. 3). Cuando se habla de intereses, también se hace referencia a situaciones que afecten la seguridad y soberanía. Cuando esta estrategia se mira desde la perspectiva de la ciencia, se habla de los mecanismos físicos que se utilizan para influir; entre tanto, las artes son las innovaciones a las estrategias e ingenio que se tengan por parte de los tomadores de decisiones.

Es así que el país ha buscado ser referente y/o potencia regional, situación que no se da solo sino con la armonización de los sectores que componen el país y el fortalecimiento de las capacidades diferenciales que se tienen, que darán como respuesta mediante la utilización de lo denominado como disuasión “dura”, la cual se ha venido desarrollando por medio del acuerdo miliar que se tiene con Estados Unidos y va de la mano con la disuasión “suave”, aplicada a las buenas conductas diplomáticas (Cardona, 2011, pág. 302), que se desarrollan mediante la orientación de los medios con los que se cumplirán los objetivos planteados en la gran estrategia del país.

6. Conceptos que interactúan en la política exterior del Estado frente al sistema de

Agregaduría Militar

En la presente sección se abordarán los diferentes conceptos que interactúan en la política Exterior frente al sistema Internacional dinámico y como pueden estar ligados a la labor del sistema de agregados Militares de cada uno de los Estados.

6.1. Seguridad nacional

El fundamento del concepto de seguridad se desprende de las políticas que se emanen para mantener la integridad del país, consecución de los intereses de la nación, la obtención de beneficios y el poder. Teniendo en cuenta los actores y niveles de análisis, sin dejar de lado todos los nuevos escenarios que se han generado gracias a la globalización, la seguridad se ha vuelto multidimensional como consecuencia de la orientación de la seguridad, de acuerdo con el paradigma -sea interno, externo o transnacional- que esté afrontando el sistema en ese momento mediante la integración de las políticas exteriores e interiores, direccionando todos los medios y sectores del país para tal fin y así no llegar a confundir las diferentes formas de seguridad (seguridad económica, social, Militar, medioambiental) con conceptos diferentes; en resumen, se trata de la gran estrategia.

Con la transformación del SI el concepto de seguridad nacional SN ha hecho lo mismo, por la existencia de nuevos actores, intereses y políticas; por tal motivo, cada uno de los Estados toman el concepto que se asemeja a sus fines. En este sentido, la seguridad nacional más enfocada al país hace referencia a “la protección del Estado frente a la agresión exterior y frente a movimientos internos que lo puedan poner en peligro, así como la pacificación de la sociedad”. (Orozco, 2005, pág. 164). Pero una de las preocupaciones más importantes va

hacia que la orientación debe tener la SN. Jorge Tapia Valdés¹¹ plantea tres tipos de seguridad que, de acuerdo con las prioridades de cada Estado, puede proponer: a. política de seguridad nacional orientada al exterior, b. seguridad nacional, c. una política de seguridad nacional orientada hacia el interior (Tapia-Valdes, 1982, pág. 8),

En la actualidad, con las nuevas amenazas que se adaptan a los cambios y que trascienden fronteras, ha sido difícil combatirlas cuando lo hace un Estado por sí solo; por tal motivo se buscan los métodos para mitigarlos. Uno de estos es por intermedio de fortalecer las capacidades de otros mediante la ayuda y la interdependencia.

6.2. Defensa Nacional

Uno de los vacíos más fuerte en temas de defensa es la falta de pensamiento estratégico, liderado por un grupo de expertos y no de forma individual; como suele suceder, sumado a la incertidumbre generada por nuevos desafíos en términos de seguridad, es la base para el planteamiento de una política de defensa que contemple la concepción disuasiva, complementada con la cooperación y coordinación mutua entre Estados.

De acuerdo con postulado del profesor Jorge Battaglini¹², que interpreta a la defensa nacional “como el conjunto de acciones que adoptan los Estados para garantizar su

¹¹ Diplomático y político chileno, en su escrito de 1982 “A typology of National Security policies” trata de explicar las diferentes nociones del entendimiento de Seguridad Nacional mediante la siguiente serie de variantes: a. deficiencia permanente de los objetivos nacionales, b. percepción de amenazas, c. entorno político, d. rango de la política de seguridad nacional, e. grado de autonomía del establecimiento de seguridad nacional, f. reclamaciones de derechos humanos; para el autor, estas variables son tomadas de diferentes publicaciones.

¹² Doctor en Política Latinoamericana de la Universidad de Essex y Licenciado en Ciencia Política de la Universidad de Buenos Aires. Se desempeña como investigador independiente en el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas CONICET.
https://www.utdt.edu/ver_contenido.php?id_contenido=7056&id_item_menu=13830

supervivencia frente a riesgos y amenazas“, Sergio Eissa¹³ propone estudiar este concepto desde tres dimensiones:

- Política Militar: orientada principalmente al control civil.
- Dimensión estratégica: se relaciona con la conducción político-civil de la defensa nacional.
- Dimensión internacional¹⁴: contribuye a la política exterior y se define como Política internacional de defensa (Eissa, 2017, pág. 3)

Siendo esta última dimensión la que desarrolla el proceso de articulación de los procesos para que la política exterior sea creíble y cause los efectos en el SI que el gobierno plantea, en otras palabras sería mantener un efecto disuasivo suave. De acuerdo con los objetivos y fines se plantearán las políticas sin dejar a un lado la incertidumbre del escenario internacional actual, situaciones que le ayudarán a adoptar las mejores decisiones.

De este modo se entiende, como condición esencial para el Estado en asuntos de seguridad, que se encuentra bajo la orientación del poder político, empleando todos los medios necesarios para eliminar cualquier tipo de amenazas reales, potenciales y/o internas o externas y el cumplimiento de los intereses del Estado, aun cuando el concepto estratégico la vuelve flexible, integral y dinámica. Para ello se hace necesario la aplicación de varios

¹³ Dr. Sergio G. Eissa. Doctor en Ciencia Política de la Universidad Nacional de San Martín. Magister en Ciencias Sociales; mención en Relaciones internacionales de la Facultad latinoamericana de ciencias sociales; se ha desempeñado como asesor en materia de seguridad y defensa en la provincia de Buenos Aires.

¹⁴ Esta dimensión es la que debería permitir la articulación entre la Política de Defensa y la Política Exterior, al menos de dos maneras. En primer lugar, aquella contribuye a la Política de Defensa a través de lo que los Militares es denominan la maniobra diplomática. En segundo lugar, la Política de Defensa resulta fundamental para la Política Exterior porque en un escenario de incertidumbre estratégica, donde no queda clara quién o qué es la amenaza, ni su magnitud ni su intención y dirección, amortigua (no suprime) los riesgos de la adopción de una determinada actitud y posicionamiento estratégico.

principios básicos: sencillez en la concepción, sorpresa en la ejecución, seguridad en la definición, flexibilidad en la maniobra, acción integral, disuasión como prevención y relaciones de la defensa nacional con la seguridad del Estado (Centro de Altos Estudios Nacionales, 2013, pág. 179)

En este sentido se comprende que las Fuerzas Militares en el panorama internacional cumplirán un papel que mezclaría sus tareas tradicionales con compromisos de entrenamiento, intercambios de conocimiento y cooperación, dada la experiencia que ha adquirido en el transcurrir de los años. Efecto que se logrará por medio de la aplicación de la disuasión suave y el Smart power o poder inteligente¹⁵ que debe basarse en consideraciones como: a) el conocimiento de las capacidades propias y las del adversario, así como el entendimiento de los objetivos, su naturaleza y contexto, b) entender plenamente en contexto regional y global, c) qué herramientas y actividades se van a desarrollar, d) tener claridad en las limitaciones y ventajas de cada elemento que esté inmerso en la estrategia, para el cumplimiento de los objetivos de la Defensa Nacional¹⁶

6.3. Interés Nacional

En un sistema anárquico y competitivo, los Estados son los encargados de protegerse y garantizar su seguridad y supervivencia por sí solos, de los que se consideran como base para las políticas de seguridad y defensa de los Estados, teniendo como sustento cuatro aspectos importantes: a) son a largo plazo, b) mantener la supervivencia del Estado, c) la

¹⁵El poder inteligente es la capacidad de implementar una estrategia exitosa combinando el poder duro y el poder blando de la manera más eficaz posible. Muy a menudo, si uno no tiene una estrategia de poder inteligente, el poder blando y el poder duro se contraponen (Nye, 2009, pág. 161).

¹⁶Estas políticas buscan el cumplimiento de objetivos como: independencia, integridad territorial y soberanía de los Estados, evitar que se produzcan condiciones de inestabilidad externas que amenacen la integridad del Estado por medio de las instituciones competentes y la integración de la sociedad.

búsqueda de poder y riqueza, y d) el mantenimiento de los valores nacionales; en este sentido no se puede confundir el interés nacional con los planes de gobierno de turno que se tienen; en cuanto a lo anterior, para Hans Morgenthau el interés nacional es “como la brújula que debe guiar a los dirigentes y fuente de legitimidad de la política exterior de los Estados” (De Castro, 2010, pág. 6); de este modo, solo se puede definir en supervivencia y poder.

Por otra parte, el profesor William E. Scheuerman nombra un concepto más breve, postulado por unos de los alumnos¹⁷ de Morgenthau, y puede definir por qué Colombia no ha podido tener claridad frente a este concepto:

Que cada nación, en virtud de su posición geográfica, sus objetivos históricos y su relación con otros centros de poder, posee un conjunto de intereses estratégicos más o menos vitales para su seguridad. En cualquier momento, una política exterior racional debe velar por la salvaguardia de estas reivindicaciones. El interés nacional está por encima y absorbe los reclamos limitados y parroquiales de los grupos subnacionales, a pesar de que tales grupos buscan interpretar el interés nacional en sus propios términos. Citando a Thompson 1960 (Rosch, 2011, pág. 210).

Teniendo en cuenta lo anterior, se puede definir que los intereses nacionales están originados para mantener la soberanía, independencia, integridad territorial del Estado, así como proteger la vida, libertad identidad cultural, democracia y constitución de cada Estado, sin dejar por fuera la dinámica competitiva del SI que plantea intereses externos entre los que se pueden encontrar la ayuda al mantenimiento de la paz y seguridad mediante la

¹⁷ Kenneth W Thompson escribe el libro Political realism and the crisis of world politics en 1960, para la Universidad de Princeton.

cooperación, soberanía, confianza regional y global, la protección y preservación del medio ambiente, ciencia I+D, mejorar el desarrollo del Estado; que si bien no afectan la supervivencia, ayudan al cumplimiento de los intereses nacionales y a la búsqueda de un posicionamiento en el SI.

6.4. Diplomacia

Es la manera como los Estados llevan sus relaciones para mantener su estatu quo en el sistema internacional, así mismo, preservar y cuidar los intereses en el extranjero, acciones que son realizadas por el servicio diplomático de cada país; dichas relaciones no solo se basan en estar presentes en los países anfitriones, también son los encargados de promover y hacer más dinámicas las relaciones de los sectores del poder. Para Satow la diplomacia es “la aplicación de la inteligencia y el tacto de la dirección de las relaciones oficiales entre los gobiernos de los Estados independientes, que se extiende a veces también a sus relaciones con los Estados vasallos (Satow, 2009, pág. 3).

Por otro lado, Hans J. Morgenthau se refiere a la diplomacia como el cerebro del Estado; de igual modo, plantea cinco funciones: a) establece objetivos que va a cumplir y los recursos a disponer para estos, b) en el cumplimiento de los objetivos propios se puede ceder a algunos objetivos de otros Estados, c) verificar cuáles objetivos son compatibles, d) emplear todos los medios disponibles (Ghosh, 2013, pág. 105).

Goran Swistek la identifica como las acciones que realizan los gobiernos de manera hábil e inteligente para cumplir con sus objetivos de política exterior en relación con otros países donde exista un interés común o divergente (Swistek, 2013, pág. 14)

6.4.1. Reseña sobre diplomacia

La existencia de la diplomacia ha sido vital para el desarrollo de las sociedades durante el transcurso del tiempo, es así que en la antigüedad esta actividad se desarrollaba mediante las relaciones que se hacían con las sociedades circundantes de cada organización; hasta finales del siglo XIV se realizó por intermedio de personal designado por los monarcas ante países extranjeros, su permanencia era de tiempo limitado y/o era de acuerdo con las gestiones que este desarrollase. La Iglesia de la Edad Media fue de gran ayuda al desarrollo de esta actividad al enviar a los monarcas misiones temporales con la finalidad de resolver los conflictos en temas religiosos; sin embargo, a inicios del siglo XV evolucionó a un servicio permanente. Como referencia se suele nombrar a Italia al nombrar orator residents,¹⁸ los cuales por intermedio de comunicaciones oficiales “reunían cuanta información política, económica o social de los Estados y las cortes, ante las que estaban acreditados; lograban obtener estos informes que resultaron de extraordinaria utilidad tanto para la política exterior veneciana como para el desarrollo de una nueva ciencia” (Calduch, 1993, pág. 3), que se fue desarrollando de acuerdo con las necesidades que los Estados tuviesen y experticia de cada orator. Tal como lo ilustra Roberto García Jurado, en uno de sus escritos hace referencia a los legados que Maquiavelo¹⁹ al enfatizar en una de las principales funciones del orador, la cual es el conocimiento del carácter y personalidad del gobernante anfitrión, también de las personas más importantes de su entorno y la naturaleza del pueblo, esto le dará las bases para conocer plenamente el ambiente del Estado anfitrión; seguidamente a esto, la recolección de

¹⁸ Embajador residente traducido del latín.

¹⁹ Inició como diplomático en 1498 representando a su gobierno frente a las cortes más importantes de Europa, menos España; de su experiencia en la política internacional escribió sus obras *El príncipe* y escritos como *Notilla para uno que va como embajador a Francia*, *retratos de las cosas de Francia*, *Retrato de las cosas de Alemania*.

información con temas correspondientes a las actividades desarrolladas o en desarrollo, lo que debía hacerse y las consecuencias que tendrían (García Jurado, 2016, págs. 11-12), y en torno a estas premisas se tomarían las decisiones más enfocadas para evaluar futuros escenarios de acuerdo con las limitaciones de cada Estado.

El servicio diplomático se fue consolidando al instalar oficinas y ampliar el personal en estas después de la paz de Wesfalia, aunque todavía no se podía hablar de una carrera diplomática, pero sí de algún estilo de jerarquía y normas. En la Convención de Viena de²⁰ 1815 sucedió uno de los hechos más relevantes en la reglamentación del servicio diplomático que fue evolucionando después del periodo entre guerras en el momento en que se vio la necesidad de tener una reglamentación internacional, teniendo en consideración la conferencia²¹ realizada en 1928 en La Habana, la cual estructuró el cuerpo diplomático para los estados americanos. Teniendo las bases y los fundamentos para una reglamentación internacional se realiza la Convención de Viena en 1961 sobre las relaciones diplomáticas²²; por consiguiente, se logra una evolución hacia una diplomacia multilateral que traía consigo acuerdos, apertura y competencia.

²⁰ Fue una serie de conferencias representadas por los embajadores de las principales potencias de Europa con la finalidad de establecer el mapa político después de la derrota de Napoleón; uno de los apartes está relacionado con la reglamentación del servicio diplomático, la jerarquización y funciones que debían tomar cada uno de ellos.

²¹ En la Sexta conferencia internacional americana se estructuraron los agentes diplomáticos en cinco grupos: jefe de misión, personal de la misión, deberes de los funcionarios, inmunidades y prerrogativas y fines de la misión diplomática. Tomado de la página web. <https://www.dian.gov.co/normatividad/convenios/ConveniosMultilaterales/M046.pdf>

²² En esta convención se tratan con mucho más detalle y profundidad los privilegios, inmunidades y relaciones diplomáticas. Tomado de la página web. <https://www.dian.gov.co/normatividad/convenios/ConveniosMultilaterales/M041.pdf>

De este modo, la definición más se acerca a la funcionabilidad de los servicios diplomáticos es:

Aquella actividad ejecutora de la política exterior de un sujeto de derecho internacional, llevada a cabo por órganos y personas debidamente representativos del mismo, ante otro u otros sujetos de derecho internacional para, por medio de la negociación, alcanzar, mantener o fortalecer transaccionalmente la paz; ha de tener como finalidad última hacer posible, con tales medios, la construcción o existencia de una comunidad internacional justa que, a través de la cooperación, permita el pleno desarrollo de los pueblos (Vilariño Pintos, 2016, pág. 90)

En este concepto resaltan particularidades como la protección de los intereses del Estado y la protección de los connacionales y la de asesoramiento a los gobiernos de origen, esta última continúa vinculada con gran fuerza desde Maquiavelo²³, en el fundamento en uno de sus escritos; de igual forma, sin dejar su importancia, están la comunicación, la negociación y la representación.

Para Palmer y Perkins la existencia de varios medios o formas de hacer la diplomacia serán la base para plantear los objetivos de la política exterior, de este modo:

Democrática.	Se basa en la importancia de la participación de la opinión pública en la política del Estado.
Multilateral.	La participación de varios Estados.
Bilateral.	La participación de dos Estados.
Parlamentaria.	Son organizaciones continuas que contienen regulaciones y normas.
De conferencia.	Son las reuniones por parte de organizaciones regionales e internacionales.

²³ La carta escrita a su amigo Francesco Vettori en 1513, relata algunas de las recomendaciones a tomar en su nuevo cargo de Florencia en Roma (García Jurado, 2016, pág. 13)

Personal.	Se enmarca en el uso de los representantes con la finalidad de manejar situaciones delicadas o de seguridad y defensa del país.
De cumbres.	Cuando está la participación de los jefes de Estado, Jefes de gobierno o ministro de Asuntos Exteriores en las negociaciones diplomáticas.
Totalitaria.	La utilización del poder a la fuerza para ganar control sobre otros estados y expandir su política agresivamente.

Tabla 6 Formas de Diplomacia. Tomado del libro International Relations de Peu Ghosh, paginas 111-117

Por otra parte, al mirar hacia la diplomacia en América Latina se tiene un contexto un poco difícil de comprender, que los países que lo integran poco lo han entendido, ya sea por diferencias de cultura, geografía y economía que los vuelve heterogéneos, pero el tratamiento homogéneo que hacen potencias como EE.UU. hace que la diplomacia latinoamericana no se encuentre de la mejor forma estructuralmente, de acuerdo con las normas que rigen el sistema internacional, haciendo los bloques de desarrollo e instituciones paquidérmicas. La falta de unidad regional es el primer punto de la agenda y al respecto se debe tener claridad que en Latinoamérica la existencia de convenios de coordinación y el esfuerzo para evitar desacuerdos genera confianza regional.

6.4.2. Una buena diplomacia

La diplomacia se ha creado y usado para el cumplimiento de los objetivos e intereses de los estados; para tal fin se deben tener claras las estrategias y formas de manejar o emplear la diplomacia. Es por ello que el personal del servicio diplomático debe inspirar confianza, bajo los criterios de la imparcialidad, confiabilidad y transparencia.

El éxito de una diplomacia no se lleva a cabo con el empleo de una sola forma de hacerla, a esto se puede llegar mediante la articulación de varias estrategias entre las que encontramos la preventiva, que servirá como alerta temprana, ideal para alcanzar a tomar las

decisiones con tiempo prudencial antes de que afecten los objetivos o intereses del Estado; la coercitiva defensiva con la que se busca cambiar todos los factores a favor sin recurrir al uso de la fuerza. En esta clase de diplomacia se pueden buscar tres objetivos, a) limitarse a solamente a detener la acción; b) revertir lo que la contraparte ha logrado; c) cese de comportamiento hostil por intermedio de una demanda (Geroge, 1994, pág. 8). La tercera estrategia que puede ser utilizada es la discreción. La combinación de dichas estrategias, sumado a un equipo diplomático proactivo, tiene como resultado una política exterior fuerte y dinámica.

Para el teórico del realismo Morgenthau, tener éxito implica: a) el poder real para la realización, b) de acuerdo con los objetivos se debe tener el poder real o potencial para su realización, c) la coordinación de los elementos adecuados para la consecución de los objetivos, d) la comparación de cada uno de los objetivos (Robert & Robert, 2011, pág. 135), lo cual servirá como alerta temprana en situaciones de posibles o reales amenazas.

6.4.3. Diplomacia Militar o diplomacia de defensa

Ya se han visto algunos medios o formas del cómo hacer la diplomacia, sin embargo, existe una diferenciación de acuerdo con los ámbitos en donde se aplicarán los medios, ya sean de modo individual o conjunto -como se muestra en la siguiente figura- de las clases que se encontrarán a continuación:

- **Tradicional:** es la manera de influir en otro actor internacional por intermedio de otros actores.

- **Económica:** el empleo de acuerdos comerciales o fiscales para fortalecer la economía.
- **Pública:** se puede confundir con la tradicional, pero en esta clase de diplomacia se realiza por medio de programas culturales e informativos y el blanco audiencia es gran parte de la población.
- **Preventiva:** es la toma de todas las medidas para evitar conflictos y/o que se expandan los existentes.
- **De defensa:** en esta clase de defensa se profundizará en razón a que es la línea de investigación.



Ilustración 1 Aplicaciones de la diplomacia. Tomado de Investigating the Contributions of Thailand's Defence Diplomacy for ASEAN. (Manowong, Sukontasap, & Ocha, 2014, pág. 4)

La diplomacia de defensa o Militar es parte importante de la estrategia general y para avanzar en el logro de los objetivos de la política exterior en el sector de seguridad y defensa los Estados utilizan los miembros del Ministerio de Defensa en actividades de diplomacia de

una manera no violenta. En la actualidad esta herramienta ha sido valorada y se ha convertido en una de las más importantes de la política y la doctrina Militar, transformándose en uno de los ejes centrales de esta.

El Reino Unido fue el primer país en utilizar el concepto de diplomacia de defensa con el objetivo de organizar las actividades Militares de cooperación durante la estabilización de los gobiernos de Europa del Este en la década de 1990 (Winger, 2014), pero esta rama ha sido poco estudiada a profundidad, lo que ocasionó que no exista una definición que abarque en su totalidad el concepto. Actualmente existen varias definiciones de la diplomacia Militar, entre las que se encuentran: -“el uso de las Fuerzas Militares (no violencia) en la diplomacia como instrumento de la Política Exterior Nacional” (Muthanna, 2011, pág. 2), así como la expresada por Andrew Cottey “una forma cooperativa (no violenta) del uso de las Fuerzas Militares y la infraestructura relacionada principalmente del Ministerio de Defensa como instrumento de seguridad y protección extranjera” (Cottey & Forster, 2004, pág. 6); “la actividad de las esteras diplomáticas (en el campo de la diplomacia) se centra en cuestiones políticas y de seguridad” (Rusiñák, 2012, pág. 51); pero no tienen el alcance suficiente para poder abordarlo por completo, teniendo en cuenta que para el desarrollo de esta actividad tiene tres características principales: a) los actores son miembros del Ministerio de Defensa (Militar y/o civil), b) los objetivos van direccionados a la seguridad y defensa, y c) las actividades son mediante acciones diplomáticas.

Para China, la diplomacia Militar se define como “todas las actividades diplomáticas relacionadas con la Seguridad Nacional y las actividades diplomáticas Militar” (Yasuhiro, 2006, pág. 3).

Teniendo los anteriores elementos se puede decir que la diplomacia Militar es

Un conjunto de actividades llevadas a cabo principalmente por los representantes de los organismos de defensa del Estado, así como de otras instituciones del Estado, dirigidas al logro de los intereses de política exterior de Estado en el campo de la política de seguridad y defensa, cuyas acciones se basan en el uso de las negociaciones y otros instrumentos diplomáticos. (Pajtinka, 2016, pág. 184)

Por otro lado Ignacio Azuara lo define como: el conjunto de actividades no operacionales que ejecutan las organizaciones y unidades dependientes del Ministerio de Defensa en beneficio de la diplomacia tradicional, para la prevención de conflictos, para el establecimiento de medidas de confianza y para el apoyo al desarrollo armónico de Fuerzas Armadas de terceros países, en beneficio del propio Estado o de organizaciones supranacionales a las que se halle adscrito. (Azuara, 2009, pág. 19)

Por consiguiente, esta diplomacia puede adaptarse de acuerdo con el planeamiento del cómo se quieren alcanzar los objetivos; estas actividades se pueden desarrollar por intermedio de dos facetas que son de utilidad: la pragmática, que busca mantener el statu quo, mientras que la transformadora busca alterar las condiciones existente (See Seng & Bhubhinder, 2012, págs. 223-230), de este modo se plantea crear una percepción común en temas relacionados a la seguridad y apoya a la defensa del país emisor.

Un claro ejemplo del pensamiento estratégico en fortalecer la diplomacia Militar dentro del concepto de seguridad y defensa ha sido República Dominicana, que a partir del año 2014 recuperó su política exterior según lo expuesto por su canciller Andrés Navarro:

La mayoría de los países que tienen más influencia en el ámbito internacional y que han tenido éxitos notables en la competencia global, están entre aquellos que han logrado revisar y adaptar con mayor eficiencia y celeridad los roles tradicionales de la diplomacia, asumiendo la prevención mediante la captación de información²⁴ oportuna como una necesidad perentoria para poder competir en todos los ámbitos, ya sean estos de naturaleza política, económica, social o Militar (Jáquez, 2014)

En la realización de un modelo teórico conceptual, Vicente Torrijos propone dos dimensiones, una que es el fenómeno que está enfocado al desarrollo y evolución en la historia del servicio diplomático y la dimensión como instrumento que contempla variedad en las actividades y acciones que se pueden desarrollar por medio de la diplomacia Militar bajo los módulos de: dimensión jurídico-política, dimensión operativa-Militar y dimensión posicionamiento y acceso. (Torrijos & Abella, 2018, pág. 25). Ver imagen 8. Esta dimensión

²⁴ Para el desarrollo de la política de seguridad y defensa se tienen las siguientes directrices: 1. Intensificar la diplomacia de defensa, impulsando el fomento de la confianza mutua con las fuerzas armadas de los países de las áreas de interés estratégico, 2. Estrechar las relaciones en materia de seguridad y defensa y la cooperación Militar con los países sudamericanos y el resto de Norteamérica, 3. Fortalecer los tradicionales vínculos de cooperación con los Estados Unidos de Norteamérica, 4. Contribuir a incrementar la seguridad y control en el Caribe, en el marco de acuerdos regionales de cooperación en estas materias, y como forma de fortalecer el progreso y desarrollo del intercambio comercial, 5. Fortalecer las relaciones de hermandad y cooperación entre las naciones vecinas, particularmente con la República de Haití y con las naciones del Caribe y Centroamérica, bajo el entendido de que un sistema de cooperación regional sólido garantiza un esquema integrado de combate a las amenazas, y una mayor garantía de estabilidad y paz en la región, 6. Impulsar y apoyar decididamente las políticas de seguridad y defensa emanadas de las organizaciones regionales y mundiales de las que somos signatarios, así como las iniciativas bilaterales tendentes a alcanzar nuestros objetivos y propósitos de garantizar un entorno seguro para todos los dominicanos. (Jáquez, 2014). <https://listindiario.com/la-republica/2014/10/10/341039/inteligencia-diplomatica-y-el-valor-de-la-información>

hace del servicio diplomático más dinámico en el ambiente del SI y lo proyecta como factor fundamental en la política exterior de los Estados.

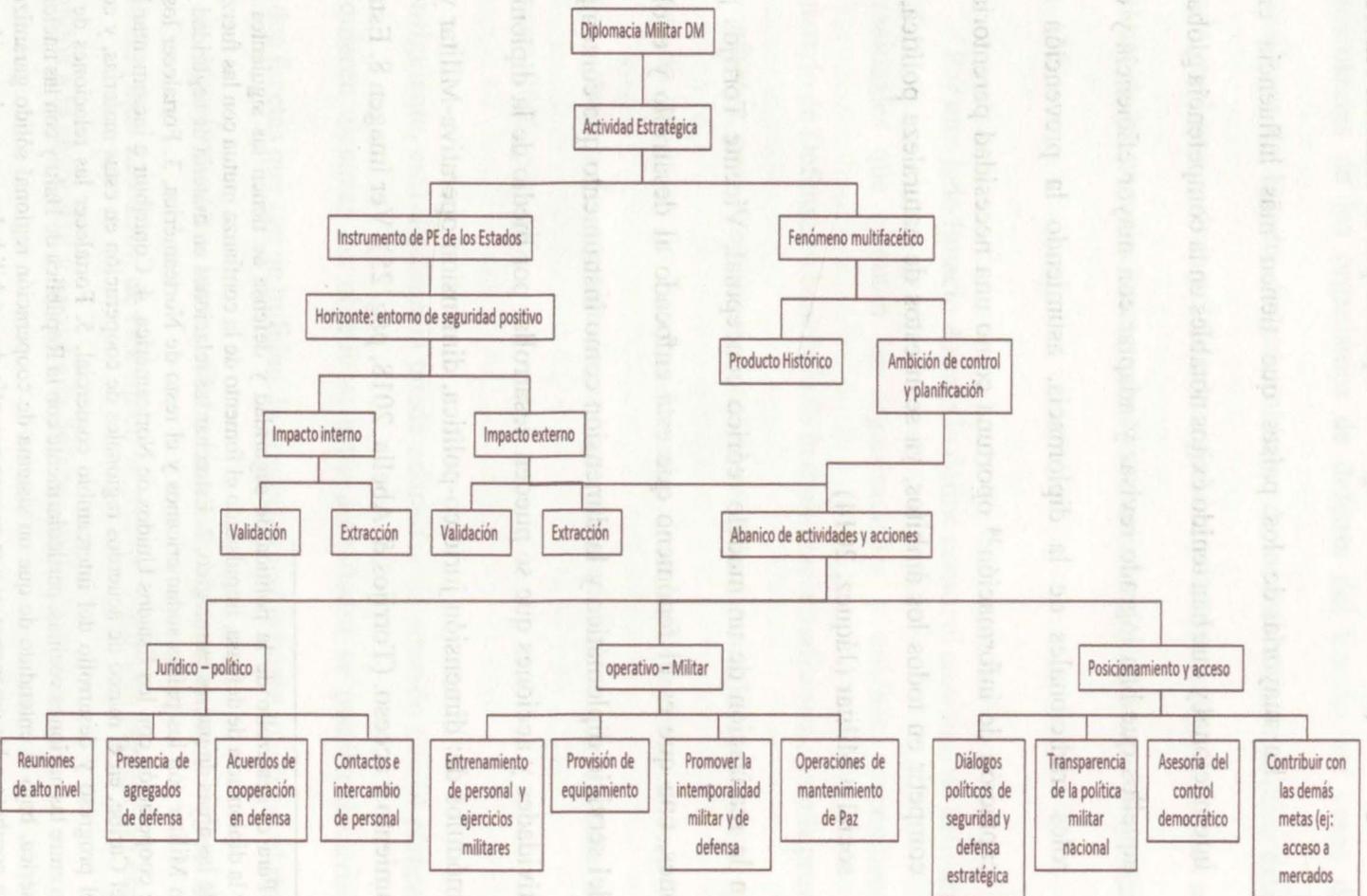


Ilustración 2 Modelo teórico Conceptual diplomacia Militar (Torrijos & Abella, 2018, pág. 25)

El dinamismo que se le dará al servicio diplomático es de acuerdo con las necesidades y proyecciones que tengan los Estados. Torrijos plantea tres líneas de acción diferente, pero con relación entre sí, que se pueden adelantar de forma paralela con beneficios en doble vía, todo esto de acuerdo con nivel de planeación que se tenga y de acuerdo con los elementos (fines, formas y medios) que se quieran contemplar. Ver imagen



Ilustración 3 Elaboración propia. Orejuela 2019. Planteamiento del proceso de los medios, formas y fines aplicado a la Diplomacia Militar

6.4.4. La geopolítica en la estrategia de la diplomacia Militar

De acuerdo con los objetivos e intereses del país se deben desarrollar estrategias para la ubicación de los servicios diplomáticos en cada destino, de acuerdo con su importancia, que ayuda al fortalecimiento de los aliados, mejora relaciones con Estados neutrales y contrarresta a los enemigos o posibles amenazas.

- Asociaciones estratégicas. Están dirigidas a los países aliados, en las cuales la confianza es el elemento más importante y el desarrollo de políticas es de mutuo interés para la seguridad.

- b. Ubicación estratégica. Direccionada principalmente a nivel regional en donde se tengan intenciones estratégicas con la ayuda de la cooperación y otras herramientas.
- c. Fortalecer las fronteras. Las fronteras con los países vecinos deben ser las más fortalecidas; este tipo de diplomacia está orientado a estos países; igualmente se puede manejar por intermedio de un enfoque bilateral o multilateral.
- d. Posibles amenazas. Están orientadas a contrarrestar posibles o reales amenazas, así como estados que puedan atentar contra los intereses del país o vulnerar su seguridad; en este escenario lo que se busca es la comprensión del entorno de la amenaza y encontrar la forma de contrarrestarla.
- e. Prevención de conflicto. La comprensión de este tipo de estrategia es por intermedio de una cita de Sun – Tzu (Tzu, 2003, pág. 11)

6.4.5. La importancia de analizar las regiones geopolíticas

La desestabilización regional o global es un tema de incertidumbre en de cada país, lo que obliga a plantear nuevos desafíos para la seguridad, que se ven reflejados en la política exterior y principalmente en las tareas a desarrollar por los miembros del servicio diplomático Militar; por tal motivo se está en la necesidad de evaluar los lugares a trabajar y así mismo las tareas a cumplir, considerando que se debe buscar un mejor y eficaz método de análisis del poder nacional. Para Hawthorne es “un análisis de unidades políticas de poder y a las relaciones entre ellas” (Hartshorne, 1950, pág. 97), y en la actualidad existen los siguientes métodos:

Histórico.

Los problemas actuales son consecuencias del pasado.

Morfológico.	Analiza cómo está estructurado políticamente el Estado.
Funcional.	Se estudia por zonas y cómo estas influyen en el Estado.
Comportamiento.	Explica cómo actúa la sociedad políticamente en diferentes zonas de la geografía.
Sistémico.	Proviene de la Teoría de los sistemas, planteada por Ludwig V. Bertalanffy.
Razonamiento geopolítico.	“Consiste en determinar el asunto, problema, tarea u objetivo a resolver o lograr; analizar la situación que enmarca el problema y dar la solución o soluciones posibles y viables” (Salvador, 1998).
Geopolítico de Thual.²⁵	Se analiza de acuerdo con los factores y circunstancias de la crisis.
Analítico factorial.	Es utilizado para observar el grado de conflictividad que tiene una sociedad; este método esta direccionado hacia la seguridad nacional.
Gráfico Militar.	Se hace mediante el estudio de los factores económico, social, político, medio ambiente, Militar, entre otros.
Método de análisis de regiones geopolíticas MARG.	Prioriza las regiones de interés.

Tabla 7 Métodos de análisis de regiones geopolíticas. Información tomada de Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) Núm. 6 / 2015 <http://revista.ieee.es/index.php/ieee> (Ballesteros, 2015)

Con referencia a la anterior tabla, cada Estado analiza cuál será el mejor método a emplear en el análisis de las tareas a cumplir por el servicio diplomático con el fin de identificar los elementos que ayuden a la toma de decisiones y el grado de atención que se necesite.

6.4.6. Objetivos

El siglo XXI llenó de nuevas dinámicas para las RI; es el escenario pleno para que las naciones logren optimizar su participación local, regional y del hemisferio y por consiguiente el cumplimiento de sus objetivos; salvaguardar sus intereses y su propia autoconservación. Teniendo tal escenario, el profesor KA Muthanna (Muthanna, 2011, págs. 3-7) propone

²⁵François Thual, profesor de geopolítica en el Collège Interarmées de Défense

algunos objetivos que a nivel general se deben cumplir y que deben estar inmersos en la política exterior de cada estado:

- Diálogos estratégicos de seguridad y defensa.
- Acuerdo de defensa.
- Participación en organizaciones internacionales, coaliciones.
- Fortalecimiento de las relaciones de defensa para promover la influencia y acceso.
- Mejorar la industria propia de defensa y de I+D eficaz y auto sostenible.
- Ayuda a países amigos a mejorar y desarrollar una mejor capacidad de defensa.
- Promover la interoperabilidad.

6.4.7. Funciones

El Estado establece cuáles serán las funciones del servicio diplomático en cada rama en que se desempeñe. El profesor Erik Pajtinka (Pajtinka, 2016, pág. 188) presenta algunas funciones básicas, pero muy importantes, para el desarrollo de dichas actividades:

- Recolección y análisis de la información correspondiente a las Fuerzas Armadas, la situación de seguridad al Estado de recepción. A esta función se le pueden incorporar los factores, actores no estatales que desestabilicen el Estado de recepción; esta clase de información puede ser por medio de fuentes

abiertas²⁶ - ahora en adelante OSINT por sus siglas en inglés Open Source Intelligence.

- Promoción de la cooperación, la comunicación y las relaciones mutuas entre fuerzas armadas de los países.
- La organización de visitas de trabajo con los representantes de las autoridades de defensa abarca desde la planificación, coordinación y supervisión de todas las visitas.
- Realización de convenios comerciales entre los países que no solo buscan la venta y compra de material Militar, sino incluyen la tecnificación de capacidades que influyen proporcionalmente a los intereses y seguridad de país emisor.
- Representación en eventos oficiales. Esta función puede ir muy ligada con la recolección de información, considerando que en muchos casos la asistencia a ejercicios Militares, ceremonias, visitas a unidades Militares, foros académicos, convenciones, entre otras, son fuentes de información.

En consecuencia, se debe tener la capacidad de pensar de forma integral para tener una percepción correcta de análisis de las fortalezas y debilidades del entorno en que se encuentra el país receptor y así obtener una información integral que sea beneficiosa para el país emisor.

²⁶ Las fuentes abiertas son de carácter público y no solo puede estar implicando el uso del Internet; también están todos los medios audiovisuales e impresos. Algunas de estas fuentes pueden ser agencias de noticias, artículos académicos, legislación, estudios, entre otros, que siendo un estudio muy armonioso se pueden obtener productos de geopolítica, socioeconómicos, políticos hasta de seguridad y defensa; en algunos casos se logran hacer trabajos de ingeniería social.

6.4.8. Competencias

El dinamismo del SI y la gran cantidad de información existente ha hecho que las profesiones tengan una evolución tanto de sus funciones como de sus capacidades profesionales, que sea práctico y fácil de realizar. En el modelo de dirección de Boyatzis define “como características subyacentes que están causalmente relacionadas con la actuación efectiva de trabajo” (Maura, 2002, pág. 1), que deben desarrollarse de forma dinámica como consecuencia de la evolución de los mercados y relaciones; que debe ser competitiva y flexible para mejorar eficientemente las labores con la ayuda de sus conocimientos sobre el trabajo a desarrollar, ganas y disposición de hacerlo realmente.

En vista de que no se tiene claridad sobre la existencia de estudios originados a las competencias relacionadas en la diplomacia de defensa, se tomará como referencia un estudio de competencias realizado por Syaiful Anwar, que hace un comparativo de los principales roles, funciones y tareas con respecto a las competencias expuestas por Spencer y Spencer, véase Tabla 6 (Anwar, 2016, pág. 6). Del mencionado estudio se puede extraer una muestra superficial, como pueden ser las competencias frente al servicio diplomático, con respecto a su selección, habilidades y conocimientos, teniendo en cuenta que la orientación de la mencionada investigación es diferente y que puede servir como insumo y de referencia para futuras investigaciones en el país.

No.	Formación, papel, deberes y funciones de agregado de defensa	Competencias genéricas de Spencer y Spencer
1	la formación lingüística especializada -	-
2	Entrenamiento relativo a las funciones de su puesto de trabajo	Experiencia técnica / profesional Mandos
3	La formación cultural para el proceso de aclimatación al país receptor -	-

4	Cerrando las necesidades de los intereses Militares y de seguridad del país	La construcción de relaciones
5	En representación de los Militares del país en misiones de paz / operación Militares	La construcción de relaciones dirección del equipo
6	Desarrollar políticas de seguridad y el apoyo a las operaciones Militares en tiempos difíciles	El pensamiento crítico el pensamiento analítico
7	Actuando como un asesor Militar y de seguridad para el personal de la embajada y el embajador	Directiva la construcción de relaciones
8	Visualización de las condiciones de seguridad en el país donde asignado y presentar un informe	La búsqueda de información
9	La diplomacia de defensa y seguridad cooperación	Impacto e influencia la construcción de relaciones
10	Promover la industria de defensa	la orientación de servicio al cliente
11	Iniciativa constructor en las respuestas de emergencia y esfuerzos de mitigación en una situación de crisis	Iniciativa
12	Mejorar las relaciones y la cooperación Militares, defensa y seguridad	La construcción de relaciones
13	Prestación de apoyo técnico en el ámbito de la defensa y la seguridad para el Oficina representativa	Directiva
14	configuración de seguridad para las visitas de Estado y visitas oficiales	El trabajo en equipo y la cooperación la dirección del equipo
15	Desarrollo y mejora de las redes de cooperación con diversos partidos	La construcción de relaciones
16	La investigación y la evaluación de la adquisición de equipo Militar necesaria -	-
17	Representante de la implementación técnica de seguridad interna -	-
18	Observación, análisis y generación de informes asociados con temas de defensa en el receptor país	El pensamiento analítico
19	Ejecución de las actividades específicas asignadas	Flexibilidad

Tabla 8 Recuperado de *Modelling the Competencies Required by Defence Attaches in Accomplishing Their Duties: Study on the Indonesian Defence Attaches*, Syaiful Anwar, Indonesia Defence Universit. (Anwar, 2016, pág. 6)

De la tabla anterior se puede concluir que son muchas las líneas de acción del servicio en búsqueda de la información, entre las que se encuentran: a) realizar un plan complejo y de análisis, b) actividades sociales y sus contactos, c) comprender globalmente la organización interna, d) actividades de OSINT, como parte integral de su diario, e) tener conocimiento básico del componente Militar, f) conocimiento básico en la diplomacia y la negociación, g) comprender las cuestiones complejas del país receptor. En este sentido afronta desafíos más

altos en la implementación en el futuro, en vista de que los países buscarán siempre tener ganancias relativas o absolutas. Estas competencias funcionan como instrumento del Smart power de la política exterior.

6.5. Derecho internacional Militar

La Convención de Viena, Austria, realizada en 1961, que regula las relaciones diplomáticas en todo el mundo, y principalmente en los países firmantes, tuvo los primeros orígenes en la Sexta conferencia realizada por la OEA en La Habana ,Cuba; luego se afirmó en las resoluciones emitidas por la ONU en 1957, las cuales tenían el mismo fin. Como resultado se dio la Resolución 1450 que convocaba la realización de la conferencia en Viena²⁷ entre los meses de marzo y abril, que en 1963 fue complementada la Convención de Viena sobre relaciones consulares.

Entre lo que se puede destacar, se encuentra:

- El Artículo 7 es el único que hace relación a los agregados Militares: “el Estado acreditante nombrará libremente al personal de la misión. En el caso de los agregados Militares, navales o aéreos, el Estado receptor podrá exigir que se le sometan de antemano sus nombres, para su aprobación” (Convencion de Viena, 1961).
- Artículo 11, que trata sobre la potestad del Estado receptor a negarse a recibir los servicio diplomáticos.

²⁷ En la actualidad consta de 54 artículos en donde se regulan las relaciones diplomáticas, inmunidad, deberes y papel de los agregados y servicio diplomático. Inicialmente fue firmado por 91 Estados, se fueron integrando poco a poco y en la actualidad están 174 Estados.

- Los privilegios e inmunidades se encuentran establecidas desde los artículos 29 al 36
- Las funciones de las misiones diplomáticas se encuentran enmarcadas en el Artículo 3²⁸

6.6. La gran distancia entre el espionaje y la diplomacia Militar

En la historia del SI los estados, en su afán de obtener dominio, se han mantenido en una competencia por el privilegio de la información que genere desarrollo en los diferentes campos del poder (político, económico, social, Militar, tecnológico y ciberespacio); la evolución de los Estados también ha transformado la forma de obtener la información. Desde la antigüedad, en Mesopotamia, al servicio del reinado de Sargón I de Acad, ubicado en Siria; seguidamente en la Edad Media, que se vio evidenciada en los conflictos de Ad Decimun (533 D.C), así como en el Extremo Oriente y Japón, su evolución continuó en la Edad Moderna, proyectada principalmente en los imperios británicos y español. Por último, en la época contemporánea fue acelerada después de la época entre guerras, gracias a la evolución de la tecnología.²⁹ En la actualidad se desarrolla por intermedio de las agencias de seguridad de cada Estado o empresas privadas especializadas, obteniendo más complejidad,

²⁸a. Representar al Estado acreditante ante el Estado receptor; b. proteger en el Estado receptor los intereses del Estado acreditante y los de sus nacionales, dentro de los límites permitidos por el derecho internacional; c. negociar con el gobierno del Estado receptor; d. enterarse por todos los medios lícitos de las condiciones y de la evolución de los acontecimientos en el Estado receptor e informar sobre ello al gobierno del Estado acreditante; e. fomentar las relaciones amistosas y desarrollar las relaciones económicas, culturales y científicas entre el Estado acreditante y el Estado receptor (Convencion de Viena, 1961).

²⁹ Existen varios ejemplos de espionaje en la actualidad, como: el caso Snowden o la red ECHELON, que está diseñada para interceptar los correos electrónicos a nivel global, con presencia de cinco países que lo integran (Australia, Canadá, Estados Unidos, Reino Unido, Nueva Zelanda).

De esta manera, el espionaje siempre va a tratar de proteger los objetivos e intereses nacionales, pero la presencia de un concepto equívoco al entender a la inteligencia como espionaje, siendo este último un método y medio de obtención de la primera; es así que

el espionaje busca de manera prioritaria la obtención de información no pública, protegida bajo diferentes niveles de clasificación y de accesibilidad muy limitada, cuyo contenido es sensible y de alto valor para el conocimiento de capacidades e intenciones de un adversario, rival, enemigo o incluso aliado (Navarro, 2014, pág. 17)

Estas actividades afectan directamente la seguridad y defensa de un Estado, realizada por agentes especializados con una misión delimitada, mediante técnicas o modalidades, en tiempo de guerra o paz y con una característica principal que es de forma clandestina y sin autorización; por consiguiente, realizar labores de espionaje a Estados amigos o aliados es destruir las relaciones. Para evitar estas situaciones, los países han creado jurisprudencia que abarca dos ejes principales, el primero en regular las actividades de inteligencia tanto en exterior como en el interior, y el segundo eje está orientado a la neutralización de acciones de espionaje en el territorio propio, ajustado a la jurisprudencia internacional, por ejemplo, en Colombia para la regulación de las actividades de inteligencia está la Ley estatutaria 1621³⁰ de 2013, aparte se encuentra la Comisión legal de seguimiento a la Inteligencia y a la

³⁰ Ley Estatutaria de inteligencia y Contrainteligencia 1621 de 2013. Por medio de la cual se expiden normas para fortalecer el marco jurídico que permite a los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia cumplir con su misión constitucional y legal.

Contrainteligencia³¹; de la misma manera se encuentra el Artículo 463³² del Código Penal colombiano, en donde se encuentra tipificado el delito de Espionaje.

6.7. Qué es Inteligencia Estratégica

Para la formulación de los planes, objetivos e intereses nacionales se necesita de la Inteligencia, que sirve como materia prima para la planificación y gestión de la toma de decisiones en acciones preventivas o proactivas, medio de estrategias y la eficiente disposición de los recursos limitados. Al fortalecer estas capacidades, uno de los aspectos beneficiados será la política exterior, puesto que entre más conocimiento analítico se tenga de otros Estados, mejores decisiones se tomarán, actividad que no se puede realizar en procesos de inmediatez, los cuales bajan la calidad de la información recolectada y analizada; estos procesos deben ser analíticos, orientados y con disposición de tiempo. Tampoco se tiene claridad desde cuándo se emplea el concepto de inteligencia estratégica en el nivel decisorio de los Estados, pero se tiene como una referencia la afirmación dada por el director de la CIA³³ en 1993 en la National performance review, “los esfuerzos en inteligencia deben proporcionar a los decisores la información necesaria sobre la cual basar sus decisiones respecto al desarrollo de la defensa exterior, política económica y protección de los intereses nacionales de los EE.UU. frente a agresiones extranjeras” (Review, 1993). Para Sherman Kent es “el tipo de conocimiento que un Estado debe poseer para garantizarse que sus

³¹ Comisión legal de seguimiento de Inteligencia y Contrainteligencia, está compuesta por ocho miembros (4 senadores – 4 representantes) la cual cumplirá funciones de control y seguimiento político, verificando la eficiencia de uso de los recursos, respeto a las garantías constitucionales y el conocimiento de la Ley estatutaria.

³² Código Penal Colombiano, Capítulo Segundo. De los delitos contra la seguridad del Estado, Artículo 463 - Espionaje. El que indebidamente obtenga, emplee o revele secreto político, económico o Militar relacionado con la seguridad del Estado, incurrirá en prisión de cuatro (4) a doce (12) años.

³³ Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos de Norteamérica.

intereses no sufrirán ni sus iniciativas fracasarán debido a que sus decisores políticos o sus soldados planifican y actúan bajo la ignorancia” (Kent, 2015, pág. 63).

Este concepto fue evolucionando aceleradamente en los últimos 30 años y pasó de ser un escenario de guerra fría a tener multilateralidad de actores que han sido fuente de los acontecimientos³⁴ de la década de los 90 y luego el septiembre de 2001, causando escenarios complejos que, ayudados con el desarrollo de tecnología,³⁵ hacen difícil la toma de decisiones; es en este momento en el que la Inteligencia Estratégica -en adelante IE-cobra importancia como elemento esencial del Estado, considerando que puede proporcionar valoraciones de potenciales o reales riesgos, así como una visión amplia del Estado a mediano y largo plazo.

La falta de grupos expertos en el análisis, comprensión y alcance de la IE por parte del gobierno, así como la nula participación ciudadana, demuestra una completa desvinculación y apoyo de la Inteligencia con la toma de decisiones; esta situación va en contraparte en la realidad internacional en donde la comunidad de Inteligencia puede trabajar coordinadamente en el desarrollo de la diplomacia, acompañada de los organismos del Estado para el fortalecimiento de la política exterior “no posicionando a miembros de la inteligencia en el servicio exterior, sino más bien articulando un cuerpo diplomático con acceso en las altas esferas del poder e influencia gubernamental de los países anfitriones” (Venegas, 2018,

³⁴ Acontecimientos económicos, tecnológicos, sociales, conflictos internos y cambios de regímenes, internacionalización del terrorismo y las amenazas transnacionales, que afectan la seguridad y defensa.

³⁵ Este desarrollo ya integra las comunicaciones globalizadas y el espacio cibernético, este último considerado como el “quinto dominio”, como se le llama en el sector de seguridad y defensa.

pág. 20), orientado y en coordinación con personal idóneo para recolección de información necesaria sobre la situación interna del país receptor.

Por otro lado se ha mantenido un concepto erróneo por parte de los tomadores de decisiones al tener una visión preconcebida con respecto a que la recolección de información para su análisis son procesos ilegales, estas acciones están autorizadas por la Convención de Viena que trata sobre las relaciones diplomáticas, la cual establece que es permitido la recolección de información siempre y cuando sean por medio legales. En esta perspectiva, “la información importante a comunicar a la Cancillería no es la que se obtiene en las reuniones formales, sino aquella que fluye de una conversación de apariencia irrelevante con algún colega o autoridad gubernamental” (Parker, 2010).

Así mismo, Fukuyama Takashi,³⁶ en su libro “Deberes del agregado Militar”, hace un recuento de su trayectoria en el servicio de agregaduría en varios países, desde el estudio del idioma para la misión en Corea, la situación actual e historia, hasta las efectos culturales que se deben tener en cuenta; en uno de sus apartes habla sobre la recolección de información de interés para su país de origen mediante las reuniones sociales, conversatorios con sus homólogos y documentos de atención pública (Takashi, 2012).

En los escenarios asimétricos³⁷ actuales la política exterior de los Estados necesita de la IE que fortalece la defensa nacional y como herramienta importante se dispone de la

³⁶ General surcoreano retirado, en su libro que trata sobre sus vivencias como agregado Militar entre 1990 y 1993 en Japón, sus deberes son muy parecidos a los agregados Militares de Estados Unidos.

³⁷ Para definir asimétrico se puede nombrar que es la forma de no luchar justamente, los métodos siempre causan sorpresas por no ser convencionales. Defence diplomacy in strategic context of asymmetric threat to national security. Thematic Collection of Articles – Asymmetry and Strategy. Veljko Blagojevic and Milovan Subotić. Pag 635-651.

diplomacia. Ayudado por el servicio del agregado Militar por intermedio del uso de la información para la aplicación de efectos disuasivos, la existencia de la relación del sistema de Inteligencia con el personal diplomático da un fortalecimiento a la política exterior; en Sur América solo existen evidencias de esta relación muy débiles en Brasil y Perú, escenario en que Colombia ha iniciado lentamente, pero por diversas situaciones no ha tenido la importancia.

Este proceso no es fácil, en un inicio se deben plantear las necesidades en la búsqueda y vacíos de información³⁸, que pueden ser recolectados por el sistema de agregados. Los cuales son de gran interés para el sistema de Inteligencia y demás instituciones en el desarrollo de los análisis prospectivos que debe realizar para los tomadores de decisiones.

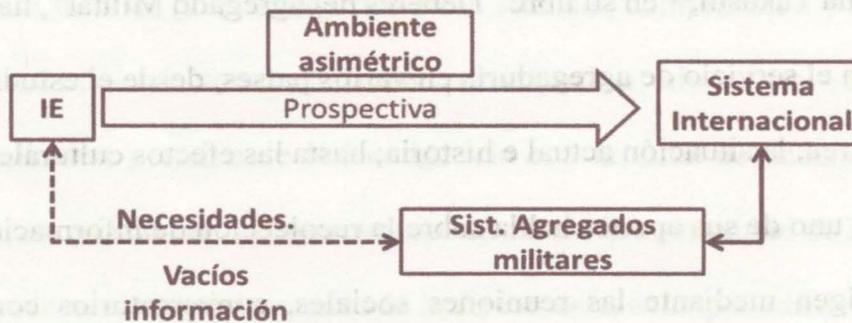


Ilustración 4 Elaboración Propia. Importancia del sistema de agregados Militar en la Inteligencia Estratégica. Orejuela 2019

En el momento de tener una buena relación entre la Inteligencia Estratégica, el servicio diplomático y en especial con el sistema de agregados Militares se logra obtener una excelente planificación de políticas, aplicada mediante estrategias apropiadas que son direccionadas hacia la visión de Estado como líder regional, al no poder comprender las

³⁸ vacíos de información como: proyecciones del sistema político, evaluación del sistema económico, alianzas con nuevos estados, problemas sociales y de seguridad, entre otros.

percepciones de planificación, prospectiva y estratégicas como conceptos que no tienen el mismo significado sino que están entrelazados y que uno conlleva al otro para el cumplimiento de un fin, siendo indispensables para la IE y la política exterior

Prospectiva.	Anticipación para esclarecer la acción. Esta “indisciplina intelectual” (Pierre Massé) tiene que ver con “ver de lejos, largo y profundo” (Gastón Berger), pero también con (innovación y conjunto (apropiación). La visión global, voluntaria y a largo plazo, se impone para dar sentido a la acción.
Previsión.	Previsión de futuro, debido a un grado de confianza.
Planificación.	“La planificación consiste en concebir un futuro deseado, así como los medios reales para conseguirlo” (R.L. Ackoff).
Estrategia.	Conjunto de reglas de conducta de un actor que le permitan conseguir sus objetivos y su proyecto.
Táctica(s).	Casi siempre en plural, ya que se trata de vías y medios para alcanzar los objetivos de la estrategia en función de las circunstancias.
Planificación estratégica.	Concepto aparecido a finales de los 60 (Igor Ansoff) para traducir el hecho de que la planificación de empresa debía tener en cuenta cada vez más las turbulencias del entorno (dicho estratégico) y adaptar, en consecuencia, sus objetivos.
Gestión estratégica.	Concepto lanzado a mediados de los 70, siempre por Igor Ansoff, para establecer las condiciones que permitan a las estructuras y a las organizaciones adaptarse a un mundo cada vez más turbulento.
Prospectiva estratégica.	Concepto de los años 90 donde la anticipación de la prospectiva se pone al servicio de la acción estratégica y proyecto de la empresa.

Tabla 9 Palabras claves para la comprensión global de la IE, tomado de Prospectiva Estratégica: problemas y métodos Por Michel Godet (Godet & Durance, 2007, pág. 10)

7. Conclusión preliminar

El sistema de agregados Militares se desempeña en un sistema Internacional muy dinámico y cambiante del cual se debe tener conocimiento, así como, el entendimiento adecuado para poder determinar la nacionalidad del servicio diplomático, todo depende del como los Estados se ven geopolíticamente, de sus intereses y de la importancia que se le dé a su política Exterior

8. Sistemas de Agregados Militares

En la presente sección se describe los sistemas de agregaduría Militar de la República Federal de Alemania y la República de Colombia, teniendo como referencia los ítems de la política exterior de cada uno de los Países, el concepto de Interés Nacional, desarrollo del sistema de agregaduría Militar durante los últimos años, el concepto y áreas de conocimiento del agregado Militar, así como el desarrollo de una entrevista de sondeo por parte de los integrantes del Curso de Agregados Militares (CAMI 2019).

9. Agregado Militar República Federal de Alemania

9.1. Política exterior

Después del término de la Segunda Guerra Mundial y la organización de la Conferencia de Postdam³⁹, en 1949 Alemania se dividió en Alemania Occidental, que más adelante se llamaría República Federal de Alemania, y Alemania Oriental, que se autoproclamó como República Democrática Alemana. La presente investigación ahondará en el proceso del agregado Militar de la República Federal de Alemania.

Alemania es un Estado federal, democrático y social⁴⁰ que ayuda al fortalecimiento de la voluntad política; de la misma forma, la división horizontal de los poderes (ejecutivo,

³⁹ La Conferencia de Postdam tuvo lugar en el palacio de Cecilienhof, ubicado cerca de Berlín. En este lugar se reunieron los países de Estados Unidos, Reino Unido y la Unión Soviética, con la finalidad de acordar cómo sería el nuevo orden después de la guerra. Entre los puntos importantes que surgieron de la Conferencia fueron: desmilitarización de la Alemania nazi, devolución de todos los territorios invadidos, persecución de los criminales de guerra, reconstrucción de las poblaciones destruidas, asuntos correspondientes a la rendición de Japón, entre otros, la división de Alemania.

⁴⁰ La ley fundamental de la República Federal de Alemania, Artículo 20 (1) La República Federal de Alemania es un Estado Federal Democrático y Social. (2) Todo poder del Estado emana del pueblo. Este poder es ejercido por el pueblo mediante elecciones y votaciones y por intermedio de órganos especiales de los poderes legislativo, ejecutivo y judicial. (3) El poder legislativo está sometido al orden constitucional; los poderes ejecutivo y judicial, a la ley y al Derecho. (4) Contra cualquiera que intente eliminar este orden todos los

legislativo y judicial), pero las tareas de cada poder es vertical, lo que apoya a ser un contrapeso y equilibrio en la toma de poderes; todas las decisiones deben ser consultadas entre la Federación y los Estados federados⁴¹ para luego llegar a un consenso para su puesta en marcha,

Desde el año 2005 Ángela Merkel fue designada en el cargo de canciller⁴² del país. El país estaba sumergido en una situación económica grave, la restructuración del sistema económico, reducción de los servicios sociales y recorte de los gastos facilitaron la competitividad y el impulso a este sector que quedaron reflejados en el aumento del PIB para el primer mandato de la canciller, pero fueron muy impopulares afectando principalmente a la población trabajadora. En el aspecto internacional el país estaba en una transición de una política exterior unipolar a una multilateral, teniendo como su principal dependencia hacia los EEUU y lealtad a la Organización del Tratado del Atlántico Norte para el fortalecimiento de su organismo de defensa, con la creación de una identidad propia de sus ciudadanos y las instituciones, escenarios que han puesto al país en un lugar privilegiado económicamente y con poder de decisión, orientando las políticas de la UE a los intereses del país.

La política exterior se ha construido a ser una política de medio y largo alcance, logrando alianzas duraderas y se han basado por medio del apoyo y desarrollo para buscar un objetivo o necesidad regional -en este caso fue orientada bajo la línea medio ambiente-

que al fortalecer y estructurar políticas regionales se convierte en un líder regional. No alemanes tienen el derecho de resistencia cuando no fuere posible otro recurso. <https://www.btg-bestellservice.de/pdf/80206000.pdf>

⁴¹ La República Federal de Alemania esta dividida en 16 Estados federados o Länder.

⁴² La figura de canciller es la equivalencia al presidente de la república de cada país; es elegido por el parlamento, actualmente Ángela Merkel está en su cuarto mandato consecuentemente, a diferencia del presidente Fran -Walter que es una figura representativa.

siempre fue así y quedó demostrado en “La fragilidad de los cimientos de la política exterior alemana quedó al descubierto tras la crisis financiera de 2008” (Fischer, 2014) que salió gracias a la voluntad política, lo que dio como convertirse en un actor regional y la búsqueda de los intereses nacionales, siendo apoyado en todo momento por la diplomacia de la cooperación; lo que implica una política exterior.

Orientada por intereses propios podrían revocar los principios básicos que rigen su comportamiento hasta la actualidad. Por otra parte, aunque la política exterior alemana continúa otorgando primacía a sus relaciones con EE.UU. y la UE, la búsqueda de nuevas alianzas tanto políticas como económicas es cada vez más frecuente (Sierra, 2017, pág. 22)

9.2. Concepto de interés nacional

La Ley Fundamental que funge como Constitución Nacional es la base fundamental para el planteamiento de los intereses nacionales, allí se constituyen las políticas de seguridad, política exterior, su visión y proyección geopolítica mediante la adaptación constante de los objetivos planteados de acuerdo con las amenazas híbridas cambiantes. Verse como un país fuerte gracias a su posición y ser un actor activo internacionalmente, apoyándose en los principios y valores democráticos.

En una conferencia al curso de Estado mayor de las FFAA, el embajador Reinhart Silberberg de Alemania frente a la Unión Europea habló sobre temas de seguridad y del cómo hacen parte integral de los intereses nacionales de la siguiente forma:

Defender la soberanía de Alemania, la integridad del territorio nacional de Alemania, proteger el derecho y la libertad del pueblo alemán y la seguridad de los ciudadanos y ciudadanas de nuestro país. 2. Prevenir crisis y conflictos regionales que puedan afectar a la seguridad y los intereses de Alemania y contribuir a la gestión internacional de crisis. 3. Enfrentarse a los desafíos globales, sobre todo la amenaza por parte del terrorismo internacional y la proliferación de armas de destrucción masiva. 4. Fomentar y proteger el comercio mundial libre y sin trabas como base de nuestro bienestar; en este punto nos vemos junto a España, por ejemplo, en la lucha contra la piratería en el cuerno de África (Silberberg, 2010, pág. 15).

9.3. Desarrollo del servicio de agregado Militar

La historia escrita de los agregados Militares de la República Federal de Alemania -en adelante RFA- es muy poca; los primeros registros que se tienen datan desde 1951 cuando se creó la oficina de misiones Militares que más adelante tomaría el nombre de “política Militar en el extranjero”, cuya misión principal era la recopilación y evaluación de información correspondiente a asuntos Militares en el extranjero, además de las relaciones con los países anfitriones.

Entre los años 1952 y 1956 se realizó la planificación de las funciones y responsabilidades del futuro agregado Militar, además se firmó en París un acuerdo que afianzó la cooperación y envió de agregados Militares a diferentes países, principalmente con estados orgánicos de la OTAN y por seguido algunos de Sur América y Asia, de tal forma que se iniciaría la presencia de una forma gradual, con una estadía de aproximadamente dos

años y con tres funciones principales: a) realización de propaganda alusiva al Ejército alemán, b) evaluar la situación Militar, político – Militar, económico – Militar y de desarrollo del país receptor, c) fortalecer las relaciones diplomáticas entre los países, d) asesor en situaciones de crisis, funciones que deben basarse en la confianza mutua y reciprocidad; por otro lado, debía cumplir con un perfil básico para ocupar el cargo, entre los que se encontraban: la experiencia, habilidades en el lenguaje, tener conocimiento estratégico.

Del mismo modo estar en coordinación y subordinación al embajador y sus jefes Militarmente jerárquicos; no podrá tener mayor grado que el embajador, con la finalidad de evitar conflictos, así como el no cumplimiento de la misión; del mismo se contemplaba el perfil del cónyuge; solo hasta años más tarde se logró un concepto en la cantidad de personal de apoyo para los agregados.⁴³

Mientras que se iban consolidando el cargo de agregado Militar, en 1957 se conformó el primer curso para los agregados y el personal que los acompañaba. Entre los saberes enseñados se encontraban establecer la importancia, las tareas y métodos de labores de inteligencia abierta (Betzuege, 2005, pág. 63), además de medidas de contraespionaje; esto, de acuerdo con el contexto internacional de la guerra fría. Las agregadurías se entregaban de acuerdo con perfil de cada oficial y a la importancia estratégica que se tenga en los países anfitriones, por ejemplo:

⁴³ El personal de apoyo era considerado como parte primordial en el cumplimiento de la misión; en sus inicios se tenía en cuenta que debía ser entre cinco personas, que sería integrado por suboficiales, civiles y conductores. Fueron situaciones de discusión en razón a que el fantasma de la Segunda Guerra Mundial todavía rondaba en el nuevo Estado, así como el aumento en costos de sostenimiento. Para el año de 1960 se decidió que el agregado Militar iría solo con su núcleo familiar, que también tenía que recibir una capacitación del país a donde estaría el oficial agregado Militar.

Indonesia sería apropiada para contrarrestar la fuerte propaganda y la iniciativa económica del Bloque del Este allí, pero hay que tener en cuenta la sensibilidad de los holandeses. En América del Sur, Brasil es la potencia Militar más importante. En los estados del ABC (Argentina, Bolivia, Chile), Brasil, en la influencia de los Militares en la política interior y exterior es grande; los agregados Militares podrían estar allí y establecer buenos contactos (Betzuege, 2005, pág. 68)

Al seguir mejorando los procesos de educación se implementó lo que ellos llamaron “psicología internacional”; que en otras palabras es el planteamiento del análisis del sistema internacional, tal como los exámenes de cualificación al servicio; es así que en los cursos de la década de los años 60 se implementaron saberes como: introducción a la Inteligencia Militar, conferencias básicas (política Militar, jurisprudencia), liderazgo, ayuda al desarrollo, el servicio de agregaduría en apoyo a la comunidad de inteligencia y papel de la familia, que se ajustaban a las necesidades de la época, mientras se iba incorporando los análisis de las limitaciones de las fuerzas, conocimiento de las políticas de seguridad del país anfitrión con la finalidad de observar oportunidades de posibles transacciones y/o apoyos.

La constante evaluación de la dinámica internacional era el planteamiento de nuevos directores educacionales y misionales para los agregados Militares, teniendo como una fortaleza la relación constante con el sistema de Inteligencia en la detección de amenazas posibles o reales, formulando estrategias para atacar el terrorismo y como alarma temprana y monitoreo de crisis (Betzuege, 2005, págs. 110-125). Para tal efecto, siempre se ha

dispuesto de la elaboración de informes que traen consigo información⁴⁴ sobre el país receptor.

En este sentido se comprende que, de acuerdo con las relaciones con el embajador, el perfil profesional, personalidad y la proactividad del agregado Militar se puede llevar a un deterioro o a mejorar las relaciones con los países anfitriones: “Casi todas las crisis en las relaciones de Alemania con otras potencias puso en primer plano el problema de las relaciones entre el embajador y el agregado Militar fundamental” (Betzuege, 2005, pág. 96), todo bajo la jurisprudencia del derecho Internacional.

Actualmente cuenta con 130 agregados Militares acreditados en diferentes países del mundo, cobrando vital importancia en la política exterior; de la misma manera, las misiones poco han variado en el tiempo, pero sí se han orientado principalmente a la recolección de información, de acuerdo con lo establecido en el derecho internacional (Benz, 2018, pág. 9).

En efecto, algunas de las capacidades de los agregados Militares de la RFA son:

- Ser fuente de información mediante los informes realizados para la detección temprana de crisis, que es realizada por el Departamento de detección temprana de crisis y evaluación mundial de riesgos y amenaza en el BMVg⁴⁵
- De acuerdo con el BMVg, “son los elementos indispensables para el mantenimiento y expansión de las relaciones bilaterales de Alemania”; fueron

⁴⁴ Los informes de los agregados deben tener en cuenta temas como: política Militar, fuerzas armadas totales, defensa del territorio, movilidad local, regional y nacional, tecnología, capacidades en los sectores de poder, geografía de interés, cultura etnográfica en todos sus aspectos, económica, agricultura, política exterior; cómo es la relación de la política con los otros poderes, industria, investigaciones científicas y de investigación, educación, entre otros datos que sirvan de interés y prospectiva.

⁴⁵ Bundesministerium der Verteidigung, el Ministerio Federal de Defensa de la República Federal de Alemania.

las palabras dichas por la ministra de defensa Ursula Von Der Leyen en la Conferencia No 57 de agregados Militares realizada en Berlín en el año 2018

- La proyección y ejecución de programas en países de interés para la RFA se hace teniendo en cuenta las recomendaciones dadas por los agregados Militares.
- Los agregados se despliegan de acuerdo con los intereses que tenga la RFA para el cumplimiento de los objetivos propuestos, que no son de inmediatez, los que tienen un constante seguimiento y están originados a mediano y largo plazo. Estas actividades se hacen mediante la búsqueda de un interés en particular, recopilación de información sobre eventos de los países anfitriones, el apoyo en los asuntos Militares y de seguridad y asistencia al país anfitrión en situaciones de crisis (Zacharias, 2019).
- El diálogo interministerial, interdepartamental e interdisciplinario, con el fin de hacer intercambio de información; el planteamiento de estos diálogos queda formalizado en el curso que dura aproximadamente tres meses y medio.
- Se pueden realizar viajes entre agregados Militares de la RFA con la finalidad de intercambiar ideas, consolidar conocimientos, apoyo a los servicios, entre otros. Estos desplazamientos están presupuestados siempre y cuando esté orientado al cumplimiento de la misión.
- La formación de los agregados se hace con tiempo antes de los viajes; esto se complementa con la coordinación que se efectúa entre el agregado saliente y el entrante.

- La capacidad de “trabajo en estrecha colaboración con el Ministerio de Asuntos Exteriores, el amplio desarrollo de la política exterior y de seguridad de la República Federal” (Betzuege, 2005, pág. 167).
- Los agregados Militares hacen parte organizativa e integral de las presentaciones en el exterior; por consiguiente, del Ministerio de Relaciones Exteriores. De la misma forma, representan los intereses político - Militares, por consiguiente también son la representación de la industria Militar en el exterior. Funcionan como alertas tempranas al analizar y evaluar la información de los países de recepción. Información valiosa que sirve para la toma de decisiones de seguridad, políticas y Militar (Führungsstab der Streitkräfte die Streithaftbasis, 2006, pág. 87).

Para el cumplimiento de los intereses del Estado se realiza una división por regiones, de acuerdo con su importancia, beneficio y seguridad que tenga; así se hace el estudio de los perfiles de cada agregado y las misiones a cumplir; estas regiones⁴⁶ son: Europa Occidental (A), Norte América (B), Europa del Este (C), Norte del África y Medio Oriente (D), Asia (E), Sur América (F), África Subsahariana (G), Australia y Nueva Zelanda (H).

⁴⁶ En las regiones C, G, H no tienen representación del servicio de agregados Militar.



Ilustración 5 Distribución de las Embajadas y Agregadurías Militares de la RFA (Führungsstab der Streitkräfte die Streithaftbasis, 2006, pág. 87)

9.4. Concepto y áreas de conocimiento

Las áreas de conocimiento están referidas y orientadas de acuerdo con el Manual de formación de agregados Militares del Ministerio Federal de Defensa. Estos saberes no han cambiado mucho desde que se inició el servicio, pero sí se ha incrementado la importancia de varias áreas, de acuerdo con la dinámica internacional.

Entre las áreas de conocimiento se encuentra:

Inducción del servicio agregado Militar.	Servicios de Inteligencia.
Organización del Ministerio de Asuntos Internacionales.	Políticas de alianza.
Seguridad y Defensa RFA.	Políticas de Seguridad del país anfitrión.

Conferencias básicas: Política, Derecho,
Económica, Geopolítica, entre otras.

Liderazgo.

Presentación de informes.

La importancia de la familia.

Ayuda del desarrollo.

Servicio exterior.

Tabla 10 Saberes de conocimiento del servicio del agregado Militares. (Betzuege, 2005, pág. 102).

Aparte de estas áreas, se hace énfasis en la integración interministerial, interdepartamental y multidisciplinaria del trabajo en contra del terrorismo, monitoreo de crisis, alerta temprana, industria Militar, cooperación en investigación. (Bundestag alemán, 2013, pág. 14)

10. Agregado Militar República de Colombia

10.1. Política exterior

El Estado colombiano no ha tenido una política exterior fuerte, lo que ha generado que fuera cambiante, de acuerdo con el concepto que tenga el gobierno de turno.

La primera mitad del siglo XX fue orientada principalmente a la doctrina *Respice Polum*⁴⁷ y sus relaciones con EE.UU., escenario que perjudicó principalmente la relación con los países de la región, llevándolo a un aislamiento en un mundo fortalecido por la globalización, la conectividad y nuevos actores en el escenario, de tal manera que para la segunda mitad de siglo se hace una redirección hacia el concepto *Respice Similia*⁴⁸, que amplía el desarrollo y diversificación de su diplomacia, logrando un papel visible a nivel regional, así como la búsqueda de nuevas relaciones con Europa y Asia. Gracias a la desestabilización regional, y con el acreciente terrorismo, conflicto interno y problemas de narcotráfico, el país comenzó a presentar algunas características de los “Estados

⁴⁷Respice Polum, la doctrina *respice Polum* ("Mirar hacia el norte"), acuñada en el período presidencial 1918-1921. <http://rcientificas.uninorte.edu.co/index.php/memorias/article/viewArticle/721>

⁴⁸ Respice Similia, mirar a tus semejantes.

Subalternos”, como lo llama Ayoob; de este modo se vio en la obligación de retomar de alguna forma el Réspice Polum, mediante lo que se llamó “Diplomacia por la paz.

Se logró internacionalizar el conflicto colombiano mediante la intervención por invitación que “los gobiernos de Andrés Pastrana Arango y Álvaro Uribe Vélez han intensificado la asociación colombiana con Estados Unidos y han solicitado la injerencia de ese país en asuntos domésticos relacionados con la lucha antidrogas y contrainsurgente” (Bermúdez, 2010, pág. 29). Este precepto continuó durante la “Seguridad Democrática” y “Prosperidad Democrática”, teniendo esta última una especie de combinación con el Réspice Similia para poder salir del nuevo aislamiento que estaba sufriendo el país y minimizar las tensiones regionales

Esta situación ha ayudado en los últimos quince años a posicionar al país como referente regional y tomar un papel importante en el escenario, considerando que el país está en una ubicación geoestratégica para realizar un papel de pivote geopolítico en el que “su poder deriva no de su poder y sus motivaciones sino más bien de su situación geográfica sensible y de las consecuencias que su condición de potencial vulnerabilidad provoca en el comportamiento de los jugadores geoestratégicos” (Brzezinski, 1998, pág. 48), siendo Colombia la puerta de entrada a Sur América y la salida a Centro, El Caribe y Norte América.

Uno de los problemas de la política exterior de Colombia es su falta de institucionalidad, monotemática, unidireccional estatocéntrica y gubernamental (Molano, 2010). De acuerdo con lo expuesto, se han encontrado varias características fuertemente criticadas por los estudios realizados, entre los que se encuentra el de Juan M. Galán (Galan, 2007, págs. 170-178), que expone:

- La política exterior es de gobierno, mas no de Estado, y como consecuencia no existe consenso real de cuáles son los intereses nacionales y se verán errores graves a futuro; igualmente, una desatención sobre la dinámica internacional y la política exterior⁴⁹ al tener poca presencia en las regiones con más dinámica. Por otro lado, las constantes reestructuraciones⁵⁰ del organismo causa falta de continuidad y fallas en la misión.
- La baja profesionalización, a causa de una capacitación subjetiva y flexible, sumado a un clientelismo que ha hecho carrera en la institución.
- El desconocimiento de la sociedad como actor en la toma de decisiones de la política exterior.
- Tendencia al *Res pice Polum*, no es de negar que este proceso ha traído buenos beneficios internamente, pero en la política exterior trajo retrasos, como el asilamiento regional al ser un aliado estratégico de EE.UU.

De esta manera, el país debe comenzar a dejar una política exterior reactiva y pasar a una política preventiva, sacando provecho de su ubicación y experiencia para mejorar los pilares de la seguridad y defensa nacional, dejando atrás los intereses de cada gobierno de turno y poder llegar a un consenso con todos los actores políticos; es por estas razones que en los diferentes cuatrienios se ha intentado fortalecer las políticas de seguridad y defensa, pero ha sido en vano.

César Gaviria Su política se centró en el conflicto interno, dejando de lado el escenario internacional en el plano de la seguridad y defensa.

⁴⁹ Al cerrar oficinas diplomáticas en partes tan importantes como Singapur – sede de las secretarías de la Pacific Economic Cooperation Council PECC, es un retroceso para el país.

⁵⁰ Se ha reestructurado con un promedio de cada seis años; 1992, 1997, 2001 y 2004

Ernesto Samper	Existieron varias ponencias para la política de seguridad y defensa, pero ninguna prosperó en razón a los problemas generados por el narcotráfico.
Andrés Pastrana	Se avanzó un poco en la política exterior materializada en el Plan Colombia, que tenía tres líneas de acción (sustitución de cultivos, priorización a la población desplazada y acciones en áreas de violencia). Se creó la Ley 684 de 2001, pero pocos meses después fue derogada.
Álvaro Uribe	Se presentaron varios proyectos de ley de seguridad, pero todos quedaron archivados; el único que estuvo bajo revisión fue la Ley 246/09 que buscaba conformar un sistema de seguridad y defensa.
Juan Manuel Santos	La creación de la Política integral de Seguridad y Defensa para la prosperidad, en la cual se “diseñó un conjunto de estrategias que apuntan a un balance entre seguridad interna y disuasión externa” (PISDP, 2011, pág. 25).

Tabla 11 Elaboración propia. Orejuela 2019 Lineamientos de los últimos gobiernos frente a la política exterior y la seguridad y defensa nacional

También se entiende que la falta de comprensión de la política exterior colombiana ha sido cómo se observa al país y la región globalmente; muy posiblemente lo estudien como una región “Shatterbelt”, que para Samuel Cohen es una “región desgarrada por conflictos internos, cuya fragmentación se ve incrementada por la intervención de grandes potencias externas. Los intervinientes intentan extender su influencia sobre la región, ofreciendo apoyo Militar, político y económico a sus clientes” (Cohen S. B., 2009, pág. 9).

Otro concepto es el planteado por Kelly, el cual plantea que es una “región geográfica en la que grandes potencias compiten, en razón a que perciben fuertes intereses para hacerlo y las oportunidades para establecer alianzas con los Estados de la región” (Kelly, 1996, pág. 173).

Las formas de cómo poder identificar estas regiones son: a) conflictos internacionales de Estados débiles en donde se evidencia una gran potencia en alguno de los dos actores en conflicto, b) conflicto interno, de los cuales figuran en su mayoría como fragmentados

políticamente, c) intervención. Estas regiones están propensas a la intervención extranjera en los conflictos en curso, d) expansión del problema. En este punto dichas regiones son propensas a que las amenazas traspasen fronteras, involucrando así a los otros Estados. En consecuencia, a varias causales pueden estar gestando o abriendo la puerta a una región “Shattebelts”, de la cual se hace el análisis para su manejo y comprensión desde la diplomacia Militar.

10.2. Concepto de Interés Nacional

Para Colombia ha sido muy difícil la definición de los intereses nacionales -en adelante IN- En la Constitución Nacional de 1991 se hace una referencia a estos, pero hasta la fecha no se ha realizado alguna clase de ejercicio que los defina, lo que constituye en cierta forma una falta de identidad nacional, la continuidad en las políticas públicas, proyección hacia el futuro, protección de nuestras fronteras⁵¹, entre otros. La falta de definición afecta a todos los campos del poder nacional.

Para lograr definirlos debe ser a través un proceso interno, pero el Estado colombiano siempre se ha enfocado en tener una dependencia externa, lo que genera que no esté totalmente vinculada con las políticas internas, y para lograr una política exterior “más o menos autónoma se deben encontrar puntos de amarre a través de la implementación de

⁵¹ La falta de delimitar cuáles son los intereses nacionales ha Estado asociada principalmente con incidentes de pérdida de territorio, como lo ocurrido con las islas Monjes, guerra con el Perú y el más reciente problema con Nicaragua.

políticas internas que se funden en la defensa de un interés nacional, esto es, a través de una política deliberativa⁵² interna con fines internacionales” (Alvarez, 2003, pág. 269).

Teniendo en cuenta lo anterior, se puede hacer un relacionamiento frente a la Constitución Nacional de 1991, en el que se puede encontrar que:

- La supervivencia de Colombia como una nación libre y soberana, que garantice la integridad territorial, la seguridad de sus habitantes y preserve valores fundamentales, como la identidad cultural y la biodiversidad del país.
- Una economía sana y creciente que asegure el bienestar de la población.
- La estabilidad interna, que permita la libertad política, la protección y defensa de los Derechos Humanos y garantice la vigencia de las instituciones democráticas.
- Una política exterior orientada hacia la integración regional y mundial.

Citando a Matallana, 2013 en (Uribe, Rodríguez, & Rivera, 2017, pág. 19)

Es así que el concepto poco claro de IN también está inmerso en el Plan Estratégico Militar PEM 2030 y en la Política de Defensa y Seguridad como eje vital para la consolidación de los objetivos estratégicos propuestos mediante la planeación por capacidades de las Fuerzas Militares, por medio de la única base referente, la Constitución Nacional de 1991⁵³

⁵²Jürgen Habermas, en el desarrollo de sus trabajos propone que la democracia responde a un propósito de extender el uso público de la palabra y, con ello, de la razón práctica a todas las cuestiones que afectan a la buena ordenación de la sociedad. <https://recyt.fecyt.es/index.php/RevEsPol/article/view/45043>

⁵³ El único artículo que nombra textualmente los Intereses nacionales es el art. 81; al hacer referencia a los intereses nacionales se suele remitir al art 1 el cual nombra el interés general.

10.3. Desarrollo del servicio de agregado Militar

Las últimas décadas han tenido al país dispuesto a mitigar los riesgos domésticos, lo que ha dejado que las miras al exterior tengan actualmente vacíos muy grandes en dirección; así mismo, no se contempla a los agregados Militares como parte fundamental del servicio exterior y como consecuencia poco se ha encontrado en el ámbito académico sobre los orígenes y desarrollo del papel del agregado Militar colombiano en el exterior, teniendo como principal problema que:

De las misiones de Colombia en el exterior es que su organización interna no responde a criterios claros. No existe una categorización que defina el tamaño que debe tener una representación, el número de funcionarios diplomáticos con funciones definidas, la cantidad y las funciones del personal administrativo y de apoyo (Bell, y otros, 2010, pág. 102).

En cuanto al registro del servicio de agregaduría Militar ha sido poco y lo existente hace referencia a la relación de informes emitidos que, en muchos casos, no tienen mucho valor estratégico o de seguimiento; no obstante, muchas de las agregadurías existentes actualmente han sido creadas por solicitudes de los señores embajadores de la época que vieron algún tipo de proyección, otras fueron creadas por el Comando General en vista de buenas relaciones con los países anfitriones, pero que quedaron estancadas en el tiempo a causa del constante cambio en las relaciones internacionales de los países.

De esta forma, las funciones han perdurado en el tiempo sin tener cambios significativos, mientras que el dinamismo de la región ha avanzado desde los años 90 con la internacionalización del narcotráfico, flagelo que ha atacado todo El Caribe y en espacial a

México, con los grupos de pandillas en Centro América;⁵⁴ seguimiento, análisis y evaluación de los procesos de paz en Centro América.⁵⁵ Y sí podrían ser algún espejo en nuestro país, seguimiento y análisis del comportamiento social y político de algunos países como Venezuela⁵⁶ y otras actuaciones de organismos internacionales, como el Foro de Sao Pablo, entre otras, que en algún momento pueden tener injerencia o se pueden tomar como referencias para la toma de decisiones. Dinámicas y oportunidades que se desperdiciaron muchas veces por falta de visión prospectiva estratégica.

En la actualidad las Fuerzas Militares cuentan con el Manual de agregados Militares FFMM 2-3, catalogado como restringido, en el cual se delimita la selección y asignación de las agregadurías, así como las misiones a desarrollar en los países receptores, entre las que se encuentran: asesorías especializadas, representación de las Fuerzas Militares y funciones específicas, las cuales se pueden interpretar de una forma pasiva frente a un escenario muy activo. Puede ser que uno de los vacíos que se observan en el Manual es no mostrar al servicio de agregado Militar como un factor activo, propositivo, que pueda proyectar a las Fuerzas Militares por intermedio de la política exterior colombiana.

10.4. Concepto y áreas de conocimiento

Para Colombia, el concepto de agregado Militar está representado por un oficial superior de cualquiera de las tres fuerzas (Ejército, Armada, Fuerza Aérea) que integra una embajada acreditada (FFMM de Colombia, 2014, pág. 6); este concepto es un poco sesgado y simplista,

⁵⁴En el salvador, Guatemala y Honduras delinquen las pandillas de Mara, Salva trucha, Stoner y Barrio 18 o Eightenn Street

⁵⁵ Los procesos de paz en Centroamérica fueron liderados por Costa Rica con la finalidad de dar término a los conflictos internos de Guatemala, El Salvador y Nicaragua.

⁵⁶ Un análisis prospectivo sobre la puesta en marcha del nuevo sistema político y cómo afectaría a Colombia.

en el cual a primera vista se denota que los agregados Militares no hacen parte integral del sistema de la política exterior del país. Si bien el Manual de agregados Militares de las Fuerzas Militares describe que la asignación de agregadurías se hace de acuerdo con los intereses nacionales, no queda claro cuál es el estudio realizado para tal designación.

Con la implementación de la Política de Defensa y Seguridad -ahora en adelante PDS- se le da un fortalecimiento de la diplomacia Militar por medio de:

La cooperación, mejorar las capacidades e impulsar la exportación de las mismas en el ámbito bilateral y multilateral. La exportación de capacidades de las Fuerzas Militares y de Policía Nacional también es un recurso de la Política Exterior colombiana, diseñada y dirigida por la Cancillería. Esa cooperación, por tanto, se debe articular a dicha Política a través de la Diplomacia para la Defensa y la Seguridad, que diseña y dirige el Ministerio de Defensa Nacional (Ministerio de Defensa, 2019, pág. 52).

Estos planes y medidas son bases para fortalecer la labor de los agregados Militares; deben ser orientados por el Comando General, en coordinación del Ministerio de Relaciones Exteriores. Así mismo, se debe tener claridad del alcance impacto, actividades y su evaluación para un mejoramiento constante.

En torno a las áreas de conocimiento, no se rigen bajo un manual o directiva, la capacitación es realizada en la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” con una intensidad de cuatro semanas, teniendo como énfasis las siguientes áreas:

Geopolítica naval regional

Ciber-defensa

Diplomacia para la Seguridad y Defensa	Inteligencia Estratégica
Seguridad y Defensa Nacional	Tramite
Fundamentos básicos de agregaduría	Charlas con DIAN, GSESD

Tabla 12 Elaboración propia, Orejuela 2019, basado en el Plan de Estudios del curso de Agregados Militares 2018, áreas de conocimiento agregado Militar Colombiano, ESDEGUE.

Al término de las cuatros semanas se realiza un seminario de cinco días en el Ministerio de Relaciones Exteriores para abordar temas relacionados a las misiones diplomáticas, pero igualmente no temas de articulación misión diplomática – diplomacia Militar, dejando entrever una falencia para el servicio. Notas tomadas de conversaciones con personal del Ministerio de Relaciones Exteriores.

10.5. Encuesta de sondeo

Al Curso de Agregados Militares CAMI - 2019, que tuvo la participación de 43 oficiales superiores en los grados de coronel y capitanes de navío de las Fuerzas Militares , se solicitó permiso para aplicar una encuesta de sondeo con la finalidad de saber qué percepción tienen los oficiales superiores frente al servicio de Agregaduría Militar en un SI dinámico.

La encuesta⁵⁷ tiene ocho preguntas de diferentes tipos (abiertas, falso o verdadero, selección múltiple) – ver anexo A. Abarca temas como la PSD, PEM 2030, PND 2018 – 2022 y recomendaciones frente al servicio. La aplicación fue de participación voluntaria, con una intensidad de seis horas.

A la información recolectada se le realizó un filtro de ponderación para poder determinar ideas fuerza en las respuestas, así:

⁵⁷ Los cuestionarios son un “instrumento utilizado para la recolección de información, diseñado para cuantificar y universalizar la información y estandarizar el procedimiento de la entrevista. Su finalidad es conseguir la comparabilidad de la información” (Arribas, 2004, pág. 23) y así tener la comprensión de percepciones, conductas y actitudes que tenga quien realiza la encuesta.

Tipo de pregunta	Ideas fuerza
<p>1 En el marco de la Política de Seguridad y Defensa, así como su experiencia laboral en las Fuerzas Militares, bajo su concepto personal, ¿cuál sería el papel que debería cumplir el personal que funge como agregados Militares?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Planeación de objetivos. • Transferencia de Conocimientos – asesoramiento recíproco. • Estructurar intereses nacionales. • Recolección de información. • Representación de la Fuerza en el exterior.
<p>2 Cómo los agregados Militares pueden contribuir al cumplimiento de los objetivos establecidos en la misión del Plan Estratégico Nacional 2030, teniendo en cuenta que una de sus metas es “Contar con una autonomía estratégica y capacidad disuasiva creíble y sostenible para actuar de forma efectiva y simultánea en más de un escenario”.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Proyectos educativos. • Cooperación. • Tiempo de agregaduría. • Representación. • Disuasión. • Recolección de información.
<p>3 Teniendo en cuenta los objetivos estratégicos de la Política de Seguridad y Defensa, en donde manifiesta que “se intensificará y acelerará el proceso de estandarización de las capacidades y sus componentes (doctrina, organización, material y equipo, personal e infraestructura), con los países aliados para operar conjuntamente en caso de una agresión al país”, ¿el agregado Militar cumpliría un papel fundamental?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Inteligencia Estratégica – recolección y análisis del país anfitrión. • Cooperación – transferencia – educación.
<p>4 El PND 2018 – 2022 trata la diplomacia con enfoque disuasivo como medio para construir y mantener las condiciones de seguridad y se requiere que “el país tiene el reto de desarrollar y mantener capacidades Militares con el propósito de disuadir cualquier agresión que se pudiese llevar a cabo”, el agregado Militar debería...</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Capacidades diferenciales. • Representación de las FF.MM. • Otros.
<p>5 ¿La disuasión, como forma de efectuar una estrategia de seguridad y defensa, es efectiva?</p>	<p>El efecto disuasorio es fundamental para la estabilidad nacional y regional.</p>
<p>6 Debe existir una integración y articulación entre la diplomacia y los servicios de inteligencia del Estado.</p>	<p>La integración y articulación mejoran los procesos del servicio.</p>
<p>7 Dentro de las estrategias para la seguridad y defensa de Colombia, el agregado Militar sería parte fundamental por ser...</p>	<p>Es la búsqueda de posicionar al país como referente regional.</p>
<p>8 Teniendo en cuenta su experiencia, ¿qué recomendaciones se podrán tener en cuenta para un mejor empleo de los agregados Militares?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Tener claridad en los objetivos y misiones. • Tiempo de servicio. • Mejorar capacitación.

<p>• Integración con toda la misión diplomática. • Con menos fuerza los temas de recursos y los perfiles de los funcionarios.</p>	<p>1. ¿Cómo los agregados Militares pueden contribuir al cumplimiento de los objetivos establecidos en la misión del Plan Estratégico Nacional 2018-2022 teniendo en cuenta que una de sus metas es "Contar con una estrategia estratégica y capacidades disuasiva creativa y sostenible para abordar formas selectiva y simultánea en más de un escenario?"</p>
<p>• Recopilación de información. • Estructura intencional nacional. • Estructura intencional nacional. • Estructura intencional nacional.</p>	<p>2. ¿Cómo los agregados Militares pueden contribuir al cumplimiento de los objetivos establecidos en la misión del Plan Estratégico Nacional 2018-2022 teniendo en cuenta que una de sus metas es "Contar con una estrategia estratégica y capacidades disuasiva creativa y sostenible para abordar formas selectiva y simultánea en más de un escenario?"</p>
<p>• Recopilación de información. • Estructura intencional nacional. • Estructura intencional nacional. • Estructura intencional nacional.</p>	<p>3. ¿Teniendo en cuenta los objetivos estratégicos de la Policía de Seguridad y Defensa en donde manifiesta que "se incrementará y fortalecerá el proceso de coordinación de las capacidades y las competencias (estructuras organizacionales, personal y equipo) personal e infraestructura) con los países aliados para operar conjuntamente en caso de una agresión al país... (el agregado Militar cumplirá un papel fundamental)?</p>
<p>• Inteligencia Estratégica - recolección y análisis del país anfitrión. • Cooperación - intercambio educativo y científico y apoyo de liderazgo en el extranjero.</p>	<p>4. El PND 2018 - 2022 para la diplomacia con enfoque disuasivo como medio para continuar y mantener las condiciones de seguridad y se requiere que "el país tiene el rol de desarrollar y mantener capacidades Militares con el propósito de disuadir cualquier agresión que se pudiese llevar a cabo", el agregado Militar debería...</p>
<p>• Capacidades disuasivas. • Representación de las PM. • Otros.</p>	<p>5. ¿La disuasión como forma de elevar una estrategia de seguridad y defensa es efectiva?</p>
<p>• Inteligencia Estratégica - recolección y análisis del país anfitrión. • Cooperación - intercambio educativo y científico y apoyo de liderazgo en el extranjero.</p>	<p>6. ¿Debería existir una integración más fuerte entre la diplomacia y los servicios de inteligencia del Estado?</p>
<p>• Tener claridad en los objetivos y misiones. • Tiempo de servicio. • Mayor capacitación.</p>	<p>7. ¿Cómo de las estrategias para la seguridad y defensa de Colombia, el agregado Militar sería parte fundamental por ser...</p> <p>8. ¿Teniendo en cuenta su experiencia ¿qué recomendaciones se podrían tener en cuenta para un mejor empleo de los agregados Militares?</p>

No	PREGUNTA	Priorización de ideas fuerza			
		ALTA	MEDIO ALTO	MEDIA	BAJA
1	1. En el marco de la política de Seguridad y Defensa, así como...	representación de las FFMM	transferencia de conocimiento	disuasión	recolección de información
2	Como los agregados Militares pueden contribuir al cumplimiento de los objetivos establecidos en la misión del Plan Estratégico Nacional 2030...	cooperación	Disuasión	recolección de información	representación de las FFMM - mayor tiempo del servicio
3	Teniendo en cuenta los objetivos estratégicos de la Política de Seguridad y defensa, en donde manifiesta...	cooperación - transferencia de conocimiento	Inteligencia Estratégica	disuasión	N/A
4	El PND 2018 – 2022, trata la diplomacia con enfoque disuasivo como medio para construir y mantener las condiciones de seguridad...	otros fuera de demostrar poder	capacidades diferenciarles para articulación estratégica		representación de las FFMM
5	La disuasión como forma de efectuar...	se debe emplear			no se debe emplear
6	Debe existir una integración y articulación...	debe existir			no debe existir
7	Dentro de las estrategias para la seguridad y defensa de Colombia...	pensamiento activo	representación de las FFMM	agente diplomático	N/A
8	Teniendo en cuenta su experiencia que recomendaciones se podrán tener en cuenta para un mejor empleo de los agregados Militares	mejorar la capacitación antes durante y después	- claridad en los Objetivos a cumplir - mayor tiempo del servicio	integración con la misión diplomática	mejorar los recursos

Tabla 13 Elaboración propia, Orejuela 2019. Priorización de las ideas fuerza, esta priorización fue basada en las respuestas plasmadas

10.5.1. Conclusiones a la encuesta de sondeo

Una vez realizado la ponderación y priorización de cada una de las respuestas se logra obtener las siguientes conclusiones:

- La falta de hay una articulación de las funciones planteadas en los manuales frente a un Sistema Internacional competitivo, dinámico y activo. Dado al dilema actual de la Globalización – Soberanía – Democracia en un entorno del círculo virtuoso, en el cual deben estar constituido por la proactividad.

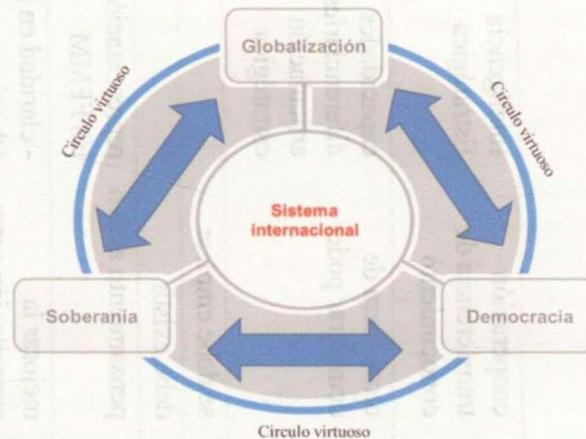


Ilustración 6 Elaboración propia, Orejuela 2019, Dilema actual al sistema de agregados Militares

- La política de seguridad y defensa debe ser una política de estado, así como la integración con el sistema diplomático, concepto que no se encuentra activo en la realidad
- El personal que integra el sistema de agregado Militar no tiene claridad funcional en un ambiente dinámico que sirva de proyección para la Fuerza, lo que genera que no sea proactivo y como consecuencia no se genera una cultura de proyectos de continuidad en el tiempo.

- El sistema de agregados Militares no está alineado con las necesidades de la fuerza en el exterior. En el cual debe haber proyectos de investigación, transferencia de conocimiento, mejoras continuas aplicables a la fuerza, conocimiento pleno de los intereses – socios – posibles o reales amenazas – en proyectos prospectivos.
- Como propuesta se debe integrar el sistema con la investigación por intermedio de la ESDEGUE, que puede ayudar a entender la geopolítica cambiante y proporciona posibles nuevas líneas de interés nacional y de la Fuerza.

Esta integración debe estar inmersa orientada y coordinada con el sistema Diplomático del Ministerio de relaciones Exteriores.



Ilustración 7 Elaboración Propia, Orejuela 2019. Propuesta integración del sistema de Agregados Militares

La poca visión en el tiempo limita el planteamiento de objetivos a mediano y largo plazo, consistente en la continuidad del cumplimiento de pequeños objetivos, objetivos

intermedios y metas finales, que pueden cumplirse con el trabajo no solo de un agregado sino con la continuidad del trabajo de varios ciclos

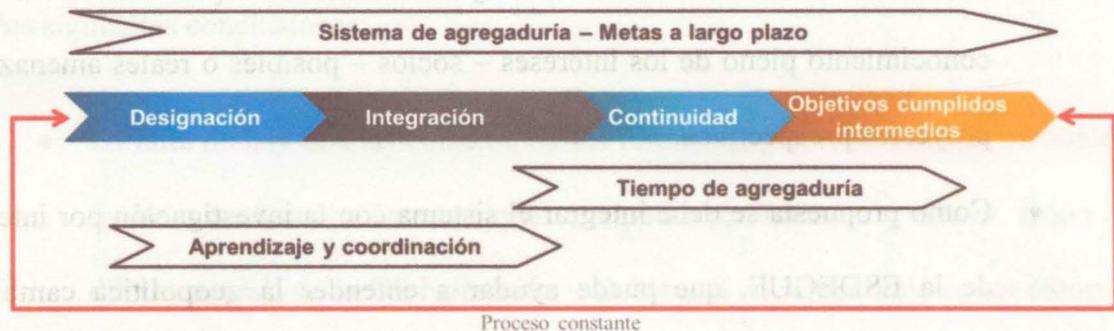


Ilustración 8 Elaboración propia, Orejuela 2019. Proceso para el cumplimiento de objetivos y metas durante el ciclo de un año de un Agregado Militar

la evolución de las FFMM de Colombia con sus capacidades diferenciales son de referencia a nivel global, como por ejemplo: la lucha contra el narcotráfico que se está tomando como fundamento en la región del Caribe, la “operación centinel” obtada por el gobierno de Francia la cual tiene gran singularidad con las operaciones que se realizan por los Batallones de Policía Militar de Colombia, el desminado humanitario que se brinda por las FFMM que se puede tener como sui generis en su género, la innovación brindada por COTECMAR⁵⁸ a la Armada Nacional, industrialización regional y global de la industria Militar⁵⁹, sin dejar muy de lado el funcionamiento de un proceso muy importante, fuerte y con resultados que es una Inteligencia Militar *sui generis*, única globalmente, la cual integro las funciones de la Inteligencia Militar con la Inteligencia Civil en todos los niveles de esta. Como resultado se plantea un concepto que está evolucionando de una Inteligencia

⁵⁸ COTECMAR, Corporación de Ciencia y Tecnología para el desarrollo de la Industria Naval, Marítima y Fluvial.

⁵⁹ La venta de fusiles a Guatemala y bombas a Emiratos Árabes que son utilizados en conflictos de baja y mediana escala. <https://www.semana.com/nacion/articulo/colombia-exporta-armas-como-bombas-y-fusiles-a-guatemala-y-emiratos-arabes/632812>

Asimétrica que es “el resultado de la integración de la Inteligencia Civil en los procesos de Inteligencia Militar para la obtención de información de la amenaza posible y/o real, mediante técnicas, métodos de infiltración y penetración realizadas por agentes especializados” – *concepto propio*. Este nuevo concepto puede ser recibido como diferencia del sistema y que es proceso de otra investigación.

Una integración del Sistema de Inteligencia – ministerio de Relaciones Exteriores – Sistema de Agregados Militares da valoración y diferenciación en la funcionabilidad, que a un futuro deja al país en un estatus referente y de competitividad.

Finalmente, en la actualidad Colombia cuenta con el sistema de agregado Militar debe estar planteada de acuerdo a intereses, metas, objetivos, investigación, articulación y proactividad que proyecte a los FFMM en el exterior.

11. Conclusión preliminar

La República Federal Alemana es un Estado que ha crecido debido a su ubicación importante geopolíticamente, esto lo ha desarrollado gracias a su visión como un jugador estratégico y pivote geográfico por intermedio de su política exterior y el fortalecimiento del sistema de agregados Militar . Este proceso en Colombia ha sido lento debido a la poca claridad que se tiene desde el alto gobierno frente a su visión geopolítica, escenario que posiblemente puede poner en riesgo la seguridad y auto preservación del Estado.

12. Análisis comparativo

El análisis comparativo se tendrá elemento fundamental el estudio nombrado anteriormente que realizado por Syaiful Anwar que hace un comparativo de los principales roles, funciones y tareas con respecto a las competencias expuestas por Spencer y Spencer, igualmente tendrá elementos diferenciales de cada uno de los sistemas

- Comparativo por roles y competencias

No.	Formación, papel, deberes y funciones de agregado de defensa	Competencias genéricas de Spencer y Spencer	República Federal de Alemania			República de Colombia		
			Si	No	Observaciones	Si	No	Observaciones
1	la formación lingüística especializada -	-	X		este ítem es fundamental para el desarrollo del sistema		X	no se tiene claridad en la evaluación de este ítem
2	Entrenamiento relativo a las funciones de su puesto de trabajo	Experiencia técnica / profesional Mandos	X			X		la profundización en temas relativos no es mucha
3	La formación cultural para el proceso de aclimatación al país receptor -	-	X		el estudio pleno del país anfitrión (social, económico, político, Militar) ayuda al planteamiento de los objetivos	X		autodidacta
4	Cerrando las necesidades de los intereses Militares y de seguridad del país	La construcción de relaciones	X		el planteamiento de 5 regiones para interés del Estado es fundamental a las necesidades		X	solo se hace cuando el agregado Militares es activo
5	En representación de los Militares del país en misiones de paz / operación Militares	La construcción de relaciones dirección del equipo	X				X	las misiones no tienen continuidad del servicio
6	Desarrollar políticas de seguridad y el apoyo a las operaciones Militares en tiempos difíciles	El pensamiento crítico el pensamiento analítico			de acuerdo a las necesidades de los Intereses Nacionales		X	falta de prospectiva frente a los cargos a asumir
7	Actuando como un asesor Militar y de seguridad para el personal de la embajada y el embajador	Directiva la construcción de relaciones	X				X	
8	Visualización de las condiciones de seguridad en el país donde asignado y presentar un informe	La búsqueda de información	X				X	la búsqueda de información no es primordial para el desarrollo del servicio
9	La diplomacia de defensa y seguridad cooperación	Impacto e influencia la construcción de relaciones	X			X	X	la diplomacia de defensa está en la PDS pero no está articulada con el servicio
10	Promover la industria de defensa	la orientación de servicio al cliente	X				X	

11	Iniciativa constructor en las respuestas de emergencia y esfuerzos de mitigación en una situación de crisis	Iniciativa	X		X	Debe ser elemento esencial del servicio, el cual se observa con poco espacio
12	Mejorar las relaciones y la cooperación Militar, defensa y seguridad	La construcción de relaciones	X	La cooperación es fundamental para mejorar la seguridad del Estado	X	La poca coordinación e integración de los sistemas hace que la cooperación no surja por los canales de las agregadurías
13	Prestación de apoyo técnico en el ámbito de la defensa y la seguridad para el Oficina representativa	Directiva	X		X	
14	configuración de seguridad para las visitas de Estado y visitas oficiales	El trabajo en equipo y la cooperación la dirección del equipo	X		X	El vacío existente entre el servicio de Agregado Militares y el sistema diplomático hace que fallen los conceptos de seguridad. El servicio está abocado a la línea protocolaria.
15	Desarrollo y mejora de las redes de cooperación con diversos partidos	La construcción de relaciones		se realiza de acuerdo a las necesidades y regiones designadas		La no existencia de continuidad en las líneas de trabajo hace que en muchos casos cada año se inicie los procesos nuevamente
16	La investigación y la evaluación de la adquisición de equipo Militar necesario	-	X	el desarrollo de I+D viene enlazado con la cooperación y seguridad	X	
17	Representante de la implementación técnica de seguridad interna -	-	X	la elaboración de informes está orientada a mejorar la seguridad y prevención de crisis	X	el desarrollo de la investigación es muy poca
18	Observación, análisis y generación de informes asociados con temas de defensa en el receptor país	El pensamiento analítico	X	la asignación se realiza de acuerdo al interés de las regiones	X	se realiza una observación e informes, pero la realización de análisis prospectivos son pocos

19 Ejecución de las actividades específicas asignadas Flexibilidad

X

X

no existe una plena integración con el sistema Diplomático

Tabla 14 Comparativo de los principales roles, funciones y tareas con respecto a las competencias expuestas por Spencer y Spencer visto desde la perspectiva de los sistemas de agregaduría Militar de la República Federal de Alemania y Republica de Colombia

El estudio de roles y competencias deja un escenario claro en donde el sistema de agregaduría Militar Colombiano ha sido muy discreto y tímido en el transcurrir del tiempo, sus reformas han sido pocas teniendo escenarios dinámicos.

- Comparativo por áreas de conocimiento

	República Federal de Alemania	República de Colombia
1	Inducción del servicio agregado Militar	Fundamentos básicos de agregaduría Tramite Geopolítica naval regional
2	Organización del Ministerio de Asuntos Internacionales	Charlas con DIAN, GSESD
3	Seguridad y Defensa RFA	Seguridad y Defensa Nacional Diplomacia para la Seguridad y Defensa
4	Conferencias básicas: Política, Derecho, Económica, geopolítica, entre otras	
5	Presentación informes	Fundamentos básicos de agregaduría*
6	Ayuda del desarrollo	
7	Servicios de Inteligencia	Inteligencia Estratégica Ciber-defensa
8	Políticas de alianza	
9	Políticas de Seguridad del país anfitrión	
10	Liderazgo	
11	La importancia de la Familia	
12	Servicio Exterior	

*Tabla 15*Elaboración propia, Orejuela 2019, comparativo áreas de conocimiento que debe tener el agregado Militar

En la RFA las áreas de conocimiento se realizan de acuerdo a una autoevaluación constante, objetivos de la política exterior, reorientación de los intereses Nacionales, enfoque de las áreas de priorización, retroalimentación constante y coordinada con el sistema de Inteligencia, para Colombia este escenario ha sido manejado de forma diferente y de poco interés, por tal motivo el sistema de agregados Militares.

La existencia de otros factores como durabilidad del curso, énfasis del mismo, evaluación constante de los objetivos e intereses, zonas de priorización, son áreas diferenciales entre los dos sistemas

Otro factor de comparación es la priorización de interés geoestratégica como trampolín de poder en donde se puede observar que: Alemania que ha diferenciado las regiones por prioridad y necesidades de seguridad e interés nacional mientras que Colombia por parte de la misión de relaciones exterior tiene interés tímido en cuatro subregiones⁶⁰, en donde poco o nada se ha vinculado el servicio de agregaduría Militar.

Este interés muestra al servicio como un jugador estratégico dentro de una articulación nacional que proyecta en un futuro no solo al Estado como un pivote de referencia sino al servicio como un espacio importante que ayuda a la toma de decisiones, que se ve fortalecido en una coordinación constante con el sistema de Inteligencia y el diplomático. De este modo se mejoran los objetivos y metas que se tienen frente a unas falencias institucionales idealistas que se tienen actualmente.

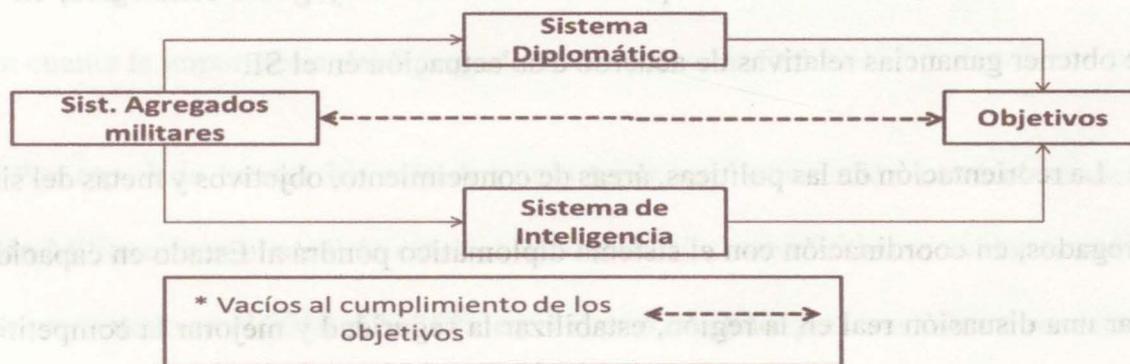


Ilustración 9 Elaboración Propia. Orejuela 2019

Es de resaltar que el servicio de agregaduría Alemán es más joven y ha ido evolucionando de acuerdo a las necesidades del país, creando un sistema robusto que gracias

⁶⁰ De acuerdo al informe presentado a la misión de Política Exterior de Colombia con fecha de 2010 las cuatro subregiones a tener interés son: el gran Caribe, Asia, Unión Europea, África y Medio Oriente. (Bell, y otros, 2010)

a la autoevaluación obtiene una mejora continua, en contraste con el sistema colombiano que no ha podido integrarse en su totalidad, en donde se puede dejar como a modo de sugerencia que el servicio pueda integrarse en coordinación al sistema diplomático para el cumplimiento de los objetivos, así como tener una autoevaluación crítica que le ayuda al cumplimiento de objetivos a largo plazo.

Teniendo en cuenta las premisas de la teoría Neorrealista (seguridad, auto preservación y búsqueda de poder) la RFA busca desde su política exterior el cumplimiento de dichas condiciones y por intermedio de sus agregados Militares dispuestos en las regiones de importancia. Se estableció como un jugador estratégico en Europa que actualmente tiene la capacidad de presentar muchas formas de disuasión frente a los demás estados. Para Colombia ha sido la forma Idealista a futuro de su sistema de relaciones Exteriores, el País cumple con las condiciones mínimas para convertirse en un jugador estratégico, en donde puede obtener ganancias relativas de acuerdo a su actuación en el SI.

La reorientación de las políticas, áreas de conocimiento, objetivos y metas del sistema de agregados, en coordinación con el sistema diplomático pondrá al Estado en capacidad de realizar una disuasión real en la región, estabilizar la seguridad y mejorar la competitividad mejorando considerablemente su influencia a nivel regional, así como, ampliar su espectro frente a la conectividad existente.

⁶⁹ De acuerdo al informe presentado a la misión de Política Exterior de Colombia con fecha de 2010 las cuatro subregiones a tener interés son: el gran Caribe, Asia, Unión Europea, África y Medio Oriente. (Ibid., p. 101)

13. Conclusiones

Es fundamental la integración de los agregados Militares al seguimiento de los programas como el plan de acción de cooperación Colombia (Ministerio de, 2015) – EEUU para centro américa y el caribe – en adelante USCAP- , el acuerdo con la organización del Tratado del Atlántico Norte – en adelante OTAN- que ha asignado al país como una de las plataforma de referencia en escenarios de desminado humanitario y el acuerdo⁶¹ que está pendiente por aprobar con las Naciones Unidas; se tornan de prioridad para el agregado Militares de los países en donde están desplegados, en razón a que si se hace un seguimiento critico desde el lugar donde se tiene el entrenamiento, se puede dar una valoración real en cuanto a los objetivos estratégicos, líneas de acción, metas a cumplir y evaluación y seguimiento. Esta integración será de gran aporte a la política exterior del país ampliándole el espacio y acción de disuasión frente a futuros o posibles amenazas. Actualmente no se tiene en cuenta la importancia del Agregado en los países anfitriones

Por otro lado buscar los métodos para tener una articulación entre el servicio de agregado Militares con el servicio exterior del ministerio, estos vacíos se evidenciaron en el informe presentado en el 2010 al MRE⁶², en el cuarto capítulo que trata sobre otros temas de importancia para la agenda nombrando al personal del servicio Exterior Colombiano, así: “El personal de la Cancillería está conformado por funcionarios de carrera diplomática, de carrera administrativa, de libre nombramiento y remoción –provisionales, cuando ocupan cargos que

⁶¹ Ley 1794 de 2016 por el cual se aprueba el acuerdo marco entre las Naciones Unidas y el gobierno de la Republica de Colombia relativo a las contribuciones al sistema de acuerdos de fuerzas de reserva de las Naciones Unidas, suscrito en la ciudad de Nueva York el 26 de enero de 2015. <https://dapre.presidencia.gov.co/normativa/normativa/LEY%201794%20DEL%2011%20DE%20JULIO%20DE%202016.pdf>

⁶² Ministerio de Relaciones Exteriores

por definición son de carrera–personal vinculado por contrato bajo la figura de asesores” (Bell, y otros, 2010, pág. 123). Estas falencias se pueden ir cerrando en el momento en que los funcionarios del más alto nivel diplomático conozcan a sus Fuerzas Militares y se puede hacer por medio de los cursos como CIDENAL

Desde otro punto de vista la importancia del agregado Militar se debe observar desde Plan estratégico Militar PEM 2030 que visualiza a las FFMM como “referentes regionales e internacionales en el mantenimiento de la paz” (CGFM de Colombia, 2015, pág. 16), cobrando relevancia a las labores de representación en el exterior y más aún cuando el primer y el sexto objetivo estratégico⁶³ se relacionan entre sí. Teniendo un efecto disuasorio que sirve como herramienta diplomática y política para la consecución de los objetivos nacionales y contar simultáneamente con “una diplomacia de defensa efectiva y hacer parte activa de la política exterior del país, para contribuir en el cumplimiento de los objetivos estratégicos e intereses nacionales” (CGFM de Colombia, 2015, pág. 35)

Desde otra perspectiva en el trabajo desarrollado por Torrijos se muestra una fortaleza que puede tener el servicio agregado mediante líneas de acción⁶⁴ que se plantean y que tiene implicaciones en la política exterior e intereses del estado. En las que se encuentran: a) los alcances político – social mediante el empleo del Smart power o poder inteligente al contar con unas Fuerzas Militares organizadas y con capacidad (como está proyectado en el

⁶³ Primer objetivo estratégico: Contar con una autonomía estratégica y capacidad disuasiva creíble y sostenible para actuar de forma efectiva y simultánea en más de un escenario. Sexto objetivo estratégico: Ser un referente a nivel regional e internacional en la lucha contra las amenazas transnacionales y el crimen organizado, participando activamente en la política exterior del País. (CGFM de Colombia, 2015, pág. 17)

⁶⁴ a) la cooperación Militar multinivel; b) a cooperación y transferencia tecnológica enfocada en el armamento y el capital humano; y c) el desarrollo de un diálogo estratégico entre pares Militares de los países (Torrijos & Abella, 2018, pág. 32)

PEM2030), mientras que se establecen alianzas con la finalidad de mejorar la influencia regional que amplía el espectro de persuasión. b) implicaciones Militares y de seguridad por la cual se fortalece los lazos de confianza al realizar entrenamiento de personal. c) el factor económico que si bien es cierto que ha sido poco explotado puede ir mejorando mediante el uso adecuado de mercado interdependiente que existe en la actualidad.

Estas dimensiones han puesto al país en una posición referente que ha “logrado importantes avances en su posicionamiento y en el avance de sus intereses estratégicos, aún tiene un largo camino por recorrer” (Torrijos & Abella, 2018, pág. 40) que puede ser mejorado por medio del servicio de agregaduría Militar con una proyección de ser un jugador estratégico regional, siempre y cuando se tenga voluntad política y el fortalecimiento de las capacidades.

Para lograr estas metas el Estado debe crear un ambiente de sinergia entre el ministerio de relaciones exteriores y el sistema de Inteligencia Nacional en donde el agregado Militar sea pieza fundamental y parte articulador entre los dos organismos de tal forma que “los agregados Militares se convierta en pilares de la estrategia de seguridad del país en el exterior” (Niño, 2013, pág. 26). Articulación que proyecta en mediano y largo plazo al país como referente por medio de las capacidades diferenciales⁶⁵ que ha ido aprendiendo y adoptando las Fuerzas Militares durante el tiempo de conflicto interno, que pueden ser aprovechadas desde la transferencia de información y experiencias pasando por la doctrina, hasta la promoción de la industria Militar, entre otras.

⁶⁵ Cuando se hablan de capacidades diferenciales son las que se han ido adaptando durante el conflicto interno y que han sido sui generis en el mundo, entre las que encontramos el sistema de inteligencia Militar, adaptabilidad al combate irregular con evolución a conflicto híbrido, acción integral, transporte aerotransportado, desminado humanitario y Militar, operaciones de Fuerzas Especiales, entre otras.

Otro punto a observar es la relación existente del manual FFMM 2-3 con la funcionalidad real del agregado Militar, si bien, el documento plantea algunos aspectos que debe conocer del país asignado, así como las funciones y deberes a tener por el personal, no se denota con claridad algunos aspectos como: las coordinaciones y relaciones con toda la misión diplomática, actividades que proyecten la diplomacia Militar como uno de los pilares de la política exterior, el fomento de una cultura de seguridad y defensa tanto del país como regional, liderazgo en planteamiento de proyectos que coadyuven a la seguridad regional así como la obtención de ganancias relativas para el país, ser dinámicos como lo hace necesario lo cambiante que es el SI, una alienación a las política de seguridad y defensa trazada por el gobierno nacional, realización de estudios académicos que sirvan como base para la orientación en la toma de decisiones.

El desarrollo de una integración de investigación orientado por la Escuela Superior de Guerra, misiones encaminado por el Comando General y políticas e intereses dirigido por el ministerio de relaciones Exteriores, en coordinación con el sistema de Inteligencia Nacional mejorara considerablemente el desempeño del sistema de agregadurías Militar que en la actualidad cuenta con 38 Oficiales Superiores que cumplen funciones de Agregado Militar en 18 países.

14. Referencias bibliográficas

2019, P. (2019). *Política de Defensa y Seguridad*. Bogota: Presidencia de la Republica .

Álvarez, C., Rosanía, N., Sánchez, D., & Jiménez, G. (2017). Seguridad y Defensa: Conceptos en Constante Transformación. En *Escenarios y Desafíos de la Seguridad Multidimensional en Colombia* (págs. 29-83). Bogota: ESDEGUE.

Alvarez, J. M. (2003). *El interés nacional en Colombia. Fundamentos político-filosóficos para su formación y defensa*. Bogota: Universidad Externado de Colombia. isbn 958-616-762-3. Url: <https://publicaciones.uexternado.edu.co/pageflip/el-interes-nacional-en-colombia.pdf>.

Anwar, S. (2016). Modelling the Competencies Required by Defence Attaches in Accomplishing Their Duties: Study on the Indonesian. *Defence Attaches. J Def Manag* 6: 152. doi:10.4172/2167-0374.1000152. ISSN: 2167-0374. url: <https://www.longdom.org/open-access/modelling-the-competencies-required-by-defence-attaches-inaccomplishing-their-duties-study-on-the-indonesian-defence-attaches-2>, 1-10.

Aparicio, M. (2013). Efectos en Política Exterior de los Acuerdos de Libre Comercio de Estados Unidos con América Latina: El caso de México bajo el TLCAN (1990-2008). *Tesis doctoral, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales*. Recuperado de <https://studyres.es/doc/1351082/efectos-en-politica-exterior-de-los-acuerdos-de-libre>, 205. Ciudad de Mexico: FLACSO-MÉXICO.

- Arias, D. (2014). investigación comparativa transcontextual en Relaciones Internacionales narcoviolentas. *Revista de Relaciones internacionales, Estrategia y Seguridad*, vol 9 No 2, 77-99.
- Arribas, M. (2004). Diseño y validación de cuestionarios. . *Matronas profesión*, 5(17). http://evidencia.com/wp-content/uploads/2014/07/validacion_cuestionarios.pdf, 23-29.
- Ayoob, M. (1995). *The Third world Security Predicament: State Making, Regional Conflict, and*. Londres: Lynne Rienner Publishers.
- Ayoob, M. (2002). Inequality and Theorizing in International Relations: The Case for Subaltern Realism. *International Studies Review*, 4(3) Retrieved from <http://www.jstor.org/stable/3186462>, 27-48.
- Azuara, I. (2009). Diplomacia de defensa. *Boletín de Información ISSN 0213-6864*, N°. 308, 73-116.
- Ballesteros, M. Á. (2015). Métodos para el análisis de regiones geopolíticas (MARG). *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) Núm. 6*. Url: <http://revista.ieee.es/index.php/ieee>, 1-47.
- Barrero, D. (2019). *La Estrategia de la Disuasión: una variable independiente y potencializadora frente al Poder Aéreo Integral del Estado Nación en el siglo XXI*. Bogotá: ESDEGUE.

- Bell, G., Borda, S., Gómez, R., Hernando, J., Reina, M., Reyes, C., y otros. (2010). *Misión de política exterior de Colombia*. Bogota: Ministerio de Relaciones Exteriores .
- Benz, F. W. (2018). Der Militärattachédienst der Bundesrepublik Deutschland – heute wichtiger denn jemals zuvor . *Zeitschrift der Artillerietruppe und der Streitkräftegemeinsamen Taktischen Feuerunterstützung* . Nr. 2 , 7-10.
- Bermúdez, C. (2010). La doctrina respice polum ("Mirar hacia el norte") en la práctica de las relaciones internacionales de Colombia durante el siglo XX. *Revista digital de Historia y Arqueología desde el Centro Colombiano, Memorias No 12*, 189-222.
- Betzuege, R. (2005). Bonn: Der Deutsche Militärattachédienst Von den Anfängen der Bundeswehr bis heute. Genehmigung der Philosophischen Fakultät.
- Betzuege, R. (2005). *Der Deutsche Militärattachédienst Von den Anfängen der Bundeswehr bis heute. Tesis para la obtencion del titulo de Doctorado. Traducción realizada con el traductor www.DeepL.com/Translator*. Bonn: Rheinischen Friedrich-Wilhelms-Universität.
- Brzezinski, Z. (1998). *El Gran Tablero Mundial (La supremacía estadounidense y sus imperativos geoestratégicos)*. Grupo Planeta.
- Bundestag alemán. (2013). *Deutscher Bundestag – 17. Wahlperiode*. Url: <http://ruestungsexport-info.de/fileadmin/media/Dokumente/Hintergrundinformationen/Bundestag/BT1714653-KA-20130829-RüExFörderung.pdf>. Drucksache 17/14653.

- Buzan, B., Wæver, O., Wæver, O., & De Wilde, J. (1998). *Security: A new framework for analysis*. Boulder, Colorado: Lynne Rienner Publishers.
- Calduch, R. (1993). *Dinámica de la sociedad internacional, Capitulo 7 La Diplomacia*. Madrid: Centro de Estudios Ramón Areces CEURA.
- Cardona, C. (2011). *Colombia: una política en transición*. Bogota.
- Cazau, P. (2006). *introduccion a la investigacion en ciencias sociales tercera edicion*. Buenos Aires.
- Central Intelligence Agency, C. f. (2013). *Studies in Intelligence*. Washington, Estados Unidos .
- Centro de Altos Estudios Nacionales, C. (2013). XIV conferencia, Conceptos de seguridad y defensa de los países Iberoamericanos. En M. Martínez P, *República de Colombia. La defensa nacional para la seguridad del estado* (págs. 165-196). Montevideo: Colegio de Defensa del Uruguay.
- CGFM de Colombia. (2015). *Plan Estratégico Militar PEM 2030*. Bogota: CGFM.
- Cohen, S. B. (2003). *Geopolitics of the World System*. Boston: Rowman & Littlefield Publishing Grup.
- Cohen, S. B. (2009). *Geopolitics: the geography of international relations. Third Edition*. New York: Rowman & Littlefield.

- Colombia, C. G. (2014). *Manual para agregados adjuntos y secretarios de defensa Militares Navales y Aereos*. Bogota: Imprenta Militar.
- Colombia, R. d. (2019). *Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022: Pacto por Colombia, pacto por la equidad*. Bogota: Departamento de Planeacion.
- Contreras Pogalti, A. (2007). Analisis critico de la goepolitica contemporeana. *Revista Política y Estrategia N° 108 - 2007*, 17.
- Convencion de Viena, 1. (24 de 4 de 1961). Convencion de Viena 1961 Sobre las Relaciones Diplomaticas, 18 de abril de 1961. Viena, Austria.
- Cottey, A., & Forster, A. (2004). *Reshaping Defence Diplomacy: New Roles for Military Cooperation*. url: https://books.google.com.co/books/about/Reshaping_Defence_Diplomacy.html?id=ccvcAAAAQBAJ&redir_esc=y. New York: Oxford University Press.
- Cuellar, R. (2012). Geopolitica. Origen del concepto y su evolucion . *Revista de relaciones internacionales de la UNAM, Num 113*, 59-80.
- D'Angelo, G. A. (1972). The contemporary role of the military attache and problems relating to the attainment of the quialty corps. Texas, Texas, Estados Unidos .
- De Castro, R. (2010). El concepto de Interes nacional. *Instituto Español de Estudios Estrategicos*, 17-39.
- Eissa, S. (2017). Defensa Nacional: consideraciones para un enfoque analítico. . *Relaciones Internacionales*, 26(53) , 246-265.

Exteriores, M. d., & Gustavo Bell, S. B. (2010). *Mision de politica exterior de Colombia*. Bogota.

FFMM de colombia. (2014). *Manual para agregados, adjuntos y secretarios de defensa Militares, Navales y Aereos*. Bogota: Imprenta y publicaciones de las Fuerzas Militares.

Fischer, J. (14 de 12 de 2014). *La madurez de la política exterior alemana Merkel ha dado muestras de su compromiso con la unidad de Occidente*. Recuperado el 25 de 06 de 2019, de Diario El Pais: https://elpais.com/elpais/2014/12/12/opinion/1418412172_562020.html

Führungsstab der Streitkräfte die Streithaftbasis. (2006). *Die Streithaftbasis (SKB) Partner der Teilstreitkräfte*. Bearbeitungsstand Url: https://www.rk-marine-kiel.de/files/bundeswehr/informationen/infomappe_skb_2006.pdf.

Galan, J. M. (2007). Diagnostico de la politica exterior de Colombia, una vision desde el senado de la Republica . *C olombia Internacional*, 65. ISSN 0121-5612, 164-178.

Garcia Jurado, R. (2016). Maquiavelo y el arte de la diplomacia. *Estudios politicos*, 37, 11-31.

Geroge, A. (1994). Coercive diplomacy: Definition and Characteristics. En A. L. George, W. E. Simons, H. D. K., Jentleson, S. B. W., S. D., y otros, *The limits of coercive diplomacy (Vol. 296)*, url: <https://core.ac.uk/download/pdf/76458223.pdf> (págs. 7-

21). San Francisco: Wstview Press.

- Ghosh, P. (2013). *International Relations Third edition*. PHI Learning Private Limited. Url:
https://books.google.com.co/books?id=5v3ROJSG91QC&pg=PA104&lpg=PA104&dq=Morgenthau+referred+to+diplomacy+as+the+brain+of&source=bl&ots=-EqzA0vdLq&sig=ACfU3U0zAQLWWVbvkbZ3Kx7-Rq457Saabg&hl=es-419&sa=X&ved=2ahUKEwja1d_Y1LT.
- Godet, M., & Durance, P. (2007). *Prospectiva Estratégica: problemas y métodos*. Paris: Cuadernos de LIPSOR, 104.
- Gonzalez, C. N. (2013). Internacionalización del conflicto: eslabón geopolítico de Colombia. *Revista Estudios en Seguridad y Defensa*, 19-30.
- Goodrick, D., & Unicef. (2014). Estudios de caso comparativos. En *Sintensis metodologicas: evaluacion de impacto*, 9. Florencia: Centro de Investigaciones Innocenti de UNICEF.
- Granada, M. á. (2002). *Maquiavelo, Antologia*. Barcelona: Península.
- Hartshorne, R. (1950). The Functional Approach in Political Geography. *Annals of the Association of American Geographers*. Published online: 16 Jun 2008. Url:
https://www.researchgate.net/publication/306245238_ANALYSIS_OF_THE_FOREIGN_POLICY_OF_AZERBAIJAN_IN_THE_PERSPECTIVE_OF_INTERDEPENDENCE_THEORY, 95-130.
- Hernandes Samperi, R., Fernandez C., C., & Baptista, M. (2014). *Metodologia de la investigacion sexta edicion*. Mexico: McGRAW-HILL / Interamericana editores, S.A. de CV.

- Hernández, S. (2008). La teoría del realismo estructuralista y las interacciones entre los estados en el escenario internaciona. *Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura*, vol. XIV, núm. 2, julio-diciembre, 13-29.
- Jáquez, A. V. (10 de 10 de 2014). *Inteligencia diplomática y el valor de la información*. Recuperado el 21 de 07 de 2019, de Listin Diario : <https://listindiario.com/la-republica/2014/10/10/341039/inteligencia-diplomatica-y-el-valor-de-la-informacion>
- Kelly, P. (1996). Escalation of regional conflict: testing the shatterbelt concept. *Political Geography Volume 5, Issue 2*. Url: [https://doi.org/10.1016/0260-9827\(86\)90047-9](https://doi.org/10.1016/0260-9827(86)90047-9), 161-180.
- Kent, S. (2015). *Strategic intelligence for American world policy*. volumen 2377. Url: https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=6UrWCgAAQBAJ&oi=fnd&pg=PR25&dq=Strategic+intelligence+for+American+world+policy&ots=8iY6swj4pE&sig=auWS_XWK9tQRxQvUV6cxSnqKstQ#v=onepage&q=Stra. Princeton University Press.
- Keohane, R. O. (1986). Theory of world politics: structural realism and beyond. En *Neorealism and its Critics* (págs. 156-203).
- Mammadov, A. (2016). Analysis of the foreign policy of Azerbaijan in the perspective of interdependence theory. *International Journal of Advanced Research, Volume 4, Issue 7*,, 47-52.
- Manowong, E., Sukontasap, D., & Ocha, W. (2014). Investigating the Contributions of Thailand's Defence Diplomacy for ASEAN Community Integration. *Rangsit journal*

- of *Social Sciences and Humanities*. ISSN 2286-976X / Online: ISSN 2539-5513, 17-33.
- Marcano, C. S., & Chacón, O. (2004). Barry Buzan y la teoría de los complejos de seguridad. *Revista Venezolana de Ciencia Política*, 25, 125-146.
- Martin, M. A. (2015). Metodo para el analisis de regiones geopoliticas (MARG). *Revista del instituto español de estudios estrategicos (IEEE)*, 47.
- Maura, V. G. (2002). ¿ Qué significa ser un profesional competente? Reflexiones desde una perspectiva psicológica. *Revista cubana de educación superior*, 22(1). url: https://s3.amazonaws.com/academia.edu.documents/46791313/Que_significa_ser_un_profesional_competente.PDF?response-content-disposition=inline%3B%20filename%3DQUE_SIGNIFICA_SER_UN_PROFESIONAL_COMPETE.pdf&X-, 45-53.
- Ministerio de Defensa, N. (2019). *Politica de Defensa y Seguridad - para la legalidad, el emprendimiento y la equidad*. Bogota: Ministerio de Defensa Nacional.
- Ministerio de, D. (2015). *Manual de proedimientos - plan de accion de cooperacion Colombia Estados unidos para Centro America y el Caribe*. Bogota: Comando General de las FFMM.
- Modelska, G. (1962). A theory of foreign policy. *Praeger for the Center of International Studies*.

- Molano, A. (2010). *Política exterior, crónica de males crónicos*. Recuperado el 14 de 4 de 2019, de Razon Publica: <http://www.razonpublica.com/index.php/politica-y-gobierno-temas-27/1208-politica-externior-cronica-de-males-cronicos.html>
- Muthanna, K. (2011). Military diplomacy. *Journal of Defence Studies*, 5(1), 1-15.
- Nacional, M. d. (2019). *Politica de Defensa y Seguridad PDS*. Bogota.
- Navarro, D. (2014). Espionaje, seguridad nacional y relaciones internacionales. *Catedra de estudios internacionales*, 14. *Url*: <https://web-argitalpena.adm.ehu.es/pdf/USPDF170933.pdf>.
- Niño, C. (2013). Internacionalización del conflicto: eslabon geopolitico de Colombia. *Centro de Estudios estrategicos sobre seguridad y defensa nacionales*, 17-28.
- Nye, J. (2009). "Get Smart: Combining Hard and Soft Power." *Foreign Affairs*, vol. 88, no. 4, 2009. *url*: www.jstor.org/stable/20699631, 160-163.
- Orozco, G. (2005). El concepto de la seguridad en la Teoría de las Relaciones Internacionales. *Revista CIDOB d'afers internacionals*, 161-180.
- Pajtinka, E. (2016). Military diplomacy and present functions. *Security dimensions International & national studies*, No 20, 179-194.
- Parker, C. (9 de Diciembre de 2010). *Diplomacia y espionaje*. Recuperado el 05 de Junio de 2019, de El Mostrador el primer diario digital de Chile. Blogs y opinion: <https://m.elmostrador.cl/noticias/opinion/2010/12/09/diplomacia-y-espionaje/>

PISDP. (2011). *Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad*. Bogotá: Presidencia de la Republica.

PND. (2018). *Plan nacional de desarrollo "Pacto por Colombia, pacto por la equidad"*. Bogotá: Presidencia de la Republica.

RESDAL. (s.f.). *Red de Seguridad y Defensa de America Latina*. Recuperado el 01 de 08 de 2019, de <https://www.resdal.org/Archivo/uru-cap3.htm>

Review, N. P. (Septiembre de 1993). *The Intelligence Community*. Recuperado el 15 de 06 de 2019, de https://fas.org/irp/offdocs/npr_sep93/index.html

Robert, A. J., & Robert, J. (2011). *International Politics, Enduring Concepts and Contemporary Issues, Tenth Edition*. Boston: Longman,.

Rodriguez, S. &. (2008). *De milicias reales a militares contrainsurgentes: la institucion militar en Colombia del siglo XVII al XXI*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

Rosch, F. J. (2011). *Hans J. Morgenthau, the "marginal man" in international relations: a "Weltanschauungsanalyse"*. Newcastle: Newcastle University, Doctoral dissertation .

Rusiňák, P. (2012). Diplomacia a diplomatihé vztahy - Vojenská diplomacia. En P. Rusiňák, M. B, R. J, M. L, & P. M, *Diplomacia – úvod do štúdia* (pág. 257). Bratislave: edičnou komisiou Ekonomickej univerzity, ISBN 978-80-225-3480-2.

Salvador, C. d. (1998). *Manual de Geopolitica MD100-8*. San Salvador.

- Satow, E. (2009). *Satow's diplomatic practice*. USA: Oxford University Press, url: <https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=rbzDTyinZNIC&oi=fnd&pg=PR9&dq=A+Guide+to+Diplomatic+Practice.&ots=5M-rysPTXL&sig=I2KwZOpojTDP4E5YX3gHjMlpjs0#v=onepage&q=legal%20framework&f=false>.
- See Seng, t., & Bhubhindar, S. (2012). Special Issue: Defence diplomacy in Southeast Asia. *Asian Security*, 8:3, 221-231.
- Sierra, O. (2017). La política interna y exterior de Alemania con Angela Merkel. *Internacional*, 61. Instituto Superior de relaciones internacionales Raul Roa Garcia. Url: http://www.isri.cu/sites/default/files/publicaciones/articulos/boletin_0416.pdf, 1-23.
- Silberberg, R. (2010). Alemania: Estrategia de Seguridad y Defensa. *Boletín de Información*, (317), 15-26.
- Sodupe, K. (1991). La teoría de la disuasión: un análisis de las debilidades del paradigma estatocéntrico. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, (22), 53-71.
- Superiores, I. M. (1997). Instituto Militar de Estudios Superiores, Monografía 3593 . Obtenido de <http://www.imes.edu.uy/new/wp-content/uploads/2017/05/PUBLICAS/MONOGRAFIA%203593%2097.pdf>
- Swistek, G. (2013). *The nexus between public diplomacy and military diplomacy in foreign affairs and defense policy*. München, Germany: GRIN Verlag.

- Takashi, F. (2012). *Boei Chuzaikan to iu Ninmu: 38-dosen no Gunji Interijensu [Duties of a Defense Attaché: Military Intelligence of the 38th Parallel]*. Tokio: Wanipurasu. Url: <https://www.cia.gov/library/center-for-the-study-of-intelligence/csi-publications/csi-studies/studies/vol.-57-no.-1-a/duties-of-a-defense-attache.html#top>.
- Tapia-Valdes, J. A. (1982). A typology of national security policies. *Yale J. World Pub. Ord.*, 9, 10, 10-39.
- Tokatlian, J., & Pardo, R. (1990). La teoría de la Interdependencia: ¿un paradigma alternativo al Realismo? *Estudios Internacionales*, No23, 339-382.
- Torrijos, V., & Abella, J. D. (2018). Evolución y tendencias en la teoría y práctica de la Diplomacia Militar: Implicaciones para Colombia. En C. Ardila, & J. Jimenez, *Convergencia de Conceptos: Enfoques sinérgicos en relación a las amenazas a la seguridad del Estado Colombiano* (pág. 320). Bogota: ESDEGUE.
- Tzu, S. (2003). *A arte da guerra*. url: <https://www.biblioteca.org.ar/libros/656228.pdf>.
Biblioteca virtual Universal.
- Uribe, S., Rodriguez, H., & Rivera, S. (2017). El Estado y el mar en Colombia. En S. Uribe, *El Estado y el mar* (pág. 310). Bogota: ESDEGUE.
- Vargas H, J. G. (2009). El realismo y el neorrealismo estructural. *Estudios Políticos*, vol. 9, núm. 16, 113-124.
- Venegas, A. (2018). En busca de inteligencia estratégica: cuatro factores para el nacimiento y evolución de una inteligencia civil colombiana. *Ciencia Política*, 13(26), 287-318.

Vilariño Pintos, E. (2016). *Curso de derecho diplomático y consular*. Madrid : Tecnos.

Winger, G. (2014). *The Velvet Gauntlet: a theory of defense diplomacy*. *insitute for Human Sciences*, url: <https://www.iwm.at/publications/5-junior-visiting-fellows-conferences/vol-xxxiii/the-velvet-gauntlet/>.

Yasuhiro, M. (2006). An Essay on China's Military diplomacy: examination of intentions in foreign strategy. *NIDS Security Reports*, (7), 1-40.

Zacharias, J. (02 de 04 de 2019). *Diplomatische Vorgänge explodieren!* Recuperado el 28 de 07 de 2019, de Militar Aktuell. Entrevista realizada al Señor Brigadier General Peter Vorhofer: <http://www.militaeraktuell.at/2019/04/02/diplomatische-vorgaenge-explodieren/>

Otros documentos de consulta

Amenazas trasnacionales. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/4573368.pdf>

La doctrina respice polum ("Mirar hacia el norte") en la práctica de las relaciones internacionales de Colombia durante el siglo XX. The respice polum doctrine ("Look toward north") in the practice of the international relationships of Colombia in the XX. *César Augusto Bermúdez Torres*. <http://rcientificas.uninorte.edu.co/index.php/memorias/article/viewArticle/721>

La configuración del poder en el sistema internacional contemporáneo, por: Rafat Ghotme. <http://www.scielo.org.co/pdf/ries/v6n1/v6n1a03.pdf>

Efectos en Política Exterior de los Acuerdos de Libre Comercio de Estados Unidos con América Latina: El caso de México bajo el TLCAN (1990-2008). Tesis doctoral, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. <https://studyres.es/doc/1351082/efectos-en-politica-exterior-de-los-acuerdos-de-libre>

La corrupción como amenaza a la seguridad nacional tras la transición democrática en México, Tesis profesional presentada por Bárbara Alejandra Muñoz Peterson. 2005.

Definiciones de seguridad en la actualidad.
http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/munoz_p_ba/capitulo1.pdf

Código Penal Colombiano.

http://www.vertic.org/media/National%20Legislation/Colombia/CO_Codigo_Penal_Colombia.pdf

Un ensayo sobre Diplomacia Militar de China: El examen de intenciones en la estrategia exterior, Matsuda Yasuhiro
http://www.nids.mod.go.jp/english/publication/kiyo/pdf/bulletin_e2006_2_Matsuda.pdf

Exportaciones de bombas y fusiles ponen a Colombia en el mercado mundial de armas. <https://www.semana.com/nacion/articulo/colombia-exporta-armas-como-bombas-y-fusiles-a-guatemala-y-emiratos-arabes/632812>

15. Anexos

Proyecto de investigación

Capacidades del agregado Militar, Estudio comparado con la República Federal de Alemania

En el marco del trabajo de investigación realizado en la maestría de estrategia y geopolítica se aplicara la presente encuesta con el objetivo de establecer cuál es la percepción de los futuros agregados Militares para el cumplimiento de sus roles establecidos.

La información de la presente trabajo será utilizado exclusivamente con fines investigativos, académicos y de orientación en el desarrollo del presente proyecto de investigación.

Agradecemos sinceramente su apoyo en el éxito de esta encuesta y de la investigación.

Fecha: _____ Curso: _____

PREGUNTAS CON RESPUESTA ABIERTA

1. En el marco de la política de Seguridad y Defensa, así como, su experiencia laboral en las Fuerzas Militares , bajo su concepto personal cual sería el papel que debería cumplir el personal que funge como agregados Militares ?

2. Como los agregados Militares pueden contribuir al cumplimiento de los objetivos establecidos en la misión del Plan Estratégico Nacional 2030, teniendo en cuenta que una de sus metas es “Contar con una autonomía estratégica y capacidad disuasiva creíble y sostenible para actuar de forma efectiva y simultánea en más de un escenario”

3. Teniendo en cuenta los objetivos estratégicos de la Política de Seguridad y defensa, en donde manifiesta que “se intensificará y acelerará el proceso de estandarización de las capacidades y sus componentes (doctrina, organización, material y equipo, personal e infraestructura), con los países aliados para operar conjuntamente en caso de una agresión al país”, el agregado Militar cumpliría un papel fundamental?

4. El PND 2018 – 2022, trata la diplomacia con enfoque disuasivo como medio para construir y mantener las condiciones de seguridad y se requiere que “el país tiene el reto de desarrollar y mantener capacidades Militares con el propósito de disuadir cualquier agresión que se pudiese llevar a cabo”, el agregado Militar debería:

- A. Conocer, emplear, fortalecer las capacidades diferenciales de las FFMM de Colombia, con la finalidad de buscar una articulación estratégica a nivel regional y/o global
- B. Ser el representante de las FFMM de Colombia en el Exterior.
- C. Otros, ¿cuáles?

PREGUNTAS CON RESPUESTA DE FALSO (F) Y VERDADERO (V)

- 5. ¿La disuasión como forma de efectuar una estrategia de seguridad y defensa es efectiva?
(F) (V)
- 6. Debe existir una integración y articulación entre la diplomacia y los servicios de Inteligencia del Estado:
(F) (V)

PREGUNTAS DE SELECCIÓN MULTIPLE CON UNICA RESPUESTA Este tipo de preguntas consta de un (1) enunciado y 4 opciones (A, B, C, D). Sólo 1 de estas opciones responde correctamente la pregunta.

- 7. Dentro de las estrategias para la seguridad y defensa de Colombia, el agregado Militares seria parte fundamental por ser:
 - A. Un miembro de las Fuerzas Militares con pensamiento activo en las estrategias para posicionar al país como un referente a nivel regional y global.
 - B. Es un integrante de las entidades diplomáticas del gobierno nacional.
 - C. Como integrante de las Fuerzas Militares es representante de las mismas en los países anfitriones.
 - D. Solo es un referente o un cargo diplomático de Colombia en otros Estados.

- 8. Teniendo en cuenta su experiencia que recomendaciones se podrán tener en cuenta para un mejor empleo de los agregados Militares

Referencias

Central Intelligence Agency, C. f. (2013). *Studies in Intelligence*. Washington, Estados Unidos .

Decreto 2840. (6 de 12 de 2013). *Cancilleria de Colombia*. Obtenido de Cancilleria de Colombia: https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Normograma/docs/decreto_2840_2013.htm

Exteriores, M. d., & Gustavo Bell, S. B. (2010). *Mision de politica exterior de Colombia*. Bogota.

Nacional, M. d. (2019). *Politica de Defensa y Seguridad PDS* . Bogota.

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.
"TOMAS RUEDA VARGAS"
201003207