



Naturaleza de la guerra, terrorismo y nuevas
amenazas en La región del Catatumbo

Faiver Molina Quisaboni

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

Naturaleza De La Guerra, Terrorismo Y Nuevas Amenazas En La Región Del Catatumbo

Mayor Faiver Molina Quisaboni



FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

Monografía

Maestría En Seguridad Y Defensa Nacionales

Profesor: Oscar Felipe Barrera Herrera

BOGOTÁ D.C

Agosto 2019

Nota De Aceptación

Jurado

Jurado

Jurado

Dedicatoria

Mi eterna Gratitud al Gran Arquitecto del universo por darme el inmenso honor de llevar el Título de colombiano, de Soldado, hijo, hermano, esposo y padre, no puedo pedir más para ser feliz.

Agradecimientos

Agradezco al cuerpo de maestros del Curso de Estado Mayor 2019 y de la Maestría en Seguridad y defensa Nacionales de la Escuela Superior de Guerra de las FFMM de Colombia, por los conocimientos transmitidos, este trabajo tiene plasmado en sus páginas la esencia de sus enseñanzas conjugado con la experiencia en el campo de combate de los soldados victoriosos de la República.

Mi gratitud admiración y respeto a todos mis compañeros, soldados de Tierra, mar y aire, que con sus experiencias han aportado de manera significativa a mi formación como oficial del Ejército.

Resumen

Para comprender el fenómeno del terrorismo y las nuevas amenazas de la región del Catatumbo se hace un análisis de las situaciones generales que directa o indirectamente tienen incidencia en la problemática, tales como la geografía, los recursos naturales y aspectos sociales, que guardan una relación con la producción económica, afectada por las condiciones de infraestructura, los niveles de educación y las necesidades básicas insatisfechas que conllevan a unas condiciones apropiadas para la ilegalidad, la conformación de GAO y GDO, alimentados por encomias ilícitas como el narcotráfico, el contrabando y otros factores de inestabilidad que encuentran en organizaciones transnacionales un apoyo que agrava la situación de la región.

Mediante comparativo académico de teorías y conceptos se busca claridad sobre la naturaleza de la guerra que aflora en el Catatumbo, bajo ese criterio se seleccionan las principales variables sometiéndolas a un análisis mediante herramientas de prospectiva, extrayendo las más influyentes y dependientes, con ellas se visualizan los riesgos para poder construir un sistema como centro de gravedad, que permite trazar unos objetivos integrados de las FFMM y los actores institucionales, construyendo un esquema estratégico de doble impacto, el primero a corto plazo como mecanismo de contención de la amenaza, con un papel determinante de las FFMM y el segundo a futuro para la consolidación de los objetivos de interés en el desarrollo del bienestar social y de seguridad en la región, unidos con un vínculo o puente basado en la educación y la ocupación de los espacios vacíos.

Palabras claves

Contexto regional, amenaza, variables, centro de gravedad, estrategia.

Abstrac

In order to understand the terrorism phenomenon and the new threats that affect the Catatumbo Region, an analysis of the general situation that impact, directly and indirectly, was made. Factors such as the geography, natural resources, and social aspects which are related to economic production, infrastructure conditions problems, educational levels and the low quality of basic needs lead to conditions that are satisfactory to the promotion of illegal activities. Moreover, this type of condition encourages the creation of GAO y GDO that are fuel by drug trafficking, smuggling, and other instability factors that are found in the transnational organization and aggravates the regional situation.

Through a comparison of academic theories and concepts, this paper seeks to clarify the nature of war that surge in the Catatumbo region. Under these criteria, the main variables were identified by conducting an analysis that utilized prospective tools to detect the most influential and dependent variables. Consequently, they provided a visualization of the risks that enabled the construction of a system to function as the center of gravity for the establishment of integrated objectives for the Military Forces and the institutional actors. Moreover, it allowed the construction of a strategic scheme theory with double impact. First, a short term strategy that functions as a mechanism to contain the threat and a determine function for the Military Force. The second theory provides a consolidation of main objectives in the development of social welfare, and the security of the region linked together or bridged based on education and the occupation of empty spaces.

Key words

Regional context, threat, variables, center of gravity, strategy.

Contenido

Introducción	9
1. Planteamiento del problema	11
Formulación del problema	12
2. Justificación	12
3. Objetivo	12
3.1. Objetivo general	12
3.2. Objetivos específicos	13
4. Diseño teórico	13
5. Método	13
6. Análisis de factores que inciden en la problemática de la guerra y las nuevas amenazas en el	
Catatumbo	18
6.1. Generalidades	18
6.2. Producción económica	21
6.3. Infraestructura	22
6.4. Educación	24
6.5. Narcotráfico – cultivos de uso ilícito	25
6.6. Amenaza	27
6.7. Catatumbo en guerra	35
6.8. Naturaleza de la guerra	44
6.9. Factores que intervienen en la guerra	50
6.10. Nuevas amenazas que atacan las variables estratégicas	56
6.10.1. Riesgo 1. En la Educación	56
6.10.2. Riesgo 2. Presencia de los GAO y GDO	62
6.10.3. Riesgo 3. A la eficacia, eficiencia, efectividad de los gobiernos locales	66
6.10.4. Riesgo 4. No mantener la hegemonía estatal y permite los espacios vacíos	67
6.10.5. Riesgo 5. Uso de las TIC´s	69
6.10.6. Riesgo 6. Asonadas	74

7. Identificación y planteamiento de centro de gravedad	78
8. Planteamiento del curso de acción para ser empleada por las FFMM como aporte a la solución del conflicto en el Catatumbo	80
8.1. Primer Objetivo.	82
Controlar al menos el 90% la orientación de la educación alineada a los objetivos nacionales, encaminado a la producción en sectores públicos y privados.	82
8.2. Segundo Objetivo.	83
Aumento a un 80 % de la percepción en la población civil de eficacia, eficiencia, efectividad de los gobiernos locales en desarrollo de los planes de gobierno y el cumplimiento de sus funciones.	83
8.3. Tercer Objetivo.	84
Aumentar en un 70% el uso de los medios de comunicación, redes sociales por parte de las instituciones del estado, para aumentar el impacto favorable del desarrollo de las políticas públicas.	84
8.4. Cuarto Objetivo.	85
Reducir a un 70% la Presencia de grupo armados organizados en la región, mediante desmovilizaciones, capturas o neutralizaciones en desarrollo de operaciones militares.	85
8.5. Quinto Objetivo.	86
La ocupación institucional de los espacios vacíos en un 45%.	86
8.6. Sexto Objetivo.	87
Disminuir en un 90 % los ataques mediante protestas sociales y asonadas contra la fuerza pública durante el desarrollo de operaciones contra la criminalidad.	87
9. Planteamiento del esquema de la estrategia integral	93
10. Conclusiones	96
Bibliografía	99

Lista de Imágenes

Imagen 1. Distribución En El Nivel De Desempeño Insuficiente Colombia Vs. 11 Municipios Catatumbo - Pruebas Saber 2009 Para Lenguaje, Matemáticas Y Ciencias (Grado 5.º Y 9.º)	25
Imagen 2 Afectación Del Narcotráfico En El Catatumbo	27

Lista De Graficas

Gráfica 3 Plano Indirecto/Desplazamientos.	54
Gráfica 4. Influencia Potencial Indirecta	56
Gráfica 5. Reclutamiento Por Grupo Armado 1997-2005	62
Gráfica 7. Histograma De La Ambivalencia Entre Actores	71
Gráfica 8. Eventos Presentados En El Norte De Santander 2018	76
Gráfica 9. Distancia Neta Entre Objetivos Al 75%	81
Gráfica 10. Gráfica De Convergencia De Tercer Orden (50%)	89
Gráfica 11. Histograma De Fuerza/Poder	90
Gráfica 12. Distancias Netas Entre Actores (75%)	91
Gráfica 13. Histograma De Sensibilidad De La Dependencia E Influencia	92

Lista de ilustraciones

ilustración 1. Georreferenciación cedes de organizaciones sociales norte de santander	20
ilustración 2. Cobertura medios de comunicaciones en el catatumbo	73
ilustración 3. Geo referenciación protestas sociales norte de santander 2018	77

ilustración 4. Modelo de centro de gravedad	79
ilustración 5. Histograma de los extremums	93
ilustración 6. Acción de doble impacto.	95

Lista de tablas

tabla 1 participación de las unidades económicas, según tipo de actividad. 2005	22
tabla 2 aspectos comparativos de los ejes en la clasificación generacional de las guerras.	49
tabla 3. Variables estratégicas en la región del catatumbo.	51
tabla 4. Matriz mid.	53
tabla 5. Porcentaje del gasto del gobierno central	57
tabla 6. Áreas de injerencia fgno	63
tabla 7. Áreas de injerencia gao epl pelusos	64
tabla 8. Hipótesis de futuros probables	91

NATURALEZA DE LA GUERRA, TERRORISMO Y NUEVAS AMENAZAS EN LA REGIÓN DEL CATATUMBO

Nature Of War, Terrorism And New Threats In The Catatumbo Region

Mayor Faiver Molina Quisaboni – faivermolina@gmail.com

Profesional en ciencias militares de la Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”

Introducción

¿Quién no quisiera tener la verdad absoluta y plantear la solución definitiva de un problema?, llegar al planteamiento de una solución viable suele ser una travesía confusa y difícil; al sumergirse en la intrínseca situación de la Región del Catatumbo el contexto hirsuto confunde y nubla la visión objetiva, dificultando poder trazar soluciones efectivas que contribuyan al mejoramiento de las condiciones de seguridad y progreso regional e individual.

La sigla “VICA” empleada por el Ejército Nacional Colombiano en la doctrina DAMASCO para definir un ambiente operacional de criticidad especial y que significa “volátiles, inciertas, complejas y ambiguas” (Ejército Nacional de Colombia, s.f.); la definición encaja perfectamente en la situación actual de la región. En el proceso de análisis, simplificar excesivamente tiene un riesgo en su comprensión, pero también se puede perder la objetividad al profundizar innecesariamente en las ramificaciones que componen el entorno complejo, trasladando el riesgo a la mala interpretación, en consecuencia, los dos extremos conducen a la equivocada puesta en marcha de decisiones que empeoran el contexto o en el panorama menos lesivo llevaría al desgaste inútil de recursos públicos y pérdida de tiempo valioso.

La problemática social suscita el interés académico que mediante la investigación busca comprender la raíz de los factores de inestabilidad. Tener una visión idealista es la ruta para estructurar un estado social, político y económico deseado, al cual definitivamente se debe apuntar pero se debe hacer un análisis para trazar métodos posibles de realizar y soslayar la situación a través de los muros burocráticos y las múltiples dificultades emergentes teniendo claridad qué tipo de guerra que amenaza la estabilidad y los múltiples escenarios que abarca simultáneamente, como escriben los autores del libro producto de investigación de la ESDEG, Álvarez *et al.* (2017) “las combinaciones supra-escenarios incluyen operaciones conducidas simultáneamente a través de múltiples escenarios de conflicto, incluyendo cualquier mezcla de los dominios físico + informativo + cognitivo + social” (p. 40).

La historia del Catatumbo al igual que la historia nacional está colmada de tragedias, guerras, dificultades, olvido estatal entre muchos otros factores negativos que han dado cimiento y soporte al mal uso por parte de los agentes generadores de violencia de los espacios vacíos inmersos en la difícil geografía selvática de la cordillera oriental, esa delincuencia ha trascendido y mutado con el trasegar de las generaciones, llegando a la conformación de unos grupos criminales que encontraron en el narcotráfico una fuente de financiamiento altamente lucrativa, facilitado: primero, por la cercanía a la frontera con Venezuela uniendo corredores de movilidad estratégicos y en segundo lugar la habilidad de someter por convicción ideológica, persuasión de incautos, relación familiar, conveniencia o intimidación, la voluntad y mentalidad de algunos ciudadanos de la región, contribuyendo a los fines delictivos perfilados en una amenaza híbrida en una mezcla de terrorismo, violencia, delincuencia e ideología política; el concepto de guerra híbrida descrito por la doctrina del EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA (2016) expone que “es la combinación diversa y dinámica de fuerzas regulares, fuerzas irregulares, fuerzas

terroristas, delincuentes o una combinación de estas fuerzas y elementos unificados de todas para lograr efectos que las benefician” (p. 6). O como lo describe Álvarez (*et al*, 2017) “la combinación de medios violentos y no violentos al servicio de objetivos políticos” (p.217).

El propósito de esta monografía es plantear parámetros para los cursos de acción que aporte a la solución del conflicto en la región del Catatumbo, que sea factible su aplicación por parte de las FFMM como acción unificada. Este empeño demanda una perspectiva que este ajustada a las necesidades, mediante el empleo de un método prospectivo que parte desde el análisis de los factores que inciden en la problemática de la guerra y las nuevas amenazas en el Catatumbo con una percepción realista. Oro (2013) resume el concepto de realismo político como:

un enfoque, simultáneamente, analítico y preceptivo que parte de una concepción trágica de la naturaleza humana; por consiguiente, sostiene que la conflictividad es inherente a los sujetos (individuales y colectivos) y que la mejor manera de atenuar el antagonismo, y así evitar la guerra, es el equilibrio de poder (p.14).

1. Planteamiento del problema

La región del Catatumbo históricamente ha sido azotada por distintos factores generadores de violencia que, aunados a las condiciones geográficas y de frontera internacional, entre otros factores favorables, ofrece condiciones y rutas ideales para el narcotráfico. En la actualidad esta región del país se ve afectada, principalmente, por los GAO ELN, EPL, Disidencias de las FARC, y los GDO, que por sus prácticas ilegales, sumado al elevado grado de abandono estatal en inversión social y de infraestructura, ha generado en la mentalidad de la

población, generacionalmente en buena medida, la aceptación a la ilegalidad por convicción o por temor.

Formulación del problema

Basado en el análisis de los factores de inestabilidad que afectan el Catatumbo, es importante plantear ¿cuál es el centro de gravedad del problema y de qué manera las FFMM pueden aportar a la solución del conflicto?

2. Justificación

El planteamiento de la investigación surge a raíz de los factores de inestabilidad observados en la región del Catatumbo y cuya solución efectiva no es clara; es así que los grandes esfuerzos de la FFMM y de algunos entes estatales no se orienta a una solución definitiva, de ahí que se busque mediante el análisis de la situación un aporte y enfoque efectivo de la aplicación de esos recursos con mayor impacto en la mentalidad de la población de la región mediante una acción integral con mayor impacto empleando los recursos existentes.

3. Objetivo

3.1. Objetivo general

Generar un curso de acción que aporte a la solución del conflicto regional en el Catatumbo, con factibilidad de ser implementado por las FFMM e impacto en la mentalidad de la población civil.

3.2. Objetivos específicos

- Analizar los factores que inciden en la problemática de la guerra y las nuevas amenazas en el Catatumbo.
- Identificar las características del centro de gravedad del sistema de amenazas de la región del Catatumbo.
- Proyectar el curso de acción para ser utilizado por las FFMM como aporte a la solución del conflicto en el Catatumbo.

4. Diseño teórico

Para el desarrollo del primer objetivo se empleará una metodología de tipo analítico tomando los elementos que afectan en el planteamiento del problema, buscando las causas, la naturaleza y los efectos.

Una vez, analizado dichos factores y la naturaleza del fenómeno, se busca comprender su comportamiento y establecer nuevos cursos de acción que contribuyan a la solución como un método que pueda implementar las FFMM en el desarrollo de su ejercicio constitucional.

5. Método

A medida que ocurren situaciones dolorosas a causa de la inestabilidad violenta del país, reflejado en asesinatos, desplazamientos forzados, atentados terroristas, extorciones, secuestros y otros actos que atentan contra los derechos fundamentales y la dignidad de la sociedad, interconectado con aspectos económicos, sociales o políticos, genera incertidumbre sobre el futuro del país.

No se pretende describir detallada e inequívocamente un ¿cómo hacer?, se busca una visión a partir del análisis teórico y prospectivo que ayude a comprender los posibles escenarios futuros, permitiendo dar un marco para la tomar decisiones que influirán de manera decisiva, escriben Hans d'Orville Director General Adjunto de Planificación Estratégica de la UNESCO en la obra de Godet & Durance, (2011) “La prospectiva estratégica constituye una herramienta vital para cumplimentar nuestros múltiples y complejos mandatos y expresar el campo y alcance de nuestras expectativas y deseos” (p.10), no es entonces, más que un instrumento orientador que sirve al conductor estratégico político o militar para optimizar sus habilidades en la toma de decisiones reduciendo el riesgo inmediato generado por las amenazas.

En cuanto a la definición de prospectiva se encuentran múltiples definiciones, una de las más elementales, es de la escuela europea, procedente de uno de los padres de prospectiva, el francés Gastón Berger (como se citó en Astigarraga, 2016) “la ciencia que estudia el futuro para comprenderlo y poder influir en él” (p.14), dando así un marco sencillo pero muy dicente de lo que es y a su vez dejando abierto el concepto a un sinnúmero de usos.

La escuela Norte Americana tiene su principal vertiente nacida de las necesidades militares emergentes de la segunda guerra mundial como lo manifiesta Ortega (2016) “un grupo de pensadores y militares, apoyados por la Fundación Ford, formaron la Rand Corporation” (p.09), enfocados principalmente en la defensa del territorio norteamericano y es principalmente de esta cuna de la cual evolucionan las herramientas prospectivas más utilizadas actualmente. La ventaja de usar herramientas prospectivas es que facilita el acceso a una visión innovadora y futurista obteniendo criterios basados en un escenario deseado, como materia prima para la toma de disecciones acertadas.

Así mismo, la “teoría de juegos” del Premio Nobel de Economía John Forbes Nash, expuesta en su tesis doctoral, plantea mediante el Juego No-Cooperativo un equilibrio del sistema en donde cada actor toma decisiones individuales basado en su ganancia propia, que no necesariamente es el máximo posible, pero reduce el riesgo de máxima pérdida; decisión que no obedece a la lógica que busca el bien común, por el contrario, tiene en cuenta el peor escenario propio con relación a las decisiones de los demás actores, lo explica mediante un ejemplo sencillo imaginando el caso de dos presos condenados a 2 años de prisión, que deben tomar una decisión frente a una nueva acusación, sin tener la manera de coordinar entre sí, si los dos se declaran inocentes continúan cumpliendo la pena de 2 años (es la máxima ganancia), si uno se declara inocente pero el otro delata tendrán modificación de 1 y 10 años de prisión respectivamente (representa la ganancia con un alto riesgo), pero si los dos se declaran culpables la pena será de 3 años, declararse culpable sin importar la decisión del otro es la mejor opción. En otras obras complementa la teoría del juego con teoría de juegos cooperativos o coaliciones, en este panorama los intereses individuales siguen siendo prioridad, pero se tiene la oportunidad de negociación o asociación de las partes para obtener mejores resultados, al respecto, Monsalve (2003) replica: “Nash aseguraba que la teoría de juegos cooperativa y no cooperativa eran complementarias, que cada una ayudaba a justificar y clarifica la otra” (p.145), es interesante la comprensión de los suplementos teóricos de Nash, como herramienta para la toma de decisiones en un escenario tan complejo como el Catatumbo.

Para evitar divagar con ideas caprichosas, esta monografía se enmarca en un análisis metodológico basado en el concepto proactivista, dependiente del trabajo constante de las buenas decisiones que se tomen para construir el escenario favorable. Se describe en la obra de Godet & Durance (2011) “la postura prospectiva no consiste en esperar el cambio para reaccionar; su

objetivo es controlar el cambio esperado (ser proactivo) y provocar un cambio deseado (ser proactivo)” (p.30).

No se espera que el futuro llegue como una cuestión impuesta, que no se puede moldear, por el contrario, el futuro es un estado que se edifica a medida que pasa el tiempo, es el enfoque voluntarista referido por Ortega (2016) “basado en el concepto clave de que el futuro predeterminado no existe” (p.18), en ese sentido la responsabilidad de los actores actuales con poder de decisión en el Catatumbo, tienen una gran responsabilidad con las generaciones venideras, para garantizar la paz y la prosperidad.

Son tres los Software empleados como herramientas facilitadoras para el análisis del modelo prospectivo en la comprensión del presente, la visión de ¿Qué puede ocurrir?, el planteamiento del futuro ideal y de la estrategia para llegar a ese estado deseado; el primero de ellos es el MICMAC¹ (Método de Análisis Estructural: Matriz de Impactos Cruzados Multiplicación Aplicada a una Clasificación), según Garza y Cortez (2011) “busca analizar de manera cualitativa las relaciones entre las variables que componen un sistema dentro de una empresa, organización, sociedad, país etc” (p.336). Este software se alimenta con la matriz de análisis estructural, que no es otra cosa que la influencia directa entre los factores o variables, calificada cuantitativamente, el producto de multiplicar la matriz directa elevada (n) veces, es la matriz de relaciones indirectas y mediante la gráfica de un plano cartesiano se visualizan las variables estratégicas o variables de enlace, son las que mayor influencia tiene sobre las demás y presentan mayor dependencia, es decir que permiten ser manipuladas, dicho de otro modo, es motor del sistema.

¹El software ha sido desarrollado por el Instituto Francés de Innovación Informática 3IE (Institut d’Innovation Informatique pour l’Entreprise) bajo la supervisión de sus creadores conceptuales LIPSOR, Laboratorio de Investigación en Prospectiva (foresight), Estrategia y Organización.

El segundo software es el MACTOR² (Método, Actores, Objetivos, Resultados de Fuerza), este programa facilita obtener tres datos necesarios en el análisis prospectivo, el primero permite medir el poder de los actores, el segundo, los grupos de poder y el tercero la ambivalencia de los actores, escribe Godet (2003) “el MACTOR busca valorar las relaciones de fuerza entre los actores y estudiar sus convergencias y divergencias con respecto a un cierto número de posturas y de objetivos asociado” (p.76).

Los intereses de los actores a favor o en contra de los retos que proceden de las variables, cambian las jugadas y estas a su vez el destino, la materia prima del software es la matriz MID³, la cual mide numéricamente la influencia entre actores y la matriz 2MAO⁴, enfrenta a los actores con los objetivos, dando un valor numérico en un rango de 4 negativo a 4 positivo, según el nivel de la posición opuesta o favorable.

El tercer software es el SMIC⁵, (Sistemas y Matrices de Impactos Cruzados), es un programa que facilita la selección de un escenario al cual debemos apostarle, de 64 posibilidades, mediante el planteamiento de seis hipótesis las cuales se califican numéricamente según el impacto que tienen entre dos posibilidades, el “sí” o el “no” en el caso de que se pueda o no realizar, es decir 2⁶, de acuerdo con Godet (2003) “el objetivo de estos métodos no es solamente el de hacer destacar los escenarios más probables, sino también el de examinar las combinaciones de hipótesis que serán excluidas a priori” (p.92).

² El programa Mactor ha sido desarrollado por el Instituto de Innovación Informática para la Empresa 31 E por petición del Laboratorio de Investigación en Prospectiva, Estrategia y Organización LIPSOR

³ Matriz de Influencia Directa

⁴ Matriz Actores/Objetivos valoradas

⁵ El nuevo programa Smic-Prob-Expert ha sido desarrollado por el Instituto de Innovación Informática para la Empresa 31E a raíz de una demanda del Laboratorio de Investigación en Prospectiva, Estrategia y Organización LIPSOR.

6. Análisis de factores que inciden en la problemática de la guerra y las nuevas amenazas en el Catatumbo

6.1. Generalidades

El Catatumbo colombiano es una región ubicada en el nororiente del país, ocupa cerca del 50% del espacio geográfico del departamento del Norte de Santander con aproximadamente 1.100.000 hectáreas, conformado por 11 Municipios así: Abrego y Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, La Playa, Ocaña, San Calixto, Sardinata, Teorama y Tibú (CONPES 3739, 2013). Eso equivale al 28% de los 40 municipios que componen el departamento.

La región la conforman los municipios ribereños del río Catatumbo y de sus principales afluentes, desde su nacimiento en el cerro Jurisdicciones en el municipio de Abrego hasta la frontera internacional en el corregimiento de la Gabarra del municipio de Tibú, representan gran importancia de la riqueza hídrica a nivel regional y nacional, al respecto resalta Villamizar (2016) “la Zona Hidrográfica del Catatumbo está compuesta por 8 de las 316 subzonas hidrográficas o cuencas del país” (p.138). una verdadera riqueza estratégica.

Así mismo el Catatumbo, por su ubicación y configuración geográfica, facilita el uso como corredor de movilidad transnacional terrestre y fluvial que conecta el nordeste Antioqueño, Magdalena Medio, el sur de los departamentos del Bolívar y del Cesar con el vecino país de Venezuela (lago de Maracaibo, golfo de Venezuela), los recursos hídricos que traspasan la frontera y descargan sus aguas en el lago de Maracaibo.

La cuenca del río Catatumbo posee dos categorías de conservación de orden nacional, el Área Natural Única Los Estoraques ubicada en el municipio de La Playa de Belén con una extensión de 640 hectáreas y el Parque Nacional Natural Catatumbo - Barí, que continua hacia el

norte con el Parque Nacional Serranía de Perijá en la República de Venezuela y tiene un área aproximada de 158.125 hectáreas. Adicionalmente se encuentra la Zona de Reserva Forestal de la Serranía de Los Motilones que comprende 539.215 hectáreas (Has.) en jurisdicción de los departamentos de Cesar y Norte de Santander, abarcando 18 municipios, seis correspondientes a la región del Catatumbo (Convención, El Carmen, El Tarra, San Calixto, Teorama y Tibú) (CONPES 3739, 2013, p.6).

Estas importantes reservas naturales que ofrece la complejidad del relieve de la cordillera oriental de gran valor estratégico para los intereses nacionales se han convertido en un refugio de los Grupos criminales y una importante zona de cultivos de uso ilícito que afecta la biodiversidad de flora y fauna en los diversos ecosistemas.

Esa misma variada geografía de la región hace que la población y sus costumbres sean diferenciales, un ejemplo son las 23 comunidades indígenas que abarcan 417 familias y la comunidad afrodescendiente, aunque representan una minoría, se configuran como una población sensible y vulnerable a los factores de inestabilidad de la región. Los resguardos del pueblo Motilón Barí: Catalaura - La Gabarra el cual se encuentra en el municipio del El Tarra y Motilón – Barí que se encuentra en El Carmen, Convención y Teorama, compuestos por cerca de 3.974 indígenas representando el 1,4% del total de población de los 11 municipios, el 81% de la población indígena habita en zonas rurales; la población afrocolombianos es de 10.536, representando el 4% de la población, el 94% reside en las cabeceras municipales; la población del Catatumbo es de 282.393 habitantes (21% del total del departamento), el porcentaje de población rural llega al 50%, frente a un promedio departamental de 22.3% y nacional de 24.2%.” (CONPES 3739, 2013), la población indígena 3 veces menor a la población

afrocolombiana, tiene asentamiento histórico en la región, constitucionalmente reconocido, debe por lo tanto gozar de prioridad de la protección estatal.

En la región, las asociaciones sociales presentan una gran influencia en las comunidades, la Asociación de Juntas de Acción Comunal (ASOJUNTAS), es quizá la más acreditada, adicionalmente hay otras asociaciones que ejercen algún tipo de influencia como la Cumbre Agraria Étnica y Popular (CAEP), Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina (ANZORC), Coordinadora de Cultivadores de Coca, Amapola y Marihuana (COCCAM), Minga Agraria (MA), Comité de integración Social del Catatumbo (CISCA), Movimiento Por la Constituyente Popular (MCP), Asociación Campesina del Valle del Río Cimitarra (ACVC), Asociación Campesina del Catatumbo (ASCAMCAT), Guardia Campesina (GC), así mismo las Organizaciones No Gubernamentales (ONG's) con actividad social en la región; por tal razón es importante identificar algunas de sus sedes.



Ilustración 1. Georreferenciación sedes de Organizaciones sociales Norte de Santander
Fuente. Autoría Fuerza de Tarea Vulcano

6.2. Producción económica

A pesar de las riquezas de la región, representadas en las variedades multiculturales, innumerables recursos naturales, el potencial en la variedad agrícola propia de los distintos pisos térmicos, la posición geográfica privilegiada, el desarrollo agropecuario no se ha explotado al máximo nivel, por tal motivo su aporte económico no satisface las necesidades de la población. Tan solo está cultivado el 6,6% del área del Catatumbo, equivalente a 72.669 hectáreas que producen 449.491 toneladas de productos agrícolas, principalmente, la palma de aceite, el café y el cacao, en menor cantidad la yuca, plátano, caña panelera, frijón, maíz tradicional, cebolla, tomate y piña. (CONPES 3739, 2013), así mismo, el área más productiva de la región se encuentra en el municipio de Tibú, tanto en el sector petrolero como la ganadería y la agricultura, destacando una importante extensión de cultivos de palma de aceite.

Sin embargo, la producción agrícola es la mayor actividad económica de la región. A continuación, se presenta una tabla elaborada con los últimos datos disponibles correspondientes al año 2005, aquí se muestra una clara tendencia de las unidades agrícolas con el 80.89%, promediado en los 11 municipios de la región del Catatumbo, seguido por 12.15% de unidades comerciales, un 5.17% de unidades de servicio y en última posición las unidades industriales con 1.93%, en su totalidad equivalen a 30.202 unidades censadas.

Tabla 1 Participación de las unidades económicas, según tipo de actividad. 2005

Municipio	Unidades de servicios	Unidades de industrias	Unidades comerciales	Unidades agrícolas	Total, unidades identificadas
Abrego	3,9	1,3	12,8	81,9	4.017
Convención	5,8	4	13	77,1	2.235
El Carmen	6,5	0,7	7,7	85,1	1.807
El Tarrá	4,4	1,3	10,9	83,4	1.536
Hacarí	1,8	0,4	4,8	93	1.575
La Playa	4	1,4	7,6	87	1.235
Ocaña	17,3	7,2	37,9	37,6	6.666
San Calixto	0,8	n.d	4,7	94,4	1.818
Sardinata	4,8	1,3	14,5	79,4	2.764
Teorama	1	0,3	4,2	94,5	2.698
Tibú	6,6	1,4	15,6	76,4	3.851
Promedio Región					
Catatumbo	5,17	1,93	12,15	80,89	30.202

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (s.f.)

6.3. Infraestructura

La falta de vías de comunicación, la escasa y deficiente infraestructura vial hace que los precios y los tiempos del transporte de los productos aumenten, este aspecto reduce la competitividad frente a productos generados en otras regiones con una infraestructura vial favorable. La Región del Catatumbo cuenta con una vía de 1er nivel que conduce de Cúcuta – Astilleros- Ocaña – Aguaclara (Cesar) a cargo del INVIAS⁶ (250 km), la ruta secundaria que parte desde Astilleros, Tibú – El Tarra (70 km), a cargo de la ANI⁷, 317 km a cargo de la Gobernación del Departamento y cerca de 1.373 km de red vial terciaria de los cuales 342 km (25%) están a cargo del INVIAS y 1.031 km a cargo de los Municipios (CONPES 3739, 2013).

⁶ Instituto Nacional de Vías

⁷ Agencia Nacional de Infraestructura

El impacto de las dificultades de transporte especialmente en temporada de lluvias se une al compendio de factores que refleja en el desempleo una grave situación social y económica de los habitantes, especialmente en los sectores más apartados, reflejado en la falta de oportunidades laborales que día a día aumenta en la región, (basado en el censo general del 2005). “entre 2008 y 2011 el departamento de Norte de Santander tuvo un aumento en la tasa de desempleo, pasando de 9.9% a 12.2%, la población del Catatumbo que cuenta con un 33%, la Población Económicamente Activa (PEA)” (CONPES, 2013, p.7).

En cuanto a la cobertura del Sistema General de Seguridad Social en 2011 fue de (93%), la cobertura en Régimen Subsidiado para el departamento fue de 98.35%, la prestación de servicios en el Catatumbo se ejecutó con 4 Empresas Sociales del Estado (ESE); en cuanto a la situación de vivienda, el déficit habitacional estimado por el DANE (Censo 2005), en la región asciende a 50.5 % equivalente a 29.415 hogares (7.566 urbanos y 21.848 en el resto).

El departamento presenta una incidencia de pobreza monetaria⁸ de 40.6%, esta situación se agudiza en el Catatumbo, así mismo en la región la incidencia de pobreza multidimensional (IPM)⁹ es superior a 73%, (mayor a la incidencia nacional del 49%), la pobreza multidimensional en todos los municipios es mayor en la zona rural. (CONPES 3739, 2013), si bien es cierto la cobertura del sistema de salud es alta, la calidad del servicio y la infraestructura no lo es, la falta de gobernabilidad e intervención del estado se refleja en los altos índices de pobreza.

⁸ La insuficiencia de recursos monetarios para adquirir una canasta de consumo mínima aceptable.

⁹ El IPM se calcula del modo siguiente: $IPM = H \times A$

H: porcentaje de la población que son pobres según el IRM (incidencia de la riqueza).

A: promedio de intensidad de la pobreza -en % del IPM.

6.4. Educación

La educación alcanzó indicadores de cobertura bruta total¹⁰ de 112.4%, pero la deserción escolar del departamento tuvo una tasa intra-anual de 6,8%, la tasa de analfabetismo en la región para la población mayor de 15 años es del 30.0%, apenas el 2.7% de las personas cuenta con algún nivel de educación postsecundaria, respecto a la infraestructura educativa, según el Sistema Interactivo de Consulta (SICIED), la región del Catatumbo cuenta con 96 establecimientos escolares oficiales, con 1.001 sedes, para un total de 2.035 predios y 4.700 edificaciones. Del número total de construcciones en la región, el 58.5% se encuentra en buen estado y el 24.6% en estado regular, la oferta en Educación Superior en el departamento incluye 7 Instituciones de Educación Superior (IES) y 2 Centros Regionales de Educación Superior (CERES), que ofrecen 12 programas de formación, el SENA ha tenido presencia en la región con programas de formación titulada (técnicos y tecnólogos), formación complementaria, integración con la educación media y programas para jóvenes rurales (CONPES 3739, 2013); en este aspecto, es verdad que a la oferta institucional no alcanza el nivel deseado, pero tampoco está en un nivel precario, la situación crítica radica en el alto porcentaje de analfabetismo y el bajo número de capacitados en educación postsecundaria, genera alarma el nivel de educación en la mayoría de los municipios, aunque está por encima de la media nacional como se refleja en la siguiente gráfica, es un nivel bajo para lograr resultados favorables significativos a mediano y largo plazo.

¹⁰ la capacidad instalada disponible para atender a la población en edad escolar, este indicador puede exceder el 100% dado que el numerador incluye alumnos en extra-edad.

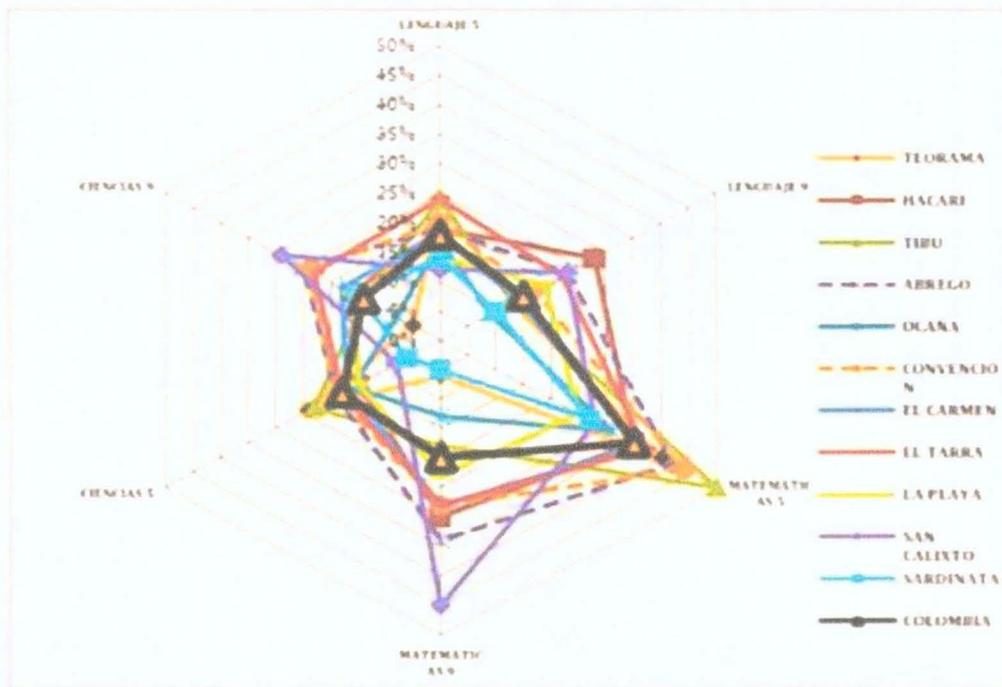


Imagen 1. Distribución en el nivel de desempeño insuficiente Colombia Vs. 11 municipios Catatumbo - Pruebas Saber 2009 para lenguaje, matemáticas y ciencias (grado 5.º Y 9.º)
Fuente: ICFES

6.5. Narcotráfico – cultivos de uso ilícito

El cúmulo de factores que dificulta la oferta de oportunidades laborales y de progreso incentiva a algunos campesinos a sembrar cultivos de uso ilícito, los narcóticos producidos o la hoja recolectada se comercializa fácilmente en la misma región y su transporte no requiere de mayor esfuerzo a su vez el hurto y contrabando de hidrocarburos, la inmigración especialmente de ciudadanos venezolanos, la deforestación y contaminación de las fuentes hídricas son algunas de las problemáticas derivadas de esa actividad ilícita pero especialmente la presencia y crecimiento de grupos criminales.

El último estudio acerca del tema de los cultivos ilícitos, destaca a la región del Catatumbo como una de las de mayor densidad de cultivos de coca junto al sur de Nariño, sur de Putumayo y la zona montañosa de Cauca, el 28% de la coca del país está en la región central que

a su vez está conformada por tres subregiones, una de ellas es el Catatumbo en donde se encuentra el 61% de los cultivos, mostrando uno de los incrementos más fuertes del país, influido por la restricción para realizar operaciones de aspersión y la limitación de las operaciones de erradicación manual forzosa en algunas zonas asociado a los acuerdos alcanzados con los campesinos en los diálogos con las Mesas de Interlocución y Acuerdo (MIA), iniciadas en el 2010 e implementadas en 2013, buscando un programa concertado y gradual de sustitución de cultivos de coca, la disminución los costos de producción que pasaron de COP\$ 2.577.500 en 2007 a COP\$ 944.800 en 2016.

En ese aspecto la erradicación voluntaria ha tenido mayor retroceso en la región, aumentado en Tibú los cultivos en un 63%, en otros municipios como Sardinata y El Tarra el aumento es del 46% y 24% respectivamente, en el Catatumbo se incrementaron en 860.4% los cultivos, de 2.886 hectáreas cultivadas en el 2008 a 24.831 hectáreas en el 2016, representando una producción potencial estimada de 160 toneladas de Base de Cocaína, la tercera a nivel nacional seguida de la región del Pacífico y Putumayo-Caquetá con 540 y 216 toneladas respectivamente. (Oficina de las Naciones Unidas Contra las Drogas y el Delito – UNOC -, 2017), el aumento de los cultivos es el producto de la aplicación una política pública inadecuada acrecentó la producción ilícita y con ella la inestabilidad de seguridad en la región, según la página web oficial de la Embajada de EE.UU. en Colombia, (2019) los cultivos de uso ilícito asciende a “209,000 hectáreas en 2017”, ese aumento critico en los cultivos requiere mano de obra, atrayendo a los ciudadanos Venezolanos que huyen de la situación política y económica de su país, encontrando en ese ilícito una fuente de trabajo rentable.

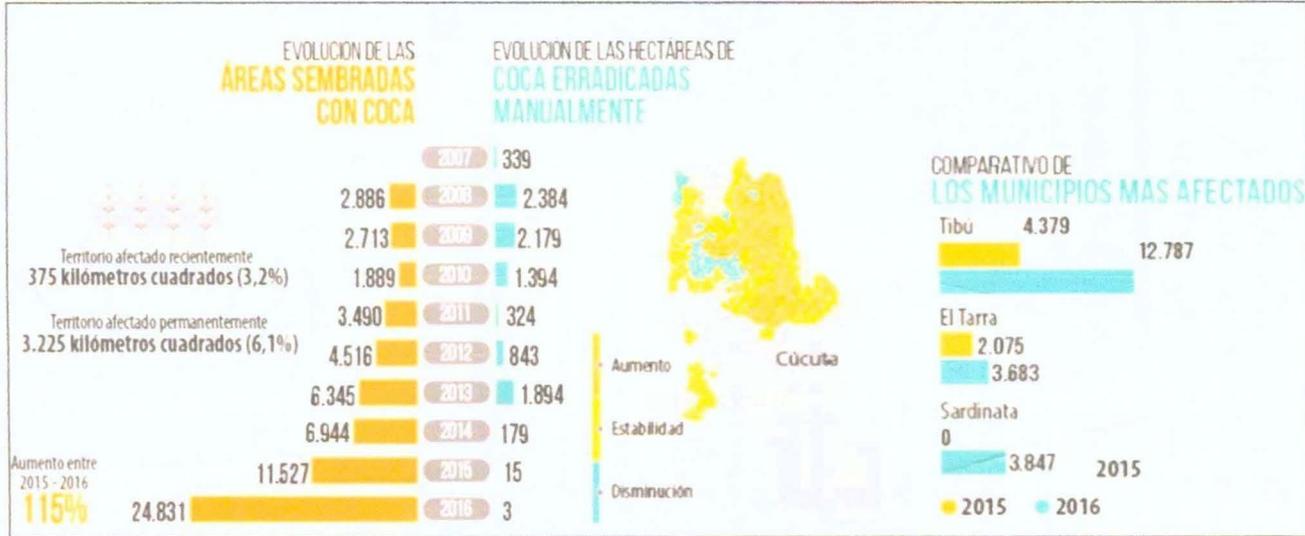


Imagen 2 *Afectación del Narcotráfico en el Catatumbo*
Fuente: *www.laopinion.com.co, del 23 Julio 2017, según datos SIMCI – UNODC)*

6.6. Amenaza

Los factores antes mencionados que inciden en el Catatumbo, aunados a intereses políticos de algunos partidos de lineamiento socialista o comunista que buscan la desestabilización del sistema democrático, más intereses de criminales que sacan lucrativo provecho de la situación confusa de la región, generan la estructura demoniaca que impide el progreso. No se podría buscar la ruta a seguir en la solución del conflicto social, sin escudriñar en las causas la injerencia de la organización internacional de la cual hacen parte tanto partidos políticos como grupos terroristas y que al menos en la ideología tienen puntos de convergencia, esta amenaza que se puede denominar supranacional, obedece al nombre del Foro de Sao Paulo (FSP). Los ataques sistemáticos a la institucionalidad, silencios cómplices, posiciones hipócritas de doble moral, de personas o instituciones oficiales y no oficiales permeadas por intereses y

objetivos de esos colectivos en un torbellino de intereses que dificulta detectar quien esta con la patria y quien está en contra.

El FSP fundado en 1990 es una organización política que agrupa a casi todas las izquierdas de Iberoamérica, incluyendo a los movimientos guerrilleros armados como el ELN, lleva su nombre en razón a que la primera reunión se llevó a cabo en esa ciudad brasileña, fue convocado por el Partido de los Trabajadores (PT) de Brasil y el Partido Comunista de Cuba, con el fin de redefinir los objetivos y las actividades de la izquierda, luego de la caída del muro de Berlín y el derrumbe del comunismo en la ex Unión Soviética, al primer foro asistieron 68 fuerzas políticas pertenecientes a 22 países latinoamericanos y caribeños, con un objetivo claramente definido: la toma del poder en Iberoamérica. (Peña, 2009), las organizaciones ideológicamente marginadas, toman en esa organización un espacio en la legalidad, con una dimensión iberoamericana de ambiciosos proyectos.

El FSP tiene como bandera la igualdad social, ataca los partidos políticos tradicionales y aprovecha el descontento social, para generar nuevas y diversas formas de lucha, todo lo favorable a sus fines es válidamente aprovechado, al no gozar de favorabilidad en las mayorías busca ganar espacios paso a paso apropiándose ideológicamente de minorías, adaptando hábilmente sus intereses, escribe Peña (2019) “coordinar y centralizar las reacciones contra el neoliberalismo, provengan o no de sus propias filas, y captar las organizaciones populares que surjan como respuesta a las injusticias provenientes del modelo capitalista moderno”.

Un ejemplo es la forma como irónicamente apoyan las comunidades LGTBI¹¹ a pesar de la persecución y exterminio histórica que estas minorías han sufrido a manos de los regímenes

¹¹ siglas que designan colectivamente las comunidades sexuales de Lesbianas, Gays, Bisexuales, personas Transgénero e Intersexuales.

comunistas; en el documental sobre los campos de concentración de homosexuales en Cuba, se recogen algunos testimonios de los miles de casos registrados, en un aparte manifiesta una víctima entrevistada por Almendros y Jiménez (1984) “los comités de defensa son centros de represión”, a tal punto llega la captación y desvío ideológico que es común encontrar en las marchas de esta comunidad algunos de sus integrantes usando como bandera imágenes del Che Guevara, uno de los más radicales homofóbicos y asesinos de homosexuales en la revolución Cubana. Así mismo, se encuentran en la mira de los miembros del FSP comunidades minoritarias de caracteres religiosos, sociales, raciales y sindicales, no con el objeto de contribuir a sus luchas, sino de usar la masa en favor de sus objetivos desestabilizadores de los estados.

La ideología marxista traza una brecha divisoria de clases, que en la práctica dificulta la construcción de patria, es decir, que alimenta el odio entre clases, escribe Marx & Engels, (2000) “...cuando la lucha de las clases se acerca a la hora decisiva, el proceso de disolución de la clase reinante, de la vieja sociedad, adquiere un carácter tan violento...” (p.43). Esta obra plantea dos conceptos: comunismo y el socialismo, el primero busca la erradicación de las clases sociales y de la propiedad privada, el segundo busca como sistema de gobierno totalitario de control político, social y económico, disminuyendo la brecha entre clases, y controlando los medios de producción como paso previo al comunismo e influyendo en distintas teorías para acceder al poder de forma violenta, como el Maoísmo que busca la toma del poder surgida de la revolución del campesinado, desarrollado por Mao Tse-Tung en la República Popular China, el método marxista desarrollado por Vladímir Ilich Uliánov en la URSS, liderando la revolución nacida desde la sociedad obrera, o métodos que emplean las herramientas democráticas para llegar al poder e intrínsecamente generar un cambio corrompiendo las instituciones, como el socialismo del siglo XXI aplicado por el Chavismo en Venezuela.

Según la directiva permanente 15 del 2016 del ministerio de defensa, la amenaza armada en Colombia es clasificada en 2 conjuntos: los Grupo Armado Organizado (GAO)¹² que deben estar bajo la dirección de un mando responsable, que ejerzan sobre una parte del territorio un control tal que les permita realizar operaciones militares sostenidas y concertadas, y los Grupos Delictivos Organizados (GDO) como una estructura de tres o más personas que exista durante cierto tiempo y que actúe concertadamente con el propósito de cometer uno o más delitos graves o delitos tipificados con arreglo a la Convención de Palermo¹³, con miras a obtener, directa o indirectamente, un beneficio económico u otro beneficio de orden material tipificados en el Código Penal Colombiano. (Ministerio de Defensa Nacional, 2016); esta clasificación permite el marco jurídico a la Fuerza Pública para el uso de la fuerza disuasiva aplicando los DIDH y el uso de la fuerza en aplicación al DIH.

Las definiciones están alineadas con las políticas de Seguridad y Defensa del Dr. Iván Duque Márquez, actual presidente de la República de Colombia. En referencia a los GAO, el Consejo de Seguridad Nacional en julio de 2018 clasificó en esta categoría al autodenominado Ejército de Liberación Nacional (ELN), el Clan del Golfo, Los Pelusos, Los Puntilleros y los Residuales de FARC, en cuanto a los GDO se registran 23 cuya actividad criminal tiene alcance regional y 2.417 bandas que afectan ciudades y municipios. (Presidencia de la República, 2019), el Ministerio de Defensa expide la directiva permanente 037 del 2017, dando el marco de lucha contra los Grupo Armado Organizado residuales de las FARC (GAOR).

¹² Se tendrán en cuenta los siguientes elementos concurrentes: a. Que use la violencia armada contra la Fuerza Pública u otras instituciones del Estado, la población civil, bienes civiles o contra otros grupos armados. b. Que tenga la capacidad de generar un nivel de violencia armada que supere la de los disturbios y tensiones internas. c. Que tenga una organización y un mando que ejerce liderazgo o dirección sobre sus miembros, que le permitan usar la violencia contra la población civil, bienes civiles o la Fuerza Pública, en áreas del territorio nacional.

¹³ Ley 800 de 2003, que aprueban la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y el Protocolo para Prevenir, Reprimir y sancionar la Trata de Personas, especialmente Mujeres y Niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, adoptados por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 15 de noviembre de 2000", artículo 2.

El GAO los Pelusos durante los últimos dos años incrementó su estructura armada en razón a la fuerza económica que le ha dado el narcotráfico, el contrabando fronterizo le facilita el acceso a armamento y municiones, este fenómeno de globalización comercial ilegal y criminal o globalización desviada descrita por Miklaucic & Brewer (2013) como “las redes económicas transfronterizas que producen, mueven y consumen cosas tan diversas como narcóticos...” (p.3).

A este propósito, el poderío bélico y económico coadyuva al incremento de control territorial ejerciendo presencia en el Catatumbo, desde territorio Venezolano hasta límites con el Departamento del Cesar, ocupando espacios abandonados por las FARC luego del proceso de paz, mediante una confrontación armadas con el GAO ELN en la difusa demarcación de límites delincuenciales, al respecto Echandía & Cabrera (2017) exponen “la cercanía a la zona de frontera les ha dado a estas organizaciones la posibilidad de eludir la acción de la Fuerza Pública, establecer sus campamentos en territorio venezolano y lanzar ataques desde allí” (p.93); así mismo, las pretensiones del GAO buscan acceder a otras regiones del país, como se evidencio en marzo de 2017, en carta abierta al pueblo Caucano, en donde esa organización manifiesto su intención de expandirse¹⁴, a áreas de producción y el acceso a nuevas rutas del narcotráfico, Así mismo, los autores los describen como “disidente del EPL, que perdió su norte político y se criminalizó” (p.96), de ahí que, para el autor este GAO es el equivalente a un cartel de la mafia con capacidades beligerantes de individuos entrenados en la guerra de guerrillas.

¹⁴ Aparte de documento de circulación publica rescatado por la Inteligencia Militar “Resaltamos el trabajo político de los comunistas y revolucionarios en esta parte del país, ejemplo para muchos en las diferentes regiones; saludamos los esfuerzos que se realiza el Ejército Popular De Liberación –EPL- por ampliar su presencia a nivel nacional y específicamente la constitución del Frente Suroccidental Andrey Peñaranda Ramírez, (PARTIDO COMUNISTA DE COLOMBIA MARXISTA-LENINISTA-COMITÉ EJECUTIVO CENTRAL, 2017)”

Por su parte las autoridades colombianas los catalogan como una banda criminal que mantiene vínculos con otras organizaciones criminales a nivel nacional como el GAO-R 33¹⁵ y los Rastrojos, también con organizaciones de Crimen Organizado Transnacional (COT) antiguos socios de las FARC, como el cartel Mexicanos de Sinaloa¹⁶ y el cartel Venezolano de los Soles integrado por militares chavistas (Villamarín, s.f. p.59).

Mediante ese mecanismo logran mantener el flujo económico ilegal como parte de una red de narcotráfico internacional, con tentáculos en Centro América, Estados Unidos y Europa, la amenaza del COT descrito por Álvarez, *et al*, (2017) como “una dinámica que, potenciada por la globalización, conoce un crecimiento de sus actividades y de sus recursos, impactando no solo a la seguridad de los Estados, sino a su vez, la seguridad de los individuos” (p.276), el GAO Pelusos intenta, mediante las crecientes capacidades bélicas aplicadas en el uso del terrorismo y el manejo de masas, buscar reconocimiento político ante el Gobierno Nacional y la opinión pública, auspiciado por las ganancias obtenidas del narcotráfico.

Las operaciones militares les dificultan a los GAO mantener un control de territorio físico, de manera permanente, es por eso que el trabajo de organización social o político es fundamental para ejercer el control sobre las comunidades del Catatumbo, adoctrinando líderes sociales en el marxismo leninismo, de esa manera se facilita el control de la producción y tráfico de cocaína, contrabando, el cobro de extorsiones y otros ilícitos, sin requerir presencia constante.

El GAO ELN tiene una amplia experiencia en trabajo político organizativo de masas, enquistado su ideología en generaciones desde los adultos mayores hasta adolescentes y niños, tiene una visión clara sobre el esfuerzo principal en la parte política para lograr la toma del poder

¹⁵ GAO residual, conformados por disidentes que pertenecieron al Frente 33 de las extintas FARC

¹⁶ Megateo y el EPL, harían alianza con el cartel de Sinaloa, enviando el alcaloide por Venezuela a México, lo que daría un flujo comercial y de capital, que a la postre sería el boom de los cultivos en el Catatumbo (El Tiempo, 2015).

escribe el cabecilla Rodríguez Bautista, (1993) “estamos asistiendo, como insurgencia, como actor político y social” (p.72), la visión del líder guerrillero le da un peso mayor a estos aspectos que al actuar armado y estos principios definen el perfil del GAO.

Una forma de burlar la presión militar es diseminar su brazo armado en las comunidades e infiltrar a los cabecillas ideólogos y políticos como líderes sociales, entendió la necesidad del empleo de la población civil como herramienta, así lo explica Medina (s.f.) “la guerrilla tenía claro que esta constituía no solo su principal soporte logístico, sino, su efectivo sistema de seguridad” (p.155); en ese sentido el GAO aprovecha con otro propósito la población civil, la red de informantes que esta organización criminal ha tejido en las comunidades le permite una alerta temprana sobre los movimientos de las tropas, dificultando la efectividad de las operaciones militares y emplean estas mismas redes para arrebatar de las manos de los militares los guerrilleros capturados, con el uso de la protesta social y asonadas como una herramienta efectiva ante la cual los soldados no están dotados ni capacitados para afrontar.

La presencia del ELN en el Catatumbo no se debe tomar como un fenómeno aislado de la problemática nacional, ni siquiera como un fenómeno exclusivo de Colombia, históricamente ha tenido vínculos no solamente con grupos ilegales internacionales sino también apoyo de gobiernos constitucionales, reconocido por el mismo Ejército de Liberación Nacional, (2011) “CGSB¹⁷. Los comandantes hacen una gira internacional que los lleva a visitar al comandante Fidel Castro, Daniel Ortega y al PCUS en Moscú. Algunos van hasta Libia, donde Gadafi”(p.10), el reconocimiento guerrillero deja al descubierto que esos apoyos son sistemáticos y obedecen a una práctica de las guerrillas desde mucho tiempo atrás que busca apoyo en la legalidad de gobiernos a nivel internacional.

¹⁷ Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar integrada por El ELN, Las FARC. El EPL, El M-19, El Quintín Lame y el PRT

El GAO ELN mantiene esas pretensiones, como escribe en sus documentos el cabecilla Rodríguez Bautista, (1993) "los Cubanos contribuyeron bastante al desarrollo de la lucha armada Latinoamericana capacitando hombres, prestando su territorio para la formación y manteniendo relaciones con todos los movimientos insurgentes de América Latina que estaban surgiendo [...] el MOEC, FUAR, ELN y FARC" (p. 13), es decir que el apoyo internacional no solo ha sido de carácter político sino también táctico y técnico en aspectos bélicos, En la actualidad el apoyo abierto del Gobierno Bolivariano de Venezuela, ha permitido que estructuras armadas que delinquen en el Catatumbo ingresen a territorio Venezolano con el auspicio de las Fuerzas Armadas de ese país, instalando áreas campamentarias fuera del alcance de las FFMM de Colombia, que les permite reorganizarse sin presión militar y aumentar su influencia subversiva en territorio venezolano.

Dentro de las proyecciones 2015-2020 del V Congreso, el ELN visualiza como objetivo estratégico o escenarios futuros: 1. Negarle resultados militares a la fuerza pública y desgastarla a través de la guerra de guerrillas, 2. Legitimidad insurgente, es la identificación del interés de la mayoría de la sociedad con los de la insurgencia, que los hace ver como uno solo. No es una prioridad del GAO ELN hacer frente a las unidades militares de una forma proporcional, pero si emplear el terrorismo para causar daño a los militares mediante tácticas no convencionales que disminuya el riesgo para sus integrantes, así mismo plantea la necesidad de aumentar la aprobación popular. La posibilidad de continuar con los diálogos de paz no está vetada por parte del GAO, pero mantiene firme las aspiraciones de la toma del poder, el logro de los anteriores objetivos estratégicos contribuye a forzar las condiciones políticas para una mesa de negociaciones con el gobierno nacional.

El GAO-R 33 como estructura busca mantener alianzas estratégicas delincuenciales con el frente Guerra Nororiental del ELN, para no perder el control total de las antiguas áreas injerencia en la región, de esta forma tener una base operacional para la futura reactivación y unificación de Bloques y Frentes de una nueva FARC, planeada por jefes guerrilleros disidentes de las FARC desde territorio Venezolano, por otro lado continuar con su trabajo político y de masas en la población buscando las condiciones necesarias para la reorganización del brazo armado, con pretexto del incumplimiento estatal en la implementación de los acuerdo de paz, esa estructura con experiencia insurgente en el Catatumbo especialmente en el municipio de Tibú, está en capacidad de ejercer mediante terrorismo, afectación a los activos estratégicos petroleros y la producción económica de la región, asesinatos y secuestros selectivos especialmente a personalidades relacionadas con la corrupción, como mecanismo de justicia popular que les dé favorabilidad ante la opinión pública.

6.7. Catatumbo en guerra

Cuando se trata de describir ¿qué es la guerra?, los autores la interpretan según su visión, enfoque o experiencias relacionadas con aspectos como las causas, fines, bandos, escenarios, duración, recursos, armas, métodos usados, etc; desde el aspecto gramatical, la guerra es un sustantivo abstracto, es decir que es una existencia intangible poco concreta y difícil de entender o definir.

El concepto básico de guerra descrito por la RAE es:

Palabra de procedencia germánica: werra (pelea, discordia), del alto alemán antiguo wërra o del neerlandés medio warre” y le asisten 6 descripciones, las cuales van desde la

“Lucha armada entre dos o más naciones o entre bandos de una misma nación” hasta la “Lucha o combate, aunque sea en sentido moral” (Real Academia Española, s.f., 2018).

No necesariamente la describe como un conflicto de carácter armado o imperiosamente un asunto de estados, no hace referencia a la motivación, delimitación de su tamaño o participantes. No es adecuado pensar que la guerra es solamente una confrontación armada en la cual se infringen heridas o la destrucción de un ejército enemigo por medios bélicos convencionales ya sean rudimentarios o tecnológicamente avanzados, pues se puede hacer una guerra sin armas letales, que pueden llevar a un grupo de personas a su destrucción mediante otras formas.

Un ejemplo de ello: la guerra mediática, jurídica o económica pueden cerrar las oportunidades de una comunidad humana llevándola a doblarse por hambre o necesidades básicas insatisfechas y debido a esas causas sus miembros pueden fallecer de manera indiscriminada, los soldados que atacan no necesariamente deben tener entrenamiento o conocimiento militar y las herramientas empleadas como armas pueden ser una cámara o un computador, software, medios de comunicación que ejercen como catalizador de conocimientos, ideologías o pretensiones.

Evocando las teorías de doctor Dissertation on the Poor Laws, escribe al respecto Polo Blanco (2016) “El hambre domará a los animales más feroces, les enseñará decencia y civilidad, obediencia y sujeción, al más perverso.” (p.97) Explicando el control de la población mediante esa necesidad biológica por gobiernos autoritarios, para mantener mano de obra de bajo costo y el control de los medios de producción, igualmente es el incentivo para movilizar a los hombres y fijara el trayecto del orden social, el desabastecimiento, la escases de elementos básicos de la

canasta familiar, ropa o salud, etc. hacen parte de la estrategia de control y dependencia de la población al estado o el gobierno.

Citar autores para definir la guerra sería una cuestión tanto interesante como extensa, contradictoria e incluso confusa, pero es muy pertinente la definición de un autor clásico, Clausewitz (s.f.)” la guerra no constituye simplemente un acto político, sino un verdadero instrumento político, una continuación de la actividad política, una realización de ésta por otros medios (p.19). Son aspectos inseparables, como las caras de una moneda, dependiente la una de la otra, tan fusionadas que podría afirmarse que la guerra es la política misma, como también son actividades humanas aferradas inevitablemente a su convivencia social.

En consecuencia, ¿qué es la política? y para dar una respuesta afín citamos la definición del profesor Andrade (1990) “la actividad del comportamiento humano que se relaciona con el gobierno, con la dirección de la colectividad” (p.5), la política como comportamiento humano en la interrelación social tendrá detractores que generaran una oposición y el poder generara adicción a el mismo, este antagonismo lleva a la guerra para alcanzar o mantener la supremacía en el poder.

No es un desacierto adjudicar la palabra guerra a situaciones micro en múltiples disciplinas (empresariales, comerciales, familiares, etc). Para los objetivos de la presente monografía, se toma la guerra como una ciencia, aplicada por el estado en contra de las amenazas externas, internas o de tipo asociativo de las dos anteriores, que atenten contra el orden constitucional, los intereses nacionales de carácter vital, o como el caso de Colombia los fines

esenciales del Estado.¹⁸ Consagrados en la Constitución Política, (1991) en su el artículo 2° del título I.

Según la legislación colombiana, la guerra hace referencia exclusiva a conflictos internacionales, más en el plano académico escribe el autor Blin, (2011) “los conflictos armados contemporáneos pueden clasificarse como [intraestatales], el contexto general ha cambiado tanto que ahora se habla del fenómeno de las [nuevas guerras]” (p.1); Blin confirma la versión que la guerra no es un asunto exclusivo de los estados por intereses geopolíticos, es un fenómeno que se puede presentar como resultado de la polarización de los intereses políticos, sociales, nacionalistas, religiosos o económicos al interior de un estado.

En Colombia la amenaza insurgente busca la toma del poder mediante la guerra popular prolongada y la combinación de todos los medios de lucha, según un documento incautado al grupo terrorista ELN, (2015). Esa proyección de cambio político persiste desde su creación, amenaza el orden constitucional en unión a otros grupos criminales y el narcotráfico, por tanto es una cuestión de supervivencia la declaración de la guerra sin restricciones en la configuración de la seguridad multidimensional, asfixiando la amenaza, obligando a deponer sus intenciones bajo los parámetros del Estado.

La población y los gobernantes deben ampliar su visión acerca de la seguridad para acertar en la toma de decisiones, según Tica Font Y Pere Ortega (citados en Álvarez, *et al*, 2017) “la Seguridad Multidimensional como aquella en la que las amenazas no provienen

¹⁸ servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

exclusivamente del ámbito militar; por el contrario, proceden de otros ámbitos, tales como el político, económico, ambiental, social, etc.” (p.67), pareciera que por costumbre la creencia colectiva de los colombianos tiene la percepción que la seguridad del estado es responsabilidad exclusiva de las Fuerzas Publica en la unidimensión bélica, si bien es cierto la fuerzas de seguridad del estado han hecho su parte en el control militar y policial, hay aspectos de la guerra cuya responsabilidad y campo de acción obedecen a las demás ramas del poder público, instituciones estatales y de los ciudadanos como componentes activos el estado en los cuales recae con mayor furor la amenaza, en un paréntesis se invita al lector a reflexión en: ¿Cuál ha sido mi aporte o el de mi institución o empresa para erradicar la amenaza?, ¿acaso he sido un lastre para quienes la combaten? O en el peor escenario ¿me he convertido en un factor favorable directa o indirectamente a la amenaza?.

La responsabilidad jurídica según el artículo 189° de la Constitución Política

Colombiana:

Corresponde al presidente de la República como Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa: 22. Conservar en todo el territorio el orden público y restablecerlo donde fuere turbado. 24. Proveer a la seguridad exterior de la República, defendiendo la independencia y la honra de la Nación y la inviolabilidad del territorio; declarar la guerra con permiso del Senado, o hacerla sin tal autorización para repeler una agresión extranjera; y convenir y ratificarlos tratados de paz, de todo lo cual dará cuenta inmediata al Congreso (1991, p. 54).

También la carta magna asigna responsabilidades directas a los gobiernos departamentales y municipales como responsables directos del mantenimiento del orden público especialmente en los Artículos 303¹⁹, 315²⁰.

Para interpretar la norma por la cual se regulan los estados de excepción en Colombia, la Corte Constitucional aclara algunos términos, haciendo referencia al concepto de orden público redacta en la Sentencia No. C-179 (1994) “se libra su inmensa forma vacía a la discreción de un funcionario que con su propio criterio ha de llenarla” (p.1), con esto concluye que no hay una definición o concepto claro al respecto, en cuanto a la declaratoria de una agresión al orden público, la ausencia de una definición jurídica hace difusa la línea divisoria con hechos delincuenciales, se debe tener en cuenta dos elementos que marcan la diferencia: el primero es la amenaza al orden constitucional mediante vías de hecho y el segundo es el uso del terrorismo para doblegar la voluntad del estado.

Ahora bien, la definición de la amenaza debe estar enmarcada bajo unos parámetros que faciliten su interpretación en la aplicación de las políticas públicas encaminadas a combatirlas, la define Álvarez *et al.* (2017) “entendiéndolo como una serie de situaciones que pueden llegar a vulnerar la calidad de vida de una determinada población, así como la afectación que pueden tener los fenómenos internacionales sobre los gobiernos, las instituciones estatales y las entidades privadas” (p.p.34, 35), a pesar de lo subjetivo del término le da una perspectiva de

¹⁹ Especialmente en el aparte “el gobernador será agente del presidente de la República para el mantenimiento del orden público

²⁰ Referente a las atribuciones del alcalde especialmente en los numerales: 13. Cumplir y hacer cumplir la Constitución, la ley, los decretos del gobierno, las ordenanzas, y los acuerdos del concejo. Y 14. Conservar el orden público en el municipio, de conformidad con la ley y las instrucciones y órdenes que reciba del Presidente de la República y del respectivo gobernador. El alcalde es la primera autoridad de policía del municipio. La Policía Nacional cumplirá con prontitud y diligencia las órdenes que le ...

afectación al bienestar colectivo macro, de competencia de las instituciones estatales, adecuado como base conceptual para los planteamientos de esta monografía.

El concepto de terrorismo no está definido en un consenso totalmente aceptado por los estados, pero es aceptable la definición que hace la United Nations:

Actos criminales destinados o calculados para provocar un estado de terror en el público en general, un grupo de personas o personas particulares con fines políticos son en cualquier circunstancia injustificables, independientemente de las consideraciones políticas, filosóficas, ideológicas, raciales, étnicas, de naturaleza religiosa o de otra índole que pueda invocarse para justificarlos (2019, p.1), totalmente ajustado al proceder sistemático de los GAO y algunos actos de los GDO en el Catatumbo, que durante décadas han afectado el bienestar y los derechos fundamentales de miles de ciudadanos, especialmente los que discrepan ideológicamente con los objetivos de estos grupos.

La Constitución Política de Colombia, para afrontar las amenazas intraestatales²¹ o el control del orden público, prevé como herramienta los estados de excepción y su declaratoria está sujeta a la interpretación de la Corte Constitucional en la Sentencia No. C-179:

... sólo puede tener ocurrencia, cuando se presenten una o varias de las circunstancias que consagra la Constitución, y como último recurso del Estado, frente a situaciones graves e inminentes que pongan en peligro la estabilidad institucional, la seguridad y soberanía del Estado, la convivencia ciudadana, o la perturbación o amenaza igualmente grave e inminente del orden económico, social o ecológico del país, o la grave calamidad pública, las cuales no pueden ser controladas mediante las medidas que

²¹ Definición correspondiente a la clasificación realizada por el Instituto de Investigaciones sobre los Conflictos Internacionales de Heidelberg (IIK), "Conflict Barometer 2010", Heidelberg, 2011. Hace referencia al conflicto dentro de un estado.

consagra la Constitución y la ley para periodos de normalidad, o éstas resultan ciertamente insuficientes (1994, p.57).

Uno de los tres estados de excepción es el estado conmoción interior descrito en el artículo 213²² de la constitución política de Colombia, es entonces esta medida el equivalente legal al planteamiento de una declaración de guerra a una amenaza asimétrica descrito anteriormente, sin desconocer las restricciones de control de tiempo y modo impuestas en la carta magna, que no permiten que el ejecutivo desborde su poder traspasando a un período de abusos y violaciones de los Derechos Humanos (DDHH) Y El Derecho Internacional Humanitario (DIH) por parte del Estado.

¿Cuál es entonces el criterio que debe seguir el gobierno para decretar estas medidas constitucionales?; la región del Catatumbo es una de las más violentas a nivel nacional con víctimas de la población civil y agentes del estado a raíz de las múltiples amenazas. Hasta el 01 junio 2019 se registran 404.091 eventos en el departamento del Norte de Santander de 10.419.106 de eventos registrados a nivel nacional según datos oficiales, (Unidad para la Atención y la Reparación Integral a las Víctimas, 2019), es decir que en los 11 municipios de la región del Catatumbo de los 1.122 municipios de Colombia, ocurren cerca al 4% de los eventos.

Otra fuente de datos que presenta una visión de la historia de la región y las afectaciones a los derechos fundamentales es el informe presentado por el Centro Nacional de

²² En caso de grave perturbación del orden público que atente de manera inminente contra la estabilidad institucional, la seguridad del Estado, o la convivencia ciudadana, y que no pueda ser conjurada mediante el uso de las atribuciones ordinarias de las autoridades de Policía, el Presidente de la República, con la firma de todos los ministros, podrá declarar el Estado de Conmoción Interior, en toda la República o parte de ella, por término no mayor de noventa días, prorrogable hasta por dos períodos iguales, el segundo de los cuales requiere concepto previo y favorable del Senado de la República.

Memoria Histórica, (2018) concluyó Gonzalo Sánchez Gómez Director General “Una compleja convergencia de conflictos armados, sociales y fronterizos entrelazados han convertido al Catatumbo en una zona en ebullición y turbulencia. Es una situación social, política y bélica que perturba.” (p.676), reiterando nuevamente la multidimensionalidad de los eventos. Si estos hechos no son suficientes para el uso de la herramienta constitucional, ¿entonces que atrocidad debe ocurrir en la región del Catatumbo para que se genere un compromiso político contundente?

El conductor político debe tomar decisiones en el marco de la ética y asumir las responsabilidades políticas que a ello diera lugar como los expuestos en Artículo 214²³ de la constitución política. Desde el punto de vista ético y moral, plantea la academia del King's College de Londres²⁴, (2019):

Un enfoque tiene el foco puesto en asegurar buenas consecuencias (consecuencialismo²⁵), otro se enfoca en seguir reglas o principios éticos que pretenden en gran medida asegurar el respeto hacia los demás (deontología²⁶), y el tercer enfoque toma el buen carácter, o la virtud, como la característica principal de la vida ética (ética de la virtud²⁷).

Tanto el comandante militar como el conductor político tienen que decidir bajo la presión del dilema moral, dentro de los 3 enfoques, con una variedad de teorías filosóficas todas

²³ Especialmente el numeral 9. El Presidente y los ministros serán responsables cuando declaren los estados de excepción sin haber ocurrido los casos de guerra exterior o de conmoción interior, y lo serán también, al igual que los demás funcionarios, por cualquier abuso que hubieren cometido en el ejercicio de las facultades a que se refieren los artículos anteriores.

²⁴ Curso virtual de Ética Militar del King's College – Tema 4. La triangulación ética - Las lecturas: la triangulación ética - In Key Concepts in Military Ethics, Deane-Peter Baker (editor).

²⁵ Conjunto de teorías éticas que prioriza el deber, juzgan una acción como buena si genera el mayor bien posible o un excedente del bien sobre el mal.

²⁶ Conjunto de teorías éticas que prioriza la moralidad de una acción más allá del bien o mal que pueda generar.

²⁷ Teoría Ética que plantea las acciones como éticamente correcta si hacerla fuera propio de una persona virtuosa.

valederas según el criterio y punto de vista. El autor plantea el uso de un enfoque pragmático, que no busca resolver sobre la inclinación hacia uno de los 3 enfoques sino que busca extraer lo mejor de cada uno evitando en lo posible sus desventajas, para ello sugiere la triangulación ética como sistema para la toma de decisiones, decidiendo primero desde el enfoque deontológico definiendo los principios o reglas éticas aplicables y plantear los cursos de acción posibles dentro de los principios éticos, sobre estos posibles escenarios se aplica el tamiz bajo la óptica del consecuencialismo, para sopesar las consecuencias dando mayor peso a la decisión concluyente y por último se agrega al engranaje del pico ético del “Carácter”, dirigiendo la atención a decidir como un asunto introspectivo de sus propios criterios éticos. (King's College de Londres, 2019), el liderazgo militar y la orientación de las políticas públicas de los gobernantes que impactan en la población civil y militar deben estar basados en la ética reduciendo el riesgo de desviar los objetivos constitucionales, manteniendo a las instituciones alejadas de la corrupción, respetuosa de la ley, garante de los DDHH y DIH, con proyección al desarrollo y progreso.

6.8. Naturaleza de la guerra

Un aspecto importante, transversal a los conceptos anteriores y que orienta la visión de la naturaleza de la guerra es el de concepto de Tamayo (2012) “... actividad inseparable de la política es, sin duda, la economía, acciones humanas que nacen unidas a la organización social, donde una es reflejo de la otra y así constituyen entre sí una “unidad dialéctica indisoluble” (p.17). El aspecto económico es causa, medio y efectos de la política e inseparable de esta y por consiguiente de la guerra, ya sea de actores estatales o no estatales. No se puede concebir el desarrollo de una guerra sin recursos económicos sea cual fuere su origen.

Sin importar la amenaza el aspecto económico termina siendo factor determinante en las guerras y conflictos, según el cabecilla del ELN Rodríguez Bautista, (1993) “cómo vamos a llegar a las áreas de importancia socioeconómica” (p.62). Es decir que el líder del GAO reconoce el objetivo económico de la insurgencia, a su vez hay actores ilegales cuya naturaleza es exclusivamente económica, como lo es el caso de los carteles de la droga, en cuanto a los grupos armados organizados con características ideológicas comunistas, buscan el poder y detrás de este el control económico del estado, en el caso de individuos o grupos que buscan objetivos diferentes para desarrollar sus planes el asunto económico resulta definitivo.

Al Mirar los fines de la guerra en las generaciones de una forma ligera, se puede concluir que las G1G, G2G y G3G buscaban obtener el control físico de un espacio mediante la fuerza militar, para imponer el control político que permita acceder a los recursos económicos y de producción, la G4G busca el control político que le permita acceder al control físico del territorio y a sus beneficios económicos, la G5G aplicada al caso del Catatumbo busca influir en la mente de los ciudadanos para acceder al poder político o control territorial que le permita en última instancia obtener una ventaja económica legal o ilegal.

Se puede definir la naturaleza de la guerra en la región del Catatumbo como una guerra de múltiples intereses y actores, pero con espacios de batallas de beneficios convergentes, esos espacios son cambiantes a múltiples variables. Aunque el fin último es el poder económico los intereses para obtenerlos tienen distintas caras al igual que los actores que buscan su obtención, por ejemplo: los grupos delincuenciales ligados a las distintas fases de producción del narcotráfico los carteles encargados de la exportación, las estructuras encargadas del lavado de activos, las banda de hurto y tráfico de combustible para el procesamiento de la pasta base de coca (PBC), hasta las asociaciones de cultivadores que usurpando el título de campesinos ofende

la dignidad histórica de los verdaderos productores agrícolas de alimentos y materias primas, llamarlos campesinos sería tanto como igualar al vulgar traficante con los empresarios y comerciantes o como legitimar un atraco con el pretexto de falta de oportunidades laborales. Otro ejemplo es el caso de los GDO y GAO que buscan financiamiento en narcotráfico, extorción, secuestro, hurtos y demás hechos ilícitos que generen recursos, algunos apuntando a la toma del poder que en fin último les daría control del estado y por consiguiente el control económico.

Los intereses de algunos actores convergen en desestabilizar al estado, la lucha armada y terrorista de los GAO y GDO favorece otros actores delincuenciales e incluso a sindicatos y sectores sociales que están en la legalidad, una muestra del beneficio a empresas, comunidades y sindicatos favorecidos laboralmente luego de un atentado contra el oleoducto, así mismo esos grupos se ven beneficiados por las protestas sociales generadas por los traficantes de combustibles, los cultivadores coccalero, indígenas, agricultores, etc.

Los espacios de combate no se limitan a los campos de confrontación bélicos o físicos, también cuentan los espacios cognoscitivos, espacios jurídicos, debilitamiento moral mediante el desprestigio institucional, en los cuales el uso de las tecnologías de Información y Comunicación TIC's²⁸ tiene gran relevancia en la multidimensionalidad de actores y métodos de lucha, ganar militarmente en el campo de batalla no garantiza ganar la guerra, depende de muchas variables alcanzar los objetivos trazados, esto incluye por ejemplo, generar el ambiente propicio para ganar espacio político mediante diálogos de paz, para los grupos subversivos el objetivo es la toma del poder no necesariamente en la supremacía en el campo militar.

²⁸ Relacionado con el uso de herramientas vinculadas con la transmisión, procesamiento y almacenamiento digitalizado de la información.

Las nuevas amenazas empleadas por los actores generadores de violencia corresponden a las características de una guerra de 4 generaciones (4GW –G4G)²⁹, en un análisis escribe al respecto Montesinos (2008):

...traducida como un nuevo modelo de guerra. Aquí los combates se ejecutan de manera dispersa y las Fuerzas Armadas de los diversos países se enfrentan a un enemigo no visible que es fantasmal, donde aparece sorpresivamente y desaparece fugaz y clandestinamente [...] cuando no se victimiza usando su cuerpo como un arma. Se caracteriza por usar los medios de comunicación masiva con el claro propósito de influir en la opinión pública, por generar terror psicológico en la población [...], pues esta guerra convierte precisamente a la población civil en el blanco de sus ataques violentos. Además, tiene un desarrollo táctico a pequeña escala, constituyendo la línea divisoria entre guerra y paz una frontera profusa, difusa y confusa y por tanto difícil de determinar” (p.47).

Revela la importancia de los medios de comunicación como medio o herramienta de guerra, el uso del terrorismo como mecanismo para amedrentar la población, empleo del engaño aprovechando el anhelo de paz del pueblo; la dificultad de poder determinar aspectos de su naturaleza, la velocidad en el dinamismo y capacidad de adaptación a los aspectos influyentes hace que los centros de gravedad sean igualmente confusos, múltiples, dinámicos, fáciles de sustituir o inexistentes, en la G4G no es rentable buscar el centro de gravedad en el GAO o GDO, puede funcionar por un tiempo para disminuir unas capacidades pero no lograría

²⁹ Término planteado en un artículo escrito por Williard S. Lind, el Coronel Keith Nightingale, el Capitán John F. Schmitt, el Coronel Joseph W. Sutton y el Teniente Coronel Gary I. Wilson, Oficiales del Ejército y del Cuerpo de Infantería de Marina de los Estados Unidos publicado en 1989 por *The Changing Face of War: Into the Fourth Generation*, así mismo se emplea el termino de guerras de primera, segunda, tercera y cuarta generación (G1G, G2G, G3G, G4G)

desmantelarlo por completo, por ejemplo atacar las redes de milicias disminuye capacidades terroristas o logísticas hasta que las necesidades hacen que se adapten a un nuevo modelo,

La clasificación de la guerra de Williard S. Lind³⁰, medida en 4 dimensiones (escenarios, adversarios, objetivos y la fuerza), de gran aceptación académica y en el ámbito militar, abarca conceptos empleados por otros autores como la guerra popular prolongada, guerra de guerrillas, guerra asimétrica, guerra de baja intensidad entre otros términos afines, las G4G se destaca por el uso de todos los medios de lucha incluyendo el terrorismo, las nuevas amenazas evolucionan ligada a los avances tecnológicos que le facilita acceder al control de mentes como llave de acceso a espacios políticos, económicos, bélicos, control de territorio y de masas, estas nuevas características hacen que asimile a la clasificación de Guerra de 5ta generación (G5G), según Álvarez, *et al*, (2017):

La G5G es liderada por coaliciones formadas por Estados nacionales, entidades no estatales en forma de redes, e individuos y grupos súper empoderados (o cualquier combinación de ellos), mantenidos juntos por intereses comunes en lugar de propósitos nacionalistas o ideológicos [...] la fuerza ya no está restringida a la fuerza cinética, sino que puede provenir de cualquier fuente o medio y adoptar cualquier forma, cinética o no cinética” (p.239)

Las características de las G4G y G5G descritas por los autores corresponden a las amenazas de los GAO y GDO en los municipios del Catatumbo, en la siguiente tabla se exponen los aspectos destacados comparativos de los 4 ejes.

³⁰ (Passim)

Tabla 2 Aspectos comparativos de los ejes en la clasificación generacional de las guerras.

Clasificación	Ejes			
	Escenarios	Adversarios	Objetivos	Fuerza
G1G	Unidimensional (tierra-superficie del mar)	Ejércitos regulares armada terrestre Y marítima	Mecanismo derrota formaciones línea – columna la aniquilación directa ejerciendo el M-C-L	Guerra de líneas y columnas, fuerza cinética
G2G	Unidimensional (tierra-superficie del mar)	Ejércitos regulares armada terrestre Y marítima	Desgaste de recursos – destrucción indirecta del enemigo ejerciendo el M-C-L	Guerra de trincheras, fuerza cinética
G3G	Tridimensional (tierra- aire-mar superficie y submarina) cibernético	Ejércitos regulares armas combinadas	Maniobra como mecanismo de derrota ejerciendo el M-C-L	Guerra relámpago, fuerza cinética
G4G	Tridimensional + espacio político	Redes	Desgaste de la voluntad política y publica del enemigo a luchar como mecanismo de derrota	Guerra insurgente, fuerza política
G5G	Físico (tierra-aire-mar) información (cibernética) cognitiva- dominios políticos	Supra combinaciones (físico, información, cognitivos, sociales)	La implosión como mecanismo de derrota, busca colapso interno por la inercia de las organizaciones	Guerra sin restricciones, letal - no letal, cinética - no cinética

Fuente: Autoría propia con datos extraídos del libro *Escenarios y Desafíos de la Seguridad Multidimensional en Colombia*, (2017)

En la G5G en las dimensiones de ataque se usan especialmente las tecnologías de las TIC's para incidir en el pensamiento y acciones individuales o colectivas, conduciendo a personas o grupos sociales a tomar parte en la oposición (no necesariamente con apoyo ideológico afín o directo al agente destabilizador), con el fin de provocar desgaste y colapso interno del gobierno por su propio peso, este concepto se refleja en los paros, manifestaciones, *asonadas, descontentos con los gobiernos locales, repudio y cuestionamiento a la Fuerza Pública* y otro tipo de manifestaciones que deterioran la fortaleza del estado presentados con frecuencia en los municipios del Catatumbo, fortuitamente alineado a una sigla empleada por el ELN en

referencia al orden de ataque en el espacio social y político es LORENA (Local, Regional, Nacional).

La mezcla de armas y tácticas regulares e irregulares obliga a la Fuerzas Armadas a asumir nuevas tareas fuera de sus roles naturales, que acarrea costos sustanciales para el estado, pero para la amenaza los costos son reducidos mediante el uso del terrorismo, financiado por la ilegalidad principalmente del narcotráfico. Con la combinación de medios violentos y no violentos al servicio de objetivos políticos y sociales de los GAO, la Fuerza Pública queda fuera de los campos de combate que tienen un peso importante en la balanza, estas políticas y sociales deben ser asumidos a nivel local por los alcaldes, gobernador, jueces, fiscales, concejales e instituciones estatales con responsabilidad determinante en el bloqueo de las pretensiones de la amenaza.

6.9. Factores que intervienen en la guerra

Son muchos los factores que influyen en el Catatumbo, moldeados por la amenaza bélica, para el análisis se tomaron 53 variables de influencia abarcando temas políticos, económicos, social, militar, información, de infraestructura, medio ambiente físico, tratando de extraer las más determinantes.

Tabla 3. *Variables estratégicas en la región del Catatumbo.*

Long label	Short label	Theme
Atentados terroristas	A1	político
Aplicación de operaciones de acción integral	A2	militar
Aplicación de operaciones militares	A3	militar
Nivel educativo	A4	social
Cobertura servicio médicos.	A5	social
Cobertura Servicio de educación.	A6	social
Cobertura de internet y telefonía móvil	A7	información
corrupción de funcionarios públicos	A8	político
Cultivos agrícolas y ganadería	A9	económico
Cultivos ilícitos	A10	político
impacto en el medio ambiente	A11	Medio amb. físico
Educación alineada a los objetivos e intereses nacionales	A12	político
Nivel de eficacia, eficiencia, efectividad gobiernos locales	A13	político
Nivel de eficacia, eficiencia, efectividad INPEC	A14	político
Nivel de eficacia, eficiencia, efectividad militar	A15	militar
Nivel de eficacia, eficiencia, efectividad policial	A16	político
Nivel de eficacia, eficiencia, efectividad rama judicial	A17	político
Características del relieve geográfico	A18	Medio amb. físico
Empleo de tecnología en operaciones militares	A19	militar
Empleo mano de obra migratoria de Venezuela	A20	social
Erradicación de cultivos ilícitos	A21	político
Explotación petrolera Campo Tibú	A22	económico
Fronteras porosas	A23	social
Globalización delincencial de los GAO y GDO	A24	político
Hurto de hidrocarburos a Ecopetrol	A25	económico
Ideología en la sociedad favorable a la criminalidad	A26	social
Ideología socialista de los jóvenes	A27	social
Nivel de influencia de la iglesia católica	A28	social
Nivel de influencia de las juntas de acción comunal	A29	social

Nivel de influencia de las redes de apoyo al terrorismo	A30	político
Nivel de influencia de las TIC's (medios de comunicación, redes sociales)	A31	información
Nivel de influencia de ONG's	A32	político
Nivel de influencia de otras iglesias	A33	social
Nivel de influencia de partidos políticos	A34	político
Nivel de influencia de sindicatos	A35	económico
Legislación colombiana	A36	político
Distribución de infraestructura vial	A37	infraestructura
Necesidades básicas insatisfechas	A38	social
Oportunidades de educación superior	A39	social
Oportunidades de emprendimiento, proyectos productivos, generación de industria sostenible	A40	económico
Nivel de pobreza	A41	económico
Políticas públicas de estado - compromiso político	A42	político
Precios de pasta base de coca	A43	político
Presencia de GAO, GDO	A44	político
espacios vacíos	A45	político
Proceso de restitución de tierras	A46	político
sustitución de cultivos de uso ilícitos	A47	político
Protestas sociales, asonadas	A48	político
Incidencia del pueblo indígena (Resguardos) y comunidades afrodescendientes	A49	social
Títulos mineros adjudicados	A50	económico
Contrabando de combustible	A51	político
Uso de rutas de narcotráfico transnacionales	A52	político
Protección de los derechos humanos	A53	político

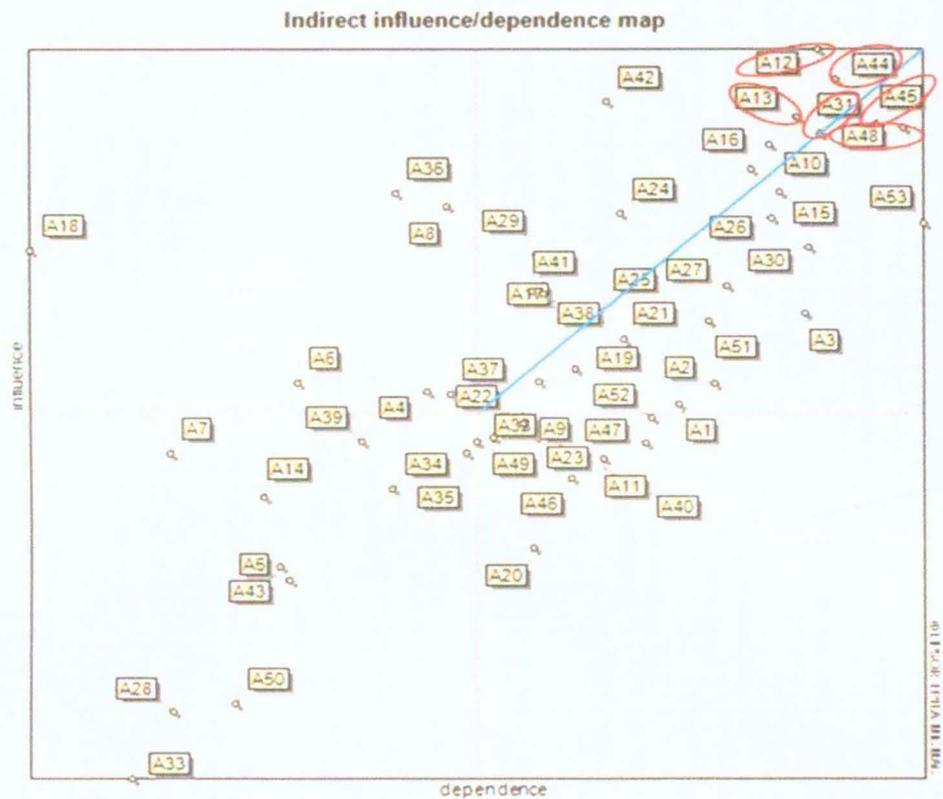
Fuente: *Autoría propia*

Las anteriores variables son confrontadas en una matriz que permite calificar numéricamente (0 a 3) la influencia directa así:

Tabla 4. Matriz MID.

0: sin influencia - 1: débil - 2: influencia moderada - 3: fuerte influencia - P: Influencias potenciales

	A1	A2	A3	A4	A5	A6	A7	A8	A9	A10	A11	A12	A13	A14	A15	A16	A17	A18	A19	A20	A21	A22	A23	A24	A25	A26	A27	A28	A29	A30	A31	A32	A33	A34	A35	A36	A37	A38	A39	A40	A41	A42	A43	A44	A45	A46	A47	A48	A49	A50	A51	A52	A53	Total
A1	0	2	3	0	0	0	0	0	2	1	3	2	1	1	2	2	3	0	1	0	0	3	0	1	2	3	3	0	1	3	3	1	0	1	2	2	1	1	0	0	3	0	3	3	1	0	2	2	0	1	0	3	68	
A2	3	0	3	1	1	1	0	1	1	1	1	3	2	0	3	3	1	0	2	0	1	1	1	1	3	3	1	2	2	3	2	1	1	1	0	2	1	0	2	1	1	0	3	3	1	1	2	2	0	1	0	2	73	
A3	3	3	0	0	0	0	0	1	1	2	2	2	2	1	3	1	1	0	3	0	2	2	2	2	2	3	2	0	1	2	3	1	0	1	1	2	2	2	0	2	1	1	2	3	3	3	2	2	2	0	2	3	3	84
A4	1	2	1	0	0	1	1	1	2	3	3	2	1	1	1	1	1	0	0	1	1	0	0	1	0	3	2	1	1	2	2	2	1	1	1	1	1	3	2	3	3	1	1	3	5	2	2	3	0	0	2	1	2	74
A5	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	3	0	2	2	2	0	1	1	0	0	3	0	0	1	3	0	1	3	1	1	3	2	0	0	0	3	42		
A6	0	0	0	3	0	0	1	1	0	2	2	3	1	0	1	1	0	0	0	1	1	0	3	2	2	2	2	3	0	1	2	2	2	0	1	1	2	2	0	2	1	1	2	3	3	3	2	2	0	1	1	3	71	
A7	2	0	0	0	0	0	0	1	1	1	0	3	1	0	1	1	0	0	3	0	0	0	0	2	2	3	3	1	1	3	3	3	1	1	2	0	2	2	2	1	1	0	3	3	1	1	3	1	0	2	1	1	63	
A8	1	2	2	3	3	2	2	0	1	2	1	3	3	3	3	3	3	0	1	1	2	2	1	2	2	3	3	1	3	3	3	1	1	2	2	3	3	2	2	2	3	0	2	2	2	3	1	2	2	1	1	103		
A9	0	1	1	1	0	0	0	0	0	3	3	1	1	0	1	1	0	0	1	3	2	1	1	0	0	3	3	0	2	3	2	1	0	1	2	0	2	2	2	3	2	3	1	3	3	2	2	2	1	0	1	2	71	
A10	1	3	3	2	0	0	0	1	3	0	3	2	3	1	3	3	3	0	3	3	3	1	2	3	3	3	3	1	2	3	2	2	1	1	1	3	2	1	1	2	3	3	3	3	2	3	3	2	1	3	3	3	111	
A11	1	2	2	0	0	0	0	3	0	0	0	3	0	1	1	1	1	0	0	3	3	1	0	3	1	2	0	2	2	2	1	0	1	1	2	1	1	1	1	1	3	1	2	2	1	2	2	3	3	1	1	1	66	
A12	3	3	3	3	2	3	2	3	3	3	3	0	3	1	2	2	1	2	2	3	2	2	3	3	3	3	1	2	3	3	2	1	2	3	1	2	3	3	3	3	2	3	3	2	3	3	1	1	3	3	3	127		
A13	3	3	2	3	3	3	2	3	3	3	3	0	1	1	2	2	1	2	3	2	2	2	2	2	2	2	0	1	3	3	1	0	1	1	3	3	3	3	3	3	3	1	3	3	3	2	3	3	1	3	2	3	116	
A14	1	1	2	1	0	0	0	3	0	1	1	3	1	0	1	2	2	3	0	1	1	0	1	2	3	3	3	0	0	2	2	1	0	0	1	0	0	0	1	0	2	0	0	3	0	3	0	2	1	3	54			
A15	3	3	3	1	0	0	1	3	3	3	3	3	2	1	0	1	2	1	3	2	3	3	2	3	3	2	2	0	1	3	3	2	0	2	0	2	1	1	2	1	2	2	3	2	2	3	2	1	3	3	3	103		
A16	3	2	2	1	1	1	1	3	1	3	2	3	2	2	0	3	0	1	3	2	2	3	3	3	3	3	0	2	3	3	0	2	2	1	1	1	3	1	3	1	3	2	3	3	3	1	3	3	1	3	3	108		
A17	2	3	3	1	0	0	0	3	0	3	2	2	1	2	3	3	0	3	1	3	1	3	3	3	2	2	0	3	3	1	0	0	3	0	1	0	0	0	3	0	1	0	0	3	1	0	3	3	3	1	3	3	81	
A18	3	1	3	2	1	2	3	0	3	3	3	1	2	0	3	2	1	0	2	1	3	2	2	3	2	1	0	0	0	2	3	1	0	1	1	1	3	3	1	2	2	1	3	3	3	3	2	2	3	1	3	98		
A19	3	3	3	0	0	0	0	1	3	3	2	1	1	3	1	2	0	0	0	3	1	1	3	3	1	1	0	1	3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2	3	3	3	1	1	3	3	3	74		
A20	0	1	0	0	0	0	0	2	3	2	2	1	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	2	3	1	1	1	1	2	2	1	1	0	2	1	1	1	1	2	1	1	1	0	0	0	2	0	0	3	3	51		
A21	1	2	3	0	0	0	0	0	2	3	1	2	2	1	3	3	3	0	2	2	0	0	0	2	0	1	1	0	1	3	3	1	0	1	0	1	2	2	0	1	2	2	3	3	2	3	3	1	0	3	2	3	78	
A22	1	1	3	0	1	1	0	1	1	0	1	2	1	0	3	2	1	1	3	0	0	1	1	2	2	0	3	2	2	1	0	1	2	1	1	1	1	0	2	2	0	1	3	2	0	2	3	1	2	0	9	69		
A23	1	1	1	0	0	0	0	1	3	1	2	2	0	2	0	1	3	1	1	0	3	1	0	3	2	3	1	0	1	0	3	2	2	1	1	1	1	2	2	1	1	2	1	2	1	1	2	1	1	3	3	1	68	
A24	2	3	3	1	1	1	0	1	1	3	1	3	3	2	3	3	3	0	2	3	3	1	3	0	3	3	0	2	3	3	1	0	1	1	2	1	1	0	0	1	2	2	3	3	1	3	3	1	0	2	3	3	97	
A25	2	3	3	0	0	0	0	2	1	3	1	2	1	1	3	3	0	2	3	1	2	3	1	0	3	1	0	3	2	0	1	1	1	1	2	1	1	1	2	1	2	2	3	3	1	3	0	0	3	3	3	81		
A26	3	3	3	1	1	0	1	1	3	2	3	3	1	3	3	0	1	2	3	3	0	1	2	3	3	3	0	2	3	3	1	1	1	2	1	1	1	1	2	1	1	1	2	1	3	3	3	1	2	3	3	98		
A27	3	3	3	1	1	1	0	1	1	1	3	3	1	3	3	3	0	2	2	1	1	0	2	1	3	0	2	2	3	3	2	0	1	1	1	0	0	1	2	2	0	3	2	2	2	3	1	1	3	2	3	88		
A28	0	1	1	0	1	1	0	1	0	1	1	0	1	1	0	0	1	1	0	0	0	1	1	0	0	0	2	1	0	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	2	1	0	1	0	3	29		
A29	1	2	1	1	1	1	1	2	1	2	1	2	2	3	0	3	0	0	0	1	2	2	1	1	2	2	1	0	3	2	1	1	1	2	2	3	1	1	1	0	2	2	2	2	3	1	1	2	2	3	78			
A30	3	3	3	2	1	1	0	1	1	2	1	2	3	0	3	3	1	0	1	3	3	2	3	3	3	3	3	1	3	0	3	1	1	2	1	0	1	1	1	1	1	1	3	2	2	3	3	1	3	3	3	94		
A31	3	3	3	0	1	0	2	2	1	2	2	3	3	1	3	3	1	0	3	3	3	3	3	3	3	3	1	3	0	3	2	3	3	2	2	2	2	1	2	1	3	2	2	2	3	3	1	2	2	3	115			
A32	1	2	3	1	1	1	0	1	1	2	1	2	1	0	1	1	0	0	1	2	2	1	1	2	1	1	1	1	1	2	2	3	0	2	2	1	1	1	1	1	0	0	2	2	3	2	1	1	0	3	68			
A33	0	1	1	0	0	0	0	1	0	1	1	0	0	1	1	0	0	0	1	1	0	0	0	1	1	2	1	0	1	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	2	36			
A34	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	2	3	0	1	1	0	0	1	1	0	0	1	1	0	0	0	2	0	2	0	3	1	0	0	1	1	3	3	2	2	3	0	1	2	1	2	1	1	1	2	59		
A35	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	3	1	1	2	0	1	1	1	3	1	1	2	1	2	2	2	1	0	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	2	1	1	1	1	3	67		
A36	3	1	3	1	1	2	1	3	3	3	3	3	3	3	0	2	1	3	2	3	1	2	2	1	1	2	1	1	2	1	1	2	1	1	2	1	1	2	3	1	1	3	3	3	2	2	3	2	3	2	3	105		
A37	2	2	2	3																																																		



Gráfica 3 Plano Indirecto/Desplazamientos.
Fuente: Autoría propia elaborado mediante el Mic Mac

De acuerdo con la gráfica anterior, se pueden identificar las 6 variables con mayor influencia directa e indirecta sobre las demás, también son las que mayor dependencia, es decir, permiten ser moldeadas, estas se definen así:

- a. *Educación alineada a los objetivos e intereses nacionales* (A12): Proceso de formación para desarrollar las capacidades y habilidades intelectuales, motrices, principios, valores y hábitos, orientado la aplicación del conocimiento en beneficio propio y social contribuyendo al logro de los objetivos nacionales, el proceso debe erradicar las ideologías que afectan la seguridad y progreso del estado. (Theme: Político).
- b. *Nivel de eficacia, eficiencia, efectividad gobiernos locales* (A13): Alcance de los entes del gobierno local, en cumplimiento de las responsabilidades constitucionales

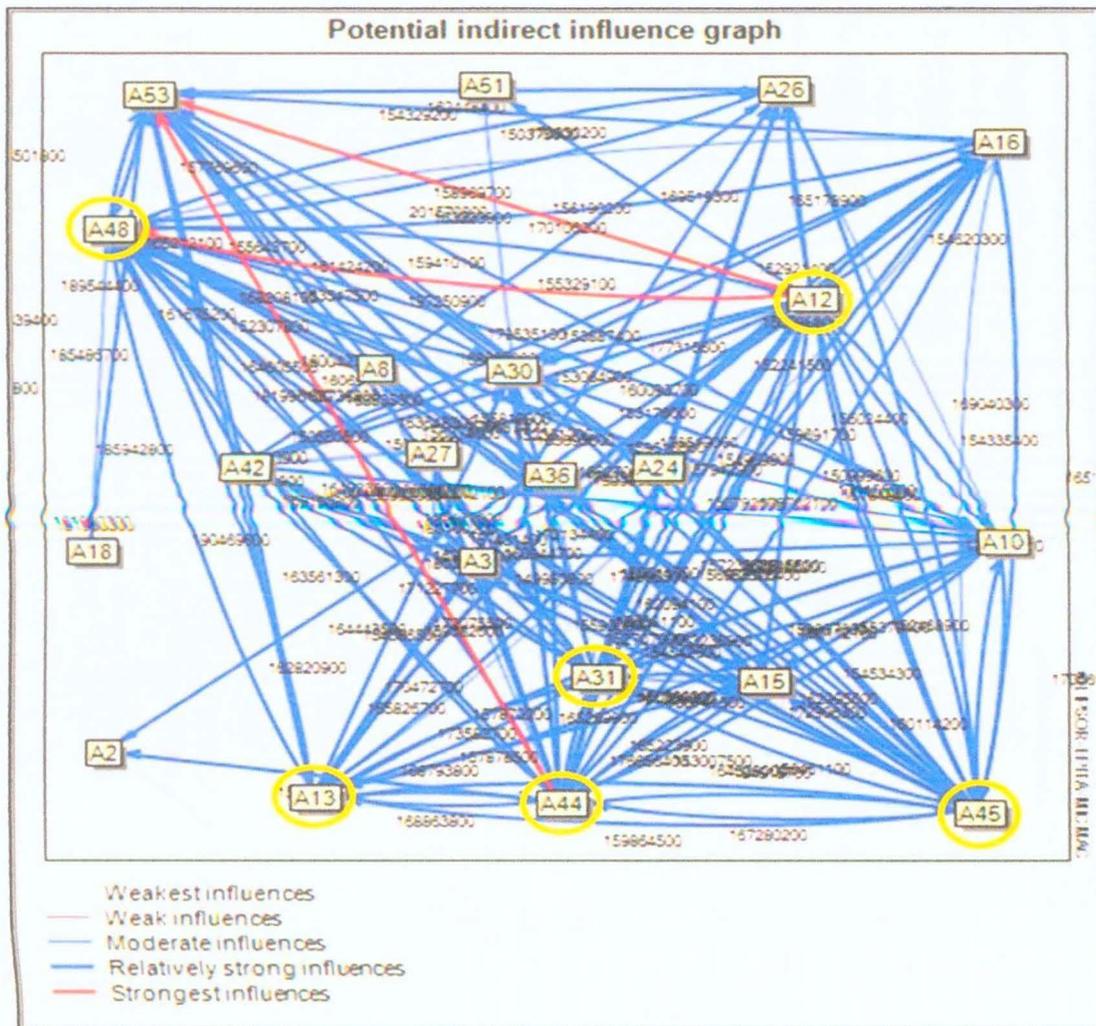
encaminadas a satisfacer las necesidades de la ciudadanía. Definida la efectividad³¹ como medida del impacto de la gestión en el logro de los resultados planificados y el manejo de los recursos utilizados o disponibles, la eficacia³² es el grado en el que se realizan las actividades planificadas y se alcanzan los resultados planificados y la eficiencia es la relación entre el resultado alcanzado y los recursos utilizados. (Norma Técnica de la Calidad en la Gestión Pública. NTCGP 1000, 2009). (Theme: Político).

- c. *Nivel de influencia de las TIC's (medios de comunicación, redes sociales)* (A31): Capacidad de empleo de los medios tecnológicos de las telecomunicaciones y uso de las redes sociales para transmitir mensajes logrando un impacto deseado. (Theme: Información).
- d. *Presencia de GAO, GDO* (A44): corresponde a la amenaza de los GAO ELN, EPL Pelusos, Residual 33, y GDO conformado por un número de bandas dedicadas al narcotráfico, contrabando, hurto de hidrocarburos, abigeato, etc. (Theme: político).
- e. *Espacios vacíos* (A45): Espacios geográficos en los cuales la consolidación de la oferta institucional no ha llegado o no tiene la capacidad de mantenerse. (Theme: Político)
- f. *Protestas sociales, asonadas* (A48): derecho constitucional, empleado por la ilegalidad como mecanismo de protección, mediante agitadores llega a convertirse en asonadas violentas que atacan la Fuerza Pública, la Infraestructura del estado o bienes particulares. (Theme: Político).

La fuerza de influencia mutua de las anteriores variables se refleja en la siguiente gráfica.

³¹ La medición de la efectividad se denomina en la Ley 872 de 2003 como una medición del impacto.

³² La medición de la eficacia se denomina en la Ley 872 de 2003 como una medición de resultado.



Gráfica 4. *Influencia potencial indirecta*
Fuente: *Autoría propia elaborado mediante el Mic Mac*

6.10. Nuevas amenazas que atacan las variables estratégicas

6.10.1. Riesgo 1. En la Educación

Las gráficas 3 y 4 muestran la variable A12 con la mayor influencia del sistema, estamos entonces ante la piedra angular del cambio social, esta herramienta a través del tiempo con una orientación adecuada genera cambios sustanciales, escribe Pozo (2014) “la necesidad de aprender y de seguir aprendiendo permea cada vez más todos los espacios sociales, profesionales

e incluso personales” (p.17). La educación es el motor de los aspectos vitales para una sociedad y de esta depende el crecimiento económico y de bienestar social, la infraestructura, educativa del Catatumbo, aunque no es lo suficientemente amplia para cubrir las necesidades de la región, tampoco es un aspecto abandonado por el estado, según datos de tomados de Banco Mundial (BIRF – AIF)³³, Colombia hace una importante inversión en la educación.

Tabla 5. Porcentaje del Gasto del gobierno central

Año	Gasto militar (% del gasto del gobierno central)	Gasto público en educación, total (% del gasto del gobierno)	Diferencia de %
2017	11,453	15,170	3,717
2016	11,120	15,973	4,853
2015	10,472	15,053	4,581
2014	10,589	15,772	5,183
2013	11,345	16,914	5,569
2012	11,262	15,513	4,251
2011	10,699	15,529	4,830
2010	12,353	16,419	4,066

Fuente: *Autoría propia, datos tomados del BIR.*

Como se puede evidenciar, el gasto designado para la educación en Colombia es en promedio 29% superior al del cuestionado gasto militar, es decir que por cada peso designado a la defensa 1,4 pesos son designados a la educación, el riesgo de amenaza no es entonces la falta de recursos, reflejados en las instalaciones de los centros educativos y en la cantidad de los educadores, el riesgo está en el tipo de orientación de la educación y en el control fiscal sobre la

³³ El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), que otorga préstamos a Gobiernos de países de ingreso mediano y de ingreso bajo con capacidad de pago. La Asociación Internacional de Fomento (AIF), que concede préstamos sin interés, o créditos, así como donaciones a Gobiernos de los países más pobres. Juntos, el BIRF y la AIF forman el Banco Mundial, en la página web (<https://datos.bancomundial.org/indicador/SE.XPD.TOTL.GB.ZS?locations=CO>), suministra información estadística oficial procedente de los países.

ejecución de los recursos, orientado a la búsqueda de una mayor cobertura reduciendo los espacio vacío cognoscitivo y el fortalecimiento del nivel de competencia profesional y laboral.

Los recursos económicos del estado no deben ser usados en contra de sus propios intereses, es decir que la inversión en educación al no tener lineamientos ajustados a las necesidades locales, nacionales y a su vez un efectivo control abre una ventana para que la ideología del adversario afectar a los niños y jóvenes que representan el recurso humano más valioso del estado, pues encarnan el futuro.

Un alto nivel de educación no sirve de nada si este no está alineado con las necesidades sociales que permitan acoplar al individuo al sistema productivo regional, contribuyendo al bienestar y progreso de los ciudadanos, como lo escribió Raventós (1998):

La educación, en su más amplio sentido, y el conocimiento son y deben ser el basamento más esencial para producir nuevos bienes y servicios a la sociedad cambiante [...] En fin, una auténtica educación y cultura para el cambio social puede ser una estrategia fundamental para construir nuestro futuro (p.p.47,48).

La neurálgica situación en el campo de la educación fue asimilada por proyectos políticos socialistas y comunistas que representa una amenaza para la seguridad del Estado y por consiguiente impacta en el Catatumbo, está estipulado en su ideología básica escrita por Marx & Engels, (2000) “pero nosotros quebrantamos, decís, los lazos más sagrados, sustituyendo la educación de la familia por la educación de la sociedad. [...] arrancar la educación de la influencia de la clase dominante...” (p.58). es un aspecto teórico fundamentado en las bases del pensamiento socialista y comunista.

Así mismo, el documento expedido por UnoAmérica (2009) donde se plantea el pensamiento clásico socialista así:

A diferencia de Lenin que preconizaba la conquista en primer lugar de la “sociedad política” personificada en el Estado [...] campo jurídico, político y militar, Gramsci en cambio sostiene que hay que conseguir la conquista de la “sociedad civil”: la Universidad, la Educación, la Cultura, los Medios de Comunicación, entre otros que son los que crean un modo de pensar en el pueblo, [...] considera que se ha ganado una gran batalla cuando se logra la defección de un intelectual, cuando se conquista a un teólogo traidor, un militar traidor, un profesor traidor, traidor a su cosmovisión [...] cada de uno de ellos arrastra tras de sí a un número considerable de prosélitos (p.191).

La importancia del control de la educación es un aspecto que ha trascendido en distintos pensadores del socialismo y el comunismo, algunos con mayor intencidad que otros pero siempre un aspecto en el orden del día.

En tal sentido, para un estado socialista es de vital importancia el control de la educación para el adoctrinamiento de los jóvenes, un ejemplo es el proyecto socialista del siglo XXI, reglamentado en la Ley Orgánica de Educación de 2009, alineada con el Artículo 3 que reza “...la educación y el trabajo son los procesos fundamentales para alcanzar dichos fines” (Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, 1999, p.2)., haciendo referencia a los fines esenciales del estado Bolivariano.

En cuanto a la situación local, el ELN que delinque en el Catatumbo rememora en el V congreso el Manifiesto de Simacota escrito hace más de 50 años: “La educación se encuentra en manos de negociantes que se enriquecen con la ignorancia en que mantienen a nuestro pueblo”

(Revista Simacota, 2015, p.9). Desde ese tiempo los dirigentes del ELN tenían claridad sobre la importancia de educar la población según sus necesidades e ideología.

Enfatizando la importancia en el control de la educación. En 1965 la dirección del ELN asigna la tarea de redactar los Principios Programáticos a Jaime Arenas mediante ese documento de 12 puntos se sientan las bases políticas de la organización, en el octavo punto plantea una reforma a los programas de estudio para adecuarlos a las necesidades del país y en consonancia con la ciencia moderna (Medina, s.f.).

El planteamiento de Jaime Arenas va más allá de la teoría, el Dr. Néstor Humberto Martínez como Fiscal General de la Nación denunció ante los medios de comunicación un hecho alarmante, uno de los canales que registrar la noticia fue el RED+ (2019) “múltiples universidades públicas de Bogotá, Santander, Pereira, Nariño, Tolima, Cali, Atlántico y Cúcuta están siendo infiltradas por disidencias de las FARC y organizaciones clandestinas vinculadas al ELN”, otro hecho escrito por Medina, (s.f.) donde manifiesta “con el sector estudiantil el ELN no solo trabajó a nivel de la educación superior, sino que tuvo influencia en varios colegios de secundaria” (p.139). Esa premisa con el trasegar de los años se ha convertido en una amenaza real que actúa de forma discreta pero efectiva, conjugada con la apropiación de las causas de las minorías y el descontento social como propulsor del objetivo de control ideológico.

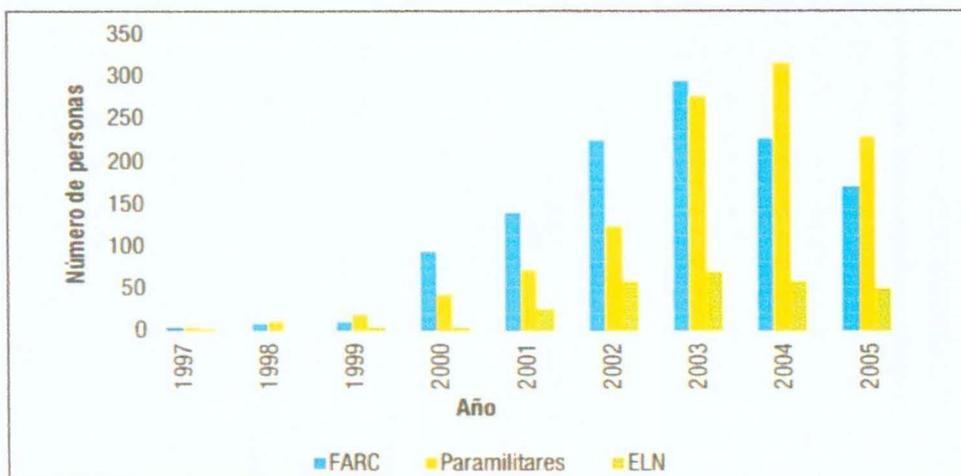
Si la mente de los niños y jóvenes son un objetivo de alto valor de estos delincuentes, los maestros son la herramienta para lograr un trasbordo ideológico efectivo, por tal motivo el gremio de los educadores es blanco de infiltración insurgente y víctimas de amenazas coercitivas y ataques sistemáticos físicos e ideológicos que busca el divorcio con la institucionalidad y hacer germinar un sentimiento de inconformismo en contra del estado. La profesión de educadores merece del estado preparación, retribución salarial justa, gozar de beneficios especiales y

garantías de seguridad para ejercer, es imperioso recuperar el prestigio social de los educadores y descontaminar el gremio de influencias políticas.

No se trata de tomar la población de jóvenes como un blanco de los objetivos nacionales, por el contrario, es una población vulnerable bajo la responsabilidad y protección del Estado, con el derecho constitucional a la educación, como escribe Raventós (1998) “El Estado, la sociedad y la familia son responsables de la educación” (p.67). La orientación y el control de la educación para afrontar la amenaza es una obligación constitucional consagrada en el Artículo 41 de la Constitución Política Colombiana (1991): “En todas las instituciones de educación, oficiales o privadas, serán obligatorios el estudio de la Constitución y la Instrucción Cívica. Así mismo se fomentarán prácticas democráticas para el aprendizaje de los principios y valores de la participación ciudadana...” (p.18).

Por consiguiente, el garantizarles a las jóvenes oportunidades de capacitación y empleo es quitarle a los GAO y GDO la fuente de crecimiento del pie de fuerza de sus organizaciones, según el Centro Nacional de Memoria Histórica, (2017) “niños, niñas y adolescentes que han hecho parte de las FARC, del ELN, del EPL, de grupos paramilitares, de GAPD (Grupos Armados Pos desmovilización)” (p.18). Es una cruel realidad, una vergüenza nacional la incapacidad de arrebatarle de las garras de los GAO y GDO la totalidad de menores usados en la ilegalidad y la guerra.

A este propósito, la siguiente gráfica muestra el reclutamiento de menores por estos grupos ilegales en Colombia, estos datos solo abarcan los casos de conocimiento de la OCM.



Gráfica 5. Reclutamiento por grupo armado 1997-2005

Fuente: Autoría CNMH, 2017, a partir de la base de datos de reclutamiento y utilización, OMC fecha de corte 29/04/2017.)

6.10.2. Riesgo 2. Presencia de los GAO y GDO

La segunda variable más influyente es la corresponde al numeral A44 en las gráficas 3 y 4, de acuerdo con la gráfica de la influencia potencial indirecta, tiene una fuerte influencia sobre la protección de los derechos humanos, y afecta en la mayoría de los variables de forma negativa.

La amenaza del GAO ELN representada en el frente de guerra Nororiental (FGNO) con un aproximado de 518 hombres en armas, según fuentes de inteligencia militar cuenta con un arsenal compuesto por aproximadamente 470 armas de largo alcance entre los cuales se encuentran, fusiles: AK-47, Fusil Galil cal. 5.56mm, Galil cal. 7,62mm, Galil Ace, Colt, Fal, Norinco, fusil de alta precisión Barrett .50; alrededor de 100 pistolas, 200 granadas de mano, 10 ametralladoras, 5 lanzagranadas, 5 morteros y una cantidad indeterminada de artefactos explosivos no convencionales.

Las estructuras obedecen a la línea de mando de los 3 jefes de área, estos a su vez rinden cuentas a 3 miembros del llamado Estado Mayor Regional quienes dirigen las 2 estructura con

condiciones y entrenamiento especial, el mando directo lo tiene el Jefe FGNO, el 2do. Mando (militar) y un jefe encargado de las finanzas, estos jefes y el estado mayor reciben la dirección del Comando Central (COCE).

Tabla 6. *Áreas de injerencia FGNO*

Áreas	Estructura/ Frentes	Municipios de Injerencia
La Magdalena	Frente Camilo Torres Restrepo	Convención, Teorama, El Tarra.
	Frente Héctor	El Carmen, Convención; sur del Dpto. de Cesar, municipios de Curumaní, Pailitas, Pelaya, Chiriguaná y Chimichagua.
	Compañías Héroes del Catatumbo	El Tarra, Teorama.
	Compañía Capitán Francisco	El Carmen, Convención; La Gloria, Pelaya y Pailitas Cesar.
De Frontera	Frente Luis Enrique León Guerra	Tibú, Teorama.
	Frente Juan Fernando Porras Martínez	Tibú, Zulia, Sardinata.
	Frente Urbano Carlos German Velasco V.	Cúcuta, Los Patios, Villa del Rosario, Ragonvalia.
De Provincia,	Frente Carlos Armando Cacua Guerrero	Ábrego, El Tarra, Hacarí, Sardinata, San Calixto.
	Compañía Comandante Diego	San Calixto, Hacarí
Estructura con condiciones y entrenamiento especial	Compañía Caribe, Compañía Cínera	
Grupo de apoyo	Seguridad del Comando Central COCE,	

Fuente: *Autoría propia con datos suministrados FT. Vulcano*

Un aspecto determinante de la amenaza es el uso del terrorismo y la capacidad influyente de la organización político-social, en la cual militan una cantidad indeterminada de milicias, así

mismo mantiene una en Área de Retaguardia tras fronteras que le permite evadir las operaciones militares.

El GAO ELP Pelusos, cuenta con aproximadamente 186 hombres en armas organizados en 2 frentes (5 compañías) y 232 integrantes de las redes criminales sumando un total de 418 sujetos, con un arsenal de unas 76 armas de largo alcance entre los que se encuentran Fusiles; Fal, AK-47, Galil 5,56mm, M-16 y de alta precisión .30, alrededor de 30 pistolas y 4 ametralladoras. El mando de las compañías obedece al jefe de Columna y estos junto al frente urbano a la dirigencia compuesta por un cabecilla de frente un mando político y uno militar.

Tabla 7. Áreas de injerencia GAO EPL Pelusos

Frente	Columna	Compañías	Municipios de Injerencia
Libardo Mora Toro	Frontera	Johany Pérez Ortiz	El Tarra.
		Pedro Echeverry	Sardinata, Tibú.
		Diomar Alirio Angarita	Tibú, Teorama.
	Cesar	Omar Alonso Zambrano Aldana	Curumani Cesar.
Hugo Alberto Aguilar		Convención.	
Urbano Víctor R. Navarro Serrano			Cúcuta.

Fuente: Autoría propia con datos suministrados FT. Vulcano

Esas estructuras altamente ligadas al narcotráfico mantienen corredores de movilidad que le permite el tráfico al país vecino, manteniendo control sobre rutas trasfronterizas. Realiza acciones terroristas buscando un reconocimiento insurgente por parte del estado y la aprobación de la población civil.

El GAO residual Subestructura R33, a la fecha el conocimiento de esta amenaza emergente es primitiva, se encuentra en etapa de reagrupamiento, al parecer cuenta con una

fuerza de 63 hombres en armas y un número indeterminado de integrantes de las Redes de Apoyo a Estructuras Residuales (RAER), cuentan con al menos 63 fusil, en sus intenciones futura es consolidar las áreas que ocupaba las FARC antes del acuerdo de paz de la Habana y continuar con los objetivos insurgentes aplicando técnicas similares a las empleadas por la antigua guerrilla para la toma del poder.

El GAO denominado Clan del Golfo no tiene injerencia en el Catatumbo, aunque inteligencia militar ha podido establecer las intenciones de incursionar en la región en el área fronteriza del municipio de Puerto Santander y Tibú, mediante la conformación de un frente que se denominaría “Héroes del Catatumbo”, que le permita consolidar corredores de movilidad para nuevas rutas del narcotráfico.

Una variable común para los GAO y GDO es la fuente de financiamiento vinculada al narcotráfico, solamente este ilícito les pudo generar más de 84 mil millones de pesos en 2017.

CLORHIDRATO DE COCAÍNA CATATUMBO 2017			
HECTÁREAS HOJA DE COCA CATATUMBO	PRODUCCIÓN CLORHIDRATO DE COCAÍNA POR HÉCTAREA EN SUS 4.4 COSECHAS ANUALES	T. PROD. CLORHIDRATO DE COCAÍNA AL AÑO	VR. T. PRODUCCION AL AÑO.
24.831	6.8 KG	168.850 KG	\$841.649'710.000
☐ VALOR COMERCIAL KG CLORHIDRATO EN EL CATATUMBO		\$4.984.600	
☐ VALOR COMERCIAL KG CLORHIDRATO EN DIAMANTE		\$7.000.000	
☐ UTILIDAD ESTIMADA ANUAL EN LA COMERCIALIZACIÓN DE 168 TONELADAS ES DE		\$84.164.971.000 PARA LOS GAO, GDO.	

Imagen 3. Finanzas Narcotráfico 2017

Fuente: Autoría CI3MO2-BAIMI2-FUVUL-BR30 datos tomados SIMCI 2017)

Adicionalmente perciben entradas económicas por su participación directa o indirecta de ilícitos como extorciones, secuestro, contrabando, tráfico de migrantes, etc. los Actores al

margen de la ley cuentan con los recursos económicos, armamento y personal motivado ideológicamente para ser una amenaza a la estabilidad de la región del Catatumbo mediante la hábil combinación de todos los medios de lucha.

6.10.3. Riesgo 3. A la eficacia, eficiencia, efectividad de los gobiernos locales

La variable A13 en las gráficas 3 y 4 está orientada a logro de los objetivos de cada plan de gobierno de las alcaldías, con un impacto positivo aceptado por la comunidad y empleando el mínimo de los recursos. La amenaza a la gestión pública es la corrupción, definida por Castro (2017) es “la desviación del interés público, que se desarrolla a través del abuso del cargo, con el fin de obtener un beneficio extra posicional en la administración pública o en la empresa privada” (p.26). La corrupción no permite que los recursos se ejecuten de la manera deseada y permite que otras amenazas justifique su causa, la corrupción es la causa y efecto de la guerra, un círculo vicioso que consume las instituciones, coadyuvando a las pretensiones de los GAO y GDO, cada vez es más difícil la lucha contra ese flagelo casi omnipresente, difícil de detectar y de combatir.

La percepción de la población del Catatumbo ante la lucha contra la corrupción es lamentable, según el Banco de Desarrollo de América Latina (2016) “el sistema de justicia es considerado por los habitantes de la zona como corrupto y deficiente, pues los resultados en procesos contra funcionarios públicos presuntamente aliados con grupos armados ilegales son percibidos como insipientes” (p.10). Aunque la corrupción abarca hechos simples como un soborno para un trámite sin mayor impacto en los intereses generales, va hasta oscuras alianzas de funcionarios públicos con los GAO o GDO para conspirar contra el estado (Cogobiernos, infiltración o penetración de las instituciones) o con empresas contratistas para defalcarse grandes

sumas de dinero del erario público, en los procesos de contratación estatal y ejecución de obras, programas o proyectos, es a estos casos mayúsculos a donde debe apuntar el foco de la lucha contra la corrupción, sin decir con esto que los demás hechos de corrupción de menor impacto no sean repudiable y condenados pero se pueden combatir con programas de educación cívica.

La corrupción en Colombia es descrita por la Corporación Transparencia por Colombia, (2019) como:

Un fenómeno estructural y sistémico que está presente en la gestión pública nacional, municipal y departamental. Los actores que intervienen, en su mayoría representan al Estado y a los gobiernos, pero también se ven involucrados representantes del sector privado y miembros de organizaciones ciudadanas, así como en muchos casos, actores propios del conflicto armado y de las economías ilegales (p.73).

Vista la corrupción como fenómeno estructural y sistemático que afecta la eficiencia, eficacia y efectividad de aparato estatal en todos los niveles, que deteriora la credibilidad estatal y es transversal a las variables que inciden en el Catatumbo, con un alto impacto, debe considerarse sin duda como una amenaza para los intereses nacionales.

6.10.4. Riesgo 4. No mantener la hegemonía estatal y permite los espacios vacíos

Reflejada con el numeral A45 en las gráficas 3 y 4, se convierte en una amenaza como incubadora de la ilegalidad, los espacios vacíos son para Álvarez Calderon, (2017) “aquellos espacios terrestres, marítimos, aéreos soberanos de un Estado, no vinculados total o efectivamente a la acción del gobierno central y/o regional” (págs. 309, 310), este fenómeno está

ligado a falta de interés estatal en la aplicación de políticas públicas integrales y sostenidas, también a la corrupción y a la presencia de los GAO y GDO.

Los espacios vacíos se deben ocupar con una red de vías de comunicación eficiente, programas educativos incluyentes, seguridad con presencia militar y policial, incentivos para la generación de empleo aprovechando la ventaja agraria privilegiada por las condiciones geográficas, eso implica agilizar el proceso de restitución de tierras de los desplazados por el conflicto armado, al respecto lo describe el Banco de Desarrollo de America Latina, (2016) “el potencial productivo del Catatumbo ha sido señalado reiteradamente por diversos expertos, siendo la agricultura el renglón jalonador de la economía rural” (p.15). La producción agrícola de la región se proyecta con capacidades de progreso con una capacidad alta de producción.

Los programas estatales de sustitución de cultivos ilícitos no tendrán el efecto deseado si las condiciones económicas no son favorables y auto sostenible, a su vez la condición económica es posible al combinar la producción agrícola, con la infraestructura vial permitiendo la industrialización, dándole plusvalía a los productos, un ejemplo del avance en el Catatumbo, son los cultivos de palma de aceite y la industria que empieza a crecer junto a la producción agrícola en el municipio de Tibú.

Si los gobiernos locales no gestionan el apoyo para atacar la amenaza de los espacios vacíos de una forma integral, los recursos se perderán, por ejemplo el gasto militar empleado para consolidar una amenaza terrorista en un sector, con el tiempo se perderá si la oferta institucional no satisface las necesidades básicas de la población y ese espacio es ocupado por otra nueva estructura armada ilegal, ante la imposibilidad de sostener la presencia militar de forma permanente, retomando el ejemplo de los cultivos de palma de aceite en el municipio de Tibú, los cultivadores y las plantas de procesamiento pueden terminar accediendo a extorsiones

por parte de los GAO o GDO y la producción puede ser afectada por el mal estado de las vías, sobrecostos en el transporte, bloqueo por protestas sociales de otros sectores sociales, etc.

La complejidad de las políticas públicas en la ocupación de los espacios vacíos debe contemplar la protección de los parques naturales y reservas forestales, así como los resguardos indígenas que no deben ser aislados sino integrados al bienestar que debe garantizar el estado, la situación de la región es vista por el Banco de Desarrollo de America Latina, (2016):

Si bien el ordenamiento del territorio es central al desarrollo económico y social, la precaria coordinación y efectividad de los lineamientos de planificación territorial en la región del Catatumbo ha facilitado un patrón desordenado de ocupación y aprovechamiento de los recursos naturales (p.9).

Los espacios vacíos como producto de las circunstancias de la guerra y el desinterés estatal, tiene dos caras, la primera es una oportunidad de producción por explotar y la segunda un espacio aprovechado por la amenaza para desestabilizar el estado, el futuro es dependiente de las políticas públicas que se empleen.

6.10.5. Riesgo 5. Uso de las TIC's

Representado como A31 en las gráficas 3 y 4, en el marco de las G5G la influencia generada por el uso de las TIC's como medio efectivo para la conquista de las mentes y corazones es concluyente, es una amenaza directa contra el estado, emplear la población traspordad ideológicamente mediante engaño para atacar sus propios intereses.

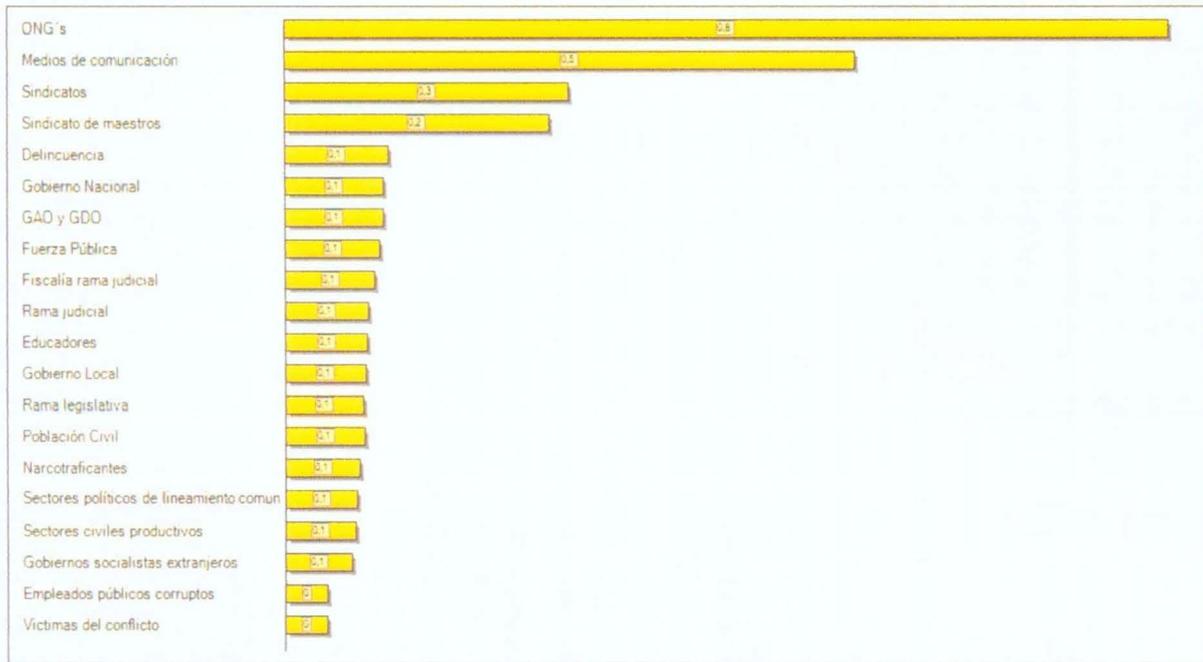
La repetición sistemática de un mensaje, anula la capacidad de reflexión y análisis, en ese mensaje que el receptor desea escuchar, hábilmente se camufla las intenciones del emisor, se

desvía la atención mediática a temas secundarios dejando fuera de la opinión los temas neurálgicos, esa importancia de los medios de comunicación es considerada por la socióloga Ángeles Díez (citada en Serrano, 2010) “la estrategia de conquista y dominación de los Estados suele recorrer la siguiente trayectoria: aislar, demonizar, invadir, aislar. En cada una de estas fases, los medios de comunicación cumplen una función primordial” (p.63).

En la carrera por ganar la mente y corazones de las masas, las armas más eficaces son: el control de la educación y la influencia de los medios de comunicación, empleando todos los medios posibles, dándole menor importancia a la eficacia puesto que el costo de los recursos empleados puede pasar a un segundo plano si los objetivos esperados se cumplen.

Los Ataques masivos, sistemáticos y en la mayoría de los casos desapercibidos ante los incautos ciudadanos o instituciones, mediante el uso de las TIC's, usadas no como herramienta sino como arma para generar un pensamiento colectivo de inconformidad o inferioridad, apelando más al lado emocional que al racional, en una apreciación muy acertada el General estadounidense Tommy Franks³⁴, durante la invasión de Irak en el 2003, definió la prensa no como cuarto poder, sino como cuarto frente, resalta con esta afirmación el poder que ejercen los medios de comunicación sobre el rumbo de la guerra más allá que simple medio informativo.

³⁴ (nacido en Wynnewood, Oklahoma, Estados Unidos, el 17 de junio de 1945) fue el jefe del Comando Central de los Estados Unidos (Centcom) y comandante de la fuerza multinacional que lideró Estados Unidos en la invasión de Afganistán de 2001 e invasión de Iraq en 2003. En Irak llevó a cabo el derrocamiento de Saddam Husein. (https://es.wikipedia.org/wiki/Tommy_Franks)



Gráfica 6. Histograma de la ambivalencia entre actores

Fuente: Autoría propia elaborado mediante el Mactor

A hora bien, en la gráfica anterior que analiza la ambivalencia de los actores más representativos en la región del Catatumbo se puede determinar que los medios de comunicación tienen un índice considerable y depende de múltiples factores la inclinación que puedan tomar, si tal es la importancia de los medios de comunicación, el uso de estos no puede obedecer a un asunto de la casualidad, el marketing o mercadotecnia³⁵ debe darse como una estrategia inmersa en la seguridad y defensa.

El concepto del marketing 3.0 plante el uso de unos nuevos elementos según Kotler , Kartajaya & Setiawan, (2011)

Valores, visiones y misiones mayores con los que contribuir al mundo; pretenden aportar soluciones y resolver problemas en la sociedad [...] eleva el concepto del

³⁵ Definición de la RAE: Conjunto de principios y prácticas que buscan el aumento del comercio, especialmente de la demanda.

marketing al terreno de lo espiritual, las aspiraciones y los valores [...] los consumidores son seres humanos integrales, y que todas sus necesidades y deseos deben ser siempre atendidos [...] complementa el marketing emocional con uno espiritual.” (p.19). es la aplicación de una estrategia de venta de ideas para ganar mentes y corazones, nada nuevo en la política o en la guerra.

El conductor político y los mandos militares incurrirían en un error al generar políticas públicas y estrategias militares, sin comprender la psicología de las nuevas generaciones, y mucho más si ignoran la nueva cultura juvenil en el desarrollo de estas. La estrategia de la subversión está planeada para lograr pacientemente objetivos a largo plazo, así mismo las estrategias de la guerra antisubversiva debe estar planeada a largo plazo para reducir la amenaza de raíz, reconstruir, garantizar inmunidad al estado y la sociedad al resurgimiento de la amenaza. Los que viajan atreves del tiempo para ejecutar los planes y tomar nuevas decisiones son las nuevas generaciones, es así como deben llevar herramientas ideológicas solidas alineadas a su estilo de vida y a su forma de pensar.

La Escuela Superior de Guerra de las FFMM de Colombia ha venido realizando distintos análisis e investigaciones acerca de las causas, desarrollo y consecuencias de la guerra, conjugando las teorías de muchos expertos con la invaluable experiencia que durante décadas ha adquirido en combate antisubversivo, contra el terrorismo y otras amenazas como los carteles de las drogas, uno de los principales documento que abarca el tema del ciberespacio en una perspectiva de la guerra, es el libro escrito por Álvarez, *et al* (2017) definiéndolo como:

La interconexión de los seres humanos a través de los ordenadores y las telecomunicaciones, sin tener en cuenta la dimensión física. Por su parte, el ciber entorno incluye a usuarios, redes, dispositivos, todo el software, procesos, información almacenada

o que circula, aplicaciones, servicios y sistemas que están conectados directa o indirectamente a las redes (p.195).

Las tecnologías necesarias para influir están al alce de la población como los teléfonos celulares, computadoras, radios, televisores, etc, aunque algunas señales son limitadas en la región del Catatumbo debido a las dificultades geográficas, son sustituidas por otros medios de comunicación igualmente importantes, como se refleja en la siguiente ilustración.

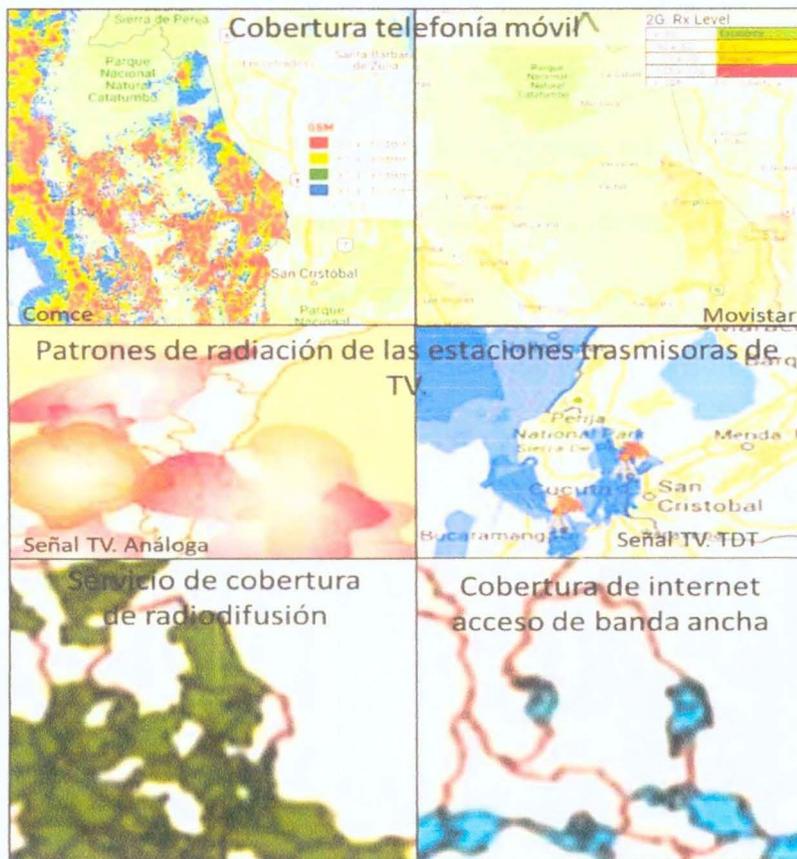


Ilustración 2. Cobertura Medios de Comunicaciones en el Catatumbo
Fuente: obtenido de las páginas web www.claro.com.co, www.movistar.co, www.rostersoftware.com/tv, <https://slideplayer.es/slide/3453953/>)

6.10.6. Riesgo 6. Asonadas

Las protestas sociales asiste a los colombianos como un derecho constitucional consagrado especialmente en los artículos 20³⁶, 37³⁷, 38³⁸, 56³⁹, 107⁴⁰, en el marco de la manifestación pacífica, sin ningún tipo de violencia, agresiones o incitaciones al odio, sin afectación en bienes o servicios público o privado, incluyendo daños al medio ambiente, con la protección de las autoridades quienes están en la obligación de mantener la abstención en el uso de la represión, desafortunadamente el mal uso y abuso de este derecho en algunas ocasiones deriva en manifestaciones violentas o asonadas⁴¹ que afectan los derechos fundamentales de otros ciudadanos.

De ahí que los GAO, GDO han encontrado en las protestas sociales y asonadas un escudo protector ante las operaciones militares y policiales, esos hechos de carácter violento se convierten en una amenaza en razón a la afectación de la población vulnerable del Catatumbo como el desabastecimiento y pérdidas económicas de los ciudadanos al frenar las actividades comerciales, así mismo al interferir en la lucha contra el narcotráfico, el contrabando y la captura de delincuentes pertenecientes a las GAO y GDO. Rememora una de tantas situaciones críticas en un artículo Cruz Rodríguez, (2017):

En junio y julio de 2013 la región del Catatumbo, al nororiente de Colombia, fue agitada durante 53 días por un paro campesino que movilizó más de diez mil personas y

³⁶ Referente a la libertad de expresar y difundir su pensamiento y opiniones.

³⁷ Referente al derecho de reunirse y manifestarse pública y pacíficamente. Solo la ley podrá establecer de manera expresa los casos en los cuales se podrá limitar el ejercicio de este derecho.

³⁸ Referente al derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades.

³⁹ Referente al derecho de huelga.

⁴⁰ Referente al derecho a fundar, organizar y desarrollar partidos y movimientos políticos.

⁴¹ Según la RAE es: una reunión tumultuaria y violenta para conseguir algún fin, por lo común político.

mantuvo bloqueada buena parte del país. El desencadenante de la protesta fue la erradicación forzada de cultivos de uso ilícito (p.2)

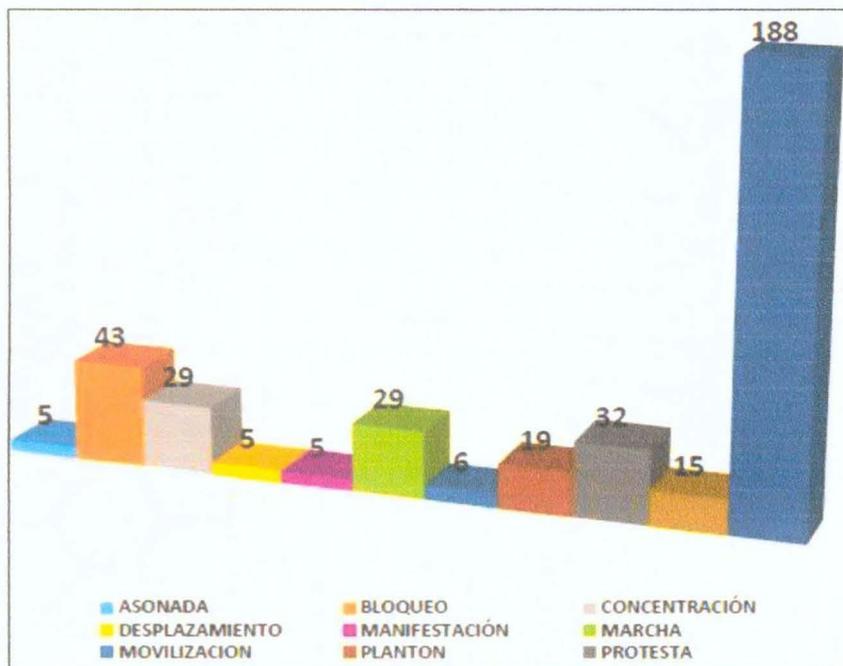
Las consecuencias de este tipo de cercos intransigentes, pone en riesgo la integridad de miles de ciudadanos ante el desabastecimiento, la restricción de la movilidad, el derecho al trabajo, entre otros riesgos la misma violencia propia de las asonadas y los choques contra la Fuerza Pública exponiendo a menores de edad de forma irresponsable e innecesaria.

El fenómeno no es nuevo, como Echandía & Cabrera (2017) describen un ejemplo: “a finales de los años ochenta y comienzos de los noventa, se presentó una fuerte movilización social que dio lugar al Paro del Nororiente en 1987, las Marchas Campesinas de 1988 y las protestas de cocaleros en los años noventa”. (p.104).

En la actualidad las asonadas son un fenómeno presentado con regularidad como mecanismo de sabotaje generando fuertes confrontaciones y agresiones a los servidores públicos, evitando las captura e incautaciones de narcóticos, erradicación, contrabando y hurto de hidrocarburos al oleoducto Caño Limón –Coveñas (OCC) y el campo petrolero “campo Tibú”; solamente en este último, ECOPETROL estima que en el 2018 se instalaron 1.901 válvulas ilícitas con un total de 185.786 barriles de crudo hurtado, teniendo en cuenta que la producción promedio del campo petrolero es de 66.087 barriles mensuales, es decir, que la producción de 3 meses fue blanco de estas estructuras delincuenciales que actúan como un cartel, el estado dejó de percibir cerca de 37.479 millones de pesos (promediando el precio del petróleo del año 2018), este fenómeno se aceleró tras el cierre de frontera con Venezuela y la dificultad del transporte de combustible de contrabando destinado al procesamiento de la PBC. Del crudo hurtado, alrededor de 1.490 barriles afectaron 10.608 m² de espejo de agua y 18.106 m² de suelo, en 133 derrames registrados.

Los procesos de erradicación son objeto de sabotaje por parte de las asociaciones campesinas, como COCCAM o ASCAMCAT, algunos militantes de movimientos políticos como marcha patriótica, sectores de comunidades indígenas, sectores de poblaciones vulnerables o algunos líderes que gozan del reconocimiento de la defensoría del pueblo como “líderes sociales”, para confrontar las instituciones del estado, en el informe presentado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2014):

“la Unión de Sindicalistas del Petróleo (USO) realizaron marchas y protagonizaron protestas, entre ellas el paro del nororiente en el que participaron docentes, campesinos, indígenas, sindicalistas y otros actores de los departamentos de Norte de Santander, Arauca y Cesar. Estos procesos comunitarios, fueron infiltrados por las guerrillas, principalmente por el Eln.” (PNUD, p.p.14,15)



Gráfica 7. *Eventos presentados en el Norte de Santander 2018*
Fuente: *Autoría Fuerza de Tarea Vulcano*

El Estado favorece los derechos ciudadanos vulnerados en el desarrollo de las protestas sociales o asonadas como las presentadas en el 2018 (ver Gráfica 8, ilustración 3), mediante la legislación de tipo penal, laboral, administrativa y policiva, la sentencia C-742/2012 de la Corte Constitucional al respecto es analizada por Burbano (2018) “Para que se entienda como cometida la obstrucción a vías públicas que afecten el orden público, no basta con la simple obstrucción, sino que debe poner en riesgo derechos fundamentales básicos de terceros”. (p.14); ciertamente se logra sustentar el equilibrio del derecho a la protesta y los derechos de los demás ciudadanos aunado a otras herramientas existen en la legislación que permite a las autoridades poner orden a las asonadas mediante la judicialización de los agitadores y transgresores de la ley (en algunos casos hacen parte de los GAO y GDO, infiltrados en las manifestaciones como Estrategia Conjunta de Acción Política ECAP de los GAO), usando el descontento social buscan contribuir a la desestabilización del estado, alineado a sus objetivos subversivos.

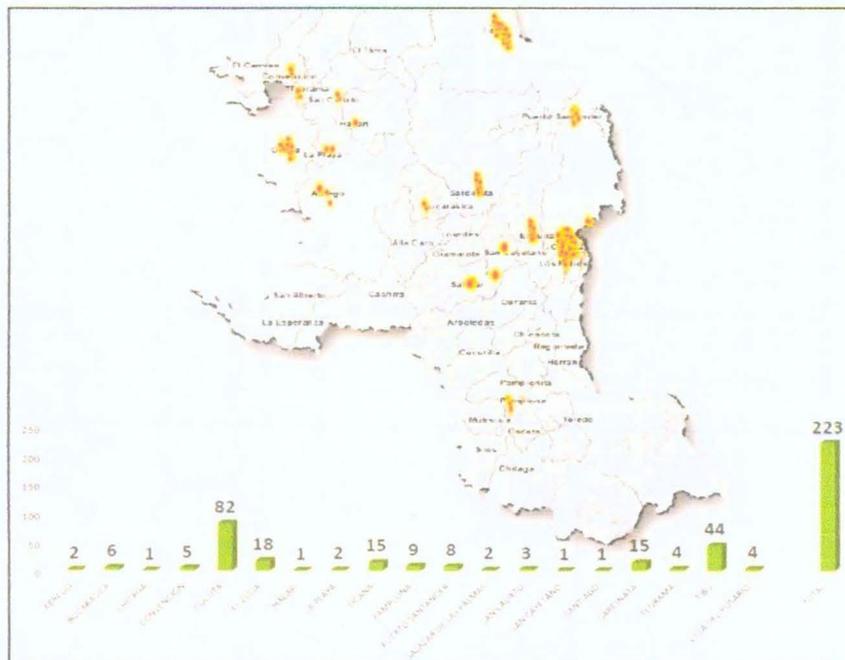


Ilustración 3. Geo referenciación protestas sociales Norte de Santander 2018
Fuente: Autoría Fuerza de Tarea Vulcano

De acuerdo con los lineamientos ministeriales⁴², La Policía Nacional es la encargada de asumir la seguridad en las protestas sociales, las FFMM. Apoyen mediante la solicitud de “asistencia militar”, teniendo en cuenta que el rol de los militares carece de entrenamiento y armamento no letal para intervenir en el mantenimiento del orden público y control de protestas violentas y asonadas, el uso militar como último recurso deben garantizar los elementos de protección para los miembros de la fuerza pública.

7. Identificación y planteamiento de centro de gravedad

Basado en las amenazas antes descritas se plantea un modelo del centro de gravedad del sistema integrado, basado en las prioridades y elementos neurálgicos, es decir el centro de gravedad corresponde a la estabilidad social del Catatumbo, no como un centro de gravedad rígido y unitario, diferencial de cada amenaza que por su misma naturaleza puede convertirse en un asunto difuso y desenfocada del resto de aspectos influyentes, sino como un sistema dependiente de otras variables, es un cambio radicado en objeto motivador clásico del centro de gravedad pasando de un elemento a un sistema, según el Doctor Álvarez, *et al* (2017):

Los centros de gravedad de G5G, contra los cuales se podría aplicar fuerza, particularmente en el caso de las supra-combinaciones en red, no sólo estos se eliminan del

⁴² Según resolución ministerial No 1190 del 2018, Título VIII PAPEL DE LA FUERZA PUBLICA EN LAS MOVILIZACIONES. LITERAL 7. Las Fuerzas Militares NO podrán intervenir en el desarrollo de los operativos de control, contención o garantía de la realización de las movilizaciones sociales terrestres, salvo los casos en los que excepcionalmente los autoriza la Constitución Política y la ley, apoyado en el Código de Policía (ley 1801 de 2016) artículo 170 y aplica ante “graves alteraciones de la seguridad y la convivencia o para afrontar calamidades públicas”

campo de batalla físico, sino que pueden llegar a disiparse hasta el punto de ser irreconocibles (p.38).

Es decir que son múltiples variables las que afectan el sistema, cada una tiene la capacidad de generar un desequilibrio y puede ser compensada o apoyada con otras más, así mismo pueden ganar o perder vigencia según su interacción con otras o las circunstancias temporales a las que están sometidas.

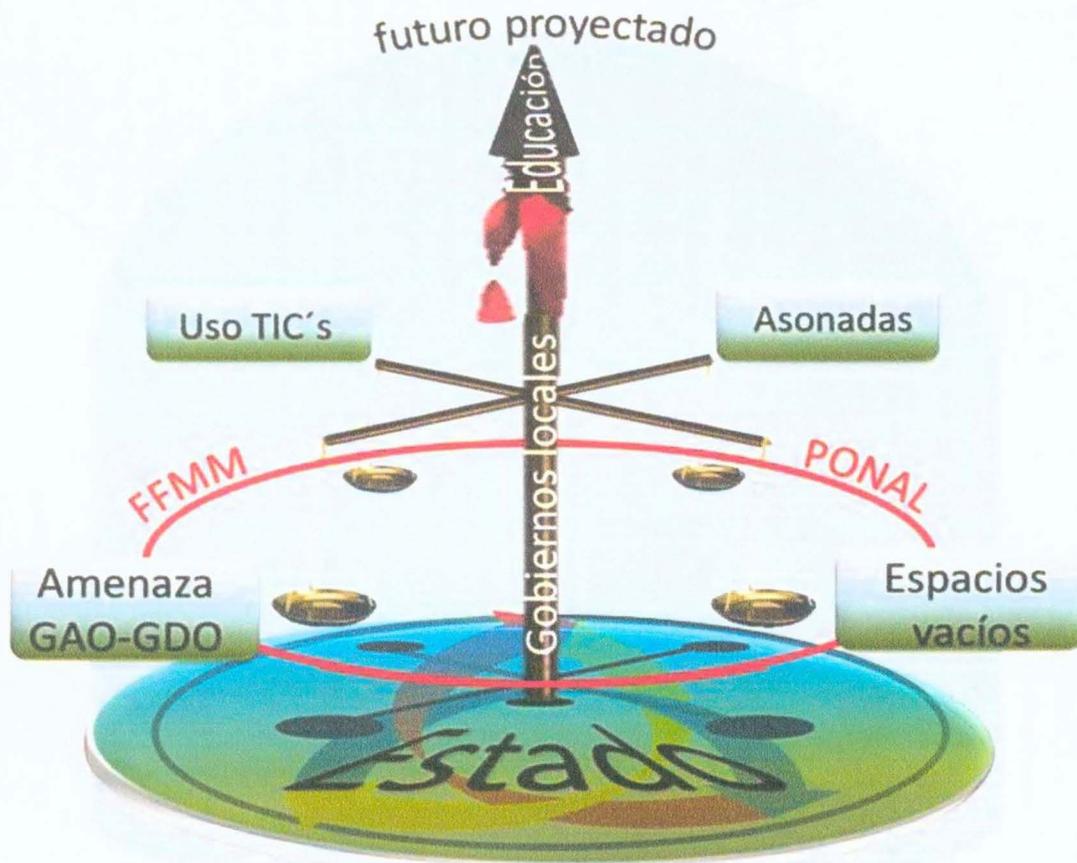


Ilustración 4. Modelo de Centro de Gravedad
Fuente: Autoría propia

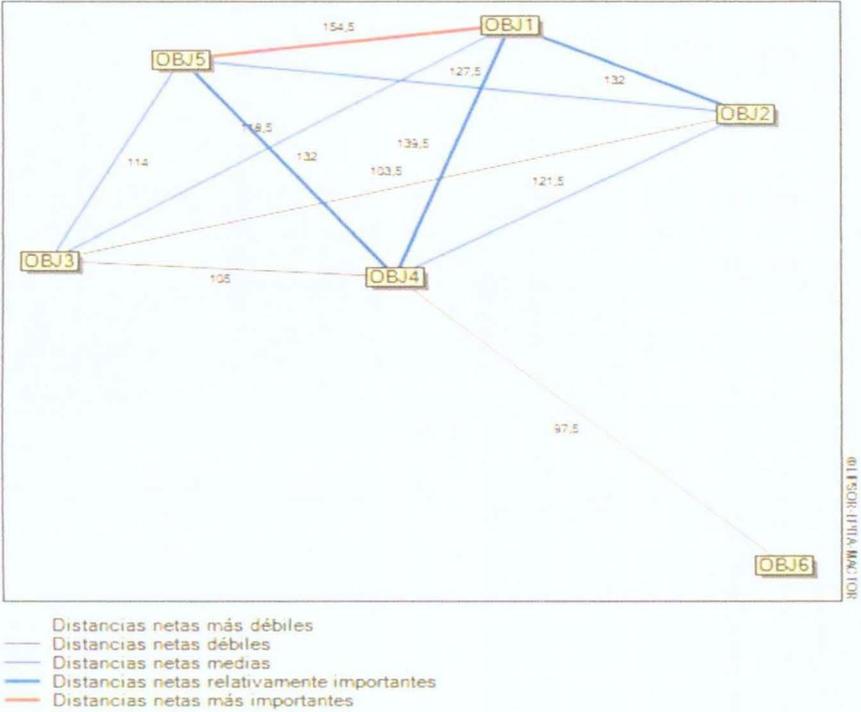
A este propósito, el Estado en la base del sistema representa los tres poderes que lo conforman como una triqueta⁴³, interrelacionados y orientados en un mismo sentido, es el principal responsable de la erradicación de la amenaza, encargado de diseñar los objetivos para el futuro proyectado); las regiones del Catatumbo hacen parte de evolución y transformación en la búsqueda del bienestar social e individual de los ciudadanos, en el desarrollo y la seguridad. El estado mediante sus instituciones usa como lanza y eje del centro de gravedad los gobiernos locales, para el logro de los fines trazados y como punta de lanza la educación, como medio para trascender en el tiempo, las variables que mayor dependencia e influencia presentan y que pueden desestabilizar el centro de gravedad y por consiguiente el alcance de los objetivos son: el uso favorable de las TIC's, el control de las asonadas, la ocupación de los espacios vacíos y la guerra multidimensional en contra de los GAO y GDO, interrelacionadas con las demás variables menos influyentes y menos dependientes, el centro de gravedad y las balanzas de equilibrio están orbitadas por las F.F.M.M. y la Policía, las cuales deben tener trazabilidad en todo el sistema, como actor determinante.

8. Planteamiento del curso de acción para ser empleada por las FFMM como aporte a la solución del conflicto en el Catatumbo

Ahora bien, se logran plantear 6 objetivos analizados mediante el software MACTOR, de los cuales hay una fuerte relación en la ocupación de espacios vacíos (OBJ5) y la implementación de programas de educación (OBJ1), estos a su vez impactan en la reducción de los GAO y GDO (OBJ4); el uso de las TIC's (OBJ3) y la transparencia de los gobiernos locales

⁴³ Símbolo de origen indoeuropeo uno de sus significados es la triple dimensión de la igualdad, la eternidad y la indivisibilidad

(OBJ2) impactan los demás objetivos con menor intensidad sin dejar de tener una importante relevancia; el control de las protestas sociales (OBJ6) tiene la menor influencia de los 6 objetivos, como lo muestra la siguiente gráfica:



En concordancia con lo anterior, a continuación, se describen las posibles jugadas de los actores para lograr los objetivos así:

8.1. Primer Objetivo.

Controlar al menos el 90% la orientación de la educación alineada a los objetivos nacionales, encaminado a la producción en sectores públicos y privados.

Las Jugadas de los actores a favor de este reto: el Gobierno Nacional, incentiva, capacita y evalúa a los educadores, estandariza el nivel de exigencia para los mismos y el número necesarios para cubrir la demanda en el área rural y urbana, genera pautas y el marco legal para la educación, orienta los programas de educación a las necesidades alineadas con los objetivos nacionales, garantiza la infraestructura y programas que mejoren las condiciones del estudiantado; los educadores se capacitan y preparan dentro de los lineamientos estatales para hacer de su comunidad estudiantil a futuro una fuerza productiva y altamente competitiva alineada a las necesidades del estado, el gobierno local ejecuta y supervisa los programas escolares y educativos, supervigila que en el profesorado no existan personas inescrupulosas que adoctrinen a los estudiantes con ideologías que afecten la seguridad del estado, garantiza que todo el personal en edad escolar reciba la educación básica obligatoria, de ser necesario emplea a la Fuerza Pública la cual coadyuva en la construcción de infraestructura escolar, empleando los ingenieros militares según convenios interinstitucionales y supervigila la calidad de la educación especialmente en las regiones apartadas en donde se encuentren unidades militares o policiales, emplea oficiales y suboficiales activos y de la reserva para cátedras específicas que potencialicen el respeto y amor patrio, que integre la región como parte del engranaje de la unificación nacional; la población civil aprueba las medidas tomadas y supervigilar el nivel de educación mediante las asociaciones de padres de familia.

Las Jugadas de los actores en contra de este reto: los GAO al ver afectados sus proyectos a largo plazo por el cambio de mentalidad en el potencial de sus futuros militantes, buscara

mediante todos los medios posibles desprestigiar sistemáticamente a nivel nacional e internacional el sistema de educación, mediante los medios de comunicación, redes sociales y protestas sociales, ejercerá presión para intervenir y modificar la educación, intentará la infiltración de militantes como educadores para lograr incluir su ideología en el sistema, mediante mecanismos jurídico buscara ajustar el sistema educativo a sus pretensiones.

Los sindicatos de maestros que se puedan ver afectados por los controles estrictos en la educación y su máxima exigencia en resultados, ejercerán presión mediante paros laborales y protestas; sectores políticos de lineamiento comunista que puedan ver amenazados sus futuras pretensiones por el modelo de educación, ejercen presión política a manera de evitar jurídicamente el programa de educación; la Rama legislativa mediante presiones, puede generar legislación que afecte la implementación del modelo educativo o la modificación desfavorable.

8.2. Segundo Objetivo.

Aumento a un 80 % de la percepción en la población civil de eficacia, eficiencia, efectividad de los gobiernos locales en desarrollo de los planes de gobierno y el cumplimiento de sus funciones.

Las Jugadas de los actores a favor de este reto: el Gobierno Nacional genera recursos para los planes de gobierno locales y el control administrativo, disciplinario o penal combatiendo la corrupción: la Fuerza Pública articulan con los gobiernos locales para mantener la seguridad y defensa del territorio alineados con los planes de seguridad y convivencia ciudadana alineados a las políticas de transparencia: la población civil elige en democracia sus gobernantes locales, por intermedio de los ediles y las Juntas de Acción Comunal dan a conocer las necesidades que requieren atención de las alcaldías, así mismo ejercen control sobre el

desarrollo de los planes de gobierno; los gobiernos locales generan y desarrollan los planes de gobiernos municipales, emite políticas públicas para reducir la corrupción institucional, orientado a mejorar su desempeño de los deberes constitucionales.

Las Jugadas de los actores en contra de este reto: empleados públicos corruptos sabotean los planes de gobierno buscando beneficio propio; los GAO emplean terrorismo para evitar el desarrollo de los planes de gobierno, generando intimidación y caos para influenciar políticamente, intentan penetrar e infiltrar los gobiernos locales para desarrollar el cogobierno y el desvío de los recursos públicos.

8.3. Tercer Objetivo.

Aumentar en un 70% el uso de los medios de comunicación, redes sociales por parte de las instituciones del estado, para aumentar el impacto favorable del desarrollo de las políticas públicas.

Las Jugadas de los actores a favor de este reto: el Gobierno Nacional genera los lineamientos de comunicación estratégica y los organismos que la deben desarrollarla, amplia la cobertura de los medios de comunicación; La Fuerza Pública emplean los medios de comunicación para potencializar la favorabilidad ante la opinión pública, dando a conocer todo su campo de acción, desenmascarar las pretensiones de los grupos terroristas, generar campañas de sensibilización, ante las autoridades competentes genera acciones judiciales en contra de los comunicadores que abusen de su posición quebrantando la ley, generan acercamiento a los medios de comunicación capacitando y orientando a los periodistas a cerca del modus operandi de los grupos terroristas en el desarrollo de las G5G facilitando y apoyando su labor

periodística; los medios de comunicación cumplen con su función de informar a la opinión pública de manera clara y objetiva, los medios de comunicación generan espacios informativos a las instituciones del estado para dar a conocer a la opinión pública los programas de interés social.

Jugadas de los actores en contra de este reto: los GAO hacen uso de ataques propios de la G5G emplean los medios de comunicación y redes sociales, manipulan la información combinando otros medios de lucha para hacer apología a favor de sus pretensiones y a la vez generar inconformismo, división y desinformación; algunos medios de comunicación permeados por periodistas sobornados por los GAO o grupos interesados en desestabilizar la democracia que permiten la manipulación de la información generando confrontación mediática y que se lucran o sacan partido de sus intereses con estas situaciones.

8.4. Cuarto Objetivo.

Reducir a un 70% la Presencia de grupo armados organizados en la región, mediante desmovilizaciones, capturas o neutralizaciones en desarrollo de operaciones militares.

Las Jugadas de los actores a favor de este reto: la Fuerza Pública actualiza su doctrina como en la actualidad lo está realizando el Ejército Nacional con su Doctrina Damasco, en el marco del respeto del DIH y DIDH desarrollan operaciones militares y policiales de forma coordinada, conjunta e interagencial, contrarrestando militarmente el accionar multidimensional de la amenaza buscando una posición ventajosa para la negociación y/o rendición de estos grupos ilegales; el gobierno a todo nivel genera políticas públicas y objetivos nacionales en la seguridad y defensa, genera el marco legal para el actuar del Ministerio de Defensa y genera los

recursos necesarios para la seguridad y defensa nacional; Sectores civiles productivos industriales, comerciantes, etc generan apoyo a las Fuerza Publica en los aspectos que a su nivel sean procedentes para potencializar las acciones integrales; las víctimas del conflicto generan las denuncias pertinentes para lograr una adecuada judicialización de los actores de inestabilidad; la Rama Judicial dentro de la constitución y la ley imparte justicia de la forma ecuánime y efectiva atacando los GAO y GDO.

Las Jugadas de los actores en contra de este reto: los GAO mediante las G4G y G5G buscar el logro de sus objetivos intermedios y del objetivo final que es la toma del poder o el enriquecimiento ilícito según la naturaleza de cada organización delincuenciales como los GDO; los Gobiernos socialistas extranjeros que tengan intereses en la desestabilización nacional o de expansionismo de su territorio, busca alianzas transnacionales con grupos guerrilleros de lineamiento socialista. Narcotraficantes que se benefician del cultivo de uso ilícito, procesamiento o tráfico de narcóticos, para cometer los ilícitos y a su vez facilitan los atentados terroristas, tráfico de armas y adquisición de material bélico y su trabajo político – social en la organización de masas; Las ONG's afines al Socialismo, justifican ante la opinión pública nacional e internacional el accionar de los grupos guerrilleros, implementan guerra jurídica en contra de los miembros de la fuerza pública.

8.5. Quinto Objetivo.

La ocupación institucional de los espacios vacíos en un 45%.

Las Jugadas de los actores a favor de este reto: el Gobierno Nacional mediante las alcaldías y las unidades militares prioriza estratégicamente las regiones a intervenir, coloca en

marcha políticas públicas para llevar la institucionalidad y mantenerla en los espacios vacíos seleccionados, con programas orientados en aspectos sociales, económicos, de infraestructura, protección del medio ambiente, etc; la Fuerza Pública, mediante operaciones militares y operativos policiales, generan el ambiente de seguridad, alineado a los Planes Integrales de Seguridad y Convivencia Ciudadana de los municipios permitiendo la acción institucional de consolidación por parte de los entes estatales.

Jugadas de los actores en contra de este reto: los GAO y GDO buscan mantener el control de territorios, mediante el adoctrinamiento ideológico o intimidación, sabotear la infraestructura e impedir su construcción, mantener la economía mediante cultivos de uso ilícito generando dependencia de la población civil a los GAO y GDO, Mediante el uso de terrorismo combatir las fuerzas regulares del estado generando un ambiente de inseguridad; los Narcotraficantes apoyar y subsidiar a los GAO y GDO para que mantengan su hegemonía en estas áreas con el fin de garantizar la producción de narcóticos y las rutas del narcotráfico.

8.6. Sexto Objetivo.

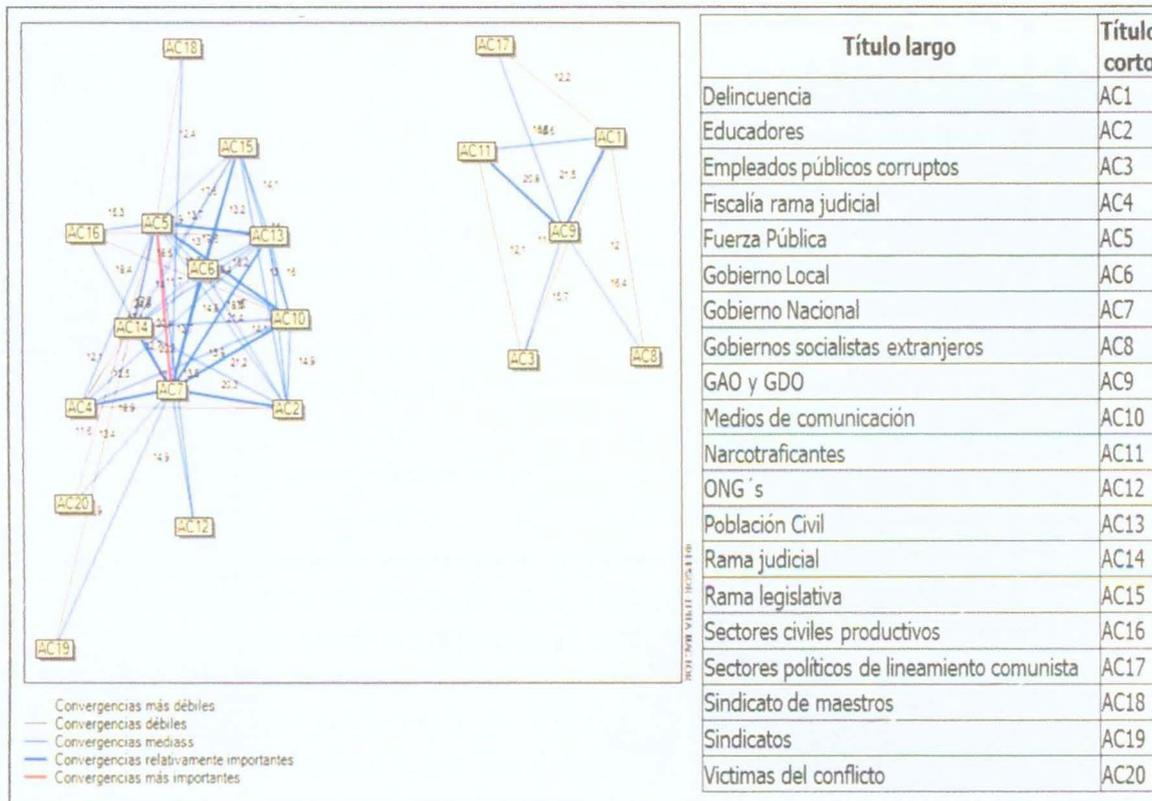
Disminuir en un 90 % los ataques mediante protestas sociales y asonadas contra la fuerza pública durante el desarrollo de operaciones contra la criminalidad.

Las Jugadas de los actores a favor de este reto: la Fiscalía y la rama judicial, realiza las judicializaciones necesarias de los líderes que generan actos de vandalismo mediante las asonadas; el Gobierno Nacional genera el marco jurídico y los apoyos de los gobiernos locales requeridos en situaciones especiales; la Fuerza pública entrena al personal y emplea armas no letales para el control de las asonadas dentro del marco de los derechos humanos, como apoyo al

proceso de judicialización, aporta información recolectada por la inteligencia a los entes investigativos de la fiscalía.

Jugadas de los actores en contra de este reto: los GAO y GDO, mediante la organización de masas penetra o infiltra los sindicatos, Juntas de acción comunal, gremios, asociaciones de minorías étnicas, campesinos cocaleros, etc. facilitando la concentración, suministros logísticos y control en las manifestaciones, emplea agitadores para generar asonadas; la Delincuencia, especialmente las que están ligadas a los carteles de contrabando y hurto de combustibles emplean adultos mayores mujeres y niños como escudos humanos en las asonadas, como mecanismo de protección del accionar delictivo contra las operaciones de la fuerza pública; los sindicatos emplean huelgas para lograr sus pretensiones de carácter laboral y generan oposición ante el control militar y policial cuando buscan reestablecer el orden en situaciones que vulneran derechos a otros ciudadanos; ONG's intervienen como observadores de protección de los derechos humanos y en principio no está en contravía del restablecimiento del orden constitución, solo si estas son permeadas o infiltradas por grupos ilegales y favorecen los GAO, desdibujando los hechos y buscando llevara a un plano jurídico o de opinión pública negativo.

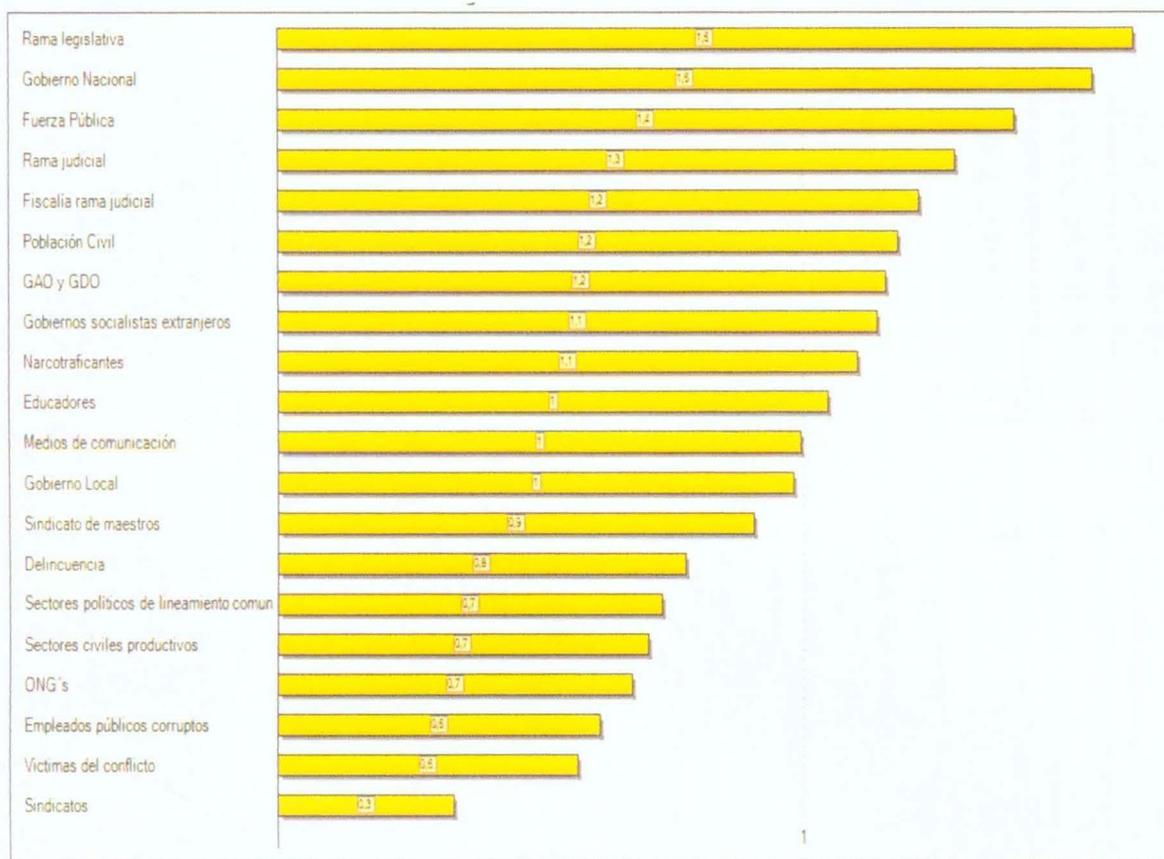
La convergencia de los actores representa en la siguiente Gráfica producida mediante el MACTOR dos grupos antagónicos en los intereses.



Gráfica 9. Gráfica de Convergencia de tercer orden (50%)

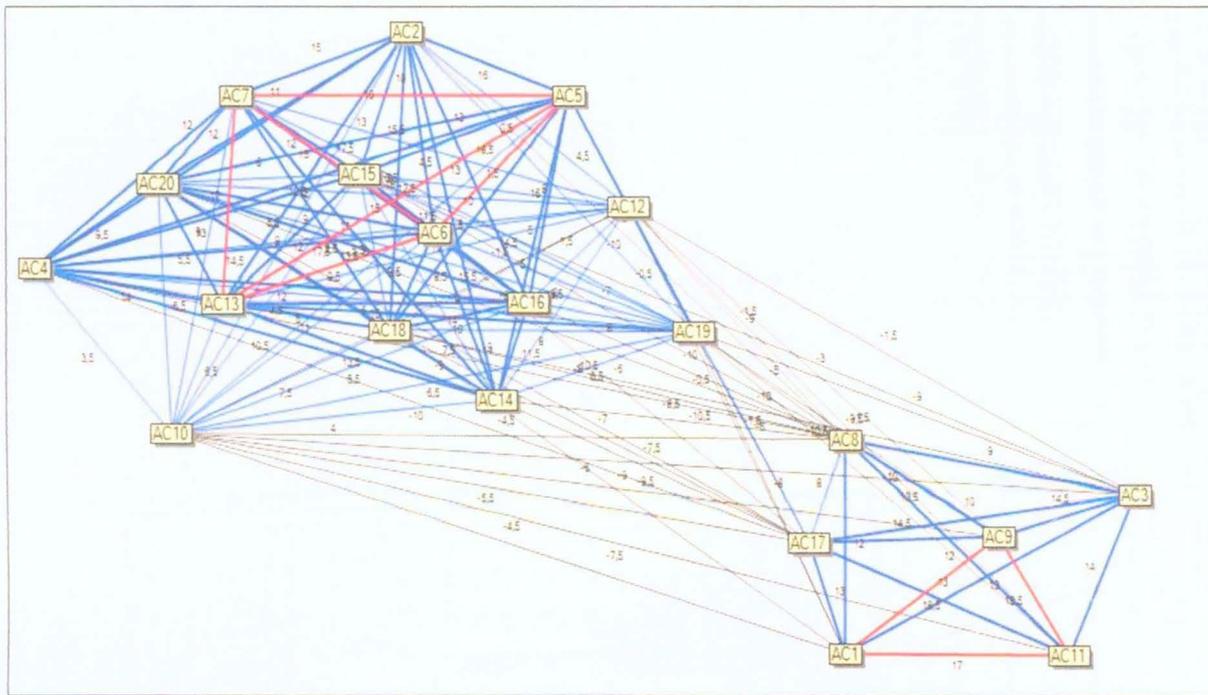
Fuente: Autoría propia elaborado mediante el Mactor

Así mismo, en el siguiente histograma, se representa la fuerza de cada uno de los actores, reflejando en las ramas del poder público y en sus instituciones como la Fuerza Pública el poder más fuerte, no muy distante se encuentra representado el poder ejercido por los GAO y GDO en la región del Catatumbo y otros factores de desestabilización.



Gráfica 10. Histograma de Fuerza/poder
Fuente: Autoría propia, elaborado mediante el Mactor

Como complemento, en la siguiente Gráfica se analiza la fuerza de la relación de los actores destacando la interrelación de la Fuerza Pública (AC5), el Gobierno Nacional (AC7), Gobiernos Locales (AC6), Rama Legislativa (AC15) y la Población Civil (AC13), contra un sistema dominado por los GAO y GDO (AC9) en alianza con la delincuencia (AC1) y el Narcotráfico (AC11), así mismo hay un actor cuyas líneas afectan a todos los demás se resalta la utilidad de los medios de comunicación (AC10).



Distancias netas más débiles
 — Distancias netas débiles
 — Distancias netas medias
 — Distancias netas relativamente importantes
 — Distancias netas más importantes

Gráfica 11. Distancias Netas entre Actores (75%)

Fuente: Autoría propia elaborado mediante el Mactor

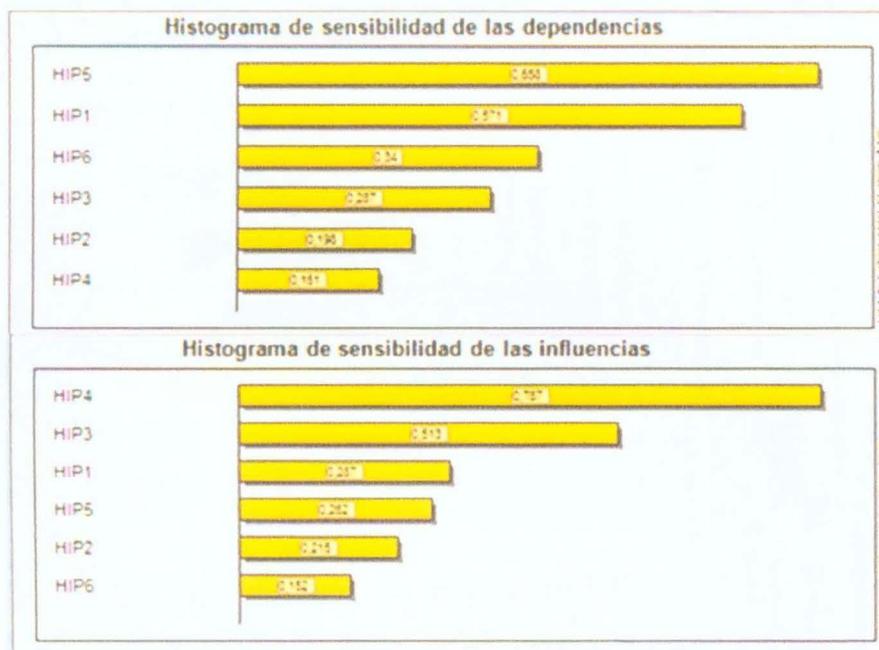
Usando el programa SMIC se alimenta con seis Hipótesis alineadas a los seis objetivos empleados en el sistema MACTOR.

Tabla 8. Hipótesis de futuros probables

N°	Título largo	Título corto
1	Controlar la educación alineada a las necesidades del estado	HIP1
2	Aumento de eficacia, eficiencia, efectividad de los gobiernos locales.	HIP2
3	Aumentar el uso de los medios de comunicación a favor del estado.	HIP3
4	Reducir la Presencia de grupo armados organizados.	HIP4
5	Ocupación de los espacios vacíos.	HIP5
6	Disminuir los ataques mediante protestas sociales y asonadas.	HIP6

Fuente: Autoría propia

En la gráfica 13, se visualiza que la ocupación de los espacios vacíos (HIP5) y el control de la educación tienen mayor dependencia, así como la presencia de los GAO y GDO (HIP4) y el uso de las TIC's (HIP3) presenta la mayor influencia, datos de importancia para generar la estrategia.



Gráfica 12. Histograma de sensibilidad de la dependencia e influencia
Fuente: Autoría propia elaborado mediante Smic)

Así mismo, en la siguiente gráfica el método SMIC nos muestra las 64 posibilidades, omitimos los Escenarios improbables y los imposibles para analizar los escenarios alternos corresponde a los No. 02, 64, 40, 01, en el caso del No. 02 presenta una menor resistencia al omitir el control de las protestas sociales y asonadas (HIP6), el No. 64 es un escenario inapropiado pues ninguno de las Hipótesis planteadas se cumple, el No. 40 solamente cumple 2 de los requerimientos, en el escenario No. 01 aunque se presenta una alta resistencia, vale la pena

plantear su aplicación, pues las 6 hipótesis hacen parte de una estrategia integrada y complementaria, desistir en uno de esos esfuerzos afecta la eficacia final de los demás esfuerzos.

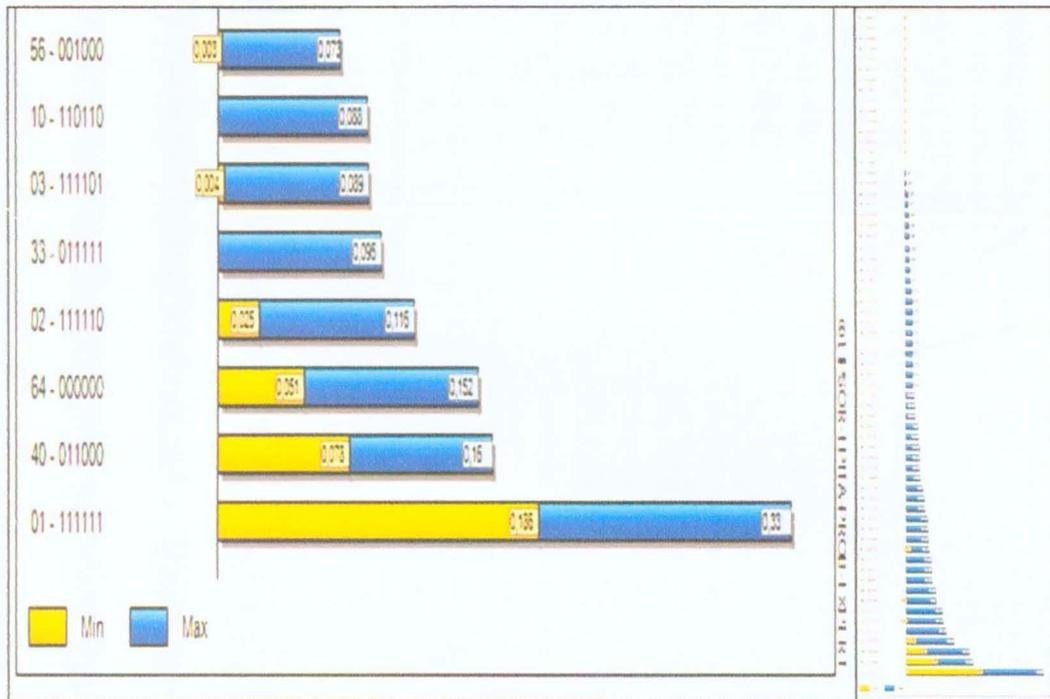


Ilustración 5. *Histograma de los extremums*
Fuente: *Autoría propia, elaborado mediante el Smic*

Es importante comprender que la naturaleza de la dependencia de la Fuerza Pública a las decisiones políticas, legislativas y judiciales en los distintos niveles obedece a un medio del estado para garantizar la seguridad y esta como pista de despegue del progreso y bienestar social.

9. Planteamiento del esquema de la estrategia integral

En la ilustración No. 5 se plantea el esquema de la estrategia integral, en la cual el control emana del estado en dos fases o dos impactos, el primero mediante la mano de hierro de las

instituciones, especialmente la Fuerza Pública para combatir la criminalidad y derrumbar sus estructuras como mecanismo de contención, es indispensable la voluntad política tanto de los gobiernos locales como del gobierno nacional, los suministros de los recursos necesarios para diezmar la voluntad de lucha del enemigo en el plano militar y la acción decisiva alineada a la triqueta estatal en la guerra jurídica y legislativa contra los GAO y GDO. Si bien es cierto las FFMM y Policiales cuentan con gran experiencia en la guerra contrainsurgente y contra el terrorismo, sus acciones no son suficientes para erradicar el problema, los frentes de batalla principales en esta etapa están en la reducción de las capacidades de los GAO y GDO, el control de las Asonadas, la lucha contra la corrupción y el buen uso de las TIC's, es la combinación sagaz en la aplicación de los tipos de poder. La aplicación de poder duro como medio coercitivo (defensa, disuasión, obligación, negación, contención, intervención), el poder blando como medio de persuasión (compromiso, alianza, coalición), y el poder agudo como medio de manipulación (engaño, interferencia) (Álvarez Calderon & Fernández-Osorio, 2018)⁴⁴.

La piedra angular del puente para pasar a una segunda fase y la variable que realmente puede erradicar la amenaza de raíz es el empleo de la política de educación con las características favorables requeridas y la ocupación de los espacios vacíos como consolidación de las medidas adoptadas en la primera fase.

La segunda fase que se produce luego de erradicar la amenaza debe mantener su interés en los programas de educación como garantía para evitar el resurgimiento de nuevas amenazas y como materia prima fundamental en el desarrollo y progreso agrario e industrial, las FFMM tiene un papel fundamental en la reconstrucción del tejido social y la ampliación de la infraestructura. Es necesario mantener la lucha contra la corrupción y el empleo vanguardista de las TIC's

⁴⁴ Se sugiere ampliar el concepto en la obra referenciada (Capítulo 4 Poder astuto: estrategia del empleo del poder en el siglo XXI – autores Carlos Enrique Álvarez Calderón, Paola Barón Sastoque y Vivian Monroy Velásquez)



OBJ	Impacto Inmediato		Puente		Impacto a Largo Plazo	
	actores a favor	actores en contra	actores a favor	actores en contra	actores a favor	actores en contra
1 Educación			Gobierno Nacional, educadores, Gobierno Local, Población Civil.	GAO- GDO, sindicatos de maestros, sectores políticos de lineamiento comunista, rama legislativa.	Gobierno Nacional, educadores, Gobierno Local, Población Civil.	
2 Gobierno local	Gobierno Nacional, Fuerza Pública, Población Civil, Gobierno Local.	Empleados públicos corruptos, Grupo armados organizados ilegales.	Gobierno Nacional, Fuerza Pública, Población Civil, Gobierno Local.	Empleados públicos corruptos, Grupo armados organizados ilegales.	Gobierno Nacional, Fuerza Pública, Población Civil, Gobierno Local.	Empleado s públicos corruptos.
3 TIC's	Gobierno Nacional, Fuerza Pública, medios de comunicación.	Grupo armados organizados ilegales, medios de comunicación.	Gobierno Nacional, Fuerza Pública, medios de comunicación.	Grupo armados organizados ilegales, medios de comunicación.	Gobierno Nacional, Fuerza Pública, medios de comunicación.	
4 Amenaza GAO-GDO	Fuerza Pública, Gobierno Nacional, sectores civiles productivos, Víctimas del conflicto, rama judicial.	GAO-GDO, Gobiernos socialistas extranjeros, narcotraficantes, ONG's.	Fuerza Pública, Gobierno Nacional, sectores civiles productivos, Víctimas del conflicto, rama judicial.	GAO-GDO, Gobiernos socialistas extranjeros, narcotraficantes, ONG's.		
5 Espacios Vacíos			Gobierno Nacional, Fuerzas Pública.	Grupo armados organizados ilegales, Narcotraficantes		
6 Protesta Social asonadas	Fiscalía rama judicial, Gobierno Nacional, Fuerza Pública.	Grupo armados organizados ilegales, delincuencia, sindicatos, ONG's.	Fiscalía rama judicial, Gobierno Nacional, Fuerza Pública.	Grupo armados organizados ilegales, delincuencia, sindicatos, ONG's.		

Ilustración 6. Acción de doble impacto.

Fuente: Autoría propia

10. Conclusiones

Si bien es cierto la naturaleza de la guerra se constituye por una multidimensionalidad en la amenaza, las formas de repelerlas deben guardar el principio de proporcionalidad, eso coadyuvara a la efectividad de la reducción de la amenaza y la disminución del riesgo de revertir un problema mayor, es decir si la amenaza es política no se puede combatir con represión militar sino con el equivalente representado en otras instituciones del estado y el criterio moral de las FFMM para generar opinión sin afectar la institucionalidad, las consecuencias de usar la herramienta incorrecta serian desfavorables y la acción lograría un efecto contrario, se requiere la habilidad de los decisores políticos y líderes militares de combinar el uso de los tres poder de forma equilibrada y oportuna.

Las herramientas tecnológicas de los medios de comunicación que inciden en la globalización de la educación, la economía, los intereses generacionales, la protección del medio ambiente, el estilo de vida entre otros aspectos positivos, tiene un lado oscuro y es la pérdida de identidad nacional, del amor por las raíces culturales e históricas, es responsabilidad del estado mantener es los jóvenes viva la llama patriótica, en Colombia el sentimiento nacionalista debido a su gran variedad no es adecuado por la división regionalista que representa, la búsqueda de una identidad nacional que abarque la totalidad del país, es una tarea difícil dada las diversidades culturales, históricas, étnicas y geográficas, pero en el caso de la región del Catatumbo despertar una identidad regionalista orientada a superar el conflicto y mejorar las condiciones de vida debe ser un objetivo mancomunado de los gobiernos locales, siempre y cuando a futuro facilite el engranaje al resto del país.

La amenaza no han podido pasar a la acumulación de fuerza en la tercera fase de equilibrio de fuerza en la lucha subversiva para la toma del poder, al no poder consolidar un

ejército de guerrilla lo suficientemente sólido para hacer frente a las fuerzas regulares del estado, eso se debe a la destacada acción de las fuerzas Militares y la afectación interna que el mismo narcotráfico ha generado en la guerrilla, cuenta también el efecto negativo que el uso del terrorismo ha generado en la población civil, provocando el repudio de la gran mayoría del pueblo colombiano por la insurgencia. A pesar de esa debilidad, la derrota de los GAO y GDO no se puede consolidar hasta no contar con un acuerdo nacional en la cristalización clara de los objetivos Nacionales, una ley de seguridad y defensa más allá de una política de seguridad temporal del gobierno de turno, que es importante, pero no suficiente y se queda solamente en la contención de la amenaza sin acercarse a su erradicación, como un oscilación de debilitamiento y potencialización de los GAO Y GDO, en ese vaivén que prolonga la guerra pierde la población desgastada y golpeada económica y moralmente, adherida cada vez más a una bola de nieve que rueda cuesta abajo, pierde el estado la inversión de recursos diferidos en los años y perdidos en esas oscilaciones y ganan los delincuentes al sobrevivir y lucrarse en la ilegalidad.

Al fortalecer el sistema del centro de gravedad planteado, estabilizando las balanzas de las variables influyentes, el enemigo intensificara los ataques buscando desenfocar las prioridades que lo afectan, la guerra mediática, la presión jurídica, intimidación y corrupción serán las rutas para liberar presión, la fortaleza y unidad institucional deben pasar esa barrera para no retrocederé en las oscilaciones de la guerra.

Las minorías no son comunidades contrarias a los intereses del estado, son parte del estado, algunas con alta vulnerabilidad al trasbordo ideológico, usadas como herramientas en contra de sus propios intereses en el desarrollo y seguridad, las organizaciones sociales como las Juntas de Acción Comuna, deben recibir de las instituciones una oferta creíble, rentable y sostenible como contrapeso de las ofertas delincuenciales. La competitividad económica

permitan a algunos países de la región, como Colombia, tengan la oportunidad de escalar a potencias de tamaño medio a diferencia de países que adoptado políticas populistas durante un período prolongado como Venezuela o Bolivia (Ministerio de Defensa, 2014), el Catatumbo por sus capacidades apropiadas para la producción agrícola y minera, puede tener las condiciones para llegar a convertirse en una despensa alimentaria no solo para Colombia sino con posibilidades de exportación, según el Banco Mundial se estima que la demanda de alimentos se incrementará en un 50% en el 2030, los recursos naturales escasean y es el Catatumbo es una fuente rica aun no explotada en su máximo potencial.

La lucha interna contra la corrupción es un reto para las FFMM, demostrando autoridad moral para intervenir en los asuntos políticos de las alcaldías y ejercer un control en el desarrollo de las políticas públicas, ajustando sus procesos a los gobiernos locales como acción unificada. Existe el riesgo en el caso que la bandera de la lucha contra la corrupción sea tomada por un GAO empleando terrorismo selectivo como medida de ajusticiamiento de los corruptos, ganando la voluntad popular y colocando a las fuerzas del Estado en una posición en la cual debe proteger la integridad de los políticos y corruptos como la de cualquier colombiano, pero mediante la opinión mediática ganándose el repudio popular como protectores exclusivos de la corrupción.

Bibliografía

- Miklaucic, M., & Brewer, J. (2013). *Covergence: Illicit Networks and National Security in the Age of Globalization*. (N. Press, Ed.) Washington.
- Almendros, N., & Jiménez Leal, O. (Dirección). (1984). *Documental "Conducta impropia"* [Película].
Obtenido de <https://youtu.be/Cn4i17dKm70>. Cuba
- Álvarez Calderon, C. E., Ramírez Pedraza, Y. E., Ruiz Tinoco, D., Rosanía Miño, N. A., Gómez Martínez, J. C., Sánchez Duque, D. P., . . . Mojica Amaya, J. A. (2017). *Escenarios Y Desafíos De La Seguridad Multidimensional En Colombia*. (C. E. Álvarez Calderon, Ed.) Bogota D.C.: ESDEG-SIIA.
- Álvarez Calderon, C., & Fernández-Osorio, A. (. (2018). *Hacia una gran estrategia en Colombia: Construcción de política pública en seguridad y defensa* (Vol. 1: La "Gran Estrategia": instrumento para una política integral en seguridad y defensa.). (C. E. Álvarez Calderón, C. G. Corredor Gutiérrez, & O. F. Vanegas Rincón, Edits.) Bogotá D.C.: Sello Editorial ESMIC.
doi:<https://doi.org/10.17605/OSF.IO/63VAK>
- Astigarraga, E. (2016). Prospectiva estratégica: orígenes, conceptos clave e introducción a su práctica. *ICAP-Revista Centroamericana de Administración Pública*.
- Banco de Desarrollo de America Latina. (2016). *Una Apuesta Por la Competitividad en el Catatumbo: Diagnóstico y Propuestas de Política Pública*. Bogotá, D.C: Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózuga.
- Blin, A. (Junio de 2011). Grupos armados y conflictos intraestatales: ¿El inicio de una nueva era? *International Review of the red cross*, N.º 882. Obtenido de <https://www.icrc.org/es/doc/resources/documents/article/review-2011/irrc-882-blin.htm>
- Burbano, C. (2018). ¿Cómo se rige la protesta pacífica en Colombia? El ejercicio y la garantía de un derecho fundamental. (E. Reyes, & M. Franco, Edits.)

- Castro Cuenca, C. G. (2017). *La corrupción pública y privada: causas, efectos y mecanismos para combatirla* (Primera ed.). Bogotá: Universidad del Rosario: Facultad de Jurisprudencia.
doi:dx.doi.org/10.12804/tj9789587388534
- Centro Nacional de Memoria Histórica. (2017). *Una guerra sin edad, Informe nacional de reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes en el conflicto armado colombiano*. Bogotá D.C.
- Centro Nacional de Memoria Histórica. (2018). *Catatumbo: Memorias de Vida y Dignidad*. Bogota D.C.: CNMH,. Obtenido de
<http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/micrositios/catatumbo/descargas/catatumbo-informe.pdf>
- CONPES 3739. (15 de enero de 2013). Estrategia de Desarrollo Integral de la Region del Catatumbo. Bogotá D.C., Colombia: Consejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia Departamento Nacional de Planeación. Obtenido de
<https://www.dnp.gov.co/CONPES/Paginas/conpes.aspx>
- Constitución De La República Bolivariana De Venezuela. (1999). Obtenido de
http://www.defiendete.org/docs/de_interes/Leyes/CONSTITUCION%20DE%20LA%20
- Constitución Política Colombiana. (1991). Constitución Política Colombiana. (C. S.-C. Corte Constitucional, Ed.) Imprenta Nacional.
- Corporación Transparencia por Colombia. (2019). *Así se mueve la corrupción Radiografía de los hechos de corrupción en Colombia 2016-2018*. Bogotá D.C.
- Cruz Rodríguez, E. (2017). La protesta campesina en el Catatumbo Colombia (2013). Un análisis sociopolítico. *Mundo Agrario*, 18(39), 1 -23. doi: <https://doi.org/10.24215/15155994e073>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (s.f.). *DANE informacion para todos*. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/>

Echandía Castilla, C., & Cabrera Nossa, I. (2017). El Catatumbo (Colombia) en el posacuerdo: riesgos y oportunidades de la participación política de las FARC. *Forum*(12), 89-112 . Obtenido de <http://bdigital.unal.edu.co/67039/1/68361-387125-1-PB.pdf>

Ejército de Liberación Nacional . (2011). ELN 47 Años de Historia. Dirección del Frente de Guerra Central.

EJÉRCITO NACIONAL Colombia. (s.f.). *Página oficial EJÉRCITO NACIONAL Patria, Honor, Lealtad*. Obtenido de <https://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=405181>

EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA. (2016). MANUAL FUNDAMENTAL DEL EJÉRCITO OPERACIONES (MFE 3-0 OPERACIONES). *Manual*. (C. d. CEDOC, Ed.) Bogota D.C.: EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA.

Ejercito Nacional de Colombia. (2017). MANUAL FUNDAMENTAL DEL EJÉRCITO MFE 1.0 EL EJÉRCITO". *MFE 1.0 DEL EJERCITO*. (C. d. CEDOE, Ed.) Bogota.: Imprenta Militar del Ejército. Obtenido de www.cedoe.mil.co

Embajada de EE.UU. en Colombia. (26 de junio de 2019). *Embajada de EE.UU. en Colombia*. Recuperado el 10 de julio de 2019, de <https://co.usembassy.gov/es/ondcp-informa-que-la-produccion-de-cocaina-en-colombia-se-esta-estabilizando/>

Garza Villegas, J. B., & Cortez Alejandro, D. V. (2011). El uso del método MICMAC y MACTOR análisis prospectivo en un área operativa para la búsqueda de la excelencia operativa a través del Lean Manufacturing. *InnOvaciOnes de NegOciOs*.

Godet, M. (2003). *La caja de herramientas de la prospectiva estratégica* (4ta. ed.). México, D.F: Centro Lindavista. Centro de Investigación, Información y Apoyo a la Cultura, A.C.

Godet, M., & Durance, P. (2011). *La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios*. (K. García Cortina, & R. p. PROSPEKTIKER, Trads.) DUNOD - UNESCO.

- King's College de Londres. (2019). *Centro de Ética Militar*. Obtenido de <https://militaryethics.uk>
- Kotler , P., Kartajaya , H., & Setiawan, I. (2011). *Marketing 3.0*. Madrid: LID Editorial Empresarial, S.L.
- Marx, C., & Engels, F. (2000). *Manifiesto Comunista* (Ediciones elaleph.com ed.). (elaleph.com, Ed.)
- Medina Gallego, C. (s.f.). *Ejército de Liberación Nacional: Notas para una historia de las ideas políticas ELN (1958-2007)*.
- Ministerio de Defensa. (2014). *Documento de Seguridad y Defensa 61: El impacto de las nuevas tecnologías y las formas de hacer la Guerra en el Diseño de las Fuerzas Armadas*. (M. d. Técnica, Ed.) España.
- Ministerio de Defensa Nacional. (22 de abril de 2016). Directiva Permanente No. 15. Bogota D.C.
- Monsalve, S. (2003). John Nash y la teoría de juegos. *Lecturas Matemáticas*, 24, 134 -149.
- Montesinos Torres, V. (2008). *Guerra sin Rostro: Amenaza a la seguridad continental*.
- Norma Técnica de la Calidad en la Gestión Pública. NTCGP 1000. (2009). Obtenido de <http://apolo.uniatlantico.edu.co/SIG/NTC%20GP1000-2009.pdf>
- Oro Tapia, L. R. (2013). *El concepto de realismo político*. Santiago de Chile: © RIL® editores.
- Ortega San Martín, F. (2016). *Prospectiva empresarial. Manual de corporate foresight para América Latina* (Primera edición digital ed.). Lima , Perú: Universidad de Lima, Fondo Editorial.
- Obtenido de <https://es.scribd.com/read/362563889/Prospectiva-empresarial-Manual-de-corporate-foresight-para-America-Latina#>
- Peña Esclusa, A. (2009). *El Foro de São Paulo: Una Amenaza Continental* (primera ed.). Bogota.: Grijalbo.

- Polo Blanco, J. (2016). Economía y biología. La decisiva influencia del naturalismo en la construcción teórica de la Economía Política. *Daimon. Revista Internacional de Filosofía*, (nº 69), 93-108.
Obtenido de <http://dx.doi.org/10.6018/daimon/218841>
- Pozo Municio, J. I. (2014). *Psicología del Aprendizaje Humano: Adquisición de conocimientos y cambio personal*. Madrid: Ediciones Morata, S. L.
- Presidencia de la Republica. (2019). Política de Defensa y Seguridad PDS - Para la Legalidad, el Emprendimiento y la Equidad. Bogotá, Colombia.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD. (2014). *Catatumbo: análisis de la conflictividades y construcción de paz*. Embajada de Suecia, Bogotá D.C.
- Raventós Santamaría, F. (1998). Cambio social y educación en el umbral del siglo XXI. *Revista Española de Educación Comparada*(4), 37-50.
- RED+. (02 de 05 de 2019). *RED+ Noticias*. Obtenido de <http://www.redmas.com.co/colombia/mapa-universidades-estarian-siendo-infiltradas-organizaciones-ilegales/>
- Revista Simacota. (2015).
- Rodríguez Bautista, N. (1993). Ejército de Liberación Nacional: una historia.
- Sentencia No. C-179/94, C-179 (corte constitucional de Colombia 1994). Obtenido de <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/1994/C-179-94.htm>
- Serrano , P. (2010). *Medios violentos: Palabras e imágenes para el odio y la guerra*. Quito: "Quipus", CIESPAL .
- Tamayo Jiménez, D. M. (2012). *Teoría política* (primera ed.). Tlalnepantla, Estado de México, México: Red Tercer Milenio.

Unidad para la Atención y la Reparación Integral a las Víctimas. (1 de julio de 2019). *El futuro es de todos*. (G. d. Colombia, Editor) Obtenido de <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>

United Nations. (17 de julio de 2019). *United Nations office on drugs and crime*. Obtenido de https://web.archive.org/web/20071012230930/http://www.unodc.org/unodc/terrorism_definitions.html

UnoAmérica. (2009). *El plan del Foro de SÃO PAULO para destruir las Fuerzas Armadas*.

UNOC Oficina de las Naciones Unidas Contra las Drogas y el Delito. (2017). *Colombia Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2016*.

Villamarín Pulido , L. A. (s.f.). *El Cartel de las Farc : Finanzas del narcoterrorismo comunista contra Colombia (2007-2017) . III*.

Villamizar Laguado , W. G. (abril de 2016). PDD-NDS. *Plan de Desarrollo para Norte de Santander 2016-2019 "Un Norte Productivo Para Todos"*. (G. d. Santander, Ed.) San José de Cúcuta: Gobernacion Norte de Santander.



201003025