



Deforestación en la frontera amazónica de
Colombia, problema ambiental como amenaza de
seguridad nacional

Fabian Mauricio Ochoa Torres

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

MISDN 2019

713
U.1

990011

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL
COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA



DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA, PROBLEMA
AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL

TRABAJO DE GRADO
MAESTRIA DE SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES

MAYOR. FABIAN MAURICIO OCHOA TORRES

BOGOTÁ D.C

2019

Contenido

1. Introducción	3
1.1. Justificación	5
1.2. Planteamiento del problema	6
1.3. Objetivos	8
1.3.1. Objetivo General	8
1.3.2. Objetivos Específicos	8
2. Marco de referencias	9
2.1. Marco teórico	9
2.1.1. Antecedentes	9
2.1.2. La amazonia región multiétnica	10
2.2. Marco legal	14
2.3. Marco conceptual	20
3. la región amazónica colombiana	24
3.1. Cultivos Ilícitos como motor de deforestación	27
3.2. Tratado de Cooperación Amazónica	28
3.2.1. El pacto	28
3.2.2. Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica (AECA)	30
3.2.3. La AECA contiene:	30
3.2.4. Proyectos en ejecución	31
3.3. Objetivos del Tratado de Cooperación	32
4. Localización de Proyectos Fronterizos	34
4.1. Enfoque metodológico y estructura operativa	34
5. Papel de la Defensa Nacional contra la Deforestación y Seguridad Nacional	41
5.1. Potenciales y limitaciones	41
5.1.1. Potenciales específicos y restricciones	43
5.2. Estrategias propuestas	46
5.2.1. A nivel regional	47
5.2.2. A nivel nacional	47
6. Conclusiones	50
Bibliografía	55

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Tabla 1 Normatividad Ambiental contenida en la Constitución Nacional	15
Tabla 2 Normatividad sobre flora silvestre y bosques	16
Tabla 3 Normatividad sobre el recurso suelo.....	17
Tabla 4 Normatividad sobre la administración de riesgos y prevención de desastres	17
Tabla 5 Normatividad Ambiental y Ejercito Nacional de Colombia.....	18
Tabla 6 Planes y programas binacionales en ejecución.....	36
Tabla 7 Potenciales	41
Tabla 8 Restricciones	42
Mapa 1 Región del Amazonas	24
Ilustración 1 Los factores que desencadenan la deforestación.....	26
Ilustración 2 objetivos estratégicos de la OTCA	30
Ilustración 3 objetivos definidos	33

1. Introducción

«Madre Tierra debe ser tratada con cariño. Ella nos da la vida, no la riegues con veneno porque, si ella muere, muero, aquí moriremos todos. Aún no se dieron cuenta, somos lo que comemos. Vaya panda de alélados, que bajo su sombrero son tan pobres que sólo tienen dinero».

Vandana Shiva

Tomando como punto de partida en el presente documento la frase de Vandana Shiva la presente investigación se orientó en el desarrollo del contexto en el que la frontera amazónica está deforestada por diferentes causas , este flagelo ha sido patrocinado por diferentes actores, y la afectación ha sido a nivel mundial, a fin de entender cuáles son las acciones que se están tomando frente a este proceso de deforestación en la frontera, que ha llevado a problemas ambientales que amenazan la seguridad nacional y el buen desarrollo de la región.

Para Colombia el tema de deforestación genera gran preocupación y no limita sus esfuerzos para combatir este flagelo por lo que ha planteado una apuesta ambiciosa que se adopta en Colombia a través de la ley 1884 de 2017, para hacer frente a uno de los problemas más importantes que enfrenta la sociedad contemporánea. Colombia en aras de dar cumplimiento a cada uno de los compromisos adquiridos en este acuerdo, expidió la ley 1931 de 2018, donde se establecen directrices para mitigar el impacto del cambio climático en el país, este tema debe mirarse a través de tres elementos fundamentales que se constituyen en ejes orientadores, los cuales son; la prevención, el ordenamiento y la gente. Desde junio de 2017, el país cuenta con una política Nacional de cambio climático, que incorpora medidas de adaptación y mitigación, con el fin de orientar las decisiones públicas y privadas bajo un enfoque integral, que permita la participación de todos los sectores (Semana , 2016).

Estas acciones se apalancarán en una institucionalidad moderna coordinada entre la nación, los departamentos, las regiones y los municipios con una mayor educación y cultura

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

ciudadana que valore la biodiversidad y dialogue con base en el conocimiento y la información. El pacto por la sostenibilidad materializará el principio de producir conservando y conservar produciendo”. Para cumplir esto se necesita modernizar y fortalecer la cooperación interinstitucional dirigida a enfrentar de manera responsable los temas ambientales, cooperación que permita aumentar la eficiencia y la velocidad de respuesta en los procesos y procedimientos orientados a conservar la biodiversidad y los recursos naturales, otro reto importante que plantea el plan nacional de desarrollo es generar información oportuna, certera y accequible a las autoridades ambientales, sectores productivos y a la población para que de esta manera se generen acciones proactivas y se consolide la educación y la cultura ambiental (Caracol Radio , 2017).

Así las cosas, es fundamental analizar los diversos escenarios de las relaciones fronterizas de Colombia en términos de cooperación frente al tema de la deforestación, para esto se examina en primera medida la teoría alrededor de todo lo que engloba las relaciones fronterizas para la seguridad nacional, determinado la situación territorial en el que se encuentra Colombia frente a la deforestación, por otro lado, también se debe identificar las dinámicas de la deforestación y las problemáticas generadas alrededor de la misma, de tal manera que se pueda comparar el accionar de los diferentes países en temas de control y licencias ambientales, a fin de revisar de forma crítica los mecanismos de cooperación que han implementado los países para tratar la deforestación en esta área fronteriza. Finalmente se establecerá la afectación de la desforestación en temas de seguridad y defensa nacional.

1.1. Justificación

La presente investigación intenta dar a entender conceptos principales como de frontera, desarrollo sostenible y seguridad nacional, permitiendo así, identificar las dinámicas de la deforestación y las problemáticas alrededor de la misma, en cada uno de los países que hacen parte de la frontera Amazónica¹, así como la magnitud del daño en cada país y las causas que producen la deforestación. Con el objetivo de caracterizar los mecanismos de cooperación fronteriza en términos medioambientales y su alcance regional que han sido elaborados por los países del territorio al que se le da tratamiento, así como los resultados de la investigación.

El autor (García, 2000) afirma que evidentemente “*El conflicto deja como saldo un deterioro ambiental, territorial y cultural en el país, cada día los grupos armados ilegales buscan nuevas formas de financiarse y encontraron en la minería ilegal, en la venta ilegal de gasolina, en la extorsión y narcotráfico su forma más factible para recaudar recursos. Muchos de los anteriores en su proceso productivo ocasionan destrucción al ecosistema y afectación al entorno*” (País Minero , S.F.). Dicha afirmación incide en el impacto social que el conflicto armado ha tenido en la esta región fronteriza, que se caracteriza por su gran riqueza natural.

Por otro lado (Ramos, 2004) argumenta que “El conflicto armado significó, para muchas comunidades indígenas y campesinas, la expropiación de sus tierras y su desplazamiento, el deterioro de sus vínculos familiares y comunitarios, la profundización de la exclusión cultural histórica”. Es evidente que esta problemática no solo ha tenido como consecuencia una afectación ambiental, sino también ha afectado la parte social, considerando que el conflicto armado en Colombia, promovido por los grupos armados ilegales, los cuales han encontrado en

¹ La frontera monzónica, es el punto exacto donde se encuentra el hito fronterizo de las ciudades fronterizas de Tabatinga en Brasil, Leticia en Colombia y Santa Rosa de Yavarí en Perú (Gómez, 2015).

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

la explotación desmedida de los recursos naturales un lucro de “gana-gana”, en el cual degradan los suelos con sus cultivos ilegales, sin contemplar por supuesto principios de manejo, contaminación de cuerpos de agua con hidrocarburos y metales pesados, erosionando grandes extensiones al establecer campamentos militares en medio de la selva y depredando fauna silvestre (García H. , 2010).

Por lo tanto, esta investigación desde una perspectiva de diagnóstico los impactos ambientales, plantea como el conflicto el cual a alcanzado grandes de grandes magnitudes y de diferentes escalas, ha generado una problemática en esta región que vincula a tres países, y pone en riesgo la seguridad nacional, estableciendo desde el rol ingenieril la identificación puntual los impactos ambientales de mayor importancia en el país, esto a fin de proponer como línea base programas y proyectos encaminados al desarrollo sostenible y remediación de dichos impactos.

1.2. Planteamiento del problema

El territorio amazónico se caracteriza por su gran riqueza en recursos naturales tanto renovables² como no renovables³, esto genera un gran interés de la comunidad internacional, pero lo que se plantea como su principal riqueza, paradójicamente se ha convertido en su pérdida, si se tienen en cuenta que en esta neurálgica región limitan tres países (Colombia, Perú y Brasil) y se encuentran diversos grupos y organizaciones ilegales, la cuales permanecen

² Un recurso renovable es un recurso natural que se puede restaurar por procesos naturales a una velocidad superior a la del consumo por los seres humanos. La radiación solar, las mareas, el viento y la energía hidroeléctrica son recursos perpetuos que no corren peligro de agotarse a largo plazo (Gibert, 2015)

³ Se considera recurso no renovable a un recurso natural que no puede ser producido, regenerado o reutilizado a una escala tal que pueda sostener su tasa de consumo. Estos recursos frecuentemente existen en cantidades fijas o son consumidos mucho más rápido de lo que la naturaleza puede recrearlos

7 DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

en una constante disputa por el control territorial, poniendo en riesgo no solo los recursos por lo que se enfrentan, sino también la población civil.

A lo largo del tiempo se ha evidenciado que el problema ambiental aumenta cada vez más, teniendo en cuenta que los territorios fronterizos como el Amazonas, representan un gran valor para el mundo por su amplia variedad de recursos naturales y minerales.

La minería ilegal es uno de los principales problemas que se presentan en esta importante región, ya que dicha actividad ha sido el sector primario económico constituido por la explotación o extracción de los minerales que se han ido acumulado a través de los siglos en el suelo y subsuelo en forma de yacimientos. Dependiendo del tipo de mineral a extraer la actividad se divide en minería metálica que son empleados como materias primas básicas para la fabricación de una variedad de productos industriales. La minería no metálica o de cantera y construcción y el otro tipo de minería, es la extracción de los minerales energéticos o combustibles, empleados principalmente para generar energía, como por ejemplo el petróleo, gas natural y carbón o hulla (Banco Interamericano de Desarrollo, 2009).

Otro factor que complica más esta situación del lado colombiano es la ausencia del Estado en esta región del país, donde aún los servicios básicos no se suplen en su totalidad, y la falta de oportunidades para los jóvenes de la región se convierte en el principal motivo para que estos ingresen a engrosar las filas de dichos grupos. En la década de los años 70 fue establecido el Tratado de Cooperación Amazónica, el cual tenía como objeto principal el control del sector ambiental (Cardona, 2011). Sin embargo, fue hasta el año 2012 que se establecieron nuevas herramientas y se propusieron mecanismos de protección ya que se evidenció que el Amazonas posee problemáticas ambientales como lo es la deforestación (Foro Economico Ambiental , 2014).

1.3.Objetivos

Dentro de los objetivos propuestos para la presente investigación se destaca la importancia de delimitar e identificar las principales problemáticas de la región, de tal manera que una vez identificados se puedan plantear mecanismos que mitiguen el impacto causado por la deforestación de la región fronteriza del Amazonas.

1.3.1. Objetivo General

Analizar los diversos escenarios de las relaciones fronterizas de Colombia en términos de cooperación frente al tema de la deforestación

1.3.2. Objetivos Específicos

- Examinar la teoría alrededor de todo lo que engloba las relaciones fronterizas para la seguridad nacional
- Identificar las dinámicas de la deforestación y las problemáticas generadas alrededor de la misma
- Revisar de forma crítica los mecanismos de cooperación que han implementado los países para tratar la deforestación en esta área fronteriza.

2. Marco de referencias

El marco de referencia de la presente investigación está compuesto por el marco teórico, a fin de contextualizar al lector de la importancia del tema de estudio, marco legal, el cual permite establecer la legislación que respalda la investigación y el marco conceptual, de tal manera que se haga una revisión a los conceptos que se manejan en el desarrollo de la misma.

2.1.Marco teórico

En este marco teórico se sitúa soporte conceptual de una teoría o de los conceptos teóricos que se utilizaron para el planteamiento del problema

2.1.1. Antecedentes

Colombia es uno de los países que todavía tienen abiertas grandes fronteras interiores de ocupación⁴. Este hecho, representa una situación contradictoria. Si bien desde un punto de vista ambiental la persistencia a inicios del siglo XXI de grandes áreas silvestres en las cuales predominan los ecosistemas naturales representa un activo de valor global (Ramírez, 2017), estas mismas áreas son el escenario de conflictos sociales no resueltos, y de los cuales depende en gran medida el futuro político del país.

Hasta el siglo XIX y una parte del XX, la formación del espacio geográfico incorporado a la vida de la nación se veía sólo interrumpida por barreras topográficas o climáticas, motivada por la apropiación privada de las tierras y en menor medida promovida por proyectos de

⁴ FRONTERAS INTERIORES, entendidas estas como: “aquellos espacios terrestres no vinculados total y efectivamente a la acción del gobierno central y/o regional, donde se dificulta el desarrollo de las actividades humanas y productivas por su distancia del núcleo vital y geo histórico del país, la ausencia de vías de comunicación, la influencia económica y cultural extranjera y la percepción ciudadana colectiva – en cada uno de los espacios geográficos de constituir un ente diferente, separado y/o postergado del resto de la población nacional y que no alcanza a disfrutar del bienestar general debido a factores geográficos adversos”. (Martínez, S.F.)

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

ocupación auspiciados por el Estado (García G. , 2000). Las políticas de conservación y aquellas que buscan el reconocimiento de los derechos territoriales de los grupos étnicos, tuvieron su auge en la segunda mitad del siglo XX y establecieron fronteras jurídicas, o ratificaron en la ley las fronteras culturales ya existentes, para enfrentar esta implacable expansión (Neva, 2018).

2.1.2. La amazonia región multiétnica

El Sistema de Parques Nacionales Naturales, el resto de las áreas protegidas, y una buena parte de las tierras que han sido reconocidas a los grupos indígenas y comunidades negras, representan hoy un conjunto mayor de los ecosistemas naturales del país, y con ellos de su biodiversidad y de los servicios ambientales.

Son una parte mayor de la “Estructura Ecológica Principal”, o de la configuración ecológica básica del territorio. Sin embargo, al inicio del tercer milenio, la ocupación de las áreas silvestres y la transformación de los ecosistemas naturales presenta una gran dinámica, que rebasa los procesos locales y las abundantes normas que se han establecido en el ámbito nacional. Las causas se han desplazado de lo local y nacional a lo global. En el primer informe sobre el estado de la biodiversidad, producido por el Instituto Alexander von Humboldt (1998), la deforestación se trató de explicar con un conjunto de “causas subyacentes”, vislumbrando una red de interacciones entre lo físico, biótico y social, más allá del razonamiento del tipo causa-efecto que sirvió de sustento a las anteriores políticas conservacionistas. Actualmente el alcance de las políticas ambientales debe ser mayor (Yunis, 2003).

El 37,4% de los hogares rurales¹⁷⁵ tiene acceso a la tierra y, de estos hogares, el 59% presenta informalidad en la propiedad. Según el III Censo Nacional Agropecuario, las Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) de menos de 0,5 hectáreas representan el 70,4% del total de

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

UPAS y ocupan el 2,1% del área censada; en contraste, aquellas con más de 2.000 hectáreas participan con el 0,1% del total de las UPAS y abarcan el 70,5% del área censada. Además, el 74% de los municipios, que cubren el 67% del área rural del país y el 63% de los predios rurales, tiene su catastro rural desactualizado (DANE , 2014)

Esto hace que se genere un descontrol en las zonas de frontera por la obtención de las tierras, unas por la necesidad de tener una estabilidad familiar y de propiedad y otras donde los agentes generadores de violencia se apoderan de los terrenos para sus actividades como tales, por la falta del control estatal (Gregersen, 1995). El reconocimiento de la naturaleza compleja del sistema socio-ambiental colombiano⁵, podrían servir para explicar las relaciones conflictivas en la sociedad y su ambiente, y la cambiante estructura ecológica del territorio. En este sentido, el actual conflicto social y armado, es elemento central. (Guzman & Trejos, 2017)

Aunque es difícil discernir en el conjunto de causas e interacciones, cuál sería la influencia particular que en este contexto tienen el conflicto y los cultivos proscritos sobre los ecosistemas colombianos, intuitivamente se trata de una relación evidente. Sin embargo, no se cuenta con suficiente información objetiva, que permita superar una valoración no exenta de la carga subjetiva e ideológica alimentada por el mismo conflicto.

El problema es que el cambio de uso de suelo no necesariamente es el resultado de un proceso de asignación eficiente de recursos, por lo que la deforestación puede no ser óptima para dichos fines. Los servicios provistos por estos ecosistemas se están degradando o se usan de manera no sostenible, incluyendo los asociados al agua dulce, la pesca de captura, la purificación

⁵ SISTEMA SOCIAMBIENTAL; Es el conjunto integrado de actores, políticas, procesos y tecnologías involucrados en la gestión de los procesos ambientales y sociales para facilitar la generación de estrategias que los optimicen

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

del aire y del agua, la regulación del clima regional y local y la prevención de los riesgos naturales (Kalmanovitz, 1997).

Los costos totales de la pérdida y la degradación de estos servicios ecosistémicos, aunque difíciles de medir, pueden ser de una magnitud considerable. Muchos de estos ecosistemas se han degradado por actividades para aumentar el suministro de otros servicios, como los alimentos. Estas elecciones y decisiones pueden desplazar los costos de la degradación de un grupo de personas a otro, o traspasarlos a las generaciones futuras (Gregersen, 1995).

El concepto de “frontera” ha sido definido principalmente como la línea divisoria entre dos o más países, que va adquiriendo una connotación más profunda en tanto se contemplan caracterizaciones de todos los Estados, como su estructura y conformación. Alrededor de este término han surgido diversas formas de operar en el sistema internacional, teniendo en cuenta que los límites con otros países permiten la conformación de alianzas y relaciones de diversa índole. La “zona fronteriza”, caracterizada como la unión de actores locales para la consecución de objetivos similares dentro de un espacio geográfico común, es sin duda el eje central para plantear y ejecutar acciones que beneficien no sólo a la población que allí habita, sino también a los ecosistemas que comparten dichas poblaciones. Una de las zonas fronterizas que más ha llamado la atención, no sólo a nivel regional sino también internacional, es la zona que comprende el Amazonas, ya que en este espacio geográfico convergen problemáticas a nivel social, económico, político y medioambiental, lo que ha llevado a una degradación progresiva debido a la explotación de los recursos naturales y al manejo incorrecto del suelo para actividades ilícitas sin un sentido de responsabilidad claro.

13 DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

El autor García (2014) afirma que evidentemente “El conflicto deja como saldo un deterioro ambiental, territorial y cultural en el país, cada día los grupos armados ilegales buscan nuevas formas de financiarse y encontraron en la minería ilegal, en la venta ilegal de gasolina, en la extorsión y narcotráfico y demás actividades criminales su forma más factible para recaudar recursos, Muchos de los anteriores en su proceso productivo ocasionan destrucción al ecosistema y afectación al entorno” (p.10) En el caso del impacto social que los conflictos generan en la mayor parte del país, Rueda (2013) argumenta que “El conflicto armado significó, para muchas comunidades indígenas y campesinas, la expropiación de sus tierras y su desplazamiento, el deterioro de sus vínculos familiares y comunitarios, la profundización de la exclusión cultural histórica”

El problema ambiental, también es consecuencia del conflicto armado en Colombia, los grupos armados ilegales han encontrado en la explotación desmedida de los recursos naturales un lucro de “gana-gana”, en el cual degradan los suelos con sus cultivos ilegales, sin contemplar por supuesto principios de manejo, contaminación de cuerpos de agua con hidrocarburos y metales pesados, erosionando grandes extensiones al establecer campamentos militares en medio de la selva y depredando fauna silvestre. Por lo tanto, desde una perspectiva de diagnóstico los impactos ambientales que han dejado el conflicto son de gran magnitud y de diferentes escalas. Desde el rol ingenieril es adecuado realizar una identificación puntual los impactos ambientales de mayor importancia en el país como línea base para proponer así programas y proyectos encaminados al desarrollo sostenible y remediación de dichos impactos.

la vulnerabilidad en las fronteras sigue constituyéndose como unos de los principales flagelos que afectan, el desarrollo, la defensa, la seguridad, la justicia y la democracia. En este sentido, se requiere que el país transite gradualmente hacia la definición de un conjunto de

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

políticas de Estado a partir de elementos prácticos de consolidación de la presencia institucional y su extensión hacia los territorios con vacíos de autoridad que respondan a las realidades locales para enfrentar las distintas amenazas desde perspectivas integrales, que vinculen el control institucional, la recuperación y la estabilización de los territorios afectados, la reducción de la vulnerabilidad social a partir de la acción conjunta y unificada del Estado (Plan de desarrollo 2018-2022, 2018).

Esta articulación de las instituciones legalmente constituidas debe luchar por mitigar los fenómenos de criminalidad que depreden los recursos naturales, y que estos recursos se conviertan en activos estratégicos de la nación, con una protección especial por parte de las fuerzas de seguridad del Estado.

2.2.Marco legal

El marco jurídico aplicable al Ejército Nacional en el control a la deforestación está definido por las normas correspondientes al tema en la constitución política, en las leyes, decretos, resoluciones y directivas emanadas del Estado Colombiano, Ministerio de Defensa Nacional (MDN), Comando General Fuerzas Militares (CGFM) y Ejército Nacional (EJC) referentes a la seguridad, vigilancia, control, coordinación y apoyo de la defensa a la autoridad civil (ADAC) en lo referente a la deforestación y la protección de los bosques naturales en territorio nacional, como lo podemos observar en las siguientes tablas:

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Tabla 1 Normatividad Ambiental contenida en la Constitución Nacional

Normas y principios ambientales contenidos en la Constitución Política de Colombia		
ART.	TEMA	CONTENIDO
8	Riquezas culturales y naturales de la Nación	Establece la obligación del Estado y de las personas para con la conservación de las riquezas naturales y culturales de la Nación.
49	Atención de la salud y saneamiento ambiental	Consagra como servicio público la atención de la salud y el saneamiento ambiental y ordena al Estado la organización, dirección y reglamentación de estos.
58	Función ecológica de la propiedad privada	Establece que la propiedad es una función social que implica obligaciones y que, como tal, le es inherente una función ecológica.
63	Bienes de uso público	Determina que los bienes de uso público, los parques naturales, las tierras comunales de grupos étnicos y los demás bienes que determine la ley, son inalienables, imprescriptibles e inembargables.
79	Ambiente sano	Consagra el derecho de todas las personas residentes en el país de gozar de un ambiente sano
80	Planificación del manejo y aprovechamiento de los recursos naturales	Establece como deber del Estado la planificación del manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.
95	Protección de los recursos culturales y naturales del país	Establece como deber de las personas, la protección de los recursos culturales y naturales del país, y de velar por la conservación de un ambiente sano.
330	Administración de los territorios indígenas	Establece la administración autónoma de los territorios indígenas, con ámbitos de aplicación en los usos del suelo y la preservación de los recursos naturales, entre otros.

Fuente: (Comando General de las Fuerzas Militares, 2019)

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

En la siguiente tabla, se puede observar la normatividad ambiental que tiene que ver con la Flora Silvestre y fauna en el territorio nacional

Tabla 2 Normatividad sobre flora silvestre y bosques

Normatividad sobre flora silvestre y bosques	
Ley 2 de 1959	Reserva forestal y protección de suelos y agua
Ley 29 de 1986	Regula áreas de reserva forestal protectora
Ley 139 de 1994	Crea el Certificado de Incentivo Forestal CIF
Ley 299 de 1995	Por la cual se protege la flora Colombiana.
Decreto 877 de 1976	Usos del recurso forestal. Áreas de reservas forestales
Decreto 622 de 1977	Sobre Parques Nacionales Naturales PNN
Decreto 2787 de 1980	Reglamenta parcialmente el Decreto Ley 2811 de 1974
Decreto 1791 de 1996	Régimen de aprovechamiento forestal y acuerdos regionales con este fin.
Documento Conpes 2834 de 1996	Política de bosques
Decreto 900 de 1997	Reglamenta el Certificado de Incentivo Forestal CIF
Resoluciones del Ministerio del Medio Ambiente (INDERENA) y Corporaciones Autónomas Regionales	Establecen vedas de varias especies vegetales, a nivel nacional (INDERENA o Ministerio del Medio Ambiente), o regional (Corporaciones Autónomas Regionales).
Resolución 0316 de 1974	Veda indefinida de las especies vegetales: pino colombiano, hojarasca, molinillo, Caparrapí y roble
Resolución 213 de 1977	Veda total de líquenes y quiches
Resolución 0801 de 1977	Veda permanente de helechos arborescentes
Resolución 0463 de 1982	Veda parcial de la especie vegetal Vara de la Costa Pacífica
Manglares	Se dictan medidas para proteger y conservar las áreas de manglar.
Resolución 257 de 1977	
Resolución 1602 de 1995	

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Resolución 020 de 1996	<p>Aclara 1602-95. Establece PMA para aprovechamiento del manglar</p> <p>Establece condiciones básicas de sustentabilidad del ecosistema y zonas circunvecinas</p> <p>Manejo y control de recursos hidrobiológicos y del medio ambiente</p>
------------------------	---

Fuente: (Comando General de las Fuerzas Militares, 2019)

Tabla 3 Normatividad sobre el recurso suelo

Normatividad sobre el recurso suelo	
Ley 388 de 1997, Artículo 33	Ordenamiento territorial, que reglamenta los usos del suelo
Decreto 2811 de 1974 parte VII	Del suelo agrícola y de los usos no agrícolas de la tierra.
Decreto 2655 de 1988	Código de Minas
Decreto Reglamentario 2462 de 1989	Sobre explotación de materiales de construcción.

Fuente: (Comando General de las Fuerzas Militares, 2019)

Tabla 4 Normatividad sobre la administración de riesgos y prevención de desastres

Normatividad sobre la administración de riesgos y prevención de desastres	
Ley 09 de 1979	Código sanitario nacional
Ley 09 de 1979 artículo 491	Atención en salud para personas afectadas por catástrofes.
Decreto 3989 de 1982	Conforma comités de emergencia en el ámbito nacional
Ley 46 de 1988	Sistema Nacional de Prevención y Atención de Emergencias.
Decreto 2044 de 1988	Acarreo de productos especiales. Disposición sobre el acarreo de productos especiales, en vehículos de servicio público, para empresas de transporte de carga por carretera.

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Ley 99 de 1993: artículos 1, 5, 7, 9 y 12	Crea el Ministerio del Medio Ambiente y la estructura del Sistema Nacional Ambiental. Directamente relacionados con prevención de desastres
Ley 115 de 1994 Artículo 5 Numeral 10	Ley general de educación, adquisición de conciencia para la conservación, protección y mejoramiento del medio ambiente y prevención de desastres
Decreto 1319 de 1994	Reglamenta la expedición de licencias de construcción, urbanización y parcelación. Cumplimiento de Ley 1400/84
Decreto 1865 de 1994	Por el cual se regulan los planes regionales ambientales de las corporaciones autónomas regionales.
Decreto 969 de 1995	Crea la Red nacional de reservas para el caso de desastres
Decreto 879 de 1998, Artículo 11	Reglamentación de planes de ordenamiento territorial
Resolución 541 de 1994	Ministerio del Medio Ambiente, por medio del cual se regula el cargue, descargue, almacenamiento, etc., de productos de construcción.

Fuente: (Comando General de las Fuerzas Militares, 2019)

Tabla 5 Normatividad Ambiental y Ejército Nacional de Colombia

Normatividad Ambiental y Ejército Nacional de Colombia	
Decreto 1333 de 2009	Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio y se dictan otras disposiciones
Resolución 9925/2015 del Ministerio de Defensa Nacional	Creación de la Brigada Contra la Minería Ilegal – BRCMI del Ejército Nacional
Decreto 1076 de 2015	Por medio del cual se expide el decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo sostenible
Decreto 1257 de 2017	Se crea la Comisión intersectorial para el control a la Deforestación y la técnica de seguridad

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Resolución 1909 de 2017 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Por la cual se establece el Salvoconducto Único Nacional en Línea para la movilización de especímenes de diversidad biológica
Resolución número 4455 de 2018	por la cual se adopta la Política Ambiental del Sector Defensa – IV Lineamientos estratégicos: Apoyar las acciones soberanas que buscan salvaguardar, proteger y perseverar la biodiversidad / Apoyar las acciones que buscan erradicar las actividades ilícitas en los ecosistemas del país
Resolución Número 001617/2018	Por la cual se crean las Burbujas Ambientales en el Ejército Nacional de Colombia en coordinación con la Policía Nacional y las Autoridades Ambientales, y se dictan otras disposiciones
Directiva permanente 004 de 2017 del Ministerio de Defensa Nacional	Instrucciones de coordinación conjunta e interinstitucional para la lucha contra la explotación ilícita de yacimientos mineros y delitos conexos en Colombia
Directiva Permanente CGFM de 2017 del Comando General Fuerzas Militares	creación y ejecución de las Burbujas Ambientales” en las Fuerzas Militares en coordinación con la Policía Nacional y las Autoridades Ambientales
Directiva Presidencial No 10 de 2018.	Articulación institucional para el cumplimiento de las órdenes impartidas por la corte Suprema de Justicia mediante sentencia 4360-2018 del 5 de abril de 2018, relacionadas con la deforestación de la Amazonia
<ul style="list-style-type: none"> • Plan de Guerra Bicentenario “Heroes de la libertad” Comando General de las Fuerzas Militares. • Plan de campaña Bicentenario “Heroes de la Libertad”. • Plan No.003098 de 2018, por el cual se crean las burbujas ambientales y se dictan otras disposiciones. • • Directiva de ingenieros No. 0230 de 2017. “Gestión ambiental”. • Directiva No. 01161 “Creación de las burbujas ambientales. 	

Fuente: (Comando General de las Fuerzas Militares, 2019)

2.3.Marco conceptual

La estrategia fronteriza que cubre el Amazonas permite el fortalecimiento de las relaciones de Colombia con países como Brasil y Perú. En este sentido, es de gran importancia analizar la cooperación de estas naciones para la creación de mecanismos que contribuyan a la conservación Amazónica y a los problemas de deforestación que amenazan la seguridad nacional de Colombia.

Termino	Significado
Desarrollo sustentable	La sostenibilidad es el desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones, garantizando el equilibrio entre el crecimiento económico, el cuidado del medio ambiente y el bienestar social (Foro Economico Ambiental , 2014).
Deforestación	ocurre cuando hay una disminución en la superficie cubierta de bosque. Existen distintas causas que originan esta pérdida de bosque:
Antrópicas	ocasionadas por el hombre como la agricultura migratoria: un proceso de tala y quema de hectáreas de bosque para que la ceniza fertilice el suelo y se puedan dar cultivos agrícolas o se cambie el uso del suelo para la ganadería.
Procesos naturales	incendios forestales que pueden ser causados por el ser humano o por la caída de rayos, entre otras cosas.
Degradación ambiental	deterioro de la superficie forestal en cuanto al funcionamiento del suelo, y la pérdida de especies de flora y fauna. Algunas de las actividades que causan este deterioro pueden ser: <ul style="list-style-type: none"> • La minería, esta actividad no necesariamente genera deforestación, pero sus procesos extractivos afectan la dinámica ecológica y la función de los suelos y ecosistemas del entorno donde se produce.

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

	<ul style="list-style-type: none"> Tala ilegal y el aprovechamiento de madera sin criterios técnicos. Cuando se extrae un volumen tan alto de madera en un mismo bosque, el ecosistema puede perder su función ecológica.
Reforestación	volver a plantar árboles en una zona donde existía bosque
A forestación	Plantar árboles en una zona donde no existía bosque anteriormente
Restauración ecológica	recuperar un ecosistema degradado por diferentes factores. Este proceso busca aumentar la biodiversidad típica de la zona, incluir especies que no necesariamente estaban ahí para mejorar los servicios de la naturaleza.
Parque Nacional Natural	es un área que agrupa una diversidad de ecosistemas que no han sido alterados por la explotación u ocupación humana, y que contienen riqueza de flora y fauna con alto valor científico, educativo, estético y recreativo.
Reserva Natural	también conocida como reserva ecológica, es un área con condiciones primitivas de flora y fauna destinada a la conservación, investigación y estudio de sus riquezas ambientales.
Área Natural única	es un escenario natural raro, según la definición de Parques Nacionales Naturales, pues cuenta con características geológicas o de flora especiales y particulares.
Santuario de Flora	área dedicada a preservar especies vegetales de alta importancia para la flora nacional.
Santuario de Fauna	área dedicada a preservar especies de animales silvestres de alta importancia para la fauna nacional.
Vía parque	esta categoría de protección se creó para la Isla de Salamanca, pues los visitantes pueden apreciar los bosques de manglar, las ciénagas y playas excepcionales desde la carretera que, en este caso, comunica a Barranquilla con Santa Marta.
Distrito de Manejo Integrado	Es un espacio geográfico donde los paisajes y ecosistemas mantienen su composición y función (es decir, no se transforman ni se reemplazan) y es delimitado para planificar, regular y preservar el uso y aprovechamiento de sus recursos naturales y culturales.

Fuente; (Foro Economico Ambiental , 2014)

2 DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Es importante tener en cuenta que estos conceptos hacen parte de un desarrollo histórico de la comunidad en la región fronterizas de la amazonia, a través de un proceso en todos los ámbitos cotidianos adoptado en el discurso político y de agenda en la relaciones exteriores de los pueblos, pero aún más en lo que representa en el aprovechamiento racional de los recursos naturales del presente y lo que le vamos a dejar a las futuras generaciones (SUBIRATS, 2000).

Por esta razón, Colombia ha intervenido con los países que hacen parte de sus fronteras para diversos mecanismos de cooperación con el objetivo de establecer control en el sector medioambiental mediante diferentes acuerdos o propuestas que tienen como fin el tratamiento de la deforestación y cubrir la seguridad nacional del mismo (Minambiente , 2019).

En este sentido, las relaciones fronterizas han facilitado los procesos de cooperación bajo tres esquemas de integración: la Comunidad Andina de Naciones (CAN), el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y la Organización Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), los cuales o se propusieron cooperar alrededor de objetivos comunes para conservar y usar sosteniblemente la biodiversidad, afrontar los efectos del cambio climático, promover la gestión integrada de recursos hídricos y contribuir con la reducción del riesgo y del impacto que fenómenos naturales y antrópicos puedan producir en la subregión, a través de la formulación y seguimiento de las políticas públicas comunitarias (Cancillería de Colombia, 2018). Esto implicó el desarrollo de actividades que contribuyan a la implementación de estos instrumentos normativos, la facilitación y coordinación entre actores públicos y privados, el seguimiento de los temas de medio ambiente, además de proyectos locales encaminados al control de la problemática.

La delimitación de la Amazonía La llamada “selva amazónica” corresponde a una región ecológica caracterizada por su selva tropical, densa y húmeda. Este tipo de bosque se encuentra en Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela, cubriendo

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

esencialmente las cuencas del Río Amazonas y Río Tocantins. Existe más de una perspectiva en delimitar esa región ecológica, y por lo tanto las estimaciones de su superficie oscilan entre los cinco millones y siete millones de kilómetros cuadrados (Cuellar, 2015).

Es importante tener presente que el bosque amazónico no es homogéneo, no sólo a nivel local donde se observa por ejemplo las zonas de selva inundable y las de tierra firme, sino que además hay amplias zonas ecológicas con identidad propia. A su vez, cada país ha establecido su propia delimitación del territorio amazónico, y en muchos casos atendiendo a límites legales y no ecológicos (Armada Nacional , 2015).

El caso más conocido es la llamada “Amazonía legal” delimitada por el gobierno de Brasil, y que, con 5,5 millones de kilómetros cuadrados, en sus márgenes incluye otros tipos de ambientes además de la selva amazónica. Posiblemente el territorio amazónico mejor conocido y más nombrado sea el de Brasil. En ese país existe comparativamente más información o es más accesible. No existe un único instrumento para preservar la Amazonía. Es importante que se extienda la red de áreas protegidas, que se mejoren los procesos de fiscalización tanto fuera como dentro de estas áreas, que se implementen planes de ordenamiento territorial para asegurar un uso sustentable en tierras públicas y privadas (Banco Interamericano de Desarrollo, 2009).

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

3. la región amazónica colombiana

la región amazónica incluye alrededor de 400 000 km² de la cuenca hidrográfica del río, que comprende el 36 por ciento del territorio nacional. El cultivo de coca se concentra en la Amazonía occidental, en los departamentos de Guaviare, Caquetá y Putumayo donde se ha convertido en una parte integral de la economía nacional e internacional, coincidiendo con el crecimiento acelerado de la población: la región La población es de 800 000 personas, o el 80 por ciento de la población de toda la región amazónica. Esta es también el área de mayor deforestación. La producción se rige por el mercado y los alimentos se valoran como bienes comercializables. En cambio, en el este de la Amazonía, la población sigue siendo menos densa y los indígenas continúan practicando principalmente la producción de subsistencia. (Ramírez, 2017)

Mapa 1 Región del Amazonas



Fuente; (Moreno, 2018)

25 DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Así mismo, con el auge de la coca que comenzó en la Amazonía occidental en 1978, ha surgido una nueva población, en gran parte migrante, vinculada a la economía clandestina ilícita. Los nuevos colonos incluyen raspa chinos (jornaleros que recogen las hojas de coca) junto con una ola de comerciantes y aventureros, que carecen de cultura campesina e importan gran parte de su comida de las ciudades del interior (y a veces de países vecinos) a muy altos precios. El río, que está contaminado por pesticidas y herbicidas (utilizados en grandes cantidades para maximizar los beneficios de la coca) y por los residuos de procesamiento de coca, no representa una fuente de alimentos para estas personas. (Ramírez, 2017)

La base de coca es fácil de comercializar, y el producto es comprado por intermediarios en la granja, lo que ahorra al agricultor los costos y riesgos del transporte. Por lo tanto, es económicamente viable para asentar áreas alejadas de los mercados regionales y nacionales

Deberán pasar algunos años antes de poder afirmar que en este caso se trata de una reducción sostenida de la tasa de deforestación en la Amazonía, y no de una oscilación más dentro de una tendencia de largo plazo que puede llevar a la desaparición de la selva en pocas generaciones. Lo que resta de 2007, y particularmente de la primera década del siglo XXI, es clave para comprobar si Marina Silva logró imponer un cambio en la relación con la Amazonía. El año comienza con prácticamente todos los factores de presión en alza, desde el precio de los commodities, hasta las obras de desarrollo, pasando por El Niño. Si en setiembre de este año registráramos una nueva caída en la tasa de deforestación habría motivos para sonreír (Organización de Naciones Unidas, 2015).

Por su parte, el concepto de desarrollo sostenible ha sido un medio para debatir y profundizar en temáticas como: el reparto no equitativo de la prosperidad y modelos de comportamiento colectivo para coexistir como civilización – tratados ambos en la conferencia de

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Estocolmo, el eco desarrollo: término utilizado por Strong para referirse a nuevos estilos de vida y sistemas justos más respetuosos del medioambiente y la economía verde entendida como una economía que busca el aumento de los ingresos y la creación de nuevas oportunidades de trabajo garantizando una equidad social, económica y ambiental, dando mejoras a procesos productivos y dando paso a las energías limpias, promoviendo la conservación a la diversidad biológica (Duran, 2015).

Los factores que desencadenan la deforestación de la región amazónica se han vuelto más complejos, ya que no solo responden a condiciones locales, sino que además se han sumado procesos internacionales. Tanto por demandas nacionales, como por una fuerte presión internacional, en los países amazónicos se han intentado diversos programas como:

Ilustración 1 Los factores que desencadenan la deforestación

fortalecer la investigación científica para generar nuevas formas de gestión de los recursos naturales

brindar más protección a las áreas naturales y áreas silvestres mediante la creación de reservas y parques nacionales, binacionales o trinacionales

apoyar a las instituciones nacionales y regionales, públicas o privadas, responsables de aplicar las normas que rigen el uso de la tierra, la infraestructura y los recursos, y mejorar su capacidad para operar como instrumentos de desarrollo

alentar a los grupos involucrados en el desarrollo rural y dar el debido reconocimiento a los métodos tradicionales de las poblaciones indígenas para conectar las áreas actualmente pobladas con actividades económicas y productivas nacionales

organizar los procesos de asentamiento de tierras en ciertas áreas para detener el avance de la deforestación. Se propone plantear las tendencias en la deforestación y los factores principales que la explican

(Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2012)

27 DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Las consecuencias de la deforestación de la Amazonía son tanto locales como globales. A nivel local se dan importantes procesos de extinción de especies, muchas de las cuales desaparecen sin llegar a ser “descubiertas” (Ministerio de Minas y Energías, 2018). Los pueblos nativos de la Amazonía sufren los impactos ambientales y sociales de la avanzada deforestadora.

3.1. Cultivos Ilícitos como motor de deforestación

Por otra parte, la tasa de deforestación de bosques tropicales húmedos en Colombia se encuentra entre las cinco más altas del mundo. Del total mundial de 15,4 millones de hectáreas de bosque tropical húmedo destruido en la década de 1980, el 4,5 por ciento se encontraba en Colombia, principalmente en la región amazónica (PNUD. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2003). La compensación de cultivos ilícitos junto con la expansión de la frontera agrícola, con nuevos asentamientos y la ganadería extensiva es una de las principales causas de deforestación en la Amazonía colombiana (Gómez L. , 2010).

La coca, como la marihuana y la adormidera (que son principalmente cultivos andinos), ha sido un cultivo en auge en Colombia desde mediados de la década de 1970. La demanda externa de coca, combinada con una caída en el cultivo de coca en otros países, ha aumentado la extensión de la tierra colombiana bajo coca de 37 500 ha a principios de 1991 a más de 100 000 ha en 1999. Desde un punto de vista puramente económico, tales cultivos ilícitos podrían considerarse como la actividad económica rural más rentable en Colombia; pueden generar ganancias mucho más altas para los campesinos que los cultivos legítimos, por lo que parecen proporcionar una posible respuesta a la pobreza y la marginación de tantos campesinos y la seguridad nacional (González, 2009).

Sin embargo, la coca ha tenido un impacto nocivo, no solo en la selva amazónica, sino también en la seguridad nacional y alimentaria de los habitantes de la región amazónica, donde

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

se cultiva la mayor parte de la cosecha de coca de Colombia. Los productores generalmente obtienen el menor beneficio del cultivo, y la pobreza y la desnutrición han aumentado con el auge de la coca como resultado del efecto inflacionario de estas actividades en las economías locales débiles (Torres, 2003). Esto es una realidad que afecta no solo en lo regional si no en lo global por la importancia de la región que estamos hablando que inquieta a la humanidad es un asunto de seguridad global y nacional, esto genera una degradación de la calidad de vida en esta medida se debe buscar como un fin esencial del estado y como primera política la conservación de la frontera amazónica por lo que esta representa para nuestro futuro en proyección como una potencia regional, es un activo de alto valor estratégico en vista de potenciales enemigos.

3.2.Tratado de Cooperación Amazónica

El Tratado de Cooperación Amazónica (TAC) fue firmado en Brasilia, Brasil, el 3 de julio de 1978, por los ministros de Asuntos Exteriores de los ocho países amazónicos: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela. Es un instrumento legal de naturaleza técnica que busca promover el desarrollo armonioso e integrado de la cuenca como base para un modelo de complementariedad económica regional para mejorar la vida de la población local y permitir la conservación y el uso racional de sus recursos. (Cancillería de Colombia, 2018)

3.2.1. El pacto

El Tratado de Cooperación Amazónica (TCA), firmado el 3 de julio de 1978 y ratificado por los ocho países que comparten la Amazonía: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela, es el instrumento jurídico que reconoce la naturaleza transfronteriza de la Amazonía. El TCA fue aprobado en Colombia mediante la Ley 74 de 1979 y ratificada el 2 de agosto de 1980. El principal objetivo del TCA es la promoción del desarrollo armónico de la

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Amazonía, y la incorporación de sus territorios a las respectivas economías nacionales, lo que es fundamental para el mantenimiento del equilibrio entre crecimiento económico y preservación del medio ambiente (Juste., 2018).

De esta manera, el fortalecimiento institucional se originó con la creación de una Secretaría Permanente dotada de personalidad jurídica. La decisión fue implementada en 1998, con la aprobación del Protocolo de Enmienda al TCA que instituyó oficialmente a la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) como mecanismo responsable por el perfeccionamiento del proceso de cooperación desarrollado en el ámbito del Tratado. El protocolo de Enmienda al TCA fue aprobado por Colombia mediante la Ley 690 de 2001 y ratificado el 2 de agosto de 2002 (Organizacion de Naciones Unidas, 2015). Como se menciona, la OTCA como organismo intergubernamental tiene unas instancias de decisión, las más importantes son la Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de los países miembros, que cuenta con el apoyo y soporte del Consejo de Cooperación Amazónica (CCA) y de la Comisión de Coordinación del Consejo de Cooperación Amazónica (CCOOR) (Jesús Ortego, 2000).

A nivel nacional los países cuentan con Comisiones Nacionales Permanentes (CNP) que son las encargadas de la aplicación en sus respectivos territorios de las disposiciones del Tratado de Cooperación Amazónica, así como de la ejecución de las decisiones adoptadas en las reuniones de los Ministros de Relaciones Exteriores y por el Consejo de Cooperación Amazónica. La Comisión Nacional Permanente la preside la correspondiente Cancillería y asisten todas las entidades responsables por el desarrollo y cooperación Amazónica en sus respectivos territorios. (Cancillería de Colombia, 2018)

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

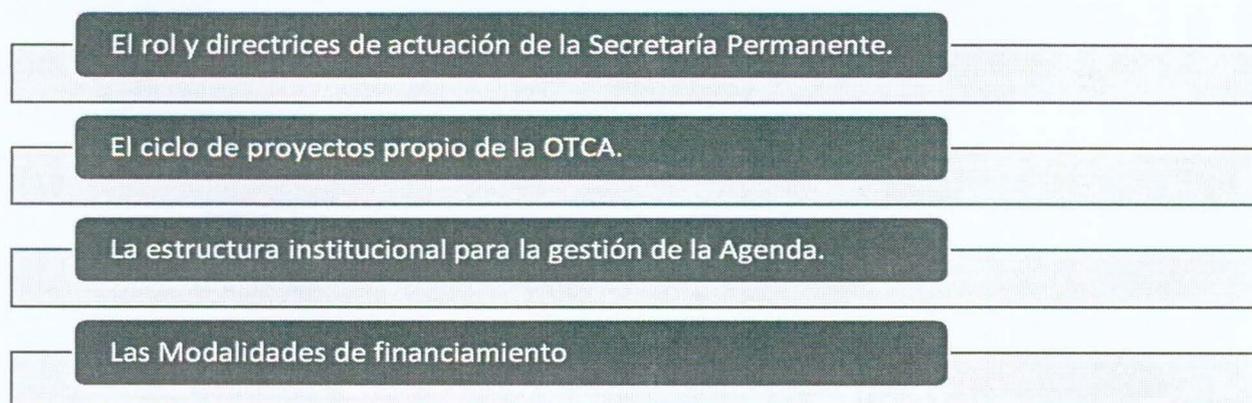
3.2.2. Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica (AECA)

La construcción de una nueva visión de la OTCA llevó a la revisión de su Plan Estratégico 2004-2012. Por lo cual, luego de un proceso de consultas, diálogos sectoriales regionales y levantamiento de información en los Países Miembros, en la X Reunión de los Ministros de Relaciones Exteriores, realizada en Lima, Perú, el 30 de noviembre de 2010, decidieron aprobar la Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica (AECA) con un horizonte de 8 años para su implementación, así: “adoptar medidas que impulsen y reafirmen el renovado rol de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) como un foro de cooperación, intercambio, conocimiento y proyección conjunta para enfrentar los nuevos desafíos internacionales”. Igualmente, se establecieron los lineamientos para su relación con la Cooperación Internacional y la de Gobiernos de países amigos y organismos regionales.

3.2.3. La AECA contiene:

La visión, misión y objetivos estratégicos de la OTCA, a partir de dos ejes transversales: conservación y uso sostenible de los recursos naturales renovables y desarrollo sostenible/sustentable.

Ilustración 2 objetivos estratégicos de la OTCA



DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Adicionalmente, presenta un abordaje temático que integra los ámbitos del TCA, tales como: bosques; recursos hídricos; gestión, monitoreo y control de especies de fauna y flora silvestre amenazadas; áreas protegidas; uso sostenible de la biodiversidad y promoción del biocomercio; asuntos indígenas; gestión del conocimiento e intercambio de informaciones; gestión regional de salud; infraestructura y transporte; navegación comercial; y; turismo, además de temas emergentes como desarrollo regional, cambio climático y energía. En este sentido, para el relanzamiento de la Organización, en Colombia se organizó un Seminario Nacional realizado los días 25 y 26 de septiembre de 2012 en Bogotá. Allí se logró evaluar la historia de la cooperación amazónica a través de la OTCA, así como sus limitaciones, desafíos y oportunidades, aportando sugerencias para lograr una mayor eficacia de sus actividades a corto, mediano y largo plazo. (Cancillería de Colombia, 2018)

3.2.4. Proyectos en ejecución

Los proyectos de ejecución que se encuentran dentro de los tratados van encaminados al monitoreo de la deforestación de la frontera para la seguridad nacional:

- Monitoreo de la Cobertura Forestal en la Región Amazónica.
- Manejo Integrado y sostenible de los recursos hídricos transfronterizos en la Cuenca del Río Amazonas, considerando la variabilidad climática y el cambio climático.
- Proyecto Regional Apoyo a la Agenda Social Amazónica
- Proyectos en fase de instalación
- Proyecto Regional Acción Regional en el Área de Recursos Hídricos.

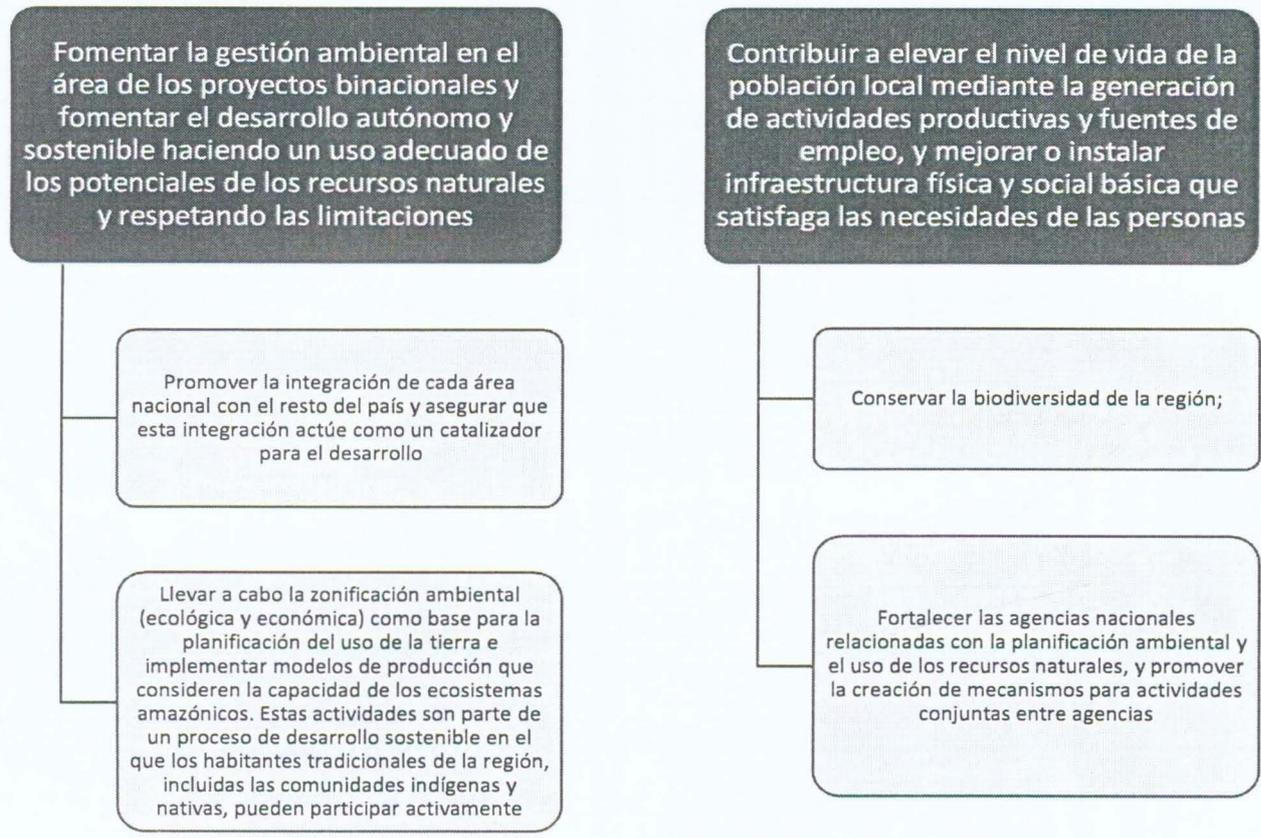
DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

- Fortalecimiento institucional de los países miembros de la OTCA en gestión forestal ecológicamente responsable y conservación de la biodiversidad en los bosques manejados de la Amazonía.
- Proyecto Regional Armonización de criterios e indicadores de Tarapoto y de la OIMT
- Proyecto “Gestión, Monitoreo y Control de Especies de Fauna y Flora Silvestres Amenazadas por el Comercio”.
- Proyectos en fase de instalación
- Lanzamiento del Proyecto PPG que hace parte del marco del Proyecto “Manejo Integrado y sostenible de los recursos hídricos transfronterizos en la Cuenca del Río Amazonas, considerando la variabilidad climática y el cambio climático” (Tresierra, 2000).

3.3.Objetivos del Tratado de Cooperación

Los países miembros consideraron que el TAC es un marco valioso para promover la cooperación binacional en las zonas fronterizas a través de proyectos integrados. Para establecer mecanismos para la ejecución de proyectos en la zona fronteriza, se firmaron acuerdos de cooperación bilateral como base para estudios binacionales integrados. Hasta la fecha, los acuerdos bilaterales son Colombia-Ecuador y Colombia-Perú, ambos firmados en marzo de 1979; Brasil-Colombia, marzo de 1981; Brasil-Perú, octubre de 1979 y Bolivia-Brasil, agosto de 1988. En términos generales, los objetivos definidos por los países para los estudios binacionales sobre integración fronteriza se pueden resumir de la siguiente manera:

Ilustración 3 objetivos definidos



Fuente; (Cuellar, 2015)

4. Localización de Proyectos Fronterizos

4.1. Enfoque metodológico y estructura operativa

Todos los planes y programas binacionales comparten un propósito común y emplean un proceso de planificación estructurado para el desarrollo de una región determinada. Sus objetivos prestan especial atención al manejo de la base de recursos naturales. Con estos objetivos y métodos en mente, cada país realizó estudios básicos de la parte de su territorio que estaba incluida en el plan. Estos estudios reunieron, organizaron y analizaron información de agencias nacionales relacionadas con el mapeo, uso y manejo de recursos naturales, y con la infraestructura física, social y económica. Para complementar esto, se compiló un catálogo de estudios y proyectos existentes en las áreas de estudio. A lo largo de todo este proceso, e incluso durante la preparación del diagnóstico regional, se realizaron más estudios sobre las diferentes variables del ecosistema, en vista de la importancia de este asunto para el desarrollo de la Amazonía. (Ramírez, 2017)

Se realizó un diagnóstico regional de cada una de las áreas fronterizas y el equilibrio entre sus potenciales y limitaciones sirvió como base para la preparación de directrices y estrategias de política para estructurar los planes binacionales de desarrollo fronterizo. Los procesos variaron según la secuencia seguida por los Comités Técnicos creados por los países para ejecutar los estudios y definir objetivos específicos. Se consideraron las perspectivas y los aspectos críticos de cada región y el papel que cada uno podría desempeñar en el desarrollo de los países en el marco de las políticas regionales ya definidas por los acuerdos multinacionales y binacionales (Gregersen, 1995).

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

De esta manera, las actividades de cada plan o programa también se regían por políticas nacionales individuales relacionadas con el área fronteriza particular. Del mismo modo, cada país tiene su propio marco legal dentro del cual lleva a cabo su planificación para la gestión de sus recursos naturales en la región amazónica.

La ejecución de cada plan o programa binacional siguió una estructura general que incluía: una Comisión Conjunta, compuesta por representantes de los Ministerios de Relaciones Exteriores: (el nivel más alto de toma de decisiones para la implementación y coordinación de los programas); una Comisión Ejecutiva, responsable de coordinar los estudios, un Comité Técnico que actuó como un organismo bilateral de supervisión y mediación y que fue responsable de ejecutar las actividades y analizar e integrar el trabajo producido por los organismos técnicos; y Unidades Técnicas, conformadas por un grupo de especialistas nacionales de las instituciones participantes, instituciones y consultores nacionales e internacionales, y personal administrativo (Paris, 2007).

Planes y programas binacionales en ejecución

- Ecuador-Colombia
- Colombia-Perú
- Brasil-Colombia
- Brasil-Perú
- Bolivia-Brasil

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Tabla 6 Planes y programas binacionales en ejecución

Ecuador-Colombia	<p>Los gobiernos de Colombia y Ecuador firmaron un Acuerdo de Cooperación Amazónica en marzo de 1979, y en febrero de 1985 emitieron la Declaración de Rumichaca, en la cual confirmaron su decisión de cooperar en el desarrollo integrado de su área fronteriza. Sobre la base de estos instrumentos, aprobaron los términos de referencia para la Planificación y Gestión Física de las cuencas de los ríos San Miguel y Putumayo, que contiene una propuesta de acción dirigida al desarrollo sostenible de la región fronteriza que cubre parte del Departamento de Putumayo en Colombia y la provincia de Sucumbíos y parte de la provincia de Napo en Ecuador (Jordan, 1998).</p> <p>Esta región tiene una superficie de 47.307 km², de los cuales 11.049 km² (23%) se encuentran en Colombia y 36.258 km² (77%) en Ecuador. La población regional se estima en 332,000, para una densidad de población de 7.0 habitantes por km². La población indígena supera los 43,000 (Sánchez-Albornoz, 1985).</p>
------------------	---

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Colombia-Perú

En marzo de 1979, se firmó el Tratado Colombiano-Peruano de Cooperación Amazónica. El artículo I de este Tratado establece su propósito "otorgar la máxima prioridad y dinamismo a una política de cooperación amazónica dirigida a crear las formas y mecanismos que mejor se adapten a las necesidades singulares que plantea el desarrollo integral de sus respectivos territorios en la Amazonía y, por lo tanto, asegurando la plena incorporación de estos territorios en sus economías nacionales ". El 26 de agosto de 1987, los cancilleres de los dos países firmaron un comunicado conjunto adoptando un programa de acción centrado en la cooperación amazónica. El primer paso fue convocar a la Comisión Conjunta de Cooperación Amazónica, a la que asignaron la preparación del Plan para el Desarrollo Integral de la Cuenca del Río Putumayo (Kucinski, 1978).

El plan cubre un área de 160.500 km², aproximadamente divididos en partes iguales entre los países. Tiene una población estimada de 96.300, para una densidad de población de 0,6 habitantes por km. La población indígena es de aproximadamente 22,620. El área colombiana se encuentra en las cuencas hidrográficas de los ríos Putumayo (margen izquierda) y Caquetá (margen derecha) y el área del trapecio amazónico. Se encuentra en los departamentos de Putumayo y Amazonas. En Perú, el área cubre el corredor entre los ríos Napo y Amazonas (margen izquierda) y el río Putumayo (margen derecha), y se extiende hasta Estirón en el río Yavarí, en el extremo norte de la región de Loreto (anteriormente Amazonas). Cubre partes de las provincias de Maynas y Ramón Castilla. (Martínez, S.F.)

El 12 de marzo de 1981, los dos países firmaron el Acuerdo de Cooperación Amazónica, que estipula que "los países contratantes deciden emprender una cooperación dinámica para realizar actividades conjuntas e intercambiar experiencias nacionales en los campos del desarrollo regional y la investigación científica y tecnológica adaptada a la región amazónica, con una visión para lograr el desarrollo armonioso de sus respectivos territorios amazónicos, en beneficio de sus naciones y con la preservación adecuada del área ecológica ". En la primera reunión de la Comisión Conjunta del Acuerdo Colombiano-Brasileño de Cooperación Amazónica (Leticia, 1987), los países aprobaron la preparación del Plan Modelo Colombiano-Brasileño para el Desarrollo Integrado de las Comunidades Fronterizas en el Eje Tabatinga-Apaporis (Cuellar, 2015).

El área cubierta por el plan abarca cerca de 28,285 km², de los cuales 9,635 están en Colombia y 18,650 en Brasil. La porción colombiana se encuentra en el extremo sureste del país, en el trapecio amazónico, y pertenece jurisdiccionalmente a los departamentos de Amazonas y Vaupés. La porción brasileña está bajo la jurisdicción del Estado de Amazonas (ver Mapa 4). En 1990, el área cubierta por el plan tenía una población de 23,736 en Brasil y 21,845 en Colombia. Leticia (Colombia) y Tabatinga (Brasil) conforman una sola área urbana y constituyen el centro demográfico y económico de la región. La población indígena es el 40% del total, o 18.200.

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

El 16 de octubre de 1979, estos dos países firmaron el Tratado de Cooperación y Amistad, que establece que con respecto a la región amazónica, "ambas partes dan la más alta prioridad a los compromisos que los unen en esta región" y expresan su interés en coordinar ocupaciones. En julio de 1987, los presidentes de Brasil y Perú firmaron la Declaración de Río Branco y el Programa de Acción de Puerto Maldonado, y establecieron la Comisión Conjunta Brasileña-Peruana de Cooperación Amazónica para llevar a cabo estudios de interés común. En la primera reunión de la Comisión Conjunta (Río Branco, Brasil, 1988), se decidió implementar el Programa de Desarrollo Integrado para las Comunidades Fronterizas Peruano-Brasileñas (Iñapari y Assis-Brasil).

El área total cubierta por este programa llega a casi 10,320 km², de los cuales 3,900 están en Brasil y 6,420 en Perú. El área brasileña incluye todo el distrito municipal de Assis-Brasil (en el sureste del Estado de Acre). El área peruana se encuentra en la Región Inka, Departamento de Madre de Dios, Provincia de Tahuamani. La población llega a 10.200, distribuida casi por igual entre las dos áreas y es principalmente rural, con muchas comunidades indígenas. (Duran, 2015)

Brasil-Perú

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Bolivia-Brasil	<p>El 2 de agosto de 1988, los presidentes de Bolivia y Brasil emitieron una declaración en la que enfatizaron la necesidad de una atención constante a los problemas ambientales en la región amazónica. Se aprobó un Programa de Acción Conjunta, bajo el Subcomité de Cooperación Fronteriza de la Comisión Coordinadora Conjunta Permanente, que pide planes modelo binacionales para el desarrollo integrado de las comunidades fronterizas. Decidieron iniciar estos planes en las siguientes microrregiones: Brasiléia-Cobija; Guajaramirim-guayaramerín; y Costa Marques y el Triángulo de San Joaquím, San Ramón y Magdalena, todos en la Amazonía. (Caracol Radio , 2017)</p>
----------------	---

5. Papel de la Defensa Nacional contra la Deforestación y Seguridad Nacional

5.1.Potenciales y limitaciones

La información utilizada en la preparación de los diagnósticos regionales, aunque limitada, sugiere un conjunto de posibilidades a considerar en el diseño de políticas y estrategias para el desarrollo de las regiones fronterizas amazónicas.

Tabla 7 Potenciales

<p>Las posibilidades más primarias que surgen del estudio integrado de cada región fronteriza indican:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Las condiciones son generalmente prometedoras para los programas que mejoran tanto la producción agrícola regional como la productividad. Aunque el mercado es pequeño, el aumento de la producción local podría mejorar la autosuficiencia, reducir el volumen de las importaciones e incluso generar excedentes exportables de algunos bienes; • Con un manejo adecuado, los parques nacionales y otras áreas silvestres podrían cumplir nuevas funciones como centros de reproducción y repoblación de fauna nativa, preservación de la biodiversidad y fuentes de material genético y ecoturismo. • Las áreas fronterizas ofrecen oportunidades para el establecimiento de negocios que se basen en capital, materias primas, tecnología y mercados de ambos países, expandiendo la economía local y generando nuevos empleos.
--	--

Fuentes; (Comando General de las Fuerzas Militares, 2019)

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Tabla 8 Restricciones

<p>Se pueden observar las siguientes restricciones generales de las áreas fronterizas:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Aislamiento y poca comunicación interna o externa efectiva, lo que limita el desarrollo; Una estructura económica y social dependiente, que crea insumos, servicios y bienes de capital caros para actividades productivas; • Uso de tecnología tradicional en la explotación de recursos, lo que resulta en bajos niveles de producción y productividad; • Falta de infraestructura en energía, comunicaciones y especialmente transporte, lo que impide el acceso a los recursos y evita un aumento en la producción; • Sistemas de transporte intermodal rudimentario y subutilización general de las vías fluviales naturales debido a la falta de familiaridad con ciertos tramos de los ríos ». infraestructura portuaria débil y una notable falta de embarcaciones adecuadas para el transporte de pasajeros y carga al interior. • Bajos niveles de inversión pública y privada que resultan en aislamiento y marginación por falta de servicios básicos y escasa capacidad para promover y apoyar la producción; • Inadecuadas estructuras administrativas locales para coordinar actividades o negociar el apoyo presupuestario de los gobiernos; y Poblaciones dispersas, lo que dificulta la prestación de servicios básicos y la construcción de la infraestructura mínima para actividades productivas
--	--

Fuente; (Rodriguez, 2014)

5.1.1. Potenciales específicos y restricciones

En la Planificación y gestión física de las cuencas de los ríos San Miguel y Putumayo (Colombia-Ecuador), el petróleo, el mayor recurso de la región, ofrece un potencial significativo. Esta actividad, sin embargo, es básicamente un enclave. La mayor parte del potencial para la generación de empleo indirecto permanece fuera de la región. También debe recordarse que a menos que se haga un esfuerzo serio para proporcionar a los pequeños agricultores en el área del proyecto alternativas de producción económicamente viables y mejores condiciones de vida, las acciones actuales para controlar el cultivo ilegal de coca serán ineficaces.

El potencial que se genera en la biodiversidad en nuestra amazonia es infinito como por ejemplo el desarrollo de ingeniería genética para el mejoramiento de especies, desarrollo de nuevas medicinas o creación de armas biológicas entre otras aplicaciones que se generarían por su gran riqueza (Ramos, 2004).

En el Programa de Desarrollo Integrado para las comunidades fronterizas peruano-brasileñas, se hace especial hincapié en las características productivas de la región. Sin embargo, la actividad forestal local debe transformarse y modernizarse: los métodos primitivos actuales causan la degradación de los recursos. Un elemento esencial para estos cambios es la transferencia de tecnología en la gestión de recursos tropicales y el desarrollo de sistemas para la cosecha, el almacenamiento, el transporte y la comercialización de productos. La posibilidad de construir una carretera interoceánica influirá y establecerá prioridades para el uso de los recursos naturales (Cardona, 2011).

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Al igual que en el Plan Tabatinga-Apaporis (Brasil-Colombia) para el Desarrollo Integral de la Cuenca del Río Putumayo (Colombia-Perú), es fundamental aprovechar el potencial del transporte fluvial para garantizar que los bienes y servicios generados en el área puedan ser enviado. Excluyendo el río Amazonas, la longitud de la vía navegable utilizable es de aproximadamente 3.600 km y su uso está limitado por una infraestructura portuaria inadecuada y la falta de señalización a lo largo de ciertos tramos. La navegación fluvial es de interés para todos los países de la región amazónica y su importancia como instrumento efectivo para la integración no puede ser ignorada. El transporte intermodal debe considerarse como un medio para reducir los costos y acortar los tiempos de viaje para las diversas actividades destinadas a integrar la región en las economías nacionales (Mohamed, 1988).

La pesca tiene un potencial significativo, pero no se ha prestado suficiente atención a su modernización y mejora de la tecnología que utiliza. Para ser comercialmente viable, la pesca debe ser más eficiente. El procesamiento, el almacenamiento y el transporte deben modernizarse y dirigirse hacia mercados externos. Las reservas pesqueras deben protegerse. Para evitar la disminución de las poblaciones de peces, debe promoverse la conciencia pública sobre la importancia de conservar estos recursos y la transferencia de tecnología pesquera. También se requieren sistemas de desarrollo de infraestructura, transporte y mercado. Los países también podrían beneficiarse de una armonización de su legislación pesquera (Quiagliotti, 2010).

Cada año, las llanuras de inundación son fertilizadas por sedimentos transportados por las aguas de inundación. Estos ya los utilizan las personas que viven a lo largo de la orilla del río para la producción agrícola y ganadera, pero estas personas podrían beneficiarse considerablemente de la transferencia de tecnología y la introducción de prácticas más

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

adecuadas. La experiencia adquirida en condiciones similares en otras partes del mundo podría resultar extremadamente útil para esas comunidades locales (Guzman & Trejos, 2017).

El ecoturismo, que aprovecha las atracciones naturales existentes, brinda una excelente oportunidad para el desarrollo y es una valiosa fuente de fondos para proteger los recursos naturales involucrados. El desarrollo de esta actividad requerirá una expansión de la infraestructura local, una capacitación considerable de la población local, mejores sistemas de transporte aéreo y fluvial y una campaña de promoción mundial.

Con base en las necesidades y posibilidades reales de utilizar los recursos de la región, los objetivos generales definidos por los países y los estudios de diagnóstico establecieron los objetivos específicos. Si bien cada plan o programa de integración fronteriza tiene sus propias características, sus objetivos comunes se pueden resumir de la siguiente manera:

- Fortalecer la investigación científica para generar nuevas formas de gestión de los recursos naturales.
- Brindar más protección a las áreas naturales y áreas silvestres mediante la creación de reservas y parques nacionales, binacionales o trinacionales;
- Apoyar a las instituciones nacionales y regionales, públicas o privadas, responsables de aplicar las normas que rigen el uso de la tierra, la infraestructura y los recursos, y mejorar su capacidad para operar como instrumentos de desarrollo
- Alentar a los grupos involucrados en el desarrollo rural y dar el debido reconocimiento a los métodos tradicionales de las poblaciones indígenas;
- Conectar las áreas actualmente pobladas con actividades económicas y productivas nacionales.

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

- Organizar los procesos de asentamiento de tierras en ciertas áreas (Roger Fisher, 2005)

5.2.Estrategias propuestas

Dependiendo del ámbito de aplicación, las propuestas se pueden agrupar en función de criterios espaciales o sectoriales. Dado que muchos de los problemas que actualmente afectan a la región se derivan del crecimiento y desarrollo relativo de otras partes del país, las estrategias sectoriales tienen que ver con las acciones que deben llevarse a cabo tanto a nivel regional como nacional.

(Guzman & Trejos, 2017) afirman que Las fronteras deben pasar a ser espacios periféricos en la política de seguridad a convertirse en el foco de la consolidación de la recuperación de la seguridad en Colombia.

A menos que se tengan en cuenta las motivaciones culturales y la situación socioeconómica de las personas que viven en el área, que determinan cómo se ocupa la tierra ahora y cómo se utilizan los recursos, no habrá perspectivas a corto plazo para el desarrollo sostenible y el mantenimiento de la tierra. áreas protegidas. Esto significa que la planificación física y el análisis de las opciones de desarrollo apropiadas serán, a la larga, la guía principal para la gestión ambiental de la región.

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

5.2.1. A nivel regional

- Zona las áreas de proyectos binacionales para identificar sus ecosistemas y tecnologías de diseño, y establecer sistemas de producción y gestión que mejor se adapten a estos ecosistemas;
- Organizar y consolidar áreas actualmente asentadas y nuevos asentamientos;
- Prestar atención a las necesidades de las comunidades locales e indígenas;
- Promover la seguridad fronteriza mejorando las condiciones de vida, los servicios básicos, el transporte y las comunicaciones;
- Fortalecer la capacidad de gestión de las agencias locales encargadas de ejecutar los programas y proyectos;
- Realizar inventarios y difundir información sobre los valores socioculturales de la región;
- En la medida de lo posible, integre los servicios de educación y salud y los sistemas de comercialización, transporte, energía y comunicaciones de las regiones fronterizas;
- Fomentar la integración vertical de la producción extractiva y la adopción de métodos de producción sostenibles como un medio para aumentar la participación del productor primario en el valor agregado final.
- Fomentar la participación de productores y comunidades en las decisiones que afectan el curso de su propio desarrollo; Aprovechar los conocimientos y prácticas tradicionales de las comunidades indígenas y locales para promover el desarrollo sostenible.

5.2.2. A nivel nacional

Las estrategias sectoriales propuestas a nivel nacional surgen de las directivas de planificación nacional, los objetivos de desarrollo ya establecidos y la estrategia general descrita anteriormente. Se pueden resumir de la siguiente manera:

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

- Recursos naturales y medio ambiente. Promover la planificación física de las áreas de proyectos binacionales. Preparar programas y propuestas de investigación ambiental para canalizar un mayor porcentaje de inversión nacional en acciones que mejoren la calidad ambiental. Establecer programas de capacitación en gestión de recursos naturales. Fomentar la conciencia de la importancia de gestionar los recursos naturales de la región amazónica.
- Actualizar las estaciones experimentales existentes para que puedan desarrollar modelos apropiados para aumentar la productividad regional; desarrollar el transporte fluvial para mejorar las relaciones socioculturales y comerciales entre las zonas fronterizas y otras partes de ambos países; Apoyar el establecimiento de la agroindustria mediante un programa de crédito.
- Crear condiciones que permitan a las personas de la región vivir una vida digna y productiva. Con ese fin, ampliar e integrar las instalaciones y servicios de educación y salud; apoyar el desarrollo de comunidades nativas; promover la educación nutricional; desarrollar programas de participación comunitaria para construir viviendas y sistemas básicos de saneamiento, utilizando tecnología apropiada; y apoyar programas binacionales para el control de enfermedades transmisibles.
- Infraestructura física e integración espacial. Evaluar los nuevos proyectos de infraestructura y promover nuevos diseños que minimicen los impactos ambientales negativos y que tengan en cuenta los riesgos naturales en las inversiones a realizar; proyectos de apoyo para la mejora de la infraestructura de comunicaciones; preparar un plan para el desarrollo de carreteras secundarias y conexiones intermodales para atender las áreas más remotas e integrarlas en la región y en los países individuales. Promover

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

proyectos de infraestructura binacional en transporte y comunicaciones y en interconexiones energéticas para centros de población y comunidades rurales.

- Desarrollo fronterizo. Promover encuestas sobre los valores sociales y culturales de la región. Aprovechar el potencial de desarrollo de las zonas fronterizas para promover el comercio y el transporte internacional fomentando las relaciones con otras partes de los países.
- Ciencia y tecnología. Promover la difusión e intercambio de tecnología apropiada en producción, educación, vivienda e infraestructura urbana.

Como culminación del proceso de planificación que llevaron a cabo las unidades técnicas, se identificó un importante grupo de subprogramas y proyectos que ayudarán a cumplir los objetivos y a implementar las estrategias que se han formulado.

6. Conclusiones

Los estudios realizados en virtud de estos proyectos son indicativos de los esfuerzos que los países amazónicos están haciendo para enfrentar uno de los mayores desafíos de nuestro tiempo: el desarrollo sostenible de la región amazónica. Los estudios muestran las ventajas de tratar el desarrollo regional a través de proyectos de integración fronteriza para generar y difundir los elementos básicos del potencial de la región para el desarrollo futuro. También enfatizan la importancia de comenzar el proceso en áreas que son representativas tanto del potencial como de las limitaciones de la Amazonía.

El uso sostenible de los recursos necesariamente incluye el uso racional de los recursos forestales, para proporcionar soluciones a las personas locales que se ganan la vida aprovechando y procesando estos recursos. Un proyecto para el uso múltiple de bosques, por ejemplo, dirigido a la identificación, cuantificación y desarrollo de especies individuales. Además de la protección, dicho proyecto puede proporcionar una serie de productos forestales no madereros que tienen valor comercial como alimentos, alimentos para animales, medicamentos, etc. y ayudar a diversificar y hacer un uso mayor y más integral de los bosques naturales y plantados para beneficio de las personas asociadas con esos ecosistemas. La comunidad internacional debe apoyar los esfuerzos nacionales para desarrollar este tipo de modelo para el uso sostenible de los recursos forestales a través de tecnología y recursos financieros apropiados. (Gregersen, 1995)

Independientemente de la actividad económica, el desarrollo está estrechamente relacionado con el uso de la dotación de recursos naturales. Sin embargo, la ausencia de una estrategia adecuada para garantizar la gestión integral de esta dotación a largo plazo podría hacer que el desarrollo sostenible sea un objetivo difícil de alcanzar. A pesar de esta dificultad, presenta una oportunidad que no debe desperdiciarse ya que la definición de dicha estrategia crea

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

las condiciones para cambiar los enfoques de desarrollo inapropiados y para establecer modelos más socialmente equitativos y más ecológicamente sostenibles. El tema de la biodiversidad ha sido examinado en diversos grados en los diagnósticos regionales para los planes estudiados. Se debe hacer hincapié en el uso y el desarrollo sostenible de esos recursos, no solo en su preservación. La investigación nacional, la recopilación de datos y los esfuerzos de monitoreo deben recibir apoyo internacional. La rehabilitación productiva de los ecosistemas degradados, la asistencia técnica y financiera a los agricultores y la compatibilización de las políticas agrícolas y ambientales de una nación parecen ser básicas para garantizar la viabilidad de una estrategia de desarrollo sostenible para la agricultura.

Junto con el uso racional de los recursos naturales, el desarrollo regional viable requiere que se priorice el desarrollo humano. Las políticas que se han seguido en el diseño del desarrollo para las regiones fronterizas muestran claramente una orientación hacia la erradicación de la pobreza, a pesar de que es difícil de lograr en el corto plazo. Es importante tener en cuenta que no puede haber un desarrollo efectivo, mucho menos un desarrollo sostenible, hasta que la población de la región haga un progreso significativo hacia el crecimiento y la equidad que le permitan superar su nivel actual de pobreza. Los criterios utilizados para definir los proyectos binacionales y nacionales muestran el interés de los países en mejorar el bienestar de sus comunidades fronterizas. Esto se ve en los proyectos que fomentan el crecimiento económico, protegen las necesidades básicas de las poblaciones locales, incluidas las comunidades indígenas, y que promueven una reestructuración de los sectores productivos. La planificación y la gestión físicas pueden orientar el proceso de asentamiento de tierras hacia un uso eficiente de los recursos, establecer estándares para minimizar las actividades potencialmente contaminantes,

delimitar tierras para usos y usos múltiples, para protección o conservación, y para mejorar la infraestructura del territorio.

Es el deber de proteger los recursos naturales por parte de las fuerzas armadas de Colombia y más aún que estos recursos que posee el país son de la mira de agentes estatales y no estatales. Dentro de las políticas públicas en el cuidado de los recursos naturales hay varias, pero carece de efectividad y de delimitación al elevar de zonas de protección de recursos naturales las zonas de frontera porque no se ha evidenciado el problema tan grande que se avecina por no tener claro que desde las fronteras están saqueando nuestros recursos naturales deforestando para invadir colonizando, tanto de migrantes de otros países como de grupos de terrorismo organizado para tener control en estos espacios para sus actividades ilícitas.

Uno de los problemas más importantes de las superpotencias es el agotamiento de los recursos naturales estratégicos y Colombia es poseedora de estos que pueden ser sacados por las fronteras.

con la deforestación en estos puntos y la colonización descontrolada es más vulnerable cada día. El control de la deforestación en las fronteras y en todo el territorio nacional debe ser una política de Estado que debe involucrar tanto las fuerzas militares como los demás organismos del gobierno. La protección de los recursos naturales y en este caso de la deforestación es implícito para la supervivencia de la nación.

Es necesario equipar y entrenar las fuerzas para contrarrestar esta amenaza en la frontera, pero más que todo la declaración de protección de las fronteras como recursos naturales para que el estado volqué su aparato militar y estatal en la defensa de la soberanía. La deforestación en las fronteras es un problema de seguridad nacional los enemigos del estado violan la soberanía

sacando los recursos por las fronteras también los países que tienen intenciones de expansión tendrían pretextos para copar estas zonas deforestadas. Los problemas sociales y económicos de los países vecinos y la creciente economía colombiana hacen que el país se vuelva atractivo no solo de los grupos ilegales sino también de extranjeros que ven una oportunidad para sobrevivir y se acantonan en las fronteras invadiendo bosques y selvas fronterizas empezando una deforestación indiscriminada para poblar estos sitios, creando un problema de seguridad nacional.

La militarización de la frontera es algo que se debe vislumbrar para contrarrestar las aspiraciones territoriales de otros Estados y de agentes no estatales, tenemos como referencia el caso de las caucheras peruanas, que con su afán depredador de la época generaron una guerra por intereses propios y con una visión de quitarnos territorio esto no debe volver a pasar al volcar las fuerzas armadas a la protección de los recursos naturales y en este caso de la frontera amazónica (Jordan, 1998).

Desde hace siglos la amazonia ha sido el hogar de miles de personas que han aprendido convivir en armonía con la naturaleza pero la globalización el afán de obtener minerales y recursos diferentes se volvió un objetivo, además de los problemas que se plantearon anteriormente hay uno que en el análisis de las problemáticas que se ciernen en la frontera es la migración descontrolada; al ser una frontera permeable nuestro territorio natural será invadido por personal no colombiano el cual en poco tiempo urbanizaría y acabaría totalmente nuestra selva (Organización de las Naciones Unidas para la alimentación y la agricultura).

La formulación de políticas integrales a partir de los planes diseñados por el gobierno nacional debe ser ejecutables de manera fáctica, la amazonia espera la intervención rápida de este en los espacios vacíos es la prioridad en la agenda de nuestros gobernantes pero para esto se

deben potencializar los recursos necesarios no solo en la parte humana si no también con tecnologías militares a fin de proteger este ambiente natural.

(Plan nacional de Desarrollo 2018-2022, 2018) nos dice que en particular, el Gobierno nacional desarrollará la Estrategia de Seguridad y Defensa Nacional y la Política de Defensa y Seguridad Nacional (PDSN), siguiendo un enfoque amplio e integral, para la protección de los intereses nacionales, incluyendo la biodiversidad, el medio ambiente y los recursos naturales, entendidos como las condiciones que se requieren obtener para garantizar el bienestar de la Nación (Constitución Política de Colombia, 1991). La estrategia y la política buscarán anticipar, preparar y articular respuestas ante potenciales amenazas, a través de la renovación y sostenibilidad de las capacidades militares en los dominios de la guerra (terrestre, naval, aéreo, espacial y ciberespacial), las cuales se pueden articular con otros sectores del Estado, para la consecución de los objetivos estratégicos de la Nación.

Una conclusión final, para lograr una relación más satisfactoria entre la sociedad y su entorno, se deben tomar medidas oportunas para los cambios que las actividades humanas y la competencia por el uso de los recursos, que pueden producir para minimizar posibles conflictos.

Bibliografía

- Armada Nacional . (11 de enero de 2015). *Armada Nacional*. Obtenido de La Armada Nacional intensifica sus dispositivos de seguridad en el río Amazonas: <https://www.armada.mil.co/es/content/la-armada-nacional-intensifica-sus-dispositivos-de-seguridad-en-el-rio-amazonas>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2009). Diagnóstico sobre la preservación y explotación de recursos naturales en América Latina. Buenos Aires: BID.
- Cancillería de Colombia. (2018). *Cancillería de Colombia*. Bogotá : <https://www.cancilleria.gov.co/organizacion-del-tratado-cooperacion-amazonica-otca>. Obtenido de <https://www.cancilleria.gov.co/organizacion-del-tratado-cooperacion-amazonica-otca>
- Caracol Radio . (16 de 06 de 2017). *Congreso aprobó proyecto de ley del Acuerdo de París*. Obtenido de Caracol Radio : https://caracol.com.co/radio/2017/06/16/nacional/1497646163_285851.html
- Cardona, D. C. (2011). colombia una política exterior en transicion. En F. F. (Fescol), *colombia una política exterior en transicion* (págs. 20- 35). Bogota: Fescol. Obtenido de colombia una politica exterior en transicion .
- Comando General de las Fuerzas Militares. (2019). *LINEAMIENTOS DE COMANDO PARA LA ACTUACIÓN DE LAS UNIDADES MILITARES EN EL CONTROL A LA DEFORESTACIÓN, EN APOYO A LAS AUTORIDADES CON COMPETENCIA AMBIENTAL*. Bogotá : Ministerio de Defensa Nacional .
- Cuellar, C. (2015). *¿Cómo vamos en las regiones? Región de la Amazonía*. Bogota: Universidad del Rosario <http://www.urosario.edu.co/Home/Principal/boletines/Ediciones-OPIP-Regionales/Edicion01-Regiones/%C2%BFComo-vamos-en-las-regiones-Region-de-la-Amazonia/>.
- DANE . (2014). *CENSO NACIONAL AGROPECUARIO* . Bogota : Imprenta Nacional .
- Duran, G. (2015). Minería en Brasil, apuesta a largo plazo. *Latinomineria*, <http://www.latinomineria.com/reportajes/mineria-en-brasil-apuesta-largo-plazo-2/>.
- Foro Economico Ambiental . (13 de junio de 2014). *Ecoestrategia*. Obtenido de Ecoestrategia .com: <http://www.ecoestrategia.com/articulos/industria/articulos/industria022.html>
- García, G. (2000). *¿Cómo somos los colombianos? Reflexiones sobre nuestra idiosincrasia y cultura*. Bogotá : Banco de la República .
- García, H. (2010). La Minería en el Mundo: Un Negocio Global. *MBA comercio*, <https://mba.americaeconomia.com/biblioteca/presentaciones/la-mineria-en-el-mundo-un-negocio-global>.

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

- Gibert, F. (04 de 05 de 2015). *Los recursos naturales, factor de conflictualidad*. Obtenido de Aprender o innovar frente a la crisis : <http://www.urd.org/Crisis-conflictos-por-los-recursos>
- Gómez, Á. (2015). *FICHA TRIPLE FRONTERA AMAZÓNICA BRASIL-COLOMBIA-PERÚ*. Texas (EEUU): Projects and Studies.
- Gómez, L. (2010). *Minería ilegal desde el siglo XVI*. bogota: contrapunto. Obtenido de <http://contrapunto.co/index.php?module=nota&i=19-mineria-ilegal-desde-el-siglo>
- González, M. (29 de 08 de 2009). *África y las guerras por el control de los recursos naturales*. Obtenido de El 90 por ciento de las víctimas de los conflictos son civiles : <http://spanish.safe-democracy.org/2008/08/29/afrika-y-las-guerras-por-el-control-de-los-recursos-naturales/>
- Gregersen. (1995). *Análisis de impactos de proyectos forestales problemas y estrategias*. Roma: EPAT/MUCIA. Obtenido de <http://www.fao.org/3/t1081s/t1081s03.htm#TopOfPage>
- Guzman, & Trejos. (2017). *Mas alla de las Fronteras Integracion, Vecinda y Gobernanza Colombia,Ecuador,Peru*. barranquilla: Universidad del Norte.
- Jesús Ortego, F. E. (2000). *Manual para el Facilitador en resolución de conflictos*. Bogotá: Universidad de los Andes.
- Jordan, P. G. (1998). *Fronteras Colonizacion y mano de obra indigena en la amazonia andina siglos XIX - XX*. PERU.
- Juste., I. (2018). <https://www.ecologiaverde.com/causas-de-la-deforestacion-258.html>. *EcologíaVerde*, <https://www.ecologiaverde.com/causas-de-la-deforestacion-258.html>.
- Kalmanovitz, S. (1997). Las instituciones, la Ley el desarrollo económico. *Borradores de Economía*, Banco de la República.
- Kucinski, B. (1978). *“La amazonia y la geopolítica de Brasil”*,. Brasilia : Nueva Sociedad.
- Martínez, A. (S.F.). *Fronteras Interiores: Una realidad ligada a la Seguridad y Defensa*. Santiago de Chile : ANEPE - Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégico de Chile .
- Minambiente . (2019). *Los colombianos podrán aportar a la ruta para disminuir la deforestación en el país*. Bogota : Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible. (23 de agosto de 2012). *conservacion uso y manejo de los recursos naturales*. Obtenido de conservacion uso y manejo de los recursos naturales: <http://www.rds.org.co/conserva/>
- Ministerio de Minas y Energías. (2018). <https://www.minminas.gov.co/>. Obtenido de [www.:](http://www.minminas.gov.co/) <https://www.minminas.gov.co/>
- Mohamed, S. (1988). Challenges with eradicating illegal mining in Ghana: A perspective from the grassroots. *Resources Policy*, Vol.33, No.1.
- Moreno, V. (2018). *Departamento del Amazonas* . Leticia : Gobernación del Amazonas .

57 DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA DE SEGURIDAD NACIONAL.

- Neva, J. (2018). *Limitado acceso, formalización y regularización de los derechos de propiedad*. Bogotá : Unidad de Planificación Rural Agropecuaria.
- Organizacion de las Naciones Unidas para la alimentacion y la agricultura. (s.f.). <http://www.fao.org/in-action/at-home-in-the-amazon/es/>. Obtenido de <http://www.fao.org/in-action/at-home-in-the-amazon/es/>
- Organizacion de Naciones Unidas. (04 de 2015). *Conflictos y recursos*. Bogotá : <http://www.un.org/es/peacekeeping/issues/environment/resources.shtml>.
- País Minero . (S.F.). *Prevén Nueva Caída En Generación De Empleo Minero*. www.paisminero.com, <https://www.paisminero.co/component/tags/tag/mineria-ilegal>.
- Paris, A. (2007). *Afganistán como espacio vacío*. Madrid: Foca.
- Plan de desarrollo 2018-2022. (2018). *Seguridad y orden para la libertad: fuerza pública, compromiso ciudadano y tecnología para proteger la vida, honra y bienes de todos los colombianos*.
- Plan nacional de Desarrollo 2018-2022. (2018). *Seguridad y orden para la libertad: fuerza pública, compromiso ciudadano y tecnología para proteger la vida, honra y bienes de todos los colombianos*. bogota.
- PNUD. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2003). *Informe de desarrollo humano en el norte amazónico*. Brasilia : PNUMA.
- Quiagliotti, B. (11 de 11 de 2010). *“Desafíos políticos de la región: Amazonia”*. Obtenido de <http://fundacionviviantrias.org>
- Ramírez, J. C. (2017). *Amazonia posible y sostenible*. Bogotá : Offset Gráfico Editores. Obtenido de https://www.cepal.org/sites/default/files/news/files/folleto_amazonia_posible_y_sostenible.pdf
- Ramos, G. C. (2004). *Biodiversidad, Desarrollo Sustentable y Militarizacion Siatemas de Saqueo en Mesoamerica*. Mexico: Plaza y valdez.
- Rodriguez, I. D. (2014). *REGIÓN DE LA AMAZONÍA-COLOMBIA*. Bogota : Fundacion universitaria CAFAM .
- Roger Fisher, W. U. (2005). *Sí... de acuerdo! Como negociar sin ceder*. Berlin, Alemania.
- Sánchez-Albornoz, N. (1985). *Población y mano de obra en América Latina*. Alianza.
- Semana . (2016). Se radicó proyecto de Ley para ratificar Acuerdo de París. *Semana* , <https://sostenibilidad.semana.com/medio-ambiente/articulo/se-radico-proyecto-de-ley-en-colombia-para-ratificar-acuerdo-de-paris/36010>.
- SUBIRATS, N. F. (2000). *LOCAL Y SOSTENIBLE LA AGENDA LOCAL 21 DE ESPAÑA*. ICARA.
- Torres. (2003). *Seguridad Alimentaria Seguridad Nacional*. Mexico: plaza y valdez.
- Tresierra, J. (2000). *“Derechos de uso de los recursos naturales por los grupos*. BOGOTA: <http://www.bvsde.paho.org/bvsacd/cd29/uso-recursos.pdf>, .

DEFORESTACIÓN EN LA FRONTERA AMAZONICA DE
COLOMBIA , PROBLEMA AMBIENTAL COMO AMENAZA
DE SEGURIDAD NACIONAL.

Yunis, E. (2003). *¿Por qué somos así? ¿Qué pasó en Colombia? Análisis del mestizaje*. Bogotá : Temis.
Obtenido de www.anm.gov.co:
https://www.anm.gov.co/sites/default/files/DocumentosAnm/cartilla_de_mineria_final.pdf

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.

"TOMAS RUEDA VARGAS"



201003019