



Evolución de las operaciones basadas en efectos  
hacia el enfoque integral de la Fuerza Aérea  
Colombiana y su aplicabilidad en las nuevas  
operaciones de no guerra en un escenario de  
postconflicto

**Jorge Andrés Narvárez Vásquez**

Trabajo de grado para optar al título profesional:  
**Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales**

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**  
Bogotá D.C., Colombia

2017

**EVOLUCION DE LAS OPERACIONES BASADAS EN EFECTOS HACIA EL  
ENFOQUE INTEGRAL EN LA FUERZA AEREA COLOMBIANA Y SU  
APLICABILIDAD EN LAS NUEVAS OPERACIONES DE NO GUERRA EN UN  
ESCENARIO DE POSTCONFLICTO**

**JORGE ANDRÉS NARVÁEZ VÁSQUEZ**

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA  
MAESTRIA EN SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES  
BOGOTÁ  
2017**

**Tabla de contenido**

1. Introducción	4
2. Planteamiento de la investigación	6
2.1. Planteamiento del Problema	6
2.2. Preguntas de investigación	7
2.3. Justificación	8
2.4. Objetivo General	9
2.5. Objetivos Específicos	10
2.6. Metodología y diseño de la investigación	10
3. Marco Teórico	12
3.1. Las EBO como origen del Enfoque Integral –CA-	12
3.2. De las EBO al Enfoque Integral (Comprehensive Approach- CA)	19
3.3. Operaciones militares aéreas en Colombia y su aproximación al Enfoque Integral	28
4. Hallazgos y propuesta	39
4.1. Hallazgos	39
4.2. Propuesta	42
4.3. Conclusiones	49
Referencias Bibliográficas	61

**Tabla de Figuras**

Figura 1. Concepto organizacional FAC.. .....	54
Figura 2. Áreas funcionales de la FAC.....	55
Figura 3. Misiones típicas y operaciones tipo para controlar el aire, el espacio y el ciberespacio.....	56
Figura 4. Misiones típicas y operaciones tipo para aplicar la fuerza.....	57
Figura 5. Misiones típicas y operaciones para multiplicar la fuerza.....	58
Figura 6. Misiones típicas y operaciones tipo para apoyar la fuerza.....	59
Figura 7. Misiones típicas y operaciones tipo para contribuir a los fines del Estado y a la cooperación internacional.....	60

## 1. Introducción

Una de las maneras de garantizar la seguridad y la defensa nacional por parte del Estado, se basa en el desarrollo de operaciones militares: “las Fuerzas Armadas se convirtieron en los pilares del nuevo régimen. Les fue entregada la responsabilidad de velar por el orden público interno” (Atehortúa, 2001). Además, el Estado colombiano debe garantizar la aplicación de los derechos fundamentales de sus ciudadanos en todos los campos que le atañen a la sociedad, sean éstos de carácter económico, social, educativo o político.

Durante años se ha luchado contra todo tipo de actores al margen de la ley que buscan desestabilizar la nación y llegar al poder utilizando diferentes formas de lucha, haciendo que el conflicto se transforme según los intereses de sus protagonistas en los diferentes escenarios. De la misma forma las Fuerzas Armadas han experimentado una evolución constante, una transformación en los medios, las técnicas, las tácticas y la doctrina para contrarrestar el accionar del enemigo hasta llegar a una integración en las operaciones conjuntas, combinadas, coordinadas e inter-agenciales, que ha permitido alcanzar éxitos operacionales de relevancia para el ámbito de la seguridad y la defensa.

La Fuerza Aérea Colombiana, como uno de los miembros de las Fuerzas Armadas, también ha observado un proceso de avance en el desarrollo, el planeamiento, y la consolidación de sus operaciones, argumento para la emisión de la Guía de Análisis y Planeamiento de Operaciones Aéreas (APOA) que “tiene aplicación directa en la preparación, planeación, ejecución y evaluación de la campaña aérea” (Escuela Superior de Guerra, 2014) y en la que se aplica el “primer principio del Poder Aéreo – Control Centralizado / Ejecución Descentralizada” utilizando conceptos de la doctrina básica útiles en el proceso de planeamiento como son: el

proceso militar de toma de decisiones (PMTD), el arte operacional, el diseño operacional, el ciclo de Deming, el ciclo OODA y la correlación de todos estos factores en el planeamiento y desarrollo de las operaciones aéreas.

La relación e integración de todos los elementos del poder nacional en la planeación, desarrollo y consolidación de las operaciones se conoce como Enfoque Integral (CA por su sigla en inglés), el cual es “concebido para mejorar sus propios instrumentos de gestión de crisis, ampliar su cooperación con el resto de actores implicados en la resolución de conflictos e incrementar su capacidad para prestar apoyo militar a las labores de estabilización y reconstrucción” (Colom, 2012, pág. 287).

El Enfoque Integral es, a su vez, la continuación y mejora del planteamiento de las Operaciones Basadas en Efectos (EBO por su sigla en inglés), que, en un momento determinado con situaciones de guerra específicas sirvió como fundamento para la planeación y el desarrollo de operaciones en contra de un enemigo y sus formas de poder principales.

Esta investigación pretende hacer un análisis de los elementos que son tenidos en cuenta actualmente en el planeamiento de las operaciones aéreas para así poder hacer un comparativo con el Enfoque Integral, determinar puntos comunes pero sobre todo lograr establecer la existencia de elementos significativos en el modelo de planeamiento que traza este enfoque, que puedan ser incluidos en las operaciones de no guerra y responder al interrogante: ¿Cómo ha sido la evolución de las operaciones basadas en efectos hacia el enfoque integral y su aplicabilidad al modelo de planeamiento de las operaciones aéreas en la Fuerza Aérea Colombiana en situación de postconflicto?

## **2. Planteamiento de la investigación**

### **2.1. Planteamiento del Problema**

La evolución de las guerras en el mundo ha llevado a las naciones y sus Fuerzas Armadas a una reformulación en el planeamiento, seguimiento, conducción y desarrollo de las operaciones militares, implementando, a lo largo de los años, nuevas técnicas para hacer uso del poder militar de los Estados. A su vez, integrando a los demás poderes: social, económico, educativo, etc., y así consolidar efectos determinados que garanticen alcanzar los objetivos nacionales de Seguridad y Defensa Nacional.

El enfoque Integral pretende concertar las estrategias, capacidades y actividades de todos los participantes en la resolución del conflicto, desde el primer momento y al más alto nivel, y compartiendo, en la medida de lo posible, inteligencia, situación final deseada, objetivos estratégicos, planeamiento operativo y asignación de recursos. (Colom, 2012, pág. 290)

En la actualidad el desarrollo de una operación táctica puede tener un resultado de alcance estratégico mediante una selección apropiada de objetivos, la unión de esfuerzos y la integración de todos los medios y capacidades con que cuenta el Estado, reduciendo la distancia entre las acciones tácticas y estratégicas y optimizando las capacidades militares tanto en tiempos de guerra como de paz, siendo este último cuando se logra la consolidación de los objetivos e intereses nacionales en la post guerra.

El Enfoque Integral busca la armonización de los distintos instrumentos del potencial aliado (político, económico, civil y militar) junto con la cooperación práctica con el resto de actores participantes en la gestión de la crisis, para así lograr un planeamiento y conducción de las operaciones militares más eficiente, coherente y sustentadas en las acciones y efectos que pudieran realizarse tanto desde la esfera militar como civil, todo ello con el fin de resolver la

crisis de forma rápida, eficaz y conforme a los intereses de la Alianza. (Smith-Windsor, 2008, pág. 1)

En la actualidad son las Fuerzas Militares el pilar fundamental de la Seguridad y la Defensa Nacional quienes trabajan por alcanzar los objetivos militares y la derrota militar enemiga, proceso en el cual cumple un papel fundamental la Fuerza Aérea Colombiana, es así que el Plan Colombia brindó recursos que a su vez generaron una reforma militar desde el Ministerio de Defensa y la cúpula castrense, redefiniendo todo el sistema y la estructura de las operaciones, y creando los comandos conjuntos, con una nueva doctrina, que sirvió para toda la política de seguridad y defensa (Arbelaez, 2015).

Todo lo anterior lleva a concluir que se debe migrar al entendimiento de que la causa y el efecto van más allá de la destrucción, el desgaste y la aniquilación por si sola como mecanismo de combate. Se deben entender a las Fuerzas Militares como parte integral del organismo del poder nacional (político, económico, social y cultural) para garantizar el logro de los objetivos nacionales.

## **2.2. Preguntas de investigación**

A partir del planteamiento del problema la pregunta principal de investigación es:

- ¿Cómo ha sido la evolución de las operaciones basadas en efectos hacia el enfoque integral y su aplicabilidad al modelo de planeamiento de las operaciones aéreas en la Fuerza Aérea Colombiana en situación de postconflicto?

Para dar respuesta a la pregunta central de investigación se trabajarán las siguientes preguntas secundarias:

- ¿Cómo ha sido el proceso evolutivo del Enfoque Integral, teniendo como referencia las experiencias de otros países que ya lo tienen implementado en su doctrina?
- ¿Cuál es el método de planeamiento de las operaciones aéreas en la Fuerza Aérea Colombiana y que puntos de convergencia tiene con el modelo de planeamiento del Enfoque Integral?
- ¿Qué nuevos elementos del modelo del Enfoque Integral permiten replantear el modelo de planeamiento de Operaciones aéreas en la Fuerza Aérea Colombiana, garantizando la Seguridad y Defensa Nacional?

### **2.3. Justificación**

Aunque en un momento determinado las Operaciones Basadas en Efectos fueron el fundamento para el planeamiento de operaciones de guerra, en especial las aéreas, éstas no fueron las adecuadas en conflictos donde la sociedad civil está implícita. “Si bien la Fuerza Aérea puso en práctica con éxito un modelo de EBO basado en la complejidad estructural, no fue adecuado para la naturaleza interactiva de las operaciones que se llevan a cabo en medio de la población” (Cardon, 2010, pág. 10).

Es así que el estudio del Enfoque Integral o CA es importante para replantear la manera cómo se planean y ejecutan las operaciones aéreas, más aún si es usado en un proceso de reflexión que permita encontrar una forma de pensar diferente. El Enfoque Integral tiene un gran potencial en la mejora de las operaciones militares incluyendo herramientas y metodologías que contribuyan a optimizar las habilidades de los miembros de una Fuerza Armada.

La oportunidad que brinda este enfoque se basa en la consecución del estado final deseado a través de la evaluación de los posibles efectos proporcionando una serie de opciones de amplia gama. Esta evaluación debe llevar a tomar medidas de acción que propendan por la mínima

pérdida de recurso humano, costo, tiempo y otros. “A veces esto requerirá estrategias basadas en desgaste o aniquilación, pero éstas deben seleccionarse solamente después de que una deliberación cuidadosa haya determinado que son las mejores (o las únicas) opciones” (Hunerwadel, 2006, pág. 55).

La capacidad intrínseca del Poder Aéreo de alcanzar y neutralizar o destruir el centro de gravedad del oponente y los componentes esenciales de su dispositivo, determina su valor estratégico. De ahí que su empleo más rentable es la acción estratégica: romper la cohesión del enemigo, anular o reducir su capacidad de combate, quebrar su resistencia. Por ello, más que a destruir el material bélico o las tropas, debe aplicarse contra los intereses vitales del adversario (López, 2002, pág. 233).

La aviación es un arma que definitivamente tiene un carácter ofensivo y estratégico, además de ser un elemento disuasivo por excelencia dentro del poder nacional y que puede ser usado no solo en tiempo de guerra sino en tiempos de paz. Por esta razón es importante crear un pensamiento aeronáutico capaz de enfrentar los nacientes retos tecnológicos, humanos, sociales, políticos y económicos que la Fuerza Aérea Colombiana, y los demás organismos del Estado, deben enfrentar.

Es en este punto donde radica la importancia de conocer los elementos del Enfoque Integral que pueden ser incluidos en el proceso de planeamiento de operaciones aéreas y generar un posible nuevo modelo que permita a los miembros de las Fuerzas Militares estar preparados para cualquier escenario garantizando el cumplimiento de los objetivos nacionales con el menor gasto posible y, optimando los recursos del poder nacional sin poner en riesgo la vida de las personas.

#### **2.4. Objetivo General**

Describir la evolución de las operaciones basadas en efectos hacia el enfoque integral y su

aplicabilidad al modelo de planeamiento de las operaciones aéreas en la Fuerza Aérea Colombiana en situación de postconflicto buscando garantizar la Seguridad y Defensa Nacional.

### **2.5. Objetivos Específicos**

- Analizar el proceso evolutivo del Enfoque Integral como siguiente a las Operaciones Basadas en Efectos (EBO), teniendo como referencia las experiencias de otros países que ya las tienen implementadas en su doctrina.
- Comparar el actual método de planeamiento de las operaciones aéreas, en la Fuerza Aérea Colombiana, con el modelo de Enfoque Integral.
- Describir los nuevos elementos del modelo de Enfoque Integral, que puedan ser aplicados en el planeamiento de las operaciones aéreas de no guerra que garanticen la Seguridad y Defensa Nacional.

### **2.6. Metodología y diseño de la investigación**

De acuerdo con los objetivos y las preguntas planteados, esta investigación se enmarca en el enfoque cualitativo, que según María Cristina Cardona (2002), tiene como objetivo comprender un fenómeno social o actividad desde la perspectiva de los participantes. Dentro de la investigación cualitativa, ésta se enfoca en la no experimental descriptiva en la que los estudios permiten recabar información sobre los hechos y demás que atañen a un grupo o situación en especial. La finalidad de estos estudios es describir la situación prevaleciente de un fenómeno en el momento de realizarse el estudio (Cardona, 2002).

Hernández, Fernández y Batista (1998) por su parte afirman que el enfoque de investigación cualitativa permite descubrir o plantear preguntas que ayudan a reconstruir la realidad tal como la observan los sujetos de un sistema social definido. No pretende probar hipótesis ni medir

efectos. El objetivo fundamental es describir lo que ocurre en la realidad para entender los fenómenos sociales.

La intención de esta investigación es la de obtener datos que lleven a plantear la inclusión de puntos favorables a situaciones ya concebidas dentro de la Fuerza Aérea Colombiana recogiendo información relevante sobre determinados fenómenos no construidos, observando una serie de situaciones educativas existentes en la práctica docente en educación superior, adecuadas para analizar ciertas características de la población como las actitudes, las creencias o los comportamientos de las personas (McMilan & Schumacher, 2005).

### 3. Marco Teórico

#### 3.1. Las EBO como origen del Enfoque Integral –CA–

Para conocer en profundidad el tema que le compete a esta investigación es necesario considerar el concepto y la evolución de los operativos militares con la inclusión del Enfoque Integral o Enfoque Global (CA – Comprehensive Approach) y su proceso evolutivo desde las Operaciones Basadas en Efectos (EBO por su sigla en inglés) y los resultados obtenidos con su aplicación. Como un primer momento las Operaciones Basadas en Efectos se suscitaron como una doctrina de la OTAN en 2007 en las que se pretendía la integración de todos los instrumentos, militares o no, al servicio de una Alianza para crear campañas de consecuencias con las que alcanzar las finalidades deseadas de “un modo más eficiente, como resultado de su efecto acumulativo y sinérgico” (Aznar, 2010, pág. 67).

En concepto de Davis (2001)

las EBO se definen como las operaciones concebidas y planificadas en un marco de sistemas que considera toda la gama de efectos directos e indirectos y en la cascada de efectos secundarios que pueden tener diferentes grados de probabilidad y pueden ser alcanzados por la aplicación de instrumentos militares, diplomáticos, psicológicos y económicos<sup>1</sup>. (pág. xiii)

Sin embargo, según Piella (2011), sus orígenes se remontan a 1991 cuando la defensa estadounidense predijo un cambio del poder aéreo de un papel secundario al de pieza central de la guerra en el siglo XXI, todo derivado de los resultados y actuación de la Fuerza Aérea en las misiones llevadas a cabo en la Operación Tormenta del Desierto. Es así, que pensadores como John Boyd (citado por Piella, 2011), y considerado como uno de los padres del poder aéreo contemporáneo, pronostican que las nuevas tecnologías (plataformas invisibles, sistemas ISTAR

---

<sup>1</sup> Traducción propia

y armamento de precisión) permitirían al poder aéreo batir los centros de gravedad de cualquier adversario con una rapidez, efectividad y precisión sin precedentes, neutralizando con ello cualquier posibilidad de respuesta y minando su voluntad para continuar con la lucha; y todo ello sin requerir la destrucción física de su potencial militar.

Para que las Operaciones Basadas en Efectos tengan los efectos deseados es necesario considerar cada uno de los instrumentos que pueden utilizarse de forma separada o conjuntamente con otros, según el General Vitale de la OTAN (Ministerio de Defensa, Ejército del Aire, 2006), estos instrumentos son:

- El instrumento político se refiere al uso de este poder, en particular en el campo de la diplomacia, cooperando con varios actores independientes para influir en un adversario o para crear condiciones ventajosas.
- El instrumento militar se refiere a la aplicación del poder militar, incluyendo la amenaza o el uso de la fuerza.
- El instrumento civil se refiere al uso combinado de los poderes de áreas como la judicial, legislativa, educativa, opinión pública, administración civil e infraestructura de apoyo, que pueden permitir el acceso a atención médica, alimentación, electricidad, agua y capacidades administrativas de las naciones y de Organizaciones No Gubernamentales (ONG's).
- El instrumento económico se refiere generalmente a la utilización de incentivos financieros generados para atender una crisis.

Es así, que con base en la combinación de elementos de todos los instrumentos, y luego de la intervención militar en Irak, la campaña aérea desarrollada que se denominó como *guerra paralela*, buscó lograr efectos concretos y no la absoluta destrucción de todos los objetivos listados. En anteriores operativos aéreos, el objetivo era revertir las defensas enemigas antes de

atacar los puntos de mayor importancia. Las áreas y puntos de defensa eran eliminados antes de arremeter contra los verdaderos y planeados lugares a destruir.

“Cada destino destruido despeja el camino para el siguiente hasta que finalmente el objetivo de valor, en este caso, el líder, podía resultar afectado<sup>2</sup>” (Deptula, 2001, pág. 4). Normalmente, en un conflicto internacional los adversarios protegen totalmente los blancos de mayor valor, es por ello que resulta lógico atacar las defensas enemigas, en especial la defensa aérea, y así reducir los obstáculos que se puedan presentar para llegar exitosamente a estos puntos.

Históricamente, la principal forma de llegar a vulnerar al enemigo es a través de la destrucción de sus fuerzas de defensa. Siglos de guerra en tierra indicaron que el propósito intrínseco de la fuerza militar es la destrucción de la fuerza militar enemiga. Como lo indicó Clausewitz (1832) la peor posición a la que puede ser conducido un beligerante es la del desarme completo y a la destrucción de su ejército, medio por el cual el oponente está obligado a cumplir con la voluntad del otro.

Con las Operaciones Basadas en Efectos, el planeamiento de las operaciones militares tuvo un giro en cuanto a que la capacidad de un ataque simultáneo sobre toda la gama de objetivos de alto valor con poca o ninguna necesidad de suprimir las defensas aéreas enemigas, abría la puerta a variaciones fundamentales en el nivel táctico en la conducción de la guerra sorpresa, haciendo que se redujeran las víctimas, se incrementaran los efectos paralizantes y que el tiempo para imponer un control efectivo sobre el enemigo fuera menor.

El éxito en el procesamiento de la guerra paralela requiere más de una comprensión secuencial de los ataques, al usado como uno sólo simultáneo. La guerra paralela explota tres dimensiones del cómo, tiempo, espacio, para lograr un rápido dominio. Los principios cruciales de tiempo y espacio definen la guerra paralela, siendo explotados en términos de los efectos que se desea,

---

<sup>2</sup> Traducción propia

con qué propósito - esencia de los efectos de las operaciones<sup>3</sup>. (Deptula, 2001, pág. 5)

Asimismo, se incluye dos nuevos métodos: el primero, Operaciones Rápidas y Decisivas (RDO – Rapid Decisive Operations), que intentaban capturar el carácter fundamental de los resultados obtenidos durante la Guerra del Golfo al derrotar el adversario de forma resolutiva. Las RDO tratan de lograr un resultado similar con mayor rapidez y menos masa.

El segundo, Dominación Rápida, que asumía la paralización del enemigo con ataques rápidos y coordinados contra sus centros de gravedad. Lograr un efectivo control conserva las fuerzas que de otro modo serían necesarias para la destrucción; esto, a su vez, es una forma de ventaja contra el enemigo.

Sin embargo, y debido a los discretos resultados obtenidos por los procesos de RDO, Dominación Rápida y Guerra Paralela; las EBO se encumbran como “uno de los pilares de la transformación militar norteamericana, un proceso originalmente encaminado a preparar el músculo militar del país para los retos futuros mediante el diseño de unas Fuerzas Armadas conjuntas, organizadas en red, operando con efectos y combatiendo en toda la gama de las operaciones” (Deptula, 2001, pág. 65).

Pero no sólo los Estados Unidos aplicaron las Operaciones Basadas en Efectos a sus respuestas militares internacionales. Países como Ecuador, España y Colombia las conceptualizaron según la necesidad de cada país. El Plan Ecuador se instituyó como una política del Estado ecuatoriano concibiendo la seguridad humana como el resultado de la paz y el desarrollo y orientando sus esfuerzos con base en un enfoque preventivo, multidimensional y multisectorial, que apunta a solucionar los graves problemas derivados de la pobreza, la exclusión y la violencia interna y externa.

Este se ejecuta en tres ejes: 1) consolidar la seguridad y una cultura de paz centradas en el ser

---

<sup>3</sup> Traducción propia

humano, la satisfacción de sus necesidades y la potenciación de sus capacidades y libertades; 2) mantener una política de relaciones internacionales equitativa y solidaria; y 3) afirmar una política de defensa basada en la protección de la población, de los recursos naturales, del patrimonio nacional y el control efectivo de su territorio.

Para llevar a cabo este Plan, Ecuador se dio a la tarea de investigar y determinar que principios de las EBO se podrían incluir en el diseño de estrategias militares y sociales. La evaluación operacional resultó ser esencial para mejorar y adaptar las constantes operaciones conjuntas. La actualización de la política de defensa nacional responde entonces a una necesidad del gobierno ecuatoriano de estar inmerso en los nuevos rumbos mundiales, sobre todo al afrontar amenazas transnacionales como el conflicto interno colombiano en la frontera.

Según el Libro Blanco de Ecuador (política de defensa, 2006) este país en su entorno fronterizo, ha venido enfrentando situaciones de riesgo en la frontera norte, con desplazamientos poblacionales, migración forzosa, destrucción de zonas agrícolas y situaciones propensas a actividades ilegales.

A fin de enfrentar estas nuevas condiciones y responder a la diversidad de factores que inciden en la seguridad, el Ecuador cuenta con una renovada visión estratégica de la defensa, que responde al interés nacional, con una concepción multidimensional integral, que propicia un balance estratégico acorde con sus prioridades de desarrollo, definido por una política de defensa sustentable, que establece una orientación rigurosa de las misiones, competencias y capacidades de las Fuerzas Armadas, como un recurso de naturaleza estratégica para la sociedad y el Estado. (Libro Blanco del Ecuador, 2006)

Por su parte, España, inició un proceso de integración adecuada de la contribución militar en el conjunto de la Estrategia Gubernamental con los diferentes instrumentos de poder del Estado (político, económico, diplomático, etc.), desafío que contemplan las Operaciones Basadas en

Efectos. Como lo indicó en su momento el General Español Rafael Sanchiz (2006) en el seminario Internacional *La transformación de la Fuerza Aérea para realizar operaciones Basadas en Efectos (EBO)*, “Las EBO y la Capacidad de Operar en Red (NEC) están íntimamente relacionadas. En esencia, ambas proporcionan la oportunidad de emplear las fuerzas interconectadas en red para conseguir efectos en todo el espectro de un conflicto”.

Esta integración se hizo con miras a las transnacionalidad de los conflictos, haciendo especial énfasis en la actuación en contra del terrorismo identificando la necesidad de mejorar la conducción de las operaciones aliadas “... en un ámbito en que la actuación de diferentes autoridades, instituciones, fuerzas militares de otros países e incluso otras naciones, ha de ser coordinada, para alcanzar los resultados esperados” (Ministerio de Defensa, Ejército del Aire, 2006).

El Concepto de EBO es particularmente importante en el momento actual, en el que la Alianza Atlántica participa en operaciones de respuesta ante crisis a gran escala, en las que ha de afrontar situaciones en concurrencia con un gran número de expertos procedentes de distintas disciplinas. El beneficio reside en la conducción de acciones militares con mayor flexibilidad y, por qué no decirlo, más inteligentes y humanas. (Zamarripa, 2006, Mindefensa)

Es así que para llegar a una actuación conjunta de los países que componen la OTAN, España planteó tres ideas básicas de cooperación: la primera implanta el desarrollo de las operaciones en cuatro aspectos: el político, el militar, el civil y el económico; la segunda idea consiste en el establecimiento de unos vínculos entre las actividades a realizar, los efectos perseguidos, los objetivos establecidos y el estado final deseado; y la tercera idea estriba en la importancia de los efectos.

Lo realmente nuevo del concepto de EBO es que la planificación nace de la situación final deseada, desciende y guía a las actividades diarias (acciones), permite el asesoramiento en su

ejecución y contribución a los objetivos, integra las actividades militares con otros esfuerzos procedentes de otros campos no estrictamente militares, y limita la acción militar a lo estrictamente necesario mediante una temprana identificación de la situación final deseada.

(Zamarripa, 2006, Mindefensa)

Con este concepto en mente, la postura del Comité Militar de la Alianza en relación con las Operaciones Basadas en Efectos aprobó el 6 de junio de 2006 los principios y la implicación de las EBO en el ámbito militar aliado solicitando dirección política para su desarrollo.

Por otra parte, la Fuerza Aérea de Colombiana integró el concepto de las EBO en su Guía de Análisis y Planeamiento Operacional Aéreo, adaptándolo a la situación de conflicto interno que se desarrolla en el país. En esta guía se define el “Estado Militar Deseado”,

Como la situación (tiempo y circunstancias) en la cual la Fuerza Militar ha alcanzado los Objetivos Militares Generales planteados para la guerra; define el momento en el cual se hace viable y necesaria la acción de los otros poderes del Estado para consolidar los objetivos nacionales (estratégicos) de la guerra. (Escuela Superior de Guerra, 2014, pág. 24)

Asimismo, el concepto de efecto es tenido en cuenta en el momento de planear cualquier operación aérea. Efecto es el cambio “... que se produce en una condición, situación o conducta en el ambiente operacional” (Escuela Superior de Guerra, 2014, pág. 31) y que tiene una estrecha relación con los objetivos militares operacionales.

Dada la complejidad de la amenaza terrorista que enfrenta Colombia, el Planeamiento Operacional Basado en Efectos, POBE, no ha sido ajeno en las tareas de comando y dirección de las Unidades Tácticas de la Fuerza Aérea, desplegadas a lo largo y ancho de la geografía nacional, ya que la estrategia del poder aéreo tiene intrínseca un efecto disuasivo ante la amenaza y una respuesta flexible para neutralizarla. De esta forma, se emplea el poder aéreo para obtener la ventaja militar que coadyuve en el control militar de área y a la postre determine el logro de los objetivos estratégicos y los estados finales deseados en la resolución favorable de

la guerra o de un conflicto. Por lo tanto, el centro de gravedad de la Fuerza Pública se mantiene bajo el concepto de "legitimidad" a través de la consolidación del control territorial en el nivel operacional. Pero sobre todo, se percibe el efecto del poder aéreo en el cambio de actitudes del enemigo cuando se aumenta la fricción al interior de éste y se limita su libertad de actuar, lo que se traduce en la sensación de seguridad. (Fuerza Aérea Colombiana, 2014)

Es así, que para la Fuerza Aérea Colombiana todos los planes de campaña aéreos deben incluir un resultado deseado, un conjunto de objetivos militares operacionales y un mecanismo para llegar a ese resultado (Fuerza Aérea Colombiana, 2014).

### **3.2. De las EBO al Enfoque Integral (Comprehensive Approach- CA)**

Debido a la complejidad de los conflictos actuales, sean estos nacionales o transnacionales, los gobiernos y organizaciones estatales deben estar a la vanguardia con los cambios en conceptos, doctrina, métodos, técnicas y estrategias de manejo de estas crisis. Luego de conflictos como la Guerra del Golfo, que incluyeron la participación de algunas potencias mundiales como aliados, nuevas formas de ver la guerra y enfrentarla se han desarrollado.

Esta guerra, actualmente, también es entendida como la lucha contra el terrorismo, el crimen organizado, el tráfico de drogas y la trata de blancas. Es en este punto donde los gobiernos han comprendido que para llegar a un real éxito es necesario que todos los sectores de la sociedad estén involucrados incluyendo al sector privado y las agencias internacionales, quienes deben trabajar unidos a través de esfuerzos coordinados y coherentes.

Tomando como base la participación de organismos internacionales en la resolución de conflictos transnacionales como la OTAN, la visión de gestión de crisis estimó necesario instaurar otros mecanismos más ambiciosos y efectivos que la mera colaboración sobre el

terreno. Esto se supone incluiría la coordinación entre la actividad militar aliada y las labores realizadas por el resto de actores civiles en el teatro de operaciones.

La OTAN basada en su Guía de Política General, analizaba las grandes tendencias estratégicas para el periodo 2005-2020 e identificaba los riesgos y amenazas más previsibles a las que debería enfrentarse la Alianza, y definía el catálogo de capacidades militares que esta debería desarrollar para hacerles frente. Por ello desestimó el desvirtuar la naturaleza político-militar de la institución

Es así que como una primera forma de estrategia se origina el sistema de Operaciones Basadas en Efectos (EBO) como un proceso encaminado a preparar su estructura de fuerzas y su catálogo de capacidades para satisfacer con éxito los retos del siglo XXI.

Lo que las EBO intentan hacer es que las complejidades de una guerra asimétrica sean divididas en diferentes dimensiones de referencia estratégica para la toma de decisiones o de planificación. En lugar de simplemente una dimensión militar, ahora deben tener en cuenta los sectores político, económico, social, de infraestructura y de información. A través de esta división se espera que las predicciones no-lineales de las interacciones sean más manejables. La lógica es simplemente negar al enemigo, la iniciativa estratégica en los dominios cognitivo y físico<sup>4</sup>. (Ministerio de Defensa Finlandés, 2008, pág. 20)

Sin embargo, y ante la imposibilidad de lograr un consenso político entre los países pertenecientes a la OTAN, este sistema decidió aplicarse en dos etapas: en la primera se incluyó la conceptualización de las EBO como "...la aplicación coherente e integral de los distintos instrumentos del potencial aliado que, junto con la cooperación con actores ajenos a la OTAN, creará los efectos precisos para alcanzar los objetivos planeados, logrando así la situación final deseada por la Alianza" (OTAN, 2006).

---

<sup>4</sup> Traducción propia.

La segunda etapa se consolidó con la creación de un grupo de trabajo con la participación de representantes de los mandos estratégicos para integrar esta concepción operativa a la doctrina aliada. Es precisamente en este trabajo en el que se empieza a ver la necesidad de establecer un contacto con la sociedad civil para el manejo del conflicto y posconflicto. A pesar que las EBO estaban centradas en el logro de un fin deseado, estas se desarrollaban de una forma puramente política y militar, transformando lo inicialmente planteado.

Hoy en día, de las EBO solamente se mantiene la Filosofía Basada en Efectos con el objeto de informar sobre el desarrollo del Enfoque Integral y facilitar la comprensión política de la complejidad que entraña cualquier proceso de planeamiento operativo; y la idea de efecto que se emplea para identificar los objetivos que se deben lograr en los niveles estratégico y operacional de cualquier misión aliada. (Colom, 2012, pág. 300)

Con esta preocupación en mente, países como Canadá, República Checa, Dinamarca, Hungría, Países Bajos, Noruega y Eslovaquia presentaron “el Planeamiento y Acción Concertados, una iniciativa que pretendía favorecer la coordinación de los medios militares y civiles puestos a disposición de la Alianza Atlántica con otros actores internacionales relevantes en materia de gestión de crisis sin traspasar los límites fijados por la Guía de Política General”. (Colom, 2012, pág. 298).

El Planeamiento y Acción Concertados proponía la conducción integrada de operaciones, planes de adiestramiento y educación conjuntos, medidas prácticas para el refuerzo de la cooperación con otros actores o el desarrollo de una política de comunicación integral, a lo que posteriormente se denominó como Enfoque Integral (CA por sus siglas en inglés). En el año 2010 desaparecen definitivamente las EBO como sistema operativo: “las controversias generadas por este concepto en el plano político; su tibia acogida dentro y fuera de la OTAN, sus mediocres

resultados en Afganistán e Irak y la suspensión de su contraparte estadounidense sellaron su destino” (Colom, 2010).

Este es el reto del Enfoque Integral, que, a pesar de la complejidad de actores internos y externos, estos “puedan establecer relaciones con coherencia, cooperación, colaboración, coordinación y coexistencia”<sup>5</sup> (Ministerio de Defensa Finlandés, 2008). Además, esta estrategia es realmente aceptada en situaciones donde las Fuerzas Militares son requeridas en operaciones de no guerra y donde el postconflicto necesita periodos de reconstrucción y estabilización.

Desde 1991, operaciones como la de Bosnia mostraron un incremento en la participación de civiles, paramilitares, militares y organizaciones y medios de comunicación internacionales en el desarrollo de los conflictos. Esto hizo notoria la importancia de que tanto las instituciones gubernamentales como las que no los son fueran incluidas en los esfuerzos enfocados al logro de un objetivo específico. El progreso hecho con actividades coordinadas es lo que refuerza la importancia de una integralidad en el enfoque<sup>6</sup>. (Great Britain Parliament: House of Commons, 2009, pág. 13)

De esta forma se consolida el Enfoque Integral como base de la gestión civil-militar de crisis como un compromiso activo y de defensa moderno haciendo especial énfasis en la reconstrucción y estabilización de países en posconflicto con un apoyo militar definido y con el involucramiento de la sociedad civil. “... el desarrollo de una capacidad civil apropiada pero modesta con el fin de facilitar la conducción de cualquier operación integrada y reforzar la colaboración de la Alianza con los actores civiles en la zona de operaciones”(Colom, 2012, pág. 301).

El Enfoque Integral requiere que los contribuyentes posean una visión similar del problema que se debe tratar; tengan la voluntad de resolverlo y muestren una mínima solidaridad con el resto

---

<sup>5</sup> Traducción propia

<sup>6</sup> Traducción propia

de los participantes en relación con los medios que se deben emplear y las responsabilidades que se deben adquirir para resolver satisfactoriamente el problema. En otras palabras, el Enfoque Integral puede convertirse en un eficaz instrumento para la resolución de conflictos internacionales y una fantástica herramienta para la gestión de crisis de la Alianza Atlántica siempre y cuando se comparta una concepción similar del problema y exista la voluntad para colaborar en su solución. (Colom, 2012, pág. 302)

De acuerdo a Pareja y Colom (2008), los principios fundamentales que el Enfoque Integral propone se podrían listar como:

- **Unidad de Esfuerzo:** todos los actores involucrados debe hacer el análisis de la situación, definir los objetivos, implementar la técnica y hacer la respectiva evaluación posterior. Con respecto a los actores involucrados, el Enfoque Integral hace especial referencia a los que apoyan la resolución de una crisis. Estos, junto con organizaciones multilaterales inmersas en el problema deben trabajar conjuntamente para obtener el resultado deseado. El seguimiento y evaluación en una etapa suficientemente temprana ofrece a los agentes la información necesaria para adaptar sus estrategias y mejora la probabilidad de que una operación alcance sus objetivos y al mismo tiempo evite consecuencias no deseadas. (Ministerio de Defensa Finlandés, 2008, pág. 22)
- **Propiedad (ownership):** entendida como el sentimiento de apropiación del país o la región donde se realizará la intervención. Cuando el Enfoque Integral inicia su proceso al interior de la nación, es posible consolidar una posición nacional sobre el manejo de la crisis. Esto, a su vez, fortalece la capacidad de ayuda y soporte a otros países en el momento requerido.
- **Capacidad local:** cualquier intervención debe orientarse a la promoción y fortalecimiento de las instituciones locales. Con instituciones locales sólidas y fuertes, los indicadores

que proporcionan información sobre el progreso y el impacto de la operación podrán ser medidos y evaluados,

En el plano nacional, sería importante combinar los conocimientos y la experiencia de las dependencias de evaluación de los departamentos de desarrollo, sobre prácticas en la medición de los progresos alcanzados en instituciones civiles y militares de gestión de crisis (Ministerio de Defensa Finlandés, 2008, pág. 22).

- Política-seguridad-desarrollo: definidas como interdependientes, por lo que el fracaso en una puede arruinar cualquier éxito cosechado en las otras dos.

Las operaciones de gestión de crisis, con frecuencia, se llevan a cabo en los estados frágiles que enfrentan graves desafíos en materia de desarrollo en particular, como los problemas de gobernabilidad, capacidad administrativa limitada, crisis humanitaria crónica persistente, las tensiones sociales, la violencia o el legado de la guerra civil. Vincular la seguridad y el desarrollo es fundamentalmente importante en esas condiciones. Por lo tanto, un amplio enfoque basado en el desarrollo de la seguridad que integra las preocupaciones en materia de seguridad humana es vital para asegurar una salida duradera de la pobreza y la inseguridad. (Ministerio de Defensa Finlandés, 2008, pág. 23)

- Resultados visibles: es necesario realizar acciones de impacto (mejora de la seguridad, infraestructuras, servicios básicos...) que proporcionen resultados visibles y palpables, a la par que sostenibles. Para ello es realmente importante la comunicación entre actores internos y externos. El intercambio de información con personas de otras organizaciones durante las situaciones de crisis se suele hacerse de manera informal. Estos contactos no están institucionalizados, sino que se ha establecido sobre una base personal.
- Flexibilidad, pro-actividad y prevención: es necesario integrar, combinar y secuenciar las acciones y los efectos de los distintos instrumentos del poder nacional y/o internacional.

Una de las cuestiones vitales de las perspectivas nacionales parece ser la coordinación y la compatibilidad de enfoques nacionales y multinacionales, el principal desafío es la cuestión de cómo lograr esa compatibilidad. Interdependencia entre enfoques integrales en el nivel nacional e internacional es muy claro, ya que los enfoques nacionales más coherentes podrían facilitar una mayor coherencia de las respuestas multilaterales y viceversa. (Ministerio de Defensa Finlandés, 2008, pág. 25)

- Armonización de los objetivos y los recursos disponibles: el Enfoque Integral debe permitir la definición de objetivos puntualizados realistas y alcanzables, y articularlos con unos recursos adecuados y suficientes.
- Análisis de las raíces del conflicto: en la medida de lo posible, el Enfoque Integral debe orientarse a la resolución de las causas de la crisis.

La OTAN (2008) (NATO por sus siglas en inglés) conceptualizó el Enfoque Integral como la integración de los esfuerzos en la seguridad militar en la diplomacia y en el desarrollo. El enfoque integral insta a los militares a cooperar con los actores no militares. Así, determinaba los recursos militares necesarios para que, luego de un conflicto, esta institución lograra iniciar un proceso de estabilidad social y de reconstrucción de los servicios esenciales en la consecuencia inmediata de las operaciones militares. Nuevas formas de ejercer control como la policía militar, la CIMIC (cooperación civil-militar), los técnicos de la construcción y el personal médico militar proporcionarían seguridad pública y lo más básico de los servicios.

Asimismo, se da origen a una nueva estrategia de entrenamiento, la cual concientice a los miembros de las fuerzas militares del complejo trabajo con poblaciones traumatizadas y actores de la sociedad civil, incluidas las organizaciones no gubernamentales, las cuales en cualquier punto se pueden convertir en un obstáculo más que en una ayuda al camino de reconstrucción.

Por ello, se hace énfasis en el trabajo militar en cuatro áreas principales: 1) Proporcionar un entorno seguro para la realización de las operaciones de estabilidad; 2) Las fuerzas de seguridad deben proteger a las víctimas de los conflictos en la medida en que buscan neutralizar los autores de violencia ilegítima; 3) El ejército será necesario para proporcionar seguridad física y la prestación de apoyo logístico a los civiles desplegados, y para llevar a cabo las operaciones humanitarias y de reconstrucción y; 4) La Planificación Militar debe adaptarse para proporcionar capacidad de proyección civil-militar (NATO, 2008).

El enfoque integral (Comprehensive Approach) fue asumido como doctrina propia de la OTAN, a partir de la cumbre de Riga en 2007, a pesar de numerosas reticencias políticas y militares. El abandono oficial por parte del Mando Conjunto estadounidense (USJFCOM) de la doctrina de las Operaciones Basadas en los Efectos (Effects-Based Operations-EBO), hasta entonces uno de los supuestos motores conceptuales del proceso de transformación militar aliado, facilitó la adopción del enfoque global como doctrina sustitutoria. (Muñoz & Ortíz, 2010, págs. 50-51)

La OTAN luego de su participación en crisis de diferentes países dividió su intervención en tres fases operativas: 1): las operaciones militares (Kosovo, Afganistán), dedicadas netamente a la lucha en contra de los enemigos de la seguridad social y del orden mundial; 2) las operaciones de estabilidad (Bosnia, Kosovo, Afganistán), luego de la guerra y del declive de la organización de la comunidad en estos países y; 3) actividades de reconstrucción (Bosnia, Kosovo, Afganistán, Irak), con el fin de instaurar gobiernos democráticos que apoyen el interés mundial en cualquiera de los puntos que defiende esta institución.

Durante 12 años, la OTAN ha participado continuamente en las principales operaciones de respuesta militar a crisis, en primer lugar en la región de los Balcanes y el Mediterráneo, y en Afganistán. Estas operaciones de tierra, mar y aire en respuesta a crisis han sido llevadas a cabo por decenas de miles de soldados desplegados más allá de las fronteras de la Alianza,

proporcionando a la OTAN una considerable experiencia en implementaciones, autosuficiencia y estrategia multinacional de mando y control. Estas operaciones también han dado considerable interoperabilidad táctica a las fuerzas militares de la Alianza en niveles estratégicos de capacitación, la planificación y la ejecución<sup>7</sup>. (Petersen & Binnendijk, 2007, pág. 2)

La OTAN creó la Fuerza de Respuesta que apoya en un inicio, y militarmente, a los países en conflicto, sea este interno o externo. Esta Fuerza es la mejor y más organizada aunque todavía necesita mucho por afinar en términos de definición de misión y compromiso sostenido. Lo que la OTAN adolece es la estructura de un grupo cívico-militar que guíe las operaciones de reconstrucción y estabilización.

En el 2010, la OTAN conceptualiza nuevamente el Enfoque Integral así:

"El nuevo Concepto Estratégico de la OTAN, aprobado en la Cumbre de Lisboa en noviembre de 2010, subraya que la experiencia adquirida en las operaciones de la OTAN indican que una eficaz gestión de las crisis exige un enfoque amplio de políticas, instrumentos civiles y militares. Medios militares, aunque esenciales, no son suficientes por sí solas para satisfacer los numerosos y complejos problemas de seguridad euroatlántica e internacional. Líderes de la Alianza acordaron en Lisboa mejorar la contribución de la OTAN a través del Enfoque Integral a la gestión de las crisis como parte de los esfuerzos de la comunidad internacional y para mejorar capacidad de la OTAN de contribuir a la reconstrucción"<sup>8</sup>. (NATO)

En un análisis realizado por Wendling (2010) se indica que "el enfoque global se puede considerar como una forma de "seguridad" de la fase de restauración de las instituciones políticas y el retorno a un nivel adecuado de desarrollo más allá de la cesación del fuego" (pág. 14). Es por ello que se deben tener en cuenta los posibles escenarios operacionales, que incluyan actores

---

<sup>7</sup> Traducción propia

<sup>8</sup> Traducción propia

tanto militares y no militares como un marco de respuesta en el planeamiento, ejercicios y la doctrina desarrollada en una situación de crisis.

Una nota de la doctrina conjunta del Reino Unido afirma que el Enfoque Integral ofrece mejores vías de análisis de situaciones complejas, de comunicación, y de planeamiento de operaciones así como los medios de incorporar y coordinar los esfuerzos de todos los instrumentos e instituciones requeridas para enfrentar una actividad irregular (Mitchel, 2008).

El intercambio de información y la interoperabilidad son identificados como los estímulos vitales en un complejo entorno operativo. Por lo general, la estructura organizativa de los actores en la gestión de la crisis no está diseñada para la colaboración y el buen intercambio de información. Para permitir una acción, la información debe fluir suavemente, tanto internamente en una organización y entre organizaciones. El uso de las nuevas tecnologías de la información en la planificación y la toma de decisiones ha sido promovida por una serie de países<sup>9</sup>. (Ministerio de Defensa Finlandés, 2008, pág. 21)

### **3.3. Operaciones militares aéreas en Colombia y su aproximación al Enfoque Integral**

En el nuevo escenario de violencia mundial se hacen presentes diferentes aspectos que ya no vislumbran límites claros; la guerra, la paz, los conflictos internos, el terrorismo y la delincuencia hacen parte de la vida diaria de muchos habitantes en el planeta sin que se tenga un camino claro hacia la resolución de los mismos.

Debido a esta mezcla de eventos, las fuerzas armadas se ven en la necesidad de hacer mayor presencia y establecer su poder interna y externamente. “El entorno de la seguridad mundial está cambiando rápidamente, la competencia por la energía y otros recursos que son escasos, cambios en las alianzas, los avances en tecnología y el ingenio humanos, interdependencia

---

<sup>9</sup> Traducción propia

económica mundial” (JAPCC, 2010, pág. 15), se hacen presentes en cada uno de los pasos dados por la humanidad hacia el futuro.

Como lo indica Colom (2012) se da por hecho que cualquier operación integrada, no sólo por las diferentes fuerzas militares de una nación sino también por las alianzas transnacionales, - debería basarse en ciertos principios fundamentales:

- Unidad de Acción entre los participantes, desde el primer momento y al más alto nivel, para garantizar la coherencia de las acciones y la eficacia de la operación. Este punto puede verse reflejado en el Manual de Estado Mayor Aéreo (2003) diseñado por la Fuerza Aérea Colombiana en el que se explica en detalle cada uno de los protagonistas relacionados con la toma de decisiones para la realización de un ataque aéreo. Esto pensado desde el conflicto armado colombiano.

Según este Manual, “la Fuerza Aérea trabaja con dos Tipos Básicos de Estado Mayor (el Estado Mayor General y el Estado Mayor Especial) y tres (3) Estados Mayores Orgánicos (el Estado Mayor Personal, el Estado Mayor de Planeamiento y Coordinación y el Estado Mayor de Jefaturas” (pág. 1-3). Todos estos componentes a su vez determinan las acciones a tomar según el área involucrada y el tipo de situación presentada (Ver figuras 1 y 2).

- Apropiación del país o región donde se intervendrá con el fin de limitar, en la medida de lo posible, el rechazo y/o la violencia que puede provocar la actuación de la comunidad internacional.

- El desarrollo y fortalecimiento de las capacidades locales es vital para garantizar el éxito de cualquier intervención.

- Cualquier operación integrada deberá incidir sobre el nexo política-seguridad-desarrollo, puesto que cualquier fracaso en una de estas esferas compromete los éxitos logrados en las otras dos.

Las unidades aéreas y unidades terrestres requieren integración efectiva y sincronización para conducir asaltos aéreos exitosos y minimizar el fratricidio y daño a la población civil. Cuando se utilizan en conjunto con las fuerzas terrestres, los fuegos desde las aeronaves de apoyo de fuego, reconocimiento aéreo y apoyo aéreo cercano, proveen ventajas a las tropas en tierra que se encuentren en combate. (Comando General Fuerzas Militares, 2014, pág. 51)

- Resultados visibles realizando inicialmente actividades de impacto (militares y humanitarias) y posteriormente proyectos de desarrollo más ambiciosos.
- El planeamiento deberá ser continuo, concurrente, ágil, flexible y proactivo para garantizar la eficaz adaptación de los participantes y las actividades a los cambios de situación propios de las operaciones de gestión de crisis. “El Proceso Militar de Toma de Decisiones es el método lógico y secuencial de recolección, análisis y evaluación de la información, propio del nivel Operacional de la Guerra, que permite traducir los objetivos estratégicos planteados por el mando superior, en tareas concretas a ser cumplidas por unidades del nivel táctico” (Escuela Superior de Guerra, 2014, pág. 11).
- Los objetivos de la intervención deberán ajustarse a los recursos disponibles, lo que definirá una situación final deseada realista y unos objetivos estratégicos alcanzables en tiempo y espacio.
- En la medida de lo posible, deberán abordarse las raíces de la crisis para garantizar una resolución satisfactoria y duradera de la misma.
- El Enfoque Integral se desarrollará bajo liderazgo civil para alcanzar la coherencia en la resolución de crisis complejas. Este liderazgo civil puede entenderse como la participación de la

sociedad en conocimiento y posible influencia en la toma de decisiones sobre eventos del conflicto. Se considera que es la población civil la que escoge a los dirigentes y éstos a su vez determinan los lineamientos a seguir por las Fuerzas Militares.

Para estudiosos de la aviación como Alexander P. de Seversky las distinciones entre soldados y civiles ya no existe, todas las personas son parte de la guerra. Esto significa que todos los ciudadanos podrían pagar el precio final en la conflagración y, por tanto, deben tener una voz en la determinación de cómo las guerras se desarrollaron (Meilinger, 1997, pág. 248).

- Se deberá establecer un diálogo activo y permanente entre todos los participantes sea cual sea su procedencia. “Para optimizar las relaciones de Estado Mayor de la Fuerza Aérea, tanto en el Cuartel General COFAC, como en los Comandos y Grupos Aéreos y en las Escuelas e Institutos de Formación y Capacitación, existen tres canales que pueden ser empleados por los Oficiales de Estado Mayor: Canales de Mando, Canales de Estado Mayor y Canales Técnicos” (Fuerza Aérea Colombiana, 2003, págs. 1-11)

- La intervención deberá reflejar una dimensión regional para no obviar los intereses estratégicos de los países vecinos (Colom, 2012, págs. 290-291).

La OTAN en su ayuda a los países que lo necesitan destaca tres formas de operaciones aéreas que preserven su habilidad en tomar ventaja del poder aéreo a través de una defensa aérea integrada y de una fuerza de protección: la primera, o una defensa aérea integrada, se hace a través de mecanismos que hagan frente a amenazas potenciales en armas de destrucción masiva.

La segunda, políticas aéreas definidas, relacionadas con la interceptación aérea en tiempos de paz y con el fin de resguardar la soberanía de un espacio aéreo determinado. La tercera y última, fuerza de protección, no como una simple cuestión de control de acceso y protección de

aeronaves e instalaciones vitales, sino como la dominación de todo el escenario en que se desarrolla el conflicto para así llevar a cabo operaciones exitosas.

En el caso colombiano y las operaciones aéreas que se llevan a cabo debido al conflicto interno con grupos al margen de la ley, se debe tener en cuenta que entre los principales factores cambiantes del conflicto, con el transcurso de los años, ha sido la filosofía de lucha armada que de estar en pro de los intereses del pueblo muta a intereses específicos y económicos (narcotráfico, secuestro, extorsión y terrorismo). Así mismo, se presentan nuevas formas de ver el conflicto y por tanto deben plantearse diferentes estrategias para combatirlos.

El paso de los años, el avance de las tecnologías, la interconexión global y las posibilidades de transmisión de datos abiertas por esta, la implementación en las diferentes armas de los ejércitos, los nuevos y diversos diseños de equipo destinado a una misión específica habían convertido a muchas unidades en autosuficientes en el papel, pero en el teatro de operaciones se empezaba a ver la carencia de no tener una unificación operacional real y que se estaban pagando costos muy altos, retrasos en los avances territoriales, fallos de comunicación de los objetivos, episodios de fuego amigo, entre otros muchos problemas llevaron a que se organizaran estrategias para fortalecer las comunicaciones entre las divisiones especializadas de los ejércitos y subsecuentemente con todas las fuerzas nacionales. (Cárdenas, 2013)

Durante un lapso de tiempo las Fuerzas Militares en Colombia trabajaron independientemente intentando el éxito en cada una de las operaciones planeadas. Sin embargo, la falta de comunicación entre fuerzas resultó en esfuerzos doblados o perdidos o, en casos más graves, enfrentamientos entre las mismas. Es así que se decide realizar un trabajo conjunto entre fuerzas en las que la comunicación permanente antes, durante y después de las operaciones, fuera una obligación.

Aunque en un comienzo esta comunicación se desarrolló entre los altos mandos militares en los centros de comando operacionales, las variaciones en el desarrollo del conflicto interno en una guerra irregular, hacen necesaria una comunicación más general que permitiera a las unidades en tierra tener un apoyo aéreo o marítimo rápido y eficaz. De esta forma, y luego del fracaso en las negociaciones con la guerrilla en los años 90, y el incremento del terrorismo, se inicia un nuevo proceso denominado Seguridad Democrática con el fin de recuperar la estabilidad del estado colombiano.

Las Fuerzas Armadas tuvieron una recuperación progresiva de sus capacidades y el Estado Colombiano empezó a recuperar terreno controlado por los terroristas, se generaron unidades especializadas para el combate, las necesidades específicas en los teatros de operación (sic). Como primera muestra de la doctrina de fuerzas combinadas (sic), el 7 de diciembre de 1999 durante el comienzo de los planes de recuperación nacional se inaugura la Fuerza de Despliegue Rápido "FUDRA". Componentes de las tres fuerzas se integraron bajo una sola unidad, una unidad que tenía la misión de responder a los ataques de los terroristas en cualquier parte del país, siendo su primer misión el generar una contra-ofensiva para liberar a Bogotá y posteriormente a Cundinamarca de la presión terrorista. (Cárdenas, 2013)

De esta forma y para el éxito de las operaciones aéreas, la Guía de Análisis y Planeamiento Operacional Aéreo “enuncia y describe de manera específica los elementos doctrinarios relacionados con el Diseño y el Arte Operacional militar...” (pág. 8) y que a la vez, sea el método de comunicación entre “el planeamiento realizado en el nivel estratégico militar -Plan de Guerra- y el planeamiento en el nivel táctico de la guerra -Ordenes de Operaciones-” (pág. 9).

“El Arte Operacional se refleja en el control y evaluación efectiva para el cumplimiento de los objetivos y tareas asignadas a los escalones subalternos” (pág. 13). La unión entre estos elementos lleva a resultados en el Proceso Militar de Toma de Decisiones –PMTD- que

es el método lógico y secuencial de recolección, análisis y evaluación de la información, propio del nivel Operacional de la Guerra, que permite traducir los objetivos estratégicos planteados por el mando superior, en tareas concretas a ser cumplidas por unidades del nivel táctico... este consta de siete pasos:

- 1) iniciación,
- 2) análisis de la misión,
- 3) formulación de los cursos de acción,
- 4) análisis de los cursos de acción,
- 5) comparación de los cursos de acción,
- 6) aprobación del curso de acción,
- 7) elaboración de los planes u órdenes (pág. 11)

Esta guía reflexiona sobre el Estado Militar Deseado como “la situación (tiempo y circunstancias) en la cual la Fuerza Militar ha alcanzado los Objetivos Militares Generales planteados para la guerra” (pág. 24), estos objetivos podrían traducirse como el efecto deseado del que hablan las Operaciones Basadas en Efectos, y que, puede deducirse como “los cambios que se producen en una condición, situación o conducta en el ambiente operacional” (pág. 30). Este efecto es, a su vez, medido a través de los indicadores o “expresiones cuantitativas de una variable permitiendo hacer un seguimiento y evaluación de la campaña” (pág. 34).

Es necesario recordar que las Fuerzas Armadas en Colombia deben cumplir diversas funciones, no solo la seguridad del país. Para ello, la Fuerza Aérea determina sus capacidades distintivas como

las que están fundamentadas en la perspectiva estratégica de la Fuerza Aérea y de la Nación, y son aquellas actividades que la FAC mejor realiza en virtud de los elementos que componen el poder aéreo y espacial y sus características, ya mencionados con anterioridad en este Manual.

(Fuerza Aérea Colombiana, 2013, pág. 83)

Entre las capacidades de la Fuerza a tener en cuenta para un posible acercamiento con el Enfoque Integral se encuentran:

- Respuesta inmediata y decisiva ante la agresión de amenazas internas y externas, en la que se encuentra el compromiso misional de defensa y protección a todos los ciudadanos.
- Conducción de Operaciones Aéreas Estratégicas, en las que “de manera rápida y eficaz, contra los centros de gravedad del enemigo y contra aquellos objetivos de impacto estratégico” (pág. 84).
- Conducción de las Operaciones de Defensa Aérea como compromiso constitucional en la soberanía de la nación, “involucra contar con un sistema de vigilancia, detección y alerta temprana, unos sistemas de armas y un sistema de Comando, Control, Comunicaciones, Inteligencia e Informática C3I2. Este último sistema proporciona además la interoperabilidad a la Fuerza Pública y facilita las operaciones conjuntas (pág. 85).
- Explotación de la información y conciencia situacional teniendo siempre en cuenta que “La esencia de la confiabilidad de la información radica en la habilidad para recolectar, controlar, explotar y defender la información y sus sistemas” (pág. 85).
- Conducción de operaciones de apoyo aéreo cercano en las cuales debe haber una combinación de comunicaciones seguras con una selección de armas adecuadas para garantizar la seguridad de las propias tropas.
- Formación de tripulaciones de la Fuerza Pública en las escuelas propias de la Fuerza o en otras fuera del país para poder estar al día con los modelos de planeamiento y desarrollo de operaciones que rigen a las Fuerzas Militares del resto del mundo.

- Recuperación de personal ya que la fuerza “tiene la responsabilidad de recuperar o rescatar por medios aéreos, el personal tanto de la Fuerza Pública, como de personas según los programas o convenios suscritos por la Fuerza Aérea Colombiana” (pág. 86).
- Reacción eficaz ante emergencias nacionales o desastres naturales gracias al nivel de alistamiento permanente de las aeronaves y tripulaciones, lo que permite una respuesta inmediata.
- Apoyo al desarrollo económico y social del país “mediante el transporte aéreo de maquinaria, carga y pasajeros, así como la vigilancia y reconocimiento” (pág. 87).
- Compromiso con el control y la protección del medio ambiente desarrollando proyectos “con perspectivas de convertirse en programas de desarrollo socioeconómico para el país y como cuotas de participación en proyectos de interés global” (pág. 87).
- Gestión de los servicios a la navegación aérea de la Fuerza Pública que son importantes para garantizar la seguridad de las tripulaciones y el cumplimiento de la misión.
- Autoridad Aeronáutica de la Aviación del Estado, lo cual permite una coordinación con las demás fuerzas y miembros de la aviación de Estado, en lo relacionado con la implementación de procedimientos y doctrina.
- Investigación y desarrollo aeronáutico de herramientas tan importantes como lo son los “simuladores para entrenar a un menor costo y con una mayor realidad” (pág. 88).

Según el MABDA, “todas las misiones de combate involucran, y no se limitan exclusivamente al planeamiento, ejecución, comando y control, o evaluación de una operación” (pág. 93). Se incorpora tecnología de punta que permita tener un mayor alcance y precisión en sus objetivos y que al mismo tiempo evada las armas enemigas. Su organización “asegura que el poder aéreo sea empleado con efectividad y seguridad bajo la observancia de los principios de la

guerra, de las operaciones conjuntas, y de las características y principios del poder aéreo y espacial” (pág. 94).

Estas misiones conllevan a la definición de cinco funciones de la institución, tanto en tiempos de guerra como de paz, y que permite liderar y moldear el uso militar del aire y del espacio: 1) controlar el aire, el espacio y el ciberespacio; 2) aplicar la Fuerza; 3) multiplicar las Fuerzas; 4) apoyar la Fuerza y; 5) contribuir a los fines del estado y participar en programas de cooperación –CFEPPC- (Fuerza Aérea Colombiana, 2013, pág. 96).

Para el control del aire, el espacio y el ciberespacio, la Fuerza Aérea Colombiana incluye toda su capacidad de vuelo con sus diferentes equipos haciendo posibles operaciones ofensivas y defensivas con el fin de neutralizar al enemigo y en pro de la seguridad y defensa de la nación (Ver figura 3). En este aparte sería interesante involucrar al Enfoque Integral y la capacidad de estabilización que la Fuerza Aérea tiene en un posible escenario de postconflicto.

La aplicación de la fuerza (Ver figura 4)

es un conjunto de acciones ofensivas que consisten en atacar desde el aire los objetivos militares que se encuentran en la tierra y en el agua, con el fin de neutralizar los centros de gravedad y los recursos y capacidades del poder terrestre y poder naval del enemigo. En consecuencia, los ataques aéreos buscan doblegar la voluntad de lucha del enemigo y contribuir sinérgicamente a la superioridad operacional en los ambientes de tierra y agua. (Fuerza Aérea Colombiana, 2013, pág. 104)

La multiplicación de la fuerza atañe a todas las Fuerzas Militares y su capacidad para hacer un incremento efectivo del poder de combate a través de operaciones militares que aumenten el alcance, la movilidad y la obtención y explotación de la información (Ver figura 5). El apoyo a la fuerza, por su parte, “consiste en realizar todas las actividades necesarias para que la Fuerza

Aérea cuenta con los recursos y capacidades suficientes para cumplir con la misión constitucional” (Fuerza Aérea Colombiana, 2013, pág. 121) (Ver figura 6).

Con el fin de contribuir a los fines del Estado y participar en programas de cooperación, punto muy acorde a lo planteado por el Enfoque Integral, “la Fuerza Aérea, al lado de otros instrumentos del poder nacional, contribuye a disuadir o detener un conflicto, promoviendo la estabilidad internacional y nacional” (Fuerza Aérea Colombiana, 2013, pág. 128) (Ver figura 7).

El factor más significativo del Enfoque Integral es la interacción con otras agencias no militares (agencias gubernamentales, organizaciones internacionales, ONG, empresas privadas o medios de comunicación) quienes cada día son más participes en los teatros de operaciones y con los cuales es necesario hacer todo tipo de coordinaciones para poder alcanzar un Estado Final Deseado en el áreas donde se presenta la crisis.

## 4. Hallazgos y propuesta

### 4.1. Hallazgos

El éxito del modelo del Enfoque Integral radica principalmente en que exista una real intención por parte de los actores de hacer un cambio en el estándar de planeamiento y solución de crisis interactuando y compartiendo información sin causar traumatismo en las organizaciones. Así como la definición de roles y misiones de cada participante para abarcar todo el espectro de necesidades que se puedan presentar, es también vital que las Fuerzas Militares se sientan parte del equipo que debe actuar de manera integrada para alcanzar el Estado Final Deseado, garantizando un entorno seguro para que los actores humanitarios puedan proceder sin ningún tipo de injerencia externa.

es importante abrir un espacio de reflexión para repensar los intereses nacionales y a partir de allí definir la naturaleza, visión, misión y estructura de las FFMM que requiere el país para la consolidación de la paz, así como sus roles y responsabilidades en un eventual escenario sin conflicto armado interno. (Eraso, 2012, pág. 3)

Para hacer frente a los nuevos retos que plantea el entorno y la evolución de los conflictos, es necesario que la Fuerza Aérea Colombiana considere los posibles cambios en su modelo de planeamiento de operaciones aéreas ya que ha estado concebido principalmente para el desarrollo de un conflicto armado constante e irregular que con el término de la guerra a través del acuerdo de paz con las Farc, transforma la manera de actuar y de pensar el conflicto.

el postconflicto no significa que la violencia haya cesado en algún momento en todas las partes del país. En la práctica, la mayoría de esfuerzos de reconstrucción en el postconflicto toman

lugar en situaciones donde el conflicto ha disminuido en intensidad pero continúa o es recurrente en ciertas zonas del país. (García, 2014, pág. 2)

La idea de posconflicto hará que las Fuerzas Militares transformen su función básica operacional. Con la desmovilización del personal que integra las Farc como el grupo delictivo objetivo de la lucha armada, éste fin pasa a un segundo plano y se insiste en las operaciones contra nuevos grupos ilegales y aquellas encaminadas al apoyo y reconstrucción de la sociedad.

Con miras a contribuir las FF.MM en una etapa de posconflicto y para que sea sostenible el mantenimiento de las condiciones de paz, debe hacerse una adecuada reasignación de roles. En este proceso sobresale entonces la necesidad de que las FF.MM que actualmente cuentan con intensivos recursos humanos enfocados en la seguridad interna, empiecen desde ahora a hacer un profundo proceso de re entrenamiento y re educación para el posconflicto, lo cual no significa que deban ser debilitadas sino que por el contrario en tiempos de paz estén encaminadas al fortalecimiento de sus capacidades militares. (Tarazona, 2014, pág. 26)

Para hacer frente a los nuevos desafíos que se pueden presentar en una situación de posconflicto, es importante reflexionar sobre el carácter operacional de la Fuerza Aérea. Acorde con el Manual de Doctrina Básica Aérea y Espacial (2013), las capacidades distintivas de la Fuerza Aérea deben “avanzar en su mejora permanente hacia la estructuración de una Fuerza que no sólo está disponible, sino también lista para el combate” (pág. 84), y entre ellas se encuentran:

- ✓ la respuesta inmediata y decisiva ante la agresión de amenazas internas y externas,
- ✓ la conducción de operaciones aéreas estratégicas y de defensa aérea,
- ✓ la explotación de la información y conciencia situacional,
- ✓ la conducción de operaciones de apoyo aéreo cercano,
- ✓ el transporte aéreo de combate, militar y del Presidente de la república y la familia presidencial,

- ✓ la formación de tripulaciones de la Fuerza Pública,
- ✓ la recuperación de personal,
- ✓ la reacción eficaz ante emergencias nacionales o desastres naturales,
- ✓ el apoyo al desarrollo económico y social del país,
- ✓ el compromiso con el control y la protección del medio ambiente,
- ✓ la gestión de los servicios a la navegación aérea de la fuerza pública,
- ✓ ser la autoridad aeronáutica de la aviación del Estado
- ✓ la investigación y desarrollo aeronáutico.

Operaciones como la explotación de la información y conciencia situacional en la que la “... inteligencia aérea de la Nación lidera el empleo de las aeronaves tripuladas y aeronaves remotamente tripuladas (ART) orientadas a este fin” (pág. 85), incrementarían la adquisición de información clave para la lucha antidrogas y otras formas de delito presentes en la actualidad al interior del país.

De otra parte, el apoyo aéreo en zonas remotas luego de situaciones de desastre o en eventos de emergencia como las evacuaciones aeromédicas, se hacen imprescindibles en un escenario de no guerra. “Hoy en día el Comando de Transporte Militar puede transportar 1.500 personas y atender cualquier situación que se presente dentro de sus fronteras e inclusive fuera de ellas, lo que significa un avance significativo cuando hace unos años teníamos esa capacidad en 600 personas” (General León citado por Colprensa, 2013).

Nuevas formas delictivas requieren asimismo nuevas formas de combatirlas. Un ejemplo claro es la explotación ilegal de yacimientos mineros con el respectivo daño ambiental y social de las zonas afectadas. Este flagelo debe considerarse como punto de partida para el cambio de accionar de la Fuerza y las aeronaves pertenecientes a la misma.

La reconstrucción de zonas golpeadas por la guerra a través del transporte de material y personal necesario para la atención básica de las comunidades aisladas es la puerta a nuevas formas de integración de los miembros de la Fuerza Aérea y la sociedad en general.

La pericia y capacidad de las tripulaciones del helicóptero UH-60 Black Hawk del Comando Aéreo de Combate No. 5 de la Fuerza Aérea Colombiana, permitieron transportar 18.900 libras de carga para construir en las montañas del sur antioqueño dos puentes peatonales que beneficiarán a las veredas Misarol y Los Morros en el municipio de El Carmen de Viboral. (Fuerza Aérea Colombiana, 2017)

#### **4.2. Propuesta**

A través del Enfoque Integral se busca una concertación de las estrategias, las capacidades y los medios de todos los participantes en la solución de una crisis, desde el comienzo de la misma, involucrando a todos los actores y con el fin de contar con la integración de recursos y una asignación presupuestal fija que evite que durante el desarrollo de las operaciones, éstas sean canceladas o modificadas por falta de recursos.

Actualmente, el planeamiento y desarrollo de las operaciones aéreas no puede limitarse al cumplimiento del plan de guerra, en caso de posconflicto, contra las bandas criminales. La propuesta apunta a que la Fuerza Aérea Colombiana, basándose en el Enfoque Integral, debe fortalecer las actividades de estabilización y reconstrucción de las zonas en conflicto. Estas a su vez, deben ser coordinadas desde el momento mismo del planeamiento y no cuando los criterios de terminación establecidos son alcanzados, lo que resultaría en el estado final deseado.

La conjugación de la creciente amenaza externa, con la aún considerable capacidad de perturbación y potencial de la amenaza interna, implica la necesidad de reevaluar las capacidades, el tamaño de Fuerza y en forma específica, la manera en la cual se ponderan,

evalúan y desarrollan los objetivos específicos de la Fuerza, particularmente los proyectos que se estructuran para su cumplimiento. (Fuerza Aérea Colombiana, pág. 5)

En este primer punto se definen los tres aspectos principales para el inicio del diseño operacional: el análisis de la directiva estratégica, las apreciaciones de la situación y el análisis de otros productos de inteligencia disponibles. Este factor resulta en la posible modificación del APOA que en la actualidad se enfoca en lo netamente militar, y que, a pesar de mencionar unos efectos deseados, no hace referencia a la interacción que debe existir entre la Fuerza Aérea Colombiana y las demás organizaciones del Estado.

Es importante considerar que aunque los organismos gubernamentales hagan parte del proceso de planeamiento de las operaciones aéreas, no serán ellos quienes dispongan de los medios aéreos de la nación. El grado de coordinación inter-agencial en estos casos debe ser fundamental teniendo a su vez, una clara definición de roles y misiones a cumplir respetando la confidencialidad que implica el desarrollo de operaciones militares y el manejo de información sensible. El proceso de integración inter-agencial permite a las personas involucradas el compromiso y la conciencia de los elementos primordiales a existir en el grupo, tales como la confianza para compartir información y un concepto real de crisis para establecer cursos de acción adecuados.

Como lo indica García (2014), uno de los puntos inherentes al postconflicto y por lo que el Enfoque Integral es fundamental, es la posible reforma al estamento militar en el que una de las prioridades es el restablecimiento de la seguridad en las zonas con mayor afectación. En esta reconversión es esencial el “fortalecimiento de la capacidad estatal para proveer el marco jurídico, la orientación estratégica, el liderazgo, la conducción política, los medios para llevar a cabo la supervisión de la eficiencia y la eficacia de las fuerzas armadas en el cumplimiento de sus funciones” (pág. 3).

Un segundo punto hace énfasis en el cambio de funciones y el acercamiento de la población civil al manejo de las FFMM, la transformación de valores y orientaciones en un nuevo marco social que se basa en la inclusión de los antiguos protagonistas armados. El tercer punto indica la “participación constructiva de la sociedad en la problemática de la seguridad y las relaciones civiles–militares” (pág. 4) incluyendo la toma de decisiones en cuanto a “diseño y planificación de las políticas públicas, labores de auditoría social, en el caso de la prensa y organizaciones de la sociedad civil” (pág. 4).

Para poder implementar el modelo también se deben tener en cuenta los siguientes principios que serán la base de todo el proceso:

- debe existir la unidad de acción entre todos aquellos que hagan parte del equipo y que preferiblemente estén inmersos desde el principio, sin que esto quiera decir que durante el desarrollo de la crisis no se puedan involucrar otras organizaciones;
- se debe delimitar claramente el área en la cual se va a desarrollar todo el proceso de solución de crisis y posterior estabilización;
- es imperante que exista una correlación entre lo político, lo militar y el desarrollo para así equilibrar los niveles de responsabilidad ante la presencia de momentos críticos;
- los objetivos propuestos deben estar íntimamente relacionados con las capacidades existentes para que haya una relación de realidad en la consecución del Estado Final Deseado y;
- se debe hacer un análisis del entorno social del área para no afectarla en sus raíces fundamentales y hacer cambios en los códigos culturales de la población.

El éxito del modelo del Enfoque Integral radica principalmente en que exista una real intención por parte de los representantes de hacer un cambio en el estándar de planeamiento y

solución de crisis. En la definición de roles y misiones de cada participante para abarcar todo el espectro de necesidades que se puedan presentar, es también vital que las Fuerzas Militares no sientan que están siendo relegadas del mando, sino que los comandantes deben asimilar que son parte de un equipo que debe actuar de manera integrada para poder alcanzar el Estado Final Deseado, garantizando un entorno seguro para que los actores humanitarios puedan actuar sin ningún tipo de injerencia externa.

es importante abrir un espacio de reflexión para repensar los intereses nacionales y a partir de allí definir la naturaleza, visión, misión y estructura de las FFMM que requiere el país para la consolidación de la paz, así como sus roles y responsabilidades en un eventual escenario sin conflicto armado interno. (Eraso, 2012, pág. 3)

Como lo indica García (2014), un primer punto relacionado con el postconflicto y por lo que el Enfoque Integral es necesario, es la posible reforma al estamento militar en el que se indica el restablecimiento de la seguridad en las zonas con mayor afectación. Es esencial el “fortalecimiento de la capacidad estatal para proveer el marco jurídico, la orientación estratégica, el liderazgo, la conducción política, los medios para llevar a cabo la supervisión de la eficiencia y la eficacia de las fuerzas armadas en el cumplimiento de sus funciones” (pág. 3).

El segundo punto hace énfasis en el cambio de funciones y el acercamiento de la población civil y las Fuerzas Militares: la transformación de valores y orientaciones en un nuevo marco social que se basa en la inclusión de los antiguos protagonistas armados. El tercer punto indica la “participación constructiva de la sociedad en la problemática de la seguridad y las relaciones civiles–militares” (pág. 4) incluyendo la toma de decisiones en cuanto a “diseño y planificación de las políticas públicas, labores de auditoría social, en el caso de la prensa y organizaciones de la sociedad civil” (pág. 4).

De igual forma para implementar el modelo también se deben tener en cuenta los siguientes principios base de todo el proceso:

- debe existir la unidad de acción entre todos aquellos que hagan parte del equipo, sin limitar el involucramiento de otras organizaciones cuando una crisis así lo requiera;
- es necesaria la delimitación del área en la cual se va a desarrollar todo el proceso de solución de crisis y posterior estabilización;
- es importante que exista una correlación entre lo político, lo militar y el desarrollo para así equilibrar los niveles de responsabilidad ante la presencia de momentos críticos;
- los objetivos propuestos deben estar íntimamente relacionados con las capacidades existentes para que haya una relación de realidad en la consecución del Estado Final Deseado y;
- se debe hacer un análisis del entorno social del área para no afectarla en sus raíces fundamentales y hacer cambios en los códigos culturales de la población.

Como lo menciona Guillem Colom Piella (2012) en su artículo “La Evolución del Enfoque Integral de la OTAN en la gestión de crisis”, el Enfoque Integral propone que sean todos los ministerios y agencias gubernamentales (desde sanidad, educación o cooperación al desarrollo hasta el interior, Policía o sistema judicial) los que se coordinen para lograr una acción nacional única, coherente, estable y satisfactoria a cualquier crisis.

Es así que las Fuerzas Militares se enfatizan en el Plan Nacional de Desarrollo como las garantes de la paz, la equidad y la educación integradas a su vez con gobernaciones, alcaldías, concejos municipales, Policía Nacional, entes de control y en especial con la población civil para hacer parte del proceso que lleva al progreso regional terminando con el flagelo de los actores armados e ilegales atacando su ideología basada en una supuesta igualdad social.

Como parte de las Fuerzas Militares, la Fuerza Aérea ha cumplido a cabalidad con la misión de enfrentar a todo aquel que atente contra el bienestar de la población alcanzando así objetivos militares que permitieron llevar a las Farc, a la mesa de dialogo.

Los aviones, junto a una sofisticada tecnología satelital, hicieron que los bombardeos se volvieran precisos, silenciosos, y devastadores en su capacidad de fuego. Testimonios de guerrilleros que han sobrevivido a ellos los describen como una luz que lo ilumina todo de repente, pues suelen ocurrir en la noche, y al que es difícil escapar (Verdadabierta.com, 2015).

El empleo del poder aéreo desde sus inicios ha tenido un papel preponderante en el desarrollo de los conflictos en el plano estratégico. En éste, las aeronaves son usadas para paralizar el actuar del enemigo en el menor tiempo posible y con el mínimo daño colateral gracias a un desarrollo tecnológico que ha sido ininterrumpido buscando las mejores soluciones a los requerimientos operativos civiles y militares, que cada día son más complejos y exigentes.

Dentro de las capacidades de la Fuerza Aérea Colombiana, mencionadas con anterioridad, se indican algunas de las que el Enfoque Integral hace referencia. Este hecho permite deducir un cambio en la visión táctica de la fuerza y del empleo de sus medios con miras a una situación de postconflicto, acercándose a una variación de mentalidad y una reestructuración institucional que permite salir a la Fuerza del entorno táctico y convertirse en un actor paralelo en todos los escenarios: táctico, operacional y estratégico.

Lo ideal es hacer parte de una coalición para incursionar en la aplicación del Enfoque Integral a nivel nacional e internacional. También es importante continuar con la participación de la Fuerza Aérea en ejercicios multinacionales, como Angel Thunder, Red Flag, CRUZEX, COLBRA, entre otros. Esta cooperación ha permitido desarrollar una organización, comunicaciones y procesos compatibles con fuerzas multinacionales, más contando con el

respaldo del gobierno nacional quien decretó a través del Plan Nacional de desarrollo en su artículo 122 que

El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Defensa Nacional, en el marco del proceso de modernización de la Fuerza Pública, promueve la celebración de acuerdos de cooperación internacional que permitan prestar y recibir asesoría, envío de personal y transferencia de equipos a otros países con el objeto de intercambiar experiencias, entrenamiento y capacitación, así como para la participación en misiones internacionales u operaciones de paz.

Los acuerdos que se suscriban como consecuencia de dicha promoción estarán sujetos a las disposiciones constitucionales y legales pertinentes. (Planeación, 2015)

La incursión en operaciones a nivel internacional para Colombia se traduce en experiencia en la solución de crisis potenciales como las que en la actualidad afectan la estabilidad nacional.

Uno de los posibles ejemplos es el del control fronterizo con Venezuela en dos aspectos principales: en primer lugar, el control territorial de Los Monjes, situación que puede desembocar en un conflicto armado y, en segundo lugar, la difícil situación interna que vive el vecino país y que puede repercutir en un desplazamiento masivo de población al territorio colombiano y la posibilidad de una guerra civil en Venezuela, que afectaría la estabilidad de la región y particularmente a Colombia.

La práctica de la OTAN en la reconstrucción de naciones en conflicto interno, como parte del Enfoque Integral, incluye el involucramiento de los países vecinos como vía de éxito para una consolidación de una paz duradera y la legitimización de acuerdos y de las instituciones de gobierno. “La recuperación económica de una nación es un elemento importante del estado final político de la OTAN y la recuperación del poder aéreo, luego de un conflicto, es un catalizador

clave de la regeneración económica”<sup>10</sup> (JAPCC, Joint Air Power Competence Center, 2010, pág.

6)

### 4.3. Conclusiones

La presencia de las Fuerzas Militares ha permitido, en la medida de sus capacidades, la protección de la soberanía nacional y para la Fuerza Aérea Colombiana, el control del espacio aéreo, considerando que hasta la fecha no se ha enfrentado a un invasor militar de otra nación (excepto en la guerra contra el Perú en el año 1932), sino a aeronaves de organizaciones ilegales especialmente del narcotráfico.

Con base en la experiencia internacional, ninguna crisis de esta índole y magnitud podrá ser resuelta únicamente con un esfuerzo militar. Para ello es necesaria la integración y empleo de todos los instrumentos del poder nacional o “todos aquellos medios del Gobierno disponibles para alcanzar los objetivos nacionales” (Fuerza Aérea Colombiana, 2013) para resolver las dificultades que se presenten en la nación de manera permanente y duradera.

Es éste el momento para que las Fuerzas Militares realicen una prospectiva y pasen del simple conflicto armado con nuevos actores ilegales, al aporte al desarrollo y estabilización de las regiones más afectadas por esta situación con misiones tales como: intervención humanitaria, misiones de paz, aplicación de la ley para fomentar el liderazgo institucional, protección de recursos naturales y económicos de la nación, atención de desastres entre otros.

Se debe además realizar un análisis conjunto del concepto estratégico nacional y de las directrices gubernamentales entre el alto mando de las Fuerzas Militares con todos los ministerios de gobierno para trazar ideas determinantes del objetivo con la apreciación de la situación y con asignación de recursos que logren alcanzar el Estado Final Deseado.

---

<sup>10</sup> Traducción propia

Así mismo, y bajo el modelo empleado en el entorno internacional, las fuerzas militares colombianas deben buscar la integración con las fuerzas multinacionales no sólo en el proceso de análisis, planeamiento y ejecución de las operaciones, sino también en la evaluación para así definir métodos homogéneos e integrados.

Es por esto que el concepto de Enfoque Integral debe ser involucrado en el proceso de planeamiento de la Fuerza Aérea Colombiana bajo cualquier circunstancia y en cualquier entorno, con la base que la doctrina debe adaptarse a la situación de conflicto o no conflicto que esté viviendo el país,

Las Fuerzas Militares del 2030, en el marco de la normatividad, son una institución integra, con hombres y mujeres idóneos, entrenados, capacitados y actualizados. Fortalecidas en el trabajo combinado, conjunto, coordinado e interagencial. Moderna en equipos y tecnología, con capacidad disuasiva, interoperable y exitosa en más de un escenario en forma simultánea, contribuyendo con sus capacidades al crecimiento de la nación y siendo referentes internacionales en el mantenimiento de la paz global.<sup>11</sup>

Hasta la fecha la Fuerza Aérea Colombiana ha sido una institución con una visión táctica y con una capacidad disuasiva limitada que posee gran experiencia en la guerra contrainsurgente. Actualmente y con nuevos escenarios de crímenes transnacionales, se ha fortalecido en diferentes operaciones de no guerra. Es de esta forma que se hace necesario hacer una revisión de la doctrina existente con una proyección hacia la autonomía estratégica y una capacidad disuasiva para actuar de forma efectiva en diferentes escenarios, lógicamente acompañada de una actualización del escuadrón de poder aéreo estratégico de la Fuerza y así poder enfrentar a un enemigo que posea capacidad aérea.

---

<sup>11</sup> Cátedra Colombia a alumnos de la Escuela Superior de Guerra, 21 de agosto de 2015. General Mauricio Mancera.

Todo esto, alineado con uno de los objetivos estratégicos que se ha planteado el Comando General de las Fuerzas Militares, expuesto por el señor Brigadier General José Mauricio Mancera Castaño, Jefe de Planeación del Comando General de las Fuerza Aérea en su intervención en la ESDEGUE<sup>12</sup> y que propone que las Fuerzas Militares de Colombia sean referente positivo de orden internacional en la lucha contra las amenazas trasnacionales a través de los siguientes objetivos específicos:

- participar activamente en misiones internacionales y en jornadas multinacionales para el desarrollo.
- contar con una diplomacia militar efectiva en el cumplimiento de los objetivos estratégicos e intereses nacionales.
- crear, fortalecer y actualizar los mecanismos de cooperación internacional en materia de seguridad.

Al hacer del Enfoque Integral parte determinante de la Fuerza Aérea, es necesario considerar algunos elementos fundamentales:

- El interés político para que Colombia cuente con una Fuerza Aérea estratégica que ejerce y mantiene el dominio del espacio aéreo, conduce operaciones aéreas para la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional, el orden constitucional y el logro de los fines del Estado. Lo que se logra a través de una integración con los demás instrumentos del poder nacional y la asignación de un presupuesto adecuado.

---

<sup>12</sup> Catedra Colombia a alumnos de la Escuela Superior de Guerra, 21 de agosto de 2015.

- La revisión y actualización de los documentos doctrinales de la Fuerza Aérea Colombiana, con la intención que sea aplicable a cualquier escenario y momento del conflicto o posconflicto.
- “Debemos capacitarnos juntos, pues trabajamos juntos”.<sup>13</sup> Cada vez que surge una coalición brota un gran desafío por los diferentes grados de capacitación y entrenamiento entre los miembros de la misma. Esta preparación debe estar basada en una doctrina conjunta con unos estándares que le permitan alcanzar el logro de los objetivos trazados. Asimismo deben estar enfocados al mando y control, al soporte logístico de las operaciones y al entrenamiento sobre el terreno.

La Fuerza Aérea Colombiana ha fortalecido sus capacidades y entrenamiento en el control de la insurgencia en un conflicto de carácter no internacional pero esto no le ha permitido desarrollar plenamente sus capacidades estratégicas y el apoyo a las operaciones no relacionadas con la guerra, a pesar de tenerlo planteado en su doctrina básica y aún más el control del ciberespacio a través de la ciber-inteligencia, ciber-defensa y las ciber-operaciones.

Sus manuales de doctrina básica aérea, la guía de planeamiento operacional y el manual de Estado Mayor prueban la preocupación por estar a la vanguardia de las nuevas formas de actuar y pensar en situaciones de conflicto interno y externo. La inclusión de terminología y aplicación de conceptos como las Operaciones Basadas en Efectos y el Estado Militar Deseado atienden a los nuevos preceptos que en esta materia se han originado.

Finalmente se debe resaltar la importancia que radica para el logro de una efectiva implementación del Enfoque Integral, la participación, voluntad y determinación del estamento

---

<sup>13</sup> Mayor General Tony Stigsson. “XXI Challenges” Seminario de Buenos Aires, Agosto de 2001. Pág. 243.

político. Su implementación también requiere de una transformación de la cultura organizacional y del funcionamiento interno de las entidades dedicadas a la gestión de la crisis.

El Enfoque Integral significa desarrollar mecanismos y culturas de conocimiento, el intercambio y la colaboración, tanto en sentido vertical entre las naciones y las organizaciones internacionales, y horizontalmente entre las naciones y entre las organizaciones. La creación de una cultura de confianza y conocimiento entre los potenciales actores del Enfoque Integral antes de su implementación en el campo puede salvar muchas barreras culturales y las falsas presunciones. Con el fin de desarrollar una verdadera cultura de la cooperación y en la incorporación de todo el Gobierno y coherencia inter-agencial, es necesario para acoplar coherencia como un valor esencial en nuestras propias organizaciones. (Ministerio de Defensa Finlandés, 2008, pág. 30)

Figura 1. Concepto organizacional FAC. Tomado de Manual de Estado Mayor Aéreo



(2003).

Figura 2. Áreas funcionales de la FAC. Tomado de Manual de Estado Mayor Aéreo (2003).

	AREAS FUNCIONALES	RESPONSABLES
OPERACIONALES	■ OPERACIONES AEREAS	★ JOA
	■ INTELIGENCIA	★ JIN
	■ LOGISTICA AERONAUTICA	★ JOL
	■ SEGURIDAD AEREA E INDUSTRIAL	★ IGSEG
	■ EDUCACION, CIENCIA Y TECNOLOGIA	★ JEA
APOYO DIRECTO.	■ SEGURIDAD Y DEFENSA DE BASES AEREAS	★ JES
	■ TELEMATICA	★ JAL (DITIN)
	■ LOGISTICA DE SERVICIOS	★ JAL (DISER - DINSA)
	■ SERVICIOS DE SALUD	★ DISAN
PLANIFICACION	■ RECURSO HUMANO	★ JED
	■ ADMINISTRATIVO - FINANCIERA	★ SIP; EMACO; EMAFI
	■ JURIDICA	★ FACDJ; IGEFA

**Figura 3. Misiones típicas y operaciones tipo para controlar el aire, el espacio y el ciberespacio. Tomado de Manual de Doctrina Básica Aérea y Espacial (2013).**

Función	Misión Típica	Operación Tipo
Controlar el aire, el espacio y el ciberespacio	Contrapoder aéreo	Ataque a aeronaves e infraestructura aeronáutica
		Cazabarrido
		Supresión de defensa aérea enemiga
	Defensa Aérea	Interceptación y/o neutralización de aeronaves
		Patrulla aérea de combate
		Vigilancia aérea y alerta temprana
		Escolta Aérea
	Operaciones espaciales	Operaciones espaciales
	Operaciones ciberespaciales	Ciber-inteligencia
		Ciber-defensa
Ciber-operaciones		

**Figura 4. Misiones típicas y operaciones tipo para aplicar la fuerza. Tomado de Manual de Doctrina Básica Aérea y Espacial (2013).**

<b>Función</b>	<b>Misión Típica</b>	<b>Operación Tipo</b>
<b>Aplicar la fuerza</b>	Ataque estratégico	Ataque estratégico
	Contra poder terrestre	Interdicción
		Reconocimiento Armado
		Apoyo aéreo cercano
	Contra poder naval	Interceptación y/o neutralización aérea de embarcaciones de superficie
		Interceptación y/o neutralización aérea de sumergibles
		Ataque aéreo a infraestructura naval

**Figura 5. Misiones típicas y operaciones para multiplicar la fuerza. Tomado de Manual de Doctrina Básica Aérea y Espacial (2013).**

Función	Misión Típica	Operación Tipo
<b>Multiplicar las Fuerzas</b>	Transporte aéreo	Transporte presidencial y del alto mando
		Transporte de personal y carga
		Asalto aéreo
		Lanzamiento de paracaidistas y cargas
	Recuperación de personal	Búsqueda y rescate en combate
		Evacuación aero-médica
		Traslado aero-médico
	Inteligencia aérea	Vigilancia y reconocimiento técnico
		Vigilancia y reconocimiento visual
	Guerra electrónica	Ataque electrónico
		Protección electrónica
		Apoyo a la guerra electrónica
	Operaciones especiales aéreas	Reconocimiento y designación de objetivos militares con controladores aéreos avanzados de combate.
		Infiltración y ex filtración
		Operaciones contra interferencia ilícita de aeronaves
	Comando y control	Comando y Control Aero-transportado
		Controlador aéreo avanzado
		Enlace de comunicaciones
Despliegue operacional		
Operaciones de información	Operaciones psicológicas	
	Operaciones especiales de información	
Reabastecimiento aéreo	Reabastecimiento en vuelo	
	Reabastecimiento avanzado	
Operaciones de iluminación	Operaciones de iluminación	

**Figura 6. Misiones típicas y operaciones tipo para apoyar la fuerza. Tomado de Manual de Doctrina Básica Aérea y Espacial (2013).**

Función	Misión Típica	Operación Tipo
Apoyar la Fuerza	Seguridad y Defensa de la Fuerza	Operaciones de Seguridad y Defensa de la Fuerza
		Operaciones de Protección de Personajes
		Operaciones de Intervención a Municiones sin explotar
	Soporte y Servicios para el Combate	Servicios de Navegación Aérea
		Logística Aeronáutica
		Logística de los Servicios
	Instrucción y Entrenamiento	Sanidad Militar
		Instrucción
	Entrenamiento	

**Figura 7. Misiones típicas y operaciones tipo para contribuir a los fines del Estado y a la cooperación internacional. Tomado de Manual de Doctrina Básica Aérea y Espacial (2013).**

Función	Misión Típica	Operación Tipo
Contribuir a los fines del Estado y participar en programas de cooperación	Transporte especial	Transporte especial de personalidades
		Transporte especial de personal y carga
	Recuperación de personal humanitaria	Búsqueda y salvamento.
		Evacuación aeromédica humanitaria
		Traslado aeromédico humanitario
	Acción integral coordinada	Jornadas de apoyo al desarrollo
	Vigilancia, reconocimiento y controlen zonas especiales	Vigilancia y reconocimiento de zonas en riesgo o afectadas por desastres naturales
		Vigilancia y reconocimiento de red energética, vial y otros.
		Extinción de incendios

## Referencias Bibliográficas

- Verdadabierta.com*. (11 de Marzo de 2015). Recuperado el 31 de Julio de 2015, de <http://www.verdadabierta.com/procesos-de-paz/farc/5659-los-bombardeos-cambiaron-la-guerra-en-colombia>
- Arbelaez, A. m. (14 de febrero de 2015). <http://www.upb.edu.co/>. Obtenido de [http://www.upb.edu.co/pls/portal/PORTAL.wv\\_media.show?p\\_id=52338885&p\\_settinsgssetid=4&p\\_settingssiteid=0&p\\_siteid=234&p\\_type=basetext&p\\_textid=52338886](http://www.upb.edu.co/pls/portal/PORTAL.wv_media.show?p_id=52338885&p_settinsgssetid=4&p_settingssiteid=0&p_siteid=234&p_type=basetext&p_textid=52338886)
- Atehortúa, A. (2001). Las Fuerzas Militares en Colombia: de sus orígenes al Frente Nacional. *Historia y Espacio* 17, 133-166.
- Aznar, F. (2010). *Entender la guerra en el siglo XXI*. Madrid: Editorial Complutense.
- Campaña Santos Presidente. (s.f.). Prioridades del Gobierno para lograr el país que queremos. *Plan de Gobierno las ideas de todos*.
- Cárdenas, D. (Enero de 5 de 2013). [www.fuerzasmilitares.org](http://www.fuerzasmilitares.org). Recuperado el 1 de Mayo de 2015, de <http://www.fuerzasmilitares.org/opinion/2077-doctrina-de-armas-y-fuerzas-combinadas-una-necesidad-en-las-guerras-modernas>
- Cardon, E. (2010). Cómo revelar el concepto de “diseño”: La planificación y el arte del mando de batalla. *Military Review*, 10-21.
- Cardona, M. (2002). *Introducción a los métodos de investigación en educación*. Madrid: EOS.
- Clausewitz, K. (1832). De la guerra. *Librodot.com*. (librodot, Ed.)
- Colom, G. (2010). El Enfoque Integral ampliado: reconstrucción, gobernabilidad, formación de las fuerzas de seguridad y viabilidad del estado afgano. *PORTERO florentino*.
- Colom, G. (bril de 2012). La evolución del enfoque integral de la OTAN en la gestión de crisis. *CIDOB d'afers internacionals*, 287-304.
- Comando General de las Fuerzas Militares. (5 de Junio de 2015). [cgfm.mil.co](http://cgfm.mil.co). Recuperado el 27 de Julio de 2015, de [cgfm.mil.co/.../fuerza-aerea-colombiana...medio-ambiente/pop\\_up?](http://cgfm.mil.co/.../fuerza-aerea-colombiana...medio-ambiente/pop_up?)
- Comando General Fuerzas Militares. (2014). *Manual Conjunto de Asalto Aéreo* . Bogotá.
- Davis, P. (2002). *Effects-Based Operations (EBO): A Grand Challenge for the Analytical Community*. Santa Mónica: RAND Corporation .
- Deptula, D. (2001). *Effect Based Operations: change int he nature of warfare*. Virginia: Aerospace Education Foundation.
- Eraso, D. (2012). El papel social del militar en el postconflicto colombiano. Bogotá: Universidad Militar Nueva Granada.

- Escuela Superior de Guerra. (2014). *Guía de Análisis y Planeamiento Operacional Aéreo*. Bogotá: Escuela Superior de Guerra.
- Fuerza Aérea Colombiana. (2003). *Manual de Estado Mayor Aéreo*. Bogotá: Fuerza Aérea Colombiana.
- Fuerza Aérea Colombiana. (2005). *Manual de Operaciones Aéreas*.
- Fuerza Aérea Colombiana. (2013). *Manual de Doctrina Básica Aérea y Espacial*, 26. Bogotá: Fuerza Aérea Colombiana.
- Fuerza Aérea Colombiana. (10 de Diciembre de 2014). *Fuerza Aérea Colombiana*. Recuperado el 8 de Abril de 2015, de <https://www.fac.mil.co/operaciones-basadas-en-efectos-y-el-sistema-de-alertas-tempranas>
- Fuerza Aérea Colombiana. (27 de Marzo de 2017). *Fuerza Aérea Colombiana*. Recuperado el 28 de Marzo de 2017, de <https://www.fac.mil.co/mas-puentes-de-la-esperanza-llegan-del-cielo>
- Fuerza Aérea Colombiana. (s.f.). *Fuerza Aérea Colombiana*. Recuperado el 17 de Julio de 2015, de <https://www.emavi.edu.co/misi%C3%B3n-y-visi%C3%B3n-0>
- Fuerza Aérea Colombiana. (s.f.). *Plan Estratégico Institucional 2011-2030*. Bogotá: Exprecard's C.I.
- García, V. (2014). Reformas al sector seguridad en contextos de post-conflicto armado: experiencias en Centroamérica y consideraciones sobre el caso colombiano. *Poderes regionales y globales en un mundo cambiante*, (pág. 20). Buenos Aires.
- Great Britain Parliament: House of Commons. (2009). *The Comprehensive Approach: The point of war is not just to win but to make a better peace*. Londres: House of Commons.
- Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (1998). *Metodología de la Investigación*. México: McGraw Hill.
- Hunerwadel, J. (2006). El método de operaciones basadas en efectos (EBO). *Air & Space Power Journal*, 53-62.
- JAPCC, Joint Air Power Competence Center. (2010). *Three air power considerations within a Comprehensive Approach*. Germany: NATO.
- López, J. (2002). El poder aéreo, instrumento decisivo para la resolución de las crisis del siglo XXI. *Arbor* 674, 213-157.
- McMilan, J., & Schumacher, S. (2005). *Investigación educativa*. Madrid: Pearson Education.
- Meilinger, P. (1997). *The paths of heaven: The evolution of Airpower Theory*. Maxwell Air Force Base: Air University Press.

- Ministerio de Defensa Finlandés. (2008). *Seminar on Comprehensive Approach: Trends, challenges and possibilities for cooperation in crisis prevention and management*. Helsinki: Ministerio de Defensa.
- Ministerio de Defensa, Ejército del Aire. (2006). *La transformación de la Fuerza Aérea para realizar Operaciones basadas en Efectos*. Madrid: Centro de Guerra Aérea.
- Mitchel, W. (2008). *Comprehensive Approach capacity building*. Denmark: Danish Defence.
- Muñoz, E., & Ortíz, A. (2010). *El nuevo concepto estratégico de la OTAN: una aportación española*. Fundación Alternativas.
- NATO. (2008). *NATO Review*. Recuperado el 19 de Mayo de 2015, de <http://www.nato.int/docu/Review/2008/03/EN/index.htm>
- NATO. (s.f.). *NATO Multimedia Library*. Recuperado el 19 de Mayo de 2015, de <http://www.natolibguides.info/comprehensiveapproach>
- OTAN. (2006). *Memorando del Comité Militar*. OTAN.
- Pareja, I., & Colom, G. (2008). El Enfoque Integral (Comprehensive Approach) a la gestión de crisis internacionales . *Seguridad y Defensa - ARI N° 115*, 1-7.
- Petersen, F., & Binnendijk, H. (2007). The Comprehensive Approach Initiative: future options for NATO. *Defense Horizons 58*, 1-6.
- Planeación, D. N. (06 de Mayo de 2015). *www.dnp.gov.co*. Recuperado el 21 de Agosto de 2015, de [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co): <https://www.dnp.gov.co/Paginas/Conozca-el-Plan-Nacional-de-Desarrollo-2014-2018-.aspx>
- Santos, J. M. (2015). Foro de Oslo.
- Smith-Windsor, B. (2008). Hasten Slowly: NATO's Effect Based and Comprehensive Approach to Operations. . *Research Paper 38*, 1-8.
- Tarazona, J. (16 de Diciembre de 2014). Desafíos de las Fuerzas Militares colombianas ante un eventual escenario de posconflicto. Universidad Militar Nueva Granada-Especialización en Alta Gerencia de la seguridad nacional.
- Wendling, C. (2010). *The comprehensive approach to civil-military crisis management: a critical analysis and perspective*. IRSEM.

### **Bibliografía**

- Cardona, D., Labatut, B., Lavaux, S. & Sánchez, R. (2004). Encrucijadas de Seguridad en Eurpoa y las Américas. Bogotá: Servigraphic Ltda.
- Echeverría, C. (2013). Relaciones Internacionales III: paz, seguridad y defensa en la sociedad internacional. Madrid: UNED publicaciones.
- Torrijos, V. (2009). Asuntos estratégicos, seguridad y defensa. Bogotá: Javegraf.
- Universidad de Los Andes. (1996). Aprender del pasado: breve historia de los procesos de paz en Colombia. Colombia Internacional, 4-8.

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.  
"TOMAS RUEDA VARGAS"  
  
201003591