



Impacto de las migraciones masivas de venezolanos en la Seguridad y Defensa Nacional de Colombia

Oscar Salas Bocanegra

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

2018

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL
 COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES
 ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA
 MAESTRÍA EN SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES CEM 2018



105070

**IMPACTO DE LAS MIGRACIONES MASIVAS DE VENEZOLANOS EN LA SEGURIDAD
 Y DEFENSA NACIONAL DE COLOMBIA**

Mayor OSCAR SALAS BOCANEGRA

Director

OSCAR FELIPE BARRERA HERRERA

TRABAJO DE GRADO

BOGOTÁ - COLOMBIA

2018

IMPACTO DE LAS MIGRACIONES MASIVAS DE VENEZOLANOS EN LA SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL DE COLOMBIA

Oscar Salas Bocanegra¹

Resumen

Desde el siglo XX se han presentado cambios a nivel global en el orden político, social, cultural y ambiental, que han permitido a varios países obtener diversas oportunidades en el campo laboral, mitigando los problemas socioeconómicos de su región. Mencionados cambios han impulsado el fenómeno de la migración, la cual ha sido utilizada como medio para buscar mejores condiciones de vida, cuando en el país de origen no pueden ser garantizadas, más sin embargo, este proceso puede traer consecuencias positivas y negativas tanto para los países de origen como para los receptores. Por otro lado, con el mundo cambiante han surgido otros factores de inestabilidad y diversas fuerzas políticas han emergido en América Latina, que han afectado directamente la política social y económica, generando problemas en el crecimiento financiero y disminuyendo los recursos del estado, forjando a la población a tomar nuevos rumbos en busca de otras opciones a nivel familiar, social y de sostenimiento.

De esta forma, las migraciones de poblaciones necesitadas hacia países con mejores oportunidades y economías, que históricamente se han venido presentando como fenómeno en todo el mundo, hoy en día toman fuerza en la población venezolana, la cual comenzó su incremento de manera excesiva en el año 2017 según los registro de migración Colombia, donde se observa que algunas personas usan el territorio nacional como puente para llegar a naciones como Estados Unidos, Panamá, Perú, Argentina y Chile, mientras que otros vienen a quedarse

¹ Este artículo contiene resultados del proyecto de investigación "Impacto de las migraciones de venezolanos en la Seguridad y Defensa Nacional de Colombia", trabajo que se realiza como opción de grado para optar al título de Magister en Seguridad y Defensa Nacionales, realizado en la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto", Colombia. El autor agradece a la Institución.

en Colombia. En la estadía correspondiente al tránsito por la nación colombiana y con el fin de adquirir recursos para continuar el proceso de migración, algunos migrantes realizan actividades ilícitas que afectan los diferentes campos en el país. Así mismo, de los migrantes que se quedan en Colombia en forma permanente, un alto porcentaje ingresan a grupos armados organizados y estructuras delincuenciales, contribuyendo a robustecer la ilegalidad y llegando a afectar la seguridad nacional, por el impacto y fortalecimiento que le dan a mencionados grupos.

Los efectos de la migración son variados y desde la perspectiva de la presente investigación son negativos, especialmente en el aspecto socioeconómico del país, por el incremento en el gasto público para atender sus necesidades, el aumento de desempleo y de la informalidad laboral. De igual forma y como ya fue referido anteriormente, se presenta un alto impacto para la seguridad y defensa para la nación, al no poder contabilizar con exactitud el número de venezolanos que se encuentran en Colombia, ni los que han ingresado a los grupos ilegales.

El presente artículo pretende determinar cómo se afecta el orden público y la seguridad de la nación, con el flujo de algunos venezolanos que llegan al país con expectativa de mejorar sus condiciones de vida, pero terminan en la ilegalidad por las circunstancias de no contar con recursos económicos, como consecuencia de la difícil situación financiera y social de Venezuela y por las características del conflicto interno que se desarrolla en Colombia, donde los grupos al margen de la ley requieren de personal para fortalecer las estructuras delincuenciales y su accionar delictivo. Al final se proponen unas conclusiones, con las cuales no se cierra el tema, pero se establece una vía para ampliar la aplicación en mencionado fenómeno.

Palabras claves

Defensa, impacto, legitimidad, migración, riesgo social, seguridad, socialismo.

Abstract

Since the twentieth century there have been changes at the global level in the political, social, cultural and environmental, which have allowed several countries to obtain various opportunities in the labor field, mitigating the socio-economic problems of their region. Mentioned changes have driven the phenomenon of migration, which has been used as a means to seek better living conditions, when in the country of origin cannot be guaranteed, however, this process can have positive and negative consequences for both countries of origin as well as recipients. On the other hand, other factors of instability have emerged with the changing world and various political forces have emerged in Latin America, which have directly affected social and economic policy, generating problems in financial growth and diminishing the State's resources, forging the population to take new directions in search of other family, social and support options.

In this way, the migrations of populations in need to countries with better opportunities and economies, which historically have been presented as a phenomenon all over the world, nowadays take force in the Venezuelan population, which began its increase in an excessive way in the year 2017 according to the migration records Colombia, where it is observed that some people use the national territory as a bridge to reach nations such as the United States, Panama, Peru, Argentina and Chile, while others come to stay in Colombia. In the stay corresponding to the transit through the Colombian nation and in order to acquire resources to continue the migration process, some migrants carry out illicit activities that affect the different fields in the country. Likewise, of the migrants who remain in Colombia permanently, a high percentage enter organized armed groups and criminal structures, contributing to strengthen the illegality and even affecting national security, due to the impact and strengthening that they give to

mentioned groups.

The effects of migration are varied and from the perspective of this research are negative, especially in the socioeconomic aspect of the country, by the increase in public spending to meet their needs, the increase in unemployment and informality in the workplace. Similarly, with a greater impact on security and defense, as previously mentioned, without being able to accurately count the number of Venezuelans who are in Colombia or those who have entered the illegal groups.

This article aims to determine how public order and the security of the nation are affected, with the flow of some Venezuelans who arrive in the country with the expectation of improving their living conditions, but end up in illegality due to the lack of resources economic, as a result of the difficult financial and social situation of Venezuela and the characteristics of the internal conflict that takes place in Colombia, where groups outside the law require personnel to strengthen criminal structures and their criminal actions. In the end, some conclusions are proposed, with which the subject is not closed, but a way is established to extend the application in said phenomenon.

Keywords

Defense, impact, legitimacy, migration, social risk, security, socialism.

Introducción

Teniendo en cuenta el exorbitante incremento de las migraciones de venezolanos hacia el territorio colombiano, es de suma importancia analizar éste fenómeno y determinar las implicaciones para la seguridad del país, en razón que los problemas de la nación vecina ha traspasado la frontera, trayendo consecuencias negativas que pueden afectar diferentes aspectos en la sociedad colombiana.

Actualmente las amenazas a la seguridad nacional, a la sociedad y a sus individuos han mutado de sus formas tradicionales, donde podemos observar que las amenazas ya no están protagonizadas por terceros Estados, sino también por actores sub-estatales de la más variada extracción (Bartolomé 2002), que de diferentes formas logran afectar los intereses de la nación, actuando de forma asimétrica y entre las cuales se pueden incluir las migraciones masivas con afectaciones sociales, políticas, económicas y de seguridad².

Así las cosas, es importante destacar que aspectos económicos, políticos y problemas sociales en los países emisores, han motivado a miles de personas a buscar en otras naciones mejores condiciones de vida y de seguridad, por lo cual se puede afirmar que la migración de las últimas décadas es el resultado del abandono estatal y la violencia persistente en el país de procedencia. En el caso particular, la migración en la región durante los últimos años ha sido consecuencia de la vulneración de los derechos fundamentales y colectivos del pueblo venezolano, trayendo principalmente consecuencias negativas, ya que los países de la zona no estaban preparados para asumir tan complicado fenómeno.

² Este documento es resultado del ejercicio de Investigación vinculado al grupo de investigación "Centro de Gravedad" inscrito en Colciencias y del Proyecto de Investigación de la Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales, titulada "Desafíos y Nuevos Escenarios de la Seguridad Multidimensional en el Contexto Nacional, Regional y Hemisférico en el Decenio 2015-2025", el cual hace parte del Grupo de Investigación Centro de Gravedad de la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto", reconocido y categorizado en (A) por COLCIENCIAS, con el código COL0104976.

A medida que se agrava la crisis en Venezuela ha aumentado la tragedia de los venezolanos en Colombia, ya que en el país vecino se vienen presentando problemas sociales y económicos, con aumento de protestas, violencia en las calles y un panorama desolador por cuenta del sistema político, que convierte la nación en lugar inhabitable para muchas personas, resultando en miles de venezolanos cruzando la frontera para preservar su vida, saciar la escasez y buscar nuevas oportunidades. Colombia está sintiendo impacto por éste fenómeno masivo de migración, con afectación no solo en la frontera, sino en el resto del país.

Adicional a lo anterior, Colombia es un Estado con características geopolíticas excelsas, rodeada por dos océanos, con conexión a Centroamérica y Norteamérica y puerta de ingreso a América del Sur, siendo particularidades propias de una zona que sirve como punto de migración para otros países en desarrollo y constituyéndose en un sitio de paso para miles de migrantes, que se desplazan en busca de un óptimo territorio que les permita mejorar su condición de vida. Es así como la crisis actual vivida por los ciudadanos venezolanos ha aumentado el ingreso a la nación colombiana, lo que ha desencadenado diversos cambios de índole social, económico, político y cultural, al no contar con un plan efectivo para contrarrestar este influjo masivo de personas, desencadenando problemas de disímiles aspectos y requiriendo el aumento de la atención de carácter humanitario, la cual es inefectiva incluso para los propios colombianos.

El drama de los venezolanos en Colombia tiene muchas caras y muchos factores de afectación, donde se referencia la seguridad, la economía y las necesidades básicas, que representan un desafío macro para el Estado colombiano, teniendo en cuenta que el país no tiene los planes de contingencia para atender una situación de tal magnitud (Fernandez & Luna, 2018), y con mayor énfasis al analizar que en el pasado la circunstancia de migración era contraria, de Colombia hacia Venezuela, siendo el territorio nacional un país de origen y no de recepción. De

acuerdo a lo anterior, los contextos problemáticos a los cuales debe orientar el esfuerzo el gobierno nacional, son la seguridad, la educación, el trabajo y la salud.

La seguridad social, económica y humana de la población colombiana, se ve afectada por mencionado fenómeno, teniendo en cuenta que el mercado laboral para los colombianos se ve amenazado por la presión que genera una sobre oferta con mayor impacto en el sector informal. La necesidad hace que los venezolanos se empleen por bajos salarios y en trabajos para los cuales están sobre calificados, desplazando la mano de obra colombiana y aumentando las tasas de desempleo en el territorio nacional. Adicionalmente, demandan servicios de salud y educación representando una carga para el Estado, que de por sí presenta falencias y es ineficiente para satisfacer la demanda de los ciudadanos colombianos, como lo demuestra los informes del Ministerio de Salud y Protección Social.

Teniendo en cuenta las acciones bélicas que se presentan en el territorio colombiano, como consecuencia del conflicto armado interno y plasmado en los constantes atentados terroristas de Grupos Armados Organizados, se ha demostrado la presencia de venezolanos en las filas de grupos subversivos, como es el caso de la operación militar desarrollada en el departamento de Arauca, donde posterior a bombardeo y enfrentamiento de unidades de las Fuerzas Militares de Colombia con el ELN, se produjo la muerte en combate de 16 ilegales y de acuerdo al reporte de medicina legal, cuatro eran de nacionalidad venezolana.³ La preocupación del gobierno aumenta, ya que día a día crece el número de migrantes en el país, facilitando estrategias de reclutamiento para mencionados grupos ilegales.

Con la firma del acuerdo del postconflicto con las FARC, la población colombiana tenía esperanza de ver materializado un acuerdo de paz en todo el territorio nacional, pero con el

³ Noticia publicada por el Tiempo el 02 de julio de 2018, donde manifiesta que la crisis hace que venezolanos integren grupos ilegales en Colombia.

aumento de la crisis de migración se va perdiendo la esperanza de fin del conflicto, pues con la presencia de venezolanos las estructuras armadas ilegales se fortalecen y aumentan su capacidad.

De igual forma, el presente artículo pretende dar a conocer las características actuales de la migración masiva de venezolanos al país, fundamentado en los datos suministrados por el organismo encargado para tal fin, quien en este caso es Migración Colombia⁴ que pertenece al Ministerio de Relaciones Exteriores. Es importante relacionar mencionados datos de manera general y cómo este influjo de personas puede llegar a afectar la seguridad de la región.

Metodología

Para dar respuesta al interrogante que surge: ¿Cuál es el impacto de la migración venezolana en la composición y estructuración de grupos armados ilegales en Colombia?, se parte de un enfoque deductivo analítico, donde se inicia con un estudio general de la migración de venezolanos a Colombia, para luego ejecutar un análisis particular de la relación del fenómeno con los grupos al margen de la ley establecidos en Colombia. La investigación se desarrolla en dos fases generales, en la cual se puede referenciar que en la inicial se selecciona y organiza la información recolectada mediante todas las fuentes consultadas y en la segunda se orienta los datos para el cumplimiento del propósito y para construir las conclusiones finales del presente trabajo. En cuanto a la revisión del tema, se organizaron tres secciones particulares, para lo cual y en primer lugar se realiza una breve revisión sobre los antecedentes históricos de la migración internacional y en Colombia, posterior se establece en la segunda sección el impacto de índole positivo y/o negativo que conllevan los flujos migratorios y luego en la tercera sección

⁴ Migración Colombia es la agencia de aduanas de la República de Colombia responsable de monitorear y llevar a cabo el control migratorio dentro del marco de la soberanía nacional y de conformidad con la ley.

se plantea una posible estrategia para el manejo del fenómeno de estudio. Por último y de acuerdo a lo referido, se presentan unas conclusiones determinantes, que buscan demostrar la afectación en la seguridad con el fortalecimiento de grupos ilegales a través de los migrantes.

Visión histórica y conceptualización de la Migración

Todas las variaciones en el tamaño de una población específica a lo largo del tiempo, se explican por las alteraciones que experimentan tres fenómenos en particular, los cuales son: nacimientos, defunciones y migración (Algarín, 2013). Para el caso de estudio referente, se hace énfasis en la migración, ya que como fenómeno no solo varía el tamaño de la población, si no que impacta en los diferentes campos y factores de desarrollo de los Estados de origen y de recepción.

La Migración Mundial

La migración internacional constituye uno de los temas prioritarios en la agenda política y social contemporánea a nivel global (Cardosa, 2008), donde según las estadísticas recopiladas por Naciones Unidas en 2003, el número de individuos que residían en un país distinto al de su nacimiento era de 75 millones en el año 1960, el cual constituía el 2,5 por ciento de la población mundial; mientras que en el año 2013 el stock mundial de emigrantes ascendió a 232 millones de personas, equivalentes al 3,2 por ciento de la población mundial (Vitale, 2014). Con base a lo anterior y con el fin de reducir la problemática, se propusieron diversas teorías para mitigar el flujo de migrantes a territorios y disminuir la crisis económica internacional que afecta en mayor medida a los países desarrollados, destino de los migrantes latinos, especialmente Estados Unidos y España.

En un mundo globalizado y cada vez más interconectado, la migración humana internacional es un fenómeno creciente e imparable. Históricamente, al hablar de migración se debe referenciar y dejar claro, que ésta forma parte de un fenómeno de tipo mundial, donde los países más grandes suelen generar más emigración que los países de menor tamaño (Cardosa, 2008). No obstante, la migración no solo afecta al país de origen migratorio si no a los países que sirven de tránsito hasta el destino final, siendo importante destacar, que se han realizado estudios aislados de los episodios migratorios, sin tener en cuenta la trayectoria de movilidad de los individuos a lo largo del ciclo vital (Calatayud, 2011), olvidando que es un factor de afectación importante en la economía y de cambio social en las regiones implicadas.

De igual forma, con la expansión de la globalización y la entrada en vigencia de nuevas normas internacionales, las diferentes naciones han entrado a formar parte de una red de derechos y regulaciones que están soportadas en diversos organismos, y teniendo en cuenta que se está referenciando el contexto europeo, se puede mencionar desde las instituciones de la unión europea, hasta cortes que defienden los derechos humanos de los refugiados y migrantes. Aunque han surgido señaladas entidades, los Estados continúan conservando su soberanía para el control de sus fronteras nacionales, así como para decidir quiénes pueden formar parte de la comunidad política (Amézquita, 2010).

Las primeras migraciones conocidas se presentaron de forma masiva, incluso con migraciones de pueblos enteros que buscaban establecerse en áreas diversas con mejores climas y territorios fértiles para su comunidad, por lo que se afirma que desde muchos años atrás, la visión de disparidades económicas territoriales ha sido alimentada por la teoría general del crecimiento económico (González, 2004).

En muchos países de Europa, Asia y medio oriente, en la evolución del tiempo se han

visto migraciones de tipo forzadas, que han empujado de forma involuntaria a su población a cambios radicales en cuanto a cultura, religión y pensamiento. De igual forma, se constituyeron flujos colectivos familiares, en busca de regiones fértiles y con mejores condiciones de habitad, donde los asentamientos propendieron mejoras en la calidad de vida y búsqueda de oportunidades para el grupo familiar. Dentro de estos flujos migratorios y de acuerdo a las circunstancias, se puede establecer que existen migraciones de tipo forzada y voluntaria.

Al hablar de migraciones forzadas, nos remontamos a épocas tan antiguas donde la guerra y la persecución religiosa fueron trascendentales para la generación de los primeros fenómenos, y como ejemplo y por mencionar alguno, se nombra la expulsión y partida de medio millón de hugonotes de Francia después de 1685 y la expulsión de los luteranos de Salzburgo en 1752, los cuales fueron los tipos de movimientos poblacionales característicos de los siglos XVII y XVIII (Amézquita, 2010). Es así como la guerra entre el imperio Ruso, Austriaco y Otomano llevó a grandes cambios en Europa del sur y Asia, desestabilizando la región y causando emergencias por los movimientos de tipo étnico-nacionalistas, que provocaron variaciones masivas de población.

Así mismo, otras minorías étnicas fueron alentadas a emigrar de forma frecuente en Europa, entre las que se destacan las relacionadas con el factor laboral, siendo ésta la que conllevó posteriormente, a una migración regulada de mano de obra calificada, generando beneficio para el destino migrante, al obtener clase obrera igual de capacitada al país receptor, pero mucho más económica que la del área local. Esos sistemas de migración que son conocido como migración de tipo circular fueron participes de una migración en cadena de forma que algunos migrantes permanecieron en sus destinos y construyeron familias, creando de esta forma, vínculos para aumentar las migraciones desde sus comunidades de origen.

Con la evolución de la migración, también se generaron beneficios de diversa índole, entre los cuales se pueden mencionar los de tipo político mercantilista, donde se consideraba la migración de personas como un asunto positivo, por la adición de recursos económicos que ésta traía consigo, pero fue hasta el siglo XIX cuando las fronteras y la noción de soberanía sobre los territorios nacionales adquirieron importancia en el proceso de consolidación del Estado-Nación y en la construcción de identidad nacional, incrementando las barreras hacia la migración con diversos argumentos (Amézquita, 2010), entre los cuales se destacan:

- Distancia cultural
- Nacionalismo
- Identidad cultural
- Estabilidad económica
- Efectos sociales, entre otros

El punto de inflexión inicia desde el último tercio del siglo XX, cuando el cambio en la diversidad de los flujos migratorios fue rebasando la capacidad de los Estados nacionales para darles el tratamiento adecuado. El aumento y la aparición de nuevos tipos migratorios fueron superando la capacidad de análisis de diversos sectores, desde los diseñadores de políticas públicas tanto en el país de origen como el país receptor, hasta otras instituciones y organismos como organizaciones no gubernamentales, universidades y demás actores con injerencia en el fenómeno (Urbano, 2015). La inmigración afecta las políticas internas del Estado receptor, el cual no está diseñado para la convivencia multicultural.

Se puede conceptualizar la migración como fenómeno de impacto, efectuando una clasificación para permitir el entendimiento, con base a la situación desarrollada y a la forma de

ejecución de los actores participantes en el proceso, que de una u otra forma realizan la migración buscando un fin determinado. Entre esos grupos de personas, podemos encontrar:

- a. Inmigrantes que se desplazan desde países menos desarrollados a países desarrollados, quienes la mayor parte son trabajadores poco cualificados, que se ocupan de labores escasamente valoradas y malparadas en los países de destino: labores del campo, servicio doméstico, limpieza, hostelería, etc. Estas migraciones están estabilizándose en los últimos años (Zuñiga, 2017).
- b. Flujos de personas entre países desarrollados, que generalmente son personas cualificadas que no encuentran trabajo, buscan mejorarlo o son destinados por sus empresas a trabajar en el extranjero.
- c. Flujos de personas entre países poco desarrollados, que en los últimos años han sido los desplazamientos con mayor crecimiento. Así mismo, es importante destacar que dentro de los países los desplazamientos internos del campo a la ciudad se están produciendo en todo el mundo a un ritmo vertiginoso.

De igual forma, las migraciones afectan el concepto de seguridad regional, el cual ha surgido como un modelo que enfatiza la comprensión de la seguridad como un fenómeno colectivo, y que por lo tanto, prioriza la integración regional en su atención, teniendo en cuenta que la migración se presenta como actividad transnacional (Álvarez, 2017).

La Migración en Colombia

Es importante destacar que el fenómeno de migración masiva de venezolanos es relativamente nuevo (Robayo, 2013), que surge como consecuencia del aumento de la crisis interna del país vecino, la cual se ha desarrollado con mayor intensidad en los últimos años.

Anteriormente las migraciones presentadas entre los dos países correspondían de colombianos hacia Venezuela, buscando mejorar sus condiciones de vida, teniendo en cuenta la mejor situación económica, social y política del país vecino. La primera oleada importante de emigración colombiana hacia Venezuela se dio en los años setentas, la cual estuvo estrechamente relacionada con el auge petrolero que experimentó ese país. En su mayoría, los emigrantes pertenecían a departamentos próximos a la frontera, como Norte de Santander, Santander, Cesar y Guajira, pero la escasa evidencia indica que se trató de trabajadores rurales, con baja escolaridad. Mas sin embargo, una vez el auge petrolero llegó a su fin y la economía del vecino país comenzó a declinar, los flujos migrantes comenzaron a desacelerarse (Cárdenas & Mejía, 2006).

En términos históricos, las personas, las familias, las interacciones económicas, la seguridad y los destinos de Colombia y Venezuela se han visto entrelazados desde el nacimiento de ambos países, con el mismo héroe de la independencia, *Simón Bolívar* quien soñó con una sola nación consolidada. Los dos países son hermanos, conectados por diferentes lazos, que unidos deben afrontar el fenómeno de la migración, teniendo en cuenta que se afecta tanto al de origen como al receptor.

Aunque para Colombia la llegada masiva de venezolanos sea un eslabón más de una historia común, el hecho de pasar de ser un país emisor de migración internacional a uno receptor, crea un fenómeno que impacta y transforma la genética de la sociedad, por la mutación surgida con el paso de los años y las consecuencias de diversas índoles surgidas para la nación. Los venezolanos en la frontera inicialmente se constituyeron como una población móvil que frecuentemente entraba y salía del territorio nacional, pero que sin lugar a dudas y de acuerdo a las circunstancias, se configuraron una comunidad migrante, de la cual se estima que 28.000

venezolanos residen en Bogotá y otros se ubican en ciudades más próximas a la frontera (Ruíz, 2018).

Es evidente que todas las personas viven en un mundo interdependiente, y siendo Venezuela el país con el que más nexos e historia comparten los colombianos como ya fue referido anteriormente, lo que suceda en su interior, trasciende la frontera. Por otro lado, las migraciones son la presentación real entre las sociedades, que acercan, vinculan y presentan desafíos en todos los frentes (sociales, culturales, económicos y ambientales), desafíos que hacen más complejas las relaciones entre los dos Estados, pero a la vez los enriquecen y los llenan de oportunidades.

Situación actual de Venezuela e influencia en las migraciones masivas

En cuanto a la contextualización acerca de la democratización, América Latina ocupa un lugar importante en relación a los diversos cambios de índole nacional y territorial, los cuales no solo han generado avances, sino también retrocesos de tipo político. Como consecuencia a lo anterior y en el plano de la integración regional, la mayoría de esas naciones fueron construyendo una suerte de “familia ideológica izquierdista”, con alianzas estratégicas que generaron un nuevo mapa geopolítico en América del Sur, mediante diversas instituciones y acuerdos regionales. Se puede iniciar referenciando, que desde el año de 1999 la política a nivel de Venezuela se reconfiguro con la elección como presidente de Hugo Chávez, quien puso fin a 40 años de alianza política entre dos partidos: Acción Democrática y COPEI, dando un giro total hacia otro sistema político.

Después de las elecciones presidenciales del 06 de diciembre de 1998, se adoptó una nueva Constitución la cual fue basada en la “democracia participativa y protagónica”, pero a

diferencia de lo que muchos pensaban se generó una limitación a las formas de participación social y se formó un estancamiento en materia de avances participativos. Años posteriores se iniciaron movimientos “Participativos”, que más allá de estrategias previas de movilización y organización, se vuelven una política de Estado, donde se acelera la creación de instituciones según las líneas establecidas por el presidente de la república. A final del año 2005, y con la aprobación de la Ley de Consejos Comunales (CC), la participación se vuelve a dinamizar.

Los países latinoamericanos han desacelerado su crecimiento, están estancados y muchos de ellos están más cerca de vivir procesos de recesión, situación que se agudiza con ciertas medidas de ajuste, que varios países aplican para atenuar la deficitaria y grave situación fiscal del sector público (Lichtensztejn, 2016).

Históricamente, las principales causas de migración masiva han sido los conflictos bélicos seguidos por los motivos socio-económicos. Estos últimos parecen ser el caso de la mayoría de los migrantes venezolanos y colombo-venezolanos, que llegan a Colombia en la búsqueda de oportunidades laborales, dada la crisis socio-económica del vecino país; y en algunos casos, buscando refugio frente a la coartación de sus derechos políticos (Fernández, 2018). Muchas de las personas que han abandonado Venezuela son irónicamente colombianos que habían emigrado décadas antes para escapar del conflicto interno en Colombia, cuando su país desbordado de dólares por la bonanza petrolera, era un lugar muy próspero y pacífico para hacer y construir una vida. Incluso conforme la crisis en Venezuela ha empeorado, los nacidos en Venezuela de descendencia colombiana han comenzado a escapar (Ellis, 2017).

Dentro de los problemas importantes que marcan la diferencia en los países de América Latina es la presencia de corrupción, la cual genera afectación en dimensiones de tipo político,

social y financiero, siendo también una característica marcada de la República de Venezuela. En la actualidad se han descrito tres variantes importantes participes de corrupción, las cuales son:

- Desvíos de recursos públicos.
- Procesos de nacionalización de servicios públicos.
- Financiamiento de los partidos políticos y gobernantes.

Así las cosas, entre los factores que han afectado el desarrollo social en Venezuela se encuentra la irreverencia y desprestigio del sistema político, el cual se extiende al funcionamiento de los tres poderes del Estado y sus instituciones, lo que erosiona a la propia democracia. A nivel de los partidos políticos y gobernantes se observa una mediocridad, que se nota en los debates parlamentarios y en la gestión de los gobernantes. (Lichtensztein, 2016). Otro problema importante es el vacío en lo referente a los liderazgos políticos, la falta de cambio generacional y la no presencia de figuras carismáticas en la política.

Una de las vías de escape de miles de venezolanos, ha sido pedir asilo político en diversos países, entre los cuales se incluye Colombia por su proximidad, argumentando falta de garantías en su patria, la situación crítica vivida por la población venezolana que no logran satisfacer las necesidades básicas y la forma de atención y manejo brindada por el actual gobierno, que incluye trato violento hacia los conciudadanos.

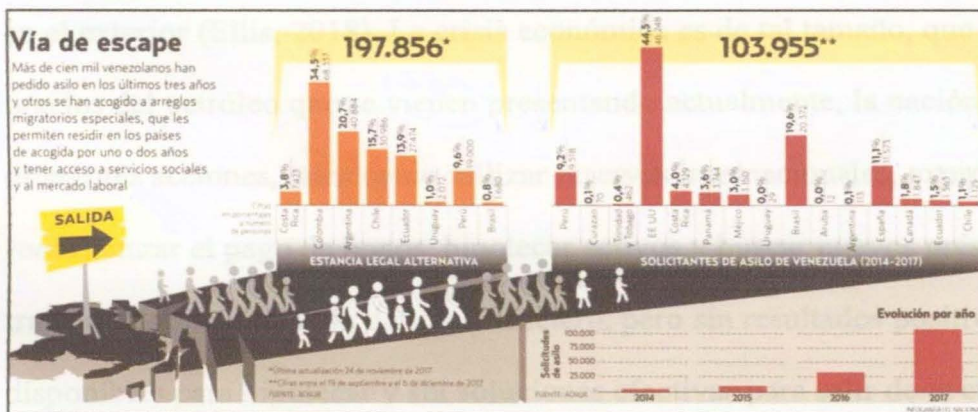


Figura 1. Vías de escape de migrantes Venezolanos. Fuente: El Nacional 18 de febrero de 2018

Existe una creciente tensión social en Venezuela, quizás la más intensa que ha vivido el país en su historia contemporánea, la cual se evidencia en el aumento de la delincuencia, en los cada vez más numerosos conflictos sociales y laborales y en una sensación colectiva de inestabilidad y angustia por el futuro, difícil de medir, pero que se va traduciendo en distintos fenómenos, incluyendo la creciente tendencia a emigrar en un número cada vez mayor de ciudadanos venezolanos (Sánchez, 2016).

En el factor económico, que se puede visualizar como uno de los más influyentes en la problemática, se puede referenciar que las políticas gubernamentales mal estructuradas y ejecutadas, acompañada de expropiaciones y controles monetarios y de precios con intereses particulares, han agravado la situación del país vecino. Así mismo, con la corrupción endémica y la mala gestión en las empresas públicas, se ha suprimido gradualmente la capacidad de la economía de Venezuela para producir incluso los productos más básicos que la población requieren para su subsistencia. La disminución en la producción petrolera, que es la principal fuente de ingreso del país, los altos costos de producción, las obligaciones de servicio de la deuda, la acumulación de sentencias jurídicas adversas de expropiaciones anteriores y la desconfianza en aumento de los acreedores (incluso de aliados políticos como China y Rusia) a prestar dinero, impiden que Venezuela pueda acceder a divisas fuertes para comprar productos en el exterior (Ellis, 2018). La crisis económica es de tal tamaño, que a pesar del aumento en los precios del petróleo que se vienen presentando actualmente, la nación ha tenido que recurrir a diferentes acciones, tales como utilizar reservas internacionales, expropiar compañías, reestructurar el pago de bonos, hipotecar activos y buscar nuevos préstamos de socios estatales, tratando de solucionar su déficit financiero, pero sin resultados positivos, quedándose sin activos disponibles para hipotecar y sin soluciones efectivas para salir de la crisis.

La República Bolivariana de Venezuela actualmente no posee la capacidad para producir los elementos que requiere para satisfacer las necesidades básicas a nivel nacional y no tiene los recursos para importar esos productos, situación que deriva resultados catastróficos para la ciudadanía en general y en la gestión de los gobernantes, como es comunicado mediante informes de los diferentes organismos nacionales e internacionales. Es importante resaltar que existe escasez de todo tipo de productos, desde alimentos y medicina, llegando hasta algo tan esencial como el papel higiénico, situación que desespera a los conciudadanos⁵. La población se aqueja que los estantes de los almacenes están vacíos y las personas pasan la mayor parte del día buscando comida y alarmados por la situación.

Con el fin de persuadir la opinión pública, y disminuir las repercusiones políticas, económicas y sociales causadas por la escasez, el gobierno venezolano le ha asignado a las Fuerzas Armadas Bolivarianas la tarea de distribuir las pocas provisiones de alimentos en existencia, lo cual ha resultado en otra anomalía, ya que los miembros de esa institución militar reparten la mayor parte de víveres a aquellas personas que están a favor del régimen. Así mismo, las Fuerzas Armadas también se benefician, porque tienen asegurada una fuente de alimentos y demás productos básicos para ellos y sus familias, además de la oportunidad de manipular el sistema y obtener dinero extra, derivado de la reventa de alimentos en el mercado negro, fortaleciendo el inconformismo del pueblo venezolano.

Así las cosas, a medida que se agrava la crisis del país vecino República Bolivariana de Venezuela, se recrudece la tragedia de los venezolanos en Colombia, los indicadores

⁵ Noticia publicada por el Tiempo el 18 de mayo de 2013, donde manifiesta desabastecimiento de productos de primera necesidad, por lo cual los venezolanos están a la caza de papel higiénico.

fundamentales de la economía nacional muestran un gravísimo deterioro, con grandes problemas y una inflación creciente en forma exorbitante.

Una de las principales causas del detrimento de la economía venezolana, fue la caída en forma dramática de los precios del petróleo ocurrida desde finales del año 2012 y que para un país que depende en un altísimo porcentaje de sus ingresos de la explotación petrolífera, trajo catastróficos efectos.

En el factor político, el presidente de Venezuela Nicolás Maduro Moros ha implantado un régimen político en el país, bajo la figura del socialismo, buscando perpetuarse en el poder tal como lo hizo su antecesor Hugo Rafael Chávez Frías, utilizando varias artimañas políticas y electorales que fortalecen sus intenciones. Entre las medidas adoptadas para mantener el poder, se resalta que están cohesionadas en un solo dominio las ramas del poder, con lo cual se ha violentado el orden constitucional de forma nefasta para el pueblo venezolano. De acuerdo a lo anterior, el Consejo Nacional Electoral y el Tribunal Supremo de Justicia a favor del presidente de la república, ha emitido fallos cuestionables como:

- Prevenir (mediante la suspensión de tres diputados de la oposición que les daba a los diputados chavistas dos tercios de la cámara) que la oposición usara la «supermayoría» que ganó en las elecciones de diciembre de 2015.
- Bloquear el referéndum revocatorio constitucional contra el Presidente de la República.
- Quitarle al Congreso (dominado por la oposición), la autoridad presupuestaria y otras autoridades.
- Declarar inconstitucional prácticamente cualquier iniciativa aprobada por el congreso.
- Posponer las elecciones locales y estatales; y

- Eliminar líderes de la oposición clave, como por ejemplo el encarcelamiento de Leopoldo López y la descalificación de Henrique Capriles.

Lo anterior demuestra que las acciones son inescrupulosas y sin fundamento legal, evidenciando que es poco probable que la crisis política y económica de Venezuela se resuelva mediante procesos democráticos (Ellis, 2018). También es importante destacar que en el factor militar, las Fuerzas Armadas venezolanas han sido claves en el establecimiento y mantenimiento del régimen en Venezuela, donde a través de los años y a pesar del sufrimiento de la población, se han mostrado reacias a intervenir para restaurar el orden democrático o para evitar el colapso político y económico del país, teniendo en cuenta los intereses personales que manejan el personal orgánico de la institución castrense.

En tal virtud, las Fuerzas Armadas de Venezuela se han politizado, desviando su misión institucional de defender la democracia y el orden constitucional, siendo profundamente doctrinadas con una ideología socialista y chavista, con la facilidad que todo el sistema de altos mandos ha sido reemplazado por simpatizantes del régimen y ubicados en posiciones estratégicas.

Unido a la crisis nacional de la república Bolivariana de Venezuela, con realce en el colapso económico de la nación, que se resume en el hambre del pueblo venezolano, emerge el auge de criminalidad y violencia política de aquel país, provocando un éxodo masivo de refugiados hacia países vecinos como Colombia y Brasil, las islas caribeñas de Trinidad y Tobago, Aruba y Curazao, y otros lugares en la región. En total, se estima que de los 32 millones de venezolanos que viven en el país, un 1.5 millones de habitantes se han exiliado desde que el Gobierno de Hugo Chávez tomó el poder (Ellis, 2018) y en virtud se muestran las rutas que normalmente son utilizadas.



Figura 2. Rutas de la migración venezolana. Fuente: www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina.

Por otro lado y relacionado con la migración de venezolanos, es importante destacar que durante décadas, el conflicto civil colombiano ha repercutido en el país vecino de Venezuela, nación a la que los ciudadanos colombianos huían desesperados de la violencia y en la que los actores del conflicto buscaban refugio. Hoy la ola humana fluye en dirección contraria y la integran venezolanos desplazados por la precaria situación económica y por la escasez de alimentos y medicinas en su país, buscando subsistir y dispuestos a trabajar, incluso en actividades ilegales por elementos que satisfagan sus necesidades esenciales como alimentos, vestuario, medicina, entre otras (OpenDemocracy, 2018).

Así las cosas, se puede indicar que el proceso de cambios políticos que se están originando en diversas partes del mundo incluyendo Venezuela, puede tener repercusiones desestabilizadoras que provocan nuevos desplazamientos de personas (Ruíz, 2018). Todas esas tendencias descritas anteriormente, hacen referencia a que los gobiernos que enfrentan crisis recurrentes en los diferentes ámbitos, estimulan la migración y se acompañan de nuevas necesidades humanitarias. Aunque gran parte de esta crisis de migración se lleva a cabo dentro de los países que se enfrentan las emergencias y situaciones anómalas, varias se producen mediante movimientos transfronterizos, como es el caso de la migración de venezolanos a Colombia.

Los grupos armados ilegales como foco de atracción para los migrantes

La frontera entre Colombia y Venezuela es hoy una de las regiones de Latinoamérica en las que se concentran más actividades criminales, como consecuencia de la conformación de varios grupos armados ilegales y organizaciones al margen de la ley que delinquen en el área, la falta de control del Estado y la permisividad de las autoridades existentes en el sector. Desde allí múltiples economías ilícitas generan millones de dólares, haciendo atractiva la región como pronta solución a los problemas económicos de diversos grupos sociales.

En el lado colombiano de la frontera prosperan y emergen grupos delictivos diversos, con mayor intensidad en la región del Catatumbo en el departamento de Norte de Santander, por ser un área en donde resulta muy barato producir la cocaína, por la adquisición fácil y con reducidos precios de los insumos para el procesamiento y producción de mencionado alcaloide. Así mismo, es una de las zonas de Colombia con la mayor cantidad de cultivos ilícitos, por la facilidad que presenta de insumos como fue referido anteriormente y de mano de obra barata con ciudadanos venezolanos que requieren recursos para satisfacer sus necesidades básicas, situación que es objeto nuestro estudio.

Con la situación anómala de cierre esporádico de la frontera de Colombia con Venezuela por parte del régimen de Nicolás Maduro, las posibilidades de lucrar con una población desesperada también aumentaron, circunstancia que ha sido aprovechada por diversos actores, como las corruptas unidades fronterizas venezolanas, las disidencias de las FARC, el ELN y bandas criminales tales como el Clan del Golfo, Pelusos y Puntilleros del lado colombiano, todos ellos extorsionando a la población en desplazamiento, para asegurar un cruce seguro. Un porcentaje que va en crecimiento de las personas que cruzan la frontera, han optado por permanecer en Colombia, cantidad de la cual no se tiene pleno conocimiento, pero si la

información de mayor asentamiento en poblaciones fronterizas y con mayor número en los alrededores del Norte de Santander, siendo un punto focal para la plantación de coca, así como para el desarrollo de actividades ilícitas por parte de los grupos anteriormente mencionados (Ellis, 2017).

Los sistemas de Migración Colombia en el año 2017 registraron más de un millón trescientos mil ciudadanos venezolanos usuarios de la Tarjeta de Movilidad Fronteriza TMF, principalmente de los Estados de Táchira, Zulia, Carabobo, Lara y Barinas, de los cuales el 51% son hombres y el 49% restante mujeres, con un rango de edad entre los 18 y los 39 años. Frente a los menores de edad venezolanos, Migración Colombia tiene registrados un poco más de 141 mil usuarios de la TMF (Ministerio Relaciones Exteriores, 2018). De acuerdo a las cifras anteriores, y teniendo en cuenta la gran cantidad de hombres y menores sin trabajo y recursos para satisfacer sus necesidades básicas, los grupos ilegales en Colombia se vuelven un foco de atracción para los migrantes, ya que éstos les pueden ofrecer dinero para adquirir los elementos de subsistencia que no lograron adquirir en su propia patria. En las fronteras colombianas delinquen grupos armados al margen de la ley, que para sus actividades ilícitas de financiamiento, requieren mano de obra y se presente una oferta para los venezolanos migrantes, quienes en medio de sus penurias buscan solventarlas, sin importar involucrarse en actividades delictivas.

Se estima que muchos de los migrantes venezolanos y de colombianos que inicialmente emigraron a Venezuela de Colombia y ahora están regresando al país, se establezcan en la región fronteriza, ya que cuentan con familia u otros contactos en la zona, lo que agrava la situación del sector, al no existir fuentes de empleo para la gran cantidad de personas establecidas, siendo vulnerable esa población para el ingreso a grupos al margen de la ley, que ven una situación propicia para fortalecer sus estructuras.

Es importante hacer énfasis en que el fiscal general de la nación en una carta dirigida a la Canciller María Ángela Holguín⁶ le informa de la amenaza para la seguridad nacional que implica la presencia de venezolanos en el país. Sin querer estigmatizar o generar sentimientos xenófobos, no se puede dejar de alertar a las autoridades pertinentes del crecimiento acelerado de la delincuencia con participación de migrantes del país vecino. De acuerdo a las cifras de la Fiscalía, en el lapso comprendido entre el 1º de enero de 2017 y el 5 de febrero de 2018 las autoridades capturaron en flagrancia a 1.869 venezolanos⁷.

Por mencionar un caso específico, el GAO autodenominado Ejército de Liberación Nacional (ELN) está reclutando a venezolanos que llegan a Colombia, con el fin de anexarlos a sus filas, para adelantar actos criminales en contra de la fuerza pública, la infraestructura nacional y otras actividades ilícitas que utilizan como fuente de financiamiento, de acuerdo a la información suministrada por las diferentes agencias de inteligencia del Estado. Estas circunstancias conllevan a aumentar el número de efectivos en la organización, pero con personal sin preparación ni entrenamiento, que pueden ser neutralizados por las fuerzas armadas del Estado con facilidad y causando pérdidas para las familias de los nuevos delincuentes, aumentando el sufrimiento que ya de por sí es alto, vivido por el fenómeno de la migración. El ELN es el principal grupo ilegal colombiano que opera actualmente en territorio venezolano, donde durante más de 30 años, muchos cabecillas y miembros de esa organización se han establecido en los estados venezolanos de Apure y Zulia y, más recientemente, en Táchira y Amazonas.

⁶ Carlos Holmes Trujillo fue designado como Canciller de Colombia por el presidente Iván Duque, en reemplazo de María Ángela Holguín.

⁷ Noticia publicada por el Espectador el día 06 de febrero de 2018 con el título “Las peticiones del fiscal general a la canciller María Ángela Olguín”.

Empero a la existencia de varias rutas migratorias en los departamentos colombianos de Cesar, Arauca, Guainía, y Vichada, la concentración de emigrantes venezolanos en Cúcuta y La Guajira denota preocupaciones específicas para Colombia, debido a que el área, en particular el Catatumbo y otras zonas del departamento de Norte de Santander, se ha constituido en un semillero de actividades delictivas y terroristas, con la notoria presencia del Clan del Golfo y el Ejército de Liberación Nacional (ELN) como ya ha sido puntualizado, intentando llenar el vacío de las áreas previamente ocupadas por las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC). En esta dinámica compleja descrita, los emigrantes recién llegados al país, se pueden convertir en víctimas o reclutas de estas organizaciones de forma voluntaria u obligada. De hecho, dada la historia del contrabando transfronterizo, la inteligencia militar y funcionarios de seguridad colombianos creen que algunas personas que cruzan la frontera llevan drogas y contrabando, y realizan otras actividades ilícitas (Ellis, 2018).

En la frontera ubicada más al sur del área de mayor problemática referida, se encuentran poblaciones fronterizas como Arica, Puerto Carreño e Inírida, que no tienen un alto volumen de migrantes venezolanos, pero es una zona constituida como el centro de extracción ilícita de coltan, el cual es un mineral estratégico usado en baterías y en una amplia variedad de equipos electrónicos, cuyo comercio ilegal genera grandes recursos y es controlado por grupos al margen de la ley, y también se constituyen en foco de atracción para los migrantes que llegan al territorio nacional.

El reclutamiento tiene lugar principalmente en departamentos de frontera, donde los Grupos Armados Organizados son más activos, como Arauca o Norte de Santander, logrando atraer a los venezolanos y donde posterior al ingreso a los grupos, son trasladados al interior del país hacia otras áreas de delincuencia, alejándolos de sus familias e incorporándolos más en la

organización delictiva, a tal punto que los venezolanos no tengan marcha atrás ni escapatoria de los GAO establecidos en Colombia.

Se podría afirmar que Colombia sirvió como plataforma de crimen organizado hacia Venezuela durante décadas, pero con el paso de los años el país vecino aumentó su participación en el negocio y hoy en día aparte de la intervención con organizaciones criminales, impacta la mano de obra de migrantes venezolanos con que se abastecen mencionados grupos ilegales.

Las economías criminales a lo largo de la frontera son transnacionales por naturaleza y por lo tanto, cualquier respuesta significativa ante ellas debe tener el mismo carácter, con aplicabilidad conjunta y sistemática y de cooperación inter-estatal. Sin embargo, actualmente existe muy poca colaboración bilateral entre los dos países, lo que permite que el crimen organizado opere sin ninguna restricción (OpenDemocracy, 2018).

El reflejo de la situación real del factor militar en la república Bolivariana de Venezuela, que evidencia actividades ilícitas por parte de los altos mandos militares con mayor porcentaje de la Guardia Nacional, hacen que se constituya otro elemento impulsor para que ciudadanos venezolanos en Colombia no objeten participar de grupos ni de actividades delictivas en éste país, argumentando que como las Fuerzas Armadas venezolanas están involucradas con el narcotráfico y el contrabando, facilitan el accionar delictivo en la zona fronteriza, permitiendo obtener los recursos financieros requeridos por los migrantes venezolanos y eso sin dejar a un lado, que los militares de su país tienen gran parte de responsabilidad de la problemática emergente.

Además del ingreso de personas al territorio colombiano, los expertos en seguridad del país manifiestan la preocupación por el aumento significativo de tráfico de armas desde Venezuela hacia terroristas en Colombia, conformándose una relación delincencial de los

migrantes con grupos criminales, donde más allá de los 100.000 rifles vendidos a Venezuela por Rusia, y muchos otros del mercado negro venezolano, terminan en las estructuras delictivas, al ser vendidos por venezolanos que enfrentan graves dificultades económicas (Ellis, 2017).

Estrategia socio-política para minimizar la migración.

El gobierno colombiano ha creado diferentes mecanismos de control migratorio en las fronteras, sin embargo, ninguno ha logrado ser efectivo para tener el dato exacto del número de venezolanos que han ingresado al territorio nacional. Cerrar las puertas a la entrada masiva de migrantes no es la estrategia correcta, por lo cual es necesario afrontar la situación con todos los organismos del Estado, con políticas claras y desarrollo integral.

Es un reto para Colombia proteger las organizaciones no gubernamentales (ONG) que buscan ingresar a las zonas con mayor problemática para prestar asistencia a los migrantes, al igual que el desafío de atender las necesidades de los refugiados y de la población local, y proteger a ambos de las organizaciones criminales que delinquen la región, las cuales intentarán engañarlos, robarlos y extorsionarlos, así como emplear a esas personas desesperadas en sus actividades ilícitas, consiguiendo sus fines criminales (Ellis, 2017).

Es importante para la nación, que Colombia plantee una estrategia efectiva para reducir el fenómeno migratorio de venezolanos al país, garantizando la seguridad de la población, la estabilidad económica y fortalecimiento del bienestar y desarrollo del pueblo colombiano. La anterior estrategia debe incluir alto comprometimiento de las entidades concernientes del Estado, para estabilizar la zona fronteriza, cuidar la soberanía, mantener la integridad territorial y la protección de los habitantes. De igual forma, se requiere acción diplomática para que la

estrategia se realice dentro de los términos legales, con revisión de los actuales protocolos de seguridad, políticas migratorias y con una acción inter-agencial efectiva, conjunta y coordinada.

Durante el proceso migratorio, es muy probable que muchos de los migrantes que llegan de ciudades venezolanas ubicadas en la costa Caribe, como Caracas, Puerto Cabello, Maracay y Valencia, se establezcan en ciudades colombianas ubicadas en la misma costa, como Maicao, Cartagena, Barranquilla y Santa Marta, en donde el clima y la cultura son similares; razón por la cual se deben orientar esfuerzos por parte del gobierno nacional hacia esas localidades, para reducir el impacto y mitigar riesgo de aumento de criminalidad y delincuencia.

Se inició con una narrativa pragmática de llevar un control migratorio de venezolanos más “ordenado” y “controlado”, siendo ésta la principal apuesta del Gobierno Nacional, pero se requiere que las medidas adoptadas sean las más indicadas para contrarrestar la problemática surgente de la migración masiva de ciudadanos del país vecino, siendo imperativo continuar con un plan “multisectorial” que atienda todos los matices de la crisis.

Una de las principales medidas en esa dirección que tomó el gobierno colombiano, fue suspender la expedición de la tarjeta de movilidad fronteriza (TMF) y determinar que a partir de la fecha, quienes no tengan ese documento deberán acreditar el pasaporte para ingresar al país; pero realmente esa medida no ha sido de gran impacto, teniendo en cuenta los múltiples pasos ilegales que existen en la frontera y que son utilizados a diario por centenares de venezolanos que entran a Colombia de manera ilegal.

Se requiere que la nación colombiana trabaje activamente con los países vecinos, que también han sido afectados por la migración venezolana, para prevenir que las consecuencias de la crisis resultante del éxodo de personas y de armas, desestabilicen a la región. Colombia se enfrenta a un reto inmenso, ya que no solo es el país más impactado por el flujo de venezolanos

y armas, sino que también es la nación con un conflicto interno de altas proporciones, que es afectado de manera directa por la migración masiva.

De igual forma, Colombia debe propender y le corresponde con especial interés, administrar formalmente con personal requerido y capacitado los campamentos de facto, que surjan en la zona fronteriza a medida que la crisis venezolana se profundiza y que el flujo de refugiados aumente, ayudando a aliviar el sufrimiento de los migrantes y previniendo que se conviertan en centros de reclutamiento de criminales y de víctimas, dado el difícil entorno de la zona y las necesidades manifiestas de los venezolanos (Ellis, 2018).

Se debe buscar un manejo integral del fenómeno migratorio, con detallado planeamiento sistémico para lograr los fines propuestos, que en el campo de la seguridad nacional radica en mitigar el riesgo de fortalecimiento de grupos armados organizados con migrantes venezolanos, avanzando de la mano con la ayuda humanitaria hacia ese grupo de personas. El Gobierno colombiano de acuerdo a los planes está preparado para tratar la crisis de migrantes mediante el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, el cual fue comprobado en el año 2015 cuando Venezuela expulsó a más de seiscientos colombianos del país. Teniendo en cuenta el gran aumento del fenómeno de estudio, y a pesar de que se cree tener el control del problema; el análisis de los expertos en seguridad de Colombia determina que las necesidades de medios, de recursos y el incremento de la complejidad del éxodo masivo de venezolanos, probablemente superarán la capacidad del sistema planteado.

Conclusiones

Es necesario controlar la migración masiva de venezolanos, para lo cual se debe comprometer a los diferentes organismos internacionales y Estados de la región afectados por la misma situación, con el fin de realizar un trabajo conjunto y coordinado de control en las áreas fronterizas, a través del fortalecimiento de la seguridad, mediante el incremento del pie de fuerza como fue referido en el desarrollo de la investigación.

De igual forma, la investigación realizada de manera profesional y exhaustiva en el fenómeno migratorio y su impacto en la seguridad y defensa de la nación, ha permitido arribar las siguientes conclusiones adicionales:

PRIMERA: La situación de migración que vive actualmente Venezuela, se cataloga como el mayor movimiento migratorio en la historia reciente del continente, con afectación a toda la región, donde el pueblo venezolano no huye de un conflicto armado como sucede en muchos países a nivel mundial, sino de la escasez de alimentos y medicamentos, lo que hace más vulnerable a esas personas, de mirar hacia los grupos y actividades delincuenciales, como fuente de financiación.

SEGUNDA: Al tomar medidas efectivas en contra de las amenazas recurrentes de la zona, entre las cuales se destacan los grupos armados ilegales, el narcotráfico, la delincuencia y sobre todo la nueva amenaza relacionada con la migración masiva, la cual es permeada por los grupos ilegítimos, se minimiza el riesgo de fortalecimiento de mencionados estructuras.

TERCERA: Es importante aumentar mecanismos de control en la zona fronteriza, con personal especializado y capacitado en temas específicos y de mitigación, que incluyen vigilancia y control de migraciones, requiriéndose comprometimiento del ministerio de defensa y de cada una de las Fuerzas de la nación. Es indispensable un específico trabajo inter-agencial que

contribuyan a lograr la seguridad. Así mismo, es necesario poner en marcha políticas pro-activas para hacer frente al problema migratorio, primando el bienestar del pueblo colombiano y el desarrollo del mismo, pero sin dejar de lado, que la migración es un tema de concepción humanitario de un grupo de personas que necesitan el apoyo de un país.

CUARTA: Es imprescindible relacionar las migraciones con el mercado laboral, ya que la movilidad espacial está orientada a mejorar las condiciones de vida, y con mayor razón en el caso venezolano que es derivado de los problemas internos de desabastecimiento de productos básicos en la República Bolivariana de Venezuela. Los migrantes al llegar a Colombia en condición de desempleados ven las actividades ilícitas como prospera fuente de ingreso, mencionando por ejemplo el cultivo, procesamiento y tráfico de drogas ilícitas en la zona fronteriza, el cual es muy viable, sostenible y rentable, gracias a que los insumos como la gasolina, es muy barata y de fácil adquisición, mostrando una oportunidad esas para personas que buscan solventar problemas económicos de una manera cómoda.

QUINTA: El reto para Colombia en cuanto al manejo de la migración masiva de venezolanos, llega en un momento de austeridad del gasto en el país, donde los recursos destinados para las operaciones militares y el presupuesto de mantenimiento e inversión en la fuerza pública han disminuido de forma significativa, mientras el Gobierno Nacional busca los fondos para las considerables obligaciones que incurrió con el tratado que firmó con las FARC en noviembre del año 2016. Así mismo, el país también tiene que combatir con el aumento de criminalidad y violencia surgida entre el ELN y grupos criminales a medida que las FARC se desmovilizaron y retiraron de territorios que anteriormente tenían bajo su control a través del terrorismo y la intimidación. Aunado a lo anterior, el aumento de grupos armados ilegales con

migrantes venezolanos demanda mayores recursos para incrementar acciones contundentes contra mencionados grupos.

SEXTA: Aunque las ideologías y condiciones de los gobiernos de Colombia y Venezuela dificultan las relaciones bilaterales, es importante destacar que parte de la solución a las migraciones masivas, se logra mediante una acción diplomática de la República de Colombia con el país vecino, creando nuevos convenios y acuerdos económicos, militares o sociales, estableciendo de esta forma un accionar integral para controlar la migración. Igualmente y en el mismo nivel de importancia, el gobierno de Colombia debe establecer y colocar en práctica un sistema de asilo y migración justo, equitativo y coherente, que permita la estabilidad económica del país y ayude humanitariamente los migrantes.

SÉPTIMA: Los ciudadanos venezolanos que están ingresando a las filas del ELN y a otros grupos armados organizados, son personas sin convicción, sin entrenamiento y sin capacidad militar, que se enfrentan en el desarrollo del conflicto a la contundencia de la fuerza pública que tiene un alto entrenamiento militar y experiencia de combate, que les puede causar muertes en combate, agravando la situación de las familias de los migrantes incorporados en los grupos ilegales.

OCTAVA. Los vecinos de la República Bolivariana de Venezuela observan la crisis de su nación, no solo con preocupación por el sufrimiento de su pueblo, sino también desde la perspectiva de cómo aumentaría la afectación a medida que se agudiza la problemática, lo que conlleva a manifestaciones violentas y reclamos por parte de los ciudadanos desamparados, con enfrentamientos contra la fuerza pública. Analizando las medidas que ha tomado en el ámbito político el presidente Nicolás Maduro, se puede establecer que el régimen venezolano demuestra una determinación por permanecer en el poder a cualquier precio y su renuencia a un

compromiso político honesto o a una solución constitucional que pueda resultar en la pérdida de su poder; razón por lo cual se estima que la situación para el pueblo de Venezuela puede empeorar, afectando los diferentes campos del poder.

NOVENA: El Estado colombiano, a diferencia de otros casos internacionales, ha mostrado benevolencia con los migrantes venezolanos, donde a través del Ministerio de Salud y Protección social ha motivado a las Instituciones Prestadoras de Salud y entes territoriales, a brindar atención a los migrantes y a realizar rápidamente su aseguramiento al sistema de salud (Fernández, 2018), lo que ha ayudado a aumentar el ingreso de migrantes al país, siendo llamativo para esa población en condición de vulnerabilidad y constituyéndose en un factor de impulso para satisfacer una de las necesidades básicas quebrantadas. El gobierno debe encontrar formas y canales de apoyo para ofrecer recursos financieros, apoyo logístico o de otro tipo a las actividades de protección de migrantes, en las zonas donde sean necesarias, mitigando el riesgo de ingreso de migrantes a grupos ilegales. De igual forma, se debe brindar un apoyo de seguridad completo, para que las regiones afectadas puedan lidiar con impactos adversos sobre criminalidad y violencia.

DECIMA: Se vienen presentando situaciones de xenofobia hacia los migrantes venezolanos, con escenarios de violencia tanto en Colombia como en otras naciones de la región, lo que agudiza la problemática, al crear odios y resentimientos de los migrantes hacia los ciudadanos del país receptor, con mayor gravedad en la nación colombiana, ya que puede constituirse en un motivo para que ingresen a grupos armados ilegales, incrementando la violencia y agudizando las consecuencias del conflicto.

Referencias

- Algarín, H. d. (2013). Políticas públicas en educación y desarrollo en la región Caribe. *Revista de Economía del Caribe*, 29-73.
- Álvarez de Flores, R. (2014). La dinámica migratoria colombo-venezolana: evolución y perspectiva actual. *Geoenseñanza*, vol. 9, 191-202.
- Álvarez, C. C. (2017). *Escenarios y Desafíos de la Seguridad Multidimensional en Colombia*. Bogotá: ESDEG-SIIA.
- Amézquita, Q. C. (2010). El rol estado en los flujos migratorios de los siglos XIX y XX en Europa. Hacia una breve aproximación. *Pensamiento Jurídico*, No. 27, 311-323.
- Avila, E. P. (2015). Anormalidad coyuntural y estructural en los estados de excepción Colombianos: 1811-1991. *Revista Prolegómenos - Derechos y Valores*, 18, Iss 36, 15 - 28.
- Calatayud, M. M. (2011). Reemigrar en España: una aproximación a sus determinantes/Re-migration in Spain: an approach to its determinants. *Investigaciones Regionales*, 105 a 128.
- CALDERON, J. M. (2008). *MEMORIAS AL CONGRESO 2007-2008*. BOGOTA: MINISTERIO DEFENSA.
- Cárdenas, M., & Mejía, C. (2006). Migraciones internacionales en Colombia: ¿qué sabemos? *WORKING PAPERS SERIES No 30*, 5-6.
- Cardosa, J. L. (2008). LA EMIGRACIÓN HACIA LOS PAÍSES DESARROLLADOS. NUEVA EVIDENCIA. *Revista de Economía Aplicada*, 5 - 35.
- Cardosa, J. L. (2008). LA EMIGRACIÓN HACIA LOS PAÍSES DESARROLLADOS. NUEVA EVIDENCIA. *Revista de Economía Aplicada*, 5 a 35.

- Cepal, a. (2015). *Amazonia posible y sostenible*. Bogota: Marcela Giraldo.
- Colombia, C. C. (1991). *Constitucion Política de Colombia*. (C. constitucional, Ed.) Bogotá.
- Correa, M. C. (2015). Evolución de los textos constitucionales sobre estados de excepción en Colombia entre 1886 y 1991. *Revista CES Derecho*, 6, Iss 2, 22 - 45.
- Cortés, E. A. (2005). Gestión de las Fuerzas Militares de Colombia ante una eventual guerra con Venezuela. *IEGAP*.
- Defensa, M. (2017). *libro blanco de la defensa*. Rio Janeiro: Ministerio Defensa.
- Diaz, G., & Gracia, A. (2008). MIGRACIÓN Y SEGURIDAD EN ESPAÑA: SEGURIDAD HUMANA Y EL CONTROL DE FRONTERAS. EL CASO DE FRONTEX/. *UNISCI Discussion Papers*, 135-150.
- Duque, S. E. (2014). Los estados de excepción en Colombia: un estudio de caso. *Revista CES Derecho*, 5, Iss1, 6 - 17.
- El tiempo. (18 de febrero de 2018). Guerrillero del Eln muerto en atentado sería guardia venezolano. *El tiempo*. Recuperado el 18 de febrero de 2018, de <http://www.eltiempo.com/justicia/conflicto-y-narcotrafico/guerrillero-del-eln-muerto-en-atentado-seria-guardia-venezolano-184364>
- Ellis, E. (2017). EL IMPACTO MIGRATORIO Y DE SEGURIDAD EN COLOMBIA POR EL COLAPSO DE VENEZUELA. *Instituto de Investigaciones Estratégicas de la Armada de México*, 2.
- Ellis, E. (2018). El colapso de Venezuela y su impacto para la región. *MILITARY REVIEW*, Primer Trimestre, 30-42.
- ESTELA, F. A. (Noviembre de 2017). EL IMPACTO SOCIAL DE LOS INMIGRANTES VENEZOLANOS Y LAS INCIDENCIAS EN COLOMBIA. Bogotá, Colombia.

- EXTERIORES, M. M. (19 de ENERO de 2018). *Radiografía Migratoria*. Obtenido de <http://www.migracioncolombia.gov.co>
- Fernández, J. A. (2018). Migración venezolana en Colombia: retos en Salud Pública. *Salud UIS Vol. 50*, 5-6.
- Fernandez, N. J., & Luna, O. K. (2018). Migración venezolana en Colombia: retos en Salud Pública. *Salud UIS Ene-Mar 2018 Vol 50*, 5-6.
- González, L. M. (2004). Estudios de convergencia y divergencia regional en América Latina: balance y perspectivas/Regional convergence and divergence in Latin American: A state of the art. *Investigaciones Regionales*, 29 a 65.
- Jumilla, A. R. (2002). Efectos de la globalización en las migraciones internacionales. *Papeles de Población*.
- Lichtensztein, S. (2016). Nueva faceta del capitalismo del siglo XXI en América Latina. *Nuevas facetas del capitalismo Vol. 9 (No. 25)*, septiembre-diciembre.
- Mejía, M. J. (13 de Abril de 1994). *Corte Constitucional*. (R. d. Corte Constitucional, Productor) Recuperado el 18 de Enero de 2018, de Sentencia No. C-179/94: <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/1994/C-179-94.htm>
- MUNDIAL, B. (2017). *GASTO MILITAR % DEL PIB*. GRUPO BANCO MUNDIAL.
- mundial, b. (2017). *gasto militar % del PIB*. GRUPO BANCO MUNDIAL.
- OpenDemocracy. (2018). Colombia y Venezuela, hermanas siamesas. *OpenDemocracy; London*, 1-9.
- Parra, J. J. (2017). Trabajo con comunidades de base como herramienta de cohesión social y desarrollo local. *Trabajo social*, 159-175.

- Politico, M. c. (2009). *Antecedentes de la formación y estructura de la Política de Defensa de Brasil*. otoño sur: Observatorio de Brasil, Número 1, CAEI.
- Ramirez Ibañez, E. L. (2016). *Política de Defensa de Brasil y Colombia en la primera década del siglo XXI*. Bogota: Escuela Superior de Guerra.
- Recio, A., Banyuls, J., Cano, E., & Mígueles, F. (2006). Migraciones y mercado laboral. *Revista de Economía Mundial*.
- República, C. d. (1994). Ley 136 de 1994. Bogotá: Dia.
- Republica, C. d. (2001). Ley 684 de 2001. BOGOTA: Diario Oficial No 44.522 de 18 de agosto de 2001.
- Robayo, M. C. (2013). Venezolanos en Colombia, un eslabón mas de una historia compartida. *CEPI*.
- Ruíz, A. C. (2018). Las migraciones y la profundización de la crisis socioambiental. *Revista Ciudad Paz-ando*, 5-6.
- Sánchez, R. A. (2016). Venezuela: Un régimen híbrido en crisis. *REVISTA DE CIENCIA POLÍTICA / VOLUMEN 36*, 365-381.
- Urbano, R. J. (2015). *Evolución histórica de la migración internacional* . Bogotá: Universidad Iberoamericana.
- Vitale, S. (2014). MIGRACIONES. *Debates IESA Oct-Dic 2014 Vol. 19 Issue 4*, 50-55.
- Zuñiga, F. A. (Noviembre de 2017). EL IMPACTO SOCIAL DE LOS INMIGRANTES VENEZOLANOS Y LAS INCIDENCIAS EN COLOMBIA. Bogotá, Colombia.

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.
"TOMAS RUEDA VARGAS"
201003679

