



Conducción de las operaciones militares del Ejército Nacional : divergencias entre las Operaciones Terrestres Unificadas OTU y las Operaciones De Combate Irregular entre el 2016 y el 2017

Álvaro Alonso Carrillo Torres
Edwin Fernando Díaz Melo
Germán Alexander Guerrero Gutiérrez
Nelson Alfredo Oviedo Sierra

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Especialización en Seguridad y Defensa Nacionales

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

TFSDN 2018

044

Ej. 2

COMANDO GENERAL FUERZAS MILITARES
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL
Divergencias entre las Operaciones Terrestres Unificadas (OTU) y las operaciones de
combate irregular entre el 2016 y el 2017

METODOLOGIA 12

Tipo de investigación 13

BRIEF RESENA DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA 15

Antecedentes Mayor Álvaro Alonso Carrillo Torres 15

Motivos del conflicto Mayor Edwin Fernando Díaz Melo 16

Hechos, causas y consecuencias Mayor German Alexander Guerrero Gutiérrez 18

Mayor Nelson Alfredo Oviedo Sierra 23

LAS OPERACIONES TERRESTRES UNIFICADAS (OTU) 23

DAMASCO, de las las Operaciones Terrestres Unificadas 23

La doctrina Damasco, fortaleciendo las operaciones terrestres unificadas 27

Origen Damasco para dar origen a las Operaciones Terrestres Unificadas (OTU) 28

ESPECIALIZACIÓN EN SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES

La doctrina Damasco debe ser protegida por la Ley 35

Persecución de internacionales en las acciones para las operaciones militares 36

Combinadas 37

OBJETIVO DEL PROCESO DE TRANSFORMACIÓN DEL EJÉRCITO NACIONAL 39

Colombia en busca de la paz 39

TUTOR:
Coronel (RA) JESÚS MARIA DÍAZ JAIMES

El desafío de las operaciones terrestres de combate irregular 51

CONCLUSIÓN 53

BIBLIOGRAFIA 55

105016

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

TABLA DE CONTENIDO

MARCO TEÓRICO	7
Evolución Estratégica	8
Guerra Irregular	9
Defensa Nacional	10
METODOLOGÍA	12
Tipo de Investigación	13
BREVE RESEÑA DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA	15
Antecedentes	15
Motivos del conflicto	16
Hechos, causas y consecuencias del conflicto armado	18
LAS OPERACIONES TERRESTRES UNIFICADAS OTU	23
DAMASCO, define las Operaciones Terrestres Unificadas	23
La doctrina Damasco, fortaleciendo las operaciones terrestres unificadas	27
Origen Damasco para dar inicio a las Operaciones Terrestres Unificadas (OTU)	28
La importancia de que las tropas conozcan la nueva doctrina	35
La doctrina Damasco debe ser protegida por la Ley	36
Protocolos de interinstitucionales en las acciones para las operaciones militares combinadas	37
ORIGEN DEL PROCESO DE TRANSFORMACIÓN DEL EJÉRCITO NACIONAL	39
Colombia en busca de la paz	39
Clasificación de las operaciones terrestre de combate irregular	51
CONCLUSIÓN	53
BIBLIOGRAFÍA	55

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

RESUMEN

SUMMARY

Colombia atraviesa actualmente por una etapa coyuntural debido a la implementación del Acuerdo Final para una paz estable y duradera firmado entre el grupo guerrillero Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC-EP) y el gobierno del ex presidente Juan Manuel Santos, mediante el cual se busca concluir el conflicto interno que lo ha victimizado por décadas al país.

Dicho acuerdo ha generado múltiples discusiones y se ha llegado a catalogar como el proceso más cuestionado de la historia, el cual genera gran expectativa e incertidumbre tanto a nivel nacional como internacional, este tema se ha planteado desde diferentes perspectivas generando más polémica, el presente documento solo analiza la incidencia de dicho proceso en la nueva doctrina institucional DAMASCO y como se debe direccionar las Fuerzas Armadas (FFAA) en especial el Ejército nacional en pro de la implantación de dicho acuerdo y el re direccionamiento institucional.

Palabras claves

Acuerdo, doctrina, paz, estrategia, operaciones.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

SUMMARY

Colombia is currently going through a conjunctural stage due to the implementation of the Final Agreement for a stable and lasting peace signed between the guerrilla group Revolutionary Armed Forces of Colombia - People's Army (FARC-EP) and the government of former President Juan Manuel Santos, through which seeks to conclude the internal conflict that has victimized the country for decades.

This agreement has generated many discussions and has been cataloged as the most questioned process in history, which generates great expectation and uncertainty both nationally and internationally, this issue has been raised from different perspectives generating more controversy, this document it only analyzes the incidence of this process in the new DAMASCO institutional doctrine and how the Armed Forces (FFAA) should be directed in particular by the National Army in favor of the implementation of said agreement and the institutional redirection. Keywords: Agreement, doctrine, peace, strategy, operations.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

INTRODUCCIÓN

El proceso de implementación de los acuerdos de paz, pactado en la Habana Cuba, entre el gobierno de Juan Manuel Santo y el grupo terrorista Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC-EP, resulta paradójico y algo cuestionable debido a que no se han tenido en cuenta otros actores del conflicto, ni se han condenado los actos de violencia y violaciones humanas cometidas por este grupo guerrillero durante los diálogos de paz, llevando a los colombianos a aducir el viejo adagio popular, que afirma que “Nadie puede secar mientras no pare llover”, pasado un año de la firma de los polémicos acuerdo es importante tener en cuenta que pese a que la violencia a disminuido de manera notable, pero no se puede determinar cómo el fin del conflicto, considerando que operan en Colombia otros grupos violentos.

Así las cosas, este documento analiza la incidencia del re direccionamiento planteado para el Ejército Nacional, en especial para las operaciones terrestres la implantación de la nueva doctrina DAMASCO, ante al tema del fortalecimiento de políticas que aporten a la consolidación de una seguridad proyectada al mundo.

El presente documento consta de tres capítulos que permiten establecer la importancia de clarificar en tema de estudio. El primer capítulo trata de un resumen del conflicto armado en Colombia, de manera que se tenga una percepción específica de los factores que han influenciado en estos años de guerra, haciendo referencia a gobiernos anteriores y sus intentos de buscar una salida negociada al conflicto.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

En un segundo capítulo se analiza la aplicación del concepto de Operaciones Terrestres Unificadas a las operaciones militares, en un periodo de transición y evolución estratégico, en el marco del proceso de transformación del Ejército Nacional de Colombia, fundamentado en la doctrina DAMASCO.

En el tercer capítulo se establecen los pros y contra de la incidencia en las operaciones terrestres del Ejército Nacional, de la implantación de los acuerdos de paz, frente a un potencial etapa pos bélica, destacando la importancia de esta institución en el mejoramiento de la imagen que tiene el país en el exterior, para que se proyecte como una nación segura para invertir, aportando de esta manera al fortalecimiento del sistema político y económico, garantizando la seguridad de estos e incidiendo al desarrollo Económico-estratégico

Finalmente se concluye con una reflexión acerca del proceso y de un potencial posconflicto, y de cómo Colombia podría prepararse para finalizar la guerra, partiendo de lo expuesto durante el documento y realizando un análisis de los potenciales cambios que debe asumir Colombia y la posición de las fuerzas Militares caso Específico Ejército Nacional, a fin de cumplir con los acuerdos firmados en la Habana si esto llegara a un feliz término.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

MARCO TEÓRICO

La memoria se encuentra inserta en el área de investigación de Estrategia Militar y Defensa Nacional, ya que tiene como finalidad proponer la organización y el procedimiento de la unidad de apoyo administrativo para una unidad susceptible de ser proyectada, disponiendo de esta forma de una base conceptual relativa al apoyo administrativo para una fuerza de proyección que colabore para la formulación de la Doctrina Institucional en esta materia. (Universidad Distrital - Ipazud, 2017)

La línea de investigación fijada, está enmarcada en la modernización y actualización de la Doctrina Institucional, ya que consiste en estudiar y obtener conclusiones que permitan proponer una organización y explicar teóricamente el procedimiento de apoyo para una operación de proyección que sirvan de sustento para la materialización de ésta.

En lo específico, el marco teórico de la investigación, hará alusión a las fuentes empíricas que sirven de soporte al desarrollo del problema, incluyendo el análisis de los diferentes aspectos que involucra el tema en estudio, como son la Política de Defensa de Colombia y las experiencias nacionales en cuanto a proyección de fuerzas fuera del territorio nacional, necesidades de conocimientos que se consideran fundamentales para comenzar el trabajo, entregando un sustento teórico que permita dar inicio a la problemática a tratar. Además, se reflejan aspectos del estado actual de la Doctrina Institucional sobre la proyección de fuerzas y apoyo administrativo. (Aguirre, 2017)

Respecto a la cooperación, especialmente desde la última década del siglo XX, el Estado colombiano, ha incorporado en su Política de Defensa, la cooperación bilateral y

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

multilateral en materias de Defensa y Seguridad, en el marco de los procesos de integración que impulsa, y de la participación activa en la mantención y construcción de la paz y estabilidad internacionales, y en su imposición, bajo ciertas condiciones, señalando que: *“La cooperación no significa minimizar o cambiar las funciones y misiones que han venido desarrollando y cumpliendo las Fuerzas Armadas a través de su historia, sino que implica orientar parte de sus esfuerzos a colaborar en el impulso nacional hacia la integración”* (Codina, 2016).

Evolución Estratégica

Colombia es un país que desde su misma independencia ha estado en constante tránsito de lucha, ya sea de clases, ideologías, territoriales y por libertad. A la fecha, la más reciente confrontación es con el Ejército de Liberación Nacional ELN, Fuerzas Armadas Revolucionarias FARC – Ejército Popular EP, Paramilitarismo y Las Bandas Emergentes en Colombia o Bandas Criminales Bacrim, entre otros, con quien el Ejército Nacional ha mantenido una lucha que ya supera las cinco décadas, y que al mismo tiempo ha dejado grandes secuelas debido a la guerra irregular que han tenido que enfrentar los militares (...) No hay que olvidar que los grupos ilegales en Colombia se han convertido a través del tiempo en el principal problema que aqueja al país, situación que con los años ha ido en constante aumento, agobiando a toda la sociedad independientemente de su condición social (Fernandez, 2018, pág. 112).

El accionar delictivo está ligado claramente con la conducta y el impacto social del crimen en Colombia, que ha comenzado a transformarse de las bandas y grupos ilegales, a través de los cambios sectoriales y la capacidad para

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

adecuarse a nuevos entornos, generado la transformación de las formas de su accionar y financiación al margen de la ley, que ha intervenido claramente en la expansión, progreso y avance de esta amenaza(...) Su capacidad delictiva la hacen ver por medio de sus ataques terroristas, que han venido en aumento en las últimas décadas, haciendo que el Ejército Nacional se prepare cada día para prevenir y abordar adecuadamente dicho flagelo, teniendo en cuenta que para preservar el derecho a la autonomía de los ciudadanos, es fundamental atacar a estos grupos, y evitar que continúen intimidando a la población por medio de su accionar delictivo, al tiempo que continúen financiándose para crecer (Barrera, 2012, pág. 74).

Guerra Irregular

En medio de la guerra irregular a la que se ha visto sometida el Ejército Nacional, los campos minados o artefactos explosivos no convencionales es sobre todo lo que ha causado mayor impacto en el desarrollo de las hostilidades. Catastrófico ha resultado el conflicto armado en Colombia, el cual ha generado grandes consecuencias en todo el país, teniendo en cuenta que no solo se han presentado muertes de civiles, también en su gran mayoría miembros de la fuerza pública han fallecido, se han dado un sin número de desaparecidos, secuestrados y víctimas.

En medio de esta guerra colombiana se han generado solo como consecuencia de minas u otros artefactos explosivos no convencionales un número exorbitante de víctimas, donde el 89 % de las víctimas han sido personas mayores de edad, representado en un total de 10.366 a fecha 28 de febrero de 2018, siendo 2006 el año más crítico, pues se presentaron 1232 víctimas entre militares y civiles, el mayor número en toda la historia de Colombia. (Mejía, 2014)

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Una gran parte de estas víctimas pertenecen a la fuerza pública; y en su gran mayoría los miembros del Ejército Nacional que han sufrido de este horroroso flagelo. “En los últimos años han sido víctimas 7.036 miembros de esta misma institución, generando además de la muerte y el impacto físico, grave daño psicológico, social y económico” (Arizala, 2016, pág. 10).

Lo anterior, refleja el alto grado de violencia presentado durante todos estos años y en donde particularmente el Ejército Nacional ha llevado el esfuerzo principal de la confrontación armada contra todos estos grupos insurgentes, supo adaptarse a las diferentes circunstancias innovo en sus procedimientos, en su instrucción y entrenamiento, en sus operaciones, factores potencializaron sus capacidades y llevando el conflicto a un punto de quiebre a favor de la institucionalidad haciendo tal vez que estos grupos insurgentes se dieran cuenta que por medio del factor militar jamás iban a alcanzar sus objetivos. (Gomez Nieto, 2017)

Defensa Nacional

La seguridad es la base fundamental de un Estado, y para ello requiere tropas altamente entrenadas y calificadas para reaccionar en cualquier tipo de crisis, para la defensa de la ciudadanía nacional o extranjera que son en ultimas los beneficiarios de este servicio. Esta se brinda bajo un estándar de entrenamiento, que se ve reflejado en una menor afectación a los pelotones de las unidades tácticas a lo largo y ancho del territorio nacional. (Arrazola, 2016)

Así, el Ejército Nacional de Colombia de acuerdo con el contexto de guerra y teniendo en cuenta la geografía nacional y la manera de operar de los grupos

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

insurgentes, ha tenido que ir enfrentando con todo el ahínco a estos criminales, adaptándose a las condiciones del terreno, clima, sociedad y poder militar de los mismos, para poder defender la soberanía nacional, la libertad de la sociedad y el respeto por las leyes; y así mitigar el impacto terrorista que puedan causar. (Ejército Nacional de Colombia, 2017)

Por ello las el Ejército Nacional de Colombia a través de sus 199 años de historia ha defendido la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional y además, ha venido evolucionando en todos los aspectos, desde la parte militar, de infraestructura y armamento, hasta la parte operacional (Valverde, 2018, págs. 14, 16).

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

METODOLOGÍA

El diseño metodológico del presente trabajo refiere a técnicas descriptivas, que conllevan a un desarrollo analítico del documento, (Sampieri, 1974) a fin de que se generen basados sobre todo en experiencias vividas, dé aquellos quienes hicieron y hacen parte del arma de infantería del Ejército Nacional contribuyendo a la evolución del conflicto.

En este orden de ideas la información se recopila mediante documentos escritos, páginas web oficiales, artículos indexados. Para lograr dicho objetivo es utilizado también un tipo no experimental: correlacionar - transversal ya que no se manipuló ni se sometió a prueba las variables de estudio.

Población

La población a ser analizada en la presente investigación los miembros del Ejército Nacional quienes, hicieron parte central del conflicto, puesto que les corresponde el mantenimiento de la seguridad y soberanía nacional, mediante las operaciones terrestre unificadas.

Muestra

Pese a la dimensión del conflicto armado desarrollado por más de medio siglo, se toma una muestra mínima perteneciente a miembros de las fuerzas militares y sus familias a fin de tener con contextualización de la visión del colombiano referente al tema de estudio.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Tipo de Investigación

La línea que abarcará esta investigación es Desarrollo de Procesos Sistemas de Seguridad y Defensa, utilizando un tipo de investigación histórica que busca reconstruir de manera objetiva situaciones conmemorables del país, a fin de que permita de manera sistemática, evaluar, verificar y sintetizar evidencias.

Método Investigativos

Esta investigación de tipo evaluativa se ha ideado con el propósito de determinar las posibles relaciones de la causa y el efecto, considerando valorar los potenciales resultados en la implementación de los acuerdos de paz, y el re direccionamiento de las FFMM mediante la doctrina DAMASCO

Herramientas

Para la recolección de datos para la presente investigación se consiguieron páginas web de sitios oficiales, documentos indexados y apreciaciones obtenidas durante horas de debates con personas con afectación directa e indirecta en el tema de estudio.

Resultados Esperados

Mediante el desarrollo de la presente investigación se evidencia la necesidad de revisar los roles del Ejército Nacional en el proceso de transformación que inicio desde el año 2016 con la doctrina DAMASCO, más aun si se considerando que Colombia se ha caracterizado atreves de la historia por mantener su economía fundamentada en la producción de bienes básicos sin valor agregado, lo que ha significado un bajo nivel de progreso científico y tecnológico, solo en las últimas décadas esta inversión se inicia por

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

parte del gobierno. Es importante tener en cuenta que Colombia se destaca en el ámbito internacional por el relevante crecimiento que ha experimentado en la última década en la exportación de mercancía y por el atractivo que ofrece a la inversión extranjera, todo esto ha mostrado cambios significativos según en los diferentes periodos de gobiernos, con el pleno apoyo del Ejército Nacional.

Colombia durante su anterior gobierno ha fundamentado su política exterior en el intento de insertarse positivamente en el escenario internacional. Se aprovecharán escenarios como el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, para posicionar las contribuciones de Colombia en los objetivos de paz y seguridad internacionales. Así mismo, se Lineamientos de la Política Exterior de Colombia proyectará en foros regionales y subregionales. En su gestión, se tomarán en cuenta los intereses de América Latina y el Caribe. Igualmente, en su calidad de miembro del Movimiento de Países No Alineados y del G-77 y China, Colombia fomentará la adopción de posiciones que tengan en cuenta los principios e intereses de estos grupos (Ministerio de Relaciones Exteriores , 2014), de esta manera esto podría utilizarse como una estrategia si se considera que las buenas relaciones con otros países aportan de gran manera al desarrollo del país, en este orden de ideas es necesario que se utilice el comercio, inversión y la globalización como empleo de la influencia, a fin de que se disminuya los riesgo que genera para el Ejército la campaña de desprestigio iniciada por las FARC- EP.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

BREVE RESEÑA DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA

El conflicto armado interno en Colombia es una guerra desigual de baja intensidad que se desarrolla en Colombia desde la década de 1960 hasta la actualidad.¹

Los actores involucrados han sido en un comienzo el Estado colombiano y las guerrillas de extrema izquierda, adicionándose décadas después los grupos paramilitares de extrema derecha, los carteles de la droga y las bandas criminales.

Este conflicto ha pasado por varias etapas de intensificación, en especial desde los años 80, cuando algunos de los representantes del conflicto redoblaron en sus ataques afectando sobre todo a la población civil, gracias al financiamiento de las actividades derivadas del narcotráfico.²

Antecedentes

El problema tiene sus antecedentes históricos en la época de "La Violencia" (conflicto bipartidista que se gestó a finales de la década de 1940 y los 50). Yendo más lejos, se ha determinado que tiene sus orígenes en varias pugnas internos acerca del modelo de Estado que debía adoptar el país que ha sufrido Colombia desde su independencia de España, cuando era llamada la Nueva Granada. Sin embargo, cada etapa de la historia del país ha traído consigo un desafío diferente.³

¹ Arturo Wallace (24 de julio de 2013). BBC, ed. «Colombia le pone números a su conflicto armado». Consultado el 4 de enero de 2014. «...la prensa internacional acostumbra utilizar el año del nacimiento de las FARC (1964) como fecha de inicio del conflicto colombiano, mientras que el informe del CNHM recoge datos a partir de 1958, el último año de "La Violencia".

² «El comienzo: los años del MAS y las Autodefensas del Magdalena Medio (1981-1991)». Verdadabierta.com. Archivado desde el original el 2 de octubre de 2013

³ Miguel Peco Yeste, Luis Peral (2006). Instituto de Estudios Internacionales y europeos "Francisco de Vitoria"

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Motivos del conflicto

Las causas para que se desarrollara el conflicto armado colombiano se centran en una mezcla de elementos entre los que cabe subrayar la debilidad del Estado, el conflicto por la posesión de la tierra, la existencia de marcadas diferencias económicas, o la polarización y la persecución de la población civil debido a su orientación política.

Es necesario subrayar la estabilidad de guerrillas de orientación comunista y la presencia de una industria del narcotráfico que se ha introducido en todos los sectores de la sociedad y del Estado. (Anderson, 1979)

En la década de 1980 el conflicto armado mostró un inusitado ascenso que se determinó por la amenaza generalizada que produjo la guerrilla en numerosas regiones del país, por los asesinatos selectivos de miembros civiles de la izquierda a manos de los grupos paramilitares, así como por la aparición de grupos de narcotráfico que chocan con la guerrilla en el proceso de sus actividades delincuenciales (en particular, por el secuestro extorsivo de familiares de capos del narcotráfico por parte de la guerrilla). (Bagley, 1990)

En esa década, el país experimentó una serie de mutaciones económicas que se centraron en la evolución de Colombia de país cafetero a país minero y cocalero, con el empuje de nuevos sectores de la agroindustria, así como de la minería del carbón, el petróleo y el oro. (Bagley, 1990)

La época en la que se ubica el mayor recrudecimiento ocurrió entre 1988 y 2003, pero es en la segunda mitad de la década de 1990 cuando se presenta la mayor degradación

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

del conflicto debido a que se generalizan las tomas armadas de poblaciones, las desapariciones forzadas, las masacres indiscriminadas de civiles, el desplazamiento forzado masivo y los secuestros colectivos de civiles, militares y políticos; el pico de este recrudecimiento se presenta durante la presidencia de Andrés Pastrana Arango y el gobierno de Uribe Vélez, cuando confluyen el accionar del Estado, las guerrillas, grupos de narcotraficantes y paramilitares.

A partir de la desmovilización de los grupos paramilitares que se lleva a cabo entre 2003 y 2006, sumado al debilitamiento de la guerrilla, se presenta un descenso de la intensidad del conflicto. No obstante, las estructuras paramilitares no cesaron su accionar sino que siguieron comportándose como carteles de droga con gran capacidad militar (llamados ahora GAO Grupos Armados Organizados), mientras que la guerrilla todavía conserva capacidad de acción y confrontación en ciertos lugares del país.

En 2013 un estudio cifró en 220.000 las muertes causadas por el conflicto desde 1958. Sin embargo, si se suman el resto de personas que han sufrido otros crímenes de guerra, la cifra total supera los 6 millones de víctimas. Dentro de estas categorías se encuentran las personas que fueron desaparecidas, amenazadas, secuestradas, víctimas de algún acto de terrorismo, personas afectadas por el asesinato de un ser querido, víctimas de minas antipersonal, tortura, reclutamiento forzado de menores de edad y violencia sexual. Según el informe "¡Basta ya!: Colombia: memorias de guerra y dignidad" (2013), los grupos paramilitares son responsables del 40% de las muertes civiles, los grupos guerrilleros del 25% y agentes del estado del 8%. (Palacios, 2016)

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Hechos, causas y consecuencias del conflicto armado

A continuación, se precisan datos acerca del conflicto armado en Colombia, hechos, causas y consecuencias del mismo.

MOTIVO DEL CONFLICTO	
Violencia partidista, desigualdad social, conflicto por la tierra, narcotráfico.	
HECHOS	
Conflicto militar en Colombia, cuyas partes son el gobierno colombiano, las guerrillas de extrema izquierda, los grupos paramilitares de extrema derecha, los carteles de la droga y las bandas criminales emergentes.	
RESULTADOS	CONSECUENCIAS
<ul style="list-style-type: none"> • Desmantelamiento de la guerrilla del CRF en 1988. • Desmovilización de la guerrilla del M-19 en 1990. • Desmovilización del 95% de la guerrilla del EPL en 1991. • Desmovilización de las guerrillas que conformaban la CGSB(Quintín Lame, el PRT y la CRS) en 1991. • Desmantelamiento del Cartel de Medellín con la muerte de Pablo Escobar en 1993. • Desmantelamiento de los Carteles de Calí (1995), de La Costa (1998) y 	<ul style="list-style-type: none"> • Aparición de grupos armados ilegales de extrema izquierda, extrema derecha y delincuencia organizada(Carteles del narcotráfico y bandas criminales). • Instauración del narcotráfico en Colombia. • Lucha contra el narcotráfico. • Alianza de terratenientes, élites político-económicas y miembros de la fuerza pública con el narcotráfico, los grupos paramilitares y la delincuencia organizada, con fines de "autodefensa" y despojo de tierras a campesinos.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

<p>del Norte del Valle (2008).</p> <ul style="list-style-type: none">• Desmovilización de los paramilitares de las AUC entre 2004 y 2006.• La guerrilla de las FARC fracasan en su intento de pasar a la guerra de movimientos y pierden cerca del 50 % de su capacidad militar entre 2003 y 2012.• Disolución de la central de inteligencia colombiana DAS en 2011 por el escándalo de las chuzadas.• Diálogos de paz en La Habana para la desmovilización de las FARC-EP iniciados en 2012, concluyendo en 2016 con la firma de los Acuerdos de La Habana, el cese al fuego bilateral y su reincorporación a la vida civil.• Desmovilización de la guerrilla de las FARC en 2017• Diálogos de paz para la desmovilización del ELN iniciados en 2017, producto de su deteriorada	<ul style="list-style-type: none">• Crecimiento desmesurado de la corrupción en el país.• Convocatoria de la Asamblea Constituyente de Colombia de 1991• Desmilitarización de San Vicente del Caguán (1999-2002).• Despojo masivo de tierras, asesinato y desplazamiento forzoso de millones de campesinos.• Continuos ataques indiscriminados contra la población civil.• Aumento de la minería ilegal en Colombia.• Reclutamiento infantil por parte de grupos ilegales.• Asesinatos selectivos de parte de los bandos implicados en el conflicto, a través del sicariato, de funcionarios públicos, periodistas, figuras políticas y líderes sociales y sindicales.• Apertura de procesos judiciales y disciplinarios sobre funcionarios públicos
--	--

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

<p>capacidad bélica.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Desmantelamiento del 95% de las BACRIM o Grupos Armados Organizados (GAO) del país. • Surgimiento de grupos disidentes de las FARC o Grupos Armados Organizados Residuales (GAOR), atacando territorios fronterizos con Ecuador. 	<p>en la llamada "Parapolítica" y sobre funcionarios públicos, periodistas y personalidades colombianas y extranjeras en la llamada "Farcpolítica".</p> <ul style="list-style-type: none"> • Apertura de procesos judiciales sobre funcionarios del orden público inmersos en acusaciones de asesinato de civiles bajo el esquema de "falsos positivos". • El GAOR "Frente Oliver Sinisterra" inicia ataques terroristas en 2018 por la frontera colombo-ecuatoriana, inestabilizando la seguridad fronteriza. También ejecuta secuestros y asesinatos a ciudadanos ecuatorianos; entre ellos, 3 periodistas del periódico El Comercio, provocando la ruptura en Quito de la negociación con el ELN, trasladando la mesa de diálogos a La Habana.
--	---

Tabla 1 Resumen Conflicto Armado en Colombia (Los Autores, 2018)

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

ACTORES DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA		
Grupos Paramilitares, Bandas Criminales y Carteles de la Droga	Gobierno de Colombia	Grupos Guerrilleros
<p>AUC (D) ACMM (D) ACCU (D) BCB (D) BM (Disidencia AUC) (De) ACMV (D) ACC (D) AGC (De) Los Pepes (De) CONVIVIR (De) AAA (De) MAS (De)</p>	<p>Fuerzas Armadas Ejército Armada Fuerza Aérea Policía Nacional CTI DNI DAS (De)</p>	<p>FARC-EP (D) FOS(Disidencia FARC-EP) ELN M-19 (D) EPL(Disidencia) EPL (D) CGSB (D) MAQL (D) ERP (D) PRT (D) CRS (D) CRF (De) ERG (De)</p>
<p>Águilas Negras (De) Los Rastrojos (De) ERPAC (D) Bloque Meta (De) Bloque Libertadores del Vichada (De) Los Paisas (De) Clan del Golfo Oficina de Envigado</p>	<p>CONVIVIR (De)</p> <p>Apoyado por:</p> <p>Estados Unidos</p> <p>España</p> <p>Israel</p> <p>Reino unido</p> <p>Ecuador (En conflicto militar con el GAO "<i>Frente Oliver Sinisterra</i>")</p>	<p>Apoyados por:</p> <p>MRTA (Hasta 1989) Unión Soviética (Hasta 1991) Cuba (Hasta 1991) Venezuela¹¹¹²¹³¹⁴</p>

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Cartel de Medellín(De) Cartel de Cali (De) Cartel de la Costa(De) <ul style="list-style-type: none"> • Cartel del Norte del Valle (De) 		Ecuador (Hasta2018)
---	--	---------------------

Tabla 2 Actores del Conflicto Armado en Colombia (Los autores, 2018)

Colombia en la actualidad, implementa unos acuerdos de paz los cuales no significan el final del conflicto colombiano pues dichos acuerdos se firmaron con un grupo terrorista, pero quedan otros actores del conflicto por lo que en el proceso de transformación del ejército deben considerarse las operaciones terrestres unificadas como una prioridad.

El Ejército Nacional de Colombia, tiene una misión constitucional establecida en la carta magna de Colombia, en el Artículo 217 determina que "La Nación tendrá para su defensa unas Fuerzas Militares permanentes constituidas por el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea. Las Fuerzas Militares tendrán como finalidad primordial la defensa del territorio, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional. La Ley determinará el sistema de reemplazos en las Fuerzas Militares, así como los derechos, deberes y obligaciones de sus miembros y el régimen especial de guerra, prestacional y disciplinario, que lex es proprio" (Asamblea Nacional Constituyente, 1991). Pero debido a la dimensión del conflicto interno en Colombia, el

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

LAS OPERACIONES TERRESTRES UNIFICADAS OTU

En el proceso de re direccionamiento del Ejército Nacional de Colombia, en el marco de la doctrina DAMASCO, se plantean las Operaciones Terrestres Unificadas, pero es importante tener en cuenta que dichas operaciones, deben proyectarse a la realidad del país, pues durante décadas Colombia adelantando operaciones irregulares, debido al contexto del conflicto vivido.

DAMASCO, define las Operaciones Terrestres Unificadas

En la doctrina DAMASCO determina el rol de las OTU como un concepto operacional que describe como el ejército captura, retiene y explota las iniciativas para ganar y mantener una situación de ventaja en operaciones terrestres sostenidas a través de la Acción Decisiva, con el fin de prevalecer en la guerra, y prevenir o disuadir un conflicto y crear las condiciones favorables para la resolución del mismo (Ejército Nacional, 2016).

El Ejército Nacional de Colombia, tiene una misión constitucional establecida en la carta magna de Colombia, en el Artículo 217 determina que *“La Nación tendrá para su defensa unas Fuerzas Militares permanentes constituidas por **el Ejército**, la Armada y la Fuerza Aérea. Las Fuerzas Militares tendrán como **finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional.** La Ley determinará el sistema de reemplazos en las Fuerzas Militares, así como los ascensos, derechos y obligaciones de sus miembros y el régimen especial de carrera, prestacional y disciplinario, que les es propio”* (Asamblea Nacional Constituyente, 1991). Pero debido a la dimensión del conflicto interno en Colombia, el

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Ejército Nacional asume el control territorial del país, cuando la violencia desborda la capacidad de la institución establecida para con este fin la Policía Nacional, y se realizan operaciones irregulares debido a la complejidad del conflicto.

durante décadas el ejército colombiano, asumió el conflicto con operaciones terrestres irregulares adelantadas por la infantería, que permitieron contrarrestar las acciones de todos los grupos actores del conflicto.

Las operaciones terrestres fortaleciendo la infantería.

La infantería colombiana ha tenido una gran incidencia en el desarrollo del conflicto colombiano, pues en gran parte han sido los infantes militares quienes enfrentaron el conflicto, con operaciones irregulares en las zonas selváticas, boscosas y montañosas del país donde se desarrolla el conflicto en Colombia, pero estas operaciones se han enmarcado en un contexto mundial, fortalecido a través de la historia.

Un contexto mundial e histórico.

La historia a nivel mundial se ha consolidado mediante guerra y batallas desde la creación del mundo, el esfuerzo y la estructuración de los Ejércitos ha sido una prioridad para los Estados pertenecientes al globo terrestre, y pese a los avances tecnológicos en materia bélica, la Infantería aún tiene el papel fundamental en el desarrollo de estas.

El mundo entero ha sido testigo de grandes conflictos desarrollados de diversas maneras como un punto de referencia podríamos tomar conflictos como el de Afganistán, y las confrontaciones palestino-israelitas o, en menor medida ahora, Irak, sin descuidar los últimos acontecimientos y revueltas en el mundo árabe. Mirando hacia el futuro, los

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

estudios del Army Armaments Group de la OTAN concluyen que, superado 2020, más del 20 por ciento de la población mundial vivirá en núcleos urbanos, lo cual condicionará la necesidad de combatir en esos escenarios (Vidarte, 2010).

La infantería mediante sus operaciones terrestres, ha sido destaca de conflicto a nivel mundial e históricos de las cuales sería imposibles enumerarlas una a una, pero como una muestra de la importancia de la infantería en el mundo es importante nombrar guerras como la del Golfo pérsico de la cual aún se tienen conceptos recientes y la famosa operación tormenta del desierto, así como la importancia de las operaciones terrestres unificadas en estos aspectos.

Las operaciones terrestres producto primario de la infantería

La infantería se ha considerado históricamente la fuerza más importante de los ejércitos en la evolución histórica del mundo, donde priman las operaciones terrestres. En viejos imperios como los de Sumeria, Babilonia, Asiria y Egipto esta era visualizada como el arma que fortalecía el ejército, generalmente estaba conducida de carros de guerra tirados por caballos, era perennemente el eje central del ejército y constaba formada universalmente por un lado por guerreros armados con lanzas, escudos, espadas, hachas o mazas y por otro por importantes eventuales de arqueros que diezmaban las filas enemigas durante los combates (Sánchez, 2008).

En todos lo contexto la Infantería tienen un valor agregado en el tema de operaciones terrestres, en el caso de la Grecia Clásica durante el siglo VIII a. C. surge la falange, un grupo determinado para la alineación militar de esta arma la cual se eternizaría prácticamente como un aspecto dominante en el campo de batalla hasta el fortalecimiento

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

de la legión romana que demostró su superioridad en la batalla de Pidna en el siglo II a. C., con la falange y sobre todo con la legión, la infantería pasa de actuar en masas que cargan de forma más o menos ordenada a formar bloques flexibles coordinados en la batalla que maniobra cambiando de posición hábilmente ante las reacciones enemigas, envolviendo y haciendo frente a contraataques, etc. (Tsunetomo, 2015). La legión fue una formación que proporcionó a Roma absoluta superioridad durante siglos incluso en condiciones de inferioridad numérica evidente, por lo que se puede afirmar que las operaciones terrestres han sido la gran fortaleza histórica de los conflictos armados.

Las operaciones terrestres superioridad histórica

Desde que inicia la decadencia y caída de Roma la caballería tomaba relevancia cada vez más esto sucedía por predominio persa en las guerras desarrollada en la época, mostrando gran dominio sobre la región de la estepa y germánica, aun así, también son consideradas estas como operaciones terrestres. Es precisamente en la etapa de la Edad Media que el feudalismo se fortalece en el marco de este fenómeno dando absoluta supremacía en el campo de batalla al caballero pesadamente armado y convirtiendo a la infantería en una fuerza meramente auxiliar, para guarda de fortificaciones y castillos, etc. La infantería sigue el ejemplo de la caballería y utiliza la cota de malla y armaduras, más ligeras por supuesto (Capmany, 2015).

Terminando la Edad Media de imperios fuertes ansiosos de someter totalmente a los señores, y con gran interés imperialista, cada territorio fortalecía su ejército, y pese a que la caballería tomaba importancia era la infantería la que respaldaba la nacionalidad en las guerras, esta arma sólida y fortificada asumían los cambios tácticos generando un beneficio

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

directo a la infantería, transformando el panorama. Los reyes precisan tropas dinámicas las cuales generaban un gasto enorme para su mantenimiento y notoriamente los soldados a pie son más baratos, esto se hacía que la infantería se consolidara. En Inglaterra se despliega durante la Edad Media el arco largo, un arma capaz de lanzar una docena de proyectiles por minuto contra el enemigo, aunque dicha arma exige hombres fuertes y años de instrucción para dominarlo.

Con grandes contingentes de arqueros, los ingleses derrotan a la caballería feudal francesa en 1346 y 1415 en las batallas de Crécy y Azincourt. Finalmente en el siglo XV los suizos comienzan a exportar por todo el continente su forma de lucha, cuadros de infantes muy próximos entre sí armados con picas de cinco o más metros que contienen y ensartan a la caballería, desordenándola y frenándola, y entonces de su interior salen soldados armados con alabardas y mandobles que masacran a la caballería, parados y apretados los caballeros con pocas posibilidades de defenderse (Crespo, 2015).

La doctrina Damasco, fortaleciendo las operaciones terrestres unificadas

Para Colombia sea cual sea la ideología política y económica de un país, el Ejército constituye parte fundamental en la estructura de estos, puesto que aportan al desarrollo de diversos acontecimientos que contribuye al progreso del mismo, el ejército de cualquier país mantiene en una constante modernización en todos los aspectos, conllevando al mejoramiento las virtudes integrales y la seguridad del soldado. Todos ellos coinciden en un denominador común, incrementar la eficacia y eficiencia del combatiente, proporcionando así mayor seguridad y capacidad de supervivencia en combate. A su vez, dichos conceptos, permiten la integración con los escalones superiores, admitiendo

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

igualmente el crecimiento sistemático en función de las futuras aportaciones tecnológicas (Ros, 2011).

En un conflicto desmedido como el que ha enfrentado Colombia desbordo desde hace mucho tiempo la capacidad de la policía nacional fuerza Pública encargada de mantener el control territorial evento en cual el Ejército Nacional asumió el control del mismo, apoyándose de manera directa en la infantería colombiana, lo que le da gran relevancia al tema.

En la base de muchas presentaciones se hallan las peculiaridades del conflicto actual, mancomunados a las perspectivas de cómo serán las confrontaciones bélicas del futuro. De ahí han surgido los direccionamientos del Ejército Nacional y por ende del arma de Infantería, la cual ha evidenciado una constante evolución considerándose los enfrentamientos procedentes de las amenazas asimétricas⁴.

Origen Damasco para dar inicio a las Operaciones Terrestres Unificadas (OTU)

La doctrina DAMASCO tiene como fin conocer de manera pública que es, como actúa y cómo piensa el Ejército Nacional de Colombia al servicio de los colombianos donde el componente terrestre es el eje principal de la fuerza, detalla principios, valores y normas que orientan la actuación de todos los integrantes de la institución, también el papel del Ejército en las operaciones que se desarrollan con otras fuerzas en el área.

⁴ Las amenazas asimétricas, no es más que un intento de poner nuevos rótulos a cuestiones que datan de conflictos que sacudieron la historia de la humanidad. Estas acciones utilizan métodos de conflicto no lineares, generalmente de técnicas simples, que enfatizan los niveles estratégicos y psicológicos, con importante carga ideológica (WRITER, 2012).

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

A su vez es una guía para transformar el Ejército del futuro. Construida sobre la base de tres tareas fundamentales: *Revisar, Jerarquizar y Actualizar*, pretendiendo que nuestro Ejército se adapte a los nuevos cambios especialmente después del posconflicto en procura de una paz estable y duradera dando respuesta a los entornos estratégicos a nivel nacional, esta doctrina comprende cuatro fases para la conducción en las operaciones terrestres, en una primera fase se entregaron 17 manuales fundamentales que contienen principios y conceptos de la guerra terrestre del siglo XXI, donde se resalta el papel importante de los Manuales Fundamentales del Ejército MFE 1.0 y MFE 3.0, como piedra angular, base fundamental de la doctrina DAMASCO con tareas conducidas a derrotar al enemigo, recuperar los terrenos ocupados por los grupos armados ilegales, manteniendo la estabilidad y orden nacional para beneficio de la población civil.

La segunda fase comprende el desarrollo de los 17 Manuales de Referencia del Ejército (MFRE), teniendo como principios fundamentales la Acción Decisiva (AD), y las Funciones de Conducción de la Guerra (FCG), en una tercera fase contiene 52 manuales de campaña que identifican las tácticas y procedimientos de manera táctica mediante el empleo y disposición ordenada de las unidades en relación con las demás, evidenciando la experticia de las tropas en el área de operaciones y una cuarta fase que contiene 187 manuales de técnicas del Ejército, donde se describen los métodos o formas no obligatorios para ejecutar las misiones.

Con el cambio de la doctrina y la implementación del concepto operacional OTU el Ejército Nacional de Colombia se verá ampliamente beneficiado, esto se puede evidenciar a

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

través de un minucioso análisis de los factores determinantes relacionados en la sigla DOMPILEM así la cual se establece en DAMASCO como:

Doctrina. La nueva doctrina abre las puertas a nivel internacional para mostrar nuestras capacidades y aplicar la experiencia adquirida durante más de 50 años de conflicto interno, por medio de manuales técnicas, tácticas y procedimientos que se pueden compartir con países aliados.

Organización. Nos permite reorganizar nuestra fuerza de manera eficiente para lograr convertirnos en un Ejército multimisión capaz de afrontar nuevos retos en escenarios internacionales, preparando el orden en los procedimientos en todos los detalles logísticos, administrativos, alistamiento de tropa para el éxito de la misión.

Material y Equipo. El intercambio doctrinal con ejércitos de otros países nos da la posibilidad de adquirir conocimientos para aprovechar mejor el material y equipo con que contamos y nos abre las puertas para conocer más sobre nuevas posibilidades de adquisición de lo que nos puede servir.

Personal. El recurso humano es el principal elemento dentro de nuestro sistema, la nueva doctrina da la oportunidad a los integrantes del Ejército de poder extender sus conocimientos a través del intercambio con otros países, además de poder aprovechar la experiencia adquirida para así crecer intelectual y personalmente en la preparación para ser cada día mejor. No solo los que están en las áreas de intervención, también hacen apte de este gran engranaje quienes planean las intervenciones desde los puestos de mando con apoyo de personal civil vinculado a la fuerza.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Infraestructura. Mejoras a lo que ya existe a través de apoyos o intercambio de conocimiento por inversión en nuestra fuerza.

Liderazgo y Educación. El cambio transicional a ser un Ejército Multimisión permite no solo proyectar la fuerza sino como principal actor el individuo llevándonos a ser más profesionales cada día y motivándonos a mejorar buscando siempre el beneficio personal y ante todo el beneficio institucional.

Entrenamiento. Son incalculables las ventajas en este factor puesto que nuestros hombres no solo van a capacitar a los demás países si no que van a tener la oportunidad de compartir y aprender de nuevas culturas y doctrinas que para muchos pueden ser desconocidas, lo cual favorece a la Fuerza y en especial a la persona para ser cada día mejor.

Mantenimiento. El mantenimiento no se basa únicamente al material, en este punto lo importante es mantener el ímpetu de este gran paso que se está dando para así poder adquirir beneficios como pueden ser el que nuestros hombres capaciten a otros Ejércitos y a cambio se logren recursos que se empleen en una auto sostenibilidad (Ejército Nacional , 2016).

E la doctrina DAMASCO, plantea la importancia de las Operaciones Terrestres Unificadas basada en los conceptos que está desarrolló a partir del 2016 y sus fases, mediante los contenidos de los manuales 5-0 “Proceso de Operaciones” con los pilares fundamentales de: Compatibilidad, expresada en el apoyo mutuo cuando se realizan las operaciones.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Los lineamientos básicos de esta doctrina están estructurados en el Manual MFE 6-27 “Derecho Operacional Terrestre” son de constante aplicación al momento de planear y ejecutar las operaciones y se relacionan así: Mando tipo misión, desarrollar la situación a través de la acción, armas combinadas, adhesión al derecho de la guerra, establecer y mantener la seguridad y por ultimo crear múltiples dilemas para el enemigo. De igual manera las OTU siguen los fundamentos en Iniciativa, para capturar, retener explotar los terrenos intervenidos. Acción decisiva, en ofensiva, defensa y estabilidad en Apoyo de la Defensa a la Autoridad Civil (ADAC), dentro de las competencias distintivas aduce al manejo de armas combinadas de las tropas manteniendo la seguridad del área extensa en las operaciones especiales, y por ultimo el manso Tipo Misión como filosofía demostrados en la autoridad del comandante para delegar y dar órdenes en la misión procurando el bienestar común de las OTU.

Las OTU representan la expresión actual de una fórmula probada en aras del éxito: capturar, mantener y explotar la iniciativa para ganar y mantener una posición de ventaja relativa en operaciones terrestres sostenidas, a través de la Acción Decisiva, con el fin de prevalecer en la guerra, prevenir o disuadir un conflicto y crear las condiciones favorables para la resolución del mismo (CEDOE, 2016, pág. 101).

Esta doctrina es relativamente nueva en Latinoamérica, en países como Chile, el Ejército ha tenido un proceso doctrinal importante desde el año 2005, con tácticas en ingeniería militar y el trabajo de la artillería los cuales refuerzan las operaciones terrestres realizadas generalmente por la infantería militar de ese país, con el propósito de derrotar las

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

fuerzas ilegales y recuperar terreno, siendo la base para implementarla en Colombia, con la participación de Estados Unidos que planea las maniobras de acuerdo con plantillas doctrinales y se sustenta en la superioridad de los medios que se tienen, obteniendo como resultado 87 manuales siendo pilares para la nueva doctrina del Ejército colombiano.

Esta transformación doctrinal generó un gran impacto en el ejército chileno, también por influencias de otros países adaptando estrategias, tácticas y técnicas, es de indudable conocimiento que la doctrina cambia de acuerdo a los adelantos tecnológicos, cambiando así la estrategia, pero los principios, valores éticos, morales, respeto por las leyes, defensa de la nación y los fundamentos contenidos en el ser humano siempre permanecerán igual, dicha doctrina deberá ser aplicada en todos los niveles y mandos y grados militares.

Dentro de la estructura jerárquica de las Fuerzas militares chilenas se encuentra el Ejército con su fuerza terrestre en primer lugar, seguido de los reglamentos y manuales apoyadas con normas jurídicas nacionales e internacionales que regulan las operaciones militares, de igual forma está dispuesto a estrechar vínculos con países de la región satisfaciendo los compromisos de la política exterior cumpliendo con tratados internacionales como el de Ottawa teniendo como resultado el desminado progresivo.

De acuerdo con el Manual RDE-11 del Modelo Integral del Ejército de Chile publicado en 2014 teniendo como antecedente la ordenanza, doctrina y planificación de la Fuerza Terrestre, el cual hace parte de textos doctrinarios denominados Resumen Doctrinario del Ejército (RDE), dando a conocer el modelo integral del Ejército chileno donde relacionan el compromiso con la institución y sobresale continuamente la palabra

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

liderazgo sin pasar por encima de los subalternos, dentro de su modelo integral de liderazgo sobresalen tres pilares: ser, saber y hacer, que se adquieren mediante la instrucción y el entrenamiento, docencia y capacitación y desarrollo personal. De acuerdo con la División Doctrina del Ejército chileno, su objetivo principal es:

contar, en todos los niveles, con auténticos profesionales, entusiastas, con una óptima formación técnica, comprometidos con la Institución y orgullosos de pertenecer a ella, con sólidos cimientos éticos y morales, con iniciativa y confianza en sí mismos, motivados y motivadores porque creen en lo que hacen y saben transmitirlo, con fuerte ascendiente sobre sus subordinados, sustentado en el carisma y el prestigio y capaces de enfrentarse a un entorno que cambia rápidamente, muchas veces ante situaciones difíciles de prever (DIVDOC, 2014, pág. 7).

En el caso colombiano, este modelo de guerra es adaptable y aplicable en los escenarios donde se presente una amenaza externa que cuente con material bélico de última generación.

Así las cosas, la implementación de la doctrina y la creación formal de las brigadas acorazadas del Ejército chileno son recientes, pues en 2005 se radicó el proyecto y a finales de 2007 comenzó el proceso de adquisición del material y del equipo. No obstante, su actual organización, sus principios de empleo y sus bases doctrinales se sustentan en las teorías de la guerra de maniobra y del combate móvil que son antiguas, pero han tenido una aplicación reciente (Guevara, 2017, pág. 105).

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Como se socializa la doctrina Damasco

Entendiendo las dificultades de tiempo y espacio en las que operan las mayor cantidad de militares en Colombia, y con la finalidad de implementar un proyecto de socialización de la doctrina Damasco, que no permita que ninguno de los miembros del Ejército quede sin recibir la capacitación necesaria en el tema, por lo que se puede proyectar para que dicha capacitación sea impartida en los cursos de reentrenamiento que reciben todos los militares una vez regresan de su tiempo de vacaciones, haciendo uso de la tecnología con la que cuenta la institución.

La importancia de que las tropas conozcan la nueva doctrina

La socialización de un proyecto, tienen gran importancia si se considera que el desarrollo del ser humano no es posible si la existencia de la sociedad, desde el nacimiento el individuo está sometido a su influencias cuya presión hará aprender las reglas sociales, el lenguaje y un conjunto de cultura con la misma. El objeto de socializar consiste en facilitar la convivencia y el desarrollo de la comunidad mediante aceptación por el individuo de su papel, de manera activa o pasiva, asignado en función del lugar, que ocupa en el contexto social (Muñoz, 2015).

Para socializar eficazmente la doctrina Damasco es importante tener en cuenta una serie de elementos que si bien en algún momento, suenan o se vean sin importancia, pueden hacer que este proyecto sea un total éxito total, por lo que es fundamental tener en cuenta los siguientes puntos;

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Se deben organizar los grupos de acuerdo al reentrenamiento que recibirán, las personas o personas encargadas de socializar deben tener en cuenta el nivel académico de cada uno de los grupos que orientara así, se podrá determinar la metodología y herramientas empleadas. Esto permite que se genere una apropiación del lenguaje a utilizar lo que facilitaría la asimilación de los temas tratados en la doctrina Damasco.

La doctrina Damasco debe ser protegida por la Ley

Considerando que en Colombia las políticas son de estado y no de gobierno, podría ser esto una de las más visibles debilidades para la implementación de la doctrina, por lo que debería ser de vital importancia que la legislación colombiana le genere las garantías necesarias.

Como pivote de la doctrina Damasco, se destacan los manuales piedra angular, que permiten articular y unificar el nuevo concepto operacional: 'Operaciones Terrestres Unificadas', alineado con la OTAN⁵, y que de manera sencilla pero relevante les muestran no solo a los miembros de las FFMM, sino a cualquier colombiano, pues son textos públicos, qué hace su ejército por ellos; además, contienen la filosofía, los principios fundamentales y el ADN democrático de la institución (Rojas, La renovada doctrina del Ejército, 2016).

La doctrina es el principio de un ejército, y sin ella es el fin de una fuerza militar. Junto con la cohesión y la ética, se erigen como pilares para toda organización militar; por tanto, la doctrina es y seguirá siendo el gran eje articulador de la transformación del Ejército de la Patria.

⁵ Organización del Tratado del Atlántico Norte

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

A fin de garantizar una seguridad jurídica a la doctrina Damasco es fundamental que se incluya como un bloque constitucional, esto permitiría que dentro de la panorámica investigativa de la Teoría del Derecho que enmarca dicha doctrina, se establezcan múltiples parámetros que permitan la visualización del dinamismo de las ideas filosóficas del documento, los cual conformarían los elementos esenciales de los derechos fundamentales, de los derechos humanos y de los mecanismos de protección conforme a la validez jurídica, la moralidad y la persecución de la eficacia de los derechos que protege, al priorizar el derecho sustantivo frente al derecho procesal y el procedimental generando confianza en los miembros de las fuerzas militares, ya que para éstos las garantías otorgadas no les generan tranquilidad en el desarrollo de las operaciones (Saldaña, 2016).

Protocolos de interinstitucionales en las acciones para las operaciones militares combinadas

La doctrina Damasco dentro de los manuales de piedra angular, resalta la importancia de las operaciones combinadas, así como las relaciones interinstitucionales en dichas operaciones, es evidente el interés de las FFMM y de la Policía Nacional que se determinen mecanismos claros que involucren otras instituciones del Estado, como personería, contraloría, procuraduría, entre otros, esto generara un ambiente de confort, ya que existiría un respaldo constante de múltiples entes estatales.

Los militares y policías en Colombia, se han visto envueltos en múltiples hechos que no resultan muy evidentes, puesto que se desvirtúa la versión de los militares y se da más credibilidad a otras interpretaciones, por lo que dentro de la doctrina Damasco se debería especificar puntualmente el aporte jurídico que las instituciones deben ofrecer a los

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

militares y policías que sean judicializados por delitos de guerra, con el propósito de actualizarla y establecer una jerarquía jurídica institucional, haciéndola más interoperable y alineada con los estándares internacionales, el contexto actual (Arciniegas, 2015).

No se puede permitir que los soldados se sientan abandonados por el gobierno, ya que son ellos los encargados de garantizar la seguridad y defensa del país, deberían tener unas garantías jurídicas que se establezcan de manera puntual dentro de un protocolo determinado que cumpla a cabalidad su función.

En el año 1982 se intentó, en el gobierno de Belisario Betancur Cuartas, un proceso de paz a partir de las voluntades políticas que propiciaron la Ley 35 de 1982 "Ley general de Amnistía"; proceso que terminó en 1985 cuando se produjo la violenta toma del Palacio de Justicia por parte del grupo subversivo Movimiento del 19 de abril (M-19). El mismo presidente Betancur, propició este proceso de paz y sumó esfuerzos políticos para construir escenarios que, a través del diálogo, alcanzaran un estado de pacificación. Sin embargo, el Cartel de Medellín, dedicado principalmente al narcotráfico, infiltró algunos sectores políticos y empresariales con el fin de influir en la abolición de la extradición a Estados Unidos para narcotraficantes; causando el deterioro de las intenciones presidenciales en la construcción de la paz.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

ORIGEN DEL PROCESO DE TRANSFORMACIÓN DEL EJÉRCITO NACIONAL

Los intentos por resolver el conflicto colombiano siempre han sido recibidos por la ciudadanía con una paralización entre la esperanza y el escepticismo. Este fue el panorama que se vivió en Colombia desde la segunda mitad de la década de los ochenta, cuando se hablaba de paz las mafias del narcotráfico causaron terror haciendo detonar vehículos en las ciudades y, se causó la desaparición violenta del partido político Unión Patriótica (UP), por lo que el Ejército Nacional se ha visto en un constante procesos de transformación, pero una vez firmado el Acuerdo Final para una paz estable y duradera, el ejército debe replantearse hacia nuevas operaciones como lo sustenta la doctrina DAMASCO.

Colombia en busca de la paz

Para el año 1982 se intentó, en el gobierno de Belisario Betancur Cuartas, un proceso de paz a partir de las voluntades políticas que propiciaron la Ley 35 de 1982 “Ley general de Amnistía”; proceso que terminó en 1985 cuando se produjo la violenta toma del Palacio de Justicia por parte del grupo subversivo Movimiento del 19 de abril (M-19). El mismo presidente Betancur, propició este proceso de paz y sumó esfuerzos políticos para construir escenarios que, a través del diálogo, alcanzaran un estado de pacificación. Sin embargo, el Cartel de Medellín, dedicado principalmente al narcotráfico, infiltró algunos sectores políticos y empresariales con el fin de influir en la abolición de la extradición a Estados Unidos para narcotraficantes; causando el deterioro de las intenciones presidenciales en la construcción de la paz.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Pese al deterioro de las condiciones sociales, el entonces presidente Belisario Betancur, por medio de sus políticas de gobierno y dedicada ambición por la paz, generó opciones para que integrantes de la subversión abandonaran la lucha armada y fueran parte activa en la política. Ahí surgió el Partido Político Unión Patriótica (UP).

El primer intento de dar solución al conflicto armado quedó establecido en los acuerdos del 28 de marzo de 1984 denominados “Los Acuerdos de la Uribe”, entre el gobierno de Belisario Betancur Cuartas y el grupo subversivo autodenominado Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC); allí se acordó un cese bilateral al fuego para estudiar la solución al conflicto mediante al diálogo contemplando varias opciones: la participación política, de la cual resultó precisamente la creación de la UP. Ante el asesinato de gran parte de los integrantes de este partido político a manos de agentes del Estado y grupos antsubversivos, y otras circunstancias adversas para las FARC, la guerrilla retornó a sus dispositivos armados ofensivos, defensivos y el cese bilateral finalizó, al igual que la década de los años 80. En 1990 la “Operación Colombia”; operación militar del Ejército Nacional en el municipio de La Uribe, departamento del Meta, atacó directamente a los dirigentes de las FARC y representó el inicio de una nueva época en la lucha contra la subversión por parte del Estado.

Para la primera mitad de la década de los 90, el gobierno de César Gaviria Trujillo y las FARC, establecieron condiciones para dialogar en dos oportunidades, sin resultados favorables; la primera en Caracas, Venezuela, durante el primer semestre de 1991 y la segunda en Tlaxcala, México, en 1992. Pudo existir una tercera oportunidad en 1994, pero las FARC le exigieron al entonces presidente, Ernesto Samper, el despeje de autoridades militares y policiales en el municipio de La Uribe, Meta, condicionamiento que causó la

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

discusión entre los generales de la época y el gobierno de Ernesto Samper Pizano, quien alcanzó a declararlo viable; para el 20 de mayo de 1997 se ordenó el despeje del área del municipio de Cartagena del Chairá y la inspección de Remolinos del Caguán, departamento del Caquetá; desmilitarización que duró treinta y dos días y fue con el fin de facilitar la liberación de 70 militares por parte de las FARC, 60 a causa de la acción subversiva sobre la base militar de Las Delicias y 10 Infantes de Marina también secuestrados en el departamento del Choco.

La segunda mitad de la década de 90 demostró que las FARC aventajaron en iniciativa a la Fuerza Pública, sus acciones armadas fueron muy violentas y forzaron al desplazamiento de poblaciones donde el dominio del grupo subversivo se disputó. En términos generales los resultados militares fueron adversos para la Fuerza Pública y el Estado, por lo tanto la ciudadanía empezó a respaldó cada vez más una salida al conflicto mediante el diálogo.

Los eventos más allá de ser lecciones para las Fuerzas Armadas, fueron desmoralizantes, con resultados rotundamente desfavorables para la credibilidad ante la ciudadanía. Los hechos más contundentes por parte de las FARC fueron: el 30 de agosto de 1996 durante la toma a la base militar de Las Delicias en el departamento del Putumayo; allí el resultado fue de 27 militares muertos y 60 secuestrados. El mismo año, el 7 de septiembre en el departamento del Guaviare, las FARC causaron la muerte de 22 militares. El tiempo no fue suficiente, en esa época, para entrenar a las tropas en cuanto a las nuevas formas de guerra de guerrillas. El 21 de diciembre de 1997 en el departamento de Nariño, del ataque a la base militar de Patascoy quedaron 22 militares muertos y 18 secuestrados.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

También, el 3 de marzo de 1998, meses antes de las elecciones presidenciales donde resultó electo Andrés Pastrana Arango, las FARC atacaron en el área general de la quebrada El Billar, municipio de Cartagena del Chairá, departamento de Caquetá, al Batallón de Contraguerrillas N° 52 perteneciente a la Brigada Móvil N° 3, unidad que había sido recientemente creada con el propósito de aumentar la ofensiva contra este grupo al margen de la ley y contener su ofensiva. El resultado del ataque fue diecinueve, 63 muertos y 43 secuestrados. Al respecto, el Consejo de Estado determinó, a través de un fallo, que había sido un error militar causado por la negligencia del Ejército y la ausencia de estrategias eficaces. Esta no fue la única condena contra el Estado, también sería condenado por lo sucedido en Las Delicias, Patascoy y otros hechos que aún estaban por suceder.

El 3 de agosto del mismo año, días antes de que Andrés Pastrana Arango tomara posesión como Presidente de la República, las FARC atacaron al Ejército y a unidades policiales en una base antinarcóticos de la Policía Nacional. La acción armada la dirigió personalmente Víctor Julio Suárez Rojas, comandante del Bloque Oriental y uno de los hombres más fuertes en el ala militar dentro del Secretariado de las FARC. Comúnmente conocido en el grupo subversivo como Jorge Briceño Suarez o Mono Jojoy. La cifra oficial del resultado muestra 9 muertos y 10 heridos, aparte del personal desaparecido y secuestrado, pero fueron muchos más. Al día siguiente vendría el ataque al municipio de La Uribe en el Meta, y el primer día de noviembre del mismo año, el ataque y toma de la capital del departamento de Vaupés, el resultado allí fueron 16 policías muertos y 61 secuestrados.

Para el año 2002, los dos principales y más tradicionales grupos subversivos de Colombia, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el Ejército de

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Liberación Nacional (ELN) tuvieron en sus filas 20.766 y 4130 hombres en armas respectivamente, de acuerdo con el conteo anual que las agencias de inteligencia del Estado realizaron en el primer semestre de ese año.

El 21 de febrero de 2002 cerca de 20.000 soldados del Ejército Nacional, por instrucciones del gobierno, desarrollaron la operación militar “Todo Honor”, conocida popularmente como “Operación TH”; consistió en el ingreso y control territorial de la Fuerza Pública a los municipios de Mesetas, Vista Hermosa, La Uribe y La Macarena en el departamento del Meta y el municipio de San Vicente del Caguán en el Caquetá. Cinco municipios en total que representaron la zona geográfica conocida como la “zona de distensión”, la cual fue despejada de toda autoridad militar y policial como parte de los acuerdos previos para iniciar el fallido proceso de paz. Fue en esta área geográfica donde las FARC-EP se reorganizaron estratégicamente, controlaron las principales poblaciones allí establecidas y además argumentaron estatus de beligerancia.

“Las dilaciones y tardanzas en la ratificación del Protocolo Adicional II, que solo se llevaría a cabo en 1995, llevó a una serie de ensayos y posturas académicas que buscaron apuntalar la tesis de una suerte de beligerancia tácita para los grupos armados no estatales, con la finalidad de fundamentar la aplicación de parámetros regulatorios. En una curiosa asimilación entre los requisitos señalados por el artículo primero de dicho protocolo – estructura de mando, dominio territorial, capacidad de adelantar operaciones militares concertadas y prolongadas, posibilidad de aplicar la normatividad humanitaria” (Guerrero Apráez, 2017, pág. 298).

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Este momento representó para el Estado y para las FARC un nuevo punto de partida, circunstancias que se desarrollaron a la luz de un nuevo discurso establecido por el gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica para combatir el terrorismo luego del ataque a las Torres Gemelas el 11 de septiembre de 2001.

Un salto estratégico hacia el proceso de transformación institucional

El grupo al margen de la ley FARC iniciaron el siglo XXI fortalecidas en todos los aspectos, especialmente con el apoyo casi incondicional de la población civil en las regiones donde años atrás fue la zona de distención. No en vano estuvieron replanteando sus propios diseños y estrategias; a partir del gobierno de Álvaro Uribe Vélez confrontaron militarmente a una también renovada Fuerza Pública, particularmente a un Ejército Nacional que desde el año 1998 inició un proceso de transformación con recursos del Estado y que se fortaleció en 1999 en el marco del “Plan Colombia”. La Fuerza Pública pudo prever por cuenta de las acciones negativas de las FARC, además de los informes de inteligencia de diferentes agencias, el posible fracaso de las negociaciones entre gobierno y el grupo subversivo. Contexto militar, político y social que abordó de frente el General Jorge Enrique Mora Rangel como comandante del Ejército Nacional entre los años de 1998 y 2002.

“Este es uno de los momentos de más agitación y ansiedad vividos en la confrontación que describen la dimensión del plan militar estratégico más grande y ambicioso emprendido por gobierno alguno: El Plan Patriota” (Bedoya lima, 2005).

Así se refirió la redactora del periódico El Tiempo a la estrategia organizada por la Fuerza Pública, describiendo lo ocurrido en una de tantas operaciones militares que se

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

desarrollaron durante el año 2004 para causar “la caída del famoso guerrillero Mono Jojoy”, uno de los líderes más violentos de las FARC y quien murió en el año 2010 luego de un ataque aéreo por parte de la Fuerza Aérea Colombiana.

Así como quedó registrado por la prensa, el Plan fue el producto de la transformación del Ejército y, en consecuencia, del planeamiento de los esfuerzos de la estrategia dentro de las Fuerzas Militares de Colombia. Proceso que lideró el General Jorge Enrique Mora Rangel como comandante del Ejército Nacional, y al que posteriormente pudo darle transversalidad entre la Fuerza Pública como comandante general de las Fuerzas Militares entre los años 2002 y 2003.

Por una parte, en el componente ofensivo se plantearon tres objetivos: ejercer el control territorial, afectar las finanzas de los grupos subversivos y afectar su capacidad armada. El componente defensivo formuló, igualmente, tres objetivos; proteger la población y sus recursos, proteger la infraestructura económica del país y fortalecer las capacidades de las Fuerzas Militares para disuadir la violencia.

No existen antecedentes documentales que señalen en el pasado de la Fuerza Pública y en particular del Ejército Nacional, de la intención del comandante para arremeter contra los grupos al margen de la ley de manera más amplia, estratégica y contundente en el plano nacional, como la expuesta en el Plan de Guerra Patriota. Documento de carácter secreto, resultado de un proceso metódico militar para tomar decisiones, que se convirtió, a partir del año 2002 en la columna vertebral de los planes y órdenes de operaciones, en la Armada Nacional y Fuerza Aérea Colombiana cuando el documento se categorizó como Plan de Guerra. Esta capacidad de liderazgo y diseño de estrategia permitió iniciar un cambio en la mentalidad de los militares, fue fundamental y trascendental para iniciar un

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

proceso de transformación que permitiera modernizar a las Fuerzas Militares y lograr detener la continuidad de los fracasos operacionales.

Pero debido a los recientes resultados operacionales adversos en las Fuerzas Militares para la década de los noventa, causados por la desmoralización de las tropas, la ausencia de liderazgos efectivos, la notable indisciplina entre los militares y la falta de credibilidad entre la ciudadanía, sacar adelante el Plan de Guerra Patriota fue muy difícil. A pesar de ello, hasta nuestros días es considerado como el primer paso que permitió, particularmente al Ejército, lograr la legitimidad, modernizarse, abandonar un viejo y descontextualizado concepto de orden público para entender que se encontraba en guerra y además causar la confianza entre sus miembros.

Le siguieron al Plan de Guerra Patriota y antes de llegar al Plan de Guerra Espada de Honor, el Plan de Guerra Consolidación y el Plan de Guerra Bicentenario; cada uno dirigió la intención del comandante de las Fuerzas Militares a través de un panorama favorable para el debilitamiento de las FARC, grupo que enfrentó con resistencia la fuerte dinámica operacional de las Fuerzas Militares luego de haber llevado una ventaja significativa al terminar el siglo XX; sin embargo y a pesar del cambio constante de sus estrategias y estratagema, se fue debilitando. Al término del Plan de Guerra Consolidación, las FARC pasaron de tener en el 2006 11.783 hombres en armas a tener 8.978 al finalizar el año 2009. A partir del 2010 se ejecutó por parte de las Fuerzas Militares el Plan de Guerra Bicentenario, vigente hasta el término del 2011, justo antes de poner en marcha el Plan de Guerra Espada de Honor. Para ese momento las FARC-EP contaron entre sus filas 7.873 hombres en armas, y las Fuerzas Militares ya habían desarrollado operaciones militares exitosas.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Una de tantas necesidades del proceso de transformación

Sin desconocer el éxito, los resultados y el detalle del planeamiento, que en la mayoría de operaciones fue desarrollado por unidades militares con capacidades de fuerzas especiales, además de que cobraron a las FARC la contundencia y violencia que hicieron en el pasado, no fue claro dentro de la Fuerza Pública, Ejército Nacional (comandantes militares en todos los niveles y tropas regulares) el marco conceptual dentro de los niveles de la estrategia; a pesar de que existieron unos planes de guerra y planes de campaña. A ello se le suma la Política de Defensa y Seguridad Democrática del año 2003, la Política de consolidación de la Seguridad Democrática del año 2007 y documentos como la Directiva Ministerial Permanente N° 29 de 2005, los cuales alcanzaron con mucha dificultad a alinear conceptos entre los niveles de la estrategia; en consecuencia se dispersó un ambiente de competencia entre las unidades militares para ver quien daba más resultados operacionales. Un mensaje difuso, como si se tratara de algo abstracto, transmitieron en ese entonces todo tipo de documentos, desde órdenes de operaciones hasta la ya mencionada Directiva Ministerial.

Al volver orden de operaciones el análisis institucional y considerar la manera en la que la dimensión comportamental es consecuencia del diseño institucional, la evaluación de los resultados observados, especialmente del Ejército Nacional, permite determinar que correspondencia tienen con respecto al comportamiento del individuo y las políticas institucionales (Herrera, 2014).

La Organización de las Naciones Unidas (ONU) en el año 2009, procurando la promoción y protección de todos los Derechos humanos, civiles, políticos, económicos, sociales y culturales, incluido el derecho al desarrollo, delegó a Philip G. Alston como

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

relator especial para que observara, estudiara e informara acerca de las “ejecuciones extrajudiciales”, que según denuncias, se estaban practicando por parte de agentes del Estado colombiano y demás actores armados en el conflicto.

En su informe como relator reconoció los avances que el Estado colombiano, especialmente el Ejército Nacional, había obtenido en la protección de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario. Sin embargo evidenció que “Las Fuerzas de seguridad han perpetrado un elevado número de asesinatos premeditados de civiles y han presentado fraudulentamente a esos civiles como bajas en combate” (Philip, 2010, pág. 9). A pesar de ello, el documento oficial señala que no es posible comprobar que lo que popularmente se ha denominado “falsos positivos”, correspondan a una política de Estado. Por lo tanto, Alston presenta unas recomendaciones con el objetivo de proteger los derechos fundamentales de la población civil.

A partir de las circunstancias, del contexto coyuntural social descrito y de los resultados observados, surgió a partir del año 2011 la necesidad de construir un diseño institucional con el cual el Ejército Nacional interviniera los canales de comunicación de las tropas en general. Es así como el Plan de Campaña “Espada de Honor”, entre otros ejes temáticos, reestructuró y fortaleció los mecanismos de comunicación en todos los niveles del planeamiento en general para incidir en los comportamientos individuales de los militares como garantes de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario, y así garantizar una política pública en seguridad y defensa.

Durante el proceso de diseño de nuevas estrategias en el 2011, del cual nació el Plan de Campaña Espada de Honor, se necesitaban considerar las experiencias positivas y negativas del pasado; no se podían permitir esfuerzos aislados a manera de competencia,

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

mucho menos que un nuevo diseño generara graves infracciones a los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario. Se identificó la necesidad de sensibilizar al militar del trabajo en equipo. Pero eso no era suficiente, se necesitaba además de la participación del Estado a través de su organización y de las entidades encargadas de participar en el desarrollo social. Por años, lo único que llegó a lugares apartados del país fueron los grupos subversivos y las Fuerzas Militares en constante disputa por el control territorial.

Adicionalmente se requería con extremada urgencia una campaña social dirigida en primer orden hacia las tropas con una fuerte campaña institucional para fomentar los valores y principios de servir a la nación desde el Ejército. Llegar a cada uno de los comandantes en todos los niveles y a cada soldado para modificar su estado del conocimiento con respecto a las causas de su servicio. En segundo lugar hacia la ciudadanía, causando una percepción positiva de los garantes de la seguridad y defensa del Estado, y sobre todo, respetuosos de los DD.HH. y el DIH.

Para ello, en el 2011 se integró el primer Comité de Revisión Estratégica e Innovación (CRE-i), conformado por un grupo interdisciplinario de personas pertenecientes a las Fuerzas Militares y de Policía, junto con integrantes del Ministerio de Defensa Nacional para desarrollar un proceso de transformación necesario con miras al futuro próximo de un proceso de paz.

Los productos de este proceso, surgieron luego de un detallado análisis sistémico, un ejercicio en prospectiva, que le permitió al Ejército formular los posibles escenarios futuros a enfrentar. Ante los afanes del futuro y las lecciones del pasado, la estrategia militar operativa formuló proyectos al interior de cada Jefatura (personal, inteligencia, operaciones, logística, educación y entrenamiento entre otros). Para el caso de la Jefatura de

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Educación y Doctrina surgió el proyecto “Plan Minerva”, el cual contuvo varios sub-planes para impactar todo el campo de la educación y del entrenamiento militar, uno de ellos fue el “Plan Damasco”, cuyo propósito desde el primer momento atendió a organizar y estandarizar la doctrina del Ejército, doctrina que según un diagnóstico interno no obedecía a las necesidades de la Fuerza. Por tal razón el “Plan Damasco” dispuso un ejercicio de análisis y formulación de nuevos modelos doctrinales observando a países como España, Chile, Inglaterra y Estados Unidos. Uno de los propósitos desde el principio del “Plan Damasco” fue alinearse al bloque doctrinal de la Organización del Tratado del Atlántico Norte para facilitar la interoperabilidad, visualizando el posible acuerdo de cooperación de Colombia con la OTAN, tal y como sucedió en junio de 2018.

El diseño de la nueva estrategia tenía que integrar a toda la Fuerza Pública con estándares internacionales, con los tres grandes procesos, operaciones militares conducentes, eficaces y garantes de los DD. HH y del DIH, de inteligencia estratégica, y un nuevo concepto y planeamiento de acción integral que realmente contribuyera al desarrollo social y que se apartara de ser un simple mecanismo para llamar la atención sostener legitimidad entre la ciudadanía.

Por último y con relación a los grupos subversivos, se consideró necesario analizarlos desde otra perspectiva, no como un grupo homogéneo sino como un cuerpo variable, un sistema constituido por varios subsistemas. Las experiencias vividas por el Estado dieron cuenta de la constante transformación de ellos en todos los ámbitos. Esto visto desde la perspectiva del “Plan Damasco”, contribuyó a buscar la mejora en la educación del militar, buscando la profesionalización de la institución con miras al año 2030, fecha límite establecida para tal propósito.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

Clasificación de las operaciones terrestre de combate irregular

Dentro de este contexto se pueden destacar cinco operaciones específicas las cuales son; de control territorial, operaciones ofensivas, operaciones psicológicas, operaciones de protección y defensa de la fuerza, y actividades de inteligencia

Cada operación se describe en forma general, sin embargo esta debe ser analizada específicamente en cuanto a: el objetivo que persigue, la maniobra, los métodos y las técnicas que emplea, las tropas que intervienen, el planeamiento y la conducción.

Las operaciones de control territorial son aquellas operaciones que adelantan las FFMM a fin de mantener el control del territorio nacional, en defensa de la comunidad. Dicho control se hace en contra de las acciones de los grupos al margen de la ley o amenazas externas, y tienen un papel fundamental y un vínculo directo con las operaciones terrestres unificadas.

En definitiva, de cara a la determinación del alcance de la Acción Unificada del Estado como principal proyecto para garantizar el control territorial mediante la eliminación de los espacios vacíos que sean susceptibles de ser controlados por actores ilegales, se puede advertir que el esfuerzo institucional desplegado en el Departamento del Cauca ha sido relevante, considerando la participación de la institucionalidad en todos sus sectores y con un número adecuado de proyectos para ofrecer oportunidades a las comunidades que impacten de manera estructural en los factores de inestabilidad (CARDENAS, 2017).

Así mismo las operaciones ofensivas se caracterizan por la gran iniciativa de los Comandantes subordinados, la rapidez con que el esfuerzo principal debe pasar de un

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

punto a otro, para aprovechar nuevas oportunidades por su ímpetu y por la velocidad con que se busca la destrucción de las defensas en lo profundo de las líneas enemigas (Alvarez, 2014).

Como parte de las operaciones tácticas ofensivas del Ejército en campaña, se encomiendan misiones a las divisiones de Ejército y otras Grandes Unidades o Unidades Tácticas menores que requieran de diferentes acciones que podemos encuadrar dentro de las siguientes fases:

- Acciones preliminares de las operaciones ofensivas
- Ataque
- Explotación del Éxito.
- Persecución.

Otro aspecto fundamental dentro de las operaciones terrestres unificadas son las operaciones psicológicas, a fin de debilitar al enemigo y generar una eventual ventaja sobre él, este factor enmarca también las operaciones inteligencia desde se orienta cualquier operación terrestre.

Finalmente y no menos importantes las operaciones de protección y defensa de la fuerza, estas, son un factor de gran relevancia puesto que mitiga el impacto de las operaciones que pueda producir cualquier acción del enemigo.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

CONCLUSIÓN

En Colombia el conflicto armado alcanzó grandes magnitudes, y multiplicaba las víctimas de manera casi incontrolable, por lo que las operaciones terrestres se realizaban de manera irregular debido a las dinámicas del mismo y pese a la firma de los acuerdos de paz, no se puede hablar aun de una terminación total del conflicto, mas una si se tienen en cuenta que en el país operan diferentes actores del mismo, por lo que resulta complejo establecer un mecanismo que permita la transformación de la operaciones irregulares a las OTU, entendiendo que Colombia intenta hasta ahora la implementación del Acuerdo Final, y en un contexto real aún se sigue en guerra.

En este sentido, y después de hacer un recorrido histórico en el que se hace el análisis situacional, se puede apreciar claramente que la problemática de la inestabilidad de los factores en Colombia requiere un reforzamiento de la institucionalidad detrás de las operaciones de control militar, lo que ha planteado la doctrina DAMASCO puntualmente atreves de la necesidad de una ruta de seguimiento y de coordinación inteligencia que dinamice el esfuerzo militar y la complementariedad civil y estatal a través de unos Coordinadores del nivel Estratégico, pero debe priorizarse que esta intención se debe enmarcar en la realidad actual de Colombia, por lo que se puede aducir que para la dicha implementación implantación es importante considerar que la etapa posbélica no es aún una realidad.

La doctrina Damasco destaca la importancia de la habilidad del comandante para entender los problemas, el estado final deseado, la visión de la naturaleza y el diseño de la operación terrestre unificada, pero debe contemplar aspectos que generen garantías

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

puntuales, no solo para sus miembros si no para la población civil en general, que nos permitirán difundir el pensamiento sobre este importante tema.

En suma, los líderes en todo el Ejército, desde el Estado Mayor hasta el más joven de los soldados, deben reconocer que es importante detonar las decisiones de la cual se goza como instintivo de tantas décadas de guerra. A partir de este esfuerzo se puede determinar la base para el entrenamiento, la organización, la educación y el equipamiento de los integrantes de la Fuerza que se incorporarán en las décadas venideras.

La doctrina Damasco debe conseguir optimizar el alcance de miembros, ampliando la posibilidad de acceder a la información mediante la tecnología y por medio de vínculos más apropiados para comprender el ambiente operacional y las variables de la misión. Los manuales fundamentales reconocen articular y unificar el concepto operacional único, suministrando los instrumentos necesarios en cada soldado y crear productos doctrinales adecuados para los requerimientos de aprendizaje de las tropas.

Cadine, R. (2016). *EL PODER EJECUTIVO NACIONAL*. Santiago de Chile: Armada Nacional de Chile.

Crespo, I. I. (2015). *Fundamentos constructivos de las fortificaciones fronterizas entre las coronas de Castilla y Aragón en los siglos XII al XV en la actual provincia de Soria*. Madrid: Castilla.

Díaz, R. H. (1997). *Historia económica y desarrollo: la historiografía económica sobre los siglos XIX y XX en Colombia*. Bogotá: Cerec.

DIVDIN (2014). *Modelo Integral de Patrullaje del Ejército de Chile*. Santiago de Chile. Recuperado de https://cde.ejercito.cl/DIRDE-11_MILE.pdf

Expónza, M. R. (2014). El homicidio en el derecho operacional. *Revista Facultad de Ciencias Políticas y de la Salud*, ISSN 2011-3331.

Fernández, J. (2018). *Las actividades terroristas ante el derecho internacional*. Madrid: Taurus.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

BIBLIOGRAFÍA

- Álvarez, G. (2014). *Bases Doctrinarias*. Montevideo : E.C.E.M.E .
- Arciniegas, S. (2015). *El abandono del estado a sus soldados*. Bogotá : Universidad Militar Nueva Granada .
- Arizala, M. A. (2016). *El sistema acusatorio en Colombia*. Bogotá D.C: Norma.
- Barrera, H. (2012). *Homicidio, estudio de derecho penal especial*. Quito: Jurídica Bolivariana.
- Bedoya lima, J. (3 de Mayo de 2005). La secreta operación J.M. *El Tiempo*. Recuperado el 5 de febrero de 2017, de Periódico El Tiempo:
<http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1681820>
- Capmany, C. D. (2015). *La Guarnición de la fortaleza de San Fernando*. Madrid : Planeta .
- CARDENAS, A. L. (2017). *LA ACCIÓN INTEGRAL COMO MECANISMO DE CONSOLIDACIÓN TERRITORIAL. REVISIÓN AL PROGRAMA FE EN COLOMBIA EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA*. Bogotá : Universidad Militar Nueva Granada .
- CEDOE. (2016). *MFE 1.0*. Bogotá, Colombia: IMPRENTA MILITAR DEL EJÉRCITO. Obtenido de <https://cedoe.mil.co/Manuales/MFE/MFE-1-01/files/basic-html/page88.html>
- Celia, M. (2009). La Operación Tormenta del Desierto. *La Guía Histórica* .
- Codina, R. (2016). *EL PODER MARÍTIMO NACIONAL*. Santiago de Chile : Armada Nacional de Chile .
- Crespo, I. J. (2015). *Fundamentos constructivos de las fortificaciones fronterizas entre las coronas de Castilla y Aragón de los siglos XII al XV en la actual provincia de Soria*. Madrid : Castilla .
- Davis, R. H. (1997). *Historia económica y desarrollo: la historiografía económica sobre los siglos XIX y XX en Colombia*. Bogotá : Cerec.
- DIVDOC. (2014). *Modelo integral de liderazgo del Ejército de Chile*. Santiago de Chile. Obtenido de https://cle.ejercito.cl/pdf/RDE-11_MILE.pdf
- Espinosa, M. F. (2014). El homicidio en el derecho operacional. *Revista Facultad de Ciencias Forenses y de la Salud*, ISSN 2011-3331.
- Fernández, J. (2018). *Las actividades terroristas ante el derecho internacional*. Madrid: Tecnos.

CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL

- Galindo, C. (2002). *La Tormenta del Desierto*. Bogotá : Universidad Externado de Colombia .
- Guerrero Apráez, V. (2017). *El reconocimiento de la beligerancia. Dos siglos de humanización y salida negociada en conflictos armados* (Primera edición ed.). Bogotá D.C., Bogotá D.C., Colombia: Pontificia Universidad Javeriana.
- Guevara, P. J. (2017). Doctrina Damasco: eje articulador de la segunda gran reforma del Ejército Nacional de Colombia. *Scielo*, 105. Obtenido de <http://www.scielo.org.co/pdf/recig/v15n19/1900-6586-recig-15-19-00095.pdf>
- Herrera, J. (Julio - Diciembre de 2014). Las instituciones, su diseño y cambio en las organizaciones. *Revista Polis*, 10(2), 13-38.
- Ministerio de Relaciones Exteriores . (2014). *Principios y lineamientos de la política exterior Colombiana*. Bogotá : Presidencia de la Republica .
- Morera, C. (s.f.). OPERACIÓN “TORMENTA DEL DESIERTO”: GUERRA Y ENCUADRES NOTICIOSOS EN LA PRENSA ESPAÑOLA (1991). *RAZÓN Y PALABRA* , http://www.razonypalabra.org.mx/N/N79/V79/08_Morera_V79.pdf.
- Muñoz, J. M. (2015). *Educación y Valores*. Bogotá : Universidad Distrital Francisco José de Caldas .
- Philip, A. (2010). *Informe del Relator Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias, Philip Alston, relativo a su Misión a Colombia (8 a 18 de junio de 2009)*. Organización de las Naciones Unidas. New York: Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.
- Pulido, A. (2012). Published on Dec 1. *Revista Ejército N° 162*, 103.
- Rojas, P. J. (04 de 08 de 2016). *La renovada doctrina del Ejército*. Bogotá: el tiempo.
- Ros, A. (95 de 2011). Hacia el Soldado Futuro. La Infantería Ligera más capaz y segura. *Defensa.com*, págs. http://www.defensa.com/index.php?option=com_content&view=article&id=4497:hacia-el-soldado-futuro-la-infanteria-ligera-mas-capaz-y-segura&catid=69:reportajes&Itemid=199.
- Saldaña, T. (2016). *ITER AD VERITATEM*. Tunja : UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS.
- Sánchez, G. (2000). *"Museo, Memoria y Nación" en Memoria, Museo y Nación. Misión de los museos nacionales para los ciudadanos del futuro*,. Bogotá: Museo Nacional.
- Sánchez, J. M. (2008). *El Gran Capitán* . Madrid : Biografías / Memorias.
- Sputnik. (2011). La operación “Tormenta del Desierto” contra Iraq determinó el formato de las guerras del futuro. *OPINIÓN & ANÁLISIS*, 17-18.

*CONDUCCIÓN DE LAS OPERACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO
NACIONAL*

Toledo, M. d. (2007). *La Guerra del Golfo* . Bogotá : Universidad nacional de Colombia.

Tsunetomo, Y. (2015). *Hagakure (Comic)*. (Adaptación Sean Michael Wilson / Ilustr. Chie Kutsuwada.

Valverde, S. (2012). Seguridad nacional y trasnacional. *Semana*, 14,16.

Velazco, M. (2005). *El Golfo Persico*. Barcelona : Universidad de Barcelona.

Vidarte, C. (2010). *El mundo Una Tierra Una Sola guerra* . Bogotá : UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA .

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201002477