



La acción Integral a partir de su desarrollo en la
Cuarta División

Gerson Iván Molina
Andrés Vicente Sánchez
Alexander Díaz Peñuela

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Curso de Estado Mayor (CEM)

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

2018

TEEM 2018

007

Ej-2

Ministerio de Defensa Nacional
Comando General de las Fuerzas Militares
Escuela Superior de Guerra



La Acción Integral a partir de su desarrollo en la Cuarta División

MY. GERSON IVAN MOLINA
MY. ANDRES VICENTE SANCHEZ
MY. ALEXANDER DIAZ PEÑUELA

CEM

Bogotá - Colombia

2018

Nota De Aceptación

Jurado

Jurado

Jurado

Dedicatoria

Dedicamos este trabajo a Dios todo poderoso por su
guía y protección,

A nuestras familias por su apoyo y confianza,

Al Ejército Nacional por permitirnos crecer
profesionalmente.

Agradecimientos

A Dios, a nuestras familias y a nuestro tutor,
Personas claves en este proceso académico y profesional.

Resumen

Dado que la Acción Integral se concibe como una estrategia para fortalecer el relacionamiento entre las Fuerzas Militares y otras instituciones del Estado, para promover el bienestar social de la población civil y procurar recuperar los territorios afectados por los grupos armados ilegales. Este documento hace un recuento de los hechos más relevantes de dicha estrategia no armada, en la jurisdicción de la Cuarta División del Ejército Nacional.

La estrategia de Acción Integral se ha constituido en la región bajo un marco normativo y en alianza con otras organizaciones públicas y privadas, posicionando de este modo la imagen de la institución militar y obteniendo el afecto y aprecio de la sociedad civil en general.

Este trabajo colaborativo, dinámico y constante de los soldados y miembros de las Fuerzas Militares contribuye con las políticas nacionales de construcción de paz y consolidación de país.

Palabras claves: Acción Integral, Cuarta División, Desarrollo Social.

Abstract

Since the Integral Action is conceived as a strategy to strengthen the relationship between the Military Forces and other State institutions, to promote the social welfare of the civilian population and to seek to recover the territories affected by the illegal armed groups. This document makes a recount of the most relevant facts of said strategy not armed, in the jurisdiction of the Fourth Division of the National Army.

The Integral Action strategy has been established in the region under a normative framework and in partnership with other public and private organizations, thus positioning the image of the military institution and obtaining the affected and appreciation of civil society in general.

This collaborative, dynamic and constant work of the soldiers and members of the Armed Forces contributes with the national policies of peace building and country consolidation.

Keywords: Integral Action, Fourth Division, Social Development

Tabla de Contenido

Introducción.....	2
La Acción Integral a partir de su desarrollo en la Cuarta División	4
Antecedentes de la jurisdicción de la Cuarta División	4
Descripción de la IV División del Ejército Nacional.....	5
Estrategia de Acción Integral: relaciones cívico-militares	8
Actividades desarrolladas de Acción Integral en la jurisdicción de la IV División.....	14
Construcción de la Matriz de Relaciones para la Acción Integral en la jurisdicción	24
Conclusiones.....	34
Referencias Bibliográficas	36
Anexos	38
Anexo 1. Apreciación de Acción Integral Cuarta División.....	38

Listado de siglas y abreviaturas

AUC - Autodefensas Unidas de Colombia.

CEO - Comando Específico de Oriente.

COPAI - Compañía de Acción Integral.

FARC - Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia.

FUTCO - Fuerza de Tarea Conjunta Omega (FUTCO).

GAO – Grupos Armados Organizados.

GAOML - Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley.

GDO – Grupos Delincuenciales Organizados.

GEOS - Grupo Especial de Operaciones Sicológicas.

ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

OTU – Operaciones Terrestres Unificadas.

REPAI - Requerimientos Prioritarios para Acción Integral.

UNIMINUTO - Corporación Universitaria Minuto de Dios.

Listado de tablas

Tabla 1. Organización militar de la Cuarta División del Ejército Nacional.....	8
Tabla 2. Cronología de la estrategia de Acción Integral.....	9
Tabla 3. Medios para la Acción Integral según campos del nivel.....	24
Tabla 4. Medios para la Acción Integral en la Cuarta División.....	25
Tabla 5. Plan de Acción Integral.....	27
Tabla 6. Matriz de necesidades por blancos.....	29
Tabla 7. Matriz de ejecución y coordinación.....	31

Listado de imágenes

Imagen 1. Capacitación del personal de Acción Integral de la Cuarta División.....	15
Imagen 2. Compañía de Acción Integral en la Cuarta División.....	16
Imagen 3. Fortalecimiento de las relaciones civiles por parte de la IV División.....	18
Imagen 4. Fortalecimiento de las relaciones civiles por parte de la IV División.....	19
Imagen 5. Equipo de Acción Integral en Pachaquiario, municipio de Puerto López (Meta).....	21
Imagen 6. Articulación con autoridades regionales.....	22

Prólogo

La estrategia de Acción Integral ha sido una de las acciones no armadas dispuestas por el Ejército Nacional para contribuir con el alcance de los objetivos planteados a corto plazo (victorias tempranas), mediano y largo plazo (transformación); buscando de forma integrada y a nivel nacional de manera alineada, ganar la mente y los corazones de los pobladores de las regiones. Mediante una coordinación continua con el componente gubernamental en todo orden, articulando el esfuerzo coordinado, conjunto e interagencial entre las Fuerzas Militares y el Estado, se pretende generar el desarrollo necesario para consolidar la legitimidad institucional y contribuir con el desarrollo social del país.

Introducción

Con el inicio de la violencia en las regiones y el fortalecimiento del negocio ilegal de las drogas, los grupos armados organizados se han convertido en uno de los problemas más representativos en la jurisdicción de la Cuarta División. Esto, acompañado del abandono estatal reinante por muchos años en las zonas periféricas del país, las cuales se ven reflejadas en una problemática social, económica, y de desarrollo operante en la región de la Orinoquia en general, se convierten en los principales flagelos a enfrentar por medio de la intervención institucional.

De este modo, problemas de esta índole hacen que la región de la Orinoquia se convierta en uno de los principales objetivos para el Gobierno Nacional, volcando todos los esfuerzos de manera contundente e integrada con todas las instituciones del Estado, para dar un impulso a los departamentos que integran la jurisdicción de la Cuarta División, logrando mediante la acción unificada; consolidar y garantizar el bienestar y los derechos de los pobladores de esta zona.

Bajo esta perspectiva, el Ejército Nacional cumple con las directrices en materia correspondientes a las Política de Defensa y Seguridad Nacional, afianzando las estrategias en la conducción de operaciones militares, con el objetivo de contribuir de manera eficaz en la disminución de todos los factores de inestabilidad que van en contra del desarrollo y la legalidad del territorio de la Orinoquia.

Para fortalecer la gobernanza en la región, la Cuarta División desarrolla actividades de Acción Integral y Desarrollo, garantizando los canales de comunicación con los blancos audiencia, con la misión de estabilizar y consolidar los departamentos del Meta, Guaviare, y Vaupés.

El comandante del Comando de Acción Integral, junto con el Batallón de Operaciones de Acción Integral No 1, la Brigada de Acción Integral No.1 y el Batallón de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo No 4., efectúan lo dispuesto por el Plan “Victoria Plus”, por medio del cual se realizan misiones enmarcadas en sensibilizar, fortalecer y afianzar las relaciones civiles-militares en la región.

Con este documento se busca despertar el interés y destacar la importancia del trabajo que realiza la Cuarta División, basado en un estudio que muestra el fortalecimiento, y la importancia de la acción unificada en las regiones, y cómo el impulso del Ejército Nacional contribuye con el mejoramiento de la calidad de vida, la seguridad y el desarrollo en la jurisdicción asignada, garantizando los derechos fundamentales de los habitantes de este territorio.

La Acción Integral a partir de su desarrollo en la Cuarta División

Antecedentes de la jurisdicción de la Cuarta División

Con el fin de entender el contexto que ha respaldado durante años el desarrollo del conflicto armado interno en Colombia y de acuerdo a la topografía geográfica del país, se requiere de un análisis regional para comprender los sucesos sobre los cuales se han implementado las estrategias armadas y no armadas por parte del Ejército Nacional. Cabe señalar que a pesar de la larga realización historiográfica tras el conflicto armado, la intención de esta investigación es describir los principales hechos históricos, mediante la recuperación de documentos militares y fuentes bibliográficas.

Para ello se revisará el entorno político, social y económico, respecto a la actuación de las Fuerzas Militares en la jurisdicción de la Cuarta División del Ejército Nacional, especialmente en los departamentos del Meta, Guaviare y Vaupés. Con base en este análisis, el empleo de la Acción Integral se convierte en una herramienta clave para disuadir y debilitar al enemigo, por ende se destacan algunos hechos que dieron lugar en el marco del conflicto para esta región (CEHEJ , 2017):

- i) Los años de 1948 a 1990, estuvieron marcados por la expansión de la violencia bipartidista, dando origen a distintas organizaciones armadas ilegales, las cuales en los años siguientes se vincularon al creciente beneficio del narcotráfico, lo que ocasionó un alto nivel de violencia como consecuencia a las continuas declaraciones de “Estado de Sitio” por parte del Gobierno de turno.
- ii) De 1991 a 1997 se implementa la nueva Constitución Política, bajo un contexto en el que incrementaron los ataques de los grupos armados ilegales contra la población civil y la fuerza pública. Esta etapa se caracterizó por el alto crecimiento de los grupos armados

ilegales, como las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), quienes se disputaban permanentemente el control del territorio y los cultivos ilegales.

iii) De 1998 a 2002 el Gobierno Nacional pretendía dar final al conflicto armado mediante la ubicación de una zona de despeje para el grupo terrorista de las FARC, también denominada como la Zona de Distensión. Dichos hechos tuvieron en efecto un periodo crítico para la institucionalidad del Estado colombiano.

iv) De 2003 a 2012 se estableció la Política de Seguridad Democrática y la ejecución del Plan Colombia, que modificó a favor del Estado la dinámica del conflicto, lo que le permitió restaurar su legitimidad y consolidar una seguridad y orden público en todo el territorio del país con la implementación de reformas que permitieron la modernización del Ejército Nacional.

Descripción de la IV División del Ejército Nacional

Cabe señalar que esta Unidad Operativa Mayor del Ejército Nacional fue activada por medio de las Disposiciones No. 00025 del Comando del Ejército, la No. 000431 del Comando General de las Fuerzas Militares y la No. 5712 del Ministerio de Defensa Nacional, todas del año 1983.

Luego, para el 12 de enero de 1984, el presidente Belisario Betancur designó al mayor general Luis Enrique Rodríguez como comandante de la IV División. Dichos cambios estructurales hacían parte de la política de Seguridad y Defensa Nacional. Con ello se favoreció el crecimiento y la consolidación de las Fuerzas Militares ante la amenaza que representaron los grupos armados ilegales y el narcotráfico con su actividad criminal y terrorista contra el Estado colombiano y la población de su territorio.

Así, se dio la creación de la IV División del Ejército Nacional, cuyo objetivo ante la compleja y crítica situación de orden público, fue procurar la gobernabilidad y la estabilidad de una región amenazada por la intensa actividad de los grupos armados ilegales.

Para el período de su instalación y puesta en funcionamiento (1984), la jurisdicción se presentaba de la siguiente forma: el teatro de operaciones de la IV División es la Orinoquía colombiana, conformada con una extensión territorial de 406.309 km² y una población de 1.020.470 habitantes, 61 municipios que corresponden a los departamentos del Meta, Casanare, Guaviare, Vaupés, Vichada, Guainía, 2 municipios de Cundinamarca, y 5 municipios de Boyacá, así como la responsabilidad de 880 km de frontera con Venezuela y 990 km con Brasil.

En el marco del conflicto armado colombiano, las actividades de las unidades operativas menores y tácticas organizadas en la IV División adelantaron desde mediados de la década de 1980 operaciones destinadas a contrarrestar el accionar delictivo de los grupos armados ilegales. Algunas de las acciones del Ejército Nacional iban dirigidas a neutralizar la ejecución de actos terroristas, destruir complejos coccaleros, combatir a grupos armados como las FARC y las AUC¹, lograr la incautación de material bélico, y defender a la población de la región adelantando operaciones en contra del secuestro y la extorsión.

Por disposición No. 0008 del 31 de marzo del año 2004, emitida por el Comando del Ejército Nacional, se dio una nueva reconfiguración de la jurisdicción territorial de la IV División, modificada para permitir un mejor y más eficaz desarrollo de operaciones, quedando integrada de la siguiente forma (CEHEJ , 2017):

¹ Durante este período fueron activados los batallones de contraguerrillas (año de 1988) con el objetivo de contener la avanzada de los grupos armados ilegales, principalmente el accionar criminal de la denominada Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar, organizada en el año 1987 e integrada inicialmente por los grupos de las FARC-EP, ELN, EPL, M-19, PRT y el Movimiento Quintín Lame.

- i) VII Brigada: Todos los municipios que conforman los departamentos del Meta y Guaviare. Del Vaupés los municipios de Mitú, Carurú, Pacoa, Papanavas y Yavarete. Del departamento de Cundinamarca los municipios de Medina y Paratebueno.
- ii) XVI Brigada: Todos los municipios que conforman el departamento del Casanare. Del departamento de Boyacá, los municipios de San Luis de Gaceno, Pisba, Paya, Labranza Grande y Pajarito.
- iii) Comando Específico de Oriente: Todos los municipios que conforman el departamento del Guainía. Todos los municipios que conforman el departamento del Vichada.
- iv) Batallones de contraguerrillas No. 32, No. 38 y No. 58: Operan en toda la jurisdicción de acuerdo a la situación operacional.
- v) Brigadas móviles No. 7 y No. 9: Se encuentran agregadas a la Fuerza de Tarea Omega y a la VI División, pero retornarán a esta unidad una vez terminé su agregación.

Por tanto, en el 2009, con la creación de la jurisdicción perteneciente a la Unidad Operativa Mayor de la Octava División (departamentos de Arauca, Casanare, Guainía y Vichada, sumando como Puesto de mando la XVI Brigada en Yopal) y el traslado del Comando Específico de Oriente (CEO) a la Fuerza de Tarea Conjunta Omega (FUTCO)², se dio continuidad al proceso de modernización de las Fuerzas Militares y a la creación de nuevas unidades, y se redujo la jurisdicción de la IV División del Ejército Nacional a su área actual, que comprende los tres departamentos del Meta, Guaviare y Vaupés, conformada por tres puestos de mando operacional tal como se muestra en la tabla 1 (CEHEJ , 2017):

² Desde su creación en el año 2003, la Fuerza de Tarea Conjunta Omega (FUTCO) tiene como área de operaciones varios municipios de los departamentos del Caquetá, Meta y Guaviare.

Tabla 1
Organización militar de la Cuarta División del Ejército Nacional

Puesto de Mando Villavicencio	IV División (Unidad Operativa Mayor) y VII Brigada (Unidad Operativa Menor).
Puesto de Mando San José del Guaviare	IV División (Unidad Operativa Mayor) y XXII Brigada de Selva (Unidad Operativa Menor).
Puesto de Mando Mitú	IV División (Unidad Operativa Mayor) y XXXI Brigada de Selva (Unidad Operativa Menor).
VII Brigada	Todos los municipios del departamento del Meta, los municipios de El Calvario y San Juanito asignados a la V División, XIII Brigada y el municipio de Puerto Concordia asignado a la XXII Brigada de Selva, el área del corregimiento de Carimagüa, que se asigna a la XXVIII Brigada de Selva, enmarcada a partir del punto límite entre los departamentos del Meta, Vichada y Casanare, y los municipios de Medina y Paratebueno del departamento de Cundinamarca.
XXII Brigada de Selva	Todos los municipios del departamento del Guaviare; en el departamento del Meta, el municipio de Puerto Concordia, el municipio de Mapiripán, el área siguiendo una línea recta imaginaria hacia el oriente pasando por las veredas La Libertad, Betania, hasta encontrar el Caño Jabón, prosigue la línea imaginaria pasando la vereda Mata Bambú, en límites con el departamento del Vichada de la VIII División.
XXXI Brigada de Selva	Todos los municipios del departamento del Vaupés.

Fuente: construcción propia (CEHEJ, 2017).

Estrategia de Acción Integral: relaciones cívico-militares

Desde 1960, uno de los principales ejes de trabajo de las Fuerzas Militares integrado en las instrucciones generales sobre la doctrina militar, fue la denominada estrategia de Acción Integral. Esta permitió establecer durante décadas, pero especialmente desde el año 2002, la ejecución de planes de seguridad coordinados entre el Gobierno Nacional y las Fuerzas Militares, en una estrategia de acercamiento y desarrollo social como forma de frenar el conflicto armado y sus consecuencias en todo el país, y por tanto recuperar aquellos territorios adueñados por la insurgencia.

A continuación, en la tabla 2, se presenta una cronología de la sección de Acción Integral fundamentada en la doctrina de las Fuerzas Militares encargada de velar por el cumplimiento constitucional y el compromiso con la seguridad de todo el territorio nacional (CEHEJ , 2017):

Tabla 2
Cronología de la estrategia de Acción Integral.

1960	Acción cívico-militar (General Ruiz Novoa).
1962	Plan Lazo, Plan Perla, Plan Andes.
1963	Creación del Comité de Acción Cívico-Militar, mediante Decreto No. 24 de junio de 1963.
1963	Organización del Departamento 5 del Ejército Nacional.
1973	Creación del Departamento 5 del Estado Mayor Conjunto.
1991	Creación de la Escuela de Relaciones Civiles y Militares, ERCM.
1992	Cursos de Operaciones Psicológicas.
2001	Estrategia de Acción Integral en las Fuerzas Militares de Colombia.
2002	Texto Especial de Acción Integral como concepto de estrategia integral e integrada del Ejército.
2000-2002	Manual de Operaciones Psicológicas 5-3 público; Anexo y apéndices de Acción Integral. Plan de Campaña.
2002	Creación de la Jefatura de Acción Integral Conjunta del Comando General de las Fuerzas Militares.
2003	Política de Defensa y Seguridad Democrática.
2004	Creación del Centro de Coordinación de Acción Integral de la Presidencia de la República. Actualmente se llama Unidad Administrativa Especial.
2007	Política de Consolidación de la Seguridad Democrática.
2011	Política Integral de Defensa y Seguridad para la Prosperidad; Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial.
2012	Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial – PNCRT.

Fuente: construcción propia (CEHEJ, 2017).

Ahora bien, con relación a los antecedentes históricos presentados, se pueden resaltar los siguientes hechos en la jurisdicción de la IV División del Ejército a partir del año 2001 con la finalización de la Zona de Distensión y la implementación de las políticas nacionales en torno a la construcción del país, con base en el esfuerzo no armado:

Primero, el Plan de Campaña de la IV División en el año 2001, contempló una serie de acciones y esfuerzos no armados, complementarios a las operaciones propias del combate irregular que el Ejército Nacional realizaba para neutralizar las acciones criminales de las organizaciones armadas al margen de la ley (CEHEJ, 2017). Por su parte, las Brigadas y los Grupos de Brigadas, han trabajado en secciones de Operaciones, Inteligencia y Acción Psicológica, también actúan en armonía con las decisiones derivadas de los Consejos de Seguridad, esfuerzos para el control y

protección de masas y desplazados, defensa de la Democracia, acciones psicológicas con la población y propias tropas.

Segundo, la ruptura del Proceso de Paz entre el Gobierno y las FARC, se pudo percibir dentro de las tropas del Ejército, como un sentimiento de frustración por las decisiones de índole político que se tomaron durante el proceso y su finalización, por tal razón todos los Comandantes de las Unidades Tácticas debieron explicar los alcances de lo sucedido y promover el entusiasmo para enfrentar los nuevos retos, actuar con más contundencia para lograr disminuir su voluntad de lucha y debilitarlos en el campo de combate y recuperar la Zona de Distensión (CEHEJ, 2017).

Dada la escalada terrorista desatada que pretendía atemorizar a los ciudadanos en la jurisdicción de la Séptima Brigada y la Cuarta División, se debió aprovechar la Acción Integral como una estrategia para recuperar los rincones más alejados y lograr que la población sintiera repudio y desafecto hacia los grupos guerrilleros, de esa forma negarle victorias de presunto apoyo y respaldo. Fue así como el Ejército del Pueblo para el Pueblo, debió mantener presencia, apoyo constante y conservar una moral positiva dentro de las tropas (AC-BASER, 2005).

Con la presencia y actividades de los soldados de mi pueblo, se pueden observar aspectos positivos de esta medida que alcanzó un invaluable avance en términos de relaciones con la población y autoridades civiles y eclesiásticas. Por consiguiente, se conocen documentos que contienen el “concepto” que en diferentes oportunidades y momentos han emitido alcaldes, secretarías de gobierno, personerías, fiscalías y párrocos, expresando gratitud, confianza y apoyo por la presencia oportuna de los mismos para mantener la seguridad en un ambiente familiar y de solidaridad, dado que tales soldados son miembros de la comunidad y han participado de diferentes eventos sociales y culturales (AC-BASER, 2005).

Mientras tanto, el Plan Patriota cumplió con su misión y propósito. El éxito debía reflejarse con mayor contundencia después de cinco años de su ejecución, la capacidad y todo el poder del Estado incluía la presencia y participación de todas las instituciones más la coordinación y acción de las Fuerzas Militares, es decir, el trabajo con las comunidades y los territorios más alejados para darle respuesta y solución a las problemáticas sociales derivadas de las secuelas del conflicto. A su vez, el Plan Patriota y el Plan de Consolidación han significado el retroceso y debilitamiento sustancial de los planes políticos y armados de las FARC (Mora, 2010).

Como resultado de lo anterior, la consecución de la paz, el mantenimiento de la seguridad y la defensa nacional, se han planteado los siguientes objetivos por los que se desprendieron tres líneas estratégicas para la Acción Integral de las Fuerzas Militares en el fortalecimiento del llamado Plan de Consolidación (AC-BASER, 2005).

Acción Integral General: es el área de la Acción Integral que apoya las operaciones militares y coadyuva al fortalecimiento de la imagen institucional y legitimidad de las Fuerzas Militares, contribuyendo en el quebrantamiento de la voluntad de lucha de los Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley (GAOML) y facilitando la desmovilización. También incluye el desarrollo de Operaciones de Información, que no solo buscan apoyar las operaciones militares sino fortalecer la relación entre la población civil y las Fuerzas Militares, elevar la actitud combativa en las propias tropas y quebrantar la voluntad de lucha de los GAML (Mora, 2010).

Acción Integral Coordinada: se entiende como la rama de la Acción Integral que determina las políticas de acción y de coordinación que las Unidades de las Fuerzas Militares a todo nivel, deben poseer y llevar a cabo con los representantes civiles de sus poblaciones, para conocer las necesidades y problemáticas de sus comunidades y junto con el poder nacional, regional y local,

trabajar de manera coordinada en su alivio y posterior solución al nivel que le corresponde a las Fuerzas Militares.

En ese sentido, esta rama de la Acción Integral, se enfoca en tres grandes líneas de acción, las cuales son: *Asuntos Civiles y de Gobierno, Cooperación Civil-Militar, y Asuntos Indígenas y de minorías especiales*. Así mismo, cuenta con la responsabilidad de liderar el apoyo interdisciplinario que los Profesionales Oficiales de Reserva pueden ofrecer a la Institución, y asume las coordinaciones correspondientes al tema de Atención de Desastres, cuando las condiciones así lo requieran (Ministerio de Defensa Nacional, 2012).

Acción Integral Resolutiva: es una parte fundamental dentro de la materialización de la sinergia interinstitucional e interagencial, en el ámbito político, económico, social y militar, encaminado a fortalecer las estructuras básicas del Estado Social de Derecho, garantizando la protección de los Derechos Humanos, el acatamiento del Derecho Internacional Humanitario y las libertades sociales.

Esta labor debe ser dirigida por la Presidencia de la República con el objetivo de aunar fuerzas y esfuerzos involucrando a todos los sectores de la sociedad en la consolidación de la paz. En la medida que las condiciones de seguridad son garantizadas por las Fuerzas Militares y de Policía Nacional, donde la zona de consolidación se caracteriza por la ausencia de GAOML y sus amenazas conexas, el esfuerzo del Estado colombiano debe hacer una transición de lo estrictamente militar hacia un esfuerzo propiamente civil, encabezado por las agencias estatales encargadas de brindar seguridad social, legal y económica en las regiones que fueron afectadas por éstos grupos armados o por la incidencia de fenómenos como el narcotráfico (Ministerio de Defensa Nacional, 2012).

La primera línea estratégica se orientó a fortalecer la imagen institucional de las Fuerzas Militares y la legitimidad del Estado colombiano; la segunda no solo estuvo enmarcada en mantener el orden público, sino además en la reconstrucción del tejido social y la interacción y colaboración con el Gobierno nacional en sus distintos niveles, garantizando que el diálogo y las relaciones con la fuerza pública se fortalezcan y se perciban de manera positiva; la tercera línea permitió que se materializaran las acciones emprendidas en el proceso de ejecución de las dos primeras, con ello se pretende que las cargas y responsabilidades no se le atribuyan o a las Fuerzas Militares o al Estado en un 100%, sino que se fortalezcan en cooperación y ayuda mutua. El respaldo y confianza de la población es en sí mismo el fin de la Acción Integral, no solo ganar o terminar el conflicto armado, sino recuperar la confianza y contribuir con el bienestar de la población civil (Ministerio de Defensa Nacional, 2012).

Estas líneas estratégicas detallan el curso de reparación social y territorial, que aceptó otorgar la estabilidad olvidada al producir un nuevo canje en términos de gobernabilidad y el crecimiento de trabajos de las distintas instituciones nacionales, departamentales y municipales, pues la coordinación entre las autoridades civiles y las Fuerzas Militares permitió una relación interagencial.

De acuerdo a esto, el eficiente resultado de la Acción Integral obedece de una contundente articulación del Estado para lograr todas las metas con el objetivo de obtener la recuperación general del territorio nacional. Esto conlleva a una próspera mejora de la gobernabilidad, reflejada en distintos planes, proyectos y políticas públicas que optimicen la reparación de las fallas de la violencia, no solo en los términos y tiempos determinados, sino que se propaguen y perduren sin implicar las salientes amenazas emergentes o las variables administrativas en los diferentes niveles del Gobierno.

De este modo, para asegurar que las metas alcanzadas permanezcan en el tiempo y con la legitimidad del Gobierno, es importante que los medios de coordinación y los esfuerzos individuales, sean de carácter civil o militar, y se sitúen al cumplimiento de objetivos comunes. El fundamento legal de la Acción Integral está enmarcado en la Constitución Política de 1991 y el poder público, ya que tanto el ejecutivo, el legislativo y el judicial deben cooperar y articular sus decisiones en las líneas estratégicas de la política económica, social y militar del país, la consecución del bien común.

Actividades desarrolladas de Acción Integral en la jurisdicción de la IV División

Como base de esta estrategia, el personal de Acción Integral de las Unidades de la Cuarta División se capacitan en Asuntos Indígenas, con el objetivo de profundizar los conocimientos, en temas relacionados con Operaciones de Información y Asuntos Indígenas, para planear y desarrollar actividades de manera efectiva en estos puntos importantes que conlleven al cumplimiento de los objetivos propuestos por el Comando Superior, enmarcados en la consolidación de la legitimidad institucional ante la población civil y el fortalecimiento de las relaciones con las Comunidades Indígenas asentadas en la jurisdicción de la Cuarta División.

En la imagen 1 se muestra un referente de dichas capacitaciones con las cuales tanto el personal de oficiales, suboficiales y soldados se entrenan en torno a lo referente de las actividades de Acción Integral y esfuerzo no armado por parte de la institución militar.

Imagen 1
Capacitación del personal de Acción Integral de la Cuarta División.



Fuente: Acción Integral IV División (2018).

Con respecto al apoyo humanitario brindado por medio del Batallón de Aviación No.4, la unidad ha logrado 10 evacuaciones. El caso de 14 niños evacuados desde los municipios de Mapiripán y Puerto Alvira en el Meta, que pertenecían a las comunidades indígenas Jwi y Sikuaní, en donde toda la tripulación experimentada del helicóptero MI-17 se desplazó apenas se recibió el requerimiento de la Secretaría de Salud del Meta y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) a estos municipios para recoger los niños entre 10 meses y 3 años que se encontraban en estado de desnutrición.

Además, el Ejército brinda apoyo integral a las comunidades del Guaviare y el sur del Meta;, por medio de los soldados de la Compañía de Acción Integral, Copai, para llevar bienestar, seguridad, entretenimiento, protección y acompañamiento a la población campesina, indígena, afro descendientes y colonos del sur oriente del país. En la imagen 2 se ven algunas actividades

realizadas por la Copai y otras acciones como mejoramiento de vías e infraestructura, apoyados por los soldados de Acción Integral.

Imagen 2

Compañía de Acción Integral en la Cuarta División.



Fuente: Prensa Vigésima Segunda Brigada de Selva.

Entre las actividades que adelanta esta unidad, está el mantenimiento de parques y sus monumentos; donde además se ha congregado la comunidad para izar el pabellón nacional junto con los militares, avivando en estos compatriotas el amor y respeto por los símbolos patrios y las instituciones legalmente constituidas que fomentan la paz y seguridad del país, los parques también se han convertido en el escenario propicio para los encuentros culturales que se adelantan.

Así mismo, con la iglesia cristiana del municipio de Calamar, y la colaboración de los soldados, se aunaron esfuerzos para conseguir los materiales necesarios para la reconstrucción de la vivienda de una humilde mujer, la cual le proporciona una mejor calidad de vida a ella y a toda su familia.

En la zona se han realizado varias jornadas de limpieza y embellecimiento de los sitios representativos, barrios principales, las zonas verdes y los sectores aledaños de Calamar.

Igualmente, se realizó un evento llamado Encuentro Municipal Mi Primera Infancia, al que se sumaron el Bienestar Familiar, Defensa Civil, Bomberos, Alcaldía Municipal, instituciones educativas y la comunidad en general; un desfile de carrozas representativas de todas las regiones del país, función de payasos, recreación y entrega de obsequios fueron parte de la actividad que le alegró la vida a grandes y chicos.

En otras acciones de acercamiento regional apoyadas por el Sena, los pobladores reciben a diario charlas orientadas a la prevención del reclutamiento forzoso de menores de edad, talleres en manualidades de gran utilidad para todos, jornadas lúdico recreativas, programas de prevención y manejo de enfermedades, entre otros temas de interés para los pobladores.

Los adultos mayores también han contado con un espacio para recibir servicios de peluquería, entretenimiento, show de música. De esta manera todos los días los hombres que integran la Copai adelantan actividades y programas, en los que niños, jóvenes y adultos le apuestan a un mejor futuro. Por otra parte, hasta el municipio de Mapiripán en el sur del departamento del Meta, llegaron los integrantes del Circo del Ejército, los soldados quienes por unas horas cambian su uniforme camuflado y botas por un colorido y brillante traje, peluca de diferentes tonalidades, nariz roja, zapatones y una sonrisa dibujada de oreja a oreja. Espacio que ha congregado a todas las familias del sector, así como la comunidad de indígenas Sikuni y Guayaberos. La presencia del Circo del Ejército y sus soldados ofrece a esta población la oportunidad para regocijarse con un maravilloso espectáculo lleno colorido, alegría, entretenimiento y mensajes de paz.

Cabe resaltar que las autoridades trabajan en conjunto en las áreas priorizadas del territorio Nacional para fortalecer la presencia de la Fuerza Pública, generar seguridad, proteger la población civil, sus bienes y los recursos del estado. Dentro de esta nueva estrategia de seguridad, la Cuarta División del Ejército activa el “Plan Horus” en los departamentos del Meta, Guaviare y Vaupés. En la imagen 3 se describe la contribución de esta estrategia respecto a las relaciones con la población civil.

Imagen 3
Fortalecimiento de las relaciones civiles por parte de la IV División.



Fuente: Prensa Vigésima Segunda Brigada de Selva.

Por otra parte, se encuentra el Plan Horus. Una estrategia desarrollada en 51 veredas del suroriente colombiano, y es ejecutada de manera integral y conjunta por todos los miembros del Ejército Nacional, la Armada, la Fuerza Aérea y la Policía Nacional, llegando a cada comunidad para conocer sus necesidades y lograr articularlas con las diferentes Gobernaciones y Alcaldías. En el marco de la implementación del “Plan Horus” y mediante la Acción Integral que se

convierte en una de las principales herramientas con las que cuenta hoy el Ejército Nacional, se vienen adelantando dinámicas significativas en el departamento del Guaviare y sur del Meta, con el claro objetivo de mantener la paz e impulsar el desarrollo social y económico.

A continuación, en la imagen 4, se muestra este trabajo del Ejército Nacional en articulación con otras instituciones de la región, recordando que la intervención no armada en beneficio de los menores de edad debe ir acompañada de otras instituciones como terceros validadores.

Imagen 4
Fortalecimiento de las relaciones civiles por parte de la IV División.



Fuente: Prensa IV División del Ejército Nacional. Mediante ceremonia efectuada en el parque principal del municipio de San José del Guaviare se llevó a cabo la entrega de 100 computadores y 400 tabletas que beneficiaron a más de mil niñas, niños y jóvenes de 27 instituciones educativas de la región.

Con esta nueva jornada, ya son más 300 computadores y cerca de 800 tablets que se han entregado a diferentes instituciones educativas, buscando fortalecer los procesos académicos de los niños y jóvenes de veredas, corregimientos y municipios que en el pasado fueron escenarios del conflicto armado colombiano y que hoy gracias al Gobierno Nacional, el Ministerio de las

Tics, el Ejército Nacional, la gobernación del Meta y Guaviare, alcaldías municipales e instituciones del orden público y privado, han iniciado a caminar por sendas de paz, esperanza y progreso.

Gracias al esfuerzo de Acción Integral que viene liderando la Vigésima Segunda Brigada y el Batallón de Acción Integral N°4, en el departamento del Guaviare y Sur del Meta, mediante un trabajo mancomunado en donde se resalta la institucionalidad, se ha llegado a los lugares más apartados del suroriente colombiano, adelantando jornadas de apoyo al desarrollo, ruedas de negocio, jornadas lúdico deportivas, cine al parque, entre otras actividades orientadas a mejorar significativamente la calidad de vida de la población menos favorecida, esto con apoyo de las demás entidades del Estado.

El Ejército Nacional de Colombia organizó 88 Jornadas de Apoyo al Desarrollo de Grupos Étnicos en el 2015, para beneficio de 78.543 personas indígenas, en los departamentos del Meta, Vichada y San José del Guaviare. A su vez, la institución realiza jornadas médicas en la región en alianzas cooperativas con otras entidades.

Otra de las labores impulsadas por el área de Acción Integral es el mejoramiento de obras de infraestructura. Por ello, tres municipios del departamento del Meta, disfrutaron de las actividades de Acción Integral del Ejército Nacional, en Villavicencio remodelaron un polideportivo, en Puerto Gaitán se realizó una jornada de salud y en Pachaquiario el grupo GEOS realizó actividades con niños y jóvenes.

A su vez, se realizó una serie de actividades en diferentes municipios. En Villavicencio un grupo de militares arreglaron un polideportivo que beneficia a niños, jóvenes y adultos; fue así

como la unidad de la Séptima Brigada adscrita a la Cuarta División, aportó cemento, pintura, gravilla, tejas, varillas, mano de obra entre otros materiales para el mejoramiento de dicho escenario deportivo. Luego, en Puerto Gaitán, con una jornada de apoyo para el desarrollo en la vereda Alto de Tillava se realizó una brigada de salud, recreación y actividades con el espectáculo del GEOS. Con (14) especialistas de diferentes ramas de la medicina se atendieron durante tres días a 784 personas, entregando los medicamentos necesarios, gafas y silla de ruedas, además se realizó un mini torneo de fútbol donde los equipos estaban conformados por niños y niñas de cada comunidad.

El equipo de Acción Integral fue hasta Pachaquiario en el municipio de Puerto López (Meta) actividades sociales, más de 2000 habitantes disfrutaron de las ocurrencias y diversión del grupo Geos, quienes gracias al esfuerzo de los soldados llevan alegría a todos los rincones del departamento del Meta, no se detienen y a través de pinturas, brincos, parodias, disfraces y cantos animan a toda la comunidad para que vivan una sola fiesta.

Imagen 5

Equipo de Acción Integral en Pachaquiario, municipio de Puerto López (Meta).



Durante el desarrollo del lanzamiento del Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo, se llevaron a cabo diferentes actividades como la rueda de negocios a la cual se vincularon diferentes empresarios de la ciudad de Bogotá y Villavicencio, se realizaron jornadas lúdico deportivas y de salud para toda la comunidad en general, además de tener en escena a los artistas y malabares del circo del Ejército Nacional, de manera simultánea al evento en el municipio de Granada.

El Ejército activó el Batallón de Apoyo de Acción Integral para el Desarrollo en San José del Guaviare 02 de octubre de 2017. En el campo de paradas del cantón militar de la Vigésima Segunda Brigada, con sede en San José del Guaviare, se llevó a cabo la ceremonia de activación del Batallón de Apoyo de Acción Integral para el Desarrollo, unidad insignia de la Acción Integral, la cual tendrá como responsabilidad el consolidar esta región, que en el pasado fue marcada por el conflicto armado.

Imagen 6
Articulación con autoridades regionales.



Fuente: Prensa IV División del Ejército Nacional.

El imagen 6 aparece una imponente ceremonia militar, la cual fue precedida por el señor Brigadier General Javier Alonso Díaz Gómez, comandante de la Cuarta División, el señor

Gobernador del Guaviare, el alcalde de San José, entre otras autoridades civiles, eclesiásticas y militares del departamento, se dio la activación del Batallón de Acción Integral, con el claro propósito de fortalecer los lazos de amistad y confianza entre las comunidades y los Héroes Multimisión.

La Cuarta División en coordinación con la Acción Social del Ejército, sede Villavicencio, realiza en los meses de diciembre la novena de aguinaldos donde las familias que residen en el Cantón Militar de Apiay, disfrutaron de rifas, juegos y espectáculos para integrar a las familias militares.

El programa Fe en Colombia del Ejército Nacional continúa llegando a todas las comunidades del departamento del Meta. En esta oportunidad impacto a la vereda Cacayal, del municipio de Lejanías, en donde 1.112 habitantes participaron del evento y se beneficiaron de una jornada de apoyo al desarrollo, en donde los héroes multimisión del Batallón de Infantería No. 21, Batalla Pantano de Vargas, lideraron la actividad integrando a las familias del municipio y acercándoles profesionales en salud a su entorno para brindarles bienestar. Así mismo, recreación y alegría a la niñez, con actividades lúdicas y de esparcimiento realizadas por los Grupos de Operaciones Sicológicas, GEOS, de la Séptima Brigada.

La población accedió a citas con medicina general, odontología, atención a la población de la tercera edad, pediatría, mecánica dental, psicología, glucometría y entrega de medicamentos. Por otra parte, la jornada contó con la presencia de importantes empresas nacionales y regionales que llegaron a ofrecer bondades y alternativas a los habitantes de Cacayal, entre ellas: Banco Agrario, Uniminuto, Agencia de Desarrollo Rural, Ministerio de Comunicaciones, Academia de Belleza Free Style y la Fundación Meta Visible

Construcción de la Matriz de Relaciones para la Acción Integral en la jurisdicción

En la tabla 3 se describe el nivel de responsabilidad de las unidades militares, su relación con las diferentes instituciones del Estado para la implementación de las estrategias de Acción Interactivas. Es importante destacar que dependiendo la responsabilidad ciertas unidades, las funciones son más operativas en unos casos que en otros, pero en general los medios para la Acción Integral están fundamentados en la articulación interagencial.

Tabla 3

Medios para la Acción Integral según campos del nivel.

MEDIOS PARA LA ACCIÓN INTEGRAL SEGÚN CAMPOS DEL PODER					
NIVEL DEL MANDO MILITAR	ACCIÓN INTEGRAL	POLÍTICO	ECONÓMICO	SOCIAL	MILITAR
Comando de División Comando de Brigada	Operativa	Gobernaciones Plan Departamental de Desarrollo	-Universidades e Institutos Departamentales - Oficinas Regionales de Institutos Descentralizados -Consejo Seccional de Desarrollo Rural -Gremios y Empresas del Nivel Departamental	-Universidades e institutos departamentales -Hospitales -ONGS a nivel regional -Líderes regionales a nivel departamental	Circos (EJC) -COPIA -Impresos institucionales -Emisoras institucionales
Comando de Batallón	Táctica	-Alcaldías -Juntas de Acción Comunal -Juntas Administrativas Locales -Plan Municipal de Desarrollo	-Secretarías -Unidad Municipal de Asistencia Técnica -Comités municipales de Productores -Comité Municipal de Desarrollo Rural	-Secretarías -Instituciones educativas -Hospitales -Líderes religiosos a nivel municipal -Juntas de acción comunal	-Impresos tácticos -Perifoneo -Grupo GEOS -Emisoras Institucionales

Fuente: (CEHEJ, 2017).

Por su parte la Tabla 4 describe esta misma matriz pero en el caso de la Cuarta División e incluye a las unidades operativas mayores, menores y tácticas.

Tabla 4

Medios para la Acción Integral en la Cuarta División.

DESARROLLO DE LA MATRIZ DE CAPACIDADES DE LA CUARTA DIVISIÓN			
MARCO CONCEPTUAL	OPERACIÓN	PROPOSITO	DESCRIPCIÓN
OTU	Estabilidad. Estabilización del territorio (política Nacional de Consolidación y Reconstrucción del Territorio 14/01/2014) Bases sólidas para desarrollo institucional: Capacidades administrativas y fiscales. Provisión de servicios públicos, seguridad, Salubridad. De la región	La Cuarta División del Ejército Nacional, en cumplimiento del plan de campaña VICTORIA PLUS, desarrolla operaciones de manera conjunta, coordinada, e interinstitucional, con sus unidades orgánicas y agregadas, a partir del 01-ENE-2017 hasta el 31-DIC-2018, en la jurisdicción asignada, con el propósito de neutralizar las estructuras de los grupos armados organizados(GAO)sistema de amenaza persistente,(SAP) y los fenómenos de la criminalidad, para proteger la población civil y la infraestructura con el fin de proporcionar condiciones de seguridad en los municipios y corregimientos de la jurisdicción actuando dentro del marco de la constitución y las leyes con plena observancia de los DD.HH y DIH. Simultáneamente, participa con sus capacidades de acción unificada del estado, para contribuir al control institucional del territorio y la construcción de la paz estable y duradera.	Integrar los medios y competencias de la Cuarta División con las instituciones del estado, para apoyar el cumplimiento de sus fines esenciales
ADAC		La Cuarta División del Ejército Nacional apoya a las autoridades civiles mediante la realización de tareas de apoyo de la defensa a la autoridad civil como parte de la acción decisiva. En respuesta a solicitudes de asistencia de las autoridades civiles departamentales y regionales en casos de emergencias domésticas de cualquier índole, apoyo la imposición de la ley y otras actividades con entidades calificadas, Para situaciones especiales. Con el fin de garantizar que las autoridades del orden departamental y regional en la jurisdicción de la Cuarta División	Jornadas de cooperación civil-militar en la Cuarta División
Acción Integral (Operaciones Psicológicas)			Ejecutar acciones de coordinación interinstitucional e Interagencial para contribuir a la consolidación regional y local (Meta,Guaviare,Vaupés) Hacer presencia en el área de atención prioritaria de la cuarta división, Miraflores, Calamar, El Castillo, Lejanías, Mesetas, La Uribe, San José DEL Guaviare, Mapiripan, Puerto López, Puerto Gaitán,

<p>logren aplicar las leyes vigentes en situaciones de emergencia, restaurando la gobernabilidad, ayudando a restablecer los servicios básicos de la población para mejorar su calidad de vida. Mediante la acción y el esfuerzo unificado.</p>	<p>Desarrollar jornadas de apoyo al desarrollo en coordinación con las autoridades del orden departamental y municipal, de los tres departamentos</p> <hr/> <p>Estimular la educación, cultura y recreación de las poblaciones favorecidas.</p>
---	---

Promover la formalización mediante convenios con los gobiernos locales y entidades del orden particular Integrar los medios y competencias De las Fuerzas Militares con las instituciones del Estado para apoyar el cumplimiento de sus fines apoyar la recuperación social del territorio.

<p>La Cuarta División del Ejército Nacional, en cumplimiento del plan de campaña VICTORIA PLUS, desarrolla operaciones de manera conjunta, coordinada, e interinstitucional con sus unidades orgánicas y agregadas, a partir del 01-ENE-2017 hasta el 31-DIC-2018, en la jurisdicción asignada, con el propósito de neutralizar las estructuras de los grupos armados organizados(GAO)sistema de amenaza persistente,(SAP) infraestructura con el fin de proporcionar condiciones de seguridad en los municipios y corregimientos de la jurisdicción</p>	<p>Sensibilización para la Población civil.</p> <hr/> <p>Cooperación civil y militar</p>
--	--

Ahora bien, en la tabla 5 se da a conocer el plan de acción integral diseñado para la Cuarta División.

Tabla 5
Plan de Acción Integral.

OBJETIVO	TAREAS	VALOR	RESPONSABLE	PLAZO	RESUL TADOS	OBS
1. Poner en funcionamiento y hacer viables la puesta en marcha de proyectos productivos en Municipio de Puerto Alvira Meta para lograr la sustitución de cultivos ilícitos por actividades licitas	1. Focalizar el grupo de familias que se dedican al cultivo de coca en el sector. 2. Con el acompañamiento del Sena y representantes de la corporación autónoma del Meta y con el trabajo mancomunado con la comunidad hacer el acompañamiento técnico para la sustitución de cultivos ilícitos. 3. La Gobernación y la gestionará los recursos necesarios para hacer sostenible el proyecto. 4. El Batallón de Ingenieros No 7 "General Carlos Albán Estupiñán" realizará los estudios de las obras necesarias que permitan mejorar las vías de comunicación hacia este municipio en coordinación con la oficina de planeación del Meta.	Será estimado en base al resultado de los estudios elaborados por las entidades participan en la viabilidad del proyecto	Gobernación del Departamento del Meta. Secretaria de planeación del Departamento del Meta. Comandante del Batallón de Ingenieros Militares No 7. Líderes de la comunidad del Municipio de Puerto Alvira. Director de la Corporación Autónoma del Meta. Director del Sena del Departamento del Meta.	2019		
2. Poner en funcionamiento y hacer viables la puesta en marcha de proyectos productivos en la vereda el Danubio municipio Puerto Rico Meta para lograr la sustitución de cultivos ilícitos	1. Focalizar el grupo de familias que se dedican al cultivo de coca en el sector. 2. Con el acompañamiento del Sena y representantes de la corporación autónoma del Meta y con el trabajo mancomunado con la comunidad hacer el acompañamiento técnico para la sustitución de cultivos ilícitos.	Será estimado en base al resultado de los estudios elaborados por las entidades participan en la viabilidad del proyecto.	Gobernación del Departamento del Meta. Secretaria de planeación del Departamento del Meta. Comandante del Batallón de Ingenieros Militares No 7. Líderes de la comunidad de la Vereda el Danubio del Municipio de Puerto Rico Meta. Director de la Corporación	2019		

por actividades lícitas.	<p>3. La Gobernación gestionará los recursos necesarios para hacer sostenible el proyecto.</p> <p>4. El Batallón de Ingenieros No 7 "General Carlos Albán Estupiñán" realizara los estudios de las obras necesarias que permitan mejorar las vías de comunicación hacia este municipio en coordinación con la oficina de planeación del Departamento del Meta.</p>	autónoma del Meta. Director del Sena del Departamento del Meta.	2019	
3. Mejorar las vías terciarias de los municipios más afectados por la violencia con contratos interadministrativos entre el Ejército Nacional con el Batallón de Ingenieros Militares No 7 y las alcaldías con el presupuesto asignado para este fin.	<p>1. El Batallón de Ingenieros Militares No 7 de acuerdo a sus capacidades priorizará las obras en relación trazados de vías mantenimiento y demás que mejoren la conectividad en vías tercerías y que generen impacto en la comunidad en especial que les permita generar desarrollo al ser viable sacar sus productos y poder comercializarlos.</p> <p>2. La secretaria de planeación del Departamento socializar los proyectos prioritarios que tiene estructurados para este fin y establecerá la hoja de ruta para la consecución de las obras.</p> <p>3. La gobernación destinará los rubros presupuestales para poner en marcha los proyectos que se puedan realizar y que generen impacto en la comunidad.</p>	Será estimado en base al resultado de los estudios elaborados por las entidades participan en la viabilidad del proyecto.	Secretaria de planeación del Departamento del Meta. Secretarías de planeación de los Municipios que conforman el Departamento del Meta. Comandante Batallón de Ingenieros Militares No 7	2019
5. Mejoramiento trazado municipio San José con los	1. El Batallón de Ingenieros Militares No 7 realizar los estudios necesarios para llevar a buen término el	Será estimado en base al resultado de los	Alcalde de San José de Guaviare. Comandante Batallón de Ingenieros Militares	2019

sectores de Puerto Arturo y la Carpa.	proyecto. 2. La Alcaldía de San José de Guaviare asignara los recursos necesarios para poder estructurar el proyecto y llevarlo a cabo. 3. la secretaria del Departamento realizara el acompañamiento.	estudios elaborados por las entidades participan en la viabilidad del proyecto	No 7, Secretarías de planeación del municipio y del Departamento.
---------------------------------------	---	--	---

En este apartado se describe todo lo relacionado con la Planeación y Formulación de Requerimientos Prioritarios para la Acción Integral – REPAI: (Explotación de capacidades, requisitos y vulnerabilidades críticas propias y de la amenaza. Inteligencia de las amenazas) por medio de las siguientes matrices que señalan los blancos audiencia y otros aspectos.

- Matriz de Identificación de Requerimientos Prioritarios de Acción Integral (REPAI)
- Matriz de identificación de necesidades por Blancos.
- Matriz de Ejecución y Coordinación.

Tabla 6
Matriz de necesidades por blancos.

Matriz de necesidades por blancos							
Repai	Blanco	Problema	Ubicación	Descripción	Posible solución	Valor estimado	Antecedentes/Observaciones
1. (Meta)Proyecto Macarena Sostenible con Más Capacidad para la Paz (Mascapaz), que, financiado por el Fondo Fiduciario para la Paz de la Unión Europea (UE), invertirá casi cuatro millones de euros.	Población civil	Hacer sostenible el proyecto en el tiempo para las familias que se encuentren en el tengan una fuente de ingreso estable y se separen definitivamente del conflicto del sector.	03°23'03" N 74°02'43"	El proyecto tiene previsto beneficiar a una 3200 familia campesina víctimas de conflicto armado y traer desarrollo a la región.	Garantizar la compra de la producción en el tiempo.		

<p>2. Construir en Vista Hermosa Meta la infraestructura requerida para la instalación de un tanque de enfriamiento de leche de 200 litros. Se construirá un centro de acopio y almacenamiento de la leche producida por los beneficiarios, para que posteriormente sea vendida a la empresa Alquería. https://www.radiounacional.co/noticia/regiones/estos-son-los-proyectos-productivos-que-se-haran-las-zonas-veredales.</p>	<p>Población civil</p>	<p>Montar proyectos productivos que beneficien la comunidad los cuales sean sostenibles y garanticen que la comunidad un medio de producción.</p>	<p>03°07'26" N 73°45'05" O</p>	<p>El proyecto tiene la finalidad de mejorar y tecnificar la producción lechera del Municipio de Vista Hermosa mejorando la calidad de vida de sus habitantes e impactando los efectos del conflicto armado.</p>
<p>3.(Guaviare) Construir un centro de acopio de leche para beneficio de la asociación comité de ganaderos de El Capricho, en el corregimiento de ese nombre, del municipio de San José del Guaviare.</p>	<p>Población civil</p>	<p>Montar proyectos productivos que beneficien la comunidad los cuales sean sostenibles y garanticen que la comunidad un medio de producción.</p>	<p>El proyecto tiene la finalidad de mejorar y tecnificar la producción lechera del corregimiento del Capricho mejorando la calidad de vida de sus habitantes y impactando los efectos del conflicto armado.</p>	
<p>4. (vichada) carretera que unirá a Puente Arimena, en Puerto Gaitán (Meta), con Puerto Carreño</p>	<p>Población civil</p>	<p>Mejorar la conectividad entre el departamento del Meta y el departamento del Vichada lo cual generara esta obra</p>	<p>El proyecto consiste en lograr la conectividad entre Puerto Gaitán y Puerto Carreño</p>	

(Vichada). Servirá para conectar el centro del país con la Orinoquia y transversalmente a los municipios de esta región	traiga progreso a la región impactando de manera positiva a las comunidades de estos departamentos.	logrando mejorar las vías de comunicaciones entre el departamento del Meta y el departamento del Vichada.
---	---	---

Tabla 7
Matriz de ejecución y coordinación.

Matriz de ejecución y coordinación					
Medios	Unidad/Entidad	Capacidades	Planes, programas y proyectos	Recursos financieros	Obs
Propios	Batallón de Acción Integral	1. Operaciones de sensibilización. 2. Operaciones de coordinación civil y militar. 3. asuntos civiles	1. Circo. 2. Acercamiento a la población civil en la jurisdicción asignada a la Cuarta División del Ejército Nacional. 3. Realizar jornadas de apoyo para el desarrollo de la región con el apoyo del cuerpo de oficiales de la reserva. 4. Desarrollo de ruedas de negocios con el fin de que los agricultores puedan vender su producción en las mejores condiciones.	Los destinados para el desarrollo de cada actividad en coordinación con la Unidades Tácticas, la administración departamental y municipal con el acompañamiento de las empresas civiles que se vinculen.	
	Batallón de Ingenieros Militares No 7	1. Construcción y mantenimiento de vías terciarias, puentes y pozos	1. Mejoramiento de las vías Terciarias de la jurisdicción de la Cuarta División del ejército en coordinación con las Gobernaciones y alcaldías para la asignación de recursos.	Según los recursos aprobados para cada obra	

	Batallón de desminado humanitario No 4	Descontaminar el suelo del Departamento del Meta de artefactos explosivos y municiones usadas sin explotar	El Batallón de Ingenieros de Desminado Humanitario No. 4 planea y dirige la ejecución del método de desminado a través de las técnicas de Desminado Humanitario el departamento del Meta, con el propósito de descontaminar el suelo colombiano de artefactos explosivos y municiones usadas sin explotar, aportando así al bienestar y progreso de las comunidades	Según los recursos aprobados para desarrollar el plan.
Instituciones del estado	Gobernación del Meta, Guaviare y Vaupés	1. Ejecución y asignación de presupuestos para el mejoramiento de la infraestructura de la región, programas de desarrollo y proyectos productivos que impacten en la población civil.	Puesta en marcha de los planes de gobierno planteados para su administración.	
	Alcaldías de los municipios de los departamentos del Meta, Guaviare y Vaupés	1. Ejecución y asignación de presupuestos para el mejoramiento de la infraestructura de la región, programas de desarrollo y proyectos productivos que impacten en la población civil.	Puesta en marcha de los planes de gobierno planteados para su administración.	Según la asignación del presupuesto asignado por la administración departamental y municipal.
	Sena	Fortalecer los procesos de formación profesional integral que contribuyan al desarrollo comunitario a nivel urbano y rural.	1. El SENA está encargado de cumplir la función que le corresponde al Estado de invertir en el desarrollo social y técnico de los trabajadores colombianos, ofreciendo y ejecutando la formación profesional integral, para la incorporación y el desarrollo de las	Recursos asignados del presupuesto nacional.

			<p>personas en actividades productivas que contribuyan al desarrollo social, económico y tecnológico del país.</p>	
Cooperación internacional	ONU	<p>1. Acompañamiento al acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera</p>	<p>1. Misión de verificación. 2. planes de apoyos a la sustitución de cultivos ilícitos.</p>	<p>Según la asignación de presupuesto para cada programa.</p>

Conclusiones

1. La Acción Integral surge como un instrumento funcional de la Acción Unificada del Estado para desarrollar un adecuado control institucional en los territorios de la Cuarta División del Ejército colombiano y garantizar el acercamiento con las comunidades, con el propósito de ocupar aquellos lugares vacíos por culpa del conflicto armado, cerrando así la posibilidad a que fueran actores criminales los que aprovechen estratégicamente estos territorios para el desarrollo de sus actividades delictivas en territorio.

2. Como herramientas de la Acción Integral se pueden establecer algunas líneas de trabajo, las cuales buscan las diferentes problemáticas que se presentan en las comunidades, en la mayor parte de los casos corresponden a la falta de oportunidades de desarrollo económico, social, cultural e ideológico, aspectos que motivan a que se desarrollen diferentes actividades de bienestar para la comunidad tales como mesas de negocios, asistencia técnica para proyectos productivos y su financiación, etc.

3. Vale destacar que la materialización de los esfuerzos estatales en desarrollo de la Acción Unificada y la Interagencialidad se puede destacar el Programa Fe en Colombia, demostrando en una forma de incidir de buena manera en la mejora de las condiciones de seguridad, implica acabar aquellos elementos estructurales de factores de inestabilidad, que ocurren en el mejoramiento de las condiciones socioeconómicas y culturales, con relación a los impactos en los sitios vacíos y su negación frente a los actores criminales que efectúan presencia en el territorio de la cuarta división.

La Cuarta División del Ejército Nacional en conjunto con sus Brigadas Territoriales y Unidades Tácticas debe seguir con el desarrollo del concepto de las Operaciones Terrestres Unificadas (OTU), que corresponden a las tareas ofensivas, defensivas, de estabilidad o de

apoyo de la defensa a la autoridad civil ejecutadas simultáneamente para capturar, retener y explotar la iniciativa y consolidar ganancias para prevenir el conflicto, configurar el ambiente operacional y vencer en la guerra como parte de la acción unificada” en la jurisdicción asignada, y para ello explotara al máximo a las capacidades con que cuenta el Batallón de Ingenieros Militares No 7, las emisoras y demás medios para impactar de manera positiva los habitantes de los departamentos de Meta, Guaviare y Vaupés.

Pero este esfuerzo se debe de realizar de manera conjunta, coordinada e integrada con las administraciones departamentales y locales, empresarios de la región, organizaciones no gubernamentales, instituciones del estado, organismos de control y demás. En especial mejorando las vías de comunicación terciarias a través de contratos interadministrativos con la institución priorizando los proyectos que generen el mayor impacto, garantizando que los proyectos productivos sean sostenibles y generen rentabilidad a las comunidades que los desarrollen con el fin de menguar las consecuencias del conflicto armado. De esta manera bajar los niveles de los cultivos ilícitos dejando sin combustible a los GAO y GDO que delinquen en la jurisdicción logrando llevar la tranquilidad y estabilidad en las regiones.

Referencias Bibliográficas

- AC-BASER, G. (2005). *Conceptos “soldados de mi pueblo”*. Villavicencio.
- Camargo Gómez, F., Martínez Bernal, C. P., Romero García, C. I., & Patiño Guerrero, E. (2017). *Ejército Nacional II División: El Conflicto Armado en las Regiones*. Bogotá: Universidad del Rosario. Obtenido de <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/14124/DI%20CSH%2002%20web.pdf?sequence=5>
- CEHEJ, Centro de Estudios Históricos del Ejército. (2017). *Datos Estadísticos: accionar grupos subversivos 1981-1984. Datos Estadísticos: accionar grupos subversivos 1981-1984. Reseña Histórica IV División*. Bogotá.
- Centro Latinoamericano y caribeño de demografía. (2011). *Población, territorio y desarrollo sostenible*. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Obtenido de <http://www20.iadb.org/intal/catalogo/PE/2011/09447.pdf> Comando general de las fuerzas militares. (2016) *manual de Acción Integral conjunta*. Bogotá Imprenta Ejército.
- Comando General de las FFMM. (2018). Ejército y Ministerio de las Tics entregan computadores a Instituciones Educativas del Meta y Guaviare. Bogotá.
- Comando General Fuerzas Militares. (2016). *MANUAL DE ACCIÓN INTEGRAL CONJUNTA*. Bogotá: Imprenta Militar.
- Cuarta División. (2018). *Archivo Central IV División Sección Acción Integral G5 Plan Campaña 2001*.
- Cuarta División. (2018). *Cuarta División del Ejército Nacional*. Obtenido de https://www.cuartadivision.mil.co/cuarta_division_ejercito_nacional/noticias/realizo_jornada_apoyo_desarrollo_1_412569.
- Dufort, P. (2013). Las políticas desarrollistas de Alberto Ruiz Novoa a principios de 1960: ¿se podría haber evitado medio siglo de guerra? En C. d. nacionales. Bogotá. Obtenido de <http://www.verdadabierta.com/Especiales/paras-y-militares/mili-para-final.swf>.
- Ejército Nacional. (19 de enero de 2014). *Segunda División de Ejército: 28 años de honor y gloria*. Obtenido de <https://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=357392>
- Ejército Nacional. (2017). *Manual Fundamental de Referencia Ejército 3-0*. Bogotá: Imprenta Militar.
- Fuerzas Militares. (1965). *Libro Histórico V Brigada*. Imprenta Militar.
- Garzón, P., Pardo, L., & Pérez, C. (2017). *Fuerzas Militares de Colombia Ejército Nacional IV División: el conflicto armado en las regiones*. Bogotá: Universidad del Rosario .
- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. (3 de agosto de 2018). Obtenido de Instituto Colombiano de Bienestar Familiar: <https://www.icbf.gov.co/instituto/puntos-atencion>

- Instituto de Ciencia Política Hernan Echavarría Olózaga. (2016). *Una apuesta por la competitividad del Catatumbo: diagnóstico y propuestas de política pública*. Bogotá: Instituto de Ciencia Política Hernan Echavarría Olózaga. Obtenido de <http://www.icpcolombia.org/dev/wp-content/uploads/2016/05/Competitividad-en-el-Catatumbo.pdf>
- Ministerio de Defensa Nacional – Comando General de las Fuerzas Militares. (2012). *Manual de Acción Integral* (Bogotá:, 2012), 33. Bogotá: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares.
- Ministerio de Defensa Nacional. (2016). *Directivas estructurales No 01152-01154-01157-01158*. Bogotá: Imprenta militar.
- Monsalve Gaviria, R. (11 de diciembre de 2017). Nuevo plan de seguridad para 67 municipios del país. *El Colombiano*. Obtenido de <http://www.elcolombiano.com/colombia/plan-de-seguridad-para-colombia-EM7842701>
- Mora, J. (2010). El Plan Patriota para la conducción conjunta de la guerra irregular. *Dicoe*, 25.
- Presidencia de la República. (2014-2018). *Plan Nacional de Desarrollo "Todos por un nuevo País"*. Bogotá: Imprenta Nacional.
- Rodríguez, P. (2014). *Herramientas de Acción Integral*. Prezi.
- Valencia Tovar, A. (1967). *Acción Integral”, Doctrina*, <http://colombiainternacional.uniandes>. Imprenta Nacional. Obtenido de <http://colombiainternacional.uniandes>
- Virviescas Gómez, P. (6 de enero de 2015). Simacota, el primer golpe del Eln. *El Espectador*. Obtenido de <https://www.elespectador.com/noticias/politica/simacota-el-primer-golpe-del-eln-articulo-536472>

ANEXOS

Anexo 1. Apreciación de Acción Integral Cuarta División

COPIA No. ____ DE ____ COPIAS

COMANDO CUARTA DIVISIÓN

VILLAVICENCIO META

20 DE MAYO 2018.

APRECIACIÓN DE ACCIÓN INTEGRAL No. _____

REFERENCIAS:

- Constitución Política de Colombia
- Manual de Estado Mayor
- Manual de Acción Integral conjunta FFMM
- Anexo “E” Acción Integral CGFM
- Políticas del señor General Comandante del Ejército Nacional
- Directica estructural Acción Integral
- Componente de comunicación pública del Modelo Estándar de Control Interno MECI 1000:2005, segunda versión (decreto número 1599 de 2005)
- Plan de Campaña Victoria Plus

1. GENERALIDADES

La Acción Integral es entendida como el puente entre el control territorial (Aspecto Militar) y la consolidación social del estado (Aspecto Civil – Oferta Estatal). En este sentido, el Plan Estratégico Militar de Estabilización y Consolidación “Victoria plus”, continuará contribuyendo al cumplimiento de los objetivos del Estado y los planes del Gobierno Nacional, orientados a aislar a la población civil de los Grupos Armados Organizados (GAO) y los Grupos Delincuenciales

Organizados (GDO), fortaleciendo la legitimidad institucional y la legalidad. Por tal motivo resulta fundamental implementar una estrategia que permita la obtención de resultados visibles en áreas afectadas por la acción criminal, como el Suroriente Colombiano,

Revertir este escenario de manera permanente y estable para las instituciones oficiales, privadas y para el beneficio de la comunidad, dependerá del planeamiento y ejecución de una estrategia innovadora de “Acción Integral Proactiva” en el cual se integren el esfuerzo de la Acción Integral tradicional, las comunicaciones estratégicas y las operaciones de información. Para ello la inteligencia militar asume un rol preponderante de dirección, coordinación, dinamización en el flujo de información útil que se complemente a las herramientas gubernamentales y no gubernamentales que bajo un principio de complementariedad coadyuven al cumplimiento de lo previsto en el PCEH V y en el presente apéndice.

Así mismo y siendo congruentes con la misión constitucional encomendada a las Fuerzas Militares por medio de la Cuarta División y sus Unidades Operativas Menores, en un esfuerzo conjunto, coordinado, interagencial, sincronizado, focalizado, diferencial y sostenido, la Acción Integral desarrollará y centrará su esfuerzo no armado a través de dos ejes, así:

1. Proteger a la población civil, neutralizando la influencia del GAO y GDO para evitar que se escude y resguarde en ella.
2. Fortalecer la legitimidad del Estado.

Nuestra prioridad en el Plan Estratégico Militar de Estabilización y Consolidación “Victoria Plus”. debe centrarse tanto en el diseño de estrategias, acciones y coordinaciones interagenciales que debiliten y neutralicen las acciones delictivas de GAO, así como en el liderazgo que deben ejercer los Comandantes Militares en todos los niveles del mando sobre la población civil y sus tropas, constituyéndose en interlocutores válidos para la búsqueda de soluciones frente a sus necesidades

básicas, contribuyendo así al logro de las metas y objetivos en el análisis de los diferentes cursos de acción del presente apéndice , de manera que se consolide la presencia del estado y se desarticulen los argumentos que utilizan los GAO y GDO para justificar su accionar delincuenciales.

Por lo anterior, resulta imperativo el establecimiento de canales efectivos de comunicación entre los comandantes y las comunidades, para conocer de forma integral los retos que enfrenta la institucionalidad del Estado y por ende la Fuerza Pública, para así encontrar soluciones y neutralizar los espacios territoriales, económicos y políticos organizativos conseguidos por los GAO y GDO en nuestra jurisdicción.

2. DESCRIPCION.

MISIÓN

La **Cuarta División** del Ejército Nacional en cumplimiento del Plan de Campaña **VICTORIA PLUS**, desarrolla operaciones de manera conjunta, coordinada, interagenciales e interinstitucional, con sus unidades orgánicas y agregadas, a partir del 01-ENE-2018 hasta el 31-DIC-2018, en la jurisdicción asignada, con el propósito de neutralizar las estructuras de los GDO, GAO y los fenómenos de criminalidad, para proteger a la población civil y la infraestructura con el fin de proporcionar condiciones de seguridad en los municipios y corregimientos asignados a la jurisdicción; actuando dentro del marco de la Constitución, las leyes, con plena observancia y respeto de los DDHH y DIH. Simultáneamente participa con sus capacidades en la acción unificada del estado, para contribuir en el control institucional del territorio y la construcción de una paz estable y duradera.

2.2 SITUACIÓN Y CONSIDERACIONES QUE AFECTAN LOS CURSOS DE ACCIÓN

a. SITUACIÓN DE INTELIGENCIA PARA SENSIBILIZACION

1) Capacidades Sicológicas del Enemigo.

- En el momento su accionar delictivo los **GAO y GDO** está enfocado a realizar actos de impacto psicológico ante la población civil como lo son:
 - Trabajo de incrementar las reservas campesinas en sitios de alto valor para ellos.
 - Ejecutar acciones mediante hostigamientos, ataques mediante avasallamientos contra las tropas.
 - Uso indiscriminado de AEI en áreas bases, vías de aproximación y corredores de movilidad.
 - Quema de vehículos (Buses)
 - Empleo de francotiradores.
 - Empleo de armamento artesanal con explosivos.
 - Trabajo político-organizativo.
 - Mantienen intención de influenciar e intimidar autoridades del orden local.
 - Incrementado de sus finanzas por medio del narcotráfico.
 - Buscan consolidar áreas de gran influencia minera, para incrementar y sostener sus finanzas.
 - Uso de sus RAT.

Su poder también se ve reflejado en el manejo de gran cantidad de dinero, producto del tráfico de Coca – Base de Coca y sus acciones delictivas como el boleteo, secuestro, abigeato entre otras, de esta forma mantiene su apoyo logístico.

2) Vulnerabilidades Sicológicas del Enemigo.

Se puede considerar que la actuación operacional y sicológica del Ejército en el desempeño de sus tareas ocasiona ante el enemigo un temor permanente, los mandos medios y los elementos rasos pueden ser fácilmente influenciados a tomar actitudes como reintegración a la vida social, la presión sicológica que puede ejercer la misma población civil puede ser un arma contundente para minimizar el poder de combate afectando sicológicamente la organización.

Por inteligencia técnica y humana se ha podido establecer que las operaciones psicológicas han ocasionado gran efecto, influyendo en su forma de ver las cosas, de que la ideología que ellos le hacen no es realidad por las comunicaciones tomadas entre los que han vuelto a la vida social donde manifiestan que es la realidad y de pensar en un futuro para su familia.

Dentro de las vulnerabilidades es la inseguridad que tiene de sus mandos por el estado actual y cuyo objetivo que nos hemos propuesto trabajar es la propaganda escrita y radial activa, crea reintegración a la vida social, entrega y cooperación, además el actual proceso de paz no es totalmente claro para ellos; motivo por el cual están en la incertidumbre de que va hacer en un futuro esta organización y es allí donde las actividades sicológicas son vulnerables para ellos.

b. SITUACIÓN TÁCTICA

1) Dispositivo Actual de los Elementos Tácticos Mayores.

Las Herramientas de Acción Integral de las diferentes Unidades Operativas Menores, Tácticas la Compañía de Acción Integral, Circo, Grupos Geos desarrollan en forma

constante, operaciones psicológicas sobre las áreas de influencia de los GAO y GDO, sobre la población civil, con el objetivo de efectuar desvinculaciones en el sistema de amenaza terrorista persistente debilitando su estructura con la aplicación de estos acelerantes en cada una de las jurisdicciones de cada unidad.

2) Dispositivo Actual de las Unidades de Operaciones Psicológicas.

UNIDAD	ELEMENTO A.I.	UBICACIÓN
DIV-4	COPAI	GRANADA
DIV-4	CIRCO	GRANADA
DIV-4	RISSO	VILLAVICENCIO
<u>SÉPTIMA BRIGADA</u>		
BR-7	GEOS	VILLAVICENCIO
BR-7	ORQUESTA	VILLAVICENCIO
BIALB	GEOS	VILLAVICENCIO
BISER	GEOS	VILLAVICENCIO
BIVAR	GEOS	GRANADA
BAEEV.15	GEOS	PTO. GAITÁN
BASER 7	GEOS	VILLAVICENCIO
BIGOH	GEOS	LA URIBE

EMISORAS		
BIVAR	EMISORA MÓVIL	GRANADA
BAEEV-15	EMISORA MÓVIL	PTO. GAITÁN
BIGOH-29	EMISORA MÓVIL	LA URIBE
<u>BRIGADA DE SELVA 22</u>		
BR-22	RISSO	SAN JOSÉ GUAVIARE
BR-22	GEOS	SAN JOSÉ GUAVIARE
BIPAR	GEOS	SAN JOSÉ GUAVIARE
BASER	GEOS	SAN JOSÉ GUAVIARE
BASMO-51	GEOS	MIRAFLORES
BICAM	GEOS	CALAMAR
EMISORA		
BR22	EMISORAS MÓVIL	SAN JOSÉ GUAVIARE
BASMO-51	EMISORA MÓVIL	MIRAFLORES
<u>BRIGADA DE SELVA 31</u>		
BR-31	GEOS	MITÚ
BIAVA	GEOS	CARURÚ

EMISORAS		
BR-31	EMISORAS MÓVIL	MITÚ
BIAVA	EMISORA MÓVIL	CARURÚ

Las acciones psicológicas conducentes a lograr los objetivos propuestos en esta apreciación se enmarcan una serie de actividades por desarrollar a lo largo y ancho del área de influencia. Su función se activa de acuerdo con el desarrollo de las operaciones psicológicas en toda el área de responsabilidad y analizando la intención del comando superior en los esfuerzos de la guerra armada y la guerra no armada.

3) Cursos de Acción Propuestos.

CURSO DE ACCIÓN No. 1:

Realizar actividades de Acción Integral con los medios para las operaciones de sensibilización, en la zona de injerencia donde delinque las disidencias de las FARC, en los departamentos del Guaviare, Meta, Vaupés y demás organizaciones armadas al margen de la ley que atentan contra el estado colombiano en la jurisdicción asignada, contra la infraestructura crítica, y la vida honra y bienes de sus ciudadanos a partir del 01 de enero hasta el 31 de diciembre del año 2018.

CURSO DE ACCIÓN No. 2:

Realizar actividades de Acción Integral con los medios para las operaciones de sensibilización en el actor del Ariari, municipios (El Castillo – Lejanías – San Juan de Arama – Puerto Lleras – Mesetas-Puerto Concordia-Mapiripan) contribuyendo al esfuerzo

integral y gradual básico de la Presidencia de la Republica con el fin de contrarrestar las acciones sicológicas de los GAO, GDO y organizaciones armadas al margen de la ley que atentan contra el Estado Colombiano en la jurisdicción asignada, contra la infraestructura critica, y la vida honra y bienes de sus ciudadanos a partir del 01 de enero hasta el 31 de diciembre del año 2018.

La Acción Integral debe ser orientada hacia la recuperación del tejido social de la región ya que ha sido manchada por los GDO y GAO que por años han afectado a la población civil.

c. SITUACIÓN DE PERSONAL

1) Estado de Ánimo y Moral de Propias Tropas.

El personal de oficiales, suboficiales, soldados y personal civil que integran los diferentes medios de Acción Integral cuentan con moral y espíritu de lucha permanente esto en razón a los planes de moral y bienestar propuestos por el Comando de la Unidad y el reconocimiento de ello ante los diferentes estímulos que el comando superior otorga como ejemplo la selección de un soldado en la noche de los héroes.

El personal de soldados profesionales es antiguo en el área, lo cual nos permite el fácil conocimiento del enemigo y del terreno aspecto que produce un estado de seguridad en las actividades a desarrollar.

2) Factores que Afectan el Espíritu de Combate de las Propias Tropas.

ASPECTOS NEGATIVOS

- El no permanecer a TOE para desarrollar las actividades.

- El equipamiento de los elementos esenciales para las actividades de Acción Integral.
- La falta de un rubro para los elementos de consumo y mantenimiento de los mismos.
- El apoyo de los comandantes de las unidades tácticas en cuanto a los estímulos que se dan en las actividades diarias.
- El desconocimiento del enemigo atacar, saber el modo operandi, los mandos y la instrucción de cómo se pueden afectar estos grupos.
- El desconocimiento del modus operandi de las BACRIM.
- La continuidad de los soldados en los elementos de Acción Integral.

ASPECTOS POSITIVOS

- El cumplimiento del plan de moral y bienestar.
- El apoyo aéreo y helicoportado.
- El abastecimiento puntual de víveres.
- El buen flujo y manejo de la información.
- El apoyo a la Acción Integral por parte del comando de la División en Cursos, viajes y permisos.

3) Idiosincrasia del Personal.

Se perfila el personal que integran los medios de Acción Integral (Copia-Circo-GEOS) con el fin de que posean el conocimiento y tengan una iniciativa con el fin de generar amor por lo que hacen y sobre todo el objetivo fundamental que es ganarnos la “población civil”. La mayoría del personal de soldados es de la región motivo por el cual desean que las actividades que realizan allí sean las mejores y con lujo de detalles buscando un objetivo positivo por región y el departamento.

d. SITUACIÓN LOGÍSTICA

1) Ubicación de Unidades e Instalaciones Logísticas Propias.

Las unidades de abastecimiento siempre están cerca de los sitios donde desarrollamos nuestras actividades facilitando el estado logístico de las unidades de Acción Integral así:

UNIDAD	UBICACIÓN
BASER 7	VILLAVICENCIO
BASER-22	SAN JOSÉ DEL GUAVIARE
UNIDAD DE SERVICIOS ADMINISTRATIVOS	MITÚ

2) Limitaciones Logísticas Significativas.

- Vías terrestres hacia el departamento del Vaupés.
- Apoyo combustible para plantas y vehículo.
- La consecución de elementos de consumo.
- La asignación de material de intendencia a los soldados que realizan actividades de Acción Integral.

e. SITUACIÓN DE ACCIÓN SICOLÓGICA

1) Situación Sicológica Enemiga.

- a) Perfil Sicológico General.

El enemigo se encuentra golpeado en su ideología ante la ausencia de un propósito claro debido al grado de corrupción presentado por sus cabecillas y constante violación de DDHH y DIH, además de las falsas promesas con las que fueron reclutados, el proceso de Paz para ellos es algo incierto para los rasos.

b) Audiencias Consideradas.

Se presentan diferentes formas de amenaza persistente enmarcadas por el terrorismo, extorsión, intimidación, narco-financiación y presión psicológica a la población civil orientada por los **GAO**, **GDO**, especialmente en el área rural, la población civil se intimida fácilmente ante las acciones terroristas, afectando la confianza en la capacidad operacional y la sensación de seguridad.

c) Susceptibilidad del Blanco Audiencia.

No toda la población componente del blanco audiencia enemigo es homogénea, existe un segmento importante susceptible de ser influenciado. Muchos de sus miembros, en especial los más jóvenes, no tienen un pasado delictivo y por consiguiente sienten que existe la oportunidad de despertar de la pesadilla que los está arrastrando porque fueron reclutados unos a la fuerza y otros mediante falsas promesas.

La dinámica de la emisora, ha generado la disposición para considerar la reintegración a la vida social como una salida y el inicio de una nueva vida, no solo para el integrante de los GAO y GDO, sino su familia, porque han tenido referencia de sus propios ex compañeros a través de la propaganda, las operaciones de información, con tanto efecto que los cabecillas restringen el acceso a los medios de comunicación radiales.

Podemos colocarles ante sí la alternativa de reintegración a la vida social, ya no existe el convencimiento ni la tan famosa “claridad revolucionaria”, solo los detiene el terror a las consecuencias de la delación o de un escape fallido, por eso es muy recomendable llegar a la

saturación psicológica para reforzar el deseo de libertad mediante argumentos válidos, tangibles como las estadísticas, testimonios de células naranjas, difusión de bases legales donde se estipulan explícitamente los beneficios y concesiones a que tienen derecho.

Todo lo anterior es válido si tenemos en cuenta que el blanco audiencia enemigo está menos expuesto a los mensajes y acción psicológica propias toda vez que solo recibe información filtrada, distorsionada por sus cabecillas, constituyéndose éste en el principal medio de condicionamiento psicológico; que eventualmente tiene acceso a medios de comunicación radial y casi nunca a la TV lo cual es contrarrestado por la presión permanente de las operaciones militares y reforzado por el eventual rechazo de la población civil a su accionar terroristas, además del bajo nivel intelectual de los integrantes de las cuadrillas y explotar sus vulnerabilidades en los siguientes aspectos:

- ✓ Aislamiento, mínimo contacto y comunicación con sus familias.
- ✓ Indisciplina generalizada en cabecillas y personal.
- ✓ Comisión de injusticias por parte de los cabecillas contra los guerrilleros rasos.
- ✓ Baja moral.
- ✓ Exceso de confianza.
- ✓ Intereses propios de los cabecillas por el dinero.
- ✓ Fugas.
- ✓ Rivalidad entre cabecillas por beneficios de tipo económico.
- ✓ En invierno disminuye notoriamente su movilidad por las vías terrestres, limitando sus desplazamientos por vía fluvial, esto dificulta su capacidad de evasión.
- ✓ Disputa entre organizaciones Terroristas por territorio.

- ✓ Los excesos y atropellos contra la población civil, han disminuido su espacio político generando animadversión por parte de la comunidad.
- ✓ Ante la permanente actividad de narcotráfico ha disminuido el adoctrinamiento y entrenamiento táctico evidenciando en la poca actividad terrorista y la permanente evasión al contacto con la tropa.
- ✓ Falta de liderazgo de sus cabecillas.

d) Efectos Causados por Propaganda Anterior.

La información a través de los acelerantes (volantes, las cuñas radiales, los boletines de prensa, las jornadas interinstitucionales y el trabajo del grupo GEOS, Compañía de Acción Integral (COPAI), Circo Centauro, Comunicaciones Estratégicas y los dinamizadores (Oficina de enlaces Étnicos, Plan de Acción del Comando Integral, Campañas Institucionales) no solo han aumentado la reintegración a la vida social, sino que además han llevado al fortalecimiento de la Red de Cooperantes y por ende de las unidades de inteligencia que trabajan en pro de doblegar al enemigo, evitando con ello la ejecución de secuestros, extorsiones y atentados terroristas en la región. Los efectos generados anteriormente se muestran en la reintegración a la vida social de ellos y según las entrevistas realizadas hablan que han tomado la decisión por estos medios radiales y escritos de la Institución.

e) Acciones Tomadas para Contrarrestar Nuestra Propaganda.

Para contrarrestar las acciones psicológicas que realiza el Ejército, los GAO ha prohibido a sus hombres escuchar la emisora del Ejército y le han infundido terror al tema de la reincorporación a la vida social, al argumentar que quien se entrega solo es víctima de engaños y posteriormente es asesinado y reportado como desaparecido.

De igual manera, los GAO adelantan reuniones obligatorias con los habitantes rurales de la jurisdicción para ejercer un mayor control de las actividades que éstos adelantan, evitando con ello que los mensajes del Ejército lleguen hasta este sector de la comunidad.

Similar situación de sometimiento se visualiza al interior de las disidencias de las FARC, la estructura armada ilegal que constantemente recurre a las charlas ideológicas que refuerzan las políticas y alinean al personal hacia el pensamiento revolucionario, violento y combativo para la toma del poder por cualquier medio armado.

2) Situación Sicológica Propia.

a) Perfil Sicológico Actual.

Las unidades han fortalecido su accionar al observar como la lucha que libran contra los agentes generadores de violencia, está dando resultados positivos como lo son los diálogos de la Habana donde con ello se demuestra que las disidencias de las FARC en la parte armada no fueron capaces de tomar su objetivo. A lo anterior se suma la estabilidad laboral y económica, que redundan en el bienestar de los hombres y mujeres y el de sus familias.

No obstante, la siembra indiscriminada de campos minados y el gran número de víctimas que el ‘enemigo silencioso’ ha cobrado, viene afectando la moral de las unidades que están en el área de combate y que inesperadamente se enfrentan a un enemigo que no busca aniquilar físicamente, sino que genera un debilitamiento psicológico enorme, sumado al gasto económico que debe acarrear el Estado y que es necesario para brindar una verdadera ayuda a las víctimas.

b) Efectos de la Propaganda Enemiga sobre las Propias Tropas.

La propaganda enemiga solo ha generado en las tropas, el deseo de continuar fortaleciendo y difundiendo la propaganda institucional, con el objetivo que ésta contrarreste la propaganda de las

disidencias de las FARC. Al tiempo que es utilizada para realizar actividades de inteligencia que permitan la captura de quienes violan la ley.

c) Factores que Afectan Positiva o Negativamente la Motivación de las Tropas.

La siembra indiscriminada de campos minados, la instalación de carros bomba, de casas bombas, de todo tipo de artefactos mortales y la utilización de francotiradores, ha influenciado negativamente en las tropas, pues estos son ‘enemigos invisibles’ y difíciles de combatir en los cuales nuestros hombres deben estar muy atentos ante dicha eventualidad.

De igual manera, la ‘guerra jurídica’, planteada desde los supuestos falsos positivos, ha sido uno de los factores negativos que más ha influenciado en los integrantes de la institución castrense, desde el soldado hasta el general. Acción que sólo obedece a la estrategia de las FARC para debilitar políticamente a las Fuerzas Militares ya que con su guerra armada no lo ha logrado.

Ha influenciado positivamente la combinación de la inteligencia técnica y humana – y la tecnología, pues esta acción es la que le ha permitido al Ejército conocer al enemigo y realizar acciones como la Operación Jaque, Camaleón y Odiseo, han posicionado a las tropas como las garantes de la seguridad y tranquilidad del pueblo colombiano.

d) Medios Previstos para Mantener la Motivación.

El aumento y fortalecimiento de la inteligencia militar y las ayudas tecnológicas, así como la implementación de capacitaciones, ya que dentro del plan campaña Victoria Plus, se habla de un lineamiento importante que es el hombre y esto trata de que haya buen trato entre superiores y subalternos, permisos, viajes, medallas ya que esto es la esencia del militar y estas son algunas de las motivaciones que mantienen en alto la moral de la tropa.

e) Medios de Comunicación Disponibles para el Empleo.

Escritos como boletines de prensa, página web del Ejército, Twitter, el periódico En Guardia del Ejército Nacional y las publicaciones a través de los medios privados del departamento y del país, son algunos de los medios disponibles.

Radiales: La emisora Colombia Estéreo y las emisiones que, a través de la gestión, se logran a través de los medios radiales privados de la región y de Colombia.

Televisivos: Canales departamentales y nacionales que dependiendo de la coyuntura tienen en cuenta las operaciones del Ejército y su accionar en la región.

f) Oportunidades Sicológicas.

Las oportunidades psicológicas se enmarcan en la realización de Jornadas de apoyo al desarrollo, la consecución de un mayor número de volantes con mensajes aún más persuasivos y la utilización de los medios de comunicación estratégica que favorezcan la imagen del Ejército a nivel nacional.

Así mismo, el testimonio de cada uno de las células naranja que deciden acogerse a la reintegración a la vida social, es una oportunidad psicológica invaluable, siempre que es a través de ellos, de su voz y de sus relatos, como se ha logrado llegar al resto de jóvenes que aún permanecen al interior del grupo subversivo, generando un mayor número de fugas de las disidencias de las FARC.

El trabajo mancomunado con las entidades estatales con el fin de llevar progreso y desarrollo a la región aspecto importante ya que con ellos nos ganaremos a nuestro centro de gravedad.

3) Situación Sicológica Población Civil.

a) Actitud hacia el Enemigo.

La actitud de la población civil hacia el enemigo es de rechazo y repudio por los innumerables atentados que han afectado los departamentos, de ahí que unirse a las autoridades, evitar una acción

criminal y recibir por ello una recompensa, ha sido invaluable a la hora de atacar al enemigo. No obstante, hay poblaciones apartadas en las que la presencia de los GAO, GDO aún es uno de los puntos en contra del Ejército, de ahí que apoyar, sin así desearlo, se convierte en un factor obligatorio para quienes viven bajo el dominio de estos grupos, si se quiere conservar la vida.

b) Actitud hacia las Propias Tropas.

La población civil está muy agradecida con la labor que ha desempeñado y ha desarrollado los hombres que integran la Cuarta División y ha comprendido que para ganarle la guerra a los **GAO** y **GDO** es necesario apoyar a las autoridades militares con información y denuncias, no sólo con la aceptación del trabajo que se hace en pro del bienestar del pueblo Metense, Guaviarenses y del Vaupés que adelantan las tropas, sino que han decidido conformar parte de la red de aliados que ha sido decisiva en un departamento golpeado por los Grupos Armados Organizados y Bandas Criminales.

Son muchos los gremios de la región, que no sólo apoyan con información valiosa, sino que además se han convertido en ‘vigilantes’ de los departamentos, alertando ante cualquier acción sospechosa que ponga en riesgo la vida de la población civil.

c) Principales Vulnerabilidades Sicológicas.

La principal vulnerabilidad sicológica que registra la población civil, se enmarcan en el temor a la denuncia o al apoyo a las tropas, ya que la acción de la guerrilla siempre ha sido la de retaliación a través del asesinato, no solo como una forma de cobrar venganza, sino como una forma de mostrar su poderío y evitar que un mayor número de personas contribuyan al accionar del Ejército.

Las acciones intimidatorias tendientes a la ejecución de extorsiones y secuestros, ha sido otros de los factores que más han afectado a la población civil.

d) Capacidades y Limitaciones de los Comunicadores Claves.

Entre las capacidades se encuentra el deseo de diezmar al enemigo a través del apoyo a las autoridades, pues este sector de la población conoce las zonas de influencia guerrillera y los movimientos que éstos hacen.

No obstante, el difícil movimiento por la zona, la falta de medios de comunicación y la constante presión de los GAO, GDO, debilitan la solidaridad de los habitantes de los departamentos, que en ocasiones prefieren guardar silencio, aun cuando la guerra ha cobrado la vida de varios integrantes de sus familias.

e) Efectos Positivos y Negativos Logrados por Nuestra Propaganda.

Las diferentes Campañas Institucionales, Jornadas de apoyo al desarrollo y las comunicaciones Estratégicas se han encargado de mostrar la parte humana y solidaria del soldado que en el marco de estos eventos obtiene información valiosa para el accionar de las tropas.

f) Efectos Positivos y Negativos Logrados por la Propaganda Enemiga.

Más que propaganda subversiva, es la forma como las organizaciones al margen de la ley pretenden doblegar la voluntad de la población civil para que accedan al pago de extorsiones, el que posteriormente redunda en secuestros por medio de la emisora la Voz de la Resistencia.

De igual manera, la subversión ha aprovechado los casos aislados de corrupción al interior de la fuerza pública, para desprestigiar y desinformar sobre nuestras capacidades, enfatizando en presuntas desapariciones y crímenes.

f. SITUACIÓN DE ASUNTOS CIVILES Y COOPERACIÓN CIVIL MILITAR

1) Actividades de Gobierno.

a) Asuntos de Gobierno.

En la jurisdicción se evidencia un gran desequilibrio de poderes, la exclusión política y la escasa participación política de fuerzas diferentes a las tradicionales, generan desconfianza, falta de opciones y oportunidades para que los ciudadanos se expresen y participen libremente.

A ellas, se suman, entre las causas coyunturales o detonantes de los diferentes conflictos, la infiltración de grupos armados ilegales en los diferentes ámbitos del departamento, los altos niveles de corrupción política y administrativa, el aumento en las violaciones de los derechos humanos, la impunidad y el incremento de las víctimas, además del despojo y desplazamiento de la población.

Las autoridades representantes del Gobierno civil, mediante sus planes de gobierno pretenden satisfacer las expectativas y necesidades de la población, mediante el plan de recuperación del Guaviare, Meta y Vaupés.

Las juntas de acción comunal están siendo dirigidas por promotores carentes de preparación e influidos por grupos armados al servicio de narcotraficantes.

Los gobernantes de los tres departamentos que conforman la Cuarta División, son:

<u>DEPARTAMENTO</u>	<u>NOMBRE</u>	<u>PARTIDO POLÍTICO</u>
META	MARCELA AMAYA	PARTIDO LIBERAL
GUAVIARE	NEVIO DE JESÚS ECHEVERRI CADAVID	PARTIDO DE LA U
VAUPÉS	LUIS CARLOS ÁLVAREZ MORALES	CAMBIO RADICAL

b) Asuntos Jurídicos.

Los delitos contra la vida y la propiedad, se cometen al amparo de la impunidad, no se apoya la investigación, ni se sindicó a los responsables.

Existe coacción hacia las autoridades judiciales ejercida por las cuadrillas de las disidencias de las FARC que delinquen en el sur del Guaviare, para lograr su impunidad.

Los delitos más comunes son: narcotráfico, extorsión, reclutamiento de menores y sabotaje, comercio y porte ilegal de armas, secuestro, homicidio, lesiones personales, hurto calificado y abigeato.

c) Seguridad Pública.

Se incluyen la presencia histórica de las FARC y el narcotráfico, el surgimiento de las autodefensas y las estructuras emergentes, la violación de los derechos humanos por parte de los diferentes grupos armados y el aumento de la confrontación armada. Es necesario partir de estas causas estructurales y coyunturales para entender la naturaleza de los conflictos, para tener mayor claridad sobre el contexto en que se dan las iniciativas de construcción de paz.

Los grupos armados organizados han organizado en la región redes de milicianos y control de las juntas de acción comunal las cuales son utilizadas como parte del anillo de seguridad en cuanto a información acerca de aproximación de las tropas y en determinado momento como elemento de presión en la realización de marchas, paros, quejas y el plan pistola que adelantan los GAO, GDO.

d) Salud Pública.

Las enfermedades que más afectan la población del Departamento del Guaviare, Meta y Vaupés, son la malaria, leishmaniasis la cual se ha intensificado en las áreas o zonas afectadas por la violencia, con un índice de mortalidad estimado en un 7% debido a que las brigadas de salud no llegan a estas zonas problemas de orden público, tuberculosis que afecta especialmente a la población indígena, Poliomiélitis, que afecta principalmente a la población infantil.

El grupo de edad de más vulnerabilidad por hechos de violencia es de 15 a 30 años, en ese grupo de edad el 68% de las muertes registradas son causa de homicidio y entre esos el homicidio es la causa del 72% de las muertes registradas.

Las muertes de personas en plena edad productiva además conducen a la destrucción de hogares, desplazamiento, marginalidad económica y la limitación del comportamiento individual y colectivo por temor y desconfianza.

Al área desplazan brigadas de salud coordinadas por los gobiernos locales.

Los gobiernos regionales y/o locales, no cuenta con planes para prevenir y/o atender desastres naturales.

e) Bienestar Público.

La capacidad de reacción ante el riesgo y las posibles emergencias y contingencias que se puedan presentar en la jurisdicción, son muy débiles, sobre todo en las zonas rurales, los organismos de socorro no cuentan con los implementos para desarrollar su trabajo de manera eficiente, además, no cuentan con soportes técnicos para planear mecanismos de prevención o de atención que le permita estar totalmente listos ante una catástrofe.

El departamento de Vaupés presenta de sus 54.135 km² de extensión, un total de 51.331 km² (es decir el 96,5%) de superficie con coberturas naturales en bosque (excluyendo los fragmentados), los herbazales y los arbustales; cifra que evidencia una tendencia en cuanto a la proporción de coberturas naturales o poco transformadas frente a las coberturas de influencia antrópica; esta situación es concordante con el uso tradicional del territorio por parte de los pueblos indígenas que habitan en territorios amparados en figuras de Resguardo Indígena cubriendo un 77.1% del departamento y la figura de Reserva Forestal de la Amazonía que corresponde a un 99.9% de la extensión departamental, la cual busca preservar los bosques y sus recursos (CDA, 2011).³

f) Hacienda Pública.

Para mantener el sistema financiero en la región, es necesario salirles adelante a las redes de extorsionistas que pretende intimidar a los comerciantes y gremios de la región y esto solo se obtiene si al contrario de acceder a las peticiones, las acciones se encaminan a la denuncia.

Actualmente el tamaño de la economía del Vaupés es menor que departamentos como Guainía y Amazonas, ésta que en paralelo dependen de algún modo su entrada por vía aérea.

Las tropas del Gaula han encaminado su trabajo a evitar que los pobladores de la jurisdicción paguen vacunas y extorsiones con el fin de tener la tranquilidad de hacer sus actividades económicas sin miedo alguno.

g) Educación Pública.

El nivel educativo de las personas en la jurisdicción, es bastante bajo, sobre todo en las áreas rurales, por ejemplo en el Departamento del Meta, la mayoría de la población el 10% de la población no tiene ningún nivel educativo, el 4.3% tiene nivel educativo de preescolar, el 38.9% de la población tiene nivel de básica primaria, un 3.9% tiene nivel de educación media o técnica, el 33.1% tiene nivel de secundaria, el 0.2% son normalistas y el 9.7% de la población del Meta tiene nivel de educación superior o postgrado.

En el Departamento del Guaviare el 61,3% de la población ubicada en el área rural del departamento posee esta necesidad básica insatisfecha, a diferencia de lo que ocurre en los cascos urbanos, donde el porcentaje llega el 34,1% d esta problemática está estrechamente relacionada con la histórica debilidad de la presencia estatal en sus territorios.

La educación en el Departamento del Vaupés se maneja a través de internados educativos, ubicados en los centros poblados o en sitios que por su ubicación facilitan la cobertura de varias comunidades, la finalidad de estos planteles es asegurar y aumentar la cobertura de aquellos menores que residen en el área rural del departamento, además se enfrenta el reto del modelo educativo, no adaptado a las necesidades de las comunidades indígenas.

h) Trabajo.

El problema de la falta de trabajo se ha agudizado en los últimos años por la difícil situación que atraviesa el sector petrolero en el país, además la inversión para la industria del orden nacional y departamental es mínima, aunque la empresa privada está aumentando su presencia en el Departamento del Meta, Guaviare y Vaupés la situación se torna aún más difícil, ya que tradicionalmente los campesinos han cultivado extensas hectáreas de matas

de coca y subsisten de esta práctica, el plan del gobierno nacional de sustitución de cultivos ha generado que algunas familias abandonen sus tierras, asentándose en las cabeceras municipales, aunando aún más el problema.

2) Actividades Económicas.

a) Situación Financiera.

Esta región ha sido, históricamente ganadera y agrícola, que en las últimas décadas ha enfrentado grandes diferencias entre las economías campesinas de subsistencia y las economías agroindustriales y de ganaderías extensivas, la concentración de la tierra y el poder y la explotación de los recursos naturales basada en modelos extractivos. La riqueza en recursos naturales, como el petróleo, ha ayudado a definir el carácter económico de la región y también ha desempeñado un rol principal en las importantes extensiones de cultivo de hoja de coca que hay en Meta y los departamentos del sur del país.

La economía del departamento del Guaviare gira alrededor del sector agropecuario. Los rubros más importantes en el departamento son los servicios, la explotación forestal, la pesca y en los últimos años la ganadería y la agricultura, las que han tenido un gran impulso. Los principales cultivos son plátano, yuca, cacao, caña miel y caucho. Se destaca la ganadería vacuna extensiva o semi - intensiva en las planicies de tierra firme

La principal actividad del Departamento del Vaupés de las comunidades nativas y colonos es la explotación del Bosque, ya que sea para establecimiento de cultivos (chagras), para conseguir el alimento, vivienda y otros usos, lo que conlleva a que las especies valiosas hayan ido desapareciendo cerca de las poblaciones y vías de penetración, por lo que cada día se tenga que profundizar en el bosque con el objeto de obtener recursos para su

subsistencia. Por lo anterior hoy cerca de las poblaciones no se encuentran maderas potencialmente comerciadas, pero se evidencia una gran diversidad de fauna y flora, pues este factor es uno de los grandes atractivos turísticos del departamento debido a que todavía se puede observar en su medio natural⁴.

b) Comercio e Industria.

En la parte de comercio e industria de los dos Departamentos Meta y Guaviare principalmente se ocupa en el fortalecimiento de la extracción de crudo, la elaboración de bebidas, extracción y refinación de aceite de palma, trilla de arroz, así como actividad metalmeccánica y de productos para construcción.

La industria del departamento del Meta se ocupa principalmente en el fortalecimiento de la extracción de crudo, la elaboración de bebidas, extracción y refinación de aceite de palma, trilla de arroz, así como actividad metalmeccánica y de productos para construcción. El Departamento tiene un importante papel por su posición estratégica frente al país andino, circunstancia que lo ha convertido en principal receptor de las corrientes migratorias, aventajando así al resto de departamentos de la llanura y la selva colombiana. Se resalta la constante progresión de la actividad minera, respaldada, básicamente, por el fortalecimiento de la extracción de crudo de las áreas de Castilla, Puerto López, Cabuyaro, Barranca de Upía y Puerto Gaitán. Dentro de los otros potenciales está el desarrollo forestal, y en él se encuentra el caucho que es una de las mejores opciones industriales y comerciales, con las cuales cuenta Colombia con más de 2.5 millones de hectáreas aptas para el cultivo, bajo costo relativo de la tierra, tecnología apropiada para el manejo de

suelos frágiles disponibilidad de especies para producción de leña, al igual que una biodiversidad genética con flora y fauna; parques naturales y zonas de reserva, las cuencas hídricas, que son despensa del agua que consumen hoy ciudades como Bogotá, zonas de vida o diversidad de pisos térmicos, con prospectiva de captura de CO₂ y producción de oxígeno, a través del mantenimiento, recuperación y siembra de bosques, sistemas de producción con tecnologías limpias, aprovechamiento económico de la biodiversidad dentro de los marcos regulatorios con bienes y servicios ambientalmente sostenibles.

El Departamento del Meta tiene un importante papel por su posición estratégica frente al país andino, circunstancia que lo ha convertido en principal receptor de las corrientes migratorias, aventajando así al resto de departamentos de la llanura y la selva colombiana.⁵

Se resalta la constante progresión de la actividad minera, respaldada, básicamente, por el fortalecimiento de la extracción de crudo.⁶

En el Departamento del Vaupés, aunque sólo en las dos últimas décadas el coltán se ha hecho famoso por su valor estratégico en la industria electrónica y el impacto de su explotación en África, los indígenas Tucano conocen las arenas negras de sus ríos desde hace años y ahora se sienten amenazados porque el boom de la minería amenaza todo su territorio ancestral.

Carlos Meléndez, alcalde de Mitú: "El departamento del Vaupés tienen cerca de 300 solicitudes de títulos mineros donde el gobierno los tiene en estudio y ha autorizado en cierta medida algunas personas la prospección y pues toca permitirle sacar las muestras".

Pero más que muestras, las empresas mineras han venido arrancando pedazos completos de selva para buscar oro...

Y más recientemente los minerales estratégicos, que, por cuenta del salvajismo de sus prácticas mineras, ya no pueden extraer de África.

Las mismas empresas responsables del etnocidio y ecocidio de los Grandes Lagos, acaso la misma que ya fue denunciada por Noticias Uno y el Consorcio de Periodistas de Investigación, intentan mediante sobornos robarse los secretos ancestrales de los Tucano.

Wilmer Arango, Indígena: "Multinacionales o empresas que han llegado aquí ofreciendo plata porque sabemos que hoy en día nosotros los indígenas nunca acostumbrados a coger 500 mil 200 mil para un indígena que no sabe de dinero para él es mucho".

"Joaquín Lostosa, Indígena Tucano: Cuando un señor llega con un recurso económico cuando uno necesita, le ofrece y venga quiero ir allá y entonces la debilidad de nosotros parte de ahí".

La Policía y el Ejército apenas pueden controlar una mínima porción del contrabando, que se les escapa por los ríos que Colombia y Brasil comparten en el área, entre las redes de la guerrilla y los traficantes de Brasil que abastecen a la industria electrónica.

Coronel Luis León: "El Coltán por ser un mineral bastante pesado y que es muy difícil que salga por vía aérea lo transportan vía fluvial".

En la Conferencia Río Mas 20, el gobierno anunció declarar área estratégica minera la franja de selva donde hay reservas probadas de los minerales básicos de la industria de alta tecnología, es una medida que busca preservar la selva en peligro.

El río Vaupés se convierte en la ruta que permite sacar los minerales ilegales hacia Yavaraté en Brasil que es el punto donde se reciben y se distribuyen para diferentes países los materiales que extrajeron de Colombia.

c) Alimentación y Agricultura.

Por la carencia de vías, sobre todo en el Departamento del Vaupés y Guaviare, se dificulta la comercialización de productos debido a los altos costos, ya que el acceso a esas regiones es fluvial o aéreo.

En la región el modelo económico y productivo regional se ha estructurado a partir de los procesos de ampliación de la frontera agropecuaria, los cuales se basan en el afianzamiento de la ganadería extensiva y la producción campesina.

La actividad productiva del departamento del Vaupés, ha estado ligada a la agricultura de subsistencia; basada principalmente en el cultivo de la yuca, plátano, maíz, piña y ají. Este tipo de agricultura ha generado la obtención de la mayoría de los productos de la canasta básica familiar del interior del país, principalmente de la ciudad de Bogotá y Villavicencio; reflejándose en la participación del departamento en el PIB Nacional de tan solo el 0,03%.

La pobreza extrema o indigencia es un indicador del porcentaje de personas que no pueden acceder a una canasta mínima de alimentos que cumpla con los requerimientos calóricos de la población, sin embargo las condiciones del departamento de Vaupés no permite que este sea un punto de referencia, por poseer en su mayoría población indígena y así no tengan

la fluencia de dinero pueden acceder a algunos alimentos que siembran y transforman en sus chagras familiares, los cuales en su mayoría son carbohidratos (Fariña, Casabe, Plátano, ñame, frutas, entre otros), limitando el acceso a una alimentación variada, y por tanto, se considera causa de la inseguridad alimentaria de los hogares.⁷

En el Departamento del Meta su principal economía es la ganadería, agrícola (Arroz, maíz, plátano, yuca, maracuyá, mango como otros productos, y minera (destacándose la extracción del petróleo crudo y gas).⁸

d) Regulación de Precios y Racionamiento.

Lo efectúan las autoridades municipales, sobre los artículos de primera necesidad, con influencia de los GAO y GDO. La situación de los paros afecta el abastecimiento y regulación de los precios, ya que Villavicencio es la puerta al llano, y es por allí por donde ingresan todos los productos que provienen del interior del país.

e) Control de la Propiedad.

En los Departamentos de Guaviare y Vaupés la problemática de tierras se concentra con los grupos étnicos; en contraste, en el Meta, el desplazamiento y despojo ha sido la constante, sin embargo, la Unidad de Restitución de Tierras ha beneficiado a cerca de 400 personas víctimas, con más de 22 mil hectáreas restituidas.

3) Servicios Públicos.

a) Obras y Servicios Públicos.

La cobertura de la región en servicios públicos se encuentran en niveles inferiores, aun cuando se recibe recursos importantes por concepto de regalías cuya disposición final debiera ser que el 60% de éstos recursos sean destinados a mantener e incrementar las coberturas en agua potable, alcantarillado, educación, salud y mortalidad infantil; Aun así los gobiernos entrantes tienen como finalidad reducir a la mitad el porcentaje de personas que carecen de acceso sostenible al agua potable y al saneamiento básico.

La prestación de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, se encarga el Departamento de Vaupés, a través de la Unidad de Servicios Públicos. Dentro de las políticas ambientales manejadas por la administración municipal, se está implementando el Plan de Cierre, Clausura y Rehabilitación del botadero a cielo abierto y se está terminando la construcción del Nuevo Relleno Sanitario.⁹

b) Telecomunicaciones y Correos.

Existe dificultad puesto que el servicio de internet es deficiente, las repetidoras de las compañías de telefonía celular no dan cubrimiento en gran parte de la jurisdicción de la Cuarta División.

c) Transporte Público.

Se han hecho grandes inversiones en infraestructura de transporte en la región de los Llanos Orientales y la Orinoquia el cual busca articular corredores troncales y garantizar la conectividad regional.

En el Departamento del Guaviare, la comunicación con los principales centros administrativos del país es bastante compleja, puesto que sólo existe una vía terrestre que lo conecta con la red vial nacional, que va de San José del Guaviare a Villavicencio; los municipios del departamento se comunican entre sí por medio de una carretera no pavimentada que pasa por las cabeceras municipales de los municipios de San José, El Retorno y Calamar; al municipio de Miraflores, sólo es posible llegar por vía aérea o fluvial.¹⁰

Sin embargo, para algunos sectores del municipio por las condiciones de las vías o por el costo del servicio de taxi, sus habitantes hacen uso del transporte informal (mototaxismo).

El Plan Vial del Departamento Vaupés tiene como objetivo orientar eficientemente las inversiones en la red vial a cargo de la región, respondiendo a criterios de priorización de las vías contenidas en el plan de intervenciones y programa de inversiones propuestos por los territorios, donde se formula los mecanismos más adecuados para implementar y articular las redes viales, áreas productivas y mercados regionales, nacionales e internacionales. En los 3 municipios del Vaupés se tiene un nivel de estancamiento en su economía, en su desarrollo social y productivo, siendo la variable que más afectó la falta de conectividad terrestre. De acuerdo al Ministerio de Transporte y el INVIAS el Vaupés no posee un plan vial departamental por ende es necesario realizarlo en el cuatrienio.

El departamento del Vaupés, cuenta con aeropuertos en Mitú, Carurú y Taraira los cuales permiten la conexión del departamento con el interior del país; adicional a estas el ente

territorial cuenta con 37 pistas de aterrizaje que comunican las comunidades entre sí y las cabeceras municipales.

4) Funciones Especiales.

a) Personal Desplazado, Refugiado y Evacuado.

Éste flagelo azota todo nuestro territorio, pero especialmente debido a la situación de seguridad el Departamento del Meta es susceptible de esta situación, sin embargo, el gobierno colombiano está abordando esta problemática del desplazamiento a través de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, además de la asignación de recursos financieros.

El 76% de las personas desplazadas del municipio de Mitú provienen de la zona rural un porcentaje significativo frente al 20% de personas provenientes de otros departamentos y 4% del casco urbano de Mitú. El municipio de Mitú se ha convertido en el principal receptor de población desplazada del departamento del Vaupés, durante el periodo comprendido entre el 2000 – 2010, se desplazaron 327 familias para un total de 1513 personas. Es importante resaltar que las declaraciones reportadas por las familias de las comunidades indígenas de los corregimientos departamentales de Pacoa, Yavarate y Papunagua hacen parte de las estadísticas del Municipio de Mitú (PIU, 2011). Una de las principales zonas expulsoras del Municipio de Mitú es la denominada Vaupés Medio ubicada en zona rural, limita con el Municipio de Carurú, existe presencia de cultivos ilícitos y principal corredor de la Guerrilla de las Farc. Representa un 40% de la población expulsada, sus comunidades más afectadas son Yurupari en donde reporta 26 familias indígenas desplazadas, Ñamu (10 familias), Virabazu (8 familias), Bocas del Yi (8

familias), Mandi (7 familias), Los Cerros (6 familias), en menor proporción se encuentran 27 comunidades que hacen parte de esta zona (PIU, 2011).¹¹

En el Guaviare hay 37 indígenas de la familia Nukak, un grupo étnico de cazadores-recolectores, fueron víctimas de desplazamiento forzado en el departamento del Guaviare por amenazas de grupos armados ilegales.

También encontramos ocho familias de la comunidad Wayari Muno (gente del río Guaviare), que tuvieron que salir del corregimiento El Capricho, perteneciente al municipio de San José del Guaviare, donde se habían establecido temporalmente por las amenazas.¹²

DEFENSORÍA	PERSONERÍA	PROCURADURÍA	NO DEFINIDO	TOTAL, SOLICITUDES RECIBIDAS
933	645	764	3	2.345

El total de solicitudes recibidas en la ciudad de San José del Guaviare entre el 01 de enero de 2012 al 31 de enero de 2015, fueron de 2.345 donde 39.8% de las solicitudes se remitieron de la defensoría, el 32.6% de la procuraduría y el 27.5% de la personería.

INCLUIDO	NO INCLUIDO	EXCLUIDO	OTROS ESTADOS	TOTAL

1,867	228	0	21	2,116
-------	-----	---	----	-------

El 90.2% representan las solicitudes recibidas que luego de ejecutar un proceso de valoración arrojan un concepto de inclusión o no en el RUV; el (79.6%) aparecen con estado incluido y el (9.7%) no incluidos¹³

b) Información Civil.

A través de las Oficinas de Comunicaciones Estratégicas de la Cuarta División, compuestas por la Oficina del Comando de la Cuarta División, la oficina de la Séptima Brigada y la de la Vigésima Segunda Brigada de Selva, siendo los departamentos del Meta y Guaviare en donde más se producen noticias de interés para los medios de comunicación.

En el caso del departamento del Vaupés, bajo responsabilidad de la Brigada de Selva No. 31, debido a que allí no existen medios de comunicación de incidencia local o regional, no se cuenta con jefe de prensa orgánico a esa unidad, por ende, las informaciones que causen relevancia local o nacional, son manejadas por la Oficial de Prensa de la Cuarta División.

Cada nivel maneja su información, es decir la Oficina de la Cuarta División maneja temas de carácter estratégico y de mayor influencia para el país, por su parte, las oficinas de las Brigadas se encargan de la información que se produce diariamente por resultados operacionales o actividades en donde el comandante de la Unidad Operativa Menor es quien actúa como vocero ante los medios de comunicación.

¹³ Fuente: Reporte Caracterización víctimas del conflicto

La relación con corresponsales y periodistas viene siendo sobresaliente, sin exceptuar los conflictos que se manejan básicamente por tres situaciones:

1. Acciones que alteran el orden público, pero en los que Ejército no tiene incidencia ni responsabilidad. Situación que ofusca a periodistas y corresponsales al no encontrar una fuente que responda sus inquietudes y no hallarlas en otras instituciones del Estado que sí tienen directa responsabilidad.
2. Momentos en los que se debe dar claro manejo a las situaciones de orden público, y los periodistas o corresponsales confunden las situaciones políticas del país con la situación de seguridad y defensa de la integridad nacional, en donde sólo en esta última Ejército Nacional tiene responsabilidad.
3. En ocasiones un resultado operacional no convence a los periodistas, corresponsales y medios de comunicación, y no es publicado, a pesar de las buenas relaciones que se maneja con ellos.

Existen otras situaciones que acercan la relación con medios de comunicación, y éstas tienen que ver en primer lugar por la receptividad de los comandantes a los periodistas y corresponsales al atenderlos en el momento preciso, hablar sobre sus inquietudes, ser atentos a sus necesidades. Y en segundo lugar a la disposición de las jefes y/o Oficiales de Prensa que es en quienes recae la responsabilidad de generar estrategias y asesorar al comandante para el manejo de las informaciones.

c) Obras de Arte, Monumento y Archivo.

La jurisdicción de la Cuarta División, cuenta con una gran cantidad de monumentos con los cuales se tiene desarrollado un programa para su mantenimiento, inspirando y

recalcando a toda la comunidad la importancia que tiene la preservación de nuestra memoria histórica entre ellos tenemos.

UNIDAD	BATALLÓN	DPTO.	MUNICIPIO	NOMBRE	BIEN DECLARADO	
					CULTURAL	NACIONAL
BR-7	BIALB	META	APIAY	Héroes caídos en acción		X
BR-7	BISER	META	APIAY	Monumento Gil Colorado		X
BR-7	BAS07	META	VILLAVICENCIO	Plaza de Banderas	X	
BR-7	BAS07	META	VILLAVICENCIO	Plaza de los libertadores		X
BR22	BICAM	GUAVIARE	CALAMAR	Héroes Caídos en acción	X	
BR22	BIPAR	GUAVIARE	BIPAR	General Joaquín Paris	X	
BR22	BAS22	GUAVIARE	SAN JOSÉ	Héroes Caídos en acción	X	
BR31	BASDO	MITÚ	CARURÚ	Monumento a los Caídos en acción	X	

d) Asuntos Religiosos.

Aunque el área se encuentra influenciada por las doctrinas comunistas, predomina la Religión Católica, en razón de la tradición de los Colonos llegados a la región.

El clero adelanta su actividad en el área en el aspecto de evangelización y aunque no se conoce la vinculación de sacerdotes a la guerrilla en la jurisdicción, los antecedentes hacen pensar que el partido utiliza la iglesia para conseguir adeptos y difundir la doctrina marxista.

Según la iglesia católica la religión predominante en Colombia y en estos departamentos en la católica con un 92% de la población dice profesar el catolicismo o están registrados como católicos, pero dentro de esa misma población se puede contar grupos de indiferentes religiosos. Estas cifras toman en cuenta el porcentaje de bautismos católicos, que no necesariamente reflejan el número de creyentes.

Hasta la constitución de 1991 el catolicismo era la religión oficial del estado. El país estaba consagrado al Sagrado Corazón de Jesús, así que de manera recurrente los columnistas usan de hecho para referirse al “país del sagrado corazón”

El 8% restante hace parte de otras comunidades religiosas como: testigos de jehová, mormones, sectas de origen budista y taoísta, musulmanes, judíos o religiones naturales, todos con una representación minoritaria. 14

En cuanto a la religión de nuestros Indígenas de la jurisdicción tenemos que del total de la población (más de 120.000 personas según el DANE para el año 2002), el 75,09% está

localizada en el área rural y el 24,91% en la zona urbana; sin embargo, la situación de orden público que vive la región agudiza los desplazamientos, principalmente hacia las cabeceras municipales. La diversidad poblacional se encuentra relacionada con el asentamiento de grupos indígenas y colonos provenientes de diferentes lugares del país. La población indígena, compuesta por cerca de 5.000 habitantes, corresponde aproximadamente al 4% del total de la población del departamento.

El Guaviare cobija bajo sus suelos más de 30 asentamientos indígenas, al interior de los cuales se encuentra una gran variedad de comunidades y culturas con diversos usos, lenguas y costumbres.

Los caracteriza un respeto muy profundo y espiritual hacia los seres y elementos de la naturaleza. La estructura social de cada grupo indígena del Guaviare se conforma por clases, lo que significa que dentro de un mismo grupo indígena existe un clan superior o de hermanos mayores, así como

También está el clan de los hermanos menores, el clan intermedio y los clanes inferiores o de los abuelos; esta clasificación o estratificación le da cierto poder de mando y de influencia sobre el clan inmediatamente inferior.

El clan superior o el de los hermanos mayores también se caracteriza por poseer hombres bien preparados en tradición oral (mito del origen del universo y del hombre), en manejo de rezos curativos (paye o cumu) y también el poder de distribuir parcelas y ordenar diversos trabajos para adelantar una fiesta comunitaria, como el de señalar quién hace la chicha, consigue el pescado o carne de casería, prepara los adornos para la danza y es el encargado de preparar o hacer los instrumentos musicales. Este tipo de relación no crea

dependencia, es una forma de cooperación y respeto recíproco; en la actualidad, va en desuso esta estructura social por influencia del colono.

El Guaviare, a través de una gran riqueza cultural, poblacional y ambiental busca posicionarse y proyectarse en la región, el país y a nivel internacional como un departamento con iniciativa y voluntad de construcción de un modelo de desarrollo propio, humano y sostenible.

Las creencias de los habitantes de la región, en especial las mitológicas, tienen que ver con la naturaleza, con animales grandes, peces y micos. Donde cada leyenda tiene un interrogante particular que ellos le dan como creencia.¹⁵

5) Actividades de Cooperación Civil - Militar.

a) Políticas de cooperación Civil y Militar.

Se cuenta con planes y proyectos tendientes a realizar actividades dirigidas a los tres blancos audiencia, enmarcadas dentro de las 5 líneas estratégicas, con el empleo de las diferentes herramientas de Acción Integral. Con ellas se busca llegar a las comunidades menos favorecidas, crear gran impacto que genere un cambio de ideología y mayor afecto por las tropas,

Capacidades y limitaciones de las Unidades de Cooperación Civil – Militar

La principal fortaleza con que cuentan la institución es el recurso humano, a través de sus hombres y mujeres, con su talento, conocimiento y experiencia obtenemos los mejores resultados.

La principal limitación de las unidades es la logística, los medios y la asignación de recursos para la realización de actividades y obras que mitiguen las necesidades de los más necesitados.

Programa Fe en Colombia



- b) Capacidades y Limitaciones de las Unidades de Cooperación
- c) Civil - Militar.

SUBPROGRAMAS:	
Proyectos de alto impacto y bajo costo.	Subprograma memoria histórica y victimas
Plan de Jornadas de Apoyo al Desarrollo	Campañas Institucionales.
Plan Padrino Etnia Nukak Maku.	Inter agencialidad e institucionalidad
Proyectos Culturales.	
OTRAS ACTIVIDADES:	
Cronograma COPAI Y CIRCO	
Estrategias de Acción Integral.	Actividades de Asuntos Civiles

g. SITUACIÓN DERECHOS HUMANOS

- 1) Actividades Realizadas por las Propias Tropas en Promoción y Defensa de los DD.HH.
- 2) Boletines de respeto por los DD. HH Y D.I.H.
- 3) Academias de Derechos Humanos y D.I.H al personal de Oficiales y Suboficiales de las diferentes brigadas.
- 4) Fortalecimiento de los DD.HH. Y D.I.H con la importancia de ellos.
- 5) Principales Acciones Denunciadas.

En cuanto a las quejas que se han llevado en la oficina de derechos Humanos de la Cuarta División por propaganda que hace las tropas contra integrantes de las FARC en años anteriores donde registran el nombre directo del comandante.

6) Áreas Donde se Presentan Quejas con Frecuencia

El mayor número de quejas se presenta en la Jurisdicción de la Séptima Brigada en el Departamento del Meta, los municipios de Granada, Lejanías, Puerto Lleras.

Aunque en situación de quejas por malos tratos y atropello tubo también influencia el sector de Miraflores Guaviare donde los Grupos Armados Organizados hicieron 5 tomas guerrilleras dejando gran cantidad de víctimas del conflicto y dudas en cuanto al accionar de la tropa de estos ataques, actualmente se está reconstruyendo el tejido social por el pasado¹⁶

3. ANÁLISIS DE LOS CURSOS DE ACCIÓN

a. SITUACIÓN DE INTELIGENCIA SICOLÓGICA

1) Factores que Afectan el C/A Nro. 1.

El apoyo de la población civil en este sector del Guaviare y Vaupés es escaso, hay que focalizar zonas y realizar más actividades de sensibilización hacia el blanco audiencia población civil, ya que, debido a las dificultades de acceso y distancia en estas zonas tan apartadas, hay poca presencia del Estado.

El blanco audiencia enemigo está menos expuesta a los mensajes de acción sicológica, toda vez que solo recibe información filtrada y distorsionada por sus cabecillas y eventualmente tiene

acceso a medios de comunicación radial solo en algunas emisoras de la jurisdicción. Sin embargo, se ha encontrado que las concentraciones de la población como mercados, ferias y otros eventos que se desarrollan regularmente en poblaciones menores, en forma irregular, los bandidos asisten y existe un acceso a la información y a los mensajes por medios de difusión masiva.

El que no se trabaje la Acción Integral en el área de operaciones de manera conjunta por los diferentes Batallones y Unidades Especiales, no permitirá que en algunos sectores específicos se pueda cubrir de manera eficiente las operaciones ya planeadas sin el apoyo de la población que se logra con la Acción Integral.

De acuerdo al análisis el principal factor que afecta este curso de acción son las RAT que están en estos municipios e intimidan la población civil, evitando que ellos participen de las actividades que se desarrollan.

2) Factores que Afectan el C/A Nro. 2.

El apoyo de la población civil en este sector de Mesetas, Lejanías, castillo, Puerto Lleras, San Juan de Arama, Puerto Concordia y Mapiripan es positiva ya que de acuerdo a las labores de Acción Integral que las unidades han desarrollado en estos puntos ha sido favorable en vista de que se volvieron afectos a la tropa dando informaciones de valor de los posibles eventos en contra de la tropa, sin embargo las disidencias de las FARC dentro de sus pretensiones busca consolidarse en la región del Guaviare y Vaupés, por lo cual se debe ahondar esfuerzos interagenciales armados y no armados para contrarrestar las intenciones de esta columna guerrillera.

El blanco audiencia enemigo está menos expuesta a los mensajes de acción psicológica, toda vez que solo recibe información filtrada y distorsionada por sus cabecillas y eventualmente tiene acceso a medios de comunicación radial solo en algunas emisoras de la jurisdicción. Sin embargo,

se ha encontrado que las concentraciones de la población como mercados, ferias y otros eventos que se desarrollan regularmente en poblaciones menores, en forma irregular, los bandidos asisten y existe un acceso a la información y a los mensajes por medios de difusión masiva.

El que no se trabaje la Acción Integral en el área de operaciones de manera conjunta por los diferentes Batallones y Unidades Especiales, no permitirá que en algunos sectores específicos se pueda cubrir de manera eficiente las operaciones ya planeadas sin el apoyo de la población que se logra con la Acción Integral.

De acuerdo al análisis el principal factor que afecta este curso de acción son las RAT que están en estos municipios e intimidan la población civil, evitando que ellos participen de las actividades que se desarrollan.

b. SITUACIÓN TÁCTICA

1) Factores que Afectan el C/A Nro. 1.

En los Departamentos del Guaviare y Vaupés el conocimiento del área donde se desarrollan las operaciones de Acción Integral es un factor que afecta porque algunas personas son de la región y efectúan intimidación a la población para que no participe de las jornadas que se realizan.

La subversión ha aprovechado los casos aislados de corrupción al interior de la fuerza pública, para desprestigiar y desinformar sobre nuestras capacidades, basados en hechos infundados, pero de gran difusión, pretenden menguar el apoyo logrado por la población.

Otro factor que debemos tener en cuenta es que estos Grupos Armados Organizados están en la capacidad de comprar personal e información para el desarrollo del ilícito de ellos.

2) Factores que Afectan el C/A Nro. 2.

- 3) En estos municipio Mesetas, Lejanías, castillo, Puerto Lleras, San Juan de Arama, Puerto Concordia y Mapiripan el indicador más predominante de la influencia táctica sobre el enemigo, es el desarrollo de operaciones militares con apoyo aerotáctico, por la rápida reacción que han adquirido las propias tropas ante asaltos, retenciones ilegales y presencia de narcoterroristas, todo ello los ha obligado a cambiar sus procedimientos para buscar salidas mediante deserción y en la mejor de las circunstancias perder capacidad de terrorismo y destrucción.

c. SITUACIÓN DE PERSONAL

- 1) Factores que Afectan el C/A Nro. 1.

Los municipios de El Retorno, Calamar, Miraflores en el Departamento del Guaviare y Carurú y Mitú en el Departamento del Vaupés son localidades de difícil acceso lo que dificulta la atención de una emergencia con prontitud, dependemos de apoyos aéreos, disponibilidad y tiempo atmosférico para cubrir alguna eventualidad.

- 2) Factores que Afectan el C/A Nro. 2.

En estos municipios Mesetas, Lejanías, castillo, Puerto Lleras, San Juan de Arama, Puerto Concordia y Mapiripan se pueden presentar en los sectores de selva tropical húmeda, Enfermedades como el paludismo, leishmaniosis, el Zica afectando la situación de disponibilidad de hombres para las actividades de Acción Integral.

d. SITUACIÓN LOGÍSTICA

- 1) Factores que Afectan el C/A Nro. 1.

En los Municipios de Calamar, Retorno, Miraflores, Mitú y Carurú la disponibilidad de los medios aéreos dificulta los movimientos de tropa deben estar disponibles para poder

mover y llevar las herramientas con todos sus elementos para ser posibles las actividades, la eficiencia en los apoyos es importante, deben ser rápidos y seguros.

Disponibilidad de vehículos para movimientos cortos dentro del mismo sector es fundamental para no exponer y desgastar a nuestros hombres.

Para los abastecimientos tenemos como centro de acopio San José del Guaviare y Calamar, teniendo como únicas vías terrestres para tal efecto y para el resto de unidades es transporte aéreo para esta operación, limitando en gran sentido los apoyos.

2) Factores que Afectan el C/A Nro. 2.

En estos municipios Mesetas, Lejanías, castillo, Puerto Lleras, San Juan de Arama, Puerto Concordia y Mapiripan la falta de planeamiento para el cumplimiento exacto de los abastecimientos perjudica el bienestar y la moral de la tropa, teniendo en cuenta los cambios climatológicos bruscos y repentinos por los cual se deben tener planes alternos que aseguren esta operación de las unidades.

Sabiendo que los puntos de abastecimiento más cercano en la región del Ariari es Granada Meta como centro de acopio para los abastecimientos de este sector, y para los municipios de Puerto Concordia y Mapiripan es desde San José del Guaviare como acopio para ellos.

En cuanto al sistema de transporte de abastecimiento solo tenemos aéreo el municipio de Mapiripan que se hace aéreo de los otros municipios es por vía terrestre.

Los elementos esenciales para los actos de la Acción Integral no se encuentran en estos sectores, motivo por el cual tenemos que esperar un apoyo desde la capital.

e. SITUACIÓN DE ACCIÓN SICOLÓGICA

1) Factores que Afectan el C/A Nro. 1.

En el departamento del Guaviare y Vaupés, se deben focalizar claramente el lugar de injerencia de las disidencias de las FARC e incidir fuertemente con el programa Fe en Colombia para hacer presencia de Estado y ganar el afecto de la población, situación que nos permitiría contrarrestar la acción delictiva de ese frente y forzarlos a su desmovilización. De igual forma, en esa zona se encuentran las ZVTN y los PTN, por cuanto hay que incrementar las Operaciones para la Integración de la Comunidad,

2) Factores que Afectan el C/A Nro. 2.

En los municipios de Mesetas, Lejanías, castillo, Puerto Lleras, San Juan de Arama, Puerto Concordia y Mapiripan el saber cómo se van a contrarrestar los Grupos Armados Organizados si no existe una firma del acuerdo, es la incertidumbre del personal que integra estas unidades con el fin de saber cómo defenderse jurídicamente después de un resultado tangible.

f. SITUACIÓN DE ASUNTOS CIVILES Y COOPERACIÓN CIVIL MILITAR

1) Factores que Afectan el C/A Nro. 1.

Los medios de Acción Integral tales como la COPIA y Circo, hizo presencia durante año y medio en esa región del Guaviare, lo que marca una clara desventaja ya que los pobladores de dicha región ya conocer al actuar de nuestras tropas y el impacto se va a ver disminuido, lo que generaría una vulnerabilidad en los hombres de Acción Integral.

Se requeriría un trabajo interagencial que permita a los medios de Acción Integral adelantar proyectos de bajo costo y alto impacto que generen recordación y bienestar para los pobladores de esos departamentos.

2) Factores que Afectan el C/A Nro. 2.

En los municipios de Mesetas, Lejanías, castillo, Puerto lleras, San Juan de Arama, Puerto Concordia y Mapiripan se cuenta con personal de mucha iniciativa, idóneo para producir Acción psicológica útil que contrarresta la acción contraria y efectiva a la hora de ser difundida, sin embargo no tenemos personal suficiente con cursos de operaciones psicológicas que puedan influir en los blancos audiencia, así mismo no existe los apoyos económicos para la producción de la propaganda suficiente y desarrollo de actividades de asuntos civiles.

g. SITUACIÓN DERECHOS HUMANOS

1) Factores que Afectan el C/A Nro. 1.

El personal de cuadros y soldados que conforman las unidades deben estar bien capacitados en el campo de los derechos humanos y el DIH para saber cuándo se debe aplicar uno u otro en el área de operaciones.

2) Factores que Afectan el C/A Nro. 2.

En los municipios de Mesetas, Lejanías, castillo, Puerto Lleras, San Juan de Arama, Puerto Concordia y Mapiripan se deben aplicar las labores de promoción, enseñanza, difusión y protección de los derechos humanos y el DIH en la ZVTN y PTN.

4. COMPARACIÓN DE LOS CURSOS DE ACCIÓN

a. CURSO DE ACCIÓN NO. 1

1) Ventajas.

Se trabajan de acuerdo al decreto 0536 de la Presidencia de la Republica en esfuerzo gradual básico en el manejo de las áreas críticas previamente seleccionadas por la Unidad Operativa

Mayor permite influir sobre la población más afectada y sometida por los GAO, GDO y disidencias de las FARC (SAP).

Se ataca directamente las áreas bases del enemigo con un buen trabajo de Acción Integral se pueden lograr.

La Población Civil es muy receptiva a las actividades de Acción Integral ya que sabe que el soldado del Ejército Nacional es una persona para servir al desarrollo de la comunidad y que somos garantes del buen trato y respeto por los derechos humanos y D.I.H.

OPORTUNIDADES

Con apoyo de las autoridades locales y gremios de la región tiene la oportunidad perfecta para llegar a sitios donde por situación del conflicto era imposible acceder, buscando con lo anterior el afecto de la población civil.

El trabajo de acción psicológica se facilita en primer lugar, por la mayor receptividad de los blancos de audiencia.

2) Desventajas.

No se cuenta con la disponibilidad permanente de aeronaves para efectuar perifoneo aéreo y lanzamiento de propaganda.

La rutina de los elementos de Acción Integral ya que se ha estado durante bastante tiempo en unos sectores y no sería conveniente

3) Amenazas.

El saber emplear los medios de Acción Integral durante un lapso de tiempo determinado hace que se cree rutina y la amenaza es que los soldados cogen confianza en los sectores.

El durar más de 3 meses en una misma área genera una amenaza latente porque los oficiales, suboficiales y soldados ganan confianza y cogen rutina en sus actividades.

b. CURSO DE ACCIÓN Nro. 2

1) Ventajas

Teniendo como base el Plan Estratégico Militar de Estabilización y Consolidación “Victoria”, priorizan en los puntos 9 y 10 las áreas de atención prioritaria los municipios del Castillo, Lejanías, San Juan de Arama , Puerto Lleras, Puerto Concordia, región que ha sido beneficiadas con diferentes actividades de Operaciones para la Integración de la Comunidad, nuestros soldados ya conocen el sector y sus habitantes lo que les permite tener información de primera mano, y con la oferta estatal de la mano de los hombres de la Cuarta División que se lleva a ese sector se consolida la credibilidad y legitimidad de nuestra Fuerza.

2) Desventajas.

Las actividades de Acción Integral se deben desarrollar de acuerdo a la disposición de seguridad y ambiente operacional en el sector ya que si no se garantiza la seguridad no podemos realizar una actividad porque no se va a generar el impacto que esperamos porque podemos ser blanco para ellos.

Se han realizado operaciones de Acción Integral y la población ha sido aislada a razón de los atentados que se han tenido.

3) Oportunidades.

Los resultados operacionales de las unidades se pueden explotar por los medios de comunicación generando sensación de seguridad en el departamento.

Impactar por las emisoras todas las actividades que el Ejército Nacional está desarrollando en beneficio de la población civil, dando evidencia de que si se puede retornar a la vida social y que es muy fácil.

Tendremos la oportunidad de recuperar el Centro de despliegue estratégico en el sector de la serranía y sus alrededores para cortar las intenciones de los GAO, GDO y desdecías de las FARC

4) Amenaza.

Ser atacados en el momento de una actividad deja la institución debilitada, motivo por el cual debemos siempre estar seguros para generar un excelente impacto ante la población civil.

El saber reaccionar ante una situación de ataque ya que no estamos capacitados para estos actos hostiles.

MATRIZ DE DECISIÓN POR VENTAJAS Y DESVENTAJAS

CURSOS DE ACCIÓN	VENTAJAS	DESVENTAJAS
C/1	<p>Se emplea el trabajo de la Acción Integral contra los Grupos Armados Organizados en la zona del esfuerzo principal coadyuvando a la estrategia del plan Estratégico Militar de Estabilización y Consolidación “Victoria”. La efectividad de las emisoras en estos sectores ya que no tenemos gran presencia de las mismas en el ámbito civil.</p> <p>El apoyo de las entidades gubernamentales y locales en el sector es de vital importancia porque se hacen trabajos conjuntos que generan gran impacto en el área de interés.</p>	<p>No se cuenta con la disponibilidad permanente de aeronaves para efectuar perifoneo aéreo y lanzamiento de propaganda.</p> <p>Los medios de Acción Integral COPAI y CIRCO estuvieron durante el año 2014 y 2015 en este sector motivo por el cual no es recomendable que estas dos unidades lleguen de nuevo allí, donde ya se va a mostrar lo mismo del año anterior.</p> <p>La rutina de las actividades de Acción Integral no es viable para el presente curso de acción por el trabajo realizado anteriormente.</p> <p>desventaja porque siempre dependemos de apoyos aéreos.</p>

<p>C/2</p>	<p>Trabajar en el sector donde los Grupos Armados Organizados piensan ocupar espacios y tomar territorios para sus actividades ilícitas.</p> <p>Me permite realizar campañas en la consolidación de áreas adelantando jornadas interinstitucionales con los blanco audiencia población civil y enemigo, en busca de quebrantar la voluntad de lucha de estos Grupos y de sus ideologías.</p> <p>Ganar la población civil de estos sectores con la Acción Integral y se cambia el pensamiento de la ausencia del estado.</p> <p>Brinda el cubrimiento de los lineamientos del Plan Estratégico Militar de Estabilización y Consolidación "Victoria". con los objetivos integral y básico de la presidencia de la república.</p> <p>Contrarrestar las intenciones ideológicas de los GAO con las emisoras institucionales, entrega de volantes, empleos de los acelerantes y los dinamizadores ya que tenemos población afecta en este sector.</p>	<p>ción Integral que se desarrollen en cada uno de estos municipios deben contar con el 100% de seguridad con el fin de no tener actos que pongan en nombre las actividades de Acción Integral.</p> <p>No se cuenta con los medios para organizar, dotar y alistar los grupos y los equipos de Acción Integral en las unidades tácticas.</p>
------------	--	--

MATRIZ DE DECISIÓN POR FACTORES DOMINANTES

FACTORES DOMINANTES	VALOR	C / A No. 1		C / A No. 2	
		PESO	TOTAL	PESO	TOTAL
Explotar las debilidades y vulnerabilidades del enemigo y disminuir su deseo de combatir mediante la oferta estatal que se lleve a los sectores estipulados.	1-5	5	25	5	25
Aumentar la moral de las propias tropas	1-5	5	25	5	25
Conseguir el apoyo decidido de la población civil para lograr la derrota del enemigo mediante proyectos productivos, gestión social, empresa privada.	1-5	5	20	4	25
Colaborar con las entidades civiles para el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos por medio de los comunicadores claves buscando integridad regional.	1-5	5	25	5	25
Apoyo a los objetivos de esfuerzo integral y básico de la Presidencia de la república.	1-5	5	25	5	25
TOTALES		C/A	120	C/A 2	125

Recomendación

El curso de acción recomendados es el: Curso de acción No. 2

Debilidades:

Las disidencias y la presencia de los GAO y GDO, en los sectores minimizan algunas actividades.

Las faltas de apoyo y la dificultad para el movimiento de las herramientas dificultan accionar de las mismas, lo que minimiza su impacto y acercamiento con la población civil.

Oportunidades:

Mayor alcance y difusión de la propaganda institucional.

Acceder a lugares difíciles de llegar y mantener allí el apoyo de Acción Integral en pro de las operaciones buscando la reintegración a la vida social y/o informaciones de inteligencia en base al trabajo de los GEOS.

Buscar el apoyo interinstitucional local para las diferentes actividades de Acción Integral.

Llegar a blancos audiencias poco influenciados en diversos sectores del departamento con el fin de mostrar nuestros proyectos para que sean incluidos en el plan de desarrollo del sector donde nos encontremos.

Impulsar el apoyo de la población civil de todos los sectores en las actividades comunitarias en busca de la consolidación territorial y buscar las necesidades sociales muy marcadas y evidentes para buscar una posible solución a este flagelo.

Hacer presencia de Estado, en esos lugares olvidados por tantos años y donde tiene injerencia los GAO, GDO y desdecías de las FARC.

Fortalezas:

Aprovechamiento máximo de los medios y recursos disponibles para las acciones de cooperación civil y militar.

Lograr reintegración a la vida social debido a la amplia red de acción y consolidación que brinda el Ejército Nacional para el desarrollo de la consolidación.

Amenazas:

El enemigo lleva muchos años en el sector y goza del apoyo del pueblo por temor o lazos de familia

Ser atacados en los momentos de actos que se desarrollan en el sector.

Estrategias FO:

En todas las unidades tácticas deben utilizar los grupos especiales de operaciones psicológicas para consolidar efectivamente el área de las disidencias de las FARC, con el fin de mostrar la institucionalidad y la presencia del estado, teniendo población civil afectada a nosotros.

Mostrar todos los resultados positivos de la guerra no armada por medio de las comunicaciones estratégicas para infundir el conocimiento de las actividades que desarrollan todas las unidades en el campo de Acción Integral logrando con ello la percepción y la legitimidad de la institución.

Estrategias DO:

Asegurar el apoyo de las diferentes instituciones y autoridades para ejercer acción psicológica en todos los frentes de forma eficiente.

Cubrir en lo posible las necesidades sociales básicas de la población en los sectores más alejados y de más difícil acceso para extender las políticas institucionales y asegurar el apoyo a la tropa en operaciones.

Estrategias FA:

Hacer llegar a los diferentes lugares la Acción Integral para contrarrestar la presencia histórica de las diferentes GAO (SAT-T) en la región.

Estrategias DA:

Mantener el apoyo logístico de forma eficiente y ágil; incrementar la difusión masiva de mensajes institucionales y de incitación a la reintegración a la vida social.

e) RECOMENDACIÓN

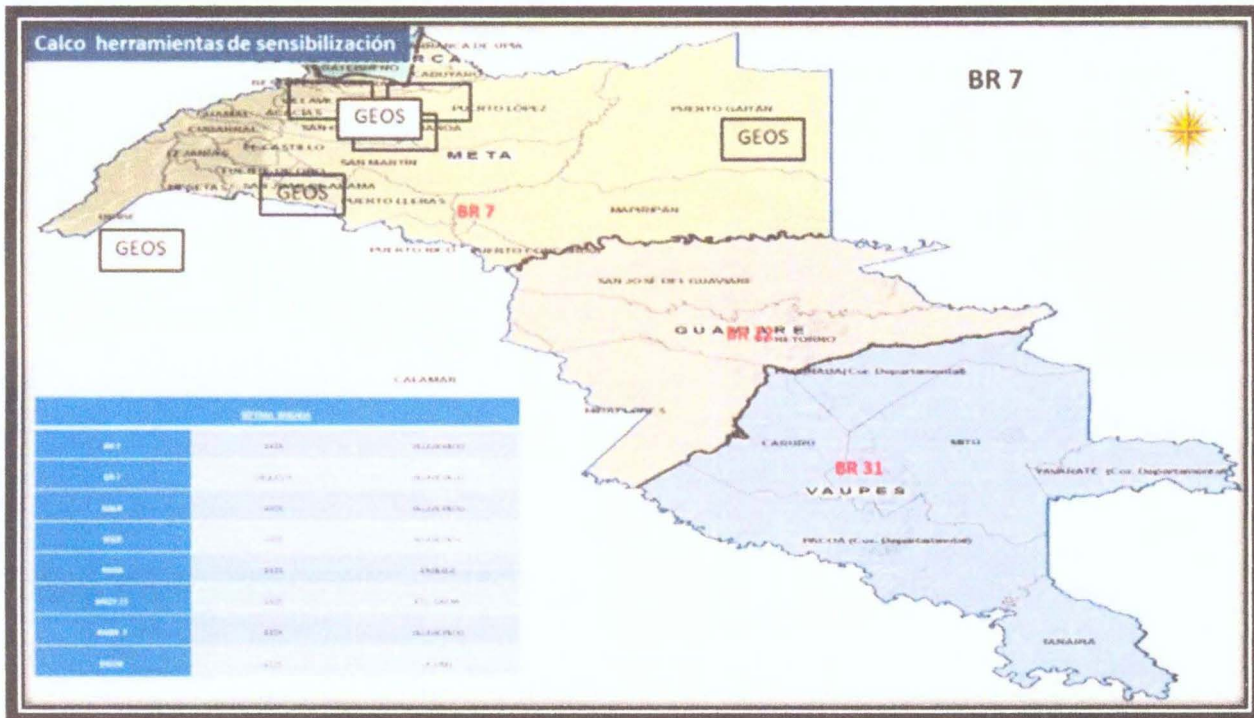
Una vez efectuado el análisis de las debilidades y fortalezas de cada uno de los cursos de acción se recomienda el **CURSO DE ACCIÓN No 2**, ya que debido a la situación coyuntural que en la actualidad atraviesa el país, y teniendo en cuenta la disidencia que se presentó con el frente 1º de las FARC, lo que nos ubica en el escenario del Curso de Acción No. 2

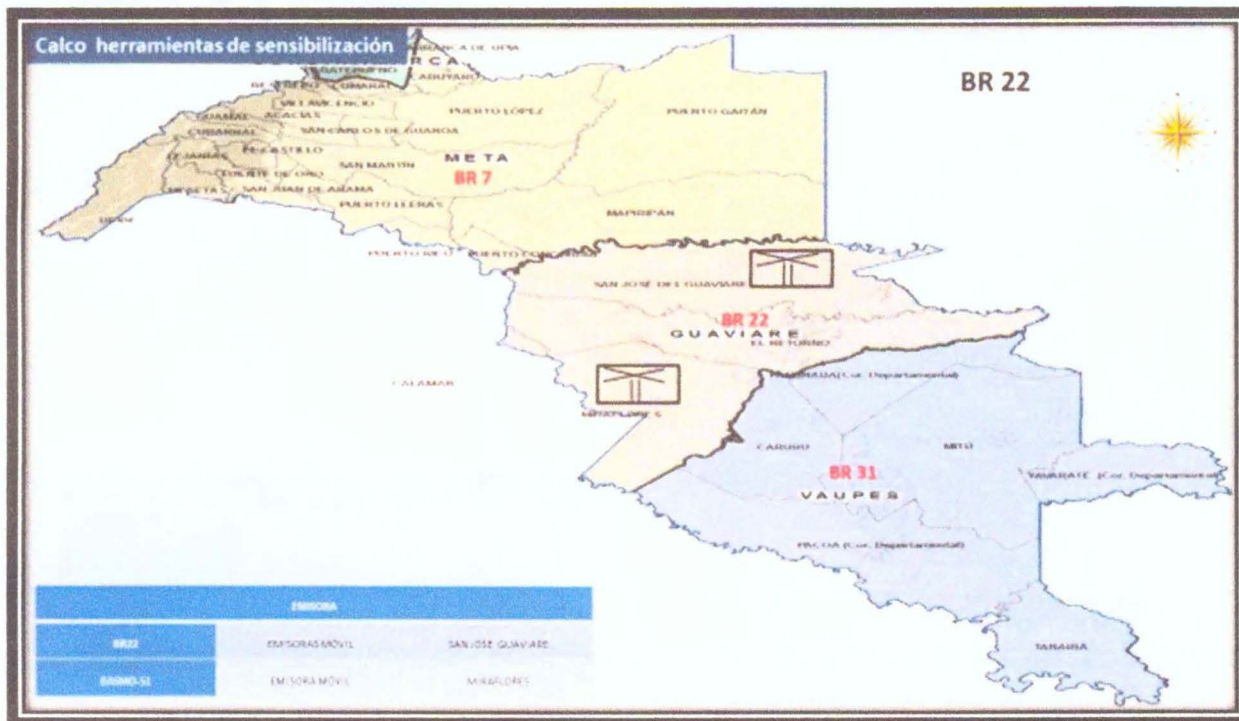
Para alcanzar los objetivos trazados se va a potencializar el programa Fe en Colombia, para llegar con oferta estatal a esas regiones apartadas de la jurisdicción.

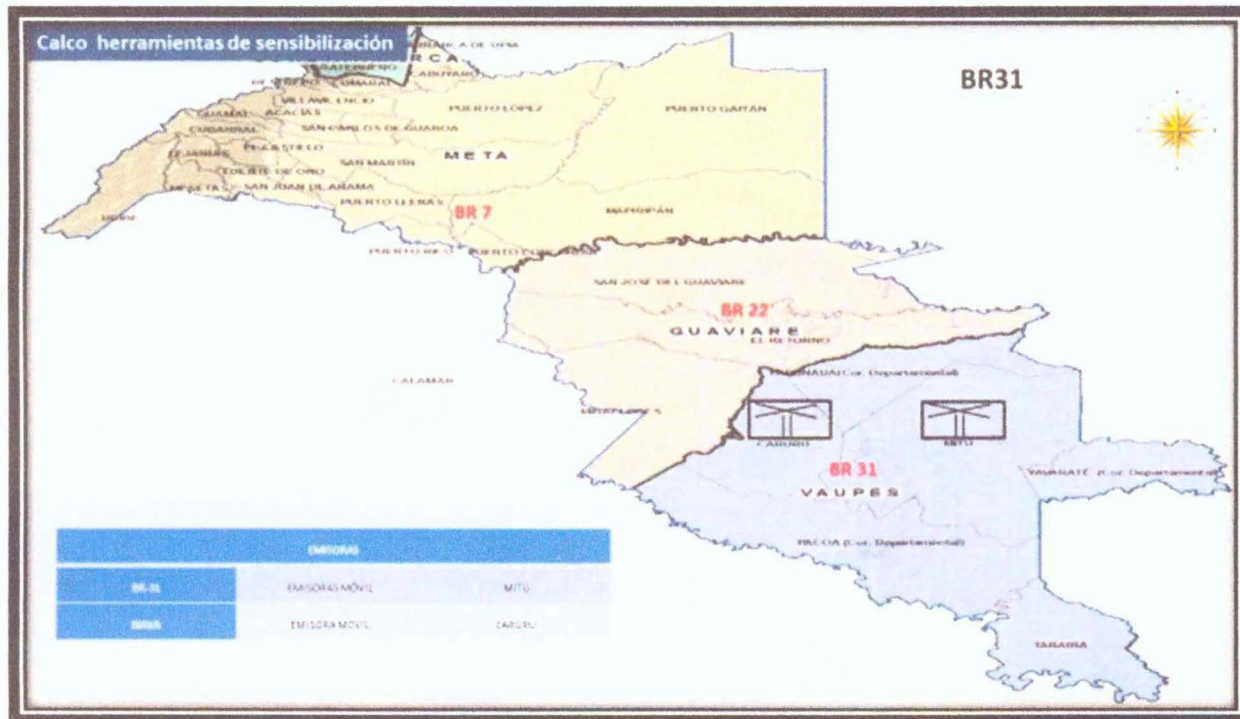
La utilización de las Comunicaciones Estratégicas es vital en todo el esfuerzo no armado porque visibilizamos la parte social de la Institución y las labores con nuestra población civil en todos los proyectos y proyecciones a futuro.

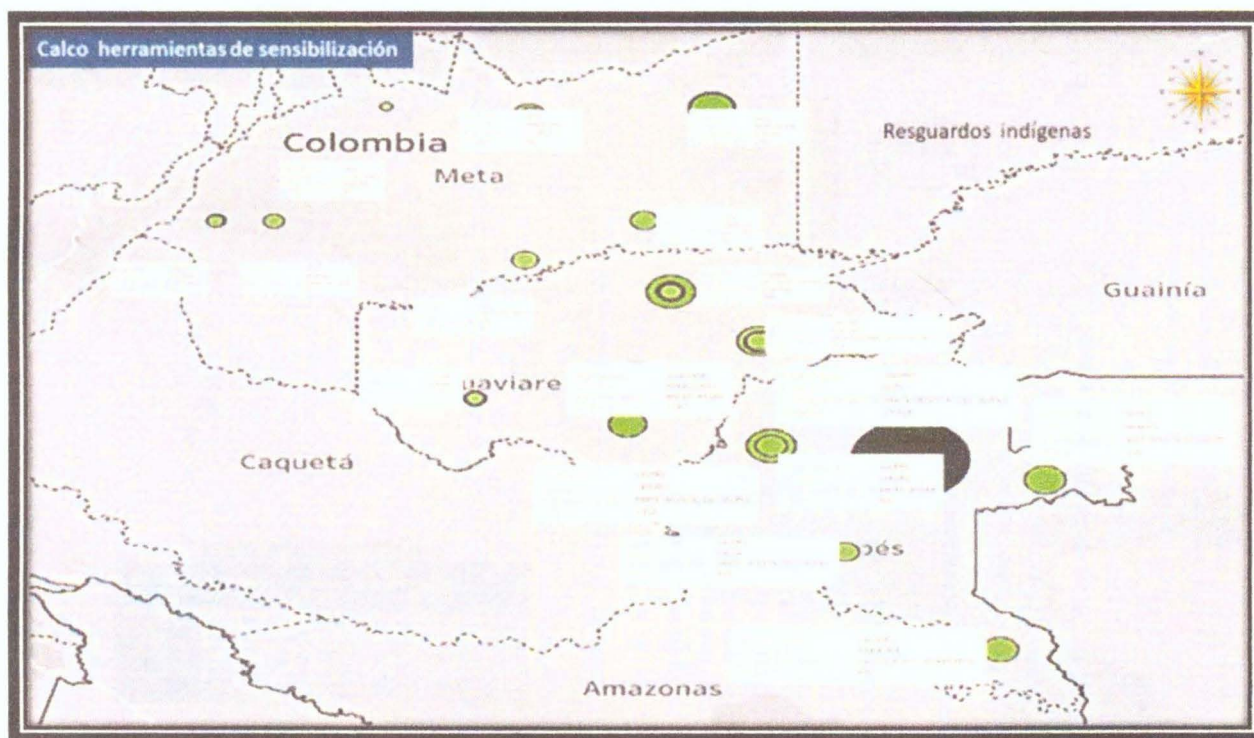
La Inter agencialidad e institucionalidad juegan un papel fundamental en el logro de todos los proyectos que se pretendan desarrollar, el trabajo mancomunado será vital para generar mejores condiciones de vida para los habitantes de esa región; el trabajo social que adelantará la Acción Integral será primordial para generar confianza y afecto.

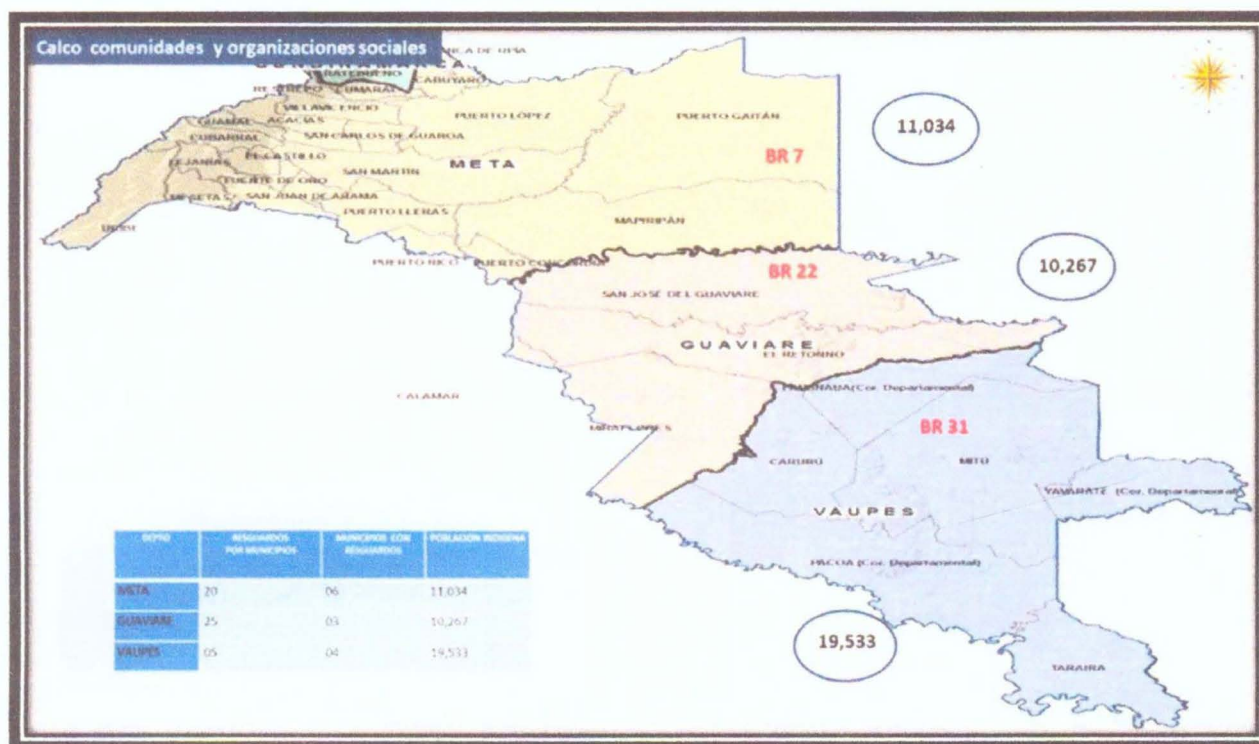
PLANTILLA OPERACIONAL DE ACCION INTEGRAL

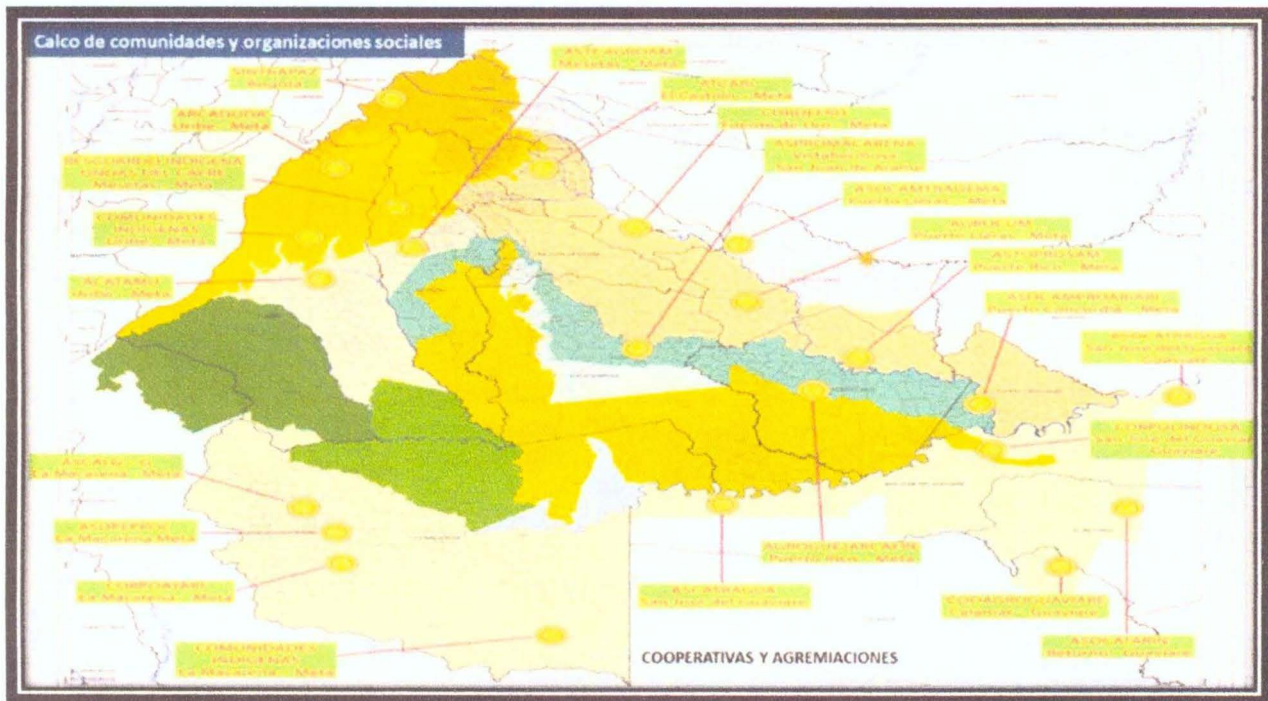
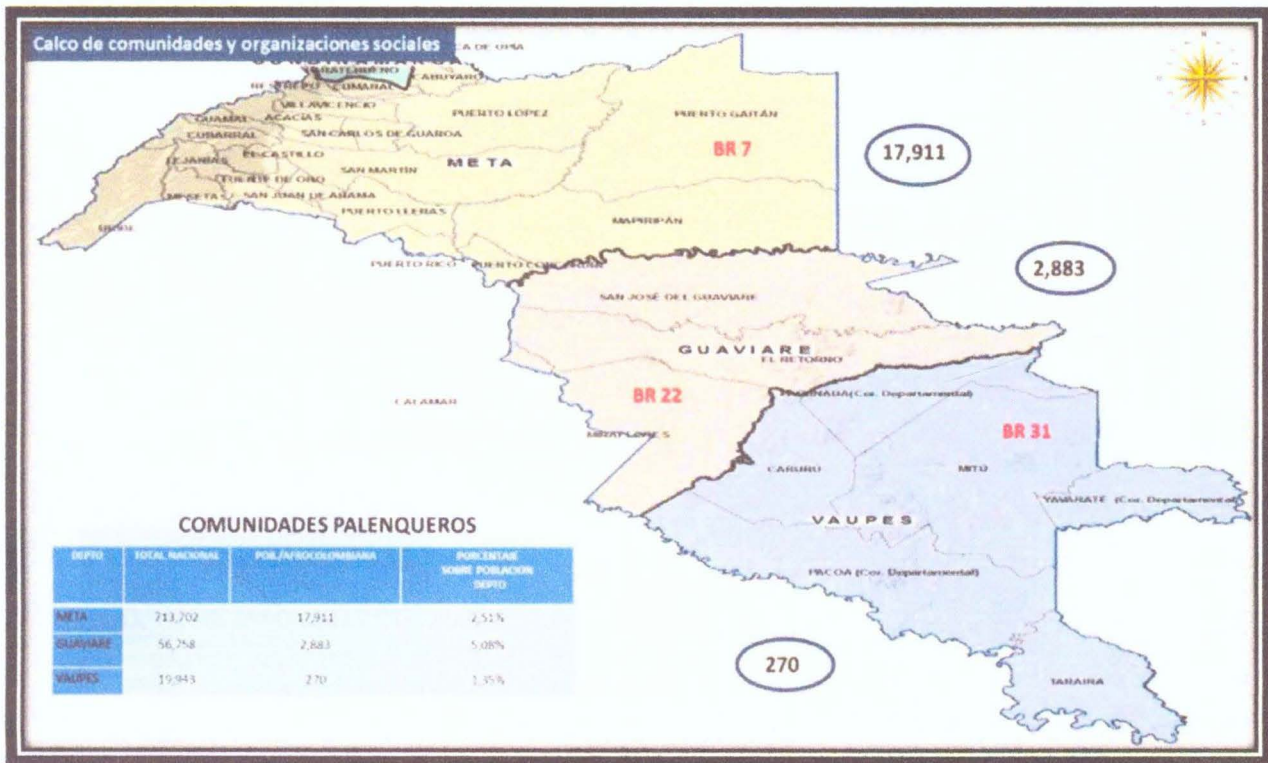


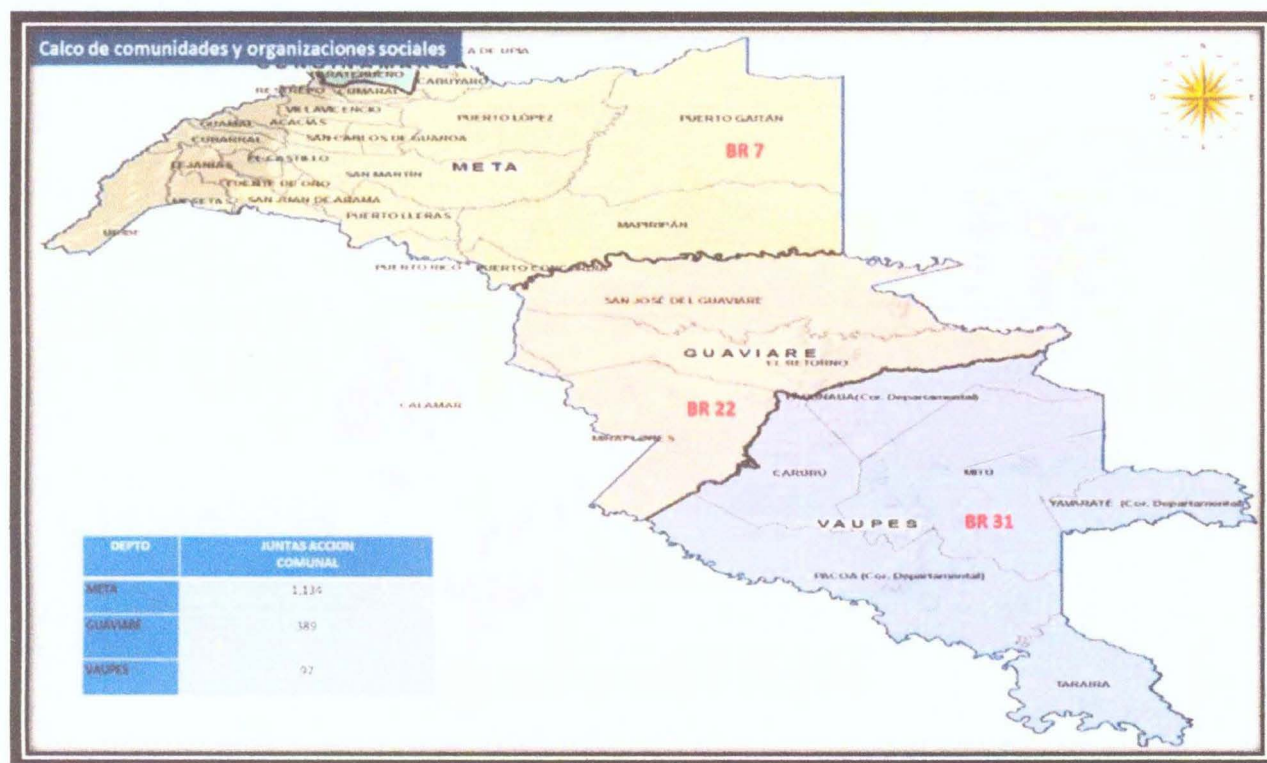


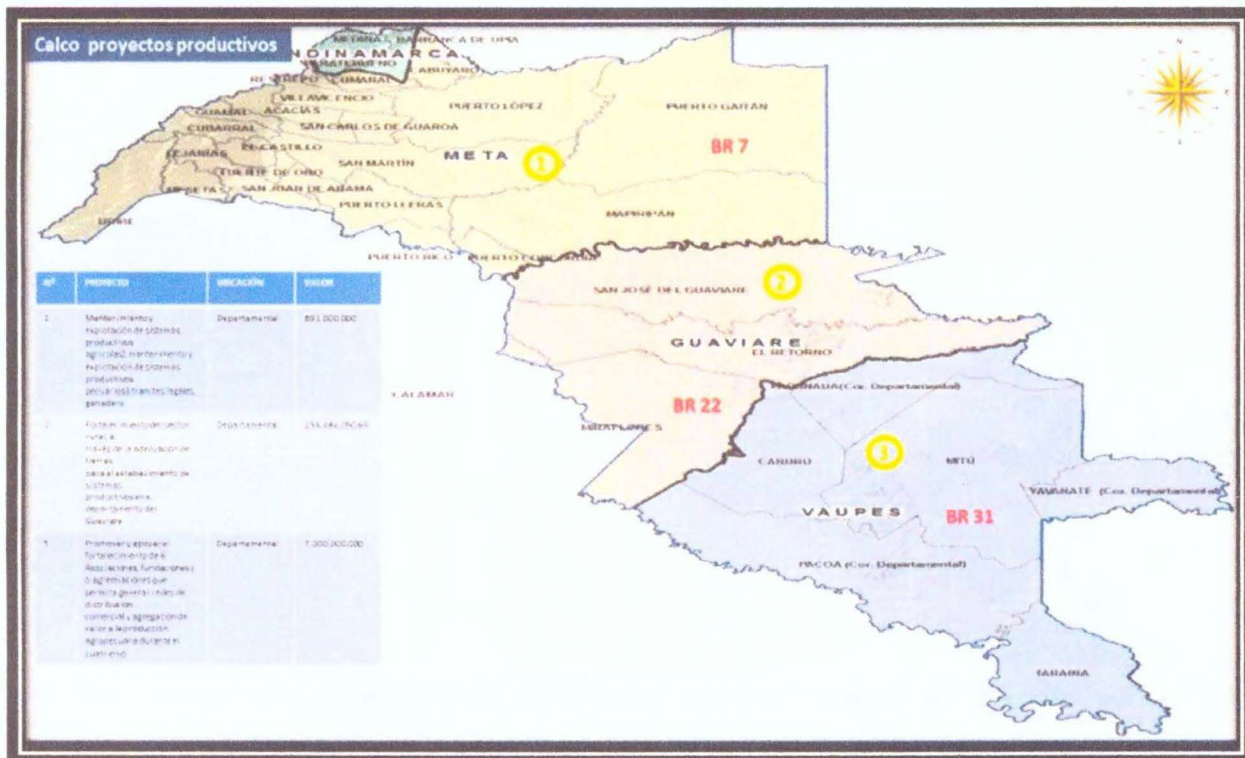
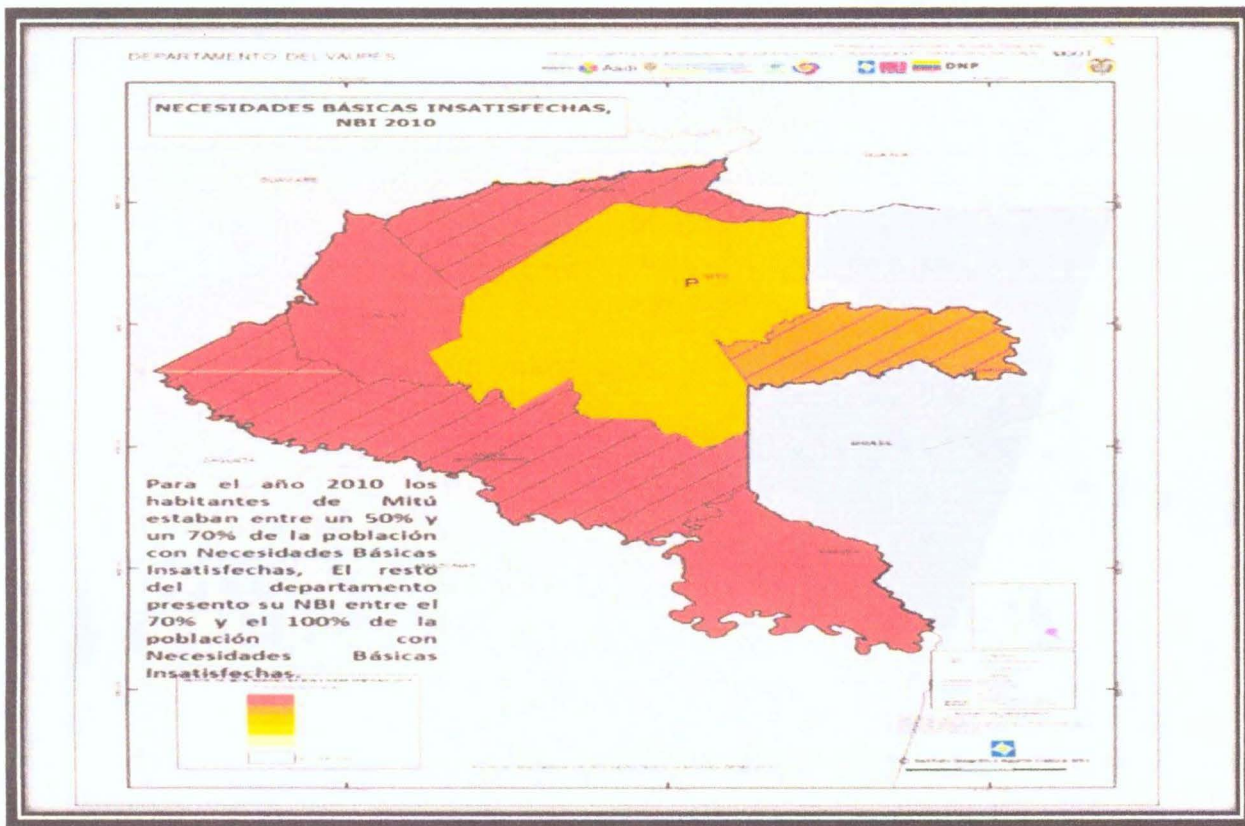


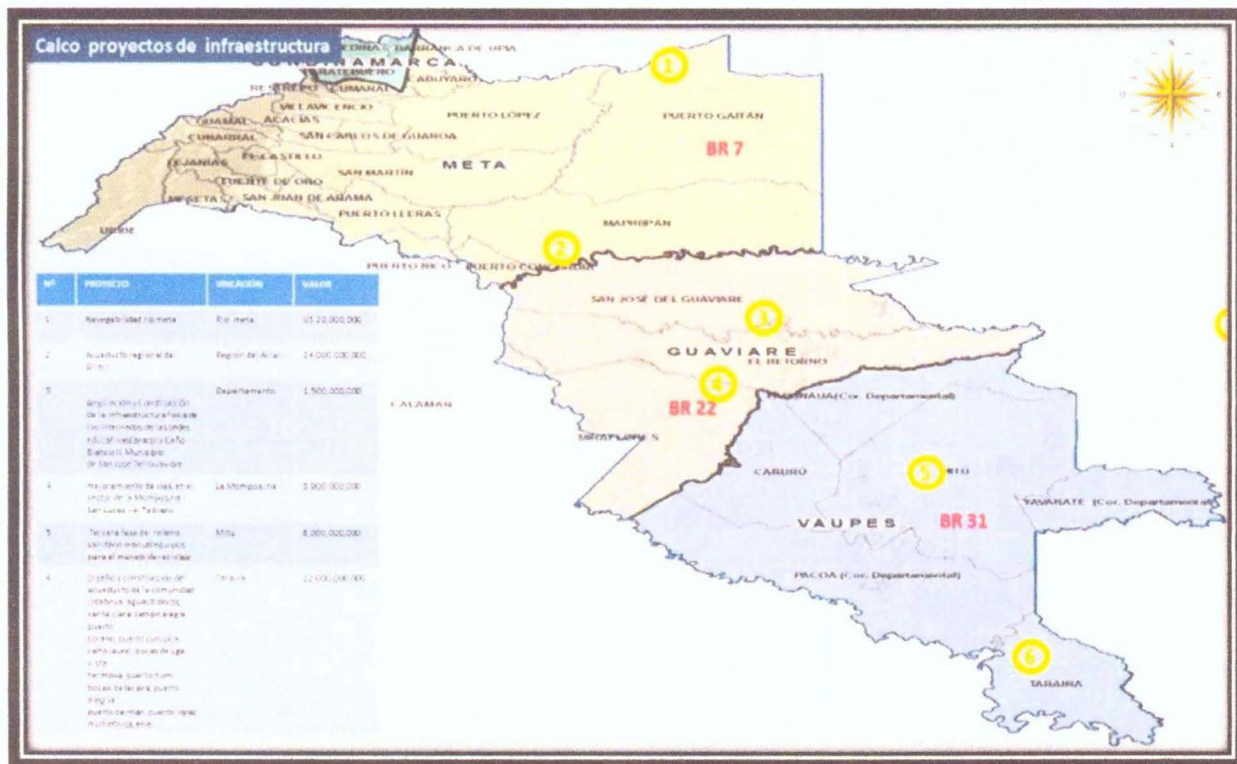
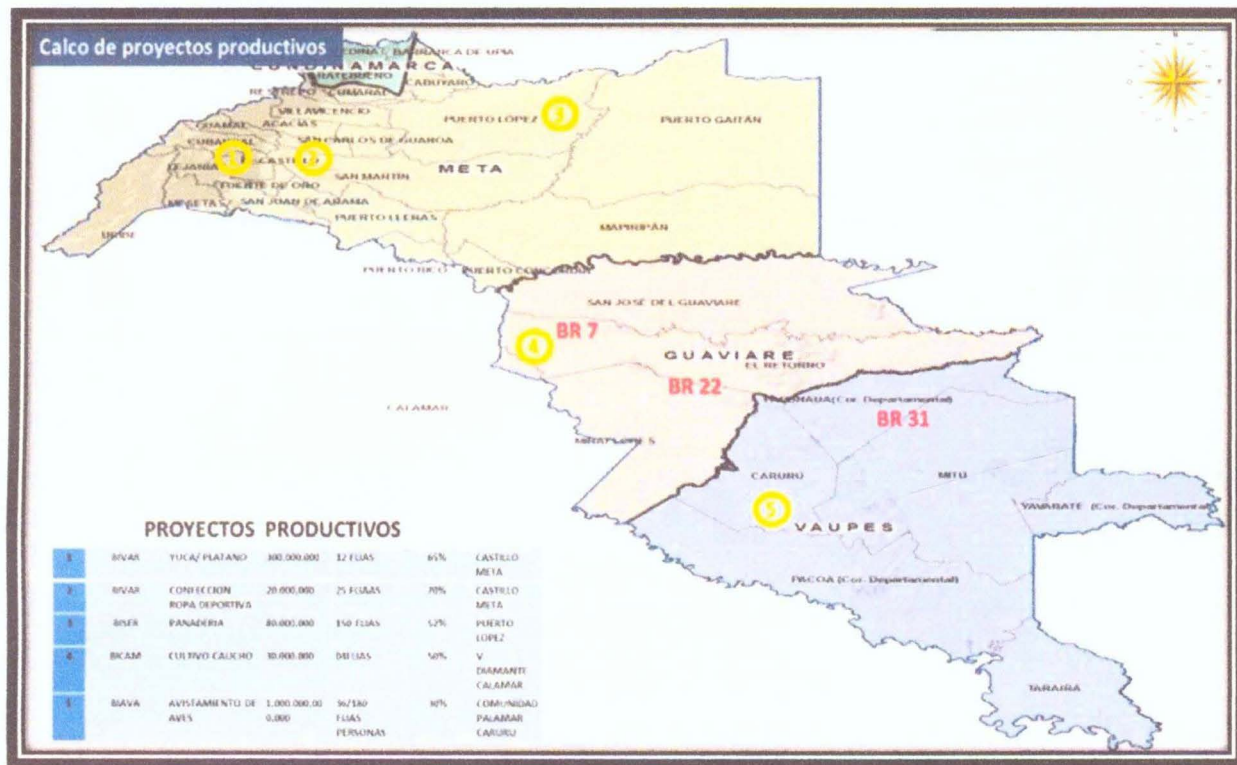












BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201002190