



La acción Integral a partir de su desarrollo en la  
Segunda División

**Yann Dubian Blanco Parra**  
**Freddy Hernán Mora Rojas**  
**John Alexander Orozco Arcila**

Trabajo de grado para optar al título profesional:  
**Especialización en Seguridad y Defensa Nacionales**

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**  
Bogotá D.C., Colombia

2018

TESDU 2018

027

9.2

**Ministerio de Defensa Nacional**

**Comando General de las Fuerzas Militares**

**Escuela Superior de Guerra**



**La Acción Integral a partir de su desarrollo en la Segunda División**

**MY. YANN DUBIAN BLANCO PARRA**

**MY. FREDDY HERNAN MORA ROJAS**

**MY. JOHN ALEXANDER OROZCO ARCILA**

**CEM**

**Bogotá - Colombia**

**2018**

104471



## Prólogo

La propuesta de trabajo en el tema de acción integral y desarrollo que debe tener presente la Segunda División con el fin de articular las diferentes actividades con instituciones y agencias del Estado, donde el Ejército sirva de facilitador para el desarrollo de los diferentes programas en la región.

A lo largo del capítulo encontraremos una breve descripción de las capacidades y herramientas de la acción integral como los programas e instituciones del Estado que están presentes en la jurisdicción de la Segunda División; así como algunos conceptos relacionados con acción integral y desarrollo.

Cabe aclarar que la presente solamente es una propuesta de trabajo a nivel operativo y táctico de construcción de sinergias entre las instituciones del Estado y la unidad operativa mayor acorde a las necesidades propias de la región y sus habitantes, por lo que eso se refleja directamente en la idea de una labor de la acción integral a partir de su desarrollo en la Segunda División.

Es así, como por medio del desarrollo de misiones de sensibilización y relaciones civiles-militares, se busca la configuración de alianzas con instituciones y agencias del Estado, autoridades departamentales y locales, organizaciones civiles y organizaciones no gubernamentales a nivel regional, el sector privado, los entes académicos, y el fortalecimiento de los canales de comunicación con la población civil, para el continuo aprovechamiento de las capacidades de la Acción Integral, con el fin de contribuir al fortalecimiento y control institucional del territorio; disminuyendo la voluntad de lucha de

las amenazas al Estado, elevando la moral de las tropas y promoviendo el desarrollo regional de camino a la construcción de la paz.

Segunda División, ya que esta ha sido un medio fundamental para el desarrollo social, en los logros del Gobierno nacional es la recuperación de la legitimidad y la gobernabilidad.

Para esto se analizarán temas como los antecedentes históricos de la acción integral en la Segunda División, las instituciones con mayor presencia en la jurisdicción, programas sociales a los que se puede acudir y las capacidades como herramientas con las que cuenta la unidad operativa mayor para el desarrollo de sus actividades y logro de sus objetivos.

La característica principal es lograr que el gobierno nacional llegue con sus instituciones a toda la comunidad de la jurisdicción, estableciendo una articulación entre el Estado y la comunidad civil, donde el Estado nacional en este caso la Segunda División surge como facilitador y actor relevante para que el gobierno lleve toda su oferta estatal a la población vulnerable y logre el estado final deseado que es la satisfacción de las necesidades básicas insatisfechas de la comunidad.

Para analizar la problemática que se presenta en la jurisdicción de la Segunda División es necesario mencionar sus causas; una de ellas es la poca presencia estatal, el desempleo y uno de los factores de inestabilidad que más golpea a la región que es el narcotráfico. Entendiéndose por poca presencia estatal la ausencia de instituciones, de infraestructura, de servicios, de mercados, donde el Estado no alcanza a aplicar sus programas en gran parte del territorio y su ausencia es factor de inestabilidad para la población; así mismo el desempleo se concibe como la falta de trabajo para las personas que están en edad y condiciones de trabajar, y como característica el comercio ilegal de drogas tóxicas en grandes cantidades.



## Introducción

El presente trabajo se refiere al tema de la acción integral y su adelanto en la Segunda División, ya que ésta ha sido un medio fundamental para el desarrollo social, en los logros del Gobierno nacional en la recuperación de la legitimidad y la gobernabilidad.

Para esto se analizarán temas como los antecedentes históricos de la acción integral en la Segunda División, las instituciones con mayor presencia en la jurisdicción, programas estatales a los que se puede acudir y las capacidades como herramientas con las que cuenta la unidad operativa mayor para el desarrollo de sus actividades y logro de sus objetivos.

La característica principal es lograr que el gobierno nacional llegue con sus instituciones a toda la comunidad de la jurisdicción; necesitándose una articulación entre el Estado y la población civil, donde el Ejército nacional en este caso la Segunda División funge como facilitador y vaso conductor para que el gobierno lleve toda su oferta estatal a la población vulnerable y logre el estado final deseado que es la satisfacción de las necesidades básicas insatisfechas de la comunidad.

Para analizar la problemática que se presenta en la jurisdicción de la Segunda División es necesario mencionar sus causas; una de ellas es la poca presencia estatal, el desempleo y uno de los factores de inestabilidad que más golpea a la región que es el narcotráfico. Entendiéndose por poca presencia estatal la ausencia de institucionalidad, de infraestructura, de autoridades, de mercados, donde el Estado no alcanza a aplicar sus programas en gran parte del territorio y su ausencia es factor de inestabilidad para la población; así mismo el desempleo se concibe como la falta de trabajo para las personas que están en edad y condiciones de trabajar, y como narcotráfico el comercio ilegal de drogas tóxicas en grandes cantidades.

Este trabajo se realizó teniendo presente la problemática social que vive la jurisdicción de la Segunda División y por el interés de conocer las causas por las cuales no se ha logrado la articulación entre el Estado, sus instituciones y la población para llevar a cabo sus programas.

Por otra parte, establecer una hoja de ruta para el desarrollo de las diferentes actividades de sensibilización, cooperación civil militar y asuntos civiles; se puede decir que como miembros del Ejército nacional una de nuestras preocupaciones para poder articular el apoyo del Estado, está en conocer el contexto social y laboral como variables independientes de las condiciones de vida de la población.

En consecuencia, nosotros como miembros de una de las instituciones del Estado en este caso el Ejército nacional, debemos abrir los espacios precisos para la recuperación social y territorial de las poblaciones notablemente afectadas por los grupos al margen de la ley.

Para el desarrollo de éste se empleó la información suministrada por la oficina de acción integral de la Segunda División como había sido planeado desde un principio, además se realizaron consultas en el manual de acción integral conjunta FF.MM 5-1 Restringido, como conceptos en los manuales de la doctrina Damasco.

Durante el desarrollo uno de los obstáculos fue la labor de campo, ya que por situaciones de modo, tiempo y lugar fue imposible realizar actividades en tiempo real, todo fue basado en información de fuentes personales, documentales y manuales vigentes.

La finalidad es que sirva como una guía, herramienta y soporte para el desarrollo y aplicabilidad de las diferentes áreas de la acción integral y desarrollo en la jurisdicción de la Segunda División; así como también de dar las pautas del empleo de las herramientas y



capacidades que se tienen y que pueden ser utilizadas para suplir las necesidades básicas insatisfechas de la comunidad, analizando cada una de las líneas que trabaja la acción integral y que sirven como estrategia efectiva hacia la consolidación de la seguridad y la defensa nacional.

Para tal fin el capítulo se desarrolla siguiendo una rúbrica donde en primer lugar se definen algunos de los antecedentes históricos de la acción integral en la Segunda División y su concepto; en segundo lugar, se aborda la oferta estatal disponible para la jurisdicción, luego se hace referencia de las capacidades y herramientas con las que cuentan la acción integral seguido del desarrollo del ciclo de la misma y finalmente se realiza la apreciación de acción integral de la División.

De acuerdo con esto, el señor General Alberto Ruiz Navas, citado por Cerdas (2013), señala que:

"Una nueva doctrina debe renovar el campo doctrinario con ánimo creador. Colombia es un país de reglas propias, que no admite la introducción inconstitucional de normas y parámetros extranjeros. Nuestro Ejército desarrolla su



## Antecedentes Históricos de la Acción Integral en la Jurisdicción de la Segunda

### División.

El concepto de relaciones cívico-militares se ha aplicado por más de seis décadas aproximadamente, teniendo como referente las lecciones aprendidas en la Guerra de Corea con el Batallón Colombia, las cuales fueron implementadas en el país por el General Alberto Ruíz Novoa (Q.E.P.D) mediante el Plan Laso, con el enfoque principal de la vinculación de la población civil con las Fuerzas Militares llevando ayuda social mediante jornadas de salud, construcción de hospitales, escuelas y viviendas, buscando contribuir al mejoramiento de la calidad de vida y al desarrollo de las zonas más vulnerables del país.

Así, en el diseño de planes militares se empezó a involucrar las variables relacionadas con la población civil, con el propósito de aislar las acciones de los movimientos insurgentes en diferentes zonas del país, cuyo impacto sin duda alguna han sido de gran remembranza en la jurisdicción de la Segunda División, caracterizada por el surgimiento y evolución histórica de fenómenos de criminalidad que han buscado de manera afanosa la necesidad de demostrar la poca presencia estatal y la falta de garantías para promover el desarrollo y progreso en la región.

De acuerdo con esto, el señor General Alberto Ruíz Novoa, citado por Dufort (2013), señala que:

“Una nueva doctrina debe renovar el campo intelectual con ánimo creador.

Colombia es un país de rasgos propios, que no admite la introducción inconsulta de normas y patrones extraños. Nuestro Ejército desarrollo su

propia doctrina, para aplicarla a circunstancias peculiares y únicas. La guerra de guerrillas que se libra en nuestro suelo, bajo el inadecuado mote de ‘violencia’ es distinta a la que puede ocurrir en cualquier otra parte del mundo... El Plan Laso tiene como objeto relacionar las acciones militares con las apuestas políticas del gobierno en busca del desarrollo y bienestar de la sociedad colombiana. (Dufort, 2013)”.

Siguiendo estos lineamientos, se configura la necesidad de fortalecer el control militar alineados a la construcción de proyectos e iniciativas gubernamentales que apunten al desarrollo de los pueblos; esto se proyecta una vez más, como lo definía el señor General Álvaro Valencia Tovar (Q.E.P.D.), cuyo papel en esta jurisdicción fue de vital importancia en la evolución de la acción integral y desarrollo:

“La Acción Integral es el desarrollo y coordinación permanente de acciones políticas económicas, sociales y militares encaminadas a fortalecer las estructuras básicas del Estado y garantizar la defensa, la protección de los derechos y libertades de la sociedad para que los habitantes de Colombia, haciendo uso de la libertad y dentro de los derechos y deberes constitucionales, alcance el goce de una paz justa, digna y duradera, que permita un adecuado desarrollo y progreso” (Valencia Tovar, Acción Integral”, Doctrina, <http://colombiainternacional.uniandes.>, 1967).

El 7 de enero de 1965, 27 subversivos incursionaron en la plaza del pueblo Santandereano de Simacota con escopetas y revólveres, mataron a tres policías y dos



soldados, se llevaron un botín de \$60.000 y cuatro fusiles M-1; para la posterior lectura del “Manifiesto de Simacota”, considerado la carta de navegación de una guerrilla que en su momento llegó a tener el control de regiones de Santander, Norte de Santander, Arauca, Casanare y Bolívar, la cual estaba conformada por campesinos, obreros y universitarios, cuyo proyecto político se basaba en proclamas antiimperialistas y antioligárquicas (Virviescas Gómez, 2015).

A esto se suman las ventajas de la modalidad de guerra de guerrillas que usaba el ELN durante la primera fase del conflicto en 1965, la cual consistía en hacer apariciones armadas repentinas y luego replegarse para evitar ser ubicados por el Ejército Nacional; lo anterior afectó en ocasiones la persistencia de la tropa que patrullaba los caminos veredales de Santander, conscientes de ser posibles blancos de disparos que salían del monte.

Ahora bien, a pesar de los ataques y el accionar delictivo, las labores de los entonces comandantes de la V Brigada, no generaban el impacto adecuado; por ello, el General Valencia Tovar, formuló una estrategia operacional y de operaciones cívico-militares, de acuerdo a las lecciones aprendidas del general Ruiz Novoa; lo anterior, con el fin de acercarse a los obreros y campesinos y desarrollar una fórmula de comunicación como estrategia para lograr acceder a las comunidades.

Al relatar su llegada a la jurisdicción de la V Brigada explicó el General Valencia Tovar que:

“El comando de la brigada no había diseñado plan alguno para disipar la “niebla de la guerra”, ni para operar en busca del “mito” del adversario. Era indispensable actuar sin demora, antes de que la guerrilla naciente pudiera

arraigarse entre un campesinado inconforme que aún conservara el rencor de la reyerta partidista. Personalmente redacté el cuerpo de un plan de operaciones de largo alcance, e instruí a mi estado mayor para elaborar los respectivos anexos en los que inteligencia y acción psicológica tendrían especial preponderancia (Valencia Tovar, Acción Integral”, Doctrina, <http://colombiainternacional.uniandes.>, 1967)”.

Todo este esfuerzo se configuró como parte de la estrategia del Plan Dardo, que se elaboró en términos de los aspectos de personal, inteligencia, entrenamiento, operaciones, logística y acción psicológica, como quedó registrado en el Libro Histórico de la V Brigada. De este registro llama la atención el énfasis puesto sobre las acciones psicológicas, ítem del cual se despliega una lista con los siguientes aspectos (Fuerzas Militares, 1965):

- Actitud amistosa.
- Sensación de control y dominio.
- Prestigio de las tropas y de los comandantes.
- Sentimientos patrios: Galán héroe nacional y los comuneros un movimiento que puede considerarse el origen de nuestra nacionalidad.
- No hay sino un Ejército: el que la nación tiene para su defensa.
- Contra-propaganda hábil y oportuna.
- Formación de espíritu comunitario y de solidaridad.
- Obras de progreso.
- Coordinación de agencias del Estado y entidades en capacidad de actuar.
- Planeamiento.



De acuerdo a lo señalado, la Acción Integral y Desarrollo en la segunda División, es determinante como bien se afirma en el siguiente texto:

“A principios de la década de los ochenta, el Gobierno Nacional delimitó el territorio nacional en teatros de operaciones, reactivando las Divisiones, unidades mayores estratégicas, con el propósito de contar con una instancia superior de decisión y apoyo en las zonas más afectadas por la violencia. En este marco, el Comando de la Fuerza activó la Segunda División con sede en la ciudad de Bucaramanga, con jurisdicción en los departamentos de Boyacá, Santander, Norte de Santander, Antioquia, Sur de Bolívar, Sur del Cesar, Arauca y Casanare; desde sus inicios la unidad operativa mayor ha combatido a los frentes de las FARC y el ELN. (Ejército Nacional, 2014)”

Ahora bien, a pesar de los continuos ataques y el marco del conflicto armado, el Ejército Nacional por medio del trabajo articulado entre las operaciones, la inteligencia y la Acción Integral, contrarresta la presencia y acciones de los grupos terroristas; es así como se determina el papel fundamental de la Acción Integral, la cual en un principio por medio de sus acciones cívico-militares enfocó y estudió la población que constituía dicha jurisdicción para posteriormente realizar una apreciación y enfocar las problemáticas de la región para ir de la mano con los programas de las Instituciones, sobre todo para fortalecer la ejecución de proyectos productivos, de infraestructura, salud y educación.

Todo este recuento histórico ayudó para que la Acción Integral se convirtiera en una estrategia, generando acciones eficaces en el fortalecimiento de la confianza del pueblo hacia su Ejército, para ganar el corazón de la población civil mediante la articulación de la



institucionalidad y las capacidades de la acción integral contribuyendo a la derrota de los grupos armados organizados.

Uno de los ejemplos, fue el fortalecimiento en la campaña de desmovilización, impulsando de manera focalizada y masiva la desmovilización de las estructuras y redes de apoyo; potencializó la estrategia de prevención del reclutamiento, trabajó en el esfuerzo de comunicaciones estratégicas para incrementar la legitimidad e imagen institucional, ayudó al direccionamiento de programas de apoyo al desarrollo en la jurisdicción, así como pequeñas obras en áreas estratégicas, proyectos productivos y atención de desastres.

En esta fase, la Acción Integral en coordinación con el grupo asesor del comandante (GAC), el grupo de atención humanitaria al desmovilizado (GAHD), organizaciones internacionales y sector privado, generó esfuerzos para posicionar y mantener una alta credibilidad y legitimidad en la población civil e impulsando el fortalecimiento de la acción integral en todos los niveles del mando, con el apoyo de los Profesionales Oficiales de Reserva, campañas de prevención, Jornadas de Apoyo al desarrollo (JAD) y capacitación, así como el acercamiento hacia las minorías étnicas, vinculando autoridades y entidades gubernamentales a la gestión social integral mediante el trabajo interinstitucional, proponiendo iniciativas valiosas para optimizar la calidad de vida y la autonomía de éstas importantes comunidades.

Vale la pena señalar que, por medio de las Comunicaciones Estratégicas, se complementa el planeamiento, diseño y gestión de estrategias que contribuyan a direccionar los flujos de comunicación a través del adecuado uso de los canales y medios de comunicación tanto públicos como internos y así lograr sincronizar los canales comunicacionales con las Instituciones.

De esta manera podemos una vez más, corroborar como la Acción Integral en la Segunda División desde su nacimiento promovió y apoyo el trabajo conjunto de las unidades, con los representantes de las demás instituciones del gobierno nacional, autoridades locales, agencias de cooperación internacional, organizaciones no gubernamentales, organizaciones civiles y el sector privado, en procura de facilitar la acción social del Estado y fortalecer el desarrollo sostenible de la población civil para recuperar el tejido social.

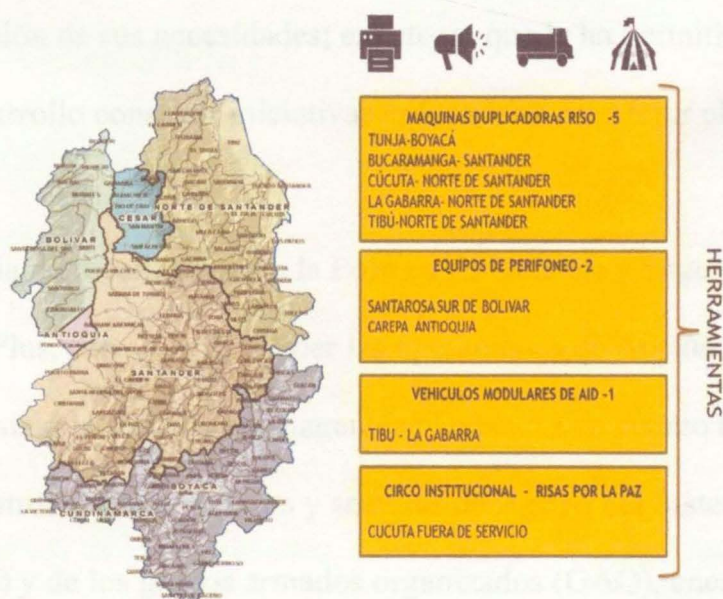
De acuerdo a ello se establecieron entonces una serie de lineamientos, que se soportan en las iniciativas planteadas en el Plan de Campaña Victoria Plus y que se correlacionan con las propuestas planteadas por parte del gobierno entrante, que ha establecido compromisos en esta región del País, entre las cuales se constituye el *Plan Diamante*, el cual: “apunta al fortalecimiento y dinamismo de los esfuerzos operacionales conjuntos, coordinados e interinstitucionales, para debilitar el sistema de amenaza persistente (SAP) y en apoyo contra los fenómenos de criminalidad, con el fin de generar un impacto positivo en la percepción de seguridad y gobernabilidad en la jurisdicción de la segunda División” (Ministerio de Defensa Nacional, 2018, pág. 3).

De esta forma, la acción integral ha seguido su proceso de fortalecimiento y actualización, surgiendo del Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo (CAAID), unos parámetros relacionados hacia los blanco-audiencia (amigo, enemigo, adversario, neutral) y por lo cual se programarían un conjunto de actividades, donde la Segunda División debe empoderar a sus Unidades Operativas Menores (BR1, BR5, BR30, FUVUL) para que cumplan las metas establecidas por parte del Plan Diamante.



Para el cumplimiento de éstas, hay un número aproximado de 2.270 actividades entre jornadas de apoyo al desarrollo, ruedas de emprendedores comunitarios, ferias de servicios, emisión de volantes, actividades de sensibilización militar, cooperación civil-militar, asuntos civiles y asuntos públicos, campañas de prevención al reclutamiento y por supuesto un mayor esfuerzo hacia las tres (3) líneas estratégicas del Programa Fe en Colombia (poblacional, acercamiento y transversal) y sus 18 líneas de acción; todas ellas enfocadas a contribuir al fortalecimiento de la presencia de la institucionalidad y gobernabilidad en la región y disminuir el impacto de actividades ilícitas en la jurisdicción de la unidad operativa mayor; ello sin duda se fortalece con el empleo efectivo de las herramientas de acción integral con las cuales cuenta la Segunda División, las cuales se nombran a continuación:

**Figura No.1 Herramientas y capacidades Segunda División**



**Fuente: Identificación y ubicación de las Herramientas y capacidades disponibles en la Jurisdicción de la Segunda División** <sup>1</sup> (Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo, 2018)

<sup>1</sup> El Circo Institucional de la Segunda División se encuentra a la fecha fuera de servicio, situación que plantea la necesidad de reactivar esfuerzos por medio de mantenimiento en sus estructuras y adquisición de



Ahora bien, de acuerdo al desarrollo y surgimiento de nuevas amenazas, se han identificado los factores de inestabilidad que confluyen en la región y que se encuentran planteados en el Plan Victoria Plus, que sin duda alguna se han convertido en objeto de análisis debido a su impacto en la jurisdicción de la Segunda División; en cuanto a su margen de influencia por las situaciones presentadas en la frontera con Venezuela, la línea del Oleoducto Caño Limón Coveñas, la producción de cultivos ilícitos, la extracción ilícita de yacimientos mineros, el contrabando, la existencia de corredores que comunican el oriente con el norte del país y la cercanía con la serranía del Perijá, la cual provee una salida hacia los departamentos de La Guajira, Cesar y Bolívar.

Esta serie de situaciones, han contribuido a que se determinen unos esfuerzos y se enfoquen hacia las áreas de muy alta y alta prioridad como lo ha determinado el Plan Victoria Plus, que contempla esta región del país dentro de sus principales focos, debido a la necesidad de fortalecer la presencia institucional desde un análisis determinante y por medio de la identificación de sus necesidades; estrategia que le ha permitido al Sistema de Acción Integral y Desarrollo construir iniciativas enfocadas a disminuir el posible impacto de estos fenómenos.

En concordancia, la focalización de la Política de Defensa y Seguridad, con el Plan de Campaña Victoria Plus, permiten fortalecer las operaciones de Acción Integral y Desarrollo, para minimizar la serie de estratagemas planteadas en cuanto a recursos, territorio, mando y control armado, político y sectores de Apoyo del Sistema de Amenaza Persistente (SAP-ELN) y de los grupos armados organizados (GAO), encaminados a consolidar los cascos urbanos y las zonas rurales.



Entonces, los lineamientos estratégicos de la Acción Integral, por medio del fortalecimiento de la sinergia operacional, se enfocan a restarle capacidad a todas las expresiones de criminalidad y que tienen gran efecto contra la población civil, la infraestructura crítica del Estado y la Fuerza Pública.

El Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo, mediante la Brigada de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo No. 1 (BRAID 1) y el Batallón de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo No. 2 (BAAID 2) organiza y planea, para luego ejecutar las operaciones de Acción Integral y Desarrollo, en articulación con las entidades gubernamentales y no gubernamentales, para lograr la unidad de esfuerzo del Estado, con el fin de contribuir al control institucional del territorio, mejorar la percepción de seguridad, las condiciones de convivencia y el Estado de derecho, por medio de una serie de fases, así: Diagnóstico de la Amenaza, Planeamiento diferencial, Esfuerzo operacional, Acción Unificada, Cooperación y Desarrollo “Campaña Fe en Colombia”, Evaluación y Seguimiento (Ejército Nacional, 2017).

Los métodos de la estrategia, se basan en un Plan de Acción Integral, que permite una aproximación a la situación real de la región desde diferentes factores sociales, económicos, políticos, fronterizos y criminales presentes en la zona, como punto inicial para la puesta en marcha de iniciativas que mitiguen los riesgos que han permitido la permanencia de los GAO en la jurisdicción de la Fuerza de Tarea Vulcano. Ahora bien, enmarcados en la disciplina de sensibilización, se debe empoderar el trabajo desarrollado por programas como “Fe en Colombia”, que promueve una imagen institucional donde el Estado es el rector del desarrollo territorial y que está determinado de acuerdo al Plan



Victoria Plus como un catalizador que permite potenciar las capacidades militares por medio de la articulación institucional.

En este sentido, se dio nacimiento al plan piloto en la jurisdicción de la Segunda División, como referencia para el resto del territorio nacional, la campaña denominada “MI VEREDA MODELO”; campaña del programa Fe en Colombia, que busca: “la articulación entre la comunidad, la institucionalidad y la gobernabilidad (empresa privada y cooperación internacional) permitiendo así, a través de la Acción Unificada, generar beneficios inmediatos a la comunidad” (Fe en Colombia, 2018, pág. 5).

Esta Campaña se construyó en diferentes fases, que van desde la articulación con la comunidad, la convocatoria institucional y el fortalecimiento de los Centros de Coordinación Comunitario (CECOC).



Fuente: Equipo Fe en Colombia Segunda División (RESTRINGIDO)

Efectivamente, el esfuerzo anterior se fortalece por medio de la determinación de las disciplinas de sensibilización, asuntos civiles, cooperación civil-militar y asuntos públicos en un esfuerzo diferencial para la Segunda División, que apunta a contribuir al progreso y desarrollo de la región; he allí la importancia de identificar las áreas priorizadas; que se enfocan en: Convención, San Calixto, Tibú, El Tarra, Sardinata, El Carmen, Ocaña, Teorama y Hacarí con un esfuerzo de apoyo en El Zulia, La Playa y Cúcuta.

Estas áreas priorizadas, tienen un rasgo particular y es la presencia de los grupos armados organizados (GAO), cuyo enfoque se ha dirigido a poner en tela de juicio la soberanía de Estado, por medio de un esfuerzo revolucionario, sumado a actos criminales, con el fin de expandirse y generar disputas territoriales.

### Situación actual GAO



Fuente: Anexo B CEDE2 (RESTRINGIDO)



Entiéndase por Grupo Armado Organizado (GAO):

“Los que, bajo la dirección de un mando responsable, ejerzan sobre una parte del territorio un control tal que les permita realizar operaciones militares sostenidas y concertadas, como es el caso del ELN y Los grupos que cumplen con los criterios objetivos para ser denominados como Grupo Armado Organizado, así: “CLAN USUGA (AUTODEFENSAS GAITANISTAS DE COLOMBIA) – EPL (PELUSOS) – ERPAC (Puntilleros)”, y Grupo Armado Organizado Residual (GAO-residual).

Caracterizados por el uso de la violencia armada contra la Fuerza Pública u otras instituciones del Estado, la población civil, bienes civiles o contra otros grupos armados, la capacidad de generar un nivel de violencia armada que supere la de los disturbios y tensiones internas, la organización y mando que ejerce liderazgo o dirección sobre sus miembros (Ministerio de Defensa Nacional, 2016)”.

En complemento, la **Operación Mayor “ARES” - Lucha Contra Los Grupos Armados Organizados (GAO)**, del Plan Victoria Plus, determina que las razones de existencia de los Grupos Armados Organizados, se basan en: “intereses enfocados al control de rutas del narcotráfico, extorsión, ataques y sabotajes contra la infraestructura nacional, minería ilegal, la movilización de masas, expansión criminal, mantenerse como una estructura capaz de influir en la política y el sector económico regional, convirtiéndose en una de las principales amenazas por desestabilizar la seguridad multidimensional” (Ejército Nacional-restringido, 2018).

Por lo tanto, el esfuerzo conjunto, coordinado e interinstitucional en esta zona del país, requiere de la sinergia entre la inteligencia, operaciones, acción integral y comunicaciones estratégicas, para la disminución de estos Grupos Armados Organizados y en tal sentido promover el desarrollo del concepto estratégico del Plan Victoria Plus, en el objetivo No. 1 que busca **“Contribuir a la defensa de la nación”** y el objetivo No. 3 que busca **“Apoyar en la Estabilización y Consolidación del territorio”**, a través del **“Control Institucional del Territorio”** y la **“Cooperación al Desarrollo”**.

Este primer objetivo, desarrolla dentro de sus líneas de esfuerzo operacional, el ***Fortalecimiento de las Operaciones Militares en las zonas de frontera***; circunstancia muy importante por estos días, debido a la crítica situación que se presenta en la frontera con Venezuela, por lo cual la estrategia de acción integral y desarrollo ha determinado una serie de parámetros de asistencia humanitaria, mediante la formulación y ejecución de proyectos, campañas y programas que permitan ganar el respaldo de las comunidades y contribuyan a la estabilización de la región, acompañado de alianzas con instituciones y agencias del Estado, autoridades departamentales y locales, organizaciones civiles y organizaciones no gubernamentales a nivel regional, el sector privado, los entes académicos y población civil.

“Ante la creciente crisis venezolana, especialmente el deterioro de la institucionalidad, donde se observa una sociedad controlada desde el Estado y conducida al deterioro de su situación de vida, se ha catalogado una crisis humanitaria, donde se destacan los graves problemas de alimentación y salud; los departamentos con una mayor representatividad relativa de migrantes de Venezuela son, en su orden, Norte de Santander (16,1% de



migrantes de corto plazo y 14,31% de migrantes recientes) y Atlántico (15,91% y 14,72%). Bogotá con 11% de migrantes de ambas oleadas. La información relacionada con Norte de Santander se explica por su cercanía geográfica de frontera con Venezuela (Universidad del Rosario, 2017, pág. 7)".

Esta situación ha desestabilizado la relación entre los países vecinos y aumentado la securitización de las fronteras:

“Para Colombia ahora se suman problemas adicionales de inmigración ilegal y refugiados. Además, de las disputas por el control de pasos ilegales por grupos como los Rastrojos, el Clan del Golfo, el Ejército Paramilitar del Norte de Santander y el frente Germán Velasco Villamizar del ELN. En los últimos meses se ha incrementado la violencia fronteriza con tiroteos desde el lado venezolano en el puente internacional entre los dos países. A estos grupos irregulares también se ha sumado la denuncia sobre la presencia de miembros de “colectivos” venezolanos asociados al gobierno. Según reportes de prensa, 10% de los aprehendidos en la zona fronteriza del lado colombiano, son venezolanos (Jácome, 2017, pág. 17)".

Esta crítica situación, ha generado que la estrategia de Acción Integral y Desarrollo se enfoque de manera fehaciente, para que su ejecución por parte del comandante de la Segunda División, Estados Mayores y Planas Mayores de las Unidades Operativas Menores y tácticas territoriales y el jefe de la sección novena de las mismas unidades, tenga resultados efectivos hacia los blanco audiencia; por lo tanto, se reafirmaría que es primordial:



- Plantear la necesidad de construir un directorio de oferta estatal, para enfocar el trabajo y participación unificada con instituciones en la formulación de proyectos y la consecución de los objetivos estratégicos del plan departamental y municipal de desarrollo.
- Desarrollo de estudios y diagnósticos, que arrojen resultados en cuanto a la caracterización de la población en su modelo social, económico, político y cultural.
- Implementar ruedas de emprendedores comunitarios, ferias de servicios, muestras empresariales, etc.
- Empoderar el papel de las comunicaciones estratégicas para el manejo de difusión de las actividades y ejercicios realizados.

Hoy ya se observa la simbiosis entre la doctrina y la aplicabilidad de la misma; una vez más el Ejército configura su estrategia y la dinamiza en el Plan de Campaña “Victoria Plus” que es transversalizado por la doctrina DAMASCO y ejecutado por medio de sus ejes estratégicos a través de las Operaciones Terrestres Unificadas (OTU) cuyo objetivo final es consolidar de manera decisiva la gobernabilidad e institucionalidad en las regiones y áreas priorizadas.

De esta forma se considera de vital importancia la expedición de la doctrina de acción integral, ya que por medio de ella se estandarizan conceptos, se focalizan y priorizan las dinámicas sociales, económicas, políticas y demás ramificaciones gubernamentales, determinantes para hacer una presencia en la región efectiva y garantista de los derechos.

## Matriz de Relaciones de la Segunda División en apoyo a la Acción Integral

De acuerdo a la Matriz de relaciones, es vital determinar la oferta estatal disponible para la jurisdicción y a partir de esto, tomar contacto con sus homólogos y asumir el papel de articuladores; por esto, se han identificado los principales programas institucionales que aportarán al mejoramiento de la calidad de vida y la recuperación social del territorio.

Lo anterior, con el fin de dar cumplimiento a las tareas de apoyo, a las cuales busca contribuir la Acción Integral y Desarrollo (ahora en adelante AID); ahora bien, se pone de manifiesto la necesidad de coordinar los esfuerzos propios y la oferta institucional en las áreas de mayor interés operacional, contribuyendo al control territorial e institucional del territorio y fortaleciendo así mismo, la cultura de la legalidad y el imperio de la Ley.

A continuación, se evidencia un modelo para facilitar los procesos de coordinación y articulación, y de esta forma contribuir al desarrollo de la región: por medio de una Acción Unificada, que sincronice los esfuerzos principales de acuerdo a las características sociales, políticas, económicas y culturales.

### Tabla 1.

Análisis de las Instituciones con mayor presencia en la Jurisdicción, cuyos Programas se focalizan de acuerdo a las prioridades y necesidades de la población.

INSTITUCIÓN	PRESENCIA REGIONAL	PRINCIPALES PROGRAMAS
	- Secretaría de educación departamental	-Uso pedagógico de las TIC. -Formación de Maestros y Directivos. -Plan Nacional Colegio.



 <p>MinEducación</p>	<p>Cúcuta 2, Centro Zonal Cúcuta 3, Centro Zonal Pamplona, Centro Zonal</p>	<p>-Plan Nacional de Lectura y Escritura -Programa Todos a Aprender -Programa de Educación Rural (PER II).</p>
 <p>BIENESTAR FAMILIAR</p>	<p><b>- Regional Santander:</b> CAIVAS, Centro Zonal Málaga, Centro Zonal Vélez, Centro Zonal Socorro, Centro Zonal San Gil, Centro Zonal La Floresta (Especializado En Protección), Centro Zonal Yariguies (Especializado En Prevención), Centro Zonal Luis Carlos Galán Sarmiento (Esp. En Protección), Centro Zonal Carlos Lleras Restrepo, Centro Zonal Bucaramanga Sur, Centro Zonal Antonia Santos, Centro Zonal Resurgir.</p> <p><b>-Regional Norte de Santander:</b> Centro Zonal Cúcuta 1, Centro Zonal</p>	<p><b>-Regional Santander, Norte de Santander, Boyacá, Sur de Bolívar y Sur de Cesar:</b></p> <p><i>Programa de primera infancia:</i> fiesta de la lectura, superando, cuéntame, de cero a siempre.</p> <p><i>Programa de protección:</i> programa de adopciones, sistema de responsabilidad penal para adolescentes, coordinación de autoridades administrativas.</p> <p><i>Programa de Niñez y Adolescencia:</i> Prevención de embarazo en la adolescencia, acciones masivas de alto impacto social, construyendo juntos entornos protectores, generaciones con bienestar.</p> <p><i>Programa de Familias y comunidades</i></p> <p><i>Programa de Nutrición:</i> Alimentos de alto valor nutricional, estrategia de atención y prevención de la desnutrición infantil, educación alimentaria y nutricional, política regional de seguridad alimental.</p>

	<p>Cúcuta 2, Centro Zonal</p> <p>Cúcuta 3, Centro Zonal</p> <p>Pamplona, Centro Zonal</p> <p>Ocaña, Centro Zonal Tibú.</p> <p><b>-Regional Boyacá:</b> Centro Zonal Tunja 1</p> <p>(Especializado En Prevención), Centro Zonal Tunja 2 (Especializado En Protección), Centro Zonal Sogamoso, Centro Zonal Duitama, Centro Zonal Chiquinquirá, Centro Zonal Garagoa, Centro Zonal Puerto Boyacá, Centro Zonal Soatá, Centro Zonal El Cocuy, Centro Zonal Miraflores, Centro Zonal Monquirá, Centro Zonal Otanche.</p> <p><b>-Regional Sur de Bolívar:</b> Centro Zonal Simiti</p> <p><b>-Regional Sur de Cesar:</b></p>	<p><i>Sistema Nacional de Bienestar Familiar</i></p> <p><i>Proyecto sueños.</i> (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, 2018)</p>
--	--	--





	Centro Zonal Aguachica. (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, 2018)	
	-Sede Nacional	-Programa de Electrificación Rural
	-Sede Nacional	-Plan de Vida -Capacitación y Asistencia técnica en organización social y representatividad.
	-SENA Seccional	-Programas de formación titulada -Programas para jóvenes rurales
	-Sede Regional	-Programa Computadores para Educar -Plan Vive Digital -Programa COMPARTEL -Proyecto Nacional de Fibra Óptica”
	-Sede Regional	-Programa de Electrificación Rural
	-Sede Nacional	-Estructuración de Corredores
	-Sede Nacional	-Estrategia Nacional de Superación de la Pobreza Extrema – Red UNIDOS

	<p>-Regional</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Programa de Respuesta Rápida</li> <li>-Programa contra Cultivos Ilícitos</li> <li>-Programa más Familias en Acción</li> <li>-Programa de Familias Guardabosques</li> </ul>
	<p>-Sede Nacional y Seccional</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-veintidós (22) despachos judiciales.</li> <li>- Oficina de Coordinación Administrativa</li> </ul>
	<p>-Sede Nacional y Seccional</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Programa Justicia en Equidad</li> <li>-Conciliadores en Equidad</li> <li>-Programa Nacional Centros de Convivencia Ciudadana</li> </ul>
	<p>-Sede Nacional</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Programa de Generación y Fortalecimiento de Capacidades Institucionales para el Desarrollo Territorial</li> </ul>
	<p>-Sede Nacional y Seccional</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Plan de ordenamiento social de la propiedad</li> <li>-La Planificación del suelo rural para usos agropecuarios determinando sus requerimientos hídricos.</li> <li>-Estudios socioeconómicos para la legalización, saneamiento y ampliación de dos resguardos indígenas.</li> <li>-Programa de Desarrollo Rural con Equidad.</li> </ul>

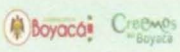




	<p>-Sede Nacional y Regional</p>	<p>-Proceso de micro focalización en las veredas de la Macrozona del Catatumbo donde se den las condiciones de seguridad</p>
	<p>-Sede Regional</p>	<p>-Capacitar a los municipios en la formulación de proyectos de vivienda rural</p>
	<p>-Sede Nacional y Regional</p>	<p>-Viviendas de Interés Prioritario (VIP). -Capacitación a la Gobernación y Alcaldías en temas de política de vivienda, formulación, presentación, asignación de subsidios, desarrollo y supervisión de proyectos de vivienda. -Encuentros departamentales de revisión de ejecución de Planes de Vivienda</p>
	<p>-Sede Regional</p>	<p>-Planes de Manejo en humedales -Acompañamiento técnico sobre apropiación de los requerimientos sobre sustracción de suelos y expansión urbana.</p>
	<p>-Gobernación de Santander: Didier Tavera (gobernador) -87 municipios conforman este Departamento, por lo</p>	<p>-Plan de Desarrollo para Santander 2016-2019 "Santander nos une" -87 planes Municipales de Desarrollo</p>


	<p>tanto, la labor de AID debe contribuir al desarrollo de esta región del País.<sup>3</sup></p>	
	<p>-Gobernación de Norte de Santander: William Villamizar Laguado (Gobernador)</p> <p>-40 municipios que determinan la necesidad de estudiar de manera diferencial, a fin de emplear de manera efectiva como articular las capacidades con los objetivos planteados en sus Planes de Desarrollo</p>	<p>-Plan de Desarrollo para Norte de Santander 2016-2019 “Un Norte Productivo Para Todos”</p> <p>-40 planes Municipales de Desarrollo</p> <p><b>Complejidad Muy Alta:</b></p> <p>Tibú “Desarrollo y dignidad para nuestra gente”</p> <p><b>Complejidad Alta:</b></p> <p><i>El Carmen</i> “leal a su pueblo y sus ideas”</p> <p><i>El Tarra</i> “unidad y desarrollo para el Tarra”</p> <p><i>Hacari</i> “Hacaré participativo, equitativo e incluyente; la llama de la esperanza”</p> <p><i>Teorama</i> “una oportunidad para todos”</p> <p><i>Convención</i> “transformate”</p> <p><b>Complejidad Media:</b></p> <p><i>San Calixto</i> “San Calixto vigente”</p> <p><i>Sardinata</i> “De Sardinata nos encargamos todos”</p>

<sup>3</sup> Ninguno de los Municipios del Departamento de Santander fue incluido en el Plan Horus 2.0, bajo ninguna complejidad (muy alta, alta, moderada y baja)



	<p>-Gobernación de Boyacá: Carlos Andrés Amaya Rodríguez (Gobernador)</p> <p>-La gobernación cuenta con 123 municipios, cada uno de ellos con un Plan municipal que refleja el estudio previo de la región y la focalización de acuerdo a características propias en el territorio.</p>	<p>-Plan de Desarrollo 2016-2019 Creemos en Boyacá, tierra de paz y libertad</p> <p>-123 Planes Municipales de Desarrollo</p>
	<p>-Gobernación de Bolívar: Dumek Turbay (gobernador)</p> <p>-Está constituido por 45 Municipios</p>	<p>-Plan de Desarrollo 2016-2019 El Bolívar si avanza</p> <p>-10 Planes Municipales de Desarrollo</p> <p><b>Complejidad Alta:</b></p> <p><i>San Pablo</i> “Unidos por San Pablo”</p> <p><i>Cantagallo</i> “Construyendo el progreso”</p> <p><i>Santarosa del Sur</i> “por el desarrollo, la vida digna y la permanencia en el territorio”</p> <p><b>Complejidad Baja:</b></p> <p><i>Montecristo</i> “Montecristo avanza”</p>
	<p>-Gobernación de Cesar: Francisco Ovalle Angarita</p>	<p>-Plan de Desarrollo 2016-2019 el camino del desarrollo y la paz</p>



	(gobernador) -5 municipios que determinan la importancia de la focalización y empleo efectivo de AID	-5 Planes Municipales de Desarrollo
---	---	-------------------------------------

**Nota:** Elaboración propia a partir del estudio de las Instituciones Presentes en la Región, así como la identificación de los Planes de Desarrollo Departamentales, obtenidos de las páginas oficiales de los Departamentos que conforman la Jurisdicción.

Este esfuerzo de coordinación interinstitucional evoluciona con la consigna de que la oferta estatal debe ser analizada y verificada por parte del oficial de Acción Integral, para articular la construcción y ejecución de programas que sean de gran impacto en las áreas priorizadas.

## Tabla 2.

Presentación de programas estatales a los que se puede acudir, orientados por un nivel de mando institucional

Nivel I:
SER (SENA Emprende Rural)
Capacidades empresariales del Ministerio de Agricultura
Programas de RESA (Red de Seguridad Alimentaria) de Prosperidad Social (PS)
Extensionista cafetero (Federación de Cafeteros)
Escuelas deportivas (Federación de Cafeteros)
Validación de bachillerato (ICETEX)
Ser pilo paga (Ministerio de Educación Nacional)
Joven cafetero (Federación de Cafeteros)
Familia guardabosques (Federación de Cafeteros)
Programa de alfabetización (Ministerio de Educación Nacional),
Familias en acción (PS)
Programa de alimentación escolar (ICBF)
Familias con bienestar (ICBF)
Nivel II:



Generación de ingresos del Ministerio de Agricultura
Fincas cafeteras (Federación de Cafeteros)
Fondo emprender (SENA)
Subsidio de vivienda, mi casa vivienda (Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio)
Capacidades empresariales (Ministerio de Agricultura)
Salud social (Ministerio de Salud)
Plan Nacional de Escritura Gratuita (Ministerio de Educación Nacional)
Fomento al desarrollo deportivo (Ministerio de Educación Nacional)
Asistencia administrativa para la formalización (cámaras de comercio)
Nivel III:
Emprendimientos individuales y colectivos
Listos para ahorrar (PS)
Incentivo campo rural (Banco Agrario)
Iraca (PS)
Puntos vive digital (Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Min TIC)
Kioscos vive digital (Min TIC)
Fomento agropecuario (Ministerio de Agricultura)
Asociación computadores para educar (Min TIC)
Colombia siembra (Ministerio de Agricultura)
Infraestructura deportiva (Coldeportes)
Apoyo al desarrollo local (Ministerio del Interior)
Generación de liderazgo comunitario democrático (Ministerio del Interior)
Programa de transformación productiva (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo)
Fondo nacional del turismo (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo)
Programas dirigidos a JAC (Escuela Superior de Administración Pública, ESAP)
Formulación de proyectos (ESAP)

*Nota:* Elaboración propia a partir de la identificación de programas puestos en marcha en los Departamentos que conforman la Jurisdicción.

A partir de la priorización de las áreas, vale la pena señalar que el estudio y selección de las mismas, compete a un estudio de los factores de inestabilidad que confluyen en ellas.

“El ministro de Defensa Luis Carlos Villegas dio a conocer el nuevo plan de seguridad que tendrán las Fuerzas Armadas y la Policía para los municipios donde las autoridades no pudieron permanecer por el conflicto armado que vivió Colombia por más de 50 años. Según el ministro, el nuevo plan



apoyara con más efectivos a las Fuerzas Armadas y la Policía para que se tenga una “presencia mucho más visible” en aproximadamente 67 municipios del país y 595 veredas de esos municipios que tendrán un pelotón o una compañía de la Fuerza pública dedicada a afianzar esa relación con la comunidad, que las personas puedan sentirlos y que esos servidores públicos sean los que respondan. Esto también servirá para prevenir delitos o bien, tener una reacción más inmediata. (Monsalve Gaviria, 2017)”

Lo anterior determinó en principio la importancia de poner en evidencia situaciones de gran complejidad relacionadas con las dificultades en la gobernabilidad a causa de la poca presencia institucional, la lucha por el control de antiguas zonas ocupadas por las FARC EP, el homicidio de líderes sociales, economías ilegales y el nacimiento y reorganización de Grupos Armados Organizados (GAO). Este Plan tuvo un alto impacto durante el primer semestre de 2018, ya que contribuyó a la observación y control territorial a nivel veredal.

El empleo de las capacidades del Ejército Nacional y el fortalecimiento de la legitimidad institucional; ejes que quedarían confirmados con la repotenciación del Plan Horus, a través de la nueva selección de veredas en “Horus 2.0”, en las que se tuvieron en cuenta nuevas variables.

### Tabla 3.

Los niveles de complejidad, tienen gran incidencia para la Segunda División, cuya jurisdicción es transversal en el respecto de las variables de análisis contempladas en Horus 2.0, por lo que su esfuerzo sería priorizado y distribuido como lo señala la Tabla.



1	Homicidios líderes sociales y derechos humanos
2	Homicidios reclamantes de tierras
3	Homicidios exintegrantes Farc
4	Alertas tempranas
5	Hechos protesta social 2017
6	Extorsión y secuestro 2015-2017
7	Panfletos, amenazas a reclamantes de tierras
8	Cultivos ilícitos SIMCI 2016
9	GAO-Eln áreas de presencia y acciones
10	GAO-r áreas de presencia y acciones
11	GAO áreas de presencia y acciones (Clan del Golfo, Puntilleros y Pelusos)
12	GAO-Eln áreas base
13	GAO-r áreas base
14	GAO áreas base (Clan del Golfo, Puntilleros y Pelusos)
15	Informes percepción de seguridad ONU- MAPP/OEA
16	Despojo y Abandono de Tierras
17	Proyectos post-conflicto (PENIS-PDET)
18	Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR)
19	Áreas de interés criminal
20	Zonas de reserva campesina
21	Explotación ilícita de yacimientos mineros

**Figura 2.** Variables y factores de inestabilidad que determinaron el fortalecimiento de HORUS 2.0 y la priorización de nuevas veredas en la Segunda División (Jefatura de Inteligencia Conjunta (reservado))

Cada una de estas variables permitió la identificación de nuevas áreas, donde se determinó su clasificación de acuerdo a los grados de complejidad; es así, como se estableció su priorización en: MUY ALTA, ALTA, MODERADA y BAJA.

### Tabla 3.

Los niveles de complejidad, tienen gran incidencia para la Segunda División, cuya jurisdicción es transversal en el impacto de las variables de análisis constituidas en Horus 2.0, por lo que su esfuerzo sería priorizado y distribuido como lo señala la Tabla.



**Complejidad Muy Alta:**

NO.	CANTIDAD VEREDAS	DPTO
1	Vereda La Azulita	N/SANTANDER
2	El Setenta	N/SANTANDER
3	Vereda Brisas de La Frontera	N/SANTANDER
4	Vereda La Pista De oro	N/SANTANDER
5	Rio De Oro	N/SANTANDER

**Complejidad Alta:**

NO.	CANTIDAD VEREDAS	DPTO
1	15 veredas (el Carmen) 3 veredas (El Tarra) 18 veredas (Hacari) 20 veredas (Teorama) 4 veredas (Convención)	N/SANTANDER
2	0 veredas	SANTANDER
3	0 veredas	BOYACÁ
4	7 veredas (San Pablo) 10 veredas (Cantagallo) 4 veredas (Santa Rosa del Sur)	BOLIVAR
5	0 veredas	CESAR

**Complejidad Moderada:**

NO.	CANTIDAD VEREDAS	DPTO
1	7 veredas (San Calixto) 17 veredas (Sardinata)	N/SANTANDER
2	0 veredas	SANTANDER
3	0 veredas	BOYACÁ
4	0 veredas	BOLIVAR
5	0 veredas	CESAR

**Complejidad Baja:**

NO.	CANTIDAD VEREDAS	DPTO
1	0 veredas	N/SANTANDER
2	0 veredas	SANTANDER
3	0 veredas	BOYACÁ
4	1 vereda (Montecristo)	BOLIVAR
5	0 veredas	CESAR

**Nota:** La información desarrollada, surge del estudio de la Jefatura de Estado Mayor de Operaciones.  
(Reservado)



La priorización de áreas de acuerdo a lo que refleja la información anterior, plantea la necesidad de establecer el apropiado desarrollo de las acciones interinstitucionales, necesarios para implementar para su ejecución por parte de los comandantes, estados mayores y planas mayores de unidades operativas mayores, menores y tácticas territoriales desplegadas y en especial los jefes de secciones novenas de las mismas unidades, los cuales deben determinar su esfuerzo, como lo señala el Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo, de acuerdo a:

- La Capacitación al personal para el uso efectivo y garante de una coordinación interinstitucional en el marco de la Acción Integral y Desarrollo, en temáticas de oferta estatal, formulación de proyectos y gestión social.
- Desarrollo de diagnósticos y estudios de área con datos verídicos y detallados de carácter socioeconómico y geopolítico.
- Programar contactos y capacitaciones en temáticas de liderazgo para los líderes comunitarios.
- Implementar con la participación del Comando de Apoyo y Acción Integral y Desarrollo, actividades de promoción de la economía legal, tales como Ruedas de Negocios, muestras empresariales, etc.
- Organización de ferias de atención al ciudadano, que le permita al blanco audiencia acceder a servicios básicos.
- Desarrollar campañas informativas de sensibilización, principalmente con la vinculación directa de medios de comunicación locales y medios institucionales.

- Coordinación permanente con la Policía de infancia y adolescencia para todas las actividades que vinculen menores de edad.

Por su parte, Las Unidades de la Jurisdicción, deben asignar tareas específicas para la coordinación interinstitucional con las entidades territoriales, descentralizadas y regionales a nivel departamental y municipal, de modo que se dinamicen y fortalezcan las relaciones, y así mismo se visualicen y establezcan programas de coordinación para aportar en el logro de los objetivos de AID; en este caso es evidente que el éxito de un oficial D-9 y un Comandante de Batallón, radica en que conozca cual es el proceso de articulación de acuerdo al nivel operacional y táctico, fortaleciendo las alianzas y acercamientos con presidentes de Juntas de Acción Comunal, sacerdotes, líderes comunitarios, organizaciones sociales, minorías étnicas, entre otros.

El Comando de la Segunda División a través de la oficina de acción integral, debe construir un plan de acción integral que apoye el esfuerzo de la esfera operacional y contribuya al control institucional del territorio; para lo cual es fundamental y se reitera la necesidad de que se identifiquen los representantes e institucionales de gran interés, presentes en las jurisdicciones de acuerdo a su nivel operacional y táctico, para trabajar garantizando la participación de la comunidad en cada una de las regiones.



## Matriz de Capacidades de la Segunda División en apoyo a la Acción Integral

La aplicación de la matriz de capacidades debe estar alineada con el concepto de interinstitucionalidad, el respeto por los derechos humanos y el derecho internacional humanitario, para lograr la consolidación en materia de seguridad y gobernabilidad en esta jurisdicción, mediante la ejecución de esfuerzos y trabajo efectivo con la focalización de los Indicadores Sociales Críticos (agua, servicios públicos, luz) y de esta manera buscar una solución acertada, mediante la articulación interinstitucional y la difusión de la oferta estatal, empoderando líderes locales y autoridades civiles de la región, a través del empleo efectivo de las tareas de las misiones de sensibilización y relaciones civiles-militares.

**Tabla 4.**

Empleo de las capacidades, de acuerdo a las tareas planteadas en las Operaciones Terrestres Unificadas

MARCO CONCEPTUAL	ESFUERZO	O.T.U	APOYO / CONTRIBUCIÓN ACCIÓN INTEGRAL
DOCTRINA DAMASCO MFE 3-28 ADAC MFE 3-07 ESTABILIDAD MFE 3-90 OFENSIVAS Y DEFENSIVAS MFE 7-0 DESARROLLO DE LÍDERES OPERACIONES TERRESTRES UNIFICADAS	APOYO	ESTABILIDAD	CAMPAÑA DE DESMOVILIZA- CIÓN
			GAC – GAHD
			COMUNICACIONES ESTRATÉGICAS
			115 AREAS PRIORIZADAS
			30 JAD 13 EMISORAS, EVENTOS DEPORTIVOS



	APOYO	ADAC Salvar vidas, proteger la propiedad	COMUNICACIONES ESTRATÉGICAS (volantes, perifoneo, emisoras)
			FE EN COLOMBIA
			Estrategias enfocadas Desastre Natural
			OPERACIONES ACCIÓN INTEGRAL Y DESARROLLO
	APOYO	AID	Tareas de sensibilización Militar
			Relaciones Civiles Militares
			Oferta estatal
			COMUNICACIONES ESTRATÉGICAS
	APOYO	OFENSIVAS- DEFENSIVAS	Sinergia operacional
			Unidad de esfuerzo

**Nota:** La información consolidada surge del estudio previo de las capacidades, herramientas y medios de la Jurisdicción.

Vale la pena resaltar el gran esfuerzo que realizan las operaciones de Acción Integral bajo cualquier circunstancia, como resultado de una unidad de esfuerzo, donde el Comandante empodera a cada uno de sus subalternos y genera redes de apoyo ante cualquier adversidad, promoviendo un esfuerzo integrado a la hora de establecer el camino entre la Acción Unificada como fin y la Acción Integral como la capacidad para avanzar en el cumplimiento de los objetivos trazados y de acuerdo con las capacidades de la Fuerza.

El proceso de evolución y transformación institucional se convierte en un escenario que permitirá seguir fortaleciendo el trabajo, ser garantes en el proceso de estabilización y consolidación del territorio por medio del despliegue de capacidades para alcanzar el éxito, fortaleciendo el trabajo de manera focalizada en las áreas de atención prioritaria (AAP), nuevamente atendiendo a la necesidad de generar el control militar y seguridad en la etapa



inicial para estabilizar y posteriormente abrir el camino para el acercamiento de las instituciones en camino a la consolidación.

En cuanto a las tareas de estabilidad se fundamentan en cuatro principios que sientan las bases para una estabilidad a largo plazo, tiempo necesario para que los comandantes de la Segunda División programen una ruta de trabajo que conduzca a:

- **Transformación del conflicto:** Es el proceso de reducción de los medios y motivaciones del conflicto, basado en la identificación y mitigación de las causas profundas de los conflictos, mientras que se construye simultáneamente la capacidad de las instituciones locales para prevenir la inestabilidad en el futuro.
- **Unidad de esfuerzo:** Es la coordinación y cooperación hacia objetivos comunes, incluso cuando los participantes no pertenecen necesariamente al mismo comando u organización, siendo este el producto de la acción unificada.
- **Legitimidad y autonomía:** La legitimidad es una condición basada en la percepción de legalidad, moralidad o rectitud de una serie de acciones y en la propiedad de la autoridad de los individuos o de las organizaciones de ser aceptados por unas audiencias específicas.
- **Construcción de las capacidades de los asociados:** Las unidades del Ejército apoyan la autonomía de la nación anfitriona al planear e implementar la construcción de capacidades, como parte de un enfoque integral (Ejército Nacional, 2017).

De acuerdo con estos lineamientos el empleo de las capacidades de Acción Integral y Desarrollo, deben tener un enfoque integral, que permita la participación del Estado y

contribuya a fortalecer la imagen institucional y contribuir al posterior control efectivo del territorio.

Estos lineamientos plantean el grado de esfuerzo que debe fortalecer el oficial de Acción Integral en articulación con el comandante del Batallón de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo No.2 (BAAID 2), en la construcción de proyectos que potencien la región; así mismo la construcción de proyectos de infraestructura que permitan el empoderamiento de las áreas en temas económicos, sociales y políticos.

La acción integral y desarrollo, acorde a las misiones de sensibilización y relaciones comunitarias, alineadas a la puesta en marcha de obras, jornadas, proyectos y campañas, por medio del uso efectivo de las capacidades de acción integral.

Este nivel de esfuerzo debe ser complementado por medio de una acción conjunta que fortalezca la presencia institucional, las alianzas y convenios con agencias de cooperación y el sector privado.

De acuerdo al Manual de Acción Integral Conjunta:

"Es de vital importancia poner de manifiesto que el Curso de Acción Integral permita integrar al oficial de esta dependencia de manera permanente con los demás integrantes de la Plaza o Estado Mayor, bajo el liderazgo del comandante, generando la sinergia operacional con los resultados de la Misión Operativa (Comando General Fuerzas Militares, 2017, pág. 837).

Con esto se hace posible el engranaje entre cada uno de las acciones, colocando la acción integral a disposición para el cumplimiento de la misión constitucional de las Fuerzas Militares.



## **El Ciclo de Acción Integral de la Segunda División.**

El Ciclo de Acción Integral es una herramienta de análisis necesaria para que los Comandantes de la Segunda División definan las actividades indispensables en el marco de la sinergia operacional, a fin de establecer aquellas necesidades e indicadores sociales críticos que generan un gran impacto en la comunidad; por ello, la determinación de este ciclo conlleva a la organización, formulación y programación del conjunto de actividades de acción integral y desarrollo, acordes a las misiones de sensibilización y relaciones civiles-militares, alineadas a la puesta en marcha de obras, jornadas, proyectos y campañas, por medio del uso efectivo de las capacidades de acción integral.

Esta unidad de esfuerzo debe ser complementada por medio de una acción unificada que fortalezca la presencia institucional, las alianzas y convenios con agencias de cooperación y el sector privado.

De acuerdo al Manual de Acción Integral Conjunta:

“Es de vital importancia poner de manifiesto que el Ciclo de Acción Integral permite integrar al oficial de esta dependencia de manera permanente con los demás integrantes de la Plana o Estado Mayor, bajo el liderazgo del comandante, generando la sinergia operacional con las secciones de Inteligencia y Operaciones (Comando General Fuerzas Militares, 2017, pág. 83)” .

Con esto se hace posible el engranaje entre cada una de las secciones, colocando la acción integral a disposición para el cumplimiento de la misión constitucional de las Fuerzas Militares.

El Ciclo de Acción Integral es “ajustable a las necesidades y prioridades de cada Fuerza y sus jurisdicciones, reconociendo las misionalidades asignadas a cada una y los planes de gobierno regionales diferenciales. Para el desarrollo del Ciclo, el Oficial de Acción Integral debe conocer y dominar los siguientes aspectos: Situación de las propias tropas, situación de la amenaza, población civil, tiempo atmosférico, condiciones del terreno y área de operaciones y ambiente operacional (Comando General Fuerzas Militares, 2017, pág. 84)”.

Lo anterior determina la importancia que representa el Ciclo para los oficiales de la sección novena de cada una de las unidades de la Segunda División y el Batallón de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo No.2, ya que se convierte en una ruta para fortalecer sus capacidades y emplearlas de manera tal, que fortalezca los lazos de comunicación con la población y permita de este modo la construcción de estrategias materializadas en proyectos, que sean acordes a las problemáticas visualizadas en la región; por ello el análisis de las matrices a continuación resueltas, son el resultado de análisis del contexto de área y la focalización e identificación de determinadas variables que caracterizan la región.



## Matriz del Plan de Acción Integral.

**Tabla 5.**

La construcción de la Matriz tiene como fin la identificación de Proyectos productivos e infraestructura, de gran impacto para la población.

OBJETIVO	TAREAS	VALOR	RESPONSABLE	PLAZO	RESULTADOS	OBSERVACIONES
Formular un proyecto para el desarrollo colectivo y agroindustrial para la extracción de aceites y esencias vegetales, sachá inchi, frutas, cacao, café, quinoa entre otros	Implementar estrategias que permitan ampliar el conocimiento en cuanto al proceso efectivo de producción y comercialización de los productos	1.740.130.000	Comunidad (2432 personas)	dic-18	Promover la necesidad de emplear de manera productivas las tierras fértiles en el municipio de Playon en la vereda de Pueblo Nuevo.	Este proyecto ha sido liderado por la comunidad como una solicitud a todas las Instituciones para que los acompañen en la formulación, desarrollo y proceso productivo de esta iniciativa.
	2. Proyectar la necesidad de la presencia institucional de la mano de las capacidades de AID		BAAID No.1 e Instituciones	noviembre de 2018	1. promover las muestras empresariales y ruedas de negocios para que el sector productivo nacional conozca y reconozca esta fase comercializadora	

**Nota:** El modelo de construcción de la Matriz, es con base a lo señalado en el Manual Conjunto de Acción Integral y Desarrollo 5-01

## A. Matriz de Identificación de Requerimientos Prioritarios de Acción Integral (REPAI)

**Tabla 6.** Plantea una serie de iniciativas relacionadas con situaciones críticas en la región.

Tabla 7. Detalla una serie de cursos de gravedad y sus prioridades y requerimientos para el desarrollo de estrategias AID

REQUERIMIENTOS PRIORITARIOS DE AI (REPAI)	ANTECEDENTES	TAREAS	UNIDADES COMPROMETIDAS								PLAZO	OBSERVACIONES
			DIV2-D9	DIV2-D3	DIV2-D2	FUVUL	BAAID No 2	CPAID	GEOS	PONAL		
¿la presencia institucional en la región se denota con el fortalecimiento de la confianza por parte de la población civil y la construcción de estrategias para la consolidación del territorio ?	25 junio 2018: La inestabilidad en la región se evidencia por las continuas operaciones en contra del ELN, para disminuir sus propósitos de aumentar su margen de influencia, aprovechando las situaciones presentadas en la frontera con Venezuela, la Línea del Oleoducto Caño Limón Coveñas, la producción de cultivos ilícitos, la extracción ilícita de yacimientos mineros, el contrabando y la existencia de corredores que comunican el oriente con el norte del país.	1. Es necesario realizar un estudio de área, para identificar cuales son los factores de inestabilidad que confluyen en la región, de acuerdo a Plan Victoria Plus, para determinar líneas de acción hacia los blanco audiencia. 2. Fortalecer la construcción de actividades de sensibilización y relaciones civiles- militares, de acuerdo a lo ordenado en el Plan de Campaña Militar y Policial Esparta. 3. Fortalecer el esfuerzo de la sinergia operacional, para contribuir a la estabilidad y posterior consolidación del territorio por medio de las operaciones, inteligencia, acción integral y comunicaciones estratégicas.	X	X	X	X	X	X	X	X	31-dic-18	es necesario realizar estudios de enfoque diferencial que permitan diseñar operaciones de AID en esta area de responsabilidad. Fortalecer el desarrollo de Jornadas e Apoyo al Desarrollo que prioricen las regiones.
	Junio 2018: El Ejército hace presencia permanente por la difícil situación humanitaria que se presenta debido al desplazamiento de la comunidad a causa de constantes amenazas por parte de ELN, GAO	1. Diseño de estrategias de sensibilización militar para los blancos audiencia (amigos, enemigos, neutrales y adversarios). 2. reforzar las acciones conjuntas coordinadas e interinstitucionales, para que la puesta en marcha de programas regionales y locales, contribuyan al control institucional del territorio	X	X	X		X	X	X		dic-18	Es necesario desarrollar campañas de sensibilización, a través de los medios de comunicación regionales y locales para dar a conocer la oferta estatal.



## B. Matriz de identificación de necesidades por Blancos.

**Tabla 7.** Determina los centros de gravedad y sus prioridades y necesidades para entonces construir estrategias AID

MATRIZ DE NECESIDADES POR BLANCOS						
REPAI	BLANCO	PROBLEMA	DESCRIPCIÓN	POSIBLE SOLUCIÓN	VALOR ESTIMADO	ANTECEDENTES/OBSERVACIONES
¿Cual es el grado de confianza hacia las tropas?	Población	Necesidad de mejorar los establecimientos educativos, teniendo en cuenta que las condiciones de los implementos y materiales educativos estan en condiciones críticas	solicitud de la comunidad para la dotación de establecimientos de educación con equipos de calidad. solicitud que reorienta el esfuerzo hacia las inticuienes publicas, pero tambien hacia la cooperacion internacional y la empresa privada.	El Ejército Nacional debe como articulador, Fortalecer convenios estratégicos con la empresa privada, entes internacionales, embajadas, ONG y gremios de la Región.	469.853.197	El Ejército Nacional ha solicitado como articulador de la comunidad, el apoyo de cooperación internacional de TIKa y el reconocimiento de esta necesidad ante la Secretaría de educación, La Alcaldía de Tibú y el Programa Fe en Colombia.
	Población	Necesidad de estrategias para el cuidado del medio ambiente	Es evidente la falta de estrategias que minimicen el impacto del proceso de deforestación.	Capacitación y apoyo en jornadas de reforestación.	en proceso de estudio	Este tipo de jornadas impulsan la... que se debe dar para el cuidado del ambiente.

### C. Matriz de Ejecución y Coordinación

El componente de Acción Integral y Desarrollo debe realizar un estudio previo de los medios y herramientas internos y externos con los que puede potenciar sus capacidades; de esta forma es vital que haga un reconocimiento previo de los programas e iniciativas efectuadas en esta jurisdicción por parte del Estado, las gobernaciones, alcaldías, cooperación internacional, sector privado y organizaciones sociales, a fin de establecer como sincronizar de manera efectiva el trabajo y en este sentido propender por garantizar el desarrollo y sostenimiento de la región.

Como lo determinó el Instituto de Ciencia Política (2016):

“Para que esta región del País alcance su potencial productivo, la presencia y el funcionamiento efectivo de la institucionalidad deben garantizarse. En el caso de este territorio, la limitada presencia del Estado se convierte en uno de los principales obstáculos para poner en marcha una agenda productiva que encamine la región hacia el desarrollo sostenible (Instituto de Ciencia Política Hernan Echavarria Olózaga, 2016)”.

La imagen y percepción existentes por la poca presencia institucional, genera la necesidad de continuar fortaleciendo la construcción de programas y políticas que contribuyan a la participación de la población y al nacimiento de nuevas fuentes de ingresos que permitan el empoderamiento regional, por ello la matriz a continuación desarrollada, visibiliza la articulación necesaria para emplear de manera idónea las capacidades.



**Tabla 8.** Plantea la articulación necesaria, desde los medios propios, estatales, privadas, cooperación internacional y población civil.

MEDIOS	UNIDAD/ENTIDAD	CAPACIDADES	PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS	RECURSOS FINANCIEROS	OBSERVACIONES
PROPIOS	BAAID No.2	Sensibilización Relaciones civiles-militares	Jornadas académicas jornadas Jornadas musicales o culturales Jornadas ambientales Jornadas deportivas Actividades de sensibilización con herramientas Jornadas de Apoyo al desarrollo	Recursos propios	Es necesario capacitar al personal de AI para el proceso de coordinación interinstitucional y en temáticas de oferta estatal, formulación de proyectos y gestión social.
INSTITUCIONES DEL ESTADO	Sena	Capacitación por medio de instructores para orientar el manejo de residuos.	Capacitación y creación de cursos de saneamiento básico-manejo residuos sólidos	45.000.000	Contribuir al desarrollo de esta zona del País y promover la presencia institucional.
	Alcaldía de Hacari	Formulación y desarrollo de proyectos de infraestructura	Mejoramiento baterías sanitarias para 20 escuelas veredales	13.000.000	el empleo de los recursos públicos para beneficio de la población demuestra la transparencia de sus autoridades.
SECTOR PRIVADO	Fundación Metrópoli	Experiencia de proyectos útiles para el desarrollo y orientación de ciudades inteligentes.	Capacitación para el desarrollo de proyectos que contribuyan a la eficiencia y la productividad en el sector de la construcción para la región.	Continua estudio para priorización de recursos	este Proyecto es vital para generar una interconectividad de los municipios.
COOPERACIÓN INTERNACIONAL	USAID	Entrega de recursos financieros para la promoción del desarrollo de la región	Empleo de recursos para la entrega de donaciones ante catastrofes y desastres naturales	349.000.000,00	Este tipo de ayudas humanitarias impulsan la labor de articulación entre las instituciones.

## Apreciación de Acción Integral y Desarrollo de la Segunda División

**SECRETO**

**Comando Segunda División**

**Fuerza de Tarea Vulcano**

**Batallón de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo No 2**

**COPIA No. \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_\_ COPIAS**

**COMANDO BAAID2**

**LUGAR TIBU NORTE SANTADER**

**FECHA 12 JUNIO 2018**

**CLAVE JONAS**

**Apreciación de Acción Integral No. 002**

### Referencias:

- Constitución Política de Colombia de 1991.
- Ley 1753 del 9 de junio de 2015 Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”.
- Política de Defensa y Seguridad 2014-2018 “Todos por un nuevo país”. Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial.
- Manual de Organización del Estado Mayor en Operaciones EJC-3-50.



- Manual de Derecho Operacional FF-MM 3-41 Público.
- Manual de Acción Integral Conjunta FF-MM 5- 1 Restringido.
- Manual de Operaciones psicológicas EJC 3-193 Restringido.
- MFE 3-28 ADAC.
- MFE 3-07 Estabilidad.
- MFE 3-90 Ofensivas y Defensivas.
- MFE 6-27 Derecho Operacional.
- MFE 7-0 Desarrollo de líderes.
- Plan de Campaña Espada de Honor I, II, III, IV, V.
- Plan Victoria PLUS.
- PEM 2030.
- Plan Horus.
- Programación, JAD, JOFI, RDN 2018.

## 1. Misión

El Batallón de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo No. 2 conduce operaciones de ADAC y Estabilidad, en apoyo a la Segunda División del Ejército Nacional, en coordinación con las instituciones del Estado y de Gobierno, con el fin de generar las condiciones para promover la recuperación social del territorio, en camino a la consolidación.

## 2. Situación y Consideraciones que Afectan los Cursos de Acción

### a. Situación de Inteligencia para Sensibilización

La situación que se vive hoy en día en el Catatumbo tiene una característica especial y diferencial a lo que se puede apreciar en el resto del país, durante el transcurrir del tiempo se ha podido observar que el choque de paradigmas entre el capitalismo y comunismo ha llegado a esta región constituyendo un adversario fuerte, no solo en la situación armada sino también en la situación ideológica, generando un sistema que se alinea a las intenciones de toma del poder, el cual es necesario entender y analizar de manera integral no solo en sus sistemas visibles como el armado, sino también en aquellos que de no ser tenidos en cuenta pueden afectar de manera contundente la legitimidad del Estado como centro de gravedad.

“El escenario de riesgo en Norte de Santander se define por la expansión del EPL a través del Frente Libardo Mora Toro, el reforzamiento de las actividades de control social y territorial de parte del ELN con sus Frentes Efraín Pabón Pabón, Juan Fernando Porras y Carlos Germán Velasco y las disputas territoriales entre Los Rastrojos y las Autodefensas Gaitanistas de Colombia-AGC/Urabeños” (Sistema de Alertas Tempranas, 2017).

Estos factores de inestabilidad presentes en la región son fenómenos que generan situaciones críticas y un ambiente que atenta contra los derechos fundamentales de la población, éstos han generado que permanezcan aislados y con grandes atrasos en su desarrollo social, económico y de infraestructura, especialmente en las antiguas áreas de influencia de las FARC; también en estas áreas vulnerables con la acción delictiva del sistema de amenaza persistente SAP-(ELN), fenómenos de la criminalidad y GDO (Grupos



Delictivos Organizados), los cuales impiden la llegada efectiva del Estado de forma integral.

Así mismo desde el punto de vista ideológico El Catatumbo se caracteriza por ser un territorio en el cual la población se ha asociado para dar a conocer sus necesidades al Estado, a través de diferentes personas u organizaciones como son los líderes de Juntas de Acción Comunal, la Asociación de pequeños productores del Catatumbo – ASOPROCAT (Tibú), la Mesa departamental y municipal de víctimas, la Asociación de desplazados de El Zulia, la Organización Asofazul (El Zulia), la Asociación Campesina del Catatumbo – ASCAMCAT, el Comité de Integración social de Catatumbo – CISCA, el Movimiento por la Constituyente Popular –MPC, la Unión Sindical Obrera – USO, y los personeros y personeras de los municipios de Tibú, Hacarí, Teorama, El Tarra y San Calixto (Sistema de Alertas Tempranas, 2017).

En estas regiones existen corredores de movilidad en donde se desarrollan diferentes actividades criminales, siendo las más relevantes el narcotráfico, el secuestro y la extracción ilícita de yacimientos mineros, que a su vez son fuente de financiamiento de estos grupos criminales.

En la medida en que estos factores se van neutralizando, el Estado debe estar preparado para el surgimiento de nuevas amenazas que pongan en peligro la estabilidad de la nación y contar con una estrategia para enfrentarlas. Así mismo hay que tener en cuenta el nivel de vida en cada región, las debilidades sociales que aquejan a los municipios como acceso a la educación, servicios de salud, saneamiento básico, vivienda digna y oportunidades de trabajo. Estas vulnerabilidades son aprovechadas por estas

organizaciones al margen de la ley que de una u otra manera buscan suplantar la autoridad del Estado.

Se requiere de la presencia integral de las instituciones del Estado para esta labor, la cual hace necesario coordinar las capacidades de la División, con las capacidades de las entidades nacionales, regionales y locales para que en el trabajo conjunto, coordinado, interinstitucional e interagencial se articulen los esfuerzos que conlleven al control institucional de la jurisdicción, neutralizando los factores de inestabilidad en las regiones.

### **1) Capacidades de Sensibilización del Enemigo**

Es importante reconocer que la gran mayoría de los factores que integran el campo de combate, son fácilmente dominados por el (GAO ELN + GAO Residual) y Fenómenos de Criminalidad, logrando incentivar la dinámica delictiva la cual está encaminada al fortalecimiento de las estructuras orientando su esfuerzo hacia la penetración de Funcionarios Públicos, para inducirlos a la corrupción, buscando que les faciliten la comercialización y tráfico de insumos químicos para el procesamiento de drogas, así como la consecución de material de guerra, intendencia y comunicaciones que es suministrado por personal penetrado en las diferentes unidades militares.

Su actividad delictiva principal está encaminada hacia la consolidación y participación en todo el proceso de narcotráfico en determinadas áreas de la jurisdicción, lo que les permitirá obtener muy buena capacidad económica para penetrar personal de la institución que tenga responsabilidad operacional en sus áreas de influencia.

En la jurisdicción de la Segunda División las RAT del (GAO ELN + GAO Residual). Fenómenos de criminalidad, están solidificadas en un gran porcentaje



especialmente en el Departamento de Norte de Santander y Sur de Bolívar, esto se debe a un trabajo de sentamiento y de redes de apoyo con que cuentan en cada de unos de los anteriores Departamentos, tal hecho se evidencia que conocen la ubicación exacta de las patrullas en el área de operaciones, lo cual muestra una gran influencia en la infiltración y penetración.

Dentro de sus capacidades esta recopilar las acciones planeadas y conducidas que ejecuta la fuerza pública así mismo en los campos políticos, económicos, sicosocial con la finalidad de crear en individuos o grupos de poblaciones neutrales o desafectas, opiniones, actitudes o conductas desfavorables al cumplimiento de la política.

En donde aprovechan la falta de ausencia del Estado y así mismo empiezan un empoderamiento en las regiones, haciendo que se perciba la familiaridad de la población con los grupos al margen de la ley.

Entre las capacidades más comunes se encuentran:

- Realizar acciones de carácter ideológico y político en las poblaciones donde delinquen, exponiendo la ausencia de Estado, la incapacidad para suplir las necesidades básicas como empleo, salud, acueducto, alcantarillado, energía eléctrica, educación y recreación; justificando en dichos hechos sus acciones terroristas y actividades delictivas.
- Generar ante la comunidad internacional la percepción de una organización que respeta los Derechos Humanos y que lucha por el pueblo, con el propósito de deslegitimar el Estado, dando a conocer programas, planes y entidades u organizaciones fachadas que supuestamente contribuyen al desarrollo socio-económico del país; mediante la producción de videos y montajes filmicos difundidos en los diferentes medios de comunicación impresos, escritos, audiovisuales y redes sociales, apoyando su lucha revolucionaria.

- Fundar organizaciones en otros países para captar recursos y ganar adeptos.
- Adelantar acciones de intimidación, adoctrinamiento y proselitismo armado en áreas urbanas hacia la población civil con el fin de mantener su apoyo, manifestando el incumplimiento de compromisos adquiridos por parte del Gobierno Nacional, lo cual generaría movilización de la población.
- Trabajo ideológico en colegios y universidades, a nivel nacional, para incentivar a los jóvenes a integrar las organizaciones armadas ilegales, a través de su participación en partidos políticos clandestinos y actividades proselitistas generando marchas y protestas en las áreas Urbanas.
- Generar afectación psicológica e intentar minar el compromiso patriótico de nuestros soldados, a través de la realización de acciones terroristas en contra de las propias tropas y la población civil (empleando el mayor grado de sevicia).
- Sobornos hacia personal Militar con el fin de obtener información clasificada de interés para la organización.
- Tráfico de estupefacientes como incentivo para el intercambio de Material de Guerra e Intendencia.
- Enviar a personal que conforma las organizaciones para que se incorporen como soldados regulares, campesinos, Bachilleres, para crear redes dedicadas al tráfico de información, material de guerra, intendencia y comunicaciones.
- Abordaje personal Militar mediante el empleo de mujeres de buen parecer o en ocasiones de hombres.
- Uso de Suplantación para el ingreso a instalaciones militares.
- Labores de inteligencia encaminadas a las instalaciones militares, como esquemas



de seguridad, barreras de obstáculos y controles en las guardias para el ingreso de las unidades tácticas.

- Empleo de organismos de fachada para desprestigiar a la Fuerza.
- Mantener y ampliar sus medios masivos de comunicación, incentivando a través de estos a marchas masivas, paro de actividades laborales y desinformar a la opinión pública.
- Valerse de la condición de los familiares de los secuestrados, de campesinos residentes en lugares donde existe poca presencia Gubernamental para emplearlos como medios en sus acciones de desprestigio contra el Estado.
- Frenar las desmovilizaciones mediante intimidación interna.
- Monitorear los medios Institucionales para aprovechar cualquier desacierto del personal de la Fuerza en contra de la legitimidad institucional, generando desconfianza en las tropas para el desarrollo de las operaciones y de la ciudadanía hacia el Ejército.
- Generar en la juventud la cultura del dinero fácil producto del narcotráfico, fomentando así un caos social y desorientación en la población provocando una visualización facilista de las cosas perdiendo hasta el sentido del valor por la vida.
- Aprovechar los hechos donde miembros de la fuerza pública faltos de valores y principios, participan en ilícitos y actos que atentan contra la dignidad humana, para generar en el contexto internacional, nacional, regional y local, rechazo y desprestigio de la imagen institucional.

## 2) Vulnerabilidades de Sensibilización del Enemigo.

- Desmoralización en las filas de los grupos armados al margen de la ley, cuando se presentan golpes importantes contra sus estructuras a través del desarrollo de operaciones

militares.

- Afectación emocional mediante la participación y empleo de medios de comunicación Institucionales (emisoras, volantes, perifoneo, entre otros) y privados, con mensajes que invitan a la desmovilización, denuncia de actos terroristas, etc.
- Afectación psicológica ante la presión de las operaciones militares, que conduce a la fatiga física y mental.
- Desmotivación, especialmente en los integrantes más jóvenes, quienes no encuentran satisfacción a las expectativas que originaron su ingreso a las organizaciones al margen de la ley.
- La violación de los derechos sexuales y reproductivos, especialmente en las mujeres, genera un problema emocional en los integrantes de la organización terrorista.
- Inconformismo debido al mal trato y desigualdades existentes entre los integrantes de la organización.
- Denominación nacional e internacional como terroristas y narcotraficantes.
- La degradación de las prácticas en la organización terrorista que infringen los DDHH y DICA, los lleva a la desmotivación y a sentirse repudiados por la comunidad.
- Desmotivación por la desmovilización de cabecillas de frente y tercer nivel.
- Falta de convicción e ideología al perder el mando y control de los cabecillas sobre sus estructuras, lo cual facilita la rendición (presentación voluntaria) en el desarrollo de las operaciones.

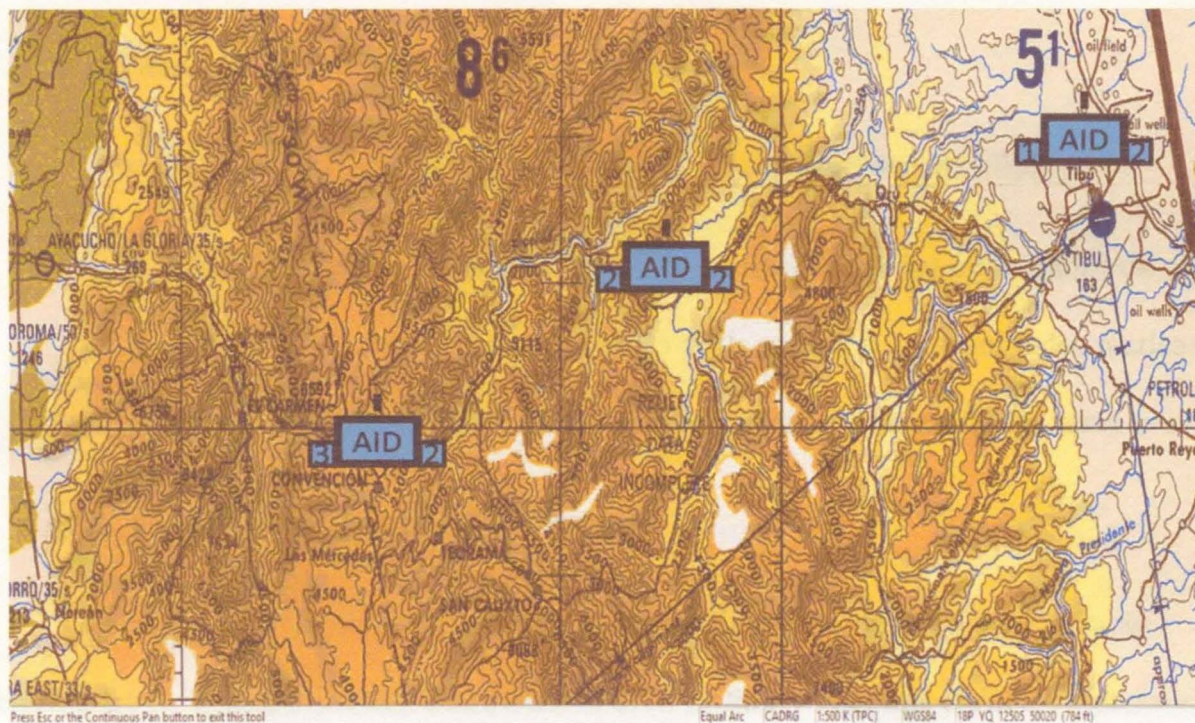
## **b. Situación Táctica**

### **1) Dispositivo Actual de los Elementos Tácticos Mayores.**

De acuerdo a la apreciación de operaciones.



## 2) Dispositivo Actual de las Unidades de Operaciones de Sensibilización.



El Batallón de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo No 2 está desplegado en el área del Catatumbo de la siguiente forma:

- La Compañía de Apoyo de Acción integral y Desarrollo A, en el municipio de Tibu, con el primer pelotón con el esfuerzo principal de tareas de sensibilización con el circo y la orquesta.
- La Compañía de Apoyo de Acción integral y Desarrollo B, con dos pelotones en el municipio de El Tarra, uno con trabajos de sensibilización y el otro de cooperación civil y militar.
- La Compañía de Apoyo de Acción integral y Desarrollo C, en el municipio de Convención con dos pelotones uno realizando tareas de sensibilización y el otro de asuntos civiles.



### **3) Cursos de Acción Propuestos.**

#### **Fases de cumplimiento del plan**

##### **1. Fase 1: Preparación, Ajustes y Difusión**

- a. A partir de 18 de junio 2018 hasta el 31 de diciembre de 2018.
- b. Durante esta fase y sin interrumpir la realización de las actividades de acción integral previamente programadas y planeadas por las unidades tácticas, se efectuarán los ajustes y difusión que permitan desarrollar las tareas previstas.

##### **2. Fase 2: Ejecución de actividades**

- a. Desde el 18 de junio 2018 hasta el 31 de diciembre de 2018 se realizarán actividades de Sensibilización, Cooperación civil militar y Asuntos civiles. Priorizando en el primer semestre las zonas en proceso de consolidación, en los municipios de Tibu, el Tarra y Convención, realizando coordinaciones y alianzas estratégicas con entidades públicas y privadas, entidades gubernamentales, no gubernamentales, empresa privada y cooperación internacional. Con el fin de unir esfuerzos y optimizar recursos para la implementación de proyectos productivos, de infraestructura, medioambientales en pro de las comunidades más necesitadas.

- b. Focalizar áreas de la mano de la sección de inteligencia y operaciones, haciendo el análisis de la situación del adversario y del dispositivo de la tropa con el fin de realizar operaciones de sensibilización, haciendo uso de las herramientas de acción integral disponibles, con el fin de identificar a los líderes de estas comunidades y con la ayuda de éstos realizar estudios de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) de la jurisdicción de la unidad y de igual manera de los municipios priorizados.



c. Hacer uso de las herramientas de acción integral disponible para realizar actividades de construcción de confianza en áreas críticas o desafectas, buscando el acercamiento de la institucionalidad a estas comunidades.

### **3. Fase 3: Estabilización y Consolidación**

Se desarrollará a partir del 01 de enero de 2019 para contribuir al objetivo político, al logro de una paz estable y duradera y al desarrollo de la región.

#### **c. Situación de Personal**

El perfil psicológico de la Fuerza, por ser una organización jerárquica se determina en tres grupos básicos que se deben considerar:

Un Oficial es competente como líder, comandante, instructor y administrador de indeclinable vocación militar; responsable y perseverante en el propósito, con sólida fundamentación en los valores, virtudes, tradiciones militares, principios institucionales y en la ética; de elevado compromiso ciudadano; preparado para el análisis de situaciones complejas, toma de decisiones, solución de problemas y manejo de conflictos; con evidente capacidad de pensamiento sistémico, dispuesto al auto aprendizaje y de actitud innovadora apoyada en la tecnología, que genere conocimiento pertinente; poseedor de una óptima condición física, de habilidades comunicativas, técnicas y tácticas adecuadas para el planeamiento, conducción y ejecución de misiones tácticas terrestres, que le permitan enfrentar la amenaza actual y del futuro en función del desarrollo y la seguridad en los ámbitos nacional e internacional; así mismo es defensor y promotor por convicción de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario.

Un Suboficial integral, con principios y valores, pensamiento crítico, analítico y sistémico, con fundamentos en la doctrina militar terrestre y el uso de tecnologías modernas, competente para desarrollar la investigación formativa, perfilado a la excelencia académica, competente intelectual y físicamente para liderar y conducir pequeñas unidades de combate, manteniendo el respeto por los derechos humanos, el derecho internacional humanitario, y los ecosistemas. Asimismo, posee conocimientos en el campo de la administración pública con el fin de optimizar los recursos que le da el Estado para su misión.

Un Soldado Profesional es un hombre que previamente ha prestado su servicio militar y ha decidido continuar en las Fuerzas Militares. En promedio su nivel académico es de básica primaria, proveniente de diferentes regiones del país, con diferentes costumbres y creencias. Se caracteriza por ser abnegado, servicial, receptivo, obediente, respetuoso, con clara vocación militar y amor a la patria.

Un Soldado Colombiano es un joven colombiano mayor de edad, motivado a prestar su servicio a la patria y a la sociedad; su objetivo principal es defender la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y el orden constitucional. Puede ser incorporado como bachiller, campesino o regular y presta su servicio militar por un periodo de tiempo de 12 a 24 meses.

### **1) Estado de Ánimo y Moral de Tropas.**

Las campañas institucionales generadas por la Fuerza, buscan fortalecer la mística, disciplina y el espíritu de combate propio y de nuestras tropas. Es necesario mantener la moral de nuestros hombres en alto y para esto se debe estructurar proyectos y planes en



beneficio de ellos para motivarlos y despertar su espíritu de cuerpo, para esto estudiamos los comportamientos de nuestros hombres a cada nivel, desde el soldado regular hasta el soldado profesional, suboficial y oficial, y poder llegar al corazón y a la mente de las propias tropas, empleando los medios de comunicación institucionales. Actualmente estos medios se enfocan y determinan sus acciones bajo el diseño de la campaña institucional Fe en la causa, del Ejército Nacional.

Se intensificarán los planes de moral para nuestros hombres que impulsan de manera significativa la moral combativa, todo esto acompañado de una acción de sensibilización desarrollada por el comandante, donde se entere de la situación personal y familiar de cada hombre, para de esta manera poder apoyarlo en la solución de sus problemas y así exigir su rendimiento.

## **2) Factores que Afectan el Espíritu de Combate de las Tropas.**

- a. Condiciones de las instalaciones en las unidades militares.
- b. Servicios médicos oportunos.
- c. Apoyo jurídico de calidad.
- d. Calidad de la alimentación.
- e. Oportunidades de capacitación.
- f. Abastecimientos entregados oportunamente en el área.
- g. Abastecimiento de material de intendencia.
- h. Liderazgo de los comandantes a todo nivel.

- i. Calidad de la instrucción.
- j. Apoyo de los Comandantes ante situaciones personales especiales de la tropa.
- k. Reconocimiento al trabajo del personal.
- l. Asignación de vivienda fiscal.
- m. Atención a las familias.
- n. La utilización de artefactos explosivos por parte del adversario, dado el incremento de personal herido y asesinado por causa de las minas antipersonas.
- o. Contraer enfermedades tropicales durante el desarrollo de operaciones militares como el paludismo, dengue y leishmaniosis, entre otras, que en ocasiones se hacen repetitivas y su tratamiento no obra en algunos pacientes obligando a repetir el procedimiento médico.
- p. Adelantar operaciones sin un adecuado planeamiento en donde se carece de un objetivo específico, el cual desanima las tropas.

### **3) Idiosincrasia del Personal.**

Lejos de generalizar, se puede decir que el colombiano es trabajador, luchador, perseverante, amante de la libertad, alegre, recursivo y progresista. Las pasiones colombianas tienen los elementos árabe-españoles, la soberbia, la magnificencia, la envidia, la petulancia; impera más la denominada "malicia indígena", el capricho y la intrepidez, que el razonamiento y la ponderación en situaciones apremiantes. El componente religioso (católico) aún sigue influyendo el pueblo colombiano.



Es muy compleja la caracterización de la idiosincrasia colombiana. Dependiendo de su ubicación geográfica, su cultura, su temperamento es fácil descubrir un conjunto de maneras de ser, sentir, actuar y pensar, que van desde los sentimientos de melancolía, agobio y frustración, hasta el tropicalismo fiestero desbordante que encuentra motivos constantes de regocijo y celebración.

De acuerdo a estas características antes suministradas nos encontramos que en nuestra institución se encuentra una gran diversidad de país, representada por cada uno de nuestros hombres de esta manera debemos tratar de estructurar políticas claras y directas para que el personal cumpla y tenga una adaptación rápida para que de esta manera puedan contribuir con el desarrollo de la misión principal que es salvaguardar el pueblo colombiano.

En el caso particular de la zona del Catatumbo es necesario diseñar espacios de instrucción para de esta manera hacer familiarizar a nuestros hombres con la cultura, costumbres y formas de vida que puedan encontrar en la región; por esta razón trazamos medios que cumplan con los requerimientos necesarios para enseñar de la cultura de estos pobladores.

#### **d. Situación Logística**

##### **1) Ubicación de unidades e instalaciones logísticas propias**

De acuerdo al cumplimiento del cronograma ordenado por el Comando de la Segunda División en donde se limita la parte logística ya que esta unidad no posee instalaciones propias, por tal motivo depende logísticamente de las Unidades a las cuales es agregada la escuadra de sensibilización a orden del comando de la Segunda División.

## 2) Limitaciones logísticas Significativas

- Vehículos para movimiento de personal.
- Material de recreación necesario para el cumplimiento de la misión.
- Instalaciones propias de la Unidad.
- Mantenimiento de elementos de recreación y música.
- Se limitan los apoyos aéreos por la disponibilidad de aeronaves y horas de vuelo asignadas a la segunda División.
- Falta de elementos de difusión para tener una mayor cobertura en toda el área de responsabilidad (Equipos de perifoneo aéreo entre otros.)

### e. Situación de Acción en Sensibilización

#### 1) Situación de Sensibilización Enemiga.

Los GAO ELN y EPL buscan status político, ya que se autoproclaman como una organización social, política y militar, que busca liberar presión ante las políticas del Gobierno Nacional en la lucha contra estas organizaciones al margen de la ley, y sobre la erradicación de cultivos ilícitos, minería ilegal, extorsión, contrabando y otros fenómenos de criminalidad que son la forma de adquirir su financiamiento, por lo que su audiencia considerada es la población civil.

Estos bandidos son susceptibles debido a que son de muy bajos recursos económicos, y ha ido perdiendo de manera parcial o total la movilidad entendiéndose como libertad y en algunos casos la autonomía para poder decidir sobre aspectos básicos de su vida cotidiana.



Con respecto a los efectos causados por propaganda propia, se ha podido observar el grado de receptividad de la campaña de recompensas, mediante la cual se han asestado duros golpes a la organización política, económica y militar de estos grupos al margen de la ley. Generalmente como respuesta a los esfuerzos armados o no armados del Estado, principalmente usan la intimidación a la población civil y las autoridades mediante panfletos donde amenazan a todos por igual, aclarándole a la población civil de mantenerse lejos de estaciones de policía, CAI, retenes o cualquier otro sitio donde haya presencia de uniformados.

Sin embargo mediante comunicados, el EPL rechazan las acciones violentas en contra de la población civil, reiterando sus pilares de “defender a la población y su permanencia en el territorio” (Verdad Abierta, 2018) y cuestionan el accionar del ELN, puesto que consideran que “la prohibición del tránsito de las comunidades por los caminos tradicionales, la imposición de compras y cultivos, la extorsión permanente y el continuo irrespeto a la actividad de las organizaciones en la frontera con Venezuela son una muestra (de) que en el Catatumbo esta organización no adelanta una guerra justa contra el adversario sino contra el pueblo” (Verdad Abierta, 2018).

No obstante, para la Fundación Progresar, los elenos han manifestado, querer “sacar al EPL de la región porque están cansados de su actuar mafioso, que perdieron su vocación revolucionaria” (Verdad Abierta, 2018).

## **2) Situación de Sensibilización Propia.**

El Ejército Nacional a través de las Escuelas de formación y los batallones de Instrucción y Entrenamiento permiten cimentar las competencias necesarias que requieren

para llevar a cabo las misiones de sensibilización ineludibles en la región para los tres blancos audiencias.

A través de la realización de Jornadas de Fortalecimiento Institucional se busca elevar la moral de las tropas, donde se les brinde un rato de esparcimiento y bienestar al soldado (oficial, suboficial y soldado); así mismo a través de campañas donde se logre interactuar con las familias de cada uno de ellos acercando y estrechando los lazos de unión familiar. Se realizarán planes de bienestar donde se premie la labor de la tropa en el cumplimiento de la misión y de esta forma incentivar a nuestros hombres.

La propaganda enemiga es utilizada con el fin de desprestigiar las campañas institucionales generadas por la Fuerza, las cuales buscan fortalecer la mística, disciplina y el espíritu de combate propio de nuestras tropas. Sin embargo, este objetivo no se cumple porque la instrucción y entrenamiento recibido durante las primeras fases permite empoderar en cada miembro de la Institución, la vocación de servicio, los principios y valores, con el propósito de conseguir el objetivo final: la victoria de manera transparente, entendida como el sagrado cumplimiento de la misión.

Los Factores que afectan positiva o negativamente la motivación de las tropas:

- a. Condiciones de las instalaciones en las unidades militares.
- b. Servicios médicos oportunos.
- c. Apoyo jurídico de calidad.
- d. Calidad de la alimentación.
- e. Oportunidades de capacitación.
- f. Abastecimientos entregados oportunamente en el área.
- g. Apoyo con material de intendencia.



- h. Liderazgo de los comandantes a todo nivel.
- i. Calidad de la instrucción.
- j. Apoyo de los Comandantes ante situaciones personales especiales de la tropa.
- k. Reconocimiento al trabajo del personal.
- l. Asignación de vivienda fiscal.
- m. Atención a las familias.

Para mantener la motivación, el batallón de acción integral y desarrollo cuenta con las capacidades y herramientas de sensibilización necesarias para llevar a cabo la difusión de campañas institucionales, realización de actividades enfocadas en mantener la moral de las tropas en alto, con la intención de preservar la unión e integración de nuestros hombres; propendiendo por mejorar las condiciones laborales, personales y familiares de los soldados, teniendo en cuenta que el centro de gravedad de la institución castrense gira alrededor del hombre o mujer que pertenece al Ejército.

Así mismo, a través de mensajes y programas radiales en las emisoras institucionales donde se exalte la labor realizada por los soldados en la jurisdicción, también se difundirán los mensajes de agradecimiento de la población para con la tropa, dando una motivación para que continúen con su ardua labor de ayudar a mantener el control institucional del territorio.

Los medios de comunicación disponibles para el empleo:

- **Emisora:** Se cuenta con un total de 12 emisoras entre las que se encuentran 07 emisoras fijas, 03 móviles, 01 táctica y una que hace parte del vehículo modular de acción integral (VEMAI) Las emisoras dentro de su parrilla de programación trabajan

permanentemente en la difusión de mensajes que generen en nuestras tropas afecto, apego institucional, aprecio por el trabajo realizado, mensajes de familiares, saludos de cumpleaños, mensajes de los colombianos que aprecian y respetan su trabajo.

Para tal propósito; las emisoras del Ejército cuentan con la frecuencia 93.7 MHz – FM, la cual trasmite desde la ciudad de Cúcuta que, gracias a su cobertura, su señal llega al norte del departamento permitiendo que las unidades militares comprometidas en operaciones militares, puedan acceder a dicha programación. Programas radiales tales como Flor del Monte, permiten levantar la moral al soldado, puesto que se convierte en la madre, esposa, amiga, hermana o novia que a través de sus mensajes permite acompañar virtualmente a los hombres que se encuentran en primera línea.

Por otro lado, está la participación directa del comandante de batallón, brigada y división, que, gracias a sus intervenciones radiales, le permite al soldado conocer de primera mano, las políticas y directrices emitidas por el comando superior, además de recibir la voz de aliento de su comandante para continuar con la misión.

Así mismo, otros programas radiales con diferentes temáticas permiten llevar a cabo la sensibilización a las tropas contrarrestando los efectos psicológicos que se producen al estar inmersos en el área de combate, como son: ‘Informativo Nacional’ – información de Bogotá, Colombia y el Mundo-; ‘Por derecho a Colombia’ –programa de Derechos Humanos donde se busca resaltar la labor de los soldados de Colombia en esta materia-; ‘Generación DH’ –programa de la Jefatura de DIH y DDHH que busca explicar en términos claros la utilización del DIH por parte de los miembros de la Fuerza; ‘Creer en Colombia’ –programa dirigido a mostrar los resultados operacionales de nuestros soldados de la semana-; ‘Defensa 7días’ –informativo del Ministerio de Defensa Nacional-;



‘Colombia Mía’ –programa especializado en la música colombiana-; ‘Hablemos de Reclutamiento’ –programa que se realiza con la participación de funcionarios de la Dirección de Reclutamiento y Control Reservas del Ejército-; ‘Proyecto Vida’ –Magazín realizado por especialistas del Ministerio del Medio Ambiente.

- **Impresos:** Se cuenta con la Revista de la División, publicación semestral dirigida a los soldados que se encuentran en la primera línea de combate, con el fin de fortalecer la campaña institucional ‘Fe en la causa’, la cual brinda la posibilidad de destacar sus acciones y su día a día. Otro medio impreso es el Periódico la camarita que se genera cada mes que presenta los hechos más importantes de la Fuerza en distintas temáticas como Fe en la causa, Derechos Humanos, aniversarios, informes especiales, temas espirituales, Acción Integral y Prosperidad Democrática, hechos de actualidad y logros para resaltar, así como las acciones heroicas de los miembros de la Institución.

- **Página Web:** La Segunda División del Ejército Nacional cuenta con un Portal Web con dominio propio [www.segundadivision.mil.co](http://www.segundadivision.mil.co) a través del cual se puede acceder a una variada gama de información relacionada con la Institución (noticias, estructura organizacional, distintivos, indicadores de gestión, material sobre Derechos Humanos, etc.)

De igual forma, han sido creados perfiles en las principales redes sociales (Twitter - Facebook) a fin de lograr una mayor interacción con la comunidad virtual.

- **Oficinas de Prensa:** La Segunda División cuenta con una oficina de prensa, la cual tiene como misión dar a conocer todos y cada uno de los resultados operacionales como las actividades desarrolladas hacia la población civil y propias tropas. En la situación psicológica de las propias tropas influyen, de manera significativa, las

informaciones publicadas por los medios de comunicación externos, que en nuestro caso son los medios privados.

Se ha podido determinar que la publicación de los éxitos operacionales genera una motivación especial en las tropas y elevan el compromiso institucional; mientras que la difusión de reveses operacionales o aspectos que relacionen investigaciones y sanciones diezman la moral de la tropa.

- **Relacionamiento Estratégico:** Se ha recomendado a los comandantes de las unidades militares mantener una estrecha relación con los líderes de opinión a fin de obtener de manera oportuna una información en tiempo real.

### 3) Situación de Sensibilización Población Civil.

La tendencia a la organización en el Catatumbo es relativamente reciente, en razón a que durante varias décadas predominó la dirigencia conservadora, al cual era afecto el campesino tradicional. Posteriormente con la apertura económica decretada durante el gobierno del presidente Cesar Gaviria (1990-1994), la pobreza llegó a la región puesto que los cultivos de pancoger no daban resultados económicos, sumándose los cultivos de coca que trajeron diferentes guerrillas como son el ELN, el EPL y las FARC. Con la participación de la insurgencia en la vida política, el campesinado decidió organizarse para jugar un papel en los espacios políticos y sociales del Catatumbo (Verdad Abierta, 2016).

A continuación, se presenta una breve descripción de la postura de estas organizaciones frente a las acciones de sensibilización tanto propias como del adversario, logrando caracterizar las actitudes, vulnerabilidades y susceptibilidades de la población civil.



La Asociación Campesina del Catatumbo (en adelante ASCAMCAT) se conformó en el 2005 por habitantes de las áreas rurales de los municipios de Convención, Teorama, El Tarra y El Carmen, con un claro sesgo marxista humanista en torno a “la defensa y permanencia en el territorio; el respeto a las comunidades indígenas, los adultos mayores, los niños y las mujeres; la no fumigación de los cultivos ilícitos y la erradicación de los factores socioeconómicos que dieron origen a la siembra de coca; la defensa de los recursos naturales y el cuidado del medio ambiente; el rescate de las tradiciones culturales; la participación en la toma de decisiones que involucren el campo; y el respeto a la vida y en general a los derechos fundamentales de los habitantes del Catatumbo” (ASCAMCAT, 2018); con la finalidad de reconstruir el tejido social y tener una vida digna.

ASCAMCAT se focaliza en solicitar la satisfacción de los derechos humanos de segunda generación, por lo que sus requerimientos son básicos como salud, infraestructura vial, educación, empleo y poder trabajar la tierra. En vista que el Catatumbo es una zona priorizada por el Estado colombiano para la implementación de los acuerdos de paz, tienen la capacidad de presionarlo a través de la comunidad internacional, por medio de organizaciones internacionales que han visitado la zona y no han observado evidencias que permitan sustentar los avances, y por lo contrario encuentran que los proyectos productivos con los que se deben reemplazar los cultivos de coca no están y no hay vías que faciliten la comercialización de los productos legales (ASCAMCAT, 2018).

Respecto a su posición frente a la Fuerza Pública, desacreditan la labor de la misma debido a que una de sus tareas es la erradicación forzosa de cultivos ilícitos (ASCAMCAT, 2018).

Sin embargo, el campesino y sus formas de organización naturales e independientes, así como las Juntas de Acción Comunal (en adelante: JAC), expresan que la ASCAMCAT no los representa, en vista que su método amenazante contra el Estado no facilita la consecución de avances, siendo un claro ejemplo los importantes avances con veredas como La Angalia, Mineiros y Puerto Palma, donde las JAC decidieron negociar directamente en un ambiente de diálogo y concertación. Además, han manifestado que si “las FARC quieren impulsar un proceso político distinto no pueden seguir amenazando a la gente para que atienda a los llamados de esta organización, como lo está haciendo en diferentes veredas. Ustedes, señores de las FARC, tienen que ganarse el territorio ya no con armas sino con ideas” (Perez, 2017), por lo que se deduce una relación entre estas dos organizaciones.

Los presidentes de las JAC exponen también insatisfacción de los derechos humanos de segunda generación, pero no están de acuerdo en que la protesta social se utilice como un arma violenta, sino como un mecanismo para obtener salidas negociadas y pacíficas, que generen inversión económica para que el campesino pueda desarrollar sus proyectos (La Opinión, 2017).

Una organización clave es la asociación de productores agropecuarios del Catatumbo (en adelante ASOAGROPALCAT), quienes son “una organización sin ánimo de lucro, conformada por familias de pequeños y medianos productores de palma de aceite, caucho natural, ganaderos y otros cultivos y explotaciones agropecuarios” (ASOAGROPALCAT, s.f.), los cuales canalizan algunos procesos de reclutamiento de personal para trabajar en el programa nacional integral de sustitución de cultivos ilícitos,



así como desarrollan proyectos para beneficiar a sus asociados en el cultivo de sus productos.

Otra asociación importante es MINGA, la cual nació en la región del Catatumbo y en la actualidad apoya procesos sociales en otras regiones como Cauca, Nariño, Putumayo y Arauca. Abiertamente expresan su oposición al modelo de desarrollo actual, el capitalismo neoliberal, debido a que lo culpan de la crisis humanitaria y ambiental del planeta, junto con la multiplicación de las guerras; y proponen un modelo más humano, caracterizado por construcciones sociales denominadas sociedades/comunidades del Buen Vivir, a través de las cuales el ser humano recupere su conciencia como “seres naturales, territoriales, sociales/históricos y creativos/productivos, para superar el estado de enajenación infundido por las sociedades del capital en el cual se cosifica e instrumentaliza al individuo”.

Igualmente propenden por la defensa de los derechos humanos de tercera generación, “MINGA apuesta por una paz integral y territorial que supere las profundas inequidades e injusticias socio-políticas, económicas, ambientales y culturales que constituyen las bases de la violencia histórica colombiana; que trabaje por la realización de los derechos concebidos integralmente; que profundice las condiciones necesarias para actuar en libertad, con autonomía, bajo el reconocimiento de las diversidades, y hacer de lo comunitario la base sólida de una real convivencia” (MINGA, 2018), por lo que se presume que su apuesta es a un cambio del modelo de desarrollo por un modelo de desarrollo comunitario hacia la cultura del Buen Vivir.

Sus ejes metodológicos de acción son la memoria histórica, en Catatumbo a través de la Asociación para la Memoria y la Dignidad de las Víctimas (en adelante:

AMEDIVIC), la articulación, lo pedagógico, las comunicaciones, la asistencia jurídica, y la interlocución e incidencia política. Así mismo, sus enfoques transversales son el ambiental, el diferencial, el inter-cultural y el de género.

En razón a lo expuesto, aunque abiertamente no lo expresan, el accionar de las Fuerzas Militares se desacredita en vista que representan los intereses del Gobierno nacional, el cual se sustenta en el modelo que ellos controvierten.

El otro brazo de MINGA en el Catatumbo es el Comité de Integración Social del Catatumbo (en adelante: CISCA), el cual es “el agrupamiento de resistencias, alternativas y promesas que han signado la gallardía histórica de los pueblos indígenas y campesinos de esta región, desde la colonización petrolera hasta la carbonera, que ya anuncia otro siglo de miserias, violencias y devastación ambiental” (CISCA, 2015). María Ciro, integrante de esta organización expresa que “El conflicto social es muy agudo y preocupante, por la cantidad de actores armados que hay.

La militarización es extrema, pero tampoco se ven las oportunidades. La gente aquí cultiva para producir a pérdida”, permitiendo evidenciar el desacuerdo con el incremento del pie de fuerza del Ejército Nacional, porque lo observan como un órgano represivo del Estado más no visualizan la presencia de los otros campos de acción del mismo, por lo que no hay una búsqueda coherente de la solución a la problemática de la región (Semana, s.f.).

Son claros en que los verdaderos problemas de la región no han sido atendidos por el Estado, por lo que se ha perpetuado la violencia. Expresan que hay un desconocimiento del Estado en la problemática, al sintetizarla en la coca y la guerrilla y creer que es la disputa por el narcotráfico lo que ha acrecentado la violencia, sin tener en cuenta problemas históricos como la tenencia de la tierra y la violación de derechos humanos.



Sustenta su argumento con el hecho de que el Ministerio del Postconflicto priorizó la región para implementar allí los acuerdos de paz con las FARC, no obstante no ha habido sustitución de cultivos ni planes de desarrollo con enfoque territorial (Verdad Abierta, 2018).

CISCA cuenta con un alto poder de convocatoria, un ejemplo fue el movimiento campesino de Catatumbo en junio de 2016 a causa del incumplimiento de los acuerdos entre los campesinos y el Gobierno firmados en 2013, que incluían la inversión de cerca de \$1 billón en desarrollo rural y cambios en el modelo económico, visualizándose el propósito de esta organización en cambiar el paradigma actual que rige a Colombia.

Algunas de las organizaciones mencionadas cuentan con vínculos políticos, como es ASCAMCAT que es muy cercana a Marcha Patriótica, y el CISCA quienes han ganado terreno electoral con el aval del Polo Democrático.

De otra parte, entre líneas se percibe que mencionadas organizaciones realizan un trabajo por asociar a las Fuerzas Militares con los llamados erradamente como paramilitares, debido a la omisión que argumentan estas tuvieron cuando en 1999 Carlos Castaño puso en marcha el “Proyecto Catatumbo”, el cual fue la confrontación de las Autodefensas Unidas de Colombia (en adelante: AUC) con las guerrillas de la región (Flórez, 2018). Argumentos que son también utilizados por el poder político venezolano, para arremeter contra Colombia e incrementar las tensiones en esta zona de frontera.

Por lo tanto, en la región aún existen intenciones de vincular el accionar militar con estos, quienes ya se desmovilizaron, siendo los que actualmente delinquen en los Grupos Armados Organizados (en adelante: GAO) como el ELN, los Pelusos, los Rastrojos y las



disidencias del Frente 33 de las FARC EP, como subestructura de GAO residual, con un interés netamente económico y de control de las actividades ilegales.

En la región también hay presencia indígena a través del pueblo Barí, el cual cuenta con el resguardo Motilón Barí en los municipios de Carmen, Convención y Teorama, y el resguardo Bari Catalaura en los municipios de El Tarra y Tibú. La región barí permaneció medianamente aislada de la colonización hasta la década de los años sesenta. Sin embargo, la incursión de las empresas petroleras, que inició desde los años veinte y se fue incrementando especialmente desde los años sesenta, generaron una reducción de la población indígena de la región debido a grandes epidemias principalmente. (Dirección de Poblaciones, s.f.).

Han mostrado inconformismo con la entrada en operación de Ecopetrol en esta región; en el 2005 denunciaron a través de la Asociación Comunidad Motilón Bari, el supuesto “accionar arbitrario del Ejército Nacional que hace presencia en la zona con la misión de resguardar el pozo, que está restringiendo la libre circulación de los indígenas, ha realizado detenciones, propinado malos tratos, les ha prohibido hablar en lengua nativa, y ha disparado a los indígenas cuando visitan sus lugares sagrados” (Dirección de Poblaciones, s.f.). Por lo tanto, le piden al Ejército que se abstenga de realizar acciones militares en su territorio y desaloje el mismo (ASOCBARI, 2007).

También están en desacuerdo con ASCAMCAT y la Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina (en adelante: ANZOR), en el sentido de que los polígonos de la propuesta de zonas de Reserva Campesina en el Catatumbo se traslapan con el territorio Barí, insistiendo en su aprobación a la constitución de estas zonas mientras se respeten los derechos territoriales ancestrales, para lo cual es requerido que el Estado los



delimite y se les declare oficialmente como Pueblo Ancestral (Dora & Oibara, 2014), respetándose su cosmovisión y propósito de conservar la naturaleza y el medio ambiente.

Otro tipo de organizaciones que atienden la problemática del Catatumbo son las organizaciones defensoras de los derechos humanos.

El Consejo Noruego para Refugiados alertó sobre el escalamiento del conflicto en la región del Catatumbo, en vista que consideran que hay una histórica debilidad del Estado en la región y tras el acuerdo de paz con las FARC, el ELN y el EPL “no se han puesto de acuerdo sobre quién, dónde y sobre qué ejercen el control” (Verdad Abierta, 2018), lo que ha desatado la violencia que pone en riesgo a la población. Adicionalmente, en relación con los acuerdos de paz mencionados, no han podido identificar las acciones civiles del Estado, ni las tendencias a facilitar la reincorporación de los excombatientes, generando frustración en la población, quienes contaban desde 2016 con grandes expectativas de “que el Estado iba a llegar con todas sus instituciones a las zonas rurales” (Verdad Abierta, 2018).

El Comité Permanente por la Defensa de los Derechos Humanos (en adelante: CPDH) consideran que en el Catatumbo “la autoridad civil está supeditada a la autoridad militar, porque hasta el momento todo ha estado mediado por la Fuerza Pública, cuya presencia incrementa el riesgo en momentos como este” (Verdad Abierta, 2018), por lo que al expresar que la respuesta del Estado ha estado supeditada al campo militar sin que haya una respuesta de los demás campos de acción de este, evidencian algún grado de malversación a la labor militar en la zona.

La posición de las autoridades eclesiásticas en la región ha sido la de apoyar a las comunidades para expresar su desacuerdo frente a los paros armados que los GAO han

realizado, a través de marchas simbólicas, en las cuales le solicitan al Estado que construya el Catatumbo y que aprendan del trabajo solidario que realiza la comunidad por hacer esta labor (Rincón, 2018). El Servicio Jesuita a Refugiados ha desarrollado proyectos productivos con los campesinos para sustituir los cultivos de coca brindándoles incentivos y asistencia técnica que les arraigue su identidad campesina (America Magazine, 2018).

En cuanto a la perspectiva de los líderes sociales, uno de ellos consideran que la región ha sido fuertemente militarizada, pero que esto no ha beneficiado en seguridad en vista que siguen ocurriendo actos de violencia, para los cuales las autoridades no tienen ninguna explicación (Verdad Abierta, 2018)

Algunos de los medios de comunicación de la región son Prensa Rural, el cual es una página web que además de transmitir información general es la plataforma de algunas de las asociaciones citadas anteriormente; La Opinión y TV San Jorge, entre otros.

Igualmente existen emisoras comunitarias, que cuando han pronunciado comunicados de alguna de los GAO obligadamente, han sido blancos de los otros, contando con inconvenientes para funcionar.

A través de otros medios de comunicación se ha logrado transmitir las obras que ha realizado el Ejército Nacional en torno al programa Fe en Colombia, como por ejemplo el mejoramiento de las vías del municipio del Tibú (Extra, 2018), logrando impactar en la comunidad al atender una de las necesidades prioritarias de esta, como se ha podido determinar anteriormente.

En conclusión, la población considera que el conflicto en el Catatumbo no se limita al narcotráfico y al enfrentamiento entre GAO sino que obedece a una serie de conflictos en materia económica, política, social y cultural; siendo la presencia de la Fuerza de Tarea



Vulcano sin la presencia de los otros campos de acción del Estado, una acción aislada que no resuelve la problemática y por el contrario la acrecienta más, colocándolos en medio de la confrontación armada entre todos los actores armados presentes en la región.

El informe Catatumbo: análisis de conflictividades y construcción de paz (Salinas, 2014), describe como una de las causas estructurales y coyunturales es el conflicto entre los modelos de desarrollo, debido a la exclusión e inequidad del modelo de desarrollo del Gobierno central, quien toma decisiones que “desconocen acuerdos entre indígenas y campesinos en defensa del territorio y de la economía campesina. También se ignoran los planes de ordenamiento territorial y los planes de desarrollo de las autoridades municipales, y los de ordenamiento ambiental de la autoridad regional ambiental, Corponor, para la protección, defensa y conservación de los ecosistemas, la flora y la fauna. Igualmente desconocen los acuerdos del propio gobierno asumidos como respuesta a las marchas y movilizaciones sociales del campesinado”.

La población civil que reside en la región considera que, en razón a que los intereses de uno y otro grupo armado comenzaron a chocar profundamente decidieron declararse la guerra, irrespetando los acuerdos que tenían con las comunidades, “por ejemplo, no usar armas ni camuflados en los cascos urbanos; respeto por el trabajo de las organizaciones sociales; respetar el DIH; respetarse los límites de cada grupo armado” (Verdad Abierta, 2018).

Con esto han perdido la complacencia de la población civil, quienes veían a Megateo como un ‘Robín Hood’ al realizar acciones sociales gracias a los millonarios excedentes de la producción de coca (Verdad Abierta, 2018), o a las guerrillas quienes tenían un discurso receptivo a las reclamaciones de los catatumberos, demostrando no solo

interés “en el control de la región por su ubicación estratégica sino también en ganar e incrementar sus bases sociales” (Salinas, 2014)

Para los líderes sociales y comunales de El Tarra, Tibú, Hacarí, Teorama y San Calixto es incomprensible la lucha entre el ELN y el EPL (denominado por la Fuerza Pública como GAO Pelusos), puesto que los ha caracterizado la camaradería, rechazando la confrontación en vista que “con esto (el Eln y el Epl) están creando más resentimiento y adversarios en los pobladores del Catatumbo, porque recuerden que hay familias y amigos que pueden tener integrantes en ambas organizaciones” (Verdad Abierta, 2018).

De modo que las prácticas de amedrentamiento que están desarrollando los Pelusos para imponer su autoridad ocurre en un contexto muy complejo “porque en el Catatumbo los procesos sociales son fuertes, las juntas de Acción Comunal han desarrollado códigos de conducta, definen asuntos relacionados con linderos y con el uso del agua, en fin, existen comunidades organizadas y politizadas a las que el Epl llegó a imponerse a través de la violencia, asesinando incluso líderes sociales, por lo cual empezaron los problemas con el Eln” (Verdad Abierta, 2018).

El actuar de este GAO es debido a que han tenido una pérdida de integrantes versados en los temas políticos, por lo que a pesar de que el Partido Comunista de Colombia Marxista Leninista (en adelante: PCC-ML) realizaba vida política y social en la región, ya sus integrantes no cuentan con la cualificación política sino están dedicados al narcotráfico, por lo que el incremento de prácticas violentas contra la población es coincidente con el incremento de cultivos de coca en la región (Verdad Abierta, 2018), generando temor en la población y repudio.



## **f. Situación de Asuntos Civiles y Cooperación Civil Militar**

### **1) Actividades de Gobierno.**

#### **a. Asuntos de Gobierno.**

Norte de Santander es uno de los 32 departamentos de Colombia, su administración (al igual que la de los otros departamentos) está a cargo de un gobernador y una asamblea, que representan a la rama ejecutiva. Conformado por 39 municipios y la capital (la ciudad de Cúcuta), los cuales son gobernados por un alcalde y un consejo.

Por tradición, en Norte de Santander habían predominado para las elecciones los partidos políticos liberal y conservador. Pero, especialmente en Cúcuta, esta tendencia terminó hace poco. Las elecciones legislativas de 2006 dejaron como tendencia a elegir, no sólo según los partidos, sino también según los programas del candidato a la posición pública.

El actual gobernador del Departamento de Norte de Santander, quien ya había sido su dirigente en el lapso 2008 – 2011, pertenece al partido de la U; se encuentra inmerso en una investigación por parte de la fiscalía general de la nación donde se le están imputando los delitos de peculado por apropiación y contrato sin requisitos legales, que según la fiscalía vulnera los principios de la contratación pública causando un detrimento al erario público. Cabe aclarar que mencionado dirigente también se vio implicado en problemas de corrupción terminando su mandato anterior donde fue suspendido.

En el congreso cuentan con 5 representantes de los partidos Conservador colombiano, partido liberal colombiano, partido Cambio Radical, partido de la U y el partido Centro Democrático, dándole un peso significativo para que lideren y hagan los esfuerzos necesarios para apoyar a su departamento.

La corrupción ha sido el talón de Aquiles para algunos políticos de esta región, pero la justicia se ha encargado de ellos, donde la integración de esfuerzos entre Fiscalía, CTI y Ejército Nacional ha sido importante para el control y garantía de los recursos destinados para esta región.

#### **b. Asuntos Jurídicos.**

Los casos de corrupción que sacuden al país incluso involucran a municipios que pertenecen a la región del Catatumbo, como el sonado caso de la Ruta del Sol Tramo Ocaña-Gamarra, y la permanente detención de ex alcaldes municipales involucrados en actos de corrupción, los cuales gracias a la intervención y trabajo de la Fiscalía han sido neutralizados y puestos a disposición de los entes de control del Estado.

#### **c. Seguridad Pública.**

En la jurisdicción de la Segunda División durante muchos años se ha vivido una relación histórica del actuar delictivo del SAP ELN y GAO-EPL, la conformación de organizaciones narcotraficantes que intentan construir un monopolio sobre la ilegalidad, las cuales constituyen las principales amenazas y fuentes generadoras de situaciones que inciden en la alteración al orden público y la Seguridad Ciudadana en la jurisdicción. La presencia de los grupos guerrilleros se dio durante los años ochenta con una importante presencia del ELN –EPL y antiguas FARC-EP.

Con el desarrollo de las operaciones de la Fuerza Pública se han logrado debilitar estos frentes, neutralizando o dando de baja a sus cabecillas y oprimiéndoles sus campos de



acción, desarticulando compañías, desactivando campos minados, destruyendo campamentos y laboratorios utilizados para el procesamiento de pasta de la coca.

Las estructuras del SAP ELN – GAO – EPL en la jurisdicción, desarrollaron algunas acciones terroristas dirigidas contra la infraestructura petrolera y hostigamientos a las tropas mediante el empleo de explosivos en aquellas áreas donde tiene mayor actividad de milicias y estructuras, pero los objetivos de estos grupos guerrilleros podrían estar orientados al adoctrinamiento político, manejo de masas, secuestros, constreñimiento al apoyo bélico, consecución de finanzas en sus áreas de influencia (derivadas principalmente de extorsiones), minería ilegal, con el fin de fortalecer las finanzas y las actividades terroristas provenientes en su gran mayoría de la actividad ilícita del narcotráfico.

Los GAO aun hacen presencia en la jurisdicción, vienen extendiendo su accionar a través de los municipios de Hacarí, San Calixto, El Tarra, Tibú, Teorama, convención, el Carmen y Sardinata, continúan haciendo presencia en sectores de Ocaña, Abrego, Puerto Santander, Cúcuta, Villa del Rosario, conformando un importante corredor para el tráfico de estupefacientes y armas; su forma de inserción y control social se desarrolla por medio de actos de violencia, amenaza y constreñimiento contra la población, que les permiten apoderarse de segmentos de la economía legal e ilegal, aprovechando la franja fronteriza con Venezuela. Estas bandas se originan debido a la búsqueda de recursos económicos para su financiamiento y lo hacen a través de la extorsión a empresas contratistas de Ecopetrol, prestamistas y con el hurto de hidrocarburos.

En este sentido, estas estructuras armadas ilegales están interesadas en preservar alianzas políticas que les facilite obtener rentas para su financiación, para una diversidad de actividades ilícitas como el narcotráfico, tráfico de armas, contrabando de mercancías,



combustible, pagos a cambio de seguridad o estabilidad para su funcionamiento delictivo, sin embargo dentro de este fenómeno es importante resaltar que se ha evidenciado que cada vez más, se está vinculando a la población vulnerable.

Todas estas acciones delictivas originan conflictos internos y externos entre el SAP ELN y GAO - EPL bandas criminales por el control de zonas, lo que produce como consecuencias confrontaciones que generan homicidios, lesionados, hurtos y conductas que afectan la Seguridad Ciudadana donde hacen presencia estos grupos delincuenciales.

En la jurisdicción el fenómeno del narcomenudeo se ve representado según el entorno social en que se habita, sin embargo, se puede inferir que no hay presencia de organizaciones narcotraficantes asentadas; no obstante, el fenómeno de la distribución a pequeña escala y principalmente el consumo de estupefacientes en sitios públicos, denotan que la problemática se está acrecentando considerablemente, generando ambientes de inseguridad e inconformismo en la ciudadanía. La distribución de sustancias ilícitas se ha detectado en su gran mayoría en parques, plazas y sitios de alta afluencia en vía pública; es decir en establecimientos abiertos a la ciudadanía como son los bares, discotecas, clubes, etc. Las distribuciones de estas drogas las están comercializando en un gran porcentaje menores de edad y habitantes de calle, mecanismo que utilizan los delincuentes para evadir la acción de las autoridades.

Por otra parte, el comercio internacional de narcotraficantes y sustancias ilícitas se les facilita realizarlo aprovechando una frontera porosa con el país vecino Venezuela, ruta que ha dejado vislumbrar el transporte de sustancias alucinógenas desde el citado país y de allí a México, Estados Unidos y países europeos. El delito de la Minería Ilegal es una amenaza que desde el año 2011 empezó a tener fuerza, la extracción ilícita de minerales en



Colombia alcanza el 50% de la minería total del país, y además de provocar importantes daños ecológicos es fuente de financiación de las Bandas Criminales y de los Grupos Organizados al Margen de la Ley.

La existencia de condiciones adversas como la falta de educación, el desempleo y la pobreza genera un fenómeno de inseguridad que casi siempre opta por el camino de la delincuencia como la principal opción para suplir sus necesidades; estos grupos delincuenciales buscan conseguir sus mejores aliados para la materialización de ilícitos como son el homicidio, el hurto en sus diferentes modalidades, las lesiones personales, el tráfico de droga y con ello obtener el mejor provecho de las famosas “asociaciones esporádicas”.

La aparición de nuevas tipologías de delincuencia y violencia; el aumento notorio de la violencia intrafamiliar, los delitos contra la libertad y el pudor sexual; el crecimiento de expendio, distribución y consumo de psicotrópicos; las problemáticas juveniles y la falta de corresponsabilidad sorprendentemente se producen hoy en día fuera del conflicto armado, dándole lugar a la “Violencia Urbana o Callejera” que cobra día a día más víctimas, y la mayor causa de trasgresión del derecho a la vida se relaciona con problemas personales e intolerancia de la gente que hacen ver un escenario de criminalidad e inseguridad. La descomposición del núcleo familiar es la primera causa de los problemas de descomposición social y de los delitos asociados a la violencia al interior de la familia, como lo es la violencia intrafamiliar (maltrato verbal, psicológico y físico), el abuso sexual, el maltrato infantil y el embarazo en adolescentes, lo cual afecta el desarrollo físico, psíquico, emocional y social de los individuos que lo viven, los cuales hacen parte de nuestra sociedad.

### 3. Salud Pública.

Dentro del sistema de salud el departamento de Norte de Santander cuenta con centros de salud, que se encargan de atender las principales necesidades de sus habitantes y aquellas eventualidades que no puedan ser resueltas en sus hospitales o clínicas son remitidos para la ciudad de Bogotá.

Los principales institutos de salud son: Clínica de la Nueva EPS de Cúcuta, CICR Comité Internacional de la Cruz Roja, E.S.E. Centro de Rehabilitación de Cúcuta, E.S.E. IMSALUD de Cúcuta, E.S.E. Unidad Básica del Zulia, Hospital E.S.E. Benito Ovalle de Convención, Hospital E.S.E. Emiro Quintero Cañizares de Ocaña, Hospital E.S.E. Erasmo Meoz (III Nivel) de Cúcuta, Hospital E.S.E. Inmaculada Concepción de Abrego, Hospital E.S.E. Local de los Patios, Hospital E.S.E. Local de Villa del Rosario, Hospital E.S.E. Local José Santos Lleras de El Carmen, Hospital E.S.E. Mental Rudesindo Soto de Cúcuta, Hospital E.S.E. Miguel Durán Durán de Cáchira, Hospital E.S.E. Nuestra Señora de Belén de Salazar, Hospital E.S.E. Pedro Antonio Villamizar de Toledo, Hospital E.S.E. San José de Tibú, Hospital E.S.E. San Juan de Dios de Arboledas, Hospital E.S.E. San Juan de Dios de Chinácota, Hospital E.S.E. San Juan de Dios de Pamplona, Hospital E.S.E. San Martín de Sardinata, Hospital E.S.E. San Norberto de Durania, Hospital San Vicente de Paúl de Gramalote, OXFAM GB Oxfam Gran Bretaña, Servicio Seccional de Salud de Norte de Santander, Unidad Prestadora de Servicios de Salud de Herrán, Unidad Prestadora de Servicios de Salud de la Playa de Belén.

El problema que afecta la rápida y efectiva atención médica entre los diferentes municipios son las precarias vías de comunicación terrestre que hay en esta jurisdicción, haciendo traumático y en algunas ocasiones fatal para los pobladores.



#### **4. Bienestar Público.**

La Secretaria de Cultura y Turismo del Norte de Santander, Santander y Boyacá tiene el propósito de fortalecer los procesos de expresión artísticos y culturales en el departamento a través de escuelas de formación artística y cultural, brindar las herramientas a las comunidades para el conocimiento, promoviendo y apoyando la red de bibliotecas y casas de cultura municipales y la red tecnológica y social: "Cultura red"; de igual forma la generación de espacios y prácticas de convivencia, para la resolución de conflictos por vías pacíficas, en los cuarenta municipios del departamento.

#### **5. Hacienda Pública.**

En el marco de globalización económica y de la integración de mercados, Norte de Santander prepara el desarrollo de una base económica más estable, aprovechando sus ventajas comparativas de localización e impulsando la consolidación de una zona fronteriza competitiva.

De igual forma, en orden a dar cumplimiento a los compromisos adquiridos por Colombia en el marco de la Organización Mundial del Comercio, en este momento se encuentra en trámite ante el Congreso de la República un proyecto de ley, que replantea las Zonas Económicas Especiales de Exportación, hacia una nueva figura como Zonas Especiales de Desarrollo Económico Regional ZEDER, como un régimen de estímulo a la generación de empleo.

En cumplimiento del artículo 26 de la Ley 617 de 2000, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público al evaluar la situación financiera de los departamentos y presentar sus resultados al Congreso de la República otorgó el primer lugar al departamento Norte de

Santander. Este análisis busca darle mayor transparencia al debate público sobre las finanzas de los entes territoriales, para impulsar políticas de desarrollo regional sobre una estructura fiscal sostenible.

#### **d. Educación Pública.**

El estudiantado en determinados planteles educativos, especialmente de educación superior y media vocacional, vienen siendo manipulados por docentes, que impulsan ideas revolucionarias y terroristas con el fin de ser utilizadas en apoyo a manifestaciones, paros en las ciudades y localidades importantes.

Los grupos terroristas han infiltrado profesores, en universidades y colegios, con el fin de realizar actividades tales como, proselitismo, adoctrinamiento y reclutamiento.

En cuanto a mejoramiento de la calidad, se logró la implementación de 73 planes de mejoramiento institucional, se aumentó en un 24.39 % el nivel de resultados altos en las pruebas de Estado (ICFES); en educación ambiental, se pusieron en marcha 19 proyectos en Norte de Santander al igual que la formación de 85 docentes que impartirán formación en procesos de construcción de Proyectos Ambientales Escolares (PRAES). A través del programa ondas; se logró fomentar cambios culturales mediante el desarrollo de valores y actitudes hacia la ciencia y la tecnología iniciando procesos de formación en investigación como estrategia pedagógica alternativa en busca de una formación integral, esto permitió el desarrollo de 89 investigaciones impulsadas por niños, niñas y jóvenes desde el aula escolar. También se logró la implementación en 51 establecimientos educativos del uso de las nuevas tecnologías.



De igual forma, la secretaría de educación adelantó acciones para la optimización de la infraestructura donde se dotó de material educativo a 52 centros educativos rurales; se construyeron seis aulas nuevas, 20 baterías sanitarias y cinco coliseos en diversas instituciones de Cúcuta.

Fueron carnetizados 6.000 estudiantes norte santandereanos accediendo de esta manera a los servicios de la biblioteca pública departamental Julio Pérez Ferrero.

**“La educación comunitaria en el marco de acción de las organizaciones sociales campesinas alternativa al proyecto educativo rural en la región del Catatumbo.** Se propone hacer un aporte al campo conceptual e investigativo de la Educación Comunitaria con la construcción de una propuesta alternativa a la educación rural que se implementa en la región del Catatumbo, Norte de Santander, con las comunidades organizadas en el Comité de Integración del Catatumbo CISCA. A través de un proyecto de investigación cualitativo y bajo la perspectiva crítica, se indican las implicaciones de estos enfoques y perspectivas en la Educación Comunitaria, la importancia de la construcción de conocimiento por parte de las comunidades y las organizaciones que hacen parte del movimiento campesino en Colombia en la generación de alternativas en materia educativa y la importancia del reconocimiento de sus planteamientos. Se presenta como resultado una propuesta de educación para la región del Catatumbo centrada en el territorio con énfasis en la protección y cuidado de la naturaleza, la cultura campesina, el rol comunitario y de liderazgo del

educador y la articulación de la comunidad y la escuela (Ochoa Larrota, Milena, 2014)”.

Los principales problemas de educación que se han presentado, se pueden resumir en los siguientes aspectos:

Falta de planteles educativos de primaria y secundaria, al igual que los maestros que cubren aquellas plazas que han sido dejadas vacantes, bien sea por renuncia o en otros casos por que han tenido que abandonar las áreas por amenazas de los grupos al margen de la ley.

Falta de recursos económicos en los municipios para la cancelación de las nóminas a profesores, tanto por contrato como los que dependen del departamento, debido a la manipulación de la educación; ya que los municipios no han podido asumir de lleno esta nueva carga presupuestal para atender el costo de la educación, trayendo como consecuencia en el presente consecutivos paros de protesta por parte de los maestros como medio de presión al gobierno para que atienda sus necesidades.

En la jurisdicción de la Segunda División, el porcentaje de analfabetismo es del 14.5%, una cifra bastante elevada y preocupante para la educación y se evidencia la falta de preocupación por parte del Gobierno en todos sus niveles, para solucionar esta necesidad básica.

## **6. Trabajo.**

### **Capacitación laboral**

El principal impulsador es el mercado, el cual presenta desajustes entre la demanda de empleo y el entrenamiento de nuevas habilidades laborales, aun en aquellas de baja



complejidad técnica. Los estudios de mercado laboral son una característica permanente de todas las iniciativas propuestas para entrenamiento laboral.

### **Capacitación para el Empleo Formal**

En los grandes centros urbanos, por la densidad y complejidad de las actividades económicas, existen oportunidades de inserción laboral en los mercados formales de trabajo. Se consideran propuestas articuladas con el Sena, para incrementar la oferta de capacitación para el empleo formal en los sectores que brinden mayores oportunidades, como la marroquinería, madera, servicios, artesanías, entre otros. En cualquier caso, es deseable la conexión efectiva con el mercado laboral local y regional, de manera que la intervención para calificar y/o recalificar laboralmente, responda a las necesidades de la demanda efectiva por trabajo en la región.

Del total de subempleados, 90.987 se encuentran entre los 25 y 56 años de edad, 25.947 entre los 18 y 24 años, 7.550 son mayores de 56 años y 6.231 están entre los 12 y 17 años.

Las ciudades con mayor participación en el volumen de ocupados formales sobre el total de las trece áreas metropolitanas de Colombia, son: Bogotá (44,07%), Medellín (16,32%), Cali (12,85%), Barranquilla (6,12%), Bucaramanga (4,50%), Cartagena (3,68%), Pereira (2,93%) y Cúcuta (2,58%), las ciudades restantes suman el 6,96% de los ocupados formales.

Los principales problemas que se presentan en el campo laboral, se enmarcan dentro de los conocidos a Nivel Nacional, teniendo presente que en esta jurisdicción las fuentes de trabajo se agrupan básicamente en la explotación petrolera, la minería, la ganadería y la agricultura, convirtiéndose las demás en problemas laborales, originados

principalmente por el desequilibrio económico que afecta a todo el territorio, ocasionando el constante cierre de empresas y debilitando la mayoría de entidades estatales.

## 2. Actividades Económicas.

Debido a la deficiente infraestructura vial y los elevados costos y tiempo de desplazamiento, han configurado circuitos económicos cerrados, generándose vínculos de intercambio comercial por estricta necesidad y negando cualquier proyecto competitivo, fuera de sus espacios geográficos, situación que es aprovechada por el **SAP (ELN + GAO + Disidencias), Grupos Delictivos Organizados (GDO)**. Para obligar a la comunidad campesina a corresponder a sus intereses delictivos.

Muy a pesar de la importancia geoestratégica de las regiones del Catatumbo y Sur de Bolívar, basado en su potencial agroforestal, minero y de hidrocarburos y en su privilegiada ubicación geográfica con ventajas comparativas de establecimiento de un intercambio comercial internacional, no se han traducido en ventajas competitivas por la acción delictiva por el **SAP (ELN + GAO + Disidencias), Grupos Delictivos Organizados (GDO)**, de tal forma que la región del Catatumbo ha estado estancada por mucho tiempo.

La explotación de las riquezas naturales de la región históricamente ha sido realizada mediante procesos de colonización (economía de sostenimiento y economía campesina), y por ende no han sido tenidos en cuenta procesos de desarrollo sostenible, es decir, que el proceso económico se ha desarrollado bajo una estructura eminentemente predatoria, o sea que se ha basado en la extracción y explotación indiscriminada de los recursos naturales.



Históricamente, la actitud centralista por parte del Estado concentrando en las grandes ciudades y en zonas productoras de divisas (desarrollo agroindustrial enfocado a la exportación), y aunado a la baja rentabilidad de la economía agropecuaria tradicional ha desestimulado los cultivos de la región, propiciando espacios para las disputas entre los diferentes SAP (ELN + GAO + Disidencias), Grupos Delictivos Organizados (GDO), por el control de los cultivos ilícitos y alianzas entre ellas contra las propias tropas, quienes combaten por bloquearles esta fuente de financiación.

Se presume que los cultivos de coca aparecen en el Catatumbo hacia 1992 y crecen rápidamente debido a factores como: condiciones agrologicas, los bajos costos de los insumos y disponibilidad inmediata, facilidad de transporte, posición estratégica, abundante mano de obra, fácil lavado de dólares, situación de pobreza de campesinos y mínima inversión estatal entre otros.

#### **a. Situación Financiera.**

En cumplimiento del artículo 26 de la Ley 617 de 2000, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público al evaluar la situación financiera de los departamentos y presentar sus resultados al Congreso de la República otorgó el primer lugar al departamento Norte de Santander. Este análisis busca darle mayor transparencia al debate público sobre las finanzas de los entes territoriales, para impulsar políticas de desarrollo regional sobre una estructura fiscal sostenible.

La economía de la región oriental del País está determinada por su vocación histórica a la producción agrícola. Sin embargo, con los procesos de desarrollo económico

desarrollados a partir del gobierno de Enrique Santos en los años treinta, se intenta generar un proceso de industrialización. Entre las economías regionales colombianas, los departamentos que más crecieron fueron Santander con 7,9%, debido a las actividades de industria; Casanare con 7,4% por la actividad de extracción de petróleo y finalmente Antioquia con 7,0% y Atlántico con 6,7% por la actividad de construcción. No obstante, los mayores decrecimientos los presentaron los departamentos de Arauca con -7,0% y Meta con -2,0% explicados por la disminución en la producción de petróleo y Chocó con -6,2% debido a la producción de minerales metálicos.

Los departamentos de Antioquía y Santander contribuyeron a la variación del PIB nacional con 0,9 y 0,6 puntos porcentuales debido a la variación positiva de las actividades de construcción e industria.

Pero si nos enfocamos un poco más aun sector como el municipio de El Tarra nos damos cuenta que su situación financiera no es la mejor, debido a las condiciones de violencia que ha tenido que sufrir este pequeño municipio del Norte de Santander.

#### **b. Comercio e Industria.**

Esta Jurisdicción es fuerte en su área comercial dentro de las cuales se fortalece un alto mercado en las siguientes áreas: Agropecuaria, silvicultura y pesca. Otros cultivos destacados son papa, plátano, arroz, yuca, caña panelera, frutales, trigo, arracacha, cebolla y fique.

La minería del departamento, a excepción de la extracción petrolera, está poco desarrollada a pesar de las riquezas que se posee en oro, cobre, hierro, uranio, plata,



aluminio y otros. Pero padece un problema importante que es la explotación ilegal minera la cual ha contribuido a aumentar la violencia en este municipio.

En la región del Catatumbo en los últimos años se ha incrementado el comercio informal, debido a que muchas personas viven del día a día y sumado a las malas condiciones de las vías no pueden salir a comercializar sus productos.

### **c. Alimentación y Agricultura.**

La actividad agrícola se ha visto beneficiada por la fertilidad de sus suelos y las condiciones ambientales que se presentan en Norte de Santander. El café es uno de los cultivos más antiguos pues esta región fue pionera nacional en su producción y exportación.

Esta región se destaca también por ser uno de los más grandes productores a nivel nacional de caña de azúcar, de tabaco negro, tabaco rubio, cacao, limón Tahití y yuca, papa, huevos y carne de pollo y por su relieve y trópico se destaca una población de ganado bovino, también son importantes los cultivos de café, palma y frutas: sandía, piña, mandarina, naranja, mora y una gran diversidad de productos debido a su topografía, lo que facilita la diversidad de climas para todo tipo de producción agrícola y alimentaria.

### **d. Regulación de Precios y Racionamiento.**

Hay una región de selva húmeda tropical, ubicada al nororiente de Colombia, abundante en recursos naturales renovables y no renovables; alberga una amplia riqueza hídrica y biodiversidad, lo que la convierte en una de las zonas de mayor potencial productivo en el país. Sin embargo, la presencia de distintos actores armados, la propagación de cultivos ilícitos y de narcotráfico, así como otras manifestaciones de la

economía criminal como el contrabando, la débil presencia institucional y la precaria infraestructura, sumados a su condición de zona fronteriza, han planteado importantes desafíos para su consolidación a nivel territorial, para su cohesión social y el aprovechamiento de su potencial productivo, lo que impacta negativamente el nivel de vida de sus habitantes. Esto hace que los precios que maneja el comercio, no son los más competitivos y los que se ven más afectados son las familias campesinas que llevan sus productos hacia el pueblo, pero deben vender sus productos a un bajo precio.

#### **e. Control de la Propiedad.**

El control lo ejercen las entidades del orden nacional cuya función es la de controlar la propiedad privada de los particulares.

En regiones como el Catatumbo existe una dificultad en cuanto a la titulación de tierras debido a que esta región se caracteriza por ser área selvática y considerada reserva natural, lo cual por ley es zona protegida. Aunque también hay tierras que se encuentran bajo el dominio de grupos al margen de la ley y los cuales la utilizan para la siembra de cultivos ilícitos.

Se deben desarrollar planes, programas y proyectos de construcción social con el apoyo del equipo de FE EN COLOMBIA, para el mejoramiento de vivienda y legalización de predios en convenio con los municipios del departamento; asegurando condiciones dignas de habitabilidad a la población menos favorecida y promoviendo acciones enfocadas al control, seguimiento y educación ambiental que conlleven a la conservación de los recursos naturales, articulando la política nacional a las necesidades de la región.



### **e. Abastecimiento Civil.**

Existen áreas locales de acopio donde se realiza la transformación de productos agropecuarios como lácteos y cereales y los intercambios se realizan en los centros urbanos. Aspecto neurálgico y necesidad sentida por las limitaciones en las vías de comunicación decadentes, se presenta una actividad desarticulada de mercados nacionales.

Esta acción de la estrategia es un factor fundamental en el éxito de la misión. En este campo se debe contar con el apoyo decidido del poder público y jurídico, para suplir las necesidades básicas de la población menos favorecida, facilitando que sus expectativas y sus anhelos sean proporcionados por los organismos estatales, y no se produzcan vacíos que en determinados momentos los puedan ocupar los adversarios del sistema.

## **3. Servicios Públicos.**

### **a. Obras y Servicios Públicos.**

Los servicios públicos adolecen de problemas mayúsculos de infraestructura y mantenimiento, además de que el invierno y verano afectan los suministros normales. De acuerdo a la actual constitución, los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado y su deber es asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes.

Algunos municipios del Catatumbo como El Tarra no cuentan con obras públicas en desarrollo y que definitivamente necesitan para tener una economía más estable, un ejemplo es el arreglo del puente que necesitan imperiosamente para comercializar sus productos, de igual forma las escuelas, el hospital necesita una restauración para que puedan operar de una forma aceptable.

Es un objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, educación, saneamiento ambiental y de agua potable. Cuentan con alcantarillado, pero en un porcentaje muy bajo, muy inferior al promedio nacional, además de que la mayoría de población no cuenta con agua en condiciones de potabilidad adecuada para el consumo doméstico.

El estado y la calidad de estos sistemas son igualmente deficientes. El tratamiento de agua residual presenta serias deficiencias.

#### **b. Telecomunicaciones y Correos.**

**Emisoras:** La región cuenta con una amplia red de emisoras principales como, RCN, CARACOL, TODELAR y emisoras del Ejército Nacional.

**Televisión:** Están los canales regionales TRO y TVC. También se cuenta con una cobertura total de los principales canales de TV Nacionales e Internacionales.

**Periódicos:** Se editan los diarios Vanguardia Liberal, El Frente, la opinión, y circulan los principales diarios nacionales como El Tiempo y El Espectador entre otros.

**Telefonía:** Existe telefonía fija y celular de empresas como Tele Bucaramanga, Claro, Tigo, Movistar y avantel.

#### **c. Transporte Público.**

**Transporte aéreo:** cuenta con aeropuertos donde aterrizan aviones comerciales y de carga, que cubren los servicios de las principales aerolíneas nacionales y algunas internacionales.



### Aeropuertos y pistas civiles (capacidad de empleo militar estratégico)

NOMBRE	LUGAR	EXTÉN. KMS
Aeropuerto Palo Negro	Bucaramanga	2.360
Aeropuerto Yariguíes	Barrancabermeja	2.000
Pista de Málaga	Málaga (San)	1.500
Pista San Gil	San Gil (San)	1.600
Aeródromo Millan Vargas	Municipio de Simití	1.500
Pista Los Sábalos de Simití	En 1.998 el GAO ELN llevó el avión Foker de Avianca que secuestró en Bucaramanga.	2.000

**Terrestres interdepartamentales:** Los Municipios cuentan con terminales de transporte de pasajeros, donde confluyen las principales empresas de transporte nacional y departamental.

En cuanto al servicio de transporte de carga este es prestado en su mayor parte por medio terrestre. Se ha presentado una renovación en el parque automotor debido en primer lugar a la voluntad de los propietarios en adquirir modelos más recientes con el propósito de beneficiarse de las políticas de reposición y subsidios establecidos por el gobierno nacional; las vías de acceso son muy buenas facilitando la comunicación en todos los departamentos que comprometen esta región del país.

En el caso del área del Catatumbo existen limitaciones debido a las constantes amenazas al gremio transportador por parte de grupos armados ilegales y el mal estado de las vías, lo que limita la comercialización de productos en esta región.

#### 4. Funciones Especiales.

##### a. Personal Desplazado, Refugiado y Evacuado.

El desplazamiento forzado ocupa un renglón muy difícil en la historia de esta región, toda vez que es entendida como una estrategia de control social y militar por parte de los **GAO (ELN + GAO Pelusos + Disidencias), Grupos Delictivos Organizados (GDO)**, quienes buscan el control territorial, para el manejo y explotación de recursos naturales y para financiar su accionar delictivo, como lo constituye el proceso de producción de cultivos ilícitos o la ubicación en zonas estratégicas para la economía nacional, por ejemplo yacimientos petrolíferos y oleoductos, con el fin de atentar contra los activos estratégicos de la Nación.

1. El desplazamiento forzado se constituye como la variable de mayor impacto en esta jurisdicción entre los años 1985 y 2012, seguido del homicidio, la desaparición forzada y el secuestro.
2. Las estadísticas oficiales sobre violaciones de los derechos humanos e infracciones del derecho internacional humanitario adolecen de errores sistemáticos y accidentales (deficiente definición de indicadores y empleo metodológico, en ocasiones inapropiado.)
3. Una tendencia creciente desde mediados de los años noventa y cuyo punto



máximo se concentró en el año 2002, pero con paulatina y constante disminución desde el año 2003 hasta la fecha.

De acuerdo con el Registro Único de Población Desplazada (RUPD) para el periodo 2000-2006 la sexta región expulsora de población más alta del país era el Catatumbo con un promedio de 20.360 personas, muy por encima de Barrancabermeja. Sin embargo, su tendencia fue reduciéndose con los años.

Dicha tendencia fue puesta en entredicho por el representante de una de las asociaciones de víctimas en el Catatumbo, Yesid Acosta, quien en abril del año 2015 afirmó que el número de personas desplazadas asciende a 130mil, representadas en más de 22 mil familias, afirmación que debe observarse con detenimiento, pues ya se ha advertido de los problemas no resueltos en materia de registro y caracterización del universo de éstas víctimas. Sin embargo, una coyuntural variación es posible, si se entiende como acciones desesperadas de los GAML que atentando contra la población civil intentan deslegitimar las acciones del Estado colombiano, entre ellas, las adelantadas por la Fuerza de Tarea Vulcano, situación similar que ocurrió en el año 2002 con la entrada en acción de la Política de Seguridad Democrática, pero nunca un incremento de consideración frente a la tendencia nacional o el pasado de esta región.

En Norte de Santander, Santander y Boyacá la disputa de los grupos armados de las FARC-EP, el ELN y las AUC por los cultivos ilícitos en la región del Catatumbo ha provocado desplazamientos masivos a las cabeceras de los municipios circunvecinos a la zona de conflicto y al área metropolitana de Cúcuta. De estos unas 42.960 personas están registradas en la unidad territorial de Norte de Santander en su mayoría de la zona del

Catatumbo. Aunque hay que hacer una salvedad que algunos desplazados son los denominados "raspachines" los cuales vienen de otras zonas del departamento o de fuera de este, para trabajar en el cultivo y procesamiento de la hoja de coca. Es política de la RSS no considerar como desplazados a las personas que laboran en los cultivos ilícitos. Otro factor que ha potenciado la disputa de los grupos armados por la zona, son las fumigaciones aéreas que perjudican indiferentemente a uno u otro grupo, lo cual genera intereses en los cultivos no fumigados y en los raspachines vacantes.

Los desplazados son en su mayoría campesinos que viven en las veredas donde se cultiva la coca o en áreas circunvecinas a los cultivos. En promedio son 5 personas por familia, aunque en algunas residencias vivan dos familias encabezadas por padre e hijo cuyo número de personas puede llegar hasta 14. Las pertenencias que estas familias abandonan en el desplazamiento son su residencia, herramientas agrícolas, muebles y enseres, semovientes, cultivos, entre otros. En muchos casos a las personas no se les permite recoger sus bienes y tienen que huir e internarse en el monte, hasta que los grupos armados abandonan la zona, luego estas personas llegan a la cabecera de los municipios más cercanos donde permanecen en albergues improvisados a la espera que las fuerzas del orden les garanticen la seguridad para regresar a sus hogares, aunque la mayoría son amenazados de muerte si regresan.

#### **a. Información Civil.**

Los medios de comunicación cuentan con un excelente cubrimiento geográfico siendo de fácil acceso para el ciudadano del común. Circula en la región el periódico los 7 días de la semana.



### **Marchas y Movilizaciones en masa.**

La ejecución de la guerra política hizo posible la utilización de todo tipo de herramientas orientadas en lograr una mayor movilización en las regiones que integran esta región del país. Por ejemplo, en una muestra tomada de los resultados obtenidos en el desarrollo de operaciones militares en el Catatumbo, por tratarse del área estratégica N°1 de la Segunda División, resulta importante anotar que para el año 2010 de las 216 capturas adelantadas en desarrollo de operaciones militares el 31% se realizaron en esta área, porcentaje ampliamente disminuido en el siguiente año (2011) con un 18% del total efectuado. Iguales tendencias tienen las entregas voluntarias, 36% del total efectuado para el año 2010, frente a un 31% del siguiente año.

Dentro de un margen comparativo, se puede concluir que, en términos de resultados operacionales, el año 2010 fue cuantitativamente más significativo que el año 2011 y curiosamente la misma diferenciación existe con los pronunciamientos que en los medios cibernéticos, las ONG's realizaron en contra de la fuerza pública, seguramente buscando una defensa comunicativa, tras las derrotas militares sufridas en su seno por parte del Ejército Nacional.

De lo anterior se concluye que, del total de documentos y artículos publicados de los santanderes en el año 2010, el 53% corresponde al Catatumbo, mientras que para el año 2011, se vio reducido hasta un 37%, confirmando la hipótesis atrás mencionada.

Para el año 2012 las movilizaciones tendrían un valor importante, sus consignas estarían cargadas de reclamaciones abstractas, es decir, ya no se trataba de un interés específico de rechazo a la erradicación o desigualdades salariales o derechos de asociación,

sino un marcado interés por el respeto de la vida, derecho a la salud, tierra, educación; su explicación radica en la conformación del movimiento político Marcha Patriótica, quien desde el mes de abril se lanzó a la tarea de concentrar las reclamaciones de todo tipo de organizaciones en contra del Estado.

El seminario ocurrido el 23 y 24 de junio de 2012 sobre las “víctimas de capturas masivas, allanamientos, empadronamientos, judicializaciones ilegales por parte de la fuerza pública” es una muestra tangible, así como las marchas del 12 de octubre o las semanas de la “indignación popular”, de la reacción organizacional frente a la acción legítima del Estado, a través, por ejemplo, de las acciones desarrolladas por la Fuerza de Tarea Vulcano en el Catatumbo.

#### **b. Obras de Arte, Monumento y Archivo.**

OMITIDO

#### **c. Asuntos Religiosos.**

En cuanto a la religión predomina la católica con un 60% de la población, pero también se practican otras religiones como la protestante 20%, Testigos de Jehová 10%, mormones 5%, otras 5%.

### **4. Actividades de Cooperación Civil - Militar.**

#### **a. Políticas de cooperación Civil y Militar.**

La Segunda División para hacer efectiva la cooperación civil y militar en su jurisdicción más exactamente en la región del Catatumbo, se fundamenta en las leyes,



acercamientos con la empresa privada y gestiones interinstitucionales, y así lograr el beneficio de la comunidad.

Dentro de la normatividad que se fundamenta se puede citar:

- Ley 1753 del 09 de junio de 2015 Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un Nuevo País”.
- Decreto presidencial 2176 del 09 de noviembre de 2015 “Funcionamiento del Consejo Interinstitucional del Posconflicto”.
- Decreto 2363 del 07 de diciembre de 2015 “Creación de la Agencia Nacional de Tierras”.
- Decreto 2364 del 7 de diciembre de 2015 “Creación de la Agencia de Desarrollo Rural (ADR).
- Decreto 2366 del 7 de diciembre de 2015 “Creación de la Agencia de Renovación del Territorio (ART).
- Política Nacional de consolidación y reconstrucción Territorial.
- Política de Defensa y Seguridad 2014 - 2018 “Todos por un nuevo país”
- Política de prevención y desmovilización individual.
- Guía de Planeamiento Estratégico 2016 – 2018.
- Plan Estratégico Militar de Estabilización y Consolidación “Victoria Plus” del Comando General de las Fuerzas Militares.
- Plan de Campaña “Victoria Plus” de Estabilización y Consolidación del Comando del Ejército Nacional.

- Plan No. 04789 Acelerante y Dinamizador “HORÜS” al Plan de Campaña Victoria Plus de Estabilización y Consolidación de fecha 13 de diciembre de 2017 del Comando del Ejército Nacional.
- Manual Fundamental del Ejercito MFE 3-28 ADAC.
- Manual Fundamental del Ejercito MFE 3-07 Estabilidad.
- “Plan de Fronteras para la Prosperidad” Ministerio de Relaciones Exteriores, Lineamientos de la Política Nacional de Consolidación y de Reconstrucción Territorial (PNCRT), del 14 de enero de 2014.
- Programa Fe en Colombia “Para la articulación institucional, la empresa privada y la cooperación internacional, para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en el marco de la seguridad integral.

Teniendo presente lo anterior, se hace necesario que la Segunda División que hace parte del Ejército Nacional quien representa al Estado, contribuya al desarrollo social comunitario a través de la realización de jornadas y obras de fácil y rápida ejecución las cuales cuenten con la participación de la población y de esta forma afianzar cada vez más la confianza en nuestro Ejército Nacional.

Cabe recordar que el desarrollo de alguna acción cívico – militar deben incluir tiempo de inicio y termino, duración, costos estimados y reales, personal beneficiado, personal participante discriminando las diferentes entidades públicas y/o privadas, informaciones de inteligencia, desmovilizados u otros resultados operacionales.



## **b. Capacidades y Limitaciones de las Unidades de Cooperación Civil - Militar.**

Dentro de las fortalezas y debilidades con que cuenta la Segunda División, podemos decir que su principal fortaleza es el talento humano, a través de sus hombres, mujeres y soldados. Además, podemos decir que otras fortalezas que tiene son:

- La conformación de frentes sólidos para dirigir la Acción Estatal, con el apoyo de las instituciones regionales.
- La integración de las capacidades del Estado a través del Programa Fe en Colombia.
- Apoyo a la estabilización de la región del Catatumbo.
- Realización de Proyectos productivos que beneficien la comunidad con la participación de las entidades del Estado.
- El apoyo de las unidades de ingenieros militares en la jurisdicción para la consolidación del territorio.

La principal limitación de las unidades es la logística, los medios y la asignación de recursos para la realización de actividades y obras que mitiguen las necesidades de la población, además la insuficiente información precisa y completa para el planeamiento de las jornadas de apoyo al desarrollo, la falta de personal calificado (Prestadores de Servicio) y falta de personal militar para completar siquiera a un 50% la TOE del Batallón de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo de la Segunda División.

### c. Proyectos en Desarrollo.

En el campo de la cooperación civil – militar se puede decir que con la ayuda del Gobierno nacional y departamental se ha logrado articular diferentes proyectos que han beneficiado a la comunidad, entre los cuales están los siguientes:

#### PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA:

No	PROYECTO	UNIDAD EN APOYO	LUGAR	BENEFICIADOS	ARTICULADORES	OBS
1	Minga para el Desarrollo Comunitario, mejoramiento de las vías de 18 Barrios del Casco Urbano	FUVUL - BIJOS	TIBU	8.000 PERSONAS	ALCALDIA TIBU - BATALLO BIJOS - FUVUL - COMUNIDAD Y FE EN COLOMBIA	Se han mejorado 10 barrios
2	Construcción de Batería de Aulas escolares	FUVUL - BICON 50	TIBU	1.400 PERSONAS	USAID - PROYECTO HAP	Ya reconocimiento de contratista
3	Mejoramiento Parque infantil	FUVUL - BIJOS	TIBU	1.000 PERSONAS	ALCALDIA- BIJOS - FE EN COLOMBIA - COMUNIDAD	Falta laminas



## PROYECTOS PRODUCTIVOS

No	PROYECTO	UNIDAD EN APOYO	LUGAR	BENEFICIADOS	ARTICULADORES	OBS
1	Proyecto vivero agroecológico SEMILLAS DE ESPERANZA	BR 30 - GMAZ	PALMARITO - CERRO MONO	1500 PERSONAS	ALCALDIA - COORPONOR - GIZ - COMUNIDAD - EJERCITO - FE EN COLOMBIA	Formulado
2	Establecimiento de 20 modelos unifamiliares empresariales de ovinos	BR 30 - GMAZ	PALMARITO - CERRO MONO	20 FAMILIAS	ALCALDIA - COORPONOR - GIZ - COMUNIDAD - EJERCITO - FE EN COLOMBIA	Ejecución
3	Establecimiento de 20 Modelos de Sacha Inche	BR 30 - GMAZ	PALMARITO - CERRO MONO	20 FAMILIAS	ALCALDIA - COORPONOR - GIZ - COMUNIDAD - EJERCITO - FE EN COLOMBIA	Estructuración
4	Fortalecimiento e industrialización de cultivo Sacha Inche	BR30 - FUVUL	SARDINATA - TIBU - CUCUTA	250 FAMILIAS	ALCALDIAS - FE EN COLOMBIA - PNIS	Formulado – Caracterización

### g. SITUACIÓN DERECHOS HUMANOS

#### 1) Actividades Realizadas por las Propias Tropas en Promoción y Defensa de los DD.HH.

La Quinta Brigada nos ofrece el ejemplo de una unidad que recibe poca asistencia de los Estados Unidos y presenta promedios bajos de denuncias de homicidios de civiles.



Ésta tiene jurisdicción en la mayor parte del departamento de Santander, y antes de la formación de la Trigésima Brigada en 2005, tenía la responsabilidad de la región de Catatumbo en el Norte de Santander y también del sur de César. Durante los decenios de 1980 y 1990, la brigada fue denunciada por la comisión de un número de violaciones, documentadas por el proyecto “Nunca Más”, juntamente con la Segunda Brigada Móvil, la cual operaba entonces en la región.

En los años recientes, no ha habido muchos homicidios de civiles atribuidos a la Quinta Brigada del Ejército en comparación con otras brigadas y sus jurisdicciones. Sin embargo, homicidios atribuidos al Ejército han sido denunciados en la jurisdicción de la Brigada desde 2002, y 20 de las denuncias directamente identificaban a tropas de la Quinta Brigada como las responsables. Veinticuatro de ellos se hallaban bajo investigación en la Fiscalía, a pesar de que solamente se había llegado a un veredicto por uno de ellos en julio de 2009.

En el escándalo de Soacha, el Batallón Rafael Reyes orgánico de esta brigada estaba involucrado en el homicidio de cinco víctimas. La brigada no ha representado un importante foco de la asistencia de los Estados Unidos. Su personal de comando y sus batallones no han sido aprobados para recibir ayuda desde el 2000. Sin embargo, individuos del personal de comando y ocho unidades orgánicas fueron asistidos durante este período y esto incluyó entrenamiento recibido en la “Universidad Nacional de Guerra” en Carlisle Barracks, Pennsylvania.

El 90% de los 20 homicidios de civiles en la jurisdicción de la Quinta Brigada, atribuidos a una unidad, fueron denunciados como cometidos por miembros de esta brigada. Para los 32 homicidios en la jurisdicción denunciados como cometidos por el



ejército, en los cuales no fue identificada una unidad, la ubicación del incidente constituye prueba fehaciente de que fueron llevados a cabo por soldados de la Quinta Brigada (U.S Office on Colombia, 2010).

## 2) Principales Acciones Denunciadas.

Reseña de casos recibidos en la defensoría del pueblo: En el presente período la Defensoría del Pueblo recibió un total de 39 quejas o denuncias por presuntas violaciones de los derechos de los pueblos indígenas. Las denuncias están clasificadas por tipo de violación conforme a los derechos constitucionales de los pueblos indígenas.

Así encontramos, 14 por desconocimiento a la propiedad colectiva de sus tierras, 12 atentaron contra el derecho a mantener y promover sus prácticas económicas, 8 denuncias por menoscabo al reconocimiento de su existencia, 3 por la vulneración del derecho a una salud integral que considere sus prácticas y costumbres y 2 denuncias por el desconocimiento del derecho a la propiedad intelectual y colectiva de sus conocimientos, tecnologías e innovaciones.

“De las 39 denuncias formuladas a la Defensoría del Pueblo a 33 de ellas se les clasificó como expediente y 6 se les dio respuestas mediante orientación.

Las averiguaciones se iniciaron por vulneración al derecho a la propiedad colectiva de sus tierras 11, a mantener y promover sus prácticas económicas 10, al reconocimiento de su existencia 7, a una (Gerald Clarac N., 2003).”

Con relación al tipo de denuncia 23 fueron presentadas por colectivos, 4 fueron de oficio y 12 individualmente. Por vulneración al derecho a la propiedad colectiva de sus tierras se presentaron 08 denuncias. Por el derecho a mantener y promover sus prácticas

económicas se recibieron 06 denuncias. En lo que respecta al reconocimiento de su existencia se recibió 1 denuncia en Táchira y 03 en el estado Zulia. Se recibieron 02 denuncias en Apure por vulneración del derecho a mantener y promover sus prácticas económicas y 01 en Bolívar.

### **3) Áreas Donde se Presentan Quejas con Frecuencia**

La región del Catatumbo en Norte de Santander es una zona donde los altos índices de NBI reflejan el abandono estatal en términos de inversión social. La región es de importancia geopolítica y económica, en tanto es la frontera con la república Bolivariana de Venezuela, permite el acceso y control de recursos, especialmente ilícitos, e influenciar política y militarmente zonas de este país; y en lo económico las riquezas del Catatumbo han hecho que allí se proyecten planes de inversión petrolera, minera y agroindustrial por parte de empresas nacionales y extranjeras, lo que se relaciona con el abandono de un millón de hectáreas por parte de la población desplazada forzosamente, así como con la continuación de grupos paramilitares en la zona ahora bajo la denominación de Águilas Negras.

La respuesta a la crisis persistente en la región no ha sido la mejor, el incremento en el pie de fuerza, como referente de la política de seguridad democrática en El Catatumbo, ha dado pocos resultados en cuanto a debilitamiento y disminución de los grupos subversivos y por el contrario frecuentemente se habla de civiles asesinados y presentados como “bajas en combate”, a pesar de esto los procesos organizativos del campesinado y del pueblo indígena barí se mantienen y luchan en medio de la militarización y la guerra por la vida y permanencia en el territorio (Ordóñez, 2017).



### 3. ANÁLISIS DE LOS CURSOS DE ACCIÓN

#### **Curso de Acción No. 1.**

La Fuerza de Tarea Vulcano a partir del 01 Enero hasta el 31 Diciembre de 2018 adelanta operaciones de combate irregular con un esfuerzo principal sobre el centro de gravedad (narcotráfico) de la amenaza en el área de atención prioritaria No 1 (Norte de Santander) con 8 puntos críticos de interés prioritario (Hacari, San Calixto, El Tarra, Tibu, Teorama, Convención, Carmen y Sardinata, con el fin de contrarrestar las estructuras del SAP (ELN + GAO + DISIDENCIAS) grupos delictivos organizados (GDO) que delinquen en la jurisdicción.

#### **Curso de Acción No. 2.**

La Fuerza de Tarea Vulcano a partir del 01 Enero hasta el 31 Diciembre de 2018 adelanta operaciones de combate irregular con un esfuerzo principal sobre las estructuras del ELN, que delinquen en la jurisdicción, con el propósito de incrementar la dinámica en el combate, agilizar la derrota militar de la amenaza protegiendo la población civil y garantizando el progreso y desarrollo de la región.

#### **Curso de Acción No. 3.**

La Fuerza de Tarea Vulcano a partir del 01 Enero hasta el 31 Diciembre de 2018 adelanta operaciones de combate irregular para garantizar el control institucional del territorio en el área de atención prioritaria No 1 (Norte de Santander) con 8 puntos críticos de interés prioritario (Hacari, San Calixto, El Tarra, Tibu, Teorama, Convención, Carmen y

Sardinata), para garantizar los derechos de la población, generando un espacio de articulación con la institucionalidad y el fortalecimiento de valores y principios; arraigando la identidad de la región que permitan la articulación de la población y las instituciones del Estado.

Mediante la siguiente matriz se realizó el análisis a los cursos de acción propuestos:

SITUACIÓN	FACTOR DETERMINANTE	C/A No. 1	C/A No. 2	C/A No. 3
		NARCOTRÁFICO	ELN	CONTROL INSTITUCIONAL
INTELIGENCIA PARA SENSIBILIZACIÓN	Protesta Social	Se incrementa	Se incrementa	Se disminuye
	Cultivos de pancoger	Sustitución	Organización de masas	Proyectos productivos
	Poder popular para el buen vivir	Deslegitimación institucional	Obtención del poder	Control ideológico
	Zonas de reserva campesina	Incremento de cultivos	Control territorial	Control territorial
	Minorías	Reclutamiento para el incremento de cultivos	Herramienta de protesta	Implementación de proyectos
	Recursos naturales para el buen vivir	Destrucción medio ambiente	Incremento Contaminación ambiental por la presencia de grupos al margen de la ley.	Planes de protección
	Infraestructura crítica del Estado	Afectación	Atentados como medio de presión	Protección mediante el control institucional
	Implementación de los acuerdos de paz.	Financiación de grupos al margen de la ley	Peticiones desmesuradas en la mesa	Planes de gobierno
	Gobernanza para el buen vivir		Cambio en la ideología	Integración entidades
Modelo de desarrollo para el buen vivir	Deslegitimación institucional	Implementación modelo comunista	Planes y proyectos institucionales	



SITUACIÓN	FACTOR DETERMINANTE	C/A No. 1	C/A No. 2	C/A No. 3
		NARCOTRÁFICO	ELN	CONTROL INSTITUCIONAL
	Dispositivo	Dentro de las misiones de AID no se cumplen misiones de Erradicación.	No se cuenta con unidades de seguridad para el desarrollo de las misiones de AID ya que las unidades de seguridad se encuentran comprometidas en las operaciones ofensivas	Pocas instituciones estatales respaldan el proceso de AID en las áreas de interés.
	Composición	No se cuenta con unidades especializadas en sensibilización frente al factor de inestabilidad narcotráfico	Este factor de inestabilidad entre otros se enfrenta con tres compañías de AID agregadas de la segunda división.	En la composición del sistema de AID en esta jurisdicción no se cuenta con grupos de apoyo interinstitucional para afectar el blanco población.
TÁCTICA	Fuerza	No se cuenta con elementos especializados en Narcotráfico	Las tres compañías de AID no tienen la capacidad para afectar toda el área objetivo por condiciones de seguridad y escasos de recursos, limitando el accionar a las cabeceras municipales de Convención, el Tarra y Tibu.	Las capacidades de acción interinstitucional se ha visto limitada por las capacidades de despliegue de otras instituciones.
	Estrategia	No se cuenta con una estrategia para afectar este factor de inestabilidad	Despliegue de unidades enfocadas en sensibilización y relacionamiento civil y militar.	Empleo de actividades civiles-militares para liderar la acción estatal en las Áreas de Interés (AI) y las Áreas Nombradas de Interés (ANI)



SITUACIÓN	FACTOR DETERMINANTE	C/A No. 1	C/A No. 2	C/A No. 3
		NARCOTRÁFICO	ELN	CONTROL INSTITUCIONAL
PERSONAL	TOE	Falta de personal para el apoyo a las operaciones de erradicación.	Falta de personal para el apoyo a las operaciones ofensivas.	La unidad cuenta con GEOS
	Capacitación	Dentro de las misiones de AID no cumplimos misiones de erradicación.	Dentro de las misiones de AID no se desarrolla con operaciones ofensivas	El BAAID cuenta con personal idóneo y capacitado para el desarrollo de jornadas de apoyo al desarrollo, proyectos productivos y actividades de sensibilización.
	Idiosincrasia	Falta de comprensión de la problemática del narcotráfico en ese punto específico del país	El no ser de la región genera desconfianza en el acercamiento.	La diversidad del personal permite mezcla de costumbres lo que genera conocimiento de otra manera de vida.
LOGÍSTICA	Oportuna reacción	Falta de personal para hacer presencia en todo el área de responsabilidad	Dispersión del enemigo en guerra de guerrillas	Integración de todos los organismos del Estado
	Satisfacción de necesidades propias	Falta de elementos para hacer frente al fenómeno	Desgaste del personal en el desarrollo de operaciones sin resultados	Incremento de recursos en planes y proyectos a nivel regional.
ACCIÓN EN SENSIBILIZACIÓN	Componente emocional	Emociones como miedo, desconfianza e ira ante la erradicación y la ausencia de las instituciones del Estado para llevar a cabo la restitución de cultivos ilícitos	Temor a las acciones terroristas realizadas por el adversario como el secuestro y masacres de campesinos	A través de las herramientas de sensibilización, difundir campañas que permitan la aceptación de la labor que desarrolla la institución y el espíritu de servicio para llevar a cabo las actividades en pro de ganarnos la afectación de la población.



SITUACIÓN	FACTOR DETERMINANTE	C/A No. 1	C/A No. 2	C/A No. 3
		NARCOTRÁFICO	ELN	CONTROL INSTITUCIONAL
	Componente cognoscitivo	Idiosincrasia arraigada en el costo beneficio que trae los cultivos ilícitos frente a los lícitos	Desconfianza hacia las FF.MM, ante la imposibilidad de mantener las operaciones militares en la región de forma permanente, salvaguardando los derechos de cada hombre, mujer o niños.	Diseñar campañas y difundirlas a través de las herramientas de sensibilización; que permitan promover los valores cívicos, la solidaridad, la seguridad, el ejercicio ciudadano y la cultura democrática, preservar la pluralidad, identidad e idiosincrasia nacional para recomponer el tejido social; así mismo, incrementar el patriotismo desde los símbolos nacionales como contribución a la defensa de la soberanía por ser un territorio fronterizo.
	Componente Impulsivo	Organización de marchas y paros cívicos, como parte de la protesta social ante la política implementada de lucha contra el narcotráfico.	Generación de paros armados en la región, incrementando el temor a retaliaciones a transportadores y comerciantes del Tarra y poblaciones aledañas.	Articulación de las organizaciones sociales de la región con las instituciones gubernamentales, que permita la generación de proyectos de infraestructura y productivos que generen progreso y desarrollo a la región.
ASUNTOS CIVILES Y COOPERACIÓN CIVIL MILITAR	Ubicación de las unidades de Asuntos Civiles y Cooperación Civil Militar.	Se encuentran en el Puesto de Mando y se hace imposible apoyar con actividades ya que las unidades de choque se	Se encuentran en el Puesto de Mando y no hay personal disponible para brindarles la seguridad en sus	Su ubicación y desplazamiento es posible ya que las unidades de la FUVUL se encuentran garantizando el

SITUACIÓN	FACTOR DETERMINANTE	C/A No. 1	C/A No. 2	C/A No. 3
		NARCOTRÁFICO	ELN	CONTROL INSTITUCIONAL
		encuentran comprometidas en el área de operaciones.	desplazamientos.	control institucional del territorio.
	Desarrollo de actividades de Asuntos Civiles y Cooperación Civil Militar.	El desarrollo de actividades es restringido ya que todas las unidades se encuentran desarrollando operaciones militares.	No se pueden desarrollar actividades ya que se pueden presentar plan pistola y posibles atentados contra la tropa o población, al no contar con la seguridad de las propias tropas.	Total desarrollo de diferentes actividades con la población y las instituciones en apoyo al control institucional de territorio.
	Tropas disponibles para la seguridad en el desarrollo de actividades de Asuntos Civiles y Cooperación Civil Militar.	No se cuenta con las tropas disponibles para la seguridad por el desarrollo de las operaciones militares.	Tropas comprometidas en un 100% en el desarrollo de operaciones.	Las unidades se encuentran desarrollando control institucional, situación que facilita al BAAID el desarrollo de sus diferentes actividades y relacionamiento con la población civil como con las instituciones.



SITUACIÓN	FACTOR DETERMINANTE	C/A No. 1	C/A No. 2	C/A No. 3
		NARCOTRÁFICO	ELN	CONTROL INSTITUCIONAL
DERECHOS HUMANOS	Cumplimiento de la normatividad nacional vigente, normas de derechos humanos DDHH y Derecho Internacional Humanitario DIH. El cumplimiento a la Constitución y la ley, son los instrumentos de protección de la fuerza, el respeto por el DIH, el respeto de los DIDH y los protocolos que regulan el CFHBD	Se debe prever cumplir estrictamente los parámetros descritos en la intención del comandante de Fuerza de Tarea Vulcano. Se aplicarán las reglas operacionales establecidas en el manual de Derecho Operacional 3-41 Segunda Edición.	Toda operación de acción ofensiva que realicen las tropas, se les brindará a los comandantes de compañía una clara identificación del enemigo a atacar, con el fin de determinar que la operación militar que se pretenda realizar no atente contra la vida, honra y dignidad de la población, siempre respetando los DDHH y el DIH.	Deberán desplegar las unidades encargadas de la seguridad de los corredores humanitarios. Todo procedimiento que realice la unidad, debe obedecer a un estricto planeamiento detallado, cumpliendo todas las técnicas, tácticas y procedimientos doctrinarios (TTP), establecidos por el Ejército Nacional.

#### 4. COMPARACIÓN DE LOS CURSOS DE ACCIÓN

##### a. CURSO DE ACCIÓN No. 1

###### 1) Ventajas.

- Se ataca la fuente de recursos económicos del adversario, debilitando la estructura criminal.
- Se cumple con los compromisos internacionales en la lucha contra este flagelo.
- Se reduce la corrupción en entidades nacionales, al no contar el adversario con superávits presupuestales.
- Se propende por la cultura de la economía legal.

## 2) **Desventajas.**

- No se reduce el índice de necesidades básicas insatisfechas en la población vulnerable del Catatumbo.
- Es una causa de protesta social, al debilitar la economía criminal sin generar nuevas oportunidades.
- No propende por la presencia de los campos de acción del Estado en la región.
- No se promueve el progreso de la región.
- No se ataca integralmente todas las fuentes de economía ilegal.
- Genera apatía de la población ante la Fuerza Pública.
- Se vislumbra a la Fuerza Pública como el órgano represivo del Estado.

## b. **CURSO DE ACCIÓN No. 2**

### 1) **Ventajas**

- Se reduce el número de factores de inestabilidad que afectan la región.
- Se debilita el GAO con mayor proselitismo político de la región.
- Se consolida mayor terreno.
- Se incrementa la percepción de seguridad de la región.

### 2) **Desventajas.**

- No se ataca de forma integral los factores de inestabilidad de la región.
- En caso de no consolidar el terreno en que delinque el ELN, puede ser ocupado por otro factor de inestabilidad.
- No se reduce el índice de necesidades básicas insatisfechas en la población



vulnerable del Catatumbo.

- No propende por la presencia de los campos de acción del Estado en la región.
- No se promueve el progreso de la región.

### c. CURSO DE ACCIÓN No. 3

#### 1) Ventajas

- Se compromete a todos los campos de acción del Estado, en un trabajo coordinado en pro de la prosperidad de la región.
- Se propende por atender las necesidades básicas insatisfechas de la población vulnerable del Catatumbo.
- Se promueve por la cultura de la legalidad, a partir de actividades económicas lícitas.
- Se neutraliza la causa raíz de la problemática de la región.
- Se ataca integralmente los factores de inestabilidad de la región.
- Se cierra la oportunidad del resurgimiento de los factores de inestabilidad en la región.
- Se genera empatía de parte de la población hacia las Instituciones del Estado, reduciendo la inclinación hacia la protesta social.
- Se cierra la brecha existente entre los proyectos estatales y el impacto en la sociedad, lo que no da cabida al discurso del adversario.
- Se presentan las ventajas competitivas del modelo de desarrollo actual, confrontando con argumentos del modelo del buen vivir.
- Se contrarresta la toma del poder desde abajo.

- Se incrementa la percepción de seguridad de la región.

## 2) Desventajas.

- La complejidad que genera la articulación de los campos de acción del Estado puede conducir al fracaso del curso de acción.
- En caso de generarse dificultades en la ejecución de los proyectos, podrían convertirse en la herramienta de los grupos de presión, incluso haciendo que la causa raíz se profundice.
- Requiere mayor cantidad de recursos para llevar a las instituciones a las áreas más afectadas.

## 5. RECOMENDACIONES

Una vez señaladas las ventajas y desventajas observadas en la aplicación de cada uno de los Cursos de Acción propuestos, se procedió a seleccionar la herramienta de Matriz de Decisión por Ventajas y Desventajas, que permite compararlos, llevándolos del modelo conceptual a un modelo de comparación que ofrece resultados tangibles.

MAYORES VENTAJAS			MATRIZ DE DECISIÓN POR VENTAJAS Y DESVENTAJAS	MAYORES DESVENTAJAS		
C/A1	C/A2	C/A3	FACTORES DE COMPARACIÓN	C/A1	C/A2	C/A3
		X	Presencia de los campos de acción del Estado a través de las instituciones	X	X	
		X	Atención a las necesidades básicas insatisfechas	X	X	
X	X	X	Reducción de los factores de inestabilidad			
X		X	Disminución de las fuentes de economía criminal		X	



X		X	Cumplimiento de los compromisos internacionales		X	
X		X	Reducción de la corrupción		X	
X	X	X	Promoción de la cultura de legalidad			
	X	X	Reducción de la protesta social	X		
		X	Progreso de la región	X	X	
		X	Cambio de imagen de la Fuerza Pública como el órgano represivo del Estado	X	X	
	X	X	Percepción de seguridad de la región	X		
		X	Contraargumentación al modelo de la toma del poder desde abajo	X	X	
		X	Eliminación de los fundamentos de la cultura del buen vivir	X	X	

## 5. RECOMENDACIONES

La misión puede ser apoyada desde el punto de vista de Acción Integral a través del curso de acción No. 3. Este curso de acción se caracteriza porque afronta la problemática de la región en forma integral, dejando de sintetizar el problema en el narcotráfico y los factores de inestabilidad.

Así mismo, contribuye a lograr la paz estable y duradera pactada en los acuerdos de paz, teniendo en cuenta que esta región fue priorizada por el Ministerio del Postconflicto.

Se contrarresta el choque de paradigmas entre el modelo de desarrollo actual del país y el modelo del buen vivir, en razón a que la presencia del Estado a través de la institucionalidad soluciona las necesidades básicas insatisfechas e incluso propende por el respeto a los derechos humanos de tercera generación, así como promueve una economía legal que impulsa el desarrollo regional. En adición, acerca la institucionalidad a los

pobladores, generando confianza que cierra las brechas que pueden ser explotadas para el resurgimiento de los factores de inestabilidad.

Tanto el curso de acción No. 1 Como el curso de acción No. 2, podrían generar en su ejecución problemas de sensibilización, cooperación civil-militar y coordinación interinstitucional e interagencial.

El curso de acción No. 1 Al focalizarse en atacar el narcotráfico desconoce que algunos pobladores de la región siembran cultivos ilícitos porque varias características de la misma, como una infraestructura vial reducida, entre otros, no permiten que el cultivo de pancoger sea rentable; por lo tanto las campañas de sensibilización que se realicen para hacer entender al poblador el daño que produce a todos los integrantes del Estado colombiano los cultivos ilícitos, no generarán el efecto deseado, puesto que está en juego su supervivencia y la de su familia. Adicional, el trasbordo ideológico que han realizado por décadas los grupos de presión, han mutado la forma de pensar y vivir del catatumbero, por lo que, si perciben que son estigmatizados al continuar solo resaltando tanto a nivel nacional como internacional su aporte a este flagelo, no les cambiarán los valores y verdades hacia unos más convenientes para el país.

De otra parte, sino se involucra a las diferentes organizaciones sociales con la lucha contra el narcotráfico, se pierde la credibilidad y capacidad de convocatoria de las mismas, no obstante como ellas consideran que esta no es la causa raíz, al no observar la armonización de las acciones militares con otras acciones de los campos de acción del Estado, como es la sustitución de cultivos ilícitos, no van a movilizar las masas y por el contrario, estimularán la protesta social al dar argumentos en contra del modelo de desarrollo actual. El relacionamiento con otras entidades del Estado y las organizaciones



sociales, permiten conocer la problemática sentida en la región, y desarrollar planes que articulen acciones que la resuelvan integralmente, premisa que es no favorecida por el curso de acción No. 1.

El curso de acción No. 2 No dará resultados positivos en vista que solo prevé atacar uno de los factores de inestabilidad que es el GAO ELN, por lo tanto, en razón a la fortaleza de sensibilización que posee este grupo, las acciones de sensibilización que realicen las tropas no generarán resultados que favorezcan el desarrollo de la región, no permitirán contar con evidencias sólidas para derrumbar sus argumentos. Y los resultados requeridos opacarán las condiciones de seguridad que se puedan brindar, puesto que se obtienen a través de otros proyectos que requiere la región, que son planeados y ejecutados por otras instituciones del Estado, por lo tanto, sin el involucramiento se pierde el esfuerzo militar que se pueda realizar.

Además, una de las características del GAO ELN es el trasbordo ideológico que ha realizado a quienes hacen parte de este grupo como del pueblo en general, por lo tanto, nuevamente solo se podrán arraigar los valores y verdades que benefician al pueblo colombiano, si hay cooperación civil y militar y se armoniza el trabajo del sector defensa con los demás campos del poder, asuntos que no son abordados por el curso de acción objeto de análisis.

En caso que se tome la decisión de no seguir el curso de acción sugerido, se recomienda aprovechar las capacidades de la Acción Integral y Desarrollo, con la generación y difusión de campañas que permitan concientizar y generar el apoyo de la población a las tareas que realizan las tropas, haciendo especial énfasis en reforzar los valores y creencias modificando su comportamiento y actitudes hacia las diferentes

iniciativas planteadas por el gobierno nacional, contrarrestando los diferentes factores de inestabilidad que afectan la región del Catatumbo.

Así mismo, se sugiere que se aproveche la credibilidad con que cuenta las Fuerzas Militares para trabajar articuladamente con las entidades públicas y las organizaciones sociales de la región, contribuyendo a la formulación y ejecución de proyectos de infraestructura, proyectos productivos y proyectos ambientales, entre otros, que impacten positivamente a la población civil, o de acciones que les permita acceder a la oferta estatal, como adecuación de escuelas, jornadas de desarrollo, mingas que ayuden y beneficien a los habitantes que han estado sumergidos en la violencia por tantos años, entre otros. Igualmente, contribuir a la fase de verificación con que cuentan los proyectos, para proveer de información útil a los involucrados, que mitiguen el desaprovechamiento de los recursos invertidos y permitan que los catatumberos alcancen las expectativas formuladas.

Otro punto es realizar acciones que faciliten el flujo de información para que permanentemente se actualice el diagnóstico de los factores de inestabilidad, y de esta forma se tomen acciones oportunamente. De otra parte, estos flujos también deben permitirles a las entidades del Estado obtener información para priorizar las necesidades de la región, fortaleciéndose la confianza que debe existir entre el pueblo y la institucionalidad.



Siguiendo las anteriores recomendaciones se fracciona el discurso del adversario; propiciando el estado final deseado en el ambiente operacional, y el alcance de los intereses nacionales.

Mayor \_\_\_\_\_  
Comandante Batallón de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo No 2

Autentica,

Sargento Segundo \_\_\_\_\_  
Suboficial de Acción Integral BAAID2

#### ANEXOS:

1. Calco de Herramientas de Sensibilización.
2. Calco de Comunidades y Organizaciones Sociales.
  - 2.1 Calcos de Organizaciones Sociales.
  - 2.2 Calcos comunidades existentes en el área.
3. Calco de centros productivos o extractivos: hidrocarburos.
  - 3.1 Calco Centros productivos o extractivos: ingresos estratégicos.
4. Calco de necesidades de la población: situación de desempleo.

- 4.1 Calco de necesidades de la población: fronteras paso ilegal.
- 4.2 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad GAO-PELUSOS.
- 4.3 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad-NARCOTRÁFICO.
- 4.4 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad-MINERÍA CRIMINAL.
- 4.5 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad-EXTORSIÓN.
- 4.6 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad-VÍCTIMAS.
- 4.7 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad-CONTRABANDO.
- 4.8 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad-TRATA DE PERSONAS.
5. Calco de proyectos productivos.
6. Calco de proyectos en infraestructura.



**1. Calco de Herramientas de Sensibilización:** Ubicación de las Herramientas de Sensibilización: Circos, Equipos de Perifoneo, Máquinas Riso, VEMAI y Emisoras.



**MAQUINAS DUPLICADORAS RISO Rz**

- Tunja-Boyacá
- Bucaramanga- Santander
- Cúcuta- Norte De Santander
- La Gabarra- Norte De Santander
- Tibú-norte De Santander

**EQUIPOS DE PERIFONEO** 

- Santarosa Sur De Bolívar

**VEHICULOS MODULARES DE AID** 

- Tibú - La Gabarra

**EMISORAS FIJAS** 

- Santander:** Bucaramanga, Barrancabermeja, San Vicente de Chucurí

- Norte de Santander:** Ocaña, Cúcuta, Tibú, El Tarra, Pamplona, Convención
- Santa Rosa Sur-Bolívar
- Duitama-Boyacá

**CIRCO INSTITUCIONAL - RISAS POR LA PAZ** 

- Cúcuta FUERA DE SERVICIO.

## 2. Calco de Comunidades y Organizaciones Sociales.

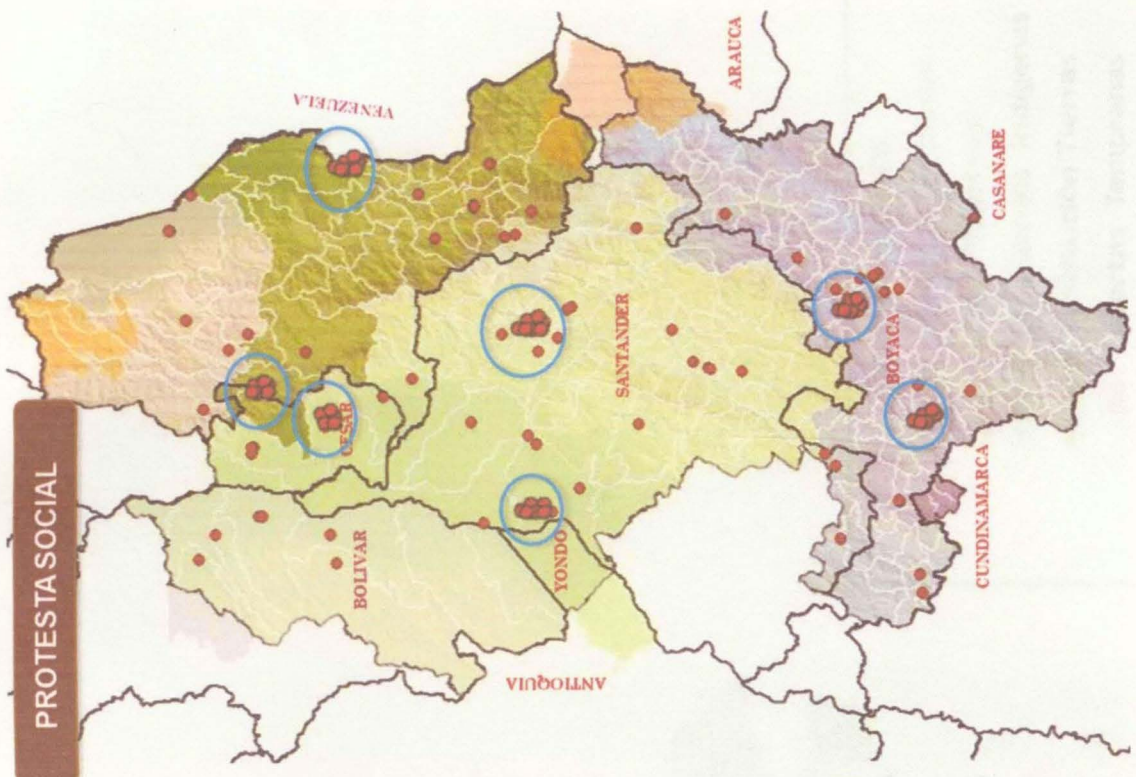




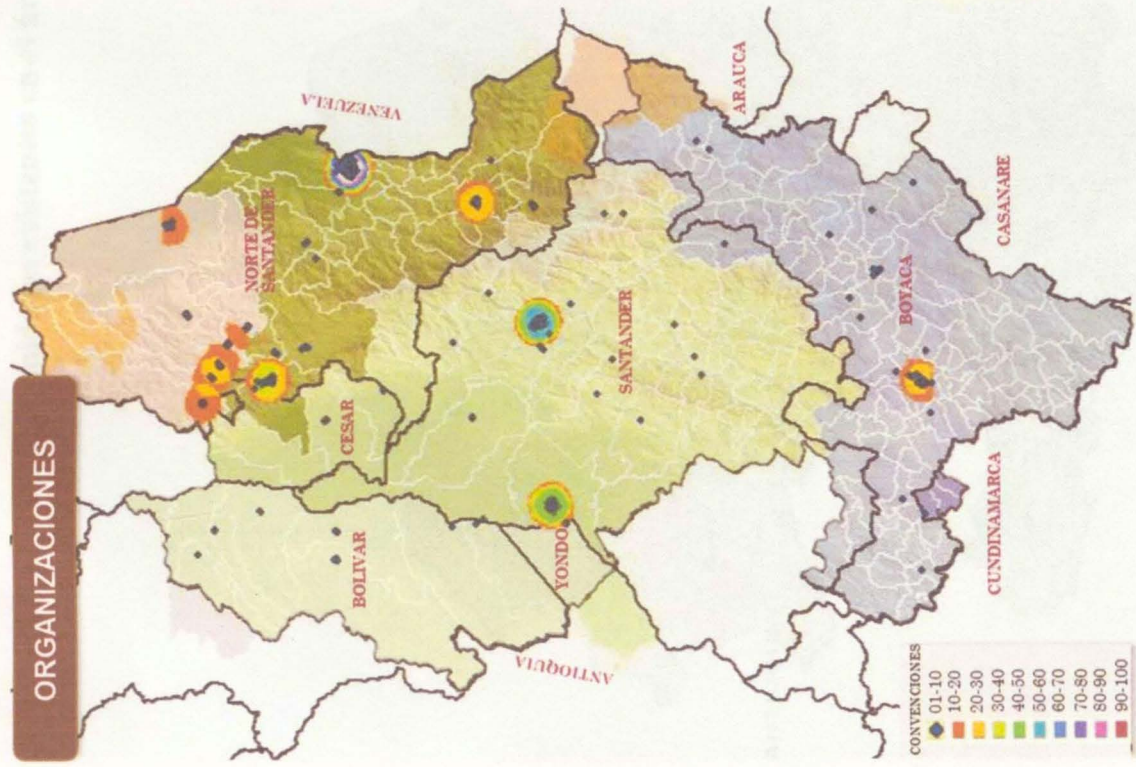
## 2.1 Calcos de Organizaciones Sociales



PROTESTA SOCIAL



ORGANIZACIONES











### 3. CMI 2.2 Calcos comunidades existentes en el área



#### CONVENCIONES

-  Juntas A. Comunal
-  Zona Reservas
-  Resguardos Indígenas
-  Restitución Tierras
-  Alertas Tempranas
-  Poblaciones



### 3. Calco de centros productivos o extractivos: hidrocarburos



#### Infraestructuras hidrocarburos

- ← OLEODUCTO CAÑO LIMÓN COVEÑAS  
 — 295 km  
 Inicia km 165 (sector Chozo Trazán) - termina km 460 (Ayacucho Cesar)
- ← OLEODUCTO NORTE DE COLOMBIA -ONC  
 — 175 km  
 Inicia km 00 (Campo Zulia) - termina km 175 (Ayacucho Cesar)
- ← BICENTENARIO (Proyecto)  
 — 315 km  
 Ingresa por Toledo, Arboledas, La Playa, Rio de Oro y termina en Ayacucho Cesar)
- ← GASODUCTOS  
 — 25 Km  
 SARDINATA:  
 (inicia Bateria Norte - termina en Planta Sardinata)
- 40 Km  
 TRANSORIENTE:  
 Chitaga-Toledo
- ← POZOS DE PRODUCCIÓN  
 Campo Tibú - Periféricos - Rio Zulia). 03  
 Total pozos 547



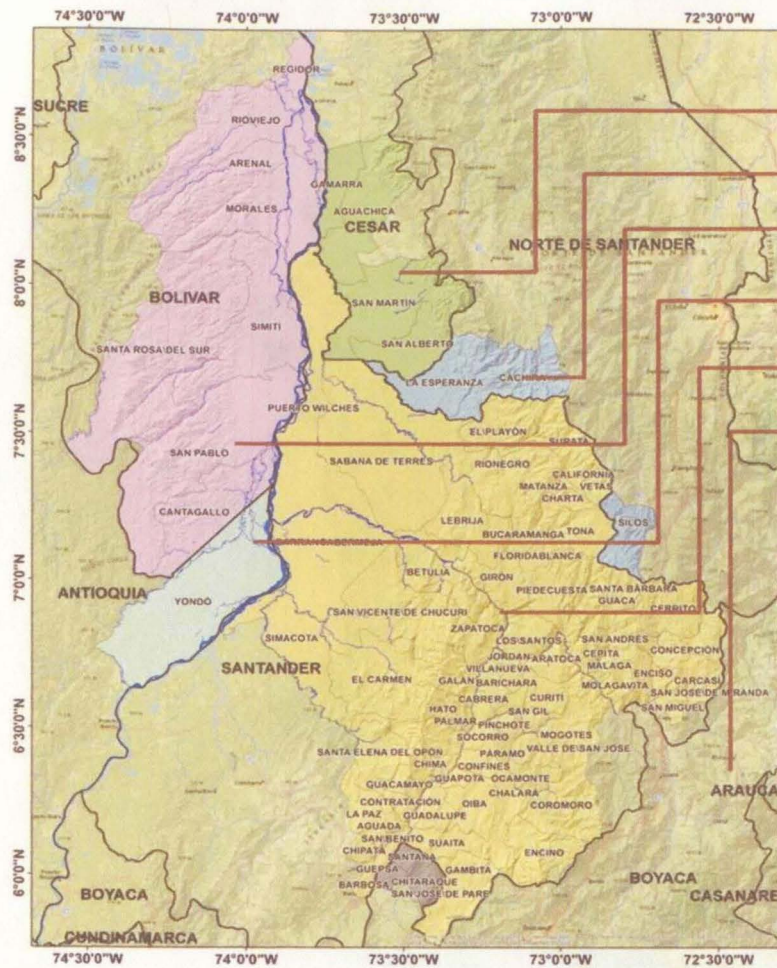
### 3.1 Calco Centros productivos o extractivos: ingresos estratégicos



UBICACIÓN	PLANTA	PRODUCCIÓN	RTA
 Tibú	Extractora de fruto de palma "Palnorte"	330 toneladas de fruto diaria	Tibú - Ocaña
 "Y" de El Zulia	Centro de acopio de carbón	30.000 toneladas al mes	"Y" el Zulia - Ocaña
 Tibú	Campo tibú	6.000 barriles de crudo diarios. (20 a 30 vehiculos)	Tibú- "Y" de astilleros - Ocaña

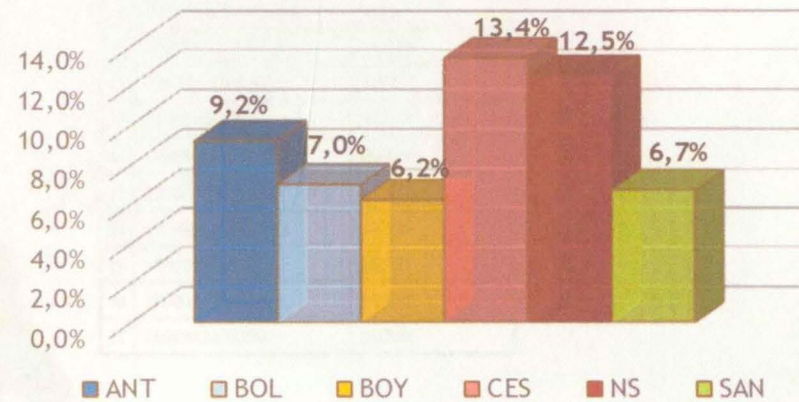


#### 4. Calco de necesidades de la población: situación de desempleo



DEPARTAMENTO	DESEMPLEO
Cesar	13.4
Norte de Santander	14.5
Bolívar	7.0
Antioquia	9.2
Santander	6.7
Boyacá	6.2

TASA DE DESEMPLEO POR DEPARTAMENTO



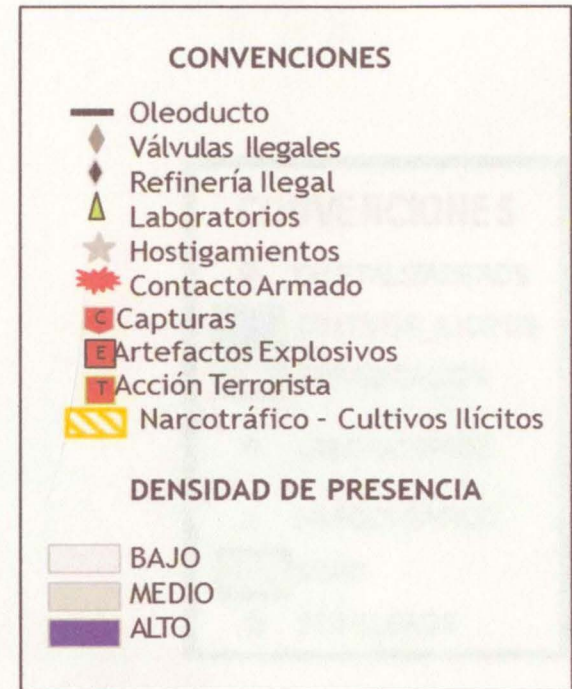
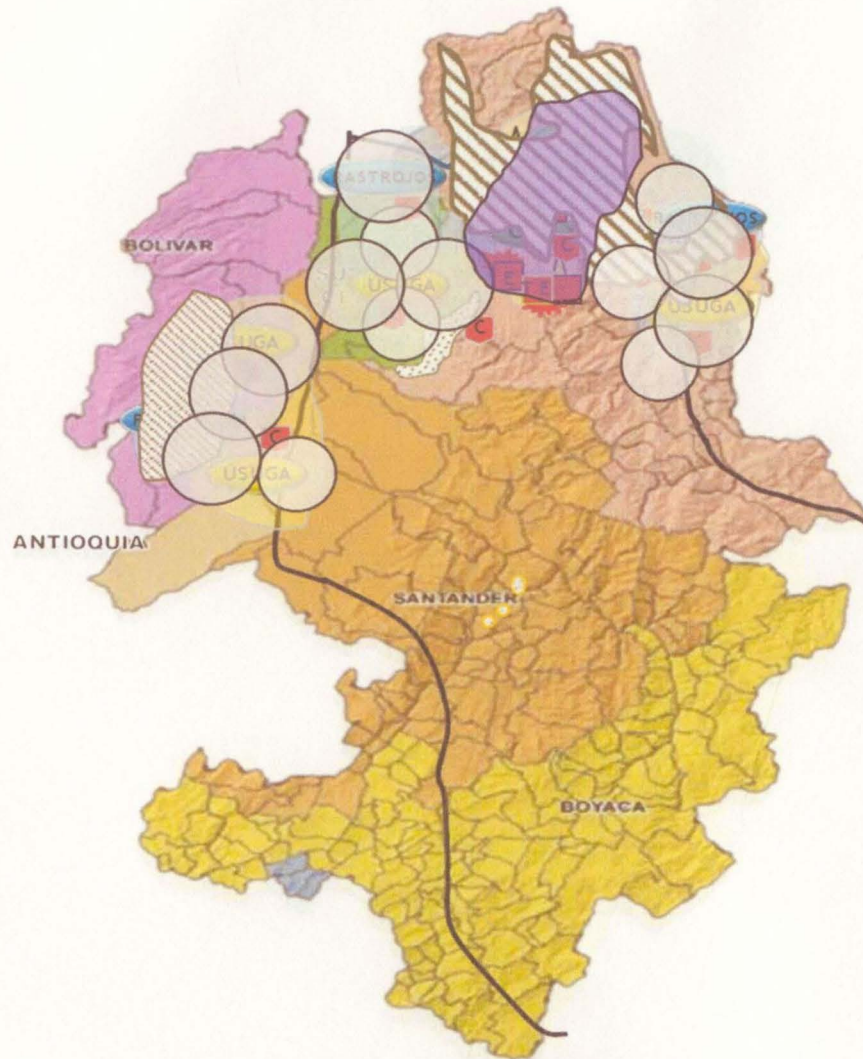


#### 4.1 Calco de necesidades de la población: fronteras paso ilegal



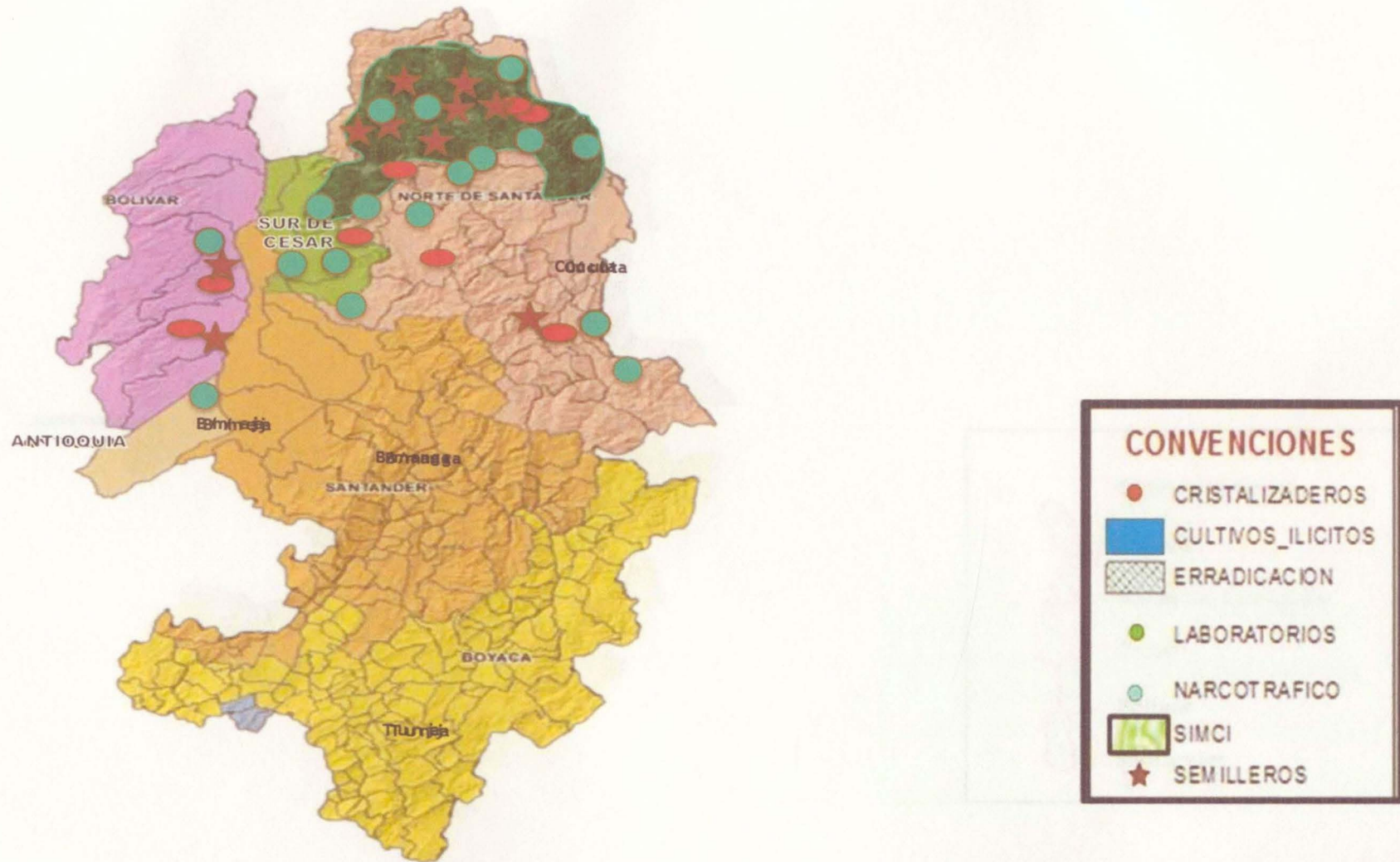
Nº	CORREDORES DE MOVILIDAD ESTRATEGICOS	SAY-T
1	TROCHA LA COOPERATIVA	FARC - ELN
2	TROCHA LA COLOMBIANA	FARC - ELN
3	TROCHA VETAS	FARC - ELN
4	TROCHA GALAN	FARC - ELN
5	TROCHA CAÑO ZANCUDO	FARC - ELN
6	TROCHA MATE CAÑA	FARC - ELN
7	TROCHA MILAGROS	FARC
8	TROCHA PICA DEL DOS	FARC
9	TROCHA TRES BOCAS	FARC
10	TROCHA EL 88	FARC
11	TROCHA MATE COCO	FARC
12	TROCHA CEMENTERIO	BACRIM
13	TROCHA LAVENEZOLANA	BACRIM
14	TROCHA GUARAMITO	BACRIM
15	TROCHA LACHINA	BACRIM
16	TROCHA LA FRONTERA	BACRIM
17	TROCHA TRAPICHES	BACRIM
18	TROCHA LA ITALIANA	BACRIM
19	TROCHA TORRE 51	BACRIM
20	TROCHA AMAPOLA	BACRIM
21	TROCHA LA PLAYA	BACRIM

#### 4.2 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad GAO-PELUSOS





### 4.3 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad-NARCOTRÁFICO



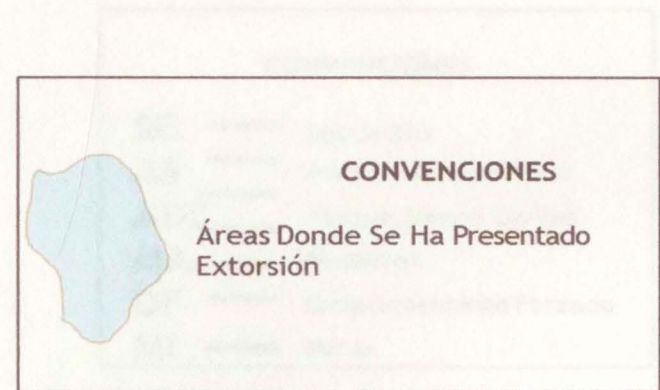
#### 4.4 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad-MINERÍA CRIMINAL



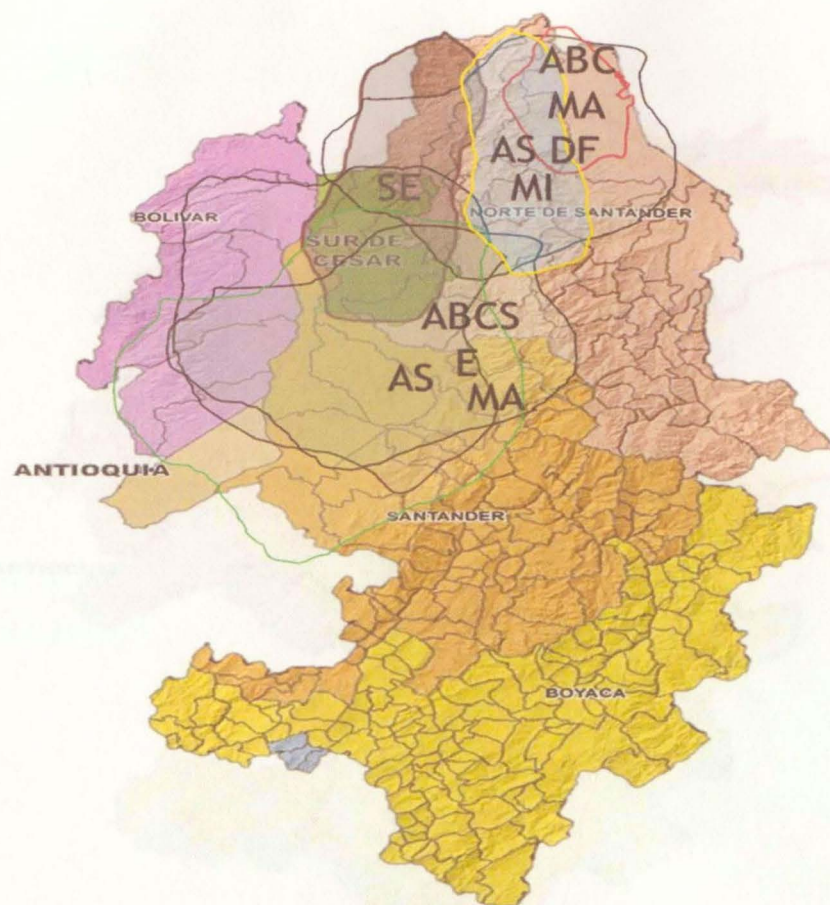
CONVENCIONES	
	Boyacá
	Norte De Santander
	Cesar
	Bolívar
	Santander



#### 4.5 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad-EXTORSIÓN



#### 4.6 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad-VÍCTIMAS



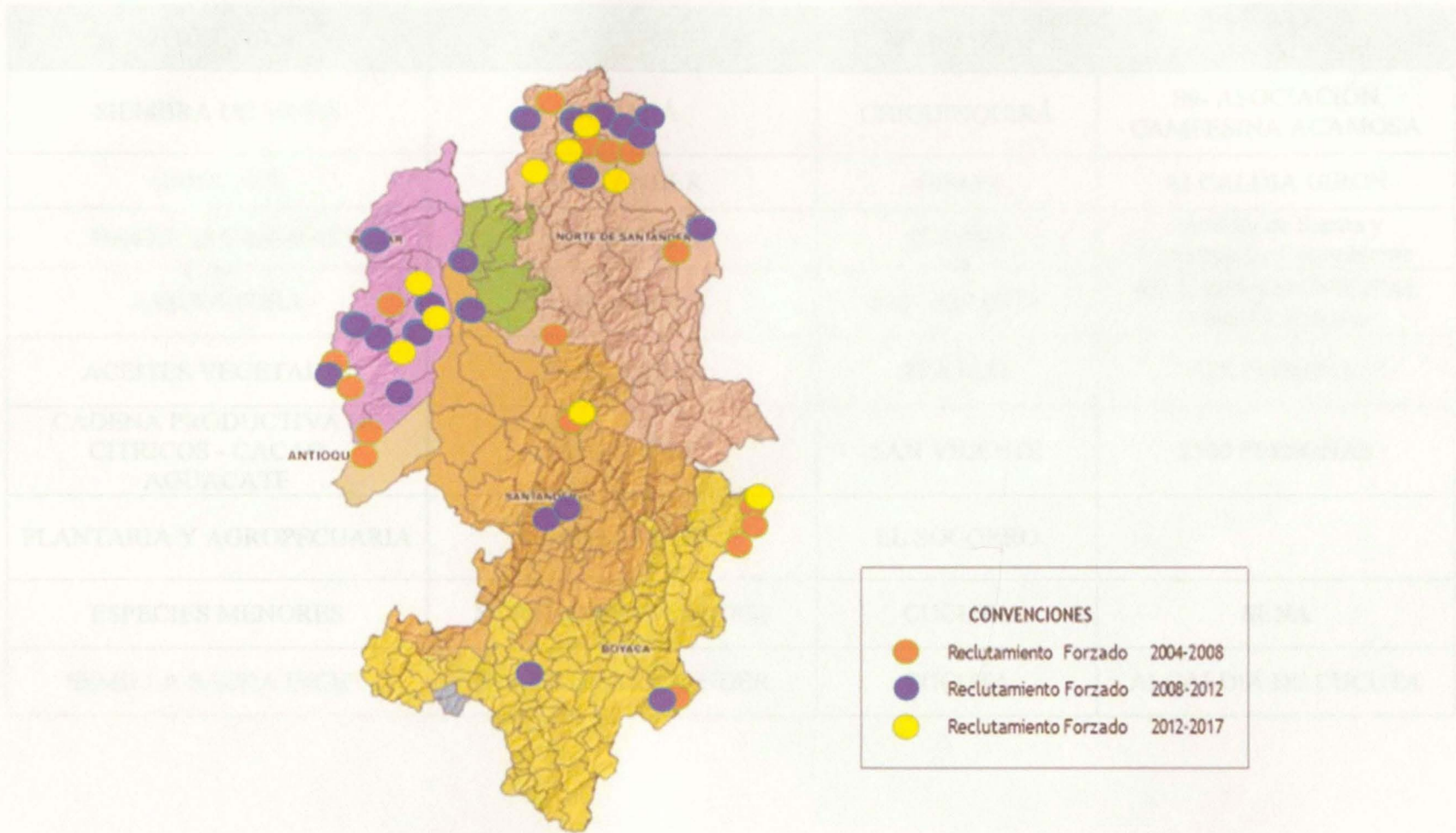
CONVENCIONES		
SE	→	Secuestro
AS	→	Asesinatos Selectivos
ABC	→	Ataque Bienes Civiles
MA	→	Masacres
DF	→	Desplazamiento Forzado
MI	→	Minas



#### 4.7 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad-CONTRABANDO



#### 4.8 Calco de necesidades de la población: factores de inestabilidad-TRATA DE PERSONAS





### 5. Calco de proyectos productivos.

PROYECTOS	DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	ENTIDADES COMPROMETIDAS
SIEMBRA DE MORA	BOYACÁ	CHIQUINQUIRÁ	S9- ASOCIACIÓN CAMPESINA ACAMOSA
GIROCAFE	SANTANDER	GIRON	ALCALDIA GIRON
HUERTAS CASERAS	SANTANDER	SURATA	Alcaldía de Surata y Corporación Corambiente
AVICULTURA	SANTANDER	SAN VICENTE	ALCALDIA MUNICIPAL colegio Condupaz
ACEITES VEGETALES	SANTANDER	PLAYON	2432 PERSONAS
CADENA PRODUCTIVA DE CITRICOS - CACAO – AGUACATE	SANTANDER	SAN VICENTE	2500 PERSONAS
PLANTARIA Y AGROPECUARIA	SANTANDER	EL SOCORRO	
ESPECIES MENORES	NORTE DE SANTANDER	CUCUTA	SENA
SEMILLA SACHA INCHY	NORTE DE SANTANDER	CUCUTA	ALCALDIA DE CUCUTA

# Calco Proyectos Productivos





6. Calco de proyectos en infraestructura.



DESCRIPCION DE LA ACTIVIDAD	DEPARTAMENTO	ENTIDADES COMPROMETIDAS
PAVIMENTACIÓN Y ADECUACIÓN DE LA VÍA TIBÚ LA GARBA DE 17 KM DESDE EL KM 21+900 HASTA EL KM 44+335 INCLUYE OBRAS DE ART. E.	TIBÚ NORTE SANTANDER	GOBERNACION NORTE DE SANTANDER Y EJERCITO
FORTALECIMIENTO DEL SECTOR SALUD Y EL SECTOR EDUCACION CON LA DOTACION DE EQUIPAMIENTO MEDICO Y DE ATENCION DE EMERGENCIAS DE PROMER NIVEL Y DE ENSAYOS PARA LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS SELECCIONADOS PARA FORTALECER LA CALIDAD DE ATENCION EN LOS SERVICIOS DE SALUD Y EDUCACION.	TIBÚ N-SANTANDER	TICA, EJERCITO NACIONAL, EDUCACION, ALCALDIA DE TIBÚ, FE EN COLOMBIA

## Referencias

- America Magazine. (04 de 08 de 2018). *Reportaje de la revista jesuita America Magazine sobre el Servicio Jesuita a Refugiados y el Catatumbo*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de <https://jesuitas.lat/es/noticias/800-reportaje-sobre-el-servicio-jesuita-a-refugiados-y-el-catatumbo-de-la-revista-jesuita-america-magazine>
- ASCAMCAT. (18 de 09 de 2018). *Asociación Campesina del Catatumbo*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Prensa Rural:  
<https://www.prensarural.org/spip/spip.php?rubrique17>
- ASCAMCAT. (18 de 09 de 2018). *Campesinos del Catatumbo rechazan la pretensión de reactivar fumigaciones de glisofato*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Prensa Rural: <https://www.prensarural.org/spip/spip.php?article23498>
- ASCAMCAT. (11 de 09 de 2018). *Misión de monitoreo al Acuerdo de paz Justice for Colombia visitó el Catatumbo*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Prensa Rural: <https://www.prensarural.org/spip/spip.php?article23478>
- ASOAGROPALCAT. (s.f.). Recuperado el 06 de 10 de 2018, de ASOAGROPALCAT: [asoagropalcat.com/web](http://asoagropalcat.com/web)
- ASOGBARI. (2007). *Grupos Armados*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Pueblo indigena Barí:  
<http://www.asoGBARI.org/espanol/amenazas.gruposarmadossexigimos.html>
- CAAID. (2018). *estadísticas Fe en Colombia*. Bogota: IMprenta Militar.



Camargo Gómez, F., Martínez Bernal, C. P., Romero García, C. I., & Patiño Guerrero, E.

(2017). *Ejército Nacional II División: El Conflicto Armado en las Regiones*.

Bogotá: Universidad del Rosario. Obtenido de

<http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/14124/DI%20CSH%2002%20web.pdf?sequence=5>

CEDE9. (2014). *Directiva Estructural 01133*. Bogotá: Imprenta Militar.

Centro Latinoamericano y caribeño de demografía. (2011). *Población, territorio y*

*desarrollo sostenible*. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Obtenido de

<http://www20.iadb.org/intal/catalogo/PE/2011/09447.pdf>

CISCA. (29 de 04 de 2015). *Comité de integración social del Catatumbo CISCA*.

Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Asociación MINGA:

<https://asociacionminga.org/index.php/minga-y-la-region/catatumbo/777-comite-de-integracion-social-del-catatumbo-cisca>

Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo. (2018). *cartilla operacional* . Bogotá:

Imprenta Militar.

Comando General Fuerzas Militares. (2014). *disposición No 013 de 2014 por el cual se*

*adopta el Reglamento del Cuerpo de Profesionales Oficiales de Reserva de las*

*Fuerzas Militares 3-104 Público. Primera Edición*. Bogotá: Imprenta militar.

Comando General Fuerzas Militares. (2016). *MANUAL DE ACCIÓN INTEGRAL*

*CONJUNTA*. Bogotá: Imprenta Militar.

Comando General Fuerzas Militares. (2017). *Manual de Accion Integral Conjunta*. Bogota: Imprenta FFMM.

Comando General Fuerzas Militares. (2017). *MANUAL DE ACCION INTEGRAL CONJUNTA*. BOGOTA: IMPRENTA FFMM.

Dirección de Poblaciones. (s.f.). *Caracterización de los pueblos indigenas de Colombia: Bari hijos de Sabaceba y gente de los ojos limpios*. Ministerio de Cultura, Bogotá.

Dora, D., & Oibara, Y. (25 de 09 de 2014). *Pronunciamiento del pueblo Bari frente a las zonas de reserva campesinas en el Catatumbo*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Asociación de Autoridades Tradicionales del Pueblo Barí de Colombia: <https://autoridadestradicionalbaridecolombia.wordpress.com/2014/09/25/pronunciamiento-del-pueblo-bari-frente-a-las-zonas-de-reservas-campesinas-en-el-catatumbo/>

Dufort, P. (2013). Las políticas desarrollistas de Alberto Ruiz Novoa a principios de 1960: ¿se podría haber evitado medio siglo de guerra? En C. d. nacionales. Bogotá. Obtenido de [http://www.verdadabierta.com/Especiales/paras-y-militares/mili-para-final, swf](http://www.verdadabierta.com/Especiales/paras-y-militares/mili-para-final.swf).

Ejército Nacional. (19 de enero de 2014). *Segunda División de Ejército: 28 años de honor y gloria*. Obtenido de <https://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=357392>

Ejército Nacional. (2017). *Manual Fundamental de Referencia Ejército 3-0*. Bogotá: Imprenta Militar.



Ejército Nacional. (2017). *Operación Mayor "Horus" control institucional del territorio.*

Bogotá: Imprenta militar.

Ejército Nacional-restringido. (2018). *Operación Mayor Ares.* Bogotá: Imprenta militar.

Extra. (24 de 06 de 2018). *¡Por el progreso en Catatumbo! Empieza a construirse un*

*sueño en las vías de Tibú.* Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Extra.com.co:

<http://extra.com.co/noticias/nacional/por-el-progreso-en-catatumbo-empieza-construirse-un-sueno-431789>

Fe en Colombia. (2018). *Protocolo Campaña "Mi Vereda Modelo".* Santander: Imprenta

Militar.

Flórez, J. (04 de 06 de 2018). *El movimiento campesino del Catatumbo, desde adentro.*

Recuperado el 06 de 10 de 2018, de El Espectador:

<https://www.elespectador.com/noticias/nacional/el-movimiento-campesino-del-catatumbo-adentro-articulo-636050>

Fuerzas Militares. (1965). *Libro Histórico V Brigada.* Imprenta Militar.

Gerald Clarac N. (2003). Boletín Antropológico. En G. C. N., *Derecho de los pueblos*

*indígenas* (págs. 253-281). Bogotá: Universidad de Los Andes. Mérida.

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. (3 de agosto de 2018). *Instituto Colombiano*

*de Bienestar Familiar.* Obtenido de Instituto Colombiano de Bienestar Familiar:

<https://www.icbf.gov.co/instituto/puntos-atencion>

Instituto de Ciencia Política Hernan Echavarría Olózaga. (2016). *Una apuesta por la*

*competividad del Catatumbo: diagnóstico y propuestas de política pública.* Bogotá:

Instituto de Ciencia Política Hernan Echavarría Olózaga. Obtenido de <http://www.icpcolombia.org/dev/wp-content/uploads/2016/05/Competitividad-en-el-Catatumbo.pdf>

Jácome, F. (2017). *CRISIS, SEGURIDAD Y FUERZA ARMADA EN VENEZUELA: RETOS EN LA RELACIÓN COLOMBO-VENEZOLANA*. Bogotá: Universidad del Rosario.

Jefatura de Acción Integral. (2016). *Directiva Estructural 01144*. Bogotá: Imprenta Militar.

La Opinión. (26 de 10 de 2017). *No nos sentimos representados por Ascamcat: Asojuntas de Tibú*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de La Opinión: <https://www.laopinion.com.co/region/no-nos-sentimos-representados-por-ascamcat-asojuntas-de-tibu-142606#OP>

MINGA. (03 de 04 de 2018). *El marco político de MINGA*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Asociación MINGA: <https://asociacionminga.org/index.php/quienes-somos/vision>

Ministerio de Defensa Nacional. (2016). *Directivas 015 – 016*. Bogotá: Restringido.

Ministerio de Defensa Nacional. (2016). *Directivas estructurales No 01152-01154-01157-01158*. Bogotá: Imprenta militar.

Ministerio de Defensa Nacional. (2018). *Plan de fortalecimiento de la efectividad de los esfuerzos operacionales conjuntos, coordinados e interinstitucionales "DIAMANTE"*. Bogotá: Secreto.



- Monsalve Gaviria, R. (11 de diciembre de 2017). Nuevo plan de seguridad para 67 municipios del país. *El Colombiano*. Obtenido de <http://www.elcolombiano.com/colombia/plan-de-seguridad-para-colombia-EM7842701>
- Ochoa Larrota, Milena. (2014). La educación comunitaria en el marco de acción de las organizaciones sociales campesinas alternativa al proyecto educativo rural en la región del Catatumbo. En M. Ochoa Larrota, *La educación comunitaria en el marco de acción de las organizaciones sociales campesinas alternativa al proyecto educativo rural en la región del Catatumbo* (pág. 9). Bogotá: Universidad Pedagógica Nacional.
- Ordóñez, F. M. (2017). Notas para una aproximación a la dinámica del conflicto armado en El Catatumbo. La seguridad democrática y las transformaciones de la guerra. *SIUN Sistema de Investigación UN*, 203.
- Perez, C. (11 de 04 de 2017). *¡No más ASCAMCAT!* Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Las 2 Orillas: <https://www.las2orillas.co/no-mas-ascamcat/>
- Presidencia de la República. (2014-2018). *Plan Nacional de Desarrollo "Todos por un nuevo País"*. Bogotá: Imprenta Nacional.
- Rincón, J. (21 de 04 de 2018). *El Catatumbo sueña con un territorio digno y en paz*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Diócesis de Tibú: <http://diocesisdetibu.com.co/catatumbo-suena-territorio-digno-paz/>
- Salinas, Y. (2014). *Catatumbo: análisis de la conflictividades y construcción de paz*. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo , Bogotá.

Segunda División. (2018). *Apreciación de Acción Integral y Desarrollo*. Cúcuta: Imprenta Militar.

Semana. (s.f.). *En el Catatumbo la guerra sigue igual*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Especiales Semana: <http://especiales.semana.com/guerra-en-el-catatumbo/>

Sistema de Alertas Tempranas. (2017). *Informe especial de riesgos: Violencia y amenazas contra líderes sociales y los defensores de Derechos Humanos*. Defensoría Delegada para la Prevención de Riesgos de Violaciones de los Derechos Humanos y el DIH, Bogotá D.C.

U.S Office on Colombia. (2010). *Asistencia Militar y Derechos Humanos*. En F. F. Reconciliation, *Asistencia Militar y Derechos Humanos* (pág. 21). Nueva York: Publicado por Fellowship of Reconciliation.

Universidad del Rosario. (2017). *Características de los migrantes de Venezuela a Colombia*. Bogotá: Universidad del Rosario.

Valencia Tovar, A. (1967). *Acción Integral: Doctrina*. Obtenido de <http://colombiainternacional.uniandes>

Valencia Tovar, A. (1967). *Acción Integral”, Doctrina*, <http://colombiainternacional.uniandes>. Imprenta Nacional. Obtenido de <http://colombiainternacional.uniandes>

Verdad Abierta. (19 de 07 de 2016). *Las organizaciones sociales que mueven el Catatumbo*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de <https://verdadabierta.com/las-organizaciones-sociales-que-mueven-el-catatumbo/>



Verdad Abierta. (26 de 04 de 2018). *El Catatumbo: de espaldas al Estado y de cara a la guerra*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Verdad Abierta: <https://verdadabierta.com/el-catatumbo-de-espaldas-al-estado-y-de-cara-a-la-guerra/>

Verdad Abierta. (02 de 08 de 2018). *El sombrío panorama en la región del Catatumbo*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Verdad Abierta: <https://verdadabierta.com/sombrio-panorama-la-region-del-catatumbo/>

Verdad Abierta. (26 de 03 de 2018). *La nueva guerra que se desató en el Catatumbo*. Recuperado el 06 de 10 de 2018, de Verdad Abierta: <https://verdadabierta.com/la-nueva-guerra-se-desato-catatumbo/>

Virviescas Gómez, P. (6 de enero de 2015). Simacota, el primer golpe del Eln. *El Espectador*. Obtenido de <https://www.elespectador.com/noticias/politica/simacota-el-primer-golpe-del-eln-articulo-536472>

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.  
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201002166