



La estrategia de acción integral como producto de exportación de las Fuerzas Militares de Colombia :
comprehensive action strategy as an export of the
Military Forces of Colombia

Juan Francisco Algarra Malaver

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

2016

TTISU 355.422

A 541

ej. 1

COMANDO GENERAL FUERZAS MILITARES
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

**La estrategia de acción integral como producto de exportación de las Fuerzas
Militares de Colombia.**

Mayor Juan Francisco Algarra Malaver

MAESTRIA
EN SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES
2016

ASESOR:
DR CARLOS ÁLVAREZ CALDERÓN

1891b

La estrategia de acción integral como producto de exportación de las Fuerzas Militares de Colombia.

Comprehensive action strategy as an export of the Military Forces of Colombia.

Juan Francisco Algarra Malaver
Aspirante a Magister en Seguridad y Defensa Nacionales
Escuela Superior de Guerra, Colombia.

Resumen

El propósito del presente artículo en síntesis, es profundizar en un análisis reflexivo que pretende plantear un escenario donde las capacidades militares en acción integral adquiridas por las Fuerzas Militares de Colombia durante el conflicto armado interno sean aprovechadas para crear una oferta académica como producto de exportación a otras naciones y además cambiar la imagen nociva que Colombia proyecta ante la comunidad internacional. Para entender esta interacción se analiza el planteamiento de las bases teóricas que identifican el centro de gravedad representado en la población civil, al profundizar en los lineamientos de la doctrina colombiana de acción integral, concepto aplicado con gran significancia en diferentes escenarios del país y donde enfatiza en las operaciones de acción integral en el escenario de responsabilidad de la III División del Ejército Nacional, relacionando el impacto social en la seguridad y la defensa nacionales, con casos definidos como lo refleja socialmente en el occidente del país con la campaña fe en Colombia al lograr una verdadera sinergia entre las instituciones civiles y militares manejando los principios mancomunados de integración de la Acción Unificada.

Palabras claves: Acción integral, Conflicto Armado, Seguridad y Defensa, Acción Unificada, Población Civil.

Abstract

The purpose of this article in short, is to deepen a thoughtful analysis that aims at presenting a scenario where military capabilities in comprehensive action acquired by the Military Forces of Colombia during the internal armed conflict are harnessed to create an academic program as an export to other nations and also change the image that Colombia projects harmful to the international community. To understand this interaction approach the theoretical bases that identify the center of gravity represented on the civilian population, to deepen the guidelines of the Colombian doctrine of integral action, concept applied with great significance in different stages of the country and which emphasizes analyzed operations comprehensive action on the stage of responsibility of the Third Division of the Army, relating the social impact on national security and defense, with cases defined as reflected socially in the west of the country with faith campaign in Colombia to fostering genuine synergy between civil and military institutions managing the joint principles of integration of the Unified Action.

Keywords: Integral Action, Armed Conflict, Security and Defense, Unified Action, Civilians.

Introducción

El proceso de consolidación territorial, resultado del trabajo de recuperación militar de las áreas afectadas por las actividades ilícitas de los grupos armados al margen de la ley, se consideran como un punto de partida para desarrollar nuevas estrategias y para satisfacer la demanda de soluciones principalmente del esfuerzo no armado, mediante el empleo de la Acción Integral ; porque su correcta aplicación permite afianzar la institucionalidad¹ y la gobernabilidad, mediante el trabajo conjunto, coordinado, interagencial y combinado en busca del bienestar de la comunidad, para generar el crecimiento y desarrollo económico.

Es importante anotar que la finalidad de este trabajo es plantear como **Colombia** **deben** exportar la consolidación de experiencias en la doctrina propia de Acción Integral y acción unificada **a** otros países **para** estabilizar y coadyuvar al fortalecimiento de la institucionalidad de los Estados y su población civil, **a través** de las FFMM mediante la venta de un programa de oferta académica y capacitación en la doctrina propia de la Acción integral como producto de exportación.

Este trabajo se fundamenta en la población civil como centro de gravedad y en el desarrollo de las potencialidades del estamento civil y militar y se eleva al nivel estratégico

¹ Se define como el conjunto de creencias, ideas, valores, principios, representaciones colectivas, (instituciones) que condicionan las conductas de los integrantes de una sociedad, estableciendo las facultades civiles y administrativas que defienden al individuo y le otorgan derechos y deberes individuales por igual a todos los ciudadanos y todas las ciudadanas de un espacio geográfico definido. (Construcción propia con base en el análisis de posturas halladas en el libro: La institucionalidad social en Colombia: la búsqueda de una descentralización con centro (Sarmiento, 2004), Fortalecer la institucionalidad: prerrequisito para construir la paz en el postacuerdo colombiano (Bayona, 2016) , entre otros documentos académicos otros autores).

y uno de los retos de este proceso es definir e implementar mediante la transformación cultural, el respeto sobre los roles y misiones, renovar la doctrina, la planeación por capacidades, la celeridad y flexibilidad en el empleo de las capacidades, estandarizar procedimientos y lo más importante, tener la voluntad de la alta dirección de lograr exportar esta experiencia y conocimiento a otras naciones.

Las operaciones de Acción Integral y su relación con la Seguridad y Defensa Nacionales

Al iniciar un análisis de los aspectos más importantes de la doctrina de acción integral² en Colombia, es útil retomar los aportes de los historiadores de la guerra, que han sido reconocidos en el arte de la estrategia; tal como es el caso del padre de la estrategia moderna Karl Von Clausewitz, quien manifestó que la guerra como constructo social debía ser estudiada, analizada y considerada como “un todo orgánico”, lo que indudablemente obliga al estratega a poner en relevancia los factores sociales, morales y psicológicos para su articulación en las operaciones militares.

Es de vital importancia para el proceso de elaboración de la estrategia de acción integral, enfatizar en el estudio metódico de la guerra y su análisis como un suceso global

² Acción Integral: La coordinación del aparato estatal con responsabilidad en la seguridad y en lo social, para actuar de manera conjunta e integrada en la totalidad del territorio nacional, en los ámbitos social, económico, político y militar, garantizando con ello el imperio de la ley, la recuperación social del territorio, la aplicación efectiva del Estado Social de Derecho y la neutralización de los Grupos Armados Ilegales. (Ejército Nacional Manual FFMM 3-104, 2012).

que enmarca la hoja de ruta, con conceptos realmente definidos, que se materializan en la nombrada «trinidad» de Clausewitz. (Ruiz, 2009)

En primer lugar se definen los sentimientos básicos de violencia, odio y enemistad que afecta principalmente a la población, el juego de la incertidumbre y la probabilidad, dentro del cual se debate libremente el espíritu creativo y se relacionan con el mando militar y sus fuerzas, en tercer lugar, el componente de subordinación, como un instrumento de la política que afecta al gobierno (Clausewitz, 1984).

De allí que Clausewitz nombra al pueblo, fuerzas armadas y gobierno³- respectivamente - como los actores principales de cada uno de estos factores, formando el triángulo «clauswitziano», resultando de vital importancia, el estudio de los tres lados del triángulo y la relación que suscita entre ellos.

Por lo anterior, la relación entre el pueblo y las Fuerzas Militares⁴ (en adelante FF.MM) cobran una relevancia importante, que centra el corazón de este escrito, valorando factores como las pequeñas guerras o la guerra de guerrillas (Heuser, 2010), que enmarcan las diferencias de clase, la composición étnica y religiosa, la riqueza y el desarrollo económico, la proporción entre población urbana y rural, el nivel educativo y la estrecha relación que se guarda con la cooperación del Estado como constructo social.

Otro aporte teórico importante en el contexto de la guerra, fue la independencia española en el marco de la guerra Cantabria, suscitado por el abuso y el fracaso de los ejércitos franceses de Napoleón Bonaparte en la campaña de España de 1808, demostró por primera vez la necesidad de incluir dentro de las campañas militares, acciones no bélicas

³ CLAUSEWITZ, Carl von: *Ibidem*, libro I, capítulo 1, p. 89.

⁴ Fuerzas Militares de Colombia, integradas por el Ejército Nacional, la Armada y la Fuerza Aérea.

que garantizaran el respaldo de las poblaciones locales (pueblo) y de los no combatientes en general, para el logro de los objetivos militares (García, 2015).

Por eso, en esta gesta de la historia se habla del descontento de la población creando un inconformismo generalizado, dando paso a la insurgencia representada en el sentimiento de insurrección por los españoles y comulgando el sentir que cita :

La idea más extravagante que pueda nacer en la cabeza de un político es creer que basta con que un pueblo entre a mano armada en el territorio de un pueblo extranjero para hacerlo adoptar sus leyes y su constitución (Guennefey, 2013, pág. 29).

Es así, que se entra a mirar la importancia de los factores como la insurrección, los actos terroristas y actos criminales, (Bonavena & Nievas, 2006) en los tratados de la guerra moderna como lo sostiene en las características de los conflictos contemporáneos el General Sir Rupert Smith:

Las guerras han cambiado en las últimas décadas. En el pasado, la finalidad de la “guerra industrial” era ganar la prueba de fuerza: el reto era quebrar la voluntad del adversario para luego determinar el resultado, llegar a la salida política deseada. El nuevo paradigma es distinto, se trata de la “guerra en medio de la población”. Ahora el objetivo es modificar las intenciones — o de captar la voluntad— no sólo del adversario, sino también de la población que queda en medio de las operaciones (Smith, 2006, pág. 1).

Es importante anotar que una de las finalidades de este trabajo es identificar como la población civil que se ve inmersa en el conflicto, se convierte de manera loable en el centro

de gravedad y como la acción integral coadyuvan al fortalecimiento de la institucionalidad y el comprometimiento directo, efectivo y mancomunado de los organismos del Estado.

Este tipo de situaciones las enmarco claramente el politólogo y profesor de Ciencias Políticas, Samuel Phillips Huntington, en su renombrado libro "*El Estado y el Soldado*", las cuales ya tenían importancia en el desarrollo y enfrentamiento de un conflicto armado, apéndices como las relaciones entre la parte civil, estatal y militar debían ser estudiadas como un sistema de elementos interdependientes que causaban influencia en la seguridad y defensa teniendo de forma generalizada la recuperación, transición y consolidación social del territorio, que a futuro se convertirían en los pilares de las operaciones de estabilización (Huntington S. P., 1964).

A partir de lo anterior, se puede dilucidar como la guerra en los diferentes escenarios de la historia del hombre, va retomando secuencialmente la atención y la suma importancia en el destino de la población civil, que son especialmente los no combatientes y su relación con los factores del uso de la fuerza, aplicado por uno u otro bando en aras de determinar el resultado de una confrontación.

Orígenes históricos de la Acción Integral en Colombia.

La doctrina de la Acción Integral en Colombia, surge en el marco de un conflicto armado interno⁵ con raíces bipartidistas políticas y el descontento de la población civil por

⁵ Conflicto armado interno: es dado entre fuerzas gubernamentales y grupos armados no gubernamentales, o entre esos grupos únicamente. El derecho de los tratados de DIH también hace una distinción entre conflictos armados no internacionales en el sentido del artículo 3 común a los Convenios de Ginebra de 1949 y

falta de garantías ciudadanas y además con la connotación del desarrollo de operaciones tácticas castrenses que trascienden en lo estrictamente militar.

La raíz normativa del adoctrinamiento militar en cuanto a lo que significaría el inicio de un cambio de concepción, se encuentra por primera vez durante la administración del presidente Gustavo Rojas Pinilla⁶, cuando como una función insólita para la fecha, se le asignó excepcionalmente a miembros de la fuerza pública durante la Guerra de Corea la tarea de asistir socialmente a las comunidades más vulnerables (Valencia A. , 1962).

La doctrina de acción integral es el punto de partida para cimentar el trabajo de participación con la sociedad civil, momento en el cual, se expone la consolidación de los planteamientos conceptuales que han regido a la misma desde su conformación.

Principios estratégicos de las operaciones de Acción Integral

Las operaciones de acción integral se estructuran con variables estratégicas y campos de acción específicamente definidas, como:

La Acción Integral General apoya las operaciones militares, colaborando de igual forma en el fortalecimiento de la legitimidad del Estado; la Acción Integral Coordinada conjuga los Asuntos Civiles, la Cooperación Civil-Militar, los asuntos de gobierno, los Profesionales Oficiales de Reserva (POR), los asuntos indígenas y en general la población vulnerable; la Acción Integral Resolutiva realiza la

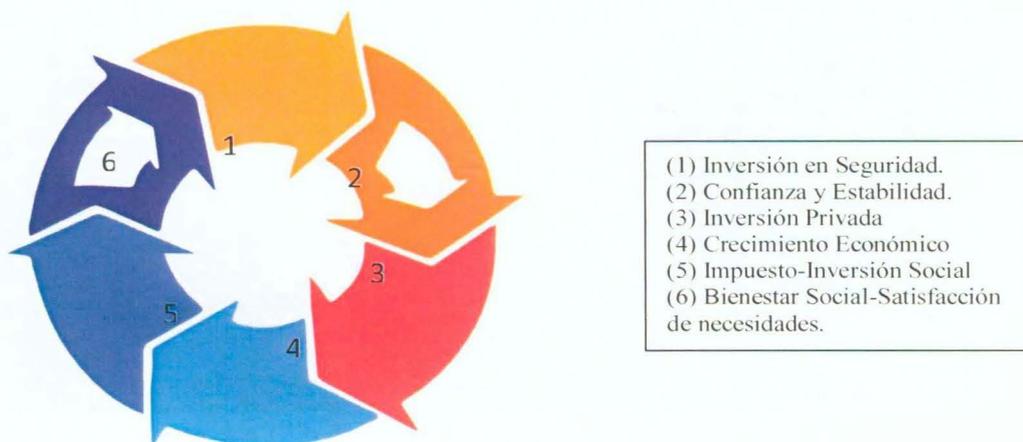
conflictos armados no internacionales según la definición contenida en el artículo 1 del protocolo adicional II (CICR, 2008).

⁶ Militar y político colombiano, presidente de Colombia entre 1953 y 1957.

coordinación permanente y simultánea de las acciones políticas, económicas, sociales y militares, consolidando su presencia en áreas sensibles de la geografía nacional. Asimismo, plantea un elemento de integración, sinergia e interoperabilidad entre las fuerzas, incluye la coordinación interagencial e interinstitucional (Doctrina de Acción Integral Conjunta FFMM 5-2 Publico, 2010, pág. 15).

Estos apéndices doctrinales señalan una intención de dinamizar de forma positiva las relaciones entre civiles y militares, tratando de generar confianza, apoyo y acercamiento en las zonas del territorio que han tenido una mínima presencia del Estado (Chacon, 2003).

Gráfico 1. La Acción Integral en el Círculo Virtuoso.



Fuente: Fuerzas Militares de Colombia Comando General. *Instrucciones Generales sobre la Doctrina de la Acción Integral*. pp. 13.

El gráfico anterior muestra la influencia que tendría a nivel doctrinal el ejercicio de la Acción Integral como plan de operación al interior de una comunidad, teniendo en cuenta diversos indicadores de gestión y desarrollo socio-económico.

Las flechas blancas indican la posición de la Acción Integral como motor del círculo virtuoso⁷, permitiendo que todos estos aspectos tengan pleno cubrimiento.

Las líneas estratégicas de la Acción Integral como se mencionan en el desarrollo del presente artículo, tienen medios y objetivos enfocados en el campo de las operaciones en el cual se desenvuelven. Por tal motivo y con el fin de asimilar y correlacionar las líneas de trabajo con sus respectivas tareas se debería tomar en consideración las líneas estratégicas de la acción integral, mencionadas en el siguiente cuadro:

Gráfico 2. Líneas Estratégicas de la Acción Integral.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS DE LA ACCIÓN INTEGRAL	CAPACIDADES
Acción Integral General	Apoyar las operaciones militares Coadyuvar al fortalecimiento de la legitimidad de las Fuerzas Militares
Acción Integral Coordinada	Jornadas de Apoyo al Desarrollo (Coordinación civil-militar / Jornadas Interinstitucionales) Asuntos Civiles Asuntos Gubernamentales Asuntos Indígenas Profesionales de Reserva
Acción Integral Resolutiva	Interagencialidad/Interinstitucionalidad

Fuente: Fuerzas Militares de Colombia Comando General. *Instrucciones Generales sobre la Doctrina de la Acción Integral*, pp.15.

⁷ Círculo Virtuoso: busca articular, focalizar y modernizar la oferta pública, articulando ciclos vitales con apuestas productivas y focalizando los sectores estratégicos regionales (Política de Consolidación de la Seguridad Democrática, 2007).

La acción integral general.

Dentro del contexto general que enmarca la problemática que reúne los actores como la población civil, la fuerza pública y aquellos agentes generadores de inestabilidad, se toman factores de importancia de la acción integral general definidas así:

Es el área de la Acción Integral que apoya las operaciones militares y coadyuva al fortalecimiento de la imagen institucional y legitimidad de las Fuerzas Militares, contribuyendo en el quebrantamiento de la voluntad de lucha de los Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley (GAML)⁸ y facilitando su desmovilización (Ejército Nacional Manual FFMM 3-104, 2012, pág. 13).

Para el desarrollo operacional y táctico, la acción integral general propone una serie de herramientas entre las cuales encontramos: los grupos especiales de operaciones psicológicas (GEOS), las emisoras institucionales y las operaciones de información, estos grupos se componen de oficiales, suboficiales y soldados profesionales que actúan en apoyo de las operaciones militares, antes, durante o después de éstas, de acuerdo a necesidades y requerimientos del escalón superior (Ejército Nacional Manual FFMM 3-104, 2012).

⁸ Grupos Armados Ilegales: aquel grupo de guerrilla o de autodefensas, o una parte significativa e integral de los mismos como bloques, frentes u otras modalidades de esas mismas organizaciones que, bajo la dirección de un mando responsable, ejerza sobre una parte del territorio un control tal que le permita realizar operaciones militares sostenidas y concertadas (Suarez, 2014).

Así mismo en su estructura estos grupos cuentan con un plan definido de trabajo que se evalúa mediante indicadores de impacto y lecciones aprendidas, que finalmente contribuyen al trabajo y enriquecen a la acción integral.

Actualmente las emisoras institucionales de las FFMM poseen la más grande red nacional que le permiten no solo al estamento militar, sino a la comunidad en general, tener un medio de comunicación masiva a su servicio, la estructuración para el empleo de estos medios es liderado, direccionado y coordinado desde el nivel estratégico por las operaciones de información, que reúnen todas las herramientas anteriormente descritas, para la consolidación de los objetivos generales y específicos previamente trazados.

Las operaciones de información evidencian como trascienden de la lógica de la guerra armada, donde el esfuerzo propiamente dicho es la acción militar, capturando o eliminando al enemigo.

Se debe entender que estas operaciones están dirigidas a desarticular y crear una confusión a través de la instrumentalización de la información contraria y la defensa de información propia (atacar – destruir y engañar al enemigo protegiendo la información propia), en sus apartes del libro de la guerra de Clausewitz afirma: que “los elementos morales y psicológicos son trascendentales en la guerra. Estos constituyen el espíritu que permea la guerra como un todo y logra establecer, rápidamente, una afinidad con la voluntad que mueve y guía la fuerza de las masas” (Howard, 1976).

En esta primera línea de estrategia, perteneciente a la doctrina se enmarca el proceso inicial de la fuerza pública por la recuperación del control territorial en términos castrenses.

Con mayor claridad observamos el siguiente cuadro que relaciona los diferentes tipos de operaciones de información, básicas en el estudio de las estrategias institucionales con un marco de referencia al desarrollo y alcance del programa, que ha sido precisamente

la consecución de estas tácticas doctrinales con programas como el “Plan Laso”⁹ (Nieto, 2013) y el “Plan Perla”¹⁰, los que potencializaron una delimitación sobre lo que significaba para las FFMM un plan de lucha integral, en términos relacionados y definidos como la doctrina de Acción Integral, posicionando así el avanzado estado doctrinal que ha significado para los miembros de las FFMM y que puede convertirse en un producto de exportación para otras naciones.

⁹ Fue el primer ensayo de acción integral, su nombre código significaba la suma de esfuerzos estatales para poner fin a la violencia. Laso era entonces el sentido de unidad de propósito de las diferentes organizaciones civiles y militares con capacidad de aportar apoyos en forma mancomunada 1962. Ampliar información en <http://accionintegralconjunta.blogspot.com.co/p/doctrina.html>.

¹⁰ Plan Estratégico Nacional para restablecer el orden público y poner fin a las insurgencias de diversos matices que avanzaban lentamente pero con pasos firmes ante el tratamiento equivocado que se le daba al problema como simple confrontación armada. (GENERAL Álvaro Valencia Tovar. Acción Integral: una historia de ayuda y gestión, ensayo tomado de la revista de “Fuerzas Armadas”, Escuela Superior de Guerra, edición 198, julio de 2006).

Gráfico 3. Operaciones de Información.

Capacidades	Actividades	Campo	Alcance
Capacidades Principales			
Operaciones Psicológicas	Operaciones Psicológicas	Cognitivo	Informar de forma sistemática a la opinión pública nacional e internacional, en consonancia con el logro de los objetivos establecidos
Guerra Electrónica	Ataque Electrónico	Físico	Neutralizar, retrasar e interrumpir las decisiones del enemigo a través del uso del espacio electromagnético
	Protección Electrónica	Físico	Proteger el uso del espacio electromagnético
	Soporte Guerra	Informacional Electrónica	Identificar y localizar amenazas en el espacio electromagnético
Operaciones de Red Digital	Operaciones de Ataque	Físico e informacional	Neutralizar, retrasar, modificar e interrumpir la información del enemigo a través del uso de redes digitales.
	Operaciones de Defensa	Físico	Proteger redes digitales para impedir acceso del enemigo.
	Operaciones de Explotación	Informacional	Obtener y neutralizar información del enemigo. Producir y transmitir mensajes e información tendiente a fortalecer la institución y lograr los objetivos de la misma.
Engaño Militar	Decepción Militar	Cognitivo	Neutralizar, interrumpir o retrasar el proceso decisional del enemigo a través del manejo estratégico de la información.
Operaciones de Seguridad	Operaciones de Seguridad	Cognitivo	Obtener seguridad a través de la negación de información valiosa al enemigo.
Capacidades de apoyo			
Aseguramiento de la información	Aseguramiento de la información	Informacional	Proteger
Herramientas Logísticas	Cámara de Combate Aparatos de Perifoneo, Grabadoras, emisoras, etc.	Físico	Producir, documentar
Capacidades relacionadas			
Operaciones civiles-militares	Operaciones civiles-militares	Cognitivo	Incrementar el apoyo de la población civil.
Asuntos Civiles	Asuntos Civiles	Cognitivo e Informacional	Coordinar con las autoridades civiles y sociales existentes en la jurisdicción, para trabajar mancomunadamente en el objetivo común de mejorar la vida de los que allí habitan.
Diplomacia Pública	Diplomacia Pública	Cognitivo	Informar

Fuente: Fuerzas Militares de Colombia Comando General. *Instrucciones Generales sobre la Doctrina de Acción Integral*. pp. 19

La acción integral coordinada.

Acción Integral Coordinada (AIC) se entiende como la rama de la acción integral que determina las políticas de acción y de coordinación que las unidades de las FFMM, a todo nivel, deben poseer y llevar a cabo con los representantes civiles de sus poblaciones, para conocer las necesidades y problemáticas de sus comunidades y junto con el poder nacional, regional y local, trabajar de manera coordinada en su alivio y posterior solución al nivel que le corresponde a las FFMM (Ejército Nacional Manual FFMM 3-104, 2012).

De esta manera, la acción integral coordinada tiene tres grandes líneas de acción, las cuales son: Asuntos Civiles y de Gobierno, Cooperación Civil-Militar, Asuntos Indígenas y de minorías especiales, unido con la responsabilidad de liderar el apoyo interdisciplinario que los profesionales Oficiales de Reserva pueden ofrecer a la Institución, y por consiguiente asume las coordinaciones correspondientes al tema de *“combinar el uso legítimo de la fuerza con la acción social del Estado y la comunidad, de forma que los miembros de la Fuerza Pública apliquen principios y protocolos para adelantar una adecuada coordinación con los representantes de las demás instituciones del Estado”* (Política de Consolidación de la Seguridad Democrática, 2007, pág. 12).

En cuanto al primer y segundo ítem, se señala en la doctrina referenciada en el texto de Instrucciones Generales sobre la Doctrina de la Acción Integral, que es de vital importancia para todos los comandantes militares, hoy más que nunca llevar a la ejecución planes y estrategias coordinadas con las autoridades de su área de responsabilidad, manteniendo un apoyo y recomendación por parte de estas.

Sobre la sección de asuntos indígenas para Colombia significa un esfuerzo mancomunado por atender a las comunidades de manera específica, respetando costumbres, tradiciones y principios legales.

Por eso el comandante militar debe conocer todos los factores sociales como lo menciona David Galula en su libro *Counterinsurgency Warfare; Theory and Practice*:

«El Contrainsurgente no puede conseguir mucho si la población no está, y no se siente, protegida contra el insurgente [de ahí la necesidad de constante actividad militar] (Galula, 1964, pág. 119).

Lo anterior influye de uno u otro modo en el logro de los objetivos operacionales, buscando siempre brindar un mayor beneficio general a la comunidad, en este caso a la población indígena de nuestro país.

Como se ve en la segunda línea estratégica de la doctrina expuesta con el presente análisis, corresponde a la recuperación social del control territorial, en la que una vez ya desarrolladas las operaciones militares en cuestión, se procedería a la vinculación de los demás entes del Estado, de manera coordinada e interagencial al desarrollo social, situación en la que la función de la Fuerza Pública se enfocaría en otras actividades misionales estratégicas.

Las jornadas de apoyo al desarrollo se convierten en uno de los factores de aplicación de lo antes expuesto en su definición; se compone por:

Todas las acciones llevadas a cabo por las unidades militares, en coordinación con las demás entidades del Estado, organizaciones no gubernamentales, empresa privada (responsabilidad social empresarial) y fundaciones sin ánimo de lucro, entre otras, encaminadas a mejorar el nivel de vida y fomentar la integración del aparato estatal con las comunidades más vulnerables, con el fin de satisfacer necesidades

básicas en áreas afectadas por los grupos armados ilegales, ello se hace en el marco de la interinstitucionalidad y la interagencialidad (Doctrina de Acción Integral Conjunta FFMM 5-2 Publico, 2010, pág. 22).

En referencia a lo antes mencionado, es preciso aclarar que las FFMM con las jornadas de apoyo al desarrollo, se han convertido en factores determinantes de acompañamiento a la población civil y han tenido un éxito significativo en el cumplimiento de los objetivos estratégicos que enmarcan las operaciones de acción integral en el territorio, convirtiéndose en uno de los principales facilitadores en la labor de reconstrucción del “Tejido Social” en Colombia, sumándosele el apoyo de los Profesionales Oficiales de la Reserva (POR) , que constituyen un grupo, conformado por profesionales de carrera, con título universitario que después de reunir ciertos requisitos, se unen al esfuerzo del comandante militar y su estado mayor o plana mayor, con el fin de coadyuvar de manera directa en determinadas áreas funcionales en pro del cumplimiento de los objetivos trazados por la unidad militar (Ejército Nacional Manual FFMM 3-104, 2012).

La acción integral resolutive.

La tercer y última línea estratégica es la *Acción Integral Resolutiva*, la cual sería un complemento y fortalecimiento en relación a lo logrado con el desarrollo de las dos líneas estratégicas anteriores.

Se basa en el desarrollo y la coordinación permanente y simultánea de acciones políticas, económicas, sociales y militares encaminadas a fortalecer las estructuras básicas del Estado, garantizando la defensa y protección de los Derechos Humanos,

el acatamiento del Derecho Internacional Humanitario y las libertades sociales, para que alcancen el gozo pleno de una paz digna, justa y duradera (Doctrina de Acción Integral Conjunta FFMM 5-2 Publico, 2010, pág. 24).

Con relación al contexto anterior, se debe tener en cuenta que una de las características más importantes de la Acción Integral Resolutiva, se convierte en el apoyo, coordinación e integración de los esfuerzos del Estado en todos niveles y como vamos a evidenciar en la imagen siguiente, como las FFMM en sus planes doctrinales conjugan la acción del Estado con sus fines esenciales y en el que los planes doctrinales son plenamente realizables.

Gráfico 4. Acción Integral Resolutiva.

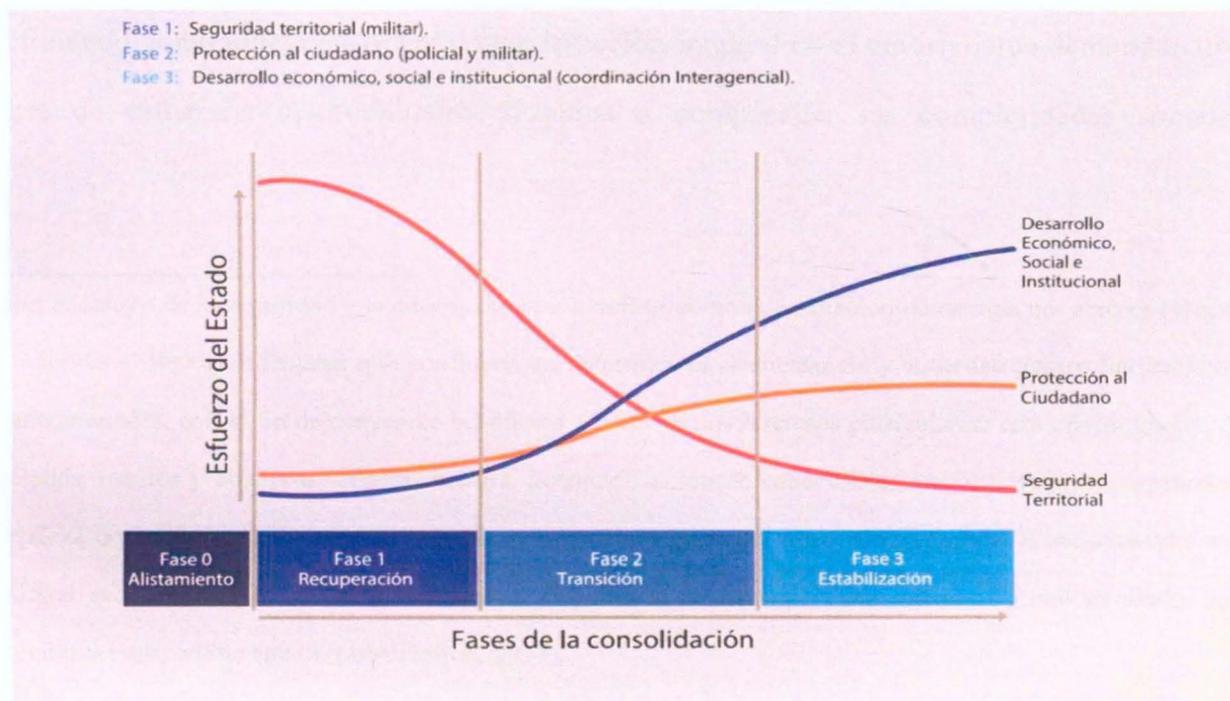


Fuente: Fuerzas Militares de Colombia Comando General. *Instrucciones Generales sobre la Doctrina de la Acción Integral*. pp. 25.

Los gráficos de estos conceptos doctrinales pueden contener cargas teóricas que nos brindan la oportunidad de esquematizar y construir un croquis de lo que en términos generales constituyen los ejes centrales de acción de la doctrina en las operaciones de acción integral.

Si bien es cierto que gran parte de estas definiciones entran en la nube de la subjetividad, sin embargo, conforman el preámbulo de lo que en efecto es el desarrollo de un plan de recuperación y estabilización de un territorio, por décadas dominado por grupos armados insurgentes (Chacon, 2003).

Gráfico 5. Fases de la Consolidación.



Fuente: Fuerzas Militares de Colombia Comando General. *Instrucciones Generales sobre la Doctrina de la Acción Integral*. pp. 26.

En este gráfico se examinan los esfuerzos mancomunados del Estado y su proporcionalidad en el alcance y desarrollo de cada una de las fases contempladas por la doctrina, así mismo los indicadores con las variables que claramente se subdividen en un conjunto de subíndices o variables más graficas que son representadas y vinculadas en el conjunto del plan.

En relación a este y los esquemas anteriores ratifican la evidencia del interés por parte de la FFMM por atender y dar respuestas puntuales a las nuevas exigencias en el ambiente estratégico que demanda la situación de seguridad y defensa en el entorno global y las nuevas amenazas que confluyen en una convergencia¹¹ de nuevos actores no estatales los cuales imponen altos retos en distintos campos de acción.

Por esto el estudio de la seguridad y defensa nacionales¹², cobra vital importancia definiendo como afecta las operaciones de acción integral en el entorno, que demandan una serie de esfuerzos institucionales dirigidos a comprender las complejidades sociales

¹¹ En el campo de la seguridad y la defensa se puede definir como la asociación convenida por actores (grupos o individuos) legales e ilegales que confluyen en determinada circunstancia y acuerdan desarrollar acciones mancomunadas, con el fin de conseguir beneficios a favor de sus intereses particulares; esta concentración de métodos, medios y objetivos, genera sinergia, potencialización de capacidades, maximización de resultados, fortaleza organizacional, protección mutua (aportes determinadas el libro: *Convergence: illicit networks and national security in the age of globalization*, (Miklaucic & Brewer, *Convergence : Illicit networks and national security in the age of globalization*, 2013).

¹² Se define como la situación en la cual los intereses de la nación se hallan a cubierto de interferencias y perturbaciones substanciales (Manual FFMM 3-43 Reservado, 1996).

relacionadas con los riesgos de afectación a la seguridad y como dentro del marco general, de su significado o como nos lo señala Marco Sepick:

La seguridad es una condición relativa de protección en la cual se es capaz de neutralizar amenazas identificables contra la existencia de alguien o de alguna cosa; de igual forma, se trata de un concepto atemporal y abstracto que habla de condiciones deseables que pueden ser aplicables a cualquier contexto y circunstancia. (Sepick, 2001, pág. 14)

En el entorno general y con lo antes mencionado en un amplio y a su vez concepto crítico, que generaliza la definición y la aplicación de la acción integral para introducirnos sin olvidar que la seguridad y defensa no solo corresponde a lo militar o a la parte de la seguridad humana, también pueden tener diferentes enfoques con conceptos económicos, sociales, políticos, ambientales y digitales (Buzan, 1995), que son los enfoques que ha tratado la acción integral en Colombia y que se representan de la mejor forma con la Campaña Fe en Colombia la cual vamos a identificar teniendo como premisa el papel de Estado y su representación.

El impacto social de las Operaciones de Acción Integral en la Tercera División del Ejército y su efecto sobre la seguridad y defensa de la región.

El Estado colombiano tiene como prioridad el desarrollo de diferentes políticas públicas que cubran las necesidades básicas de las poblaciones donde no ha llegado el apoyo del gobierno¹³ nacional, en razón a que su función primordial, es diseñar estrategias que aceleren los procesos para el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades como lo cita los fines esenciales del estado así:

Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad; promover la prosperidad general; garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional; mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo (Montenegro, 2005, pág. 15).

Por lo anterior, para el año 2014 el Plan Nacional de Desarrollo “Todos por un Nuevo País”¹⁴ del gobierno nacional introduce como aspecto prioritario la aplicación de un modelo de gobernabilidad que en su esencia sea, en que no: “lleve el Estado a los territorios”, sino que construya el Estado y su legitimidad “desde y para los territorios”

¹³ El Gobierno es el Estado en acción, ya que es el conjunto de órganos directivos del Estado en los niveles nacional y territorial. Dichas instituciones constituyen la unidad de acción y decisión mediante la cual se formulan, expresan y realizan las políticas de desarrollo económico y social, entre otras, que conducen la orientación del Estado (Montenegro, 2005).

¹⁴ Para consultar el documento original véase en DNP:

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%202014-2018%20Tomo%201%20internet.pdf>

Esto se podría hacer con la articulación de esfuerzos de las autoridades civiles, la participación activa de la fuerza pública y la justicia en un entorno local, rural y urbano, que garantice la convivencia pacífica y priorice los aspectos que enmarcan la seguridad pública, la seguridad ciudadana y la defensa nacional (PND, 2015).

Lo anterior, teniendo como pilares “La Paz, la Equidad y la Educación” (Ley 1753, 2015); para esto se aclaran los roles del Estado en aras de lograr el goce efectivo de los derechos de la nación, a la cual se le debe proveer la seguridad y defensa en todo el territorio nacional, en consecuencia, se tiene la imperiosa necesidad de diseñar un proceso de articulación con las empresas públicas, privadas, internacionales y comunitarias para que se integren de manera activa con la premisa de orientar el enfoque social.

De esta manera las FFMM de Colombia se han enmarcado dentro de la senda del liderazgo institucional, dando origen a un programa que busca la participación interagencial de todos los esfuerzos del Estado, con apoyos externos y con el ánimo de mejorar las condiciones de vida de las poblaciones más vulnerables en todo el territorio nacional, definiendo como el espectro global de aplicación, las operaciones de acción integral (PCSD Santos, 2007).

Este esfuerzo conjunto no puede ser aislado, debe ser un lineamiento integrado por las FFMM, la sociedad civil y el Estado, como lo afirma el Viceministro de Defensa para las Políticas y Asuntos Internacionales de Colombia, Jorge Enrique Bedoya en entrevista para la revista Dialogo¹⁵:

¹⁵ Revista Dialogo [*Revista militar digital del Foro de las Americas*], Acción Integral y Consolidación en Colombia, de la mano en el camino hacia la paz. <https://dialogo-americas.com/es/articles/accion-integral-y-consolidacion-en-colombia-de-la-mano-en-el-camino-hacia-la-paz>

[...] La coordinación de Acción Integral con el componente civil de la consolidación está representada en un esfuerzo coordinado, conjunto e interagencial entre las Fuerzas Militares y el Estado, representado por sus Ministerios y el Departamento de la Prosperidad Social (DPS) con su oferta estatal aplicada a través de la Unidad Administrativa Especial de la Consolidación Territorial (UAECT) con quien se articula para generar proyectos de desarrollo que fortalezcan la legitimidad institucional. Esta interacción con la Fuerza Pública también implica la participación del sector privado a través de iniciativas y proyectos de consolidación (económicos, sociales, culturales, infraestructura, etc) en la búsqueda de un país más próspero (Bustamante, 2014).

Estos pilares antes mencionados por las políticas de Estado, como las intenciones institucionales de los ministerios como el de la defensa nacional, trazan una ruta develando la intención de focalizar los esfuerzos hacia un mismo fin, por eso para las FFMM de Colombia que desde el año de 1960, vienen cimentando los lineamientos doctrinales y la ejecución práctica de la acción integral en las zonas más apartadas del país; analizar el centro de gravedad ha sido el pilar que ha marcado la brújula en el desarrollo de la estrategia de acción integral y como la legitimidad¹⁶ representa su mayor valor hacia un escenario de postacuerdo, para emplear la estrategia de la acción unificada¹⁷, que estructura

¹⁶ La legitimidad y credibilidad de la Fuerza Pública constituyen su centro de gravedad y son la base de todas sus acciones. (PCSD Santos, 2007)

¹⁷ *Acción Unificada*: Sincronización, coordinación, integración y armonización de las actividades entre los sectores del gobierno, sector privado, sociedad civil organizada, cooperación internacional y formas de participación comunitaria, para lograr la unidad de esfuerzo (Salazar, 2016).

dos ejes de importancia, correlacionando los niveles de la guerra en el abanico táctico, operacional y estratégico y los aspectos de territorialidad, finanzas y población, los cuales se ven amenazados por los factores de inestabilidad en lo que se ha denominado como el Sistema de Amenaza Persistente SAP (Calle, 2016).

Gráfico 6. Centro de Gravedad

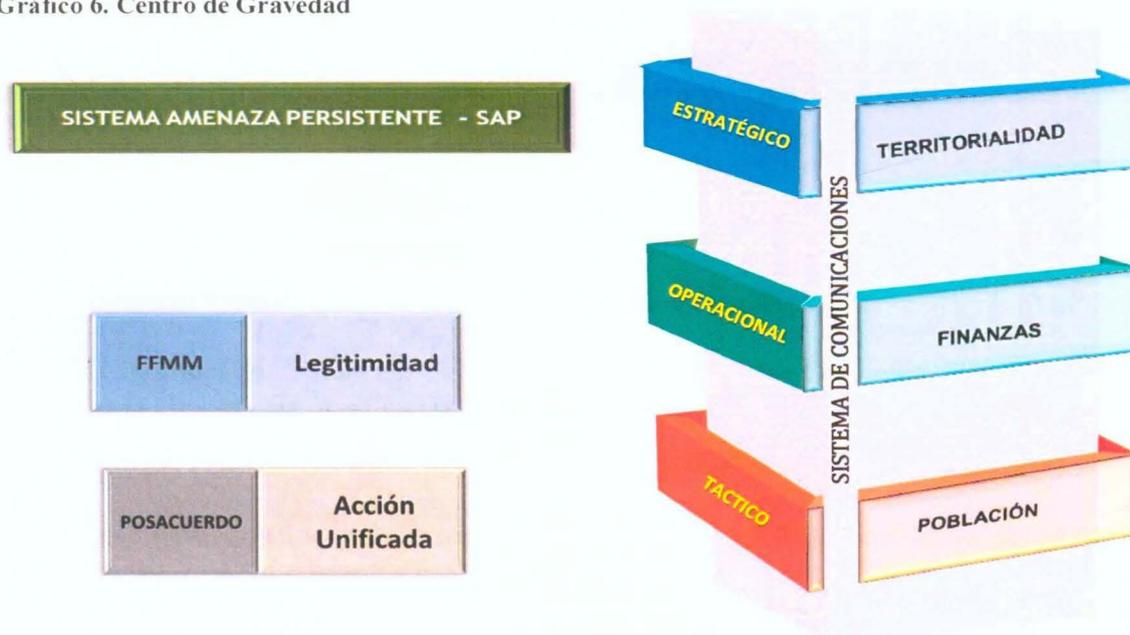


Figura No 6 – Centro de Gravedad CREI-5 MG Juan Carlos Salazar Salazar Director General CREI-5 Agosto 2016.

En razón a lo anterior el Ejército Nacional ha diseñado el programa *Fe en Colombia*, que nace de las necesidades más sentidas de las comunidades y la responsabilidad que tiene el Estado, por generar espacios de gobernabilidad, confianza e institucionalidad en los departamentos del Cauca, Valle y Nariño, territorios del occidente colombiano que han sufrido el flagelo del conflicto armado interno y se han enmarcado

como epicentros de la guerra (PNUD, 2014)¹⁸, en la jurisdicción asignada de la Tercera División del Ejército; por consiguiente se da inicio al plan piloto que configura esta campaña y su desarrollo que determina como aporte el análisis que identifica cuál ha sido el impacto social de las operaciones de acción integral y la relación con la seguridad y defensa nacional de esta región.

Para entrar en contexto *Fe en Colombia*, es un programa de articulación de las Instituciones del Estado, con el apoyo de la empresa privada y cooperación internacional que orienta sus esfuerzos al mejoramiento de las condiciones de vida de la población más vulnerable del Sur Occidente, dentro del marco de la seguridad integral, definición dada por el señor Mayor General Mario Augusto Valencia Valencia, conferencista invitado en la Catedra Colombia de la Escuela Superior de Guerra. (Catedra Colombia, 2016)

Así la Tercera División del ejército empieza a direccionar nuevas estrategias y programas orientados a los proyectos productivos con la participación activa del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, quien vio en el Ejército Nacional una capacidad instalada para comunicar los programas agrícolas a todas las comunidades del campo, en las zonas más apartadas de la región, esto genero nuevas ideas, como la creación de equipos interagenciales integrados por oficiales, suboficiales, asesores con conocimiento profesional y técnico, líderes de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, líderes indígenas, todos bajo el liderazgo militar, y diseñando en primera instancia una estrategia para la construcción de confianza.

¹⁸ Véase: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD “Análisis del desarrollo relacionado con el conflicto” [www. file:///C:/Users/User-PC/Downloads/undp-co-caucaconflictividades-2015.pdf](http://www.file:///C:/Users/User-PC/Downloads/undp-co-caucaconflictividades-2015.pdf)

Gráfico 7. Estrategias para la construcción de confianza

	LÍNEAS PROCESO DE ACERCAMIENTO	LÍNEAS TRANSVERSALES	OBJETIVO FINAL
CAMPESINOS	PROYECTOS PRODUCTIVOS	MEMORIA HISTÓRICA	
AFROS	PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA	RELIGIOSO	
INDÍGENAS	MEDIO AMBIENTE	COMUNICACIÓN ESTRATÉGICA	
LGTBI	REINTEGRACION SOCIAL	FORTALECIMIENTO	
VICTIMAS	PREVENCIÓN DEL RECLUTAMIENTO ILCITO	ESTUDIANTES	
MUJER	POLÍTICAS DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS	ASESORIA JURÍDICA	

Figura No7 Diseño Estrategias para la construcción de confianza - Campaña Fe en Colombia - Catedra Colombia Escuela Superior de Guerra - MG Mario Augusto Valencia Valencia. Marzo 2016

Temas de gran impacto como la organización y liderazgo comunitario, articulación y oferta estatal, toman sentido dentro del trabajo social con las comunidades de la región, ideas que inician a empoderar tanto a las comunidades como a las instituciones.

La campaña Fe en Colombia, representa la estrategia de aplicación en la comunicación estratégica para el Estado, como se implementó específicamente en la Tercera División del Ejército, asociando instituciones que tienen un amplio margen de maniobra y capacidad de decisión, como la Oficina de Consolidación Territorial, Prosperidad Social, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Social, el Sena, el Banco Agrario y la Corporación Colombia Internacional, las cuales, han demostrado su sentido de pertenencia y empoderamiento, teniendo la consigna que los protagonistas de todos los

procesos son el Estado y sus instituciones, junto con las autoridades locales y líderes comunitarios. (Catedra Colombia, 2016)

Gráfico. Integración de las instituciones del Estado.



Figura No8 Integración de las instituciones del Estado - Campaña Fe en Colombia - Catedra Colombia Escuela Superior de Guerra - MG Mario Augusto Valencia Valencia. Marzo 2016.

Dentro de los aspectos de importancia se debe entender que la Campaña de FE en Colombia no es un ente operador de recursos, sino la articuladora de las políticas públicas que enmarca el sello de la transparencia y eficacia, con un esfuerzo cimentado en la experiencia del liderazgo militar, para innovar y apoyar las políticas gubernamentales del desarrollo social y comunitario actuales de las regiones.

¿Cuál es el impacto social de la acción integral en la región del occidente colombiano?

Con la política de articulación y desarrollo social que nace desde la base social comunitaria y que tiene como el eje principal a las poblaciones vulnerables en el sur occidente colombiano con la puesta en práctica de la campaña fe en Colombia y las jornadas de apoyo al desarrollo, se elevaron los índices de legitimidad y gobernabilidad del Estado, ya que estadísticamente en departamentos como Valle, Cauca y Nariño, benefició a más de 4.304 familias en 86 proyectos productivos, entre los cuales se destacan cinco de café especial que ya están exportando a Estados Unidos y Alemania, un recurso cercano a los seis mil millones de pesos en articulación con el Estado.

Por otro lado son más de 39 proyectos de infraestructura, entre los que se cuentan parques infantiles, puentes, mejoramiento de vías, mingas comunitarias, además de 35 actividades comunitarias, orientadas al medio ambiente con pasantes de universidades que bajo 10 convenios establecidos con la campaña, lideran procesos de asistencia técnica a las comunidades mientras realizan su trabajo de grado.

Esto es una parte de los trabajos sociales que realiza la campaña, que hoy pasa a ser un programa para liderarse a nivel nacional y que a continuación vamos a profundizar en su desarrollo (Calle, 2016).

La minga para el desarrollo comunitario.

Este es uno de los tantos ejemplos que se han materializado en el avance de la campaña fe en Colombia, donde el desarrollo social, efectivamente impacta las

comunidades como la de Caldono (Cauca), donde se desarrolló una minga¹⁹ que contó con la presencia de habitantes de municipios de Toribio y Jámalo, quienes tomaron la decisión de acompañar esta actividad y así poder proyectarlas en sus respectivas zonas, beneficiándose cerca de 5.000 Indígenas, la participación de casi 40 instituciones públicas y privadas, con un grupo de soldados que se unieron a la jornada con azadones, picas y palas, además de fortalecer los lazos institucionales con la comunidad Nasa.

A lo anterior se suma la ejecución de las jornadas de apoyo al desarrollo con la participación de diferentes especialistas de la rama de la medicina y técnicos empresariales, y así mismo más de 2500 personas beneficiadas con este trabajo comunitario (Valencia V. M., 2016).



Foto: Minga Caldono Cauca https://www.ejercito.mil.co/recursos_user/imagenes//editores/260149/2015/301.JPG

¹⁹ La minga (minka en quechua) es una antigua tradición de trabajo comunitario o colectivo con fines de utilidad social (Castaño, 2013).

Gracias a la seguridad integral puesta en práctica por la FFMM y las entidades del Estado, estos municipios se han convertido en un lugar donde las jornadas de apoyo al desarrollo, los proyectos productivos y proyectos de infraestructura, logran la articulación de las instituciones estatales para llevar progreso a la comunidad.

Sustitución de Cultivos

Uno de los factores de apoyo como política de gobierno desde el año 2007, es la política de Consolidación Territorial²⁰, la cual desde el año 2011 es ejecutada por la Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial – UACT agrupando el esfuerzo local y nacional, el sector privado y la cooperación internacional, en el interés de cerrar las brechas y acompañar a la comunidad con soluciones institucionales a los problemas y en aras de generar confianza.

Uno de los programas de importancia es la erradicación manual voluntaria que consiste en la erradicación manual de cultivos ilícitos mediada por procesos de concertación con las comunidades en las zonas productoras (Juntas de acción comunal, organizaciones de productores, Cabildos Indígenas y Consejos Comunitarios) (ODC, 2015):

Con la campaña Fe en Colombia articular este cambio se ha hecho posible para que la población transite hacia la legalidad erradicando por sí misma los cultivos ilícitos, bajo el

²⁰ El Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 indica el direccionamiento estratégico de la Política Nacional de Consolidación Territorial y establece los soportes transversales a la prosperidad democrática y desarrollo regional que busca cerrar la brecha de los indicadores de desarrollo e integración regional en zonas tradicionalmente afectadas por condiciones de ilegalidad de las no afectadas. (ODC, 2015)

compromiso de no continuar con la siembra de nuevos cultivos, ni la resiembra, este proceso en concertación con las mismas comunidades es el que genera mayor sostenibilidad, siempre y cuando vaya acompañado de la respuesta institucional y en aras de generar confianza (PNCRT, 2014).

Mediante la articulación de *Fe en Colombia* en la línea de acción e implementación de proyectos productivos, se busca asesorar y capacitar a las comunidades en toda la temática que plantea la sustitución de cultivos programa que ha sido liderado por el Ejército Nacional e instituciones del Estado, teniendo una alta recepción y aplicación, como es el caso de las comunidades de los municipios de Guachené, Caloto, Corinto, Miranda, Padilla, Puerto Tejada, Villarica, Santander de Quilichao, Buenos Aires y Suárez, los cuales han presentado sus productos en sus lugares de origen, con la producción de cultivos naturales de piña, palma de aceite, cacao, plátano, café, entre otros, teniendo la producción de cacao el porcentaje más alto con el 54% de implementación y comercialización en la región del occidente.

Gráfico 9. Sustitución de cultivos



Fuente: UACT e Informe de Monitoreo de Cultivos Ilícitos, 2014

Figura No 9 Sustitución de cultivos, Campaña Fe en Colombia – Tomada de Reporte de Drogas de Colombia 2015 O.D.C.

Proyectos Productivos

En la línea de acción hacia el proceso de acercamiento con la población civil, la Tercera División del Ejército Nacional, con el fin de promover mejores condiciones de vida a las comunidades más vulnerables del Cauca, organizó la primera muestra empresarial y financiera, que les permitió no solo dar a conocer su producto sino eliminar cualquier intermediario, favoreciendo la economía de los campesinos, indígenas y afrodescendientes, además conto con la participación de más de 85 comunidades y 12 instituciones del departamento, engranando la campaña “Fe en Colombia” (Valencia V. M., 2016), e integrando las comunidades de las zonas más vulnerables del departamento del Cauca, como Argelia, Balboa, el Tambo, Miranda, Corinto, entre otras; donde expusieron sus productos y recibieron una capacitación financiera de microcréditos focalizados que les permite hacer de sus proyectos microempresas formalizadas.

Todo este apoyo lo expone en Mayor General Mario Augusto Valencia Valencia, a los diferentes medio de comunicación del occidente colombiano:

Con el eslogan “Fe en Colombia”, el Ejército en el Cauca promueve más de 100 proyectos productivos en la mayoría de los municipios, contribuyendo al desarrollo rural, a la generación de ingresos y empleo para las familias campesinas, afrodescendientes e indígenas (Periodico La Campana.com, 2014).



Foto: Exposición proyectos productivos de <http://www.periodicolacampana.com/el-ejercito-en-el-cauca-tambien-combate-la-violencia-con-proyectos-productivos/>

La unión, capacitación y atención de las comunidades más vulnerables de la región han sido los factores de relevancia que se han aplicado por la campaña fe en Colombia, los cuales le brindan una oportunidad más a esta población que se ha visto envuelta en el conflicto armado interno por varias décadas, programas como la sustitución de cultivos, creación de microempresas, generación de proyectos productivos, desarrollo de mingas comunitarias, liderados por las FFMM, denotan un cambio sustancial en la generación de nuevas oportunidades de progreso.

Si a lo anterior le sumamos la participación activa de las instituciones del Estado con programas con el mismo propósito, en la adopción de instrumentos para avanzar en las garantías de los derechos de verdad, justicia, y reparación de las víctimas, con garantías de

no repetición, y facilitando la reincorporación colectiva o individual a la vida civil para los desmovilizados con la aplicación de la (Ley 975 de 2005).

Como complemento a lo anterior, la aplicación de la ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448 de 2011) es otro programa institucional que enmarca una serie de medidas judiciales, administrativas, sociales y económicas para la atención individual y colectiva de las víctimas del conflicto armado de la región, en particular, para hacer efectivo el goce de sus derechos. Estos han sido algunos de los programas que han enmarcado el análisis de lo que se mediría como el impacto social y los efectos que han mejorado los índices de seguridad y defensa de la región, todo esto correlacionando lo que doctrinalmente se denomina como la aplicación de la acción unificada.

Para asociar mejor este concepto y entender su magnitud en el ámbito de la aplicación doctrinal y la ejecución en las diferentes áreas de operaciones se debe tomar el concepto de Acción Unificada diseñada por el Comité estratégico de renovación e innovación No 5 del Ejército Nacional de Colombia en el desarrollo del CREI-5²¹ así:

Acción Unificada: Sincronización, coordinación, integración y armonización de las actividades entre los sectores del gobierno, sector privado, sociedad civil organizada, cooperación internacional y formas de participación comunitaria, para lograr la unidad de esfuerzo (CREI-5 Mesa de Acción Integral Acción Unificada, 2016).

De acuerdo con la definición anterior, se observa cómo se deben integrar todos los esfuerzos hacia una misma dirección creando una estrategia de compromiso hacia una meta

²¹ Comité estratégico de renovación e innovación No 5 del Ejército Nacional de Colombia. (CREI-5 Mesa de Acción Integral Acción Unificada, 2016).

definida con objetivos comunes, aun cuando las instituciones y las entidades del Estado no sean de una misma organización jerárquica la podemos enmarcar en una acción unificada exitosa, como la aplicación del programa de Fe en Colombia y la participación activa de las instituciones del Estado en el sur occidente del país, con el apoyo de organizaciones internacionales para lograr incorporar todos los instrumentos del poder nacional los cuales aportaron significativamente y mancomunadamente al desarrollo de las operaciones de acción integral.

Este es un avance significativo, falta mucho por hacer en el desarrollo de estas iniciativas, donde se necesita más participación de la empresa privada que aporte nuevos programas de asistencia social y capacitación vinculante laboralmente al sector empresarial del país, con proyectos e iniciativas locales de gestión empresarial (ILE) o formación empresarial destinada para la población que desea entrar en el mundo laboral de empresas o compañías nacionales o extranjeras, que tengan opciones formales o no formales de trabajo, también se puede proponer hacer parte del engranaje de trabajo que desarrolla entidades como Asistencia Local para América Latina y el Caribe (CEPAL 2013), al reunir todo el conglomerado de agencias de asistencia social nacionales que configuren un gran esfuerzo tanto en capacitación, seguridad social, asistencia social y programas y políticas del mercado laboral con mayor proyección.

Estas propuestas deben ser tenidas en cuenta y materializadas en aras de conseguir finalmente la acción unificada y la presencia eficaz del Estado en todo el territorio nacional, en especial en múltiples regiones doblegadas por el abandono con la carencia de una función pública eficaz, por consiguiente para esto se debe trabajar arduamente con una meta esencial, la reconstrucción nacional.

Sin lugar a dudas la experiencia en acción integral tiene un valor invaluable de aplicación de la doctrina propia de las FFMM de Colombia, en el largo camino transcurrido de 50 años de conflicto armado interno, puesto en práctica con errores y aciertos, para adquirir una experiencia constructivista teórica y práctica, con argumentos sólidos y estables, lo cual permiten diseñar una oferta académica colombiana como producto de exportación.

Proponer una oferta académica como producto de exportación de las FFMM a partir de la experiencia de las operaciones de acción integral.

Se recomienda que el Estado colombiano en el compendio de sus órganos institucionales apliquen los postulados del planteamiento de las bases teóricas aquí descritas para identificar el centro de gravedad representado en la población civil y el trabajo de campo comúnmente llamado y configurado en la experiencia y doctrina de las operaciones de acción integral, arroja la necesidad imperante de este trabajo, en proponer un paquete de capacitación como oferta académica, relacionando los aspectos doctrinarios que han enmarcado la experiencia de las FFMM de Colombia, con el fin de ser ofertados a otros países que tengan la necesidad de adoptar estrategias y capacidades únicas y excepcionales en la solución y prevención de conflictos tanto internos como externos.

Para las FFMM ha sido importante atender estas iniciativas puestas en ejecución con la implementación de programas internos que difundan el valor agregado de esta experiencia doctrinal; es así, como la Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral referente de la materia, han diseñado varios programas encaminados a preparar al personal de la institución en temas específicos de Acción Integral, identificando la importancia de su aplicación en las zonas más vulnerables de la geografía nacional.

Por lo anterior, en primera instancia se propone la estructuración de un programa académico que hace referencia al Curso de Acción Integral Unificada, que busca capacitar integralmente a los miembros de las Fuerzas Armadas, a la Policía Nacional y funcionarios de categoría civil extranjeros, en la aplicación de la doctrina de Acción Integral

colombiana, programa que pueden adelantar los Oficiales, Suboficiales y Civiles, interesados en desempeñarse como especialistas en acción integral, con énfasis en el manejo general y cohesionado de la acción unificada.

Por consiguiente en su estructuración durante el programa, se propone que el país interesado pueda adquirir capacidades en el conocimiento del marco conceptual y teórico que incluyen la identificación, análisis y aplicación de las líneas estratégicas de la Acción Integral y como afectan los aspectos integrales de la seguridad y defensa del país y el manejo de la información pública.

Además los programas de aplicación como la campaña fe en Colombia, en un diseño de reestructuración para las propias necesidades de la nación demandante del programa, que incluyan tareas relacionadas con el desarrollo de actividades con poblaciones vulnerables, encaminadas a suplir necesidades básicas insatisfechas, acercar a la población civil a las instituciones y así lograr una verdadera sinergia entre las instituciones civiles y militares manejando los principios mancomunados de integración de la Acción Unificada.

Con esta propuesta académica de excelencia como producto de exportación no solo se fortalecen las relaciones de amistad y cooperación entre las naciones, si no que se estrechan los lazos de hermandad que amplían el abanico de oportunidades para la capacitación profesional de las FFMM, respondiendo a las necesidades y contextualizando con las exigencias de la época y el nuevo orden mundial, hacia la experiencia en la participación de las misiones de paz en el entorno regional y mundial.

Plan de acción conjunta de capacitación internacional

Una de las ventanas regionales para ofertar las iniciativas en programas de capacitación académica, es la reunión conjunta de seguridad regional donde se pueden promocionar las propuestas que vienen haciendo inmersiones culturales en lo que respecta a la seguridad y defensa en naciones regionales, como Panamá, Perú, Guatemala, Honduras, El Salvador, República Dominicana, y posteriormente a naciones extra continentales como España, países que han demostrado un notado interés en la experiencia adquirida por las FFMM de Colombia en todos los ámbitos del conocimiento de la profesión militar como en la aplicación de estrategias que formulen la solución a los problemas de seguridad y defensa nacional.

Casos específicos como Perú, que sostiene un conflicto que aborda el tema de la lucha contra rezagos de Sendero Luminoso²² por casi más de tres décadas, continúan causando al Estado peruano acciones terroristas y acrecentando lentamente los vínculos con el tráfico ilícito de drogas, la negación ideológica de sus acciones, bajo conceptos de aplicación de narcoterrorismo, y una parte de la sociedad donde se desarrolla su centro de gravedad con gran abandono de atención de las políticas de Estado (Cueva, 2015), se convierte así en el escenario propio e ideal para la aplicación de esta propuesta como

²² nombre oficial es Partido Comunista del Perú - Sendero Luminoso (PCP-SL), es una organización terrorista de tendencia ideológica, marxista, leninista y maoísta originada en el Perú, su meta es reemplazar las instituciones peruanas, que consideran burguesas por un régimen revolucionario campesino comunista. (Comisión de la Verdad y Reconciliación: *Informe de la Comisión de la Verdad y Reconciliación*. Tomo II, capítulo 1: Los actores armados. El Partido Comunista del Perú Sendero Luminoso, 2003.)

producto de exportación enmarcando la experiencia de las FFMM de Colombia en las operaciones de acción integral y la acción unificada; esta propuesta es diseñada no solo en el ámbito de aplicación como ejemplo de conflictos internos, sino también aborda el espectro global de los problemas relacionados con las nuevas amenazas transnacionales.

Revisión de Convenios de capacitación

Colombia ha sido un país con capacidad diplomática que ha forjado estrechas relaciones de amistad y confraternidad con otros países del mundo, por diferentes aspectos de intercambio, ya sean económicos, culturales, tecnológicos, militares, educativos y que han firmado convenios estratégicos, es menester de esta investigación proponer reactivar estos convenios para vender la oferta académica de acción integral y contribuir a la solución de los problemas de seguridad de los estados.

Comunicaciones Estratégicas.

Una de las vías para direccionar como se va a vender esta oferta académica está fundamentada en implementar estrategias que permitan conseguir resultados positivos, que lleven a la audiencia adecuada el mensaje correcto y efectivo con el impacto de aplicación y convencimiento para rescatar así; el mal empleo que se le da a las comunicaciones estratégicas.

Identificar los comunicadores y los medios de comunicación claves es una prioridad por eso para ofertar esta propuesta académica la participación efectiva y convincente de los agregados militares o de defensa, navales y aéreos de Colombia ante el mundo, se convierten en la vitrina más importante ante la comunidad internacional, ya que se tiene que aplicar una estrategia de compromiso evidenciando las necesidades en seguridad y

defensa de la nación interesada. Para complementar el trabajo antes mencionado se deben reunir a los agregados militares extranjeros asignados a Colombia para suministrar esta información por parte del Comando de Educación y Doctrina del Ejército y vender esta propuesta académica, buscando afianzar los lazos de amistad e intercambio doctrinal.

En las visitas de otras FFMM o cuerpos diplomáticos extranjeros a Colombia, se le deben suministrar la información de comando y por consiguiente debe estar inmersa la oferta académica en acción integral unificada creando la necesidad y vendiendo el producto académico.

Se deben publicar artículos en revistas militares, científicas indexadas, nacionales e internacionales sobre las diferentes experiencias de la Acción integral en el conflicto colombiano y su aplicación como producto de exportación de la oferta académica a otros países. También se propone que en las páginas web de las FFMM y de las respectivas fuerzas, deben tener un link de acceso para visualizar las oferta académicas, y si se requiere datos de confidencialidad se cree una clave especial para los agregados militares o de defensa y así tener una mayor reserva de la información y evitar riesgos en la seguridad y defensa.

Así mismo la parte diplomática, juega un papel de importancia al nivel estratégico donde los comandantes de fuerza, el comandante de las FFMM, el ministerio de relaciones exteriores, el ministerio de defensa nacional, y el Presidente de la República en sus visitas estratégicas promocionan las nuevas capacidades de las FFMM ante el mundo con estamentos supranacionales tan importantes como la ONU, OTAN, UE, que hoy demandan

la experiencia y de las condiciones profesionales doctrinales de las fuerzas armadas de Colombia.

Conclusiones

Al resaltar la consolidación de una base teórica como doctrina colombiana de acción integral con la aplicación y ensayo, se han desarrollado principios y estrategias doctrinalmente circunscritas con anterioridad, que sirven de apoyo y finalmente pueden ser evaluadas en el marco de un programa como fe en Colombia y en la propuesta de ejecución de una política de gobierno.

De todos los planteamiento antes formulados, se concluye que es la Acción Integral de la mano con la acción unificada, una realidad que plantea una serie de problemas y soluciones, que deben ser tratadas adecuadamente por las instituciones del Estado, la fuerza pública y la sociedad civil, de manera mancomunada y coordinada, antes durante y después de un conflicto armado, es lo que realmente constituye una verdadera construcción de paz estable y duradera y un efecto positivo a la seguridad y defensa nacional.

La existencia de una importante oferta estatal orientada al trabajo social y económico que facilita el trabajo interinstitucional entre el Estado, la sociedad civil y la Fuerza Pública, en asistir a las regiones más vulnerables, ha generado un interés de otras naciones por conocer e implementar el modelo de Acción Integral basado en la experiencia y en la doctrina, representado como un producto de exportación de las FFMM de Colombia y el surgimiento y consolidación de nuevos roles en el ámbito regional e internacional.

Referencias

- Barnabo Miclaucik y Brewer. (2013). *Convergence. Illicit Networks and National Security in Age of Globalization*.
- Bayona, S. M. (2016). Fortalecer la institucionalidad: prerrequisito para construir la paz en el postacuerdo colombiano. *Reflexión Política*, vol. 18, núm. 35.
- Bonavena, P., & Nievas, F. (2006). Las nuevas formas de la guerra, sus doctrinas y su impacto sobre los derechos humanos. *FERMENTUM Mérida - Venezuela - ISSN 0798-3069 - AÑO 16 - N° 46 - MAYO - AGOSTO 2006-355-371*, 359
<http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/20738/2/articulo4.pdf> Documento recuperado 10 de Agosto de 2016.
- Bustamante, C. S. (2014 de Febrero de 2014). Acción Integral y Consolidación en Colombia, de la mano en el camino hacia la paz. *Revista Diálogo [Revista militar digital del Foro de las Americas]*, Documento recuperado de 10 Julio de 2016 de <https://dialogo-americas.com/es/articles/accion-integral-y-consolidacion-en-colombia-de-la-mano-en-el-camino-hacia-la-paz>.
- Buzan. (1995). Change and insecurity: A critique of strategic studies. *Change and the study of international relations: The evaded dimension*.
- Calle, M. B. (2016). *Seminario Internacional "Accion Unificada del Estado frente al crimen transnacional organizado y otros factores de inestabilidad"*. Bogota, Colombia : Accion Integral Conjunta Apoyo a la Estabilizacion y Desarrollo Realizado 14 Junio 2016.
- Castaño, R. A. (2013). *LA MINGA DE RESISTENCIA SOCIAL Y COMUNITARIA*. Santiago de Cali: Universidad ICESI Documento recuperado 16 Agosto de 2016 de https://bibliotecadigital.icesi.edu.co/biblioteca_digital/bitstream/10906/76521/1/minga_resistencia_social.pdf.
- Catedra Colombia, E. S. (2016). *Desarrollo de la Campaña "FE EN COLOMBIA" MG MARIO AUGUSTO VALENCIA VALENCIA*. Bogota, Colombia: Realizada 26 de Febrero de 2016.
- Chacon, C. E. (2003). *"Consolidación de la doctrina castrense de la acción integral en el marco de las relaciones cívico-militares en Colombia. La Macarena, Meta. Período 2006-2010"*. Bogota, Colombia Documento recuperado 02 de Mayo de 2016 de <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/4334/1020736309-2013.pdf?sequence=3>: En la Facultad de Ciencia Política y Gobierno Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario.
- CICR, C. I. (2008). *Cuál es la definición de "conflicto armado" según el derecho internacional humanitario?* Ginebra; Suiza: Dictamen del CICR.

- Clausewitz, K. V. (1984). *"De la Guerra" Libro I, Subtitulo 28*. Princeton University: Libro Dot . com
© 2002 – Copyright <http://www.librodot.com>.
- CPC. (1991). *La Constitución Política de Colombia*. Bogota, Colombia .
- CREI-5 Mesa de Accion Integral Accion Unificada. (2016). *Concepto Accion Integral - Accion Unificada Comite de Reestructuracion Estrategica e Innovacion CREI 5*. Bogota, Colombia: Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia.
- Cueva, L. A. (2015). *Sendero luminoso en el VRAEM, ¿Antigua Organizacion Terrorista o Nuevo Cartel del Narcotrafico?* Lima Peru: Escuela Conjunta de las Fuerzas Armadas del Peru.
- Doctrina de Accion Integral Conjunta FFMM 5-2 Publico. (2010). Instrucciones generales sobre la doctrina de Accion Integral Conjunta. Bogota : Imprenta de las Fuerzas Militares .
- Ejército Nacional Manual FFMM 3-104. (2012). Ministerio de Defensa nacional, Comando General de las Fuerzas Militares, Manual de Accion Integral. En *Manual de Accion Integral FFMM 3-104 publico* (pág. 13). Bogota, Colombia: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares.
- Ejercito, N. (2012). MANUAL DE ACCIÓN INTEGRAL. *Primera edicion*. Bogota: IMPRENTA Y PUBLICACIONES DE LAS FUERZAS MILITARES.
- Galula, D. (1964). *La Guerra de Contrainsurgencia Teoria y Practica*. Nueva York, Londres: FREDERICK A. PRAEGER, Editor 64 University Place, New York 3, N.Y., U.S.A.77-79 Charlotte Street, London W. 1, England.
- Garcia, A. (2015). *Acciones Militares de Guerra.Cantabria (1808-1814)*. Madrid,España: Fundacion Universitaria San Pablo CEU.
- General, F. M. (Primera Edicion 2010). Instrucciones Generales sobre Doctrina de Accion Integral Conjunta. *Instrucciones Generales FFMM 5-2 Publico, 22-23*.
- Guennefey, P. (2013). Un año antes: Napoleon en España 1808. En G. Patrice, *Un año antes: Napoleon en España 1808*. Dossier recuperdo 15 julio de 2016
http://www.istor.cide.edu/archivos/num_38/dossier1.pdf.
- Herrero Perez, J. V. (2012). David Galula y su Brujula de la Contrainsurgencia. *Ejercitos de Guerra Español*, 49.
- Heuser, B. (2010). Small Wars in the Age of Clausewitz: The Watershed Between Partisan War and People's War. *Journal of Strategic Studies*, Journal of Strategic Studies, 33:1, 139-162, DOI:10.1080/01402391003603623 Recuperado el 15 mayo de 2016
<http://dx.doi.org/10.1080/01402391003603623>.
- Howard, M. y. (1976). On War. En C. Clausewitz, *On War* (pág. p. 89.). Princeton: Princeton University Press, Princeton. 1976.

- Huntington, S. (1957). *"El estado y el Soldado"*. London England: Harvard,Universiy. Press.
- Huntington, S. P. (1964). *"El Estado y el Soldado"*. Buenos Aires, Argentina: Circulo Militar Coleccion Politico Militar Edicion 547.
- (2011). *Instrucciones generales sobre la doctrina de Accion Integral*. Bogota.
- Laborie, I. M. (2011). La evolucion del Concepto de Seguridad. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*.
- Ley 1753. (09 de 06 de 2015). *Congreso de la República, Secretaria del Senado*. Recuperado el 12 de 06 de 2016, de http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1753_2015.html
- Manual FFMM 3-104 Publico. (2012). *Ministerio de defensa Nacional Comando General de las Fuerzas Militares Manual de Accion Integral FFMM 3-104 Publico*. Bogotá, D.C. — Colombia — Julio de 2012: IMPRENTA Y PUBLICACIONES DE LAS FUERZAS MILITARES.
- Manual FFMM 3-43 Reservado, R. (1996). *Manual de Seguridad y Defensa Nacional RESERVADO*. Bogotá, D.C , 9 de septiembre de 1996.: IMPRENTA Y PUBLICACIONES DE LAS FUERZAS MILITARES.
- Miklaucic, M., & Brewer, J. (2013). Washington, D.C.: Center for Complex Operations institute for National Strategic Studies By National Defense University Press. Recuperado 01 Agosto de 2016 <http://ndupress.ndu.edu/Portals/68/Documents/Books/convergence.pdf>.
- Miklaucic, M., & Brewer, J. (2013). *Convergence : Illicit networks and national security in the age of globalization*. Washington, D.C.: Center for Complex Operations institute for National Strategic Studies By National Defense University Press. Recuperado 01 Agosto de 2016 <http://ndupress.ndu.edu/Portals/68/Documents/Books/convergence.pdf>.
- Montenegro, T. S. (2005). *Departamento Nacional de Planeacion Republica de Colombia : El Estado y su Organizacion*. Bogota ,Colombia: Imprenta Nacional, Corporación Andina de Fomento,Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible, Documento recuperado 12 Julio de 2016 <http://www.ceppia.com.co/Documentos-tematicos/ESTRUCTURA-DEL-ESTADO-COLOMBIANO/Estado-y-su-organizacion-DDT.pdf>.
- Nieto, O. P. (2013). El reformismo doctrinario en el Ejército colombiano: una nueva aproximación para enfrentar la violencia 1960-1965. *Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (clacso) Buenos Aires, Argentina*, 171.
- ODC, O. d. (2015). *Reporte de Drogas de Colombia*. Bogota Colombia Documento recuperado 05 Julio de 2016 de http://www.odc.gov.co/Portals/1/publicaciones/pdf/odc-libro-blanco/OD0100311215_reporte_de_drogas_de_colombia.pdf: Ministerio de Justicia y del Derecho - Observatorio de Drogas de Colombia.

- PCSD Santos, C. J. (2007). *Política de consolidación de la Seguridad Democrática (PCSD)*. Bogota Colombia Documento recuperado 12 Abril de 2016 de https://www.oas.org/dsp/documentos/politicas_publicas/colombia%202.pdf: Imprenta Nacional de Colombia.
- Periodico La Campana.com. (29 de Diciembre de 2014). El Ejército en el Cauca también combate la violencia con proyectos productivos. págs. Documento recuperado de <http://www.periodicolacampana.com/el-ejercito-en-el-cauca-tambien-combate-la-violencia-con-proyectos-productivos/>.
- PNCRT. (2014). *Lineamientos de la Política Nacional de consolidación y Reconstrucción territorial*. Bogota, Colombia Documento recuperado el 07 de abril de 2016 de http://www.consolidacion.gov.co/themes/danland/descargas/entidad/planeacion/POLITICA_NACIONAL_DE_CONSOLIDACION_Y_RECONSTRUCCION_TERRITORIAL_PNCRT.pdf : Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial.
- PND, P. N. (2015). *Plan Nacional de Desarrollo Todos por un Nuevo País*. Bogota, Colombia Documento recuperado 03 Marzode 2016 de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%202014-2018%20Tomo%201%20internet.pdf>: Imprenta Nacional.
- PNUD, P. d. (2014). *Cauca: Analisis de Conflictividades y Construccion de Paz*. Bogota, Colombia Documento recuperado 01 de Agosto de 2016 de :file:///C:/Users/User-PC/Downloads/undp-co-caucaconflictividades-2015.pdf: Yamile Salinas Abdala.
- Política de Consolidación de la Seguridad Democrática. (2007). *Política de Consolidación de la Seguridad Democrática*. Bogota: Imprenta Nacional de Colombia.
- Ruiz, G. F. (2009). *ESTRATEGIA MILITAR Y POLÍTICA: TEMAS TEÓRICOS Y APLICACIÓN PRÁCTICA*. Dialnet, <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/3090612.pdf> Recuperado el 17 de agosto de 2016.
- Salazar, S. J. (2016). *Concepto Accion Integral - Accion Unificada Comite de Reestructuracion Estrategica e Innovacion CREI 5*. Bogota, Colombia: Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia.
- Sarmiento, G. A. (2004). La institucionalidad social en Colombia: la búsqueda de una descentralización con centro. *Serie Políticas Sociales Division de desarrollo social CEPAL Naciones unidas*.
- Sepick, M. (2001). Segurança nacional e segurança humana: Problemas conceituais e conseqüências políticas. *Security and defense studies review*,.
- Smith, R. (2006). *Internacional review of the red cross*. En revista Militar No 864 de la version original.

Suarez, V. J. (2014). GRUPOS ARMADOS ILEGALES EN COLOMBIA . *Observatorio de D.I.H SV. Francisco Aldemar Franco Zamora*, Documento recuperado 04 de junio de 2016
file:///C:/Users/User-PC/Documents/OBSERVATORIO%20DE%20DIH.pdf.

Valencia, A. (7 de Agosto de 1962). "Editorial". *El tiempo*, pág. 2.

Valencia, V. M. (2016). *Seminario Internacional "Accion Unificada del Estado frente al crimen transnacional organizado y otros factores de inestabilidad"*. Accion Integral Conjunta Apoyo a la Estabilizacion y Desarrollo Realizado 16 Junio 2016.

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF. MM.
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201000985

