



Análisis prospectivo del narcotráfico a partir de sus
evolución en el Pacífico colombiano

Roberto Bonilla Arias
Julián Cuartas López
Norman Marcel Ortiz Bellfatto

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Especialización en Seguridad y Defensa Nacionales

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

363.45
B654.

Ministerio de Defensa Nacional
Comando General de la Fuerzas Militares
Escuela Superior de Guerra
Curso de Estado Mayor



"General Rafael Reyes Prieto"
Unión, Proyección, Liderazgo

LEBOL

Análisis prospectivo del narcotráfico a partir de su evolución en el Pacífico colombiano.

CCEIA Roberto Bonilla Arias
CCESP Julián Cuartas López
CCESP Norman Marcel Ortiz Bellofatto

Director
TC (RA) Carlos Alberto Ardila Castro

Subnúcleo de investigación
Contribución del narcotráfico a la violencia y terrorismo en la región

Especialización en Seguridad y Defensa Nacionales
Trabajo de Grado
Bogotá D.C. – Colombia
2016

Nota de Aceptación

Presidente del Jurado

Jurado

Jurado

Bogotá D.C., _____

Agradecimientos

Los autores expresan sus agradecimientos a todos aquellos quienes manifestaron en cualquier forma su interés en apoyar este proyecto de investigación, teniendo en cuenta que sus aportes fueron valiosos, desinteresados y contribuyeron significativamente en su desarrollo.

Contenido

	Pág.
Abreviaturas.....	5
1. Introducción.....	6
2. Escenario general del problema.....	10
2.1. Geografía del Pacífico colombiano.....	10
2.2. Aspectos socioeconómicos del Pacífico colombiano.....	13
2.3. Otros aspectos importantes.....	16
3. Evolución del fenómeno de las drogas ilícitas.....	20
3.1. Drogas ilícitas en el Pacífico colombiano.....	20
3.2. Embarcaciones tipo <i>go-fast</i>	23
3.3. Buques mercantes y pesqueros.....	25
3.4. Artefactos semisumergibles y sumergibles.....	27
4. Análisis prospectivo.....	38
5. Conclusiones.....	55
6. Referencias bibliográficas.....	57
7. Lista de tablas.....	62
8. Lista de figuras.....	63

Abreviaturas

GPS	:	Global Positioning System (sistema de posicionamiento global)
PIB	:	Producto interno bruto
FARC	:	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
ELN	:	Ejército de Liberación Nacional
SPSS	:	Self propelled semi submersible (semisumergible autopropulsado)
ESSBP	:	Embarcación semisumergible de bajo perfil
DOFA	:	Debilidades, oportunidades, fortalezas, amenazas
FF.MM	:	Fuerzas Militares
UNODC	:	United Nations Office on Drug and Crime (Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el delito)
ONU	:	Organización de las Naciones Unidas
OEA	:	Organización de los Estados Americanos

1. Introducción

Colombia es un país multicultural, con una extensa vegetación, con acceso a dos grandes océanos y una población superior a los 45 millones de colombianos. En regiones como el Pacífico, en medio de la confluencia de varios fenómenos sociales, una cantidad importante se ha dedicado a las actividades relacionadas con las drogas ilícitas. Es así como organizaciones al margen de la ley se han dedicado al cultivo y al procesamiento de las hojas de coca con el objetivo de producir, comercializar y distribuir la pasta base y el clorhidrato de cocaína utilizando las vías marítimas a través de modalidades como las denominadas lanchas tipo *go-fast*¹, contenedores, buques de uso comercial y artefactos semisumergibles y sumergibles.

La Armada Nacional, en desarrollo de su misión constitucional, ha venido desarrollando operaciones de todo tipo tendientes a determinar la ubicación de centros de acopio y establecer las rutas marítimas empleadas por las organizaciones dedicadas a las drogas ilícitas desde las costas del Caribe y Pacífico hacia Centroamérica, islas del Caribe, Estados Unidos y Europa, y buscar información para producir inteligencia vital para el planeamiento y ejecución de operaciones de interdicción marítima, mediante el empleo de sus diferentes componentes, que conlleven a la incautación de sustancias ilícitas, precursores e insumos químicos, localización y destrucción de laboratorios y captura de individuos dedicados a las drogas ilícitas y delitos conexos.

¹ Es un tipo de embarcación menor construida generalmente en fibra de vidrio, que tiene como dimensiones 13 metros de largo, 3 metros de ancho, 80 centímetros de altura, propulsada por dos o tres motores fuera de borda de alto cilindraje o en ocasiones por motores internos. Es una embarcación que por sus características puede transportar un máximo de tres toneladas de carga y cinco pasajeros, que posee además la capacidad de desplazarse a altas velocidades, y que por su diseño son difíciles de detectar, tanto electrónica como visualmente (Lesmes, 2005, p. 10).

Por esta razón, la Fuerza ha concentrado parte de su capacidad logística y de inteligencia en la detección y procedimientos de interdicción marítima, como respuesta efectiva a la amenaza que se presenta con el uso de las diferentes modalidades de transporte. Sin embargo, el impacto principal de la lucha contra las drogas ilícitas lo constituye el desarrollo de operaciones de interdicción marítima con el propósito de prevenir la llegada de sustancias ilícitas a su destino una vez han dejado las costas colombianas y el ingreso de insumos químicos, armas, municiones y explosivos con destino a las organizaciones terroristas. Por tal razón, el esfuerzo principal se orienta a obtener la máxima cobertura en el mar territorial, aguas interiores y zona económica exclusiva a través de labores de vigilancia y reconocimiento.

Con el empleo combinado de inteligencia, plataformas aéreas y de superficie en Colombia, con apoyo de Estados Unidos principalmente, y sensores ubicados en puntos estratégicos sobre el litoral, se inicia la labor de interdicción. La información obtenida se utiliza para realizar el seguimiento y neutralización de los contactos de interés con el apoyo de aeronaves propias y de la Fuerza Aérea y unidades menores de guardacostas. Así mismo, se desarrolla un esfuerzo complementario con unidades navales mayores para bloquear las rutas de tráfico en la zona económica exclusiva; para ello el Gobierno Nacional continúa apoyándose en la cooperación internacional.

Una estrategia efectiva en contra de las organizaciones ilegales al servicio del narcotráfico, especialmente en su estructura logística, permitiría desestabilizarlas y posteriormente dismantelarlas por completo, lo que constituiría un paso gigante en la estrategia nacional en la lucha contra las drogas ilícitas y para esta tarea, la Armada Nacional es protagonista.

La responsabilidad de la institución es muy alta pero existen muchas deficiencias frente a un problema de muy alta consideración. Se hace necesario que prontamente se tomen medidas para

contrarrestar de una forma más eficiente este fenómeno que cada vez evoluciona con mayor rapidez hasta tal punto que ya fue encontrado el primer artefacto con la capacidad probada de sumergirse totalmente y navegar en esa condición por varias horas. No se puede ni se debe permitir que los delincuentes tomen ventaja sobre las autoridades y el problema se torne inmanejable.

En este trabajo se pretende determinar la tendencia al año 2021 en el tráfico de drogas ilícitas a través del análisis de la evolución del fenómeno en los últimos 15 años en el Pacífico colombiano con el fin de generar nuevas estrategias hacia la neutralización. En el primer capítulo se hizo una descripción general del área que se considera crítica y donde principalmente se presenta el problema que es el Pacífico colombiano. Allí se analiza las ventajas que las condiciones físicas y los aspectos socio-económicos de la región ofrecen a las organizaciones dedicadas a las drogas ilícitas. En segundo lugar se hace una narración de lo que ha sido el Pacífico colombiano en el ámbito de la actividad ilegal de las drogas ilícitas, haciendo el análisis de algunas modalidades que son utilizadas para transportarlas y las debilidades, fortalezas, oportunidades y amenazas que tiene la Armada Nacional para enfrentarlas. Finalmente, se hace un análisis prospectivo para hacer un acercamiento en la determinación de la tendencia del fenómeno en el área de estudio.

La investigación se adelantó utilizando el método analítico-deductivo que consiste en hacer un recorrido partiendo de lo de lo universal o general hasta llegar a lo particular o individual (Fernández, 1982, p. 23), teniendo como guía orientadora los casos documentados relacionados con el fenómeno de las drogas ilícitas en el Pacífico colombiano.

Se seleccionó el método de estudio descriptivo buscando especificar las propiedades, las características y los perfiles de personas, grupos, comunidades, procesos, objetos o cualquier otro fenómeno que se someta a un análisis. (Hernández Sampieri, 2010, p. 80). Y para la investigación se adoptó principalmente la técnica de investigación cualitativa denominada análisis documental,

por medio de la cual, según Ñaupas, Mejía, Novoa y Villagómez (2014, p. 386), se toma contacto con la información que se percibe de la realidad y con los conocimientos previos que se tienen sobre el objeto de estudio. En este caso se utilizaron fuentes directas o primarias consistentes con la experiencia obtenida por el autor y fuentes indirectas o secundarias, buscando aquella información que ya está documentada, registrada, recopilada y clasificada.

2. Escenario general del problema

2.1. Geografía del Pacífico colombiano

Al Estado colombiano pertenecen 1300 km. de costa y un área marítima de aproximadamente 339.500 km² sobre el litoral Pacífico del país sobre los cuales debe ejercer soberanía. Esta región, muy poco desarrollada en todos los campos, está constituida por una vasta y espesa área de manglar. Al respecto de la fisiografía del litoral Pacífico colombiano, Casanova y Zambrano señalan lo siguiente:

Desde Cabo Corrientes hacia el norte predominan los acantilados, y hacia el sur el paisaje es bajo, con extensas llanuras intermareales, planicies aluviales, deltas e islas barreras, interrumpida a la altura de las bahías Málaga, Buenaventura y norte de Tumaco, por colinas y terrazas altas, conformadas por rocas sedimentarias (2012, p 25).

El primer escenario se puede encontrar desde la frontera con el Ecuador, en la desembocadura del Río Mataje, suroccidente del país hacia el norte, lo que en adelante se denominará el Pacífico sur y el segundo en lo que en adelante se denominará el Pacífico norte, es decir, desde Punta Coco, frontera con Panamá y noroccidente del país hacia el sur. Verdaderamente existe plena distinción geográfica entre los dos escenarios que convergen aproximadamente en “Cabo Corrientes, arrecife donde el mar impacta con violencia y que se encuentra a la altura del municipio chocoano del Bajo Baudó” (Romero, 2009, p. 8), poco más al norte de Buenaventura, el puerto más importante que tiene Colombia.

No obstante la distinción anterior, el mismo autor señala lo siguiente:

Este territorio comparte unas características similares: vegetación selvática y cuencas hidrográficas sobre valles amplios e inundables y algunas veces pantanosos donde

sobresalen la Serranía de Baudó en el departamento de Chocó y la cordillera de los Andes en los departamentos de Cauca y Nariño (p. 7).

A lo largo de los departamentos del Chocó, Cauca, Nariño y Valle del Cauca, los cuales conforman la región Pacífica ubicada en el occidente del territorio colombiano sobre una superficie cercana a los 116000 km², se extiende un área costera geográficamente agresiva, casi inhabitable, comprendida por un laberinto de esteros y canales naturales que constituyen uno de los sistemas ecológicos más interesantes, tanto por su adaptación a un medio particularmente difícil, como por su alta productividad, pero que no son navegables durante la mitad del año, excepto para aquellas embarcaciones construidas artesanalmente por los nativos, llamadas tradicionalmente “cayucos” o “potrillos”, que son utilizados para la pesca de subsistencia por aquellos quienes habitan los escasos parajes del área que así lo permiten. Sumado a esto, la costa se encuentra limitada por la cordillera occidental la cual le impone una barrera importante en las comunicaciones con el resto del territorio nacional (Romero, 2009, p. 7).

Es un área hostil, con áreas cubiertas de un espeso manglar de gran variedad que en muchos de los casos no permite atravesar plenamente la luz del sol. La altitud del litoral es baja, llegando hasta los 200 msnm en su punto máximo y se cubre principalmente de bosques y ríos que forman deltas en las desembocaduras. Al respecto Tejada Vélez expone lo siguiente:

“La costa Pacífica colombiana cuenta con características particulares que la distinguen del Caribe y otras zonas del Pacífico Sudeste, tales como la incipiente red de vías de penetración; la escasez de asentamientos humanos de importancia, con excepción de Buenaventura y San Andrés de Tumaco, que a su vez representan sus dos puertos más importantes, y la ausencia de industrias que impulsen el desarrollo de grandes actividades económicas. Por el contrario, prevalecen las actividades de

subsistencia y la proliferación de pequeños asentamientos con construcciones tipo palafítico, ubicadas normalmente en las desembocaduras de los numerosos ríos del área, caracterizados por ser cortos, caudalosos y de rápida respuesta hidráulica (2003, p. 12).

En general, la cuenca hidrográfica del Pacífico es muy rica por las fuentes que la alimentan, identificando principalmente 9 ríos que vierten sus aguas al océano. Igualmente sus afluentes son de gran caudal y constituyen una importante red fluvial de comunicaciones entre los pocos asentamientos habitados. No obstante y como se había mencionado anteriormente, el tránsito por muchos de ellos está limitado por cuanto el régimen de mareas es un factor muy influyente.

Navegar por el área no es nada fácil. Para hacer desplazamientos a través de la costa, es suficiente con llevar a la mano una carta náutica del área y un dispositivo de posicionamiento global (en adelante: GPS) que nos permita obtener las coordenadas del punto donde nos encontramos y el rumbo que seguimos, pero al adentrarse en los esteros y manglares, las condiciones cambian porque casi que no existen referencias que permitan la ubicación visual y el GPS no tiene buena recepción debido a la espesa vegetación que crea un medio bastante desfavorable para la propagación de las ondas electromagnéticas. Para el desarrollo de las operaciones militares, se hace casi siempre necesario el apoyo de orientadores geográficos que permitan guiar a las tropas y a las unidades hacia puntos específicos.

Finalmente se resalta que gran parte de estas áreas del Pacífico tienen una protección especial por parte del Estado y entre ellas se encuentra el Parque Natural Nacional de Sanquianga que protege uno de los más importantes bosques de manglar del Pacífico colombiano (Parques Nacionales Naturales, 2016); el Parque Natural Nacional Isla Gorgona, ubicado a unas 30 millas

náuticas al oeste del municipio de Guapi; el Santuario de Fauna y Flora Malpelo, el Parque Nacional Natural Utría y el Parque Nacional Natural Los Katíos.

2.2. Aspectos socioeconómicos del Pacífico colombiano

A través de la historia, el Pacífico colombiano se ha constituido como uno de los sectores más atrasados en términos de desarrollo económico, a raíz de múltiples causas que van desde los altos índices de corrupción hasta el aislamiento que sufre la región por la falta de vías de comunicación con el resto del país.

Históricamente, la población en el Pacífico fue muy dispersa. Teniendo en cuenta que ciudades como Cali, Buga, Anserma o Santafé, ofrecían mejores condiciones de vida a propietarios de tierras y comerciantes de la región, principalmente del Chocó, quienes se dedicaban a la explotación del oro y el platino, no hubo asentamientos grandes de personas constituidos como centros urbanos. Los más significativos nunca se desarrollaron por lo cual las estructuras sociales nunca evolucionaron. Ese bajo nivel de desarrollo estuvo acompañado de unas instituciones frágiles y una clase social alta con capacidad económica importante pero sin algún interés en la construcción de capital social en la región (Bonet, 2007, p. 2).

En referencia al desarrollo económico de la región Pacífica, Romero (2009) señala lo siguiente:

“La economía del Pacífico colombiano es una de las más rezagadas de Colombia. En términos de desarrollo económico, cuenta con un producto por habitante que es menos de la mitad del observado en el agregado nacional y casi una tercera parte del que tiene la región de mayor progreso económico en Colombia: la región Andina. Sin embargo, en forma reciente y por más de 15 años, el Pacífico colombiano ha sido

el mejor ejemplo de desempeño económico: su Producto Interno Bruto (en adelante: PIB) total y por habitante creció, en promedio, a tasas superiores a las observadas en las demás regiones. El anterior es un logro importante considerando que no se trata de una economía privilegiada por la minería del carbón o el petróleo, y teniendo en cuenta que es una de las más pequeñas y pobres. Sin embargo, no debe caer en el triunfalismo, pues aunque se mantenga el ritmo actual de crecimiento, la región necesitará acumular varios períodos como este antes de que su nivel de desarrollo sea comparable con el agregado nacional” (p. 2).

Se encuentran marcados contrastes en cuanto a la economía de esta región y su desarrollo. Según el índice de transparencia departamental del período 2013-2014, Chocó tiene un índice de riesgo de corrupción de 31.0, lo que lo ubica en el último lugar en este escalafón con la denominación de riesgo muy alto. Esta situación, que ha sido una constante, ha ocasionado que su desarrollo se encuentre bastante rezagado en comparación con los otros tres que conforman el litoral. Su infraestructura es pobre y tiene escasas y deficientes vías de comunicación con el resto del país, incluyendo las ciudades de la misma región Pacífica. Su crecimiento económico en 2014 fue de -6.2% y su participación en el producto interno bruto (en adelante: PIB) nacional es de 0.4% (DANE, 2015). En el otro extremo de la balanza se encuentra el Valle del Cauca, que se constituye como uno de los departamentos de Colombia con mayor índice de crecimiento con un 4.7% y una participación en el PIB nacional de 9.3%.

En general la región del Pacífico, pero principalmente los municipios ubicados sobre el litoral, están considerados por el Departamento Nacional de Planeación (en adelante: DNP) como uno de los de mayor desigualdad social (DNP, 2016, p. 6). Por ejemplo, según un documento complementario del perfil productivo del municipio de San Andrés de Tumaco, publicado en 2013

por el Ministerio de Trabajo, la Red de Observadores Regionales del Mercado de Trabajo y la Organización de Naciones Unidas (en adelante: ONU), este municipio presenta un índice de pobreza multidimensional de 84.5% frente a un promedio nacional del 49.6% (p. 17). Igualmente el déficit en la cobertura en servicios públicos en este municipio es de 31.1% frente a un 7.36% del promedio nacional. Los 11 municipios de la costa Pacífica de Nariño se encuentran catalogados por el DNP bajo la tipología de “desarrollo temprano”, es decir, que presentan un rezago frente a las demás categorías intermedias y robustas. En igualdad de condiciones se encuentran los municipios de la sub-región del Pacífico norte y Pacífico sur del departamento del Chocó, es decir, los municipios del litoral.

La cobertura en educación media de la región del Pacífico es de 36.5%, sin embargo en el departamento del Chocó es de apenas 19.2% (DNP, 2016, p. 18), lo cual evidencia nuevamente la desigualdad. En general la región del litoral Pacífico es un área donde confluyen todos los efectos del conflicto armado: secuestro, extorsión, homicidios, desplazamiento, drogas ilícitas, presencia persistente de Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (en adelante: FARC), Ejército de Liberación Nacional (en adelante: ELN), autodefensas y bandas criminales. A esto se suman todos los fenómenos sociales producidos por la ineficiente acción del estado: pobreza extrema, mínima cobertura de servicios públicos, desempleo, déficit de vivienda, servicios precarios de salud, pocas vías de comunicación, desarrollo económico precario, entre otros.

Esta caracterización que involucra tantas deficiencias configura un ambiente de vulnerabilidad general sobre su población y son un factor determinante entre las causas del crecimiento del fenómeno de las drogas ilícitas en la región. Según el informe de cultivos ilícitos de 2009, para ese año había en la región del Pacífico un total 101.231 personas en la labor de

cultivos ilícitos, que corresponden a 18.077 familias (UNODC, 2010, p. 57). El fenómeno es denominador común en la región.

2.3. Otros aspectos importantes.

Aunque el narcotráfico² en el Pacífico colombiano en general se presenta de forma persistente, hay dos municipios que revisten una importancia especial en el desarrollo de este fenómeno. Estos son los puertos de Tumaco (Nariño) y Buenaventura (Valle del Cauca). Los dos municipios se han constituido como centros de gravedad para las organizaciones dedicadas a las drogas ilícitas, como centros de operaciones y como el apoyo logístico, soportadas en el accionar de organizaciones terroristas como las FARC y el ELN que han tenido gran influencia en estas áreas.

Buenaventura es el principal puerto sobre el Pacífico colombiano y el segundo a nivel nacional con el mayor movimiento de carga. A través de este se movilizó el 21.3% de las importaciones y el 10.1% de las exportaciones a nivel nacional (DIAN, 2016). Por su parte, Tumaco es el segundo puerto después de Buenaventura, y aunque su movilización de carga es muy baja, durante el 2015 exportó US\$387 millones que corresponden al 1.1% del total nacional. Este movimiento marítimo internacional hace que sea atractivo el acceso a las instalaciones portuarias con el fin de contaminar embarcaciones a través del embarque de drogas ilícitas en contenedores, compartimentos ocultos y compartimentos en general.

² El término “narcotráfico” ha sido adoptado a nivel internacional para hacer referencia a todas las actividades ilegales relacionadas con el transporte, llevar consigo, almacenar, conservar, elaborar, vender, ofrecer, adquirir, financiar o suministrar a cualquier título sustancias estupefacientes que causen dependencia, las cuales están encaminadas a estimular su consumo con fines netamente lucrativos. En el Código Penal Colombiano esta actividad está tipificada en el Artículo 376 como tráfico, fabricación o porte de estupefacientes.

Ambos puertos están conectados vía terrestre con las capitales de sus respectivos departamentos a través de carreteras en buenas condiciones y adicionalmente hay acceso vía marítima a las áreas rurales donde se ubica infraestructura como astilleros clandestinos, cristalizaderos, cocinas, entre otros. Según el informe de monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2015, Tumaco es el municipio del país que tiene la mayor cantidad de área cultivada con hoja de coca (Tabla 1).

Tabla 1. Los diez municipios con mayor cantidad de cultivos 2015 (ha)

Municipio	Departamento	Cultivos de coca	% del total 2015
Tumaco	Nariño	16.960	18
Puerto Asís	Putumayo	6.052	6
Tibú	Norte de Santander	4.379	5
Valle del Guamuez	Putumayo	3.660	4
El Tambo	Cauca	3.468	4
Barbacoas	Nariño	2.453	3
San Miguel	Putumayo	2.338	2
Orito	Putumayo	2.190	2
Olaya Herrera	Nariño	2.173	2
El Tarra	Norte de Santander	2.075	2

Nota: elaboración propia con base en datos obtenidos de la UNODC (2016)

Es de notar que entre los diez municipios con mayor área cultivada, hay 3 que pertenecen a la zona costera del departamento de Nariño, evidencia que fortalece la condición de región vulnerable y con gran incidencia del fenómeno de las drogas ilícitas, lo que ha incidido por ejemplo en otros aspectos como las muertes violentas y el desplazamiento forzado. Según la misma fuente, el municipio aporta gran cantidad de hectáreas cultivadas al departamento de Nariño como el departamento con mayor área cultivada (UNODC, 2016).

Tabla 2. Los cinco departamentos con mayor área cultivada con hoja de coca (ha).

Departamento	2014	2015	% variación 2014-2015	% del total 2015
Nariño	17.285	29.755	72%	31%
Putumayo	13.609	20.068	47%	21%
Norte de Santander	6.944	11.527	66%	12%
Cauca	6.389	8.660	36%	9%
Caquetá	6.542	7.712	18%	8%

Nota: elaboración propia con base en datos obtenidos de la UNODC (2016)

En Tumaco por ejemplo ha ejercido una influencia considerable el frente 29 de las FARC, y otras bandas criminales han querido dominar el negocio del narcotráfico. Esta lucha ha generado gran cantidad de muertes violentas a lo largo de por lo menos la última década. La tasa de homicidios por cada 100.000 es tres veces la media nacional ya que según la Policía Nacional en 2015 en Tumaco fue de 75, mientras que la media nacional fue de 25. Con base en esta cifra anual el municipio ha sido calificado por varios años como el más violento de Colombia y se encuentra a la altura de ciudades como San Pedro Sula (Honduras), Caracas (Venezuela) y Acapulco (México), catalogadas entre las más violentas del mundo y que también superan un centenar en la tasa de homicidios por cada cien mil habitantes.

La Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, en su informe Desplazamiento y Crisis Humanitaria 2012-2013, manifiesta lo siguiente:

La dinámica actual del conflicto interno y de la violencia en general plantea un escenario de permanencia de las acciones de los grupos armados organizados al margen de la ley afectando de forma sistemática a la población civil e incrementado la crisis humanitaria, especialmente mediante el desplazamiento forzado en zonas de presencia histórica de estas estructuras ilegales y en aquellas en las que el marco del desarrollo económico les genera

un ambiente propicio para la generación de rentas ilícitas y la cooptación de otras de carácter lícito (p. 5).

Finalmente el fenómeno del desplazamiento agrava la situación de vulnerabilidad de la población. La Fundación Ideas para la Paz afirma que:

Entre 2000 y 2012 se reportaron en Tumaco 74.348 víctimas de desplazamiento forzado, que representan el 30% del total de víctimas del departamento en el mismo periodo (255.835). Los años más críticos en esta materia fueron 2009 y 2011, cuando priman los desplazamientos intramunicipales, intraurbanos y hacia Ecuador. A esto hay que sumarle que Tumaco se ha convertido en receptor de población desplazada proveniente de municipios cercanos, lo que agrava las condiciones deficitarias del municipio y supera las capacidades del mismo (2014, p. 3).

3. Evolución del fenómeno de las drogas ilícitas.

3.1. Drogas ilícitas en el Pacífico colombiano

El negocio ya estructurado de las drogas ilícitas en el Pacífico colombiano inició en los años 70 y estuvo en manos de la organización denominada “Cartel de Cali”, en cabeza de sus creadores los hermanos Miguel y Gilberto Rodríguez Orejuela. Al respecto Atehortúa y Rojas señalan lo siguiente:

Lo cierto es que, hacia 1975, Gilberto Rodríguez exportaba considerables cantidades de droga escondida en gruesos tablones de madera despachados en forma legal desde el puerto de Buenaventura, sobre el Océano Pacífico en Colombia, hasta diversas bodegas y empresas ficticias en Estados Unidos. Poco después, los primeros embarques hacia Europa se enviaron ocultos en piedras huecas de carbón mineral (2008, p. 177).

Después de la caída de los miembros del cartel de Cali, asumió el control del negocio de las drogas ilícitas la organización bajo el dominio de Wilber Varela, alias “Jabón”, bandas criminales emergentes de la desmovilización del antiguo bloque Calima del grupo ilegal autodenominado Autodefensas Unidas de Colombia y el grupo terrorista de las FARC con su frente urbano Manuel Cepeda Vargas cuyo cabecilla era Milton Sierra, alias “J.J.”. Esta última tenía un control importante en el área urbana de Buenaventura y Tumaco, una estructura que se sostenía con los dineros que eran cobrados a las demás organizaciones ilegales por efectuar sus actividades en las áreas que eran de los dominios de las FARC.

Teniendo en cuenta la situación de orden público que se sostenía en los dos municipios, fue necesario el incremento del pie de fuerza de la Armada Nacional y la Policía. La presión ejercida por las autoridades condujo a la captura de John Angulo, alias “El Chino” en

diciembre de 2006. Un miembro de la organización terrorista y el principal cabecilla del frente Manuel Cepeda Vargas, encargado de movimientos de cargamentos de sustancias ilícitas entre Cali y Buenaventura.

Alias J.J., era natural de Buenaventura y fue el responsable de la toma a la base militar del Cerro Tokio de la Armada Nacional en el 2001 y del secuestro de los 12 diputados del Valle en el año siguiente. Este terrorista, quien era además el responsable del negocio del narcotráfico en esa zona del país había sido asignado a la Armada Nacional para su neutralización después de la reestructuración de la inteligencia militar. El 6 de junio de 2007, mientras se movilizaba en una embarcación a través del río Cajambre, en zona rural de Buenaventura, el terrorista fue dado de baja en una operación conjunta entre el Ejército y la Armada.

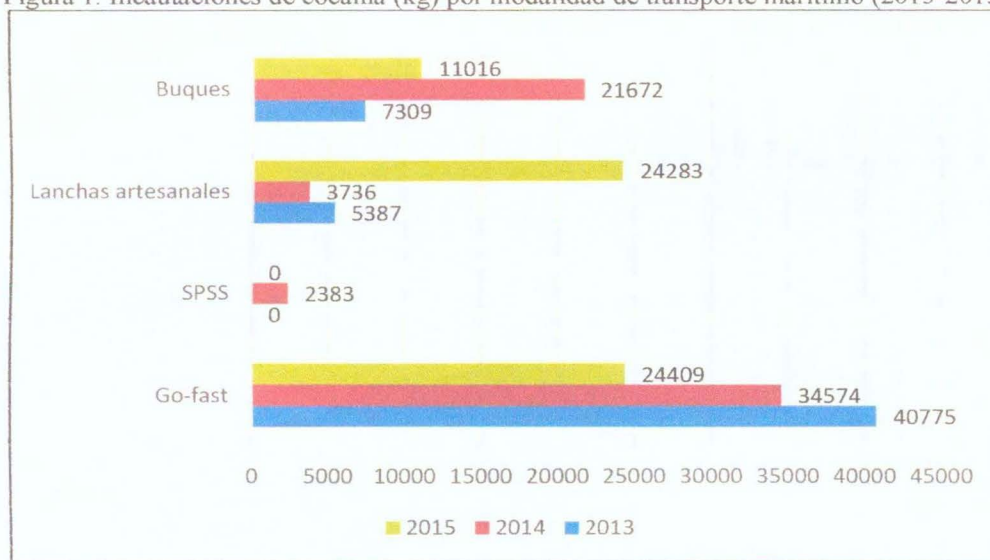
Posterior a esto, prácticamente se desmantelaron los llamados carteles del norte del Valle. El primero en caer fue Juan Carlos Ramírez Abadía, alias “Chupeta”, quien fue capturado en Sao Paulo (Brasil) el 7 de agosto de 2007. El 10 de septiembre de ese mismo año, fue capturado Diego León Montoya Sánchez, alias “don Diego”, quien tenía el control del negocio del narcotráfico en una buena parte del Pacífico colombiano. Finalmente, el 30 de enero de 2008 fue abatido Wilber Varela, alias jabón, al parecer asesinado por miembros de su propia organización en Mérida, Venezuela.

El 8 de mayo de 2008, en una operación coordinada que fue llevada a cabo por parte de la Armada y la Policía Nacional, fue capturado Gustavo Cardona Arbeláez, alias “Santiago”, quien fuera el cabecilla del frente Manuel Cepeda Vargas de las FARC y que sucedió a alias J.J. Después de estos acontecimientos, el frente 29 ha dominado el negocio del narcotráfico, aunque existen otros actores con menor protagonismo y principalmente miembros de bandas criminales que no solamente se han dedicado a esta actividad sino que han participado en las acciones violentas en

pro del dominio. El narcotráfico además ha servido como fuente de financiación para otro tipo de actividades delictivas como el terrorismo, la extorsión y el secuestro.

Son varias las modalidades utilizadas por las organizaciones para el transporte de clorhidrato de cocaína vía marítima. Las embarcaciones tipo *go-fast*, los buques mercantes, pesqueros, los contenedores, las embarcaciones artesanales y por supuesto los artefactos sumergibles y semisumergibles que son de especial interés. Según los datos de incautaciones de clorhidrato de cocaína transportada vía marítima entre 2013 y 2015, las embarcaciones tipo *go-fast* se muestran como la modalidad más utilizada (Figura 1).

Figura 1. Incautaciones de cocaína (kg) por modalidad de transporte marítimo (2013-2015)



Nota: Elaboración propia con base en datos obtenidos de la Jefatura de Inteligencia de la Armada Nacional.

Para efectos de este trabajo de investigación, se tomaron como objeto de estudio las embarcaciones tipo *go-fast* y los buques en general (mercantes y pesqueros) por ser las modalidades más utilizadas, y adicionalmente, por ser de especial interés por la particularidad de la modalidad, los artefactos sumergibles y semisumergibles.

3.2. Embarcaciones tipo *go-fast*

Este tipo de embarcaciones definidas anteriormente y que se muestran en la Figura 2, son la modalidad que ha predominado en los últimos años en el transporte de drogas ilícitas por vía marítima. Acuerdo con las incautaciones efectuadas, se puede decir que la capacidad de carga de este tipo de embarcaciones se encuentra entre los 500 y los 2.500 kilogramos en promedio. Una de las ventajas que ofrece es su rápido desplazamiento, alcanzando en condiciones óptimas, que incluyen peso y balance de la embarcación, destreza del piloto y condiciones meteorológicas, una velocidad aproximada de 30 nudos, con la cual puede llegar desde Tumaco hasta la frontera con Panamá en unas 10 horas. Inicialmente operaban con dos motores fuera de borda de 200 caballos de fuerza cada uno. Poco a poco el diseño fue cambiando hasta llegar a utilizar lanchas con cuatro motores de 250 caballos de fuerza cada uno. Este cambio en el diseño no fue solamente en capacidad de propulsión sino en capacidad de carga y equipamiento.

Figura 2. Embarcación tipo *go-fast*



Fuente: Jefatura de Inteligencia Armada Nacional

Según la Jefatura de Inteligencia Naval, la modalidad de transporte a bordo de este tipo de embarcaciones demuestra que ha sido la más predominante durante los últimos años tal y como se observó en la Figura 1. Este es un medio exclusivo para el transporte de clorhidrato de cocaína. Cuando se detecta un objetivo en el mar con el perfil de embarcación tipo *go-fast*, se despliegan

de inmediato los medios para su neutralización porque la probabilidad que este sea una embarcación de este tipo es alta, toda vez que embarcaciones con estas características, en áreas alejadas de la costa y desarrollando actividades lícitas no es una situación rutinaria.

Esta modalidad ofrece varias ventajas. Embarcaciones de este tipo se encuentran fácilmente en el mercado al igual que sucede con los motores fuera de borda, accesorios y equipos de navegación y comunicaciones, por lo cual, resulta fácil adecuar el medio para el transporte. Desarrollan alta velocidad, alcanzando rápidamente su destino. Pese a que tienen una autonomía baja por la capacidad de combustible reducida, pueden recurrir al reaprovisionamiento en el mar. Para este caso, ubican un buque tipo pesquero para ubicarlo en un punto sobre la ruta para suministrar el combustible a la embarcación y satisfacer cualquier otro requerimiento como pertrechos y agua.

Debido a su alta velocidad, una de las formas en las cuales se ha optado por neutralizarlas ha sido disparando a sus motores para inutilizarlos. Esta tarea se cumple ya sea desde aeronaves o desde embarcaciones rápidas. Su interceptación no es fácil, y a medida que esta modalidad fue siendo utilizada, muchas han sido las herramientas utilizadas por los tripulantes para evitar ser capturados. Los motores eran forrados en asbesto para reducir la fuente de calor y disminuir así la detección a través de equipos flir. Al ser detectados y encontrarse ya en el procedimiento de interdicción, los tripulantes se aferraban a los motores para evitar que les dispararan u optaban por arrojar los paquetes de clorhidrato de cocaína al mar para desaparecerlos como evidencia y lograr mayor velocidad al disminuir peso a bordo. En fin, muchos aspectos dificultan la neutralización de este tipo de embarcaciones.

En la Tabla 3 se resume a través de una matriz DOFA los aspectos tenidos en cuenta para el uso de este tipo de embarcaciones como medio de transporte de clorhidrato de cocaína.

Tabla 3. Matriz de evaluación para embarcaciones tipo *go-fast*.

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Facilidad de interceptación de comunicaciones. - Consecución de motores de gran capacidad - Compartimentación de la información. - Necesita pilotos con experiencia en el mar. - Detección y ubicación en radar. - Interceptación por medios de inteligencia de señales. - Reabastecimiento de combustible en el mar. - Necesita coordinación, recursos económicos y medios de apoyo. - Modificación constante de puntos salidas – evasión de autoridades. 	<ul style="list-style-type: none"> - Facilidad de construcción. - Recursos económicos ilimitados - Resistencia de material - Alta capacidad propulsión - Alta capacidad de carga - Compartimentación de la carga - Facilidad de hundimiento x tripulación - Promedio de captura bajo condiciones jurídicas en el mar. - Alto costos en recursos económicos para control y supervisión en el mar por parte de las autoridades. - Cambio constante, en cuando a coordinación delictiva. - Éxito y resultados del narcotráfico, reflejados en el aspecto social del pacífico colombiano – incentivo a participación de la población.
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Rapidez con respecto a las unidades de ARC. - Menos tripulación - Velocidad constante en el mar 50 millas x hora - Fácil Maniobrabilidad para evasión. - Aprovechamiento de la Corrupción estatal. - Facilidad de permanencia en el mar. - Dificultad de procedimientos y maniobras de aprensión por parte de las autoridades. - Astilleros rudimentarios- sin tecnología. - Conocimiento coordinación y experiencias difundidos a otras organizaciones narcotraficantes. - Dificultad de penetración a la redes de narcotráfico por parte de las autoridades, 	<ul style="list-style-type: none"> - Avería grave en el mar. - Infiltración de la organización por parte de las autoridades. - Utilización constante de aeronaves y helicópteros por parte de las autoridades, - Tiempo de navegación y entrega a compradores con apremio - Tendencias de salidas de una misma área (Tumaco , Buenaventura, Pizarro) - Nivel detección alto con tecnología – Radar y sensores. - Capacitación constante por parte de las autoridades en la lucha contra este fenómeno. - Generación de Políticas y leyes a nivel nacional e internacional, con altas penas. - Desarrollo de destrezas a nivel regional contra el fenómeno. - Desarrollo de tecnología DRON para detección. - Fenómeno transnacional regional, participación de otros países en la neutralización.

Nota: Elaboración propia

3.3. Buques mercantes y pesqueros

Esta es una modalidad que permite camuflar cargamentos de clorhidrato de cocaína en medio de la carga transportada por un buque tipo mercante, a sabiendas que la probabilidad de detección es muy baja. Teniendo en cuenta que el volumen de carga transportada por un buque

mercante es muy alta, las inspecciones a los contenedores se realizan en puerto de manera aleatoria y manual, utilizando una muestra pequeña. Este proceso de inspección es lento. La inspección no intrusiva a los contenedores utilizando escáneres, es una herramienta que hasta ahora se está implementando en los grandes puertos en Colombia, y aunque la muestra de inspección de la carga es mayor y se hace con mayor rapidez, la probabilidad de detección sigue siendo muy baja. Los buques mercantes transportan miles de contenedores frente a uno o dos que puedan ser contaminados. De hecho la forma realmente eficiente para interrumpir este tipo de cargamentos es utilizando las fuentes humanas de información. Sin embargo, para evitar que la información se filtre, las organizaciones pagan grandes cantidades de dinero a quienes están involucrados en todo el proceso de contaminación.

Una de las ventajas de esta modalidad es que por ser a través de un medio legal el riesgo de detección es bajo una vez ya se encuentre en camino al destino. Sin embargo, muchas personas intervienen en la logística, por lo cual la compartimentación de la información no se da, lo cual crea una vulnerabilidad importante.

Otros tipos de buques también son utilizados para el transporte. Una de las modalidades utilizadas ha sido la de crear compartimentos ocultos, los cuales son previamente adecuados modificando unas condiciones mínimas de diseño para camuflar la carga y sellados utilizando soldadura para evitar el acceso. También se utiliza el casco para adherir paquetes y para esto se requiere de inspecciones subacuáticas con personal experimentado para su detección.

En la Tabla 4 se resume a través de una matriz DOFA los aspectos tenidos en cuenta para el uso de este tipo de embarcaciones como medio de transporte de clorhidrato de cocaína.

Tabla 4. Matriz de evaluación para buques mercantes y pesqueros.

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Necesariamente tiene que pasar por un puerto. - Conductas delictivas a nivel regional en desarrollo, por parte de los narcotraficantes. - Cadena logística con intervinientes en el fenómeno, sumamente larga. - Constitución de empresas fachada por embarque – individualización rápida. - Innovación tecnológica de las autoridades - Un solo puerto mayor de control de entrada (Buenaventura). 	<ul style="list-style-type: none"> - No se presentan capturas inmediatas. - Se presenta como maniobras de engaño – salida de cocaína por otro sitio. - Corrupción institucional - Mezcla con las nuevas amenazas emergentes. - Capacitación de mayor cantidad de gente para el desarrollo de - Ocasión para fomentar la corrupción en las instituciones. - Entrenamiento de las tripulaciones nivel regional e internacional (fibreros, pilotos). - Oportunidad de expansión y búsqueda de otros mercados.
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - No se cuenta con tecnología de escáner de contenedor en puerto de Buenaventura. - Tecnología de los puertos del pacifico de nivel bajo. - Corrupción institucional, estatal y portuaria. - Burocratización de labores logísticas complejas, en las que hay actores privados y entidades del Estado. - Falta de revistas aleatorias de contenedores- todos deben ser revisados. - Falta de protocolos de revisión antinarcótico de la ruta terrestre de la carga. - Falta de coordinación interagencial con información. - Desarrollo de estrategias en contra del crimen transnacional. - Estrategias de innovación jurídica muy lentas – no a la par con el flexibilidad del fenómeno 	<ul style="list-style-type: none"> - Recepción de cargamento de cocaína con seguimiento por parte de las autoridades. - información de inteligencia humana constante. - Infiltración de la organización por parte de las autoridades. - Cooperación de agencias nacionales e internacionales. - Coordinación directa con otras marinas. - Capacitación conjunta internacional. - Ejercicios Internacionales de Cooperación y Guía Navales para el Transporte Marítimo. - Centro de análisis internacional marítimo contra el narcotráfico. - Creación de estudios de dinámica tecnológica del narcotráfico en el mar - políticas de estado para recursos de control y revistas hasta el puerto. Modernización de doctrina del control naval. - Creación del centro de fusión interagencial contra las drogas fortalecimiento regional de la normatividad jurídica operacional -

Nota: Elaboración propia.

3.4. Artefactos semisumergibles y sumergibles

Estos son vehículos marinos generalmente autopropulsados, se construyen de forma artesanal en astilleros y talleres clandestinos y tienen la capacidad de sumergirse de forma parcial o total, lo que le permite reducir las probabilidades de ser detectado por un radar debido a que la

sección transversal expuesta es mínima. Son operados por tripulantes con conocimientos sobre navegación y maquinaria diesel y permite transportar grandes cantidades de clorhidrato de cocaína principalmente hacia las costas de Centro y Norte América. Su financiación, construcción, almacenamiento, comercialización, transporte, adquisición y uso en Colombia, es ilegal desde el día 9 de julio de 2009 cuando se aprobó la Ley 1311 que penaliza con prisión y multas estas actividades, siendo agravadas cuando se desarrollan con fines de almacenar, transportar o vender sustancia estupefaciente, insumos necesarios para su fabricación o para la comisión de actos delictivos, por lo cual las penas aumentan. Las autoridades de los Estados Unidos los denominan SPSS (Self propelled semi-submersible) y en la Marina de México son denominados ESSBP (embarcación semisumergible de bajo perfil).

El primer artefacto fue incautado el 22 de mayo de 1993, construido en fibra de vidrio y con una capacidad aproximada para transportar 1000 Kg (

Figura 3). Otros 3 artefactos con proyección de sumergibles fueron encontrados tiempo después en la bahía Guachaquita (Magdalena), Turbo (Antioquia) y Cartagena.

Figura 3. Semisumergible encontrado el 22 de mayo de 1993 en Providencia.



Fuente: Jefatura de inteligencia naval.

En el año 2000 la Policía Nacional encontró en Facatativá, un prototipo de submarino (Figura 4) con casco en acero y capacidad aproximada de 20 toneladas. Al parecer, la pretensión

era trasladarlo por módulos hasta Buenaventura para luego ensamblarlo. Esta incautación puso al descubierto nexos entre narcotraficantes colombianos con la mafia rusa.

Figura 4. Sumergible encontrado en Facatativá el 11 de septiembre de 2000.



Fuente: Jefatura de inteligencia naval.

Otro más fue hallado por la Armada Nacional en 2005 mientras era construido en Francisco Pizarro (Nariño). Es de destacar que era el primer artefacto encontrado en el Pacífico colombiano y este es el punto de partida para empezar a identificar una estandarización en la construcción de este tipo de artefactos (Figura 5).

Figura 5. Semisumergible en construcción encontrado el 24 de marzo de 2005.



Fuente: Jefatura de inteligencia naval.

El 18 de agosto de 2005, unidades de Guardacostas de los Estados Unidos, en una operación de interdicción marítima interceptaron e inspeccionaron la motonave RIOMAR I y cerca de ella fue hallado un artefacto cilíndrico, el cual al parecer estaba siendo remolcado antes de ser

inspeccionada y llevaba a bordo más de dos toneladas de cocaína (Figura 6). Este nuevo artefacto se identificaba como otra modalidad de uso de artefactos sumergibles, aunque este no era autopropulsado.

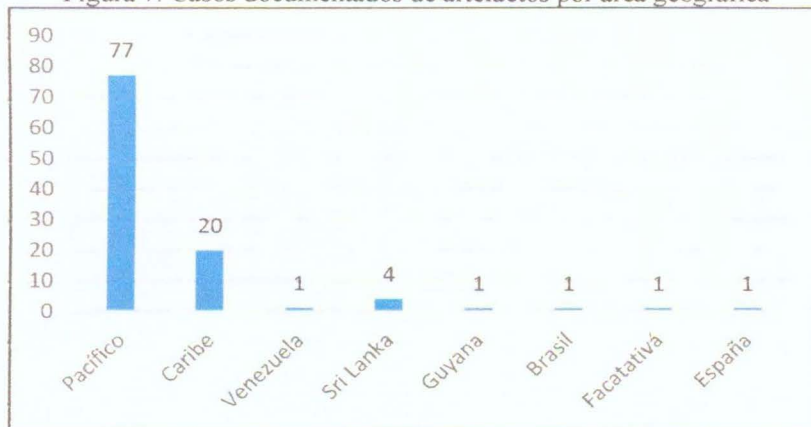
Figura 6. Artefacto encontrado el 18 de agosto de 2005.



Fuente: Jefatura de inteligencia naval.

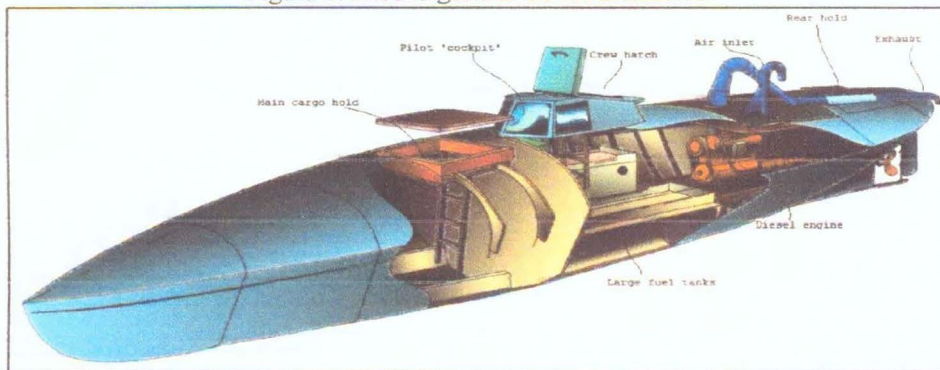
La Jefatura de Inteligencia Naval ha documentado 106 casos relacionados con artefactos sumergibles y semisumergibles, no solo en Colombia sino en otros países. El 83,96% de estos casos están asociados a la evolución de un mismo diseño identificado entre 2006 y 2016 (Figura 8). Otro aspecto que se destaca es que el 72,64% de los casos presentados han sido registrados en el Pacífico colombiano. Tan solo el 18,87% se registraron en el Caribe y en una mínima proporción en otros países como Guyana, España, Sri Lanka, Brasil, España y Venezuela (Figura 7). Esto evidencia que el fenómeno se ha presentado y ha evolucionado en el Pacífico y es aquí donde se mantiene con mayor persistencia, aun habiéndose presentado los primeros casos en el Caribe. Después de 2006, los casos encontrados en el Caribe coinciden con el diseño ya identificado en el Pacífico, lo cual fortalece la afirmación anterior.

Figura 7. Casos documentados de artefactos por área geográfica



Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos de la Jefatura de Inteligencia

Figura 8. Diseño general de los artefactos.



Fuente: Covert Shores. Recuperado el 2 de agosto de 2016 de: <http://www.hisutton.com/Narco%20Subs%20101.html>.

El material de construcción es madera revestida con fibra de vidrio, capacidad entre 6 y 10 toneladas y las bodegas de carga se ubican en la proa con un solo acceso desde el exterior. Los tanques de combustible tienen capacidad aproximada de 3500 galones, lo que les permite llegar hasta las costas de México y acuerdo datos de inteligencia de combate, su precio está entre 1 y 2 millones de dólares.

Aunque los primeros artefactos sumergibles fueron encontrados entre 1994 y 1995, eran modelos rudimentarios y sus características de diseño hacían ver que su capacidad de inmersión era muy baja en profundidad y tiempo. En realidad la evolución hacia la inmersión total se

evidencia el 2 de julio de 2010 cuando la Policía del Ecuador incauta un artefacto sumergible con una capacidad de carga cercana a las 14 toneladas y dotado de un sistema mixto de propulsión con el que podía permanecer sumergido unas 17 horas diarias y (Figura 9).

Figura 9. Artefacto sumergible encontrado en Ecuador.



Fuente: Joint Inter Agency Task Force – South Command.

Otros dos artefactos con similar capacidad de inmersión fueron hallados en Timbiquí (Cauca) y en Condoto (Chocó) en 2011. Esto evidencia la evolución de estos artefactos, los cuales ahora tienen la capacidad de sumergirse totalmente, reduciendo considerablemente la posibilidad de detección. Igualmente las condiciones en las que pueden viajar los tripulantes son mucho más favorables y menos riesgosas para su salud.

Existen incidencias del fenómeno hacia Ecuador. Existen siete casos documentados de artefactos encontrados en ese país entre 2012 y 2016, y por esta razón, el Departamento de Estado de Estados Unidos en su reporte de la estrategia internacional de control de narcóticos expone lo siguiente:

Ecuador remains a major transit country for cocaine shipments via aerial, terrestrial, and maritime routes, and heroin shipments via air and mail. Drug traffickers use various methods to transport shipments, including containerized cargo ships, small fishing boats,

self-propelled semi-submersible and fully-submersible submarines, "go-fast" boats, non-commercial aircraft, human couriers, and mail. (2014).

México tiene relaciones importantes con este fenómeno y de hecho es su principal destino. El mexicano Miguel Ángel Montoya en su libro *Ayer médico, hoy narco* narra su experiencia en algunas visitas a astilleros clandestinos cercanos al municipio de Buenaventura, donde conoció un artefacto como el mostrado en la Figura 6 y presencié varias de las pruebas que le fueron efectuadas al mismo. Según Montoya, este "proyecto" fue denominado "Neptuno" y estaba siendo sometido a varias pruebas, aunque no se enteró de sus resultados finales.

Otro caso se presentó en España en 2006 cuando un artefacto sumergible fue encontrado en cercanías de las islas Cíes (Figura 10) cuando al parecer estaba siendo sometido a varias pruebas de funcionamiento pero fue abandonado.

Figura 10. Artefacto encontrado en España el 13 de agosto de 2006.



Fuente: Joint Inter Agency Task Force – South Command.

España es uno de los grandes destinos para las drogas que salen de América según lo indica el Departamento de Estado de Estados Unidos (2014). Funciona como un punto de acopio para distribución de la cocaína procedente de América y el hachís procedente de Marruecos: *"Spain remains an important transit point in Europe as well as a destination country for cocaine*

originating in Latin America and for hashish from Morocco, especially via Spain's North African exclaves of Ceuta and Melilla”.

Venezuela no ha sido ajeno al fenómeno del narcotráfico como país de tránsito. Al respecto, el Departamento de Estado de Estados Unidos (2014) señala lo siguiente:

In 2013, Venezuela remained a major drug-transit country. Venezuela is one of the most frequently-transited trafficking routes for illegal drugs exiting South America for international markets, owing to its permeable western border with Colombia, weak judicial system, sporadic international counternarcotics cooperation, and permissive and corrupt environment.

En este país, el 13 de abril de 2009 la División Nacional de Investigaciones Contra la Droga encontró un artefacto semisumergible en Delta Amacuro (Figura 11), en un área selvática y el diseño es muy parecido a los encontrados en Colombia, por lo cual es probable la conexión con organizaciones colombianas.

Figura 11. Semisumergible encontrado en Venezuela



Fuente: Noticiero digital. Recuperado el 10 de junio de 2016 de: <http://www.noticierodigital.com/2011/04/el-nacional-venezuela-fabrica-submarinos-para- trafico-de-drogas/>

Brombacher y Maihold también señalan que:

Fuerzas de seguridad corruptas, una frontera selvática de más de 2.000 kilómetros con Colombia, muy permeable y prácticamente incontrolable, y poca consistencia en el combate penal, hacen que Venezuela otorgue grandes ventajas a los traficantes de cocaína en comparación con Colombia. Desde Venezuela la cocaína es transportada en lanchas y semisumergibles a las Antillas Menores y de ahí transbordada hacia los mercados estadounidense y europeo. Una cantidad creciente pasa directamente de Venezuela a África Occidental (2009, p. 8).

El 13 de agosto de 2014 fue detectado un artefacto semisumergible en Guyana, país que también es un importante lugar de tránsito de drogas ilícitas hacia África y Europa según lo indica el Departamento de Estado de Estados Unidos (2014): *"Guyana is a transit country for cocaine destined for the United States, Canada, the Caribbean, Europe, and West Africa. Cocaine originating in Colombia is smuggled to Venezuela and onward to Guyana by sea or air"*.

Otro caso se presentó en Brasil el 17 de diciembre de 2015 cuando fue encontrado un artefacto semisumergible el cual estaba siendo construido en un astillero artesanal en la selva del Amazonas. El diseño es similar al estándar conocido en Colombia. El Departamento de Estado de Estados Unidos (2014) indica que la mayoría de las drogas ilícitas que transitan por territorio de Brasil tienen como destino Europa y África occidental.

Es claro también que el fenómeno del semisumergible se está expandiendo lentamente por los países vecinos que representan ubicaciones geográficas estratégicas para las organizaciones dedicadas al tráfico de drogas ilícitas. Brasil, Venezuela y Guyana pueden representar los puntos estratégicos para enviar cocaína hacia Europa y África occidental ya que son puntos más cercanos

y son países con poca experiencia en la detección de estos artefactos. Esto seguramente puede ser aprovechado y ganar eficiencia en la distribución.

En la Tabla 5 se resume a través de una matriz DOFA los aspectos tenidos en cuenta para el uso de este tipo de embarcaciones como medio de transporte de clorhidrato de cocaína.

Tabla 5. Matriz de evaluación para artefactos sumergibles y semisumergibles

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Desplazamiento lento y poca maniobrabilidad - Materiales de construcción en el mercado. - Mucho tiempo en la construcción. - Conocimiento de inmersión o submarinos. - Interceptación comunicaciones triangulación. - Alta cantidad de combustible para su propulsión - Fuga de información - delictiva - Estrategias de innovación jurídica contra el fenómeno. - Retroalimentación de información obtenida en los eventos internacionales. - Mejoramiento de sensores y equipos por parte de las autoridades. - Discriminación de eventos por temporadas - Condiciones meteorológicas buenas para salidas. - Inversión en recursos, medios y logística disponibles para interceptación de eventos. - Preparación de tripulación de presa con alta flexibilidad. - Poca participación conjunta internacional. - Destrucción de área de manglares por construcción de semisumergibles, daño ambiental, zonas inseguras para pobladores comunes. 	<ul style="list-style-type: none"> - Variación constantes de diseños y especificaciones técnicas - Variación constante de Tendencias de salidas. - Generación de Estrategias de innovación jurídica. - Entrenamiento de las tripulaciones nivel regional e internacional para el caso específico - semisumergibles - Intercambio de experiencia delictiva con otros países. - Utilización tecnología tipo dron para el tráfico ilícito. - Cocaína cerca de los sitios de embarque de los semisumergibles. - Generación de corrupción en las instituciones y autoridades.
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Buena capacidad de carga y poca tripulación - Mínimo riesgo de detección - Facilidad de hundimiento x tripulación - Compartimentación de la carga. - Recursos ilimitados para construcción. - Actualización en Tecnología por parte de ARC - Restricción en recursos y medios. - Corrupción. - Falta de coordinación interagencial con información. 	<ul style="list-style-type: none"> - Inteligencia humana y técnica en constante desarrollo - Iniciativas de operaciones navales invariables - Necesidad de reaprovisionamiento en el mar - Alto costo en construcción. - Tiempo de navegación a los de entrega de carga - Promedio de captura. - Información puntual de agencias internacionales.

<ul style="list-style-type: none"> - Inteligencia humana permanente. - control sobre materiales para construcciones de semisumergibles. - Burocratización en procesos de judicialización. - Corrupción institucional. - Mezcla con nuevas amenazas emergentes-transporte de terroristas. - Generación de violencia por pérdida de embarques como elemento coercitivo y de terror en la población - 	<ul style="list-style-type: none"> - Intercambio de trayectorias contra este flagelo y sus nuevas modalidades. - Estudio Conductas de acción estratégicas Multinacionales y nivel regional contra el tráfico ilícito en artefactos sumergibles y semisumergibles. - Participación conjunta internacional. - Fortalecimiento a nivel regional de la normatividad jurídica operacional - Capacidad de ARC d optimización de medios y recursos para el fenómeno - Grupos especiales de inteligencia nacional e internacional dedicados a este fenómeno. - Coordinación nacional e internacional para neutralización de fenómeno. - Publicaciones constantes sobre el fenómeno. - Procedimiento de inutilización de semisumergibles – procedimiento no letal. - Diseños e innovación de mecanismos como Boyas y sensores remotos a bajo costo, para potenciales sitios de salida de embarcaciones por parte de las autoridades. -
---	--

Nota: elaboración propia

4. Análisis prospectivo

Para entrar en el análisis prospectivo, se emitieron ideas en una matriz DOFA del fenómeno de las drogas ilícitas en el Pacífico colombiano desde el punto de vista de las Fuerzas Militares, tal y como se muestra en la Tabla 6.

Tabla 6. Matriz DOFA del fenómeno de las drogas ilícitas.

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - NBI insatisfechas en áreas de cultivo - Legislación existente - Corrupción - Recursos insuficientes para erradicación e interdicción - Aumento consumo interno - Falencias en la coordinación internacional - Desconocimiento del fenómeno - Falta de presencia del Estado - Presencia de actores armados ilegales - Difícil geografía nacional - Capacidad económica del enemigo 	<ul style="list-style-type: none"> - Relación con agencias internacionales afines. - Políticas internacionales contra el lavado de activos. - Guerras internas entre estructuras de crimen organizado. - Creación drogas sintéticas. - Nuevas tecnologías para detección
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Experiencia en conflictos irregulares - Capacidad militar conjunta - Programa de erradicación - Proceso de paz - Rechazo social 	<ul style="list-style-type: none"> - Aumento del consumo externo - Mercado de precursores e insumos - Precio Internacional - Vínculos con organizaciones criminales transnacionales - Globalización comercial - Restricciones internacionales para aspersión

Nota: elaboración propia

Al haber definido las debilidades, oportunidades, amenazas y fortalezas, se procedió a elaborar un listado y caracterización de los factores, teniendo en cuenta lo expuesto en capítulos anteriores. En la lucha contra las drogas ilícitas se define lo siguiente frente a los factores de cambio: *“Los factores de cambio son fenómenos sobre los cuales no tenemos certeza con respecto*

a su evolución en el futuro.” (Mojica, 2015, p. 110). Así mismo a continuación se definirá cada indicador que será analizado para determinar su evolución.

Tabla 7. Caracterización de los factores de cambio

No.	FACTOR	SIGLA	DEFINICIÓN
1	Precio Droga	PRC	Valor pagado por kg de clorhidrato de cocaína en todos los eslabones de la cadena de comercialización.
2	Ubicación Geográfica (salida)	UBGE	Ubicación de la droga una vez sale del país productor.
3	Pureza droga	PURE	Porcentaje de presencia del alcaloide en el producto que se comercializa.
4	Incautación	INCA	Decomisos.
5	Nuevos mercados	NUME	Lugar de comercialización.
6	Utilidad económica	UTL	Ganancia sobre la comercialización del producto. Precios según UNODC.
7	Corrupción por Países	CORR	Nivel de penetración de las organizaciones de crimen organizado en las instituciones de cada país.
8	Clase de gobierno	CLGOB	Los tipos de gobierno existente en una región generan un ambiente que puede favorecer o frenar el fenómeno de las drogas ilícitas. Como indicador se toma el índice de nivel de democracia de la ONU y los estudios del tipo de gobierno en Latinoamérica de la OEA.
9	Nivel de educación	NIVEDU	Nivel de capacitación y conocimiento básico de un país.
10	Afectación social	AFE SOC	Incidencia que tiene el comercio y consumo de drogas en la sociedad, esta afectación se refleja en niveles de criminalidad y efectos en la salud pública.
11	Costos transportes	COSTRAN	Costos en dinero en los que incurren las organizaciones narcotraficantes durante la producción y distribución de las drogas para analizarlo se tendrá en cuenta Costo del fabricación de los medios de transporte y los pagos realizados al personal involucrado en el transporte.
12	Legislación existente	LEGIS	Es el conjunto de leyes establecidas por cada uno de los países de la región sumado a los convenios internacionales para la lucha contra las drogas para analizarlo se determinara el número de leyes contra el narcotráfico y el número de convenios internacionales firmados y en aplicación por cada país
13	Transporte semisumergibles	SPSS	Artefacto semisumergible autopropulsado.
14	Familias involucradas con la siembra	NFAM	Cantidad de familias involucradas en la siembra de cultivos ilícitos.
15	Impacto ambiental	IMP AMB	Daño ambiental causado por siembra y producción de drogas ilícitas.
16	Procesos de Erradicación	PRO ERR	Proceso realizado por algunos países para eliminar los cultivos ilícitos esto se puede hacer manualmente o por medio de aspersión de elementos químicos. Su eficiencia se mide en Hectáreas erradicadas por país.

No.	FACTOR	SIGLA	DEFINICIÓN
17	INBI en áreas de producción	INBI	El índice de necesidades básicas insatisfechas es un indicador social que mide la cantidad de núcleos familiares en un país o región que tienen cubiertas sus necesidades básicas como agua luz comunicaciones y servicios sanitarios cubiertas
18	Tecnificación de cultivos	TEC CUL	Cambios tecnológicos que las organizaciones narcotraficantes han desarrollado para incrementar la productividad de los cultivos se analizaría el número de cambios tecnológicos detectados por año y la cantidad de recursos invertidos en mejoras de los cultivos (valor determinado por inteligencia).
19	Producción Narcóticos	PRODNA	Cantidad de cocaína, heroína, marihuana o drogas sintéticas producidos en la región.
20	Consumo interno países	CONS INT	La demanda de drogas ilícitas presentadas al interior de un país consumidor, tanto por residentes como por no residentes que se encuentren en el país aun cuando está penado por la ley.
21	Trasporte de droga en lancha Rápida.	GOFAST	La área marítima es la vía más utilizada por los narcotraficantes para transportar el estupefaciente y lo hacen -con mayor frecuencia- a través de las lanchas rápidas denominadas "Gofast". Estas embarcaciones, construidas con materiales resistentes y ligeros, son propulsadas por dos o tres motores de varios cientos caballos de fuerza.
22	Ubicación laboratorios	UB LAB	Es el área de injerencia donde ofrezca las mejores condiciones de clandestinidad y evite la detección por parte de las fuerzas de ley, adicional permita la cercanía a las diferentes rutas para sacar la producción ya sea para el consumo interno o a la misma exportación al mercado internacional.
23	Insumos	INSUM	Las sustancias químicas esenciales utilizadas frecuentemente en la fabricación ilícita de drogas, se refiere a bases, ácidos, solventes, oxidantes y reductores que participan en los procesos de fabricación o extracción tanto de las drogas de origen natural como de las sintéticas.
24	Costos producción	COST PROD	Gastos requeridos para mantener el proyecto de transformación de la hoja de coca sumado los insumos, mano de obra para obtener como resultado las drogas ilícitas.
25	Demanda Mercado	DEM	Cantidad total de compras de la droga desde los países consumidores Se mide mediante el análisis de producción, incautaciones y oferta a los mercados en toneladas métricas por año.

Nota: elaboración propia

Para realizar el análisis del sistema y poder determinar sus variables estratégicas, se realizó una matriz donde se tuvo en cuenta la afectación de cada uno de los factores en los otros 24, valorando con un 0 si el factor no afecta el otro, 1 cuando la afectación es baja, 2 afectación media y 3 cuando el nivel de afectación es alta (Tabla 8).

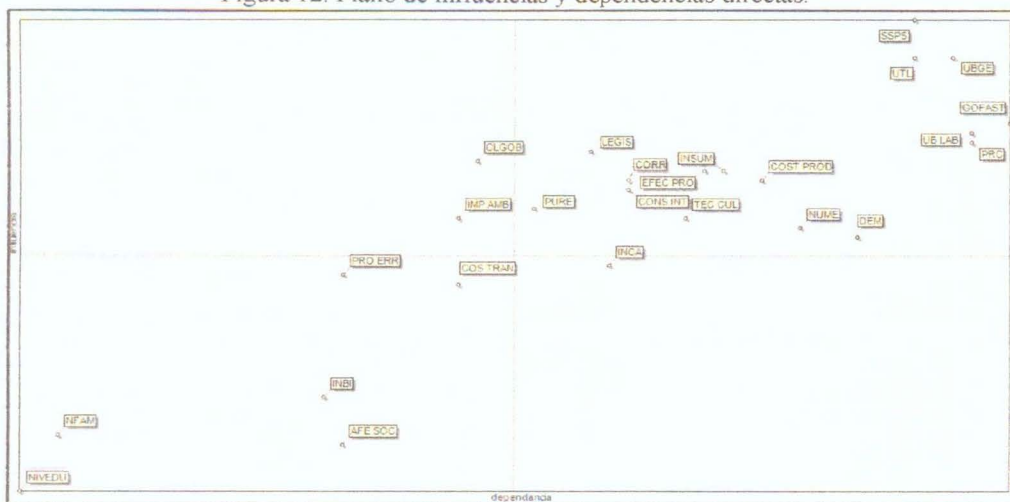
Tabla 8. Análisis de incidencia de los factores

		FACTOR																										
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25		
FACTOR	1	0	3	3	3	2	2	2	0	1	2	0	2	0	0	3	1	3	3	2	2	3	1	3	3			
	2	3	0	2	2	2	3	3	1	0	2	3	2	3	0	2	3	1	3	3	3	3	3	2	3	3		
	3	3	3	0	0	3	3	0	0	0	1	1	0	2	0	2	1	0	3	2	1	3	2	3	3	3		
	4	3	0	0	0	1	2	3	1	0	0	3	3	2	0	1	0	2	0	1	2	0	3	1	2	5		
	5	3	2	2	2	0	3	2	1	0	0	3	2	2	0	0	0	0	0	2	2	2	2	2	2	3		
	6	3	3	3	3	3	0	2	1	0	1	3	1	3	2	0	2	2	3	3	3	3	3	2	3	3		
	7	3	2	0	3	3	3	0	3	1	2	2	3	2	0	1	1	1	1	1	2	2	2	1	2	1		
	8	1	2	0	2	2	3	0	0	2	2	3	3	1	1	3	2	1	3	3	2	3	3	3	0	0		
	9	0	0	0	1	0	0	1	2	0	2	0	1	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	
	10	1	0	1	0	0	1	1	1	1	0	0	0	1	0	1	0	2	0	1	0	0	1	1	0	1	1	
	11	3	3	0	2	3	3	3	2	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	1	1	0	2	1	2	3	3	
	12	1	3	0	3	2	1	2	3	0	0	2	0	3	0	3	3	0	0	3	3	3	3	3	3	1	3	
	13	3	3	2	3	2	3	3	3	0	3	0	3	0	0	3	3	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
	14	0	2	0	0	0	0	0	2	2	0	0	2	0	0	0	3	0	3	0	0	0	0	0	0	0	1	
	15	3	3	0	0	3	1	0	2	0	2	0	3	3	0	0	3	0	2	3	1	0	3	3	0	3	3	
	16	2	3	0	0	0	1	2	3	0	0	0	3	3	0	3	0	0	3	3	0	0	3	1	2	0	0	
	17	0	3	0	1	0	1	2	2	2	1	0	0	1	2	0	0	0	0	2	0	0	2	0	0	0	0	
	18	3	2	3	0	3	3	0	0	0	0	0	0	2	0	2	0	0	0	3	2	3	3	3	3	3	3	
	19	3	3	3	2	3	3	0	0	0	1	1	2	3	2	2	1	2	3	0	1	1	3	3	3	3	3	
	20	3	2	2	3	3	3	2	0	3	0	2	2	0	0	0	0	2	3	0	3	1	0	1	3	3		
	21	3	3	3	0	3	3	0	0	0	0	1	3	0	2	0	1	3	3	3	0	3	3	3	3	3	3	
	22	3	3	0	1	3	3	2	0	0	0	2	2	3	0	2	0	3	3	3	2	3	0	3	3	3	3	
	23	3	3	3	3	0	3	2	0	0	0	2	3	2	0	3	0	0	3	3	0	3	3	0	3	1	1	
	24	3	3	3	2	3	3	2	1	0	0	3	0	3	0	0	0	3	3	0	3	3	0	3	3	3	0	1
	25	3	1	3	1	3	3	0	0	0	0	0	0	3	1	1	0	0	2	3	3	3	2	1	3	0	1	

Nota: elaboración propia

Los valores registrados corresponden al promedio de la opinión de cada uno de los miembros del grupo, se observa que la diagonal de evaluación de cada factor sobre sí mismo se evalúa con 0. Esta información es ingresada al software MIC MAC incluyendo la descripción de los factores, obteniendo los siguientes resultados, los cuales fueron graficadas en un plano de influencias y dependencias directas (Figura 12).

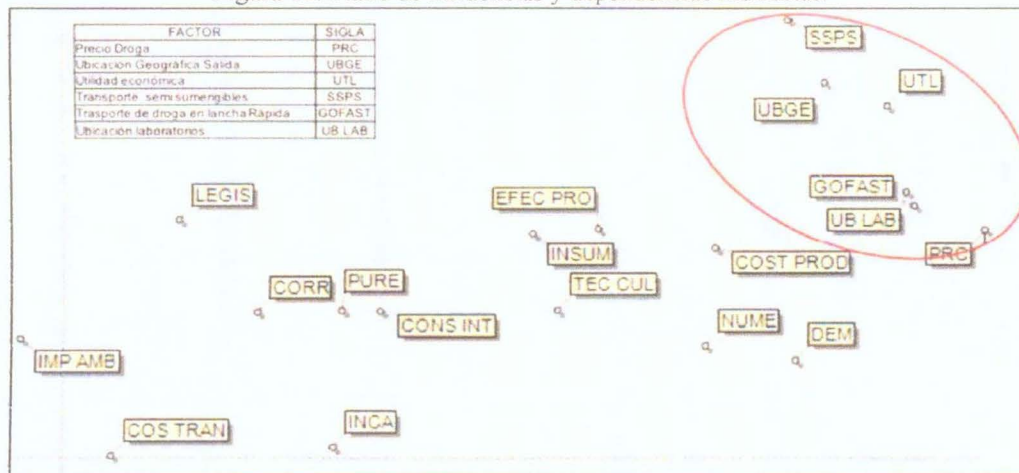
Figura 12. Plano de influencias y dependencias directas.



Nota: elaboración propia

El gráfico permite visualizar en un plano cartesiano la influencia y dependencia de cada uno de los factores de manera directa reflejando su comportamiento. El software realiza el cálculo de las matrices para determinar el peso específico de cada factor entregando un plano de influencias y dependencias indirectas, cuya gran resultado es el poder determinar las variables estratégicas del sistema que se analiza. Del anterior resultado, el estudio se centra en el cuadrante y las variables que ejercen mayor influencia y dependencia entre sí, lo cual se observa de mejor forma en la Figura 13.

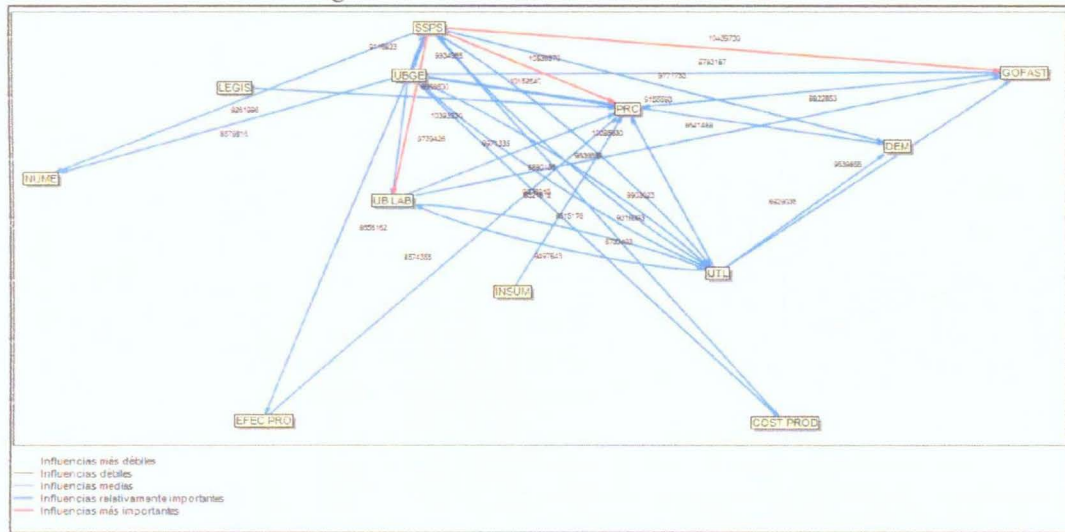
Figura 13. Plano de influencias y dependencias indirectas.



Nota: elaboración propia

De este plano se toma el cuadrante superior derecho es decir los factores de más dependencia e influencia en el sistema. Estas variables serán las que permitieron construir los diferentes escenarios futuros, teniendo en cuenta que su influencia en los otros factores, hace que cualquier cambio que se presente en ellas produzca cambios de relevancia en el sistema; como se observa en el gráfico de influencias indirectas (Figura 14).

Figura 14. Gráfico de influencias indirectas.



En él se observa que la variable de SPSS es la que más influencia tiene sobre las otras, lo cual se explica, si se observa que el tráfico de estupefacientes puede llegar a mutar de embarcaciones tipo *go-fast* a los artefactos sumergibles y semisumergibles como los más utilizados, teniendo en cuenta que la disminución de la incautación de estupefacientes a bordo de SPSS puede significar que por su diseño no son detectados y el costo beneficio es mayor.

Se observan también relaciones relativamente importantes con el costo de producción, demanda, nuevos mercados y la producción. En resumen se observa que el sistema se comporta más como un fenómeno netamente comercial de oferta y demanda de un producto donde las políticas, la educación y los factores sociales no tienen un peso representativo en su comportamiento.

Teniendo en cuenta los resultados anteriores, se realizó el juego de actores donde se determinaron 10 actores del sistema y una hipótesis de futuro para cada una de las 6 variables elegidas.

Tabla 9. Juego de actores

Nº	VARIABLE	TÍTULO CORTO	DESCRIPCIÓN
1	Cultivadores	CULT	Mano de obra dedicada al cultivo y procesamiento de la hoja de coca y sus derivados
2	Narcotraficantes	NARC	Persona que trafica de manera ilegal grandes cantidades de droga
3	Transportadores	TRANS	Personas encargadas de llevar el producto ilícito a diferentes regiones geográficas con el fin de comercializar la droga.
4	Expendedores	EXP	Personas encargadas de la comercialización al detal de las drogas ilícitas
5	Consumidores	CONS	Personas que adquiere droga para su consumo.
6	Policia	PONAL	Es un cuerpo armado de naturaleza civil, encargada de mantener el orden público interno del país. Entre sus funciones principales está el mantenimiento del orden y las condiciones necesarias para el libre ejercicio del derecho y las libertades públicas.
7	Políticos	POLI	Político es una persona dedicada y orientada en forma ideológica a la toma de decisiones de un grupo para alcanzar ciertos objetivos.
8	Fuerzas Militares	FF.MM.	Son el conjunto de instituciones castrenses que se encargan de la defensa de la extensión territorial colombiana en cuanto a su parte aérea, terrestre y marítima que hacen parte de la República de Colombia.
9	Organizaciones No Gubernamentales	ONG	Es cualquier grupo de ciudadanos voluntarios sin ánimo de lucro que surge en el ámbito local, nacional o internacional, de naturaleza altruista y dirigida por personas con un interés común.
10	Organismos Multilaterales	OML	Es una organización que se encuentra conformada por tres o más naciones cuya principal misión será trabajar conjuntamente en las problemáticas y aspectos relacionados con los países que integran.

Nota: elaboración propia

Continuando con el proceso y tomando las variables elegidas por los evaluadores se establecieron tres hipótesis para cada una de las variables, ubicándolas en los escenarios de aumento del fenómeno de las drogas ilícitas, *status quo* y disminución (Tabla 10). De estas hipótesis se seleccionó una por variable construyendo el escenario apuesta (Tabla 11).

Tabla 10. Hipótesis

VARIABLES	Hipótesis 1	Hipótesis 2	Hipótesis 3
Ubicación geográfica salida	Aumenta en un 25% la identificación de puntos de salida de rutas del narcotráfico por parte de las FFMM	Se mantiene la identificación de puntos de salida de rutas del narcotráfico por parte de las FFMM	Disminuye en un 25% la identificación de puntos de salida de rutas del narcotráfico por parte de las FFMM
Utilidad económica	Se disminuye la utilidad al 5000%	Se mantiene con la utilidad actual 7500%	Se incrementa la utilidad en 10000%
Trasporte de droga en semisumergibles	Se incrementa la incautación de droga en Semisumergibles en un 25%	Se mantiene la incautación de droga en Semisumergibles	Se disminuye la incautación de droga en Semisumergibles en un 25%
Transporte de droga en lanchas	Se incrementa la incautación de droga en lanchas en un 50%	Se mantiene la incautación de droga en lanchas	Se disminuye la incautación de droga en lanchas en un 50%
Precio de las drogas	Se incrementa a us\$200 33%	Se mantiene en US\$150	Se disminuye a us\$100 - 33%
Ubicación de laboratorios	Aumento de laboratorios en Colombia 200 32%	Igual número laboratorios en el país 168	Disminución de laboratorios 100- 40%

Nota: elaboración propia

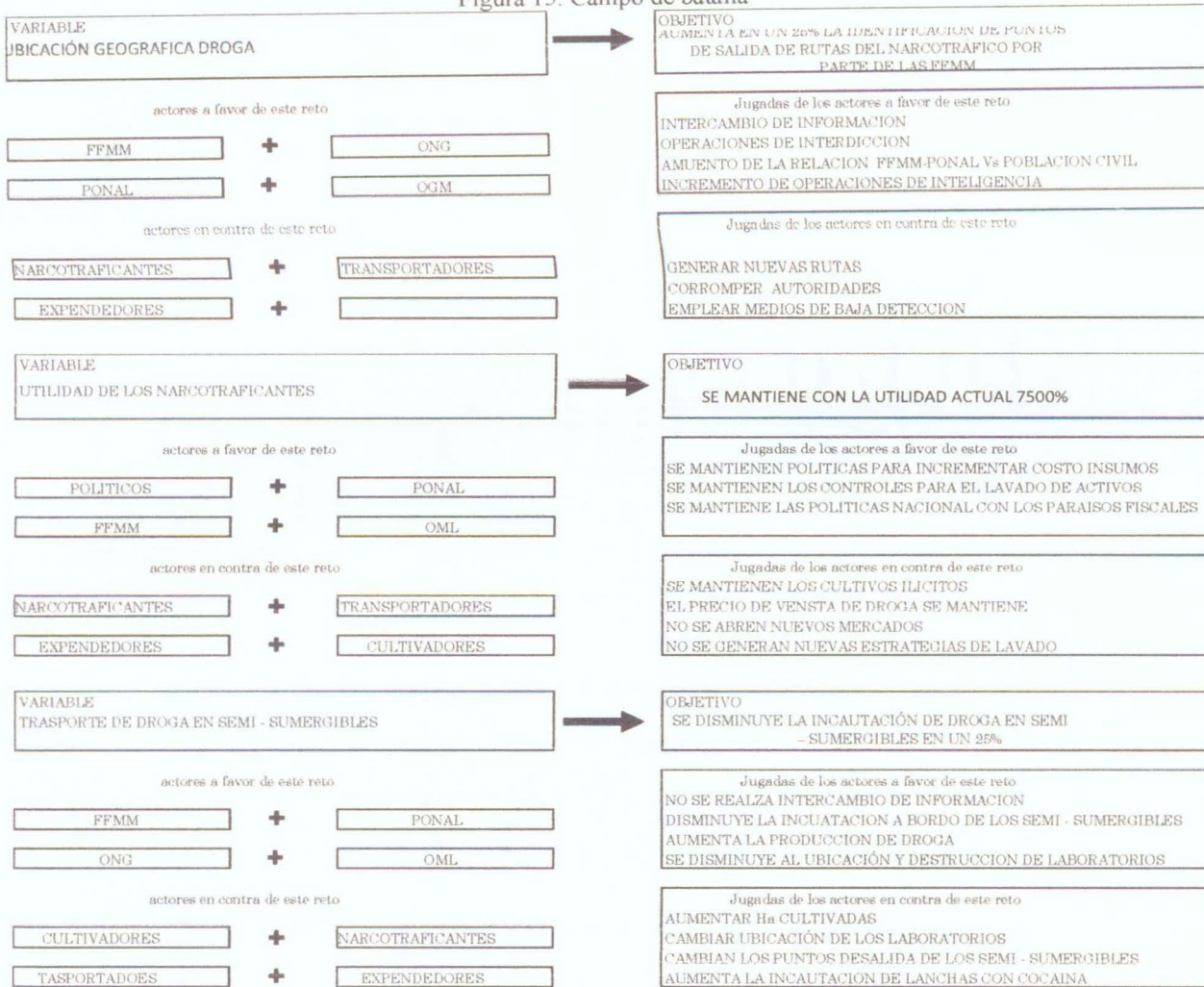
Tabla 11. Escenario apuesta

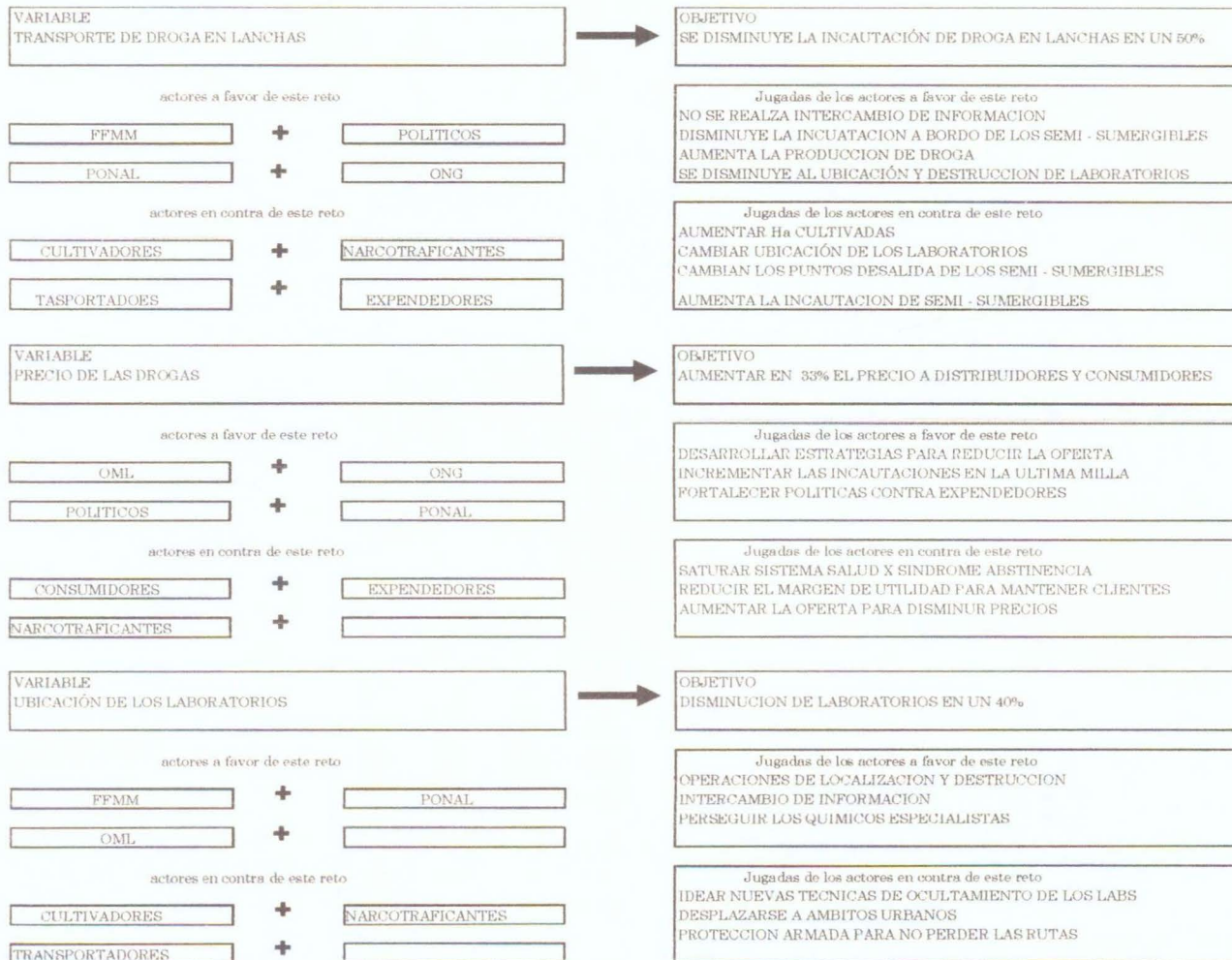
VARIABLES	HIPÓTESIS 1	HIPÓTESIS 2	HIPÓTESIS 3
Ubicación geográfica salida	Aumenta en 25% la identificación de puntos de salida de rutas del narcotráfico.		
Utilidad económica		Se mantiene con la utilidad actual 7500%	
Trasporte de droga en semisumergibles			Disminuye incautación en SPSS 25%
Transporte de droga en lanchas			Disminuye incautación en lanchas en un 50%.
Precio de las drogas			Se incrementa en un 33%
Ubicación de laboratorios	Disminución de laboratorios en un 40%		

Nota: elaboración propia

Una vez identificadas las hipótesis, se crea el campo de batalla entre los diferentes actores que participan en ellas y su relación con las variables, basándose en un escenario de antagonistas, donde el campo de batalla (Figura 15) es la representación de la variable estratégica, el objetivo que se espera lograr, cuáles actores estarían a favor y en contra para el cumplimiento del mismo y qué acciones podrían adelantar cada grupo.

Figura 15. Campo de batalla

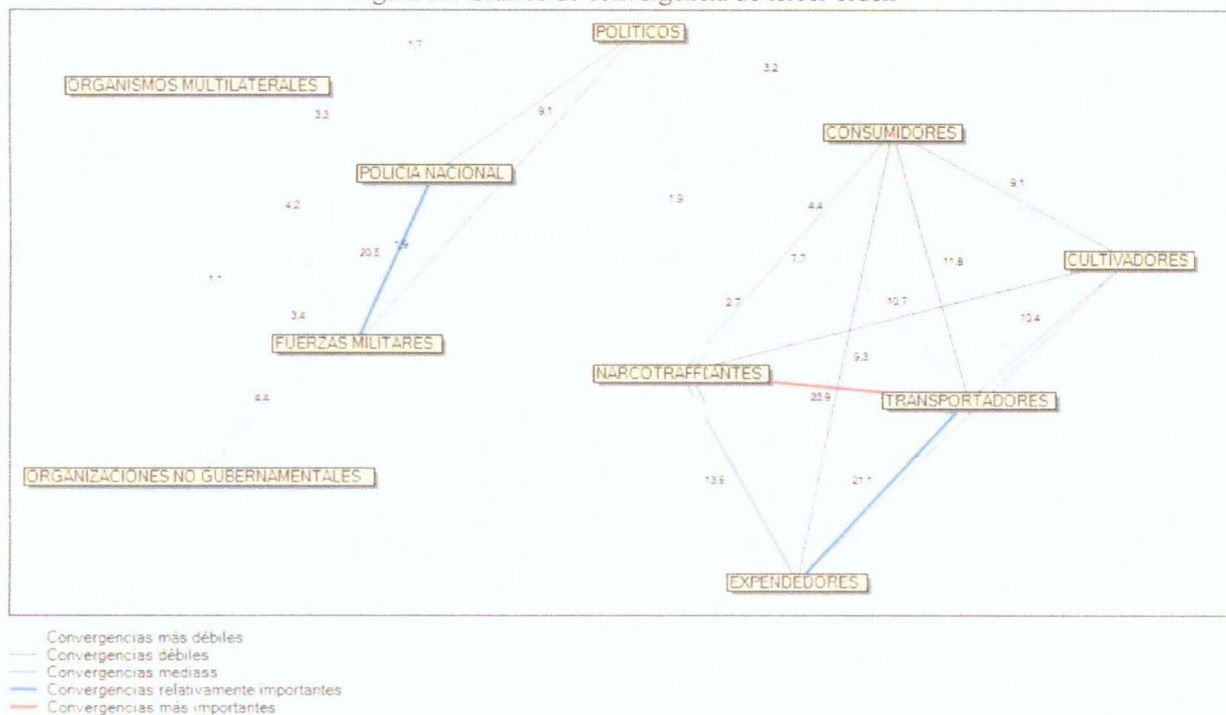




Nota: elaboración propia

Posteriormente se ingresaron al software MACTOR los actores y los objetivos en dos matrices, la primera donde se confronta actor contra actor haciendo una evaluación de cero a cuatro dependiendo qué tanto afecta un actor a los otros nueve, posteriormente se genera una segunda matriz donde se compara la acción de actor contra cada una de las hipótesis evaluando de -4 a 4 dependiendo si el actor afecta positiva o negativamente el cumplimiento de la hipótesis. El software arroja una gráfica de convergencia de tercer orden (Figura 16) que representa la relación de los actores del sistema, se observa cómo se interrelacionan y qué relación es más fuerte.

Figura 16. Gráfico de convergencia de tercer orden

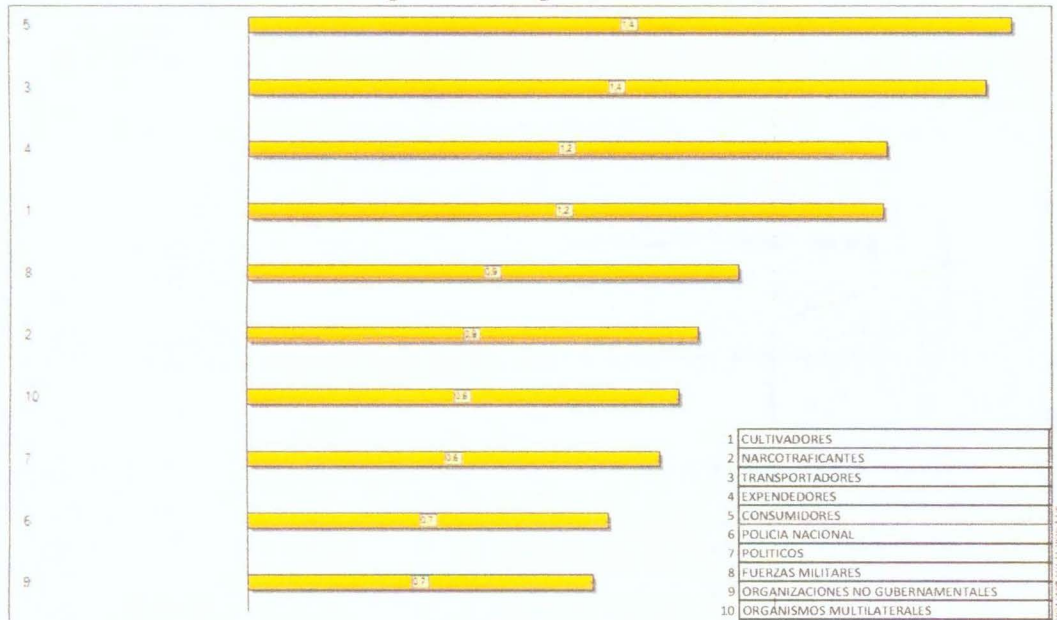


Nota: elaboración propia

En la anterior gráfica, se conserva la fuerte relación que existe entre los narcotraficantes con sus transportadores y la vinculación sistémica que existe entre las funciones de las FFMM y la Policía Nacional; pero más importante se observa cómo las decisiones políticas afectan a los protagonistas y los antagonistas.

El histograma de fuerza (Figura 17) nos muestra cual es el actor de más influencia en el sistema, teniendo como módulo el valor unitario (1) todo actor que tenga más 0 de 1 debe considerarse fuerte, entre 1 y 0,5 de influencia media y por debajo de 0,5 se debe considerar débil. Para el caso de estudio se determina que los narcotraficantes son el actor de más peso; con base en lo explicado anteriormente el consumidor es la base del negocio de las drogas ilícitas.

Figura 17. Histograma de fuerza



Nota: elaboración propia

Al analizar el histograma de la implicación de los actores sobre los objetivos (2MAO), se observa que el escenario “Se mantiene con la utilidad actual 7500%” es debido a la influencia de los actores, el de mayor probabilidad de ocurrencia, sin embargo al observar los escenarios “Se disminuye la incautación de droga en semisumergibles en un 25%” y “Se disminuye la incautación de droga en lanchas en un 50%” tienen la misma influencia en contra como a favor de ocurrencia teniendo en cuenta que los dos escenarios son inversamente proporcionales, es decir si sucede uno, no sucede el otro, debido a que los escenarios son consecuencia uno del otro, tal y como se observa en la Figura 18.

Figura 18. Histograma de implicación actores objetivos



Nota: elaboración propia

Para determinar los posibles escenarios de futuro se construyeron tres matrices, la primera donde se evalúa la probabilidad simple de ocurrencia de cada una de las hipótesis de tres posibles escenarios, para el este estudio solo se realizarán los cálculos del escenario apuesta, es decir, el que se considera ideal para la lucha contra las drogas ilícitas; las siguientes dos matrices se elaboran a partir de la valoración de ocurrencia de cada una de las hipótesis si ocurren cada una de las otras cinco y la ocurrencia de cada hipótesis si no ocurren cada una de las otras cinco.

Durante la evaluación se procede a realizar un análisis de futuro. La herramienta sistemática permite generar de manera rápida los 64 posibles escenarios con 6 hipótesis cada uno, dándoles un valor de posible ocurrencia. Analizando el Histograma de Extremums se puede determinar el núcleo tendencial y cuál de los escenarios es el tendencial o de mayor probabilidad de ocurrencia, igualmente se puede determinar qué tanta probabilidad tiene el escenario apuesta planteado como el estado final deseado donde se tiene en cuenta las variables estratégicas: a)

Aumenta en un 25% identificación puntos salida rutas narcotráfico parte FFMM, b) Se mantiene con la utilidad actual 7500%, c) Disminuye incautación droga SPSS en 25%, d) Disminuye incautación droga lanchas en 50%, e) Aumentar 33% precio distribuidores consumidores y f) Disminución de laboratorios en un 40%.

Acuerdo el método de Godet se ponderó las probabilidades simples para estas variables, como se muestra en la Tabla 12 .

Tabla 12. Ponderación de probabilidades simples.

VARIABLE	PROBABILIDAD	TENDENCIA
Aumenta en un 25% identificación puntos salida rutas narcotráfico parte FFMM	0,55	Muy débil
Se mantiene con la utilidad actual 7500%	0,60	Débil
Disminuye incautación droga SPSS en 25%	0,80	Moderada
Disminuye incautación droga lanchas en 50%	0,71	Moderada
Aumentar 33% precio distribuidores consumidores	0,56	Muy débil
Disminución de laboratorios en un 40%	0,68	Débil

Nota: elaboración propia

Asimismo, se obtuvieron las probabilidades para los condicionales de SI cumplimiento (Tabla 13) y NO cumplimiento (Tabla 14).

Tabla 13. Probabilidad SI cumplimiento

CONDICIONAL SI CUMPLE	IDENT PUNTOS	MANTI UTIL	DISMI SSPS	DISMI LANC	PREC	DISMI LAB
IDENT PUNTOS	0,55	0,2	0,9	0,8	0,8	0,3
MANTI UTIL	0,2	0,60	0,1	0,1	0,1	0,1
DISMI SSPS	0,9	0,1	0,80	0,1	0,7	0,7
DISMI LANC	0,8	0,1	0,1	0,71	0,7	0,1
PREC	0,8	0,1	0,7	0,7	0,56	0,7
DISMI LAB	0,3	0,1	0,7	0,1	0,7	0,68

Nota: elaboración propia

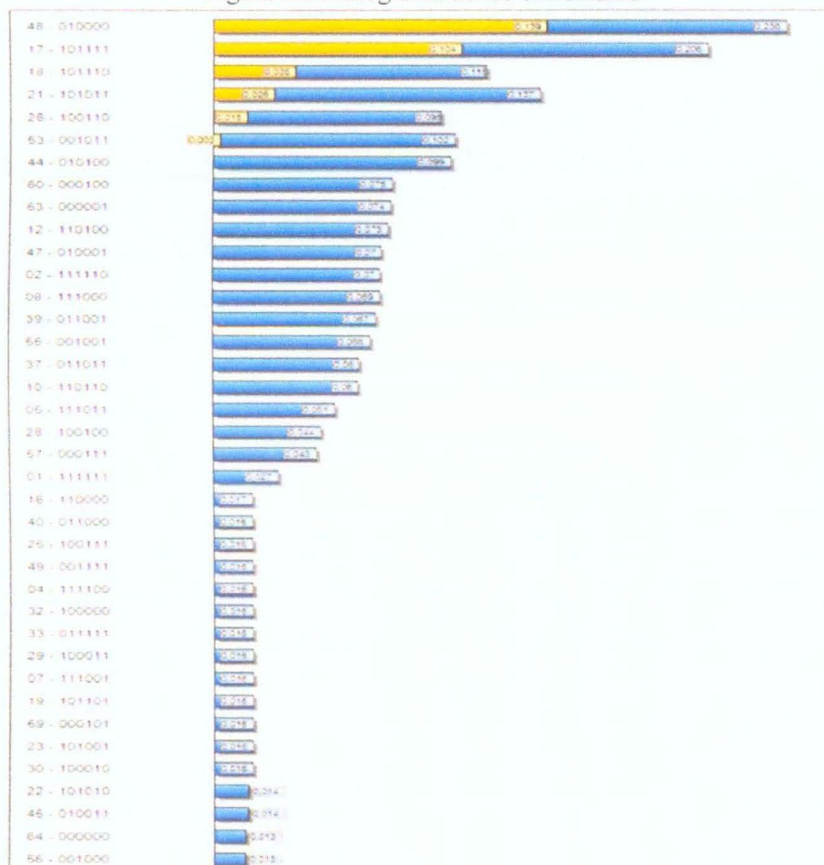
Tabla 14. Probabilidad NO cumplimiento

CONDICIONAL NO CUMPLE	IDENT PUNTOS	MANTI UTIL	DISMI SSPS	DISMI LANC	PREC	DISMI LAB
IDENT PUNTOS	0,0	0,8	0,1	0,2	0,2	0,7
MANTI UTIL	0,8	0,0	0,9	0,9	0,9	0,9
DISMI SSPS	0,1	0,9	0,0	0,9	0,3	0,3
DISMI LANC	0,2	0,9	0,9	0,0	0,3	0,9
PREC	0,2	0,9	0,3	0,3	0,0	0,3
DISMI LAB	0,7	0,9	0,3	0,9	0,3	0,0

Nota: elaboración propia

Al correr las variables con su diferente condicionamiento se obtiene el Histograma de Extremums (Figura 19).

Figura 19. Histograma de los extremums



Nota: elaboración propia

Como gran resultado el histograma de los Extremums, arroja que se identifican dos escenarios, el escenario tendencial y el escenario apuesta, donde el escenario tendencial es el identificado como 40 – 010000 “Se mantiene con la utilidad actual 7500%” el cual tiene un 24% de probabilidad de ocurrencia y el escenario apuesta, que es identificado como 01 – 111111 “Disminuye incautación droga SPSS en 25%” el cual tiene una probabilidad de ocurrencia del 2,7%.

Teniendo en cuenta lo anterior, la descripción del escenario tendencia es la siguiente: En este escenario las FFMM no aumentan en un 25% “identificación puntos salida rutas narcotráfico”, debido a que la geografía de esta región no permite una conexión eficiente entre los laboratorios y los centros de acopio para la posterior salida de las embarcaciones cargadas con estupefacientes. El fenómeno de las drogas ilícitas es entendido como un negocio que genera grandes dividendos, se mantiene entonces la utilidad actual 7500%; así mismo la incautación de semisumergibles no disminuye “incautación droga SPSS en 25%”, basado en su difícil construcción y sistema logístico, manteniéndose este tipo de transporte como un plan alternativo, observando que durante su construcción intervienen gran cantidad de personas y el secreto se puede alterar. El tráfico de drogas ilícitas en lanchas tipo *go-fast* se mantiene, no aumenta debido a que es más rentable transportar pocas cantidades en varias embarcaciones pequeñas.

El narcotráfico al ser un negocio, se basa en el principio de oferta y demanda, razón por la cual si la exportación se mantiene con las lanchas tipo *go-fast*, ocasionando que no aumente en un 33% precio distribuidores y consumidores, de igual forma los laboratorios de producción no disminuyen hasta que hayan inversiones sociales contundentes por parte del gobierno de Colombia, es por esto que estos laboratorios se encuentran ubicados en lugares apartados sin seguridad social y con una alta influencia de diferentes grupos armados organizados.

El segundo escenario apuesta es el más probable de los dos, al aumentar en un 25% “identificación puntos salida rutas narcotráfico”, se mantiene con la utilidad actual 7500%, disminuye incautación droga SPSS en 25%, disminuye incautación droga lanchas en 50%, aumenta 33% precio distribuidores consumidores y la disminución de laboratorios en un 40%.

Una de las razones por la cual este escenario es improbable, es que al observar las variables “disminuye incautación droga SPSS en 25%”, “disminuye incautación droga lanchas en 50%”, estas dos variables son modalidades complementarias. La variable “aumentar en un 25% identificación puntos salida rutas narcotráfico por parte FFMM” tiene un comportamiento similar, porque si aumenta la identificación de puntos de salida, quiere decir que aumentan las incauciones en cualquiera de las modalidades.

Es importante aclarar que las variables propuestas bajo los preceptos los buenos ganan, los malos ganan y se mantiene el *status quo*, nos muestra que las hipótesis no se pueden desarrollar en forma paralela.

Observando todos los resultados, se puede concluir que la política es un actor preponderante en la lucha contra el narcotráfico, teniendo en cuenta, que esta actor se establece como un pivote entre los actores protagonistas y antagonistas, porque si se generan políticas contundentes en contra del fenómeno de las drogas ilícitas se pueden fortalecer los protagonistas mientras se debilitan los antagonistas y viceversa.

5. Conclusiones

La región del Pacífico se mantiene como un escenario crítico en la evolución del fenómeno de las drogas ilícitas en Colombia, destacando dos centros de gravedad ya consolidados en el accionar de las organizaciones dedicadas a este negocio que son Buenaventura y Tumaco. La persistencia de esta condición se mantiene en la medida que los factores críticos sociales y económicos de la región y que la hacen vulnerable se mantengan. Esta región ofrece todas las ventajas geográficas, económicas y sociales para que el fenómeno se mantenga y evolucione sin que la intervención del Estado sea eficiente.

Las embarcaciones tipo *go-fast*, los buques mercantes y pesqueros y los artefactos sumergibles y semisumergibles, como las principales modalidades utilizadas por las organizaciones dedicadas a la drogas ilícitas para el transporte de las mismas vía marítima, aún permanecen vigentes porque han sido eficientes en su propósito. Cada una de estas modalidades conserva sus propias ventajas y desventajas y son utilizadas dependiendo la estrategia y recursos de cada organización y las circunstancias especiales de modo, tiempo y lugar. En general el negocio de las drogas ilícitas es muy lucrativo y cualquiera de las modalidades se hace eficiente, a pesar de cualquier limitación que se tenga.

El fenómeno de las drogas ilícitas es una amenaza global con la que ya se convive y cuya tendencia es al crecimiento y no a la reducción, por lo cual no va a ser eliminada. En primera medida existe una fortalecida conexión entre el terrorismo y el narcotráfico, siendo este último la fuente de financiación del primero, tal como ocurre en Colombia con las organizaciones FARC y

el ELN. En segundo lugar existe un mercado a nivel mundial que demanda las drogas ilícitas. El reporte mundial sobre drogas 2016 de la ONU indica que el consumo mundial para el año 2014 se estimó en 247 millones de personas, habiendo aumentado 39 millones desde 2008 y la prevalencia pasó de 4.9% a 5.2% en el mismo lapso. Finalmente, la rentabilidad del negocio de las drogas ilícitas es muy atractivo, la condición de ilegalidad hace que los precios en el mercado sean altos lo cual es esencial en la persistencia del fenómeno. Estas tres razones hacen que la afectación a las diferentes modalidades de transporte o su tendencia no es un factor determinante.

6. Referencias bibliográficas

Atehortúa, A & Rojas, D. (2008) El narcotráfico en Colombia. Pioneros y capos. En: Historia y Espacio. Cali, Colombia: Universidad del Valle. Vol. 4, Núm. 31, pp. 169-207. Recuperado el 12 de mayo de 2016 de:

<http://historiayespacio.univalle.edu.co/index.php/historiayespacio/article/view/2743>

Bonet, J. (2007) ¿Por qué es pobre el Chocó? Reportes del Emisor. Bogotá: Banco de la República.

Brombacher, D. & Maihold, G. (2009) El negocio transatlántico de la cocaína: opciones europeas ante las nuevas rutas del narcotráfico. Madrid: Real Instituto Elcano.

Casanova, R. & Zambrano, M. (2012) Generalidades de la costa pacífica colombiana. En: Dirección General Marítima - Centro de Investigaciones Oceanográficas e Hidrográficas del Pacífico, Panorama de la contaminación marina del Pacífico colombiano 2005 – 2010. San Andrés de Tumaco: DIMAR-CCCP.

Colombia, Congreso de la República (2000). Ley 1311 del 9 de julio de 2009 Por medio de la cual se adicionan los artículos 377A y 377B a la Ley 599 de 2000 (Código Penal), se crea el tipo penal de uso, construcción, comercialización, tenencia y transporte de semisumergibles o sumergibles". Bogotá: En Diario Oficial, núm. 47.405 del 9 de julio de 2009.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2015). Boletín Técnico de cuentas anuales departamentales del año 2014. Recuperado el 27 de julio de 2016 de: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B_2005/Bol_dptal_2014pre.pdf

Departamento Nacional de Planeación. (2016) Diálogos regionales para la construcción de un nuevo país: Cauca. Recuperado el 26 de julio de 2016 de: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Presentaciones/2016-03-28%20Presentaci%C3%B3n%20Cauca.pdf>

Departamento Nacional de Planeación. (2016) Diálogos regionales para la construcción de un nuevo país: Chocó. Recuperado el 26 de julio de 2016 de: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Presentaciones/2016-02-02%20Presentacio%CC%81n%20Choco%CC%81.pdf>

Departamento Nacional de Planeación. (2016) Diálogos regionales para la construcción de un nuevo país: Nariño. Recuperado el 26 de julio de 2016 de: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Presentaciones/2016-04-02%20Presentaci%C3%B3n%20Nari%C3%B1o.pdf>

Departamento Nacional de Planeación. (2016) Diálogos regionales para la construcción de un nuevo país: Valle del Cauca. Recuperado el 26 de julio de 2016 de:

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Presentaciones/2016-03-18%20Presentaci%C3%B3n%20Valle.pdf>

Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales. (2016) Informe de Estadísticas de Carga de las Importaciones y Exportaciones en Colombia. Bogotá D.C.: Dian.

Fernández, J. (1982) El estado empresario. México D.F.: Universidad Nacional Autónoma de México.

Fundación Ideas para la Paz (2014). Dinámicas del conflicto armado en Tumaco y su impacto humanitario. En: Unidad de Análisis “Siguiendo El Conflicto”. Bogotá, Colombia: Fundación Ideas para la Paz. Boletín No. 69. Recuperado el 11 de marzo de 2016 de: <http://cdn.ideaspaz.org/media/website/document/52f8ecc452239.pdf>

Hernández, J., Fernández, C. y Baptista, P. (2010) Metodología de la Investigación (Quinta Edición). México D.F.: Editorial McGraw-Hill.

Índice de transparencia de las entidades públicas. (2015) Reporte final de resultados índice de transparencia departamental. Recuperado el 11 de julio de 2016 de: http://indicedetransparencia.org.co/portals/0/Documentos/Fichas_DEPTOS_2013-2014/Gobernacion_de_Choco_FICHA.pdf

Lesmes, J. (2005). Eficacia de las operaciones de interdicción marítima frente al tráfico de cocaína por mar desde Colombia hacia Estados Unidos [Tesis]. Washington D.C.: Colegio Interamericano de Defensa.

Mojica, F. (2015) La prospectiva, técnicas para visualizar el futuro. Bogotá: Legis.

Montoya, M. (2007) Ayer médico, hoy narco. Bogotá D.C. Editorial La Oveja Negra.

Organización de las Naciones Unidas para la Droga y el Delito (2010). Colombia Monitoreo de Cultivos de Coca 2009. Bogotá: UNODC

Organización de las Naciones Unidas para la Droga y el Delito (2016). Colombia: Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2015. Bogotá: UNODC

Parques Nacionales Naturales de Colombia. (2016) Parque Natural Nacional Sanquianga.

Recuperado el 19 de julio de 2016 de:

<http://www.parquesnacionales.gov.co/portal/es/parques-nacionales/parque-nacional-natural-sanquianga/>

Ñaupas, H., Mejía, E., Novoa, E. y Villagómez, A. Metodología de la Investigación. Cuantitativa, cualitativa y redacción de la tesis (Cuarta Edición). Bogotá D.C., Ediciones de la U.

Ministerio de Trabajo, Red de Observadores Regionales del Mercado de Trabajo y la Organización de Naciones Unidas. (2013) Documento complementario del perfil productivo del municipio de San Andrés de Tumaco. Recuperado el 11 de marzo de 2016 de: https://issuu.com/pnudcol/docs/documento_complementario_san_andres

Romero, J. (2009) Geografía económica del Pacífico colombiano. Documentos de trabajo sobre economía regional. Cartagena: Centro de Estudios Económicos Regionales del Banco de la República.

Tejada, C., Castro, L., Navarrete, A., Cardona, T., Otero, L., Afanador, F., Mogollón, A. y Pedroza, W. (2003) Panorama de la Contaminación Marina del Pacífico Colombiano. Centro Control Contaminación del Pacífico: Editorial Dimar.

Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas 2014. Informe Desplazamiento y Crisis Humanitaria 2012-2013. Bogotá. Recuperado el 16 de julio de 2016 de: http://www.acnur.org/t3/uploads/media/2880_COI_Colombia_InformeDesplazamiento_2012-2013.pdf?view=1

United States Department of State (2014). International Narcotics Control Strategy Report. Washington D.C.: U.S. Government. Recuperado el 2 de junio de 2016 de: <http://www.state.gov/j/inl/rls/nrcrpt/2014/index.htm>

7. Lista de tablas

	Pág.
Tabla 1. Los diez municipios con mayor cantidad de cultivos 2015 (ha).....	17
Tabla 2. Los cinco departamentos con mayor área cultivada con hoja de coca (ha).....	18
Tabla 3. Matriz de evaluación para embarcaciones tipo <i>go-fast</i>	25
Tabla 4. Matriz de evaluación para buques mercantes y pesqueros.	27
Tabla 5. Matriz de evaluación para artefactos sumergibles y semisumergibles.....	36
Tabla 6. Matriz DOFA del fenómeno de las drogas ilícitas.	38
Tabla 7. Caracterización de los factores de cambio.....	39
Tabla 8. Análisis de incidencia de los factores.....	41
Tabla 9. Juego de actores.....	44
Tabla 10. Hipótesis.....	45
Tabla 11. Escenario apuesta.....	45
Tabla 12. Ponderación de probabilidades simples.....	51
Tabla 13. Probabilidad SI cumplimiento.....	51
Tabla 14. Probabilidad NO cumplimiento.....	52

8. Lista de figuras

	Pág.
Figura 1. Incautaciones de cocaína (kg) por modalidad de transporte marítimo (2013-2015).....	22
Figura 2. Embarcación tipo <i>go-fast</i>	23
Figura 3. Semisumergible encontrado el 22 de mayo de 1993 en Providencia.....	28
Figura 4. Sumergible encontrado en Facatativá el 11 de septiembre de 2000.....	29
Figura 5. Semisumergible en construcción encontrado el 24 de marzo de 2005.....	29
Figura 6. Artefacto encontrado el 18 de agosto de 2005.....	30
Figura 7. Casos documentados de artefactos por área geográfica.....	31
Figura 8. Diseño general de los artefactos.....	31
Figura 9. Artefacto sumergible encontrado en Ecuador.....	32
Figura 10. Artefacto encontrado en España el 13 de agosto de 2006.....	33
Figura 11. Semisumergible encontrado en Venezuela.....	34
Figura 12. Plano de influencias y dependencias directas.....	41
Figura 13. Plano de influencias y dependencias indirectas.....	42
Figura 14. Gráfico de influencias indirectas.....	43
Figura 15. Campo de batalla.....	46
Figura 16. Gráfico de convergencia de tercer orden.....	48
Figura 17. Histograma de fuerza.....	49
Figura 18. Histograma de implicación actores objetivos.....	50
Figura 19. Histograma de los extremums.....	52

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201001611

