



Importancia del Plan Paz Colombia en el escenario de posconflicto : estudio comparativo entre el Plan Colombia y Plan Paz Colombia en la lucha contra el narcotráfico y la consolidación de la paz

Mauricio Enrique Ruiz Espinosa
Llerry Salcedo López
Jesús Antonio Alvarado Fernández
Edilberto Afanador Sastre

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Especialización en Seguridad y Defensa Nacionales

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

2016

TESD 2016
338.9861
R839
Ej. 2

Alp. 87337

Ministerio de Defensa Nacional
Comando General de las Fuerzas Militares
Escuela Superior de Guerra
Curso de Estado Mayor



Importancia del Plan Paz Colombia en el escenario de posconflicto: Estudio comparativo entre el Plan Colombia y Plan Paz Colombia en la lucha contra el narcotráfico y la consolidación de la paz

Mayor MAURICIO ENRIQUE RUIZ ESPINOSA
Mayor LLERRY SALCEDO LOPEZ
Capitán Mayor MAURICIO ENRIQUE RUIZ ESPINOSA
Mayor LLERRY SALCEDO LOPEZ
Capitán de Corbeta JESUS ANTONIO ALVARADO FERNANDEZ

Director
Nombre Director Mg. EDILBERTO AFANADOR SASTRE
Director
Nombre Director Mg. EDILBERTO AFANADOR SASTRE

Trabajo de grado
Bogotá - Colombia
2016

Ministerio de Defensa Nacional
Comando General de las Fuerzas Militares
Escuela Superior de Guerra
Curso de Estado Mayor



Importancia del Plan Paz Colombia en el escenario de posconflicto: Estudio comparativo entre el Plan Colombia y Plan Paz Colombia en la lucha contra el narcotráfico y la consolidación de la paz

Mayor MAURICIO ENRIQUE RUIZ ESPINOSA

Mayor LLERRY SALCEDO LOPEZ

Capitán de Corbeta JESUS ANTONIO ALVARADO FERNANDEZ

Director

Nombre Director Mg. EDILBERTO AFANADOR SASTRE

Subnúcleo de investigación

Políticas y modelos de seguridad y defensa

Trabajo de grado

Bogotá - Colombia

2016

Tabla de Contenido

RESUMEN	1
ABSTRACT	2
INTRODUCCIÓN	2
OBJETIVO	5
METODOLOGÍA	5
Tipo de Investigación	5
Diseño metodológico	6
Instrumentación	7
Contexto Teórico	7
Política Antidroga	8
Estrategia Seguridad y Defensa	12
Papel de los Ingenieros Militares	14
Contexto Empírico	17
Antecedentes	17
Política actual	22
Líneas de acción del Plan Colombia	23
DESARROLLO Y ANALISIS	27
RECOMENDACIONES	36
CONCLUSIONES	38
REFERENCIAS	

Índice de Tablas

Tabla 1. Acciones de regulación desde las políticas públicas.	10
Tabla 2. Objetivos Política de Defensa y Seguridad para la Nueva Colombia 2015-2018	14
Tabla 3 - Los cuatro pilares del plan “Paz Colombia”	21
Tabla 4. Estrategias de implementación Plan Colombia 1999	23
Tabla 5. Análisis DOFA - Fortalezas y Debilidades Plan Colombia 1999	28
Tabla 6. Análisis DOFA - Oportunidades y Amenazas Plan Paz Colombia 2016	31
Tabla 7. Análisis DOFA - Estrategias FO - Estrategias FA	34
Tabla 8. Análisis DOFA - Estrategias DO - Estrategias DA	35

Índice de Figuras

Figura 1. Diseño Metodológico de la Investigación	7
Figura 2. Incremento de cultivos de coca en los últimos años.	9

Palabras Claves: Plan Paz Colombia, Conflicto Armado, FARC-EP, Fiestas Callejeras, Plan Colombia

Importancia del Plan Paz Colombia en el escenario de post conflicto: Estudio comparativo entre el Plan Colombia y Plan Paz Colombia en la lucha contra el narcotráfico y la consolidación de la paz

RESUMEN

El escenario del conflicto armado en Colombia se encuentra en un momento definitivo frente a su continuidad o no, por tal motivo la participación de todos los sectores del orden nacional e internacional es fundamental para impulsar las estrategias que permitan culminar satisfactoriamente el proceso de paz entre la guerrilla de las FARC-EP y el Gobierno Nacional, sin embargo, la importancia de estos acuerdos trasciende fronteras y resalta la importancia de la cooperación y acompañamiento internacional no solo en la mesa de conversaciones de la Habana en los últimos años, sino también durante los años más críticos de la confrontación armada con las distintas amenazas a la seguridad y defensa que existen en Colombia. En este sentido Estados Unidos se ha erigido como uno de los principales aliados del país en la lucha contra grupos armados al margen de la ley como guerrillas, grupos de autodefensas, bandas criminales, narcotraficantes, entre otros, y para ello, entre sus múltiples formas de apoyo se encuentra el Plan Colombia (1999) el cual se encuentra en una etapa de transición a lo que se ha denominado Plan Paz Colombia (2016). En consecuencia, este artículo de investigación propone un análisis comparativo entre el Plan Colombia y Paz Colombia como un nuevo modelo en la cooperación entre Estados Unidos y Colombia para la continuidad en la lucha contra el narcotráfico y en la consolidación de la paz.

Palabras Claves: Plan Paz Colombia, Conflicto Armado, FARC-EP, Postconflicto, Plan Colombia

ABSTRACT

The scene of armed conflict in Colombia is in a defining moment against its continuity or not, which is why the fundamental participation of all sectors of national and international is to promote strategies that allow you to successfully complete the peace process between the guerrillas of the FARC-EP and the national Government, however, the importance of these agreements transcends borders and stresses the importance of cooperation and international assistance not only in the table of talks in Havana in recent years, but also during the most critical years of the armed confrontation with the various threats to the security and defense that exist in Colombia. In this sense United States is has erected as one of them main allied of the country in the fight against groups armed to the margin of the law as guerrillas, groups of self-defense forces, bands criminal, drug traffickers, among others, and for this, between their multiple forms of support is the Plan Colombia (1999) which is in a stage of transition to what is has called Plan Paz Colombia (2016). As a result, this research article proposes a comparative analysis between the Plan Colombia and Paz Colombia as a new model in the cooperation between United States and Colombia for the continuity in the fight against drug trafficking and in the consolidation of peace.

Keywords: Plan Paz Colombia, Armed Conflict, FARC-EP, Post conflict, Plan Colombia.

INTRODUCCIÓN

La importancia que hoy en día reviste el Plan Paz Colombia dista un poco de los argumentos con los cuales el 16 de septiembre de 1999 el Ex presidente Andrés Pastrana Arango presentó ante el Congreso de Estados Unidos el proyecto con el cual se buscaba fortalecer la

estabilidad política y el desarrollo socioeconómico de la época en Colombia, haciendo especial énfasis en el apoyo para la lucha contra los grupos al margen de la ley, específicamente la guerrilla, grupos de autodefensas y la delincuencia relacionada con el narcotráfico. Como resultado de ello se aprobó un presupuesto de 1.300 millones de dólares para respaldar a Colombia en la ejecución de dicho plan y el cual se integró a las políticas de desarrollo y seguridad del Estado durante muchos años (Rivillas & De Borja, 2002).

El nuevo modelo de cooperación entre Estados Unidos y Colombia denominado Plan Paz Colombia, consiste en un paquete de recursos de alrededor de \$450 millones de dólares para el año 2017, fortalecerá aspectos importantes del ámbito nacional como el apoyo de proceso de paz, el desarrollo rural, la erradicación de minas antipersonal y la continuidad de la lucha contra el crimen organizado, condicionado primordialmente en garantías para el respeto de los Derechos Humanos y los derechos de las víctimas.

En consecuencia, es pertinente dar solución a la pregunta de investigación del presente artículo: ¿Existen elementos en el Plan Paz Colombia (2016) que se puedan incorporar en las estrategias del Gobierno Nacional para la consolidación de la paz y la lucha contra el narcotráfico, a partir de las experiencias del Plan Colombia (1999)?

Ante una posible aprobación de los acuerdos de la Habana ¹ entre el Gobierno y las FARC-EP, sumado al deseo de la sociedad de garantizar la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera², se plantea la tesis: El Plan Paz Colombia (2016)

¹ Incorporando los cambios que las negociaciones entre Gobierno y defensores del NO en el plebiscito puedan venir a complementar en los documentos firmados.

² Documento en el que el Gobierno y las FARC-EP-EP se comprometen a adelantar conversaciones directas e ininterrumpida y se establecen las condiciones básicas para el funcionamiento de la mesa de conversaciones y se acuerda una agenda de 6 puntos: política de desarrollo agrario integral, participación política, fin del conflicto, solución al problema de las drogas ilícitas, víctimas e implementación, verificación y refrendación

tiene elementos diferenciales para incorporar en la estrategia del gobierno nacional, para la consolidación de una paz estable y duradera en comparación a las experiencias del Plan Colombia (1999).

Para lo cual se plantea un estudio comparativo que vincule los elementos que aportó el Plan Colombia para el país y que desembocaron eventualmente en el impulso para el inicio de las conversaciones de paz entre el Gobierno y la guerrilla de las FARC-EP, así mismo resalta la importancia del Plan Paz Colombia en un escenario de pos conflicto para la consolidación de la paz y el sostenimiento de la lucha contra el narcotráfico. Es conveniente igualmente, identificar el enfoque social, cultural, político y militar que han representado los recursos recibidos durante los 16 años de vigencia del Plan Colombia y su relación con los parámetros establecidos por el Gobierno estadounidense para su inversión.

Surgen varias dudas sobre cuáles serían los parámetros que seguirá el empleo del nuevo paquete de ayudas del Gobierno Americano en el denominado Plan Paz Colombia para fortalecer las estrategias del Gobierno Colombiano en la continuidad de la lucha contra el narcotráfico y la consolidación de la paz. Es por ello que el presente documento de investigación se estructura a partir de la necesidad de analizar los objetivos planteados por el actual Plan Paz Colombia en concordancia con el anterior paquete de ayudas económico del gobierno americano denominado Plan Colombia, diferenciando su origen y cotejándolos con los nuevos escenarios que traerá consigo la integración de los miembros de las FARC-EP a la sociedad, mediante el uso de recursos enfocados principalmente a disminuir los factores de desigualdad social que se establecen como causa primordial de generación de violencia en Colombia, así como el cumplimiento de los compromisos adquiridos en un eventual tratado de paz y finalmente para mantener la lucha frontal contra el flagelo del narcotráfico en este país

OBJETIVO

Elaborar un estudio comparativo entre el Plan Colombia (1999) y Plan Paz Colombia (2016) que establezca las diferencias de enfoque, de metodología, de estrategias y las potencialidades efectivas para cada uno de los contextos históricos en que fue y será aplicado en cada uno de ellos.

METODOLOGÍA

Este proyecto busca hacer un estudio detallado de los elementos que aportó el Plan Colombia al fortalecimiento de las instituciones para la búsqueda de la paz, y como los nuevos parámetros del Plan Paz Colombia se plantean como una nueva estrategia de cooperación que satisfaga el cumplimiento de los acuerdos, una vez se firme el acuerdo final de paz la guerrilla de las FARC-EP, continuar con la lucha contra el narcotráfico y las diversas amenazas en un escenario de posconflicto para la consolidación de la paz. Así mismo la propuesta está relacionada con el campo de conocimiento del programa de estudios del Curso de Estado Mayor de la Escuela Superior de Guerra, mediante el uso de las características, criterios y normas establecidas para el cumplimiento del currículo académico de esta institución.

Tipo de Investigación

Se trata de un estudio descriptivo comparativo en el cual se tomarán en consideración las variables económicas, seguridad y defensa, sociales, políticas, así como las que sean pertinentes al objeto de estudio para determinar las incidencias del Plan Colombia y del nuevo Plan Paz Colombia en el contexto del país a lo largo de su vigencia y en su proyección al futuro en el escenario de postconflicto.

Para abordar el fenómeno de estudio se considera determinar los factores de causa y efecto en el cual los dos elementos principales de la investigación se diferencian en varias modalidades, a partir de factores causales y su desarrollo para evaluar, conocer y analizar sus efectos

Diseño metodológico

Para un adecuado desarrollo del proyecto se busca secuencialmente identificar, comparar, analizar y establecer los elementos de base para la implementación del Plan Colombia desde su entrada en vigencia y las nuevas líneas de acción del Plan Paz Colombia frente a un escenario de pos conflicto para consolidar la paz y mantener la lucha frontal contra el narcotráfico.

El diseño de la investigación comparativa es simple. Ya que los planes de cooperación establecidos por Colombia y Estados Unidos para la lucha contra el narcotráfico y la búsqueda de la paz se enmarcan dentro un mismo grupo de parámetros, pero que difieren en algunos aspectos a partir del escenario de posconflicto que se puede generar con el alcance de la firma de un acuerdo de paz entre el Gobierno Nacional y la Guerrilla de las FARC-EP. Sera entonces fundamental tener en consideración aspectos teóricos que estructuren los argumentos comparativos de la investigación

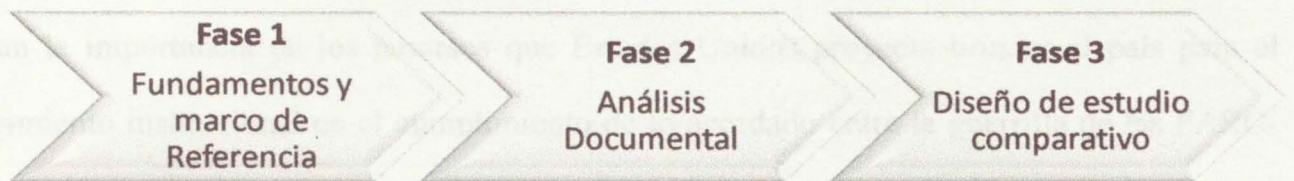
En el análisis documental y comparativo se puede aplicar todos los tipos usuales de la explicación: por acontecimientos anteriores, por acontecimientos posteriores, y la explicación contextual.

Finalmente, el diseño de estudio comparativo no solo establecerá diferencias específicas entre los planes de ayuda del Gobierno Americano, sino también profundizará en las variables

sociales, políticas, económicas, de seguridad y defensa que se desprendan de la recolección de la información.

El diseño metodológico de la investigación está compuesto por tres fases:

Figura 1. Diseño Metodológico de la Investigación



Nota: Elaboración propia

Instrumentación

El tipo de instrumento está ligado al método de levantamiento el cual será documental para generar un protocolo temático que garantice la consulta de la mayor cantidad de fuentes de información posible y así estructurar la propuesta de investigación.

Contexto Teórico

La terminación del conflicto armado con la guerrilla de las FARC-EP supone un nuevo capítulo en la historia de Colombia y aspectos como la implementación del Plan Colombia fue un punto de partida en el cambio de la política interna y externa de Colombia frente a la lucha

contra los agentes generadores de violencia, que significó una lucha directa por parte del Gobierno y cuyos resultados se han sumado a las causas de la búsqueda negociada del fin de la guerra en Colombia. Mucho antes de la ejecución de este plan, América Latina contaba con la presencia de Estados Unidos, representada en presencia militar para el entrenamiento de tropas, montaje de puntos de control aéreo, de inteligencia técnica, de capacitación y entrenamiento, entre otros. Pero fue solo hasta la aprobación del Plan Colombia fue que Estado Unidos con un alto componente militar envió el mayor paquete de ayudas a un país de la región desde el final de la Guerra Fría (Doyle & Isacson, 2001).

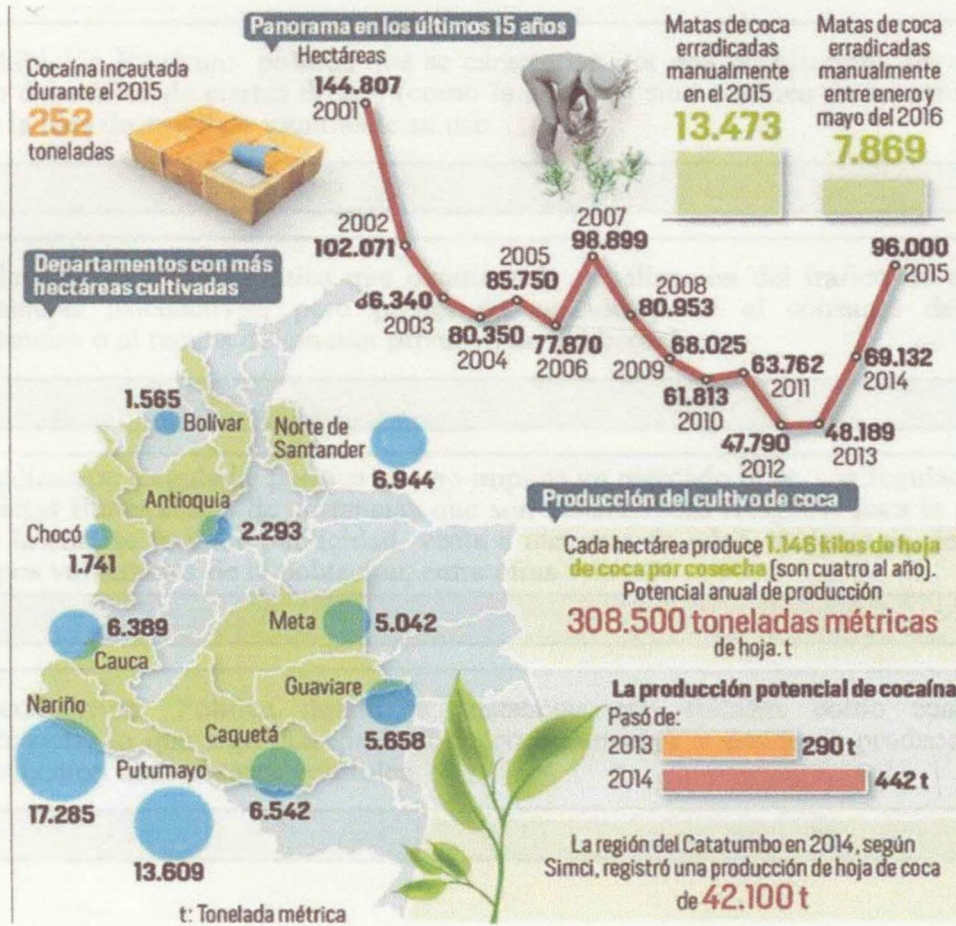
Son varios los elementos que se consideran en el presente trabajo de investigación que sustentan la importancia de los recursos que Estados Unidos proyecta brindar al país para el fortalecimiento institucional en el cumplimiento de lo acordado entre la guerrilla de las FARC-EP y el Gobierno, la continuidad de las políticas para la reducción del flagelo del narcotráfico, sin embargo se relacionan aspectos teóricos que son de gran importancia para buscar la potenciación de los programas existentes en la materia y relacionar los temas más neurálgicos asociados al empleo de recursos del nuevo Plan Paz Colombia.

Política Antidroga

El Gobierno Nacional está enfocado en el fortalecimiento de su política antidroga y aunque los números en esta materia no son los más alentadores, se considera fundamental rediseñar las estrategias de afrontamiento. Actualmente se está abordando esta problemática desde el ámbito nacional e internacional buscando un cambio importante en la lucha contra el consumo de drogas ilícitas, en ese sentido se mencionan acciones como el monitoreo continuo de las capacidades de los individuos que desarrollan las actividades de narcotráfico para ajustarse a las políticas de reacción del Estado. Es por ello que ante la acción de las instituciones de

seguridad del país, se aprecian datos que muestran aumentos de forma cíclica de plantaciones ilegales a pesar de las estrategias gubernamentales de destrucción de los mismos.

Figura 2. Incremento de cultivos de coca en los últimos años.



Nota: Imagen diario El Tiempo datos tomados de (UNODC, 2016).

Es conveniente mencionar que el empleo de recursos en materia de cooperación transnacional estará alineado a los principios rectores de la política nacional antidrogas (Comisión, 2015), de tal manera que se garantice su efectividad y se dé cumplimiento a cada uno de ellos, así:

Enfoque en Salud Pública: Cualquier estrategia en materia de lucha antidroga debe entenderse desde el ámbito de salud pública, para lo cual se requieren acciones regulatorias de

consumo que estén asociadas a reducir la dependencia y el consumo problemático (Ver Tabla 1). Igualmente se busca fortalecer los programas de atención, tratamiento y reducción de daños.

Tabla 1. Acciones de regulación desde las políticas públicas.

Prohibición Extrema: política que se caracteriza por una penalización severa no sólo del tráfico de ciertas drogas (como la cocaína) sino también de su consumo, con la idea de erradicar totalmente su uso

Reducción de daño: Política que mantiene la penalización del tráfico de ciertas sustancias psicoactivas, pero privan de sanción penal el consumo de esas sustancias o al menos de sanción privativa de la libertad.

Legalización Regulada: política que no implica un mercado libre, son regulaciones estrictas frente al uso de sustancias que son consideradas riesgosas para la salud, con la cual se prohíbe publicidad, venta a menores de edad, mujeres en riesgo y grupos vulnerables de la población, entre otras.

Liberalización: Política donde la sustancias son tratadas como cualquier mercancía, lo que significa que son de consumo libre y donde su producción y distribución tiene escasos controles.

Nota: Elaboración propia a partir de datos tomados de (Comisión, 2015)

Enfoque de Derechos Humanos: Colombia prioriza las obligaciones en el respeto de los Derechos Humanos frente a los compromisos adquiridos en materia de drogas ilícitas. Se debe garantizar el respeto de los derechos de los individuos que estén asociados a la actividad de consumo, producción y tráfico de drogas con el fin de garantizar la legitimidad de las instituciones de un país democrático y la protección integral de todos los ciudadanos. En este

enfoque se hace referencia a la protección de los derechos y libertades fundamentales que dignifican el valor del ser humano, en condiciones especiales, como lo es, el de quienes consumen drogas, se trata principalmente de las estrategias de lucha antidroga de los gobiernos que endurecen las leyes, sobrepasando en algunas circunstancias las directrices para la penalización con penas de prisión elevadas, incluso con penas de muerte en algunos países. En otros aspectos es el trato y acompañamiento a este tipo de población que puede ser estigmatizado por la sociedad en general.

Enfoque Territorial: Teniendo en cuenta que el flagelo de las drogas nace de situaciones particulares de tipo regional, se deben potenciar las estrategias gubernamentales asociadas con el apoyo a las comunidades buscando satisfacer sus intereses, necesidades y capacidades, articulados con las políticas públicas del gobierno central.

Enfoque de desarrollo humano: Se busca garantizar el bienestar de todos los individuos contenidos en una comunidad para establecer las condiciones más apropiadas para la aplicación de las políticas antidroga. El Estado deben asegurar el suministro de los medios básicos para que los ciudadanos puedan desarrollar sus capacidades y pueda tener una calidad de vida que les permita explorar diferentes tipos de actividades económicas que no estén vinculadas a la actividad del narcotráfico.

Enfoque desde y hacia la evidencia científica: La evaluación de la efectividad o no de la política antidroga debe estar ligada a estudios científicos que retroalimenten la implementación de cualquier estrategia en esta materia. Se debe buscar la evidencia de los procesos que sean más funcionales en materia de lucha antidroga para de esa manera fortalecerlos mediante la acción estatal.

Son entonces estos principios los que de forma apropiada buscan garantizar la efectividad de cualquier política antidroga que se estructure a nivel gubernamental. Para ello el empleo de recursos por concepto de cooperación internacional³ se hace fundamental y le imprime un alto grado de viabilidad de acuerdo a la situación particular de las áreas más afectadas por el flagelo de los cultivos ilícitos y del narcotráfico. Serán entonces estos conceptos teóricos, empleados más adelante como parte de las estrategias de fortalecimiento de las políticas antidroga en el contexto del nuevo Plan Paz Colombia.

Estrategia Seguridad y Defensa

El concepto de Seguridad y Defensa en Colombia está asociada a la necesidad que existe en todo Estado de garantizar la integridad de los individuos que habitan el territorio y la soberanía del mismo, frente a posibles amenazas internas y externas que pudieran atentar contra la democracia, la institucionalidad y a la misma sociedad en general (Rodríguez Morales, 2014). Para el caso de Colombia se estructuró la Política de Defensa y Seguridad para la Nueva Colombia 2015–2018, cuyo objetivo principal es fortalecer las capacidades de la Fuerza Pública para la terminación del conflicto, la construcción y el mantenimiento de la paz (CGFM, 2015). Esta política está ligada directamente a los nuevos escenarios que supone la disolución de las FARC-EP, ante a la puesta en marcha de los acuerdos por el mencionado grupo guerrillero y el Gobierno Nacional.

El papel de las fuerzas de seguridad del Estado será fundamental para garantizar el cumplimiento de protocolos para la protección no solo de la sociedad civil y la soberanía del territorio, sino también del acompañamiento que se les dará a los miembros desmovilizados de

³ La cooperación internacional es una herramienta de colaboración que apoya procesos de desarrollo mediante la transferencia de recursos técnicos y financieros entre diversos actores del sistema internacional (gobiernos, entes territoriales, organizaciones de la sociedad civil, ONG's). (URosario, 2016)

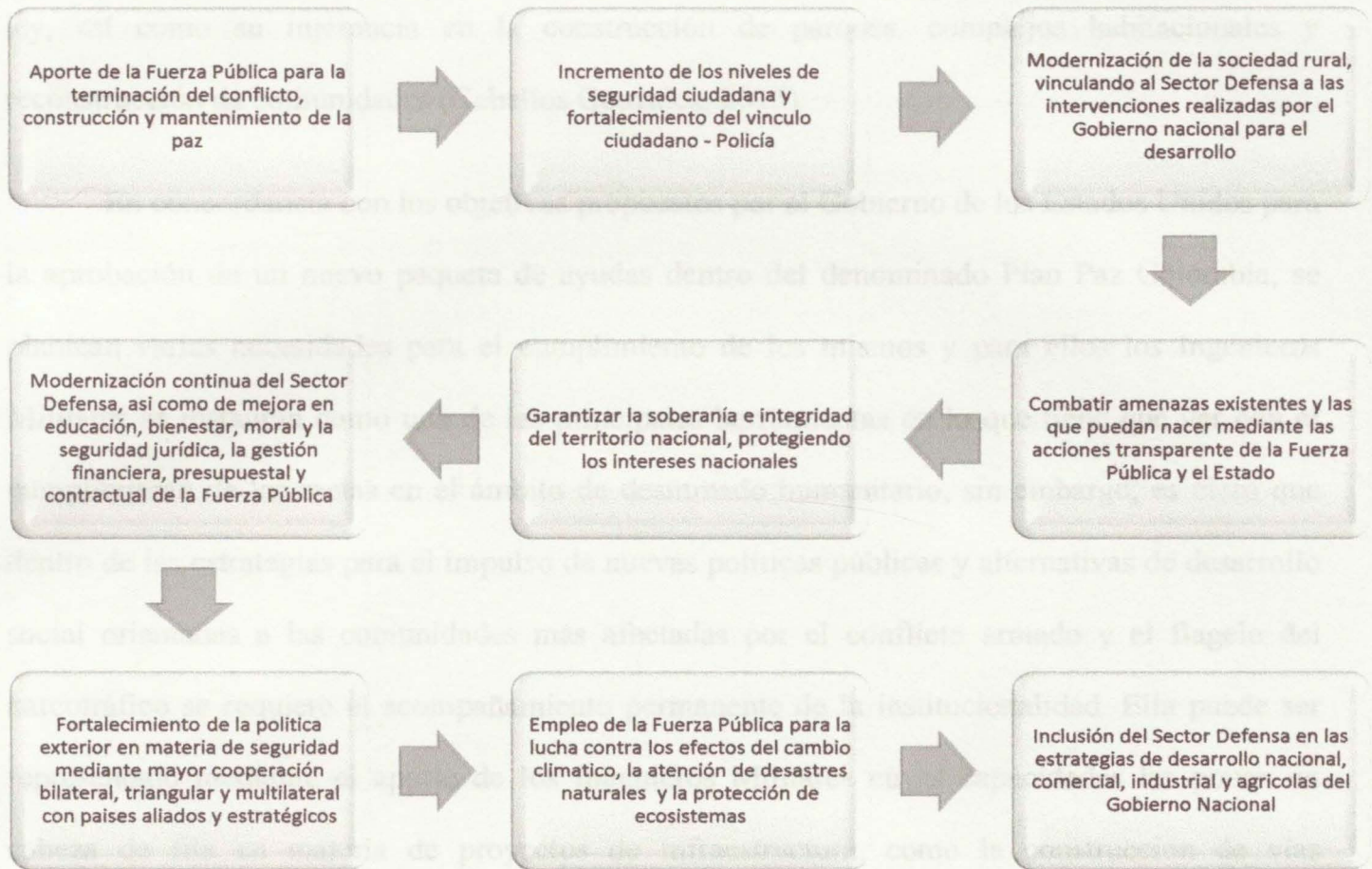
las FARC-EP en su transición a la vida civil. Es claro que son varias las amenazas que subsistirán después de la implementación de los acuerdos de paz, como el nacimiento de disidencias, la continuidad de las acciones de grupos armados ilegales como el ELN, bandas criminales, delincuencia común y organizada, entre otros, y por tal motivo se requiere del fortalecimiento de las Fuerzas Armadas para el cumplimiento de su misión.

En este sentido es importante mencionar que la continuidad de los programas y planes de cooperación extranjera será fundamental para potenciar las capacidades que actualmente tienen los miembros de las Fuerzas Armadas en materia de guerra irregular y lucha contra diferentes amenazas como el narcotráfico, minería ilegal, inmigración ilegal, contrabando, etc.

La Política de Defensa y Seguridad para la Nueva Colombia 2015–2018 plantea argumentos de base para su puesta en ejecución: contundencia de las acciones de las Fuerzas Armadas en la construcción de un nuevo país; examinación del escenario de defensa y seguridad como sistema ajustado a la situación o dinámica regional, nacional y global; afrontamiento de las acciones propias del postconflicto en materia de seguridad ciudadana, lucha contra el crimen organizado y otros asuntos; consolida y da continuidad a los planes, estrategias y programas enfocados en el cumplimiento de la agenda de seguridad y defensa de Colombia para su transformación, estructuración y resultados de la Fuerzas Públicas; debilitamiento de la capacidad de grupos guerrilleros y crimen organizado para la comisión de delitos de alcance regional, nacional y transnacional (CGFM, 2015).

La Política de Defensa y Seguridad para la Nueva Colombia 2015–2018, se ha fijado los siguientes objetivos

Tabla 2. Objetivos Política de Defensa y Seguridad para la Nueva Colombia 2015-2018



Nota: Elaboración propia a partir de datos tomados de (CGFM, 2015)

Papel de los Ingenieros Militares

Se considera relevante mencionar el papel que puede cumplir los Ingenieros Militares del Ejército Nacional en concordancia con varios de los objetivos planteados por el Gobierno Nacional en su Política de Defensa y Seguridad para la Nueva Colombia 2015–2018, teniendo en cuenta las capacidades adquiridas por esta especialidad militar para el apoyo en diferentes áreas. En concordancia, si se emplea el termino construcción de país, se puede relacionar literalmente con la misión de los Ingenieros Militares principalmente por sus funciones en el ámbito construcción de vías, desminado humanitario, la atención de desastres naturales, reconstrucción,

mantenimiento y adecuación de vías o puentes afectadas por la acción de grupos al margen de la ley, así como su injerencia en la construcción de parques, complejos habitacionales y reconstrucción de comunidades (Ceballos Gonzalez, 2015)

En concordancia con los objetivos propuestos por el Gobierno de los Estados Unidos para la aprobación de un nuevo paquete de ayudas dentro del denominado Plan Paz Colombia, se plantean varias necesidades para el cumplimiento de los mismos y para ellos los Ingenieros Militares se instauran como una de las principales herramientas en lo que tiene que ver con el cumplimiento de las metas en el ámbito de desminado humanitario, sin embargo, es claro que dentro de las estrategias para el impulso de nuevas políticas públicas y alternativas de desarrollo social orientadas a las comunidades más afectadas por el conflicto armado y el flagelo del narcotráfico se requiere el acompañamiento permanente de la institucionalidad. Ella puede ser representado mediante el aporte de los Ingenieros Militares cuyas capacidades las ponen en cabeza de fila en materia de proyectos de infraestructura, como la construcción de vías secundarias y terciarias principalmente, empleando presupuestos que pueden ser más ventajosos en comparación con entidades privadas para los gobiernos locales.

Desarrollo de Estrategias

Es importante mencionar que para el desarrollo de estrategias que puedan potenciar la ejecución de planes como el Plan Paz Colombia, o cualquier modelo de cooperación para la lucha contra las diferentes amenazas presentes en el territorio nacional, se deben hacer

consideraciones sobre la necesidad de identificar las capacidades y tendencias de pensamiento estratégico, propios de los individuos que tienen la responsabilidad de concatenar todos los requisitos para el empleo de recursos, como los que se derivan del acompañamiento que tuvo Estados Unidos con el Plan Colombia y los que se proyectan para la nueva etapa que se avecina para el país, en materia de lucha antidroga y posconflicto.

Para ello Juan Ricardo Sanchez (2012), menciona que uno de los grandes desafíos del mundo es generar un entorno de pensamiento complejo con el fin de atender las tareas más importantes en diferentes escenarios, es decir que frente a eventos como la búsqueda de la paz en Colombia, se requiere la incorporación de elementos que permitan establecer una visión a futuro de la mejor manera de emplear los recursos provenientes de la cooperación entre Estados Unidos-Colombia, que se ajusten a los procesos de consolidación de la paz y la continuidad en la lucha contra diferentes problemáticas de la sociedad.

En el ámbito militar se hace referencia la necesidad de contar con las herramientas adecuadas para identificar y reconocer de forma objetiva los cursos de acción para enfrentar los retos propios de la actividad castrense, se requiere el desarrollo de competencias que se puedan incorporar al pensamiento prospectivo del militar para la búsqueda de respuestas a problemas propios del entorno nacional, como los planteados en el presente artículo de investigación y que potencian las capacidades críticas de quienes se verán enfrentados a ejecutar los planes que se deriven del nuevo modelo de ayudas de Estados Unidos, desde la óptica militar (Sánchez Hurtado, 2012).

Otro aporte importante frente a la importancia de la estrategia lo hace Kenichi Ohmae (2004), quien aduce que en su experiencia en varios de sus viajes ha identificado que el éxito en

muchas ocasiones no depende de mucho tiempo de planeación y seguimiento de parámetros, sino de conocimientos intuitivos y de los elementos básicos de la estrategia, lo que podría ajustarse a la experticia adquirida por los miembros de la fuerza pública en materia de lucha contra las diferentes amenazas a la seguridad y defensa del país. En este sentido es conveniente mencionar que este tipo de investigaciones pone de manifiesto el empleo de conceptos creativos, innovadores y estratégicos que buscan aportar de forma directa en el afrontamiento de un problema en particular para obtener su solución y garantizar el éxito.

Se trata entonces, de incorporar ideas estructuradas que puedan fortalecer el pensamiento estratégico de los autores y de quienes den lectura al artículo de investigación, donde se aplica un proceso metodológico enfocada a buscar estrategias innovadoras que surjan de la comparación de dos eventos de relevancia para el país, los cuales son el Plan Colombia y el Paz Colombia.

Contexto Empírico

Antecedentes

El desarrollo del conflicto armado en Colombia ha sufrido cambios con el transcurrir del tiempo, lo cual nos trae a la génesis de este proyecto de investigación en los lapsos de gobierno en los cuales se dio inicio a la cooperación directa entre Colombia y Estados Unidos bajo la denominación del Plan Colombia. Estos cambios significativos en la dinámica de la guerra se suscitaron entre los periodos presidenciales de Andrés Pastrana (1998-2002, el primer gobierno de Álvaro Uribe (2002-2006), su segundo gobierno (2006-2010) y se consolidan con la instauración de la mesa de dialogo entre la guerrilla de las FARC-EP y el Gobierno Nacional en el periodo presidencial de Juan Manuel Santos (2010-2014), lo cual nos trae directamente al segundo gobierno de Santos (2014-2018), tiempo en el cual se busca mediante las negociaciones en La Habana, la firma para la terminación de la guerra con la guerrilla de las FARC-EP.

Se debe resaltar igualmente que existen intereses puntuales que han impulsado la política de política exterior de EE. UU para América Latina, y la cual se remonta a la época del fin de la Guerra Fría y de hecho el objetivo principal al respecto se estableció como parte de su doctrina de seguridad nacional para garantizar su hegemonía política y económica en el hemisferio. Entre muchas de las estrategias para alcanzar dicho objetivo, se ofreció la ayuda a países del continente para solucionar problemas internos que pudieran amenazar sus intereses o generar inestabilidad en la región. Básicamente esta política sigue vigente y se ha fortalecido como consecuencia del aumento de distribución en su territorio de drogas ilícitas que provienen de Colombia. Por otra parte, en las agendas presidenciales de Estados Unidos permanece la premisa de guerra total contra las drogas, lo que impulsa a dicha nación a persistir en los apoyos a países como Colombia para continuar con la lucha contra el narcotráfico (Rivillas & De Borja, 2002).

Durante estos últimos 15 años el Plan Colombia se instituyó como una de las principales herramientas del gobierno nacional en la lucha contra el narcotráfico, siendo en mayor medida favorable para las Fuerzas Armadas, quienes inclinaron la balanza a su favor mediante la recuperación de territorio perdidos por el auge bélico que tuvo las FARC-EP y otros grupos armados ilegales como los paramilitares en los 90. A partir de allí se establecieron líneas de trabajo desde diversos frentes para atacar el fenómeno de producción, tráfico y comercialización de drogas ilícitas y se instauraron políticas sociales tendientes a minimizar los factores de desigualdad de las zonas en conflicto, sin embargo, aunque en términos de lucha armada las Fuerzas Militares se fortalecieron de forma exponencial en efectividad y eficacia frente a sus actividades operacionales, el flagelo del narcotráfico subsiste y bajo esta premisa se considera conveniente que se fundamenten nuevos enfoques para el empleo de los recursos proporcionados

por el nuevo Plan Paz Colombia, entendiendo que el posible escenario de posconflicto demanda la generación de estrategias alineadas a la nueva realidad Nacional.

Durante este largo periodo de implementación del llamado Plan Colombia, la fuerza pública se reorganizó, se dotó de una nueva estrategia y recuperó la iniciativa de combate frente a las FARC-EP y al ELN, esto con el complemento de políticas estatales de recuperación social y económica enfocadas a incrementar la calidad de vida de los ciudadanos de Colombia, para minimizar el fortalecimiento de grupos de guerrillas, paramilitares y delincuencia organizada. Por otra parte, dicho proyecto comprendió importantes inversiones en el rearme de la fuerza pública para el combate al narcotráfico y a la insurgencia, y se robusteció con la política de seguridad democrática del gobierno Uribe. Posteriormente es en el gobierno Santos que se establece el ambiente propicio para iniciar acercamientos para instaurar lo que hoy conocemos como la mesa de diálogo para la finalización de la confrontación armada con la guerrilla de las FARC-EP (Granada, Restrepo, & Vargas, 2009).

Es así como la dinámica del conflicto interno en Colombia ha cambiado ostensiblemente, consolidando a las Fuerzas Militares como la mejor herramienta para la protección de la soberanía nacional; es innegable acotar que el Plan Colombia fue un mecanismo fundamental para la potenciación de cada uno de los miembros de las FF.MM y de las unidades que la componen, generando como consecuencia, la mayor cantidad de éxitos operacionales de la historia y afianzando su imagen ante el pueblo colombiano y frente a la comunidad internacional. Es así como desde el año 2012, aspectos importantes como el profesionalismo de las instituciones militares y de Policía en la lucha contra los fenómenos de violencia en Colombia, genero el ambiente propicio para que la guerrilla de las FARC-EP se comprometiese en una gesta para buscar la paz en Colombia por el camino del dialogo y la negociación política, ante la

incapacidad de tomar el poder con las armas; sería este un argumento sobre la efectividad de la cooperación entre Colombia y Estados Unidos, representada por el Plan Colombia, el cual se establece como factor de análisis comparativo frente al nuevo modelo de ayuda denominado Plan Paz Colombia.

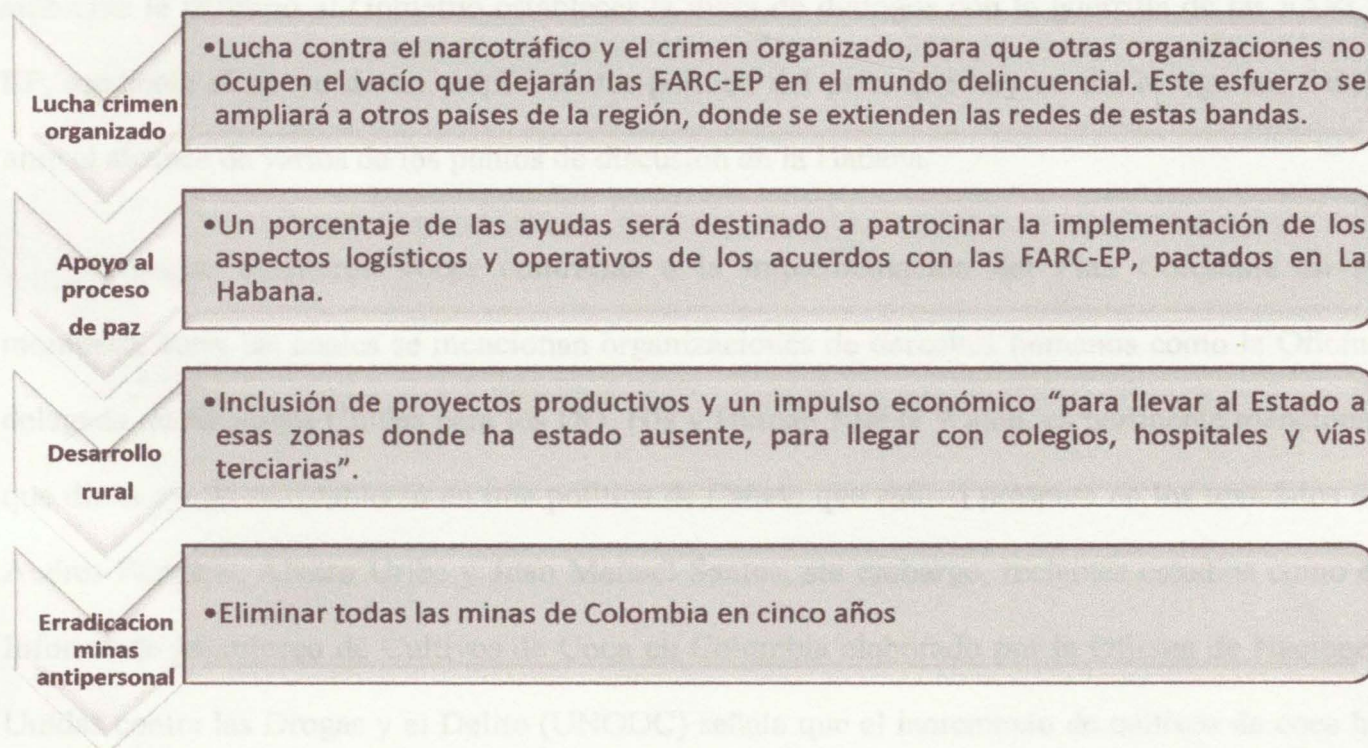
Para Colombia ha sido fundamental la cooperación directa con Estados Unidos en la lucha contra el flagelo del narcotráfico, pero deber ser claro que la ayuda económica de esa nación siempre fue proyectada para favorecer otras áreas como el desarrollo del país a través del financiamiento de proyectos sociales y fundamentalmente la recuperación de las zonas afectadas por la violencia, cultivos ilícitos o conflictos ambientales, buscando vincular directamente a toda la comunidad para subsanar la mayor cantidad de necesidades a la problemática social del país. Pudiera parecer que esta ayuda se enfocaba principalmente a entrenar y equipar las Fuerzas Armadas de Colombia para la lucha contra el narcotráfico, ya que era lo que se percibía en el ámbito mediático, sin embargo, enmarcaba otros principios como el apoyo para la búsqueda de la finalización de los conflictos armados con los grupos al margen de la ley, el apoyo para el desarrollo alternativo, fortalecimiento de gobiernos locales y reasentamiento de las personas desplazadas por la violencia, la interceptación de drogas ilícitas y la protección de los Derechos Humanos mediante la aplicación de las leyes consagradas en la Constitución del país.

El concepto de cooperación del actual Plan Paz Colombia ha sido estructurado a partir de la lucha no solo contra el narcotráfico, sino también contra los fenómenos desigualdad social que se evidencian en el pueblo colombiano, es por ello que este proyecto busca ajustar su rango de operación mediante un análisis puntual de las líneas de acción de dicho programa en un panorama de posconflicto, empleando como punto de partida la probable aprobación de los acuerdos alcanzados en La Habana. Será fundamental hacer un enfoque de las condiciones

sociales que motivaron la cooperación de Estados Unidos hace 15 años y cotejarlas con el ambiente social que se puede generar frente a un eventual entorno de paz en el país.

La posibilidad de la terminación del conflicto armado ha generado una serie de reacciones a nivel nacional e internacional y Estados Unidos en cabeza de su presidente Barack Obama ha anunciado en los últimos meses la aprobación de un nuevo paquete de ayudas para la estabilización de la seguridad en Colombia bajo la figura del plan “Paz Colombia”, consistente en \$450 millones de dólares para el año 2017, una vez se dé la aprobación oficial por parte del Congreso estadounidense. Sin embargo, el gobierno americano ha sido claro en el direccionamiento de dichos recursos en la consolidación de cuatro pilares fundamentales la lucha contra el crimen organizado, apoyo al proceso de paz, el desarrollo rural y la erradicación de minas antipersonal (Matta Colorado, 2016).

Tabla 3 - Los cuatro pilares del plan “Paz Colombia”



Nota: Elaboración propia a partir de datos tomados de (Matta Colorado, 2016)

La anterior tabla es el punto de partida de la investigación propuesta mediante la identificación de todos los elementos que buscaran el cumplimiento de los objetivos del Plan Paz Colombia para la consolidación de la paz, sumado al desarrollo social y económico del país, así como el sostenimiento de la lucha contra actores delincuenciales como el narcotráfico y las bandas criminales.

Política actual

La recuperación de la iniciativa estratégica para potenciar las capacidades de la fuerza pública a partir de la última década, gracias en parte a los apoyos recibidos por la cooperación de Estados Unidos mediante el denominado Plan Colombia, le permitió al Gobierno Colombiano recuperar el control en muchos municipios del país y a partir de esa consolidación, los procesos democráticos han permitido la recuperación de la institucionalidad mediante la elección de nuevos líderes que han fortalecido la actividad política en el país (González Muñoz, 2015). Este ambiente le permitió al Gobierno establecer la mesa de diálogos con la guerrilla de las FARC-EP, mediante el apoyo de un amplio sector político del país, que hoy en día recoge sus frutos ante el alcance de varios de los puntos de discusión en la Habana.

Aunque existieron voces contrarias a la implementación del Plan Colombia en su momento, entre las cuales se mencionan organizaciones de derechos humanos como la Oficina delegada de Naciones Unidas para los DD. HH y Human Rights Watch, es pertinente mencionar que dicha ayuda se estableció en una política de Estado que estuvo presente en los mandatos de Andrés Pastrana, Álvaro Uribe y Juan Manuel Santos, sin embargo, recientes estudios como el Informe de Monitoreo de Cultivos de Coca en Colombia elaborado por la Oficina de Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito (UNODC) señala que el incremento de cultivos de coca ha aumentado exponencialmente en los últimos años (UNODC, 2016), dejando en el ojo del

huracán la efectividad del Plan Colombia frente a la lucha contra el narcotráfico y haciendo que los críticos de diferentes sectores de la sociedad expresen su inconformismo sobre la ineficacia del aparato estratégico-militar destinado a reducir la producción de drogas ilícitas y por ende del narcotráfico, así como la lucha contrainsurgente local.

De una u otra manera, existe mucha expectativa frente a la implementación del denominado Plan Paz Colombia, sin embargo, los nuevos gestos en el camino a la solución del conflicto pueden poner un grado de confianza en el empleo de los recursos destinados por el Gobierno americano para el acompañamiento al proceso de paz, la continuidad de la lucha contra el narcotráfico, el desminado humanitario, el apoyo a las víctimas del conflicto y por consiguiente al componente social, el cual está ligado a los intereses políticos regionales y nacionales, siendo entonces propicio el entorno político para el aprovechamiento positivo de la cooperación en mención.

Líneas de acción del Plan Colombia

En la práctica se hace indispensable relacionar los puntos de base del Plan Colombia y así establecer de forma crítica la efectividad o no de esta estrategia para la lucha contra el narcotráfico y la búsqueda de la paz en Colombia en sus inicios.

Tabla 4. Estrategias de implementación Plan Colombia 1999

<p>1.- Una estrategia económica que genere empleo, que fortalezca la capacidad del estado para recaudar impuestos, y que ofrezca una fuerza económica viable para contrarrestar el narcotráfico.</p>
--

<p>2.- Una estrategia fiscal y financiera que adopte medidas severas de austeridad y ajuste con el fin de fomentar la actividad económica, y de recuperar el prestigio tradicional de Colombia en los mercados financieros internacionales.</p>
<p>3.- Una estrategia de paz que se apunte a unos acuerdos de paz negociados con la guerrilla con base en la integridad territorial, la democracia y los derechos humanos, que además deban fortalecer el estado de derecho y la lucha contra el narcotráfico</p>
<p>4.- Una estrategia para la defensa nacional para reestructurar y modernizar las fuerzas armadas y la policía, para que estos recuperen el estado de derecho, y proporcionen seguridad en todo el territorio nacional...</p>
<p>5.- Una estrategia judicial y de derechos humanos, con el fin de reafirmar el estado de derecho y para asegurar una justicia igualitaria e imparcial para todos...</p>
<p>6.- Una estrategia antinarcóticos, en asocio con los demás países involucrados en algunos o todos los eslabones de la cadena: la producción, distribución, comercialización, consumo, lavado de activos, de precursores y de otros insumos, y el tráfico de armas, para combatir todos los componentes del ciclo de las drogas ilícitas, y para impedir el flujo de los productos de dicho tráfico que alimenta la violencia hacia la guerrilla y otras organizaciones armadas.</p>
<p>7.- Una estrategia de desarrollo alternativo, que fomente esquemas agropecuarios y otras actividades económicas rentables para los campesinos y sus familias...</p>
<p>8.- Una estrategia de participación social que apunte a una concientización colectiva. Esta estrategia busca desarrollar una mayor responsabilidad dentro del gobierno local, el compromiso de la comunidad en los esfuerzos anticorrupción y una presión constante sobre la guerrilla y sobre los demás grupos armados, con el fin de eliminar los secuestros, la violencia y el desplazamiento interno de individuos y comunidades.</p>
<p>9.- Una estrategia de desarrollo humano que garantice servicios de salud y de educación adecuados para todos los grupos vulnerables de nuestra sociedad durante los próximos años.</p>

10.- Una estrategia de orientación internacional que confirme los principios de corresponsabilidad, acción integrada y tratamiento equilibrado para el problema de la droga. Asimismo, el costo de dicha acción y de sus soluciones debe recaer sobre los países involucrados habida cuenta de su capacidad económica individual.

Nota: Elaboración propia a partir de datos tomados de (Gobierno, 1999)

Frente a las estrategias relacionadas en el anterior cuadro se percibe como en la realidad se atendieron varias de ellas, aunque con las dificultades que dichos parámetros generaban para los gobernantes quienes eran los llamados a establecer las políticas de acción su cumplimiento. Entre los aspectos más relevantes durante la implementación del Plan Colombia se debe mencionar el incuestionable aumento de la percepción de seguridad en el país, aunque al principio las cruentas tomas guerrilleras marcaron los más tristes momentos de la historia de Colombia, paulatinamente las Fuerzas Armada fortalecieron sus capacidades consolidando grandes zonas del país que habían sido dominadas por las FARC-EP con su presencia. Aunque no se puede hablar de la derrota militar de este grupo subversivo a partir del Plan Colombia, si se sentaron las bases para impulsar la búsqueda de un acuerdo negociado para la terminación del conflicto ante la evidente desventaja militar en que se vieron con el paso del tiempo (Shifter, 2010).

Sin embargo, la efectividad del Plan Colombia en materia de lucha antidroga no ha tenido los resultados esperados, aunque una de las principales razones de este modelo de cooperación estaba enfocada a la reducción de la oferta de droga en especial de la cocaína, las cifras de reducción de este flagelo no son las esperadas, principalmente por el aumento en la demanda internacional del producto y por los diferentes tipos de grupos al margen de la ley que emplean este ilícito para conseguir recursos económicos que les permitan continuar con sus actividades

delictivas, entre ellas se mencionan narcotraficantes, bandas criminales y grupos de guerrilla que subsisten con dichos dineros.

En el ámbito social, subsisten los problemas de desigualdad que impulsan la comisión de actos ilegales, principalmente por las condiciones en las cuales viven muchos campesinos en las regiones más apartadas del Estado, donde el desarrollo social es prácticamente inexistente y donde flagelos como la corrupción facilitan la incapacidad del Estado de establecer su presencia para mejorar las condiciones de vida de las comunidades. Todo ello puede marcar una fluctuación de conceptos frente a la efectividad o no del Plan Colombia, y aunque de acuerdo a los expertos ha alcanzado su fin como tal, lo que se busca a partir del nuevo paquete de ayudas en el postconflicto es identificar las falencias identificadas durante sus años de presencia en el escenario de guerra del país y proyectar una nueva solución a los problemas que se pueden presentar ante la inminente terminación del conflicto armado en Colombia.

En los últimos meses el Gobierno Americano ha mostrado su interés por seguir acompañando la labor de Colombia en procura de la paz y para ello ha estructurado un nuevo plan denominado Paz Colombia, el cual esta priorizado a fortalecer la justicia y los derechos humanos, la continuidad en la lucha contra el crimen organizado, el apoyo al proceso de paz, el desarrollo rural y la erradicación de minas antipersonal. Desde el propio gobierno de Obama se ha señalado la necesidad de buscar otros países para que se unan en la tarea, mencionando entre ellos a la Unión Europea, el Reino Unido, México, Uruguay, Argentina, Japón, Noruega la cual ya participa y Canadá, entre otros (Matta Colorado, 2016).

DESARROLLO Y ANALISIS

Es conveniente concatenar el enfoque del Plan Colombia de 1999 con los nuevos lineamientos del denominado Plan Paz Colombia como herramienta para consolidar la paz, principalmente para evaluar las estrategias empleadas por el gobierno a partir de dichas ayudas; en la lucha contra fenómenos como la guerrilla, el narcotráfico, las bandas criminales, la minería criminal y otras amenazas; en el fortalecimiento de programas de acompañamiento social; en la defensa de los Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario; en el apoyo a víctimas del conflicto; entre otros.

Es innegable que aunque el apoyo Estados Unidos ha sido efectivo en muchas áreas, hay indicadores que no muestran grandes avances principalmente en materia de soberanía nacional, medio ambiente, derechos humanos, desplazamiento forzado, refugio, diseminación de cultivos y fragmentación de carteles de droga (Rojas R, 2016), lo cual exige identificar los programas empleados por el Plan Colombia y como el nuevo paquete de ayudas se convierte en una oportunidad para establecer nuevas estrategias que favorezcan la creación de líneas de trabajo que garanticen la continuidad de los procesos tendientes a disminuir los efectos de las amenazas aun existentes en el ámbito social, cultural y político en Colombia, mediante el uso de recursos representados en el Plan Paz Colombia posterior a la terminación del conflicto armado.

De igual forma, es importante referir el papel de las Fuerzas Militares en el cumplimiento de las estrategias encaminadas a satisfacer los requerimientos del gobierno americano para la continuidad de los recursos enviados por ese país para asegurar el proceso de recuperación de

Colombia en el post conflicto y en ese sentido es fundamental indagar sobre los hechos que se pueden suscitar a partir de la desmovilización de los individuos de los grupos de guerrilla que se acojan a un nuevo sistema de justicia transicional y cómo se buscará alcanzar las metas de cada uno de los pilares del plan Paz Colombia.

Es así como para el desarrollo del presente trabajo es conveniente estructurar un análisis DOFA, con el fin de hacer un diagnóstico apropiado de la implementación del Plan Colombia a lo largo de los últimos 15 años de existencia, relacionar las fortalezas más representativas que este modelo de cooperación tuvo por parte de expertos para el país y las debilidades que fueron identificadas dentro del estudios documentales. Posteriormente se proyectan las oportunidades que el nuevo plan de cooperación denominado Paz Colombia puede traer a la nación en la consolidación de la paz, mencionando igualmente las amenazas que supone un nuevo escenario de postconflicto para el éxito de los propósitos de este nuevo paquete de ayudas por parte del Gobierno de los Estados Unidos. Finalmente se busca sugerir las estrategias de ataque, defensivas, de refuerzo/mejora y de retirada que sean pertinentes para dar cumplimiento al presente proyecto de investigación.

Tabla 5. Análisis DOFA - Fortalezas y Debilidades Plan Colombia 1999

F: Fortalezas “Plan Colombia 1999”	D: Debilidades “ Plan Colombia 1999”
Con el Plan Colombia las Fuerzas Militares lograron fortalecer y diezmar la capacidad militar de las FARC-EP. Se garantizaba que si las negociaciones de paz del gobierno Pastrana fallaban el aparato militar aplicaría todo su poder en las operaciones de destrucción de cualquier amenaza. Como sucedió finalmente.	El Plan Colombia, aunque estaba enfocado a la lucha contra el narcotráfico, propuso en su momento una reducción mínima del 50 %. La teoría planteaba la reducción de un 50% del tráfico de drogas para generar un incremento importante en el precio de la droga y eventualmente esto desestimularía el consumo

<p>Reducción de los índices de homicidios en los cuales se tenía un dato de 60 homicidios por cada 100.000 habitantes a 23 homicidios por el mismo número de habitantes. Se presentó igualmente una reducción importante en los índices de secuestro y sumado a ellos se generó un ambiente propicio para el aumento de la inversión extranjera para potenciar el ámbito económico de la nación</p>	<p>Ante el recrudecimiento de la confrontación armada entre los grupos al margen de la ley y las fuerzas estatales se presentaron graves daños colaterales, principalmente sobre la población civil que quedo en la mitad de las acciones bélicas causando desplazamientos forzados y crisis humanitarias de gran envergadura.</p>
<p>El Plan Colombia se fundamentó en acuerdos y compromisos económicos. De alguna manera este modelo de apoyo facilitó la generación de lazos económicos con diferentes naciones entre las cuales el mismo Estados Unidos al firmar el Tratado de Libre Comercio</p>	<p>Los efectos en materia de lucha contra los cultivos ilícitos tuvo etapas en las cuales por motivos geopolíticos, se redujeron las operaciones de erradicación, principalmente para garantizar las buenas relaciones con Ecuador y Venezuela</p>
<p>Gracias al fortalecimiento de la justicia, la reducción operativa de las FARC-EP se da el proceso DDR de la autodefensas. Posterior extraditaron los líderes paramilitares que incumplieron compromisos y las sanciones judiciales para algunos dirigentes políticos que tenían vínculos con las autodefensas en un proceso llamado la parapolítica.</p>	<p>El Plan Colombia no pudo impedir que algunos miembros de la fuerza pública se vieran inmiscuidos en la posible comisión de delitos contra los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, los cuales son materia de investigación actualmente.</p>
<p>Fortalecimiento de la política exterior mediante la búsqueda de respaldo internacional, se garantizó la cooperación financiera y asistencia técnica de la comunidad internacional en la lucha contra el flagelo del narcotráfico, conflicto interno y la pobreza.</p>	<p>El financiamiento de programas sociales enfocadas en las comunidades más afectadas por el flagelo del narcotráfico en todo sus etapas, no fue lo suficientemente efectivo para impedir el sostenimiento de este fenómeno en el tiempo</p>

<p>A nivel político el Plan Colombia le permitió al gobierno de Andrés Pastrana idear un plan institucional para enfrentar la insurgencia y establecer un ambiente más apropiado para el inicio de nuevos diálogos de paz. El Gobierno de Álvaro Uribe tuvo el apoyo necesario para ejecutar de forma efectiva su programa de seguridad democrática. Finalmente el Gobierno de Juan Manuel Santos llevaría a las FARC-EP a iniciar el proceso de paz más serio de toda la historia de Colombia.</p>	<p>La falta de políticas internacionales en materia de prevención para el consumo de drogas ilícitas, hace que la demanda de este producto sea una oportunidad de negocio para muchos individuos, que por diversas razones prefieren obtener recursos económicos de dicha actividad ilegal. En este sentido debe existir un compromiso transnacional que facilite la lucha contra las drogas ilícitas desde el mismo pensamiento del cliente final.</p>
<p>Paulatinamente el Estado colombiano fortaleció su infraestructura vial, las Fuerzas Militares protegían las vías, reduciendo la presencia de las FARC-EP en las carreteras con retenes ilegales y daños por el uso de explosivos en puentes y vías. Esto redundó en el incremento de la actividad económica de las regiones</p>	<p>Se debe relacionar el daño ambiental causado por el empleo de glifosato para la fumigación de cultivos ilícitos a lo largo de varios años. En alguna medida esta problemática también generó el desplazamiento de muchos campesinos que habitaban las zonas afectadas por este flagelo.</p>
<p>Colombia se convirtió en el principal exportador de conocimiento en la lucha contra el narcoterrorismo. Prueba de ello está en la cooperación ofrecida en capacitación a naciones como Afganistán, Uruguay, Paraguay, República Dominicana, Trinidad y Tobago, Jamaica, México y Haití.</p>	<p>Empleo de los mismos recursos del Plan Colombia para comprar insumos a los Estados Unidos para la fumigación con glifosato de Monsanto, el cual era el más caro del mercado. Esto se manifestó como una clara irregularidad dentro del gasto de dinero en dicho rubro.</p>
<p>La distribución del paquete de ayudas del Plan Colombia abordó aspectos de gran importancia para el país, entre los cuales estaban la Asistencia Militar, la Asistencia a la Policía, el Desarrollo Alternativo, la Ayuda</p>	<p>Ante la inminente desaparición del concepto de grupos de autodefensas, no se pudo evitar el nacimiento de nuevas amenazas representado en grupos de justicia privada, bandas criminales y sus similares.</p>

para desplazados, Derechos Humanos, Reforma Judicial, Refuerzos a la ley y la Paz	
Debilitamiento de las bases económicas de los grupos de autodefensas, FARC-EP y otros grupos al margen de la ley que, con la droga como soporte construyeron lo que se conoce como la “economía de la guerra”	Retrasos en la las acciones que investigaron, juzgaron y sancionaron delitos contra los Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, lo cual demostró graves falencia en el ámbito jurídico del país.
Descredito de la imagen de las FARC-EP ante la comunidad internacional y rechazo masivo de la población ante los hechos de violencia de todos las amenazas internas NO MAS FARC	Los proyectos de infraestructura asociados al desarrollo de las comunidades más necesitadas no se priorizo dentro del uso de recursos del Plan Colombia.
Se evitó el colapso institucional a partir de la judicialización de miembros de importantes organizaciones privadas y gubernamentales que estaban asociados a grupos al margen de la ley para su favorecimiento	La distribución de dineros por concepto del Plan Colombia se hizo con base a la difícil situación de seguridad y defensa y en la lucha contra el narcotráfico. Sin embargo, la situación social, cultural y económica de las regiones afectadas por el conflicto no se apoyó de forma adecuada

Nota: Elaboración propia a partir de datos tomados de (Casañas, 2016), (Martínez, 2016), (De la Torre, 2010), (Richani, 1997),

(Pizarro Leongómez, 2004)

Tabla 6. Análisis DOFA - Oportunidades y Amenazas Plan Paz Colombia 2016

O: Oportunidades “ Plan Paz Colombia 2016”	A: Amenazas “ Plan Paz Colombia 2016”
Fortalecimiento de las capacidades de las Fuerzas Armadas para la defensa interna y el empleo de tropas en operaciones multinacionales. Presencia de las Fuerzas Armadas en los territorios abandonados por las FARC-EP	Fortalecimiento de estructuras armadas ilegales ante la eventual disolución de las FARC-EP como grupo en armas, entre ellos la guerrilla del ELN, Bandas Criminales, grupos asociados al fenómeno de la minería ilegal y cultivos ilícitos y nuevas amenazas a la seguridad que puedan surgir en un futuro.

<p>Empleo de recursos para garantizar la participación de la comunidad internacional, medios, pedagogos, expertos en justicia transicional, estrategias sociales, que apoyen al Estado colombiano en diseño de escenarios, específicamente para fortalecer la convivencia en el posconflicto</p>	<p>Retorno de miembros de la guerrilla de las FARC-EP a las actividades ilícitas como extorsión, secuestro, minería ilegal, etc., una vez surtan todos los procesos de reincorporación a la vida civil y culmine el apoyo económico del Estado los reinsertados dentro del cumplimiento de los acuerdos entre dicho grupo y el Gobierno.</p>
<p>Garantizar la seguridad de los miembros de las FARC-EP en su tránsito a la vida civil, fondos para el sustento de guerrilleros desmovilizados.</p>	<p>Tensiones políticas internas en Colombia que limiten la efectividad en la generación de estrategias para el empleo de recursos producto de la cooperación en el plan Paz Colombia, desde el Congreso de la Republica.</p>
<p>Apoyo para brindar medios de reparación y recuperación de zonas intervenidas por las FARC-EP. Potenciación del programa de desminado humanitario para las áreas afectadas por esta problemática, con la participación no solo de Estados Unidos, sino también de varios países interesados en cooperar con Colombia</p>	<p>Dependencia de los recursos para el desarrollo de programas para la consolidación de la paz en el postconflicto que pueda poner en riesgo el cumplimiento de lo pactado en los acuerdos de paz entre el Gobierno y las FARC-EP, principalmente por decisiones de tipo político en Estados Unidos para la continuidad y el valor del aporte económico requerido para ello.</p>
<p>Correcciones de fallas del pasado en el proceso de erradicación de cultivos ilícitos. Es una oportunidad para hacer una reingeniería en la política antidroga del país a partir de un nuevo escenario de posconflicto y ante la reducción de la violencia producto de la salida de las FARC-EP del mapa de Colombia.</p>	<p>Impunidad jurídica frente a graves violaciones de los Derechos Humanos y Derecho Internacional de quienes hicieron parte activa o pasiva del conflicto armado y de aquellos que continúen delinquiendo, que pueda generar el congelamiento de los recursos por parte de los Estados Unidos</p>
<p>Planificación de la nueva fase del Plan Paz Colombia reformulado con base en la paz y</p>	<p>El incumplimiento de la proyección del gobierno de erradicar todas las minas del país</p>

<p>no en la guerra.</p>	<p>a 2021, podría generar desconfianza a nivel nacional e internacional ante el empleo de los recursos recibidos en esta materia por parte del plan Paz Colombia.</p>
<p>Inversión en agroindustria garantizando seguridad jurídica para los intervinientes, fortaleciendo el desarrollo de la economía campesina para así minimizar la importación de alimentos extranjeros.</p>	<p>Riesgos políticos ante las críticas sobre la intervención de multinacionales para la explotación de recursos naturales en zonas que eran de presencia de las FARC-EP, podrían generar graves problemas de tipo social ante el supuesto favorecimiento de intereses de extranjeros sobre las necesidades de las comunidades más necesitadas. (Intervencionismo)</p>
<p>Inclusión de elementos: militares, sociales, de desarrollo económico, de justicia en los proyectos asociados a los lineamientos del Plan Paz Colombia</p>	<p>Incremento de las acciones subversivas por parte del grupo guerrillero del ELN, para generar un nuevo grado de opinión a nivel nacional e internacional que impacte en el cumplimiento de programas patrocinados por el nuevo plan Paz Colombia.</p>
<p>Fortalecimiento de la estrategia de seguridad y defensa del país</p>	<p>Intervención de nuevas amenazas que puedan atentar contra las organizaciones gubernamentales encargadas de los procesos de erradicación de cultivos ilícitos, el control de la minería ilegal, así como el desminado humanitario.</p>
<p>Implementar medidas contundentes contra el comercio de drogas ilegales. Continuidad del apoyo internacional para la sustitución efectiva de cultivos ilícitos por agricultura productiva</p>	<p>Incumplimiento de compromisos adquiridos por el Gobierno y por las FARC-EP para la terminación del conflicto armado, que deje en duda ante la opinión nacional e internacional el empleo de los recursos del plan Paz Colombia</p>

Nota: Elaboración propia a partir de datos tomados de (Jimeno, 2015), (Semana, 2016), (EIUniversal, 2016)

Tabla 7. Análisis DOFA - Estrategias FO - Estrategias FA

Estrategias FO: Ofensivas	Estrategias FA: Defensivas
<p>Debe existir continuidad en las acciones que cumplen las Fuerzas Armadas y las instituciones de seguridad del estado para minimizar la aparición de nuevas formas de lucha armada ilegal ante la desaparición de las FARC-EP del contexto nacional. El abandono de varias zonas de su dominio serán aprovechadas por individuos que quieran seguir delinquiendo mediante el narcotráfico, la minería ilegal, contrabando, delincuencia organizada, etc.</p>	<p>Es pertinente buscar el consenso nacional e internacional para fortalecer las políticas antidrogas en el mundo, principalmente con programas contra la adicción y planes preventivos. Así las cosas, la demanda se reduciría y las estrategias contra este flagelo se orientarían específicamente a la demanda interna, limitando el sostenimiento de las actividades económicas ligadas al narcotráfico</p>
<p>Impulso de los proyectos productivos en áreas afectadas por el conflicto armado e impulso económico para llevar al Estado a sectores del territorio nacional que eran de difícil acceso por su geografía y por la presencia de las FARC-EP principalmente para llegar con colegios, hospitales y diversa infraestructura.</p>	<p>Fortalecimiento de los programas de capacitación de los miembros de la Fuerza Pública en materia de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, para su implementación dentro del postconflicto y para el posible empleo de fuerzas estatales en operaciones multinacionales</p>
<p>Incremento de la actividad diplomática y potenciación de la política exterior para proyectar a Colombia como un país viable para la inversión extranjera, buscando la apertura de nuevos mercados para impulsar la actividad económica que beneficie principalmente a los ciudadanos que retomen sus actividades en el campo desligados de la presencia de grupos al margen de la ley y del</p>	<p>Verificación permanente mediante los entes de control gubernamental del gasto de los recursos representados en el plan Paz Colombia para evitar hechos de corrupción que impidan el uso apropiado de dichos dinero y que eventualmente afectaran el cumplimiento de los objetivos de dicho apoyo.</p>

fenómeno del narcotráfico y sus conexos.	
Monitoria permanente del cumplimiento de los protocolos de reincorporación a la vida civil de los miembros de las FARC-EP que depongan sus armas, de tal manera que se minimice el surgimiento de disidencias y se garantice el acatamiento de los acuerdos para la consecución de una paz estable y duradera para el país.	Robustecer los organismos que imparten justicia del país para que se aplique la normatividad establecida para el postconflicto y la continuidad de la persecución judicial de aquellos grupos o individuos que persistan en la comisión de actos ilícitos asociados al terrorismo, narcotráfico, minería ilegal, entre otros.

Nota: Elaboración propia

Tabla 8. Análisis DOFA - Estrategias DO - Estrategias DA

Estrategias DO: Refuerzo/Mejora	Estrategias DA: Retirada
Incorporación de las capacidades técnicas de las Fuerzas Militares para la búsqueda de desarrollo de las comunidades afectadas por el conflicto armado y por fenómenos como los cultivos ilícitos. Se hace referencia al empleo de los Ingenieros Militares del Ejército para la construcción de infraestructura vial en vías secundarias y terciaras para fortalecer la actividad económica de las regiones en casos como la sustitución de cultivos ilícitos.	Si no se da la aprobación de los acuerdos por diferentes causas las FARC-EP podrían emprender acciones terroristas de gran envergadura contra la infraestructura del Estado, afectación a la población civil mediante acciones armadas, incremento de la guerra urbana, retoma de actividades ilícitas como el narcotráfico, minería ilegal, extorsión, secuestros, etc.
Reestructuración de políticas públicas que disminuyan los índices de desigualdad social, vinculadas principalmente al nacimiento de grupos ilegales ante el inconformismo de comunidades específicas. Incorporación de legislación ambiental para retomar las zonas abandonadas por las FARC-EP	Las pugnas políticas que estén en desacuerdos con las políticas gubernamentales asociadas al postconflicto y a la continuidad de aportes derivados del plan Paz Colombia, tendrían un efecto negativos en el desarrollo de las estrategias que dicho plan representa para el país en el corto, mediano y largo plazo

<p>Incorporación de programas de lecciones aprendidas en todos los ámbitos de la sociedad a partir de los resultados de la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad para cumplir con el principio de no repetición. Esto permitirá identificar los factores que incidieron y podrían incidir en la generación de violencia.</p>	<p>Las Fuerzas Armadas y los entes de seguridad del Estado deben continuar con su preparación permanente a partir de la doctrina existente para ello, en caso de incumplimiento de los acuerdos suscritos entre las FARC-EP y el Gobierno Nacional.</p>
--	---

Nota: Elaboración propia

RECOMENDACIONES

El presente trabajo reúne temas que deben ser valorados concienzudamente con el fin de fortalecer los programas que estarán asociados a los recursos provenientes del plan Paz Colombia, atendiendo a los conceptos críticos frente a las fortalezas y debilidades encontrados a lo largo de la implementación del Plan Colombia en los últimos 15 años. Es fundamental establecer bancos de pensamiento que efectúen estudios detallados del impacto de e las políticas de seguridad y defensa estatales (Lopez, 1993) a lo largo de los últimos años para la consecución de la solución del conflicto armado interno, mediante una negociación civilizada fundamentada en el dialogo. Cualquier resultado al respecto será de gran valor para la generación de los nuevos enfoques en materia de seguridad y defensa por parte del Estado Colombiano.

Las Fuerzas Militares de Colombia deben implementar una estrategia consistente en el empleo de una fuerza unificada del Estado, que de manera focalizada a municipios altamente afectados por excesivos cultivos ilícitos, débil presencia Estado, y necesidades básicas insatisfechas, logre de manera contundente mitigar el fenómeno del narcotráfico hasta reducir de forma significativa los cultivos ilícitos, como primer eslabón de la cadena del narcotráfico.

Esta estrategia busca el aprovechamiento de recursos del nuevo plan Paz Colombia, que serán empleados a través de las capacidades de las fuerzas armadas, tales como los ingenieros militares, desminado y fortalecimiento de DH y DIH como condición de los Estados Unidos para desembolsar los dineros de la ayuda, de esta manera poder llegar a las zonas mas vulnerables y altamente afectadas por el fenómeno del narcotráfico, con inversión en infraestructura y la participación de las demás instituciones del estado que le garanticen a los cultivadores de coca, un desarrollo sostenible de sus comunidades, sin tener la necesidad de acudir al ilícito bajo el pretexto de abandono del estado.

Reestructurar las Fuerzas Militares en una organización funcional en el posconflicto, de acuerdo al primer pilar del Plan Paz Colombia Lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado, para que otras organizaciones no ocupen el vacío que dejarán las FARC-EP en el mundo delincuencia. Este esfuerzo se ampliará a otros países de la región, donde se extienden las redes de estas bandas, la transformación de las Brigadas Moviles con su Batallones de Combate terrestre a unidades funcionales en el posconflicto, Brigada contra la minería ilegal, Brigadas contra el Narcotráfico, que se encargaran de atacar las GAO y GDO que se lucran de narcotráfico, minería criminal, extorción y secuestro. Adicionalmente salva guardar los recursos de la Nación y proteger el medio ambiente

Teniendo en cuenta que es el narcotráfico la fuente de financiación de estos grupos armados, que no poseen ninguna ideología diferente a la del poder económico y lucrarse de esta y muchas mas actividades ilegales, que en la ausencia de las FARC-EP estarán estos espacios disponibles para que estas organizaciones se adueñen de este territorio las Fuerzas Militares deben desplegar estas unidades organizadas para el posconflicto para ejercer el control del estado y lograr generar seguridad en las fronteras, evitando así que el crimen trasnacional trascienda las

fronteras y generando seguridad, integración y cooperación con los países vecinos complementando los actuales acuerdo de cooperación fronteriza.

CONCLUSIONES

El análisis crítico desarrollado a lo largo del presente trabajo de investigación plantea un tema de gran interés nacional, como lo es el Plan Paz Colombia en el posconflicto y a partir de los elementos aportados por el Plan Colombia en el pasado, propone estrategias ajustadas al nuevo escenario generado por la desaparición de las FARC-EP como grupos subversivo. Es imperativo conocer los alcances de la cooperación de Estados Unidos en la consolidación de la paz y el fortalecimiento de las líneas de acción en la lucha contra el narcotráfico como insumo para potenciar el pensamiento geopolítico y estratégico alineado a los nuevos retos sociales y políticos a los que se enfrentarán las Fuerzas Militares de Colombia en los años venideros.

En el análisis comparativo entre la política de cooperación de 1999 denominado plan Colombia y el nuevo plan paz Colombia 2017, basados en los informes presentados por la UNODC sobre cultivos ilícitos, se puede establecer que a pesar que el primero contribuyo con la retoma de la iniciativa por parte de las fuerzas militares y la institucionalidad del país, no fue lo suficientemente efectiva en la estrategia antidrogas, aun con todo el presupuesto enfocado a terminar con el flagelo, no se logro erradicar de manera definitiva la problemática de los cultivos ilícitos en el país, situación que además ha sido considerada por los grupos al margen de la ley como su principal fuente de financiamiento, convirtiendo a las drogas ilícitas como el combustible de la violencia en Colombia y principal amenaza a una paz estable y duradera.

El origen del conflicto interno y la causa y surgimiento de la FARC-EP esta dado por vacios de poder que se encuentran presentes en la nación, la frontera real de un pais comienza

donde el heartland está en capacidad de hacer presencia efectiva (Lopez, 1993), esta ausencia del estado genera una amenaza (GAO, GDO) presión dominante donde la falta de inclusión y oportunidades generan interferencia+Capacidad+Voluntad+desestabilizar, el Plan Paz Colombia debe Reestructurar las políticas públicas que disminuyan los índices de desigualdad social, las NBI en la población y la falta de oportunidades para evitar que estas amenazas tomen el espacio territorial dejado por las FARC-EP, teniendo en cuenta que mientras exista la situación revolucionaria, incluso en un estado latente, mientras el problema que dio origen a la insurgencia no haya sido eliminado, el peligro persiste. (Pérez, 2012)

El Plan Paz Colombia debe alinearse con el El Plan Nacional de Desarrollo, en su tercer pilar desarrollo rural en un impulso a generar proyectos productivos que permitan la sustitución de cultivos ilícitos, todo esto en un esfuerzo holístico de llevar la presencia del estado en todo el territorio Nacional. La Competitividad e Infraestructura Estratégicas son necesarias para fomentar el crecimiento económico y el desarrollo humano que se derivan de una mayor integración y conectividad entre los territorios y la nación La proyección de Carreteras 4G es muy importantante en unir la nación desde su núcleo vital hacia sus fronteras, la inversión de infraestructura de vías secundarias y terciarias permiten que los pequeños empresarios y agricultores puedan movilizar sus productos aumentando su productividad generando bienestar (Seguridad y desarrollo)

El nuevo escenario de posconflicto supone varios retos para el Gobierno en materia militar, social, económico, político, ambiental y cultural. En este sentido el plan Paz Colombia se incorpora a dicho proceso como nuevo modelo de cooperación para la disminución de las diferentes amenazas que puedan surgir en un ambiente de paz. Por otra parte, es pertinente integrar el papel de las Fuerzas Militares en el post conflicto para impulsar desde el ámbito de

Seguridad y Defensa la consolidación de la paz y la transformación positiva de las fuerzas para el afrontamiento de nuevos escenarios en el país.

Finalmente, es claro que se abre un amplio espectro para el aporte de alternativas que fortalezcan los programas que se ejecutaran con los recursos del nuevo plan Paz Colombia. Como ejemplo de ellos están estudios más profundos sobre las estrategias propuestas como producto del análisis DOFA dentro del presente trabajo investigativo y las cuales son un punto de partida para la discusión crítica en materia de lecciones dentro de la ejecución del inicial Plan Colombia y su reestructuración frente a la realidad nacional en el entorno de paz que se prevea en un futuro cercano, principalmente con la participación de las Fuerzas Armadas como actores de cambio.

Bibliografía

- Rivillas, D., & De Borja, F. (2002). Política exterior de los EE. UU. hacia Colombia: el paquete de ayuda de 1.300 millones de dólares de apoyo al Plan Colombia y la Región Andina. *América Latina Hoy*, vol. 31, p. 11.
- Doyle, K., & Isacson, A. (2001). New World Order?: U.S. Military Mission Grows in Latin America. *NACLA Report on the Americas*, vol. 35, n.º 3.
- Granada, S., Restrepo, J., & Vargas, A. (2009). Guerra y violencia en Colombia. En *El agotamiento de la política de seguridad democrática: evolución y transformaciones recientes en el conflicto colombiano* (págs. 27-124). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.
- Matta Colorado, N. (05 de Febrero de 2016). *Los cuatro pilares del plan "Paz Colombia"*. Obtenido de El Colombiano: <http://www.elcolombiano.com/colombia/politica/los-cuatro-pilares-del-plan-paz-colombia-XX3550437>
- González Muñoz, C. (2015). *Diálogos de paz Gobierno - FARC-EP y las oportunidades para la paz en Colombia*. Medellín: Instituto de Estudios Políticos Universidad de Antioquia.
- UNODC. (2016). *Colombia Monitoreo de Cultivos de Coca 2015*. Bogotá: Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito.
- Gobierno. (1999). *Plan Colombia*. Bogotá: Presidencia de la República de Colombia.
- Rojas R, J. (04 de Febrero de 2016). *¿Plan Colombia o Paz Colombia?* Obtenido de El Espectador: <http://www.elespectador.com/noticias/politica/plan-colombia-o-paz-colombia-articulo-614798>
- Semana. (04 de Febrero de 2016). *Un millonario ofrecimiento de Estados Unidos para la paz de Colombia*. Obtenido de [www.semana.com](http://www.semana.com/nacion/articulo/plan-colombia-barack-obama-y-juan-manuel-santos-celebran-la-nueva-fase/459323): <http://www.semana.com/nacion/articulo/plan-colombia-barack-obama-y-juan-manuel-santos-celebran-la-nueva-fase/459323>
- Shifter, M. (2010). Una década del Plan Colombia: por un nuevo enfoque. *Política Exterior*, 116-128.
- Comisión. (2015). *Lineamientos para un nuevo enfoque de la política de drogas en Colombia - Informe Final*. Bogotá: Comisión Asesora para la Política de Drogas en Colombia.
- Casañas, J. (3 de Febrero de 2016). *Los extremos se unen contra el Plan Colombia*. Obtenido de KienyKe.com: <http://www.kienyke.com/politica/plan-colombia/>
- Jimeno, R. (14 de Junio de 2015). *Pacto de élites para una negociación sostenible: Plan Colombia II*. Obtenido de El Espectador: <http://www.elespectador.com/noticias/politica/pacto-de-elites-una-negociacion-sostenible-plan-colombi-articulo-566333>
- Martínez, N. H. (4 de Febrero de 2016). *La historia inédita del Plan Colombia a sus 15 años*. Obtenido de El Tiempo: <http://www.eltiempo.com/politica/proceso-de-paz/historia-no-conocida-del-plan-colombia/16498820>
- De la Torre, V. (17 de Julio de 2010). *Plan Colombia: diez años después*. Obtenido de El Espectador: <http://www.elespectador.com/impreso/internacional/articuloimpreso-213835-plan-colombia-diez-anos-despues>

Richani, N. (1997). The Political Economy of Violence: The War System in Colombia. *Journal of Interamerican Studies and World Affairs*, V. 39 No 2.

Pizarro Leongómez, E. (2004). *Balance y Perspectivas del conflicto armado en Colombia. El "Plan Colombia": Un intenso debate en EE.UU.* Bogotá: Grupo Editorial Norma.

Semana. (31 de Enero de 2016). *Colombia pedirá a EE. UU. nuevo "Plan Colombia"*. Obtenido de <http://www.semana.com/>: <http://www.semana.com/nacion/articulo/plan-colombia-juan-manuel-santos-buscara-fondos-en-eeuu-para-posconflicto/458864>

ElUniversal. (10 de Febrero de 2016). *Lo bueno y lo malo del plan Paz Colombia de EE.UU.* Obtenido de <http://www.eluniversal.com.co/>: <http://www.eluniversal.com.co/colombia/lo-bueno-y-lo-malo-del-plan-paz-colombia-de-eeuu-218743>

CGFM. (2015). *Mindefensa presentó la Política de Defensa y Seguridad para la Nueva Colombia 2015-2018*. Obtenido de <http://cgfm.mil.co/>: <http://cgfm.mil.co/-/mindefensa-presento-la-politica-de-defensa-y-seguridad-para-la-nueva-colombia-2015-20-1>

Ceballos Gonzalez, H. (2015). *Ingenieros Militares, sus unidades y capacidades utilizadas en la construcción y reconstrucción del país en el Postconflicto*. Bogotá: Universidad Militar Nueva Granada.

Rodríguez Morales, L. F. (2014). *Los pilares de la política integral de seguridad y defensa para la prosperidad como elementos determinadores para su consolidación*. Bogotá: Universidad Militar Nueva Granada.

Sánchez Hurtado, J. R. (2012). *En la mente de los estrategas. ¿Conoce usted su curva de rendimiento estratégico?* Bogotá: Escuela Superior de Guerra.

Ohmae, K. (2004). *La mente del Estratega*. McGraw Hill / Interamericana de España S.A.

URosario. (2016). *Cooperación Internacional*. Obtenido de <http://www.urosario.edu.co/>: <http://www.urosario.edu.co/Internacionalizacion/Oportunidades-Cooperacion-Internacional/Que-es/>

Lopez, J. I. (20 de 01 de 1993). *eafit.edu.co*, 29. Recuperado el 14 de 09 de 2016, de publicaciones.eafit.edu.co: <http://publicaciones.eafit.edu.co/index.php/revista-universidad-eafit/issue/view/262>

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF. MM.
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201000996

