



Frontera Colombo-Venezolana, espacios vacíos en el
posconflicto

Gilberto Giraldo Herrera
Gerardo Giraldo Ríos
Luiyi Olarte Fierro

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Curso de Estado Mayor (CEM)

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

2016

TESD 2016
320 129861
Ej 2

**MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL
COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA**



**FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA; ESPACIOS VACIOS EN EL
POSCONFLICTO**

GIRALDO HERRERA GILBERTO

GIRALDO RIOS GERARDO

OLARTE FIERRO LUIYI

CURSO CEM-2016

BOGOTA- COLOMBIA

2016

Alph: 87255

Nota de Aceptación

PRESIDENTE DEL JURADO

JURADO

JURADO

AGRADECIMIENTOS

A DIOS TODOPODEROSO POR SER EL GUÍA Y LA LUZ EN ESTE PROCESO PARA CUMPLIR ESTA META Y SEGUIR ADELANTE CON NUESTROS OBJETIVOS.

A NUESTRAS ESPOSAS E HIJOS QUIENES HAN SIDO NUESTROS PILARES E IMPULSORES DE NUESTRAS VIDAS.

A NUESTROS FAMILIARES POR EL APOYO OBTENIDO DURANTE NUESTRA CARRERA MILITAR.

A LAS DIRECTIVAS, DOCENTES Y ASESORES DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA POR SUS APORTES ACADÉMICOS PARA FORMARNOS INTEGRALMENTE.

A TODOS ELLOS, NUESTRA MÁS SINCERA GRATITUD.

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION

1. OBJETIVOS	10
1.1 OBJETIVO GENERAL	10
1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	10
2. CONTEXTO HISTÓRICO DE LOS GRUPOS ILEGALES CON PRESENCIA EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA EN EL SIGLO XXI	11
2.1 LAS FARC	13
2.2 EL ELN	18
2.3 OTROS GRUPOS ILEGALES	21
3. DETERMINAR EL CONTEXTO ACTUAL DE LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA EN EL ASPECTO SOCIO- ECONÓMICO Y DE SEGURIDAD	26
3.1 ASPECTO SOCIO-ECONÓMICO	26
3.2 ASPECTO DE SEGURIDAD	32
4. FORMULACION DE POSIBLES ESCENARIOS QUE SE PUEDAN PRESENTAR EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA FRENTE A UN ABANDONO DE ESTE TERRITORIO POR PARTE DE LAS FARC.	41
5. PROPONER EVENTUALES ESTRATEGIAS FRENTE AL ANTERIOR ESCENARIO	46
6. CONCLUSIONES	48
7. RECOMENDACIONES	50
BIBLIOGRAFIA	52

LISTA DE IMÁGENES

- IMAGEN 1. DESCRIPCIÓN FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA. ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
- IMAGEN 2. FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA, SALUD Y DESPLAZAMIENTO ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
- IMAGEN 3. LAS FARC EN COLOMBIA 1964-1980 ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
- IMAGEN 4. PRESENCIA DE LAS FARC EN COLOMBIA 2002-2010 ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
- IMAGEN 5. ACCIONES OFENSIVAS DE LAS FARC 2014-2016 ... ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
- IMAGEN 6. PRESENCIA DEL ELN EN COLOMBIA 2003-2011 ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
- IMAGEN 7. ACCIONES OFENSIVAS Y COMBATES CON PARTICIPACIÓN DEL ELN 2010-2016... ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
- IMAGEN 8. PRESENCIA DE LAS BANDAS CRIMINALES EN COLOMBIA ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
- IMAGEN 9. ACCIONES OFENSIVAS DE GUERRILLAS Y GPDP 2010-2015.... ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
- IMAGEN 10. UNA REGIÓN CRÍTICA ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
- IMAGEN 11. GRUPOS ARMADOS EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA ... ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
- IMAGEN 12. SITUACIÓN DE SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
- IMAGEN 13. ESTADÍSTICAS POLÍTICAS DE DEFENSA Y SEGURIDAD 2015 ... ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
- IMAGEN 14. ZONAS DE CONCENTRACIÓN DE LAS FARC EN EL POSCONFLICTO ;**ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**

INTRODUCCION

Los territorios entre países fronterizos es un tema bastante complicado de resolver, cada uno de ellos establece internamente sus propias normas para el control, monitoreo y vigilancia de la frontera, en la década de los 90 hasta la actualidad (2008) el conflicto¹ fronterizo entre Colombia y Venezuela se ha centrado en los terrenos del problema guerrillero en la frontera (Jimenez Aguilar, 2008).

La situación actual de la frontera colombo-venezolana con respecto a la influencia de la guerrilla de las FARC², podría generar ciertos problemas internos en el momento que este grupo abandone las armas y dejen las áreas territoriales donde han tenido por mucho tiempo su presencia debido al proceso de paz.

Enfrentamientos entre bandas criminales (ELN³, GAOS⁴ y delincuencia común) por el posicionamiento de los espacios vacíos dejados por las FARC, un posible funcionamiento de estos grupos ilegales, posibles accionar delincuencia y el aumento del pie de fuerza por parte del estado para tener el control de estos espacios que se van a generar en el momento de la desmovilización de las FARC, son los diferentes escenarios podrían presentarse en el territorio fronterizo.

¹ Entendemos por conflicto armado “todo enfrentamiento protagonizado por grupos de diferente índole (tales como fuerzas militares regulares o irregulares, guerrillas, grupos armados de oposición, grupos paramilitares, o comunidades étnicas o religiosas que, utilizando armas u otras medidas de destrucción, provocan más de 100 víctimas en un año”. (Escuela de Cultura de Pau Alerta 2005, Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz. Ed. Icaria, Barcelona, 2005.)

² Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) son un grupo guerrillero colombiano de ideología marxista-leninista. Existe desde el año 1964 y tiene como objetivo implantar un estado socialista en Colombia. Entre los métodos de lucha de las FARC destaca la guerra de guerrillas y el combate regular convencional. Sus actividades también incluyen secuestros, actos terroristas y la utilización de armas no convencionales como cilindros bombas. En línea [<https://actualidad.rt.com/themes/view/45118-farc?page=9>].

³ El ELN o UC-ELN (Unión Camilista – Ejército de Liberación Nacional) es una organización guerrillera, insurgente Colombiana que se define de orientación marxista-leninista y pro-revolución cubana. Son partícipes del conflicto armado colombiano desde su conformación en 1964 y son dirigidas por el Comando Central, del que hacen

El extenso territorio fronterizo que comparte Colombia con Venezuela, el cual es aprovechado por grupos delincuenciales tales como las FARC, ELN, Bandas criminales y delincuencia común, se ve afectada la seguridad y defensa de cada país, sus intereses internos y externos surgiendo conflictos socio-económicas entre ellos.

Constantemente surgen tensiones fronterizas con Venezuela, por esto son muchos los factores en juego ante el problema fronterizo colombo-venezolano: (Garcia & P., 2011), “La Frontera Terrestre Colombo - Venezolana es una zona conflictiva y de perenne tensión entre ambos países, por la diversidad de problemas de distinto orden que se producen a lo largo de la misma, estos problemas sin embargo, son inevitables por la propia situación de vecindad presente”. Estos problemas son generados por los grupos delincuenciales que de una u otra manera involucran y perjudican a la población civil.

Frente a este tema de tensiones fronterizas que ocurre constantemente han hecho que cada día Colombia estudie diferentes estrategias de seguridad y defensa para contrarrestar las acciones arbitrarias e intransigentes generados por el vecino país (cabe señalarse el periodo presidencial de Hugo Chávez), debido a esta situación ciertas áreas territoriales son aprovechados por los grupos como las FARC para delinquir en acciones como el tráfico de drogas, el secuestro, contrabando y áreas bases.

parte cinco miembros, en línea [<https://observatoriodelapazencolombia.wordpress.com/2012/11/12/grupos-armados-ilegales-de-colombia-m-19-epl-eln-farc-paramilitares/>].

⁴ A partir de Mayo de 2016, las bandas criminales pasan a ser llamadas por el gobierno colombiano como Grupos Armados Organizados (GAO) mediante la Directiva 015 (22 de abril de 2016) del Ministerio de Defensa Nacional, Los Grupos Armados Organizados son “Los que bajo una dirección de un mando responsable ejerzan sobre un territorio un control tal que les permita realizar operaciones militares sostenidas y concertadas” dando facultades a las Fuerzas Militares (Ejército, Armada y Fuerza Aérea) para combatir estos grupos como si fueran insurgentes, incluyendo bombardeos a campamentos de estas organizaciones. Anteriormente, el combate a estos grupos criminales era exclusivo de la Policía Nacional, en línea [<http://www.acpaz.org/wp-content/uploads/2016/05/Directiva-15-de-2016-rev-2.pdf>].

Tensiones que se generan debido a todos aquellos factores que se crean en sus límites fronterizos tales como desplazamiento de población desde Colombia a Venezuela y viceversa, por el cual ambos países en el mejoramiento de las relaciones bilaterales acordaron una integración comercial, desarrollo fronterizo, seguridad, cooperación judicial, lucha constante contra el narcotráfico y delitos comunes, doble nacionalidad y migración ilegal (Asociación Integral de Políticas Públicas, 2008).

La frontera colombiana con Venezuela es una de las principales rutas terrestres y fluviales para el narcotráfico, tanto para exportación de drogas como para importación de insumos químicos (Liliana Duica, 2006), utilizado por grupos delincuenciales como el ELN y la FARC; así como los grupos paramilitares, según reseñan los medios de comunicación social, hacen vida en zonas fronterizas venezolanas, causando grandes problemas, tanto de seguridad, como de secuestros y tráfico de drogas (Asociación Integral de Políticas Públicas, 2008).

Las principales rutas de narcotráfico terrestres son las de la Alta Guajira -Venezuela; La Gabarra-Cúcuta-San Antonio; Santander-Cúcuta-La Fría; Bogotá-Cúcuta-San Cristóbal; Tame-Guadualito (Venezuela). Las principales rutas fluviales son los ríos Catatumbo, Arauca, Meta, Vichada, Inírida y Guaviare. Por vía aérea se usan numerosas pistas en la Alta Guajira y los llanos Orientales (Liliana Duica, 2006).

Uno de los estudios más recientes sobre el particular es “La frontera caliente entre Colombia y Venezuela”, investigación que lanzó la Corporación Nuevo Arco Iris (CNAI) y en la

que se identifican cinco grandes problemas de la zona: narcotráfico, el cartel de la gasolina, la corrupción, el paramilitarismo y la retaguardia guerrillera. (Frontera Caliente, 2012).

Las FARC han utilizado gran parte del territorio nacional para sus fines delincuenciales y analizando la situación actual del Estado Colombiano en un eventual posconflicto en el cual posiblemente este grupo ilegal se reintegrara a la vida civil, se ha de analizar diferentes escenarios para tener en cuenta, ¿Cómo se hará el control de estas áreas dejadas por estos delincuentes en el momento de una eventual desmovilización?, ¿Quedarían estas rutas a merced de otros grupos al margen de la ley?, o ¿El gobierno planteara medida de control sobre estas áreas dejadas por la subversión?.

Son varios los interrogantes que se generan ante una posible dejación de armas por parte de las FARC, y son muchos más las incógnitas que el gobierno ha de hacerse para tratar que este conflicto llegue a un buen final y no se generen más situaciones de inseguridad, tráfico ilegal, secuestros y demás sucesos que se han presentado en la frontera Colombo-Venezolana.

1. OBJETIVOS

1.1 OBJETIVO GENERAL

Analizar eventuales escenarios en la frontera Colombo-Venezolana frente a un abandono de este territorio por parte de las FARC.

1.2 OBJETIVOS ESPECIFICOS

1. Establecer el contexto histórico de los grupos ilegales que tienen presencia en la frontera Colombo-Venezolana en el siglo XXI.
2. Determinar el contexto actual de la frontera Colombo-Venezolana en el aspecto socio-económico y de seguridad.
3. Formular posibles escenarios que se puedan presentar en la frontera Colombo-Venezolana frente a un abandono de este territorio por parte de las FARC.
4. Proponer eventuales estrategias frente al anterior escenario.

2. CONTEXTO HISTÓRICO DE LOS GRUPOS ILEGALES CON PRESENCIA EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA EN EL SIGLO XXI

Colombia comparte con Venezuela un territorio aproximado de 2.219 Km (Imagen 1), presenta la peculiaridad de tener por límites varios ríos contiguos: Intermedio, De Oro, Oirá, Táchira, Arauca, Meta, Orinoco, Atabapo, Guainía-Rio Negro. La mayoría de ellos navegables en sus tramos internacionales; así mismo, varios ríos sucesivos: Paraguachón, Socuavo, Catatumbo, Tarra, Zulia, Cutufí, Capanaparo, Riecito y Cinaruco más el complejo sistema fluvial del estado Amazonas. La frontera Colombo-Venezolana agrupa a más de ocho millones de habitantes, con grandes concentraciones urbanas como el eje Táchira (Venezuela)-Norte de Santander (Colombia) en cuyos 36 municipios limítrofes habitan aproximadamente tres millones de habitantes, (Colomine & Hernandez, 2008).

Extensión frontera colombo-venezolana	2.219 Kms
Departamentos Colombia	07
Municipios fronterizos de Colombia	36
Estados Venezuela	04
Municipios fronterizos de Venezuela.	15

Imagen 1. Descripción frontera colombo-venezolana, <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/caracas/05566.pdf>

Este gran territorio que comparten y que en muchos casos no tienen un control efectivo del área por parte de los dos Estados, permite que los grupos armados ilegales colombianos usen las zonas fronterizas como retaguardia y como espacio de abastecimiento y descanso. La presencia de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) ya desmovilizadas, GAOS y de guerrillas como las Fuerzas Armadas Revolucionarias Colombianas (FARC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN) en las cabeceras municipales fronterizas y las operaciones de la fuerza pública en la zona indican que el control del cordón fronterizo es clave para acceder a importantes recursos ocupados en la guerra, (Urigüen, 2006).



Imagen 2 Frontera Colombo-Venezolana, Salud y Desplazamiento,
<https://paginade/desplazados.OrganizaciónPanamericanadelasalud.Colombia>

La problemática¹ de Colombia con los diferentes grupos ilegales no solo es interno, sino que afecta las relaciones con los vecinos países ya que estos grupos ilegales buscan protegerse de acciones del estado en contra de ellos y esto hace que se replieguen hacia el vecino país, planeando sus actos delictivos.

El “Conflicto Interno” ha dejado de ser exclusivamente interno, para avanzar hacia un estado en el que también es susceptible de considerarse como parte de un escenario global (Valbuena, 2009).

¹ Problemática tales como desplazamiento forzado de la población a los vecinos países, el tráfico ilegal de droga, el contrabando, el secuestro, la extorsión y demás actividades ilegales que se generan en el conflicto interno Colombiano y se expande hacia los vecinos países.

Debido a la problemática interna de Colombia surge la guerrilla colombiana como el resultado de dos procesos que se entretajeron de forma paralela con distintos fenómenos locales y regionales: La exclusión de las terceras fuerzas políticas y los problemas sociales. Dentro de estos procesos se ubican con claridad los casos de las FARC, el ELN y el EPL² (Acosta, 2015).

2.1. LAS FARC

Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) surgieron en 1964 en la selva del país latinoamericano con el objetivo de “acabar con las desigualdades sociales, políticas y económicas, la intervención militar y de capitales estadounidenses en Colombia mediante el establecimiento de un Estado marxista-leninista y bolivariano” (La historia de las FARC desde sus inicios, 2008).

Desde sus comienzos las guerrillas de las FARC fueron el grupo con mayor posicionamiento en el territorio Colombiano (Imagen 2), con aproximadamente 10 frentes abarcando varios departamentos y tomando mayor control para la subversión. Al pasar el tiempo esta guerrilla fue aumentando el número de ataques delincuenciales y generando negocios ilícitos afectando las fronteras con los demás países.

Debido a la falta de acción de los organismos del estado en diferentes regiones del país principalmente en la frontera Colombo-Venezolana, esto ha permitido que la guerrilla de las

² El Ejército Popular de Liberación (EPL) era un grupo guerrillero colombiano, brazo armado del Partido Comunista de Colombia – Marxista Leninista. Fundado en 1965, aunque solo inició acciones militares en 1968, principalmente en Antioquia (regiones de Urabá y Bajo Cauca), los departamentos de Córdoba y Sucre y la región del Magdalena Medio. El Ejército Popular de Liberación EPL, es considerado el tercer grupo guerrillero colombiano en tamaño después de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN), en línea [<https://observatoriodelapazencolombia.wordpress.com/2012/11/12/grupos-armados-ilegales-de-colombia-m-19-epl-eln-farc-paramilitares/>].

FARC tome el control de dichas zonas debido a la importancia del territorio para los negocios ilegales, contando también con el respaldo del gobierno Venezolano el cual les admitía vía libre sobre la frontera inclusive permitiéndoles radicarse en el vecino país³, “Cuando Chávez se convirtió en presidente de Venezuela en febrero 1999.

Las FARC no sólo habían disfrutado de una relación con él durante al menos algunos de los siete años anteriores, sino que también habían penetrado y aprendido la mejor manera de utilizar el territorio y la política venezolana: manipulando y construyendo alianzas con sectores políticos venezolanos nuevos y tradicionales, cruzando la frontera colombo venezolana en áreas que van desde desierto costero hasta selva amazónica, y construyendo relaciones de cooperación con las Fuerzas Armadas venezolanas” ((IISS), 2011).

³ Carta enviada de Raúl Reyes de Hugo Chávez el 16 de marzo del 2000, “nuestra relación política con usted y buena parte del actual Gobierno de Venezuela, cuenta ya con 8 años de vida y cada vez se hacen más evidente las coincidencias en objetivos debido a las responsabilidades compartidas frente a nuestros pueblos”.



Imagen 3 Las FARC en Colombia 1964-1980, revista Zero

<https://zero.uesternado.edu.co/cincuenta-anos-de-cambios-en-el-conflicto-armado-colombiano-1964-2014/>

Esta guerrilla tomó auge en el país ganando más posición en la frontera con Venezuela

(Imagen 3).

No obstante, como en cualquier organización insurgente, existen divisiones internas. Históricamente, una de las principales fracturas se ha dado entre el lado militar y el lado político de la organización. Inicialmente, cuando las FARC fueron fundadas, estos dos sectores estuvieron

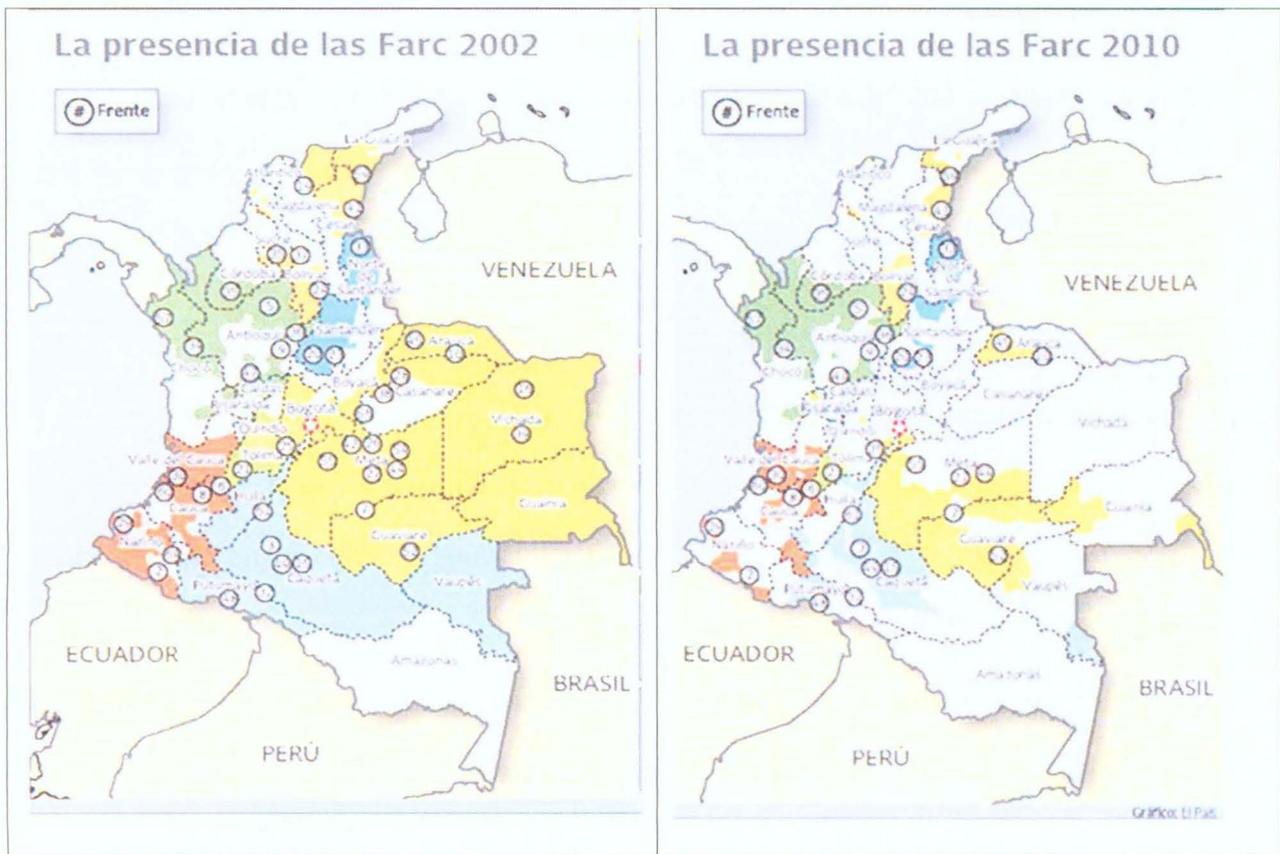


Imagen 4 Presencia de las FARC en Colombia 2002-2010,
<https://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/tras-50-años-guerra-farc-están-debiles-derrotadas>

representados por Manuel Marulanda, el jefe militar, y Luis Alberto Morantes, alias “Jacobo Arenas”, el ideólogo político. Sin embargo, después de la muerte por cáncer de Jacobo Arenas en 1990, y la destrucción del partido político de las FARC, la Unión Patriótica, el lado militar de la organización empezó a predominar.

El sucesor de Jacobo Arenas, como principal ideólogo político de las FARC, fue Guillermo León Sáenz Vargas, alias “Alfonso Cano”. Él asumió el cargo de comandante de las FARC después de la muerte de Manuel Marulanda en 2008, y se dedicó a instituir un cambio radical dentro de la organización, poniendo nuevamente un mayor énfasis en el trabajo político y creando milicias (Dermontt, 2013).

A partir de esta fragmentación las FARC perdieron poco a poco posesión del territorio (Imagen 3), disminuyendo su accionar militar e incrementando su inteligencia y su red de apoyo logístico por intermedio de las milicias urbanas, coadyuvando a evitar golpes en su estructura interna, generando todo esto terrorismo contra la población civil, las FF.MM y la Policía Nacional.

Actualmente la guerrillas de las FARC se encuentran en un proceso de paz con el estado Colombiano, en este periodo de tres años ha permitido un cese al fuego en el cual se ha visto un cambio enorme en las cifras de homicidios tanto en las población civil como en la fuerza pública, según el CERAC⁴ en uno de sus estudios destaco: En comparación con el acumulado histórico del conflicto, el proceso de negociación ha “prevenido” la muerte de por lo menos 1.500 personas a causa del conflicto: la mayoría de ellos combatientes (958 de las FARC y 189 de la Fuerza Pública). La población civil también se ha visto particularmente beneficiada por la reducción de la muertes de no combatientes en por lo menos 415 casos (Cerac, s.f.).

Las acciones ofensivas de las FARC hacia la fuerza pública y la población civil se han visto reflejada en el periodo de cese unilateral al fuego, desde el inicio de las medidas bilaterales de desescalamiento, las acciones de la Fuerza Pública contra las FARC, han sido mayoritariamente no violentas, así como muestra los resultados generados por el CERAC (en la imagen 4).

⁴ CERAC (Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos) Fundado en 2005, CERAC fue gestado por un grupo de académicos afiliados a universidades colombianas y universidades e instituciones académicas de Gran Bretaña, Suiza y los Estados Unidos, con el objeto de crear una plataforma de investigación sobre la violencia armada, el análisis de conflictos y su impacto sobre el desarrollo. CERAC hace parte del sistema colombiano de ciencia y tecnología y está reconocido y calificado por Colciencias.

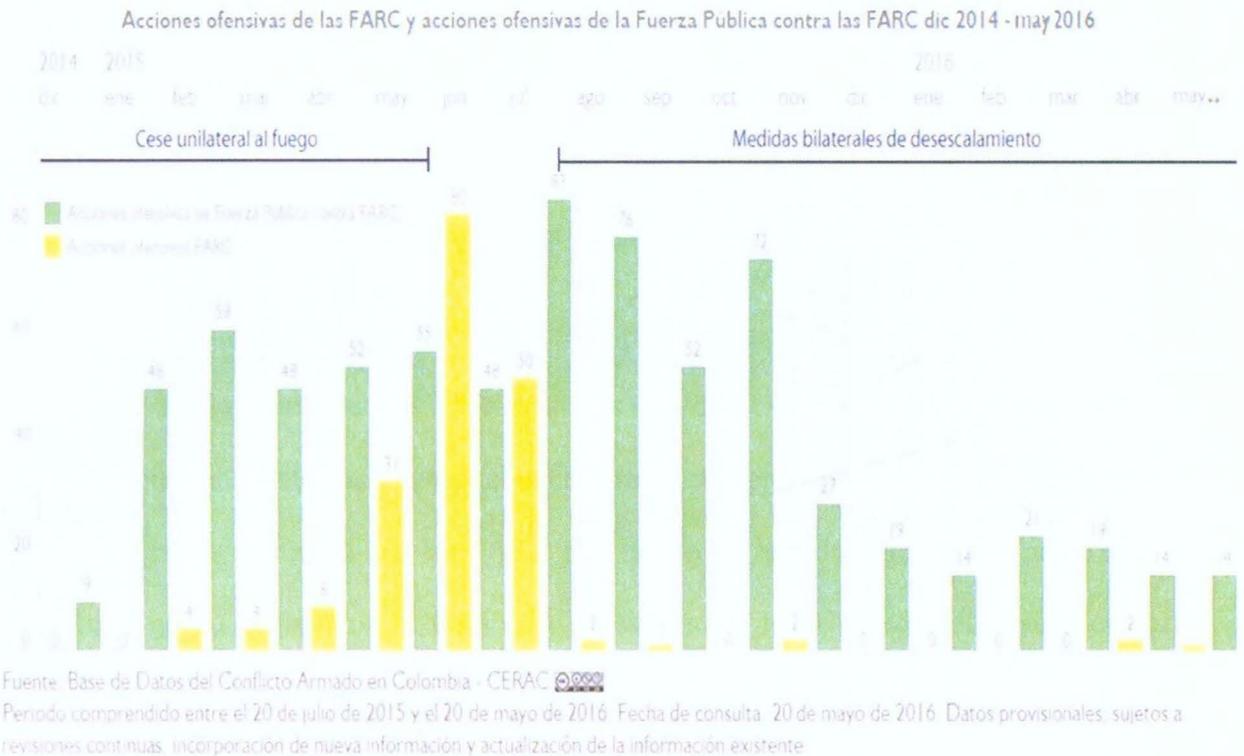


Imagen 5 Acciones ofensivas de las FARC 2014-2016,
<https://blog.cerac.org.co/monitor-de-desescalamiento-del-conflicto-armado-interno-en-colombia-10>

2.2. EL ELN

Su periodo de instalación se da entre los años de 1962 a 1973, se define como una guerrilla que lucha junto al pueblo por la liberación nacional y se enmarca dentro de la tradición foquista⁵ que se inauguró en el continente con el triunfo de “Fidel y sus barbudos” (Celis, 2014).

⁵ Foquismo es una de las modalidades de la lucha armada revolucionaria que consiste en emplazar grupos móviles en puntos estratégicos de un país, especialmente en las zonas campesinas y en lugares próximos a las pequeñas ciudades para emprender escaramuzas de desgaste militar y psicológico contra las fuerzas armadas regulares. Los focos guerrilleros son grupos armados poco numerosos, esencialmente móviles, especialmente preparados para golpes de sorpresa, emboscadas y combates ligeros con los cuales golpean a las unidades de contrainsurgencia de las fuerzas armadas regulares. El foquismo se propone iniciar un proceso general de insurgencia contra el orden constituido, para lo cual cuenta con el acción concomitante de grupos clandestinos en las ciudades que se encargan de hacer sabotajes en sus centros vitales, paralizar su operación y crear las condiciones subjetivas para la acción armada revolucionaria de la población civil contra el gobierno, en línea [http://enciclopediadelapolitica.org/Default.aspx?i=&por=f&idind=682&termino=].

Las guerrillas del ELN desde sus inicios han consolidado su presencia en el Norte de Santander , han tenido siempre una cercanía con la frontera Colombo-Venezolana, donde se les ha facilitado extender sus tentáculos delincuenciales, permitiéndoles este cruce territorial un aumento de su organización ampliando sus estructuras criminales hacia departamentos como Arauca, Cesar y la Guajira.

Comparando esta guerrilla del ELN con las FARC, este grupo tiene poco control delincencial en ciertos territorios en especial el fronterizo con Venezuela para realizar sus acciones delincuenciales, debido a que las FARC han tenido un respaldo directo del país vecino por el cual dicho grupo guerrillero se fortaleció y desplazo al ELN reduciéndole su accionar delictivo en dicha zona viéndose reflejado en el periodo del 2003 al 2011 (Imagen 5).



Imagen 6 Presencia del ELN en Colombia 2003-2011

Desde noviembre de 2010 el ELN escaló de forma sostenida su participación en eventos del conflicto, rompiendo el estancamiento en su guerra contra el Estado. Nótese que el crecimiento sostenido de la actividad violenta del ELN desde fin de 2012 se aceleró a finales del 2013.

Incluso para junio de 2014 el nivel de acciones ofensivas del ELN alcanzó los mayores niveles en dos décadas, triplicando el número de acciones frente al periodo de cese virtual. Desde entonces el ELN ha mantenido altos niveles de violencia, con una reducción relativamente marginal (David Fernando Correal, 2016).

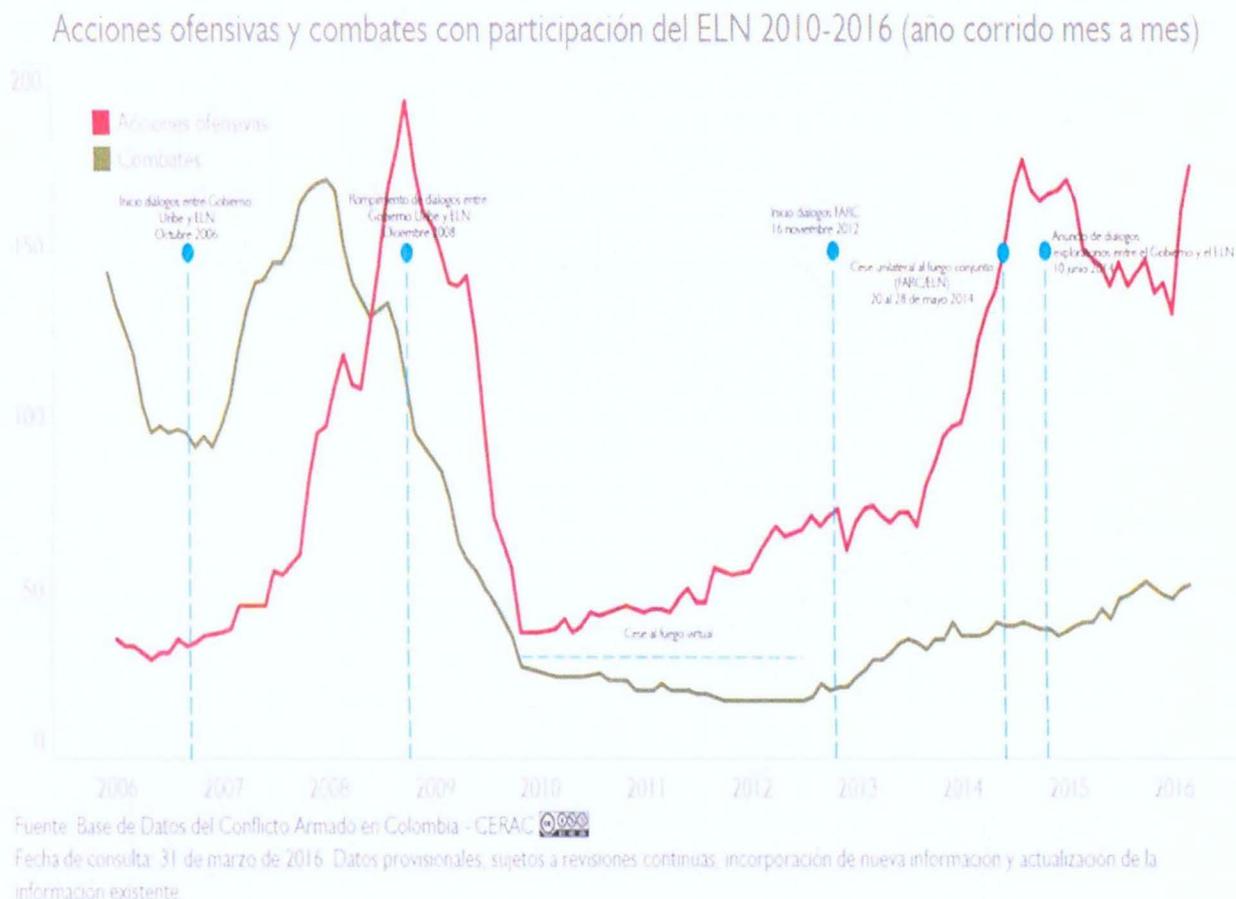


Imagen 7 Acciones ofensivas y combates con participación del ELN 2010-2016, <https://www.cerac.org.co/es/>

Actualmente las conversaciones entre el ELN y el Gobierno no han sido informales sino confidenciales, es decir no públicas. Desde enero de 2014 hemos logrado elaborar una agenda de negociación, a la que no le falta ni una coma; el atranque está en cómo concretar asuntos operativos para la fase pública. Tenemos confianza en que por fin llegue ese momento comenzando el año venidero”, aseveró el cabecilla rebelde *Nicolás Rodríguez Bautista*, alias “Gabino” (Universidad Pontificia Bolivariana, 2015).

El ELN sigue firme con la intención de llegar a un acuerdo y firmar la paz, a pesar de las dificultades que se atraviesan con la ofensiva que mantiene la Fuerza Pública contra esa estructura ilegal, como también los ataques de esta.

Por ello, el anuncio de un futuro proceso de paz con el ELN constituye un avance muy importante para la superación del conflicto y la disminución de la violencia política en Colombia. En primer lugar porque contribuye a disminuir los riesgos y los obstáculos para implementar los acuerdos alcanzados entre el Gobierno y las FARC, en especial, en lo referente a la eliminación de obstáculos para el cese bilateral, la participación política, la solución al problema de las drogas ilícitas y la reincorporación del grupo a la vida civil (David Fernando Correal, 2016).

2.3. OTROS GRUPOS ILEGALES

Las AUC emergieron en los años ‘80 como una fuerza de seguridad para proteger a los rancheros, jefes del narcotráfico y a otros miembros de la elite colombiana de los ataques de las FARC, la organización guerrillera que se remonta a la década de 1948-1958, las AUC se han auto-identificado siempre como una fuerza pro-gobierno y pro-capitalista un ejército suplementario de mercenarios dispuestos a hacer el trabajo sucio en la guerra de la

contrainsurgencia. Durante los últimos veinte años, sin embargo, tanto las AUC como las FARC se han vuelto poderosos jugadores, fuertemente armados y altamente institucionalizados en el conflicto civil colombiano, cada uno con sus respectivos rangos, recursos, territorio y, más recientemente, su parte en el narcotráfico colombiano (Encolombia, 2014).

Estos grupos al igual que las guerrillas tomaron posicionamiento en la frontera con Venezuela con el mismo interés de obtener ingresos ilegales, a raíz de este crecimiento se incrementa la violencia en el país por masacres injustificadas por obtener el poder y el control absoluto.

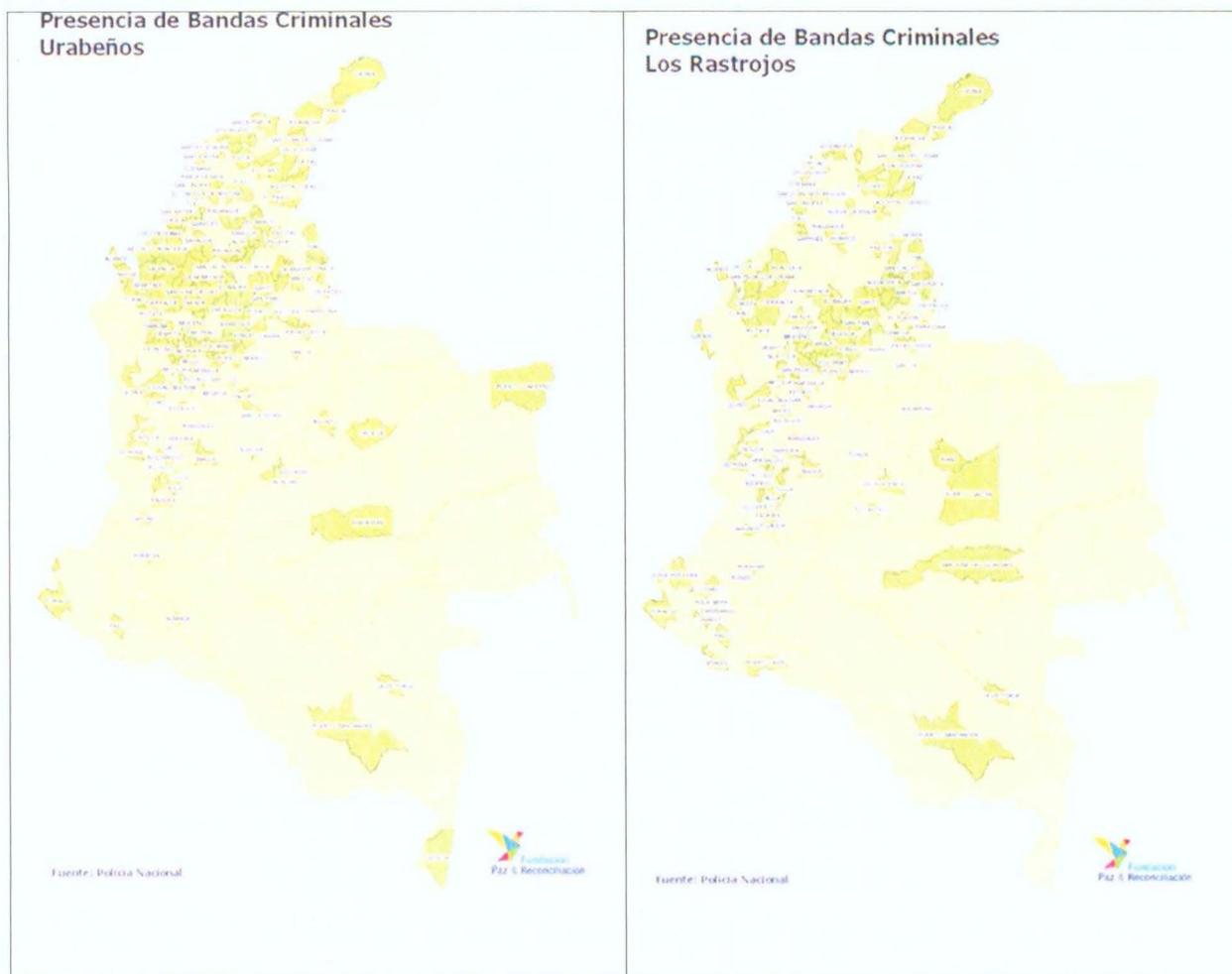
Las Autodefensas se desmovilizaron en el periodo del 2003 al 2006, quedando pequeños grupos ilegales constituidos en algunas zonas fronterizas, dedicándose al narcotráfico y otras actividades delictivas.

“Algunos grupos neoparamilitares como los Rastrojos, las Águilas Negras y el ejército privado del Loco Barrera, se formaron en Venezuela y de ahí se expandieron hacia las regiones próximas de Colombia. La consolidación violenta de estas estructuras criminales a lado y lado de la frontera estuvo acompañada de procesos de parapolítica, ascenso de élites políticas asociadas a la criminalidad, y reconfiguración de la disputa territorial con grupos guerrilleros” (Caraballo, 2012).

Debido al nuevo financiamiento del narcotráfico como mecanismo de ingreso lucrativo para poder costear la guerra, se genera un tiempo de violencia creando alianzas con los narcotraficantes con el fin de tener el control del negocio que es bastante lucrativo para el enriquecimiento de estos grupos, una lucha entre los grupos guerrilleros y las autodefensas por la

posesión de las zonas donde se tienen los cultivos ilícitos especialmente la frontera con Venezuela la cual es una ruta muy importante para el tráfico de droga para el Caribe y Europa.

Los mapas a continuación permiten observar la presencia de estas bandas criminales según la información entregada por la Policía Nacional. De acuerdo a esta información, el Clan Urabeños opera en 250 municipios, los Rastrojos en 200 municipios, las disidencias del ERPAC en 55 municipios y las Águilas Negras en 62 municipios. Adicional a la identificación de estos grupos, la policía identifica otras 27 bandas criminales que operan en al menos 157 municipios del país (Avila, 2016).



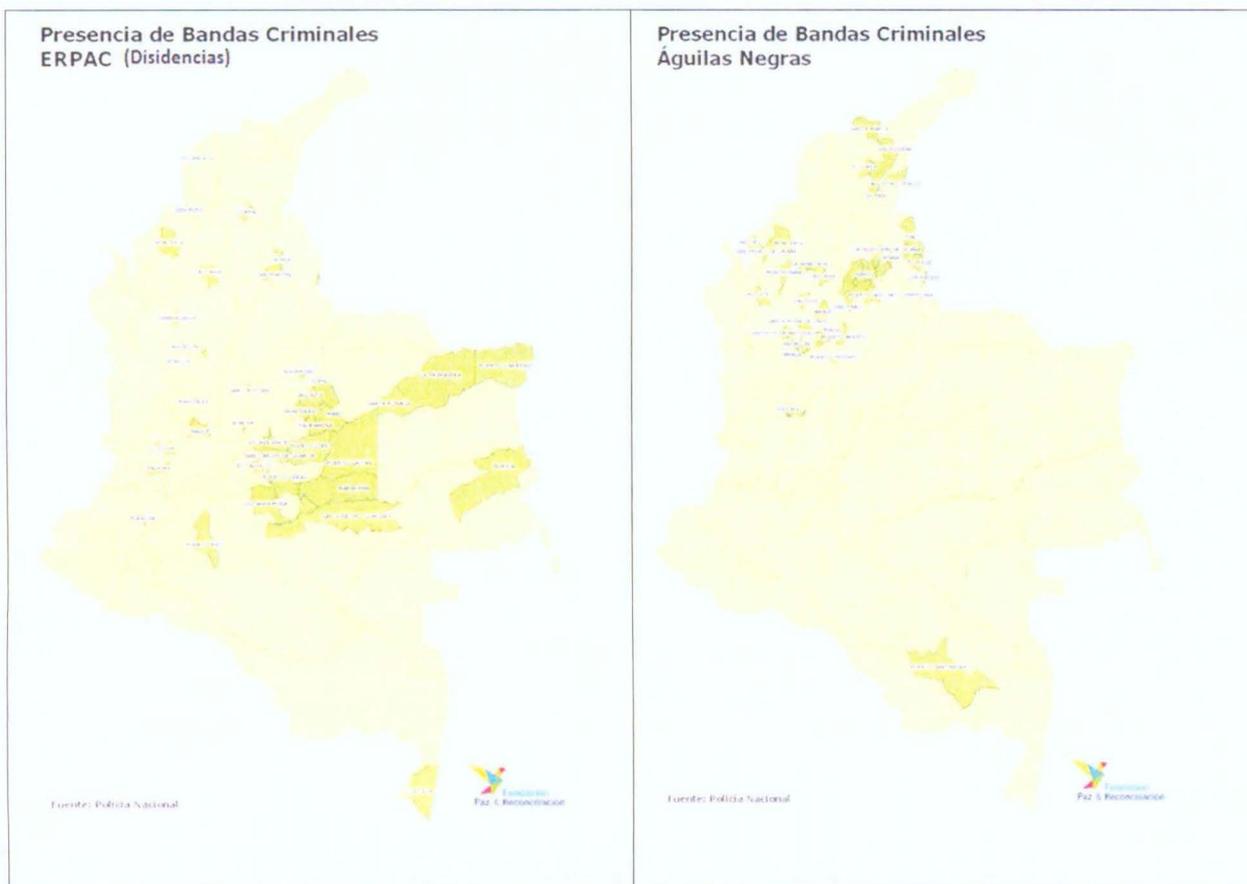


Imagen 8 Presencia de las bandas criminales en Colombia,

<https://www.pares.com.co/sin-categoria/bandas-criminales-la-amenaza-para-la-paz-2/>

De acuerdo a este diagnóstico, la situación de las BACRIM ha vuelto a su etapa inicial, cuando en 2008 se conocía de la existencia de 32 estructuras criminales en el país. Sin embargo, más allá de la multiplicidad de posibles estructuras, este diagnóstico deja en evidencia las falencias de las autoridades para entender el fenómeno de las bandas criminales y la amenaza que representan estas estructuras para la aplicación del acuerdo de paz (Ávila, 2016).

Entre 2010 y 2015, CERAC registró 86 acciones unilaterales de Clan Úsuga, Los Rastrojos y las Águilas Negras únicamente en el área metropolitana de Cúcuta (AMC) (El Zulia, Los Patios, Puerto Santander, San Cayetano, Villa del Rosario y esta capital). Estas acciones representan el 76% de todas las acciones por parte de GPDP reportadas en la frontera durante

dicho período. El Clan Úsuga ha sido el grupo con mayor iniciativa violenta en la zona (48 acciones), seguido de Los Rastrojos (36) y las Águilas Negras (2).

La violencia de GPDP (grupos posdesmovilización paramilitar) en esta zona de la frontera está relacionada con la incursión del Clan Úsuga al AMC, desde el 2011, y la disputa entre este grupo y Los Rastrojos por el acceso a las rentas ilegales mencionadas más atrás en esta zona, así como en los municipios fronterizos y del norte de Táchira. Los Rastrojos han sido predominantes en esta parte de la frontera, dada su rápida incursión al AMC y al vecino país, donde establecieron grupos sicariales en Táchira, Mérida y Zulia. El Clan Úsuga hace presencia en Ureña, municipio inmediatamente colindante con Cúcuta, y en San Cristóbal, capital de Táchira (Ortega, 2015).

Acciones ofensivas de guerrillas y GPDP por grupo 2010-2015



Imagen 9 Acciones ofensivas de guerrillas y GPDP 2010-2015,
<https://blog.cerac.org.co/seguridad-en-la-frontera-colombo-venezolana-un-problema-diferenciado-regionalmente>

3. DETERMINAR EL CONTEXTO ACTUAL DE LA FRONTERA

COLOMBO-VENEZOLANA EN EL ASPECTO SOCIO- ECONÓMICO Y DE SEGURIDAD.

Las fronteras siempre han sido territorios grises. Son líneas políticas que definen la soberanía de un país, pero el límite entre lo legal y lo ilegal es difuso. Ese es el crudo diagnóstico de los 2.219 kilómetros donde Colombia y Venezuela se vuelven una sola (Reconciliación, 2015).

Muchos de los problemas diplomáticos ocurridos entre Colombia y Venezuela surgen de los conflictos internos de cada país, cabe mencionarse que desde años atrás este problema viene

marcado al tema de la lucha a los límites fronterizos que no se encuentran bien definidos, la población desplazada ya sea por necesidad económica o por desplazamiento forzado, extensiones de tierra que no se encuentran controladas, ausencia del control militar, el comercio ilegal, tráfico de droga, la delincuencia entre otros.

3.1 ASPECTO SOCIO-ECONOMICO

La frontera colombo-venezolana se caracteriza por un alto grado de diversidad, de ahí que sea posible identificar cuatro regiones: (1) la región Cesar y La Guajira – Zulia, que queda al extremo norte y donde se presentan las tensiones bilaterales más fuertes por la delimitación terrestre y marítima del territorio; (2) la región Norte de Santander-Táchira, en el área andina de ambos países, que es uno de los puntos con mayor desarrollo e integración socioeconómica de la frontera; (3) la región Arauca-Apure; y (4) la región Vichada y Guainía-Amazonas, que tiene los niveles más bajos de densidad poblacional y los más altos de subdesarrollo de la frontera (Ortega, 2015).

Es natural que las zonas de frontera estén expuestas a los cambios decisivos que en materia política y económica se adopten en uno u otro país. Este efecto se manifiesta en el desenvolvimiento de la tasa de cambio, en los precios de los bienes y servicios que se tranzan en las zonas limítrofes y en el desarrollo de actividades económicas, algunas de las cuales no se enmarcan dentro de las normas legales vigentes en materia de comercio bilateral (Amilcar Mojica, 2004).

Factores que vienen marcados por el comercio ilegal o mejor llamado “Contrabando” el cual afecta significativamente el comercio interno y la generación de recursos en ambos países,

esta situación viene marcada por la desvalorización⁶ de la moneda del vecino país (el bolívar), que comparada y cambiada al peso colombiano mantiene un margen alto de diferencia y que constituye un atractivo para esta actividad ilegal.

“Colombia comparte con Venezuela 2.219 kilómetros de frontera, en los cuales se tienen identificados 247 pasos ilegales así: 183 en La Guajira, 50 Norte de Santander y 14 en Arauca, por donde se transporta ilegalmente combustible procedente del vecino país”, resaltó el general Moreno.

Según el director de la Polfa, “el 70 por ciento de hidrocarburos de contrabando que ingresan por el departamento de La Guajira es trasladado hacia el departamento del Cesar, para ser comercializado ilegalmente, mientras que el 30 por ciento es utilizado para el desarrollo de actividades de minería ilegal” (El Universal, 2015).

Otro aspecto de importancia es la moneda venezolana el bolívar, tenía menor valor que el peso colombiano en consecuencia el contrabando se realizaba desde Venezuela hacia Colombia, a través de la Depresión del Zulia y del Río Orinoco. Esta actividad beneficiaba el comercio informal de algunas ciudades colombianas como Maicao, Cúcuta, Arauca y Puerto Carreño. Hoy en día (2007) la situación funciona a la inversa porque el bolívar se encuentra a tasas de cambio inferiores que el peso colombiano. La gasolina venezolana es de bajo costo y por lo tanto el contrabando de ese combustible ha sido permanente hacia Colombia, transformándose en una

⁶ Desde el 5 de mayo del 2000 la corrupción encontró una puerta, la resolución N° 8 del Banco de la República de Colombia, que facultó a las casas de cambio y a los cambistas de la frontera colombo-venezolana a establecer el valor del bolívar de acuerdo a las operaciones diarias en la zona, la operación es como sigue: el Banco de la República de Colombia en Bogotá establece hoy que el precio del bolívar es de 232 pesos, pero los cambistas en Cúcuta aplican la resolución n° 8 del año 2000 contra la moneda venezolana y empobrecen su valor a 4,5 pesos por cada bolívar. (Banco de la República Compendio Resolución Externa 8/2000).

fuentes de empleo informal para miles de colombianos y venezolanos que por física necesidad, acogieron esa actividad como una forma de vida (Montenegro, 2007, pág. 106).

A raíz de la última crisis diplomática surgida en el año 2015 entre Colombia y Venezuela se observó el declive económico en Cúcuta y Norte de Santander, producto de la devaluación constante del bolívar por más de una década y de la caída de las exportaciones al vecino país es preocupante y necesita soluciones de fondo, que le permitan a la región integrarse con el mercado interno y tener un ciclo económico independiente de la volatilidad económica de Venezuela.

Con la crisis humanitaria surgida en el 2015 se estableció un control de las divisas por parte de la DIAN. “Lo que se hace con la resolución 60 es establecer un ordenamiento para los profesionales de cambio, a los cuales se les hacen nuevas exigencias y se les pide aplicar las anteriores para poder realizar la actividad” (Economía, 2016). Para los habitantes de la ciudad de Cúcuta que viven de este mercado informal de venta y compra de divisas esta resolución los afecta y a la vez predetermina un aumento en el desempleo que vive esta región.

La desaceleración económica ha tenido consecuencias evidentes sobre el empleo, la informalidad y la pobreza de la región. Mientras los indicadores de desempleo vienen mejorando de manera constante en casi todo el territorio nacional, en Cúcuta el desempleo no cede. En el 2010 la tasa de desempleo de Cúcuta se situaba en el 13%, en 2014 se ubicó en el 14%. En el 2010 la tasa de desempleo de Cúcuta era apenas 0,3 puntos porcentuales más alta que el promedio nacional, en 2014 esta diferencia fue de 4,1 puntos (Assis, 2015).

Una tendencia similar se presenta en relación con la informalidad, pues mientras en el país decrece en Cúcuta aumenta situándose en 70,6% para el 2014. A esto se suman la incidencia

de la pobreza y de la pobreza extrema en Norte de Santander que en 2014 se situaban en 39,9% y 10,5% respectivamente, muy por encima de los niveles nacionales (Assis, 2015).

Uno de los aspectos sociales que influye en los dos países es el cultural mencionando la zona de la Guajira, donde son los habitantes como los Wayuu, son los que en muchas ocasiones se ven afectados por los desacuerdos que se presentan en esta parte de la frontera.

Esta población que a su vez posee doble nacionalidad y que además tienen presencia en esta zona mucho antes de establecerse cualquier acuerdo limítrofe entre ambos países, padece muchas carencias y de apoyo del gobierno, “La Guajira es el escenario de inhumanidad y de injusticia más grande que he visto en este país”: Gonzalo Guillén, periodista y director del documental El río que se robaron.

Casos como desnutrición, falta de oportunidad laboral, desplazamientos por parte de los grupos ilegales que hacen presencia en la zona y que ejercen control y dominio de las actividades económicas de la zona, entorpecimiento para la libre circulación de la zona, falta de seguridad, poco interés en generación de proyectos productivos, son factores que afecta esta comunidad y que el gobierno Colombiano en muchas ocasiones hace caso omiso a esta realidad.

En el Norte de Santander donde la situación no es tan diferente, Cúcuta es una ciudad comercial e industrial. Su localización en la zona limítrofe entre Colombia y Venezuela ha permitido que existan fuertes vínculos con la ciudad venezolana de San Cristóbal. Su Zona Franca es la más activa de toda la república y de toda América Latina, debido a que Venezuela es el segundo socio comercial de Colombia (Basto, 2013).

Cúcuta y nuestra zona de Frontera, han venido atravesando por una difícil situación social, económica y laboral sin precedentes, a raíz de la situación social de nuestra hermana

República de Venezuela, ha tocado fondo, como producto de la falta de una economía propia, de una política pública de empleo, la ausencia de verdaderas políticas de desarrollo tanto de los gobiernos locales como Nacional y las consecuencias de la aprobación de unos Tratados de Libre Comercio y la mal llamada Apertura económica (Trabajadores, 2014).

La economía Colombiana en la frontera se mueve bajos los beneficios que el país vecino brinda, por tal motivo se ve reflejado en el contrabando como la actividad ilegal con mayor presencia en la frontera, y por el cual se han presentado desacuerdos e inconformidades con Venezuela.

Las políticas de Venezuela buscan hacer frente a las problemáticas asociadas al contrabando de alimentos y gasolina, y a la presencia de grupos “paramilitares” colombianos en el vecino país.

Este aspecto ha generado en ciertas oportunidades crisis fronterizas, caso como el del año 2015 donde por el gobierno de Venezuela⁷ hubo cierre de toda la frontera se vio reflejado la problemática que se tiene con respecto al contrabando, “El grave problema del contrabando que se vive principalmente en las zonas limítrofes de Colombia, es un mal que sigue acechando la economía del país y que por estos días tiene grandes complicaciones con Venezuela, tras el estado de excepción decretado por el presidente Nicolás Maduro” (Universal, 2015).

⁷ “Parece increíble que tengamos que decir esto en pleno siglo XXI, pero hemos visto atónitos e indignados la deportación arbitraria y el maltrato de compatriotas, por el solo hecho de ser colombianos y no tener sus papeles en regla”, afirmó el jefe de Estado durante la XXXVI Caminata de la Solidaridad por Colombia. “Si en otras partes destruyen casas, nosotros vamos a seguir construyendo; si en otras partes expulsan familias, nosotros vamos a seguir acogiendo; si en otras partes incentivan el odio, nosotros le apostamos a la reconciliación”, enfatizó el mandatario. (Además: Colombia dará nacionalidad a venezolanos con familias deportadas), EL TIEMPO 31 de agosto 2015.

Caso como “El contrabando de gasolina es el que más se mueve por este lado de la frontera, pues solo en las trochas ubicadas en los estados de Zulia y Táchira, por Venezuela; y Norte de Santander y La Guajira, en Colombia, se mueven más 100 mil barriles diarios de petróleo, según cifras de Pdvsa⁸ y Fendipetroleo⁹” (imagen 9).

El contrabando es un vicio que daña la vida económica de “nuestros países y solo beneficia a las mafias parásitas que saquean a los Pueblos”. “El contrabando es uno de los brazos de la guerra económica contra el país, debemos seguir luchando por derrotarlo y tener una economía sana” (Martínez, 2014).

⁸Petróleos de Venezuela, Sociedad Anónima (PDVSA) es una empresa estatal venezolana cuyas actividades son la explotación, producción, refinación, mercadeo y transporte del petróleo venezolano.

⁹La Federación Nacional de Distribuidores de Combustibles y Energéticos, Fendipetróleo Nacional, es una entidad gremial sin ánimo de lucro, fundada en 1971 y creada para representar los intereses del gremio de los distribuidores minoristas de combustibles y gas natural vehicular afiliados en todo el territorio nacional.

Una región crítica

-  Farc
-  ELN
-  Bacrim
-  Megateo
-  EPL
-  Epicentros del tráfico de gasolina
-  Municipios con más trasteo de votos
-  Minería ilegal



2.219 kilómetros comprenden la frontera entre Venezuela y Colombia

48.753

cédulas de extranjería les ha expedido el Estado colombiano a ciudadanos venezolanos entre 2012 y 2015.



EL DRAMA DE LA GASOLINA

Cada día entran a Colombia **4.500 galones** de gasolina de contrabando desde Venezuela, según cálculos de la DIAN.

192 trochas ilegales tienen a su disposición las mafias para mover gasolina.

400 efectivos de la Policía colombiana controlan el contrabando en la frontera y cuatro brigadas del Ejército están desplegadas.

7 de los 36 municipios tienen presencia de grupos al margen de la ley

Fuentes: Fundación Paz y Reconciliación, Oficina de Coordinación Humanitaria de la ONU, Cruz Roja Colombiana.

Imagen 10. Una Región Crítica, <https://www.pares.com.co/sala-de-medios/candente-disputa-electoral-en-la-frontera/>

3.2 DE SEGURIDAD

La histórica ausencia o débil presencia del Estado colombiano en sus periferias y zonas de frontera posibilita la aparición y consolidación de poderes paralelos, las organizaciones armadas ilegales se convierten en gérmenes de orden y en la práctica se constituyen como estados paralelos, pues al quedar todo cubierto con el manto de la ilegalidad, el Estado renuncia a ser garante de las interacciones de los habitantes.

Estas zonas, en las que el poder institucional no es soberano y en las que amplios sectores sociales manifiestan su abierta voluntad de no someterse al orden estatal resistiéndose a su control, es latente la posibilidad de confrontarlo con las armas. La violencia se convierte en el medio utilizado para la resolución de las tensiones y los conflictos sociales, es decir, la violencia y quienes la administran o ejercen, pasan a ser el elemento dinamizador del desarrollo de la vida en común (Rosero & Cediel, 2014).

La seguridad en este territorio que se comparte con Venezuela se ve reflejado en la población civil teniendo como resultado muertes violentas, el contrabando, minería ilegal y corredores estratégicos para el delito, que no solo es ejecutado por los grupos guerrilleros sino por bandas criminales que han aprovechado este vasto territorio no controlado por el Estado para sus fines delincuenciales.

Para contrarrestar estas acciones ilegales que afectan a Colombia y Venezuela se crea el Centro Conjunto Binacional de Comando y Control (CEBOC), como mecanismo para trabajar por el fortalecimiento de las relaciones bilaterales en seguridad y defensa.

Una de las acciones del CEBOC es aumentar la presencia de las Fuerzas Armadas, en los pasos informales a los largo de la frontera común, para el trabajo coordinado en la lucha contra el contrabando, previa identificación conjunta.

En octubre de 2015 se crea Centro Binacional de Lucha Contra el Crimen Organizado Transnacional (CEBCOT) Colombia Venezuela, todo ello debido a la última crisis generada en la frontera colombo venezolana y donde el presidente de Venezuela expresa su preocupación por la actividad ilegal que es el contrabando que se vive entre ambos países. Uno de los propósitos de este centro es aumentar la presencia de las Fuerzas Armadas, en los pasos informales a los largo

de la frontera común, para el trabajo coordinado en la lucha contra el contrabando, previa identificación conjunta.

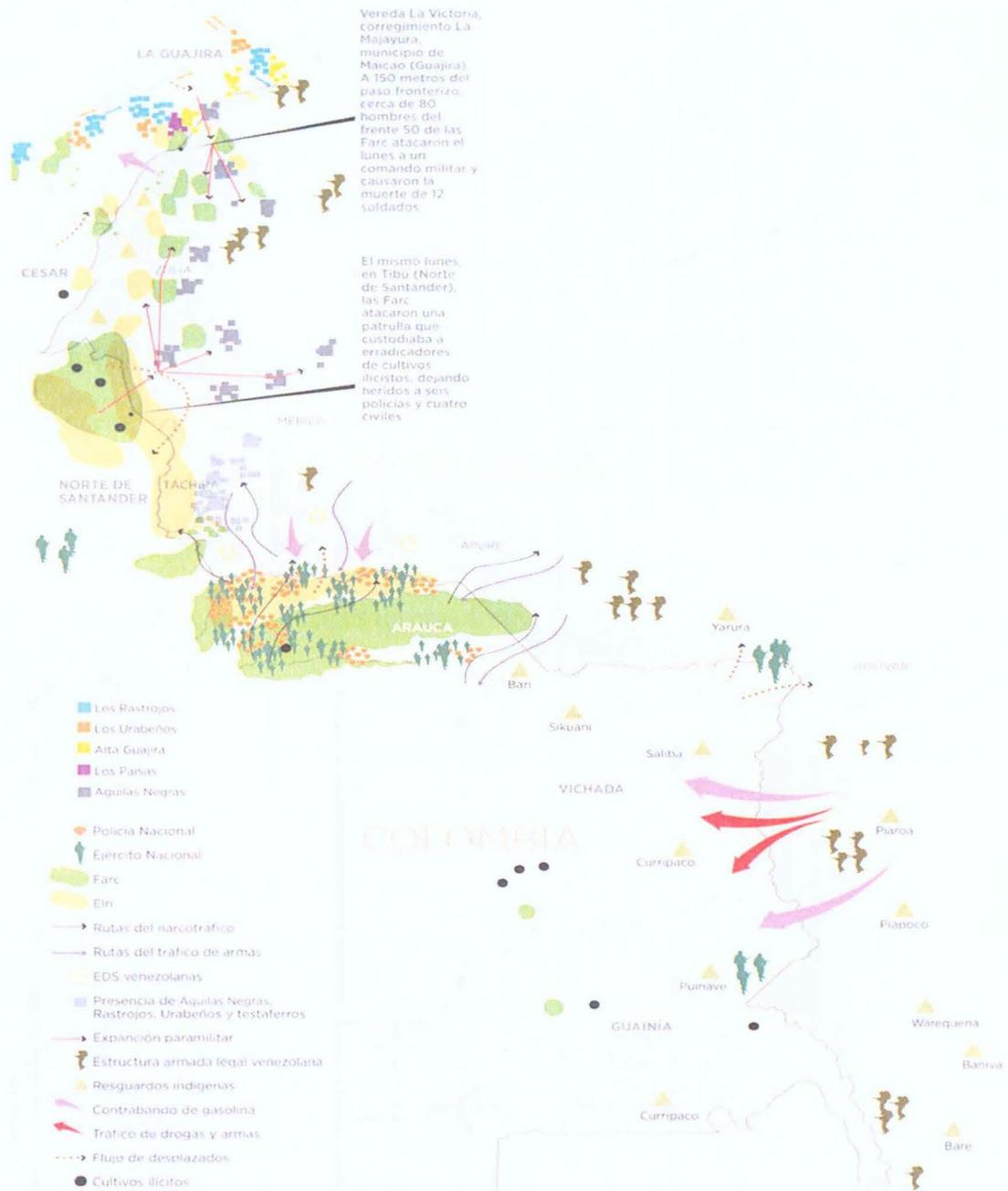


Imagen 11. Grupos armados en la frontera colombo-venezolana, <https://www.espectador.com/noticias/temadeldia/ffrontera-caliente-articulo-348050>

Las acciones contra el contrabando en Colombia en lo corrido del 2015, han permitido la aprehensión de 196.500 millones de pesos. Entre tanto, en la zona de frontera, especialmente lo referente a Norte de Santander, desde que se puso en marcha en CEBOC, han sido aprehendidos 43.500 millones de pesos (Areacucuta, 2015).

Así como la situación de la seguridad es determinada por la transformación de las prácticas delincuenciales y las alianzas entre las organizaciones criminales y armadas, las características de los escenarios también son determinantes para proyectar la respuesta ajustada a la problemática que enfrenta la sociedad en su conjunto (Nacional, 2011).

Al respecto, en primer lugar hay que reconocer que aún existen zonas del territorio nacional donde no se ha consolidado el Estado de Derecho y por consiguiente persiste la influencia de los grupos al margen de la ley (GAML) y las bandas criminales (BACRIM), afectando la seguridad de los habitantes de esas áreas.

Estos fenómenos tienen arraigos regionales particulares que requieren una respuesta diferenciada. Un ejemplo de esto son las zonas de frontera, donde se ha concentrado el accionar delictivo de las organizaciones armadas ilegales, que se han visto forzadas a delinquir en zonas cada vez más aisladas (Nacional, 2011).

Como resultado de la evolución del entramado criminal en torno al narcotráfico, el país enfrenta en la actualidad una expresión delincencial denominada Bandas Criminales -BACRIM. Las BACRIM son estructuras delincuenciales nacionalmente desarticuladas, con un alto poder corruptor, intimidador y armado que han combinado la producción y comercialización de drogas con la afectación violenta de los derechos y las libertades de los ciudadanos en ciertas zonas rurales y en la periferia de algunos centros urbanos del país.

La acción estatal coordinada contra estas organizaciones delincuenciales ha obligado a un número amplio de micro estructuras a generar alianzas para garantizar su supervivencia, convirtiéndose en dinamizadores de fenómenos delincuenciales rurales y urbanos regionalizados.

Estas organizaciones son, al mismo tiempo, los principales operadores de delitos como la extorsión, la microextorsión, el microtráfico, el hurto y la explotación ilegal de minerales y recursos naturales, y pretenden ejercer control territorial para garantizar las condiciones necesarias para el mantenimiento del negocio del narcotráfico (Nacional, 2011).

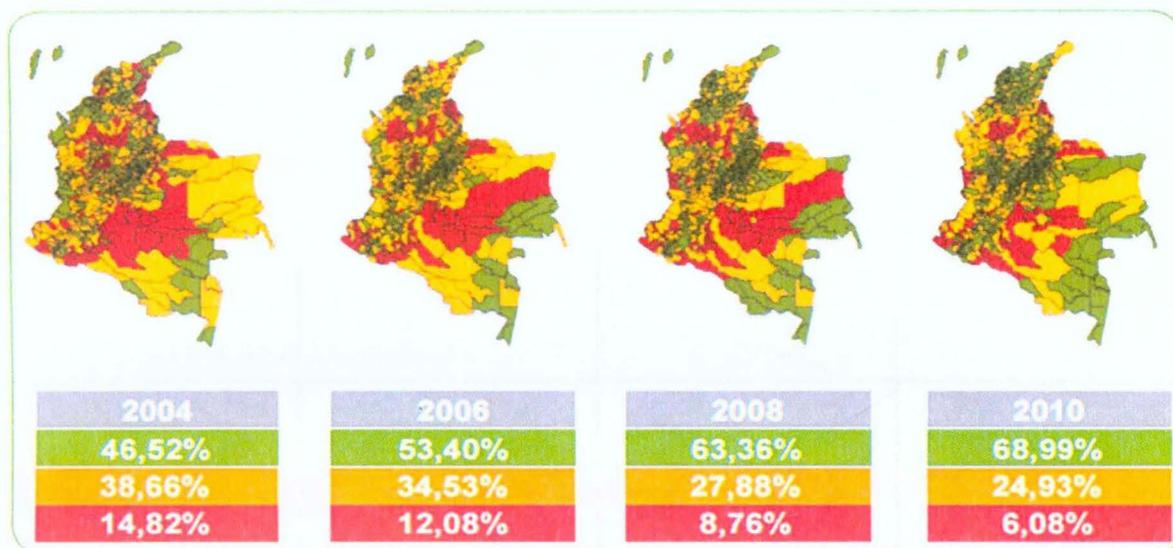
La eventual desmovilización de las FARC a raíz del proceso de paz de la Habana podría llevar a una guerra sangrienta por el control de sus zonas de injerencia o a una transición “concertada y pacífica” del poder de la guerrilla a otros grupos ilegales, en algunas zonas se estaría dando esa transición en el control de negocios de narcotráfico, minería ilegal y extorsión. “Los vacíos de poder que está dejando la inactividad de la guerrilla, así como la expectativa de la desmovilización, están siendo aprovechadas por organizaciones criminales, además del ELN y el EPL” (Tiempo, 2016).

Según el Centro de Recursos para Análisis de Conflictos (Cerac) reveló que las bandas criminales como el Clan Úsuga, Los Rastrojos y las Águilas Negras hacen presencia en la frontera colombo – venezolana desde el 2010. Un informe del Cerac da cuenta de la situación de violencia en zona de frontera especialmente en la región de Norte de Santander y el Estado Táchira debido a la presencia de grupos pos desmovilización de las Autodefensas y guerrillas colombianas en ambos lados de la frontera (Cerac, s.f.).

La Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad (PISDP) es la política pública de seguridad del gobierno de Juan Manuel Santos. Se reconoce que las organizaciones

que amenazan la tranquilidad de los ciudadanos se han venido transformando y adaptando a las nuevas condiciones del escenario nacional. Igualmente, se acepta las dificultades de seguridad existentes al señalar que aún existen zonas rojas (imagen 11) donde las estrategias de control territorial y desarticulación de grupos armados al margen de la ley -implementadas en el marco de la Política de Seguridad Democrática son necesarias para acabar con la violencia.

Asimismo, se reconoce que en otras zonas (amarillas), o bien recuperadas de la violencia o bien carentes de adecuada presencia estatal, las estrategias deben converger con el propósito estatal de la consolidación de la seguridad, siendo el uso de fuerzas de control, la cooperación internacional y la acción integral del Estado, los elementos fundamentales para lograr el éxito. Finalmente, el Ministerio de Defensa Nacional empezará a sentar las bases de la seguridad para la prosperidad mediante fuerza policial, inteligencia y tecnología en zonas consolidadas (verdes), caracterizadas por niveles adecuados de institucionalidad, inversión y gobernabilidad (Gesi, 2014).



Fuente: Dirección de Estudios Sectoriales/VE/MDN

Imagen 12. Situación de Seguridad y Defensa Nacional, https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Documentos_Home/pispd.pdf

El anterior gráfico muestra la evolución de la seguridad en la última década en el territorio nacional, dejando ver el avance hacia condiciones aceptables, en muchos territorios que presentaban situaciones críticas de seguridad. También la persistencia de niveles de seguridad medios en zonas donde el esfuerzo en seguridad debe transformarse, e incluso la necesidad de reforzar las acciones en algunas zonas en las que aún no se ha logrado vencer la persistencia de la violencia y la criminalidad, dos tareas fundamentales para el futuro inmediato (Nacional, 2011).

En el escenario nacional convergen los temas inherentes a la seguridad ciudadana, la seguridad pública y la defensa nacional, áreas misionales del Sector donde se concentran los principales desafíos, donde se han obtenido los más importantes resultados y se dan las más valiosas oportunidades según la política de defensa y seguridad del presidente Juan Manuel Santos (2015-2018).

En ese sentido la situación general de seguridad ha evolucionado de forma muy favorable para el Estado colombiano como resultado del trabajo sostenido de las Fuerzas Militares, la Policía Nacional y otras instancias estatales. Los Grupos Armados al Margen de la Ley y el Crimen Organizado con alcance transnacional, nacional, regional y local, vienen siendo:

LA NUEVA COLOMBIA Seguridad

VARIABLE	2000	2009	2010	Ene-Jun 2015
Puntos FIC	26.540	15.817	15.459	6.195
Extracción de minas FIC	65,9	35,2	34,0	12,9
Número de atentados contra civiles y funcionarios	166	262	276	445
Secuestro extoractivo	2.091	160	192	55
Número de municipios sin atentados terroristas FARC-ELN	846*	978	994	1.035
Número de desmovilizados	1412*	21.237	23.683	29.622
Número de asesinatos con FIC	555*	239	228	162*

Imagen 13. Estadísticas políticas de defensa y seguridad 2015, https://www.dimar.mil.co/sites/default/files/attach/politica_de_defensa_y_seguridad_2015-2018_diagramada_feb_17_16.pdf

Desde el momento en el que el Estado y las guerrillas de las FARC se han sentado para un eventual proceso de paz, se ha visto reflejado en varias zonas del país la disminución de los actos de violencia tanto en la población civil como para la fuerza pública.

Si se compara el promedio diario de cada una de las siguientes variables de medición de la violencia del conflicto, durante el último año, con medidas bilaterales de desescalamiento, frente el promedio diario en que no hubo cese unilateral al fuego de las FARC durante el proceso de paz, se observa una fuerte reducción de la violencia: Acciones ofensivas de las FARC: caen 98% (de 1,51 a 0,03 acciones en promedio diario), Combates Fuerza Pública-FARC: se reducen en 91% de 0,68 a 0,06 combates en promedio diario), Muertes civiles: caen un 98% (de 0,19 a 0,003 muertos en promedio diario) y muertes de combatientes: caen 94% (de 1,08 a 0,07 muertos en promedio diario).

Si tales variables se comparan con los períodos de cese unilateral al fuego de las FARC (sin medidas recíprocas del Gobierno) tienen reducciones menores, indicando que el desescalamiento conduce a mayores reducciones de la violencia que medidas no negociadas entre las partes.

La drástica reducción de todas estas variables se explica por el cumplimiento casi completo en el último año del acuerdo bilateral de desescalamiento y las medidas complementarias a él.

Adicionalmente, CERAC encontró que en los últimos siete meses, las FARC ha suspendido muchas -aunque no todas- las formas de acciones ofensivas violentas que ejercía típicamente en el pasado cercano. En efecto, un conteo de los días desde que se registró la última ocurrencia, atribuible a las FARC, de cada uno de los siguientes tipos de acciones violentas, muestra esta positiva ausencia de violencia:

A julio 19 de 2016, han transcurrido

1234 días sin tomas de poblaciones

580 días sin retenes ilegales

373 días sin emboscadas a la Fuerza Pública

364 sin explosiones intencionales atribuidas a las FARC

361 días sin ataques a infraestructura petrolera por parte de las FARC

236 días sin secuestros atribuidos a FARC

228 días sin incidentes con MAP/MUSE atribuidos a las FARC (Cerac, 2016).

Para mantener el cese es necesario que la ciudadanía siga ejerciendo presión sobre las partes y la oposición, con el mensaje contundente de sostener los beneficios del fin de la violencia de conflicto y recalcar los costos en el caso de recaer en la confrontación. Esto también contribuirá a disminuir los riesgos de ruptura del proceso en los próximos meses (Cerac, 2016).

4 FORMULAR POSIBLES ESCENARIOS QUE SE PUEDAN PRESENTAR EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA FRENTE A UN ABANDONO DE ESTE TERRITORIO POR PARTE DE LAS FARC.

Las negociaciones del gobierno con las FARC han dado como resultado lo que se conoce actualmente como las zonas de concentración que serían en 23 zonas veredales y ocho campamentos, se establecerán en distintas regiones del país en las que tradicionalmente la guerrilla ha hecho presencia. Los puntos de concentración estarán ubicados en 12 departamentos,

entre los que se encuentran Cesar, Norte de Santander, Antioquia, Tolima, Cauca, Nariño, Putumayo, Caquetá, Arauca, Meta, Vichada y Guaviare.

Los municipios en los que se establecerán son: La Paz (Cesar), Tibú (Norte de Santander), Remedios (Antioquia), Ituango (Antioquia), Dabeiba (Antioquia), Planadas (Tolima), Villarica (Tolima), Buenos Aires (Cauca), Caldon (Cauca), Policarpa (Nariño), Tumaco (Nariño), Puerto Asís (Putumayo), Montañita (Caquetá), Cartagena del Chairá (Caquetá), Arauquita (Arauca), Tame (Arauca), Macarena (Meta), Mapiripán (Meta), Mesetas (Meta), Vistahermosa (Meta), Cumaribo (Vichada), San José del Guaviare (este) y San José del Guaviare (oeste), (Paz, 2016).



Imagen 14. Zonas de concentración de las FARC en el Posconflicto
<http://www.bluradio.com/nacion/las-zonas-veredales-acordadas-entre-gobierno-y-farc-108476>

Debido a que el Gobierno y las FARC suscribieron el acuerdo de paz el 26 de septiembre, tras casi cuatro años de negociaciones, pero el proceso quedó en suspenso desde que el pacto fue rechazado en el plebiscito. El triunfo del "no" en la consulta popular dejó en el limbo todo el acuerdo, incluido un punto que establecía que cinco días después de la firma de la paz los

cerca de 5.800 guerrilleros empezarían a concentrarse en sectores donde permanecerían durante medio año, tiempo durante el cual entregarían sus armas a las Naciones Unidas en fases previamente definidas.

El ministro de Defensa, Luis Carlos Villegas, manifestó (21.10.2016) que el Gobierno firmó un decreto por medio del cual se definieron 26 zonas de "preagrupamiento temporal" de las FARC, mientras se concreta un definitivo acuerdo de paz con ese grupo guerrillero. "El presidente Santos expidió el decreto 1647, donde estableció los puntos de preagrupamiento temporal a los cuales se movilizarán las FARC" ((DW), 2016).

“En las zonas donde han operado las FARC no hay institucionalidad” (Mouly, 2016), por eso han sido el punto de cultivo para otros problemas graves como el narcotráfico. A pesar de que el tema del narcotráfico puede no ser la raíz del problema del estado con las FARC, este si fortaleció las finanzas del grupo contribuyendo a soportar la lucha armada.

De hecho uno de los escenarios en la frontera es la violación de los derechos humanos y derechos internacional humanitario, la inseguridad y el desplazamiento forzado en la población civil. Este panorama podría incrementarse en el momento que los grupos criminales se enfrenten con el fin de tomar influencia de los espacios territoriales dejados por las FARC.

Según un reporte de la oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas (OCHA) para este año 2016, un total de 923 personas fueron desplazadas en el departamento colombiano de Norte de Santander, fronterizo con Venezuela, tras enfrentamiento entre el Ejército y grupos ilegales.

“Durante las últimas dos semanas de julio y la primera semana de agosto se han presentado frecuentes enfrentamientos armados entre el Ejército y grupos armados no estatales

en los cascos urbanos de los municipios de Teorama, Hacarí y la zona Veredal de El Tarra (Norte de Santander)", indicó OCHA en un comunicado (sumariumm, 2016).

Los actos de violencia, registrados entre el 19 de julio y 7 de agosto, ocasionaron el "desplazamiento forzado interurbano" de 655 personas en Teorama y Hacarí y el "desplazamiento interveredal" de 268 ciudadanos en El Tarra.

Los tres municipios hacen parte del Catatumbo, una región de unos 4.800 km² fronteriza con Venezuela, que es zona de cultivos ilícitos y escenarios de accionar de mafias y guerrillas (opinión, 2016).

Hay que tener en cuenta que dentro de los municipios acordados para la concentración hacen parte aquellos que se encuentran en la frontera Colombo-Venezolana, caso como Arauquita y Tame en el Arauca, caracterizados por mantener presencia de las FARC y que se encuentran cultivos de coca, minería ilegal y explotación petrolera.

El municipio de Tibú en el Norte de Santander, se ha generado la minería ilegal y las explotaciones petroleras; en Puerto Colombia (Guainía) se mantiene el cultivo de coca. A contrario del municipio de La Paz en el Cesar donde esta guerrilla quizás pretenda buscar un eje central entre la Sierra Nevada de Santa Marta, la Serranía de Perijá y la Guajira con respecto a la frontera Venezolana.

En el municipio de Fonseca Guajira, su cercanía a la sierra del Perijá y con Venezuela lo hace un camino fácil acceso al país vecino y existe poco control del gobierno, teniendo influencia esta guerrilla en la población civil.

Aunque el gobierno pretende dar todas las medidas y garantías necesarias a las FARC, se debe tener presente que estas zonas de concentración y/o campamentos podrían ser utilizados para otros fines delincuenciales en tiempo acordado, y además finalizando este tiempo cabe la posibilidad de que estos puntos se generen futuros focos de delincuencia dirigidos por las FARC.

A pesar de las intenciones del gobierno colombiano de buscar una desmovilización de este grupo, se refleja que las FARC siguen realizando distintas actividades ilegales y delincuenciales en el territorio fronterizo.

Las FARC dentro del proceso de desmovilización van a mantenerse como fuerza política tratando de mantener el control que han ejercido territorialmente, pueden estos buscar su alianza con el ELN los cuales se convertirían en su brazo armado y seguir ejerciendo su lucha armada.

Las actividades ilegales que se viven en la frontera colombo-venezolana tanto en la población civil y las FARC, se reflejan por la falta de control institucional y que es apetecido por los diferentes grupos al margen de la ley que se encuentran posesionados en otras partes del territorio Colombiano.

Por otra parte se puede presentar la unión de algunos miembros de las FARC que no se desmovilicen con el ELN y otros grupos delincuenciales para mantener su hegemonía sobre estos territorios que para ellos son un atractivo económico, la problemática continuara igual o peor a la actual.

Así mismo se podría ver que el ELN pretenda ampliar su posición territorial con los espacios dejado por las FARC, y así aumentar su accionar delincencial.

Entre los grupos armados organizados (GAOS) puede existir una confrontación para controlar este vasto territorio e inclusive crear alianzas con grupos delincuenciales venezolanos para mantener el control de estos espacios dejados por las FARC y pueden rivalizar con el ELN.

En el momento de quedar estos territorios vacíos, se verá más descubierto la falta de presencia institucional ya que a pesar que las FARC es un grupo generador de violencia y delincuencia transnacional, hacen presencia y tienen el control por medio de la intimidación a la población civil, donde el secuestro y la extorsión se mantendrán por otros grupos ilegales.

Un posible control del territorio podría ser que los grupos GAOS controlen la alta Guajira, Cesar y Vichada, el ELN se ubicaría en el Norte de Santander con algunas fracciones del EPL, Arauca estaría el ELN y en la Guainía surgiría una disputa ya que en esta zona operan todos los grupos ilegales.

No obstante hay que tener en cuenta y puede sonar descabellado es la influencia que pueda tener el país venezolano en querer consolidar este territorio, por medio de ganar el apoyo de la población y anexándolos a ese país dando planes y ayudas las cuales puedan ser llamativas a los ciudadanos colombianos.

5 PROPONER EVENTUALES ESTRATEGIAS FRENTE AL ANTERIOR ESCENARIO

Ante los acuerdos ya establecidos por el gobierno y las FARC se han derivado varios aspectos que toca la seguridad en la frontera colombo-venezolana y que a la vez involucran a la población civil, para ello se establecen eventuales estrategias que se toman para mitigar todos los atropellos, inseguridades, violaciones de los derechos humanos y derechos internacional humanitario.

- Una de las actividades que el gobierno debería de implementar e intensificar sería la de generar dentro de la población colombiana es el sentimiento nacional, amor por nuestra patria y la defensa de los intereses colectivos, con el fin de contrarrestar el flagelo de la violencia generada en tantos años de guerra, realizando para ello propagandas, programas institucionales, enseñanzas académicas en todas las instituciones y por todos los medios de comunicación.

- Crear mesas de trabajo o comisión binacional donde el gobierno brinde pautas serias y concretas para que los habitantes sientan el apoyo de ambos gobiernos, esto para lograr mitigar las violaciones de los derechos humanos y derechos internacional humanitario, los desplazamientos forzados y la inseguridad en estos territorios.

- El gobierno propone la creación de la policía de fronteras cuyas funciones serian aduanera, migratorias y narcotráfico, que son los factores que más afectan a la población. Para esta se deben crear unas leyes y/o reglamentaciones para que no atropellen los derechos de los ciudadanos de ambos países y se refleje realmente la finalidad para la cual sería creada esta policía y no sea influenciada por la corrupción y el abuso de poder. Logrando mitigar el desplazamiento forzado y la ilegalidad que se vive en la frontera.

- Otro de los planteamientos seria la posibilidad de que desmovilizados de las FARC integren la policía rural con el fin coadyudar al mejoramiento de la seguridad del territorio. Esto lograría que se disminuya la inseguridad en la zona fronteriza ya que ellos conocen la realidad de los conflictos y pueden atacar los focos de criminalidad en dichas áreas.

- Las condiciones laborales, sociales, de salud y educación que se deben dar en la frontera para el personal desmovilizado y la población civil llenando las expectativas y garantizar el futuro de las familias para que no tengan que volver a tomar las armas y el comercio ilegal. Para

ello se debería capacitar en proyectos productivos, microempresas, apoyos económicos, inversión en el campo y empleos a largo plazos.

Todo esto permitiendo que la comunidad quede conforme con las decisiones tomadas por parte del gobierno así negándole la posibilidad de control a los grupos armados organizados que queden en estas zonas o que por uno u otro motivo decidan no desmovilizarse.

- Los espacios vacíos deben ser cubiertos de manera inmediata por unidades de la fuerza pública, evitando que los grupos armados ilegales y bandas criminales se enfrente por la posición del territorio esto generando posibles masacres, desplazamiento de la población y caos en la zona fronteriza.

-Se deben realizar una cooperación interagencial de la mano del gobierno para crear grupos especializados de la fuerza pública exclusivamente sobre la frontera para controlarla y atacar el flagelo del narcotráfico, minería ilegal, contrabando ,extorción, secuestro y otro tipo de delitos y así evitar que los territorios controlados por las FARC se han tomados por otros grupos en la zona, y que el gobierno nacional pueda comprometer al país venezolano para trabajar estrechamente sobre esta frontera para contrarrestar todo este flagelo y mejorar las condiciones de seguridad que benefician el desarrollo binacional de las fronteras.

6 CONCLUSIONES

Dentro del análisis realizado lo primero que se debe traer a consideración es la ineficiencia y falta de compromiso por parte de las autoridades en los territorios fronterizos con presencia de grupos al margen de la ley que se movilizan entre ambos países, los estamento gubernamentales del estado es escasa para controlar, vigilar, salvaguardar la seguridad y evitar el delito trasnacional.

Todo esto sucede debido a la presión establecida por el grupo guerrillero, las amenazas y asesinatos que evitan lograr implementar, salvaguardar y denunciar atropellos y violaciones de derechos humanos y derecho internacional humanitario hacia la población civil que se encuentra en medio del conflicto.

Por otra parte uno de los atractivos para la delincuencia es el valor del bolívar frente al peso colombiano, que les permite una de las actividades ilegales como el contrabando, involucrando la población civil aprovechándose de sus necesidades, donde los únicos que han sacado provecho de esta situación han sido los grupos armados organizados.

Un factor que impulsa a la población ubicada en la frontera a participar en las ilegalidades de estos grupos guerrilleros es la falta de compromiso y apoyo del gobierno en inversiones sociales que les permita una economía subsistible y sostenible para sus familias.

Los espacios vacíos que dejarán las FARC por la desmovilización en la frontera colombo-venezolana en un futuro no sean generadores de más violencia, son varios los grupos al margen de la ley que actúan y que estarán alertas para obtener el dominio de estas áreas, que para sus actividades ilícitas son bastante lucrativas debido a su punto estratégicos como rutas terrestres y marítimas.

En el caso del rol que las fuerzas militares han desarrollado en el país por el conflicto interno, no se les ha permitido tener la cobertura suficiente y eficaz, facilitándole a los grupos armados organizados que realicen sus actos delictivos, tráfico de drogas, tráfico de personas y contrabando, lucrándose estos de las extorsiones y demás actividades delictivas, permitiendo ser cada vez más fuertes y ejercer control del territorio nacional y de nuestro país vecino.

Combatir con firmeza y contundencia el narcotráfico, la minería ilegal y el contrabando a todo nivel con políticas de gobierno rigurosas, apoyando el gobierno con inversión social y

presencia del estado total en dichas fronteras, es la forma que se puede acabar con estos grupos delincuenciales en las fronteras y todo el país, de lo contrario el país seguirá inmerso cada vez más a merced de los grupos ilegales y será a un más atractivo para la delincuencia trasnacional y la imagen de Colombia será menos atractiva para el mundo.

Tal vez el mayor reto de seguridad en el postconflicto sean los grupos surgidos luego de la desmovilización paramilitar o las denominadas BACRIM. Estos grupos, hoy día, funcionan como una red criminal y no como estructura; además utilizan la subcontratación criminal para operar en las zonas urbanas; utilizan la violencia selectiva y ejemplarizante como mecanismos de represión; pero sobre todo han entendido que al Estado no se le gana una guerra y que es mejor infiltrarlo por medio de la corrupción para garantizar la operatividad criminal (Avila, 2016).

7 RECOMENDACIONES

- Crear controles estrictos y generar un censo para determinar quienes realmente son guerrilleros, para evitar y no cometer errores como en el caso de los desmovilizados de las mal llamadas autodefensas, donde grandes narcotraficantes aprovecharon para lavar sus bienes que fueron adquiridos ilícitamente, personas ajenas a este grupo fueron vinculadas y recibieron los beneficios brindados.

- Buscar proyectos donde se brinde un tiempo prudencial a los desmovilizados para que se capaciten y puedan ser ciudadanos útiles a la sociedad, esto para que sean personas productivas y no se vuelva una cadena parasitaria en el que solo esperan que el gobierno los mantengan.

- Para el momento del posible acuerdo con las FARC se deben implementar planes de reintegración social, enfocados a la producción y desarrollo de la frontera, permitiendo que la comunidad quede conforme con las decisiones tomadas por parte del gobierno así negándole la

posibilidad de control a los grupos armados organizados que queden en estas zonas o que por uno u otro motivo decidan no desmovilizarse.

- Los espacios vacíos deben ser cubiertos de manera inmediata por el Estado y actuar como un conjunto en salud, educación, progreso, infraestructura y vías. Teniendo en cuenta que la seguridad va de la mano con la inversión social.

- Aumentar el pie de fuerza en las fronteras, con la nueva proyección del ejército y todas las fuerzas militares y de policía proyectar más unidades sobre dicha frontera con grupos especializados para combatir todos los flagelos delincuenciales de este vasto territorio que las FARC posiblemente negociará con el ELN o grupos armados organizados para seguir con el control en un segundo plano con el personal que no se desmovilice en dichos territorios.

- Ambos gobiernos deben realizar esfuerzos bastante grandes para llevar inversión social y económica a estas fronteras con seguridad para que con nuevas alternativas de desarrollo se pueda acabar con la ilegalidad tanto de las FARC como de otros grupos ilegales.

BIBLIOGRAFÍA

- (DW), D. W. (21 de 10 de 2016). *Deutsche Welle (DW)*. Recuperado el 21 de 10 de 2016, de <http://www.dw.com/es/colombia-gobierno-establece-26-zonas-de-preagrupamiento-de-las-farc/a-36117224>
- (IISS), I. I. (2011). *Los Documentos de las FARC: Venezuela, Ecuador y el archivo secreto de Raul Reyes*. (30 de 09 de 2015). *El Universal*. Obtenido de <http://www.eluniversal.com.co/economica/contrabando-un-mal-que-desangra-la-frontera-colombo-venezolana-207280>
- Acosta, J. F. (2015). "MOVIMIENTOS GUERRILLEROS EN COLOMBIA. ¿QUIENES SON? Obtenido de <http://slideplayer.es/slide/5441571/#>
- Amilcar Mojica, J. P. (2004). *Banco de la Republica*. Bucaramanga: Banco de la República.
- Areacucuta. (2015 de 06 de 2015). *Areacucuta.com*. Obtenido de (<http://www.areacucuta.com/en-cucuta-se-reunieron-integrantes-del-centro-conjunto-binacional-de-comando-y-control-contrael-contrabando/>)
- Asociacion Integral de Politicas Publicas. (7 de 11 de 2008). *AIPOP*. Obtenido de <http://www.aipop.org/site/module/new/article.php?storyid=69>
- Assis, D. B. (27 de 9 de 2015). Es el momento de comprometerse con la situación socioeconómica de Cúcuta y la frontera. *Dinero*. Obtenido de <http://www.dinero.com/opinion/columnistas/articulo/opinion-sobre-situacion-socioeconomica-cucuta-frontera/213976>
- Avila, A. (02 de 04 de 2016). *Fundación Paz y Reconciliación*. Obtenido de <http://www.pares.com.co/sin-categoria/bandas-criminales-la-amenaza-para-la-paz-2/>
- Basto, N. C. (13 de 10 de 2013). *Caracterización del fenómeno de regionalización en zonas de frontera: El caso de la configuración de la región urbana Cúcuta – Ureña en los límites entre Venezuela y Colombia entre los años 1959 y 2010 a raíz del tratado suscrito por ambas partes*, 21. Obtenido de <http://repository.urosario.edu.co/handle/10336/4762>

- Calderón, D. P. (15 de 04 de 2014). *Fin del conflicto: desarme, desmovilización y reintegración*. Obtenido de Fundación Ideas para la Paz: <http://www.ideaspaz.org/publications/posts/963>
- Caraballo, L. J. (2012). La Frontera Caliente entre Colombia y Venezuela. *Aldea Mundo*, 17(33), 85,86. Recuperado el 10 de 05 de 2016, de <http://www.redalyc.org/pdf/543/54332636009.pdf>
- Celis, L. E. (07 de 07 de 2014). *El Espectador. Origen, auge y declive de la segunda guerrilla del país*.
- Cerac. (20 de 07 de 2016). *Cerac*. Obtenido de <http://blog.cerac.org.co/un-ano-de-desescalamiento-conflicto-casi-detenido>
- Cerac. (s.f.). *CERAC*. Recuperado el 24 de 04 de 2016, de Centro de Recursos para el Analisis de conflictos: <http://www.cerac.org.co/es/>
- CINEP. (2012). *Base de datos de Actores y dinámica del conflicto CINEP., en: Informe Especial, Conflicto Armado en Colombia durante 2011*.
- Colomine, F., & Hernandez, L. F. (2008). En F. Colomine, & L. Hernandez, *Los desafíos de la seguridad fronteriza: perspectiva de los acuerdos de seguridad en el norte de América del Sur* (pág. 6). Caracas. Recuperado el 23 de 04 de 2016, de <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/caracas/05566.pdf>
- David Fernando Correal. (31 de 03 de 2016). *CERAC*. Obtenido de <http://blog.cerac.org.co/wp-content/uploads/2016/03/CERAC-Analisis-ElRenacerDelELN.pdf>
- Dermontt, J. M. (20 de 05 de 2013). *Insight Crime, Crimen Organizado en las Américas*.
- Economía. (21 de 07 de 2016). Tras reapertura de la frontera, Dian regula venta de divisas. *El Tiempo*. Obtenido de <http://www.eltiempo.com/economia/sectores/regulaciones-de-la-dian-tras-reapertura-de-la-frontera-entre-colombia-y-venezuela-/16679496>
- Encolombia. (2014). Recuperado el 06 de 2016, de <https://encolombia.com/economia/info-economica/violencia-colombia/desarrolloconformacion/#sthash.4KXFj57t.dpuf>
- Frontera Caliente. (22 de 05 de 2012). *El Espectador*. Obtenido de Uno de los estudios más recientes sobre el particular es “La frontera caliente entre Colombia y Venezuela”, investigación que lanzó hace dos meses la Corporación Nuevo Arco Iris (CNAI) y en la que se identifican cinco grandes problemas de la zona: narcotr
- Garcia, P. A., & P., J. V. (2011). Obtenido de <http://www.ilustrados.com/tema/526/problemas-fronterizos-colombo-venezolanos.html#>
- Gesi. (27 de 11 de 2014). *Grupo de estudio en seguridad internacional*. Recuperado el 04 de 2016, de <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/an%C3%A1lisis-de-la-inmigraci%C3%B3n-de-colombianos-al-ecuador-e-implicaciones>

- Jimenez Aguilar, C. M. (2008). *LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA; UNA SOLA REGION EN UNA ENCRUCIJADA ENTRE DOS ESTADOS* (Vol. 10). Bucaramanga: Universidad Autonoma de Bucaramanga. Recuperado el 04 de 2016
- Liliana Duica, A. R. (02 de 2006). *Centro de estudios y observatorio de drogas y delito*. (Universidd del Rosario) Obtenido de http://www.mamacoca.org/docs_de_base/Cifras_cuadro_mamacoca/Reyes_informe_final_fronteras_2006.pdf
- Martinez, M. (12 de 08 de 2014). *Venezuela*, pág. 10. Recuperado el 10 de 2016, de <http://www.ciudadccs.info/wp-content/uploads/2014/08/12/120814.pdf>
- Montenegro, J. L. (2007). GEOGRAFIA POLITICA: TENSION EN LAS FRONTERAS DE COLOMBIA COMO EFECTO DE SU CONFLICTO INTERNO. *Revista de Relaciones Internacionales Estrategia y Seguridad*, 106.
- Mouly, C. (26 de 06 de 2016). *EL COMERCIO*. Obtenido de <http://www.elcomercio.com/actualidad/entrevista-cecilemouly-farc-acuerdo-narcotrafico.html>
- Nacional, M. d. (2011). *Politica Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad*. Obtenido de https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Documentos_Home/pisped.pdf
- opinión, L. (14 de 08 de 2016). *La opinión*. Obtenido de <http://ec2-52-8-228-140.us-west-1.compute.amazonaws.com/region/onu-advierte-sobre-desplazamiento-de-personas-en-norte-de-santander-117044#ATHS>
- Ortega, P. A. (04 de 09 de 2015). *Cerac*. Obtenido de <http://blog.cerac.org.co/seguridad-en-la-frontera-colombo-venezolana-un-problema-diferenciado-regionalmente>
- Paz, R. (24 de 06 de 2016). El abecé de las zonas donde vivirán las Farc para entregar armas . *EL TIEMPO*.
- Perfil.com*. (02 de 07 de 2008). Recuperado el 04 de 2016, de <http://www.perfil.com/internacional/La-historia-de-las-FARC-desde-sus-inicios-20080702-0039.html>
- Reconciliación, F. P. (07 de 09 de 2015). *Fundación Paz y Reconciliación*. Obtenido de <http://www.pares.com.co/sala-de-medios/candente-disputa-electoral-en-la-frontera/>
- Rosero, L. F., & Cediél, D. J. (Septiembre-Diciembre de 2014). Una Aproximación a la Ilegalidad, el Crimen Organizado y Ausencia Estatal en la Frontera Colombo-Venezolana. El Caso del departamento de La Guajira en Colombia. *Memorias*, 24. doi:<http://dx.doi.org/10.14482/memor.24.6460>
- sumariumm, r. (14 de 08 de 2016). *sumarium.com*. Obtenido de <http://sumarium.com/continuan-los-desplazamientos-en-frontera-con-colombo-venezolana-por-el-conflicto-armado/>

- Tiempo, E. (7 de 02 de 2016). Fiscalía activa plan para evitar que las bandas ocupen zonas de las Farc. *El Tiempo*, pág. 9.
- Trabajadores, C. U. (04 de 2014). *CUT Colombia*. Obtenido de <http://cut.org.co/comunicado-de-prensa-situacion-en-cucuta/>
- Universal, E. (30 de 09 de 2015). Contrabando, un mal que desangra la frontera colombo-venezolana.
- Universidad Pontificia Bolivariana. (27 de 12 de 2015). Dialogos de paz con el ELN se publicaran en 2016. *eCOLOMBIANO*. Obtenido de <http://www.elcolombiano.com/colombia/paz-y-derechos-humanos/dialogos-de-paz-con-el-eln-se-publicarian-en-2016-JN3348290>
- Universidad Pontificie Bolivariano. (s.f.). *eCOLOMBIANO*.
- Urigüen, H. M. (2006). Las implicaciones del conflicto interno colombiano para las fronteras de Ecuador, Perú, Brasil y Venezuela, 2000-2005. *Revista de Ciencias Sociales*, 24, 162.
- Valbuena, S. C. (2009). Hacia una perspectiva "glocal" del conflicto armado en Colombia: dinámica y actores en los espacios transfronterizos y transnacionales. Bogotá. Recuperado el 10 de 05 de 2016, de <http://www.scielo.org.co/pdf/papel/v14n2/v14n2a10>

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF. MM
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201000929