



La acción integral en las operaciones de
estabilización : mecanismo articulador para la
consolidación del control territorial

Juan Camilo Gutiérrez Gutiérrez
Juan Francisco Algarra Malaver
Wuifredo Andrade Rojas

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Especialización en Seguridad y Defensa Nacionales

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

TESD 2016
355.422
G874
Ej-1

Alph. 80112

COMANDO GENERAL FUERZAS MILITARES
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA



LA ACCIÓN INTEGRAL EN LAS OPERACIONES DE ESTABILIZACIÓN:
"MECANISMO ARTICULADOR PARA LA CONSOLIDACION DEL CONTROL
TERRITORIAL"

Mayor Juan Camilo Gutiérrez Gutiérrez
Mayor Juan Francisco Algarra Malaver
Mayor Wuilfredo Andrade Rojas

ESPECIALIZACIÓN
EN SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES
2016

ASESOR:
Coronel (RA) OSCAR LOPEZ BARRETO

Nota de Aceptación:

Coronel. (RA) OSCAR LOPEZ BARRETO
Tutor de la Investigación

Cr. (RA). Yesid Ramírez Pedraza
Director Especialización en Seguridad y Defensa Nacionales

Bogotá, 2016

La Acción Integral en las Operaciones de Estabilización: “Mecanismo articulador para la consolidación del control territorial”

Resumen: Este artículo contiene un estudio histórico juicioso que muestra la evolución de la Acción Integral, desde su origen en la Cooperación Civil-Militar, como una forma de lucha no armada para enfrentar los retos que desde aquel entonces se impusieron, a través de ganar la mente y los corazones de los colombianos, exhortando a las demás instituciones del Estado para actuar de manera conjunta, coordinada e integrada en los ámbitos social, económico, político y militar.

En una segunda parte se abordan las operaciones de estabilización y el importante papel que desarrolla la Acción Integral en esta, para afianzar la institucionalidad y controlar el centro de gravedad, buscando siempre el bienestar común, mediante el crecimiento y desarrollo económico.

En tercer lugar se toma la Campaña Fe en Colombia para hacer un estudio de caso y poder extraer elementos que permitan mejorar los mecanismos de coordinación entre los sectores privado, público y sociedad civil para la consolidación del control territorial.

Finalmente se presentan unas recomendaciones que son bastante importantes para mejorar el mecanismo de articulación entre los sectores privado, público y la sociedad civil, en la lucha no armada para el proceso de estabilización regional y la consolidación territorial.

Palabras Claves: Acción Integral, Estabilización, Seguridad Nacional, Bienestar Común, Terrorismo, Centro de Gravedad, Institucionalidad.

Abstract: This article contains a judicious historical study showing the evolution of Integral Action, since its inception in the Civil-Military Cooperation, as a form of non armed struggle to meet the challenges that since then were imposed, through winning Colombian's minds and the hearts, exhorting other state institutions to act together, coordinated and integrated into the social, economic, political and military spheres.

In a second part it's considered the operations of stabilization and the important role developed by the Integral Action in this, to strengthen institutions and control the center of gravity, always seeking the common welfare through economic growth and development.

In a third place it's takes the Faith in Colombian's Campaign as a case study and to extract elements to improve coordination mechanisms between the private, public and civil society for the consolidation of territorial control.

Finally some recommendations that are quite important to improve the mechanism of coordination between the private, public and civil society, not armed struggle for regional stabilization process and territorial consolidation are presented.

Keywords: Integral Action, Stabilization, National Security, Common Welfare, Terrorism, Centre of Gravity, institutionality.

Introducción

Cuando en un país como Colombia vive un proceso de consolidación territorial, donde gran parte del esfuerzo está centrado en el trabajo que ha desarrollado el estamento militar en las áreas más afectadas por los agentes generadores de violencia que arrojan un sinnúmero de actividades ilícitas, como el tráfico de drogas, el reclutamiento forzado de menores, la extorsión, el terrorismo; delitos que pasan del ámbito interno a tomar el carácter de delitos transnacionales, se considera como un punto de análisis y de partida para desarrollar nuevas estrategias y para satisfacer la demanda de soluciones principalmente del esfuerzo no armado, mediante la aplicación efectiva de la Acción Integral en las operaciones de estabilización.

Es importante anotar que la finalidad de este trabajo es plantear como **Colombia debe** aplicar (la sumatoria de experiencias y doctrina propia de Acción Integral) en las zonas grises **para** coadyuvar a la consolidación territorial efectiva del Estado); así mismo el (bienestar común de la población, **a través** de las operaciones de estabilización).

Para desarrollar dicha tesis, se adoptan postulados del paradigma neorrealista que reconoce al Estado como el actor central del sistema internacional sin desconocer la existencia de otros actores supra y subnacionales, tomando el poder y la seguridad como motivación primordial, para el desarrollo de la sociedad como ente autónomo, racional y unitario que por consiguiente emplea los medios militares pero también los factores económicos juegan un papel de importancia para alcanzar los fines propuestos.(Keohane O, 1988).

Sumado a lo anterior, se acoge el planteamiento teórico del profesor Joseph Nye sobre el Smart Power, que trata sobre la combinación del Hard Power -poder duro de la coerción efectiva- y el Soft Power -poder de la persuasión y atracción- (Nye JR, 2010, pág. 5), definiendo así el poder inteligente como la habilidad de combinar poder duro y blando mediante la aplicación de estrategias efectivas en contextos variables (Villamizar Lamus, 2012), lo cual permite comprender; como los elementos de la Acción Integral dentro de las operaciones de estabilización se encaminan para lograr el objetivo propuesto que es la consolidación territorial efectiva.

En el contexto general este artículo propone un mecanismo que complemente el fortalecimiento decisivo de la consolidación territorial efectiva del Estado y por consiguiente: que su aplicación genere las condiciones necesarias para alcanzar el bienestar común de la población, con especial atención en la población más afectada por el conflicto armado interno, enmarcándose en los espacios denominados zonas grises, los cuales se consideran así ya que no han tenido la debida atención institucional del Estado.

En primer lugar se aborda desde el año 1960 el contexto y el desarrollo del conflicto armado interno colombiano, para identificar experiencias claras sobre los métodos de lucha no armados, los cuales fomentaron la construcción de la doctrina de Acción Integral; partiendo desde la Cooperación Civil Militar entendida como la aplicación de herramientas efectivas de acompañamiento y solución a las necesidades básicas insatisfechas, esto en un relato que destaca la importancia de la temática y además como desde el año 2002 estos antecedentes se convirtieron en elementos vitales de los planes de gobierno y las políticas de defensa y seguridad.

En segundo lugar se toma como preámbulo el contexto inicial en el cual se definen las operaciones de estabilización y como la población civil que se ve inmersa en el

conflicto, se convierte de manera loable en el centro de gravedad, para la consolidación territorial efectiva, dándole un enfoque definido hacia el fortalecimiento institucional para tal fin.

En la tercera parte se describe como mejorar los mecanismos de coordinación entre los sectores privado, público y sociedad civil organizada, con programas liderados por las Fuerzas Militares de Colombia, como la campaña FE EN COLOMBIA que mediante la articulación, e implementación de la Acción Unificada del Estado coadyuvan a alcanzar el bienestar común de la población, estableciendo bases sólidas para la consolidación del control territorial efectivo.

Concluyendo se presentan unas consideraciones finales que centralizan como la aplicación efectiva de la Acción Integral dentro de las operaciones de estabilización es el mecanismo que lidera y propone soluciones efectivas a nivel local y regional, atendiendo los espacios de vacío institucional -zonas grises-, que es donde convergen las necesidades básicas insatisfechas y surgen los inconformismos de la comunidad, factor que imposibilita la consolidación del control territorial efectivo.

Proceso histórico en la construcción de un método de lucha no armada en Colombia

Desde la década de los sesentas aparecen los movimientos armados ilegales, - movimientos de guerrillas de corte izquierdista- que intentaron tomar fuerza con el discurso socialista para obtener nuevos adeptos para alcanzar como objetivo principal, la toma del poder combinando “las diferentes formas de lucha” -armada y política- (Trejos & Gonzalez, 2013). Las Fuerzas Militares (a partir FF:MM) reorientaron su estrategia y táctica, entendiendo que el objetivo decisivo era contar con el apoyo de la sociedad, dándole claridad sobre el contexto de la época para evitar que estos grupos se fortalecieran, crecieran y se expandieran principalmente en el nivel local y regional, áreas que utilizan para cimentar el pensamiento revolucionario el cual desde el inicio debió ser asumido como una amenaza –interna- a la “Seguridad Nacional” (Comando General de las Fuerzas Militares, 1996) que podría convertirse en un factor desestabilizante, sí recibe el apoyo de la población civil (legitimidad) el cual es un elemento vital para la supervivencia de las guerrillas. Sin apoyo de la población los grupos armados ilegales se extinguen; dicho esto en palabras del General Álvaro Valencia Tovar sería:

Con la guerra de guerrillas ya no se trata de articular la maniobra de grandes masas de hombres y de material hasta encontrar el acto estratégico que permita imponer la voluntad del adversario. Se trata ahora [con la guerra de guerrillas] de la combinación invisible de presiones psicológicas, del manejo de fuerzas políticas, de la penetración ideológica sobre la mente del hombre [...] ahora la guerra es más política que militar. (Valencia, Defensa Nacional y Guerra Revolucionaria, 1962)

Para la época en concordancia con la situación del país, la élite política adoptó una posición guerrerrista contra los “bandoleros”, prueba de ello es la propuesta del senador

Hernando Navia, que pedía reformar el sistema carcelario y la rama judicial para hacerlos más duros, ya que se veía como causante de la violencia a la impunidad, la cual también afectaba el éxito de las operaciones militares (Pava, 1962). El senador José Domingo Liévano expuso el resurgimiento de la violencia y la falta de los medios necesarios para enfrentarla por parte del gobierno central a través de las Fuerzas Armadas.

Sin embargo, los militares tenían claridad de la situación y buscaban trasmitirla al sector político, que concentraba sus esfuerzos en otras problemáticas de la sociedad dejando a un lado la implementación de estrategias efectivas para la resolución definitiva con las guerrillas. Esta sensación de abandono fue revelada por medios de comunicación como El Tiempo, en el cual “Calibán” escribió:

Es desde las Fuerzas Armadas desde donde deben fundarse las reformas políticas, económicas y administrativas; de nada le serviría al Ejército ganar una escaramuza si no comprende que las formas de la guerra refleja las condiciones que la engendran. De esta forma para definir el papel de las Fuerzas Armadas, lo primero es estudiar el concepto de nación; para plantear y llevar a la práctica la unión Fuerzas Armadas-pueblo. (Calibán, 1962)

Por tal razón la misma sociedad demandaba la actuación del aparato militar para frenar la violencia y reorganizar el Estado; la élite política en posición contradictoria estaba dividida; mencionaba por un lado que “cuando las Fuerzas Armadas eran a la política lo primero que se quebranta es su unidad [...] la política mina la moral y la disciplina de las Fuerzas Armadas” (Piedrahita, 1962, págs. 80-81) y por otro lado se defendía que “ el Ejército es arrancado del pueblo, movido por un interés superior que le de la simple defensa primitiva. Ese interés superior, esa idea más alta, ese sentimiento más ambicioso, ese propósito puede llamarse también idea política”. (Piedrahita, 1962, pág. 5)

La posición de la institución castrense en general se definía en correspondencia con el Coronel Álvaro Valencia como: “Un soldado digno de ese nombre y particularmente ese soldado-ciudadano de una democracia, no puede ser ni un mercenario indiferente al color de la bandera que sirve, ni un esclavo que se utiliza sin su consentimiento” (Valencia, Editorial, 1962). Complementando lo anterior se tiene el aporte del Coronel (RA) Enrique Ruano Monzón, ilustre oficial, quien observaba de manera fundamental la necesidad de concretar la unión entre el Ejército y el pueblo, para coordinar el esfuerzo nacional hacia un mismo objetivo. Reafirmando lo anterior, en su artículo de la revista del Ejército se encuentra:

Nuestras FFMM son insuficientes, mal armadas y mal equipadas. Es verdad que el territorio nacional está dividido en zonas que corresponden a unidades operativas; pero ya hemos experimentado que cuando se presenta un problema de orden público dentro de la jurisdicción de una brigada, nos hemos visto precisados a debilitar otras para atender a la región afectada [...] para una acción antirrevolucionaria, anticomunista, antiguerrillera, no es suficiente una acción militar; se hace necesario de todas las Fuerzas vivas de la Nación colaboren para el éxito de la campaña. Debemos recordar que en la guerra revolucionaria el problema no radica en la destrucción de las tropas rebeldes; el problema está en el dominio de la población que apoya esta guerra, el que la domine ya ha ganado. (Ruano, 1962)

Complementando lo anterior el General Alberto Ruíz Novoa mencionó cuando se crearon los primeros grupos de trabajo cívico-militar, que: “[...] el día que se logre la cooperación de los campesinos, la Fuerza Pública terminará con la violencia”. (Ruiz A. , 1962), y también planteó que la violencia se debía a la ineficiencia del Estado, se daba por falta de herramientas para afrontar el conflicto, además la debilidad en materia de justicia

penal, y la incoherencia entre los códigos y procedimientos con el contexto de la época. (Ruiz A. , 1965, pág. 65). En consecuencia el Ejército estudió detalladamente el entorno en el cual se encontraban las guerrillas revolucionarias y de igual manera las limitaciones del Estado, para entender el proceder adecuado y enfrentar efectivamente la situación. En primera medida se requirió iniciar con la plena comprensión y difusión –del contexto- a todos los sectores (público y privado). Luego el diseño de mejores estrategias para potencializar las acciones cívico-militares y alcanzar los objetivos intermedios (negar el apoyo de la población civil a la guerrilla). Y finalmente socavar los focos de criminalidad y violencia que buscaban desestabilizar al Estado.

Por consiguiente, es oportuno retomar las palabras del discurso del presidente Alberto Lleras Camargo en mayo de 1958, donde mencionó que todas las instituciones del Estado, incluidas las Fuerzas Armadas, deberían servir a un “Propósito Nacional”. Se puede decir que de allí se propone construir la doctrina de seguridad y defensa Nacional, cuyo elemento esencial es la justicia social, la cual legitima o deslegitima el discurso comunista. De esta manera se puede entender que la defensa contra influencias ideológicas externas (como el comunismo), no es sólo el componente militar, es del conjunto del Estado que debe tener como objetivo la eliminación de las desigualdades sociales del país.

El comienzo de una iniciativa efectiva

El General Alberto Ruíz Novoa teniendo en cuenta estos antecedentes, implementó una nueva estrategia denominada “Plan Lazo”, con la cual se buscó el acercamiento del Ejército a la población civil, en razón a que la población campesina era precavida y desconfiada de las tropas; esta situación, con el resultado del buen trabajo de propaganda realizado por los adoctrinadores marxistas, cuya misión era infundir una imagen negativa

de las Fuerzas Militares en la mente del campesinado. Para contrarrestarlo, el Plan Lazo desarrollo tareas de inteligencia, de acción civil y psicológica, lo cual fue llamado Acción Cívico-Militar, generando nueva doctrina con este proceso experimental.

El análisis de estas experiencias conllevó a la creación del Comité de Acción Cívico-Militar, mediante el decreto 1381 del 24 de junio de 1963 (Tamayo, 2013, pág. 5), que incluía los lineamientos referentes a una responsabilidad integral del Estado, necesarios para atender las necesidades de las comunidades desprotegidas y víctimas; así mismo, buscar la recuperación del territorio, la estabilización y protección de los lugares recuperados de la influencia de grupos armados insurgentes.

Para cumplir con tal fin, el Ejército desarrolló diversas acciones, mediante las cuales fue ganando espacio con las comunidades. Se efectuaron actividades para mejorar su calidad de vida, mediante la construcción de escuelas, carreteras y puestos de salud. De igual manera, se realizaron campañas de información preventiva de salud e higiene oral. Como resultado de lo anterior los campesinos y el Ejército iniciaron procesos de acercamiento y las guerrillas se vieron en la necesidad de salir, logrando la recuperación del territorio descuidado por el Estado por varios años.

En efecto se puede observar que este resultado favorable afectó incisivamente las pretensiones del grupo armado al margen de la ley, teniendo en cuenta uno de los preceptos de Mao Tse Tung “la guerrilla debe moverse en el territorio donde opera, como pez en el agua”. Esta pauta sirvió como guía para enfocar el esfuerzo principal del Plan Lazo; que consistía en obtener mayor apoyo popular para el Ejército, sirviendo al proceso de expulsión de las guerrillas del territorio y fortalecer la legitimidad institucional.

Consecutivamente en el marco del Plan Perla, el Comando del Ejército Nacional a cargo del General Guillermo Pinzón Caicedo, ordenó a las diferentes Brigadas en el

territorio nacional, recolectar información sobre todo tipo de problemas o urgencias no militares, para posteriormente con el “Plan Andes” ser atendidas y generar confianza entre militares y civiles. Esta iniciativa necesitó de una mejor estructuración y mayor difusión para ampliar la cobertura. De esta manera los planes (Lazo, Perla y Andes) concretados en aquel entonces, marcaron un hito en la doctrina y procedimientos militares en Colombia, como resultado de su eficacia, se puede evidenciar que sus lineamientos se mantienen vigentes a la fecha y se siguen implementando en las diferentes regiones del País.

La evolución de la Cooperación Civil-Militar

A partir de 1963 con el comienzo de la implementación de la Cooperación Civil-Militar y la eficacia de los planes Lazo, Perla y Andes, se creó ese mismo año el Departamento Cinco del Ejército Nacional y diez años más adelante el Departamento Cinco del Estado Mayor. En 1982 se publicó la primera edición del manual de Operaciones Sicológicas FF.MM. 5-3 Público, luego en 1991 se creó la Escuela de Relaciones Civiles y Militares ERCM, la cual articuló las jornadas de acción cívico-militar y aborda esta temática como campo de estudio dentro de las ciencias militares, teniendo presente la legitimidad como el centro de gravedad de la institución castrense; como resultado en 1992 se realiza el primer curso de Operaciones Sicológicas, buscando especializar a los miembros del Ejército en este campo del conocimiento.

En el año 2000 se actualizó el manual FF.MM. 5-3 y se empieza a vislumbrar el concepto de Acción Integral¹, el cual se materializó en la estrategia conjunta de las Fuerzas

¹ Es la coordinación del aparato estatal con responsabilidad en la seguridad y en lo social, para actuar de manera conjunta, coordinada e integrada en la totalidad del territorio nacional, en los ámbitos social,

Militares en el 2001 plasmado hasta el 2002 en el texto especial de Acción Integral del Ejército EJC 5-4 Público. Este mismo año se creó la Jefatura de Acción Integral Conjunta para emitir la doctrina, desarrollar planes y programas enfocados a la recuperación militar y social de las áreas en conflicto, de igual manera se incluye en el Plan de Campaña los anexos y apéndices de esta temática.

Así mismo, la Política de Defensa y Seguridad Democrática² (2002-2006) que entendía que la seguridad no era solamente coerción, si no también presencia permanente y efectiva de la autoridad en el territorio sumado al esfuerzo colectivo de toda la sociedad, dando origen a la Acción Social de la Presidencia de la República, activando a partir del 2004 el Centro de Coordinación de Acción Integral, contando con Centros de Coordinación Regionales. Luego la Política de Consolidación de la Seguridad Democrática (2006-2010), direcciona políticas públicas, para enfrentar las problemáticas sociales que afectan a los menos favorecidos y vulnerables de la sociedad.

En el año 2010 en la Guía de Planeamiento Estratégico de las Fuerzas Militares de Colombia, se refleja la intención de continuar con el esfuerzo interinstitucional y sinérgico entre las fuerzas y demás entidades del Estado para alcanzar la estabilización del país, mitigando la desigualdad económica³, exclusión social (Hernandez, 2008) y atendiendo las necesidades básicas insatisfechas. (Feres & Mancero, 2001)

económico, político y militar, garantizando con ello el imperio de la ley, la recuperación social del territorio, la aplicación efectiva del Estado Social de Derecho, permitiendo aislar a la Población Civil de los grupos armados al margen de la ley.(GAML) (Manual FFMM 3-104 Publico, 2012).

² Para ampliar información sobre la política de defensa y seguridad democrática véase <https://www.oas.org/csh/spanish/documentos/Colombia.pdf>

³ Para ampliar información véase en la CEPAL: <http://www.cepal.org/devpe/mecovi/docs/TALLER6/20.pdf>

En el 2011 el gobierno emite la Política Integral de Defensa y Seguridad para la Prosperidad y surge la Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial, dando paso a la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial (PNCRT).

Para el año 2014 el Plan Nacional de Desarrollo “Todos por un Nuevo País”⁴ hace un diagnóstico de los avances alcanzados en materia de desarrollo y seguridad, seguido a esto identifica las áreas y sectores a trabajar de acuerdo a la situación actual, estableciendo los siguientes objetivos:

Objetivo 1. Fortalecer el proceso de construcción de paz y garantizar su sostenibilidad para permitir al país y a sus ciudadanos alcanzar su pleno potencial como nación.

Objetivo 2. Integrar el territorio y sus comunidades, para contribuir al cierre de brechas poblacionales y sociales, potenciando la conectividad para la inclusión productiva y el acceso a bienes públicos, servicios sociales e información.

Objetivo 3. Reducir las desigualdades sociales y territoriales entre los ámbitos urbano y rural, mediante el desarrollo integral del campo como garantía para la igualdad de oportunidades. (DNP, 2015)

Lo anterior, teniendo como pilares “La Paz, la Equidad y la Educación” (Ley 1753, 2015); para esto se aclaran los roles del Estado en aras de lograr el goce efectivo de los derechos de la Nación, a la cual se le debe proveer la seguridad y defensa en todo el territorio nacional, emitiendo directrices para fortalecer las instituciones democráticas y promocionar el respeto y protección de los derechos humanos, las políticas incluyentes y la

⁴ Para consultar el documento original véase en DNP:

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%202014-2018%20Tomo%201%20internet.pdf>

resolución pacífica de conflictos con un enfoque restaurativo, viendo el problema de las drogas como enfermedad social que debe tomarse desde una perspectiva integral y equilibrada. De igual forma se debe fortalecer y articular los mecanismos de transición hacia la paz y consolidar la Acción Integral contra Minas Antipersona.

La fase de consolidación territorial

En concordancia con las políticas emitidas por el gobierno nacional, el comando de las Fuerzas Militares orienta el esfuerzo del Ejército Nacional (que se encontraba bajo el mando del Señor General Sergio Mantilla Sanmiguel); que emitió el Plan de Campaña 2012-2014 “Espada de Honor” (Ejército Nacional, 2012), en el cual se establece la derrota del adversario mediante la acción conjunta, coordinada e interagencial, para consolidar la seguridad local, regional y proteger los recursos estratégicos, como primera fase para la estabilización, que conlleva al trabajo integrado de las demás instituciones para adelantar todas las actividades necesarias que generen el desarrollo socioeconómico y la gobernabilidad.

Para lograr la estabilización se debe trabajar desde lo local y lo regional hacia lo nacional, y se debe proteger el territorio de amenazas que ponen en peligro la institucionalidad y la gobernanza, como “[...] rebeliones, terrorismo político, guerra civil, conflictos armados, entre otros” (Tomaselli, 2006).

La estabilización de un país es importante a nivel político y trae buenos resultados en lo económico, porque transmite confianza a los inversionistas y al resto del mundo. Otro elemento que se debe trabajar para que la estabilización sea efectiva es la transparencia. Un gobierno transparente señala una alta responsabilidad con la comunidad, hacer públicas sus

actuaciones, siendo la mejor manera de veeduría y de comprometer con el proceso de desarrollo a la población, además obstaculiza la existencia potencial de intereses particulares, generando confianza para el trabajo en equipo.

Por lo anterior se visualiza la evolución de la Acción Integral, la cual recobra importancia al emplearse como una capacidad estratégica en las operaciones de estabilización⁵ para la consolidación territorial; de esta manera se quiere introducir al análisis de la doctrina en este tipo de operaciones, para su fortalecimiento en el desarrollo de la institucionalidad y gobernabilidad en un escenario de post acuerdo.

⁵ Son las diversas misiones militares, tareas y actividades realizadas en coordinación con otros instrumentos de poder nacional, para mantener o restablecer un ambiente seguro, proporcionar servicios gubernamentales esenciales, reconstrucción de la infraestructura de emergencia y socorro humanitario.

La Acción Integral en la estabilización: mecanismo para la consolidación territorial efectiva del Estado

En el acontecer estratégico y volátil en su complejidad y más aún en pleno Siglo XXI, persisten los retos para los estados, donde es deber mantener la paz y la seguridad en todo el espectro del conflicto social⁶. La tensión y el conflicto social son permanentes en estados conformados por desigualdades en su desarrollo y gran escases de sus recursos. Es así que los factores de inestabilidad empujan a los actores estatales y no estatales hacia el conflicto armado interno, convirtiéndose en impulsores de conflictos, estos incluyen factores preponderantes en la sociedad como las ideologías, el elitismo, la influencia extremista religiosa, la necesidad mundial por los recursos naturales, los cambios climáticos, la discriminación étnica y los instintos de poder. (Peco & Peral, 2006)

En su debida medida los llamados impulsores de conflictos, surgen de manera inesperada, en momentos de crisis por todo el mundo. En la época actual de conflictos persistentes, las estructuras terroristas que evolucionan rápidamente, como el crimen organizado transnacional⁷, sumando por consiguiente la violencia entre culturas que siguen complicando las relaciones internacionales y amenazan aún más la seguridad y defensa nacional. (Alfaro Vargas & Cruz Rodríguez, 2010)

⁶ Para Parsons Talcot (1984) el conflicto social: es un proceso de segregación que afecta la funcionalidad del sistema social, ya que introduce la entropía generando problemas de integración sistémica y, por tanto, afectando el estatus y los roles asumidos por los diferentes agentes sociales.

⁷ Para la UNODC Oficina de la Naciones Unidas contra la droga y el delito define el "crimen transnacional organizado" incluye virtualmente a todas las actividades criminales serias con fines de lucro y que tienen implicaciones internacionales.

En referencia a este: en el año 2000 se realizó la Convención de Palermo⁸, donde se pronunció con la finalidad de “Promover la cooperación para prevenir y combatir más eficazmente la delincuencia organizada transnacional”. (OEA, 2006)

Las anteriores condiciones crean zonas de fragilidad e inestabilidad en ciertas regiones, las cuales arrojan amenazas a la seguridad y defensa nacional⁹, teniendo como premisa un panorama lleno de incertidumbre, donde las Fuerzas Militares del futuro tendrán mayores retos, en las maniobras ofensivas y defensivas, teniendo una alta dependencia porcentual y real en el campo de combate, en la aplicación de las operaciones de estabilización, para reducir los aspectos que impulsan los diferentes conflictos, donde se tendrán que desarrollar y aplicar las capacidades militares, locales e institucionales que forjen la paz, equidad, seguridad y se garanticen los derechos constitucionales.

Manteniendo el contexto inicial se debe hacer una clara diferenciación, sobre cómo se definen las operaciones de estabilización y cuál puede ser el enfoque institucional que mantenga una alta incidencia en la seguridad y defensa nacional.

En primer lugar, definir el vocablo de estabilización explica: que es una cualidad referente y estable de un fenómeno que mantiene el *equilibrio*, el cual no cambia o permanece en el tiempo, según lo ratifica en definición la Real Academia de la Lengua, con la sintaxis relacionada en la definición, acción y efecto de estabilizar. (Real Academia de la Lengua Española, 2006)

⁸ Convención de Palermo del 2000, firmada por 148 países y ratificada en el 2003 por 48 países.

⁹ Se define como la situación en la cual los intereses de la nación se hallan a cubierto de interferencias y perturbaciones substanciales. (Manual FFMM 3-43 Reservado, 1996)

En relación directa con las operaciones militares que enmarcan la estabilización se consideran como:

Un proceso en el cual los actores militares identifican y mitigan las fuentes subyacentes de la inestabilidad para establecer las condiciones que representan la estabilización a largo plazo. Aunque el desarrollo a largo plazo requiere estabilidad, la estabilización no requiere desarrollo a largo plazo. (ADP Manual Estabilizacion 3-07, 2012, pág. 1)

En resumen, el fenómeno de la estabilización enfatiza en crear y atender escenarios para que la población local vea la situación como legítima, aceptable y predecible. Además todos estos factores coinciden en el nivel del conflicto; como lo referencia el general Sir Rupert Smith¹⁰, quien fue entrevistado en Londres el 7 de enero de 2007 por Toni Pfanner (Redactor jefe de la *International Review of the Red Cross*). Quien formula la pregunta, “Ha cambiado el paradigma de la guerra:

El nuevo paradigma es distinto, se trata de la “guerra en medio de la población”. Ahora el objetivo es modificar las intenciones — o de captar la voluntad— no sólo del adversario, sino también de la población que queda en medio de las operaciones (Smith, 2007)

Es importante anotar que la finalidad de este trabajo es identificar como la población civil que se ve inmersa en el conflicto, se convierte de manera loable en el centro

¹⁰ El General Sir Rupert Smith sirvió en el ejército británico en África del este y del sur, así como en Arabia, el Caribe, Europa y Malasia. Ha plasmado parte de su experiencia en un tratado sobre la guerra moderna, publicado con el título de *The Utility of Force: The Art of War in the Modern World* (Penguin, Londres, 2005).

de gravedad y como la acción integral en las operaciones de estabilización coadyuvan al fortalecimiento de la institucionalidad y el comprometimiento directo, efectivo y mancomunado de los organismos del Estado.

Es bueno recordar que las operaciones de estabilización no existían en Colombia y se creó la doctrina en el año 2016 con el manual MFE 3-07 Estabilización. La acción integral doctrina colombiana la cual contiene las capacidades de las operaciones psicológicas OPSIC, asuntos civiles, cooperación civil militar enmarcan todos los elementos para cumplir la misión institucional.

Este tipo de situaciones las enmarcó claramente el politólogo y profesor de Ciencias Políticas, Samuel Phillips Huntington, en su renombrado libro *“El Estado y el Soldado”*, las cuales ya tenían importancia en el desarrollo y enfrentamiento de un conflicto armado, apéndices como las relaciones entre la parte civil, estatal y militar debían ser estudiadas como un sistema de elementos interdependientes que causaban influencia en la seguridad y defensa teniendo de forma generalizada la recuperación, transición y consolidación social del territorio, que a futuro se convertirían en los pilares de las operaciones de estabilización. (Huntington, 1964).

Así también lo ratifica David Galula en su obra *Counterinsurgency Warfare; Theory and Practice*, en la cual construye una brújula en la lucha contrainsurgente: es decir: articula en una metodología con los pasos o fases a seguir para derrotar un conflicto de insurgencia¹¹. Esta metodología fue definida por Galula en ocho etapas de las cuales la tercera etapa “El contacto con la población civil y su control” toman gran relevancia en el

¹¹ Acción soterrada o abierta de grupos de población. Levantamiento contra la autoridad. Insurgencia sindical, urbana, militar (Santos & Pardo, 2010).

tiempo, dándole un reconocimiento póstumo (Herrero, 2012), que hace referencia a la importancia de la población civil en un conflicto, correlacionando aspectos sociales, económicos y políticos que inciden en la relación de apoyo con las fuerzas de contrainsurgencia COIN¹² y el estamento civil del estado así:

El contrainsurgente no puede lograr mucho si la población no está o no se siente protegida contra el insurgente. *Comenzar a ganar el apoyo de la población*. Por otro lado, el contrainsurgente puede comenzar a trabajar de inmediato en diversos proyectos en los campos económico, social, cultural y médico, donde los resultados no son totalmente dependientes de la colaboración activa de la población. (Galula, 1964, págs. 115-122)

Así, el juicioso análisis de las variables ratifica la importancia de trazar una estrategia operacional definida, o por lo menos seguir un patrón establecido que minimice las causales de riesgo representadas en el acierto o en el fracaso, que fácilmente se convertirán en el cuestionamiento a través de la historia como se menciona a continuación.

Las Fuerzas norteamericanas en Iraq y Afganistán, se han visto comprometidas y desafiadas con éxito notable por grupos insurgentes de capacidades aparentemente despreciables, cometiendo los errores clásicos, que se han visto a través de la historia en diferentes conflictos internos, como en Malasia, China, Cuba y Vietnam (Calvo, 2010), lo anterior demuestra, como al no prestar la atención debida, en ganar el apoyo de la

¹² Acciones, generalmente prolongadas, de índole militar, paramilitar, política, económica, psicológica, civil, cultural o legal llevadas a cabo por una autoridad política (gobierno autóctono o fuerza de ocupación), y bajo el principio de proporcionalidad, al objeto de derrotar la insurgencia y consolidarse o establecerse como poder legítimo ante la población y en la zona del conflicto, siendo imprescindible para lograr el éxito el apoyo de aquella. (Domínguez & Martín, 2016).

población civil o ignorar los aspectos sociales y culturales, con una estrategia realista han definido la guerra negativamente en contra de las tropas norteamericanas, quedando en duda su credibilidad y efectividad sin definir, cual ha sido el vencedor o el vencido en el conflicto en el medio oriente.

De esta manera podemos diferenciar al mariscal Gerald Templer, quien dirigió activamente la campaña de Malasia, quien pronunció una frase que se haría famosa y se convertiría en una leyenda desde los años 50:

«...la respuesta no está en introducir más tropas en la jungla, sino en los corazones y las mentes de la población». (Burleigh, 2013)

Esta analogía ha despertado en el Ejército de los EEUU una gran reflexión; en un sinnúmero de conflictos; se habla desde el principio de la estrategia de *«ganar corazones y mentes»*, pero por diferentes motivos, su aplicación fracasó en un alto porcentaje de efectividad como se ha visto en el transcurrir de las últimas décadas.

Es por eso que se debe analizar el contexto de la ejecución responsable y directa que enmarca las operaciones de contrainsurgencia:

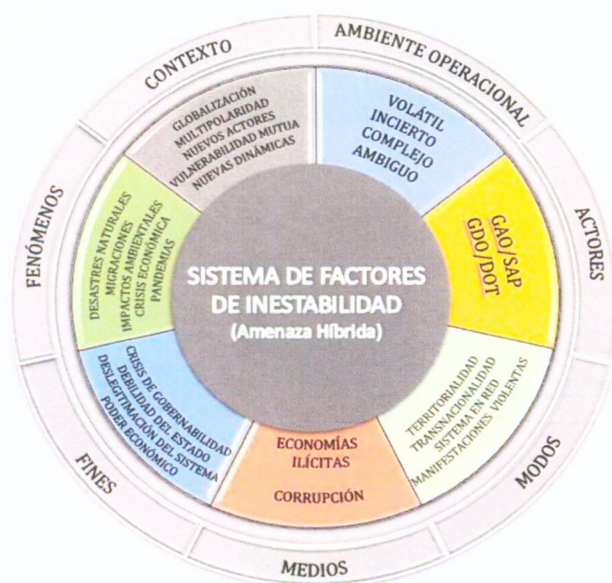
Las operaciones (COIN) no solo se dirigen a la insurgencia, sino también, y sobre todo, a la población en general, con el propósito de lograr efectos beneficiosos para la gobernabilidad a través del desarrollo general del país y del constante incremento de la seguridad (Silva, 2012, pág. 41).

Por lo anterior es importante retomar estas experiencias doctrinales y aplicarlas de manera significativa como lo contextualizan las operaciones de estabilización, al enfrentarse al sistema de factores de inestabilidad con las amenazas emergentes, la alianza entre el crimen organizado transnacional, la insurgencia, el terrorismo y las amenazas globales, son las nuevas exigencias en el ambiente estratégico que demanda la situación de

seguridad y defensa en el entorno global, regional y local (Duque, 1999), amenazas que confluyen en una convergencia¹³ de nuevos actores que imponen nuevos retos en los distintos campos de acción. esto representa un costo muy alto tanto en vidas como en dinero, por eso se debe aplicar con planeamiento y visión prospectiva la estrategia de la acción integral dentro de las operaciones de estabilización.

FACTORES DE INESTABILIDAD

Figura No 1. Diseño – Sistema de Factores de Inestabilidad



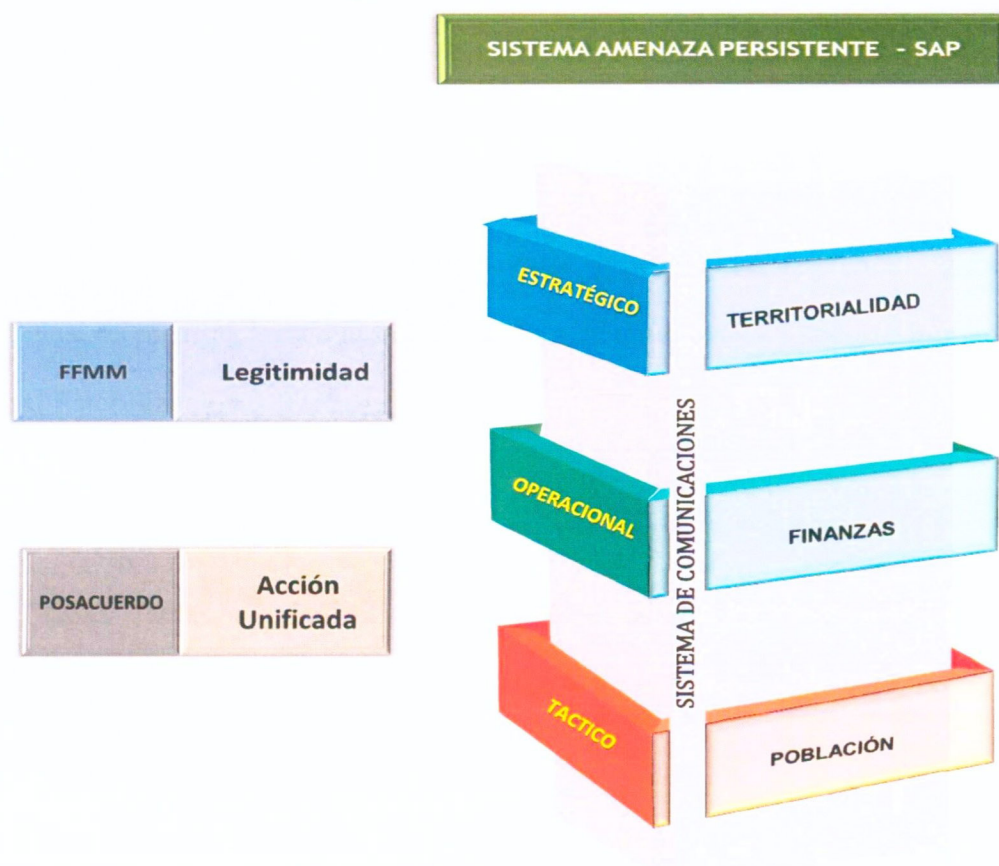
Fuente: CREI-5 MG Juan Carlos Salazar Salazar Director General CREI-5, 2016

¹³ En el campo de la seguridad y la defensa se puede definir como la asociación convenida por actores (grupos o individuos) legales e ilegales que confluyen en determinada circunstancia y acuerdan desarrollar acciones mancomunadas, con el fin de conseguir beneficios a favor de sus interés particulares: esta concentración de métodos, medios y objetivos, genera sinergia, potencialización de capacidades, maximización de resultados, fortaleza organizacional, protección mutua. Convergence: illicit networks and national security in the age of globalization, (Miklaucic & Brewer, 2013).

Para las Fuerzas Militares de Colombia analizar el centro de gravedad ha sido el pilar que ha marcado la brújula en el desarrollo de la estrategia de acción integral y como la legitimidad representa su mayor valor hacia un escenario de pos acuerdo para emplear la estrategia de la acción unificada, que estructura dos ejes de importancia, correlacionando los niveles de la guerra en el abanico táctico, operacional y estratégico y los aspectos de territorialidad, finanzas y población, los cuales se ven amenazados por los factores de inestabilidad en lo que se ha denominado como el Sistema de Amenaza Persistente SAP.

CENTROS DE GRAVEDAD

Figura No 2. Diseño – Centro de Gravedad



Fuente: CREI-5 MG Juan Carlos Salazar Salazar Director General CREI-5 2016

Operaciones de Estabilización

En el contexto las operaciones de estabilización, son las que aportan la capacidad de unión y construcción que tiene la fuerza militar para: establecer la seguridad, la justicia, el bienestar social con un ambiente seguro y protegido; facilitar las condiciones sociales y económicas; y optimizar la infraestructura del país (ADP Manual Estabilizacion 3-07, 2012). De igual forma las fuerzas militares ayudan a establecer las condiciones de éxito y unión en las actividades de los demás instrumentos del poder nacional para que se logren las metas extensas de la transformación del conflicto.

Como lo define la doctrina de Estabilización del Ejército de los Estados Unidos se puede entender literalmente así:

Las operaciones de estabilización son las diversas misiones militares, tareas y actividades realizadas en coordinación con otros instrumentos de poder nacional, para mantener o restablecer un ambiente seguro, proporcionar servicios gubernamentales esenciales, reconstrucción de la infraestructura de emergencia y socorro humanitario. (ADP Manual Estabilizacion 3-07, 2012, pág. 1)

Tareas de Estabilización

Estas tareas ayudan al comandante a determinar los aspectos relevantes y específicos para iniciar la debida transición de un escenario complejo, como un conflicto armado a conseguir una estabilidad sostenible.

Las Fuerzas Militares de Colombia han trazado cinco tareas primarias de estabilización, en ellas, se centralizan los esfuerzos que abarcan el componente militar, como los no militares, que garantizan lograr la estabilidad. Estas tareas son similares y

están arraigadas en las funciones y responsabilidades conjuntas en las áreas de estabilización. Cuando se llevan a cabo en conjunto, proporcionan una base que establece la ejecución de actividades, entre los instrumentos del poder nacional, como parte de una acción unificada¹⁴. (ADP Manual Estabilizacion 3-07, 2012)

Las funciones conjuntas de las tareas de estabilización, están determinadas por la *Seguridad*, lo cual compromete a proveer la seguridad de su población, incluida la protección contra las amenazas internas y externas, esto se puede dar con la participación de las agencias civiles y los organismos que trabajan para conseguir la paz sostenida, la seguridad no se puede lograr únicamente a través de sus fuerzas militares debe ser un ejercicio simultáneo y mancomunado. Así mismo la *Justicia* debe apoyar los esfuerzos para instituir el estado de derecho¹⁵ con un gobierno estable y efectivo, el desorden público amenaza de manera significativa la ley y el orden, y por lo tanto el esfuerzo global para establecer una paz segura y estable se desarrolla con leyes apropiadas y con la creación de otras agencias del estado de derecho, incluyendo las instituciones que administran justicia. *El Bienestar Social* es un servicio esencial para lograr la estabilidad, por eso el gobierno debe garantizar las necesidades básicas para sostener a la población de una manera efectiva

¹⁴ (conjunto) La sincronización, coordinación y/o integración de las actividades de entidades gubernamentales y no gubernamentales con operaciones militares para lograr unidad de esfuerzo. (JP 1) (ADP Manual Estabilizacion 3-07, 2012).

¹⁵ Estado de derecho es un principio bajo el cual todas las personas, instituciones y entidades, públicas y privadas, incluyendo el estado mismo, son responsables de las leyes que se promulgan públicamente, se hacen cumplir con igualdad y se adjudican independientemente, y que son consistentes con los principios internacionales de derechos humanos (ADP Manual Estabilizacion 3-07, 2012)

y mancomunada, con los diferentes actores de la sociedad civil y sus instituciones, en muchos casos, las organizaciones de atención humanitarias, locales e internacionales, pueden ayudar a cumplir esta función y asegurar el bienestar social de los habitantes. Ante el *Desarrollo Económico* los esfuerzos militares para apoyar al sector productivo son fundamentales, los cuales contribuyen de manera loable al desarrollo económico sostenible y cuando se exceden las capacidades de acción del gobierno por proporcionar el bienestar de su gente. Ante la gobernabilidad¹⁶ el desarrollo de *la Infraestructura* complementa los esfuerzos para estabilizar la economía, estos aspectos físicos de infraestructura incluyen los servicios de construcción, ingeniería e infraestructura física del país. Todo lo anterior se complementa con *el Fortalecimiento Institucional* a partir del diagnóstico que fortalezca el brazo de planeamiento y las premisas y necesidades organizacionales con los demás organismos del estado que participan y enriquecen técnicamente en el proceso de estabilización (ADP Manual Estabilizacion 3-07, 2012).

¹⁶ La probabilidad de que el gobierno pueda dirigir a su sociedad descansa en que el gobierno establezca relaciones políticas apropiadas con los demás poderes públicos, con las oposiciones y los ciudadanos, posea la capacidad analítica de diseñar las acciones causales apropiadas para realizar las situaciones sociales preferidas y que su acción se enmarque en normas institucionales justas, adecuadas y claras. (Aguilar, 2014)

Figura No 3. Diseño – Tareas de Estabilización



Fuente: MG Juan Carlos Salazar Salazar Director General CREI-5 2016

Acción Unificada

El unir las capacidades que se contemplan para materializar el éxito de las operaciones de estabilización requiere de una sinergia orientada con un norte definido que enfoquen tales capacidades hacia una meta común, (ADP Manual Estabilizacion 3-07, 2012). Es así como se mencionó al inicio de este capítulo en referencia a los líderes militares, tendrán el reto de enfrentar una alta dependencia en las operaciones de estabilización para forjar la unidad de esfuerzos con los organismos civiles del estado y ejercer un liderazgo regional.

Para asociar mejor este concepto y entender su magnitud en el ámbito de la aplicación doctrinal y la ejecución en las diferentes áreas de operaciones se debe tomar el

concepto de Acción Unificada diseñada por el Comité estratégico de renovación e innovación No 5 del Ejército Nacional de Colombia en el desarrollo del CREI-5¹⁷ así:

Acción Unificada: Sincronización, coordinación, integración y armonización de las actividades entre los sectores del gobierno, sector privado, sociedad civil organizada, cooperación internacional y formas de participación comunitaria, para lograr la unidad de esfuerzo. (CREI-5 Mesa de Acción Integral Acción Unificada, 2016)

De acuerdo con la definición anterior se observa cómo se deben integrar todos los esfuerzos hacia una misma dirección creando una estrategia de compromiso hacia una meta definida con objetivos comunes, aun cuando las instituciones y las entidades del estado no sean de una misma organización jerárquica la podemos enmarcar en una acción unificada exitosa por que se logran incorporar todos los instrumentos del poder nacional que pueden aportar significativamente y mancomunadamente al desarrollo de las operaciones de estabilización.

Para las Fuerzas Militares de Colombia la principal misión es la garantía del estado de derecho, poniendo en desarrollo las capacidades de Acción Integral en las operaciones de estabilización, creando unidad de esfuerzo con los organismos del Estado, que identifiquen, apoyen y combatan el sistema de factores de inestabilidad, mediante la aplicación exitosa de la Acción Unificada, para ejercer el control institucional del territorio, aplicando la gobernabilidad y gobernanza, que garanticen los derechos y libertades constitucionales y así se pueda mantener una sociedad en paz.

¹⁷ Comité estratégico de renovación e innovación No 5 del Ejército Nacional de Colombia. (Ejército Nacional, 2016)

Para hablar de la aplicabilidad de la Acción Integral en un esfuerzo de estabilización, se tomará como antecedente los parámetros del esfuerzo no armado establecidos en los planes de campaña Espada de Honor I, II, III, y IV en cuanto a la estrategia de Acción Integral, tomando como ejemplo el trabajo desarrollado por la Tercera División del Ejército de Colombia.

Para este caso, se explicará la campaña **FE EN COLOMBIA**, que permite evidenciar el trabajo articulado entre las entidades públicas, privadas y de cooperación internacional, que buscan desarrollar una oportunidad para mejorar la calidad de vida de las poblaciones más vulnerables del territorio nacional, foco fundamental de las amenazas y en los cuales se deben concentrar las operaciones de estabilidad.

De esta manera se analizará como los componentes sociales, económicos, políticos y militares de manera articulada y con el apoyo de la Acción Integral, desarrollan estrategias efectivas que permiten mostrar capacidades de la fuerza, fortalecimiento y recuperación de confianza, con las comunidades más afectadas por el conflicto.

Campaña FE EN COLOMBIA: fenómeno innovador para la atención institucional de las zonas grises.

En ese orden de ideas y tomando como ruta los conceptos y procesos establecidos en las capacidades de la acción integral, se inicia con un enfoque direccionado al trabajo comunitario, a las operaciones psicológicas, cooperación civil militar y los asuntos civiles. Pero cuando se habla en la acción integral, de nuevos conceptos como interagencialidad, política pública, Estado, necesidades básicas insatisfechas entre otras.

Por tal motivo cuando la acción integral nos habla de la articulación interinstitucional en pro de acompañar las comunidades vulnerables, el Ejército Nacional da un salto gigantesco para desarrollar nuevas iniciativas y estrategias que apuntan al cumplimiento del objetivo más importante de la acción integral “la construcción de confianza en la población civil”, orientando sus esfuerzos con medios de acercamiento como los grupos de operaciones psicológicas, las compañías de acción integral, los circos, bandas de músicos, grupos musicales, perifoneo entre otras.

Este proceso, que culturalmente ha ido evolucionando, creando hoy en día escenarios que permitan el acercamiento comunitario, a través de jornadas de apoyo al desarrollo, vinculando servicios de salud con ferias de servicio y donaciones a las poblaciones focalizadas dentro de la estrategia militar. Así mismo, se avanza en procesos de infraestructura, apoyados por los ingenieros militares, con la cooperación internacional, para construir polideportivos, escuelas, centros de salud entre otros, así como el mejoramiento de las vías que tanto piden las comunidades campesinas.

Lo anterior ha generado que la acción integral se convierta no solo en uno de los objetivos misionales de nuestro plan de campaña, si no que sea un eje de batalla del

Ejército, en la búsqueda de la gobernabilidad e institucionalidad del Estado en aquellas zonas donde el conflicto generó baja o nula presencia estatal, producto de la intimidación y arraigo de la amenaza con las comunidades.

En ese orden de ideas, el Ejército de Colombia hoy es reconocido a nivel internacional por su acción integral. Participa en la creación de espacios para la recuperación social de los territorios, convirtiéndose en una posibilidad efectiva para contrarrestar los grupos armados ilegales.

Hoy la acción integral toma un papel trascendental dentro del momento histórico que está viviendo el pueblo colombiano. En primer lugar, con el desarrollo de trabajos y ejercicios articulados entre las entidades estatales y la articulación de las capacidades de la fuerza, donde se ha evidenciado efectividad y transparencia de los procesos. Un ejemplo de esto son los proyectos productivos, es dado mediante el planeamiento, la orientación de los recursos públicos y privados, de manera focalizada con el apoyo del Ejército Nacional como sucede en el departamento del Cauca, se han llevado a cabo procesos exitosos que han neutralizado los objetivos delictivos que los grupos armados ilegales en esa jurisdicción se han propuesto con la comunidad.

Por otro lado, estos nuevos procesos han permitido demostrar, uno de los factores de éxito, donde los proyectos han sido propuestos por la comunidad; el Ejército Nacional, tiene un sinnúmero de capacidades, que permite vincularse y preparar oficiales, suboficiales y soldados para que desarrollen procesos de gestión comunitaria y de identificación de la oferta estatal, acompañando a la consecución de recursos que mejoren la calidad de vida de los campesinos, indígenas y afro descendientes del territorio nacional.

De esta manera, con una acción integral fortalecida, unos medios aplicables y ejecutables en todo el territorio nacional y un relacionamiento estratégico a nivel nacional e internacional, se inicia una carrera de procesos comunitarios, dependientes de la complejidad, vulnerabilidad y fenómenos de inestabilidad que se presentan en los territorios.

Por lo anterior es conveniente implementar una campaña a finales del 2013 llamada FE EN COLOMBIA, bajo el mando del señor Brigadier General Mario Augusto Valencia Valencia y un equipo de militares y civiles que empezaron a crear estrategias basadas en un trabajo que venía en desarrollo, en un proceso sostenido por más de 6 años, que evidenciaba acercamiento y procesos de desarrollo comunitarios.

Antecedes de la campaña “FE en COLOMBIA”

En el año 2007, el departamento del Cauca estaba sumergido en una crisis étnica que tenía paralizado el progreso y desarrollo regional, con la influencia e intimidación directa de los grupos armados ilegales en contra del Estado, la Tercera división del Ejército Nacional inicia un proceso de planeamiento y articulación de proyectos productivos para comunidades indígenas. Esta estrategia fue generando cambio de mentalidad en las poblaciones de Santander de Quilichao, donde comunidades indígenas decidieron cultivar café para sustituir cultivos ilícitos, alejándose de las influencias de las amenazas en contra del Estado y generando el empoderamiento de las autoridades locales en territorio.

El papel del Ejército como articulador fue creciendo y generó expectativa en las poblaciones, al punto que para el año 2008 se creó la Oficina de Asuntos Étnicos con la misión de acercarse a las comunidades, en especial a los resguardos indígenas, sin dejar de lado a los afro-descendientes, campesinos y minorías afectadas por necesidades básicas insatisfechas, esta oficina se empoderó en el corazón de las comunidades mostrando efectividad, transparencia y neutralidad frente al apoyo comunitario para la gestión de proyectos productivos, infraestructura, educativos, entre otros. Lo anterior se vio reflejado en la entrega de escuelas, parques, mejoramiento de vías y proyectos de café.

Para el año 2012, con la llegada del señor Mayor General Jorge Alberto Segura Manonegra, la Tercera División creó la Oficina de Proyectos Productivos donde se diseñó un protocolo para conocer la ruta y oferta estatal que les permitiera acceder a los recursos estatales y a los programas de la política pública, sin salirse de los parámetros de la acción integral.

El trabajo de articulación de esta oficina fue de gran impacto, pues el direccionamiento del mando y el equipo de trabajo logró consolidar 77 proyectos productivos entre 2012 y 2013, dentro de programas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Departamento de Prosperidad Social y el Sena, todos enrutados y focalizados por el Ejército.

Bajo ese marco nació la idea de una campaña para el departamento del Valle llamada *Cultivando desarrollo*, la cual se focalizó en Buga, Tuluá y San Pedro; y buscaba la articulación institucional para proyectos productivos en esas comunidades. Esta campaña

no tuvo acogida e impulso por factores presupuestales, pero sí dió paso a las primeras alianzas interinstitucionales con la compañía de la Fuerza.

Así fueron surgiendo ideas en temas como la organización y liderazgo comunitario, articulación de la Oferta Estatal, lo cual empieza a tomar sentido dentro del trabajo social que hasta la fecha se había iniciado solo con proyectos productivos.

La idea empezó a enquistarse en las comunidades e instituciones, lo cual obligó al equipo de trabajo a capacitarse y desarrollar un nivel técnico. Tanto así que se realizó un ejercicio aprovechando las herramientas tecnológicas (programa *google earth*) donde, con el apoyo de las instituciones, se ubicó bajo el marco de georreferenciación de proyectos, obras, actividades sociales, cerrando un mapa que permitía evidenciar falta de articulación institucional e integración con los esfuerzos de seguridad.

Bajo este precepto, el Comando de la Tercera División, tomando como ejemplo los proyectos productivos del Estado y acompañado por instituciones como: Ministerio de Agricultura, Departamento de Prosperidad Social, Unidad Administrativa de Consolidación Territorial, Sena y Colombia Responde, crea la campaña **Fe en Colombia, una Campaña de Todos y Para Todos**, con el objetivo de empoderar las instituciones públicas y privadas en los territorios, así como las autoridades locales; con el apoyo de la articulación de la política pública, con lenguaje social y el aprovechamiento de la capacidad instalada de la Fuerza en apoyo a la oferta estatal.

Esta campaña que inició con campesinos, indígenas y afro descendientes dió paso a nuevas comunidades como: Víctimas, mujer, LGTBI y religiosas. Estas líneas fueron denominadas poblacionales y se trabaja en temas de acercamiento comunitario

basado en el conocimiento de sus costumbres, historia, líderes, organización, económica, entre otros.

Luego de esto y con el ánimo de materializar todos los procesos se crean líneas de trabajo para proyectos productivos, infraestructura, medio ambiente, construcción de confianza, tierras, trabajos que, sumados a la comunicación estratégica, fortalecimiento interno y memoria histórica, se consolidan como líneas de acercamiento y transversales, orientando todos los procesos sociales en el marco del desarrollo comunitario.

Fe en Colombia se constituyó en un proyecto real, gracias a los resultados adquiridos por las diferentes experiencias de integración social que actuaron bajo el principio de satisfacer las necesidades de los más desfavorecidos. Esta campaña se construyó meticulosamente paso a paso recogiendo lo más positivo, priorizando las diferentes situaciones coyunturales que se pudieron presentar en el sur occidente colombiano, donde nació.

Para lograr este objetivo fue necesaria la articulación de un grupo de Oficiales, Suboficiales y profesionales que iniciaron a liderar procesos sociales, organizativos, económicos, educativos y de progreso para esas zonas donde la vulnerabilidad está presente todos los días.

Fe en Colombia nace del corazón de los colombianos, del campesino, indígena, afro descendiente, víctima, soldado, entre otros que buscan la integralidad de la política pública para todo el territorio nacional.¹⁸

¹⁸ Palabras Mayor Andrés Peñaranda Benavides – Coordinador Fe en Colombia para la Tercera División.

Los resultados en el sur occidente elevaron los índices de legitimidad y gobernabilidad del Estado, ya que estadísticamente Fe en Colombia, en departamentos como Cauca, Valle y Nariño, benefició a más de 4.304 familias en 86 proyectos productivos, entre los cuales se destacan 5 proyectos de café especial que ya están exportando a Estados Unidos y Alemania, produciendo un recurso cercano a los 6 mil millones de pesos en articulación con el Estado. Además, son más de 39 proyectos de infraestructura, entre los que se cuentan parques infantiles, puentes, mejoramiento de vías, mingas comunitarias, además de 35 actividades comunitarias, orientadas al medio ambiente con pasantes de universidades que bajo 10 convenios establecidos con la campaña, lideran procesos de asistencia técnica con las comunidades mientras realizan su trabajo de grado; esto es parte de los trabajos sociales que realiza la campaña, que hoy pasa a ser programa de implementación a nivel nacional.

Fe en Colombia es comunicación estratégica para el Estado, pues hoy por hoy instituciones como la Corporación Colombia Internacional, el Banco Agrario, el Sena, la Oficina de Consolidación Territorial, Prosperidad Social, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Social, entre otras, ya hablan y se empoderan de la campaña, teniendo la consigna que los protagonistas de todos los procesos son el Estado y sus instituciones, junto con las autoridades locales y líderes comunitarios.

Fe en Colombia es un programa de articulación de las Instituciones del Estado, con el apoyo de la empresa privada y cooperación internacional que orienta sus esfuerzos al mejoramiento de las condiciones de vida de la población más vulnerable del Territorio Nacional, dentro del marco de la seguridad integral.

“Este parámetro no se aleja de la aplicación total de la acción integral, orientando esfuerzos para operaciones de estabilidad y la consolidación territorial¹⁹”

La campaña Fe En Colombia es, como lo dice su slogan, “una campaña de todos y para todos” que mediante el trabajo articulado entre el sector público y privado busca promover e impulsar el desarrollo de la región²⁰.

¿Que busca la campaña Fe en Colombia?

Fe en Colombia busca fortalecer la institucionalidad y gobernabilidad del Estado en el territorio nacional, representado por las autoridades locales y regionales, generando espacios para el empoderamiento de los líderes comunitarios en un trabajo de la mano con el programa, en pro del desarrollo y progreso de las regiones, lo cual sin duda cumple con todos los procesos de acción integral, pues un trabajo mancomunado entre comunidad, ejército y la institucionalidad genera seguridad.

Así mismo hay varios testimonios de campesinos a quienes esta campaña benefició: “Lorena Álvarez vivía de barrio en barrio, una víctima más del desplazamiento interno en Puerto Tejada, ubicado en el departamento del Cauca, al sur de Colombia. Como ella, muchas mujeres estaban en esta situación porque perdieron esposos e hijos a las pandillas, y no era raro que fueran amenazadas o abusadas sexualmente por los criminales. “Fue cuando Idali apareció en nuestras vidas y literalmente nos salvó. ” (Ommati, 2016)), dijo Lorena.

¹⁹ Instructivo Fe en Colombia – programa de todos y para todos.

²⁰ Más información periodicovirtual.com/campañafeencolombia.

Idali Mejía Caicedo es una líder comunitaria con una amplia sonrisa. Es miembro de la comunidad afro descendiente colombiana y fue una de las primeras personas en tener contacto con los militares del Ejército Nacional que tenían interés en incrementar el desarrollo comunitario de la población local. No querían hacerlo con armas, sino con campañas de desarrollo comunitario. El entonces Capitán del Ejército colombiano Andrés Peñaranda Benavides, hoy en día Mayor, se acercó a Idali y le dijo que era ingeniero especialista en proyectos productivos. “En aquella época no teníamos confianza en nuestro Ejército. Fue una manera inteligente que él encontró de acercarse y ganar nuestra confianza”, (Ommati, 2016) contó Idali.

En realidad, el Mayor Peñaranda era el oficial responsable por los proyectos productivos desarrollados para ayudar a la gente a salir adelante por medio de recursos y subsidios que les facilitarían crear sus propias microempresas. “Lo importante era acercarse a la población, en especial a aquellos que veíamos como posibles líderes comunitarios. Teníamos que instituir la gobernabilidad en las zonas, en especial aquellas dominadas por la criminalidad.



Figura No 4. Idaly Mejía Caicedo Líder Caucaña (Dialogo Americas). Enero 2016

Resultados de la aplicación de la Acción Integral con la campaña Fe en Colombia en el Sur Occidente Colombiano.

Gracias a un trabajo efectivo, consagrado y un gran equipo de oficiales, suboficiales, soldados y profesionales, la campaña fe en Colombia se aplicó de manera contundente en todas las operaciones de estabilidad para los departamentos de Cauca, Valle y Nariño.

Ejemplo de esto son las más de 250 comunidades, resguardos y asociaciones que hoy llevan en el corazón tatuado el nombre de Fe en Colombia representado por sus soldados de la patria. Personas del común pero que gracias a la campaña se han empoderado y hoy son reconocidos en sus comunidades como los líderes y talentos locales de esas regiones.

Por otro lado, son 110 proyectos productivos que se llevan en la jurisdicción, todos orientados a zonas por estabilizar, con inversión estatal y privada pero focalizados por el Ejército en apoyo a la estrategia y aplicando todos los conceptos de la acción integral.

Así mismo, 39 proyectos de infraestructura, pasando por mejoramiento de vías, parques infantiles, polideportivos, salas de sistemas, colegios entre otros. Los cuales han creado oportunidades a nuestros niños para desarrollar sus habilidades deportivas, culturales y de salud, así como el mejoramiento económico de las regiones al tener mejor accesibilidad para sacar sus productos e incrementar sus ingresos.

Igualmente, soldados gestores ambientales, profesionales que asesoran el tema de restitución de tierras ayudan a generar un espacio de acercamiento entre las comunidades y el Estado.

Pero sin duda, uno de los resultados más importantes y que utiliza las capacidades la acción integral, es la línea de construcción de confianza, a través de las jornadas de apoyo al desarrollo; eventos donde convergen actividades en pro de la salud, feria de servicios, recreación y donaciones.

Estas jornadas se realizan en las zonas más vulnerables en especial comunidades que han sido víctimas del conflicto y de los diferentes fenómenos de inestabilidad; estos eventos facilitan la construcción de la confianza en las comunidades.

Otro de los campos de la acción integral más aplicable para la construcción de confianza son los soldados preparados para brindar diversión y risa a los niños de las zonas más alejadas.

La Tercera División cuenta con dos circos institucionales y 15 grupos lúdicos, expertos en desarrollar actividades recreativas, deportivas y artísticas, que han impactado a esas comunidades vulnerables, que ven en el soldado un propulsor de espacios de esparcimiento e integración familiar. Estos grupos causan impacto y sorpresa en los territorios. No es normal ver un soldado haciendo malabares, globoflexia (torsión de globos es una práctica y arte común en el mundo circense que consiste en manipular los globos hasta lograr que adopten cualquier forma como la de un animal u objeto) o simplemente haciendo reír a la gente, pero en el corazón de los soldados de Acción Integral, está inmerso su pueblo y amor por su tierra, su patria.

Uno de estos circos, "el Camaleón, " que inició su recorrido artístico con la población indígena Awa, en el municipio de Ricaurte Nariño, con la acogida de más de 10

mil visitantes, que disfrutaron de alegría y risas en su carpa multicolor, esto hoy en el corazón de los Nariñenses y Caucanos.

A la fecha, desde el año 2012, estos grupos han llevado alegría a más de 45.000 personas, convirtiéndose en una herramienta directa de comunicación interpersonal, que en su mejor expresión realiza operaciones para brindar tranquilidad y sosiego.

El testimonio de otro campesino: “No puedo creer que ellos sean soldados, jóvenes maquillados de payasos, haciendo títeres... que sorpresa para mí, por eso amo mi Ejército”, (Ruiz M. J., 2016), dice Orlando Balanta, un padre de familia del municipio de Padilla – Valle del Cauca, después de una función de circo Sueños de Honor.



Figura No 5. Proyecto Piscícola Comunidad Guachené Cauca "Afrovivir mejor" (Fuerza de Tarea Apolo del Ejército) Mayo 2015

Grupo asesor del comandante como acelerador para la estabilización

En el marco del Comité de Revisión Estratégica e Innovación (CRE-I), la mesa temática de acción integral y consolidación propuso a principios de 2012 lineamientos estratégicos para las Fuerzas Militares y la Policía Nacional en materia de Acción Integral, sistemas de participación ciudadana y coordinación y articulación con la Política Nacional de Consolidación Territorial (PNCT).

En respuesta a estos lineamientos y recomendaciones el Ministerio de Defensa Nacional mediante resolución 127/2012 crea el Grupo Asesor de Campaña y posteriormente con decreto administrativo cambia a Grupo Asesor del Comandante, como parte integral de la estructura del Despacho del Viceministro para las Políticas y Asuntos Internacionales, los cuales cuentan actualmente con 11 unidades regionales conformados por profesionales que asesoran a los comandantes de las divisiones y de cada una de las Fuerzas de Tarea Conjunta en temas de acción integral, desmovilización, prevención del reclutamiento, comunicación estratégica y asuntos jurídicos.

En este sentido, los GAC apoyan en el esfuerzo no armado de la campaña para desarticular los grupos armados al margen de la ley a través del apoyo en la ejecución de los dos primeros pilares de la Política Nacional de Consolidación Territorial PNCT, formulada por la Unidad Administrativa de Consolidación Territorial: Pilar de institucionalización del territorio y Pilar de participación ciudadana y buen gobierno.²¹

En Fe en Colombia, el grupo GAC es parte del equipo, pues esta campaña aprovecha las capacidades de la acción integral, asesoramiento profesional externo y GAC.

²¹ Plan de campaña Espada de Honor I – acertantes de la campaña

Es así como el Comandante de la Tercera División ingresa a Samaniego Nariño, zona de gran influencia del Ejército de Liberación Nacional ELN, focalizando como esfuerzo principal, de manera articulada lideró con las capacidades de la Acción Integral mediante el empleo de la COPAI y de los Profesionales Oficiales de la Reserva, logrando así la construcción y recuperación de confianza mediante procesos lúdicos recreativos, y convirtiendo así a la Campaña Fe en Colombia.

Fe en Colombia son proyectos productivos...

La complejidad del Suroccidente Colombiano, sus antecedentes históricos y la beligerancia de sus comunidades, dieron pie para que se crearan nuevas estrategias para la construcción de confianza con las comunidades.

El proyecto productivo no es más que un camino de confianza, en donde el soldado y el campesino entre lazan procesos que articulan toda una serie de actividades que desencadenan en proyectos sostenibles que mejoran la calidad de vida de las poblaciones empoderan la relación institucional con la comunidad.

De igual manera los proyectos productivos generan nuevas opciones de innovación para estrategias de acompañamiento a las poblaciones indígenas, campesinas y afro descendientes de la región. A continuación, se presenta un pequeño recuento y registro histórico de los proyectos productivos más importantes existentes en las regiones, desde su implementación hasta el año 2016.

Jóvenes rurales: SENA implementa abonos orgánicos en Caloto.

De la mano del Servicio Nacional de aprendizaje SENA, en su programa Jóvenes rurales emprendedores articulados por FE EN COLOMBIA, a principios de 2014 empezaron a generar capacitaciones en diferentes temáticas en los municipios del norte del cauca, como lo son Caloto, Miranda, Padilla, Corinto entre otros.

Una de las primeras capacitaciones la recibieron 78 jóvenes del municipio de Caloto, vereda Santa Rosa, en donde gracias a la articulación lograda por la Fuerza de Tarea Apolo, con la Alcaldía y el Sena – Cauca, se obtiene el apoyo para la focalización de unos jóvenes que estaban en riesgo de ser reclutados a las filas de grupos armados ilegales.

Es ahí cuando el papel del Ejército se convierte en fundamental para todos los procesos; gracias a la capacidad instalada y cobertura en todo el territorio nacional, son a través de gestores de la fuerza (soldados capacitados para cumplir funciones de instituir gobernabilidad, empoderar a líderes comunitarios y ayudar en la construcción de proyectos productivos) quienes hicieron la difusión de la oferta del programa SENA para esa zona.

De inmediato se profundizó el proceso en la vereda Santa Rosa, quienes en su momento recibieron esta capacitación, y fueron 70 jóvenes hoy técnicos en abonos orgánicos, quienes sacaron adelante una empresa que hoy en día vende abono orgánico a varios proyectos de la zona norte del Cauca. “SI SE PUEDE, GRACIAS EJERCITO NACIONAL Y SENA POR CREAR ESTOS ESPACIOS DE CAPACITACION Y DESARROLLO PRODUCTIVO PARA NUESTROS HIJOS, ASI LOS ALEJAMOS DE LA GUERRILLA Y LOS MALOS VICIOS,” (Ommati, 2016) dice Idaly Mejía.

Nariño productivo

La historia del departamento de Nariño en proyectos productivos, data de finales de 2013, cuando gracias a la acción integral, la articulación con el Ministerio de Agricultura y la Corporación Colombia Internacional (CCI), fueron quienes impactaron con programas como OPORTUNIDADES RURALES Y MUJER RURAL, en zonas como Ipiales, Sapuyes, Sandoná, Linares, Samaniego, Consacá y en especial Roberto y Maguí Payán.

Esta iniciativa fue muy beneficiosa para el gobierno nacional, pues con el empleo de los oficiales de acción integral, circos, emisoras y capacidades en general, facilitó la difusión de la oferta del ministerio de agricultura; además fueron vitales para la construcción de propuestas productivas que llegaron a buen término bajo la ejecución de recursos en las comunidades vulnerables de estas zonas.

Uno de los primeros proyectos y que acompañó la gestación de FE EN COLOMBIA, fue a través de la ORGANIZACIÓN INDIGENA IPIAL CUY, en el municipio de Ipiales quienes a finales de 2013 recibieron una visita de la oficina de proyectos productivos, la cual inició con el diagnóstico de esta comunidad.

“Nosotros no sabíamos nada de proyectos, veíamos eso como lejos e inalcanzable pues no contábamos con el asesoramiento de una mano profesional, un día escuchamos por la radio a un ingeniero del Ejército, quien nos visitó y resultó ser nuestro Capitán Peñaranda, y en nombre del Ejército nos ayudó y hoy las cosas son diferentes pues somos una organización fuerte y con muchos beneficios del Estado,” (Ruiz M. J., 2016). José Pinchao – Talento local municipio de Ipiales.

Esta fundación de 45 mujeres cabeza de hogar ha sido beneficiada por programas como OPORTUNIDADES RURALES, MUJER RURAL del Ministerio de Agricultura además del ahorro en GRUPOS PROMOCIONALES DE AHORRO COLECTIVO de prosperidad social. A la fecha han ejecutado cerca de 165 millones de pesos y lo que comenzó como soldados ayudando a construir galpones de cuyes, termina hoy con tres asaderos tipo restaurante en la ciudad de Ipiales y la venta de pie de cría de esta especie peculiar.

Si se puede generar cambio y esperanza con apoyo de toda la institucionalidad, sumado a la mano amiga del Ejército de Colombia representado en esta zona por el Grupo Mecanizado Cabal, quien, con soldados, camiones, materiales, apoyó todo el proceso de construcción de galpones.

Por último, cerramos la temática de proyectos productivos con el testimonio de Apolonia Lucumí del municipio de Maguá Payán en la costa pacífica Nariñense. “Gracias al Ejército Nacional y al Ministerio de Agricultura, nosotros 30 mujeres cabeza de hogar en esta zona tan lejana del país, logramos sacar nuestro proyecto adelante, pues recibimos un recurso importante del ministerio, pero quienes nos ayudaron a formular, estructurar y presentar los proyectos fue el Ejército Nacional, gracias a mis soldados hoy tenemos un proyecto de gallinas ponedoras y estamos mejorando nuestra calidad de vida”. (Ommati, 2016).

Estos son los proyectos productivos, una nueva entrada a la construcción y recuperación de la confianza, pues el Ejército Nacional es un articulador y facilitador de todos los procesos; hoy somos modelo y ejemplo en los ejércitos del mundo, en desarrollo

de políticas productivas de la mano del Estado, que permiten mejorar las condiciones más sentidas de las poblaciones vulnerables de los departamentos de Nariño, Cauca y Valle.

Este proceso es un ícono y se convirtió en una política estable y de admiración para el resto del Ejército de Colombia a lo largo y ancho del territorio nacional.

Capital semilla para la paz, iniciativa de seguridad alimentaria para la estabilidad del Norte del Cauca.

Quizá uno de los logros más directos de FE EN COLOMBIA, es el proyecto “Capital semilla para la paz”.

La historia inicia a finales de 2013 cuando apenas nacía la campaña y el ánimo de iniciar procesos, obligó a la oficina de proyectos productivos con las de acción integral, a realizar diagnósticos para procesos de seguridad alimentaria. De esta manera focalizamos 250 familias de 7 municipios del norte del cauca (Buenos aires, Suárez, Padilla, Corinto, Guachené; Caloto, Caldonó).

El proyecto se formuló y se gestionó con recursos directos del Departamento Nacional de Planeación DNP y Ministerio de Agricultura, vinculando a más de 7 mil familias del norte del Cauca, tres cultivos: limón Tahití, plátano y maíz, los cuales se establecieron para la creación de 7 asociaciones productoras con enfoque organizacional, que llevarían la producción a un nivel de emprendimiento.

Hoy el proyecto es un éxito, está siendo ejecutado por Amunorca (asociación de municipios del norte del Cauca), beneficiando a cada familia con un recurso cercano a los 3 millones de pesos.

Mingas para el desarrollo comunitario

Las mingas comunitarias, son un programa articulado dentro de las líneas poblacionales de Fe en Colombia, que buscan generar un espacio de acercamiento entre las poblaciones, instituciones, empresa privada y la fuerza pública.

Estas mingas son actividades cotidianas de las comunidades, que rescatan el trabajo en pro de un interés común como el mejoramiento de una vía, una recuperación de cuenca, jornadas de arborización entre otras.



Figura 6. Minga para el desarrollo comunitario sector plan de Zúñiga Cauca Junio 2015 (Tercera División del Ejército)

Fe en Colombia y la construcción de confianza como puerta a la prevención del reclutamiento forzado.



Figura No 7. Compañía de Acción Integral de la Tercera División Samaniego Nariño Abril 2015
(Tercera División del Ejército)

Todas estas actividades como iniciativas y compromiso de contribuir al desarrollo, el bienestar y la construcción de espacios de diálogo que permitan una sana convivencia y al mejoramiento de la calidad de vida de los hombres, mujeres, niños y niñas, mediante la generación de procesos, los cuales permiten la integración del Ejército Nacional como su amigo y como constructor de espacios de paz e inter-institucionalidad con ejercicios de articulación entre entidades como Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Unidad de Atención de Víctimas, Agencia Colombiana para la Reintegración, Unidad Administrativa de Consolidación, Oficina de Derechos Humanos de la Gobernación y Policía Nacional los cuales se integran para prevenir que nuestros niños, sean utilizados por los grupos y lleguen a la ilegalidad.

Por esto, aquí se referencian ejemplos como los realizados por el Grupo de Atención Humanitaria al Desmovilizado GAHD, con la campaña BASTA YA AQUÍ SOY LIBRE” en el norte del departamento del Cauca, donde con la articulación de la acción integral se han generado espacios deportivos, culturales y lúdicos que han beneficiado a cerca de 2.199 habitantes de esta zona del país, lo que sin duda es una operación que apoya la seguridad.

“Estos son algunos de los resultados de la aplicabilidad de la acción integral con una iniciativa llamada Fe en Colombia, que a la fecha atiende más de 60.000 familias, con una inversión estatal, privada e internacional cercana a los 70 mil millones de pesos, esto es desarrollo y progreso, esto es estabilizar las comunidades, en fin. Fe en Colombia es aplicar la acción integral en toda su expresión”²²

Fe en Colombia, de campaña a programa.



Figura No 8. Idaly Mejía Caicedo Líder Caucana (Dialogo Americas) Julio 2015

²² Palabras Mayor Andrés Peñaranda Benavides, gestor Fe en Colombia Tercera División.

Esta iniciativa que busca garantizar territorios de paz mediante herramientas que acercan la institucionalidad a la comunidad a través de actividades de aproximación que generen bienestar social, focalizando la oferta estatal y privada principalmente en las comunidades azotadas por los grupos armados al margen de la ley; de igual manera organizándolas, direccionándolas y ofreciéndoles proyectos de vida; logrando con ello solucionar las necesidades básicas.

Por lo tanto, con el éxito de la Campaña Fe en Colombia implementado en la Tercera División, la eleva a Programa donde el Ejército Nacional, Gobierno Nacional, Organizaciones no Gubernamentales ONGs y la iniciativa privada, conjuntamente la implementaran en el resto del territorio nacional.

Para concluir con este trabajo de investigación vemos la necesidad de crear escenarios de difusión y capacitación a todo nivel, fortaleciendo las oficinas de acción integral de las unidades operativas mayores, menores y unidades tácticas, al igual sus equipos de trabajo, así mismo dándole la respectiva importancia y continuidad en las organizaciones de estas secciones con el objeto de realizar una política social efectiva que aporte a la estabilidad de los territorios afectados por el conflicto.

Es de anotar que no es sencillo innovar pues para hacerlo hay que mezclar la doctrina con la experiencia en campo, así es que tenemos comandos especiales en desarrollar operaciones militares; al igual que es necesario la implementación del Comando de Acción Integral especializados en el desarrollo de las poblaciones afectadas por el conflicto y el desarrollo de las Operaciones de Estabilización, para llevar progreso y crecimiento a las zonas más apartadas y afectadas por la violencia; rompiendo

definitivamente la influencia de la ilegalidad y generando espacios de seguridad, construyendo confianza , gobernabilidad e institucionalidad de la mano con la fuerza pública en pro de la consolidación, lo cual sin duda es la aplicabilidad total de la acción integral.

Recomendaciones

Implementar pelotones con capacitación y entrenamiento en la lucha no armada como Acción Integral, para conducir proyectos y orientar las regiones hacia el crecimiento y desarrollo.

Enfocar los proyectos para el desarrollo desde el nivel local y regional hacia lo nacional, para atender directamente las demandas de institucionalidad que surjan por parte de la comunidad; así proteger el territorio de amenazas que ponen en peligro la gobernanza.

Enfocar todos los esfuerzos de la Acción Integral a consolidar la seguridad del territorio y también a promover mecanismos de crecimiento económico, ya que la inversión extranjera y la dinamización de la economía traen bienestar común para la región.

Se debe promover y capacitar a la comunidad en métodos de supervisión, veeduría y control, para que se comprometa con el proceso de desarrollo regional, mediante las veedurías ciudadanas para enmarcar los proyectos con el principio de la transparencia.

El conocimiento del área de trabajo es fundamental como lo es también el del personal que allí labora, por tal razón se recomienda la continuidad en los proyectos y permanencia de las tropas en las áreas llamadas zonas grises para evitar el resurgimiento de fenómenos de violencia.

El éxito de la Acción Integral radica en la buena comunicación interinstitucional que exista, por tal motivo se recomienda mantener la unidad de esfuerzo con los organismos del Estado, determinando desde el inicio los roles y el objetivo general que se pretende alcanzar.

Se debe articular entre todos los sectores comprometidos con la intervención en un área determinada, el fortalecimiento y la recuperación de confianza, mediante el cumplimiento de los proyectos; no se deben generar falsas expectativas, ni mentirle a la comunidad.

Referencias

- ADP Manual Estabilizacion 3-07, 0. (2012). *Manual de estabilizacion*. Washington, DC, 31 agosto 2012: Cuartel General Secretaría del Ejército de EE.UU.
- Aguilar, L. F. (2014). La Nueva Gobernanza Publica . *Cátedra Magistral:La Gobernanza de los Asuntos Públicos Centro de Gobernanza Pública y Corporativa*. Guadajara,Mexico: Instituto de Investigación en Política Pública y Gobierno Universidad de Guadalajara.
- Alfaro Vargas, R., & Cruz Rodríguez, O. (2010). Teoria del conflicto social y posmodernidad. *Revista de Ciencias Sociales Universidad de Costa Rica*.
- Burleigh, M. (2013). ¿DE QUÉ HISTORIA APRENDEMOS? LAS LECCIONES DE IRLANDA DEL NORTE PARA EL RESTO DEL MUNDO. *FAES; Fundacion para los estudios y analisis sociales*, Recuperado 19 de mayo de 2016 http://www.fundacionfaes.org/file_upload/publication/pdf/20130423223456de-que-historia-aprendemos-las-lecciones-de-irlanda-del-norte-para-el-resto-del-mundo.pdf.
- Calibán. (23 de febrero de 1962). Danza de las Horas. *El Tiempo*, pág. 2.
- Calvo, A. J. (2010). Contrainsurgencia Corazones, Mentes y Ventas de Oportunidad. *Revista de Ejercito de Tierra Español No 827*.
- Comando General de las Fuerzas Militares. (1996). *Manual de Seguridad y Defensa Nacional 3-43*. Bogotá, Colombia: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares.
- Comando General Fuerzas Militares. (2012). *Manual de Acción Integral FF.MM*. Bogotá, Colombia: Imprenta y publicaciones de las Fuerzas Militares.
- Comando General Fuerzas Militares de Colombia. (2016). *La campaña "Fe en Colombia" llega con desarrollo a la provincia de Soto Norte en Santander*. <http://cgfm.mil.co/-/la-campana-fe-en-colombia-llega-con-desarrollo-a-la-provincia-de-soto-norte-en-santander>.
- CREI-5 Mesa de Accion Integral Accion Unificada. (2016). *Concepto Accion Integral - Accion Unificada Comité de Reestructuracion Estrategica e Innovacion CREI 5*. Bogota, Colombia: Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia.
- DNP. (09 de 06 de 2015). *Departamento Nacional de Planeación*. Recuperado el 12 de 06 de 2016, de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%202014-2018%20Tomo%201%20internet.pdf>
- Domínguez, M. R., & Martín, P. J. (29 de 07 de 2016). *INSURGENCIA CONTRA INSURGENCIA*. Obtenido de Dialnet-InsurgenciaContraInsurgencia-2864615: Recuperado 29 de Julio de 2016. <file:///C:/Users/User-PC/Downloads/Dialnet-InsurgenciaContraInsurgencia-2864615.pdf>

- Duque, M. Y. (1999). CRIMEN ORGANIZADO TRANSNACIONAL: UN DESAFÍO GLOBAL. *Criminología, ULA –Embajada de Canadá en Caracas.*, Recuperado 12 Junio 2016 <http://servicio.bc.uc.edu.ve/derecho/revista/relecrim21/art02.pdf>.
- Ejercito Nacional. (01 de enero de 2012). *Dirección de Planeacion Ejercito Nacional*. Recuperado el 26 de 06 de 2016, de <http://cgfm.mil.co/documents/10197/306355/20.+GU%C3%8DA+PLANEAMIENTO+ES+TRAT%C3%89GICO+EJ%C3%89RCITO+NACIONAL+2012+-+2014.pdf/3c7d5cf6-350c-4846-a543-513e0858f13a>
- Ejercito Nacional, E. (2016). *Comité estrategico de renovacion e innovacion No 5 CREI 5*. Bogota, Colombia: Fuerzas Militares de Colombia.
- Ejercito Nacional de Colombia. (2013). *Plan de campaña Espada de Honor I – acelerantes de la campaña*.
- Feres, J. C., & Mancero, X. (2001). *Estudios estadísticos y prospectivos CEPAL*. Santiago de Chile: Publicacion de las Naciones Unidas.
- Galula, D. (1964). *La Guerra de Contrainsurgencia Teoria y practica Counterinsurgency Warfare; Theory and Practice*. New York , Londres: Publicado en los Estados Unidos de América en 1964 por Frederick A. Praeger, Inc., Editor.
- Hernandez, P. M. (2008). *Exclusion social y desigualdad*. Murcia, España: Universidad de Murcia.
- Herrero, P. J. (2012). David Galula y su Brujula de la Contrainsurgencia. . *Ejercito de Tierra Español*, No 860.
- Huntington, S. P. (1964). *"El Estado y el Soldado"*. Buenos Aires, Argentina: Circulo Militar Coleccion Politico Militar Edicion 547.
- Instructivo Fe en Colombia. (2015). *Instructivo Fe en Colombia – programa de todos y para todos*.
- Ley 1753. (09 de 06 de 2015). *Congreso de la República, Secretaria del Senado*. Recuperado el 12 de 06 de 2016, de http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1753_2015.html
- Manual FFMM 3-104 Publico. (2012). *Ministerio de defensa Nacional Comando General de las Fuerzas Militares Manual de Accion Integral FFMM 3-104 Publico*. Bogotá, D.C. — Colombia — Julio de 2012: IMPRENTA Y PUBLICACIONES DE LAS FUERZAS MILITARES.
- Manual FFMM 3-43 Reservado, R. (1996). *Manual de Seguridad y Defensa Nacional RESERVADO*. Bogotá, D.C , 9 de septiembre de 1996.: IMPRENTA Y PUBLICACIONES DE LAS FUERZAS MILITARES.
- Manual FM 3-07 Operaciones de Estabilizacion, o. (2008). *Operaciones de Estabilizacion*. Washington, DC, 6 de octubre de 2008: CUARTEL GENERAL DEPARTAMENTO DEL EJÉRCITO Esta publicación está disponible en Army Knowledge Online

(www.us.army.mil) y en la biblioteca digital General Dennis J.Reimer Training and Doctrine Digital Library en (www.train.army.mil).

Miklaucic, M., & Brewer, J. (2013). *Convergence : Illicit networks and national security in the age of globalization*. Washington, D.C.: Center for Complex Operations institute for National Strategic Studies By National Defense University Press. Recuperado 01 Agosto de 2016 <http://ndupress.ndu.edu/Portals/68/Documents/Books/convergence.pdf>.

Molano, D. (2000). *La Recuperacion Social del Territorio*.

OEA. (2006). Informe del Presidente de la Comisión especial sobre la delincuencia organizada transnacional. *Consejo Permanente de la OEA.Comisión especial sobre delincuencia organizada transnacional*.

Ommati, M. (2016). Fe en Colombia un Programa de Todos para Todos. *Revista Dialogo* .

Pava, J. (15 de agosto de 1962). El gobierno anunciabatalla final contra los violentos. *El Tiempo*, pág. 2.

Peco, Y. M., & Peral, F. L. (2006). *Conflictos Internacionales Contemporaneos Conflicto de Colombia*. Madrid, España Documento recuperado de fecha 12 de agosto 2016 file:///C:/Users/User-PC/Downloads/conflicto_colombia.pdf: Ministerio de Defensa - Instituto de estudios internacionales y europeos "FRANCISCO DE VICTORIA" Universidad Carlos III de madrid.

Peñaranda . (2014). *Responsable por los proyectos productivos* .

Periodico Virtual. (2016). *Campaña de Fé en Colombia*. Obtenido de [periodicovirtual.com /campañafeencolombia](http://periodicovirtual.com/campañafeencolombia).

Piedrahita, J. (8 de marzo de 1962). *El Ejercito y la Nación*. Bogotá: La Nueva Prensa.

Presidencia de la República. (2003). *Política de Defensa y Seguridad Democrática*. Bogotá, Colombia: Ministerio de Defensa Nacional.

RCN Radio. (2015). *La campaña Fe en Colombia recibe visita de Estados Unidos*.

Real Academia de la Lengua Española. (2006). *Diccionario esencial Real de la Academia de la Lengua Española*. Madrid, España: Real Academia Española y Asociación de Academias de la Lengua Española,.

Ruano, E. (1962). La Guerra Revolucionaria en Colombia. *Revista del Ejército*, 33.

Ruiz, A. (4 de agosto de 1962). La impunidad: ¿Para que lo encarcelo sí yo lo entro por una puerta el juez lo libera por la otra? *El Tiempo*, pág. 2.

Ruiz, A. (1965). *El Gran Desafío*. Bogotá: Tercer Mundo.

- Ruiz, M. J. (4 de Junio de 2016). Fe en Colombia: Una campaña con proyección. *Periodico Virtual.com*.
- Santos, P., & Pardo, S. (2010). *Diccionario político Estratégico y Militar*. Bogota, Colombia: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares.
- Silva, M. G. (2001). *La acción integral como una estrategia efectiva hacia la consolidación de la seguridad y la defensa nacional*.
- Silva, P. H. (2012). Comprehensive Targeting: El targeting en Operaciones de Contrainsurgencia. *Ejército de Tierra Español Numero 860*, P,41 Recuperado 22 Julio de 2016 <http://publicaciones.defensa.gob.es/inicio/revistas/numero/5ejercito-ra-espa%C3%B1ol/3678860?rev=a0c0896b-fb63-65ab-9bdd-ff0000451707&R=5393896b-fb63-65ab-9bdd-ff0000451707>.
- Smith, S. R. (7 de Enero de 2007). Entrevista al general Sir Rupert Smith. (T. Pfanner, Entrevistador)
- Tamayo, C. (2013). *Consolidación de la doctrina castrense de la acción integral en el marco de las relaciones civico-militares en Colombia. La Macarena, Meta periodo 2006-2010*. Bogotá: Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario.
- Tomaselli, I. (2006). *FAO ONU*. Recuperado el 10 de 07 de 2016, de Estudio de tendencias y perspectivas del sector forestal en América latina: <http://www.fao.org/forestry/10598-08b10b1cde71e3812cea8093ed3fbfd93.pdf>
- Trejos, L. f., & Gonzalez, A. R. (2013). El partido comunista colombiano y todas las formas de lucha. Entre la simpatía internacional y las tensiones locales, 1961-1981. *Revista www.izquierdas.cl, ISSN 01718-5049, número 17, 64-80*.
- Valencia, A. (1962). Defensa Nacional y Guerra Revolucionaria. *Revista Fuerzas Armadas*, 397.
- Valencia, A. (7 de agosto de 1962). Editorial. *El Tiempo*, pág. 2.
- Tovar, A. V. (2011). *Acción Integral Conjunta*. Obtenido de www.accionintegralconjunta.blogspot.com/p/doctrina.htm.

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF. MM.
"TOMAS RUEDA VARGAS"



201001017
