



Desarrollo marítimo integral de Colombia, su  
impacto en el fortalecimiento de la seguridad y el  
desarrollo nacional

**Roberto Carlos Reyes Aguilar**

Trabajo de grado para optar al título profesional:  
**Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales**

**Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"**  
Bogotá D.C., Colombia

2014

507.504061

R393

E).3

50413

MONOGRAFÍA DE GRADO

**“DESARROLLO MARÍTIMO INTEGRAL DE COLOMBIA, SU IMPACTO EN EL FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD Y EL DESARROLLO NACIONAL”**

CAPITÁN DE CORBETA CG. ECE.

ROBERTO CARLOS REYES AGUILAR

ARMADA DE MÉXICO

471914

MAESTRÍA SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES  
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA  
COMANDO GENERAL FUERZAS MILITARES  
OCTUBRE DE 2014

COMANDO GENERAL FUERZAS MILITARES  
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

MONOGRAFÍA DE GRADO

**“DESARROLLO MARÍTIMO INTEGRAL DE COLOMBIA, SU IMPACTO EN EL  
FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD Y EL DESARROLLO NACIONAL”**

CAPITÁN DE CORBETA CG. ECE.

ROBERTO CARLOS REYES AGUILAR

ARMADA DE MÉXICO

471914

MAESTRÍA SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES  
OCTUBRE DE 2014

ASESOR:  
CN. (RA) SERGIO URIBE CÁCERES

## Índice

i

Indice	i
Abstract	iii
Introducción	1
Organización del trabajo	6
<b>CAPITULO I: FACTORES GEOPOLÍTICOS QUE INFLUYEN EN EL DESARROLLO INTEGRAL MARÍTIMO EN COLOMBIA.</b>	<b>7</b>
A. Descripción de los factores geopolíticos.	7
B. Análisis FODA y VDI de factores geopolíticos.	11
C. Síntesis del FODA y VDI de factores geopolíticos	18
<b>CAPITULO II: INFLUENCIA DEL PODER MARÍTIMO PARA EL DESARROLLO NACIONAL DE COLOMBIA.</b>	<b>21</b>
A. Poder Marítimo en Colombia.	21
B. Poder naval de Colombia.	24
C. Desarrollo marítimo sustentable en Colombia.	27
D. Desarrollo de cultura e investigación marítima en Colombia	28
E. Desarrollo integral marítimo y el desarrollo nacional	30
<b>CAPITULO III: IMPACTO DEL DESARROLLO INTEGRAL MARÍTIMO EN EL FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD NACIONAL EN COLOMBIA.</b>	<b>33</b>
A. Desarrollo integral marítimo y seguridad nacional.	33
B. Estrategia para fortalecer la seguridad nacional a base del desarrollo integral marítimo.	44
Conclusiones	47
Recomendaciones	48
Anexo A	49
Bibliografía	50

A Diana Milena por haber creído en mí, por resistir las interminables noches de academia e insomnio y ser parte esencial de mi vida...

A Milena Guadalupe por ser mi motivación y compromiso de superación, siendo el ejemplo vivo que Dios existe...

A mis padres por darme la vida y apoyarme en todo momento sin importar la latitud en que me encuentre...

A mis profesores y compañeros Colombianos que me han compartido su conocimiento y experiencia para entender y conocer a este gran país.

*Carpe Diem*

El presente trabajo de investigación aborda el tema de definir los factores geopolíticos que influyen en el desarrollo marítimo en Colombia, en un sentido de contribuir de forma respetuosa a este plantel, procurando dar un punto de vista académico de la situación en el ámbito marítimo de esta nación. Se percibe en diferentes países que a la fecha son potencias mundiales, que la evolución que han tenido ha sido a base de apoyarse en el desarrollo marítimo y haciendo de sus políticas públicas una realidad, con la participación de diferentes actores de los cuales destacan los factores geopolíticos que influyen en el Desarrollo Integral Marítimo, por tal razón se hace un análisis de citados factores determinando cinco dimensiones que son la Configuración Física y sus Recursos Naturales, el Desarrollo Marítimo, el Poder Naval, la Cultura Marítima y la Conciencia Marítima, de donde se efectuó la síntesis de los resultados obtenidos, concluyendo que se tienen las bases necesarias para impulsar el Desarrollo Marítimo.

Si bien el presente trabajo tiene la finalidad de servir como un estudio opinión académico, basado en el conocimiento adquirido durante la estancia en Colombia, apoyado por las visitas geoestratégicas a instituciones que en el presente se citan, lo que hizo abrir el panorama de forma tal que se tuvo la iniciativa de presentar una estrategia en donde se plantea, enlazar de una forma coordinada el Desarrollo Integral Marítimo, que sea en ente que promueva el Desarrollo Nacional y con ello se fortalezca la Seguridad Nacional en Colombia, en donde los mayores beneficiados serán las y los colombianos que en su esfuerzo día a día en las diferentes fuentes de empleo que se promuevan, podrán lograr un mejor desarrollo humano.

## “DESARROLLO MARÍTIMO INTEGRAL DE COLOMBIA, SU IMPACTO EN EL FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD Y EL DESARROLLO NACIONAL.”

### Introducción

Colombia al ser un país que tiene una posición geoestratégica privilegiada (BAHAMÓN, 2012) en el entorno mundial, posee amplias y bastas fronteras terrestres y marítimas, es un país bioceánico lo que hace que el mar deba ser menester dentro de sus intereses nacionales, cuenta con una extensión de litorales extensa y con una morfología aceptable para el desarrollo de actividades marítimas y resaltando que el 50% de su territorio nacional es oceánico, (Comisión Colombiana del Océano, 2013) lo que hace que se deba proyectar hacia ambos litorales, aprovechando las inmensas riquezas que tiene esta nación, teniendo un poder marítimo en potencia, que se deberá aprovechar de forma tal que el país se perfile a ser líder regional marítimo.

Hablar del poder marítimo en Colombia hace que se efectúe un análisis en donde se incluya la citación de sus intereses marítimos nacionales los cuales han tenido a bien plasmarlos en la Política Nacional del Océano y de los Estados Costeros (PNOEC), que sirven de punta de lanza para enfocar citada política con fines de lograr un cambio sustancial en el país, afirmando que el poder marítimo influye totalmente en el desarrollo nacional y en el caso específico de Colombia está a tiempo para lograr ese cambio de rumbo en el tema de sus océanos con los que cuenta y convertirse en una nación próspera y con un desarrollo comercial y económico, ubicándose como un país emergente CIVETS (UNIVERSIDAD MILITAR DE NUEVA GRANADA, 2011)

resaltando la necesidad de mejorar la infraestructura vial y enfocar los esfuerzos para considerar que el futuro del desarrollo próspero de Colombia, es el mar.

En la actualidad a nivel mundial existen amenazas hemisféricas a las que ha de enfrentar cada uno de los Estados, por su parte Colombia hace frente a las mismas por medio de la Armada Nacional, que en el pasar del tiempo ha enfrentado día a día diferentes retos, mismos que han servido de soporte a mantener el estado de derecho a la nación colombiana, teniendo diferentes amenazas vigentes como son el terrorismo, migración ilegal, el negocio de las drogas ilícitas, contrabando, las finanzas ilícitas, contaminación ambiental, el tráfico de armas, municiones y explosivos, el secuestro y la extorsión y el homicidio, (ARC, 2012) las cuales se hacen mención en el Plan Estratégico Naval 2011-2014 (PEN 2011-2014).

En su mayoría de las amenazas citadas en el párrafo anterior, convergen en el establecimiento de planes de seguridad portuaria y marítima, dividiéndose en dos vertientes, la primera para hacer de los puertos seguros en cuanto a la protección a buques e instalaciones portuarias reduciendo los niveles de riesgo tanto de accidentes como de algún caso de terrorismo y la segunda vertiente es para dar la seguridad marítima a los navegantes dentro de las aguas jurisdiccionales de Colombia.

Es así como en el presente trabajo se expone como tesis siguiente: el desarrollo integral marítimo empleado como una estrategia en Colombia para influir en el continuo fortalecimiento a la seguridad y alcanzar el desarrollo nacional óptimo en el país, basado en la ejecución de la PNOEC, proponiendo conjuntar esfuerzos que se realizan para primeramente lograr el desarrollo integral en el ámbito marítimo y consecuentemente el coadyuvar al desarrollo nacional en Colombia.

Colombia ha tenido una mayor estabilidad económica en los últimos años, sin embargo se encuentran áreas de oportunidad mirando al desarrollo integral marítimo como una opción viable para alcanzarlo; a pesar de ser un país bioceánico en Sudamérica, lo cual lo coloca en una posición estratégica tanto en el continente americano como el mundo porque también está cercano a una de las áreas donde el flujo comercial es mayor, esto es podría proporcionar una fortaleza a su economía, al comercio y empleando para cumplir funciones de defensa exterior a su Armada Nacional.

Por tales razones es menester para el país pensar en un desarrollo integral marítimo, contemplando no solo a la Armada Nacional sino todas aquellas áreas que convergen en el tema del mar como lo son la industria pesquera, instalaciones portuarias, industria naval, desarrollo comercial marítimo, seguridad y protección a puertos, haciendo que influyan al desarrollo nacional de la Republica de Colombia.

Sin duda alguna en la actualidad se hacen esfuerzos palpables para que hacer del poder marítimo en Colombia aún más robusto, pero se denota que los esfuerzos no son en conjunto o de forma integral, por ello es necesario analizar tal situación y exponer opciones para lograr la integración de las funciones y acciones que se hacen en Colombia para fortalecer la seguridad e impulsar el desarrollo nacional.

El hablar del poder marítimo en Colombia es integrar diferentes áreas que intervienen en el tema, como lo es la Armada Nacional, COTECMAR, Comisión Colombiana del Océano, Dirección General Marítima, por citar algunos, por lo cual el enfoque que tiene la presente investigación es cualitativo por ser abierta y sensible al sujeto, obteniendo información de las instituciones citadas, determinando las funciones que impacten en el desarrollo integral marítimo y que se ven reflejadas en el fortalecimiento de la seguridad y el desarrollo nacional.

El espacio geográfico se tiene como principal referente el territorio nacional colombiano, citando en específico áreas de oportunidad en las costas y océanos, no dejando sin citar el territorio continental que es también importante pero con la finalidad de no desviar el tema se tratará en su mayoría la situación del desarrollo nacional en ambos litorales del país.

La temporalidad del presente trabajo es para implantarse en la actualidad, pero tendrá una duración de vigencia estimado a diez años, que es el tiempo que se intenta se inicien a ver los resultados a nivel nacional, a razón de ello, en el presente trabajo se plantea la interrogativa ¿De qué forma Colombia puede fortalecer su seguridad y desarrollo nacional desde el desarrollo integral marítimo?, promoviendo la búsqueda de áreas de oportunidad para que se pueda desarrollar el país de forma óptima.

El poder marítimo en la República de Colombia debiera ser de mayor relevancia por estar en una situación geográfica preferencial desde el momento de contar con litorales en el Océano Pacífico y el Atlántico, lo que hace ser un país estratégicamente generoso y con un potencial de desarrollo superior a cualquier otro estado de Sudamérica.

El analizar el poder marítimo se remite a tomar en cuenta los factores geopolíticos que influyen en su desarrollo que son:

- a) Situación geográfica del país.
- b) Configuración física del país.
- c) Población dedicada a profesiones marítimas.
- d) Programas y políticas de gobierno. (MAHAN, 1889)

Al tener definidos algunos de los factores que contribuyen al desarrollo del poder marítimo, se tiene que efectuar una relación entre citados factores con los campos del poder del Estado,

analizando las funciones que se realizan en la actualidad y las que aún no se efectúan pero que se encuentran contempladas en la Política Nacional de los Océanos y de los Estados Costeros, en donde se plasma una estrategia nacional pero no se ha tenido la influencia necesaria para impactar en todo el territorio nacional y puede ser un área de oportunidad para el desarrollo nacional.

Los supuestos que guiaron la presente tesis son los siguientes:

1. El desarrollo integral marítimo en Colombia en la actualidad, impacta directamente en la seguridad y desarrollo nacional.
2. Para consolidar el desarrollo integral marítimo se debe crear una estrategia nacional que tenga como misión el ámbito marítimo, evitando dispersión de esfuerzos.

Teniendo como punto de inicio la pregunta de investigación, la primera categoría de análisis es el Desarrollo Integral Marítimo (DIM), como segunda categoría se tienen el análisis del impacto en la Seguridad Nacional a través del DIM y como tercer categoría se determinó el Desarrollo Nacional.

Se considera que no existen limitaciones en cuanto a la compilación de la información sobre el argumento que motivó la presente investigación, sin embargo al ser un tema relacionado con la República de Colombia y en mi carácter de alumno invitado de México, se pone de manifiesto que se tiene una única finalidad el aportar un punto de vista respetuoso y meramente académico.

## Organización del trabajo

El presente trabajo está compuesto por una introducción, tres capítulos, las conclusiones y recomendaciones, que conforman el cuerpo del análisis, el CAPITULO I, denominado “FACTORES GEOPOLÍTICOS QUE INFLUYEN EN EL DESARROLLO INTEGRAL MARÍTIMO EN COLOMBIA” se desarrolla un análisis de los factores geopolíticos en Colombia que propicien el Desarrollo Integral Marítimo (DIM) y la forma en la cual influyen cada uno de ellos de forma tal que se determinaran cursos de acción viables en los que se deben enfocar los esfuerzos para el logro del DIM; en el CAPÍTULO II “INFLUENCIA DEL PODER MARÍTIMO PARA EL DESARROLLO NACIONAL DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA”, conociendo sus fortalezas y debilidades de Colombia para estar en condiciones de promover el DIM, se determinará la injerencia e importancia que tiene el poder marítimo para el desarrollo nacional, ya para el CAPITULO III “IMPACTO DEL DESARROLLO INTEGRAL MARÍTIMO EN EL FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD NACIONAL EN COLOMBIA”, se expone de forma puntual una estrategia para fortalecer la seguridad nacional a través del DIM, considerando diversos aspectos que en la actualidad se presentan en Colombia, basados en la Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros y el Plan de Acción de la misma política nacional, para la parte final contiene las conclusiones del autor, como una forma respetuosa y meramente académica, con la finalidad de aportar a los trabajos de investigación de la Escuela Superior de Guerra, para la parte final del trabajo se exponen unas recomendaciones que abren la oportunidad de poner en práctica los diferentes análisis efectuados y el conocimiento adquirido en el lapso del desarrollo del Curso de Estado Mayor 2014 y que la convivencia con el personal de oficiales de la Armada Nacional sin duda enriquecieron el presente trabajo, al compartir sus experiencias y competencias profesionales.

## CAPÍTULO I FACTORES GEOPOLÍTICOS QUE INFLUYEN EN EL DESARROLLO INTEGRAL MARÍTIMO EN COLOMBIA

### A. Descripción de los factores geopolíticos.

La importancia de la geopolítica<sup>1</sup> en el presente trabajo, hace resaltar y a considerar la importancia de la influencia de los factores geográficos, encaminados al desarrollo político del Estado, considerando para este estudio la Republica de Colombia, en donde es rica en recursos naturales y que habrá que direccionarlos para adoptar el rumbo necesario para que se convierta en una visión prospera e integral haciendo que el país se desarrolle una estrategia nacional basada en el tema marítimo.

El último acontecimiento en el país referente a la geografía fue la separación de Panamá en el año de 1903, para lo que en el mismo año se determinaron los límites territoriales de los diferentes Departamentos, que en muchos de ellos tomaron de referencia el rio Magdalena (BAHAMÓN, 2012) y desde esa época veían a citado río, como medio de comunicación, razón por la cual deseaban colindar con el Magdalena ya que formaba parte de la red de vías de comunicación y que por medio de él se podría efectuar el comercio y actividades marítimas, manteniendo el pensamiento que las aguas ya sea en los mares como en el interior como los ríos y lagos, no deben separar a los territorios, sino sirven para unirlos y dependiendo de esta relación será proporcionalmente el crecimiento que se espere obtener.

En el presente capítulo se abordará específicamente los factores geopolíticos que influyen en el Desarrollo Integral Marítimo y su vez se realizará el análisis FODA del cual se determinaran

---

<sup>1</sup> GEOPOLÍTICA: Geopolítica como la ciencia que concibe al Estado como un organismo geopolítico o como un fenómeno en el Espacio. Kjellen.

dimensiones para el análisis de los factores en estudio y que den un panorama específico de cómo se encuentra Colombia en el aspecto del desarrollo marítimo y por ende se podrá determinar aquellas áreas de oportunidad en las que se deba aplicar los esfuerzos a nivel nacional, por lo que se debe incluir a todas las instituciones del gobierno nacional.

Sin duda la situación geográfica y la configuración física que tiene Colombia es privilegiada, a su vez forma parte de uno de los factores del análisis que se llevara a cabo más adelante, en donde a y través de la historia del país, la geografía se ha ido modificando hasta tener el territorio actual, el cual se conforma con una extensión territorial de 2,070,408 Km<sup>2</sup> en la que se incluye la Zona Económica Exclusiva, siendo 928, 660 Km<sup>2</sup> de superficie marítima y 1, 141, 748 Km<sup>2</sup> de superficie terrestre, al ver estos datos se puede concluir de pronta manera en que se tiene la misma área continental que marítima y que si en el continente se piensa en el desarrollo (Ver Anexo "A"), también se deberá considerar de relevante importancia en el desarrollo marítimo (ARMADA NACIONAL, 2012), el cual se espera contemple diversos aspectos como: infraestructura de puertos, flota mercante, poder naval, industria marítima, pesca, comercio marítimo, turismo, educación y fomentar una cultura marítima consiente que es una excelente opción para aportar al Desarrollo Nacional del país. (Comisión Colombiana del Océano, 2013)

Colombia a pesar de reconocerse la importancia de los mares para el desarrollo económico nacional, las actividades económicas que tienen una mayor ponderación en las zonas costeras no cuentan con los mecanismos apropiados para aprovecharlos, de tal manera que generen riqueza y bienestar para la población, por tal razón es viable que para tener una sostenibilidad en la administración de los océanos y costas habrá inicialmente proponer soluciones para resolver problemáticas de tipo socioeconómico que se presentan en esas regiones, como lo son la existencia de bandas criminales en el interior de ciudades portuarios de interés nacional como lo

son Cartagena de Indias y Buenaventura, tal información fue proporcionada en la visita a la Policía Nacional de esas entidades como parte del viaje geoestratégico nacional al Caribe y que es insumo para desarrollar este trabajo.

Es relevante la posición estratégica de Colombia al estar cercano a una de las líneas de comunicación más importante en el mundo, lo cual hace que tenga son ocho países de Suramérica intercambios marítimos comerciales con los que el resto del mundo y con los que por medio del turismo marítimo logra captar altas cifras para el desarrollo regional en ese aspecto (www.bancomundial.org, 2014). Por tal razón reviste importancia la realización de convenios y alianzas de intercambio comercial entre Estados, con el fin de proteger en forma conjunta el tránsito marítimo de los buques dedicados a las diferentes actividades comerciales marítimas, para garantizar el crecimiento y prosperidad de la economía regional.

Otro de los factores geopolíticos a considerar para el análisis con los programas nacionales enfocados a tener o al menos contemplar un desarrollo marítimo, siendo que en el último Plan Nacional de Desarrollo no habla acerca de este tema, siendo de suma importancia para el país y que es una opción prospera para el desarrollo económico y comercial, sin embargo, se espera que para el reciente periodo presidencial en su Plan Nacional contemple ciertas líneas de acción enfocadas al desarrollo marítimo, tanto en cuestiones de crecimiento en el comercio, como en la infraestructura portuaria y por consiguiente de la creación de oportunidades laborales en los mares y costas colombianas.

Una de las políticas a nivel nacional ha sido la apertura de los mercados, tal es el caso del más reciente tratado firmado con los países de Perú, Chile y México, denominado la Alianza Pacifico en donde para los cuatro países se presenta una oportunidad para el intercambio comercial, cultural y social; el cual va cobrando mayor relevancia a nivel regional con impacto internacional

y que los resultados se hacen tangibles desde el momento que se ha incrementado la inversión extranjera en Colombia, haciendo que se aprecie una buena imagen hacia el mundo de que en Colombia se puede invertir ya que es un país próspero y emergente, esto lleva a pensar en que existan políticas públicas para incentivar no solo a la inversión extranjera sino también a los empresarios colombianos a invertir en temas marítimos, ya sea para la industria naviera o también en aspectos del turismo, que es una opción viable para mostrar las bellezas naturales que existen en los litorales colombianos.

Es importante reiterar la situación preponderante de tener dos litorales, razón por la que el desarrollo portuario ha sido un tema que desde el año 2005 ha planeado el incremento en sus infraestructuras y en la creación de puertos alternativos, bajo la premisa de que sean puertos sustentable, es así que en el año 2013, se han establecido una serie de normatividades para el manejo portuario, relacionadas tanto con el manejo de vertimientos, agua y aire, como con la determinación de la viabilidad de ubicación de instalaciones portuarias en los litorales costeros y “con el objetivo de generar una herramienta de planeación de las actividades marítimo-portuarias que contara con un énfasis en el uso eficiente y sostenible de los recursos naturales del país” (PLANEACIÓN, 2013).

En el pasar de los años se han planeado y considerado el crecimiento de la infraestructura vial, que realmente es una de los factores que adolece el país y esos esfuerzos se han visto reflejados pero muy lentamente, de tal forma que a la fecha no existe una red vial integral en la que se movilice el comercio y la población en todas las direcciones posibles y poder llegar a territorios colombianos lejanos de la ciudad capital, esto forma parte de otro de los factores geopolíticos que se consideran para realizar un Desarrollo Integral Marítimo, por esa situación es momento para contemplar un proyecto macro para no solo planear sino realizar el esfuerzo a nivel nacional

para ver y emplear la red integral de vías tanto carreteras como férreas, pero sin dejar de lado el buen uso de los ríos navegables para tener comunicado a todo el país, esto además de ayudar a soportar el crecimiento comercial ayudará a unir las regiones en que políticamente se divide Colombia y hacer que los ríos no separen a los Departamentos, con ello sin duda aumentará la competitividad comercial.

#### B. Análisis FODA y VDI de los factores geopolíticos.

Como parte del análisis de los factores geopolíticos que influyen en el Desarrollo Integral Marítimo, se presenta la matriz FODA y VDI, con la finalidad de obtener resultados muy cercanos a la realidad y que sean insumo para el presente trabajo, como una propuesta y mirada respetuosa de aspectos marítimos en Colombia.

#### FORTALEZAS

País bioceánico.

Riqueza mineral.

Riqueza de flora y fauna.

Incremento sustancial de inversión extranjera.

Diversidad marina.

Poder naval.

Recursos hídricos.

Extensión de litorales en los océanos pacífico y atlántico.

Construcción de buques.

#### DEBILIDADES.

Falta de desarrollo portuario.

Nula flota mercante.

Desarrollo de infraestructura vial deficiente.

Industria naviera.

Heartland muy concentrado.

Descuido de regiones alejadas al heartland.

Falta de impulso a políticas públicas de desarrollo marítimo sustentable.

Falta de tecnología para explotación sustentable de pesca.

Poco uso de ríos como vías de comunicación.

#### OPORTUNIDADES.

Explotación de recursos u fuentes de energía naturales.

Aprovechar los litorales para proyectarse al mundo.

Alianzas comerciales robustas.

Aplicar la Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros.

Tratados comerciales con países amigos.

Incremento del tráfico marítimo comercial.

Desarrollar teoría de mar presencial.

Impulsar las actividades de la Comisión Colombiana del Océano.

#### AMENAZAS.

Conflicto Interno.

Países vecinos Venezuela, Bolivia y Brasil.

Presencia de Rusia en el Caribe.

Intereses de Estados Unidos.

Delimitación de fronteras marítimas.

Influencia de países asiáticos en Latinoamérica.

Tratados Comerciales disperejos.

Al determinar las Fortalezas, Debilidades, Oportunidades y Amenazas, relacionadas a los factores geopolíticos que influyen al Desarrollo Integral Marítimo, se identificaron cinco dimensiones en las cuales se confrontará la información de la matriz FODA, las cuales son las siguientes:

1. Configuración física y recursos naturales.
2. Desarrollo Portuario.
3. Poder Naval.
4. Cultura Marítima.
5. Conciencia Marítima.

DIMENSIÓN: Configuración física y recursos naturales		
	AMENAZAS	OPORTUNIDADES
FORTALEZAS	LIMBO: La condición de ser país bioceánico más la riqueza en los recursos naturales se pueden ver afectados por la falta de control territorial debido al conflicto interno, además de la influencia de países desarrollados que pueden explotar los recursos naturales de forma desmedida.	PARAISO: En el ideal y es lo que espera la población colombiana, aprovechar ambos litorales para llevar a cabo el Desarrollo Integral Marítimo, basándose en el aprovechamiento sustentable de sus recursos y la proyección del comercio marítimo al mundo.
DEBILIDADES	INFIERNO: A partir de concentrar el Heartland en el interior provoca que el desarrollo marítimo se vea frenado y por ende que los programas nacionales se ven más en el centro del país y no en los espacios costeros colombianos.	PURGATORIO: No solo basta con tener un país con salida al mar hacia los océanos más grandes del planeta, si no se tiene una proyección clara hacia el exterior, soportado por una infraestructura robusta en el ámbito marítimo, como resultado de la

		aplicación efectiva y consiente de la PNOEC.
--	--	--

DIMENSIÓN: Desarrollo Portuario		
	AMENAZAS	OPORTUNIDADES
FORTALEZAS	LIMBO: En este espacio ha ido de menor a mayor considerando que la inversión extranjera va a la alza, pero habrá que motivar a los inversionistas para que miren hacia las costas colombianas e inviertan en aspectos del desarrollo marítimo y llevar a cabo los proyectos del crecimiento portuario.	PARAISO: Es de resaltar que con los tratados internacionales de libre comercio y la política exterior vigente, hacen que Colombia se proyecte al exterior de buena forma y creará un ambiente propicio para incrementar el comercio marítimo.
DEBILIDADES	INFIERNO: Es claro el poco desarrollo portuario y por ende la nula existencia de flota mercante, hace que surja la necesidad de ejecutar proyectos en direccionados al desarrollo portuarios en ambos litorales del país.	PURGATORIO: La síntesis en esta relación es enfocada a la falta de una flota mercante y la poca proyección de desarrollo de infraestructura portuaria, siendo que la necesidad está presente por el incremento tangible en las exportaciones e importaciones y que hace necesario tener instalaciones portuarias adecuadas.

DIMENSIÓN: Poder Naval		
	AMENAZAS	OPORTUNIDADES
FORTALEZAS	LIMBO: Con la modernización de las fragatas de la Armada Nacional, se está en la posibilidad de hacer frente a las amenazas que se presentan en la región, sin embargo habrá que mantener ese pensamiento estratégico de tener una fuerza naval moderna y capacitada.	PARAISO: Al tener una Armada Nacional modernizada y que va avanzado a buen paso, acorde a las necesidades y retos actuales, puede estar en posibilidad de ejercer la teoría de mar presencial en la región.
DEBILIDADES	INFIERNO: Las amenazas de los países vecinos son reales y el apoyo que esas naciones reciben de países desarrollados afecta de manera significativa, pero hace que se tenga la necesidad de mantener alistada a la Armada Nacional.	PURGATORIO: Las carencias que se llegan a tener, es motivo de un presupuesto limitado para tener una Armada de primer nivel, sin embargo los esfuerzos por medio del Plan Estratégico Nacional ha servido de guía para alcanzar un importante Poder Naval.

DIMENSIÓN: Cultura Marítima

	AMENAZAS	OPORTUNIDADES
FORTALEZAS	LIMBO: Los diversos distractores en de la región y el conflicto interno que va mutando, opacan a que exista una cultura marítima propia y que impulse el desarrollo marítimo.	PARAISO: En esta relación es importante que se tienen los tratados internacionales para el intercambio comercial pero también cultural y es ahí donde se pueden llevar a cabo intercambios que fortalecerán la cultura marítima colombiana.
DEBILIDADES	INFIERNO: Es identificable que la cultura marítima en Colombia es deficiente pero los esfuerzos realizados por diferentes instituciones habrá que impulsarlos de mejor manera, para que tengan el impacto en la sociedad colombiana.	PURGATORIO: Existen instituciones comprometidas con el impulso de desarrollar una cultura marítima en Colombia, para lo cual se requiera además de conocimiento del tema, también es necesario aumentar el número de escuelas que promuevan la importancia de la cultura marítima.

DIMENSIÓN: Conciencia Marítima		
	AMENAZAS	OPORTUNIDADES
FORTALEZAS	LIMBO: Es de lo más relevante para el logro del Desarrollo Integral Marítimo, pero el conflicto interior y aspectos ajenos al tema	PARAISO: Es momento de aprovechar el potencial de ambos litorales, desarrollando una conciencia marítima que permee a diferentes niveles del

	propiamente marítimo queda en ultimo termino, dando mayor relevancia a otras situaciones.	gobierno, a razón de ver los resultados satisfactorios en los campos de acción del ámbito marítimo, motiva al gobierno federal a iniciar con una conciencia marítima generosa.
DEBILIDADES	INFIERNO: Es poca la promoción que se realiza a la conciencia marítima, puesto que el número de seguidores en la cuenta de <i>twitter</i> @conciencia marítima no es suficiente, porque también se ve la ausencia de políticas públicas que refuercen este tema.	PURGATORIO: Si bien se tiene una política nacional en la cuales promueve el desarrollo marítimo en el país como parte del desarrollo nacional, pero falta que se lleven a cabo muchas de las líneas de acción y sobre todo habrá que designar de forma puntual la institución que realice determinada actividad.

### C. Síntesis del FODA y VDI de los factores geopolíticos.

Al hacer el análisis correspondiente enfrentado las diferentes variables, se presenta la síntesis correspondiente, iniciando por la dimensión de la Configuración física del Estado, la cual a pesar de ser una de sus mayores fortalezas del país por su riqueza de recursos naturales y minerales, aunado a la posición netamente estratégica por el hecho que se encuentra comunicado con dos de los océanos más grandes del mundo y de mayor relevancia, por donde pasa una de las líneas de comunicación fundamental para el comercio mundial, se considera también la puerta de entrada o salida de Suramérica, pero falta ese impulso y la explotación de forma sustentable de esa

consideración como un Estado que puede emerger como el Heartland de Suramérica, recuperando esa injerencia que tuvo en la época de la Gran Colombia, considerando que gracias a que ciertas instituciones que han realizado un esfuerzo considerable para generar este crecimiento marítimo no ha sido más que el inicio de una nueva etapa en el desarrollo visible del Estado Colombiano.

Respecto a la dimensión del Desarrollo Portuario, se pensaría que falta mucho por hacer pero va encaminado a ser líder en movimiento de contenedores a nivel Latinoamérica, Cartagena se enfila para ser el más grande de Suramérica y se está posicionando entre los más eficientes en el continente americano, se han llevado a cabo proyectos en el crecimiento de su infraestructura, tienen una tecnología moderna haciendo eficiente sus procesos, cuenta con un sistema de seguridad avanzado<sup>2</sup> y el crecimiento de su infraestructura es una realidad, pero no solo habrá que pensar en este puerto sino en la viabilidad de fortalecer puertos alternos tanto en la costa Caribe como en el Pacífico.

Haciendo referencia a la tercera de las dimensiones evaluadas que es el Poder Naval, forma parte de un contexto muy en particular, en donde la Armada Nacional siempre comprometida con la nación, vela por mantener en todo momento su máximo potencial de adiestramiento, capacitación y liderazgo en su personal, cuenta con una flota modernizada de buques de guerra, motivada para hacer frente a las amenazas vigentes y que se debe continuar con esa política de modernizar sus unidades a flote, la opinión personal del autor se basa principalmente en reubicar las unidades estratégicas son la finalidad de dar un Poder Naval efectivo, ubicando unidades de gran porte también en costas del Pacífico, con la finalidad de ejercer presencia disuasiva en ese litoral y pensar en la aplicación de la teoría de mar presencial; por otro vertiente es menester dar

---

<sup>2</sup> Lo citado referente a el Puerto de Cartagena es por la visita realizada a sus instalaciones como parte del Viaje Geoestratégico Nacional con la Escuela Superior de Guerra, en donde se no mostro la realidad del puerto.

la importancia a la función destinada a la Infantería de Marina en las aguas interiores, que son el corazón del país y que sobre sus arterias se pueden convertir en las vías neurálgicas del comercio en Colombia, por lo cual la aplicación del control de los ríos es de suma importancia.

La cuarta dimensión que se analizó fue la de Cultura Marítima, en la que son fundamentales las instituciones del gobierno nacional; ya que por medio de ellas se puede incrementar este rubro, fortaleciendo las bases en la educación básica, inculcando la cultura marítima en los diferentes museos y la difusión en los medios de comunicación. Cobra importancia y relevancia las actividades que realizan la Armada Nacional, Comisión Colombiana del Océano, Dirección Marítima, entre otras, respecto a multiplicar el conocimiento del ámbito marítimo y hacer que permee en la población colombiana, sin embargo ese hecho debe ser fortalecido por otras instituciones y que en lo próximo se verá reflejado en el desarrollo nacional del país.

Por último y no menos importante se contempló la dimensión denominada Conciencia Marítima, al referir a este tema cabe citar el interés de iniciar a efectuar acciones para incentivar a las autoridades a nivel nacional a que se comprometan en lo planteado en la Política Nacional del Océano y Espacios Costeros, la cual contempla en una forma organizada diferentes actividades a llevar a cabo con la finalidad de desarrollar una nación teniendo la mirada hacia el mar, pero no basta con lo escrito, es tiempo de poner en práctica lo escrito y que las instituciones lleven a buen término las actividades que les corresponda hacer ya sea de forma individual o en forma conjunta con otra u otras dependencias del gobierno nacional.

## CAPÍTULO II INFLUENCIA DEL PODER MARÍTIMO PARA EL DESARROLLO NACIONAL DE COLOMBIA

### A. Poder Marítimo en Colombia.

Colombia al ser un país que tiene una posición geoestratégica privilegiada en el entorno mundial, posee amplias y vastas fronteras terrestres y marítimas<sup>3</sup>, es un país bioceánico lo que hace que el mar deba ser menester dentro de sus intereses nacionales. El desarrollo de actividades marítimas y aproximadamente tiene el 50% de su territorio nacional es oceánico, (Comisión Colombiana del Océano, 2013) lo que hace que se deba proyectar hacia ambos litorales, conformando el 25% de la extensión marítima del Mar Caribe, que es donde pasa poco más del 50% del tráfico marítimo, siendo un aproximado de 12, 857 buques anualmente, que a su vez es por donde se transporta más del 50% de la producción de cocaína hacia los Estados Unidos haciendo escala en los Estados Unidos Mexicanos, teniendo como nuevas amenazas en la región la de la migración ilegal por parte de los Estados de China e India, sin dejar de citar el fallo de la Haya referente a los límites marítimos entre Colombia y Nicaragua, por estos datos y estadísticas retoma suma importancia exponer la influencia del poder marítimo en el desarrollo nacional de Colombia, teniendo nuevos retos como lo es el proyecto de viaje a bordo del buque ARC “20 de julio” en marzo del 2015 hacia la Antártida, aprovechando la proyección geográfica

---

<sup>3</sup> Los tratados en materia de fronteras marítimas tanto en el Mar Caribe como en el Océano Pacífico, en orden cronológico de su suscripción, son los siguientes: En 1975 el **Convenio Liévano -Lucio** con la República del Ecuador, En 1976 el **Tratado Liévano -Boyd** con la República de Panamá. En 1977 el **Tratado Fernandez - Facio** con la República de Costa Rica (en el Caribe). En 1978 el **Acuerdo Liévano -Jiménez** con la República Dominicana. En 1978, el **Acuerdo Liévano -Brutus** con la República de Haití. En 1984 el **Tratado Lloreda - Gutiérrez** con la República de Costa Rica en el Océano Pacífico. En 1986 el **Tratado Ramírez -López** con la República de Honduras. Y en 1993 el **Tratado Sanín-Robertson** con Jamaica. (Cancillería, 2014)

a través de la Isla de Malpelo, adhiriéndose al Tratado Antártico mediante la Ley 67 de 1988. (Cancillería, 2014).

Hablar del poder marítimo en Colombia hace que se efectúe un análisis en donde se incluya la citación de sus intereses marítimos nacionales los cuales se han plasmado en la Política Nacional del Océano y de los Estados Costeros (PNOEC), que sirven de punta de lanza para enfocar citada política con fines de lograr un cambio sustancial en el país, afirmando que el poder marítimo influye totalmente en el desarrollo nacional y en el caso específico de Colombia está a tiempo para lograr ese cambio de rumbo en el tema de sus océanos con los que cuenta y convertirse en una nación próspera y con un desarrollo comercial y económico, ubicándose como un país emergente CIVETS (UNIVERSIDAD MILITAR DE NUEVA GRANADA, 2011) resaltando la necesidad de mejorar la infraestructura vial y enfocar los esfuerzos para considerar que el futuro del desarrollo comercial de Colombia, es el mar. Es prudente el hacer referencia a Alfred Mahan<sup>4</sup> quien en su obra académica *Influencia del Poder Naval en la Historia*, hace mención de los factores del poder marítimo<sup>5</sup>, uno de ellos es la situación geográfica, la cual es de gran importancia en Colombia que desde la Gran Colombia ya ejercía tal poder mostrándose como el centro de atención de la política exterior y donde Simón Bolívar visualizó los factores económicos, políticos y geográficos de la región.

El mar en el paso de la historia ha sido tema fundamental en la construcción de las ciudades, países y continentes, ha sido tema de lucha, controversia, guerras, con el único fin de tener el

---

<sup>4</sup> ALFRED MAHAN, (West Point, 1840 - Quogue, 1914) Militar e historiador estadounidense, autor de la célebre obra *La influencia del poder naval en la historia (1660-1783)*, un tratado sobre la hegemonía naval que causó gran impacto a finales del siglo XIX y principios del siglo XX.

<sup>5</sup> Poder Marítimo: Es la capacidad de crear, desarrollar, explotar y defender los Intereses Marítimos de un país tanto en la paz como en conflicto. En síntesis, consiste en la facultad que tiene un Estado para usar el mar en su beneficio. (MAHAN, 1889)

control del mar, creándose así la Talasocracia<sup>6</sup> que fue influyendo de manera perceptible en los países principalmente europeos cambiando el curso de sus naciones, teniendo sus inicios en el mundo antiguo siendo la ciudad de Creta el lugar donde aparece y que Grecia impulsa con el desarrollo comercial que logra en la época influyendo no solo en este rubro sino también en el aspecto cultural y económico de la región, siguiendo la misma teoría hace que los Fenicios logren a base de su ímpetu comercial el control del Mar Mediterráneo y del Mar Caspio, en este transcurrir del tiempo es necesario mencionar el *Mare Nostrum* que llamo así el imperio romano en donde tuvo el control del mar apoyado en la flota naval poderosa que brindaba la protección al desarrollo comercial.

Posterior a ello, ya en las edades moderna y contemporánea nacen los grandes imperios como el portugués y el español que en su intención de búsqueda de nuevos continentes fueron obteniendo posesiones continentales en el mundo lo que más adelante fueran parte de su territorio, es así como para el siglo XVIII, florece el imperio británico que se caracteriza por lograr tener la mayor extensión territorial basada en los territorios conquistados alrededor del globo terráqueo, mismos que fue consolidando por tener una armada poderosa y que daba protección a las líneas de comercio, siendo en la actualidad guía para el desarrollo de la navegación a nivel mundial.

Lo citado en los párrafos anteriores referente a la historia en el mundo acerca del control del mar es proyectado a la actualidad en donde se pueden percibir que esas grandes potencias mundiales que existieron y que en la actualidad enfocan su política nacional en el mar, considerando este tema como principal para el desarrollo del país y como fuente de proyección internacional, haciendo que los mares unan a los continentes por medio de las líneas comerciales

---

<sup>6</sup> Talasocracia: Dominio sobre los mares. (DRAE, 2014)

que se trazan, siendo que al efectuar un análisis de citadas líneas, Colombia está muy cerca de un área comercial de mucha afluencia como lo es el Canal de Panamá, situación que debiese aprovechar para mostrarse al mundo por medio del ámbito marítimo.

#### B. Poder Naval de Colombia.

Para los países es importante tener claro cuáles son sus intereses marítimos, mismos que serán protegidos y aprovechados por el Estado, en el caso de Colombia los tiene contemplados en la Política Nacional del Océano y de los Estados Costeros, los cuales se citaron y se relacionarán con la estrategia naval de la Armada Nacional, como primer interés marítimo se cita el Salvaguardar la soberanía e integridad del territorio marítimo nacional para lo cual la estrategia pentagonal de la Armada Nacional lo contempla en el vértice de seguridad y defensa, siendo que al pasar del tiempo ha enfrentado día a día diferentes retos, mismos que han servido de soporte a mantener el estado de derecho a la nación colombiana, sin duda en la actualidad se tienen diferentes amenazas vigentes como son el terrorismo, migración ilegal, el negocio de las drogas ilícitas, contrabando, las finanzas ilícitas, contaminación ambiental, el tráfico de armas, municiones y explosivos, el secuestro y la extorsión y el homicidio, (ARMADA NACIONAL, 2012) las cuales se hacen mención en el Plan Estratégico Naval (PEN), en donde no citan algún tipo de amenaza con fines de conflicto bélico.

El Plan “Orión” sin duda vino a revolucionar de cierta manera a la Armada Nacional al dotar con equipos modernos y que su propósito es ser una Armada para la guerra lo cual abre la brecha para que se incremente su poder naval en sus unidades de superficie, especialmente en las fragatas, por tal motivo es menester que con el “Plan Faro”, se incluya dentro del remplazo de las

fragatas Almirante Padilla, dotándoles de las contramedidas electrónicas necesarias de acuerdo a las frecuencias usadas por la amenaza y sustancialmente los tipos de misiles con que cuentan, incluyendo su tipo de guiado, para tener la protección adecuada y precisa, con el fin de disminuir el riesgo en las ofensivas del enemigo.

Siguiendo fehacientemente la misión de la Armada Nacional que en su primera parte dice “Contribuir a la defensa y seguridad de la nación a través del empleo efectivo de un poder naval flexible...” (ARMADA NACIONAL, 2012), hace notar el interés de tener una flota naval flexible y con poder combativo efectivo, lo que provoca mirar hacia los buques de guerra con que se cuenta en la Armada, considerando que las fragatas tienen la debilidad en el desarrollo del reabastecimiento en la mar viene por la cantidad de combustible que emplea para su operación, además que el número de tripulantes que conforman la dotación de ese tipo de buque es superior a los 150 tripulantes, por tal razón habrá que considerar que para afrontar las amenazas actuales, se puede considerar la adquisición de patrullas misileras, mismas que podrán satisfacer mejor las necesidades haciendo verdaderamente más flexible a la Armada y con un potencial bélico efectivo.

Cabe destacar la modernización de los submarinos clase 206 y 209, lo cual sin duda incrementó su tiempo de vida y actualizó su sistema de armas haciéndolo más versátil, aunque el mayor logro a destacar es que los trabajos de modernización se llevaron a cabo en las instalaciones que ocupa el astillero de COTECMAR bajo la dirección de ingenieros navales así como la mano de obra con calidad colombiana, lo que hace que se posicione como líder regional en este ámbito de la construcción naval, además de la construcción y puesta a flote de buques tipo OPV, fluviales blindados, patrullas interceptoras y buque de desembarco anfíbio, que han potencializado la fuerza armada, sobre todo en el medio fluvial, mostrando de cierta manera

disuasiva para las amenazas regionales que se presentan en la actualidad, sin dejar a un lado la alta capacitación y entrenamiento con que cuenta el recurso humano de la Armada Nacional.

Por definición se entiende por poder naval como la capacidad de la fuerza naval ubicada en una área geográfica estratégicamente para comprender y ser capaz de concebir la guerra y bajo esa premisa habrá que administrar la ubicación de las unidades de superficie con fines de guerra en ambos litorales del país, ya que en la actualidad se concentran en el Caribe, lo que hace vulnerable por el Pacífico y es ahí donde se debe proyectar el país, buscando nuevos horizontes con miras al continente asiático el cual está en pleno crecimiento económico y comercial, impulsando este pensamiento por la voluntad estratégica de los que lideran los temas marítimos en el país, teniendo en consideración en todo momento que la Armada Nacional salvaguarde la soberanía e integridad del territorio marítimo nacional.

Como segundo interés marítimo se tiene el de establecer un ordenamiento marino-costero, en donde para realizar la cobertura en este rubro dentro de la estrategia naval de la Armada Nacional la absorbe parte de ella el vértice de desarrollo marítimo con el servicio cartográfico e hidrográfico en coadyuvancia con la Comisión Colombiana del Océano (CCO) y la Dirección General Marítima (DIMAR), que al interactuar podrán generar una sinergia que hará se resuelvan controversias que en la actualidad se han presentado por la normatividad de los límites de las fronteras marítimas, una forma de ello es la descripción que se hace en la PNOEC proponiendo el Sistema Nacional de Manejo Integrado del Océano y Espacios Costeros, teniendo como referente tres regiones integrales de planificación y ordenamiento territorial contemplando las siguientes: 1) Región caribe continental y oceánica. 2) Región caribe insular. 3) Región pacífico, (Comisión Colombiana del Océano, 2013) que en la opinión del autor del presente trabajo y velando por incluir todos los territorios insulares del país se propone integrar una cuarta

región denominada Región Pacífico insular para incluir a la Isla de Malpelo y continuar con la difusión de la existencia y que forma parte del territorio colombiano.

La Dirección General Marítima (DIMAR), cuenta con una amplia infraestructura compuesta por 17 Capitanías de Puerto, encargadas de dar cumplimiento a la legislación relacionada con las actividades marítimas y fluviales en los litorales Pacífico y Caribe, áreas insulares, en los ríos con tráfico internacional, estableciendo siete estaciones de control para la aplicación del código PBIP<sup>7</sup> esperando se concrete una octava estación para el presente año con esto se ejerce la protección y seguridad de los principales puertos de altura en lo literales colombianos, incorporando sistemas de nueva generación para dar un servicio de alta calidad y poder incrementar el movimiento de las cargas en los puertos comerciales así como proteger los puertos de las amenazas existentes y reducir el índice de riesgos.

### C. Desarrollo marítimo sustentable en Colombia.

Como un tercer interés marítimo se cita el preservar el medio ambiente marino-costero y aprovechar de manera sostenible los recursos naturales, promoviendo el desarrollo socioeconómico nacional; mismo que se encuentra como un tema de actualidad a nivel mundial por la relevancia que tiene el conservar el planeta, con esto no se refiere a que no se exploten los recursos sino que se exploten de manera sostenible, es ahí donde cabe mencionar en el ambiente pesquero que se deben regular las vedas de pesca así como los buques que se dedican a esa

---

<sup>7</sup> El código internacional para la protección de buques e instalaciones portuarias (PBIP) rige a partir del primero de julio de 2004 como herramienta fundamental para la elaboración de evaluaciones y planes de protección y busca asegurar el tráfico del comercio internacional. (ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL MARITIMA, 2002)

actividad, por parte de la estrategia naval de la Armada Nacional contempla este tema tanto en el vértice de desarrollo marítimo como en el de protección al medio ambiente, los cuales cumple cabalmente en los patrullajes costeros en ambos litorales del país, de igual forma realiza estudios oceanográficos que ayudan a conocer mejor el ambiente marino en la parte de los océanos con que cuenta Colombia, con ello ayudará a la población pesquera a que obtenga mejores resultados en su actividad, haciendo esta actividad de forma sostenible se tendrá mayor tiempo de vida de la actividad pesquera en el país.

#### D. Desarrollo de cultura e investigación marítima.

El siguiente interés marítimo a citar es demasiado importante es el de fomentar el reconocimiento de la cultura marítima nacional, promoviendo la educación en temas del mar (Comisión Colombiana del Océano, 2013); haciendo que a la fecha falta camino para llegar a un porcentaje importante en este tema, aunque la Armada Nacional en su estrategia naval hace un papel donde acoge la responsabilidad de difundir la cultura naval a nivel internacional por medio del buque escuela ARC GLORIA, en donde los marinos colombianos reciben la instrucción de la navegación a vela, siendo esta un arte por estar en contacto directo con la naturaleza principalmente el viento, es ahí donde se aprende a conocer los fenómenos meteorológicos y se reafirma de que no se debe oponer a los vientos frescos y mareas altas, al contrario se debe saber hacer uso de esos fenómenos en el mar para poder guiar el buque a puerto seguro.

En la última década por medio de los eventos náuticos celebrados en Cartagena de Indias como lo fue “Velas Sudamérica 2010” y “Sail Cartagena 2014” que han sido un éxito porque se ha acercado a la población colombiana el conocer los buques, a los marinos y que es lo que se

realiza en alta mar, pero falta lograr que el país vea en las costas una oportunidad plena de desarrollo nacional, que sientan a las aguas de la zona económica exclusiva como parte de su país, que las islas aunque estén fuera de la vista humana, están ahí y son parte también del territorio nacional, un aspecto relevante a nombrar por parte de la Comisión Colombiana del Océano es la intensa tarea de difundir la cultura y la educación del mar incursionando en diferentes universidades tanto en Colombia como a nivel internacional, como reciente ejemplo a principios del presente año, se tuvo el ciclo de conferencias magistrales por el profesor e historiador Geoffrey Till, transmitiendo sus experiencias y conocimientos a la comunidad estudiantil del país, acto que sin duda alguno provocó el interés de los asistentes de mirar hacia el mar, motivando a fortalecer los estudios y proyectos referentes al ámbito marítimo, concluyendo que hay muchas tareas que hacer en este país próspero y generoso marítimamente.

Por último y no menos importante de los intereses marítimos es el desarrollar investigación científica, tecnológica y de innovación de la región marina y costera del país (Comisión Colombiana del Océano, 2013); el cual es cubierto en parte por la estrategia naval en el vértice de desarrollo marítimo considerando no solo las aguas oceánicas sino también el aspecto fluvial, este último requiere de mucha atención porque es uno de los países con mayor cantidad de vías fluviales y que deben ser aprovechadas de forma óptima y responsable, es ahí el campo de estudio para la investigación y aplicación de tecnología para hacer de los ríos unas vías completas de comunicación donde se desarrolle el comercio marítimo de manera más rápida y económica, esto apoyará además a las poblaciones cercanas a los ríos, haciéndolos navegables e inclusive desarrollando una industria turística, conservando las áreas protegidas, pero iniciando el crecimiento de cada región fluvial del país.

### E. Desarrollo integral marítimo y el desarrollo nacional.

Como se ha expuesto se tienen claros los intereses marítimos en Colombia, publicados recientemente por la Comisión Colombiana del Océano, apreciándose que del breve análisis realizado para alinear los intereses marítimos con los vértices de la estrategia naval, se puede observar que la Armada Nacional realiza un papel relevante en el ámbito marítimo en el país, destacándose por la ardua labor que realiza para la protección de la soberanía del territorio nacional colombiano, además de cumplir tareas para apoyar al desarrollo del país, por medio de la educación marítima, investigación científica referenciando al mar, así como también se ha logrado posicionar como una fuerza importante en el ámbito fluvial por medio de la Infantería de Marina que sobreguarda los espacios fluviales del país haciéndolos más seguros y protegiendo al desarrollo del comercio en las diversas regiones.

Colombia a través de los años ha crecido en relación a las buenas políticas públicas que se han llevado a cabo, pero en el último Plan Nacional de Desarrollo no aparece de forma clara el interés por tener un desarrollo marítimo de relevancia aunque en los hechos se ve gran avance principalmente en el desarrollo portuario que considerablemente se ve en aumento, cada vez se prestan mejores servicios y se pueden recibir buques de mayor capacidad de carga, debido a los trabajos de dragado en Cartagena y Buenaventura y se ha colocado entre los primeros países latinoamericanos en el movimiento de contenedores a nivel mundial.

En los últimos años, la posición e importancia de Colombia en los escenarios internacionales se ha fortalecido y el país ha pasado a ocupar un lugar de mayor relevancia en la comunidad internacional, lo anterior se ve reflejado en la consolidación de nuevas alianzas estratégicas como

lo fue recientemente la Alianza Pacífico<sup>8</sup>, además de la negociación para ser integrante de organismos internacionales de gran importancia como lo fue en octubre del 2013 con la formalización del protocolo de ingreso a la Organización para la Cooperación y el desarrollo Económico (OCDE)<sup>9</sup>, con ello el titular del Gobierno Nacional tiene claro que el ingreso de Colombia a la organización multilateral implica que siempre va a tener una hoja de ruta para llegar al puerto de destino, “antes sucedía que navegábamos con un gobierno en una dirección y luego en otra con otro, este ingreso cambia el rumbo y nos obliga, en cierta forma, a mantener las mejores prácticas en nuestras políticas públicas” (Santos, Colombia formaliza el protocolo para ingresar a la OCDE, 2013)

Lo citado anteriormente toma relevancia con el impulso de las instituciones marítimas mencionadas en el texto, potencializando las políticas que el gobierno nacional emane pero insistir en cambiar la visión, para hacer que todo el país enfoque sus esfuerzos a mirar hacia el mar, que no solo se termina el territorio nacional en la playa, si no por el contrario es ahí donde inicia el cambio de giro del país, aprender de países potencia que han basado con el pasar del tiempo su desarrollo en el mar y es así como han conseguido los frutos de ser colocados en la actualidad como potencia mundiales, Colombia tiene vastos litorales para ejercer su soberanía y tener el desarrollo nacional que espera desde hace unas décadas.

Por tal razón es afirmativo que el poder marítimo influye en el desarrollo nacional de Colombia y puede determinar el cauce del país como una nación próspera y sólida porque los alcances del poder marítimo son extensos que logra cubrir a toda una nación, siguiendo la

---

<sup>8</sup> La Alianza del Pacífico es una iniciativa de integración regional conformada por Chile, Colombia, México y Perú, creada el 28 de abril de 2011. ([www.alianzapacifico.net](http://www.alianzapacifico.net), 2014)

<sup>9</sup> OCDE: Constituye un foro en el que los gobiernos pueden trabajar juntos para compartir experiencias y buscar soluciones a problemas comunes. Trabajamos con los gobiernos para entender lo que impulsa el cambio económico, social y ambiental. (<http://www.oecd.org/centrodemexico/laocde/>)

estrategia nacional basada en el Desarrollo Integral Marítimo y que se incluya en el Plan Nacional de Desarrollo, los objetivos enfocados al desarrollo marítimo tomando como sustento la Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros, fortalecida por la estrategia naval planteada en la actualidad por la Armada Nacional y dándole sinergia a estas uniones la población colombiana, ansiosa por alcanzar el desarrollo óptimo como nación y lo principal, lograr la anhelada paz social, lo que consigo traerá el crecimiento de la calidad e índice del desarrollo humano.

### CAPITULO III IMPACTO DEL DESARROLLO INTEGRAL MARÍTIMO EN EL FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD NACIONAL EN COLOMBIA.

#### A. Desarrollo integral marítimo y seguridad nacional.

Es menester para el país pensar en un Desarrollo Integral Marítimo, contemplando a todos los actores que convergen en el tema del mar, enfocados a que se impulse el desarrollo nacional y que impacte en el fortalecimiento de la seguridad nacional, en donde sin duda en la actualidad se hacen esfuerzos palpables para que el poder marítimo en Colombia sea aún más robusto, pero se denota que los esfuerzos no son en conjunto o de forma integral, por ello es necesario analizar tal situación y exponer opciones para lograr la integración de las funciones y acciones, proponiendo una estrategia para fortalecer la seguridad e impulsar el desarrollo nacional, desde el Desarrollo Integral Marítimo.

El gran esfuerzo que ha realizado la Comisión Colombiana del Océano para sintetizar las necesidades que exigía una visión integral, hasta concretar la Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros (PNOEC), es de suma importancia para determinar los roles de las instituciones que de una u otra forma conforman el sustento para lograr el Desarrollo Integral Marítimo, que es el poder ejercer sus potencialidades de cada uno en un solo sentido, dando la importancia a la situación geográfica del país, resaltando lo estratégico que es para su propio beneficio como para mantenerse como líder en el Mar Caribe e iniciar mayor presencia en la región Asia – Pacífico.

Se entiende por la Seguridad Nacional no solo el hecho de la defensa de los intereses nacionales, el concepto que se propone en el presente trabajo va enfocado más allá,

contemplando que la Seguridad Nacional es proporcionar protección tanto a los intereses nacionales del Estado como a los intereses de los ciudadanos, teniendo en cuenta que cada acto que soslaye la seguridad nacional afecta al final a la población colombiana y es en este sector donde se refleja el nivel de la seguridad con que cuente un país.

Otra concepción de Seguridad Nacional se plantea como “tiene significado más extenso que la protección contra daño físico; también implica protección, a través de una variedad de medios, de intereses vitales políticos y económicos, cuya pérdida amenaza valores fundamentales y la vitalidad del Estado” (UGARTE, 2003), que este planteamiento va enfocado como fin último con la tesis planteada en el inicio del presente trabajo, en donde la seguridad puede ser fortalecida a través de un Desarrollo Integral Marítimo, por lo cual la Seguridad Nacional en Colombia no recaer solamente en la Armada Nacional, debe trascender hasta llegar a ser un objetivo nacional para alcanzar, en donde se coordinen las acciones propuestas en la PNOEC, en las cuales se intensifica el interés y se ve reflejado en aprovechar de forma sostenible el territorio marítimo y sus recursos, sin dejar descuidado el crecimiento económico, la equidad social y el sostenimiento ambiental.

Una de las acciones presentadas dentro del Plan de Acción de la Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros es la de “Potenciar la función de enlace que cumple el mar entre los países de la Cuenca del Gran Caribe y la del Pacífico, Suramérica y el mundo” (Comisión Colombiana del Océano, 2011), misma que toma una mayor relevancia al conjuntar los esfuerzos teniendo como objetivo proyectarse a la región Asia Pacífico por medio del incremento del comercio marítimo, en donde se deberán incrementar los programas para la mejora de la infraestructura marítima en el pacífico Colombia y poder estas en condiciones de enfrentar los retos que se tienen al ingresar de forma completa a formar parte de la región donde se encuentran

los grupos económicos y comerciales, de sumo interés internacional como lo es el Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico (APEC), el cual tiene como objetivo principal apoyar el crecimiento económico sostenible y la prosperidad en la Región Asia Pacífico (APEC, 2014).

El tener la intención estratégica de ingresar a la APEC, impactaría de una forma contundente al Desarrollo Integral Marítimo en Colombia por el hecho de que el país tendrá la posibilidad e intercambiar tecnología y técnicas para impulsar las áreas marítimas que no se han desarrollado de forma óptima como lo es el manejo de los puertos y la pesca, el primero de ellos se puede tomar la experiencia del puerto de Singapur que en año próximo pasado movió aproximadamente 32.3 MTeus<sup>10</sup>, teniendo el que mayor volumen de carga en su historia, por encima de puertos importantes como Shanghai, China y Los Ángeles CA; además es el puerto donde pasa cada año la mitad del petróleo en el mundo y está conectado a través de diferentes rutas marítimas a 60 puertos en 123 países (elordenmundial, 2014), dentro de ellos se encuentra Colombia, por tal razón es una área de oportunidad que se tendría es que los puertos del pacífico colombiano incrementen su infraestructura y para que pueda funcionar como puerto HUB<sup>11</sup> en Sudamérica haciendo valer su posición estratégica que se tiene al ser un país bioceánico y con suficiente litoral marítimo tanto en el pacífico como en el caribe.

No obstante el crecimiento debe ir a la par del desarrollo que se tenga en los puertos, depende en mucho del apoyo y programas que desarrolle el Ministerio de Transporte siendo que el transporte marítimo es el más rentable para el comercio mundial y que no se explota de forma

---

<sup>10</sup> TEU: Las siglas TEU (acrónimo del término en inglés Twenty-foot Equivalent Unit, que significa Unidad Equivalente a Veinte Pies) representa una unidad de medida de capacidad de transporte expresada en contenedores. Un TEU es la capacidad de carga de un contenedor normalizado de 20 pies, una caja metálica de tamaño estandarizado que puede ser transferido fácilmente entre diferentes formas de transporte tales como buques, trenes y camiones. Fuente: Octavio Doerr, Unidad de Servicios de Infraestructura, DRNI | CEPAL

<sup>11</sup> Puerto HUB: Son puertos que concentran y distribuyen grandes volúmenes de carga, parte de esta carga tiene su origen y destino fuera del hinterland del puerto. <http://www.driversofchange.com/oceans/hub-ports/>

óptima en el país, pero es una oportunidad de desarrollarlo a través de la mejora de los servicios portuarios, haciendo eficiente los procesos de las cadenas logísticas de abastecimiento, promoviendo de forma constante el desarrollo de la industria naviera, haciendo que continúe a la alza su crecimiento, como se indica en “el 2012 crecieron 11,4%, este resultado se explica por la provisión de servicios de transporte aéreo de pasajeros y el transporte marítimo de carga” (DANE, 2014), en la que intervienen diversas áreas, que además de servir como soporte para el movimiento de la carga en el puerto es un motivo para el incremento de empleo, que dará a las comunidades del puerto mejora en su vida cotidiana, mejorando condiciones de vida de los pobladores como de las comunidades en general, siempre conservando las áreas protegidas (COMPES 3744, 2013).

Otras opciones interesantes que es preciso mencionar son la Marina Mercante la cual está bajo el control y la supervisión de la Dirección General Marítima (DIMAR), la cual tiene como funciones “buscar la seguridad integral marítima y al desarrollo de los intereses marítimos del país a través de la prevención de la contaminación del medio marino causada por las actividades marítimas; así como de la salvaguarda de la vida humana en el mar mediante el control de la gente de mar, las naves, las empresas de transporte marítimo y fluvial, el control del tráfico marítimo, entre otros” (DIMAR, 2014), la cual pudiera coordinar esfuerzos con la Corporación de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo de la Industria Naval, Marítima y Fluvial (COTECMAR) y sustentar la posibilidad de incursar dentro de la construcción de buques mercantes con bandera colombiana, robusteciendo el comercio marítimo, las fuentes de trabajo en los astilleros y el movimiento de materias primas que se emplean en la construcción naval, abriendo paso por consiguiente al crecimiento de las necesidades en materiales utilizados para el diseño y construcción de buques de gran porte, es así como se puede notar el uso óptimo de los

astilleros con que cuenta Colombia, resaltando la capacidad y experiencia que tienen en el ámbito de la construcción al ser considerados líderes en la región, lo cual se ve reflejado en el acuerdo para la construcción de un patrullero amazónico para el país de Brasil por citar alguno de ellos (ARMADA, 2014).

Corresponde a la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (AUNAP), quien tiene como misión “ejecutar la política pesquera y de la acuicultura en el territorio colombiano con fines de investigación, ordenamiento, administración, control y vigilancia de los recursos pesqueros, y de impulso de la acuicultura propendiendo por el desarrollo productivo y progreso social” (AUNAP, 2014), donde se perciben grandes áreas para poder mejorar, siendo que el Estado colombiano tiene casi el mismo territorio continental que marítimo y que requiere de mayor impulso en el ámbito pesquero, desde contar con puertos destinados a la pesca ya no solamente artesanal sino iniciar procesos de pesca tecnológica en donde se pueda obtener mejores lances y evitar la pesca de animales en peligro de extinción como lo son las tortugas marinas, es importante fortalecer este rubro incentivando a los pescadores a formar cooperativas que se dediquen a la pesca industrial, realizando todo el proceso de la pesca, desde la investigación y estudio, pasando posteriormente a mejorar las técnicas y por último el procesamiento del pescado y su empaque, así se tendrá la posibilidad de incursionar en la industria pesquera, primeramente para la producción nacional y posteriormente a través de los acuerdos y tratados internacionales que Colombia ha celebrado colocar los productos marinos a competir a nivel mundial.

En reciente conferencia realizada en la Escuela Superior de Guerra de Colombia, donde los exponentes fueron personal de la AUNAP, citaron que de un producto posible de ser pescado que redunda por los 600 mil toneladas, que solo es aprovechado en un 10% a causa de los altos

costos de producción, mano de obra no capacitada y un marco legal e institucional inapropiado para el desarrollo eficiente de la actividad (Nuñez, 2014), lo que proporciona aproximadamente a generar un total de 37, 0000 empleos, haciendo que en las costas de los litorales del Caribe y del Pacífico (Merlano, 2012), incluyendo los ríos del interior en donde también se ejerce la pesca, siendo este tema tan relevante y que efectuando programas para incrementar esta actividad comercial y económica en donde mejoraría el desempleo en estas regiones y con ello se verán cambios de mejora en la seguridad en los puertos ya que se tendría a la población dedicada a la actividad pesquera y al ser su fuente de trabajo el mar, valorarían más la protección del medio ambiente marino, porque ya están en juego sus intereses personales y evitar lo que hace el país vecino como Ecuador, que aprovechen tal situación y a través de pesca ilegal que realizan por medio de lanchas rápidas en aguas colombianas, obtienen suficiente producto pesquero.

Es de resaltar las tareas realizadas por el Sistema de Información del Servicio Estadístico Pesquero Colombiano (SEPEC), el cual es la herramienta principal de la AUNAP, para la generación de estadística pesquera nacional incluyendo indicadores pesqueros, biológicos y económicos que contribuyen al manejo y ordenación de los recursos pesqueros en aguas marinas y continentales (SEPEC, 2014), el cual el pasado julio del presente año Colombia inicio las relaciones con Turquía para la firma de un acuerdo de cooperación, en donde el proyecto traza unas líneas de acción definidas a partir de experiencias exitosas y el gran interés de desarrollar y mejorar los sistemas de información pesquera y procesos de maricultura ([www.aunap.gov.co](http://www.aunap.gov.co), 2014), lo cual ponderará de mejor forma a la industria pesquera colombiana y así tener la posibilidad de desarrollar su máximo potencial en este rubro.

Con la toma de posesión de la Presidencia de la República por parte de Juan Manuel Santos, en donde indicó claramente los tres pilares para su actual mandato que a la letra dicen “Esta visión, Colombia en paz, con equidad y educada, es sencilla de recordar, ardua de lograr y profunda en su significado” (Santos, el tiempo, 2014), la cual se enlaza con la siguiente actividad del Plan de Acción de la PNOEC, donde se indica que se debe “promocionar el desarrollo de la cultura marítima desde las instituciones educativas, a través del fomento al conocimiento y valoración de la importancia de los recursos marítimos y de la interrelación entre las áreas terrestres, marinas y costeras para el desarrollo de las actividades culturales, sociales y económicas” (Comision Colombiana del Océano, 2011), y es un campo altamente importante y que existen los medios para poder influir completamente en el Desarrollo Integral Marítimo y poder impactar en la Seguridad Nacional.

De acuerdo con lo citado en el párrafo anterior, es necesario que por medio de la educación marítima, se contribuya al fortalecimiento de las instituciones y a su vez a la consolidación de los conocimientos en ciencia y tecnología, apoyados en los acuerdos de colaboración en educación con diferentes países, tal es el reciente caso en donde a través de la Alianza Pacífico se abrieron 100 cupos para participar y tener la oportunidad estudiantes colombianos de efectuar estudios de posgrado en los países de Perú, Chile o México en áreas tecnológicas y de las ciencias sociales, opción que es viable y que crea una oportunidad de obtener experiencias de éxito en otras naciones que el tema marítimo lo tienen más desarrollado como lo es Chile, que con su teoría del mar presencial, ejerce soberanía y hace valer el Estado de derecho en aguas cercanas a su zona económica exclusiva o en México que tiene bien desarrollado el tema de la extracción del

petróleo por la técnica de *off shore*<sup>12</sup> en el Golfo de México y que en el presente periodo del gobierno mexicano ha realizado diversas modificaciones a sus leyes en el ámbito energético y sobre todo en el educativo, cambiando totalmente el paradigma que tenía rezagado a ese país en el tema educativo y que por medio de esas reformas contempla que incremente sus índices de alfabetización.

Siguiendo con el rumbo enfocado a que la educación impacta directamente en el desarrollo nacional y refuerza de forma importante a la seguridad del país, planteo un estudio de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), en donde expone los países más educados en el mundo, teniendo como muestra a personas entre los 25 y 64 años, realizada en el año 2011<sup>13</sup>, solo citan los cinco primeros que darán una idea clara de la influencia de la educación, encabeza la lista la Federación Rusa en donde al menos el 53% de su población tiene un diploma de educación superior, entre los datos más destacados es el porcentaje de personas que terminan satisfactoriamente los estudios de secundaria y es el 95% siendo que el porcentaje medio de la OCDE es del 75%, aunque en los últimos años se ha reducido la inversión a la educación aún mantiene la primer posición; le sigue Canadá en donde se sabe tiene ciudades netamente estudiantiles como lo es Vancouver y Halifax, siendo en esta última existe una comunidad numerosa de estudiantes de nacionalidad colombiana, este país tiene el 50% de su población con un diploma y que es uno de los países que considera mayor inversión en la educación, además de incluir en sus tratados internacionales que firma con los países el rubro del intercambio educativo; el tercer puesto es para Japón, país asiático que aunque forma parte de los

---

12 Off shore: Es una palabra anglosajona que significa alejado de la costa o mar adentro, por ejemplo la explotación de plataformas petrolíferas o de obtención de energía eólica. <http://www.paraisos-fiscales.info/offshore.html>

13 La información obtenida de los 5 primeros países más educados en el mundo fue obtenida de <http://www.viva-mundo.com/es/noticia/post/los-5-paises-mas-educados-del-mundo/>, en la cual cita algunos datos estadísticos vertidos en el presente trabajo y otros son del que suscribe el trabajo, basado en la visita a ciertos países nombrados.

países que menos invierten en la educación, tiene un 96% de japonés entre los 25 a 64 años que terminan el bachillerato, lo que habla de la capacidad educativa que tiene; le sigue en el cuarto puesto Israel, país que actualmente pasa por una crisis social por la guerra que tiene con Palestina, pero que en estadísticas de educación tiene un 46% de su población con un diploma, y tiene enlistados en educación superior el mayor número en el mundo; en el quinto sitio se encuentra la potencia mundial de los Estados Unidos, país que tiene un 42% de su población con un diploma y donde se encuentra también unas de las mejores universidades a nivel mundial, se caracteriza por ser el país que más invierte en la educación y sus resultados son palpables ya que son en la actualidad líderes en diversos aspectos que guían a un país a consolidarse y tener un desarrollo a nivel nacional óptimo y que tenga proyección a nivel internacional.

Haciendo el análisis poniendo en estudio importancia de la educación en el país, se puede visualizar que los cinco primeros países más educados tienen las coincidencias siguientes:

- 1) Tienen salida al mar y mantienen políticas meramente marítimas que han sido relevantes en su desarrollo como estado.
- 2) Coinciden que la importancia que le dan cada uno a su Seguridad y Defensa Nacionales, invirtiendo cantidades sustanciosas en este rubro, pero basándose en tener un país educado.
- 3) Cuatro de estos países pertenecen a la APEC, que es la organización líder en la región Asia – Pacífico.

Este último texto citado se puede ser una opción viable para Colombia, para que sirvan como guía en la insistencia de realizar el Plan de Acción de la PNOEC, manteniendo en claro que la educación marítima que se imparte desde las instituciones educativas que ya cuenta el país, logre permear la conciencia marítima que necesita la nación y estar seguros que el mar es una fuente

natural de crecimiento económico, comercial y del desarrollo nacional, por medio del cual se podrá ver fortalecida la seguridad en el país, creando mayores opciones de empleo y de desarrollo humano en la sociedad colombiana, alejándose de índices negativos de violencia y de los actos delictivos que se viven en la actualidad, lo que provoca se frene el crecimiento que ha tenido en los últimos años, razón por la cual es considerado como un país emergente, lo cual no se debe perder y se deberá promover la conciencia marítima en el país.

Como parte de la insistencia en permear la conciencia marítima y desarrollar la cultura marítima desde las instituciones, la Comisión Colombiana del Océano (CCO), creó en *twitter* la cuenta de *@conciencia marítima*, el empleo de los medios tecnológicos y las redes sociales es una de las opciones para que se haga conciencia a la población colombiana la relevancia que revisten los temas marítimos.

Otra de las acciones presentadas dentro del Plan de Acción de la Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros es la de “Generar conocimientos científicos y tecnológicos sobre los espacios oceánicos, zonas costeras e insulares, como instrumento para establecer nuevas fuentes de riqueza, aumentar la productividad, tomar decisiones y orientar el uso y aprovechamiento racional de los recursos costeros y marinos, vinculando a la empresa privada y las universidades” (Comisión Colombiana del Océano, 2011), basado en lo anterior es momento de pensar en superar paradigmas y enfrentar nuevos retos mirando hacia el mar, estableciendo estrategias en las que se aprovechen de forma sustentable los recursos naturales y no renovables existentes en las aguas nacionales de Colombia, fomentando nuevas formas de incrementar la riqueza y fuentes de trabajo, por mencionar algunas en el tema de extracción de minerales en donde el Ministerio de Minas y Energía tiene grandes retos por conseguir, desde la regulación en la extracción de los minerales y la puesta en marcha del *off shore* en el Caribe, posicionando de

forma importante al país, considerando que al incrementar la producción del crudo tendrá la posibilidad de exportarlos no solo a los países vecinos, sino podrá incursionar en el mercado mundial.

Las fuentes alternas de energía forman parte del desarrollo como país, en diferentes partes del mundo ya las emplean y han tenido resultados muy favorables, los cuales ayudan a proteger el medio ambiente y hacer uso moderado de los recursos no renovables, ejemplo de este tipo de energías se puede aprovechar las corrientes de los vientos alisios del Caribe, generando electricidad a base de energía eólica, que bien reduciría costos en la producción y considerando que se tiene proyectado exportar energía eléctrica a Centroamérica, de acuerdo al Plan Puebla Panamá, sería una gran oportunidad de concretarlo, otra opción es la aprovechar la energía solar, en donde la captación de los colectores solares se aprovecha proporcionando un desperdicio de 1,000 toneladas de CO<sup>2</sup> por cada gigavatio – hora de electricidad producida (www.unperiodico.unal.edu.co, 2014), opciones se tienen, los espacios para realizar la práctica de este tipo de energías se cuenta con ellas pero es necesaria la conciencia para llevarlas a cabo.

Resalta en este rubro empresas colombianas que ofrecen servicios de ingeniería, mantenimiento, estructuración de proyectos, biocombustibles y desarrollo de offshore, lo cual responde a las necesidades que se presentan en la actualidad y favorece en el cuidado del medio ambiente y que en la reciente cumbre del Cambio climático celebrada en Nueva York en donde el secretario general de las naciones unidas Ban Ki-moon hizo énfasis en que este tema “impacta a la seguridad nacional por ello habrá que fomentar la acción por parte de los gobiernos, las empresas, las instituciones financieras, la industria y la sociedad civil, mediante compromisos nuevos y contribuciones a la Cumbre que sean relevantes, ampliables y exportables”.

Como parte de la tesis planteada al inicio del presente trabajo se hace énfasis en la participación dentro de la Seguridad Nacional, de los intereses marítimos participa como actor principal en el presente trabajo, además de los intereses de ciudadanos en donde se incluyen también los inversionistas extranjeros que de cierta manera les es de interés que el país tenga una estabilidad y que vaya neutralizando amenazas que llegue a tener, por tal motivo habrá que incentivar la iniciativa privada a participar en los proyectos a nivel nacional que vayan con miras al desarrollo comercial y económico pero de una forma sustentable, haciendo del país más rentable para sus empresas y a su vez incrementen sus inversiones y atraiga a otros países para invertir en Colombia; así tendría un avance sustancial en la economía, rompiendo el paradigma que se tiene de que dependiendo de la situación geográfica en donde se encuentren los países va directamente proporcional a su nivel de riqueza (Acemoglu, 2014), lo cual no es constante porque se ha visto con los países CIVETS, que su geografía no ha sido obstáculo para su importante desarrollo económico a nivel mundial.

#### B. Estrategia para fortalecer la seguridad nacional a base del desarrollo integral marítimo.

Parte fundamental tanto para el Desarrollo Integral Marítimo y para la Seguridad Nacional en Colombia es la Armada Nacional, la cual tiene un papel preponderante por ser una institución en que la población colombiana tiene total confianza de que realiza sus funciones en tres rubros principalmente que son: la soberanía, la seguridad y el compromiso<sup>14</sup>, mejorando la imagen pública siendo que para febrero del presente año se tenía del 75% y para finales de julio se logró

---

<sup>14</sup> Datos obtenidos de la encuesta realizada en julio de 2014, por la empresa Datexco, con una muestra de 1,000 colombianos, misma que se encuentra disponible en <http://www.armada.mil.co/es>.

obtener el porcentaje del 84%, lo que demuestra un mejoramiento en la opinión pública, eso es gracias a la activa participación y el esfuerzo realizado por la institución y sus integrantes, que su lema que le caracteriza “Protegemos el azul de la bandera” (ARMADA, 2014), habrá que considerar que no solo defienden el color azul de la bandera sino también el amarillo y el rojo, porque protegen no solo los mares y aguas interiores del país, sino también velan por la soberanía nacional haciendo valer los más altos valores de sacrificio y lucha por tener un mejor país, preservando la unidad nacional y la integridad territorial, que forman parte de los interés marítimos de Colombia.

El actual Comandante de la Armada Nacional en entrevista para la revista Fuerzas Armadas “En la medida que no se tenga control sobre la zona que contempla el Archipiélago de San Andrés y Providencia, la región contigua y el mar territorial, estamos propensos a tener una afectación directa en la soberanía y la seguridad” (Vélez, 2013), lo que indica la claridad que se tiene para mantener la presencia en las aguas nacionales colombianas, ejerciendo el estado de derecho y protegiendo la soberanía nacional, actividades que soportan la seguridad nacional por ser la primer línea de defensa en el país y teniendo el control del mar asegura una prosperidad en el desarrollo nacional, que es el fin a alcanzar.

Se han citado y analizado algunos espacios que intervienen directamente en el Desarrollo Integral Marítimo que se plantea realizar en la firme propuesta que a través de ello se puede fortalecer la seguridad en el país y con ello servirá para impulsar el desarrollo nacional y es así; se pueden citar algunos de los parámetros que miden el nivel del desarrollo que tienen los países y se identifican algunos como lo es el analfabetismo, el promedio de años de estudios, la pobreza, el ingreso per cápita y el crecimiento económico, los cuales van totalmente relacionados con las acciones y actividades que contempla el correlacionar los esfuerzos que efectúan los

actores en el ámbito marítimo y que al coordinarlos serán preponderantes en el intento de consolidar las instituciones de forma adecuada para el manejo integral y sustentable de los espacios oceánicos, zonas costeras e insulares y sus recursos.

Al tener claridad en el rumbo trazado y el objetivo a alcanzar será visiblemente mejor para el país, el cual está encaminado a desarrollarse cada día de mejor forma, es el momento que se esperaba, se cuenta con una riqueza que es su recurso humano que valora sus intereses personales y por ende forman parte de los intereses nacionales, por ello hay que fortalecer la Seguridad Nacional a través del desarrollo integral marítimo, como una propuesta a las políticas nacionales y que pueden ser incluida en el próximo Plan Nacional de Desarrollo, en el cual se pueden alinear a las líneas de acción por ser de interés de diversos Ministerios que son contemplados para el Plan de Acción de la Política Nacional del Océano y los Estados Costeros.

Con este análisis se concluye que no solamente ejerciendo la fuerza y desarrollando planes de defensa se fortalece la seguridad en el país, corresponde a diversas instituciones del gobierno nacional y de la industria privada colaborar con lo correspondiente para fortalecer la Seguridad Nacional, lo cual trae beneficios múltiples que impactan para bien en la población colombiana.

## Conclusiones

- 1) Es importante destacar la riqueza de la configuración física de Colombia, aunado a ello la posición estratégica que ocupa hace aún más interesante el hecho de considerar de forma tácita que al momento de iniciar con la ejecución de actividades marítimas encaminadas al Desarrollo Integral Marítimo, se podrán obtener resultados favorables en pos del Desarrollo Nacional de Colombia, creando mayores fuentes de trabajo y se iniciará el cambio de planes de vida para muchas familias colombianas, considerando que los beneficios que ello traiga no es propiamente para la población de los estados costeros sino es un beneficio para todo el pueblo colombiano.
- 2) Colombia pasa por uno de sus mejores momentos de su historia, tiene factores que le hacen ser una nación próspera y en vías de posicionarse como el líder en la región, siendo uno de los aspectos el poder marítimo que se vive en el país, que de cierta forma va encaminado con ideales de desarrollarse como una nación exitosa y sustentable, por parte de las instituciones encargadas de los temas marítimos se encuentran sumamente conscientes y enfocadas a sus funciones, pero es importante que la conciencia marítima en el gobierno nacional sea más intensa y visible ante la población colombiana, refiriendo algunos de sus objetivos nacionales, el desempeño de un poder marítimo poderoso e impactante en el Desarrollo Nacional.
- 3) Llevar a cabo lo indicado en la Política Nacional del Océano y Espacios Costeros, con participación total de las instituciones que convergen en el tema marítimo; se sabe del conflicto interno que sufre el país y que no permite tener un Desarrollo Nacional

optimo, por tal situación con este presente trabajo se aporta el hecho de que llevando a ejecución las acciones necesarias para llevar a cabo un Desarrollo Integral Marítimo, debiendo hacer partícipes a las diferentes instituciones del gobierno a diferentes niveles de gestión, direccionando los esfuerzos para que por medio del desarrollo nacional optimo influya sustancialmente en la Seguridad Nacional del país, cambiando así la frase de “combatir la seguridad nacional” por el de “conservar la seguridad nacional” a base de trabajo y esfuerzo de todas y todos los colombianos.

### Recomendaciones

- 1) Aprovechar la configuración física del país en ambos litorales, resaltando la importancia que tienen las vías fluviales que pueden ser empleadas para el comercio como también como atracciones turísticas.
- 2) Insistir en citar la importancia de la conciencia marítima, además de realizar una revisión del Plan de Acción de la PNOEC considerando un sistema para su medición, evaluación y control de las actividades a realizar por parte de las diferentes instituciones del gobierno nacional porque en ellas recae el desarrollo nacional del país.
- 3) A través del Desarrollo Integral Marítimo se puede fortalecer la seguridad nacional del país porque detrás de citado desarrollo se encuentra el esfuerzo y trabajo de manos y mentes colombianas que desean hacer el cambio necesario en Colombia.



## Bibliografía

## Trabajos citados

- Academia Naval de Chile. (2013). *Reconfiguración de la Estrategia Marítima Estadounidense hacia el Pacífico*. Valparaíso: Academia Naval de Chile.
- Acemoglu, D. (2014). Porque fracasan los países. En D. A. Robinson, *Porque fracasan los países* (pág. 589). Bogotá: Planeta Colombiana S.A.
- ARC. (2012). Plan Estratégico Naval 2011 - 2014. Bogotá: Armada República de Colombia.
- ARMADA NACIONAL. (2012). Plan Estrategico Naval 2011 - 2014. Bogotá.
- BAHAMÓN, D. A. (2012). Colombia. Geografía y Destino. En D. A. BAHAMON, *Colombia. Geografía y Destino* (pág. 201). Bogotá, DC.: Universidad Militar Nueva Granada.
- Bell, G. (2009). Colombia en el Gran Caribe. *Coyuntura Económica*, 17.
- Cancilleria*. (4 de octubre de 2014). Obtenido de <http://www.cancilleria.gov.co/colombia/sovereignty/maritime>
- Comision Colombiana del Océano. (2011). Plan de Acción de la Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros. En C. C. Océano, *Plan de Acción de la Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros*. Bogotá: Comision Colombiana del Océano.
- Comisión Colombiana del Océano. (2013). *Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros*. Bogotá: J.L Impresores.
- <http://sepec.unimagdalena.edu.co/>. (14 de agosto de 2014). Obtenido de <http://sepec.unimagdalena.edu.co/>
- MAHAN, A. (1889). Influencia del Poder Naval en la historia. En A. MAHAN, *Influencia del Poder Naval en la historia*. (pág. 486). Boston.
- Merlano, J. M. (2012). *Diagnostico de las principales pesqueras del pacífico Colombiano*. Bogotá: Fundación Mar Viva.
- Núñez, G. E. (12 de agosto de 2014). [www.confidencialcolombia.com/es](http://www.confidencialcolombia.com/es). Obtenido de <http://confidencialcolombia.com/es/1/304/5547>
- ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL MARITIMA. (2002). CODIGO PBIP. ADOPCIÓN DEL CÓDIGO INTERNACIONAL PARA LA PROTECCIÓN DE LOS BUQUES Y DE LAS INSTALACIONES PORTUARIAS.

- PLANEACIÓN, D. N. (2013). *CONPES, POLITICA PORTUARIA PARA UN PAIS MODERNO*. Bogotá.
- Sabugo, K. H. (2002). El nuevo concepto estrategico de la Marina de los Estados Unidos de América.
- Santos, J. M. (25 de octubre de 2013). Colombia formaliza el protocolo para ingresar a la OCDE. <http://www.eluniversal.com.co/colombia/colombia-formaliza-el-protocolo-para-ingresar-la-ocde-139707>. (COLPRENSA, Entrevistador)
- Santos, J. M. (15 de agosto de 2014). [www.eltiempo.com](http://www.eltiempo.com). Obtenido de <http://www.eltiempo.com/politica/gobierno/posesion-juan-manuel-santos-diez-cosas-que-llamaron-la-atencion/14354420>
- UGARTE, J. M. (2003). Los conceptos jurídicos y Políticos de la seguridad y la defensa. En J. M. UGARTE, *Los conceptos jurídicos y Políticos de la seguridad y la defensa*. Buenos Aires: Plus Ultra.
- UNIVERSIDAD MILITAR DE NUEVA GRANADA. (2011). *CIVETS ¿una segunda ola de mercados emergentes?* BOGOTA, COLOMBIA: INSTITUTO DE ESTUDIOS GEOESTRATEGICOS Y ASUNTOS POLITICOS.
- Vélez, A. H. (2013). Seguridad y tranquilidad. *Fuerzas Armadas*, 73.
- [www.alianzapacifico.net](http://www.alianzapacifico.net). (26 de febrero de 2014). Obtenido de <http://alianzapacifico.net/>
- [www.apec.org](http://www.apec.org). (8 de agosto de 2014). Obtenido de <http://www.apec.org/About-Us/About-APEC/Mission-Statement.aspx>
- [www.armada.mil.co](http://www.armada.mil.co). (5 de agosto de 2014). Obtenido de <http://www.armada.mil.co/es/content/cotecmar-y-emgepron-firman-convenio-para-el-diseno-de-un-buque-patrullero-para-el-rio>
- [www.aunap.gov.co](http://www.aunap.gov.co). (10 de agosto de 2014). Obtenido de <http://www.aunap.gov.co/index.php/aunap/mision-y-vision>
- [www.aunap.gov.co](http://www.aunap.gov.co). (12 de agosto de 2014). Obtenido de <http://www.aunap.gov.co/index.php/component/k2/item/311-la-aunap-presente-en-el-memorando-de-entendimiento-de-cooperación-agrícola-colombia-turquía-con-un-proyecto-para-potenciar-el-sector>
- [www.bancomundial.org](http://www.bancomundial.org). (2 de octubre de 2014). Obtenido de <http://datos.bancomundial.org/indicador/ST.INT.ARVL>
- [www.centrodeartigos.com](http://www.centrodeartigos.com). (29 de abril de 2014). Obtenido de [http://centrodeartigos.com/articulos-educativos/article\\_18569.html](http://centrodeartigos.com/articulos-educativos/article_18569.html)
- [www.dimar.mil.co](http://www.dimar.mil.co). (8 de agosto de 2014). Obtenido de <https://www.dimar.mil.co/content/organigrama-2>

*www.mincit.gov.co*. (9 de febrero de 2014). Obtenido de  
<http://www.mincit.gov.co/tlc/publicaciones.php?id=16157>

*www.proexport.com.co/canada*. (10 de febrero de 2014). Obtenido de  
<http://www.proexport.com.co/noticias/comercio-entre-colombia-y-canad%C3%A1-se-duplic%C3%B3-en-los-%C3%BAltimos-cinco-a%C3%B1os>

*www.unperiodico.unal.edu.co*. (15 de agosto de 2014). Obtenido de  
<http://www.unperiodico.unal.edu.co/dper/article/energias-alternativas-potencial-por-aprovechar.html>

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF.MM.  
"TOMAS RUEDA VARGAS"  
201003247

