



La acción integral estrategia de confianza entre el
Ejército y la población civil en el departamento del
Caquetá

Fernando Álvarez Serrato
Ramón Arturo López Laiton
Nelson Maje Peña

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Curso de Estado Mayor (CEM)

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

2014

333.13333
A 581

La acción integral estrategia de confianza entre el Ejército y la población civil en el departamento del Caquetá

My. Álvarez Serrato Fernando

My. López Laiton Ramón Arturo

My. Maje Peña Nelson

Comando General Fuerzas Militares

Escuela Superior De Guerra

Cem-2014

Bogota D.C.

La acción integral estrategia de confianza entre el Ejército y la población civil en el departamento del Caquetá

My. Álvarez Serrato Fernando

My. López Laiton Ramón Arturo

My. Maje Peña Nelson

Tutor

Cr. Rodríguez Buitrago Javier

Comando General Fuerzas Militares

Escuela Superior De Guerra

Cem-2014

Bogota D.C.

ACEPTACION

JURADO

JURADO

JURADO

Agradecimientos

A Dios, por permitirnos recorrer este camino y darnos la fortaleza necesaria para terminar este proyecto de investigación.

A nuestras familias que con su sacrificio nos apoyaron para hacer realidad este sueño.

INDICE

	Pagina
Resumen	8
Abstrac	9
Introducción	10
Formulación Del Problema	14
Planteamiento Del Problema	14
Objetivos	
Objetivo general	16
Objetivos específicos	16
Capítulo I	
Generalidades Del Departamento Del Caquetá	17
Capítulo II	
La Sat-T Farc, Un Enemigo Camuflado En La Población Civil	31
Capítulo III	
Estrategias militares una oportunidad para el desarrollo del Caquetá y el fin del conflicto	37
Capitulo IV	
Metodología Investigativa	50
Instrumentos	51
Participantes	52

Procedimiento	53
Análisis de Contenido y Resultados	54
Conclusiones	59
Recomendaciones	61
Referencias Bibliográficas	63

Índice De Anexos

Anexo A. Matriz 1A agrupación de información.	66
Anexo B. Matriz 1B agrupación de información.	71
Anexo C. Matriz 2A unidad de trabajo, análisis matricial.	74
Anexo D. Matriz 2B unidad de trabajo, análisis matricial.	77
Anexo E. Matriz 3 categorización de las respuestas	79
Anexo F. Matriz 4 descriptiva, unidad de análisis	80
Anexo G. Departamento del Caquetá, aspecto físico	81
Anexo H. División político administrativa	82
Anexo I. Cuadro comparativo de indicadores entre Caquetá y Colombia	83
Anexo J. Cuadro exportaciones no tradicionales	83
Anexo K. Cuadro tasa de analfabetismo en el Caquetá 2006	84
Anexo L. Cultura	84
Anexo M. Víctimas del uso de minas antipersonas.	85
Anexo N. Principales departamentos con población migrante del Caquetá 2000-2005.	85
Anexo Ñ. Desplazamiento forzado	86
Anexo O. Sexta División inversión kit de consolidación GAC	87
Anexo P. Inversión de Recursos del Ministerio de Defensa Obras	88
Anexo Q. Encuesta	89

Resumen

El presente trabajo de investigación tuvo como propósito identificar la efectividad del grupo asesor del comandante (GAC) en el departamento del Caquetá; con el fin de crear lazos de confianza sólidos y perdurables ante la población civil. Se desarrolló a partir de una metodología de enfoque cualitativo con el diseño descriptivo de corte transversal. Los instrumentos aplicados fueron encuestas a personal del Ejército que había prestado sus servicios en la zona en los últimos diez años. El trabajo concluye que el departamento del Caquetá es vulnerable a la influencia de los grupos al margen de la ley por la falta de condiciones que generen una calidad de vida adecuada a la población civil, producto del abandono Estatal al que se ha venido sometiendo. Las Fuerzas Militares cuentan con los GAC, quienes aplican la acción integral para fortalecer la legitimidad e imagen institucional, complementar las operaciones militares y acercar la población civil al Estado; éstas han sido visibles a partir del desarrollo de jornadas de cooperación cívico militar y de apoyo al desarrollo en compañía de otras agencias del Estado, pero requieren de mayor difusión dentro de la misma institución como a nivel externo principalmente de las funciones y de los proyectos liderados.

Abstract

The present research aimed to identify the most effective and comprehensive action to be implemented by the Army in the department of Caquetá; in order to create strong bonds of trust and enduring to the civilian population. It developed from a qualitative methodology approach with descriptive cross-sectional design. The survey instruments were applied to Army personnel who had served in the area in the last ten years. The research concludes that the Department of Caquetá is vulnerable to the influence of groups outside the law by the lack of conditions that generate an adequate quality of life for the civilian population, as a result of abandonment to which it has been subjected by the state. The Armed Forces have the GEOS and GAC, who develop psychological operations; these have been visible from the development of military civic days in the company of other state agencies, but require wider dissemination within the same institution and externally mainly functions and led projects.

INTRODUCCIÓN

La Guerra no es el aniquilamiento del enemigo, si no su sometimiento a nuestra voluntad, y ese sometimiento no es solo efecto indiscutible de la acción de las armas, sino de estados mentales, sostenían los griegos desde la antigüedad. Es esta en realidad, una premisa que a lo largo del proceso evolutivo de las civilizaciones, no ha perdido vigencia; tanto así, que numerosas culturas registran curiosas, anecdóticas y sorprendentes acciones psicológicas para vencer al enemigo, y el conflicto armado interno en Colombia es una confrontación de este tipo, con inicio de un proceso de acercamiento y posteriormente la formalización de un proceso de paz, con la organización al margen de las FARC.EP. con la implementación de los GAC (Grupos de Apoyo al Comandante) en el departamento del Caquetá, teniendo como fundamento las tácticas y estrategias de acción Integral, para lograr los objetivos constitucionales e institucionales.

Bajo esta óptica, el presente proyecto del empleo de los GAC en el departamento del Caquetá, cobra especial importancia para el hombre de armas, toda vez, que recoge la experiencia acumulada, por quienes al interior del estamento militar han dedicado sus esfuerzos y capacidades al cultivo y difusión doctrinaria de la especialidad.

Así mismo, el documento simplifica la información y facilita su comprensión a través de un ordenamiento lógico y secuencial de particular utilidad para el planeamiento y conducción del empleo de estos grupos de trabajo que son de magnánima importancia en los conflictos modernos.

En el análisis del Blanco – audiencia, (PROPIAS TORPAS , POBLACION CIVIL Y ENEMIGO), se profundiza en la capacidad de fusionar efectivamente, la accesibilidad y la susceptibilidad del blancos, y utilización de encuestas como mecanismo valido para la recopilación de información clave, ya que las condiciones geográficas en el común denominador no permiten realizar estudios e investigaciones en tiempo y espacio real.

La comunicación como proceso de socialización, con su doble aspecto emocional y cognoscitivo, empleando las emisoras tácticas que pertenecen a las Unidades que tienen jurisdicción y asentamiento en el departamento, aportando un espectro amplio de sus connotaciones psicológicas, contenido informacional y manejo a nivel de medios masivos.

La Acción psicología, compila un proyecto, recogiendo doctrina básica sobre las misma, con el propósito de señalar y subrayar su extraordinaria importancia en la acción sobre mentes y corazones de los habitantes del departamento del Caquetá.

El liderazgo de los Comandantes de las Unidades (OMEGA, FUDRA, VI DIVISION) será muy vital , para que exista una verdadera sinergia laboral e interinstitucional, cuyo único fin sea el de fortalecer las estructuras del estado, respetando y aplicando los preceptos constitucionales y

legales, así mismo que la aplicación de los tratados internacionales firmados y ratificados por Colombia hasta el año 2014.

Por la situación de orden político y militar del departamento del Caquetá fue imperativo realizar el presente trabajo de investigación surge a partir de la necesidad de identificar la importancia y efectividad de la acción integral liderada por el grupo asesor del comandante, dentro del conflicto armado colombiano en el departamento del Caquetá, para generar lazos de confianza con la población civil. El título que se establece para el trabajo es “La acción integral estrategia de confianza entre el Ejército y La Población Civil”. La pregunta a la cual responde el trabajo es ¿Qué efectividad tiene el grupo asesor del comandante (GAC) en el departamento del Caquetá para generar confianza ante la población civil?, el estudio identificó la relevancia que es para el Ejército el apoyo de la población en la lucha contra las fuerzas al margen de la ley.

La investigación se desarrolla a partir del enfoque cualitativo con el diseño descriptivo de corte transversal. Para lo cual se tuvieron en cuenta tres momentos específicos: en primera instancia se realiza un rastreo que nos permite conocer la casuística de las operaciones psicológicas y de consolidación realizadas por las diferentes Unidades desplegadas en el departamento del Caquetá, a partir de la aplicación de encuestas con preguntas abiertas, a personal que prestó su servicio en los últimos diez años en la zona. En segunda instancia se contrastan los diferentes resultados de las encuestas para clasificar su nivel de difusión y conocimiento al interior de las propias tropas, por último identificar los parámetros que permitirán mejorar el proceso de consolidación en la región que genere la unión entre las Fuerzas Militares y la población civil.

Por lo anterior la investigación desarrolla tres capítulos que dan cuenta del problema de estudio así: el primer capítulo identifica las características geográficas, económicas y sociales del departamento del Caquetá, en el segundo capítulo se describe la influencia que han presentado históricamente los grupos al margen de la ley especialmente sistema de amenaza terrorista total (SAT-T) Farc, en el departamento y en el tercer capítulo identifica los parámetros que permitirán mejorar la acción integral para generar confianza ante la población civil en el departamento del Caquetá

Los resultados alcanzados con esta investigación establecen la importancia de la acción integral dentro del conflicto armado colombiano en un departamento caracterizado por la injerencia directa de los grupos al margen de la ley a la población civil. Estableciendo aciertos y desaciertos dentro del proceso de las acciones integrales y generando como producto una serie de recomendaciones que sirvan de insumo al GAC para el desarrollo del plan de consolidación.

Formulación Del Problema

En el marco del anterior contexto surge la pregunta Qué efectividad tiene el grupo asesor del comandante (GAC) en el departamento del Caquetá para generar confianza ante la población civil?,

Planteamiento Del Problema

El presente trabajo de investigación se desarrolla en el departamento del Caquetá donde históricamente se ha evidenciado la influencia del SAT-T Farc, produciendo una problemática en el marco de la defensa de la seguridad nacional a partir de las estrategias que utiliza el grupo terrorista para arraigarse en el departamento. Así mismo las condiciones físicas del departamento y la falta de gobernabilidad no han permitido que la lucha contra SAT-T Farc llegue a su fin. En consecuencia el departamento no ha presentado un desarrollo económico ni social equitativo para la población civil que se encuentra en medio del conflicto.

Así mismo es importante destacar los diferentes esfuerzos desarrollados por las Fuerzas Militares para establecer el orden y garantizar la seguridad de la población civil en esta región que por sus características físicas es de difícil acceso. Y que por el abandono estatal han generado en la población civil la apatía o rechazo a las Fuerza militares, a pesar de las diferentes

operaciones psicológicas implementadas para lograr el acercamiento con la población civil. Las Fuerzas Militares definen las operaciones psicológicas como:

La estrategia planeada y dirigida para la utilización de un conjunto de elementos tales como propaganda, medios de comunicación y otras formas de Acción Psicológica empleados por cualquiera de las fuerzas en conflicto con el propósito de influir en la voluntad, actitud y comportamiento de las tropas, grupos de población y miembros de las organizaciones hostiles, con el fin de lograr éxito en el desarrollo del conflicto” (2009).

De la misma manera la importancia del proyecto de investigación radica en la recolección de los datos que serán los insumos para la elaboración de una serie de recomendaciones que sirvan de insumo al GAC para el desarrollo del plan de consolidación. En conclusión la investigación resulta pertinente dentro de los lineamientos de seguridad nacional ya que permitirá implementar mejoras que favorezcan las relaciones de la población civil con las Fuerza Militares de Colombia en los procesos de consolidación y así diezmar el accionar de los grupos al margen de la ley.

Objetivos

Objetivo general

Establecer la efectividad del grupo asesor del comandante (GAC) en el departamento del Caquetá y así generar una unión con la población civil y las fuerzas militares.

Objetivos específicos.

Identificar los proyectos de consolidación articulados y liderados por el GAC en el departamento del Caquetá.

Determinar el nivel de difusión que tiene los GAC al interior de las propias tropas que actúan en la región.

Plantear recomendaciones que sirvan de insumo al GAC para el desarrollo del plan de consolidación.

Capítulo I

Generalidades Del Departamento Del Caquetá

INTRODUCCIÓN

El Plan Estratégico del Grupo Asesor del Comandante, para el departamento del Caquetá constituye una herramienta que facilita la ejecución, seguimiento y control de las Actividades que se planeen en el campo de la Acción Integral, planes y proyectos para fomentar la desmovilización de los miembros de las organizaciones al margen de la ley, la coordinación de las actividades de gobierno a través del Oficial de asuntos civiles y el empleo de los medios de comunicación públicos y privados, para difundir los programas institucionales y las estadísticas de los resultados operacionales , por parte de las Unidades que tienen jurisdicción y asentamiento en el departamento.

La creación del GAC, para el periodo 2015-2016, EL Plan Estratégico para el departamento de Caquetá, considerando las directrices establecidas por el Alto Gobierno y el Comando General de las Fuerzas Militares. En este sentido en la primera parte de este Plan se presentan las directrices de cada uno de los planes de Gobierno y del Ejército Nacional, con las cuales el departamento de Acción Integral de las Unidades con jurisdicción en el departamento del Caquetá, estarían alineados completamente en su ejecución. Una vez identificadas las directrices específicas, se espera que el GAC se constituya en un instrumento muy importante para el logro de los objetivos planteados,

Una vez determinado el alineamiento estratégico con el Gobierno Central y el Comando General de las Fuerzas Militares, en la segunda parte de este Plan se presentan las Directrices

Estratégicas que seguirán los miembros del Grupo Asesor de los Comandantes de las Unidades del Departamento del Caquetá durante el periodo 2014-2015, es decir el marco Estratégico que se relaciona: Los Principios y Valores, la Misión, la Visión, los Objetivos y los Proyectos; el marco Táctico, que relaciona los proyectos y el marco operacional, correspondiente al Plan de Acción o de Actividades 2015.

El periodo planeado para establecer los resultados e indicador de impacto del empleo en el departamento del Caquetá de los GAC, corresponde a 2014-2015, siendo esto consistente y coherente con los marcos planeado por el Gobierno Central y el Comando General de las Fuerzas Militares.

Se espera entonces que las actividades propuestas en este plan contribuyan a la materialización de los resultados esperados dentro de la Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad Democrática.

En este capítulo se presentan las directrices planteadas por el Gobierno Central y el Comando General de las Fuerzas Militares, en donde los GAC de los Comandantes de las Unidades del Departamento del Caquetá tendrán una participación directa. En los mismos planes todas las instituciones del estado y del Comando de las Unidades Militares con asentamiento en el Departamento del Caquetá, dispondrán de este grupo de trabajo como un instrumento clave para el logro de los objetivos planteados.

Los planes analizados y alineados con los propósitos de los GAC son los siguientes:

Plan Nacional de Desarrollo 2014-2015, Plan Estratégico del Ministerio de Defensa 2014-2015, Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad, Plan Estratégico del Grupo Social y Empresarial de la Defensa, Plan Estratégico del Ejército Nacional, Doctrina de Acción Integral de las Fuerzas Militares.

1. Consolidar un modelo político profundamente democrático, sustentado en los principios de libertad, tolerancia y fraternidad.
2. Afianzar un modelo socioeconómico sin exclusiones, basado en la igualdad de oportunidades y con un Estado garante de la equidad social.
3. Los miembros del GAC deben propender por difundir una sociedad más igualitaria y solidaria. Con el Departamento de Acción Integral de las Unidades con jurisdicción en el departamento del Caquetá, deben organizar, liderar y difundir este plan estratégico que se desarrollara a nivel regional y departamental, a fin de aprovechar el personal de Profesionales Oficiales de la Reserva de la Sexta División y de la Decimosegunda Brigada, especialmente los que son funcionarios públicos, así mismo como los que tienen cargos de elección popular como Gobernadores, Alcaldes, Concejales, Secretarios de despacho, teniendo como fundamento los estamentos educativos.

Los miembros de los GAC, deben diseñar y elaborar planes, proyectos y programas que tengan un impacto social y económico, buscando la legitimidad de las Fuerzas Militares en el departamento y desprestigiando a las organizaciones al margen de la ley que delinquen en el departamento del Caquetá.

PROYECTO AMBIENTAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE.

El impacto de la investigación, perforación y explotación de recursos minerales, especialmente el petróleo y sus derivados, en el departamento ha tenido unas consecuencias nefastas en la afectación del ecosistema, en coordinación con todas las compañías Nacionales y extranjeras, Es imperativo desarrollar un proyecto colectivo ambiental, en el cual las acciones y metas planteadas se dirigen, en conjunto, a avanzar en el ordenamiento, manejo adecuado y recuperación de los ecosistemas de la región y el departamento, como es el caso de la región del Caguan, (Centro de exploración y explotación de los Pozos) fortaleciendo la capacidad departamental para la investigación científica de la biodiversidad asociada, haciendo especial énfasis en los ecosistemas estratégicos terrestres y en las áreas afectadas por impacto humano o fenómenos naturales. La política promueve la elaboración y ejecución de planes de manejo de la flora y fauna en el marco del concepto de "Manejo Integrado de zonas interdepartamentales. apoyado sobre información científica, buscando la participación efectiva de las entidades responsables de la administración de los recursos naturales departamentales y las comunidades locales. Esta Política sigue el enfoque por ecosistemas como estrategia para promover la conservación y uso sostenible de los recursos de modo equitativo, este enfoque ayuda a lograr un equilibrio entre los tres objetivos del Convenio de Diversidad Biológica (Ley 165 de 1994): conservación; utilización sostenible de los componentes de la biodiversidad; y distribución justa y equitativa de los beneficios derivados del uso de los recursos genéticos. Esta Política se formula en el marco conceptual de la gestión integrada de los ecosistemas. Esto implica reconocer la integración que existe entre la naturaleza y la cultura, siendo los seres humanos parte integrante de los ecosistemas.

Todos los planes tiene un horizonte a 2 años y se implementará a través de un plan de acción denominado Plan Hídrico departamental, en el que se desarrollarán cada una de sus líneas de acción estratégicas, definiendo programas y proyectos específicos a implementar en el corto (2015), mediano (2016) y largo plazo (2020), el que contará con metas específicas, responsables y presupuesto. La estructuración del Plan Hídrico departamental debe ser el resultado de un proceso concertado en el que se tendrán en cuenta las características y prioridades de los municipios del departamento, pero teniendo presente que sus productos deben contribuir al logro de los objetivos y metas departamentales de la Política para la Gestión Integral del Recurso Hídrico. Asimismo, para ayudar a la implementación de la Política y en cumplimiento de lo dispuesto en el Plan departamental de Desarrollo 2014 – 2015, se expedirá un document de Política para la Gestión Integral del Recurso Hídrico que tendrá un enfoque sectorial, en consideración al valor estratégico que tiene el agua para el desarrollo de las actividades económicas del departamento. Orientar la planificación, administración, seguimiento y monitoreo del recurso hídrico a nivel municipal y departamental bajo un criterio de gestión integral del mismo. El Objetivo General es el de garantizar la sostenibilidad del recurso hídrico, mediante la gestión y el uso eficiente y eficaz, articulados al ordenamiento y uso del territorio y a la conservación de los ecosistemas que regulan la oferta hídrica, considerando el agua como factor de desarrollo económico y de bienestar social, e implementando procesos de participación equitativa e incluyente.

2. Consolidación de la Seguridad Democrática

Adicionalmente con el propósito de comprender la estrategia del Gobierno Nacional para lograr más empleo, menos pobreza y más seguridad, se debe diseñar un plan estratégico a

nivel municipal y departamental, simulando al departamento como una locomotora, que se mueve gracias al “crecimiento económico sostenible” y al “Desarrollo Social Integral e Igualdad de Oportunidades”. La misma requiere transitar por una infraestructura tangible e intangible los gobiernos municipales y departamental requiere construir.

Para la construcción de esta infraestructura los miembros del GAC necesitan de todos los actores sociales, los cuales contribuirán a la construcción y consolidación de las estructuras e instituciones del departamento.

Con la caída de los precios del barril de petróleo en los mercados internacionales, las regalías giradas por el gobierno central a los departamentos van a disminuir ostensiblemente, esto dará como resultado que la población civil vea amenazada o puesta en peligro la calidad de vida que se viene manejando a través de los programas de Acción Social y de Familias en Acción, por lo tanto los miembros de los GAC tienen una gran oportunidad, para planear, proyectar y realizar jornadas humanitarias en los diferentes municipios del departamento del Caqueta, teniendo como objetivo el apoyo incondicional de la población civil a los planes de seguridad y la obtención de información, que conduzca al planeamiento de operaciones militares a nivel táctico y estratégico, con excelentes resultados operacionales y de Acción Integral.

“La Acción Integral se realiza con el fin de hacer de las Fuerzas Militares el primer enviado del Estado en ofrecer alternativas de vida a ciudadanos que han estado por décadas bajo el control de los terroristas. Esto se traducirá en atenciones desarticuladas y de emergencia, en un plan estratégico para que paralelo a la recuperación de las condiciones de seguridad se vayan generando las condiciones para la entrada del conjunto del Estado y de esa forma bloquear cualquier posibilidad de retrocesos locales en seguridad. Esto en lenguaje del índice de

seguridad municipal desarrollado por el Ministerio de Defensa Nacional significa transformar un área roja en amarilla”.

Para lograr los objetivos anteriormente mencionados se requiere conocer e identificar la división, ubicación geográfica, política y administrativa del departamento del Caquetá, El departamento del Caquetá se ubica al sureste del país y al noroeste de la región amazónica, su nombre está referenciado por el río Caquetá cuyo nacimiento se presenta en Novia Puerto Valdivia, hasta su desembocadura en el río Yará en límites con el departamento del Amazonas. La superficie del territorio corresponde a 88.965 Km², que corresponde al 7,8% del territorio nacional. Siendo el tercer departamento más grande del país y abarcando el 22% de la región amazónica. Sus límites comprenden al norte con los departamentos de Huila y Meta; al sur con el río Caquetá que sirve como límite entre los departamentos de Amazonas y Putumayo; al occidente con Cauca y Huila y al oriente con Guaviare y Vaupés. Ver anexo G

Según datos del DANE, relacionados con la división político administrativa de Colombia, en el año 2008 el departamento cuenta con 16 municipios, donde hacen presencia 16 inspecciones de policía, 33 centros poblados y 27 caseríos. Según el Censo del 2005 la población está distribuida así: en las cabeceras municipales el 67,4% y el 32,6% restantes en las áreas rurales. Es importante establecer que dichas poblaciones se ubican básicamente cerca al piedemonte y funcionan como punto de prestación de servicios básicos, no solamente a sus habitantes sino a los lugares cercanos generando una área de influencia. Estas son: Florencia, el Doncello, Puerto Rico y San Vicente del Caguan. Ver anexo H

Por las condiciones geográficas y climáticas espaciales; la economía del departamento presenta una diversidad de productos que se caracteriza por la “producción agropecuaria lícita e ilícita, la extracción forestal y pesquera, las actividades comerciales y la prestación de servicios. En torno a esta dinámica se distinguen dos áreas, la ubicada en la parte occidental del departamento y en la cual la concentración económica y de población es mayor” (Instituto Geografico Agustín Codazzi, 2010, pág. 22). Otro factor que determina la economía del departamento es la infraestructura vial que también está concentrada en la parte suroriental; donde el paisaje de selva predomina y grandes extensiones de bosques naturales, en esta región la principal forma de movilización es la fluvial.

De la misma manera se destacan reservas naturales protegidas; como los parques nacionales de Alto Fragua Indi-Wasi, el parque de Chiribiquete, el parque los Picachos y parque los Churumbelos Auka-Wasi y Parque Nacional natural Cueva de los Guácharos; se debe aclarar que cada uno de estos parques son compartidos con otros departamentos. Consecuencia de lo anterior es la gran riqueza que presenta el departamento a nivel de reservas hídricas, las cuales pertenecen a la vertiente del río Amazonas, la cuenca del río Caquetá y los diferentes afluentes entre los que se destacan el río Yará, Caguan, Fragua Grande, Orteguaza y el río Apaporis.

El departamento comienza su historia en la época de la colonia cuando se anexa a la provincia de Neiva; en 1845 cuando el congreso de la republica lo nombra como “territorio del Caquetá”, pasando en la constitución de 1886 a ser provincia, luego de ser anexada a varios territorios pasa a ser comisaria en 1912. En 1950 el gobierno eleva la categoría a intendencia por considerar que su población había aumentado lo mismo que su actividad económica. Por último

en La ley 78 del 15 de diciembre de 1981 erigió en Departamento a la entonces Intendencia del Caquetá, con capital en la ciudad de Florencia. El 15 de diciembre de 1981 conforme a la ley 78 se eleva a la categoría de departamento. En la actualidad algunos límites departamentales presentan inconvenientes con otros departamentos del Meta en la jurisdicción del municipio de la Macarena y con el departamento del Amazonas en el municipio de Puerto Santander. Al observar el anexo I se establece la división política del departamento complementando la información dada.

Por otra parte las nuevas necesidades frente al aprovechamiento del medio ambiente han producido que se vuelquen en las últimas décadas los ojos al departamento ya que en su territorio convergen los ecosistemas de la Amazonía y el andino “favoreciendo la diversidad de flora y fauna, además de la incalculable riqueza hídrica, a lo que se suma la riqueza étnica y cultural” (Instituto Geografico Agustín Codazzi, 2010, pág. 33). Así mismo el espacio geográfico ha generado pocos niveles de desarrollo social y económico, (ver anexo K) y la desarticulación de la región con otras entidades territoriales siendo sus relaciones limitadas a los departamentos con quienes comparte límites especialmente con los del Huila y Putumayo.

Atendiendo a la problemática del departamento en cuanto a su desarrollo pero por su potencial ambiental el Ministerio del Ambiente, Vivienda y desarrollo territorial ha ubicado al departamento en la zona amazónica junto con putumayo y amazonas, para conformar proyectos ambientales liderados por diferentes organizaciones no gubernamentales como ECOFONDO que es una organización de organizaciones ambientales. Además existen otras que están trabajando a partir del desarrollo sostenible como Corpoamazonia. Asimismo el estado ha generado una

agenda que dé prioridad a la productividad del sector y la competitividad; por medio del departamento nacional de planeación (DNP) se logró organizar el sector público con el privado, los dirigentes políticos, las entidades educativas y la sociedad civil para generar la construcción conjunta de un plan de desarrollo económico para la región, producto de este esfuerzo fue la creación de Amazorinoquía la cual está compuesta por los departamentos de Arauca, Casanare, Vichada, Vaupés, Guainía, Guaviare, Meta, Amazonía, Caquetá y Putumayo.

El objetivo de esta asociación es mejorar la capacidad de gestión y negociación, construir una visión regional en el aspecto económico, social y ambiental; a partir de la implementación de proyectos de interés común y que presenten un impacto a nivel local regional y nacional. Entre las asociaciones no gubernamentales que se han involucrado en dichos proyectos tenemos: Fundeidama, los Picacho y Corpoica. Igualmente asociaciones de indígenas como la ONIC, el Consejo Regional Indígena de Orteguzaza, ORINSUC, ORUCAPU, entre otras. Generando cambios significativos en el desarrollo económico que se ven reflejados en el campo social.

La incidencia del departamento a nivel nacional está limitada a la actividad pecuaria aunque no es significativa. Las condiciones de la población son precarias y esto se refleja en los indicadores generales que en su mayoría están por debajo del nacional. Así lo reflejan los datos estadísticos del DNP 2006, (ver anexo K). Por otra parte a nivel internacional la visión dada por el departamento es de un gran territorio con poca población y carente de una infraestructura vial adecuada para el comercio de los productos, pero esta visión es contrastada con el gran valor que le dan a los recursos naturales disponibles para la explotación, produciendo la problemática de extracción minera con altos impactos ambientales.

Con el ánimo de responder por el manejo del mayor cinturón verde del planeta; los estados con territorios amazónicos, Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela, se agruparon en el tratado de cooperación amazónica firmado en 1978 con el fin de realizar esfuerzos y acciones conjuntas para promover el desarrollo económico pero encaminado a la preservación del medio ambiente y la utilización racional de los recursos naturales. (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2010, pág. 35)

Algunos de los organismos que hacen presencia en el departamento de orden internacional son referenciados en el siguiente cuadro.

Organismo	Proyecto
Embajada de Países Bajos	Apoyan organizaciones comunitarias de base, implementan el programa de desarrollo productivo sostenible, implementación de los mercados verdes. Surgiendo CHOCAGUAN
Departamento de agricultura de la Generalitat de Catalunya	Formulación de proyectos para pequeños productores del sector agropecuario. Dando origen a AMDELCA
Agencias de Cooperación Internacional del Japón y las agencias españolas AECI y DGCI	Oferta de becas para jóvenes estudiantes del Caquetá, en los programas de rescate en catástrofes, promoción en salud materno infantil en la comunidad y conservación y restauración del patrimonio cultural.

Por otra parte se deben destacar los productos de exportación que genera el departamento como producto no tradicional en el país, como lo registra el anexo L. Donde se evidencia el aumento en las exportaciones. Así mismo los datos dados por la DIAN registran que las importaciones desde el Caquetá disminuyeron en un 2,4% en el 2007 y que dichos productos fueron insumos para la agricultura y la industria comprados a Corea y Estados Unidos. Cabe agregar que las exportaciones del Caquetá son bajas pero las diferentes organizaciones gubernamentales y privadas están generando nuevas alternativas para el mercado en productos exóticos especialmente para el mercado asiático y europeo, como por ejemplo las frutas del amazonas procesadas como el arazá, la cocona, el café amazónico, productos forestales no maderables como el caucho natural.

Después de las consideraciones anteriores es importante establecer las características de la población. La cual está caracterizada por un proceso de colonización que inicia a finales del siglo XIX y principio del XX, motivados por la extracción y exportación de la quina y el caucho. Otro antecedente de la población son las migraciones que se realizan a causa de la guerra colombo-peruana (1930-1946), una segunda oleada migratoria es dada por la violencia bipartidista entre 1968-1976 y una cuarta que aún se sigue presentando es la registrada después de 1977 a causa del surgimiento de la bonanza de los cultivos ilícitos. Como consecuencia de este proceso migratorio la población en su gran mayoría son mestizos con un 95% de la población total en tanto que la indígena alcanza tan solo 1,5% y la población afrocolombiana el 3,54%; según datos del DANE en el censo 2005.

En la actualidad el departamento está gobernado por el señor Víctor Isidro Ramírez Loaiza cuyo eslogan “Caquetá: Gobierno De Oportunidades”; ha generado el plan de desarrollo con una directriz de combatir la pobreza, desigualdad, exclusión y vulnerabilidad. A partir de tres ejes fundamentales

La Bio región amazónica del Caquetá, las prioridades sociales, y la recuperación de la gobernabilidad. El primero, visibiliza la gran necesidad de pensar el desarrollo de cara al Bioma Amazónico del Caquetá, del cual somos parte con 8 países del continente, del que se ocupa hoy en día la geopolítica continental y mundial, dada sus riquezas incalculables como sistema vital de la humanidad. El segundo, plantea todos aquellos faltantes de equidad en los diferentes sectores sociales, que afectan directamente la calidad de vida y la dignidad humana. Finalmente el tercer eje, nos plantea la gran necesidad de recuperar la gobernabilidad en el entendido de propiciar escenarios de construcción colectiva, de consulta y diálogo directo con los gobernados, y su inclusión en la toma de decisiones. (Gobernación del Caqueta, 2012)

Teniendo en cuenta que en el primer punto del plan de desarrollo se establece la importancia de crear un proyecto que permita contar con instrumentos de ordenamiento territorial y ambiental que apunten a prevenir, mitigar y compensar los posibles impactos negativos generados por la explotación discriminada de los recursos. El segundo aspecto esta direccionado “hacia la escasa promoción del desarrollo regional y débil esfuerzo de la institucionalidad para la competitividad y la promoción de la Asociatividad, debido a los limitados escenarios de diálogo para la coordinación de temas de competitividad entre el sector público, privado, la academia y la sociedad civil.” (Gobernación del Caqueta, 2012). Que

permitirían generar alternativas de solución para los problemas de las desigualdades sociales y la vulnerabilidad de la población.

Por último el tercer aspecto a desarrollar en el plan está direccionado a la gobernabilidad, el rescate de la credibilidad de las instituciones del Estado, producidas por la falta de presencia efectiva del mismo. Causando la ineficiencia en la prestación de servicios y en la garantía de los derechos de los ciudadanos. Por otra parte se debe buscar el apoyo de la sociedad civil para salvaguardar sus instituciones y ser parte activa de los diferentes procesos para mejorar la calidad de vida de los habitantes del territorio. Asimismo la reparación y atención integral de las víctimas del conflicto armado.

Para alcanzar estos propósitos es necesario contar con los recursos necesarios que están establecidos en el presupuesto de inversión 2014 “el departamento de Caquetá cuenta con recursos por \$512.676 millones. La mayor cantidad de estos recursos se concentra en los sectores de Inclusión Social y Reconciliación, Transporte, Salud y Protección Social, Minas y Energía, y Educación.” (Gobernación del Caquetá, 2012) . Es de resaltar que la inversión ha crecido en un 105% durante este Gobierno, y el total de la inversión de este cuatrienio es superior en un 57% al del periodo inmediatamente anterior. Por otra parte el sistema de participaciones establece presupuestos que le permitirán invertir \$407.147 millones en conceptos como Educación, salud, agua potable, alimentación escolar entre otras.

Capítulo II

El SAT-T FARC, un enemigo camuflado en la población civil

Las condiciones geográficas descritas en el primer capítulo y las dificultades económicas han dado las condiciones para que el departamento del Caquetá se vea afectado por los grupos al margen de la ley, así lo determinan varios estudios realizados donde afirman que: “el sur oriente colombiano cuenta con una red de infraestructura vial y de servicios muy atrasada combinada con un área de suelos aptos para la agricultura, lo que dificulta su integración al mercado nacional y mundial y afecta los ingresos económicos de los colonos.” (Nuñez, 2007); así como la ausencia del Estado en esta región. La presencia de las FARC se ha visto desde los años 60 en el departamento del Caquetá; impulsada por el fenómeno del narcotráfico y el aumento de los cultivos ilícitos por parte de algunos campesinos que vieron en este medio la mejor forma de satisfacer sus necesidades básicas. Así mismo la infraestructura para el procesamiento de la droga.

En este mismo orden de ideas, la zona presenta dos corredores que permiten la comercialización de las mercancías ilícitas, estos son: Balsillas, el cual comunica con el departamento del Huila, y la zona del Caguán, y este a su vez con los departamentos del Meta y del Guaviare. Cabe agregar que las FARC se han presentado como el intermediario entre los productores y los distribuidores, generando el ingreso de dinero para la financiación de su movimiento armado. La falta de presencia del Estado en esta zona, genera que la guerrilla ejerza un control directo sobre la población civil a partir de intimidaciones y el desplazamiento de las familias que no accedían al cultivo de la coca. En los años 80 a causa de diferencias entre

los grupos de narcotraficantes y paramilitares se desata una violencia que coincide con la aparición en esta zona de los grupos paramilitares. Pero es en el periodo de la zona de distensión donde la FARC genera lazos muy sólidos con muchas familias campesinas.

Entre 1998-2002, años de la zona de distensión, esta organización continuó con su crecimiento. Aunque a partir de 1999 aumentaron las confrontaciones en el resto del país, en el suroeste éstas disminuyeron. Con la ruptura del proceso de paz, la fuerza pública adelantó operaciones en las zonas de influencia de las Farc, en el departamento de Caquetá y el sureste del país. A partir de 2003 se desarrolló el Plan Patriota, en el marco de la política de Seguridad Democrática, a través del cual se buscaba recuperar el control militar y político de esta zona de Colombia. En 2004, con la creación de la fuerza de tarea conjunta Omega, las Farc tuvieron que cambiar la estrategia. Esto condujo a una reacomodación de la dinámica del conflicto armado. Actualmente las Farc tienen presencia en el Caquetá, con el bloque Sur y sus frentes 3, 13, 14, 15, 49, 60, y la columna móvil Teófilo Forero. Desde Putumayo se desplazan los frentes 32 y 48. (Nuñez, 2007, pág. 4)

Podríamos también establecer que la lucha contra los cultivos ilícitos afectan las relaciones de cooperación entre las Fuerzas Militares y los campesinos, pues al terminar los cultivos ilícitos están también terminando con la fuente de ingreso de algunos hogares que se vieron obligados a acceder a estos tipos de cultivos, por ser mejor pagos que los cultivos tradicionales; esto se puede evidenciar en los comentarios realizados por expertos como Juan Guillermo Fierro quien afirma que “el Idema termino de convencer a los campesinos de meterse en el negocio ilícito cuando pagó la cosecha de maíz por un valor inferior al del mercado”

Otro ejemplo que muestra el dominio de la FARC sobre la población civil fue en las marchas campesinas de los años 90, donde los campesinos en muchos casos fueron obligados a salir de sus casas y marchar en contra de la erradicación de los cultivos ilícitos y las fumigaciones con glifosato. Las negociaciones dieron paso al plan Colombia, y generando un compromiso por parte del gobierno central en solo fumigar aquellos cultivos que tuvieran carácter industrial, a la vez que se comprometen a realizar obras de infraestructura y proyectos de inversión social que con el tiempo no se llevaron a cabo generando nuevamente el descontento de los campesinos y la oportunidad de manipulación de la guerrilla.

De la misma manera “durante la vigencia de la zona de despeje la guerrilla dictó leyes tratando de mostrar que estaban legislando no solo para la zona sino para todo el país, acumulando elementos para dualizar el poder” (Aguilera, 2010, pág. 167), por otro lado esta actitud generó la idea de nuevo Estado bajo el poder de la ideología revolucionaria guerrillera. Una vez finalizada la zona de despeje se crea un nuevo fenómeno causado por la retoma del poder, la institucionalidad del Estado en la zona y la llegada de nuevos grupos al margen de la ley como los paramilitares; hacen que la población civil quede en medio del conflicto dando origen a nuevos fenómenos como el desplazamiento masivo. Ver anexos Ñ.

En la actualidad los grupos al margen de la ley han fortalecido sus finanzas a partir de acciones como el secuestro extorsivo, la minería a partir del dragado ilegal en la explotación de oro, entre otros. Dentro de los informes realizados por los grupos de inteligencia han establecido la forma de financiamiento de los diferentes frentes que actúan en la zona,

generando problemáticas al interior de la población civil. Frentes como el 3ro, Arturo Medina se basan en el cobro de la Extorsión, a las que denominan vacunas extorsivas o pequeñas extorsiones; principalmente a ganaderos por tenencia del ganado o campesinos por tiendas en las veredas, entrada de cerveza y salida de productos agrícolas.

Por otra parte el frente 14, Geiler Mosquera basa sus finanzas en el negocio del narcotráfico y es el encargado del cobro de extorsiones a las compañías de exploración petrolera o sísmica sobre el sector norte de los municipios de Doncello y El Paujil. El frente 15 José Ignacio Mora y el Frente 63, Domingo Biojó, comercializan la base de coca (BC) generando el monopolio del producto y la aplicación del “Plan Benito” que consiste en ejercer control en la venta de predios y ganado.

La Columna Móvil Teófilo Forero Castro recolecta finanzas en los dos escalones de importancia en este tema, controla el negocio de la comercialización de PBC en su área de injerencia y el cobro de extorsiones, el control del negocio de comercialización de la base de coca (BC) no cambia en mucho sobre el utilizado por las otras estructuras, el cobro de extorsiones o vacunas extorsivas si es más alto, toda vez que esta estructura cobra a todos los gremios de la región, que van desde los transportadores de carga y pasajeros con distintas tarifas así como a los transportadores informales como los moto taxis en San Vicente del Caguan, donde cimientan una red de inteligencia delictiva a través de milicianos, al comercio organizado e informal le tienen cuotas extorsivas, a las empresas que extraen petróleo en la región de igual manera, estos cobros se están dando en todas las estructuras con el agravante en la CMTFC (Central de Inteligencia del Ejército, 2014, pág. 4)

Por último podemos establecer que las afectaciones por el conflicto armado no solo son físicas, están afectando la salud mental; así lo afirman estudios realizados por médicos de la organización Médicos sin Frontera; “Las consecuencias de esta violencia sobre la salud mental son un conjunto de alteraciones, tanto en el ámbito individual, como en el familiar y social, que desbordan los mecanismos de afrontamiento de la población afectada, provocando un severo sufrimiento emocional y psicológico que debe tener una respuesta por parte de las autoridades”. (Medicos sin Fronteras, 2010). Una de las acciones de la guerrilla que fue repudiada pero la vez generó mayor inestabilidad en las regiones fue la implementación del secuestro a partir de las famosas pescas milagrosas que tuvieron su mayor cuartel en la región del Caguán.

Lo que nos lleva al reconocimiento de las llamadas familias farianas, que son núcleos familiares que por décadas han estado unidas a las Farc por lazos de sangre. Allí han estado tíos, abuelos, sobrinos, padres e hijos; quienes directa o indirectamente han participado en el desarrollo del conflicto en la región, "principalmente en actividades de logística, de inteligencia y en algunos casos en las acciones armadas". De la misma forma alertan a las Farc sobre la ubicación de las tropas militares. Y se pueden catalogar como integrantes de las redes de apoyo al terrorismo. En la actualidad las familias farianas han evolucionado en su quinta generación, razón por la cual el arraigo es tan radical.

Desligar este arraigo de sangre en el área rural y en ocasiones urbano de la guerrilla de las Farc en el departamento es una labor titánica, y más que emplear un esfuerzo de tipo militar

por parte del estado, se debe inyectar un esfuerzo de tipo cinético o no armado que cubra las necesidades básicas insatisfechas de los habitantes de la región, es a través de este esfuerzo que se deben ganar la mente y el corazón de los pobladores del Caquetá.

Capítulo III

Estrategias militares una oportunidad para el desarrollo del Caquetá y el fin del conflicto

El Estado nacional debe garantizar la seguridad y el bienestar de todos y cada uno de sus habitantes así lo establece la constitución nacional en el artículo dos, donde se instauran como fines del Estado “servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la constitución, facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan, en la vida económica, política y social...” (Asamblea Nacional Constituyente, 2004). Por lo anterior el gobierno nacional en cabeza de sus Fuerzas Militares ha creado el Plan Esfuerzo No Armado Acción Integral dentro del marco de los procesos de consolidación territorial. La base de dicho proyecto está en los tres pilares del Estado que son: la institucionalidad del territorio, participación del ciudadano y buen gobierno y la integración regional; fundamentados en la seguridad del territorio.

Las operaciones psicológicas han sido utilizadas desde las primeras civilizaciones como una estrategia para doblegar al enemigo con el apoyo de los pueblos. No de manera aislada e individual por parte del Ejército Nacional si no como complemento de un plan estratégico diseñado por el estado; para este caso llamado la política de consolidación territorial.

No es para nadie un secreto que los ejércitos se apoyan en ellas para alcanzar el logro de los objetivos en el desarrollo de los conflictos armados. En la actualidad Colombia no es ajena a

este tipo de operaciones muestra de ello son los diferentes proyectos creados para el fortalecimiento de las instituciones donde se generan procesos de concertación entre la nación, autoridades regionales, autoridades locales y la comunidad; generando una sinergia entre la comunidad, territorio y la nación, viéndose reflejado en la sostenibilidad de los proyectos y la construcción de tejido social.

En Colombia talvez la primera política de acción integral que se conoció fue la del Plan Lazo, creado por el Ejército de Colombia, bajo el gobierno del presidente ALBERTOS LLERAS CAMARGO (1958-1962), para aplicarlo en todo el territorio nacional; pero ejecutado en el gobierno de GUILLERMO LEON VALENCIA (1962-1966); tenía la intención de acabar con los violentos a través de lanzar la más grande ofensiva teniendo como punta de lanza sus Fuerzas Armadas seguidas o complementadas con todas las agencias del gobierno, en todos los niveles, por medio de un Comité de Acción Cívico Militar Nacional y sus correspondientes departamentales y municipales.

Fue claramente una estrategia vanguardista para la época, pero no por ello improvisada; por el contrario minuciosamente planeado por el Señor mayor general Alberto Ruiz Novoa,(Comandante del Ejército en 1959 y Ministro de guerra 1962-1966); para su estrategia usó como referente a RAMON MAGSAYSAY (Presidente Filipino 1953) quien desarticuló la guerrilla de su país y supo ganarse al campesinado basado en un principio fundamental del comunismo (Mao Tse Tung) el campesino es al comunismo como el pez es al agua. (Fuerzas Militares de Colombia, 2009, pág. 13)

Recientemente el Gobierno Nacional ha creado La Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial (PNCRT), el cual tiene como objetivo “generar las capacidades institucionales necesarias para asegurar el acceso y la protección de los derechos fundamentales de la población de los territorios afectados históricamente por el conflicto armado y los cultivos ilícitos. Para alcanzar este objetivo se crea la Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial (UACT, 2012); que tiene como objetivo coordinar las diferentes instituciones del Estado para alcanzar “sobre la base de la recuperación de la seguridad territorial, conduzca al logro de la institucionalización del territorio, la participación ciudadana, el buen gobierno local y la integración de estas regiones al resto del país”.

Otro aspecto importante dentro del plan es la Inclusión Social y la Reconciliación que tiene como objetivo reunir y ordenar esfuerzos que generen valor agregado y garanticen mayores impactos en la atención a la población menos favorecida, vulnerable y víctima de la violencia y se encuentra en cabeza del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social – DPS; apoyado por instituciones gubernamentales como: La Agencia Nacional Para la Superación de la Pobreza-ANSPE, Instituto de Bienestar Familiar- ICBF, Unidad para la Atención y reparación integral a las Víctimas y Centro de Memoria Histórica. El plan tiene como fundamento a los fines del Estado consagrados en el artículo 2 de la Constitución Nacional cómo se referencia al inicio del capítulo.

El departamento del Caquetá históricamente ha sido uno de los más golpeados por el conflicto armado colombiano, tanto por sus condiciones geográficas que no permiten el control

general del territorio y por el abandono estatal al que se ha visto sometido durante varias décadas, lo que ha permitido el establecimiento y arraigo de las familias farianas en la región. Es importante establecer que en los dos últimos periodos presidenciales se han implementado políticas con el fin de retomar el territorio; producto de ello son los diferentes proyectos que se han diseñado y encaminados a satisfacer las necesidades básicas de las comunidades de esta región y mejorar la sinergia de las diferentes instituciones del estado presentes en la zona.

Adicionalmente el Ministerio de Defensa Nacional creó los GAC (Grupo Asesor del Comandante); los cuales desarrollan un direccionamiento estratégico en acción integral detectando y priorizando las necesidades insatisfechas en el campo rural; de esta manera atendiendo al plan nacional de desarrollo 2010-2014 en lo que refiere “consolidación por la paz”, este plan de acción está relacionado con la práctica integral de seguridad para la prosperidad democrática que presenta un carácter público y consiste en la desarticulación de los grupos al margen de la ley creando las condiciones suficientes para la consolidación de la paz, así mismo las diferentes estrategias para fortalecer la acción integral y la seguridad. “Plan Guerra Espada de Honor II”.

Estos GAC son de nivel estratégico por lo cual están en las divisiones y en algunas fuerzas de tarea conjunta, con la misión de apoyar al Comandante Militar en el desarrollo de actividades que apoyen dos sectores, principalmente las operaciones militares y el fortalecimiento de la legitimidad del estado en la región; para esto deben trabajar en el quebrantamiento de la voluntad de lucha de los SATT Farc, facilitar la desmovilización y

prevención del reclutamiento, neutralizar la Guerra política y jurídica del enemigo mediante la Legalidad, legitimidad y fortalecimiento la imagen institucional de las FF.MM.

Esta, guía de planeamiento estratégico “Plan Guerra Espada de Honor II” está direccionada a neutralizar las amenazas que afectan la legitimidad de las Fuerzas Militares, Emplear herramientas de Acción Integral en el planeamiento y desarrollo de operaciones militares, difundir la doctrina de Acción Integral en todos los niveles del mando militar, desarrollar campañas que fortalezcan la confianza de la ciudadanía y la comunidad internacional en las Fuerzas Militares, fomentar la coordinación interinstitucional e interagencial que contribuya a la efectiva recuperación social del territorio, apoyar el esfuerzo del Programa de Atención Humanitaria al Desmovilizado en la tarea de desmovilización y prevención del reclutamiento forzado y por último apoyar la Política Nacional de Consolidación Territorial mediante una estrategia sinérgica con alto impacto regional. (Cr. López, 2014)

Cabe mencionar algunos conceptos claves dentro de la estrategia como son: Acción Integral definida como “la coordinación del aparato estatal con responsabilidad en la seguridad y en lo social, para actuar de manera conjunta e integrada en la totalidad del territorio nacional, en los ámbitos social, económico, político y militar, garantizando con ello el imperio de la ley, la recuperación social del territorio, la aplicación efectiva del estado social de derecho y la neutralización de los grupos armados ilegales”. La Acción Integral General “impacta los blancos audiencia, en apoyo a las operaciones militares y coadyuva a la neutralización de la “guerra de cuarta generación”, obtiene el apoyo de la población civil, quebranta la voluntad de lucha de enemigo y eleva la actitud combativa en las propias tropas.” (Cr. López, 2014).

En el caso particular del departamento del Caquetá, se encuentran dos GAC, el primero perteneciente a la Sexta División y el segundo perteneciente a la Fuerza de Tarea Conjunta Omega, los cuales ejercen sus funciones en la jurisdicción.

Las estrategias planteadas están diseñadas en proyectos de respuesta inmediata a 2013 y 2014 direccionados a ejes temáticos como: infraestructura vías, infraestructura social y agua y saneamiento básico.

Durante el periodo 2012 – 2014 para el departamento del Caquetá encontramos que la ejecución de los recursos de los fondos de reacción rápida se destinó al apoyo no cinético del plan de guerra en las siguientes obras:

2012, en el municipio de Paujil se efectuó el mejoramiento de la Vía Paujil La Unión Peneya en 10 km.

2013, en el municipio de Puerto Rico, se llevó a cabo la ampliación y construcción de un internado mixto en el corregimiento la Aguililla.

2014, en el municipio de Paujil, se construyó la planta de tratamiento, el acueducto de agua potable capacidad 2.0 Litros/Segundo para la población de la inspección de Bolivia.

Actualmente se encuentran en desarrollo los siguientes proyectos

DPTO.	MUNICIPIO	VEREDA	DESCRIPCION DEL PROYECTO	VALOR APROX.
CAQUETA	DONCELLO	Vereda el Diamante	Rehabilitación y construcción de obras de arte en la vía Doncello el Diamante municipio de Doncello	434.879.655
CAQUETA	DONCELLO	La Serranía	Construcción muros de contención, bateas y alcantarillas de 36" en la vía El Doncello - vereda la Serranía	273.227.088
CAQUETA	DONCELLO	Arenosa	Rehabilitación y construcción de obras de arte en la vía Doncello - La Arenosa, municipio de Doncello	294.386.707
CAQUETA	PAUJIL	Cabecera	Mantenimiento y mejoramiento en construcción obras de arte en la vía San Juan Porvenir - Inspección de Bolivia. Municipio de Paujil	950.000.000
CAQUETA	PAUJIL	Cabecera	Obras complementarias construcción planta de tratamiento de agua potable, capacidad de 2,0 litros/segundo para la población de la inspección de Bolivia Municipio de Paujil	600.000.000
CAQUETA	CARTAGENA DEL CHAIRA	Cabecera	Construcción de dos aulas escolares en la Sede Escolar Primero de Agosto de la Institución Educativa "José María Córdova" del Barrio Ciudadela Chairense. Del municipio de Cartagena del Chaira	110.000.000
CAQUETA	CARTAGENA DEL CHAIRA	Cabecera	Pavimentación en asfaltito de la calle 9 entre cra 7 y 14 del municipio de Cartagena del Chaira	600.000.000
			TOTAL INVERSION	3.262.493.450

Para complementar las tácticas y estrategias planeadas y conducidas por las Unidades militares, en la jurisdicción del departamento del Caquetá, es necesario desarrollar los procedimientos y programas en forma Mancomunada y ordenada obedeciendo a la doctrina y marco situacional del departamento, por lo tanto las Unidades de Acción Integral operan como apoyo y no como fuerzas independientes. Su función principal es asistir a las Operaciones Militares en el cumplimiento de su misión.

- (1) Evaluar el efecto de la Acción Integral en las Operaciones Militares.
- (2) Asesorar a los Comandantes de Unidades Militares en la realización de campañas de Acción Integral.
- (3) Desarrollar y efectuar campañas de Acción Integral en apoyo de las Operaciones Militares.
- (4) Contrarrestar la propaganda enemiga y desarrollar actividades de propaganda, a través de las emisoras tácticas y comunicación interpersonal.

Los Comandantes de las Unidades militares y de Policía del departamento del Caquetá deben considerar las capacidades y limitaciones de la Acción Integral al combinarlas con otras Operaciones Militares. Al igual que en toda operación militar, el tiempo es una consideración principal. Para asegurar que se pueda ofrecer apoyo efectivo de Acción Integral los comandantes deben tener en cuenta el tiempo necesario entre la solicitud de apoyo y el inicio de la operación para poder desplazar los recursos de Acción Integral en forma apropiada. Así mismo, los miembros del GAC deben integrar un canal de comunicación a través de los funcionarios públicos competentes, tanto de municipios como del departamento en su planeamiento, para asegurar que haya un flujo continuo de información de operaciones de información durante el proceso.

Las actividades de Acción Integral deben ser efectivas precisando de personal con conocimientos del blanco audiencia. Este personal debe entender las condiciones políticas, económicas, culturales, sociales e ideológicas del auditorio, empleando comunicaciones cara a

cara, comunicadores claves y medios noticiosos, aprovechándose de todo medio viable para influir sobre el comportamiento del blanco audiencia.

Las Operaciones de Acción Integral en el departamento del Caquetá, que se planeen pueden ser de carácter Estratégico, Táctico o de Consolidación. Las Operaciones Estratégicas y Tácticas dependen del tamaño del blanco audiencia, el área geográfica en donde los programas se aplicarán y el plazo de tiempo asignado para obtener los indicadores de impacto. Las Operaciones Sicológicas de Consolidación están destinadas a restaurar la normalidad en un área después de que se han desarrollado operaciones militares, con el fin de afianzar su apoyo.

Mediante el empleo de medios y procedimientos tales como los sistemas de transmisión de radio, televisión y divulgación por aire de material impreso, son preparadas y ejecutadas en apoyo a las operaciones Militares que adelantan las unidades tácticas en su área asignada.

Las operaciones de Acción Integral de Consolidación se adelantan en apoyo a las Operaciones Militares para lograr objetivos relacionados con las situaciones de combate. Estas Operaciones son dirigidas hacia la población civil ubicadas sobre las riberas de los ríos del departamento, así mismo que las poblaciones que se encuentran ubicadas sobre la vía principal que se conduce desde Florencia hasta San Vicente del Caguan, donde se ha logrado el rechazo de la población hacia el enemigo. Su objetivo es facilitar las Operaciones Militares y promover la máxima cooperación de los habitantes de las áreas en mención.

Las tareas de coordinación y apoyo de las regiones o municipios liberados se llevan a cabo por las Secciones de Asuntos Civiles y de Cooperación civil Militar de la Unidad, a través del Comandante y el miembro del GAC, asignado para cumplir esta misión.

Las operaciones de Acción Integral una vez terminado el proceso de paz entre el alto gobierno y la organización al margen de la ley FARC.EP. Tendrá como objetivo primordial la consolidación y comprenden dos objetivos fundamentales: apoyo a las Operaciones Militares y orientación y educación de la población civil. En las áreas donde tenían presencia los miembros de la organización insurgente, estas revisten carácter persuasivo. No obstante, las exigencias de la población civil y los requerimientos de control absoluto pueden ser tan imperativos que tanto las áreas ocupadas (zona de concentración seleccionada para el proceso de desmovilización) como liberadas, tiene que ser tratada en la misma forma.

(4) Las Operaciones de Acción Integral de consolidación ayudan al Comandante y los miembros del GAC a:

(a) Establecer Control, Orden y Disciplina. El uso planeado de propaganda e información calma temores, previene movimientos inútiles y dirige las actividades de la población civil.

Unido a lo anterior, crea un estado de la mente propicio para la aceptación y una atmósfera de ley y orden que facilita el control del área con un mínimo de tropas.

(b) Labores de Cooperación. La necesidad de personal civil para colaborar en reparación de carreteras y restauración de servicios públicos demanda una intensa tarea de información,

persuasión y dirección por parte de las Unidades de Operaciones Sicológicas en apoyo de las Secciones de Asuntos Civiles y Cooperación Civil Militar.

(c) Recolectar Información. El personal de Operaciones de información mediante su permanente contacto con la población civil, está en capacidad de allegar información de utilidad para los organismos de inteligencia.

(d) Prevenir Epidemias y Enfermedades. Publicando medidas sanitarias, ubicación de puestos de salud y áreas contaminadas, las Unidades contribuyen eficazmente a la prevención de epidemias protegiendo así las propias tropas y habitantes del área.

La orientación y reeducación durante la consolidación, debe buscar los siguientes objetivos y esfuerzos:

Preparar planes y programas para adoctrinar y educar la población en áreas bajo control de las propias tropas.

Desarrollar entendimiento entre las tropas y la población civil.

Apoyar el esfuerzo militar y el cumplimiento de las metas establecidas.

Además de las actividades mencionadas existen otras secundarias que no implican necesariamente el uso de propaganda, estas son:

Difusión de noticias: La población debe mantenerse informada; por consiguiente la difusión de noticias a través de las emisoras tácticas deben ser objetivas y veraces desde el comienzo de las Operaciones de consolidación reviste gran importancia.

Control de rumores: Los planes de orientación y reeducación del personal civil no pueden tener éxito mientras los habitantes del área se hallen bajo el influjo de rumores falsos y tendenciosos.

Recolección de información : Durante la fase de orientación y reeducación el personal de Operaciones Sicológicas no solamente debe allegar todos los informes de utilidad para la Inteligencia, sino también todos aquellos que permitan evaluar las actitudes de la población hacia los programas adelantados, para cumplir los objetivos propios de esta fase.

Empleo de Propaganda en Operaciones de Acción Integral en el departamento del Caquetá.

El esfuerzo inicial durante la consolidación es quizás el más difícil, puesto que las actitudes de la población no son bien conocidas. Por esta causa, los temas para propaganda son difíciles de estructurar como mensajes. Un completo entendimiento de las actitudes populares incrementa la efectividad de la propaganda producida. Entre las actitudes que deben ser estudiadas están:

Actitudes Creadas por la Proximidad del Enemigo. La cercanía del enemigo crea sentimientos de temor por las realizaciones que se pueden desencadenar contra las personas que

colaboren con las propias tropas. Las actividades de propaganda deben orientarse hacia la creación de un sentimiento general de seguridad basado en la superioridad de las propias tropas.

Actitudes Hacia las Unidades en Operaciones de Registro y Control. En áreas liberadas normalmente la población mantiene una actitud amistosa hacia las propias tropas, mientras que en sectores con presencia del enemigo, la actitud general es de hostilidad. El conocimiento de la intensidad de estos sentimientos es un factor de importancia para el planeamiento y producción de propaganda destinada a fortalecerlos o reducirlos.

Actividades hacia las Medidas de Disciplina y Control. La gente reacciona en forma diferente a la disciplina e intentos de controlar su comportamiento. En nuestro sistema democrático, la población requiere medidas de carácter más persuasivo que autoritario.

Actitudes Basadas en Propaganda Enemiga. En las áreas de influencia enemiga, este seguramente buscará implantar su propia ideología a través de actividades intensas de propaganda. El conocimiento de su efectividad es una valiosa ayuda para contrarrestar o debilitar a la vez que sirve de guía para nuestras propias actividades.

Capítulo IV

Metodología

La investigación se desarrollará a partir de un corte cualitativo ya que este permite interpretar datos que no están fundamentados en la estadística, así mismo el enfoque presenta unas bondades para el desarrollo de la investigación como la profundidad y amplitud en los significados, la riqueza interpretativa permitiendo contextualizar el fenómeno. Empleando el diseño de investigación descriptivo de corte transversal.

Los diseños descriptivos “tienen como objetivo indagar la incidencia de las modalidades o niveles de una o más variables en una población” (Hernandez, Fernández, & Baptista, 2010, pág. 152). De la misma manera por el propósito de la investigación y su alcance se hace necesario adoptar el estudio transversal, ya que “recolecta datos en un solo momento, en un tiempo único. Su propósito es describir variables y analizar su incidencia e interrelación en un momento dado” (Hernandez, Fernández, & Baptista, 2010, pág. 151).

El trabajo de investigación se desarrolla teniendo en cuenta tres momentos específicos: en primera instancia se realiza un rastreo que nos permite conocer la casuística de las operaciones psicológicas realizadas por las diferentes brigadas desplegadas en el departamento del Caquetá, a partir de la aplicación de encuestas con preguntas abiertas, a personal que prestó su servicio en los últimos diez años en la zona. En segunda instancia se contrastan las diferentes estrategias para clasificar su efectividad en el fin planteado, por último proponer una operación estratégica de acción integral que permita generar confianza entre las Fuerzas Militares y la población civil.

Instrumentos

La información es obtenida a partir de la aplicación de encuestas o cuestionarios con preguntas abiertas:

Dentro del enfoque cualitativo los instrumentos que se deben emplear nos deben permitir la recolección de datos en los ambientes naturales del estudio, pero teniendo en cuenta la naturaleza del estudio y el área de afectación del mismo; en cuanto a la seguridad del sector se elaboran encuestas que permitan recolectar datos de personal o efectivos del ejército que fueron asignados en las áreas de estudio. Así los cuestionarios (encuestas) con preguntas abiertas dan una mejor información al tema de estudio.

Análisis de contenido: se define como “la posibilidad de acceder de manera sistemática a tres niveles: superficial, analítico e interpretativo y de construir a partir de allí un texto distinto a los anteriores” (Jiménez & Torres, 2004). Teniendo en cuenta el tercer objetivo específico de la presente investigación es pertinente el análisis de contenido ya que nos permitirá identificar las fortalezas, debilidades y oportunidades de mejoramiento para recrear nuevas estrategias que permitan desarrollar una acción integral que realmente beneficie en la población civil

Participantes

Unidad de análisis. la unidad de análisis para esta investigación está compuesta por la acción integral. Identificando las diferentes estrategias planteadas para favorecer la población civil del departamento del Caquetá. Acción integral Definida en el año 2001 por el general Álvaro Valencia Tovar como “Desarrollo y coordinación permanente de acciones políticas, económicas, sociales y militares encaminadas a fortalecer las estructuras básicas del estado y garantizar la defensa, la protección de los derechos y libertades de la sociedad para que los habitantes de Colombia haciendo uso de su libertad y dentro de los derechos y deberes constitucionales, alcance el goce de una paz justa, digna y duradera, que permita un adecuado desarrollo y progreso”

Unidad de trabajo. Está compuesta por los estamentos político, económico, social y militar, dentro de este último las diferentes Unidades Militares que operan en el departamento del Caquetá; especialmente aquellas que se encuentran ubicadas en las zonas afectadas por los grupos al margen de la ley. Las cuales son: Batallón cazadores, Batallón Güepí, Batallón Juanambu, Batallón energético vial 19, Batallón Rincón Quiñones de Caballería, Batallón de Ingenieros. Aunque se debe de aclarar que teniendo en cuenta los niveles de seguridad de la zona y el carácter de confiabilidad de la información en cuanto a las operaciones realizadas se realizan las encuestas con personal que prestó su servicio en la zona y en la actualidad está realizando el curso de estado mayor.

Las unidades de Trabajo (UT) están denominadas por las unidades a las cuales estuvieron adscritos los participantes de las encuestas así: se relacionan ocho unidades de trabajos denominadas: UT 1: Batallón de Infantería de Montaña No. 36 "Cazadores" Sede: San Vicente del Caguán, UT 2 Fuerza de Tarea Conjunta Omega: sede Larandia, UT3 Batallón de Infantería de Selva No. 34 "Juanambu" sede Florencia. UT4 BRACNA 1, División de Aviación Asalto Aéreo. UT5 Brigada No 9; Batallón de artillería No 9 con sede en Neiva (Huila), UT6 BAFER, batallón de fuerzas especiales con sede en Tolemaida, UT7 BRIGADA 3 Florencia UT8 BAFC-N.

Procedimiento.

El trabajo hace parte de una investigación de corte transversal desarrollada a partir de dos fases fundamentales:

Primera fase: descripción de las generalidades geográficas del departamento del Caquetá, la cual surge de la necesidad de contextualizar del trabajo, para lo cual se realiza el rastreo de información en aspectos fundamentales como los geográficos, físicos, sociales, económicos, culturales y político lo que da una perspectiva de las condiciones del departamento en los últimos diez años. Así mismo se diseñan los protocolos de los instrumentos, encuestas con preguntas abiertas, elaboración de las mismas y el análisis de los resultados.

La segunda fase: corresponde el contraste de los diferentes resultados para clasificar su efectividad en el fin planteado, por último identificar los parámetros que permitirán mejorar el

proceso de consolidación en la región que genere la unión entre las Fuerzas Militares y la población civil.

Análisis de contenidos y resultados.

Para la presentación de resultados se realizó la técnica análisis de contenidos, comparando los diferentes resultados obtenidos en las encuestas, realizadas al personal que ha prestado su servicio en la zona. Las unidades de trabajo, se conformaron a partir de las diferentes unidades militares que operan según el espacio geográfico, por otra parte las unidades de análisis se establecen a partir de los elementos comunes en los diferentes grupos conformados. Por lo anterior se transcriben las encuestas en matrices (ver anexos) y se fracciona la información en unidades temáticas, redactadas en párrafos. El análisis matricial se utilizó como un recurso metodológico, ya que permite describir la información, generando el nivel de análisis descriptivo.

Matriz 1 Agrupación de información

Matriz 2 Unidades de trabajo, análisis matricial

Matriz 3 Categorización de las respuestas

Matriz 4 Descriptiva Unidad de Análisis

Una vez realizado el análisis se evidencia que:

Las condiciones de infraestructura en el departamento del Caquetá presentan serios rezagos para el desarrollo de la zona, y las dinámicas económicas que demanda el mundo actual.

Representadas en la falta de vías de acceso que conecten las vías principales con las veredas, “Las vías principales están bien construidas pero ya la parte rural a las veredas le falta un poco de arreglo.” fragmento de la encuesta, realizadas en Agosto 17, UT 1 Batallón cazadores. Asimismo el mantenimiento de las mismas no ha generado los medios adecuados para que los campesinos puedan sacar los productos agrícolas, generando pérdida en las cosechas. “Vías terciarias y fangosas en tiempo de invierno. Hechas en forma rudimentaria, en forma artesanal sin trazos de infraestructura en puentes de madera” fragmento de la encuesta, realizadas en Agosto 17, UT 7 Brim 3.

Otro aspecto relevante es la escasa infraestructura en cuanto a escuelas y centros médicos, los hospitales no presentan un alto nivel son muy pocos y hasta nulos los hospitales de cuarto nivel donde la población pueda encontrar atención especializada y equipo de diagnóstico avanzados; esto se ve reflejada en la precaria prestación de servicios de educación y salud. “*el nivel de educación es bajo se requiere inversión por parte del gobierno central, solo existe un hospital para la época ubicado, el belcor y el de Florencia*” fragmento de la encuesta, realizadas en Agosto 19, UT 3 Batallón Juanambu. Frente al mismo aspecto otro efectivo afirma que: “*Educación- tiene un solo colegio para todo el bajo Caguan y varias escuelas veredales*” fragmento de la encuesta, realizadas en Agosto 19. UT7 Brigada 3

La prestación de servicios públicos es precaria reflejada en la poca cobertura del acueducto, el sistema de alcantarillado no es el adecuado para el manejo de las aguas negras y las redes eléctricas no alcanzan a abastecer a toda la población, en algunos sectores el abastecimiento de luz lo realizan por medio de plantas eléctricas. “*igualmente servicios públicos, carece acueducto, luz esporádicamente mayormente y planta eléctricas las cuales funcionan durante el día*” fragmento de la encuesta, realizadas en Agosto 19, UT1 Batallón Cazadores. Asimismo

afirma otro efectivo que *“el acceso a los servicios públicos es deficiente la luz en algunos pueblos se presta con plantas eléctricas hasta determinada hora y carecen de acueducto”* fragmento de la encuesta, realizadas en Agosto 19, UT5 Brigada No 9.

De lo anterior se puede desprender otra gran característica del departamento que es la poca generación de empleo y el alto índice de desempleo que para el 2013 según datos del DANE estaba en el 8.2%. *“poca Industria para el desarrollo de empleo”* fragmento de la encuesta, realizadas en Agosto 19, UT6 BAFER.

Por otra parte frente a la presencia de entidades del estado se puede establecer que las condiciones de seguridad permiten solo en las cabeceras municipales la atención de entidades como el SENA, ministerio de salud, educación, Invías así como de los organismos de control como procuraduría y defensoría del pueblo, en otras sectores solo hace presencia el Ejército Nacional. *“Las Fuerzas Militares y en algún caso personal del SENA para algunos proyectos que se pretenden realizar en algunos Municipios”* fragmento de la encuesta, realizadas en Agosto 19, UT5 Brigada No 9.

Frente a los diferentes problemáticas que se presentan en el departamento las encuestas nos muestran: *“la presencia de grupos terroristas, la falta de oportunidades de trabajo, Algunos casos de delincuencia común, la falta de infraestructura vial y el poco apoyo a procesos productivos con el fin de que la gente de esta región no tome la opción de engrosar las filas de los grupos terroristas”* fragmento de la encuesta, realizadas en Agosto 19, UT5 Brigada No 9. De la misma manera *“Narcotráfico, Familias farianas y No hay una buena educación”* fragmento de la encuesta, realizadas en Agosto 19, UT4 BRACNA 1.

Al analizar el apoyo que recibe las diferentes unidades, se puede establecer que en algunos sectores la población civil cansada de la extorción presentan algún tipo de ayuda reflejada en información brindadas a las fuerzas militares aunque esta sea escasa y en otros sectores es nula por miedo a las represarías que se puedan presentar por los grupos al margen de la ley que delinquen en la zona. *“Si y No, en algunos sectores se ha dado a consolidar ese apoyo (Información y actitud). Existe una gran influencia familias farianas que por ideología y presión se encuentran aislados de la fuerza pública”* fragmento de la encuesta, realizadas en Agosto 19, UT8 BAFC-N

Frente a los grupos al margen de la ley que delinquen en la zona están dados por la FARC, especialmente los frentes 62, 14 y Teófilo Forero, adicional se da el surgimiento de las Bacrim. De lo anterior se ve necesario en la zona adelantar operaciones psicológicas que permitan al ejército nacional establecer una ayuda efectiva de la población civil, en este aspecto las encuestas demuestran: que se han presentado un trabajo de diferentes unidades que hacen presencia representadas en jornadas de salud y capacitación en diferentes areas *“Algunas jornadas médicas y de capacitación por el SENA, sustitución de cultivos ilícitos”* fragmento de la encuesta, realizadas en Agosto 19, UT2 FTC OMEGA.

Las operaciones psicológicas son desarrolladas por un grupo especial pero según lo analizado estas no son muy conocidas por el personal que en otros casos quienes las realizan han sido víctimas de atentados perdiendo la vida *“Hasta cierta fecha, pues asesinaron al oficial encargado de la acción integral en esa región (Capitán Ortiz)”* fragmento de la encuesta, realizadas en Agosto 19, UT7 BRIGADA 3.

El resultado de las encuestas, determinó que las acciones encaminadas a la consolidación, así como las funciones y el entorno en que se desarrolla el grupo GAC del Caquetá, no son conocidas al interior de las tropas presta su servicio en la zona, por tal razón se debe adoptar herramientas que permitan la difusión de las tareas inherentes al GAC en las tropas.

Conclusiones

Los grupos asesores del comandante (GAC) son altamente efectivos, ya que permiten la identificación, priorización y articulación para el cubrimiento de las necesidades básicas de una región específica trabajando en pro del plan de consolidación; de la misma forma se evidencia que los GAC que participan en el departamento del Caquetá no están articulados de una forma eficiente por falta de un plan de acción conjunto que permita la unidad de planeamiento de los cursos de acción que direccionen las actividades y recursos hacia el mismo fin.

El departamento del Caquetá no ha presentado un desarrollo en cuanto a su infraestructura (vial, eléctrica, hospitalaria, entre otras). Los niveles educativos son bajos y la deserción estudiantil es alta debido a la falta de garantías de los estudiantes para el desplazamiento a los diferentes colegios que además de ser escasos no presenta la dotación necesaria para prestar un buen servicio. En cuanto a la prestación de servicios básicos no hay una cobertura total y no son de buena calidad. De lo anterior podemos concluir que la población principalmente la rural presenta un abandono estatal.

De lo anterior se desprende la vulnerabilidad que la población civil presenta ante los grupos al margen de la ley, vislumbrada en el aumento del narcoterrorismo en zonas rurales. Los narcoterroristas son la alianza entre grupos narcotraficantes y grupos armados que se encuentran en la clandestinidad para delinquir, esto ahondado por la presencia de las familias farianas. Generando el desplazamientos de algunos grupos de población civil a los cascos urbanos

formando cordones de pobreza. Y es allí donde la intervención del Estado debe hacer presencia con las diferentes entidades gubernamentales, las cuales en la actualidad ejercen una mínima representación en el departamento.

Recomendaciones

Los resultados alcanzados se proyectan como una serie de recomendaciones que se sugiere tener en cuenta para mejorar las acciones integrales; el grupo asesor del comandante (GAC), es la herramienta más eficaz con que cuenta las Fuerzas Militares para generar la confianza que se busca entre la población civil y el estado; a través de identificar las necesidades básicas en la región canalizarlas y darles solución al exponerlas antes las entidades gubernamentales correspondientes; para que los GAC que participan en el departamento del Caquetá sean altamente eficientes se debe tener en cuenta los siguientes puntos:

- Difundir en forma masiva hacia las propias tropas la misión de los GAC y así como la forma de utilizarlos a nivel regional.
- Crear un plan de acción conjunto entre los GAC que participan en el departamento ya que se evidencia una falta de articulación y cohesión con las entidades estatales, para evitar esfuerzos individuales.
- Difusión de los proyectos que han liderado los GAC, ante la población con el fin de ganar confianza de las regiones tanto beneficiadas por los proyectos como las habidas de necesidades básicas. Con esto, se logrará incrementar la confianza, credibilidad y acercamiento de la institución hacia áreas influenciadas por la SATT FARC.

- Es fundamental el apoyo, direccionamiento y articulación de los comandantes de División con los GAC para apoyar las operaciones militares y el fortalecimiento de la legitimidad.
- Darle continuidad al personal que integran los GAC, conlleva en ocasiones los proyectos sufran alteraciones afectando los resultados esperados en la consolidación territorial
- En lo posible y de acuerdo al perfil del personal militar activo que integran los grupos GAC, se debe procurar que los oficiales integrantes sean de grado Teniente Coronel con el fin de dar un mayor compromiso institucional y continuidad a las políticas de consolidación en la región.
- Para que las acciones encaminadas a la consolidación sean efectivas, se debe hacer la diferenciación de la idiosincrasia y cultura de los habitantes del departamento por zonas específicas, ya que debido a la topografía hay dicotomías en los pobladores.

REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA.

Aguilera, M. (2010). Auge y declive de las FARC 1991-2010. En M. Aguilera, *La FARC: la guerrilla campesina 1949-2010* (págs. 155-173). Bogotá: ARFO editores e impresiones Ltda.

Asamblea Nacional Constituyente. (2004). *Constitución Política de Colombia 1991*. Bogotá: Ediciones Antropos Ltda.

Central de Inteligencia del Ejército. (2014). *Aspectos Finanzas*. Florencia: Fuerzas Militares de Colombia.

Fuerzas Militares de Colombia. (2009). *Manual EJC 3-193 Operaciones psicológicas*. Bogotá: imprenta Ejército.

Fuerzas Militares de Colombia. (1 de Agosto de 2014). *Ejército Nacional de Colombia*.

Obtenido de División del Ejército Nacional:

<http://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=89534>

Fundacion ideas para la paz. (2009). *Cuaderno del conflicto: Conflicto armado e iniciativas de paz en Colombia*. Bogotá: Fundacion ideas para la paz.

Gobernación del Caqueta. (2012). *Plan de desarrollo 2012-2015*. Florencia: Gobernación del Caqueta.

Gobernación del Caquetá. (2014). *Regionalización del Presupuesto de inversión 2014*. Florencia: Gobernación del Caquetá.

Hernandez, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2010). *Metodología de la Investigación*. Mexico D.F: Mc Graw Hill.

Instituto Geografico Agustín Codazzi. (2010). *Caqueta, características generales*. Bogota: Imprenta Nacional de Colombia.

Junta de Jefes del Estado Mayor Conjunto. (2012). *Diccionario de términos militares y terminos asociados del departamentos de defensa*. Washinton, DC: Imprenta Fuerzas Militares.

Medicos sin Fronteras. (16 de Septiembre de 2010). *Justicia por Colombia*. Obtenido de Justicia por Colombia: <http://www.onism.gov.co/index.php/>

Núñez, M. p. (2007). Contexto de violencia y conflicto armado en el Caqueta. *Monografía política electoral departamento del Caquetá 1997-2007*, 1-73.

Pelaez, L. D. (2005). El talon de aquiles, la batalla contra la coca amenaza la guerra contra las Farc en el sur del país. *Semana*, 46-48.

República de Colombia. (26 de Julio de 2012). *Disposiciones en materia de derechos humanos.*

Obtenido de ABC Del acuerdo comercial con la Union Europea.: [http://www.colombia-eu.org/uploads/Modules/Documents/an-abc-of-the-eu-colombia-trade-agreement-\(in-spanish\).pdf](http://www.colombia-eu.org/uploads/Modules/Documents/an-abc-of-the-eu-colombia-trade-agreement-(in-spanish).pdf)

UACT. (01 de junio de 2012). *unidad administrtiva para la consolidación territorial.* Obtenido

de <http://www.consolidacion.gov.co/?q=content/pol%C3%ADtica-nacional-de-consolidaci%C3%B3n-y-reconstrucci%C3%B3n-territorial>

LISTAS DE ANEXOS

Anexo A. Matriz 1a. Agrupación De Información

Unidad de trabajo uno (UT1) Batallón Cazadores

PREGUNTA	Descripción del sector	Entidades del estado que tienen representación	Problemática presentada
EFFECTIVO 1	“San Vicente del Caguan cuenta con dos vías bien estructuradas que la comunican con el Huila y Florencia. Tiene buen servicio de telefonía celular y agua. El servicio de luz es muy regular, ya que este proviene desde Neiva Florencia. Muy buenos servicio de educación y salud. La infraestructura en términos generales es aceptable.”	“Ejercito de Colombia, Policía Nacional, SENA, INVIAS, MIN.SALUD, MIN EDUCACION, Electro-Huila, gobernación del Caquetá”	<ol style="list-style-type: none"> 1. El binomio gobierno – Farc 2. El binomio población-Farc. 3. El narcotráfico y su cultura de dinero fácil. 4. La corrupción. 5. La descomposición moral.
EFFECTIVO 2	“Es una zona donde la base de la economía, es la agricultura y la ganadería. Sus vías de comunicación para transitar entre las diferentes veredas son escasas y las que existen están en mal estado! En cuanto a servicios públicos, educación y salud su eficacia es baja, aliados a la falta de infraestructura en el municipio.”	“La presencia es a nivel local con muchas limitaciones, a nivel nacional es muy reducida.”	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mal servicio de salud 2. Mal servicio de educación 3. Malos servicios públicos 4. Mal estado de la vía 5. Falta de infraestructura para los servicios públicos.
EFFECTIVO 3	“Las vías principales están bien construidas pero ya la parte rural a las veredas le falta un poco de arreglo, la educación si esta tanto en la parte urbana como en la rural pero faltan medios tecnológicos, para un mejor aprendizaje, la salud solo en san Vicente es normal pero no hay en las partes lejanas.”	“En las partes más alejadas solo se hace presencia con el ejército nacional.”	<ol style="list-style-type: none"> 1. El narcotráfico 2. El terrorismo con la presencia de grupos ilegales 3. Falta de presencia del estado en salud y educación 4. Pobreza y desarrollo de empleo 5. Infraestructura
EFFECTIVO 4	“Vías de acceso muy deficientes, únicamente por vía fluvial o aérea, igualmente servicios públicos, carece acueducto, luz esporádicamente mayormente y planta eléctricas las cuales funcionan durante el día, educación solo primaria y los establecimientos son escasos y hay que caminar largas jornadas para llegar a ellos, salud casi nula, no hay”	“Principalmente por no decir que únicamente a través de las FF.MM y en menor o mínima proporción el Sena”	<ol style="list-style-type: none"> 1. vías de acceso deficientes 2. educación solo primaria y pocos establecimientos 3. sector casi nulo- se apoyan en los pelas de las FF.MM 4. alta influencia de los grupos narcoterroristas FARC 5. su economía se basa en los cultivos ilícitos de coca.

Unidad de trabajo dos (UT2) FTC OMEGA

EFECTIVO 5	<p>“las vías de comunicación de las región son escasas y limitadas. Las existentes se encuentran en regular estado sin mantenimiento necesario. En lo que corresponde</p> <p>A infraestructura esta es insuficiente en la región, lo cual limita de forma sustancial la actividad económica legal.</p> <p>El acceso a servicios públicos a nivel urbano se encuentra aproximadamente en un 70% en regular presentación y a nivel rural es deficiente. De igual forma la salud y educación tienen grandes deficiencias en cubrimiento de calidad, y calidad de su presentación.”</p>	<p>“Ejército nacional, policía nacional, fiscalía general de la nación, defensoría del pueblo, procuraduría, SENA, principalmente las más fortalecidas son las 2 primeras. Las otras entidades del estado no cuentan con gran autonomía ni capacidades de acción.”</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Infraestructura deficiente 2. Falta de cubrimiento aceptable en educación de calidad 3. Falta de cubrimiento en salud a la población 4. Desempleo 5. Inseguridad
EFECTIVO 6	<p>Vías terciarias, zonas selváticas, infraestructura deficiente, servicios públicos muy deficientes. Educación escuelas distantes con difícil acceso. Instalaciones no adecuadas falta de elementos. Salud pésima asistencia en la planta lo cual hace que la gente acuda a otros servicios no fármacos.</p>	<p>“Escasa presencia estatal ICBF salud fiscalía.”</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. vías de comunicación deficientes 2. Narcotráfico – violencias 3. Salud 4. Educación 5. Servicios públicos
EFECTIVO 7	<p>“Escasas vías de comunicación, vías sin pavimentar, la infraestructura es deficiente, escuelas rurales con deficiencias en su infraestructura, falta de profesionales, los servicios públicos cumplen con las necesidades básicas y los servicios de salud, se cuenta con un hospital de II nivel”</p>	<p>Fiscalía, defensoría, Departamento Protección Social.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Dificultad de movilización para llegar a la capital. 2. Deficiencia en la infraestructura de las entidades de educación. 3. Presencia de grupos narcoterroristas en las zonas rurales. 4. Población infantil vulnerable o problemas de salud. 5. Oportunidades escasas de trabajo.

Unidad de trabajo tres (UT3) Batallón Juanambu

EFECTIVO 8	“Son limitados, una sola vía, el nivel de educación es bajo se requiere inversión por parte del gobierno central, solo existe un hospital para la época ubicado, el belcor y el de Florencia.”	Sector político	<ol style="list-style-type: none"> 1. Educación 2. Servicios públicos 3. Infraestructura civil 4. Falta de oportunidad laboral 5. La influencia de los narcotraficantes Farc.
------------	--	-----------------	--

Unidad de trabajo cuatro (UT4) BRACNA 1

EFECTIVO 9	“Una sola vía de comunicación en buen estado, infraestructura totalmente ausente, no hay servicios públicos o los pocos que hay son deficitarios. Salud y educación no es de buena calidad.”	“solo entes gubernamentales municipales y Veredales.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Narcotráfico. 2. Familias farianas. 3. No hay una buena educación.
------------	--	--	---

Unidad de trabajo cinco (UT5) Brigada No 9

EFECTIVO 10	<p>Es una zona rica en hidrocarburos y ganadería, hay vías para comunicar los diferentes municipios pero sin pavimentar y algunas en mal estado, hay intereses de algunas empresas por explotar el crudo, con el apoyo de una empresa de este tipo se piensa hacer las diferentes acciones con el fin de hacer llegar la red eléctrica hasta los Pozos y pavimentar algunos tramos de la vía San Vicente- Los Pozos; el acceso a los servicios públicos es deficiente la luz en algunos pueblos se presta con plantas eléctricas hasta</p>	<p>Las Fuerzas Militares y en algún caso personal del SENA para algunos proyectos que se pretenden realizar en algunos Municipios.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. La presencia de grupos terroristas. 2. La falta de oportunidades de trabajo. 3. Algunos casos de delincuencia común. 4. Falta de infraestructura vial. 5. Apoyo a procesos productivos con el fin de que la gente de esta región no tome la opción de engrosar las filas de los grupos terroristas
-------------	--	--	---

	<p>determinada hora y carecen de acueducto; la salud y la educación para algunas</p> <p>Personas es bien difícil ya que viven en veredas y para acceder les queda muy distante.</p>		
--	---	--	--

Unidad de trabajo seis (UT6) BAFER

EFFECTIVO 11	<p>“Las vías de comunicación en precarias condiciones, zonas agrestes y subdesarrolladas , poca</p> <p>Industria para el desarrollo de empleo, pocas instituciones del estado. Educativas y de</p> <p>Infraestructura.”</p>	“de infraestructura y desarrollo pero desde el año 2008 hacia acá.”	<ol style="list-style-type: none"> 1. Problemas de educación. 2. De salud. 3. Distribución de la tierra. 4. de infraestructura y desarrollo técnico del campo 5. vías de comunicación terrestres y fluviales
--------------	---	---	---

Unidad de trabajo siete (UT7) BRIGADA 3

EFFECTIVO 12	<p>“Area fronteriza sobre las márgenes del rio putumayo sin vías terrestres, el sistema energética es fundamentado por plantas generadoras, educación básico y secundario, servicio asistencial del SENA.”</p>	Fuerzas militares, Sena y alcaldía.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Subdesarrollo 2. corrupción 3. Narcotráfico 4. Terrorismo 5. Limitaciones en la educación.
EFFECTIVO 13	<p>“Vías terciarias y fangosas en tiempo de invierno. Hechas en forma rudimentaria, en forma artesanal sin trazos de infraestructura en puentes de madera – servicios públicos- pozos sépticos y agua de pozos o de caños. Educación 01 profesor para varios grados en un solo salón- salud servicios solo en las cabeceras municipales.”</p>	“Solo en cabeceras municipales muy poco en area rural.”	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inseguridad 2. Desempleo o mal pago del mismo por jornales no compensa. 3. Seguridad social 4. Servicios públicos 5. Influencia guerrilla y partidos de izquierda

EFECTIVO 14	“Vías muy deficientes tienen problemas de comunicación y permanentemente se cae la señal de igual manera la educación y el sistema hospitalario en muy pésimas condiciones.”	Ejército- policía nacional-alcaldía	<ol style="list-style-type: none"> 1. Falta de empleo. 2. Atentados terroristas (Teófilo Forero FARC) 3. Salud 4. Educación
EFECTIVO 15	<ul style="list-style-type: none"> • “Vías comunicación- vías fluviales (única) • Infraestructura- carece de infraestructura, puentes carreteras, etc. • Servicios públicos- carece de acueducto alcantarillado, electricidad y transporte • Educación- tiene un solo colegio para todo el bajo Caguan y varias escuelas veredales • Salud-muy precario no hay ambulancia, no hay medico un centro de salud muy precario sin instrumentos.” 	“Por medio de junta de acción comunal y desde Cartagena del chaira un día de viaje en bote. Ejército nacional, BRIM 22.”	<ol style="list-style-type: none"> 1. Abigeato 2. Presencia de delincuentes de las Farc 3. No infraestructura 4. No hay gobernabilidad 5. No hay sistema de salud permanente

Unidad de trabajo 8 (UT8) BAFC-N

EFECTIVO 16	“La zona en general esta comunicada por una vía principal pavimentada que la comunica con la capital Florencia sin embargo la comunicación con el resto de la región es por vías destapadas que en épocas de invierno no son transitables, aún hay sectores en los que no llega la energía eléctrica ni señal de telefonía, la educación en las escuelas rurales no son de calidad y hay gran deserción en cuanto a salud la población rural debe desplazarse al municipio y capital.”	“En algunas zonas solamente la presencia de las fuerzas militares, pero en zonas cercanas al municipio hacen presencia diferentes entidades (Min. Educación-Salud, transporte, agricultura)”	<ol style="list-style-type: none"> 1. Falta de infraestructura adecuada. 2. Pobreza en la región 3. Ausencia de proyectos productivos. 4. Presencia de grupos ilegales
-------------	--	--	--

Anexo b. Matriz 1b. Agrupación de información

Unidad de trabajo uno (UT1) Batallón Cazadores

PREGUNTA	Grupos al margen de la ley	Apoyo recibido	Operaciones psicológicas implementadas
EFFECTIVO 1	“FARC”	“No, las Farc son intrínsecas, la historia del Caquetá y ellas han hecho parte de su población.”	No sé porque nunca las vi en San Vicente del Caguan.
EFFECTIVO 2	Farc y narcotraficantes.	“No, los funcionarios y la población se encuentran amenazados por estos grupos.”	Jornada de apoyo al desarrollo
EFFECTIVO 3	“La población en general es afectada por intimidación y más la población el área rural y alejada.”	“Si, generalmente la población que es beneficiada por algún motivo.”	Brigada de salud y campañas educativas
EFFECTIVO 4	“las Farc los mal llamados paramilitares.”	“Si, pero este apoyo es ocasionalmente porque están continuamente amedrantados por las Farc.”	Pero éstas son muy pocas y deficientes o limitadas a subsanar muy pocas o escasas necesidades las de salud, deberían ser permanentemente.

Unidad de trabajo dos (UT2) FTC OMEGA

PREGUNTA	Grupos al margen de la ley	Apoyo recibido	Operaciones psicológicas implementadas
EFFECTIVO 5	FARC y BACRIM	“Si, aunque recibe apoyo de la población civil, no es el nivel que debería ser. Lo anterior por intimidación y falta de voluntad.”	Ofreciendo jornadas de salud las cuales no han generado la respuesta esperada, ya que éstas deben ser planeadas de mejor forma debido a que éstas deben de contribuir verdaderamente a obtener información y ganarse el corazón y la mente de la población civil.
EFFECTIVO 6	Farc. Principalmente y testaferros que se dedican al narcotráfico y abigeato	No, por la misma falta de presencia estatal y donde las Farc han impuesto su régimen.	Algunas jornadas médicas y de capacitación por el SENA, sustitución de cultivos ilícitos
EFFECTIVO 7	FARC y BACRIM	“No, por temor ante episodios de los grupos armados al margen de la ley.”	Se ha intentado cambiar la percepción de la población mediante operaciones psicológicas pero se requiere más acompañamiento del estado.

Unidad de trabajo tres (UT3) Batallón Juanambu

PREGUNTA	Grupos al margen de la ley	Apoyo recibido	Operaciones psicológicas implementadas
EFFECTIVO 8	FARC	“Si, algunas informaciones personal de hacendados y campesinos de la región”	Se presenta en el casco urbano pero el entrevistado no especifica acciones

Unidad de trabajo cuatro (UT4) BRACNA 1

PREGUNTA	Grupos al margen de la ley	Apoyo recibido	Operaciones psicológicas implementadas
EFFECTIVO 9	FARC	“no, por el alto impacto de las familias farianas y por el temor a ser enjuiciados por los terroristas.”	De acercamiento a la población civil, pero es insuficiente, no hay consolidación social por el gobierno.

Unidad de trabajo cinco (UT5) Brigada No 9

PREGUNTA	Grupos al margen de la ley	Apoyo recibido	Operaciones psicológicas implementadas
EFFECTIVO 10	Diferentes frentes de las FARC que delinquen en esta área, como el 62 y el 14.	Con el apoyo de informaciones a la tropa ya que el personal de la región está cansado de ser boleteado y vacunado por estos terroristas.	Con el apoyo de la Compañía de acción integral de la FTC OMEGA en el sector de los Pozos y el GEOS de la BRIM No9

Unidad de trabajo seis (UT6) BAFER

PREGUNTA	Grupos al margen de la ley	Apoyo recibido	Operaciones psicológicas implementadas
EFFECTIVO 11	FARC/ BRACRIM	Si, por medio de la entrega de información, acompañamiento en Los proyectos de consolidación.	Se desarrollan jornadas de operaciones cívico militares en compañía de otras agencias del estado.

Unidad de trabajo siete (UT7) BRIGADA 3

PREGUNTA	Grupos al margen de la ley	Apoyo recibido	Operaciones psicológicas implementadas
EFFECTIVO 12	Farc	“ocasionalmente”	Binacionales con Ecuador y Perú, pero el entrevistado no establece operaciones

EFFECTIVO 13	Amenazas, desplazamientos forzados, minas abandonadas, reclutamiento forzado.	Sí y no. Si quieren pero no pueden porque están cohercionados por los terroristas	No presentan ya que las distancias de los centros poblados no llegan al campesino que requieren las jornadas de operaciones psicológicas
EFFECTIVO 14	Atentados terroristas- bloqueos vías.	Si, en sectores cercanos a las unidades militares.	Hasta cierta fecha, pues asesinaron al oficial encargado de la acción integral en esa región (Capitán Ortiz)
EFFECTIVO 15	FARC y Narcotráfico	“Si, por medio de información”	Campañas de salud, recreación, ayuda de mercados a los ancianos, transporte de enfermos, apoyo de combustibles

Unidad de trabajo 8 (UT8) BAFC-N

PREGUNTA	Grupos al margen de la ley	Apoyo recibido	Operaciones psicológicas implementadas
EFFECTIVO 16	FARC	“Si y No, en algunos sectores se ha dado a consolidar ese apoyo (Información y actitud). Existe una gran influencia familias farianas que por ideología y presión se encuentran aislados de la fuerza pública”	La brigada ha llevado a cabo algunas operaciones las cuales desconozco pero se han hecho

Anexo c. Matriz 2a. Unidades de trabajo

Análisis matricial.

PREGUNTA	Descripción del sector	Entidades del estado que tienen representación	Problemática presentada
IT1	<p>San Vicente del Caguan cuenta con dos vías bien estructuradas que lo comunican con el Huila y Florencia, aunque las partes rurales hacia las veredas están en mal estado; sin pavimentar y en épocas de invierno son intransitables. Así mismo faltan medios tecnológicos en la educación para un mejor aprendizaje. En cuanto a los servicios públicos sólo cumplen las necesidades básicas, a nivel urbano se encuentra aproximadamente en un 70% en regular presentación, pero a nivel rural es deficiente puesto que aún hay sectores en que no llega la energía eléctrica, ni la señal telefónica. En los servicios de la salud faltan más profesionales, cuenta con un hospital de II nivel, aunque éste es de muy baja calidad. La infraestructura es insuficiente en la región lo cual limita de forma sustancial la actividad económica legal, para llegar a las escuelas o al centro de salud hay que caminar largas jornadas. Para terminar es una zona donde la base de la economía es la agricultura y la ganadería y hay poca industria para el desarrollo de empleo.</p>	<p>Ejército de Colombia Policía Nacional SENA INVIAS MIN. SALUD MIN. EDUCACION Electro Huila Gobernación del Caquetá Fiscalía General de la Nación Procuraduría Defensoría del pueblo Departamento de Protección Social</p> <p>La presencia de estas entidades es a nivel local, con poca autonomía y sin capacidades de acción.</p> <p>En cambio en las zonas más alejadas sólo hace presencia el Ejército Nacional</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El binomio gobierno-FARC. • El binomio población-FARC. • El narcoterrorismo y su cultura de dinero fácil. • Atentados terroristas (Teófilo Forero FARC) • La corrupción. • La descomposición moral. • Mal servicio en la salud, en la educación, y en los servicios públicos. • Mal estado de las vías y falta de infraestructura. • Falta de presencia del estado. • Pobreza y falta de desarrollo del empleo, ya que su economía se basa en los cultivos ilícitos de coca.
IT2	<p>Escasas vías de comunicación, sin pavimentar, hay zonas selváticas, la infraestructura en su totalidad es deficiente, los servicios públicos cumplen con las necesidades básicas, se cuenta con un hospital en nivel II pero igual que con las escuelas; la infraestructura, la falta de elementos y la pésima asistencia en las plantas hacen que las personas no acudan a estos centros, teniendo en cuenta que las escuelas son distantes y de difícil acceso.</p>	<p>Fiscalía General de la Nación Defensoría del Pueblo Protección Social ICBF</p> <p>Entes gubernamentales, municipales y federales aunque todos estos con escasa presencia y asistencia</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Dificultad de movilización para llegar a la capital • Deficiencia en la infraestructura de las entidades de educación • Presencia de grupos narcoterroristas en las zonas rurales • Población infantil vulnerable o problemas de salud • Familias farianas

			<ul style="list-style-type: none"> • Oportunidades escasas de trabajo
JT3	<p>“Son limitados, una sola vía, el nivel de educación es bajo se requiere inversión por parte del gobierno central, solo existe un hospital para la época ubicado, el belcor y el de Florencia.”</p>	Sector político	<ul style="list-style-type: none"> • Educación • Servicios públicos • Infraestructura civil • Falta de oportunidad laboral • La influencia de los narcotraficantes Farc.
JT4	<p>“Una sola vía de comunicación en buen estado, infraestructura totalmente ausente, no hay servicios públicos o los pocos que hay son deficitarios. Salud y educación no es de buena calidad.”</p>	“solo entes gubernamentales municipales y Veredales.	<ul style="list-style-type: none"> • Narcotráfico. • Familias farianas. • No hay una buena educación.
JT5	<p>Es una zona rica en hidrocarburos y ganadería, hay vías para comunicar los diferentes municipios pero sin pavimentar y algunas en mal estado, hay intereses de algunas empresas por explotar el crudo, con el apoyo de una empresa de este tipo se piensa hacer las diferentes acciones con el fin de hacer llegar la red eléctrica hasta los Pozos y pavimentar algunos tramos de la vía San Vicente- Los Pozos; el acceso a los servicios públicos es deficiente la luz en algunos pueblos se presta con plantas eléctricas hasta determinada hora y carecen de acueducto; la salud y la educación para algunas Personas es bien difícil ya que viven en veredas y para acceder les queda muy distante.</p>	<p>Las Fuerzas Militares y en algún caso personal del SENA para algunos proyectos que se pretenden realizar en algunos Municipios.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • La presencia de grupos terroristas. • La falta de oportunidades de trabajo. • Algunos casos de delincuencia común. • Falta de infraestructura vial. • Apoyo a procesos productivos con el fin de que la gente de esta región no tome la opción de engrosar las filas de los grupos terroristas
JT6	<p>“Las vías de comunicación en precarias condiciones, zonas agrestes y subdesarrolladas , poca Industria para el desarrollo de empleo, pocas instituciones del estado. Educativas y de</p>	“de infraestructura y desarrollo pero desde el año 2008 hacia acá.”	<ul style="list-style-type: none"> • Problemas de educación. • De salud. • Distribución de la tierra. • de infraestructura y desarrollo técnico del

	Infraestructura.”		<p>campo</p> <ul style="list-style-type: none"> vías de comunicación terrestres y fluviales
UT7	<p>Es una zona rica en hidrocarburos y ganadería, hay vías para comunicar los diferentes municipios pero sin pavimentar y algunas en mal estado, hay intereses de algunas empresas en explotar el crudo, con el apoyo de esta empresa se piensa hacer las diferentes acciones con el fin de que llegue la red eléctrica hasta los Pozos y pavimentar algunos tramos de la vía San Vicente- Los Pozos. El acceso a los servicios públicos es deficiente, la luz en algunos pueblos se presta con plantas eléctricas hasta cierta hora y carecen de acueducto. Por último la salud y la educación para algunas personas es difícil el acceso ya que viven en veredas y estas escuelas son distantes. Hay sólo un colegio para el bajo Caguan, no hay ambulancia ni profesionales en esta zona.</p>	<p>Junta de acción Comunal</p> <p>Personal del SENA</p> <p>Fuerzas Militares</p>	<ul style="list-style-type: none"> Subdesarrollo Corrupción Narcotráfico Terrorismo Limitaciones en la educación Abigeato No hay infraestructura No hay gobernabilidad No hay sistemas de salud permanentes Falta de oportunidades de trabajo
UT8	<p>“La zona en general esta comunicada por una vía principal pavimentada que la comunica con la capital Florencia sin embargo la comunicación con el resto de la región es por vías destapadas que en épocas de invierno no son transitables, aún hay sectores en los que no llega la energía eléctrica ni señal de telefonía, la educación en las escuelas rurales no son de calidad y hay gran deserción en cuanto a salud la población rural debe desplazarse al municipio y capital.”</p>	<p>“En algunas zonas solamente la presencia de las fuerzas militares, pero en zonas cercanas al municipio hacen presencia diferentes entidades (Min. Educación-Salud, transporte, agricultura)”</p>	<ol style="list-style-type: none"> Falta de infraestructura adecuada. Pobreza en la región Ausencia de proyectos productivos. Presencia de grupos ilegales

Anexo D. Matriz 2b. Unidades De Trabajo

Análisis Matricial

REGUNTA	Grupos al margen de la ley	Apoyo Recibido	Operaciones psicológicas
T1	FARC	No, las Farc son intrínsecas, la historia del Caquetá y ellas han hecho parte de su población. Este apoyo es ocasionalmente porque están continuamente amedrantados por las Farc.	Jornada de apoyo al desarrollo Brigada de salud y campañas educativas
T2	FARC Y BACRIM	Si, aunque recibe apoyo de la población civil, no es el nivel que debería ser. Lo anterior por intimidación y falta de voluntad.	Ofreciendo jornadas de salud las cuales no han generado la respuesta esperada, ya que éstas deben ser planeadas de mejor forma debido a que éstas deben de contribuir verdaderamente a obtener información y ganarse el corazón y la mente de la población civil. capacitación por el SENA, sustitución de cultivos ilícitos
T3	FARC	Es muy regular el apoyo que está representado con informaciones a la tropa ya que el personal de la región está, Cansado de ser boleteado y vacunado por estos terroristas.	Se presenta en el casco urbano acciones integrales. Los encuestados manifiesta que existen pero no pueden dar razón de ellas.
T4	FARC-	No, por el alto impacto de las familias farianas y por el temor a ser enjuiciados por los terroristas.”	De acercamiento a la población civil, pero es insuficiente, no hay consolidación social por el gobierno.
T5	FARC	Si, con el apoyo de informaciones a la tropa ya que el personal de la región está cansado de ser boleteado y vacunado por estos terroristas.	Con el apoyo de la Compañía de acción integral de la FTC OMEGA en el sector de los Pozos y el GEOS de la BRIM No9
T6	FARC	Si, por medio de la entrega de información, acompañamiento en Los proyectos de consolidación.	Se desarrollan jornadas de operaciones cívico militares en compañía de otras agencias del estado.
T7	FARC- NARCOTRAFICO	Si y no. Si quieren pero no pueden porque están cohercionados por los terroristas. Quienes están cerca a las bases militares.	Las operaciones no presentan gran impacto ya que las distancias de los centros poblados no llegan al campesino que requieren las jornadas de operaciones psicológicas, por otra parte donde estaban funcionando se vieron afectadas por el asesinato del oficial a cargo. A si mismo se realizaron campañas de salud, recreación, ayuda de mercados a los ancianos, transporte de

			enfermos, apoyo de combustibles
UT8	FARC/ FRENTE 62 Y 14	“Si y No, en algunos sectores se ha dado a consolidar ese apoyo (Información y actitud). Existe una gran influencia familias farianas que por ideología y presión se encuentran aislados de la fuerza pública”	La brigada ha llevado a cabo algunas operaciones las cuales desconozco pero se han hecho

ANEXO E. MATRIZ 3 CATEGORIZACIÓN DE LAS RESPUESTAS

PREGUNTA	DESCRIPTOR
Descripción Del Sector	El Caquetá es un departamento con unas características geográficas, difíciles lo que ha permitido poco desarrollo en cuanto a la infraestructura vial, cuenta con vías principales que conduce de la capital al departamento del Huila, pero las conexiones a las veredas están sin pavimentar y generan dificultades a los campesinos para su desplazamiento, teniendo en cuenta que la base de su economía es la agricultura y la ganadería. En cuanto a los servicios públicos, la educación y salud son deficientes, pues no cuenta con la cobertura necesaria.
Entidades Del Estado	En la zona hacen presencia principalmente Las Fuerzas militares con la sexta división y sus diferentes brigadas, el Estado hace presencia con algunas instituciones gubernamentales como son el SENA, los Ministerios de salud, educación, organismos de control como la contraloría, personería y la fiscalía. Haciendo la salvedad que estas entidades solo se encuentran en las cabeceras municipales, ya que por cuestiones de seguridad no pueden hacer presencia en las zonas apartadas.
Problemáticas	Las problemáticas las podemos clasificar en dos direcciones la primera causada por el abandono estatal al cual estuvo expuesto y en la actualidad en algunos municipios se siente, producto de esta son las malas vías de comunicación, los deficientes servicios de salud y educación, la falta de cobertura en la prestación de servicios públicos ejemplo el servicio de electricidad que en muchos de los casos deben ser solucionados con plantas eléctricas, de lo anterior se puede establecer la poca industria y la falta de fuentes de empleo que mejoren las condiciones de vida de la población civil. Por otra parte los grupos al margen de la ley generan problemas de seguridad a la población, a partir de las amenazas terroristas, el ser una zona vulnerable para la producción y distribuidor de los cultivos de coca, lo referencia como uno corredor vial para el transporte de sustancias ilícitas.
Grupos Al Margen De La Ley	Los grupos al margen de la ley que hacen presencia son la FARC, grupos de Narcotraficantes y las BACRIM.
Apoyo Recibido	Se debe tener en cuenta que la historia del Caquetá está íntimamente relacionada con las FARC y que la existencia de las familias farianas hace difícil la colaboración de la población civil, sin embargo se presenta la colaboración de familias que se han cansado de la extorsión de la cual son víctimas y prestan colaboración a las unidades de las Fuerzas Militares mediante información de los movimientos de los grupos guerrilleros.
Operaciones Psicológicas Realizadas	En la zona el Ejército Nacional cuenta con grupos GEOS que están encargados de las operaciones psicológicas, en toda la zona, están apoyadas por las diferentes unidades y brigadas que se encuentran desplegadas en la zona. Las estrategias utilizadas están encaminadas a cubrir necesidades en los problemas mencionados en anteriormente, pero no generan el impacto esperado por presentarse de forma aislada y no tener una constancia debido a los problemas de seguridad que tiene la región. En algunos casos los oficiales manifiestan que saben que se presentan pero que no las conocen o no les han visto en las zonas donde ellos se encontraban prestando su servicio.

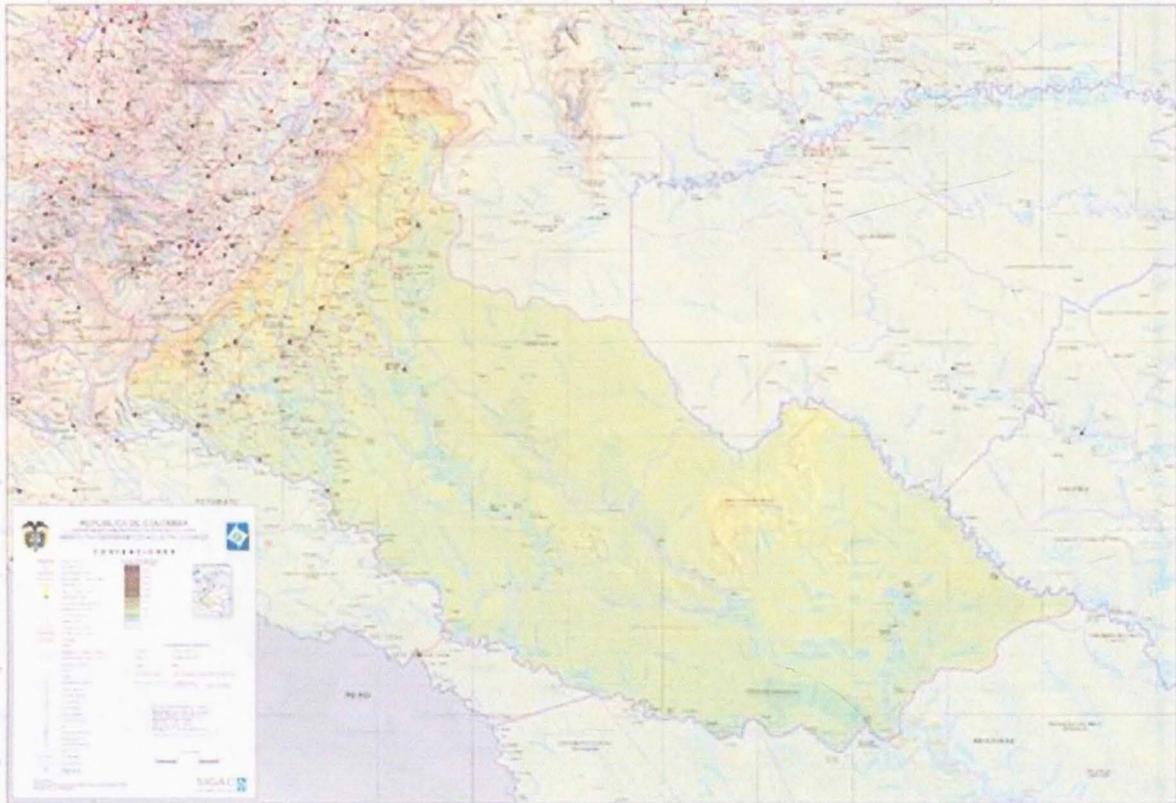
ANEXO F. MATRIZ 4 DESCRIPTIVA**UNIDAD DE ANÁLISIS**

UNIDAD DE ANÁLISIS	DESCRIPCIÓN
Operaciones psicológicas	
Brigadas de salud	Están dirigidas por el ministerio de salud apoyada por algunas EPS y se desarrollan en las cabeceras municipales
Capacitación	Son desarrolladas por el SENA con la colaboración de las Fuerzas Militares y están direccionadas a la erradicación de los cultivos ilícitos
Mejoramiento de infraestructura	Teniendo en cuenta las difíciles condiciones de la infraestructura vial se desarrollan brigadas de mantenimiento a las carreteras principales dirigidas por Invías y el acompañamiento del Ejército Nacional.

ANEXO G. DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ ASPECTO FÍSICO

REPUBLICA DE COLOMBIA - MAPA FÍSICO POLÍTICO

Departamento de Caquetá



ANEXO H. DIVISIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA



ANEXO I. CUADRO COMPARATIVO: DE INDICADORES ENTRE CAQUETÁ Y COLOMBIA

Indicadores	Departamento del Caquetá	Total Nacional
Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas por personas (urbano) (2008)	33,40	19,64
Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas por personas (rural) (2008)	59,20	53,53
Índice de Desarrollo Humano (2005)	0,74	0,79
Índice de Condiciones de Vida (2005)	70,1	78,9
Población bajo la línea de pobreza (2005)	62,2	49,7
Esperanza de vida al nacer (2005 - 2010)	68,3	74,0
Tasa de mortalidad infantil (2006)	22,2	15,5
Porcentaje de analfabetismo para población mayor a 15 años (2006)	19,0	9,9
Cobertura de viviendas con servicio de acueducto (2005)	67,8	83,4
Cobertura de viviendas con servicio de alcantarillado (2005)	57,9	73,1
Cobertura de viviendas con servicio de energía eléctrica (2005)	71,8	93,6
Población afiliada al Régimen Subsidiado (2008) (%)	63,6	50,6
Población afiliada al Régimen Contributivo (2008) (%)	13,1	38,8
Población sin cobertura del Sistema de Seguridad Social en Salud (2008) (%)	23,3	10,6
Población con vacunación completa. (2007) (%)	40,0	58,1

Fuente: DNP 2006, MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL 2008, DANE 2005 y 2008, PROFAMILIA 2006, FOSYGA 2008.

ANEXO J. CUADRO: EXPORTACIONES NO TRADICIONALES.

Descripción del producto por subsectores	2007 (miles de dólares)	2008 (miles de dólares)
Agricultura, ganadería y caza	2,1	2,5
Fabricación de productos textiles	0	3,7
Fabricación de sustancias y productos químicos	2,4	153,1
Fabricación de productos de caucho y plástico	4,4	0
Fabricación de maquinaria y equipo n.c.p	7,3	0
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	0	69,8
Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	0	8
Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos n.c.p	0	5,3
Fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques	0	3,1
TOTAL	16,2	245,5

Fuente: DANE y BANCO DE LA REPÚBLICA. Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento de Caquetá, 2007 y 2008.

ANEXO K. CUADRO: TASA DE ANALFABETISMO EN EL CAQUETÁ 2006

Grupos de edad	Población			Analfabetas			Tasa de analfabetismo		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Total Caquetá	265.183	136.594	128.589	50.371	26.729	23.642	19,0	19,6	18,4
5-17 años	105.517	53.702	51.815	28.812	15.529	13.283	27,3	28,9	25,6
18 y más	159.666	82.892	76.774	21.559	11.200	10.359	13,5	13,5	13,5

Fuente: Secretaría de Educación Departamental. División de Planeamiento Educativo, 2006.

ANEXO L. CULTURA

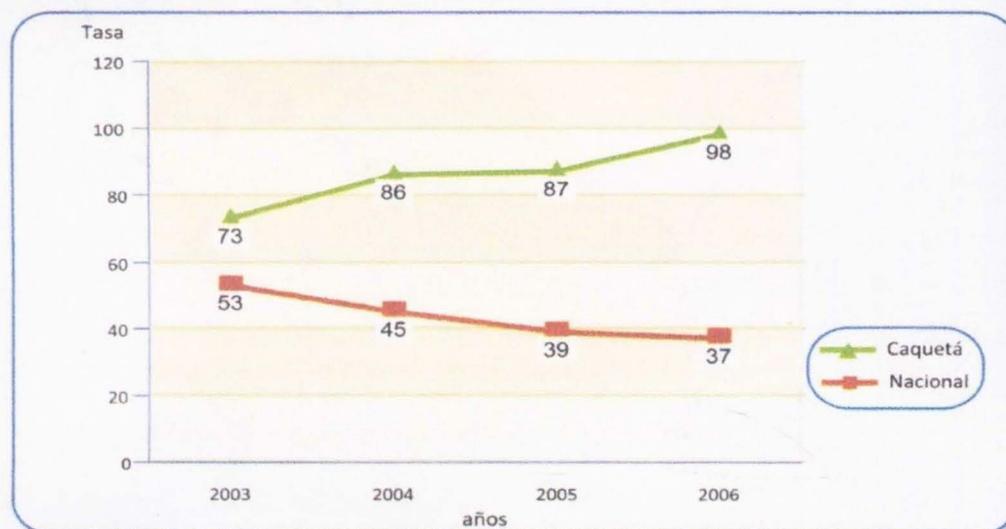


ANEXO M. VÍCTIMA DEL USO DE MINAS ANTIPERSONAS.

Condición	2003	2004	2005	2006	Total
Actor armado ilegal	0	0	0	1	1
Civil	10	10	16	14	50
Militar	42	112	30	60	244
TOTAL	52	122	46	75	295

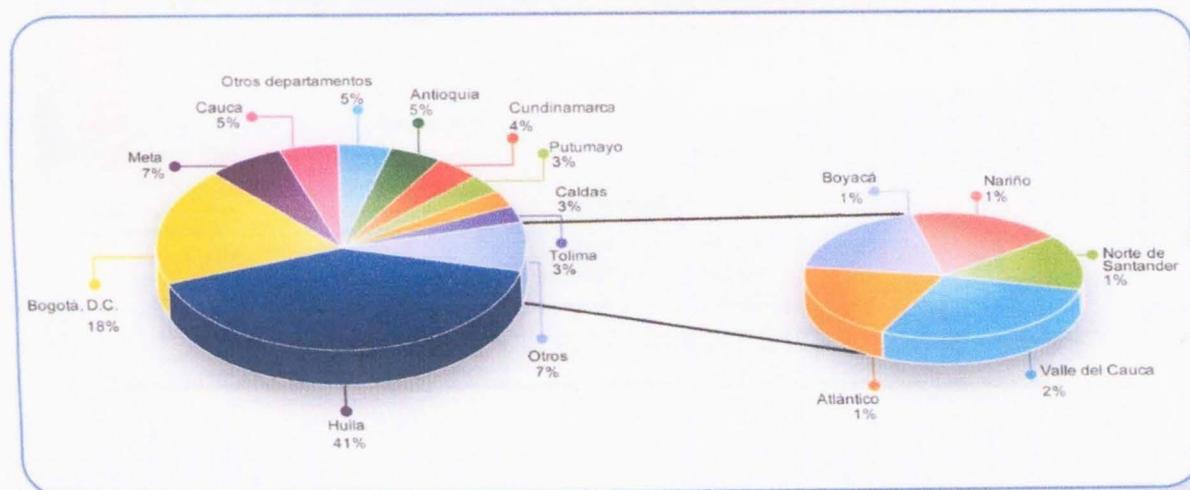
Fuente: Observatorio de Derechos Humanos y DIH. Diagnóstico departamental Caquetá. 2007. P. 10.

Gráfico 52. Tasas de homicidios nacional y de Caquetá 2003 - 2006



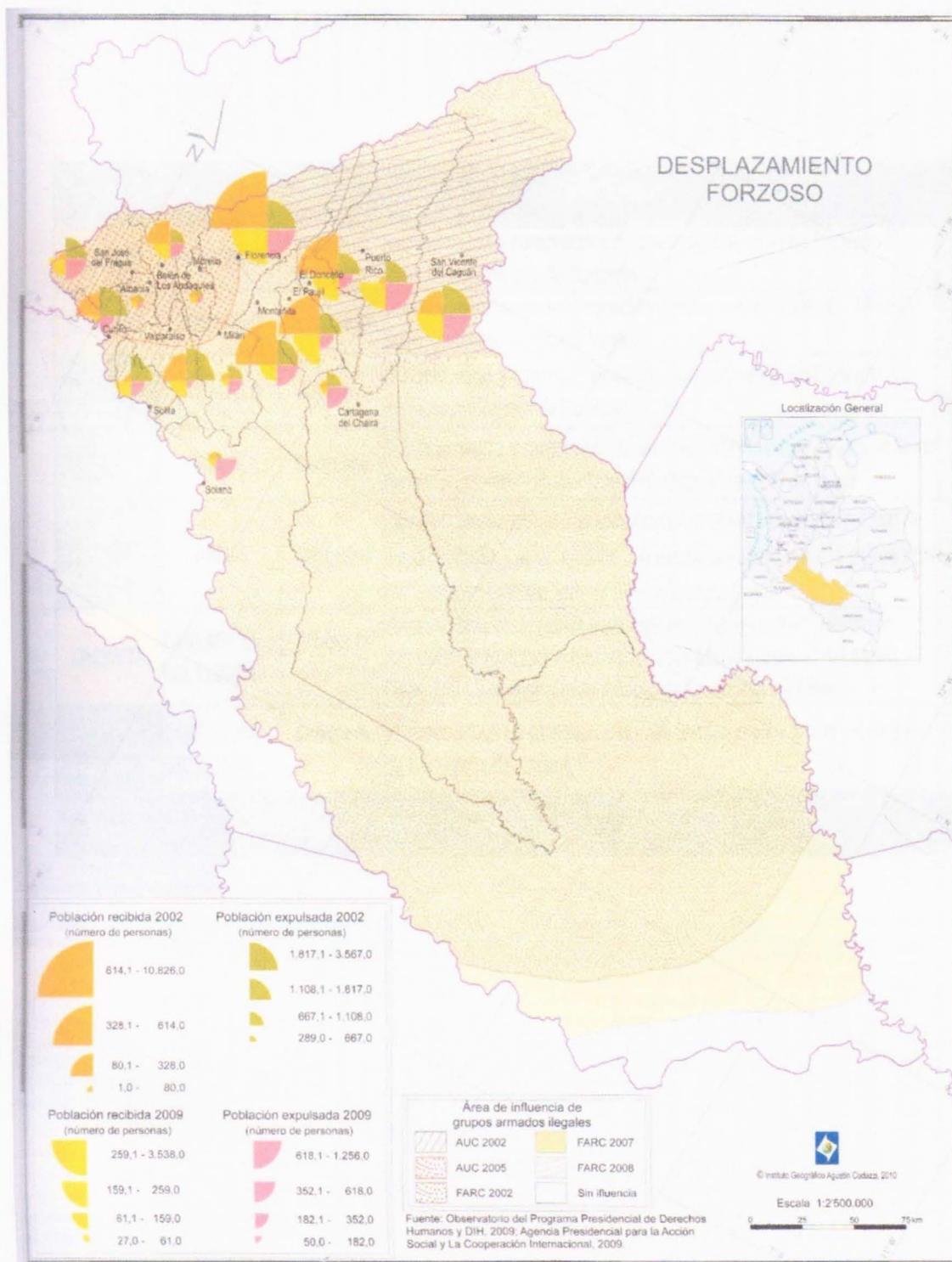
Fuente: Observatorio de Derechos Humanos y IDH. Diagnóstico departamental Caquetá. 2007. P. 4.

ANEXO N. PRINCIPALES DEPARTAMENTOS CON POBLACIÓN MIGRANTE AL CAQUETÁ 2000-2005



Fuente: DANE, Censo General 2005.

ANEXO Ñ. DESPLAZAMIENTO FORZADO



ANEXO O. SEXTA DIVISIÓN INVERSIÓN KIT DE CONSOLIDACIÓN GAC

DPTO.	MUNICIPIO	VEREDA	DESCRIPCION DEL PROYECTO	VALOR APROX.
CAQUETA	DONCELLO	Vereda el Diamante	Rehabilitación y construcción de obras de arte en la vía Doncello el Diamante municipio de Doncello	434.879.655
CAQUETA	DONCELLO	La Serranía	Construcción muros de contención, bateas y alcantarillas de 36" en la vía El Doncello - vereda la Serranía	273.227.088
CAQUETA	DONCELLO	Arenosa	Rehabilitación y construcción de obras de arte en la vía Doncello - La Arenosa, municipio de Doncello	294.386.707
CAQUETA	PAUJIL	Cabecera	Mantenimiento y mejoramiento en construcción obras de arte en la vía San Juan Porvenir - Inspección de Bolivia. Municipio de Paujil	950.000.000
CAQUETA	PAUJIL	Cabecera	Obras complementarias construcción planta de tratamiento de agua potable, capacidad de 2,0 litros/segundo para la población de la inspección de Bolivia Municipio de Paujil	600.000.000
CAQUETA	CARTAGENA DEL CHAIRA	Cabecera	Construcción de dos aulas escolares en la Sede Escolar Primero de Agosto de la Institución Educativa "Jose Maria Córdova" del Barrio Ciudadela Chairense. Del municipio de Cartagena del Chaira	110.000.000
CAQUETA	CARTAGENA DEL CHAIRA	Cabecera	Pavimentación en asfaltita de la calle 9 entre cra 7 y 14 del municipio de Cartagena del Chaira	600.000.000
TOTAL INVERSION				3.262.493.450

**ANEXO P. INVERSIÓN DE RECURSOS DEL MINISTERIO DE DEFENSA
OBRAS 2012-2014 - DIV – VI - TOTAL INVERSIÓN \$ 9.024.000.000**

2012

No.	DPTO	MUNICIPIO	PROYECTO	COSTO
1	CAQUETA	EL PAUJIL	Mejoramiento Vía Paujil La Unión Peneya 10 km	8.184.000.000
			TOTAL	8.184.000.000

2013

No.	DPTO	MUNICIPIO	PROYECTO	COSTO
1	CAQUETA	PUERTO RICO	Ampliación y Construcción de un internado mixto en la Aguililla.	300.000.000
			TOTAL	300.000.000

2014

No.	DPTO	MUNICIPIO	PROYECTO	COSTO
1	CAQUETA	PAUJIL	Construcción planta de tratamiento, acueducto de agua potable capacidad 2.0 LITROS/ Segundo para la población de la inspección de Bolivia Municipio de Paujil Deoartamentodel Caqueta.	\$ 540.000.000
			TOTAL	540.000.000

ANEXO Q. ENCUESTA



MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL
COMANDO GENERAL FF.MM
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

La presente encuesta se realiza con la finalidad de rastrear las diferentes estrategias psicológicas utilizadas por las brigadas del Ejército Nacional en el departamento del Caquetá. Con la información que se obtenga de esta encuesta, se realizará un contraste entre las diferentes estrategias, para establecer el impacto producido en la población civil. Asimismo servirá como insumo para plantear nuevas estrategias de operación psicológica para alcanzar la unión con la población civil del Caquetá.

ENCUESTA PERSONAL: Esta encuesta se aplica a diferentes miembros de las fuerzas militares que han prestado su servicio en el departamento del Caquetá y por lo tanto tienen conocimiento de la problemática de la zona y de las acciones realizadas para mejorar las relaciones con la población civil.

FICHA DE DATOS PERSONALES

GRADO: _____

APELLIDO Y NOMBRE*: _____

LUGAR DONDE PRESTO SU SERVICIO: _____

UNIDAD: _____

TIEMPO DE SERVICIO: _____

CARACTERIZACIÓN DEL LUGAR

1. Nombre del lugar: _____
2. ASPECTOS RELEVANTES: describe brevemente, cuales son las particularidades de la zona, en cuanto a vías de comunicación, infraestructura, acceso a servicios públicos, educación y salud.

3. El Estado hace presencia con que entidades:

DESCRIPCIÓN

1. Enuncie cinco problemáticas que afectan a la población civil y generan un impacto negativo a nivel social.

⤴ _____

⤴ _____

⤴ _____

⤴ _____

⤴ _____

2. La población civil se ve afectada por los grupos al margen de la ley SI _____ NO _____

¿Cuales?

3. La fuerza pública recibe apoyo de la población civil SI _____ NO _____

Si la respuesta es SI, cómo se manifiesta: _____

Si la respuesta es NO, ¿por qué?: _____

4. En esta Zona se realizaron operaciones Psicológicas SI _____ NO _____

Si la respuesta es SI, ¿Cuáles? _____

Si la respuesta es No ¿por qué? _____

<hr/>

Se garantiza la confiabilidad de los documentos y la reserva frente a la información dada en él. Esta será utilizada solo para fines académicos correspondientes al trabajo de fuerza.

Agradecemos su colaboración y disposición para diligenciar el documento

- No es necesario, se puede omitir.

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF. MM.

"TOMAS RUEDA VARGAS"



057358