



Análisis estratégico de la Amazonía colombiana, un interés nacional

Francisco Alexander Rodriguez Piramanrique

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

2013

333.75
R637
EJ.3

ANÁLISIS ESTRATÉGICO DE LA AMAZONÍA COLOMBIANA, UN INTERÉS
NACIONAL



TENIENTE CORONEL

FRANCISCO ALEXANDER RODRIGUEZ PIRAMANRIQUE

NESTOR ALFONSO ROSAÑA MIÑO

Especialista en Gerencia de la Defensa Nacional

Magister en Seguridad y Defensa Nacional

Director en Estudios Estratégicos

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DE COLOMBIA
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DE COLOMBIA
MAESTRIA EN SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES

BOGOTÁ D.C

2013

ANÁLISIS ESTRATÉGICO DE LA AMAZONÍA COLOMBIANA, UN INTERÉS NACIONAL

TENIENTE CORONEL

FRANCISCO ALEXANDER RODRIGUEZ PIRAMANRIQUE

Trabajo de Grado para optar al título de Magister en Seguridad y Defensa Nacionales

Asesor

NESTOR ALFONSO ROSANIA MIÑO

Especialista en Gerencia de la Defensa Nacional

Magister en Seguridad y Defensa Nacionales

Magister en Estudios Estratégicos

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DE COLOMBIA

MAESTRIA EN SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES

BOGOTÁ D.C

2013

CONTENIDO

	Página
INTRODUCCIÓN	03
1. ANÁLISIS GEOPOLÍTICO DE LA REGIÓN AMAZÓNICA, AMENAZAS Y OPORTUNIDADES PARA COLOMBIA	08
1.1 PERFIL DE LA REGIÓN AMAZÓNICA	12
1.2 INTERESES GEOPOLÍTICOS EN LA REGIÓN AMAZÓNICA	28
1.3 AMENAZAS ACTUALES Y POTENCIALES A LA REGIÓN	36
1.4 COMO PODRÍA COLOMBIA CONTRARRESTAR LAS AMENAZAS A LA REGIÓN AMAZÓNICA Y APROVECHAR LAS OPORTUNIDADES?	42
1.5 CONCLUSIONES PARCIALES	51
2. ESTRATEGIA BRASILEIRA PARA PROTECCIÓN DE LA AMAZONIA, ENSEÑANZAS ÚTILES A COLOMBIA	58
2.1 TENDENCIAS Y PROYECCIONES EN EL CONTEXTO MUNDIAL.	59
2.2 TENDENCIAS Y PROYECCIONES EN EL CONTEXTO REGIONAL	62
2.3 IMPLICACIONES DE LA REGIÓN AMAZÓNICA PARA LA SEGURIDAD Y LA DEFENSA	65
2.4 MARCO ESTRATÉGICO DISEÑADO POR EL ESTADO BRASILEIRO	67
2.5 ENSEÑANZAS ÚTILES A COLOMBIA	72
2.6 CONCLUSIONES PARCIALES	75
3. VISIÓN TRADICIONAL DE COLOMBIA SOBRE SUS INTERESES NACIONALES Y CONSECUENCIAS PARA LA REGIÓN AMAZÓNICA	77

3.1 HERENCIA DE LA COLONIZACIÓN	78
3.2 CONSECUENCIAS EN LA INSTITUCIONALIDAD DEL ESTADO.	81
3.3 NUEVA VISIÓN Y OPORTUNIDADES PARA IMPULSAR EL DESARROLLO DE LA REGIÓN	89
3.4 CONCLUSIONES PARCIALES	93
4. POTENCIALES DESAFIOS A NUESTRA DEFENSA NACIONAL, PRODUCTO DE LAS RIQUEZAS EN LA REGIÓN AMAZÓNICA COLOMBIANA	96
4.1 MOTIVOS DE LAS GUERRAS, UNA ENSEÑANZA PARA COLOMBIA	96
4.2 RECURSOS NATURALES COMO CAUSA ECONÓMICA DE LAS GUERRAS	98
4.3 RECURSOS NATURALES EN LA REGIÓN AMAZÓNICA COLOMBIANA, RIQUEZA NO APROVECHADA	104
4.3.1 Recursos hídricos	105
4.3.2 Recursos de fauna y flora	107
4.3.3 Recursos minerales no combustibles	110
4.3.4 Recursos minerales combustibles	112
4.3.5 Territorios	115
4.4 CONCLUSIONES PARCIALES	118
5. LA ESTRATEGIA MILITAR GENERAL, COMO DINAMIZADOR DE DESARROLLO EN LA AMAZONIA COLOMBIANA	121
5.1 HIPÓTESIS SOBRE ESCENARIOS FUTUROS PARA LA REGIÓN AMAZÓNICA COLOMBIANA	121
5.2 OCUPACIÓN, INTEGRACIÓN, EXPLOTACIÓN SUSTENTABLE Y PRESERVACIÓN	126
5.3 OTROS SOPORTES NECESARIOS PARA EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA	134
5.4 CONCLUSIONES PARCIALES	135

6. CONCLUSIONES GENERALES	137
BIBLIOGRAFIA	143
LISTA DE MAPAS	160
LISTA DE TABLAS	161

INTRODUCCIÓN

Aún desde antes de su fundación como república, Colombia no ha proyectado el desarrollo de la región Amazónica colombiana como parte de sus políticas nacionales permanentes, lo cual no ha permitido que hoy día se encuentre en un nivel de desarrollo al menos similar en relación al resto de las regiones del país y por el contrario es inocultable el estado de abandono estatal en que se encuentra.

Lo anterior, sumado al hecho de que no se le concibe como un interés nacional, hace necesario elaborar un análisis detallado sobre esta región en su conjunto, producto de lo cual sea posible reflexionar en torno al interrogante ¿Cuáles son los motivos por los cuales la Amazonía Colombiana debe convertirse en un interés nacional?

Se considera entonces necesario, llevar a cabo esta investigación para aportar un análisis sobre las diversas potencialidades actuales y futuras que ofrece la región amazónica colombiana, en beneficio del bienestar y desarrollo de la nación, e igualmente analizar el marco estratégico propuesto y desarrollado por Brasil, que podría aportar comprobadas experiencias y contribuir con esto a explorar alternativas, que faciliten la posterior implementación de estrategias para el desarrollo y bienestar nacionales.

En principio es importante tener claro como marco de referencia, que en el país existen políticas sobre seguridad pero no sobre defensa nacional, las cuales tienen énfasis en políticas internas que buscan atender las demandas de un grupo social o región, dándole soluciones a un problema específico. Pero sin que exista una estrategia para seguridad y defensa, basada en unos intereses nacionales definidos y compartidos por todos.

Respecto a los intereses nacionales, es importante tener en cuenta que estos varían por fuerza de: la situación general, la visión de los gobernantes, la prioridad para la seguridad o el desarrollo y la capacidad del estado para el mantenimiento o la conquista de esos

intereses. Puesto que de ellos se desprenden los objetivos políticos que los gobernantes fijan para preservarlos o conquistarlos frente a otros estados¹.

Así mismo, es importante tener en cuenta los *fundamentos conceptuales sobre seguridad, estrategia y uso de la fuerza*, que en un enfoque contemporáneo Charles Philippe David resume en tres evoluciones; siendo la primera, la de que los análisis de temas sobre seguridad son ahora principalmente de orden regional, internacional y global, que ante nuevos problemas de seguridad evolucionan y reorientan la formulación de las estrategias, pasando de una noción estatal a una de seguridad humana, derecho a la existencia y a una determinada calidad de vida; la segunda evolución, en la cual las estrategias se definen conforme a la percepción que los actores políticos tengan sobre las amenazas contra ellos, y que pueden ser estrategias militares, coercitivas o de paz; finalmente la tercera evolución, que versa sobre la fuerza empleada para poner en marcha estrategias que mejoren la seguridad.²

Lo anterior permite inferir entonces, *que en la medida que los actores políticos y los ciudadanos tengan una conciencia colectiva clara, y una percepción real sobre una potencial amenaza, se pasará entonces al diseño de estrategias que permitan emplear todos los medios y recursos disponibles para neutralizarla*, lo cual finalmente se pretende dejar como mensaje al exponer en detalle la situación de ventaja en la que pondría al país, la adecuada administración y manejo de los bienes y recursos que reposan en la región amazónica colombiana, producto de elevarla a la categoría de un interés nacional.

Para el desarrollo de la investigación, se parte de la hipótesis de que *el valor de los recursos hídricos, minerales, médico-científicos, de biodiversidad, humanos, territoriales y geoestratégicos, entre otros, que posee la región amazónica colombiana, ya ha sido*

¹ SANTOS PICO, Manuel José. Apuntes de Estrategia sobre Seguridad y Defensa Nacional. Bogotá D.C: Universidad Militar Nueva Granada. 2004. p. 25.

² CHARLES PHILIPPE, David. "Estrategia y Seguridad en los comienzos del siglo XXI". En: La guerra y la paz, enfoque contemporáneo sobre la Seguridad y la Estrategia. Barcelona: Icaria, 2008. p. 57-92

ampliamente reconocido por las naciones extranjeras, lo cual obliga al país a reconocer el valor de esta región como un activo de interés nacional, haciéndose necesario plantear políticas enfocadas a ocupar, integrar, explotar y preservar esta riqueza, en procura del bienestar y el desarrollo de las generaciones futuras, semejando de alguna forma el modelo exitoso aplicado por Brasil.

En cuanto a los temas a desarrollar, el trabajo de investigación consta de 5 capítulos, que se ocupan inicialmente de llevar a cabo un análisis detallado desde el punto de vista geopolítico respecto a la región Panamazónica, sobre la cual son soberanos 8 estados además de Colombia. Lo anterior, con el fin de ir definiendo desde esta perspectiva la forma en que la valoran a nivel global e igualmente dimensionar la visión regional que de ella debería tenerse en su conjunto y no solo a nivel local como un sector aislado de la geografía colombiana como tradicionalmente se le valora.

A partir de ese análisis se logra dimensionar las inmensas riquezas que posee la Panamazonia y que los estados desarrollados ya han ubicado con precisión desde tiempo atrás, motivándolos a desarrollar diversas estrategias que desde el punto de vista geopolítico han logrado privar progresivamente a los 9 estados amazónicos de la posibilidad de controlar y sacar fruto de los recursos que allí reposan.

Partiendo de este diagnóstico de la estrategia global y regional allí aplicada mediante diversas líneas de acción, se construyen las bases conceptuales para reconocer las amenazas que todo esto implica para la seguridad y defensa de los estados amazónicos, llegando a esbozar propuestas aplicables por parte de Colombia, para contrarrestar estas amenazas y sacar provecho de las oportunidades.

Ante una realidad evidente, como es el eficiente modelo de administración de las riquezas amazónicas que ha implementado Brasil, y que le han permitido inmensos logros en beneficio de sus ciudadanos, en términos de crecimiento económico y geopolítico, que hoy posicionan a este país como una potencia emergente, se analiza en el segundo capítulo el

marco jurídico estratégico que implementaron, como resultado de una visión geopolítica propia y la exaltación de la Amazonía al nivel de interés nacional para todos los brasileros. El objetivo de este capítulo, es el de identificar enseñanzas que puedan ser aplicables al caso colombiano desde el punto de vista del diseño de un marco estratégico, útil no solo para el conductor político, sino también para todos los componentes del poder nacional.

Continuando el análisis estratégico de la región amazónica, en el tercer capítulo se lleva a cabo un análisis en el contexto de la visión política sobre seguridad y defensa nacional de la región Amazónica, estudiando la concepción heredada históricamente en Colombia sobre la forma de interpretar la realidad global, regional y de definir sus interés nacionales, sin ninguna visión estratégica nacional, sino centrada en el ámbito regional y local, lo que ha permitido profundas divisiones internas características de economías y sistema políticos exclusivos, que han generado la consecuente apertura de espacios a la intromisión de estados extranjeros y organizaciones transnacionales, que le han disputado el control territorial y de sus propios recursos a los colombianos en su región amazónica, llegando al estado actual de pérdida de soberanía en que se encuentra. Al término de esta evaluación, se propone lo que debiera ser una nueva visión y oportunidades para impulsar la recuperación de la soberanía sobre la Amazonía colombiana.

En el cuarto capítulo, se procede a efectuar un análisis estratégico desde el punto de vista económico en la región amazónica colombiana, identificando más detalladamente en el nivel local todas las riquezas que posee en los campos minero, energético, hídrico, humano, de biodiversidad y territorial, con el objetivo de poner en evidencia todo el potencial que la gran mayoría de estrategias, conductores políticos y ciudadanos en general desconoce.

En mencionado capítulo el análisis tiene como fin, mostrar todas las riquezas disponibles, efectuando un contraste apoyado en diversos autores, sobre las causas que desde el campo económico, van ineludiblemente a constituirse en origen de guerras en el futuro, como resultado del rápido crecimiento demográfico, agotamiento de recursos naturales a nivel global, crecimiento económico acelerado y necesidades de supervivencia de los estados,

ante lo cual, la región amazónica en su conjunto, se convierte en un seguro escenario de confrontación.

Finalmente, en el quinto capítulo se plantean dos escenarios prospectivos futuros, en los que se visualiza a la región amazónica bajo la actual situación de abandono de estado y vacío territorial en que se encuentra, o dentro de un segundo escenario opuesto, en el que hay pleno control estatal y ocupación territorial, e igualmente una explotación sustentable que garantiza bienestar y desarrollo para todos sus habitantes y el país en general.

Como factor dinamizador para alcanzar el pleno cumplimiento del segundo escenario, se propone que producto de la identificación de todas las causas que amenazan a esa región, se adicione otra causa, por la cual se debe dar el reconocimiento de la amazonia colombiana como un interés nacional, y es la de que con ello, se podrá generar un nuevo marco jurídico estratégico nacional, mediante el cual será posible desarrollar una estrategia militar, que a través de la ejecución de 4 líneas estratégicas, denominadas *ocupación, integración, explotación sustentable y preservación*, permita emplear la fuerza militar para brindar seguridad y permitir la aplicación de los recursos económico, social, político y científico-tecnológico nacionales, como un acelerante en el cumplimiento de la estrategia implementada por el conductor político, contando además con la plena participación, convencimiento y apoyo de todos los ciudadanos, y que solo será posible, cuando cada colombiano comparta y conozca las causas por la cuales la Amazonía colombiana debe ser un interés nacional.

1. ANÁLISIS GEOPOLÍTICO DE LA REGIÓN AMAZÓNICA, AMENAZAS Y OPORTUNIDADES PARA COLOMBIA.

Friedrich Ratzel, planteo en su teoría sobre las leyes de expansión territorial de los estados, que los estados son una estructura orgánica y por tanto no estática, y que constantemente buscan ajustarse en su tamaño y forma a los movimientos de su población, la cual por ser siempre móvil tienen la tendencia natural a expandirse fuera de las fronteras imaginarias impuestas por el hombre y en la medida que encuentren espacios vacíos o requieran nuevas áreas con riquezas, se desplazarán a ocuparlas mediante penetraciones o mediante desplazamientos, sin importar que ya tengan dueños, ni que tanto afecte su pérdida a quienes poseen esa área.³

“Con la economía globalizada la demanda por recursos se ha tornado más conflictiva y las políticas de recursos se han atado más a la Seguridad Nacional. Respecto a los no renovables, la tecnología genética y la biodiversidad constituyen garantía de alimentación para el futuro; respecto a los sustituibles, la capacidad tecnológica para identificar fuentes alternativas de energía; y, en el caso de los renovables a largo plazo, la Amazonia, la pesca marítima, el agua dulce y el aire, están en la mira de las preocupaciones mundiales”.⁴ Es bajo este contexto que a nivel global se evidencia un consenso, en relación a la disputa cada vez más creciente, que se viene dando en todos los rincones del planeta, ante la ineludible necesidad de poseer recursos que permitan sostener la economía globalizada, y que garanticen la supervivencia de los estados, siendo en la realidad el respeto por la soberanía de los países un tema que ha tratado de mostrarse como secundario.

³ RATZEL, Friedrich. Las leyes del crecimiento espacial de los Estados. Una contribución a la Geografía Política científica. Geopolítica(S). Revista de estudios sobre espacio y poder, 2(1), 2011. p. 135-156. doi:10.5209/rev_GEOP.2011.v2.n1.37901

⁴ BISSEL, Richard, "The resource dimension of international conflict": En: Crocker, Chester, *Managing global chaos*, op. cit., p. 141 y ss.

Esta necesidad de supervivencia global, obligatoriamente pone en el centro de la atención mundial el tema de la región amazónica, de la cual Colombia junto con 8 países es propietario, y que por tanto, y a pesar de la ingenuidad a veces aparente de los dirigentes colombianos, expone al país y a cada uno de estos estados, a una potencial situación de conflicto abierto o subrepticio, con la intención de quitarles el control e incluso la posesión física de los territorios en donde reposan estos recursos.

Por ejemplo, el tema del consumo de recursos naturales ha sido referenciado por la ONU mediante la carta mundial de la naturaleza, manifestando que “El deterioro de los sistemas naturales que dimana del consumo excesivo y del abuso de los recursos naturales y la falta de un orden económico adecuado entre los pueblos y los estados, socavan las estructuras económicas, sociales y políticas de la civilización.”⁵ En el marco de lo cual, se ha dado soporte a una verdadera estrategia global de disputas por el control de recursos naturales vitales para la supervivencia y desarrollo, principalmente en cabeza de las potencias industrializadas del mundo que compiten por el poder global y el crecimiento de sus economías, frente a la indiferencia de estados con mínima visión geopolítica y geoestratégica, en relación a la defensa de sus propias riquezas.

En el caso específico de la Unión Europea, una interpretación clara sería que “en cuestiones ambientales la Unión Europea interviene dada la globalidad del problema y el hecho de que Latinoamérica dispone de reservas ecológicas, como la cuenca Amazónica”⁶, haciéndose todavía más evidente la necesidad que poseen otros estados, de ejercer control sobre los focos de recursos naturales disponibles en la región amazónica, y que se hacen cada vez

⁵ ORGANIZACIÓN PARA LAS NACIONES UNIDAS. Consideraciones iniciales. En: Carta Mundial de la Naturaleza, resolución 48ª Sesión plenaria, 28 de octubre de 1982, p.2. [En línea]. Disponible en: <http://mbigua.org.ar/uploads/File/CartaMundialNaturaleza.pdf>. [Citado: 05 de Junio de 2013].

⁶ ESQUIVEL TRIANA, Ricardo. “Nuevos intereses regionales”. En: Colombia Indefensa. Bogotá: Espasa, 2010. p. 19.

más necesarios ante la actual situación de crisis económica por la que atraviesa el viejo continente, lo cual los países amazónicos parecen no advertir aún.

Qué decir de Asia, en donde las promisorias condiciones económicas actuales y las necesidades de materias primas en las potencias emergentes, han llevado a que ese empuje económico inmenso que se viene dando, demande un creciente y sostenido aumento de fuentes de energía, recursos minerales y recursos naturales diversos que han llevado a potencias como China, India y Rusia, a buscar con insistencia un papel cada vez más dominante en todo tipo de explotaciones regionales de materias primas en regiones como Suramérica que los poseen en abundancia.⁷

De este contexto se infiere entonces, la necesidad de replantear la perspectiva geopolítica con que tradicionalmente se ha analizado a la región amazónica en los 9 países amazónicos (con excepción de Brasil donde se ha desarrollado un marco estratégico al respecto y que se analizará en el capítulo 2 de la presente investigación), la cual ha sido prácticamente impuesta por estados foráneos fundamentados en sus propios intereses. Lo anterior, con el fin de proponer unas nuevas perspectivas más ajustadas al escenario actual y futuro, en las que se requiere conforme lo propone John Agnew, contemplar la geopolítica mundial de una forma distinta.⁸

⁷ BRZEZINSKI, Sbigniew. El Gran Tablero Mundial, la supremacía estadounidense y sus imperativos geoestratégicos. Barcelona: Ediciones Paidós América, 1998. p.157-189.

⁸“Geopolítica es el estudio de las repercusiones de las distribuciones y divisiones geográficas en la marcha de la política mundial. Originalmente, se refería al impacto de la disposición espacial de los continentes y océanos y de la distribución de los recursos humanos y naturales en las relaciones interestatales. En la actualidad, el término también se refiere al examen de todos los supuestos, designaciones e interpretaciones geográficas que intervienen en la elaboración de la política mundial –como ocurre en la geopolítica crítica-, y como todos ellos cambian en concordancia con las condiciones materiales –geopolítica histórica-.”

AGNEW, John. Geopolítica, una re-visión de la política mundial. Routledge, an imprint of the Taylor & Francis Group. Madrid: Trama Editorial, 2005. p. 159.

En el marco de esa nueva perspectiva geopolítica y apoyados en la teoría de Barry Buzan, se aprecia también la necesidad de generar un Complejo Regional de Seguridad Amazónico como mecanismo dinamizador de cualquier estrategia coordinada o independiente que se formule en cada país, apoyados en herramientas comunes ya existentes para los países que la poseen como la Organización para el Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), y teniendo como referencia el concepto de que “Un Complejo de Seguridad Regional, es un grupo de Estados, que se encuentran cercanos geográficamente y que son conscientes de que constituyen una región.”⁹, e igualmente tomando la tesis de Buzan, en relación a que “dado que la mayoría de las amenazas viajan más fácilmente sobre cortas distancias que durante las largas, la interdependencia de seguridad normalmente se modela sobre grupos basados en el nivel regional: ... los complejos de seguridad pueden así, ser penetrados ampliamente por las potencias mundiales, pero su dinámica regional, sin embargo, tienen un alto grado de autonomía con respecto a las pautas establecidas por las potencias mundiales.”¹⁰

En este capítulo, en principio se desarrollará un perfil básico sobre la región amazónica en conjunto y los países que sobre ella tienen soberanía, enfatizando en aspectos tales como recursos, vías de comunicación y rutas comerciales¹¹, para identificar posteriormente los principales intereses geopolíticas en la región, amenazas actuales y potenciales, y con las

⁹ CUJABANTE XIMENA, Unasur: ¿hacia la consolidación de un complejo regional de seguridad? En revista Centro de estudios estratégicos sobre seguridad y defensa nacionales (Ceaseden). 14 ed. Bogotá D.C: Escuela Superior de Guerra, República de Colombia. Vol. 7, No.2, Noviembre 2012. p. 74.

¹⁰ BUZAN Barry and Waever Ole. *Regions and Powers: The Structure of International Security*. Estados Unidos: Cambridge University Press, 2003, p. 4.

¹¹ Pues conforme lo plantea el Pd. D Ricardo Esquivel Triana, Docente e Investigador de la Escuela de Guerra de Colombia, citando la obra de Jakub J. Grygiel *Great Powers, Geopolitical Change* “El control exclusivo sobre rutas y recursos es una fuente de poder que el mercado no puede reemplazar”

Apuntes conferencia sobre Fundamentos Teóricos de Geopolítica. Módulo de Geopolítica, Seguridad Global y Regional, ante aspirantes a Magister en Seguridad y Defensa Nacionales, Segundo Cohorte. Bogotá D.C: Escuela de Guerra de Colombia, 25 de Abril de 2013.

que se tratara de recomendar acciones que puedan contribuir a contrarrestar las amenazas a la región amazónica y aprovechar las oportunidades que brinda.

1.1 PERFIL DE LA REGIÓN AMAZÓNICA.

Desde el punto de vista geográfico, la Amazonía es la región de selva tropical más extensa del mundo y abarca un área de 7.787.056 km² aproximadamente, derivándose su nombre del río Amazonas que con sus 6.500 kilómetros de extensión es el más largo del mundo, contando con más de 1100 afluentes a través de los cuales teje la red fluvial más extensa del mundo con 25.000 kilómetros navegables, y que sumados a la característica de vegetación selvática, le permiten tener cobertura sobre el 43% de la superficie de América del Sur, contener el 20% del potencial de agua dulce no congelada del planeta y que al ser vertida en el atlántico permite regular también el equilibrio del océano¹².

Las investigaciones científicas arqueológicas apuntan a presencia humana en esa región desde hace 11.000 años aproximadamente, es decir, mucho antes de la llegada de los europeos hace más de 5 siglos. Esta región alberga aproximadamente a 40 millones de habitantes de los cuales 3 millones son indígenas y se encuentran agrupados en aproximadamente 400 familias indígenas que se comunican en 250 lenguas diferentes¹³. Mientras que los restantes 37 millones de habitantes hacen parte de los 8 países y La Guyana Francesa¹⁴ que tienen soberanía sobre la región amazónica y que producto de los

¹² CLIMATE ALIANSE. La Cuenca Amazónica. [En Línea]. Disponible en: <http://www.indigene.de/19.html?&L=2> [Citado: 14 de junio de 2013]

¹³ LOPEZ, Fernando & VALTORTA, Laura. Pan-Amazonia: de “patio trasero” a “plaza central del planeta”. [En Línea]. Disponible en: http://www.cpalsj.org/publicue/media/0703Anexo_2010-05-23%20Amazonia%20Patio%20Trasero%20a%20Plaza%20Central.pdf [Citado: 6 de junio de 2013]

¹⁴ No es un estado, sino un Departamento-región francés de ultramar y por tanto hace parte de la Unión Europea.

GUYANE LA REGION. Guyane Française [En Línea]. Disponible en: <http://www.axl.cefan.ulaval.ca/ansudant/guyanefr1.htm> [Citado: 10 de junio de 2013]

procesos de colonización y disputa hegemónica de los estados europeos tiene orígenes tan diversos como España, Portugal, Francia, Inglaterra, Holanda, África, India, China y Haití, con las consecuentes características diferenciales desde el punto de vista religioso, cultural, político, educativo e idiomático, propias de cada uno de sus países de origen.

Ante lo cual y teniendo en cuenta las consideraciones anteriores, la Amazonía no puede ser vista y estudiada desde el punto de vista geopolítico, solamente considerando los territorios soberanos y propios de cada estado, sino que debe ser objeto de un análisis integral bajo el concepto de “región”, teniendo en cuenta que en ella se entrelazan intereses de orden económico, estratégico, político, social, ambiental, cultural y económico entre muchos otros.

Tomando como base los estudios desarrollados por el Instituto Amazónico de Investigación Científica (SINCHI)¹⁵, la región amazónica posee desde el punto de vista geográfico 5 denominaciones regionales a saber: La cuenca, La selva, OTCA¹⁶, Panamazonia y Gran

¹⁵ Instituto civil sin ánimo de lucro de carácter público pero sometido a las reglas del derecho privado, vinculado al ministerio del Medio Ambiente de la República de Colombia, creado mediante la ley 99 de 1993, teniendo por objeto la realización y divulgación de estudios de investigaciones científicas de alto nivel relacionados con la realidad biológica, social y ecológica de la región Amazónica.

REPÚBLICA DE COLOMBIA. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI. MACIAS, Luis. “El Papel del Derecho en la Conservación y Desarrollo de la Amazonía”. En: Revista Colombia Amazónica Nueva Época, No.4. Bogotá: Diciembre 2011. p. 19.

¹⁶ El Tratado de Cooperación Amazónica (TCA) fue suscrito el 3 de julio de 1978 por Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela, a fin de “realizar esfuerzos y acciones conjuntas para promover el desarrollo armónico de sus respectivos territorios amazónicos, de manera que esas acciones conjuntas produzcan resultados equitativos y mutuamente provechosos, así como para la preservación del medio ambiente y la conservación y utilización racional de los recursos naturales... En 1995 las Partes iniciaron el establecimiento de la OTCA y su Secretaría Permanente en Brasilia. Esta decisión fue adoptada para fortalecer la coordinación y la acción conjunta de los países y responder a las demandas sociales de la Amazonia, promoviendo su desarrollo sostenible en beneficio de sus poblaciones. La Secretaría Permanente de la OTCA fue finalmente establecida el 13 de diciembre de 2002.

REPÚBLICA DE COLOMBIA. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI. Región de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica. [En línea]. Disponible en: <http://www.sinchi.org.co/index.php/reg-amaz/otca>. [Citado: 08 de junio de 2013]

Amazonía¹⁷, dentro de las cuales se tomará como región objeto de análisis, la Panamazonia cuya región conformada por la superficie de los países que tienen jurisdicción o territorio en la cuenca hidrográfica del río Amazonas, y/o tienen cobertura de selva y/o pertenecen al Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA).

Los territorios de la Panamazonia reúnen características políticas, socioeconómicas y ambientales similares, pero geográficamente se diferencian, en la medida que algunos comparten zonas de relieve andino con las planicies amazónicas, otros como los de la franja atlántica del norte no pertenecen a la cuenca hidrográfica, pero cuentan con coberturas de selva, y otros como Brasil, tienen la mayor parte de su territorio (70%) en la planicie. (Ver tabla No. 1)

Tabla No. 1 - Información básica general de la superficie en la Panamazonia

Información Básica General Superficie de la Panamazonia					
País	Superficie (Km ²)	Porcentaje (%)	Territorio Incluido	% Territorio nacional*	Vías comunicación fluvial
Bolivia	479.264	6,2	Cuenca hidrográfica y selva	43,6%	Cuenca del Norte Cuenca central Cuenca del sur
Brasil	5.006.316	64,3	Amazonia legal	58,8%	Hoya del Amazonas (la más grande del mundo)
Colombia	483.164	6,2	Amazonia legal, cuenca hidrográfica y selva	42,3%	Caquetá, Amazonas, Putumayo, Yari, Apaporis, Vaupés, Caguan
Ecuador	116.284	1,5	Cuenca hidrográfica y selva	46,7%	Napo, Tigre, Pastaza y Santiago

¹⁷ Gran Amazonia, compuesta por los diferentes conceptos político-administrativos, ambientales y geográficos. Posee territorios de 8 países que incluyendo a la Guyana Francesa hacen parte de la Panamazonia y cuenta con una extensión aproximada de 8'387.590 km².

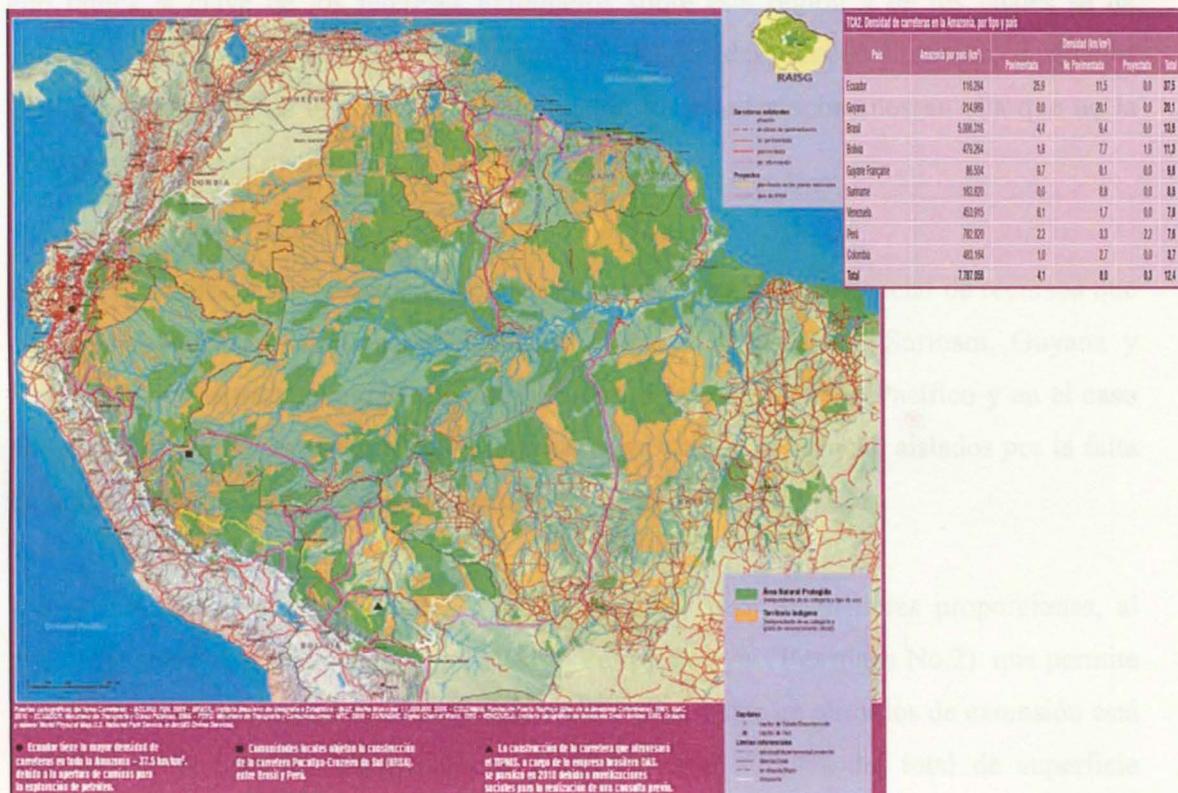
Guyana	214.969	2,8	Selva	100%	Esequibo, Demerara, Courantyne, Cuyuni, Mazaruni y Berbice
Perú	782.820	10,1	Cuenca hidrográfica, selva y sierra	60,9%	Marañón, Santiago, Utcubamba, Cenepa, Nieva, Chuchungas
Surinam	163.820	2,1	Selva	100%	Surinam, Courantyne, Coppename, Marowijine, Nickerie, Saramacca, Tapanahony y Paloemeu
Venezuela	453.915	5,8	Amazonia hidrográfica planicies	49,5%	Ventuari, Orinoco, Paragua, Caroni
Guyana Francesa	86.504	1,1	Selva	100%	Mana, Approuague, Oyapock, Sinamay, Tanpok, Marouini
Total	7.787.056	100,0			

FUENTE: RAISG – Red Amazónica de Información Socioambiental Georeferenciada. Amazonia Bajo Presión. Sao Paulo, 2012. p.6-8.

En cuanto a vías de comunicaciones, es notorio que “la Amazonía está conformada por una periferia poco integrada en cada país”¹⁸ y desintegrada completamente como región, lo cual se evidencia en una visión geopolítica de desarrollo costero y andino en todos los estados amazónicos (ver mapa No.1), en términos de vías de comunicación y conformación de centros urbanos, contrastada con una miopía geopolítica respecto a la Panamazonia, la cual está prácticamente desprovista de vías terrestres y férreas que la comuniquen e integren como región, e igualmente una muy amplia red fluvial producto de la cuenca del río Amazonas, que a pesar de cubrir toda la región, ha sido ignorada en términos al menos de garantizar la comunicación, el control de las fronteras o generar beneficios económicos y progreso mediante la integración de los polos de desarrollo comercial e industrial desplegados sobre las costas de los océanos Pacífico y Atlántico.

¹⁸ PEÑA, Wilson. Despertar de la Amazonia multicultural y Pluriétnica. Bogotá: Centro de Investigaciones socio jurídicas, Universidad Libre de Colombia 2005. p. 33

Mapa No. 1 - Red Vial, Fluvial y Marítima.



*Las cifras sobre carreteras proyectadas evidencian una inexistente proyección geopolítica futura en relación al desarrollo de vías de comunicación.

FUENTES: REPÚBLICA DEL PERÚ. Ministerio de Transporte y Comunicaciones. Por las rutas del Perú. [En línea] Disponible en: http://carreterasperuanas.blogspot.com/2010/10/iirsa-red-vial-de-la-unasur-peru.html&usg=__Z16wQ9UQGO20L65u0_EaN

RAISG – Red Amazónica de Información Socioambiental Georeferenciada. Amazonia Bajo Presión. Sao Paulo, 2012. p.10

Conforme la apreciación de John Agnew "...los estados compiten por el poder más allá de sus fronteras, se hacen con el control (formal e informal) de zonas menos modernizadas -y de sus recursos- y aventajan a otros estados importantes en la lucha mundial por la supremacía global"¹⁹. Motivos por los cuales, en el contexto del presente análisis, es

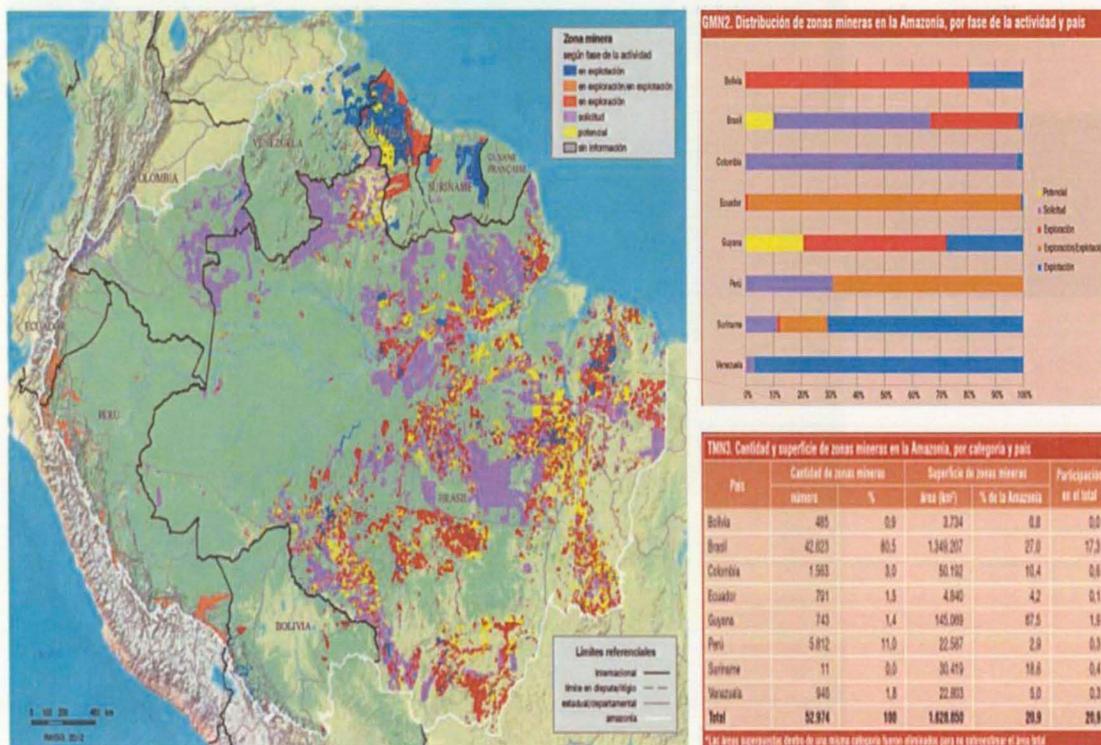
¹⁹ AGNEW, John. Geopolítica, una re-visión de la política mundial. Routledge, an imprint of the Taylor & Francis Group. Madrid, 2005. p. 3-4.

importante explorar el tema de los recursos de los cuales dispone la región Panamazónica (Ver tabla No.2, elaborada por el autor y anexa al final del presente capítulo), puesto que en ello radica la clave de los intereses extranjeros sobre esta región y de los cuales se ha querido privar a los estados, aprovechando sus debilidades, desconocimiento, desinterés generalizado y falta de una noción geopolítica de los estados soberanos en ella que no la ven como un interés nacional.

Respecto a los focos de recursos mineros, se observa el inmenso potencial de recursos que posee la región Panamazónica ubicados en su mayoría en Brasil, Surinam, Guyana y Venezuela proyectados geográficamente hacia las costas del Océano Pacífico y en el caso de Colombia se encuentran sobre las fronteras con Brasil y Venezuela, aislados por la falta de infraestructura vial y el desaprovechamiento de los canales fluviales.

Así mismo, se cuenta con algunos otros yacimientos pero en menores proporciones, al occidente sobre la región Andina en Ecuador, Perú y Bolivia (Ver mapa No.2) que permite evidenciar claramente cuál es la riqueza que allí reposa y que en términos de extensión está ubicada en un territorio equivalente a 1'628.850 km² (20,9% del total de superficie amazónica). Y en términos de su aprovechamiento los están explotando actualmente por encima del 70% del total disponible Venezuela y Surinam, entre el 20-30% Guyana y Bolivia, mientras que en el resto de estados están en exploraciones, solicitudes de concesión de licencias para exploración o como zonas potenciales, lo que permite concluir que aún quedan aproximadamente 1'500.000 km² de zonas mineras como focos de recursos sin explotar en la Panamazonia.

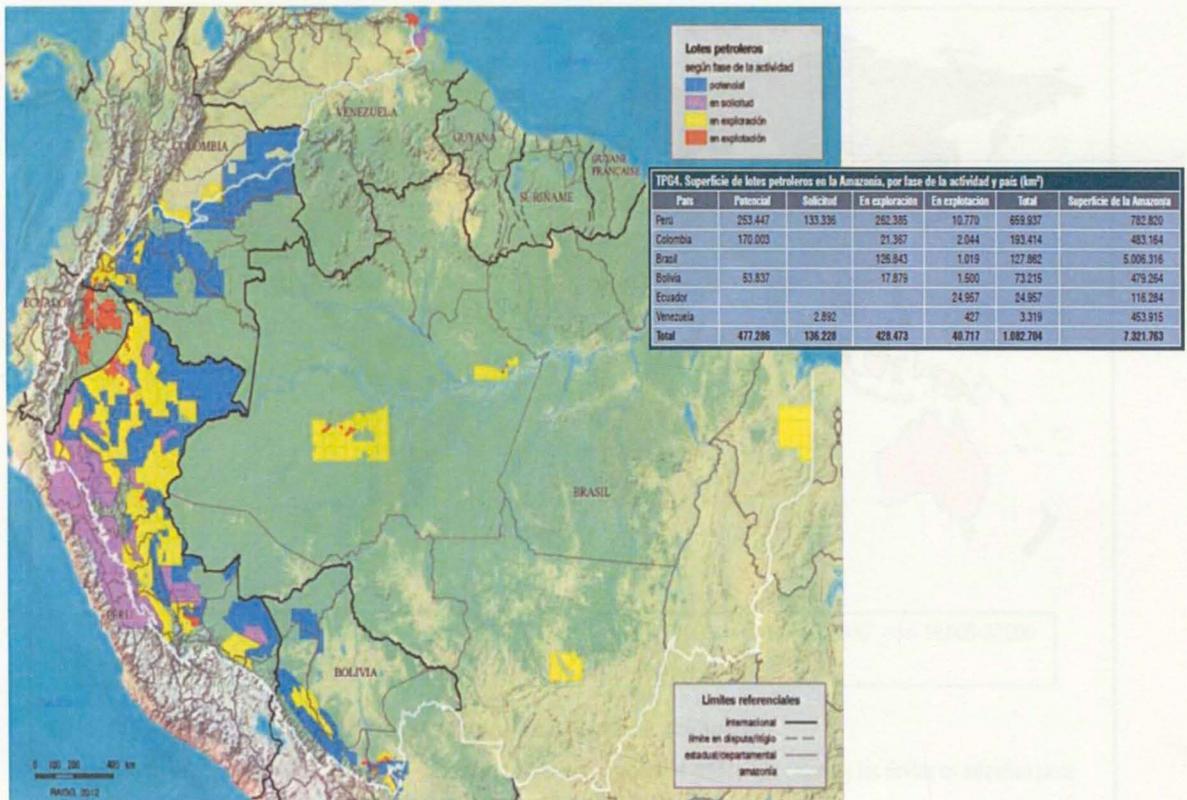
Mapa No. 2 - Focos de Recursos Mineros Panamazonia. (No incluye el petróleo)



FUENTE: RAISG – Red Amazónica de Información Socioambiental Georeferenciada. Amazonia Bajo Presión. Sao Paulo, 2012. p.17

Los focos de recursos petroleros entre tanto, están ubicados casi en su totalidad con proyección hacia la costa Pacífica sobre la Amazonia en el piedemonte de los Andes, teniendo las mayores potenciales riquezas Perú (84%), Colombia (40%), Ecuador (21%) y Bolivia entre el total de 1'082,704 km² de lotes con potencial petrolero, y que en la actualidad solamente Ecuador está aprovechando a través de la explotación del total de sus recursos disponibles en 24.957 km², lo que permite concluir que los restantes 1'057.747 Km² equivalentes al 97,5% del potencial disponible, actualmente son un foco de recursos que no está siendo explotado en la Amazonia. (Ver Mapa No. 3)

Mapa No. 3 - Focos de Recursos Petroleros

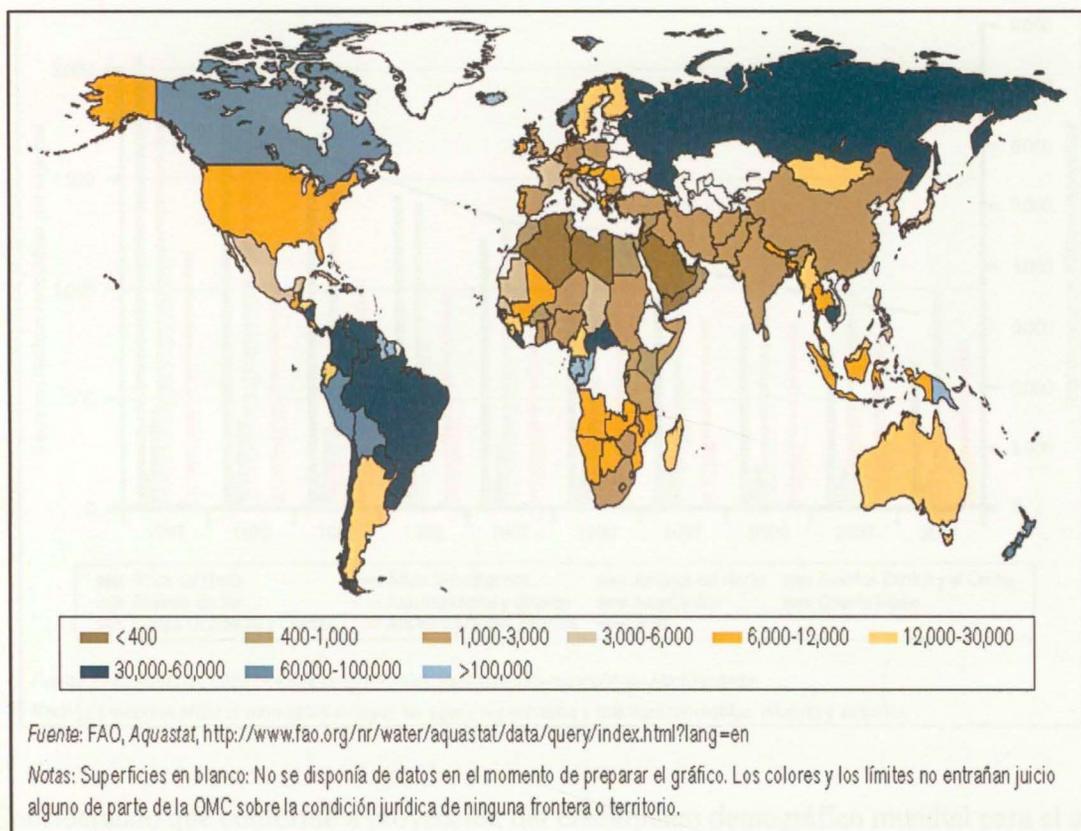


FUENTE: RAISG – Red Amazónica de Información Socioambiental Georeferenciada. Amazonia Bajo Presión. Sao Paulo, 2012. p.14

En relación a los recursos hídricos de la amazonia, se debe tener en cuenta el hecho de que “el agua dulce es un recurso renovable, pero escaso, con una distribución geográfica desigual...Las regiones con mayor abundancia de agua son el África Subsahariana y América del Sur. Las regiones de África del Norte, Asia Central y el Oriente Medio se hallan en el otro extremo del espectro, con unos recursos hídricos sumamente limitados”.²⁰ Lo cual será sin duda un factor de tensiones progresivas a futuro por la posesión de este valioso recurso para la vida humana (Ver mapa No. 4).

²⁰ ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO. Informe sobre el comercio mundial 2013. Factores que determinan el futuro del comercio. En: Agua y tierra, p.168. [En línea]. Disponible en: http://www.wto.org/spanish/res_s/booksp_S/world_trade_report13_s.pdf [Citado: 22 de Septiembre de 2013].

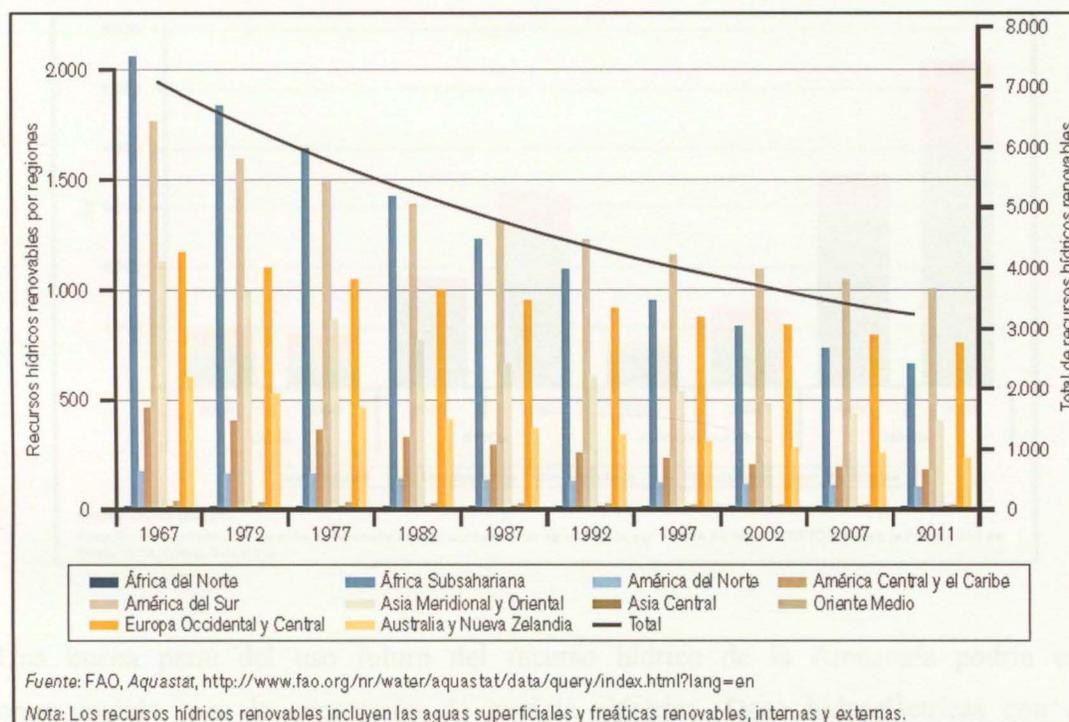
Mapa No. 4 - Recursos Hídricos renovables (1000m3/habitante/año)²¹.



Frente a esta realidad se observa como en su orden África del Norte, Centroamérica y América del Sur, son las regiones con las mayores cantidades de recursos hídricos por cada habitante (ver tabla No. 3), aún a pesar de la progresiva reducción de este recurso a nivel global, lo cual lo hace todavía más valioso y por tanto mayor fuente de conflicto a futuro.

²¹ Ibid., p.170

Tabla No. 3 - Total de Recursos Hídricos renovables por habitante, por región, 1967-2011. (1000m³/habitante/año).²²

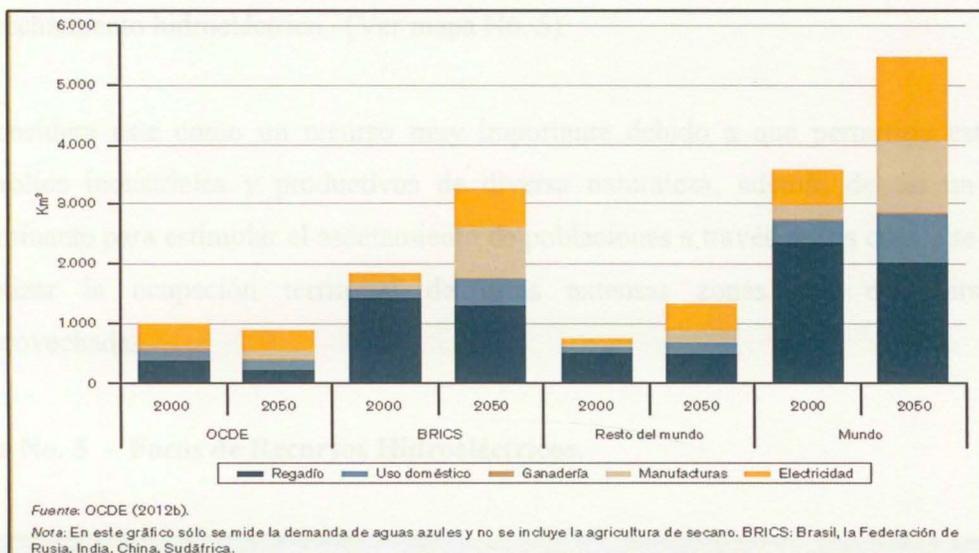


Considerando que conforme a proyección del crecimiento demográfico mundial para el año 2050, la población mundial crecerá aproximadamente un 27% respecto a la cifra actual, pasando de 7.141 millones a 9.731 millones de habitantes²³, es evidente el consecuente aumento en la demanda mundial de agua tanto para consumo humano, como para regadío, ganadería, manufacturas y generación de electricidad entre otros, como se especifica en la tabla No.4, en la que solamente y a manera de muestra se toma como referencia a los países BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica).

²² ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO. Informe sobre el comercio mundial 2013. Factores que determinan el futuro del comercio. En: Agua y tierra, p.171. [En línea]. Disponible en: http://www.wto.org/spanish/res_s/booksp_S/world_trade_report13_s.pdf [Citado: 23 de Septiembre de 2013].

²³ L'INSTITUT NATIONAL D'ÉTUDES DÉMOGRAPHIQUES. La population en chiffres (atlas de la population). 2013. [En línea]. Disponible en: http://www.ined.fr/fr/tout_savoir_population/atlas_population/ [Citado: 12 de Noviembre de 2013].

Tabla No. 4 - Demanda mundial de agua: hipótesis de referencia año 2000 y 2050. (Km³).²⁴



“Una buena parte del uso futuro del recurso hídrico de la Amazonía podría estar comprometido para la generación de energía eléctrica. Doce hidroeléctricas con una potencial mayor a 300 MW fueron detectadas (siete en operación y cinco en construcción). La hidroeléctrica en operación más importante es la Central Hidroeléctrica de Guri ubicada en Venezuela, con una potencia de 10.325 MW, mientras que Belo Monte en Brasil, es la hidroeléctrica en construcción con mayor potencia proyectada (11.233 MW).”²⁵

“Hasta el año 2012, en la Amazonía existían 417 hidroeléctricas, 171 en operación o en construcción/ desarrollo, de las cuales 120 poseen una capacidad menor a 30 MW (PCH). 246 centrales han sido planificadas en los planes energéticos nacionales, la mayor parte de ellas PCH (179 en total).²⁶ Como se observa en el Mapa No.4, los mayores desarrollos

²⁴ Ibid., p.177.

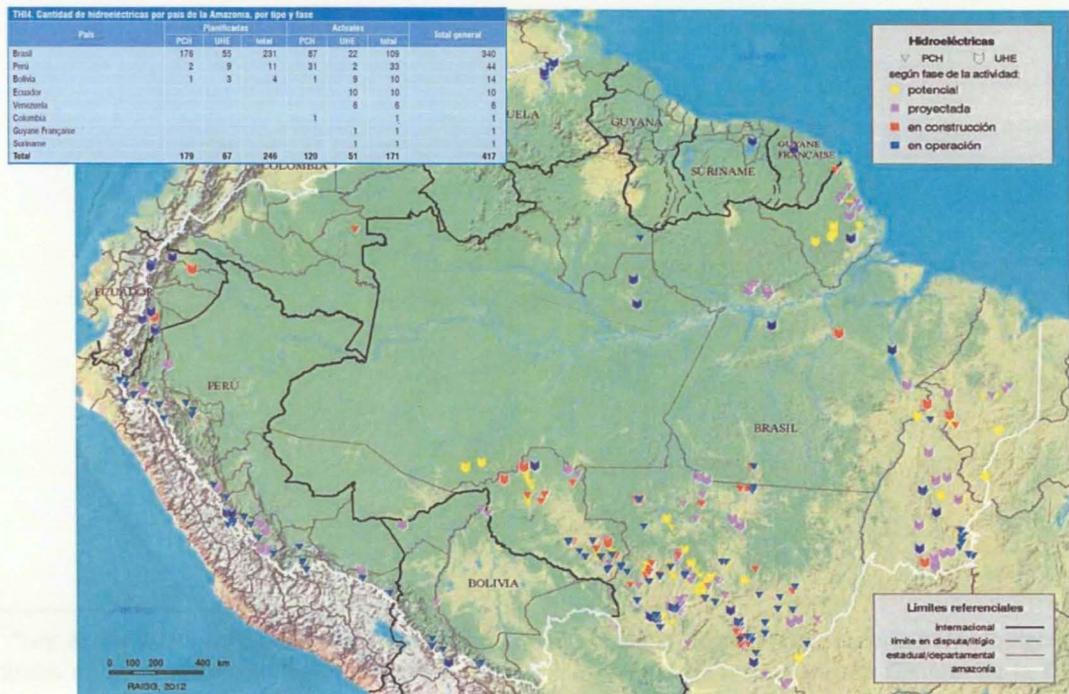
²⁵ FUENTE: RAISG – Red Amazónica de Información Socioambiental Georeferenciada. Amazonia Bajo Presión. Sao Paulo, 2012. p.21

²⁶ Ibid., p.21.

hidroeléctricos están en Brasil, seguido por Perú, Ecuador, Bolivia, mientras que Colombia, Guyana, Venezuela, Guyana Francesa y Surinam registran mínimos proyectos de aprovechamiento hidroeléctrico. (Ver mapa No. 5)

Se considera este como un recurso muy importante debido a que permitiría estimular desarrollos industriales y productivos de diversa naturaleza, además de ser un factor determinante para estimular el asentamiento de poblaciones a través de los cuales se podría garantizar la ocupación territorial de estas extensas zonas hoy deshabitadas y desaprovechadas.

Mapa No. 5 - Focos de Recursos Hidroeléctricos.



FUENTE: RAISG – Red Amazónica de Información Socioambiental Georeferenciada. Amazonia Bajo Presión. Sao Paulo, 2012. p.21.

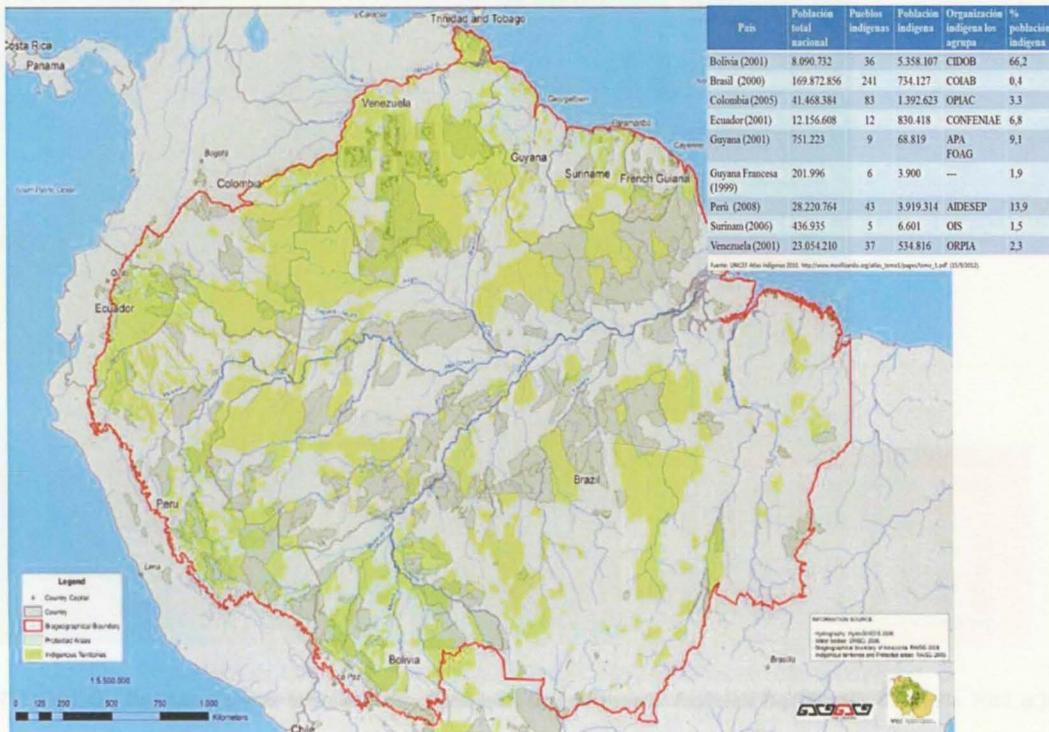
* PCH Centrales Hidroeléctricas que poseen una capacidad menor a 30 MW.

** UHE Centrales Hidroeléctricas que poseen una capacidad mayor a 30 MW.

La región Panamazónica, cuenta con un recurso que la hace objeto de especial atención, por ser un elemento al que se le ha convertido, por presiones internacionales, en un potencial desestabilizador dentro de las dinámicas políticas, sociales, económicas y culturales en algunos estados amazónicos, y es el de “las comunidades indígenas”, debido a que se han manipulado de acuerdo a los intereses extranjeros para convertirlos en organizaciones autonómicas que concentran extensos territorios amazónicos, bajo la figura jurídica de territorios indígenas y/o zonas de reserva indígena como se llama en algunos países (ver Mapa No. 6). Las cuales vistas en cifras, se traducen en un mínimo porcentaje de población, que concentra en sus manos una inmensa extensión de tierra con todas sus riquezas y sobre la cual ni siquiera tienen ellos mismos el control²⁷.

²⁷ “Ley 21 de 1991. Mediante esta ley se “aprueba el Convenio número 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, adoptado por la 76a reunión de la Conferencia General de la O.I.T., Ginebra, 1989”. La importancia de esta ley es la exigencia de consulta a las comunidades indígenas para adelantar cualquier proyecto de desarrollo, o decisión administrativa o legal que pueda tener incidencia en dichas comunidades. La importancia de este convenio en materia de la obligatoriedad de la consulta ha sido resaltada en numerosas ocasiones por la Corte Constitucional. A manera de ejemplo se trae el Fallo T-547 de 2010”.

Mapa No. 6 - Territorios indígenas y áreas naturales protegidas.

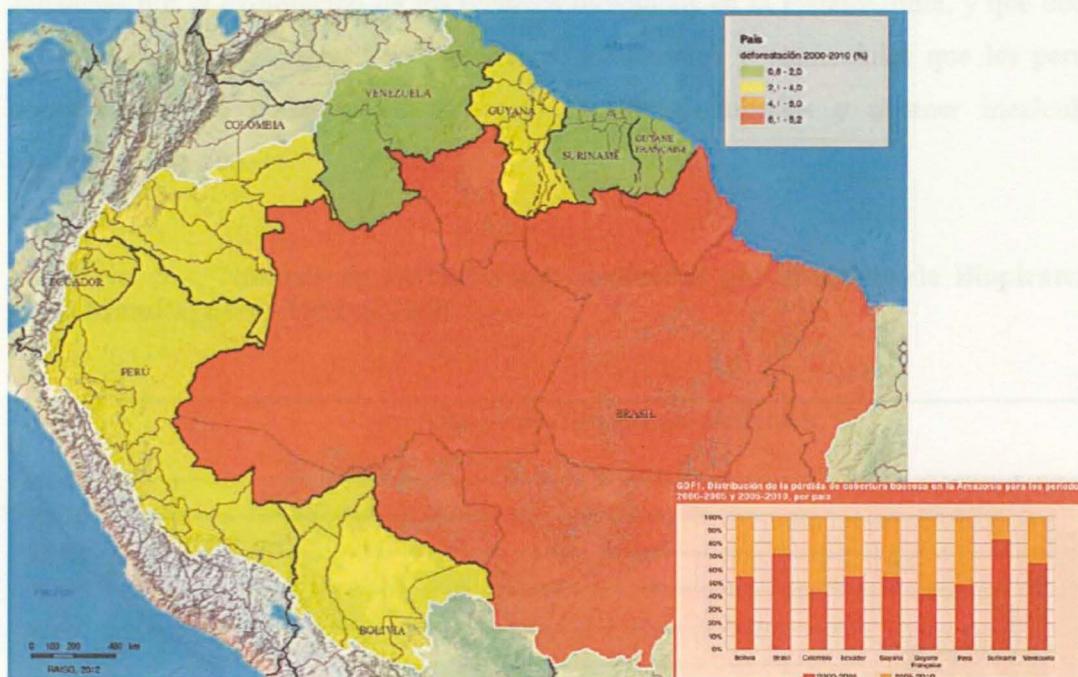


FUENTES: FUNDACIÓN GAIA AMAZONAS. Territorios indígenas y áreas naturales protegidas dentro de la región del Amazonas. En: ROMERO RUÍZ, Milton y SARMIENTO, Adriana. "Presiones y amenazas de la Cuenca Amazónica". Fundación Gaia Amazonas. Mayo 16 de 2010.

UNICEF Atlas indígenas 2010, http://www.movilizando.org/atlas_tomo1/pages/tomo_1.pdf (15/9/2012).

Sobre el tema de la deforestación, Entre los años 2000 y 2010, el área de bosque se redujo en 4,5% (es decir 240 mil km²), siendo los países con mayor deforestación Brasil, Colombia, Bolivia y Ecuador. De una parte, este fenómeno se ve estimulado para adaptar nuevas zonas de siembra o ganadería, y de otra, para la exportación de maderas que son adquiridas a altos costos en Europa y Asia sin reparo de la forma como es obtenida. (ver Mapa No. 7).

Mapa No. 7 – Distribución pérdida de cobertura boscosa.



FUENTE: RAISG – Red Amazónica de Información Socioambiental Georeferenciada. Amazonia Bajo Presión. Sao Paulo, 2012. p.28.

Otro tema de gran trascendencia desde el punto de vista de los focos de recursos de esta región, lo constituye el de la biodiversidad y que tal vez lo hace de los más apreciados para las potencias extranjeras, representando ganancias estimadas en el orden de US\$20.000 millones anuales²⁸, que a través de la biopiratería²⁹ producida en la Panamazonia y adquirida en los países industrializados, está beneficiando a estados extranjeros (ver Tabla

²⁸ Cifra establecida con base en cálculos proyectados por la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres. CITES.

²⁹ “La biopiratería es el acceso, uso y/o aprovechamiento ilegal, irregular y/o inequitativo de recursos biológicos y sus derivados, así como de los conocimientos tradicionales de los pueblos indígenas asociados a ellos, en especial mediante el uso de la propiedad intelectual, con la finalidad de irrogarse derechos exclusivos sobre ellos, sin la participación del país del que son extraídos...En la actualidad, la bioinformática, genómica, proteómica, ingeniería genética, biología sintética, entre otros, permiten formas bastante más sutiles de usos indebidos, irregulares e incluso ilegales de recursos genéticos y conocimientos tradicionales.”

INICIATIVA ANDINO AMAZÓNICA PARA LA PREVENCIÓN DE LA BIOPIRATERÍA. [En línea]. Disponible en: <http://www.biopirateria.org/spa/biopirateria.php>. [Citado: 08 de junio de 2013]

No. 5), y que mediante patentes obtiene no solo los conocimientos, sino también las ganancias por la explotación de los recursos biológicos en la Panamazonia, y que decir de los avances médicos, científicos, genéticos, industriales y comerciales que les permiten seguir ejerciendo poder sobre otro estados subdesarrollados y obtener incalculables ganancias cada año.

Tabla No. 5 - Número de transacciones realizadas por concepto de Biopiratería a Nivel Mundial desde 1975 al 2008.



Finalmente, la región amazónica cuenta con un recurso que para la gran mayoría de personas es desconocido, pero que podría significar una fuente de energía limpia y de bajo costo para impulsar la industria, el consumo de los hogares y el transporte, entre otros usos en los estados amazónicos como complemento de las reservas actualmente existentes de gas natural y es el denominado técnicamente como “Shale gas o gas de Esquistos”³⁰. (Ver mapa

³⁰ Actualmente las reservas mundiales están calculadas en 7.299 billones de pies cúbicos y a nivel mundial equivalen ya al 32% del total de recursos de gas natural existentes, siendo EEUU el país que más los está aprovechando y hoy en día equivalen al 40% de la producción total de gas natural para consumo interno, con lo cual han podido reemplazar en gran parte su dependencia del petróleo. Se extrae producto de la

No. 8) que aunque aún requiere perfeccionar sus métodos de extracción, a mediano plazo constituye una fuente adicional de recursos para beneficio de los colombianos.

Mapa No. 8 – Gases de esquisto*.



(*) Las áreas de color rojo representan la ubicación de las cuencas con formaciones de gas natural de esquisto que técnicamente son recuperables, representan lo que se puede explotar con tecnología actual en el subsuelo. Las zonas amarillas representan zonas exploradas pero que no proyectan aún un cálculo estimado de recursos allí disponibles debido a la falta de datos necesarios para realizar la evaluación.

FUENTE: Energy Information Administration (EIA) de los Estados Unidos. [En línea] Disponible en: <http://www.eia.gov/analysis/studies/worldshalegas/>

combinación de dos técnicas denominadas fracturación y perforación horizontal descubiertas en 1950 y 1980 respectivamente, pero que fueron empleadas para extraer gases de esquisto solo hasta el año 2000 con la empresa Barnett Shale de Texas, en el mundo solo Canadá está explotando también los gases de esquisto o shale gas. Solo a nivel de Europa algunos países están viendo la opción de comenzar su explotación como fuente de energía.

GOBIERNO LOS ESTADOS UNIDOS: Informe de Junio 10 de 2013 de la Energy Information Administration (EIA) de los Estados Unidos. [En línea] Disponible en: <http://www.eia.gov/analysis/studies/worldshalegas/> [Citado: 18 de Septiembre de 2013]

1.2 INTERESES GEOPOLÍTICOS EN LA REGIÓN AMAZÓNICA.

Afirma “Penelope Hartland-Thunberg: [La seguridad nacional es] la habilidad de una nación de perseguir con éxito sus intereses nacionales, según los considere, en cualquier parte del mundo”³¹. Lo cual explica las diversas estrategias que en forma insistente muchos estados extranjeros desarrollan desde todas las latitudes, para lograr de cualquier forma privar a los estados amazónicos del desarrollo y bienestar para sus propios ciudadanos, mientras se privilegia el de otros estados que han acabado con sus recursos, o no cuentan con ellos, pero los necesitan para garantizar la subsistencia de sus ciudadanos y su desarrollo económico. Por lo que retomando a Hartland-Thunberg, no es difícil darse cuenta de que muchos estados extranjeros si tienen claros sus intereses nacionales y los persiguen hasta alcanzar exitosos niveles en su seguridad nacional, mientras no sucede lo mismo con casi todos los estados amazónicos que por no tener claras estas prioridades no perciben a la Amazonía como un interés nacional.

Conforme a los datos sobre las características y riquezas que reposan en la región, es fácil entender porque “Las fronteras amazónicas han sido las últimas en delinearse y aún existen territorios en discusión”³², pues son tantas las cosas en juego, que incluso las fronteras actuales son objeto del interés de otros estados y no hay nada que permita en términos absolutos garantizar que van a permanecer inmodificables.

³¹ Citado en WOLFERS, Arnold, *Discord and Collaboration*, Johns Hopkins University Press, Baltimore, 1962, p. 150. *Revista Académica de Relaciones Internacionales*, Núm. 9 Octubre 2008, UAM-GERI. <http://www.relacionesinternacionales.info>, p.16. [Citado: 09 de Junio de 2013].

³² PEÑA, Wilson. *Despertar de la Amazonia multicultural y Pluriétnica*. Bogotá: Centro de Investigaciones socio jurídicas, Universidad Libre de Colombia 2005. p. 33

Para ampliar la anterior afirmación sobre el tema de las fronteras, cabe citar la 4ª ley de Ratzel, “La frontera es el órgano periférico del Estado, el portador de su crecimiento así como su fortaleza, y participa en todas las transformaciones del organismo del Estado”³³, lo que se traduce en que cuando un estado está en crecimiento lo hace simultáneamente desde su interior y sin abandonar sus fronteras como si fueran algo sin relevancia para su propio desarrollo.

Una vez efectuada la valoración de la información sobre las variables demografía, vías de comunicación y focos de recursos realizada hasta el momento, se observa desde el punto de vista geopolítico un profundo desinterés de las élites estatales por generar crecimiento desde sus centros de producción y desarrollo hacia su frontera amazónica, exceptuando a Brasil que desde los años 70 vio en la Amazonía un interés nacional y viene desarrollando una política de expansión amazónica que ha estimulado su poblamiento, industrialización y explotación, y en el año 2007 lanzó el Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC)³⁴ que busca desarrollar infraestructura para acelerar aún más su poblamiento y aprovechamiento.

Desde el punto de vista del interés geopolítico de Brasil, se encuentra una conceptualización de la región amazónica, aportada por Carlos Freitas³⁵, mediante la cual se condensa con toda claridad la integración de las variables geográficas de las que habla, J.

³³ Ratzel, F. (2011). Las leyes del crecimiento espacial de los Estados. Una contribución a la Geografía Política científica. Geopolítica(S). Revista De Estudios Sobre Espacio y Poder, 2(1), p. 147. doi:10.5209/rev_GEOP.2011.v2.n1.37901

³⁴ LOPEZ, Fernando & VALTORTA, Laura. Pan-Amazonia: de “patio trasero” a “plaza central del planeta”. [En Línea]. Disponible en: http://www.cpalsj.org/publique/media/0703Anexo_2010-05-23%20Amazonia%20Patio%20Trasero%20a%20Plaza%20Central.pdf [Citado: 6 de junio de 2013].

³⁵ FREITAS, Carlos. Geopolítica e o Futuro do Brasil. Biblioteca do Exército Editora, Rio de Janeiro, 2007. pp.367.

Grygiel. (rutas de comercio, focos de recursos y fronteras estatales)³⁶ que dan una verdadera proyección a cualquier estado que quiera lograr el bienestar y desarrollo de sus ciudadanos, definiendo a la región amazónica en su conjunto como el “Núcleo Geopolítico Central de Suramérica” (Ver mapa No. 9), que en caso de ser ocupado y controlado por Brasil, permitirá de forma similar a la visión que desarrollaron los Estados Unidos en su proceso histórico como nación, integrar los núcleos geopolíticos que se han desarrollado sobre las costas del Pacífico y del Atlántico como polos de desarrollo, beneficiado a Brasil porque le dará la posibilidad de vencer el amplio vacío geográfico que hoy se opone a su interés de relacionarse con Asia y liderar el desarrollo suramericano.

Mapa No. 9 - América del Sur y su núcleo geopolítico central.



FUENTE: FREITAS, Carlos. Geopolítica e o Futuro do Brasil. Biblioteca do Exército Editora, Rio de Janeiro, 2007. p.367.

³⁶ En, Great Powers and geopolitical Change. Baltimore, JH University 2006.

La propuesta, pone sobre la mesa la posibilidad de interconectar a gran parte de Suramérica de norte a sur y de oriente a occidente, por vía fluvial empleando las cuencas de los ríos Orinoco, Amazonas, Guaporé, Paraguai y Paraná, con lo cual se garantiza la comunicación comercial y se facilita la expansión de Brasil hacia los 4 puntos cardinales, facilitando su crecimiento geopolítico como potencia regional. (Ver Mapa No. 10)

Mapa No. 10 - Interés Geopolítico de Integración, vertientes ríos Orinoco, Amazonas y La plata.



FUENTE: FREITAS, Carlos. Geopolítica e o Futuro do Brasil. Biblioteca do Exército Editora, Rio de Janeiro, 2007. p.334.

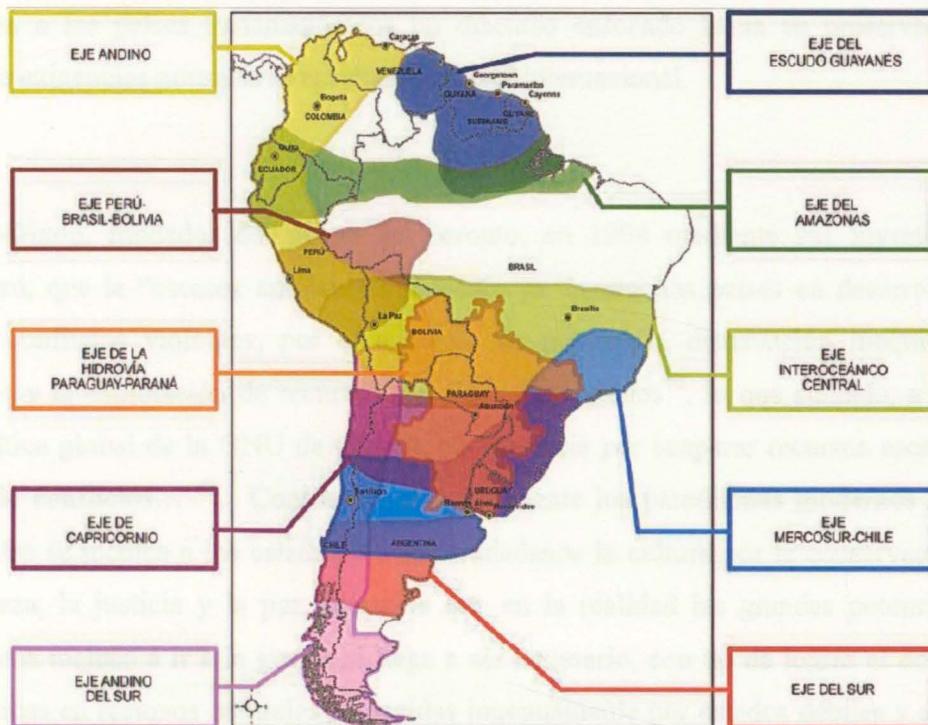
La materialización de ese interés geopolítico por lograr el dominio del Núcleo Geopolítico Central, así como su integración, se refleja en la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), generada en el marco de UNASUR con la presunta visión de planificar la integración física regional suramericana y que fue emitida mediante el Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN)³⁷.

Esta iniciativa está compuesta por un total de 10 Ejes de Integración y Desarrollo (EID) que se traducen en –frangas multinacionales de territorio, definidas por criterios técnicos de cobertura geográfica de países y regiones, flujos existentes, flujos potenciales, sostenibilidad ambiental y social- (Ver Mapa No. 11) y se desarrollan en conjunto con los Procesos Sectoriales de Integración (PSI) –que tienen por objeto identificar los obstáculos de tipo normativo e institucional que impiden el desarrollo de la infraestructura básica en la región y proponer acciones que permitan superarlos-³⁸, de tal manera que permiten cumplir este interés geopolítico producto de un consenso regional suramericano, que motive incluso a reformular los impedimentos normativos que cada país ha impuesto por iniciativas internas o extranjeras como consecuencia de la acción de organismos internacionales.

³⁷ IIRSA. [En línea]. Disponible en: <http://www.iirsa.org/Page/Detail?menuItem=27> [Citado: 02 de junio de 2013]

³⁸ IIRSA. [En línea]. Disponible en: <http://www.iirsa.org/Page/Detail?menuItem=27> [Citado: 02 de Junio de 2013].

Mapa No. 11 - Ejes de Integración y desarrollo para Suramérica, (Iniciativa para la integración de la infraestructura regional Sudamericana – IIRSA).



FUENTE: Geosur. La red geoespacial de América del Sur. [En línea] Disponible en: <http://www.geosur.info/geosur/iirsa/pdf/es/ejes.jpg>. [Citado: 01 Junio de 2013].

Desde el punto de vista geopolítico, una herramienta inicialmente aplicada para lograr acuerdos concertados entre los gobiernos e ir imponiéndoles condicionantes respecto a la región amazónica a los estados Panamazónicos, fue “La Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres – CITES”³⁹ y que hoy

³⁹ Es un acuerdo internacional concertado con la finalidad de velar por que el comercio internacional de especímenes de animales y plantas silvestres no constituya una amenaza a la supervivencia. Se redactó como resultado de una resolución firmada en una reunión de la “Unión Mundial para la Naturaleza” celebrada en 1963, y finalmente fue acordado en una reunión de representantes de 80 países celebrada en Washington D.C, el 03 de marzo de 1973 y entró en vigencia el 01 de julio de 1975.

CONVENCIÓN SOBRE EL COMERCIO INTERNACIONAL DE ESPECIES AMENAZADAS DE FAUNA Y FLORA SILVESTRES. [En línea]. Disponible en: <http://www.cites.org> [Citado: 03 de junio de 2013].

cuenta con 178 estados miembros, pero que paradójicamente ha sido ineficiente en sus resultados contra el robo de especies amazónicas, debido a la alta demanda de estos recursos en los países industrializados que han ampliado este comercio, y que aun así imponen a los países Panamazónicos un discurso enfocado hacia su preservación con diversas exigencias normativas aprobadas a nivel internacional.

Homer-Dixon, fundador del grupo de Toronto, en 1994 mediante sus investigaciones demostró, que la “escasez ambiental” presente ya en muchos países en desarrollo podía causar conflictos violentos, por el aumento de población, distribución inequitativa de recursos y la explotación de recursos con fines económicos⁴⁰, lo que sumado, a la visión geopolítica global de la ONU de que “la competencia por acaparar recursos escasos sería causa de conflictos...”⁴¹. Contradice completamente los paradigmas modernos mediante los cuales se inculca a los estados y a los ciudadanos la cultura por la conservación de la naturaleza, la justicia y la paz, mientras que en la realidad las grandes potencias están dispuestas incluso a ir a la guerra si llega a ser necesario, con tal de lograr el dominio de zonas ricas en recursos naturales protegidas ingenuamente por estados débiles y sin visión respecto a sus intereses nacionales como es el caso de la Panamazonia actual.

Como parte de estos paradigmas modernos, “Según el informe de desarrollo humano, presentado en 1994, el concepto de seguridad ambiental agrupa amenazas contra la seguridad humana, entre ellas el medio ambiente que enfrentan los países, producto del

⁴⁰ HOMER-DIXON, Thomas. Environmental Scarcities and Violent Conflict: Evidence from Cases. [En línea]. Disponible en: <http://www.library.utoronto.ca/pes/evidence/evid1.htm>. [Citado: 08 de Junio de 2013].

⁴¹ ORGANIZACIÓN PARA LAS NACIONES UNIDAS. Consideraciones iniciales. En: Carta Mundial de la Naturaleza, resolución 48ª Sesión plenaria, 28 de octubre de 1982, p.2. [En línea]. Disponible en: <http://mbigua.org.ar/uploads/File/CartaMundialNaturaleza.pdf>. [Citado: 05 de Junio de 2013].

deterioro de los ecosistemas a nivel local y mundial.”⁴², siendo el tema de la seguridad ambiental un interés geopolítico desarrollado en época relativamente reciente y en el marco del cual se vienen implementando normas cada vez más estrictas y restrictivas, hacia los estados, quienes han debido sacrificar parte de su autonomía y soberanía, ante las nuevas imposiciones globales que los privan del uso de sus recursos.

Mención especial en cuanto a focos de recursos, exige el tema petrolero, que ha sido en la modernidad un recurso natural de gran importancia para ejercicio de poder económico por parte de quienes lo poseen, y objeto de intervención y empleo de la fuerza por parte de quienes lo necesitan y no lo poseen suficientemente.

1.3 AMENAZAS ACTUALES Y POTENCIALES A LA REGIÓN.

Evaluando las propuestas de Freitas⁴³ desde la óptica geopolítica brasilera, persisten en el tiempo 3 factores internos que son amenaza a la integración de los países Panamazónicos: como es el caso de la ausencia de vías de comunicación que permitan la integración, la creación de un ideario que sea comprendido y asimilado como parte de la visión geopolítica de todos los estados, y por último, la superación del antagonismo geográfico que existe entre los países con costas sobre el Océano Pacífico versus los que poseen costas sobre el Océano Atlántico y que ha sido factor desintegrador para toda la región. Sin embargo, la exploración más amplia desarrollada a lo largo del presente trabajo permite poner en discusión otras amenazas actuales y potenciales a saber:

⁴² UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME. New Dimensions of human security. Human Development Report 1994, Oxford: Oxford University Press, 1994.

⁴³ FREITAS, Carlos. Geopolítica e o Futuro do Brasil. Biblioteca do Exército Editora, Rio de Janeiro, 2007. 367 p.

- Como factor persistente y que jamás permitirá la integración de los estados Panamazónicos, está el inmenso vacío poblacional, que predomina producto de la ausente visión geopolítica nacional de los estados que la integran, y que históricamente han preferido priorizar una ubicación espacial andina o costera según sea la herencia de las culturas que los colonizaron.
- Como factor multiplicador del poder geopolítico extranjero sobre la Panamazonia, a través de organismos multilaterales como la ONU, se han desarrollado y promulgado normas jurídicas que imponen la presencia de organizaciones tanto nacionales como extranjeras de carácter público y/o privado, que protegidos con normas tales como que “...se harán esfuerzos constantes para profundizar el conocimiento de la naturaleza mediante la investigación científica y por divulgar ese conocimiento sin que haya restricción alguna al respecto”⁴⁴, han permitido que surjan numerosas iniciativas públicas pero principalmente privadas, a través de entidades no gubernamentales (ONG) que bajo diversos motivos, hoy hacen presencia abierta y legal en la región amazónica sin que se tomen mayores acciones al respecto. Además de casi estar protegidas para no ser objeto de la vigilancia, control y seguimiento estricto de las actividades que realizan en la Panamazonia y que en muchos casos son las que fomentan la biopiratería y otras acciones en beneficio de intereses geopolíticos de los países desarrollados y empresas multinacionales.
- Al finalizar la denominada guerra fría, hábilmente se cambian las prioridades de los países desarrollados, mediante la inserción de un concepto que amplió mucho más el rango de acción del término “seguridad global”, y que puede resumirse citando a Buzan en que “La seguridad de la colectividad humana,...se ve afectada por factores:

⁴⁴ ORGANIZACIÓN PARA LAS NACIONES UNIDAS. Numeral III aplicación, punto No. 18. En Carta Mundial de la Naturaleza, resolución 48ª. sesión plenaria, 28 de octubre de 1982, p. 4. [En línea]. Disponible en: <http://mbigua.org.ar/uploads/File/CartaMundialNaturaleza.pdf> . [Citado: el 10 de Junio de 2013].

militares, políticos, económicos, sociales y medioambientales, que no funcionan de manera independiente.”⁴⁵

Constituyéndose obviamente esta nueva visión, en un beneficio para todos aquellos que tienen el poder para disuadir, intervenir y comprometer a otros estados desprovistos de esas condiciones de empleo del poder, en razón a que se pudo entonces configurar en el concierto de los estados amazónicos, la notoria existencia de una serie de condiciones amenazantes producto de factores geográficos, económicos, de desigualdad social, de ausente proyección geopolítica y débil liderazgo de las elites políticas, entre otros, que fueron aprovechados y pretenden seguir siendo aprovechados para evitar el desarrollo regional, catalogándolas como un conjunto de amenazas a esa nueva idea de la “seguridad humana” y por tanto ameritan de la intervención internacional directa e indirecta.

- Consecuente con la amenaza antes planteada, merece una consideración adicional especial, el desarrollo del concepto de la seguridad ambiental que “se puede definir como la relación hacia la seguridad de aquellos factores ambientales que en última instancia son la base de las actividades socioeconómicas, y por tanto, de la estabilidad política. Cuando estos recursos ambientales se degradan o se agotan, la seguridad también se ve afectada”.⁴⁶

Y es precisamente con esta tesis, que se elevó a los países Panamazónicos, a la categoría de amenazas a la seguridad ambiental global, por el hecho de tratar de

⁴⁵ BUZAN, Barry. *People, States & Fear: An Agenda for International Security Studies in the post-Cold War Era*. Capítulo 10. Las razones para y consecuencias de adoptar una interpretación amplia de la seguridad. p.20. [En línea] Disponible en: *Revista Académica de Relaciones Internacionales*, Núm. 9 Octubre 2008, UAM-GERI. <http://www.relacionesinternacionales.info>. [Citado: el 09 de Junio de 2013].

⁴⁶ MYERS, Norman. *¿Environmental Security: what's new and different?* [En línea]. Disponible en: <http://www.envirosecurity.org/conference/working/newanddifferent.pdf>. [Citado: 01 de Junio de 2013]

aprovechar los recursos de su propio suelo amazónico, frente a lo cual los estados extranjeros no se van a quedar de manos cruzadas y cuando llegue el momento de requerir los recursos allí existentes, podrán canalizar todo el respaldo mundial para llegar incluso a plantear la aplicación de medidas de fuerza, por ser la amazonia un “patrimonio de toda la humanidad”.

- “Los individuos y los grupos sociales pueden amenazar al estado, así como pueden ser amenazados por él, y si éstas son lo suficientemente serias y numerosas, pueden erosionar la existencia del propio estado como entidad significativa.”⁴⁷ Es bajo esta premisa, que se puede dar fundamento a otra amenaza potencial de la Panamazonia, como es la de la organización de fuertes movimientos sociales integrados por comunidades indígenas, que producto del resentimiento histórico por su despojo territorial y las excesivas concesiones jurídicas, han limitado el ejercicio soberano de la autoridad de los estados y han generado la subutilización de miles de kilómetros cuadrados de tierras productivas, que podrían beneficiar inmensamente a estas comunidades y los demás ciudadanos de los estados Panamazónicos, producto de una explotación sustentable y que mantenga su preservación.

Adicionalmente, los pueblos indígenas son una de las riquezas existentes en la región Panamazónica y conforme a la visión geoestratégica de los países desarrollados, se ha convertido en uno de los fundamentos más importantes, sobre el cual se soporta toda la estrategia de intervención sobre la región, teniendo como base jurídica, “El convenio 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, adoptado por la 76ª.

⁴⁷ BUZAN, Barry. People, States & Fear: An Agenda for International Security Studies in the post-Cold War Era. Capítulo 10. Las razones para y consecuencias de adoptar una interpretación amplia de la seguridad. p.31. [En línea] Disponible en: Revista Académica de Relaciones Internacionales, Núm. 9 Octubre 2008, UAM-GERI. <http://www.relacionesinternacionales.info>.

Reunión de la Conferencia General de la O.I.T, en Ginebra, 1989.”⁴⁸ Gracias al cual se sientan las bases para convertir las comunidades indígenas en estructuras autonómicas, que bajo los conceptos de preservación, no asimilación cultural de los estados a que pertenecen, perdurabilidad de sus culturas y tradiciones, y autocontrol en todas los campos que tengan relación con su existencia y desarrollo, han permitido en la realidad que se les utilice como un mecanismo de despojo de territorios a los estados soberanos en la Panamazonia.

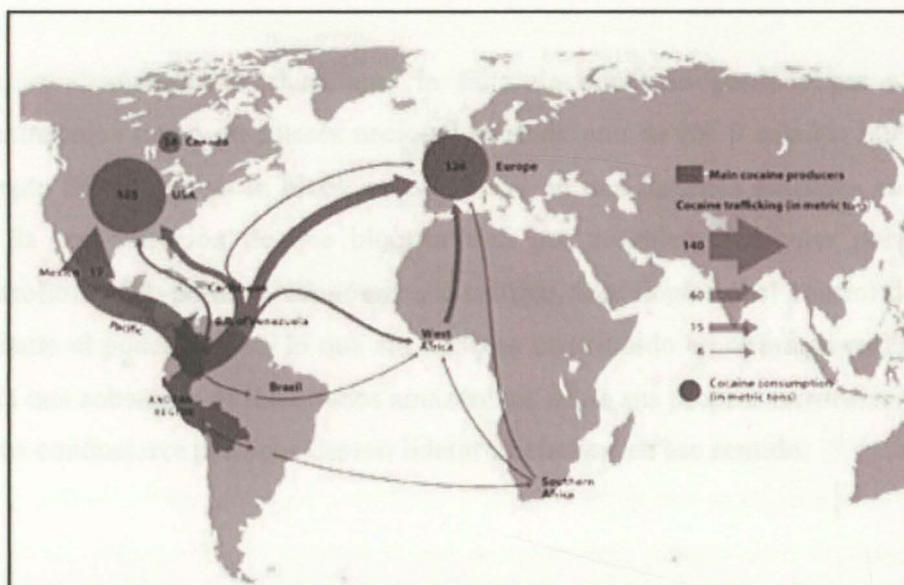
- Para el caso particular de Colombia, “también enfrenta la presión colonizadora sobre su Amazonia, de más de 45 millones de personas, debido al empobrecimiento del nordeste brasilero.”⁴⁹, y esto requiere una urgente acción por parte del estado Colombiano, en razón al histórico abandono del que ha sido objeto toda la frontera con el estado de Brasil, encontrándose fenómenos como el de poblaciones ubicadas en el departamento de Vaupés que ya no hablan español sino portugués.
- La existencia del factor narcotráfico con todas sus consecuencias, constituye también una amenaza a los intereses de la región amazónica, en la medida que atrae la intervención extranjera para el sostenimiento de estructuras militares, que además de sus labores antinarcóticos, se convierten también en un arma disuasiva contra los estados amazónicos, en su intento por explotar a su favor todas las riquezas sobre las que son soberanos, además de evidenciarse altos volúmenes de recursos económicos canalizados hacia la corrupción de las elites y para beneficio de transnacionales del crimen, que bien pueden preferir librar una guerra frontal contra las autoridades e

⁴⁸ REPÚBLICA DE COLOMBIA. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI. MACIAS, Luis. “El Papel del Derecho en la Conservación y Desarrollo de la Amazonía”. En: Revista Colombia Amazónica Nueva Época, No.4. Bogotá: Diciembre 2011. p. 17.

⁴⁹ ÁVILA BERNAL, Álvaro. Corrupción y expoliación en América Latina: Los casos de: Colombia, Venezuela y Brasil. Bogotá D.C: Editorial Grijalbo, 1988. p. 59.

incluso generar alianzas con potencias extranjeras, con tal de evitar que los estados amazónicos aprovechen su Amazonía, la ocupen y los desplacen de amplias zonas en donde desarrollan su negocio y que han convertido a la Panamazonia en epicentro del tráfico y producción particularmente de cocaína (ver Mapa No. 12).

Mapa No. 12 - Flujos principales de Cocaína a nivel mundial.



FUENTE: UNODC, World Drug Report 2009, and UNODC calculations, informed by US ONDCP, Cocaine Consumption Estimates Methodology, September 2008 (internal paper).

- Finalmente, entendiendo que “El crecimiento de los Estados es consecuencia de otras manifestaciones del crecimiento de los pueblos, que han de preceder necesariamente al crecimiento estatal”.⁵⁰ Se observa una amenaza tal vez aún mayor a todas las que se han considerado hasta este momento, y es el de la ausente definición de los ciudadanos en los estados Panamazónicos, respecto a lo que quieren que sean los pilares fundamentales de su propia seguridad nacional, es decir, sus intereses nacionales, sobre

⁵⁰ Ratzel, F. Las Leyes del Crecimiento Espacial de los Estados. Una contribución a la Geografía Política científica. Geopolítica(S). Revista De Estudios Sobre Espacio y Poder, 2(1), 2011. p. 135-156. doi:10.5209/rev_GEOP.2011.v2.n1.37901

los cuales se construya el ejercicio de soberanía hacia los territorios y recursos que les son propios por derecho, y que para el caso específico de la Panamazonia, ofrecen la posibilidad de un nuevo futuro lleno de bienestar, desarrollo y progreso para todos, sin importar que sea cual sea el gobernante que llegue a regir los destinos de cada uno de los 9 países, no tendrá una opción diferente que liderar con todos sus conocimientos y poder nacional, los esfuerzos permanentes hacia el logro de los intereses nacionales preestablecidos por sus gobernados.

Pues es absolutamente claro, que la falta de consenso para acoger a la región panamazónica como un interés nacional en cada uno de los 9 estados que la poseen (excepto Brasil que ya lo hizo), se constituye en una inmensa amenaza en sí misma, bajo la consideración de que bloquea casi por completo cualquier posibilidad de desarrollo social, político, económico, científico, tecnológico y el control de fronteras mediante el poder militar, lo que sin duda ha contribuido en términos reales a que no exista una soberanía de los estados amazónicos sobre sus propios territorios y recursos, así sus conductores políticos deseen liderar iniciativas en ese sentido.

1.4 COMO PODRÍA COLOMBIA, CONTRARRESTAR LAS AMENAZAS A LA REGIÓN AMAZÓNICA Y APROVECHAR LAS OPORTUNIDADES?

Inicialmente, es vital tener en consideración el marco de referencia mostrado hasta el momento, con base en el análisis y descripción de las riquezas actuales y potenciales, así como de las amenazas que sobre la Panamazonia han sido referenciadas en los apartes iniciales del presente escrito. Lo anterior, con el fin de dimensionar la inmensa amenaza que se cierne sobre el pueblo colombiano, de no tomar la pronta decisión de elevar la región amazónica colombiana, a la categoría de “interés nacional”, a partir del cual se piense la construcción de un camino sólido y proyectado, al ejercicio de soberanía plena y aprovechamiento absoluto de todos los territorios y recursos a los que tienen pleno derecho

Colombia en su región amazónica, y que constituyen un potencial desperdiciado para garantizar el desarrollo y bienestar de todos los colombianos en el presente y sus generaciones futuras.

“Señala Guhl, que la Amazonía es: una región diferente del resto del territorio, tanto en lo biogeográfico como en lo cultural, que por sus características únicas y muy valiosas, cuenta con potencialidades que le aseguran un futuro promisorio si se conocen, se aprovechan y se respetan, o que por el contrario pueden desaparecer irreversiblemente generando deterioro y pobreza, si se continúa utilizando métodos y modelos de desarrollo inadecuados.”⁵¹

Sin duda alguna, Colombia debe aprovechar la oportunidad, para conforme lo expone Barry Buzan, generar en torno al tema de la región panamazónica una comunidad de seguridad⁵², pues es claro en este tema que cada estado en forma aislada no puede tener ninguna injerencia geopolítica y está condenado a someterse a todas las imposiciones extranjeras sobre la Panamazonia, e incluso “Cuanto mayor sea el número de actores que, en cada nivel, retenga algún control sobre la seguridad, mayor será la estabilidad del sistema; pues, su colapso ante un caso concreto no implicaría el colapso de todo el sistema de seguridad.”⁵³

⁵¹ REPÚBLICA DE COLOMBIA. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI. MACIAS, Luis. “El Papel del Derecho en la Conservación y Desarrollo de la Amazonía”. En: Revista Colombia Amazónica Nueva Época, No.4. Bogotá: Diciembre 2011. p. 7.

⁵² “Son el complejo resultado de las transformaciones en las normas sociales, las percepciones políticas y los intereses económicos. Una tendencia que, últimamente, se ha visto notablemente reforzada”

BUZAN, Barry. *People, States & Fear: An Agenda for International Security Studies in the post-Cold War Era*. Capítulo 10. Las razones para y consecuencias de adoptar una interpretación amplia de la seguridad. p.35. [En línea] Disponible en: Revista Académica de Relaciones Internacionales, Núm. 9 Octubre 2008, UAM-GERI. <http://www.relacionesinternacionales.info>.

⁵³ Sobre la estabilidad de jerarquías estratificadas, ver SIMON, H. A., *The architecture of complexity* en *Proceedings of the American Philosophical Society*, n° 106, 1962.

Posteriormente y evaluando las consideraciones que hace Lake y Morgan, respecto a las características suficientes y necesarias para determinar la conformación de un Complejo Regional de Seguridad (CRS),⁵⁴ consolidar bajo el compromiso conjunto una estructura sólida y cohesionada que le permita a cada estado amazónico y al conjunto de ellos, defender sus propios intereses nacionales.

En términos geopolíticos, es muy importante que se mantenga por encima de cualquier consideración unas fuertes relaciones de tipo comercial con todos los estados Amazónicos, pues solo mediante la prosperidad económica conjunta se puede llegar a tener influencia y peso geopolítico posterior, e igualmente se acelera la consolidación del Complejo Regional de Seguridad Amazónico como una consecuencia natural.

Una de las amenazas que se ha configurado, como parte de las acciones de los estados foráneos interesados en los recursos de la Amazonía, es la “posesión de la tierra”, puesto que “una gran extensión son tierras de comunidades indígenas o bien áreas protegidas, lo cual hace esos territorios inalienables e imprescriptibles, es decir, estarían por fuera del comercio. Por otra parte, el resto es en su mayoría un bien baldío de la nación, con lo cual

⁵⁴ “Sería importante para el caso de Colombia impulsar las siguientes: La conciencia de los miembros que constituyen una región y la percepción de otros de que existe dicha región. La existencia de patrones estables de amistad y enemistad entre las unidades del subsistema. La proximidad geográfica de los miembros. La intensidad y regularidad de las interacciones entre los miembros, no solamente en términos de seguridad, sino también económicos, políticos y culturales, lo cual conlleva a la existencia de una afinidad en estos temas. La existencia de factores externos que trasciendan las fronteras de los países miembros y que puedan convertirse en una amenaza a la seguridad, entendida ésta en un sentido amplio. Estas externalidades pueden venir del sistema o prioritariamente locales, es decir al interior del área o región determinada”.

Tomadas de: MORGAN Patrick. *Regional Security Complexes and Regional Orders*, p. 26. Citada por: CUJABANTE, Ximena. Unasur: ¿hacia la consolidación de un complejo regional de seguridad?. *En*: Revista Centro de estudios estratégicos sobre seguridad y defensa nacionales (Ceaseden). República de Colombia, Vol. 7, No.2, 14 ed. Bogotá D.C: Escuela Superior de Guerra, Noviembre 2012. p. 70.

las áreas de propiedad privada a ser desarrolladas son escasas”.⁵⁵ Siendo esta una variable constante en los países amazónicos a excepción de Brasil, de lo cual Colombia debería sacar provecho para generar una alianza conjunta con todos los países amazónicos, de tal forma que se lleven a cabo programas de desarrollo sostenibles de ganado, programas agrícolas, un centro amazónico de estudios en el área de investigación genética, farmacéutica y biomedicina, que en forma conjunta patente los descubrimientos para beneficio de todos los países amazónicos y del mundo en general, a la vez que obligan y estimulan una masiva presencia y control territorial por parte de los estados.

Una de las primeras consideraciones a tener en cuenta por parte de Colombia, es que al ser Brasil el poseedor de más del 60% de los territorios Panamazónicos, con todo el potencial de riquezas que ello conlleva, es vital la alianza entre los dos países e igualmente la asimilación de todas las experiencias que ese país ya ha desarrollado, y que hoy lo ubican como potencia emergente, o de lo contrario, cualquier proyecto geopolítico o geoestratégico Colombiano se vería más limitado en su posibilidad de materializarse en la región o requeriría más tiempo y recursos hasta ver los resultados esperados. Además de que esta alianza debidamente administrada permitirá apalancar al país para la aceptación de sus productos en nuevos mercados de África y Asia en donde Brasil tiene acceso y buenas relaciones de tiempo atrás.

En complemento a lo anterior, se debe valorar el hecho de que “la vulnerabilidad de Colombia se ha incrementado, debido a las condiciones que amenazan la seguridad de los Estados en el nuevo orden internacional”,⁵⁶ lo cual hace aún más importante la prioridad en

⁵⁵ REPÚBLICA DE COLOMBIA. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI. MACIAS, Luis. “El Papel del Derecho en la Conservación y Desarrollo de la Amazonía”. En: Revista Colombia Amazónica Nueva Época, No.4. Bogotá: Diciembre 2011. p. 23.

⁵⁶ ESQUIVEL TRIANA, Ricardo. “Defensa y Amenazas en el Siglo XXI”. En: Colombia Indefensa. Bogotá: Espasa, 2010. p. 5.

relación a la alianza que debe buscarse con Brasil, quien por su tamaño, densidad demográfica, estrategia geopolítica en desarrollo y potencial económico tanto actual como potencial, entre otras condiciones, se configura como el estado con mayor peso geopolítico dentro de la región Panamazónica.

Considerando que “cada red fluvial proporciona una organización natural para el desarrollo estatal”⁵⁷, es necesaria la asesoría de Brasil para emular el modelo de desarrollos hidroeléctricos que han consolidado en la región sur aprovechando la red fluvial, que sin lugar a duda serían una opción para desarrollar la Amazonía colombiana y estimular la conformación de centros urbanos desde los cuales se proyecte el desarrollo de esa región, quitando definitivamente la figura del vacío territorial como una constante histórica en la región amazónica colombiana.

La Relación con Perú, es después de Brasil la segunda prioridad a considerar desde el punto de vista geopolítico, puesto que tradicionalmente ha sido una relación estable, cordial, de respeto mutuo y de cooperación estrecha en temas de seguridad, que abre las puertas del país hacia la posibilidad de exportar sus productos a países asiáticos, en donde Perú tiene numerosos convenios comerciales y experiencia con negocios en Asia, a la vez que brinda las posibilidades de ingresar el país a las exploraciones y explotaciones petroleras que se desarrollan al occidente de la Amazonía.

Con Surinam y Guyana Francesa, se observa por ejemplo que Colombia no posee ningún acuerdo comercial, siendo ambos estados clave dentro de la región Panamazónica, porque a pesar de su reducido tamaño representan la oportunidad de abrir nuevos mercados a

⁵⁷ Ratzel, F. Las leyes del Crecimiento Espacial de los Estados. Una contribución a la Geografía Política científica. Geopolítica(S). Revista de Estudios Sobre Espacio y Poder, 2(1), 2011. p. 144. doi:10.5209/rev_GEOP.2011.v2.n1.37901

productos de diversa índole, abrir espacio a las industrias nacionales, empleo para mano de obra calificada y en el caso de Guyana Francesa, permiten acceso a tener excelentes relaciones con Francia y de esa forma se puede llegar también a abrir comercio con otros estados europeos como Alemania e Inglaterra (de los que se puede lograr también asesoría técnico-científica para la explotación sustentable de los recursos amazónicos) y con el continente africano producto de los fuertes lazos étnicos que tienen tanto Surinam como Guyana Francesa.

De otra parte, debe ser entendido en Colombia que “la frontera es el órgano periférico del Estado, el portador de su crecimiento así como su fortaleza, y participa en todas las transformaciones del organismo del Estado”⁵⁸, y ese crecimiento debe estar presente en todas las fronteras del país, comenzando desde su zona Andina hacia la Amazonía, para darle al país un adecuado crecimiento periférico hacia sus límites fronterizos y de allí proyectarlo más allá de sus fronteras, producto de unos estrechos y bien construidos vínculos geopolíticos Panamazónicos con el compromiso de toda la nación en cabeza de sus gobernantes.

Para el caso particular de las relaciones de Venezuela con Colombia, es recomendable que factores clave como su inestabilidad política interna, su condición de primer país con reservas comprobadas de petróleo⁵⁹ que le garantizan abundancia de recursos a futuro, sus necesidades de productos básicos para el abastecimiento interno, y la necesidad de poner su petróleo en costas sobre el Océano Pacífico para su envío a Rusia y China principalmente,

⁵⁸ Ibid., p.147.

⁵⁹ Que ascienden a 297.571 millones de barriles netos, conforme lo señaló el Boletín Estadístico Anual de la Opep, que igualmente lo sitúan como el tercer país productor de crudo.

GOBIERNO BOLIVARIANO DE VENEZUELA. Ministerio del Poder Popular para la Comunicación y la Información. Venezuela es el tercer mayor productor de crudo de la Opep. [En línea]. Disponible en: <http://www.minci.gov.ve/2012/07/venezuela-es-el-tercer-mayor-productor-de-crudo-de-la-opep/> [Citado: 02 Junio 2013]

sean aprovechados por Colombia, brindándoles los apoyos necesarios a ese país, abriendo mercados a productos amazónicos, desarrollando el comercio binacional para llenar los inmensos vacíos fronterizos actuales en términos de presencia estatal y de asentamientos humanos colombianos, desarrollando infraestructura vial terrestre, ferroviaria, aérea y fluvial, con inversiones conjuntas que comuniquen la frontera amazónica con el centro y la costa pacífica colombianas, lo que también permitiría a su vez, entrar de esa forma a ejercer control sobre las rutas de comercio que lo proyecten al Pacífico, con lo que se reducirían potenciales amenazas producto de la inestabilidad política interna a futuro.

Adicional a los aspectos antes valorados, es innegable que Venezuela ha construido en su entorno una esfera de influencia geopolítica basada en sus recursos petroleros y que le ha permitido contar con el respaldo de organismos como PETROCARIBE, ALBA y UNASUR, desde los cuales sería factible también canalizar apoyos para el naciente Complejo Regional de Seguridad Amazónico en aspectos comerciales, industriales, políticos e incluso militares de llegar a ser necesarios para defender la región.

La vocación totalmente conservacionista que ha venido siendo insertada en la mentalidad de los estados Panamazónicos, obligándolos a aplicar en extremo, normas para el uso racional y sostenible de su propio suelo amazónico y sus recursos naturales, debe ser reevaluada en la búsqueda de la apertura de espacios para el aprovechamiento agroindustrial con el cual se beneficien sus habitantes y el futuro desarrollo del país, pues “una gran extensión son tierras de comunidades indígenas o bien áreas protegidas, lo cual hace esos territorios inalienables e imprescriptibles, es decir, estarían por fuera del comercio. Por otra parte, el resto es en su mayoría un bien baldío de la nación, con lo cual las áreas de propiedad privada a ser desarrolladas son escasas”.⁶⁰

⁶⁰ REPÚBLICA DE COLOMBIA. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI. MACIAS, Luis. “El Papel del Derecho en la Conservación y Desarrollo de la Amazonía”. En: Revista Colombia Amazónica Nueva Época, No.4, Bogotá: Diciembre 2011. p. 19.

“El derecho ambiental ha adquirido una connotación en ocasiones mesiánica, al buscar salvar el planeta de las acciones del hombre...Esto ha hecho que el carácter apocalíptico que han adquirido los problemas ambientales existentes, convierta al derecho en una especie de instrumento vanguardista de salvación. Así el derecho pierde su tradicional papel de regulador de las relaciones sociales para pasar a ser un medio para alcanzar un fin”.⁶¹ Y en este sentido es importante tener en cuenta, que el empleo de los Procesos Sectoriales de Integración (PSI) desarrollados dentro del proyecto IIRSA, como complementos a los Ejes de Integración y Desarrollo (EID), se convierten en un punto de apoyo estratégico en el objetivo de bloquear cualquier obstáculo normativo que impida el desarrollo de infraestructura básica para el desarrollo de la región amazónica.

La ventaja geográfica que posee Colombia al tener costas sobre el Pacífico y sobre el Atlántico, le proporcionan como ningún otro país de la región amazónica, la opción de constituirse en un punto de tránsito obligatorio para el comercio, al garantizar mediante una adecuada infraestructura de redes de comunicación, la integración de vías fluviales, férreas, terrestres y aéreas, -según se facilite geográficamente y sea más práctico económicamente-, para constituirse en un protagonista en el contexto de la región amazónica, al generar una dependencia de los otros estados amazónicos en lo relacionado con el tránsito de exportaciones e importaciones que Perú, Ecuador, Venezuela, Brasil, Guyana, Surinam, Guyana Francesa y Bolivia, requieran poner en los mercados de Asia, Centroamérica, Norteamérica, Europa y África, a la vez que le permite constituir esta ventaja, en un medio para el ejercicio de poder político y apalancamiento en la proyección de sus intereses nacionales.

Otro tema que debe ser aprovechado por Colombia, viene desde el punto de vista fiscal, y es el de “auto sostenibilidad” de la Amazonía, que como se ha podido evidenciar en varios

⁶¹ Ibid., p. 6.

aspectos tratados, se puede ver a la Amazonía colombiana como una de las regiones potencialmente más ricas del país y con capacidades únicas para garantizar su sostenibilidad y desarrollo económico, incluso por encima del resto de regiones del país, lo cual garantiza que todos los recursos invertidos por el estado colombiano o provenientes de capital privado, van a ser recuperados rápidamente y las ganancias adicionales permiten su reinversión en nuevas iniciativas de explotación sostenible y preservación de la región hacia el futuro, beneficiando no solo al país, sino también al resto de países amazónicos si deciden adoptar estas iniciativas.

Para el caso particular de la presión colonizadora sobre la Amazonia colombiana, de más de 45 millones de personas, producto del empobrecimiento del nordeste brasileiro, se requiere una urgente acción por parte del estado Colombiano, mediante la creación de un Hinterland o núcleo vital desde el cual se proyecte el desarrollo amazónico, y que podría ser el municipio de Mitú dadas sus características centrales que desde el punto de vista geográfico posee.

Finalmente, en relación al tema de la riqueza representada en la existencia de comunidades indígenas, y con el fin de evitar su manipulación por parte de organizaciones y países ajenos a la Panamazonia, con intereses particulares, es necesario emplear el marco regional de la OTCA, con el fin de generar a nivel de estas comunidades indígenas un compromiso pleno en relación a todos los componentes de los programas que se proyecte ejecutar, y sobre todo para que adquieran plena conciencia de que este debe ser un interés nacional, en el cual se puede comprometer con convicción a cada país y todo su poder nacional para generar la prosperidad en toda la región, o por el contrario continuar dejando en la postración, indiferencia y olvido a toda la Panamazonia, a la espera de que sea saqueada y tomada por terceros actores una vez hayan agotado sus propios recursos naturales, con la única pretensión de beneficiarse económicamente de todas las riquezas que allí reposan, sin importar los medios o las acciones que sea necesario emplear para asirse a ellos, pues para

entonces el paradigma que impere va a ser el de garantizar la supervivencia del ser humano más allá de consideraciones morales y humanitarias, que hoy se esgrimen para privar a los estados Panamazónicos del aprovechamiento de sus propias riquezas.

Este es un componente muy importante por entender y aplicar, pues estos pueblos indígenas también están siendo objeto de manipulación y engaño, privándoles también de la posibilidad de beneficios para sus comunidades al pasar de ser meros actores pasivos, explotados y atropellados, a convertirse en receptores activos de todos los beneficios que de un uso responsable de la Panamazonia se pueden derivar, apoyando la ejecución de programas de preservación, investigación científica, proyectos productivos sustentables, educación, control y cuidado de las fronteras, y muchas otras iniciativas que en la región se pueden llevar a cabo.

1.5 CONCLUSIONES PARCIALES

La prioridad y el punto de partida inicial para cualquier estrategia que se pretenda formular respecto al aprovechamiento y ejercicio de soberanía sobre la Panamazonia, debe construirse sobre la base de tomar la pronta decisión de elevar la región Panamazónica colombiana, a la categoría de “interés nacional”, a partir de lo cual se puede pensar en la construcción de un camino sólido y proyectado, hacia su ocupación, al ejercicio de soberanía plena y al aprovechamiento absoluto de todos los territorios y recursos a los que tienen pleno derecho Colombia en su región amazónica.

Las fronteras son parte fundamental en la proyección de poder nacional y desarrollo de los estados Panamazónicos, por tanto deben ser objeto de programas que garanticen la presencia plena de los estados con planes que impulsen su crecimiento, construcción de infraestructura comercial, industrial y de comunicaciones, fortalecimiento y expansión, pues esta es una variable constante en todos los países que poseen esa región y evidencia la

debilidad de los estados en el control y seguridad sobre sus propios recursos, siendo percibido no solo por terceros países y organizaciones transnacionales interesados en llenar esos espacios, sino también los propios ciudadanos que terminan sintiéndose aislados y abandonados a su suerte.

Es vital tomar conciencia por parte de Colombia respecto a las riquezas actuales y potenciales, así como de las amenazas que sobre la Panamazonia vienen actuando, y que han puesto en evidencia su invaluable potencial desperdiciado, que de ser aprovechado va a garantizar el desarrollo y bienestar de todos los colombianos en el presente y para sus generaciones futuras.

De lograrse una integración plena en la región Panamazónica, se logrará también la conformación de un nuevo bloque geopolítico, que construido sobre la base del valor incalculable, que en términos de beneficios económicos le va a traer a los países el ejercicio de soberanía absoluta sobre ella, se debe proyectar casi en forma natural hacia la consolidación de un Complejo Regional de Seguridad Amazónico, verdaderamente cohesionado, participativo y multiplicador del poder e influencia que puede ejercer cada país en defensa de sus intereses nacionales.

Las riquezas existentes en la región no son de ninguna forma patrimonio de la humanidad, espacio vacío, reserva natural ni ninguna otra forma mítica, de las que se ha pretendido construir en el imaginario de los ciudadanos de los países latinoamericanos y del mundo, para justificar procesos de intervención y casi expropiación del que pretenden hacer objeto a los países amazónicos.

Es necesario desde el alto nivel del gobierno re direccionar por completo el papel que debe cumplir la Amazonía Colombiana en su conjunto para el desarrollo del país, dejándolo

plasmado en una política pública que lo convierta en una política de estado y garantice su permanencia en el tiempo, es decir, debe dejar de estar en el actual status de olvido y postración en que se encuentra, para pasar a convertirse en un "interés nacional" en el que se concentren todas las iniciativas y recursos posibles sin importar el gobernante de turno.

Políticamente existe ya un mecanismo que ha consolidado la intención de unir a los estados Panamazónicos en torno a un proyecto de ocupación, preservación y aprovechamiento para beneficio conjunto, el cual mediante el empleo del poder de terceros estados y organizaciones transnacionales, ha sido objeto de interferencia en el logro de estos objetivos, negándole mediante acciones de diplomacia pública y poder invisible cualquier posibilidad de integración regional y que apalancadas en las tesis de la globalización, han influenciado a la comunidad global para que las asimile y las apoye irrestrictamente. Afectando incluso el liderazgo y visión de los gobernantes, partidos políticos y ciudadanos que por derecho propio son sus poseedores.

Geoestratégicamente la región amazónica no puede continuar siendo vista ni por Colombia ni por los otros países amazónicos como sub unidades municipales, departamentales o estatales, fraccionadas, aisladas e independientes administrativa, política y geográficamente, por el contrario, debe verse como una sola región en la que todos los países la defiendan y procuran su aprovechamiento en forma conjunta con una visión también de beneficio conjunto, apoyada para temas de seguridad y defensa en la conformación de un Complejo Regional de Seguridad Amazónico, que haga valer por encima de cualquier condicionante el logro de los interés nacionales fijados por cada país.

El tema de las riquezas que implica el hecho de tener comunidades indígenas habitando la Panamazonia, no puede seguir siendo dejado por los estados amazónicos como un tema de segundo orden, debido a que es precisamente ese estado de abandono y desinterés, el que

está siendo empleado por estados extranjeros y organizaciones transnacionales como un medio para apalancar una estrategia global, producto de la cual se ha privado a los estados Panamazónicos del acceso a sus territorios y el aprovechamiento de sus riquezas. Siendo entonces lógico que se asuma un liderazgo inmediato por parte de cada estado y la región en su conjunto, mostrando la realidad de los hechos y las consecuencias perjudiciales que en el futuro van a afectar a estas comunidades indígenas también.

Es urgente ejercer controles y restricciones, a las labores que cumplen las Organizaciones No Gubernamentales de diversos puntos de la geografía global en los territorios Panamazónicos, pues son ellas las que están aprovechando en forma directa muchos de los recursos amazónicos, sin generarle beneficio alguno al bienestar de los pueblos que tienen el legítimo derecho a ellos, a la vez que se han convertido en el método para interferir directa y abiertamente en el ejercicio de soberanía de los estados Panamazónicos, volviéndose casi que intocables a cualquier acción que busque restringir, supervisar o redefinir sus labores en el marco de las leyes que rigen a cada estado.

Apalancados en la globalización de una nueva doctrina de seguridad, enfocada en los temas de seguridad humana, lo que se ha logrado es abrir casi ilimitados campos de acción en beneficio de los estados con mayor posibilidad de ejercer poder disuasivo sobre los otros estados, y que para el caso específico de la Panamazonia, cuenta con el concepto de seguridad ambiental como la variable sobre la cual se pueden articular todos los recursos para el empleo del poder y empleo de la influencia, hacia el logro de una estrategia de dominio sobre la amazonia con óptimos resultados.

Queda completamente claro que la región Panamazónica posee riquezas suficientes y capaces de garantizar la supervivencia, bienestar y desarrollo a muchos países que hoy ya ven con preocupación el agotamiento de sus propios recursos, así como de las fuentes que

hasta ahora les venían solventando esas necesidades, e igualmente es claro, que el rápido y acelerado ritmo de crecimiento económico y demográfico mundial, imponen la necesidad de contar con cada vez mayor cantidad de materias primas como las que posee en abundancia esta inexplorada región. Por tanto, en el corto y mediano plazo cada vez serán más frecuentes las guerras estimuladas por la posesión de fuentes de recursos, producto de la necesidad de supervivencia de la especie humana, y será solo cuestión de tiempo para que la región Panamazónica sea el campo de batalla en el cual se libere una guerra con múltiples actores, que verán en ella una última esperanza de supervivencia para sus naciones.

País	Sector	Actividad	Producto	Destino
Colombia	Agricultura, Minería, Pesca, Industria, Comercio, Servicios, Transportación, Energía, Construcción, Vivienda y Urbanismo	Minería, Pesca, Agricultura, Industria, Comercio, Servicios, Transportación, Energía, Construcción, Vivienda y Urbanismo	Minería, Pesca, Agricultura, Industria, Comercio, Servicios, Transportación, Energía, Construcción, Vivienda y Urbanismo	MERCADO INTERNACIONAL, MERCADO NACIONAL, MERCADO REGIONAL, MERCADO LOCAL
Brasil	Agricultura, Minería, Pesca, Industria, Comercio, Servicios, Transportación, Energía, Construcción, Vivienda y Urbanismo	Minería, Pesca, Agricultura, Industria, Comercio, Servicios, Transportación, Energía, Construcción, Vivienda y Urbanismo	Minería, Pesca, Agricultura, Industria, Comercio, Servicios, Transportación, Energía, Construcción, Vivienda y Urbanismo	MERCADO INTERNACIONAL, MERCADO NACIONAL, MERCADO REGIONAL, MERCADO LOCAL

Tabla No. 2 - Focos de Recursos de la Panamazonia. (Elaborada por el autor)

Focos de Recursos de la Panamazonia				
País	Regiones que ocupa	Recursos Agrícolas	Recursos mineros	Acuerdos Comerciales Vigentes
Bolivia	Pando, Beni, Santa Cruz y Cochabamba	Producción acuifera y pesquera. Recolección productos naturales y silvestres para exportación, cultivos arroz, soya, papa, algodón, carne cereales, coca, almendras y castañas madera, ganadería, caucho.	Petróleo	CAN, Chile, México, Mercosur, Cuba, Ley de preferencias arancelarias ATPDEA. Sistemas generalizados de preferencias con EEUU, Unión Europea, Canadá, Japón, Noruega y Suiza.
Brasil	Amazonía Real: Estados Amazonas, Para, Acre, Amapá, Roraima y Roraima. Amazonía Legal: Estados Maranhao, Goías, Mato-Grosso del Norte.	Ganado vacuno. Explotación Forestal. Agricultura masiva.	Petróleo Uranio (posee el 5% de la reserva mundial) Hierro Oro Carbón Acero Coltán Manganeso Cobre Estaño Níquel	México, Guyana, Argentina, Uruguay, Surinam. OMC, MERCOSUR. En MERCOSUR suscribe tratados con: Israel, Perú, Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Venezuela, India, Egipto, Unión Aduanera del África Meridional.
Colombia	Amazonas, Vichada, Guainía, Caquetá, Guaviare, Putumayo y parte de Nariño, Cauca, Vichada y Meta.	Ganadería, Frutas tropicales exóticas, madera, coca, caña de azúcar, maíz, hortalizas, plátano, variedades de Yuca, Ñame.	Petróleo Coltán	OMC, CAN, Asociación Europea de Libre Comercio, Canadá, Triángulo del Norte (Salvador-Guatemala-Honduras), Chile, Estados Unidos, México, Venezuela, MERCOSUR (Ecuador-Venezuela), CARICOM, Panamá, Costa Rica, Nicaragua, Corea, Unión Europea.
Ecuador	Sucumbios, Napo, Pastaza, Morona Santiago y Zamora Chinchipe	Monocultivos industriales.	Petróleo Gas	OMC, CAN, MERCOSUR, Guatemala, Chile, México.
Guyana	10 regiones administrativas	Madera, Cacao, Café, Azúcar, Arroz, Frutas.	Petróleo Uranio Bauxita	OMC, Como integrante de CARICOM con República Dominicana, Costa Rica, Colombia, Venezuela.

			Manganeso Oro Diamantes	CARIFORUM – Comunidad Europea. Brasil, Venezuela.
Perú	Departamento Amazonas	Cultivos Café, Yuca, Cacao, Coca y caña de azúcar.	Azufre Sal	OMC, CAN, MERCOSUR, Cuba, APEC, EFTA, Unión Europea, Chile, México, Estados Unidos, Canadá, Singapur, China, Corea del Sur, Tailandia, Japón, Panamá, Costa Rica. Por entrar en vigencia: Venezuela, Guatemala. En Negociación: programa DOHA para el desarrollo, Acuerdo de Asociación Transpacífico, Honduras, Salvador, Alianza del Pacífico.
	Departamento Loreto	Maderas duras como cedro, aguano y caoba	Carbón Gas Petróleo Oro	
Surinam	10 Distritos	Madera, arroz, caña de azúcar, café, cacao, cítricos, plátanos.	Aluminio Petróleo Bauxita Oro	OMC, Como miembro de CARICOM con República Dominicana, Venezuela y Costa Rica.
Venezuela	Estado Federal de Amazonas	Escasa población y mínima infraestructura. Agricultura y ganadería solo para supervivencia pobladores.	Petróleo en Cuenca Orinoco	OMC, Chile, CARICOM, MERCOSUR, Colombia, Ecuador, Guyana, Trinidad y Tobago, Nicaragua, Costa Rica, El Salvador, Honduras, Guatemala, Perú.
Guyana Francesa	Distrito de Cayenne	Madera, Cinabrio, Caolín, Pescado, Camarones.	Bauxita Oro	Departamento de ultramar de Francia, pertenece a la Unión Europea.
	Distrito de Saint-Laurent-du-Maroni			

FUENTES: PEÑA, Wilson. Despertar de la Amazonia multicultural y Pluriétnica. Bogotá: Centro de Investigaciones socio jurídicas, Universidad Libre de Colombia 2005. p. 32-54

Páginas oficiales gobiernos de Brasil, Perú, Bolivia, Colombia, Ecuador, Surinam, Guyana, Guyana Française y Venezuela.

Fundación Gaia Amazonas.

Instituto Amazónico de Investigación Científica – SINCHI

Sistema de Información sobre Comercio Exterior de la OEA (SICE)

2. ESTRATÉGIA BRASILEIRA PARA PROTECCIÓN DE LA AMAZÓNIA, ENSEÑANZAS ÚTILES A COLOMBIA.

La región amazónica se debe constituir en una oportunidad para el futuro desarrollo de Colombia. Para lograrlo, es necesario generar un modelo estratégico propio, tomando eventualmente algunas enseñanzas del modelo puesto en práctica por Brasil y que le han permitido trascender en los niveles interno, regional y global.

Mediante sus políticas, Brasil se ha caracterizado culturalmente por la aspiración de convertirse en una potencia regional y ahora en potencia mundial, desde su inclusión entre el grupo de los denominados BRIC's⁶², para lo cual entre otros aspectos ha proyectado exitosamente el desarrollo de la región amazónica⁶³.

Se considera necesario llevar a cabo este estudio, con el fin de analizar la estrategia, aplicada por la República Federativa del Brasil, que va desde la proyección de acuerdos a nivel global, el liderazgo para la construcción de un sistema regional cohesionado, hasta un marco jurídico interno que concentre la atención de todo el poder nacional en el cumplimiento de unos objetivos nacionales, entre los que se cuenta la región amazónica, de lo cual es indudable que Colombia debe hacer una reflexión crítica sobre lo que puede hacerse a favor de su desarrollo en el país.

⁶² “Desde que Jimm O’Neill, analista de Goldman Sachs, acuñase en 2001 el acrónimo BRIC’s (en inglés ladrillos) para describir la aparición de 4 gigantes políticos –Brasil, Rusia, India y China- como algo ineluctable y necesario (el mundo necesita reconstruirse con mejores ladrillos – bricks- económicos globales).

ESPAÑA. MINISTERIO DE DEFENSA. INSTITUTO ESPAÑOL DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS. CUADERNOS DE ESTRATÉGIA. Las potencias emergentes hoy: Hacia un nuevo orden mundial. Tomo 151. Madrid: Imprenta Ministerio de Defensa, 2011. p. 28.

⁶³ GÓMEZ PATIÑO, Dilia Paola. “Brasil”. En: Agenda de Seguridad Suramericana Tendencias en Desencuentro, caso Colombia – Brasil”. Bogotá D.C: Universidad Militar Nueva Granada, 2010. p 35-36.

2.1 TENDENCIAS Y PROYECCIONES EN EL CONTEXTO MUNDIAL

Brasil tiene claro que para garantizar el cumplimiento de una estrategia de seguridad y defensa nacionales, es necesaria su proyección como potencia mundial y esta proyección está directamente relacionada con la capacidad que tenga de generar bloques de poder regional o mundial, para la defensa de sus intereses nacionales, entre los que obviamente se cuentan el ejercicio de la soberanía plena sobre todos sus territorios y recursos.

Para el desarrollo de esta proyección en el contexto mundial, Brasil como parte de los denominados BRICS viene generando fuertes alianzas que como bloque les representa tener concentradas 42% de la población del mundo, el 15% del Producto Interior Bruto (PIB) global, el 12,8% del volumen comercial planetario, desde el año 2003 están generando el 65% del crecimiento global y disponen de cuantiosas reservas en dólares que suponen el 40% de las reservas totales de divisas mundiales⁶⁴.

La materialización de esta alianza en un sentido concreto, se hace evidente en el marco de la II cumbre del Grupo de los países Brasil, Rusia, India y China (BRIC) de abril de 2011 realizada en Brasilia, producto de la cual en forma incipiente se conformó un nuevo bloque de poder integrado por estas potencias emergentes, que si bien sostienen no tener la pretensión de generar polarizaciones globales, si envían un mensaje en torno a la independencia que quieren lograr frente a las otras potencias que no fueron invitadas a vincularse en este grupo y que en un futuro cercano probablemente va a traer divisiones y polarización.

Teniendo en cuenta que el ejercicio del poder requiere de unas sólidas bases económicas, sin las cuales no es posible contar con los recursos para cumplir los fines trazados en

⁶⁴ ESPAÑA. MINISTERIO DE DEFENSA. CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL. Documentos de Seguridad y Defensa. Brasil: Camino de Gran Potencia. En: Brasil, Rusia, India y China (BRIC): Una realidad geopolítica singular. Tomo 40. Madrid: Imprenta Ministerio de Defensa, 2011. p. 5.

cualquier estrategia, se desarrolló en esta cumbre una agenda importante y amplia para solucionar la crisis económica mundial con miras a buscar una mayor equidad e igualdad entre los países, reformar la Organización de Naciones Unidas, dar nuevo enfoque al comercio mundial, proponer la búsqueda de una moneda alternativa al dólar como moneda de referencia comercial internacional (e incluso los negocios entre estas naciones ya se están haciendo sin emplear el dólar como referencia de cambio como ya ocurre entre Brasil y China), proponer reglas más transparentes y cambios en las instituciones financieras internacionales que apoyen a los países emergentes, replantear la lucha contra el calentamiento global, analizar el peligro por la escasez mundial de alimentos y energía, y proyectar la transferencia de las riquezas del oeste hacia el este al año 2025 como resultado de la total globalización⁶⁵.

De otra parte y conforme a las teorías de Edward H. Carr, el tipo de poder más importante es el militar⁶⁶, y es así como dentro de esta II cumbre de los BRIC, se fija también la posición de cada país sobre el tema nuclear y proyectar el océano pacífico como centro de gravedad⁶⁷ estratégico mundial.

⁶⁵ ESPAÑA. MINISTERIO DE DEFENSA. CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL. Documentos de Seguridad y Defensa. Brasil: Camino de Gran Potencia. En: Brasil, Rusia, India y China (BRIC): Una realidad geopolítica singular. Tomo 40. Madrid: Imprenta Ministerio de Defensa, 2011. p. 7-8.

⁶⁶ “.. el poder político puede dividirse en 3 categorías: poder militar, poder económico, y poder sobre la opinión. Categorías que son íntimamente interdependientes.....Sin embargo el tipo de poder más importante es el militar....cada acto del estado, en su aspecto de poder, se dirige a la guerra”.

DEL ARENAL, Celestino. Introducción a las Relaciones Internacionales. México D.F: Editorial Tecnos, 1993. p. 129.

⁶⁷ Se entiende por centro de gravedad en el plano teórico de la estrategia, como el punto, situación o capacidad de una fuerza, que constituye fuente de la cual emanan y reposan sus fortalezas y garantías de supervivencia. Se pueden considerar centros de gravedad secundarios, que articulados los unos con los otros confluyen como causa y refuerzo del centro de gravedad principal, global o real.

CENTRAL DE INTELIGENCIA MILITAR DEL EJÉRCITO DE COLOMBIA. Boletín Doctrinal Conflicto y Paz No. 3 “La Territorialidad Elemento Constitutivo de Estado y Factor Estratégico en el Conflicto” Primera Parte. Bogotá D.C: Dirección de Inteligencia del Ejército, 2002. p. 2-3.

Sin embargo, aunque Brasil es grande en extensión (8'514.880 km²), habitantes (191,9 millones de habitantes) y recursos (1'994.997 millones de dólares), aun no lo es suficientemente y necesita la integración con Suramérica a través de UNASUR, también mediante el Consejo de Defensa Suramericano y ahora se ha fijado la meta de crear la "Comunidad de Latinoamérica y el Caribe - (CELAC)" con 33 países miembros, una agenda de 87 puntos y 3 cumbres realizadas a la fecha a través de la cual pretende integrar a todos los países latinoamericanos.

Desde el punto de vista económico, se evidencian ya unas acciones concretas de integración a los BRIC e independencia económica con ejemplos como la instalación de una fábrica de aviones brasileiros en China, fábricas hindúes de medicamentos en Brasil, independencia respecto al Fondo Monetario Internacional a quien ahora le aporta económicamente, crecimiento sólido y sostenible gracias a vínculos comerciales con África, Europa, Mercosur y Asia que lo ubican entre los primeros 20 exportadores del mundo, es la novena economía mundial, posee cuantiosas reservas de petróleo, gas, energía hidroeléctrica y uranio que lo perfilan ya como potencia energética. Adicionalmente, en diciembre de 2008 el Senado aprobó la creación del "Fondo de Riqueza Soberano (FRS)" para manejar e invertir los ahorros nacionales y que solo 20 naciones poseen⁶⁸.

En síntesis, el proyecto brasileño de liderazgo y proyección como una nueva potencia mundial, se basa en una estrategia de defensa, hegemonía suave basada en alianzas multipolares y multilaterales mediante organismos internacionales, poder invisible o soft power y amplia diplomacia pública, que le permiten adquirir un sólido poder económico (e influencia económica) paralelo a un desarrollo militar, mediante los cuales pueda sostener

⁶⁸ Los FRS son entes público-estatales que manejan los ahorros nacionales con fines de inversión, haciendo las veces de vehículos de inversiones gubernamentales de los excedentes de divisas extranjeras, separadamente de las reservas oficiales, obtenidas de los superávit de balanza comercial de productos y mercancías.

la estrategia que ha diseñado para defender sus intereses nacionales y ejercer plenamente soberanía en sus territorios continentales e insulares, gracias a ese nuevo estatus de potencia emergente.

2.2 TENDENCIAS Y PROYECCIONES EN EL CONTEXTO REGIONAL

América Latina tuvo un punto de inflexión política en 1998⁶⁹, evidenciándose transformaciones políticas regionales hacia regímenes democráticos de izquierda (Venezuela, Bolivia, Brasil, Chile y Argentina) e igualmente tendencias hacia la derecha democrática (Perú, Colombia y México) que han venido definiendo las conductas regionales no solo en lo político, sino también en el aspecto económico y de seguridad regional.

Brasil hacia 2002 es conducido por el líder de izquierda Luis Inácio Lula da Silva, quien la proyectó hacia los mercados internacionales generando un crecimiento económico sostenido y bajo una política claramente anti izquierda radical, que no se polarizó por la influencia de Bolivia y Venezuela, como sí ocurrió con otros países en la región (Argentina, Ecuador, Nicaragua), a la vez que reflejó el mantenimiento de fuertes instituciones democráticas y pro capitalistas que se constituyen en contrapeso crucial de la izquierda a los regímenes más populistas autoritarios y radicales de la región⁷⁰.

Este escenario ha llevado a que el control antes hegemónico de los Estados Unidos en la región haya tenido que replantearse, y para el caso específico de Brasil su liderazgo natural en la región ha tenido que ser respetado y reforzado por esa potencia, con la conciencia de

⁶⁹ EUDEL, Elliott. "La Izquierda, América latina y las implicaciones para Estados Unidos: Tendencias Recientes y Prospectos Futuros para el Capitalismo Democrático". En: Revista AIR & SPACE POWER, VOL. XXII, núm. 2, 2010. p. 4.

⁷⁰ Ibid., p. 8.

que a medida que Brasil sea más una nueva potencia regional, sus acciones se basarán en sus intereses nacionales, por lo que se denota también que este surgimiento hará cada vez más difícil, sostener la histórica hegemonía de Estados Unidos en la región como actor económico, viéndose afectada también en razón a que serán más profundas las relaciones políticas, culturales y geográficas entre los países de América Latina.

La globalización plantea un nuevo enfoque sobre lo que representa la seguridad y en el caso suramericano, es necesario alcanzar puntos de convergencia que lleven a consenso en el tema, para lograr la conformación de un bloque que le permita posicionarse estratégicamente ante la comunidad internacional⁷¹.

El cambio del paradigma respecto al concepto de seguridad (pasando de lo estrictamente militar hacia temas como justicia, desarrollo económico, protección del medio ambiente, derechos humanos, movimientos migratorios y terrorismo, entre otros) hizo necesario generar un modelo de seguridad regional, basado en la cooperación conjunta que trascienda las fronteras de cada país.

En Suramérica, el proceso de implementación de este modelo viene siendo liderado por Brasil como parte de su proyección geopolítica regional, la cual se orienta a convertirla en una potencia regional capaz de competir con las otras potencias del mundo mediante un equilibrio de poder respecto a ellas.

Se evidencia claramente la independencia del modelo de seguridad empleado por Brasil, basado en una visión amplia que comprende además el desarrollo económico y social, conservación del medio ambiente y específicamente el aprovechamiento de la región amazónica por ser potencial espacio de conflicto, amortiguación en las tensiones entre sus vecinos entre ellos Colombia, actualización de su armamento, acercamientos con Irán para

⁷¹ GÓMEZ PATIÑO, Dilia Paola. "Brasil". En: Agenda de Seguridad Suramericana Tendencias en Desencuentro, caso Colombia – Brasil. Bogotá D.C: Universidad Militar Nueva Granada, 2010. p. 11-13.

el desarrollo de tecnología nuclear y búsqueda de un asiento permanente en el Consejo de seguridad de la ONU⁷².

Geopolíticamente hablando, la relación con sus vecinos ha sido cordial pero débil en razón a la amplitud de sus fronteras (14.500 kilómetros) y el poco poblamiento tanto por parte de Brasil como de sus vecinos en esas regiones⁷³.

Para contrarrestar esto, ha llevado a cabo esfuerzos tales como la fundación de Brasilia en 1978 y luego la firma del Tratado de Cooperación Amazónica (TCA) para impulsar esfuerzos de integración regional y desarrollo económico de la Amazonía.

Como propuestas destacadas de Brasil están la creación de un Consejo de Paz y Seguridad que ayude a mantener en paz la región y que sería complementario al Consejo de Seguridad de Unasur, teniendo como función resolver los conflictos entre naciones y conflictos generados por la acción de las guerrillas colombianas.

Particularmente después de los hechos del 11 de septiembre de 2001, Brasil ha identificado a la Amazonía como un “espacio potencialmente conflictivo”, entre otros aspectos por la debilidad institucional de los estados con derechos soberanos sobre esta región, lo que atrae el asentamiento de organizaciones criminales transnacionales de narcotráfico, grupos terroristas, crimen organizado, degradación ambiental y reducción de la biodiversidad, e incluso el desbordamiento del conflicto colombiano, que facilitarían la intromisión de los Estados Unidos con base en el principio de “acción preventiva”, implementado en el gobierno de George Bush y que le permitiría expandir su dominio en la región⁷⁴.

⁷² Ibid., p.37.

⁷³ UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO. Centro de Estudios Políticos e Internacionales. Facultades de Ciencia Política y Gobierno y de Relaciones Internacionales. Seguridad en Construcción en América Latina. Brasil: En busca de un perfil de seguridad Tomo 1. En: El círculo de Colombia, Brasil, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela. 1 ed. Bogotá D.C: Universidad del Rosario, 2005. p. 13-64.

⁷⁴ Ibid., p.40.

La estrategia actual de Brasil, busca generar un proyecto dinámico en la Amazonía integrando los bloques económicos de Mercosur y la CAN, de tal forma que se fortalezca la productividad económica, se movilicen recursos de organismos financieros, se negocie en mejores condiciones con la Unión Europea, se rompa la dependencia con el ALCA norteamericano y se expanda el control militar brasilero mediante el Sistema de Vigilancia y Protección Amazónico (SIVAM/SIPAM)⁷⁵.

En conclusión, Brasil está empleando su poder para lograr un liderazgo regional que permite evidenciar un proyecto estratégico, mediante el cual busca comprometer e integrar a toda América del Sur impulsando la concertación y la cooperación, entre los dos grandes bloques regionales integrados por la Comunidad Andina de Naciones y el Mercosur, de tal forma que se pueda conformar un bloque económico y político con poder en el hemisferio, que le garantice a su vez la defensa de la región amazónica ante amenazas externas.

2.3 IMPLICACIONES DE LA REGIÓN AMAZÓNICA PARA LA SEGURIDAD Y DEFENSA

El Amazonas trae para la defensa y seguridad del Brasil, una serie de impactos importantes con base en los nuevos desafíos que le representa no solo en el ámbito regional sino también en el contexto mundial, si quiere continuar su proyección de saltar hacia el futuro escenario mundial como una “gran potencia” y dejar de lado su situación actual de “potencia regional” a nivel latinoamericano.

En el contexto mundial ha logrado relevancia en el G-20, el FMI, con la conformación del grupo BRIC, mediante sus acciones para tener asiento en el Consejo de Seguridad de la

⁷⁵ “que incluye unidades de vigilancia y alarma temprana compuestas de radares fijos, sensores y unidades de intercepción aérea”...

Ibid., p. 40-41.

ONU, mediante el hallazgo de recientes yacimientos petrolíferos (en el Atlántico Sur que lo ubican en el exclusivo grupo de los países productores) y que hacen evidente su importante papel en el mundo actual y su visión al futuro.

Regionalmente generan una nueva agenda en el tema de seguridad por aspectos tales como la defensa de su soberanía sobre toda la región amazónica, protección de toda la biodiversidad existente, las amenazas que debido al narcotráfico le ha generado Colombia y que ha trascendido sus fronteras (a pesar de que este fenómeno se origina en Bolivia y Perú), ocasionando graves problemas con el crimen organizado al interior del país, a la vez que ha convertido a Brasil en importante puerto de salida de sustancias ilícitas hacia Europa.

Como estrategia para asumir estos nuevos retos, Brasil ha tenido que esforzarse en incrementar capacidades reales de disuasión, que le permitan garantizar su soberanía sobre la región amazónica, teniendo incluso una amenaza real como es la política exterior de Estados Unidos, en el marco de la cual Colombia se ha convertido en factor de amenaza por sus convenios de cooperación y presencia militar permanente de tropas norteamericanas en bases militares colombianas.

Como parte de su tradición geopolítica, Brasil ha desarrollado un Plan Estratégico Nacional de Defensa que desde el año 2008 le ha permitido mover toda la nación en torno a la reestructuración y reequipamiento de sus Fuerzas Armadas, buscando paralelamente una acelerada evolución en la industria militar, que le permita mayor autonomía e independencia respecto a industrias militares extranjeras⁷⁶.

A manera de conclusión, Brasil ha visto en la Amazonía una fuente de riesgos para su seguridad y defensa, debiendo darle entonces una prioridad a su protección y al ejercicio de

⁷⁶ CENTRO ARGENTINO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES. "El Amazonas y sus implicancias para la seguridad de Brasil". [En línea]. Disponible en: <http://www.caei.com.ar/sites/default/files/al-21.pdf> [Citado: Agosto 27 de 2012]

soberanía que neutralicen efectivamente cualquier amenaza. Lo anterior, apoyado en organizaciones internacionales y una bien estructurada diplomacia pública que ha generado compromiso de otros estados y que deberían servir como ejemplo a Colombia quien como poseedor de una amplia región amazónica corre los mismos riesgos que Brasil y debiera implementar por tanto una estrategia similar.

2.4 MARCO ESTRATÉGICO DISEÑADO POR EL ESTADO BRASILEIRO

Para la formulación de una estrategia que articulara los fines y los medios alrededor de la protección de la Amazonía brasilera, entre otros intereses nacionales, el estado de Brasil creó un marco legislativo, en donde todos sus integrantes reciben en conjunto unas tareas orientadas al desarrollo y la defensa de los recursos amazónicos como base de la estrategia de seguridad y defensa nacionales.

Este marco legislativo abarca desde la definición clara de la Política de Defensa Nacional (2005), hasta la aprobación de una Estrategia Nacional de Defensa (2008), pasando también por la Regulación a la Movilización Nacional y creación de un Sistema Nacional De Movilización (2007).

En este sentido es necesario tener en cuenta que la estrategia desde el punto de vista militar ha sido por ellos mismo definida como “estrategia militar preventiva de actitud defensiva”⁷⁷ y al estudiar los diversos documentos que fueron generados para formular este marco estratégico, se compromete a todo el poder nacional y a todos los ciudadanos en general sin ninguna excepción en el tema de la defensa y protección sostenible de la Amazonía.

⁷⁷ DE MEIRA MATTOS, Carlos, General. Estratégias militares dominantes, sugestoes para uma estratégia militar brasileira. Rio de Janeiro: Editora Biblioteca do Exercito do Brasil, 1987. p. 76.

Como soporte inicial de este marco legislativo, en principio se plantea la *Política de Defensa Nacional*⁷⁸, que trata los siguientes aspectos básicos:

Mediante el decreto 5.484 del 30 de junio de 2005 se aprueba la “Política de Defensa Nacional” a través de la cual se ordena que todos los órganos y entidades nacionales deben considerar en todos sus planes, acciones que coincidan en su conjunto a fortalecer la Defensa Nacional, además de enfatizar que es un deber de toda la sociedad brasileña y de todos los ciudadanos en general, aportar a ese propósito sin excepciones.

Adicional a esto, claramente expone unas orientaciones políticas que contemplan puntos tales como:

1. Se formulan unos *conceptos básicos* sobre seguridad y defensa nacional, con el fin de unificar a todo nivel un marco conceptual que soporte la estrategia.
2. Definición del *ambiente internacional y nacional* exponiendo en detalle aspectos como: Globalización, configuración del nuevo orden internacional, tema ambiental, tecnologías de la información, actores no estatales, nuevas amenazas, nacionalismo y transnacionalismo, ambiente regional y entorno estratégico, define 5 macroregiones del país, la dimensión Aero-espacial, proscripción de armas químicas y biológicas, repudio al terrorismo, prioridad con los países de América del Sur y de África Austral, integración con las potencias emergentes, participación en operaciones de paz, actualización y reequipamiento de las fuerzas Armadas, no proliferación de armas nucleares y desarrollo en el campo energético) a través de lo cual claramente delimita cual es el ambiente actual tanto de amenazas como de oportunidades que deben ser reconocidas y consideradas por cada uno de los actores de la estrategia.

⁷⁸ BRASIL. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Política de Defensa Nacional. Brasilia: Ministerio de la Defensa, 2005. p.1-22.

3. Conceptualización sobre los *objetos de la defensa*, entre los que definen la soberanía del patrimonio nacional, integridad territorial, defensa de los bienes y recursos, preservación de la unidad nacional, estabilidad regional, mantenimiento de la paz y seguridad internacional, proyección de Brasil en el concierto de las naciones e inserción en procesos internacionales.
4. Determina también unas *orientaciones estratégicas*, las cuales se basan en una *vertiente preventiva* centrada en la acción diplomática y capacidad militar con credibilidad disuasiva, y una segunda *vertiente reactiva* centrada en todo el empleo del poder nacional con énfasis en la expresión militar y ejerciendo el derecho a la legítima defensa, ante lo cual es importante exaltar que *eleva a la Amazonía brasileña y el Atlántico Sur a la categoría de áreas prioritarias para la Defensa Nacional*.

Es importante resaltar como los brasileros demuestran en todos los aspectos de la ley una política estructurada, seria y prospectiva con bases jurídicas en la constitución federal, las orientaciones gubernamentales y la política externa del país. Que al plasmarse en una ley de la república compromete a todos sus gobernantes, ciudadanos y entidades tanto públicas como privadas en el deber de aportar a ese propósito de defensa de los intereses nacionales sin excepciones.

Ninguna estrategia puede llegar a cumplirse si no cuenta con los medios necesarios para materializarla, por lo que en ese orden de ideas, los estrategas brasileros diseñan en segunda instancia un *Sistema Nacional de Movilización* (SINAMOB) e implementan la *Movilización Nacional*⁷⁹, destacándose los siguientes aspectos:

⁷⁹ BRASIL. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. GABINETE CIVIL. SUBJEFATURA DE ASUNTOS JURÍDICOS. Decreto 6592. (02, octubre, 2008). Que regula las disposiciones de la Ley 11631 de 27 de diciembre 2007, que regula la Movilización Nacional y crea la Movilización Nacional - SINAMOB. Boletín Oficial. Brasilia, 03 Octubre 2008.

Mediante el liderazgo del director político en el Brasil, desde el año 2007 se configura un Sistema Nacional de Movilización para uso en caso de una agresión extranjera, centrando su funcionamiento en la obtención de medios y recursos en forma inmediata, poniendo al servicio de este sistema toda la logística nacional disponible.

Para su funcionamiento, igualmente se estructuró un marco conceptual único que permita entender y unificar los criterios entre todos los brasileros y sus instituciones, mediante el cual se ha calificado el concepto “agresión extranjera” (no como invasión de territorio, sino como amenazas a la soberanía, el territorio, al pueblo o sus instituciones), e igualmente la “movilización nacional” (como actividades logísticas nacionales para prever disponibilidad de recursos y medios necesarios para cumplir la Estrategia de Defensa Nacional).

El sistema tiene como soporte unos principios rectores como son la permanencia, flexibilidad, economía, promover el desarrollo nacional, coordinación, control, oportunidad, prioridad y cooperación.

Para su orientación y funcionamiento generan una estructura de dirección y funciones de los organismos que lo integran desde el nivel de la política nacional, directrices de movilización nacional del gobierno y plan de movilización nacional, que articulan el funcionamiento de 9 subsistemas que agrupan a todos los ministerios del Brasil y la Dirección del Gabinete de Seguridad Institucional de la Presidencia.

Bajo este mismo marco legal, tienen unas funciones claras a cumplir, dentro de las que se destacan la elaboración de unas directrices y planes concretos que permitan ejecutar completamente la movilización nacional, involucrando a todos los medios y recursos del gremio o sector que rige cada ministerio en el contexto nacional, de tal forma que puedan defender el territorio brasileros e incluso se prevé la proyección del poder nacional fuera de las fronteras del país en caso de ser necesario.

Finalmente se estructuró el Comité Nacional del Sistema de Movilización Nacional SINAMOB, designando unos miembros que lo integran, funciones, sistema de deliberación y aprobación de normas, facultades, e igualmente le confiere poderes para dirigir sin restricciones las fases de preparación, aplicación y desmovilización que componen todo el sistema de movilización nacional y que evidencian el alto grado de compromiso del gobierno brasileiro con la estrategia de seguridad nacional.

Por último, se desarrolló y aprobó la “*Estrategia Nacional de Defensa*”⁸⁰ con la cual articulan entonces los fines propuestos por el conductor nacional, con los medios disponibles para poder ejecutarla, y entre la que se destacan los siguientes aspectos de interés:

Desde el año 2008 se aprueba la Estrategia Nacional de Defensa de Brasil, a través de la cual se generan unas condiciones que buscan el compromiso de toda la nación con su propia defensa.

La tesis central evidencia un espíritu idealista en el que se formula la visión de un Brasil proyectado a convertirse en líder a la vanguardia de las naciones del mundo, pero poniendo de presente que no aspira a ejercer hegemonía o dominación sobre ninguna otra nación⁸¹.

Sin embargo, es claro que la estrategia nacional de defensa que aquí se formula, plantea una naturaleza y ámbito de aplicación de la estrategia (orientaciones en lo militar en tiempo de paz y/o de guerra), unos lineamientos de la estrategia de defensa nacional (basado en la disuasión, mediante la preparación para luchar y acciones de monitoreo, movilidad y presencia en todo el territorio nacional, *priorizando la región amazónica como foco de*

⁸⁰ BRASIL. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. GABINETE CIVIL. SUBJEFATURA DE ASUNTOS JURÍDICOS. “Decreto N° 6.703, de 18 de Dezembro de 2008 – Aprova a Estratégia Nacional de Defesa”. [En línea] Disponible en: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/1950-1969/L2419. [Citado: 15 de Agosto de 2012]

⁸¹ Ibid., p. 1.

mayor interés para la defensa, generando en ella desarrollo y evitando cualquier interferencia en el ejercicio de la soberanía sobre esa región).

Lo anterior, se complementa con directrices sobre reposicionamiento de la eficacia en las Fuerzas Militares, asignación de objetivos estratégicos y tácticos para la Marina, necesidad de flexibilidad y elasticidad en las funciones y configuración del Ejército, asignación de objetivos estratégicos en la misión de la Fuerza Aérea, evolución en los sectores estratégicos (espacial, cibernético y de energía nuclear), reorganización de la industria nacional de material de defensa, fortalecimiento de la movilización nacional, evolución de la inteligencia para la defensa, hipótesis para empleo de las Fuerzas Armadas en época de paz y en atención de crisis internas diferentes a la guerra, organización para operaciones conjuntas de las Fuerzas Armadas, políticas para la ciencia, tecnología e innovación en apoyo a la seguridad nacional, adiestramiento y entrenamiento de los estados mayores para operaciones conjuntas, producción y perfeccionamiento de una doctrina de operaciones conjuntas y participación en operaciones de paz y estabilidad regional.

En conclusión, la Estrategia Nacional de Defensa, emite las directrices para proyectar la vocación estratégica del país, y de esta forma generar el ambiente propicio para el desarrollo económico y su posicionamiento como potencia mundial, en el marco de una política de defensa en la que se combina también un alto componente realista en cuanto al manejo de sus relaciones internacionales.

2.5 ENSEÑANZAS ÚTILES A COLOMBIA

Cuando Colombia logre asimilar a la región amazónica al engranaje económico “se convertirá en un estado poderoso, estable y ampliamente desarrollado, inclusive con aspiraciones hegemónicas universales [...] existen en nuestro país todas las condiciones

geopolíticas para serlo. Tan solo falta –maduración espacial- adquisición y desarrollo de los espacios indispensables para lograrlo”⁸².

Es vital que un estado como Colombia, defina en consenso como ya lo hizo Brasil, cuáles son sus intereses nacionales (entre los que indudablemente debe estar en primera línea la Amazonía Colombiana), determinar qué quiere llegar a ser en el mediano y largo plazo en el contexto regional y global, e igualmente como va a conducir todo el poder nacional para traer más bienestar y progreso a sus ciudadanos, o de lo contrario, estará condenada al fracaso como nación y a ser siempre explotada en beneficio de los intereses nacionales de los otros países.

El esquema desarrollado por Brasil hace evidente que la región amazónica se debe constituir en una oportunidad y una prioridad para el futuro desarrollo de Colombia, pero es igualmente evidente que ellos han interiorizado dentro del colectivo nacional y las clases dirigentes, el inmenso valor y riquezas que esa región ofrece en su aspiración de convertirse en una potencia mundial, no solo en el medio político y social, sino también el económico e incluso el militar.

Cada país tiene unas condiciones que le son propias en lo político, social, económico, geográfico, demográfico, cultural y militar, entre otros, y que de acuerdo a ellas le permiten desarrollar y aplicar una u otra clase de estrategia, pues de ninguna forma una estrategia es aplicable a la consecución o a la defensa de los intereses nacionales de varios países, y lo que queda claro al evaluar el modelo brasilero, es que se hace necesario generar un modelo estratégico propio, desarrollado mediante el estudio y valoración de las experiencias de otras naciones, pero sobre todo mediante un consenso de toda la sociedad respecto a cuál es el modelo de país que se quiere llegar a alcanzar tanto a nivel local, como regional y global explotando las cualidades que se tengan o desarrollando unas nuevas.

⁸² GOMEZ ORDUZ, Alfonso. Estrategia Geopolítica del Amazonas. Bogotá D.C: Universidad Pedagógica de Colombia. [s.f]. [En línea] Disponible en: http://www.pedagogica.edu.co/storage/folios/articulos/fol05_06arti.pdf [Citado: 20 de Agosto de 2012]

Al valorar todos los logros de Brasil como producto del aprovechamiento de los organismos multilaterales, es clara la importancia de contar con un cuerpo diplomático formado y consciente de la necesidad de defender los intereses nacionales y con la visión suficiente para vender una imagen de país, que sea atractiva para las alianzas y la suscripción de acuerdos, que realmente proyecten el desarrollo nacional y beneficien los intereses nacionales, entre los que se debe priorizar el desarrollo de la región amazónica y su aprovechamiento como fuente de recursos estratégicos.

Queda claro que los intereses de internacionalizar el tema de la soberanía sobre la región Amazónica, bajo el argumento de que es un patrimonio de la humanidad, vulneran el ejercicio soberano y el aprovechamiento que de ella puedan hacer los países depositarios de sus cuencas, como es el caso de Brasil y Colombia, siendo clara la amenaza potencial de intervenciones militares o intervenciones con acciones jurídicas internacionales, por parte de terceros estados con intereses nacionales claros y con la necesidad de tener control sobre la diversidad de recursos que allí reposan.

Dentro de sus máximas prioridades en cuanto a defensa y seguridad nacionales, Colombia debe ubicar la defensa y proyección del desarrollo minero, agrícola, científico, industrial y de infraestructura en su región amazónica.

Brasil posee una cultura estratégica que desde los años 30 ha venido siendo construida e insertada en el colectivo de la población, la clase dirigente, los actores económicos y las fuerzas armadas, generando incluso su propio marco teórico en relación a una escuela geopolítica brasilera, que hasta el día de hoy les ha permitido dar mayor profundidad y proyección a su estrategia como nación, siendo indudablemente un esquema digno de estudiar e imitar en Colombia, si se quiere lograr una identidad estratégica propia y desarrollar todas las potencialidades que ofrece la región amazónica.

2.6 CONCLUSIONES PARCIALES

La región amazónica debe ser vista como una oportunidad para el futuro desarrollo de Colombia, y para su desarrollo es necesario generar un modelo estratégico propio, tomando enseñanzas del modelo puesto en práctica por Brasil y que le han permitido trascender en los niveles interno, regional y global de forma eficiente.

Emulando el ejemplo de Brasil, la proyección de Colombia está directamente relacionada con la capacidad que tenga de generar o adherirse a bloques de poder regional o mundial, para la defensa de sus intereses nacionales, entre los que obviamente se cuentan el ejercicio de la soberanía plena sobre todos sus territorios y recursos en la región amazónica.

El interés de internacionalizar el tema de la región Amazónica, bajo el argumento de que es un patrimonio de la humanidad, vulnera el ejercicio soberano y evidencia una clara amenaza potencial de intervenciones militares o intervenciones con acciones jurídicas internacionales para tener control sobre la diversidad de recursos que allí reposan.

Brasil ha visto en la Amazonía una fuente de riesgos para su seguridad y defensa, debiendo darle entonces una prioridad a su protección y al ejercicio de soberanía que neutralicen efectivamente cualquier amenaza, para lo cual le dio un alto nivel entre sus intereses nacionales. Lo anterior, apoyado en organizaciones internacionales y una bien estructurada diplomacia pública que deberían servir como ejemplo a Colombia, quien como poseedor de una amplia región amazónica corre los mismos riesgos que Brasil y debiera implementar por tanto una estrategia similar prontamente.

Se hace necesario generar un modelo estratégico propio, desarrollado mediante el estudio y valoración de las experiencias de otras naciones, pero sobre todo mediante un consenso de toda la sociedad respecto a cuál es el modelo de país que se quiere llegar a alcanzar explotando las cualidades que se tengan o desarrollando unas nuevas.

Dentro de sus máximas prioridades en cuanto a defensa y seguridad nacionales, Colombia debe ubicar la defensa y proyección del desarrollo minero, agrícola, científico, industrial y de infraestructura en la región amazónica.

Brasil está ejerciendo un liderazgo regional que permite evidenciar un proyecto estratégico, mediante el cual busca integrar a toda América del Sur impulsando el compromiso, la concertación y la cooperación, para conformar un bloque económico y político con poder en el hemisferio, que le garantice a su vez la defensa de la región amazónica ante amenazas externas, y este es un factor multiplicador de poder geopolítico que no puede ser desaprovechado para la defensa de los intereses nacionales colombianos en su Amazonía.

Este proceso de integración regional, la visión de Brasil ha sido consistentemente centrada en el desarrollo de algunas regiones por medio de obras y por medio de violencia interna ha sido públicamente intransigente, para garantizar la preservación de intereses y otros de tipo regional, promoviendo no sólo la integración económica e la cooperación con los variados intereses nacionales, sino también la creación de institucionalidad del estado. Algunos de sus ejes de fuerza entre ellas la económica y la que se basa, la política de relaciones entre países del hemisferio por medio de relaciones e interacciones que se tienen desde un momento que antes.

Por lo anterior, se hace necesario realizar un estudio de la dimensión que representa y cuáles son sus consecuencias, en términos del desarrollo económico de las diferentes regiones que conforman Colombia en toda su región amazónica, mediante la transición de procesos internos, así como la aparición de actores que le han ampliado período de cobertura, bajo diversas más o menos desde protección con intereses claros en sus reglas del país y que se han convertido en un desafío que el gobierno, principalmente través de guerra es el futuro y se que desde a la región y de una perspectiva para Colombia.

¹ PROCORALIA AMÉRICA SUR. Guía de Prensa. Así es la Amazonia Colombiana. Un patrimonio natural (De José) Disponible en: <http://www.procuraduria.gov.co/medios-comunicacion/2012/02/28/1163>

3. VISIÓN TRADICIONAL DE COLOMBIA SOBRE SUS INTERESES NACIONALES Y CONSECUENCIAS PARA LA REGIÓN AMAZÓNICA.

La región amazónica colombiana comprende el 42,42% de todo el territorio continental nacional, es decir 483.164 km² y ocupa la totalidad de los departamentos de Amazonas, Caquetá, Guaviare, Guainía, Putumayo y Vaupés; y de manera parcial, tienen territorio en la Amazonia los departamentos de Nariño, Cauca, Meta y Vichada⁸³.

Pero debido a instituciones políticas y económicas de tipo extractivo, heredadas desde el mismo proceso de colonización español, la visión de nación ha sido eminentemente centrada en el desarrollo de algunas regiones por encima de otras y por tanto la violencia interna ha sido prácticamente intermitente, para garantizar la preservación de intereses y elites de tipo regional, generando no solo la completa desatención a lo que deberían ser los verdaderos intereses nacionales, sino también la ausencia de institucionalidad del estado, abandono de sus zonas de frontera entre ellas la amazónica y lo que es peor, la pérdida de soberanía sobre gran parte del territorio producto de actores internos e internacionales que si tienen claros sus intereses nacionales.

Por lo anterior, se hace necesario analizar cómo se ha desarrollado este fenómeno y cuáles son sus consecuencias, en términos del desaprovechamiento de las inmensas riquezas que posee Colombia en toda su región amazónica, sumadas a la ausencia de presencia estatal, así como la aparición de actores que le han implicado pérdida de soberanía, bajo diversas tesis originadas desde potencias con intereses claros en esa región del país y que en conjunto constituyen por si mismas, potenciales causas de guerras en el futuro y un gran desafío a la seguridad y defensa nacionales para Colombia.

⁸³ PROGRAMA AMAZONAS 2030. Sala de Prensa. Así es la Amazonía Colombiana. En: Ordenamiento territorial. [En línea]. Disponible en: <http://www.amazonas2030.net/es/asi-es-la-amazonia-colombiana> [Citado: 22 Abril 2013].

3.1 HERENCIA DE LA COLONIZACIÓN.

Las concepciones alternativas sobre la formación del estado, plantean que:

“...los estados que ganan, comprueban que tienen que asignar una parte cada vez mayor de sus recursos a ejércitos y marinas. Desvían una proporción excesiva de recursos alejándola de la creación de riqueza y dedicándola a fines militares, entonces es probable que ello produzca un debilitamiento del poder nacional a largo plazo, mientras otros estados amasan riqueza, reinvierten en creación de nueva riqueza y se benefician de su menor obligación en la financiación de una fuerza militar”⁸⁴.

Bajo esta concepción, se puede afirmar que la colonización llevada a cabo por el denominado entonces “Imperio Español”, a partir del siglo XV una vez es descubierta América, fue desde el comienzo concebida partiendo desde las líneas costeras y de allí hacia el interior de los territorios descubiertos, de una parte debido a un interés eminentemente económico y posteriormente con fines defensivos contra las pretensiones de las otras potencias europeas principalmente los ingleses quienes se destacaban por su poder naval en aquella época⁸⁵ y amenazaban la hegemonía española.

En la medida que se adquiere una conciencia sobre las reales dimensiones geopolíticas de los territorios encontrados y se establece que se trata de un nuevo continente, la visión

⁸⁴ TILLY, Charles. Coerción, Capital y Estados Europeos 990-1990. En: Ciudades y estados en la historia universal. Madrid: Alianza Editorial S.A, 1992. p. 28-30.

⁸⁵ PEREZ, Vejo Tomás. Elegía Criolla. Una reinterpretación de las guerras de independencia hispanoamericanas. Madrid: Tusquets Editores, 2010. p. 169-266.

política y las instituciones económicas impuestas son principalmente de tipo extractivo⁸⁶ y sin ningún tipo de desarrollos orientados a estimular una verdadera identidad cultural, económica, científica o tecnológica con la corona española y menos aún entre los territorios colonizados o conquistados.

Lo anterior, marco desde un comienzo profundas y aun hoy no superadas divisiones de tipo regional al interior de lo que para esa época era el Nuevo Reino de Granada y que hoy es en parte Colombia, las cuales en principio se definieron por características tales como su proximidad a las costas, ubicación geográfica, clima, capacidad de generar recursos económicos a la corona española, nivel de importancia política, nivel de formación y perfil de sus élites, vías de acceso y disposición de mano de obra para el desarrollo de actividades extractivas, entre otros criterios, que hicieron a unas poblaciones más importantes que otras, a ojos de los delegados por la corona para el ejercicio del poder político y la producción de riqueza en beneficio del imperio⁸⁷.

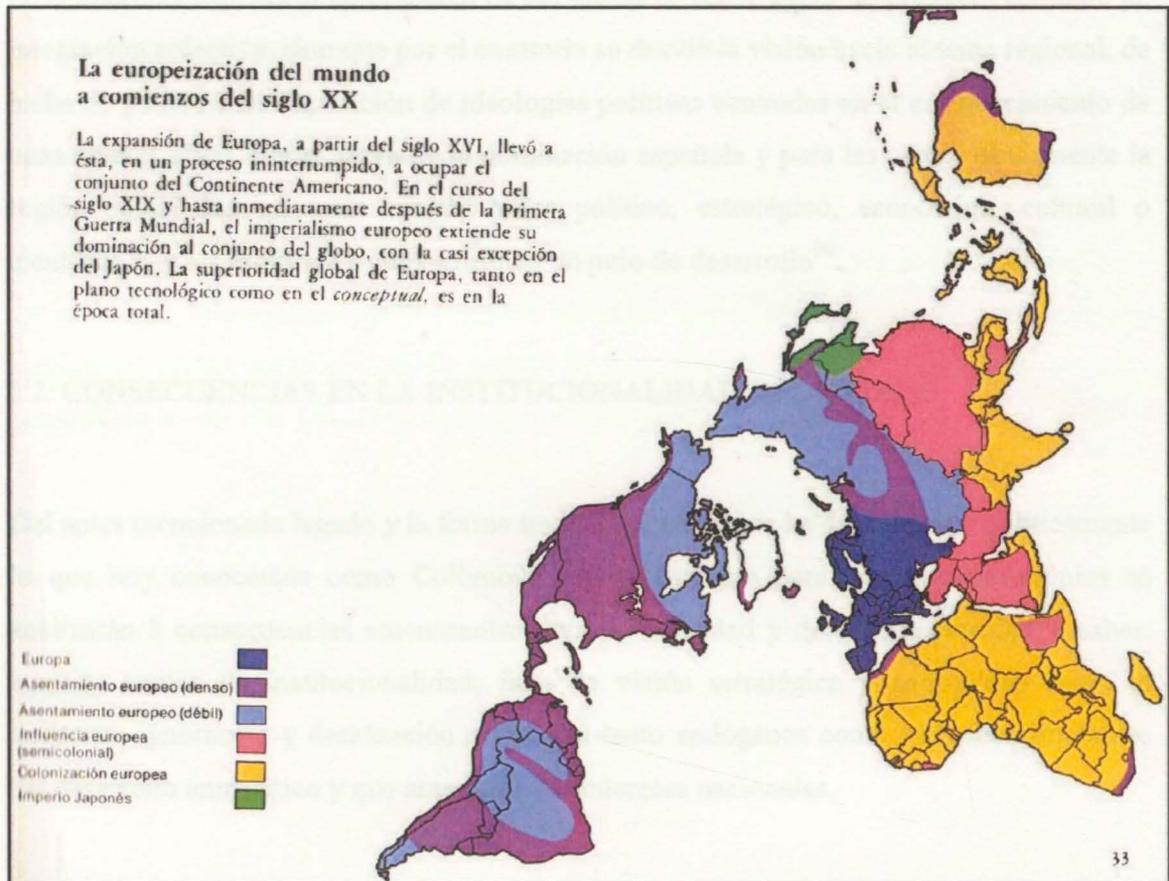
Se estimuló desde entonces un espíritu eminentemente federalista liderado desde incipientes concentraciones urbanas con pretensiones hegemónicas regionales, dentro de las cuales es posible evidenciar claramente como desde el comienzo la región amazónica en su conjunto no fue una prioridad siquiera para el desarrollo de actividades extractivas y menos aún para llevar a cabo procesos de colonización. (Ver mapa No. 13).

⁸⁶ “Las instituciones políticas extractivas concentran el poder en manos de una élite reducida y fijan pocos límites al ejercicio de su poder. Las instituciones económicas a menudo están estructuradas por esta élite para extraer recursos del resto de la sociedad... las instituciones económicas extractivas acompañan de forma natural a las instituciones políticas extractivas.”

ACEMOGLU, Daron y ROBINSON, James A. Por qué fracasan los países. Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza. En: Instituciones políticas extractivas e inclusivas. Barcelona: Deusto, 2012. p. 103.

⁸⁷ PALACIOS, Marco y SAFFORD, Frank. Colombia país fragmentado, sociedad dividida, su historia. Bogotá: Grupo Editorial Norma. 2002. p. 145-444.

Mapa No. 13 - La Europeización del mundo a comienzos del siglo XX⁸⁸. (Permite evidenciar como desde el proceso de colonización, la región amazónica se caracteriza desde sus comienzos como “región de asentamiento europeo débil”).



Múltiples intereses individuales y de las elites regionales, estimularon incluso antes del proceso independentista, enfrentamientos internos entre regiones para imponerse unas sobre las otras, a través de lo cual fueron escalando progresivamente fenómenos internos de violencia colectiva⁸⁹ dentro de un espacio geográfico amplio que aún no se concebía como

⁸⁸ GERARD, Chaliand y RAGEAU, Jean Pierre. Atlas Estratégico y Geopolítico. Alianza Editorial S.A, Madrid, 1984. p.33

⁸⁹ “en la violencia colectiva, se comparten una interacción social episódica que inflige daños físicos inmediatos a personas y/u objetos, implica por lo menos a dos autores de los daños y es consecuencia, de la

estado, menos aún como nación, pero que si llevaron progresivamente a que se consolidarán aún más las elites regionales con intereses particulares, dentro de los que no fue una prioridad conducir el país con una visión estratégica, en la que se establecieran unos intereses superiores en el marco de los cuales se construyera un proyecto conjunto de integración colectiva, sino que por el contrario se desvió la visión hacia el tema regional, de lucha de poderes, de imposición de ideologías políticas centradas en el enriquecimiento de unas nuevas elites, libres ahora de la dominación española y para las cuales obviamente la región amazónica no tenía ningún valor político, estratégico, económico, cultural o científico que los motivara a convertirlo en un polo de desarrollo⁹⁰.

3.2 CONSECUENCIAS EN LA INSTITUCIONALIDAD DEL ESTADO.

Del antes mencionado legado y la forma tradicional en que se ha desarrollado políticamente lo que hoy conocemos como Colombia, específicamente para la región amazónica se analizarán 3 consecuencias amenazantes para la seguridad y defensa nacionales, a saber: amplios vacíos de institucionalidad; falta de visión estratégica y geopolítica sobre el territorio; ignorancia y desatención a factores tanto endógenos como exógenos limitantes del desarrollo amazónico y que amenazan los intereses nacionales.

Primero, se presentan amplios vacíos en cuanto a la institucionalidad implantada como modelo de administración y desarrollo de políticas proyectadas a todos los territorios colonizados, debido a que el modelo impuesto desde el proceso de colonización, generó

coordinación entre las personas que realizan los actos que provocan los daños...La violencia colectiva no es simplemente la agresión individual ampliada. Su carácter está afectado por vínculos, estructuras y procesos sociales...involucra cuestiones de injusticia, explotación y opresión”.

TILLY, Charles. *Violencia Colectiva*. En: Capítulo 1. Modalidades de violencia. Barcelona: Hacer Editorial, 2007. p. 3-5.

⁹⁰ PALACIOS, Marco y SAFFORD, Frank. *Colombia país fragmentado, sociedad dividida, su historia*. Bogotá: Grupo Editorial Norma. 2002. p. 145-444.

instituciones que siempre ejercieron el poder desde determinados puntos geográficos conformando centros de poder, con elites propias, intereses particulares, rasgos culturales diferenciales, instituciones políticas exclusivas e instituciones económicas exclusivas, razones por las cuales esta institucionalidad desde el periodo colonial y posteriormente en el desarrollo como estado y nación, han generado que en Colombia haya sido tradicionalmente inferior el estado y sus instituciones respecto al tamaño del territorio que comprende dentro de sus fronteras.

Estos espacios vacíos de institucionalidad, han estimulado diferentes formas de violencia interna⁹¹ que progresivamente han sufrido procesos de mutación en cuanto a los métodos empleados, armas, actores, tácticas, formas de financiación, pero no las causas y espacios geográficos en las que surgieron y que por el contrario se han ampliado.

Así mismo, esa falta de institucionalidad ha permitido la configuración de amenazas externas con nefastos resultados sobre los territorios nacionales, a los que esa visión federalista y excluyente jamás consideró como un interés nacional pero que para países como Brasil, Perú, Ecuador y Panamá si fueron importantes y bien sea por la vía militar o por la vía diplomática, fueron desmembrados de los territorios que inicialmente le fueron heredados por la corona española.

Podría pensarse que en pleno siglo XXI y luego de todas estas experiencias el estado y la nación colombiana ya no tendrían de que preocuparse por amenazas de esta naturaleza, pero es absolutamente claro que estas amenazas exógenas aún persisten contra la integridad territorial frente a actores tan diversos como Nicaragua que de nuevo por vía judicial y diplomática logra asirse a territorios nacionales y siguen en la lista Ecuador que ya interpuso también acciones judiciales contra Colombia por pretensiones territoriales sobre

⁹¹ "...el grado de conflictos internos en América Latina es tanto causa como indicador de la relativa inhabilidad de estos Estados para enfrentarse uno a otro. La violencia interna refleja tanto la ausencia de enemigos externos como impotencia/incapacidad política".

el Pacífico, y Venezuela que se prepara en lo militar y jamás ha dejado en lo político de pretender la posesión de territorios en el nororiente del país como reza su constitución nacional, y que decir de las grandes potencias que dependen de recursos naturales cuantiosos para mantener su desarrollo económico y por tanto su poder en el contexto mundial.

Segundo, la falta de visión estratégica y geopolítica hace que después de más de 200 años de independencia, aún no este consolidado por el estado más del 42% del territorio continental nacional que comprende la región Amazónica⁹² y aun no se ve su desarrollo como un interés nacional, ni siquiera como parte de la vocación política e instituciones económicas extractivas que han caracterizado al país y que sí vienen aprovechando otras potencias extranjeras y organizaciones ilegales. Esto se hace evidente entre otros muchos aspectos, en el hecho de que al ser una obligación del estado el bien común y el desarrollo⁹³, ha sido una constante que en los planes de gobierno no se hayan planteado grandes procesos de transformación e inversión, que de forma estratégica impacten en esta región e incidan y aprovechen las potencialidades que allí reposan en beneficio del desarrollo nacional. Por el contrario, la excesiva descentralización territorial y los fenómenos de violencia colectiva interna, han desviado completamente la visión del estado y la nación en su conjunto hacia el plano eminentemente local, regional e interno, sin pensar al menos en un desarrollo mínimo y básico de sus fronteras⁹⁴.

⁹² La región amazónica colombiana comprende el 42,42% de todo el territorio continental nacional y está compuesta por los departamentos de Amazonas, Caquetá, Guaviare, Guainía Putumayo y Vaupés; y de manera parcial, tienen territorio en la Amazonia los departamentos de Nariño, Cauca, Meta y Vichada.

⁹³ COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA. Manual de Seguridad y Defensa Nacional. El fin del Estado. 1ª. ed. Bogotá D.C: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares. 1996. p. 17.

⁹⁴ Los indicadores de desarrollo en Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés son muy inferiores al resto del país: el índice de pobreza multidimensional sumando todos los departamentos asciende al 75,41% según Estudios de la Dirección Nacional de Planeación de 2005; índice de mortalidad infantil en niños menores de 5 años de edad está en el 21,43% según estadísticas vitales del DANE de junio de 2012; índice de cobertura de educación superior apenas asciende al 12,2% según cifras del Ministerio de Educación Nacional sistema SNIES de 2010; población sin acceso a agua potable es en promedio de 49,25% del total de residentes; índice de cobertura en vacunación es del 76,3% conforme a cifras del Ministerio de Protección

Tercero, se evidencia ignorancia y desatención a factores tanto endógenos como exógenos limitantes del desarrollo amazónico y que amenazan los intereses nacionales, puesto que mientras en Colombia persiste la falta de visión integral sobre sus intereses nacionales respecto a la región amazónica, la visión internacional sobre lo que debe ser prioritario para el desarrollo de un país, si es bastante claro, y es a partir de allí que han surgido diferentes corrientes de pensamiento que progresivamente han ido transfigurando en la mentalidad nacional, la concepción de lo que deben ser sus interés nacionales, y mediante tesis como la de que "la Amazonía es patrimonio de la humanidad"⁹⁵, se ha pretendido crear un organismo supranacional que reemplace la soberanía ejercida por los países amazónicos, con argumentos como "gestión colectiva internacional" a la Amazonia y a otros bosques tropicales, si fueran declarados "bienes públicos mundiales"⁹⁶.

Con esto, se han desarrollado una serie de complejas estrategias que privan cada vez más al estado, de la soberanía sobre el 42,42% de su territorio continental representado en la región amazónica, a la vez que lo reemplazan por modelos tales como: los resguardos indígenas (185 a la fecha, que ocupan 26'217.159 hectáreas), que a la vez se superponen con las áreas de reserva forestal (suman 37'844.524 hectáreas), áreas protegidas nacionales pertenecientes al Sistema Nacional de Áreas Protegidas (17 en total que comprenden el 73,25% de la extensión total de las áreas protegidas nacionales terrestres y están clasificadas en: parques nacionales naturales, reservas nacionales naturales y santuarios de

Social y en cuanto a penetración del internet el porcentaje de penetración del internet es de apenas 0,61% en toda la región según cifras del Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones de Colombia.

⁹⁵ MATTOS ARAUJO, Paulo Gerarde. Acciones para la defensa y conservación de la Amazonía colombiana. Bogotá D.C: Monografía de grado Maestría en Defensa y Seguridad Nacional. Escuela Superior de Guerra de las Fuerzas Militares de Colombia, 2009. p. 7-8.

⁹⁶ PLATAFORMA MULTIMEDIAL TIERRAMERICA. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Banco Mundial. Reportajes. La Paranoia Amazónica. Por Mario Osava [En línea]. Disponible en: <http://www.tierramerica.info/nota.php?lang=esp&idnews=908&olt=127>. [Citado: 20 de Marzo de 2013].

flora y plantas medicinales) y ahora la conformación de 2 subregiones, mediante los cuales también se ha facilitado la intervención de naciones extranjeras⁹⁷.

En cuanto al tema de resguardos indígenas, producto del fuerte trabajo desarrollado por organizaciones sociales indígenas nacionales e internacionales en el marco de diferentes convenios internacionales que ha firmado el gobierno colombiano⁹⁸, y teniendo también como soporte la constitución nacional del año 1991⁹⁹, en los 10 departamentos con territorio amazónico existen 120 etnias indígenas, las cuales ascienden al 13% del total de los 1'300.000 habitantes de la región amazónica¹⁰⁰ (es decir 169.000 son indígenas), que ocupan los 483.164 km² de toda la región, y del total de estos territorios el estado ha

⁹⁷ PROGRAMA AMAZONAS 2030. Sala de Prensa. Así es la Amazonía Colombiana. En: Ordenamiento territorial. [En línea]. Disponible en: <http://www.amazonas2030.net/es/asi-es-la-amazonia-colombiana> [Citado: 22 de marzo de 2013].

⁹⁸ COLOMBIA. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. Revista de la Información Básica Centro Andino de Altos Estudios CANDANE: La construcción de la territorialidad para los grupos étnicos en Colombia. [En línea]. Disponible en: www.dane.gov.co/revista_ib/html_r2/articulo7_r2.htm [Citado: 24 de marzo de 2013]

⁹⁹ En el marco de la cual específicamente al tema indígena establece: "...las lenguas y dialectos de los grupos étnicos son también oficiales en sus territorios. La enseñanza que se imparte en las comunidades con tradiciones lingüísticas propias, será bilingüe" (Art. 10). "Las tierras de resguardo... son inalienables, imprescriptibles e inembargables" (Art. 63). "son entidades territoriales los departamentos, los distritos, los municipios y los territorios indígenas" (Art. 286).

COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. Constitución Política de 1991. [En línea] Disponible en: <http://www.banrep.gov.co/régimen/resoluciones/cp91.pdf> [Citado: 28 de Marzo de 2013]

¹⁰⁰ INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN DE RECURSOS BIOLÓGICOS, Alexander Von Humbolt, "La Amazonía de hoy". [En línea] Disponible en: <http://www.humbolt.org.co/iavh/buscador?searchword=amazonia&ordering=newest&searchphrase=all> [Citado: el 17 de marzo de 2013].

RED PARQUES, Informe "Avance en el desarrollo del programa de trabajo sobre áreas protegidas. Región Bioma amazónico".

ARTICULACIÓN REGIONAL AMAZÓNICA –ARA. La Amazonía y los objetivos de desarrollo del milenio. [En línea] Disponible en: <http://es.scribd.com/doc/73047518/La-Amazonia-y-los-Objetivos-de-Desarrollo-del-Milenio> [Citado: el 27 de Marzo de 2013]

provisto 25 millones de hectáreas por concepto de resguardos indígenas¹⁰¹, lo cual se traduce en que hay 147 hectáreas por cada indígena, sin tener en cuenta variables como la reducción del número de integrantes de estas comunidades que desean voluntariamente permanecer en ellas, pues se evidencian casos como el del pueblo Nukak al cual en 1998 se le dieron 1'000.000 de hectáreas para su resguardo cuando tenían 1300 integrantes y hoy se estima que son 500 sus integrantes¹⁰²; en el departamento de Amazonas de 22.021 indígenas existentes, 3.559 es decir el 16% residen en el área urbana de Leticia y un número indeterminado en sus alrededores¹⁰³; en el departamento de Guainía su capital con 20.000 habitantes tiene un 38% (es decir 7.600 hab.) que son parte de comunidades indígenas pero aun así el 98% del departamento es área de resguardo indígena¹⁰⁴, en el departamento de Vaupés hay censados 18.591 indígenas de los cuales 14.210 viven en su capital Mitú y aun así los 65.268 kilómetros cuadrados del departamento son área de resguardo indígena¹⁰⁵.

Las áreas protegidas naturales entre tanto, dentro de la región amazónica colombiana son 17 en total y ocupan un área cuya superficie suma 83.444 kilómetros cuadrados¹⁰⁶, lo cual

¹⁰¹ "...una institución legal y sociopolítica de carácter especial, conformada por una o más comunidades indígenas, que con un título de propiedad colectiva goza de las garantías de la propiedad privada, poseen su territorio y se rigen para el manejo de éste y su vida interna por una organización autónoma amparada por el fuero indígena y su sistema normativo propio".

COLOMBIA. CONGRESO NACIONAL DE LA REPÚBLICA. Ley 2164 de 1995, artículo 21.

¹⁰² CASTRO, Cristina. Tierra a la vista la Amazonía y la Orinoquía en un momento crucial. En: "La tierra Prometida". Revista Semana, suplemento especial. Bogotá D.C, Marzo 2013. p. 282-283.

¹⁰³ Esto ha hecho incluso que haya sobre población en Leticia, problemas de salubridad y de inseguridad, pero por estar rodeada de resguardos indígenas, la zona urbana no puede construir nuevos barrios o extenderse.

GOBERNACIÓN DE AMAZONAS. Oficina de Asuntos Étnicos, Amazonas en busca del camino. 2013.

¹⁰⁴ REDACCIÓN REVISTA SEMANA, Tierra a la vista la Amazonía y la Orinoquía en un momento crucial. En: Artículos "En la tierra del agua" y "La princesa de la frontera". Revista Semana, suplemento especial. Bogotá D.C, Marzo 2013. p. 300-303.

¹⁰⁵ GOBERNACIÓN DE VAUPÉS, Consejo Regional Indígena de Vaupés. En: "El llamado de la sangre". Revista Semana, suplemento especial. Bogotá D.C, 2013. p. 306-307.

¹⁰⁶ Todas ellas administradas, controladas y reguladas por un "Sistema de Parques Nacionales, Naturales – SINAP" del que hace parte entre otras la Dirección de Parques Nacionales Naturales de Colombia, adscrita al

equivale por ejemplo casi al tamaño del estado de los Emiratos Árabes Unidos¹⁰⁷ o a toda el área de varios departamentos del país juntos y en donde el mismo estado se ve una vez más, limitado para el desarrollo de cualquier inversión en infraestructura, debe contar con permiso de los resguardos indígenas si los hay allí, se ve limitado para hacer inversión social, impide la industrialización, impide el emprendimiento de actividades que generen desarrollos económicos, limita el desarrollo de actividades científicas o tecnológicas, impide la explotación minera, explotación maderera o ganadera, e incluso llega al extremo de limitar la misma presencia de sus fuerzas militares en ejercicio de la soberanía territorial y que internamente en el país es muy controlada y censurada, mediante denuncias internacionales permanentes en cabeza de organizaciones no gubernamentales nacionales apoyadas en organizaciones internacionales (ver mapa No. 14).

A diferencia del único estado con una visión de su Amazonía como un interés nacional, como es Brasil, donde se llevó a cabo una deforestación del 6,2% en los últimos 10 años para su empleo en otras actividades económicas, cuenta con el 80% de las zonas mineras de amazonas y hoy día es considerada como una nueva potencia emergente que ha sabido equilibrar sus intereses nacionales, con su posesión del 64,3% del total del área que cubre la Panamazonia.

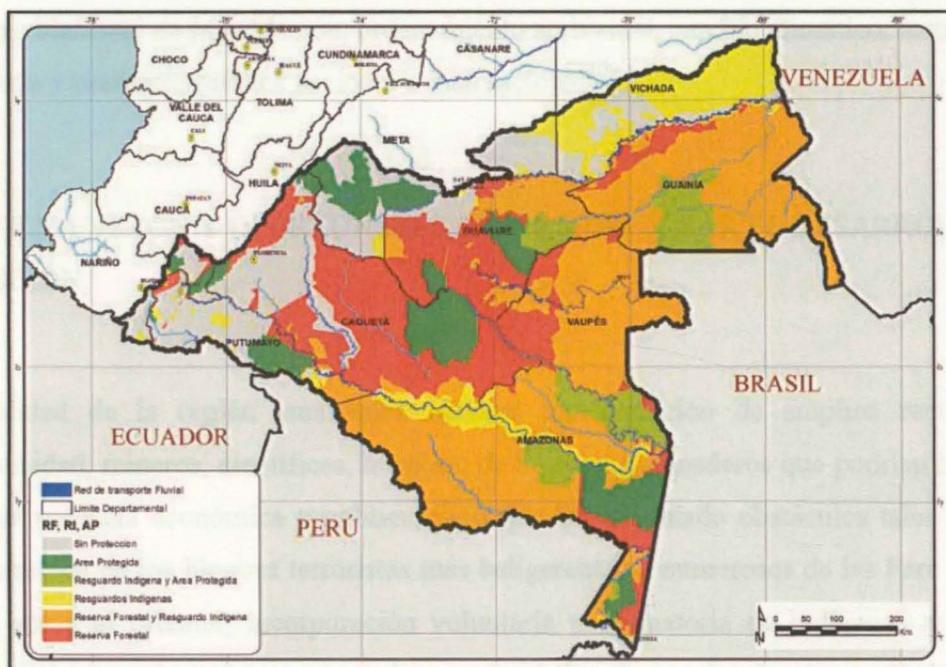
Ministerio del Medio Ambiente, y que mediante diferentes resoluciones controla permanentemente lo que ocurra en ellos, llegando incluso a crear diversas clasificaciones nuevas como son Parques Nacionales Naturales, Santuarios de Fauna y Flora, Áreas Naturales Únicas, Reservas Nacionales Naturales y Vías Parque.

COLOMBIA. PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA, [En línea] Disponible en: <http://www.parquesnacionales.gov.co/PNN/portel/libreria/php/decide.php?patron=01.11> [Citado: el 25 de marzo de 2013].

¹⁰⁷ El cual posee una extensión de 83.600 kilómetros cuadrados y es el estado 117 en tamaño a nivel mundial entre los 254 reconocidos como tal.

INFOLASO, TABLAS DE DATOS ESTADÍSTICOS. Tabla de datos estadísticos superficie por países y territorios. [En línea]. Disponible en: <http://infolaso.com/paises-por-superficie.html> [Citado: 22 de marzo de 2013]

Mapa No. 14 - Amazonia colombiana. Ordenamiento territorial y estado legal¹⁰⁸



FUENTE: Áreas Protegidas. Parques Nacionales Naturales, 2010. Resguardos indígenas, Igac, 2010. Reserva Forestal Ley 2. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2008.

Como tercera estrategia en ejecución para privar cada vez más al estado colombiano de la soberanía sobre la región amazónica, se encuentra la de la conformación de 2 subregiones denominadas como Amazonia Noroccidental (compuesta por Caquetá, Guaviare y Putumayo) y Amazonia Suroriental (compuesta por Amazonas, Guainía y Vaupés), las cuales corresponden al 34,5% y 65,5% respectivamente del total del tamaño de la región amazónica actual, en la que la tesis formulada para su creación es que cada una ha sufrido procesos internos como el de colonización acelerada en la primera subregión evidenciándose explotación petrolera, ganadera, explotación maderera, mientras que en la

¹⁰⁸ INICIATIVA PARA LA CONSERVACIÓN DE LA AMAZONÍA ANDINA. “El ordenamiento territorial”. En: Retos para un desarrollo sostenible, transformaciones en la Amazonia colombiana. Estudio de la Amazonía Colombiana. Bogotá D.C: Offset Gráfico Editores S.A, 2011. p. 33.

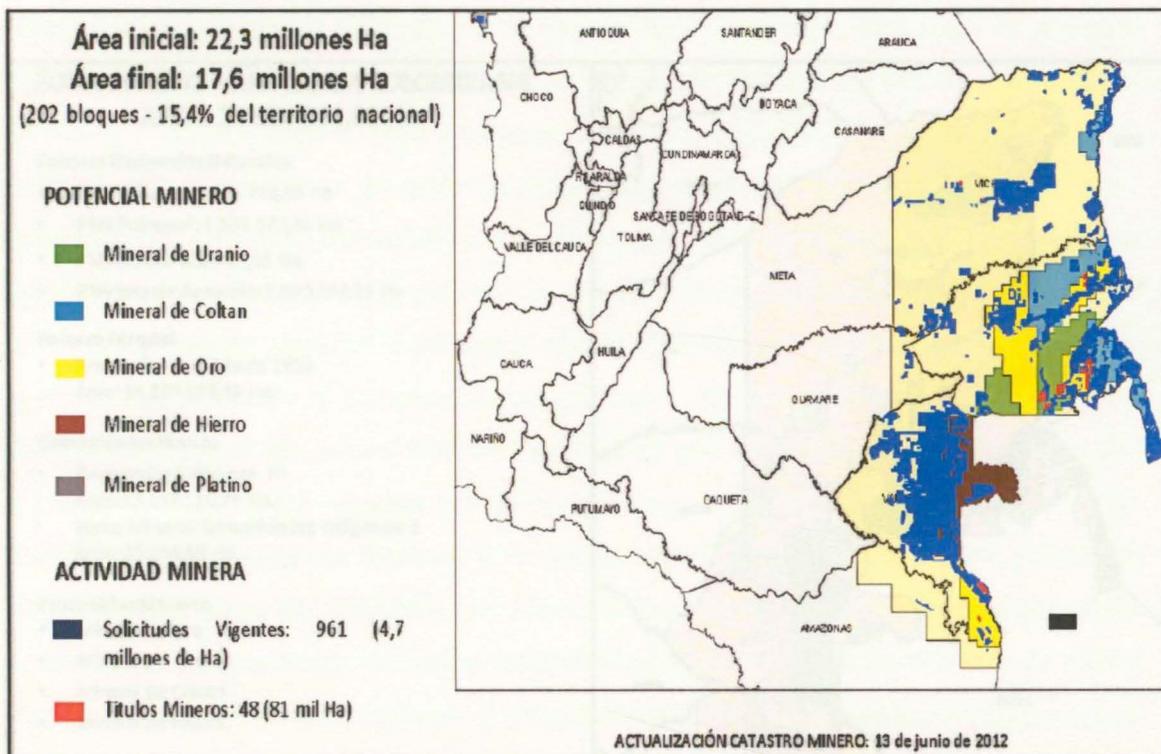
segunda, la propiedad de la tierra es comunitaria y su economía se basa en chagras o huertas indígenas, razón por la cual se afirma que requieren tratamientos distintos y mayor atención estatal y aún mayores controles y protección del estado sobre el agua, uso de los recursos, bienestar de la población, ordenamiento ambiental, cambio climático, restricción a la minería y presencia pública nacional e internacional¹⁰⁹.

3.3 NUEVA VISIÓN Y OPORTUNIDADES PARA IMPULSAR EL DESARROLLO DE LA REGIÓN.

La realidad de la región amazónica muestra una tradición de amplios recursos de biodiversidad, mineros, científicos, hídricos, de bosques y ganaderos que podrían hacer del país una potencia económica y política, pero que ha enfrentado obstáculos tales como la concentración de los bloques terroristas más beligerantes y numerosos de las Farc como lo son el sur y el oriental, incorporación voluntaria u obligatoria de indígenas a las filas insurgentes logrando comprometer a las comunidades dentro de sus planes de dominio y control territorial, presencia de cultivos ilícitos, tráfico de oro, maderas, fauna, minerales claves para la industria y los desarrollos militares actuales (Ver mapas No. 15 y 16) como Coltán y Uranio, procesos de colonización descontrolados, posesión de tierras en forma ilegal, deforestación y desmedida cesión de la soberanía del estado bajo esquemas que pretenden cada vez más el fraccionamiento del territorio nacional en beneficio de regiones autonómicas, urbanización de los integrantes de las comunidades indígenas llegando a conformar núcleos urbanos en contra del estado, pero dejando de lado sus raíces y cultura indígenas por completo para asemejarse al hombre moderno, entre otros muchos problemas graves ya mencionados.

¹⁰⁹ MANTILLA, Luz Marina. Artículo "Abramos los ojos". Instituto Amazónico de Investigaciones científicas (SINCHI). 2013.

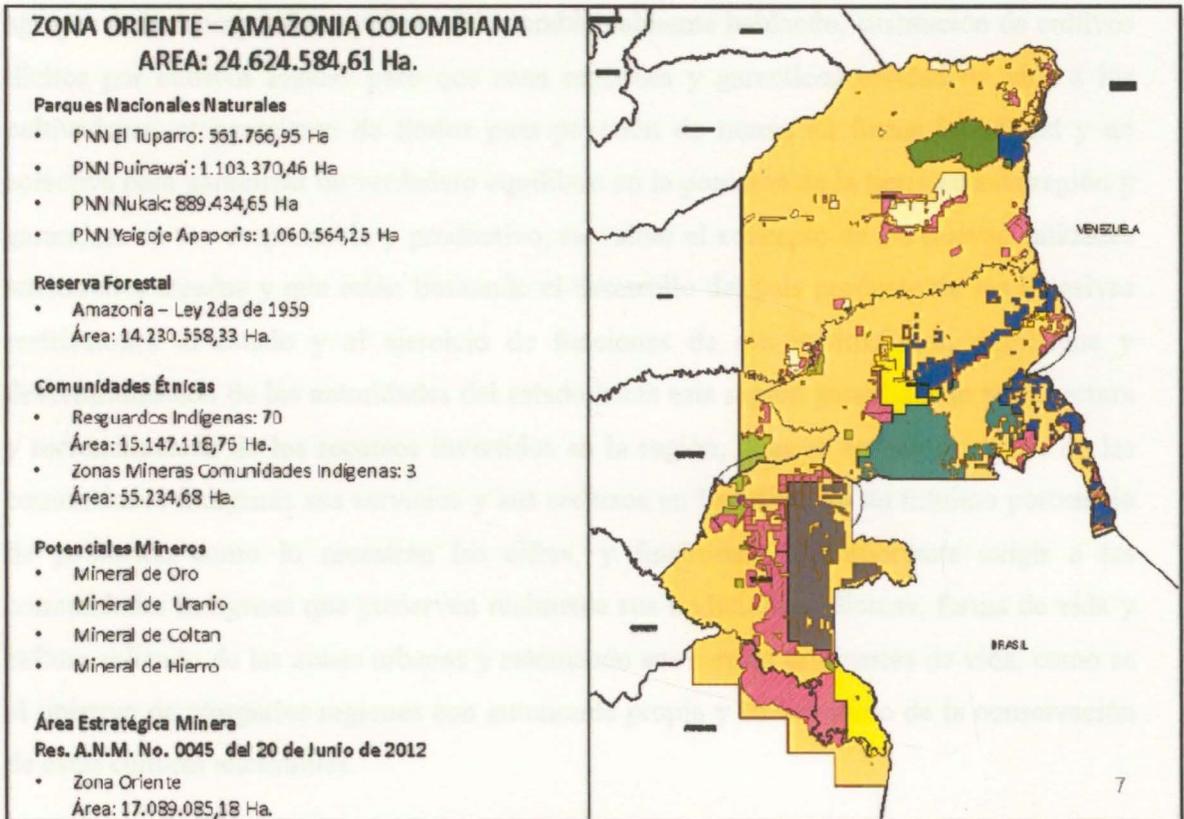
Mapa No. 15 - Potencial Minero Área Estratégica Zona Oriente¹¹⁰.



Hacen que en conjunción con la poca visión estratégica nacional, la desatención a las necesidades básicas de los residentes y la ausencia de gobernantes con verdadera conciencia y conocimiento sobre las potencialidades de toda esta región, el país se encuentre ad portas de desaprovechar una gran oportunidad de impulsar el desarrollo de esta región e incluso de perder por completo su soberanía sobre ella y sus recursos.

¹¹⁰ REPÚBLICA DE COLOMBIA MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA, Agencia Nacional de Minería, Áreas estratégicas mineras, presentación Beatriz Uribe Botero, presidente, Julio de 2012. [En línea] Disponible en: [http://www.colombiapuntomedio.com/Portals/0/Mineria/Presentaci%C3%B3n%20Beatriz%20Uribe%20Mesa%20de%20Trabajo%20-%20Amazona%20colombiana%20130712%20\(1\).pdf](http://www.colombiapuntomedio.com/Portals/0/Mineria/Presentaci%C3%B3n%20Beatriz%20Uribe%20Mesa%20de%20Trabajo%20-%20Amazona%20colombiana%20130712%20(1).pdf) [Citado: el 28 de Marzo de 2013].

Mapa No. 16 - Sectores del Área Estratégica Minera, ubicados en zonas protegidas y que limitan o prohíben su explotación¹¹¹.



La forma más rápida y efectiva de llevar al país a la prosperidad, la riqueza y la consolidación del poder del estado, radica en elevar a la Amazonía colombiana a la categoría de “interés nacional” para de esta forma poder definir una política inclusiva en toda esta región, con instituciones económicas y políticas inclusivas¹¹², impulsando la

¹¹¹ Idem.

¹¹² “...las instituciones políticas que reparten el poder ampliamente y lo limitan son pluralistas. En lugar de concederlo a un individuo o a un pequeño grupo, el poder político reside en una amplia coalición o pluralidad de grupos...Denominaremos instituciones políticas inclusivas a aquellas que están suficientemente centralizadas y que son pluralistas.”

explotación de minerales estratégicos en forma zonificada y vigilada, autorizando las nuevas zonas de bloques para explotación de hidrocarburos, impulsando la infraestructura vial regional (pues actualmente las únicas vías de acceso actuales a las capitales de departamento son en su mayoría por vía aérea desde Bogotá), desarrollo de regiones agropecuarias competitivas y sostenibles ambientalmente hablando, sustitución de cultivos ilícitos por cultivos legales pero que sean rentables y garanticen calidad de vida a los cultivadores, otorgamiento de títulos para posesión de tierras en forma individual y no colectiva para garantizar un verdadero equilibrio en la posesión de la tierra en esta región y garantizar su uso responsable y productivo, reevaluar el concepto de las nuevas entidades territoriales creadas y que están limitando el desarrollo del país producto de las excesivas restricciones al estado y al ejercicio de funciones de sus instituciones, despliegue y descentralización de las autoridades del estado hacia esta región garantizando su cobertura y racionalización de los recursos invertidos en la región, pues se exigen por parte de las comunidades indígenas sus servicios y sus recursos en beneficio de un mínimo porcentaje de población como lo muestran las cifras, y finalmente es importante exigir a las comunidades indígenas que preserven realmente sus tradiciones, idiomas, forma de vida y cultura saliendo de las zonas urbanas y retomando sus formas originarias de vida, como es el objetivo de otorgarles regiones con autonomía propia y en beneficio de la conservación de estas culturas ancestrales.

Finalmente, es urgente desarrollar mecanismos de seguimiento y valoración permanentes de los censos poblacionales e indicadores sociales que reflejan el nivel de vida de las comunidades indígenas residentes de la Amazonía, no solo para mejorar su atención, sino también para reevaluar las dimensiones actuales de los territorios en los que el estado ha cedido el ejercicio de su soberanía y que le están significando en términos reales una pérdida para todos los colombianos.

ACEMOGLU, Daron y ROBINSON, James A. Por qué fracasan los países. Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza. En: Instituciones políticas extractivas e inclusivas. Barcelona: Deusto, 2012. p. 102-103.

3.4 CONCLUSIONES PARCIALES

Las instituciones políticas y económicas de tipo extractivo, heredadas desde la época de la colonia, trajeron como consecuencia una visión de nación centrada en el desarrollo de algunas regiones por encima de otras, ocasionando una cadena de violencia interna prácticamente intermitente hasta la actualidad, y generando la completa desatención a lo que deberían ser los intereses nacionales. Así como una tenue presencia institucional del estado, en sus zonas de frontera, entre ellas la amazónica, generando la pérdida de soberanía sobre gran parte del territorio, producto de actores internos e internacionales que si tienen claros sus intereses nacionales.

Producto de la forma en que se lleva a cabo el proceso de colonización, deja como consecuencia una vocación geopolítica reducida a buscar el desarrollo regional, dentro de la cual la región amazónica jamás ha tenido valor alguno, e igualmente no ha gozado de elites representativas que la defiendan y promulguen por su integración y desarrollo, siendo un fenómeno que aún persiste.

Los factores amenazantes para la seguridad y defensa nacionales en la región amazónica colombiana se pueden resumir en 3: amplios vacíos de institucionalidad, falta de visión estratégica y geopolítica sobre el territorio, e ignorancia y desatención a factores tanto endógenos como exógenos limitantes del desarrollo amazónico y que amenazan los intereses nacionales.

Por la falta de definir unos intereses nacionales, en Colombia ha sido tradicionalmente inferior el estado y sus instituciones, respecto al tamaño del territorio que comprende dentro de sus fronteras. Y estos espacios vacíos de institucionalidad, han estimulado formas de

violencia interna que han sufrido cambios en cuanto a los métodos empleados, armas, actores, tácticas, formas de financiación, pero no las causas y espacios geográficos en las que surgieron y que por el contrario se han ampliado.

La falta de visión e interpretación de las amenazas regionales y globales contra los intereses de Colombia, ha generado históricamente que Colombia pierda territorios frente a otros países, y recientemente se están presentando con Ecuador, Nicaragua y Venezuela, situaciones de tensión donde se evidencian potenciales disputas de territorios con estos países, tal vez con resultados negativos para Colombia si no se adoptan acciones rápidas y contundentes.

Han surgido diferentes corrientes de pensamiento que progresivamente han ido penetrando y transfigurando la mentalidad nacional, desviando la concepción de lo que deben ser sus intereses nacionales, y mediante tesis como la de que la Amazonía es patrimonio de la humanidad, se ha pretendido que los colombianos y el mundo acepten unánimemente un organismo supranacional que reemplace la soberanía ejercida por los países amazónicos, con argumentos como la gestión colectiva internacional de la Amazonia mediante su declaración como bienes públicos del mundo.

Producto de la falta de liderazgo estatal en el manejo del tema indígena y las excesivas concesiones, hoy en día los pueblos indígenas son los mayores terratenientes del país, al concentrar millones de kilómetros cuadrados en manos de algunas comunidades, las cuales no le están dando usos productivos, e incluso se evidencia la reducción de estas comunidades por el deseo de sus integrantes de habitar en las ciudades y asimilar la cultura y modo de vida del hombre moderno, incumpliendo así con el compromiso de preservar su forma de vida y cultura a cambio de poseer vastos territorios donde lo deben hacer en forma

4. POTENCIALES DESAFÍOS A NUESTRA DEFENSA NACIONAL, PRODUCTO DE LAS RIQUEZAS EN LA REGIÓN AMAZÓNICA

Analizado desde la óptica de la naturaleza de las guerras, debido al modelo económico vigente y la globalización, cualquier potencia que desee continuar siéndolo, debe garantizar un flujo ininterrumpido de recursos naturales o de lo contrario colapsa, de allí que la guerra hoy día no sea un medio sino un fin para garantizar ese control al flujo de recursos naturales.

Por lo anterior, se considera necesario llevar a cabo escrito, con el fin de analizar como las inmensas riquezas que posee Colombia en toda su región amazónica (hídricas, de fauna y flora, minerales no combustibles y minerales combustibles), sumadas a la mínima presencia estatal, constituyen por si mismas potenciales causas de guerras en el futuro y un gran desafío a nuestra defensa nacional.

4.1 MOTIVOS DE LAS GUERRAS, UNA ENSEÑANZA PARA COLOMBIA

Históricamente los motivos que han originado las guerras han sido diversos, comenzando desde el temor de ver a un adversario crecer y el temor que esto infundía a sus vecinos, como lo expresara Tucídides como causa de la guerra del Peloponeso entre atenienses y espartanos¹¹³, u otros motivos tan diversos como el deseo de conquistar mayores territorios, romper equilibrios de fuerzas entre naciones, expandir creencias religiosas, difundir un sistema cultural, por egoísmos de elites rectoras, defensa de regímenes imperiales, luchas por ejercer poder hegemónico regional o global, para ejercer control social sobre

¹¹³ HOWARD, Michael. "Las causas de las guerras". En: Las causas de las guerras y otros ensayos. 2 ed. Madrid: Servicio de Publicaciones Estado Mayor del Ejército, 1987. p 32.

determinados grupos humanos, para defender territorios, por inmadurez y falta de conocimiento de los gobernantes o sus asesores, para protección o cumplimiento de intereses nacionales de los que son responsables los gobernantes¹¹⁴, entre otras causas.

Es claro entonces, que en todos los casos se tiene como constantes “el hecho de que los estadistas van a la guerra para lograr fines muy concretos” y “su iniciación es un acto deliberado y cuidadosamente pensado, y su conducción, cuestión de un control central muy riguroso”¹¹⁵, e igualmente que toda guerra se libra para ejercer poder y con el objetivo de adquirir mayor poder dependiendo de los objetivos políticos que la originen.

También es importante tomar en consideración, que “los países que poseen un área territorial considerable, una gran población, capacidad económica y militar, recursos naturales adecuados, al mismo tiempo que un alto nivel de desarrollo económico y tecnológico, tradicionalmente son considerados poderosos por definición, ya sea que aprovechen o no tales ventajas”¹¹⁶, y por tanto deben obligatoriamente estar preparados para la guerra, bien sea en su defensa o para expandir su poder y en esa forma garantizar su supervivencia.

¹¹⁴ “De acuerdo a este punto de vista, los líderes nacionales básicamente buscan maximizar las ventajas de sus países con respecto a otros Estados ya sea en cooperación con ellos o a costa de ellos”.

PEARSON, Frederic S. “Determinantes del comportamiento en la política exterior: un marco explicativo. El concepto de intereses nacionales”. En: Relaciones Internacionales, Situación Global en el siglo XXI. 4 ed. Bogotá D.C: Mc Graw Hill, 2000. p 158-159.

¹¹⁵ HOWARD, Michael. “Las causas de las guerras”. En: Las causas de las guerras y otros ensayos. 2 ed. Madrid: Servicio de Publicaciones Estado Mayor del Ejército, 1987. p 35.

¹¹⁶ PEARSON, Frederic S. “Poder: Algunos problemas relacionados con su definición y con su medida”. En: Relaciones Internacionales, Situación Global en el siglo XXI. 4 Ed. Bogotá D.C: Mc Graw Hill, 2000. p 43.

Si en un estado se tiene la conciencia plena, de que posee amplias riquezas económicas y naturales en sus territorios, debe entonces pensarse por parte del conductor político y la nación en su conjunto, que sus territorios serán objeto permanente del asedio de sus vecinos u otros estados para los cuales sean indispensables esos recursos, por lo que constituye un interés vital¹¹⁷ la implementación de las acciones necesarias para movilizar todo el poder nacional¹¹⁸ en torno a su aprovechamiento, protección y preservación ante amenazas e interferencias extranjeras. Mediante estrategias orientadas a un fin concreto, cuidadosamente pensadas y bajo un control central riguroso en su ejecución, como debiera haberse implementado en Colombia desde hace décadas respecto a la región amazónica¹¹⁹.

4.2 RECURSOS NATURALES COMO CAUSA ECONÓMICA DE LAS GUERRAS

La subsistencia de una nación tanto en términos de su supervivencia como en términos de su capacidad para detentar y ejercer su poder, está directamente relacionada con la disponibilidad de recursos naturales propios o ajenos de los que se pueda proveer, y para lo

¹¹⁷ "... son de carácter imperativo y están ligados tan estrechamente a la existencia misma de la nación, que de no preservarse u obtenerse, esta se ve abocada a una situación de estancamiento, regresión o desintegración".

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA, "Seguridad Nacional". En: Manual FF.MM 3-43 Público, Seguridad y Defensa Nacional. 1ª ed. Bogotá D.C: Imprenta Fuerzas Militares, 1996. p. 22.

¹¹⁸ "El poder nacional es una capacidad unificada", ... "un conjunto integrado de los medios de acción de que dispone la nación, debe aplicarse prioritariamente para el mantenimiento de la paz; cuando esta se pierde, debe utilizarse para reencontrarla, llegando inclusive al extremo de la guerra"... puede ser actual (constituido por los medios, recursos y fuerzas para emplear de inmediato) o potencial (constituido por los recursos y fuerzas disponibles de una nación después de un periodo de preparación y movilización) y comprende los campos de acción política (interna y externa), económico, sicosocial y militar. *Ibid.*, p. 55-62.

¹¹⁹ "Colombia posee 483.164 Km2 de territorio Amazónico distribuido en los departamentos de Amazonas, Caquetá, Guaviare, Guainía Putumayo y Vaupés; de manera parcial, tiene territorio en la Amazonia los departamentos de: Nariño, Cauca, Meta y Vichada".

REPÚBLICA DE COLOMBIA, Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible. Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas "SINCHI". [En línea] Disponible en: http://www.sinchi.org.co/index.php?option=com_content&view=article&id=17&Itemid=34. [Citado: 17 de Noviembre de 2012]

cual estará dispuesta a hacer lo que sea necesario, incluso ir a la guerra¹²⁰. De allí que el tema económico, sea una de las causas fundamentales que motivan las guerras desde sus orígenes hasta hoy.

Sin importar si se aplican elementos de las escuelas de pensamiento político realista o idealista de las relaciones internacionales, los métodos que una nación emplee para hacerse a estos recursos naturales necesarios para su supervivencia, siempre tendrán que anular respecto de su oponente los tres “objetos generales”¹²¹ de los que hablo Clausewitz, para “desarmar a un estado” y alcanzar el cumplimiento del objetivo político que fundamenta toda guerra, sin importar la naturaleza compleja y variable que esta tenga.

Haciendo una valoración desde el punto de vista económico, hay ciertas características que afectan la conducta y condicionan el comportamiento de la política exterior de un país, respecto de las cuales no se puede desligar por más que así lo quiera: “el tamaño y la tasa de crecimiento de su economía, su nivel de riqueza nacional y la naturaleza de su sistema económico (ya sea capitalista, socialista o comunista)”¹²².

¹²⁰ “La guerra constituye, por tanto, un acto de fuerza que se lleva a cabo para obligar al adversario a acatar nuestra voluntad”.

CLAUSEWITZ, Karl Von. “¿En qué consiste la guerra?”. En: De la guerra, táctica y estrategia. Madrid: Idea Books S.A, 2006. p 29.

¹²¹ “...tres cosas que, como tres objetos generales, incluyen todo lo demás: son las fuerzas militares, el territorio y la voluntad del enemigo”.

Ibid, p. 51.

¹²² PEARSON, Frederic S. “El papel de los atributos nacionales. Atributos económicos”. En: Relaciones Internacionales, Situación Global en el siglo XXI. 4 ed. Bogotá D.C: Mc Graw Hill, 2000. p 173-176.

Dentro de los atributos nacionales¹²³ de los países, es natural el fenómeno del crecimiento demográfico, que a su vez presiona un aumento en la producción económica y por tanto se hacen necesarios nuevas materias primas y otros numerosos recursos que pueden ser producidos internamente, pero que en todos los casos obliga a buscarlos fuera del país, pues ningún país cuenta en su territorio con todos los recursos.

Estas presiones normales originadas en el crecimiento de cualquier país, inevitablemente conducen en mayor o menor medida a constituir unas “presiones expansionistas” hacia sus gobernantes, y por tanto, estas se van perfilando como parte de los intereses nacionales, con la consecuente necesidad de tener como obligación, generar las políticas necesarias para llegar a obtener esos recursos fuera de sus fronteras nacionales, empleando para ello los medios diplomáticos y comerciales para hacerlo pacíficamente, o llegando si es el caso al uso de todos sus recursos de fuerza y/o la violencia. Como consecuencia de esto: “las limitaciones nacionales, en términos de escasez interactúan en el sistema internacional en forma tal, que los estados que están en proceso de expansión se ven enfrentados a la resistencia de los que están en proceso de expansión o descenso”¹²⁴.

Y es precisamente como producto de esas limitaciones, que el comportamiento y las políticas adoptadas por un país ante su necesidad de obtener recursos se hace “difícil de precisar y predecir”; pues siempre habrá países muy vulnerables por su densa población y economías inestables, que se ven en la obligación de buscar ayuda externa y protección militar, haciéndose un objetivo fácil para procesos de intervención ejecutados por otros estados, y en sentido opuesto, también habrá países con grandes economías buscando cada

¹²³ “Muchos de estos atributos se relacionan con aspectos del poder nacional... Si se piensa en el poder como la capacidad de actuar (y especialmente de ejercer influencia sobre otros) en el campo de las relaciones internacionales, se puede entender como ciertos atributos nacionales pueden contribuir o limitar las capacidades de los estados y por lo tanto su comportamiento de política exterior”.

Ibid., p. 170.

¹²⁴ Ibid., p.170.

vez ejercer mayor influencia en el exterior, debido entre otros factores importantes, a la vulnerabilidad que implica la dependencia que derivan de bastos recursos naturales para sostener el tamaño de sus economías.

Gracias a estas grandes economías, “los países ricos se pueden dar el lujo de gastar importantes sumas de dinero en participar en las organizaciones internacionales y mantener costosas embajadas en el exterior”, mientras que como en el caso de Colombia, se tienen menos representantes a nivel internacional, limitados recursos y por tanto menos peso de su política exterior a nivel internacional, que también la limitan para interponer acciones que garanticen la protección de sus recursos naturales ante “las presiones expansionistas” de las potencias económicas.

Lo anterior, prácticamente la lleva a que su política exterior tenga una tendencia natural a emplear como pilar principal para la defensa de estos recursos, los contactos diplomáticos que logre establecer en organismos multilaterales como la ONU, así como las políticas que sobre estos temas se tracen desde esos organismos multilaterales, que son mayoritariamente dominados por las potencias económicas y han desarrollado de la mano de ONG's de Estados Unidos y Europa, la tesis de “la Amazonía como patrimonio de la humanidad”¹²⁵, en el marco de la cual se ha pretendido crear un organismo supranacional que reemplace la soberanía ejercida por los países amazónicos, con argumentos como “gestión colectiva internacional” a la Amazonia y a otros bosques tropicales, si fueran declarados “bienes públicos mundiales”¹²⁶.

¹²⁵ MATTOS ARAUJO, Paulo Gerarde. Acciones para la defensa y conservación de la Amazonía colombiana. Bogotá D.C: Monografía de grado Maestría en defensa y seguridad nacional. Escuela Superior de Guerra de las Fuerzas Militares de Colombia, 2009. p. 7-8.

¹²⁶ PLATAFORMA MULTIMEDIAL TIERRAMERICA. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Banco Mundial. Reportajes. La Paranoia Amazónica. Por Mario Osava [En línea]. Disponible en: <http://www.tierramerica.info/nota.php?lang=esp&idnews=908&olt=127>. [Citado: 16 de Noviembre de 2012.

Sin duda alguna esta tesis busca la “internacionalización de la amazonia” y constituye el marco conceptual a través del cual y aludiendo al paradigma de la escuela idealista¹²⁷, se pretende acceder a todos los recursos naturales que posee la región, ejecutando una estrategia de gran magnitud que tomando palabras textuales de Karl Von Clausewitz “traza el plan de guerra y, para el propósito aludido, añade la serie de actos que conducirán a ese propósito, es decir, traza los planes... y prepara los encuentros que serán librados..”¹²⁸, e igualmente pone una vez más en evidencia, la imperiosa necesidad de obtener nuevos recursos naturales por parte de los otros estados, y como predijo Lenin “...que los estados capitalistas caerían en guerras entre ellos por la obtención de los recursos y de los mercados de los países menos desarrollados, a quienes supuestamente las economías capitalistas tenían que explotar para su propio sostenimiento”¹²⁹.

En el nuevo contexto mundial, la lucha por los recursos naturales bien sea para usos industriales, científicos o simplemente para la supervivencia de la vida humana como es el caso del agua, es y será en el mediano plazo una causa de confrontación armada entre estados, y resumiendo a Michael Howard “las sociedades que sigan viendo a las fuerzas armadas como un medio aceptable para conseguir sus fines políticos, acabarán por dominar a las que no lo sientan así, incluso sin tener que combatir para lograrlo”.¹³⁰

¹²⁷ “Creencia de que el cambio profundo y progresista en las relaciones internacionales es posible y deseable. Los preceptos del idealismo, son la paz por el derecho, y que las reglas, las normas y los mecanismos jurídicos... reducirán o eliminarán el empleo de la fuerza”.

CHARLES Philippe, David. La Guerra y la Paz, Enfoque Contemporáneo Sobre la Seguridad y la Estrategia. Barcelona: Icaria, 2008. p. 430.

¹²⁸ CLAUSEWITZ, Karl Von. “¿En qué consiste la guerra?”. En: De la guerra, táctica y estrategia. Madrid: Idea Books S.A, 2006. p. 175.

¹²⁹ PEARSON, Frederic. S. “El papel de los atributos nacionales. Atributos económicos”. En: Relaciones Internacionales, Situación Global en el siglo XXI. 4 Ed. Bogotá D.C: Mc Graw Hill, 2000. p 175.

¹³⁰ HOWARD, Michael. Las causas de las guerras y otros ensayos. En: La guerra y el estado nación. 2 Ed. Madrid: Servicio de Publicaciones Estado Mayor del Ejército, 1987. p 49-61.

Se hace necesario entonces, que Colombia valore y priorice las riquezas con que cuenta en su región amazónica, elevándola a la categoría de “interés nacional”¹³¹, implementando políticas de estado que busquen su aprovechamiento sostenible y que se comience a pensar en movilizar el poder nacional para garantizar su protección, no solo con los medios propios de la nación, sino también en forma conjunta con apoyo multilateral de los otros 8 países amazónicos¹³².

Y como complemento a lo anterior, se deja también para el análisis la siguiente reflexión que deben hacerse todos los colombianos, en relación al tema de las riquezas amazónicas:

“Un país puede tener gran cantidad de recursos, pero si no sabe o no puede explotarlos por sí mismo, los explota en forma irracional, o los despilfarra, estará labrando su propia destrucción o cuando menos su dependencia; o el caso contrario..., podrá a través de su inteligencia y creatividad, acrecentar los escasos recursos que posee, explotar los de otros estados y alcanzará sin duda alguna un nivel preferente en el mundo desarrollado...”¹³³

¹³¹ “El interés nacional es la relación existente entre la nación y algo que ella considera necesario obtener para su desarrollo y para su seguridad, es decir, para su bienestar”.

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA, “Seguridad Nacional”, En: Manual FF.MM 3-43 Público, Seguridad y Defensa Nacional. 1ª ed. Bogotá D.C: Imprenta Fuerzas Militares. 1996, p.21.

¹³² “Bolivia, Brasil, Guyana Francesa, Guyana, Ecuador, Perú, Surinam y Venezuela”.

HOLT, RINEHART AND WINSTON, Atlas Mundial, mapa continental de América del sur. [En línea]. Disponible en: http://go.hrw.com/atlas/span_hmt/samerica.htm. [Citado: 22 de Noviembre de 2012].

¹³³ IBAÑEZ Sánchez, José Roberto. “Factores Naturales que animan la vida del estado, Recursos Naturales”, En: Teoría del Estado Geopolítica y Geoestrategia. Vol. XVII. Bogotá D.C: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares, 1985. p. 148.

4.3 RECURSOS NATURALES EN LA REGIÓN AMAZÓNICA COLOMBIANA, RIQUEZA NO APROVECHADA

A pesar del inmenso potencial de desarrollo que posee, el país no ha proyectado el desarrollo de la Región Amazónica Colombiana¹³⁴ como parte de sus políticas, ni como un interés nacional de los colombianos, como si lo ha hecho la República Federativa de Brasil por ejemplo, siendo precisamente esta falta de proyección la que no ha permitido que hoy día se encuentre al menos en un nivel de desarrollo similar en relación al resto de las regiones del país¹³⁵.

Se hace tan evidente el abandono total a esta región, que el país no tiene siquiera la conciencia sobre cuál es el potencial económico con que cuenta en su Región Amazónica, y por tanto no se ha dimensionado en sus justas proporciones, cuáles pueden ser los interés que las potencias extranjeras tienen desde hace décadas y que las llevan a pensar en obtener

¹³⁴ "cubre una superficie de 403.350 - 477.274 km² (35 - 42% del área continental del país), 6% de la gran Amazonía, tiene una población de 643.000 habitantes (1.7% del país), con una densidad de 1,59 hab./Km², 30 veces menor que el promedio nacional"...

GOYENECHÉ Mejía, Fernando. "Línea base sobre las dinámicas de desarrollo de la región Amazónica colombiana". En: Documento de Trabajo No.1, Primera versión, para discusión. Proyecto Gobernanza para la Amazonía. Fondo Patrimonio Natural. Unión Europea, 2011. [En línea] Disponible en: <http://es.scribd.com/doc/72262676/4/Los-Departamentos-delimitacion-politico-administrativa>. [Citado: 23 de Noviembre de 2012].

¹³⁵ Por ejemplo, el departamento de Cesar con 22.905 km² de extensión y 991.584 habitantes tiene asignado un presupuesto de inversión para el año 2012 de \$ 1'041.138'000 millones de pesos, mientras que en conjunto los departamentos de Amazonas, Caquetá, Putumayo y Vaupés que hacen parte de la región amazónica, con 277.650 Km² de extensión y 908.853 habitantes tienen asignado un presupuesto de inversión que asciende a \$948.651 millones de pesos para el mismo periodo.

REPÚBLICA DE COLOMBIA, Dirección Nacional De Planeación. "Regionalización del Presupuesto de Inversión 2012". [En línea] Disponible en: <http://www.dnp.gov.co/Programas/Inversionesyfinanzaspublicas/3DatosyEstadisticas/InversionRegional.aspx> [Citado: 18 de Noviembre de 2012].

su control bien sea mediante los mecanismos diplomáticos y aplicando el poder blando¹³⁶ o también en caso de ser necesario, llegando a emplear las medidas de fuerza aplicando todo su poder militar, con argumentos de que es una guerra justa¹³⁷.

Entre los recursos identificados con valor científico y económico, se encuentran:

4.3.1 Recursos hídricos.

- “La Amazonia colombiana pertenece a dos de las cuencas más grandes del mundo: las de los ríos Orinoco y Amazonas”¹³⁸.
- “Toda la región se encuentra cubierta por gran cantidad de ríos, propicios para la Ictiofauna”¹³⁹.

¹³⁶ “Capacidad de un país de producir y estructurar una situación de manera que los otros países desarrollen unas preferencias o definan unos intereses acordes a los suyos.

CHARLES Philippe, David. La Guerra y la Paz, Enfoque Contemporáneo Sobre la Seguridad y la Estrategia. Barcelona: Icaria, 2008. p. 433.

¹³⁷ Tomás de Aquino en el texto Summa Theologica, parte II. Sostiene que la guerra es un pecado, pero para que una guerra sea justa debe tener 3 elementos indispensables: La autoridad del soberano bajo cuyo mando se debe librar la guerra; una causa justa, es decir, que aquellos que sean atacados lo merezcan, por causa de un agravio; por último, que resulta indispensable que las partes contendientes mantengan una intención correcta, que pretendan el progreso del bien o la invalidación del mal. En consecuencia Agustín dice “la verdadera religión no considera impías aquellas guerras que se libran sin motivos de engrandecimiento o de crueldad, sino con el objetivo de asegurar la paz, de castigar a los malhechores y de elevar al bien”.

VASQUEZ J.A. “La guerra Justa y el Idealismo”. En: Relaciones Internacionales, el pensamiento de los clásicos. México D.F: Limusa, 2010. p. 28-30.

¹³⁸ INICIATIVA PARA LA CONSERVACIÓN DE LA AMAZONÍA ANDINA. Retos para un desarrollo sostenible, transformaciones en la amazonia colombiana. Estudio de la Amazonía Colombiana. Bogotá D.C: Offset Gráfico Editores S.A, 2011. p. 21.

¹³⁹ “En ecología y en ciencias pesqueras, se llama Ictiofauna al conjunto de especies de peces que existen en una determinada región biogeográfica. La Ictiofauna de un entorno determinado depende de las condiciones ecológicas que en función del tiempo han condicionado la evolución, las migraciones y las extinciones”.

- “Los ríos más importantes, de norte a sur son Vichada, Guaviare, Vaupés, Caquetá, Putumayo y Amazonas. En su conjunto, suman cerca de 6.000 kilómetros de longitud, con caudales entre 39.000 y 60.800 m³/segundo”¹⁴⁰.

En lo que a este recurso se refiere, el agua constituye la mayor preocupación a considerar respecto a los recursos de que se dispone en la Región Amazónica Colombiana y que pueden llevar a guerras en el futuro: debido al problema del *precio del agua* (cada día es más costoso el transporte, tratamiento y distribución, haciendo necesario transferir este costo a los ciudadanos y comprometer más recursos estatales en subsidios); la *producción de energía hidroeléctrica* (hoy en día provee 2607 Twh en más de 45.000 presas alrededor del mundo que permiten reemplazar la energía nuclear y los combustibles fósiles reduciendo costos); *construcción de presas* (empleando el 8% del agua almacenada para uso doméstico, 22% en la industria y 70 % en la agricultura pues este sistema permite irrigar el 40% de los 280 millones de hectáreas de zonas de cultivos que existen en el mundo); *explosión demográfica e industrial como motor de una revolución hidráulica* (el rápido crecimiento de la población mundial de la mano de la industrialización, llevo a todos los países a acelerar el desarrollo de infraestructura para obtener y distribuir gran cantidad de agua a ritmo acelerado para todos sus habitantes y para el desarrollo económico); las cuantiosas *ganancias que hoy día genera su comercialización* (estimada solamente en el servicio de agua que se cobra a los habitantes por parte de empresas públicas o privadas, ha sido calculado por los economistas en un billón de dólares al año y aumentando a un ritmo anual importante); los *niveles de escasez que llevan a muchas naciones a implementar la industria de la desalinización de aguas marinas* (aproximadamente 12'000.000 de m³ por día y aumentando anualmente un 8%, pero con altísimos costos) y por último la *evolución*

BOLETINAGRARIO.COM, Diario Digital Independiente – Glosario. [En línea] Disponible en: <http://www.boletinagrario.com/ap-6,glosario,499,ictiofauna.html> [Citado: 19 de Noviembre de 2012].

¹⁴⁰ INICIATIVA PARA LA CONSERVACIÓN DE LA AMAZONÍA ANDINA. “Actividades económicas y principales usos del suelo”. En: Retos para un desarrollo sostenible, transformaciones en la amazonia colombiana. Estudio de la Amazonía Colombiana. Bogotá D.C: Offset Gráfico Editores S.A, 2011. p. 22.

de normas en derecho administrativo respecto al tema del agua (está sujeta al derecho de propiedad privada, los ríos y lagos pueden declararse demaniales¹⁴¹ y con ello pasan a estar sujetos al derecho que rige el ámbito de la público)¹⁴².

Lo anterior, constituye un verdadero reto que debe ser asumido como una prioridad nacional, pues esta nueva “geopolítica del agua”¹⁴³, es un factor que por simple lógica se traduce en la urgente necesidad de muchos países vecinos o lejanos, de ejecutar las acciones individuales o las coaliciones que consideren necesarias, para llegar a tener acceso a los recursos hídricos de la región amazónica colombiana, y poder garantizar así la supervivencia de sus países hacia el futuro.

4.3.2 Recursos de Fauna y Flora.

- “Colombia es el segundo país en mega diversidad después del Brasil y en la región amazónica se reportan 674 especies de aves (Salaman, Donegan y Caro, 2007); 158 anfibios, de los cuales 75% son especies endémicas (Galeano et ál., 2007); 195 reptiles,

¹⁴¹ “Los bienes y derechos de dominio público o demaniales, a diferencia de los bienes patrimoniales, presentan como caracteres: - son inalienables, inembargables e imprescriptibles (no se pueden transmitir, no se pueden embargar, ni la prescripción puede afectarles) - han de destinarse obligatoriamente al uso o servicio público, salvo razones de interés público debidamente justificado - han de incorporarse a inventarios y registros adecuados”.

IURISCONSULTAS.COM Abogados, Diccionario jurídico. [En línea] Disponible en: <http://www.iurisconsultas.com/9-Diccionario-Juridico/74-DICCIONARIO-JURIDICO-Bienes-demaniales-y-patrimoniales> [Citado: 22 de Noviembre de 2012].

¹⁴² LACOSTE, Yves. El agua, la lucha por la vida. Colección Larousse, El mundo contemporáneo. Madrid: Spes Editorial S.L., 2003. p. 24-84.

¹⁴³ “La expresión -geopolítica del agua-, cada vez más utilizada, hace referencia, en primer lugar a las rivalidades políticas en torno a cuencas hidrográficas o la distribución del caudal de los ríos, o incluso a la explotación de los recursos hidrológicos subterráneos”.

LACOSTE, Yves. “Retos Geopolíticos”. El agua, la lucha por la vida. Colección Larousse, El mundo contemporáneo. Madrid: Spes Editorial S.L., 2003. p. 84-97.

uno de ellos especie endémica (Páez et ál., 2007); 212 mamíferos (Alberico et ál., 2007); y 753 peces (Bogotá-Gregory y Maldonado Ocampo, 2007)”¹⁴⁴.

- “El Programa de Flora Amazónica del Instituto SINCHI ha identificado para toda la región amazónica nacional 1.159 especies útiles, pertenecientes a 150 familias botánicas”¹⁴⁵.
- “Según el Balance Anual sobre el Estado de los Ecosistemas y el Ambiente de la Amazonía colombiana 2006 (SINCHI, 2007), en ella existen 60 ecosistemas diferentes”¹⁴⁶.
- “Para el desarrollo de la actividad forestal, entre 1998 y 2009, se concedieron permisos de aprovechamiento sobre un volumen de 961.904 m³, en 67.533 hectáreas de Amazonas, Caquetá y Putumayo”¹⁴⁷.
- “Se han identificado plenamente 6.249 especies de plantas vasculares, las cuales están representadas por 219 familias”.¹⁴⁸
- “Se han identificado 70 especies amenazadas de las cuales 24 corresponden a mamíferos, 23 a aves, 15 a reptiles, 14 a peces y 3 a anfibios, e igualmente existen 131 especies de flora en algún grado de riesgo de extinción”.¹⁴⁹

¹⁴⁴ INICIATIVA PARA LA CONSERVACIÓN DE LA AMAZONÍA ANDINA. “Actividades económicas y principales usos del suelo”. En: Retos para un desarrollo sostenible, transformaciones en la amazonia colombiana. Estudio de la Amazonía Colombiana. Bogotá D.C: Offset Gráfico Editores S.A, 2011. p. 22.

¹⁴⁵ GAIA AMAZONAS, Datos de la Amazonía colombiana, Amazonía colombiana, región de alta biodiversidad. [En línea] Disponible en: <http://www.gaiaamazonas.org/es/amazonia-colombiana-region-con-alta-biodiversidad> [Citado: 24 de Noviembre de 2012].

¹⁴⁶ *Ibid.*, p. 1.

¹⁴⁷ INICIATIVA PARA LA CONSERVACIÓN DE LA AMAZONÍA ANDINA. “Actividades económicas y principales usos del suelo”. En: Retos para un desarrollo sostenible, transformaciones en la amazonia colombiana. Estudio de la Amazonía Colombiana. Bogotá D.C: Offset Gráfico Editores S.A, 2011. p. 28.

¹⁴⁸ PROGRAMA AMAZONAS 2030. Sala de Prensa. Así es la Amazonía Colombiana. En: Biodiversidad y Ecosistemas. [En línea]. Disponible en: <http://www.amazonas2030.net/es/asi-es-la-amazonia-colombiana> [Citado: 22 Noviembre 2012].

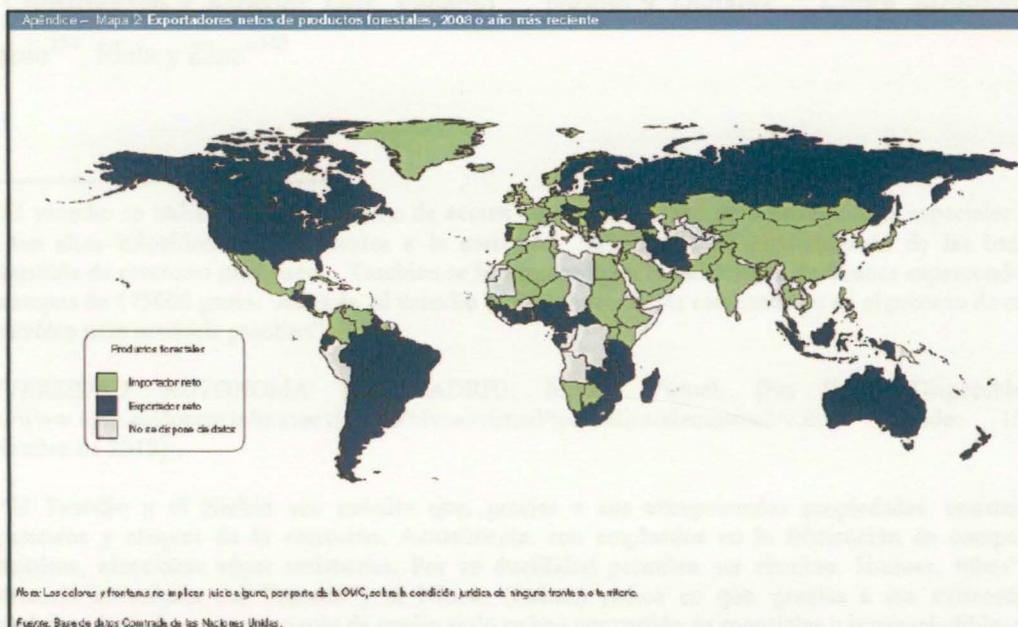
¹⁴⁹ *Ibid.*, p. 2.

Estos recursos de fauna y flora, representan una posibilidad incalculable de desarrollos en temas medicinales y científicos de todo orden, para beneficio de la salud humana y la industria, e igualmente representan un reto a la nación en cuanto a su preservación y estudio, ante lo cual cabe anotar, que la ausencia del estado y los limitados recursos para llevar a cabo investigaciones y desarrollos científicos, han permitido amplios espacios para que científicos y organizaciones de todas partes del mundo, pero especialmente de las potencias económicas, vengan al país a desarrollar estudios científicos escudados en Organizaciones no Gubernamentales que luego son patentados y explotados económicamente por grandes empresas multinacionales, lo cual configura otros intereses adicionales para tomar el control de la región amazónica.

En el marco de estos recursos biodiversos de que dispone Colombia en la región amazónica, se encuentran también los recursos maderables, que podrían obtenerse como producto de una explotación forestal responsable e industrializada y de la mano de programas de silvicultura que permitan desarrollar cultivos de especies con alta rentabilidad y con menores costos de producción, así como lo hacen muchos países del mundo que son exportadores netos de maderas, a pesar de no poseer todas las ventajas climáticas y de suelos de los que dispone la Amazonía. (Ver mapa No. 17)

A este respecto es paradójico que Colombia teniendo todas las riquezas forestales que posee, ha interiorizado tanto las restricciones impuestas por la comunidad internacional, que en vez de aprovechar sus riquezas y exportar maderas, por el contrario es un importador neto de maderas, mientras se observa por ejemplo en el mapa anexo, que es normal en el concierto de los países que tengan la forma de hacerlo, disponer de estos recursos maderables para obtener ganancias económicas.

Mapa No. 17 – Exportadores e importadores netos de productos forestales.¹⁵⁰



4.3.3 Recursos Minerales No Combustibles.

Si hay algo que sea muy poco conocido por la mayoría de los colombianos, es el tema de las riquezas minerales no combustibles que posee la región amazónica y que constituyen un recurso muy valioso para la industria eléctrica, electrónica, automotriz, petrolera, metalúrgica, militar y espacial, por citar solo algunas de ellas a nivel mundial.

A este respecto, “entre 1998 y 2010, se dieron en concesión cerca de 115.000 hectáreas para el desarrollo de la minería, a través de 156 títulos. En sentido estricto, no obstante, el área actualmente dada en concesión es de 65.500 hectáreas. Tres departamentos concentran el 76% de esta área, a saber: Guainía (39%), Vaupés (20%) y Putumayo (17%).

¹⁵⁰ ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO (OMC). Informe sobre el comercio mundial 2010: El comercio de recursos naturales. Conclusiones. p. 220. [En línea]. Disponible en: www.wto.org/spanish/res_s/booksp_S/anrep_s/world_trade_report10_s.pdf [Citado: 23 de Septiembre de 2013]

Los minerales de mayor interés en las concesiones realizadas son en su orden: materiales de Construcción y Arrastre; Oro; Vanadio¹⁵¹, Niobio y Tantalio¹⁵²; Cobre, Molibdeno¹⁵³, Uranio¹⁵⁴, Plata y Zinc¹⁵⁵.

¹⁵¹ “El vanadio se utiliza en la producción de aceros de gran tenacidad para herramientas especiales: duras (resisten altas velocidades) y resistentes a la corrosión... Empleado en recubrimiento de las barras de combustible de reactores nucleares... También se ha empleado en la fabricación de imanes superconductores con campos de 175000 gauss. Además, el vanadio es un veneno de los catalizadores en el proceso de craqueo del petróleo para producir gasolina”.

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE MADRID. Museo Virtual. [En línea] Disponible en: <http://www.uam.es/docencia/museovir/web/Museovirtual/tperiodica/elementos2/v.htm> [Citado: 15 de Noviembre de 2012]

¹⁵² “El Tantalio y el Niobio son metales que, gracias a sus excepcionales propiedades, resisten altas temperaturas y ataques de la corrosión. Actualmente, son empleados en la fabricación de componentes electrónicos, aleaciones súper resistentes. Por su ductilidad permiten ser alambre, láminas, tubos”...“La importancia estratégica del Tantalio y el Niobio (Coltán) radica en que, gracias a sus extraordinarias propiedades, desde hace un poco más de medio siglo se han convertido en esenciales e imprescindibles para la tecnología moderna. En particular, el tantalio metálico en combinación con óxido de tantalio, por su excelente propiedad de almacenar carga eléctrica temporal y liberarla cuando se necesita, permite diseñar capacitores muy delgados y pequeños; a su vez, se emplea para fabricar la gran mayoría de componentes electrónicos de las nuevas tecnologías: telefonía móvil, informática, consolas de video juegos, iPod, microprocesadores, satélites, GPS, armamento, prótesis e implantes médicos y, sistemas de alerta y monitoreo climático”.

MARIN Villar, Camilo. Tantalio y Niobio: Metales Refractarios, Desmitificando el “Coltán”. [En línea] Disponible en: http://www.metalactual.com/revista/16/materiales_coltan.pdf [Citado: 20 de Noviembre de 2012]

¹⁵³ “...El molibdeno no se produce ya que el metal está libre en la naturaleza, sino en varios estados de oxidación de minerales. Industrialmente compuestos de molibdeno se utilizan en aplicaciones de alta presión y alta temperatura, como pigmentos y catalizadores... El molibdeno es un agente de aleación de valor, ya que contribuye a la capacidad de endurecimiento y la dureza de los aceros templados y revenidos. También mejora la resistencia del acero a altas temperaturas. El molibdeno se utiliza en aleaciones, electrodos y catalizadores... El metal también se utiliza en aplicaciones de la energía nuclear y de partes de misiles y aviones. El molibdeno es valioso como un catalizador en el refinado de petróleo”

CHINATUNGSTEN GROUP. ¿Qué es el molibdeno?. [En línea] Disponible en: http://www.molybdenum.com.cn/spanish/what_is_molybdenum.htm [Citado: 19 de Noviembre de 2012]

¹⁵⁴ “En el Departamento del Guainía se seleccionó un área, denominada Naquén cuyo potencial se fundamenta en el hallazgo de mineralizaciones filonianas y diseminadas encajadas en plutones y stocks alcalinos... La calificación final agrupa las 3 áreas potenciales para Uranio como áreas Tipo II, las cuales cubren un área de 1’805.141 ha.”

MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA – Servicio Geológico Colombiano “INGEOMINAS”. Áreas con potencial mineral para definir áreas de reserva estratégica del estado. Febrero 2012. [En línea] Disponible en: www.ingominas.gov.co/Mineria/...up/INFORME---ANEXO-1.aspx [Citado: 24 de Noviembre de 2012]

4.3.4 Recursos Minerales Combustibles.

- “La producción de hidrocarburos compromete 204.000 hectáreas de los municipios de Mocoa, Orito, Puerto Caicedo, Puerto Asís, San Francisco, Valle del Guamuéz y Villagarzón, situados en Putumayo (74%); Ipiales, en Nariño (18%); y Piamonte, en Cauca (8%)”.¹⁵⁶.

A pesar de que se dispone de un amplio potencial petrolero se observa que está siendo sub utilizado, si se comparan las zonas actuales de explotación versus las zonas actuales en las cuales se está apenas en fase de exploración. (Ver mapa No. 18)

Así mismo, se hace aún más evidente este fenómeno, si se compara el mapa No. 18, con el mapa No. 3 “Focos de Recursos Petroleros” referenciado en el primer capítulo y en el cual si se hiciera una superposición, es evidente que la región amazónica posee zonas con recursos petroleros en Caquetá, Vaupés, Guaviare, Meta y Vichada, los cuales no están siquiera siendo contemplados al menos para realizar exploraciones por parte del gobierno nacional, pero que si se encuentran dentro de las denominadas zonas de resguardos indígenas, zonas de reserva forestal y parques naturales, las cuales están catalogadas como áreas reservadas¹⁵⁷.

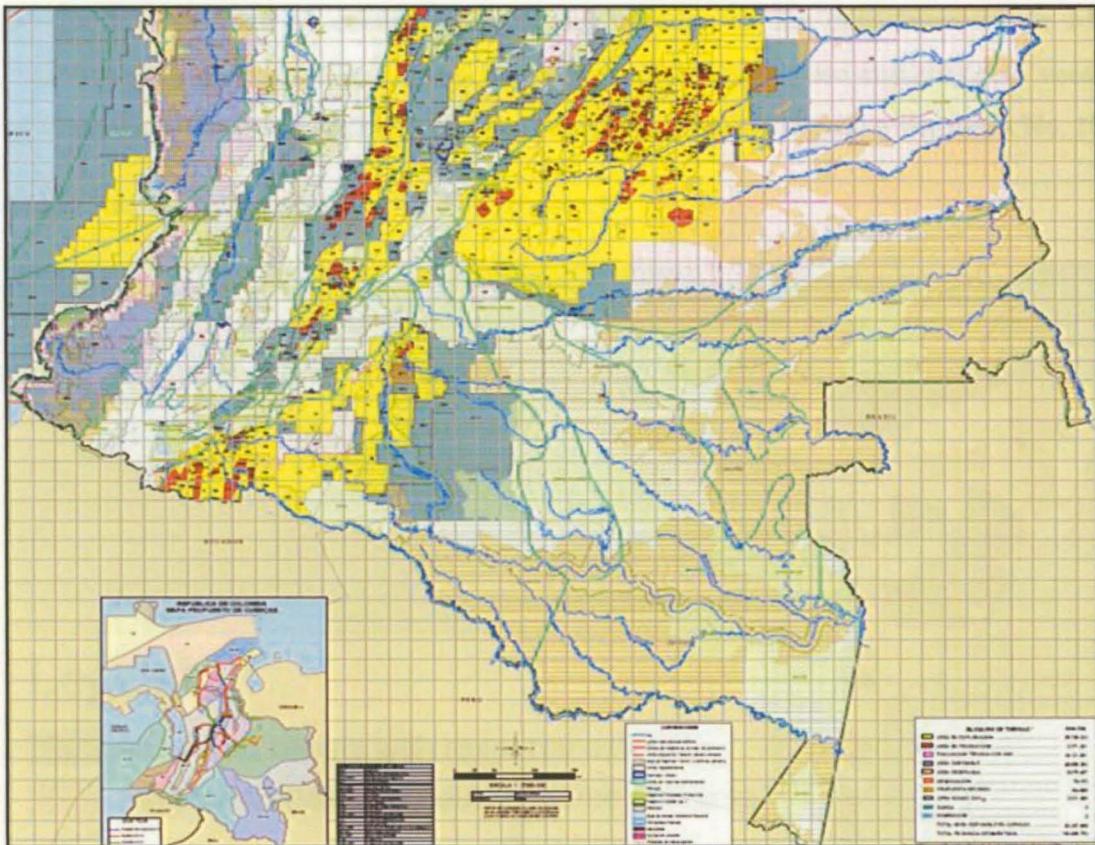
¹⁵⁵ INICIATIVA PARA LA CONSERVACIÓN DE LA AMAZONÍA ANDINA. “Actividades económicas y principales usos del suelo”. En: Retos para un desarrollo sostenible, transformaciones en la amazonia colombiana. Estudio de la Amazonía Colombiana. Bogotá D.C: Offset Gráfico Editores S.A, 2011. p. 28.

¹⁵⁶ Ibid., p. 28.

¹⁵⁷ “Aquellas definidas por la Agencia Nacional de Hidrocarburos por razones de política energética, de seguridad nacional o de orden público; por sus características geológicas, ambientales, sociales...”

REPÚBLICA DE COLOMBIA. Agencia Nacional de Hidrocarburos, folleto de actualización del mapa de tierras, Septiembre 16 de 2013. [En línea] Disponible en: <http://www.anh.gov.co/es/index.php?id=1> [Citado: 18 de septiembre de 2013]

Mapa No. 18 - Zonas Exploración y Explotación Hidrocarburos*.



* Las zonas de color amarillo son de exploración de hidrocarburos y las zonas de color rojo son de explotación de hidrocarburos en la actualidad.

FUENTE: REPÚBLICA DE COLOMBIA. Agencia Nacional de Hidrocarburos, mapa de tierras, Agosto de 2013. [En línea] Disponible en: http://www.anh.gov.co/media/asignacionAreas/2m_tierras_250713.pdf

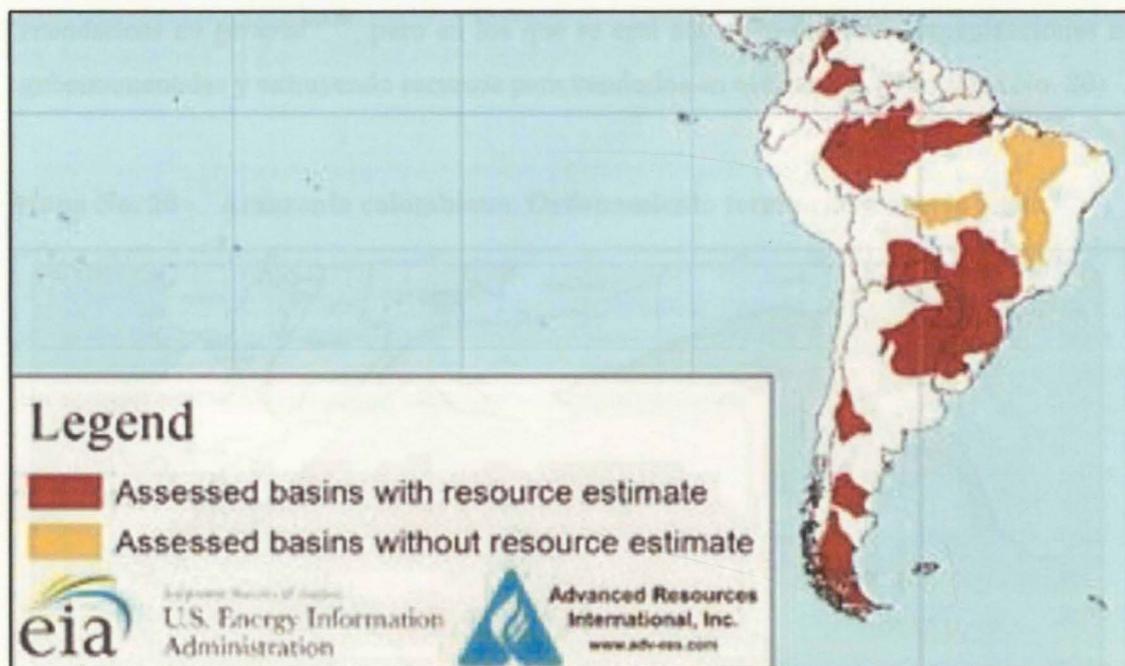
- Gases de Esquisto (o Shale gas).

“Comprobar posibles reservas recuperables de shale gas representaría “una inmensa oportunidad para Colombia y la explotación de su potencial podría ayudar a la nación a mantener su posición como exportadora de hidrocarburos por muchos años. Esa

proyección se ha estimado en más de 30 Tirapiés Cúbicos (TPC), lo que representa cinco veces las reservas actuales de gas natural convencional en el país”.¹⁵⁸

En la actualidad se cuentan yacimientos hallados en los departamentos de Meta, Vichada y Amazonas, que de ser explotados representarían ese aumento de 5 veces el tamaño de las reservas de gas con que actualmente cuenta el país. (Ver mapa No. 19)

Mapa No. 19 - Yacimientos Gas de Esquisto.*



(*) Las áreas de color rojo representan la ubicación de las cuencas con formaciones de gas natural de esquisto que técnicamente son recuperables, representan lo que se puede explotar con tecnología actual en el subsuelo. Las zonas amarillas representan zonas exploradas pero que no proyectan aún un cálculo estimado de recursos allí disponibles debido a la falta de datos necesarios para realizar la evaluación.

FUENTE: Energy Information Administration (EIA) de los Estados Unidos. [En línea] Disponible en: <http://www.eia.gov/analysis/studies/worldshalegas/> [Citado: 20 de Septiembre de 2013].

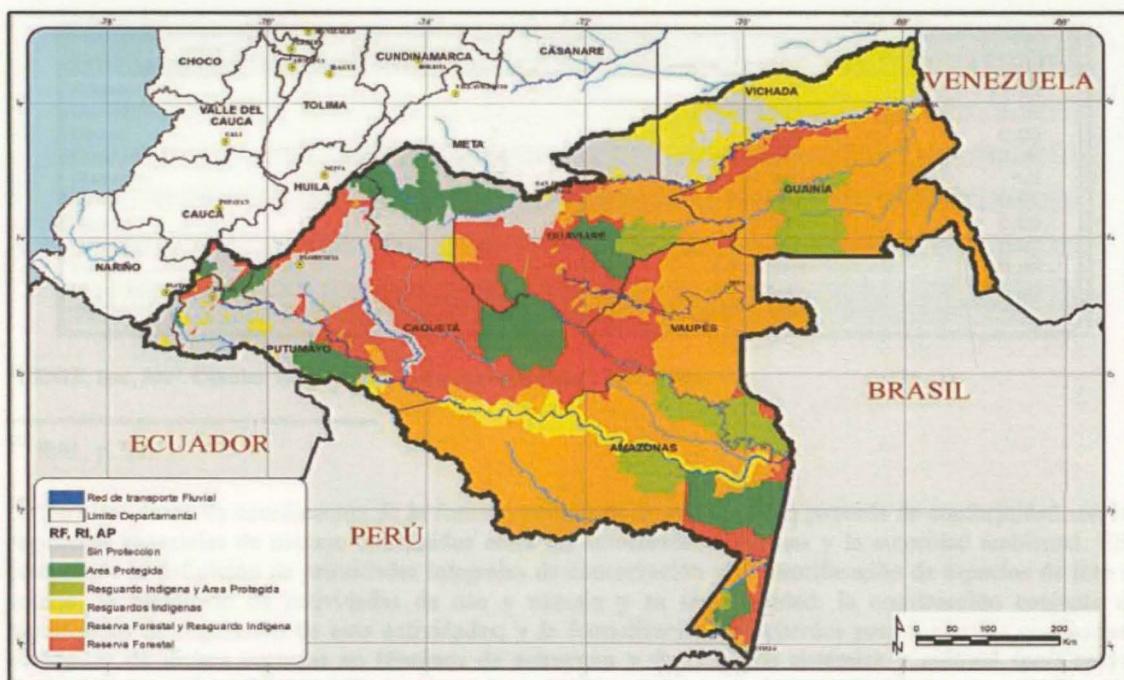
¹⁵⁸ “Se conoce como shale gas o gas no convencional porque su explotación requiere de un proceso de fracturación (fracking) de la roca arcillosa, donde el gas se encuentra atrapado. Esto implica un método de producción distinto y más costoso al que se emplea para el gas convencional”.

PERIODICO ECONÓMICO PORTAFOLIO. Gas de esquisto, posible solución para no importar. Bogotá D.C: 13 de Agosto, 2012. [En línea] Disponible en: <http://www.portafolio.co/economia/gas-esquisto-posible-solucion-no-importar> [Citado: 18 de septiembre de 2013].

4.3.5 Territorios.

Desde el punto de vista del ordenamiento legal territorial que se tiene en la región amazónica colombiana “*las tres piezas maestras son los resguardos indígenas, las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la Reserva Forestal de la Amazonia. Es de resaltar que dos terceras partes del territorio se encuentran protegidas bajo alguno de estos sistemas de protección, territorios que están excluidos de actividades comerciales y económicas en general*”¹⁵⁹, pero en los que se está actuando mediante organizaciones no gubernamentales y extrayendo recursos para venderlos en el exterior. (Ver mapa No. 20)

Mapa No. 20 - Amazonia colombiana. Ordenamiento territorial y estado legal.¹⁶⁰



FUENTE: Áreas protegidas. Parques Nacionales Naturales, 2010. Resguardos indígenas, Igac, 2010. Reserva forestal Ley 2. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2008.

¹⁵⁹ INICIATIVA PARA LA CONSERVACIÓN DE LA AMAZONÍA ANDINA. “El ordenamiento territorial”. En: Retos para un desarrollo sostenible, transformaciones en la amazonia colombiana. Estudio de la Amazonía Colombiana. Bogotá D.C: Offset Gráfico Editores S.A, 2011. p. 31.

¹⁶⁰ Ibid., p. 33.

“Los 189 resguardos indígenas se han constituido sobre un total de 25,6 millones de hectáreas, lo cual equivale a 53% del bioma amazónico” “Del total de áreas protegidas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales, dieciocho se encuentran total o parcialmente en la Amazonia, con un área de 7,9 millones de hectáreas que corresponde a 16,4% del bioma”¹⁶¹ ...” A su vez, siete de las áreas protegidas comparten su jurisdicción o...-total o parcial- con 25 resguardos indígenas, en los departamentos de Putumayo, Amazonas, Guainía y Guaviare. Un total de 3,15 millones de hectáreas gozan de esta doble condición, en la cual se conjugan la conservación y el usufructo”¹⁶². (Ver tablas 6 y 7 anexas)

Tabla No. 6 - Área del bioma amazónico constituida como resguardo indígena en cada departamento.¹⁶³

Departamento	Resguardos No.	Área	Participación en departamento - %
Amazonas	23	8 667 225	17,94
Caquetá	37	624 161	1,29
Cauca	7	18 935	0,03
Guainía	27	6 465 357	13,38
Guaviare	24	2 031 425	4,2
Meta	8	246 605	0,51
Nariño	2	22 731	0,04
Putumayo	53	472 140	0,97
Vaupés	1	4 275 313	8,85
Vicheda	7	2 730 037	5,65
Total	189	25 553 935	52,9

FUENTE: Igac, 2007. Cálculos: “Estudio de la Amazonia colombiana”. 2001. Alisos.

¹⁶¹ Ibid., p. 32.

¹⁶² “En estos casos, la coordinación de la función pública de la conservación procede de conformidad con los regímenes especiales de manejo convenidos entre las autoridades indígenas y la autoridad ambiental. Ello comprende la definición de prioridades integrales de conservación y la identificación de espacios de interés común; la definición de actividades de uso y manejo y su temporalidad; la construcción conjunta de mecanismos de regulación de esas actividades; y la formalización de acuerdos para lograr las condiciones ecológicas de dichos espacios en términos de estructura y función eco sistémica y cultural (para mayor ilustración consultar Parques Nacionales Naturales de Colombia. Ordenamiento y conservación: La experiencia de las áreas protegidas traslapadas con territorios indígenas en la Amazonia colombiana. Bogotá, 2011)”.

INICIATIVA PARA LA CONSERVACIÓN DE LA AMAZONÍA ANDINA. “El ordenamiento territorial”. En: Retos para un desarrollo sostenible, transformaciones en la amazonia colombiana. Estudio de la Amazonía Colombiana. Bogotá D.C: Offset Gráfico Editores S.A, 2011. p. 32.

¹⁶³ Ibid., p. 33.

Tabla 7. Sistema de Parques Nacionales Naturales. Áreas declaradas.¹⁶⁴

Categoría	Nombre del área	Localización Departamento	Área en el bioma amazónico Hectarías	Año de declaración
PNN	Alto Fragua Indi Wasi	Putumayo-Caquetá	75 799	2002
PNN	Amacayacu	Amazonas	262 409	1975
PNN	Cahuinarí	Amazonas	558 646	1987
PNN	Complejo Volcánico Doña Juana - Cascabel	Cauca-Nariño	58 233	2007
PNN	Cordillera de Los Picachos	Caquetá-Meta	272 220	1977
PNN	Cueva de Los Guácharos	Cauca	2 250	1960
PNN	La Corota	Nariño	16	1977
PNN	La Paya	Putumayo	442 251	1984
RNN	Nukak	Guaviare	887 590	1989
SFPM	Orito Ingi - Ancé	Putumayo-Nariño	10 204	2007
RNN	Puinavai	Guainía	1 095 190	1989
PNN	Puracé	Cauca	2 725	1968
PNN	Río Puré	Amazonas	987 346	2002
PNN	Serranía de Chiribiquete	Caquetá-Guaviare	1 298 276	1989
PNN	Serranía de los Churumbelos	Caquetá-Cauca-Huila- Putumayo	93 641	2007
PNN	Sierra de La Macarena	Meta	605 717	1971
PNN	Tinigua	Meta	215 285	1989
PNN	Yaijojé Apaporis	Amazonas-Vaupés	1 055 646	2009

FUENTE: Unidad Administrativa Especial del SPNN.

A pesar de ser una región eminentemente rural “*Las actividades de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca representan 18,75% del PIB regional. Entre ellas, el renglón de animales vivos –y principalmente la ganadería– aporta más de la mitad de la producción (55%). Le siguen agricultura (32,6%), silvicultura*¹⁶⁵

¹⁶⁴ Ibid., p. 33.

¹⁶⁵ “La silvicultura (del latín silva, selva o bosque, y cultura, cultivo) es la ciencia destinada a la formación y cultivo de bosques. Forman parte de su campo la capacidad de crear o conservar un bosque, y la teoría y la práctica de regular el establecimiento de una masa arbórea, su composición y desarrollo.”

(7,3%) y pesca (4,7%). Por su parte, la minería y los hidrocarburos tan solo generan el 5,7% del PIB. En otras palabras, el aporte del sector primario no supera el 25% del PIB”¹⁶⁶.

“Hoy la Amazonia solo aporta el 1% del PIB nacional”¹⁶⁷, con lo que se pone ampliamente en evidencia, como una región tan amplia, tan rica y que comprende el 42,42% del total de territorio continental que posee Colombia, está completamente desprovista de inversión, con mínima presencia estatal, con un subempleo o desperdicio total de sus recursos, con casi todos sus territorios concentrados en muy pocas comunidades que tampoco están haciendo uso productivo de estos, sin una visión geopolítica de estado que la proyecte en el tiempo, sin muestras claras de interés por desarrollarla, y sobre todo sin un panorama en el corto o mediano plazo, que permita evidenciar acciones correctivas enfocadas a resolver ese gran vacío de conducción estratégica nacional, debido a que no es un interés nacional.

4.4 CONCLUSIONES PARCIALES

Es un proceso natural e inevitable, en la medida que va creciendo y evolucionando un país, que se vea obligado a buscar los recursos naturales necesarios para su crecimiento o al

GOBIERNO FEDERAL DE MÉXICO. Comisión Nacional Forestal, Silvicultura comunitaria. [En línea] Disponible en: <http://www.conafor.gob.mx/portal/index.php/temas-forestales/silvicultura> [Citado: Noviembre 24 de 2012].

¹⁶⁶ INICIATIVA PARA LA CONSERVACIÓN DE LA AMAZONÍA ANDINA. “Actividades económicas y principales usos del suelo”. En: Retos para un desarrollo sostenible, transformaciones en la amazonia colombiana. Estudio de la Amazonía Colombiana. Bogotá D.C: Offset Gráfico Editores S.A, 2011. p. 29.

¹⁶⁷ “El análisis de este indicador solo cubre los departamentos de Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés. Aquellos que se hallan parcialmente en el bioma amazónico, como Cauca, Meta, Nariño y Vichada, fueron excluidos debido a que la mayor parte de su producción se genera en las áreas que no pertenecen a la Amazonia (Fuente: Dane, Cuentas Departamentales. Cálculos: “Estudio de la Amazonia colombiana”. 2011. Alisos).

menos su supervivencia, para lo cual empleara todos sus recursos de poder y en caso de ser necesario tendrá que ir a la guerra.

Es claro que en la amazonia, Colombia dispone de recursos naturales estratégicos para el desarrollo y subsistencia del país, que deben ser conocidos por todos los ciudadanos para que adquieran conciencia de las riquezas disponibles, su mal empleo o sub utilización, pero sobre todo, que se tome clara conciencia de la necesidad de darle una prioridad de primer orden dentro de la agenda de seguridad y defensa nacionales.

Es ingenuo pensar que en la lucha por el poder hegemónico o la supervivencia de los estados vecinos y lejanos, el control de los recursos naturales disponibles en la región amazónica colombiana no constituye una prioridad para sus intereses nacionales y estarán progresivamente más dispuestos a realizar las acciones que consideren necesarias para tener control sobre ellos.

En la medida que la región amazónica colombiana posee recursos naturales no renovables de múltiples clases y de utilidad en diversos campos, será solo cuestión de tiempo que terceros estados encamine su poder nacional para tomar el control de los recursos que en ella reposan. Por tanto, es importante elevarla a la categoría de un interés nacional, pues en esta forma se puede proyectar todo el poder nacional hacia su protección, desarrollo, aprovechamiento y defensa ante cualquier amenaza interna o internacional.

Se hace necesario que el estado colombiano ejerza control sobre las organizaciones no gubernamentales y restrinja al máximo sus actividades, haciéndolas objeto de estrictos controles estatales para que no continúen actuando fuera de las leyes nacionales, puesto que apoyadas en normas internacionales vienen haciendo presencia en la Amazonía colombiana

cumpliendo labores en beneficio de los estados que las financian y cubriendo bajo estas organizaciones las intenciones reales de esos estados.

La región amazónica colombiana a pesar de comprender el 42,42% del total del territorio continental nacional, aporta tan solo el 1% del total de ingresos del Producto Interno Bruto anual, lo cual la hace financieramente inviable, puesto que si se ha hecho necesario, invertirle cada año más recursos que los que aporta, y que obligan la desatención de otras necesidades esenciales para los colombianos.

La estrategia puesta en ejecución a nivel mundial por estados poderosos, ha logrado contener y disuadir por completo cualquier intención de Colombia, por aprovechar sus propios recursos, mientras que estos estados por el contrario, cada vez exigen mayor cantidad de recursos para sostener sus economías y los están adquiriendo sin importar lo que sea necesario hacer, contradiciendo con sus hechos todas las teorías conservacionistas con las que critican a Colombia permanentemente, y de lo cual los ciudadanos no se han percatado.

Todo el panorama expuesto en el presente análisis, deja ver que no hay una visión geopolítica de estado que proyecte en el tiempo la “ocupación y explotación” de la región amazónica colombiana, ni tampoco muestras claras de interés por desarrollarla en el corto o mediano plazo. Por el contrario, la visión que prima es la que ha sido impuesta por otros países interesados solo en su “conservación”, aprovechando y ampliando ese vacío de conducción estratégica nacional, que de seguir así, inevitablemente traerá como consecuencia la pérdida de la amazonia, por no ser de interés nacional.

5. LA ESTRATEGIA MILITAR GENERAL, COMO DINAMIZADOR DE DESARROLLO EN LA AMAZONÍA COLOMBIANA.

“El estado dejó de ser el objeto central de la seguridad y diversas entidades pasaron a ocupar su lugar, tales como comunidades de países, regiones, la sociedad y la ciudadanía o simplemente las personas”¹⁶⁸, siendo bajo este nuevo paradigma que progresivamente se ha pretendido neutralizar la capacidad y autonomía de los estados para ejercer su legítimo derecho al monopolio de la fuerza en defensa de sus intereses nacionales, ignorando como lo ha demostrado la historia, “que la seguridad de los ciudadanos de un país está garantizada cuando la propia seguridad del Estado también lo está... En ese contexto, los Estados confían en el poder militar para garantizar esos intereses contrarrestando las amenazas”.¹⁶⁹

Bajo esta consideración, el valor de los recursos hídricos, mineros, científicos, biodiversidad y agrícolas, entre muchos otros que posee la región amazónica colombiana, y que ya han sido ampliamente reconocidos por las naciones extranjeras y descritos en los capítulos anteriores, obligan al país a reconocer el valor de esta región como un activo de interés nacional y no como un exclusivo patrimonio de ciertas naciones poderosas de la humanidad, siendo obligatorio entonces desarrollar una estrategia militar que garantice su protección para el beneficio del pueblo colombiano, antes de que se pierda la opción de ejercer soberanía sobre esta región y sus recursos, “debido a las amenazas que parecen encontrar en el abandono estatal su más importante catalizador”¹⁷⁰.

¹⁶⁸ LEAL BUITRAGO, Francisco. La Inseguridad de la Seguridad. Bogotá D.C: Ed. Planeta, 2006. p.13.

¹⁶⁹ MINISTERIO DE DEFENSA DE ESPAÑA. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Documento marco 05/2011 La evolución del concepto de seguridad. Madrid: Dirección General de Relaciones Institucionales, (Junio 2011). p. 1.

¹⁷⁰ VARGAS VELASQUEZ, Alejo. (Ed.) Inseguridad en la Región Amazónica. En: El valor económico y militar de la Amazonía: algunas reflexiones finales a propósito de su importancia geoestratégica. Bogotá D.C: Universidad Nacional de Colombia, Instituto Unidad de Investigaciones Jurídico Sociales, 2010. p. 227.

Progresivamente, el estado colombiano ha sido privado del control de la región amazónica con base en normas impuestas por estados extranjeros, producto de las cuales ha aceptado la fragmentación de la región amazónica, ha facilitado la inserción de actores ilegales que están explotando sus recursos y ha ignorado la fuga de sus riquezas a manos de estados extranjeros, sub utilizando a su vez las capacidades que el componente militar del poder nacional posee, como dinamizador de desarrollo y como garante de la seguridad y defensa de todo el territorio nacional.

El propósito del presente capítulo es el de proponer desde la visión de la Estrategia Militar General, una estrategia para el empleo de las Fuerzas Armadas en la protección y desarrollo de la región amazónica colombiana, ante amenazas internas y/o externas, de tal forma que se puedan explotar a plenitud sus riquezas y se proyecte al país como una nación desarrollada.

Consecuente al propósito antes enunciado, se plantea como tesis a valorar, que la Amazonía Colombiana debe convertirse en un interés nacional, bajo el liderazgo de una Estrategia Militar desarrollada por las Fuerzas Militares de Colombia, apoyando políticas de estado, mediante la implementación de 4 líneas estratégicas: ocupación, integración, explotación sustentable y preservación.

Las principales razones que soportan la tesis, parten de la formulación de 2 escenarios futuros en donde el primero representa lo que hoy está sucediendo y hacia dónde va el país de seguir sin cambios, mientras que el segundo demuestra todos los beneficios que generaría la Amazonía a la proyección de Colombia como país desarrollado, si realmente se elevara a la categoría de interés nacional. A partir de lo cual, se muestra cómo es posible llevar a cabo una estrategia militar enfocada a cumplir este escenario hipotético: primero, mediante la ocupación militar de la región; segundo, a través de la integración de la región al resto del país producto de múltiples proyectos facilitados por el entorno de seguridad que brindarían las Fuerzas Militares; tercero, mediante el acompañamiento y vigilancia a procesos de explotación sustentable; y por último, con la preservación de todos los logros

alcanzados, apoyados en la consolidación de un Complejo Regional de Seguridad Amazónico a manera de organismo multinacional de seguridad en el que participen los otros 8 estados amazónicos, apoyados por la legislación existente y otra que sería necesario desarrollar, e igualmente mostrando que los recursos que generará para el país hacen de esta una estrategia auto sostenible en el tiempo.

5.1 HIPÓTESIS SOBRE ESCENARIOS FUTUROS PARA LA REGIÓN AMAZÓNICA COLOMBIANA.

Producto del nuevo paradigma sobre la seguridad, en el marco del cual “el desgaste efectivo del estado en su papel de ordenador de las fuerzas sociales, trajo como consecuencia que no hay un planeamiento estratégico que pueda consolidarse, porque el diagnóstico de las situaciones críticas contempla, por lo general el corto plazo”¹⁷¹, se considera entonces necesario aplicar para efectos del tema a valorar, una herramienta de planeamiento estratégico que permita tomar una situación crítica como es el tema de la región amazónica y proyectarla en el largo plazo.

Aplicando la “Metodología para el Planeamiento de la Defensa Nacional”¹⁷² y específicamente lo relacionado con la “Apreciación Político-Estratégica Nacional”¹⁷³, se presentarán dos escenarios futuros hipotéticos con base en la prospectiva¹⁷⁴, de tal forma

¹⁷¹ UYABAN AMPUDIA, Mauricio y QUINTERO GALVIS, Olga Lucia. Naturaleza de la Guerra Contemporánea. En: La Desestatalización de la Guerra. Bogotá D.C: Escuela Superior de Guerra de Colombia, División de Investigación, 2012. p. 41.

¹⁷² COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA. Manual de Seguridad y Defensa Nacional. En: Planeamiento de la Defensa Nacional. 1ª ed. Bogotá D.C: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares, 1996. p. 66-69.

¹⁷³ *Ibid.*, p. 70-88.

¹⁷⁴ “Es una disciplina con visión global, sistémica, dinámica y abierta que explica los posibles futuros...aporta elementos muy importantes al proceso de planeación y a la toma de decisiones -diseño de estrategias- puesto que identifica peligros y oportunidades de determinadas situaciones futuras, además que permite ofrecer políticas y acciones alternativas, aumentando así el grado de elección”.

que se pueda contar con un insumo conceptual básico que permita entender, por qué la necesidad de estimar a la región amazónica colombiana como interés nacional, para proceder así a proponer las líneas estratégicas planteadas.

Con el fin de entender claramente la diferencia radical entre los dos escenarios futuros planteados, es importante en principio tener como marco de referencia que “al tratar lo relativo a los intereses vitales de la Nación, se estableció que estos dan origen a las aspiraciones nacionales, las cuales se concretan en metas denominadas objetivos nacionales. Se puede decir que estos objetivos conducen a la conquista del fin del Estado que es el bienestar general de la Nación”¹⁷⁵.

Lo anterior, para dejar en claro por qué es vital para Colombia definir su interés respecto a la amazonia, pues de eso depende en gran medida el futuro bienestar nacional.

Tabla No. 8 - Hipótesis sobre escenarios futuros para la región amazónica colombiana.

<u>Escenario Hipotético No. 1</u>	<u>Escenario Hipotético No. 2</u>
“Amazonía Colombiana ignorada, subvalorada y descuidado en el ejercicio soberano sobre ella”	“Amazonía Colombiana elevada a la categoría de interés nacional”
Se continúa privilegiando una ambición de estado con vocación marítima y los vínculos históricos con Europa y EEUU, a pesar de la condición desigual y desventajosa en esta relación.	Se abre el país al desarrollo continental, se generan vínculos fuertes con los otros 8 estados amazónicos, y los estados sur y centroamericanos, en el marco de una relación respetuosa y entre pares, en la que todos busquen la cooperación mutua.
Continúa aislamiento, olvido y desintegración tradicional de la región amazónica respecto del resto del país.	Integración económica, social y política de toda la región amazónica colombiana con el resto del país.
Pobreza creciente, subdesarrollo, atraso, crisis social de sus	Riqueza creciente, desarrollo sostenido, modernización con

SANCHEZ HURTADO, Juan Ricardo. En la mente de los estrategas. Bogotá D.C: Escuela Superior de Guerra - CEESDEN, 2012. p. 120-127.

¹⁷⁵ COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA. Manual de Seguridad y Defensa Nacional. En: Seguridad y Desarrollo. 1ª ed. Bogotá D.C: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares, 1996. p. 27.

<p>residentes, todas las necesidades básicas insatisfechas, carencia absoluta de oportunidades, resentimiento de las comunidades por el olvido del estado.</p>	<p>respeto por el medio ambiente, bienestar social a sus residentes con beneficios también al resto de regiones del país, solución a todas las necesidades básicas, proyección como polo de desarrollo económico, científico y tecnológico nacional.</p>
<p>Extinción paulatina y aculturización de las comunidades indígenas, producto de sus propios deseos de autonomía mediante las zonas de reserva indígena y por la necesidad de salir a buscar recursos económicos para su sostenimiento, lo que genera desinterés general del resto del país por invertir recursos económicos en algo que no le representa desarrollo, bienestar ni progreso.</p>	<p>La auto sostenibilidad de la región y el desarrollo que traería al país en conjunto, atrae la inversión de capitales y el desarrollo, y por tanto se estimula la existencia, permanencia y conservación de las comunidades indígenas como alta prioridad nacional, desestimulando la pérdida de identidad cultural de las nuevas generaciones por su migración o el deseo de un futuro mejor fuera de sus territorios ancestrales.</p>
<p>Imposición de más normas jurídicas internacionales que obliguen al país a abandonar por completo la idea de explotar sus propios recursos naturales estratégicos existentes en la región amazónica (mediante Zonas de Reserva Campesina, Resguardos Indígenas y Zonas de Reserva Forestal). Constituyéndolos en reserva estratégica para otros países cuando agoten sus recursos o ya no encuentren otras regiones para explotarlos.</p>	<p>Respeto por la soberanía nacional, la presencia y control del estado sobre la región amazónica y el aprovechamiento sostenible y responsable de los recursos disponibles en ella. Generando beneficios para la región, desarrollo y riqueza.</p>
<p>Aumento progresivo minería ilegal, que se exporta hacia países industrializados o países intermediarios que se enriquecen a costa de los recursos naturales que deberían beneficiar a los colombianos.</p>	<p>Minería legal y controlada que beneficie a la región y al país en su conjunto, eliminando de paso la acción de organizaciones ilegales y transnacionales, a la vez que se ejerce esa actividad con empresas colombianas preservando el medio ambiente.</p>
<p>Intervención de potencias extranjeras que toman el control de la Amazonía y todos sus recursos, mediante aplicación de todo su poder político o militar, con miras a garantizar su propia supervivencia, su desarrollo científico-tecnológico, el bienestar de sus ciudadanos o una hegemonía global.</p>	<p>Pleno control de las Fuerzas Militares de Colombia, y del estado en su conjunto, en todo el territorio amazónico, el cual, unido y conectado mediante infraestructura a los demás estados amazónicos, constituyen un complejo regional integrado y cooperativo, con capacidad de disuasión ante la presencia de cualquier amenaza externa, haciéndose fuertes como bloque de países y no completamente vulnerables al actuar como estados individuales.</p>
<p>En este escenario, los vacíos poblacionales y territoriales dejados por la ausente visión geopolítica del estado, son aprovechados por estados extranjeros para estimular proyectos secesionistas que les permitan el acceso a</p>	<p>Acompañados por las Fuerzas Militares, estimular procesos de colonización de la región amazónica, que la conviertan en polo de desarrollo económico, llevándolo a cabo de manera sostenida y respetuosa con la preservación de su</p>

recursos naturales estratégicos ¹⁷⁶ .	biodiversidad.
Continuar procesos actuales de investigación científica, genética, farmacéutica y biopiratería para patentar nuevos descubrimientos que enriquecen a empresas de capital privado y mantienen amplia brecha tecnológica, científica y económica entre estados industrializados y Colombia.	Crear centros de investigación científica nacionales que produzcan conocimiento y hagan ciencia en beneficio del país y la humanidad, garantizando a la vez que las patentes y los beneficios económicos se materialicen en el progreso de la misma región y sus habitantes.
Bloquea a Colombia el acceso a sus propios recursos naturales y lo condena al subdesarrollo.	Facilita el acceso a nuevos y abundantes recursos naturales estratégicos, con los que ganaría liderazgo regional y global, conduciendo a Colombia por un camino de proyección como potencia regional y un estado con altos niveles de desarrollado y bienestar para sus nacionales.
Visualizar en el imaginario colectivo de los colombianos a la región amazónica como algo lejano, que no pertenece a los colombianos sino a la humanidad, como un patrimonio mundial y no una propiedad nacional, debido a desarrollos académicos y mediáticos insertados en el sistema educativo nacional por estados u organizaciones transnacionales extranjeras interesados en estimular esa tesis.	Estimular una educación cimentada en el aprecio, respeto, sentido de pertenencia, preservación y aprovechamiento sostenible de la región amazónica en beneficio nacional y con capacidad de aportar al bienestar de toda la humanidad, estimulando el desarrollo, estudios e investigación por parte de las nuevas generaciones, que asumirán como propio el reto de aprovechar y preservar la Amazonía como patrimonio del país.
Limitar mediante normas jurídicas externas e internas, el alcance de la misión constitucional y la presencia de las Fuerzas Militares de Colombia en cualquier punto de la geografía amazónica, para generar así espacios geográficos vacíos que faciliten la acción de estados extranjeros y de organizaciones ilegales.	Permitir la presencia irrestricta de las Fuerzas Militares en toda la región, de tal forma que sea apoye la presencia del estado, los procesos de colonización, el cuidado y preservación de sus riquezas, el control de las fronteras y la conformación de una organización sólida y consolidada en lo militar, integrada al progreso de sus ciudadanos y al progreso de los otros países amazónicos, mediante la conformación de una estructura de seguridad cooperativa, coordinada y estable.
Acelerar proceso actual de repoblamiento controlado en áreas clave de la región amazónica, desarrollado por parte de las Farc mediante el desplazamiento de indígenas de otras regiones del país, hacia territorios amazónicos con el fin de obligar a que se asienten en nuevas zonas y así poder	Judicialización a organizaciones y personas responsables de procesos de desplazamiento de indígenas para su reubicación bajo presión fuera de sus comunidades originarias. Denuncias ante entidades internacionales a fenómenos de

¹⁷⁶ “Recursos naturales estratégicos, corresponde a todo recurso natural escaso que actual o potencialmente es vital para el desarrollo de la actividad económica o mantenimiento de la calidad de vida de un país”.

DE PAULA, Gabriel. Recursos naturales como factor de conflicto. Informe realizado para el programa de estudios de recursos naturales y desarrollo del Centro Argentino de Estudios Internacionales. p. 2. [En línea] Disponible en: <http://www.caei.com.ar> [Citado: 06 de septiembre de 2013].

<p>garantizar su pleno control territorial y la conformación de nuevas zonas de reservas indígenas, plenamente controladas por las Farc y en donde desplacen la presencia del estado colombiano, sus Fuerzas Militares y en general de todas sus instituciones.¹⁷⁷</p> <p>Todo el esquema anterior, se continuaría desarrollando de la mano de organizaciones sociales afectas y/o financiadas por esa organización ilegal como hasta ahora se viene haciendo.</p>	<p>desplazamiento de comunidades indígenas.</p> <p>Se controla y prohíbe la salida de comunidades indígenas de sus regiones so pena de perder todo beneficio.</p> <p>Programas de concientización sobre las intenciones reales de las Farc, y desarrollo programas que financien el retomo de los indígenas desplazados hacia la región amazónica, con el fin de devolverlos al seno de sus comunidades originarias.</p>
---	--

FUENTE: Análisis elaborado por el autor

Los 2 escenarios planteados, reflejan en el escenario No. 1 lo que actualmente sucede con la región amazónica y en el escenario No. 2, lo que sucedería si fuera elevada a la categoría de interés nacional.

Lo que si es cierto, es que permiten identificar una inmensa cantidad de variables que potencialmente pueden constituir hipótesis de conflicto¹⁷⁸, pero lo que es más preocupante aún, es el hecho de que fácilmente pueden configurar en un futuro no muy lejano, una hipótesis de guerra¹⁷⁹ frente a diversos estados u organizaciones de estados, respecto a lo cual existen abundantes estudios y bibliografía a consultar, pero que podría resumirse en palabras de Michael Klare "...los intereses económicos y los de seguridad tenderán naturalmente a conceder gran prioridad a la protección de los aprovisionamientos de

¹⁷⁷ APUNTES MATERIA ESTRATEGIA MILITAR GENERAL. Conferencia sobre conocimiento de la amenaza interna, situación actual y proyectiva de las FARC, con base en documentos emitidos por esa organización. Dictada a los integrantes del tercer semestre de Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales. Bogotá D.C: Escuela Superior de Guerra de Colombia, 19 de Septiembre de 2013, 07:00 a 08:30 a.m.

¹⁷⁸ "...cuando la situación que se considera exige que el poder nacional se manifieste a través de medidas y acciones que se desarrollan en un plano pacífico".

COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA. Manual de Seguridad y Defensa Nacional. En: Seguridad Nacional - Hipótesis de Conflicto y de Guerra. 1ª ed. Bogotá D.C: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares, 1996. p. 42.

¹⁷⁹ "...cuando se estima que la eliminación o neutralización del antagonismo o de la presión, solo puede lograrse por medio de la acción bélica".

Idem., p.43.

recursos vitales”¹⁸⁰, pues indudablemente la historia ha demostrado que las necesidades económicas de cualquier estado, lo obligan a llevar a cabo las acciones que sean necesarias para garantizar la supervivencia y bienestar de sus ciudadanos, incluso ir a la guerra.

5.2 OCUPACIÓN, INTEGRACIÓN, EXPLOTACIÓN SUSTENTABLE Y PRESERVACIÓN.

En contraposición al amenazante panorama que vive Colombia desde el planteamiento del escenario No. 1, se propone el escenario No. 2 como el futuro ideal y promisorio, que ofrece la Amazonía colombiana y al cual un liderazgo político adecuado, respaldado por una estrategia militar que lo apoye y acompañe, podría llegar en un lapso de tiempo relativamente corto.

Para llegar a este futuro ideal, si se estudian los diversos componentes que conforman el escenario No. 2, es posible identificar claramente que mediante la Estrategia Militar General¹⁸¹, formulada adecuadamente, sería posible motivar, impulsar, sostener, orientar y acompañar al conductor político nacional en la generación de una directriz gubernamental, proyectada a reconocer en la Amazonía colombiana un interés nacional vital para el desarrollo del país, pues de la mano de la seguridad que le brindan sus Fuerzas Armadas es posible lograr su verdadera ocupación, integración, explotación sustentable y preservación, las cuales se propone aquí como las 4 líneas estratégicas a seguir dentro de la estrategia militar para la protección y aprovechamiento responsable de la región amazónica colombiana.

¹⁸⁰ KLARE, Michael. Guerra por los recursos, el futuro escenario del conflicto global. Nueva York: traducción hecha por Editorial Editrends de España. 2003. p. 26.

¹⁸¹“...es un momento estratégico en el cual la mente estratégica enlazara la Estrategia Militar General con las estrategias del conductor político de la Nación...el estratega debe generar creatividad en la aplicación y empleo de instrumentos de poder militar, también debe concebir la integración de otros instrumentos de poder tales como los políticos, económicos, sociales, tecnológicos, entre otros.”

SANCHEZ HURTADO, Juan Ricardo. En la Mente de los Estrategas. Bogotá D.C: Escuela Superior de Guerra - CEESEDEN, 2012. p. 140.

La primera línea estratégica a considerar es la de “ocupación”, teniendo como marco de referencia que en la región amazónica colombiana solo se registra un promedio de densidad de habitantes por kilómetro cuadrado de menos de 4 habitantes a pesar de ocupar el 42,4% del territorio continental nacional¹⁸², siendo este vacío poblacional uno de los centros de gravedad sobre los cuales se debe desarrollar y proyectar la estrategia en conjunto(*), para lo cual sería fundamental proyectar una masiva y planificada presencia territorial de las Fuerzas Armadas a grandes distancias de la geografía amazónica, de tal forma que garantice un pleno control territorial de toda la región y sus fronteras con otros estados, combinando las fortalezas que en cuanto a la proyección de poder militar, genera la combinación de los poderes terrestre, naval y aéreo¹⁸³.

En principio, para el desarrollo de esta línea estratégica, el punto de partida sería la conformación de “Fuertes Militares Conjuntos (FMC)” en los que tenga participación el Ejército Nacional, Armada Nacional, Fuerza Aérea y Policía Nacional, lo cual permitirá abrir el acceso a nuevas áreas geográficas, que se convertirían inicialmente en zonas de colonización militar, teniendo como objetivo final construir las bases para la ejecución de las otras 3 líneas estratégicas.

¹⁸² FREITAS PEREIRA, Carlos Patricio. Geopolítica e o Futuro Do Brasil. En: Brasil e Comunidade sul-americana. Río de Janeiro: Biblioteca do Exército Editora, 2007. p.360.

(*) Además de lo anterior, si se tuvieran en cuenta los 928.660 km² de mar territorial de Colombia, tanto en el Atlántico como en el Pacífico y la escasa vocación marítima del país, se hace evidente que Colombia ha tenido una mentalidad andina y continental, que le ha traído como consecuencias un desarrollo muy limitado, producto de la falta de visión de sus gobernantes, por ocupar todos los espacios geográficos disponibles, mediante una planificada distribución demográfica de sus habitantes, que garantice el aprovechamiento de todo el potencial económico y territorial nacional, no como en la actualidad, con alta concentración de población en tan solo una tercera parte del territorio, y una evidente crisis social interna debido a disputas por la posesión y explotación de tierras fértiles.

¹⁸³ Puesto que es absolutamente evidente y claro, que una fuerza terrestre por sí sola tiene una capacidad muy limitada de proyección de su poder, y en ello hay múltiples ejemplos históricos e igualmente ejemplos más recientes como el caso de la antigua Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas o la misma China, con vocación eminentemente terrestre de sus Fuerzas Militares, frente a la absoluta superioridad de los Estados Unidos de América, producto de la proyección que le dio su poder naval y que hoy lo posiciona como la única potencia global en la historia.

BRZEZINSKI, Sbignew. El Gran Tablero Mundial, la supremacía estadounidense y sus imperativos geoestratégicos. Barcelona: Ediciones Paidós América, 1998. p.11-38.

El propósito de esta línea estratégica, sería el de organizar un dispositivo militar que garantice la plena cobertura de la región amazónica colombiana, para proceder posteriormente a implementar un sistema de vigilancia, control y protección de la región en su conjunto, liderado por las Fuerzas Militares a través del cual se garantizaría el control pleno de la región y el fácil acceso a los demás componentes del poder nacional, de tal forma que se garantice al conductor político las condiciones de seguridad necesarias para el desarrollo de un proyecto acorde a las necesidades nacionales y con múltiples líneas de acción.

Teniendo su punto de inicio en la ejecución de la primera línea estratégica en forma completa, la segunda línea estratégica a desarrollar sería la de la “integración”, la cual tendría como objetivo integrar la región amazónica al resto de la geografía nacional, hasta alcanzar su desarrollo y aprovechamiento, al garantizar las condiciones seguras y plenas que permitan la ejecución y desarrollo de las funciones asignadas a todas las organizaciones de orden nacional, facilitando el ejercicio pleno de la soberanía nacional.

Dentro de este proceso de integración se deberían tener en cuenta dos etapas de ejecución, enfocándose la primera en una integración nacional, en el marco de la cual el papel desarrollado por las Fuerzas Militares sería el de acompañar a todas las entidades estatales en los procesos de diagnóstico, estudio e implementación de programas que garanticen la inserción plena de la región amazónica colombiana, respecto al resto del país, e igualmente desde el punto de vista físico, la acción militar haría énfasis en la seguridad y apoyos requeridos, para el desarrollo de una infraestructura básica centralmente planificada, que garantice los procesos de poblamiento y la prioritaria implementación de vías de comunicación, rápidas y eficientes en términos de costos y tiempo de ejecución, que la conecten por vía terrestre, aérea y fluvial con el resto del país.

Una ventaja importante desde el punto de vista de la estrategia militar general, sería la cualificación de los recursos militares, gracias a que producto del acompañamiento permanente en las regiones y a las entidades, se lograra también acumular y actualizar en

forma permanente un valioso activo estratégico, como es del “conocimiento” de toda el área, sus recursos, su geografía, clima, análisis de los factores militares del terreno (OCOPA), orden de batalla de todas las amenazas existentes y potenciales, conocimiento real del ambiente operacional, adaptación de un sistema de comunicaciones, infraestructura logística necesaria, necesidades de desarrollos científicos tecnológicos para uso militar, naval o aéreo, entre otros diversos aspectos que redundarán en el desarrollo de planes militares efectivos y eficientes en el nivel táctico, garantizando así la máxima explotación de los medios y recursos disponibles en beneficio de la estrategia formulada.

De esta forma, se garantizarían otros componentes vitales para esta línea estratégica como serían los procesos de estímulo a la colonización, desarrollo social, desarrollo agrícola y minero-energético, desarrollo comercial e industrial, desarrollo turístico, desarrollo de infraestructura policial permanente, desarrollo científico y tecnológico, entre otros.

Como segunda etapa de ejecución de esta segunda línea estratégica, se debería buscar una integración regional Panamazónica ampliada al aspecto militar, teniendo como base la infraestructura existente en el marco de la Organización para el Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA)¹⁸⁴, que si bien desde el punto de vista político está plasmada en acuerdos internacionales y ha tratado de promover la integración política regional, para efectos prácticos, hoy en día no ha podido lograr un esfuerzo conjunto contundente en relación al tema, que la lleve a constituir según la tesis de Barry Buzan¹⁸⁵, un eficiente

¹⁸⁴ El Tratado de Cooperación Amazónica (TCA) fue suscrito el 3 de julio de 1978 por Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela... En 1995 las Partes iniciaron el establecimiento de la OTCA y su Secretaría Permanente en Brasilia. Esta decisión fue adoptada para fortalecer la coordinación y la acción conjunta de los países y responder a las demandas sociales de la Amazonia, promoviendo su desarrollo sostenible en beneficio de sus poblaciones. La Secretaría Permanente de la OTCA fue finalmente establecida el 13 de diciembre de 2002.

REPÚBLICA DE COLOMBIA. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI. Región de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica. [En línea]. Disponible en: <http://www.sinchi.org.co/index.php/reg-amaz/otca>. [Citado: 08 de junio de 2013]

¹⁸⁵ ... como lo explica Buzan, es viable que las amenazas trasciendan más fácil y más rápido las distancias cortas que las largas, volcando los intereses y acciones de seguridad de los estados pequeños, hacia sus vecinos más cercanos que hacia otras áreas. Así las cosas, es claro que se genera entonces una

“Complejo Regional de Seguridad de los Estados Amazónicos” con peso geopolítico en el contexto internacional y que blinde a los países amazónicos de amenazas internas o externas, toda vez que el tema militar no hace parte del tratado y por tanto no existe articulación de esfuerzos militares multinacionales entre los países amazónicos, siendo esta una necesidad apremiante como factor multiplicador en la proyección estratégica del poder militar de las Fuerzas Armadas, garantizando a su vez, mayor estabilidad en el desarrollo de las otras 3 líneas estratégicas aquí formuladas.

En cuanto al desarrollo de la tercera línea estratégica denominada como “explotación sustentable”, tanto el escenario prospectivo No. 1 como el No. 2, formulados como hipótesis a futuro, plantean como un gran obstáculo la imposición de normas internacionales e internas, que restringen las posibilidades del estado colombiano para ejercer soberanía sobre las Zonas de Reserva Naturales, Resguardos Indígenas y Zonas de Reserva Forestal que conforman la región amazónica colombiana, imponiendo la preservación de todos los recursos allí existentes, mediante un marco jurídico normativo basado en el concepto de la seguridad ambiental, con el cual se puede apalancar el empleo legítimo de fuerzas multinacionales e intervención de potencias extranjeras en la región, con el aval de organizaciones multilaterales como la ONU y el consenso internacional casi unánime para hacerlo.

Lo anterior, implica entonces que para la ejecución de esta línea estratégica, las Fuerzas Militares producto de sus avances logrados en las primera y segunda líneas estratégicas, ya cuenten con muy detallados planes en el campo táctico y un dispositivo amplio que garantice completa cobertura de toda la región, medios y recursos suficientes para garantizar la seguridad a la infraestructura económica, líneas de comunicación y

interdependencia en materia de seguridad, desdibujando la estructura tradicional del sistema anárquico y rígido de los bloques de poder.

BUZAN, Barry y WEAVER, Ole. *Regions and Powers. The structure of international security*. Cambridge: University Press, 2003. p. 46, citado por GOMEZ, Dilia y ALVARADO, María. *Agenda de Seguridad Suramericana Tendencias en desencuentro caso Colombia-Brasil*. En: *El Concepto de Seguridad en las Relaciones Internacionales*. Bogotá D.C: Universidad Militar Nueva Granada, Centro de Investigaciones Facultad de Derecho, 2010. p. 22.

abastecimientos, así como, estados y planas mayores perfectamente entrenados para asumir todos los compromisos de seguridad sobrevenientes, reforzados además con Centros de Comando y Control de Fuerzas Multinacionales integrados con las Fuerzas Militares de los demás estados amazónicos. De esta forma, se puede garantizar de la mano de las comunidades residentes en la región y demás estamentos que disponga el conductor político, los procesos necesarios para garantizar el uso responsable de la tierra y proyectos de desarrollo sostenibles en los campos energético, minero, agrícola, científico, comercial, industrial, tecnológico, de infraestructura, etc¹⁸⁶.

Adicionalmente, se garantizan las condiciones de seguridad y participación comunitaria de los colonos, empresa pública y empresa privada en los beneficios que genera una responsable y vigilada explotación de los recursos, impidiendo por completo la existencia de los múltiples factores que hoy estimulan actividades ilegales de toda clase y la biopiratería¹⁸⁷.

Finalmente, la cuarta línea estratégica a ejecutar sería la de la “preservación”, a través de la cual, se desarrollaría un dispositivo militar estratégico defensivo que garantice mediante la labor conjunta de todas las Fuerzas Militares nacionales y regionales de los países amazónicos, un dispositivo de cobertura de fronteras que bloquee el tránsito de personas o elementos ilegales, así como la cobertura interna a través de unidades militares y policiales

¹⁸⁶ VARGAS VELASQUEZ, Alejo. (Ed.) Inseguridad en la Región Amazónica. En: El valor económico y militar de la Amazonía: algunas reflexiones finales a propósito de su importancia geoestratégica. Bogotá D.C: Universidad Nacional de Colombia, Instituto Unidad de Investigaciones Jurídico Sociales, 2010. p. 227-242.

¹⁸⁷ “...la biopiratería es una temática que abarca los planos del derecho, la economía, la conservación del patrimonio cultural y natural de los estados de la región...de acuerdo a Mgbeoji, es un sistema para la adquisición, transmisión, control y propagación del conocimiento, el conocimiento tradicional/indígena de los usos de las plantas, que se ha trasladado de las periferias al núcleo de los debates modernos en el derecho internacional de la propiedad intelectual”.

MGBEOJI, I. Global Biopiracy: Patents, plants and indigenous knowlence. Ithaca, new york: Cornell University Press, 2006, citado por VARGAS VELASQUEZ, Alejo. (Ed.) Inseguridad en la Región Amazónica. En: Biopiratería una amenaza a la biodiversidad amazónica. Bogotá D.C: Universidad Nacional de Colombia, Instituto Unidad de Investigaciones Jurídico Sociales, 2010. p. 163.

especializadas en protección de infraestructura vial y energética como las que hoy ya operan en otras regiones del país, e igualmente otro tipo de unidades militares y policiales que en esta instancia ya estarían especializadas operacionalmente en todos los temas específicos a este nuevo ambiente operacional, y mediante las cuales se alcanzarían las condiciones necesarias para cerrar espacios geográficos a cualquier amenaza interna o exterior, contando además con el irrestricto apoyo de los ciudadanos.

5.3 OTROS SOPORTES NECESARIOS PARA EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA.

Naturalmente el desarrollo de las líneas estratégicas que se han formulado, pone en evidencia la necesidad de generar un marco jurídico nacional enmarcado en la constitución nacional, que soporte y dinamice la ejecución de las 4 líneas estratégicas, mediante el cual se logre convertir a la Amazonía colombiana en una prioridad para la seguridad y defensa nacionales, y con el que se permitiría emplear todas las capacidades y potencial de las Fuerzas Militares y demás componentes del poder nacional en esa meta¹⁸⁸, desarrollando como herramientas iniciales una Ley de Estrategia Nacional, Ley de Seguridad y Defensa Nacional e incluso una Ley de Movilización Nacional que configuren ese marco de acción con proyección permanente hacia un mejor futuro del país, y no solo contando con la voluntad del gobernante de turno.

En lo relacionado con los temas de riesgos y costos, el impacto de la estrategia sería altamente positivo no solo para la economía de Colombia, sino también para la región misma, debido a que la explotación responsable y estrictamente vigilada por el estado mediante sus Fuerzas Militares y Policía Nacional, permitiría la auto sostenibilidad de los proyectos a desarrollar e igualmente la generación de recursos incalculables para la

¹⁸⁸ PASTRANA BUELVAS, Eduardo; JOST, Stefan y FLEMES, Daniel. (eds.) Colombia y Brasil: ¿Socios Estratégicos en la Construcción de Suramérica?. Bogotá D.C: Editorial Pontificia Universidad Javeriana: Fundación Konrad Adenauer: German Institute of Global and Area Studies: Universidad San Buenaventura, 2012. p. 73-187.

inversión social, el desarrollo integral y una mejora en la calidad de vida de la región amazónica y de todos los colombianos.

Así mismo, la explotación responsable y vigilada de los recursos amazónicos, permitiría también el suministro de recursos a aquellos estados que hoy los requieren y que para obtenerlos vienen patrocinando su extracción al margen de la ley, para posteriormente adquirirlos en forma ilegal, sin beneficio alguno para Colombia, pero que si es empleado como argumento a nivel internacional, para hacer ver al país como un estado incapaz de controlar y proteger a la Amazonía, con lo que han pretendido hacerse a su control por vías diplomáticas y jurídicas, o por qué no en el futuro, mediante el uso de la fuerza.

5.4 CONCLUSIONES PARCIALES.

Como lo han dejado en claro los dos escenarios hipotéticos planteados a futuro, para el caso de la Amazonía colombiana las guerras del futuro no serán por la posesión física de estos territorios, sino por la posesión de sus recursos naturales, lo cual se está configurando con participación de actores externos e igualmente actores internos, en razón a la falta de visión estratégica del estado colombiano, lo cual el estado está a tiempo de corregir.

El abandono tradicional del gobierno central, ha permitido la inserción de normas internacionales que han impuesto la conformación de zonas ausentes del pleno ejercicio soberano de la autoridad y el surgimiento de subregiones sin control estatal en la región amazónica colombiana.

Además de las iniciativas existentes desde el punto de vista político para la preservación, protección y aprovechamiento de la Amazonia en forma responsable, es necesario aprovechar la Organización para el Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), para incluir iniciativas de integración en el campo militar en torno a esos mismos objetivos, y que permiten la conformación de un Complejo Regional de Seguridad Amazónica a manera

de organismo de seguridad cooperativo multinacional, en el que se integren los esfuerzos de los 9 países que la componen.

Desde el punto de vista estratégico, es necesario el desarrollo de legislación que garantice la sostenibilidad en el tiempo de la estrategia planteada, por encima de la voluntad de los gobernantes de turno e igualmente asegurando los recursos necesarios, así como el compromiso y obligatoria participación de toda la nación en su conjunto, pues no puede ser solo una iniciativa de las Fuerzas Armadas.

Con base en todo lo anterior, se ratifica entonces que una de las principales causas por las cuales se debe elevar a la Amazonía Colombiana a la categoría de interés nacional, es que de esa forma se podrá sacar provecho del liderazgo de una Estrategia Militar desarrollada por las Fuerzas Militares de Colombia, apoyando todas las políticas de estado, mediante la implementación de 4 líneas estratégicas: ocupación, integración, explotación sustentable y preservación.

Finalmente, se evidencia la urgente necesidad de acometer estas acciones por el bien del futuro bienestar y desarrollo de Colombia.

6. CONCLUSIONES GENERALES

Desde el punto de vista de las teorías geopolíticas, la Panamazonia es un inmenso núcleo geopolítico ubicado en el centro de la región suramericana, que debido a su extensión, vías de comunicación fluvial, escasa presencia de población y características físicas, separa a los países suramericanos de norte a sur y desde las costas sobre el océano Atlántico hasta las costas sobre el océano Pacífico, evitando así la integración suramericana y el flujo comercial en beneficio de todos los países, siendo entonces urgente corregir este vacío, mediante la adopción de estrategias políticas, militares, de desarrollo de infraestructura y el aprovechamiento de las vías naturales de comunicación, que solo serán posibles cuando exista un consenso respecto a las consecuencias que esto está generando.

Geoestratégicamente la región amazónica no puede continuar siendo vista ni por Colombia ni por los otros países amazónicos como sub unidades territoriales, aisladas e independientes administrativa, política y geográficamente. Por el contrario, debe verse como una sola región que todos los países defiendan y procuren su aprovechamiento en forma conjunta y para beneficio conjunto, apoyada para temas de seguridad y defensa en la conformación de un Complejo Regional de Seguridad Amazónico, que haga valer por encima de cualquier condicionante, el logro de los intereses nacionales fijados por cada país.

Los factores amenazantes para la seguridad y defensa nacionales en la región amazónica colombiana se pueden resumir en 3: amplios vacíos de institucionalidad, falta de visión estratégica y geopolítica sobre el territorio, e ignorancia y desatención a factores tanto endógenos como exógenos limitantes del desarrollo amazónico y que amenazan los intereses nacionales.

La prioridad y el punto de partida inicial para cualquier estrategia que se pretenda formular respecto al aprovechamiento y ejercicio de soberanía sobre la Amazonia, debe construirse sobre la base de tomar la pronta decisión de elevar la región Amazónica colombiana, a la categoría de “interés nacional” que se traduzca en objetivos nacionales, a partir de lo cual se puede pensar en la construcción de una estrategia proyectada hacia su ocupación, al ejercicio de soberanía plena y al aprovechamiento absoluto de todos los territorios y recursos a los que tienen pleno derecho.

Es necesario desde el alto nivel del gobierno, re direccionar por completo el papel que debe cumplir la Amazonía Colombiana en su conjunto para el desarrollo del país, dejándolo plasmado en una política pública que se materialice en una política de estado y garantice su permanencia en el tiempo, para convertirse en un “interés nacional” en el que se concentren todas las iniciativas y recursos posibles sin importar el gobernante de turno.

Brasil ha visto en la Amazonía una fuente de riesgos para su seguridad y defensa, debiendo darle entonces una prioridad a su protección y al ejercicio de soberanía que neutralicen efectivamente cualquier amenaza, para lo cual le dio un alto nivel entre sus intereses nacionales. Lo anterior, apoyado en organizaciones internacionales y una bien estructurada diplomacia pública que deberían servir como ejemplo a Colombia, quien como poseedor de una amplia región amazónica corre los mismos riesgos que Brasil y debiera implementar por tanto una estrategia similar a la mayor brevedad.

Brasil está ejerciendo un liderazgo regional que permite evidenciar un proyecto estratégico, mediante el cual busca integrar a toda América del Sur impulsando el compromiso, la concertación y la cooperación, para conformar un bloque económico y político con poder en el hemisferio, que le garantice a su vez la defensa de la región amazónica ante amenazas

externas, y este es un factor multiplicador de poder geopolítico que no puede ser desaprovechado para la defensa de los intereses nacionales colombianos en su Amazonía.

Aisladamente, Colombia no tiene la influencia geopolítica suficiente, como para poder cumplir cualquier estrategia que plantee en el marco del reconocimiento de la región amazónica como un interés nacional, sin embargo, puede hacer uso de organizaciones multinacionales como la OTCA (Organización para el Tratado de Cooperación Amazónica), en la cual cuenta con el compromiso de los otros 8 estados amazónicos, convirtiéndola en un medio multiplicador de poder geopolítico, que además permitiría captar posteriormente los apoyos de otras organizaciones multinacionales como MERCOSUR, UNASUR, ALBA, PETROCARIBE y CELAC, que contribuirían a multiplicar exponencialmente el poder geopolítico de Colombia y podría desarrollar entonces la estrategia que considere pertinente para el aprovechamiento de su región amazónica con plena soberanía.

La visión heredada a Colombia desde su colonización, respecto al modelo de desarrollo del país, ha dejado como resultado un modelo inadecuado y carente de visión tanto política como económica, respecto al significado real que para el futuro desarrollo de Colombia tiene la región amazónica.

Desde el punto de vista geopolítico, se ha cultivado una vocación nacional hacia el desarrollo andino y costero del país, relegando al atraso y la falta de inversión a la región amazónica, hasta el punto de que la inmensa mayoría de colombianos solo la percibe como un patrimonio de toda la humanidad, que no se debe tocar ni alterar de ninguna forma, e igualmente ignora casi por completo la cantidad de riquezas que allí reposan.

Precisamente, este tema de las riquezas tanto actuales como potenciales que posee la Panamazonia, ha motivado que se desarrollen normas jurídicas internacionales sustentadas en la preservación de los recursos naturales, las comunidades indígenas y el medio ambiente, que han permitido construir un consenso, en relación a una potencial intervención de países no amazónicos sobre los recursos que allí existen, en caso de demostrarse la incapacidad de los 9 estados amazónicos de preservarla y mantenerla prácticamente inalterada. Imponiendo estas tesis como un consenso global, que ha convencido incluso a los ciudadanos de estos estados amazónicos y sus dirigentes, llegando hasta el punto de convertirla en una inmensa región casi despoblada, con mínima presencia del estado, con poca inversión social, sin infraestructura económica que proyecte su desarrollo, con restringidas condiciones impuestas a la presencia militar, dejando sin control las fronteras, sin desarrollar centros de investigación científica adecuados, concentrando extensos territorios en manos de unas pequeñas comunidades indígenas cada vez más reducidas y menos interesadas en ellos, permitiendo el acceso libre y sin controles a organizaciones no gubernamentales financiadas por diversos países, sin una estrategia para la protección real de las riquezas amazónicas ante actores externos e internos, y sobre todo, sin exigir a la comunidad internacional una contraprestación que le compense a los estados amazónicos y sus ciudadanos, las ganancias económicas que están dejando de percibir en beneficio de su propio bienestar y desarrollo.

Ante el acelerado crecimiento demográfico global actual y proyectado, el acceso a los recursos naturales ha sido y seguirá siendo, una necesidad para todos los países del mundo, pues de ello depende su desarrollo, su prosperidad económica y la supervivencia misma de sus ciudadanos. Y es bajo esta realidad innegable e inevitable, que la Amazonía colombiana tarde o temprano será objeto de una intervención plena y directa de otros estados, sin el menor respeto por la soberanía nacional, y ante lo cual, los dirigentes nacionales y los ciudadanos no tendrán otra opción que recibir con resignación esta intervención, si no se adopta prontamente un marco estratégico que permita proyectar todo el poder nacional hacia su seguridad y defensa.

La forma más rápida y efectiva de llevar al país a la prosperidad, la riqueza y la consolidación del poder del estado, radica en elevar a la Amazonía colombiana a la categoría de “interés nacional” para de esta forma poder definir una política inclusiva en toda esa región, con instituciones económicas y políticas inclusivas, en las que tengan participación todos los colombianos con la motivación y el convencimiento plenos de que en la Amazonía esta uno de los pilares importantes para el futuro bienestar y desarrollo del país.

La región amazónica colombiana a pesar de comprender el 42,42% del total del territorio continental nacional, aporta tan solo el 1% del total de ingresos del Producto Interno Bruto anual, lo cual la hace financieramente inviable, puesto que si se ha hecho necesario, invertirle cada año más recursos que los que aporta, y que obligan la desatención de otras necesidades esenciales para los colombianos.

La falta de visión e interpretación de las amenazas regionales y globales contra los intereses de Colombia, ha generado históricamente que Colombia pierda territorios frente a otros países, lo cual no debe permitirse que se replique también a la región amazónica colombiana, considerando todos los argumentos aquí planteados y el escenario estratégico que queda ya claramente identificado.

Con base en todo lo anterior, se ratifica entonces que una de las principales causas por las cuales se debe elevar a la Amazonía Colombiana a la categoría de interés nacional, es que de esa forma se podrá sacar provecho del liderazgo de una Estrategia Militar desarrollada por las Fuerzas Militares de Colombia, apoyando todas las políticas de Estado, mediante la implementación de 4 líneas estratégicas: ocupación, integración, explotación sustentable y preservación.

BIBLIOGRAFIA

ACEMOGLU, Daron y ROBINSON, James A. Por qué fracasan los países. Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza. En: Instituciones políticas extractivas e inclusivas. Barcelona: Deusto, 2012. 589 p.

AGNEW, John. Geopolítica, una re-visión de la política mundial. Routledge, an imprint of the Taylor & Francis Group. Madrid: Trama Editorial, 2005. 176 p.

APUNTES MATERIA ESTRATEGIA MILITAR GENERAL. Conferencia sobre conocimiento de la amenaza interna, situación actual y proyectiva de las FARC, con base en documentos emitidos por esa organización. Dictada a los integrantes del tercer semestre de Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales. Bogotá D.C: Escuela Superior de Guerra de Colombia, 19 de Septiembre de 2013.

ARTICULACIÓN REGIONAL AMAZÓNICA – ARA. La Amazonía y los objetivos de desarrollo del milenio. [En Línea]. Disponible en: <http://es.scribd.com/doc/73047518/La-Amazonia-y-los-Objetivos-de-Desarrollo-del-Milenio> [Citado: el 27 de Marzo de 2013].

ÁVILA BERNAL, Álvaro. Corrupción y expoliación en América Latina: Los casos de: Colombia, Venezuela y Brasil. Bogotá D.C: Editorial Grijalbo, 1988. 378 p.

BISSEL, Richard, "The resource dimension of international conflict", En: Crocker, Chester, Managing global chaos, 198 p.

BOLETINAGRARIO.COM, Diario Digital Independiente – Glosario. [En Línea]. Disponible en: <http://www.boletinagrario.com/ap-6,glosario,499,ictiofauna.html> [Citado: 19 de Noviembre de 2012].

BOLIVIA, ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA. Sitio Oficial del Estado Plurinacional de Bolivia. [En Línea]. Disponible en: <http://www.bolivia.gob.bo>.

BRASIL, PORTAL DE ESTADO DO BRASIL. Portal oficial gobierno de Brasil. [En Línea]. Disponible en: http://www.brasil.gov.br/sitemap?set_linguaje=pt_br.

BRASIL. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. GABINETE CIVIL. SUBJEFATURA DE ASUNTOS JURÍDICOS. Decreto 6592. (02, octubre, 2008). Que regula las disposiciones de la Ley 11631 de 27 de diciembre 2007, que regula la Movilización Nacional y crea la Movilización Nacional - SINAMOB. Boletín Oficial. Brasilia, 03 Octubre 2008. 25 p.

BRASIL. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. GABINETE CIVIL. SUBJEFATURA DE ASUNTOS JURÍDICOS. “Decreto N° 6.703, de 18 de Dezembro de 2008 – Aprova a Estratégia Nacional de Defesa”. [En Línea]. Disponible en: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/1950-1969/L2419. 42 p.

BRASIL. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Política de Defensa Nacional. Brasilia: Ministerio de la Defensa, 2005. 22 p.

BRZEZINSKI, Sbigniew. El Gran Tablero Mundial, la supremacía estadounidense y sus imperativos geoestratégicos. Barcelona: Ediciones Paidós América, 1998. 229 p.

BUZAN, Barry y WEAVER, Ole. Regions and Powers. The structure of international security. Cambridge: University Press, 2003. 598 p.

CASTRO, Cristina. Tierra a la vista la Amazonía y la Orinoquía en un momento crucial. En: “La tierra Prometida”. Revista Semana, suplemento especial. Bogotá D.C, Marzo 2013. p. 282-283.

CENTENO, Miguel Angel. Blood and Debt, War and the Nation-State in Latin America. Pennsylvania: The Pennsylvania State University Press, 2002. 329 p.

CENTRAL DE INTELIGENCIA MILITAR DEL EJÉRCITO. Boletín Doctrinal Conflicto y Paz No. 3 “La Territorialidad Elemento Constitutivo de Estado y Factor Estratégico en el Conflicto” Primera Parte. Bogotá D.C: Dirección de Inteligencia del Ejército, 2002. 18 p.

CENTRO ARGENTINO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES. “El Amazonas y sus implicancias para la seguridad de Brasil”. [En Línea]. Disponible en: <http://www.caei.com.ar/sites/default/files/al-21.pdf> . 17 p.

CITES. Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres. CITES. [En Línea]. Disponible en: <http://www.cites.org/esp/>.

CUJABANTE XIMENA, Unasur:¿hacia la consolidación de un complejo regional de seguridad?. En: Revista Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales (Ceesden). Vol. 7, No.2, Ed. 14. Bogotá D.C: Escuela Superior de Guerra, República de Colombia, Noviembre 2012. 84 p.

CHARLES Philippe, David. La Guerra y la Paz, Enfoque Contemporáneo Sobre la Seguridad y la Estrategia. Barcelona: Icaria, 2008. 527 p.

CHINATUNGSTEN GROUP. ¿Qué es el molibdeno?. [En Línea]. Disponible en: http://www.molybdenum.com.cn/spanish/what_is_molybdenum.htm [Citado: 19 de Noviembre de 2012].

CLAUSEWITZ, Karl Von. “¿En qué consiste la guerra?”, En: De la guerra, táctica y estrategia. Madrid: Idea Books S.A, 2006. 312 p.

CLIMATE ALIANSE. La Cuenca Amazónica. [En Línea]. Disponible en: <http://www.indigene.de/19.html?&L=2> [Citado el 14 de junio de 2013]

COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. Constitución Política de 1991. [En Línea]. Disponible en: <http://www.banrep.gov.co/régimen/resoluciones/cp91.pdf> [Citado: 28 de Marzo de 2013].

COLOMBIA. CONGRESO NACIONAL DE LA REPÚBLICA. Ley 2164 de 1995, artículo 21.

COLOMBIA. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. Revista de la Información Básica Centro Andino de Altos Estudios CANDANE: La construcción de la territorialidad para los grupos étnicos en Colombia. [En Línea]. Disponible en: www.dane.gov.co/revista_ib/html_r2/articulo7_r2.htm [Citado: 24 de marzo de 2013].

COLOMBIA. PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA, [En línea]. Disponible en: <http://www.parquesnacionales.gov.co/PNN/portel/librería/php/decide.php?patron=01.11> [Citado: el 25 de marzo de 2013].

CONVENCIÓN SOBRE EL COMERCIO INTERNACIONAL DE ESPECIES AMENAZADAS DE FAUNA Y FLORA SILVESTRES. [En línea]. Disponible en: <http://www.cites.org> [Citado el 03 de junio de 2013].

DE MEIRA MATTOS, Carlos, General. Estrategias militares dominantes, sugestoes para uma estratégia militar brasileira. Rio de Janeiro: Editora Biblioteca do Exercito do Brasil, 1987. 100 p.

DEL ARENAL, Celestino. Introducción a las Relaciones Internacionales. México D.F: Editorial Tecnos, 1993. 496 p.

ECUADOR, PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Portal oficial gobierno de la república del Ecuador. [En Línea]. Disponible en: <http://www.presidencia.gov.ec/>.

ESQUIVEL TRIANA, Ricardo. Colombia Indefensa. Bogotá D.C: Espasa, 2010. 267 p.

ESPAÑA. MINISTERIO DE DEFENSA. CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL. Documentos de Seguridad y Defensa. Brasil: Camino de Gran Potencia. En: Brasil, Rusia, India y China (BRIC): Una realidad geopolítica singular. Tomo 40. Madrid: Imprenta Ministerio de Defensa, 2011. 104 p.

ESPAÑA. MINISTERIO DE DEFENSA. INSTITUTO ESPAÑOL DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS. CUADERNOS DE ESTRATÉGIA. Las potencias emergentes hoy: Hacia un nuevo orden mundial. Tomo 151. Madrid: Imprenta Ministerio de Defensa, 2011. 318 p.

EUEL, Elliott. "La Izquierda, América latina y las implicaciones para Estados Unidos: Tendencias Recientes y Prospectos Futuros para el Capitalismo Democrático". En: Revista AIR & SPACE POWER, VOL. XXII, núm. 2, 2010. 96 p.

FREITAS PEREIRA, Carlos Patricio. Geopolítica e o Futuro Do Brasil. En: Brasil e Comunidade sul-americana. Río de Janeiro: Biblioteca do Exército Editora, 2007. 367 p.

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA, "Seguridad Nacional", En: Manual FF.MM 3-43 Público, Seguridad y Defensa Nacional. Primera Edición. Bogotá D.C: Imprenta Fuerzas Militares, 1996. 106 p.

FUNDACIÓN ALISOS. Retos para un desarrollo sostenible, Transformaciones en la Amazonia colombiana. Bogotá D.C: Fundación Alisos, 2011. 122 p.

FUNDACIÓN GAIA AMAZONAS, Datos de la Amazonía colombiana, Amazonía colombiana, región de alta biodiversidad. [En Línea]. Disponible en: <http://www.gaiaamazonas.org/es/amazonia-colombiana-region-con-alta-biodiversidad> [Citado: 24 de Noviembre de 2012].

FUNDACIÓN GAIA AMAZONAS. Territorios indígenas y áreas naturales protegidas dentro de la región del Amazonas. En: ROMERO RUÍZ, Milton y SARMIENTO, Adriana. "Presiones y amenazas de la Cuenca Amazónica". Fundación Gaia Amazonas. Mayo 16 de 2010. [En Línea]. Disponible en: <http://www.gaiaamazonas.org/es/search?searchword=ROMERO+RUIZ>

GARCÍA Echeverry, Daniel E. Geopolítica Antropológica y áreas de tensión Mundial. Bogotá D.C: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares. 1983. 197 p.

GEOSUR. La red geoespacial de América del Sur. [En línea:] Disponible en: <http://www.geosur.info/geosur/iirsa/pdf/es/ejes.jpg>.

GERARD, Chaliand y RAGEAU, Jean Pierre. Atlas Estratégico y Geopolítico. Alianza Editorial S.A, Madrid, 1984. 224 p.

GOBERNACIÓN DE AMAZONAS. Oficina de Asuntos Étnicos, Amazonas en busca del camino. 2013.

GOBERNACIÓN DE VAUPÉS, Consejo Regional Indígena de Vaupés. En: "El llamado de la sangre". Revista Semana, suplemento especial. Bogotá D.C, 2013. 2 p.

GOBIERNO BOLIVARIANO DE VENEZUELA. Ministerio del Poder Popular para la Comunicación y la Información. Venezuela es el tercer mayor productor de crudo de la Opep. [En línea]. Disponible en: <http://www.minci.gov.ve/2012/07/venezuela-es-el-tercer-mayor-productor-de-crudo-de-la-opep/> [Citado: 02 Junio 2013]

GOBIERNO DE BOLIVIA. Ministerio de desarrollo productivo y economía plural de Bolivia. [En línea]. Disponible en: <http://www.promueve.gob.bo/acuerdos.aspx> [Consultado el 13 de junio de 2013]

GOBIERNO DE ESTADOS UNIDOS. Energy Information Administration (EIA) Shale Oil and shale gas resources are globally abundant. June 10, 2013 [En línea] Disponible en: <http://www.eia.gov/analysis/studies/worldshalegas/> [Citado: 18 de Septiembre de 2013]

GOBIERNO DEL PERÚ. Acuerdos comerciales del Perú. [En línea]. Disponible en: <http://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/> [Consultado el 13 de junio de 2013]

GOBIERNO FEDERAL DE MÉXICO. Comisión Nacional Forestal, Silvicultura comunitaria. [En Línea]. Disponible en: <http://www.conafor.gob.mx/portal/index.php/temas-forestales/silvicultura> [Citado: Noviembre 24 de 2012].

GOMEZ, Dilia y ALVARADO, María. Agenda de Seguridad Suramericana Tendencias en desencuentro caso Colombia-Brasil. En: El Concepto de Seguridad en las Relaciones Internacionales. Bogotá D.C: Universidad Militar Nueva Granada, Centro de Investigaciones Facultad de Derecho, 2010. 157 p.

GOMEZ ORDUZ, Alfonso. Estrategia Geopolítica del Amazonas. Bogotá D.C: Universidad Pedagógica de Colombia. [s.f]. [En Línea]. Disponible en: http://www.pedagogica.edu.co/storage/folios/articulos/fol05_06arti.pdf . 7 p.

GÓMEZ PATIÑO, Dilia Paola. “Brasil”, en Agenda de Seguridad Suramericana Tendencias en Desencuentro, caso Colombia – Brasil”. Bogotá D.C: Universidad Militar Nueva Granada, 2010. 157 p.

GOYENECHE Mejía, Fernando. “Línea base sobre las dinámicas de desarrollo de la región Amazónica colombiana”, en Documento de Trabajo No.1, Primera versión, para discusión. Proyecto Gobernanza para la Amazonía. Fondo Patrimonio Natural. Unión Europea, 2011. [En Línea]. Disponible en: <http://es.scribd.com/doc/72262676/4/Los-Departamentos-delimitacion-politico-administrativa>. [Citado: 23 de Noviembre de 2012].

GUYANA, GOVERNMENTS INFORMATION AGENCY. Portal gobierno de Guyana. [En Línea]. Disponible en: <http://gina.gov.gy/wp/>.

GUYANA, EMBAJADA DE GUYANA. Acerca de Guayana: Sistema de Gobierno. [En Línea]. Disponible en: <http://www.embajadadeguyana.org/Sistema%20de%20Gobierno-deguyana-14.html>.

GUAYANA FRANCESA, EMBAJADA. Portal oficial embajada de Guyana Francesa. [En Línea]. Disponible en: <http://www.deguyanafrancesa.com/Guyana%20Francesa-Acerca%20de%20Guyana%20Francesa-1.html>.

GUYANE LA REGION. Guyane Française [En Línea]. Disponible en: <http://www.axl.cefan.ulaval.ca/ansudant/guyanefr1.htm> [Citado el 10 de junio de 2013].

HERRERA Montañez, Laura Catalina. “Implicaciones de la Amazonia en la Política Exterior de Brasil”, en Trabajo de grado para optar el título de Magíster en Relaciones Internacionales. Bogotá D.C: Pontificia Universidad Javeriana, Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales. 2011. 112 p.

HOLT, RINEHART AND WINSTON, Atlas Mundial, mapa continental de América del sur. [En Línea]. Disponible en: http://go.hrw.com/atlas/span_htm/samerica.htm. [Citado el 22 de Noviembre de 2012].

HOMER-DIXON, Thomas. Environmental Scarcities and Violent Conflict: Evidence from Cases. [En línea]. Disponible en: <http://www.library.utoronto.ca/pcs/evidence/evid1.htm>. [Citado el 08 de Junio de 2013].

HOWARD, Michael. “Las causas de las guerras”, En: Las causas de las guerras y otros ensayos. 2 Ed. Madrid: Servicio de Publicaciones Estado Mayor del Ejército, 1987. 349 p.

IBAÑEZ Sánchez, José Roberto. “Factores Naturales que animan la vida del estado, Recursos Naturales”, En: Teoría del Estado Geopolítica y Geoestrategia. Vol. XVII. Bogotá D.C: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares, 1985. 252 p.

INFOLASO, TABLAS DE DATOS ESTADÍSTICOS. Tabla de datos estadísticos superficie por países y territorios. [En línea]. Disponible en: <http://infolaso.com/paises-por-superficie.html> [Citado: 22 de marzo de 2013]

INICIATIVA ANDINO AMAZÓNICA PARA LA PREVENCIÓN DE LA BIOPIRATERÍA. [En línea]. Disponible en: <http://www.biopirateria.org/spa/biopirateria.php>. [Citado: 08 de junio de 2013].

INICIATIVA PARA LA CONSERVACIÓN DE LA AMAZONÍA ANDINA. Retos para un desarrollo sostenible, transformaciones en la amazonia colombiana. Estudio de la Amazonía Colombiana. Bogotá D.C: Offset Gráfico Editores S.A, 2011. 122 p.

INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA (IIRSA), [En línea]. Disponible en: <http://www.iirsa.org/Page/Detail?menultemId=27>.

INSTITUTO COLOMBIANO DE NORMAS TÉCNICAS. Trabajos Escritos: presentación y referencias bibliográficas. Bogotá D.C: Instituto Colombiano de Normas Técnicas, 2008. 92 p.

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN DE RECURSOS BIOLÓGICOS, Alexander Von Humbolt, “La Amazonía de hoy”. [En Línea]. Disponible en: <http://www.humbolt.org.co/iavh/buscador?searchword=amazonia&ordering=newest&searchphrase=all> [Citado: el 17 de marzo de 2013].

IURISCONSULTAS.COM Abogados, Diccionario jurídico. [En Línea]. Disponible en: <http://www.iurisconsultas.com/9-Diccionario-Juridico/74-DICCIONARIO-JURIDICO-Bienes-demaniales-y-patrimoniales> [Citado 22 de Noviembre de 2012].

LACOSTE, Yves. El agua, la lucha por la vida. Colección Larousse, El mundo contemporáneo. Madrid: Spes Editorial S.L., 2003. 126 p.

LEAL BUITRAGO, Francisco. La Inseguridad de la Seguridad. Bogotá D.C: Editorial Planeta, 2006.

L'INSTITUT NATIONAL D'ÉTUDES DÉMOGRAPHIQUES. La population en chiffres (atlas de la population). 2013. [En línea]. Disponible en: http://www.ined.fr/fr/tout_savoir_population/atlas_population/ [Citado: 12 de Noviembre de 2013].

LOPEZ, Fernando y VALTORTA, Laura. Pan-Amazonia: de “Patio Trasero” a “Plaza Central del Planeta”. [En Línea]. Disponible en: http://www.cpalsj.org/publicue/media/0703Anexo_2010-05-23%20Amazonia%20Patio%20Trasero%20a%20Plaza%20Central.pdf [Citado el 6 de junio de 2013].

MANTILLA, Luz Marina. Artículo "Abramos los ojos". Instituto Amazónico de Investigaciones científicas (SINCHI). 2013. 16 p.

MARIN Villar, Camilo. Tantalio y Niobio: Metales Refractarios, Desmitificando el "Coltán". [En Línea]. Disponible en: http://www.metalactual.com/revista/16/materiales_coltan.pdf [Citado: 20 de Noviembre de 2012].

MATTOS ARAUJO, Paulo Gerarde. Acciones para la defensa y conservación de la Amazonía colombiana. Bogotá D.C: Monografía de grado Maestría en Defensa y Seguridad Nacional. Escuela Superior de Guerra de las Fuerzas Militares de Colombia, 2009. 72 p.

MINISTERIO DE DEFENSA DE ESPAÑA. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Documento Marco 05/2011, La Evolución del Concepto de Seguridad. Madrid: Dirección General de Relaciones Institucionales, (Junio 2011). pp. 9.

MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA – Servicio Geológico Colombiano "INGEOMINAS". Áreas con potencial mineral para definir áreas de reserva Estratégica del estado. Febrero 2012. [En Línea]. Disponible en: www.ingeo Minas.gov.co/Minería/...up/INFORME---ANEXO-1.aspx [Citado: 24 de Noviembre de 2012].

MYERS, Norman. ¿Environmental Security: wha t's new and different? [En línea]. Disponible en: <http://www.envirosecurity.org/conference/working/newanddifferent.pdf>. [Citado el 01 de Junio de 2013].

ORGANIZACIÓN PARA LAS NACIONES UNIDAS. Consideraciones iniciales. En: Carta Mundial de la Naturaleza, resolución 48ª Sesión plenaria, 28 de octubre de 1982, p.2. [En línea]. Disponible en: <http://mbigua.org.ar/uploads/File/CartaMundialNaturaleza.pdf> . [Citado el 05 de Junio de 2013].

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO (OMC). Informe sobre el comercio mundial 2010: El comercio de recursos naturales. 256 p. [En línea]. Disponible en: www.wto.org/spanish/res_s/booksp_S/anrep_s/world_trade_report10_s.pdf [Citado: 23 de Septiembre de 2013].

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO. Informe sobre el comercio mundial 2013. Factores que determinan el futuro del comercio. 340 p. [En línea]. Disponible en: http://www.wto.org/spanish/res_s/booksp_S/world_trade_report13_s.pdf [Citado: 22 de Septiembre de 2013].

OSSO MINUSSI, Alex Dall. Amazonía Colombiana: Pasado, Presente y Futuro un Análisis Estratégico, En: Monografía de grado, Maestría en Defensa y Seguridad Nacional. Bogotá D.C: Escuela Superior de Guerra de Colombia, 2009. 82 p

PALACIOS, Marco y SAFFORD, Frank. Colombia país fragmentado, sociedad dividida, su historia. Bogotá: Grupo Editorial Norma. 2002. 742 p.

PASTRANA BUELVAS, Eduardo; JOST, Stefan y FLEMES, Daniel. (eds.) Colombia y Brasil: ¿Socios Estratégicos en la Construcción de Suramérica?. Bogotá D.C: Editorial Pontificia Universidad Javeriana: Fundación Konrad Adenauer: German Institute of Global and Area Studies: Universidad San Buenaventura, 2012. 554 p.

PEARSON, Frederic S. "Determinantes del comportamiento en la política exterior: un marco explicativo. El concepto de intereses nacionales", En: Relaciones Internacionales, Situación Global en el siglo XXI. 4 Ed. Bogotá D.C: Mc Graw Hill, 2000. 657 p.

PEÑA, Wilson. Despertar de la Amazonia multicultural y Pluriétnica. Bogotá D.C: Centro de Investigaciones Socio Jurídicas, Universidad Libre de Colombia, 2005. 328 p.

PEREZ, Vejo Tomás. Elegía Criolla. Una reinterpretación de las guerras de independencia hispanoamericanas. Madrid: Tusquets Editores, 2010. 324 p.

PERIODICO ECONÓMICO PORTAFOLIO. Gas de esquisto, posible solución para no importar. Bogotá D.C. 13, Agosto, 2012. [En línea] Disponible en: <http://www.portafolio.co/economia/gas-esquisto-posible-solucion-no-importar> [Citado: 18 de septiembre de 2013].

PERU, PORTAL DEL ESTADO PERUANO. Portal oficial del gobierno del estado Peruano. [En Línea]. Disponible en: <http://www.peru.gob.pe/>.

PLATAFORMA MULTIMEDIAL TIERRAMERICA. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Banco Mundial. Reportajes. La Paranoia Amazónica. Por Mario Osava [En Línea]. Disponible en: <http://www.tierramerica.info/nota.php?lang=esp&idnews=908&olt=127>. [Citado: 16 de Noviembre de 2012].

PROGRAMA AMAZONAS 2030. Sala de Prensa. Así es la Amazonía Colombiana. En: Ordenamiento territorial. [En línea]. Disponible en: <http://www.amazonas2030.net/es/asi-es-la-amazonia-colombiana> [Citado: 22 de Abril de 2013].

RATZEL, Friedrich. Las Leyes del Crecimiento Espacial de los Estados. Una Contribución a la Geografía Política Científica. Geopolítica(S). Revista de Estudios sobre Espacio y Poder, 2(1), 2011. 22 p. doi:10.5209/rev_GEOP.2011.v2.n1.37901.

RED AMAZÓNICA DE INFORMACIÓN SOCIOAMBIENTAL GEOREFERENCIADA. Amazonia Bajo Presión. Sao Paulo: RAISG, 2012. 34 p.