



Consideraciones estrategico militares para
complementar la hipotesis de guerra x2

William Caicedo Benavidez
Jose Alejandro Lopez Pepinosa
Diego Merchancano Narvaez

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Curso de Estado Mayor (CEM)

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

2013

**CONSIDERACIONES ESTRATEGICO MILITARES PARA COMPLEMENTAR LA
HIPOTESIS DE GUERRA X2**

**MY. WILLIAM CAICEDO BENAVIDEZ
MY. JOSE ALEJANDRO LOPEZ PEPINOSA
MY. DIEGO MERCHANCANO NARVAEZ**

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA
CURSO DE ESTADO MAYOR
BOGOTÁ D.C.
2013**

**CONSIDERACIONES ESTRATEGICO MILITARES PARA COMPLEMENTAR LA
HIPOTESIS DE GUERRA X2**

**MY. WILLIAM CAICEDO BENAVIDEZ
MY. JOSE ALEJANDRO LOPEZ PEPINOSA
MY. DIEGO MERCHANCANO NARVAEZ**

**Asesor
MANUEL GUILLERMO CARRASCAL JÁCOME
Teniente Coronel. (RA)**

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA
CURSO DE ESTADO MAYOR
BOGOTÁ D.C.
2013**

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	7
1. PROBLEMA DE INVESTIGACION	9
2. OBJETIVOS	10
2.1 OBJETIVO GENERAL	10
2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	10
3. JUSTIFICACIÓN	11
4. MARCO DE REFERENCIA	13
4.1 ANTECEDENTES TEMÁTICOS DE LA INVESTIGACIÓN	14
4.2 MARCO CONTEXTUAL	15
4.3 MARCO LEGAL O NORMATIVO	17
4.4 MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL	19
5. METODO INVESTIGATIVO	23
5.1 TIPO DE INVESTIGACION Y ENFOQUE	23
5.2 DISEÑO METODOLOGICO DE LA INVESTIGACION	23
6. ANALISIS DE LA INFORMACION	24
6.1 PLAN GUAICAIPURO	24

	Pág.
6.2 EVALUACIÓN DEL RECONOCIMIENTO DE INGENIEROS	29
6.3 MODELOS ESTRATEGICOS EN PAISES VECINOS	40
6.3.1 Modelo de Perú	
6.3.2 Modelo de Chile	
6.3.3 Modelo de Brasil	
6.3.4 Modelo de Colombia	
7. DIAGNOSTICO	60
8. PROPUESTA DE INTERVENCION	61
9. CONCLUSIONES	62
10. RECOMENDACIONES	64
BIBLIOGRAFIA	67
ANEXOS	72

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Disputas territoriales entre Colombia y Venezuela	16
Figura 2. Estado de Zulia	17
Figura 3. Plan Guaicaipuro –Esquema Global	24
Figura 4. Plan Guaicaipuro – Esquema Regional.	25
Figura 5. Ejecución del plan “Sáez”	27
Figura 6. Plan de Acciones “Sáez”	28
Figura 7. Puntos Críticos Enemigo	33
Figura 8. Terreno Guajira	34
Figura 9. Puntos críticos principales	35
Figura 10. Infraestructura especial	36
Figura 11. Funciones de los puestos de vigilancia fronterizos	42
Figura 12. Sistema de Defensa Militar Chileno	46
Figura 13. Modelos Preparados de conducción estratégica, Chile.	49
Figura 14. Modelo de conducción estratégica de la fuerza actuando en forma conjunta, Chile.	50
Figura 15. Espacio de Batalla, Chile	51
Figura 16. Georeferenciación de Operaciones en Brasil	54
Figura 17. Articulación del Ejército de Brasil.	55
Figura 18. Formulación sistemática y sectores estratégicos, Brasil	56
Figura 19. Articulación y equipamiento	57
Figura 20. Tablero de control	

RESUMEN ANALITICO EJECUTIVO

1. IDENTIFICACION

1.1. TITULO

Consideraciones Estratégico Militares para complementar la Hipótesis de Guerra X2

1.2. AUTORES

MY. CAICEDO BENAVIDEZ WILLIAM
MY. LOPEZ PEPINOSA JOSE ALEJANDRO
MY. MERCHANCANO NARVAEZ DIEGO

1.3. NOMBRE DEL TUTOR

TC. (RA) CARRASCAL JÁCOME MANUEL GUILLERMO

1.4. PROGRAMA

Estrategia.

1.5. AREA DE ENFASIS

Estrategia, Geopolítica y Seguridad Hemisférica.

1.6. INSTITUCION A LA CUAL PRESENTA EL TRABAJO

Escuela Superior de Guerra, Colombia.

1.7. LUGAR Y FECHA DE EDICION

Bogotá D.C. 2013.

1.8. NUMERO DE PAGINAS

72 Págs.

2. ANALISIS

2.1 PALABRAS CLAVES

Estrategia militar General, fuerzas militares, Teatro de Operaciones Norte, Operación Guaicaipuro.

2.2 RESUMEN O DESCRIPCION BREVE DEL TRABAJO

Colombia actualmente cuenta con una hipótesis de guerra X2, la cual se refiere a la defensa del teatro de operaciones norte (TONE), El vecino limítrofe correspondiente al TONE, la Republica Bolivariana de Venezuela con una ideología divergente al gobierno de turno en el país, representa una posible amenaza para la defensa de la soberanía Colombiana, por ende el estado colombiano requiere ampliar el enfoque del modelo estratégico militar general, que complemente el esquema disuasivo derivado de las presiones externas del vecino país. Tomando como referencia la Apreciación político estratégica nacional (APEN), preparada por la Escuela Superior de Guerra (ESDEGUE), donde se consigna la estrategia política que servirá de guía al país durante el año siguiente, y la Hipótesis de guerra X2 la cual es especifica a la zona limítrofe venezolana, se puede observar que Colombia requiere, según el ESDEGUE “El fortalecimiento de las capacidades militares, proyectándolas al exterior con una formulación clara de fundamentos para influir y formular planes de largo plazo”.¹

2.3 CONTENIDO

Colombia es susceptible de ser afectado por diferentes factores, obligándola a asumir su poder soberano; y teniendo en cuenta que las amenazas exteriores son latentes, es factible que se presenten agresiones de la soberanía en el futuro, siendo imprescindible estar preparados para contrarrestarlas por cualquier medio. En ese orden de ideas la presente investigación pretende determinar algunos elementos de información y análisis, denominados consideraciones que le sirvan al Comando Superior de las Fuerzas Militares, como una herramienta actualizada, útil para emitir políticas y tomar decisiones, que mejoren la situación actual de la seguridad estratégica y operativa existente en la cobertura de la frontera del teatro de operaciones norte, correspondiente a la hipótesis de guerra X2, siendo fuente de aplicación para las distintas fuerzas en sus futuros planes y/o modificaciones a tener en cuenta.

Dichas estrategias, planes o modelos deben ir encaminados no solo a la defensa de la soberanía sino también a un probable conflicto externo, con enemigos conocidos o desconocidos; por ente la investigación de otros modelos de defensa internacional dan pie a mejorar el Plan estratégico

¹ COLOMBIA. Escuela Superior de Guerra. <http://www.esdegue.mil.co/node/1460>. revisado el 18 de Julio de 2013.

colombiano; teniendo en cuenta que es necesario cada vez que sea posible actualizarlo y reconstruirlo con técnicas y tecnologías a la vanguardia global, ya sea en estrategias actuales, armamento, metodologías, personal, entre otros.

2.4 METODOLOGIA

Para poder realizar el proyecto se tomaron diferentes opiniones teóricas de personajes expertos en estrategia militar nacional e internacional, se plasmaron debates entre presidentes de Estados Latinoamericanos, se realizó una investigación en la historia estratégico militar nacional, además de recopilar citas, textos y artículos de índole internacional especializados en el tema de estrategia militar general.

Uno de los grandes aportes al presente proyecto fue el reconocimiento de ingenieros brindado por la Jefatura de operaciones del ejército en el año 2010, dicho estudio desarrollado por la escuela de Ingenieros Militares en coordinación con la Decima Brigada Blindada ubicada en el TONE, allí “efectúan un reconocimiento de ingenieros en la Jurisdicción de dicha Unidad Operativa Menor. Con el fin de recopilar la información del área, suficiente para efectuar una apreciación de situación y la elaboración del Plan de Barreras y Obstáculos para complementar los planes estratégicos del Comando del Ejército.”²

2.5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DEL TRABAJO

CONCLUSIONES

La estrategia nacional a lo largo de la historia, se ha visto avocada a ser manejada mediante políticas diplomáticas para mantener las buenas relaciones con los vecinos, debido a la falta de un respaldo de poder militar y el empeño en el conflicto interno, convirtiéndonos en un país débil política y militarmente a nivel internacional, obligando a que en el nivel de la estrategia militar general, se establezcan planes bajo una actitud defensiva.

La conformación topográfica del TONE, por ser zona desértica, presenta un terreno árido con escasa vegetación, mínimas fuentes de agua, determinando que el 90 % de la frontera y la mayor parte del territorio de la Alta y Media Guajira es terreno no restringido, donde se pueden emplear suficientemente

² COLOMBIA, Fuerzas militares. Jefatura de Operaciones. Informe de reconocimiento de ingenieros de la decima brigada blindada. 2010

dos unidades de nivel división, en la defensa y la reserva. Una frontera con estas condiciones es totalmente permeable para el tránsito de toda índole, condiciones propicias para un escenario de guerra, en el cual se pueden emplear unidades terrestres, junto con medios de transporte y de combate, orgánicos de unidades mecanizadas y blindadas, donde la única limitación es la supervivencia de las tropas, por la dificultad que se presenta para la logística, puesto que la falta de suministros de agua y combustibles requiere medidas adicionales para mantener los abastecimientos.

El área de la alta guajira, es un escenario con una problemática especial en cuanto a la población que lo habita, la mayor parte son indígenas de la comunidad WAYU, organizados en rancherías autónomas y que viven en condiciones muy precarias por la falta de acompañamiento del estado, convirtiéndose una vulnerabilidad de gran incidencia, puesto que el gobierno venezolano ha extendido sus programas sociales, traspasando las fronteras físicas y políticas de ambos países, incluso mediante programas sociales a logrado implantar esa semilla socialista comprando sus conciencias con suministros en especies y dándoles la nacionalidad venezolana mediante programas de cedula, lo cual viola la soberanía Colombiana pero ante la cual no hay estrategias que las contrarresten.

Los medios con los que cuentan las Fuerzas Militares Colombianas son insuficientes para pensar en una defensa eficaz mediante el poder militar, por ende es improbable la posibilidad de pretender una ofensiva contra las amenazas externas, lo que representa que Colombia está en inferioridad de condiciones en términos de "hard power", viéndose avocado a emplear la diplomacia política en sus relaciones internacionales.

El conflicto interno en la lucha contra el terrorismo, la subversión y las diferentes organizaciones al margen de la ley, ha conducido a la estrategia militar general a centrarse en neutralizarlos como su prioridad, relegando las hipótesis de guerra contra las amenazas externas, a planes reservados en las cajas de seguridad de las unidades orgánicas de los teatros de operaciones que tienen la responsabilidad de preparar los escenarios para posibles confrontaciones de guerra regular. Siendo claro que los recursos del estado no han estado proyectados para incrementar las capacidades estratégicas de las fuerzas militares y por ende el poder nacional, sino que se tienen proyectados exclusivamente para dirimir el conflicto interno.

La hipótesis de guerra X-2 se ha adaptado a los recursos poco tecnológicos con que cuentan las Fuerzas Militares, combinando unidades regulares con

organizaciones híbridas de connotación irregular que se enmarca fuera de los esquemas doctrinales de Guerra Regular, que de acuerdo al análisis de capacidades estratégicas del comando general en el año 2010 se concluyó que el poder relativo de combate es de 1 : 3 donde la evaluación de los potenciales determina un escenario desfavorable para Colombia.

RECOMENDACIONES

1- Implementar un grupo interinstitucional con personal idóneo y con experiencia de las fuerzas militares, policía y entes del estado que tengan responsabilidad con la defensa de la soberanía y control de las fronteras, con un elemento de inteligencia estratégica que permita evaluar los potenciales reales de la amenaza, con empeño exclusivo en la evaluación de los escenarios, las capacidades estratégicas, el estado en que se encuentran los teatros de la guerra, la funcionalidad y pertinencia para enfrentar las amenazas actuales en el contexto global moderno; la proyección de recursos para actualizar los sistemas de combate y armas existentes, junto con la adquisición de nuevos sistemas de armas combinadas, de defensa antiaérea y naval, con los avances tecnológicos acordes a la realidad mundial y que potencialicen el poder militar y el Hard Power de Colombia y sus relaciones internacionales. En el entendido que un poder militar suficiente, puede influir en las decisiones de la política internacional y la forma como se interrelacionaría directamente con los vecinos y su incidencia a nivel global.

Esta es una decisión que se considera, de trascendencia para la estrategia nacional y la transformación en la forma de ver la estrategia militar general, puesto que los planes existentes están quedando obsoletos porque las amenazas están en permanente actualización y ante las actuales nuestros medios y planes son ineficaces y débiles. Solo así se podría proyectar unas fuerzas militares y escenarios óptimos para garantizar la defensa de la soberanía y los recursos del estado colombiano, e incluso establecer un real Hard Power al menos a nivel regional.

2- Teniendo en cuenta la problemática del uso del suelo por parte de la territorialidad de las comunidades Wayu, que habitan la Alta Guajira, y su oposición a emplear el territorio como escenario de guerra, es necesario crear estrategias que tengan un tinte social, que logren incrementar su nacionalismo y se observe la presencia del estado en esta zona olvidada.

Debido a que una de las principales necesidades básicas insatisfechas de esta zona es el agua, una solución puede ser la construcción de reservorios de agua, denominando así a la perforación del suelo y preparación en forma de piscinas o lagos artificiales con una conformación lineal a lo largo de la frontera y el terreno no restringido, de acuerdo con la conformación topografía y extensión que brinde el suelo, recolectando aguas lluvias, utilizando las pocas corrientes naturales y/o mediante la construcción de pozos profundos, que permitiría abastecer las rancherías y en el desarrollo de un escenario de guerra, sean fuentes de agua y obstáculos que canalicen la movilidad de unidades blindadas o mecanizadas. Estos actuarían como obstáculos sin la necesidad de construir zanjas antitanques, que representan una gran inversión de recursos exclusivamente para la guerra y que el tiempo y el clima terminaría por destruir, mientras que los reservorios las mismas comunidades les efectuarían el mantenimiento permanente.

3- Dentro de la Guía de Planeamiento Estratégico 2011-2014 del Ministerio de Defensa Nacional, se evidencia que en el Plan Estratégico Sectorial 2011-2014 muestra el alineamiento de los objetivos estratégicos del Plan Nacional de Desarrollo (PND) y la Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad (PISDP) así: como estrategia del PND se tiene la consolidación de la paz mediante el programa de seguridad y orden público; como objetivos estratégicos de la PISDP se tiene el desarticular los GAML y crear condiciones suficientes de seguridad para la consolidación, avanzar hacia un sistema de capacidades disuasivas creíble, integrado e interoperable mediante estrategias como la de integrar y adaptar los esquemas de seguridad, implementar un modelo de control, administración y seguridad fronteriza y diseñar e implementar un sistema de defensa integrado, flexible y sostenible.

Es precisamente en estas últimas estrategias donde no se ha logrado consolidar la integración de los esquemas de seguridad, no se ha implementado el modelo de control y seguridad fronteriza y el sistema de defensa integrado el débil. Por lo tanto se requiere un plan de acción urgente para la revisión y futura efectividad de dichas estrategias.

4- Tomando como referencia el modelo de estrategia militar general brasilero, sumado a las negociaciones de paz con las ONT-FARC, que proyecta una nueva posición de las fuerzas Militares en la cual pasarían a cumplir sus funciones constitucionales de defensa de la seguridad nacional, En Colombia se puede implementar un modelo donde se efectuó un reposicionamiento

geográfico de las unidades a lo largo de las fronteras, con despliegue de sus unidades orgánicas en un área y jurisdicción determinada, con los medios necesarios para establecer una cobertura eficiente y el reforzamiento del EASO, para que las unidades preparen el teatro de operaciones para enfrentar alguna acción de amenazas externas futuras y establezcan un control efectivo de la permeabilidad de la frontera, lo que llevaría a minimizar el narcotráfico y tráfico ilegal de armamento, explosivos y precursores químicos, lo que redundaría en un bloqueo para el desarrollo del narcotráfico que es la fuente de financiación del terrorismo, así mismo contribuiría en establecer controles eficientes en los puertos de entrada, limitando el contrabando, la inmigración ilegal. Así mismo contribuiría a justificar el pie de fuerza de las instituciones y la asignación de recursos permanentes para el sostenimiento de unas fronteras más seguras.

Es muy interesante tomar del modelo brasilero, la estrategia de emplear un sistema de monitoreo satelital de toda la frontera en tiempo real, el cual complementa la acción terrestre, aérea y marítima de las fuerzas militares, que al implementarlo en el modelo colombiano contribuiría a minimizar los problemas que se presentan en las permeables fronteras colombianas, es más, su impacto sería realmente importante para la protección de los intereses nacionales.

5- Reforzar el EASO en el TONE con una unidad táctica completa, con dedicación exclusiva a la cobertura, fuera del compromiso del conflicto interno, puesto que la unidad actual, un escuadrón de caballería del Grupo Mecanizado Matamoros le presta seguridad a tres bases (Mahayura – La Teta – La Flor de la Guajira) y es la única unidad comprometida en la cobertura, mientras que el resto del Grupo de Caballería está dedicado al conflicto interno, quedando la frontera totalmente desprotegida y permeable, siendo vulnerables e inoperantes ante la amenaza externa. Simultáneamente se requiere mejorar la infraestructura locativa y vial de la frontera, mientras que Venezuela cuenta con una vía de primer orden, con opción de ser empleada como pista de aterrizaje, en el lado Colombiano las vías son de tercer orden, transitables por cualquier tipo de vehículos únicamente en verano, mientras que en invierno solo puede ser usadas por vehículos de alta tracción, limitando las líneas logísticas y de comunicaciones, lo cual es fundamental en un escenario de guerra.

2.6 FUENTES BIBLIOGRAFICAS

ACUERDO NACIONAL. Finalidad y funciones de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional.

AZÓCAR WEISSER, Javiera. Políticas de vivienda social y seguridad ciudadana en Chile: una mirada al concepto de espacio público urbano-popular.

BÜRGL, Hans. Geología de la Península de la Guajira.

CAPÍTULO, X. X. I. Fronteras. Colombia siglo XXI: una aproximación al futuro.

COLOMBIA, Constitución Política, Asamblea Constituyente. 1991.

COLOMBIA, Fuerzas militares. Jefatura de Operaciones. Informe de reconocimiento de ingenieros de la decima brigada blindada.

COLOMBIA. Escuela Superior de Guerra.

DE ANTIOQUIA Universidad. Seminario de estudio de usuario. Escuela latinoamericana de bibliotecología. Colombia.

DE DAZA, Judith Montero; NARVÁEZ, Luis Mestra. Los Wayu, la Tierra y la Política del Carbón en la Guajira. 1980-2000: Una Visión desde la Historia para Reparar y no Repetir.*.

DE VENEZUELA, Constitución Bolivariana.

DEL CESAR. Gobernación. El Cesar en cifras.

DE CHILE Libro de la Defensa Nacional. Parte V: las Fuerzas Armadas.

DELGADO Villamil Holdan; - Manual FFMM 3-43 Reservado de Seguridad y Defensa Nacional.

DEL PAÍS Gobierno lanzó plan Frontera Norte para combatir el crimen organizado en el extremo norte.

E Alonso. La mirada cualitativa.

ECUADOR Y PERÚ Cartilla Militar y Policial para la seguridad y cooperación para la seguridad fronteriza.

EJC 3-20 Manual. Manual de campaña para el ejército.

ESQUIVEL Ricardo. Colombia de la Independencia a la Indefensa nacional.

FASCIANI Liliana M. la amenaza del socialismo del siglo XXI.

FRONTERIZO Qué es un complejo.

FUERZAS ARMADAS Brasil: Ley sobre las normas generales para la organización, preparación y empleo de las Leyes Complementarias.

GARCÍA, Jaime. El futuro de la conducción del sector defensa en América Latina: un nuevo modelo estratégico y su impacto en el diseño de las fuerzas armadas.

GONZÁLEZ, Guajiros Otto Vergara; GEOGRÁFICA, Ubicación. Introducción a la Colombia Amerindia.

GRAUTOFF, Manfred; MIRANDA, Fernando Chavarro. Análisis del gasto militar desde la perspectiva de la economía de la defensa: El caso colombiano 1950-2006.

LARA Ignacio F. potencialidades y limites de Brasil como potencia emergente.

MARTÍNEZ, Camilo Pulgarín; RUIZ, Hugo Nelson Castañeda; BERNAL, Andrés Botero. La Ley de fronteras de Colombia (Ley 191 de 1995): Comentada y compilada.

MINISTERIO DE DEFENSA DE CHILE. Libro Blanco de la Defensa. Nacional de Chile.

MINISTERIO DE DEFENSA DE PERÚ. Libro Blanco de la Defensa Nacional.

MONTERO Moncada Luis Alexander; Liliana García Niño; Ricardo Sánchez; Liana Abril - Caracterización asimétrica de la amenaza externa colombiana.

OTÁLVORA, Edgar. Frontera en tiempos de globalización. El Proyecto ZIF.

PARET: Peter. Creadores de la estrategia Moderna.

PATIÑO, C. Guerra y construcción del Estado en Colombia 1810-2010.

PERÚ: Seguridad fronteriza es clave en la lucha contra el narcotráfico

RESDAL. Atlas comparativo de la Defensa de América Latina y Caribe: Brasil. Edición 2010.

ROA Ramírez Diana Carolina. Política exterior Colombiana: ¿preparando el camino para una salida negociada al conflicto? Estudios en Seguridad y defensa.

SOLTAU Ospina Juan Manuel. Un proyecto geopolítico para Colombia. Estudios en seguridad y defensa.

UGARTE, José Manuel. Los conceptos de defensa y seguridad en América Latina: sus peculiaridades respecto de los vigentes en otras regiones, y las consecuencias políticas de tales peculiaridades.

VALENCIA Grajales José Fernando, INSUASTI Rodríguez Alfonso. Evolución de las estrategias de guerra en Colombia.

VALERO M, Mario. Reflexiones geográficas sobre la globalización: Lecturas geográficas, Homenaje a José Estebane.

WILSON, Ernest J. Hard power, soft power, smart power.

YOWERI Kaguta Museveni. Estrategia de guerra popular prolongada Uganda.

RESUMEN

La estrategia militar responde en la actualidad a condiciones de carácter político y geoestratégicas más que militares, si bien existen antecedentes en los países del sur respecto a conflictos armados estos se tratan e intentan dirimir en mesas de diálogos y puntos de concertación que evitan en gran medida las confrontaciones armadas.

El caso colombiano es particular las discusiones respecto a la seguridad y la defensa aparecen por el conflicto interno colombiano y no por disputas territoriales con países limítrofes, si bien, existen indicios de posibles incursiones de algunos países limítrofes, caso especial de Venezuela, esta no deja de ser una preocupación menor. Lo que si es necesario destacar son las propuestas respecto a las defensas y las estrategias militares para contrarrestar cualquier tipo de intervención extranjera, se citan los ejemplos de algunos países latinoamericanos con el fin de ampliar el espectro de la discusión en defensa y seguridad nacional.

Por esto el planteamiento y problemática central del presente trabajo es la necesidad de crear una estrategia de defensa en el territorio nacional, especialmente en la región norte que responde al Cesar y la Guajira, territorios estratégicos por su extensión y la extensa frontera que se comparte con un país con el cual Colombia presenta frecuentes inconvenientes.

El resultado final del presente trabajo da cuenta de la necesidad de crear un bloque de estudio por parte de las fuerzas armadas de estos territorios y de elaborar una estrategia de defensa acorde con las condiciones presentes en el territorio en cuestión.

INTRODUCCION

Colombia actualmente cuenta con la hipótesis de guerra X2, la cual se refiere a la defensa del teatro de operaciones norte (TONE), correspondiente al norte del Cesar y la Guajira. En los últimos diez años “Colombia se ha encontrado en el centro de diversos debates de política internacional”¹ los cuales han dejado ver las fisuras en la estrategia militar general, mostrando a Colombia en un marco de indefensión, el cual incita a los demás países a aprovechar dichas debilidades.

El vecino limítrofe correspondiente al TONE, es la República Bolivariana de Venezuela con una ideología divergente al gobierno de turno en el país, representa una posible amenaza para la defensa de la soberanía colombiana, puesto que “para Venezuela y para cualquier que sea su gobierno, es una política de estado obtener el territorio que correspondía a la entidad del imperio hispánico”². Por ende el estado colombiano requiere ampliar el enfoque del modelo estratégico militar general, que complemente el esquema disuasivo derivado de las presiones externas del vecino país.

“El interés por el estudio de la defensa y la seguridad es reciente y ha cobrado auge debido a la inserción de Colombia en el escenario internacional, a causa del conflicto interno que persiste en el país, y que ha llegado a ser parte de la agenda internacional”³ esto precisó que el gobierno nacional y sus diferentes entidades gubernamentales, como las Fuerzas Militares se vieran avocados a dedicar un gran esfuerzo al conflicto irregular, dejando de lado la preparación de los integrantes de las Fuerzas Militares en su función principal para la Guerra Regular.

¹ PATIÑO, C. Guerra y construcción del Estado en Colombia 1810-2010. Bogotá: Universidad Militar Nueva Granada, 2010. p. 247.

² *Ibíd.*, p. 251.

³ GRAUTOFF, Manfred; MIRANDA, Fernando. Análisis del gasto militar desde la perspectiva de la economía de la defensa: El caso colombiano 1950-2006. En: Ecos de Economía. 2011. Vol. 13, No. 28, p. 199

Esto refleja que mientras Colombia refuerza sus estrategias en el conflicto interno; olvida de antemano la protección del Estado ante un posible externo. El plan Guaicaipuro, preparado por el Instituto de Altos Estudios de Venezuela, como parte de una Maestría en Seguridad y Defensa en el año 2007 y en el cual se aprecian las intenciones político estratégicas de Venezuela contra Colombia, incluyendo el apoyo de países aliados de la región como Ecuador, Nicaragua, Bolivia y Cuba; y algunos extra continentales como Rusia e Irán, entre otros, son el reflejo de que nuestros vecinos limítrofes, invierten tiempo, investigación y recursos, para incrementar su “hard Power”⁴ y así alcanzar sus objetivos nacionales.

La Apreciación político estratégica nacional (APEN), “es un trabajo que reúne los resultados de los estudios adelantados por los cursos durante el año académico”⁵, es preparada por la Escuela Superior de Guerra y en ella queda claramente consignado la estrategia política que servirá de guía al país durante el año siguiente, de dicha estrategia se deriva la Hipótesis de guerra X2 la cual es específica a la zona limítrofe venezolana.

Tomando como referencia la APEN, y las diferentes estrategias internacionales, la hipótesis de guerra X2, entre otras, se puede observar que Colombia requiere “El fortalecimiento de las capacidades militares, proyectándolas al exterior con una formulación clara de fundamentos para influir y formular planes de largo plazo”⁶.

⁴ WILSON, Ernest J. Hard power, soft power, smart power. En: The annals of the American academy of Political and Social Science. 2008. Vol. 616, No. 1. p. 124.

⁵ COLOMBIA. Escuela Superior de Guerra. [en línea]<http://www.esdegue.mil.co/node/1460>. [Citado el 18 de Julio de 2013].

⁶ SOLTAU Ospina, Juan Manuel. Un proyecto geopolítico para Colombia. Estudios en seguridad y defensa. Colombia 2012. p. 64.

1. PROBLEMA DE INVESTIGACION

Colombia no cuenta con una ley de seguridad y defensa nacional frente a posibles amenazas externas, lo cual desencadena una frágil estrategia militar general. El país “Tuvo hasta 1830 una política de defensa frente amenaza externas. Siendo siempre una política defensiva”.⁷ Por ende en el presente proyecto se quieren sugerir diferentes consideraciones estratégico militares actuales basadas en una de las hipótesis de guerra Colombianas, más explícitamente la Hipótesis de guerra X2, la cual tiene como objetivo la defensa y seguridad del teatro de operaciones norte (TONE).

Se quiere responder al siguiente interrogante ¿Qué consideraciones del nivel de la Estrategia militar general se requieren para fortalecer la hipótesis de guerra X2?

⁷ ESQUIVEL, Ricardo. Colombia: de la Independencia a la Indefensa nacional. Estudios en seguridad y defensa. Bogotá: 2012. p. 16.

2. OBJETIVOS

2.1 OBJETIVO GENERAL

Identificar nuevas consideraciones estratégicas del nivel militar general, para fortalecer la hipótesis de guerra X2.

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Tomar la estrategia militar general enunciada en el plan Guaicaipuro de la amenaza externa del TONE, con el fin de identificar su incidencia en las presiones dominantes generadoras de la hipótesis de guerra X2, para observar su comportamiento actual.
- Determinar la situación de la cobertura terrestre en el teatro de operaciones norte, mediante el análisis de la información recopilada durante el desarrollo del reconocimiento de ingenieros, adelantado por la jefatura de operaciones del ejército e información de otras instituciones.
- Presentar modelos de cobertura de las fronteras terrestres de otros estados (Chile, Perú y Brasil), con el fin de tomar aspectos que puedan aportar al mejoramiento del modelo colombiano.

3. JUSTIFICACIÓN

La república de Colombia en su desarrollo histórico ha sufrido cambios sustanciales, ha sorteado grandes amenazas e incluso ha tenido que sufrir segregaciones importantes especialmente a nivel territorial, con el surgimiento de la política pública y el actual concepto democrático social, sumado a su invaluable posición geoestratégica y abundancia de recursos naturales, hace que el país sea de gran interés para sus vecinos en diferentes aspectos como: ubicación geográfica, riquezas naturales, participación directa en la amazonia, entre otras.

Con relación a lo anterior, es conocido que Colombia es susceptible de ser afectado por los factores anteriormente mencionados, obligándolo a asumir su poder soberano; y teniendo en cuenta que las amenazas exteriores son latentes, es factible que se presenten agresiones de la soberanía en el futuro, siendo imprescindible estar preparados para contrarrestarlas por cualquier medio. En ese orden de ideas, la presente investigación pretende determinar algunos elementos de información y análisis, denominados consideraciones que le sirvan al Comando Superior de las Fuerzas Militares, como una herramienta actualizada, útil para emitir políticas y tomar decisiones, que mejoren la situación actual de la seguridad estratégica y operativa existente en la cobertura de la frontera del teatro de operaciones norte, correspondiente a la hipótesis de guerra X2, siendo fuente de aplicación para las distintas fuerzas en sus futuros planes y/o modificaciones a tener en cuenta.

Es de recordar que en la nueva constitución venezolana en su décimo artículo, que enuncia el tema del espacio geográfico y la división política dice: “El territorio y demás espacios geográficos de la República son los que correspondían a la Capitanía General de Venezuela antes de la transformación política iniciada el 19 de abril de 1810, con las modificaciones resultantes de los tratados y laudos arbitrales no viciados de nulidad”⁸. Esto nos deja claro que para el gobierno Venezolano el recuperar territorio se convirtió en una política Estatal. Por esto “el Estado colombiano no puede confiar en la buena voluntad, algo por demás

⁸VENEZUELA. Constitución Bolivariana. Gaceta oficial de la República Bolivariana de Venezuela. Extraordinaria) Diciembre, 1999, vol. 17, p. 1999.

descartado en la política internacional, de los gobiernos Venezolanos, que siempre han tenido una fuerte tendencia a dramatizar las relaciones con Colombia".⁹

Es por esto, que teniendo como referencia la hipótesis de Guerra X2 se deben determinar nuevas consideraciones para la defensa de la soberanía Colombiana, y así reforzar la estrategia militar general, ya que "en las últimas dos décadas Colombia se ha encontrado en el centro de diversos debates de política internacional, en la última se ha convertido en el objeto de la acción pública de diferentes países, especialmente para sus vecinos"¹⁰.

⁹ PATIÑO. Op. cit., p.251.

¹⁰ PATIÑO. Op. cit., p. 247.

4. MARCO DE REFERENCIA

4.1 ANTECEDENTES TEMÁTICOS DE LA INVESTIGACIÓN

Colombia es un área geoestratégica, por reunir cuatro características: es la entrada a Suramérica, es un país andino, es un país amazónico y se proyecta sobre las cuencas del Caribe y del pacífico. Por ser un país mediano, con 1.141.798 km² en su porción terrestre puede gozar de estabilidad internacional si preserva intacto su actual territorio y dirime sus conflictos con respeto a la jurisdicción.¹¹

En Colombia la historia es clara, al iniciarse la guerra de los 1000 días durante el año 1989 empezó el desastre “quedó a merced de los demás países, que desde EEUU hasta Ecuador pudieron reclamar, cada uno lo que pudo, porciones de territorio colombiano”¹². La evolución de la estrategia militar general en Colombia ha estado directamente ligada a una guerra contrainsurgente, dirigida a combatir las guerrillas nacidas del conflicto bipartidista del siglo XX. Las Fuerzas Militares han enfrentado dichos inconvenientes pero no se han dado a la tarea de realizar un estudio profundo debidamente soportado, a raíz de ello no existe una bibliografía extensa o los registros que se tienen de este tema son insuficientes y no son de consumo por parte de los miembros de las fuerzas militares. “solo algunos generales han contado dichas peripecias de forma superficial y ninguno de ellos se ha atrevido a contar las estrategias militares utilizadas por el ejército en forma fidedigna o clara”¹³

Las Fuerzas Militares de los países latinoamericanos llevan dos siglos mejorando su estrategia de defensa, ya sea ante un enemigo interno o externo, durante 1950 y 1970 las Fuerzas Armadas desarrollaron la doctrina, que son su base fundamental el día de hoy. Su ideología con tinte propio y sin haber sido mancillada, logró sincronizarse con la Doctrina de la Seguridad Nacional. Europa

¹¹ ESQUIVEL. Op. cit., p. 93.

¹² Ibíd. p. 176.

¹³ VALENCIA GRAJALES, José Fernando, INSUASTI RODRÍGUEZ, Alfonso. Evolución de las estrategias de guerra en Colombia. En: El Ágora USB. 2011. Vol. 11, No. 1. p. 68.

en contraposición, presenta una evolución estratégica mayor; esto debido a que su Sistema de seguridad es más antiguo que el Colombiano. Mucho de su poderío radica en conquistar las diferentes fronteras y límites vecinos.

La base de la política de Colombia está en el estatuto orgánico de la defensa nacional (Decreto 3398 de 1965), convertido en la ley 48 de 1968¹⁴ esta ley da claridad a lo que debe hacer el presidente con relación a la organización de la defensa, la dirección de las fuerzas militares y la conducción de una política militar del comando general de las Fuerzas militares. “que con la asesoría de la Escuela superior de guerra debe preparar la apreciación estratégica, el plan de guerra de las fuerzas militares, el plan de defensa y de seguridad interior, y conducir las operaciones; por último del consejo superior de la defensa¹⁵

Debido al desarrollo histórico de los pueblos, las fronteras pueden tener modificaciones, cambios, los cuales podrían darse por diversos aspectos que van desde la definición de un conflicto, como también por un acuerdo pacífico de libre compromiso entre sus gobernantes de turno. Por esto es importante conocer el punto de vista de Colombia hacia un posible conflicto, y tener como referencia el análisis de varios modelos Estratégicos de otros países.

Durante la primera década del siglo XX, Panamá se independizó y al poco tiempo, el país afrontó un crudo conflicto en defensa de su territorio cuando Perú lo invadió por su frontera sur en 1932. De igual forma sucedió con la República Bolivariana de Venezuela, se han dado varias situaciones conflictivas por diferentes razones, un ejemplo de esto es la delimitación con Brasil, Ecuador, Perú, y Panamá. Con los cuales en los últimos años se han presentado diversos incidentes relacionados con el conflicto interno colombiano. Sin embargo, la diplomacia se ha encargado de evitar que los reclamos superen la racionalidad y desemboquen en acciones militares de incalculables consecuencias. Al iniciar el siglo XXI se ha dicho que las fronteras colombianas son porosas, poco seguras y expuestas a las acciones de la ilegalidad. De no adaptarse una posición seria y responsable en el tema de fronteras, Colombia podría tener un lamentable incidente. “Los progresivos cambios socio-espaciales y territoriales como resultado de la revolución tecnológica y de la globalización económica, aun cuando no son uniformes e

¹⁴ ESQUIVEL, Op. cit. p. 103.

¹⁵ Ibid. p. 103.

iguales en todas partes, revelan también diversas modificaciones en las tradicionales fronteras.”¹⁶

4.2 MARCO CONTEXTUAL

La presente investigación se realiza en el Teatro de Operaciones Norte (TONE) compuesto por la Guajira y el norte del Cesar y delimitado al este con la frontera Colombo – Venezolana, donde se encuentra ubicado el estado de Zulia (Venezuela), esta zona es propensa a posibles ataques externos; ya sea por sus riquezas naturales, ubicación estratégica e intereses históricos de posesión por parte del vecino país. Al oeste limita con el departamento del Magdalena, al norte con el océano Atlántico, al sur con los departamentos de Cesar y Santander.

Hablando en primera estancia de la península de la Guajira, la cual se encuentra al norte del país. “El rasgo físico predominante en el territorio guajiro que determina la zonalidad ecológica de la península, es la falla tectónica que corre desde el sur del Cabo de la Vela hasta el área donde se encuentra el Cerro de la Teta, y desde allí se extiende hacia el Golfo de Venezuela dividiendo la península en dos partes”.¹⁷ Su superficie cuenta con 28.848 km²¹⁸ por lo que representa una zona propicia para formular estrategias binacionales.

El Teatro de operaciones norte es una zona atractiva para Venezuela ya que la Península de la Guajira limita con el estado extranjero de Zulia, la Guajira está localizada a 200 km al nordeste de Barranquilla, se divide en Guajira alta, media y baja, donde la primera presenta desiertos, salares, cactus, dunas, cascadas, playas y mar; La media Guajira, tiene un relieve más estable, con elevaciones de cuarenta metros y combina paisajes semidesérticos con estepas herbáceas y algunas sabanas cubiertas de montes espinosos semiáridos, densos o áridos esparcidos; mientras la baja Guajira, está conformada por bosques de galería, y en algunos sectores por pastos y cultivos teniendo también centros urbanos y una explotación carbonífera a tajo abierto denominada el cerrejón. De igual forma cuenta con tres sistemas montañosos las serranías de Macuira, Jarara y Cocinas.

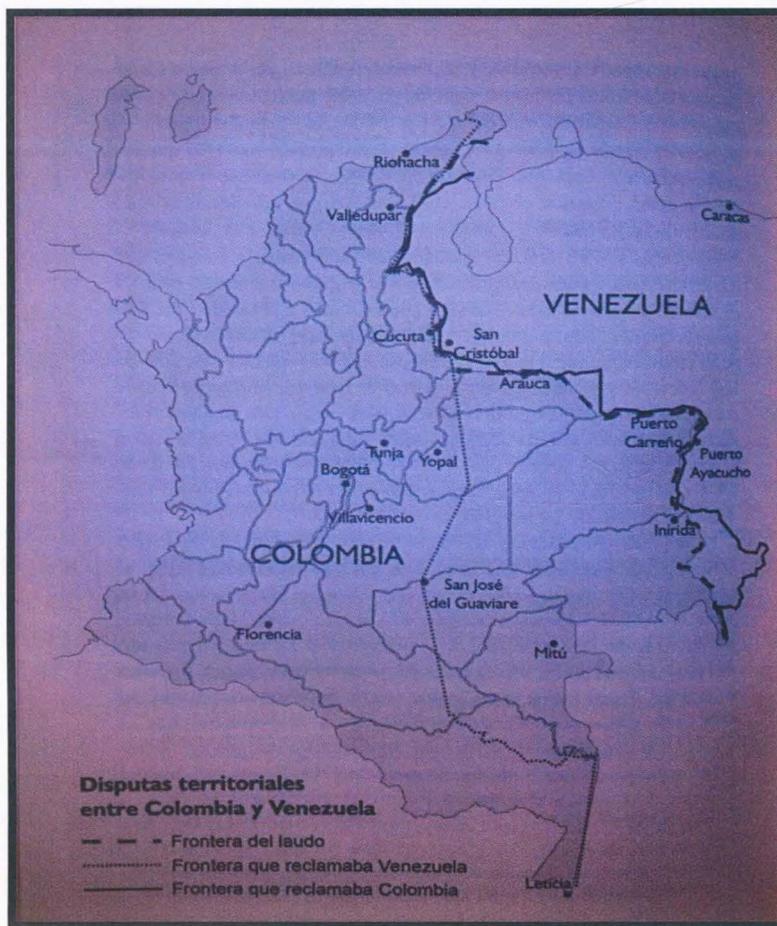
¹⁶ VALERO M, Mario. Reflexiones geográficas sobre la globalización: Lecturas geográficas, Homenaje a José Esteban. En: Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales. 2000. Vol. 2, No.69. p. 1571.

¹⁷ GONZÁLEZ, Otto. Ubicación Geográfica: Introducción a la Colombia Amerindia. 1983.

¹⁸ BÜRGL, Hans. Geología de la Península de la Guajira. En: Boletín Geológico. 1960. Vol. 6, No. 1-3. p. 168.

Por esta conformación, las riquezas naturales, ubicación y relieve, en los últimos 200 años la hermana república de Venezuela ha pretendido apoderarse de La Península de la Guajira.

Figura 1. Disputas territoriales entre Colombia y Venezuela



Fuente: Guerra y Construcción del estado en Colombia 1810-2010

Mientras que el departamento del Cesar incluido en el TONE, consta de 22.905 Km² de territorio, cuenta con una población estimada según el DANE 2005¹⁹ de 1.116.420 habitantes, “situado en la parte nororiental del país, limita por el este

¹⁹ COLOMBIA. Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE. 2005. Censo Nacional, 2005.

con norte de Santander y la república bolivariana de Venezuela, está dividida en 6 regiones naturales que representan la misma cantidad de zonas ecológicas”²⁰ este departamento limita con el estado de Táchira en Venezuela.

Figura 2.Estado de Zulia



Fuente: www.zulia.gob.ve

Lo anterior muestra un panorama que es relevante para las pretensiones de la política nacional colombiana, puesto que es una obligación constitucional la defensa de la soberanía, y así, la política actual se base en procesos diplomáticos, la estrategia militar general con referencia a la cobertura en el área limítrofe de la Guajira, debe fortalecerse, así la prioridad nacional este empeñada en el conflicto interno; puesto que es remota la posibilidad de un conflicto internacional debido a que los objetivos de la estrategia nacional son ofensivos defensivos, los escenarios deben ser preparados con la debida antelación y proyectados en el tiempo, para poder aplicar los planes en forma eficiente, mediante la evaluación de los factores existentes que permitan identificar las condiciones presentes y mejorarlas mediante nuevas consideraciones para la Hipótesis X-2.

4.3 MARCO LEGAL O NORMATIVO

²⁰ CESAR. Gobernación. El Cesar en cifras. 2008.

Para soportar la Estrategia Militar General, el gobierno nacional ha diseñado varios documentos normativos, donde se enuncian las directrices a las Fuerzas Militares para la protección estratégica de la soberanía; son ellos:

- **Guía de Planeamiento Estratégico 2011 – 2014 del Ministerio de Defensa Nacional de la República de Colombia.** Este documento ofrece las bases para que el sector seguridad y defensa como un todo, pueda alinearse con las metas de gobierno y, por eso mismo, facilita el logro de los objetivos sectoriales.²¹
- **Política de la Consolidación de la Seguridad Democrática 2007 del Ministerio de Defensa Nacional de la Republica de Colombia.** Aquí se establecen los objetivos prioritarios hacia los cuales se deben enfocar todos los esfuerzos de cada una de las instituciones del sector defensa.
- **Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad del Ministerio de Defensa Nacional de la Republica de Colombia.** Representa la combinación adecuada de continuidad y cambio. Continuidad con las Políticas de Seguridad Democrática (2002-2006) y de Consolidación de la Seguridad Democrática (2006-2010) que permitieron los importantes logros en seguridad alcanzados por Colombia durante los últimos dos cuatrienios.
- **Ley 48 de 1993.** Demarca los criterios para el servicio militar.
- **Constitución Política Nacional de Colombia:** la cual en su capítulo 4 se refiere a “Del Territorio”²²
- **Ley 10 de 1983:** Provee al Gobierno Nacional de diferentes instrumentos para el manejo de la política de fronteras. “Otorgó al Gobierno instrumentos para el manejo de la política fronteriza, dejando en manos del Ejecutivo la dirección y administración del tema”.²³
- **El Decreto 3448 de 1983,** llamado “Estatuto de Fronteras”: este a su vez reglamentó la Ley 10.²⁴

²¹ COLOMBIA. Ministerio de Defensa Nacional. Guía de Planeamiento estratégico 2011 – 2014. Bogotá: Ministerio de Defensa Nacional, 2011.

²² COLOMBIA. Asamblea Nacional Constituyente. Constitución Política de Colombia 1991.

²³ OTÁLVORA, Edgar. Frontera en tiempos de globalización. El Proyecto ZIF. En: Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales. 2003. Vol. 9, No. 1, p. 85-114.

²⁴ RAMÍREZ OCAMPO, Jorge. Fronteras. En: Colombia siglo XXI: una aproximación al futuro. Bogotá D.E. Cámacol, 1990, Vol. 2, p. 469.

- **La Ley 191 de 1995.** Enuncia disposiciones sobre zonas de frontera y en su artículo 20 especifica los objetivos de estas zonas.

ARTÍCULO 20: La acción del Estado en las Zonas de Fronteras deberá orientarse prioritariamente a la consecución de los siguientes objetivos: fortalecimiento de los procesos de integración y cooperación que adelanta Colombia con los países vecinos y eliminación de los obstáculos y barreras artificiales que impiden la interacción natural de las comunidades fronterizas, inspirados en criterios de reciprocidad.²⁵

- Estatuto orgánico de la defensa nacional **decreto 3398 de 1995**, que paso a ser luego la **ley 48 de 1968**.
- Tratado Interamericano de Asistencia Reciproca

Además se deben mencionar artículos no normativos, pero si influyentes dentro de la toma de decisiones estratégicas del país como:

- **Mapa Estratégico Ejército Nacional. Control militar y seguridad de las zonas fronterizas:** Su función es mantener las capacidades estratégicas para la defensa nacional.
- **Plan de guerra Espada de Honor**
- **Hipótesis de guerra X2**

4.4 MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL

Según Roa Ramírez²⁶ La política exterior colombiana actual del gobierno del presidente Juan Manuel Santos Calderón, se define “a través de una política de buena vecindad, la cual ha buscado, estrechar y fortalecer los lazos de Colombia con sus vecinos y diversificar las relaciones económicas, políticas y comerciales con países desarrollados, en los que antes no se había interesado”, quizás esta es la política que se ha empleado en los últimos cien años, donde no se ha

²⁵ MARTÍNEZ, Camilo; RUIZ, Hugo Nelson; BERNAL, Andrés. La Ley de fronteras de Colombia (Ley 191 de 1995): Comentada y compilada. En: E-Derecho Administrativo (e-DeA). 2002. No. 8. p. 4.

²⁶ ROA RAMÍREZ, Diana Carolina. Política exterior Colombiana: ¿preparando el camino para una salida negociada al conflicto? En: Estudios en Seguridad y defensa. 2012. Vol. 7, p. 29-34.

desarrollado una carrera armamentista, como si lo ha hecho Venezuela, creando un desequilibrio considerable en el balance de potenciales militares, por ende Colombia se ha visto abocada a tratar de mediar o evitar cualquier confrontación de índole militar, en la cual no tendrían posibilidades de éxito. De igual manera las Fuerzas Militares han empeñado sus esfuerzos, métodos y estrategias, empleando los recursos limitados que le ha entregado el gobierno para hacer frente a la amenaza interna en un conflicto irregular, adaptando en forma prioritaria su estrategia militar general para enfrentar este conflicto, restándole la relevancia a la posibilidad de preparar una confrontación a amenazas internacionales.

Según el modelo teórico entre lo militar y lo político, propuesto por el politólogo Colombiano Julián Vargas:

Desde una perspectiva teórica y abstracta, los factores militares y políticos que condicionan la historia y la derrota al final de una confrontación armada. En principio, la victoria militar establece una relación inversamente proporcional entre el grado del desarme del oponente y su voluntad de lucha; sin embargo, factores políticos como el apoyo popular, la legitimidad internacional, la ambición de los líderes y la relación costo-beneficio de la guerra, pueden conllevar a situaciones en las que el vencedor militar resulte políticamente derrotado y, por antonomasia, el derrotado militar resulte políticamente victorioso.²⁷

Este es un modelo donde el estado posee un equilibrio entre los poderes estatales incluido el poder militar, el cual les permite generar posiciones fuertes hacia otros estados con mayores posibilidades de sostener sus pretensiones y ganarle a su oponente; en Colombia, esta teoría es funcional en la aplicación sobre el conflicto interno, donde es claro que la unión de los poderes del estado y el mejoramiento de las capacidades militares, ha demostrado su superioridad frente a la amenaza interna (organizaciones al margen de la ley); mas no frente a un conflicto de connotación internacional, puesto que más de cuarenta años sosteniendo un conflicto interno, ha generado una gran experiencia y adecuación de los medios del poder militar Colombiano, que aunque pueden emplearse en una guerra regular no son eficientes ni suficientes para pretender obtener una victoria militar.

En Colombia se presentan dos factores especiales, que se constituyen como amenazas transnacionales, puesto que cuentan con una influencia tanto en el

²⁷ VARGAS, Julián. Motivaciones y causas de la Guerra. Revisado el 3 de Julio de 2013 en <http://www.esdegue.mil.co/sites/default/files/art4.pdf>.

conflicto interno como en las relaciones internacionales, ellos son el narcotráfico y las ideologías de izquierda, que en un contexto global han obligado a los países a prestar atención a sus zonas fronterizas, las cuales son utilizadas como corredores para el comercio ilícito de drogas y para influenciar ideológicamente a los pueblos, traspasando y eliminando las fronteras físicas, expandiendo sus tentáculos al máximo. Razón por la cual en países como Brasil, Chile y Perú se han venido implementando modelos de cobertura en las fronteras terrestres, que cuentan con equipos de última tecnología para facilitar el control de las zonas y puedan influir en el desarrollo de sus políticas nacionales.

Tomando del diccionario de la Guerra, a continuación se presentan algunos conceptos que permiten entender a que hacen referencia los aspectos que serán evaluados:

La Cobertura: “La cobertura tiene por objeto proteger la integridad del territorio, la movilización nacional y la concentración del Ejército”.²⁸ Desde el punto de vista militar, la penetración de destacamentos enemigos a través de la frontera no representa graves inconvenientes si son rechazados sin dilación; pero, en cambio, en el aspecto político, y sobre todo en su efecto sobre la opinión pública, hay que evitar en las fronteras y en el interior del país toda incursión enemiga.

En un concepto clásico la cobertura se ciñe a proteger la movilización, la concentración y a preveer los medios necesarios para contrarrestar la acción inicial enemiga. Es el conjunto de disposiciones y acciones que tienen por objeto proteger al país contra la acción enemiga desde tiempos de paz, proporcionándole la seguridad que requiere para la eventual ejecución de la movilización, la concentración y el despliegue estratégico. Según el dispositivo que se adopte la cobertura puede ser frontal o en profundidad.

Plan de movilización: “Contiene las instrucciones necesarias para el empleo de todos los frentes del poder nacional en caso de guerra”²⁹

Teatro de guerra: “Expresión que generalmente se toma como sinónima, aunque menos usual, que la de teatro de la guerra, de la cual cabe no obstante diferenciarla e incluso ser la propia para referirse a uno de los varios escenarios

²⁸FAC. Diccionarios en la Red. Diccionario de la Guerra. Revisado el 13 de Junio en <http://diccionarios.astalaweb.com/Local/Diccionario%20de%20guerra.asp#C>.

²⁹ Ibíd.

en que la lucha se desenvuelva, a diferencia del frente único en un conflicto armado".³⁰

Está constituido por todas aquellas áreas de tierra, mar y espacio aéreo que estén o puedan estar afectadas directamente por las operaciones militares. El Teatro de Guerra, de acuerdo con las operaciones planeadas o en fase de planeamiento y con el fin de que las Operaciones Militares puedan desarrollarse en forma efectiva y con la mínima alteración posible de la vida nacional, se divide en Teatros de Operaciones y en una Zona del Interior y comandos de área³¹

Estrategia: Existen varias definiciones de estrategia, las cuales buscan generar un plan, realizar una pauta de acción o patrón, establecer una posición y/o perspectiva. Para la presente investigación se tomara como referente el concepto de estrategia militar general.

La estrategia militar general comprende la preparación y desarrollo de la guerra y sus campañas al más alto nivel del frente militar y para todo el teatro de guerra.³²

³⁰ FAC. Diccionarios en la Red. Diccionario de la Guerra. Revisado el 13 de Junio en <http://diccionarios.astalaweb.com/Local/Diccionario%20de%20guerra.asp#C>.

³¹ COMANDO general FFMM .Manual de conducción operativa 2-24. 1999. p. 11.

³² Ibíd.

5. METODO INVESTIGATIVO

5.1 TIPO DE INVESTIGACION Y ENFOQUE

El presente proyecto obedece a una investigación cualitativa, ya que “existe una visión, una intención estratégica, como mirada de la realidad social”.³³ Por ende en el presente proyecto se establece una perspectiva estratégico militar, encaminada a la generación de nuevas consideraciones teórico-investigativas, propias del enfoque Militar para el caso del teatro de operaciones norte.

5.2 DISEÑO METODOLOGICO DE LA INVESTIGACION

El diseño metodológico de la presente investigación apunta a ir “[tras las huellas] del tema que se pretende investigar, permite determinar cómo ha sido tratado el tema, cómo se encuentra en el momento de realizar la propuesta de investigación y cuáles son las tendencias”.³⁴

Para poder realizar el presente proyecto, se tomaron diferentes opiniones teóricas de personajes expertos en estrategia militar, se enunciaron modelos de otras naciones latinoamericanas, se realizó una investigación en la historia estratégico militar nacional, además de recopilar citas, textos y artículos especializados en el tema de estrategia militar general.

Un aporte al presente proyecto es el reconocimiento de ingenieros efectuado por la Jefatura de Operaciones del Ejército, que es un estudio desarrollado por la Escuela de Ingenieros Militares en coordinación con la Décima Brigada Blindada ubicada en el TONE, allí “efectúa un reconocimiento de ingenieros en la jurisdicción de dicha Unidad Operativa Menor, con el fin de recopilar la información del área, suficiente para efectuar una apreciación de situación y la elaboración del

³³ ALONSO, E. La mirada cualitativa. Madrid: Fundamentos, 1998. p. 17.

³⁴ UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA. Seminario de estudio de usuario. Escuela latinoamericana de bibliotecología. Colombia. 2012. Revisado el 21 de julio de 2013. http://docencia.udea.edu.co/bibliotecologia/seminario-estudios-usuario/unidad4/estado_arte.html. [Citado el 22 de mayo de 2013].

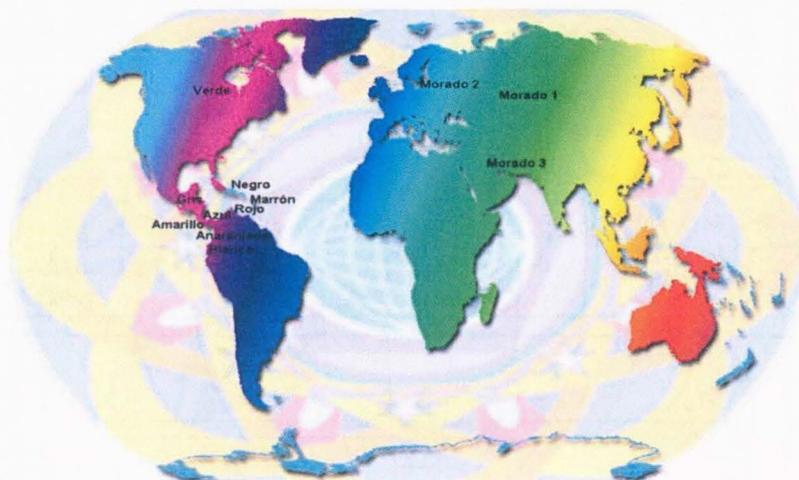
Plan de Barreras y Obstáculos para complementar los planes estratégicos del Comando del Ejército.”³⁵

6. ANALISIS DE LA INFORMACION

6.1 PLAN GUAICAIPURO

Durante comienzos del año 2007 el gobierno de la Republica Bolivariana de Venezuela, designo a la División de Investigación del Instituto de Altos Estudios de la Defensa Nacional, para elaborar un plan estratégico como parte de una maestría en seguridad y defensa, mencionado plan fue denominado Guaicaipuro; y en el cual se plasma la Estrategia Militar General de Venezuela, donde se establece la estrategia para desarrollar la política expansionista de dicho país; se enuncian los actores aliados y antagonistas de una posible confrontación. Es un “Juego de Guerra” donde se evaluaron las fortalezas y debilidades del rival, aplicando su actitud estrategia ofensiva, constituyéndose como una posible hipótesis de guerra entre Colombia y Venezuela y las alianzas regionales y globales que tomarían parte en el conflicto.

Figura 3. Plan Guaicaipuro –Esquema Global

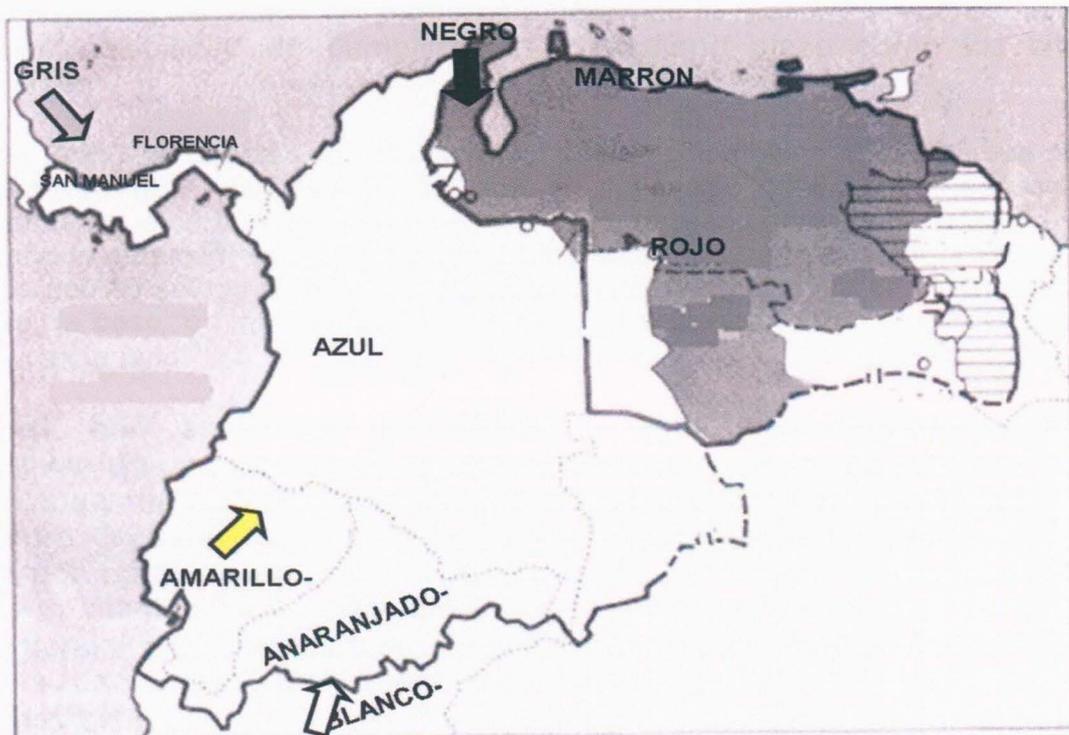


Fuente: Plan Guaicaipuro Venezuela 2007.

³⁵ COLOMBIA. Fuerzas militares. Jefatura de Operaciones. Informe de reconocimiento de ingenieros de la décima brigada blindada. 2010.

Aunque en el fondo el plan enuncia la consolidación del proyecto político de toda la región sudamericana no han logrado consolidarlo, pero para el cual viene preparándose mediante una fuerte carrera armamentista que prende las alarmas especialmente en el oponente “La advertencia consiste, pues, en confirmar lo que muchos ya saben, pero que muchos más ponen en duda: el espectro del socialismo se cierne sobre América Latina”.³⁶ Esto es una realidad que sin lugar a dudas establece un enigma de ¿Cuánto territorio abarcará el socialismo del siglo XXI en Suramérica?, la respuesta se puede obtener de forma sencilla, observando la aprobación que le han dado a Venezuela algunos países de la región, que como retribución han recibido grandes contribuciones en recursos monetarios, petróleo y sus derivados a precios irrisorios. Donde Colombia fue vista como la piedra en el zapato para la implementación de ese modelo socialista, frenando la expansión y con ello las aspiraciones de un bloque de naciones, al mejor estilo del pensamiento bolivariano de hace 200 años.

Figura 4. Plan Guaicaipuro – Esquema Regional.



Fuente: Plan Guaicaipuro Venezuela 2007.

³⁶ FASCIANI, Liliana M. La amenaza del socialismo del siglo XXI. En: Congreso Internacional: La Escuela Austriaca en el Siglo XXI. 2005. p. 1.

Teniendo en cuenta que el documento es la última referencia que se conoce de la estrategia militar venezolana, en él se plantea la participación del grupo narcoterrorista colombiano FARC (Fuerzas armadas revolucionarias de Colombia), donde lo visualizan como una fuerza insurgente a favor de Venezuela, que empleando la última fase de la guerra popular prolongada conformarían un gobierno paralelo que sería reconocido por los países aliados de Venezuela, otorgándoles la legalidad a nivel regional y global.

También se prevén las acciones a seguir por parte de la Organización de las Naciones Unidas con su consejo de seguridad, mediante la emisión de una resolución y la posible intervención de los Estados Unidos.

El plan Guaicaipuro es la muestra de los estudios y la creatividad para elaborar estrategias militares basadas en relaciones políticas, sociales y económicas, que está realizando permanentemente la República Bolivariana de Venezuela, direccionada a sus mandos ante la posibilidad de un conflicto con Colombia.

Sin embargo hay aspectos del plan que difieren de la realidad y aún están lejos de tener una posibilidad de cumplimiento a mediano plazo como los citados a continuación:

Las FARC no cuentan con el apoyo del pueblo colombiano debido a que han cometido gran cantidad de abusos de todo tipo (asesinatos, secuestro masacres, etc.) contra los campesinos y gente más pobre de la población, y como lo recalcan las enseñanzas de Mao sobre la guerra popular prolongada Los pobres sólo correrán asustados. Usted no tiene que matar. Y eso, dicho sea de paso, es también una forma de fortalecer el prestigio del movimiento revolucionario.³⁷

Visto así, han equivocado su camino y difícilmente logran cumplir las expectativas de una insurrección general como está planeado por las Farc en la última etapa y menos como apoyo al plan Guaicaipuro. Importante tener en cuenta que dentro de este plan, figura una serie de acciones estratégicas militares a realizar por parte de las fuerzas armadas de Venezuela, con una descripción básica y un planteamiento del esquema de la región, allí ya se emplean letras para dar a entender las misiones o sectores a tener en cuenta en su desarrollo, Vistas desde la perspectiva de la estrategia militar general, las fuerzas militares colombianas deben tener en cuenta la importancia de estas acciones estratégicas y su posible ejecución para contrarrestarlas.

³⁷YOWERI, Kaguta Museveni. Estrategia de guerra popular prolongada Uganda. Military Review. 2009. p. 10.

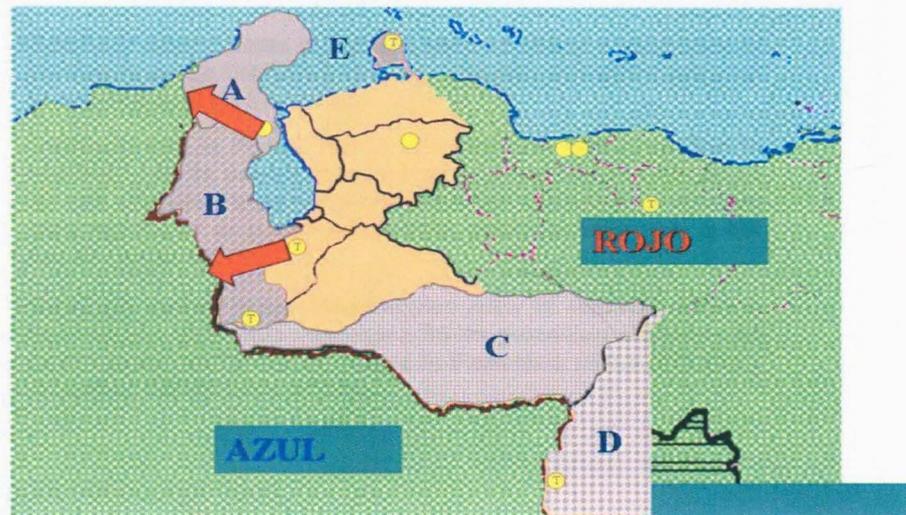
Si bien no se enuncian los sistemas de armas a emplear, no se realiza un balance de potenciales, ni se hace una comparación del poder relativo de combate; se da por entendido que estos datos ya hacen parte del planeamiento, para poder efectuar su ejecución en un juego de guerra como en una situación real.

Figura 5. Ejecución del plan “Sáez”



Juego de Guerra “Guaicaipuro”

Plan de Operaciones “Sáez”



Fuente: Plan Guaicaipuro Venezuela 2007.

Estas acciones estratégicas, se encuentran enmarcadas en un esquema denominado “plan de operaciones Sáez” que como parte del plan Guaicaipuro, denota la acción a seguir por parte de las fuerzas armadas venezolanas dentro de la estrategia militar general, al realizar operaciones conjuntas para la toma de la península de la Guajira y realizar allí una defensa estratégica de la frontera venezolana y el territorio capturado, aquí se debe recordar que el vecino país siempre ha tenido intenciones de anexionar la Guajira a su territorio, con la excusa de que antes de 1810 fue parte de la capitanía general de Venezuela, y de hecho lo manifiesta el décimo artículo de la constitución bolivariana de Venezuela; que de no lograrlo por este medio continuarán influenciando a las comunidades indígenas de la etnia wayuu para que llegado el momento empleen la figura de la autodeterminación de los pueblos, artículo 14, “la ley establecerá un régimen jurídico especial para aquellos territorios que por libre determinación de sus habitantes y con aceptación de la Asamblea Nacional, se incorporen al de la

República”.³⁸ Tomando como ejemplo lo acaecido con las islas Malvinas, donde se tomó la decisión por parte de sus habitantes mediante la figura del referéndum de autodenominarse ciudadanos británicos y pertenecer al reino unido, lo que supone un riesgo para Colombia en el entendido que los indígenas wayuu tomen determinaciones de este tipo, dando posibilidad a largo plazo a que se pueda presentar esta hipótesis.

Figura 6. Plan de Acciones “Sáez”



Juego de Guerra “Guaicaipuro”

Plan de Operaciones “Sáez”

Acciones Estratégicas Militares

- Conducir operaciones conjuntas para capturar y mantener la Península de La Diómira y ejecutar una defensa estratégica en el resto de la zona fronteriza.**
- Conducir con la Fuerza Aérea una ofensiva que garantice la obtención de la superioridad aérea que permita la utilización de sus medios de apoyo a las unidades terrestres y navales para equiparar el poder relativo de combate favorable a las fuerzas terrestres azules.**
- Conducir operaciones aero-navales para la neutralización o destrucción de la flota enemiga a fin de garantizar el pleno uso de las áreas marítimas vecinas a la Península de La Diómira y el control del tráfico marítimo.**

Fuente: Plan Guaicaipuro Venezuela 2007.

Otra de las estrategias enunciadas es lograr la superioridad aérea, por medio del empleo del poder de la fuerza aérea venezolana, ello aseguraría una ventaja estratégica de gran importancia para la consecución de lo ya planeado y daría un desequilibrio total en el Teatro de Operaciones norte en contra de Colombia.

La última estrategia enunciada es el empleo de fuerzas aero-navales que permitan la neutralización o la destrucción de la flota colombiana.

Los aspectos anteriormente enunciados se deben tener en cuenta en razón a que la estrategia militar general, obliga a tener un seguimiento permanente a los aspectos de la guerra por sencillos que estos parezcan, incluyendo los elementos cuantitativos, cualitativos, y aspectos no tenidos en cuenta de la valoración de

³⁸VENEZUELA, Asamblea Nacional. Op. Cit.

potenciales, detalles que pueden ser insignificantes en el planeamiento pero pueden ser determinantes durante el desarrollo de la guerra.

Un aspecto de importancia lo constituye la falta de una aeronave estratégica para la Fuerza Aérea colombiana, ya que la actual el Kfir³⁹ se ha quedado tecnológicamente en comparación del Sukhoi⁴⁰ venezolano, proporcionando así una ventaja para el logro de la superioridad aérea por parte del adversario.

6.2 EVALUACIÓN DEL RECONOCIMIENTO DE INGENIEROS

Colombia es un país ubicado en Suramérica, con una gran extensión territorial de 1.141.748 Km² de superficie terrestre y 928.660 Km² de área marina, de los cuales 6.342 Km⁴¹ Corresponden a la extensión de fronteras terrestres con las naciones hermanas de Panamá, Venezuela, Brasil, Perú y Ecuador; que por su ubicación geoestratégica y la combinación de diferentes factores, pueden constituirse como objetivos de interés para dichas naciones y por ende, convertirse en las posibles amenazas externas.

Si se hace un breve recuento, tomando como base los últimos 20 años, se observa como Venezuela, bajo el gobierno del Presidente Hugo Chávez Frías y su política socialista es con quien se han presentado una variedad de eventos de diversa índole, que caldearon los ánimos y las relaciones, influenciando no solo a Colombia sino los países vecinos que comparten su ideología política de carácter social.

Para el año 2010 se agudizo la crisis diplomática entre los presidentes Chávez y Uribe, debido a las marcadas diferencias ideológicas y políticas entre ambos gobiernos, porque que el primero es de Izquierda y de carácter socialista, mientras que el segundo es de ultraderecha, lo que muestra que son formas antagónicas de gobernar y que determinaron un distanciamiento entre las naciones, por las constantes confrontaciones verbales y amenazas. Eventos que avivaron el fuego, como la lucha frontal del gobernante colombiano contra las organizaciones al margen de la ley (FARC-ELN y demás).

³⁹FAC. Cultura aérea. Aeronaves. Combate. Revisado el 21 de septiembre EN. www.fac.mil.co

⁴⁰FAV. Fav-club. Revisado el 21 de septiembre EN. www.fav-club.com/index.php.

⁴¹COLOMBIA. Dane. Censo Nacional 2005.

Enunciando algunos casos como el del 2004, donde un militante de las FARC, alias Rodrigo Granda fue interceptado en Venezuela por desconocidos y entregado a las autoridades Colombianas; el caso del reconocimiento como ejércitos a las FARC y ELN por parte de Chávez en el 2008 ante la Asamblea Nacional de Venezuela; en el mismo año se dio la muerte del Miembro del Estado Mayor de las FARC, alias Raúl Reyes, en una incursión militar en territorio ecuatoriano, en la que Venezuela se pronuncio fuertemente en contra de la acción militar, argumentando la violación de la soberanía en Ecuador y como un cobarde asesinato de un insigne revolucionario. Fueron eventos que llevaron al mandatario venezolano a dar una demostración de su poder militar, mediante la emisión de la orden de movilizar 10 batallones, incluidos tanques y aviones a la frontera, así como el cierre de la Embajada en Bogotá.

A finales del 2008 se filtro el plan Guaicaipuro, emanado del Instituto de Altos Estudios de la Defensa Nacional de Venezuela, donde se presento una hipotética invasión a Colombia por parte de Venezuela con la participación de países como Cuba, Ecuador, Nicaragua, Bolivia y extra continentales como Corea del Norte, Rusia e Irán, que llevaría a que las FARC pudieran implantar un gobierno paralelo en territorios limítrofes y así continuar con la expansión del socialismo bolivariano; mientras que para el año 2009 se presento un embargo económico por parte de Chávez, causado por la suscripción de un acuerdo militar entre Estados Unidos y Colombia, para la instalación de siete bases para la lucha anti-drogas y anti-terrorista. Adicionalmente en el año siguiente, Chávez acuso al presidente Uribe de enviar paramilitares a Venezuela para asesinarlo, acusación también hecha por el actual presidente Nicolás Maduro en 2013.

Lo anterior muestra como el vecino país se convirtió en una amenaza inminente y obligo a la estrategia militar general a ver el escenario con otros ojos, puesto que la diplomacia no era la vía que se estaba empleando en ese momento. Las Fuerzas Militares desempolvaron sus planes de guerra (Hipótesis de Guerra) y por primera vez en muchos años, se intento evaluar objetivamente el contexto y se presentaron diagnósticos de diversa índole para conocer como se encontraba la cobertura en Colombia para enfrentar la inminente amenaza, tanto así que se puso en manos del Comando Conjunto Caribe la preparación del escenario ante la posibilidad de una confrontación.

Con la evaluación de capacidades estratégicas realizadas por el comando general, se evidencio que el estado actual de los escasos sistemas de defensa antiaérea estaban ya obsoletos, de igual forma no se cuenta con sistemas de detección de largo alcance de última generación, sumado a lo anterior, está la falta de vehículos

blindados para las unidades de caballería, y mecanizados para el transporte del personal de infantería; para cumplir la estrategia planteada por la hipótesis de guerra, que tiene previsto el empleo de unidades híbridas, sin entrenamiento y medios eficientes para contrarrestar la maniobra terrestre enemiga, puesto que se ha planeado el empleo táctico de unidades no doctrinales, las cuales no son contundentes contra el poder terrestre de la amenaza, y no se ha contemplado que para emplear armas antitanque portátiles, se requiere unas condiciones especiales de almacenamiento, transporte y uso, de la misma manera, que sucede con las minas antitanques, esta concepción táctica debe ser revaluada para que no presente un impacto considerable en la estrategia militar general, que redundaría en la pérdida de recursos humanos y los medios empleados sin impactar significativamente al adversario.

Son varias las hipótesis que se han diseñado, de acuerdo con la inminencia de la amenaza y otros factores comunes, que han determinado como se enfrentan las amenazas, por tal razón en el caso de la Hipótesis de guerra HG-X5, comprende el plan para enfrentar tanto las amenazas externas de Venezuela y Ecuador, conjugadas con la amenaza interna de las organizaciones al margen de la ley (FARC-ELN-BACRIM- disidencias del ERP, entre otros), donde se combinan todas las estrategias nacionales, en una estrategia militar general conjunta con todos los elementos del poder nacional para combatir las, debido a sus connotaciones transnacionales, al superar las fronteras físicas con los países vecinos y combinar las distintas formas de lucha para obtener sus objetivos.

Pero en el caso particular del presente objeto de estudio, y teniendo en cuenta que la información se debe manejar bajo las normas de reserva necesarias, por ser documentos de clasificación ultra secreta, donde se puede comprometer la seguridad nacional, la investigación se centra en la Hipótesis de guerra X-2, de la cual se hace mención reiterativamente, porque corresponde a la estrategia militar general para enfrentar la posible amenaza de Venezuela en el TONE (Teatro de Operaciones Norte), que comprende los departamentos de la Guajira y Cesar con 249 km. y 154 km de frontera con Venezuela respectivamente, para un total de 403 km.

En ese orden de ideas la Jefatura de operaciones del Ejército conjuntamente con la Jefatura de Ingenieros, decidieron:

Que con el personal del primer curso de Reconocimiento de Ingenieros, desarrollado en la Escuela de Ingenieros Militares y en coordinación con la

Décima Brigada Blindada; de acuerdo a lo ordenado por el Comando Superior entre del 11 de Enero, hasta el 11 de Febrero de 2010 efectúa un reconocimiento de ingenieros en la Jurisdicción de dicha Unidad Operativa Menor. Con el fin de recopilar la información del área, suficiente para efectuar una apreciación de situación y la elaboración del Plan de Barreras y Obstáculos para complementar los planes estratégicos del Comando del Ejército.⁴²

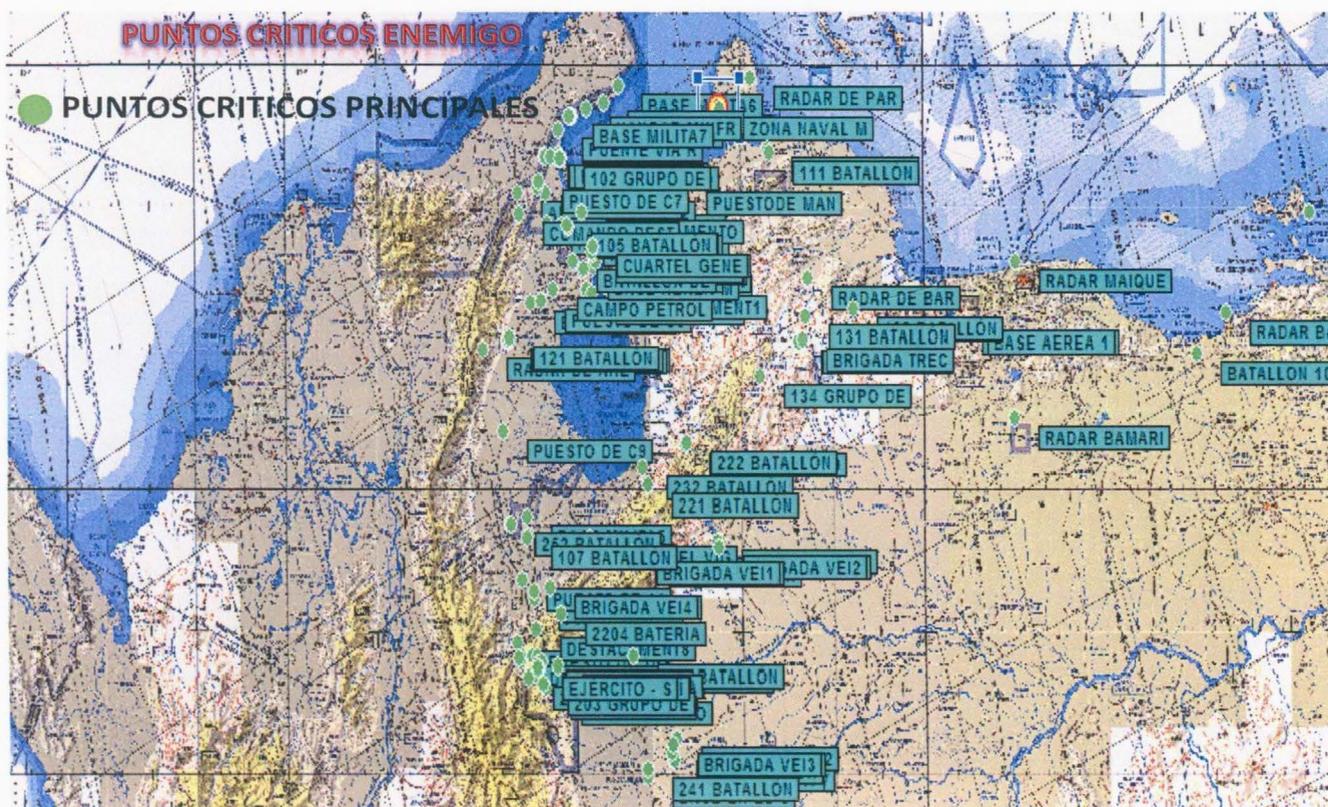
Dicho proyecto de reconocimiento de ingenieros se efectuó con personal capacitado por la Escuela de Ingenieros Militares en el tema, constituido por 11 oficiales y 10 suboficiales del arma de ingenieros, con el curso de reconocimiento de ingenieros, que durante el año 2010 se dedicaron a realizar un real reconocimiento técnico de ingenieros en los teatros de operaciones, iniciando por el TONE, en la fecha anteriormente citada.

A continuación se presenta una muestra de la información recolectada "in situ", como trabajo de campo que es pertinente para la presente investigación, donde nos permite identificar las condiciones del escenario, desde un punto de vista más real, puesto que el trabajo se efectuó recorriendo el terreno, recolectando datos de vías de primer, segundo y tercer orden; construcciones entre las cuales se identifico establecimientos educativos, poblaciones, caseríos, rancherías, infraestructura eléctrica e hidráulica, áreas de bodegaje, aeropuertos o pistas, puentes, puertos de entrada y alguna infraestructura ilegal; también se obtuvo información de fuentes hídricas naturales y artificiales, de condiciones climáticas presentes en esa época del año, inteligencia de ingenieros, topografía e instalaciones militares.

Toda esta información fue georeferenciada y registrada en una hoja de datos y de cálculo, para alimentar bases de datos como la del Instituto Agustín Codazzi, los sistemas de información geográfica con los que cuenta la institución, y se grafico empleando el software FALCON VIEW, para poder efectuar estadísticas y facilitar el planeamiento militar de las unidades que componen el teatro de operaciones correspondiente, que en el caso del TONE era jurisdicción del Comando Conjunto Caribe en su momento y hoy es responsabilidad de la Primera División, específicamente de la Decima Brigada Blindada, que es la directa responsable de la cobertura y en quien recae el esfuerzo principal de la defensa del territorio.

⁴² COLOMBIA, Fuerzas militares. Op.cit.

Figura 7: Puntos Críticos Enemigo



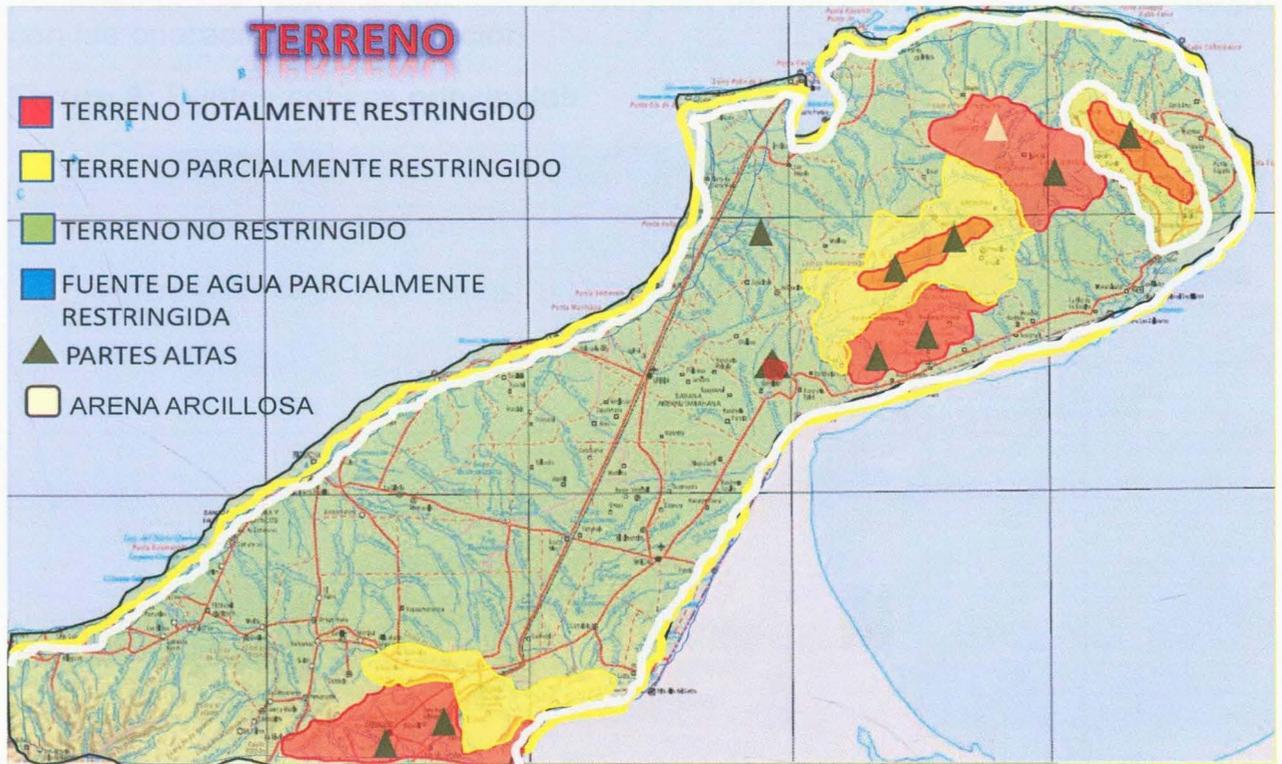
Fuente: TONE 2010

Colombia cuenta con áreas específicas donde se determinan puntos críticos propios y con la inteligencia militar y de ingenieros, se identifican también los puntos críticos enemigos, que “son un rasgo, localidad o área que proporciona una marcada ventaja al combatiente que lo controla”⁴³ en la anterior grafica se especifican la ubicación puntual de cada una de estas, las cuales son de importancia en la elaboración de los planes estratégicos y planeamiento operacional de las hipótesis de guerra.

Así mismo se muestra la ubicación de las unidades militares de Venezuela, comprometidas en la frontera, los sistemas de detección y de defensa antiaérea, puestos de comunicaciones y otros que son esenciales para el desarrollo de la maniobra, el mando y control. Es una muestra clara de la importancia de la recopilación de este tipo de información, que muestra visualmente algunas condiciones de Dispositivo y fuerza de la amenaza que se enfrenta.

⁴³ EJC 3-20 Manual. Manual de campaña para el ejército. p. 45.

Figura 8: Terreno Guajira



Fuente: TONE 2010

Esta grafica evidencia la conformación topográfica del escenario del teatro de la guerra, dentro se observa que más de un 90 % del terreno es plano y analizando que es una zona árida y que por ser desértica su vegetación está constituida por arbustos espinosos, se determina que el 85% del terreno es no restringido, que se cuenta con cuatro serranías de alturas de máximo 200 MSNM. Que constituyen un 10% del terreno y es totalmente restringido, así mismo un 5% es terreno parcialmente restringido por ser estribaciones de las serranías, esto para las unidades mecanizadas y blindadas, porque para las unidades de infantería pedestre el terreno es no restringido en su totalidad.

La anterior información es importante para determinar el tipo y tamaño de unidades, que se deben emplear para planear las operaciones de defensa u ofensivas, según la intención del comandante. Así mismo se puede prever las unidades y tipo de maniobras que puede emplear el enemigo, evaluando los diferentes potenciales de combate y la información suministrada por la inteligencia militar y de ingenieros.

Esta información es fundamental para los Ingenieros Militares, puesto que es el punto de partida para la elaboración del plan de barreras y obstáculos en conjunto con las operaciones de negación.

Figura 9: Puntos críticos principales



Fuente: TONE 2010

La grafica muestra los puntos criticos propios, hace referencia a las poblaciones, ubicación de infraestructura militar y economica, y otros lugares que por sus condiciones se constituyen como sitios neuralgicos para el desarrollo de la batalla, por las acciones especificas que se deben tomar con cada uno de ellos, para evitar brindarle ventaja táctica en caso de ser capturados por el enemigo.

Figura 10: Infraestructura especial



Fuente: TONE 2010

La grafica muestra información relevante para la estrategia militar operativa, porque nos suministra datos de infraestructura que debe ser protegida y conservada para apoyo del planeamiento logístico y táctico.

Tabla 1: Base de datos general TONE

NOMBRE	CLASIFICACION	CANTIDAD	
VIAS	PRIMER ORDEN	6 TRAMOS	24 CRUCES
VIAS	SEGUNDO ORDEN	12 TRAMOS	
VIAS	TERCER ORDEN	98 TRAMOS	52 CRUCES
TROCHA	TERCER ORDEN	115	
CONSTRUCCION	PUENTE	26	
CONSTRUCCION	BOSCULVER	88	
CONSTRUCCION	Rancherías	350	
CONSTRUCCION	Casas	32	
CONSTRUCCION	Poblaciones	13	
CONSTRUCCION	Fincas	34	

CONSTRUCCION	Helipuertos	8	
CONSTRUCCION	Aeropuertos	1	
CONSTRUCCION	Bases	9	
CONSTRUCCION	Cementerios	20	
CONSTRUCCION	ESCUELAS	49	
CONSTRUCCION	PLAZA DE MERCADO	1	
CONSTRUCCION	GASODUCTO	1	
CONSTRUCCION	HOSPITAL	1	
CONSTRUCCION	PLANTA ALMAC. COMBUST	1	
CONSTRUCCION	ACUEDUCTO	1	
CONSTRUCCION	TORRES ELECTRICAS	6	
CONSTRUCCION	BOMBAS DE COMBUSTIBLE	2	
CONSTRUCCION	MOJONES	11	
CONSTRUCCION	PEAJES	2	
HIDROGRAFIA	JAWEIS	132	
HIDROGRAFIA	CAÑOS	26	
HIDROGRAFIA	RIOS	16	
HIDROGRAFIA	ACUEDUCTO	1	
HIDROGRAFIA	MOLINOS	40	
HIDROGRAFIA	POZOS	14	
VEGETACION	ARBUSTOS	11	
VEGETACION	OBSTACULOS	2	
VEGETACION	SABANAS	18	
VEGETACION	CERROS	3	
VEGETACION	DESIERTOS	3	
VEGETACION	CULTIVO DE MAIZ	1	
VEGETACION	CULTIVO DE ABICHUELA	1	
VEGETACION	CULTIVO DE FRIJOL	1	

Fuente: TONE 2010

En la tabla anterior se presenta un resumen de la información recolectada, que se puede obtener en forma estadística de la hoja de datos registrada con el reconocimiento de ingenieros, por ejemplo: se puede establecer que el 42,4% las vías son de segundo orden, el 49.7% de las vías son de tercer orden en pésimas condiciones; Lo cual muestra que más del 90% de las vías cuentan con baja calidad de movilidad, lo cual es relevante en el planeamiento de las líneas logísticas y de comunicaciones. Se observo que la mayoría de las construcciones son rancherías, reforzando la teoría que la mayoría de la población es indígena y

que son muy pocos los centros urbanos de gran número de población, esto como ejemplo en cuanto a población civil. Se cuenta con un solo aeropuerto (Riohacha) y 3 pistas acondicionadas en la única vía de primer orden que posee el territorio. Hay 9 bases militares en todo el EASO, que es un territorio muy extenso para un dispositivo tan pequeño, lo que hace la frontera totalmente permeable.

Como anotación final del muestreo del reconocimiento de ingenieros, cabe anotar que este trabajo de campo posee información invaluable para el planeamiento operacional en todos los niveles, y si se emplea correctamente puede contribuir a la correcta evaluación de los factores físicos de la zona y realizar apreciaciones en forma más precisa y real.

Finalmente el proyecto de reconocimiento de ingenieros arrojó resultados no muy alentadores en la preparación del Teatro de la Guerra en el TONE, y al mismo tiempo en la evaluación de capacidades estratégicas que realizó el Comando General de las Fuerzas Militares, se determinó la necesidad de prestarle especial atención a la adquisición de sistemas modernos de armas de defensa que sean funcionales, tanto en el escenario terrestre, como en el aéreo y marítimo, teniendo en cuenta que la carrera armamentista de Venezuela, ha superado enormemente al poder militar colombiano.

Las extremas condiciones de la Alta Guajira, devastaron la preparación del terreno en cuanto a fortificaciones y obstáculos que preparó hace más de una década el Batallón de Ingenieros No. 2 Gr. Vergara y Velasco, como el batallón encargado de la movilidad, contra movilidad y supervivencia en el Escalón Adelantado de Seguridad y Observación (EASO) en la cobertura, tarea que se transfirió al Batallón de Ingenieros No.10 de movilidad y contra movilidad, Gr. Manuel Murillo Gonzales, que pasó a formar parte del EASO en el TONE.

Aunque fue elaborado el Plan de Barreras y Obstáculos como anexo a la Hipótesis de Guerra X-2, el teatro de la guerra no se ha preparado, porque se requieren medios y recursos muy considerables para construir y elaborar físicamente dicho plan, además de otros factores que se enuncian a continuación para entender cómo está el escenario actual:

1. Las comunidades indígenas de la región, son de la familia WAYU, que históricamente han poblado la península de la Guajira, siendo territorios tanto

colombianos, como venezolanos. Estos indígenas se establecen en rancherías, que son grupos de viviendas o ranchos donde existe una fuente de agua y los unen lazos de familiaridad, “Los Wayuu se consideran a sí mismos “hijos de la tierra” y dueños únicos de todo cuanto existe sobre el suelo y el subsuelo guajiro. Para ellos, la suma de estos elementos hace parte de una especie de “poder absoluto”⁴⁴ esto ha generado que avocando la legislación indígena colombiana, los Wayuu han impedido cualquier intento de obras en su territorio, incluso sacrificando su evolución y mejoramiento de calidad de vida, continuando en condiciones muy precarias por las difíciles condiciones de subsistencia. Las negociaciones serían difíciles de efectuar y más aun llegar a algún tipo de acuerdo para poder intervenir los territorios, porque aunque desértica

La Guajira colombiana ofrece un espacio de interacción de recursos minerales, petroleros y gasíferos estratégicos, así como fuerzas sociales, políticas y militares, que al ser conjugadas reflejan una inestabilidad regional. Su ubicación geográfica traduce otro problema, la posibilidad de que ante un eventual ataque desde territorio venezolano se produzca un involucramiento estratégico que en términos de Liddell Hart, dislocaría el dispositivo de defensa de Colombia⁴⁵.

Esto nos muestra un panorama que se constituye, como un interés adicional para Venezuela, que al poseerla le permitiría el control de sus riquezas geográficas, mineras y de ubicación estratégica, puesto que incluso del mar Caribe el cual circunda alrededor del territorio, mejoraría para los venezolanos su poderío territorial.

2. Las condiciones climatológicas tan extremas que se presentan y confirmado con la evaluación del reconocimiento de ingenieros mencionado en este capítulo, es claro que al revisar lo realizado por el Batallón de Ingenieros No. 10, Vergara y Velazco, a comienzos de la década anterior, ya no existe; las zanjas antitanques que se realizaron, se convirtieron nuevamente en dunas de arena, y en algunos puntos georeferenciados en el plan de Barreras y Obstáculos, seleccionados para instalar posiciones de combate, donde se intervino el terreno empleando maquinaria pesada, actualmente hacen parte natural del desierto o fue empleado para la instalación de viviendas rústicas de indígenas Wayuu.

⁴⁴ DE DAZA, Judith Montero; NARVÁEZ, Luis Mestra. Los Wayuu, la Tierra y la Política del Carbón en la Guajira. 1980-2000: Una Visión desde la Historia para Reparar y no Repetir. 2013, vol. 9, no 9.

⁴⁵ MONTERO MONCADA, Op.cit. pág. 317.

Esto es un panorama desalentador, que demuestra que la inversión de recursos en la ejecución real de un plan de barreras y obstáculos, puede resultar perdida en el tiempo, y quizás es una de las grandes razones que se tiene para no emplear recursos en este tema, y es tan complejo de manejar, porque cualquier construcción u obra civil, requiere un tiempo de ejecución y empleo de recursos que deben planearse con anticipación, y una vez realizados requieren un mantenimiento preventivo y una sostenibilidad en el tiempo, que implica más recursos, que a la postre ni el poder político, ni el económico, ni las mismas fuerzas militares están en capacidad de asumir.

Lo anterior refleja determinantes: políticos, sociales, geográficos, militares y estratégicos, que se enmarcan hacia la generación de modelos militares generales fuertes, que permiten defender la soberanía del país, en todas sus zonas limítrofes, priorizando regiones como la Guajira, la cual advierte una probable penetración del poderío Venezolano. Por ende la conservación del área de la península de la guajira es un trabajo en conjunto entre política-sociedad y poderío militar, los cuales entre sí pueden conservar esta zona poderosa en recursos y georeferenciación estrategia para el país.

6.3 MODELOS ESTRATEGICOS EN PAISES VECINOS

Con el objeto de obtener las consideraciones estratégicas militares para hipótesis X2, es prioritario contar con modelos fuertes que definen la estrategia de las Fuerzas Militares de países como Perú, Chile y Brasil; es por ello que se deben reforzar los estudios investigativos, prácticos y sociales buscando un mejoramiento continuo. "todos ellos demuestran la íntima relación entre la paz y la guerra, y los lazos entre la sociedad y sus instituciones militares y políticas; la maraña del pensamiento estratégico está inmersa a través de todas ellas".⁴⁶

En palabras de Peter Paret "El pensamiento estratégico es inevitablemente pragmático. Depende de realidades como geografía sociedad, economía y política, así como de aquellos otros factores pasajeros que provocan situaciones y conflictos que requieren una solución bélica."⁴⁷

⁴⁶ PARET: Peter. Creadores de la estrategia Moderna. Ministerio de defensa. 1992. p. 15.

⁴⁷ PARET. Op.cit., p.16.

MODELO REPUBLICA DEL PERÚ

De acuerdo al Libro Blanco de Defensa Nacional, la Política de Estado para Perú se basa en el estricto respeto al Derecho Internacional, igualdad jurídica y soberanía de los Estados. Dentro de esta política, Perú reafirma el ejercicio de su soberanía e independencia nacional y en su proceso de desarrollo y consolidación se mantiene alerta ante las amenazas contra la Nación y el Estado, para garantizar la seguridad que es la base para alcanzar sus objetivos y desarrollo. Dentro de sus fundamentos, la estrategia de seguridad es defensiva – disuasiva.⁴⁸ Dentro de la identificación de las amenazas a nivel externo para Perú, se encuentra el terrorismo, el narcotráfico y la delincuencia internacional, por ello dentro de los objetivos y políticas del Estado para la Defensa Nacional que contribuye al tema de desarrollo de este modelo, se hace referencia al objetivo 1 “Mantenimiento de la independencia, soberanía, integridad territorial y defensa de los intereses nacionales”⁴⁹ donde su política es mantener el control terrestre, aéreo, marítimo, fluvial y lacustre.

De acuerdo al Plan Estratégico de Desarrollo a 2021 en Perú debe implementarse en un corto plazo una estrategia de control y desarrollo fronterizo que aun es inexistente y el cual debe tener una integración de los territorios fronterizos y debe ser un objetivo nacional independiente de las situaciones presentes y con vigencia en todo momento. Actualmente, y de acuerdo al artículo 166 de la Constitución Política del Perú, la Policía Nacional de este país, tiene dentro de sus finalidades “vigilar y controlar las fronteras”, así mismo participan en la supervisión y control del sistema de vigilancia de fronteras el Ejército, la Marina de Guerra del Perú y la Fuerza Aérea”.⁵⁰

En cumplimiento con la norma constitucional La Policía Nacional del Perú (PNP) ha creado los “puestos de vigilancia fronterizos en los límites del país con los vecinos limítrofes. Estos puestos se encuentran bajo la normatividad de la Dirección de Defensa Nacional y Control de Fronteras (DIRDENCONF) y la operatividad depende de las Direcciones Territoriales de la Policía (DITERPOL).

⁴⁸ UGARTE, José Manuel. Los conceptos de defensa y seguridad en América Latina: sus peculiaridades respecto de los vigentes en otras regiones, y las consecuencias políticas de tales peculiaridades. En XXIII International Congress of the Latin American Studies Association. 2001.

⁴⁹ MINISTERIO DE DEFENSA DE PERÚ. Libro Blanco de la Defensa Nacional. Capítulo III Política de seguridad y Defensa Nacional. Lima. 2005 p. 65

⁵⁰ ACUERDO NACIONAL. Finalidad y funciones de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional. Lima: Biblioteca Nacional del Perú, 2010. p. 23 [En línea] Disponible en: <http://www.acuerdonacional.pe/sites/default/files/Informe-Final-FFAA.pdf> Consultado el 22 de mayo de 2013.

La importancia de los puestos de vigilancia radica en la estrategia de ubicación geográfica al ser la puerta de entrada y salida del país.

Figura 11: Funciones de los puestos de vigilancia fronterizos



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo del sector interior 2021 Ministerio de Defensa de Perú.

De acuerdo a las declaraciones del General Darío Hurtado Cárdenas, jefe de la Dirección Nacional y Control de Fronteras de la Policía Nacional Peruana “los puestos de vigilancia fronterizos apuntan a convertirse en instituciones que lideren el desarrollo en estos lugares, evitando el narcotráfico, el contrabando de madera y la minería informal”.⁵¹ Además afirma que “Las funciones que debe cumplir un agente de seguridad responsable de los puestos de vigilancia en zona de frontera consisten, en dar oportuna alerta frente a un acto de invasión, advertir el ingreso de extranjeros, investigar el crimen organizado contra el medio ambiente y realizar búsquedas de supuestos narcotraficantes operando en la zona, según la Dirección

⁵¹ Perú: Seguridad fronteriza es clave en la lucha contra el narcotráfico [En línea] Disponible en: <http://infosurhoy.com/cocoon/saii/xhtml/es/features/saii/features/main/2012/02/27/feature-01> citado el 22 de mayo de 2013

de Defensa Nacional y Control de Fronteras”.⁵²

Adicionalmente, trabaja en conjunto con el Ministerio para la seguridad y cooperación fronteriza del Ecuador, en donde implementaron una cartilla militar y policial⁵³ para facilitar las labores de control e investigación. Así mismo trabaja con los gobiernos de Colombia, Brasil y Chile.

Teniendo en cuenta el modelo de la política de seguridad y defensa de Perú se evidencia que existen ciertas similitudes con Colombia ya que dicho país aplica la estrategia de seguridad defensiva – disuasiva para afrontar amenazas a nivel externo. Se enfoca hacia el respeto al Derecho Internacional, la igualdad jurídica y soberanía de los Estados.

Por otra parte a diferencia de Colombia, constitucionalmente Perú le asigna como finalidad a la Policía Nacional: vigilar y controlar las fronteras, así mismo la supervisión y control del sistema de vigilancia al Ejército, Armada y Fuerza Aérea, demostrando que dentro del contexto nacional se mantiene una estabilidad del orden público.

La Policía Nacional de Perú (PNP) para el cumplimiento constitucional ejerce control en las zonas limítrofes con los Puestos de Vigilancia Fronterizos manteniendo una dinámica operativa; la Policía Nacional de Colombia ejerce control específicamente en los puntos de paso de las fronteras mas no está establecida dicha función constitucionalmente para esa institución.

MODELO REPUBLICA DE CHILE

La conducta de la defensa en Chile de acuerdo al Libro Blanco de la Defensa, corresponde en primer lugar al Presidente de la República hasta el nivel estratégico o propiamente militar. Las normas que regulan la conducción de la defensa están en el Decreto con Fuerza de la Ley (DFL) No. 182 de 1960 en el

⁵² *Ibíd.*

⁵³ ECUADOR Y PERÚ Cartilla Militar y Policial para la seguridad y cooperación para la seguridad fronteriza entre. Año. 2012. Disponible en: http://www.mindef.gob.pe/informacion/documentos/CARTILLA%20SEGURIDAD%20PERU-ECUADOR_29_02_2012.pdf

cual se fundamenta el concepto de **conducción estratégica de las Fuerzas Armadas** del cual su reglamento complementario es vigente en la actualidad.

La defensa contribuye a la seguridad del país por medio del empleo legítimo de la fuerza, la disuasión y la cooperación internacional. Esta última materializada, entre otras actividades, por la participación de medios militares chilenos en esquemas multilaterales cooperativos, en operaciones de paz, en intercambios militares y en ejercicios combinados multinacionales, que se insertan en el variado abanico de las medidas de confianza mutua.⁵⁴

Las Fuerzas Armadas de Chile, compuestas por el conjunto de medios materiales y humanos, son los medios para alcanzar la condición de seguridad, soberanía e integridad territorial. Los planes de control fronterizo en Chile están a cargo de los entes Policiales y de las Fuerzas Armadas. “Al Ejército, le corresponde participar en la preservación de la seguridad de las fronteras terrestres”.⁵⁵ “En el caso de Chile, las características del territorio continental, hace que su defensa presente complejos dilemas debido al número de islas que componen la región, además de “los espacios antárticos e insulares que se prolongan hasta la Isla de Pascua y los espacios marítimos y aéreos que imponen desafíos a la Defensa Nacional.”⁵⁶

Dentro de los riesgos y amenazas a la seguridad de Chile, se encuentra también la actividad del narcotráfico, su cercanía geográfica con otros países productores y la vulnerabilidad de penetración por la frontera norte lo hacen un blanco atractivo. Por ello ha implementado el **Plan Frontera Norte Segura**. De acuerdo al ministro del Interior y Seguridad Pública Rodrigo Hinzpeter, el objetivo principal de este Plan de Frontera es “evitar el ingreso y salida de droga y contrabando del país a través de puertos, sectores costeros no habilitados, complejos fronterizos y pasos no habilitados”⁵⁷. Este plan “incorpora y relaciona los espacios marítimos, aéreos y terrestres; los pasos habilitados y no habilitados en la línea fronteriza, integrando medios humanos y *tecnológicos* que permitan la observación, alerta y oportuna acción policial, con una gestión coordinada de los actores, mejorando las capacidades operativas de las instituciones responsables del control fronterizo y

⁵⁴ MINISTERIO DE DEFENSA DE CHILE. Libro Blanco de la Defensa. Nacional de Chile. Parte 3: Política de Defensa. Capítulo IX Defensa y seguridad. 2010, p. 130

⁵⁵ DE CHILE Libro de la Defensa Nacional. Parte V: las Fuerzas Armadas [En línea] Disponible en: <http://www.resdal.org/Archivo/defc-pV.htm> citado el 23 de mayo de 2013.

⁵⁶ *Ibíd.*

⁵⁷ DEL PAÍS Gobierno lanzó plan Frontera Norte para combatir el crimen organizado en el extremo norte. [En línea] Disponible en: http://www.interior.gob.cl/n6178_04-10-2011.html citado el 23 de mayo de 2013

de las policías”.⁵⁸

Según el Libro blanco de la defensa de Chile, los objetivos de la defensa nacional son:⁵⁹

- Conservar la independencia y soberanía del país.
- Mantener la integridad del territorio nacional.
- Concurrir a la creación de condiciones de seguridad externa fundamentales para lograr el bien común de la nación.
- Apoyar la proyección internacional de Chile.
- Contribuir a la y promoción de la paz y la seguridad internacionales, de acuerdo con el interés nacional.
- Contribuir al desarrollo nacional y cooperar al logro equilibrado y armónico de las distintas capacidades del país.
- En el plano del orden institucional, contribuir a la preservación de la institucionalidad de Chile como República democrática y del Estado de Derecho.
- Asimismo, por encarnar tradiciones y símbolos nacionales, contribuir al resguardo de nuestra identidad histórica y cultural, sin que ello contraríe para que a la vez facilite su renovación y enriquecimiento.
- Contribuir a las actividades que el Estado realiza con el propósito de fortalecer el compromiso ciudadano con la Defensa.

El Sistema de defensa nacional “incorpora permanentemente como insumos para sus distintos procesos los antecedentes, datos y contribuciones que puedan aportarle ministerios, reparticiones o agencias de otros sectores públicos”.⁶⁰ Esto refleja que esta sostenido con ejes externos e internos, lo cual le da fortaleza democrática y militar.

⁵⁸ *Ibíd.*

⁵⁹ *Op.cit.* MINISTERIO DE DEFENSA DE CHILE.

⁶⁰ *Ibíd.*

Figura 12: Sistema de Defensa Militar Chileno



Fuente: Ministerio de Defensa de Chile

La distancia de la frontera terrestre de Chile es de 1.335 kilómetros, para lo cual el plan de acción contempla tres líneas, que se citan textualmente así:

1. Primera línea de acción: Corresponde al límite internacional hasta 10 kilómetros al interior del territorio aproximadamente. Las necesidades de mejoramiento están dadas en el control, observación y reacción preventiva. Las instituciones y organismos intervinientes invertirán en tecnología capaz de mejorar las capacidades de control, observación y reacción preventiva.
2. Segunda línea de acción: Va desde el punto antes identificado, hasta el eje de la Ruta 5 Norte. Las necesidades de mejoramiento están dadas por la movilidad y reacción.

3. Tercera línea de acción: La inteligencia, cuyo objetivo es “poner información relevante al servicio de los equipos operativos que les permita reaccionar a tiempo con el objetivo de hacer frente a la movilidad del delito, se dotará a los organismos involucrados de elementos técnicos y la capacitación necesaria, de tal manera que podamos anticipar las estrategias del crimen organizado”.⁶¹

El control de fronteras terrestres, se hace a través de los complejos fronterizos, definidos como el conjunto de elementos físicos, organizacionales y procedimentales necesarios para el paso de personas, mercaderías y vehículos a través de los límites del país y que se cumpla con los requisitos y controles impuestos por las autoridades. Entre los complejos fronterizos se encuentran 23 con Argentina, 8 con Bolivia y 1 con Perú.

En los Controles de Frontera operan los siguientes organismos:⁶²

- Policía de Investigaciones de Chile (Control Migratorio)
- Servicio Nacional de Aduanas (Control Aduanero)
- Servicio Agrícola y Ganadero (Control Fitozoosanitario)
- Carabineros de Chile (Resguardo del Orden y Seguridad en Frontera).

Adicionalmente a través de la Dirección Nacional de Fronteras y Límites del Estado (DIFROL) se preserva y fortalece la integridad territorial del país participando en convenios y tratados. Actualmente tiene vigentes comités de frontera con Perú, Bolivia y Argentina.

POLITICA MILITAR

La política militar es una política pública entendida como el conjunto de lineamientos que el Ministerio de Defensa dirige a las Fuerzas Armadas para materializar las normas propiamente militares de la política de defensa. Ella orienta el quehacer de las Fuerzas Armadas como un todo armónico y coordinado, de aquí que tenga un carácter conjunto. En definitiva, la política militar sienta las bases de las políticas institucionales específicas. Entre otras cosas, ella puede fijar criterios o estándares para materiales y equipos de uso

⁶¹ DEL PAÍS. Op.cit.

⁶² FRONTERIZO Qué es un complejo. [En línea] Disponible en: http://www.pasosfronterizos.gov.cl/que_es_un_complejo.html citado el 23 de mayo de 2012.

común en las tres instituciones, procedimientos de tipo logístico y gestión de recursos, procedimientos operativos normales, entrenamiento conjunto y materias que permitan optimizar el cumplimiento de las tareas comunes y conjuntas de las instituciones.⁶³

Su meta es plasmar todas las normas que posee su sistema de defensa, soportar el manejo de métodos estratégicos propios, guiar la verdadera labor de las Fuerzas Armadas para trabajar de manera coordinada y dispuesta, y también se refiere a “la dimensión de la fuerza militar del país, su estructura y su capacidad técnico-profesional”⁶⁴

CONDUCCION ESTRATEGICA

Básicamente, y sin desconocer las peculiaridades en que cada país los plasma, hay dos modelos de conducción estratégica: el modelo 1 del gráfico 13 ilustra una concepción en la cual el empleo conjunto de las fuerzas es transitorio o circunstancial (cuando sea necesario) y parcial (donde sea necesario), según el objetivo a lograr. El modelo 2 del mismo gráfico expone una idea donde el empleo conjunto de las fuerzas responde a una concepción permanente y global de lo conjunto, sin que esto cancele la existencia de operaciones individuales que se propongan objetivos parciales.⁶⁵

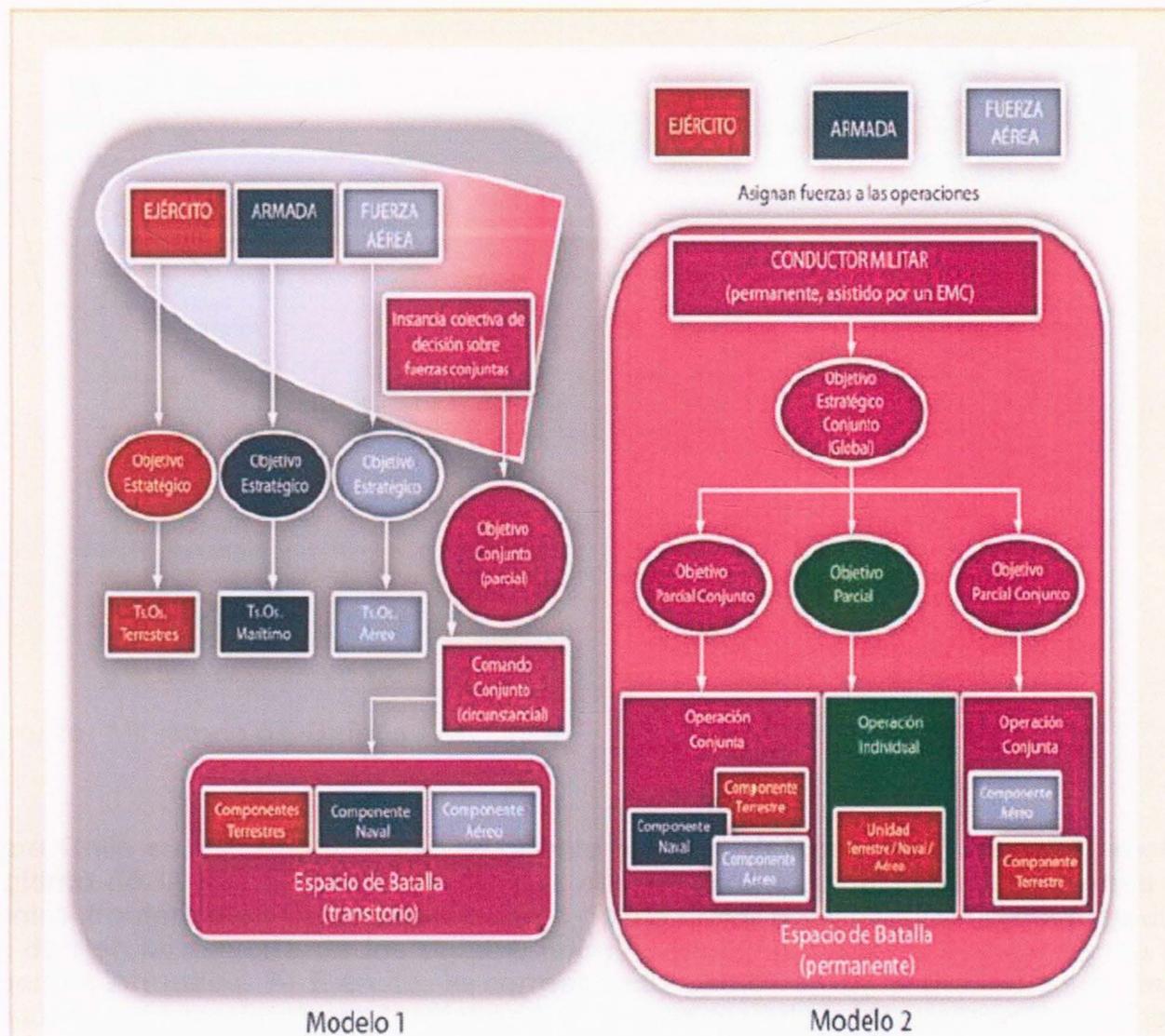
⁶³ Op. Cit. MINISTERIO DE DEFENSA DE CHILE.

⁶⁴ *Ibíd.*

⁶⁵ *Ibíd.*

Figura 13: Modelos Preparado de conducción estratégica, Chile.

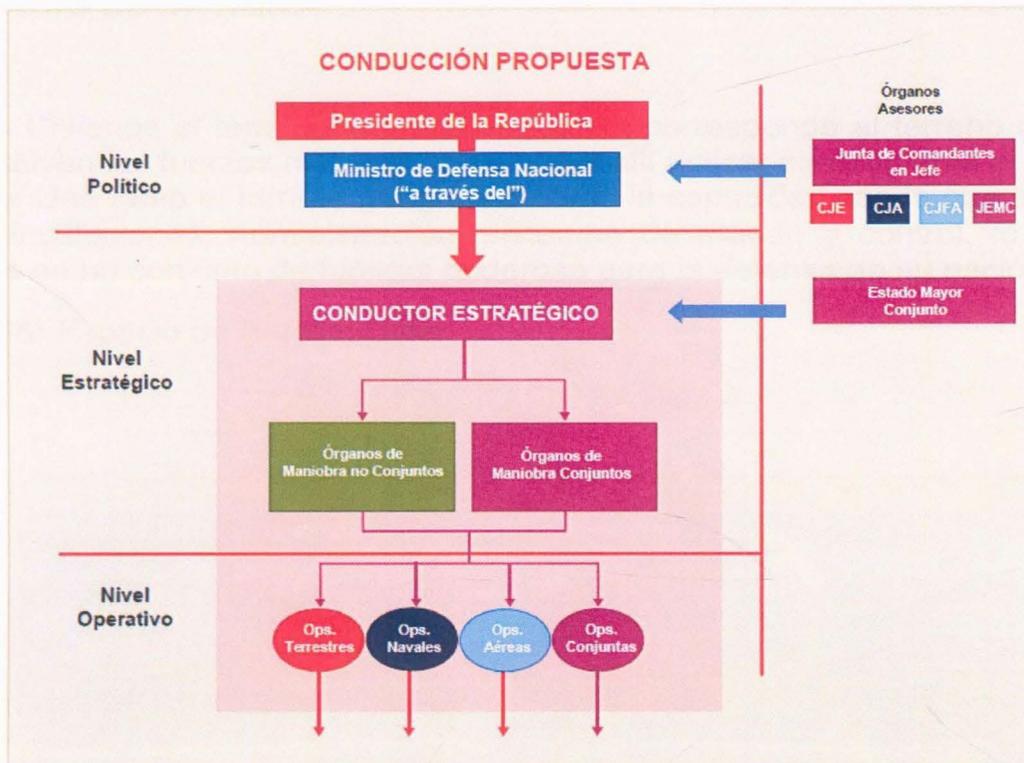
MODELOS COMPARADOS DE CONDUCCIÓN ESTRATÉGICA



Fuente: Ministerio de Defensa de Chile.

Figura 14: Modelo de conducción estratégica de la fuerza actuando en forma conjunta, Chile.

MODELO DE CONDUCCIÓN ESTRATÉGICA DE LA FUERZA



Fuente: Ministerio de Defensa de Chile.

Para Chile su estrategia militar se orienta hacia la defensa por medio del empleo legítimo de la fuerza, la disuasión y la cooperación internacional. Los planes de control fronterizo en Chile están a cargo de los entes Policiales como comúnmente se dan en la mayoría de los países, además también cumplen dichos planes las Fuerzas Armadas. Al Ejército, le corresponde participar en la preservación de la seguridad de las fronteras terrestres, siendo un modelo casi similar al que posee Colombia.

En procura de mejorar su estrategia militar para la defensa y soberanía, minimizar los riesgos y amenazas, en especial sobre los sectores fronterizos hacia el norte de Chile este país ha implementado el desarrollo del Plan Frontera Norte Segura con el objeto de neutralizar las actividades de narcotráfico y contrabando. Actividad que desde todo punto de vista se convierte en una gran fortaleza militar

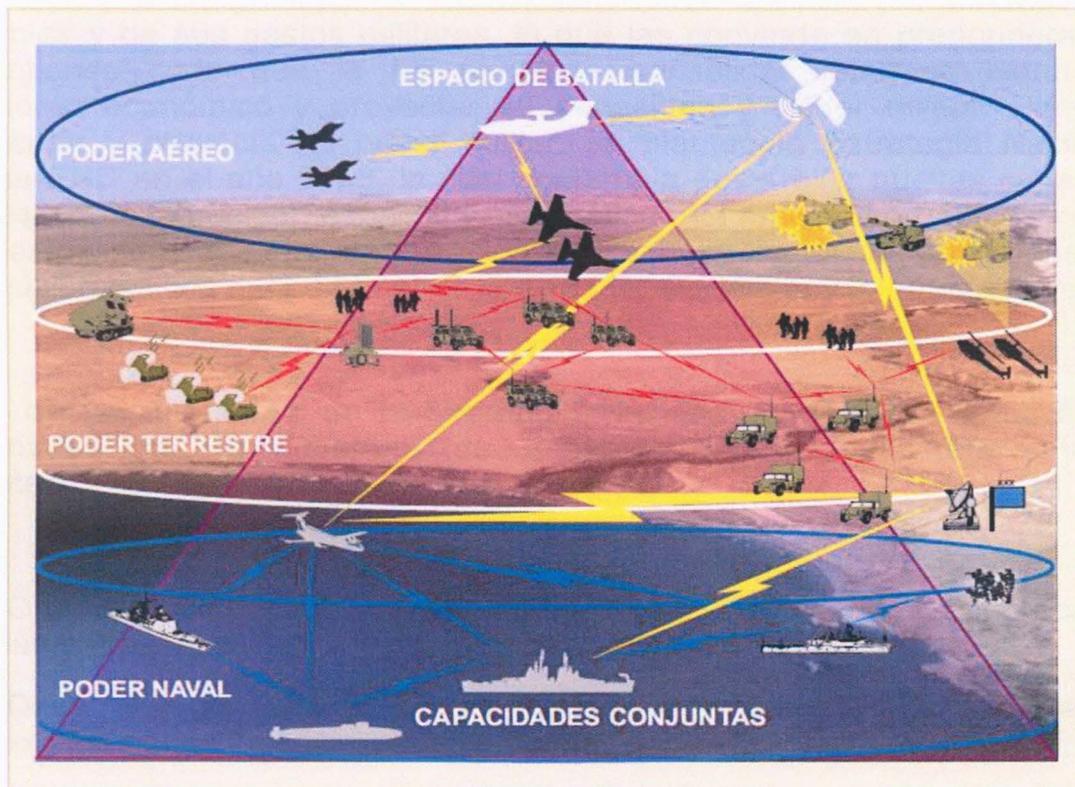
ya que genera una dinámica operacional de control territorial defensivo y disuasivo.

EL ESPACIO DE BATALLA

Para los Chilenos el termino espacio de batalla corresponde al terreno donde se desenvuelven las fuerzas militares, para poder allí aplicar directamente el poder de combate. Une tanto el terreno geográfico como la capacidad con la que se cuenta en sus instituciones, administración, sistemas de mando y control, lo cual los convierte en un conjunto de fuerzas poderoso para la defensa de su nación.

Figura 15: Espacio de Batalla, Chile

EL ESPACIO DE BATALLA



Fuente: Ministerio de Defensa de Chile

Es de resaltar que dentro del plan de acción sobre las fronteras de Chile se acentúa un interés por las actividades de inteligencia que brindarían apoyo al desarrollo operacional y control territorial.

Al igual que Colombia, este país mantiene las buenas relaciones con los demás países, acordándose los diferentes convenios y tratados en busca del mejoramiento y desarrollo de los pueblos.

MODELO REPUBLICA FEDERATIVA DE BRASIL

El crecimiento de Brasil en los últimos años, le ha permitido transformarse en una potencia emergente, “cuando se hace referencia a las potencias emergentes, generalmente se las denomina potencias regionales, dadas las dimensiones territoriales y demográficas de estas, así como también el tamaño de sus economías y de sus gastos militares, lo que las convierte en preponderantes en sus regiones”,⁶⁶ lo que le ha permitido consolidar reformas estructurales, crecimiento económico y proyectar su capacidad y poder militar. Para lograr incrementar y proyectar el poder militar, se planteó la Estrategia Nacional de Defensa END en el año 2008, la cual contempla desarrollar nuevas capacidades militares, como la nuclear, espacial y cibernética. Así mismo reorganiza y reorienta las Fuerzas Armadas; la organización de la base industrial de defensa; y la composición política del personal de la Armada, el Ejército y la Fuerza Aérea.

Dentro de las directrices de la Estrategia Nacional de Defensa y las acciones relacionadas con la cobertura de fronteras terrestres, se encuentran las siguientes:⁶⁷

1. Organizar las Fuerzas Armadas bajo la égida del trinomio monitoreo/control, movilidad y presencia.
2. Desarrollar las capacidades de monitorear y controlar el espacio aéreo, el territorio y las aguas jurisdiccionales brasileñas.
3. Desarrollar, lastrado en la capacidad de monitorear/controlar, la capacidad

⁶⁶ LARA Ignacio F. potencialidades y límites de Brasil como potencia emergente. 201. pág. 8

⁶⁷ MINISTERIO DE DEFENSA DE BRASIL. Estrategia Nacional de Defensa. Paz y Seguridad para Brasil. 2008

de responder rápidamente a cualquier amenaza o agresión: la movilidad estratégica.⁶⁸

“El imperativo de movilidad gana importancia decisiva, dadas la vastedad del espacio a defender y la escasez de los medios para defenderlo. El esfuerzo de presencia, sobre todo a lo largo de las fronteras terrestres y en las partes más estratégicas de la costa, tiene limitaciones intrínsecas. Es la movilidad que permitirá superar el efecto perjudicial de dichas limitaciones”.⁶⁹

4. Profundizar el vínculo entre los aspectos tecnológicos y los operacionales de la movilidad, bajo la disciplina de objetivos bien definidos.
5. Fortalecer los tres sectores de importancia estratégica: el espacial, la cibernética y la energía nuclear.
6. Unificar las operaciones de las tres fuerzas, más allá de los límites impuestos por los protocolos de ejercicios conjuntos.
7. Concentrar la presencia de unidades del Ejército, de la Marina y de la Fuerza Aérea en las fronteras.
8. Capacitar la industria nacional de material de defensa para que conquiste autonomía en tecnologías indispensables para la defensa.

Dentro de la misión de las Fuerzas Armadas, corresponde entre otras actividades, “actuar por medio de medidas preventivas y represivas en las regiones fronterizas, en el mar y en aguas interiores, independientemente de la tenencia, propiedad o destino, contra los delitos transfronterizos y ambientales”.⁷⁰ Dentro de las misiones particulares de la Fuerza Terrestre se encuentra: Actuar, por medio de acciones preventivas y represivas, en zona de frontera terrestre, contra delitos transfronterizos y ambientales, individualmente o en coordinación con otros organismos del Poder Ejecutivo, llevando a cabo, dentro de otras, acciones de patrullaje, requisa de personas, vehículos terrestres, embarcaciones y aeronaves; arrestos en comisión de delito flagrante”.⁷¹

Para Brasil las amenazas provienen de actores no estatales radicados en las fronteras o en su interior. La poca presencia que se tiene en las fronteras ha

⁶⁸ *Ibíd.*

⁶⁹ MINISTERIO DE DEFESA DE BRASIL. *Op. cit.*, p. 11

⁷⁰ FUERZAS ARMADAS Brasil: Ley sobre las normas generales para la organización, preparación y empleo de las, Ley Complementaria N° 97 – 10/06/1999. Última reforma: Ley Complementaria N° 136 – 25/08/ 2010, Art. 15 y 16

⁷¹ RESDAL. Atlas comparativo de la Defensa de América Latina y Caribe: Brasil. Edición 2010. [En línea] Disponible en: <http://www.resdal.org/atlas/atlas10-12-brasil.pdf> citado el 24 de mayo de 2013.

permitido el avance de actividades ilícitas e ilegales. Brasil cuenta con una sola frontera de 16.866 kilómetros que comparte con diez naciones. Es por ello que a partir del año 2011 ha venido realizando operaciones denominadas Ágata cuyo objetivo principal es combatir las actividades criminales en sus fronteras y en espacios donde hay ausencia del Estado. En las operaciones Ágata, se emplean fuerzas que varían entre 3.000 a 7.000 efectivos y la infraestructura criminal es atacada por cielo, mar y tierra.

Las operaciones Ágata se instituyeron dentro del Plan Estratégico de Fronteras mediante el Decreto No. 7.496 de 2011 y tienen como objetivo “reducir la incidencia de crímenes transfronterizos y ambientales, las acciones del crimen organizado, e intensificar la presencia del estado en la región de frontera, incrementando el apoyo a la población local”.⁷²

Figura 16: Georeferenciación de Operaciones en Brasil



Fuente: Atlas comparativo de la Defensa de América Latina y Caribe, Brasil. Edición 2010.

⁷² *Ibíd.*

Una de las principales atribuciones del Ministerio de Defensa es establecer políticas vinculadas a la seguridad del País. Para proteger la integridad de las regiones limítrofes, Brasil posee un Plan Estratégico de Fronteras, que prevé el refuerzo de la seguridad en los 16.866 kilómetros de frontera con 10 países para prevenir e inhibir los crímenes en zonas fronterizas, evitar la entrada de armas y drogas, además de mejorar la calidad de vida de los casi seis millones de personas que viven en ciudades remotas.⁷³

El Ejército actúa como el apoyo terrestre no sólo en las fronteras, también en las regiones en las que el país necesita la presencia militar, para inhibir acciones hostiles y garantizar el cumplimiento de su constitución.

Dentro de la organización de la Estrategia Nacional de Defensa se aplican las siguientes directrices: disuasión y articulación y empleo conjunto de las fuerzas armadas

Figura 17: Articulación del Ejército de Brasil.



Fuente: Conferencia sobre estrategia nacional de defensa de Brasil por parte del CEL. (IM) Juan F. Feal Vásquez, Agregado de Defensa de la Embajada de España en Brasil.

⁷³ DEL TERRITORIO Defensa y seguridad pública. Defensa. [En línea] Disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/brasil-1/defensa-y-seguridad-publica/> citado el 24 de mayo de 2013

Sería un poco pretencioso tratar de comparar las capacidades de Brasil con las de Colombia, pero si es posible analizar y tener en cuenta las estrategias a nivel militar que se han implementado para contrarrestar cualquier amenaza o riesgo para dicho país. La creación de pelotones fronterizos es una buena opción para incrementar la cobertura, con el apoyo e integración de sistemas de monitoreo y tecnología de punta.

La puesta en marcha de las Operaciones Ágata sobre los sectores de las fronteras es una clara demostración que son efectivas a manera de estrategia defensiva y disuasiva, logran los objetivos trazados ejerciendo mayor control, seguridad y soberanía.

ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA DE BRASIL

Se basa en el Decreto N° 6.703, del 18 de diciembre de 2008. Donde se dictan las medidas generales de la Defensa de Brasil; en él, también se encuentran las características, los objetivos, ejes estructurales y directrices de la organización de las Fuerzas militares. En cuanto a su formulación sistemática se evidencian las directrices generales como son: disuasión, articulación y empleo conjunto, ciencia y tecnología y relaciones internacionales.⁷⁴

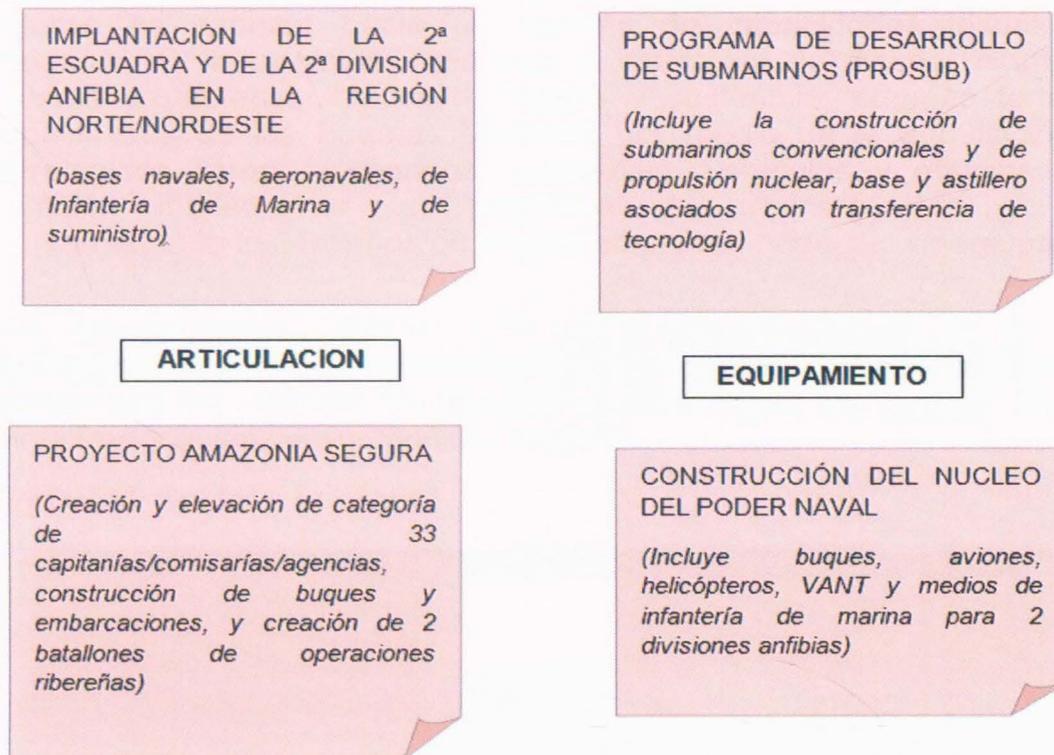
Figura 18: Formulación sistemática y sectores estratégicos, Brasil



Fuente: Decreto 6.703, Brasil.

⁷⁴ DECRETO N° 6.703, del 18 de diciembre de 2008. Brasil.

Figura 19: Articulación y equipamiento



Fuente: Decreto 6.703, Brasil.

MODELO REPUBLICA DE COLOMBIA

El Presidente Juan Manuel Santos a partir de su posesión en el año 2010 estableció la Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad – PISDP- con el fin de afrontar los retos de seguridad y defensa de Colombia en los últimos años. La PISDP es la combinación y continuación de las Políticas de Seguridad Democrática (2002-2006) y de la Consolidación de la Seguridad Democrática (2006-2010).

Dentro de esta política (PISDP) enunciamos los siguientes objetivos y estrategias sectoriales: como objetivo desarticular los grupos armados al margen (GAML) y

crear condiciones suficientes de seguridad para la consolidación; como estrategia, implementar un modelo de control, administración y seguridad fronteriza. Otro objetivo es avanzar hacia un sistema de capacidades disuasivas, creíble, integrado e interoperable, mediante la estrategia de diseñar e implementar un sistema de defensa integrado, flexible y sostenible; además fortaleciendo las capacidades de las Fuerzas Militares, por medio de la adquisición de medios estratégicos como submarinos, aeronaves, vehículos y equipos tecnológicos. También implementar un programa de ciberseguridad y ciberdefensa contrarrestando los desafíos de seguridad provenientes del ciberespacio.

La Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad en su punto N°5 cuenta con un Tablero de Control, con el objeto de facilitar un seguimiento minucioso y alcanzar el propósito superior.

Figura 20: Tablero de control

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS			
Llevar a un mínimo histórico la producción nacional de narcóticos	Erradicar los cultivos ilícitos	Fortalecer las capacidades de interdicción		Desarticular las bandas criminales
Desarticular los GAML y crear condiciones suficientes de seguridad para la consolidación	Acabar con la violencia desarticulando los GAML	Integrar y adaptar los esquemas de seguridad	Implementar un modelo de control, administración y seguridad fronteriza	Fortalecer la acción integral
Crear condiciones de seguridad para la convivencia ciudadana	Fortalecer el control policial		Desarticular las organizaciones delincuenciales	Fortalecer la investigación criminal
Avanzar hacia un sistema de capacidades disuasivas creíble, integrado e interoperable	Diseñar e implementar un sistema integrado de defensa		Incrementar la cooperación internacional	Implementar un programa de ciberseguridad y ciberdefensa
Contribuir a la atención oportuna a desastres naturales y catástrofes	Crear una instancia de respuesta sectorial		Promulgar una política sectorial	Estabilizar y asegurar áreas afectadas
Fortalecer la Institucionalidad y el bienestar del sector seguridad y defensa nacional	Modernizar la gestión sectorial	Impulsar proyectos de ciencia, tecnología e innovación	Alcanzar un CSED competitivo	Avanzar en una estrategia de bienestar para la FP

FUENTE: Política integral de seguridad y defensa para la prosperidad.

Siguiendo los lineamientos estratégicos nacionales, las Fuerzas Militares desprenden su Estrategia Militar General y Operativa, desprendiéndose de allí el Plan de Guerra y de este el Plan Campaña, asignando los objetivos para la seguridad y defensa en el Teatro de Operaciones Norte. El Ejército Nacional cuenta con la Brigada Blindada N°10, la Armada Nacional con su Fuerza Naval del Caribe y la Fuerza Aérea con el Comando Aéreo de Combate N°1 y 3. En cada fuerza existen los planes para el desarrollo de la hipótesis de guerra pero en Colombia no se ha ejecutado ningún ejercicio de entrenamiento real, para identificar las debilidades y fortalezas. Por otra parte el Comando Conjunto de

Operaciones Especiales posee un Plan sobre la hipótesis de guerra X2 que es de carácter Ultra secreto.

Actualmente en el Comité de Revisión Estratégica e Innovación 2 (CREI-2), se viene desarrollando el Plan "Muralla" Seguridad Fronteriza, que incluye la creación de los ECOSEF (Equipos Coordinados de Seguridad Fronteriza), compuesto por unidades militares del Ejército, Armada, Fuerza Aérea, Policía e instituciones como migración Colombia; quienes planean y conducen operaciones conjuntas y coordinadas en las zonas de seguridad fronteriza inicialmente en el Teatro de Operaciones Norte (Departamento de la Guajira). Con el fin de intervenir los corredores estratégicos del sistema de amenaza terrorista total al igual que genera una actitud disuasiva hacia la amenaza externa.

7. DIAGNOSTICO

Lo anteriormente mencionado responde al interrogante de la necesidad de realizar aportes adicionales a la estrategia militar general, para garantizar la defensa de la soberanía nacional en el TONE. Obteniendo como resultado, consideraciones que aportaran a futuro, los lineamientos que pueden ser tomados por el comando superior para complementar la Hipótesis de Guerra X2 ante la amenaza correspondiente. Es necesario estar en constante búsqueda de información interna (Colombia) y externa (internacional), haciendo referencia a la inteligencia estratégica, con el fin de conocer oportunamente, los planes de nuestro enemigo y determinar cuáles fortalezas y debilidades presenta, proyectando una mejor defensa nacional mediante la implementación de un sistema de capacidades estratégicas, que permitan desarrollar una aptitud disuasiva a nivel regional

Es por ello que se deben reforzar los estudios de investigación, apreciaciones, y análisis de capacidades estratégicas pertinentes en el país, buscando desarrollar una audaz y oportuna participación militar nacional, enfocando de una manera más pragmática, el modelo de defensa nacional, que presenta al país como un Estado débil para garantizar la protección de su soberanía.

8. PROPUESTA DE INTERVENCION

Desde finales de la década anterior, América Latina se encuentra asumiendo decididamente nuevas definiciones en el campo de la defensa nacional. El proyecto que plasma esta iniciativa son los llamados libros de la defensa nacional, "textos que intentan recoger los planteamientos del sector, orientaciones para su funcionamiento, definiciones conceptuales, organigramas de las FF.AA., aspectos relativos al gasto en defensa, modelo estratégico y otras medidas que cada país define de acuerdo a sus particulares intereses".⁷⁵

Dichas estrategias, planes o modelos deben ir encaminados no solo a la defensa de la soberanía sino también a un probable conflicto externo, con enemigos conocidos o desconocidos; en esencia la investigación de otros modelos de defensa internacional dan pie a mejorar el Plan estratégico colombiano; teniendo en cuenta que es necesario cada vez que sea posible actualizarlo y reconstruirlo con técnicas y tecnologías a la vanguardia global, ya sea en estrategias actuales, armamento, metodologías, personal, entre otros.

Es por esto que se define la necesidad de contribuir académicamente en nuevas y mejoradas consideraciones estratégicas para poder fortalecer el Modelo Estratégico Militar General Colombiano.

⁷⁵GARCÍA, Jaime. El futuro de la conducción del sector defensa en América Latina: un nuevo modelo estratégico y su impacto en el diseño de las fuerzas armadas. En: Fuerzas Armadas y Sociedad. 2004. Vol. 18, No. 1-2, p. 183-199.

9. CONCLUSIONES

La estrategia nacional a lo largo de la historia, se ha visto avocada a ser manejada mediante políticas diplomáticas para mantener las buenas relaciones con los vecinos, debido a la falta de un respaldo de poder militar y el empeño en el conflicto interno, convirtiéndolo en un país débil política y militarmente a nivel regional y global, obligando a la estrategia militar general, a establecer planes bajo una actitud defensiva.

La conformación topográfica del TONE, por ser zona desértica, presenta un terreno árido con escasa vegetación, mínimas fuentes de agua, determinando que el 90 % de la frontera y la mayor parte del territorio de la Alta y Media Guajira es terreno no restringido, donde se pueden emplear suficientemente dos unidades de nivel división, en la defensa y la reserva. Una frontera con estas condiciones es totalmente permeable para el tránsito de toda índole, condiciones propicias para un escenario de guerra, en el cual se pueden emplear unidades terrestres, junto con medios de transporte y de combate, orgánicos de unidades mecanizadas y blindadas, donde la única limitación es la supervivencia de las tropas, por la dificultad que se presenta para la logística, puesto que la falta de suministros de agua y combustibles requiere medidas adicionales para mantener los abastecimientos.

El área de la alta Guajira, es un escenario con una problemática especial en cuanto a la población que lo habita, la mayor parte son indígenas de la comunidad WAYUU, organizados en rancherías autónomas y que viven en condiciones limitadas por la falta de acompañamiento del estado, convirtiéndose en una vulnerabilidad de gran incidencia, puesto que el gobierno venezolano ha extendido sus programas sociales, traspasando las fronteras físicas y políticas de ambos países, incluso mediante programas sociales ha logrado implantar esa semilla socialista comprando sus conciencias con suministros en especies y dándoles la nacionalidad venezolana mediante programas de cedula, lo cual viola la soberanía Colombiana pero ante la cual no hay estrategias que las contrarresten.

Los medios con los que cuentan las Fuerzas Militares Colombianas son insuficientes para pensar en una defensa eficaz mediante el poder militar, por

ende es improbable la posibilidad de pretender una ofensiva contra las amenazas externas, lo que representa que Colombia está en inferioridad de condiciones en términos de "hard power", viéndose abocado a emplear la diplomacia en sus relaciones internacionales.

El conflicto interno en la lucha contra el terrorismo, la subversión y las diferentes organizaciones al margen de la ley, ha conducido a la estrategia militar general a centrarse en neutralizarlos como su prioridad, relegando las hipótesis de guerra contra las amenazas externas, a planes reservados que permanecen guardados en las secciones correspondientes, sin que sean revisados por parte de los responsables en forma periódica y los conozcan detalladamente, al igual que las unidades orgánicas de los teatros de operaciones, que tienen la responsabilidad de preparar los escenarios para posibles confrontaciones de guerra regular. Siendo claro que los recursos del estado no han estado proyectados para incrementar las capacidades estratégicas de las fuerzas militares y por ende el poder nacional, sino que se tienen proyectados exclusivamente para dirimir el conflicto interno.

La hipótesis de guerra X-2 se ha adaptado a los recursos poco tecnológicos con que cuentan las Fuerzas Militares, combinando unidades regulares con organizaciones híbridas de connotación irregular que se enmarcan fuera de los esquemas doctrinales de Guerra Regular, que de acuerdo al análisis de capacidades estratégicas del comando general se concluyó que el balance de potenciales se inclina a favor de la amenaza.

10. RECOMENDACIONES

Teniendo en cuenta que el objetivo general del presente proyecto, es la emisión de consideraciones que complementen la hipótesis de guerra X2, a continuación se presentan las siguientes:

1. Implementar de forma permanente un grupo interinstitucional con personal idóneo y con experiencia, tanto de las fuerzas militares, policía y entes del estado que tengan responsabilidad exclusiva en la defensa de la soberanía y control de las fronteras, con un elemento de inteligencia estratégica que permita evaluar los potenciales reales de la amenaza, con empeño exclusivo en la evaluación de los escenarios, las capacidades estratégicas, el estado en que se encuentran los teatros de la guerra, la funcionalidad y pertinencia para enfrentar las amenazas actuales en el contexto global moderno; la proyección de recursos para actualizar los sistemas de combate y armas existentes, junto con la adquisición de nuevos sistemas de armas combinadas, de defensa antiaérea y naval, con los avances tecnológicos acordes a la realidad mundial y que potencialicen el poder militar y el Smart Power de Colombia y sus relaciones internacionales. En el entendido que un poder militar suficiente, puede influir en las decisiones de la política internacional y la forma como se interrelacionaría directamente con los vecinos y su incidencia a nivel global.

Esta es una decisión que se considera, de trascendencia para la estrategia nacional y la transformación en la forma de ver la estrategia militar general, puesto que los planes existentes están quedando obsoletos porque las amenazas están en permanente actualización y ante las actuales, los medios y planes son ineficaces y débiles. Solo así se podría proyectar unas fuerzas militares y escenarios óptimos para garantizar la defensa de la soberanía y los recursos del estado colombiano, e incluso establecer un real Smart Power al menos a nivel regional. Esto se debe desarrollar a nivel general en el territorio, pero se debe prestar una especial atención al teatro de operaciones norte, puesto que es el interés principal de la amenaza y sus pretensiones se centran en este escenario como el teatro de la guerra del esfuerzo principal, en su acción militar y política.

2. Tomar del modelo brasilero, la implementación del sistema de monitoreo satelital de toda la frontera en tiempo real, el cual complementa la acción terrestre, aérea y marítima de las fuerzas militares, que al implementarlo en el modelo colombiano contribuiría a minimizar los problemas que se presentan en las permeables fronteras nacionales, su impacto sería realmente importante para la protección de las fronteras.
3. Reforzar el EASO en el TONE con una unidad táctica completa, con dedicación exclusiva a la cobertura, fuera del compromiso del conflicto interno, puesto que la unidad actual, un escuadrón de caballería del Grupo Mecanizado Matamoros le presta seguridad a tres bases (Mahayura – La Teta – La Flor de la Guajira) y es la única unidad comprometida en la cobertura, mientras que el resto del Grupo de Caballería está dedicado al conflicto interno, quedando la frontera totalmente desprotegida y permeable, siendo vulnerables e inoperantes ante la amenaza externa.
4. Elaborar una propuesta del Libro blanco de la defensa, con el objeto de establecer los lineamientos para la defensa y seguridad nacional.
5. Creación de la cuarta fuerza militar que se denominaría Guardia Nacional, con funciones de control y administración de las fronteras.
6. Adquisición de aeronaves estratégicas suficientes para conformar tres grupos aéreos, que tengan responsabilidad en las regiones Pacifico, Caribe y Amazonia.
7. Proyectar la adquisición de sistemas de armas combinadas que sean de última tecnología, buscando equilibrar y superar el balance de potenciales a nivel regional.
8. Una vez implementadas las capacidades estratégicas determinadas en la consideración anterior, se sugiere a nivel estratégico nacional el cambio de la actitud estratégica de Defensiva-Ofensiva a Disuasiva-Ofensiva.
9. Se requiere mejorar la infraestructura locativa y vial de la frontera, construir una aeropista de carácter estratégico con las siguientes capacidades, longitud superior a 3000 metros, ancho superior a los 80 metros, capa de rodadura que soporte hasta 150 toneladas, señalización e iluminación para operaciones

nocturnas, mientras que Venezuela cuenta con una vía de primer orden, con opción de ser empleada como pista de aterrizaje, en el lado Colombiano las vías son de tercer orden, transitables por cualquier tipo de vehículos únicamente en verano, mientras que en invierno solo pueden ser usadas por vehículos de doble tracción, limitando las líneas logísticas y de comunicaciones, lo cual es fundamental en un escenario de guerra.

BIBLIOGRAFIA

ALONSO, E. La mirada cualitativa. Madrid: Fundamentos, 1998. p. 17.

BRASIL. Fuerzas Armadas del Brasil. Defensa y seguridad pública. Defensa del Territorio. [En línea] Disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/brasil-1/defensa-y-seguridad-publica/> [Citado el 24 de mayo de 2013].

BRASIL. Fuerzas Armadas. Ley sobre las normas generales para la organización, preparación y empleo de las, Ley Complementaria N° 97 – 10/06/1999. Última reforma: Ley Complementaria N° 136 – 25/08/ 2010, Art. 15 y 16.

BRASIL. Ministerio de Defensa. Estrategia Nacional de Defensa. Paz y Seguridad para Brasil. 2008

BÜRGL, Hans. Geología de la Península de la Guajira. En: Boletín Geológico. 1960. Vol. 6, No. 1-3. p. 168.

CESAR. Gobernación. El Cesar en cifras. 2008.

CHILE. Ministerio de Defensa. Política de Defensa. Defensa y seguridad. En: Libro Blanco de la Defensa Nacional de Chile. 2010, p. 130

CHILE. Ministerio de Defensa. Las Fuerzas Armadas. En: Libro Blanco de la Defensa Nacional. [En línea] Disponible en: <http://www.resdal.org/Archivo/defc-pV.htm> [Citado el 23 de mayo de 2013].

CHILE. Ministerio del Interior y Seguridad Pública. Gobierno lanzó plan Frontera Norte para combatir el crimen organizado en el extremo norte del país. [En línea] Disponible en: http://www.interior.gob.cl/n6178_04-10-2011.html [Citado el 23 de mayo de 2013].

CHILE. Ministerio del Interior y Seguridad Pública. Unidad de Pasos Fronterizos. ¿Qué es un complejo fronterizo? [En línea] Disponible en:

http://www.pasosfronterizos.gov.cl/que_es_un_complejo.html [Citado el 23 de mayo de 2012].

COLOMBIA. Asamblea Nacional Constituyente. Constitución Política de Colombia 1991.

COLOMBIA. Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE. 2005. Censo Nacional, 2005.

COLOMBIA. Fuerzas militares. Jefatura de Operaciones. Informe de reconocimiento de ingenieros de la décima brigada blindada. 2010.

COLOMBIA. Ejército Nacional. Manual de campaña para el ejército. p. 45. 2010

COLOMBIA. Ministerio de Defensa Nacional. Guía de Planeamiento estratégico 2011 – 2014. Bogotá: Ministerio de Defensa Nacional, 2011.

DECRETO N° 6.703, del 18 de diciembre de 2008. Brasil.

DE DAZA MONTERO, Judith; NARVÁEZ MESTRA, Luis. Los Wayuu, la Tierra y la Política del Carbón en la Guajira. 1980-2000: Una Visión desde la Historia para Reparar y no Repetir.*. En: PALOBRA," palabra que obra". 2013. Vol. 9, No. 9.

DEL TERRITORIO Defensa y seguridad pública. Defensa. [En línea] Disponible en: <http://www.brasil.gov.br/sobre/brasil-1/defensa-y-seguridad-publica/> citado el 24 de mayo de 2013

ECUADOR, PERÚ. Cartilla Militar y Policial para la seguridad y cooperación para la seguridad fronteriza entre Ecuador y Perú Año 2012. Disponible en: http://www.mindef.gob.pe/informacion/documentos/CARTILLA%20SEGURIDAD%20PERU-ECUADOR_29_02_2012.pdf. [Citado el 22 de mayo de 2013].

ESQUIVEL, Ricardo. Colombia: de la Independencia a la Indefensa nacional. Estudios en seguridad y defensa. Bogotá: 2012. p. 16.

FAC. Diccionarios en la Red. Diccionario de la Guerra. Revisado el 13 de Junio en <http://diccionarios.astalaweb.com/Local/Diccionario%20de%20guerra.asp#C>.

FAC. Cultura aérea. Aeronaves. Combate. Revisado el 21 de septiembre EN. www.fac.mil.co

FASCIANI, Liliana M. La amenaza del socialismo del siglo XXI. En: Congreso Internacional: La Escuela Austriaca en el Siglo XXI. 2005. p. 1.

FAV. Fav-club. Revisado el 21 de septiembre EN. www.fav-club.com/index.php.

GARCÍA, Jaime. El futuro de la conducción del sector defensa en América Latina: un nuevo modelo estratégico y su impacto en el diseño de las fuerzas armadas. En: Fuerzas Armadas y Sociedad. 2004. Vol. 18, No. 1-2, p. 183-199.

GONZÁLEZ, Otto. Ubicación Geográfica: Introducción a la Colombia Amerindia. 1983.

GRAUTOFF, Manfred; MIRANDA, Fernando. Análisis del gasto militar desde la perspectiva de la economía de la defensa: El caso colombiano 1950-2006. En: Ecos de Economía. 2011. Vol. 13, No. 28, p. 199.

LARA Ignacio F. potencialidades y limites de Brasil como potencia emergente. 201. pág. 8

MONTERO MONCADA, Luis Alexander; GARCÍA NIÑO, Liliana; SÁNCHEZ, Ricardo; ABRIL, Liana. Caracterización asimétrica de la amenaza externa colombiana: El régimen bolivariano, recursos y la aproximación indirecta. 2011. p.320.

OTÁLVORA, Edgar. Frontera en tiempos de globalización. El Proyecto ZIF. En: Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales. 2003. Vol. 9, No. 1, p. 85-114.

PARET, Peter. Creadores de la estrategia Moderna. Bogotá. Ministerio de Defensa. 1992. p. 15.

PATIÑO, C. Guerra y construcción del Estado en Colombia 1810-2010. Bogotá: Universidad Militar Nueva Granada, 2010. p. 247.

PERÚ. Ministerio de Defensa. Libro Blanco de la Defensa Nacional. Capítulo III Política de seguridad y Defensa Nacional. Lima. 2005 p. 65.

PERÚ. Acuerdo Nacional. Finalidad y funciones de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional. Lima: Biblioteca Nacional del Perú, 2010. p. 23 [En línea] Disponible en:
<http://www.acuerdonacional.pe/sites/default/files/Informe-Final-FFAA.pdf> [Citado el 22 de mayo de 2013]

PERÚ. Ministerio de Defensa. Seguridad fronteriza es clave en la lucha contra el narcotráfico [en línea] Disponible en:
<http://infosurhoy.com/cocoon/saii/xhtml/es/features/saii/features/main/2012/02/27/feature-01>
[Citado el 22 de mayo de 2013].

RAMÍREZ OCAMPO, Jorge. Fronteras. En: Colombia siglo XXI: una aproximación al futuro. Bogotá D.E. Cúmacol, 1990, Vol. 2, p. 469.

RESDAL. Atlas comparativo de la Defensa de América Latina y Caribe: Brasil. Edición 2010. [En línea] Disponible en: <http://www.resdal.org/atlas/atlas10-12-brasil.pdf> [citado el 24 de mayo de 2013].

ROA RAMÍREZ, Diana Carolina. Política exterior Colombiana: ¿preparando el camino para una salida negociada al conflicto? En: Estudios en Seguridad y defensa. 2012. Vol. 7, p. 29-34.

SOLTAU Ospina, Juan Manuel. Un proyecto geopolítico para Colombia. Estudios en seguridad y defensa. Colombia 2012. p. 64.

UGARTE, José Manuel. Los conceptos de defensa y seguridad en América Latina: sus peculiaridades respecto de los vigentes en otras regiones, y las

consecuencias políticas de tales peculiaridades. En: XXIII International Congress of the Latin American Studies Association. 2001.

UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA. Seminario de estudio de usuario. Escuela latinoamericana de bibliotecología. Colombia. 2012. Revisado el 21 de julio de 2013. http://docencia.udea.edu.co/bibliotecologia/seminario-estudios-usuario/unidad4/estado_arte.html. [Citado el 22 de mayo de 2013].

VALENCIA GRAJALES, José Fernando, INSUASTI RODRÍGUEZ, Alfonso. Evolución de las estrategias de guerra en Colombia. En: El Ágora USB. 2011. Vol. 11, No. 1. p. 68.

VALERO M, Mario. Reflexiones geográficas sobre la globalización: Lecturas geográficas, Homenaje a José Estebane. En: Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales. 2000. Vol. 2, No.69. p. 1571.

VARGAS, Julián. Motivaciones y causas de la Guerra. Revisado el 3 de Julio de 2013 en <http://www.esdeguemil.co/sites/default/files/art4.pdf>

VENEZUELA. Constitución Bolivariana. Gaceta oficial de la República Bolivariana de Venezuela. Extraordinaria) Diciembre, 1999, vol. 17, p. 1999.

WILSON, Ernest J. Hard power, soft power, smart power. En: The annals of the American academy of Political and Social Science. 2008. Vol. 616, No. 1. p. 124.

YOWERI, Kaguta Museveni. Estrategia de guerra popular prolongada Uganda. Military Review. 2009. p. 10.

ANEXOS

Artículo de investigación.



VERSIÓN	0	FECHA APROBACIÓN	23-11-12	PAGINA	1 DE 7
PROCESO	SISTEMA DE INVESTIGACION		CODIGO	ESDEGUE-M02-P001-R005-95.1	

CONSIDERACIONES ESTRATEGICO MILITARES PARA COMPLEMENTAR LA HIPOTESIS DE GUERRA X2

Mayor, William Caicedo Benavidez - William.caicedo@esdegue.edu.co

Mayor, Jose Alejandro Lopez Pepinosa – josea.lopez@esdegue.edu.co

Mayor, Diego Merchancano Narvaez – diego.merchancano@esdegue.edu.co

El articulo presenta una investigación cualitativa, mediante un análisis sucinto de la situación de la Estrategia Militar General en Colombia, para el caso específico del Teatro de Operaciones Norte, enmarcada en la Hipótesis de guerra X-2, con el fin de establecer unas consideraciones del mismo nivel, que permitan fortalecerla.

La estrategia militar responde en la actualidad a condiciones de carácter político y geoestratégicas más que militares, si bien existen antecedentes en los países del sur respecto a conflictos armados estos se intentan dirimir en mesas de diálogos y puntos de concertación que evitan en gran medida las confrontaciones armadas.

El caso colombiano es particular, las discusiones respecto a la seguridad y la defensa que se presentan por el conflicto interno colombiano y no por disputas territoriales con países limítrofes, si bien, existen indicios de posibles incursiones de algunos países limítrofes, caso especial de Venezuela, esta no deja de ser una preocupación menor. Lo que si es necesario destacar son las propuestas respecto a las defensas y las estrategias militares para contrarrestar cualquier tipo de intervención extranjera, se citan los ejemplos de algunos países latinoamericanos con el fin de ampliar el espectro de la discusión en defensa y seguridad nacional.

La transformación histórica de la guerra, que paso de enfrentar dos actores regulares, a la participación de fuerzas con connotaciones no convencionales, que se constituyen en amenazas, no solo para el interior de una nación, sino en forma transnacional, traspasando las fronteras físicas y que requieren políticas de contención para evitar la intervención en los estados, están enmarcadas en variables de índole ideológica como el comunismo o por el desarrollo de actividades ilegales de tipo económico como el narcotráfico, el contrabando de diferentes recursos. Estas son variables que deben

CÓDIGO:	ESDEGUE-M02-P001-R005-95.1	VERSIÓN:	0
FECHA:	23-11-12	Página:	2 de 7

impactar en el planeamiento de la estrategia militar general y en la implementación de estrategias para fortalecerla, con ideas innovadoras y el uso de las nuevas tecnologías para poder contrarrestar las amenazas.

La Estrategia en dicho nivel en Colombia se soporta en varios documentos normativos de los diferentes niveles de la guerra, donde se enuncian las directrices a las Fuerzas Militares para la protección estratégica de la soberanía; entre los cuales tenemos:

Del nivel estratégico nacional:

- **Guía de Planeamiento Estratégico 2011 – 2014 del Ministerio de Defensa Nacional de la República de Colombia.** Con la cual el sector seguridad y defensa como un todo tomo las bases, para alinearse con las metas de gobierno y se facilite el logro de los objetivos sectoriales.¹
- **Política de la Consolidación de la Seguridad Democrática 2007 del Ministerio de Defensa Nacional de la Republica de Colombia.** Con la cual se establecieron los objetivos prioritarios, hacia los cuales se deben enfocar todos los esfuerzos de cada una de las instituciones del sector defensa.
- **Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad del Ministerio de Defensa Nacional de la Republica de Colombia.** Representa la combinación adecuada de continuidad y cambio. Continuidad con las Políticas de Seguridad Democrática (2002-2006) y de Consolidación de la Seguridad Democrática (2006-2010) que permitieron los importantes logros en seguridad alcanzados por Colombia durante los últimos dos cuatrienios.
- **Ley 48 de 1993.** Demarca los criterios para el servicio militar.
- **Constitución Política Nacional de Colombia:** la cual en su capítulo 4 se refiere a "Del Territorio"²
- **Ley 10 de 1983:** Provee al Gobierno Nacional de diferentes instrumentos para el manejo de la política de fronteras. "Otorgó al Gobierno instrumentos para el manejo de la política fronteriza, dejando en manos del Ejecutivo la dirección y administración del tema".³
- **El Decreto 3448 de 1983,** llamado "Estatuto de Fronteras": este a su vez reglamentó la Ley 10.⁴

¹ COLOMBIA. Ministerio de Defensa Nacional. Guía de Planeamiento estratégico 2011 – 2014. Bogotá: Ministerio de Defensa Nacional, 2011.

² COLOMBIA. Asamblea Nacional Constituyente. Constitución Política de Colombia 1991.

³ OTÁLVORA, Edgar. Frontera en tiempos de globalización. El Proyecto ZIF. En: Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales. 2003. Vol. 9, No. 1, p. 85-114.

⁴ RAMÍREZ OCAMPO, Jorge. Fronteras. En: Colombia siglo XXI: una aproximación al futuro. Bogotá D.E. Cámacol, 1990, Vol. 2, p. 469.

CÓDIGO:	ESDEGUE-M02-P001-R005-95.1	VERSIÓN:	0
FECHA:	23-11-12	Página:	3 de 7

- **La Ley 191 de 1995.** Enuncia disposiciones sobre zonas de frontera y en su artículo 20 especifica los objetivos de estas zonas.

ARTÍCULO 20: La acción del Estado en las Zonas de Fronteras deberá orientarse prioritariamente a la consecución de los siguientes objetivos: fortalecimiento de los procesos de integración y cooperación que adelanta Colombia con los países vecinos y eliminación de los obstáculos y barreras artificiales que impiden la interacción natural de las comunidades fronterizas, inspirados en criterios de reciprocidad.⁵

- Estatuto orgánico de la defensa nacional **decreto 3398 de 1995**, que paso a ser luego la **ley 48 de 1968**.

- **Tratado Interamericano de Asistencia Reciproca**

Del nivel Estratégico militar general

- **Mapa Estratégico Ejército Nacional. Control militar y seguridad de las zonas fronterizas:** Su función es mantener las capacidades estratégicas para la defensa nacional.
- **Plan de guerra Espada de Honor**
- **Hipótesis de guerra X5**
- **Hipótesis de guerra X2**

Para el presente caso de estudio se hace una observación de la hipótesis de guerra X2, la cual se refiere a la defensa del Teatro de Operaciones Norte (TONE), correspondiente al norte del Cesar y la Guajira, acorde con las directrices de la estrategia nacional. En los últimos diez años "Colombia se ha encontrado en el centro de diversos debates de política internacional"⁶ los cuales han dejado ver las fisuras en la estrategia militar general, mostrando a Colombia en un marco de indefensión, el cual incita a los demás países a aprovechar dichas debilidades.

Según Roa Ramírez⁷ La política exterior colombiana actual del gobierno del presidente Juan Manuel Santos Calderón, se define "a través de una política de buena vecindad, la cual ha buscado, estrechar y fortalecer los lazos de Colombia con sus vecinos y diversificar las relaciones económicas, políticas y comerciales con países desarrollados,

⁵ MARTÍNEZ, Camilo; RUIZ, Hugo Nelson; BERNAL, Andrés. La Ley de fronteras de Colombia (Ley 191 de 1995): Comentada y compilada. En: E-Derecho Administrativo (e-DeA). 2002. No. 8. p. 4.

⁶ PATIÑO, C. Guerra y construcción del Estado en Colombia 1810-2010. Bogotá: Universidad Militar Nueva Granada, 2010. p. 247.

⁷ ROA RAMÍREZ, Diana Carolina. Política exterior Colombiana: ¿preparando el camino para una salida negociada al conflicto? En: Estudios en Seguridad y defensa. 2012. Vol. 7, p. 29-34.

CÓDIGO:	ESDEGUE-M02-P001-R005-95.1	VERSIÓN:	0
FECHA:	23-11-12	Página:	4 de 7

en los que antes no se había interesado”, quizás esta es la política que se ha empleado en los últimos cien años, donde no se ha desarrollado una carrera armamentista, ni siquiera una actualización de los sistemas de armas, como si lo ha hecho Venezuela, creando un desequilibrio considerable en el balance de potenciales militares, por ende Colombia se ha visto abocada a tratar de mediar o evitar cualquier confrontación de índole militar, en la cual no tendrían posibilidades de éxito. De igual manera las Fuerzas Militares han empeñado sus esfuerzos, métodos y estrategias, empleando los recursos limitados que le ha entregado el gobierno para hacer frente a la amenaza interna en un conflicto irregular, adaptando en forma prioritaria su estrategia militar general para enfrentar este conflicto, restándole la relevancia a la posibilidad de preparar una confrontación a amenazas internacionales.

En el contexto regional, para la nación colombiana un vecino limítrofe como la República Bolivariana de Venezuela, que cuenta con una ideología divergente al gobierno de turno en el país, representa una inminente amenaza para la defensa de la soberanía colombiana, puesto que “para Venezuela y para cualquier que sea su gobierno, es una política de estado obtener el territorio que correspondía a la entidad del imperio hispánico”⁸. Por ende el estado colombiano necesita ampliar el enfoque del modelo estratégico militar general, que complementa el esquema disuasivo derivado de las presiones dominantes externas del vecino país, lo que se complementa con la falta de una ley de seguridad y defensa nacional frente a posibles amenazas externas, porque “Tuvo hasta 1830 una política de defensa frente a amenazas externas, siendo siempre una política defensiva”⁹ que una vez establecidas en hipótesis de guerra que llevan varios años sin actualizarse en este ámbito, y para el caso del Teatro de Operaciones Norte que es hacia donde se debe empeñar el mayor esfuerzo, surge el interrogante: ¿Qué consideraciones del nivel de la Estrategia militar general se requieren para fortalecer la hipótesis de guerra X2?, siendo pertinente evaluar el escenario en sus antecedentes, su situación actual y compararlo con algunos modelos externos para resolverlo, así:

Objetivos:

1. Una vez establecida la amenaza latente que se constituye para el estado colombiano, la República Bolivariana de Venezuela, como antecedentes de estudio se hace una observación de su modelo de Estrategia Militar General, publicado en el año 2007, mediante el plan Guaicaipuro, que se constituye como su plan de guerra, realizado como parte de una maestría en defensa, donde se establece el denominado plan operacional Sáez, en el cual los militares venezolanos hacen una integración de su estrategia militar para realizar la toma de la península de La Guajira (denominándola Diadora), además de los movimientos por parte de cada una de las fuerzas armadas y el posible respaldo de los países que tienen la misma ideología socialista tanto en la región como Nicaragua, Cuba y Ecuador. Lo anterior concordante con lo establecido en la constitución Bolivariana en el artículo 10,

⁸ *Ibíd.*, p. 251.

⁹ ESQUIVEL, Ricardo. Colombia: de la Independencia a la Indefensa nacional. Estudios en seguridad y defensa. Bogotá: 2012. p. 16.

CÓDIGO:	ESDEGUE-M02-P001-R005-95.1	VERSIÓN:	0
FECHA:	23-11-12	Página:	5 de 7

donde establece el tema del espacio geográfico y la división política que dice: “El territorio y demás espacios geográficos de la República son los que correspondían a la Capitanía General de Venezuela antes de la transformación política iniciada el 19 de abril de 1810, con las modificaciones resultantes de los tratados y laudos arbitrales no viciados de nulidad”¹⁰.

2. Así mismo mediante la información suministrada por el trabajo de campo realizado en el año 2010 por el Ejército Nacional, a cargo de las Jefaturas de Operaciones y de Ingenieros, denominado “el reconocimiento de Ingenieros” que es un levantamiento de información georeferenciada y documentada fotográficamente en el terreno, desarrollado en todos los teatros de operaciones del Teatro de la Guerra en Colombia, donde se pudo extraer la información técnica y real del Teatro de Operaciones Norte, que permitió aterrizar la situación presente, encontrando una estrategia que no se ajusta a la realidad de la evolución de la amenaza y por ende su preparación del escenario es irrisoria para enfrentarla; sumándole que la estrategia nacional no tiene interés en imprimir esfuerzos en este tema, el futuro no es nada alentador.
3. Finalmente al revisar los modelos de estrategia militar general de Perú, Chile y Brasil, investigando y estudiando sus libros Blancos de la Defensa, se estableció que Perú y Chile tienen modelos similares a los colombianos, de hecho hay una estrecha relación entre la doctrina militar con este último, en cambio Brasil por su iniciativa de constituirse como una potencia, a impreso muchos esfuerzos para desarrollar una estrategia fuerte en el control y administración de sus fronteras, fortaleciendo su defensa con los medios necesario para establecer una cobertura permanente y eficiente, que ha cumplido sus objetivos de impermeabilizar sus fronteras y está preparada para defender su territorio de posibles amenazas externas.

Lo anteriormente mencionado responde al interrogante de la necesidad de realizar aportes adicionales a la estrategia militar general, para garantizar la defensa de la soberanía nacional en el TONE. Obteniendo como resultado, consideraciones que aportaran a futuro, los lineamientos que pueden ser tomados por el comando superior para complementar la Hipótesis de Guerra X2 ante la amenaza correspondiente. Es necesario estar en constante búsqueda de información interna (Colombia) y externa (internacional), haciendo referencia a la inteligencia estratégica, con el fin de conocer oportunamente, los planes de nuestro enemigo y determinar cuáles fortalezas y debilidades presenta, proyectando una mejor defensa nacional mediante la implementación de un sistema de capacidades estratégicas, que permitan desarrollar una aptitud disuasiva a nivel regional

Es por ello que se deben reforzar los estudios de investigación, apreciaciones, y análisis de capacidades estratégicas pertinentes en el país, buscando desarrollar una audaz y oportuna participación militar nacional, enfocando de una manera más pragmática, el

¹⁰VENEZUELA. Constitución Bolivariana. Gaceta oficial de la República Bolivariana de Venezuela. Extraordinaria) Diciembre, 1999, vol. 17, p. 1999.

CÓDIGO:	ESDEGUE-M02-P001-R005-95.1	VERSIÓN:	0
FECHA:	23-11-12	Página:	6 de 7

modelo de defensa nacional, que presenta al país como un Estado débil para garantizar la protección de su soberanía.

Conclusiones:

El manejo de políticas diplomáticas por parte de La estrategia nacional a lo largo de la historia, para mantener las buenas relaciones con los vecinos, es obligatorio en razón a la falta de un respaldo de poder militar y el empeño en el conflicto interno, ha mostrado al país débil política y militarmente a nivel regional y global, obligando a la estrategia militar general, a establecer planes bajo una actitud defensiva. Mientras que el poder militar con el que cuentan las Fuerzas Militares Colombianas, es insuficiente para pensar en una defensa eficaz mediante su empleo, por ende es improbable la posibilidad de pretender una ofensiva contra las amenazas externas, lo que representa que Colombia está en inferioridad de condiciones en términos de "hard power", viéndose abocado a emplear la diplomacia en sus relaciones internacionales.

La conformación topográfica, el sistema social y las riquezas naturales del Teatro de Operaciones Norte, lo convierte en un escenario propicio para el desarrollo de la campaña militar Venezolana y el establecimiento como uno de sus intereses nacionales.

El conflicto interno en la lucha contra el terrorismo, la subversión y las diferentes organizaciones al margen de la ley, ha conducido a la estrategia militar general a centrarse en neutralizarlos como su prioridad, relegando las hipótesis de guerra contra las amenazas externas, a planes reservados que permanecen guardados en las secciones correspondientes, sin que sean revisados y actualizados por parte de los responsables en forma periódica, los conozcan detalladamente y se empeñen en preparar los escenarios para posibles confrontaciones de guerra regular. Siendo claro que los recursos del estado no han estado proyectados para incrementar las capacidades estratégicas de las fuerzas militares y por ende el poder nacional, sino que se tienen proyectados exclusivamente para dirimir el conflicto interno.

La hipótesis de guerra X-2 se ha adaptado a los recursos poco tecnológicos con que cuentan las Fuerzas Militares, combinando unidades regulares con organizaciones híbridas de connotación irregular que se enmarcan fuera de los esquemas doctrinales de Guerra Regular, que de acuerdo al análisis de capacidades estratégicas del comando general se concluyó que el balance de potenciales se inclina a favor de la amenaza.

Consideraciones estratégico militares para complementar la Hipótesis de Guerra X2

1. Al nivel de la estrategia nacional, con un alto impacto en la estrategia militar general, se debe Implementar de forma permanente un grupo interinstitucional con personal idóneo y con experiencia, tanto de las fuerzas militares, policía y entes del estado que tengan responsabilidad exclusiva en la defensa de la soberanía y control de las fronteras, con un elemento de inteligencia estratégica que permita evaluar los potenciales reales de la amenaza, con empeño exclusivo en la evaluación de los

CÓDIGO:	ESDEGUE-M02-P001-R005-95.1	VERSIÓN:	0
FECHA:	23-11-12	Página:	7 de 7

escenarios, las capacidades estratégicas, el estado en que se encuentran los teatros de la guerra, la funcionalidad y pertinencia para enfrentar las amenazas actuales en el contexto global moderno; la proyección de recursos para actualizar los sistemas de combate y armas existentes, junto con la adquisición de nuevos sistemas de armas combinadas, de defensa antiaérea y naval, con los avances tecnológicos acordes a la realidad mundial y que potencialicen el poder militar y el Smart Power de Colombia y sus relaciones internacionales. En el entendido que un poder militar suficiente, puede influir en las decisiones de la política internacional y la forma como se interrelacionaría directamente con los vecinos y su incidencia a nivel global.

2. Actualización de los sistemas de defensa terrestre, naval, aérea y antiaérea determinados en el análisis de capacidad estratégicas y la Implementación del sistema de monitoreo satelital de toda la frontera en tiempo real, que complementen la acción de las Fuerzas Militares y que al implementarlo en el modelo colombiano permita efectuar una eficiente administración y control de las fronteras, sumado a una política disuasiva creíble a nivel regional.
3. Elaborar el libro blanco de la defensa, con el objeto de establecer los lineamientos para la defensa y seguridad nacional.
4. Efectuar un proyecto de estudio para la creación de una cuarta fuerza militar que se denominaría Guardia Nacional, con funciones de control y administración de las fronteras, que cambie el panorama actual de las mismas y se limiten los espacios de acción de las amenazas nacionales y transnacionales.
5. Se requiere mejorar la infraestructura locativa y vial de la frontera, construir una aeropista de carácter estratégico en la Alta Guajira para todo tipo de operaciones, establecer una unidad de nivel táctico para brindar la seguridad al que el estado requiere, para llegar con sus entidades gubernamentales y aplicar sus planes en beneficio y desarrollo de la población de dicho sector y establecer su soberanía.

BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FF. MM.
"TOMAS RUEDA VARGAS"



057135