



Participación del Ejército Nacional de Colombia y su
proyección en las operaciones de mantenimiento de
paz de Naciones Unidas

William Alfredo González Castillo
Heriberto Galeano Aguilera

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Curso de Estado Mayor (CEM)

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia

2013.4
5659

**PARTICIPACIÓN DEL EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA Y SU
PROYECCIÓN EN LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE PAZ DE
NACIONES UNIDAS**

**Mayor. GONZÁLEZ CASTILLO WILLIAM ALFREDO
Mayor. GALEANO AGUILERA HERIBERTO**

**FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA
CURSO CEM
BOGOTÁ D.C. 2013**

**PARTICIPACIÓN DEL EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA Y SU
PROYECCIÓN EN LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE PAZ DE
NACIONES UNIDAS**

Presentado por:

Mayor. GONZÁLEZ CASTILLO WILLIAM ALFREDO

Mayor. GALEANO AGUILERA HERIBERTO

Dirigido por:

ERIKA HERNÁNDEZ VALBUENA

**FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA
CURSO CEM
BOGOTÁ D.C. 2013**

Nota de aceptación:

Firma del presidente del jurado

Firma del jurado

Firma del Jurado

Bogotá D.C., 24 de septiembre de 2013

Dedicamos este trabajo a nuestras familias que gracias a su apoyo, colaboración y amor han hecho que esta nueva etapa en nuestras vidas sea posible, así mismo agradecemos a todos los que han contribuido en la elaboración de este trabajo pues gracias a su generosidad de conocimiento le dieron forma a lo que era solo una idea y hoy se convierte en un trabajo con el que se pretende aportar algo a nuestro querido Ejército Nacional.

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCIÓN	09
1. PROBLEMATIZACIÓN	11
1.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	11
1.2 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	12
2. OBJETIVOS	13
2.1 OBJETIVO GENERAL	13
2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	13
3. JUSTIFICACIÓN	14
4. MARCO HISTORICO CONCEPTUAL	15
4.1 HISTORIA DE LA ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS Y SURGIMIENTO DE LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE PAZ	15
4.2 Evolución del concepto de Mantenimiento de Paz	18
4.2.1 Fases de las Operaciones de Mantenimiento de Paz de las Naciones Unidas	18
4.2.3 Misiones de Observación (1948- 1956)	19
4.2.4 Creación de las Fuerzas de Paz de las Naciones Unidas (1956- 1973)	19
4.2.5 Renacimiento de las Operaciones de Paz (1973- 1987)	21
4.2.6 Operaciones Multidisciplinarias (1987- hasta la fecha)	22
4.3 ESTRUCTURA DE LAS MISIONES DE MANTENIMIENTO DE PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS	24
4.3.1 Desarme, Desmovilización y Reintegración. de Excombatientes (DDR)	30
4.3.1.1 Contexto de los Programas de DDR	30

4.3.2 Desmovilización	33
4.3.3 Desarme y Control de Armas	36
4.3.4 Reintegración Social y Económica	37
4.3.5 Enfoque de las Organizaciones Internacionales	41
4.4 COLOMBIA EN MISIONES INTERNACIONALES Y OPERACIONES DE PAZ	42
4.4.1 Misiones Internacionales en las que ha participado Colombia por medio de contingentes militares	43
4.4.2 Guerra de Corea	43
4.4.3 Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas, Conflicto del Canal del Suez	45
4.4.4 Fuerza Multinacional de Observación, Península del Sinaí	45
5. Metodo de investigación	47
5.1 tipo de investigación y enfoque	47
5.2 diseño metodológico	48
5.3 objetivo de estudio	49
5.4 instrumento para la colecta de datos	49
6. análisis de datos	50
7. DIAGNÓSTICO	52
8. PROPUESTA DE INTERVENCION	54
9. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	59
9.1 CONCLUSIONES	59
9.2 RECOMENDACIONES	59
10.BIBLIOGRAFÍA	61

LISTA DE TABLAS

	pág.
Tabla 1: Acciones claves de la ONU e intervenciones de DDR durante la transición desde el conflicto hasta el desarrollo	32
Tabla 2: Algunas ventajas y desventajas del acantonamiento (Desmovilización estática)	34
Tabla 3: Algunas ventajas y desventajas de la desmovilización móvil	35
Tabla 4: Enfoques a la reintegración	38
Tabla 5. Costos representados en la creación de dos pelotones PF.	51
Tabla 6. Costos representados en la creación de un batallón (SINAI)	51
Tabla 7. Costos representados en la creación de una compañía de Ingenieros	52

RESUMEN

El presente trabajo tiene como fin llevar a cabo un estudio histórico de las Operaciones de Mantenimiento de Paz en el campo internacional y como dichas operaciones se pueden orientar a desarrollar roles y funciones dentro del Ejército Nacional colombiano que a futuro, sirvan como una transición para ser garante de paz dentro del sistema de las Naciones Unidas.

En consecuencia lo que se pretende con este trabajo es evidenciar una posibilidad en la cual los efectivos del Ejército puedan aplicar toda la experiencia adquirida durante los años en conflicto legitimando el accionar, teniendo como línea de partida el entrenamiento, capacitación y compromiso de los hombres que hacen parte de la institución.

Palabras claves: *Derechos Humanos, Derecho Internacional Humanitario, Ejército, Naciones Unidas, Operaciones de Mantenimiento de Paz.*

INTRODUCCIÓN

El escenario internacional actual es complejo, motivo por el cual el rol de la Organización de Naciones Unidas (ONU) es preponderante para hacer frente a los conflictos irregulares que surgen o se mantienen en el mundo y que ponen en riesgo la seguridad internacional, pues éstos en muchos casos suscitan tensiones entre los Estados. La ONU desde su nacimiento en 1945, conserva el propósito fundamental de mantener la paz y seguridad mundial, razón por la cual es frecuente su participación en el arreglo de controversias internacionales principalmente por medios pacíficos, no obstante, es evidente que cuando la diplomacia fracasa se recurre a la fuerza como último recurso.

El Estado colombiano no ha estado al margen de este propósito del mantenimiento de la paz, y por consiguiente ha perfilado como objetivos básicos de su política exterior la solución pacífica de las controversias en escenarios regionales y mundiales. Nuestro país se ha caracterizado por su creencia en el multilateralismo, y como miembro fundador de la ONU tiene una responsabilidad con la paz y la seguridad del mundo. Asimismo, con la experiencia de su conflicto interno, Colombia es consciente de que la guerra constituye uno de los obstáculos más lamentables para el desarrollo de la humanidad y por tal razón, acentúa la búsqueda de la paz en cualquier parte del mundo.

De esta forma, la presente investigación pretende realizar una aproximación al tema de las operaciones referentes al mantenimiento de la paz, haciendo un especial énfasis en la posibilidad de utilizar la experiencia adquirida en guerra irregular por los miembros del Ejército Nacional, para servir como una fuerza expedicionaria en países que se encuentren en situaciones de conflicto o requieran esfuerzos de tipo humanitario. De igual manera este documento busca plantear que el Ejército colombiano se encuentra en la capacidad de operar en otros escenarios como son las Operaciones de Mantenimiento de Paz (OMP),

propiciando escenarios para la obtención de beneficios económicos y políticos para la institución.

Con el fin de llevar a cabo un referente histórico, es importante realizar un breve relato de la creación de la ONU y el surgimiento de las OMP, de igual forma presentar una evolución del concepto de este tipo de operaciones. Asimismo, profundizar en la estructura de las OMP y en las temáticas misionales más relevantes dentro de las mismas. Por último, se abordará las participaciones de nuestro país, en misiones internacionales y OMP, finalizando con un análisis sobre la proyección del Ejército Nacional en este ámbito.

Finalmente, por medio de un análisis cuantitativo, se pretende mostrar los costos-beneficios que significa para la cartera de defensa de nuestro país desarrollar un proyecto de paz multilateral como el de Naciones Unidas, respecto al mantenimiento actual de tropas del Batallón Colombia en el Sinaí.

PARTICIPACIÓN DEL EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA Y SU PROYECCIÓN EN LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE PAZ DE NACIONES UNIDAS

1. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

1.1. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA:

El conflicto colombiano presente hace más de medio siglo, ha reflejado una serie de retos para las instituciones estatales, dentro de las cuales el Ejército Nacional ha tenido que asumir un rol preponderante durante el desarrollo del mismo, teniendo que reinventarse conforme las situaciones lo exigían. Es así que el mismo conflicto ha generado que la fuerza adquiriera capacidades derivadas de la experiencia, enfocada principalmente a un enfrentamiento de guerra irregular, encaminando los esfuerzos para realizar entrenamientos en temas como, guerra de guerrillas, lucha contra el narcotráfico, grupos especiales como desminado, asistencia humanitaria, acción integral, entre otros.

Por otra parte, el desarrollo de fuerzas especiales, los avances en temas de logística y el incremento en equipos de aviación, han permitido mostrar un Ejército dedicado y respetuoso de las normas nacionales e internacionales, dichas acciones legitiman su imagen frente a otros Estados y actores del Sistema Internacional.

Sin embargo, es una realidad que a futuro el conflicto armado en Colombia, tendrá que finalizar, por lo que es importante que el Ejército pretenda buscar desde ahora nuevas alternativas que permitan que el personal entrenado y

capacitado pueda ser utilizado en otras actividades que esencialmente no sean de tipo militar, una de estas alternativas puede ser el cuerpo de paz de las Naciones Unidas. Sin embargo es importante plantear ¿cómo se llevará a cabo la transición del Ejército Nacional a este organismo internacional? Y ¿cuáles serían las ventajas y los beneficios para la fuerza? Además de la pregunta problema que se describe a continuación.

1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA:

¿Cómo debe ser la participación del Ejército Colombiano en las operaciones de mantenimiento de paz de Naciones Unidas?

2. OBJETIVOS

2.1 OBJETIVO GENERAL

Proponer una estrategia de participación del Ejército Colombiano a las operaciones de mantenimiento de paz de Naciones Unidas

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

1. Describir las operaciones de Mantenimiento de Paz de las Naciones Unidas como marco para la participación del Ejército de Colombia.
2. Analizar la participación de Colombia en Misiones Internacionales y Operaciones de Paz. (Costos – Beneficios)
3. Diseñar una estrategia de participación del Ejército de Colombia en las operaciones de mantenimiento de paz de Naciones Unidas.

3. JUSTIFICACIÓN

En la actualidad, grupos al margen de la ley están llevando a cabo negociaciones con el Estado colombiano con el fin de establecer una solución política al conflicto interno, situación que conllevará a que los costos destinados a la fuerza disminuyan puesto que ya no habrá justificación para invertir en el conflicto armado de modo que el Ejército Nacional tendrá que reestructurarse y buscar alternativas de participación en el contexto nacional.

Por este motivo, la presente investigación tiene como fin llevar a cabo el análisis de la participación del Ejército Nacional Colombiano en las misiones de paz de las Naciones Unidas, esto es importante puesto que la fuerza debe encaminar sus esfuerzos a justificar su rentabilidad posterior al conflicto interno que presenta en la actualidad y que a futuro puede llegar a finalizar.

Asimismo, esta investigación servirá como guía para la toma de decisiones de los altos mandos del Ejército Nacional, puesto que se mostrarán los costos-beneficios y el retorno de la inversión que a largo plazo tendrá la transformación de la fuerza al cuerpo de paz de las Naciones Unidas.

4. MARCO HISTÓRICO –CONCEPTUAL

4.1 HISTORIA DE LA ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS Y SURGIMIENTO DE LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE PAZ

Históricamente cuando se habla de los antecedentes de la Organización de Naciones Unidas (sus siglas, ONU) es inmediatamente nombrada la Liga de las Naciones, cuyo establecimiento fue una consecuencia de la Conferencia de París de 1919, donde su gran objetivo era hacer posible una seguridad colectiva que garantizase la integridad de todos los Estados y el arbitraje de los conflictos internacionales. Durante esta conferencia se desarrollaron extensos debates entre los vencedores de la Primera Guerra Mundial y se firmaron los tratados que conforman la Paz de París.

Sin embargo, la Liga de las Naciones no fue afortunada en cuanto al escenario internacional donde tuvo que desarrollar sus principales funciones, siendo este un período caracterizado porque la mayoría de los países estaban bajo dominio colonial por un lado, y por el otro, un panorama que correspondía injusto para los derrotados y profundamente benéfico para los vencedores. Lo anterior contribuyó en gran medida a su fracaso y hacía imposible mantener la armonía mundial. Por estas razones, los años 30 marcaron su fracaso definitivo porque nunca fue acreditada y para muchos la ausencia de Estados Unidos, provocado por el aislacionismo del senado, fue un argumento más para su hundimiento.

Asimismo, las agresiones de las potencias fascistas y militaristas mostraron su ineficacia, de esta forma Alemania y Japón abandonaron la *Liga* en 1933, e Italia en 1936. En definitiva, el golpe de muerte lo da el inicio de la Segunda Guerra Mundial, lo cual certificó el fin de la primera organización universal de naciones¹. ()

La idea que se impuso no fue la de considerar inútil la existencia de una organización internacional de manera que en distintas conferencias, los aliados discutieron la creación de un nuevo organismo internacional con el propósito fundamental de mantener la paz y seguridad internacionales.

De esta forma se empieza a gestar la futura organización, que comienza su historia el 12 de julio de 1941 con la Declaración de Londres², firmada por los representantes del Reino Unido, Canadá, Australia, Nueva Zelanda y Sudáfrica, además de los gobiernos en exilio de Bélgica, Checoslovaquia, Grecia, Luxemburgo, Noruega, Países Bajos, Polonia, Yugoslavia y Francia (representada por el general De Gaulle). Este documento se pronunciaba a favor de la concertación de la paz de forma conjunta, estableciendo que la única base de una paz duradera es la cooperación voluntaria de todos los pueblos libres para evitar la amenaza de una agresión.

Más adelante, el 14 de agosto de 1941, el Presidente de los Estados Unidos Franklin D. Roosevelt y el Primer Ministro Británico, Winston Churchill, firman la Carta del Atlántico³, en la cual hacen referencia a que después de terminar la guerra (Segunda Guerra Mundial) esperan ver establecida una paz que ofrezca a las naciones seguridad y además, la necesidad que todas las naciones del mundo

¹ NACIONES UNIDAS. Una Introducción para Estudiantes. [En línea] (2013) [consultado septiembre 02 de 2013]. Disponible en <<http://www.un.org/cyberschoolbus/bookstor/kits/spanish/unintro/unintro3.htm>>

² NACIONES UNIDAS. Historia de las Naciones Unidas, la Declaración del Palacio de St. James. [En línea] (2013) [consultado septiembre 02 de 2013]. Disponible en <<http://www.un.org/es/aboutun/history/saint-james.shtml>>

³ NACIONES UNIDAS. Historia de las Naciones Unidas, la Carta del Atlántico [En línea] (2013) [consultado septiembre 02 de 2013]. Disponible en <http://www.un.org/es/aboutun/history/atlantic_charter.shtml>

renuncien al uso de la fuerza y promuevan la colaboración entre ellas para lograr mejores condiciones de trabajo, adelanto económico y seguridad social. Posteriormente, el 1 de enero de 1942 es firmada por 26 representantes la Declaración de las Naciones Unidas, donde se establece el compromiso de proseguir juntas la lucha contra las potencias del Eje. En este documento se utiliza por primera vez el nombre de Naciones Unidas.

La Conferencia de Moscú del 1 de noviembre de 1943 y la de Teherán⁴, dos meses después, también exhortan a la creación de una organización general internacional basada en la igualdad soberana de los Estados, con el fin de evitar futuras confrontaciones. En 1944 se empieza a proyectar la creación de la Organización de las Naciones Unidas en la Conferencia de Dumbarton Oaks que terminó el 7 de octubre de ese año. Entre los principales avances que se obtuvieron está el de la propuesta de que se instituyera un órgano esencial en las Naciones Unidas cuyo objetivo fuera conservar la paz del mundo. Posteriormente, en la Conferencia de Yalta⁵, el 11 de febrero de 1945, se especificó la forma de votar en dicho órgano.

Finalmente del 25 de abril al 26 de junio de 1945 se llevó a cabo la Conferencia de San Francisco⁶, que se basó en las Conferencias de Dumbarton Oaks y de Yalta, además de tomar en cuenta enmiendas propuestas por varios gobiernos. Esta Conferencia forjó la *Carta de las Naciones Unidas y el Estatuto de la Corte Internacional de Justicia* (parte integral de la carta), que fue aprobada por unanimidad y firmada por todos los representantes. La carta entró en vigor el 24 de octubre de 1945, fecha en que China, Estados Unidos, Francia, Reino Unido, la Unión Soviética y la mayor parte de los demás signatarios depositaron sus instrumentos de ratificación.

⁴ Vega-Centeno, Max Ugarte. "Cooperación internacional y desarrollo en las Naciones Unidas." *Agenda Internacional* 3.6 (2013): 79-115.

⁵ Casas, A. Viñal. "La ONU, por dentro." *Cuadernos de Historia Contemporánea* 17 (1995): 21.

⁶ Salcedo, Juan Antonio Carrillo. *El derecho internacional en perspectiva histórica*. Tecnos, 1991

4.2 Evolución del concepto de Mantenimiento de Paz

4.2.1 Fases de las Operaciones de Mantenimiento de Paz de las Naciones Unidas

El mantenimiento de paz se inició con observadores desarmados y luego evolucionaron a misiones que tenía personal de mantenimiento de paz armados como observadores militares. El modelo clásico de mantenimiento de paz de la Guerra Fría evolucionó en la década de los 50, cuando se requirió el consentimiento de los protagonistas para la intervención de mantenimiento de paz, se solicitó la imparcialidad de las fuerzas desplegadas de la ONU y que éstas recurrieran al uso de las armas en defensa propia.⁷

El esquema previsto en la Carta intenta de manera equilibrada, ofrecer garantías de paz y seguridad a través de un mejor entendimiento entre las naciones, acciones diplomáticas y mecanismos disuasivos. La ONU se rige bajo el principio básico que la utilización de las armas no es el mecanismo necesario para arreglar una controversia, pero mantiene en firme tomar medidas colectivas eficaces para prevenir y eliminar amenazas a la paz y para suprimir actos de agresión u otros quebrantamientos de la paz.

La evolución de las Operaciones de Paz de las Naciones Unidas marca cuatro fases claramente definidas: Misiones de Observación (1948- 1956), Creación de las Fuerzas de Paz de la ONU (1956- 1973), Renacimiento de las Operaciones de Paz (1973- 1987) y Operaciones Multidisciplinarias (1988- hasta la fecha).⁸

⁷ RAMOS Campos Gonzalo, Historia de las operaciones de mantenimiento de paz de las Naciones Unidas en la Guerra Fría: 1945-1987. Instituto para formación en operaciones de paz. 2008

⁸ CONTRERAS, Miguel Simón, Conferencia impartida en montilla, en las jornadas de la cátedra gran capitán. Tomado de: <http://www.um.es/prinum/defensa/files/datos-complementarios.pdf>

4.2.3 Misiones de Observación (1948-1956)

Esta primera fase consistió en reunir un grupo determinado de oficiales de diferentes países que arribaron a Israel en 1948 como Observadores Militares, para monitorear el cese al fuego que había puesto fin a la guerra Árabe-Israelí. En esta misión, la ONU creó un sistema internacional para observar y reportar actividades de índole militar. Esta misión denominada Organización de Supervisión de la Tregua de las Naciones Unidas (UNTSO) ha cambiado su nombre a Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua (ONUVT) y continúa sus funciones en la actualidad, mantiene sus sedes en Jerusalén con sus oficinas de enlace en Beirut (Líbano) y Damasco (República Árabe Siria). El rol del observador militar, desarmado y entrenado para reportar clara y neutralmente cualquier violación al cese al fuego, es fundamental hoy día para cualquier operación de la ONU⁹.

4.2.4 Creación de las Fuerzas de Paz de la ONU (1956-1973)

A mediados de la década de los 50, la tensión entre las superpotencias, Estados Unidos y la Unión Soviética, se incrementó notoriamente. La crisis del Canal de Suez en 1956, en la cual Egipto nacionalizó el mencionado canal fue la causa de un ataque israelí al territorio egipcio, la intervención militar de Inglaterra y Francia y la serie de amenazas de aislamiento del conflicto por parte de los soviéticos, propició la búsqueda de una fórmula de paz viable, que dio origen al despliegue de una Fuerza de Mantenimiento de Paz de las ONU (FENU I)¹⁰.

⁹ CONTRERAS, Miguel Simón. Origen de las Misiones de Paz, respaldo legal y actuación del Ejército de Tierra español en las mismas. En: CÁTEDRA GRAN CAPITÁN. Murcia, España. Universidad de Murcia. 2011. P. 6. Disponible en < <http://www.um.es/prinum/defensa/files/datos-complementarios.pdf>>

¹⁰ RAM, Sunil. Historia de las Operaciones de Mantenimiento de Paz de las Naciones Unidas Durante La Guerra Fría 1945 a 1987. 2008. Instituto para formación en Operaciones de Paz. 2008. P. 47.

La solución fue encontrada por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Canadá Leaster B. Pearson y el Secretario General de las ONU, Dag Hammarskjold. Ello introdujo y promovió la idea de utilizar Fuerzas Multinacionales, con la aprobación del Consejo de Seguridad, quienes bajo la autoridad directa del Secretario General, supervisarán y controlarán un cese al fuego negociado entre los Estados en conflicto para prevenir una escalada y asegurar así la paz mundial. El concepto de las Operaciones de Paz fue basado en dos premisas: las Operaciones de Paz tendrán lugar solo con el consentimiento de los Estados en conflicto y la fuerza no puede ser usada para poner fin al conflicto o mantener la paz¹¹. Con esta fórmula las Operaciones de Paz se hicieron posibles a pesar de la difícil situación de la Guerra Fría.

En 1959, una sublevación en el Congo Belga terminó con la dominación belga, tan pronto como la colonia europea abandonó el país, se desató una guerra civil entre el nuevo gobierno de Patricio Lumumba y la provincia de Katanga, la cual había declarado su independencia. El Consejo de Seguridad autorizó al secretario General Hammarskjold el envío de Fuerzas de las ONU para llevar la paz al Congo, aunque la misma no podía hacer uso de la fuerza para cumplir con su misión.

Esta Fuerza, denominada Operaciones de las Naciones Unidas en el Congo (ONUC), desde su implementación tuvo una serie de inconvenientes, ya que no contaba con un apoyo internacional sólido y ambos contendientes (Lumumba apoyado por los soviéticos y su rival Joseph Kasavubu apoyado por Estados Unidos) acusaron a las ONU de favorecer a la otra parte. En 1963, en una clara violación al mandato que prohibía expresamente el uso de la fuerza, las tropas de

¹¹ Ibid.47

la ONU se vieron involucradas en el enfrentamiento entre el Gobierno central y Katanga¹².

En 1964, la falta de fondos forzó a las ONU a retirar sus tropas y poner fin así a su misión en el Congo. El fracaso de la misión de la ONU dejó a los africanos desconfiados de las Operaciones de Paz de las Naciones Unidas, a Moscú más hostil que nunca y a las Naciones Unidas políticamente dividida y financieramente agotada.()

Durante este periodo se establecieron siete nuevas Operaciones de Paz, entre ellas la Fuerza de las Naciones Unidas en Chipre (UNFICYP), establecida en 1964 para mantener a los combatientes griegos y turcos chipriotas separados. La UNFICYP aún está en operación, sin embargo entre 1967 y 1973 no fueron establecidas nuevas misiones de paz¹³.

4.2.5 Renacimiento de las Operaciones de Paz (1973 – 1987)

En 1973, Egipto y Siria atacaron a Israel en la Guerra del Yom Kippur. A las tempranas victorias árabes, siguieron los poderosos contraataques de Israel que provocaron que Moscú y Washington pusieran sus fuerzas en alerta. Las superpotencias se enfrentaron así a la posibilidad de una escalada bélica con posibilidades de terminar en una confrontación nuclear, situación que nadie quería pero en la cual tampoco podían volverse atrás. En este momento crítico, la ONU logró un arreglo que satisfacía a las dos partes, Israel y Siria requirieron la

¹² Ibid. 57.

¹³ Ibid. 130.

presencia de las Fuerzas de Paz de las ONU, los soviéticos suavizaron su oposición a las misiones de paz y estas fueron así revividas¹⁴.

Una de las más exitosas misiones de paz de las ONU, la Fuerza de Observadores en los Altos del Golán de las Naciones Unidas (UNDOF), fue creada en 1974 para supervisar el cese al fuego entre Israel y Siria en las Alturas de Golán y mantener una zona de separación entre ambos países.

Ya para 1980, las ONU tenía suficiente experiencia en Operaciones de Mantenimiento de Paz para definir las principales características que permitieron su éxito:

- 1) Las operaciones tuvieron lugar con el consentimiento de las partes beligerantes.
- 2) Las tropas de paz usaron la fuerza únicamente en autodefensa.
- 3) Las fuerzas de paz fueron absolutamente imparciales. Por lo menos un gran porcentaje de las tropas provinieron de países pequeños los cuales fueron neutrales en el conflicto que estuvieron monitoreando¹⁵.

4.2.6 Operaciones de Paz Multidisciplinarias (1988 hasta la fecha)

En 1988, después de años de lucha, la South-west African People's Army (SWAPO) acordó la independencia de Namibia. La ONU envió entonces una fuerza de paz a Namibia llamada Grupo de Asistencia a la Transición de las Naciones Unidas (UNTAG). Pero la misión de UNTAG fue diferente a cualquier otra misión de la ONU en el pasado, su misión era la de asegurar la realización de elecciones libres y justas para la nueva nación de Namibia. Sin embargo, su rol ampliado fue el de establecer un sano sistema político, legal y constitucional en el

¹⁴ Ibid. 119.

¹⁵ MIHALAS, Phyllis J. Observadores Militares de Naciones Unidas: Métodos y Técnicas para Servir en una Misión de Observadores de la ONU Instituto para Formación en Operaciones de Paz. 2008. P. 49

nuevo país promoviendo así la paz en la región. No obstante, esta misión no solo necesitó de la pericia militar, por primera vez se incorporaron a la misma soldados con la tarea de monitorear las elecciones¹⁶. La UNTAG fue todo un éxito y superó la desconfianza que muchos africanos sentían desde la misión de paz en el Congo.

Este nuevo tipo de Operaciones de Paz "multidisciplinarias", que combinan los roles militares tradicionales con la supervisión de elecciones, Derechos Humanos y esfuerzos de ayuda humanitaria, todos llevados a cabo por civiles y policías, ha sido implementado no solo en Namibia sino también en América Central donde las Fuerzas de Paz de las ONU supervisaron el desarme de los Contras nicaragüenses y monitorearon los Derechos Humanos en El Salvador luego de finalizada la guerra civil en dicho país¹⁷.

La misión de las Naciones Unidas en Camboya (UNTAC) fue quizá el esfuerzo de paz más ambicioso llevado a cabo por las ONU. Los 20.000 integrantes de la fuerza de la ONU en Camboya asistieron al país devastado por la guerra creando una nueva estructura política y de servicios públicos, limpiando campos minados, manteniendo la paz, supervisando a las cuatro facciones en conflicto y preparando las elecciones de 1993¹⁸.

Así pues, después del final de la Guerra Fría, el gran aumento en la cooperación incrementó mucho la demanda por operaciones de paz de las Naciones Unidas. A la medida que los miembros permanentes del Consejo de Seguridad,

¹⁶ RAM, Sunil. Historia De Las Operaciones De Mantenimiento De Paz De Las Naciones Unidas Después De La Guerra Fría 1988 a 1996. 2008. Instituto para formación en Operaciones de Paz. 2008. P. 39-41

¹⁷ Ibid. 24.

¹⁸ Ibid. 98.

particularmente los Estados Unidos y la ex-Unión Soviética, comenzaron a trabajar de modo más cooperativo, el Consejo se tornó el punto central de las iniciativas para dar cabo y controlar situaciones de conflicto. En algunos casos esas iniciativas abrieron las puertas para amplios acuerdos que fueron mucho más allá del cese al fuego y de la separación de fuerzas. Con la finalidad de ayudar en la implementación de esos acuerdos, las Naciones Unidas crearon operaciones multidisciplinarias o multidimensionales que incluyeron, además del componente militar que ha sido siempre predominante en el mantenimiento de la paz, una gran variedad de especialistas civiles para monitorear y ayudar en áreas como derechos humanos, policía, elecciones, rehabilitación de instituciones civiles y reintegración de los combatientes a la vida normal.¹⁹

El fin de la Guerra Fría tuvo también repercusiones negativas, ya que fue acompañada de una gama de guerras nacionalistas, étnicas, religiosas y civiles. En una era de conocimiento instantáneo, a través de los medios de comunicación mundiales, la población mundial sintió la responsabilidad moral de tratar de aliviar esas tragedias. En estos casos, los pueblos pasaron a exigir una postura activa de sus respectivos gobiernos que, a su vez, recurrieron a las Naciones Unidas y, a través de ella, establecieron operaciones nuevas y excesivamente complejas. Diferentemente de la mayoría de las operaciones anteriores, cuyo objetivo era hacer cesar el conflicto entre países, esas fueron establecidas en medio a la violencia dentro de un único país o, igualmente desafiador, una mezcla confusa de conflicto interno y externo, que demostraron que la técnica de mantenimiento de la paz no era una panacea para situaciones en que una o varias de las partes en conflicto preferían continuar la guerra.

¹⁹ CONFERENCIA DE LOS EJÉRCITOS AMERICANOS, Manual para las operaciones de paz de la CEA. Cido XXXVI noviembre 2007

4.3 ESTRUCTURA DE LAS MISIONES DE MANTENIMIENTO DE PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS

4.3.1 planeamiento y desarrollo de operaciones de paz

Como es sabido cuando existen disputas entre naciones, la carta de la ONU establece que lo primero que se debe hacer o buscar es que las partes logren dar solución al conflicto mediante “la negociación, consulta, mediación, conciliación, arbitraje, acuerdo directo, la recurrencia a organismos regionales, acuerdos u otros medios pacíficos de su elección”²⁰. En este orden de ideas cuando el consejo de Seguridad y la Asamblea General decidan actuar frente a una disputa existente, el primer método a usar será el de dar recomendaciones a las partes buscando siempre que se logre una solución mediante medios pacíficos. Posteriormente cuando la disputa representa una grave amenaza a la paz, a la armonía o existen actos de agresión, el Consejo de Seguridad pasa a emplear las medidas estipuladas en el Capítulo VII²¹, se espera que estas medidas generen que las partes en conflicto entren en razón y prefieran la utilización de medios pacíficos.

Entre las acciones que se pueden adoptar se encuentran las siguientes: la interrupción total o parcial de las relaciones económicas y de las comunicaciones ferroviarias, marítimas, aéreas, postales, telegráficas, radioeléctricas, y otros medios de comunicación, o hasta la ruptura de relaciones diplomáticas.

²⁰Según lo estipulado en La Asamblea General de Naciones Unidas del 14 de diciembre de 1974 puede determinarse por la agresión, ésta como “el uso de la fuerza armada por parte de un Estado contra la soberanía, la integridad territorial o la independencia política de otro Estado, o de cualquier otra manera inconsistente con la Carta de las Naciones Unidas”; por otro lado en la actualidad bajo la luz del artículo 33 de la Carta se establece que toda controversia que pueda trascender y poner en riesgo el mantenimiento de la paz y de la seguridad internacional puede ser visto como un conflicto, es decir que éste puede tener naturaleza armada o no.

²¹ NACIONES UNIDAS. [En línea] (2013) [consultado mayo 10 de 2013]. Disponible en <<http://www.un.org/spanish/aboutun/charter.htm>>

Finalmente si el Consejo cree que se hace necesario el uso de medidas con mayor nivel de severidad puede según el Artículo 42, con tal de mantener o de restaurar la paz, implementar acciones que impliquen el uso de la fuerza ya sea por medios de aire, mar o de manera terrestre según la necesidad. Por tal motivo, el Consejo de seguridad puede entonces mediante una Resolución establecer las recomendaciones y el procedimiento a seguir y así mismo desplegar una Operación de Mantenimiento de Paz (OMP).

Ahora bien cuando se va a desplegar una Operación la primera fase que desarrolla el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de Paz es la de reconocimiento y de evaluación de las condiciones del lugar para posteriormente poder efectuar el correcto planeamiento de la misma, este seguimiento es realizado por parte de los departamentos del secretariado General, entre los que se encuentran los siguientes: OMP, Asuntos Políticos, Asuntos Humanitarios, Administración y Dirección, Información Pública y por último la Oficina de Asuntos Legales. La finalidad de este estudio es generar una evaluación de diferentes aspectos del lugar, así como lograr la determinación de las condiciones, las actividades y las características de la operación que se debe llevar a cabo.

Posterior a este proceso, se encuentra la fase previa al despliegue en la que se realiza el planeamiento por parte del Secretariado, mediante el cual se crea un plan que debe contener la información sobre el personal y el equipo que se necesita y en donde se especifican las funciones que el personal debe cumplir durante esa determinada OMP.

Finalmente la fase propia del despliegue o desarrollo de la operación es en la cual la ONU da paso al establecimiento del grupo de trabajo en el área de la operación y es en este punto cuando se da inicio a las tareas asignadas que buscan dar cumplimiento al objetivo y al cronograma desarrollado en la planeación. Es vital en este momento “desplegar rápidamente un buen equipo de liderazgo, un

presupuesto aprobado y medios financieros, una adecuada seguridad y la disponibilidad de permitir capacidades esenciales, como nte de apoyo”²².

A propósito el Jefe encargado de la misión es un Representante Especial del Secretario General (SRSG, por su sigla en inglés). Es un civil que tiene como función velar para que se lleve a cabo lo establecido en el mandato de la Operación, igualmente al ser el Jefe de la misión tiene autoridad sobre todo el personal de la misma que se esté desplegando.

4.3.2 Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario

El proceso constante de la búsqueda de la paz y la armonía entre naciones que realiza la ONU y los diferentes organismos gubernamentales y no gubernamentales, está basado en la defensa de la integridad humana, así como la preservación de los Derechos Humanos. Estos poseen las siguientes características entre otras: son universales, iguales e indivisibles; protegidos por la ley y el derecho; y los Estados, los actores gubernamentales, y los organismos internacionales están obligados a garantizarlos y protegerlos.

La Declaración Universal de los Derechos Humanos establece diversos principios vitales que como se aclaró deben ser garantizados sin importar ningún tipo de condiciones. La Declaración establece en su Artículo 2:

Toda persona tiene todos los derechos y libertades proclamados, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición. Además, no se hará

²² Ibid. P 197

distinción alguna fundada en la condición política, jurídica o internacional del país o territorio de cuya jurisdicción dependa una persona²³.

En consecuencia la Declaración Universal de los Derechos Humanos refiere los criterios que deben ser defendidos para que logre conservar la integridad de las personas y que generalmente son los puntos más vulnerados y violentados durante los conflictos y las guerras, por tal motivo son relacionados a continuación:

- Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona
- Nadie será sometido a torturas ni a penas o tratos crueles, inhumanos o degradantes
- Toda persona tiene derecho a circular libremente y a elegir su residencia en el territorio de un Estado.²⁴

Como se puede observar estos derechos, entre otros, son base fundamental para la acción por parte de la ONU, que busca dar fin a las situaciones que afecten tanto los Derechos Humanos como la paz en ciertas naciones o regiones. Igualmente las OMP pueden ser un método para restablecer el orden público necesario y vital, según lo que se expresa en el Artículo 28 "Toda persona tiene derecho a que se establezca un orden social e internacional en el

²³ NACIONES UNIDAS. [en Línea] (2013) [consultado mayo 10 de 2013]. Disponible en <<http://www.un.org/es/documents/udhr/index.shtml>>

²⁴ Europea, Unión. *Carta derechos fundamentales*. Oficina del Parlamento Europeo en España, 2003.

que los derechos y libertades proclamados en esta Declaración se hagan plenamente efectivos”²⁵.

De igual forma en la ONU ha desarrollado otros tratados que en adición a la declaración universal de los Derechos Humanos, buscan la defensa de ciertos derechos específicos o de ciertos grupos afectados, entre estos encontramos:

- La Convención internacional para la eliminación de todas las formas de discriminación racial de 1965.

- La Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra las mujeres de 1979

- La Convención en contra de la tortura y otro tratamiento cruel e inhumano, degradante o castigo de 1984

- La Convención sobre los derechos del niño de 1989²⁶.

Para resumir se puede establecer que la Declaración Universal de los Derechos Humanos y las convenciones citadas son base fundamental para la defensa de la integridad de todos los seres humanos y son principio del accionar de la ONU.

4.3.3 Derecho Internacional Humanitario

El Derecho Internacional Humanitario (DIH) se constituye como el conjunto de normas que tiene como misión defender la vida y la dignidad de las personas que siendo cercanas a un conflicto pueden ser afectadas sin ser parte directa de él, tanto porque no son combatientes o ya que han dejado de serlo. El DIH está conformado por los Convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949, a saber:

²⁵ UNIDOS POR LOS DERECHOS HUMANOS. Declaración Universal de los Derechos Humanos. [en línea] (2013) [consultado abril 04 de 2013]. Disponible en < <http://www.humanrights.com/es/what-are-human-rights/universal-declaration-of-human-rights/articles-21-30.html>>

²⁶MIHALAS, Phyllis J. Observadores Militares de Naciones Unidas: Métodos y Técnicas para Servir en una Misión de Observadores de la ONU Instituto para Formación en Operaciones de Paz. 2008. P 179

El primer Convenio de Ginebra llamado “Para aliviar la suerte que corren los heridos y los enfermos de las fuerzas armadas en campaña”; el segundo “Para aliviar la suerte que corren los heridos, los enfermos y los náufragos de las fuerzas armadas en el mar”; el tercero “sobre el trato debido a los prisioneros de guerra”; y el cuarto “sobre la protección de personas civiles en tiempo de guerra”. Igualmente el DIH se conforma por las normas existentes sobre métodos de combate: la Ley de la Haya.()

Se encuentra por otro lado que la ONU establece en su manual de Observadores Militares los siguientes puntos que son comunes a los Convenios de Ginebra y a los dos protocolos adicionales en cuanto al DIH:

El Derecho Internacional Humanitario aplicable en conflictos armados” se refiere a reglas internacionales, establecidas por tratado o costumbre, las cuales tienen la intención específica de resolver problemas humanitarios que surjan de conflictos armados internacionales o no internacionales. Por razones humanitarias, estas reglas protegen personas y propiedades que son, o pueden ser afectadas por un conflicto, limitando el derecho de las partes combatientes para escoger sus métodos y medios de guerra²⁷.

De otro lado las represalias en contra de los heridos, enfermos y náufragos, personal médico y de servicios, prisioneros de guerra, objetos civiles y culturales y los trabajos que contienen fuerzas peligrosas, están prohibidas. Finalmente las personas protegidas siempre deben tener acceso a una fuerza protectora (un estado neutral que protege sus intereses) o al Comité Internacional de la Cruz Roja o a cualquier otra organización humanitaria que sea imparcial al conflicto”²⁸.

²⁷ BOUVIER, Antoine. Derecho Internacional Humanitario y Ley de Conflicto Armado. Instituto para la Formación de Paz. 2008. P 3

²⁸ Ibid. P 184

4.3.4 Desarme, desmovilización y reintegración de excombatientes (DDR)

4.3.4.1 Contexto de los programas de DDR

Como es sabido en los diferentes países en los que han existido conflictos, se han venido implementando políticas para lograr que los excombatientes dejen atrás la guerra, las armas y se reintegren a la sociedad y consigan así otros modos de vida y de subsistencia para dar paso al final de la situación que estaba afectando la paz y la seguridad. Existen diversas políticas para el post conflicto y en ese contexto se encuentran los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración de excombatientes (DDR) que maneja las NN.UU, como una de las opciones para superar un conflicto, estos programas buscan consolidar o recuperar la paz que se encontraba en vilo generando nuevas oportunidades a las personas que se encontraban directamente involucradas en el conflicto como combatientes.

Es evidente que para la creación de un programa DDR es necesario tener en cuenta las circunstancias tales como los aspectos políticos, de seguridad, sociales, económicos y de orden público que se desarrollan en determinado momento en el país que está pasando por el proceso hacia la paz después de un conflicto. Por ejemplo entre los aspectos que se deben considerar para que se adopte un programa de DDR es que haya como mínimo un acuerdo o la firma de un compromiso por parte de los involucrados en el conflicto ya sean representantes del Estado o grupos combatientes al margen de la ley. Otro de los aspectos más importantes y que mayores complicaciones genera es la situación social por las consecuencias psicológicas que genera un conflicto, además por la posible existencia de enfermos, huérfanos, mujeres afectadas sexualmente, el alcoholismo, la drogadicción, el desempleo, el analfabetismo, entre otros problemas.

Por otra parte la ONU reconoce cuatro etapas de la superación de una disputa de cualquier índole, a saber: Conflicto y ayuda humanitaria; estabilización post-conflicto; transición y recuperación; finalmente, paz y desarrollo. Para la ONU la planificación de un programa DDR se debe llevar a cabo durante la etapa de Estabilización post conflicto y la implementación del programa debe darse en la etapa de Transición y recuperación²⁹.

Tabla 1. Acciones Claves de la ONU e intervenciones de DDR durante la transición desde el conflicto hasta el desarrollo

Acciones Claves de la ONU e intervenciones de DDR durante la transición desde el conflicto hasta el desarrollo		
FASES	ACCIONES DE LA ONU	Intervención de DDR
Conflicto y ayuda humanitaria	<ul style="list-style-type: none"> • Operaciones de ayuda humanitaria • Esfuerzos diplomáticos para intermediar la paz • Sanciones, embargo de armas, rastreo de armas y flujo de recursos naturales de y hacia las áreas de conflicto, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> • Exploración de opciones y suministro de Consejo técnico, así como apoyo a las partes en el conflicto. • Evaluaciones iniciales • Planificación preliminar • Diseño preliminar de estrategias para la movilización de recursos
Estabilización post-conflicto	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluación conjunta para un mantenimiento de paz integrado • Un concepto de operaciones para un mantenimiento de 	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluación y planificación • Desino de programas de DDR • Sensibilización inicial del liderazgo político y militar • Sensibilización y coordinación de roles dentro de la misión de mantenimiento de paz entre las diferentes agencias de la

²⁹ GRUPO DE TRABAJO INTERINSTITUCIONAL SOBRE DESARME, DESMOVILIZACIÓN Y REINTEGRACIÓN. Desarme, Desmovilización y reintegración (DDR): Principios de Intervención y Gestión en Operaciones de Mantenimiento de Paz. Instituto para Formación en Operaciones de Paz. 2009. P 36

	<p>paz integrado</p> <ul style="list-style-type: none"> • Despliegue de tropas, personal de estado mayor clave de la misión y recursos • Evaluación conjunta de necesidades post conflicto. • Preparación de estrategias de recuperación y programas 	<p>ONU</p> <ul style="list-style-type: none"> • Campañas preliminares de información pública • Implementación de actividades de emergencia/pilotos de DDR para grupos especiales (niños, mujeres raptadas y discapacitados)
Transición y recuperación	<ul style="list-style-type: none"> • Coordinación e implementación de estrategias de recuperación • Preparación de un Documento Interino. 	<ul style="list-style-type: none"> • Implementación de programas de DDR • Coordinación con programas más amplios de reintegración y recuperación de la comunidad • Monitoreo y evaluación de programas de DDR • Planificación, diseño e implementación de programas de gestión de desarme de la comunidad/gestión y reducción de armamento
Paz y desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> • Enfocarse en objetivos de Desarrollo a largo plazo (por Ej. Objetivos de Desarrollo del Milenio) • Preparación de marcos de asistencia de la ONU para el Desarrollo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Implementación de programas de gestión de desarme de la comunidad/gestión y reducción de armamento • Apoyo y monitoreo de reintegración de ex combatientes a largo plazo y sus familias dentro del contexto de programas de recuperación • Preparaciones para la finalización

Fuente: Instituto para la Formación en Operaciones de Paz³⁰

³⁰ Ibid. P 24

4.3.4.2 Desmovilización

La ONU plantea la siguiente definición para la desmovilización “Es el descargo formal y controlado de los combatientes activos de las fuerzas u otros grupos armados”³¹, plantea además dos métodos para la desmovilización dependiendo de las condiciones propias del conflicto, una de éstas es el “método estático” o estabilización post conflicto acantonamiento y el “método móvil”. Para cada una se contemplan diferentes aspectos entre ventajas y desventajas que se plantean en los anexos 4 y 5³².

Tabla 2. Algunas ventajas y desventajas del acantonamiento (Desmovilización Estática)

Algunas ventajas y desventajas del acantonamiento (Desmovilización Estática)	
VENTAJAS	DESVENTAJAS
<ul style="list-style-type: none"> • Permite que las necesidades administrativas y logísticas sean previamente planificadas y el material almacenado; • Fácil contabilidad, identificación, registro y revisión médica; • Puede ayudar a marcar claramente la transición de la vida militar y a la civil, y puede ayudar a los combatientes a ajustarse mentalmente en el cambio de estatus; • Otorga una oportunidad para un 	<ul style="list-style-type: none"> • Costosa de construir y mantener, especialmente cuando se consideran las necesidades de grupos especiales, como las mujeres, niños y dependientes; • Puede convertirse en el punto focal para el crimen y otros problemas de seguridad; • Atrae la atención de los medios de comunicación, que a menudo es negativa; • Puede crear un pensamiento negativo y descontento entre los combatientes, y

³¹ Ibid. P 7

³² Ibid. P 131-132

<p>detallado perfil individual;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Otorga una oportunidad para una sensibilización, orientación y asesoramiento detallado con respecto a la reinserción, así como beneficios y oportunidades de la reintegración; y • Es más aceptable para las fuerzas armadas formales, que están acostumbradas a la vida en las barracas. 	<p>puede ser visto como la pérdida de libertad por grupos armados informales;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Potencialmente peligroso para combatientes femeninas y mujeres asociadas con las fueras y grupos armados, que pueden requerir sitios de acuartelamiento separados; • Puede ser difícil de alcanzar para los ex combatientes discapacitados, limitando de esa manera su acceso al programa; • Puede atraer a gente local que hurgan por suministros y productos alimenticios; • Puede convertirse en “permanente” si la desmovilización y/o reintegración son demoradas; y • Puede contribuir a la degradación ambiental Local y escasez seria de recursos.
--	--

Fuente: Instituto para la Formación en Operaciones de Paz³³

Tabla 3. Algunas ventajas y desventajas de la Desmovilización Móvil

Algunas ventajas y desventajas de la Desmovilización Móvil	
VENTAJAS	DESVENTAJAS
<ul style="list-style-type: none"> • Es más barata, expedita y flexible que el acuartelamiento; • Reduce los requerimientos logísticos relacionados al transporte y suministro de alimentos si los 	<ul style="list-style-type: none"> • Puede no estar disponible a los participantes todo el rango de servicios; • Los efectos psicológicos de la desmovilización se sienten con menos

³³ Ibid. P 119

<p>combatientes a ser desmovilizados ya se encuentran estacionados en las comunidades a las que se van a reintegrar;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Trabaja mejor con unidades disciplinadas, reconocibles y con voluntad para desmovilizarse; • No reproduce las estructuras de poder encontradas en la vida militar. • Puede ser menor el riesgo de seguridad que el acuartelamiento; • Es menos coercitivo (es decir, se requiere menos fuerza); • Puede enfocarse en combatientes individuales y grupos pequeños, incluyendo grupos especiales; • Es a menudo más accesible a ex combatientes discapacitados; y • Puede permitir mayor participación de la Comunidad 	<p>claridad; y</p> <ul style="list-style-type: none"> • Depende más de la voluntad de los combatientes para participar en el proceso de DDR.
---	---

Fuente: Instituto para la Formación en Operaciones de Paz³⁴

Ahora bien, la ONU ha creado otra posibilidad para los programas de desmovilización, en ésta no se afectaría la libertad de los individuos, no supondría mayores cargas para el programa y permitiría que los excombatientes se quedaran en sus comunidades; lo único que deben hacer es acercarse a una oficina del programa para registrarse y recibir atención psicológica y médica, asesoramiento y asistencia, y para hacer parte del desarme, la desmovilización, la reinserción y la reintegración que plantea el programa.

³⁴ Ibid. P 120

4.3.3 Desarme y Control de Armas

Para lograr un correcto proceso de desmovilización el primer paso, y uno de los más importantes es conseguir el desarme de los combatientes, para la ONU el término “desarme” se refiere a la recolección, documentación, control y destrucción de armas pequeñas, municiones, explosivos y armamento ligero y pesado de combatientes, a veces también el de la población civil³⁵.

Por consiguiente, primera de recolección de información y planificación operativa, la segunda de el desarme supone tener un control sobre el armamento existente, la creación de programas para el manejo supervisado de armas y sobre todo es el primer paso para crear una situación de seguridad. En los programas de la ONU el desarme consta de cuatro etapas, a saber: La recolección o recuperación de armamento; la tercera de Gestión de existencias; y la última de destrucción del armamento. La forma en que se lleven a cabo estas etapas depende de cada gobierno y de los organismos involucrados, sin embargo estos deben actuar siempre teniendo en consideración los estándares y las prácticas que internacionalmente se aceptan como correctas en cuanto al control de armas.

4.3.4 Reintegración Social y Económica

Para cada situación se aplican normas y métodos diferentes durante todo el proceso de desarme y desmovilización según las características propias de cada conflicto, por esta misma vía la ONU plantean también tres formas o métodos que pueden ser usados para conseguir la reintegración a la sociedad de los excombatientes dependiendo de las características propias de la región, ya que no se debe llevar a cabo el mismo proceso en países o regiones donde los combatientes hacían parte de una previa cohesión social, a un país en donde los

³⁵ *Ibid.* P 101

combatientes llevan bastante tiempo sumergidos en el conflicto y no tienen memoria de un orden social previo. Las características de estos tres enfoques las podemos observar en la tabla 4.

Tabla 4. Enfoques a la Reintegración

Enfoques a la Reintegración			
Enfoque	Propósito/Objetivo	Características	Actividades
Estabilización a corto plazo (reinserción)	<ul style="list-style-type: none"> • Sacar a los ex combatientes de la lucha o criminalidad hasta que una misión de paz sea desplegada, o se complete un sector de seguridad o reforma política • Proporcionar apoyo transitorio rápido para el reasentamiento e ingreso a corto plazo generando oportunidades para todos los ex combatientes que renuncian 	<ul style="list-style-type: none"> • Bajo costo por ex combatiente • Medida a corto plazo • Aplicable cuando los ex combatientes son capaces de reintegrarse a través de sus propias redes que existen fuera de sus conexiones militares y poseen los medios para su reintegración, como capital social y acceso a tierras • Solamente es viable cuando los antiguos combatientes no representan una amenaza a la 	<ul style="list-style-type: none"> • Información, asesoramiento y servicios de referencia • Esquemas de apoyo transitorio (alimentos, vestimenta, transporte, otros) • Proyectos de incentivo de trabajo a corto plazo

		seguridad a largo plazo, lo cual es rara vez el caso en entornos post conflictos	
Ex combatientes enfocados en la reintegración	<ul style="list-style-type: none"> • Proporcionar a los ex combatientes con soluciones sostenibles específicamente diseñadas, individualmente enfocadas para una reintegración a largo plazo • Introducir a los ex combatientes en micro proyectos a largo plazo para reducir los riesgos de seguridad que estos representan 	<ul style="list-style-type: none"> • Costo más elevado por ex combatiente • Puede crear sentimientos de injusticia dentro de la Comunidad • Puede ser usado cuando los ex combatientes son una amenaza a la seguridad a largo plazo 	<ul style="list-style-type: none"> • Información, asesoramiento y servicios de referencia • Desarrollo de micro proyectos a través de financiamientos • Servicios de formación, asesoramiento técnico y otros de apoyo relacionado
Reintegración en base a la comunidad	<ul style="list-style-type: none"> • Proporcionar a las Comunidades herramientas y capacidad para apoyar la reintegración de los ex combatientes, junto con las personas internamente desplazadas, refugiados y otros grupos especiales • Apoyar la 	<ul style="list-style-type: none"> • Costo más elevado por ex combatiente • Puede no lidiar directamente con las preocupaciones de los ex combatientes, pero con las necesidades de la comunidad en general 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyectos de comunidad con mayor inclusión de todos los actores sociales • Actividades de consolidación de paz y Reconciliación • Actividades para incrementar la seguridad local

	reintegración de los ex combatientes como un componente de un programa más amplio enfocado en la comunidad de reconciliación y recuperación	• Más apropiado donde los ex combatientes no son una amenaza de seguridad a sus comunidades, como en guerras de defensa nacional o liberación	
--	---	--	--

Fuente: Instituto para la Formación en Operaciones de Paz.³⁶

Aparte de estos tres enfoques la reintegración de ex combatientes, para lograr la perfecta inclusión dentro de la sociedad, debe contener diversos elementos que al confluir hagan el proceso exitoso, entre estos: la educación básica, elemental, técnica o superior que permita que los ex combatientes adquieran capacitación y sean competentes para ingresar al mercado laboral o para bien crear su propia empresa.

Asimismo, se deben promover los derechos laborales para que en los diferentes sectores la posición de los ex combatientes no los convierta en subyugados y sin condiciones adecuadas de trabajo; debe existir programas especiales para los ex combatientes discapacitados para que de igual forma sean incluidos en la sociedad.

Debe haber un mecanismo para evaluar la disponibilidad de tierras y buscar su redistribución, o un método para lograr el reasentamiento de los ex combatientes y de las personas que por el conflicto mismo se desplazaron; deben crearse programas especializados para los jóvenes, las mujeres y los niños; igualmente

³⁶ Ibid. P 166

deben existir programas de asesoría psicológica por las diversas secuelas que deja el conflicto en la sociedad; estos son, entre otros elementos, aspectos que deben tenerse a consideración en los programas de reintegración de ex combatientes a la sociedad. ()

4.3.5 Enfoque de las organizaciones Internacionales

Claramente para todo el proceso de Desarme, Desmovilización y Reintegración de ex combatientes se hace necesario la presencia de diferentes organismos nacionales o internacionales que brinden diferentes tipos de ayudas; generalmente las instituciones y las organizaciones nacionales por el conflicto mismo o por situaciones de inestabilidad no tienen las condiciones para hacer frente al proceso de DDR y se hace necesaria la intervención de organizaciones internacionales. En el programa DDR de la ONU reconoce diferentes organismos entre ellos³⁷:

- La ONU: en los países donde no se ha implementado una Operación de Paz, existe un Coordinador Humanitario o Coordinador Residente (HC o RC respectivamente, según sus siglas en inglés) quien es el encargado general de la coordinación del programa DDR dentro del sistema establecido por las ONU³⁸

Estos roles o funciones son implementadas en cualquier misión que apruebe en Consejo de Seguridad, precisamente porque van destinadas a garantizar el bienestar y seguridad de la población civil, así como las herramientas que son indispensables para que las partes en conflicto tengan la confianza necesaria para

³⁷ Ibid. P 49-51

³⁸ MENIKDIWELA, Ruven, Manual de protección de los desplazados internos, Marzo 2010

mantener y avanzar en los caminos que lleguen a la finalización de las confrontaciones.

De igual forma, en este capítulo se evidencian actividades que los militares del Ejército puedan llegar a desarrollar bajo el mandato de las Naciones Unidas, debido al entrenamiento y capacitaciones actuales, así como la experiencia adquirida durante el conflicto irregular presente en el país.

4.4 COLOMBIA EN MISIONES INTERNACIONALES Y OPERACIONES DE PAZ

Dentro de la temática de las Operaciones de Paz y misiones internacionales el Ejército ha tenido una participación tímida, siendo las más representativas los tres batallones Colombia, los cuales se caracterizaron por un despliegue significativo de tropas como se evidenciara más adelante, es por tal motivo que es indispensable enumerando cuales han sido las participaciones internacionales en las cuales Colombia ha contribuido, en su orden cronológico son las siguientes:

1. Guerra de Corea (1952- 1954),
2. Canal del Suez (1956- 1958),
3. Fuerza de Emergencia de la ONU (1956- 1967),
4. Fuerza Multinacional y Observadores (1982- hasta la fecha),
5. Grupo de Observadores de la ONU en Centroamérica (1989- 1992),
6. Misión de Observadores de la ONU en El Salvador (1991- 1993),
7. Autoridad Provisional de la ONU en Camboya (1992- 1993),
8. Fuerza de Protección de la ONU Ex Yugoslavia (1992- 1995),
9. Operación de la ONU en Mozambique (1992- 1994),
10. Misión de verificación de la ONU en Guatemala (enero- mayo 1997),
11. Misión de estabilización de la ONU para Haití (2004- hasta la fecha)³⁹.()

Así pues el Estado colombiano ha acompañado a las Naciones Unidas, por más de 60 años, en el trabajo por la paz. En el más reciente acontecer regional, con la

³⁹ EJÉRCITO NACIONAL. Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral. Sección Académica de Misiones Internacionales. [En línea] (2013) [consultado septiembre 2013]. Disponible en <<http://www.esmai.mil.co/?idcategoria=321563>>

Asociación Latinoamericana de Centro de Entrenamiento en Operaciones de Paz (ALCOPAZ), se convierte en un escenario para desarrollar y actualizar la doctrina en Operaciones de Paz y Misiones Internacionales, y contribuir a la seguridad internacional.

A continuación se menciona al Batallón Colombia, unidad emblemática que ha representando a Colombia durante tres oportunidades, en las cuales ha puesto el nombre de la institución en alto, evidenciando con esto el grado de responsabilidad y entrenamiento del soldado colombiano.

4.4.1 Misiones Internacionales en las que ha participado Colombia por medio de contingentes militares

El Ejército Nacional de Colombia, tiene como misión principal la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional. (Constitución Política de Colombia, 1991)⁴⁰. No obstante, a lo largo de su historia ha participado en distintas misiones internacionales:

4.4.2 Guerra de Corea

La guerra de Corea, se desarrolló desde 1950 hasta 1953 y en ella participaron 1.080 efectivos colombianos enviados por el Gobierno colombiano durante la presidencia de Laureano Gómez⁴¹. La guerra se inició entre Corea del Sur y Corea del Norte después de que esta última invadiera los territorios de Corea del Sur con fines comunistas. El conflicto rápidamente se convirtió en una guerra internacional,

⁴⁰ PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Constitución Política de Colombia. Artículo 217. [En línea] (2013) [consultado mayo 25 de 2013]. Disponible en <<http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Documents/Constitucion-Politica-Colombia.pdf>>

⁴¹ ARMADA NACIONAL DE COLOMBIA. Día de los Veteranos de la Guerra de Corea. [En línea] (2005) [consultado mayo 13 de 2013]. Disponible en <pqr.armada.mil.co>

traspasando sus fronteras e involucrando a otros actores, como Estados Unidos, China y a otras importantes naciones, entre ellas Colombia.

No obstante, cabe mencionar que esta guerra, se desarrolló principalmente por diferencias ideológicas entre el "comunismo y capitalismo", y por la disputa de ambas partes por el control total del territorio coreano.

Con el fin de la Segunda Guerra Mundial, la península de Corea fue ocupada por la Unión Soviética y Estados Unidos tomando como línea de división el paralelo 38°, pero con el estallido de la guerra fría se dio como resultado la partición de este país en dos estados: por una parte, en el norte, se estableció en 1948 la "República Popular Democrática de Corea", régimen comunista dirigido por Kim Il Sung; y en el sur de Corea, se instauró la "República de Corea", régimen autoritario dirigido por Syngman Rhee, fuertemente anticomunista y con inclinaciones occidentales.

En este contexto, el secretario de la ONU manifiesta la petición de cooperación para las fuerzas aliadas, respondiendo a la llamada naciones como Australia, Bélgica, Luxemburgo, Canadá, Grecia, Holanda, Francia, Turquía, entre otras, y Colombia fue el único país hispanoamericano que respondió a la llamada para enviar tropas a la Guerra de Corea. De este modo,

La participación de Colombia en esta guerra, le permitió en términos humanos figurar en el listado de naciones libres y autónomas defensoras de la libertad y la democracia de acuerdo con el perfil político de la época. Para un ejército pequeño ese casi millar de profesionales, diseminados a su regreso por todos los cuerpos de tropas del país, significaron una importante inyección de modernidad⁴².

⁴² ARMADA NACIONAL DE COLOMBIA. Día de los Veteranos de la Guerra de Corea. [En línea] (2005) [consultado mayo 13 de 2013]. Disponible en <pqr.armada.mil.co>

4.4.3 Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas, Conflicto del Canal de Suez

La FENU (Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas), se estableció en 1956 hasta 1967, “con el fin de garantizar y supervisar la cesación de las hostilidades, incluyendo la retirada de las fuerzas armadas de Francia, de Israel y del Reino Unido del territorio egipcio y, una vez concluida la retirada, servir de zona tapón entre las fuerzas egipcias y la fuerzas israelíes”⁴³

La crisis del canal del Suez, fue una disputa militar librada sobre territorio egipcio en el año 1956, que implicó a la alianza militar formada por el Reino Unido, Francia e Israel contra Egipto, este conflicto se originó principalmente por la nacionalización del Canal del Suez en 1956 por parte de Nasser (Presidente de Egipto), hace que Francia y Gran Bretaña se unan en contra de la medida adoptada por el país africano, la nacionalización buscaba que Israel no tuviera salida al mar rojo, lo que generó la intervención de Israel y la ocupación de este Estado sobre el territorio del Sinaí.

El conflicto que finalizó en 1957, dejó como resultado la retirada de Francia, Gran Bretaña e Israel, la reapertura de paso de Israel por el Canal y la conquista del Sinaí por parte de los hebreos, así mismo cabe mencionar que Egipto obligó a la FENU a retirarse en mayo de 1967.

4.4.4 Fuerza Multinacional de Observación, Península del Sinaí

En este contexto, tras los acuerdos y negociaciones que se llevaron a cabo, Camp David, para la solución pacífica de las controversias, el director de la Fuerza Multinacional de Observación (MFO) designado por la secretaría general de la

⁴³ NACIONES UNIDAS. Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas. [En línea] (2013) [consultada abril 23 de 2013]. Disponible en <<http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/past/unefi.htm>>

ONU, en septiembre de 1981, solicitó al presidente de Colombia Julio César Turbay Ayala se estudiara la posibilidad de contribuir y cooperar con un batallón de Infantería de 500 hombres al organismo militar previsto⁴⁴.

Dado esto, el Gobierno Nacional colombiano consideró pertinente la petición, y para ejecutar la acción de participar en esta misión tuvo en cuenta su tradición iniciada a raíz del conflicto de Corea, de contribuir a las Fuerzas de Paz que el máximo organismo de la comunidad de naciones “ONU” acordara para la seguridad internacional y la salvaguardia del derecho y la libertad en el mundo.

Por tales motivos,

se emitió la disposición 00013 del 16 de octubre de 1981, por medio de la cual se creó el Batallón Colombia N° 3, con destino específico a la Fuerza Multinacional en Egipto, y fijó las correspondientes tablas de Organización y Equipo, aprobadas posteriormente por el comando general de las Fuerzas Militares y por el Ministerio de Defensa⁴⁵.

El gobierno nacional, por decreto 692 del 5 de marzo de 1982, destinó el batallón Colombia N° 3 a la MFO. Este documento contenía los procesos orgánicos, de entrenamiento y administrativos para el Batallón. Al igual que ocurrió en Corea y Suez, se decidió que todas las armas estuviesen representadas en la unidad, pero en este caso se determinaron cuotas precisas, que fueron del 40% para Infantería y 20% para cada una de las de Caballería, Artillería e Ingenieros.⁴⁶

⁴⁴ EJÉRCITO NACIONAL. Historia del Batallón Colombia No. 3. [En línea] (2013) [consultado septiembre 04 de 2013]. Disponible en < <http://www.ejercito.mil.co/index.php?idcategoria=74085>>

⁴⁵ EJÉRCITO NACIONAL. Historia del Batallón Colombia No. 3. [En línea] (2013) [consultado septiembre 04 de 2013]. Disponible en < <http://www.ejercito.mil.co/index.php?idcategoria=74085>>

⁴⁶ Ejército Nacional

5. MÉTODO DE INVESTIGACIÓN

5.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN Y ENFOQUE

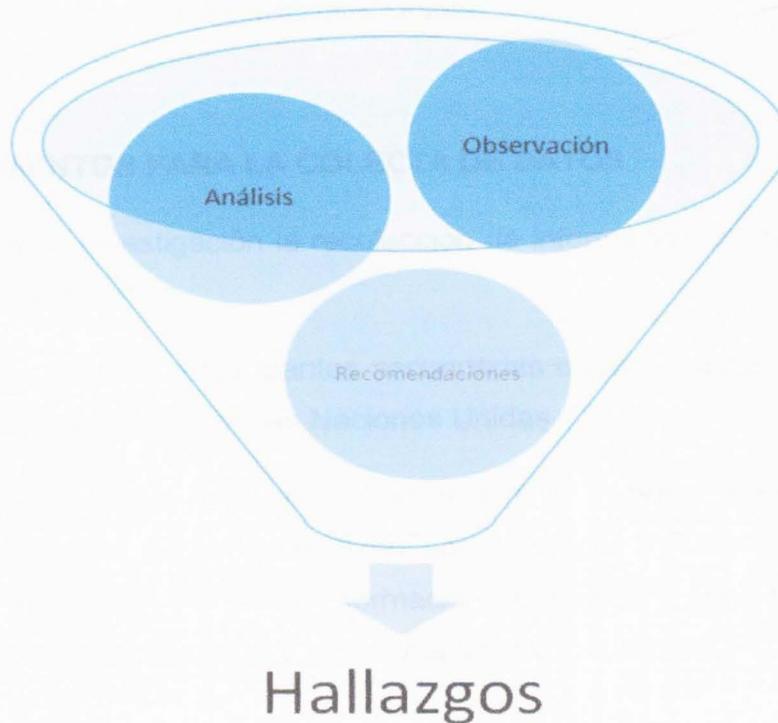
Este trabajo se enmarca dentro de una investigación cuantitativa y cualitativa pues consiste en presentar una realidad entre la proyección del Ejército Nacional y su participación en Operaciones de Paz de las Naciones Unidas, por medio de la observación, descripción y análisis de la información, para así determinar el impacto en la institución, asimismo refleja los costos y los beneficios de la inversión del proyecto.

Sumándose a lo anterior se utilizó el método inductivo⁴⁷ para la realización del análisis, ya que se parte de la descripción de los elementos en cuanto a capacitación y entrenamiento que el Ejército ha adquirido durante los años en conflicto, y de la estructura de las Misiones de Mantenimiento de Paz de las Naciones Unidas, que para este caso serían lo particular, y lo general es la propuesta por medio de la cual se busca entrar a participar en estos despliegues.

⁴⁷ FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA, GUIA METODOLÓGICA DE INVESTIGACIÓN. CAP2. Investigación profesional

5.2 DISEÑO METODOLÓGICO ()

El diseño metodológico se estructura así:



() Fuente: CEESDEN⁴⁸

5.3 OBJETO DE ESTUDIO

⁴⁸ FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA, ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA, GUÍA METODOLOGÍA DE INVESTIGACIÓN.CAP3 Diseño de la Investigación

El objeto de estudio es el Ejército Nacional de Colombia y como este por medio de las actuales técnicas de capacitación y entrenamiento se proyecta dentro del escenario internacional para participar dentro de las Operaciones de Mantenimiento de paz de las Naciones Unidas.

5.4 INSTRUMENTOS PARA LA COLECTA DE DATOS

Para la presente investigación la recolección de información estuvo focalizada en los siguientes elementos.

- Análisis documental de las fuentes secundarias especializadas en Operaciones de Paz de la Organización de las Naciones Unidas.

- Análisis de los temas relacionados en el ámbito nacional específicamente las proyecciones que a futuro se realizan por parte del Ejército Nacional, lo cual permitió la aplicación de dicha información recolectada para la elaboración y justificación de la importancia de este tema para la institución.

6. ANÁLISIS DE DATOS

Este análisis nos muestra lo importante que es tener una estrategia que será muy bien recibida por los estamentos estatales, y dentro de ellos el sector político. Porque se tendrá una necesaria coordinación y cooperación con otros estados, y esto representa fortalecer los lazos de confianza y unión. dentro del sector económico representara opinión de valiosos aportes económicos al vender los servicios de uno de los mejores ejércitos del mundo y ante el sector social(pueblo colombiano) representarlos ante el mundo como una fuerza cohesionada entrenada y capacitada para cumplir misiones internacionales de gran responsabilidad dentro de un eslogan y conjugación permanente "ejercito un orgullo nacional dentro y fuera de nuestras fronteras" ganándose cada uno de los corazones del pueblo colombiano y al final se entenderá de manera clara que el ejército nacional es la mejor inversión que una nación pueda tener y esto no solo será reflejado en su extraordinaria representación sino también como una herramienta de aporte económico para esta nación tan extraordinaria.

Por tal motivo se presentara unas tablas representativas con proyección en costos y necesidades desde el año 2014-2016, desde la creación de un batallón tomando como base el ya conformado batallón Colombia que actualmente se encuentra en la península del desierto del Sinaí, dándole la importancia en la selección de los mejores hombres como lo son las fuerzas especiales, junto con una unidad de ingenieros que se va a destacar en la compañía de atención y desastres con un pelotón de atención inmediata, dos pelotones de construcción y un pelotón de seguridad y trabajos, y dos pelotones de profesionales como unidad de (ASPC), uno de seguridad y otro de servicios administrativos. Cabe resaltar que estas unidades están conformadas por soldados únicamente profesionales. Dándole así la importancia y la relevancia que se quiere buscar.

Dichas operaciones se pueden orientar a desarrollar roles y funciones dentro del ejército nacional colombiano, que a futuro van a servir como una transición para ser garantes de paz dentro del sistema de naciones unidas.

Tabla 5. Costos representados en la creación de dos pelotones PF.

COSTO DOS PELOTONES (ASPC)
(Millones de \$ 2013)

CONCEPTO	2014	2015	2016
GASTOS DE PERSONAL	1.965	1.965	1.965
GASTOS GENERALES	2.508	679	679
TOTAL FUNCIONAMIENTO	4.474	2.644	2.644
ARMAMENTO	1.390		
MUNICIONES	921	921	921
COMUNICACIONES	1.746	-	
SUBTOTAL	4.057	921	921
TOTAL PRESUPUESTO	8.531	3.565	3.565

Fuente: dirección de planeamiento de ejército área de presupuesto.

Tabla 6. Costos representados en la creación de un batallón con PF.

COSTO BATALLON SINAI
(Millones de \$ 2013)

CONCEPTO	2014	2015	2016
GASTOS DE PERSONAL	6.832	6.832	6.832
GASTOS GENERALES	2.946	1.067	1.067
TOTAL FUNCIONAMIENTO	9.778	7.899	7.899
ARMAMENTO	3.182		
MUNICIONES	1.920	1.920	1.920
COMUNICACIONES	2.724	-	
INTELIGENCIA	406		
SANIDAD	46	46	
SUBTOTAL	8.279	1.967	1.920
TOTAL PRESUPUESTO	9.778	7.899	7.899

Fuente: dirección de planeamiento de ejercito área de presupuesto.

Tabla 7. Costos representados en la creación de un batallón con PF.

COSTO COMPAÑIA INGENIEROS
(Millones de \$ 2013)

CONCEPTO	2014	2015*	2016*
GASTOS DE PERSONAL	4.663	4.663	4.663
GASTOS GENERALES	2.932	1.054	1.054
TOTAL FUNCIONAMIENTO	7.595	5.717	5.717
ARMAMENTO	3.005		
MUNICIONES	1.920	1.920	1.920
COMUNICACIONES	2.724	-	
MATERIAL EQUIPO EXDE	588	-	
TRANSPORTES	2.996		
INTELIGENCIA	226		
SANIDAD	46	46	
INFRAESTRUCTURA	26.350		
TOTAL INVERSIÓN	37.856	1.967	1.920
TOTAL PRESUPUESTO	45.451	7.684	7.637

Fuente: dirección de planeamiento de ejercito área de presupuesto.

La finalidad de este trabajo es mostrar cuanto nos vale al pueblo colombiano la creación de esta unidad con sus materiales y personal al desarrollo de funciones de misiones de paz.

7. DIAGNOSTICO

De acuerdo al desarrollo de la investigación se lograron obtener una serie de conclusiones que permitieron clarificar los conocimientos acerca de las Operaciones de Paz, las participaciones de Colombia en este tipo de misiones y por último, la viabilidad de asumir funciones en escenarios trabajados por Naciones Unidas.

En este orden de ideas, Colombia desde mediados y hasta finales del siglo XX tuvo su mayor participación en Operaciones de Mantenimiento de Paz, lo que permitió interactuar en un contexto en el cual no se contaba con mucha experiencia pero que si consintió la adquisición de nuevos conocimientos en cuanto a la organización e interoperabilidad.

Por otro lado el conocimiento generado desde la identificación de las estructuras bajo las cuales se despliegan los cascos azules, permitieron saber cuáles son las funciones y los roles que normalmente se tienen en cuenta sin importar que tipo de actividad ordene el Consejo de Seguridad, lo cual evidencia que en temas como lo son Derechos Humanos, Derecho Internacional Humanitario y DDR, entre otros, son funciones que los miembros de la institución conocen debido a la problemática interna que ha vivido el país.

Debido a la importancia que las Operaciones de Paz han cobrado a lo largo de su historia, resulta importante destacar esta herramienta como una alternativa para el Ejército Nacional, más aun cuando el escenario actual refleja un escenario de post conflicto,

Obligando a la institución a buscar alternativas viables que permitan la utilización del personal militar en actividades enfocadas no solo a la parte militar sino también en la parte humanitaria.

Podemos observar en este punto, que el Ejército Nacional se encuentra capacitado tanto en costos como en logística para invertir y/o reestructurar en un batallón para conformar el cuerpo de paz.

8. PROPUESTA DE INTERVENCIÓN

La ONU desde su nacimiento se ha consolidado en el espacio multilateral de mayor relevancia para el sistema internacional, Colombia, como se manifestó anteriormente, apoya todos los espacios que permitan una mayor integración, cooperación y desarrollo para el mundo entero, y no hay ninguna discusión que la paz es un pilar para el desarrollo mundial. El acontecer internacional muestra que el orden globalizado transforma problemas nacionales en mundiales, como la organización internacional del crimen, problemáticas ambientales, entre otros, complicaciones que escapan de los marcos internos y que requieren para combatirlas, acciones concertadas entre los Estados.

El mundo que enfrentamos es económicamente multipolar, globalmente interdependiente que crea mayores niveles de vulnerabilidad y sensibilidad a los impactos de actores no estatales (ejemplo, terrorismo). Tomando en consideración algunas de estas variables, nos permite anticipar que los conflictos pueden estallar en cualquier latitud. La historia mundial nos ha mostrado en diferentes momentos un sin número de conflictos, de carácter limítrofes, expansionistas e interestatales por el acceso y control de tecnología (ligados al desarrollo militar, como la tecnología nuclear), conflictos por accesos a recursos naturales, guerras civiles dentro de los Estados (por razones étnicas, religiosas, políticas, culturales) y por último los llamados Estados fallidos (incapaces de brindar seguridad, servicios básicos, pérdida del control del uso de la fuerza).

Las Operaciones de Paz, se convirtieron en una respuesta de la comunidad internacional para contener los conflictos y mantener la paz, siendo una respuesta colectiva de las naciones ante el quebrantamiento de principios del comportamiento internacional y principalmente en una lucha contra el horror y el flagelo de la guerra. Por lo tanto, hay un compromiso de diferentes Estados para hacer presencia por medio de las Operaciones de Mantenimiento de Paz y

materializar en el terreno en su máxima expresión los compromisos adquiridos como miembros de la ONU.

Para varios países de América Latina como Argentina, Brasil, Chile y Uruguay, la participación en operaciones de esta índole, ha marcado sus lineamientos en política exterior actualmente, para Colombia, aunque ya ha sido partícipe en misiones internacionales, las operaciones de paz son un camino por descubrir.

Sobre este punto, las Misiones de Paz son tratadas por el Ministerio de Defensa Nacional como un objetivo estratégico para avanzar hacia un sistema de capacidades disuasivas creíble, integrado e interoperable, en el cual tiene como una de sus bases incrementar la cooperación de Colombia tanto a nivel regional como internacional, mediante la presencia en Misiones de Paz. Todo lo anterior enmarcado en la Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad (PISDP) siguiendo el lineamiento de seguridad y orden público del Plan Nacional de Desarrollo “Prosperidad para todos”⁴⁹. ()

De acuerdo a lo anterior es necesario darle una mayor importancia al tema de las OMP, pues es una estupenda oportunidad que guarda sintonía con un país moderno, en expansión, positivo, con nuevas probabilidades de protagonismo internacional.

Si es así, se convertirá en un instrumento relevante de la política exterior colombiana, la cual debe tomar en cuenta este tipo de factores, para que consolide una política exterior seria, coherente y apropiada para nuestro tiempo. Es una posibilidad para que Colombia construya canales de comunicación directa y reafirme los compromisos adquiridos internacionalmente. Hasta ahora la política internacional no ha sido preocupación central de los colombianos, apenas reaccionamos ante ciertos temas sensibles. En realidad permite presentarnos ante

⁴⁹ MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL. *Política Integral de Seguridad y Defensa para la prosperidad*. Bogotá: Imprenta Nacional de Colombia, 2011. P 36

el mundo, no como una simple cuestión de imagen si no como un Estado con un conjunto de valores y condiciones respetables, de esfuerzos y aportes a la comunidad internacional.

Vale la pena mencionar que toda esta proyección está enmarcada en un nivel estratégico para el Ejército y para el Estado, pues deben ser claros los criterios políticos y estratégicos que rigen la determinación de concurrir a participar en OMP, estas se convierten para el Estado colombiano y su fuerza legítima en una diplomacia proactiva en los espacios multilaterales, pues sirven para forjar favorablemente su imagen, ratificarse como actor emergente en el escenario mundial y se envía una fuerte señal de cooperación y liderazgo en la región, dando una connotación para los demás de confianza mutua que entra a rivalizar contra los dilemas de seguridad que se suscitan en el entorno mundial.

Colombia puede jugar en diferentes tableros geoestratégicos y profundizar en sus relaciones alrededor del mundo, es una ocasión para diversificar la agenda mucho más de los lazos tradicionales ligados a la lucha contra el narcotráfico. En este sentido tras varios años de ser un receptor de ayuda internacional y de acuerdo a la dinámica interna del conflicto, el país está llamado a consolidarse como un oferente de cooperación, donde su experiencia será de utilidad en temas que hoy en día perturban el ambiente de seguridad mundial como las amenazas no convencionales.

El hecho que el Estado Colombiano haga parte de esta conciencia global le implica la necesidad de fortalecer las alianzas internacionales y el papel de las Fuerzas Militares, en especial del Ejército Nacional, en la política exterior. Con la valiosa experiencia acumulada por el Ejército en la lucha de una guerra irregular, mina antipersonal, secuestro, narcotráfico, entre otros, son muchas las áreas en las cuales se puede proyectar la cooperación en materia de defensa y seguridad.

Sin embargo, para que este conocimiento pueda ser ofrecido a otros Estados mediante encuentros bilaterales o multilaterales, es necesario fortalecer los mecanismos de participación en materia de defensa y seguridad, siendo de igual forma importante analizar las capacidades con las cuales contamos para prestarla, siendo esta última uno de los grandes obstáculos. En definitiva, la participación del Ejército en las OMP requiere el fortalecimiento de sus capacidades para poder operar de manera individual o combinada con fuerzas multinacionales, lo que hace necesario la creación de un centro de operaciones de paz, como ya lo tienen países como Argentina, Brasil, Chile, que profesionalice y especialice a los miembros de la fuerza.

Ahora bien, el Ejército Nacional proyectaría su legitimidad y competencia a nivel internacional, sin embargo, en el evento de que se le solicite la cooperación a Colombia para atender situaciones de emergencia humanitaria o apoyar operaciones de estabilización y mantenimiento de paz, es necesario que la fuerza desarrolle capacidades que le permitan una mayor interoperabilidad⁵⁰ con fuerzas aliadas internacionales; lo anterior indica que además de mejorar en factores básicos como el bilingüismo, se deben estandarizar procedimientos operacionales y doctrina para ese tipo de misiones, así como compatibilizar gran cantidad de equipos y mejorar el conocimiento de la normativa legal internacional.

De hecho en diferentes misiones se ha reconocido en el personal colombiano una alta especialización, reconocida agilidad en el despliegue de habilidades en situaciones extraordinarias y gran capacidad de orientación en terrenos difíciles y reconocidas técnicas de patrullaje. Colombia podría considerar la posibilidad de explorar el incremento de su participación con asesores militares, como puerta de entrada a un mayor liderazgo de su fuerza. Finalmente, la Carta de las Naciones

⁵⁰ según las definiciones de la OTAN es la habilidad de los sistemas, unidades o fuerzas de proveer y aceptar servicios de otros sistemas, unidades o fuerzas y utilizar los servicios intercambiados para permitirles operar juntos efectivamente.

Unidas consagra el principio de cooperación con las acciones que esta organización ejerza para mantener la paz y la seguridad internacionales, de acuerdo con esto, todo miembro de la comunidad internacional tiene un compromiso cuota de responsabilidad en la preservación de dichas condiciones entre los actores del sistema internacional.

Colombia por medio del Ejército Nacional está comprometido en cooperar con los países de la región y del mundo mediante el empleo de sus recursos humanos y materiales en diferentes, afianzando así la imagen y profesionalismo ante los demás ejércitos y ante la comunidad internacional en general, siendo las operaciones de paz una herramienta de ejecución.

En síntesis, las Operaciones de Mantenimiento de Paz son un mecanismo que permitirá la internacionalización del Ejército Nacional por medio de la aplicación de las técnicas de capacitación y entrenamiento implementadas en el transcurso del conflicto colombiano.

9. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

9.1 CONCLUSIONES

El Ejército colombiano debe participar en la proyección de un cuerpo de paz, ya que este paso decisivo puesto que será bien visto ante los ojos de la comunidad internacional, lo anterior a razón de que se mostraría un Estado dispuesto en invertir en la paz y en la búsqueda de una solución pacífica al conflicto. Esto disminuiría en parte el apoyo de varias ONG (Organizaciones No Gubernamentales) Europea que invierten en la guerrilla porque les han vendido la idea de que el Estado es desigual y no hay equidad ni justicia social.

Por otra parte podemos afirmar que esta propuesta impactará por dentro a la fuerza y a sus miembros activos, puesto que se reorientaría la misión y por ende los programas de entrenamiento se enfocarían a ayudar e intervenir en las misiones de paz de la región.

En cuanto al costo-beneficio, las ventajas son importantes, puesto que en vez de invertir en esfuerzos para liquidar una carga prestacional de miembros que ya no van a ser efectivos del Ejército, el Estado recibirá la inversión de países extranjeros ya que al invertir en cuerpos de paz, la Organización de las Naciones Unidas, invierte o dona recursos al país que invierte en este proyecto.

9.2 RECOMENDACIONES

Colombia tiene un gran activo estratégico que es el profesionalismo de su Ejército, donde se reflejan las capacidades de Colombia para llevar una estrategia de cooperación internacional que permita combatir las amenazas comunes. De esta forma, el posicionamiento de la fuerza se logrará mediante la calidad e idoneidad del personal a desplegar para lo cual es esencial contar con una estructura de

capacitación coherente con la proyección que se tenga frente a la participación en este tipo de actividades.

Así las cosas, las Operaciones de Paz son una opción viable para que la experiencia, el entrenamiento y la capacitación, por la cual hoy en día hay reconocimiento, sea aplicable en pro de la paz y seguridad internacionales enmarcadas dentro de las Naciones Unidas; es importante resaltar en este punto la intención política, la cual debe estar destinada a buscar espacios que permitan la inserción del Ejército en Operaciones de Paz, siendo indispensable contar con un agregado militar en la Comisión Permanente de Colombia en la Organización de las Naciones Unidas.

Ahora bien, la participación del Ejército dentro de este contexto no va depender de una decisión interna, motivo por el cual desde los estamentos estatales se debe iniciar un proceso que obedezca a una política de Estado que garantice y comprometa para crear un marco dentro del cual se pueda ayudar a otros países pero que sirva para el crecimiento profesional de los hombres que se desplieguen. En suma, el Ejército Nacional debe desarrollarse de tal forma que sea un instrumento de la política exterior que proyecte los intereses y valores del Estado colombiano, convirtiéndose el actuar en el exterior una principal fuente de referencia para la opinión pública internacional.

10. BIBLIOGRAFÍA

- I. BOUVIER, Antoine. Derecho Internacional Humanitario y Ley de Conflicto Armado. Instituto para la Formación de Paz. 2008.
- II. FORD, Tim. Comando de Operaciones de Paz de las Naciones Unidas. Instituto para formación en Operaciones de Paz. 2008.
- III. GRUPO DE TRABAJO INTERINSTITUCIONAL SOBRE DESARME, DESMOVILIZACIÓN Y REINTEGRACIÓN. Desarme, Desmovilización y reintegración (DDR): Principios de Intervención y Gestión en Operaciones de Mantenimiento de Paz. Instituto para Formación en Operaciones de Paz. 2009.
- IV. HARLEMAN, Christian. Introducción al Sistema de las Naciones Unidas: Orientación para servir en una misión de la Naciones Unidas. Instituto para formación en Operaciones de Paz. 2012.
- V. HEEPEN, Peter y FREISLEBEN, Guenther. Policía civil de Naciones Unidas: Restauración del Orden Civil posterior a Hostilidades. Instituto para formación en Operaciones de Paz. 2008
- VI. HENTHORNE, Stephen. Coordinación y Cooperación Civil – Militar (CIMIC). Instituto para formación en Operaciones de Paz. 2009.
- VII. INTERNATIONAL FORUM FOR THE CHALLENGES OF PEACE OPERATION. Consideraciones para el personal Directivo de las Misiones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas. Elanders. 2012.
- VIII. JIMÉNEZ, Jimena. Perspectivas de Genero en Operaciones de Mantenimiento de Paz de las Naciones Unidas. Instituto para formación en Operaciones de Paz. 2008.
- IX. MIHALAS, Phyllis J. Observadores Militares de Naciones Unidas: Métodos y Técnicas para Servir en una Misión de Observadores de la ONU Instituto para Formación en Operaciones de Paz. 2008.
- X. MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL. *Política Integral de Seguridad y Defensa para la prosperidad*. Bogotá: Imprenta Nacional de Colombia, 2011.

- XI. NACIONES UNIDAS. Carta de las Naciones Unidas y Estatuto de la Corte Internacional de Justicia. Departamento de Información pública de las Naciones Unidas. 1998.
- XII. NACIONES UNIDAS. Las Naciones Unidas Hoy. Departamento de información Pública. 2009.
- XIII. RAM, Sunil. Historia de las Operaciones de Mantenimiento de Paz de las Naciones Unidas Durante La Guerra Fría 1945 a 1987. 2008. Instituto para formación en Operaciones de Paz. 2008.
- XIV. RAM, Sunil. Historia De Las Operaciones De Mantenimiento De Paz De Las Naciones Unidas Después De La Guerra Fría 1988 a 1996. 2008. Instituto para formación en Operaciones de Paz. 2008.
- XV. RAM, Sunil. Historia De Las Operaciones De Mantenimiento De Paz De Las Naciones Unidas desde su Reducción hasta su Resurgimiento 1997 a 2006. 2008. Instituto para formación en Operaciones de Paz. 2008.
- XVI. WOODHOUSE, Tom y DUFFEY, Tamara. Mantenimiento De Paz y Resolución de Conflictos Internacionales. Instituto para formación en Operaciones de Paz. 2008.
- XVII. ARMADA NACIONAL DE COLOMBIA. Día de los Veteranos de la Guerra de Corea. [En línea] (2005) [consultado mayo 13 de 2013]. Disponible en < pqr.armada.mil.co>
- XVIII. EJÉRCITO NACIONAL. Historia del Batallón Colombia No. 3. [En línea] (2013) [consultado septiembre 04 de 2013]. Disponible en < <http://www.ejercito.mil.co/index.php?idcategoria=74085>>
- XIX.
- XX. EJÉRCITO NACIONAL. Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral. Sección Académica de Misiones Internacionales. [En línea] (2013) [consultado septiembre 2013]. Disponible en <<http://www.esmai.mil.co/?idcategoria=321563>>
- XXI. NACIONES UNIDAS. Una Introducción para Estudiantes. [En línea] (2013) [consultado septiembre 02 de 2013]. Disponible en <<http://www.un.org/cyberschoolbus/bookstor/kits/spanish/unintro/unintro3.htm>>

- XXII. NACIONES UNIDAS. Historia de las Naciones Unidas, la Declaración del Palacio de St. James. [En línea] (2013) [consultado septiembre 02 de 2013]. Disponible en <<http://www.un.org/es/aboutun/history/saint-james.shtml>>
- XXIII. NACIONES UNIDAS. Historia de las Naciones Unidas, la Carta del Atlántico [En línea] (2013) [consultado septiembre 02 de 2013]. Disponible en <http://www.un.org/es/aboutun/history/atlantic_charter.shtml>
- XXIV. NACIONES UNIDAS. Historia de las Naciones Unidas, las Declaraciones de Moscú y Teherán [En línea] (2013) [consultado septiembre 02 de 2013]. Disponible en <<http://www.un.org/es/aboutun/history/moscowteheran.shtml>>
- XXV. NACIONES UNIDAS. Historia de las Naciones Unidas, Conferencia de Dumbarton Oaks y Yalta. [En línea] (2013) [consultado septiembre 02 de 2013]. Disponible en <http://www.un.org/es/aboutun/history/dumbarton_yalta.shtml>
- XXVI. NACIONES UNIDAS. Historia de las Naciones Unidas, Conferencia de San Francisco. [En línea] (2013) [consultado septiembre 02 de 2013]. Disponible en <http://www.un.org/es/aboutun/history/sanfrancisco_conference.shtml>
- XXVII. NACIONES UNIDAS. Países que Aportan Contingentes de Soldados y Policías. [En línea] (2013) [consultado en junio 12 de 2013]. Disponible en <<http://www.un.org/es/peacekeeping/resources/statistics/contributors.shtml>>
- XXVIII. NACIONES UNIDAS. [En línea] (2013) [consultado mayo 10 de 2013]. Disponible en <<http://www.un.org/spanish/aboutun/charter.htm>>
- XXIX. NACIONES UNIDAS. Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas. [En línea] (2013) [consultada abril 23 de 2013]. Disponible en <<http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/past/unefi.htm>>
- XXX. UNIDOS POR LOS DERECHOS HUMANOS. Declaración Universal de los Derechos Humanos. [en línea] (2013) [consultado abril 04 de 2013]. Disponible en <<http://www.humanrights.com/es/what-are-human-rights/universal-declaration-of-human-rights/articles-21-30.html>>
- XXXI. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Constitución Política de Colombia. Artículo 217. [En línea] (2013) [consultado mayo 25 de 2013]. Disponible en <<http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Documents/Constitucion-Politica-Colombia.pdf>>

"TOMAS RUEDA VARGAS"



057103