



Colombia en un momento histórico para desarrollarse o correr el riesgo de perder la amazonía

Luis Hernando Guío Suarez

Trabajo de grado para optar al título profesional:
Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

2012

20.12
5846

COLOMBIA EN UN MOMENTO HISTÓRICO PARA DESARROLLARSE
O CORRER EL RIESGO DE PERDER LA AMAZONÍA



LUIS HERNANDO GUÍO SUAREZ

Escuela Superior de Guerra, Bogotá, D.C.

Septiembre de 2012

COLOMBIA EN UN MOMENTO HISTÓRICO PARA DESARROLLARSE
O CORRER EL RIESGO DE PERDER LA AMAZONÍA

LUIS HERNANDO GUÍO SUAREZ



Monografía de grado presentada como requisito para optar al título de
Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales

Escuela Superior de Guerra, Bogotá, D.C.

Septiembre de 2012

Nota de aceptación

Jurado

Bogotá, D. C., 15 de septiembre de 2010

*A los que se preparan para liderar,
así como a los que aman la patria,
y manifiestan su amor y liderazgo
al menos teniendo familias ejemplares.*

AGRADECIMIENTOS

Expreso estos agradecimientos sin ningún orden, como los sentimientos. A medida que llegan se manifiestan. Llega a mi mente Sandra Tafur. Su aire de reciedumbre en lo académico la hace más y más tierna en lo personal. Gracias Sandra, por todo lo que aprendí de ti.

Al coronel Jiménez, le agradezco la claridad conceptual. Al coronel Ruiz su consagración. Al profesor Juan Pablo Gómez su erudición y el candor con que transmite los conceptos. Asistir a sus clases es placentero como escuchar cuentos antes de ir a dormir, salvo que no son cuentos sino relatos precisos de guerra, de estrategia con detalles de táctica contados por un profesor que describe con maestría la personalidad de los protagonistas. A nosotros los estudiosos de la guerra y de cómo tener una paz duradera, usted nos hizo saber que Roland Garros, famoso por el torneo francés de tenis, también lo era por ingeniería de armamento en aeronaves durante la primera guerra mundial. Cómo imaginar que del tenis y de los aviones Fokker pasaríamos al derribo por los alemanes de Monsieur Garros. Ellos, los germanos, estudiaron su invención y Anthony Fokker¹ la mejoró, sincronizando el disparo de las ametralladoras con el paso de las palas de la hélice. ¡Qué placer estudiar la historia de guerra así! De veras, mil gracias.

A los que se expresan bien, de quienes es un placer literario recibir cátedra, mis agradecimientos. Me refiero en especial a Mauricio Uyabán y Armando Borrero. También a una serie de patriotas que es claro que aman lo que hacen en la escuela de guerra. Están los PhD Carlos Alberto Patiño, Ricardo Esquivel y Alejandro Vivas Benítez y además me acuerdo del Coronel Matallana. Muy enriquecedor departir y aprender con personas que tienen la pasión presente en todo lo que hacen. Pero ellos no son los únicos en la Escuela Superior de Guerra. Y si no menciono a los demás con nombre propio no es descuido; es que apasionados y consagrados allá hay muchos. Por lo cual es un honor así como un placer ser egresado de esa Alma Mater.

Luego vienen los que más cercanos estuvieron a este trabajo; mi padre y mi tutor el doctor

¹ FOKKER, Anton Herman Gerard, era su verdadero nombre aunque es conocido como 'Anthony'. Nació el Abril 6/ 1890 en Indonesia, cuando ésta era una colonia holandesa. Estuvo al servicio de los alemanes durante la primera guerra mundial y murió en 1939.

Franklin Herrera. A ellos mis agradecimientos por el apoyo. A mi esposa e hijo por la paciencia con mis sueños. Trabajé en las madrugadas para no robarles tiempo a ellos y por eso cuando compartíamos en familia, caía víctima del sueño.

Por último, a la gente de mi oficina de traducciones, gracias por tenerle paciencia al jefe y cubrirlo en sus ausencias.

SALVEDADES

Las ideas aquí plasmadas son responsabilidad del autor y de nadie más. En ningún caso y de ninguna manera comprometen a la Escuela Superior de Guerra, ni a ninguno de sus profesores ni asesores.

Este es un trabajo investigativo que tiene como propósito ser una de las bases para optar por el grado de Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales. Es una muestra de cómo aplica un estudiante lo aprendido. Y, lo que buscó el autor fue aplicar los conceptos expuestos durante los dieciocho meses de estudios a las condiciones económicas, diplomáticas, informativas y militares de Colombia en el 2012, como él las vio. Las apreciaciones son personales a pesar de que cuenten, en algunos casos, con respaldo histórico, académico, estadístico o periodístico.

Por ende y por lo personales, las ideas sólo lo comprometen a él.

TABLA DE CONTENIDO

	Página
TÍTULO	10
TESIS.....	10
Palabras claves:.....	10
RESUMEN	11
INTRODUCCIÓN	12
CAPÍTULO 1 – CONTEXTO HISTÓRICO ECONÓMICO DE NACIONES EN DESARROLLO	17
<i>Condiciones de un estado moderno para el siglo XXI</i>	<i>17</i>
<i>Las características económicas de los países “CIVETS”</i>	<i>19</i>
<i>Potenciar los “CIVETS”, ejerciendo cada estado su poder</i>	<i>21</i>
CAPÍTULO 2 - OBSTÁCULOS INSTITUCIONALES QUE IMPIDEN EJERCER EL PODER NACIONAL	25
<i>Las reformas que Colombia necesita para el siglo XXI.....</i>	<i>25</i>
<i>La corrupción</i>	<i>26</i>
<i>1 - Definir y Entender la corrupción para combatirla.....</i>	<i>26</i>
<i>2 - Prácticas corruptas generalizadas que pasan desapercibidas</i>	<i>29</i>
<i>3 - Se sugiere crear un Sistema Anticorrupción para eliminar los frenos</i>	<i>32</i>
<i>La justicia.....</i>	<i>34</i>
<i>1 - Consideraciones para la reforma a la justicia que blindaría el país internamente.....</i>	<i>34</i>
<i>2 - Creatividad, institucionalidad, generación de riqueza y los derechos de patente o autor</i>	<i>37</i>
<i>3 - El sistema de justicia es lerdo y necesita una reforma</i>	<i>42</i>
CAPÍTULO 3 – VINCULARSE AL CRECIMIENTO DEL BRASIL, PREVIO BLINDAJE INTERNO	48
<i>1 - Ejercer el poder si el legislativo o el statu quo impiden los necesarios cambios... ..</i>	<i>48</i>
<i>2 – Control territorial como alternativa de blindaje en lo interno</i>	<i>50</i>
<i>El sistema de vías como parte integral del control territorial.....</i>	<i>53</i>
<i>3 – Algunos avances en el control territorial.....</i>	<i>56</i>

CAPÍTULO 4 – PROYECTAR EL PODER GEOPOLÍTICO	61
<i>El momento histórico.....</i>	<i>61</i>
<i>¿Está Colombia en condiciones de proyectarse en el ámbito internacional ?</i>	<i>62</i>
<i>Inteligencia estratégica como radar en el mapa geopolítico de las Américas.....</i>	<i>64</i>
1 – La seguridad energética	66
2 – El agua potable y la seguridad alimentaria.....	70
3 – La seguridad de las comunicaciones y la documentación	72
4 – La seguridad del transporte fluvial y ferroviario	75
5 – La seguridad de la biodiversidad.....	81
6 – La seguridad de las migraciones.....	83
7 – La seguridad de la infraestructura	86
8 – Educación estatal gratuita funcional y de calidad por seguridad nacional	87
CONCLUSIÓN	91
ESTADÍSTICAS DEL BANCO MUNDIAL y MAPAS	94
BIBLIOGRAFÍA	105

TÍTULO

COLOMBIA EN UN MOMENTO HISTÓRICO PARA DESARROLLARSE O CORRER EL RIESGO DE PERDER LA AMAZONÍA

TESIS

O Colombia decide desarrollarse con políticas de estado moderno, o se desmoronará y los vecinos la desmembrarán producto de las realidades endógenas, como le sucedió hace un siglo con un poder naciente cuando el legislativo permitió que le segmentaran Panamá, después de la guerra de los mil días. De entender el momento histórico actual, Colombia debe fortalecer su desarrollo blindándose internamente con reformas que la conviertan en un estado moderno para el siglo XXI y fortalecerse geopolíticamente por medio de un vínculo dinámico con el Brasil, brindándole un acceso fluvial y ferroviario al Pacífico.

Palabras claves:

Estado moderno, corrupción, justicia, balance entre estado e individuo, proyección geopolítica, momento coyuntural, inteligencia estratégica, control territorial, acceso fluvial y ferroviario, Eurasia, Amazonas y el Pacífico.

RESUMEN

Este ensayo argumentará que Colombia está en un momento históricamente coyuntural para que dé un salto cualitativo hacia conformar un estado moderno². El país hoy tiene muchas cosas a su favor. El argumento se basa en análisis geopolíticos de la zona. Colombia está situada hoy en el área de influencia de tres potencias mundiales en términos de economía y de población. El ámbito de influencia de los vecinos y amigos de Colombia lo forman la primera, sexta, novena y decimocuarta economías más grandes del mundo, con poblaciones de 314, 200, 36 y 120 millones de habitantes. De ellas sólo México habla español. Si Colombia no alcanza a comprender la trascendencia de la coyuntura histórica de su momento actual, corre el riesgo de desmoronarse, desnaturalizarse y desmembrarse en el siglo venidero, como le sucedió hace un siglo cuando, por la guerra de los mil días y la torpeza del legislativo de entonces – todas debilidades internas – permitió que le segmentaran a Panamá.

Se analizan las amenazas internas y externas según la metodología del MANUAL DE SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL expresada con la sigla A.P.E.N. de la Escuela Superior de Guerra. Las oportunidades se estudian según criterios de inteligencia estratégica, mirando tendencias y pronósticos, para saber qué opciones son viables para Colombia en lo interno y lo externo.

Aquí se plantea y concluye que para desenvolverse y proteger sus intereses en la zona, tiene que blindarse en lo interno con reformas institucionales que combatan la corrupción y que torne funcional la justicia acercándola al individuo, para protegerlo antes de pensar como nación en lo internacional. Además se plantea que después de cohesionarse en lo interno para ser efectiva en lo externo, tiene que entender la naciente influencia del Brasil y atar el desarrollo de Colombia a ese país, brindándole un vínculo dinámico mediante un acceso fluvial y ferroviario al pacífico, o enfrentarse a la posibilidad de que se pierda la zona amazónica colombiana, como se perdió Panamá.

² PATIÑO VILLA- Carlos Alberto, *El Origen del poder de Occidente* Siglo del Hombre editores, 2005, Página 169, "...la idea del poder político moderno construido sobre el poder y los acuerdo de los ciudadanos, y la idea del Estado como una estructura institucional necesaria para el mantenimiento de la sociedad..."

INTRODUCCIÓN

Al investigar por qué los países que se desarrollan son una minoría y por qué ese club de desarrollo varía muy poco en el tiempo, ciertas crudas realidades de tamaño, de oportunidad, de capacidad y de voluntad se tornan recurrentes a lo largo de culturas, de religiones, de razas y de ubicaciones geográficas.

Hay naciones que tienen la capacidad pero no la voluntad de alcanzar el desarrollo y otras que no tienen la voluntad pero sí la capacidad de hacerlo. Ninguna de las dos lo logrará. Claro está que hay otro grupo minoritario de países del mundo que tienen la oportunidad y la voluntad, es decir el poder nacional, para desarrollarse y así brindarle bienestar a su población. Éstos a su vez, se dividen en los que aprovechan su oportunidad y los que la malbaratan. En Latino América, tenemos representantes de los cuatro grupos: los que quieren pero no pueden; los que pueden pero no quieren; los que quieren y pueden pero malbaratan su oportunidad, y por último, los que la aprovechan.

Sería una lástima no alertar a los que sí pueden proyectarse, pare que ejecuten acciones viables y exploten su oportunidad coyuntural. Es decir será una lástima que no ejerzan su poder y le nieguen el bienestar a su respectiva población.

Los retos a superar se parecen mucho en todos los países, salvo por los giros que localizan y nacionalizan los problemas. Ayuda a comprenderlos dar un ejemplo simple con el caso de la corrupción; la hay a la brasileña, a la india, a la colombiana o a la egipcia, que en esencia son lo mismo salvo por las variantes culturales. La solución para las distintas manifestaciones de corrupción varía muy poco a pesar de la diversidad de corrupciones que hay en el mundo.

También varía muy poco el análisis de las soluciones necesarias para superar el reto de desarrollarse. El objetivo es satisfacer las necesidades de la población civil, llevándola en ascenso a lo largo de la escala de Abraham Maslow³. Esto exige desarrollo: industrialización e institucionalidad coherente. El análisis revela que hay realidades crudas que descartan de tajo a muchos países cuando intentan proyectarse como nación.

³ A.H. Maslow, *A Theory of Human Motivation*, Psychological Review 50(4) (1943):370-96.

No todos los estados pueden proveerle bienestar a la población⁴, aunque quisieran. Aquí vale la pena aclarar que estado es el gobierno de una región o un país y nación es su pueblo. Algunos estados no tienen conciencia del individuo; para ellos el individuo importa poco. Para ellos la consecuencia es que su opción de desarrollarse está negada. Al iniciar la empresa del desarrollo ya están perdidos por dos motivos principales. Primero, porque no se interesan por el individuo, y segundo, porque no invierten en el capital humano. Sin personas no hay nación; sin personas valiosas no hay nación que valga la pena.

Como ya se dijo, hay estados que anhelan el desarrollo, pero que sólo tienen la voluntad y no la capacidad de desarrollarse, y hay otros que tienen la capacidad de desarrollarse pero no quieren hacerlo; carecen de la voluntad política de cambiar el statu quo. Estos dos grupos conforman la mayoría de los países del planeta.

En el primer grupo tenemos por ejemplo a Chile, que es una nación modelo de Latino América y un buen ejemplo que anhela llegar al primer mundo. No podrá lograrlo sola porque no tiene la capacidad. No tiene masa crítica. Es una nación pequeña de 17'113.688 (a 2010)⁵ de habitantes y tiene un territorio limitado en su extensión, 4800 kilómetros de costa continental y 178 kilómetros de ancho medio sin restar lo que son Andes inaccesibles, que por bien que le vaya, sólo puede aspirar a ser la Holanda de Latino América. Una vez que eduque a su población y desarrolle industrias pujantes bajo un poder político centralizado, tareas que ya ejecuta ejemplarmente, tendrá que aliarse con naciones en la zona que sí tienen masa crítica. Tendrá que iniciar la conformación de una unión latinoamericana, como hicieron los Países Bajos y sus vecinos al iniciar la Unión Europea⁶, agrupación que ayudó a los pequeños pero que más benefició a Francia y Alemania, aunque relegó al Reino Unido. Con este mismo argumento de masa crítica como factor limitante, se restringen las perspectivas de proyección nacional de los países centro americanos y del Caribe y de otros en Sur América, conformando un mapa geopolítico de restricciones.

⁴ "Desarrollo" se entiende en esta monografía como proveerle bienestar a la población del país

⁵ Banco Mundial, Ver <http://search.worldbank.org/all?qterm=poblacion%20de%20chile>, buscado Mayo 10/2012

⁶ En los años 50, la Comunidad Europea del Carbón y del Acero es el primer paso de una unión económica y política de los países europeos para lograr una paz duradera. Sus seis fundadores son Alemania, Bélgica, Francia, Italia, Luxemburgo y los Países Bajos. También en 1957 se firma el Tratado de Roma, por el que se constituye la Comunidad Económica Europea (CEE) o «mercado común». Ver http://europa.eu/about-eu/eu-history/index_es.htm, buscado Mayo 30/2012

Claro está que hay otro grupo minoritario de países del mundo que tienen la oportunidad y la voluntad, es decir el poder nacional, para desarrollarse y brindarle bienestar a su población. Éstos a su vez, se dividen en los que aprovechan su oportunidad y los que la malbaratan. Lo que aquí se busca es alertar a los países que sí quieren y pueden, a los países que hoy tiene muchas condiciones a su favor, para que no malbaraten su oportunidad. Colombia es uno de ellos.

Esta afortunada minoría de países que sí quiere y puede tiene en común características tanto en aciertos como en lunares. Tiene una población lo suficientemente numerosa como para constituir una masa crítica. Tiene fuentes de riqueza suficientes como para contribuir con tributos al logro de financiar el aparato estatal que centralice y establezca el poder. Tiene un grupo de empleados del estado, militares y civiles, lo suficientemente numeroso y estable como para darle continuidad a las políticas de estado.

En buena medida ese grupo reducido de países le da continuidad a los programas educativos de su nación. También cubre las necesidades básicas de salud con énfasis en campañas preventivas. Suele contar con un mecanismo de transición del poder que garantiza la continuidad de las políticas, bien sea por la alternancia del poder con continuidad, que es lo deseable, o porque un gobernante envejece en el poder brindando continuidad, como ocurre en algunos países árabes. Y además, tiene alianza con alguna potencia dominante en su zona para asegurar la paz, o al menos la estabilidad.

Algunos de los lunares compartidos por estos países son la corrupción, la falta de integración nacional, la ausencia de control territorial, la falta de estandarización entre las ciudades y el campo, la falta de armonía entre políticas nacionales y provinciales, la discontinuidad de las políticas de estado cuando hay cambio de gobernante, la falta de seguridad jurídica, y la existencia de grupos económicos oligopólicos que entorpecen el desarrollo al preservar un statu quo que sólo favorece sus intereses.

Dadas las realidades exógenas de tener que desenvolverse en el ámbito de influencia de las primera, sexta, novena y decimocuarta economías del mundo con poblaciones de 314, 200, 36 y

120 millones respectivamente,⁷ de las cuales sólo la última habla español, de no entender el momento histórico, o Colombia decide desarrollarse ejerciendo su poder nacional con políticas de estado moderno, o producto de las realidades endógenas se corroerá, se desmoronará y los vecinos la desmembrarán: parecido a lo que le sucedió hace un siglo con otro poder naciente, como resultado de la guerra de los mil días en lo interno, cuando el legislativo permitió que le segmentaran Panamá. De entender el momento histórico Colombia debe fortalecer su desarrollo blindándose internamente con reformas que la conviertan en un estado moderno para el siglo XXI y externamente por medio de un vínculo dinámico con el Brasil brindándole un acceso fluvial y ferroviario al Pacífico.

En la primera sección se analizan los frenos internos de Colombia y se proponen posibles soluciones a la corrupción, a la inoperancia de la justicia, a la inapropiada protección de la riqueza nacional mediante el mecanismo de los derechos de patente y autor así como soluciones al débil control territorial.

En la segunda sección se emplea la inteligencia estratégica como la aplicaría Sherman Kent, como argumento base de que se está en un momento coyunturalmente histórico. Se miran 150 años atrás, y cien hacia el futuro, trasladando pronósticos con metodologías comprobadas para explotar oportunidades. Se alerta a los que lideran la nación que, de malbaratar el momento histórico, omitiendo desarrollarse previamente en lo interno hacia un estado moderno, se podría tener consecuencias geopolíticas tan terribles como la secesión del Amazonas, de modo muy parecido a como se tuvo la secesión de Panamá hace cien años.

El análisis de inteligencia estratégica se concentra luego en ocho áreas donde se sueña con investigación y desarrollo por el bien de la seguridad del país. Luego se aterriza, aclarando qué tan cerca se está hoy de materializar cada sueño por el bien de la seguridad del país. Se concluye que de no entender lo necesario que es blindarse internamente como un estado moderno para el siglo XXI, nada a futuro se podrá dar, ni el país podrá proyectarse, salvo por aleatoriedad. Muy al contrario, de no blindarse internamente, considerando las tendencias globales exteriores con sus

⁷ Ver estadísticas del banco mundial al final de esta monografía en la sección de 'Mapas y Estadísticas'. La población de EE.UU. es de 314 Millones a 2012, ver fuente en <http://www.census.gov/population/www/popclockus.html>; la de Brasil 195 Millones a 2010 y la de México 113 Millones a 2010.

fuerzas económicas y demográficas ejerciendo presión, se les abrirían los ojos a los vecinos para que se apoderaran de nuestro patrimonio.

CAPÍTULO 1 – CONTEXTO HISTÓRICO ECONÓMICO DE NACIONES EN DESARROLLO

Condiciones de un estado moderno para el siglo XXI

Para el siglo que comienza un estado moderno⁸, partiendo de lo que sugieren Van Creveld y Patiño Villa,⁹ es uno que goza de institucionalidad. Es decir, uno que tiene funcionarios públicos de carrera que centralizan el poder no alrededor de un gobernante sino alrededor de una política, de un propósito de estado. Es uno que está financiado con impuestos que se le cobran a la riqueza que genera la nación y no al consumo. Las fuentes de generación de riqueza a su vez están protegidas por un aparato militar y policivo que emplea la inteligencia estratégica¹⁰ y la fuerza para cerciorarse de que las fuentes de riqueza se mantengan activas y que la economía tenga la viabilidad de transformarse y generar más y mejores fuentes de riqueza. Un estado moderno para el siglo XXI es aquel que impide el abuso de los poderosos o al menos lo reduce cuanto puede a índices manejables [“a sus justas proporciones”]¹¹. El abuso de los poderosos se define como la búsqueda del interés particular de ellos a expensas del bienestar común.

Un estado moderno, además, es aquel que tiene todo un sistema de salvaguardia del bienestar común mediante dos mecanismos: uno blando y uno duro. El blando tiene a su vez de dos componentes, el de la educación gratuita y el de la persuasión firme. El duro es el mecanismo de la represión judicial; de cárcel para los que osen buscar el interés particular a expensas del bienestar común.

⁸ VAN CREVELD, Martin, *Rise and Decline of the State* Cambridge University Press, Cambridge, 1999. El concepto básico y el término es de él y en la monografía se complementa la definición adicionándole varios componentes para el siglo que comienza.

⁹ PATIÑO VILLA, Carlos Alberto, *El origen del poder de occidente, Estado, guerra y orden institucional, siglo del hombre editores*, Bogotá, 2005.

¹⁰ CIFUENTES Alejandro, la “inteligencia”, la define como el producto que resulta de la búsqueda, registro, análisis, evaluación, integración, comparación e interpretación de la información. “La inteligencia estratégica se orienta en los objetivos nacionales. Ayuda a definir nuevos objetivos factibles y proporciona una base para los métodos de planeamiento para lograr estos objetivos.” Citado en septiembre 5 de 2012 ver: <http://perspectivamilitar.blogspot.com/2008/02/inteligencia-estrategica.html>

¹¹ SANTOS, Juan Manuel, *ElTiempo*, “*Reducir la corrupción a sus justas proporciones*” – citado en Junio 13 de 2011 ver – www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1567977

Este sistema, de componente blando y de componente duro lo debe administrar la rama judicial. Ésta en un estado moderno debe responder a la concepción de que sus miembros sean garantes¹² de que haya objetivos comunes de políticas de estado entre las ramas de la administración municipal, departamental y nacional. Por lo tanto el sistema de selección de jueces así como la operación diaria de la justicia deben ponderarse bien, considerando la idoneidad de las personas, la independencia financiera de la rama y sobre manera la neutralidad de ésta, garantizada mediante ratificaciones puntuales en el tiempo otorgadas por el control político.

A su vez ese estado moderno tendrá al legislativo y al constituyente primario como los destinatarios de la rendición de cuentas de los gobernantes para que haya continuidad de objetivos en la administración, permanencia de los buenos ejecutivos que rinden cuentas y cambios de ejecutivos sólo cuando la rendición de cuentas produce evaluaciones negativas. Por último ese estado moderno es aquel que entiende el pasado de la nación y que prevé las tendencias a futuro para reorganizarse de tal suerte que por una parte garantice la supervivencia del estado y por la otra sea efectivo al brindarle oportunidades a su población, para que ésta pueda satisfacer “las necesidades básicas humanas, que están organizadas en una jerarquía de potencias ascendentes”.¹³

Se necesita un estado moderno y cohesionado internamente para poder desempeñarse con efectividad externamente. De no estar conformado así fracasarían la mayoría de esfuerzos externos de geopolítica. Toda idea, toda empresa, se expondría al hecho riesgoso de que la nación internamente está fragmentada o es de alguna forma disfuncional, lo que impediría que el propósito se materialice. Más preocupante aún es que esa ineffectividad le brinda oportunidades a fuerzas extranjeras para imponer sus agendas. Aunque no es lo más evidente a primera vista, lo cierto es que estar bien conformado como estado moderno es un requisito sine qua non para ejercer el poder nacional en el ámbito internacional. Estarlo es un requisito que antecede al

¹² GREFE, Edward A., *Fighting to win – Business Political Power*, Harcourt Publisher, Agosto 1981. Docente de la Universidad ‘Washington University – Graduate School of Political Management’ y docente invitado de la Universidad del Rosario - la idea de él entre otras responde a *¿Qui custodiet ipsos custodies? – ¿Al alcalde quien lo ronda?* Citado en Junio 15 de 2011 Disponible en grfe@gwu.edu, 4101 Albernale, suite 542, Washington, DC 20016 . En la monografía lo que se sugiere es que en un estado moderno sea la justicia que ‘ronde al alcalde’.

¹³ MASLOW, Abraham, *Motivation and Personality*, Harper & Row publishers Publishers, New York, 1970. Página 17

estudio de posibilidades futuras que pueda tener un país. Así de importante es la condición de ser un estado moderno para el siglo XXI.

Considerando que los países que pueden y quieren desarrollarse son una minoría y que cada uno es un caso singular, hay que agruparlos por opciones económicas. Algunos tienen opción de desarrollo para principios del siglo XXI según las recomendaciones de los centros de banca de inversión. La fuente de financiación del desarrollo es clave, puesto que sin riqueza ningún progreso puede darse. En este ensayo se examinan las características de esas naciones, con un énfasis en los países latinoamericanos, y se alerta a Colombia para que no malbarate por motivos endógenos y exógenos su oportunidad coyuntural e histórica.

Las características económicas de los países “CIVETS”

Los CIVETS así como los ‘N-11’ o los SIGUIENTES 11 (“NEXT 11”) son una serie de naciones nombradas por la revista “*The economist*” en su publicación de noviembre de 2010¹⁴ que, según la banca de inversionistas en “Wallstreet”, tienen potencial de inversión y desarrollo con índices de crecimiento como ningún otro en el mundo desarrollado aunque acompañado de potencial inestabilidad. La sigla del primer término significa Colombia, Indonesia, Vietnam, Egipto, Turquía y Sur África, y el grupo de las once se completa con los BRIC (Brasil, Rusia, India y China) o los BRICM, para incluir a México y así totalizar las once.

Estas naciones emergentes están prestas a causar un vuelco un tanto inesperado en el mundo del desarrollo económico¹⁵ mundial, parecido al vuelco que la Toyota le dio a los tres de Detroit, en la manufactura de automóviles. Claro que no hay garantías de que esto suceda

¹⁴ ‘BRIC-a-brac’, *The Economist*, noviembre de 2010, disponible en <http://www.economist.com/node/17493468> buscado en Feb 22 de 2012. Según BANFORD, Martin, el término lo acuñó Robert WARD, Director Global de Pronósticos de la Unidad investigativa *The Economist*, (Global Forecasting Director for the **Economist Intelligence Unit [EIU]** en 2009). Luego, Michael Geoghegan, presidente del HSBC lo comparó con un felino carnívoro de tamaño medio que come también café y las semillas una vez evacuadas y procesadas, cotizan un muy alto precio en el mercado. Ver <http://www.iclifa.co.uk/2011/05/civets-brics-mints/>

¹⁵ DAVKE, Ms. Sonal, *Emerging markets – the epicenter for creativity and innovation*, profesora asistente, disponible en Uri: <http://hdl.handle.net/123456789/1600>, buscado en Feb 22, 2012, página 2, en <http://dspace.vpmthane.org:8080/jspui/handle/123456789/1600>.

aunque sí hay oportunidades como nunca antes, acompañadas de retos tan formidables que dejan las posibilidades de éxito casi por mitad.

En común, los países del N-11 tienen poblaciones numerosas que conforman, económicamente, una masa crítica necesaria para industrializarse. El que menos tiene sería Colombia con al menos 46,3 millones¹⁶ de habitantes. Todos gozan de la tendencia a reducir los índices de pobreza que son altos. Cada país saca millares de habitantes de la pobreza por año. Brasil, China e India son los botones de muestra en este indicador. Por el interés regional de los N-11, donde tres de ellos están en América, se enfatiza a Brasil en esta característica. Específicamente, según Paola Herrera Moreno, en un periodo de estudio que va de 1981 al 2008 la población pobre pasó de 58,8% a 33,1% respectivamente; “un abatimiento de 25,7% puntos porcentuales frente a una tasa de crecimiento anual de 1,017 en el periodo de estudio.”¹⁷ El impacto de este indicador es compuesto en términos de la masa crítica económicamente hablando. No sólo en términos reales crece la población más rápido que en otras partes del mundo sino que el número económicamente activo de personas de clase media crece con el ingreso de quienes salen de la pobreza. Eso deja a Brasil como una potencia naciente en este continente. Más aún, los países del N-11 comparten el hecho de que crece, a tasas sorprendentes, el número de individuos cuyo patrimonio neto es alto (HNWI – por sus siglas en inglés – “High Net Worth Individuals”) y lo tienen libre para invertir. En la India, en el 2009, ese número creció 51% hasta totalizar 126,700 individuos en comparación con el crecimiento mundial de este grupo de adinerados que fue de 17,1%¹⁸. Y, en el informe fechado en 2011, según Capgemini y Merrill Lynch Wealth Management, pronto Asia superará a Norte América en número de individuos de patrimonio neto alto con capacidad y voluntad de invertir. Latino América tiene sólo el 4% de los adinerados del mundo, empero ellos controlan 17% de la riqueza mundial invertible.¹⁹ Las naciones emergentes también tienen en común que hay grandes diferencias entre las capacidades e infraestructura de las ciudades grandes y las de

¹⁶ Banco Mundial – Población de Colombia ver <http://search.worldbank.org/all?qterm=poblacion%20de%20colombia>

¹⁷ HERRERA MORENO, Paola, Facultad de Ciencias Sociales sede académica de México - FLAXCO, tesis de Maestría en ciencias sociales, *El empleo como factor de reducción de la pobreza: Un análisis comparativo del desempeño económico de México y Brasil*, 2010. Buscado en febrero 22/2012. Disponible en <http://flacoandes.org/dspace/bitstream/10469/2785/1/01.%20El%20empleo%20como%20factor%20de%20reduccion%20de%20la%20pobreza.%20Paola%20Herrera%20Moreno.pdf>.

¹⁸ *The 14th annual world wealth report 2010*, publicación de Capgemini y Merrill Lynch Wealth Management.

¹⁹ *The 15th annual world wealth report 2011*, publicación de Capgemini y Merrill Lynch Wealth Management.

las zonas rurales dentro del mismo país, lo que brinda crecientes oportunidades de desarrollo, sólo con estandarizar lo ya existente a lo largo de todo el territorio nacional.

Esos países también comparten lunares que son retos formidables para lograr potenciar sus posibilidades. Las amenazas comunes son la ausencia de infraestructura adecuada, la piratearía, la débil protección de patentes y derechos de autor, la corrupción generalizada, las fuentes de ingresos impredecibles y la ocurrencia de potenciales retiros o, en la práctica, de expulsiones de grandes empresas en la nación anfitriona, como el caso de Yahoo, E-bay y Google que salieron de China.²⁰ Además están como retos formidables adicionales a vencer, una justicia inoperante o amañada, una falta de reformas políticas y de garantías de estabilidad en las transiciones de mando.

Irrelevante de las oportunidades geopolíticas que toda y cada una de esas naciones tenga, para ejercer su poder nacional, los estados tienen que operar internamente como un reloj bien sincronizado y lubricado, antes de pretender tener injerencia regional. Deben operar en asuntos de interés nacional como un estado moderno, el cual emplea de modo cohesionado los medios del país para brindarle bienestar a su población y para garantizar la supervivencia del estado. El motivo por el cual debe reformarse primero en su estructura interna es blindarse de las presiones exógenas, disuadiéndolas a fuerza de mostrar su cohesión. Sólo entonces puede pensar en ejercer su poder externamente.

Potenciar los “CIVETS”, ejerciendo cada estado su poder

¿Por qué algunos de los países que tienen la oportunidad de materializar su potencial no lo logran? Con el transcurrir del tiempo y durante los últimos dos años, la lista de los N-11 poco a poco se ha estado depurando. Concentrándose en los CIVETS, en lo concerniente a Colombia, y utilizando a los BRICM como espejo de comparación, se aprecia que algunos salen de la lista de la banca de inversionistas, porque a pesar de tener el potencial para industrializarse y desarrollarse no lo aprovechan. Egipto, Sur África y Colombia salen,

²⁰ DAVKE, Ms. Sonal, *Emerging markets – the epicenter for creativity and innovation*, profesora asistente, disponible en Uri: <http://hdl.handle.net/123456789/1600>, buscado en Feb 22, 2012, página 3, en <http://dspace.vpmthane.org:8080/jspui/handle/123456789/1600>.

mientras Vietnam²¹ despegó rumbo a su desarrollo e industrialización, y Turquía²² e Indonesia²³ se mantienen, estancándose.

A Egipto, en términos de seguridad nacional, el logro de los objetivos nacionales lo interrumpió “*La primavera árabe*”²⁴. La inestabilidad en la alternación de los mandatarios en el poder guillotina la continuidad necesaria de políticas de estado para brindarle bienestar a la población nacional.

A Sudáfrica la desigualdad y el lastre de una parte de su población le impiden dar el salto hacia la industrialización y el desarrollo, dejando una nación de enormes contrastes. La población por debajo de la línea de pobreza a 2008 era del 34,1% (una reducción de 15 puntos en tres años en el número de personas que sobreviven con US\$2 al día) y el índice GINI estaba en 57,8%²⁵. A pesar de ser la economía que domina el 25% de todo lo que produce África, no hay en realidad una nación conformada. Más bien hay un país de varias naciones agrupadas alrededor de los blancos [Afrikaners] exitosos que luchan por mantener la unión y el patrimonio generado durante la época del “Apartheid”, en medio de las rencillas entre tribus autóctonas²⁶.

²¹ Banco Mundial, citado en Julio 20 de 2012. Ver tablas comparativas en la sección de *Datos Estadísticos y Mapas* o http://search.worldbank.org/all?qterm=poblacion+de+vietnam&intitle=&as_sitesearch=&as_filetype=

²² Banco Mundial, citado en Julio 20 de 2012. Ver tablas comparativas en la sección de *Datos Estadísticos y Mapas* o <http://search.worldbank.org/data?qterm=turkey%27s%20population&language=EN>

²³ Banco Mundial, citado en Julio 20 de 2012. Ver tablas comparativas en la sección de *Datos Estadísticos y Mapas* o http://search.worldbank.org/all?qterm=poblacion+de+indonesia&intitle=&as_sitesearch=&as_filetype=

²⁴ LOPEZ VILARIÑO, Tomás, *El deseable fin de la excepción árabe*, *Política exterior*, ISSN 0213-6856, Vol. 26, Nº 146, 2012, págs. 154-161. “El 17 de diciembre de 2010 el joven Mohamed Buazizi [26 años] se inmoló [porque sentía que no tenía futuro económico] en la ciudad tunecina de Sidi Bouzid, desencadenando un movimiento insurreccional en su país que pronto se extendió a otras naciones árabes.” Disponible en <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3853577> Las naciones son Túnez, Egipto, Siria, Libia, Bahrein, Yemen, Argelia y Marruecos, ver ALCALÁ, Carmen Quesada, en su artículo *LOS PAÍSES ÁRABES ANTE LA JUSTICIA PENAL INTERNACIONAL. EL CASO DE GADAFI O LA IMPUNIDAD PREVISIBLE*. Tomado de la *Revista Española de Relaciones Internacionales*, <http://reri.difusionjuridica.es/index.php/RERI/article/view/38>

²⁵ JOHN DE OUSA, Sarah- Lea, *Brasil, India y Suráfrica, potencias para un nuevo orden*, *POLÍTICA EXTERIOR*, número 121. Enero / Febrero 2008, Revista Ibero americana de análisis político, FRIDE.

²⁶ DOMÍNGUEZ, Germán, *Las Tribus son Afrikaners [blancos], Zulús [negros mayoritarios], Basuto y Xhosa [segundos y terceros en número]*, *La nueva Sudáfrica: una perspectiva desde Argentina*, página 165, disponible en: G Domínguez - Colección, 2001 - dialnet.unirioja.es. [2329363.pdf]

Para aprovechar el potencial del coloso de África, los sudafricanos tienen que hacer cambios estructurales, a veces políticamente difíciles y al no hacerlos desaprovechan la ventana de oportunidad para materializar su incuestionable potencial.

Colombia está en la misma casilla de los que desaprovecharon la ventana de oportunidad durante los últimos dos años, aunque no por ese motivo universal que es el racismo sino por otra causa universal, otra amenaza, que es la corrupción.

Ambos países han realizado grandes avances al enfrentar sus respectivos retos. En Sudáfrica hay mucha más integración que hace dos décadas. Ya no hay segregación visible pero las dos tribus mayoritarias, los Zulús y los Basutos, son incapaces de trabajar juntas. Lo que no hay es integración efectiva que sería el cambio estructural pendiente para despejar el camino hacia el pleno desarrollo, una vez se haya conformado como un estado moderno para enfrentar los retos del Siglo XXI.

En Colombia hay mucho menos corrupción porcentualmente hablando que hace veinte años, pero el monto de fondos públicos que termina en bolsillos privados es un formidable desangre para la administración nacional, departamental y municipal. Lo que no hay es una decisión política de desarrollarse como estado moderno para el siglo XXI. No hay continuidad de proyectos ni de administración. No ha habido la determinación de establecer un mecanismo coherente de programas blandos y duros para impedir que los particulares materialicen sus intereses a expensas del bienestar común. Con un sistema que mantenga el estímulo a la búsqueda del interés particular pero que impida que lo haga a expensas del bienestar común, de forma que quien lo haga sea castigado por la justicia, quedaría despejado el camino de Colombia hacia el pleno desarrollo.

Al igual que en Sudáfrica, para Colombia esas reformas políticas, de la justicia y de la carrera administrativa, es más fácil decir las que hacerlas, pero hay múltiples acciones que pueden tomarse para iniciar la travesía de aprovechar la oportunidad que aún se tiene hoy y que ha estado ahí desde hace dos años.

Interesa aquí concentrarse en los medios de que dispone Colombia hoy, y sugerir lo que se puede hacer con lo existente, bien sea por la vía de eliminar frenos al progreso o por la vía de potencializar motores de desarrollo. Se documentaría dónde hay oportunidades para lograr victorias rápidas (“quick gains”) en términos de un salto hacia un nuevo ámbito de desarrollo. De eso trata el siguiente capítulo.

CAPÍTULO 2 - OBSTÁCULOS INSTITUCIONALES QUE IMPIDEN EJERCER EL PODER NACIONAL

Para que Colombia pueda enrumbarse firmemente en la ruta del progreso antes necesita blindarse internamente contra las amenazas a su estabilidad futura conformándose como un estado moderno en el siglo XXI. Necesita convertirse en un estado fuerte. Pero está expuesta a amenazas internas y externas que ponen en riesgo su estabilidad como estado. Las amenazas internas le impiden convertirse en ese estado moderno que sea capaz de disuadir cualquier intento de amenaza externa. Después de un análisis de causa raíz se concluyó que las amenazas internas más grandes son la corrupción, una estructura deficiente del sistema judicial y una inapropiada protección de la riqueza nacional producto de un errado enfoque en los derechos de patente y de autor.

Las reformas que Colombia necesita para el siglo XXI

El país necesita una reforma para combatir la corrupción y otra para que la justicia se acerque al ciudadano. Es necesario que ella falle con prontitud y con rigor jurídico. En la actualidad está lejos de las necesidades del individuo y cuando falla sólo lo hace en asuntos de finanzas y de familia.²⁷ Todos los demás fallos se los traga la corrupción. La impunidad del 96,3% según el método de medición del ‘embudo’ es una muestra contundente de que la corrupción todo se lo traga.²⁸

A esta conclusión se llegó siguiendo la metodología del *MANUAL DE SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL*, Primera Edición 1996 para identificar los obstáculos que frenan el desarrollo en Colombia. Tanto el estado como los individuos encuentran trabas cuando intentan avanzar en cualquier empresa de desarrollo. Son frenos en lo colectivo para el estado y en lo individual para las personas.

²⁷ UPRIMNY, Rodrigo, *Entre el protagonismo, la precariedad y las amenazas, La encrucijada. Colombia en el siglo XXI*, Francisco Leal Buitrago – Editor, Grupo editorial Norma, Bogotá, 2006, página 100.

²⁸ BARRERA NIETO, Luis Hernando y RIVERA, Sneider, *Una mirada a la impunidad en el marco del Sistema Penal Oral Acusatorio en Colombia*, Ministerio del Interior y de Justicia, 2009 Primera edición: agosto de 2009 ISBN: 978-958-9382-17-2, página 36 y 37. Citado en septiembre 15 de 2012. Ver <http://www.mij.gov.co/econtent/library/documents/DocNewsNo1813DocumentNo2779.PDF>

También se identificaron como frenos la incapacidad de la justicia para mantener un balance entre el poder del estado y el del individuo que le permita a éste prosperar. La carencia de carrera administrativa nacional, departamental y municipal donde falta alineación para darle continuidad a las políticas de estado y de gobierno es otro freno porque la carrera administrativa es un obstáculo que les impide a los políticos estar repartiendo puestos como botín de su victoria electoral y después realimentarse y financiarse en las siguiente campaña con las personas que ubicaron en los puestos. Por último la legislación de los derechos de autor y de patente, que es torpe y débil, por lo cual ni protege la riqueza nacional, ni estimula la transferencia tecnológica hacia Colombia sino que la entorpece.

Se buscaron alternativas para segregar los obstáculos y neutralizarlos uno por uno, y alternativas para reunirlos en conjunto y neutralizarlos, como si hubiera un antibiótico único para eliminar las bacterias que frenan el progreso colombiano.

La corrupción

A continuación se discuten aspectos relevantes de este fenómeno que afecta negativamente las posibilidades de crecimiento del país arriesgando inclusive su supervivencia en el futuro.

1 - Definir y Entender la corrupción para combatirla

La corrupción es una amenaza perenne y asimétrica para el estado. Cuando ésta se generaliza resulta en una crisis orgánica de las que utilizaría Antonio Gramsci²⁹ para iniciar una ‘revolución resolutive’ que puede derrocar al estado. Ella es para el estado una amenaza omnipresente, soterrada y acéfala que impacta perniciosamente los objetivos nacionales en el sentido de que los que terminan beneficiándose del sistema a expensas del interés general constitucional³⁰ son unos individuos.

²⁹ GRAMSCI, Antonio, Cuadernos de la Cárcel, Tomo I, página 82, donde menciona el impacto la “crisis resolutive”. Copias digitales se pueden obtener en <http://www.revolucionomuerte.org/images/stories/libros/T1.pdf>

³⁰ *Constitución Política de Colombia 1991* Banco de la República - Editorial, 1991, Título I, artículo I. Copia electrónica disponible en <http://www.banrep.gov.co/regimen/resoluciones/cp91.pdf>

¿Por qué darle a la corrupción esa dimensión de omnipresencia, de estar en todas partes y de no tener un líder visible, pero sí de ser como un cáncer que todo lo corroe? Porque, en realidad, de no ser cuidadosos al definir sus contornos para reconocerla y combatirla, podemos caer todos, aún sin darnos cuenta, en prácticas corruptas.

La corrupción debe entenderse como la búsqueda del interés particular a expensas del ‘bienestar común’; ese “*moi commun*” del *Contrato Social* de Jean Jacques Rousseau publicado en 1762 en el cual él introduce el concepto de que “cada uno de nosotros pone en común su persona y todo su poder bajo la suprema dirección de la voluntad general, y recibimos en cuerpo cada miembro como parte indivisible del todo”³¹, que es la mismísima prosperidad general citada en la Constitución de Colombia en su artículo II.³²

Esta búsqueda del interés particular a expensas del bienestar común existe en forma privada, pública, estructural y esporádica según los cuatro grupos de manifestaciones de corrupción dados por el ‘Asian development Bank (ADB)’ que dice que la corrupción es “una expresión abreviada para una amplia gama de actividades ilícitas o ilegales, [cuando no al menos inmorales o incorrectas]. Las definiciones más prominentes comparten un énfasis común sobre el abuso del poder público o de la posición del funcionario para ventaja personal.”³³

Aclarando, la corrupción privada es aquella en la que la empresa privada busca su interés particular a expensas del interés general. Un ejemplo actual de ésta sería el modo como las empresas de los Nule³⁴ lesionaron el interés nacional en el caso de la doble calzada a Melgar, o en el de las obras de la calle 26 de Bogotá donde lesionaron el interés municipal.

³¹ ROUSSEAU, Jean Jacques, *Pacto Social* Panamericana Editorial, julio 2009, Capítulo VI, página 22.

³² *Constitución Política de Colombia 1991* Banco de la República - Editorial, 1991, Título I, artículo II. Copia electrónica disponible en <http://www.banrep.gov.co/regimen/resoluciones/cp91.pdf>

³³ “III. Definitions of Corruption” encontrado en y traducido por un traductor oficial calificado en Colombia, <http://www.adb.org/documents/policies/anticorruption/anticorrupt300.asp> citado en 29 oct 2011 el texto original en inglés es “The term corruption is used as a shorthand reference for a large range of illicit or illegal activities. Although there is no universal or comprehensive definition as to what constitutes corrupt behavior, the most prominent definitions share a common emphasis upon the abuse of public power or position for personal advantage. The Oxford Unabridged Dictionary defines corruption as perversion or destruction of integrity in the discharge of public duties by bribery or favor. The Merriam Webster’s Collegiate Dictionary defines it as inducement to wrong by improper or unlawful means (as bribery). The succinct definition utilized by the World Bank is the abuse of public office for private gain. This definition is similar to that employed by Transparency International (TI), the leading NGO in the global anticorruption effort”. [Los corchetes cuadrados son adición del autor de la monografía]

³⁴ NULE, Miguel, “la corrupción es inherente a la naturaleza humana” tomado del artículo “Nos obligaron a pagar en 3 o 4 obras”, periódico El Tiempo, Marzo 8 de 2011. Disponible en

La corrupción pública es aquella en la que servidores públicos buscan su interés particular a expensas del interés público (algo así como los empleados del estado robándose el estado). Un ejemplo actual de ésta sería “el carrusel de las pensiones de la justicia”³⁵ del Consejo de Estado y del Consejo Superior de la Judicatura³⁶.

La corrupción estructural es aquella en la que el sistema beneficia a unos particulares. Un ejemplo actual de ésta sería el obligar a que se pague el Pila³⁷ todo en su conjunto, salud y pensiones, para que unos particulares se apropien de los recursos de la salud, como es el caso de SaludCoop,³⁸ y que les nieguen los servicios a los afiliados por una parte, y por la otra, que unos pocos se financien pensiones que son decenas de veces más altas que la de la mayoría de los pensionados.³⁹

Por último, la corrupción esporádica es aquella en la que un funcionario privado o público de bajo rango utiliza su posición para darle ventajas dentro de la institución a alguien a quien a ese funcionario le interesa, sin que las directivas estén conscientes de lo que acontece en el nivel de ese funcionario. Un ejemplo actual de esto sería el cartel de legalizaciones de

http://www.eltiempo.com/colombia/bogota/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-8988906.html. Buscado en Mayo 9 de 2012.

³⁵ Es “obligatorio” devolver proceso de carrusel de pensiones a Contraloría, El Espectador, sec. política, 17 de abril de 2011. Disponible en www.elespectador.com/noticias/politica/articulo-339274-obligatorio-devolver-proceso-de-carrusel-de-pensiones-contraloria buscado en Mayo 9 de 2012

³⁶ *Habría renunciado magistrada auxiliar investigada por Carrusel de pensiones*, El Colombiano, Mayo 9/2012, buscado en

www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/C/carrusel_de_pensiones_magistrada_auxiliar_investigada_por_escandalo_habria_renunciado/carrusel_de_pensiones_magistrada_auxiliar_investigada_por_escandalo_habria_renunciado.asp

³⁷ Planilla Integrada para Pago de Aportes (PILA) disponible en <http://www.minproteccionsocial.gov.co/consultaInformacion/Paginas/PlanillaIntegradaPagoAportes.aspx>. Buscado en Mayo 2 de 2012. El argumento de lo estructuralmente corrupto es que cuando se diseñó el plan de pensiones cada uno escogería el fondo que mayor rendimientos diera. Hoy, los fondos se utilizan como fuente de financiación para otros proyectos del estado, no dan rendimientos para el afiliado sino que cobran más que lo que generan, y por consiguiente, se les obliga a todos los ciudadanos laboralmente activos a contribuir, en una planilla integrada, imposibilitando el pago de salud sin pensión; pensión que un joven especularía que nunca va a recibir.

³⁸ GÓMEZ VÉLEZ, Conrado Adolfo, superintendente nacional de salud, disponible en el comunicado de prensa CP-GCEI 021

<http://www.supersalud.gov.co/supersalud/LinkClick.aspx?fileticket=EKL94G8%2fTSw%3d&tabid=38&mid=1181> Buscado en Mayo 2 de 2012

³⁹ ORDOÑEZ MALDONADO, Alejandro, Procurador general de la nación, “hay infinidad de decisiones judiciales en las que se dice que se deberán hacer los descuentos en materia de cotizaciones para evitar esas desproporciones de los reconocimientos”, tomado del Artículo “*Escándalo de pensiones podría tumbar regímenes especiales*”, El Informador, buscado en Mayo 12 de 2012 y disponible en http://www.elinformador.com.co/index.php?option=com_content&view=article&id=33972:escandalo-de-pensiones-podria-tumbar-regimenes-especiales-procurador&catid=79:nacional-e-internacional&Itemid=422

documentos donde cierto grupo de personas tenía acceso preferente a las 'apostilles' en el Ministerio de Relaciones Exteriores con lo cual traficaban documentos.

2 - Prácticas corruptas generalizadas que pasan desapercibidas

De tanto repetir una mentira, se termina por creerla. De tanto ver prácticas corruptas se termina por creer que son correctas. Esa es la meta máxima de ideólogos como Antonio Gramsci con su crisis resolutive, o de cualquiera que busque la crisis orgánica para beneficio propio.

Ciertas prácticas ya gozan de ese poder de mimetización tal que al mencionarlas queda la duda de si se trata de prácticas correctas no. Hay tres ejemplos de ellas que responden a este análisis. Ocurren en las leyes reglamentarias, en la rendición de cuentas y en la continuidad. Las tres son prácticas legales necesarias que, al ser manejadas con cierta deliberada intención, se convierten en formidables herramientas de corrupción.

Analícese el primer caso: Las leyes reglamentarias. Éstas, como leyes, son intrínsecamente corruptas porque al dictar la ley y al mismo tiempo el modo de ejecutarla se abre un espacio para que el legislador la amañe en su beneficio. La función del legislador es decir qué hacer. No decir cómo. No debe, pues, haber leyes reglamentarias sino decretos reglamentarios. Estos los dicta no el legislador sino el ejecutor de la ley.

Los decretos reglamentarios, en cambio, son indispensables para la labor del ejecutivo. Este tiene que ejecutar lo que se le ordena en la ley pero debe previamente anunciar cómo lo va a realizar. Y luego debe ejecutarlo.

¿Por qué podrían las leyes reglamentarias estar en contra del bienestar común y a favor de un interés particular? Porque, por ejemplo, no se pueden legislar las mejoras tecnológicas que vendrán y porque al reglamentar en ley se beneficia a unos pocos. Un ejemplo sería reglamentar por ley la dotación de libros para las escuelas. Esto excluiría la posibilidad de dotarlos de textos electrónicos, con todos los avances tecnológicos por venir. Un ejemplo de beneficio a unos pocos sería reglamentar en ley brindarles almuerzos a los niños en el colegio.

Reglamentarlo nacionalmente, desconocería las limitaciones que tiene por ejemplo una escuela en Gramalote, Norte de Santander, para dar almuerzo a todos los niños. El beneficio para una minoría que cumpla con los requisitos nacionales es lo que comúnmente en la prensa se denomina “un mico” legislativo.

El segundo caso es la rendición de cuentas. Ésta puede ser una farsa para engañar a la ciudadanía o un proceso vivo que permita ratificar en su posición al ejecutor honrado. Quien es designado para ejecutar una labor tiene el deber de anunciar cómo pretende ejecutarla dictando un decreto reglamentario y luego debe ejecutar lo prometido. La evaluación de la labor ejecutada consiste en confrontarla con los patrones de medida anunciados en el decreto reglamentario. Para esto es necesario que el funcionario rinda cuentas. Si la labor incumplió con los patrones de medida el funcionario no debe ser ratificado en su cargo.

Todo sistema de rendición de cuentas que no incorpore un mecanismo para suspender al ejecutivo por incumplimiento de lo prometido es en esencia una herramienta formidable de corrupción. Permite que el cargo se convierta en un botín burocrático que no genera bienestar a la comunidad y que sólo beneficia al pequeño grupo que gira alrededor de ese cargo. Lamentablemente esto ocurre con frecuencia en Colombia. Lo importante de la rendición de cuentas debe ser que contenga la posibilidad real de suspender de su cargo al funcionario cuando su labor no dio resultados.

El tercer caso se refiere a la continuidad. Es necesario que los proyectos tengan continuidad. Que no cambien cuando cambian los funcionarios. Substituir un equipo humano, porque fue elegido un nuevo gobernante, es una práctica normal pero lleva implícita la posibilidad de mimetizar el daño al interés general.

Se entiende que cada funcionario elegido llegue con su nuevo equipo de colaboradores, pero si no hay un control que limite el alcance del cambio de funcionarios, se pierde la continuidad de las políticas convirtiéndolas ‘de estado’ en ‘de gobierno’ y se perpetúa la idea de que los puestos oficiales son un botín político del ganador. Se da paso libre a la idea errónea de que la

gerencia pública carece de valor alguno para el bienestar común y puede cambiarse sin controles cuando cambia el funcionario.

La carrera administrativa tiene su valor intrínseco. Los que operan como servidores públicos adquieren la pericia de servir en asuntos que son necesidades sentidas de la comunidad, irrelevante de quien sea el gobernante de turno. Esa pericia es la que busca proteger el Departamento Administrativo de la Función Pública⁴⁰. La ausencia de continuidad puede resultar en el abandono de un buen proyecto con el detrimento consiguiente del bienestar común. La práctica, pues, es vulnerable a los asedios de la corrupción y debe blindarse sometiéndola a un régimen de respeto a la continuidad de los planes del estado.

Tanto suspender lo bueno para el interés general y reorientarlo hacia el interés particular, como retirarle la continuidad a cualquier proyecto sin un proceso de rendición de cuentas que justifique el retiro, lo mismo que la ausencia misma de continuidad, son generalmente manifestaciones de corrupción que buscan el beneficio de un interés particular.

Un ejemplo corriente de burla a la continuidad de los planes está en la impunidad que ocurre en el sistema judicial. La mejor manera de defenderse de una imputación en nuestro sistema, sin que nadie responda por nada, consiste en alegar vencimiento de términos. Esto se logra trasladando de un despacho a otro al juez de la causa “por motivos de rutina procedimental o vacaciones”, lo cual interrumpe la continuidad de los planes y da margen para que cuando una autoridad judicial se entere de los hechos del caso y quiera corregirlos ya sea tarde para emitir un fallo.

Con la práctica de eliminar la continuidad la corrupción ha florecido soterradamente, sin que haya una cabeza visible a quien culpar. Siempre es posible que llegue un nuevo gobernante que haga un cambio de rumbo y suspenda los proyectos de estado que estaban en curso. Así no podrá haber una planeación a mediano plazo. Ni siquiera se contará con los cuatro años

⁴⁰ Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP) buscado en Mayo 12 de 2012 - disponible en http://portal.dafp.gov.co:7778/portal/page/portal/home/politicas_publicas/gerencia_publica

completos que dura el funcionario para realizar un proyecto si se tiene en cuenta el tiempo muerto de la transición de empalme.

Para combatir esa práctica corrupta es necesario que, aunque haya alternancia del gobernante, se regule el mantenimiento de las políticas de estado, sean éstas de control territorial, de educación⁴¹ (la única que hay hasta la fecha en Colombia) o de cualquiera otro propósito.

3 - Se sugiere crear un Sistema Anticorrupción para eliminar los frenos

Es obvio que, ante la amenaza general que representa la corrupción para la supervivencia del estado, deba existir un mecanismo articulado anticorrupción; todo un sistema. Pero no lo hay. Ese sistema debería tener dos componentes: uno blando y uno duro. El blando debería ser de persuasión, de ejemplo y de educación. El duro, de represión judicial. Los jueces deberían ser los garantes de la vigencia de ese sistema, enviando a la cárcel a todos los que se atrean a buscar deliberadamente los intereses particulares a expensas del interés general. Esta es una de las reformas necesarias que debe emprender un estado moderno para blindarse internamente de las amenazas que lo asedian en el siglo XXI.

Los entes de control estarían en el lado blando, llevando a cabo campañas, comparaciones y auditorias, y reportando todo a los jueces y al legislativo para dotar al estado de dientes fuertes cuando todos los mecanismos blandos de protección del interés general hayan fallado. Los jueces entrarían entonces a ejercer el poder judicial reprimiendo y aislando a quienes osen disponer del bienestar común para fines privados.

Disponer de un sistema así debe ser una obligación de estado. Es necesario tenerlo. Para este fin se requiere un acuerdo nacional que consulte todos los frentes, el político, el social y el económico porque la corrupción permea todas las instancias y la hay de todas clases, privada, pública, estructural y esporádica. Se requiere, pues, de una reforma a la justicia.

⁴¹ Plan decenal de Educación 2006 – 2016. Pacto social por la educación. Ver *Afrocolombianidad y educación como política de Estado* disponible en <http://www.mineducacion.gov.co/1621/article-208086.html> y <http://www.plandecenal.edu.co/html/1726/w3-channel.html> citado en Mayo 12 de 2012

Lo ideal sería alcanzar un acuerdo sobre ese sistema. Pero mientras no lo haya se deben buscar alternativas temporales. A Junio 29 de 2012 se ensayó una reforma a la justicia que resultó fallida y terminó en desprestigio para todo el estado⁴². Pero hay que enfatizar que se necesita una reforma si Colombia quiere aprovechar su oportunidad coyuntural de desarrollo como país ‘CIVETS’ para sacudirse el yugo de la corrupción sin lo cual estará destinada al fracaso. El peso de ese lastre le impedirá tener éxito para dar el salto esperado hacia su desarrollo e impedirá que ejerza el poder nacional en el ámbito de la geopolítica.

La reforma que se necesita debe otorgarle a la justicia directrices visionarias, ‘un norte de estado’,⁴³ y especialmente asignarle la función de balancear la supervivencia del estado con el progreso del individuo y la misión de salvar el bienestar común de las amenazas que lo asedian, entre las cuales está la de introducir en la ley cambios soterrados, con apariencia de cosméticos, que terminan en el beneficio de unos pocos, como se pretendió en el caso de la fallida reforma del 29 de junio de 2012.

⁴² ELTIEMPO, Bogotá, viernes 29 de Junio de 2012, Titular: *La reforma sepultada arrastra la imagen de los 3 poderes*, ver la caída de imagen según encuesta Gallup

Rama del poder	Favorable a Febrero	Desfavorable a febrero	Favorable a abril	Desfavorable a abril	Favorable a Junio	Desfavorable a junio
Presidente	62	28	64	27	48	43
Congreso	43	51	43	51	26	69
Sistema Judicial	37	58	34	52	26	70

⁴³ El concepto de ‘norte de estado’ es otorgarle a la tercera rama del poder una o varias directrices, una política de estado, siendo las aquí sugeridas que sea la rama judicial la que responda por eliminar la corrupción [como primera política] y la que responda por cerciorarse de que el estado prevalezca y de que los individuos tengan la oportunidad de ser tan fuertes como sepan serlos sin que esto riña con la supervivencia del estado [como segunda política – comisionada]. Este último concepto de balance entre la prevalencia del estado y la garantía de condiciones necesarias para que el individuo desarrolle todo el potencial que posea se tomó de las charlas magistrales del Coronel Miguel Ángel Jiménez Hilarión, docente de la Escuela Superior de Guerra durante el año académico 2011 - 2012.

La justicia

A continuación se discuten aspectos relevantes de lo clave que podría llegar a ser la tercera rama del poder en la conformación de un estado moderno.

1 - Consideraciones para la reforma a la justicia que blindaría el país internamente

Debe haber un balance jurídico para la seguridad de estado y para la seguridad ciudadana que elimine los obstáculos que impiden que los propósitos de estado o de gobierno se materialicen. Y debe haber un mecanismo de protección de la riqueza nacional mediante los derechos de patente y de autor de manera que le permitan al ciudadano que prospere.

Tradicionalmente la justicia se encarga de que prevalezca el bien sobre el mal, y así juzga y castiga al culpable y dirime las diferencias entre demandante y demandado. También constituye la entidad que sirve de balance entre el poder ejecutivo y el legislativo. Desde hace más de dos siglos se habla del protagonismo de la justicia como tercer poder y con el correr del tiempo a la justicia se le buscan y encuentran más funciones producto de la evolución social a lo largo de la historia. Pero el esfuerzo por plasmar lo que se quiere para el individuo continúa, desde la revolución americana y la francesa, con la declaración de los derechos del hombre⁴⁴ y la toma de la Bastilla,⁴⁵ y lo que surgió hasta hoy fue la constitución estadounidense, con una nación poderosa como ninguna otra en la historia, los Estados Unidos, pero donde se le presta atención al individuo un poco de labios para afuera porque lo que prima es el Estado.⁴⁶

Lo que ahora se sugiere no es que la justicia se limite a cumplir las funciones mencionadas arriba, y las demás que cumple hoy, sino que se convierta en instrumento clave para la promoción, defensa y desarrollo del individuo en la satisfacción de sus necesidades según el orden de prioridades de la pirámide de Abraham Maslow. En particular que atienda a las

⁴⁴ BECKLEY, John, Secretario de la Cámara de representantes, *Resolution of the First Congress Submitting Twelve Amendments to the Constitution March 4, 1789*, buscado el 28 de Julio de 2012; en <http://law2.umkc.edu/faculty/projects/ftrials/conlaw/resolutions.htm> y los derechos del hombre donde la Justicia es protagonista en la sección donde dice "help install the judiciary as 'guardians' of individual rights against the other branches" disponible en <http://law2.umkc.edu/faculty/projects/ftrials/conlaw/billofrightsintro.html>

⁴⁵ GODECHOT, Jacques, *Los orígenes de la Revolución Francesa: La toma de la Bastilla (14 de julio de 1798)* editorial MLF Atienza- 1974 - Península.

⁴⁶ VAN CREVELD, Martin, *Rise and Decline of the State* Cambridge University Press, Cambridge, 1999. Página 297 "To summarize, the American revolution... at the expense of the individual states, and some would say, the American people." y 333.

necesidades de autoestima y autorrealización⁴⁷ de la persona para que ésta pueda progresar en la sociedad.

Pero debe cuidar de que el poder que alcance el individuo, por grande que sea, no amenace ni supere el poder y la supervivencia del estado. Cada vez más las personas amasan tanto poder individual que pueden cuestionar y retar al estado. Por ejemplo, en el ámbito del ciberespacio y las comunicaciones los hackers pueden crear armas en internet que penetren y destruyan bien sea un sistema bancario o, peor aún, los archivos secretos y los programas de la seguridad del estado; los expertos en farmacia pueden producir una amenaza biológica preparando a bajo costo cultivos biológicos letales, sofisticadísimos y de reproducción instantánea, capaces de matar a poblaciones enteras en cuestión de minutos. Los narcotraficantes, los traficantes de armas y de personas y los falsificadores son también individuos poderosos que pueden desafiar al estado y amenazar su seguridad. La justicia debe detener y reprimir su maléfico poder.

En el costado opuesto, tampoco debe la justicia permitir lo contrario, es decir, que el estado avasalle o someta al individuo y coarte su libertad. Es decir, la justicia debe balancear la supremacía del estado con el poder del individuo sin coartar las oportunidades legítimas de progreso de éste.⁴⁸

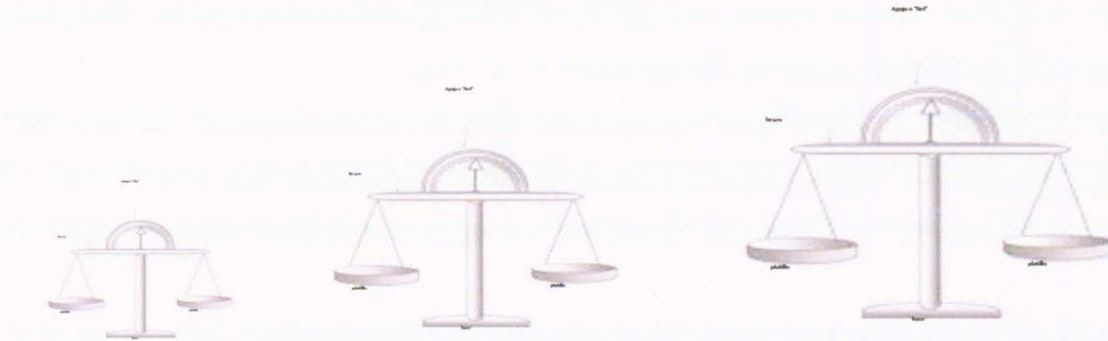
Lo que sí debe hacer es contribuir a que los poderes del estado tengan cohesión. Que la administración en todos los niveles, municipal, departamental y nacional, mantenga un plan definido, una política de estado, que responda a los mejores intereses de la nación, cuya continuidad sea invulnerable a los cambios de gobernante.

Y debe tener disposiciones que estimulen el desarrollo de un mínimo de obras de infraestructura. Estas facilitarán la cohesión.

⁴⁷ MASLOW, Abraham, *Motivation and Personality* Harper & Row publishers Publishers, New York, 1970. Páginas 21 a la 22 para la de auto estima y página 22 para la de autorrealización

⁴⁸ JIMENEZ HILARIÓN, Coronel Miguel Ángel, Docente de la escuela superior de guerra 2011 quién presentó esta idea en sus charlas magistrales. Aquí se resume la interpretación del autor de esta monografía de lo que el profesor pregona sería el 'deber ser'.

La justicia debe contribuir a eliminar los obstáculos al crecimiento de la sociedad. Si el poder del individuo crece, el poder del estado debe crecer de forma semejante para que se mantenga el equilibrio. La justicia entonces deberá ser una balanza con el peso del estado en un plato y el del individuo en el plato opuesto. Si el peso en el plato de un lado llega a crecer tanto que descompensa la balanza, la justicia debe recuperar el equilibrio agrandando la capacidad del plato opuesto para que tenga más peso y se recobre el equilibrio. Es decir, la balanza tendrá que ser más grande. La balanza de la justicia debe crecer cuando crecen los poderes en la sociedad.



El crecimiento se da en el individuo cuando asciende en la escala de Maslow satisfaciendo cada vez necesidades más sofisticadas y ascendentes. A su vez, el crecimiento del individuo obliga al estado a aumentar su poder para preservar el equilibrio y, en consecuencia, la supervivencia de la sociedad.

La reforma de la justicia debe otorgarle a ésta la función esencial de ser el custodio del bien común.

Una aspiración mayor de la sociedad contemporánea consiste en desterrar la corrupción, un cáncer que está minando gravemente su salud y que le impide tener prosperidad. En el caso de Colombia la corrupción es el mayor obstáculo para que venga la inversión extranjera y para que crezca la inversión nacional. La justicia, como custodio del bienestar común, debe ser, por la acción de sus jueces, la garante de que no haya corrupción. Debe enviar a la cárcel a los que, con subterfugios o componendas, se roban los bienes del estado, que son patrimonio de la sociedad.

Como garante de los derechos individuales la justicia debe garantizar que el estado brinde educación y salud para todos, gratuita y de buena calidad. También que cada individuo tenga la posibilidad de progresar sin que el estado lo perjudique en su empresa, garantizándole regalías por sus derechos de patente o de autor y eliminando la aplicación de las leyes de sal [leyes anti progreso o de corrupción estructural] aquellas que combatía Mahatma Gandhi⁴⁹. En Colombia las hay, reservándole monopolios al estado que son difíciles de justificar: el de los licores, el del tabaco, el de la recolección de las basuras, por citar tres, inclusive el de manufacturar armas, con el cual se garantiza que no haya ni investigación ni desarrollo para protegerse de los avances armamentísticos externos.

De entender Colombia la importancia del momento histórico actual ésta sería la reforma que le permitiría al país conformar un estado moderno para el siglo XXI, que la protegería de presiones externas por haber conseguido la cohesión interna de los tres poderes.

2 - Creatividad, institucionalidad, generación de riqueza y los derechos de patente o autor

El freno a la creatividad así como la ausencia de afirmación de la institucionalidad del país se convierten en un obstáculo creciente para la generación de riqueza y retrasan el progreso de la nación. Pareciera que no se alcanza a comprender que los derechos de patente y de autor son una piedra angular tan importante como la educación de calidad para generar riqueza.

Resulta que Gerhard Luf, Manfred Rehbinder y Gyorgy Bythah nos ayudan a comprender la historia de los derechos de patente y de autor, el conflicto que se generó, como era de esperarse, entre los intereses de los autores, y los de los editores e impresores⁵⁰, así como entre los de los fabricantes que industrializan los inventos y los de los inventores. “La necesidad de fomentar la creatividad local fue a la larga el motivo más importante que inspiró la protección

⁴⁹ GANHDI, Mohandas [Mahatma – que significa el grande] quien combatió la ley vigente de reservar la explotación marina de sal para el imperio británico, sacando un taza de agua salada, por lo que era injusta a pesar de ser la ley. Lo que logró para la humanidad es aclarar que hay asuntos que son ley pero por ser ley no significa que sean lo correcto ni lo justo. Es decir, la ley puede llegar a ser corrupción estructural según lo aquí definido en la página 18.

⁵⁰ ZAPATA LOPEZ, Fernando, Director General del Derecho de autor, *Filosofía de los derechos de Autor*, 1991, República de Colombia, Ministerio de Gobierno 1991, páginas 9 y 10.

internacional, ya que de no protegerse de las obras extranjeras, éstas llegarían a desplazar a las nacionales”⁵¹. Ulrich Uchtenhagen hace el planteamiento de que la protección se da según la necesidad particular que de ella tiene cada país, y cita el Convenio de Berna de 1886 y la Convención Universal de 1952 como un ensayo de “asegurar un mínimo de protección so pena de que, de otro modo, cualquier intento de unificación esté condenado al fracaso”⁵². Por último Adolf Dietz hace notar cómo cambian de paradigma los derechos de autor y de patente a medida que el individuo progresa cada vez más y queda facultado para realizar por sí solo más labores. De lo que se trata en el fondo de todo esto es de fomentar la creatividad, y asegurar el éxito económico del inventor, para que se generen nuevas industrias. Ahí se abren dos mundos, dos océanos azules, el de la invención en sí misma, que tiene carácter propio, que tiene unas reglas generales que la gobiernan, y el de las garantías económicas de inventores e industrializadores de inventos, que tiene otras, más estudiadas y más ceñidas a las normas clásicas de las economías de mercado.

Para que haya invención el inventor necesita educación de calidad, cubrimiento de sus necesidades físicas, de seguridad y de pertenencia, [las tres primeras de Maslow], un presupuesto suficiente para experimentar, disponibilidad de tiempo libre, irreverencia, soñar en grande y tener una actitud de comunión con el fracaso hasta que llegue el acierto, es decir, el invento.

Para el aseguramiento económico de la invención se necesita masa crítica de mercado, una necesidad sentida que el consumidor esté dispuesto a pagar, un invento que atienda la necesidad, apalancamiento de manufactura, de financiación o de distribución provisto bajo la institucionalidad [una empresa] y por último una fuerza uniformada para proteger la riqueza generada por la nueva industria que produjo el invento. Todas realidades que cualquier economista competente puede explicar.

Es comprensible que las empresas que arriesgan recursos para experimentar busquen proteger los réditos de sus experimentos. Empero, lo importante para el interés general es que haya un

⁵¹ Ibid, página 11

⁵² Ibid, página 11

sistema que garantice constante innovación, para bien de todos, del estado y de los nacionales. Éste tiene que incluir la condición de que el inventor se enriquezca para que haya incentivos para inventar, y que las empresas, privadas o públicas, que financian inventores conviertan los inventos en riqueza, según las normas clásicas de las economías de mercado. Todo lo demás que, de uno u otro modo produzca una distorsión en favor de una parte o de la otra parte, pero a expensas del bien común, es corrupción; bien sea privada, pública, estructural o esporádica.

Nótese lo curioso de la protección nacional o internacional. Se necesita la protección cuando al inventor se le agota la innovación. Los teléfonos móviles Apple y los Galaxy de Samsung son juntos un ejemplo que comprueba lo curioso. Hoy, Apple reclama protección para su iPhone en las cortes para que no entre la competencia coreana a los Estados Unidos.⁵³ Pero en vida de Steve Jobs, Apple no recurrió a la protección sino que se blindó a fuerza de inventos. El punto importante aquí es que el actor clave es la innovación y no la protección.

Así opera *La estrategia del océano azul*,⁵⁴ innovando. Muestra inequívoca de que lo primero (innovación) se puede dar sin lo segundo (protección) es la industria de la moda. Ella es un buen ejemplo porque goza de la institucionalidad necesaria para explotar una idea bajo las normas de las economías de mercado sin la protección de patentes ni de derechos de autor. De hecho, apenas un diseñador saca una idea que se convierte en moda o una nueva combinación de viejas ideas, convierte su diseño en éxito de ventas al llegar masivamente a los consumidores. Dada la velocidad con que llega al mercado y el hecho de que no puede proteger en la práctica ni un trozo de tela, ni una costura, ni un pliegue, la industria de la moda, que en Colombia mueve US\$15.343 millones⁵⁵ en exportaciones por trimestre, es altamente innovadora y carece de protección de patente o autor.

⁵³ Ver <http://online.wsj.com/article/SB10001424052702303753904577451331985794346.html> artículo del *Wall Street Journal*, citado en agosto 26 de 2012

⁵⁴ CHAN KIM, W y MAUBORNE, Renée, *La estrategia del océano azul* Grupo Editorial Norma, Bogotá 2009, Capítulo I, páginas 3 a la 33 (título en inglés, *Blue Ocean Strategy – How to create uncontested market space a make the competition irrelevant – Harvard Business School publishing Corporation*)

⁵⁵ INEXMODA, Observatorio económico nacional del sistema moda plataforma de innovación Mayo 2012. Buscado Agosto 5/2012 disponible en: www.observatorioeconomico.inexmoda.org.co/portales/0/documentos/Biblioteca/informe_economico_mayo_2012.pdf

Las naciones que logran proyectarse hacia la prosperidad lo hacen en parte por la conciencia de estado relacionada con el respaldo a individuos creativos y a las condiciones que favorecen la creatividad que la justicia garantiza. Lo que hace necesario que se hable de la creatividad y de un sistema que la proteja, en el cual la justicia debe cumplir su papel de asegurar balance entre las partes y ser garante de que haya innovación.

Hablar de creatividad quiere decir inventos que terminan en industria, la cual más tarde contribuirá con tributos al fortalecimiento del estado.

Hay tres ejemplos tangibles de industria que se mencionan en esta monografía por su carácter innovador, 3M (Minnesota Mining & Manufacturing), Google y Nokia. La primera exige que el 80% de sus ingresos provenga de inventos que tengan menos de 5 años de antigüedad. Deja que sus empleados tengan tiempo libre remunerado para inventar y cuenta con un sistema para la innovación. La segunda cuenta con espacios abiertos, permite intercambios en un ambiente no jerarquizado donde ninguna idea por descabellada que parezca, se desecha como una locura, y la tercera, que es una empresa que desarrolló la industria en masa de los teléfonos móviles celulares. La historia de esta última es llamativa.

El concepto de recibir una llamada en un teléfono personal mediante ondas radiales es de Motorola. Ellos descubrieron que había negocios importantes que terminaban por perderse debido a que había altos ejecutivos que no podían ser contactados para cerrar el negocio. Entonces se pusieron a la tarea de diseñar un sistema de comunicaciones para ellos, para que no se perdiera otro negocio más por falta de contacto. Lograron el servicio pero a precios tan altos que sólo podían pagarlo altos ejecutivos y nadie más. Cada aparato costaba unos mil dólares y el servicio mensual costaba otro tanto. Poco dinero para garantizar que no se perdiera una nueva oportunidad de negocios pero demasiado dinero para popularizar un servicio.

Nokia decidió entonces que toda persona podía contar con un medio de comunicación a precios asequibles y abrió las puertas a un *océano azul*, los teléfonos móviles, que explotó durante dos lustros. Manufacturó aparatos a un precio diez veces menor que el de los de

Motorola, y el servicio mensual se redujo a costos asequibles gracias al inmenso volumen de teléfonos vendidos por haberlo popularizado. Lo más llamativo de esta empresa finlandesa es que ella existe como resultado de una política de estado pues Finlandia aprobó un referéndum para que hubiera en su país una educación orientada hacia la creatividad.⁵⁶

Después de garantizar que el inventor prospere económicamente, el sistema debe brindarle a la población acceso a todo invento y a todo texto, para propiciar la aparición de más inventores.

Hoy, los frenos al estímulo a la invención están en que la protección se la dan a las industrias que explotan los inventos y no al inventor, debido a que ellas reproducen en serie el producto de los inventos, lo que es fácil de someter al pago de impuestos.

Pero esto cambió. Hubo en informática y manufactura de medicamentos un cambio de paradigma sobre quién opera la unidad reproductora de productos en serie para el mercado. Apareció la video grabadora, la reproductora de cintas magnéticas, la comercialización de cintas vírgenes y los ordenadores personales con unidades de disco DVD R/W⁵⁷. Debido a que hoy con los ordenadores personales, la Internet y la revolución en biología que puede tener cultivos de bacterias que no son patentables, pues sólo el proceso lo es, es necesario modificar la ley de protección de patentes y derechos de autor. Esta vez la modificación de normas sobre los derechos de autor debe orientarse, en un estado moderno, hacia el estímulo a la invención y la innovación en informática y en medicamentos biológicos vectorizados,⁵⁸ para satisfacer la dinámica del progreso.

En el propósito de impulsar el desarrollo nacional, proveyendo al pueblo mayor bienestar, el estado debe proteger de preferencia a la industria de la invención, que se puede someter

⁵⁶ Ver artículo en <http://www.guardian.co.uk/teacher-network/teacher-blog/2012/apr/09/finish-school-system>, citado en septiembre 5 de 2012.

⁵⁷ Video discos digitales de lectura y escritura (las siglas son Digital Video Disco – Read Write) que tiene más poder que la imprenta de Gutenberg.

⁵⁸ “letalizar un agente biológico tornándolo en arma” es la traducción dada por el autor de esta monografía para “weaponizing a biological agent”. “Letalizar” Es un nuevo vocablo que significaría ‘tornar un agente biológico en arma letal mediante un vector para un agente biológico’ donde el vector es lo clave.

formalmente al pago de impuestos, más que al inventor o al invento. Claro que no puede haber industria sin invento, ni éste sin inventor. Sin embargo, no hay que proteger el invento más allá de la vida del inventor, porque frena la explotación de los inventos en favor de la gente. Los derechos de autor o de patente no pueden ser heredables. Hay que proteger a las empresas que tornan inventos en industrias o que financian inventores y hay que castigar a las que frenan la explotación de los inventos para lograr mayores utilidades.

En la actualidad los derechos de autor y los de patente están enfocados en el control de quien tenga la máquina reproductora del producto para el mercado. Es a quién se controla y de ser necesario se protege porque es quien le tributa ingresos al estado. Pero esto es un freno para la creatividad.

3 - El sistema de justicia es lerdo y necesita una reforma

La justicia, tercera rama del poder, está desarticulada en Colombia. Se dedica principalmente a dirimir controversias en el campo financiero⁵⁹ y en los otros aspectos actúa con retardo. Esta situación representa un freno enorme para el desarrollo del país y afecta negativamente el bienestar de los colombianos. En la actualidad, la evolución institucional y económica de otras ramas de la administración es muy grande en comparación con el rezago de la rama judicial. El efecto de esta falla sobre la actividad nacional es que va dejando al país atrás en el camino del progreso.

El sistema judicial está fragmentado en múltiples organismos de cierre, supremas instancias de las diferentes jurisdicciones⁶⁰. Hay siete ‘Cortes Supremas’, la Corte Suprema de Justicia en lo penal y ordinario⁶¹, la Corte Constitucional para los derechos fundamentales, el Consejo de Estado para lo contencioso administrativo, el Consejo Superior de la Judicatura para el aspecto disciplinario de la rama, la Corte Eclesiástica para los asuntos religiosos católicos, la

⁵⁹ UPRIMNY, Rodrigo, *Entre el protagonismo, la precariedad y las amenazas, La encrucijada, Colombia en el siglo XXI*, Francisco Leal Buitrago – Editor, Grupo editorial Norma, Bogotá, 2006, página 88.

⁶⁰ Ley 270 de 1996 citada en agosto 2012 y disponible en http://www.cnsc.gov.co/docs/arc_646.pdf

⁶¹ Ibid. Lo ordinario en justicia se entiende como lo laboral, civil y de familia aunque el artículo 12 del capítulo dos la ley 270 de 1996 lo define como “la jurisdicción ordinaria que conocerá de todos los asuntos que no estén atribuidos expresamente por la Constitución o la ley a otra jurisdicción”.

Justicia Penal Militar para juzgar el comportamiento de los servicios uniformados y los Cabildos Indígenas para atender las cuestiones de jurisdicción de las primeras naciones americanas. Esta fragmentación es útil a ciertas élites y justificada por ellas. Garantiza a algunos privilegiados eludir el imperio de la ley y medrar cómodamente en el ámbito de la impunidad.

Mucho se ha dicho sobre la necesidad de una reforma y poco hay en el imaginario público que le diga en qué consistiría ésta. En primer lugar, la justicia debería consistir en salvaguardar el interés común. Sería ella la responsable de que, en respaldo del artículo 277 de la constitución⁶², nadie realice labor alguna a expensas del bienestar común. En suma sería la justicia el guardián que impediría la corrupción, mediante el uso de mecanismos bien sean blandos, como el ministerio público o duros como la cárcel.

En segundo lugar, la justicia debería ser la entidad que mediante solicitudes presentadas por ella o por cualquiera otro, consiguiera alinear las distintas instancias de gobierno para cohesionar la administración y darle consistencia al gobierno. Es decir garantizaría la continuidad de los planes de estado en el gobierno municipal, departamental y nacional aunque hubiera cambio de gobernantes. De modo que todo propósito de cualquier gobernante que fuere en contravía del norte del estado terminaría en las cortes y, si fuere el caso, el gobernante cesaría en sus funciones, con el argumento de no haber trabajado en pro del interés general.

En tercer lugar, la justicia debería salvaguardar los intereses del individuo, en nombre de los derechos del hombre, para que cada cual pudiera prosperar ascendiendo en la escala de Maslow, con la condición de que su progreso nunca llegue a amenazar la supervivencia del estado.

⁶² *Constitución Política de Colombia 1991* Banco de la República - Editorial, 1991, Título X, Capítulo 2, Artículo 277. Copia electrónica disponible en <http://www.banrep.gov.co/regimen/resoluciones/cp91.pdf> - Tiene que ver con cómo la procuraduría aplicaría su misión de “defender los intereses de la sociedad” e “intervenir en los procesos... en defensa del orden jurídico.”

En cuarto lugar, y como consecuencia de la responsabilidad segunda y tercera, la justicia debería garantizar la calidad de la educación, mas no así su cobertura. Esto porque la universalidad de la educación gratuita es secundaria a la calidad, tal y como lo explicaba Uslar Pietri,⁶³ y porque la justicia, con el respaldo de los uniformados, debería ser la garante de las políticas de estado.

En quinto lugar, debería garantizar la calidad de la salud a toda la población así como la protección a los inventores, incluidos compositores y escritores, y debería propiciar que ellos hagan fortuna con sus creaciones e inventos para incentivar la invención en el país, y así cerrar el ciclo de garantías para los individuos.

En sexto lugar, toda vez que fuere posible, debería convertir los fallos de la justicia en instancias de “economía procesal agrupando procesos en una sola audiencia”⁶⁴ al estilo de la ley vigente del estatuto de protección al consumidor.

En séptimo lugar, debería fomentar la necesidad de unos cambios en la operatividad, la selección de jueces y la financiación de la justicia.

Considerando que todo comienza con la generación de riqueza, la fuente de financiación de la rama judicial debería ser autónoma dentro del presupuesto de gastos nacionales, con mínimos garantizados y preferiblemente crecientes. Debería contar con ingresos directos como cuentan los militares de Chile que tienen “un porcentaje de la renta del cobre constitucionalmente asignado a la defensa”⁶⁵.

⁶³ USLAR PIETRI, Arturo, Historiador venezolano, Ver sección de “Educación estatal Gratuita y de Calidad” en la página 77 de esta monografía para mayor detalle del porque la calidad es un valor primario y el cubrimiento universal secundario a la calidad.

⁶⁴ DE LA CALLE RESTREPO, José Miguel, *Cartilla ley 1480 de 2011 Estatuto del Consumidor*, Diario Oficial 448220 del 12 de Octubre, Bogotá, 2006, Artículo 58.4, página 49.

⁶⁵ Misión encabezada por BELL, Gustavo y finalizada con TOKATLIAN, Juan Gabriel, *Misión de política exterior de Colombia*, Informe final, Bogotá, Abril 2010, página 22.

El asunto de los ingresos directos no es nuevo en Colombia. El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar también cuenta con ingresos directos provenientes de los parafiscales⁶⁶. Lo que aquí se sugiere es que la autonomía financiera de la justicia sea tan importante para la nación como lo es la de cuidar de nuestros niños, motivo por el cual debería contar con la misma figura de autonomía presupuestal que tiene el ICBF. Del total bruto del recaudo tributario anual sea éste nacional, departamental o municipal, un 1% iría a las arcas de la justicia de manera directa. En monto total anual serían unos 9.392.857 de millones⁶⁷ de autonomía presupuestal en el 2012.

Considerando que a la generación de riqueza le sigue la institucionalidad mediante la selección del recurso humano, la rama judicial debería tener otros mecanismos distintos a los que se fijaron en la constitución de 1991 para asegurar una genuina independencia de los jueces. El sistema de selección sugerido sería como se menciona a continuación.

Para asegurar su independencia, los nombramientos de jueces y magistrados deberían ser de por vida según los límites de edad existentes en la corte, es decir, hasta la edad de jubilación obligatoria que en Colombia es de 70 años para los jueces.

Debería haber muchos jueces en las instancias supremas, a pesar de que quienes fallen sean sólo unos cinco o siete. Para los magistrados los requisitos académicos deberían exigir que el postulante tenga formación en otra profesión además de la de jurista para que tenga contexto sobre lo que debe fallar, pero bajo ninguna circunstancia debería suplantar a los peritos. La segunda carrera debería ser pagada por el estado.

Los requisitos de ingreso deberían enviarse al Departamento Administrativo de la Función Pública, a ese ministerio, para que ella los filtre, los califique y los apruebe como aptos o los rechace, aprovechando así los recursos estatales ya existentes de carrera administrativa. Uno

⁶⁶ Ver Ley 1283 de 2009 donde el 1% de las regalías va directamente al ICBF en su artículo 1 donde cita que el artículo 15 quedará así "...las entidades beneficiarias deben destinar como mínimo el uno por ciento (1%) de estos recursos a Proyectos de inversión en nutrición y seguridad alimentaria para lo cual suscribirán convenios interadministrativos con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF." Citado en septiembre 5 de 2012 y disponible en: http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley/2009/ley_1283_2009.html.

⁶⁷ El monto total de recaudo es Col \$93.928.577.000.000 a 2011 según la "Rendición de Cuentas - Agosto 2010 - 2011" DIAN, disponible en http://www.dian.gov.co/descargas/Rendicioncuentas/2011/rendicion_cuentas_dian.pdf, página 8.

de los requisitos que exigiría la Función Pública es que el postulante haya servido en una corte de nivel inferior. Del grupo de postulantes que resultasen aptos, el presidente de la república designaría uno como Magistrado de la Corte Suprema, de una baraja de diez como mínimo. El Congreso, en ejercicio de su control político, y de considerarlo necesario, podría vetar al designado por el presidente.

El proceso de llenar las vacantes de la corte de nivel inferior sería aislado e independiente. Para dar participación a los políticos y a la comunidad, respetar la carrera administrativa y ejercer el poder nacional en su conjunto, operaría por dos vías, la elección popular o la designación presidencial. Un tercio serían elegidos popularmente después de haber llenado los requisitos exigidos por la Función Pública y dos tercios serían nominados por el presidente, de nóminas de cuaternas, sometidas por el legislativo, la academia y la industria; uno cada uno, es decir, uno nominado por la Cámara de representantes, otro nominado por el senado, un tercero nominado por la cámara de industria de la cual haya vacante y un cuarto nominado por la academia.

Para aclarar por qué hay un nominado de la industria, supóngase que se necesita un juez con pericia en asuntos de propiedad raíz. Entonces “Fedelonja” nominaría el cuatro, los otros tres entes, senado, cámara y academia harían lo propio y el presidente de la república escogería uno de esos cuatro nominados. Con esto se satisface la carrera administrativa, se le da participación a los políticos y a la comunidad en la designación inicial de los jueces y se ejerce el poder nacional en su conjunto. Así hay estabilidad y transparencia en el nombramiento de los miembros de la justicia, custodio de la decencia en el orden constitucional. La estabilidad laboral vitalicia [hasta la edad obligatoria de jubilación] se otorga con la condición de que los jueces no pueden ocupar ningún otro cargo, salvo como académicos.

La cooptación, ideal para la independencia de la rama, se da porque el candidato a miembro de una corte superior debe ser nominado por el conjunto de jueces de la corte inferior. Esta corte nombra tres candidatos y de esa nómina el presidente designa al nuevo miembro de la corte superior. Del mismo modo, de esa corte superior, por cooptación se nombra la decena de candidatos para la vacante del tribunal supremo. De ella el presidente designa el nuevo

magistrado como se explicó atrás. De no hacerlo en el lapso de un mes, lo elegiría el congreso en pleno dentro del mes siguiente.

Con esto se cerraría el ciclo de análisis de los frenos que tiene Colombia para su desarrollo, al sugerir que sea la justicia quien garantice la funcionalidad de todas las instituciones por ser ella, respaldada por la policía y los militares, el custodio de las instituciones y el respaldo de las políticas de estado. Se busca que haya una justicia como servicio a la sociedad y que a la vez haya justicia especializada, arbitral para las empresas y la generación de riqueza.

Se busca que esa reforma hacia un estado moderno antes que todo blinde al país internamente con políticas de estado coherentes en lo municipal, departamental y nacional, libre a la nación de corrupción privada, estructural o estatal, proteja la riqueza nacional mediante una reorientación de los derechos de patente e invención y, por cohesión con los otros dos poderes, sirva de escudo contra influencias transnacionales. Es por eso por lo que la tercera rama del poder es tan clave en la conformación del blindaje interior que necesita un estado en el siglo XXI, antes de involucrarse geopolíticamente en el ámbito internacional.

CAPÍTULO 3 – VINCULARSE AL CRECIMIENTO DEL BRASIL, PREVIO BLINDAJE INTERNO

La tesis consiste en que al país le conviene vincularse dinámicamente con el Brasil brindándole un acceso fluvial y ferroviario al océano Pacífico por el río Amazonas. En realidad eso no es viable sino después de que el país haya consolidado internamente su estructura política institucional, después de que haya puesto la casa en orden. Pero es el objetivo. Pretender ejercer influencia geopolítica en la zona, invitando a una potencia naciente, sin antes haberse reformado internamente hasta convertirse en una nación blindada con capacidad de disuasión de amenazas externas debido a su cohesión y estructura de estado moderno, sería soñar con correr sin haber aprendido a caminar. Por eso hay que garantizar antes que todo que el país se fortalezca internamente.

1 - Ejercer el poder si el legislativo o el statu quo impiden los necesarios cambios

¿Qué hacer si las reformas necesarias para fortalecer el estado no ocurren por la oposición del legislativo o del statu quo? La pregunta se hace porque es probable que el legislativo, donde confluyen todos los intereses creados de la sociedad, resista el cambio.

La respuesta es que se tiene que poner en marcha un plan alternativo al legislativo. La sugerencia es que se implemente con asistencia militar, que sea de control territorial. Con esto como se anunció al principio de esta sección, lo que se busca es combatir la corrupción, hacerles justicia a las zonas abandonadas del país y fortalecer el estado internamente. Esto es viable con políticas de estado, bajo el marco legal actual. A continuación se respalda esta proposición.

Que se den los cambios requeridos para que el país se fortalezca internamente como nación es muy improbable por culpa de los múltiples intereses en pugna del statu quo. Históricamente, se necesita de un genio en lo legislativo al mando del ejecutivo como Lyndon Johnson⁶⁸, o de un líder “no que usurpe el poder.. sino que amplíe con grandeza el poder del ejecutivo” al

⁶⁸ CARO, Robert A. *The years of Lyndon B. Johnson, The Passage of Power*, Publisher – Alfred A. Knopf a división of Random House, Inc. Nueva York, 2012. Parte IV – “taking Command” páginas 339 a 390.

tomar las acciones necesarias en pro del bien común,⁶⁹ para que los cambios estructurales necesarios para fortalecerse se realicen.

Eso fue lo que hizo Teodoro Roosevelt al impulsar con vehemencia reformas en el congreso y en el pueblo de los Estados Unidos. Entre las reformas estuvieron el “Trust buster” que desmanteló el monopolio del tren en el noroeste estadounidense, en desarrollo de la ley antimonopolio Sherman de 1890, la Doctrina Drago que impedía el cobro de deudas internacionales mediante el uso de la fuerza con lo que sacó a los alemanos de la Colonia Tovar en Venezuela, y la ley Spooner de Junio de 1902 que lo autorizaba a negociar con Colombia la compra de los derechos de la compañía francesa para entonces bajo el mando de Phillipe-Jean Bunau Varilla con lo que se construiría el canal de Panamá.

Lyndon Johnson también tuvo muchas iniciativas legislativas que pasó contra todos los pronósticos. Fue el que impulsó “la gran sociedad”⁷⁰ con reformas a la salud, la educación, la renovación urbana, la conservación y los derechos civiles.

Nótese una curiosa coincidencia. Ambos presidentes llegaron al poder siendo vice presidentes producto de los asesinatos de sus presidentes: de McKinley en septiembre de 1901 para Roosevelt y de Kennedy en noviembre de 1963. Esa sería una muestra de lo improbable que es que llegue un buen ejecutivo al poder, libre de compromisos, para que lidere los cambios necesarios para lo interno en el legislativo.

¿Entonces, qué hacer si los cambios legislativos no se dan en términos de un sistema anticorrupción y en términos de mayor funcionalidad de la justicia para fortalecer a Colombia internamente? Por lo que es asunto de la seguridad nacional que se fortalezca internamente la nación y que la justicia proteja al individuo mientras el estado acrecienta su poder, es necesario poner en marcha un plan alternativo al legislativo. La sugerencia es que sea militar, que sea de control territorial. Con esto lo que se busca es combatir la corrupción, hacerles justicia

⁶⁹ Ver Historia de Teodoro Roosevelt, citado en septiembre 1/2012 donde dice “He vigorously ... broaden the use of power”. disponible en <http://www.cr.nps.gov/logcabin/html/tr3.html>

⁷⁰ Ver Historia de Lyndon B. Johnson, citado en septiembre 1/2012 donde dice “He launched an aggressive slate of progressive reforms .. urban renewal, conservation and Civil rights”. disponible en <http://www.history.com/topics/lyndon-b-johnson>

a las zonas abandonadas del país y fortalecer el estado internamente. Esto es viable con políticas de estado, bajo el marco legal actual.

Esto es hacer uso del poder nacional buscando que las instituciones existentes prioricen de entre sus funciones constitucionales aquellas que mejor promuevan el bienestar general de que habla la constitución, y sin salirse de la normativa vigente. Concretamente, se sugiere que los militares tomen a su cargo mantener la vigencia de las políticas de estado, sin importar quien esté encargado de la administración pública. Las fuerzas militares y de policía que se dediquen a esta labor deberán ser políticamente activas en refuerzo de la conciencia nacional, lo que no significa en forma alguna que vayan a ser partidistas. Ellas continuarán siendo abierta e incuestionablemente apartidistas.⁷¹

Esa asistencia militar a la implementación de la justicia cesaría tan pronto se haya alcanzado la esperada reforma de la justicia. Mientras tanto podría adoptar alguna forma parecida al control territorial aplicado por la política de seguridad democrática,⁷² para el 2002, cuando había 162 municipios, de un total de 1034, sin presencia del estado, equivalente al 16% del número de municipios y al 44% del territorio nacional y esa situación cambió totalmente.

2 – Control territorial como alternativa de blindaje en lo interno

En Colombia se han alcanzado progresos muy importantes en la consolidación del país como estado moderno debido al control territorial que existe en parte considerable de la geografía nacional pero esto no es suficiente. En mayor o menor proporción hace falta presencia del estado virtualmente en la mitad del territorio nacional, la más despoblada, la que hoy ofrece tanta riqueza como oportunidades inmensas de desarrollo, pero la más expuesta a riesgos en el

⁷¹ BORRERO, Armando - docente; esta idea se tomó de las charlas magistrales del docente de la Escuela Superior de Guerra durante el año académico 2011 – 2012, donde aclara que ser pro una política no significa ser partidista. Aclara que las fuerzas deben ser políticas, sin apego a partido alguno, sino garantes de las políticas de estado.

⁷² *Atlas comparativo de la defensa en américa latina / edición 2007*, Capítulo 3 Definiciones - Ver la sección de Colombia donde dice "la Seguridad democrática se funda así en tres pilares: la protección de los derechos de todos los ciudadanos; la protección de los valores, la pluralidad y las instituciones democráticas; la solidaridad y la cooperación de toda la ciudadanía en defensa de los valores democráticos. (política de Defensa y Seguridad Democrática 2003)" disponible en: <http://www.resdal.org/atlas/atlas07-cap3.pdf>, citado en Agosto 26 de 2012

siglo que comienza. Ejercer control territorial completo en esa mitad del país es una necesidad vital para la supervivencia del estado.

Hoy en la política de prosperidad democrática⁷³ se habla de zonas de consolidación. En pro del desarrollo económico y la defensa nacional se sugieren cuatro características para conformar una política de control territorial que consolide todo el territorio, como se explica más adelante. Toda política de consolidación del estado debe empezar con la educación. Ella es necesaria para que haya unidad de identidad y propósito. Lo irónico de esta condición es que exige mucho trabajo de infraestructura previo para que pueda llegar la educación.

Ese trabajo de infraestructura previo constituye la columna vertebral del control territorial que está por hacerse y que, en esencia, consta de cuatro puntos. (1) Llegar a todo rincón del país por vía férrea, fluvial, marítima o automotor. (2) Llegar allí, con energía. Colombia actualmente es exportadora neta de energía. (3) Llegar a todo rincón del país, donde haya asentamientos, con comunicaciones. En la actualidad buena parte de este propósito está en marcha. Existe el programa *ViveDigital* donde 1097 municipios tendrán banda ancha de Internet gracias a las políticas del Ministro Diego Molano (MinTIC)⁷⁴, y por último (4) Hay que llegar con alcantarillado por razones de control ambiental. Parecería que el acueducto debiera ser lo primero pero en la práctica no lo es. En la etapa inicial de la colonización de un territorio la fuente de agua potable cada cual se la procura de algún modo, pero la contaminación del medio ambiente de los efluentes humanos no la van a evitar los colonos y su prevención tendrá que proveerla el estado.

Desde el punto de vista militar, para llegar a una colonización a brindar la seguridad que necesitan los ciudadanos, se necesita transportar equipo militar pesado. Y es necesario que pueda llegar a todo rincón de la nación. Los buques y los trenes son los vehículos más eficientes para transportar equipo pesado. Le siguen en capacidad los planchones para los ríos y en versatilidad los vehículos automotores, los más limitados en capacidad. Cada uno

⁷³ RIVERA SALAZAR, Rodrigo, *Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad*, Imprenta Nacional de Colombia, Mayo 2011, - *Fortalecemos la Seguridad para dar el salto definitivo hacia la Prosperidad*, página 12

⁷⁴ MOLANO VEGA, Diego, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Ver video en <http://vivedigital.gov.co/> del ministerio disponible en <http://www.mintic.gov.co/index.php> citado en Julio 14 de 2012.

requiere condiciones especiales para poder usarlos y satisfacer esas condiciones es función del estado. Según el caso habrá que hacer carreteras, construir vías ferroviarias, proveer naves fluviales, drenar o canalizar ríos, tender redes, construir instalaciones portuarias y civiles, entre otras, y todo debe hacerse protegiendo la naturaleza. De modo especial los ciudadanos de los antiguos territorios nacionales y otros sitios remotos deben contar con vías de acceso, servicios básicos del estado como seguridad y energía y servicio de comunicaciones tanto para su bienestar como por razones de estrategia, comando y control, así como de soberanía nacional.

Para salvaguardar la seguridad se protegen los sitios estratégicos como las represas, los campos petroleros que son fuentes de energía, las redes eléctricas, los cuerpos de agua como los ríos, y los puentes.

Se necesitan las comunicaciones para el servicio de los ciudadanos y para el control territorial por parte del estado en términos de comando y control. Por eso habrá que brindarles a los ciudadanos de la selva y los llanos banda ancha.

Los cambios tecnológicos brindan oportunidades económicas, militares y de desarrollo estatal como nunca, si el estado aprende a gastar adecuadamente sus recursos en pro del bienestar común, y si aprende a comprar.

El ministerio de comunicaciones parece estar bien enrumado a cumplir su función de interconectar a los colombianos con obras estatales apoyadas en la industria privada. En este ámbito, puede ejercer el control territorial actuando en el ciberespacio, exigiendo al contratista privado que cumpla lo pactado en el lapso estipulado. Sería una excelente alianza público privada donde una herramienta que nació para uso militar⁷⁵ tiene una aplicación civil de enorme utilidad para la ciudadanía. No por nada el programa *ViveDigital* fue laureado⁷⁶ internacionalmente como el mejor programa de disseminación de las tecnologías de comunicaciones. Incidentalmente, el beneficio de una sociedad que dispone de un buen

⁷⁵ SANDOVAL, Edgar, *Resumen Historia Del Internet*, en especial lo referente a ARPANET en 1966 para aplicaciones militares, disponible en <http://www.slideshare.net/andresjara15/resumen-historia-del-internet> citado en Jul/14/2012

⁷⁶ MOLANO VEGA, Diego, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, "*Colombia, ganador del premio GSMA*" - Ver video en <http://vivedigital.gov.co/> citado en Julio 14 de 2012

sistema de comunicación viene ratificado por un premio adicional y es que hay una correlación directa entre los pueblos que se conectan a la Internet y los que salen de la pobreza.⁷⁷

La preservación sostenible de los recursos naturales renovables y la explotación racional de los no renovables es una obligación de seguridad nacional que cumple también su función como motor de desarrollo. Inventariar dichos recursos naturales es una titánica tarea iniciada por José Celestino B. Mutis y Bocio⁷⁸ y por Alexander Von Humbolt⁷⁹ que a la fecha sigue inconclusa. Y mientras se concluye es necesario tomar medidas para minimizar el impacto de la colonización sobre el medio natural. Por eso, entre otras cosas, el estado debe proveer alcantarillado.

Hay que entender que se habla de desarrollar el 58% del territorio nacional, un territorio relativamente despoblado y de alta pluviosidad. La lluvia cumple en primera instancia la función del acueducto, junto con los ríos y riachuelos. Pero los efluentes humanos sin un manejo auto-sostenible constituyen un veneno para el medio ambiente. Es como dispararse en el pie, en el pie de Colombia, no importa que la población de esos territorios sea sólo del 5,5% de la población del país. Y es precisamente ahora el momento propicio para proteger la naturaleza antes de que la zona se llene de población.

El sistema de vías como parte integral del control territorial

Para tener una dimensión de lo que se habla, en la gráfica 1 - *Importancia Fluvial en el poder Naval*, está el mapa de Colombia continental, sin los mares, donde se pueden apreciar en azul todos los ríos navegables y en rojo las carreteras. Las vías férreas no están señaladas pero las

⁷⁷ MOLANO VEGA, Diego, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, *ver minutas de la XIX Reunión del comité consultivo permanente II de radio comunicaciones incluyendo radiodifusión de la OEA, llevado a cabo en Bucaramanga, del 2 al 6 de julio de 2012 sobre su intervención.*

⁷⁸ BLANCO FERNÁNDEZ DE CALEYA, Paloma y DEL VALLE STERVINO, Ana, *Herbarium Mutisianum*, sobre el trabajo de José Celestino Bruno MUTIS y BOCIO y su “*La flora de Bogotá*, (Jardín Botánico de Madrid, 1817)”, catalogo general de publicaciones oficiales, CSIC, Madrid, 2009.

⁷⁹ VON HUMBOLT, Alexander y BONPLAND, Aime, *Viaje a las regiones equinocciales del nuevo continente hecho en 1799, 1800, 1801, 1802, 1803, y 1804, Volumen 1*, Escuela técnica industrial, talleres de artes gráficas, 1956 y BiblioBazaar, 2009. Para el Volumen 3

férreas funcionales están en la Guajira, Magdalena y el Cesar,⁸⁰ sacando 70 millones de toneladas de carbón por año de dos minas⁸¹ – recurso natural no renovable.

Lo que importa del inventario de ríos es saber cómo varía ese mismo mapa de ríos navegables en época de lluvias y en sequía y cuántos y dónde se pueden utilizar como aeropuertos para acuatizar y transportar personal o tropa. Se necesitarían aeronaves que transportaran 42 tropas cuyo peso total con equipamiento bélico básico alcanza los 120 kilos por persona [5,04 toneladas métricas transportaría la aeronave que acuatizara]. Los ríos, a pesar de ser Colombia la segunda nación del continente con mayores recursos hídricos después de Canadá, no se utilizan para ninguna política de estado, lo que es una vergüenza. Como vergonzoso es también el inventario de vías automotoras, que en su mayoría no están diseñadas para transportar maquinaria pesada y no se puede contar con ellas para transportarla porque cualquier lluvia copiosa de esas con las que Dios bendijo a la Colombia continental, las derrumba.

Las vías de Colombia muestran la crisis orgánica y la incapacidad que ha existido para conectar por tierra a los colombianos. Conociendo los fenómenos naturales que en esencia son una bendición, poco se ha hecho para jugarle al ciclo natural de lluvias y sequía. Los fenómenos de la Niña y el Niño no son nuevos. Con cualquier temporada de lluvia queda la nación desconectada y un contratista puede enriquecerse reparando vías que volverán a destruirse en la siguiente temporada. Es un costo que se paga a expensas del interés general.

⁸⁰ Ver mapa del sistema férreo en la página 50 de esta monografía, para ver las “vías férreas existentes” y las “operadas por privados”.

⁸¹ Cerrejón zona norte, construida por Exxon y Carbocol y vendida a los surafricanos y los británicos en el 2001 (Anglo American, BHP Billiton y Glencore) ver historia del Cerrejón en <http://www.cerrejon.com/site/nuestra-empresa/historia/nuestra-historia-2000.aspx>; así como “La loma” y “El descanso” construida y explotada por la Drummond, de Alabama., donde el tren de la concesión Feneco es protagonista. Ver resumen en <http://www.portafolio.co/economia/garry-drummond-espera-el-pago-unos-us8000-millones>, citado en Mayo 14 de 2012.

Importancia Fluvial en el Poder Naval

IMPORTANCIA DEL CONTROL FLUVIAL
Estructura Geopolítica de Colombia

Nivel Operativo

42 % Territorio
94,5% Población

Nivel Estratégico

58 % Territorio
5,5% Población

TERRESTRES ———
FLUVIAL ———



FUENTE: DANE (Proyección 2009) CGEFMM

Gráfica 1. Mapa de ríos navegables y de vías automotoras
(Nótese distribución poblacional)

Después de 200 años no hay ferrovías alternas a las vía automotoras. Tampoco las hay fluviales, ni marítimas alternas y, lo peor, al apreciar el mapa de la gráfica 1 pareciera que la costa pacífica no existiera, que estorbara. Esto parece ser el producto de la falta de continuidad de políticas de estado, no exenta, probablemente, de un componente de corrupción.

Más aún, de entender el momento histórico de Colombia para desarrollarse con una estructura de control territorial fluvial y ferroviario, habría la posibilidad de vincular su futuro con el del Brasil, brindándole a ese país, la sexta economía más grande del mundo, acceso al Pacífico, por tren y por el río Amazonas. La ruta sería Amazonas río arriba (desde Macapá) hasta Puerto Asís en el río Putumayo. De ahí por tren hasta Mocoa (84,1 kilómetros a lo largo de la actual carretera nacional #45 hoy sin terminar de pavimentar). De Mocoa, capital del

departamento del Putumayo, a Tumaco, en Nariño, por tren a lo largo de la actual carretera nacional #10 (467 kilómetros por tren Mocoa – Pasto - Tumaco).

3 – Algunos avances en el control territorial

A pesar de todo lo que falta por hacer, hay progreso en varios frentes que han salido bien.

Se han hecho notables progresos en la producción y generación de energía. Colombia tiene un alto potencial de hidrogenación con 14.424 Megavatios hora⁸². Esta es una fuente renovable de energía que se adapta al cambio de los ciclos naturales de lluvia. Para dimensionar este potencial, una ciudad como Valledupar consume 8 megavatios hora.

En energía no renovable, la producción de crudo diaria es de 927.000 barriles día.⁸³ Para poner esta producción en perspectiva, Venezuela que es el quinto exportador de crudo en el mundo producía 2,9 MM de barriles en el 2002 cuando aún había cifras confiables. La producción de hoy debe rondar los 2,5 MM de barriles diarios, cifra tentativa pues no hay cifras confiables ya que PDVSA publica sólo cifras políticas y no auditables⁸⁴.

La producción de gas colombiano es 270 millones de pies cúbicos día, que representa el 35 por ciento de la demanda actual⁸⁵ aunque hay perspectivas de crecimiento considerables con el reciente desarrollo de gas de lutitas (“shale gas”) o gas de arcilla productora. Colombia tiene pozos de gas de lutitas productoras al que impropriadamente se le dice gas de piedra caliza⁸⁶.

⁸² ISAGEN posee y opera cinco centrales de generación, ubicadas en los departamentos de Antioquia, Santander y Caldas. Tiene una capacidad instalada total de 2.132 MW, equivalente al 14,78% de la capacidad total del Sistema Interconectado Nacional, distribuida en 1.832 MW hidráulicos y 300 MW térmicos, ubicándola como la tercera generadora más grande de Colombia, lo cual la consolida como agente fundamental en el desarrollo de la industria de energía del país. Esta capacidad se complementa con la representación que tiene ISAGEN de 150 MW de la interconexión con Venezuela. Tomado de <http://www.isagen.com.co/nuestra-empresa/produccion-de-energia/> Citado en septiembre en Mayo 4 de 2012

⁸³ Fuente <http://www.elpais.com.co/elpais/economia/petroleo-cerca-del-millon-barriles-dia> . Citado en Mayo 4 de 2012

⁸⁴ Fuente http://www.pdvsa.com/index.php?tpl=interface.sp/design/readmenuprinc.tpl.html&newsid_temas=28 Citado en Mayo 4 de 2012

⁸⁵ Fuente <http://www.portafolio.co/archivo/documento/CMS-6893787>, Citado en Mayo 4 de 2012

⁸⁶ MOTTA, Eduardo, Coordinador de Ecopetrol ante Oxy para el proyecto La Cira Infantas en operación conjunta con Occidental de Colombia, 2012, También ver “Shale gas” <http://www.ecopetrol.com.co/especiales/carta127/hechos.htm>. Citado en Mayo 3 de 2012

Específicamente, está el pozo La Luna 1 en el Magdalena medio, comienzo de lo que será una nueva industria y otra fuente de energía a bajo costo.

Otro adelanto que se ha hecho es el desarrollo nacional en fabricación de naves de superficie. No es masiva pero sí de calidad. Aunque el material blindado es importado de Francia y algunos diseños están basados en modelos chilenos, las naves son producto de la ingeniería y la mano de obra colombianas. Como botones de muestra están el *ARC 20 de Julio* y las patrulleras de apoyo fluvial livianas empleadas por la fuerza de tarea Omega⁸⁷ en los ríos Unilla, Itilla y Vaupés.



Se busca la rehabilitación de 1.672 kilómetros

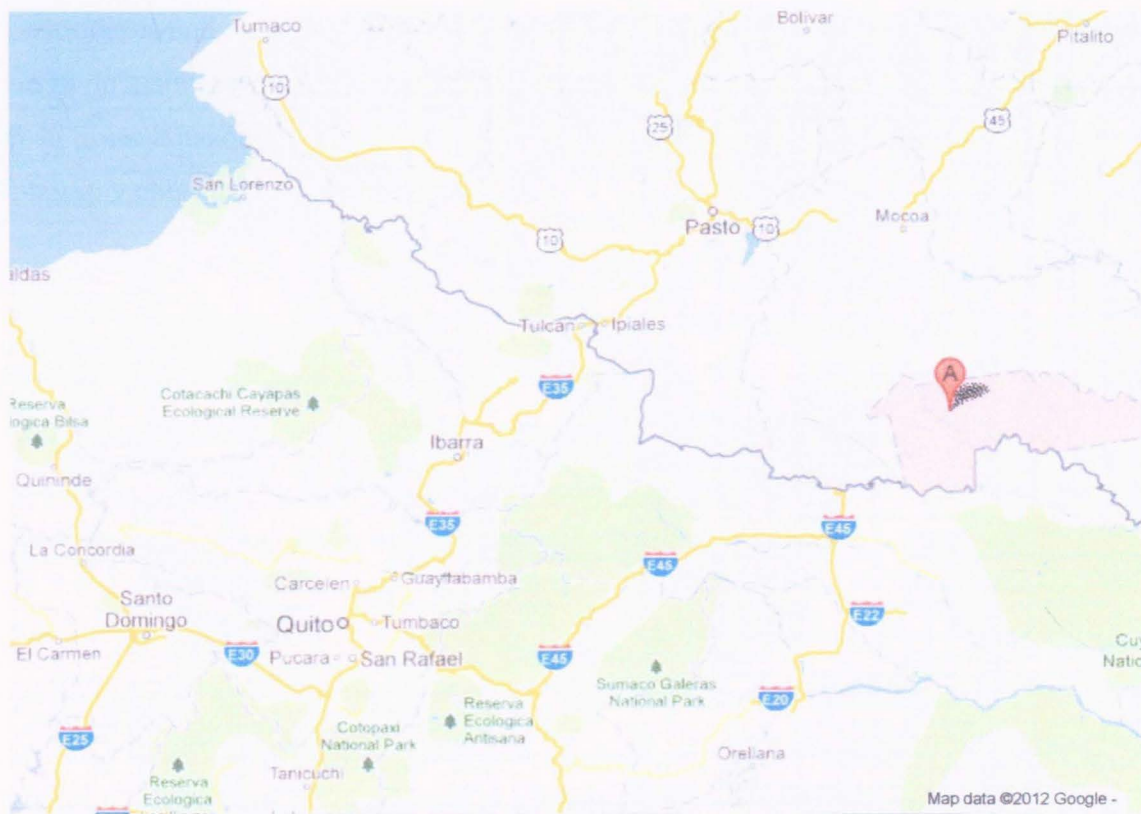
bilitación, prepara un paquete de proyectos por 11 billones de pesos, que presentará en

Fuente: Ver Portafolio, en <http://www.portafolio.co/economia/santos-inauguro-manera-oficial-ferrocarril-del-pacifico>

Los ingenieros militares han construido múltiples obras y han pavimentado muchas vías, en especial a través de Acción Social. Aunque hay que rehabilitar 1672 kilómetros de vías férreas, en lo que hay considerable retraso, existen tramos de ferrocarriles que están muy avanzados. Los trenes de la Guajira, Magdalena y Cesar son de avanzada tecnología y en Arauca hay uno de sólo escasos cuatro kilómetros que es un ejemplo de herramienta de transporte pesado de alta tecnología y acentuada conciencia ambiental de mínimo impacto

⁸⁷ FLOREZ ARISTIZÁBAL, MAYOR GENERAL JAVIER ALBERTO, *Fuerza de Tarea Conjunta OMEGA*, Rasgos&Color S.A.S. Bogotá, 2011, página 111.

sobre el medio natural. En el Estero de Chipirón, la industria del petróleo está construyendo una isla, transportando la materia prima al centro del estero por un tren elevado que avanza al mismo tiempo que se construye la ferrovía y que no toca el medio natural, lo que le proporciona al país y sobre manera a los militares una clave, un modo de llegar a todo rincón de la república con maquinaria pesada y combustible, sin causarle perjuicio al terreno y al medio ambiente que lo rodea. Debe tenerse en cuenta a este respecto que hoy en Colombia los trenes son un tercio más económicos que el transporte automotor.⁸⁸



Fuente: "Google maps" – El punto donde está demarcada la "A" es Puerto Asís – Putumayo.

Se mencionan estos aspectos positivos, y en especial la referencia a los ferrocarriles, porque la tesis es dotar internamente a Colombia con reformas que la fortalezcan internamente y la

⁸⁸ VAN CREVELD, Martin, *Rise and Decline of the State* Cambridge University Press, Cambridge, 1999. Página 287, sobre la reducción de costes al transportar por río que es lo más barato y por tren lo segundo más barato. Hoy, HERRERA MURILLO, Jairo, Presidente de Asecarga, lo ratifica al sostener que "el precio del flete para la carga movilizada por tren es tres veces más barato." Ver Portafolio, en <http://www.portafolio.co/economia/santos-inauguro-manera-oficial-ferrocarril-del-pacifico>, citado en agosto 3 de 2012. "se busca la rehabilitación de 1.672 kilómetros"

transformen en un estado moderno para el siglo que comienza, y externamente para establecer un vínculo dinámico con el Brasil al brindarle un acceso fluvial y ferroviario al Pacífico.⁸⁹ De entender el momento histórico y lo que representa para Colombia en términos de oportunidades, aunque también de riesgos, la vecindad con la sexta economía del mundo, se debería dar prioridad a construir un tren eléctrico ecológico de 515,1 kilómetros detallado así: Puerto Asís a Mocoa, 84,1 Kilómetros⁹⁰ a lo largo de la actual carretera nacional #45; Mocoa a Pasto, 148 kilómetros⁹¹ a lo largo de la actual carretera nacional #10 que continúa hasta Tumaco, 283 kilómetros más al poniente.⁹² Los servicios de transporte por contenedor no sólo constituirían una importante fuente de empleo sino una manera de ejercer control territorial con la dotación de energía y comunicaciones, y un reforzamiento de la conciencia ambiental en la zona amazónica, donde en *los próximos cien años*⁹³ se libraré una contienda por el dominio y control de su biodiversidad.

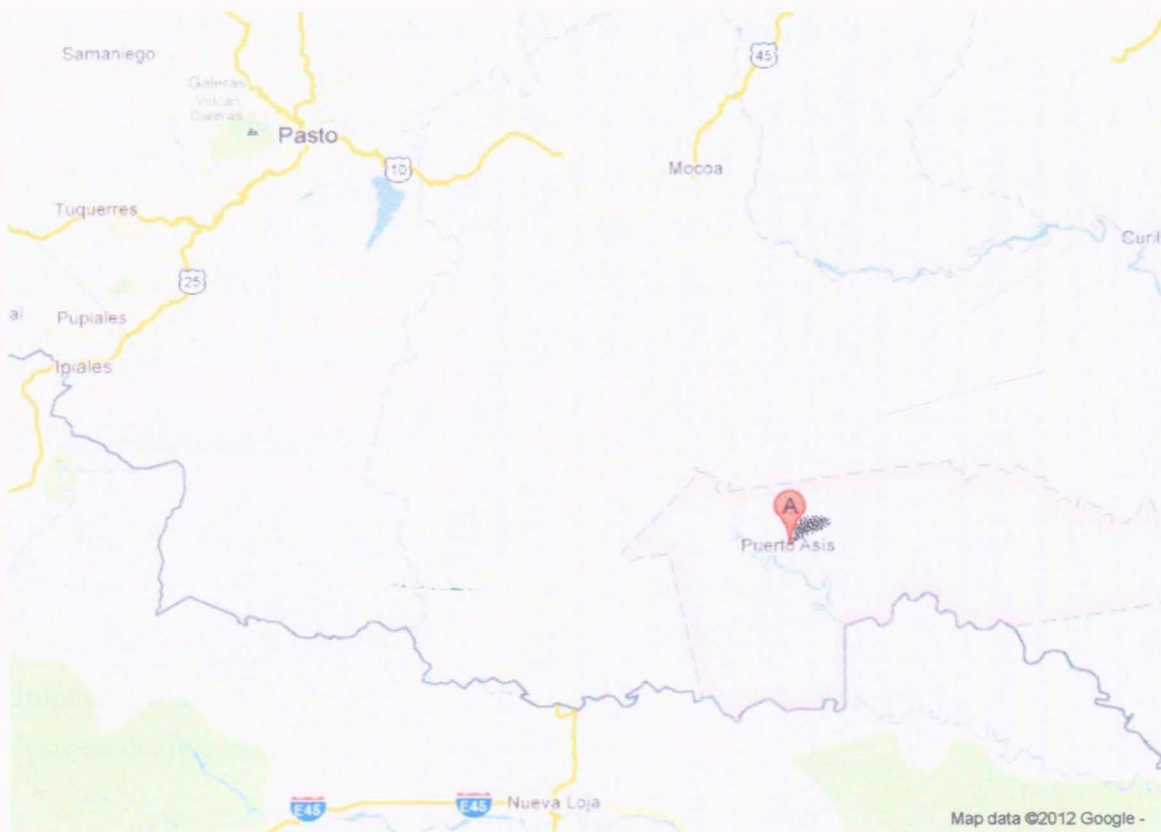
⁸⁹ Ver http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/Comunicados_Prensa/07_Al_Pasto.pdf donde dice "acceso al Pacífico, tan crucial con el desarrollo de las economías asiáticas; el hecho de que Nariño es un tránsito entre el este y el oeste, en general y en particular, las posibilidades de conectar el norte de Brasil con la cuenca del Pacífico, a través de la hidrovía del río Putumayo, y aprovechando la infraestructura que existe, es decir la carretera Tumaco - Pasto y la carretera que hay que mejorar y corregir entre Pasto – Mocoa".

⁹⁰ Ver http://es.distancias.himera.com/distancia_de-mocoa_a_puerto_asis_entre_mapa_carretera-30619.html

⁹¹ Ver Artículo de El Tiempo, buscado septiembre 5 de 2012 en <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-573009>

⁹² Ver http://es.distancias.himera.com/distancia_de-san_juan_de_pasto_a_tumaco_entre_mapa_carretera-19571.html

⁹³ FRIEDMAN, George, preside Stratfor, considerada la principal compañía privada de predicción geoestratégica y es autor de, *Los próximos cien años* Ediciones Destino – Colección imago mundi Volumen 172, Barcelona 2010



Fuente: “Google maps” – El punto donde está demarcada la “A” es Puerto Asís – Putumayo desde donde se puede apreciar los tramos despavimentados de las carreteras #45 de Mocoa a Puerto Asís y #10 de Pasto a Mocoa.

CAPÍTULO 4 – PROYECTAR EL PODER GEOPOLÍTICO

Una vez que el país se haya consolidado como estado fuerte, se puede pensar en proyectarse geopolíticamente en la zona, con el empleo de los recursos combinados de la diplomacia, la información, el poder militar y el poder económico [El D.I.M.E. por sus siglas]. Esa opción sólo está disponible, como se ha dicho anteriormente, para quienes hayan blindado al estado con instituciones fuertes que funciones bien; para quienes hayan puesto la casa en orden.

El momento histórico

Hace cien años, hubo la oportunidad, y se desaprovechó, de atarnos a la mayor economía naciente del continente y al “puente comercial de mayor importancia en el hemisferio occidental”.⁹⁴ Hoy en retrospectiva es fácil decir que era el puente comercial marítimo más importante del hemisferio. Hace ciento cincuenta años había indicios de que lo sería. La historia del ferrocarril en el mundo lo confirma.⁹⁵

“El primer ferrocarril que se construyó en Colombia fue el de Panamá, y esto no mucho después de haberse construido en Inglaterra el primero de todos. La Compañía del Canal de Panamá fue formada por Totten y Trautwine en 1849 con base en una ley del Congreso de Colombia que databa de 1826. La vía del ferrocarril de Panamá, de 77 kilómetros de largo, se concluyó en 1855.”⁹⁶ No sólo fue de los primeros en el mundo sino que fue el que más carga y pasajeros por metro lineal de ferrovía transportaba en el mundo, confirmando que la ruta del canal era el puente comercial marítimo más importante del hemisferio. Esa estadística debió abrirles los ojos a los geo estrategas colombianos para que entendieran el momento histórico. Claro está que para la época no había un país conformado como estado sino bandos con una serie de rencillas internas producto de la guerra de los mil días.

Y, obviamente, si un país no tiene cohesión institucional interior, y no tiene políticas de estado que le permitan conformarse internamente como estado moderno, carecerá de una

⁹⁴ ALONSO TORRES, Capitán de Fragata Darwin Alberto, *PROPUESTA DE ESTUDIOS SUPERIORES ORIENTADA AL FORTALECIMIENTO DEL PODER MARÍTIMO DE LA NACIÓN*, Página 3

⁹⁵ Ver ratificación del tratado Mallarino-Bidlack (1846) con lo que se promovió la construcción del ferrocarril de Panamá (1849-1855) por la Compañía del Canal de Panamá.

⁹⁶ Ver *Inicios del ferrocarril en Colombia*; <http://www.banrepcultural.org/node/90379> citado en septiembre 5 de 2012

posibilidad viable de proyectarse geopolíticamente en el plano internacional. Bajo estas condiciones si Colombia lo intentara, siendo débil, lo que conseguiría es abrirle los ojos al vecindario para que la desmiembren con otra secesión. Que ahora sería la de la Amazonia. Parece evidente que el momento histórico existe hoy pero algunas de las condiciones necesarias para aprovecharlo no se han satisfecho todavía.

¿Está Colombia en condiciones de proyectarse en el ámbito internacional ?

Al investigar por qué Colombia sube por la escalera cuando puede subir por el ascensor como diría el ex presidente Ernesto Samper Pizano, surgen varias cuestiones de interés que convendría examinar. La política tributaria, la educativa, la de seguridad, la política energética, la política laboral, la de migraciones, el control territorial, los transportes y la conciencia marítima y fluvial, las tecnologías de la comunicación y por último la de biodiversidad, son cuestiones que se deben examinar. Estas requieren atención y esfuerzos muy grandes de actualización, mejoramiento y desarrollo, pero representan enormes oportunidades de impulsar el crecimiento. Son motores.

En el otro lado aparecen la corrupción, la presencia de grupos oligopólicos, la falta de rendición de cuentas de la rama judicial, la falta de integración entre la ciudad y el campo, la falta de uniformidad de propósitos entre las administraciones provinciales y nacionales, la pérdida de continuidad de políticas de estado cuando cambian los gobernantes, la ausencia de una carrera administrativa nacional y regional, así como la ausencia de una política de patentes y derechos de autor, y la falta de seguridad jurídica. Son los frenos.

Lo grave es que, si no se remueven los frenos, impulsar los motores del desarrollo es un trabajo casi imposible de realizar.

La importancia que tienen los motores y los frenos para alcanzar el desarrollo del país se examinan someramente a la luz de la geopolítica de D.I.M.E., mencionada anteriormente. El propósito es enfatizarle a la nación que dispone de poderosos motores de desarrollo que puede poner a rodar, si son debida y oportunamente acondicionados; y a la vez alertar sobre las amenazas, los frenos, que si no se hace un esfuerzo mayor para eliminarlos, pueden malograr

la oportunidad coyuntural de que el país despegue, arruinando también la oportunidad de que sus ciudadanos puedan ascender social y económicamente en la escala de Abraham Maslow.

La referencia al psicólogo Maslow cobra importancia aquí porque sirve para definir cabalmente lo que el estado debería entender por ‘brindarle bienestar a los ciudadanos’ a título individual, considerando que ni en la constitución ni en ninguna otra parte se define qué es bienestar. Él habla de la motivación y la personalidad. Lo importante para un estado en esto es que hay etapas de crecimiento del individuo que empiezan por satisfacer las necesidades fisiológicas básicas, medidas por la homeostasis⁹⁷, que luego van evolucionando con la evolución del individuo haciéndose tanto más exigentes cuanto más progresa éste.

La dinámica de las necesidades, según él, sugiere que “cuando se satisface una necesidad surge otra de mayor jerarquía,”⁹⁸ haciendo alusión a que las necesidades básicas de los humanos están “organizadas en una jerarquía de potencias ascendentes”.⁹⁹ Están la necesidades de seguridad física, laboral, de salud, de propiedad, y de familia¹⁰⁰ seguidas, una vez satisfechas las anteriores, por la necesidad de amor y de pertenencia.¹⁰¹ Suplido lo anterior, prosigue la necesidad de autoestima y reconocimiento de otros¹⁰² y culmina con la necesidad de autorrealización. A éstas él denomina como necesidades cognitivas básicas¹⁰³.

Colombia puede explotar su ventana de oportunidad económica junto a la necesidad natural de protegerse en lo militar. Debe blindarse de las presiones externas, usando la disuasión que resulta de presentarse cohesionada y coherente, y de realizar las reformas internas que necesita para conformar un estado moderno que responda a las exigencias del siglo XXI.

En concreto necesita combatir la corrupción, obligar al sistema judicial a rendir cuentas, poner en equilibrio el desarrollo del estado con el del individuo, balancear las cargas

⁹⁷ MASLOW, Abraham, *Motivation and Personality* Harper & Row publishers Publishers, New York, 1970. Página 15

⁹⁸ Ibid. Página 17

⁹⁹ Ibid. Página 17

¹⁰⁰ Ibid. Página 18 y 19

¹⁰¹ Ibid. Página 20

¹⁰² Ibid. Página 21

¹⁰³ Ibid. Páginas 23 a 26

tributarias, desarrollar la industria de los bio-medicamentos¹⁰⁴, desarrollar un sistema de documentación de alta tecnología, convertirse en seguidor tecnológico, exportador neto de energía, de alimentos y agua, preparar el ámbito del ciberespacio para una dura competencia ya que el ciberespacio es el único ámbito espacial donde no se ha librado la primera guerra todavía, y propiciar el desarrollo del bienestar común con educación gratuita y de alta calidad, todo por el bien de las seguridad nacional. Lo anterior implica un esfuerzo de dimensiones enormes que hay que realizar.

Lo que aquí se busca es sugerir distintas vías de acción para que el desperdicio de estas oportunidades no llegue a ocurrir.

Inteligencia estratégica como radar en el mapa geopolítico de las Américas

Una vez el país se haya conformado como estado moderno, se puede pensar en enfrentar los problemas del mañana. Habrá tiempo y recursos para pensar en lo que pueda venir. Aunque el futuro es incierto hay técnicas para reducir la incertidumbre a fuerza de análisis de tendencias y de oportunidades. Las técnicas de inteligencia estratégica son eso: un radar de lo que pudiere venir.

Según el diccionario ‘Thesaurus’ inteligencia estratégica (‘Strategic Intelligence’¹⁰⁵) “es la inteligencia que se requiere para conformar las políticas futuras y los planes militares [y policivos] para los ámbitos nacionales e internacionales”¹⁰⁶. Se entiende que la inteligencia es la operación de reunir información sobre los adversarios o las amenazas, y procesarla para aplicarla a un propósito nacional. La idea es garantizar, como decía Sherman Kent en 1949, que ni las fuerzas armadas, ni los políticos, permitan que sus causas fallen, ni que sus

¹⁰⁴ Dra. ARBOLEDA ECHAVARRÍA, Carolina, industria de bio-enzimas, ver BIOINNCO, citado en septiembre 16/12, disponible en http://tikuna.udea.edu.co/portal/page/portal/BibliotecaPortal/DetalleNoticia/ProgramaGestionTecnologica?p_id=93901116&p_siteid=37.

¹⁰⁵ *Competitive Intelligence Review*, Volume 10, Issue 3, pages 58–66, 3rd Quarter 1999, Término acuñado por Sherman Kent en 1949, donde pregona que es “kind of knowledge a state must possess regarding other states in order to assure itself that its causes will not suffer nor its undertakings fail because its statesmen and soldiers plan and act in ignorance”. Citado en septiembre 9/2012 – ver – [http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1002/\(SICI\)1520-6386\(199933\)10:3%3C58::AID-CIR9%3E3.0.CO;2-N/abstract](http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1002/(SICI)1520-6386(199933)10:3%3C58::AID-CIR9%3E3.0.CO;2-N/abstract)

¹⁰⁶ Merriam-Webster’s Dictionary and Thesaurus by Merriam-Webster Inc. (May 2006) citado en septiembre 9/2012. Ver <http://www.thefreedictionary.com/strategic+intelligence>

empresas fracasen producto de la ignorancia al formular planes. Por eso es por lo que se debe jugar al futurismo, para vislumbrar los posibles desenlaces de las actuales tendencias y salir airoso en el perenne e inevitable proceso de cambios. Aquí se hizo un traslapo de visiones futuristas para extraer del infinito de opciones las que sean las viables para Colombia.

Según los “pronósticos de los acontecimientos que alterarán el mundo en este siglo”¹⁰⁷ de George Friedman en el futuro habrá superávit de gente no calificada en las zonas donde no hay empleo. Y habrá escasez de mano de obra calificada, de energía, de alimentos y de agua potable. Y habrá una lucha por el control de los mares justificada por la demanda del transporte, y por el espacio estratosférico, justificada por las exigencias de las comunicaciones y el interés por la captura de inteligencia técnica.¹⁰⁸

También habrá nuevas guerras por el control de Eurasia aunque sin gran número de tropas. Habrá un poder hegemónico que se expandirá tanto que se volverá ineficaz en ciertas áreas del globo, como les sucedió a los romanos en Siracusa¹⁰⁹, y habrá alianzas en contra del poder hegemónico como la que hicieron los Mitilenos de la isla de Lesbos con Esparta contra Atenas.¹¹⁰

La estrategia del océano azul busca opciones donde nadie las busca. Su método fusiona lo que hay, creando una nueva definición de industria, la cual explota ventajosamente mientras la competencia trata de definir qué es exactamente lo que hacen. Esa nueva industria le da valor a los clientes de manera novedosa en un ambiente que no tiene competencia, lo que la hace muy rentable. El ‘Cirque du Soleil’ [Circo del Sol de Quebec, Canadá] es una muestra de esa nueva industria. Se llama circo pero no tiene animales. Es un espectáculo para niños como los circos pero también para adultos, lo que amplía el universo de clientes. Su traslado de la gran

¹⁰⁷ FRIEDMAN, George, preside *Stratfor*, considerada la principal compañía privada de predicción geoestratégica y es autor de, *Los próximos cien años* Ediciones Destino – Colección imago mundi Volumen 172, Barcelona 2010, las comillas son parte del título

¹⁰⁸ CIFUENTES Alejandro, Inteligencia técnica es la captura de información mediante dispositivos electrónicos de movimiento, de imágenes, térmico y sonoro incluidos los satélites y la “inteligencia”, la define como el producto que resulta de la búsqueda, registro, análisis, evaluación, integración, comparación e interpretación de la información disponible ver: <http://perspectivamilitar.blogspot.com/2008/02/inteligencia-estrategica.html>

¹⁰⁹ KAPLAN – Robert, *El Retorno de la Antigüedad, la política de los guerreros*, Ediciones B, 2002, Página 73 “... podría verse Vietnam como otra Siracusa, la rica ciudad siciliana que los atinense trataron de someter...”

¹¹⁰ KAPLAN – Robert, *Warrior Politics*, First Vintage Books Edition, January 2003, Página 48 “In a Plea for Spartan Support ... about the Athenias.”

carpa es mucho más fácil y menos costoso que el de un circo tradicional porque no hay animales, lo que incrementa su rentabilidad. El circo puede viajar a más lugares con más facilidad y además vende su espectáculo en DVD, una fuente nueva de ingresos para la industria de entretenimiento de los ‘Circos’.

Para Colombia hay opciones de futuro que resultan del cruce del análisis de *la estrategia del océano azul* y de los *pronósticos de los próximos cien años*. Son: seguridad energética, seguridad alimentaria y de agua potable, seguridad de las comunicaciones, seguridad de documentación, seguridad de la biodiversidad, seguridad de la educación, seguridad para las migraciones y seguridad de la infraestructura estandarizándola a lo largo de toda la nación.

1 – La seguridad energética

A medida que crece la población del mundo y su nivel educativo sube, crece la demanda de energía. Colombia puede beneficiarse del crecimiento de esa demanda porque es un exportador neto de energía. Colombia tiene petróleo, gas, carbón y uranio [este último para la plantas nucleares], y debe concentrar sus esfuerzos en desarrollar y fortalecer estas industrias, que tienen enormes posibilidades de crecimiento. Y puede desarrollar otras fuentes alternas de energía, como la eólica, la solar y la del oleaje marino debido a su favorable ubicación geográfica, en el trópico y entre dos océanos.

La industria del petróleo está en pleno desarrollo y la del gas hoy es un océano azul con el Gas de Lutita (‘Shale Gas’). Este gas ofrece múltiples oportunidades de desarrollo como fuente de energía barata si su explotación se convierte en política de estado, que mejoraría la competitividad de Colombia como la está mejorando hoy en los Estados Unidos.¹¹¹

Entre las oportunidades que abre la explotación de los trenes¹¹² [que reduce los costes de transporte en un tercio¹¹³] está desarrollar la industria de gas de las lutitas. Había un intenso

¹¹¹ Ver grafica en <http://futures.tradingcharts.com/chart/NG/M> para comprobar como cayó el precio a ¼ de lo anterior gracias a la entrada del gas de Lutita en el 2009 cuando se cuadruplicó el volumen disponible.

¹¹² HERRERA MURILLO, Jairo, Presidente de Asecarga, “Nos quitaron el transporte de crudo y ahora nos van a quitar la carga de los ingenios y del puerto de Buenaventura; esto va dejar al menos 10.000 camiones cesantes”. Ver Portafolio, en <http://www.portafolio.co/economia/santos-inauguro-manera-oficial-ferrocarril-del-pacifico>, citado en agosto 3 de 2012. “se busca la rehabilitación de 1.672 kilómetros”

transporte de contenedores entre Buenaventura y Cali que quedan cesantes con el tren. Los camiones cesantes transportarían los equipos de perforación, pues hay que perforar muchos pozos en la industria de gas de lutita en lugares sólo accesibles por camiones. Ésta requiere de sistemas hidráulicos y las bombas necesarias para fracturar las arcillas productoras, lo que generaría empleo y optimizaría el transporte al permitir utilizar todos los camiones cesantes en transportar la maquinaria a zona aisladas, donde sí brindan valor agregado.

Mientras los precios se reducen en la fuente energética producto de cambios en las nuevas tecnologías, la demanda tiende a elevarlos, creando situaciones favorables para proyectarse geopolíticamente en la región como exportador neto de variadas formas de energía y si ésta es barata, tanto mejor. Como ya se mencionó en otra parte de esta monografía, hoy Colombia es exportador neto de energía, de la cual hay fuentes renovables y fuentes no renovables.

La industria del carbón está en pleno desarrollo y Colombia es un país líder en reservas de carbón.

La nación carece de plantas nucleares. Estas esencialmente son unas calderas nucleares que una vez encendidas generan vapor a muy bajo costo para impulsar generadores eléctricos. El kilovatio hora de generación eléctrica termina siendo muy económico siempre y cuando no se incorporen al cálculo los costos históricos de construcción, ni el costo operativo de contaminación.

Por estrategia de mercado y por seguridad nacional Colombia debería construir dos plantas nucleares. Una sería el reemplazo de la otra, para asegurar la continuidad del servicio cuando hubiera una demanda constante de energía procedente de esas plantas.

Si bien instalaciones de este tipo carecen de prioridad, dada la abundancia de otras fuentes potenciales de energía, contar con ese tipo de tecnología en el país tiene un valor de peso más

¹¹³ VAN CREVELD, Martin, *Rise and Decline of the State* Cambridge University Press, Cambridge, 1999. Página 287, sobre la reducción de costes al transportar por río que es lo más barato y por tren lo segundo más barato. También sobre costos más contemporáneos ver HERRERA MURILLO, Jairo, Presidente de Asecarga, lo ratifica al sostener que “el precio del flete para la carga movilizada por tren es tres veces más barato.” Ver Portafolio, en <http://www.portafolio.co/economia/santos-inauguro-manera-oficial-ferrocarril-del-pacifico>, citado en agosto 3 de 2012. “se busca la rehabilitación de 1.672 kilómetros”

que académico y construir las generaría mucho empleo que podría financiarse con alianzas público privadas.

Entre las fuentes de energía renovable figuran la hidroeléctrica, la hidroeléctrica cinética, la energía solar, la eólica para transmisión masiva y la eólica auto sostenible in situ.

Las hidroeléctricas son piscinas de almacenaje de energía en una represa elevada que con la caída del agua impulsa los generadores. Son costosas y demoradas de construir pero terminan siendo muy económicas para operar y generar el kilovatio hora. Respetan la ecología si permiten la migración de peces. Las hidroeléctricas cinéticas no almacenan la energía sino que aprovechan el movimiento del agua para impulsar los generadores. Se instalan en lugares donde todo el año hay movimiento de agua para impulsar un generador. Son rápidas de construir, ecológicas y de bajo costo. Su capacidad de transmisión de energía es limitada por lo cual el consumo debe estar próximo al lugar de generación.

La energía solar para los próximos cien años es otro océano azul. Es la fuente más económica y más ecológica de energía y en el trópico hay sol radiante todo el año. Colombia puede aprovecharse de su ubicación tropical para extraer energía solar más que otros países.

Pero la mayor oportunidad está en colocar paneles solares estacionarios en el espacio estratosférico del trópico donde no hay nubes y siempre se está, sea invierno o verano, a la misma distancia del sol, e ingeniárselas para que la energía de la luz del sol captada allí, que es mucho mayor que la que se capta en la tierra, se transmita a unos centros en la tierra¹¹⁴, desde donde se distribuiría para el consumo, lo que culminaría el proyecto de “Wardencliffe Tower”.¹¹⁵

¹¹⁴ FRIEDMAN, George, presidente de *Stratfor*, considerada la principal compañía privada de predicción geoestratégica y es autor de, *Los próximos cien años* Ediciones Destino – Colección imago mundi Volumen 172, Barcelona 2010, página 337 – “Después de 2080 asistiremos... obtener energía de sistemas con base en el espacio”. La idea es de Friedman combinada con la de Tesla.

¹¹⁵ PORCEL GRANADOS, Francisco M. - ***DESARROLLO TECNOLÓGICO EN LA HISTORIA DE LA HUMANIDAD: INVENTORES E INVENTOS. TESLA Y LAS CENTRALES HIDROELÉCTRICAS*** – “Wardencliffe Tower” fue un Proyecto inconcluso de Nicola TESLA que consistía en transmitir potencia en vez de señal, de una torre en un edificio a la otra. Ver escrito disponible en: http://www.csi-csif.es/andalucia/modules/mod_ense/revista/pdf/Numero_26/FRANCISCO_M_PORCEL_GRANADOS.2.pdf buscado agosto 26 de 2012.

Suena como ciencia ficción pero no es imposible, si consideramos que transmitir sin cables fue el sueño de Nicola Tesla, quien logró la comunicación sin cables pues descubrió la radio difusión, aparte de que fue el inventor del generador de corriente alterna.¹¹⁶

La nación no tiene fábrica de paneles solares. Colombia debería construir una fábrica de paneles solares, o quizás dos, para que haya redundancia de una a título de valor académico, para beneficiarse de esa tecnología por su condición de país tropical. Construir esas fábricas generaría empleo y éstas podrían financiarse con alianzas público privadas.

De esa idea visionaria hay un lado práctico realizable al alcance de Colombia. Por ejemplo podrían reconfigurarse las centrales de energía para que el 10% del consumo diario fuera generado por paneles solares manufacturados en Colombia. También, debería enviarse un segundo satélite al espacio esta vez potenciado por paneles solares manufacturados en Colombia y no por pilas.¹¹⁷ La generación de energía en el espacio, de concretarse en este océano azul, se debería financiar con incentivos tributarios a la industria privada para que sea ella la que corra el riesgo y esa industria se convierta en motor de desarrollo.

De ser posible concretar estas opciones habría que hacerlo en alianza con EE.UU., Brasil, Canadá o México en primera instancia, o mediante el desarrollo de la innovación con quien fuese que estuviera dispuesto a participar.

Siguiendo con las distintas fuentes renovables, Colombia cuenta hoy con generadoras eólicas en la Guajira. Transmiten hasta el punto de consumo que es la mina de carbón del Cerrejón, es decir cierran el ciclo de generación y consumo in situ. Son aspas que giran por la fuerza cinética del viento y éstas impulsan generadores eléctricos. El kilovatio hora de generación eléctrica es muy económico y sólo generan contaminación visual.

¹¹⁶ Ibid

¹¹⁷ Satélite "Libertad - 1", Universidad Sergio Arboleda – lanzado Abril 19 de 2007, puesto en orbita por Kosmotras mediante un cohete ruso ucraniano. Para Ver una foto con dimensiones y sus servicios, ver http://www.spacemart.com/reports/Colombia_Launches_First_Satellite_999.html, citado en Agosto 26 de 2012

El problema de la energía por generación cinética es el almacenaje. Tornar energía cinética en potencial es el problema y la energía se almacena en baterías de corriente directa [corriente que no se puede transmitir por pérdidas en la línea de transmisión] o se almacena en tanques neumáticos [para que luego el aire a presión impulse los generadores]. Sin embargo estas soluciones no son óptimas hoy. Una solución parcial es tener generadores eólicos en los puntos de consumo y almacenar lo que no se consume en esas dos formas, optimizándolas. Con energía para suministrar a los vecinos se posiciona el país geopolíticamente con opciones económicas.

2 – El agua potable y la seguridad alimentaria

A medida que crece la población del mundo y su nivel educativo sube, crece la demanda de alimentos y de agua potable, de mejor calidad y en mayor volumen. Colombia tiene una situación privilegiada con respecto al agua con dos océanos y numerosos ríos grandes por lo que en realidad, según expresa Hernández Camacho, tiene tres mares,¹¹⁸ que la obligan a tener y fomentar una conciencia marítima, y fluvial, como sugiere el capitán de fragata Darwin Alberto Alonso Torres¹¹⁹ quien alega la necesidad de estudios superiores en el fortalecimiento del poder marítimo al vincular esa conciencia con la conciencia educativa. Esto le ofrece al país un potencial océano azul de oportunidades que debería ser capaz de explotar.

Como se mencionó en otra parte de esta monografía, Colombia, que es hoy el segundo país con mayores recursos hídricos del continente después de Canadá, no carecerá de agua mientras que habrá escasez de agua en países vecinos, según pronósticos sobre el cambio climático del programa de las Naciones Unidas para el medio ambiente. El Global Environmental Outlook, un documento de la Naciones Unidas, dice: “Sólo a manera de ejemplo puede señalarse que los efectos del cambio climático en América implicarían la desaparición en un período de 30 años de los glaciares intertropicales de los Andes, así como variaciones drásticas en los patrones de precipitaciones. Esta situación generaría serios problemas en la oferta de agua potable para uso doméstico y para el consumo hidroeléctrico en países como Bolivia, Ecuador,

¹¹⁸ NORDEN de, Isadora, Comisaria General de Colombia ante Expolisboa '98 - con el apoyo de HERNANDEZ CAMACHO, Jorge, Director científico general, *Colombia, patria de tres mares*, Diego Samper Ediciones, 1998, Página 16.

¹¹⁹ ALONSO TORRES, Capitán de Fragata Darwin Alberto, *PROPUESTA DE ESTUDIOS SUPERIORES ORIENTADA AL FORTALECIMIENTO DEL PODER MARÍTIMO DE LA NACIÓN*, Página 3

Venezuela, y especialmente en México y Perú. De ahí que se estime que 77 millones de personas sufrirían de escasez de agua en la región.”¹²⁰

Por consiguiente, se podría exportar agua potable en contenedores no sólo para cuando haya un mercado natural en Perú, Ecuador, Venezuela y México, sino ahora mismo, empezando a abastecer todos los buques que pasan por el canal de Panamá. Lo que sugiere el Capitán de Fragata Darwin Alonso Torres es explotar la pluviosidad del bosque tropical del Chocó y el Urabá colocando recolectoras de agua lluvia río arriba en el Atrato y el Baudó para envasarla en contenedores y exportarla, con píldoras de cloro, al Atlántico por el Atrato y al Pacífico por el Baudó. Adicionalmente a ese servicio se podrían exportar servicios navales para navieras y alimentos para buques.

Así se abrirían las puertas a una política de seguridad marítima de estado y se fomentaría la conciencia marítima y fluvial.

Colombia es exportadora neta de alimentos. Estos no se explotan según una política de estado. Hubo una política de gobierno, ‘Agro-ingreso seguro’, cuya buena intención se frustró por unos actos de corrupción. En medio de un escándalo nacional el programa fue suspendido, pero habría que poner las cifras en perspectiva. Los actos que provocaron el escándalo afectaron sólo el 4% de un presupuesto gigantesco de “478 mil millones para el 2010”¹²¹. Empero, con el restante 96% del presupuesto “se atenderían las líneas especiales de crédito e incentivos a la capitalización rural, y el apalancamiento de proyectos productivos y subsidios no reembolsables para desarrollar proyectos de riego”¹²²

Es de esperarse que el programa se reactive, con las correcciones necesarias, no sólo porque su paralización afecta el bienestar de la población colombiana sino porque afecta la exportación de alimentos, que es importante para Colombia por el momento histórico y por su

¹²⁰ Ver el documento Global Environment Outlook - 3, producido por GRID-Arendal para el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. En www.grida.no/geo/geo3/english/569.htm, citado en Agosto 26 de 2012

¹²¹ Caracol radio, octubre 21 de 2009, Economía, *Presupuesto de medio billón de pesos tendrá Agro Ingreso Seguro en el 2010* disponible en <http://www.caracol.com.co/noticias/economia/presupuesto-de-medio-billon-de-pesos-tendra-agro-ingreso-seguro-en-el-2010/20091021/nota/898279.aspx>, buscado el 26 de agosto de 2012

¹²² Ibid

condición geopolítica de país ‘CIVETS’, cuyo objetivo es convertirse en un estado moderno, como lo definen Patiño Villa y Van Creveld.

Hoy, la exportación de agua potable, alimentos, naves fluviales y servicios a navieras es una oportunidad para el futuro inmediato, que podría organizarse como política de estado y de empleo. La población mundial va a crecer durante los próximos veinte años y luego empezará su descenso, como lo pronostica Friedman. El cambio climático generará cambios para los recursos hídricos y de generación de energía hidroeléctrica. En suma, agua potable, alimentos frescos y energía barata siempre tendrán mercado. Por eso debe haber una política para asegurar esos recursos; una política de estado que dure esos veinte años, para sumarse a la única y solitaria política de estado que tiene Colombia – la de la educación, que vence en el 2016.

En lo que a educación se refiere, hay escasez de mano de obra calificada para asuntos marítimos y fluviales, porque no hay una conciencia marítima, ni mucho menos una política de estado al respecto. Hoy todo ingeniero naval tiene empleo garantizado ¡de por vida según los pronósticos! La escuela Almirante Padilla debería incrementar el número de graduandos pensando no sólo en suplir sus necesidades de oficiales al mando de la fuerza, como sugiere el Capitán de Fragata Alonso Torres, sino en realmente impulsar y reforzar un programa de exportación de agua, alimentos y servicios para naves de superficie en ambos mares con profesionales salidos de esa escuela en respaldo al Vice ministerio del GSED-y-Bienestar, en particular a la Dirección de Gestión Empresarial y a la Dirección de Ciencia Tecnología e Innovación.¹²³

3 – La seguridad de las comunicaciones y la documentación

A medida que crece la población del mundo y su nivel educativo sube, crece más y más la demanda de servicios. Las comunicaciones son clave para el comando y control territorial según lo planteado en la sección de *Control territorial como motor de desarrollo* de esta monografía. Colombia y el mundo tienen un océano azul de oportunidades aquí también. Este

¹²³ Ver organigrama citado en agosto 26 de 2012:

<http://www.mindefensa.gov.co/irj/portal/GSED?NavigationTarget=navurl://4bf17bf58ca22edb67e2c371fda7d79d>

es un ámbito donde todas las naciones y las personas están al mismo nivel. Depende de qué tan creativa puede ser una persona para programar códigos de cómputo, no más. Por eso es por lo que todas las naciones y todas las personas están en igualdad de condiciones. En este ámbito hay “una real diversidad de lo virtual”.¹²⁴ En términos de producción y reproducción, no hay restricción para sacar copias en masa de documentos. Las barreras de antaño en términos de capacidad de producción y capacidad de distribución de códigos o documentos ya no existen. Los ordenadores pueden hacer una copia idéntica al original con oprimir una tecla y pueden distribuir los códigos o los documentos en discos, en memorias portátiles o en la red.

En este ámbito de la electrónica y la programación, los reyes son la innovación y la creatividad. La mente humana es el límite. Habría que invertir en educación de calidad y el estado debería convertirse en el mayor generador de mercado para esa programación. Concretamente, debería haber una política de estado para que todos los ministerios y las páginas web de la nación operaran sobre programas abiertos como Linux.

Tal y como cita Jon ‘Maddog’ Hall, “la plata que gasta Colombia comprando software se la podría estar pagando a colombianos para que programen aquí.”¹²⁵ Esa idea es un complemento a lo que dice el ministro de comunicaciones Diego Molano. “Si se establece una política, el estado debe ser el mayor consumidor en esa política. El estado debe ser el mayor consumidor de las comunicaciones”, frase que utiliza cuando se refiere a que debe haber pagos de Acción Social por Internet y notificaciones al teléfono móvil de la persona que no tiene cuenta bancaria.

‘Maddog’ Hall le recuerda a Colombia: “si no hay programadores buenos en el país, las empresas del exterior no van a venir” y esto “porque el más grave error de las compañías [y, en el caso de esta monografía, del estado], es confundir el precio con el valor, y por ello buscan fuera lo que podrán encontrar en sus propios ingenieros”.¹²⁶ Es importante tener presente que si se compraran ordenadores portátiles vírgenes, o con Linux, no habría por qué

¹²⁴ BORGES, Andres G., tomado del artículo “No quiero que digan ‘ahí va el CEO gay de Linux’” Jon ‘Maddog’ Hall, periódico El Tiempo, Marzo 29 de junio 2012. Disponible <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-11981367> Citado en Mayo 9 de 2012. (sección de redacción de redes sociales)

¹²⁵ *ibid.*

¹²⁶ *ibid.*

usar Windows, ahorro que liberaría mucho dinero para invertir en el desarrollo del país, para que dé un salto hacia el océano azul que es el ciberespacio.

Aunque las oportunidades no se limitan a la programación. La documentación es otro mar de oportunidades. Hay mucho conocimiento que queda limitado, prisionero, por la inapropiada protección de los derechos de autor, organizada actualmente no para proteger la divulgación del saber sino para proteger los intereses del editor.

El contenido hoy crece a tasas exponenciales gracias a la asequibilidad de dispositivos electrónicos empleados en la cotidianidad. Cualquier cosa y todo se puede grabar para la posteridad en medios electrónicos¹²⁷. Queda un rastro, una estela electrónica de todo lo que vemos, decimos y hacemos. Esto presenta un nuevo reto y una oportunidad de desarrollo para los especialistas en seguridad y defensa nacionales en términos de infraestructura de seguridad. La asequibilidad de dispositivos electrónicos exige que haya un esquema de seguridad para la inevitable estela electrónica. Por consiguiente, la infraestructura para el buen manejo de la estela electrónica, se convierte en un factor de desarrollo nacional y académico.

El desarrollo nacional en la era de la información depende, entre otros, de la buena documentación que hagamos en medios electrónicos y del esquema de seguridad¹²⁸ que se pueda tener de dicho registro electrónico. El desarrollo nacional se basa en instituciones que generen contenido; fórmulas que se conviertan en pericia, en tecnología que tiene que contar con un esquema de seguridad¹²⁹. Mientras más contenido local haya, habrá más probabilidad de desarrollo tecnológico nacional. Que se documente y se aprenda de nuestra propia historia. Hoy día documentar tiene costos asequibles. Hoy, hacer lo que le venía natural a *Funes el memorioso*¹³⁰, saberlo todo por recordarlo todo, es una realidad electrónica.

¹²⁷ SCHNEIER, Bruce. *Schneier on security*, Wiley Publishing, Inc. Indianapolis 2008. P 65. El término que utiliza el autor es "electronic Footprint" que aquí se tradujo como 'estela electrónica' con la connotación de que ese registro que se utiliza para fines desautorizados como grabar a una catedra y luego sacar citas del conferencias fuera de contexto.

¹²⁸ *ibid*

¹²⁹ GOMEZ, Miguel Angel, *Servicios navales 24 horas al día protegidos por Kaspersky lab*, PC World, Septiembre 2010, p 79. El autor manifiesta que "En un Mercado tan cambiante como el actual... la información que genera la empresa diariamente" se proteja.

¹³⁰ Borges, Jorge Luis, disponible en <http://www.literatura.us/borges/funes.html>

Adicionalmente, están las comunicaciones en sí y el ciberespacio como ámbito de guerra. Es más sano y seguro tener redundancia en los mecanismos de comunicaciones. Colombia no está hoy intercomunicada en su totalidad aunque con la Internet en menos de tres años lo estará. Una vez lograda esa meta habría que tener un mecanismo alterno de comunicación por comando y control distinto a la red. Métodos análogos como alternativa sería sano tenerlos por lo que un ataque cibernético desconectaría al país y podría paralizarlo. El ciberespacio sería más seguro para Colombia si operara bajo códigos abiertos. No se divulgaría solo lo estrictamente clave de los códigos en plataformas vitales para la seguridad nacional y así el sistema contaría con la fortaleza adicional de que los códigos se programarían con ingenieros nacionales.

Todas estas reorientaciones hacia políticas de estado perdurables no requieren de recursos nuevos. Son como la calidad, que es gratis.¹³¹ Lo que se gasta hoy en compras de software debe reorientarse hacia programadores de códigos abiertos y hay que establecer un sistema de archivos muy al estilo bibliotecario pero para la estela electrónica.

4 – La seguridad del transporte fluvial y ferroviario

Las oportunidades que ofrecen el transporte, los mares y los ríos han estado presentes a lo largo de la historia de Colombia, aunque pareciera que el país se negase a reconocerlas, porque las ha desaprovechado cada vez que se le han presentado en el pasado. Hace ciento cincuenta años fuimos adelantados pioneros en el uso de trenes con la Compañía del Canal de Panamá y “la vía del ferrocarril de Panamá, de 77 kilómetros de largo, se concluyó en 1855.”¹³²

Hace cien años, mientras dos colombianos ilustres, Pedro Alcántara Herrán y Tomás Cipriano de Mosquera, estuvieron a la altura de la época, en términos geoestratégicos y geopolíticos, al lograr un acuerdo con el poder naciente de EE.UU., que firmaron ambos presidentes, el estado y sobre manera el congreso, no estuvo a la altura del momento porque rechazó el acuerdo. Se

¹³¹ CROSBY, Phillip B. *Quality is Free, the art of making quality certain*, McGraw – Hill Book Company, Nueva York, 1979. El libro alega que lo que se desperdicia por falta de calidad, sirve para financiar todo un sistema consistente cuya salida de éste siempre sea idéntica y dentro de los parámetros estipulados de salida.

¹³² Ver *Inicios del ferrocarril en Colombia*; <http://www.banrepcultural.org/node/90379> citado en septiembre 5 de 2012

desaprovechó la locomotora de desarrollo del transporte marítimo en la época en que Alfred T. Mahan¹³³ anunciaba el futuro, es decir en 1890. Según él “una nación capaz de dominar el mar con su poderío naval y de mantener una marina mercante puede explotar la riqueza del mundo.”¹³⁴ Para la época era sólo una tesis futurista. Hoy se aprecia que fue una oportunidad de oro botada por la borda.

En la actualidad Colombia tiene que mirar al Pacífico desde todas y cada una de las perspectivas posibles, por futuristas que suenen. Entre ellas, la de conectar a la sexta economía más grande del mundo al Pacífico a través de nuestro territorio y el de ellos mediante un vínculo dinámico de acceso fluvial y ferroviario con Brasil. Al dar un vistazo al pasado vale la pena mirar las oportunidades perdidas por no haber tenido una óptica de futuro. El tren para Colombia estuvo ahí desde que nació la locomotora. El canal de Panamá estuvo ahí desde que nació el concepto del poder naval. Pero faltó visión de futuro para entender que el país estaba frente a oportunidades extraordinarias que todo mundo codiciaba. Hoy está frente a una opción fluvial y ferroviaria de inmensas perspectivas cuando la biodiversidad de la Amazonia se vislumbra como un objetivo geopolítico de las nuevas potencias y tiene una potencia naciente respirándole por encima del hombro.

Nuestros intereses estarán en juego dentro de un bloque de países del hemisferio sur que terminará formándose y es allí donde Colombia debe no sólo preservar su supervivencia sino asegurarse un futuro de prosperidad y progreso jugando bien sus cartas.

En efecto, la lucha por Eurasia seguirá en el siglo venidero. Los Estados Unidos se mantendrán ocupados, y desentendidos del hemisferio sur, porque les interesa la lucha por Eurasia, donde probablemente afianzarán su dominio, y es probable que esa lucha no la libren las potencias europeas del Atlántico Norte ya que su protagonismo está pasando a la historia.

Puesto que ni a Brasil, ni a México les interesará la lucha por Eurasia, ni los euroasiáticos tendrán un interés prioritario geopolítico al sur del río Grande, ésta región terminará por

¹³³ MAHAM, Alfred T., *The influence on Sea power upon History 1660-1783*, (Influencia del poderío marítimo sobre la historia, 1660-1783" publicada en 1890 siendo el editor la Universidad "Naval War College at Newport, R.I.)

¹³⁴ Citado en Sep 5/12 <http://sobrehistoria.com/alfred-maham-el-poderio-maritimo-como-forma-de-dominar-el-mundo/>

conformar un bloque de intereses comunes distintos a los de los países del norte, y está muy bien que sea así. Que lo nuestro sea para los de acá.

Esto implica que los intereses de los países del bloque entrarán en competencia unos con otros y la Amazonia se convertirá en el nuevo Dorado que todos querrán dominar, especialmente el país que sea más poderoso. Ahí está una amenaza potencial para Colombia, pero también una oportunidad.

Por otro lado la Amazonia, dada su enorme extensión y su biodiversidad, es un objetivo que los países desarrollados quisieran controlar, declarándola patrimonio de la humanidad. Esa es otra amenaza de carácter más general para la región. Ellos, que destrozaron los recursos naturales renovables del hemisferio norte, ahora pretenden enseñarles preservación a las tribus locales que han conservado por milenios la Amazonia. Brasil ha sido claro en que sólo los países que comparten la zona amazónica tienen posibilidad de tomar acción sobre ella. Resulta que, siguiendo la doctrina de los realistas, sólo los que tengan control territorial y operen en la zona tendrán injerencia en la práctica, aunque aquí surge un concepto de geopolítica contra intuitivo.

Ni la Amazonia podrá ser intervenida por poderes externos a su entorno con el argumento de que es patrimonio de la humanidad, porque es sólo nuestra, ni poder hegemónico alguno podrá dominarla porque destruirá el delicado equilibrio del ecosistema, que ese sí es patrimonio de la humanidad.

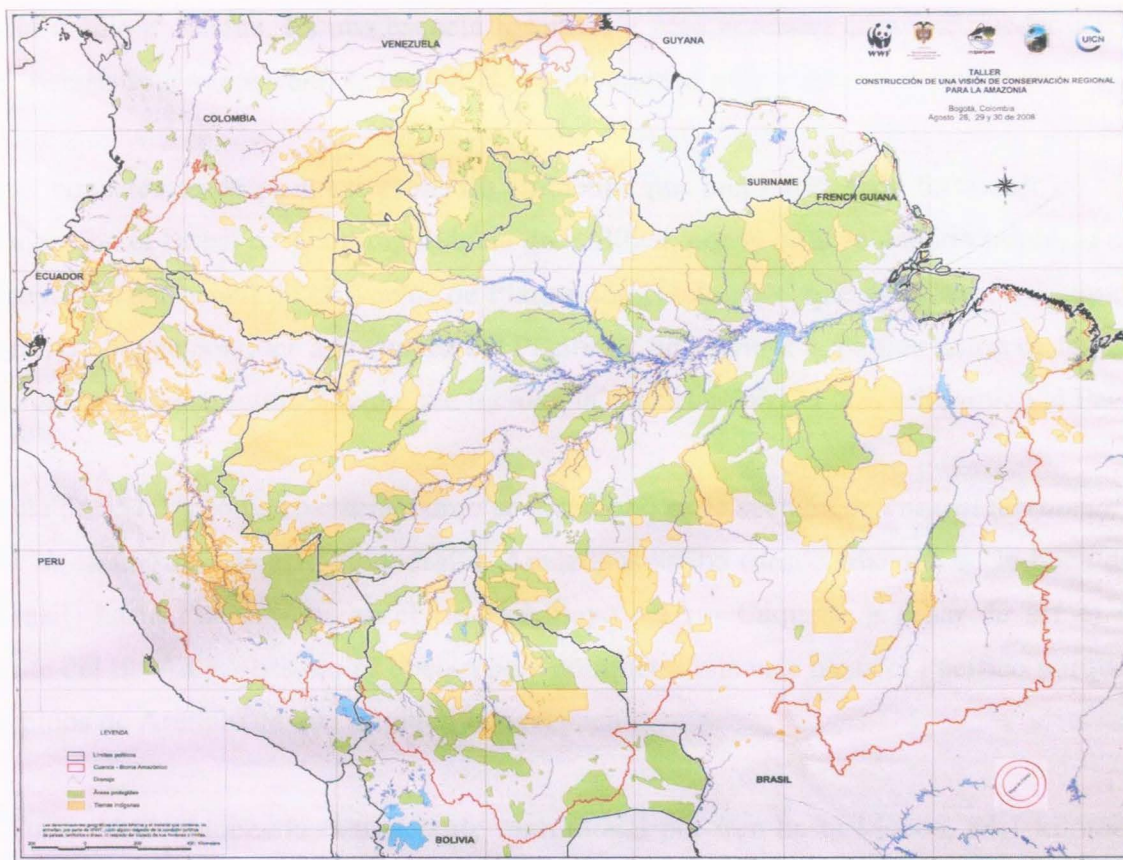
Los estados modernos se conformaron por la centralización del poder en contiendas de donde surge un poder hegemónico. Esa ha sido la historia geopolítica de Eurasia. La clave del país amazónico es que allí nadie es dominante, ninguna especie es dominante, ni siquiera la raza humana. Por lo tanto la evolución de la zona con su biodiversidad debe ser, obviamente, distinta a la evolución histórica de Eurasia. No puede haber ni una raza dominante, ni un poder hegemónico, por el bien de la biodiversidad. Es la diferencia contra intuitiva que hay que tener clara y que por ende presenta retos.

El uso de vías dinámicas de transporte asegura el control territorial pero éstas deben construirse sin destruir el medio natural. Donde el transporte no puede realizarse por ríos es preferible usar trenes porque causan menor impacto destructivo. Deberían ser eléctricos y elevados, soportados por arcos romanos para minimizar el impacto ambiental. El transporte automotor debería restringirse por el efecto negativo de la pavimentación y el uso de combustible fósil. Idealmente las vías deberían estar hechas para transporte fluvial y ferroviario, y éstos deberían ser eléctricos, ambos.

Para su desarrollo racional es importante que el transporte fluvial tenga una explotación de alta tecnología pero los ríos de la Amazonia no pueden ser el lugar de experimentación. El Magdalena o el río Cauca son más apropiados para la experimentación tecnológica por lo que ya han sufrido impacto ambiental. La concesión del Rio Grande de la Magdalena no puede ser improvisada, ni de corto plazo.¹³⁵ Debe servir también como laboratorio de experimentación para adquirir la experticia necesaria para aplicarla luego a los ríos de la Amazonia, minimizando el impacto ambiental.

La concesión de hoy tiene que darse con miras a que aguas arriba, al final del río navegable, haya un sistema ferroviario igual al que se le ofrecería a los brasileños para que saquen sus productos al Pacífico. El tren como medio de transporte debe convertirse en la extensión del río cuando éste ya no es navegable.

¹³⁵ *El río Magdalena, a concesión por 10 años y US\$ 400 millones* – El Tiempo, Nota: Se alerta a que no se esté entiendo que el propósito más grande de la concesión es utilizarla como escuela para vincularse dinámicamente a los intereses geopolíticos del Brasil. Citado en septiembre 5 de 2012, <http://www.portafolio.co/economia/rio-magdalena-concesion-10-anos-y-us-400-millones>.



País del Amazonas – dentro de la línea roja – Taller de construcción de una visión de conservación, Bogotá Agosto 28- 30 de 2008. Fuente: RedParques, World Wildlife Fund, Parques Nacionales.

Esa concesión deberían otorgársela a empresas de Estados Unidos o de Brasil. Preferiblemente a los que operan el río Mississippi porque tienen años de experiencia navegando el río y la presencia de la primera economía del mundo asistiendo a Colombia a mantener un río sirve de contrapeso geopolítico. El país añadiría un componente local. Emplearía la empresa colombiana con conciencia marítima y fluvial que para explotar el río Putumayo y el Pacífico sugiere el Capitán de Fragata Darwin Alonso T.

Para satisfacer condiciones medio ambientales las vías ferroviarias deberían ser elevadas y construidas como la que hay en Chipirón, Arauca. La industria petrolera está construyendo una isla de perforación en medio de un estero con exigencias ambientales que retan lo mejor de la ingeniería mundial. La construcción del tren elevado va avanzando sobre el estero sin

tocar el medio ambiente. Es una escuela formidable para aprender cómo se pueden adelantar obras materiales sin intervenir la reserva de biodiversidad amazónica.

De ser conscientes de proteger el medio ambiente, por una parte, y de fortalecer un vínculo dinámico con el Brasil de gran importancia geopolítica, por la otra, se debería impulsar uno de los proyectos del banco de proyectos de Planeación Nacional¹³⁶ que se refiere a completar y mejorar la vía que conduce a la cuenca del Pacífico. Se añadiría la participación de la Agencia Nacional de Infraestructura¹³⁷ para que incluya la construcción del tren amazónico al Pacífico.

La ruta de 551,1 kilómetros sería, como se mencionó en la sección de *control territorial como motor de desarrollo* de esta monografía, Amazonas arriba (desde Macapá en la boca del río, en Brasil) hasta Puerto Asís en el río Putumayo. El río Caquetá, a pesar de ser el mayor afluente del río Amazonas, no es opción para completar una ruta hasta el Pacífico porque tiene los rápidos de Araracuara que impiden la navegación.

En Puerto Asís empezaría el transporte multimodal por tren hasta Mocoa, 84,1 kilómetros a lo largo de la actual carretera nacional #45, hoy sin terminar de pavimentar. De la capital del departamento del Putumayo a Tumaco en Nariño por tren a lo largo de la actual carretera nacional #10 (467 kilómetros por tren Mocoa – Pasto - Tumaco).

Esta mega obra se realizaría bajo un esquema de contratación creativo, en alianzas público – cívico - militares como las que utilizó el Ministros de Comunicaciones para traer la banda ancha a la mayor parte de los municipios colombianos. Adicionalmente, se construirían las naves de superficie ribereñas en COTECMAR¹³⁸ para sacar los productos brasileños al pacífico.

¹³⁶ http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/Comunicados_Prensa/07_AI_Pasto.pdf, Citado en septiembre 5 de 2012 “las posibilidades de conectar el norte de Brasil con la cuenca del Pacífico, a través de la hidrovía del río Putumayo, y aprovechando la infraestructura que existe, es decir la carretera Tumaco - Pasto y la carretera que hay que mejorar y corregir entre Pasto - Mocoa.”

¹³⁷ Citado en septiembre 5 de 2012 - <http://www.inco.gov.co/CMS/>

¹³⁸ Astillero colombiano en Cartagena de Indias que ofrece soluciones técnicamente avanzadas para las industrias naval, marítima y ribereña . citado y disponible en <http://www.epicos.com/EPCompanyProfileWeb/GeneralInformation.aspx?id=450>

Para llevar a cabo estas mega obras de control territorial con los indispensables cuatro componentes mencionados, acceso terrestre, energía, comunicaciones y alcantarillado, es preciso que haya una estructura de estado moderno fuerte que respalde la ejecución de lo planeado. Y un sistema judicial que evite los embates de la corrupción.

5 – La seguridad de la biodiversidad

La zona del Amazonas es distinta a todas las demás del planeta inclusive en términos de seguridad estratégica. La tierra arcillosa no es tan fértil como se supondría aunque la copiosa pluviosidad y el desborde de los ríos, energizada por la radiación solar, la hacen frondosa. La biodiversidad se da por lo que no hay especie dominante. Es un mar de vegetación y de agua potable donde cada especie aporta al ecosistema, complementándolo. Esto para la geopolítica presenta un reto por lo que no es así como ha evolucionado la humanidad. Es contra intuitivo al comportamiento humano.

Las tribus milenarias que habitan el Amazonas han aprendido la lección de estar en armonía con el ecosistema, de tomar sólo lo que se necesita y de operar en ciclos, de lluvia y sequía, de vida y de muerte. Por consiguiente, hay que llegar a la zona con un criterio investigativo de observación, no de imposición. Hay que investigar cuáles son y cómo funcionan los ecosistemas.

En primer lugar, Colombia debe hacer presencia en la zona. Debe llegar e investigar. De no hacerlo de manera cohesionada como un estado moderno, le dejaría vía libre al vecino para que se quede con todo. Eso es lo que enseña la historia. Sería repetir lo mismo de hace cien años con el canal de Panamá. Porque la biodiversidad es una nueva frontera como hace cien años fueron los mares, tal y como lo pregona el profesor de la escuela naval, Alfred T. Mahan.

Por otra parte la biología en el siglo que comienza presenta oportunidades económicas de *océano azul*. La industria de los medicamentos puede cambiar de operar productos químicos a manejar cultivos biológicos, lo que presenta un reto para los estados modernos en términos de derechos de autor, y un beneficio para la humanidad en términos de reducción de precios. Los compuestos químicos se podían patentar. Los cultivos biológicos no, porque operan con seres

vivos y nadie puede tener derechos de patente sobre un ser viviente. Según las leyes de hoy sólo se puede patentar el proceso y con cualquier variación en éste, la protección no aplica; algo similar a lo que ocurre con la industria textil.

Por último, del mismo modo como un hacker puede atacar a un estado penetrando en sus redes de comunicación o destruyendo sus sistemas de seguridad, una persona que sabiendo que los cultivos biológicos pueden crecer a tasas exponenciales, y que sepa convertirlos en agentes letales, puede amenazar a una nación con destrucción masiva si los esparce. Esto es alarmante y es posible, aunque no es fácil. Hay que saber atomizar el agente biológico a unas 5 micras, sin que fenezca, lo cual es difícil de hacer con esporas, virus y bacterias. En esto están trabajando los terrorista post modernos según Boaz Ganor, del IDC Herzliya, de Israel.¹³⁹

Incidentalmente, controlar a quienes tengan el conocimiento para vectorizar¹⁴⁰ y letalizar¹⁴¹ agentes biológicos sería otra área de inteligencia estratégica para un estado moderno en este siglo.

Todo lo que hay en el territorio amazónico fue lo que José Celestino Bruno Mutis y Bocio¹⁴² y Alexander Von Humbolt¹⁴³ trataron de documentar, y no pudieron completar, pero lo cierto es que allá hay una reserva de riqueza biológica con la cual ahora se pueden desarrollar empresas que substituyan los medicamentos químicos por biológicos. En la actualidad en Colombia se están realizando investigaciones para iniciar empresas de producción de insulina

¹³⁹ GANOR, Boaz, "Trends in modern terrorism" página 13, Director del International Institute for Counter Terrorism – IDC Herliya. Citado en Agosto 5 de 2012. Disponible en <http://www.ict.org.il/ResearchPublications/tabid/64/Articlsid/432/Default.aspx> www.springer.com/cda/content/.../9780387736846-c1.pdf?

¹⁴⁰ "Vectorizar" es en esta monografía, establecer el vector de transmisión del agente biológico, sin que este se muera.

¹⁴¹ "Letalizar" es tornar un agente biológico en arma mortal mediante un vector. Se presenta esta palabra como un nuevo vocablo que intenta traducir "weaponize".

¹⁴² BLANCO FERNÁNDEZ DE CALEYA, Paloma y DEL VALLE STERVINO, Ana, *Herbarium Mutisianum*, sobre el trabajo de José Celestino Bruno MUTIS y BOCIO y su "La flora de Bogotá, (Jardín Botánico de Madrid, 1817)", catalogo general de publicaciones oficiales, CSIC, Madrid, 2009.

¹⁴³ VON HUMBOLT, Alexander y BONPLAND, Aime, *Viaje a las regiones equinocciales del nuevo continente hecho en 1799, 1800, 1801, 1802, 1803, y 1804, Volumen 1*, Escuela técnica industrial, talleres de artes gráficas, 1956 y BiblioBazaar, 2009. Para el Volumen 3

biológica¹⁴⁴ con el apoyo de la Universidad del Rosario, en particular con el CREA, que está orientada a la investigación sobre enfermedades autoinmunes.

Esa puede ser una industria, la de los medicamentos biológicos en vez de químicos, que al florecer, será de grandes beneficios para el ser humano, y le generará ingresos al estado por impuestos. Sería además una fuente de empleo que contaría con el insumo básico de la biodiversidad. Y ésta provendría no sólo de la Amazonia sino también del tapón del Darién y de otras regiones privilegiadas de Colombia.

Parece un sueño pero no lo es. Colombia ya ha constituido empresas de esta índole. BIOINNCO, Biotecnología e Innovación de Colombia es una que se dedica a la “producción y comercialización de enzimas y biomasa para múltiples usos industriales a partir de hongos, cuya especie es autóctona. Implica la adopción de una tecnología ambientalmente amigable por el empleo de materias primas renovables, el aprovechamiento de desechos agrícolas, la reducción del uso de solventes orgánicos o tóxicos, menor consumo de energía y menor emisión de gases de efecto invernadero, entre otras consecuencias derivadas.”¹⁴⁵

Esas nuevas industrias vendrían acompañadas de un impulso a la investigación científica, donde aprovecharíamos el semillero de los 5,000 PhD que hay en Colombia, de los cuales Carolina Arboleda Echavarría es uno de ellos, con quienes se abriría oportunidades de desarrollo industrial, y de información para la inteligencia estratégica muy útil al fortalecimiento del estado y a la explotación de una cantera inmensa de potencial económico.

6 – La seguridad de las migraciones

El modo de vida nacional no puede evadir la influencia cultural de los países que gravitan en la misma órbita política y económica en que el nuestro gravita. Si bien muchos aspectos de

¹⁴⁴ ANAYA, Juan Manuel, Simposio Autoinmunidad Traslacional, febrero 24 y 25, Organizado por Centro de Estudios de Enfermedades Autoinmunes (CREA), Escuela de medicina y Ciencias de la salud, Universidad del Rosario, Bogotá, Colombia

¹⁴⁵ Dra. ARBOLEDA ECHAVARRÍA, Carolina, industria de bio-enzimas, ver BIOINNCO, citado en septiembre 16/12, disponible en http://tikuna.udea.edu.co/portal/page/portal/BibliotecaPortal/DetalleNoticia/ProgramaGestionTecnologica?p_id=93901116&p_siteid=37.

esa influencia son indudablemente favorables no puede desestimarse el hecho de que, con el paso del tiempo, una influencia indiscriminada puede afectar las bondades del carácter nacional. Este debe preservarse.

El modo de vida le da cohesión a un pueblo. Promueve la solidaridad entre su gente y le da fortaleza. Cuidarlo es un asunto de seguridad nacional que sirve como arma de defensa para blindarse de la colonización extranjera. Es un respaldo a la estabilidad de las instituciones, una contribución a la permanencia del estado y el exponente que mejor le da colorido a la nación.

El país tiene la influencia de una potencia económica de 314 millones¹⁴⁶ de personas que hablan inglés y de otra con 200 millones¹⁴⁷ que hablan portugués. El español de nuestro país está asediado y en perspectiva puede correr peligro en el futuro. Y siendo el idioma el hilo conductor de nuestra cultura, la arteria que nutre nuestras costumbres, protegerlo es proteger la cultura y la nacionalidad colombiana. Con tanta mayor razón cuanto la contribución de los escritores colombianos le ha dado brillo singular al idioma castellano.

Pero hay que proteger nuestra cultura en sus múltiples y más variadas expresiones. Todo lo que nos identifica y que es genuinamente nuestro. Desde la cumbia, el mapalé, la champeta y el vallenato de la tierra caliente, hasta el bambuco de las montañas y el joropo de los llanos, hasta la música selecta que producen los artistas de nuestras orquestas sinfónicas. Desde el hablar desnudo y sin retoques de los hombres del campo hasta el lenguaje pulido y elegante de los escritores poetas y cantantes. Desde las expresiones más sencillas de nuestra artesanía hasta las más excelsas producciones de la pintura y la escultura. Desde las exquisiteces de nuestra gastronomía hasta el paseo de olla en el río, la carne a la llanera, el ajiaco o el champús. Desde el sombrero ‘vuelteo’, o la ruana, hasta la elegancia y distinción de Expomoda de Medellín. Desde la aldea más remota de la patria hasta las deslumbrantes edificaciones y avenidas de la capital. Desde la escuela más pequeña del campo hasta las universidades más prestigiosas. Desde las Iglesias y museos hasta los parques naturales. Desde

¹⁴⁶ Ver población de EE.UU. en http://www.indexmundi.com/united_states/demographics_profile.html citado en Agosto 30 de 2012. Lo anterior sin incluir los 34 millones más de anglo parlantes adinerados en Canadá. Ver para Canadá – citado en la misma fecha: <http://worldpopulationreview.com/canada-population/>

¹⁴⁷ Ver población de Brasil en http://www.indexmundi.com/brazil/demographics_profile.html, citado en Agosto 30 de 2012.

los pordioseros de las calles hasta los más destacados deportistas. En fin todo lo que nos muestra como somos, lo que nos une y nos da fortaleza, pero que, si se examina sin emociones, también nos dice que somos vulnerables.

Si bien la desmembración de hace un siglo nos privó de una porción de territorio, lo cual es irreversible, lo cierto es que no hubo desmembración en el carácter de la gente, y esa homogeneidad de carácter puede consolidarse y reforzarse en beneficio mutuo.

Unido a esto la consolidación de una masa crítica poblacional resulta necesaria y puede ser clave para conformar un conglomerado de población que se oriente con firmeza hacia la conquista de un mejor bienestar.

Habría que permitir que ingresen más ciudadanos latinos a nuestra nación, buscando aquellos cuyo carácter se aproxime más al carácter de los colombianos, con auxilio de una política de estado bien orientada.

Hay varios ámbitos de la diplomacia que se pueden emplear. Uno sería otorgarle sin contraprestación alguna a todo panameño la nacionalidad colombiana por los lazos históricos que nos unen. A principios del siglo pasado tuvimos la oportunidad de unirnos a la potencia naciente, usando adecuadamente una conciencia marítima, pero el congreso colombiano por varios motivos, entre otros el muy deplorable de no entender el momento histórico, frustró esa oportunidad al no ratificar el tratado Herrán – Hay¹⁴⁸, acuerdo que el ejecutivo colombiano había firmado con el presidente Teodoro Roosevelt¹⁴⁹ y que ratificó el congreso de los Estados Unidos.¹⁵⁰ Los panameños han sido amplios, flexibles y correctos en su relación con

¹⁴⁸ Secretario de Estado de EE.UU. John M. Hay y el Dr. Tomás Herrán y Mosquera (1843 -1904) encargado de negocios *Ad Interin* de Colombia , junto con Carlos Martínez Silva y José Vicente Concha. Ver <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/biografias/herran.htm> citado en septiembre 5 de 2012.

¹⁴⁹ Ley 'Spoooner' del congreso de los Estados Unidos fechada Junio de 1902, autorizando a Roosevelt para que consiga un canal para Estados Unidos, comprando lo derechos de la compañía francesa ahora bajo el mando de Phillipe-Jean Bunau Varilla.

¹⁵⁰ Ratificado el 22 de Enero de 1903 por el congreso estadounidense y rechazado en agosto por el congreso colombiano; lo que resultó en la secesión de panamá.

Colombia y no por nada son observadores de ‘La Alianza del Pacífico’.¹⁵¹ Ni ellos ni los costarricenses que también son observadores pueden desenvolverse solos en el ámbito de la geopolítica en este continente. El otorgarles a los panameños la ciudadanía sin contraprestación alguna agrandaría la masa crítica poblacional colombiana en 3,405,813 habitantes¹⁵² sin consecuencia cultural alguna para nadie.

Seguidamente, se buscaría fortalecer la conciencia marítima, y la alianza del pacífico, ese ‘territorio sin visas’, dando la ciudadanía colombiana a todo chileno a cambio de la reciprocidad diplomática, por una razón primordial. Ellos son la población más educada de Latinoamérica. Su inclusión mejoraría la masa crítica población con contribuciones de calidad. Los chilenos tendrían como individuos una oportunidad de trabajar y progresar en Colombia con plenos derechos, y lo mismo habría para los colombianos en Chile. Lo que se busca es dar más oportunidad a los individuos tanto como sea posible sin cuestionar la supervivencia del estado, fortaleciéndolo y modernizándolo en los dos países. Con igual lógica y a medida que ese proceso de integración y reciprocidad diplomática avance, el bloque podría extenderse hasta el sur con Perú y hasta el norte con México. Perú y México completarían el bloque.

Con esto se buscaría un contrapeso cultural ante la primera y la sexta economía mundial al integrar una masa crítica poblacional de 215 millones de habitantes que mueven hoy más del 50% de todo el comercio en la región.¹⁵³

7 – La seguridad de la infraestructura

Entendida la geopolítica latinoamericana desde México hasta la Patagonia, se vislumbran tres zonas entre los dos océanos. La de la Alianza del Pacífico donde México limita por el norte con la cultura anglosajona. Está la zona del territorio amazónico, donde la naturaleza con su

¹⁵¹ FORERO C., Luis Guillermo, tomado del artículo “*La Alianza del Pacífico se hizo realidad ayer en Chile*, periódico El Tiempo, 7 de junio 2012. Disponible <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-11926261> Citado en Mayo 9 de 2012. (enviado especial)

¹⁵² Población de panamá a 2010, ver <http://panama.unfpa.org/poblacion-panama>. Buscado Mayo 9 de 2012.

¹⁵³ FORERO C., Luis Guillermo, tomado del artículo “*La Alianza del Pacífico se hizo realidad ayer en Chile*, periódico El Tiempo, 7 de junio 2012. Disponible <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-11926261> Citado en Mayo 9 de 2012. (enviado especial)

diversidad prevalece e invita a que se respete su condición de zona virgen hasta donde sea viable, y luego está el cono sur, donde la cultura lusoparlante ejerce gran influencia.

En el siglo XXI el estado moderno debe contar con infraestructura de uso dual: económica y de defensa, que la exploten los civiles en tiempos de paz y que satisfaga las exigencias de la defensa en tiempos bélicos. Toda vía terrestre debe tener el ancho y el diseño necesario para transportar equipo pesado y a la vez, debe servir para que los ciudadanos lleguen sin contratiempos a sus lugares de trabajo o de esparcimiento. Debe haber redundancia en las opciones de transporte, comunicación y energía. Lo que se busca es comprar capacidades de maniobra.

Por último, puesto que los mares son la barrera natural frente al resto del mundo, hay que tener presencia en ellos con submarinos. No deben preocuparnos demasiado los Estados Unidos mientras sigan gozando de prosperidad. No les interesará venir por la riqueza del sur. Pero, los de otros continentes más agotados sí tendrán interés en venir. Eso es lo que hoy hacen los japoneses cuando vienen a pescar en las aguas del Pacífico sureste y lo que explica el auge de las inversiones de China en nuestro hemisferio.

Para eso es para lo que hay que tener infraestructura pesquera y de defensa porque en los próximos cien años, el resto del mundo va a darse cuenta de que nuestro continente tiene territorios despoblados y proporcionalmente mayor riqueza per cápita que ellos. En la zona americana lo que hay que conformar es la infraestructura de economía y de defensa para que los ciudadanos de este hemisferio tengan una inmigración controlada. Por eso es por lo que la infraestructura debe ser dual, con propósito económico pero listo para la defensa.

8 – Educación estatal gratuita funcional y de calidad por seguridad nacional

Preservar la cultura propia es un interés de seguridad nacional. La educación es solución a múltiples males. No sólo elimina frenos sino que también sirve de motor del desarrollo. La cultura donde crece tiene la virtud de crear raíces y trascender. De padre y madre cultos suelen venir hijos cultos, y se entiende que a mayor cultura, mayor productividad y por ende mayor posibilidad de que el estado mejore el bienestar de la sociedad por medio de los tributos que colecta de sus ciudadanos educados.

El mayor impulso que se le puede dar a la educación es que sea gratuita y de calidad. Obviamente sería ideal que fuera también universal pero las tres condiciones rara vez pueden coincidir por principios económicos de supervivencia.

Arturo Uslar Pietri¹⁵⁴ decía que si tenía que escoger entre la universalidad y la calidad de la educación escogería la calidad porque es factor multiplicador del cual se puede desprender mayor cobertura pero de la universalidad jamás se podría desprender la calidad. El argumento es que los hombres, como los primates, aprenden copiándose. Por ende, si hay calidad no es que se garantice la universalidad pero sí se garantiza que algunos se copien de ella. Algo así como que si mi hermano o mi esposa lo puede hacer yo también puedo, y tanto mejor si él o ella son PhDs. Por eso la calidad es más valiosa que la universalidad.

La justificación de hacerla gratuita es porque se realimenta. Mientras más se invierta en el recurso humano y éste se quede en el territorio nacional más impuestos contribuirá a las arcas del estado, lo que implicará que habrá más recursos para la educación.

Con las alianzas público privadas la educación no necesariamente tiene que correr por cuenta exclusiva del estado. Pueden conseguirse medios de contratación novedosos análogos a los que utilizó el ministro de comunicaciones Diego Molano para tener banda ancha en el país, aplicándolos a temas de educación. Por ejemplo, el ministerio de educación podría llevar estadísticas de cuáles institutos tienen egresados que logran ubicarse en empleos estables y bien remunerados. Así se podría medir la jerarquía de funcionalidad de las instituciones educativas, al llevar estadísticas que muestren las que más generan riqueza, o las que fundan empresa o las que incentivan la investigación y el trabajo en equipo. Todas estas estadísticas se cruzarían con los montos pagados en tributos por los egresados, según la DIAN, para tener un estimado del espectro económico de la productividad de las diferentes instituciones educativas.

El trabajo en equipo es crucial para generar institucionalidad y masa crítica, dos de los ingredientes del origen del poder de occidente según Patiño Villa. En esto de trabajo en equipo hoy Colombia tiene una fortaleza en el campo y una debilidad en la ciudad.

¹⁵⁴ USLAR PIETRI, Arturo, (1906 – 2001) Autor de múltiples libros y presentador de la serie *Valores Humanos*, Venezolana de Televisión. Caracas, 1984.

Resulta que en la mayoría de instituciones educativas urbanas hay una orientación individualista, lo que no favorece el trabajo de equipo, pero en todos los colegios rurales públicos el trabajo en equipo ha sido incorporado gracias a Vicky Colbert con su esquema educativo de *Escuela Nueva, volvamos a la gente*¹⁵⁵. Ese sistema tiene conceptos pedagógicos que revolucionan el aula, entre otros, las *esquinas de aprendizaje* y los textos que enseñan redacción a cada participante, y fomentan la investigación, pero sobre manera incorporan el trabajo en equipo, lo que constituye una fortaleza en la educación. Si en Colombia se quisiera realizar cualquier labor que requiriese de trabajo en equipo habría que contratar personas que se graduaron de las escuelas rurales.

Durante décadas ha habido reformas de la educación pero no ha habido cambios en el aula. *Escuela nueva, volvamos a la gente* es justo eso; reformas para el aula en términos de participación del alumno, de reducción del esfuerzo del docente, de reducción de costos en el profesorado y su administración así como en los textos. El actual sistema de las escuelas rurales de Colombia reutiliza textos año tras año lo que baja costes y elimina de raíz lo que Caracol transmite en sus noticieros como “listas de útiles inútiles”¹⁵⁶.

Se debería reducir lo que se invierte en tiraje de textos al aprovechar los recursos tecnológicos, pagándoles más a los autores de éstos y menos a las editoriales, ya que el mundo de la publicación cambió con el advenimiento del ordenador portátil y la “tableta”¹⁵⁷. Ese sistema pedagógico ahorra en provisión de docentes porque un profesor puede cubrir más de tres grados, que fue la justificación de fondo del ministerio para aplicar dicho método en las escuelas rurales.¹⁵⁸ El dinero ahorrado se utilizaría para remunerar mejor a los maestros que se distinguen por su excelencia en la docencia.

¹⁵⁵ COLVERT, Vicky, *Escuela Nueva, Volvamos a la gente*, Calle 39 N° 21-57, Bogotá, PBX: +571 - 245 2712. ver página web en <http://www.escuelanueva.org/portal/>, citada el 25 de julio de 2012

¹⁵⁶ CARACOL, enero 6 de 2009, *Gobierno sanciona ley sobre lista de útiles inútiles*, citado en Julio 28/ 2012, disponible en: <http://www.caracol.com.co/noticias/actualidad/gobierno-sanciona-ley-sobre-utiles-inutiles/20090106/nota/741872.aspx>

¹⁵⁷ “Tablet” en inglés, que son dispositivos para “e-Publicaciones”; hay de Samsung, de Apple: “Ipad”, de Google, de Barnes & Noble “Kindle”, Kobo de Canadá, citado en Julio 28/ 2012, disponible en: http://www.pcworld.com/article/240746/amazons_kindle_fire_tablet_vs_the_competition_spec_showdown

¹⁵⁸ El ministerio designó uno para cubrir de primero a quinto grado y compra textos una vez cada cuatro a cinco años. Lo que lleva a concluir que se invierte el presupuesto anual en asuntos ajenos a las mejoras en el aula.

También libera recursos para conformar una política de investigación a largo plazo. Los textos deberían ser electrónicos y los autores deberían recibir regalías por alumno. Los creadores de *Escuela Nueva, volvamos a la gente* fomentan la investigación en las esquinas de aprendizaje. Todo niño debe realizar sus tareas en una esquina de aprendizaje donde el alumno mayor ayuda a los menores y es precisamente ahí donde él aprende. Explicándole a otro es como aprende. No sólo aprende la materia sino el modo de aproximarse a otro ser humano y a tratarlo hasta que aprenda. Ahí está la destreza inculcada del trabajo en equipo de *Escuela Nueva*, y su valor reflejado en menor costo en materiales y uso mínimo del recurso administrativo.

En asuntos de educación Colombia está a medio camino. Ni tan mal ni tan bien. El vaso educativo colombiano está a medio llenar. La educación es la única área estratégica de la nación que cuenta con una política de estado. El *Plan decenal de educación* es una política supra partidista y supra gobernante. Por ese lado el vaso educativo está medio lleno. Pero falta que sea gratuita hasta el nivel superior, que tenga calidad y que la inversión que se haga en ella conduzca a mejoras en el aula, en el aprendizaje del alumno y en la investigación local. Por ese lado el vaso está medio vacío.

La educación tiene que verse como un instrumento de investigación y motor de desarrollo, como un motor de empleo primero que todo, pero no exclusivamente. La educación es, por supuesto, generadora de conocimiento, y debe serlo de calidad de vida y de conciencia medio ambiental sostenible. La efectividad de los colegios y universidades tendría que medirse según la capacidad de sus egresados para conseguir empleo o para fundar empresas. La calificación de efectividad y jerarquización la emitiría el Ministerio de Educación después de cruzar la información con los ingresos por tributos de la Dian.

CONCLUSIÓN

Colombia tuvo la oportunidad de contar entre sus haberes como estado el de tener en su territorio la vía de tránsito marítimo más importante del hemisferio occidental. Esa oportunidad se perdió porque el país no estaba cohesionado internamente. Salía de una guerra civil. No había conciencia de unidad entre los poderes. Y el país se desmembró, perdiendo a Panamá.

Las oportunidades no se repiten de idéntica manera pero ahora aparece otra parecida, esta vez relacionada con tránsito fluvial y ferroviario y control territorial. Es un momento histórico. Existe la oportunidad de establecer un vínculo dinámico con el Brasil brindándole un acceso fluvial y ferroviario al Pacífico, que es de interés múltiple para ese país, la sexta economía más grande del mundo. Por una parte le brinda a ese poder naciente la ocasión de ejercer control territorial en la zona del Amazonas. Por la otra, le pone a disposición un mecanismo alternativo al canal de Panamá para llegar con sus productos al Pacífico y por una tercera, ofrece la oportunidad para Colombia y Brasil de convenir condiciones para un manejo ecológico racional de la biodiversidad sin injerencia de potencias distantes de la Amazonia, o de otros hemisferios, que están en el juego por el poder de Eurasia.

Para que esta oportunidad se convierta en una realidad geopolítica que Colombia pueda aprovechar, el país tiene que completar su proceso de integración institucional interior, opción a la que debe avocarse con la debida prioridad si aspira a jugar un papel importante, como le corresponde, conformando sus instituciones para enfrentar con éxito los desafíos del siglo XXI.

Muchas condiciones tienen que confluír para que se conforme ese estado moderno. Que tenga masa crítica económica y poblacional, que desarrolle fuentes de riqueza, que esté cohesionada institucionalmente, con un flujo permanente y creciente de ingreso por tributos, con un poder militar y policivo, una educación estatal gratuita funcional y de calidad, orientada a solucionar los problemas locales, y medida por parámetros modernos de evaluación, condiciones mínimas para que el país pueda proyectarse como estado moderno para el siglo XXI. Eso fue lo tratado en la sección de *Contexto histórico económico de naciones en desarrollo*. Colombia hace esfuerzos actualmente para implementar, desarrollar e impulsar esas exigencias, y ha

avanzado en ello considerablemente, pero aún es mucho el tramo que necesita recorrer para proyectarse con éxito hacia el pleno desarrollo.

Por otra parte, en la sección de *Obstáculos institucionales que impiden ejercer el poder nacional* se argumentó la necesidad de contar con una visión geoestratégica y una disciplina rigurosa para materializar esa visión.

Todas las anteriores condiciones tendrían que estar libres de frenos. Pero Colombia está frenada. A pesar de que en el análisis A.P.E.N. sólo se citó la conclusión de que los frenos son la corrupción y el sistema de justicia, sin entrar en los detalles previos de ese estudio, cualquiera percibiría que es una conclusión correcta.

La corrupción es parte del día a día de la nación en toda clase de escenarios, practicada en cuatro modalidades y en al menos tres instancias, que es tan generalizada que a veces, pasa desapercibida. Las modalidades son la corrupción privada, la estatal, la estructural y la esporádica y se manifiesta en leyes reglamentarias en vez de decretos reglamentarios, burlas a la redición de cuentas y ausencia de continuidad, cambiando por cambiar.

La ausencia de justicia es otro obstáculo que frena el desarrollo y la proyección del país. Nadie parece entender muy bien el papel que juega la tercera rama del poder en la conformación de un estado moderno y por eso los conocedores del tema solicitan una reforma a la rama judicial. En esta monografía se sugirió incluir la protección del bienestar común y la protección de la riqueza como nuevas funciones del sistema judicial proponiendo otra reforma: la de la ley de patentes y de derechos de autor considerando el cambio tecnológico en el ámbito de las tecnologías de la información y la microbiología.

Este análisis investigativo también defiende la línea de que son las cortes del sistema judicial las llamadas a eliminar los frenos del desarrollo en Colombia. A la fallida reforma a la justicia, pese al ridículo en que quedaron los poderes, sólo le faltó visión estratégica; inteligencia estratégica. Se plantea la tesis de que las cortes, además de sus funciones actuales, deben balancear la supervivencia del estado con el crecimiento económico y social del individuo garantizando que los ciudadanos asciendan en la escala de Maslow.

Mientras tanto, en la sección de *Inteligencia estratégica radar del mapa geopolítico de las América* se intentó lanzar una mirada exploradora a la incertidumbre del futuro en un ejercicio de inteligencia estratégica cruzando la técnica de “*La estrategia del océano azul*” con los “*Pronósticos de los próximos cien años*”, de donde surgió la recomendación de reforzar la seguridad en ocho sectores: energía, alimentos y agua potable, comunicaciones con documentación electrónica, biodiversidad, política de migraciones, estandarización de la infraestructura en toda la nación, desarrollo fluvial así como ferroviario y educación.

También se sugirió brindarles condiciones preferenciales a estos sectores con la esperanza de que alguno, o todos, resulte jalonando el desarrollo del país. El futuro se puede forjar planeando y ejecutando un plan. Éste es de visión geopolítica comprendiendo que no estamos en Eurasia y que en Sur América se puede llegar a la cima de la escala de Maslow y proteger el progreso de los ciudadanos sin luchar por el control de Eurasia.

Colombia puede fortalecer su masa crítica poblacional, económica y cultural, otorgando la nacionalidad colombiana con reciprocidad diplomática a los ciudadanos de los países afines y fomentando la inmigración de población educada con identidad cultural afín a la nuestra. Puede también reforzar su poder económico desarrollando infraestructura de doble propósito; para el desarrollo económico en tiempos de paz y para propósitos militares de ser necesario. Puede exportar gas de lutita, alimentos, agua potable de las regiones lluviosas en cada costa del tapón del Darién, medicamentos a base de cultivos biológicos e inclusive los métodos educativos como *Escuela nueva volvamos a la gente*. Colombia puede fortalecerse también mediante el manejo de la información en el ciberespacio, y desarrollando una industria de programación de códigos abiertos, o reforzando su presencia militar en los mares, en los ríos, en el ciberespacio o en el espacio estratosférico. Todo debe ser producto de unas políticas de estado consistentes y estables en el tiempo. De tenerlas Colombia aprovecharía las oportunidades que tiene relacionándose con Brasil, Chile, México, Estados Unidos y Canadá en el continente más rico y menos poblado del mundo en el siglo XXI.

ESTADÍSTICAS DEL BANCO MUNDIAL y MAPAS

2001 2002 2009 2010

Indonesia	GNI per capita, PPP (current international \$)	2,170.0	2,250.0	3,940.0	4,200.0
Indonesia	Population, total (in millions)	216.2	219.0	237.4	239.9
Indonesia	GDP (current US\$) (in millions)	160,446.9	195,660.6	539,355	706,558.2
Indonesia	GDP growth (annual %)	3.6	4.5	4.6	6.1
Indonesia	Life expectancy at birth, total (years)	65.9	62.2	68.5	68.9

Fuente: http://search.worldbank.org/all?qterm=poblacion+de+indonesia&intitle=&as_sitesearch=&as_filetype=

2001 2002 2009 2010

Colombia	GNI per capita, PPP (current international \$)	5,840.0	5,980.0	8,780.0	9,060.
Colombia	Population, total (in millions)	40.4	41.1	45.7	46.3
Colombia	GDP (current US\$) (in millions)	98,754.4	98,229.1	235,836.6	288,885.6
Colombia	GDP growth (annual %)	1.7	2.5	1.7	4.0
Colombia	Life expectancy at birth, total (years)	71.3	71.5	73.2	73.4

Fuente: http://search.worldbank.org/all?qterm=poblacion+de+colombia&intitle=&as_sitesearch=&as_filetype=

2001 2002 2009 2010

Vietnam	GNI per capita, PPP (current international \$)	1,510.0	1,620.0	2,870.0	3,070.0
Vietnam	Population, total (in millions)	78.6	79.5	86.0	86.9
Vietnam	GDP (current US\$) (in millions)	32,685.2	35,058.2	97,180.3	106,426.
Vietnam	GDP growth (annual %)	6.9	7.1	5.3	6.8
Vietnam	Life expectancy at birth, total (years)	72.4	72.8	74.6	74.8

Fuente: http://search.worldbank.org/all?qterm=poblacion+de+vietnam&intitle=&as_sitesearch=&as_filetype=

2001 2002 2009 2010

Turquía	GNI per capita, PPP (current international \$	-	3,460.0	9060.0	9,890.0
Turquía	Population, total (in millions)	-	65.4	71.8	72.8
Turquía	GDP (current US\$) (in millions)	-	232,534.6	614,553.9	734,364.5
Turquía	GDP growth (annual %)	-	6.2	-4.8	9.0
Turquía	Life expectancy at birth, total (years)	-	70.6	73.4	73.7

Fuente : <http://search.worldbank.org/data?qterm=turkey%27s%20population&language=EN>

2001 2002 2009 2010

Chile	GNI per capita, PPP (current international \$	9,320.0	9,510.0	13,290.0	14,640.0
Chile	Population, total (in millions)	15.6	15.8	17.0	17.1
Chile	GDP (current US\$) (in millions)	68,568.3	67,265.4	160,859.3	212,740.8
Chile	GDP growth (annual %)	3.4	2.2	-1.7	5.2
Chile	Life expectancy at birth, total (years)	77.2	77.6	78.8	78.9

Fuente: http://search.worldbank.org/all?qterm=poblacion+de+chile&intitle=&as_sitesearch=&as_filetype=

2001 2002 2009 2010

Sudáfrica	GNI per capita, PPP (current international \$	-	2,620.0	5,730.0	6,090.0
Sudáfrica	Population, total (in millions)	-	45.5	49.3	50.0
Sudáfrica	GDP (current US\$) (in millions)	-	67,265.4	282,754.4	363,910.4
Sudáfrica	GDP growth (annual %)	-	3.7	-1.7	2.8
Sudáfrica	Life expectancy at birth, total (years)	-	52.8	51.6	52.1

2001 2002 2009 2010

Egipto	GNI per capita, PPP (current international \$	-	1,370.0	2,160.0	2,420.0
Egipto	Population, total (in millions)	-	70.2	79.7	81.1
Egipto	GDP (current US\$) (in millions)	-	87,850.7	188,984.1	218,894.3
Egipto	GDP growth (annual %)	-	2.2	4.7	5.1
Egipto	Life expectancy at birth, total (years)	-	70.2	72.7	73.0

		2001	2002	2009	2010
Brasil	GNI per capita, PPP (current international \$)	-	3,050.0	8,090.0	9,390.0
Brasil	Population, total (in millions)	-	179,289.2	193,264.6	194,946.0
Brasil	GDP (current US\$) (in millions)	-	504,221.2	1'594,489.7	2'087,899.6
Brasil	GDP growth (annual %)	-	2.7	-0.6	7.5
Brasil	Life expectancy at birth, total (years)	-	70.7	72.8	73.1

		2001	2002	2009	2010
México	GNI per capita, PPP (current international \$)	8,890.0	9,140.0	13,650.0	14,400.0
México	Population, total (in millions)	101.3	102.6	112.0	113.4
México	GDP (current US\$) (in millions)	622,092.6	649,075.6	882,354.7	1'035,870.9
México	GDP growth (annual %)	-0.2	0.8	-6.2	5.5
México	Life expectancy at birth, total (years)	74.5	74.8	76.5	76.7

Fuente: http://search.worldbank.org/all?qterm=poblacion+mexico&intitle=&as_sitesearch=&as_filetype=

Ranking de las economías del mundo a 2012, fuente Fondo Monetario Internacional, en su publicación *Perspectivas económicas mundiales*, ver <http://todoproductosfinancieros.com/ranking-economias-mundiales/>

	País	Producto interno Bruto en US MM\$
1	 Estados Unidos	14.624.184
2	 China	5.745.133
3	 Japón	5.390.897
4	 Alemania	3.305.898
5	 Francia	2.555.439
6	 Brasil	2.323.528
7	 Reino Unido	2.258.565
8	 Italia	2.036.687
9	 Canadá	1.563.664
10	 Rusia	1.476.912
11	 India	1.430.020
12	 España	1.374.779
13	 Australia	1.219.722
14	 México	1.004.042
15	 Corea del Sur	986.256
16	 Países Bajos	770.312
17	 Turquía	729.051
18	 Indonesia	695.059
19	 Suiza	522.435
20	 Bélgica	461.331
21	 Suecia	444.585
22	 Polonia	438.884
23	 Arabia Saudita	434.440
24	 Taiwán	426.984
25	 Noruega	413.511

Nótese que la suma de la 1ra, la 6ta, la 9na y 14ta economía del mundo todas en este continente, da

Importancia Fluvial en el Poder Naval

IMPORTANCIA DEL CONTROL FLUVIAL
Estructura Geopolítica de Colombia

Nivel Operativo

42 % Territorio
94,5% Población

Nivel Estratégico

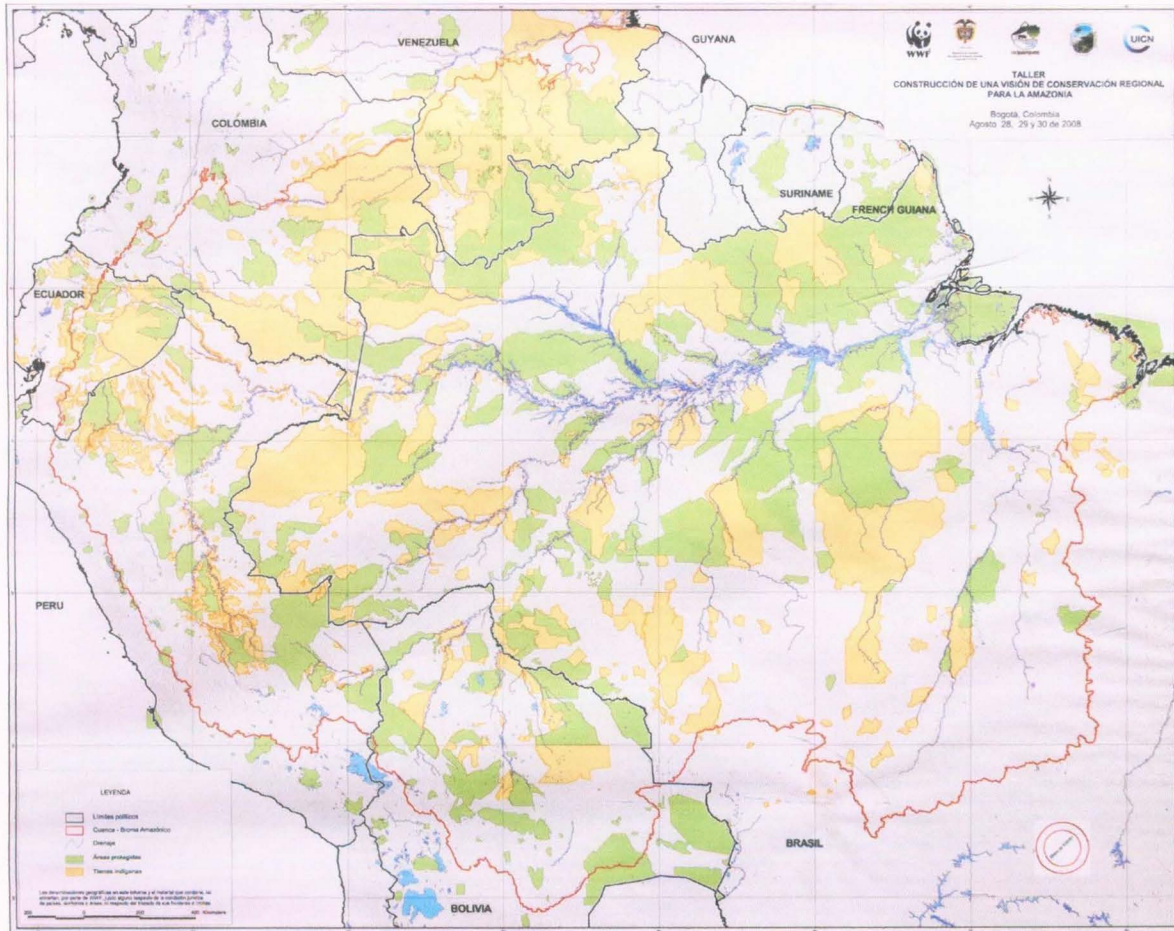
58 % Territorio
5,5% Población

TERRESTRES ———

FLUVIAL ———

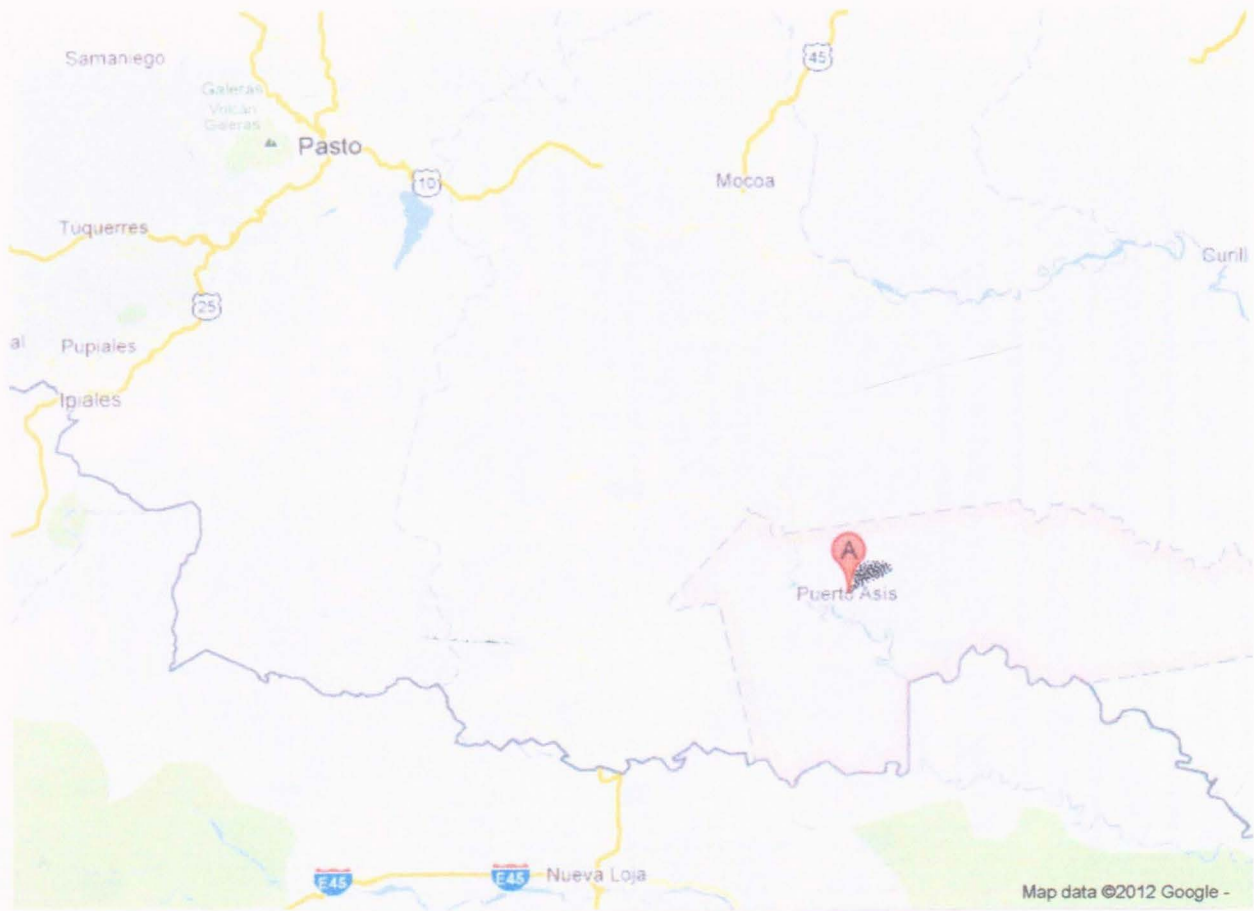


FUENTE: DANE (Proyección 2009) CGFFMM

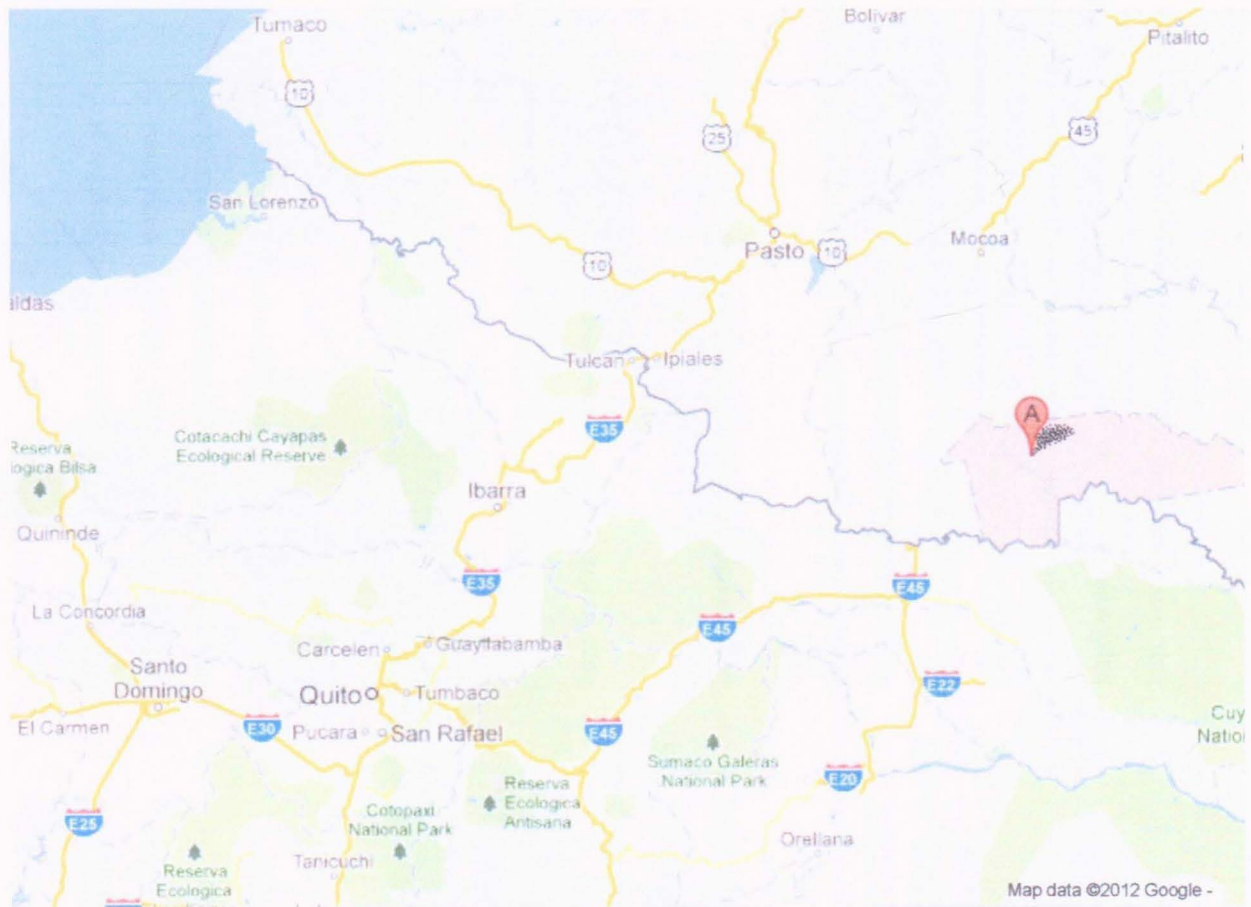


Gráfica 2. La línea roja denota el límite de lo que constituye el amazonas, cortando la mitad de Brasil, de Bolivia, de Perú, de Ecuador, Colombia y Venezuela, así como todas las Guayanas.

Fuente: World Wild Life Fund, en el Taller con Parques Nacionales, llevado a cabo en Bogotá, en Agosto 28 al 30 de 2008.



Fuente: “Google maps” – El punto donde está demarcada la “A” es Puerto Asís – Putumayo desde donde se puede apreciar los tramos despavimentados de las carreteras #45 de Mocoa a Puerto Asís y #10 de Pasto a Mocoa.



Fuente: “Google maps” – El punto donde está demarcada la “A” es Puerto Asís – Putumayo.

Monto Económico	Población	Americanos	Población creciente		
1.004.042	113	México	1,09%	14ta Econ	http://www.indexmundi.com/mexico/demographics_profile.html
1.563.664	34	Canadá	6% in 6Y	9na Econ	http://worldpopulationreview.com/canada-population/
2.323.528	196	Brasil	1,10%	6ta Econ	http://www.indexmundi.com/brazil/demographics_profile.html
14.624.184	314	EE.UU.	0,89%	1era Econ	http://www.indexmundi.com/united_states/demographics_profile.html
19.515.418	657	Totales			
Prom P/C \$ 29.704					

fuente:

Europa	Población	Población decreciente		
3.305.898	81	Alemania	15ta en Pob 4ta con descenso a 65 en los px 50 años 5ta Eco, y en 2006	http://worldpopulationreview.com/population-of-germany-2012/
2.555.439	66	Francia	22da en pob más Nac q Muer 326k	http://worldpopulationreview.com/population-of-france-2012/
2.258.565	63	Reino Unido	0,55%	7ma http://www.indexmundi.com/united_kingdom/demographics_profile.html
2.036.687	61	Italia	0,38%	8va http://www.indexmundi.com/italy/demographics_profile.html
1.374.779	47	España	0,65%	12da http://www.indexmundi.com/spain/demographics_profile.html
770.312	17	Países Bajos	0,45%	16ta http://www.indexmundi.com/netherlands/demographics_profile.html
522.435	8	Suiza	0,19%	19na http://www.indexmundi.com/switzerland/demographics_profile.html
461.331	10	Bélgica	0,06%	20ma http://www.indexmundi.com/belgium/demographics_profile.html
444.585	9	Suecia	0,17%	21ra http://www.indexmundi.com/sweden/demographics_profile.html

413.511	5	Noruega	0,32%	25ta	http://www.indexmundi.com/norway/demographics_profile.html
1.476.912	143	Rusia	-0,48%	10ma en Eco decreciendo	http://worldpopulationreview.com/population-of-russia-2012/
15.620.454	510	Totales			

Prom P/C \$ 30.628

Eurasia/

musulmán

Población creciente

729.051	80	Turquía	1,20%	17ma	http://www.indexmundi.com/turkey/demographics_profile.html
695.059	248	Indonesia	1,04%	18va	http://www.indexmundi.com/indonesia/demographics_profile.html

1.424.110 **328** **Prom P/C \$ 4.342**

Asia

Población

Población decreciente

5.390.897	127	Japón	-0,08%	3ra en Econ	http://www.indexmundi.com/japan/demographics_profile.html
-----------	-----	-------	--------	-------------	---

Prom P/C \$ 42.448

Asia

Población creciente

5.745.133	1343	China	0,48%	2da en Eco 1era en Pob	http://www.indexmundi.com/china/demographics_profile.html
1.430.020	1205	India	1,31%	11va en Eco y 2da en Pob	http://www.indexmundi.com/india/demographics_profile.html
426.984	23	Taiwán	0,17%	24ta, No es creciente	http://www.indexmundi.com/taiwan/demographics_profile.html

986.256	49	Corea del sur	0,20%	p/ absorbe a China 15ta en Eco sumará 25 MM con el norte	http://www.indexmundi.com/south_korea/population.html
8.588.393	2620	Totales Pob. crecientes			
13.979.290		Totales asiáticos			
		Prom P/C	\$ 3.278		

BIBLIOGRAFÍA

Constitución Política de Colombia 1991 Banco de la República - Editorial, 1991, Título I, artículo I. Copia electrónica disponible en <http://www.banrep.gov.co/regimen/resoluciones/cp91.pdf>

Cordial but not cosy, SINCLAIR, Sonja, Toronto 1979, p 153

Cuadernos de la cárcel, Tomos I al 6, GRAMSCI, Antonio, Editor electrónico disponible en <http://www.revolucionomuerte.org/index.php/component/content/article/41-autores/2604-antonio-gramsci-cuadernos-de-la-carcel> Grupo, página 82.

El gasto en Defensa y Seguridad 1998 – 2001, SANTOS CALDERON, Juan Manuel, Imprenta Nacional de Colombia, Enero 20009, página 33

El Origen del poder de Occidente PATIÑO VILLA- Carlos Alberto, Siglo del Hombre editores, 2005.

El Retorno de la Antigüedad, la política de los guerreros, KAPLAN – Robert, Ediciones B, 2002, Página 73 “

Fuerza de Tarea Conjunta OMEGA FLOREZ ARISTIZÁBAL, MAYOR GENERAL JAVIER ALBERTO, , Rasgos&Color S.A.S. Bogotá, 2011, página 111.

Herbarium Mutisianum, BLANCO FERNÁNDEZ DE CALEYA, Paloma y DEL VALLE STERVINO, Ana, fsobre el trabajo de José Celestino Bruno MUTIS y BOCIO y su “*La flora de Bogotá*, (Jardín Botánico de Madrid, 1817)”, catálogo general de publicaciones oficiales, CSIC, Madrid, 2009.

La encrucijada, Colombia en el siglo XXI, Entre el protagonismo, la precariedad y las amenazas, UPRIMNY, Rodrigo, Francisco Leal Buitrago – Editor, Grupo editorial Norma, Bogotá, 2006.

La estrategia del océano azul W. CHAN KIM, y Renée MAUBORNE, , Grupo Editorial Norma, Bogotá 2009, (título en inglés, *Blue Ocean Strategy – How to create uncontested market space a make the competition irrelevant – Harvard Business School publishing Corporation*)

LEY 909 DE 2004 Diario Oficial No. 45.680, de 23 de septiembre de 2004 PODER PÚBLICO - RAMA LEGISLATIVA Por la cual se expiden normas que regulan el empleo público, la carrera administrativa, gerencia pública y se dictan otras disposiciones.

Los próximos cien años, FRIEDMAN, George, Ediciones Destino – Colección imago mundi Volumen 172, Barcelona 2010

Pacto Social, ROUSSEAU, Jean Jacques, Panamericana Editorial, julio 2009.

Plan decenal de Educación 2006 – 2016. Pacto social por la educación. Ver *Afrocolombianidad y educación como política de Estado disponible en* <http://www.mineduccion.gov.co/1621/article-208086.html> y <http://www.plandecenal.edu.co/html/1726/w3-channel.html>

Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad, RIVERA SALAZAR, Rodrigo, Imprenta Nacional de Colombia, Mayo 2011, - *Fortalecemos la Seguridad para dar el salto definitivo hacia la Prosperidad*, página 12

Quality is Free, the art of making quality certain, CROSBY Phillip B. , McGraw – Hill Book Company, Nueva York, 1979.

Sí ¡de acuerdo! Como negociar sin ceder Roger Fisher, William Ury y Bruce Patton, Grupo Editorial Norma, Bogotá 1993, (título en inglés, *Getting to yes, negotiating agreement without giving in – Houghtton Mifflin company*)

The rise and Decline of the State, VAN CREVELD, Martin, Cambridge University Press, 2009, Chapter 4 The state as an ideal, página 192.

Viaje a las regiones equinociales del nuevo continente hecho en 1799, 1800, 1801, 1802, 1803, y 1804, Volumen 1, VON HUMBOLT, Alexander y BONPLAND, Aime, Escuela técnica industrial, talleres de artes gráficas, 1956 y BiblioBazaar, 2009. Para el *Volumen 3*

Warrior Politics, KAPLAN – Robert First Vintage Books Edition, January 2003,

Videos

<http://vivedigital.gov.co/> del ministerio disponible en <http://www.mintic.gov.co/index.php>

<http://www.ustream.tv/recorded/22484813> de “212 visualizaciones May 10, 2012 at 8:08am”

Internet

Artículos en este medio:

Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP)
http://portal.dafp.gov.co:7778/portal/page/portal/home/politicas_publicas/gerencia_publica

DRAKE, Paul W., *The Money Doctor in the Andes, the Kemmerer Missions 1923-1933*, Google scholar, disponible en <http://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=T3ZXxAGz5aEC&oi=fnd&pg=PP17&dq=mision+kemmerer&ots=fgmPidP5Ip&sig=WlgeqT1CBZwRkhETnh-ZDztt0hQ#v=onepage&q=mision%20kemmerer&f=false> Buscado 11/20/11

Es "obligatorio" devolver proceso de carrusel de pensiones a Contraloría, El Espectador, sec. política, 17 de abril de 2011. Disponible en www.elespectador.com/noticias/politica/articulo-339274-obligatorio-devolver-proceso-de-carrusel-de-pensiones-contraloria buscado en Mayo 9 de 2012

GÓMEZ VÉLEZ, Conrado Adolfo, superintendente nacional de salud, disponible en el comunicado de prensa CP-GCEI 021
<http://www.supersalud.gov.co/supersalud/LinkClick.aspx?fileticket=EKL94G8%2fTSw%3d&tabid=38&mid=1181>

Habría renunciado magistrada auxiliar investigada por Carrusel de pensiones, El Colombiano, Mayo 9/2012, buscado en www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/C/carrusel_de_pensiones_magistrada_auxiliar_investigada_por_escandalo_habria_renunciado/carrusel_de_pensiones_magistrada_auxiliar_investigada_por_escandalo_habria_renunciado.asp

“Hay infinidad de decisiones judiciales en las que se dice que se deberán hacer los descuentos en materia de cotizaciones para evitar esas desproporciones de los reconocimientos”, ORDOÑEZ MALDONADO, Alejandro, Procurador general de la nación tomado del Artículo “Escándalo de pensiones podría tumbar regímenes especiales”, El Informador, buscado en Mayo 12 de 2012 y disponible en http://www.elinformador.com.co/index.php?option=com_content&view=article&id=33972:escandalo-de-pensiones-podria-tumbar-regimenes-especiales-procurador&catid=79:nacional-e-internacional&Itemid=422

<http://supremecourtfindia.nic.in/judges/judges.htm>

http://treaties.un.org/doc/source/RecentTexts/Corruption_S.pdf

<http://www.acdi-cida.gc.ca/home>.

<http://www.adb.org/documents/policies/anticorruption/anticorrupt300.asp>

<http://www.auditoria.gov.co/>

<http://www.cerrejon.com/site/nuestra-empresa/historia/nuestra-historia-2000.aspx>;

<http://www.consejodeestado.gov.co/>

<http://www.corteconstitucional.gov.co/>

http://www.cortesuprema.gov.co/=3&id_categoria=22

<http://www.dnp.gov.co/PORTALWEB/LinkClick.aspx?fileticket=OPXnUEiDvmg%3d&tabid=1238>

<http://www.ecopetrol.com.co/especiales/carta127/hechos.htm>. Buscado en Mayo 3 de 2012

<http://www.elpais.com.co/elpais/economia/petroleo-cerca-del-millon-barriles-dia>. Buscado en Mayo 4 de 2012

<http://www.isagen.com.co/nuestra-empresa/produccion-de-energia/> Buscado en septiembre en Mayo 4 de 2012

http://www.pdvsa.com/index.php?tpl=interface.sp/design/readmenuprinc.tpl.html&newsid_temas=28 Buscado en Mayo 4 de 2012

<http://www.portafolio.co/archivo/documento/CMS-6893787> Buscado en Mayo 4 de 2012

<http://www.portafolio.co/economia/garry-drummond-espera-el-pago-unos-us8000-millones>
Buscado en Mayo 14 de 2012.

http://www.ramajudicial.gov.co/csj/csj.jsp?cargaHome=3&id_categoria=227

<http://www.sice-cgr.gov.co>.

http://www.transparency.org/regional_pages/americas/financiamiento_politico/guia

MALDONADO COPELLO, Alberto, *La lucha contra la corrupción en Colombia: la carencia de una política integral*, Google scholar, disponible http://www.comfenalcoantioquia.com/Portals/descargables/Formación_de_alcaldes2/Lucha_contra_la_corrupcion_en_colombia_la_corencia_de_una_politica_integra.pdf, buscado en noviembre 20 /2011.

“Nos obligaron a pagar en 3 o 4 obras”, NULE, Miguel, “la corrupción es inherente a la naturaleza humana” tomado del artículo del periódico El Tiempo, Marzo 8 de 2011. Disponible en http://www.eltiempo.com/colombia/bogota/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-8988906.html. Buscado en Mayo 9 de 2012.

MILENIO, MEXICO D.F. Mayo 15 de 2012. *Grupo Salinas gana licitación de fibra óptica en Colombia*, MENDIETA, Susana, <http://www.milenio.com/cdb/doc/impreso/9056655>

Planilla Integrada para Pago de Aportes (PILA) disponible en <http://www.minproteccion-social.gov.co/consultaInformacion/Paginas/PlanillaIntegradaPagoAportes.aspx>.

Ver <http://www.uiaf.gov.co/>



057051