



Influencia de la participación de Colombia como socio global en la OTAN frente a sus objetivos estratégicos al 2030.

Coronel (EJC) Cesar Augusto Suarez Giraldo

Ponencia para optar al título profesional:
Magíster en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia.
2025

DATOS GENERALES	
Nombre del estudiante	: Coronel (EJC) César Augusto Suarez Giraldo
Identificación	: 79803223
Programa académico	: Maestría en Estrategia y Geopolítica
Tutor metodológico	: Dra. Claudia Garay
Tutor temático	: Dr. Alexander Montero
Fecha de entrega	: 8 de julio 2025
Extensión	: 6000 palabras

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que esta ponencia fue escrita de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Esta ponencia es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentada para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-No Comercial-Sin Obras Derivadas.

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que esta ponencia sea publicada por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

Influencia de la participación de Colombia como socio global en la OTAN frente a sus objetivos Estratégicos al 2030.

Influence of Colombia's participation as a global partner in NATO's strategic objectives towards 2030.

César Augusto Suarez Giraldo¹

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Resumen: La participación de Colombia como socio global de la OTAN genera interrogantes sobre su importancia en los objetivos estratégicos de la organización para 2030, los cuales incluyen la modernización militar, la seguridad colectiva y la estabilidad global. Este trabajo analiza cómo Colombia, desde su rol como socio global, contribuye al cumplimiento de estas metas mediante cooperación en defensa, lucha contra amenazas híbridas y fortalecimiento de capacidades militares. Asimismo, se examina el impacto de esta alianza en la política exterior colombiana, sus relaciones con actores regionales y su alineación con los intereses de Occidente. Finalmente, se evalúa si esta participación refuerza el posicionamiento geopolítico de Colombia o si su influencia dentro de la OTAN sigue siendo limitada frente a las grandes potencias que lideran la organización.

Palabras clave: objetivos estratégicos; seguridad colectiva; modernización militar; estabilidad global; cooperación en defensa.

Abstract: Colombia's participation as a global partner of NATO raises questions about its impact on the organization's strategic objectives for 2030, which include military modernization, collective security, and global stability. This work analyzes how Colombia contributes to these goals through defense cooperation, combating hybrid threats, and strengthening military capabilities. It also examines the impact of this alliance on Colombian foreign policy, its relations with regional actors, and its alignment with Western interests. Finally, it assesses whether this participation strengthens Colombia's geopolitical positioning or whether its influence within NATO remains limited compared to the major powers that lead the organization.

Keywords: strategic objectives; collective security; military modernization; global stability; defense cooperation.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

¹ Coronel del Ejército Nacional de Colombia. Candidato a Magíster en Estrategia y Geopolítica, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Profesional en Ciencias Militares, Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Colombia. <https://orcid.org/0000-0003-2004-7466> - Contacto: cesar.suarezgi@buzonejercito.mil.co.

Introducción

La seguridad es un concepto fundamental en cuanto a las relaciones internacionales y las Ciencias Políticas para la protección de los estados, es por ello por lo que es importante considerar la idea de la creación del Estado Nación con Hobbes (1651), como también a conceptos recientes de propiedad privada y los intereses de la comunidad desde Weber (1944).

A su vez, es necesario analizar la forma como se establecen discusiones de seguridad en el marco de la interacción de los Estados (cooperación) lo cual ha llevado a establecer diferentes visiones de cómo entender estas relaciones.

Por otro lado, dentro de las investigaciones especializadas en materia de seguridad se han desarrollado categorías como la seguridad común, la seguridad colectiva y la seguridad cooperativa. Estos términos han sido esenciales para el entendimiento de los procesos de cooperación en materia de seguridad tanto de manera global como regional, y en la misma creación de regímenes internacionales como es la OTAN, a manera de introducción, dentro de su relación con Colombia con la Seguridad Cooperativa.

Cuando se habla de Seguridad Cooperativa se hace referencia, sobre todo, al régimen internacional de seguridad de la OTAN; Francisco Márquez de la Rubia (2019) en su texto “Seguridad cooperativa OTAN: visión mediterránea” aborda una interesante aproximación del concepto:

La OTAN, en su actual Concepto Estratégico, identifica la «seguridad cooperativa» como una de sus misiones esenciales. Entiende la organización que la seguridad euroatlántica está mejor garantizada a través de una —cada vez más— amplia red de relaciones muy diversas con países y organizaciones de todo el mundo. Los países miembros encuentran en los países socios capacidades militares y apoyo político para las operaciones de la Alianza y para sus misiones.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

A partir de la Cumbre de Lisboa de 2010, la OTAN ha venido realizando un esfuerzo para reformar su política de partenariados en aras a conseguir un diálogo y una cooperación más inclusivos, flexibles, eficaces y, sobre todo, más orientados estratégicamente, (pág. 25).

En esa medida, es importante resaltar que Colombia no ha sido ajena a estos procesos de cooperación en materia de seguridad, puesto que el expresidente Juan Manuel Santos (2015) señaló que Colombia se encontraba lista para compartir toda su experiencia de lucha contra el terrorismo, narcotráfico y crimen transnacional y para ello, la disposición de apoyar con tropas en misiones internacionales y en mantenimiento de paz.

Así las cosas, la anterior intervención dio lugar a un importante interrogante: ¿De qué manera las unidades de las Fuerzas militares de Colombia podrán desarrollar este tipo de misiones? Para lo cual, es importante identificar que toda organización militar que esté dispuesta a participar en misiones internacionales requiere determinado tiempo para identificar y reconocer sus capacidades, limitaciones y a su vez, contar con una actualización rigurosa en términos de equipos de acuerdo con la organización con la cual se desarrolle su misión. A su vez, es importante comprender cómo se puede interactuar y aportar desde las técnicas, los procedimientos y las tácticas en común, además de la respectiva capacitación para llegar a ser interoperable al nivel esperado por la organización.

Es así como posterior a la firma del Proceso de Paz con las (FARC) en el año 2016, se evidencia una clara necesidad de buscar nuevos roles para las FF.MM. de Colombia, para lo cual se da apertura a una ventana de oportunidad con la OTAN, ya que, si bien es cierto que Colombia no puede ser miembro de esta Organización, en el marco de seguridad colectiva, los socios globales pueden contribuir a operaciones y misiones de la OTAN con la que pueden cooperar en base a un programa individual, (a diferencia de ser un estado miembro los socios globales, no tienen la responsabilidad de acatar el Artículo 5 de la alianza militar).

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

Para el año 2017 se identifican los intereses compartidos y el reconocimiento de cuánto podrían aprender de la OTAN las FF.MM. de Colombia, en materia de interoperabilidad, normas de transparencia, género, seguridad, ciberseguridad, entre otros temas. Por otra parte, la alianza comprendió que, tras la lucha de seis décadas de conflicto interno, también otros países podían aprender de su experiencia de guerra irregular, contrainsurgencia y lucha contra el terrorismo.

En ese mismo año se firmó el Programa Individual de Asociación y Cooperación (IPCP) que le otorgó a Colombia el estatus de socio global de OTAN, y es de esta manera, como Colombia se convierte en el primer país latinoamericano en alcanzar este nivel de asociación. Hasta la fecha es el único socio global de la región.

En 2021 Colombia y OTAN firman un nuevo marco de asociación conocido como (ITPP) *Individual Tailored Partnership Program* por sus siglas en inglés, el programa que articula objetivos estratégicos y líneas de acción a desarrollar durante un periodo de 4 años, en los que se dará lugar a una nueva revisión y actualización del marco. Para darle continuidad al programa es importante enfatizar que Colombia fue el primer país en firmar y desarrollar un (ITPP) y, por tanto, en este nuevo marco es necesario identificar de qué manera Colombia, desde su rol como socio global, ha aportado o puede llegar a hacerlo a la consolidación de los Objetivos Geopolíticos de la OTAN 2023.

Marco Teórico.

El Paradigma realista como parámetro explicativo de la seguridad

A continuación, se dará lugar a una serie de reflexiones y aportes epistemológicos y teóricos, que permitirán identificar el impacto de la temática que aquí se presenta, en torno al cumplimiento del objetivo principal propuesto: *Identificar de qué manera Colombia, desde su rol como socio global, puede aportar activamente a la consolidación de los Objetivos Geopolíticos de la OTAN 2030.*

Inicialmente, es importante referir que la seguridad internacional y la cooperación entre los Estados han sido temas centrales en las relaciones internacionales, posibilitando de este modo, el desarrollo de diversas posturas teóricas, pues si bien, existen diversas corrientes de pensamiento que dan lugar al análisis, discusión y reflexión en torno a estas temáticas, la presente propuesta, busca, sobre todo, hacer énfasis en la seguridad, desde una perspectiva de cooperación entre los Estados.

Es bien sabido que, dentro de estos intercambios, alianzas y relaciones internacionales, han evolucionado los paradigmas de acuerdo con la realidad mundial cada vez cambiante y en movimiento. En esa medida, estos cambios traen consigo transformaciones importantes y la necesidad de dar respuesta a los nuevos retos que traen consigo.

En esa dirección

El desarrollo histórico actual de la sociedad contemporánea provoca que los estados no constituyan entidades capaces y autosuficientes para resolver por sí solos las complejas y múltiples funciones que deben asumir, haciéndose por tanto necesaria la cooperación y la concertación entre ellos. Hechos tan cotidianos y normales como la realización del comercio internacional, las comunicaciones, el desarrollo del transporte, el libre tránsito de las personas, estimulan a los estados a establecer políticas de cooperación que van más allá de los marcos estrictamente bilaterales, (Ámbito Jurídico, 2005).

Sumado a lo anteriormente mencionado, es necesario agregar las concepciones sobre seguridad y la evolución que este enfoque ha traído consigo desde una visión militar y multidimensional y para ello, es necesario determinar los principales enfoques del neorrealismo y el realismo estructural, en relación con la seguridad y la cooperación internacional. En esa misma línea, conviene profundizar en las teorías de estudios militares con especial foco en la transformación del rol de las Fuerzas Armadas dentro de los nuevos procesos de cooperación, surgidos ante las amenazas globales emergentes. Contribuciones como las de Barry Buzan, además de otros pensadores y autores influyentes, tendrán un sentido clave para comprender la cooperación que se ha gestado entre Colombia y la OTAN.

Por su parte, el objetivo de esta propuesta no es debatir necesariamente la validez de las teorías expuestas, sino, sobre todo, definir los conceptos clave y dar un espacio al análisis de los fenómenos que han influido en la cooperación en términos de seguridad entre Colombia y la OTAN y el impacto de esto en el cumplimiento concreto de objetivos geopolíticos.

En un primer escenario, Rousseau (1762) aborda entonces esas primeras aproximaciones a la relación entre seguridad y cooperación a través de su teoría de la creación de una sociedad justa y legítima. No obstante, de acuerdo con Solís & Cortéz citado por Cujabante & Villalba et al. (2022), Para Rousseau, “la mayor incertidumbre es la colonización del espacio público por intereses privados (...) puesto que cuando el nudo social empieza a aflojarse y el Estado a debilitarse, cuando los intereses particulares comienzan a hacerse notar y las pequeñas sociedades a influir en la grande, el interés común se altera y encuentra opositores” (párr.20). Lo cual supone entonces que este pensador identifica que la naturaleza es buena y que el estado natural es de perfección en el que reina la libertad, la igualdad y la felicidad que, para Rousseau estos pilares no están protegidos por el estado civil creado, lo que hace necesario un nuevo contrato social, entendido este como:

El contrato social es la solución para encontrar una forma de asociación que defienda y proteja con toda la fuerza común a la persona y los bienes de cada asociado, y por la cual, uniéndose cada uno a otros, no obedezca, sin embargo, más que a sí mismo y permanezca tan libre como antes (Cañas, citado por Cujabante & Villalba et al. 2022). Para la presente indagación, es elemental identificar postulados teóricos y propuestas de pensadores que han sido claves en la comprensión de seguridad y cooperación.

- **Neorrealismo (Realismo Estructural):**

Desarrollado principalmente por Kenneth Waltz (1979), se trata de una evolución del realismo clásico cuyo argumento sólido de base, tiene que ver con que el comportamiento de los estados no se basa tanto en la naturaleza humana (como lo afirma el realismo clásico), sino que se enfoca sobre todo en la estructura del sistema internacional.

En consecuencia, muchas de las principales ideas de este fenómeno tienen que ver con que el

sistema internacional es anárquico, es decir, no hay una autoridad central por encima de los Estados; los Estados son actores racionales y unitarios que buscan sobrevivir; la distribución del poder determina la conducta de los Estados y finalmente, la seguridad como un objetivo principal.

Entre tanto, la teoría de neorrealismo o realismo estructural involucra varias aproximaciones al sentido de seguridad y cooperación. Para Waltz es indispensable consolidar una estructura en la que converjan las unidades, es decir, todos los Estados, conocido esto como “orden internacional” en donde se pueden evidenciar unidades con mayores capacidades que otros (potencias); no obstante, este orden puede ser cambiante dado que las unidades más pequeñas pueden ascender a la estructura del sistema internacional a través de lo que Waltz define como *Bandwagoning*: “aliarse con otros contra la amenaza prevaleciente, alinearse con la fuente de peligro” (1987), entendiéndose además que para él el poder es un medio y no un fin, “cuánto mayores sean las capacidades agregadas de un estado, mayor será la tendencia de otros a alinearse con él” (Pág.32).

De acuerdo con lo anterior, Waltz (1979) al reformular la teoría realista, establece tres variables esenciales; *principio ordenador*, *principio de diferenciación* y *principio de distribución*. El primero, se refiere al sistema, un sistema anárquico como estructura de las relaciones entre los actores; el segundo, el diferenciador, cuya explicación se basa en la obligación de cada estado para garantizar su propia seguridad antes de buscar cualquier otro objetivo y finalmente, el tercero, que se refiere a la inequitativa distribución de capacidades del poder entre las unidades lo que posiblemente dé lugar a la desaparición del equilibrio (p.126).

Se evidencia entonces que el neorrealismo puede partir de dos visiones contrarias: una ofensiva y otra defensiva, pero que, de cualquier manera, establecen puntos de partida importantes para la comprensión de las relaciones internacionales y las formas como se da la cooperación entre estados. Comprender los postulados de Waltz en articulación con las diferentes posturas de los pensadores que hasta aquí se han venido mencionando, resulta fundamental para la comprensión de conceptos elementales de la indagación como seguridad

y cooperación entre los Estados.

Teoría del Equilibrio del poder

El balance de poder y la teoría del equilibrio de poder han sido ampliamente discutidas y desarrolladas en las diferentes vertientes del realismo. El equilibrio de poder es más bien una teoría que intenta explicar los efectos del sistema anárquico sobre la conducta de los Estados y que opera cuando una sola unidad busca la preponderancia sobre los demás (Diez, Bode y Fernandes da Costa, 2011, p.7). Para Waltz (1979, p. 7), el equilibrio de poder es una teoría que intenta explicar los efectos del sistema anárquico sobre la conducta de los Estados.

En otras definiciones, la Teoría del Equilibrio del Poder se entiende como:

Un concepto clave de las relaciones internacionales que sugiere que la estabilidad y la paz se mantienen cuando el poder militar se distribuye entre múltiples estados, impidiendo que alguno se vuelva demasiado dominante. Esta teoría subraya la idea de que las naciones formarán alianzas y contra alianzas para garantizar que ninguna pueda imponer su voluntad a otras, creando así un equilibrio dinámico en la política global” (Fiveable, 2024, párr.1).

Es importante mencionar, que la Teoría del Equilibrio del Poder se ha ido transformando a lo largo de la historia y su transformación también ha estado influenciada por los conflictos y las realidades coyunturales que se han desarrollado a nivel mundial a través del tiempo. En esa medida, las estrategias que los Estados han empleado se centran en evitar su vulnerabilidad y como una manera para mantener el equilibrio entre las diversas naciones e intereses. De acuerdo con Walden University, s.f.), algunas estrategias que han sido implementadas por los Estados están relacionadas con:

- Preservación de la soberanía nacional, cuyo principio indica que las naciones nunca deben violar la soberanía de las otras.
- Conflictos contenidos, que indica que la mejor forma de equilibrar el poder es contenerlos y detenerlos, evitando así que se propaguen o extiendan.

- Represalias limitadas, cuyo principio indica que las naciones que sean atacadas por otras naciones deben tomar represalias solamente en la medida justa para preservar su soberanía y seguridad evitando confiscar territorio o recursos.
- Alianzas militares fuertes, en donde a través de alianzas militares sea posible la prevención de la agresión internacional. Aquí cabe el principio de que las naciones más fuertes, se deben aliar con las más débiles para evitar convertirse en blanco de otras potencias.
- Estudios comerciales sólidos, que demuestran que cuando las naciones comercian juntas, tienen menos inclinación a involucrarse en disputas que derivan en conflictos militares.
- La diplomacia de la transparencia como una de las herramientas vitales para evitar conflictos y mantener el equilibrio de poder mundial.

De otro modo, Frasson – Quenoz (2014) reflexiona en que las alianzas entre los países, tienen el objetivo de reforzar la seguridad de los Estados y aporta algunas ideas luminosas en torno al por qué dichos Estados se involucran o participan en alianzas: Por un lado, para disminuir las amenazas que nacen en el exterior del conjunto de Estados considerando algunas tan impactantes como terrorismo, problemas de ciberseguridad o narcotráfico, y por otro lado, legitimar el poder interno cuando está siendo contestado, esto implica restablecer el equilibrio del poder interno en favor de la clase dirigente (Pág.119).

Se evidencia que para Frasson – Quenoz el escenario tiene una visión mucho más contemporánea en comparación con los postulados mencionados al inicio de este apartado. A su vez, es de resaltar que para este pensador las alianzas actuales son mucho más institucionalizadas que las anteriores, dado que se evidencian procesos de cooperación políticos dentro de los tratados, como por ejemplo la OTAN o la Organización de Cooperación de Shanghai solamente por mencionar algunos.

No es desconocido que las amenazas y vulnerabilidades son los pilares para que las naciones decidan unirse y cooperar. Lo que supone que cuando se perciben amenazas en común, se expanden las posibilidades de integración y cooperación, ejemplos de ello, las relaciones entre Turquía y Estados Unidos o Siria e Irán frente a los Kurdos posterior

invasión de EE. UU en Irak en el 2003.

Revolution in Military Affairs (RMA)

El papel de las Fuerzas Militares dentro de un Estado dan lugar a unos roles claramente definidos y una misionalidad de salvaguardar y defender la patria. Dichos roles se ven determinados a partir de las necesidades y conflictos propios de cada país, razón por la cual, pueden estar en constante mutación y transformación, a partir de las distintas realidades que se puedan identificar y dar a través del tiempo. Por tanto, como una de las teorías más importantes que se pueden considerar, la *Revolution in Military Affairs* o RMA, cuya relevancia se dio en los años 90 cuando el Sistema Internacional contaba con un avance tecnológico creciente transformando la era de la información; una disminución del presupuesto en materia de defensa y los cambios que se daban dentro de las FF.MM. (Tilford, 1995, pág.2).

En esa medida, los Estados con menores capacidades tecnológicas y materiales presentaban una mayor vulnerabilidad con respecto a aquellas más fuertes, con mayores capacidades y mayores recursos respecto a sus Fuerzas, además de una mayor autosuficiencia, formación de alianzas y cobertura, (Domingo, 2014).

A su vez, de acuerdo con Sempere & Granada, (2000)

La existencia o no de una Revolución de los Asuntos Militares es una discusión académica que se mantiene hace más de una década en los Estados Unidos y que versa sobre cómo pueden y deben ser explotadas las nuevas tecnologías existentes, o cualquier otro avance tecnológico, para garantizar el mantenimiento continuo de la eficacia de sus Fuerzas Armadas y su empleo como elemento de seguridad tanto nacional como internacional, (Párr.1).

Se infiere entonces que una RMA es sobre todo una transformación profunda de las organizaciones militares y la conducción de las operaciones de Guerra contemplando y considerando la información y las comunicaciones que se tienen sobre la guerra. Al mismo tiempo, los Estados con menores capacidades tecnológicas y en general materiales dentro de sus

Fuerzas Militares no solamente ven la necesidad de una integración, cooperación y alianza para evitar la amenaza como una meta clara para velar por la seguridad y defensa de los estados, sino que también se evidencia que esto es esencial para la estrategia de Estados pequeños como “una promesa de igualdad formal, de seguridad colectiva y como la capacidad potencial de las organizaciones para restringir grandes poderes” (Domingo,2014, pág.49).

A su vez, se identifica que además de lo mencionado, la necesidad de lograr alianzas de cooperación parte también de la necesidad de un aumento de capacidades de la Fuerza a través de un mayor posicionamiento dentro de la estructura del Sistema Internacional y como una salvaguarda a la aproximación de nuevas amenazas. Por otro lado, extendemos también los beneficios de realizar una alianza militar desde esta perspectiva a partir de los estándares de gobernanza en asuntos militares, como es el caso de la OTAN, en donde se evidencia que los estándares de buena gobernanza es un punto clave dentro de sus procesos de alianza. De hecho, es a través de la OTAN que es posible la existencia del Centro de Integridad del Sector Defensa (o por sus siglas en inglés el CIDS) que ha trabajado con el objetivo de discutir unas temáticas de gran importancia para el sector como el fortalecimiento de la integridad, la transparencia y la rendición de cuentas en el sector de la defensa y la seguridad relacionada. (Comando General de las Fuerzas Militares, 2018).

Seguridad y Cooperación Internacional

Tanto la seguridad como la cooperación entre los Estados han sido temas centrales dentro de las relaciones internacionales, lo que ha llevado al desarrollo de múltiples enfoques teóricos. Si bien, existen muchas posturas y teorías en torno al análisis de estos factores, se pretende, sobre todo, en la seguridad desde la perspectiva de cooperación.

En esa medida, es indispensable identificar los principales conceptos y aspectos esenciales de la cooperación en materia de seguridad, que permitirá un punto de partida para comprender el papel de Colombia como socio global de la OTAN.

Para Barry Buzan, (1991) el concepto de seguridad no debe limitarse solamente a lo militar, sino que se explye hacia otras posibilidades como: la seguridad política, la económica, la social y la

ambiental, postura contraria a pensadores que lo precedieron como por ejemplo, Alexander Went (1992) quien desafía la visión realista al sostener que la anarquía es lo que los estados hacen de ella, es decir, el papel de la seguridad desde esta perspectiva se relaciona sobre todo por discursos y percepciones más que por realidades. Y en el pensamiento de Keonhane (1984) y Nye (1990) el reducir la incertidumbre y los costos de transacción facilitan la cooperación en seguridad entre las instituciones internacionales.

Los anteriores, solamente son de algunos de los postulados que se han identificado en materia de seguridad y cooperación internacional, no obstante, vale la pena articular estos aspectos a la realidad de Colombia, en materia de cooperación internacional en seguridad, como una estrategia que “busca compartir experiencias y capacidades en la lucha contra la delincuencia organizada transnacional” (Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, s.f.).

Al mismo tiempo, la importancia de consolidar cooperación en seguridad y defensa en Colombia, surge también como esa respuesta a las necesidades de cooperación en seguridad de Centro América y el Caribe, Suramérica y África, en donde Colombia ha puesto a disposición de las instituciones homólogas de los países priorizados, todos los mecanismos, métodos y estrategias de cooperación, capacitación, asistencia técnica y jurídica (Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, s.f.).

Además de lo mencionado hasta aquí, vale la pena resaltar que Colombia mantiene una cooperación estratégica en materia de seguridad con la OTAN, la cual fue establecida de manera formal en el 2017 cuando se convirtió en el primer socio global latinoamericano de la Alianza Atlántica, colaboración basado en el Programa Individual de Asociación y Cooperación (IPCP) firmado en mayo de 2019 en donde se enmarcan las áreas prioritarias para el diálogo y la cooperación (NATO,2024).

Entre tanto, lo detallado hasta aquí, devela diferentes teorías que se han tomado en cuenta para la realización de la presente indagación y que se pretende, sea la compilación que aporte fundamento al desarrollo y respuesta de los objetivos propuestos en este documento. En los próximos apartes, se profundizará en esos aspectos clave de la cooperación y seguridad en Colombia y la respectiva participación como socio de la OTAN, de modo que se pueda ampliar el panorama y evidenciar su articulación con los objetivos estratégicos y las líneas de acción que

se han venido desarrollando.

Metodología

La presente indagación se realiza a partir del enfoque cualitativo, con revisión documental, lo cual permitió comprender e identificar la pregunta propuesta inicialmente en torno al aporte de Colombia como socio a la consolidación de los objetivos geopolíticos de la OTAN al 2023.

La revisión de diversas fuentes documentales permitió la clasificación, evaluación e interpretación de documentos relevantes para el objeto de estudio, a partir de criterios pensados y analizados desde las fuentes obtenidas.

Esta investigación adopta un enfoque cualitativo con el propósito de interpretar y comprender la dinámica geopolítica que representa la participación de Colombia como socio global de la OTAN, en relación con los objetivos estratégicos planteados por la Alianza hacia el año 2030. El enfoque cualitativo permite abordar fenómenos complejos desde una perspectiva interpretativa, centrada en el análisis profundo del contexto, los discursos y las implicaciones político-estratégicas de la vinculación del país con esta organización multilateral.

A su vez, el diseño metodológico es de tipo documental, dado que se basa en la recopilación, selección, análisis e interpretación de fuentes secundarias relevantes. La revisión documental se constituye como la técnica central para explorar y sistematizar información proveniente de fuentes normativas, académicas e institucionales, tanto nacionales como internacionales.

A su vez, el tratamiento de la información se realizó a través del análisis del contenido temático que se orientó en identificar categorías clave como:

Tabla 1.

Categorías de análisis a partir de revisión documental.

N.	Categoría	Descripción	Cita de apoyo
1	Geoestrategia	Se refiere al modo en que Colombia articula su posicionamiento geográfico y político para incidir en los equilibrios de poder global, mediante alianzas estratégicas como la OTAN. Implica una lectura del entorno internacional desde una lógica de inserción activa, respuesta a amenazas globales y alineación con actores de peso. (Gottmann, 1952).	*“La ubicación estratégica de los Estados, condiciona sus decisiones políticas y militares en un entorno internacional anárquico” (Waltz,1979). *Colombia como socio global de la OTAN refuerza su posicionamiento geopolítico en América Latina y aporta a la estabilidad hemisférica” (Palma,

			<p>2025, s.p).</p> <ul style="list-style-type: none"> * Participación en el Programa ITPP 2022–2025 (NATO, 2024). *Relación directa con actores clave: Alemania, EE.UU., Subsecretario Geoană, Javier Colomina. * Visión de Colombia como “puerta de entrada a la región” (Ministro de Defensa)
2	Cooperación militar	<p>Hace referencia a los mecanismos de intercambio técnico, doctrinal y operativo entre Colombia y la OTAN. Incluye interoperabilidad, entrenamiento conjunto, certificaciones, aportes a misiones OTAN y modernización de las FF.MM. La cooperación se da en doble vía: Colombia recibe formación y también ofrece capacidades (Ministerio de Defensa Nacional, 2009).</p>	<ul style="list-style-type: none"> *“La cooperación militar se convierte en una estrategia para reducir asimetrías y enfrentar amenazas transnacionales” (Frasson–Quenoz, 2014, p. 119). *“Colombia participa en ejercicios conjuntos con la OTAN, apoya operaciones como Ocean Shield y recibe formación en interoperabilidad” (NATO, 2024, párr. 3). *Participación en el OCC E&F con 5 capacidades en proceso de certificación (Rob Bauer). *Más de 90 funcionarios capacitados en Centros de Excelencia OTAN y 92 actividades del DEEP (Colomina, 2024).
3	Inserción estratégica internacional	<p>Supera la simple presencia en foros multilaterales e implica la participación activa y con oferta de capacidades, especialmente en áreas como desminado, seguridad marítima, lucha contra el crimen organizado y cambio climático. Representa un rol proactivo en la arquitectura internacional de seguridad, (Tokatlian, 2007).</p>	<ul style="list-style-type: none"> *“La inserción en alianzas globales permite a los Estados medios mejorar su perfil internacional y acceder a tecnología, entrenamiento y cooperación estratégica” (Domingo, 2014, p. 49). *“Colombia como socio global se convierte en un actor relevante en el diálogo OTAN América Latina” (NATO, 2024). *Colombia ha exportado capacidades en desminado humanitario, lucha contra el narcotráfico (Campaña Orión) y formación en doctrina militar (Ministro de Defensa, 2023). *CIDES ha capacitado 337 alumnos internacionales de 19 países (Ejército Nacional, s.f.).
4	Gobernanza e integridad institucional	<p>Alude a la transformación interna del sector defensa en términos de transparencia, lucha contra la corrupción, fortalecimiento de los DD.HH., enfoque de género y</p>	<ul style="list-style-type: none"> *“La buena gobernanza en defensa es parte esencial de la cooperación con la OTAN, la cual promueve integridad y

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

		estándares éticos exigidos por la OTAN. Esta categoría incluye la adopción de reformas institucionales que fortalecen la legitimidad y credibilidad internacional del Estado (OCDE, 2018).	transparencia en los sectores militares” (Comando General de las FF.MM., 2018). *“Colombia ha trabajado con el Centro de Integridad del Sector Defensa para fortalecer estándares institucionales” (NATO, 2024). *Participación en la iniciativa “Construyendo Integridad” (BI) y elaboración de informe de buenas prácticas (Ministro de Defensa, 2024). *Enfoque en la transparencia del gasto militar y reformas anticorrupción en defensa (Ministro de Defensa, 2024). *Inclusión de perspectiva de género y liderazgo femenino en FF.MM. y Policía Nacional (Irene Fellini).
5	Proyección Regional	Se refiere a la capacidad de Colombia para actuar como oferente de cooperación en su entorno geopolítico inmediato: América Latina, el Caribe y países del Sur Global. Incluye la transferencia de capacidades, formación de otras FF.MM., asesoría técnica y despliegue de doctrina nacional en contextos multilaterales (Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, 2020).	*“La cooperación internacional en seguridad permite a Colombia compartir experiencias adquiridas en la lucha contra amenazas comunes” (Ministerio de Relaciones Exteriores, s.f.). *“Colombia ofrece capacitación en desminado a los aliados y socios de la OTAN” (NATO, 2024, párr. 2). *CIDES (PTEC certificado por la OTAN) ha capacitado 5.526 colombianos entre 2016–2025 y 337 extranjeros (Ejército Nacional, 2025). *Participación de Colombia en CLASI, Campaña Orión, y acuerdos con países de Centroamérica y África y apoyo ofrecido a Ucrania en desminado. (Ministro de Defensa, 2024).
6	Seguridad Multidimensional	Reconoce que la seguridad actual va más allá del enfoque militar, incluyendo dominios como la ciberseguridad, el cambio climático, el crimen organizado, la equidad de género y la seguridad humana. Esta categoría analiza cómo Colombia participa en estas nuevas dimensiones de la agenda OTAN 2030, (Consejo de Seguridad Nacional de Colombia, 2022- 2026).	*Designación de agregado aéreo para temas de ciberseguridad. (Ministro de Defensa, 2024) *Intervenciones sobre cambio climático y la Amazonía como activo geoestratégico. (Ministro de Defensa, 2024) *Participación en agenda Mujeres, Paz y Seguridad (WPS) y proyectos de transición energética en FF.MM. (Ministro de Defensa, 2024).

Fuente: Elaboración propia a partir de revisión documental, 2025.

Como se evidencia anteriormente, el enfoque cualitativo con diseño documental utilizado en la presente investigación permitió una aproximación crítica y contextual en torno al papel de Colombia como socio global de la OTAN. Las fuentes normativas, académicas e institucionales, permitieron identificar algunos hallazgos, retos y tendencias geopolíticas que sustentan y condicionan dichas alianzas. Tal y como señala Bardin, (2002), “el análisis de contenido permite interpretar discursos más allá de su apariencia manifiesta, descubriendo estructuras latentes que revelan sentidos ocultos o no evidentes en los textos” (pág. 43).

Así mismo, la aplicación del análisis de contenido no solo facilitó la organización rigurosa de la información, sino que posibilitó una lectura profunda de las implicaciones de esta alianza en el marco de los objetivos estratégicos de la OTAN 2030 y del posicionamiento internacional de Colombia. Esta metodología, por tanto, resulta coherente con la naturaleza del objeto de estudio y con los propósitos analíticos y reflexivos de la investigación, cuya discusión se desarrolla a continuación.

Objetivos Estratégicos y Líneas de Acción de Colombia como Socio de la OTAN

Como se mencionó anteriormente, Colombia cuenta con una cooperación estratégica en materia de seguridad con la OTAN, en donde se convirtió en el primer socio global latinoamericano de la Alianza Atlántica, colaboración que se da gracias al Programa Individual de Asociación y Cooperación (ICPC) firmado en mayo de 2019, (NATO, 2024).

Como áreas clave de colaboración, se destacan (NATO, 2024):

Área	Definición
<i>Desarrollo de capacidades e interoperabilidad</i>	Este factor permite que Colombia participe en diversos programas formativos y en ejercicios conjuntos con la OTAN, en pro del entrenamiento y fortalecimiento de las

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

	capacidades del personal militar.
<i>Apoyo a operaciones y misiones lideradas por la OTAN</i>	Colombia ha contado con una participación importante en operaciones marítimas como, por ejemplo, la misión <i>Ocean Shield</i> como estrategia para contrarrestar la piratería en el Cuerno de África, aportando buques y personal.
<i>Ciberseguridad y lucha contra el crimen organizado</i>	Con el fin de abordar desafíos globales como la ciberseguridad, el terrorismo y el crimen organizado.
<i>Educación y formación en defensa:</i>	La OTAN brinda su apoyo a Colombia en pro de mejorar la educación militar profesional, así como el desarrollo de currículos, formación en inglés y sistemas de aprendizaje electrónico para lograr, de este modo, una mejor interoperabilidad con las fuerzas aliadas.

Fuente: Elaboración propia a partir de postulados de la NATO, 2024.

Colombia apuesta por estas estrategias de cooperación entre los Estados dado que se consolida como “una herramienta efectiva para prevenir y enfrentar criminalidad que afecta a las sociedades. Es por esto por lo que el país tiene el interés de compartir con la comunidad internacional su experiencia y las buenas prácticas adquiridas en la materia” (Gobierno de Colombia, s.f.)

Ahora bien, la cooperación en seguridad se fortalece y afianza también a través de organizaciones como la ONU y la OTAN mediante acuerdos bilaterales. En el caso de Colombia, la relación que se ha consolidado con la OTAN le ha proporcionado acceso a mejores prácticas y a tecnología avanzada en materia de seguridad, fortaleciendo no solo sus capacidades institucionales, sino también sus capacidades operativas.

A su vez de acuerdo con NATO (2024) “Colombia ofrece capacitación en desminado a los

aliados y países socios de la OTAN, mientras que la OTAN también apoya a Colombia en sus continuos esfuerzos por desarrollar sus fuerzas armadas” (párr.2).

En este orden de ideas, se evidencia un intercambio interesante de cooperación en donde Colombia aporta también de manera significativa al cumplimiento del objetivo y propósito esencial de la OTAN, en tanto se centra en: “salvaguardar la libertad y la seguridad de todos sus miembros. Lo hace por medios políticos y militares, asegurando la defensa colectiva de todos los aliados contra cualquier amenaza, proveniente de cualquier dirección” (NATO, 2024). Se evidencia de este modo que el objetivo central es defender los países aliados sin importar cual sea la amenaza o de dónde pueda provenir. En esta medida, Colombia a través de la experiencia que ha tenido con los diversos conflictos que ha atravesado durante décadas, ofrece entonces sus experiencias y capacitación por ejemplo en temas tan importantes como el desminado, entendiendo que es un país que tiene mucha experiencia en conflicto armado y que con los años ha tenido que aunar esfuerzos para fortalecer las capacidades de sus Fuerzas Militares.

Entre otras cosas, Colombia como socio global de la OTAN podrá fortalecer su papel en la seguridad internacional mediante una mayor cooperación en defensa, inteligencia estratégica y ciberseguridad, alineándose con la agenda que la OTAN proyecta para 2030, influyendo de manera importante en su Política de Seguridad Nacional y en el posicionamiento geopolítico en América Latina. Se podría entonces pensar en algunas posibles hipótesis que se pueden derivar de esta participación estratégica para Colombia, pues inicialmente, si Colombia incrementa su operabilidad con la OTAN en temas de seguridad transnacional y en tecnología militar, podría mejorar de manera significativa sus capacidades estratégicas para enfrentar amenazas híbridas y cibernéticas.

De otro modo, se podría pensar en que, si la OTAN extiende su enfoque de cooperación con socios globales hacia América Latina con una visión de seguridad compartida, se podría pensar que Colombia se consolidaría como un actor clave en la estabilidad hemisférica. Finalmente, otra posibilidad podría darse en la medida en que, si la relación de Colombia con la OTAN evoluciona hacia una cooperación más estructurada en la lucha contra el crimen organizado y el terrorismo, entonces esto posibilitaría el fortalecimiento de la seguridad regional y la integración de Colombia en redes de inteligencia y defensa global.

En cualquiera de los panoramas señalados, para muchos, la alianza con la OTAN puede ser un tema sometido a debate, dado que, desde una perspectiva realista, críticos y teóricos argumentan que la vinculación con la OTAN puede generar tensiones en la región, pero para otros, esta alianza es de suma importancia por el refuerzo de la seguridad colectiva y la estabilidad que podría generar.

No obstante, una de las estrategias interesantes que la OTAN involucra dentro de su agenda, se relaciona con la toma de decisiones colectivas mediante la consulta y el consenso mediante un foro único en donde los miembros aliados pueden realizar sus consultas sobre cualquier asunto y tomar decisiones en aspectos políticos y militares que afecten o repercutan en su seguridad. A su vez, es pertinente señalar que la OTAN y Colombia sostienen diálogos y cooperación desde el 2013 cuya finalidad se centra sobre todo en “desarrollar enfoques comunes ante los desafíos de seguridad global, como la ciberseguridad, la seguridad marítima y el terrorismo y sus vínculos con el crimen organizado, además de apoyar los esfuerzos de paz y seguridad, incluida la seguridad humana” (NATO, 2024, Párr. 6).

En esa medida, si Colombia pone al servicio de la OTAN sus capacidades y comprendiendo las realidades y retos que presenta Latinoamérica, se logra un aporte interesante a los objetivos estratégicos de la OTAN en términos de defensa colectiva, seguridad cooperativa, amenazas emergentes, entre otras, comprendiendo además que Colombia es el único socio global latinoamericano de la OTAN. Específicamente y como se ha mencionado anteriormente, en lo que respecta al refuerzo de la disuasión y la defensa, mediante el refuerzo de la defensa colectiva, la resiliencia de las sociedades como un criterio esencial dentro de la planificación estratégica, así como el refuerzo de la cohesión política dentro de la Alianza.

Además de lo mencionado, Colombia aporta a la Agenda Estratégica 2030 de la OTAN mediante el fortalecimiento de las capacidades en defensa y seguridad, en la cooperación a las operaciones internacionales, la contribución a la seguridad regional y global y la adaptación a amenazas emergentes, además de que su rol como socio global, refuerza la posición de la OTAN en América Latina en el ámbito internacional:

Colombia como socio global de la OTAN, contribuye de manera significativa al desarrollo de capacidades en seguridad y defensa, especialmente en áreas como el

desminado humanitario, la ciberseguridad y la lucha contra el crimen transnacional. Su experiencia y compromiso han fortalecido la cooperación con la Alianza y consolidado su papel como un actor estratégico en la región (Palma, 2025, s.p.).

Para concluir, es claro que para que Colombia aporte de manera significativa y estratégica a las líneas de acción y objetivos estratégicos, es necesario que exista un fortalecimiento importante en las FF.MM. para lo cual, de acuerdo con el Gobierno de Colombia, (s.f.) “cada proyecto parte de un diagnóstico que revela las necesidades concretas del país solicitante. Posteriormente, con el fin de materializar el plan de trabajo propuesto, se llevan a cabo actividades como seminarios, cursos, talleres, capacitaciones y diplomados dirigidos por expertos de la Fuerza Pública de Colombia” (Pág.13) para de este modo impactar y aportar a otros estados y países aliados que soliciten cooperación.

Interoperabilidad y cumplimiento del acuerdo Colombia – OTAN.

Para dar apertura a la discusión del objetivo N.2, es necesario abordar el programa de Asociación Adaptado Individualmente, mediante el ITPP, 2022 – 2025, por sus siglas en inglés, *Individually Tailored Partnership Programme*, como el marco estratégico que regula la cooperación bilateral entre la OTAN y sus países socios globales, en particular, Colombia. (NATO, 2025).

Se menciona entonces, que Colombia fue el primer país en América Latina en suscribir un ITPP con la OTAN, cuya vigencia se centra en el periodo de 2022 hasta 2025. Dentro de los objetivos estratégicos, el Programa señala:

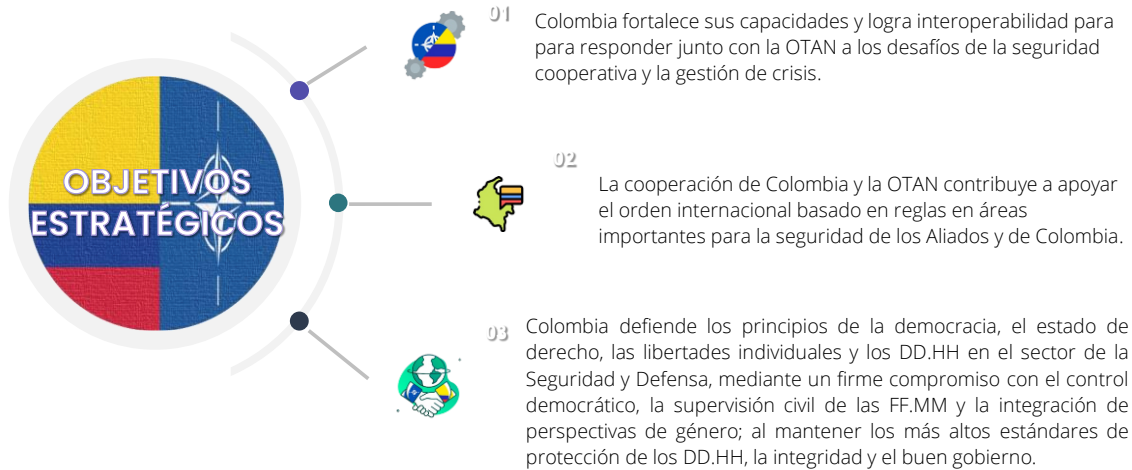
Figura 1.

Objetivos Estratégicos.



PROGRAMA DE ASOCIACIÓN DETALLADO ENTRE OTAN Y COLOMBIA

(ITPP, 2022 -2025)



FECHA: 21/05/2022 VERSIÓN: 19 CONSTRUIAMOS PATRIA EN DEFENSA DE LA VIDA

Fuente: Fuerzas Militares de Colombia, 2022.

Por su parte, se evidencian unas metas específicas dentro del Plan OTAN – Colombia 2022-2025 que son: 1. Diálogo y Consulta, 2. Contra Terrorismo, 3. Respuesta a Desastres, 4. Educación y Entrenamiento, 5. Integridad, 6. Desarrollo de Capacidades e Interoperabilidad, 7. Interoperabilidad Militar, 8. Requisitos de Lenguaje, 9. Diplomacia Pública. 10. Ciberdefensa y 11. Cambio Climático. (Franco, 2025), tal como se puede evidenciar en la siguiente figura:

Figura 2.

Metas de Asociación ITPP.



Fuente: NATO, 2025.

Como se evidencia anteriormente, se puede identificar que el ITPP 2022-2025 representa un instrumento clave para articular la cooperación entre Colombia y la OTAN dentro de un marco estratégico ajustado a sus intereses nacionales y a prioridades globales de Alianza. De acuerdo con la OTAN, (2024), el ITPP “permite establecer objetivos claros y medibles en función de las capacidades e intereses del socio, y se convierte en una herramienta flexible para adaptar la cooperación a un entorno de seguridad dinámico” (párr. 3), y por tanto, es indispensable poder reflexionar en la articulación de los objetivos estratégicos de la OTAN 2030 y la participación activa de Colombia como socio global, especialmente en lo que concierne a su posicionamiento político – militar y a su papel como proveedor de capacidades en materia de defensa y seguridad, discusión que se continua en el siguiente apartado.

Cooperación Colombia – OTAN hasta la fecha

Como se mencionó, el aporte de Colombia al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la

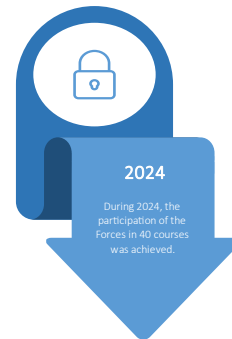
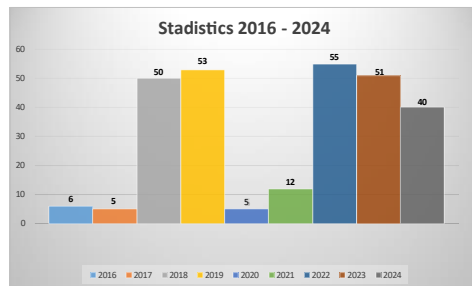
OTAN 2030 se evidencia a través de diferentes líneas y metas trazadas, lo cual ha posibilitado una ruta clara y pertinente en el marco de la cooperación. Uno de estos ejes, ha sido la capacitación de las Fuerzas y el fortalecimiento de las habilidades, capacidades y competencias como se puede evidenciar a continuación:

Figura 3.

Educación de las Fuerzas en el marco de la Cooperación durante el periodo 2016 a 2024



Education (ACT Cooperation Menu)



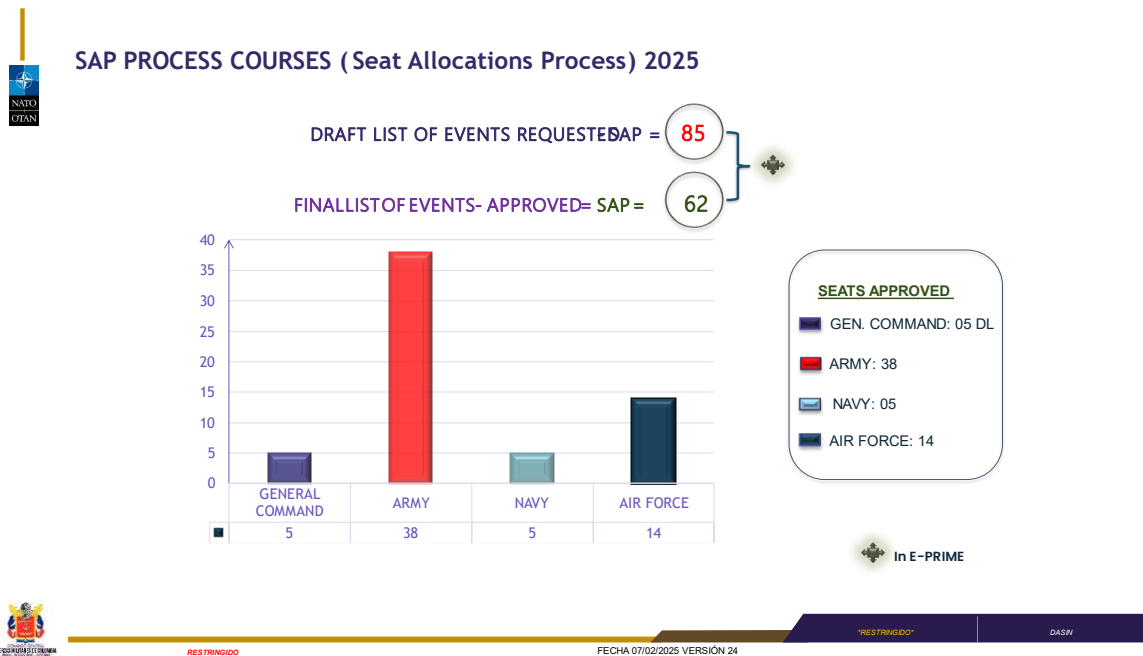
Fuente: NATO, 2024.

Como se evidencia anteriormente, la estadística indica que la capacitación se ha venido consolidando desde el año 2016, pero que ha tenido un crecimiento significativo durante algunos periodos de tiempo, como, por ejemplo, en el año 2018, con 50 estudiantes y en el 219, con 53. Si bien, algunos años han disminuido considerablemente en la capacitación de personal, para los años 2022 y 2023 aumentó considerablemente con un aproximado de 51 a 55 participantes.

Con respecto a la asignación de plazas, se precisa la siguiente información:

Figura 4.

Proceso de asignación de plazas



Fuente: NATO, 2024.

Con respecto a las plazas ofertadas, se evidencia que se solicitan 85, de las cuales, se hacen efectivas 62. Como se evidencia, 5 corresponden a Gen. Comando, 38 a Ejército, 5 a Marina y 14 a Fuerza Aérea.

Dentro de las capacitaciones ofertadas, a continuación, se relacionan las específicas para el periodo 2022 a 2026:

Tabla 2.

Capacitación ofertada 2022 a 2026

2022	2023	2024	2025	2026
22 cursos	37 cursos	33 cursos	37 cursos	

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

<ul style="list-style-type: none"> *Contraterrorismo *Idiomas *Ciber Defensa *Operaciones Conjuntas *CIMIC *Seguridad Fronteriza *Logística 	<ul style="list-style-type: none"> *Contraterrorismo *Género * Construcción de integridad *Liderazgo *Comunicaciones estratégicas *Logística *Seguridad Fronteriza *Ciber Defensa 	<ul style="list-style-type: none"> *Contraterrorismo *Gestión ambiental *Seguridad de red *Género *Construcción de integridad *Ciber Defensa *Logística 	<ul style="list-style-type: none"> *Logística *Liderazgo *Género *Ciber Defensa *Comunicaciones Estratégicas *Contraterrorismo * Construcción de integridad 	<p>El Ejército Nacional planea solicitar 60 cursos que impacten a todos los objetivos estratégicos establecidos en el marco del ITPP.</p>
--	---	--	--	---

Fuente: Elaboración propia a partir de información suministrada por el Comando General, 2025.

Si bien, el fortalecimiento de las capacidades del personal de la diferentes Fuerzas es un referente de impacto importante. Es necesario no perder de vista los demás aspectos en los que Colombia ha tenido una incidencia e importancia significativa como país que contribuye al cumplimiento de los Objetivos Estratégicos de la OTAN, pues bien, el pasado 27 de septiembre de 2023, el subsecretario general de la OTAN Mircea Geoana, se reunió con el entonces Ministro de Defensa de Colombia, Iván Velásquez Gómez, en la sede de la OTAN, en donde el Subsecretario de la OTAN destacó la importancia del papel de Colombia por su trabajo en la construcción de integridad y su fuerte compromiso en profundizar su cooperación con la OTAN en la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad (Martínez, 2023).

En ese sentido, si bien se reconoce de manera enfática el avance de Colombia y su contribución a la OTAN, dicha jornada permitió además destacar los hallazgos y retos importantes en materia de seguridad y en las distintas áreas de cooperación frente al nuevo programa de asociación OTAN – Colombia acordado en diciembre de 2021. Algunos de estos retos tienen que ver con el impacto del cambio climático en la seguridad, la seguridad marítima, el desminado, la interoperabilidad militar y la educación en materia de defensa. Estos aspectos se encuentran como prioridad en la agenda de Colombia para una mayor cooperación con la OTAN (Martínez, 2023).

Además de lo mencionado hasta aquí, es pertinente señalar que Colombia avanza también en

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

la ambición estratégica a través del Programa Estratégico de Estandarización de Capacidades, que permite establecer un ambiente común dentro del concepto de *seguridad cooperativa*, fortalecer los procesos de evaluación y alistamiento internacional de las diferentes unidades y desarrollar el intercambio de capacidades, conocimientos y experiencias. En definitiva, esta Ambición Estratégica, es la oportunidad de estandarizar procesos mediante un validador externo con respecto a tácticas, técnicas y procedimientos (Comando General, 2025).

Línea de Diálogo y Consulta: Resultados y avances Colombia - OTAN

La línea de diálogo y consulta entre Colombia y la OTAN se ha convertido en un pilar fundamental del proceso de cooperación bilateral, configurándose como un espacio estratégico para el intercambio político-militar de alto nivel, la coordinación institucional y la construcción conjunta de capacidades. Este canal ha permitido fortalecer la interlocución entre actores del Sector Defensa colombiano y las máximas autoridades de la Alianza, lo que ha contribuido significativamente a la alineación del país con los objetivos de seguridad compartida y gobernanza global propuestos en la Agenda OTAN 2030.

En ese sentido, durante la implementación del Programa de Asociación Adaptado Individualmente (ITPP 2022–2025), se han desarrollado más de 13 actividades de consulta política y militar, incluyendo reuniones bilaterales, talleres temáticos, ciclos de diplomacia pública y ejercicios conjuntos de planificación estratégica. Estas actividades han abordado temas clave como Interoperabilidad, Construcción de Integridad, Desminado, Mujer, Paz y Seguridad, así como retos emergentes en ciberseguridad, contraterrorismo y cambio climático.

De otro lado, uno de los hitos recientes de este proceso fue la visita del Almirante Rob Bauer, Presidente del Comité Militar de la OTAN, quien sostuvo encuentros con las Fuerzas Militares y el Ministro de Defensa, destacando el compromiso de Colombia con la estandarización, interoperabilidad y transformación doctrinal. Bauer elogió la disposición del país para interactuar

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

con aliados globales, y subrayó que “las Fuerzas Armadas Aliadas están orgullosas de trabajar con ellas (con las Fuerzas Militares de Colombia)” (Bauer, citado por Bustamante, 2024).

Entre tanto, a través de esta línea de consulta y de acuerdo con lo mencionado anteriormente, se han logrado avances concretos como:

- La participación activa de Colombia en el Programa de Evaluación de Capacidades (OCC E&F), con cinco capacidades en proceso de certificación bajo estándares OTAN y 891 efectivos involucrados.
- La organización conjunta de talleres sobre defensa contra el terrorismo, en alianza con el Centro de Excelencia de Turquía.
- El intercambio de experiencias en gobernanza e integridad institucional, como parte de la iniciativa “Construyendo Integridad” (BI), destacando el reconocimiento de la OTAN al compromiso colombiano en materia de transparencia y lucha contra la corrupción.

Por su parte y en términos de impacto, se puede analizar e identificar que esta línea ha permitido:

- Reforzar la inserción internacional de Colombia como socio confiable de la Alianza, contribuyendo con capacidades operacionales, formación militar, y buenas prácticas en la gestión de la seguridad regional.
- Consolidar un marco de gobernanza multinivel en el que se conjugan principios de reciprocidad, respeto mutuo y beneficio compartido, según lo resaltado por el propio Almirante Bauer: “Las asociaciones de la OTAN se basan en valores comunes y se adaptan a las necesidades del socio”.
- Facilitar la cooperación técnica y doctrinal con centros especializados de la OTAN, como el Centro de Seguridad y Cambio Climático (CCASCOE), y el Programa de Educación Militar (DEEP), con más de 92 actividades desarrolladas en esta línea.

De esta manera, la línea de diálogo y consulta se consolida no solo como un mecanismo instrumental, sino como una vía de integración estratégica para Colombia en el sistema de seguridad colectiva liderado por la OTAN. Este avance permite al país participar en la

construcción de una arquitectura de seguridad más cohesionada, inclusiva y adaptativa frente a los desafíos del siglo XXI.

Consolidación del PTEC en Tolemaida: un nodo regional de cooperación y proyección estratégica:

En el marco de los avances derivados de la relación entre Colombia y la OTAN, uno de los logros más representativos en materia de cooperación operativa y formación estratégica ha sido la consolidación del Centro de Entrenamiento y Educación para la Asociación (PTEC, por sus siglas en inglés) ubicado en la guarnición militar de Tolemaida.

Este centro, que opera bajo estándares establecidos por la Alianza, ha sido certificado por la OTAN como un espacio idóneo para el desarrollo de actividades académicas, formativas y de intercambio de capacidades entre personal civil y militar, tanto de los Estados miembros, como de países socios.

A su vez, el reconocimiento de Colombia como sede oficial de un PTEC implica una profundización de su rol como socio global proactivo, y refuerza su posicionamiento en América Latina como un proveedor de seguridad y conocimiento especializado. Desde una perspectiva estratégica, este centro no solo simboliza la madurez de la relación bilateral, sino que materializa una capacidad institucional exportable, al permitir que Colombia ofrezca programas de formación en Desminado Humanitario, Contraterrorismo, Construcción de Integridad, Doctrina Operativa y Estándares de Interoperabilidad, todos alineados con los marcos doctrinales de la OTAN.

Este avance se vincula directamente con los principios de interoperabilidad y estandarización, pilares fundamentales en el marco del Programa de Asociación Adaptado Individualmente (ITPP 2022–2025), el cual establece que uno de los objetivos de cooperación es el *fortalecimiento de las capacidades educativas y doctrinales de los países socios*, así como su *habilitación para participar en procesos de certificación y entrenamiento conjunto*. De acuerdo con el Ministerio de Defensa, (2025) el desarrollo de este centro ha permitido ampliar el alcance del Programa DEEP (Defence Education Enhancement Programme), mediante el cual Colombia ha logrado la participación de más de 90 funcionarios civiles y militares en cursos impartidos por diferentes

Centros de Excelencia de la OTAN, (Subsecretario de Asuntos Políticos y Política de Seguridad, s.f).

Además, la consolidación del PTEC de Tolemaida se alinea con una visión geoestratégica que trasciende el ámbito nacional, ya que posiciona a Colombia como un punto de convergencia regional en educación para la seguridad, permitiéndole proyectar su experiencia hacia América Latina, el Caribe y África, tal como lo ha expresado la Cancillería colombiana en distintos escenarios multilaterales. En este sentido, el PTEC se convierte en una herramienta clave de la proyección regional de Colombia, aportando a la transferencia de buenas prácticas y al fortalecimiento institucional de países aliados o en proceso de cooperación.

Desde una óptica de gobernanza global, el PTEC no solo representa una plataforma de capacitación técnica, sino también un espacio donde se promueven los principios de transparencia, rendición de cuentas, perspectiva de género y derechos humanos, articulados con la agenda de Construcción de Integridad (BI) que la OTAN ha impulsado en países socios. Esta dimensión permite entender que la cooperación no se limita a aspectos operativos, sino que se enmarca en valores compartidos y estándares de gobernabilidad en el sector defensa.

Se concluye entonces que la existencia y funcionamiento del PTEC de Tolemaida es una manifestación concreta del grado de articulación entre Colombia y la OTAN, y constituye una plataforma que le permite al país no solo recibir asistencia, sino también proveer formación especializada, consolidando así su papel como facilitador regional de seguridad cooperativa, tal como lo promueve la Agenda Estratégica de la OTAN al 2030.

El trabajo del CIDES como nodo de cooperación técnica en desminado humanitario:

El Centro Internacional de Desminado (CIDES), ubicado en el Fuerte Militar de Tolemaida, ha consolidado su papel como una de las instituciones más relevantes en materia de formación técnica y cooperación internacional en desminado humanitario en América Latina. Su certificación como PTEC (Partnership Training and Education Center) por parte de la OTAN lo posiciona como un escenario estratégico no solo para la capacitación de las Fuerzas Militares de

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

Colombia, sino también para la proyección regional e internacional de capacidades operativas en contextos de seguridad cooperativa.

Entre tanto, desde su creación, el CIDES ha capacitado a un total de 5.526 alumnos nacionales entre 2016 y 2025, de acuerdo con el reporte consolidado del Ejército Nacional (2024). Esta cifra da cuenta de un compromiso sostenido con la profesionalización del talento humano en procedimientos de desminado, atención a emergencias y seguridad del territorio, en consonancia con los estándares técnicos y operacionales de la OTAN.

Adicionalmente, el impacto internacional del CIDES es igualmente significativo. Según cifras oficiales, 337 alumnos internacionales provenientes de 19 países han sido certificados por el centro, distribuidos en programas como *Humanitarian Demining (152 personas)*, *Operational Effectiveness in Demining (136)* y *Military Demining (49)*. (Ejército Nacional, 2025). Esta proyección ha permitido a Colombia actuar como un proveedor de capacidades en seguridad internacional, especialmente en contextos donde el desminado representa una acción clave para la estabilización posconflicto y la protección de la población civil.

A su vez, como parte del Programa de Asociación Adaptado Individualmente (ITPP 2022–2025), la OTAN ha reconocido la relevancia estratégica del CIDES. De hecho, durante la visita oficial del Subsecretario Javier Colomina, se resaltó como una de las capacidades que Colombia pone al servicio de la cooperación internacional, especialmente en escenarios de atención a desastres, lucha contra el terrorismo y fortalecimiento institucional.

En esa medida, el CIDES también ha sido vinculado a la Conferencia de Comandantes de los PTEC (Partnership Training and Education Centres), lo cual ha fortalecido su visibilidad dentro de los procesos de interoperabilidad y estandarización promovidos por la OTAN. En este marco, Colombia ha reiterado su disposición de apoyar procesos de formación en desminado en contextos como Ucrania y África, aportando no solo experiencia operativa, sino también una visión ética y humanitaria del uso de la fuerza y la reconstrucción del tejido social.

De cualquier forma, el CIDES no solo representa un avance en materia de formación técnica y defensa nacional, sino que constituye una herramienta geopolítica de diplomacia militar y proyección internacional, desde la cual Colombia contribuye activamente a los objetivos de la

OTAN en materia de seguridad cooperativa, estabilización regional y apoyo a poblaciones afectadas por el conflicto.

Conclusiones:

La participación de Colombia como socio global de la OTAN constituye un hecho de gran relevancia geopolítica, no solo para el país, sino para el sistema internacional de seguridad colectiva.

A lo largo de esta investigación, se ha evidenciado cómo dicha vinculación ha generado una reconfiguración del posicionamiento estratégico de Colombia, ampliando su papel como oferente de capacidades y proyección regional, y permitiéndole insertarse activamente en una alianza global basada en principios de cooperación, transparencia y defensa compartida.

Uno de los hallazgos más significativos es que la relación bilateral Colombia–OTAN no es meramente simbólica o política, sino que se materializa en estructuras concretas de cooperación técnica y doctrinal, como el Programa de Asociación Adaptado Individualmente (ITPP 2022–2025), la certificación del Centro Internacional de Desminado (CIDES) como PTEC, la participación en programas como OCC E&F, DEEP y “Construyendo Integridad”, y en el liderazgo regional a través de iniciativas como la Campaña Naval Orión. Estos instrumentos han permitido que Colombia transite de una política exterior reactiva a una inserción estratégica con capacidad de oferta y liderazgo.

Asimismo, se confirma que Colombia ha alineado su política de defensa y seguridad con las prioridades de la Agenda OTAN 2030, especialmente en aspectos como: interoperabilidad militar, ciberseguridad, lucha contra el crimen organizado, educación y formación en defensa, cambio climático y perspectiva de género. La consolidación del CIDES, que ha capacitado más de 5.500 colombianos y 337 extranjeros de 19 países, evidencia el impacto de Colombia como centro de formación regional en seguridad cooperativa.

Desde una perspectiva de gobernanza global, se observa que la participación de Colombia en la OTAN también ha propiciado transformaciones internas en el sector defensa, especialmente en

relación con la transparencia del gasto militar, la rendición de cuentas, la inclusión de la mujer en cargos estratégicos, y la articulación de políticas de integridad institucional, todo lo cual refuerza su legitimidad internacional y su compromiso con los valores democráticos que rigen la Alianza.

En términos de proyección regional, Colombia se posiciona como un referente hemisférico en temas de desminado, seguridad marítima y lucha contra amenazas transnacionales. Su participación como socio global de la OTAN le permite no solo fortalecer sus propias capacidades, sino también contribuir a la estabilidad del entorno geopolítico latinoamericano y proyectar su experiencia hacia otras regiones como Centroamérica, el Caribe y África.

Finalmente, esta investigación permite concluir que la importancia de Colombia en la OTAN no responde únicamente a una lógica de alineación con potencias globales, sino a una estrategia nacional que busca posicionar al país como un actor estratégico, proveedor de seguridad y facilitador de cooperación en un sistema internacional multipolar. Esta participación, sin embargo, también plantea retos importantes en términos de soberanía, equilibrio regional y coherencia doctrinal, que deberán seguir siendo analizados en futuras investigaciones.

Referencias (APA séptima edición)

- Ámbito Jurídico, (2005). Aspectos Generales de la Cooperación y la Integración Internacional. *Revista Ámbito Jurídico*. <https://ambitojuridico.com.br/aspectos-generales-de-la-cooperacion-y-la-integracion-internacional/>
- Bardin, L. (2002). *El Análisis del Contenido*. Editorial Akal, Madrid. España.
- Cujabante, X., Villalba, L & Fernández, A. (2022). Seguridad Multidimensional, contrato social y relaciones internacionales. *Universidad Santo Tomás*. <https://www.redalyc.org/journal/5602/560279956003/html/>
- Fiveable. (2024, July 31). balance of power theory – Intro to International Relations. <https://library.fiveable.me/key-terms/introduction-international-relations/balance-of-power-theory>
- Franco, C. (2025). Colombia como socio global de la OTAN (Contexto Histórico). *Escuela Superior de Guerra. Departamento Armada*.
- Guerrero, D. (1991). El Tratado sobre el Gobierno Civil de John Locke. *Universitas Philosophica*.
- Guadalupe, (2009). El realismo y el neoliberalismo estructural. *Estudios Políticos vol.9, N.16*. pp.113-124. <https://www.redalyc.org/pdf/4264/426439540006.pdf>
- Gobierno de Colombia, (s.f). Estrategia de Cooperación Internacional y Seguridad Integral en Colombia. *Gobierno de Colombia, Prosperidad para todos*. https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/politica_exterior/estrategia_de_seguridad_integral.pdf
- Hernán, G. (2013). Ciudadanía e Inclusión en Rousseau. *Universidad del Cauca. Facultad de Ciencias Humanas y Sociales. Departamento de Filosofía*. <http://repositorio.unicauca.edu.co:8080/bitstream/handle/123456789/3458/Ciudadan%C3%ADa%20e%20inclusi%C3%B3n%20en%20Rousseau.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Herrera, B. (2014). Reseña del libro Cooperación para el desarrollo, relaciones internacionales y políticas públicas, por Carlo Tassara. *Papel Político*, 19(2). 755-757. <http://dx.doi.org/10.11144/Javeriana.PAPO19-2.cpdf>
- Jiménez, C. (s.f.) Las teorías de la cooperación internacional dentro de las relaciones internacionales. *Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Iztapalpa*. [Dialnet-LasTeoriasDeLaCooperacionInternacionalDentroDeLasR-2159907 \(1\).pdf](https://dialnet-ias.uam.es/dialnet/bitstream/handle/24453/12159907/1/LasTeoriasDeLaCooperacionInternacionalDentroDeLasR-2159907%20(1).pdf)

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

Martí, C. & Granada, J. (2000). ¿Qué se entiende por Revolución de los Asuntos Militares (RMA)? *Grupo de Estudios Estratégicos*. <https://www.gees.org/articulos/que-se-entiende-por-revolucion-de-los-asuntos-militares-rma>

Ministerio de Defensa Nacional, (2024). Informe Visita del señor Almirante Robert Peter Bauer. Presidente Comité Militar de la OTAN.

Ministerio de Defensa Nacional, (2024). Informe Visita Javier Colomina. *Subsecretario de asuntos Políticos y Política de Seguridad y Representante del Secretario General de la OTAN*.

Ministerio de Defensa Nacional, (2023). Informe Visita Oficial a Bélgica, UE y OTAN del señor Ministro de Defensa, Dr. Iván Velásquez Gómez.

Ministerio de Defensa Nacional de Colombia. (2020). *Colombia en la OTAN: Cooperación y Ejercicios Conjuntos*. Recuperado de <https://www.mindefensa.gov.co>

NATO, (2020). NATO 2030. Unidos para una nueva era. *Research Division. Defense College*.

NATO, (2024). *Nato's Purpose. NATO OTAN*. https://www.nato.int/cps/fr/natohq/topics_68144.htm?selectedLocale=en

NATO, (2025). Colombia en la OTAN: cómo se ha convertido un país latinoamericano en socio de la Alianza. *NATO REVIEW*. <https://www.nato.int/docu/review/es/articles/2025/01/20/colombia-en-la-otan-como-se-ha-convertido-un-pais-latinoamericano-en-socio-de-la-alianza/>

Orozco, G. (2005). El concepto de la seguridad en la Teoría de las Relaciones Internacionales. *Revista CIDOB d'afers internacionals*, 161-180.

OTAN. (2022). *Colombia and NATO: A Global Partnership*. Recuperado de https://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_85454.htm

OTAN. (2021). *Interoperability and Capacity Building with NATO*. Recuperado de https://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_85261.htm

OTAN. (2024) *Relation with Colombia*. Recuperado de: https://www.nato.int/cps/eu/natohq/topics_143936.htm

Penal Internacional. *International Review of the Red Cross*. https://www.icrc.org/sites/default/files/external/doc/es/assets/files/other/irrc_861_weng_i.pdf

Presidencia de la República de Colombia. La Cooperación Internacional y su Régimen Jurídico en Colombia. *Acción Social*. https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/publicaciones/lacooperacioninternacionalysuregimenjuridicoencolombia.pdf

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

Wenqui, Z. (2006). Acerca de la Cooperación de los Estados que no son partes en la Corte