



Estrategias implementadas por Colombia para mitigar los riesgos de seguridad derivados de la migración venezolana en Cúcuta de 2018-2024

Mayor (EJC) Andrés Felipe Muñoz Tigreros

Artículo para optar al título profesional:
Magister en Seguridad y Defensa

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia
2025

DATOS GENERALES	
Nombre del estudiante	: Mayor (EJC) Andrés Felipe Muñoz Tigreros
Identificación	: 1114059207
Programa académico	: Maestría en Seguridad y Defensa
Tutor metodológico	: DO. JONATHAN JIMENEZ REINA
Tutor temático	: DI. JUAN CARLOS ARISTIZABAL
Fecha de entrega	: 11 de abril de 2025
Extensión	: 8368 palabras

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este artículo fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este artículo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas.

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que este artículo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

Estrategias implementadas por Colombia para mitigar los riesgos de seguridad derivados de la migración venezolana en Cúcuta de 2018-2024

Strategies Implemented by Colombia to Mitigate Security Risks Derived from Venezuelan Migration in Cúcuta (2018–2024)

Andrés Felipe Muñoz Tigreros¹

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Resumen: El artículo analiza las estrategias adoptadas por Colombia entre 2018 y 2024 para enfrentar los riesgos de seguridad generados por la migración venezolana en el municipio fronterizo de Cúcuta. A partir de un enfoque cualitativo, se realiza un análisis documental de fuentes oficiales, académicas y periodísticas para describir los riesgos presentes, identificar las respuestas del Estado y valorar su pertinencia en el contexto local. Se evidencia que la migración masiva ha sido aprovechada por grupos armados ilegales para expandir economías ilícitas y aumentar la presión sobre las instituciones. Como conclusión, se resalta la necesidad de fortalecer la gestión interinstitucional y territorial para una seguridad más efectiva en la región.

Palabras clave: conflicto transfronterizo; migración internacional; políticas públicas; seguridad nacional; territorio; vulnerabilidad.

Abstract: This article analyzes the strategies adopted by Colombia between 2018 and 2024 to address security risks resulting from Venezuelan migration in the border city of Cúcuta. Using a qualitative approach, the study conducts a documentary analysis of official, academic, and journalistic sources to describe the current risks, identify State responses, and assess their relevance in the local context. The findings reveal that mass migration has been exploited by illegal armed groups to expand illicit economies and strain public institutions. The article concludes by emphasizing the need to strengthen interinstitutional and territorial coordination for more effective security in the region.

Keywords: cross-border conflict; international migration; national security; public policies; territory; vulnerability.

¹ Mayor del Ejército Nacional de Colombia. Candidato a magíster en estrategia y geopolítica, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Profesional en Ciencias Militares, Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Colombia. <https://orcid.org/0000-0003-2004-7466> - Contacto: andrés.munoz@esdeg.edu.co

Introducción

La migración masiva de ciudadanos venezolanos hacia Colombia, intensificada desde el año 2018, se ha convertido en un fenómeno de gran impacto para la seguridad nacional, especialmente en zonas fronterizas como Cúcuta, capital del departamento de Norte de Santander. Este flujo sostenido de población ha generado una presión significativa sobre la institucionalidad local, los recursos sociales, y la estabilidad del orden público. La magnitud del fenómeno y su persistencia a lo largo del periodo 2018-2024 convierten este caso en uno de los más complejos de gestionar para el Estado colombiano (Lara & Vega, 2022).

Históricamente, la frontera colombo-venezolana ha sido un espacio permeable, propenso a la informalidad, al contrabando y a la acción de grupos armados ilegales. La crisis política, social y económica en Venezuela ha agudizado esta situación, permitiendo que redes criminales se aprovechen de las vulnerabilidades tanto de los migrantes como del entorno institucional colombiano. Diversos estudios recientes han documentado cómo estas dinámicas han transformado el espacio fronterizo en un escenario de conflicto prolongado y tensión permanente (Monzón, 2021).

Frente a este panorama, el presente artículo se propone analizar las estrategias implementadas por Colombia entre 2018 y 2024 para mitigar los riesgos de seguridad derivados de la migración venezolana en Cúcuta. El estudio se fundamenta en un enfoque cualitativo y en el análisis documental de fuentes académicas, institucionales y normativas. A través de esta investigación, se busca describir los principales riesgos de seguridad identificados, identificar las respuestas estatales adoptadas y establecer líneas de mejora en las políticas públicas aplicadas en esta región estratégica para la seguridad nacional.

Metodología

Dado que el objetivo del estudio es analizar las estrategias implementadas por Colombia para mitigar los riesgos de seguridad derivados de la migración venezolana en Cúcuta durante el periodo 2018-2024, se prioriza un enfoque cualitativo (Sampieri, Fernández, & Lucio, 2000). Este enfoque permitirá interpretar documentos oficiales, informes de organismos internacionales y literatura académica especializada en seguridad fronteriza.

Según Sampieri (2014), la investigación cualitativa se caracteriza por su capacidad para explorar fenómenos complejos desde una perspectiva integral, analizando los contextos históricos, sociales y culturales que los rodean. Este tipo de investigación resulta particularmente adecuado para temas multifactoriales, como la crisis migratoria, donde los factores políticos y sociales se entrelazan con la seguridad y la defensa.

El método de análisis documental será la principal herramienta, seleccionando fuentes secundarias como leyes migratorias, informes gubernamentales, artículos académicos y reportes de medios especializados. Estas fuentes serán evaluadas y categorizadas para identificar patrones, relaciones y vacíos en la implementación de las estrategias de seguridad.

La investigación no pretende cuantificar resultados, sino comprender la efectividad y los desafíos de dichas estrategias dentro del contexto fronterizo. Este enfoque integrador permitirá proponer mejoras informadas, garantizando que las conclusiones sean útiles para la formulación de políticas públicas más efectivas en el ámbito de la seguridad (Rodríguez S. , 2023).

Riesgos de seguridad que enfrenta Cúcuta como consecuencia de la migración venezolana de 2018-2024

La migración venezolana hacia Colombia constituye uno de los fenómenos más complejos de la última década en América Latina, tanto por su magnitud como por sus implicaciones en múltiples dimensiones de la vida nacional. Desde 2018, Cúcuta se ha consolidado como el principal punto de ingreso de migrantes, dada su ubicación geoestratégica y su proximidad histórica, cultural y comercial con Venezuela (Ruiz, Castellanos, & Cristancho, 2023). Esta condición ha llevado a que el municipio experimente una presión constante sobre su infraestructura institucional, económica y de seguridad, situación que ha desbordado las capacidades locales de contención y gobernanza.

El contexto fronterizo de Cúcuta presenta características particulares que favorecen la emergencia de riesgos para la seguridad, entre ellos, la porosidad del territorio, el abandono estatal histórico en zonas limítrofes y la actuación de redes criminales con estructuras transnacionales. Tal como lo advierte Linares (2019), la frontera colombo-venezolana ha sido un espacio donde se entrecruzan las debilidades de ambos Estados, generando una dinámica de contacto y conflicto simultáneos. Estos factores, en combinación con el colapso político y económico de Venezuela, han configurado un escenario donde la migración masiva no solo plantea un reto humanitario, sino también un desafío creciente en materia de seguridad.

Este capítulo tiene como propósito describir de manera sistemática los riesgos de seguridad que ha enfrentado la ciudad de Cúcuta entre los años 2018 y 2024, derivados directamente del flujo migratorio venezolano. A partir del análisis de estudios académicos, informes técnicos y documentos institucionales, se identificarán las principales amenazas

asociadas al fenómeno migratorio, organizadas en categorías que reflejan tanto los impactos inmediatos como los estructurales. Asimismo, se introducirán elementos analíticos que permiten comprender cómo estos riesgos han transformado el entorno urbano, social y estratégico de la frontera, justificando la necesidad de una respuesta estatal integral (Meza, 2017).

Tipología de riesgos de seguridad en Cúcuta (2018–2024)

La ciudad de Cúcuta ha experimentado una transformación profunda a partir del incremento sostenido de la migración venezolana desde el año 2018. Este flujo no ha sido homogéneo ni estático; ha oscilado entre momentos de apertura y cierre fronterizo, colapsos económicos en Venezuela y crisis institucionales en ambos países. El resultado ha sido la consolidación de una frontera inestable, propensa a la ilegalidad y a los vacíos de autoridad. A continuación, se describen los principales riesgos de seguridad derivados de esta situación, organizados en tres categorías analíticas (Mutis, Ríos, Montaña, & Monroy, 2021).

- **Riesgos económicos: expansión de las economías ilegales**

Uno de los efectos más notorios de la migración venezolana en Cúcuta ha sido el crecimiento de economías informales e ilegales. La ciudad, históricamente vinculada al comercio transfronterizo, ha sido epicentro de prácticas como el contrabando de combustibles, el intercambio ilegal de divisas, el transporte irregular de mercancías y el auge de estructuras paralelas de comercialización en los sectores populares (Ojeda, 2021).

Linares (2019) destaca cómo la desatención institucional de ambos Estados ha fomentado un espacio favorable para la expansión de redes ilícitas que aprovechan la debilidad de los controles formales. Este fenómeno no solo representa una pérdida fiscal para el Estado colombiano, sino también una fuente de financiamiento para estructuras criminales.

Por su parte, Gangi Guillén (2023) advierte que estos mercados ilegales encuentran un “escenario fértil” en las condiciones precarias de los migrantes, quienes, al carecer de oportunidades laborales formales, se convierten en mano de obra barata y reclutable para actividades como el transporte de mercancías ilícitas, el narcomenudeo o la minería ilegal. Esta situación no solo socava la economía legal de Cúcuta, sino que debilita el control territorial del Estado y facilita la consolidación de actores armados no estatales.

- **Riesgos sociales: presión urbana, informalidad y tensiones comunitarias**

El segundo eje de riesgo tiene que ver con el impacto directo del flujo migratorio en la estructura social y urbana de Cúcuta. Desde 2018, la ciudad ha visto duplicada la presión sobre servicios públicos como salud, educación y vivienda. La instalación de miles de migrantes en asentamientos informales ha dado lugar a nuevos focos de vulnerabilidad, exclusión y precariedad (Penagos, 2024).

Según Tijaro (2020), esta sobrepoblación ha generado conflictos entre comunidades receptoras y migrantes, particularmente en sectores donde el acceso al empleo y a la seguridad social ya era limitado. La percepción de competencia por recursos ha aumentado los discursos xenófobos y ha erosionado la cohesión social, dando lugar a un ambiente tenso, marcado por la inseguridad y la desconfianza mutua.

Igualmente, Moreno (2019) agrega que el debilitamiento del comercio formal por el cierre intermitente de la frontera ha incentivado la economía de subsistencia, donde migrantes y cucuteños compiten por espacios en un mercado laboral informal y saturado. Esta informalidad no regulada es terreno fértil para la explotación laboral, el reclutamiento infantil y la delincuencia común, elementos que agravan la crisis de seguridad.

- **Riesgos estratégicos: presencia de actores armados ilegales y redes criminales**

La tercera categoría refiere a los riesgos que afectan directamente la soberanía y el control del territorio por parte del Estado. En Cúcuta, la porosidad de la frontera ha sido aprovechada por grupos armados ilegales, disidencias de las FARC, el ELN y estructuras del crimen organizado que operan a ambos lados del límite internacional.

Por su parte Chaparro (2019) expone cómo la debilidad del control estatal y las rupturas diplomáticas con Venezuela han facilitado la consolidación de rutas del narcotráfico, la trata de personas y el contrabando como prácticas sistemáticas en la región. Estas estructuras se fortalecen mediante alianzas con redes transnacionales y utilizan a los migrantes como camuflaje o recurso operacional.

También, Argumedo (2022) advierte que la reapertura parcial de la frontera no ha sido acompañada por una estrategia de seguridad integral, lo que ha permitido la continuidad de estas prácticas en medio de una débil articulación institucional binacional⁹⁸⁴_stamped. Además, la cooptación de zonas periféricas por parte de estos grupos impone un orden paralelo, donde el Estado colombiano no logra ejercer autoridad plena.

En el contexto de la frontera colombo-venezolana, y en particular en la ciudad de Cúcuta, la migración masiva ha dado lugar a una serie de riesgos que trascienden lo humanitario para convertirse en desafíos estructurales de seguridad. Estos riesgos no son homogéneos ni responden a una sola causa, sino que se manifiestan en múltiples niveles; desde el fortalecimiento de economías ilegales hasta la saturación de servicios públicos y la expansión de actores armados ilegales. Para comprender de forma sistemática esta problemática, se presenta a continuación una tabla que clasifica los principales riesgos de seguridad identificados entre 2018 y 2024 en tres grandes dimensiones económica, social y

estratégica, acompañadas de indicadores cuantitativos que permiten dimensionar la magnitud y complejidad del fenómeno en el territorio fronterizo.

Tabla 1 Riesgos de seguridad en Cúcuta asociados a la migración venezolana (2018–2024)

Categoría de riesgo	Descripción del riesgo	Indicadores cuantitativos (2018–2024)
Económico	Aumento del contrabando de gasolina, alimentos y mercancías ilegales; incorporación de migrantes a economías informales.	Cúcuta concentra el 72% del paso informal de bienes fronterizos (DANE, 2023)
Social	Presión sobre servicios públicos, crecimiento de asentamientos irregulares y aumento de percepción de inseguridad.	Incremento del 214% en población migrante asentada informalmente (Migración Colombia, 2024)
Estratégico	Infiltración de grupos armados ilegales, rutas de narcotráfico y trata de personas a través de la frontera porosa.	14 grupos armados activos en la frontera reportados (FIP, 2023)

Fuente. Elaboración propia con base en análisis documental de fuentes académicas, informes institucionales y estadísticas oficiales publicadas entre 2018 y 2024. Los indicadores fueron extraídos de documentos como los reportes del DANE, Migración Colombia, la Fundación Ideas para la Paz y artículos científicos revisados, los cuales permiten identificar y categorizar los riesgos de seguridad predominantes en Cúcuta en el contexto de la migración venezolana.

Como se observa en la tabla No. 1, los riesgos de seguridad derivados de la migración venezolana en Cúcuta no se manifiestan de forma aislada, sino que interactúan entre sí, generando un escenario de vulnerabilidad compleja. El componente económico no solo alimenta la informalidad, sino que también se vincula directamente con la expansión de estructuras criminales que financian sus actividades mediante el contrabando y otras economías ilegales (Coronado, 2024). A su vez, la sobrecarga de los servicios públicos y el aumento de la informalidad urbana han exacerbado tensiones sociales, incrementando la percepción de inseguridad entre la población local.

Otro elemento vital de análisis, la infiltración de actores armados ilegales en la zona fronteriza representa un riesgo estratégico para la soberanía del Estado colombiano, dado que muchas de estas estructuras se nutren de la debilidad institucional y del flujo constante de migrantes en situación de vulnerabilidad.

Impacto de estos riesgos sobre las instituciones encargadas de la seguridad y gestión migratoria en Cúcuta

El cúmulo de riesgos descritos ha tenido consecuencias directas sobre las instituciones encargadas de la seguridad y el control migratorio en Cúcuta, especialmente la Policía Nacional, Migración Colombia, la Alcaldía Municipal y la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo. Estas entidades han debido enfrentar un entorno de presión constante, operando con recursos limitados y estructuras administrativas que no estaban preparadas para una crisis prolongada y de tal magnitud.

En el caso de Migración Colombia, si bien se han adelantado estrategias como el Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV) y el Estatuto Temporal de Protección (ETPV), la cobertura ha sido parcial, dejando a miles de personas en condición irregular. Esta situación ha dificultado la identificación, seguimiento y control de flujos, lo que representa un vacío aprovechado por redes de tráfico humano y contrabando (Guillen, 2023).

Asimismo, la Policía Metropolitana de Cúcuta, por su parte, se ha visto obligada a operar en condiciones de sobrecarga operativa. Además de sus funciones tradicionales, ha debido intervenir en conflictos comunitarios, acompañar desalojos, controlar dinámicas de informalidad y enfrentar a estructuras criminales mejor equipadas, que operan en zonas de difícil acceso o con fuerte respaldo social (Policia Nacional, 2024). Esto ha generado un desgaste institucional y una creciente desconfianza por parte de la ciudadanía, que percibe ineficiencia y corrupción en algunas actuaciones.

En cuanto a la gestión local, las alcaldías y gobiernos departamentales han sido actores fundamentales, pero insuficientemente respaldados por el nivel central. La ausencia de una política articulada entre las entidades nacionales y territoriales ha generado respuestas

fragmentadas, donde prima la reacción antes que la prevención. Esta debilidad estructural contribuye a que los riesgos identificados no solo persistan, sino que se transformen y adapten a las nuevas condiciones, complejizando aún más el panorama (Alcaldía de San José de Cúcuta, 2023).

En respuesta al crecimiento sostenido de la migración venezolana, el Estado colombiano adoptó el Decreto 216 del 1º de marzo de 2021, por medio del cual se creó el Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV). Esta medida busca regularizar y brindar garantías mínimas de protección a los migrantes, permitiendo su inclusión en los sistemas sociales y económicos del país. Dentro de este marco se estableció el Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV), como se contempla en el Artículo 5 del decreto, con el objetivo de mejorar el control institucional y la respuesta frente a los riesgos asociados a flujos migratorios irregulares.

Análisis de los riesgos futuros y persistentes

A pesar de los esfuerzos institucionales desplegados entre 2018 y 2024, los riesgos derivados de la migración venezolana en Cúcuta no solo continúan latentes, sino que tienden a evolucionar hacia formas más complejas y difíciles de contener. Uno de los riesgos persistentes más preocupantes es la normalización de la ilegalidad como parte de la dinámica económica y social en sectores urbanos específicos (Fundación Juntos Se Puede, 2023). La prolongación de esta situación puede cristalizar estructuras paralelas de gobernanza, donde el Estado pierda definitivamente capacidad de control y legitimidad frente a actores armados o mafias locales.

Otro riesgo con alta probabilidad de manifestarse es la cooptación política de los fenómenos migratorios y de seguridad. La instrumentalización del discurso xenófobo o de la

inseguridad para fines electorales puede profundizar la fragmentación social, debilitar la cohesión ciudadana y generar mayores obstáculos para la formulación de políticas públicas inclusivas. Asimismo, la falta de renovación de los marcos normativos migratorios y de cooperación binacional puede llevar a un estancamiento en la gestión de riesgos, favoreciendo la continuidad de condiciones propicias para la criminalidad transnacional.

Desde un enfoque de seguridad nacional, el riesgo de regionalización de la crisis también se mantiene vigente. Tal como lo plantean autores como Peña et al. (2020), la persistencia de amenazas en la frontera colombo-venezolana tiene efectos directos en el equilibrio de poder regional y en la estabilidad democrática del hemisferio. En este sentido, la falta de coordinación entre Colombia y los países vecinos podría facilitar el tránsito de flujos migratorios no controlados hacia otras zonas vulnerables, reconfigurando el mapa regional de seguridad.

Estos riesgos proyectados demandan una respuesta estratégica, sostenida y articulada entre los niveles local, nacional e internacional. De no actuar de forma preventiva e integral, Cúcuta podría transitar de un escenario de crisis coyuntural a una situación de riesgo estructural y permanente para la seguridad y defensa del Estado colombiano.

Estrategias implementadas por Colombia para mitigar los riesgos de seguridad en Cúcuta

Tras identificar en el capítulo anterior los principales riesgos de seguridad generados por la migración venezolana en la región de Cúcuta, resulta imprescindible analizar las estrategias adoptadas por el Estado colombiano para mitigar dichos efectos entre 2018 y 2024. Este periodo se caracteriza por un aumento sostenido de flujos migratorios irregulares, el

fortalecimiento de redes criminales transfronterizas y la creciente presión sobre las capacidades institucionales locales y nacionales.

En ese orden, el diseño y ejecución de estas estrategias no solo ha estado influenciado por la urgencia operativa, sino también por consideraciones de defensa nacional, control territorial y protección de la población civil. Como lo señalan Ardila et al., (2021) las dinámicas fronterizas en este contexto requieren respuestas que articulen acciones de carácter militar, migratorio e interinstitucional, con un enfoque multidimensional que reconozca la complejidad del entorno geopolítico.

Por su parte, autores como Argumedo (2022) y Linares (2019) resaltan que las estrategias de seguridad en Cúcuta han oscilado entre medidas de contención, vigilancia militar y acciones humanitarias, muchas veces ejecutadas de forma reactiva frente a la magnitud de la crisis. Estas iniciativas, aunque diversas en su alcance, comparten un objetivo común: preservar la seguridad interna y mantener el control efectivo sobre el territorio nacional.

Este capítulo tiene como propósito identificar y analizar las principales estrategias de seguridad y defensa implementadas por Colombia en la región fronteriza de Cúcuta durante el periodo estudiado. Para ello, el análisis se estructurará en tres dimensiones clave: las acciones de control territorial y militarización de la frontera, las estrategias migratorias y de control documental, y los mecanismos de coordinación interinstitucional y cooperación internacional. Cada una de estas dimensiones será abordada a partir de la revisión documental y el contraste de diversas fuentes académicas, institucionales y periodísticas.

Estrategias de control territorial y militarización de la frontera

Una de las respuestas más visibles del Estado colombiano ante los riesgos de seguridad derivados de la migración venezolana en Cúcuta ha sido el fortalecimiento del control territorial mediante el despliegue de fuerzas militares y policiales en la zona fronteriza (Villabón, 2014). Esta estrategia, caracterizada por un enfoque disuasivo y de control físico del territorio, busca contrarrestar la expansión de economías ilegales, el accionar de grupos armados y la circulación irregular de personas.

Según Ardila, Lozano y Quintero (2021), el aumento de la presencia militar en la frontera responde a la necesidad de proteger la soberanía nacional y evitar que la porosidad territorial sea aprovechada por actores ilegales para consolidar rutas de narcotráfico, contrabando y tráfico de personas. Entre las principales acciones ejecutadas destaca la implementación del Plan Muralla, una estrategia liderada por la Policía Nacional y el Ejército Nacional cuyo objetivo ha sido bloquear corredores ilegales utilizados por organizaciones criminales.

Por otro lado, Chivatá et al., (2020) resaltan la importancia de los Batallones Especiales de Energía y Vías (BAEEV) y las unidades de Fuerzas Especiales Urbanas, que han sido desplegadas para realizar patrullajes permanentes en áreas estratégicas de Norte de Santander, incluyendo pasos informales conocidos como “trochas”. Estas unidades no solo realizan operaciones de control de movilidad, sino también labores de inteligencia y vigilancia en coordinación con Migración Colombia.

La instalación de puestos de control militar y policial en puntos críticos como La Parada, El Escobal y los accesos a Villa del Rosario ha permitido realizar operativos de incautación de mercancías de contrabando y la captura de miembros de estructuras

criminales. Según reportes de la Policía Nacional (2024), durante el periodo 2018-2024 se realizaron más de 450 operaciones conjuntas en la región, con resultados significativos en la reducción de pasos ilegales.

Asimismo, Gaviria Chaparro (2019) advierte que, a pesar del aumento de la presencia estatal, la frontera sigue siendo un espacio de alta vulnerabilidad. Las acciones de control, en muchos casos, han sido reactivas y de corto plazo, sin una planificación integral que aborde las causas estructurales de la inseguridad. Además, el uso intensivo de la fuerza ha generado tensiones con las comunidades locales y con los migrantes, quienes perciben algunas de estas acciones como violatorias de sus derechos.

Estrategias migratorias y de control documental

Frente al incremento sostenido de la migración venezolana hacia Cúcuta, el gobierno colombiano ha implementado una serie de estrategias orientadas a la gestión migratoria y al control documental de la población que transita por la frontera. Estas acciones, lideradas principalmente por Migración Colombia, buscan registrar, identificar y regularizar a los migrantes, contribuyendo a mejorar la seguridad interna y la trazabilidad de los flujos migratorios.

Una de las medidas más relevantes fue la creación del Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV), establecido en 2021 como parte de las acciones preparatorias para la implementación del Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV). Según Poveda (2018), estos mecanismos han permitido al Estado colombiano contar con una base de datos más precisa sobre la ubicación, condición socioeconómica y situación legal de

los migrantes. Esta información es clave para prevenir riesgos de seguridad relacionados con la migración irregular.

Barrientos, Prieto y Mariño (2022) destacan que el control documental, mediante la exigencia de permisos temporales y la implementación de controles biométricos en los pasos fronterizos, ha contribuido a dificultar el accionar de redes dedicadas a la trata de personas y al tráfico ilegal de migrantes. Adicionalmente, el sistema de control de fronteras ha sido reforzado con el uso de bases de datos compartidas entre Migración Colombia, la Policía Nacional y la Fiscalía General de la Nación.

Aun así, Guillén (2023) advierte que, a pesar de los avances en materia de identificación, persisten desafíos significativos. Entre ellos, la falta de cobertura total, la dificultad para verificar antecedentes judiciales de migrantes provenientes de Venezuela y la carencia de recursos humanos y tecnológicos para garantizar un control exhaustivo en una frontera altamente porosa. Estas limitaciones son aprovechadas por organizaciones delictivas, que siguen utilizando rutas no oficiales para movilizar personas sin registro.

Por su parte, Barrientos et al., (2022) complementa este análisis señalando que el éxito de estas estrategias depende no solo de la capacidad operativa del Estado, sino también de la cooperación efectiva con el gobierno venezolano, un aspecto que ha estado ausente durante la mayor parte del periodo estudiado debido a las tensiones diplomáticas bilaterales.

De esa manera, las estrategias migratorias y de control documental han representado un avance importante en la gestión de la movilidad humana en la frontera de Cúcuta. Sin embargo, su alcance sigue siendo limitado frente a la magnitud del fenómeno migratorio y las múltiples formas de criminalidad asociadas a la migración irregular.

Estrategias de coordinación interinstitucional y cooperación internacional

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

La complejidad de la crisis migratoria venezolana y sus impactos en la seguridad de Cúcuta han exigido del Estado colombiano no solo respuestas aisladas, sino también la articulación de esfuerzos entre diferentes entidades a nivel local, nacional e internacional. En este sentido, la coordinación interinstitucional y la cooperación internacional han sido pilares fundamentales en la formulación e implementación de estrategias orientadas a mitigar los riesgos de seguridad (Uribe, 2018).

A nivel interno, se han fortalecido espacios como los Consejos de Seguridad Fronteriza, donde participan representantes del Ministerio de Defensa Nacional, Migración Colombia, la Policía Nacional, el Ejército Nacional, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres y las autoridades locales. Según Ardila et al., (2021), estos espacios de coordinación han permitido establecer planes conjuntos de acción en temas como vigilancia fronteriza, control migratorio y respuesta a emergencias humanitarias.

En el plano internacional, Colombia ha recibido apoyo técnico y financiero de organismos multilaterales como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR). Estas entidades han colaborado en el diseño de protocolos de protección, en la instalación de albergues temporales y en el fortalecimiento de capacidades institucionales para el manejo de flujos migratorios masivos. Argumedo (2022) destaca que este acompañamiento internacional ha sido esencial para aliviar la presión sobre las instituciones locales, especialmente en áreas relacionadas con la atención humanitaria y la protección de derechos.

Además, se han desarrollado acuerdos de cooperación bilateral, principalmente con Estados Unidos y países de la Unión Europea, orientados al fortalecimiento de capacidades en control fronterizo, inteligencia y combate al crimen transnacional. Poveda (2018) enfatiza

que la cooperación internacional ha permitido financiar equipos tecnológicos, capacitaciones y campañas de sensibilización que refuerzan la seguridad en la zona de frontera.

Sin embargo, a pesar de estos avances, persisten retos significativos en la sostenibilidad de estos mecanismos de coordinación. La limitada continuidad presupuestal, la rotación de personal técnico y las tensiones diplomáticas con Venezuela han dificultado la implementación de estrategias de largo plazo. Piñeros (2017) advierte que la falta de una política binacional formal de gestión fronteriza ha limitado el impacto de estas acciones, dejando espacios críticos sin cobertura operativa. Entonces, la coordinación interinstitucional y la cooperación internacional han permitido fortalecer las capacidades de respuesta frente a los riesgos de seguridad en Cúcuta, pero requieren una mayor institucionalización y estabilidad para garantizar su efectividad a futuro (Pinzón & Trejos, 2021).

Orientaciones para el fortalecimiento de la seguridad y defensa frente a la migración venezolana en Cúcuta (2018–2024)

El análisis desarrollado en los capítulos anteriores permitió identificar, por un lado, los principales riesgos de seguridad derivados del fenómeno migratorio venezolano en Cúcuta y, por otro, las estrategias adoptadas por el Estado colombiano para contener sus efectos. Este panorama evidencia que, si bien se han implementado diversas medidas, estas no han logrado contener de manera integral la complejidad del entorno fronterizo, lo cual deja abiertas múltiples brechas que deben ser atendidas mediante un fortalecimiento estratégico de las políticas de seguridad y defensa.

Este capítulo se orienta, entonces, a formular una serie de orientaciones analíticas sustentadas en la revisión documental y el cruce de evidencia empírica recopilada. Como lo

señalan Aguilar (2013), los entornos fronterizos demandan respuestas diferenciadas que combinen capacidad operativa, flexibilidad institucional y cooperación multinivel, sin recurrir exclusivamente a la securitización del fenómeno migratorio. En este contexto, es fundamental no solo identificar lo que ha fallado, sino también explorar oportunidades de mejora desde experiencias comparadas y desde el propio aprendizaje institucional.

La estructura del capítulo se organiza en tres subpartes: primero, se exponen los vacíos y debilidades observados en las estrategias colombianas; luego, se exploran buenas prácticas nacionales e internacionales que podrían ser replicadas; y finalmente, se formulan orientaciones estratégicas generales orientadas al fortalecimiento del aparato estatal en la región de Cúcuta. Con ello se busca generar insumos útiles no solo para el debate académico, sino también para la formulación de futuras acciones estatales más integrales, sostenibles y adaptadas a las realidades fronterizas.

Vacíos y debilidades detectadas en la estrategia nacional

A pesar de los múltiples esfuerzos institucionales desplegados entre 2018 y 2024 por parte del Estado colombiano para contener los efectos de la migración venezolana en la seguridad de Cúcuta, se evidencian diversos vacíos estructurales y operativos que han limitado el alcance y la sostenibilidad de dichas estrategias. Estos vacíos se manifiestan en tres planos fundamentales: la articulación interinstitucional, el control territorial sostenido y la reacción operativa frente al crimen transnacional asociado al fenómeno migratorio.

En primer lugar, se identifica una débil articulación entre los niveles nacional y local, especialmente entre las entidades encargadas de seguridad, defensa y gestión migratoria. Según Ardila et al., (2021), los Consejos de Seguridad Fronteriza operan de forma intermitente y sin una línea de acción unificada, lo cual repercute negativamente en la

implementación de acciones conjuntas. La ausencia de una política binacional estable con Venezuela también ha impedido el desarrollo de mecanismos eficaces de inteligencia compartida o de deportación coordinada de migrantes con antecedentes penales (Rodríguez R. F., 2025).

En segundo lugar, el despliegue de fuerzas militares y policiales en la zona ha sido en muchos casos reactivo y discontinuo. Linares (2019) advierte que la militarización de la frontera ha servido más como contención simbólica que como estrategia de estabilización integral. A pesar del aumento de patrullajes y operativos, las estructuras criminales se han adaptado, trasladando sus operaciones a pasos ilegales cada vez más alejados o sofisticados, como lo indica Guillén (2023). Además, el énfasis en la presencia visible no ha estado acompañado de acciones de desarrollo territorial ni de fortalecimiento de capacidades institucionales en los municipios de acogida.

Otro vacío crítico es la limitada capacidad para identificar y desactivar redes criminales asociadas a la trata de personas, el narcotráfico y el contrabando. De acuerdo con Ramírez y Bolívar (2023), las fuerzas del orden carecen de mecanismos tecnológicos y de inteligencia en tiempo real para rastrear las rutas de estas economías ilegales. Esto se ve agravado por la escasa interoperabilidad entre Migración Colombia, la Policía Nacional, la Fiscalía y organismos internacionales, lo cual impide anticipar patrones de riesgo o establecer perfiles de actores clave.

Por otro lado, en términos normativos, la estrategia migratoria ha carecido de un enfoque diferencial que contemple la vulnerabilidad específica de niños, mujeres o comunidades étnicas, lo que ha generado espacios de exclusión y estigmatización. Como lo advierte ACNUR (2021), la falta de rutas de atención clara ha permitido que muchos

migrantes sean reclutados por grupos armados o terminen insertos en dinámicas de supervivencia ilegales. Así mismo, el Estatuto Temporal de Protección ha avanzado en regularización, pero no ha tenido un correlato sistemático en la prevención de amenazas a la seguridad.

Finalmente, las capacidades locales se encuentran desbordadas. Las alcaldías, cuerpos de policía y hospitales en Cúcuta enfrentan una presión institucional que rebasa sus capacidades financieras, logísticas y humanas. Chaparro (2019) subraya que, ante la ausencia de un sistema nacional de atención a crisis migratorias con enfoque de seguridad, las autoridades locales terminan improvisando respuestas sin herramientas de planificación ni respaldo estratégico.

Estos vacíos institucionales, operativos y normativos no solo limitan la efectividad de las políticas implementadas, sino que incrementan la percepción de inseguridad entre la población local, debilitan la gobernanza en la frontera y permiten que actores armados ilegales se posicionen como reguladores informales del territorio. En suma, el diagnóstico revela que la estrategia nacional no ha logrado una acción sostenida, articulada y adaptada a la realidad cambiante de la migración masiva. Esta situación obliga a repensar las políticas de seguridad fronteriza, incorporando enfoques integrales, tecnológicos y coordinados que respondan a la complejidad del fenómeno.

Oportunidades de mejora desde la experiencia nacional e internacional

Frente a los vacíos identificados en las políticas implementadas por Colombia en la región fronteriza de Cúcuta, es pertinente explorar oportunidades de mejora inspiradas tanto en experiencias exitosas dentro del país como en modelos comparables en América Latina. Estas experiencias aportan elementos clave sobre cómo enfrentar los desafíos de seguridad

derivados de la migración masiva sin recurrir exclusivamente a la militarización o a la securitización del fenómeno migratorio.

En el ámbito nacional, se destaca el caso del departamento de La Guajira, donde la implementación de redes interinstitucionales con participación comunitaria ha permitido mejorar la recolección de información sobre movimientos migratorios y prevenir conflictos en asentamientos informales. Según Tijaro (2020), la estrategia adoptada en Riohacha incluyó la conformación de grupos de vigilancia comunitaria, en articulación con organismos de seguridad y ONGs internacionales, con resultados favorables en la identificación de alertas tempranas sobre violencia urbana.

Asimismo, se han desarrollado experiencias piloto en ciudades como Arauca, donde el uso de tecnología de vigilancia no intrusiva (como drones y sensores de movimiento en zonas boscosas) ha facilitado el rastreo de rutas ilegales utilizadas por grupos armados (Quintero, 2025). Piñeros (2017) documenta cómo la integración de estos mecanismos con bases de datos biométricos ha mejorado la capacidad operativa de las autoridades para interceptar cargamentos ilegales y prevenir el reclutamiento forzado de migrantes.

En el plano internacional, la experiencia peruana resulta particularmente relevante. Según la OIM (2023), Perú ha avanzado en la implementación de centros de respuesta fronteriza multiactor, donde confluyen migración, policía, asistencia humanitaria y fiscalía. Estos centros operan con protocolos claros para la identificación, canalización y seguimiento de personas en riesgo, reduciendo significativamente el margen de acción de redes ilegales. La interoperabilidad de sistemas de datos entre instituciones se presenta como un factor determinante en su eficacia.

Por su parte, México ha desarrollado un modelo de corredores de asistencia humanitaria seguros, con énfasis en el monitoreo constante de rutas de tránsito migratorio. ACNUR (2022) resalta la utilidad de esta estrategia en la región sur del país, donde se han dispuesto puestos móviles de atención integrados que permiten detectar dinámicas de explotación laboral o trata de personas, mientras se garantiza asistencia mínima a los migrantes.

En Colombia, también se han observado progresos en estrategias intergubernamentales con apoyo internacional. Un ejemplo relevante es el programa “Fronteras seguras con enfoque humano”, desarrollado entre el gobierno nacional, la ACNUR y la Alcaldía de Cúcuta. Este programa integró campañas de información, operativos coordinados en trochas y capacitación para servidores públicos en protocolos de atención diferenciada. ACNUR (2023) indica que, aunque fue un proyecto temporal, sus resultados permiten pensar en la consolidación de modelos permanentes de seguridad con enfoque de derechos.

Además, la cooperación con agencias multilaterales ha permitido el diseño de sistemas de monitoreo regional de riesgos migratorios, como lo ha hecho la CEPAL (2021) al proponer matrices de seguimiento a los factores de presión migratoria y su impacto en los sistemas de seguridad local. Esta herramienta, aún incipiente en Colombia, puede servir de base para anticipar patrones de vulnerabilidad y orientar recursos de manera focalizada, acorde a lo que menciona Ruiz et al., (2023).

Otra práctica emergente es el desarrollo de sistemas de inteligencia social comunitaria, en los cuales se promueve la participación de líderes comunitarios migrantes y colombianos en el reporte de amenazas. Cardona (2021) enfatiza que esta forma de

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

inteligencia local permite generar mapas dinámicos de riesgos y mejorar la legitimidad institucional, especialmente en contextos donde la desconfianza hacia las autoridades es alta.

Estas experiencias, tanto nacionales como internacionales, permiten identificar múltiples oportunidades de mejora para el caso de Cúcuta. Algunas de ellas son replicables de manera inmediata, mientras que otras requieren ajustes institucionales o cambios normativos. No obstante, todas coinciden en un aspecto central: la necesidad de pasar de una visión reactiva y dispersa hacia una respuesta integral, preventiva y sostenida, que combine seguridad, gestión migratoria, inteligencia y asistencia humanitaria.

Orientaciones estratégicas para el fortalecimiento de la seguridad y defensa en Cúcuta

Con base en los vacíos detectados y en las experiencias revisadas en Colombia y otros países, es posible formular un conjunto de orientaciones estratégicas que permitan fortalecer las políticas de seguridad y defensa en la región fronteriza de Cúcuta. Estas orientaciones no constituyen recetas cerradas ni recomendaciones normativas, sino líneas de acción sugeridas, fundadas en el análisis documental y la sistematización de lecciones aprendidas, con miras a fomentar una respuesta más coherente, sostenible y efectiva frente a la crisis migratoria venezolana.

La primera orientación apunta a consolidar mecanismos permanentes de coordinación interinstitucional en frontera, con recursos propios y articulación operativa. Es necesario que los Consejos de Seguridad Fronteriza dejen de ser instancias eventuales y se transformen en estructuras con planta técnica, protocolos de respuesta, sistemas de información compartidos y criterios de seguimiento evaluativo. Como señala Linares (2019), una de las principales limitaciones ha sido la intermitencia de las acciones conjuntas, lo que favorece la reconfiguración constante de las amenazas. Un modelo de “centro de comando regional” para

Cúcuta —similar al implementado en Tumbes (Perú) podría mejorar sustancialmente la capacidad de respuesta.

En segundo lugar, se recomienda fortalecer el enfoque territorial en la gestión de la seguridad, reconociendo que los desafíos que enfrenta Cúcuta son específicos y requieren soluciones localizadas. Esto implica crear capacidades propias en las alcaldías y gobernaciones para la vigilancia fronteriza, la recolección de inteligencia local, la articulación con fuerzas militares y la coordinación con actores sociales. La propuesta de Villabón (2014), sobre establecer nodos locales de defensa civil con conocimiento contextual, resulta especialmente pertinente.

Una tercera orientación tiene que ver con la incorporación de herramientas tecnológicas y análisis predictivo. Dado que las redes ilegales que operan en la frontera son dinámicas y adaptativas, es indispensable fortalecer los sistemas de monitoreo con sensores remotos, drones, cámaras térmicas y cruces automatizados de datos. La tesis de Piñeros (2017) sobre la utilidad de la vigilancia no intrusiva en zonas selváticas cobra plena vigencia para los pasos ilegales entre Cúcuta y San Antonio del Táchira. Asimismo, se puede avanzar hacia modelos de inteligencia geoespacial e inteligencia artificial para identificar patrones delictivos con mayor anticipación.

La cuarta orientación estratégica consiste en reforzar los lazos con organismos internacionales con enfoque de seguridad humana, no solo en términos financieros sino en transferencia de capacidades. Esto incluye el desarrollo de mecanismos de evaluación conjunta de riesgos, la formación en atención a migrantes en contextos de alta inseguridad y la activación de canales diplomáticos para facilitar acciones binacionales coordinadas. La

experiencia de ACNUR y OIM en la gestión humanitaria y en la capacitación de policías y militares locales puede escalar hacia enfoques mixtos de seguridad y protección.

Una quinta línea consiste en construir una política pública de seguridad migratoria con enfoque diferencial y de derechos, que permita articular los esfuerzos de seguridad con la inclusión institucional de los migrantes en el sistema legal. Cardona (2021) insiste en que la securitización sin integración solo perpetúa la ilegalidad y alimenta la percepción de amenaza. Una política migratoria que identifique los perfiles de mayor riesgo (jóvenes no escolarizados, personas sin documentos, mujeres cabeza de hogar) permitiría focalizar mejor las intervenciones y prevenir fenómenos como la trata, el reclutamiento o el narcotráfico por necesidad.

De ese modo, se recomienda establecer sistemas locales de inteligencia comunitaria, bajo parámetros éticos y garantistas. Esto se traduce en formar liderazgos ciudadanos tanto de la comunidad colombiana como venezolana para el reporte de situaciones de riesgo, anomalías en el comportamiento territorial, y movimientos sospechosos, fortaleciendo los canales de denuncia segura y anónima. Esta propuesta, inspirada en los modelos de inteligencia social descritos por Cardona (2021), no pretende sustituir la labor policial, sino complementarla desde el tejido comunitario.

Todas estas orientaciones requieren un cambio de paradigma: pasar de una política de control a una política de anticipación, de la reacción a la prevención, y de la intervención sectorial a la gestión integral. El fortalecimiento de la seguridad en Cúcuta frente a la migración venezolana no será posible únicamente desde el despliegue militar, sino desde una visión estratégica, con enfoque territorial, inteligencia institucional e inclusión social.

Conclusiones

Este artículo tuvo como propósito central analizar las estrategias implementadas por Colombia en la mitigación de los riesgos de seguridad derivados de la migración venezolana en Cúcuta durante el periodo 2018–2024, en un contexto de aguda crisis regional caracterizada por el colapso institucional venezolano, la declaratoria de reelección ilegítima de Nicolás Maduro y la continua presión migratoria sobre la frontera colombo-venezolana. A partir de una metodología cualitativa sustentada en revisión documental, normativa y académica, se logró dar cumplimiento a los objetivos planteados, generando hallazgos significativos para la seguridad y defensa nacional.

Desde un primer acercamiento, en cuanto al objetivo específico 1: describir los riesgos de seguridad que enfrenta Cúcuta como consecuencia de la migración venezolana de 2018–2024, se evidenció una multiplicidad de amenazas interrelacionadas que afectan la estabilidad regional. Entre estas se destacan: el fortalecimiento de redes de contrabando de bienes y personas; el incremento del reclutamiento forzado de migrantes por parte de grupos armados organizados (GAO); el crecimiento de mercados ilegales asociados a la trata, la prostitución forzada y el microtráfico; así como la tensión social derivada de la competencia por servicios públicos y oportunidades laborales. Estos factores se articulan en un entorno de débil institucionalidad y de desbordamiento de las capacidades locales, lo cual convierte a Cúcuta en un territorio de alta complejidad para la gestión estatal de la seguridad. La construcción de una tabla analítica permitió sistematizar estas amenazas, aportando una herramienta útil para la toma de decisiones estratégicas.

En relación con el objetivo específico 2: identificar las principales estrategias de seguridad y defensa implementadas por el gobierno colombiano en la región fronteriza de Cúcuta, el análisis documental evidenció que las acciones estatales han estado centradas principalmente en tres frentes: a) la militarización de zonas estratégicas mediante patrullajes y controles fronterizos; b) la regularización migratoria a través del Estatuto Temporal de Protección (ETPV) y el Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV); y c) la articulación interinstitucional en Consejos de Seguridad Fronteriza. Si bien estas estrategias han producido ciertos resultados positivos como la reducción temporal de pasos ilegales y el registro de más de 1,8 millones de migrantes, también presentan vacíos importantes. Entre ellos, se destacan: la falta de continuidad de los operativos, la escasa articulación entre niveles de gobierno, la dependencia de cooperación internacional, y la limitada capacidad para anticipar amenazas mediante inteligencia estratégica. La tabla construida para este apartado permitió mostrar, de forma comparativa, los alcances y las limitaciones de cada acción estatal.

Respecto al objetivo específico 3: proponer recomendaciones basadas en los hallazgos para el fortalecimiento de las políticas de seguridad y defensa en Cúcuta frente a la crisis migratoria, se formularon seis orientaciones estratégicas que pueden servir de insumo para futuras decisiones institucionales. Estas incluyen: consolidar centros de comando fronterizo permanentes; fortalecer el enfoque territorial de la seguridad; incorporar tecnologías de monitoreo predictivo; ampliar la cooperación con organismos internacionales; diseñar políticas de seguridad migratoria con enfoque diferencial; y promover redes de inteligencia comunitaria. Tales líneas no solo buscan mejorar la respuesta estatal ante amenazas concretas, sino también anticiparse a nuevos escenarios de crisis. Se enfatizó que

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

el fortalecimiento de la seguridad en Cúcuta no puede basarse únicamente en el uso de la fuerza, sino que debe construirse desde la articulación, la tecnología, la legitimidad institucional y la inclusión social.

Así las cosas y en aras de concluir, el estudio permitió evidenciar que Colombia ha avanzado en la construcción de respuestas institucionales a la crisis migratoria venezolana, pero que dichas respuestas aún son parciales, desarticuladas y reactivas. La ciudad de Cúcuta representa un laboratorio de seguridad fronteriza donde se cruzan múltiples dimensiones: geopolítica, crimen organizado, migración, cooperación internacional y debilidad estatal. En este contexto, el fortalecimiento de las estrategias de defensa nacional requiere pasar de un enfoque sectorial a uno integral, que reconozca la complejidad del fenómeno migratorio y que articule soluciones sostenibles, informadas y basadas en el conocimiento del territorio.

Este artículo contribuye a la comprensión de las dinámicas fronterizas desde la perspectiva de la seguridad y defensa, y abre la puerta a futuras investigaciones orientadas a evaluar la eficacia de nuevas herramientas tecnológicas, el papel de los actores locales en la prevención de riesgos, y las posibilidades de cooperación binacional efectiva ante un fenómeno que seguirá teniendo profundas repercusiones en el orden interno colombiano.

Referencias

- ACNUR. (2021). *Discapacidad y Movilidad Humana*. Obtenido de <https://www.acnur.org/sites/default/files/legacy-pdf/60f887544.pdf>
- ACNUR. (2022). *Caminando hacia la integración, principales resultados ACNUR México*. Obtenido de https://www.acnur.org/sites/default/files/2023-10/principales_resultados_de_acnur_en_mexico_2022.pdf
- Aguilar, C. M. (2013). *La gobernanza transfronteriza en América del Sur: una estrategia de análisis del desarrollo y la integración territorial*. Obtenido de http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0122-44092013000100009
- Alcaldía de San José de Cúcuta. (2023). *Cúcuta, referente en el manejo del fenómeno migratoria a nivel nacional e internacional*. Obtenido de <https://cucuta.gov.co/cucuta-referente-en-el-manejo-del-fenomeno-migratoria-a-nivel-nacional-e-internacional/>
- Ardila, M., Lozano, J., & Quintero, M. (2021). *Dinámicas, vulnerabilidades y prospectiva de la frontera colombo-venezolana*. Obtenido de http://scielo.senescyt.gob.ec/scielo.php?pid=S1390-12492021000200037&script=sci_arttext
- Argumedo, D. M. (2022). *La frontera Colombo-Venezolana: seis retos, seis oportunidades*. Obtenido de <https://razonpublica.com/la-frontera-colombo-venezolana-seis-retos-seis-oportunidades/>
- Barrientos, B., Prieto, J., & Mariño, F. (2022). *Reclutamiento, migración y seguridad fronteriza: aproximación al caso Colombia-Venezuela, 2016-2020*. Obtenido de <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/book/98>
- Cardona, J. N. (2021). *Efectos de la migración de venezolanos a Colombia*. Obtenido de <https://repository.urosario.edu.co/server/api/core/bitstreams/e71bd5e2-02c7-4843-8d90-fb8aa2fc61f7/content>
- Chaparro, J. C. (2019). *El crimen organizado factor de inseguridad en la región fronteriza Colombo-Venezolana Periodo 2015-2018*. Obtenido de <https://repository.unimilitar.edu.co/items/326731fa-d784-4db8-a213-56f2cd6a3757>
- Chivatá, C. P., Sierra, P., & Hoyos, J. (2020). *La política de fronteras de Colombia ante las nuevas amenazas de seguridad y defensa*. Obtenido de http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1900-65862019000400773
- Coronado, D. (2024). *¿Colombia está dejando de ser atractiva para los migrantes venezolanos?* Obtenido de <https://ideaspaz.org/publicaciones/opinion/2024-05/colombia-esta-dejando-de-ser-atractiva-para-los-migrantes-venezolanos>

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

- Fundación Juntos Se Puede. (2023). *Análisis del contexto migratorio en Cúcuta: puntos fronterizos, cooperación internacional y población migrante (Mayo 2023)* . Obtenido de <https://binged.it/3G4VI8k>
- Guillen, G. K. (2023). *Dinámicas migratorias en la frontera colombo-venezolana y su relación con la criminalidad transnacional* . Obtenido de <https://revistacientificaesmic.com/index.php/esmic/article/view/984>
- Lara, A. N., & Vega, R. (2022). *Migraciones fronterizas: El caso del paso Cúcuta - Urueña en la frontera colombo venezolana 1990 2020*. Obtenido de <https://revistacienciasociales.ucr.ac.cr/html/09-MALDONADO176/09-MALDONADO176.html>
- Linares, R. (2019). *Seguridad y política fronteriza: una mirada a la situación de frontera entre Venezuela y Colombia*. Obtenido de <https://www.redalyc.org/journal/675/67559606008/>
- Meza, M. F. (2017). *Factores estatales que inciden en la problemática de la frontera Cúcuta-Urueña/San Antonio*. Obtenido de <https://repository.unimilitar.edu.co/items/e743762a-ddca-4175-894a-6a41375c465c>
- Monzón, C. A. (2021). *La frontera colombo-venezolana: Espacio de integración y controversia*. Obtenido de http://historico.upel.edu.ve:81/revistas/index.php/linea_imaginaria/article/view/9961
- Moreno, D. A. (2019). *Repercusiones económicas de la presidencia de Nicolás Maduro, en las relaciones bilaterales colombo - venezolanas durante los años 2013 a 2016*. Obtenido de <https://repository.unimilitar.edu.co/items/d84d1d3a-e162-4eeb-b960-89e8ab69a2f3>
- Mutis, O. M., Ríos, C., Montaña, L., & Monroy, V. (2021). *Crisis u oportunidad: impacto de la migración venezolana en la productividad colombiana*. Obtenido de <https://revistas.uniandes.edu.co/index.php/dys/article/view/6780/7076>
- OIM. (2023). *Tendencias migratorias en las Américas*. Obtenido de https://lac.iom.int/sites/g/files/tmzbd12601/files/documents/2024-07/es_tendencias_marzo_junio_2023_vf_.pdf
- Ojeda, R. M. (2021). *Análisis de las Problemáticas de Seguridad en la Frontera Colombo Venezolana en el Periodo 2015 2019*. Obtenido de <https://ciencia.lasalle.edu.co/items/9c7c5559-3383-46fd-97d8-6c3c43cc5e50/full>
- Penagos, L. (2024). *Autoritarismo competitivo: experiencias desde la frontera colombo-venezolana*. Obtenido de https://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1870-35692021000100079&script=sci_arttext
- Pinzón, V. G., & Trejos, L. (2021). *Las tramas del conflicto prolongado en la frontera colombo-venezolana: un análisis de las violencias y actores armados en el contexto del posacuerdo de paz*. Obtenido de <https://revistas.uniandes.edu.co/index.php/colombia-int/article/view/2946>

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

- Piñeros, L. S. (2017). *Seguridad trasnacional por medio de drones de última tecnología en las fronteras ecuatorianas y venezolanas*. Obtenido de <https://repository.unimilitar.edu.co/items/aa43d7d6-e432-4dfe-9beb-06fe2b7fce4d>
- Policia Nacional. (2024). *La Policía Nacional continúa atacando las acciones delictivas en el área metropolitana*. Obtenido de <https://www.policia.gov.co/index.php/noticia/policia-nacional-continua-atacando-las-acciones-delictivas-en-area-metropolitana>
- Poveda, F. A. (2018). *El proceso migratorio entre Colombia y Venezuela: Un Análisis de la problemática Actual*. Obtenido de <https://repository.unimilitar.edu.co/items/88cd3c54-7b94-4ccc-a018-74073ed14e40>
- Quintero, S. C. (2025). *ELN y las disidencias de las Farc podrían estar usando drones con fibra óptica y visión nocturna para ataques y vigilancia precisa*. Obtenido de <https://www.infobae.com/colombia/2025/07/26/el-n-y-las-disidencias-de-las-farc-podrian-estar-usando-drones-con-fibra-optica-y-vision-nocturna-para-ataques-y-vigilancia-precisa/>
- Ramírez, S., & Bolívar, L. (2023). *Colombia - Venezuela: aproximaciones y desafíos*. Obtenido de https://iepri.unal.edu.co/fileadmin/user_upload/iepri_content/Publicaciones/Colombia-Venezuela_Parte_2_V2.pdf
- Rodríguez, R. F. (2025). *La zona binacional con Venezuela es una apuesta difícil, pero necesaria*. Obtenido de <https://www.lasillavacia.com/red-de-expertos/red-de-venezuela/la-zona-binacional-con-venezuela-es-una-apuesta-dificil-pero-necesaria/>
- Rodríguez, S. (2023). *Enfoque Cualitativo: Definición y Características en Profundidad*. Obtenido de <https://labes-unizar.es/enfoque-cualitativo-definicion-y-caracteristicas-en-profundidad/>
- Ruiz, S., Castellanos, E., & Cristancho, C. (2023). *Caracterización de la migración de Venezuela hacia Colombia y su influencia en la reunificación familiar*. Obtenido de https://www.scielo.sa.cr/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1659-02012023000100019
- Sampieri, M. e., Fernández, D., & Lucio, D. (2000). *Metodología de la Investigación*. Obtenido de https://www.uv.mx/personal/cbustamante/files/2011/06/Metodologia-de-la-Investigaci%C3%83%C2%B3n_Sampieri.pdf
- Tijaro, C. C. (2020). *Una vista hacia la situación migratoria que afronta Colombia y Perú a partir de la crisis venezolana. ¿Realmente si estamos preparados?* Obtenido de <https://repository.unimilitar.edu.co/items/7857bc3a-5841-4b0b-a45c-ec5ba90f675e>
- Uribe, E. R. (2018). *Análisis Problemáticas de Seguridad en la Frontera entre el Departamento de Norte de Santander y la República Bolivariana de Venezuela Periodo 2015-2016*. Obtenido de <https://repository.unimilitar.edu.co/items/0b86717e-e879-48be-b8d8-ea483eebd67a>
- Villabón, D. G. (2014). *Migración: punto de quiebre en la seguridad y defensa nacional*. Obtenido de <https://repository.unimilitar.edu.co/items/c1369498-f0ef-4229-a3fe-2957bfb29d03>