



Afectaciones a la seguridad alimentaria como amenaza a la  
seguridad y defensa nacional: estudio de caso, Departamento de  
Nariño.

Mayor (EJC) DIEGO ANDRÉS VILLARREAL GOMEZ

Artículo para optar al título profesional:  
Magister en Derechos Humanos y Derecho Internacional de  
los Conflictos Armados

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”  
Bogotá D.C., Colombia  
2024

#### DATOS GENERALES

<b>Nombre del estudiante</b>	:	Mayor (EJC) Diego Andrés Villarreal Gómez
<b>Identificación</b>	:	1015394705
<b>Programa académico</b>	:	Maestría en Derechos Humanos y
<b>Tutor metodológico</b>	:	Claudia Garay
<b>Tutor temático</b>	:	Dr. Camilo Parada Ruiz
<b>Fecha de entrega</b>	:	26 de agosto de 2024
<b>Extensión</b>	:	7.820 palabras

#### DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este artículo fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este artículo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas.

#### AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza / no autoriza que este artículo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

## **Afectaciones a la seguridad alimentaria como amenaza a la seguridad y defensa nacional: estudio de caso, Departamento de Nariño.**

### **Affects on food security as a threat to national security and defense: case study, Department of Nariño.**

**Diego Andrés Villareal Gómez<sup>1</sup>**

**Resumen:** La seguridad alimentaria es un pilar constitucional que demandan los Estados dentro del enfoque holístico de la seguridad multidimensional. Por ello, la presente investigación profundiza en la problemática de la erradicación del hambre en el sur occidente de Colombia, focalizando el estudio de caso en el departamento de Nariño. Esto, con el fin de profundizar en las problemáticas de la seguridad y la defensa que se desglosan de las causales de conflicto armado, especialmente de la pobreza y la inseguridad alimentaria que está ligada en la consolidación de violencia y crimen organizado. Desde una metodología cualitativa, se plantea un análisis crítico sobre la seguridad alimentaria, partiendo de las directrices de organismos multilaterales. Los resultados evidencian una crisis que se halla en las periferias del Estado colombiano y que promueven variables de violencia alrededor del conflicto armado interno.

**Palabras clave:** Ejército; Grupos Armados; Seguridad Nacional, Seguridad Alimentaria.

**Abstract:** Food security is a constitutional pillar demanded by States within the holistic approach of multidimensional security. Therefore, this research delves into the problem of hunger eradication in the southwest of Colombia, focusing the case study in the department of Nariño. This, in order to deepen in the problems of security and defense that are broken down from the causes of armed conflict, especially poverty and food insecurity that is linked to the consolidation of violence and organized crime. From a qualitative methodology, a critical analysis of food security is proposed, based on the guidelines of multilateral organizations. The results show a crisis that is found in the peripheries of the Colombian State and that promote variables of violence around the internal armed conflict.

**Keywords:** Army; Armed Groups; National Security, Food Security.

---

<sup>1</sup> Oficial del Ejército Nacional de Colombia. Candidato a magíster en Derechos Humanos y Derecho Internacional de los Conflictos Armados, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Profesional en Ciencias Militares, Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Colombia. <https://orcid.org/0000-0003-2004-7466> - Contacto: [diego.villarreal@esdeg.edu.co](mailto:diego.villarreal@esdeg.edu.co).

## **Introducción**

El hambre en Colombia, y en especial en el suroccidente del país, en Nariño, es un tema de amplia prioridad de la política pública nacional. Su impacto en la seguridad nacional exige un análisis exhaustivo desde diversas perspectivas. Es fundamental determinar cómo abordar esta problemática, hasta qué punto se llega y coordinar una hoja de ruta que permita mitigar este flagelo. La seguridad alimentaria sólida es prioritaria con el fin de mejorar la calidad de vida de la sociedad, principalmente de la población vulnerable. Garantizar el derecho básico a la alimentación requiere el esfuerzo de un enfoque cíclico y una respuesta multisectorial.

La erradicación del hambre en Colombia presenta unos retos no solo para el sector rural sino para los gobiernos en el uso aprovechamiento ocupación y tenencia de la tierra históricamente estos elementos han desencadenado gran parte del conflicto armado en Colombia así como profundas heridas y desigualdades producto del mal empleo y políticas claras del cultivo y uso de alimentos, para responder adecuadamente a estos desafíos se requiere acciones efectivas para promover un desarrollo social e industrial cerrando las profundas desigualdades que padece Colombia permitiendo lograr que ningún niño se acueste sin comer.

En Colombia, la causa del hambre no radica en la falta de recursos alimenticios, sino en la falta de capacidad para obtenerlos. En Colombia, según estudios recientes (FAO, 2015), las relaciones entre zonas de producción y consumo no se representan de manera efectiva en términos de proximidad, ya que el comercio dentro de las regiones no supera el 24%. Esto provoca externalidades como el deterioro de los productos, las pérdidas y los desperdicios que alcanzan el 50% en rubros como la yuca, el mango y las hortalizas de hoja, lo que resulta en costos energéticos elevados.

A través de la Acción Conjunto entre entidades privada como públicas, junto con la sociedad, se puede contribuir a avanzar el crecimiento económico inclusivo en torno a la

agricultura, garantizar la seguridad alimentaria y nutricional en las comunidades más vulnerables, así mismo mejorar la seguridad y aislar los grupos armados que se aprovechan de hambre para el reclutamiento forzado, esto permitirá avanzar en la garantía progresiva del derecho humano a la alimentación adecuada, poner en contacto a los pequeños agricultores de las zonas rurales con los mercados urbanos, fomentar la producción sostenible y resiliente al clima y la protección de la biodiversidad a lo largo del departamento de Nariño.

Para ello se establece la siguiente pregunta de investigación: ¿Qué tipo de afectación en la seguridad alimentaria existen en el Departamento de Nariño? De este modo, el objetivo general parte de establecer las afectaciones sobre la seguridad alimentaria en el Departamento de Nariño desde un enfoque de la Seguridad Humana. Seguidamente de unos objetivos específicos simultáneos, así: (1) analizar qué políticas nacionales en alimentación y cómo impactan en el departamento de Nariño, buscando antecedentes cualitativos y cuantitativos; (2) describir cómo las afectaciones sobre la seguridad alimentaria impactan los pilares de la Seguridad y Defensa Nacional en el contexto a estudiar; por último (3) determinar desde el punto de vista del fortalecimiento institucional y políticas de seguridad humana como enfrentar la problemática alimentaria en Nariño.

## **Metodología**

El enfoque de este artículo es cualitativo, se guía por áreas o temas significativos de investigación, según Sampieri (2014), sin embargo, en lugar de clarificar las preguntas e hipótesis de investigación antes de recopilar y analizar los datos, se describen las experiencias y se les da significado. Antes, durante o después de la recolección y el análisis de los datos, también pueden formular preguntas e hipótesis. A menudo, estas actividades ayudan a identificar las preguntas de investigación más importantes y, luego, a mejorarlas y responderlas.

La investigación cualitativa permite conocer la problemática de la seguridad alimentaria en Nariño desde una visión holística que permita mostrar la realidad sin

manipulación de la realidad, para esto se recopilaron y analizaron informes de agencias gubernamentales, y no gubernamentales, entre las organizaciones consultadas se encuentra Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2020), Departamento administrativo Nacional de Estadística - DANE (2017) Conpes 2010- 2023, entre otros que sirvieron como material de estudio.

Estos informes proporcionaron datos estadísticos, normas jurídicas, estudios de caso sobre la situación en relación con la seguridad multidimensional en Nariño, la información obtenida fue de vital importancia para identificar las problemáticas más graves los impactos en la Seguridad humana, así mismo suministraron datos importantes para analizar las posibles soluciones para lograr formular de la mejor manera para un Nariño más seguro y sin hambre.

## **Desarrollo de objetivo 1: características de la seguridad alimentaria en Nariño desde un enfoque de la Seguridad Humana:**

Colombia enfrenta desafíos significativos en términos de seguridad multidimensional y nutricional, con marcadas disparidades entre regiones, personas y culturas Nariño es de las regiones más pobres de Colombia en el cual se encuentra una gran problemática en seguridad alimentaria. Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), (2021) encontró una tasa de pobreza monetaria extrema en Nariño equivalente al 19,4%, comparada con la tasa de pobreza monetaria total era del 45,4%. Encontrando una desigualdad en la relación del ingreso de 0,52 en 2021, llevando a la conclusión de que hay una alta concentración de riqueza en disposición de minorías de la población, con una balanza que favorece a unos pocos.

Con base a la investigación realizada se pudo encontrar que el departamento de Nariño es uno de los departamentos más pobres como también tiene más problemas de seguridad alimentaria. Según el DANE (2021), la tasa de pobreza monetaria extrema en

Nariño era del 19,4%, mientras que la tasa de pobreza monetaria total era del 45,4%. Otro problema grave es el que se tiene por el lado de la desigualdad que se tiene entre sus habitantes. El índice de Gini, que hace medición de la desigualdad en la relación del ingreso, era de 0,52 en 2012, lo que indica una elevada concentración de riqueza en una minoría.

El conflicto armado ha tenido un impacto alto en la seguridad, principalmente en la alimentaria en Nariño, aun después del pacto político administrativo del Acuerdo de 2016, este departamento ha sido teatro del crecimiento de disidencias de las FARC así mismo el ELN con el frente de Guerra suroccidental continúa su expansión en el departamento todo esto con el motor del narcotráfico lo cual ha provocado desplazamiento forzado, violencia y la destrucción de infraestructura del Estado,

- ***La seguridad alimentaria en Colombia: un análisis profundo del caso de Nariño***

La seguridad alimentaria en Colombia, específicamente en el departamento de Nariño, es un tema complejo que requiere un análisis holístico que permita mirar cómo impacta no solo desde la pobreza y la hambruna sino también en la seguridad lo cual es un factor determinante en el desarrollo social, económico, cultural, A continuación, se presenta un análisis profundo del estado actual de la seguridad alimentaria en Nariño, destacando los principales retos y cómo abordarlos:

- ***Problemática central: los cultivos de hoja de coca***

Uno de los principales problemas para la seguridad alimentaria en Nariño es la hoja de coca, la cual ha desplazado en gran medida a los cultivos tradicionales de pan coger. Esto se debe a que la hoja de coca es más rentable, ya que es una planta que se da en climas cálidos y húmedos, pero también puede crecer en otros con temperaturas más bajas. Es fácil de sembrar, ya que solo requiere un suelo húmedo con materia orgánica como abono, el cual es muy económico. Además, se puede cosechar cada 3 o 4 meses durante más de 20 años, lo que la convierte en un cultivo de producción rápida y de larga duración.

(UNODC,2023) Si comparamos la rentabilidad de un cultivo lícito con uno ilícito, es evidente que la hoja de coca es más atractiva para los campesinos, lo que la convierte en el eje central del problema.

- **Análisis Académico:**

Si bien este tema ha sido ampliamente abordado por los medios de comunicación, tanto nacionales como internacionales, los cuales en múltiples ocasiones visitan el departamento de Nariño y muestran este fenómeno, es importante destacar la necesidad de un análisis más profundo y riguroso desde la academia. Si bien es cierto que el tema de la seguridad alimentaria y la seguridad humana en Colombia ha sido documentado en el departamento de Nariño, es poca la información puntual y vista desde una perspectiva académica que se encuentra disponible, salvo algunos trabajos de grado que mencionan la seguridad alimentaria. No obstante, no existe un estudio profundo del caso en cuestión, y si bien es ampliamente conocido, cada 4 años sale a relucir en las campañas políticas para la gobernación, el trabajo y los avances se quedan cortos frente a la magnitud del problema

- **La seguridad alimentaria: más allá de la disponibilidad de alimentos**

Es importante recordar que la seguridad alimentaria no se limita a la simple disponibilidad de alimentos. Se trata de garantizar que todas las personas, en todo momento, tengan acceso físico, social y económico a alimentos seguros, nutritivos y suficientes para satisfacer sus necesidades y preferencias alimentarias, y así poder llevar una vida activa y saludable. (CONPES , 2018)

- **Estudio de la ONU para la Alimentación y la Agricultura.**

En relación a lo anterior resulta fundamental mencionar el trabajo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, 2020) que ha realizado valiosos estudios sobre la seguridad alimentaria a nivel internacional incluyendo a Colombia estos estudios proporcionan información puntual para entender la situación actual y definir estrategias de intervención efectivas.

La seguridad alimentaria en dicho departamento es un tema que no es solo de interés local sino también Nacional debido a que desde este punto de vista afecta la defensa nacional y la seguridad humana a nivel nacional aumentando los factores de inestabilidad del estado por tal razón se requiere un estudio completo y multifacético. Lo cual hace necesario fortalecer la investigación académica, implementar políticas públicas efectivas y disponer de la participación activa de las comunidades en conjunto para lograr un futuro con seguridad alimentaria para todos así:

- **Disponibilidad:** Nariño produce una variedad de alimentos, incluyendo cultivos como la papa, el trigo, el café, el frijol, el cacao y el plátano. Sin embargo, la producción local no siempre es indispensable para satisfacer la demanda de la sociedad, precisamente por la gran cantidad de cultivos ilícitos que se tiene limita a los campesinos cultivadores de pan coger a un grupo no tan alto que no da abasto para el departamento.
- **Acceso:** La pobreza multidimensional y las carencias del trabajo rural y la tierra dificultan el acceso a los alimentos para algunos sectores de la sociedad, especialmente en zonas rurales.
- **Utilización:** La falta de educación nutricional y la disponibilidad de agua potable y servicios básicos de salud pueden afectar la utilización de los alimentos disponibles.
- **Narcotráfico:** La sustitución de cultivos lícitos por hoja de coca es la gran problemática que se suma todos los conceptos anteriores

#### **Inestabilidad alimentaria:**

- **Variabilidad climática:** El cambio climático y los eventos climáticos extremos como la sequía e inundaciones tienen un impacto negativo en la producción agrícola y la seguridad alimentaria.

- **El conflicto armado en Nariño** provoca el desplazamiento forzado, la restricción del acceso a la tierra y el impacto en la producción agrícola.
- **Crisis económicas:** Las crisis económicas pueden afectar el acceso a los alimentos por la pérdida de empleos e ingresos. (Mirón , 2019)

Teniendo en cuenta estas variables, se debe buscar alternativas para los ecosistemas estratégicos. Nariño concentra mayoritariamente los cultivos de coca en el país. En 2022, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC, 2024) demostró que el departamento concentraba casi el 30% de todas los cultivos de coca. En esa región, los campesinos iniciaron proyectos de reemplazo de la coca por cultivos y otros alimentos con el apoyo de organizaciones no gubernamentales.

A pesar de que en Colombia desde el 2010 este tema ha estado en la agenda de todos los gobiernos, las políticas siguen siendo ineficaces en este departamento. Si bien se llevan a cabo estos procesos de sustitución, los grupos armados organizados ingresan y cambian nuevamente las condiciones, obligando a los campesinos a sembrar coca nuevamente. Igualmente, las vías no mejoran, lo que dificulta la salida de los alimentos hasta los cascos urbanos.

A pesar de que el Gobierno colombiano, desde noviembre de 2010, redujo en promedio un 2.4% los aranceles del sector agropecuario frente al 4% existente en su momento, con el objetivo de mejorar la competitividad del sector y compensar la volatilidad cambiaria (Grupo de Investigación en Competitividad Empresarial, 2017), no se logra la tabla media de precios que dé una ganancia significativa a los campesinos que intentan sobrevivir con la venta de sus alimentos. Además de todo lo anterior, se suman los altos precios de los combustibles para el transporte de los mismos.

Con base en todo lo anterior, el indicador final de este estudio es determinar alternativas desde el punto de vista de la Seguridad Humana para mitigar este fenómeno en el departamento de Nariño y analizar la problemática de manera objetiva así:

**1. Dimensiones de la Seguridad Alimentaria en Nariño:**

La seguridad alimentaria en este departamento, al igual que en el resto del país , es una situación que requiere estudio y análisis desde diferentes ópticas, pero siempre enfocados en tener soluciones y no estancarnos en el problema para esto miraremos de forma corta algunos temas a destacar así:

2. **Producción agrícola:** La agricultura desempeña un papel significativo en la economía del departamento de Nariño, siendo el principal productor de papas y el segundo productor de café. Sin embargo, problemas como la baja fertilidad de los suelos, las condiciones climáticas adversas y la falta de acceso a tecnología e infraestructura adecuada dificultan la producción agropecuaria.
3. **PIB:** El PIB nominal de Nariño se estima en 24,7 billones de pesos, lo que destaca el 1,7% del PIB de Colombia. A pesar de este crecimiento reciente, la pobreza y la desigualdad siguen siendo una realidad diaria en Nariño, lo que dificulta el acceso a los alimentos.

El PIB per cápita de Nariño en 2023 se estima en \$6,3 millones de pesos colombianos. Nariño se ubica como el décimo noveno departamento en términos de PIB per cápita en Colombia, según datos del (DANE , 2023). Si bien esta cifra es un estimado del DANE, la realidad es que gran cantidad de nariñenses viven con menos de un salario mínimo. De acuerdo a estadísticas no oficiales mostradas por medios de comunicación independientes, el ingreso de las familias campesinas en zonas rurales puede ser de menos de 30.000 pesos diarios. Esta situación de pobreza dificulta la capacidad de la población para adquirir alimentos

4. **Precios de los alimentos:** La geografía del departamento de Nariño le permite ser de alta producción agrícola, lo cual sería un factor positivo para el acceso a los mismos pero por factores externos los precios de los alimentos en Nariño pueden ser más altos que en otras regiones del país, debido los costos de transporte( región montañosa) vías escasas, en muy mal estado y la intermediación excesiva que se aprovecha de los campesinos aumenta aún más la dificultad para el acceso a los alimentos para las familias de bajos ingresos.
5. **Prácticas Nutricionales:** Encontramos que los patrones alimentarios en Nariño pueden ser difíciles de comprender y en ocasiones los alimentos son deficientes en algunos nutrientes, como vitaminas y minerales. Este fenómeno ocurre debido a la falta de conocimiento sobre nutrición, la preferencia por alimentos cárnicos y la limitada posibilidad de tener un proceso de alimentos que pueda eliminar o reducir los patógenos y otros microorganismos que causan enfermedades transmitidas por alimentos. (FAO, 2024)
6. **Acceso a agua potable y saneamiento:** Saber con certeza las áreas de Nariño que no cuentan con agua potable es complejo ya que los datos oficiales no son exactos y en ocasiones vemos como son reportados que existen, pero cuando vamos a estas zonas encontramos que estas obras están inconclusas o peor aún no existen. Lo que produce que la falta de acceso a agua potable y saneamiento adecuado puede aumentar el riesgo de enfermedades diarreicas, debido a poca asepsia en la manutención de alimentos.

7. **Variabilidad climática:** El Clima en Colombia y especialmente en Nariño ha venido siendo cambiante en los últimos años con temporadas secas y otras de grandes inundaciones, en épocas del año que habitualmente no ocurrían estos estos fenómenos naturales que el campesino no esperaba, esto debido al cambio climático y sus efectos, lo cual aumenta la dificultad para acceder a alimentos.
8. **Orden Público:** Nariño, debido a su ubicación geográfica con salida hacia el océano Pacífico, es un caldo de cultivo para los narcotraficantes, quienes utilizan el mar como rutas de salida de clorhidrato de cocaína. Históricamente, este departamento ha tenido presencia de las FARC y el ELN, grupos que se financian de la coca, lo que hace que su expansión sea muy rápida y el reclutamiento aumente cada día debido a la falta de oportunidades de los jóvenes, quienes ven en los bandidos una solución a sus problemas. Estos grupos armados ilegales, en algunas zonas del departamento, pueden generar desplazamiento forzado e interrupciones en la producción y distribución de alimentos, ya que coaccionan a la población a trabajar con la pasta base de coca, generando un círculo vicioso en la región.

**con todo lo anterior se debe mirar la siguientes posibles alternativas para ligra un**

**Hambre cero para esto se analizaron las siguientes**

- a. **Fortalecer la producción agrícola:** Es necesario que la gobernación de Nariño promueva la investigación, traer desarrollo tecnológico, capacitación para lograr una productividad agrícola y la sostenibilidad ambiental.
- b. **Promover el acceso a los alimentos:** Si bien los diferentes gobiernos en los últimos años han intentado, implementar programas de subsidios alimentarios y monetarias,

comedores comunitarios para apoyar a las familias de bajos ingresos. Esto se debe tener controlado y evitar la corrupción para que lleguen a los más desamparados..

9. **Garantizar el acceso a agua potable y saneamiento:** Lograr que los gobiernos locales no se roben los recursos y logren cumplir las obras de acueductos para poder así beneficiar a los pobladores de las regiones más apartadas y pobres de la región.

10. **Reducir la vulnerabilidad ante las amenazas: La seguridad es el motor del desarrollo.** Para lograr una seguridad eficiente que afecte los factores de inestabilidad del Estado, se requiere un esfuerzo mancomunado entre las instituciones del Estado, las fuerzas militares y los gobiernos regionales y locales. En este momento, las fuerzas militares llevan principalmente esta responsabilidad, cuando en realidad debería ser asumida por los gobiernos regionales y locales a través de inversiones y mejoras que eviten el reclutamiento forzado y voluntario por parte de grupos al margen de la ley.

11. **Producción agrícola:** Como se mencionó anteriormente Nariño es gran productor agrícola, destacando cultivos como la papa, el café, maíz, el trigo, entre otras. Sin embargo, la productividad agrícola se ve afectada por factores como la baja fertilidad de los suelos, las condiciones climáticas adversas y la falta de acceso a tecnología e infraestructura adecuada. (Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Nariño, 2024)

Es de resaltar que lo anteriormente mencionado en este análisis es con base en el Plan Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Nariño (Plan Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Nariño:, 2021) mediante el decreto 387 de 2021

## **Desarrollo objetivo 2: conceptos de seguridad alimentaria y Seguridad Humana desde el punto de vista normativo.**

Partiendo de nuestra normatividad, Constitución Política colombiana, en el año 2020 se modifica el artículo 65 proclamando lo siguiente:

Artículo 65. El Estado garantizará el derecho a la alimentación adecuada y a estar protegido contra el hambre y la desnutrición. Así mismo, promoverá condiciones de seguridad alimentaria y soberanía alimentaria en el territorio nacional. La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras. (Congreso, 2020)

Así mismo, el Estado promoverá la investigación y la transferencia de tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario, con el propósito de incrementar la productividad.

Con base en lo anterior, el derecho a la alimentación se coloca como una prioridad en Colombia. Esto nos abre el debate para determinar si se está cumpliendo o no, y para buscar qué políticas públicas se han proclamado para cumplir este objetivo y cómo impactan en el departamento de Nariño.

## **Observación General N.º 12 del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales sobre el derecho a la alimentación adecuada**

Este documento establece los principios y obligaciones específicos de los Estados en relación con el derecho a la alimentación adecuada. En particular, la Observación General N.º 12 destaca que los Estados tienen el deber de:

- **Respetar** el acceso de la población a una alimentación adecuada, creando medidas y políticas que aseguren el suministro de alimentos.
- **Proteger** el derecho a la alimentación mediante regulaciones que impidan que las corporaciones o particulares limiten la disponibilidad de alimentos.
- **Realizar (facilitar)** recursos que permitan la producción y generación de medios para la supervivencia, incluyendo el acceso a la tierra, el agua, el crédito y la asistencia técnica.
- **Realizar (hacer efectivo)** este derecho en cualquier situación que se presente, incluso en situaciones de emergencia o desastres naturales.

### **2. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC):**

El PIDESC es un tratado internacional que reconoce el derecho a la alimentación adecuada en su artículo 11. El artículo 11 establece que:

"Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado, incluso en el aspecto alimentario, y el derecho a un mejoramiento continuo de las condiciones de existencia."

"Los Estados Partes, teniendo en cuenta las obligaciones contraídas en virtud del presente Pacto, adoptarán medidas, tanto por separado como en cooperación con

otros, para mejorar progresivamente la situación nutricional y elevar el nivel de vida de todos.

### **3. Declaración sobre el Derecho a la Alimentación:**

La Declaración sobre el Derecho a la Alimentación es una resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptada en 2004. La Declaración reafirma el derecho a la alimentación adecuada como un derecho humano fundamental y establece que los Estados tienen el deber de:

- "Respetar, proteger y realizar el derecho a la alimentación adecuada de todos."
- "Adoptar medidas individuales y conjuntas, incluso a nivel internacional, para garantizar que todos tengan acceso físico y económico a alimentos nutritivos y suficientes para satisfacer sus necesidades alimentarias y sus preferencias en cuanto a alimentos, a fin de poder llevar una vida activa y sana."

### **4. Directrices sobre el derecho a la alimentación (FAO, 2015)**

- Las Directrices sobre el derecho a la alimentación son un documento elaborado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) que proporciona orientación práctica a los Estados sobre cómo implementar el derecho a la alimentación adecuada. Las Directrices enfatizan que los Estados tienen el deber de:
  - "Respetar, proteger y realizar el derecho a la alimentación adecuada de todos."
  - "Adoptar medidas para garantizar que todos tengan acceso físico y económico a alimentos nutritivos y suficientes para satisfacer sus necesidades alimentarias y sus preferencias en cuanto a alimentos."

- "Garantizar que los sistemas alimentarios sean sostenibles y que puedan satisfacer las necesidades alimentarias de las generaciones presentes y futuras.

## **5. Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OHCHR):**

La OHCHR es la agencia principal de las Naciones Unidas responsable de la promoción y protección de los derechos humanos. La OHCHR ha publicado una serie de recursos sobre el derecho a la alimentación (OHCHR,2019.), incluyendo:

Principios Rectores sobre el Derecho a la Alimentación (2008): Estos principios establecen un marco conceptual para la comprensión y la realización del derecho a la alimentación adecuada.

Preguntas frecuentes sobre el derecho a la alimentación (2013): Este documento responde a preguntas comunes sobre el derecho a la alimentación, incluyendo su alcance, contenido y obligaciones de los Estados.

Guía de capacitación sobre el derecho a la alimentación (2016): Esta guía proporciona orientación práctica a los profesionales de los derechos humanos sobre cómo trabajar para promover y proteger el derecho a la alimentación.

## **Políticas públicas sobre seguridad alimentaria en Colombia: Un marco integral**

En Colombia, la seguridad alimentaria y nutricional (SAN) es un tema de alta prioridad, abordado por diversas políticas públicas que buscan garantizar el acceso a alimentos

nutritivos y de calidad para toda la población. A continuación, se presenta un panorama general de las principales políticas en este ámbito basados en los diferentes CONPES

**Tabla 1.**

Marco jurisprudencial de políticas públicas

Marco Legal	Objetivo	Ejes Estratégicos	Instituciones Responsables
CONPES Social 113 de 2008	Garantizar el acceso a alimentos seguros y nutritivos para toda la población colombiana.	* Acceso y disponibilidad de alimentos. * Entorno alimentario saludable. * Atención integral en salud y nutrición. * Saneamiento básico y agua potable. * Sistemas de información y vigilancia. * Institucionalidad y participación social.	* Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. * Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). * Ministerio de Salud y Protección Social. * Departamento Nacional de Planeación (DNP).
Ley 1990 de 2019	Reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos en toda la cadena alimentaria.	* Estrategias para la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos en la producción, almacenamiento, transporte, comercialización y consumo.	* Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. * Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. * Ministerio de Industria, Comercio y Turismo.
Documento CONPES 3918 de 2015	Erradicar el hambre crónica en Colombia.	* Estrategias para el acceso a alimentos, la promoción de la agricultura familiar, el desarrollo rural y la seguridad alimentaria y nutricional.	* Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. * Departamento Nacional de Planeación (DNP).
Documento CONPES 4004 de 2020	Promover la agricultura familiar y campesina.	* Estrategias para el fortalecimiento de la agricultura familiar y campesina, el acceso a tierra, crédito y asistencia técnica.	* Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. * Departamento Nacional de Planeación (DNP).
Documento CONPES 4023 de 2021	Reducir la pobreza extrema.	* Estrategias para la generación de ingresos, la inclusión social y la protección social de las poblaciones en situación de pobreza extrema.	* Departamento Nacional de Planeación (DNP). * Ministerio de Hacienda y Crédito Público. * Agencia Nacional de Promoción Social.
Documento CONPES 4031 de 2021	Promover la salud mental y prevenir el suicidio.	* Estrategias para la atención en salud mental, la promoción de la salud mental y la prevención del suicidio.	* Ministerio de Salud y Protección Social. * Ministerio de Educación Nacional.
Documento CONPES 4040 de 2021	Atender integralmente a la primera infancia.	* Estrategias para la atención integral a la primera infancia, la educación inicial y el desarrollo infantil temprano.	* Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). * Ministerio de Salud y Protección Social. * Ministerio de Educación Nacional.

Fuente, elaboración propia con base en los CONPES.

- ***Análisis de las Relaciones entre Seguridad Alimentaria y Seguridad Humana en Nariño: Un Enfoque Multidimensional***

La seguridad alimentaria y la seguridad humana en Nariño están estrechamente interrelacionadas y se influyen mutuamente. La seguridad alimentaria se refiere al acceso de todas las personas a una alimentación suficiente, segura y nutritiva para satisfacer sus

necesidades fisiológicas y sus preferencias alimentarias básicas, garantizándoles una vida activa y sana. (2015) Por otro lado, la seguridad humana se define como el estado en que las personas están libres de temor y necesidad, viviendo en dignidad y teniendo la capacidad de disfrutar plenamente de sus derechos humanos básicos. (Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), 2013)

**Factores que Influyen en la Relación:**

- ***Factores Sociales:***
- Desigualdad y pobreza: La alta concentración de la riqueza y la pobreza extrema en Nariño limitan el acceso a los alimentos y otros bienes y servicios básicos, afectando la seguridad alimentaria y la capacidad de las personas para vivir con dignidad.
- Exclusión social: La discriminación por motivos de género, etnia, raza o condición socioeconómica puede generar barreras para el acceso a oportunidades y recursos, lo que limita la seguridad alimentaria y el desarrollo humano.
- Violencia y conflicto armado: Los grupos al margen de la ley de grupos armados ilegales y la violencia social causan desplazamiento forzado, interrupciones en la producción agrícola y dificultades para el acceso a los alimentos, afectando gravemente la seguridad alimentaria y la seguridad humana.

- ***Factores Económicos:***
- Ingresos y empleo: en Nariño se evidencia su falta de grandes fábricas e industrias que generen empleo, los bajos ingresos y la falta de oportunidades laborales limitan la capacidad de las personas para adquirir alimentos y otros bienes y servicios básicos, afectando la seguridad alimentaria y el bienestar general.
- Acceso a la tierra: La concentración de la tierra en manos de unos pocos y las dificultades para acceder a la propiedad de la tierra limitan las posibilidades de las familias campesinas para producir sus propios alimentos, afectando su seguridad alimentaria y autonomía.
- Volatilidad de los precios de los alimentos: Las fluctuaciones en los precios de los alimentos en los mercados nacionales e internacionales pueden afectar el acceso a los alimentos, especialmente para las familias de bajos ingresos.
  
- ***Factores Políticos:***
- Gobernanza y políticas públicas: Como miramos en el tema anterior existen muchas leyes y políticas públicas sobre la seguridad alimentaria en Nariño pero la efectividad de estas depende de la calidad de la gobernanza, la transparencia y la participación de líderes sociales que presionen el cumplimiento de las mismas.
- Acceso a la justicia: Se debe garantizar que todo ciudadano del departamento no tenga temores para denunciar, se debe garantizar por el Gobierno nacional la protección de los derechos humanos el no cumplimiento de esto puede generar

situaciones de vulnerabilidad y limitar la capacidad de las personas para defender sus derechos y mejorar sus condiciones de vida.

- ***Factores Ambientales:***
- Cambio climático: El cambio climático y sus efectos, a nivel mundial representa un riesgo para la Seguridad humana efectos ambientales como la sequía, las inundaciones y la erosión del suelo, afectan la producción agrícola, limitan la disponibilidad de agua y logran un impacto en la seguridad alimentaria de las comunidades.
- Degradación ambiental: La minería ilegal en Nariño Por parte de los grupos organizados es un tema amplio el cual genera deforestación, contaminación del agua y la pérdida de biodiversidad así mismo el narcotráfico puede limitar la disponibilidad de recursos naturales y afectar la seguridad alimentaria y el bienestar de las poblaciones.
- Gestión ambiental sostenible: La implementación de prácticas agrícolas sostenibles, la protección de los ecosistemas y la gestión responsable de los recursos naturales son fundamentales para garantizar la seguridad alimentaria a largo plazo.
- ***Factores Culturales:***
- Prácticas alimentarias y tradiciones: Las tradiciones culturales y las preferencias alimentarias pueden influir en la manera en que las personas acceden, utilizan y aprovechan los alimentos.

- Conocimiento nutricional: La falta de conocimiento sobre nutrición y prácticas alimentarias saludables puede afectar la calidad de la dieta y la salud de las personas.
- Respeto por la diversidad cultural: El reconocimiento y respeto por la diversidad cultural es fundamental para promover prácticas alimentarias sostenibles y equitativas que contribuyan a la seguridad alimentaria.
- ***Enfoque Integral para Fortalecer la Seguridad Alimentaria y la Seguridad Humana en Nariño:***

Abordar la seguridad alimentaria y la seguridad humana en Nariño requiere un enfoque integral que considere las interrelaciones entre los factores sociales, económicos, políticos, ambientales y culturales. Es necesario implementar estrategias que:

- Promuevan el acceso equitativo a los alimentos: Implementar programas de transferencias monetarias condicionadas, subsidios alimentarios y comedores comunitarios para apoyar a las familias de bajos ingresos.
- Fortalezcan la producción agrícola sostenible: Invertir en investigación, desarrollo tecnológico, infraestructura y capacitación para mejorar la productividad agrícola y la sostenibilidad ambiental.
- ***Identificar las principales afectaciones a la seguridad alimentaria en Nariño:***
  - **Evaluar la situación actual de la seguridad alimentaria en Nariño a través de indicadores relevantes.**

Como se mostró anteriormente la seguridad alimentaria en Nariño, Colombia, es un tema que encierra muchos factores el cual es multifacético, que se produce por múltiples

factores, como la pobreza, la desigualdad, el conflicto armado y los desastres naturales.

Para percibir a fondo la situación actual, es necesario analizar diversos indicadores relevantes que abarcan distintos aspectos de la seguridad alimentaria.

En Colombia y especialmente Nariño existen muy pocas mediciones frecuentes concernientes con la seguridad alimentaria, una de estas, la principal, es la Encuesta Nacional de Situación Nutricional (ENSIN), que es llevada a cabo por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) desde el año 2005, la cual determina cuáles son los principales problemas nutricionales que afectan a la población colombiana, y algunos de sus determinante, y aporta parte de la respuesta a las necesidades de información estadística. Sin embargo, el país requiere producir y disponer regularmente de estadísticas para monitorear y tomar decisiones en seguridad alimentaria, a partir de indicadores de calidad comparables con las escalas definidas internacionalmente ( DANE, 2022).

Para buscar tener datos claros sobre el hambre se debe tener en cuenta los objetivos de desarrollo sostenible los cuales se originaron de un proceso global que se efectuó de la siguiente manera :

**1. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (2012):** En esta conferencia se adoptó la Agenda 2030, un plan de acción global que incluye los 17 ODS y sus metas. Los indicadores se definieron como herramientas para medir el progreso hacia el logro de los ODS (PNUD, 2018)

**2. Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre el Marco de Indicadores de los ODS:** Este grupo, creado por la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, estuvo a cargo de desarrollar la metodología y seleccionar los indicadores

específicos para cada meta. ( Objetivos de Desarrollo Sostenible, naciones unidas , 2024)

**3. Consulta global:** Se llevó a cabo una amplia consulta a gobiernos, organizaciones de la sociedad civil, expertos y el público en general para recopilar opiniones y sugerencias sobre los indicadores.

**4. Aprobación por la Asamblea General de las Naciones Unidas:** En 2015, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó la resolución 68/261, que oficializó el marco de indicadores de los ODS

Basados en los Objetivos de desarrollo sostenible del ODS 2 de” Hambre Cero” el DANE incorporó la medición de la inseguridad alimentaria en la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV), por ser una encuesta dirigida a hogares y por contar con la periodicidad anual según la metodología. Este documento incluye los resultados obtenidos en la primera medición realizada para Colombia a partir de la Escala FIES y los análisis que los equipos técnicos del DANE y la FAO realizaron para interpretarlos

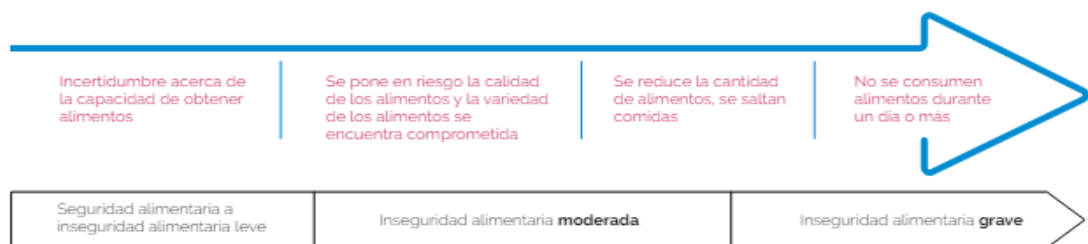
Ya que por motivos de falta de información real sobre la inseguridad alimentaria bajo el Gobierno del Presidente Iván Duque, el DANE (2020), con motivo de la pandemia mediante la encuesta Pulso Social, incluyó la pregunta: Durante los últimos 7 días, ¿en promedio cuántas comidas se consumían en su hogar al día?, que permitió tener un panorama preliminar importante, sobre problemas de acceso a los alimentos por los hogares encuestados, buscando tener valores y estadísticas reales lo que permitió tener un panorama en Colombia más claro sobre el hambre en nuestro país.

El indicador se produce aplicando la FIES, significa **Escala de Experiencia de Inseguridad Alimentaria** (por sus siglas en inglés: Food Insecurity Experience Scale). Es una herramienta estandarizada que se utiliza para medir la gravedad de la inseguridad alimentaria a nivel individual o de los hogares. El cual es definido por la FAO, que tiene como alcance medir el acceso de las personas o los hogares a los alimentos y la gravedad de la inseguridad alimentaria, a partir de ocho preguntas dirigidas a un informante por hogar sobre experiencias relacionadas con limitaciones para acceder a alimentos suficientes y adecuados. (PNUD, 2018).

Los resultados tienen como unidad de medida las personas, aunque también es posible obtener valoraciones por hogares. Se expresan en porcentaje y en número absoluto de personas en inseguridad alimentaria moderada y grave, a partir de las experiencias vividas por los hogares o individuos:

**Figura 1.** Modelo conceptual de experiencia de inseguridad alimentaria

**Gráfico 1.** Modelo conceptual de experiencias de inseguridad alimentaria y niveles de gravedad asociados.



Nota. Tomado de (DANE, 2022)

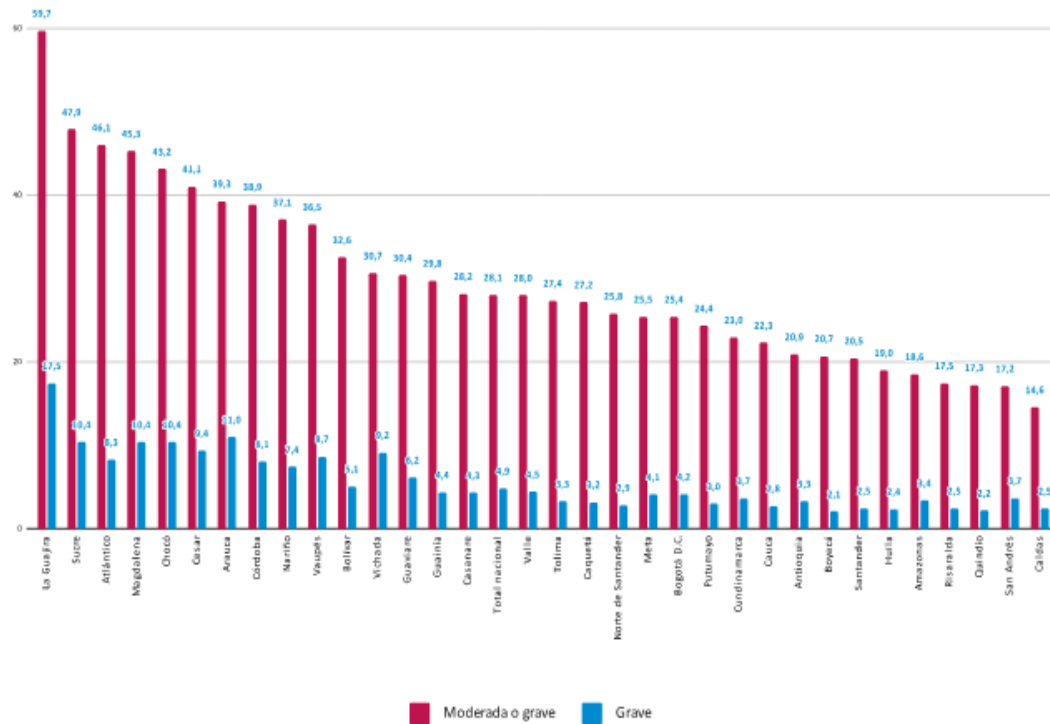
Los resultados que nos muestra lo anterior , es que si las personas o los hogares se encuentran en el nivel moderado de inseguridad alimentaria, no tienen dinero o recursos

suficientes para llevar una dieta saludable, esto genera incertidumbre acerca de su capacidad de obtener alimentos, otro aspecto que se muestra es reducir las cantidades de alimentos consumidos, probablemente se saltan comidas principales u ocasionalmente se queda sin alimentos; mientras que, si el nivel es grave o severo, los hogares o personas han sentido hambre y no han comido por falta de dinero o de otros recursos y han pasado todo un día sin comer varias veces durante el año (FAO, 2022.)

Esto nos brinda un panorama más claro de datos reales en nuestro país, ya que en Colombia en muchos casos las encuestas eran modificadas y alteradas de acuerdo a la conveniencia de los gobiernos de turno, tanto nacionales como locales. El DANE con estas encuestas tendrá cifras reales que dará una certeza sobre el hambre en Colombia, permitirá mostrar este flagelo y darle solución al hambre en nuestro país, especialmente para nuestro estudio de caso en el departamento de Nariño.

Los resultados de la encuesta para 32 departamentos y Bogotá D.C. muestran a La Guajira (59,7%), Sucre (47,9%), Atlántico (46,1%), Magdalena (45,3%), Chocó (43,2%) y Cesar (41,1%) el noveno es el departamento de Nariño con las mayores prevalencias de inseguridad alimentaria moderada o grave. En estos departamentos más de 40 de cada 100 hogares experimentaron dificultades para acceder a alimentos en cantidad y calidad suficientes durante los últimos 12 meses. (DANE , 2022)

**Figura 2.** Departamentos con mayor inseguridad alimentaria



Nota. Tomado de (DANE, 2022)

Con esta cifra que nos muestra el DANE podemos tener un panorama claro para el tema de la seguridad alimentaria en Nariño ocupando el noveno puesto en Colombia lo que lo enmarca dentro de los 10 primeros con índices de hambre en Colombia esta cifra debemos mirarla de forma objetiva y buscar comprender a fondo la situación actual, para esto es necesario analizar diversos indicadores relevantes que abarcan distintos aspectos de la seguridad alimentaria en Nariño.

### Indicadores de Acceso a los Alimentos:

1. **Porcentaje de la población con acceso a alimentos suficientes y nutritivos:** Este indicador refleja la disponibilidad de alimentos para la población. Según la Encuesta

Nacional de la Situación Alimentaria (ENSA, 2021), el 10.4% de los hogares en Nariño no tenían acceso a suficiente comida.

2. **Porcentaje de la población que vive en pobreza extrema:** La pobreza extrema limita severamente el acceso a los alimentos. En Nariño, el 17.4% de la población se encontraba en pobreza extrema en 2021, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE, 2023)
3. **Precios de los alimentos:** De acuerdo al DANE los precios de los alimentos en Nariño varían constantemente debido al transporte, clima, especialmente en zonas rurales y aisladas así mismo en algunos cascos urbanos se presenta precios volátiles que dificultan acceso a los alimentos.

#### **Indicadores de Utilización de los Alimentos:**

Desnutrición crónica y aguda: La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) define la desnutrición como un estado patológico resultante de una dieta deficiente en uno o varios nutrientes esenciales o de una mala asimilación de los alimentos refleja la ingesta inadecuada de nutrientes. En Nariño, el 12.3% de los niños menores de 5 años sufrían desnutrición crónica en el año 2012, según la (ENSA, 2021).

Prevalencia de anemia: La anemia es un problema de salud pública asociado con la deficiencia de hierro. En Nariño, el 47.7% de las mujeres embarazadas y el 35.1% de los niños menores de 5 años padecían anemia en 2021, según (ENSA, 2021).

Bancos de Alimentos: La arquidiócesis de Pasto y la cruz roja Colombiana son los únicos que cuentan con bancos de alimentos se dedica a recolectar, almacenar y distribuir

alimentos a personas en situación de vulnerabilidad y pobreza. Permitiendo a estas personas contar con alimentos para su supervivencia.

Con estas cifras podemos ver que la seguridad alimentaria en Nariño es un tema prioritario que si bien se han realizado avances, aún queda mucho por hacer para garantizar que todos los habitantes del departamento tengan acceso a una alimentación suficiente, segura y nutritiva.

- ***Identificar las causas estructurales de las afectaciones a la seguridad alimentaria en Nariño, analizando diferentes factores:***

Los factores estructurales son condiciones o características profundas, arraigadas y duraderas de un sistema social, económico o político que influyen en gran medida en los resultados y las oportunidades de las personas y los grupos. Estos factores no son coyunturales ni dependen de decisiones individuales, sino que están **enmarcados en la estructura misma de la sociedad** y se han ido consolidando a lo largo del tiempo. En el departamento de Nariño se presentan estos factores los cuales interactúan entre sí y generan un círculo vicioso de pobreza, hambre y desnutrición.

**1. Pobreza:** Nariño es uno de los departamentos más pobres de Colombia, con un índice de pobreza multidimensional del 54,1% según el (DANE, 2018). Esta situación de pobreza limita el acceso de la población a alimentos nutritivos y diversos, lo que aumenta la vulnerabilidad al hambre y la desnutrición.

**2. Desigualdad:** El coeficiente de Gini, también conocido como **índice de Gini**, es una medida utilizada para **determinar el nivel de desigualdad** en la distribución de

ingresos o riqueza en una población específica (un país, una región, etc.). Se utiliza principalmente para medir la desigualdad en los ingresos, pero también puede aplicarse a otras variables como la distribución de la tierra o la riqueza. La distribución del ingreso en Nariño es muy desigual, con un coeficiente de Gini de 0,52 en 2018. Esta desigualdad significa que una pequeña parte de la población concentra la mayor parte de la riqueza, mientras que la gran mayoría de la población vive en condiciones de pobreza. Con estos índices podemos determinar la dificultad de la población para mejorar sus condiciones de vida y especialmente tener recursos para obtener una alimentación adecuada.

**Conflicto armado:** Nariño ha sido uno de los departamentos más afectados por el conflicto armado interno en Colombia. Pero esto está enraizado en el departamento desde los orígenes de la patria como sabemos la colonización española en el siglo XVI fue marcada por la violencia contra los pueblos indígenas acentuados en la región, posterior a esto con la esclavitud durante la época de la Colonia fue una práctica común en el departamento los africanos fueron víctimas de brutales represiones y explotación, ya a inicios del siglo XX la violencia bipartidista reflejada en la guerra de los mil días produjo miles de víctimas dejando una profunda división social y política.

En la actualidad en Nariño, han delinquido diversos grupos armados ilegales, como las guerrillas, las autodefensas y narcotraficantes esto ha generado desplazamiento forzado, masacres, destrucción de infraestructura y medios de producción, lo que ha tenido un impacto negativo en la seguridad alimentaria de la población.

## 2. **Geografía y Clima** : Nariño

**Ubicación:** Nariño se encuentra ubicado principalmente sobre la Cordillera Occidental, mientras que el Macizo Colombiano domina el centro del departamento. Este sistema montañoso complejo alberga páramos, bosques nublados y volcanes, configurando una región montañosa que presenta diversos retos, como la dificultad para la construcción de carreteras, el aislamiento de centros poblados y el acceso al Océano Pacífico. A pesar de su relieve accidentado, Nariño ostenta una gran hidrografía.

**Impacto del cambio climático:** Lamentablemente, el cambio climático está afectando los patrones de precipitación y temperatura en la región, generando sequías, inundaciones y otros eventos climáticos extremos. Estos fenómenos tienen un impacto negativo en la producción agrícola y la seguridad alimentaria de la población.

**5 degradación ambiental:** La deforestación, la erosión del suelo y la contaminación del agua son algunos de los problemas ambientales que afectan a Nariño. Estos problemas reducen la productividad de la tierra y limitan la disponibilidad de agua potable, lo que tiene un impacto negativo en la seguridad alimentaria de la población.

### **Desarrollo de objetivo 3: fortalecimiento institucional y políticas de seguridad humana como enfrentar la problemática alimentaria en Nariño.**

Colombia ha mantenido una trayectoria consistente en la promoción del desarrollo sostenible. Desde la firma de la Declaración del Milenio en el año 2000, el país ha demostrado un compromiso inquebrantable con la construcción de un mundo más justo y equitativo. La adopción de la Agenda 2030 ha consolidado esta visión, permitiendo articular esfuerzos a nivel nacional, regional y local para mejorar las condiciones de vida de todos los colombianos. Este enfoque integral ha demostrado ser una herramienta eficaz para abordar los desafíos más urgentes del país.

Desde la adopción de la Agenda 2030 en 2015, el país ha activado un marco institucional para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), poniendo en marcha diversas estrategias con el fin de evaluar y hacer seguimiento a los avances en la ejecución de la Agenda y sus ODS.

El cuarto Reporte Nacional Voluntario que presenta Colombia no solo reconoce los avances generales obtenidos en las líneas de implementación de la Agenda 2030, sino que profundiza en una reflexión especial en la lucha contra el hambre, con la participación de diferentes sectores, identificando acciones que permitan convocar a todos los actores para el desarrollo de acciones que no dejen a nadie atrás, garantizando el acceso y la disponibilidad de alimentos a lo largo del territorio nacional.

Los desafíos evidenciados en el ODS 2 Hambre Cero, (naciones unidas , 2002) y la necesidad de no dejar a nadie atrás en la garantía del derecho humano a la alimentación,

exigen una comprensión holística de su impacto en el cumplimiento de otros ODS. Existe una clara interconexión entre las metas de los ODS, de modo que el cumplimiento atraso en una de ellas afecta de manera directa o indirecta el cumplimiento del resto de objetivos se conoce que la seguridad alimentaria es un pilar fundamental par el desarrollo de una sociedad y de un país por tal razón a continuación se tendrán en cuenta algunos ítems para mirar soluciones a este flagelo.

En el departamento de Nariño enfrenta el desafío de erradicar el hambre y la pobreza garantizando la Seguridad alimentaria, a pesar de los avances de las últimas décadas aún se debe tener un esfuerzo importante debido a factores como los grupos armados organizados, corrupción, cambio climático, han dificultado el cumplimiento del ODS hambre cero para esto se deben tomar medidas como las planteadas a continuación:

**-En primer lugar, se debe reducir la inseguridad alimentaria** como motor para erradicar la pobreza, enfocando en primer lugar el crecimiento agrícola en Nariño generando empleos tanto en lo rural como en lo urbano, aunque se tiene que dejar claro que el crecimiento agrícola no siempre causa una reducción a la pobreza en casos donde se centra en grandes industrias y centra en grandes explotaciones con un uso intensivo de capital, los efectos en la reducción de la pobreza pueden ser limitados. Además, políticas de liberalización de mercados o de control de precios que no consideran los efectos en las poblaciones más vulnerables pueden tener consecuencias adversas en sus ingresos, aumentando los índices de pobreza (Mollier, 2017).

Así mismo se debe promover desde el Gobierno Nacional y la Gobernación de Nariño una agricultura familiar mediante una política clara de **Reforma agraria** que facilite el acceso a pequeños productores, los cuales pasan penurias para poder vender y producir los alimentos ,ejemplo en el Río Mira ubicado entre la Frontera de Colombia con Ecuador específicamente en Tumaco Nariño donde los campesinos que viven a orillas de este caudal siembran plátano pero la sacada de este producto a los puntos de venta les significa una pérdida importante de dinero además siembras costosas y dificultades para el transporte sumado una explotación laboral de los propietarios de tierras con baja competitividad.

Esto también requiere créditos a bajo costo y diseñados específicamente para los campesinos con tasa de interés claras y subsidios por parte del Gobierno así mismo créditos para estudio a los jóvenes en capacitaciones agroecológicas, diversificación de cultivos, manejos de suelos y agua entre un sinnúmero de capacitaciones, que permiten ser más inclusivos, dentro de esta reforma busca también que los mercados locales mediante programas de compras establecidos prioricen la agricultura familiar promoviendo ferias campesinas y ventas directas de campesinos a consumidores.

**Fortalecimiento institucional y Colaboración multisectorial**, si bien es cierto que las políticas públicas están planteadas y diseñadas para mitigar el hambre y generar una seguridad alimentaria, este trabajo no es solo del estado, es un esfuerzo mancomunado y una colaboración estrecha entre el sector privado, gubernamental las ONG y la academia,

integrando a los campesinos pequeños productores dentro de las cadenas de suministros de alimentos con esto se fortalece la agricultura local y una sostenibilidad a largo plazo. Los convenios público-privados se convierten en la autopista para fortalecer la industria agrícola compartiendo recursos, conocimiento, impactando positivamente en el Departamento de Nariño en su lucha contra el hambre.

**Innovación y tecnología**, la implementación de tecnologías avanzadas y modelos de producción sostenible permiten que el departamento de Nariño logre las metas establecidas de manera más ágil así mismo lograra un enfoque multidimensional mitigando el impacto del cambio climático, empleos, agilidad en la cadena de distribución de alimentos alentándolos a unirse en cooperativas para mejorar el acceso a recursos, adaptándose a cambios y desarrollando estrategias de Cultivo sostenible (FAO , 2017 ).

Otra estrategia fundamental es prestar mayor atención a los aspectos ambientales y de cambio climático en la agricultura, el uso de la tierra y el agua, con el fin de reducir el hambre de manera sostenible y proteger los recursos naturales esenciales (Braun, 2018; FAO, 2017). Igualmente, es necesario implementar programas innovadores de protección social e intervenciones nutricionales directas para abordar las múltiples dimensiones del hambre y la malnutrición.

- *Políticas en Seguridad Humana: Misiones específicas de las Fuerzas Armadas dentro de la seguridad alimentaria*

**Seguridad y orden público**, en el departamento de Nariño, como se plasmó anteriormente existe una gran cantidad de factores de inestabilidad que afectan directamente la seguridad alimentaria temas como narcotráfico y reclutamiento forzado se destacan en estos factores para esto se requiere dinamizar las operaciones militares atacando los Grupos Armados Organizados, neutralizando la amenaza que representan estos grupos para la población civil específicamente para los campesinos y pequeñas empresas, así mismo en coordinación con la fiscalía general de la Nación por parte de la Inteligencia Militar lograr judicializar las redes de apoyo al terrorismo e individualización de estructuras armadas.

**Protección de infraestructura crítica.** Se entiende por infraestructura crítica a aquellos bienes, instalaciones, sistemas y redes, tanto físicos como virtuales, cuya perturbación o destrucción tendría un impacto significativo en la seguridad nacional, la economía, la salud o la seguridad de la población. Específicamente, el Manual de Funciones Específicas (MFE) 3-37, 2018) aborda en profundidad los aspectos relacionados con la protección de la fuerza conjunta, incluyendo la infraestructura crítica. Al proteger los activos esenciales, se contribuye a la estabilidad y seguridad del país, mitigando riesgos, ya que la implementación de medidas de protección reduce la probabilidad y el impacto de incidentes que puedan afectar la infraestructura crítica. Esto, a su vez, garantiza a la población civil una mejora en su productividad y un aumento en la producción agrícola.

**Acción integral**, mediante la cooperación cívico militar se logra buscar iniciativas como bancos de alimentos, redes de solidaridad alimentaria, logrando acercarse a la población civil con el propósito de aportar a seguridad alimentaria y así mismo cumplir con los objetivos de Seguridad Humana realizando un sinergia que permita lograr el fin esperado tanto mejorar la calidad de vida de los campesino como obteniendo mayor seguridad.

## **Conclusiones**

Las afectaciones a la seguridad alimentaria en Nariño representan un desafío y un reto no solo para los gobiernos locales, sino también para la seguridad nacional. Este departamento es uno de los más afectados en términos de seguridad humana, y presenta una situación compleja.

Este artículo analiza diversas aristas que permiten diagnosticar la problemática de Nariño, si bien el gobierno nacional ha implementado medidas para mitigar estas afectaciones, factores externos obstaculizan el logro de objetivos como el desarrollo sostenible y la erradicación del hambre cero.

El impacto de la seguridad alimentaria en la seguridad nacional se evidencia en muchas áreas la inseguridad alimentaria genera descontento social, migraciones, reclutamiento forzado, aumento de cultivos ilícitos, Narcotráfico situaciones persistentes en Nariño, la presencia de grupos armados ilegales ha generado desplazamiento forzado, destrucción de cultivos y limitación del acceso a los mercados, así mismo la incapacidad de

garantizar la seguridad puede mostrar un debilitamiento institucional erosionando la confianza en las instituciones estatales teniendo un impacto negativo en la seguridad.

En el plan nacional de desarrollo 2022-2026 (DNP) Colombia Potencia Mundial de la Vida", ha puesto un énfasis significativo en garantizar el derecho humano a la alimentación y fortalecer la seguridad alimentaria en el país. Este enfoque integral busca abordar las causas estructurales del hambre y la desnutrición, promoviendo la soberanía alimentaria y el desarrollo rural sostenible, integrando todas las capacidades que cuenta el estado en este caso para el Ejército Nacional en aporte a la seguridad humana.

Con esta propuesta se logra una integración multisectorial que contribuye a mitigar el hambre en Nariño. Se promueven programas coordinados entre el Gobierno Nacional, la Gobernación de Nariño y sectores como el privado, salud, educación y desarrollo social. Esta iniciativa fomenta la descentralización, permitiendo a las alcaldías diseñar planes específicos para las áreas más afectadas, siempre bajo mecanismos de control para prevenir la corrupción.

Asimismo, se propone una reforma agraria integral a nivel nacional, que no solo busque redistribuir la tierra, sino también garantizar que los campesinos cuenten con las herramientas necesarias para producir y comercializar sus productos de manera eficiente. Esto implica mejorar la infraestructura vial, con el apoyo de los ingenieros militares, y fortalecer las capacidades de los agricultores a través de programas de educación en suelos y nuevas prácticas de cultivo, en alianza con el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA).

Finalmente, se promueve la creación de mercados locales para facilitar la comercialización de los productos agrícolas y garantizar una cadena de suministro eficiente.

De esta manera, se puede alcanzar el objetivo de garantizar que ningún nariñense sufra de hambre, contribuyendo a la erradicación del hambre cero en la región.

## Referencias

- Consejo Nacional de Política Económica Social - CONPES. (2008). Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Departamento Nacional de Planeación.  
<https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Conpes/Conpes%20113%20de%202008.pdf>
- Congreso de la República de Colombia. (2020). Constitución Política de Colombia. Gaceta del Congreso.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. (2019). Inseguridad Alimentaria en Colombia, Análisis a partir de la medición del indicador 2.1.2 en la Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2022.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. (2022). Boletín técnico, Inseguridad alimentaria Encuesta Nacional de Calidad de Vida – ECV. Escala de experiencia de inseguridad alimentaria (FIES),
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. (2023). Inseguridad alimentaria a partir de la escala FIES - 2023. Boletín Técnico.  
<https://www.dane.gov.co/files/operaciones/FIES/bol-FIES-2023.pdf>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. (2018). Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV).  
<https://www.dane.gov.co/files/censo2018/informacion-tecnica/cnpv-2018-presentacion-3ra-entrega.pdf>
- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF. (2015). Encuesta Nacional de la Situación Alimentaria (ENSA). ICBF.  
<https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/resumenfi.pdf>

- Giroux, H. (1997). La pedagogía de frontera y la política del postmodernismo. *Revista Intringulis*(6), 96.
- Grupo de Investigación en Competitividad Empresarial. (2017). seguridad alimentaria. G.I.C.E.
- Margalef, L. Arenas, A. (2006). ¿Qué entendemos por innovación educativa? A propósito del desarrollo curricular. *Perspectiva Educacional*, 1(47), 13-31.
- Martínez, C. (2013). Estado del arte sobre la seguridad alimentaria (1a Parte). *Questionar: Investigación Específica*, 1(1), 19–27. <https://doi.org/10.29097/23461098.136>
- Miron, M. (2019). La guerra irregular, insurgencias y cómo contrarrestarlas. *Revista Científica General José María Córdova*, 17(27), 457-480.  
<https://doi.org/10.21830/19006586.497>
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos - OHCHR. (2019). Relator Especial sobre el derecho a la alimentación.  
<https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-food>
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos - OHCHR. (2017). The Right to Adequate Food.  
<https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/FactSheet34en.pdf>
- Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito – UNODC. (2020). Informe No. 23 Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos – PNIS
- Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito – UNODC. (2023). Global Report on Cocaine 2023: Local dynamics, global challenges. United Nations.  
[https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/cocaine/Global\\_cocaine\\_report\\_2023.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/cocaine/Global_cocaine_report_2023.pdf)
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO. (2023). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo. Urbanización, transformación de los sistemas agroalimentarios y dietas saludables a través del continuo rural – urbano. Roma.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO. (2023) Seguimiento de los progresos relativos a los indicadores de los ODS relacionados con la alimentación y la agricultura.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO. (2020). Colombia Fortaleciendo el desarrollo rural y la seguridad alimentaria.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO. (2015). Escala de experiencia de inseguridad alimentaria.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO. (2024). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2024 Financiación para poner fin al hambre, la inseguridad alimentaria y todas las formas de malnutrición.  
<https://openknowledge.fao.org/items/a64a8a14-7b05-40a0-a978-25deffdf4cf7>

Orjuela, J. Reyes, L. (2017). Competitividad Comercial y Seguridad Alimentaria: Estudio comparativo del sector porcino entre Colombia y la Unión Europea, como marco de referencia durante el 2007 al 2016. Universidad de La Salle.

[https://ciencia.lasalle.edu.co/cgi/viewcontent.cgi?article=1069&context=negocios\\_relaciones](https://ciencia.lasalle.edu.co/cgi/viewcontent.cgi?article=1069&context=negocios_relaciones)

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD. (2018). ODS en Colombia: Los retos para 2030. ONU.

Roselli, N. (2011). Teoría del aprendizaje colaborativo y la teoría de la representación social: convergencias y posibles articulaciones. *Revista colombiana de Ciencias Sociales*, 2(2), 173-191.

Slavin, R. (2002). *Aprendizaje cooperativo: Teoría, investigación y práctica*. AIQUE.