



Perspectivas sobre el Terrorismo y la Seguridad en Colombia: Una revisión de la literatura (2010-2023)

MY. Víctor Fernando Gómez Estupiñán

Artículo para optar al título profesional:
Especialista en Seguridad y Defensa Nacionales

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia
2024

DATOS GENERALES	
Nombre del estudiante	: Víctor Fernando Gómez Estupiñán
Identificación	: 74245108
Programa académico	: Especialización en Seguridad y Defensa Nacionales
Tutor metodológico	: Phd(c). Miguel Antonio González Martínez
Tutor temático	: Phd(c). Miguel Antonio González Martínez
Fecha de entrega	: 30 de septiembre de 2024
Extensión	: 5.397 palabras

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este artículo fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este artículo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: [Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas](#).

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que este artículo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de [acceso abierto](#).

Perspectivas sobre el Terrorismo y la Seguridad en Colombia: Una revisión de la literatura (2010-2023)

Perspectives on Terrorism and Security in Colombia: A review of the literature (2010-2023)

Víctor Fernando Gómez Estupiñán¹

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Resumen: Este artículo examina cómo se ha tratado la relación entre terrorismo y seguridad en Colombia en la literatura académica entre 2010 y 2023 con el fin de explorar los enfoques teóricos predominantes y las principales tendencias en el tratamiento del terrorismo. Para ello, se realizó una revisión sistemática de publicaciones académicas relevantes, se revisaron los marcos teóricos tendencias principales en el tratamiento del terrorismo y su impacto en la seguridad de Colombia y análisis de la literatura sobre el terrorismo en el contexto de seguridad y defensa. Los resultados revelan una evolución hacia perspectivas más integrales de seguridad y la transformación del terrorismo en nuevas formas de criminalidad. Se concluye que la literatura académica propone un enfoque de seguridad adaptativo que integre la protección de derechos humanos, la cooperación internacional y la modernización de capacidades estatales para enfrentar eficazmente las amenazas terroristas en el contexto colombiano.

Palabras clave: Cooperación internacional; derechos humanos; seguridad; terrorismo

Abstract: This article examines how the relationship between terrorism and security in Colombia has been treated in the academic literature between 2010 and 2023 to explore the predominant theoretical approaches and the main trends in the treatment of terrorism. To this end, a systematic review of relevant academic publications was conducted, the main theoretical frameworks and trends in the treatment of terrorism and its impact on Colombia's security and analysis of the literature on terrorism in the context of security and defense were reviewed. The results reveal an evolution towards more comprehensive security perspectives and the transformation of terrorism into new forms of criminality. It is concluded that the academic literature proposes an adaptive security approach that integrates human rights protection, international cooperation, and modernization of state capabilities to effectively confront terrorist threats in the Colombian context.

Keywords: human rights; international cooperation; security; terrorism.

¹ Mayor del Ejército Nacional de Colombia. Candidato a especialista en Seguridad y Defensa Nacionales, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Profesional en Ciencias Militares, Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Colombia. <https://orcid.org/0009-0002-5081-6668>
- Contacto: victor.gomez@buzonejercito.mil.co.

Introducción

El terrorismo ha sido un fenómeno persistente y complejo que ha impactado profundamente la seguridad y la estabilidad política de Colombia, especialmente desde la década de 1980 (Bartolomé, 2019). Durante este período, el país ha enfrentado diversas manifestaciones de violencia vinculadas a grupos armados ilegales, organizaciones criminales y, más recientemente, células terroristas transnacionales. De acuerdo con Contreras González & Castañeda Polanco (2020) el conflicto armado interno, en combinación con actos terroristas, ha contribuido a la pérdida de miles de vidas y ha generado un clima de inseguridad que afecta tanto a las instituciones estatales como a la población civil. Este contexto ha obligado a Colombia a desarrollar estrategias complejas y multifacéticas para contrarrestar estas amenazas, situando al terrorismo como un problema prioritario en la agenda de seguridad nacional.

En la última década, Colombia ha experimentado una evolución significativa en su enfoque hacia el terrorismo, impulsada por acuerdos de paz, transformaciones en la dinámica de los grupos armados y cambios en la percepción pública y gubernamental sobre la seguridad (Andrea et al., 2021). Aunque los niveles de violencia vinculados a grupos como las FARC y el ELN han disminuido, el país sigue enfrentando desafíos debido a la reconfiguración de estos grupos y la aparición de nuevas formas de violencia terrorista (Arias Henao, 2020). Este panorama resalta la necesidad de comprender el impacto directo del terrorismo, y la manera en que las políticas y estrategias de seguridad se han adaptado para responder a un contexto en constante cambio.

El terrorismo se define generalmente como el uso premeditado de la violencia o la amenaza de violencia por parte de individuos o grupos con el objetivo de intimidar o coaccionar a gobiernos y sociedades, a menudo para alcanzar objetivos políticos, religiosos o ideológicos (Arango Camacho, 2005). Por otro lado, la seguridad se entiende como un estado de protección frente a amenazas, abarcando tanto la seguridad nacional, que se centra en la defensa del territorio y la soberanía, como la seguridad ciudadana, que busca proteger a los individuos frente a actos de violencia y crimen (Font & Ortega, 2023; Rodríguez, 2020). En el caso colombiano, la intersección entre estos conceptos se vuelve evidente en la manera en que el terrorismo desafía la capacidad del Estado para garantizar un entorno seguro y estable, demandando respuestas integrales que combinen acciones militares, políticas públicas y cooperación internacional.

A pesar de la amplia producción académica sobre terrorismo y seguridad en Colombia entre 2010 y 2023, la literatura presenta una diversidad de enfoques que requieren una sistematización más comprensiva. Algunos estudios se han enfocado en las respuestas militares y las dinámicas de los grupos armados, abordando las estrategias del Estado en la lucha contra el terrorismo (Choconta Paternina, 2014; Niño González, 2016). Sin embargo, se evidencia la necesidad de integrar perspectivas más multidimensionales, que aborden tanto las causas estructurales del terrorismo como sus repercusiones en diferentes ámbitos de la seguridad, tales como la seguridad ciudadana, económica y ambiental. De esta manera, se induce que, aunque la literatura ofrece valiosos aportes, existe una oportunidad para un análisis más holístico que permita comprender mejor las interconexiones entre terrorismo y seguridad en Colombia, y que facilite la formulación de políticas más integrales y adaptativas.

En función de lo anterior, se establece la siguiente pregunta de investigación: ¿Cómo se ha tratado la relación entre terrorismo y seguridad en la literatura académica sobre Colombia desde 2010 hasta 2023?

Para dar respuesta a la pregunta planteada, se plantea el **objetivo general** orientado a Explorar cómo se ha abordado la relación entre terrorismo y seguridad en Colombia en la literatura académica publicada entre 2010 y 2023. Para dar alcance, se establecieron los **objetivos específicos**: 1) Identificar los enfoques teóricos que han predominado en la literatura académica sobre la relación entre terrorismo y seguridad en Colombia. 2) Describir las tendencias principales en el tratamiento del terrorismo y su impacto en la seguridad de Colombia en las publicaciones académicas. 3) Determinar las líneas de recomendación o propuestas que surgen en la literatura sobre la respuesta del Estado colombiano ante el terrorismo en el contexto de seguridad y defensa en el periodo de estudio.

Metodología

A continuación, se describe la metodología, técnicas y diseño aplicado en la investigación para dar alcance a los objetivos planteados:

Tipo y enfoque de investigación

El presente artículo adopta un enfoque cualitativo-descriptivo, dado que este tipo de investigación permite explorar y comprender la relación entre terrorismo y seguridad en Colombia a través de un análisis exhaustivo de la literatura académica disponible. Según Hernández-Sampieri & Mendoza (2018), la investigación cualitativa es adecuada cuando se busca entender fenómenos complejos desde perspectivas diversas, lo que resulta fundamental

en el análisis de un tema tan multifacético como el terrorismo. Además, este enfoque no se limita a cuantificar datos, sino que profundiza en la interpretación de las interacciones, dinámicas y contextos que han sido abordados en estudios previos, proporcionando una visión integral y detallada del fenómeno.

El diseño descriptivo, por su parte, es el más apropiado para este estudio, ya que permite caracterizar el estado actual de la investigación sobre terrorismo y seguridad en Colombia entre 2010 y 2023. Hernández-Sampieri & Mendoza (2018) indican que este enfoque es útil cuando se desea describir cómo un fenómeno ha sido tratado en diversos contextos, lo cual coincide con el objetivo de esta revisión de literatura. A través de la descripción precisa de los enfoques teóricos y tendencias identificadas en la literatura, se podrán destacar patrones y vacíos en el conocimiento académico, contribuyendo a una mejor comprensión del tema en estudio.

Técnicas de recolección y análisis de información

La técnica de recolección de información utilizada en este estudio es la revisión documental, que implica la selección y análisis de artículos científicos, libros, informes, y otros textos académicos que aborden la relación entre terrorismo y seguridad en Colombia. Según (Bowen, 2009), la revisión documental es una técnica efectiva para identificar y sintetizar información de fuentes previas, permitiendo establecer tendencias y perspectivas en torno a un tema específico. Al centrarse en fuentes publicadas entre 2010 y 2023, esta metodología permite capturar la evolución de la discusión académica sobre el terrorismo en Colombia, ofreciendo una base sólida para el análisis crítico de los estudios revisados.

Para el análisis de la información, se aplicó la técnica de análisis de contenido, que permite descomponer y clasificar los conceptos principales y las categorías de interés en la literatura revisada. Este método es recomendado por Krippendorff (2018) para estudios cualitativos, ya que facilita la identificación de patrones recurrentes, temas emergentes y enfoques teóricos predominantes en el material analizado. A través del análisis de contenido, se podrán extraer las ideas clave relacionadas con los enfoques sobre terrorismo y seguridad, así como las recomendaciones propuestas para mejorar la respuesta del Estado colombiano ante este fenómeno.

Diseño metodológico

El diseño metodológico del estudio se desarrolló en tres fases, cada una correspondiente a los objetivos específicos planteados. En la **primera fase**, se procedió a la identificación de los enfoques teóricos que han predominado en la literatura académica sobre terrorismo y seguridad en Colombia entre 2010 y 2023. Para ello, se realizó una búsqueda de estudios que aborden el tema desde distintas perspectivas disciplinarias, con el fin de sistematizar los marcos teóricos más relevantes.

La **segunda fase** consistió en la descripción de las principales tendencias en el tratamiento del terrorismo y su impacto en la seguridad de Colombia. En esta etapa, se categorizaron los estudios seleccionados según las dimensiones de análisis, tales como la respuesta militar, las dinámicas de los grupos armados y los enfoques de seguridad multidimensional. Esta sistematización permitió visualizar los patrones comunes en la literatura y las áreas que han sido objeto de mayor discusión académica.

En la **tercera fase**, se determinó las líneas de recomendación y propuestas que han surgido en la literatura para mejorar la respuesta del Estado colombiano ante el terrorismo. Se realizó un análisis de las sugerencias presentadas en los estudios revisados, con el objetivo de identificar las políticas y estrategias más frecuentemente propuestas por los autores, contribuyendo así a un mejor entendimiento de las recomendaciones académicas para la formulación de políticas públicas en el ámbito de la seguridad y defensa nacional.

Enfoques Teóricos en la relación entre Terrorismo y Seguridad en Colombia (2010-2023)

En el análisis de la literatura académica sobre la relación entre terrorismo y seguridad en Colombia entre 2010 y 2023, resulta necesario entender los marcos teóricos que han sustentado los estudios en este campo. La evolución de los enfoques teóricos refleja el desarrollo de las estrategias de seguridad del Estado colombiano frente a las amenazas terroristas, así como la adaptación de estas estrategias a las realidades cambiantes del conflicto armado y el posconflicto.

A partir del análisis de los documentos académicos y científicos incluidos para el presente estudio, en la Figura 1 se presenta la categorización realizada sobre los enfoques teóricos que han predominado en la literatura académica sobre la relación entre terrorismo y seguridad en Colombia entre 2010 y 2023:

Figura 1. Enfoques teóricos sobre la relación entre terrorismo y seguridad en Colombia entre 2010 y 2023



Fuente: elaboración propia, 2024

En este contexto, se han identificado cinco enfoques principales que han predominado en la discusión académica: la seguridad humana, la seguridad nacional, el terrorismo simbiótico transversal, los complejos de seguridad regional y la seguridad multidimensional. Estos marcos han permitido un análisis más profundo del fenómeno del terrorismo, y a su vez proporcionado herramientas conceptuales para examinar su impacto en la seguridad del país.

El enfoque de **seguridad humana** ha cobrado particular relevancia en la literatura reciente, especialmente en el marco de los estudios sobre los efectos del terrorismo en las comunidades más vulnerables de Colombia. Este enfoque, que de acuerdo con Sorj (2005) prioriza el bienestar de las personas por encima de la protección exclusiva del Estado, ha sido clave para analizar cómo el terrorismo no solo afecta las infraestructuras estatales, sino que también impacta la vida cotidiana de las comunidades.

En el artículo de Ramírez Cabrales (2010), la interconexión entre la seguridad humana, el medio ambiente y el terrorismo se examina en la subregión amazónica, un área

especialmente vulnerable debido a la falta de regímenes de seguridad sólidos. Además, otros estudios, como el de Robayo (2010), también incorporan este enfoque, señalando que la seguridad humana es un concepto fundamental para comprender las dinámicas de vulnerabilidad e interdependencia en el contexto de seguridad hemisférica y las amenazas terroristas que trascienden fronteras nacionales. Este marco permite una visión más inclusiva de la seguridad, al integrar la protección de los derechos humanos y la estabilidad social, particularmente en zonas afectadas por el conflicto armado.

Por otro lado, el enfoque más tradicional de **seguridad nacional** sigue siendo un pilar en los estudios sobre terrorismo en Colombia. A lo largo de la década analizada, este enfoque ha sido clave para estructurar las políticas de seguridad del Estado, especialmente en los estudios que analizan las estrategias empleadas por los gobiernos de Álvaro Uribe y Juan Manuel Santos. Gómez Puentes (2013), por ejemplo, expone cómo la seguridad nacional ha sido el eje central para categorizar a las FARC-EP como una organización terrorista y justificar el uso de medidas militares severas en su contra.

Sin embargo, otros estudios críticos, como el de Beltrán Villegas (2013), han cuestionado las implicaciones de estas políticas en términos de violaciones de derechos humanos y han señalado la necesidad de repensar la seguridad nacional desde una perspectiva más inclusiva y menos coercitiva. A lo largo de la revisión, es evidente que el enfoque de seguridad nacional ha permitido respuestas estatales contundentes, pero también ha sido objeto de críticas debido a sus limitaciones en contextos de paz y reconciliación.

A su vez, el concepto de terrorismo **simbiótico transversal**, propuesto por Rivera (2011), ofrece una perspectiva única sobre el terrorismo en Colombia. Este enfoque teoriza que el terrorismo en Colombia, particularmente el perpetrado por las FARC, debe entenderse

como un fenómeno que trasciende las fronteras nacionales, operando tanto en el ámbito intraestatal como en el interestatal. El terrorismo simbiótico transversal destaca por su capacidad de vincular a los actores terroristas con organizaciones internacionales y gobiernos que, directa o indirectamente, perpetúan el conflicto.

Este enfoque ha sido clave para analizar la compleja red de relaciones que permiten la sostenibilidad del terrorismo en Colombia y ha proporcionado un marco conceptual novedoso para comprender las dinámicas internacionales que rodean el conflicto. Su relevancia radica en la capacidad de conectar las acciones terroristas locales con agendas globales, lo que subraya la necesidad de un enfoque internacional en las estrategias de seguridad.

A nivel regional, el enfoque de los **complejos de seguridad regional (CSR)** también ha sido discutido en la literatura. Este marco teórico, desarrollado por Yepes (2013) aborda el papel de la cooperación internacional y las dinámicas regionales en la configuración de las amenazas terroristas en Colombia. Según este enfoque, la seguridad de Colombia no puede ser analizada de manera aislada, sino en el contexto de sus interacciones con otros países de la región. Yepes (2013) argumenta que la securitización de la ayuda oficial para el desarrollo ha jugado un papel clave en la construcción de la seguridad regional, y que las políticas de seguridad de Colombia han sido fuertemente influenciadas por la cooperación internacional. Este enfoque es particularmente útil para entender cómo las dinámicas regionales y la cooperación internacional influyen en la percepción y el manejo de las amenazas terroristas en Colombia.

Finalmente, el enfoque de **seguridad multidimensional**, que ha ganado prominencia tras el Acuerdo de Paz de 2016, ha permitido una reconfiguración del concepto de seguridad

en Colombia. Este enfoque, que surge de la Declaración de Seguridad de las Américas de 2003, sostiene que la seguridad debe ser entendida desde una perspectiva más amplia, que incluya no solo la protección estatal, sino también la seguridad humana, el desarrollo económico y la estabilidad social (Rojas & Álvarez, 2010).

Estudios recientes, como el de Acevedo-Navas et al. (2022), han explorado cómo la seguridad multidimensional ha sido clave para abordar las nuevas amenazas surgidas en el contexto posconflicto, como el crimen organizado y las tensiones territoriales. Este enfoque refleja un cambio significativo en la manera en que se entiende la seguridad en Colombia, integrando múltiples dimensiones de riesgo y reconociendo la necesidad de una estrategia más holística.

Recapitulando, en la revisión de la literatura, se identificaron diversos enfoques teóricos que han sustentado los estudios en este campo. La seguridad humana ha sido un marco recurrente para abordar las vulnerabilidades de las comunidades afectadas por el terrorismo, destacando la interconexión entre la protección de los derechos humanos y las dinámicas del conflicto armado. Al mismo tiempo, el enfoque de seguridad nacional ha predominado en el tratamiento del terrorismo como una amenaza existencial para el Estado, legitimando respuestas militares y coercitivas que, aunque efectivas en ciertos momentos, han sido criticadas por sus implicaciones en los derechos civiles.

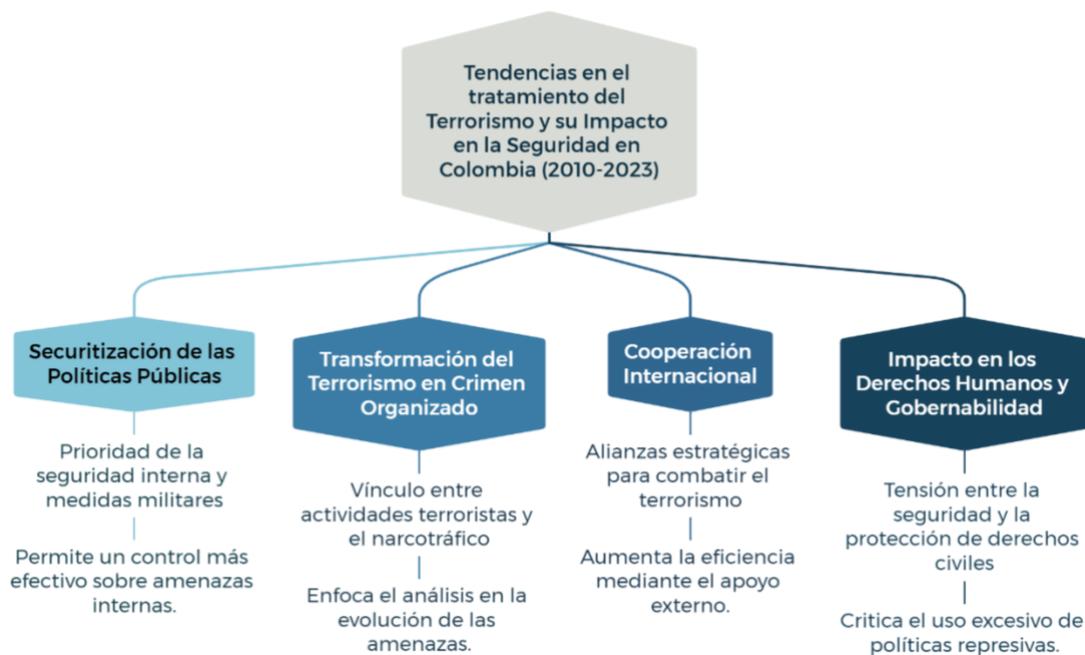
A su vez, el concepto de terrorismo simbiótico transversal ha ofrecido una perspectiva innovadora sobre la naturaleza transnacional del terrorismo en Colombia, mientras que los complejos de seguridad regional han ampliado el análisis al integrar las dinámicas de seguridad hemisférica en el tratamiento del terrorismo. En conjunto, estos enfoques teóricos reflejan la diversidad y complejidad de las discusiones académicas sobre terrorismo y

seguridad en Colombia. Desde enfoques tradicionales centrados en la seguridad del Estado, hasta marcos más integrales que abarcan la seguridad humana y multidimensional, la literatura revisada ofrece una amplia gama de perspectivas que han enriquecido la comprensión del fenómeno del terrorismo en el país.

Tendencias Académicas sobre el Impacto del Terrorismo en la Seguridad colombiana (2010-2023)

A lo largo del periodo 2010-2023, la literatura académica sobre terrorismo y seguridad en Colombia ha mostrado una evolución significativa en la manera de abordar estos fenómenos y su impacto en la estabilidad del país. Los estudios revisados revelan patrones recurrentes que reflejan el enfoque del Estado en combatir las amenazas terroristas y los efectos del terrorismo en la vida política, social y económica de Colombia. Entre las principales tendencias que se destacan en el tratamiento del terrorismo, la securitización de las políticas públicas, la transformación del terrorismo en crimen organizado, el papel de la cooperación internacional en la lucha contra el terrorismo, y el impacto del terrorismo en los derechos humanos y la gobernabilidad como se ilustra en la Figura 2:

Figura 2. Tendencias en el tratamiento del terrorismo y su impacto en la Seguridad en Colombia



Fuente: elaboración propia, 2024

Una de las tendencias más notables es la **securitización de las políticas públicas**, que ha dominado el discurso gubernamental sobre el terrorismo en Colombia. Esta tendencia refleja cómo el Estado colombiano ha priorizado la seguridad interna como eje central de sus políticas, enfocándose en la eliminación de las amenazas terroristas, principalmente a través de medidas militares y de inteligencia. El artículo de Carvajal Martínez (2018) ejemplifica esta tendencia al destacar cómo la política de seguridad democrática de Álvaro Uribe, y posteriormente la política integral de seguridad y defensa de Juan Manuel Santos, estuvieron centradas en neutralizar las actividades terroristas de las FARC-EP y el ELN, catalogadas como las principales amenazas al orden interno. En este sentido, el terrorismo se presenta no solo como una amenaza a la seguridad física, sino también como un elemento que justifica

el uso de políticas agresivas de control estatal, perpetuando la militarización de las respuestas frente a la insurgencia.

En línea con lo anterior, una segunda tendencia importante es la **transformación del terrorismo en crimen organizado**. A medida que los grupos armados ilegales, especialmente las FARC-EP, han perdido su capacidad para sostenerse como organizaciones insurgentes, varios estudios han documentado su transición hacia actividades relacionadas con el crimen organizado, como el narcotráfico. Este cambio se ha evidenciado en el uso del terrorismo como una táctica para consolidar control territorial y financiar actividades ilícitas. En el trabajo de Carrillo & Montenegro (2018), se destaca cómo las FARC-EP adoptaron un terrorismo simbiótico transversal, utilizando la violencia no solo como un medio de coerción política, sino también para sostener operaciones criminales transnacionales. Este enfoque es corroborado por otros estudios como el de Peña Chivata et al. (2019) o Cubides-Cárdenas et al. (2019) que documentan el aumento de las actividades de narcotráfico y el control de rutas ilegales por parte de antiguos grupos terroristas, lo que complica aún más las respuestas del Estado frente a las nuevas formas de criminalidad.

Un tercer enfoque recurrente en la literatura es el papel de la **cooperación internacional** en la lucha contra el terrorismo. A lo largo de la década analizada, los estudios han resaltado cómo Colombia ha establecido alianzas estratégicas con potencias extranjeras, especialmente Estados Unidos, para combatir el terrorismo a través de programas de asistencia militar y cooperación en seguridad. El Plan Colombia y la Iniciativa Mérida, mencionados en el trabajo de Delgado & Romano (2011), son ejemplos de cómo estas iniciativas han influido en la política interna colombiana, al securitizar las relaciones internacionales y vincular el terrorismo con el crimen organizado y el narcotráfico. Esta

tendencia destaca no solo el impacto de la cooperación internacional en la política de seguridad colombiana, sino también las implicaciones geopolíticas de la lucha contra el terrorismo en América Latina, donde Colombia ha jugado un papel clave como exportador de conocimiento en seguridad y defensa.

Finalmente, una cuarta tendencia crucial en la literatura es el **impacto del terrorismo en los derechos humanos y la gobernabilidad**. Varios estudios han señalado que las políticas de seguridad orientadas a combatir el terrorismo han tenido efectos contraproducentes en la protección de los derechos humanos, generando tensiones entre la necesidad de garantizar la seguridad nacional y la preservación de las libertades civiles. En el artículo de González (2013), se argumenta que el terrorismo y la respuesta del Estado han sido instrumentalizados para justificar la adopción de un “derecho de enemigo”, en el que se vulneran los derechos de actores considerados subversivos. Esta dinámica ha llevado a críticas sobre el uso excesivo de la fuerza y las violaciones de derechos humanos, lo que pone en cuestión la eficacia de las políticas antiterroristas y su impacto en la legitimidad del Estado frente a la ciudadanía.

En resumen, las publicaciones académicas reflejan tendencias interconectadas en el tratamiento del terrorismo y su impacto en la seguridad de Colombia. Desde la securitización de las políticas públicas, que ha justificado la militarización de la lucha contra el terrorismo, hasta la transformación del terrorismo en crimen organizado, los estudios muestran una evolución de las amenazas y las respuestas estatales. La cooperación internacional ha sido fundamental para fortalecer las capacidades antiterroristas del país, pero a menudo a expensas de los derechos humanos y la gobernabilidad democrática. Estas tendencias evidencian la

complejidad del escenario colombiano y la necesidad de replantear las estrategias de seguridad para adaptarse a las realidades cambiantes del terrorismo y el posconflicto.

Análisis de la literatura para la Seguridad y Defensa de Colombia frente al Terrorismo (2010-2023)

Para abordar de manera eficaz las amenazas que el terrorismo plantea en el contexto de seguridad y defensa, el Estado colombiano ha adoptado diferentes enfoques a lo largo de los años. Estas respuestas han sido moldeadas por la evolución de las amenazas insurgentes y terroristas, así como por la necesidad de adaptación a un entorno de seguridad cada vez más complejo.

En la última década (2010-2023), la literatura ha puesto énfasis en el análisis crítico de las políticas de seguridad, evaluando la efectividad de las estrategias implementadas y proponiendo mejoras para fortalecer las capacidades del Estado en la lucha contra el terrorismo. Por ello, a continuación, se analizan las principales recomendaciones y propuestas derivadas de los estudios revisados, con el fin de determinar las orientaciones más relevantes que surgen para la seguridad y defensa de Colombia frente al terrorismo.

Una línea recurrente en la literatura revisada es la necesidad de integrar la seguridad humana con la seguridad del Estado en un enfoque más amplio. Ramírez Cabrales (2010) destaca la interdependencia entre la seguridad humana, el medio ambiente y el terrorismo, y propone que la estrategia del Estado colombiano debe abordar tanto las amenazas transnacionales como las nacionales desde una perspectiva multidisciplinaria. Este enfoque incluiría la consolidación de regímenes de seguridad que disminuyan la vulnerabilidad de las

regiones afectadas por la insurgencia, como la Amazonía, contribuyendo a la estabilidad no solo en Colombia sino en la región.

Otro aporte clave proviene de Torrijos Rivera (2011), quien subraya que la política de seguridad debe adaptarse a las nuevas dinámicas del terrorismo, como el "terrorismo simbiótico transversal", que se ha desarrollado en Colombia a través de las FARC. Torrijos propone que el Estado debe diseñar estrategias que comprendan tanto las acciones intraestatales como interestatales de estas organizaciones, para combatirlos de manera más integral. De este modo, se resalta la importancia de abordar no solo las actividades armadas de estos grupos, sino también sus conexiones con el crimen organizado y otros actores transnacionales.

En congruencia con este enfoque adaptativo, Vargas Velásquez (2012) sugiere que las lecciones aprendidas de la lucha contra el terrorismo en América Latina deben ser aplicadas en Colombia con una visión de largo plazo. Esto implica la readecuación constante de las fuerzas armadas y de seguridad para enfrentar tanto las amenazas tradicionales como las nuevas formas de violencia relacionadas con el narcotráfico y el crimen organizado. El autor destaca que la modernización de las capacidades militares y de inteligencia es crucial para abordar las nuevas dinámicas de la violencia en el país.

Así mismo, Beltrán Villegas (2013) analiza la continuidad de las políticas de seguridad en Colombia, desde la "Seguridad Democrática" hasta la "Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad", resaltando que, aunque se han logrado avances significativos en la reducción de la amenaza terrorista, es necesario ajustar las estrategias para proteger los derechos humanos en el marco de la lucha antiterrorista. Las

recomendaciones de este autor apuntan a un mayor control civil sobre las fuerzas armadas y a la implementación de mecanismos que permitan un uso más responsable de la fuerza en la persecución de actividades terroristas.

Por su parte, Niño González (2016) plantea que Colombia ha emergido como un referente en la lucha contra el terrorismo a nivel internacional, y recomienda que el país continúe exportando su conocimiento en materia de seguridad a otros Estados que enfrentan amenazas similares. En este sentido, el autor sugiere que Colombia debe seguir fortaleciendo su cooperación internacional en la lucha contra el terrorismo, no solo como una estrategia de política exterior, sino también como una forma de mejorar sus capacidades internas al intercambiar experiencias y tecnologías con otros países.

En el estudio de Delgado & Romano (2011), se plantea una visión crítica sobre el papel de Estados Unidos en la militarización de la seguridad en Colombia, particularmente a través del Plan Colombia. Los autores destacan que la intervención estadounidense ha contribuido a la externalización de costos sociales y ambientales, lo que ha favorecido el fortalecimiento de actores criminales y el aumento de la violencia. A partir de esta crítica, los autores sugieren que Colombia debe reconsiderar su enfoque de seguridad, adoptando estrategias menos dependientes de la intervención extranjera y más centradas en el desarrollo social y económico de las regiones afectadas por el terrorismo.

Por su parte, González (2013) analiza el papel de las Naciones Unidas en la lucha contra el terrorismo en Colombia, resaltando que la criminalización de los actores insurgentes, como las FARC, ha sido clave para la transformación del conflicto. Sin embargo, advierte que esta criminalización también puede obstaculizar procesos de negociación y

construcción de paz. En este sentido, la autora propone un enfoque más equilibrado, que permita la inclusión de estos actores en procesos de paz, sin dejar de lado la importancia de combatir las actividades terroristas de manera efectiva.

Otro estudio relevante es el de Gómez Puentes (2013), quien subraya la importancia de contar con una Ley de Control en Fronteras para enfrentar las amenazas terroristas que se originan en la migración no controlada. Gómez Puentes argumenta que, dado el impacto de la globalización y las condiciones geográficas de Colombia, las fronteras del país son vulnerables a la infiltración de terroristas. Propone que el Estado colombiano implemente una estrategia de seguridad fronteriza que incluya tecnología avanzada para minimizar los riesgos y fortalecer la capacidad de reacción ante posibles amenazas.

Torres Vásquez (2019) ofrece un análisis detallado de los dilemas en la lucha contra el terrorismo en el contexto del posconflicto colombiano. En su artículo, el autor sugiere que la persecución del terrorismo debe estar alineada con el respeto a los derechos humanos para evitar que el uso excesivo de la fuerza derive en nuevas formas de violencia. Propone que el Estado colombiano adopte un enfoque más preventivo, centrado en la justicia transicional y en la reintegración de actores involucrados en actividades terroristas, como una forma de garantizar una paz duradera.

Mientras que, Chacón Triana et al. (2018) abordan el dilema entre la protección de los derechos fundamentales y el uso de la fuerza en la lucha contra el terrorismo. Los autores señalan que la consolidación de un marco jurídico multinivel que regule el uso de la fuerza es fundamental para evitar la vulneración de los derechos humanos. Proponen que Colombia avance hacia un enfoque más integral de seguridad, donde la prevención del terrorismo no

comprometa los derechos fundamentales de las personas, lo que contribuiría a una mayor legitimidad del Estado en sus esfuerzos antiterroristas.

Así las cosas, a partir del análisis de las principales recomendaciones y propuestas derivadas de los estudios revisados, se puede determinar que las orientaciones más relevantes para la seguridad y defensa de Colombia frente al terrorismo giran en torno a la modernización y adaptación de las políticas de seguridad del Estado. En primer lugar, los estudios destacan la importancia de adoptar un enfoque integral que combine la seguridad del Estado con la seguridad humana, incorporando tanto la protección de los derechos fundamentales como la modernización tecnológica y operativa de las fuerzas armadas y de inteligencia. Este enfoque debe contemplar las dinámicas locales e internacionales del terrorismo, reconociendo las complejas interacciones entre el narcotráfico, el crimen organizado y las organizaciones insurgentes que operan en el país.

Así mismo, una orientación clave es la necesidad de fortalecer la cooperación interinstitucional e internacional para hacer frente a las amenazas terroristas de manera más eficaz. Los estudios señalan que el Estado colombiano debe seguir promoviendo la cooperación con actores internacionales y regionales, al tiempo que se refuerzan las capacidades nacionales a través del intercambio de conocimientos y la implementación de tecnologías avanzadas para el control fronterizo y la lucha contra el terrorismo. Estas orientaciones estratégicas, si se aplican de manera coherente y respetuosa de los derechos humanos, podrían consolidar un entorno de seguridad más estable y efectivo en Colombia, contribuyendo no solo a la mitigación del terrorismo, sino también al fortalecimiento de la paz y el desarrollo en el país.

En síntesis, las investigaciones revisadas evidencian que la respuesta del Estado colombiano frente al terrorismo debe evolucionar hacia un enfoque integral, multidimensional y colaborativo. Las recomendaciones apuntan a la necesidad de modernizar las capacidades de seguridad y defensa, incorporar el respeto a los derechos humanos como principio central y promover una mayor cooperación tanto a nivel nacional como internacional. Estas orientaciones permitirían al Estado enfrentar de manera más efectiva las amenazas del terrorismo en un contexto de seguridad ampliada, donde se reconozca la interrelación entre los actores insurgentes, el crimen organizado y las nuevas dinámicas globales. Este enfoque equilibrado, que integra lo operativo con lo preventivo, puede garantizar una mayor estabilidad y seguridad para Colombia en el largo plazo.

Conclusiones

A partir de la revisión de la literatura académica entre 2010 y 2023, se concluye que la relación entre terrorismo y seguridad en Colombia ha sido abordada desde una amplia gama de perspectivas teóricas, cada una reflejando las complejidades del conflicto armado y los desafíos emergentes en el escenario del posconflicto. La literatura muestra una evolución en los enfoques de seguridad, pasando de una visión centrada exclusivamente en la seguridad del Estado, hacia marcos más amplios como la seguridad humana y la seguridad multidimensional. Estos desarrollos han permitido analizar el terrorismo como una amenaza militar y como un fenómeno que impacta profundamente las dinámicas sociales, políticas y económicas del país.

En relación con el primer objetivo, que buscaba identificar los principales enfoques y tendencias temáticas en la literatura sobre terrorismo y seguridad en Colombia, la revisión reveló cinco enfoques predominantes: la seguridad humana, la seguridad nacional, el terrorismo simbiótico transversal, los complejos de seguridad regional y la seguridad multidimensional. Estos marcos teóricos han permitido una comprensión más integral del fenómeno del terrorismo en Colombia, desde su impacto en las comunidades vulnerables hasta las conexiones internacionales que perpetúan el conflicto. La tendencia hacia una seguridad más inclusiva, centrada en el bienestar humano, ha ganado terreno en los últimos años, reflejando una necesidad de abordar el terrorismo desde un enfoque multidimensional.

Respecto al segundo objetivo, que se enfocó en analizar las innovaciones y estrategias propuestas en la literatura, los resultados sugieren que la modernización de las capacidades militares y de inteligencia ha sido un tema recurrente. La cooperación internacional, en particular con Estados Unidos a través del Plan Colombia, ha jugado un papel central en la mejora de las capacidades del Estado para combatir el terrorismo. Sin embargo, algunos estudios critican la excesiva militarización y la dependencia de actores extranjeros, sugiriendo que las políticas de seguridad deben ser más autónomas y estar alineadas con los principios de seguridad humana y desarrollo sostenible.

En relación con el tercer objetivo, que se centró en determinar las principales recomendaciones y propuestas, la literatura destaca la necesidad de una estrategia integral que combine respuestas militares efectivas con un respeto estricto por los derechos humanos. Los estudios recomiendan una mayor integración entre las fuerzas de seguridad, las instituciones de justicia y las comunidades afectadas, promoviendo un enfoque preventivo y

de largo plazo. En este sentido, la justicia transicional y la reintegración de actores involucrados en el terrorismo emergen como componentes clave para garantizar una paz duradera y evitar la reaparición de nuevas formas de violencia.

Se recomienda que los futuros estudios amplíen la exploración sobre cómo los enfoques de seguridad multidimensional han sido implementados en el terreno y su impacto en la prevención del terrorismo en el contexto del posconflicto. Además, sería valioso investigar en mayor profundidad las interacciones entre los actores internacionales, el crimen organizado y las dinámicas locales, para comprender mejor cómo estas relaciones moldean las estrategias de seguridad y defensa en Colombia.

Referencias

- Acevedo-Navas, C., Ballesteros-Betancur, V., & Corcione-Nieto, M. A. (2022). Seguridad humana y seguridad multidimensional, su enfoque y utilidad para proteger los derechos humanos. *Revista Científica General Jose Maria Cordova*, 20(40), 1105–1127. <https://doi.org/10.21830/19006586.1081>
- Andrea, Y., Lascarro, N., Andrea, P., & Rincón, L. (2021). Análisis semiótico de las representaciones sociales sobre el conflicto armado, los diálogos de paz y el post-acuerdo en Colombia. *Revista Cambios y Permanencias*, 12(1), 665–691. <https://orcid.org/0000-0002-6451-9456>
- Arango Camacho, C. (2005). *Terrorismo y seguro de terrorismo, consideraciones de carácter jurídico, económico y social*. <https://javeriana.edu.co/biblos/tesis/derecho/dere7/DEFINITIVA/TESIS 24.pdf>

- Arias Henao, D. P. (2020). La implementación del acuerdo de paz y la transformación del conflicto armado en Colombia. *Revista Científica General José María Córdova*, 18(31), 565–584. <https://doi.org/10.21830/19006586.621>
- Bartolomé, M. (2019). Terrorismo y crimen organizado en Sudamérica. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, 810–861.
- Beltrán Villegas, A. (2013). Colombia: de la “Seguridad Democrática” a la “Política integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad”. *Conflicto Social*, 9(6), 12–38. www.webiigg.sociales.uba.ar/conflictosocial/revista
- Bowen, G. A. (2009). Document Analysis as a Qualitative Research Method. *Qualitative Research Journal*, 9(2), 27–40.
- Carrillo, A. F., & Montenegro, J. (2018). Nuevas amenazas para la seguridad nacional y sus desafíos para el posconflicto en Colombia. *Perspectivas En Inteligencia*, 19(10), 25.
- Carvajal Martínez, J. (2018). Del terrorismo en el Gobierno de la seguridad democrática (Uribe, 2002-2010) al de la política integral de seguridad y defensa para la prosperidad (Santos, 2010-2018). *Revista Penal JUS*, 117–135.
- Choconta Paternina, P. (2014). *Política de Seguridad Nacional y terrorismo post 9/11 en Estados Unidos, América Latina y Colombia en el periodo (2000-2010)*. Repositorio Universidad San Buenaventura.
- Contreras González, O., & Castañeda Polanco, J. G. (2020). Narcotráfico y conflicto armado: una perspectiva internacional de la violencia. *Revistas Uniminuto*, 1(18).

Cubides-Cárdenas, J. A., Sierra-Zamora, P. A., Calixto-Ortiz, D. A., & Pabón-Caballero, N.

(2019). Terrorismo por parte de las FARC-EP y políticas públicas orientadas a la seguridad nacional en Colombia durante 1990-2000. *Revista Científica General Jose Maria Cordova*, 17(26), 309–325. <https://doi.org/10.21830/19006586.404>

Delgado, G., & Romano, S. (2011). Plan Colombia e Iniciativa Mérida: negocio y seguridad

interna. *El Cotidiano*, 170, 89–100.

<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=32520935010>

Font, T., & Ortega, P. (2023). Seguridad Nacional, Seguridad Multidimensional, Seguridad

Humana. In *La Seguridad Humana en el contexto de paz total. Elementos para la formulación de una política pública en seguridad y defensa pertinente* (pp. 17–29).

Universidad Nacional de Colombia.

Gómez Puentes, E. (2013). *Migraciones no controladas—un asunto de seguridad y defensa*

hemisférica. Análisis de la operación Camino Libre—migrantes de origen árabe vinculados con migración irregular y terrorismo fundamentalista.

González, C. (2013). El papel de las Naciones Unidas en su lucha contra el terrorismo en

Colombia. *Revista Facultad de Derecho y Ciencias Políticas*, 43(118), 215–238.

Hernández-Sampieri, R., & Mendoza, C. (2018). *Metodología de la investigación. Las rutas*

cuantitativa, cualitativa y mixta (VII). McGraw Hill México.

Krippendorff, K. (2018). *Content analysis: An introduction to its methodology*. Sage

publications.

- Niño González, C. A. (2016). Exportación de conocimiento: Colombia como proveedor de seguridad para la lucha contra el terrorismo y el crimen internacional. *Revista Virtual VleI Via Inveniendi et Iudicandi*, 11(2), 87–104.
- Peña Chivata, C., Sierra Zamora, P. A., & Hoyos Rojas, J. C. (2019). La política de fronteras de Colombia ante las nuevas amenazas de seguridad y defensa. *Revista Científica General José María Córdova*, 17(28), 773–795. <https://doi.org/10.21830/19006586.473>
- Ramírez Cabrales, F. (2010). Los vínculos entre seguridad humana, medio ambiente y terrorismo: comunidad, vulnerabilidad e interdependencia en la subregión amazónica. *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*, 5(1), 103–117.
- Torrijos Rivera, V. (2011). Seguridad y defensa en las Américas: el terrorismo simbiótico transversal. *Revista Política y Estrategia*, 117, 46–60. <http://site.ebrary.com/lib/urosario/>
- Robayo, F. B. (2010). La seguridad hemisférica y seguridad humana: quimeras probadas, desafíos pendientes. *Estudios En Seguridad y Defensa*, 10(5), 38–49.
- Rodríguez, C. (2020). *Integración de diferentes dominios de seguridad: aplicación en sistemas militares* . <https://zaguan.unizar.es/record/101033/files/TAZ-TFG-2020-4495.pdf>
- Rojas, F., & Álvarez, A. (2010). Seguridad Humana: Un estado del arte. *Temas*, 4–10.
- Sorj, B. (2005). *Seguridad, Seguridad Humana y América Latina*. 3(2), 40–59. <http://www.humansecurity-chs.org/finalreport/index.html>

- Torres Vásquez, H. (2019). La Operación Cóndor y el terrorismo de estado. *Eleuthera*, 20, 114–134. <https://doi.org/10.17151/elev.2019.20.7>
- Chacón Triana, N. C., Rodríguez Bejarano, C. R., & Cubides Cárdenas, J. C. (2018). Protección de los derechos fundamentales y terrorismo: dilemas en el uso de la fuerza. *Revista Espacios*, 39(16), 28–36.
- Vargas Velásquez, A. (2012). Lucha contra el terrorismo en Latinoamérica: antecedentes y cambios. *Cuadernos de Estrategia*, 158, 106–150.
- Yepes, D. E. (2013). Los complejos de seguridad regional en América Latina: Colombia y la securitización de la ayuda oficial para el desarrollo. *Analecta Política*, 5(4), 371–387.