



Explorando los obstáculos en el camino hacia la paz entre el ELN y gobierno colombiano: estudio prospectivo proyectado a 2026.

Mayor (EJC) John Jairo Flórez Restrepo

Artículo para optar al título profesional:

Magister en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia
2023

DATOS GENERALES	
Nombre del estudiante	: Mayor (EJC) John Jairo Flórez Restrepo
Identificación	: 71526990
Programa académico	: Maestría en Estrategia y Geopolítica
Tutor metodológico	: Coronel Andrés Eduardo Fernández Osorio
Tutor temático	: Coronel (R) Jorge Luis Mejía Rosas
Fecha de entrega	: 8 de septiembre de 2023
Extensión	: 7.820 palabras

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este artículo fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este artículo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas.

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor no autoriza que este artículo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

Explorando los obstáculos en el camino hacia la paz entre el ELN y gobierno colombiano: estudio prospectivo proyectado a 2026.

Exploring the Obstacles on the Path to Peace Between the ELN and the Colombian Government: A Prospective Study Projected to 2026.

John Jairo Flórez Restrepo¹

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Resumen: Esta investigación examina los obstáculos en el camino hacia la paz entre el ELN (Ejército de Liberación Nacional) y el gobierno colombiano, proyectando el escenario hasta 2026. A lo largo de los últimos 30 años, se han realizado varios intentos para iniciar diálogos entre estas partes, pero se han enfrentado a múltiples desafíos, desde infracciones legales durante las negociaciones hasta la creación de percepciones erróneas sobre los temas discutidos. En 2019, un acto de terrorismo llevó al presidente Iván Duque a suspender las conversaciones, cambiando el enfoque hacia medios militares para desmantelar al ELN. Sin embargo, a pesar de cierta efectividad en la estrategia militar, la desmovilización completa sigue siendo esquiva. El gobierno de Gustavo Petro busca establecer un acuerdo similar al alcanzado con las FARC, teniendo en cuenta las diferencias ideológicas del ELN. Este estudio identifica cuatro obstáculos clave: la transgresión de los derechos humanos, la transmutación de amenazas, los delitos ambientales y la expansión armada. Además, explora factores para negociaciones exitosas, resaltando la importancia de la voluntad política y la transformación de intereses organizacionales. El estudio subraya la necesidad de la participación internacional, la participación de las víctimas y los actores estatales para abordar las necesidades socioeconómicas. En última instancia, abordar de manera integral estas variables estratégicas es crucial para lograr la paz y la estabilidad a largo plazo en Colombia.

Palabras clave: Resolución de conflictos, ELN, Gobierno Colombiano, Estudio Prospectivo, Obstáculos.

Abstract: This research examines the obstacles on the path to peace between the ELN (National Liberation Army) and the Colombian government, projecting the scenario to 2026. Over the past 30 years, various attempts have been made to initiate dialogues between these parties, but they have faced multiple challenges, from legal infringements during negotiations to the creation of misperceptions about the issues discussed. In 2019, an act of terrorism led President Iván Duque to suspend talks, shifting the focus to military means for dismantling the ELN. However, despite some

¹ Mayor del Ejército Nacional de Colombia. Candidato a magíster en estrategia y geopolítica, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Profesional en Ciencias Militares, Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Colombia. Administrador de Empresas, Politécnico Gran Colombiano, Colombia <https://orcid.org/0009-0004-5608-9267>- Contacto: florezzj@esdeg.edu.co.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

effectiveness in military strategy, complete disbandment remains elusive. Gustavo Petro's government aims to establish a similar agreement to the one reached with the FARC, considering the ideological differences of the ELN. This study identifies four key obstacles: transgression of human rights, transmutation of threats, environmental crimes, and armed expansion. Additionally, it explores factors for successful negotiations, highlighting the importance of political will and organizational interest transformation. The study underscores the need for international involvement, victim participation, and state actors in addressing socioeconomic needs. Ultimately, addressing these strategic variables comprehensively is crucial for achieving peace and long-term stability in Colombia.

Keywords: Conflict Resolution, ELN, Colombian Government, Prospective Study, Obstacles.

Introducción

Establecer una mesa de negociación para resolver el conflicto entre el ELN y el gobierno colombiano representa un importante avance en el ámbito social y político. Esto cobra relevancia al considerar que en los últimos 30 años se han intentado tres enfoques distintos para concretar conversaciones entre el Ejército de Liberación Nacional, el Estado colombiano y el gobierno en turno. Este tipo de acuerdos enfrenta múltiples obstáculos que van desde posibles infracciones legales durante las negociaciones hasta la creación de percepciones erróneas sobre los temas abordados en la mesa.

El atentado terrorista del 17 de enero de 2019 llevó al entonces presidente Iván Duque a suspender las conversaciones que estaban en la primera fase del preacuerdo. En su lugar, se estableció como objetivo nacional la desarticulación del ELN a través de medios militares. Sin embargo, tres años después, aunque la estrategia militar ha tenido cierta efectividad en el terreno, aún no se han logrado avances suficientes para afirmar que el Ejército de Liberación Nacional esté completamente desmantelado.

Es por eso que el gobierno de Gustavo Petro busca establecer un acuerdo similar al que se logró con las FARC, teniendo en cuenta que los errores cometidos en el proceso de La Habana no se repitan en las negociaciones con el ELN. La ideología de este grupo insurgente difiere de la de otros grupos que previamente han alcanzado la paz con el Estado colombiano. A pesar de que los diálogos exploratorios continúan siguiendo la dirección marcada por el alto consejero para la paz, es importante reconocer que este acuerdo, al igual que el anterior con las FARC, enfrentará desafíos estructurales y funcionales que limitarán la capacidad estratégica de los sectores y actores involucrados, así como reducirán las posibilidades de cumplimiento de los acuerdos establecidos.

Por esta razón, la pregunta principal de esta investigación es: ¿Cuáles son los desafíos y obstáculos que pueden surgir durante y después de un posible acuerdo para poner fin al conflicto con el ELN, y que podrían poner en peligro lo acordado en la mesa? Para responder a esta pregunta, se propone realizar un análisis estructural que identifique los elementos y factores del contexto que podrían perturbar un acuerdo entre ambas partes, tanto durante el conflicto como en las etapas posteriores a su resolución.

Metodología

Enfoque de la investigación

Este trabajo de investigación es de enfoque mixto. El enfoque seleccionado permitió desarrollar procesos de gestión exploratorios con los cuales identificar elementos de intervención para establecer, desde presente, qué factores podrían obstaculizar en proceso de negociación con el Ejército de Liberación Nacional, en un escenario hipotético centrado sobre el año 2026.

Tipo de investigación

Diseño de esta investigación es exploratorio y para su realización se llevaron a cabo cinco fases. La descripción de dichas fases, es la siguiente:

- **Primera fase**, análisis de los factores estructurales conexos al planteamiento de procesos o acuerdos para la terminación del conflicto en el Estado colombiano y en el ejército de liberación nacional. En esta fase, y mediante un análisis exploratorio, se establecerán los patrones de contexto que facilitan o imposibilitan en proceso público y social conducente hacia la terminación del conflicto armado con el ELN. En este punto, se establecerán dichos factores, y se explicarán los elementos de contexto que podrían impulsar en desarrollo de un acuerdo apropiado, y sujeto a las necesidades nacionales de contexto.
- **Segunda fase**, análisis de las acciones hostiles del ELN a partir de la interpretación conexa al concepto de sociología del conflicto. En esta etapa del trabajo, se realizó una revisión de autores para establecer desde el argot literario que elementos de la sociología del conflicto son utilizables para explicar un posible acuerdo de terminación de conflicto entre el ejército de liberación nacional y el Estado colombiano. Para esta etapa, se utilizó la técnica de revisión y análisis por intervención de descripciones y posturas conceptuales.
- **Tercera fase**, aplicación del método prospectivo para establecer desde el presente y con proyecciones hacia el escenario 2026, que variables estratégicas o fenomenología

de entorno pondrían el riesgo o impactaría el en cumplimiento de la etapa post acuerdo. El este estudio, se planteó un escenario apuesta a partir de la designación de hipótesis probabilística haz a cuatro variables estratégicas.

- **Cuarta fase**, explicación y planteamiento de las conclusiones allegadas.

Descripción de la muestra

Para la realización del estudio prospectivo se utilizará un panel de expertos, con las características siguientes:

- **Experto n° 1** – Profesional en relaciones internacionales y estudios políticos, con maestría en pensamiento estratégico y prospectiva; maestría en proyectos de desarrollo sostenible y candidato a doctor por administración para la sostenibilidad.
- **Experto n° 2** – Sociólogo con maestría en resolución de conflictos, candidato a doctor en Ciencias Políticas.
- **Experto n° 3** – Politólogo con maestría el ciencias políticas y profesional en relaciones internacionales, con énfasis y línea de investigación en conflictos.
- **Experto n° 4** – Internacionalista con maestría en relaciones internacionales y ciencias políticas.
- **Experto n° 5** – Profesional en ciencias militares, con maestría en seguridad y defensa nacionales, maestría en inteligencia estratégica, analista y entrevistador de la especialidad de inteligencia militar.

Análisis estructural del ELN: factores políticos conexos a la búsqueda de la paz.

El Ejército de Liberación Nacional (ELN) ha sido reconocido internacionalmente como un grupo terrorista desde su fundación en 1964 (Medina, 2010). Su lucha por lo que ellos denominan una revolución socialista y la búsqueda de un cambio político han generado un conflicto armado prolongado en Colombia (Ángel, 2006). Este análisis examina los factores políticos que se relacionan con la búsqueda de la paz por parte del ELN, enfocándose en aspectos históricos previos a marzo de 2021, y cómo la teoría del conflicto puede arrojar luz sobre este proceso.

El ELN surgió como respuesta a problemáticas de orden social y política prevaleciente en la Colombia de 1960, Inspirado por la Revolución Cubana y el pensamiento marxista-leninista, el grupo instauró como marcadores de discurso por la redistribución de la tierra, la nacionalización de recursos y la participación popular en la toma de decisiones (Ángel, 2006). Estas demandas reflejaban las profundas desigualdades económicas y sociales que afectaban a vastas poblaciones marginadas en el país.

La teoría del conflicto, según el sociólogo Ralf Dahrendorf, se centra en la distribución del poder y los intereses en disputa entre diferentes grupos sociales. Aplicando esta teoría al ELN, podemos entender que sus acciones armadas surgieron de una búsqueda por cambiar la estructura política y económica del país, ya que consideraban que los mecanismos tradicionales no les permitían alcanzar sus objetivos de justicia social.

El camino hacia la paz ha sido complejo para el ELN debido a múltiples factores políticos. Uno de ellos ha sido la fragmentación interna del grupo. Disputas ideológicas y enfrentamientos internos han dificultado la definición de una postura unificada para negociar con el gobierno. Además, la entrada del narcotráfico como fuente de financiamiento ha generado tensiones entre los miembros que buscan mantener sus ideales políticos originales y aquellos que ven en el negocio del narcotráfico una vía más rentable.

Otro factor político que ha influido en la búsqueda de la paz es la posición del Estado. A lo largo de la historia, ha habido períodos de acercamiento y distanciamiento entre el gobierno colombiano y el ELN. Las conversaciones de paz han sido interrumpidas en varias ocasiones debido a cambios en la administración gubernamental, lo que ha afectado la continuidad de los procesos de negociación.

El contexto internacional también ha sido relevante. En algunos momentos, el ELN ha buscado el apoyo de otros países o movimientos guerrilleros para fortalecer su lucha, mientras que otros actores internacionales han presionado para que se busque una solución pacífica al conflicto.

A pesar de los desafíos, se han registrado momentos significativos en el proceso de paz. Por ejemplo, entre 1991 y 1994, el ELN participó en conversaciones con el gobierno que llevaron a la creación de la Asamblea Nacional Constituyente, un hito importante para la apertura política en Colombia. Sin embargo, estos avances fueron seguidos por rupturas y reanudaciones del diálogo (Velásquez, 2006).

En 2017, se inició un nuevo proceso de paz durante el gobierno de Juan Manuel Santos. Ambas partes lograron acuerdos preliminares, incluyendo un cese al fuego bilateral. No obstante, las negociaciones se estancaron, y la situación se complicó con un cambio de gobierno en 2018.

El análisis estructural del ELN y su búsqueda de la paz revela una serie de factores políticos que han influido en su trayectoria histórica. La teoría del conflicto nos ayuda a comprender cómo la lucha por el poder y la justicia social ha llevado a la insurgencia y a la dificultad para alcanzar una paz duradera. Aunque ha habido avances en el proceso de negociación, la fragmentación interna y la dinámica política en Colombia han representado obstáculos significativos para llegar a un acuerdo definitivo (Amézquita, 2020). La paz en Colombia seguirá siendo un desafío complejo y multidimensional, que requiere la participación activa de múltiples actores y la comprensión profunda de las motivaciones políticas y sociales involucradas.

ELN, elementos del conflicto y contrariedad con los intereses nacionales de tipología nacional.

El Ejército de Liberación Nacional (ELN) es un grupo insurgente considerado una organización terrorista por diversos países, que ha operado en Colombia desde su fundación en 1964. Su ideología marxista-leninista y sus objetivos revolucionarios han sido la base de su lucha armada, lo que ha generado un prolongado conflicto interno en el país. En este análisis, se examinarán los elementos del conflicto relacionados con el ELN y cómo sus

acciones representan una contrariedad con los intereses nacionales de tipología nacional (Tobito, 2021).

Los elementos del conflicto asociados al ELN son variados y complejos. En primer lugar, su nacimiento fue una respuesta a las profundas desigualdades económicas y sociales que prevalecían en Colombia en la década de 1960. La exclusión política y la falta de oportunidades para las poblaciones rurales marginadas llevaron a la formación del grupo, que buscaba una transformación radical del sistema político y económico a través de la lucha armada.

El ELN ha llevado a cabo una serie de tácticas violentas, incluyendo secuestros, ataques a infraestructuras clave y emboscadas contra las fuerzas de seguridad. Estas acciones han causado un gran sufrimiento a la población civil y han obstaculizado el desarrollo del país. Además, el grupo ha financiado sus actividades a través del narcotráfico y la extorsión, lo que ha contribuido a la persistencia de la violencia y la inestabilidad en la región (Sierra y González, 2021).

Otro elemento clave del conflicto es la contrariedad del ELN con los intereses nacionales de tipología nacional. Mientras que el Estado colombiano ha buscado promover el desarrollo, la seguridad y la paz, el ELN ha persistido en su búsqueda de la revolución armada y ha rechazado en repetidas ocasiones las oportunidades de diálogo y negociación con el gobierno. Esta falta de voluntad para buscar soluciones pacíficas ha prolongado el conflicto y ha impedido avanzar hacia una resolución sostenible.

El conflicto con el ELN también ha tenido implicaciones regionales y ha afectado las relaciones diplomáticas de Colombia con otros países. La presencia del grupo en áreas fronterizas ha generado tensiones con naciones vecinas y ha planteado desafíos en la cooperación internacional para abordar temas de seguridad y narcotráfico.

En el contexto internacional, el ELN ha buscado apoyo de otras organizaciones y movimientos guerrilleros, lo que ha aumentado la complejidad del conflicto y ha generado preocupaciones sobre su internacionalización.

Los esfuerzos del gobierno colombiano para contrarrestar al ELN han sido constantes a lo largo de los años, y se han implementado diversas estrategias militares y

políticas para debilitar al grupo y fomentar su desmovilización. Sin embargo, el conflicto persiste y la búsqueda de una solución pacífica sigue siendo un desafío complejo.

El ELN representa un elemento significativo del conflicto en Colombia, con profundas raíces políticas e ideológicas. Su lucha armada y su contrariedad con los intereses nacionales de tipología nacional han causado un impacto negativo en el país y en la región. La búsqueda de la paz y la estabilidad en Colombia requiere un enfoque integral que aborde tanto las causas subyacentes del conflicto como las dinámicas regionales e internacionales que lo rodean. La negociación y el diálogo deben ser promovidos, pero también se deben aplicar estrategias eficaces para dismantelar las fuentes de financiamiento y desmovilizar a los miembros del grupo armado (Miranda & Rodríguez, 2020). Solo a través de un esfuerzo coordinado y sostenido se podrá avanzar hacia una paz duradera en Colombia.

Núcleos conflictuales característicos con el ELN: análisis desde el marco de la sociología del conflicto.

La sociología del conflicto representa un esfuerzo constante por desentrañar las condiciones, causas y antecedentes que han dado origen a los conflictos a lo largo de la historia (García, 2008). Al abordar esta temática en el contexto del conflicto colombiano, nos enfrentamos a una multiplicidad de escenarios que se tornan absolutamente cruciales para comprender las raíces de la violencia y su evolución a lo largo de los años.

La relevancia de adentrarse en la sociología del conflicto radica en la capacidad que otorga para tomar decisiones informadas y acertadas (Loretti, 2019). Una comprensión profunda de las causas subyacentes que han alimentado el conflicto en el territorio proporciona la base para brindar orientación efectiva en la búsqueda de soluciones. En otras palabras, esta herramienta se erige como una aliada fundamental en la toma de decisiones en diversos contextos.

En este sentido, el territorio colombiano ha experimentado una serie de fenómenos de inestabilidad que han dejado una huella profunda. Bajo este concepto es necesario enfocar la atención en el Ejército de Liberación Nacional (ELN), una organización insurgente que ha dejado su marca en el panorama colombiano durante más de cinco

décadas. En la actualidad, el ELN representa la estructura armada con el mayor impacto socioeconómico en el territorio, lo que subraya aún más la importancia de analizar su rol en el marco de la sociología del conflicto (INDEPAZ, 2020).

El conflicto en Colombia como ha sido expresado por Contreras (2003), ha arraigado sus raíces en una serie de persistentes desafíos, marcados por la desigualdad que ha caracterizado el país. Lamentablemente, la nación ha sido testigo de la polarización generada por el bipartidismo, un fenómeno que ha desempeñado un papel significativo en la génesis de este conflicto (Yaffle, 2011). Entre las principales causas que han alimentado esta situación se encuentran las marcadas brechas sociales que han obstaculizado el desarrollo. Además, los problemas de gestión administrativa y la corrupción han minado la confianza en las instituciones, lo que ha llevado a parte de la población a justificar su participación en movimientos revolucionarios como una respuesta a estas problemáticas sistémicas.

Asimismo, numerosos episodios históricos han contribuido al surgimiento de organizaciones insurgentes como el Ejército de Liberación Nacional (ELN). En 1963, Fabio Vásquez Castaño y un grupo de 18 estudiantes colombianos emprendieron un viaje a Cuba que culminaría en la formación de uno de los grupos beligerantes más antiguos en la historia de Colombia (Contreras, 2003). Aunque sus primeros pasos estuvieron marcados por una ideología marxista-leninista destinada a abordar las desigualdades de clase, con el tiempo, sus objetivos evolucionaron, consolidándolos como protagonistas centrales en el conflicto colombiano.

Uno de los hitos más notables que simboliza la historia de esta guerrilla fue la toma de Simacota el 07 de enero de 1965, un evento que presentó al país sus aspiraciones y evidenció que su actividad beligerante buscaba generar un impacto profundo en los ámbitos social, económico y político de todo el territorio colombiano (Romero, 1998).

La ideología del Ejército de Liberación Nacional (ELN) se ha cimentado en los principios marxistas-leninistas, con una firme convicción de disolver las barreras de las clases sociales. Su visión histórica ha estado centrada en la creación de sistemas socialistas que persigan la igualdad de condiciones para todos los seres humanos, aspirando a la instauración de espacios caracterizados por la equidad (Romero, 1998). Este enfoque,

quizás, representa uno de los patrones definitorios que arroja luz sobre el motivo fundamental de su lucha: la eliminación de la "burguesía" en pro de la supremacía del proletariado como clase dominante en el territorio.

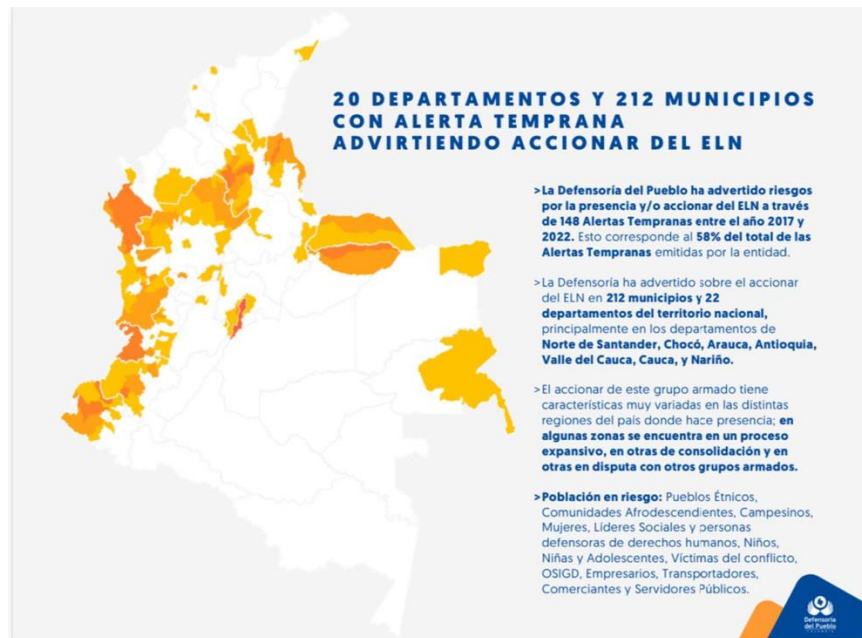
En este sentido, los objetivos del ELN, desde su génesis, han mantenido una notable constancia. Su estrategia ha consistido en la combinación de diversas formas de lucha con el propósito de lograr una participación activa en el gobierno y establecer normativas que promuevan la igualdad (Moreno, 2014). Fundamentado en la teología de la liberación, su enfoque primordial ha radicado en un conjunto de acciones orientadas a socavar la autoridad del Estado.

Es importante destacar que muchas de las acciones emprendidas por el ELN se han derivado de su ideología subyacente, que fusiona estas corrientes revolucionarias. Un ejemplo paradigmático de su enfoque ha sido el ataque a los oleoductos, un acto que ha tenido un impacto directo en la economía nacional y que ha sido parte de su estrategia para influir en el ámbito político (Moreno, 2014).

No obstante, esta amalgama de estrategias ha desencadenado una evolución en su lucha. La constante confrontación con las fuerzas estatales ha forzado una transformación en sus tácticas, transitando desde el secuestro y la extorsión, que se consideraron como "banderas de la revolución", hasta desviarse hacia el financiamiento generado por actividades económicas ilícitas (Cerón, 2019). Este cambio ha trascendido el pensamiento socialista original, transformando su accionar en una suerte de cartel financiado por el narcotráfico, cuyo único interés parece radicar en la obtención de ganancias económicas.

Bajo la lupa del financiamiento del Ejército de Liberación Nacional (ELN), se torna imperativo comprender los patrones particulares que han motivado a esta organización. En este sentido, es esencial examinar las áreas de su presencia, que abarcan más de 212 municipios distribuidos en 22 de los 32 departamentos del territorio colombiano, lo que representa un notable 68.8% del conjunto del territorio nacional bajo la influencia del actor armado (Defensoria, 2022), ver figura 1.

Figura 1 Mapa Nacional con la presencia del ELN

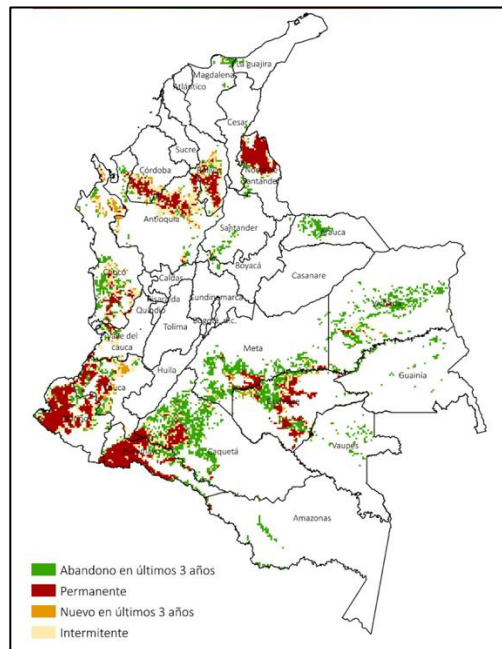


Fuente: Información extraída de Defensoría del pueblo, (2022).

La interpretación de la distribución geográfica del ELN puede explicarse en términos de su presencia histórica en regiones que comparten tres características fundamentales. En primer lugar, muchas de estas áreas limitan con Venezuela, lo que facilita la movilidad y el abastecimiento. En segundo lugar, se caracterizan por la alta concentración de cultivos ilícitos de hoja de coca*, lo que proporciona una fuente de financiamiento significativa (véase Figura 2). Y en tercer lugar, son territorios que padecen el abandono estatal, evidenciado por bajos índices de desarrollo humano, necesidades básicas insatisfechas, una alta proporción de población en condiciones de miseria y la falta de acceso a infraestructuras viales. Estos factores convergen en núcleos de concentración que resultan atractivos para organizaciones como el ELN, que buscan ejercer control y asumir roles orientados hacia la dominación estatal y política en estos territorios (INDEPAZ, 2020).

Figura 2 Zonas con concentración de cultivos ilícitos de hoja de coca en Colombia

* De acuerdo, con el último informe de la UNODC (2023) e El 88 % de la coca está en zonas con presencia en los últimos 10 años (32 % del territorio).



Fuente: Información extraída de informe UNODC (2023).

La motivación subyacente detrás de la ambición del actor armado para consolidar su dominio en estas áreas es el resultado de una interacción compleja entre realidades históricas y geográficas. Estas regiones ofrecen un acceso estratégico[†] a recursos hídricos, lo que amplifica su importancia (Moreno, 2014). Asimismo, su topografía facilita la operación de diversas economías ilícitas, como la minería ilegal y el narcotráfico, así como la explotación de recursos mineros. Además, estas áreas se convierten en escenarios propicios para llevar a cabo actividades delictivas, como la instrumentalización de la población con el objetivo de crear focos de desestabilización que socaven la gobernabilidad del Estado.

Las consecuencias que ha traído la presencia del actor criminal ha generado problemas conexos a la realidad del país, desafortunadamente, en muchas ocasiones la falta de interacción entre el estado con territorios remotos ha llevado a que la población civil sea afectada a las ideologías criminales.

[†] Estas áreas tienen importancia estratégica debido a la facilidad en el acceso a ríos, rutas clave de tráfico, adquisición de insumos y proximidad a fronteras definen una posición estratégica de los enclaves UNODC (2023).

Este problema se manifiesta claramente en los patrones delincuenciales adoptados por el ELN en los últimos años, los cuales han experimentado una mutación en su modus operandi. Esta evolución ha llevado a un aumento significativo de transgresiones a los derechos y libertades de la población civil, incluyendo ataques indiscriminados contra las fuerzas de seguridad. Para comprender adecuadamente el contexto en el que se desarrollan estas situaciones, es esencial destacar que estas acciones suelen ser una respuesta a cambios en las políticas gubernamentales y al aumento de la acción ofensiva de las Fuerzas Militares.

No obstante, es fundamental reconocer que el problema sistémico subyacente radica en la falta de una estrategia eficaz para frenar la actividad delictiva de esta organización. A pesar de los esfuerzos desplegados, la cifra de efectivos que actualmente conforman las filas del ELN, incluyendo sus redes de apoyo, supera los 5.000 hombres, lo que refuerza su presencia en el territorio (InSight Crime, 2023). En este contexto, es relevante mencionar que los intentos de entablar diálogos con la organización han adoptado un enfoque multidimensional, con un énfasis en la búsqueda de soluciones sociales que permitan abordar las raíces de los delitos perpetrados por esta insurgencia.

Las transgresiones a los derechos humanos y al derecho internacional humanitario son notorias y se manifiestan en acciones como el reclutamiento forzado de menores, asesinatos colectivos, la colocación de artefactos explosivos improvisados y el uso indiscriminado de explosivos contra infraestructuras críticas del Estado. Estas acciones han dejado en claro que las motivaciones del grupo armado incluyen el establecimiento de fuentes de financiamiento, la renovación de sus tropas y la instrumentalización de la población, así como la intención de debilitar al Estado. Su objetivo principal parece ser la creación de condiciones que faciliten el inicio de negociaciones, similar al proceso que se llevó a cabo con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) en 2016.

El entendimiento de estos patrones conlleva a una comprensión más profunda de la problemática que afecta a los territorios en cuestión. Las áreas de concentración del ELN revelan una realidad compleja en la que esta insurgencia no busca simplemente recuperar territorios, sino que persigue el mantenimiento de un lucrativo modelo económico. Esta

estrategia se alinea con la noción de la “guerra popular prolongada” (Larson, 1977), que implica la continuidad de un conflicto a largo plazo.

En este sentido, es esencial comprender que las estrategias de cambio y adaptación del ELN se centran principalmente en la creación de núcleos de actividad delictiva. Estos núcleos, a menudo denominados “centros de gravedad delincuencia”, se configuran como áreas donde la insurgencia busca consolidar su control territorial, asegurarse una estabilidad financiera y explotar las economías ilícitas que operan en la región (Loretti, 2019)

La complejidad del conflicto colombiano se revela a través de los patrones intrincados que han caracterizado la actuación del Ejército de Liberación Nacional (ELN) a lo largo de su historia. Este grupo insurgente, arraigado en una ideología marxista-leninista inicialmente destinada a abordar las desigualdades de clase, ha evolucionado con el tiempo, transformando sus objetivos originales en una búsqueda incansable de control territorial y estabilidad financiera. La comprensión de estos patrones se vuelve esencial desde una perspectiva de administración, ya que proporciona un marco integral para abordar la problemática y desarrollar estrategias efectivas que permitan mitigar su impacto en las comunidades afectadas.

Aunado a esto, la persistente adaptación del ELN, su capacidad para aprovechar áreas geográficas específicas y su diversificación de fuentes de financiamiento, incluyendo actividades ilegales como el narcotráfico y la minería ilegal, subrayan la necesidad de un enfoque multidimensional para abordar este conflicto. Desde la perspectiva de un doctor en administración, es crucial reconocer que las estrategias de cambio y adaptación del ELN buscan la consolidación de centros de actividad delictiva como medios para mantener su presencia y sus objetivos. La gestión efectiva de estos patrones exige un entendimiento profundo de las dinámicas territoriales y económicas que rodean al grupo armado, así como la promoción de soluciones sociales que aborden las raíces del conflicto y permitan avanzar hacia la construcción de una paz duradera en Colombia.

Planteamiento de posibles problemáticas conexas al acuerdo para la terminación del conflicto con el actor armado ELN: estudio prospectivo.

Esta parte de la investigación busca establecer, desde los insumos ya planteados en el análisis cualitativo un estudio prospectivo diseñado con metodología simple para responder a las preguntas consiguientes:

- ¿ Cuáles pueden ser las problemáticas de futuro de frente a un posible acuerdo para la terminación del conflicto?
- ¿ Qué actores desempeñan un rol primario y funcional para materializar acciones estratégicas acordadas?
- ¿ Cuáles son las hipótesis de futuro?
- ¿Cuál sería el escenario probable o posible de frente a la realización de un acuerdo para la terminación del conflicto con el ELN?
- ¿ Qué acciones estratégicas son factibles para mejorar las probabilidades de éxito?

Para desarrollar este estudio prospectivo se contó con la participación de cinco expertos en materia temática. La descripción disciplinar de los expertos es la siguiente:

- **Experto n° 1** – Profesional en relaciones internacionales y estudios políticos, con maestría en pensamiento estratégico y prospectiva; maestría en proyectos de desarrollo sostenible y candidato a doctor por administración para la sostenibilidad.
- **Experto n° 2** – Sociólogo con maestría en resolución de conflictos, candidato a doctor en Ciencias Políticas.
- **Experto n° 3** – Politólogo con maestría en ciencias políticas y profesional en relaciones internacionales, con énfasis y línea de investigación en conflictos.
- **Experto n° 4** – Internacionalista con maestría en relaciones internacionales y ciencias políticas.
- **Experto n° 5** – Profesional en ciencias militares, con maestría en seguridad y defensa nacionales, maestría en inteligencia estratégica, analista y entrevistador de la especialidad de inteligencia militar.

La primera parte del estudio prospectivo comienza con la concertación de los factores de cambio. Es decir, desde la experticia de los expertos se plantean los elementos de futuro que influyen de forma positiva o negativa en la materialización de un posible acuerdo para la terminación del conflicto. Frente a la pregunta: ¿Cuáles pueden ser las problemáticas de futuro de frente a un posible acuerdo para la terminación del conflicto?

Frente a esta pregunta, los expertos hallaron 15 factores de cambio. Su descripción es la siguiente:

Tabla 1 Factor y explicación

Factor		Explicación
1	Disidencias	Conformación de disidencias armadas orientadas a la recuperación de áreas de injerencia criminal
2	Conflictividad territorial	Conformación de nuevos ecosistemas criminales en zonas de despeje en las que empiecen a surgir nuevas fenomenologías criminales
3	Expansión armada	Expansión territorial armada de posibles grupos o facciones disidentes en espacios territorial con amplia complejidad socio-económica
4	Transmutación de amenaza	Evolución de la amenaza ELN, cimentado nuevas estructuras organizadas y con capacidad de acción en zonas contextualmente transmutables
5	Geopolítica de conflicto	Nuevos enfoques asociados a la genealogía de conflictos territoriales, producto de la no desmovilización de estructuras criminales pertenecientes al ELN
6	Amenazas híbridas	Conformación de amenazas híbridas por parte de reductos del ELN en los puntos fronterizos, fortaleciendo económicamente estructuras ya desarticuladas
7	Amenazas trasnacionales	Alianzas estratégicas configuradas con grupos trasnacionales para promulgar la duración y/o existencia de insurgencias derivadas del ELN
8	Amenazas complejas	Configuración de amenazas complejas, producto del reclutamiento de menores de edad para reforzar las estructuras criminales
9	Explotación ilícita de	Aproximación de las posibles disidencias del ELN a los puntos concéntricos de explotación de yacimientos mineros con oro de aluvión, a fin de sostener la financiación de las estructuras armadas ilegales

	yacimientos mineros	
10	Sistemas de financiación	Configuración de nuevas formas de financiación ajenas al narcotráfico, lo cual implicaría secuestros, extorsión y homicidios colectivos
11	Delitos ambientales	Aumento de la deforestación e incremento de las nuevas formas de intervención y transgresión territorial, producto de la financiación de estructuras con explotación ilícita de yacimientos mineros o tráfico internacional de cocaína.
12	Transgresión DDHH	Violación de derechos humanos, producto del homicidio individual o colectivo para los ex combatientes

Fuente: elaboración propia

El total, el grupo de expertos seleccionó 12 factores de cambio. Los factores pasan a una segunda parte del análisis reconocimiento como la “identificación de variables estructurales”, y para ello se utiliza el software MICMAC. Para la utilización del software se requiere al personal de expertos:

- Primero, realizar un análisis comparativo de los factores de cambio.
- Segundo, ponderar cada uno de los factores, entendiendo que de 0 es influencia nula, 1 es influencia baja, 2 influencia media y 3 es alta influencia.
- Tercero, plantear el ejercicio de sintaxis lógica.

Los resultados de este ejercicio son los siguientes:

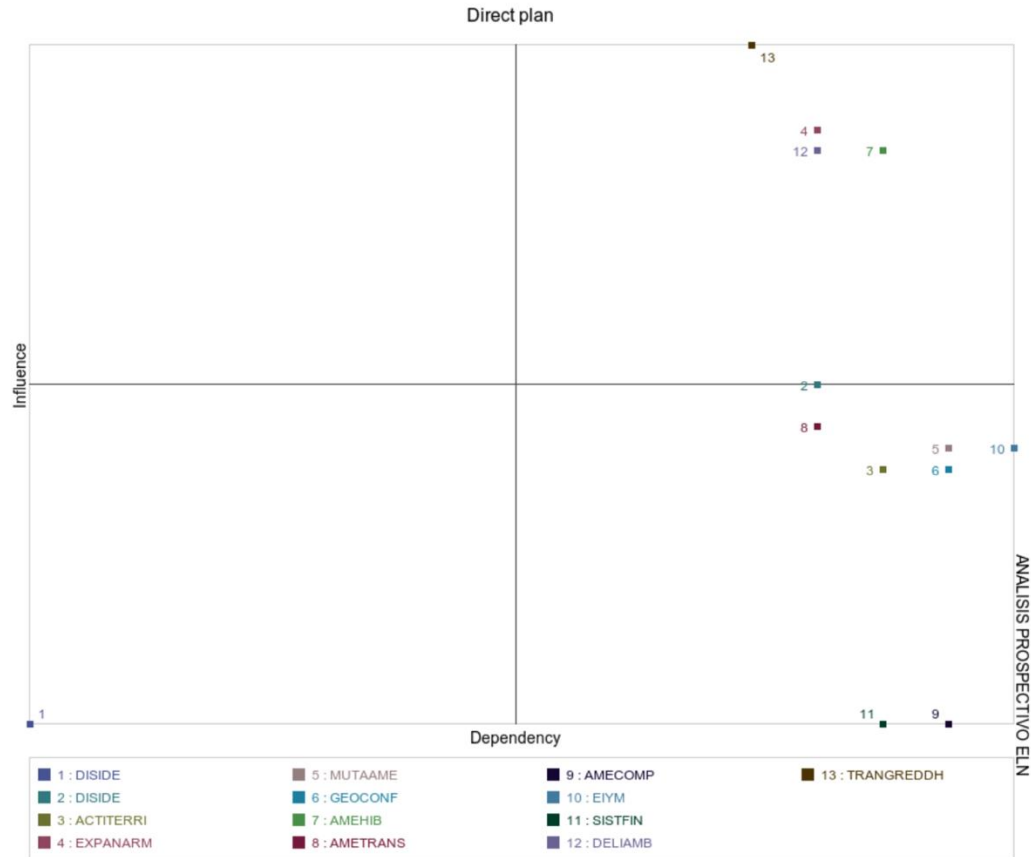
Tabla 2 Mic MAC

Variabl e	DISIDE	DISIDE	ACTIT ERRI	EXPAN ARM	MUTA AME	GEOC ONF	AMEHI B	AMET RANS	AMEC OMP	EIYM	SISTFI N	DELIA MB	TRANG REDDH
DISIDE		1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	2	1
DISIDE	1		2	2	2	1	1	1	2	2	1	1	1
ACTIT ERRI	1	1		1	1	1	1	1	2	1	1	1	1
EXPAN ARM	3	2	2		3	3	3	2	2	3	2	3	3
MUTA AME	2	1	1	2		2	1	1	1	1	1	1	1
GEOC ONF	1	1	1	1	1		2	1	1	1	1	1	1
AMEHI B	3	3	3	3	2	2		2	2	3	2	3	2
AMET RANS	1	1	1	1	1	1	1		1	2	2	2	1
AMEC OMP	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0
EIYM	1	1	1	1	2	1	2	1	1		1	1	1
SISTFI N	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0
DELIA MB	2	2	2	2	3	3	2	3	2	2	3		3
TRANG REDDH	3	3	3	2	2	3	3	3	3	3	2	2	

Fuente: elaboración propia con MIC MAC

En resultado generado por los expertos se refleja en la figura 1:

Figura 3 Plano de influencias indirectas con variables estratégicas



Fuente: elaboración propia con software Mic Mac

De acuerdo con la ponderación dada por el personal de expertos, las variables estratégicas que afectarían, influirían o afectarían un posible acuerdo para la terminación del conflicto con ELN son las que se presentan a continuación:

- Transgresión DDHH: Violación de derechos humanos, producto del homicidio individual o colectivo para los ex combatientes.
- Transmutación de amenaza: Evolución de la amenaza ELN, cimentado nuevas estructuras organizadas y con capacidad de acción en zonas contextualmente transmutables.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

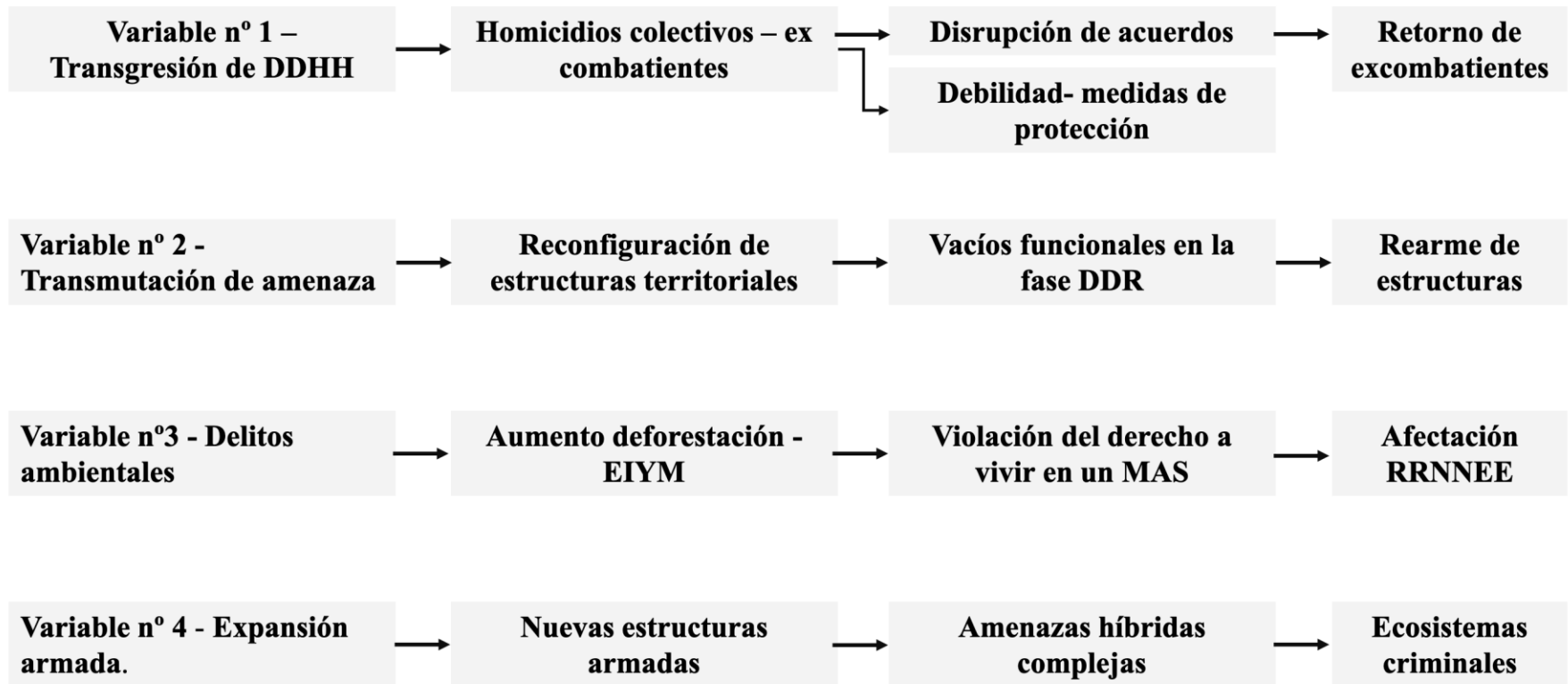
- Delitos ambientales: Aumento de la deforestación e incremento de las nuevas formas de intervención y transgresión territorial, producto de la financiación de estructuras con explotación ilícita de yacimientos mineros o tráfico internacional de cocaína.
- Transmutación de amenaza: Evolución de la amenaza ELN, cimentado nuevas estructuras organizadas y con capacidad de acción en zonas contextualmente transmutables.

Las cuatro variables seleccionadas se explican de la siguiente forma:

- **Variable nº 1 – Transgresión de DDHH.** Para los expertos, el homicidio colectivo o individual de excombatientes, una vez finalizado el proceso de diálogo, es una amenaza de tipología estructural que transgrediría los derechos fundamentales de un segmento de personal desmovilizado, al mismo tiempo que abriría las brechas de la desconfianza pública en materia de cumplimiento de los acuerdos.
- **Variable nº 2 - Transmutación de amenaza.** Para los expertos, la transmutación de las amenazas refiere a tres aspectos. Primero, radicalización ideológica de los combatientes que no se sometan al proceso de desarme, desmovilización y reincorporación. Segundo, conformación de nuevas estructuras delictivas en escenarios urbanos (organización formal). Tercero, asociatividad entre las disidencias derivadas y nuevas estructuras delictivas con las cuales reforzar el número de frentes y cantidad de combatientes en zonas estratégicas de intervención integral.
- **Variable nº3 - Delitos ambientales.** Para los expertos, la no desmovilización, desarme y reincorporación de excombatientes lleva a la configuración de actividades delictivas asociadas con la deforestación y contaminación de acuíferos, producto de la injerencia de posibles disidencias frente al aumento de cultivos de hoja ilegal de coca, producción de cocaína y explotación ilícita de yacimientos mineros, así como extracción de nuevos elementos como tierras raras.
- **Variable nº 4 - Expansión armada.** Para los expertos, la expansión territorial armada de posibles grupos o facciones disidentes en espacios territoriales con amplia complejidad socio-económica es un hecho posible y/o probable. En tal sentido, la expansión corresponde a la conformación de disidencias y nuevos actores de intervención direccionados a la consolidación territorial mediante formas y figuras asimétricas de naturaleza delictiva.

Para clarificar la proposición de los actores, se diseñó una sintaxis lógica:

Figura 4 Sintaxis lógica



Fuente: elaboración propia

Con las variables estratégicas determinadas, se pasa a la segunda parte del ejercicio prospectivo, determinación de actores y funciones necesarias para contrarrestar la materialización de variables estratégicas. Para lo anterior, el grupo de expertos realizó el ejercicio conocido como “juego de actores” con el software MACTOR. Las indicaciones dadas al panel de expertos fueron las siguientes:

- Primero, los expertos deben seleccionar los actores que, de forma estratégica, tengan la capacidad de intervenir para reducir la posible materialización de los factores encontrados.
- Segundo, los expertos deben plantear las funciones de cada actor de frente al reto presentado en la variable.
- Tercero, los expertos deben medir la fuerza de los expertos con el software Mactor.

Para la primera parte del ejercicio Mactor, los expertos seleccionaron los actores y funciones siguientes:

Tabla 3 Actores y funciones

Actor	Descripción	Funciones
Ministerio de Defensa Nacional	Actor del gobierno	Garantizar las acciones operacionales necesarias para proteger a los ex combatientes del Eln, así como diseñar campañas militares para ocupar zonas despejadas por el ELN
Consejería Presidencial para la PAZ	Actor del gobierno	Actor encargado de garantizar el diseño de políticas de protección para los excombatientes.
ONU	Actor internacional	Actor validador y verificador para el cumplimiento de los puntos del post acuerdo así como integrante de los grupos de control para desmovilización, desarme y reinserción

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

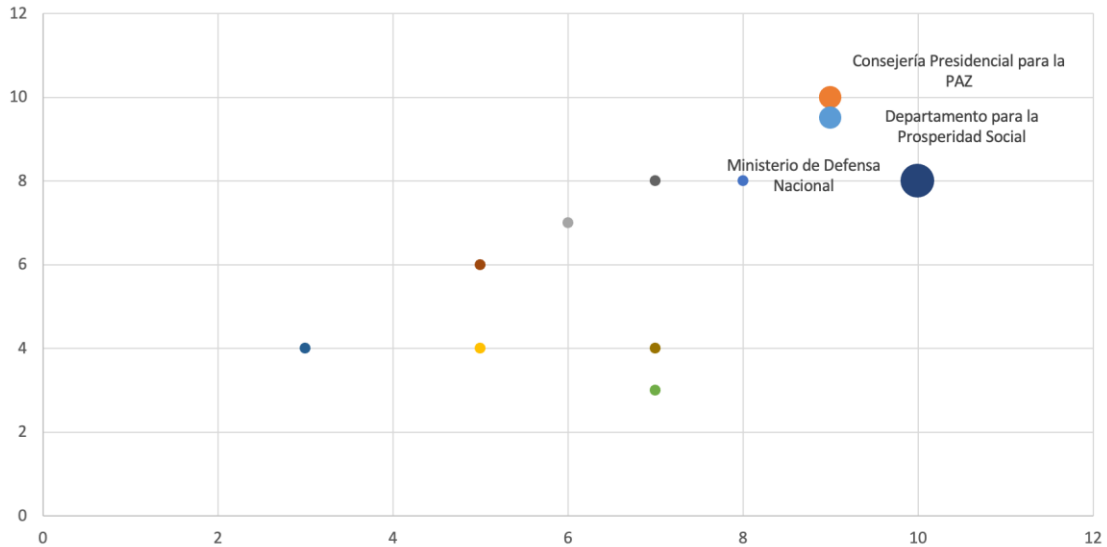
Ministerio de protección social	Actor del gobierno	Actor generador de políticas de protección para el personal de posibles ex combatientes; eso incluye salud y trabajo.
Departamento para la Prosperidad Social	Actor del gobierno	Actor encargado del diseño y ejecución de políticas públicas para garantizar en cumplimiento de los acuerdos con el ejército de liberación nacional.
UNDOC		Actor encargado del monitoreo constante de los comportamientos de en narcotráfico en la zona de injerencia criminal de la actor armado ejército liberación nacional.
Congreso de la República	Actor de Estado	Actor encargado de diseñar las leyes y artículos de transición constitucional que regularán el acuerdo para la terminación del conflicto y garantizarán el cumplimiento de las políticas post acuerdo.
Ministerio de la Igualdad	Actor del gobierno	Actor encargado de la protección de la mujer rural, que surgirá del proceso de desmovilización y resocialización
Ministerio de Justicia y del Derecho	Actor del gobierno	Actor encargado del proceso de gestión en materia judicial. Este actor debe respaldar a través de políticas las decisiones tomadas a nivel gobierno
Fiscalía General de la Nacional	Actor de Estado	Actor encargado de garantizar acceso a mecanismos judiciales de manera propicia
UNP	Actor del gobierno	Actor encargado de la protección de excombatientes integrantes de un grupo político.

Fuente: elaboración propia

Con la identificación de los actores y designación de funciones se grafican sus niveles de fuerza en materia de gestión pública y capacidad de acción, obteniendo los siguientes resultados:

Figura 5 Medición de fuerza de los actores

Correlación para medición de fuerza entre los actores



Fuente: elaboración propia

De acuerdo con la información suministrada y ponderada, los tres actores más fuertes son:

- **Consejería Presidencial para la PAZ.** Actor encargado de garantizar el diseño de políticas de protección para los excombatientes.
- **Departamento para la Prosperidad Social.** Actor encargado del diseño y ejecución de políticas públicas para garantizar en cumplimiento de los acuerdos con el ejército de liberación nacional.
- **Ministerio de Defensa Nacional.** Garantizar las acciones operacionales necesarias para proteger a los ex combatientes del Eln, así como diseñar campañas militares para ocupar zonas despejadas por el ELN.

La identificación de actores, y variables estratégicas permite dar paso a la siguiente parte de la investigación: el sistema de matrices cruzadas con el software SMIC. Para este punto, se dio al panel de expertos el siguiente núcleo de instrucciones:

- Primero, por cada variable estratégica se debe plantear una hipótesis de cumplimiento favorable.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

- Segundo, a cada hipótesis se le deberá asignar un valor ponderable a partir de los lineamientos diseñados para extraer las variables condicionales positivas y negativas, que al final conforman el histograma de probabilidades.
- Tercero, con base en los resultados, explicar los elementos de gestión hallados en materia estratégica, y relacionada con la posible transgresión de los acuerdos para la terminación del conflicto con el ELN.
- Cuarto, el escenario

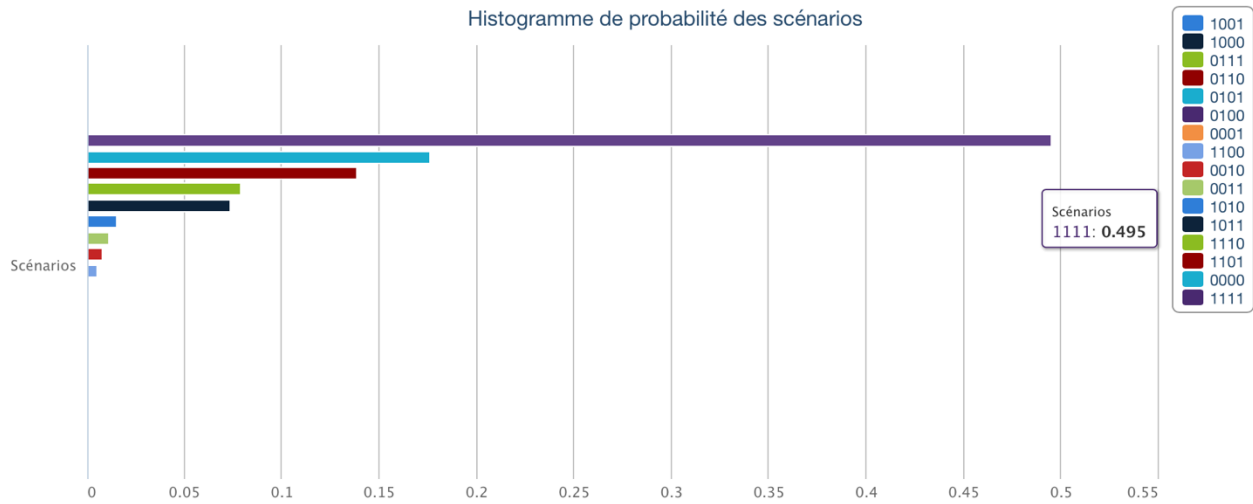
Con base en estas instrucciones, el panel de expertos planteó como escenario apuesta el siguiente:

Tabla 4 Variables - hipótesis

Variable	Hipótesis
Variable n° 1 – Transgresión de DDHH.	Corre el año 2026, y los homicidios colectivos o individuales de excombatientes van en aumento. Una vez finalizado el proceso de diálogo, este tipo de transgresiones se convirtió en una amenaza de tipología estructural que transgrediría los derechos fundamentales de un segmento de personal desmovilizado, al mismo tiempo que abriría las brechas de la desconfianza pública en materia de cumplimiento de los acuerdos.
Variable n° 2 - Transmutación de amenaza	Corre el año 2026, y la transmutación de las amenazas se vuelve evidente en tres aspectos. Primero, radicalización ideológica de los combatientes que no se sometían al proceso de desarme, desmovilización y reincorporación. Segundo, conformación de nuevas estructuras delictivas en escenarios urbanos (organización formal). Tercero, asociatividad entre las disidencias derivadas y nuevas estructuras delictivas con las cuales reforzar el número de frentes y cantidad de combatientes en zonas estratégicas de intervención integral.
Variable n° 3 - Delitos ambientales	Corre el año 2026, y la no desmovilización, desarme y reincorporación de excombatientes lleva a la configuración de actividades delictivas asociadas con la deforestación y contaminación de acuíferos, producto de la injerencia de posibles disidencias frente al aumento de cultivos de hoja ilegal de coca, producción de cocaína y explotación ilícita de yacimientos mineros, así como extracción de nuevos elementos como tierras raras.
Variable n° 4 - Expansión armada	Corre en año 2026, y la expansión territorial armada de posibles grupos o facciones disidentes en espacios territoriales con amplia complejidad socio-económica es un hecho posible y/o probable. En tal sentido, la expansión corresponde a la conformación de disidencias y nuevos actores de intervención direccionados a la consolidación territorial mediante formas y figuras asimétricas de naturaleza delictiva.

Fuente: elaboración propia

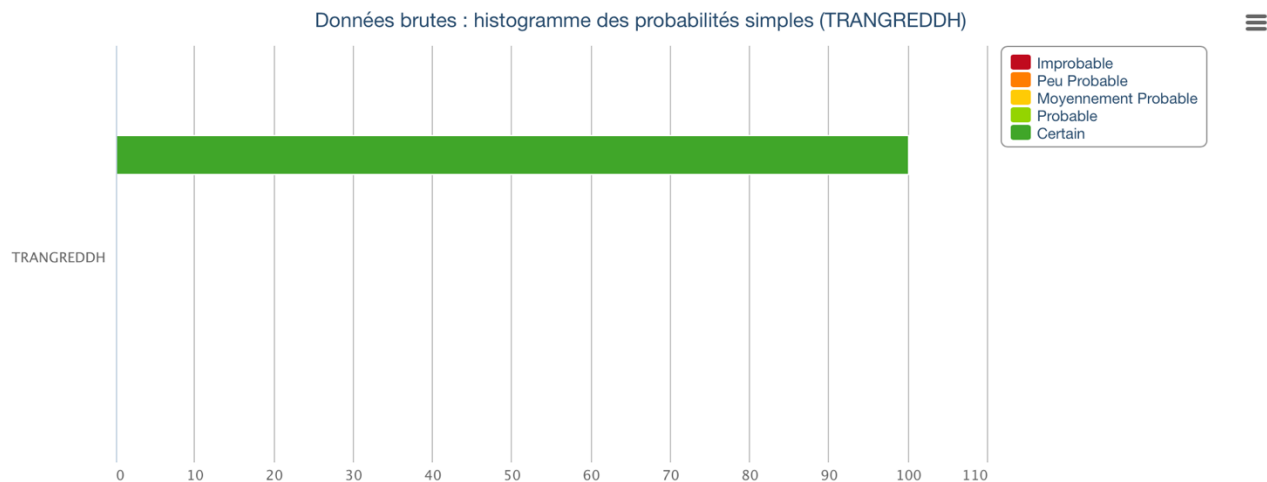
Figura 6 Histograma de probabilidades



Fuente: elaboración propia con instrumento SMIC

El resultado que se obtuvo abarca una probabilidad de cumplimiento del escenario en un 49,5%. La probabilidad es alta, mucho más en la variable más sensible: transgresión de derechos humanos para el personal ex combatiente.

Figura 7 Histograma de probabilidades



Fuente: elaboración propia con instrumento SMIC

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

La variable más sensible, muestra un nivel de cumplimiento del 100%. Quiere decir que entre en análisis prospectivo, es la variable con mayor probabilidad de cumplimiento. Ahora bien, frente a este escenario, y sobre la probabilidad del cumplimiento de las cuatro variables el un valor no menor a 49%, se plantean las acciones estratégicas por recomendar para que, sobre el escenario 2026, se restringen las posibilidades de materialización del escenario puesto. Por tal razón, una matriz de importancia y gobernabilidad cuyo objetivo es establecer las acciones estratégicas por cada variable seleccionada. Al final, se ponderan las acciones y se desarrolla el mapa de acciones predictivas estratégicos hacia el futuro.

La matriz desarrollada es la siguiente:

Variable estratégica	Variable n° 1 – Transgresión de DDHH		
Descripción	Corre el año 2026, y los homicidios colectivos o individuales de excombatientes van en aumento. Una vez finalizado el proceso de diálogo, este tipo de transgresiones se convirtió en una amenaza de tipología estructural que transgrediría los derechos fundamentales de un segmento de personal desmovilizado, al mismo tiempo que abriría las brechas de la desconfianza pública en materia de cumplimiento de los acuerdos.		
Acción	Descripción	Importancia	Gobernabilidad
A1. Mecanismo de protección anticipada	Crear un mecanismo de protección anticipada de excombatientes que tenga como propósito el monitoreo integral de los ex integrantes del ELN, buscando así la reducción de afectación físicas, psicológicas y morales	3	5
A2. Seguridad territorial	Diseñar una estrategia militar y policial con la que se lleve a cabo el concepto de seguridad territorial para la zonas para la agrupación de los ex combatientes	4	5
Variable estratégica	Variable n° 2 - Transmutación de amenaza		
Descripción	Corre el año 2026, y la transmutación de las amenazas se vuelve evidente en tres aspectos. Primero, radicalización ideológica de los combatientes que no se sometan al proceso de desarme, desmovilización y reincorporación. Segundo, conformación de nuevas estructuras delictivas en escenarios urbanos (organización formal). Tercero, asociatividad entre las disidencias derivadas y nuevas estructuras delictivas con las cuales reforzar el número de frentes y cantidad de combatientes en zonas estratégicas de intervención integral.		
Acción	Descripción	Importancia	Gobernabilidad

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

A3. Prospectiva operacional	Identificación de amenazas tempranas para restringir las probabilidades de impacto en contra de la integridad física y multidimensional de los excombatientes, específicamente de aquellos que presentan un alto nivel de vulnerabilidad por su nueva condición social	4	4
A4. Prospectiva táctica	Identificación anticipada de nuevos ecosistemas criminales en los que converjan puntos concéntricos y centros de gravedad copuestos por: cadena del narcotráfico, extorsión, secuestro, terrorismo ambiental y transgresión geopolítica.	3	4
Variable estratégica	Variable nº 3 - Delitos ambientales		
Descripción	Corre el año 2026, y la no desmovilización, desarme y reincorporación de excombatientes lleva a la configuración de actividades delictivas asociadas con la deforestación y contaminación de acuíferos, producto de la injerencia de posibles disidencias frente al aumento de cultivos de hoja ilegal de coca, producción de cocaína y explotación ilícita de yacimientos mineros, así como extracción de nuevos elementos como tierras raras.		
Acción	Descripción	Importancia	Gobernabilidad
A5. Política de protección ambiental	Diseño e incorporación de una política ambiental transversal que se configura con el acuerdo y constituya como pena punitiva en castigo penal si las acciones posteriores al acuerdo producen o llegan a generar transgresión medio ambiental	4	5
A6. Derecho a vivir en un medio ambiente sano	Inclusión del factor legal "derecho a vivir en un medio ambiente sano" al cuerpo articulado del texto final del acuerdo, a fin de establecer parámetros de control y protección medio ambiental sobre las zonas de alta injerencia por parte del ELN	2	4
Variable estratégica	Variable nº 4 - Expansión armada		
Descripción	Corre el año 2026, y la no desmovilización, desarme y reincorporación de excombatientes lleva a la configuración de actividades delictivas asociadas con la deforestación y contaminación de acuíferos, producto de la injerencia de posibles disidencias frente al aumento de cultivos de hoja ilegal de coca, producción de cocaína y explotación ilícita de yacimientos mineros, así como extracción de nuevos elementos como tierras raras.		
Acción	Descripción	Importancia	Gobernabilidad
A7. Intervención temprana	Intervención y ocupación militar temprana de zonas abandonadas por el ELN mediante procesos de cooperación y colaboración informativa entre las partes inmersas al núcleo conflictual	4	5
A8. Ecosistemas	Intervención y ocupación militar temprana de antiguas áreas de injerencia que se encuentren en las	4	2

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

criminales fronterizos	zonas fronterizas, toda vez que en esos puntos hay una mayor concentración de hectáreas con hoja ilegal de coca.		
A9. DDR	Fortalecer el proceso de intervención durante la fase de desarme, desmovilización y reinserción, a fin de prevenir posibles fallas estructurales y/o funcionales conexas a la problemática	4	3

Fuente: elaboración propia

Conclusiones

Este trabajo de investigación concluye que, al proyectar un escenario prospectivo para el año 2026, los obstáculos fundamentales en un posible acuerdo para la terminación del conflicto con el ELN son la transgresión de los derechos humanos, la transmutación de amenazas, los delitos ambientales y la expansión armada. La identificación de estos factores responde a la pregunta de investigación.

Además, es esencial destacar que tres conclusiones adicionales enriquecen este estudio. En primer lugar, se encuentra la interpretación de los elementos que podrían propiciar un acuerdo efectivo entre el Estado colombiano y la insurgencia del ELN, basada en enfoques de sociología del conflicto. En este sentido, dos elementos impulsan el diálogo entre las partes: la voluntad política y la transformación de los intereses organizacionales por parte del ELN. Comprender estas aproximaciones permite apreciar que la configuración y éxito del acuerdo dependen de factores externos, como la percepción social y elementos legales públicos derivados de los propósitos acordados entre ambas partes.

La segunda conclusión se refiere a los antecedentes de acuerdos de terminación del conflicto con el ELN, donde se identifican factores disfuncionales que alteran el flujo de las conversaciones. Por lo tanto, es necesario considerar la participación tripartita de un organismo internacional, las víctimas y los actores estatales involucrados para abordar de manera directa las necesidades socioeconómicas planteadas en las negociaciones.

La tercera conclusión proyecta un panorama complejo para el año 2026 en el proceso de desmovilización del ELN y la consolidación de la paz en Colombia. La transgresión de los derechos humanos, el aumento de homicidios de excombatientes, representa una amenaza estructural que socava la confianza en la implementación de los acuerdos. Para abordar este desafío, se sugieren medidas como la creación de un mecanismo de protección anticipada y una estrategia de seguridad territorial.

La transmutación de amenazas se manifiesta en la radicalización ideológica de combatientes no desarmados, la formación de nuevas estructuras delictivas urbanas y la asociatividad entre disidencias y grupos criminales. Para mitigar estos riesgos, se propone la identificación temprana de amenazas y la exploración de nuevos ecosistemas criminales.

Los delitos ambientales, resultado de la falta de desmovilización completa, representan otra preocupación relacionada con la deforestación y la contaminación de acuíferos. Para abordar

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

este problema, se recomienda una política de protección ambiental y la inclusión del "derecho a vivir en un medio ambiente sano" en el acuerdo.

En última instancia, la expansión armada exige una intervención militar temprana en áreas abandonadas por el ELN y en zonas fronterizas con cultivos de coca. Además, se destaca la importancia de fortalecer el proceso de desarme, desmovilización y reinserción. El éxito del proceso de paz en Colombia dependerá de abordar estas variables estratégicas de manera integral, considerando su importancia para la gobernabilidad y la estabilidad a largo plazo en el país.

Referencia

- Medina, C. (14 de febrero de 2010). Farc-Ep y Eln una historia política comparada. *Doctoral dissertation*.
- Ángel, R. (2006). Guerra o negociación: El caso del ELN. *Ciencia Política*, 2(4), 200-227.
- Ángel, R. S. (2006). Guerra o negociación: El caso del ELN. . *Ciencia Política*, 227.
- Velásquez, A. V. (2006). Guerra o solución negociada: ELN: origen, evolución y procesos de paz. . *Intermedio Editores.*, 1-10.
- Amézquita, P. A. (2020). Análisis de la guerra híbrida y de sus implicaciones en el futuro del conflicto armado colombiano con el ELN. *N.R.*, 1-10.
- Tobito, F. A. (2021). Análisis de la problemática relacionada con la amenaza al derecho a la vida por parte del ELN, en la población de menores de edad en el municipio de Villa de Rosario en la frontera colombo venezolana. *N.R.*, 1-12.
- Sierra, J. R., & González, J. (2021). Colombia y el Acuerdo de Paz con las FARC-EP: entre la paz territorial que no llega y la violencia que no cesa. *Revista Española de Ciencia Política*, 55(12), 63-91.
- Miranda, F. C., & Rodríguez, F. (2020). La inestabilidad social en El Catatumbo desde la óptica de la violencia estructural (2010-2018). . *Revista Colombiana de Ciencias Sociales*, 562-585.
- Romero, M. (1998). Una mirada analítica sobre el ELN. . *Revista Controversia*, (173), 101-119.
- Moreno, L. I. (2014). El ELN y la salida política del conflicto armado. Por qué negociar con el ELN. 208.
- Loretti, D. &. (2019). El derecho a comunicar: los conflictos en torno a la libertad de expresión en las sociedades contemporáneas. . *Siglo XXI Editores*.
- Defensoría. (09 de 12 de 2022). *Defensoría del Pueblo presenta mapa nacional de riesgos por la presencia del ELN*. Obtenido de Defensoría del Pueblo Colombia:
<https://www.defensoria.gov.co/-/defensor%C3%ADa-del-pueblo-presenta-mapa-nacional-de-riesgos-por-la-presencia-del-eln>
- UNODC. (2023). *Monitoreo de territorios con presencia de cultivos de hoja de coca*. Oficina de las Naciones unidas contra la Droga y el Delito.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

InSight Crime. (14 de 02 de 2023). *Ejército de Liberación Nacional (ELN)*. Obtenido de Reporte

Accionar del ELN sobre los últimos años en Colombia:

<https://es.insightcrime.org/noticias-crimen-organizado-colombia/elncolombia/#:~:text=Hoy%20en%20d%C3%ADa%20el%20ELN,infiltradas%20en%20la%20poblaci%C3%B3n%20civil.>

García, G. S. (2008). La teoría del conflicto. Un marco teórico necesario. Prolegómenos. .

Derechos y Valores, 11(22), 29-43. Obtenido de Un marco teórico necesario.

Prolegómenos. *Derechos y Valores*, 11(22), 29-43.

Larson, J. (1977). La guerrilla en América Latina,¿ terrorismo o guerra popular?. Papers. .

Revista de Sociología, 7, 91-112.

Loretti, D. &. (2019). El derecho a comunicar: los conflictos en torno a la libertad de expresión

en las sociedades contemporáneas. . *Siglo XXI Editores*.

INDEPAZ. (2020). *BALANCE SOBRE LAS DINÁMICAS EJÉRCITO DE LIBERACIÓN*

NACIONAL ELN EN COLOMBIA. 2018, 2019 Y 2020-.

Yaffe, L. (2011). Conflicto armado en Colombia: análisis de las causas económicas, sociales e

institucionales de la oposición violenta. . *Cs*, (8), 187-208.

Contreras, M. H. (2003). El conflicto armado en Colombia. *Revista de Derecho*, (19), 119-125.

Romero, M. (1998). Una mirada analítica sobre el ELN. . *Revista Controversia*, (173), 101-119.

Moreno, L. I. (2014). El ELN y la salida política del conflicto armado. Por qué negociar con el

ELN. 208.

Cerón, A. &. (2019). Negociando con el ELN: Una mirada desde su complejidad. . *Escuela*

Superior de Guerra.