



# **Líneas estratégicas para contrarrestar el narcotráfico en el CCON 3: análisis de datos económicos, sociales y militares**

Mayor (EJC) Ricardo Andres Diaz Perez

Capítulo de libro para optar al título profesional:  
Magister en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”  
Bogotá D.C., Colombia  
2023

DATOS GENERALES	
<b>Nombre del estudiante</b>	: Mayor (EJC) Ricardo Andrés Díaz Pérez
<b>Identificación</b>	: 14136683
<b>Programa académico</b>	: Maestría en Estrategia y Geopolítica
<b>Tutor metodológico</b>	: Coronel Andrés Eduardo Fernández Osorio
<b>Tutor temático</b>	: Coronel (R) José María Díaz Jaimés
<b>Fecha de entrega</b>	: 8 de septiembre de 2023
<b>Extensión</b>	: <b>7.809 palabras</b>

### DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este capítulo de libro fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este capítulo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas.

### AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que este capítulo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

## **Líneas estratégicas para contrarrestar el narcotráfico en el CCON 3: análisis de datos económicos, sociales y militares.**

**Strategic lines to combat drug trafficking in CCON 3: analysis of economic, social and military data.**

**Ricardo Andrés Díaz Pérez<sup>1</sup>**

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

**Resumen:** Esta tesis se centra en abordar el problema del narcotráfico en la región del Putumayo, Colombia, bajo la jurisdicción del Comando Conjunto de Sur Oriente N° 3. Esta área ha experimentado un aumento en la producción de cocaína y hectáreas afectadas, lo que amenaza tanto la seguridad como el bienestar de sus residentes. Los objetivos de la investigación incluyen analizar la estrategia existente contra el narcotráfico en el Plan de Campaña Ayacucho, describir los indicadores demográficos de pobreza y necesidades básicas insatisfechas en los departamentos de esta jurisdicción, establecer una relación cuantitativa entre estos indicadores y el aumento en la producción de cocaína, y proponer acciones para abordar el problema. En resumen, la tesis busca proporcionar soluciones efectivas para contrarrestar el narcotráfico en el Putumayo, basadas en la identificación de sus causas socioeconómicas y la relación entre indicadores demográficos y la producción de cocaína en la región.

**Palabras clave:** Análisis; CCON3; Estrategia, Narcotráfico; Propuesta, Putumayo

**Abstract:** This thesis focuses on addressing the issue of drug trafficking in the Putumayo region of Colombia, under the jurisdiction of Joint Command South East No. 3. This area has seen an increase in cocaine production and affected hectares, posing a threat to both security and the well-being of its residents. The research objectives include analyzing the existing anti-drug trafficking strategy in the Ayacucho Campaign Plan, describing the demographic indicators of multidimensional poverty and unmet basic needs in the departments within this jurisdiction, establishing a quantitative relationship between these indicators and the increase in cocaine production, and proposing actions to address the problem. In summary, the thesis aims to provide effective solutions to counter drug trafficking in Putumayo, based on the identification of its socio-economic drivers and the relationship between demographic indicators and cocaine production in the jurisdiction.

**Keywords:** Analysis; CCON3; Drug trafficking; Strategy; Proposal; Putumayo

---

<sup>1</sup> Mayor del Ejército Nacional de Colombia. . Candidato a magíster en estrategia y geopolítica, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Profesional en Ciencias Militares, Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Colombia. <https://orcid.org/0009-0000-5968-1136> - Contacto: diazra@esdeg.edu.co. – ricardo.diaz@buzonejército.mil.co

## **Introducción**

El narcotráfico en Colombia es uno de los mayores desafíos para el Estado y la sociedad en general. La región del Putumayo, en particular, se ha convertido en un epicentro del tráfico de drogas, con graves consecuencias para la seguridad y el bienestar de sus habitantes (según el Informe de Monitoreo de Territorios Afectados con Cultivo de Hoja Ilegal de Coca de 2022), esta zona presenta incrementos en el número de hectáreas afectadas y producción de cocaína, lo que evidencia la necesidad de implementar líneas estratégicas efectivas para contrarrestar la fenomenología del narcotráfico en la jurisdicción del Comando Conjunto de Sur Oriente N° 3.

Entre los problemas conexos que ameritan análisis científico se encuentra el aumento de producción de hoja fresca y rendimiento de cocaína por hectárea productiva, lo que genera una producción constante de clorhidrato de cocaína (Claros y Trujillo, 2021). En este contexto, la presente investigación tiene como objetivo diseñar una propuesta para contrarrestar la fenomenología del narcotráfico en la jurisdicción del Comando Conjunto de Sur Oriente N° 3, a partir de la identificación de líneas de esfuerzo estratégico conexas a la variación constante del contexto operacional y su influencia geopolítica en su área jurisdiccional.

Para ello, se analizará el esquema funcional de la estrategia en contra del narcotráfico que se diseñó para el enfoque geoestratégico del Plan de Campaña Ayacucho; se establecerá una relación cuantitativa de indicadores en el aumento de hectáreas y toneladas métricas de cocaína en el departamento, y se plantea las acciones necesarias para implementar el enfoque estratégico de la LOO PAYA y la LOE AMAZONAS, mediante la identificación de los focos socioeconómicos derivados de la fenomenología “narcotráfico” dentro del Factor de Inestabilidad “Económico” los Objetivos Intermedios 30 y 31 del Plan de Campaña Ayacucho.

En definitiva, esta investigación busca aportar soluciones o propuestas viables, para un problema que afecta al Departamento del Putumayo en materia social y económica.

## Metodología

### Enfoque

Esta investigación adopta enfoque mixto, ya que aborda el problema desde dos perspectivas distintas: cuantitativa y cualitativa.

### Alcance de la investigación

El alcance de esta investigación es de naturaleza descriptiva y secuencial, ya que se inicia con un análisis cualitativo del problema del narcotráfico y luego se complementa con un enfoque cuantitativo.

### Técnica de investigación

Se utilizarán tanto métodos cualitativos como cuantitativos en esta investigación. Los datos se analizarán utilizando el software Geo-Visor del DANE.

### Proceso metodológico

El proceso de investigación se estructura en torno a cuatro objetivos, los cuales se desarrollarán de la siguiente manera:

- **Actividad 1** - Análisis del esquema funcional de la estrategia en contra del narcotráfico
- **Método:** Se llevará a cabo a través del enfoque geoestratégico del Plan de Campaña Bicentenario.
- **Actividad 2-** Descripción de los indicadores demográficos de pobreza multidimensional y necesidades básicas insatisfechas
- **Método:** Se llevará a cabo mediante un estudio de indicadores específicos para los departamentos que forman parte de la jurisdicción del CCON3.

- **Actividad 3** - Identificar una relación cuantitativa correlacional de los indicadores demográficos con el aumento de las hectáreas y toneladas métricas de cocaína.
- **Método:** Se utilizará una técnica de análisis de datos y correlación para establecer esta relación.
  
- **Actividad 4-** Planeamiento de acciones para implementar líneas estratégicas.
- **Método:** Se llevará a cabo mediante la identificación de los focos socioeconómicos derivados del “narcotráfico”.

En resumen, este enfoque metodológico combina el análisis cualitativo y cuantitativo para abordar de manera integral el problema del narcotráfico en la jurisdicción del Comando Conjunto Sur Oriente N°3, con el objetivo de proponer acciones efectivas basadas en datos y análisis concretos.

Análisis de investigaciones relacionadas y exploración primaria del problema.

## **Análisis de investigaciones relacionadas y exploración primaria del problema**

Según Ramírez (2016) el narcotráfico en Colombia es un fenómeno complejo. En los últimos 7 años, el cultivo de hoja de coca y producción de cocaína aumentaron en promedio un 12, 2%, en la región del sur oriente colombiano y en la zona norte (subregión del Catatumbo).

Desde la perspectiva de Ramírez (2016), el fenómeno narcotráfico debe entenderse como un componente estructural compuesto por:

1. Cadena logística criminal en visos estratégicos relacionados con lo transnacional.
2. Un vértice estratégico respaldado por economías legales regionales, incluyendo la compra de insumos legales como líquidos y sólidos, así como la propiedad de terrenos con cultivos de coca.

Similar a la postura de Ramírez (2016), Claros (2020) es enfático al demarcar el narcotráfico como un resultado socioeconómico configurado en economías micro regionales, cuyos fines son la subsistencia misma del actor poblacional.

Claros (2020) comparte una perspectiva similar, enfatizando que el narcotráfico es un resultado socioeconómico configurado en economías micro regionales destinadas a la subsistencia de la población. Claros (2020) identifica cuatro aspectos clave relacionados con este fenómeno.

Uno de ellos es el concepto de “utilitarismo sociológico”, según Badrán y Palma (2017), que se refiere a la influencia que los actores criminales ejercen sobre la población social y económicamente vulnerables. En el contexto del CCON3, esto explica por qué la población puede aceptar comportamientos delictivos asociados al narcotráfico debido a la influencia de estos actores.

La definición permite entonces entender que en el espacio jurisdiccional del CCON3, el utilitarismo sociológico es un eje transversal con el que se explicaría porqué la aceptación del actor poblacional hacia conductas delictivas asociadas con narcotráfico es un hecho determinante.

Claros y Trujillo (2021) se centran en los laboratorios de hoja ilegal de coca como un punto crucial en la interrupción del narcotráfico. El análisis de datos sobre la

desmaterialización de estas infraestructuras en la jurisdicción del CCON3 muestra un aumento del 64.2% entre el 2010 y 2022. Sin embargo, el problema persiste y esta relacionado con la pobreza extrema, las necesidades básicas de la población y el índice de pobreza multidimensional.

**Figura 1** Infraestructuras desmanteladas 2009-2022 - CCON3



Fuente: elaboración propia con datos suministrados por Observatorio de derechos humanos y defensa nacional (2022)

Guerra y Badillo (2021), señalan una relación entre narcotráfico, violencia y pobreza centrada en la “necesidad social”. Estos autores consideran que el acuerdo para la Terminación del conflicto fue una medida adecuada para abordar el problema de las drogas, alejando la estrategia publica de la securitización y buscando alternativas.

Fonseca (2016) aborda la relación entre pobreza, violencia y tráfico internacional de drogas, destacando la concepción errada que se ha promovido, señala la responsabilidad de estado y gobierno en el problema del narcotráfico, destacando la importancia de diseñar estrategias militares y policiales acordes con el contexto.



Otra postura interesante para analizar la problemática es planteada por Niño (2016). Según Niño (2016):

La lucha contra el narcotráfico ha sido un asunto de gran controversia frente a la evaluación de la estrategia. Se ha configurado un espectro de nuevos escenarios donde el fenómeno alcanza nuevas y más profundas dimensiones estructurales que han llevado al Estado colombiano a repensar los diseños estratégicos para mitigar su impacto (p. 2).

Niño (2016) enfatiza la importancia del conocimiento conceptual en la formulación de estrategias militares y la necesidad de desarrollar un pensamiento crítico. Esta perspectiva es compartida por Wilensky (2015), quien considera que el conocimiento conceptual es esencial en la formulación de estrategias militares efectivas.

Lo anterior, porque los Estados mayores producen la estrategia, y las planas mayores configuran el concepto táctico que deriva de la misma. Una postura similar a la anterior es la de Gonzáles (2022). En su investigación " geopolítica del narcotráfico", Gonzáles (2022) trata un punto clave en el entendimiento del problema: desconocimiento conceptual del fenómeno es igual a desconocimiento estructural de la solución.

Como Claros y Trujillo (2022), Gonzáles señala que uno de los principales problemas estratégicos en materia de narcotráfico, es la ausencia de conceptos epistemológicos, que den buena orientación a la política estratégica.

De acuerdo con Wilensky (2015), el conocimiento conceptual es imperativo en la constitución de estrategias militares consecuentes y conexas a la realidad fluctuante de los contextos.

Es más, Wilensky (2015). apunta directamente a establecer como parámetro de acción primario el pensamiento crítico.

En su perspectiva, el pensamiento crítico es un factor formador de ideas estructurales más que conceptuales.

Esa misma idea es compartida por Wilensky (2015). Para este autor, el conocimiento en materia de seguridad y defensa nacional valida el planteamiento de ideas

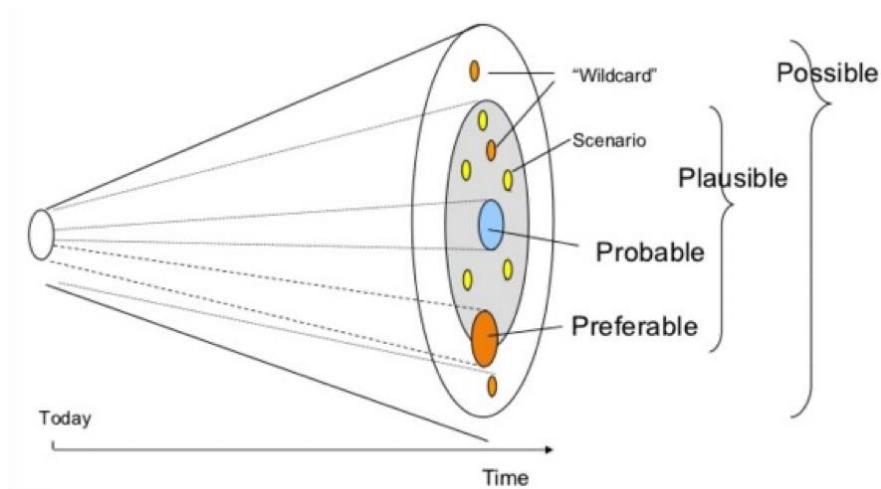
que van desde la naturaleza de la amenaza, hasta la genealogía conexas al núcleo de acciones estratégicas, geoestratégicas y operacionales.

Vargas (2018) se centra en una visión prospectiva de la problemática del narcotráfico y destaca la importancia de considerar factores prospectivos en el diseño de estrategias militares. Gonzáles (2022) enfatiza la necesidad de conceptos epistemológicos sólidos para orientar la política estratégica.

La visión de Vargas (2018) en el contexto de estrategia militar para el Comando del Sur Oriente en materia de narcotráfico debe girar en torno a un núcleo de factores que no se han puesto en consideración, debido al desconocimiento de una amenaza con características como: transmutación constante y cambio de escenarios.

La investigación de Vargas (2018) se centra en una visión prospectiva de la problemática. (Mírese la figura 2 para continuar)

**Figura 2** Horizonte prospectivo



Fuente: información recuperada de Vargas (2018)

La visión prospectiva de una estrategia se centra en la construcción de hechos de presente. Siendo así, y aplicando la idea de Vargas (2018) al CCON3, el narcotráfico es una amenaza de presente, y las estrategias configuradas al momento obedecen al estudio de

antecedentes, pero no a una visualización de elementos estratégicos en escenarios futuros.

Por esa razón, la implementación de estudios prospectivos para diseñar estrategias militares, no solo en el CCON 3, sino en otras unidades con las mismas características funcionales, es fundamental en la medida en la que aumentan eficacia, eficiencia y efectividad operacional.

Estrada, Moscoso y Andrade (2016) exploran las políticas de seguridad contra el narcotráfico y subrayan la importancia de alinear la política y la estrategia, así como la necesidad de evaluar periódicamente la estrategia militar utilizada.

El primero, la relación política – estrategia y narcotráfico. No siempre la política es acorde a la estrategia, y la estrategia adecuada para la situación y/o contexto afectado. Contextos complejos como el colombiano, por ejemplo, exigen al equipo de diseño estratégico establecer parámetros de análisis y observación conexos al cambio sociológico frecuente en los entornos.

Por esa razón una estrategia en contra del narcotráfico debe darse desde la cosmovisión militarista (enfoque principal), pero también socio humanística. De ahí que el diseño estratégico entienda al narcotráfico como una actividad ilegal de sistemas funcionales complejos, y altamente relacionada y aceptada por dispersos núcleos poblacionales ubicados en zonas de injerencia delictiva.

El segundo, la evaluación de la estrategia. Evaluar la estrategia militar utilizada para contrarrestar el narcotráfico es un ejercicio de análisis periódico al cual se deben incluir dos variables clave: recuperación de familias cultivadoras y efectividad de los sistemas públicos que inducen al reemplazo de la coca como cultivo primario.

### **Descripción micro focalizada de la problemática**

El Plan Bicentenario Héroes de la Libertad, vigente de 2018 a 2022, ha logrado avances significativos en seguridad y defensa nacional, incluyendo la reducción de la tasa de homicidios, secuestros y delitos ambientales a nivel nacional. Sin embargo, presenta

debilidades estratégicas y geoestratégicas que podrían resolverse con el nuevo Plan de Campaña Ayacucho.

Uno de los desafíos es abordar las líneas estratégicas relacionadas con acciones militares ofensivas conjuntas en la jurisdicción del CCON 3 para contrarrestar el narcotráfico. El CCON3 utiliza este enfoque estratégico:

**Figura 3** Enfoque estratégico CCON 3 2018-2022



Fuente: información recuperada del Plan Bicentenario Jefatura de Operaciones de Ejército (2018)

El enfoque estratégico actual se centra en la desarticulación del narcotráfico, pero según el Informe de Monitoreo de Territorios Afectados con Cultivo de Hoja Ilegal de Coca (UNDOC, 2022), la región aún experimenta aumentos en la producción de cocaína y en el número de hectáreas afectadas. En la tabla n° 1 se refleja el cambio variable en (%) para 2020-2021.

**Tabla 1** Variaciones regionales sobre cultivos de hoja ilegal de coca

	2020	CAMBIO (%)	2021
Área neta con cultivos de coca calculada a 31 de diciembre (redondeando a miles) <sup>1</sup>	143.000 hectáreas	43	204.000 hectáreas
Región Pacífico	50.701 hectáreas	76	89.266 hectáreas
Región Catatumbo <sup>2</sup>	40.116 hectáreas	6	42.576 hectáreas
Región Central	25.221 hectáreas	35	34.003 hectáreas
Región Putumayo–Caquetá	22.041 hectáreas	45	31.874 hectáreas
Región Meta–Guaviare	4.462 hectáreas	36	6.075 hectáreas
Región Orinoquía	121 hectáreas	157	311 hectáreas
Región Amazonía	119 hectáreas	27	151 hectáreas
Región Sierra Nevada	2 hectáreas	0	2 hectáreas

Fuente: información recuperada de UNDOC (2022)

Aunado a las hectáreas, otros problemas conexos que ameritan análisis científico salen a colación. Primero, el aumento de producción de hoja fresca aumentó a una cantidad de 36, 517 tm por año. Segundo, el rendimiento de cocaína por hectárea productiva al año subió a 10,4kg. Es decir, solamente, en la región Meta – Guaviare, la cantidad de hectáreas llevaría a un proceso de producción de 2.250.000 kilogramos de clorhidrato de cocaína para un año funcional.

El análisis cualitativo revela que el cultivo de hoja de coca ha aumentado en la región del Putumayo, especialmente en áreas cercanas al Río Putumayo, lo que ha llevado a la migración de los cultivos hacia puntos más adecuados para el narcotráfico. Además, se observa una alta interacción entre la población y las economías delictivas, con el 45% de los cultivos ubicados a menos de 15 kilómetros de un centro poblado.

En el Putumayo, se concentra el 65% de todos los cultivos de hoja ilegal de coca de la región de Caquetá-Putumayo, con un potencial de producción de 270 toneladas de clorhidrato de cocaína al año. El análisis cualitativo destaca la integración de la economía legal regional en la economía criminal del narcotráfico.

Entonces, los aspectos señalados son, de facto, oportunidades de mejora que se asumen con una postura académica investigativa y crítica. Por ello, los argumentos referenciados son insumo suficiente para comenzar una investigación de rigor científica con base en el siguiente interrogante:

¿ Cuáles son las líneas estratégicas que coadyuvarían a contrarrestar la fenomenología narcotráfico sobre el espacio jurisdiccional asignado al Comando Conjunto de Sur Oriente (2022-2026) (caso Putumayo)?

**Análisis cuantitativo del fenómeno narcotráfico desde el primer y segundo eslabón: cultivos y procesamiento de clorhidrato de cocaína.**

En el acápite anterior se desarrolló un análisis conceptual con el que estableció que la estrategia en contra del narcotráfico resulta de un proceso cooperativista y colaborativo. Asimismo, se micro focalizó la problemática con una descripción parcial que condujo al reconocimiento del interrogante: cuáles son las líneas estratégicas que coadyuvarían a contrarrestar la fenomenología narcotráfico sobre el espacio jurisdiccional asignado al Comando Conjunto de Sur Oriente (2022-2026), específicamente sobre el departamento del Putumayo.

Para plantear las líneas estratégicas, se diseña un estudio exploratorio de datos cuantitativos y cualitativos correlacionados con el cultivo de hoja ilegal de coca y producción de clorhidrato de cocaína.

En la primera parte de este análisis se acude al Informe de Monitoreo de Cultivos de hoja Ilegal de Coca publicado por UNDOC (2022). El propósito es estudiar el fenómeno para establecer patrones y factores de contexto que caracterizan la transmutación y evolución de los primeros eslabones para la cadena del narcotráfico.

Una vez finalizada esta parte, se pasa al estudio métrico y cuantitativo de los cultivos de coca centrados en el Putumayo explícitamente, para finalizar con un ejercicio de correlación bi varial que permite analizar las condiciones socio-económicas del Putumayo, y su grado de dependencia frente a la variable narcotráfico.

La siguiente fase del análisis se centra en el estudio cuantitativo de los cultivos de hoja ilegal de coca y la producción de clorhidrato de cocaína en el Putumayo. Se utilizarán datos cuantitativos y cualitativos para establecer patrones y factores de contexto que caracterizan estos eslabones iniciales de la cadena del narcotráfico. Además, se examinarán las condiciones socioeconómicas y su relación con el narcotráfico en la región. Se utilizará el software de análisis estadístico del portal Datos Abiertos para realizar este análisis cuantitativo.

### **Análisis cualitativo de la problemática: Exploración de datos con estadística inferencial.**

En esta sección de la investigación, se dividen las actividades en cinco puntos distintos. En primer lugar, se realiza una exploración analítica de datos cuantitativos relacionados con el historial de cultivos de hoja de coca en Putumayo y otros departamentos de Colombia. Luego, se realiza una micro focalización de la problemática a nivel municipal y temporal. A continuación, se lleva a cabo una georreferenciación de la problemática, y finalmente, se presenta una concertación de argumentos e hipótesis basados en el análisis cuantitativo.

Históricamente, la región de Putumayo y Caquetá ha sido considerada un epicentro para el mercado de la producción de cocaína. De acuerdo con UNDOC (2022), la variación negativa para la región entre 2020 y 2021 fue de 45%. Es decir, el aumento no solo fue contextual, sino que, por el contrario, resultó de un fenómeno social expansionista que migró hacia otras jurisdicciones de la región.

Es así, gracias al análisis inferencial de UNDOC (2023), que se llega a establecer como parámetro de estudio el crecimiento exponencial de las hectáreas de hoja de coca, pero estableciendo una métrica primaria con la cual señalar que, a diferencia de otras regiones, Putumayo – Caquetá ha crecido en un 24,3% en el promedio estándar de los últimos 10 años.

Eso significa que la evolución de los cultivos para el caso de esta región ha sido frecuente, y la media ponderada ha sido 12,5 – 15% en cuanto a la variable “aumento del número de hectáreas”.

Un primer factor por describir, es que entre 2020 y 2021, de ahora en adelante el lapso seleccionado, el aumento de hectáreas en puntos geográficos cercanos al Río Putumayo, autopista para el tránsito de clorhidrato de cocaína hacia Brasil y Pacífico Nariñense, la cantidad de territorios afectados se concentró en zonas históricas de cultivo.

Lo anterior, configura migración de los cultivos hacia puntos concéntricos con mayor adaptación para el ecosistema criminal. Entre las tendencias encontradas, se determinó que el 45% de los cultivos están a menos de 15 kilómetros de un centro poblado. De hecho, hay cultivos a menos de 25 kilómetros de las cabeceras municipales. La corta distancia denota alta interacción entre el actor poblacional y los ecosistemas con economías delictivas.

En los dos departamentos, el número de municipios afectados por cultivos de hoja ilegal es de 24 sobre 29. Sin embargo, hay elementos micro - focalizados que permiten dar mayor aclaración al problema. Uno de esos es comprender que el 65% de los cultivos de hoja ilegal se centra en Puerto Asís, Valle del Guamuez, Orito y San Miguel.

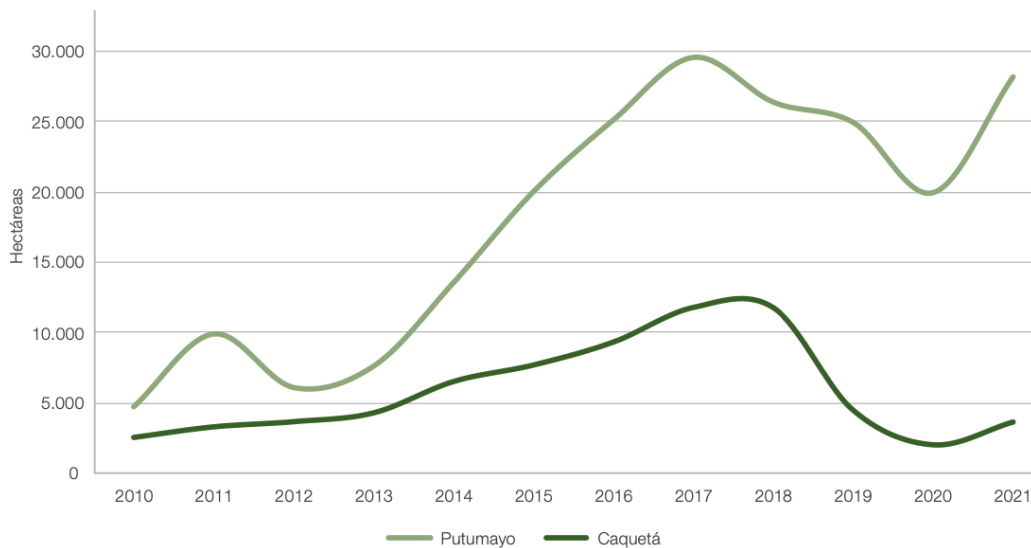
Ahora bien, en la región de Putumayo – Caquetá, el área productiva de hoja de coca llega a las 27.540 hectáreas. Eso, se traduce en un aproximado de 190.000 toneladas métricas de hoja de coca, lo que traduce 10,8 kilogramos de base de cocaína por hectárea al año.

En cuanto al precio del kilogramo de pasta base de coca y clorhidrato de cocaína, hay que reconocer una reducción del 9% promedio, constituyendo así el valor de COP 1.875.000 kg para la pasta base y COP 3.894.000 para el clorhidrato puro.

Entre Caquetá y Putumayo, el segundo siempre ha presentado un número mayor de hectáreas, aumentó el número de forma circunstancial desde 2014 hacia adelante (Ver figura 4)



**Figura 4.** Aumento de hectáreas por año



Fuente: información recuperada de UNDOC (2023)

Nota: figura extraída de UNDOC (2023) con métricas no modificables.

De 2014 a 2018, el número de hectáreas se disparó en Putumayo, llegando a presentar para 2017 unas 30.000 hectáreas productivas. A 2021, el cálculo de UNDOC (2023) llegó a la contabilización de 27.000 hectáreas concentradas en Puerto Asís, Valle del Guamuez, Orito y San Miguel.

La afectación producida por los cultivos, también se puede analizar desde indicadores geopolíticos como la ubicación de los mismos en territorio departamental. En ese sentido, es necesario explicar que el 30% de los cultivos de hoja ilegal de coca está a menos de 10 km de la frontera. Otro 26% se encuentra en áreas de integración productiva, es decir sectores o extensiones agrícolas empleadas para cultivar la tierra y para la actividad delictiva. De la misma forma, el 23% de las hectáreas yace o radica en zonas geográficas de cultivo tradicional; lo que deja ver una rápida migración o dispersión del fenómeno hacia otros puntos.

Para 2022, la intensificación del volumen de hectáreas fue más notable en las zonas rurales de San Miguel. Allí se concentró en 70% de las hectáreas que conforman el ecosistema económico criminal del área general del Putumayo.

El crecimiento de cultivos de hoja de coca, se convierte en un factor de análisis principal para el Marco de seguridad y defensa nacional del departamento del Putumayo, y por ende, para la caracterización de sus amenazas. Hasta acá, se han analizado las variables básicas del problema.

Tanto cultivos como precios de adquisición, han aumentado a la par de factores de contexto como la incursión de fenomenología criminales internacionales, o el surgimiento de nuevas estructuras delictivas como la agrupación de los Comandos de Frontera o grupos residuales y disidentes de las antiguas FARC.

El aumento generalizado de la demanda histórica, ha agudizado el problema de cultivos en territorio colombiano, pero especialmente en municipios como Puerto asís, Valle del Guamuez, Orito y San Miguel. La concentración de hectáreas en esta zona configura un centro de gravedad criminal que integra el actor poblacional al núcleo conflictual, desarrollando micro-economías regionales sostenidas por el narcotráfico.

En el Putumayo, hay amplia influencia criminal derivada de la producción y tráfico de cocaína. De acuerdo con Ocampo (2004), la economía cocalera ha sido un factor social característico en la región. No obstante, la situación del Putumayo se aleja de esa versión y se aproxima más a una construcción socio-económica criminal que, de acuerdo con el informe de UNDOC (2023), ha integrado parte de la economía legal regional a una curva de desarrollo ascendente.

Analizar cualitativamente el problema permitió entender que el narcotráfico en Putumayo haya en la confluencia de patrones geopolíticos y geoestratégicos, centros de gravedad criminal caracterizados por la tenencia del 65% de todas las hectáreas identificadas en la región Caquetá – Putumayo. El potencial de producción de cocaína en el departamento es de 10 kg por hectárea, significando esto un total de 270 toneladas de clorhidrato de cocaína al año.

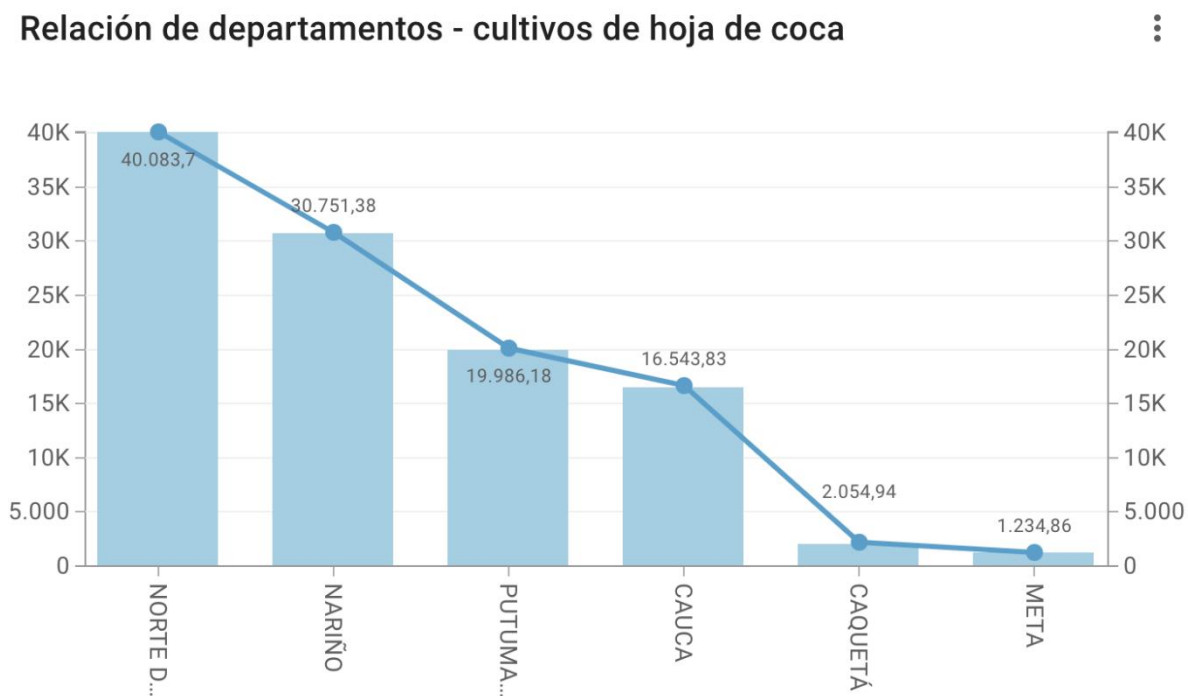
El análisis cualitativo da paso al análisis cuantitativo del problema. Aplicando estadística inferencial, la siguiente parte del trabajo busca analizar la problemática estructural a partir de la variable “cultivos de hoja de coca” y su evolución. Para ello, se utiliza el software de análisis estadístico del portal Datos Abiertos.

### Análisis cuantitativo de la problemática: exploración de datos con estadística inferencial.

Esta parte de la investigación, se divide en cinco puntos. Primero exploración analítica de datos cuantitativos asociados al histórico de cultivos entre el Putumayo y otro departamento del territorio colombiano. Micro focalización de la problemática a nivel municipal, y a nivel temporal. Georreferenciación de la problemática, y concertación de argumentos e hipótesis basados en el vector cuantitativo.

La primera parte corresponde al análisis del problema desde la comparación con los departamentos que mayor presencia de cultivos presenta. Para ello se diseñó la figura 5:

**Figura 5.** Relación de departamentos – cultivos de hoja de coca



Fuente: elaboración propia con información recuperada de Ministerio de Justicia y del Derecho (2022)

Nota: figura extraída de UNDOC (2023) con métricas no modificables.

Los datos consultados y explorados reflejan que Putumayo es el tercer departamento con la mayor cantidad de hectáreas de hoja ilegal de coca, proyectando un promedio de

19.986 hectáreas en los últimos 10 años.

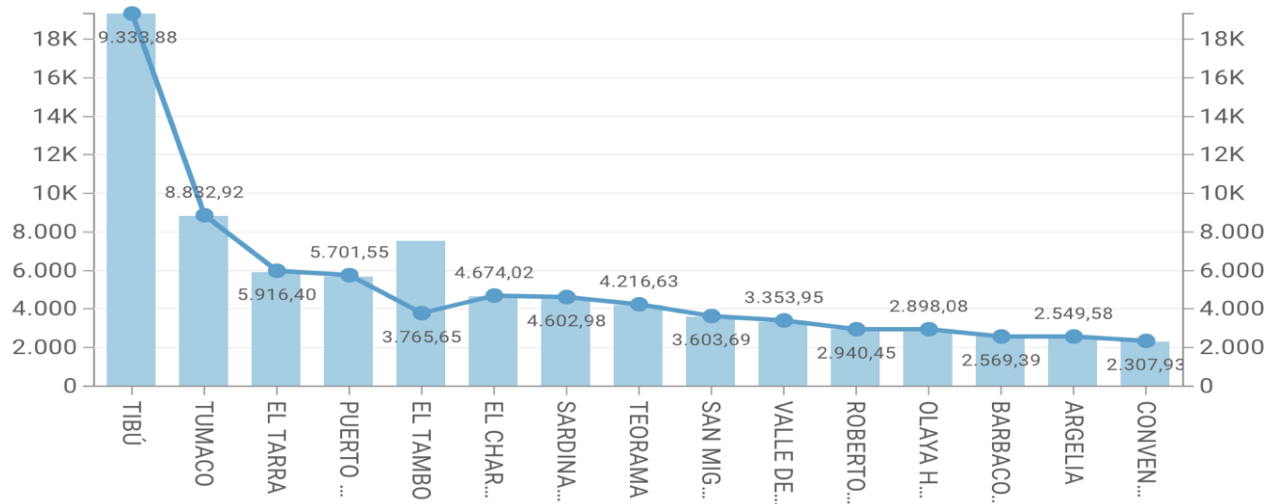
Un factor particular es que los dos departamentos con mayor concentración son variables con amplia fluctuación anual. Es decir, en los últimos diez años, los dos primeros vienen cambiando, tal es en caso de antecedentes como Antioquia y la región de Sur de Bolívar.

Hasta 2021, Putumayo fue superior a Cauca y Caquetá, denotando nuevamente que la configuración de escenarios para el cultivo y procesamiento del clorhidrato tiene relación directa con factores de tipología fronteriza que se analizarán en el siguiente acápite de la investigación.

Por el momento, basta revisar las métricas por municipio para comprender que a nivel nacional, Puerto Asís, San Miguel y Valle del Guamuez son los tres espacios geográficos que ocupan un puesto en la escala de los diez municipios más afectados a nivel territorial.

**Figura 6.** Relación de municipios

**Relación de municipios - cultivos de hoja de coca**



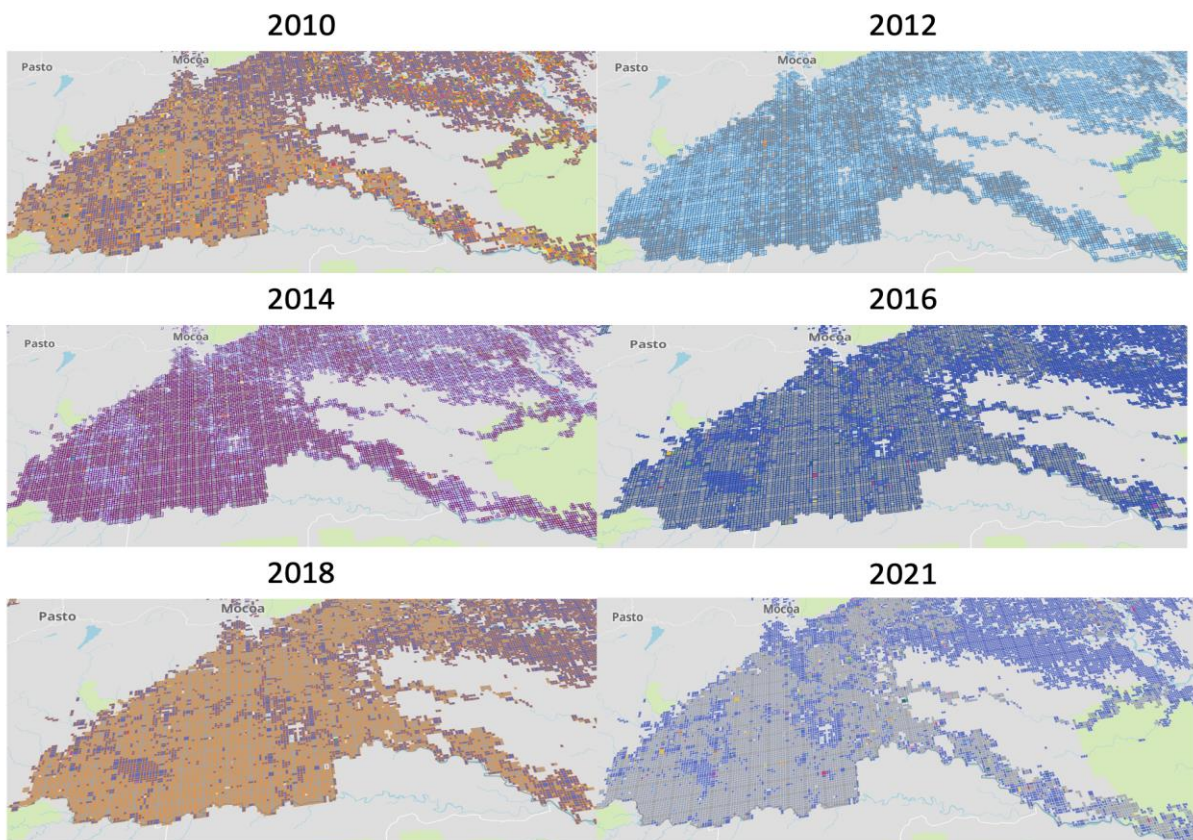
Fuente: elaboración propia con información recuperada de Ministerio de Justicia y del Derecho (2022)

Nota: figura extraída de UNDOC (2023) con métricas no modificables.

Los tres municipios con más impacto entran a desempeñar el núcleo de afectación histórico en Putumayo. Es decir, son los tres puntos convergentes que conforman en centro de gravedad de cultivos y producción de clorhidrato de cocaína a vigencia 2022.

El aumento de cultivos, principal insumo, es un hecho contextual que se evidencia como fenomenología gráfica a través de la implementación de una capa referencial que permita ver cómo se han comportado los cultivos de hoja ilegal a partir de una perspectiva gráfica. Este ejercicio se desarrolla con el software de georreferenciación del portal Datos Abiertos, y su explicación se plantea posterior al gráfico con capas que se expone a continuación:

**Figura 7.** Geo referenciación de hectáreas desde 2010 a 2021



Fuente: elaboración propia con información recuperada de Subdirección Estratégica y de Análisis (2023)

Nota: figura extraída de UNDOC (2023) con métricas no modificables.

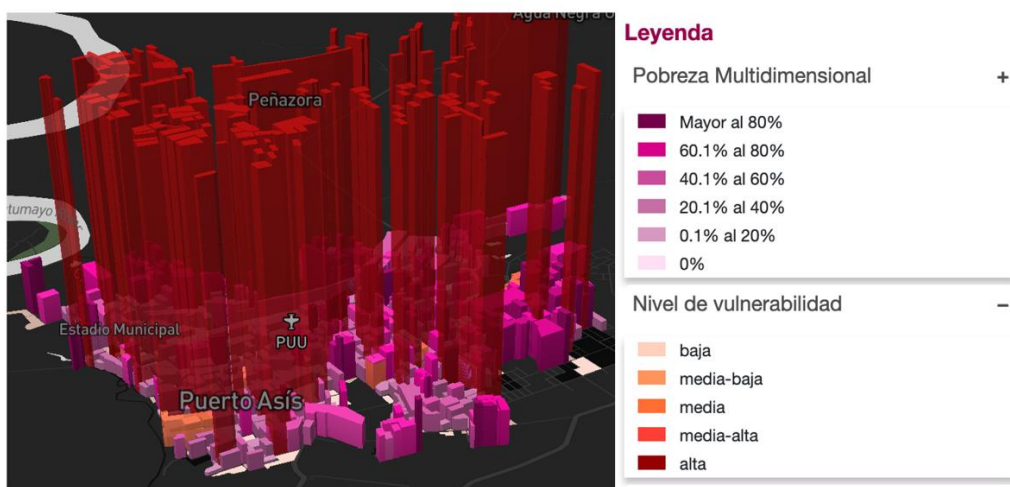
La georreferenciación es un ejercicio que correlaciona los factores gráficos conexos a la ubicación de cultivos de hoja ilegal de coca en el tiempo. En la secuencia temporal se observa que el 2014 fue el año con mayor número de hectáreas referenciadas. De 2016 a 2021, se presenta una tendencia migratoria de cultivos hacia el nor - oriente de Puerto Asís y San Miguel.

De 2018 a 2021, se observa un incremento exponencial en Valle del Guamuez, referenciando patrones de cambio que ubican nuevos focos de cultivo en la rivera de San Miguel. Los cambios presentados desde 2010 indican que hay patrones evolutivos que se alejan o se acercan, pero siempre permanecen en las zonas rurales de los tres municipios más afectados.

Por esa razón, la siguiente parte del estudio se centra en las condiciones socio-económicas de los tres municipios mencionados, y finalizará con la construcción de una deducción que ponga en consideración los hallazgos principales.

Para revisar el nivel de vulnerabilidad social, se utilizó el software de análisis socioeconómico del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). El análisis comienza con la exposición gráfica del ejercicio de correlación para las variables pobreza multidimensional y nivel de vulnerabilidad social:

**Figura 8.** Correlación para Puerto Asís

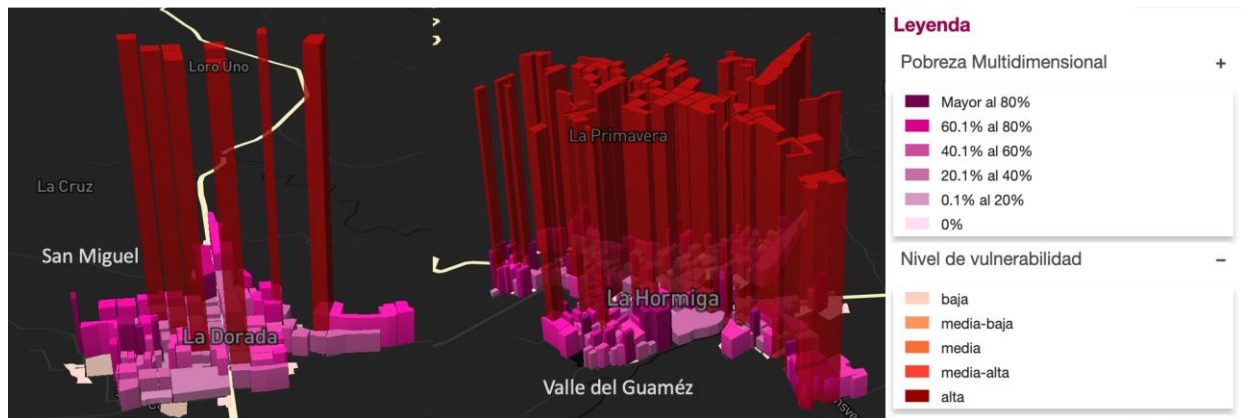


Fuente: elaboración propia con software de Geovisor DANE (2023)

De acuerdo con la gráfica, en Puerto Asís hay correlación entre los índices de pobreza multidimensional y los d vulnerabilidad social, hecho que se demuestra cuando los valores convergen en un mismo punto geográfico. Un caso similar se presenta en el municipio de San Miguel. Allí, la correlación es mayor cuando el índice de pobreza multidimensional llega a un promedio ponderado del 80%.

La correlación entre ambos factores es directa, y el promedio ponderado al que llega el nivel de pobreza multidimensional también es de 80%. Esta misma situación se repite en Valle del Guamuez y San Miguel.

**Figura 8.** Correlación Valle del Guamuez y San Miguel



Fuente: elaboración propia con software de Geovisor DANE (2023)

Hasta este punto llega en análisis cuantitativo, de ahora en adelante se plantean las deducciones derivadas del análisis cualitativo y cuantitativo. En tal sentido, es importante resaltar como primera medida que los cultivos de hoja ilegal de coca y procesamiento del alcaloide de cocaína son dos factores característicos de los ecosistemas criminales que coexisten en los municipios de mayor afectación: San Miguel, Puerto Asís y Valle del Guamuez.

Un patrón característico para los tres municipios, es que se encuentran en puntos convergentes que impactan al actor poblacional con altos índices de pobreza multidimensional y altos indicadores de vulnerabilidad social. Es decir, la problemática del

narcotráfico para el departamento del Putumayo surge de espacios geográficos cualificados por un amplio margen de pobreza y condición social precaria.

De hecho, como se observó, el nivel promedio de pobreza multidimensional puede escalar una aproximación del 80%. Asimismo, la geo referenciación permite comprender que la problemática de cultivos ha venido en constante transmutación y cambio.

Uno de esos cambios, fue la migración del número de cultivos desde el sur occidente del departamento hacia el sur oriente y nororiente. Tal aspecto explicaría porque entre 2010 y 2021, una parte de los cultivos migró hacia los espacios rurales del municipio de San Miguel en la ribera del río Putumayo.

Analizar cualitativa y cuantitativamente la problemática del narcotráfico en Putumayo, permitió entender que sus elementos y ejes transversales han evolucionado a la par del tiempo. Si bien previo 2010 se observaba un patrón territorial de volumen concentrado de hectáreas de hoja ilegal de coca, de 2011 hacia adelante hay un patrón complejo cuya dispersión abarca parte del territorio de Putumayo, y se sitúa en puntos geo estratégicos del centro de gravedad caracterizados por inequidad y desigualdad social.

Por esta razón, generar intervención o procesos de gestión estratégica para mejorar la estrategia diseñada por el actor militar conjunto de la jurisdicción, amerita estructurar líneas estratégicas de intervención con las cuales dar respuesta a: primero, el incremento de kilogramos de cocaína o desarrollo de procesos de producción del alcaloide en los tres municipios afectados; segundo, incluir factores tecnológicos que conduzcan a la optimización de operaciones militares; tercero, potenciar las capacidades de las unidades diseñadas para hacerle frente al narcotráfico a partir de la incorporación de modelos estratégicos de intervención diseñados a partir del análisis geoestratégico y sistematizado de datos.

Los tres lineamientos representan la base funcional de un modelo estratégico que permita incluir en las líneas de operaciones adaptadas por el Comando Conjunto de Sur Oriente n° tres, un núcleo de acciones diseñadas a partir del análisis cualitativo y cuantitativo reflejado en el presente acápite. Siendo así, se plantea como método para la configuración de la propuesta una matriz de importancia y gobernabilidad.



### **Configuración de las líneas estratégicas: proposición de matriz de impacto por gobernabilidad.**

La revisión realizada hasta el momento permitió entender cómo se comportan los factores de inestabilidad socio-económica en la región, y de qué manera estos influyen en el aumento de la problemática del narcotráfico.

Para realizar esta parte de la investigación, se utilizará una matriz de importancia por gobernabilidad. El propósito con la matriz es:

- Primero, determinar el objetivo que se deberá incluir al Plan de Operaciones diseñado por el CCON 3.
- Segundo, establecer la línea estratégica a la que pertenece en objetivo.
- Tercero, proponer las acciones estratégicas y explicarlas.
- Cuarto, ponderar las acciones estratégicas de importancia y gobernabilidad, estableciendo un orden prioritario de ejecución y/o realización.

Una vez finalizado el ejercicio matricial, se pasa al planteamiento de la explicación de hallazgos y triangulación.

Para organizar el ejercicio IGO, fueron diseñadas tres matrices; su explicación es la siguiente:

**Tabla 1** Matriz estratégica de importancia y gobernabilidad

<b>Línea estratégica</b>	LOO PAYA
<b>Objetivo estratégico</b>	Desarticulación de infraestructuras para el procesamiento
<b>Explicación</b>	Una de las fortalezas del sistema ilegal de producción de cocaína es la aglomeración de infraestructuras para procesar el alcaloide en los municipios de Puerto Asís, San Miguel y Valle del Guamuez. Por esa razón, resulta indispensable redireccionar el proceso táctico y operacional hacia la disrupción de puntos de transformación de la hoja y procesamiento del alcaloide

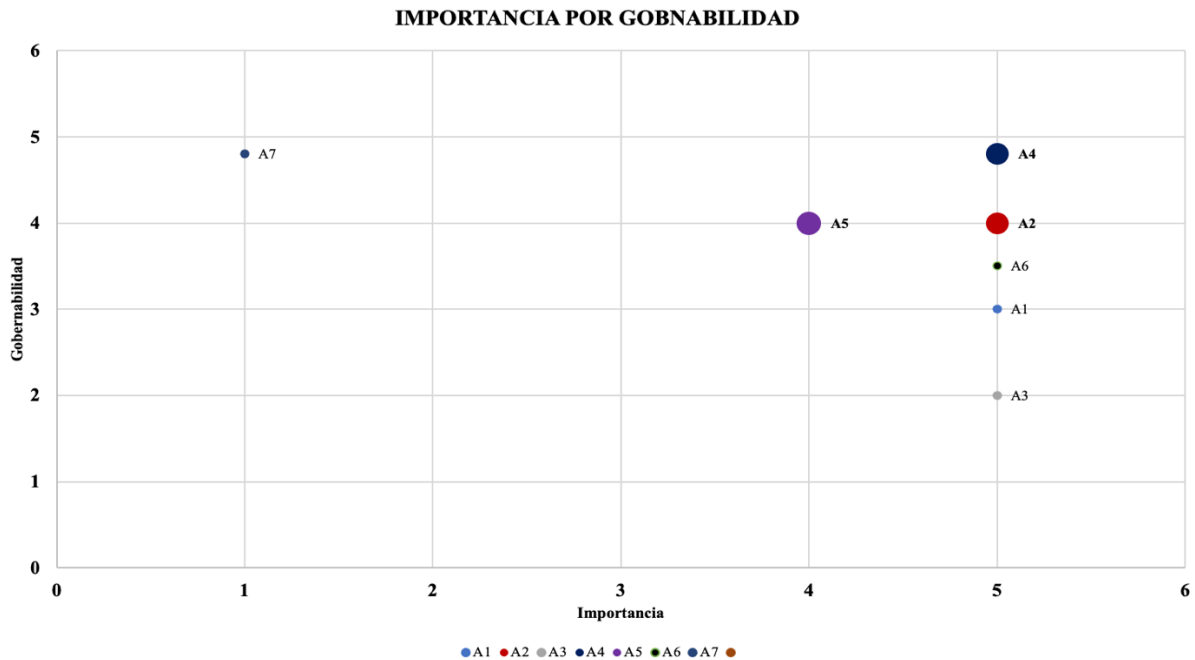
<b>Acción estratégica</b>	<b>Descripción</b>	<b>Importancia</b>	<b>Gobernabilidad</b>	<b>Promedio</b>
<b>A1. Adaptación tecnológica</b>	Es fundamental cambiar la estrategia actual para la ubicación de infraestructuras de producción, adecuando al núcleo de acciones la ubicación con tecnología AOS, cuyo fin es la detección sistemática de infraestructuras ubicadas en zonas de acceso remoto o exploración compleja.	5	4	4,5
<b>A2. Optimización para judicialización</b>	Es imperativo desarrollar una estrategia inter agencial con la fiscalía general de la nación, cuyo fin sea acelerar las órdenes de captura emitidas para actores criminales que se ubican en el centro de gravedad conformado por Puerto Asís, San Miguel y Valle del Guamuez	5	4,5	4,75
<b>A3. ANI</b>	Implementar operaciones conjuntas bilaterales con Ecuador para aumentar el número de operaciones efectivas en el centro de gravedad seleccionado.	5	2	3,5
<b>Línea estratégica</b>	LOO PAYA			
<b>Objetivo estratégico</b>	Control de insumos y detección de fuentes de producción			
<b>Explicación</b>	Es necesario reforzar, mejorar y aumentar el número de acciones tácticas en contra de los insumos empleados para el procesamiento del alcaloide. Ello implica establecer nuevas formas de intervención direccionadas al incremento de puestos de control fluvial y terrestre			
<b>Acción estratégica</b>	<b>Descripción</b>	<b>Importancia</b>	<b>Gobernabilidad</b>	<b>Promedio</b>
<b>A4. Estrategia policial – militar</b>	Estrategia policial y militar centrada en la configuración de acciones de intervención sobre las principales rutas que conectan al centro de gravedad, así como el número de intervenciones y puestos de control sobre el río Putumayo con direccionamiento hacia Brasil	5	4,8	4,9
<b>A5. BRAGNA</b>	Acciones tácticas sobre las zonas de producción a través de la identificación	4	4	4

	geo referencial de puntos nodales conformados por el centro de gravedad			
<b>A6. Control bilateral</b>	Implementación de una acción estratégica dirigida a la configuración de procesos efectivos bilaterales, con los cuales se restrinja el avance o migración de los cultivos, ya sea hacia el interior del país o hacia la zona ecuatoriana.	5	3,5	4,25
<b>Línea estratégica</b>	LOO Amazonía			
<b>Objetivo estratégico</b>	Optimización PDET			
<b>Explicación</b>	Proteger al actor poblacional a través de la extensión del programa de desarrollo con enfoque territorial, centrando puntos de atención socio-económica explícitamente en zonas de vulnerabilidad social y económica precaria			
<b>Acción estratégica</b>	<b>Descripción</b>	<b>Importancia</b>	<b>Gobernabilidad</b>	<b>Promedio</b>
<b>A7. Acción unificada</b>	Coadyuvar al cumplimiento de las metas PDET diseñadas para dar cumplimiento a las 97 iniciativas proyectadas en los campos de: cobertura en salud, educación, vías terciarias y financiación de proyectos productivos para la recuperación económica.	5	4,8	4,9

Fuente: elaboración propia

La graficación de la importancia y gobernabilidad para las acciones planteadas se propone a continuación:

**Figura 9.** Importancia por gobernabilidad



Fuente: elaboración propia

En número total de acciones registradas, corresponde a siete. De las siete, no todas son tan importantes o tan gobernables, es decir de cumplimiento probable. Por esa razón, en ejercicio de ponderación sirvió para entender que las tres acciones más gobernables y más importantes son A4, A5 y A2, las cuales corresponden a la definición siguiente:

- A4: Estrategia policial y militar centrada en la configuración de acciones de intervención sobre las principales rutas que conectan al centro de gravedad, así como el número de intervenciones y puestos de control sobre EL río Putumayo con direccionamiento hacia Brasil.
- A5: Acciones tácticas sobre las zonas de producción a través de la identificación geo referencial de puntos nodales conformados por el centro de gravedad.
- A2: Es imperativo desarrollar una estrategia inter agencial con la fiscalía general de la nación, cuyo fin sea acelerar las órdenes de captura emitidas para actores criminales que se ubican en el centro de gravedad conformado por Puerto Asís, San Miguel y Valle del Guamuez.

### **Triangulación teórica y análisis de resultados**

El desarrollo de la investigación, permitió entender que la fenomenología del narcotráfico en el departamento del Putumayo presenta correlación y dependencia con variables de contexto que influyen en su aumento o disminución.

Ello, quedó demostrado con el análisis cuantitativo que se realizó acerca de los elementos que caracterizan al fenómeno del departamento. En la primera parte de esta investigación, se llegó a establecer que la relación cualitativa entre narcotráfico y condiciones múltiples conexas a la categoría socioeconómica, configura enfoques y perspectivas analíticas no empleadas para el estudio del fenómeno. Es así, como, por ejemplo, que una parte de los autores referenciados centra el narcotráfico como el resultado de una estrategia militar poco efectiva en materia tácita. Es decir, con rendimientos operativos bajos, conexas a unas líneas estratégicas de intervención con poca alineación contextual.

De facto, la primera parte realiza una revisión acuciosa de posturas y contribuciones conceptuales. De ahí, se llega a establecer que el narcotráfico es una fenomenología en constante evolución. Por esa razón, los estándares estratégicos deben evolucionar y cambiar a la par de alteridad presentadas por la fenomenología “tráfico internacional de cocaína”.

La primera parte se enfoca en el análisis comparativo de Putumayo con otros departamentos colombianos que tienen una alta presencia de cultivos de hoja de coca. Se utiliza la información del Ministerio de Justicia y del Derecho (2022) para realizar esta comparación. Los datos revelan que Putumayo ocupa el tercer lugar en términos de hectáreas de hoja ilegal de coca, con un promedio de 19,986 hectáreas en los últimos 10 años. Lo interesante es que los dos departamentos con la mayor concentración de cultivos han variado en los últimos años, lo que indica la dinámica cambiante de esta problemática en la región. Hasta 2021, Putumayo superaba a departamentos como Cauca y Caquetá, lo que resalta la influencia de factores fronterizos en la configuración de esta problemática. Además, se observa que tres municipios en Putumayo, Puerto Asís, San Miguel y Valle del Guamuez, figuran entre los diez municipios más afectados a nivel nacional en términos de cultivos de hoja de coca.

La segunda parte, se enfoca en la descripción detallada de estos tres municipios, que conforman el centro de gravedad de los cultivos y la producción de clorhidrato de cocaína en Putumayo en 2022. Se analiza cómo los cultivos de hoja ilegal de coca han evolucionado en estos municipios a lo largo del tiempo, utilizando una georreferenciación para visualizar estos patrones. Se observa que los cultivos han migrado hacia el noreste de Puerto Asís y San Miguel, y se ha producido un aumento exponencial en Valle del Guamuez. Estos cambios indican que hay patrones evolutivos en juego, pero los cultivos siguen estando predominantemente en las zonas rurales de estos tres municipios.

El factor número dos compete a la descripción característica que presenta el fenómeno de migración de hoja ilegal de coca en Putumayo. Como se observó en el análisis geo referencial, el comportamiento físico de los cultivos de hoja ilegal de coca ha variado en el Putumayo. Es decir, se observó cómo desde Puerto Guzmán hubo migración hacia Orito, así como también hacia Puerto Leguizamo. Esa misma conducta, se observó en otros departamentos. No obstante, en el epicentro criminal identificado, es decir, el centro de gravedad conformado por los tres municipios, la migración o expansión de cultivos fue mínima si se tiene en cuenta que entre 2014 y 2022 hubo un aumento del 12,6 % en el epicentro demarcado.

En la tercera parte, se explora la relación entre los cultivos de hoja ilegal de coca, el aumento en las incautaciones de clorhidrato de cocaína en los tres municipios mencionados y los altos índices de pobreza multidimensional y vulnerabilidad socioeconómica en la región. Se utiliza un software de análisis socioeconómico del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) para examinar la correlación entre la pobreza multidimensional y la vulnerabilidad social en Puerto Asís, San Miguel y Valle del Guamuez. Se observa una correlación directa entre estos factores, lo que sugiere que la problemática del narcotráfico está relacionada con las condiciones de pobreza y vulnerabilidad en la región.

La cuarta parte de la investigación se enfoca en la configuración de líneas estratégicas de intervención para abordar esta problemática. Se propone una matriz de importancia y gobernabilidad que permite establecer objetivos estratégicos, líneas

estratégicas y acciones estratégicas para contrarrestar el narcotráfico en Putumayo. Las acciones estratégicas se ponderan en función de su importancia y gobernabilidad, lo que permite establecer un orden prioritario de ejecución.

Finalmente, en la quinta parte, se realiza una triangulación teórica y análisis de resultados. Se destaca que el narcotráfico en Putumayo es una fenomenología en constante evolución y que la estrategia militar debe adaptarse a estas dinámicas cambiantes. Se concluye que la correlación entre el narcotráfico y la pobreza, junto con la migración de los cultivos, son factores clave en la configuración de esta problemática. La propuesta estratégica militar se basa en el análisis geo referencial y estadístico inferencial de datos y se centra en desarticular los focos principales del narcotráfico en la región.

Este enfoque cuantitativo y estratégico busca proporcionar una base sólida para abordar el problema del narcotráfico en Putumayo y adaptar las estrategias militares a las necesidades del contexto cambiante.

Son los tres factores mencionados, los que condujeron al planteamiento de una idea general, con la que se definieron objetivos, líneas y acciones estratégicas que deberán ser adaptados al concepto operacional praxeológico diseñado por el Comando Conjunto de Sur Oriente.

Las siete acciones estratégicas tienen como eje transversal, la configuración de una propuesta estratégica militar y aplicada, cuyas bases sean el análisis geo referencial y estadístico inferencial de datos. Esta es, de facto, una metodología propicia para diseñar procesos y gestiones operacionales adaptables a la necesidad de contexto. En ese sentido, y haciendo uso de la teoría de seguridad y defensa nacional, es imprescindible subrayar que la propuesta desarrollada en este artículo de investigación entrega a la institución, un planteamiento esquematizado, orientado a la desarticulación de focos principales en el ecosistema criminal que conforma el narcotráfico. Esos focos son: acumulación de hectáreas en un mismo punto, acumulación de infraestructuras para el procesamiento de cocaína en un sector común, y bajos niveles de desarrollo humano con altos índices de pobreza extrema.

## **Conclusiones**

En el Putumayo, ha surgido un ecosistema criminal complejo caracterizado por un aumento del 12,6% en la cantidad de cultivos de hoja ilegal de coca en la última década, además de un incremento estructural en la producción de cocaína cercano al 14,5% en el mismo período. Este fenómeno se ha traducido en la transmutación de patrones asociados al narcotráfico en la región, reafirmando su presencia en un epicentro con características geopolíticas notables, centrado en el Río Putumayo.

El análisis cuantitativo ha revelado que el narcotráfico en Putumayo se concentra en centros de gravedad criminal que poseen el 65% de todas las hectáreas de cultivo de hoja ilegal de coca identificadas en la región Caquetá-Putumayo. Esto ha llevado a un potencial de producción de cocaína en el departamento de aproximadamente 10 kg por hectárea, lo que equivale a un total de 270 toneladas de clorhidrato de cocaína al año.

Es importante destacar que los cultivos de hoja ilegal de coca y el procesamiento de cocaína son características distintivas de los ecosistemas criminales que prevalecen en San Miguel, Puerto Asís y Valle del Guamuez. Estos tres municipios comparten la particularidad de ubicarse en áreas de alta vulnerabilidad social y altos índices de pobreza multidimensional, lo que sugiere una relación intrínseca entre la problemática del narcotráfico y la precaria condición social en el departamento. De hecho, el nivel promedio de pobreza multidimensional en Putumayo puede llegar a un alarmante 80%.

La geo referenciación ha permitido comprender que la dinámica de los cultivos ha experimentado cambios significativos, como la migración de cultivos desde el suroccidente del departamento hacia el sur oriente y nororiente.

Esta tendencia justifica la aparición de cultivos en áreas rurales cercanas a San Miguel, en la ribera del río Putumayo, entre 2010 y 2021.

En conclusión, el narcotráfico en Putumayo está arraigado en un complejo ecosistema criminal que se nutre de factores geográficos, socioeconómicos y estratégicos.



La relación entre los cultivos de hoja ilegal de coca, el aumento de incautaciones de clorhidrato de cocaína en los tres municipios clave y los altos índices de pobreza y vulnerabilidad socioeconómica caracteriza este ecosistema en constante cambio y sensibilidad.

Para abordar esta problemática, se han propuesto siete acciones estratégicas, de las cuales tres destacan como gobernables e importantes: una estrategia policial y militar centrada en la configuración de acciones de intervención en las principales rutas hacia el centro de gravedad, acciones tácticas dirigidas a las zonas de producción mediante la identificación geo referencial de puntos nodales y una estrategia inter agencial con la fiscalía para acelerar las órdenes de captura emitidas para actores criminales en el centro de gravedad conformado por Puerto Asís, San Miguel y Valle del Guamuez.

Además, es fundamental reconocer la relación del narcotráfico con amenazas transnacionales, como las guerrillas peruanas y carteles mexicanos, que han influido en la región, generando violencia y nuevas estructuras para la producción de pasta base de cocaína. La acción decisiva de los organismos encargados de la defensa del territorio es esencial, pero no suficiente. El Estado debe fortalecer su presencia en la región, implementando estrategias integrales que promuevan el desarrollo social, económico y ambiental, brindando seguridad, oportunidades económicas y paz a los habitantes del territorio afectado.

En consonancia con la pregunta de investigación que dio origen a este estudio, las conclusiones extraídas arrojan luz sobre la complejidad del problema del narcotráfico en el Putumayo. La relación evidente entre los cultivos de hoja ilegal de coca, el aumento en las incautaciones de cocaína y la convergencia de altos índices de pobreza multidimensional y vulnerabilidad socioeconómica en los municipios de San Miguel, Puerto Asís y Valle del Guamuez demuestra que este fenómeno no se limita a consideraciones meramente criminales, sino que está estrechamente ligado a factores socioeconómicos y geográficos. Por tanto, abordar de manera efectiva esta problemática requerirá una estrategia integral que no solo se centre en la represión criminal, sino que también atienda a las condiciones

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

sociales y económicas de la región, buscando así restablecer la seguridad, promover oportunidades y construir un futuro de paz y prosperidad en el territorio del Putumayo.

### **Referencias**

- Badrán, F., & Palma, M. (2017). Crimen transnacional organizado y utilitarismo sociológico: evidencia desde el tráfico de migrantes en Colombia. *Oasis*, 77-94.
- Observatorio de derechos humanos y defensa nacional. (2022). Estadísticas - datos. Bogotá D.C.: Publicaciones Observatorio DDHH y D.N.
- Guerra, R., & Badillo, R. (2021). Desecuritización y securitización del narcotráfico en el marco del Acuerdo de Paz en Colombia. *URVIO Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad*, 12(29), 8-27.
- Fonseca, A. (2016). Una cartografía de la narco-narrativa en Colombia y México (1990-2010). *Mitologías hoy*, 151-171.
- Niño, C. (2016). El narcotráfico mutante: nueva perspectiva de análisis del fenómeno en Colombia. . *Revista Científica General José María Córdova*, 113-124.
- González, H. (12 de noviembre de 2022). Geopolítica del narcotráfico en Colombia. Maestría en Geopolítica y Narcotráfico. Bogotá D.C., Colombia: Rep. ESDEGUE.
- Wilensky, H. (2015). *Organizational intelligence: Knowledge and policy in government and industry* . Chicago: Quid Pro Books.
- Vargas, E. (25 de mayo de 2018). Scenarios and Strategies for Ecuador in the Context of Emerging Narcoterrorism. Master Thesis Proposal. Praga: Rep: <https://dspace.cuni.cz/bitstream/handle/20.500.11956/107547/120325659.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.
- Estrada, F., Moscoso, F., & Andrade, N. (2016). Políticas de seguridad contra el narcotráfico: México, Brasil y Colombia. *Análisis político*, 29(86), 3-34.
- Jefatura de Operaciones de Ejército. (2018). Plan Bicentenario - Público. Bogotá D.C.: JEMMOP .
- UNDOC . (2022). Informe de Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2021. Bogotá D.C.: UN Pub.
- Badrán, F., & Palma, M. (2017). Crimen transnacional organizado y utilitarismo sociológico: evidencia desde el tráfico de migrantes en Colombia. *Oasis*, 77-94.
- Bellais, R., & Guichard, R. (2006). Defense innovation, technology transfers and public policy. *Defence and peace economics*, 273-286.
- Siahaan, S., & Risman, H. (2021). Contemporary Irregular Warfare: Defense Strategy. . *Journal of Social and Political Sciences*, 4-15.

**Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

- Boulding, K. E. (2018). *Conflict and defense: A general theory*. N.R.: Pickle Partners Publishing.
- Block, W. (2003). National Defense and the Theory of Externalities, Public Goods, and Clubs. *The myth of national defense: Essays on the theory and history of security production*, 301-334.
- UNDOC. (2022). *Informe de Monitoreo de Territorios Afectados con Cultivos de hoja Ilegal de Coca*. Bogotá D.C.: UNDOC Pub.
- Ocampo, M. (2004). *ENTRE LA REPRESIÓN Y LA CONCERTACIÓN: LOS COCALEROS EN EL CHAPARE Y EN EL PUTUMAYO* ⊗. *Informe final del concurso: movimientos sociales y nuevos conflictos en América Latina y el Caribe*. Informe final del concurso: movimientos sociales y nuevos conflictos en América Latina y el Caribe.
- Ministerio de Justicia y del Derecho. (8 de noviembre de 2022). *Detección de Cultivos de Coca (hectáreas)*. Obtenido de MINJUSTICIA: <https://www.datos.gov.co/Justicia-y-Derecho/Deteccion-de-Cultivos-de-Coca-hect-reas-/acs4-3wgp>
- Subdirección Estratégica y de Análisis . (12 de enero de 2023). *Densidad de Cultivos de Coca- Ministerio de Justicia y del Derecho*. Obtenido de <https://www.datos.gov.co/d/v3rx-q7t3/visualization>
- DANE. (11 de enero de 2023). *Geovisor de Grupos por niveles de vulnerabilidad*. Obtenido de <https://geoportal.dane.gov.co/geovisores/sociedad/vulnerabilidad/>