



Análisis del potencial que representan las operaciones conjuntas en la lucha contra el narcotráfico en Colombia

Mayor (FAC) Jaiver Basto Leal

Artículo para optar al título profesional:
Magister en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia
2023

DATOS GENERALES	
Nombre del estudiante	: Mayor (FAC) Jaiver Basto Leal
Identificación	: 88030522
Programa académico	: Maestría en Estrategia y Geopolítica
Tutor metodológico	: Christian Acevedo Navas
Tutor temático	: Teniente Coronel (R) Javier Hernando Conde Mesa
Fecha de entrega	: 28 de abril de 2023
Extensión	: 8.690 palabras

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este artículo fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este artículo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas.

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que este artículo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

Análisis del potencial que representan las operaciones conjuntas en la lucha contra el narcotráfico en Colombia

Analysis of the potential that joint operations represent in the fight against drug trafficking in Colombia

Jaiver Basto Leal¹

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Resumen:

El narcotráfico en Colombia se ha convertido en uno de los grandes problemas y amenazas a la seguridad nacional y global. Colombia a través del sector defensa ha buscado hacer frente a esta acción delictiva y ha solicitado el apoyo de las grandes potencias, conscientes de que el consumo de drogas está afectando a la comunidad internacional. Allí radica la importancia de las operaciones conjuntas, coordinadas e inter agenciales en la lucha contra este fenómeno de cara a la estabilización social y desestabilización criminal, impactando esta amenaza. Para analizar este flagelo y las acciones que permitan debilitarlo se utilizó una metodología cualitativa con un enfoque exploratorio soportado en un análisis de revisión documental, recopilando datos basados en observaciones y análisis de fuentes primarias y secundarias, lo cual facilitó la comprensión de su complejidad, así como la subjetividad de las experiencias y significados sociales relacionados con el tema de investigación, en beneficio de los intereses nacionales y de la seguridad nacional.

Palabras clave: amenazas; estabilización social; desestabilización criminal; intereses nacionales; narcotráfico; operaciones conjuntas; operaciones coordinadas; operaciones inter agenciales; sector defensa; seguridad nacional.

¹ Mayor de la Fuerza Aeroespacial Colombiana. Oficial del Cuerpo de Vuelo - Defensa Aérea. Candidato a Magister en Estrategia y Geopolítica, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Profesional en Ingeniería de Sistemas con énfasis en telecomunicaciones y Especialista en Alta Gerencia. Colombia <https://orcid.org/0009-0001-7685-9634> - Contacto: jaiverb@esdeg.edu.co; jaiverbasto@gmail.com.

Abstract:

Drug trafficking in Colombia has become one of the major problems and threats to national and global security. Colombia, through the defense sector, has sought to confront this criminal action and has requested the support of the great powers, aware that drug consumption is affecting the international community. Therein lies the importance of joint, coordinated and inter-agency operations in the fight against this phenomenon in the face of social stabilization and criminal destabilization, impacting this threat. To analyze this scourge and the actions that allow it to be weakened, a qualitative methodology was used with an exploratory approach supported by a documentary review analysis, collecting data based on observations and analysis of primary and secondary sources, which facilitated the understanding of its complexity, as well as the subjectivity of experiences and social nuances related to the research topic, for the benefit of national interests and national security.

Keywords: threats; social stability; criminal destabilization; national interests; drug trafficking; joint operations; coordinated operations; interagency operations; defense sector; national security.

Introducción:

Para abordar el tema de las implicaciones y relevancias de las operaciones conjuntas en la lucha contra el narcotráfico en Colombia, iniciaremos realizando una breve descripción del surgimiento y evolución del narcotráfico en el país, teniendo presente que este flagelo es uno de los grandes problemas y una amenaza para la seguridad y estabilidad social, tanto en el ámbito nacional como internacional (N. González et al., 2018); posterior se incursionará en el campo de las operaciones conjuntas, explorando su importancia, su implementación en distintos contextos, junto con los resultados generados por este tipo de acciones militares en diversos conflictos.

Las diversas actividades emanadas del procesamiento de drogas alucinógenas en Colombia han causado grandes problemas sociales, como el desplazamiento forzado y el terrorismo, que persisten desde los años 70. A pesar de los esfuerzos realizados por las fuerzas policiales y militares del país para tratar de contener esta ilegalidad, se ha evidenciado que el narcotráfico se ha apoyado en la pobreza urbana y el abandono estatal en áreas rurales para encontrar nuevas formas de adaptación, lo que complica su erradicación definitiva; el narcotráfico ha creado una imagen internacional equivocada de Colombia, presentándola como un lugar de delincuentes que buscan dañar al mundo a través del comercio de las drogas. A pesar de esto, el Estado colombiano ha buscado constantemente las formas, medios y métodos que permitan hacer frente a esta acción delictiva, llevando al gobierno colombiano a solicitar el apoyo de las grandes potencias mundiales, quienes también se han visto afectadas por el consumo de esta sustancia, que está conduciendo a la degradación de la humanidad (Vaicius & Isacson, 2003).

Desde otro punto de vista y teniendo en cuenta la globalización, se hacen evidentes las marcadas mutaciones que ha experimentado el tráfico ilícito de drogas en el continente americano, transformándose y reinventándose en cuanto a las diversas actividades criminales, con el propósito de evitar pérdidas del producto ilícito, en el momento que la Fuerza Pública de diferentes países realiza actividades de control; dado que este problema tiene implicaciones internacionales, por consiguiente se hace imperativa la participación política, económica y militar de las grandes potencias mundiales en esta lucha; estas potencias son conscientes de la atomización que ha presentado este ilícito en la última década, pasando de grandes carteles a pequeñas agrupaciones delincuenciales; situación que dificulta el actuar de los organismos de control y seguridad encargados en cada Estado, representando sin duda los enormes desafíos que tiene la seguridad internacional (Herrera, 2020).

El gobierno colombiano ha invertido sumas considerables de dinero y ha emprendido acciones para recuperar el control de áreas críticas donde se cultiva, procesa y transporta la droga, logrando frenar parcialmente el negocio ilícito; sin embargo, se reconoce que se han quedado cortos en algunos aspectos que podrían haber brindado una respuesta más contundente ante este problema; incluso esta actividad criminal ha perturbado sectores fundamentales como la política, la economía y sobre todo la seguridad nacional, con repercusiones de ámbito internacional. Por este motivo, la Fuerza Pública ha implementado grandes estrategias y ha ejecutado operaciones con la intención de controlar este ilícito, aun cuando los resultados no hayan alcanzado la magnitud esperada, para intentar desestabilizar o terminar completamente esta problemática que afecta la salud de la mayoría de personas en todas partes mundo, así como la seguridad e imagen de Colombia (Pereira, 2010).

La conducción de las operaciones debe estar enfocada en acciones integrales, involucrando a diversas Fuerzas y organismos nacionales e internacionales para complementar las operaciones militares tradicionales, tanto ofensivas como defensivas. Estas acciones conjuntas buscan lograr estabilización social y desestabilización de actividades criminales, con el objetivo de generar un impacto significativo y lograr un cambio en la disminución de las amenazas (Zarza, 2018).

Las operaciones militares han evolucionado en respuesta a los desafíos y avances tecnológicos de cada época, es así como las operaciones enmarcadas en términos de conjuntas, han sido implementadas en diferentes conflictos que se han presentado a través de la historia, remontándose inclusive a algunas acciones de lucha en la época antes de Cristo, donde se dieron las primeras combinaciones de acciones guerreras, principalmente terrestres. Pero es sin duda, fue en la Primera Guerra Mundial y con la aparición de la aviación donde este tipo de operaciones se evidenció con mayor relevancia, que fueron consecuencia de un estado de necesidad de los países beligerantes y no el resultado de un marco teórico particular de empleo, aun cuando no existía una doctrina clara y definida para este tipo de combinación de acciones militares; no obstante, con el ingenio de los líderes y los grandes estrategas se logró realizar maniobras con empleo de capacidades de diferentes Fuerzas, por ejemplo la aviación en conjunto con el Ejército y la Armada en diferentes batallas, alcanzando una sinergia sin precedentes en la búsqueda de objetivos comunes; estos hitos históricos han marcado un antes y un después en la concepción y ejecución de las operaciones conjuntas, demostrando la importancia de la coordinación entre las distintas ramas militares y el aprovechamiento de las últimas innovaciones tecnológicas. En este contexto, explorar el desarrollo y las implicaciones de estas operaciones conjuntas nos permite comprender la

evolución de las estrategias militares y los desafíos actuales en el ámbito de la defensa y la seguridad global (Valencia, 2003).

El presente artículo se enfoca en una investigación de vital importancia para la lucha contra el narcotráfico en Colombia, el enfoque se centra en analizar la repercusión que tienen las operaciones conjuntas en la lucha contra este flagelo. El objeto de este estudio es comprender en profundidad cómo estas operaciones pueden ser una herramienta clave para combatir eficazmente este grave problema que afecta a la sociedad. Con el propósito de lograr este objetivo, se plantean tres intereses concretos al examinar el potencial de las operaciones conjuntas en términos de: primero, eficiencia operacional y optimización de capacidades; segundo, coordinaciones conjuntas; tercero, optimización de presupuesto. La intención es identificar cómo la unión de diferentes entidades y recursos puede incrementar la efectividad en la persecución y desarticulación de las redes de narcotráfico, aprovechando de manera eficiente los recursos disponibles; comprendiendo cómo la colaboración entre distintas instituciones y organismos puede fortalecer la inteligencia y el intercambio de información, lo que a su vez favorecerá el éxito de las operaciones contra este accionar delictivo; conduciendo a la eficiencia en el uso de los recursos económicos, un punto fundamental en la lucha contra el fenómeno del narcotráfico y mediante este aspecto en específico, se determinará cómo las operaciones conjuntas pueden ofrecer ventajas financieras y reducir costos, maximizando así los resultados destinados para la erradicación de este flagelo. Logrando de esta forma obtener los argumentos que aporten en la solución de la pregunta que ha inducido la presente investigación ¿Cuál es el potencial que representan las operaciones conjuntas, aplicadas en la lucha contra el narcotráfico en Colombia?

Enigma del narcotráfico en el ámbito mundial

Las drogas ilícitas representan un problema global y constituyen una amenaza para la humanidad en términos de salud y seguridad social; esta actividad ilegal influye directamente en diversos grupos de personas, que se encuentran inmersas en el consumo adictivo de diferentes sustancias alucinógenas; razón por la cual esta problemática se ha posicionado como punto fundamental en las políticas de gobierno de todos los países del mundo, se han propuesto y adoptado diferentes medidas para tratar de contener este fenómeno criminal, a pesar de ello, las propuestas establecidas han generado constantes dudas sobre la efectividad de las acciones aplicadas por los Estados, teniendo en cuenta que al pasar del tiempo se observa la continuidad de esta actividad delictiva (Portafolio, 2022).

Desde la perspectiva social, este flagelo afecta la convivencia pacífica de las comunidades, toda vez que este negocio ilegal genera grandes problemáticas en todas sus etapas, que tienen injerencia en la elaboración, tráfico, distribución y lavado de activos derivados de las sustancias alucinógenas. Esto se debe a las enormes ganancias que se obtienen a partir de cualquier acción directa o indirecta que contribuye a la realización de la actividad ilegal; conduciendo a personas a involucrarse en el negocio ilícito, en búsqueda de riqueza y poder en periodos cortos de tiempo. De esta manera, se definen las dos variables de este estudio de la siguiente forma: (1) Operaciones Conjuntas, (2) Lucha Antidrogas (Brombacher, 2010).

Narcotráfico en Colombia

La producción, tráfico y consumo de drogas ilícitas constituyen un problema de alcance global que no se encuentra delimitado por fronteras puntuales y desestabiliza la seguridad de

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

todas las naciones, en donde se presenta algún tipo de injerencia con relación a esta actividad criminal. El inicio del narcotráfico en Colombia está vinculado a la bonanza marimbera en la década de los 70, teniendo como principal epicentro la Sierra Nevada de Santa Marta, en el departamento de La Guajira; entorno que condujo a tener una economía ilegal en esa región del país, de igual forma esta situación alejó a la población campesina de los cultivos legales, ya que se sintieron atraídos por las enormes ganancias económicas que representaba el negocio clandestino de la marihuana, este ambiente llevó al desplazamiento de los cultivos legítimos y el comienzo de actos violentos relacionados con el control de este negocio criminal en esa zona del país (Orozco, 2001).

En la década de los 70, también comenzaron a surgir los primeros indicios de la aparición de la cocaína en Colombia, con la incautación de algunos cargamentos considerables que ingresaron al país desde Perú y Bolivia; por vía aérea tomando como conexión principal el aeropuerto de Leticia, y por vía terrestre con el uso de las vías con injerencia en la frontera entre Colombia y Ecuador, marcando el inicio de pequeños clanes que mantenían discreción en la actividad ilícita, establecidos principalmente en las ciudades de Bogotá, Medellín, Cali y algunos sectores de la costa caribe (Castillo, 1987).

Hacia finales de la década de los 70 y principios de los 80, se observaron los primeros indicios de cultivos de hoja de coca en varios departamentos del país, paralelamente comenzó a tomar forma la conformación de pequeños grupos regionales dedicados a la distribución del alcaloide, marcando así el surgimiento de los carteles del narcotráfico, quienes ejercían una fuerte coerción sobre diversos sectores sociales mediante el uso de la violencia, lo que les permitía mantener el control sobre estas organizaciones; esta dinámica impulsó el actuar de la Fuerza Pública de Colombia, quienes actuaban de forma individual, situaciones que

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

llevaron a la obtención de buenos resultados operacionales particulares, pero no condujeron a la desestabilización total del flagelo en el País (Duncan et al., 2005). Simultáneamente, surgieron las primeras personas que incursionaban en el tráfico internacional del alcaloide, convirtiendo de este modo a Colombia en el principal país exportador de este producto ilegal hacia Estados Unidos; utilizando para esta actividad criminal alianzas con estructuras delincuenciales organizadas de otros países como México, Cuba, Guatemala, Haití, Belice, Venezuela y Jamaica entre otros; dando inicio a toda una cadena organizacional criminal (Bagley, 2014).

La cocaína es un producto alucinógeno extraído de la hoja del arbusto de coca, esta planta en la antigüedad era usada para aliviar ciertas sensaciones en las personas, como el hambre, la sed, el cansancio y algunos dolores; la hoja de coca era utilizada principalmente por algunas comunidades indígenas; no obstante esta planta ha sido manipulada para la producción de una de las principales drogas alucinógenas ilícitas en el ámbito mundial; en Colombia las entidades gubernamentales siguiendo directrices presidenciales, han llevado a cabo ciertas actividades encaminadas a obstaculizar y tratar de bloquear el normal funcionamiento de esta acción criminal; pero en la última década, han surgido diversas circunstancias que no han impedido alcanzar la contundencia deseada frente a este fenómeno, entre las más relevantes de destacan: la cancelación de la fumigación aérea, bloqueo realizados por parte de campesinos y comunidades indígenas auspiciados por grupos criminales, y situaciones de seguridad en las áreas donde se presentan los cultivos ilícitos; estas circunstancias han llevado al incremento en un 43 % de los cultivos de coca en territorio colombiano, tal como se detalla en el último informe de control de cultivos ilícitos presentado en octubre de 2022 por la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

(UNODC). Este informe también ha evidenciado que durante los últimos 10 años, el 86.5% de los cultivos de coca en Colombia se han concentrado en las mismas zonas rurales de tres departamentos del país: Putumayo, Nariño y Norte de Santander; sin lugar a dudas, esta situación coloca a Colombia en una posición desfavorable ante la comunidad internacional (UNODC, 2022).

Operaciones conjuntas

Para el desarrollo de la presente investigación, se adoptará el término “Operaciones Conjuntas” según lo establecido en la doctrina de las Fuerzas Militares de Colombia (FFMM); para referirse a las operaciones que son realizadas con la participación de capacidades o elementos agregados de dos o más entidades, tales como el Ejército Nacional de Colombia, la Armada Nacional o la Fuerza Aérea Colombiana (COGFM, 2018); así mismo para maximizar el potencial de las operaciones conjuntas, resulta viable interactuar de manera coordinada con la Policía Nacional y la Fiscalía General de la Nación, de igual forma se busca ampliar las maniobras mediante acciones combinadas que cuenten con el respaldo de entidades y organismos de carácter internacional; este tipo de operaciones deben estar orientadas a complementar y fortalecer las tareas que se incluyen en el proceso de planeamiento operacional; dentro de este marco, se promueve la búsqueda y consolidación de inteligencia, el análisis de información, así como la utilización de diversos medios, métodos y modos de ejecución. Todo ello en el contexto de operaciones especiales, con el propósito de lograr una mayor eficacia en la consecución de los objetivos planteados (Lauriani, 2017).

Metodología

El presente artículo de investigación se propone bajo un enfoque cualitativo, con un alcance exploratorio y un diseño de análisis de contenido de corte longitudinal, centrándose en la comprensión del fenómeno global del narcotráfico, profundizando en el contexto social, estableciendo interacciones con los actores literarios involucrados; para ello, se recopilarán datos detallados y valiosos, tales como observaciones y análisis de documentos pertinentes; buscando capturar la complejidad inherente al tema y abordar la subjetividad presente en las experiencias y significados sociales relacionados; proporcionando una comprensión más profunda de este flagelo, permitiendo así un examen minucioso y un análisis detallado de las perspectivas y experiencias clave de los participantes en relación con el tema central de la presente investigación (McMillan & Schumacher, 2005). Las principales variables que serán objeto de estudio son las operaciones conjuntas y la lucha antidrogas, mientras que sus dimensiones de análisis se enfocarán en los resultados obtenidos a partir de la implementación de este tipo de operaciones en términos de coordinaciones, presupuesto requerido, eficiencia operacional y optimización de capacidades, en el contexto del uso de operaciones conjuntas en la lucha contra el narcotráfico en Colombia. El campo de disertación junto al ámbito de investigación se sustentan en una serie de mecanismos y recursos; basándose principalmente en fuentes secundarias, incluyendo informes emitidos por agencias especializadas, noticias relevantes, documentos diversos y otros recursos que aporten información pertinente en relación a las variables y dimensiones del tema abordado (Guirao-Goris et al., 2008).

Se desarrollará un muestreo no probabilístico, dirigido por conveniencia hasta alcanzar una saturación conceptual; como mecanismo de compendio de información se realizará análisis de contenido, que estará vinculado, relacionado y examinado en referencia a la teoría del institucionalismo neoliberal o realismo estructural modificado de Robert Keohane. Esta teoría aborda la relación entre actores que participan en acciones de interdependencia, que a su vez influyen en la generación de cooperación; según este autor todos dependemos mutuamente unos de otros, pero tiene sentido, que hay una coordinación en las acciones, mientras podamos identificar claramente los intereses que tenemos, para que haya mayor interdependencia y mayor coordinación, que permitan obtener los resultados que buscan contrarrestar las amenazas globales. Esta teoría, que se basa en la relaciones entre Actores internacionales, se ajusta perfectamente a la ejecución de la presente investigación, en donde también se considerarán las relaciones que se deben existir entre actores internos y externos de Colombia que tienen injerencia en la lucha contra el narcotráfico, para la búsqueda y obtención de mejores beneficios y maximización de capacidades; teniendo en cuenta que las relaciones de cooperación que se presentan entre actores, son un factor fundamental en la toma de decisiones y en el cumplimiento de objetivos en común; así mismo es importante resaltar que este autor inicialmente estudia las deducciones fundamentales del realismo que tienen relación con la búsqueda del interés propio, pero sustenta que los intereses mutuos si prevalecen y que estos intereses pueden llevarse a cabo únicamente a través de programas de cooperación (Keohane & Nye, 2001).

Eficiencia operacional y optimización de capacidades con la ejecución operaciones conjuntas en la lucha contra el narcotráfico en Colombia

Durante más de tres décadas, Colombia y otros países han implementado diversas estrategias para combatir el narcotráfico, en este concepto la Fuerza Pública de Colombia, la mayor parte de las veces de forma individual ha desarrollado múltiples operaciones para tratar de enfrentar esta gran amenaza; pese a lo cual resulta evidente que persisten las actividades delictivas perpetradas por grupos al margen de la ley que continúan delinquiendo y afectado la seguridad e imagen del país (Vargas, 2003).

Las operaciones conjuntas están relacionadas con la búsqueda de la consolidación de los objetivos mediante la participación de dos o más instituciones de las Fuerzas Militares, por lo tanto es necesario y fundamental dirigir nuestra mirada hacia el pasado, para identificar la importancia de implementar acciones conjuntas entre las Fuerzas Militares y las entidades estatales en diferentes ambientes operacionales; en este tipo de acciones se requiere la aplicación de las habilidades y conocimientos de Fuerzas participantes. En la mayoría de las guerras que han tenido lugar a lo largo de la historia, han estado presente este tipo de operaciones, en ellas se llevaron a cabo coordinaciones sin demeritar el tipo de conflicto, es evidente la importancia de las alianzas que se realizaron de magnitudes nacionales como internacionales, permitiendo que los ejércitos ampliaran sus capacidades, aumentaran su poder y lograran la optimización, eficacia y eficiencia en las operaciones ejecutadas (Morales, 2009).

A pesar de los momentos difíciles en la lucha contra el narcotráfico, el Estado colombiano ha logrado neutralizar o capturar a importantes delincuentes y cabecillas de

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

grupos narcotraficantes, como Gonzalo Rodríguez Gacha, Pablo Escobar Gaviria, los hermanos Ochoa Vásquez y los hermanos Rodríguez Orejuela, asimismo han sido detenidos otros criminales de las nuevas generaciones narcotraficantes; acciones con la que se demuestra el compromiso del gobierno nacional y la firmeza de la justicia frente a grupos narcoterroristas; sin duda estos golpes contundentes a estas estructuras criminales por parte de la Fuerza Pública junto con el apoyo de los Estados Unidos, se han convertido en acontecimientos de gran envergadura, en donde se logró evidenciar el resultado de las operaciones conjuntas, coordinadas y combinadas, así como la acción unificada, empleando las capacidades de diferentes entidades, para llevar a cabo acciones decisivas contra estos actores criminales (Semana, 2012).

Como resultado de los excelentes logros obtenidos por la Fuerza Pública en la década de los 90, se desencadenaron constantes cambios en el actuar delincencial de los grupos narcotraficantes, los cuales han presentado una mutación de gran magnitud, sucesivo a la supuesta finalización de los carteles, después del 02 de diciembre de 1993 tras la muerte de Pablo Escobar Gaviria. A partir de este acontecimiento, se observó la proliferación de actores ilegales vinculados al tráfico de estupefacientes, estos nuevos grupos ingresaron en el mundo del silencio y de la actuación en forma discreta, tomando una conducta de bajo perfil, para evitar ser visibles, logrando de esta forma mantenerse en el negocio ilícito, camuflándose en la sociedad, incluso en actividades de supuesta legalidad con empresas y negocios de aparente actividades lícitas, evolucionando en tecnología y presentando nuevas maniobras en la producción y tráfico de cocaína. Esta mutación ha llevado a la generación de grandes retos para las entidades gubernamentales, quienes se han visto en la necesidad de adecuar nuevas

estrategias que les permitan continuar la lucha frontal contra el negocio ilícito del narcotráfico en todas sus etapas (Niño, 2016).

Las operaciones conjuntas, se presentan como factor fundamental en el contexto militar moderno, estas acciones utilizan los elementos específicos y necesarios de las entidades involucradas, con la intención de maximizar el poder operacional para obtener los resultados esperados; de allí radica la importancia de continuar promoviendo y ejecutando tareas que involucren la participación de diferentes instituciones de las Fuerzas Militares de un país, junto con otras entidades gubernamentales y cuando se amerite con organismos internacionales, estas operaciones permiten incrementar la efectividad de las Fuerzas; del mismo modo es indispensable profundizar dentro de las instituciones, en la necesidad de cambiar la mentalidad individualista y adoptar un enfoque conjunto en la planificación y ejecución de la futuras operaciones militares (Eikmeier, 2018).

Las operaciones conjuntas se adaptan a la necesidad específica del conflicto que se enfrenta, requiriendo coherencia política y militar para establecer las prioridades, de esto depende el éxito de la operaciones que se planeen bajo esta modalidad; un ejemplo es lo presentado en la operación Libertad para Irak, en donde los resultados fueron contundentes gracias a la sinergia de las Fuerzas participantes en cada uno los ataque y enfrentamientos ejecutados, todo bajo el concepto de Mando Unificado, respaldado por un plan bien estructurado y diseñado, involucrando principalmente tropas de Estados Unidos y Fuerzas Británicas; tal como lo mencionó el General Myers “El combate conjunto en la clave para lograr grandes éxitos en el campo de batalla” (CESEDEN, 2003, p. 59); este éxito se deriva de las lecciones aprendidas en conflictos anteriores, en donde se generó una doctrina adecuada con las recomendaciones del caso, las cuales fueron seguidas con detenimiento para

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

evitar inconvenientes, que habían sido vividos en el pasado; las operaciones conjuntas se consideran una solución para mejorar la efectividad del despliegue de tropas y generar una mayor concentración del poder militar, unidad de esfuerzo, sincronización, sinergia y flexibilidad en las Fuerzas Militares, de igual forma la doctrina y la organización conjunta deben estar alineadas con los escenarios futuros, donde se denote la importancia que debe existir en la coherencia política y militar en la determinación de las prioridades en seguridad y defensa, haciendo hincapié en que estas nuevas forma de operar en términos de conjuntos deben estar a la vanguardia de la modernidad y adaptarse a las nuevas amenazas (Rojas, 2015). Esta perspectiva se refleja en el contexto de Colombia, similar a las estrategias y operaciones desarrolladas para neutralizar a Pablo Escobar Gaviria y Gonzalo Rodríguez Gacha, en donde gracias a la integración y optimización de capacidades de las Fuerzas militares en coordinación con la Policía Nacional de Colombia y con apoyo de entidades gubernamentales de Estados Unidos, se logró la eficacia operacional y el resultado esperado.

Las estrategias enfocadas a la búsqueda de resultados contundentes en la lucha contra el narcotráfico deben ser cuidadosamente analizadas, buscando la mejor forma de aplicación, de lo contrario podrían conllevar a resultados adversos, claro ejemplo de esta situación puede observarse en las iniciativas del gobierno de México, en donde se demuestra cómo el ingreso de las Fuerzas Armadas en la lucha contra el fenómeno de las drogas ilícitas en diferentes épocas, no ha tenido los resultados esperados; representando una clara demostración del mal empleo de las entidades gubernamentales para abordar esta gran problemática; se evidencio que no se aprovecharon de forma adecuada las capacidades de las Fuerzas Armadas y las entidad Estatales, llevando a una tímida acción operacional con carencia de efectividad, lo cual se reflejó en la actuación particular y distante de las Fuerzas involucradas, quienes

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

buscaron protagonismo a través de resultados parciales individuales; sin duda algunas acciones condujeron a la existencia de actuaciones y resultados importantes, pero no con la contundencia que demandaba y requería este problema en mencionado país, llevando a la permanencia de la actividad criminal. Estas situaciones presentadas en México y las lecciones aprendidas de otros países de América, proporcionan una base sólida para comprender los desafíos y las estrategias empleadas en la lucha contra el narcotráfico, resaltando la importancia de una coordinación efectiva entre las distintas Fuerzas del Estado y entidades gubernamentales, para lograr resultados significativos en la forma de afrontar esta problemática (G. González, 2010).

Asimismo, Ecuador ha enfrentado el fenómeno del narcotráfico en su territorio, caracterizándose por ser un país de procesamiento y tráfico en lugar de cultivo; si bien, los problemas sociales generados por este flagelo han motivado a sus dirigentes a la búsqueda de múltiples soluciones que no han arrojado resultados contundentes. Esto se atribuye a la falta de coordinación entre las Fuerzas Militares y otros organismos estatales, lo cual ha impulsado la realización de diversos análisis que han evidenciado la necesidad de abordar este fenómeno de manera integral; para lograrlo es fundamental engranar capacidades de diferentes Fuerzas e instituciones del Estado, en búsqueda de una estrategia global que genere acciones determinantes y efectivas en la lucha contra el narcotráfico; la diversidad de comportamientos y adaptaciones presentes en esta acción delictiva subraya la importancia de afrontar este fenómeno con un enfoque holístico, que promueva la cooperación y la sinergia entre los diferentes actores estatales, para alcanzar resultados contundentes y combatir de manera efectiva este flagelo (Semanate, 2015).

Coordinaciones conjuntas determinantes en la ejecución de operaciones en la lucha contra el narcotráfico en Colombia

La lucha contra las drogas es una actividad de alcance global que diversos países en el mundo han emprendido para abordar este fenómeno criminal e ilegal, que perjudica la salud pública y la seguridad social en todas las naciones; situación que ha llevado a establecer una mirada primordial en la responsabilidad de los dirigentes estatales, buscando alternativas que den un efecto contundente ante este accionar delictivo. Es de esta forma como la política antidrogas de Estados Unidos ha desempeñado un papel significativo en Colombia durante las últimas décadas, la llamada "guerra contra las drogas", ha desplegado una serie de estrategias y recursos para combatir el narcotráfico en Colombia y países sudamericanos. La política antidrogas de Estados Unidos ha tenido una influencia profunda en la política colombiana en los últimos 50 años; los líderes colombianos han sentido una fuerte presión por parte del gobierno estadounidense para combatir el narcotráfico y han recibido asistencia financiera y militar para este propósito; esto ha llevado a una estrecha cooperación entre ambos países, pero también ha generado tensiones y controversias en diferentes sectores de la sociedad y la política colombiana, así como en otros países regionales e internacionales (Labate et al., 2016).

A lo largo de la historia de Estados Unidos, se ha mantenido una base constante para diseñar estrategias en la confrontación de actividades ilegales. A pesar de ello, se evidencia que la acción implementada por Estados Unidos en la “Guerra contra las drogas” se ha centrado en gran medida en Colombia, dado que es el mayor productor de clorhidrato de cocaína de ámbito mundial (Delgado, 2022). No obstante, se ha comprendido que esta

perspectiva ha descuidado la influencia en menor relevancia sobre otros países afectados por las secuelas del tráfico de drogas. Esto ha generado una brecha de oportunidad aprovechada por los narcotraficantes para perseguir sus intereses. En el caso de Colombia, la cooperación internacional, especialmente con Estados Unidos, ha desempeñado un papel importante en la lucha contra el narcotráfico, esta interacción con Estados Unidos se basó en la convicción de la necesidad de combatir el narcotráfico para garantizar la seguridad y el bienestar de los colombianos, coadyuvando de igual modo a los demás Estados. Es así como Plan Colombia fue concebido inicialmente como una propuesta de ayuda social y económica; pero durante su implementación se debió reajustar particularmente en la lucha antidrogas y el fortalecimiento de las Fuerzas Militares (García, 2015).

Las estrategias que se formulen deben estar dirigidas hacia las situaciones actuales en la lucha contra el narcotráfico en Colombia. Es esencial mantener y fortalecer las alianzas internacionales, así como fomentar la cooperación e integración de los organismos de control de la Nación. Colombia forma parte de diversas convenciones internacionales relacionadas con las drogas y su enfoque se sustenta en principios como responsabilidad compartida, la cooperación internacional y el respeto de los derechos humanos; con esto se busca promover un debate abierto y fundamentado en evidencia científica acerca de nuevas estrategias para abordar el problema de las drogas, otorgando prioridades a la salud pública y a la protección de los derechos humanos. Esto implica la adopción de estrategias de colaboración tanto a nivel interno como externo, que permitan poner el énfasis en el resguardo de la vida. Estos enfoques deben incluir aspectos relacionados con la salud pública, la justicia social, el desarrollo sostenible y la paz (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2022).

En el actual Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, titulado “Colombia potencia mundial de la vida”, el Gobierno nacional está formulando, adoptando e implementando una nueva Política Nacional de Drogas bajo la dirección del Presidente de Colombia, Gustavo Francisco Petro Urrego. Esta política tiene una proyección participativa e inclusiva a diez años, con la intención de lograr la articulación interinstitucional como una estrategia para avanzar en la lucha contra esta actividad criminal; se busca mantener y reforzar los acuerdos con otras naciones con el fin de maximizar esfuerzos y voluntades para obtener mejores resultados en este ámbito. Para ello, se adoptan principios como la responsabilidad compartida, la integralidad y la cooperación internacional; estos principios permiten abogar por un debate abierto y basado en evidencia sólida para abordar el problema global de las drogas, priorizando entre otros aspectos la salud pública, la protección de los derechos humanos, la descriminalización del consumo y el desarrollo territorial. Sin embargo, también se hace hincapié en la firme determinación de combatir el tráfico ilícito de drogas y sus delitos asociados (Petro, 2023).

Las operaciones militares representan considerables desafíos para las Fuerzas del Estado, abarcando desde la búsqueda y obtención de información hasta la planificación, conduciendo finalmente a la ejecución; por esta razón, cobra gran importancia la realización de coordinaciones efectivas para lograr una sinergia adecuada y precisa; esto conduce a maximizar los beneficios de las distintas entidades del cuerpo del orden público, asegurando una articulación adecuada de los medios, capacidades y recursos las diferentes instituciones militares; con el propósito de lograr la integración y sincronización de las distintas capacidades de las Fuerzas Armadas. Por ello se hace imprescindible participar en una coordinación adecuada de los medios, lo cual permitirá enfrentar los objetivos compartidos

de manera efectiva, fortaleciendo así la relevancia de las operaciones conjuntas, coordinadas, combinadas e interagenciales; todo armonizado bajo los conceptos del arte operacional, que posibilita la utilización conjunta y coordinada, tanto medios, capacidades y recursos militares como no militares en un teatro de operaciones, traduciendo los objetivos estratégicos en acciones tácticas, orientadas a alcanzar el estado final deseado de los comandantes y del conductor político estratégico del país (Navajas, 2006).

Una vez analizado el trascender e impacto del narcotráfico en Colombia y haber revisado algunas de las investigaciones de la evolución de las actividades estratégicas y tácticas en diferentes conflictos, procedemos a abordar el tema de la aplicación de operaciones con la participación de dos o más entidades militares; también se considera la coordinación con otras entidades estatales, tanto naciones como internacionales, en la lucha contra el narcotráfico en Colombia, teniendo en cuenta que la conjuntas en las operaciones es aplicable en diferentes tipos de conflictos; en este contexto, se destaca una investigación sobre economía criminal y poder político llevada a cabo en el año 2013; dicha investigación arrojó información valiosa que permitió identificar la necesidad de lograr un verdadero avance en la lucha contra el actuar criminal del narcotráfico, el cual implica la generación de alianzas interinstitucionales con el propósito de determinar estrategias más eficaces y dinámicas; en donde se implementen diversos enfoques, para abordar de manera integral esta problemática (Misse et al., 2013).

Al abordar operaciones conjuntas, junto con acciones combinadas, coordinadas, interagenciales y de acción unificada, se hacen evidentes y primordiales las actividades de coordinación, que facilitan tanto el planeamiento como la ejecución de operaciones de gran magnitud; la complejidad de cualquier conflicto, que depende de su naturaleza y localización,

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

exige la evaluación de múltiples variables y las particularidades en los modus operandi del adversario; esto a su vez impulsa a establecer diversos cursos de acción según la evolución de las situaciones tácticas y estratégicas, que conlleva a una transformación en las capacidades de las Fuerzas, otorgándoles flexibilidad según la forma e intensidad del conflicto, con la intención de buscar la eficacia y efectividad en cada una de las tareas encomendadas; así mismo, es crucial resaltar la complejidad de las operaciones actuales orientadas a la lucha contra el narcotráfico, con sus múltiples variables y características, que inducen una evolución en la doctrina militar y a una adaptación de las capacidades de las Fuerzas Armadas; esta evolución permite a las Fuerzas Militares adaptarse rápidamente por medio de coordinaciones a diferentes tipos de conflictos, como en este caso, en la lucha contra el narcotráfico y de esta forma determinar y asignar las capacidades necesarias para enfrentar las amenazas (Dellatorre, 2013).

De esta forma es crucial abordar el estudio realizado por el Coronel de Infantería Argentina Luis Esteban Dalla Fontana, veterano de la Guerra de las Malvinas, quien analizó la evolución de las operaciones conjuntas durante la Primera Guerra Mundial, concediendo una gran importancia a las coordinaciones que se llevaron a cabo entre las diferentes Fuerzas y países en distintos eventos sucedidos; en donde se evidenció cómo a pesar de la ausencia de una doctrina conjunta en esa época, se logró la combinación exitosa de capacidades que condujeron a los resultados esperados. De igual manera, aunque el objetivo principal del estudio no fuera este, se puso de manifiesto cómo los intereses sectoriales de cada Fuerza, presentados como argumentos individuales necesarios para mantener autonomía, generaron en última instancia efectos adversos. Lo anterior demuestra la importancia que reviste la coordinación y conducción de operaciones conjuntas, que permitan integrar esfuerzos,

voluntades de lucha y capacidades de diferentes entidades militares y gubernamentales, para hacer frente a situaciones dentro del ámbito legal y que pueden ser aplicadas en diferentes contextos; Lo expuesto previamente resulta especialmente relevante en el contexto de la investigación en cuestión (Dalla, 2014).

Tanto la Fuerza Pública como los grupos narcotraficantes, realizan sus actividades con gran discreción, acción primordial para evitar la filtración de la información, que puede llegar a ser una fortaleza para la parte que logre obtenerla (Milkovski & Bogdanoski, 2015). Es en este aspecto donde la Fuerza Pública se ha enfocado en actuaciones individuales, en ocasiones con la participación de Estados Unidos; no obstante, se relegan las capacidades de los demás entes del gobierno, los cuales en la mayoría de las situaciones también cuentan con información de inteligencia sobre los mismos objetivos; estas situaciones guardan similitud con los enfoques presentados por el autor Javier Guerrero, cuando realizó el análisis de ausencia de ignorancia; teniendo en cuenta que, cada entidad necesita realizar coordinaciones para obtener un complemento de inteligencia y respaldo con capacidades de las demás instituciones, para incrementar el poder operativo, que permita generar acciones de alto impacto y lograr la desestabilización de los grupos dedicados al tráfico ilícito de drogas (Guerrero, 2017).

La manera de abordar la lucha contra las drogas ha sido analizada por diversos países buscando la forma más efectiva de combatirla, incluso Estados Unidos desde la presidencia de Richard Nixon, estudió la forma de encarar este fenómeno, entendiendo que las responsabilidades en términos de Naciones estaban vinculadas principalmente en las etapas tanto de producción como de consumo, identificando que fundamentalmente en estos dos puntos era en donde se debían enfocar las principales estrategias; es de esta forma como esta

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

potencia mundial declaró la guerra contra las drogas en 1971. Desde entonces, los sucesivos presidentes de Estados Unidos, hasta la fecha actual, han intentado reajustar las estrategias para mejorar los resultados en esta contienda; pero han enfocado sus directrices de manera distinta al presidente Richard Nixon; han puesto menos énfasis en combatir el consumo (acciones internas) y mayor importancia en contener la llegada del producto ilegal a su país (acciones externas); demostrando cómo este actor internacional puede establecer sus propias acciones, las cuales influyen en las políticas y actividades de otros Estados, involucrando recursos que aportan al cumplimiento de los objetivos compartidos entre los países, que tiene relación con la adopción de estrategias, que conlleven a impactar de forma contundente las actuaciones de los grupos ilegales que delinquen en las diferentes fases del comercio ilícito de drogas. No obstante, es crucial precisar que en los diferentes análisis verificados se ha destacado la importancia de los apoyos, las coordinaciones y las cooperaciones, que debe existir entre las diferentes naciones, que de una u otra forma tienen relación con actividades vinculadas a contrarrestar el tráfico ilícito de drogas alucinógenas. En este sentido, los esfuerzos se han direccionado al fortalecimiento de las Fuerzas Militares y Policiales, dependencias en las cuales recae la responsabilidad de la implementación de actuaciones que permitan contener este fenómeno criminal de alcance global; a pesar de ello, en análisis como el realizado, al de la presidencia de Barack Obama, en donde se identificó que las coordinaciones y cooperaciones internacionales que se implementaron habían sido insuficientes, por no involucrar al total de los países de la región, te tenían injerencias de lucha en alguna de las etapas del narcotráfico. Al traer a colación este análisis y vinculándolo con la forma como se ha abordado esta problemática en Colombia, se puede identificar que las acciones de la Fuerza Pública no han contado con todas las capacidades y contribuciones

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

de cada institución; lo cual ha limitado la facultad de lograr impactos significativos que permitan erradicar por completo el flagelo del narcotráfico en el país (Rosen & Zepeda, 2016).

A pesar de la exponencial expansión de los cultivos y el tráfico de drogas en Colombia durante la década de los 90, resulta destacable el impacto que generaron los esfuerzos de cooperación entre los gobiernos de Estados Unidos y Colombia, basados en la complementación de capacidades de diversas Fuerzas de ambos países, logrando infligir golpes contundentes a los Carteles de Medellín y de Cali, estos esfuerzos dieron como resultado el desmantelamiento en su mayoría del cartel de Medellín hacia 1994, tras la muerte de uno de sus principales criminales, Pablo Escobar Gaviria; así como el desmantelamiento del cartel de Cali entre 1995 y 1996. Estos resultados ejemplifican el potencial de las operaciones militares cuando se llevan a cabo de manera conjunta, con buenas coordinaciones entre diferentes entidades que buscan un fin en común. No obstante, es importante señalar que, a pesar de los logros obtenidos, surgió la aparición de algunos grupos delictivos remanentes de ambas organizaciones, quienes continuaron contraviniendo en niveles de mando más bajo a finales de la década de los 90; lo anterior debido al vacío dejado por el desmembramiento de los Carteles principales, los cuales fueron rápidamente ocupados por otras organizaciones más pequeñas, estos nuevos grupos delinquirían desde ciudades y pueblos intermedios o secundarios, manteniendo perfiles bajos y corrompiendo a funcionarios locales para proteger sus actividades ilícitas. Así mismo la corrupción política y la violencia criminal generada por el narcotráfico, socavaron las instituciones políticas y judiciales de Colombia, dificultando el accionar militar contra estas estructuras emergentes. Aunque el gobierno colombiano pudo enfrentar los carteles de Medellín y Cali con el apoyo

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

económico, militar, tecnológico e inteligencia fundamental de los Estados Unidos, se reconoce que estas nuevas estructuras presentaron desafíos continuos tanto para las autoridades colombianas como para las estadounidenses (Bagley, 2000).

Al analizar el contexto de las coordinaciones conjuntas en operaciones de lucha contra el narcotráfico, también es importante observar estrategias que se utilizaron en este ámbito de manera inapropiada, al intentar incluir la conjuntas y coordinaciones buscando el logro de los objetivos comunes y que por el contrario se mostraron como estrategias fallidas; con el propósito de tenerlas en cuenta para las acciones que se implementen en Colombia y tratar de no incurrir en los mismos desaciertos. Un ejemplo de esto es el caso de México durante el mandato del presidente Felipe Calderón Hinojosa, quien diseñó una estrategia que involucró el empleo de las Fuerzas Armadas Mexicanas (FAMs) en la lucha contra este flagelo, donde se trató de establecer la funcionalidad de la operaciones conjuntas e integrales; pese a lo cual, dado a la naturaleza y doctrina de cada Fuerza, junto con los demás estamentos del Estado, no permitió los resultados esperados, para enfrentar a los grupos armados de las organizaciones delictivas y recuperar los espacios controlados por los narcotraficantes; por el contrario, se evidenció descoordinación y desconfianza entre las FAMs, otras Fuerzas federales, estatales y municipales; lo cual dificultó el engrane, el establecimiento de relaciones y camaradería entre las diferentes instituciones, dando como resultado la generación de una competencia malentendida entre las entidades encargadas de las acciones en contra del narcotráfico; estas barreras afectaron negativamente la eficacia de las operaciones conjuntas y la cooperación entre las Fuerzas Armadas y demás instituciones; la carencia de una coordinación adecuada y la desigual en la distribución de esfuerzos,

obstaculizaron el logro de resultados óptimos en la lucha contra el narcotráfico en este país (Rodríguez, 2016).

Optimización del presupuestal con la ejecución de operaciones conjuntas en la lucha contra el narcotráfico en Colombia

Dentro del contexto de optimización presupuestaria mediante la implementación de operaciones conjuntas en la lucha contra el narcotráfico, es crucial reconocer que este delito trasciende fronteras y representa una amenaza transnacional que genera significativos beneficios económicos ilícitos. Esto ha llevado a los países como Colombia a desarrollar estrategias estatales fundamentadas en alianzas y cooperación entre diferentes entidades de ámbito nacional, regional e internacional. El objetivo es enfrentar eficazmente este flagelo, especialmente en términos presupuestales y tecnológicos, para superar las capacidades de los grupos narcotraficantes. Sin embargo, es importante tener en consideración las limitaciones económicas que enfrentan las Fuerzas Militares y entidades de seguridad del Estado, lo cual exige una asignación y gestión adecuada de los recursos destinados a fortalecer la capacidad de equipos, tecnología, comunicaciones e información; buscando de esta manera anticiparse a las acciones ilegales (López, 2012). En este contexto, resulta fundamental buscar estrategias que permitan maximizar el impacto de los recursos disponibles y garantizar una respuesta efectiva en la lucha contra el narcotráfico.

Los denominados carteles del narcotráfico en Colombia han generado una escalada de violencia sin precedentes en todo el territorio nacional, acciones bélicas planeadas y ejecutadas con la intención de mantener la hegemonía en el control y dominio de las rutas

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

del narcotráfico, intentando evitar a toda costa la extradición de sus integrantes hacia Estados Unidos, incluso han recurrido a la ejecución de diferentes ataques terroristas como lucha frontal y método de presión hacia el gobierno; es por ellos que el gobierno colombiano emprendió un esfuerzo por buscar alianzas de cooperación internacional que contribuyeran a la lucha contra las drogas; tocando las puertas de los Estados Unidos y la Unión Europea, lo que resultó en la incorporación del Plan Colombia, con el fin de aumentar las capacidades individuales de la Fuerza Pública para combatir este flagelo en cuatro puntos fundamentales: la producción, el procesamiento, el tráfico internacional y las finanzas resultantes de este comercio ilegal (Nizkor, 1999); con mencionadas alianzas el país logró ampliar sus capacidades, teniendo en cuenta que ingresaron nuevos presupuestos producto de estos acuerdos, de igual forma la cooperación y las coordinaciones realizadas con Estados Unidos, ayudaron a que esta potencia apoyara con medios tecnológicos y aeronaves propias de este Estado, lo cual contribuyó a la maximización del presupuesto interno de Colombia.

No obstante, estas implicaciones tienen repercusiones en los países de América del Norte, América Central, América del Sur, las islas del Caribe y en menor medida, en los Estados Europeos, Asiáticos y del Oriente Medio. Resulta fundamental considerar que cuando la interacción se enfoca exclusivamente en un solo Estado y en una sola política, esta decisión tiene un impacto negativo en la asignación de apoyos presupuestarios de otros países que se encuentran inmersos en diversos ámbitos e interés políticos; especialmente cuando se deben analizar recursos para respaldar el cumplimiento de actividades pertinentes y necesarias para alcanzar los intereses comunes; claro ejemplo de lo anterior se puede exponer cuando en 1998, Estados Unidos optó por suspender los vuelos de vigilancia y reconocimiento de las plataformas aéreas AWACS y P-3 Orión sobre Perú, para ampliar sus

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

operaciones sobre Colombia; esta medida condujo a un aumento de los vuelos ilegales al servicio del narcotráfico desde el país peruano, debido a que esta nación no cuenta con los recursos suficientes para adquirir equipos que soporten mencionadas operaciones aéreas; adicional se demuestra como la falta de cooperación y asistencia por parte de un país como Estados Unidos perjudica de manera significativa las intenciones de otros Estados que también enfrentan procesos de elaboración de narcóticos. De igual forma esto permite determinar que las acciones conjuntas, coordinadas e interagenciales conllevan a la optimización de presupuestos y a la ampliación de la actividades en contra del flagelo del narcotráfico (Bagley, 2000).

La implementación de operaciones conjuntas está estrechamente relacionada con la aplicación de capacidades a través de coordinaciones y éstas a su vez generan oportunidades para las instituciones al permitir optimizar el presupuestos de las entidades en temas relacionados con el establecimiento de mecanismos de cooperación, principalmente de ámbito internacional, por medio de la cual se logra obtener un amplio abanico de medidas y apoyos enfocados en asistencia técnica, equipos, capacitación, investigaciones, asesoría e información; estos elementos contribuyen a la consolidación de capacidades y experiencias, mejorando los procesos y acelerando los tiempos de acción, aumentando la eficacia y eficacia de las operaciones (Pérez & Molina, 2013).

Las iniciativas dirigidas a la actuación con actividades de diferentes Fuerzas permiten aprovechar las fortalezas en personal, equipos e información, lo cual contribuye a consolidar las operaciones proyectadas contra un evento en común; esto posibilita que las entidades no estén pensando en adquirir nuevos equipos ni intervenir en acciones que poseen o son del rol de las demás instituciones. Así mismo en el contexto de trabajo conjunto e interagencial con

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

organismos heterogéneos, resulta fundamental fomentar el entendimiento mutuo, la coherencia en el manejo de la información y el respeto a la cultura organizacional de cada agencia participante. Esto se debe a que el trabajo interagencial tiene como objetivo evitar la duplicidad de esfuerzos y optimizar el uso de los recursos disponibles; la optimización del presupuesto se logra al eliminar acciones duplicadas, al identificar las capacidades y limitaciones de cada agencia y de la propia Fuerza, al gestionar la información de manera efectiva y al brindar capacitación en el trabajo conjunto, coordinado e interagencial. Además, se fundamenta en los pilares de las operaciones interagenciales, reflejados en los principios de las "seis 'C'", que son: comprensión, coordinación, cooperación, compromiso, consenso y comunicación (Soldad, 2018, p. 4). Estas operaciones posibilitan la interacción y colaboración entre las Fuerzas armadas y otras entidades, con el fin de conciliar intereses y coordinar esfuerzos para alcanzar objetivos en común, evitando la dispersión de recursos y garantizando soluciones eficientes, eficaces y efectivas con menores costos. En este sentido, la optimización del presupuesto se convierte en una pieza clave para el logro de los objetivos interagenciales y promover el bienestar colectivo (Soldad, 2018).

La falta de coordinación entre entidades que comparten objetivos estratégicos, conlleva a la redundancia de esfuerzos en todos los ámbitos, lo cual conduce a la pérdida de tiempo y al uso ineficiente de recursos económicos, humanos e inteligencia; aumentando los riesgos y en la mayoría de los casos, resulta en el fracaso de las operaciones, desencadenado una competencia perjudicial entre entidades, enfocadas en demostrar protagonismos individuales, llevando finalmente a la consecución de resultados parciales que no afectan de forma contundente a la visión final, que es la contención total de las diferentes fases del narcotráfico.

Conclusiones:

Debido a la complejidad que representa este gran problema del narcotráfico en el ámbito mundial, en la actualidad se hace necesario implementar nuevas estrategias que permitan cambiar el enfoque en la forma de abordar esta actividad criminal. Esto implica identificar los principales Actores ilegales que están involucrados en las diferentes fases de este comportamiento delictivo, sus modos de operar y sus fortalezas, con el fin de tomar decisiones más informadas ante esta situación; es por ello que, a través de la presente investigación, se concluye que la aplicación de estrategias enfocadas en operaciones conjuntas son fundamentales para enfrentar de manera efectiva el flagelo del narcotráfico; siendo esta actividad ilegal una amenaza no solo para Colombia, sino también para la estabilidad y seguridad internacional. El narcotráfico en Colombia ha perdurado y se ha adaptado a lo largo de los años, por lo que requiere un enfoque integral que combine acciones militares, policiales y sociales; las operaciones conjuntas permiten la cooperación y coordinación entre diferentes Fuerzas nacionales e internacionales, lo cual aumenta la capacidad de respuesta y mejora las posibilidades de éxito en la lucha contra este fenómeno; de igual forma es crucial reconocer que este problema no puede ser afrontado únicamente por un país, sino que exige el compromiso y el apoyo de la comunidad internacional. Colombia ha buscado constantemente el respaldo de las principales potencias y ha demostrado su voluntad para enfrentar este desafío de manera conjunta; la colaboración entre Estados en la lucha contra el narcotráfico no solo fortalece la capacidad de combate, sino que también contribuye a la construcción de un frente común y a la generación de estrategias más efectivas.

Por otro lado, aunque es innegable que la lucha contra el narcotráfico presenta desafíos y dificultades, resulta imperativo continuar con acciones operacionales integrales, persistentes y contundentes contra este flagelo, fortaleciendo las instituciones de seguridad y realizando maniobras tanto de índole nacional como internacional; es por ello que esta investigación ha dejado en claro que las operaciones conjuntas permiten la colaboración y coordinación entre diferentes Fuerzas y organismos estatales tanto nacionales como internacionales, brindando la oportunidad de aprovechar las fortalezas y habilidades particulares de cada entidad participante, lo que permite potenciar las capacidades que coadyuvan a obtener resultados eficaces en la lucha contra el narcotráfico. Al unir voluntades compartiendo información y experiencia, podemos mejorar la planificación, ejecución y seguimiento de las operaciones, maximizando así los esfuerzos en la erradicación de los cultivos ilícitos, la interrupción de las redes de distribución y transporte, neutralizar las finanzas producto de la actividad ilegal y el desmantelamiento de los carteles y pequeños grupos dedicados a esta actividad delictiva.

En relación al potencial de las operaciones conjuntas en la lucha contra el narcotráfico en Colombia, especialmente enfocadas en las coordinaciones conjuntas, es posible determinar que esta acción reviste una importancia fundamental, debido a que nos habilita para superar barreras institucionales y fomentar la sinergia entre las diferentes entidades gubernamentales y Fuerzas de seguridad, con el propósito de combatir de manera efectiva este flagelo que ha afectado y afecta a nuestra nación durante décadas; tal como se ha evidenciado en la investigación, las acciones de coordinación desempeñan un papel esencial en el éxito de las ofensivas militares, al trabajar de manera conjunta, coordinada e interagencial, se logra maximizar los procesos y reducir los riesgos, permitiendo perfeccionar

resultados y aumentar la efectividad de las maniobras que aporten a la desarticulación de los grupos narcoterroristas y las actividades conexas a este comportamiento delictivo.

Considerando el potencial de las operaciones conjuntas en la lucha contra el narcotráfico en Colombia, en términos de optimización de presupuesto, se puede concluir que estas operaciones resultan adecuadas para maximizar la utilización de los recursos financieros asignados a la lucha contra el narcotráfico, lo cual permite una coordinación más efectiva y un mejor aprovechamiento de los recursos disponibles, evitando la duplicación de esfuerzos y gastos innecesarios. Además, la colaboración entre diferentes entidades y agencias de seguridad del Estado ofrece la oportunidad de compartir equipos, infraestructuras y conocimientos especializados, conllevando a la reducción de costos operativos y a la optimización del uso de los presupuestos asignados; de igual forma la cooperación entre distintas Fuerzas, instituciones y agencias estatales permite aprovechar las economías de escala; esto se traduce en la posibilidad de negociar contratos y acuerdos conjuntos, generando ahorros significativos en términos de inversiones, tecnología y capacitación, lo que aumenta la eficiencia de las operaciones y reduce los gastos a largo plazo.

Referencias:

- Bagley, B. M. (2000). Narcotráfico, violencia política y política exterior de Estados Unidos hacia Colombia en los noventa. *Colombia Internacional*, 49–50(0121–5612), 5–38.
<https://revistas.uniandes.edu.co/index.php/colombia-int/article/download/2471/1030>
- Bagley, B. M. (2014). Colombia and the war on drugs. *Foreign Affairs*, 67(1), 70–92.
<https://www.jstor.org/stable/20043675>
- Brombacher, D. (2010). Programa de Cooperación en Seguridad Regional. El control de la oferta en la lucha antidrogas, ¿a quién le sirve? *Friedrich-Ebert-Stiftung*.
<https://library.fes.de/pdf-files/bueros/la-seguridad/08831.pdf>

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

- Castillo, F. (1987). *Los Jinetes De La Cocaína - Castillo Fabio* (Documentos).
<https://dokumen.tips/documents/fabio-castillo-los-jinetes-de-la-cocainapdf.html?page=1>
- CESEDEN. (2003). *Estudio Preliminar de la Operación Libertad para Irak* (Issue October). <https://dialnet.unirioja.es/servlet/libro?codigo=562707>
- COGFM. (2018). *MFC 1.0 - Manual Fundamental Conjunto*.
- Dalla, L. E. (2014). Operaciones Conjuntas Durante la Primera Guerra Mundial (Primera Parte). *Revista de La Escuela Superior de Guerra*.
<http://cefadigital.edu.ar/handle/1847939/979>
- Delgado, J. (2022). Cárteles latinoamericanos expanden narcotráfico a Europa. *Dialogo*, 1–6. <https://dialogo-americas.com/es/articulos/carteles-latinoamericanos-expanden-narcotrafico-a-europa/>
- Dellatorre, R. A. (2013). *La clasificación de las operaciones militares conjuntas en la post guerra fría - Rodolfo Alejandro Dellatorre* [Escuela Conjunta de las Fuerzas Armadas]. <http://cefadigital.edu.ar/handle/1847939/100>
- Duncan, G., Vargas, R., Rocha, R., & López, A. (2005). Narcotráfico en Colombia - Economía y Violencia. *Geriatrics*, 4(6), 58–63.
<file:///C:/Users/user/Downloads/FundacionSyD.pdf>
- Eikmeier, D. C. (2018). Guerra Conjunta: Lecciones del Conflicto del Atlántico Sur. *Visión Conjunta*, 19, 5–13. www.facebook.com/esgcpaginaoficialvision-conjunta@fuerzas-armadas.mil.ar
- García, V. (2015). Cooperación y seguridad en la guerra contra las drogas: el Plan Colombia y la iniciativa Mérida. In U. N. de Colombia (Ed.), *Análisis Político* (Vol. 91, Issue Sept-Dec).
<https://repositorio.unal.edu.co/bitstream/handle/unal/81014/9789587753141.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- González, G. (2010). La participación de las Fuerzas Armadas en el combate al narcotráfico en México Gustavo González Hernández. *UNIRIOJA*, 171, 125.
[file:///C:/Users/user/Downloads/Dialnet-LaParticipacionDeLasFuerzasArmadasEnElCombateAlNar-4989155 \(1\).pdf](file:///C:/Users/user/Downloads/Dialnet-LaParticipacionDeLasFuerzasArmadasEnElCombateAlNar-4989155%20(1).pdf)
- González, N., Madrigal, R., & Valdés, F. (2018). La seguridad internacional, en el mundo actual”. *Revista Caribeña de Ciencias Sociales*.
<https://www.eumed.net/rev/caribe/2018/01/seguridad-internacional.html>

- Guerrero, J. (2017, October 2). Estudios de ignorancia, inteligencia y la guerra contra las drogas en Colombia. *Estudios de Ignorancia, Inteligencia y La Guerra Contra Las Drogas En Colombia*, 21, 158–174.
<http://revistas.flacsoandes.edu.ec/index.php/URVIO>
- Guirao-Goris, J., Olmedo, A., & Ferrer, E. (2008). El artículo de revisión. *Revista Iberoamericana de Enfermería Comunitaria*, 1(1), 1–25.
<https://doi.org/10.1590/s0864-34662008000400011>
- Herrera, S. C. (2020). *Transformación del narcotráfico en Colombia y su relevancia en la agenda internacional: un desafío a la seguridad desde 1980 hasta la actualidad*. 1–55. [https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/57864/TESIS_FINAL SH.pdf?sequence=1](https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/57864/TESIS_FINAL_SH.pdf?sequence=1)
- Keohane, R., & Nye, J. (2001). *Power and Interdependence* (4th Editio, Vol. 21, Issue 1). Pearson. <http://journal.um-surabaya.ac.id/index.php/JKM/article/view/2203>
- Labate, B. C., Cavnar, C., & Rodrigues, T. (2016). Drug policies and the politics of drugs in the Americas. In *Drug Policies and the Politics of Drugs in the Americas*. Springer. <https://doi.org/10.1007/978-3-319-29082-9>
- Lauriani, C. (2017). Operaciones Especiales. Una respuesta multidimensional al problema de seguridad multidimensional Latinoamérica. *Military Review Ejército de Chile*, II, 20–30. <https://www.armyupress.army.mil/Portals/7/military-review/Archives/Spanish/operaciones-especiales-una-respuesta-multidimensional-al-problema-de-seguridad-lauriani-edicion-hispanoamericana.pdf>
- López, S. B. (2012). Análisis de la cooperación militar en el teatro de operaciones del Comando Sur como estrategia de seguridad regional de Estados Unidos en el caribe frente a la lucha contra el narcotráfico (2001-2009). In *Journal of Chemical Information and Modeling* (Vol. 53, Issue 9). <https://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/3163/1075657255-2012.pdf?sequence=1>
- McMillan, J. H., & Schumacher, S. (2005). Investigación Educativa. Una introducción conceptual. In P.-A. Wesley (Ed.), *Investigacion Educativa* (pp. 128–129). <file:///C:/Users/Janet/Downloads/15021.pdf>
- Milkovski, N., & Bogdanoski, M. (2015). Information as a Strategic Resource critical to military operations and defence of the nation. *Contemporary Macedonian Defense-International Scientific Defense, Security and Peace Journal*, 15(28), 107–118. <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=buh&AN=28044328&site=eh>

ost-live

- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2022). *Lucha contra el problema mundial de las drogas* / Cancillería. MinRelaciones.
<https://www.cancilleria.gov.co/international/politics/drugs>
- Misse, M., Thoumi, F., Reno, W., Duncan, G., Zapata, S. T., Arévalo, J., & Ortega, J. R. (2013). Economía criminal y poder político. In *Centro de Análisis Político - Universidad EAFIT*.
https://repository.eafit.edu.co/bitstream/handle/10784/9654/economia_criminal_poder_politico.pdf?sequence=1#page=113
- Morales, C. (2009). Breve Historia de Operaciones Conjuntas Olvidadas. *Revista de La Escuela Superior de Guerra Conjunta de Las Fuerzas Armadas de La República Argentina*.
- Navajas, R. (2006). El arte operacional y la estrategia conjunta. *Revismar, NÚMERO 3*, 217–232. <https://revistamarina.cl/revistas/2006/3/navajas.pdf>
- Niño, C. A. (2016). El narcotráfico mutante: nueva perspectiva de análisis del fenómeno en Colombia. *Revista Científica General Jose Maria Cordova*, 14(18), 113–124.
<https://doi.org/10.21830/19006586.45>
- Nizkor. (1999). *Equipo Nizkor - Plan Colombia*.
<http://www.derechos.org/nizkor/colombia/doc/planof.html>
- Orozco, J. A. (2001). *El auge del cultivo de marihuana en el Caribe colombiano*.
<https://repositorio.unicartagena.edu.co/bitstream/handle/11227/12194/TESIS.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Pereira, J. A. (2010). *Narcotráfico en Colombia - Universidad Militar Nueva Granada - facultad de relaciones internacionales estrategia y seguridad administración de la seguridad integral*. <https://core.ac.uk/download/pdf/143450353.pdf>
- Pérez, M. J., & Molina, A. A. (2013). Análisis de los instrumentos jurídicos en la lucha contra el narcotráfico en Nicaragua desde el año 2009 al 2012. *Journal of the American Chemical Society*, 123(10), 2176–2181.
<http://riul.unanleon.edu.ni:8080/jspui/bitstream/123456789/124/1/224285.pdf>
- Petro, G. F. (2023). *Plan nacional de desarrollo 2022-2026 “Colombia potencia mundial de la vida.”* 1–23.
- Portafolio. (2022). *Gustavo Petro. discurso del presidente de Colombia en la Asamblea General de la ONU | Gobierno | Economía | Portafolio*.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

<https://www.portafolio.co/economia/gobierno/gustavo-petro-discurso-del-presidente-de-colombia-en-la-asamblea-general-de-la-onu-571390>

- Rodríguez, L. (2016). Retos enfrentados por las Fuerzas Armadas Mexicanas durante su participación en la estrategia de Combate al narcotráfico del Presidente Felipe Calderón Hinojosa. *Revista Internacional de Ciencias Sociales y Humanidades SOCIOTAM*, XXVI(1), 205–227. [file:///C:/Users/user/Downloads/131-Texto del artículo-200-1-10-20210719.pdf](file:///C:/Users/user/Downloads/131-Texto%20del%20articulo-200-1-10-20210719.pdf)
- Rojas, P. J. (2015). Operaciones conjuntas: Operación Libertad para Irak y su comparación con la estrategia militar conjunta en Colombia. *Papel Político*, 20(2), 213–263. <https://doi.org/10.11144/javeriana.papo20-2.ocol>
- Rosen, J., & Zepeda, R. (2016). La Guerra contra las Drogas y la Cooperación internacional: el caso de Colombia. *Revista CS*, 18, 63–84. <https://doi.org/10.18046/recs.i18.1848>
- Semana. (2012, May). La batalla final, Así registró SEMANA en 1993 el operativo que dio muerte a Escobar. *Revista Semana*, 1–21. <https://www.semana.com/la-batalla-final-asi-registro-semana-en-1993-el-operativo-que-dio-muerte-escobar/258671-3/>
- Semanate, F. O. (2015). Empleo de las Fuerzas armadas en operaciones de control al narcotráfico y su impacto en la seguridad del Ecuador 2009-2012 [Universidad de Postgrado del Estado]. In *República del Ecuador instituto de altos estudios nacionales universidad de postgrado del estado*. [https://repositorio.iaen.edu.ec/bitstream/handle/24000/5203/TESIS_FRED SEMANATE.pdf?sequence=2](https://repositorio.iaen.edu.ec/bitstream/handle/24000/5203/TESIS_FRED%20SEMANATE.pdf?sequence=2)
- Soldad, R. (2018). *Particularidades de las operaciones en ambiente interagencial que el Comandante operacional debe tener en cuenta en su planeamiento*. Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas. [http://www.cefadigital.edu.ar/bitstream/1847939/1294/1/TFI 40-2018 SOLDAD.pdf](http://www.cefadigital.edu.ar/bitstream/1847939/1294/1/TFI%2040-2018%20SOLDAD.pdf)
- UNODC. (2022). Informe de monitoreo de cultivos ilícitos Colombia 2021. In *Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC)*.
- Vaicus, I., & Isacson, A. (2003). The ‘War on Drugs’ meets the ‘War on Terror.’ *International Policy Report*, 2, 6. <http://www.ciponline.org/images/uploads/publications/0302ipr.pdf>
- Valencia, A. (2003). Origen y Evolución de la Operaciones Conjuntas. *Revista de Las Fuerzas Armadas*, 187, 12–17.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

<https://esdegrevistas.edu.co/index.php/refa/article/download/1417/1765>

Vargas, R. (2003). *The anti-drugs policy, Aerial spraying of illicit crops and their social environmental and Political impacts in Colombia. March*, 1–7.

<https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/002204260203200102>

Zarza, L. A. (2018). De las operaciones militares conjuntas a la defensa integral. *Defensa Nacional Integral-Operaciones Militares Conjuntas-Fases De La Campaña Militar-Guerra Híbrida-JurisDicción Militar*, 18, 36–43.